

第12期  
2024

# 人民与权力

江苏省人大常委会机关刊物



ISSN 1005-7935



在省十四届人大常委会第十二次会议上的讲话 /信长星

回望赋能之旅 我们走得很坚实 /特别关注

书香金陵 “阅”满人生 /记全国人大代表刘忠斌



◆ 11月11日,2024世界物联网博览会在无锡开幕。省委书记、省人大常委会主任信长星出席博览会并启动开幕。



◆ 12月4日,省委书记、省人大常委会主任信长星到常州调研基层党支部工作联系点和人才社区,并督办省政协重点提案,接待信访群众。

# 凝心聚力勇担当 奋楫扬帆启新程

文 | 本刊评论员

11月27日上午,扬子江畔的“江苏·人民代表大会制度展”迎来了一群兴致满怀的参观者,他们是参加省十四届人大常委会第十二次会议的省人大常委会组成人员、列席会议的市县人大常委会负责同志和人大代表。回眸历史画卷,重温光辉篇章,大家从那些人大工作的历史印迹中深刻感悟人民代表大会制度根深叶茂、历久弥新。

时间镌刻不朽,奋斗成就永恒。全国人民代表大会已走过70个春秋。70年来,人民代表大会制度不断得到巩固和发展,彰显出蓬勃生机和活力。循大道,至万里。在这一伟大实践中,初心不变、改革赋能,人民代表大会制度更加成熟、更加定型,地方人大工作步履铿锵、扎实推进。

省人大常委会深入贯彻落实习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,牢记习近平总书记对江苏“坚定信心、鼓足干劲、勇挑大梁”的殷切嘱托,深刻把握人民代表大会制度的显著政治优势,坚持与时代同步、与改革同频、与人民同心,充分发挥地方国家权力机关职能作用,坚定不移把党中央决策部署和省委工作要求落到实处——

坚持党的全面领导,把党的领导贯穿人大工作全过程、各方面,认真落实常委会党组会议“第一议题”制度,深入开展“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动,精心组织庆祝江苏省人民代表大会成立70周年系列活动,筹建“江苏·人民代表大会制度展”长期性展陈,展现人民代表大会制度在江苏的生动实践,讲好中国民主故事、江苏人大故事,深刻阐述人民代表大会制度的优势功效。

扎实推进重要领域立法,聚焦加快打造发展新质生产力的重要阵地,制定出台《关于践行全过程人民民主重大理念、加强打造发展新质生产力重要阵地制度保障的决定》,审议通过省产业技术研究院发展促进条例、发展规划条例、生态环境保护条例、促进长三角生态绿色一体化发展示范区高质量发展条例,两次审议省数据条

例草案,主动适应改革需要,为全面深化改革提供有力法制保障。

实行正确监督、有效监督、依法监督,高质量做好人大监督工作,加大对产业科技创新、制造业数字化转型、优化创新载体平台布局、预算决算、国有资产管理、绿色低碳发展、农产品质量安全等的监督力度,促进各项改革工作行稳致远。

支持和保障人大代表聚焦中心大局、群众关切献计出力,举办8期代表学习班,实现基层一线省人大代表培训全覆盖,支持经济运行观察点常态化工作,创设21个社会事业发展观察点,组织代表围绕科技体制机制改革等主题开展调研视察,建立健全人大代表意见建议常态化处理反馈机制,汇聚起助力全面深化改革的强大动能。

完善常委会运行制度,落实常委会组成人员挂钩联系具体项目机制,探索重点监督议题由人大专门委员会向常委会会议报告专项监督工作情况,不断健全人大与“一府一委两院”监督支持配合、双向良性互动的履职行权机制,持续深化上下联动,深入推进长三角地区人大工作协作机制,使人大工作始终充满生机活力……

一次次有质量的立法实践、一项项有力度的监督举措、一份份有温度的议案建议,省人大常委会各项工作稳步推进,成为人民代表大会制度在江苏大地生动实践的鲜明例证。

凯歌而行,不以山海为远;乘势而上,不以日月为限。新时代新征程,人民代表大会制度将继续阔步向前。面对复杂多变的国内外环境,党中央发出进一步全面深化改革、推进中国式现代化的动员令,全省各级人大使命在肩,让我们把思想和行动高度统一到党中央决策部署上来,把智慧和力量有效凝聚到各项改革任务中去,积极担当作为,稳中求进推动人大工作高质量发展,坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度,为江苏在推进中国式现代化建设中走在前列提供制度保证和法治保障。

# 目录



## 本刊特稿

05 在省十四届人大常委会第十二次会议上的讲话 / 信长星

## 特别关注

08 回望赋能之旅 我们走得很坚实

——2024年8期省人大代表暨市县人大负责同志学习班综述 / 段云思 魏娜

## 专题报道

12 为人民守好国资“家底” / 本刊记者 赵杨洋

## 人大70年

- 15 笔墨书七十征程 丹青绘民主法治  
/ 林祥国 丁解民 陈继福 朱光远
- 17 喜看枝繁叶茂花绽放  
——江苏人大践行全过程人民民主重大理念纪实  
/ 本刊记者 赵杨洋
- 21 锤炼钢铁意志 毕生追求卓越  
——记第十、十一、十二届全国人大代表何达平  
/ 本刊记者 杨昕晨 丁一
- 23 周氏：赤诚经雨著春秋 / 本刊记者 盛建
- 24 李玉：“我是农民选上去的代表” / 本刊记者 盛建
- 25 过往记载荣光 使命昭示未来  
——《人民与权力》杂志创刊以来宣传人大制度  
情况综述 / 本刊记者 杨昕晨 丁一

## 代表之声

- 28 学思践行促成长 赋能履职显担当  
/ 杨晓钟 马宁 生长山 秦菊香 戴飞

## 主任笔谈

- 32 以改革创新之笔绘就连云港人大工作高质量发展  
发展新画卷 / 高美峰

- 34 推动代表议案建议办理高质量 / 朱韶伟
- 35 促新提质引领地方经济高质量发展 / 王跃中

## 研究探讨

- 36 发挥人大监督职能 优化国资监管格局  
以全过程人民民主助力国资国企高质量发展  
/ 蔡任杰
- 39 积极发挥人大作用 借力城市更新力推优质  
文化资源直达基层 / 郭霖

## 立法经纬

- 42 地方立法保障老百姓喝“放心水”  
——《江苏省生活饮用水卫生监督条例》解读  
/ 苏法轩

## 监督聚焦

- 45 唱响人大履职三部曲 用心答好对外经济发  
展题 / 赵继军 周静
- 47 “人大+检察”融合监督保障民生温度  
/ 肖作平 张庆斌

## 人大广角

- 48 发展问计 解决问题 面对面更是心贴心  
/ 张春 蒋蓓



主管:江苏省人大常委会  
主办:江苏省人大常委会研究室  
12月9日出版(月刊)

## 本刊编委会

主任:陈建刚

编委:王 林 秦一彬 王红红 周政兴 陈志红  
张一卒 徐 涓 侯学元 朱光远 谢志成  
陆永泉 孔海燕 陈 杰 李国华 杨根平  
赵建阳 戴元湖 姜金兵 祁相春 梁 明  
唐 亮 方中友 陆 洪 崔 锋 高宏华  
黄 戟 朱进华 徐希娟 殷 强 王 亚  
刘晓明 曾文兵 李卫国 臧广荣

主 编 秦一彬  
编 辑 《人民与权力》编辑部  
本期责任编辑 盛 建  
电 话 025-83275702(办公室)  
83275633(通联部)  
传 真 025-83275548  
地 址 南京市中山北路32号  
邮 编 210008  
网 址 <http://www.jsrd.gov.cn>  
电 子 邮 箱 [rmyql@vip.sina.com](mailto:rmyql@vip.sina.com)  
刊 名 题 字 徐利明  
印 刷 单 位 江苏苏创信息服务中心有限公司  
定 价 6.00元

