

第10期
2023

人民与权力

江苏省人大常委会机关刊物



ISSN 1005-7935



在省十四届人大常委会第五次会议上的讲话 /信长星

“头雁效应”引领“群雁齐飞” /专题报道

牵引科技与产业“双向奔赴” /记全国人大代表刘庆



◆ 9月13日,全省生态环境保护大会召开。省委书记、省人大常委会主任信长星出席会议并讲话。



◆ 9月14日,省委书记、省人大常委会主任信长星深入连云港市赣榆区、海州区的乡村、企业,围绕开展第二批学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育进行督导并调研。

高质量推进新时代人大工作：我们问题共答

● 本刊评论员

9月20日，省社会主义学院两个主体班学员聆听了一场“学习领会习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想”的专题报告。继9月13日首次走进省委党校后，系统性的人民代表大会制度理论和实践课程再次进入干部培训课堂。

人民代表大会制度作为我国的根本政治制度，只有长期坚持、不断完善、全面贯彻，才能彰显其优越性和强大生命力。把人民代表大会制度坚持好、完善好、运行好，是全国人大和地方各级人大的重要任务。

坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，必须在党的领导下进行。人大是党领导下的政治机关，讲政治是第一位的要求。谋划推进人大工作，必须始终对标对表，及时校准偏差，推动中央决策部署和省委工作安排在人大工作中得到全面贯彻。此次省人大常委会负责同志带头授课，是深入贯彻中央人大工作会议精神、落实省委《关于新时代坚持和完善人民代表大会制度、加强和改进人大工作的实施意见》的具体举措，有助于增强党员干部坚持和完善人民代表大会制度的自觉性和坚定性。省人大常委会还将积极推动相关课程纳入江苏各级党校（行政学院）教学计划、列为社会主义学院和干部学院的必修课。

“在党的全面领导下，各级人大工作实际就是一个整体。”这就要求全省各级人大必须树立系统观念、全局观念，深入总结、不断探索省市县乡人大联系、联动的有效机制、实践经验和实现路径。经省委同意、省人大常委会党组决定在全省各级人大代表中开展的“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动已历时半年。全面落实中央和省委主题教育第一批总结暨第二批部署会议要求之际，学习实践活动推进会在南通召开，大家分享交流经验成果，凝心聚力上下联动形成合力。年初确

定的10项上下联动工作正在有条不紊推进中，形成每季度召开一次省市人大负责同志座谈会并作专门调度的制度化安排取得了良好成效，进一步增强合力、同向发力，高质量推进新时代人大工作，更好发挥人民代表大会制度的优势和功效。

适应新时代要求，充分发挥根本政治制度作用，必须坚持稳中求进、推进人大工作高质量发展。省十四届人大常委会第五次会议审议通过了《江苏省促进和保护外商投资条例》《江苏省家庭农场促进条例》等，以高质量立法保障和促进经济持续健康发展；首次听取审议省政府重大决策出台前的报告，通过依法讨论决定重大事项，推动政府不断提高决策科学化民主化水平；听取审议了省人大常委会执法检查组关于检查就业促进“一法一条例”实施情况的报告，发挥人大监督作用，助推实现更加充分、更高质量的就业……立足人大职能职责发挥作用，助力全省经济社会发展和改革攻坚任务。值得一提的是，此次常委会会议听取和审议部分任命人员履职情况报告，这是坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，践行全过程人民民主的内在要求，是切实履行宪法法律赋予人大监督职权的重要内容，是贯彻落实中央、省委人大工作会议精神的具体行动和有力措施。

坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，把牢人大工作正确政治方向，自觉践行全过程人民民主，上下联动、稳中求进推动人大工作高质量发展，是全省各级人大常委会及机关的重要职责。让我们问题共答，戮力同心，一起思考、一起探索、一起实践，把制度优势更好转化为治理效能，不断开创我省人大工作新局面，为在推进中国式现代化中走在前、做示范，谱写“强富美高”新江苏现代化建设新篇章作出新的更大贡献。

目录



本刊特稿

05 在省十四届人大常委会第五次会议上的讲话 / 信长星

专题报道

08 “头雁效应”引领“群雁齐飞”

——全省各级人大代表“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动推进会侧记

/ 本刊记者 张明盼 丁一 顾燕嫣

12 提振精气神 奋进下一程 / 木羊

代表之声

14 秋意浓发展热 / 吴兰 缪惠民 陈剑光等

特别关注

17 “难点”何以变“亮点”
——2023年省人大常委会重点处理代表建议
工作综述 / 本刊记者 赵杨洋 魏娜

主任笔谈

21 牢记嘱托 感恩奋进 奋力谱写“很有前途”
新篇章 / 李健
23 为中国式现代化鼓楼新实践贡献人大力量
/ 陆敏
24 常“问”常“督”抢占发展新赛道 / 司祝建
25 党建之力增强人大工作发展新动能 / 范大玉
26 推动人大监督和检察监督衔接贯通 / 武联

立法经纬

27 培育发展家庭农场 助力高水平农业强省建设
——《江苏省家庭农场促进条例》立法情况介绍
和解读 / 刘婷 俞露
30 为农业农村发展增动力添活力 / 李强
31 铸就劳动教育的“常州样板” / 蒋逸琦

人大广角

33 新时代“鱼米之乡”：庆丰收促和美
——江苏各级人大助推乡村振兴见闻
/ 本刊记者 顾燕嫣
35 突破水稻单产高位徘徊局面 / 吴沛良
36 城市蝶变满目新 / 何思施
37 打造基层民主“金名片” / 刘晨晨 仇秀娟

监督聚焦

38 咬定共同目标 托稳百姓“饭碗”
/ 张明盼 朱琦
41 加强任命人员监督 推动依法积极履职
——省人大常委会听取和审议部分任命人员
履职情况报告 / 盛建 丁伟东
43 一线调研助力优化营商环境
/ 王超 徐艳丽 相庆浩
44 绿水青山映丹心 / 刘苗苗
45 以民主之“问” 造民生之“福”
/ 刘成军 郭建军 顾桓伟

履职风采

46 牵引科技与产业“双向奔赴”
——记全国人大代表刘庆 / 本刊记者 杨昕晨



主管:江苏省人大常委会
主办:江苏省人大常委会研究室
10月7日出版(月刊)

本刊编委会

主任:陈建刚
编委:王 林 秦一彬 王红红 周政兴 陈志红
张一卒 侯学元 朱光远 谢志成 周铁根
陆永泉 孔海燕 陈 杰 李国华 杨根平
赵建阳 戴元湖 姜金兵 袁功民 徐 洹
祁相春 唐 亮 许 明 陆 洪 张儒昌
高宏华 黄 戟 朱进华 徐希娟 殷 强
肖汝宏 刘晓明 胡敖成 李卫国 臧广荣

主 编 秦一彬
编 辑 《人民与权力》编辑部
本期责任编辑 赵杨洋
电 话 025-83275702(办公室)
83275633(通联部)
传 真 025-83275548
地 址 南京市中山北路32号
邮 编 210008
网 址 <http://www.jsrd.gov.cn>
电 子 邮 箱 rmyql@vip.sina.com
刊 名 题 字 徐利明
印 刷 单 位 江苏苏创信息服务中心有限公司
定 价 6.00元

封面人物

刘庆,十四届全国人大代表,江苏省产业技术研究院院长、长三角国家技术创新中心主任。多年来,他坚守科技报国之志,以科技治理体系和治理能力为突破口,深耕科技体制改革“试验田”,致力于突破深层次体制机制障碍。今年全国人代会期间,他提出“把企业工作经历作为工科类高校教师任职资格基本条件”等建议,积极贡献代表智慧与力量。(封面摄影:丁一)

48 曹红燕代表:一个“擦星星”的人 / 陶新云 张艳
49 朱旦丹代表:解危救困在身边 / 于冬 刁品林

代表工作

50 “学讲做”汇聚奋进力量 / 王淑媛
52 2000余条建议交出“民呼我应”新答卷
/ 何一智 王燕波
53 面对面听诉求,实打实解难题
/ 王永红 许翠 张瑜
54 沉到一线促发展 / 杨奕 吴康

公众评论

55 “城市漫步”打开扩大消费新思路 / 顾武英
56 对任命人员监督促干部善作善成 / 目兮
56 数字赋能全过程人民民主 / 施维峰
57 小小立法联系点展现人民民主大气象 / 钱振华

市县巡礼

58 精准发力共筑反诈“防火墙” / 吴迪
60 丰县:聚力刷新乡村“颜值” / 张雷
60 沛县:“望闻问切”知民心 / 黄浩
61 睢宁:服务发展“动起来” / 顾士刚 洪文
62 邳州:打好“一查四评”组合拳 / 潘莹 范万里
63 新沂:代表带出产业致富路 / 胡强
64 铜山:“全程”督办 督办“全成” / 董恒飞
65 贾汪:马庄有个“五全”工作法 / 闫飞 李佳维
65 鼓楼:脚步轻 脚印深 / 庞劲松
66 云龙:“亮身份”解锁幸福密码 / 沈成会
67 泉山:协力实体经济做优做强 / 牛辉

乡镇街道

68 “接力”建言:助文明停车“有位”“到位” / 卢惠
69 撬动儿童友好服务“小支点” / 王丹薇
70 “集、办、督”推进养老变“享”老 / 闫波 邵桂萍
71 把工作做到群众心坎上 / 孟庆霞 张润 王子骅

文化时空

72 昆曲印 / 柯军

在省十四届人大常委会第五次会议上的讲话

● 省委书记、省人大常委会主任 信长星

在大家共同努力下,本次会议圆满完成了各项预定任务,下一步关键是抓好落实。一要扎实推动有关法规的贯彻实施。会议审议通过的《江苏省促进和保护外商投资条例》,为推进江苏高水平对外开放提供了法治保障,要以《条例》出台为契机,更大力度打造市场化、法治化、国际化一流营商环境。会议审议通过的《江苏省家庭农场促进条例》,是加快培育我省家庭农场的重要法规,相关部门要依法加强扶持、指导、服务、规范工作,推动家庭农场高质量发展。修订后的《江苏省社区矫正工作条例》,适应基层治理现代化要求,进一步完善了社区矫正工作机制,要通过《条例》实施,有效发挥社区矫正正在预防和减少犯罪上的重要作用,更好维护社会和谐稳定。对于初审的5件省级地方性法规,要深化调研论证,抓紧修改完善,成熟后提请以后的省人大常委会会议审议。二要着力推进重大事项决定的落地见效。会议审议通过了《关于促进老年学习的决定》,这是我省积极应对人口老龄化的重要举措,要健全促进老年学习的服务体系,更好满足老年人精神文化需求。会议听取审议了省政府关于出台深化软件名城名园建设、加快工业软件自主创新《若干政策》的报告,这是省人大常委会首次听取审议省政府重大决策出台前的报告,有关部门要认真研究审议意见,进一步完善政策举措,更好推动全省软件产业做大做强。三要深入



抓好监督议题的督办落实。会议听取审议了省政府关于省“十四五”规划纲要实施中期情况报告等6个专项工作报告,听取审议了省人大常委会执法检查组关于检查就业促进“一法一条例”实施情况的报告。从省“十四五”规划实施情况看,各项目标任务总体进展顺利,基本实现“时间过半,任务过半”,但也要清醒看到,当前经济回升向好的基础还不稳固,要锚定目标、攻坚克难、继续努力,全力以赴抓发展、促改革、惠民生、保稳定,确保高质量全面完成规划目标。就业是最大的民生,今年以来,我省城镇新增就业人数占全国总量1/10以上,但重点群体就业形势仍不乐观,就业结构性



矛盾还比较突出,要加强人力资源开发利用,加大援企稳岗政策落实力度,努力实现更加充分、更高质量的就业。本次会议还审议了省政府提交的4个审议意见落实情况的反馈报告,要强化结果运用,传导监督压力,推动相关方面完善工作举措、提升工作质效。四要认真做好对人大任命人员的监督工作。会议听取审议了部分省人大常委会任命人员履职情况报告,这是加强对人大选举和任命人员监督的重要实践,体现了“一府一委两院”由人大产生、对人大负责、受人大监督的宪法精神。要务实推进这项工作,将对“人”的监督与对“事”的监督结合起来,更好促进国家机关工作人员依法履职、为民尽责。

各位委员、同志们,在今年的地方人大负责同志座谈会上,赵乐际委员长围绕做好新时代人大工作,提出“坚持全国人大和地方各级人大上下联动,共同把人民代表大会制度坚持好、完善好、运行好”的明确要求,强调在党的全面领导下,各级人大工作实际就是一个整体,必须树立

整体观念、系统观念,增强合力、同向发力,高质量推进新时代人大工作,更好发挥人民代表大会制度的优势和功效。省人大常委会认真落实全国人大部署和赵乐际委员长讲话要求,开展了10项上下联动工作,形成了每季度召开一次省市人大负责同志座谈会并作专门调度的制度化安排,取得了良好成效。这里,我就深化上下联动、提升人大工作质效,再讲几点意见。

第一,要在学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想上加强联系联动、增强整体合力。这是各级人大的首要任务,也是上下联动的首要课题。正是基于这样的考虑,省人大常委会在安排10项上下联动工作时,前两项就是学习贯彻总书记重要讲话精神、贯彻落实党的二十大精神,并在全省各级人大和人大代表中开展“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动,与第一批主题教育结合起来、一体推进。

当前,主题教育已从第一批转入第二批。中央明确指出,两批主题教育相互联系、有机统一,

要注重抓好衔接联动。省人大作为第一批参加单位,要转入经常性教育,在继续抓好理论学习、问题整改、建章立制等工作的同时,注重加强对市县人大的指导,结合“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动,推动主题教育走深走实。市县人大作为第二批参加单位,要把“学思想”这个首要任务抓紧抓实,同时对上级人大的重点调研课题、查摆的面上突出问题,做好延伸调研和联动整改工作,不断提高运用党的创新理论研究新情况、解决新问题的能力。上周,省委理论学习中心组围绕学习领会习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想以及关于全过程人民民主的重大理念开展了交流研讨,各级人大要将其作为主题教育重要内容,开展专题学习,做到学深悟透、笃信笃行,确保各项工作始终沿着总书记指引的方向前进。

第二,要在贯彻党中央决策部署、落实全国人大和省委工作安排上加强联系联动、增强整体合力。今年以来,总书记围绕推进中国式现代化开好局、起好步作出一系列重大部署,对江苏提出的要求就是“在高质量发展上继续走在前列”“在推进中国式现代化中走在前、做示范”。省委十四届四次全会对深入学习贯彻总书记重要讲话精神作出全面部署,提出十个方面具有牵引性的重点工作。全省各级人大要按照全国人大提出的“立足职能职责发挥作用、助力经济社会发展”要求,紧紧围绕总书记提出的重大要求,综合运用法定职权,注重发挥整体效能,推动党中央重大决策、全国人大和省委工作安排一贯到底、落地生根。在立法工作方面。这两年,省市两级人大联动编制五年立法规划、计划,在意见征集、研究论证等方面加强沟通对接,使形成的规划、计划更具前瞻性、科学性、引领性。接下来,省委将召开全省立法工作会议。各级人大要突出高质量发展主题,联动加强重点领域、新兴领域立法,加快形成与江苏现代化建设相适应的地方性法规制度体系,为推进中国式现代化江苏新实践提供法治保障。在监督工作方面。今年,省人大常委会围绕“助力经济运行率先整体好转”,安排了18个经济和财政国

资监督项目,省市县乡四级人大联动开展监督,有力促进中央和省委关于减税降费、金融支持、扩大投资等政策举措的落地落实。下一步,要聚焦外向型经济发展、促进经济持续回升向好《若干政策措施》落实情况等加强联动监督,更好助力全年目标任务完成。在代表工作方面。我省有各级人大代表近10万名,数量多、分布广,是推动高质量发展的重要力量。要进一步加强代表工作能力建设,继续组织人大代表围绕“四个走在前”“四个新”开展视察调研、参与“我为现代化建设走在前献一策”等活动,引导代表履职尽责、担当作为,为江苏发展广泛汇聚智慧和力量。

第三,要在推进人大自身建设上加强联系联动、增强整体合力。今年,省人大常委会牵头开展了省委关于加强和改进人大工作《实施意见》贯彻落实情况的专项督查,相关报告已发至各市县。全省各级人大及其常委会要针对督查发现的突出问题,上下联动抓好整改,着力补短板、强弱项。重点要在3个方面下功夫。一是提升人大常委会审议质效。督查发现,一些地方政府和部门向人大常委会提交议案、报告不及时,有的人大常委会形成的审议意见操作性不强,审议质量有待提高。今年6月,省人大常委会出台了关于进一步提高审议质量的《若干补充规定》,并在7月份省人大常委会会议上得到充分运用、见到初步成效。市县人大常委会要主动学习借鉴,进一步做好议案报告准备、分组审议发言等工作,提升审议质量和效率。二是夯实人大基层基础。为加强基层人大工作和建设,省人大常委会组织修订了乡镇、街道人大《工作条例》,但从实际情况看,有些规定落实还不到位,省人大常委会要加强督促推进,市县人大常委会要积极探索实践,合力将基层人大建好建强。三是推进“数字人大”建设。这是去年省人大常委会10项重点改革事项之一,也是需要全省人大联动开展的重要工作。要优化完善省级平台主体功能,有序推进系统向市县贯通,引导各级人大代表和人大机关干部增强实操能力,更好发挥“数字人大”牵引作用,为新时代人大工作赋能增效。



“头雁效应”引领“群雁齐飞”

——全省各级人大代表“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动推进会侧记

● 本刊记者 张明盼 丁一 顾燕嫣

秋风送爽，扬帆起航。在第一批学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育告一段落，第二批主题教育已全面展开之际，9月18日至19日，全省各级人大代表“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动推进会在南通举行。会议围绕“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动推进情况以及如何在主题教育中贯穿始终等展开交流。会上，省人大常委会常务副主任、党组副书记樊金龙出席会议并讲话，南京、徐州、苏州、南通、扬州、镇江市及部分县（市、区）、街道、乡镇人大负责同志作交流发言。省人大常委会副主任魏国强主持会议。

思想再发动、认识再提升、工作再加力。与会人员表示，在省人大常委会的示范带动下，各级人大将学习实践活动融入主题教育，以“牢记嘱托、感恩奋进、走在前列”为主线，以围绕中心服务大局为主责，以深化省市上下联动为抓手，依法履职，锐意创新，为助推中国式现代化江苏新实践贡献人大智慧和力量。

与以往不同的是，此次会议以“主会场+分会场”的视频会形式召开，省市县三级人大常委会和部分乡镇（街道）人大负责同志参加，这在本届省人大还是第一次，努力形成加强交流、深化联系、密切协同的良好氛围，共同推进新时代人大工作。

在理论武装上突出以讲促学

“水稻喷施磷酸二氢钾的最佳时期是孕穗期、始穗期到齐穗期。一般在破口期使用,和农药一起施用可促进谷粒饱满,孕穗健康。”近日,泰州市人大代表讲坛搬到了田间地头,市人大代表、姜堰区农业技术推广中心作物栽培技术指导站副站长刁凤玲分享代表履职体会的同时,为种植户带来了一堂生动的农业技术培训课。

以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干,前提在于“学”。4月以来,省人大常委会先后召开了8次常委会党组扩大会议、9次机关党组会议,全面系统、及时跟进学习习近平总书记重要讲话重要指示批示精神,深刻领会中央部署和省委要求,认真抓好筹划部署。

在2023年省委党校秋季学期主体班上,樊金龙以“坚持好完善好运行好人民代表大会制度,为江苏走在前做示范提供根本政治制度保障”为题,给大家带去了一场理论系统、见解深入的专题辅导报告。主题教育伊始,省人大常委会领导参加省委组织的读书班,分两个阶段集中7天时间在省委党校深学细悟、共同提高,发挥领学示范作用,以关键少数带动绝大多数,以“头雁效应”引领“群雁齐飞”。

以讲促学才能入脑入心。现场,翻开省人大主题教育人大代表讲坛专题报告汇编,20篇专题学习体会,共计近30万字……如何立足中国式现代化江苏新实践和新时代人大工作实际,更好发挥人大职能作用、提高代表履职能力,与会人员深读细悟,聚合提振同心同向、干事创业的精气神。主题教育开展以来,省人大创建人大代表讲坛集体学习平台,每周举办一场机关集体学习会,全员参与、场场参加、反响热烈。

今年以来,省人大利用现有教育培训资源,联合挂牌设立4个代表培训基地,举办4期代表培训班,共培训省人大代表395名,基本实现新

一届基层省人大代表学习培训全覆盖。市县乡人大分层组织代表集中培训,经统计,全省53%的市级人大代表、63%的县级人大代表、73%的乡镇人大代表参加了党的二十大精神和履职能力学习培训。

全省各级人大纷纷把准主题主线,严格落实“第一议题”制度,细化理论学习计划,持续推进学习实践活动常态化系统化:常州人大持续开展“大学习”“大宣讲”“大讨论”活动,形成代表讲堂、法律专堂、文化课堂、青年学堂“四堂”学习体系;宿迁人大按照省人大统一部署和“学思践行”总体安排,在学习实践活动中系统构建了紧贴一个主题、带动两支队伍、聚焦三项内容、搭建四大平台、呈现五项成果的“12345”格局。

如何在完善制度常态学的同时,丰富形式跟进学?各地积极创新:扬州人大在2023年度“机关开放日”活动上,邀请35名学生代表聆听人大依法履职的故事,感受民主与法治的力量;泗洪县人大创设“云裳非遗”抖音平台,5件“牢记嘱托、感恩奋进”主题系列刻纸作品生动精巧,以“非遗”形式展示学习成果。

“具体有多少代表参加了学习、学习了多长时间都能及时精准掌握,尤其是对工作滞后的地区和缺口较大的行动自动即时提醒,有关负责人和代表收到提醒信息后能够迅速进行‘补课’。”会上,阜宁县人大分享了开发的学习实践活动数字平台,以数字赋能理论学习的有益经验,赢得大家连连称赞。

在调研督查上突出问题导向

“问题导向引领调研方向。”不久前,省人大常委会副秘书长、研究室主任秦一彬以“跟着总书记学调研”为题,围绕学习领会习近平总书记关于调查研究的重要论述作了介绍。习近平总书记强调,调研工作务求“深、实、细、准、效”,这“五字诀”对做好人大调研工作具有重要指导意义。



今年以来,全省各级人大紧密结合实际,围绕省委决策部署和省人大年度重点工作扎实开展调查研究,既身入群众,同居民面对面话家常、谈民生,代表联络站里汇聚民智民意,又心到基层,不打招呼、直奔现场,民情记录本上写满百姓心声……一路走来,各调研组获得“带露珠”的一手资料,采集到“冒热气”的生动案例。一串串调研督查的足迹记录着全省人大系统不断推动学习实践活动走深走实的过程。

——改进方式,提质增效。现场看、当面听、直接问……4月至5月,围绕“加强新一轮太湖综合治理”调研课题,各地在解剖式调研上下功夫。省人大调研组先后跑了11个县(市、区),深入一线看现场、察实情;践行“四不两直”,运用无人机、暗访等手段,先期摸排线索,而后直扑具体河道、排污企业,发现了一批突出问题,并及时交办给属地政府和省有关部门;采取个别访谈,与企业家、基层政府行政管理人员和执法人员面对面坦诚交流,最终梳理成21个具体问题清单。常州市武进区人大组建调研组前往九孔桥,调研察看武进区太湖蓝藻打捞工作,积极提出意见建议,广泛参与具体工作,助力解决改革发展中面临的突出难点问题。

——聚焦重点,知难而进。水陆并行,河街相邻;小桥流水,粉墙黛瓦……为“保护好、挖掘好、运用好”古城历史文化资源,8月18日,《苏州国家历史文化名城保护条例(修正案草案)》立法调研座谈会召开,就古城保护现状、面临的挑战、活化利用路径等展开激烈讨论,积极回应了“法护古城”的时代之问。泰州市海陵区人大通过广泛调研,打造了有“一镇一特、一街一品”的特色化代表履职平台,有规范化建设的街道选民代表议政会,有全面推广的城中街道“代表履职进网格”基层实践,还有区、镇街两级“你点我督”线上平台,以及不断优化的“民情收集站、人大监督110”创新品牌。

——回应关切,为民造福。带着课题找对策,带着感情听民声,带着责任提建议,把高质量调研成果转化为惠民生的实招,才能找到学习实践活动的落脚点。涟水县五港镇蔡工村的酒酿高粱地里,正蒸腾着农民丰收的喜悦。为因地制宜发展当地特色产业,涟水县人大通过走访村民了解实情、实地调研学习经验,并在此基础上,联合挂钩领导、地方乡贤、帮促部门等力量,成立11个“五级人大代表,助力强村富民”帮促联盟,摸清实情,拿出实招,扎实做好调查研究“后半篇文章”。

在服务发展上突出上下联动

重走习近平总书记走过的路,重温习近平总书记殷殷嘱托。9月18日下午,与会人员实地考察南通博物苑、中天科技集团、五山地区滨江片区等,实地感受到在习近平总书记重要讲话指示精神的指引下,南通高质量发展“产业强”与“人文美”相得益彰、“生态绿”与“江海蓝”交相辉映。参加考察时,全国人大代表、中天科技集团董事长薛济萍感慨,要牢牢把握高质量发展这个首要任务,努力突破关键核心技术难题,不断提高科技成果转化和产业化水平,为建设“强富美高”新江苏、推进国家现代化进程作出新贡献。大家表示,沿

着习近平总书记考察路线足迹,更加深切感悟到新时代的职责使命。

大局之所在,就是人大履职重心之所在。密切协同,高质量推进人大上下联动,是新征程上人大工作创新发展的内在要求。围绕助力经济运行率先整体好转,全省各级人大给出强支撑:南京市人大常委会作出“促进民营经济高质量发展的决定”,为南京落实“民营经济31条”、促进民营经济健康发展、高质量发展提供有力保障。淮安人大创新组织集中视察活动,将全体代表分成6组,人代会前对5个点位进行了24场视察活动,代表们充分感受到全市上项目、抓产业、谋发展的强劲脉搏,积蓄提出高含金量意见建议的动力动能。镇江人大组织五级人大代表积极参加市人大“帮项目攻坚,让企业敢干”和“18部地方性法规回头看”工作,收集和反映问题建议600余条。江阴人大紧盯现代产业集群、开发区高质量发展、工业园区升级改造、智改数转、营商环境优化等开展视察、审议、专题询问,全力推动惠企政策举措落地落实……

学习实践活动,重在实践、贵在行动。上下联动、密切联系,才能更加畅通民意、集中民智,也才能更好整合资源、凝聚合力。

时针拨回至今年2月,省人大常委会强化人大工作省市县联动机制,各级人大围绕助力全省经济运行率先整体好转、加强对人大选举和任命人员的监督、不断深化拓展“两个联系”工作机制、推动代表建议办理“两个高质量”等10方面内容上下联动、依法履职。大半年以来,各地加大力度、加快进度,推动各项工作取得阶段性成效,有力保证了人大工作协同开展、整体推进,形成上下联动的工作局面。

南通人大积极开展“推动百个项目落地”“化解百个涉企难题”活动,及时听取经济社会发展情况、高质量发展指标完成情况、政府债务管理情况的汇报,专题调研开发园区建设、建筑业发展等情况,将学习实践活动的本质要求与全市工作大局深度融合、相得益彰。

盯在要处,才能更好地推动学习实践活动转化为服务发展的实际成果。2021年10月,中央首次召开人大工作会议,明确提出支持地方人大常委会加强对选举和任命人员的监督。去年,省人大常委会深入研究相关法律法规和中央、省委文件,系统梳理各市县人大开展对人大选举和任命人员监督的情况,制定出台了省人大常委会任命的有关人员向省人大常委会报告履职情况办法,9月底首次安排听取4名省人大常委会任命人员的履职情况报告并开展测评。

纵观全省,11个设区市和91个县(市、区)人大都积极开展了履职评议或述职评议,连云港人大已对民政、交通、水利、文广旅4家政府组成部门主要负责人开展履职评议,12月还将对法检“两官”开展履职评议。加强对人大选举和任命人员监督,已在全省制度化规范化常态化推进,以监督刚性和实效书写推动高质量发展的人大答卷。

在整改落实上突出问题共答

午餐时间,连云港市海州区路南街道朝阳社区的“智能中央厨房”里,饭菜香味扑鼻而来,老年人在家门口就能吃到暖心饭。从“舌尖”到“心尖”,离不开人大代表为民解忧的鼓与呼。今年以来,该街道共收集群众意见建议230余条,人大代表们认真履职尽责,积极回应民生期盼,助力解决百姓烦心事。

如何问题共答,把人民代表大会制度坚持好、完善好、运行好?自今年5月起,省人大常委会主任会议成员分别带队对省委关于加强和改进人大工作实施意见贯彻落实情况开展全面督查,实地察看了人大代表“家站点”、代表服务中心、数字人大运行中心;深入乡镇、街道、开发区人大了解工作情况;走访部分省人大代表,听取意见建议,详细了解各地各方面完善和落实党委领导人大工作制度机制、人大职能作用发挥以及机构设置、工作力量配备、基层人大建设

等情况,助力“理论学习、调查研究、推动发展、检视整改”有机融合、一体推进。

我省各地相继推出不少务实创新举措落细落实,用过硬成绩检验学习实践活动成效——

徐州人大一着不让抓好省委14号文件督查问题整改,逐条对照20个方面重点问题,及时会同相关部门查漏补缺;深入排查在高质量发展、民生保障、全面从严治党等方面的突出问题,着力打造让党放心、让人民满意的“四个机关”。

