

江苏省人大常委会办公厅文件

苏人办发〔2022〕20号

关于2021年度规范性文件备案情况的通报

省政府办公厅、省司法厅，省监委、省法院、省检察院，各设区市人大常委会、人民政府：

根据《江苏省各级人民代表大会常务委员会规范性文件备案审查条例》和《规范性文件备案审查程序规定》的要求，省人大常委会法工委对2021年度规范性文件备案情况进行了核查，并对发现的问题进行了梳理。现将有关情况通报如下。

一、规范性文件备案情况

2021年，省人大常委会共收到报送备案的规范性文件93件。其中，政府规章35件，其他规范性文件58件。规章报备的有：省政府10件，盐城市政府4件，南京、无锡、常州、扬州市政府各3件，苏州、南通、宿迁市政府各2件，连云港、淮安、镇江市政府各1件。其他规范性文件报备的有：省政府15件，省法院6件，省检察院2件，省监委1件，南通、泰州市人大常委

会各 6 件，无锡、镇江市人大常委会各 4 件，盐城、宿迁市人大常委会各 3 件，南京、常州、扬州市人大常委会各 2 件，苏州、连云港市人大常委会各 1 件。根据各单位报备情况，省人大常委会法工委对报备率、及时率、规范率进行了统计（详见附件 1），并列出了 2021 年报送省人大常委会备案的规范性文件目录（详见附件 2）。

二、发现的有关问题

经核查，各报备责任单位均能按照条例及程序规定的要求，向省人大常委会报送纸质文本和电子文本，报送备案的规范性文件符合法定范围，不存在漏报情形，做到了“有件必备”。经过多年的核查通报，规范性文件制定机关都高度重视规范性文件的质量，去年的审查中未发现报备规范性文件中存在依法应当予以纠正的情形。但在报备的及时性、规范性方面还存在以下问题：

1. 报备时限超期。根据条例规定，规范性文件应当在公布之日起三十日内报送备案，有的单位报备时限超过了三十日。

2. 信息填写错误。有的单位未按照《电子报备格式规范及示例》规定填写信息。如，有的将文件名称填写为文件文号；有的对制定日期、公布日期、实施日期、备案日期等不作区分，一律填写成备案日期。

3. 备案材料存在缺漏。根据条例规定，报送备案的规章应当报送备案报告、文本、说明和规章制定对照表，有的单位漏报规章制定对照表，影响后期审查工作的顺利开展。

4. 未及时上传 PDF 文件。根据全国人大对电子信息平台的要求，电子报备除上传 WPS 格式文件外，还应当将扫描公报形成的 PDF 文件一并上传。有的单位未按照电子报备要求及时补充上传规范性文件 PDF 格式文本。

三、下一阶段工作要求

1. 高度重视备案审查工作，增强报备责任意识。备案审查是中国宪法监督制度的重要组成部分。去年 10 月，习近平总书记在中央人大工作会议上对全面实施宪法、提高备案审查工作质量提出了新的要求，各报备责任单位要认真学习领会，增强报备责任意识，明确专人负责报备工作，厘清各项工作职责，完善报备工作责任制度，促进备案工作正常化、规范化、制度化。

2. 严格规范格式要求，切实提高报备质量。条例及程序规定对规范性文件的备案范围、报备期限、材料范围等都作了明确规定，法工委和有关单位也对备案审查信息平台操作进行了培训，印发了操作规则。各报备责任单位要督促备案工作人员加强学习，准确把握备案工作的各项要求，熟悉电子报备流程，严格按照规范格式、规定时限进行电子报备，及时、准确、有效地完成报备有关工作。报备人员有变化的应当做好交接工作，保持备案工作连续性。

3. 依法制发规范性文件，坚定维护法制统一。规范性文件的制定机关要准确把握规范性文件在中国特色社会主义法律体系中的地位 and 作用。要树牢权限意识，严格依照法定权限，避免