### 封面人物

刘忠斌,第十三届、十四届全国人大代表,南京图书馆参考咨询部主任。三十多年来,他的工作一头深埋于文史典籍,一头连接着人民群众的文化生活,以强烈的使命感、责任感,积极为民发声,近年来围绕非物质文化遗产保护、公共文化服务、乡村振兴、精准扶贫、教育、养老等方面提出多条建议。

(封面摄影:盛建)

50 “六全”举措推动学习实践活动见行见效 / 张超

### 履职风采

51 书香金陵 “阅”满人生  
——记全国人大代表刘忠斌 / 范晓波 汪振华  
53 一心扑在智慧农业发展上  
——记省人大代表蔡成委 / 本刊记者 张明盼

### 代表工作

55 激发代表履职动能 激励企业敢干敢投 / 王健  
57 站点“搬”进产业链 代表入“链”助发展 / 殷虎  
58 “小小联系点”演绎多元履职“大全景”  
/ 胡馨月 顾欣欣

### 公众评论

59 着力提高人大改革攻坚能力水平 / 朱进华  
59 争当改革浪潮中的“奋楫者” / 朱鹭  
60 践行“五个自觉” 勇当改革促进派实干家 / 王国亮  
61 克服形式主义官僚主义 / 方雪燕

### 市县巡礼

62 无锡:高效履职助推发展新质生产力 / 锡人宣  
64 江阴:基层立法联系点让法规满载民意民智  
/ 胡正伟  
64 宜兴:“绿色金融”绘新篇 / 周琳  
65 梁溪:定点定向履职增效 / 费予迪  
66 锡山:多措并举护航法治建设 / 浦希益  
67 惠山:为发展新质生产力“蓄势赋能” / 张艳  
67 滨湖:助推新质生产力向“新”提“质” / 仲腾欢  
68 新吴:以“新”为径精心编织“智慧网” / 居宏健  
69 无锡经开:打造人大助力产业发展新模式  
/ 饶绍任

### 乡镇街道

70 “桥映民心” 共筑幸福 / 胡蓉 薛锦瑶  
71 监督“组合拳”促进生态环境持续优化 / 唐永兴

### 文化时空

72 给自己一点空间 / 孙如林

# 在省十四届人大常委会 第十二次会议上的讲话

文 | 省委书记、省人大常委会主任 信长星

在大家的共同努力下,本次会议圆满完成了各项预定任务,下一步要认真抓好议定事项的贯彻落实。

第一,抓好相关法规的贯彻实施。本次会议审议通过的《江苏省产业技术研究院发展促进条例》,是构建加快打造发展新质生产力重要阵地省域法规制度的一件重要创制性立法。要以条例出台为契机,进一步放大省产研院示范引领效应,推进科技创新与产业创新深度融合,让改革“试验田”成为创新“高产田”。会议审议通过了《江苏省地下水管理条例》和修订后的《江苏省固体废物污染环境防治条例》,相关部门要强化系统观念,严格履行固废污染防治监管职责,依法防治地下水超采和污染,推动高质量发展和高水平保护协同并进。会议修订了《江苏省各级人民代表大会常务委员会规范性文件备案审查条例》,要推动各级人大常委会规范工作程序,强化制度刚性,切实提升我省人大备案审查工作法治化、规范化水平。会议对《江苏省数据条例》进行了二审,这件法规对进一步释放我省数据要素价值、加快推进数字经济强省建设具有重要意义,要认真吸收常委会组成人员建议,广泛征求省人大代表意见,修改完善后,提交明年初的省人代会审议。对于



初审的2件省级地方性法规,要继续修改完善,提请以后的省人大常委会会议审议。

第二,抓好相关监督事项的跟踪督办。会议听取审议了省人大常委会执法检查组关于检查《中华人民共和国企业国有资产法》实施情况的报告,要针对检查发现问题,推动有关部门深化国资国企改革,做好国有资产布局优化、结构调整、管理监督等工作。会议听取了省政府关于全省金融工作、港澳投资、促进农民增收、加快城市“停车难”治理等情况的报告,要持续跟踪问效,督促有关方面进一步细化工作举措、破解难点堵点,扎实做好促发展、保稳定、惠民生各项



工作。会议听取审议了省人大教科文卫委关于全方位服务保障苏州实验室建设、支持紫金山实验室重大科技任务攻关若干措施落实情况,完善优化创新载体平台布局专项监督工作情况的报告,有关部门要进一步加大支持保障力度,优化高能级科创平台建设的制度机制,催生更多重大科技创新成果。本次会议还听取审议了6个审议意见落实情况的反馈报告,要强化结果运用,推动相关方面完善整改举措、提升工作质效。

第三,抓好有关报告和决定的落地落实。本次会议听取审议了关于省十四届人大二次会议代表建议、批评和意见办理情况的报告,总的看,大家对今年的办理工作是肯定的,有关部门要加强协同配合,继续做好办理工作“后半篇文章”,不断提升办成率、满意率。会议审查批准了《江苏省2024年省级预算调整方案》,要统筹、规范、高效使用财政资金,保障重点领域支出,更好发挥预算对经济社会发展的导向引领和政

策调控作用。会议还作出了关于召开江苏省第十四届人民代表大会第三次会议的《决定》,要抓紧做好各项筹备工作,确保省人代会顺利召开。

习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立70周年大会上,对新时代新征程坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度作出了战略部署。人大代表作为人民代表大会的主体,其作用发挥直接关系到人民代表大会制度运行质效。根据党和国家机构改革工作安排,去年6月全国人大常委会新组建代表工作委员会,我省也于今年1月将人事代表联络委员会更名为代表工作委员会。本月初,十四届全国人大常委会第十二次会议初审了《代表法(修正草案)》,对代表的权利和义务、履职监督管理等作出充实修正,我们要及时跟进学习、认真抓好贯彻执行。这里,我就落实党中央及全国人大常委会部署要求,进一步做好代表工作、发挥代表作用,强调几点意见。

一要丰富代表联系群众内容。密切联系群众是

代表依法履职、发挥作用的重要途径和基础。代表联系群众,主要是发挥桥梁作用、促进作用。一方面,要把党的声音和主张宣传好、解读好,当前尤其要注重宣传好中央及省里出台的一揽子提振经济增量政策,加强正面解读,引导发展预期,增强市场信心。另一方面,要把群众的呼声和诉求收集好、反映好,把民意民智体现到相关议案建议和审议发言中,体现到政策法规制定、执法检查监督等工作中,使我们的工作更好反映群众意愿、得到群众支持。需要强调的是,今年以来,受多重因素影响,各种矛盾纠纷有所增多,要发挥人大代表来自群众、扎根群众、联系广泛的优势,及时发现苗头性、倾向性问题,将风险隐患预防在先、发现在早、处置在小,更好维护和促进社会安定、人民安宁。

二要拓宽代表履职渠道。近年来,省人大常委会不断完善民主民意表达平台和载体,推动建立了1.3万多个代表“家站点”,探索创设了一批经济运行、社会事业发展观察点,有效激发了人大代表履职和人民群众参与人大工作热情。下一步,要进一步建好用好这些平台载体,在拓展深度、延伸广度、提高融合度上下功夫。拓展深度,就是要积极推动“家站点”与基层党群服务中心、社区服务中心等一体建设,综合使用,让人大代表更加方便、更加有效联系服务群众。延伸广度,就是要进一步丰富观察点的功能和类型,力争多维度反映基层实际情况,更好为省委决策提供参考。提高融合度,就是要把开展好视察调研等线下活动与用好“数字人大”等线上平台结合起来,推动代表履职“线上+线下”融合发展,努力实现群众反映问题全时段、代表履职全天候。

三要提高代表建议办理质效。这是激发代表履职积极性的重要抓手。实践中既要努力做到内容高质量,又要努力做到办理高质量。“内容高质量”,就是要围绕“提什么”“怎么提”等关键环节,完善代表议案建议生成机制,协助代表在议案建议选题、酝酿过程中加强同有关部门沟通对接,增