无锡人大联动开展省市委实施意见专项督查,在全市域自查、形成督查报告基础上,全面排查梳理24个具体问题清单,并形成整改落实方案提交市委常委会审议通过,着力推动解决制约人大工作高质量发展的突出问题。

盐城人大坚持把贯彻落实好省委文件精神作为年度工作重中之重,通过听取汇报、实地调研、开展自查等方式,全面掌握落实情况,梳理形成工作清单,研究制定7个大类96条分项的具体任务,进一步固强补弱,对标对表抓整改,确保省委文件精神得到有力有效落实。

……………

已拉开序幕的第二批主题教育直面基层,群众期望高。开展主题教育同深化学习实践活动结合起来,在坚定信仰中“铸魂”,在深学细悟中“增智”,在检视整改中“正风”,在知行合一中“促干”。樊金龙表示,要把“牢记嘱托、感恩奋进”贯穿主题教育始终,坚持以学铸魂,通过“以讲促学”,增进对党的创新理论的理解和把握;坚持以学增智,通过理论联系实际,提升领导干部的谋划能力、常委会组成人员的审议能力、人大代表的履职能力、人大机关干部的服务能力;坚持以学正风,通过改进调查研究,推动文风会风的进一步转变;坚持以学促干,通过抓好中央及省委人大工作会议精神落实,以实际成绩交出“走在前、做示范”的合格答卷。

天高云淡金风起,奋楫扬帆正当时。此次推进会召开后,大家纷纷表示,思想上接续重视,工作上持续升温,将学习好、运用好省人大常委会党组及机关主题教育的做法和成效,以高质量人大工作把制度优势更好转化为治理效能,为谱写“强富美高”新江苏现代化建设新篇章作出新的更大贡献。

提振精气神 奋进下一程

● 木羊

今年,对于江苏而言是意义非凡的一年。

在年初召开的省十四届人大一次会议上,习近平总书记全票当选全国人大代表,这是8500多万江苏人民的莫大荣光,是江苏发展史上的大事喜事。在十四届全国人大一次会议上,习近平总书记参加江苏代表团审议并发表重要讲话,要求江苏“争当表率、争做示范、走在前列”;时隔4个月,习近平总书记在7月初再次亲临江苏考察,对江苏工作提出“走在前、做示范”的重大要求,为江苏发展定向

领航,必将指引全省上下在推进中国式现代化新征程上奋勇前行。

今年,对于本届省人大常委会开局起步,是至关重要的一年。

开局关乎全局,起步决定后程。省十四届人大常委会履职的开局之年,恰逢全党开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育,一体推进理论学习、调查研究、推动发展、检视整改,特别是把“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动融入主



题教育,紧扣人大工作作出具体安排,形成了“以讲促学、讲学结合,以学促干、知行合一”的生动局面,激励机关各级党组织和党员干部进一步牢记嘱托、感恩奋进。

今年,对于整体推动全省各级人大工作,也是非常重要的一年。

本届以来,省人大进一步强化上下联动工作理念,年初具体部署联动推进十项具体工作,在全省各级人大和人大代表中开展“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动。半年来,全省各级人大创新方式方法激发“学”的动能,用好平台载体拓展“思”的深度,服务中心大局凸显“践”的成效,发挥代表作用彰显“行”的力量,推动学习实践活动的成果不断转化为提升人大工作水平、更好服务中心大局的实际成效。

距离年底收官还有不足3个月时间,惟有以更强的使命感、责任感,更加主动作为、同心协力,方能以实际成绩交出走在前、做示范的合格答卷。

奋进下一程,思想再发动。“要把人民代表大会制度坚持好、完善好、运行好”,这“三个好”,是习近平总书记在新的历史起点上对各级人大提出的新目标、新要求,是做好本届全国人大和地方各级人大工作的总指导、总遵循。全省各级人大同题共答,深入贯彻党的二十大精神,认真落实中央及省委人大工作会议精神,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,坚持人大工作正确政治方向,自觉践行全过程人民民主,上下联动、稳中求进推动人大工作高质量发展,把“坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度”全面贯彻到“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动中,以良好状态和充足干劲将“牢记嘱托、感恩奋进”旗帜举得更高,声音喊得更响,氛围营造得更浓厚。

奋进下一程,认识再提升。学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,是党中央为全面贯彻党的



二十大精神、动员全党同志为完成党的中心任务而团结奋斗作出的重大部署。全省第一批主题教育达到预期目的、取得重要成果。在第二批主题教育展开之际,“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动如何推进?全省各级人大同向发力,将学习实践活动纳入主题教育大框架中组织推动,坚持以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干,在建好用好人大代表讲坛、增强人大调研实效、提高审议及建议质量、强化代表履职管理、改进机关作风等方面谋划实招,推动学习实践活动不断走深走实。

奋进下一程,工作再加力。“牢记嘱托、感恩奋进”就是要把习近平总书记对江苏的谆谆教导、关怀厚爱转化为扛起新使命、谱写新篇章的实际行动。全省各级人大凝心聚力,把握“在科技自立自强上走在前、在构建新发展格局上走在前、在推进农业现代化上走在前、在强化基层治理和民生保障上走在前”和“在科技创新上取得新突破、在强链补链延链上展现新作为、在建设中华民族现代文明上探索新经验、在推进社会治理现代化上实现新提升”重大任务,履职尽责、敢为善为,科学民主立良法,正确有效强监督,民呼我应办实事,奋力助推中国式现代化江苏新实践,为谱写“强富美高”新江苏现代化建设新篇章贡献智慧和力量。



秋意浓发展热



编者按：

金秋时节，山川锦绣。江苏大地上徐徐展开丰收的壮美画卷。

在第一批学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育告一段落，第二批主题教育已全面展开之际，围绕“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动深入推进，更好地以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干，江苏各级人大代表结合本职工作谈体会献良策展作为。

全国人大代表，江苏省电子信息产品质量 监督检验研究院副院长 吴兰：

今年习近平总书记来江苏考察时提出，希望江苏在强链补链延链上展现新作为。作为一名从事检验检测工作30余年的全国人大代表，如何将习近平总书记的殷切嘱托内化于心、外化于行，我深感责任重大。

今年全国人代会期间，我结合工作提出了“加强产业链‘链主’企业培育”的建议，认为要保障我国产业链供应链自主可控和安全可靠，需要有足够多的“链主”企业，比如说在互联网领域，只有依托于自主可控的CPU、操作系统等核心技术去构建产业生态体系，才能掌握我国互联网发展的主动权，保障互联网安全、国家安全。

全国两会结束后,我回到工作岗位上,更加留意如何推动产业链供应链自主可控能力提升的工作,通过产业链上中下游企业协同联动发展,加速制造强省建设。我认为,要加强基础研究,推进底层技术创新,更大力度建设世界一流集群和卓越产业链,加快提升产业链供应链韧性和安全水平,发挥好链主企业引领作用,培育更多专精特新小巨人和制造业单项冠军;要推动新兴产业培育壮大,深入实施数字经济核心产业加速行动计划,做强做优“数智云网链”等新兴数字产业,加快打造数字经济创新发展新高地;要抢占未来产业发展先机,积极研究制订关于培育发展未来产业的相关规划和政策,加快构建龙头企业牵头、高校院所支撑、各创新主体相互协同的创新联合体,发展高效强大的共性技术供给体系,提高科技成果转移转化成效。

今后,我将带领团队,加强检测技术研究,推动企业不断创新技术,实现核心技术突破,作为代表履职尽责,为实现科技自立自强迈上新台阶贡献力量。

江苏省人大代表,溧阳市天目湖茶叶研究所所长 缪惠民:

我是一名来自基层,从事农业产业发展和农业技术推广服务的人大代表。“牢记嘱托、感恩奋进”,人大代表责任重大。我将学深悟透党的二十大精神 and 习近平新时代中国特色社会主义思想,自觉提升政治思想觉悟,持续深入推进主题教育,充分发挥自身优势和技术特长,积极为农业生产指导、技术推广、职业技能培训、产业化发展提供服务,带领技艺传承、带强产业发展、带动茶农共同致富。

发挥代表作用,密切联系群众。深入田间地头,深入农民中间,倾听、了解农民兄弟的心声,聚焦农民需求,想农民之想,解农民之困;拜农民为师,向“老把式”“土专家”虚心请教,学习他们的首创精神和宝贵经验,同时,也要做带动农户致富的“领头人”,要向农民传授生产技术、加工

技艺技能,组织农户学习农业生产、管理等专业课程,吸引相关专业学生参加技艺技能学习实践,从而助推农民科技文化素质提升,加大对人才的引进力度,为产业发展提供人才保障。

深入生产实践,开展深入调研。走访农户,走访其他专业合作社,寻求特色产业的共性经验,形成调研报告,在助推传统优势产业转型升级中,多献加快农业现代化发展的睿智之策;要积极推动调研成果的转化,发展适度规模经营,深入研究市场需求,开拓多元化的销售渠道,做足、做活、做精彩“土”“特”“产”,通过有效的品牌建设和传播,提高产品的知名度和美誉度;把合作社办得更加红火,整合产业链上下游资源,形成协同发展的产业生态系统,不断推动农业农村现代化,在推进乡村振兴中努力践行“争当表率、争做示范、走在前列”的要求。

南京市人大代表,南京励志阳光心汇心公益基金会理事长 陈剑光:

习近平总书记在江苏考察时赋予江苏“四个新”的重大任务,其中包括“在推进社会治理现代化上实现新提升”,这给我很大鼓舞。作为一名市人大代表、社会公益的践行者,我深知慈善事业是推进基层社会治理的重要力量,对促进社会公平正义、维护社会稳定、推动共同富裕具有重要意义。我将肩负使命、牢记嘱托,积极投入到新时代公益慈善事业中,为扎实推进共同富裕、社会民主和谐贡献自己的一份力。

发挥公益作用,凝聚社会力量。积极创新激活社会慈善资源的组织化形式,探索激活社会慈善资源的方式方法,广泛凝聚社会贤达人士、爱心企业、社会组织、社区志愿者、教育资源等多方力量,形成推进社会慈善资源融入基层社会治理的强大合力。通过有社会影响力的公益项目,在乡村振兴、科教文卫、扶弱济困、应急救援等方面发挥积极作用。

创新公益模式,赋能乡村振兴。乡村要振兴,教育要先行。今后,我将继续发挥代表作用,

凝聚合力,聚焦乡村振兴“主战场”,搭建以学校建设为基础、老师培训为主体、学生作品为成果的公益模型,携手社会各界共建一个多门户进入、多维度参与和多渠道反馈的全民支教公益平台,从安全、安心、发展多维度振兴乡村教育,赋能乡村振兴。积极研发科技平台进行互动交流,对乡村学生进行美育、体育、阅读、科普和传统文化等领域的主体性培养。携手师范类高校、东部优秀中小学资源进行实地送教、专业培训以及线上云支教云教研,多管齐下为乡村教师赋能,提升阳光希望小学的教学质量。

无锡市人大代表,中国船舶集团有限公司第七〇二研究所所长 何春荣:

当前,新一轮科技革命和产业变革突飞猛进,国际科技竞争向基础前沿前移,习近平总书记的嘱托为江苏科技发展举旗定向。每当习近平总书记发表重要讲话重要指示,我会第一时间向科研工作者传达精神,提振全所员工信心,坚定科技报国信念。作为人大代表,我更要把习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育与工作有机结合、一体推进。

“牢记嘱托,感恩奋进”,重在实践、贵在行动。要以走在前、做示范的责任担当,带领全所上下以“深海技术科学太湖实验室”和两个已经通过、一个正在创建的全国重点实验室的“1+3”创新平台为载体,加快建成整合创新要素、培育创新人才的国家战略科技力量;加速科研工作向新域新质能力转化,努力攻克“卡脖子”难题,在重点领域、关键环节实现完全的自主可控;抢抓技术前沿,开展数字化、智能化技术研究;加快论证实施重大科技项目,研制更多的“国之重器”;融入“太湖湾科创带”建设,加速高水平科研落地,提高科技成果转化和产业化水平,从“研”到“研用”结合取得全面突破。通过实现高水平科技自立自强,为建设社会主义现代化强国开辟发展新领域新赛道、塑造发展新动能新优势。

扬州市人大代表,扬州市文物考古研究所所长 王小迎:

建设中华民族现代文明,是推进中国式现代化的必然要求,是社会主义精神文明建设的重要内容。作为一名考古工作者,更要将建设中华民族现代文明同深入开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育结合起来,把“牢记嘱托、感恩奋进”贯穿始终,更加深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,更好担负起新时代的文化使命、谱写文化强省建设新篇章。

扬州是一座典型的古今叠加型城市,具有层叠、连续、动态发展的城市特点,保存至今的城垣、水系完整而清晰可辨,全国范围内罕见。扬州城考古是挖掘城市历史价值、保护文化遗产、传承传统文化的重要手段。近年来,我们努力搭建专业考古界与公众之间的沟通、交流平台,让公众充分感知中华文明的悠久历史、感知中华文化的博大精深。作为文化战线的人大代表,我将牢记习近平总书记的嘱托,在建设中华民族现代文明上探索新经验,在弘扬中华优秀传统文化上贡献扬州考古人的力量。

盐城市亭湖区便仓镇人大代表,盐城市亭湖区便仓镇便仓社区党总支书记 韦玉和:

随着全省第二批主题教育全面推进之时,作为镇人大代表,我将踔厉奋发、笃行不怠做好新时期人大代表工作,以身作则带领社区党员干部扎实推进基层治理,不断优化群众生活居住环境,全力助推乡村振兴;织密扎牢社会保障网,做好困难群体的救助保障工作,精准落实社会救助兜底保障各项政策,确保兜住底、兜准底、兜好底;努力构建智慧社区服务体系,助推社区在基层社会治理数字化转型上提质增效,打造线上线下多方共同参与的基层治理体系。

“难点”何以变“亮点”

——2023年省人大常委会重点处理代表建议工作综述

● 本刊记者 赵杨洋 魏娜

四时俱可喜,最好新秋时。

在秋意渐浓的日子里,被列入省人大常委会2023年重点处理的代表建议,在各方有力推动下,载满人民群众对美好生活的殷切期盼,正一步步变成江苏大地上可观可感的现代化建设“实景图”。

时间拨回年初。沿着习近平总书记指引的道路,今年的江苏以“走在前、做示范”的铿锵旋律高音开篇。省人大常委会围绕习近平总书记参加十四届全国人大一次会议江苏代表团审议时对江苏工作的指示要求,从既心怀“国之大者”,也着眼百姓冷暖的655件省人大代表建议中,研究确定了7项13件作为今年重点处理建议,内容涉及加快实现高水平科技自立自强、构建新发展格局、推进农业现代化、强化基层治理和民生保障等方面。

办好代表建议,既是各承办单位的法定职责,也体现了对人民负责、受人民监督的宪法精神。半年多来,为办好这些建议,省人大常委会精心组织督办,各承办单位高度重视,将建议办理与部门职责和重点工作相结合,加强与代表联系沟通,努力实现“办好一项重点督办建议、解决一个方面问题、促进一个领域工作”的目标。

深耕产业链核心技术解锁高质量发展

江苏制造的密码是什么?都是摆在明处的东西。今年上半年,全省高新技术产业、工业战略性新兴产业产值占规上工业比重分别为49.6%、41.1%,比去年同期分别提升0.7个、1.3个百分点,挺起了江苏现代化产业体系的“脊梁”。

让更多创新性成果从“书架”走上“货架”,对于实现高水平科技自立自强至关重要。供职于企业的省人大代表、高级工程师胡歙眉提出“关于加快产业链核心技术突破步伐、打造科技创新策源地与产业新高地的建议”,被省人大常委会主任会议确定为重点处理代表建议,由省委书记、省人大常委会主任信长星督办,省长许昆林领办。

今年年初省十四届人大一次会议上,信长星参加审议时多次强调,要扎实推进产业基础高级化和产业链现代化,着力打造一批具有国际竞争力的战略性新兴产业集群,更大力度支持“链主”企业和专精特新企业发展。不久后,



信长星来到苏州实验室,仔细了解实验室建设发展和大科学装置运行情况,希望大家有效贯通原始创新、集成创新、开放创新,深度融合创新链、产业链、人才链,眺望“最高峰”、勇闯“无人区”,为实现高水平科技自立自强作出更大贡献。在阳澄湖两岸科创中心,信长星与科技工作者深入交流,勉励大家加强基础研究,深化产学研用协同创新,开辟发展新领域新赛道,塑造发展新动能新优势。科技是第一生产力、第一竞争力。5月中旬,信长星专程到省科技厅调研时强调,要牢牢把握“在科技自立自走上走在前”重大任务,优化创新体系布局,集中精锐力量攻关,强化企业主体地位,深化科技体制改革,坚决扛起国家科技创新格局“第一方阵”使命,加快打造具有全球影响力的产业科技创新中心。

有布局就有行动。“我们将从加快构建以企业为主体的制造业创新体系、支持企业开展技术攻关和成果转化利用、着力营造创新要素充分集聚的产业生态等方面重点推进,研究采取实实在在的举措……”建议交办后,主办单位省工业和信息化厅认真落实,周密组织办理工作;负责会办的省科技厅详细研究,及时反馈办理意见。最终提交的正式答复中,相关部门对代表提出的意见建议进行全方位解答,并对其中涉及提供相关政策供给等实际问题给出了切实办理意见,共同助推科技创新这个“关键变量”成为高质量发展的“最大增量”。

9月6日,南京工艺装备制造有限公司厂区内,“5G+智能滑块生产线”的8台四轴加工中心与灵活的机械手默契“搭档”,作为南京智能制造装备产业的“链”上企业,南京工装现已建成我国规模最大的滚动功能部件研发制造基地;同一天,举全省之力打造的苏州实验室,迎来了总部基地开工;五天后,第二届江苏产学研合作对接大会召开……这些场景传递鲜明的信号:江苏吹响产学研深度融合“集结号”。

打开构建新发展格局的“未来之门”

6月19日,延续和优化新能源汽车车辆购置税减免政策出台,意味着将有更多新能源汽车加入寻觅充电桩大军。“破解一‘桩’难寻的难题,或许可以转变思路,让‘车找桩’变为‘桩找车’。”出于职业敏感,省人大

代表、国网苏州供电公司电缆运检中心主任徐欣很早便关注到该现象。

加快推进新能源汽车充电基础设施建设,是深入贯彻新发展理念、积极助推产业体系升级发展的重要组成部分。徐欣等代表提出的2件推广共享充电新模式、解决新能源汽车充电问题的相关建议,被列为今年重点处理代表建议,由省人大常委会常务副主任、党组书记樊金龙牵头督办,省政府副省长胡广杰领办。

为切实提升建议办理满意率、建议事项办成率,6月20日,督办对接会在南京召开。樊金龙在会上指出,要系统考虑新能源汽车充电的技术性、安全性和经济性,从产业发展和民生保障两个方面共同推进新能源汽车充电基础设施建设,推动新能源汽车产业高质量发展,满足人民群众美好生活需要。

“每天充电需求是多少?”“主要困难有哪些?”“现阶段研发的新型充电设备是否能够满足需求?”……一个月后,带着问题,调研组一行先后来到嘉业阳光城云景苑充电站、亿嘉和科技股份有限公司等地,实地了解充电模式实际应用场景和运营模式,观摩共享充电机器人系统,详细听取企业发展情况,同时,召开座谈会,与政府相关部门负责人、人大代表面对面谈问题、提要求、找方法。

据了解,共享充电机器人系统目前已在省内个别小区内运行。“该场景探索形成了建设主体、运营主体与制造主体之间的商业合作模式,投资成本与私人报装基本持平。”省工业和信息化厅相关负责人介绍道。基于代表建议办理,省住房和城乡建设厅正组织编制的地方标准《电动车充电基础设施建设技术规程》中,拟增加鼓励推广“临近车位共享”“多车一桩”“导轨式共享充电机器人”等新型充电服务的相关内容。国网江苏电力公司、省国防动员办公室、省消防救援总队、省发展改革委能源局等会办单位也列出一系列实打实的举措,共同破解充电难题,解决新能源汽车消费者的后顾之忧。

在坚持扩大内需、提振消费的新发展格局下,农村电商也迎来了重大历史机遇。正是水稻孕穗拔节的时期,7月17日,盱眙县黄花塘镇芦沟社区迎来了省人大常委会副主任魏国强率队的调研组一行。农田里,稻



在水中长,虾在稻下游;现代农业产业园的直播间内,主播正在向网友介绍黄花塘虾稻米、龙虾、粉丝等本地特色农产品……

近年来,农村电商迅速崛起,成为经济发展中的一抹亮色。“通过电商直播的方式,将家乡丰富的农产品带到线上,既解决了当地大户销售难的问题,又能带动闲散劳动力在家门口就业。”省人大代表、盱眙县黄花塘镇芦沟社区党支部书记徐玲向调研组一行介绍电子商务示范村建设情况。年初,徐玲等代表提出发展农村电商的相关建议,经省人大常委会主任会议研究,合并列为年度重点处理代表建议,由魏国强牵头督办,省政府副省长方伟领办。

承办方拿出过硬举措便是对代表最好的回应:聚焦“数商兴农”和“互联网+”农产品出村进城工程,强化专项工作组责任;围绕鲜活农产品生产加工,布局一批“智慧云仓”,打造集采摘、仓储、配送一体的数字化平台;健全引才激励机制和举措,吸引更多的电商人才返乡入乡创新创业……省各有关部门制定详细办理计划,深入田间地头重点调研,在督办会上一一道出了各自的任務书。

人大代表建议办理情况是观察全过程人民民主“成色”的一个重要视角。“没想到这么快就能办出实效,省人大常委会及各承办单位走访、回访、视察、座谈,切实把群众的心声当作大事来办,体现为民情怀,增进人民福祉。”谈及建议办理效率,徐玲发自内心地说。

擦亮强信心稳经济的“发展底色”

小创新带来“大应用”,小产业干成大事业,彰显着专精特新中小企业的创新活力。如何让这支队伍“轻装快跑”“大步向前”,成为人大代表的心头事。省人大代表、南京航空航天大学物理学院副教授林玮等代表提出的推动中小创新型企业发展的建议被列为重点处理代表建议,由省人大常委会副主任周广智牵头督办,省政府副省长胡广杰领办。

走进科技型企业了解发展困境,来到科研机构询问科技成果转化情况,召开专题座谈会听取相关情况汇报……督办期间,周广智多次带队实地调研全省实施“小升高”行动、推进高新技术企业高质量发展情况,与相关负责部门、企业负责人、人大代表面对面沟通,听取相关意见建议。

“我们将会同省有关部门充分吸收借鉴你们的意见建议,进一步强化企业科技创新主体地位,推进创新链产业链资金链人才链深度融合,促进科技型中小微企业健康成长。”“设立省科技计划专项资金,支持开展前瞻与共性关键技术研发,2022年安排4亿元支持中小企业在内的各类主体承担115个项目,其中由企业牵头承担项目93个,占比81%。”……督办会上,省科技厅、省财政厅等承办单位拿出的一项项有力举措,一份份翔实数据,一个个鲜活经验,展现出完成好代表建议办理工作的坚定决心。

企业的发展离不开人才,尤其是高水平技能型人才。“不可否认的是,目前社会上对于技能人才仍存在一些偏见,学生及其家长在升学择校时很少会优先选择职业学校。”省人大代表、江苏新海发电有限公司焊培教员陈震深感,社会对技能工人普遍存在“刻板印象”。年初,陈震等代表就加大技能人才培养力度,为制造强省建设提供支撑提出建议,经主任会议决定合并作为重点处理代表建议,由省人大常委会副主任张宝娟牵头督办,方伟领办。

在前期充分调研的基础上,9月8日,省人社

厅、省教育厅、省总工会在督办会上聚焦问题,精准施策——加快健全技能人才培养、使用、评价、激励制度,创新实施“技能就业”“技艺攻关”“评价赋能”“职教强基”“成长激励”五大行动;通过加强内涵建设、优化专业布局、深化产教融合、强化技能培养等方式全面提升技能人才培养质量和规模;从机制、资源、激励三方面入手,着力提高技能工人政治地位、经济待遇和社会地位,带动产业工人队伍结构不断优化、素质不断提高、技术技能水平不断提升……变良策为实事,激活企业高质量发展“人才引擎”。

写好社会基层治理的“为民答卷”

“目前城镇老旧小区改造基本上是基础设施的改造。建议合理关切老旧小区改造与适老化改造需求,施工时尽量同步兼顾。”“老旧小区加装电梯,只有业主和电梯公司在协调,这样的协调方式只会一拖再拖。”在中国式现代化的江苏新实践中,面对日益加深的老龄化趋势,老旧小区适老化改造成为一个“必答题”和“优选项”。代表的建议,回应着时代之问、百姓心声。省人大代表、南通万达能源动力科技有限公司常务副总工程师朱霞等代表提出关于老旧小区适老化改造的建议合并为重点督办建议,由省人大常委会副主任曲福田牵头督办,省政府副省长夏心旻领办。

曲福田率队先后到泰州、扬州等地开展调研,既看了一些改造较好的小区,也随机察看了一些背街小巷,并召开物业、房管部门、街道社区和居民代表参加的基层代表座谈会。大家普遍谈到,在适老化改造进程中,仍存在利益平衡难、资金筹措难、设施配套难、长效管理难的现象。

“办法总比困难多。”8月23日的督办会上,省住房和城乡建设厅、省发展改革委、省财政厅、省民政厅、省市场监督管理局等承办部门汇报了建议办理情况——强化项目储备,统筹推进老旧小区改造和养老服务、健身休闲等设施建设,发挥集成效应、组合效应;在项目立项、发行专项债、专项奖补资金等方面保障项目按计划有序实施;广泛开展群众议事协商活动,更加关注老年人、残疾人等特殊群体的意见和诉求;加强电梯等特种设备监管,保障人民群众加梯乘梯安全。各部门各

司其职、密切配合,形成工作合力。

今年前7个月,全省已有1576个老旧小区开工改造,明显高于“十三五”年均1000个的速度。其中,仅加装电梯就近4682部,同比增长29%,共商共建,让更多老年人的幸福“一键直达”。

0元理财月赚万元的App,刷单返利、商家中奖、客服理赔的电话信息……如果对这些意外“福利”稍微心动,那离上当受骗就不远了,这都是电信网络诈骗的套路。坚决遏制电信网络诈骗犯罪多发高发态势,是推进国家治理体系和治理能力现代化的题中之义。年初,省人大代表、镇江市公安局京口分局刑警大队刑事科学技术室警务技术四级主任金怡等专门就打击治理电信网络诈骗违法犯罪工作建言献策,被合并列为重点处理代表建议,由周广智牵头督办,省政府副省长李耀光领办。

6月,调研组赴连云港等地调研打击治理工作;7月,省十四届人大常委会第四次会议审议全省打击治理电信网络诈骗违法犯罪工作情况报告;8月,打击治理电信网络诈骗违法犯罪重点处理代表建议督办会召开……马不停蹄的工作彰显打击电信网络诈骗的决心和信心。

办理成效落实在高效行动上。“省联席会议部署开展‘百日行动’,电诈案件高发多发势头得到有效遏制”“高质量案件侦办数全国最多”“工作成效位居全国第一”……省公安厅、省法院、省检察院、省委网信办、省工业和信息化厅、省教育厅、省市场监管局、省地方金融监管局、人行南京分行等相关部门通力合作,携手打击电信网络诈骗犯罪硕果累累,为谱写“强富美高”新江苏现代化建设新篇章营造更加安全稳定的社会环境。

心系国是,情牵民生。一件件关系经济社会发展和民生福祉的代表建议从前期调研、精心打磨、正式提出到精准交办、扎实承办、跟踪督办,再到切切实实地推动问题解决,助推相关政策举措出台,最终化为人民群众的点赞好评。代表建议的落实落地、见到成效不仅是省人大常委会代表建议工作践行全过程人民民主的生动写照,更是全省鼓足干劲、凝心聚力,砥砺前行,共赴秋实之约的有力证明!