越权制定规范性文件；要遵循法定程序，保证程序环节不漏、规定步骤不打折扣；要坚守合法底线，从合宪性、政治性、合法性、适当性四个方面严格审核把关；要做好规范性文件的清理工作，在上位法发生变化后及时对有关规范性文件进行修改或者废止，确保法律体系和谐统一。

附件：1. 2021 年度规范性文件备案情况统计表

2. 2021 年度报送省人大常委会备案的规范性文件目录

江苏省人大常委会办公厅

2022 年 3 月 18 日

附件 1

2021年度规范性文件备案情况统计表

制定机关		报备责任单位	数量 (件)	报备率 (%)	及时率 (%)	规范率 (%)	是否通过电子 平台报备	备注
省人民政府	规章	司法厅	10	100	100	100	是	
	其他规范性文件	办公厅	15	100	100	70	是	信息填写错误、未上传 PDF 文本
省监委		办公厅	1	100	100	100	否(涉密)	
省法院		研究室	6	100	100	90	是	未上传 PDF 文本
省检察院		法律政策研究室	2	100	100	100	是	
南京市人大常委会		法工委	2	100	100	100	是	
无锡市人大常委会		法工委	4	100	100	100	是	
徐州市人大常委会		法工委	-	-	-	-	-	未制定
常州市人大常委会		法工委	2	100	100	100	是	
苏州市人大常委会		法工委	1	100	100	100	是	
南通市人大常委会		法工委	6	100	70	100	是	超期报备
连云港市人大常委会		法工委	1	100	100	100	是	

制定机关	报备责任单位	数量 (件)	报备率 (%)	及时率 (%)	规范率 (%)	是否通过 电子平台报 备	备注
淮安市人大常委会	法工委	-	-	-	-	-	未制定
盐城市人大常委会	法工委	3	100	100	100	是	
扬州市人大常委会	法工委	2	100	100	90	是	未上传 PDF 文本
镇江市人大常委会	法工委	4	100	100	100	是	
泰州市人大常委会	法工委	6	100	100	100	是	
宿迁市人大常委会	法工委	3	100	100	100	是	
南京市政府	司法局	3	100	100	100	是	
无锡市政府	司法局	3	100	100	100	是	
徐州市政府	司法局	-	-	-	-	-	未制定
常州市政府	司法局	3	100	100	100	是	
苏州市政府	司法局	2	100	100	100	是	
南通市政府	司法局	2	100	100	100	是	
连云港市政府	司法局	1	100	100	90	是	未上传 PDF 文本
淮安市政府	司法局	1	100	100	100	是	
盐城市政府	司法局	4	100	100	100	是	
扬州市政府	司法局	3	100	100	100	是	
镇江市政府	司法局	1	100	100	100	是	
泰州市政府	司法局	-	-	-	-	-	未制定
宿迁市政府	司法局	2	100	100	100	是	
合计		93					

附件 2

2021年度报送省人大常委会备案的 规范性文件目录

序号	报送机关	规范性文件名称	报备文号	发布日期	报备日期
1	省政府	江苏省企业职工基本 养老保险规定	苏府规备字 (2021) 2 号	2021-11-25	2021-12-08
2	省政府	江苏省测绘地理信息 市场管理规定	苏府规备字 (2021) 4 号	2021-12-04	2021-12-10
3	省政府	江苏省公共数据管理 办法	苏府规备字 (2021) 6 号	2021-12-18	2021-12-29
4	省政府	江苏省无障碍环境建 设实施办法	苏府规备字 (2021) 8 号	2021-12-20	2021-12-29
5	省政府	江苏省英雄烈士纪念 设施保护管理办法	苏府规备字 (2021) 10 号	2021-12-20	2021-12-29
6	省政府	江苏省成品油流通管 理办法	苏府规备字 (2021) 12 号	2021-12-20	2021-12-29
7	省政府	江苏省广播电视公共 服务实施办法	苏府规备字 (2021) 14 号	2021-12-20	2021-12-29
8	省政府	江苏省政府专职消防 救援队伍管理办法	苏府规备字 (2021) 16 号	2021-12-31	2021-12-31
9	省政府	江苏省人民政府关于 废止部分省政府规章 的决定	苏府规备字 (2021) 18 号	2021-12-31	2021-12-31
10	省政府	江苏省住宅物业消防 安全管理规定	苏府规备字 (2021) 20 号	2021-12-31	2021-12-31