强议案建议的针对性、可行性。当前要提前谋划、认真做好明年省人代会、全国人代会议案建议提出工作,加强质量把关和研究论证。“办理高质量”,就是要把工作着力点放到那些没有办成和办得不是特别满意的议案建议上,对办理过程进行复盘梳理,属于制度机制障碍的,要认真分析研判、组织难点攻关;属于承办部门推进不力的,要开展专题问询、强化重点督办,推动代表议案建议落地见效,不断提升代表满意度。

四要强化代表履职保障。代表发挥作用,离不开方方面面的支持和保障。从人大自身来说,要进一步健全人大常委会联系人大代表的制度机制,推动省人大常委会主任会议成员走访联系基层人大代表全覆盖、调研县级人大全覆盖、邀请基层人大代表列席常委会会议全覆盖,支持和保障代表依法有序地执行职务、参加活动。要进一步深化“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动,组织好代表学习培训,不断增强代表政治能力、思想觉悟和依法履职能力。“一府一委两院”由人大产生、对人大负责、受人大监督,要充分尊重保障代表权利,主动邀请代表视察工作和参加活动,定期向代表通报重要工作情况,为代表知情知政、表达意愿、开展监督等提供保障。代表所在单位要主动为人大代表依法履职营造氛围、创造条件,共同推动代表工作高质量发展。



# 回望赋能之旅 我们走得很坚实

——2024年8期省人大代表暨市县人大负责同志学习班综述

徐徐展开的卷轴上,是今年培训工作的生动图景,更印刻着省人大常委会以学赋能的坚实足迹。

文 | 段云思 魏娜

在金秋余韵与初冬序曲交织之际,在省人大常委会今年各项工作进入决战冲刺之时,学习培训的接力棒也交接到了“最后一棒”。11月21日,为期4天的第8期省人大代表暨市县人大负责同志学习班在南京市党校完成“收官之学”,为今年省人大代表和人大干部的培训工作画上了圆满的句号。

立身百行,以学为基。根据省委常委会部署要求和省人大常委会工作安排,今年,省人大常委会进一步加大培训力度、创新培训方式、提升培训质效,在去年基本实现新一届基层省人大代表培训全覆盖的基础上,举办8期省人大代表暨市县人大负责同志学习班,组织千名省人大代表和市县、乡镇(街道)以及开发区人大负责同志参加学习。

4月句容、5月昆山、6月淮安、7月南通、8月无锡、9月溧阳、10月徐州、11月南京……徐徐展开的卷轴上,是今年培训工作的生动图景,更印刻着省人大常委会以学赋能的坚实足迹。

## 高站位深谋划,精彩开篇圆满收官

春光为序启新篇。4月7日至4月11日,首期省人大代表暨市县人大负责同志学习班在江苏省检察院学院举办。开班式上,省人大常委会常务副主任、党组副书记樊金龙作开班动员,围绕“深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,把人民代表大会制度坚持好、完善好、运行好;深入学习贯彻习近平总书记对江苏工作重要讲话精神,把握省委省政府八个‘行动方案’部署要求;深入学习贯彻习近平法治思想,掌握人大工作和代表履职应知应



会法律法规”讲授开班第一课,精准点出培训班主题,拉开了今年人大培训的序幕。

省人大常委会党组对做好新形势下的学习培训工作高度重视,提前谋划,审定学习方案;创新工作思路,拓展参学范围,首次组织省人大代表和人大干部同步集中培训,突出人大代表的主体地位,加强省市县人大系统的上下联动;培训内容的设计,也凝聚着省人大常委会领导们精心、深入的考量。

理论学习再深化。学习班把深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想摆在首位,以人民代表大会成立70周年为契机,学深悟透习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想。在党的二十届三中全会以及省委十四届六次、七次全会召开后,及时增加学习贯彻会议精神相关内容。同时,把培训与党纪学习教育结合起来,提高学习培训的政治站位和政治效果。

目标方向再明确。2023年,围绕贯彻落实习近平总书记对江苏工作重要讲话精神,尤其是“四个走在前”“四个新”重大要求,省委省政府制定了八个“行动方案”和两组“若干措施”,成为扎实推进中国式现代化江苏新实践的任务书、路线图、时间表,也是省人大常委会的工作重点。今年学习班把八个“行动方案”作为“重头课”,目的是引导人大代表和人大机关干部明确目标、服务大局、助力发展。

法治素养再提升。法治思维是各级人大代表和人大干部的必备素质,运用法治方式想问题、办事情是各级人大代表和人大干部的基本能力。学习班把人大履职应知应会法律法规作为必修课,同时安排“写好、办实代表议案建议”的课程,增强依法履职意识、提升依法履职能力。

高站位谋划、高标准推进。在省人大常委会党组的领导下,代表工委牵头,机关党委配合,持续强力推进。学习班筹备过程中,省委省政府各相关单位大力支持,协调授课领导;培训基地全力以赴做好后勤保障;13个设区市人大常委会认真做好组织报名工作,共同推动学习培训走深走实。

8期学习班共组织392名省人大代表,610名市县、乡镇(街道)以及开发区人大负责同志参加培训,圆满完成学习任务。樊金龙出席最后一期学习班结业式并讲话,充分肯定代表培训工作取得的成效。他指出,一年来,省人大常委会紧扣“在中国式现代化中走在前、做示范”重大使命,坚持稳中求进、守正创新,以庆祝江苏省人民代表大会成立70周年为契机强化理论武装,完善服务发展新质生产力法规制度,围绕贯彻省委省政府八个“行动方案”加强工作监督,深化人大领域重点改革,扎实推进“四个机关”建设,各项工作取得新成效。明年要以“坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度”为引领,以推动人大领域各项改革举措落实为动力,以深化拓展“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动为抓手,以推动江苏人大工作持续走在前列为目标,扎实做好立法、监督、代表等各项工作,更好助力中国式现代化江苏新实践。他强调,人大代表作为国家权力机关的组成人员,要从思想认识层面处理好代表荣誉与法定职责、大会期间与闭会期间履职、集体履职与个人

活动、群众意愿与个人意见等关系,从实践层面把握好站稳政治立场、提升议政能力、扩大工作参与、当好示范表率等具体要求,依法履职尽责,不断推动人大工作高质量发展。

学习班受到了学员们的高度评价和充分认可。连云港市人大常委会副主任黄咏梅坦言:“省人大常委会举办学习班,非常及时、十分必要,对于我们地方人大更好地找准方向、依法履职有着十分重要的指导意义,更是人大代表和市、县、乡人大工作者难得的学习机会。”

省人大代表、南京市中西医结合医院院长邵蔚说:“参加履职方面的学习已经不是第一次了,但是这次学习却令我有全新的感受,充满感动和感悟。学习班标准高、落点实、成效好,开启了省人大履职培训更准、更实、更走心的新气象。”

### 学思想强本领,知识盛宴赋能履职

“学习班规格之高、内容之丰富、课程之紧凑、讲师之权威,让人印象深刻。”每当翻开教学计划,大家就禁不住感叹——“常委会领导带头讲、省相关部门负责同志专题讲、专家学者深入讲”,省人大常委会组建高规格讲师团,为学员们带来了一场场知识盛宴。

常委会领导同志带头授课,已成为学习培训的惯例安排。樊金龙为学习班讲授开班第一课。副主任张爱军、魏国强、曲福田、周广智、张宝娟,秘书长陈建刚分别来到学习班,分别围绕“深入学习领会总书记重要讲话精神、坚持好完善好运行好人民代表大会制度”“坚持稳中求进推动人大工作高质量发展”“深入学习贯彻习近平生态文明思想,加快建设人与自然和谐共生的美丽江苏”“深刻领悟总书记关于基层治理的重要论述、积极发挥人大在强化基层治理中的职能作用”“贯彻落实党的二十届三中全会精神、丰富人大代表联系人民群众的内容和形式”“贯彻落实党的二十届三中全会精神、健全因地制宜发展新质生产力体制机制”等主题作专题辅导报告。