牢记嘱托 感恩奋进 奋力谱写“很有前途”新篇章

● 李健

镇江市人大常委会始终把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务,切实用新思想统一思想、统一意志、统一行动,以政治建设为统领,坚持问题导向,深入调查研究,脚踏实地、有力有序开展主题教育,为谱写“强富美高”新江苏现代化建设新篇章贡献镇江人大力量。

牢记嘱托、感恩奋进,学思践悟中凝聚代表合力。思想统一才能步调一致。我们要将习近平总书记对江苏、对镇江的殷殷嘱托转化为提升代表凝聚力、战斗力的强大思想武器。强化政治引领。全省各级人大代表“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动在镇江启动,给予我们巨大鼓舞。市人大常委会以“三个重温”“五个提升”为目标,市县联动组织人大代表政治建设培训班,实现基层人大代表政治培训全覆盖,依托“代表小组建支部、党旗引领迈新步”活动,建立代表小组党支部“政治学习日”制度,“牢记嘱托、感恩奋进”人大代表学习实践经验交流会梯次开展,通过紧随市委“跟进学”、线上线下“同步学”、党员代表“互动学”,强化广大人大代表为民履职的政治意识和政治自觉。发挥模范作用。怎么贯彻好习近平总书记在参加江苏代表团审议时的重要讲话精神?全国人大代表魏巧给出了自己的答案:把数字化大田变为田头培训学校,将培养一代代“新农人”作为自己的使命职责。今年8月31日,她参加全国人大常委会列席代表座谈会,向赵乐际委员长汇报了自己关于“谁来种田,如何种好田”的思



考与实践。在医师节、教师节等节日,市人大常委会组织相关行业人大代表畅谈感悟、交流经验,激励他们始终在本职岗位和代表工作中走在前、做示范。密切联系群众。人民代表大会制度之所以具有强大生命力和显著优越性,关键在于深深植根于人民之中。市人大常委会着力搭平台、建载体,不断拓展和畅通人大代表联系群众的渠道。坐落于西津渡历史文化街区的全过程人民民主实践中心,展示了中国人民探索民主、当家作主、实现全过程人民民主的历史进程,不远处的全过程人民民主金山街道实践站,群众扫一扫“民情码”,就能直联选区内的人大代表和街道议政代表,成为人民群众感受民主、了解民主、参与民主的重要窗口。

以学促干、真抓实干,履职尽责中实现知行合一。“为学之实,固在践履。”镇江市人大常委会切实担负起宪法法律赋予的各项职权,树立法治思维、运用法定方式,为高质量发展提供坚强法治保障。一是抓经济促发展。紧紧围绕省委省政府“推动经济运行率先整体好转”重大要求和镇江市“项目攻坚突破年”部署安排,结合人代会“一号议案”办理,开展“帮项目攻坚,让企业敢干”专项工作,作出《关于推动项目攻坚、服务企业发展的决定》,6个工作组深入项目一线走访调研,梳理形成55项问题建议清单,交市政府研究办理。向省人大常委会提出关于制定“两高”目录、建立能耗指标交易平台和加快政务数据回流等建议,得到省人大常委会大力支持。二是抓法治优环境。以立法法修改为契机,对2015年获得立法权以来出台的18部地方性法规实施情况,通过执法检查、调研视察和立法评估等方式进行系统审视。一方面推动地方性法规刚性执行,发现的51个具体问题分别交主管部门落实整改,9个已经立刻解决,其他正在实质性推进。另一方面为下一步的立改废释工作明确方向,目前已经启动《镇江市制定地方性法规条例》的修订工作,以适应新立法法要求,推动地方立法更加贴合人民群众心愿期盼,更好服务经济社会发展大局。三是抓民生增满意。构建民生实事“人代会票决—主任会议督办—常委会会议审议—组成人员测评”的监督闭环,以民生获得的实际成效诠释全过程人民民主。加大关于“加快推进智慧消防建设”“加强电动自行车道路交通安全管理”“提高基层医疗卫生机构服务能力”等重要建议督办力度,全力以赴将代表议案建议转化为可观可感的民生成果。制定《关于完善生态环境报告制度的实施办法》,审议市政府环境状况和环境保护目标完成情况的报告,守护全体人民的绿水青山。

脚下沾泥、胸怀真情,调查研究中弘扬优良作风。调查研究是我们党的传家宝,是做好各

项工作的基本功。调查研究得不得当、深不深入,表面上是方法问题,根子上是作风问题。我们通过大兴调查研究,弘扬求真务实精神。源头突出精准务实。从一开始就奔着问题去。驻会工作的人大代表带头,一人一课题、调研解难题,结合“帮项目攻坚,让企业敢干”专项工作和“18部地方性法规回头看”活动调研成果,围绕政治建设引领人大常委会依法履职、社会组织参与基层社会治理、深化和拓展代表工作、提高基层医疗卫生机构服务能力、提升地方性法规实施质效、人大监督乡镇国有资产、提高人大常委会审议质量等问题形成调研课题34个,过程讲求实事求是,全过程都瞄着问题看。坚持以“四不两直”方式“一杆子杵到底”,亲眼看现场、亲耳听民声,掌握一手资料、真实信息。特别是发挥好农情、民情、立法和经济监督4个联系点作用,把一线声音收集上来。同时注重统筹协调和信息共享,切实避免重复调研、扎堆调研,成立6个调查组分赴8个市(区、开发区)现场蹲点、下沉走访,所有调研信息实时共享,每个一线单位只去一次,也能做到全盘信息心中有数。成果力求解决问题。从始至终都对着问题改。形成的调研报告重点讲问题,有数据有案例地揭露问题全貌;务实提举措,真正讲实际、办得到,踏踏实实解决一到两个问题。比如,在产业项目建设一线调研中摸排17项具体问题,有8项立刻解决到位,其余问题已经取得实质性进展。我们认真检视中央和省市委文件精神落实情况,将省人大常委会督查发现问题作为主题教育检视整改的重点内容,逐条研判、逐项销号。

新思想引领新征程,新时代展现新作为。镇江市人大常委会将坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导工作,奋力推进中国式现代化镇江新实践,为谱写“很有前途”新篇章作出人大贡献。

(作者系镇江市人大常委会主任、党组书记)



为中国式现代化鼓楼新实践贡献人大力量

● 陆敏

南京市鼓楼区人大常委会认真学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,在“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动中扛起新使命、展现新作为,为中国式现代化贡献更多人大力量。

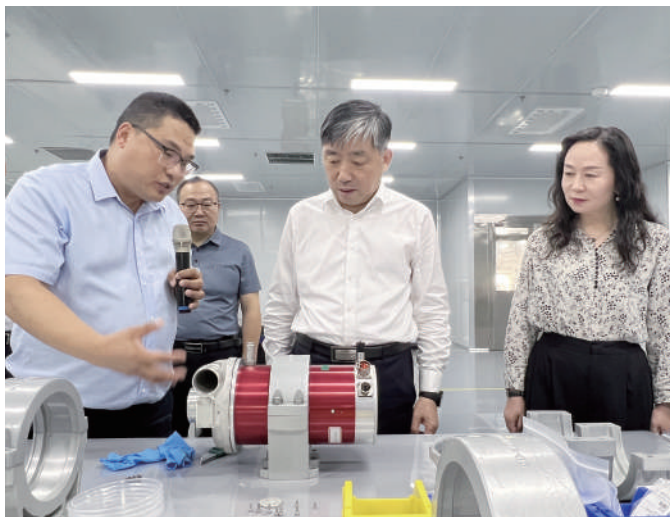
在感恩奋进中坚定政治方向。牢记嘱托,必先悟其要义。要牢记“人民代表大会制度是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本政治制度安排”的嘱托,坚定不移强化党的领导,推动人大工作高质量发展;要牢记“建设政治机关、国家权力机关、工作机关、代表机关”的嘱托,全面担负起宪法法律赋予的各项职责,始终同人民群众保持密切联系;要牢记“坚持以人民为中心”的嘱托,把人民摆在心中最高位置,坚定人大工作的人民立场、人民属性;要牢记“发展全过程人民民主”的嘱托,坚持理论创新、实践创新,保障人民当家作主;要牢记“争当表率、争做示范、走在前列”的嘱托,围绕中心、服务大局,为民履职、为民尽责,始终保持奋发有为、坚定前行、使命在肩、责无旁贷的昂扬斗志。

在永葆初心凝聚前进动力。明晰恩之源泉,方有进之动力。要全面贯彻实施宪法法律,实行正确监督、有效监督、依法监督。要支持和保障代表依法履

职,充分发挥代表主体作用。要着力加强自身建设,全面提升人大工作质量水平,更好发挥国家根本政治制度功效。要感恩人民的信任,把感恩转化为忠实代表人民利益的不竭动力。要从各层次各领域扩大公民有序政治参与,依法保证全体社会成员平等参与、平等发展的权利。要通过调研、视察、走访,充分运用代表之家、代表工作站、代表联系点、代表接待日等方式和渠道,加强同人民群众的联系,了解实际情况、反映群众心声,使人民代表大会制度更加深入人心,赢得人民的认同和拥护。

在新征程新实践中再建新功。嘱托记于心,感恩化于行。要“奋学习之进”,以学促行、指导实践。突出政治理论学习、专业知识学习、创新成果学习、综合素养学习、实际运用学习,常委会组成人员先学一步、人大代表每年一批集中学、议政代表同期跟进学,届内实现全覆盖。通过专家课堂、代表讲堂、掌上微学堂等多种形式,增加学习频次、拓展学习效果、浓厚学习氛围,培养更多会履职、善履职、敢履职的行家里手。要“奋实践之进”,以行励学、务求实效。大兴调查研究之风,通过“一年一主题”开展“四级代表集中调研”“机关调研月”“联席座谈会”等活动,深入调查人民群众急难愁盼、高质量发展堵点难点,在深度研究中集思广益,在解决问题中推动发展。深入践行全过程人民民主,全面推行“百千万”机制和街道议政代表会制度,让百姓最大化参与监督议题的征集设计、监督过程的视察检查、监督效果的最终评判。要“奋创新之进”,真抓实干、走在前列。深化“代表联动”,以15个代表组为主体,联动地区的全国和省、市人大代表,联动13个街道535名议政代表,平台载体共享、线上线下结合,构建代表联系代表、代表联系群众新格局。强化“区街联动”,以区委中心工作、人大常委会年度议题、街道特色重点为轴线,联动开展监督、调研、执法检查等各项工作,多谋长远之计、多建睿智之言、多献务实之策。大力发扬“四敢”精神,坚持守正创新、深耕细作、与时俱进,持续深化特色品牌创建,形成更多立得住、有影响、可推广的实践创新成果,在助推经济社会高质量发展中贡献更多人大智慧。

(作者系南京市鼓楼区人大常委会主任)



常“问”常“督”抢占发展新赛道

● 司祝建

2021年3月,如皋市十七届人大常委会第三十七次会议通过了《关于实施创新驱动发展战略、建设创新型城市的决议》。近三年来,如皋市人大常委会坚持督办议案不换届的理念,持续跟踪议案办理,促进更多创新成果向现实生产力转化,为如皋高质量发展抢占新赛道贡献了人大力量。

三年“问”“督”“三单一表”。如皋市人大常委会认真研究分析全市科技创新工作的短板弱项,认真梳理形成详细的问题清单、措施清单、责任清单“三项清单”内容,在此基础上制定科技创新议案办理督查推进任务表,以文件的形式交相关职能部门办理,通过清单条目式指出科技创新存在的问题,明确整改要求,有效破解以往监督指向不清、标准不明、效果不佳的困局,实现科技创新议案“点穴式”精准监督。常委会组成人员带头深入基层、听取意见,反复厘清“三单一表”目标任务,及时就重点工作与政府相关部门沟通。“问题清单”明确工作任务、办理时限、承办单位和跟踪督办目标,画好监督的“任务图”“时间表”,对清单所列的问题实行“销号制”管理,解决一个,销号一个,做到问题不解决,监督不停步。

三年“问”“督”产创融合。持续督查推进科创企

业培育,壮大科创企业集群。每年均把深入实施“高企倍增”计划、创新型企业梯队培育等列为“三单一表”重要内容进行督查,推行“一镇区一企一表一清单”督查服务模式,个性化帮助企业解决难题;持续督查推进企业创新能力,提升科创企业质态。鼓励企业加大研发投入,推进关键核心技术攻关,服务培育出一大批创新典型;持续督查推进科创平台建设,加速科创企业转化。全力推动科创平台在各主功能区和各镇全面布局,加快建设“众创空间—孵化器—加速器—产业园区”的一体化科创孵化链条。

三年“问”“督”科创生态。持续督查凝聚“大创新”建设共识。围绕市委“创新强市”目标定位,组织广大代表深入实施创新驱动发展战略,针对高企培育、产学研合作、新型研发机构建设、双创载体建设、创新服务平台、人才引进、科技金融、知识产权保护等工作,建立了“1+8”督查推进体系。2023年5月,如皋市正式入围国家创新型县(市)建设名单后,市人大常委会组织召开国家创新型县(市)建设督查推进会,充分听取各板块、各部门对制定《如皋市建设国家创新型县(市)三年行动方案》(2023—2025)的修改意见,形成一级抓一级、层层抓落实的工作格局。持续督查形成“大创新”工作格局。市人大常委会在2023年调整优化科技激励政策,出台“科技新九条”,不断提升政策供给力。持续督查谋划“大创新”生态布局。专题督查龙游河科创走廊战略规划完成情况,围绕“走廊”的核心区域与重要支点,推动形成“一廊、两核一极、三区”的科技创新布局及工作推进体系,全面对接南通沿江科创带建设规划,研究出台《高新区争先进位三年行动计划》,全力推动高新区全省排名持续进位。持续督查统筹“大创新”要素资源。市人大常委会全面落实全市科技人才发展大会精神,对全市专业园区建设进行专题督查调研,围绕“六个一”的建设要求,聚焦六大产业链,扎实推进专业化园区建设,明晰规划布局和产业图谱,完善功能配套和资源配置。鼓励各园区结合自身特色和资源禀赋,努力提升专业园区产业发展的辨识度,跑赢如皋创新发展新赛道。

(作者系如皋市人大常委会主任)



党建之力增强人大工作发展新动能

● 范大玉

盐城市大丰区人大常委会立足“坚持党的领导、牢记人民重托、服务中心大局”工作定位,按照“务实担当、守正创新、走在前列”总体要求,以党建为引领,有力推动人大工作高质量发展。

不断提升党建引领力。把准政治方向。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,牢牢把握人大机关首先是政治机关的本质属性,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。强化理论武装。把深入学习贯彻习近平总书记重要讲话重要指示精神作为常委会党组第一议题、组成人员履职第一讲、人大代表培训第一课、抓工作落实第一部署,坚持示范带动,常委会领导带头宣讲、带头交流心得体会、带头讲党课,切实把学习成果转化为推动人大工作的思路举措。制定常委会党组、机关党总支活动计划,拟定活动方案,推动机关党组织生活进一步制度化、规范化、科学化。

不断提升党建凝聚力。坚持将党的领导贯穿人大工作各方面全过程。加强人代会期间党的领导。在人代会召开期间成立临时党组和临时党支部,引导广大代表特别是党员代表,牢固树立政治意识、大

局意识,认真审议各项报告,提出高质量的议案建议,圆满完成各项会议任务。充分发挥常委会党组把方向、管大局、保落实的作用,确保区委决策部署到哪里,人大工作就跟进到哪里,力量就汇聚到哪里,作用就发挥到哪里。依法行使重大事项决定权,就长三角一体化产业发展基地建设、国有资产管理等作出决议决定,及时把区委决策部署转化为全区人民的共同意志和自觉行动。将代表小组党建工作 and 小组活动相融合,推动人大代表党建工作由人民代表大会期间延伸到闭会期间,由人大常委会机关拓展至人大代表小组。代表小组组长全部由党员代表担任,充分发挥党员代表在听取和审议专项工作报告、视察调研、执法检查、提出高质量议案建议中的模范带头作用。

不断提升党建驱动力。围绕中心,服务大局,创新方式方法,推动人大工作高质量发展。建立重点工作监督“三项机制”。聚焦区委决策部署要求,建立常委会领导领衔监督、“一名常委会委员+两名代表”专题监督、“代表小组月月访”跟踪监督“三项机制”,合力推进区委决策部署落实、重点目标任务完成和人民群众急难愁盼问题解决。建立代表“访选民、搞宣讲、提建议”机制。创新工作机制,深入访选民、搞宣讲、提建议,组织代表将党的声音传下去,引导群众感党恩、听党话、跟党走;将人民群众的呼声带上来,积极听民声、汇民意、聚民智。打造人大代表讲坛特色品牌。按照“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动部署要求,开设人大代表讲坛,围绕在中国式现代化大丰新实践中展现人大责任担当、走进长三角一体化产业发展基地、聚焦乡村振兴、勇当五个排头兵等,按照“一主题、双主办、三结合、四讲堂”,即每季一主题,人大、政府及相关部门双主办,与议案建议督办、部门专项工作评议、专题询问三结合,使人大代表讲坛成为宣传人民代表大会制度的讲堂、践行全过程人民民主的讲堂、提升代表履职能力的讲堂、推动高质量发展的讲堂,推动“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动走深走实,推动人大工作高质开展、创新发展,推动全区经济社会高质量发展。

(作者系盐城市大丰区人大常委会主任)



推动人大监督和检察监督衔接贯通

● 武联

为深入贯彻落实习近平法治思想,泗洪县人大常委会探索人大监督与检察监督的协同联动,凝聚监督合力,促进人大监督更加专业、深入、及时,检察监督更加广泛、有效、权威,进一步提高监督工作质效。

全方位协作,拓展“人大+检察”监督广度与深度。一是建立代表建议与检察建议双向转化机制。人代联工委定期汇总人大代表建议、意见,交由县检察院从中梳理监督线索,通过案件化办理,转化为检察建议。县检察院定期汇总检察建议,从中梳理出适合以人大监督方式推动系统治理、综合治理的对策建议,转化为人大代表建议。二是建立人大监督与检察监督双向衔接机制。人大监督中发现属于检察监督范围的事项和监督线索的,交由县检察院审查办理。县检察院在开展检察监督工作时,邀请人大代表或者人大相关工委参加等。三是建立年度重点监督事项攻坚突破工作机制。每年聚焦1—2个重点监督事项进行攻坚突破,成立协同监督工作组。工作组以制发检察建议、开展执法检查、提出审议意见等形式实施监督,督促被监督单位限期整改落实。

多维度保障,彰显“人大+检察”监督刚性与权威。一是借力大数据,更广泛地抓取监督线索。人大与检

察院共同建立协同监督数据库,对重点部门行政执法信息、重点行业相关业务信息进行分析筛查,从而更加及时、更加准确地发现监督线索,提高监督的精准度和时效性。二是畅通内循环,更高效地推动协同联动。建立人大监督与检察监督联席会议制度。联席会议由人大常委会主任会议召集,研究讨论相关重点监督事项。三是探索新举措,更刚性地保障监督质效。泗洪人大在联动监督中积极创新刚性监督手段,针对攻坚的重点事项,被监督单位畏难懈怠导致问题反复出现、长期存在的,依次递进式采取听取整改落实情况专项报告、评议、组织专题询问、质询等监督措施,促进整改落实,增强协同监督的权威性。

大力度推进,提升“人大+检察”监督质量与成效。一是双向转化进展顺利。年初,人大常委会向县检察院提供了128份代表议案建议,县检察院经全面梳理,针对涉及社会公共利益问题立案10件,其中转化为检察建议7件,发出磋商函1件,开展“回头看”1次,联合开展专项行动1次。二是双向衔接无缝运行。县检察院在办理案件中,积极邀请人大代表参与检察听证、检察开放日等活动,在推动检察建议落实上,提请县人大常委会听取重点被监督单位整改落实情况专项报告,并作满意度测评。县人大常委会通知检察院参与人大视察工作,着力打造监督共同体,推动日常监督活动的双向衔接。三是重点监督成效显著。2023年两项重点监督事项——“孔明灯隐患治理”和“特殊场所违规接纳未成年人整治”有力推进。“孔明灯隐患治理”协同监督工作组深入分析孔明灯作为明火源燃放升空后对消防安全等产生的严重隐患,组织开展消防法、产品质量法执法检查。目前,县人大常委会正在起草“关于禁止燃放孔明灯的决定(草案)”。“特殊场所违规接纳未成年人整治”协同监督工作组推动相关部门制定具体的专项整治行动方案,定期召开交流汇报会持续跟进,专项整治行动取得阶段性成果,有力降低了涉未成年人案件数量。“人大+检察”监督新模式,有效推动国家监督体系内不同监督方式的优势互补、耦合发力,实现“1+1>2”的办理效果。

(作者系泗洪县人大常委会主任)

培育发展家庭农场 助力高水平农业强省建设

——《江苏省家庭农场促进条例》立法情况介绍和解读

● 刘婷 俞露

培育发展家庭农场,有利于因地制宜发展多种形式适度规模经营,加快构建现代农业经营体系,为推进农业现代化走在前、高水平建设农业强省提供支撑。9月27日,省十四届人大常委会第五次会议审议通过了《江苏省家庭农场促进条例》(以下简称条例)。条例作为小切口立法、促进类地方性法规,在体例上不求大而全,共计四十条,以家庭农场名录管理制度为基础,从土地经营权流转、财政支持、融资担保、科技支持、人才培养等多方面,强化对家庭农场发展的引导、扶持、指导和服务。条例将于2024年1月1日起正式实施。

立法背景: 引导促进家庭农场发展的客观需要

家庭农场是兼具家庭经营和农业适度规模经营特点的新型农业经营主体,在现代农业经营体系中居于基础与核心地位。培育发展家庭农场是符合国情省情,全面推进乡村振兴、加快建设农业强省的必由之路和关键举措。制定一部切合我省实际、具有针对性和可操作性的地方性法规,是引领、推动我省家庭农场持续健康发展的一项重要制度建设,十分紧迫而必要。

制定条例是贯彻落实党中央国务院关于家庭农场发展相关决策部署的重要举措。习近平总书记

多次指出,突出抓好农民合作社和家庭农场两类农业经营主体发展,赋予双层经营体制新的内涵。在参加十四届全国人大一次会议江苏代表团审议时,习近平总书记强调,要发展新型农业经营主体和社会化服务,发展农村适度规模经营,为农业农村发展增动力、添活力。中央农办、农业农村部、国家发展改革委、财政部等11部门和单位联合印发了《关于实施家庭农场培育计划的指导意见》,明确提出要加强促进家庭农场发展的立法研究,加快家庭农场立法进程,为家庭农场发展提供法律保障;鼓励各地出台规范性文件或相关法规,推进家庭农场发展制度化和法制化。制定条例,是全面系统贯彻落实党中央国务院关于家庭农场发展相关决策部署的有力举措。

制定条例是推动我省家庭农场高质量发展的有力保障。自2013年“家庭农场”首次写入中央一号文件以来,我省家庭农场快速发展,目前全省纳入名录管理的家庭农场超过16万家,各级示范家庭农场2.4万家,其中省级示范3134家。全省家庭农场土地经营面积近2200万亩,占承包土地流转面积近7成,家庭农场已经成为农产品稳产保供的重要力量和农民增收致富的重要创业平台。多年来,各地在引导和推动家庭农场发展方面取得了很多经验,但总的来看,我省家庭农场仍然处于探索发展阶段,不少家庭农场实力不强、经营管理粗放、

全产业链收益比较低、示范带动作用还不充分。制定出台条例,有助于强化法治引领和保障,营造关心支持家庭农场发展的良好社会氛围,促进我省家庭农场从增量向提质转变。

制定条例是完善我省“三农”法治体系的重要体现。近年来,我省围绕中心、服务大局,努力推进“三农”领域法治建设,出台了《江苏省乡村振兴促进条例》《江苏省农民专业合作社条例》等一系列地方性法规,贯彻了中央决策和省委部署,对保障农业农村优先发展,加快建设农业强省起到重要的引领和保障作用。但是,作为新型农业经营主体的家庭农场,地方立法制度供给相对缺失。江苏作为农业大省,亟需将培育发展家庭农场的经验、做法和政策,提炼转化为法规性规定,以更好规范促进全省家庭农场发展,进一步完善我省“三农”法规制度体系。

立法过程:

认真梳理分析家庭农场关切和需求

省人大常委会对《江苏省家庭农场促进条例(草案)》初次审议后,法工委公布草案征求社会公众意见,书面征求各设区市人大、法制专业组代表和部分基层立法联系点、地方立法研究基地、立法咨询专家的意见。常委会分管领导专程率队赴泰州、镇江等地开展立法调研,听取人大代表、高校专家,农业农村、自然资源、人力资源社会保障、地方金融、保险、供销合作社、乡镇、村委会、基层立法联系点等单位以及家庭农场主的意见和建议,围绕家庭农场名录管理制度、土地经营权流转、农业生产设施用地、农业社会化服务等重点问题开展讨论交流。调研组还走进田间地头,实地考察了解种植养殖等不同类型的、不同规模家庭农场的生产经营状况,现场听取家庭农场主的需求和呼声。

在家庭农场促进条例的立法过程当中,各立法参与方真正做到了广泛集中民智、体现民意,使立法更加接地气、聚民智、察民情。在调研和征求意见过程中,基层单位和家庭农场经营者反映,家庭农场发展面临很多新情况新问题,如过高的土地流转费用给经营带来较大的成本压力,农业基础设施建设滞后限制了有

效发展,农业贷款产品和服务有待提升,农业保险政策无法满足现实需求,综合性区域性农业综合服务平台发展乏力等等,这些问题得不到解决,家庭农场就无法实现高质量发展。对此,条例在修改过程中,真正做到直面问题、分析问题,积极回应基层、农民的关切,使条例规定有的放矢、具体可行、务实管用。

主要内容:

系统构建促进家庭农场培育发展制度

一是建立促进发展的综合协调工作机制。强化各级人民政府及其农业农村、发改、财政、市场监管等部门促进家庭农场发展的法定职责,加强协作配合,形成工作合力,共同推进家庭农场健康发展,加快培育出一大批规模适度、生产集约、管理先进、效益明显的家庭农场。同时规定,村民委员会、居民委员会、农村集体经济组织应当协助做好家庭农场促进相关工作。

二是明确家庭农场的概念和基本管理制度。明确家庭农场是以家庭为基本经营单元,从事农业适度规模经营,以农业生产经营收入为家庭重要收入来源的新型农业经营主体。突出家庭农场区别于其他农业经营主体、在农业适度规模经营等方面的特征,防止通过流转大规模集中土地经营权。规定家庭农场实行名录管理,纳入名录的家庭农场按照规定享受相关扶持政策;省农业农村部门制定家庭农场名录管理办法,明确名录录入条件、内容和程序等要求;县级农业农村部门将符合录入条件的农业经营主体纳入家庭农场名录,对不再符合录入条件的及时移除;家庭农场名录应当定期向社会公布。

三是完善家庭农场发展支持保障制度。主要体现在人才、土地、资金等要素保障方面。鼓励有长期稳定务农意愿的农户稳步扩大经营规模,创办家庭农场;鼓励乡村本土能人、返乡创业的外出务工农民等创办家庭农场;加强家庭农场生产经营人才培养,支持家庭农场经营者参加农业相关学历教育和职业技能培训。健全完善农村产权交易市场功能,为家庭农场通过流转取得土地经营权提供服务;按规定对家庭农场集中育秧、仓储、晾晒烘干和产业发展等用地给予统筹支持安



开展面向家庭农场的农资配供、代耕代种代收、病虫害防治等农业社会化服务。开展产销对接活动,帮助家庭农场拓展农产品销售渠道。开展示范家庭农场评定和动态管理工作,发挥示范家庭农场引领带动作用。鼓励家庭农场依法组建或者加入农民专业合作社、发起或者加入家庭农场服务联盟。通过各类形式的宣传推介活动,选树家庭农场发展典型。

六是突出高质量发展。从绿色发展、品牌建设、规范管理等方面体现家庭农场高质量发展定位。指导家庭农场运用绿色生产方式,发展生态循环农业,加强农作物秸秆综合利用、农田退水治理和畜禽粪污资源化利用,依法处置废旧农膜和农药肥料包装废弃物,保护农产品产地环境。

鼓励家庭农场运用农作物使用绿色高效施肥、病虫害绿色防控产品和技术,精准施肥施药,实现农业投入品减量增效。加强农业生产和农产品质量安全管理,依法建立农产品生产记录和质量安全台账,执行农产品质量安全追溯制度。支持家庭农场开展绿色食品、有机农产品、地理标志农产品认证和品牌建设。

七是体现我省创新创优做法。一方面,鼓励支持家庭农场发展新产业新业态新模式,争取实现转型发展。鼓励和支持家庭农场发展设施农业、休闲农业、智慧农业和农村电子商务等新产业、新业态,建设仓储保鲜冷链物流设施,开展农业社会化服务。另一方面,把我省近年来在培育发展家庭农场方面探索实践所形成的制度性成果纳入其中,将具有江苏特色的试点经验上升为法律制度。指导家庭农场以纸质或者电子方式记录财务收支情况,核算生产经营成本,提升经营管理水平。鼓励家庭农场经营者通过参加企业职工基本养老保险或者缴纳较高档次城乡居民基本养老保险等方式提高保障水平。

八是引导诚信守法经营。条例以促进内容为主,但也明确了家庭农场经营者的相关责任。农业农村等部门和单位应当建立健全协作机制,依托公共数据平

排。统筹安排相关资金,支持家庭农场建设农业生产基础设施、提升物质技术装备水平等。发挥乡村振兴投资基金等涉农基金作用,支持家庭农场发展。鼓励和支持金融机构针对家庭农场开发和推广低门槛、低成本、易申请贷款产品,增加对家庭农场的信用贷款。推动构建涵盖财政补贴基本险、商业险和附加险等的农业保险产品体系,为家庭农场提供差异化、多层次的风险保障服务。

四是加大对粮食种植类家庭农场的支持。粮食种植类家庭农场是我省数量最多、贡献最大的家庭农场群体。条例规定,县级以上地方人民政府应当制定政策措施,引导和支持家庭农场种植粮油作物、养殖畜禽水产,发挥家庭农场在实现粮食和重要农产品稳产保供等方面的作用。鼓励建立土地经营权流转用于粮食规模经营的流转价款形成机制,保障双方合理收益。优先保障从事粮油作物规模种植的家庭农场附属设施合理用地需求。规划和扶持家庭农场集群服务中心、综合农事服务中心等区域性农业综合服务平台建设,为粮食和重要农产品生产提供配套服务。

五是完善指导服务工作。为家庭农场申请办理市场主体登记提供便利化服务和指导。充实新型农业经营主体辅导员队伍,提供家庭农场农业技术、财务会计等辅导和服务。鼓励和引导各类农业社会化服务组织

台共享家庭农场相关信息。家庭农场应当遵守农村土地用途管制、耕地保护、农田水利管理、生态环境保护、农产品质量安全管理、植物新品种权保护等相关规定,

有损害农田水利、林网等基础设施、擅自改变流转经营土地的农业用途,套取政府扶持项目和资金等违反法律、法规行为的,依法承担法律责任。

为农业农村发展增动力添活力

● 李强

习近平总书记在参加十四届全国人大一次会议江苏代表团审议时强调,要发展新型经营主体和社会化服务,发展农村适度规模经营,为农业农村发展增动力、添活力。

作为全国人大代表,本人有幸在现场聆听了习近平总书记的讲话。近年来,江苏积极贯彻中央决策部署,充分发挥市场配置和政策引导两个优势,以顶层设计和试点试验探索创新培育机制,着力提升农户家庭农场发展活力。