序号	报送机关	规范性文件名称	报备文号	发布日期	报备日期
11	省政府	省政府关于促进全省高新技术产业开发区高质量发展的实施意见	苏府文备字〔2021〕1号	2021-01-14	2021-01-14
12	省政府	省政府关于进一步提高上市公司质量的实施意见	苏府文备字〔2021〕2号	2021-01-14	2021-01-14
13	省政府	省政府关于取消和下放一批行政权力事项的决定	苏府文备字〔2021〕3号	2021-01-14	2021-01-14
14	省政府	省政府关于印发江苏高水平大学建设方案（2021—2025年）的通知	苏府文备字〔2021〕4号	2021-02-05	2021-02-24
15	省政府	省政府关于印发江苏省国民经济和社会发展规划第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要的通知	苏府文备字〔2021〕7号	2021-02-19	2021-03-12
16	省政府	省政府关于印发大运河江苏段核心监控区国土空间管控暂行办法的通知	苏府文备字〔2021〕9号	2021-02-28	2021-03-26
17	省政府	省政府关于进一步加快推进铁路发展的意见	苏府文备字〔2021〕10号	2021-05-29	2021-06-18

序号	报送机关	规范性文件名称	报备文号	发布日期	报备日期
18	省政府	省政府关于印发江苏省深化“证照分离”改革进一步激发市场主体发展活力实施方案的通知	苏府文备字(2021) 11号	2021-06-29	2021-07-07
19	省政府	省政府印发关于积极应对疫情影响助力企业纾困解难保障经济加快恢复若干政策措施的通知	苏府文备字(2021) 12号	2021-09-06	2021-09-14
20	省政府	省政府印发关于促进全省生物医药产业高质量发展若干政策措施的通知	苏府文备字(2021) 13号	2021-09-16	2021-09-27
21	省政府	省政府关于赋予中国(江苏)自由贸易试验区第二批省级管理事项和开发区(自由贸易试验区联动创新发展区)省级管理事项的决定	苏府文备字(2021) 14号	2021-09-06	2021-09-27
22	省政府	省政府关于印发江苏省行政处罚听证程序规定的通知	苏府文备字(2021) 15号	2021-10-25	2021-11-01
23	省政府	省政府印发关于做好今冬明春电力保供工作若干措施的通知	苏府文备字(2021) 16号	2021-10-16	2021-11-09

序号	报送机关	规范性文件名称	报备文号	发布日期	报备日期
24	省政府	省政府关于印发江苏省全民科学素质行动规划（2021-2035年）的通知	苏府文备字（2021）17号	2021-11-23	2021-11-30
25	省政府	省政府关于印发江苏省大型群众性活动安全管理规定的通知	苏府文备字（2021）18号	2021-12-17	2021-12-29
26	省监委	省监委 省法院 省检察院关于加强职务犯罪案件办理协作配合工作的通知	苏监函（2021）46号	2021-06-04	2021-06-16
27	省法院	江苏省高级人民法院侵害商标权民事纠纷案件审理指南（修订版）	审判委员会会议纪要（2021）1号	2021-04-15	2021-05-07
28	省法院	江苏省高级人民法院侵犯商业秘密民事纠纷案件审理指南（修订版）	审判委员会会议纪要（2021）2号	2021-04-15	2021-05-07
29	省法院	江苏省高级人民法院审理国家赔偿案件规则	审判委员会会议纪要（2021）3号	2021-05-06	2021-05-07
30	省法院	江苏省高级人民法院审查类执行监督案件办理程序指南	审判委员会会议纪要（2021）4号	2021-05-08	2021-5-20