“这是思想的集中‘充电’,也是履职的及时‘补课’”,学员们听得认真、学得扎实,“辅导报告让我们受益匪浅,从中汲取了奋发进取的智慧和力量,进一步明确了做好人大代表和人大工作的行动方向和职责使命。”

省委省政府八个“行动方案”制定背景是什么？主要考虑哪些？目标任务如何完成？……学习班上，省科技厅、省工信厅、省农业农村厅、省委宣传部、省委政法委、省商务厅、省委组织部、省生态环境厅等8个部门的相关负责同志，以明晰的政策导向、翔实的数据支撑、可行的路径措施，先后深度阐释、全面解答了这些问题。

“八个‘行动方案’的解读层次高、内容详细，是平时难得听到的高水平辅导。”学员们纷纷表示，“为我们准确把握全省大局和当前中心工作，找到调研、监督、议案建议等工作的切入点、着力点提供了方向、理清了思路。”

“我有一个想要调研的问题，不知道是否适合作为代表建议提出”“民法典中涉及企业和劳动者的内容主要有哪些”……课上课下，学员们在仔细听讲的同时，还主动向授课教师请教自己工作上、履职中遇到的问题。来自省人大相关专工委、省司法厅等相关部门以及省委党校、市委党校的专家学者们认真答疑解惑。

一堂堂干货满满的课程，赢得了现场的阵阵掌声。笔记本上，学习体会写满了一页又一页。大家一致表示，要以学习培训为契机，深入学习贯彻党的二十届三中全会精神，学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，学习贯彻习近平总书记对江苏工作重要讲话精神，持续强化“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动，不断拓展学习成果，努力把学到的知识转化为履行代表职责、积极做好人大工作的思路举措，为扎实推进中国式现代化江苏新实践发挥更大作用。

### 忆峥嵘看发展，互学互鉴拓展视野

淮安镇淮楼畔，周总理曾用过的一个个生活小物件静列周恩来纪念馆内，诉说了一代伟人在风雨如晦中探寻救国救民之路；溧阳水西村里，新四军江南指挥部旧址的作战图悬挂于墙，革命先烈们曾在图前挥斥方遒……红色基因渗进血液，崇高信仰灌溉心田。学员们在红色教育基地驻足、凝望、沉思。

今年以来，省人大常委会在去年设立5个省人大代表培训基地的基础上，通过各市申报、实地考察、综

合评估，分两批增设了10个省人大代表培训基地，实现了13个设区市设立省人大代表培训基地全覆盖。学习班充分利用省人大代表培训基地所在地红色资源、优势产业、人大工作相关特色教学资源，每期精心选择3个现场教学点，8期共安排24个现场教学点开展实地学习，让学员在探寻革命足迹中补足精神之钙，在重温红色历史中坚定制度自信，在互学互鉴中开阔思路眼界。

“以初心为舵，以使命为桨，党从一叶红船启航到如今驾驶‘中国号’巨轮乘风破浪。”不少学员感慨道，红色教育的洗礼宛如一次时空穿越，重温了初心使命，在新的征程上更加坚定了“听党话、跟党走”的信念。

回望来时路，找准脚下路。“成为发展新质生产力的重要阵地！”号角已吹响、使命在催征。如何推进技术革命性突破？如何促进科技成果转化？如何集聚创新因子，发展新兴产业？学员们带着问题深入优势产业集群。

“过去一年，紫金山实验室初步建成6G端到端实验平台，6G光子太赫兹通信实时传输速率从400Gbps提升到1Tbps，再次刷新世界纪录”“在中科院安全可控信息技术产业化基地，关键核心技术的攻关、重大基础研究成果的产业化，将为区域和产业发展提供源头技术供给”……向“新”而行，以“质”致远。“通过参观学习，看到了活跃的创造和日新月异的进步，拓宽了视野，增长了见识，有助于人大在助力发展新质生产力的进程中，牢牢把握高质量发展这个首要任务。”学员们纷纷表示，借鉴他山之石，要把胆子放大一点，步子迈开一点，路才能走得更实更远。

坚持和发展全过程人民民主，是各级人大的职责使命，也是人大工作保持生机活力的关键所在。在实地教学中，参观人大代表之家、全过程人民民主实践基地成为学员们最感兴趣的地方。

在昆山全过程人民民主宣教实践基地里，看基层立法联系点把听取民意的触角延伸到更广阔的基层，感受立法“直通车”开上“昆山之路”；在淮安市淮城街道恩来社区人大代表实践点，感受一个代表接待室、一个代表大讲堂、一个“海棠”代表联络站如何架起代表与群众的“连心桥”；在溧阳市埭头镇人大代表之家，感

受全过程人民民主在基层的生动实践。

认真看、仔细听、主动问。大家十分珍惜每一次现场教学的机会,深感收获满满。正如扬州市邗江区人大常委会副主任、党组副书记朱发奎所说:“实地考察让我见证了全过程人民民主的生动实践,对人大工作的特点、要求和规律有了更深的理解,对履职方式方法有了更好的把握。”

### 促实干显担当,汇聚动能扬帆前行

“三人行,必有我师焉。”学习班上,学员们学习热情高涨,无论是人大工作者,还是人大代表,均专心听、认真学、用心悟,积极交流、相互启发。

参加学习班的连任代表占据了相当大的比例,在连续的共同学习生活中,他们积极发挥着传帮带作用,分享履职心得,汇聚前行动力。

来自省社会科学院泰州分院经济发展研究所的朱菊萍是一名连任两届的“老”代表,近年来,她围绕科技创新、高质量考核等主题提交10多件建议,其中不少被采纳落实。她深切体会到,建议撰写不在多,而在精,为此,她分享了“撰写高质量建议需做到‘三个明白’,即问明白、想明白、写明白。”从如何开展深入细致的调研,到怎样谋篇布局,再到如何让对策建议具有可操作性、针对性,甚至到建议撰写的字数,翔实的心得体会背后是她七年如一日的奔忙,是她“抓住一切机会,为人民发声、为地区发展发力”的信念。

连任代表们的履职经历让人动容,履职经验成为新任代表的学习范本,而新任代表为民发声的蓬勃朝气也同样感染着大家。

薛法根代表来自苏州市吴江区程开甲小学,该校作为苏州市的人大代表社会观察点,担负对区域基础教育的调研任务。他先后走进农村薄弱学校、城镇老旧学校,通过实地查看和深度访谈,对乡村教育中存在的诸多问题进行了持续研究,提出了农村留守儿童心理健康教育、未成年人保护问题等多件教育类建议,得到了省市区三级教育行政部门的高度重视。

人大代表们学思相成,人大干部们知行并进,纷纷介绍各地特色做法,与大家相互交流,汲取奋进智慧。

“制定全国地级市首部关于机场净空和电磁环保

方面的地方性法规,切实保障机场安全和有序运营;注重区域协同立法,与宿迁人大协作完成淮海经济区首个生态环保领域的立法项目……”徐州市人大常委会副主任赵立群介绍了该市人大常委会的立法实践。他表示,将以更加坚定的政治担当、更加饱满的精神状态,以时不我待、只争朝夕的紧迫感奋进实干,积极履职,为助推中国式现代化徐州新实践贡献人大智慧和力量。

自2023年南通市海门区人大常委会被确定为全国人大常委会法工委基层立法联系点以来,海门区人大常委会进一步提升立法建言质量,开展国内“四地合作共建”,发挥“新侨之乡”优势,把征询网络扩大到民族边疆和海外华人群体,推动立法征询“到边到底”。海门区人大常委会主任、党组书记成伟表示,将团结和引领广大人民群众,凝聚更为广泛的改革共识和力量,更好把人大制度优势转化为进一步全面深化改革、推进中国式现代化的强大动力。

8期学习班,来自全省十三个地市的人大机关干部和来自各行各业的人大代表共45名学员作交流发言,与大家谈学习体会、讲履职故事,约千人在7次分组讨论中话经验、献良策,在集思广益中,职责和使命更加澄澈。