为了更好营造关心支持家庭农场发展的良好社会氛围,9月27日,省十四届人大常委会第五次会议审议通过了《江苏省家庭农场促进条例》。相信随着条例的颁布和实施,将进一步促进家庭农场从增量向提质转变,同时也为国家层面立法提供可复制、可推广的江苏方案。

一是从政府层面,条例的实施将会稳定我省粮食和油料作物的种植面积,有利于保障我省粮食和油料的有效供给。

二是从农场主层面,条例的实施将会保护家庭农场主的利益,通过政策性补贴,提高农场主种植和投入的积极性,有利于改良土壤和提升耕地质量;同时,适度规模化种植还有利于降低生产成本,提高单位面积种植效益。

三是从科研推广层面,条例的实施将会推动科研成果更快更好地落地,有利于示范推广应用新品种、新技术、新模式和培养新农人。

四是从消费者和企业层面,条例的实施将会为消费者和加工企业提供更加优质安全的农产品和加工原料,有利于提升农产品和加工原料的质量。

当前,我省家庭农场仍处于发展起步阶段,未来还需要持续发力。一是规范土地流转。近年来,随着经济社会发展,流转土地租金成本攀升,从亩均200元到目前800—1000元,增加了家庭农场的生产成本,同时因为租地合同不规范或口头承诺,造成了一些不必要的纠纷,建议政府搭建和完善农村土地流转服务平台,同时制定规范的土地流转合同文本,使签订的合同更具规范性和约束力。

二是破解融资难的问题。家庭农场的发展离不开金融机构的大力支持,但目前大部分家庭农场因抵押物较少,同时金融机构对农业贷款的信心不足,导致了家庭农场贷款较困难。建议政府部门出台相关政策,引导金融机构加大资金支持力度,破解家庭农场融资难和周期长等问题。

三是提升农场主管理水平。家庭农场的发展离不开农业科技的支撑,同时也要依靠管理水平的提升。建议政府相关部门对家庭农场主开展农业科技和管理培训,提高家庭农场利用农业科技成果的水平,增强对农产品质量安全的把控,提升家庭农场的整体收益。

四是加大农业社会化服务力度。建议政府相关部门引导农业社会化服务机构与家庭农场的对接,使专业人士参与到家庭农场的发展中,提高农业机械化耕、种、收的水平,同时可以增加产后仓储保鲜物流的收益,实现农超对接、直销店串起从田间到餐桌的链条,使家庭农场的效益得到进一步提升。相信随着条例的颁布实施,我省的家庭农场发展将具有更大的动力、更强的活力。

(作者系全国人大代表、江苏徐淮地区徐州农业科学研究所所长)



铸就劳动教育的“常州样板”

● 蒋逸琦

今年9月4日,常州全市中小学正式开学。在常州市正行中学内,一堂以劳动教育为主题的“开学第一课”开启新学年。高一年级550名学生阅读了《常州市劳动教育促进条例》,并制定了各自的劳动计划表。学校还特意开辟了占地400多平方米的“亦元农场”,让学生们学习除草松土、播撒种子并开展小组合作研究,感悟劳动的意义。

顺势:为劳动教育立法正当其时

习近平总书记指出,“要在学生中弘扬劳动精神,教育引导学生崇尚劳动、尊重劳动,懂得劳动最光荣、劳动最崇高、劳动最伟大、劳动最美丽的道理”。党的二十大报告提出,要“在全

社会弘扬劳动精神”“健全学校家庭社会育人机制”“培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人”。

8月18日,常州市人大常委会举行《常州市劳动教育促进条例》新闻发布会。条例已于今年10月1日起施行,是常州市首部教育领域的立法,也是全国首部劳动教育领域的地方性法规。条例共七章五十条,涵盖总则、家庭养成、学校培育、社会支持、保障与监督、法律责任、附则等内容。条例适用范围涵盖全市大中小学。

在谈到为何常州率先制定这部劳动教育领域地方性法规时,常州市人大常委会教科文卫工委主任张立新说,党和国家高度重视劳动教育工作,制定这部条例是全面贯彻习近平总书记关于劳动教育的重要论述、党的二十大报告精神和中共中央、国务院《关于全面加强新时代大中小学劳动教育的意见》的需要,也是巩固常州劳动教育实践成果的需要。

常州是全国首批中小学劳动教育实验区、全国唯一劳动教育与综合实践活动课程标准实验区。近年来,全市坚持将劳动精神融入城市品格,不断深化教育与生产劳动和社会实践相结合,在劳动教育课程建设、学生劳动实践等方面积累了丰富的具有常州特色的劳动教育经验。制定这部法规,可以将党和国家的决策部署转化为全市人民的共同意志,使已经形成的特色做法和经验通过立法得到固化和提升,以



首创精神为全市劳动教育工作提供制度支持,推进劳动教育工作进一步走向科学化、系统化和法治化,可谓正当其时。

创新:全过程人民民主的生动实践

“条例突出劳动教育独特的育人价值,落实立德树人根本任务,推进树立劳动最光荣、劳动最崇高、劳动最伟大、劳动最美丽的观念。”常州市人大常委会法制工委主任许玲介绍,在条例制定过程中,常州人大深入践行全过程人民民主,通过各种方式公开征求和充分听取各方意见,认真做好修改完善工作,最终通过的条例,条款切实可行,切中当前劳动教育要害,具有很强的可操作性,有多项创新之处。

条例明确了劳动教育的内涵和工作格局。条例明确,劳动教育是家庭、学校、政府和社会的共同责任,应当构建家庭为基础、学校为主导、政府统筹推动、社会协同支持的劳动教育工作格局。在家庭责任方面,规定父母或其他监护人要自觉履行对未成年人进行劳动教育的义务,保证未成年人每周家务劳动时间不少于两小时,鼓励家庭开展公益劳动、志愿服务和其他社会实践等;在学校责任方面,条例要求学校将劳动教育与德育、智育、体育、美育相融合,根据学生身心发展特征,制定校园劳动清单,合理设置劳动岗位。同时细化硬件建设、课程设置、师资保障、经费保障等规定,如规定中小学按照不低于年度学生人均公用经费总额的百分之三安排劳动教育经费;在社会支持方面,鼓励企事业单位、社会团体以及其他社会组织和个人,结合自身工作为开展劳动教育提供各类服务和支持;在政府及相关部门统筹推进方面,明确应当加强对劳动教育工作的领导,加大对劳动教育工作的财政投入,建立健全劳动教育工作促进保障机制等。

条例专门设立每年五月为全市劳动教育月。规定劳动教育月期间,全社会开展劳动教育相关活动,国家机关、学校、企事业单位、社会团体及其他社会组织等应当积极开展劳动教育活动,对劳动教育进行广泛宣传,营造全社会关心和支持劳动教育的良好氛围。同时,明确学校每学期设立劳动周,组织学生参加集体劳动实践,通过举办专题讲座、技能竞赛、主题演讲、作品

展览等活动,分享、宣传、展示劳动教育成果。

条例对建立校地合作和校企合作机制作出了制度性安排。明确各级人民政府应当支持本行政区域内的高等院校开展劳动教育,要求市教育行政部门会同相关部门建立本行政区域内的高等院校与地方的劳动教育校地合作机制,推动劳动教育教学和实践资源共建共享。在校企合作方面,鼓励企事业单位与职业院校、普通高等学校进行校企合作,提供劳动教育实习实训岗位。同时规定规模以上企业应当按照不低于国家和省规定的比例安排岗位,接纳学生进行实习实训。

条例要求建立劳动教育实践基地认定制度和名录制度。要求市、县级市(区)人民政府及教育行政部门统筹规划劳动教育实践基地,推进劳动教育实践资源的共享使用;授权市教育行政部门会同相关部门和单位制定认定和管理办法,对劳动教育实践基地的建设规范、师资课程、评审认定、管理服务等内容,以及实践基地名录的收录、公布、调整作出具体规定。如,鼓励学校聘请劳模工匠、非物质文化遗产代表性传承人、家长志愿者等担任劳动实践指导教师。

施行:努力打造劳动教育的“常州样板”

常州历来重视劳动教育。2001年起,全市所有学校开齐开足开好劳动技术课。近年来,常州坚持政府统筹、基地拓展、融合创新,全方位、全学段、全过程实施劳动教育,努力给孩子一个完整的劳动经历。目前,全市已构建“一体四翼”劳动实践基地布局,建成学生社会实践基地467个,建立“1+1+1+N”的劳动教师资源库,85%以上学校开辟校内劳动实践场地,形成劳动教育“一校一品”特色。

“条例的出台将成为我市深入推进大中小学新时代劳动教育的新起点。”参加新闻发布会的常州市教育局副局长俞群祥表示,下一步,常州市将全面抓好条例的贯彻实施,聚焦劳动教育课程化、生活化和常态化,深化区域推进劳动教育的制度机制,创新区域推进劳动教育的路径策略,充分发挥劳动教育“树德、增智、强体、育美”的综合育人功能,努力形成劳动教育的“常州样板”。



新时代“鱼米之乡”：庆丰收促和美

——江苏各级人大助推乡村振兴见闻

● 本刊记者 顾燕嫣

何为“丰收”？

《辞海》这样解释：庄稼生长旺盛、颗粒饱满，尽归仓廩。

“江”字饱含灵动水韵，“苏”字彰显富庶物产。江苏自古就向世人呈现了“鱼米之乡”的生动与美好。9月23日，我们迎来第六个中国农民丰收节。锣鼓声中，新科技农机驶入良田，一茬茬水稻席卷收割，金黄的稻粒涌入粮袋。

牢记嘱托，在率先实现农业农村现代化征程上，江苏不断实现新的跨越。全省各级人大及其常委会始终牢记“国之大者”，以良法促发展，以监督保善治，积极发挥代表作用，合力奏响乡村振兴最强音。

聚力：在建设新时代鱼米之乡中展现人大担当

今年3月，习近平总书记参加十四届全国人大一次会议江苏代表团审议时要求江苏在“推进农业现代化上走在前”。殷殷嘱托，激励人心，催人奋进。

聚焦高水平建设农业强省，全面推进乡村振兴。这是实现高质量发展的必然要求，是变化变局中稳根基、带全局的大事要事。

——让农业强起来。今年以来，省人大农业和农村委员会紧扣主题主线，牢牢把握工作新要求，高位谋划部署、精心组织推进：围绕高标准农田建设、土地流转行为规范、盐碱地综合改造利用等进行深入调研。实地调研“小田变大田”改革工作，与种粮农民算“经济账”。走进米面加工厂了解粮食加工产业链延伸情况，与企业算“收入账”。围绕种质资源保护，赴省农科院、南农大了解前沿育种情况，到江南大学了解提高粮食



利用率研究成果，与科研单位算“发展账”。

——让农村美起来。全省各级人大深入学习借鉴“千万工程”，以改善农村人居环境为先手棋，为建设宜居宜业和美乡村书写重要一笔：无锡市人大打好监督组合拳，听取审议市政府关于农村人居环境整治提升工作进展情况的报告，对常委会审议意见、询问问题整改等情况开展跟踪回访，建立全流程闭环监督机制。高邮市人大用近一年的跟踪监督，推动扬州市首个农村生活污水处理设施智慧化监管平台在高邮建成投运。张家港市南丰镇人大组织102名市镇两级人大代表下沉至全镇62个网格，使人大代表有效融入到乡村治理，为绘好乡村振兴美丽画卷注入新动能。

——让农民富起来。实现乡村振兴，最根本的就是要让农民过上更好的日子。为助力解决农民增收问

题,推动实现共同富裕目标,今年3月起施行的《江苏省乡村振兴促进条例》,专门设富民增收一章,强调要完善就业优先政策,支持农民就地就近就业创业。小满过后,省人大常委会副主任魏国强在宿迁开展主任接待代表日活动,围绕“进一步发挥农村电商优势,推进乡村特色产业发展”开展调研,听取部分省人大代表的意见建议。魏国强指出,要围绕农民富裕富足,用好财政奖补资金,探索“政府+企业+村集体+农民”的融合发展路径,打造有影响力的农产品区域公用品牌,带动更多农民就近就地实现增收致富。

筑特色:为16.8万家家庭农场发展护航

碎冰5公斤,西蓝花8公斤,每个白色标准规格的泡沫箱贴上销售标签后,摆放装车……深夜,响水县南河镇昌盛村信农家庭农场的包装车间依然繁忙,西兰花从这里赶着最早的物流班次发往国内各大商超。

在响水县人大代表、农业项目管理中心主任孙国跃看来,家庭农场已经成为农产品稳产保供的重要力量和农民增收致富的重要创业平台,是现代农业经营体系中的基础与核心。

在江苏,像信农这样的家庭农场还有很多。目前全省纳入名录管理的家庭农场已达16.8万家,各级示范家庭农场近2万家,其中省级示范2855家。全省家庭农场土地经营面积近2200万亩,占承包土地流转面积近7成。

为推动家庭农场高质量发展,江苏在全国各省区率先启动家庭农场立法。为家庭农场立法“小切口”“真管用”,前期,省人大常委会开展了广泛调研,收集和梳理各方面立法意见建议360余条。调研中基层普遍反映,要继续充实完善促进发展的具体措施,推动对家庭农场的精准扶持。

在此背景下,今年9月下旬提交省十四届人大常委会第五次会议审议通过的《江苏省家庭农场促进条例》突出问题导向,对家庭农场关心、涉及家庭农场切身利益和长远发展的问题进行了回应。通过立法,积极推动我省家庭农场从增量向提质转变,让“土”有根,扎根一方水土;让“特”有品,提高品质打造品牌;让“产”有链,延长产业链、做强富民链、打造发展链。

育人才:挑起农业全产业链“金扁担”

三月翻地、四月育苗、五月插秧、七月除草……泰州兴化垛田里,绿油油的秧苗变成金灿灿的稻穗。

“凡是好米,空口就能吃一大碗”“国庆节前后上市,抢个早,让群众吃到新米,价格高一点,效益更好些。”省人大代表、兴化市香湖粮食种植家庭农场主孔繁彬深谙生态种养和现代农业有机结合的发展之路。作为泰州兴化稻虾共作的“吃蟹人”,他曾组织编制了泰州市稻田养殖小龙虾的操作标准,为大米注册了“中庄”商标。

在江苏乡村大地的悄然蝶变中,各类人才发挥了不可替代的作用。徐州市铜山区茅村镇近70亩的乔园葡萄采摘园,日常只需两个人打理,除草喷药、灌溉施肥都实现了机械化自动化。葡萄园主人——徐州市人大代表徐娇毕业于南京林业大学,作为新农人中的一员,她以全新的姿态涉足农业,除了深耕葡萄现代种植,更积极发挥代表作用,提出了“加强茅村葡萄产业发展”等建议,开拓电商销售平台,带领乡亲探索农旅融合发展的新路子。

培育更多高质量人才,切实挑起乡村振兴的“金扁担”。9月8日,省人大召开关于加强技能人才培养方面重点处理代表建议督办会。参会的省人大代表、省淮海技师学院副院长朱宇亮感到振奋。从一线技能劳动者成长起来的他深感,要对接乡村发展战略,



凝聚各方力量,精准为乡村发展战略培养高技能人才。今年,他与石旭涌、陈震等代表就加大技能人才培养力度,为制造强省建设提供支撑分别提出建议,经主任会议决定将3件建议合并为1项,作为重点处理代表建议进行督办。会上,省人大常委会副主任张宝娟强调,要树立系统思维,抓住技能人才培养、使用、评价、激励等关键重点,探索研究破除瓶颈梗阻,为“强富美高”新江苏现代化建设提供人才支撑。

金秋,行走在丰收的江苏大地上,入目皆景。

在数千年的农业文明史中,丰收是杨万里诗中“黄柑绿橘深红柿”的斑斓色彩,是辛弃疾词间“稻花香里说丰年”的忙碌田家,是陆游笔下“丰年留客足鸡豚”的喜悦光景……丰收是根植在民族血脉里的理想与期盼,也见证了时代的变迁与发展。

新时代的丰收礼赞,写在每个人的笑脸上,挥洒在奋斗的汗水里。

突破水稻单产高位徘徊局面

● 吴沛良

粮食安全是“国之大者”,江苏是粮食大省、耕地资源小省,粮食单产居全国高位,水稻单产居全国之首。为进一步提升产能面临的巨大压力和挑战,全省必须在巩固小麦增产优势的前提下,重点挖掘水稻增产潜力,采取突破性措施,主攻水稻单产,突破“原地踏步”的徘徊局面。

组织现场观摩,转变传统思维。“杂粳”替代“杂籼”是新生事物,是杂粳新品种的突破带来的新机遇。当前正是杂交粳稻示范基地田间生长的关键时期,各部门要加强组织现场观摩,用增产增收的事实,形成共识,提高认识,加强典型引导,开展农民培训,确保增产增收。

切实落实责任,确保敞开收购。“严格考核,督促各地真正把保障粮食安全的责任扛起来。”有关市县区政府要高度重视,加强领导,统一认识,精心组织,对“杂粳”推广实行绩效考核。建议省粮食和物资储备局要协调粮食收购企业,确保敞开收购,优质优价,坚决防止出现拒收。切实转变工作作风,深入基层,深入农户,深入田间,加强技术指导服务,探索推广良种良法配套技术,确保技术服务到位。

聚焦重点投入,支持品种创新。种子是农业的芯片,“杂粳”育种难度大,周期长,育种单位少。常熟市农科所是我省开展杂粳育种最早的单位之一,至2022

年已育成杂交粳稻新品种18个,不仅积累了8644份种质资源,常年种植育种材料1万余份,而且还育成常规品种23个,要给予重点投入、专项支持,尤其在杂粳科研育种和制种繁种方面给予专项扶持。

明确推广计划,循序渐进实施。各地要认真落实中央“实施新一轮千亿斤粮食产能提升行动,抓紧制定实施方案”,明确粮食生产的目标任务,分析粮食增产的优势和潜力,科学制定增产计划。杂交籼稻主产区,要把“杂粳”列入重点推广项目。明确引进、试验、示范、推广杂交粳稻的目标任务和年度计划,因地制宜、循序渐进。

加强媒体宣传,弘扬科学家精神。水稻良种育种周期长,需要反复试验筛选,我国广大农业科技工作者付出了艰辛努力,为保障国家粮食安全,确保老百姓丰衣足食作出了重要贡献,功不可没。因此在授予“优秀共产党员”“最美基层共产党员”等荣誉称号时多向农业科技工作者倾斜,对曾经获得过“全国粮食生产先进个人”“全国粮食生产突出贡献农业科技人员”等工作给予一定的津贴。

(作者系江苏省委农办省农业农村厅乡村振兴专家咨询会顾问、原省人大常委会农业和农村工作委员会主任)

城市蝶变满目新

8公里沿江、10公里运河组成的“一江一河”变身成为城市文化景观的“生态T台”，独树一帜的城市客厅彰显着大气磅礴的城市气场，随处可见的城市书房用盈盈书香涵养着城市底蕴，宛如游龙的城市绿道打造着“三经六脉连江山、环城绿道串碧澄”的独特格局，百万江阴人的“高铁梦”随着紧锣密鼓的轨道交通建设正在照进现实……如今，行走在江阴的大街小巷，不时会有一些令人欣喜的新发现，展现着城市建设的强劲步伐。

民有所呼，我有所应，群众所想所盼就是人大工作的努力方向。江阴市人大常委会坚持以“小切口”改善“大民生”，从关键小事入手，用心用情用力解决好群众身边的小事、琐事、烦心事，努力为群众带来看得见、摸得着的进步和变化。

既有住宅加装电梯一直是百姓和人大代表的共同心事。每年市人代会上，人大代表们都对此表示了极大关注，钱红、王华明、李建军等代表围绕既有住宅、老旧小区多层加装电梯方面提出了多条建议，呼吁相关部门尽快采取有效措施，加快推进加装电梯工作，着力解决居民出行问题。市人大常委会以建议督办为抓手，邀请人大代表参与督办全过程，通过听取专题汇报、召开座谈会、实地考察等形式对代表建议办理情况进行深入调研，对建议办理过程中遇到的难题牵头协调解决，推动建议办理落实。在人大、政府的共同努力

推动下，如今，越来越多的既有住宅实现了加装电梯的愿望，建议督办让更多群众不用爬楼就能“一键回家”。

老旧小区存在问题多，是居民们期盼能够改善的地方。市十八届人大二次会议上，代表们票选出了12项为民办实事任务，其中，完成主城区5个老旧小区改造赫然在列。在推进老旧小区改造过程中，市人大常委会强化跟踪督办，坚持利用人大代表接待选民、文明典范城市创建等时机听民声、察民情，将群众意见及时向政府反映，组织人大代表对老旧小区改造情况定期进行调研，参与施工管理、工程监督等工作，保障工程顺利实施。

一线督办推动缓解群众停车难。随着经济社会发展，停车难、停车乱问题愈发凸显，成为制约美丽宜居城市建设的“老大难”问题。如何运用智慧化手段化解停车难成为市人大常委会重点研究的课题，环资城建工委在对智慧城管议题的调研中重点关注了智慧停车情况，对本市多个停车场实地检查、对智慧停车系统进行观摩、对老百姓的诉求进行征询，并将群众的期盼融入报告中，使报告更加接地气、贴民情、顺民意，政府吸收并采纳了相关建议，推出很多惠民便民配套措施。

人民是城市建设的参与者，更是最终评价人。市人大常委会将把以人民为中心刻进城市肌理，深入推进高效能监督、高水平履职，努力在现代化滨江花园城市建设中探索全过程人民民主的具体实现途径。

（何思施）



打造基层民主“金名片”

金黄稻谷千层浪,菊美蟹肥瓜果香。秋日收获的季节,同样喜获丰收的还有兴化乡镇人大工作:“千垛实践”聚焦产业特色和民生热点,带动本地村民增收致富;中堡镇建立民生回应“五事”工作法和人大信访“333”工作机制,构建“1+5+10+N”的工作团队模式,推动不锈钢产业转型升级……一批人大系统的基层民主实践品牌正在兴化逐步形成。

与发展同向,不断扩大人民有序政治参与。“如今的国蟹市场管理规范、营商环境持续优化,市场环境整洁、交通便利,能有如此大的变化,还要感谢人大代表们实地调研并促成增开了一次人代会!”兴化市人大代表、安丰镇黄庄村党总支书记成礼才按捺不住内心的喜悦。

2023年3月,兴化市人大常委会“双联双解双促”集中走访活动代表小组来到国蟹市场,螃蟹养殖户们纷纷反映市场内存在私搭乱建、管理混乱等问题。为积极回应民生关切,5月11日,安丰镇专门增开一次人代会,审议通过了“将国蟹市场投资建设列为本届政府重大项目实施的决定”,进一步规范线上线下市场销售行为,促进国蟹市场规范经营、良性发展。

这是基层群众和人大代表的意见建议转化为推动地方特色产业健康发展的生动案例。为推动全过程人民民主在基层落地生根,兴化市委和市人大常委会先后出台《关于加强和改进新时代乡镇人大工作的意见》等,回答好乡镇人大工作干什么、怎么干的问题,不断扩大基层人民有序政治参与。

与民生同频,深入践行以人民为中心发展思想。“扫码反映问题真管用,游客反映景区缺少停车位的问题,不到一个月,增设停车位的事就办成了。”在千垛镇东罗村民意采集点,村民食堂的徐老板介绍。这个二维码正是兴化市人大常委会最新打造的“民意直通、你呼我应”平台入口。2023年,兴化市人大常委会在基层学



◎ 安丰镇第二十一届人民代表大会第四次会议上代表们一致通过“将国蟹市场投资建设列为本届政府重大项目实施的决定”。

校、医院、景区等人员密集场所设立了16个民意采集点,开通了与基层群众和代表沟通联系的直通车,还通过“五级人大代表回选区访选民”“双联双解双促”等方式,进一步密切代表同人民群众的联系,聚焦人民群众所思所盼所愿,代表人民利益和意志忠实履职,激发了人民创造活力。

与民意同步,彰显人民代表大会制度优势。“过去政府人员履职成绩单自己‘晒’。现在让人大代表现场‘评’,有力提升了政府工作人员的服务意识、宗旨意识。”千垛镇镇长徐璩说道。在2023年年初兴化市各乡镇人代会上,各乡镇人大在兴化市人大常委会的指导下,组织政府领导班子成员及“办局中心”主要负责人报告履职情况,并接受民主评议和满意度测评。

让人民监督权力,是实现全过程人民民主的重要一环。政府组成人员“述”、乡镇人大代表“评”,述出了压力和动力,评出了民意和民心。“实践证明,全过程人民民主在基层显示出越来越强大的生机活力。”兴化市人大常委会主任沙顺喜表示:“下一步将深入总结经验做法,用好法定职权‘工具箱’,打造基层民主‘金名片’,让代表和群众切切实实感觉到变化、感受到成果,彰显人民代表大会制度的优势和功效。”(刘晨晨 仇秀娟)

咬定共同目标 托稳百姓“饭碗”

◎ 张明盼 朱琦

“你工作找到了吗?”“现在收入怎么样?”“工作还满意吗?”……每到毕业季、招工季,就业就成为老百姓普遍关心关注的热点话题。

就业是最大的民生,是改善人民生活的基本前提和途径。去年1月,省十三届人大五次会议表决通过了《江苏省就业促进条例》。作为上届省人大首部由人代会审议通过的地方性法规,条例关乎全省8500多万人民的安居乐业。

时隔一年半,条例实施得怎么样?是否助力实现更加充分、更高质量的就业?7月至9月,省人大常委会在全省开展《中华人民共和国就业促进法》《江苏省就业促进条例》(以下简称一法一条例)执法检查,检查组成员分赴南京、苏州、宿迁3地进行实地检查,同时,委托连云港、淮安2个设区市对本市贯彻实施“一法一条例”情况进行检查,以法治力量维护人民群众切身利益,促进经济社会大局稳定。

抓关键—— 始终坚持就业优先战略

物料分选、电池片焊接、测试清洗……在淮海技师学院内的一条“模拟产线”上,近20名学生正忙碌在各个岗位,认真学习光伏组件制造工艺流程。目前,该专业学生毕业后可以在光伏组件生产、光伏电站运维等方向就业。

正在现场负责指导教学的机电工程系教师王波介绍,通过“校企共建”办学模式,工厂与课堂无缝衔接,学生学习后可以完整掌握专业理论知识、专业技能和企业生产规范,实现“毕业即上岗”。“这是提高毕业生质量,得到用人单位充分认可的重要环节。我们现在

一年培养200名学生,但企业需要的人数远不止这些。”

就业是最大的民生。自“一法一条例”实施以来,全省抓住稳定就业大局这一关键,深入实施就业优先战略。数据显示,去年城镇新增就业132万人,占全国总量的11%。今年上半年,实现城镇新增就业72.43万人,同比增长4%,位居全国首位。

“我们坚持把促进青年特别是高校毕业生就业工作摆在突出位置,扎实做好农民工就业工作,加强困难群体就业帮扶,全方位拓宽就业渠道。”省政府副省长方伟说,全省在促进就业上下足了功夫,并取得明显成效——

全省高校毕业生去向落实率达77.75%,与去年基本持平;全省农民工就业总量2466万人,同比增加48万人;累计帮扶33万城镇失业人员实现就业,创设城乡公益性岗位安置困难人员3.86万人;今年上半年,全省共发放创业补贴1.43亿元,支持成功自主创业人数13.27万人。

江苏各地因地制宜,牢牢守住这一民生基本盘,促进更高质量充分就业:南京将大学生创业园建在高校,引导在校大学生培养创业意识、提升创业能力,获认定的高校大创园已达19家,共建成大创园、留创园等各类创业载体145个;苏州牢牢把握“产城人”融合发展,实施百万“姑苏工匠”职业技能提升工程,开发生物医药、智能制造等领域培训专业(工种)237个,去年末,苏州技能人才总量达239万人,高技能人才91.2万人,居全省第一;宿迁以项目招引、企业梯次发展等方式扩大用工需求,今年上半年,新签约亿元以上工业项目260个,带动超1万人就业……

作为提供灵活就业岗位及信息的重要载体,零工市场在稳就业、促就业当中发挥着日益重要的作用。



以宿迁为例,首个规范化零工市场——365零工市场,位于市区最具人气的宝龙广场,集成了职业介绍、职业指导、困难援助等服务功能,针对不同就业群体提供线上线下多元招聘方式,实现365天招工应聘不打烊。

“全省注重劳动力市场两端发力,推动现代化产业体系与人力资源协调发展,稳存量、扩增量、提质量,就业局势总体稳定,经济社会大局稳定基础不断夯实。”这成为执法检查中,检查组成员的直观感受。

说现状—— 结构性就业矛盾较为突出

“稳定扩大就业压力较大,一些企业经营困难,扩大就业特别是高校毕业生等青年群体就业任务较为艰巨。”

“劳动者就业意愿与岗位需求不相适应,产业发展所需技能人才和熟练工较为紧缺,企业招聘需求较难满足。”

“创业带动就业成效不够显著。平台带动就业能力有待加强,创业带动就业倍增效应有所减弱。”

