

省十三届人大常委会2019年工作报告——

传承四十年光荣传统 展现新时代人大担当

2019年是新中国七十华诞举国同庆之年,也是地方人大常委会四十年发展重要节点之年。省人大常委会在组织开展年度各项工作过程中,始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚决贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,在中共江苏省委正确领导下,深入贯彻党的十九大、十九届二中、三中、四中全会和省委十三届五次、六次、七次全会精神,传承四十年光荣传统,展现新时代人大担当,奋斗目标有新定位,依法履职有新作为,工作绩效有新成果。

2019年成绩单

1. 加强党的领导,坚定正确方向

● 自觉强化科学理论武装

○ 始终把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务
○ 紧扣“不忘初心、牢记使命”主题教育明确要求,常委会党组深入开展集中学习交流和现场教学活动

● 始终坚持党的全面领导

○ 为贯彻落实习近平总书记对地方人大及其常委会工作的重要指示精神,省委专题召开人大工作会议并出台指导性文件
○ 常委会按照省委提出的新要求,对加强“两个机关”建设作出新部署
○ 全年就依法履职重点工作向省委请示报告11次,确保常委会整个工作都在省委直接领导下进行

● 充分发挥常委会党组重要作用

○ 在各委员会设立分党组,进一步压实全面从严治党主体责任
○ 围绕构建自主可控现代产业体系、加强现代综合交通运输体系建设、改善苏北地区农村住房条件等重要事项,加强视察调研督办,向省委省政府提出切实可行的意见和建议
○ 专题部署、精心组织纪念地方人大设立常委会40周年活动,广泛宣传国家根本政治制度的显著优势

2. 注重立法质量,筑牢法治根基

● 围绕发展要务,立推进经济提质增效之法

○ 制定海洋经济促进条例,培育壮大具有江苏特色的海洋经济板块
○ 制定水路交通运输条例,依法提升水运资源高效利用水平
○ 制定电力条例,为省电力体制改革和能源转型发展提供法律依据
○ 率先在省级层面制定职业教育校企合作促进条例
○ 制定粮食流通条例,促进国家粮食安全战略在我省有效落实
○ 适时修订种子条例,细化完善切合省情实际的种业管理制度
○ 及时作出我省耕地占用税适用税额的决定,促进土地资源合理高效利用
○ 审议农村公路条例,为乡村振兴战略实施提供至关重要基础条件

● 贯彻为民宗旨,立保障民生持续改善之法

○ 在全国率先制定生态环境监测条例,提升环境质量治理的法制化科学化精准化水平
○ 率先作出法规性决定,打牢大运河文化带江苏段建设法治根基
○ 制定家庭教育促进条例,强化家庭对未成年人健康成长的特殊责任
○ 修订燃气管理条例,全方位全过程落实生产和服务等环节法定责任
○ 集中修改9件相关法规,审议促进政务服务便利化条例,为全社会创新创业营造更好政务环境

● 把握需求导向,立促进社会治理创新之法

○ 率先制定工作条例,推动街道人大工作迈上新的台阶
○ 及时修订村民委员会选举办法和村民委员会组织法实施办法,依法保障村民有效行使民主权利
○ 修改宗教事务条例,进一步提高相关工作法治化水平
○ 审议电动自行车管理条例,首次采取视频方式解读条例草案



- 制定和修改地方性法规16件、初审5件,批准设区市法规41件
- 听取审议13个专项工作报告,开展4次执法检查,3次专题询问和17次满意度测评,对59件规范性文件进行备案审查,作出6项决议决定
- 依法任免地方国家机关工作人员211人次
- 省十三届人大二次会议交付审议的5件代表议案已处理完毕,612件建议、批评和意见全部办结并答复代表,会议明确的各项任务顺利完成