8期的赋能之旅,是一次次荡涤心灵的洗礼,是一场场跨越时空的对话,更是一份份成色十足的答卷。学习有归期,践行无穷期。让闪烁真理光芒的思想旗帜引领信心,让中国式现代化的宏伟蓝图汇聚磅礴力量,让奋斗于岁月的不懈追求更加自觉坚定。

学思践悟、蓄力充电,我们一直在路上。





● 从制度设计、流程优化、实践创新的点滴细节间,感受国有资产监督开拓创新、提质增效的鲜明特征。

文 | 本刊记者 赵杨洋

“国有资产资源来之不易,是全国人民的共同财富。”国有资产管得怎么样、用得好不好,关乎国之命脉、人民福祉。

加强国有资产管理监督,建立政府向人大常委会报告国有资产管理情况制度,是以习近平同志为核心的党中央加强人大国有资产监督职能的重大决策部署,是推进国家治理体系和治理能力现代化的重要举措。2018年,根据党中央统一部署,地方各级党委建立了本级政府向人大常委会报告国有资产管理情况的制度。由此,这项工作成为每年的“规定动作”。

随着2024年落下帷幕,这一“规定动作”在江苏迎来了崭新的面貌——

今年6月,全省人大监督乡镇国有和集体资产管理情况现场会在镇江召开,两个月后,省人大常委会在全国率先出台《关于试点建立乡镇人民政府向乡镇人民代表大会报告国有和集体资产管理情况制度的指导意见》,这既是促进乡镇国有和集体资产安全规范运行、实现保值增值,更好服务发展、造福人民的人大作为,更是贯彻落实党的二十届三中全会精神的实际工作举措;在审议省政府关于2023年度国有资产管理情况综合报告和金融企业国有资产管理情况专项报告的基础上,今年省人大常委会还组织开展《中华

人民共和国企业国有资产法》执法检查,推动深化国资国企改革、促进其做强做优做大;作为全国人大常委会预算工委的基层联系点,泰州人大今年还承担起全国人大常委会预算工委委托开展的行政事业性国有资产管理人大监督评价指标体系试点工作……从制度设计、流程优化、实践创新的点滴细节间,能够深切感受到新时代江苏人大国有资产监督开拓创新、提质增效的鲜明特征。

### 有章可循:实现国有资产监督全覆盖

11月8日,十四届全国人大常委会第十二次会议表决通过《关于修改〈中华人民共和国各级人民代表大会常务委员会监督法〉的决定》,自公布之日起施行。值得注意的是,此次修法进一步丰富财政经济工作监督的内容,完善监督制度机制。

新修改的监督法规定,各级人大常委会对国有资产管理情况进行监督,建立健全国有资产管理情况报告制度;明确国务院和县级以上地方各级人民政府应当每年向本级人大常委会报告国有资产管理情况。

履行好国有资产监督职责,建章立制是先决条件。从2018年省委出台《关于建立省政府向省人大常委会报告国有资产管理情况制度的意见》,按照分类施策、

先易后难、循序渐进的原则,细化报告方式和具体要求;到全省各市县人大常委会建立相关制度,并常态化开展监督工作;再到2021年省人大常委会审议通过《关于加强国有资产管理情况监督的决定》,将党中央、全国人大、省委有关工作要求明确为指向具体、更可操作的内容,进一步健全我省国有资产管理情况报告工作机制……随着监督目标、具体要求、路径方式等要素日趋清晰,并被转化为制度规范,全省人大对国有资产管理的监督实现了从工作监督向法定化、制度化、常态化的职能监督转变。

沿着正确监督、有效监督、依法监督的路径,一幅全省人大国资监督的生动图景呈现在眼前——

2018年起,省人大常委会在每年审议国有资产管理情况综合报告的同时,先后听取和审议金融企业国有资产、企业(不含金融企业)国有资产、行政事业性国有资产和国有自然资源资产管理情况的专项报告,并在2022年实现首轮全覆盖;

1份主报告、17份附件、20份报表……在省政府向人大常委会报告国有资产管理情况制度施行5年之际,2022年9月,省人大常委会听取并审议省政府年度国有资产管理情况综合报告,同时以专题询问的方式对全省国有资产管理情况进行监督“大考”;

今年9月,省十四届人大常委会第十一次会议审议省政府关于2023年度国有资产管理情况综合报告,并重点听取和审议金融企业国有资产管理情况专项报告,融合宏观与微观的不同视角和工作侧重,共同晒出深度与广度并重的国有资产“明白账”;

近年来,省人大常委会指导全省各市县人大常委会全面建立报告制度,全省实现对四大类别国有资产专项报告审议监督的全覆盖;

……………

经过多年的制度建设与运行,全口径全覆盖摸清“家底”,全过程全方位加强监督,如今,省人大常委会国资监督工作在实践中更加突出规范精准,国有资产管理情况报告制度效能得到有效释放。

### **统筹推进:监督之“效”提升管理之“能”**

人大监督质效的提升,离不开衔接细密的程序设

计和扎实有效的运作机制。严格落实全口径、全覆盖要求,省人大常委会建立涵盖沟通协调、监督调研、报告审议、整改反馈的闭环工作流程,覆盖审议前、审议中和审议后的各环节全过程,画出人大国有资产管理监督“全景图”。

以今年为例,为做好省十四届人大常委会第十一次会议审议关于国有资产管理情况综合报告和金融企业国有资产管理情况专项报告的工作,省人大常委会预算工委组成专题调研组,围绕全省金融企业国有资产管理情况开展监督调研。调研组通过召开座谈会,听取省财政厅、审计厅、国资委、地方金融管理局及人行江苏分行等部门情况汇报,分别走访江苏银行、华泰证券、省农信社等金融机构,赴苏州、张家港、江阴等地实地考察,在充分听取各方意见基础上,起草形成调研报告。

“全省国有金融机构应进一步建立有效的激励约束机制,健全金融企业国有资产管理评价指标体系”“要鼓励引导国资国企更多向科技创新、产业链提档升级、绿色发展等打基础利长远的重要领域倾斜,创新推出服务新兴重点领域的金融产品,精准化制定服务方案”“加大国有金融企业改革创新力度,优化组织结构,增强核心竞争能力,进一步强化金融风险监测跟踪评估”……审议现场,省人大常委会委员们结合相关报告,就目前全省国有资产管理存在的问题提出意见建议。

能不能解决实际问题,能解决多少实际问题,是衡量人大监督实效的一个重要标准。解决问题,是建立政府向人大常委会报告国有资产管理情况制度的题中之义。

每年在做好省政府报告国有资产管理情况这项“规定动作”的同时,省人大常委会根据当年专项报告重点,围绕不同类别国有资产管理存在的突出问题和禀赋特点,加强专项调研。翻看今年省人大常委会预算工委撰写的《关于江苏省2023年度金融企业国有资产管理情况的调研报告》,“国有金融资本管理机制还需完善”“国有金融企业公司治理有待加强”“金融服务高质量发展水平还需提升”……内容扎实细致、针对性强,不仅摆成绩,更讲问题、提建议,有效保障常委会高质量审议。

不仅如此,省人大常委会预算工委还注重收集梳理人大代表议案、建议和批评意见以及审计查出、巡视发现等涉及国有资产管理方面的问题建议,融入日常



工作监督,将其吸收到相关调研报告和审议意见中,据此提出具有针对性、可行性的建议,并努力在体制机制方面有所突破。

让人大监督“长出牙齿”,是党中央在建立国有资产管理情况报告制度之初就提出的明确要求。为做好监督工作“后半篇文章”,在省十四届人大常委会第十一次会议审议结束后,省人大常委会预算工委及时整理形成常委会审议意见,并将通过督促政府召开落实审议意见工作协调会等方式,推动有关部门将审议意见落细落实。

### 凝聚合力:扎实有序织密“监督网”

守护好国有资产,人大监督是重要方面,但仍需要各方主体协同发力、制度间有效衔接,共同凝聚起国有资产监督和管理的合力,才能使国有资产更好地服务发展、造福人民。

实践中,省政府相关部门负责同志在省人大常委会会议上现场汇报全省国有资产管理情况或专项工作情况,并提出下一步具体工作计划,常委会委员和列席的人大代表共同为全省国有资产管理出谋划策……成为人大监督实现良性互动、优势互补,共同推动解决问题、改进工作的生动缩影。