……………

每到一地,执法检查组都在充分调研的基础上组织政府部门人员、人大代表、企业代表等座谈,听取各方意见建议。

“招工难与就业难的矛盾交织并存。”南京市人力资源和社会保障局局长刘莅说,一方面,生物医药、集成电路、新能源汽车等专业人才较为紧缺,一线技术技能人才需求大;另一方面,产业转型升级对劳动者技能提出更高要求,求职难度进一步加大。“如何有针对性地加强职业技能培训,关注日益蓬勃兴起的新就业群体是当前和今后工作的重点。”刘莅坦言。

省人大代表、江苏新海发电有限公司焊培教员陈震自2000年开始从事焊工培训,10年前,他一年能培养近200人,但近5年每年接受培训的学员没超过10个。作为从业多年的基层技能培训教员,他切身感受到技能人才需求“热”与供给“冷”的巨大反差。在他看来,社会对职业教育的认同度还不高,技能工人在职业发展、待遇提升方面容易遇到“天花板”、坐“冷板凳”的困境。

“我们现在有女工40多人,占据合作社约70%的比例。”如何解决好农村留守妇女的后顾之忧,考虑到她们的现实需求,这是调动乡村振兴“她力量”的关键。全国人大代表、宿迁经济技术开发区渔樵种植专业合作社理事长姚路路十分关注农村“留守妇女”这一群体的就业与收入状况。同样关注女性就业的,还有省妇联等相关部门。据统计,2022年高校毕业生中,女大学生的比重超过50%。大学生整体就业压力不小,这意味着,女大学生就业难度将更大。省妇联主要负责同志坦言,目前,确实存在不少高校女性毕业生存在慢就业、缓就业的情况。

“两个轮子”的外卖骑手、“三个轮子”的快递小哥、“四个轮子”的网约车司机……平台经济与新就业形态互相成就,劳动者辛勤地挥洒汗水、获取报酬。支持、促进新就业形态的发展,成为“稳就业”“保就业”的重要抓手之一,就业新渠道新形态新问题也随之催生。检查组成员发现,因新就业形态劳动者就业方式与传统就业方式存在较大差异,劳动者权益保护面临的新情况和新问题日益凸显,其中,就业稳定性不足、灵活用工政策滞后、平台企业用工不规范行为是新就业人员面临的最大阻碍。

你一言我一语,执法检查中,大家对我省就业中的短板和不足直言不讳,并与检查组成员深入探讨和交流。



提期许—— 用心用情托稳百姓“饭碗”

9月底,省十四届人大常委会第五次会议听取了“一法一条例”实施情况的报告,常委会组成人员认真审议,为江苏就业促进“开良方”。

记者从执法检查报告中了解到,全省各地都在用心用情托稳百姓“饭碗”:南京健全“党建引领+集体协商”体系,成立市、区两级交通运输、快递、外卖配送行业党委,建立集体协商制度,在全国率先出台《关于规范新就业形态下餐饮网约配送员劳动用工的指导意见(试行)》,保障灵活就业人员权益;淮安出台外出务工劳动者经介绍返乡就业享受补贴政策,打造“盱眙龙虾厨师”“涟水缝绱工”“洪泽农产品+电商员”等劳务品牌,发挥品牌带动就业效应,拓宽农村劳动力就业渠道;连云港每年以市政府名义出台就业优先政策,2021年以来先后出台实施“支持多渠道灵活就业若干措施”“稳定和扩大就业实施意见”“促进高校毕业生等青年就业创业政策措施”“支持企业稳岗留工10条”等一揽子就业优先政策,充分保障就业优先……

安居乐业是每一个劳动者最朴素的价值追求,也是每个家庭和谐稳定的物质基础。对于如何深入贯彻落实“一法一条例”,实现更高质量、更加充分就业,大家积极建言献策,努力为保障和改善民生贡献一份力量。

——打好减负稳岗扩就业政策“组合拳”。“构建稳就业、促创业、防失业的综合政策体系,与就业的经济地位和重大作用相匹配。”执法检查组建议,坚持就业优先战略,在政策制定时,将更高质量和更加充分就业作为主要目标,在政策执行时,密切监测政策的就业效应,及时优化调整,确保有利于就业目标实现。

——以产业发展提升就业吸纳能力。经济增长是扩大就业的基本保障。据统计,我国GDP每增长1个百分点,能带动城乡新增就业人口200万人左右。不少委员和代表表示,要坚持在构建现代化产业体系的过

程中不断提升就业带动力,大力推进一二三产发展,挖掘岗位资源,拓宽就业渠道。实施扩大内需战略,促进传统消费扩容提质、新型消费加快成长,实现与扩大就业的良性互动。大力支持培育新经济新业态新模式,促进新岗位新就业空间与新经济新业态发展相得益彰。发挥民营企业、中小微企业吸纳就业的主渠道作用,增加创业带动就业倍增效应。

——不落下每一类重点群体。从抓好高校毕业生就业工作,到退役军人就业,再到农民工和就业困难人员,每一类群体都是此次执法检查重点关注的。省人大社会委主任委员周铁根建议,要针对不同群体提供不同的就业帮助,具体来说,即切实加强对困难高校毕业生的就业援助,帮助其尽快实现首次就业。提升青年群体就业能力,努力降低青年群体失业率;加强平台载体建设,指导各地加强退役军人就业创业园地、创业孵化基地建设,为退役军人提供场地物业、人力资源、宣传推广、投融资等帮扶措施;切合农民意愿、贴近农民实际,拓展培育服务产业领域,让农民听得懂、学得进、能应用,促进农业增效、农民增收;加强就业困难群体援助力度,多渠道、多形式促进残疾人就业创业,确保零就业家庭动态清零。

——让劳动光荣成为时代风尚。“通过健全技术技能人才评价体系,完善职业技能等级制度,探索建立合理的薪酬待遇制度,体现技能型人才的劳动价值,使‘幸福都是奋斗出来的’成为价值追求。”一些委员表示,要坚持普通教育与职业教育并进,根据经济产业发展需求培养高素质、适应性强的劳动者,着力化解就业结构性矛盾;引导广大学生报考技工院校,拓宽生源渠道,提高生源质量;精准对接市场和就业需求,创新职业培训;完善终身职业技能培训制度。

法治是高质量就业的“助推器”。省人大常委会副主任张宝娟指出,法律法规贯彻实施得好不好,既取决于政府和相关部门法定职责的落实情况,也取决于人大监督工作的开展情况,要着力做好执法检查“后半篇文章”,以法治思维、法治方式解决法律法规实施过程中存在的困难和问题,使法律的刚性约束效应真正得以彰显,推动实现更高质量充分就业。



加强任命人员监督 推动依法积极履职

——省人大常委会听取和审议部分任命人员履职情况报告

● 盛建 丁伟东

“在全国率先出台《关于促进文化和旅游产业融合发展的指导意见》《关于推进非物质文化遗产与旅游深度融合发展的实施意见》，全力推动机构融合、人员融合、业务融合，积极探索非遗旅游融合、小剧场建设等文旅融合新模式。”

“牵头落实省人大常委会关于全省法院商事审判工作情况报告的审议意见，认真抓好整改工作，按时提交反馈报告；认真办理代表建议，三年来共主持办理代表建议18件，其中主办6件，会办12件，全部按时办结，代表满意率100%。”

.....

根据省人大常委会年度监督工作计划，9月25日，省十四届人大常委会第五次会议听取和审议省商务厅厅长陈涛、省文旅厅厅长杨志纯、省法院副院长李玉生、省检察院副检察长俞昕水等4名同志的履职情况报告。此举把对“事”的监督拓展到对“人”的监督，将有效推动国家公职人员勤勉尽职、依法用权、为民服务。

精心谋划 确保报告工作稳妥有序

开展任命人员履职情况报告工作，是坚持好完善好运行好人民代表大会制度的内在要求，是贯彻党的二十大精神、落实中央和省委有关文件要求的具体体现，是践行全过程人民民主的有力举措。

据了解，在我省市县层面，目前已有超过一半的设区市开展“一府两院”工作人员报告履职情况工作，有91个县(市、区)开展了履职评议或述职评议。

为贯彻中央和省委人大工作会议精神，按照“省级层面重在探索破题、市县乡层面重在总结提升”的思路，在总结基层经验和多方征求意见基础上，省人大常委会主任会议研究制定了《江苏省人大常委会任命的



有关人员向省人大常委会报告履职情况办法》《关于市县乡人大加强对人大选举和任命人员监督的指导意见》，为开展选举和任命人员监督工作夯实基础。

今年是本届首次开展任命人员履职情况报告工作，选择合适的履职报告人选至关重要。本次常委会上报告的4名同志，是综合考虑任职时间、部门分布等情况，经与“一府两院”充分沟通，征求有关机关和部门的意见，报请省委主要领导同意后，提请主任会议讨论确定的。

7月4日，省人大常委会召开工作协调会专门作出部署安排，会上印发《省人大常委会听取和审议部分任命人员履职情况报告工作方案》。

省法院、省检察院、省商务厅、省文旅厅党组高度重视，组建工作专班，制定实施方案，与省人大有关委员会加强沟通，抓好工作落实。4名同志自觉接受人大监督，围绕履职报告的内容要求，紧扣依法履职尽责，全面总结工作，认真撰写履职情况报告，为接受审议做好准备。

精细开展 体现监督过程依法民主

为了使监督过程依法依规、充分发扬民主,省人大常委会在确定履职情况报告内容、开展调研、常委会会议审议和评议等方面均作了精心考虑。

省人大常委会人代联委工作人员介绍,4名同志的报告内容,都紧扣依法履职,主要包括:围绕贯彻执行宪法和法律法规情况;贯彻落实中央重大决策及省委部署要求情况;执行省人大及其常委会决议决定和落实省人大常委会审议意见、办理人大代表议案建议情况;依法履行岗位职责、完成工作任务情况等。其中,政府部门厅长对照省委、省政府部署要求、省政府工作报告任务分工、本领域有关法律法规,“两院”副职对照省委部署要求、“两院”工作报告、分管工作职责,如实反映履职成效、存在不足及下一步打算。

此前,根据4名同志所担任职务,省人大常委会组成3个调研组开展调研,组长由省人大财经委、教科文卫委、监察司法委主任委员分别担任,另有常委会委员16人、相关领域基层省人大代表6人参加。7—8月,调研组分别到4家单位开展调研,通过会议座谈、个别访谈、实地考察、查阅资料及书面征求意见等方式,深入了解干部群众、人大代表和服务对象意见。在此基础上,分别形成调研报告。9月15日,省人大常委会主任会议听取了各调研组调研情况的汇报。

9月25日,4名同志依次向省人大常委会全体会议报告了履职情况。“面对受新冠疫情、中美经贸摩擦等因素影响产生的‘逆风逆水’等问题,着力加强内外统筹,深化战略谋划,协同抓好经济发展、安全生产等‘国之大者’,确保全省商务工作基本盘保持稳定。过去两年全省外贸、外资、消费三大指标连续创下历史新高。”

“密切联系人大代表,主动上门走访人大代表12人次,邀请代表视察,组织观摩公开听证、出庭公诉等司法活动;每年到联系的设区市检察院向人大代表通报全省年度检察工作,对人大代表的意见建议及时研究落实举措。”

常委会组成人员一致认为,省人大常委会开展听取和审议部分任命人员履职情况报告工作,是新时代人大工作一次重要的、有意义的创新,4位同志的履职

报告及各调研组形成的调研报告既讲成绩,也讲问题,总结履职情况实事求是,提出改进目标方向明确、精准到位,此举既拓宽了人大监督的领域、丰富了人大监督的形式,也起到了推动工作、促进发展的作用。

9月27日,省人大常委会组成人员采用无记名方式对4位同志的履职情况进行书面评议。

精准把脉 提升为民服务意识能力

“我将以此次省人大专项监督为契机,切实把审议成果、反馈意见转化为攻坚克难、干事创业的强大动力……进一步补短板、提能力、转作风,行使好岗位赋予的职责使命,努力为全省大局多作贡献。”

“进一步增强公仆意识、法治意识和责任意识,更加自觉依法履职尽责、接受人大监督,以感恩之心、实干之姿、奋进之态,坚定扛起新的文化使命,在建设社会主义文化强省、建设中华民族现代文明上勇于探索、展现担当。”

……………

开展监督不是目的,推动工作才是关键。会后,根据《江苏省人大常委会任命的有关人员向省人大常委会报告履职情况办法》的规定,常委会组成人员审议时所提出的意见建议,将由相关专工委整理形成审议意见,经主任会议讨论通过后,连同测评结果一并反馈给4名报告人员及所在单位。

依据办法第十二条的规定,4名报告人员应当对照审议意见,认真整改落实,并在收到审议意见后的一个月內,向省人大常委会提交整改情况的书面报告。审议意见中的重要问题,可以作为常委会明年监督工作议题参考。

党的二十大报告提出,“健全人大对行政机关、监察机关、审判机关、检察机关监督制度”,习近平总书记在中央人大工作会议上提出,“各级人大及其常委会要把宪法法律赋予的监督权用起来,实行正确监督、有效监督、依法监督”,这为人大及其常委会加强监督提供了根本遵循。省人大常委会将积极稳妥推进任命人员履职情况报告工作,促进任命人员增强法治意识、公仆意识和责任意识,推动任命人员依法履职、积极履职,为江苏在推进中国式现代化中走在前、做示范作出积极贡献。



一线调研助力优化营商环境

近日,东海县开发区内机器轰鸣不断,车辆穿梭不停,项目建设正如火如荼,工人们忙订单、抓生产,呈现一片热火朝天的场景……

这一成绩的取得,得益于县委县政府对全县营商环境的高度重视,也离不开市人大常委会多年对营商环境的持续监督。

调研摸底,把脉对症找准短板。县委决策部署到哪里,人大工作就跟进到哪里。2022年全县优化营商环境推进大会召开不久,人大常委会对优化营商环境的监督工作便紧锣密鼓展开。

调查研究是人大开展监督的前提和基础。市人大常委会对全县营商环境开展专题调研,先后深入乡镇、园区、企业实地察看,共收集问题185条,其中有多家企业反映营商环境问题,市人大常委会在认真梳理的基础上形成调研报告,交县政府整改落实。

在深入调查全面摸底的基础上,2022年9月,县十八届人大常委会第五次会议听取审议了县政府关于优化营商环境情况的报告,提出一份6个方面24条问题清单的审议意见。县政府高度重视审议意见的落实,新设政务服务“移动超市”1个,实现全事项“跨区域批”“一次性办”,让“五证联发”“拿地即开工”成为新常态,营商环境得到显著改善。

依法决定,助推县委决策落地。2023年,县委十三

届五次会议提出“项目攻坚突破年”工作主题,要千方百计招大商招好商,形成“大项目顶天立地,好项目铺天盖地”的良好态势。

县委有号召,人大有行动。2023年3月9日,县十八届人大常委会第九次会议依法作出《关于大力推进招商引商行动的决议》。这份决议是市人大常委会围绕中心、服务大局,把县委主张通过法定程序转化为全县人民意志和行动的又一次生动实践。

决议要求县人大及其常委会要聚焦政府工作中的短板和发展中的薄弱环节,针对招商引商、项目推进中可能产生的困难,综合运用视察调研、执法检查、工作评议等方式,依法加强监督,打造更加公平公正、务实高效的营商环境;要求县人大机关发挥密切联系代表的优势,积极投入到招商引商主战场,每位常委会领导牵头组建一个招商小组,充分收集招商引资信息,形成机关人人关心招商、参与招商的良好氛围。

代表行动,帮助企业排忧解难。全县的四级人大代表近2000名,是全县大发展、大跨越的参与者、见证者和推动者。市人大常委会号召全县各级人大代表充分利用人脉关系,深度挖掘招商引资潜力,当好招商引资的宣传员,要求广大代表每人至少提供一条有价值的招商信息,并记入代表履职积分。

围绕重大项目建设、产业发展等工作,市人大常委会先后组织“千名代表深进企业促发展”活动,积极建言献策,当好监督员,并组织千名代表对全县25家经济发展部门招商引商环境建设开展满意度测评,并将测评结果反馈县政府,纳入年度高质量考核指标。

围绕“我为营商环境作贡献”这一主题,市人大常委会倡议人大代表充分发挥专业特长,争当优化营商环境的先行者,并鼓励代表深入乡镇、企业和代表联络站,广泛倾听企业诉求,积极宣传惠企政策,帮助企业排忧解难,当好政府和企业联络员角色,为东海招商引资出策出力,为全县经济发展建言献策。

(王超 徐艳丽 相庆浩)



◎ 东海市人大常委会组织人大代表集中视察重点产业项目建设情况。

绿水青山映丹心

伴随着一声悠扬的汽笛声,汽渡即将靠泊码头。“醉美江心”四个红彤彤的大字映入眼帘。

镇江市丹徒区江心园区是一座四面环江的小岛,面积13.46平方公里,耕地不足万亩,常住人口4000余人,出入唯有汽渡,江心园区以水乡、江岛特色资源为发展目标,发掘优势,奋力唱好绿水青山的“时代之歌”。

一上岛,售卖时鲜果蔬的吆喝声此起彼伏。江心洲作为镇江市最大的无花果种植基地,已连续举办了9届无花果节。丹徒区人大代表徐松林介绍,2014年7月,丹徒区人大常委会批准通过了《江心洲旅游区总体规划(2014—2030年)》,多年来,江心园区的领导班子一任接着一任干,一张蓝图绘到底,才有了江心今天的俊模样。

随着长江大保护战略实施,江心水域生态环境明显改善,国家一级保护动物江豚频频现身。作为国家江豚观察站所在地,越来越多的江豚爱好者前来“打卡”,江心园区“乡村休闲游”拥有了更多生态内涵。

去年6月,丹徒区人大常委会组成7个执法检查组开展长江保护法执法检查。列清单、查问题、促整改、抓长效,今年7月,区人大常委会专门听取执法检查查出问题的整改销号和长效机制落实情况,形成闭环监督。

正在参加高桥镇人大组织的“保护长江母亲河,人大代表我先行”主题活动的镇人大主席陆俊向记者描述:“这些岸线在附近船厂没有搬迁关闭前,一度噪声污染严重,空气中时常弥漫着防锈漆的刺鼻气味;清理整治后,再现了人与江和谐共生的自然风光。高桥镇人大将以长江干流岸线清理整治为监督重点,实现岸线实时化、可视化、智慧化管控。”

连续6年制度化审议政府年度环境报告工作,丹徒区人大常委会不断创新审议监督形式,逐步完善了全链条环保审议监督工作。在实现各镇、街道(园区)年度环境报告工作全覆盖的基础上,今年从小切口环境问题入手,每个镇、街(园区)人大年初确定一个需要解决的小切口环境问题,开展全过程督办,办理情况在年



度环境报告作专题汇报,请代表监督、让群众评判。一件件小切口环境问题的解决,让老百姓真切感受到环境质量的变化,切实打通人大生态环境监督工作的“最后一公里”。

地处丹徒区谷阳镇东南角的湖马村远离集镇,东临京杭大运河。该村传统制刷业历史悠久,但生产工艺相对落后,生产过程中易产生制刷油漆废气,老百姓反映强烈。今年,丹徒区人大常委会审议年度环境报告时,区人大常委会委员王治提出“加快解决制刷企业的环境污染”问题。在区镇人大的督办下,区镇人大先后多次组织代表视察调研,寻找解决对策,在市区镇和环保部门的关心支持下,目前全村30多家制刷企业有效实施技术革新、标准提升,产业绿色发展水平全面提升,实现了标本兼治、达标排放,村庄生态环境质量得到了明显改善。

今年,湖马村将钱殷自然村农民健身公园作为新一轮农村人居环境整治提升行动重点,家住钱殷村的王大爷说:“现在的条件真好了,早晚都有地方活动,生活越来越有奔头。”如今,走在绿树环绕、鸟语花香的健身步道上,村民们自在地舒展着筋骨,道着家长里短,脸上洋溢着幸福的微笑。

“人不负青山,青山定不负人。”丹徒区人大将持续发力、久久为功,打好生态环境保卫战,以“绣花功夫”助推丹徒生态文明建设不断取得新成效。

(刘苗苗)



以民主之“问” 造民生之“福”

近日,32名响水县人大常委会委员和市县人大代表化身“考官”,聚焦饮用水安全水量扩容、老旧小区改造等“考点”连环发问,相关负责人沉着“应考”,一问一答间叩响了“人大之问”的监督强音。

“抽丝剥茧”在问前。为确保民生实事专题询问能够问得出彩、问到点子上、问出人民心声,响水县人大常委会紧盯县十一届人大二次会议上票决确定的民生实事项目,坚持问题导向,回应社会关切,成立由县人大常委会委员、省市县人大代表参加的联合督查组,历时1个多月,深入社区、企业、学校及相关单位,通过听、看、查、访、谈等多种形式,力求精准掌握项目进展情况。

饮水安全水量扩容工程建设进度严重滞后,必须加快实施进度,确保工程按期验收交付;港城污水管网工程到目前还没有开工,对港城建设整体推进影响较大……摸清了现状,找准了问题,委员、代表们充分“备课”、酝酿“考题”,随时准备向应询人抛出“人大之问”。

“实行人大代表票决制只是起点,今年根据30件民生实事项目推进情况,实行‘红黄蓝’分档亮牌,对落后项目开展专题询问,‘问’堵点、‘询’痛点,确保让‘民声’定‘民生’,让‘实事’好‘实施’。”响水县人大常委会副主任贺琰充满信心。

“动真碰硬”在问中。“我县的管道燃气镇镇通项目作为民生实事之一,目前仍处于欠序时状态,被列为黄色类项目,请问下一步有什么打算?”询问刚开始,茅华代表率先发问。“我局将从理顺港城片区特许经营权、协调解决镇区矛盾等方面着手,加快项目实施进度,确保如期实现序时目标……”县住建局局长高兆军态度诚恳。

“当前10个老旧小区改造进展不平衡,进度慢的小区都存在违章建筑拆除难问题,严重影响改造进度。请问相关部门对拆除违建工作有哪些措施?”桑柳委员把这个问题“抛”给了县城管局,县城管局负责人苏杨不遮不掩、实事求是,承诺将认真制订工作计划、精心

组织实施,确保不影响老旧小区改造整体工作。

询问会持续了2个多小时,整场询问会突显民主之“问”,真问会问、“辣味”十足。

“步步紧追”在问后。“专题询问是法律之问、人民之问、责任之问,县人大及其常委会要大力弘扬钉钉子精神,充分发挥职能作用,实施全程跟踪监督,综合运用调研视察、执法检查、特定问题调查等形式,打好监督‘组合拳’,确保把民生实事办实办好。”询问环节过后,响水县人大常委会主任邵礼青就做好询问“下半篇文章”予以明确。

民生是人民幸福之基、社会和谐之本。“全县上下要全神贯注把好民生‘方向盘’,坚持挂图作战、抢工会战,真正将‘时间表’变成‘计程表’、‘规划图’变成‘实景图’,以过硬的成绩给全县人民交上一份满意答卷!”盐城市人大代表、响水县政府常务副县长周飞的表态铿锵有力。

民生福祉无小事,一枝一叶总关情。响水县人大常委会将坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想定向领航,始终把人民满意作为人大监督的出发点和落脚点,牢记嘱托,感恩奋进,以忠诚之心、担当之为精心描绘新时代人大工作新愿景。

(刘成军 郭建军 顾恒伟)



牵引科技与产业“双向奔赴”

——记全国人大代表刘庆

● 本刊记者 杨昕晨

走进位于南京江北新区的江苏省产业技术研究院，只见大厅电子屏上的两行大字引人注目——仰望星空，脚踏实地；上下求索，践行梦想。还有一段来自中科院院士、中国月球探测工程首任首席科学家欧阳自远的寄语：“江苏省产业技术研究院，就类似一颗中继星，链接着科学与技术、大学与工业界，对创新发展，发挥着重要作用。”

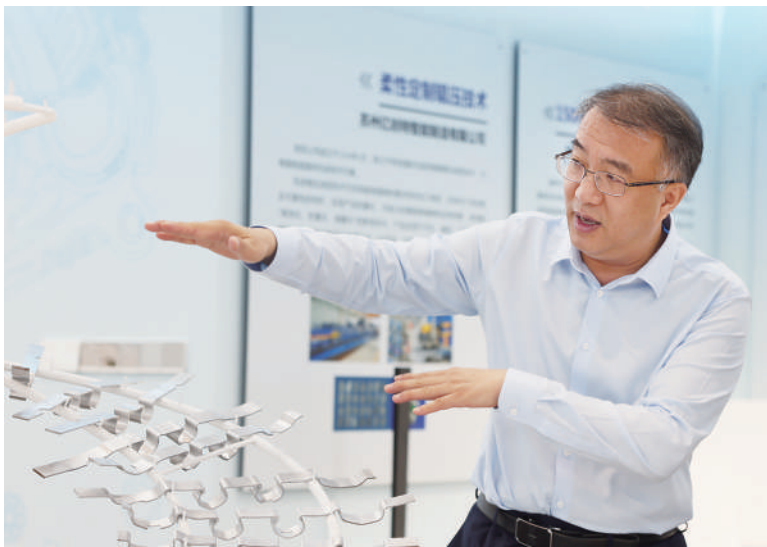
来自巴蜀大地，访学童话王国丹麦，带着满腹学识与一腔热情踏上归国之旅，北上南下、步履不停，在中国冶金及材料工程领域屡创佳绩……全国人大代表、江苏省产业技术研究院院长刘庆抱守理想主义情怀，在搭建科技与产业桥梁的征途上，寻觅属于“科研报国领军人”的星辰大海。

发出科技自立自强“好声音”

今年3月，习近平总书记在参加十四届全国人大一次会议江苏代表团审议时指出：“加快实现高水平科技自立自强，是推动高质量发展的必由之路”。习近平总书记要求江苏“不断提高科技成果转化和产业化水平，着力打造具有全球影响力的产业科技创新中心”。

那天的场景仍历历在目，刘庆说：“当面向总书记报告，聆听总书记对江苏，特别是对我们国家创新工作未来发展的重要指示，我非常激动。”

2014年12月，习近平总书记在江苏省产业技术研究院考察调研时强调，要以只争朝夕的紧迫感，切实把创新抓出成效，强化科技同经济对接、创新成果



同产业对接、创新项目同现实生产力对接、研发人员创新劳动同其利益收入对接，形成有利于出创新成果、有利于创新成果产业化的新机制。在习近平总书记指示要求的激励下，江苏产研院近年来成果显著：专业研究所数量从17家增加到75家，向市场衍生孵化了1200多家高新技术企业，向市场转让7000多项技术，服务企业的数量更是超过了20000家。

江苏产研院将以怎样的姿态和努力，为科技现代化作出更大贡献，在新征程上续写新的成绩？在刘庆看来，研究院的所有成果都要归结到产业化、都要推动实现高质量发展。接下来，产研院将进一步落实“着力打造具有全球影响力的产业科技创新中心”的指示要求，在培育一流的研发平台、提升重大项目质量、梳理长三角重点产业链“卡脖子”技术清单等方面作出贡献。

从省十三届人大代表到十四届全国人大代表，刘庆始终不忘履职初心，积极践行代表职责。在大会召开期间，他认真审议各项工作报告，闭会期间积极开展调研，参加各项活动，立足本职工作和领域专长，提出具有针对性的意见建议。在今年全国人代会期间审议政府工作报告时，结合“紧紧依靠创新提升实体经济发展水平”等内容，刘庆建议，“要深入推进科技和经济紧密结合、产学研深度融合，着力将科教资源优势转化为产业优势，围绕‘聚天下英才而用之’，加强与海外顶尖高校机构合作，整建制引进领军人才团队，建设专业研发平台，主动与龙头企业建立联合创新中心，对接达成合作项目。”

甘为“试验田”里“深耕者”

作为材料科学与工程领域的专家，先后在哈尔滨工业大学、丹麦国家实验室、清华大学和重庆大学从事教学科研工作，曾创办过多家高科技企业……丰富的工作经历让刘庆很早就意识到，从科学到技术的转化是世界性难题，必须坚持科技创新与体制机制创新“双轮驱动”，逐步破除科技领域体制机制障碍。

2014年，刘庆受邀来到江苏主持江苏省产业技术研究院工作。从上游至下游，川渝人民与江南百姓同饮的一江水，给予了刘庆深远的精神滋养与发展的宽广天地。他与长江的不解之缘，开启了新的故事章节。

回忆起自己决定辞去重庆大学副校长职务到江苏产研院工作的那个瞬间，刘庆感慨良多！他认为：“谈论一个地方科技的发展，不光是看科技投入有多少，更关键是看这个地方的创新环境和氛围，能否吸引更多的企业和人才走上创新之路，科研经费只是一个‘引子’。”能有机会在长三角耕耘一块科技体制改革的“试验田”，对他来说更有意义。

“一位有情怀的科研工作者，纯粹、专注、执着。”这是江苏产研院工作人员对刘庆的一致评价。同时，刘庆坚定的信念感、果断的执行力、平和的心境也不断影响着身边人，“他能想法落到实处，在实践中解决一个又一个问题，令人十分佩服。”

自主持江苏产研院工作以来，刘庆以“推动各类

创新要素优化配置”为主要任务，以“科技治理体系和治理能力”为突破口，深耕科技体制改革“试验田”，带领产研院从产业技术研发机构建设、人才引进培养和激励、财政资金高效精准使用等方面进行了一系列探索，初步构建了集创新资源、产业需求和研发载体于一体，以企业为主体、市场为导向，产学研用深度融合的产业技术创新体系和生态。

让创新活水在长三角涌流奔腾

“一周大概有四天在外出差，双休日也很少休息”，这是刘庆如今的工作节奏。同时担任长三角国家技术创新中心主任的他，一直在长三角各地穿梭，忙着考察企业、与高校洽谈、考虑投资各种项目……