2019

3. 聚焦重点领域,提升监督质效

● 高度关注财政经济运行走势

○ 首次听取审议经济社会高质量发展监测指标完成情况报告
○ 上下联动开展优化营商环境监督,为民营企业特别是民营企业稳定健康发展鼓励护航
○ 听取审议计划、财政预算和审计工作报告,审查批准地方政府债务限额及省级预算调整方案,支持和促进政府及相关部门落实积极财政政策,依法推进预算绩效管理,提高公共财政资金使用效率效益
○ 审议2018年度国有资产管理情况综合报告,首次听取审议企业国有资产管理专项报告,促进国资监管体制机制不断完善

● 主动呼应城乡民众重大关切

○ 首次听取审议年度民生实事工程进展情况报告,针对社会普遍关注的实际问题和民生保障方面的短板弱项提出意见建议
○ 上下联动听取审议教育改革与发展情况报告并开展专题询问,推动政府及职能部门努力发展公平而有质量的人民满意教育
○ 听取审议脱贫攻坚工作进展情况报告,促进有关方面全力以赴做好冲刺阶段工作
○ 开展动物防疫条例执法检查,为畜禽产品安全有效供给提供必要保障。开展中医药法执法检查,依法促进全省中药产业和中医事业更高质量发展
○ 听取审议社会信用体系建设报告,着力推进构建相应的标准体系和监管机制,为诚信江苏建设提供法规制度保障
○ 围绕就业惠民、养老服务开展调研检查,支持、促进普惠性、基础性、兜底性民生建设
○ 听取审议历史文化名镇和传统村落保护报告,传承好文化大省的历史文脉

● 依法助推环境质量持续改善

省市县乡各个层级人大上下联动开展水污染防治执法检查,常委会创新监督工作机制,综合运用执法检查与专题询问等法定监督手段,发挥措施叠加集成效应
○ 首次引入第三方机构介入执法检查并形成专业客观的评估报告,精心制作专题警示片
○ 发动全省各层级编制水环境突出问题清单,直接交各地整改的突出问题124条
○ 大幅提高随机抽查比重,推进“河长制”等法律条款具体落实,促成若干长期存在的突出水污染问题得到根本性解决
○ 各级政府狠抓整改落实,全省水质改善取得了显著阶段性成效,以栗战书委员长为组长的全国人大执法检查现场考察检查后对我省做法和成效予以充分肯定
○ 常态化听取审议年度环境状况和环境保护目标完成情况报告,持续紧盯突出环境问题清单不放

● 切实加强有法必依审议监督

○ 对每年听取审议省政府依法行政工作报告作出制度性安排
○ 组织开展人民调解法和省条例执法检查,推动全社会树立综合治理“第一道防线”意识
○ 听取审议法院商事审判工作报告,督促各级法院平等保护各类市场主体合法权益
○ 支持检察机关进一步深化公益诉讼工作,更好地运用法律武器维护公共利益
○ 依法对各类规范性文件进行备案审查,推动备案审查信息平台延伸至市县,实现全省“一张网”

4. 优化服务保障,彰显代表作用

● 多措并举,深化同代表和群众的“两个联系”

○ 坚持和落实常委会组成人员分工联系基层代表、常委会主任轮流接待代表制度
○ 广邀各级代表参与履职活动,鼓励和支持各级代表常态化面对面了解群众心声
○ 出台加强和规范代表履职平台建设意见,引导推进全省各地代表工作站(代表之家)、代表工作室等基层平台载体更接地气服务民众,更具活力开展工作

● 质效为重,提高议案建议办理水平

○ 引导代表聚焦人民群众特别关注的热点难点问题开展集中视察调研,为提出高质量议案建议作充分准备
○ 选取新形势下开放型经济等8个方面20件建议作重点办理,分别由省人大常委会和省政府领导督办,带动整个建议办理工作质效的全面提升
○ 将代表建议办理工作纳入年度考核,印发办理工作质效评估实施细则
○ 全年共评选优秀代表建议32件、先进承办单位10个

● 健全机制,强化代表履职服务保障

○ 完善代表履职APP资讯、交流等应用功能,推进代表工作平台实体和网络融合、线上与线下互动
○ 建立统一规范的代表履职档案数据库,将代表履职情况以适当方式向有关方面通报
○ 全面启动代表报告履职情况的相关工作,已有111名省人大代表向原选举单位报告履职情况
○ 探索小型化、差别化、精准化方式方法开展代表履职培训,共组织133人次代表参加各类培训学习