经过多年努力,目前,省人大在横向上加强与执纪执法部门沟通联系,推动人大国有资产管理监督与审计监督、纪检监察监督衔接协同,并在纵向上优化省市

县三级人大工作举措,上下联动形成合力。

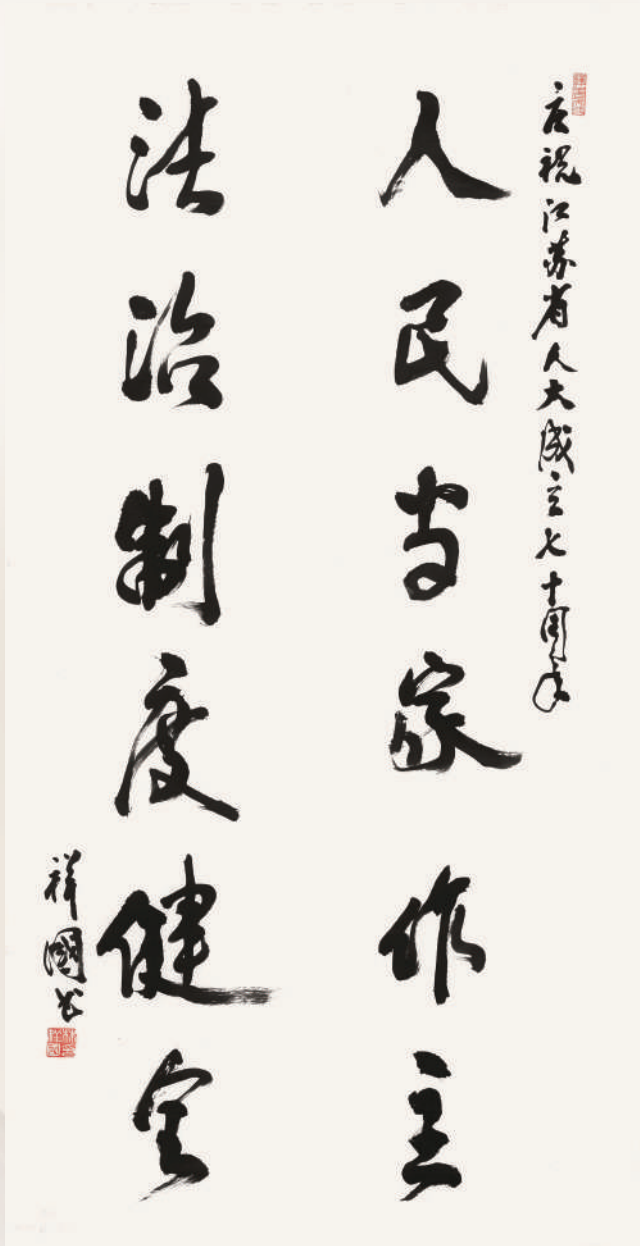
创新,是人大监督不断提质增效的重要动力和源泉。今年6月,在全省人大监督乡镇国有和集体资产管理情况现场会上,省人大常委会常务副主任、党组副书记樊金龙充分肯定镇江市在这方面进行的有益探索和取得的积极成效,并指出把这项工作做起来、推下去,是全省各级人大共同面临的重大课题。8月底,省人大常委会出台的《关于试点建立乡镇人民政府向乡镇人民代表大会报告国有和集体资产管理情况制度的指导意见》规定,乡

镇人民政府向乡镇人民代表大会报告国有和集体资产管理情况试点工作,将按照试点先行、先易后难、由点到面在全省展开,督促各地政府摸清资产“家底”、盘活低效闲置资产、提高资产管理水平和使用效率。

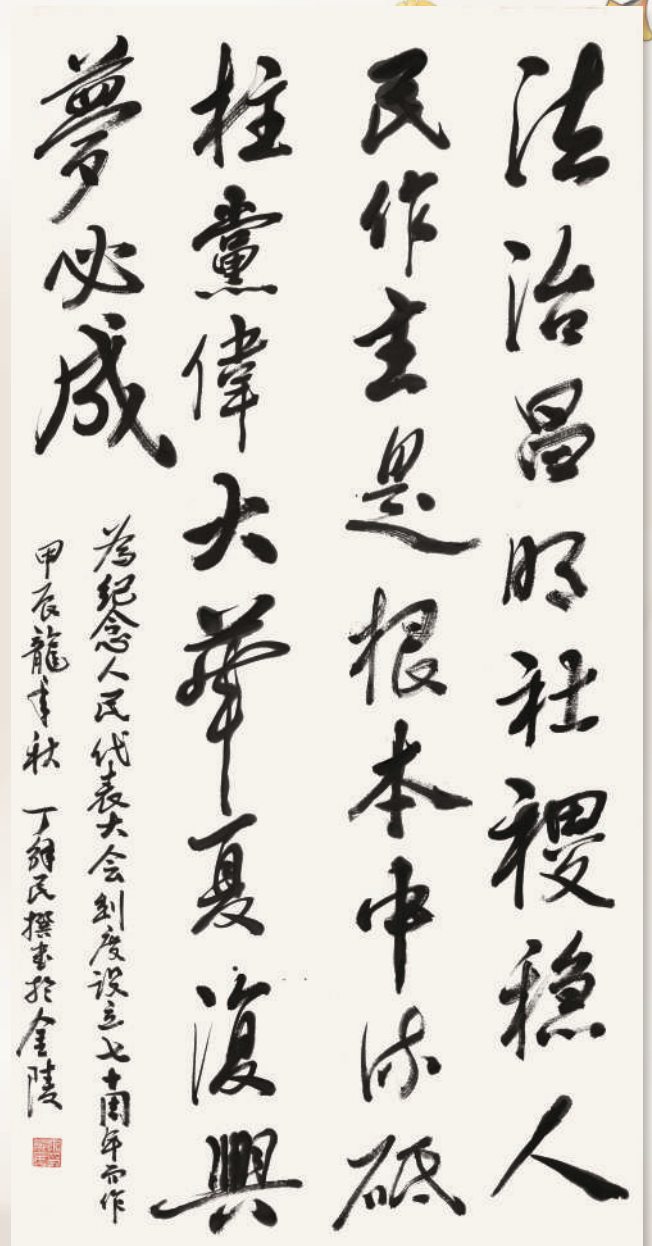
“要深入监督涉及国有和集体资产管理等关键领域的实际操作,加强对乡镇人大监督国有和集体资产管理情况的指导”“应充分发挥镇人大主席团的引领与监督作用,并通过聘请第三方专业机构,提升监督的专业性和实效性”……在《指导意见》出台后不久,樊金龙在宜兴开展主任接待代表日活动时,多位人大代表结合工作和履职实践,就提升乡镇国有和集体资产监督科学性、精准性,畅谈思考认识。

乡镇国有和集体资产管理监督既是一项专业性较强的工作,也是一项具有创新性的探索实践,延伸了人大监督触角、丰富了人大监督途径、提升了人大监督效能。随着这项工作在全省的推开,将进一步推动乡镇国有资产管理在阳光下运行,逐步实现监督全口径、全覆盖,打通人大国有资产监督“最后一公里”,依法守护人民群众的共同“家底”。

加强人大国有资产监督职能,支持和促进政府进一步管好用好国有资产,意义深远、使命光荣、责任重大。全省各级人大始终坚持正确监督、有效监督、依法监督,扎实有序、守正创新做好国有资产管理监督审议工作,全省人大国有资产管理情况监督质效必将不断迈上新台阶。