“要勇做‘试验田’的，不仅是江苏产研院，还有整个长三角。”2019年，为响应长三角一体化发展国家战略，刘庆带领团队按照“一套机制、一个团队和一体化管理”方式，以江苏产研院的工作实践与机制探索为蓝本，创建了长三角国家技术创新中心，推动创新要素集聚与融合、提供高水平科技供给，努力成为推动长三角一体化高质量发展的核心引擎。

刘庆认为，长三角不仅需要诸如长三角国家技术创新中心这样的公共平台发挥桥梁作用，长三角各地成熟、有成效的产业创新平台的探索经验，都应该更大范围地推广复制，形成合力，加快推动创新要素流动和集聚。目前，长三角国创中心已拥有90余家分布在不同领域的专业研发载体，累计与海内外各80余家一流高校和创新组织建立战略合作关系，建设了7个海外合作平台，与370余家细分领域的龙头企业建设了企业联合创新中心。

谈及未来，刘庆希望能用5年时间在长三角打造10个以上的创新综合体，“按照设想，科学家、应用技术开发人员、龙头企业的员工、知识产权和人力资源方面的服务人员，可以同处一室，探索产学研的深度融合之路。”

凭借眺望“最高峰”的眼界、勇闯“无人区”的锐气、战胜“不可能”的韧劲，做好科技成果转化的“探路者”，这条路知易行难！但刘庆在路上，并将不畏艰险、奋力前行。

曹红燕代表：一个“擦星星”的人

“总得有人去擦星星，它们看起来灰蒙蒙……”一首小诗道出了无锡市惠山区人大代表、江苏省锡山高级中学实验学校第二小学校长曹红燕的职业初心——“总要有人去付出，总要有人敢于担当，做教育的人，总得有点情怀。我愿意做这样一个擦星星的人。”曹红燕始终心怀履职为民信念，牢记嘱托、感恩奋进，用实际行动诠释一名人大代表的责任和担当。

让孩子们过怎样的校园生活？作为从教29年的教师，这是她常常思考的问题。要建成一所怎样的学校？作为校长，找到这个问题的答案，也是她的责任。要为社会培养怎样的人才？作为区人大代表，这更是她时刻牢记的人民重托。

曹红燕认为，学校既要深度理性，也要高度感性；既有科学精神，也有人文素养；既传递爱，也创造美。作为一名校长，她期待这些理念能成为学校全体教职员工的行事准则和教育信念，并逐渐沉淀为学校文化气质和精神气象。基于此，她带领学校营造求真、向善、臻美的育人文化，带领全校师生设计并实施了别具特色的活动链，真正让“爱与创造”的理念在校园落地开花。



“实现中华民族伟大复兴，基础在教育。”曹红燕坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想铸魂育人，深化教育教学改革，强化学校教育主阵地作用，全面提高学校教学质量，办好人民满意的教育。在曹红燕的不懈思考与努力下，四年不到的时间里，学校在办学理念、队伍建设、育人目标、课程建构、硬件建设等方面走出了坚实步伐。比如，建设了有学校特色的一系列校园物型空间，如“童梦艺展中心”“趣多多科技馆”等；比如，学校基础教育内涵建设项目《科创在线，赋能未来——“科创”特色校园文化建设》、“敏行”四有好教师团队建设等项目被立为无锡市级项目。近年来，学校被评为“全国青少年校园篮球特色学校”、“全国青少年校园足球特色学校”、“江苏省青少年科技教育先进学校”、无锡市首批“美育共建基地学校”……这些成绩的取得离不开曹红燕带领的一支凝聚力强、执行力高的教师队伍，也离不开她的实干精神和综合能力。

人大代表与基层教育工作者的双重身份，让曹红燕在发挥政府和群众的桥梁纽带作用，反映呼声、建言献策的同时，更是立足本职岗位，锐意进取。她深入社区，了解民情民意；她和学校老师一起，走进学生家庭，倾听家长的想法、意见和建议。她积极反映大家的期盼和诉求，切实推动解决大家关心的问题。她还立足学校实际，与社区做好共建工作，为社区文化教育建设作出贡献。2022年秋季学期，随着昼短夜长的变化，每天课后延时服务结束时天色已黑。为更好地保障安全，曹红燕和另一位区人大代表一道提出“在校门周边区域增设高亮度照明设备”的建议，目前该建议已经得到落实，点点微光照亮了学生与家长的归家路。

时代在变，教育工作者为党育人、为国育才的初心始终不变。“总得有人去擦星星。”为了把青少年培养成拥有“四个自信”的孩子，曹红燕就是这样努力、坚持，日复一日……

（陶新云 张艳）

朱旦丹代表：解危救困在身边

心里装着群众、肩上扛起责任，勤勤恳恳履职、踏踏实实做事、实实在在为民，她就是宝应县人大代表、“柳堡二妹子”民兵连战士、扬州蓝天救援队队员朱旦丹。

“心肺复苏是一项挽救生命的急救措施，可以维持血液循环，保障心搏骤停患者的血液及氧气供应，使其恢复自主呼吸、心跳、中枢神经功能等生命体征。”今年8月中旬的一天晚上，柳堡镇二妹子模范民兵活动中心二楼道德讲堂内灯火通明，一场公益讲座正在进行，朱旦丹正在用模拟人现场示范心肺复苏操作全过程。

“急救知识，勿到用时才急求，我们只有具备急救技能后，在遇到突发情况时，才能够敢救、会救。”讲座现场，朱旦丹就早期心肺复苏的重要性、呼吸心跳骤停的判断标准、复苏的三个关键步骤、心脏按压的正确部位、按压的标准、按压的深度、人工呼吸的正确方法及复苏成功的判断等知识进行详细讲解。她还邀请现场群众进行实操演练，手把手指导纠正。

参加培训的居民们纷纷表示，举办这样的急救知识讲座很实用，也特别有意义，不仅学到了急救知识，还学会了急救方法，如果将来遇到有需要帮助的人，可以及时伸出援手，提供帮助。

朱旦丹有着强烈的社会责任感，大学期间就多次参加志愿服务活动，毕业后回乡挥洒青春汗水。她经常赴多地资助贫困儿童，呼吁身边人参与“圆梦助学”行动，积极参加社区助老活动，为孤寡老人送去慰问品。加入蓝天救援队后，她坚持各项体能训练，主动参加救援活动。

今年夏季，受台风“杜苏芮”影响，河北遭遇历史罕见的暴雨洪灾。面对严峻的抗洪救灾形势，朱旦丹第一时间响应应急救援号召，和蓝天救援队队员们携带冲锋舟、水域头盔、水域马甲等装备赶往涿州进行洪涝救援行动。时间就是生命，救援刻不容缓，到达涿州后，朱旦丹和队员们不惧困难、不畏艰险，连夜开展救援工作，成功转移340多名受灾群众，协助运送物资40

余趟。2021年7月，朱旦丹曾两次驰援河南，先后在郑州市、新乡市、卫辉市等地开展营救被困群众转运等一系列救援任务，累计转移群众600余人。

“作为一名人大代表，要履行好代表职责，不辜负选民的信任。”当选以来，朱旦丹认真学习相关法律法规和人大业务知识，不断充实自我，努力提高依法履职的能力和水平，做到工作有能量、发言有质量、建议有分量。工作之余，朱旦丹密切联系选民，倾听民声、了解民情、反映民意，及时梳理汇总人民群众反映的热点、难点问题，当好“传声筒”，尽心尽力为群众办好事。近年来，她先后提出了“关于加快推进老城区主干道人车分流的建议”“关于合理规划土地属性的建议”“关于实施三孩生育政策及配套支持措施的建议”等，用心用情为人民群众鼓与呼，用实际行动践行“人民选我当代表，我当代表为人民”的庄重承诺。

青春奋进正当时，不负韶华勇担当。作为一名90后人大代表，朱旦丹时刻牢记代表使命，用心履行代表职责，在为民履职的道路上，她一步一个脚印，踏实而坚定地向前迈进。

(于冬 刁品林)



“学讲做”汇聚奋进力量

● 王淑媛

“通过这几天沉浸式的学习和体验,我们深刻感悟到了延安精神。在延安革命纪念馆里,一张张史料照片、一件件珍贵文物,使我们倍感震撼……”在延安干部学院举办的代表论坛上,南通市人大代表、江苏省如东高级中学综治处主任陈新燕饱含深情地说道。

“牢记嘱托,感恩奋进”学习实践活动开展以来,南通市人大常委会紧扣主题主线,牢牢把握总体要求、具体目标和重点措施,将学习实践活动作为提升人大代表履职能力的重要抓手,通过搭平台、建机制,由“一人讲”变“大家讲”,打造“学思践行”闭环学习模式,聚焦代表讲堂、代表之声、代表风采,工作有力有效、有序有为、有声有色,不断激励全市人大代表以昂扬姿态、饱满热情投入到学习实践活动中。

坚持高起点谋划,动员代表学起来

紧贴党委中心学。南通市人大常委会依托市委党校、张謇学院等单位开展代表履职能力提升活动,用好本土资源,强化代表履职意识。坚持把深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为代表学习研讨工作的首要政治任务,持续深入学习、全面准确领会习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想等。市人大常委会动员全市各级人大开展百场学习研讨,构建上下贯通、全面覆盖的学习体系,分层分级组织好专题学习、交流研讨、代表论坛、代表沙龙等,作为增强代表履职意识、提升代表履职能力、促进代表依法履职的重要手段。

紧跟上级人大学。将代表学习研讨工作与中央、省委、市委人大工作会议精神相结合,将人民代表大会制度和理论,特别是在发展全过程人民民主中的作用等内容,系统安排到代表学习内容中,引导代表增强坚



定不移走中国特色社会主义政治发展道路、坚持和完善人民代表大会制度的责任感使命感。在代表履职平台围绕政治理论、宪法法律、履职知识等设置学习专栏,发布专家专题讲座,帮助代表了解人民代表大会会议规则和工作程序,了解人大工作特点和规律。

紧扣年度要点学。根据市人大常委会专题视察调研、执法检查、专题询问等工作需要,组织代表学习有关立法、监督、联系群众、撰写建议等内容。按照新任和基层代表培训全覆盖的总体要求,组织100余名市人大代表赴瑞金、延安开展履职能力提升学习培训,牢记履职使命,传承红色基因。在按计划、分批次举办好各类线下代表学习研讨活动的同时,统筹协调资源,不断丰富内容,依托人大代表履职平台开设“云课堂”,在家站设立代表学习“一码通”等形式,采用视频宣讲、网络课堂、网上交流,方便代表及时听、随时学,提高便捷度,扩大覆盖面,实现常态化。

坚持高质量推进,鼓励代表讲起来

群众需要什么,宣讲就讲什么。南通市各级人大代表进一步密切与群众的联系,自觉接受人民监督,当好政策法规宣传员和人民群众代言人。各级人大按照知情、解民忧、促民富等主题,对照基层干部群众“点单”需求,围绕党的二十大精神丰富内涵和精髓要义,精心设计多层级、多样化宣讲“菜单”。进一步推动人大代表履职为民从可读到可视、从静态到动态、从一维到多维的升级融合,真正让文字“动”起来、声音“响”起来。南通市人大常委会年底从五级人大代表中评选出百名优秀代表,全方位、多角度、生动鲜活地展现全市各级人大代表的履职风采,更好发挥典型引领、示范带动作用。

群众想怎么听,宣讲就怎么讲。通过“理论+故事”“理论+文艺”“理论+服务”等特色路径,用群众语言把党的理论制度播撒到百姓心间,从“月讲”到“周讲”加密频次。如皋市人大组织代表参加“牢记嘱托强履职、感恩奋进展风采”履职演讲比赛;启东市、通州区人大积极开展专题讨论“小学堂”、代表说事“微课堂”,邀请优秀代表介绍履职经验,交流履职体会;海安市曲塘镇群言堂宣讲小分队分别在农家小院、工厂进行理论宣讲和文艺宣传活动,讲好基层民主好故事。

群众在哪里,宣讲就在哪里。聚合阵地优势,依托田间地头、线上履职平台、红色历史文化阵地等,拓展宣讲功能,让宣讲“有滋有味”。如东县人大落实县人大常委会党组领导班子成员担任宣讲员制度;崇川区、海门区人大邀请专家学者以数字化转型、人工智能、助推中国式现代化江苏新实践等为题向干部群众进行宣讲;南莫镇“板凳民主”、长江镇“大棚课堂”等及时回应群众关切、解决群众所思所需,获得一致好评。以有效的人大代表宣讲工作凝心聚力,努力做到党委决策部署到哪里,人大工作就跟进到哪里,人大代表宣讲工作就服务到哪里,推动习近平总书记重要讲话重要指示精神和党中央决策部署,省委、市委工作要求落地生根、开花结果。据统计,今年以来,全市各级人大开展各类代表宣讲工作200余场。

坚持学用相结合,引导代表做起来

围绕全市近一万名人大代表这一优势,南通市人大常委会坚持把更多舞台留给代表、把更多机会聚焦代表。通过开展人大代表联动确定监督议题、联动实施工作评议、联动进行专题询问、联动监督实事项目、联动组织视察调研、联动开展接待活动“六个联动”行动、“一问一策”行动、“千人联千企、百日三带回”五级人大代表大走访行动等,全力推动化解各类难题。全市各级人大通过引导代表为民代言、为民履职、为民行权,积极塑造新时代人大代表的良好形象。

在联系群众上展现作为。南通市共建成3180个代表履职平台,五级人大代表按照就近原则编组进站,定期不定期开展联系接待群众活动,充分听取群众意见,及时反映老百姓关注的热点难点问题。把代表履职平台从“家”“站”向网格延伸,借助现有网格化管理的成熟体系和网格党建微家,设立人大代表联系点,创建更接地气的“代表微家”。探索“代表之家+N”模式,通过“代表之家+大走访”“代表之家+村民说事日”“代表之家+马路办公”等模式,结合农村生活生产特点,开展接待选民活动,主动深入一线为群众排忧解难。以“履职十八条”项目清单规范代表履职活动,实行清单式明责、项目化履职、积分制管理,推动代表沉下去,一对一联系群众,一项项解决问题。

在开展监督上展现担当。不断健全和改进代表监督方式方法,坚持以发现和解决问题为目标,改进视察调研形式,摸清基层真实情况。代表询问直击问题、真查真督;视察调研采用“四不两直”方式,努力查摆更多问题,提出更有针对性的意见建议。南通市人大常委会高度重视议案建议的形成、办理和落实,对办理不到位的坚持跟踪督办,努力将人大监督成果转化为推动工作的实际效果。通过“全方位”反映民意、“全链条”监督整改,推动解决了加快推进养老服务体系高质量建设、加大乡村振兴资源保障和政策扶持等代表反映集中、群众十分关切的问题。五级人大代表参与学习实践活动的积极性被充分调动,争先意识、创新动力不断被激发,代表工作有序开展、规范推进、高效运转,常态化、全方位、多渠道的代表履职新格局进一步形成。

2000 余条建议交出“民呼我应”新答卷

“多亏了人大代表的集中走访,现在家门口的路灯装好了,我们不用摸黑走夜路了。”前段时间,常州市钟楼区新闻街道永丰西杨村路灯安装项目顺利完工,村民们赞不绝口。

居民口中的集中走访,是钟楼区人大常委会从2019年开始的“区人大代表联系人民群众集中走访月”活动,已进入第五个年头。5年来,区人大常委会以活动为抓手,组织全体代表回选区、入家庭、进企业,更紧密地联系选区群众,用脚量民情,用心解民忧;5年里,代表们收集意见建议2000余条,积极推动办理落实,切实发挥好代表的桥梁纽带作用。

今年5月,钟楼区人大常委会深入开展“人大代表联系人民群众集中走访月”活动,全区代表下沉一线,广泛调研民情、听取民声、收集民意,走访2416名选民,收集建议440条,彰显了“一心为民”的情怀与担当。活动中,代表们或前往项目现场,或深入田间地头、房前屋后,认真了解民情,积极贡献“金点子”,为“新能源之都”和“四大功能区”建设献智献策。

民生是人民幸福之基,社会和谐之本。“小区缺乏居民活动场所,建议把许家巷小区闲置的仓库改建成

为居民读书交流、休闲活动的地方。”“机械二村改造过程中,居民停车是个大问题,希望能解决临时停车问题。”……每一条意见建议都是一道“民情题”。针对收集到的各类意见建议,钟楼区人大常委会高度重视,聚焦选民关注的痛点、重点、难点,根据管理权限进行分类交办,认真抓好跟踪督办。代表们尽心尽力做好意见的反馈落实,有的代表座谈时与选民现场建立微信群,便于在会后及时反馈相关建议落实情况;有的代表深入问题现场,全面深入了解问题缘由及现状,主动为建议“寻诊摸脉”,探讨解决方案。

今年3月,区人大常委会为每位代表量身安排5—10名民情联络员,以熟悉群众所想所盼的网格员以及热心基层治理的居民代表为主,由责任心强的总联络员协助代表做好民情民意的收集、整合、反馈处理情况等工作,代表可通过代表履职App随时与民情联络员联系、沟通。

打出一系列“组合拳”,收效明显。5年来,钟楼区人大常委会以区人大代表建议或民情民意形式向区政府交办400余件,其余由有关部门答复办理。2000余条建议均得到很好的解决,获得了人民群众的好评。

群众的安危冷暖、工作生活,是人大代表关心关注的方向。活动开展以来,代表们积极践行“我为群众办实事”理念,用心摸排群众所需所盼,伸出关爱之手给予支持和帮助。

在南大街龙城红色驿站,钟楼区人大代表刘刚、孙亚军聚焦外卖小哥等新业态新就业群体需求,贴心送上防暑降温物品,让暖“新”服务真正暖进群众心坎里。

民之所盼,履职所向。钟楼区人大常委会将不断促进代表进网格走深走实,通过集中走访月活动让选民群众习惯“有事情问代表,有困难找代表”,实现代表常联系、接地气、在身边。

(何一智 王燕波)



面对面听诉求,实打实解难题

为深入推进“牢记嘱托、感恩奋进”人大代表民生助发展学习实践行动,淮安市淮安区人大常委会坚持以人民为中心、以发展为导向,开展“代表·局长面对面”活动,通过人大代表与部门负责人面对面交流、实打实互动,以问与答、点与评、破题与解题的方式,推动解决关乎发展大局、民生改善和群众急难愁盼问题,成为全过程人民民主的生动实践。

提升古镇业态赋能文旅产业发展。历经2500年沧桑岁月的河下古镇,是历史文化名城淮安的一个缩影。为推动淮安区文旅产业创新发展,今年4月,淮安区人大常委会组织代表调研河下古镇业态提升工作,提出完善古镇业态层次、加快古镇数字智慧建设、构建专业人才培养体系等意见建议。

“如何让河下古镇这颗大运河畔的璀璨明珠,绽放出更加耀眼的光芒?”沈斌代表在“代表·局长面对面”活动上首先发问。“整合各方形成‘一轴两片区’全面整体规划,利用微信公众号、抖音、小红书等新媒体讲好古镇历史故事,塑造‘形态’、展示‘文态’、培育‘业态’强化游客互动体验。”楚韵文旅、区文广旅游局等部门负责人对代表提出的问题进行了针对性的回答,并认真聆听常委会领导点评意见,表示将梳理汇总、研究吸纳。

增进民生福祉提高生活品质。“临床骨干医生人才流失、住院环境不配套、病源流失留不住、医疗秩序无序竞争……”来自医卫系统的区人大代表杨佩剑,发挥自身专业优势,重点关注“提高医疗卫生服务能力建设”及“解决基层卫生医疗机构生存与发展”等问题,为助力卫生健康事业高质量发展建言献策。

“我们要加强对医疗卫生机构调研、深入剖析原因,补短板、强弱项,以方便群众就医、满足群众需求为靶向,以优化资源配置、提升服务能力、满足群众需求为目的,对基层医疗卫生布局进行优化重组、资源整合、功能重构,更好守护老百姓健康。”区卫健委主要负责同志回答道。



高质量营商环境推动高质量发展。今年5月,淮安区1237名五级人大代表走进460家企业,收集了来自企业的474条意见建议。“高质量发展,靠的是市场主体,拼的是营商环境。淮安区要走在经济发展的前列,就要更新思想观念,创新服务方式,以制度创新为核心,赋予更大改革自主权,支持大胆试、自主改,加快形成法治化、便利化、高效化的营商环境。”在区十八届人大二次会议上,徐宏联合10位代表提出了“关于进一步优化营商环境的议案”,在“代表·局长面对面”活动现场,他的发言引起了与会人员的热议。

相关部门负责人对代表提出的问题逐一回复和表态:“优化营商环境、改进部门作风,只有进行时,永远在路上。我们开展‘三行动两服务三提升面对面’活动,完善企业诉求闭环处置机制,优化惠企政策简化办理手续等,虽然做了一些工作,但是还有很多不足,恳请人大代表继续监督。”

“代表·局长面对面”活动是淮安区人大常委会做好新时代人大代表工作的创新举措。为把活动开展得富有成效,区人大常委会将坚持问题导向,形成问题清单和意见建议,通过集中会商、专题询问等方式,组织代表实地视察、现场评议等进行跟踪落实,做好“面对面”活动的后半篇文章,为部门高效履职打好“加强针”,为全区经济社会高质量发展贡献人大力量。

(王永红 许翠 张瑜)

沉到一线促发展

秋分已过,暑气未消,建湖县开发区产业园内生产线正在高速运转,处处洋溢着拼搏实干的气息,蕴含着推动高质量发展的澎湃动能。建湖县百名人大代表深入一线,调研12GWh锂离子电池及系统总成等项目现场,大家边听边看、边走边议,热烈议论着眼前一个个产业项目,真切感受着围绕产业强县战略的“百名代表助推项目大发展”活动取得的丰硕成果。

“为更好地推动代表履职,助力企业发展,县人大常委会积极组织,专门开展了这次全县五级人大代表集中观摩活动。”负责活动方案的建湖县人大常委会办公室负责人谈到,此次活动一共参观七个重点项目现场。

实体经济是经济建设的基础,推进“智能化改造、数字化转型”是制造业高质量发展的必经之路。建湖县人大常委会高度关注、积极推动,先后出台了推动科技创新、“智改数转”等一系列有助实体经济发展的决议决定。截至目前,全县已实施“智改数转”项目211个,获评省创新管理知识产权国际标准实施试点企业4家,创成省星级上云企业88家、市智能制造示范车间6家、市工业设计中心5家。

耀宁12GWh锂离子电池及系统总成项目是建湖新能源产业的“百亿巨人”,该项目分两期建设。“项目建设还有什么需求?”“各方面资源投入是否顺利?”“相关政策落实是否到位?”代表们在耀宁一期建设现场认



真听取了有关建设进度、设备安装、生产工艺、试产准备等情况的介绍,深入了解存在的困难和问题。来自不同行业的代表们群策群力、现场把脉,根据自身工作经验和履职经历,与相关负责人共同探讨解决问题的方式方法、企业发展的创新途径,提出契合项目建设实际的高质量意见建议。

“眼下越来越多的高端产业选择建湖、入驻建湖、发展建湖,就是建湖全县上下勠力同心、争先创优的有力见证。如何在接下来的履职当中,围绕县委关注、企业需求更好地发挥代表职责,助力建湖经济高质量发展,成为我进一步要思考的问题。”省人大代表、江苏润阳公司董事长陶龙忠在现场深有感触。

近年来,建湖县人大常委会始终围绕县委工作中心和全县经济发展大局,组织代表深入建设一线和招商一线开展督查指导,组建专业代表小组服务产业发展;创新监督方式,推进企业合规改革,推动企业依法守规经营,优化法治化营商环境;将经济监督作为重点,听取审议金融机构服务地方发展报告,组织代表开展视察国企重点工作等活动,提升完善预算联网监督系统,不断促进经济规范高效运行,积极推进建湖县成为长三角地区“审批最快、成本最低、服务最优、社会满意度最高”的投资目的地。

“企业的健康发展离不开税务部门的支持。”县人大代表、上冈税务分局副局长徐大宇说,“我们将加大企业走访力度,搭建税企交流沟通平台,引导企业充分发挥税费优惠政策叠加效应,加大研发投入,促进技改升级,推动全县制造业持续提升创新能力,向更高价值链攀升。”……

接下来,建湖县人大常委会将按照“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动要求,持续搭建代表联系政府和人民群众的桥梁,激发代表履职活力,充分发挥专业代表优势,为经济建设献良策,为人民群众谋福祉,共同擘画建湖高质量发展新蓝图。

(杨奕 吴康)

“城市漫步”打开 扩大消费新思路

●顾武英

国庆假期,大街小巷国旗飘扬。本地游、周边游成为长假出游主流。

约上两三好友,去南京市秦淮区老门东逛芥子园,看老房子屋顶上的凌霄花,喝一杯酱香拿铁,品一品秦淮小吃……在城市里按照规划好的路线步行,深度体验该城市的历史、人文、景观等非随意和无目的旅游方式——城市漫步,又名Citywalk的旅行方式,受到年轻人的推崇,催生出一批新消费场景。南京历史悠久、底蕴深厚,政府有关部门要充分挖掘梳理文化旅游资源,正确引导城市漫步发展方向,在加快消费提质升级的同时,不断探索中华现代文明南京新实践。

寓乐于游。城市漫步的核心是以步行的方式,寻找身边的风景,领略城市的魅力,发现“城市美学”,获得个性化的体验。有关部门要对南京充满历史记忆、文化特色和民俗风情的街巷进行梳理,根据年轻人的兴趣和品味,制作城市漫步南京城市地图,比如标注老城南明清传统民居区、颐和路民国建筑区、科巷美食一条街、长江路历史文化休闲街区等,为一场高质量的城市漫步指明道路。又如,老城内的门西荷花塘地区,是老城内现存历史格局最清晰、传统风貌最完整、历史遗存最丰富的明清传统住宅区,将其标注出,这些地标式景点组成了城市的“肌理”,让人沉浸式感知发展。

寓夜于游。近年来,南京市积极



打造国际消费中心城市,夫子庙—秦淮风光带、长江路、熙南里等先后入选国家级夜间文化和旅游消费集聚区。大报恩寺、甘熙故居、瞻园等处开展了《报恩盛典》《金陵寻梦》《甘宅雅韵》等一批夜间沉浸式体验和实景演出,吸引了大批消费者,取得了很好的效果。要把城市漫步和夜间经济结合起来,聚焦年轻人夜间消费的新潮玩法,充分发挥市集流量带动效应,加强夜间经济集聚区建设,打造有特色、生活气息浓厚的夜间消费场景,高标准规划“夜购、夜食、夜宿、夜游、夜娱、夜读、夜健”精品消费路线,使丰富的资源优势转化为生产力。

寓学于游。南京非遗文化众多,仅秦淮区就拥有包括中国雕版印刷技艺·金陵刻经印刷技艺、昆曲、中国古琴艺术·金陵琴派、南京云锦4个人类非遗项目,秦淮灯会、南京白局等

10个国家级项目在内的各级非遗98项,代表性传承人243名。把城市漫步和研学结合起来,引导青少年节假日到南京民俗博物馆、秦淮非遗馆换上汉服,来一场非遗主题城市漫步,跟着非遗大师们学习绳结、剪纸、花灯、绒花等传统非遗手工艺,感受传统非遗工艺的美好,增强体验感和成就感,而且可以提高城市漫步的品质,让传统文化在传承中得到保护。

脚步慢下来,体验沉下去——这不仅是城市漫步吸引人的松弛感,也是打开消费思路的着力点。应当看到城市漫步走红的背后,是群众对高品质生活的新追求。南京要不断提升治理能力,创新城市更新模式,进一步擦亮城市名片,以实践创新使城市漫步成为推动消费升级力量,讲好城市高质量发展的故事。

(作者系本刊特约撰稿人、南京市秦淮区人大常委会办公室副主任)

对任命人员监督 促干部善作善成

●目 今

加强对任命人员监督,是地方人大依法行使人事任免权和监督权的内在要求,是新形势下地方各级人大常委会面临的新课题,更是推动人大工作和建设与时俱进、创新发展的题中应有之义。

2021年10月,中央首次召开人大工作会议,明确提出支持地方人大常委会加强对选举和任命人员的监督。这充分体现了党和国家对做好人的监督工作的重视,也昭示着对人实施监督有其重要性、必要性和可行性。

笔者认为,健全人大对任命人员的监督机制,要实现三方面的有机结合——

突出党管干部和依法监督有机统一。人大对任命人员开展监督,必须坚持党管干部原则,将监督的落脚点放在通过有效监督促进选举和任命人员严格按照党的要求,履行法律赋予的职责,为党选贤任能、知人善用提供多渠道、多层次、多方面的参考,并配合党把好干部及时发现出来、合理使用起来。去年以来,省人大常委会将这一工作列为人大领域改革重点项目,研究制定相关文件。修订《江苏省各级人民代表大会常务委员会人事任免工作条例》,印发《关于市县乡人大加强对人大选举和任命人员监督的指导意见》,制定省人大常委会任命的有关人员向省人大常委会报告履职情况办法……一系列文件的出台,使人大监督选举和任

命人员有章可循,使“党管干部”原则真正体现人民意志和要求。

注重对人监督和对事监督有机统一。人中有事、事中有入。9月底召开的省人大常委会会议听取和审议了省商务厅厅长、省文旅厅厅长、省法院1名副院长、省检察院1名副检察长履职情况报告。前期,省人大常委会各调研组围绕4位同志履职评议内容,详细查阅资料档案,广泛深入开展调研。赴工作单位召开专题座谈会,听取履职情况汇报、进行个别访谈,在实地调研中听取基层和人大代表意见,多角度了解任命人员履职情况。把对事的监督和对人的监督有机统一起来,方式更综合,手段更刚性,不仅实现了程序性监督向实质性监督的转变,更进一步增强人大监督的实效与权威。