序号	报送机关	规范性文件名称	报备文号	发布日期	报备日期
31	省法院	江苏省高级人民法院国家司法救助工作规则	审判委员会会议纪要〔2021〕5号	2021-05-19	2021-05-20
32	省法院	江苏省高级人民法院关于充分发挥涉外审判职能作用服务保障更高水平对外开放的纪要	审判委员会会议纪要〔2021〕6号	2021-05-19	2021-06-07
33	省检察院	江苏省检察机关实质性化解行政争议工作指引（试行）	苏检文备〔2021〕1号	2021-06-01	2021-06-08
34	省检察院	江苏省检察机关办理核准追诉案件工作指引（试行）	苏检文备〔2021〕2号	2021-11-25	2021-12-14
35	南京市人大常委会	南京市人民代表大会常务委员会规范性文件备案审查办法	宁人常备〔2021〕1号	2021-08-31	2021-09-09
36	南京市人大常委会	南京市人民代表大会常务委员会关于开展第八个五年法治宣传教育的决议	宁人常备〔2021〕2号	2021-06-29	2021-07-07
37	无锡市人大常委会	无锡市人民代表大会常务委员会关于开展无锡梁溪科技城法定机构试点工作的决定	锡人办规备〔2021〕1号	2021-03-01	2021-03-23

序号	报送机关	规范性文件名称	报备文号	发布日期	报备日期
38	无锡市人大常委会	无锡市人民代表大会常务委员会关于加快建设太湖湾科技创新带的决议	锡人办规备〔2021〕2号	2021-04-30	2021-05-24
39	无锡市人大常委会	无锡市地方性法规实施情况报告办法	锡人办规备〔2021〕3号	2021-11-03	2021-11-05
40	无锡市人大常委会	无锡市人民代表大会常务委员会关于开展第八个五年法治宣传教育的决议	锡人办规备〔2021〕4号	2021-11-23	2021-12-13
41	常州市人大常委会	常州市人大常委会国民经济和社会发展规划审查监督办法	常人规备字〔2021〕1号	2021-05-06	2021-05-08
42	常州市人大常委会	常州市人民代表大会常务委员会关于开展第八个五年法治宣传教育的决议	常人规备字〔2021〕2号	2021-08-25	2021-09-10
43	苏州市人大常委会	苏州市人大常委会关于贯彻实施《江苏省各级人民代表大会常务委员会规范性文件备案审查条例》的若干规定	苏人常备〔2021〕1号	2021-06-25	2021-07-16
44	南通市人大常委会	南通市人民代表大会常务委员会关于持续优化市场法治化国际化营商环境的决议	通人发规备〔2021〕1号	2021-05-19	2021-09-06

序号	报送机关	规范性文件名称	报备文号	发布日期	报备日期
45	南通市人大常委会	南通市人民代表大会常务委员会关于以科技创新引领产业链创新链供应链融合发展的决议	通人发规备(2021)2号	2021-05-19	2021-09-06
46	南通市人大常委会	南通市人民代表大会常务委员会关于加快打造我市沿海发展新引擎的决议	通人发规备(2021)3号	2021-09-03	2021-09-06
47	南通市人大常委会	南通市人民代表大会常务委员会关于开展第八个五年法治宣传教育的决议	通人发规备(2021)4号	2021-09-18	2021-09-23
48	南通市人大常委会	南通市人大常委会关于对审计查出问题整改情况报告开展满意度测评的办法(试行)	通人发规备(2021)5号	2021-11-02	2021-11-12
49	南通市人大常委会	南通市人大常委会关于对审计查出问题整改情况开展询问和质询的办法(试行)	通人发规备(2021)6号	2021-11-02	2021-11-12
50	连云港市人大常委会	连云港市人民代表大会常务委员会关于扎实推进“开新局、夺首胜”的决议	连人常备(2021)1号	2021-03-10	2021-03-19
51	盐城市人大常委会	盐城市人大常委会规范性文件备案审查实	盐人常备(2021)1号	2021-06-30	2021-07-08