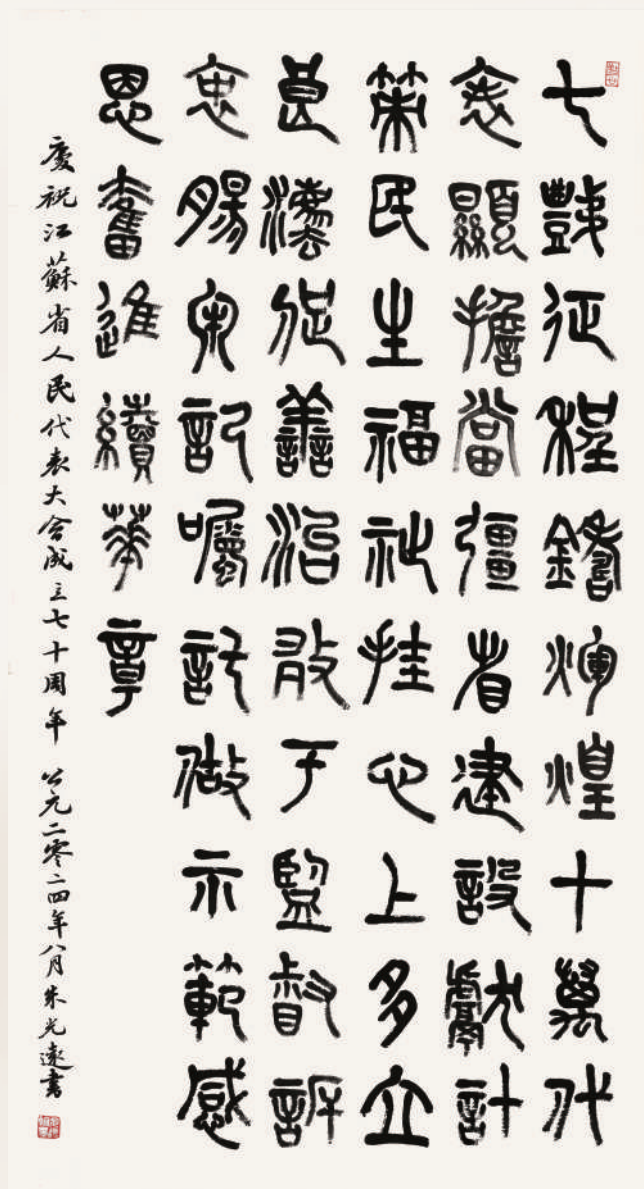
(林祥国 省第十一届人大常委会常务副主任)



(丁解民 省第十一届人大常委会副主任)



(陈继福 省人大常委会原副秘书长,原人代联委主任)



(朱光远 省人大监察司法委主任委员)

# 喜看枝繁叶茂花绽放

——江苏人大践行全过程人民民主重大理念纪实

● 更多载满江苏元素的全过程人民民主壮美图景正加速铺展开来……

文 | 本刊记者 赵杨洋

位于南京宪法公园西侧的“江苏·人民代表大会制度展”内，一批批参观者走近模拟还原的“窑洞对”场景，重温那段具有深远意义的历史——

1945年夏天，民主人士黄炎培应邀走进毛泽东同志的住处杨家岭窑洞。在这里，黄炎培提出了困扰历代政治家千百年的“如何跳出历史周期率”之问，毛泽东用简单明了的两个字——“民主”，化解了萦绕在黄炎培心中的疑团。

9年后的1954年8月，黄炎培在江苏省一届人大一次会议上当选为第一届全国人大代表。一个月后，他带着全省人民的嘱托，走进北京中南海怀仁堂，参加一届全国人大一次会议，真正参与到“人民监督政府”“人人起来负责”的工作之中。

民主是全人类的共同价值，人民民主是中国共产党始终高扬的光辉旗帜。时光前行，从民主到人民民主，再到5年前习近平总书记在上海考察时，首次提出的全过程人民民主重大理念。这一理论和实践创新在中国的社会主义民主政治建设进程中益显千钧力量，也为“窑洞对”增添着一行行新的精彩注解。

一个有完整制度体系保障的民主，是最可靠、最稳定的民主。将“一切权力属于人民”作为逻辑起点的人民代表大会制度，是实现我国全过程人民民主的重要制度载体。

5年间，在江苏这片全过程人民民主实践沃土上——

全省增加新一届县乡人大代表名额5281名，巩固扩大基层民主基础；省人大常委会探索建立相关领域省人大代表挂钩联系法规项目制度，更大程度汇聚民智；从首次对省政府10件民生实事项目进行工作评议，

到去年对实行清单式管理、项目化推进的13类55件民生实事项目逐一“检视”，一步步助推民生实事办到群众心坎里；2019年省人大常委会出台关于加强和规范基层人大代表履职平台建设的指导意见后，如今全省已设立1.3万个代表“家站点”，实现乡镇街道全覆盖……全省各级人大坚定制度自信底气，保持强大前进定力，将根植于中国大地与人民的全过程人民民主重大理念贯穿工作的全过程各方面，人民当家作主之树被不断滋养，茁壮成长、枝繁叶茂。

## 大事小事共同议—— 彰显人大制度独特优势

2021年初秋，无锡职业技术学院内，学生们围在学校户外宣传展板前，兴奋地阅读无锡市滨湖区人大为换届选举张贴的“致全体选民的一封信”。“我们可以参与投票了！”作为“00后”，刚刚入学的学生在这里第一次投出神圣的一票。

为保障全省人民群众的选举权和被选举权，2021年，省人大常委会协助省委召开全省市县乡人大换届选举工作会议，出台换届选举工作意见，修改省选举实施细则，作出换届选举有关决定，指导做好选区划分、代表名额分配、选民登记、代表候选人协商推荐、代表候选人与选民见面等工作，动员选民积极参选，保障选民民主权利。

不管是田间地头的农村“老选民”，还是学校里刚满18周岁的“新选民”，抑或是流动人口等群体，江苏努力实现选民登记工作不错登、不重登、不漏登。当年，

92%的登记选民参加投票选举,一人一票直接选举产生县乡人大代表91022名,至次年1月20日间接选举产生设区市人大代表4949名。直接选举、间接选举产生全省近10万名五级人大代表,是全省人民行使当家作主权利的重要内容,彰显着全省人民群众的共同意愿——这是全过程人民民主最生动、最直接的体现。

历史,定格在2023年1月19日12时8分的江苏省十四届人大一次会议上。会议选举产生了江苏省第十四届全国人大代表,在江苏参选的中央提名的代表候选人习近平同志,以全票当选第十四届全国人大代表。这是800多名省人大代表的共同心声,更是8500多万江苏儿女的莫大荣光!

时令的春风,唤醒万物;时代的春风,温暖人心。十四届全国人大一次会议、二次会议江苏代表团审议现场,12位与习近平总书记面对面交流互动的代表大多来自基层一线,他们中有企业一线的工人,有返乡创业的新农人,还有教书育人的小学教师……大家肩负人民嘱托,共商国家大计,共议民生关切,将人民的所思所盼融入国家发展的顶层设计——这是全过程人民民主最鲜活、最真实的面貌。

步出会场,代表们意气风发、满怀豪情。去年3月起,省人大常委会在全省各级人大和近10万名人大代表中组织开展贯穿五年的“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动,学习贯彻落实习近平总书记对江苏工作重要讲话精神,上下联动开展中央文件落实情况专项督查,并定期召开推进会、省市人大常委会负责同志座谈会,共同谋划全省人大工作思路举措,汇聚推进中国式现代化江苏新实践的强大合力。

在人民代表大会制度平台上,人民真实、广泛、有效地享有民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督的权利,这是我国根本政治制度的独特魅力和巨大优势,为推动民主发展提供可靠的保障,充分体现中国特色社会主义政治制度的“底色”和“成色”。

纵览省人大常委会的工作——

2020年,完善常委会组成人员联系基层代表机制,坚持常委会主任定期接待代表、到基层必访代表、专工委对口联系专业组代表等制度;

2021年,在全国范围内首次编制省人大“十四五”

工作规划,在全国率先作出《关于深入学习贯彻习近平总书记中央人大工作会议重要讲话精神加强和改进新时代地方人大工作的决定》,为推动新时代江苏人大工作高质量发展,进一步形成共识、凝聚合力;