● 与时俱进,创新表达沟通路径方式

○ 建立常委会例会前列席代表座谈制度,拓宽常委会直接联系代表的渠道和范围
○ 创办《代表之声》内刊,将各级人大代表重要意见建议直送省委省政府主要领导和直接相关的部门单位,已报送的6期意见和建议都得到省委省政府主要领导明确批示

● 以促进“一带一路”交汇点建设为重点,拓展人大对外交往,全年共接待外国国会、议会等各类参访团组38批次

● 听取长三角地区更高质量一体化发展情况报告,承办沪苏浙皖人大常委会主任座谈会,组织四省市部分人大代表联合视察区域生态环境优化、综合交通运输一体化建设等重点工作。专题调研淮河生态经济带、通州湾示范区建设等重大课题,为全方位深层次推进区域协同融合发展献计献策

● 常委会着力加强思想政治建设、组织制度建设、作风建设、履职能力建设、党风廉政建设以及对市县乡人大工作指导

只争朝夕, 2020年这样干

2020

以习近平新时代中国特色社会主义思想为根本遵循,全面贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想以及对地方人大及其常委会工作的重要指示精神,具体落实十九届四中全会决定对人大工作的原则要求,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,紧紧围绕省委贯彻落实党中央大政方针的决策部署,紧紧围绕依法助推经济社会发展和改革攻坚重大任务,紧紧围绕保障人民权益、增进民生福祉,守正创新做好各项工作,持续提升依法履职的水平和成效,为决胜高水平全面建成小康社会、开启基本实现现代化新征程作出更大贡献。

以更高站位强化政治建设

● 把全面贯彻十九届四中全会精神作为当前和今后一个时期的重大政治任务,以党的基本理论、基本路线、基本方略指引人大工作

● 充分认识人民代表大会制度是中国特色社会主义制度的重要组成部分,是支撑我国国家治理体系和治理能力的根本政治制度,以高度的政治自觉,着力健全切合地方国家权力机关特点的组织制度和运行机制,建设方向明确、立场坚定、旗帜鲜明的政治机关

● 坚持以人民为中心,在各领域各层次扩大公民有序政治参与,完善代表联络机制,更加密切同人大代表和人民群众的联系,积极主动回应社会关切,凝聚社会共识,更好地通过人民代表大会制度保证人民当家作主,协力推进省域治理体系和治理能力现代化建设走在前列

以更实举措贯彻省委部署

● 着力构建并不断完善新时代人大工作务实效新机制,以更加深入的调查研究筑牢履职基础,以更重质效的议题审议把握履职关键,以更严格的督办落实强化履职成效

● 把省委指导意见4个方面22条规定作为人大工作的明确取向和重要内容,逐项作出具体安排,事事务求落地见效,确保我省地方人大工作紧跟时代步伐、再创新的业绩

以更好成效展现担当作为

● 贯彻落实中央经济工作会议和省委十三届七次全会总体部署,将推动实现高水平全面建成小康社会和“十三五”规划目标任务作为新一年工作重中之重,依法助推治理体系和治理能力现代化、打赢三大攻坚战和长三角区域一体化发展等重大战略部署的具体落实

● 地方立法拟安排16件正式项目、13件预备项目,涉及地方金融监管、水污染防治、中国(江苏)自由贸易试验区等条例和决定

● 监督工作拟听取审议重大产业项目推进、旅游强省建设、知识产权审判等15个专项工作报告,开展土壤污染防治、安全生产等3项执法检查和城乡社会救助体系建设专题询问,评议优化营商环境和民生实事成效两个重要事项,组织“十四五”规划纲要编制、农村人居环境整治、退役军人服务保障体系建设等10项专题调研

● 代表工作继续着力于重规范、提质效、聚合力,健全完善代表履职服务保障制度,更高层次建设基层代表履职平台载体,更富成效拓展代表参与人大工作的广度和深度,支持和保障广大代表在全省高质量发展大局中发挥不可或缺的重要作用