序号	报送机关	规范性文件名称	报备文号	发布日期	报备日期
		施办法			
52	盐城市人大常委会	盐城市人民代表大会常务委员会关于加强检察公益诉讼工作的决定	盐人常备(2021)2号	2021-06-29	2021-07-08
53	盐城市人大常委会	盐城市人民代表大会常务委员会关于开展第八个五年法治宣传教育的决议	盐人常备(2021)3号	2021-11-08	2021-11-15
54	扬州市人大常委会	扬州市人民代表大会常务委员会关于加强大运河扬州段文化遗产保护传承利用的决议	扬人常备(2021)1号	2021-12-29	2021-12-31
55	扬州市人大常委会	扬州市人民代表大会常务委员会关于开展第八个五年法治宣传教育决议	扬人常备(2021)2号	2021-12-29	2021-12-31
56	镇江市人大常委会	镇江市人民代表大会常务委员会规范性文件备案审查办法	镇人常备(2021)1号	2021-07-02	2021-07-07
57	镇江市人大常委会	镇江市人民代表大会常务委员会关于开展第八个五年法治宣传教育的决议	镇人常备(2021)2号	2021-08-25	2021-09-03
58	镇江市人大常委会	镇江市国民经济和社会发展规划审查监督	镇人常备(2021)3号	2021-11-09	2021-11-26

序号	报送机关	规范性文件名称	报备文号	发布日期	报备日期
		暂行办法			
59	镇江市人大常委会	镇江市人大常委会关于进一步加强审计查出突出问题整改情况监督的实施意见	镇人常备〔2021〕4号	2021-11-16	2021-11-26
60	泰州市人大常委会	泰州市人民代表大会常务委员会关于促进高等教育事业高质量发展的决议	泰人常备〔2021〕1号	2020-12-31	2021-01-11
61	泰州市人大常委会	泰州市人民代表大会常务委员会规范性文件备案审查办法	泰人常备〔2021〕2号	2021-04-30	2021-05-10
62	泰州市人大常委会	泰州市人民代表大会常务委员会关于推进举全市之力建设中国医药城的决议	泰人常备〔2021〕3号	2021-09-02	2021-09-18
63	泰州市人大常委会	泰州市人民代表大会常务委员会关于开展第八个五年法治宣传教育的决议	泰人常备〔2021〕4号	2021-09-10	2021-09-18
64	泰州市人大常委会	泰州市人民代表大会常务委员会关于全市市县乡三级人民代表大会换届选举问题的决定	泰人常备〔2021〕5号	2021-09-15	2021-09-18
65	泰州市人大常委会	泰州市人民代表大会常务委员会关于泰州市第	泰人常备〔2021〕6号	2021-10-26	2021-11-15