促进监督履职和支持履职有机统一。人大监督和“一府两院”履职都是党的事业的重要组成部分。人大依法对任命人员监督,能更好地促进人大任命干部积极履职。肯定成绩是支持,指出问题是更高层次的支持。在我省13个设区市人大中,已有11个市通过履职评议加强对人大选举和任命人员的监督。95个县(市、区)人大中,有91个开展了履职评议或述职评议,占比96%。这些数字展现出我省各级人大对选举任命人员开展监督的努力,以及对加强和改进新时代地方人大工作的信心和决心。值得注意的是,在这一过程中,要深刻把握对人大任命人员监督的重大意义,坚持党管干部、依法监督、发扬民主、稳定有序的原则,深化结果运用,强化问题整改落实,切实发挥出任后监督的最大效应。

数字赋能全过程人民民主

●施维峰

人民群众表达方式在哪儿,践行全过程人民民主的途径就要更新到哪儿。据悉,中国网民人数已超10.3亿,平均每天上网4.1小时,大家已习惯在网络中抒发情绪、表达诉求。为此,要充分发挥信息技术数据量大、速度快、范围广、互动性强等特点,用数据说话,用数据分析,用数据决策,提高人大工作的针对性、准确性、实效性和权威性,全面推进数字人大建设,让数字更好赋能全过程人民民主。

以大数据助推人大选题更民主精准。地方人大要通过数据分析,为研究确定年度监督议题提供民意数据。从党政机关工作数据中提炼议题。要全面收集市政府及其组成部门工作过程中形成的民意数据。从人大会议活动数据中提炼议题。每年人代会的议案建议,代表主题活动、“统一见面日”活动中收集的意见建议,都是代表联系选民过程中的一手数据、宝贵资源。从专门调查数据中提炼议题。主要从电话调查、问卷调查、网络调查、街头随机调查、委托第三方机构调查以及舆情分析机构获取大数据。这些数据真实性、专业性、权威性较强,具有较高的参考价值。

以大数据助推人大监督更权威有力。人大工作面临浩繁的信息,需要利用大数据技术,精准把握工作的薄弱环节和突出问题,以大数据提升监督刚性。用数据监测,推动预算联网监督实质性运行。高邮市人大预算联网监督系统已于2020年开通上线,重点通过数据分析,监测部门预



算、重点专项执行进度,提交分析报告。用数据说话,推动民生幸福指标实时性掌握。通过“智慧人大”系统建设,让与人民群众直接相关的民生指标接入数据信息,提供参考,走出一条精准监督、智慧履职的新路子。用数据管理,推动人事任免工作规范性操作。建立人事任免、任前法律知识考试等子系统,实现人事任免工作全流程数据管理。

以大数据助推代表工作更便捷高效。地方人大要充分利用大数据为人大代表与时俱进履职提供更好的平台支撑、创造更多的硬件条件。代表履职平台要打造“一网一微一端”。地方人大要建立“网上代表之家”,打造多功能的移动交流平台;要开发建设代表议案建议办理系统,实现代表建议随手拍、网上提、马上办、随时督、及时评;要充分发挥人大门户网站作用,方

便公众建言献策。民生实事票决制征集要“屏对屏”。在代表履职系统平台中设置“票决制工作数字化板块”,对票决制各个环节设置相应模块。代表履职管理要“用数据画像”。通过建立“智慧人大”代表管理履职系统,实现人大代表从选举产生、日常履职到换届的全任期服务和管理,让代表履职有迹可循,有案可查。

小小立法联系点展现 人民民主大气象

●钱振华

基层立法联系点虽小,却承载着大担当,是汇聚民意民智的“直通车”。要继续发挥好基层立法联系点作用,通过积极主动作为,以点带面,以小见大,逐步由征求立法建议的“单一功能”向推动民主建设、促进社会治理的“多功能”转变,透过基层立法联系点的“小窗口”发出全过程人民民主的“大声音”。

“点”上突破,实实在在建好用好基层立法联系点。建立基层立法联系点,要主动深入联系单位,走访代表和群众等,从社会“神经末梢”收集立法“金点子”。注重发挥立法联络员和人大信息员的“顺风耳”作用,主动把法律法规实施中社会各界的评价意见及时反馈,使上级立法机关制定修改废止法律时更有针对性、更有底气。坚持创新形式和方式,依托“数字人大”等线上平台,体现地域特色,充分倾听不同领域、不同行业群众代表的建议和意见,进一步敞开基层立法联系点的大门,让家长里短成为立法考量,让基层民主可知可感。

“线”上延伸,发挥联系点在立法全链条中的作用。联系点的基本功能是征集立法建议意见,但不能止步于立法中。立法前问需于民、立法中问计于民、立法后问效于民,在立法各环节都厚植民意,是联系点的题中之义。要让立法联系点成为“法言法语”的转换器,让群众真正深入参与到立法的每个环节中,使全社会都来了解、关心和参与立法工作,扎实推动全过程人民民主理念落地落实。

“面”上扩展,在立法之外进一步拓展联系点功能。要在党委领导下,系统谋划,把握好工作的联动性和协同性,形成合力,把联系点建设成为深化法治实践的前沿阵地。要更加突出联系点的特点特色,注意从全局统筹把握,把基层立法联系点与全过程人民民主基层单元建设、街道议政会、网格化社会治理有机结合,让一条条充满“烟火气”的建议意见被写入法律法规之中,为健全完善社会治理体系注入新动能,促进立法工作的民意基础和社会基础越来越坚实。

“体”上融合,把联系点更好融入人大工作整体格局。把联系点和人大相关工作有机融合,实现整体发展,是基层立法联系点发展的可行路径。要聚焦提高立法质量和效率,将基层立法联系点工作与人大代表之家、代表联络站、代表联系点等民主民意表达平台和载体有机结合,尊重群众首创精神,鼓励各基层立法联系点主动探索符合地方实际的工作方法,积极拓展群众有序参与治理的渠道;通过邀请基层立法联系点的代表参加立法座谈、执法检查、视察、调研、联系选民等多种形式,听取基层群众原汁原味的声音,确保所立法能够解决群众实际问题。

曹伟 摄

精准发力共筑反诈“防火墙”

● 吴迪

“收到免费赠送游戏皮肤、破解游戏防沉迷这类消息的同学注意,你被人盯上了!”

“收到亲友转账要求,一定要当面询问或打电话核实清楚!”

.....

9月9日晚上,徐州市人大常委会监察司法工委牵头组织,市委依法治市办、市公安局、市教育局、团市委、徐州广电传媒集团联合主办,依托徐州市“12355”青少年健康成长直播云课堂平台,以“反电诈、护万家”为主题,邀请徐州市反诈中心的民警为全市中小学生及家长上了一堂干货满满的反诈公开课,全网超过21万人在线收看,获得了广大学生、家长的肯定,这是徐州市人大推动预防打击电信网络诈骗工作的一个缩影。

近年来,电信网络诈骗持续多发高发,手段层出不穷,已经成为发案最高、损失最大、群众反映最强烈的突出犯罪。为深入贯彻落实党中央决策部署和省委、市委工作要求,推动反电信网络诈骗法贯彻实施,切实维护人民群众利益和社会和谐稳定,今年7月3日,徐州市十七届人大常委会第十四次会议在全省率先作出《关于加强预防打击电信网络诈骗工作的决定》(以下简称决定),从“宣、防、打、管”四个方面提出47条防范举措,为强化源头治理、综合治理,打击遏制电信网络诈骗活动提供了强有力的法治保障。徐州市委书记宋乐伟专门作出批示,要求政府及相关部门全力抓好决定的落实,推动徐州市预防打击电信网络诈骗工作向纵深发展。



◎ 7月20日,徐州市人大常委会召开落实预防打击电信网络诈骗工作决定推进会。

精准宣防 及时辨别电诈话术

“犯罪分子根据受害人的性别、年龄、身份等特点精心设计剧本,严密地开展话术训练……稍有不慎,你辛辛苦苦积攒的血汗钱瞬间就会落入犯罪分子的腰包。”在徐州市云龙区汉风街道人大代表联络站内,区人大代表、昆仑社区党支部书记袁龙旭正在为社区群众宣传讲解防诈知识。

为了提高反诈宣传的针对性、精准性、有效性,决定提出公安机关应当会同有关部门,根据电信网络诈骗违法犯罪的类型、对象、时段等特点,及时揭露电诈话术和最新手段,制定实施对应防范措施,指导全社会开展宣传教育,提高人民群众识别、防范电诈的能力。同时,教育、民政、妇联、工商联、共青团等部门,应当围绕易受欺骗、诱导的重点群体,精准开展警示教育,使群众在接收电信网络诈骗信

息的初始阶段就能识别圈套,防患未然。

全民反诈,人人有责。决定提出在全市范围内开展“无诈彭城”创建活动,要求各相关部门积极引导干部职工和广大群众下载“国家反诈中心 App”,关注微博、抖音、快手、微信视频号等反诈载体,引导无境外通讯需要的居民主动关闭境外短信和通话接收功能,营造全民反诈的浓厚氛围。

严控两卡 全力压缩犯罪空间

电信网络诈骗犯罪是一种可防性犯罪,要坚持关口前移、预防为先。针对电信业务经营者、商业银行之间用户数据互相保密、存在信息壁垒的问题,决定提出各行业主管部门应当对各自数据进行整合归集,建设隐私数据可用不可见的“智卡通”平台,同步使用支付宝“一证通查”“云闪付 App”,及时查询掌握申办卡人名下“两卡”数量,这样既能满足群众办卡需求,又能有效防范以犯罪为目的的办卡行为。

针对“两卡”办理及交易过程中常见的可疑行为,决定总结梳理了5张清单、49种重点关注情形,明确提出了27条具体处置措施,为从业人员快速识别、果断处置涉诈账户和可疑交易提供了操作指南。“我们将深入推进‘断卡’行动,加大对异常号码的监控与核查力度,强化一户多证、反复开销户、睡眠卡等高风险号码的核验与处置,有效压降涉案号码数量。”徐州联通公司工作人员说。

为了进一步加强预警劝阻工作,及时止付资金、挽回损失,决定首创紧急联系人制度,建立资金预警信息紧急处置机制,为人民群众财产安全上了“双保险”。

打点断线 强化公安线下打击

“从事电信网络诈骗的不法分子,往往将犯罪窝点转移到境外、构建在监控盲区,企图躲避、跨过严厉制裁。”市人大常委会研究室主任秦峰介绍,支撑电信网络诈骗犯罪的卡商卡头“卡奴”和通信设备尚在境内,涉案从犯多在当地。

非重拳不足以惩恶。决定要求公安机关应当承担起“主打”职责,充实反诈力量,保持高压态势,会同行业主管部门通过技术手段,加大对非法可疑通信设备、

“黑广播”“伪基站”“黑灰产”“地推”促销等线下违法犯罪活动的打击力度,围绕卡头、卡贩、金主出重拳、亮利剑,重点打掉境内支撑窝点、摧毁境内犯罪通道,斩断电诈犯罪技术链、网络链、资金链,通过“打点断线”铲除电信网络诈骗犯罪土壤。

决定提出公安机关要紧盯在境外的涉诈人员,积极开展劝返工作,适时组织警力出境打击。为了推动涉诈资金顺利返还,决定提出建立涉案资金处置制度,优化冻结资金返还渠道,努力实现本地线上返还。

自7月份决定实施以来,徐州市公安局共破获电信网络诈骗犯罪案件287起,处置各类涉诈账户8.7万余个,冻结涉案资金2.5亿余元,返还群众被骗资金461万余元。

奖惩分明 确保决定执行有力

法律的权威在于实施,决定的力量在于执行。政府应当加强对反诈工作的组织领导,建立协同联动、衔接紧密、运转高效的综合治理体系,统筹协调、强化保障。

约束与激励并重。决定建立了政府、见义勇为基金会、商业银行和电信业务经营者共同参与的多层次奖惩机制,对反诈有功人员进行奖励激励,对失职渎职的予以惩戒整治。

“为了彻底消除工作人员开展预防打击工作的思想顾虑,决定专门针对‘勤勉尽责未牟取私利,受到投诉举报’的情形作了免责制度设计,为敢于担当的干部职工撑腰鼓劲。”市人大常委会监察司法工委主任张新茹介绍,决定还要求监察机关对履职不力的进行严肃问责,检察机关对侵害国家利益和社会公共利益的行为适时可提起公益诉讼,各级人大则要通过多种方式监督支持反诈工作。

“坚定落实,坚决执行,不打折扣。”近日,徐州市人大常委会先后召开实施决定交办会和推进会,对预防打击电信网络诈骗工作进行再部署再推动。下一步,徐州市人大常委会将结合主题教育和大兴调查研究,由常委会领导带队对决定的落实情况开展督查检查,进一步压实责任、强化措施,确保高质高效落实决定,切实守护好人民群众“钱袋子”。

丰县:聚力刷新乡村“颜值”

丰县人大常委会坚持以人民为中心的发展思想,动员全县各级人大代表积极顺应群众期盼,认真履行法定职责,切实有效把全过程人民民主嵌入农村人居环境整治工作的“全链条”,不断提升群众生活品质。

民主决策献良方。县人大坚持把助力农村人居环境整治工作纳入年度工作要点,组织各级代表深入开展视察调研,积极建言献策。去年以来,先后开展农村人居环境整治提升、农村道路“户户通”建设、生态宜居美丽示范村创建工程等视察调研,各级人大代表累计征集群众意见建议1200余条,提出了“关于开展农村公共空间治理打造整洁有序的农村宜居环境的建议”“关于加大村级‘户户通’道路建设力度的建议”等涉及农村人居环境整治的议案建议92件。县委、县政府充分吸纳代表议案建议,出台了《丰县实施“村村亮”工程方案》《全县深化村庄垃圾专项清理实施方案》等文件,更有针对性地指导工作开展。

民主协商汇民意。县人大积极发挥人大代表作用,深入开展“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动和“访选民、察民情、连民心”主题活动,组织各级人大代表进选区、访选民,积极参与农村人居环境整治工作,通过“乡村夜话”“民情协商会”“百姓议事园”等形式,倾听群众呼声,了解群众意愿,广泛开展协商。去年以来,全县各级人大代表累计组织参加协商活动570余场次,现场推动解决整治工作中遇到的问题3000多个。

民主监督促落实。民主监督是践行全过程人民民主的重要内容,也是推动农村人居环境整治的有效手段。县人大切实发挥监督职能,开展农村人居环境整治提升工作电视问政和工作评议,围绕基础设施建设、村容村貌改善、公共空间治理等重点难点开展现场询问,并进行满意度测评。同时,动员人大代表们深入整治一线,参与建设工程质量监督,督促加快整治进度,有力推进了农村人居环境整治工作的深入实施。去年以来,全县新修村内道



◎丰县人大常委会征求人大代表对人居环境整治工作的意见建议。

路“户户通”1877.8公里;新建农村公厕704座,户厕改造33898户;安装路灯85111盏;公共空间治理1154处,乡村面貌焕然一新。

民主管理保长效。全面提升农村人居环境,要建更要管。县人大创新打造日常监管平台,开发“代表随手拍”微信小程序,代表通过手机,随时可以将生活中发现的人居环境管理问题拍照上传,实现监督管理常态化。去年以来,通过小程序累计推动解决农村人居环境日常管理方面360多个问题。人大代表积极参与“村规民约”的修订完善,将文明乡村创建、农村人居环境提升等相关内容纳入约定范围,做到以制度促创建、以制度强管理,全力营造共建共享的浓厚氛围。

(张雷)

沛县:“望闻问切”知民心

“小区安装了实用安全的充电桩,真是太感谢您了!”日前,家住沛县安国镇汉居雅苑社区的刘大妈紧紧握住县人大代表陈宝峰的手激动不已……这是沛县人大常委会创新推行“四诊”工作法、赋力人大代表知民心解民忧的一个案例。

“坐诊”观气色,“望”透潜心听民声。沛县人大常委会纵深推进“数字人大”贯通建设,以信息化手段助力代表高效履职。同时研究出台了《沛县人大常委会开展“双联”工作的意见》,明确联系的具体



◎ 沛县人大常委会引导人大代表发挥自身优势，助力电商产业发展。

内容、方式方法、工作要求和服务保障等事项。建立起以“代表进站、代表发现、代表创建、代表督办”为内涵的“代表在行动”一体化履职体系，制度化开展代表线上线下轮班“坐诊”，及时了解群众呼声和基层信息，拓宽延伸代表“双联”渠道。全县1526名省市县镇四级人大代表进站全覆盖，完善了闭会期间代表履职通道，打通代表服务群众的“最后一公里”。

“巡诊”找病灶，“闻”实摸细察民情。沛县人大常委会建立健全人大代表深入调查研究制度，制定出台了关于大兴调查研究的实施方案，重点围绕贯彻落实党中央决策部署和习近平总书记重要讲话重要指示精神等6大类调研内容，精准选择调研课题，组织动员全县各级人大代表全面开展“巡诊”，走进基层听声音、摸实情，找病灶、提对策，解民忧、促发展。常委会成员坚持以上率下，带头深入困难多、情况复杂、矛盾尖锐的地方了解情况，针对调研发现问题，提出可行性、建设性意见建议，形成了一批关于县镇两级民生实事人大代表票决制项目推进、养老体系机制建设、全县营商环境建设、法院涉民生民事审判等工作的高质量调研成果，有力推动了“一府一委两院”工作依法公正高效运行。

“出诊”查症结，“问”底刨根聚民智。为切实

提升代表能问、敢问、会问的能力，沛县人大常委会在全系统掀起开展“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践、“五讲代表”创建、“五带五当”主题实践、“六个一”读书等系列活动高潮，凝心铸魂、激发作为。通过组织举办代表讲坛，交流履职经验、讲好代表故事，让代表在讲中学、学中讲、讲中问。各级代表带着问题“出诊”，自觉融入到“三走三问”助力乡村振兴、“三听三问”等主题实践活动当中，做到对症结问题“精准把脉，对症下药”。换届以来，围绕水环境治理、全国文明城市创建等重点议题，先后举行了3次专题询问会，参会代表落细落实问前调研，系统查找问题短板，努力把情况摸清楚、把症结分析透，确保问出根源、问出压力、问出效果，推动问题真正解决。

“会诊”开处方，“切”中要害解民困。沛县人大常委会聚力提升建议办理质量，健全县委和人大常委会领导领衔重点督办、各工委对口专项督办、代表工作站定向督办、新闻媒体跟踪督办的多层次建议督办机制，以点带面推动问题有效解决。建立联席会议协同机制，根据人大代表反馈的意见建议，优化“治疗方案”，由县镇（街）两级人大集中“会诊”，按照分级分层次、分类别和工作属性给予督促解决。属于镇街解决范围的，由镇街人大转交有关单位、部门依法办理；属于县级层面部门解决的，由县人大常委会转交有关单位、部门依法办理。同时对建议办理质量开展满意度测评，对办理结果未达到满意等次的，强化代表提级督办，直至问题彻底解决。通过人大代表持续跟踪督办，一大批群众反映较为强烈的如城区黑臭水体治理等急难愁盼问题得到较好地解决。

（黄浩）

睢宁：服务发展“动起来”

“刘代表，你们天天来施工现场监督，比企业自己还认真。”“金师傅，要注意前面的下水管道呀，不能堵塞的，你看前天你们施工不注意，把自来水主管道挖坏了，现在正在抢修，这不影响工



◎ 9月6日,睢宁县凌城镇人大组织人大代表走访调研工业园区发展情况。

期吗?”9月6日,在睢宁县凌城镇工业园炎恩家具3号车间施工现场,凌城镇人大组织代表到现场察看施工情况。来自湖北省的工人杨昌军笑呵呵地问:“来园区干活这段时间,经常看到人大代表胸前挂牌、拿个本子到企业来,人大代表是‘官’吗?能管这么多事……”同行的李雪峰代表回应:“不是做官,是做事,是为人民服务,为企业服务。”

近年来,睢宁县人大常委会立足职能、发挥优势,积极开展“四走四助”系列活动,在助力企业发展中,让代表履职“动起来”,聊发展、问需求、话未来,紧盯签约项目促开工、开工项目督竣工、竣工项目助投产,在产业发展中显担当,通过助推营商环境的优化提升,一幅热火朝天的产业强县画卷正铺展开来。

闻讯而动,牵线搭桥,助企落地投产。凌城镇人大代表、睢宁弘鑫扬家具公司负责人崔浩介绍,洛阳炎恩家具是他的合作伙伴,通过他的牵线介绍、镇人大的联系沟通、镇政府的跟进洽谈,2022年5月份签订投资协议,当年9月1日开工建设,现在已经部分投产。“投产的2个车间有284名员工在岗。员工的电动自行车如何安全有序停放?”该公司生产负责人高志勇把问题反馈给来访的人大代表后,很快就有了回应,在镇人大的联系对接和跟踪推进下,一排带有充电设施的停车棚已纳入建设计划,近期将开工建设。

闻需而动,跟踪协调,产业链上显担当。“服务企业,讲究的是‘心到’‘身到’‘常到’,人大代表进企业走访问需时,只有以实际行动把企业事当成自家事办,真正

帮助企业解难题、办实事,才能为企业发展添动力,为项目发展保驾护航。”这是刘金亮代表在走访企业时写在走访日记中的一段感悟,这背后既有帮助企业谋发展解难题的故事,又有在强链上发力、在延链上出新、在补链上出彩的担当。

去年1月底,徐州太一世纪能源科技有限公司上游供货商面临停供,企业资金周转遇到了难题。刘金亮了解此情况时,距春节放假只有5天。他积极联系对接、汇报协调,在各方共同配合努力下,最终在春节放假前最后一个工作日,成功将贷款资金发放到企业账户,解决了企业订购生产原料的难题。

“睢宁人大坚持围绕中心、服务大局,各级人大代表一线问需、主动服务、精准监督,倾力为发展赋能,全力为建设增效,在持续推进基层现代化建设新实践中不断贡献人大智慧和力量。”睢宁县人大常委会主任朱韶伟说。

(顾士刚 洪文)

邳州:打好“一查四评”组合拳

去年以来,聚焦优化营商环境建设,邳州市人大常委会打好“一查四评”组合拳,开展“清单式执法检查、政府组成部门工作评议、人大选举任命干部述职评议、‘两官’履职评议、驻邳垂管单位服务质量评议”,实现了法律实施有监督、部门工作有评议、个人履职有评价、重点事项有落实,为邳州连续三年荣获全省推进高质量发展先进县、蝉联徐州综合考核第一名贡献了人大力量。

良法是善治的前提和重要保障。邳州人大围绕相关法律法规贯彻落实,先后对《江苏省优化营商环境条例》《江苏省促进政务服务便利化条例》等贯彻实施情况进行执法检查。执法检查前,发布公告广泛征求公众意见,并建立检查前学法制度。在《江苏省优化营商环境条例》执法检查中,实地走访7大类20家规上企业,并面向145家各类企业开展针对42家部门单位及相关服务企业的营商环境满意度测评,围绕焦点问题开展现场询问和部门应询活动。市人大常委会对审议意见清单式交办“一府一委两院”及相关部门研究处理,并跟踪落实到位。

围绕推动事后监督向全程监督转变、对“事”监督与对“人”监督融合,邳州人大不断创新评议内容和方式,确保评出动力、评出干劲、评出实效。一是开展工作评议,与徐州市人大、镇街人大上下联动对7批29家单位开展评议,提出意见建议97条并全部落实到位。二是开展述职评议,2021年起部分试行,2022年起对市政府工作部门主要负责人述职评议全覆盖,突出“落实优化营商环境政策、纾困助企惠民情况”等评议重点,测评结果、评议意见建议报送市委,并通报市政府及被评议人员单位,抄送纪检、组织部门。三是开展“两官”履职评议。2020年起常态化开展此项评议活动,2022年起创新开展“两官同级评比促提升”活动,通过开展案卷审查、点案旁听庭审、评议座谈、民主测评等方式,全面掌握履职情况,4年来共评议法官检察官49名,规范执法、公正司法的法治化营商环境不断提升。

便捷、舒心、高效的服务,是优化营商环境的关键。邳州市人大常委会在全省率先出台“关于对驻邳垂直管理单位监督评议办法”,并于今年6月组织100名人大代表,对供电、供水、供气等6家公用企业单位开展专项工作评议。根据邳州市人大常委会关于建立人民建议征集制度推进全过程人民民主的实施办法的要求,通过线上线下各类媒体征集意见建议,收到意见建议或诉求332条。专题听取工作报告,形成评议意见和问题清单交政府办理,市人大常委会相关工委跟踪监督,切实把这项

“民心工程”督好落实,为邳州“争创高质量发展示范市”提供了坚实支撑。

(潘莹 范万里)

新沂:代表带出产业致富路

“俺一直跟着乔代表种葡萄,从最初20亩扩大到50亩,品种也从一开始的早夏、夏黑,到现在的浪漫红颜、阳光玫瑰,1亩地葡萄能卖到3万多块钱。”提起镇人大代表乔汉翠,种植大户张兰很是感慨。在新沂市双塘镇九墩村,以乔汉翠为首的几位人大代表带领村民发展葡萄产业,全村种植面积4200亩,带动900余人就业,很多群众因此走上了致富路。这是人大代表助力产业发展的一个缩影。

换届以来,新沂人大在全市1500多名各级人大代表中开展了“三联三助”主题活动,即联系困难群众、助力权益保障,联系薄弱村组、助力乡村振兴,联系中小企业、助力高质量发展,组织代表走基层、进社区、帮企业,发挥自身资源优势、专业特长,以实际行动为产业高质量发展赋能蓄势。

时集镇是苏北重要的水蜜桃生产基地,该镇人大结合人大代表讲坛活动,邀请有关方面的人大代表、技术专家等举办专题培训班,围绕桃树育苗、挂果、除草、施肥等方面进行系统培训,提高桃农种植技术。在人大代表的推动下,该镇围绕桃木文化,大力开发桃木文创、桃罐头、桃花酒、桃花茶、桃胶等产品,实现蜜桃产业与休闲旅游、饮食民俗、教育体验、文化传承、健康养生等产业的有机融合,进一步拓展延伸蜜桃产业链,串起了增收致富的“甜蜜日子”,为乡村振兴注入勃勃生机。

为更好发挥人大代表监督作用,助力产业发展质效提升,今年初,新沂市人大常委会成立由常委会分管领导带队的专项督办组,对全市44项产业发展重点工作任务进行跟踪问效。督办组深入园区、农村一线,详细了解企业在办证、土地、融资、用工、销售等生产经营中遇到的困难和问题,通过部门与企业面对面等形式,现场交办推进,闭环督促落实,为企业发展添动力、增信心。目前,督办组开



◎ 邳州市人大常委会组织开展供电、供水、供气专项工作评议。

展调研、视察、执法检查等相关活动8次,提出意见建议23条,推动解决各类问题12个,通过一系列监督“组合拳”,有效促进全市产业高质量发展。

新沂市人大常委会出台《关于建设全过程人民民主实践站、推进产业链高质量发展的实施意见》,在冶金、化工新材料、高端纺织等特色制造业产业链,以及绿色食品等农业产业集群,创新建立华信新材料产业链等7个全过程人民民主实践站。进站人大代表按照“把实践站建在产业链上、代表活动开展在产业链上、问题解决在产业链上、成效体现在产业链上”的工作要求,为企业发展招才引智、争取资源,帮助企业纾困解难,开辟代表服务产业发展的新路径,打造践行全过程人民民主的基层品牌。

(胡强)

铜山:“全程”督办 督办“全成”

“每一条代表建议都是重要的,全部建议要分类、分组、全程督办,并作为人大履职工作原则长期坚持。”8月23日,徐州市铜山区十八届人大常委会第十八次主任会议上,与会人员听取区政府关于人大代表意见办理情况的汇报后,经过深入讨论,达成一致共识。

分类认领,分组督办。采取“常委会领导+责任委办+专业人大代表”的模式对代表建议进行督办。常委会领导牵头,人大各委办根据职责和联系政府部门范围分类认领全部人大代表建议,并邀请专业代表和提建议代表参与建议督办和满意度测评。今年区十八届人大二次会议共转交区政府176件代表建议,涉及范围广、群众关注度高,区人大成立社会建设、环资城建、财政经济、乡村振兴、司法监督、综合效能6个督办组分类督办。

系统谋划,全程督办。办前、办中、办后全程跟踪:办前注重检查是否成立机构,是否落实人员,是否建立相关制度;办中注重检查与代表见面沟通效率、次数,问题解决进度;办后,看问题是否解决到位,代表是否满意,等。常委会领导现场反馈督办意见,指明下一步办理方向。督办小组督办后形成督办总结,作为测评的重要依据,同时把督办建议与代表专项视察、开展执法检查、听取专项工作报告等结合起来,促进代表建议



◎ 铜山区人大常委会督办关于加强反诈工作的建议。

办理工作落到实处。

注重实效,联合督办。区人大常委会今年把相关代表建议与民生实事代表票决项目结合起来,联合监督,同时推动,进一步细化完善“主任领衔、区长领办、工委督办、代表参与”的联合督办工作机制,把握“大民生”、找准“小切口”,切实把群众反映强烈的热点难点作为联合督办的重点。目前,区人大紧扣建议办理法定时间、项目序时要求和目标任务管理,“点对点”督办民生实事,“面对面”督办代表建议,10类40项票决民生实事项目共关联86条人大代表建议,取得了良好效果。