序号	报送机关	规范性文件名称	报备文号	发布日期	报备日期
		六届人民代表大会代表 名额分配的决定			
66	宿迁市人 大常委会	宿迁市人大常委会关 于全面推进法治化营 商环境建设的决定	宿人常备 (2021) 1 号	2021-02-22	2021-02-25
67	宿迁市人 大常委会	宿迁市第五届人民代 表大会常务委员会关 于推进美丽乡村建设 的决定	宿人常备 (2021) 2 号	2021-08-31	2021-08-31
68	宿迁市人 大常委会	关于开展第八个五年 法治宣传教育的决议	宿人常备 (2021) 3 号	2021-10-29	2021-11-04
69	南京市政府	南京市优化营商环境 办法	宁府备(2021) 1 号	2021-01-29	2021-02-01
70	南京市政府	南京市人民政府关于 废止〈南京市合同格式 条款监督办法〉等 3 件政府规章的决定	宁府备(2021) 2 号	2021-08-18	2020-08-23
71	南京市政府	南京市生态保护补偿 办法	宁府备(2021) 3 号	2021-9-12	2021-9-13
72	无锡市政府	无锡市禽类交易管理 办法	锡府规备 (2021) 1 号	2021-04-13	2021-04-25
73	无锡市政府	无锡市人民防空规定	锡府规备 (2021) 2 号	2021-04-13	2021-04-25
74	无锡市政府	无锡市机动车停车场 管理办法	锡府规备 (2021) 8 号	2021-12-20	2021-12-30
75	常州市政府	常州市扬尘污染防治 管理办法	常府规备 (2021) 3 号	2021-04-21	2021-04-27

序号	报送机关	规范性文件名称	报备文号	发布日期	报备日期
76	常州市政府	常州市机动车停车场管理办法	常府规备〔2021〕4号	2021-06-17	2021-07-07
77	常州市政府	常州市气象设施和气象探测环境保护办法	常府规备〔2021〕7号	2021-11-11	2021-11-29
78	苏州市政府	关于废止《苏州市合同格式条款管理办法》等3件规章的决定	苏府规备〔2021〕1号	2021-03-12	2021-03-18
79	苏州市政府	苏州市户外广告设施管理办法	苏府规备〔2021〕2号	2021-03-30	2021-04-07
80	南通市政府	南通市人民政府关于修改《南通市政府规章制定办法》的决定	通府规备〔2021〕1号	2021-02-07	2021-02-20
81	南通市政府	南通市瓶装液化石油气管理办法	通府规备〔2021〕2号	2021-12-07	2021-12-30
82	连云港市政府	连云港市人民防空工程建设和使用管理办法	连规章备字〔2021〕1号	2021-02-05	2021-03-01
83	淮安市政府	淮安市城市房屋使用安全管理办法	淮府规备〔2021〕1号	2021-10-29	2021-12-14
84	盐城市政府	盐城市机关事务管理办法	盐城府规备〔2021〕1号	2021-04-30	2021-06-02
85	盐城市政府	盐城市地震监测设施和地震观测环境保护规定	盐城府规备〔2021〕2号	2021-05-19	2021-06-10
86	盐城市政府	盐城市重大行政决策程序规定	盐城府规备〔2021〕3号	2021-11-29	2021-12-20
87	盐城市政府	盐城市人民防空工程建	盐城府规备	2021-11-29	2021-12-21

序号	报送机关	规范性文件名称	报备文号	发布日期	报备日期
		设使用规定	(2021) 4 号		
88	扬州市政府	扬州市渔业资源保护 管理办法	扬府规备 (2021) 3 号	2021-01-15	2021-02-01
89	扬州市政府	扬州市市区养犬管理 办法	扬府规备 (2021) 8 号	2021-12-17	2021-12-23
90	扬州市政府	扬州市城镇燃气管理 办法	扬府规备 (2021) 9 号	2021-12-21	2021-12-23
91	镇江市政府	镇江市城乡网格化服 务管理实施细则	镇府规备字 (2021) 4 号	2021-12-15	2021-12-27
92	宿迁市政府	宿迁市快递市场管理 办法	宿府规备 (2021) 1 号	2021-01-13	2021-02-03
93	宿迁市政府	宿迁市古黄河运河风 光带风景名胜区管理 办法	宿府规备 (2021) 2 号	2021-02-25	2021-03-16

抄送：省人大常委会主任会议成员，省政府分管副省长，省委依法治省办，省人大常委会副秘书长，省人大各专门委员会、省人大常委会各工作机构。

江苏省人大常委会办公厅

2022 年 3 月 18 日印发