突破难点,专项督办。对群众特别关注的建议或是代表年年提、承办单位无正当理由一直没有办理到位或办理情况代表不满意的建议,集中专项督办。区人大常委会与区政府对相关代表建议实行联合督办,对专项督办建议办理情况集体讨论,作出综合评价意见,促使承办单位端正态度,调整工作思路,制定可行措施,确保建议反映的问题得到妥善解决。

用情用心用力办理代表建议,以实打实的“答卷”向人民“交账”,截至目前,人大代表建议已办结159件,占办理总数的90.3%。一件件代表建议办理结果落地有声,一桩桩督办建议开花结果,从“全程”到“全成”,充分彰显了人大监督的权威和效果,使全过程人民民主的基层实践不断推向深入。

(董恒飞)

贾汪:马庄有个“五全”工作法

“政府贴一点,村民拿一点,这样的燃气改造政策,我们都认可。”7月25日,在徐州市贾汪区潘安湖街道马庄村真旺自然村,村民王梅见到区人大代表王娟高兴地说。这是马庄村践行全过程人民民主的一个场景。当天,区人大代表、议政代表、村民小组长走村入户向群众宣传燃气改造政策,收集建议。

马庄村在发展基层全过程人民民主实践中,坚持党建引领,持续深化思想先导、文化浸润、家风影响、规矩约束、民主实践,坚持“马庄事、马上议、马上办”,创新实践全过程人民民主“五全”工作法,切实保障人民群众的知情权、参与权、表达权和监督权落到实处。

选举,全民参与。马庄取得巨大变化,首先得益于有一个民意基础好、群众信赖的村“两委”班子。无论是村委会成员、人大代表、议政代表、村民代表,还是身边榜样、文明家庭等,都经过村民投票、选举或推荐出来。一人一票选出“当家人”“贴心人”,坚持践行全过程人民民主,激活了文明乡村建设的“一池春水”。

协商,全民共议。有话好好说,有事商量办。马庄村实施协商议事制度,推动“马上议”民主协商,马庄的大事小情,村民都知晓、村民共商议,让百姓事百姓议,得民心、接地气。马庄村志愿者在走访联系户时,把群众反映强烈的问题收集上来汇总,然后筛选出有共性、亟待解决的问题,由村党委马上召集议事会成员召开议事会进行协商解决。

决策,全民票决。开门听意见,民主做决策。通过村民代表大会、“五老”服务队等村民自治组织,广泛征集群众意见,重大事项由村民投票决定,让村民说了算,把好事事实办到群众心坎里。对村里铺设管道燃气、家门口美化等问题,马庄逐一开展民主商议,通过商议、投票、表决等形式,用全民参与的形式决定村中各类事宜。

管理,全民同治。村里的规矩村民定,定好规矩共执行。制定实施“马庄规矩”,并通过家庭档案,引导村民自我约束、自我教育、自我提高。经过民主讨论、民主决策,马庄村先后制定了村规民约、红白理事会章程等21项规章,用“马庄规矩”引导村民参与村务管理、按

规矩办事,有力促进移风易俗、弘扬时代新风。

监督,全民评定。马庄村把监督贯穿于村级管理的全过程,党务公开村民知情,村务决策村民参与,财务支出村民知道,办事程序村民清楚,实施效果村民评定。

马庄村全过程人民民主“五全”工作法,让全过程人民民主融入到村庄规划建设发展中、融入到每一件集体决策的事务中、融入到每一家农户的生活中、融入到民意诉求反馈的渠道中。

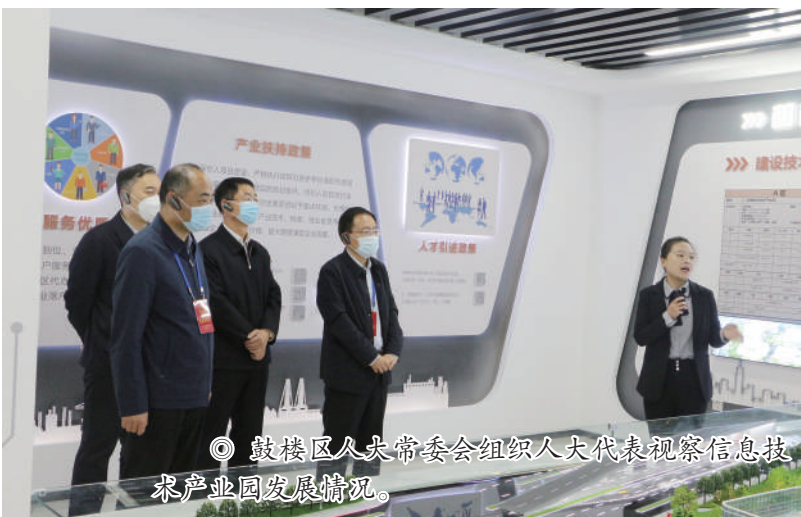
(闫飞 李佳维)

鼓楼:脚步轻 脚印深

“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动开展以来,徐州市鼓楼区人大常委会坚持以“三个精准”做好调查研究,不断提升人大工作质效,在高质量发展中贡献更多人大力量。

精准选好调研课题,服务高质量发展大局。认真贯彻落实中央大兴调查研究之风的决策部署,围绕“四区”同建,奋力争创全国老工业区搬迁改造的典型样板要求,制定常委会领导深入基层调研工作方案,以高质量调查研究助推高质量发展。常委会主任聚焦政治引领,开展全过程人民民主在基层的实践与创新路径课题研究,不断凝聚团结奋进的力量,助发展、惠民生、促和谐。4位常委会副主任分别围绕老旧小区管理、促进都市工业高质量发展、助推民生实事项目实施、优化营商环境开展专题调研活动,常委会领导带头调研,为高质量发展蓄势赋能。其他人大机关干部围绕高质量发展“四个走在前”“两重一实”等重点领域重点工作课题开展调研,形成助力发展的强大合力。

精准了解社情民意,用真心真情赢得民心。坚持真心下沉,区人大常委会主任会议成员带队,分为5个组,每名领导包挂4个重点企业,开展以“贴心交流、暖心服务、真心惠企”为主题的走访服务企业活动,进一步提高为企服务的精准度,全力提振企业发展信心,持续打造更优营商环境。紧密结合人大执法检查、代表视察、监督活动等,先后对徐州欧乐堡海洋极地世界、海康博瑞电子有限公司等27家企业开展调查研究,深入一线与群众、企业对话,做到摸清情况、找准问题、提实对



◎ 鼓楼区人大常委会组织人大代表视察信息技术产业园发展情况。

策,指导帮助企业提升发展能效,助力企业强信心、稳预期、解难题。依托人大代表联络站定时定点定人开展代表接待选民活动,面对面听取群众意见建议,了解群众最关心、最直接和最现实的问题,与群众一起认真研究解决办法,让每一位前来反映问题的群众都充满信任和期待。

精准推动成果转化,推动工作提质增效。认真做好调查研究“后半篇”文章,切实把调研成果转化为解决问题、改进工作的实际举措。实地了解120家企业各类优惠政策享受情况,摸排企业对政策措施和营商环境的真实感受,推动各项政策和惠企措施真落实、不变形、不走样,着力提升企业获得感。精准助企纾困解难。按照“逐项梳理、精准服务、高效办理”要求,积极协调解决企业面临的各项困难和问题,凡是能够现场解决的问题现场解决;短期内解决不了的问题,加强协调力度,争取尽早解决;对于重大事项,提交区委、区政府研究。强化监督“刚性”,坚持每月定期深入一线实地走访,了解掌握工作落实进展情况,严格掌握进度,把握质量,提高效率,及时协调解决监督中遇到的难题20余个,有力助推经济社会发展。(庞劲松)

云龙:“亮身份”解锁幸福密码

50路公交车线路调整了,“堵心”的断头路打通了,小区的停车难问题解决了……一件件暖民心、解民忧的实事被办好,一桩桩群众急难愁盼的问题得到有效解

决,居住在昆仑社区的居民们为辖区人大代表们竖起了大拇指。

为充分发挥人大代表作用,做到民有所呼、我有所应,今年以来,徐州市云龙区人大常委会创新开展人大代表“亮明身份、民呼我应”活动,组织全区200多名人大代表亮身份、听民意、解民忧、促发展,激活代表履职新动能。

“四亮行动”,亮出为民履职初心。年初,云龙区人大常委会制定下发了全区人大代表开展“亮明身份、民呼我应”活动的实施方案,开展人大代表“四亮行动”,即选区单位“集中亮”、联系群众“挂牌亮”、线上线下“主动亮”、职责承诺“敢于亮”,让群众知道身边谁是人代表,有问题怎么向人大代表反映和沟通,让人代表自觉“察民情、聚民意”,真正起到桥梁纽带作用。

在汉风街道昆仑社区服务大厅门口,区人大代表孙克、倪娜、袁龙旭的身份牌格外显眼,职务、联系电话、履职承诺、微信二维码等一目了然。“亮身份”活动开展以来,三位代表通过线上线下等途径,已联系辖区企业、商家、居民群众等500余人次,为群众提供法律咨询、职工维权等服务,并协调解决公交线路调整、小区停车难、充电难等问题20余件,得到了群众的一致好评。

“民呼我应”,解决群众急难愁盼。“小区公示栏有人大代表‘民呼我应’二维码,我们有什么问题都能通过扫码反映,非常方便!”润金城小区居民沈女士说。近日,她和几位邻居通过扫码反映“润金城小区集中充电桩少、电动车充电难”的问题,很快就接到了区人大代表王娟的回访电话。王娟是龙润社区驻站代表,了解情况后,她第一时间到小区实地调研,并将问题上报给街道人大工委。不到两个月,区房管部门联合物业就在小区内增设了充电桩,解决了小区群众电动车充电问题。

为进一步拓展意见建议收集渠道,云龙区人大开发线上“民有所呼”社情民意收集二维码,并以联络站为单位公示二维码,打破以往代表联系群众在时间和空间上的限制,进一步丰富选民反映问题、提出意见的途径。同时建立“民呼我应”意见建议办理工作机制,遵循“属地管理、分级负责”原则,按照“群众扫码—线上

收集—分类梳理—办理回复—反馈公示”等步骤进行,实行闭环管理,真正做到民有所呼、我有所应,民有所盼、我有所为。

“我们要以人民群众所思、所想、所盼为一切工作的出发点和落脚点,要在与群众零距离接触、面对面交流的过程中了解民情、访察民意,要下更大力气体察实情,让老百姓过上好日子。”云龙区人大常委会主任夏春辉表示。

截至目前,云龙区200多名区人大代表采取“线上+线下”的方式向群众“亮身份”,收集各类意见建议100余条,帮助群众解决急难愁盼问题76件,有效拉近了代表与群众之间的距离。

(沈成会)

泉山:协力实体经济做优做强

今年以来,徐州市泉山区人大常委会深入开展“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动,紧紧围绕泉山打造城区经济发展“领头羊”重大决策部署,积极发挥全区人大代表、街道议政代表、开发区议事代表的主体作用,深入基层听民声聚民智建真言,更好激发各行业各领域干事创业的积极性,以新气象新作为推动泉山高质量发展“走在前、做示范”。

专题调研,助力实体经济持续好转。泉山区人大常委会党组出台“大兴调研之风实施方案”,组织全区人大代表根据自身专业特长,结合泉山产业结构特点开展专题调研。重点围绕全区现代服务业、都市工业、数字产业、园区经济等实体产业,通过召开座谈会、实地查看、调查问卷等,深入了解行业发展整体情况以及面临的问题和发展瓶颈,形成建议意见和调查报告。楼宇经济专题调研组在面對泉山楼宇经济协同治理中存在多元治理主体参与动力不足、权责不明晰等问题,提出了构建“服务拉动”与“智慧推动”为驱动的楼宇经济网格化协同治理模式,受到区委的高度重视。

做好“四员”,助力实体经济做优做强。泉山区人大常委会出台区人大代表“助力企业发展、服务实体经济”活动方案,动员全区人大代表力争做好

“宣传员”,广泛宣传政策法规,为企业发展营造良好的法治环境。做好“监督员”,将“助力企业发展、服务实体经济”活动与正在开展的视察调研、执法检查、述职评议等活动结合起来,重点推动服务企业发展政策的贯彻落实。当好“信息员”,架起企业与政府的桥梁纽带,实现政府决策与企业需求精准对接。当好“服务员”,主动帮助企业发现问题、分析问题,积极为企业提供解决问题的建议方案30余件。

开展工作评议,为实体经济发展提供坚强保障。今年4月至8月,泉山区人大常委会、区纪委监委联合开展重点部门服务经济社会发展工作评议,进一步助力推动全区经济运行率先整体好转。组织召开了评议动员会,成立了联合工作评议领导小组、4个工作评议调研组,并组织80余名人大代表参与工作评议。此次工作评议对象为泉山区经济发展局、泉山区司法局、泉山区人力资源和社会保障局、泉山区住房和城乡建设局等4个部门,重点围绕贯彻执行国家法律法规、依法行政,贯彻执行区委重大决策部署情况,践行“四敢”精神、提升工作作风情况等方面开展评议。通过工作评议,进一步推动部门大力弘扬“四敢”精神,提升依法行政水平和服务质量,积极营造一流营商环境,切实解决企业发展中的堵点淤点难点,助力做大做强做优实体经济。

(牛辉)



◎ 8月24日,泉山经济开发区召开议事代表会议制度调研座谈会。

南京市玄武区梅园街道

“接力”建言：文明停车“有位”“到位”

受道路狭窄、建设久远等现实情况制约，车位少、停车难成为不少老旧小区的“通病”。南京市玄武区梅园新村街道重新规划区域资源，梳理出61个公共车位，还路于民。目前，停车位试运行开放，其间将通过监管考察，进一步优化相关区域建设，让文明停车“有位”“到位”。

“年代久远，当时规划未将停车考量在内。”据街道办事处副主任陈青林介绍，位于富贵山片区的香林寺路，全长800米，沿线分布数个老旧小区，均建成30余年。再加上原本沿线挤满了低矮房屋，道路更加拥挤。随着私家车的普及，片区内机动车保有量与可使用停车位严重失衡，现有停车位难以满足居民的停车需求。尤其在停车高峰时段，“抢车位”现象时有发生，成为邻里矛盾的主要源头之一，不利于辖区和谐稳定。因此，增加停车位成为众望所盼。

2013年，为改善香林寺沟人居环境，玄武区人大代表梅园新村组首次提交“关于香林寺沟沿线综合整治的建议”重点建议件。为推进项目的落实，国家、省、市、区四级人大代表，开展了数轮的实地考察、民意调查、调研座谈会，开启了一场为民建言的“接力跑”。直至2019年，项目正式“落地”。“项目涵盖拆迁、改造、

道路出新三个阶段，‘停车位增加’是后期管理的重要一环。”陈青林说。

为提升相关建议件办理质效，玄武区人大梅园新村街道工委围绕“听、提、交、办、督、评”六个环节，步步跟、全程议，落实办前办中办后全过程跟踪，形成工作闭环，深入践行全过程人民民主的基层实践，提升代表建议办理工作成效。前期，通过组织四级代表实地看、现场听、入户问、用心记、集中论、众人定，确保提出建议的问题性、导向性、可行性；中期，严把项目施工监督关，多次组织四级人大代表、议政代表视察监督香林寺沟综合整治工程，收集附近居民对于施工环节的合理建议，并梳理反馈给相关办理部门；后期，针对代表建议办理工作，组织代表对办理情况进行满意度评价，并反馈给办理部门，加大对承办单位的压力传导，促进良性循环。

由于建设规划年代久远，遗留问题繁杂，街道从居民实际需求出发，全面梳理辖区空间资源，将增加停车位事宜与香林寺路段改造工程同步进行。按照交通和消防规定，本着“应划尽划”的原则，车位由原本的53个增至61个。

考量数量之余，细节也需做到位。如在区妇幼保健院门口，双边各预留了2—3个车位空间，以方便医院紧急车辆的出入和掉转。目前，停车位重新规划已全部到位，处于对外试运行开放阶段。

“新设停车位是第一步，彻底改变香林寺周边生活环境是最终目标。”陈青林说道。近日，南京市玄武区人大梅园新村街道工委组织了项目“回头看”，围绕试运行期间的问题，共同出谋划策，共商解决办法。针对停车位供需依旧存在不平衡、车辆违规停放以及物理隔离不完善等问题，街道将进一步充分了解周边居民以及企业单位的停车需求，在闲置资源利用、交通道路规划、周边景观设计等方面进行合理优化，最大程度满足群众对美好生活的向往。

（卢惠）



◎ 香林寺路道路出新后路面规划停车位。

太仓市浏河镇 撬动儿童友好服务“小支点”

今年以来,太仓市浏河镇人大代表积极响应“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动要求,深入开展“你提我办——浏代表强网格”活动,以品牌为引领,以网格为支点,积极投身履职为民的生动实践。

太仓市浏河镇第四代表小组组长沈祖宏依托“茶铺月月谈”,定期召开小组例会,对需要协调解决的事宜和群众急难愁盼问题进行分析研判、分类处置、推动办理。

“我在本期‘茶铺月月谈’中,收集到群众有关增设社区儿童活动场所的诉求。”“我听到群众反映,很多家庭,特别是双职工家庭面临着子女‘看护难’的问题。”“我在学校工作,也了解到目前很多家庭对儿童友好服务、家庭教育培训等方面有着较为迫切的需求。”代表们纷纷提出,在网格化履职中收集到的关于儿童关爱的诉求。沈祖宏一一记录在民情手册上,经过整理归纳第一时间通过快速交办渠道向镇人大反馈。

民情所指就是履职所向。太仓市浏河镇人大主席团及时对第四代表小组反馈的问题作出回应,实地调研全镇各村(社区)、学校有关儿童友好服务的现状和做法,现场听取工作人员、选民群众等的诉求和建议。“建议开展一期代表沙龙,邀请政府相关部门、专业人士、选民代表、家长代表、儿童代表与人大代表一起探讨儿童友好服务的有效途径。”沈祖宏的建议得到了在场主席团成员的一致同意。

“对辖区内少年儿童进行摸底调研和需求评估,精准掌握少年儿童的基本情况和所想所需,为后期量身定制个性化儿童服务和空间环境提供支撑。”“选取一个试点开展探索,再不断完善机制和做法,以试点带动全域。”“引入专业化社会组织,确保项目运作的规范化和专业性。”代表沙龙上,大家提出了诸多意见建议。会后,经调研评估,确定了沈祖宏所在的东方社区作为



首个试点。

沈祖宏充分发挥人大代表和社区书记的双重身份作用,对社区少年儿童进行精准调研评估,为每个少年儿童建立档案。听取代表小组的建议,组建儿童议事会,并从儿童视角出发完善服务内容和方式。根据家长需求定制系统化家庭赋能计划,邀请相关领域专家开展家庭教育培训和亲子教育读书会,激发家庭的教育和守护责任。多方位链接儿童服务资源,形成“儿童—家庭—社区—政府”的联动模式,全力为少年儿童成长保驾护航。

在太仓市浏河镇人大的积极推动下,东方社区与民政部门对接,因地制宜打造儿童室内室外活动场地,以项目化的方式培育空间友好、环境友好、服务友好、制度友好和文化友好“五好”社区氛围。积极促成与专业组织合作,采取社区、社会组织和社会工作者“互联、互动、互补”的儿童服务型治理方式,启动“东方小达人”“青少年暑托班”等项目,做优儿童友好服务。积极联合人大代表、社区党员、学校老师、爱心人士等,合力出谋划策,引导适龄儿童发挥自主性和创造力,让社区对儿童更友好,让儿童在社区更幸福。(王丹薇)

连云港市赣榆区宋庄镇 “集、办、督”推进养老变“享”老

在连云港市赣榆区宋庄镇卫生院医养结合服务中心,张大爷笑得合不拢嘴,“真是来对了,现在我吃得香、睡得好、心情还好。这里环境比家里干净、舒适,有人陪我聊天、解闷。哪里不舒服,一按铃就有专业的医生护士照顾,心里特踏实……”

“像我这样生活能自理的,住在这里每月费用都很低,护理费、伙食费、床位费等等加在一起也就2000元上下,真是感觉哪里都好。这一切都得感谢我们的党和政府,还有热心、贴心的人大代表们……”李奶奶幸福感爆棚地说。

连云港市赣榆区宋庄镇二届人大三次会议票决产生的民生实事项目中,宋庄镇卫生院医养结合服务中心这一项目受到群众热捧与期待。一年来,镇人大以民之所望为履职所向,按照“集、办、督”环环相扣的工作机制,充分发挥人大代表主体作用,推动镇卫生院医养结合服务中心项目进度,提升了群众的获得感、幸福感、安全感。

宋庄镇卫生院医养结合服务中心定位于全方位满足失能、半失能及患病老人的各项需求,为辖区及周边地区有需求的老年居民提供集养老、医疗、护理、康复、临终关怀为一体的综合性服务,满足群众的养老和医疗服务结合的需求。

镇人大组织各级人大代表“亮”出身份,开展联系选民活动,多方式进村入户与群众面对面交流,用心倾听、认真记录群众的心声。经过对收集到的意见建议的认真整理,代表们总结出养老服务、医疗资源2个热点难点问题,并主动履职、搭建“桥梁”,及时把问题整理汇总报送镇人大。收到建议后,镇政府组织相关人员实地考察调研,依托镇卫生院的医疗护理服务和健康管理服务的优势,成立了卫生院医养结合服务中心,实现医疗和养老有机衔接和融合发展,为老年人健康养老提供有力保障。

民生实事承载着人民群众对美好生活的向往,办好民生实事是践行以人民为中心的发展思想的生动体现。目前,镇医养结合服务中心一期三楼已改建完成,内设养老区、康复区、活动中心、医养病区等;配备专业的养老护理人员、厨师、营养师为老人服务……进一步提升了服务质量,拓展了服务范围,畅通了医疗、养老两个渠道,逐步实现“创新管理、整合资源、提升质量、增强服务”的工作目标。自今年5月投入使用后,服务中心已收住老人20名,取得了阶段性成效,二期预计于今年年底完成。

确定民生实事项目后,镇人大及时制定跟踪监督方案,并将医养结合服务中心适老化改建项目列为监督工作重要内容,构建了“提出建议—整改落实—跟踪督导—结果运用”全过程跟踪问效监督机制,确保项目尽快落实。项目建设过程中,镇人大多次组织代表们、相关责任部门负责人、部分群众现场督查项目改建、诊疗人员配备、专业化医疗设备配备等情况,全力推动项目高效、高质完成。

“镇人大将继续发挥人大代表的作用,持续监督和推动政府以人民为中心,把实事办好、好事办实,切实把民生实事项目办成爱心工程,让老百姓有更多的获得感和幸福感!”镇人大主席吴瑞说。(闫波 邵桂萍)



◎ 宋庄镇人大代表视察镇卫生院医养结合服务情况。

淮安市涟水县朱码街道 把工作做到群众心坎上

今年以来,淮安市涟水县人大朱码街道工委积极开展“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动,主动适应新时代新要求,更好地履职尽责,把惠民生、暖民心、顺民意的工作做到群众心坎上,为全面推动镇域经济社会高质量发展贡献人大力量。

聚焦阵地,让代表活动“热起来”。以打造“1+5+N”全过程人民民主基层实践基地为目标,在原有一家一站的基础上,升级改造代表之家,新建花桥、笕巷、柴市、张码4个代表联络站,把联络点建在基层一线、建在企业园区、建在群众身边,形成“街道有家、片区有站、村村有点”的工作局面。

“原来的阵地分散而普通,经过改造升级,不仅连成了线,功能还更加丰富。”朱码街道工委主任韩书芹介绍道。代表履职阵地改造后,代表参与活动的热情更加高涨。将代表按选区划分为5个代表小组,依托阵地持续开展代表接待日、代表联系群众等活动,今年以来收集群众反映的各类问题共17件,均交街道相关部门及时进行办理。

聚焦中心,让工委履职“热起来”。“人大街道工委为我解决了企业用工的燃眉之急!”辖区内县人大代表、特创科技总监胡金果向人大街道工委反映企业建设二厂用工压力大的问题。为了尽快帮助企业解决难题,同时依托春节返乡潮,吸纳更多外出务工青年就地就业,人大街道工委与县人社局联合举办“新春网络招聘会”。采用网络直播形式,为企业和求职者送上“不见面”的招聘服务,收获满满好评。据了解,共有9家企业参与此次招聘会,共吸引189名本地人员返乡留乡就业。

把助推发展作为第一要务。近年来,人大街道工委围绕乡村公共空间治理、文明城市创建等中心工作,动员辖区人大代表主动参与、积极履职,广大代表定期



◎ 听民意、访民情,朱码街道人大代表之家让代表活动更具内涵。

进网格,推动小广告清理、生活垃圾分类和防违治违等创建工作有序开展;成小成、程凯等十余名市县代表化身宣传员,通过召开干群会议、进村入户发放“一封信”等方式,消除了群众的抵触心理,形成了群策群力的良好局面。

聚焦民生,让民主参与“热起来”。为更好地促进人大代表履职,人大街道工委充分发挥代表主体作用,发动辖区内人大代表在各自岗位走在前、作表率、重实干、为人民。

“全票通过!”朱码街道民生实事项目票决会议上,公开征集的4个项目获得全票通过。街道办事处相关负责人表示:“我们一定全力推动民生实事项目的建设,向代表交上一份满意答卷。”寓支持于监督,人大街道工委将政府工作方向与群众意愿呼声相结合,全力推动民生实事项目民主参与,进一步提升了居民共建美好家园的主动性。

围绕群众密切关注的秸秆禁烧、小区管理等堵点难点问题展开激烈讨论,通过召开人大代表座谈会等方式,辖区内市县两级代表认真履行“建言献策、参与贡献、监督推动”的职责,更好地维护人民群众的利益。

(孟庆霞 张润 王子骅)

昆曲印

● 柯军

与篆刻结缘,始于上世纪80年代,至今已逾四十年。

让我真正爱上篆刻、钻研篆刻的,是昆曲大师张继青老师。张老师要去台湾讲学,托我为台湾的昆曲泰斗曾永义等先生治印。她说,这既是别致的礼品,也是展示大陆青年一代昆曲演员的综合艺术修养。这是我学习篆刻以来首次获得的殊荣。从那以后,我努力寻找机会向著名篆刻家请教。我曾带着印谱登门向马士达先生求教,得到马老师的倾心指导。曾向庄天明先生请教,庄老师既善于启发、引导,又高标准、严要求。黄惇先生鼓励我,不要满足于做业余刻印的“票友”,要努力达到专业篆刻家的水准。这些篆刻大家的教导和鞭策,使我沉浸于篆刻艺术的研究和创作之中,起早贪黑,乐此不疲。

我心想,自己刻了三十多年的印了,刻得还不错,再加上有这些金灿灿、光闪闪的名家加持,或许该出一本印集了。征求老师辛尘先生的意见,他却给我泼冷水,不赞成我当时对个人印风追求的方式。这让我冷静下来,明白了研习篆刻也要像研习昆曲一样,坐得冷板凳,更要经受一番寒彻骨。自此,我开始系统钻研印法,在篆刻字法的准确性与统一性上下功夫,反复琢磨刻制效果,一方印作有时也要反复刻三四遍,就像昆曲的身段要规范,程式运用要正确,表演要有美感、力求完美……

前年,庄天明先生和王林军先生建议我,刻一批以昆曲为题材的印章,集成一本书,书名叫“铭记——昆曲印话”。以昆曲支撑篆刻,以金石铭记昆曲,听到建议,我脑海中立刻涌现出“百戏之祖”“最优雅的文字与最精致的艺术的融合”之昆曲美誉,涌现出表演之“载歌载舞”、内容之“至情至性”、舞台之“一桌二椅”……想到了“水磨腔”“中州韵”的委婉细腻,百年“昆剧传习所”的历经沧桑,想到了六百年昆曲、六百年明城墙,南京是昆曲

的重镇,想到了昆曲与篆刻都是联合国教科文组织授予的“人类口述和非物质文化遗产代表作”。

如何把昆曲与篆刻融合在一起,是一个非常有趣、也值得深入探究的课题。昆曲里蕴含着极为丰富的篆刻创作印文素材。是以固定的篆刻风格来刻千变万化的昆曲素材,还是以千变万化的篆刻形式来表现昆曲素材的不同意趣?我选择后者。就如同昆曲表演有生、旦、净、末、丑五个行当的二十家门,不能单以一个行当来表现二十个不同的家门;昆曲填词制谱分南曲与北曲上千种曲牌。我是要以篆刻形式的可变性来表现昆曲艺术的丰富性,而不是随便拿一些昆曲方面的文词来表现个人印风,这与辛尘先生提出的“印出情境”不谋而合。

简约而深刻,写意而克制,是昆曲的美学特质和艺术品格。用昆曲独特的情境激发出篆刻奇特的构思,寻求昆曲与篆刻相融,将是我毕生追求和实践。在这一艰苦探索中,我真切体会到,要做好这样的实验性创作,必须站在艺术之巅俯瞰篆刻,以审美通感突破昆曲与篆刻之间的壁垒,才能创作出一方方构思独特、富有昆曲内蕴的篆刻艺术作品,创造出气息醇正、意蕴深厚的“昆曲印”。

印从昆出,以印铭昆。

(作者系全国人大代表、江苏省戏剧家协会主席)





● 9月19日至21日,法制委调研组赴无锡等地就《关于促进车联网和智能网联汽车发展的决定(草案修改稿)》开展立法调研。

● 9月5日至6日,财经委调研组赴苏州开展市人大常委会任命人员履职情况专题调研。



● 8月30日至9月1日,社会委调研组赴徐州、连云港开展促进老年学习工作专题调研。



● 徐州市新城区



● 徐州市音乐厅