2022年,协助省委召开人大工作会议并制定出台关于新时代坚持和完善人民代表大会制度、加强和改进人大工作的实施意见,制定出台关于立法工作践行全过程人民民主的实施意见、关于发挥人大代表作用推进全过程人民民主的指导意见,在全国省级人大层面率先成立专职民意征集机构,并出台民意征集工作暂行办法;

2023年,明确任期内实现主任会议成员走访基层一线省人大代表、调研县级人大、基层一线省人大代表列席常委会会议“三个全覆盖”,制定出台提高常委会审议质量12条具体改进措施,出台关于市县乡人大加强对人大选举和任命人员监督的指导意见、关于加强开发区人大工作的指导意见,创设人大代表经济运行观察点;

2024年,作出关于践行全过程人民民主重大理念、加强打造发展新质生产力重要阵地制度保障的决定,梳理形成人大领域深化改革十项重点任务清单,将制定法规草案民意征集办法,制定公民、外国友人旁听省人代会、省人大常委会会议办法等列入其中,创设人大代表社会事业发展观察点……

一举一动的凝聚,一点一滴的推动,省人大常委会稳扎稳打,保证人民的知情权、参与权、表达权、监督权落实到人大工作的各方面各环节全过程,为全省人大践行全过程人民民主重大理念提供扎实的制度保障。

## 良法善治聚民智—— 每一部法规都载满民意

今年9月19日,庆祝江苏省人民代表大会成立70周年座谈会在南京举行。会上,省委书记、省人大常委会主任信长星在讲话中谈到的一则故事,令人印象深刻——

“大家可能留意到,我省新一轮立法规划中,有一条修订职业教育法《办法》的立法项目,就是一名19岁中专毕业生提出的。”这位学生名叫江宸,他把自己的建议发送到省人大常委会办公厅民意征集邮箱,希望

能够让更多中专生学到喜欢的专业、发挥更大的才能，这条建议已被列为立法规划调研项目。

在江苏，江宸的经历并非个例。此前省人大常委会先后两轮向全社会征集2023—2027年立法规划项目建议478件，基层、公民等社会层面提出303件，其中有不少被采纳为正式项目、调研项目。

一部部良法的诞生，需要反映百姓意愿，回应社会关切。

走进全省各级建立的基层立法联系点，均可在陈列架上看到展示的该立法联系点征求过意见的法律法规和被采纳的意见情况。触摸、翻阅这些法条字句，让人能体会到蕴藏其中的热情和期待，感受到全过程人民民主就在身边。

从2014年最初设立的15家扩容升级到今年的22家，省人大常委会在全省设立基层立法联系点已走过10年的历程。10年间，我省基层立法联系点已经成为走进基层开门立法的重要平台和载体，在察民情、听民意、聚民智过程中不断完善工作机制、修正工作方法、调整工作思路，确保立法“直通车”行稳致远。

在发挥基层立法联系点作用，坚持省人大常委会组成人员分工联系法规项目的同时，去年，省人大常委会探索建立相关领域省人大代表挂钩联系法规项目制度。根据实施办法和年度项目分工，每件法规项目挂钩联系的代表数量一般为6—10名。挂钩联系的代表也大有讲究，根据其工作领域、专业背景等精准匹配。在法规草案审议前后，挂钩联系代表将受邀参加座谈、调研、论证等活动，其间通过联系人民群众、走访基层



单位等途径搜集对法规项目的意见建议。

今年，省人大代表、南京市江宁区善晖社会工作服务中心负责人高洁“认领”的是《江苏省生活饮用水卫生监督条例》立法项目。在前期条例草案征求意见时，高洁走访30多户居民，“大家反映强烈的是，净水器等涉水产品质量参差不齐。”在她看来，与大家唠家常，也是收集民意的一种方式。

9月底，省十四届人大常委会第十一次会议表决通过了该条例。高洁欣喜地发现，法规中包括涉水产品的卫生质量内容。“那一刻，看到收集的意见建议被采纳时，非常有成就感，再多的辛苦也值得。”高洁第一时间把这一消息分享给了小区的居民。

发展全过程人民民主，必须问需于民、问计于民、问效于民，体现在地方立法工作上，就要让每一部法规都载满民意——

省道路交通安全条例中关于“及时报告安全隐患”、省预防未成年人犯罪条例中关于“开展职业技术教育”等规定，均来自社会公众的建议；截至目前省人大常委会已向公民、人大代表等颁发74份立法建议采纳证书……开门立法、民主立法的生动案例丰富着全过程人民民主的江苏实践。

## “为民”贯穿全过程—— 群众关切定为人大监督着力点

“你们都是本地居民吗？感觉湖水怎么样？”“与以往相比，现在治理得怎么样？”省人大常委会在开展《江苏省太湖水污染防治条例》执法检查时，检查组成员遇到在太湖岸边休憩的市民，当即和大家打招呼，并详细询问他们对太湖治理的感受。“污染治理成效怎么样，要由老百姓说了算，老百姓说好才是真的好。”

良好的生态环境是最普惠的民生福祉。为贯彻落实习近平总书记关于太湖治理的重要指示，去年，省人大常委会围绕太湖水污染防治条例实施情况开展检查，今年又围绕推进太湖流域工业污染防治开展专项监督，上下联动合力推动太湖生态不断向好。

无论是去年的省人大常委会执法检查报告，还是今年的专项监督工作情况报告，常委会组成人员和人

大代表无不感叹这些报告的“分量”，其中剖析的问题和提出的建议“力透纸背”。

去年初，省人大常委会就进一步提高常委会会议审议质量专门出台若干规定，其中最突出的是引导常委会组成人员在调研报告的起草和审议发言时，实行“四三三”原则，即40%讲相关工作情况和成绩，30%讲问题和不足，30%提意见和建议，并明确，不讲问题和不足，视为不合格；提不出有价值的意见建议，视为不达标。这一规定，不仅有效保证了调研和审议质量，更重要的是实打实反映了人民的意见建议。

早在2019年省人大常委会开展水污染防治法执法检查时，便开通线索征集电话，为群众参与人大监督提供“热线”；2020年以来，连续4年对年度政府民生实事项目实施情况报告开展专项审议和工作评议并形成制度化安排，并在去年将测评对象由政府民生实事项目牵头部门调整为具体的民生实事项目；去年专门安排18个经济方面监督项目，听取审议省政府促进经济运行率先整体好转政策措施落实情况等报告，同时向292名企业人大代表发放调查问卷，共收到意见建议4712条；今年，探索将人大监督国有资产管理情况制度延伸到乡镇一级，起草制定相关指导意见，推动人民身边的“家产”真正为民所有、为民所用……坚持和践行全过程人民民主，省人大常委会早已将“为了人民”作为监督的根本出发点和落脚点。

### 扎根人民履职尽责—— 桥梁纽带更紧密更畅通

“希望持续丰富人大代表联系人民群众的内容和形式”“建议进一步健全吸纳民意、汇集民智的工作机制”……今年8月29日，省人大常委会常务副主任、党组副书记樊金龙在宜兴开展主任接待代表日活动。8位人大代表结合自身工作和履职实际，提出了许多中肯可行的建议。樊金龙认真听取意见，表示将充分吸纳落实。

人大代表是党和国家联系人民群众的重要桥梁，密切联系人民群众是人大代表的一项基本功，也是全过程人民民主的内在要求。在江苏10.72万平方公里的土地上，富有时代内涵、各具地方特色的代表“家站

点”共有1.3万个，推动基层成为全省各级人大践行全过程人民民主的前沿阵地，形成为民履职百花齐放的生动局面。

不止于此。继去年设立20个人大代表经济运行观察点后，今年，省人大常委会又在全省设立了21个人大代表社会事业发展观察点。观察点每季度反映的“点”上意见、汇聚的“面”上实情，为全省立法、监督工作提供参考和依据。如今，这些在代表和群众之间“搭桥铺路”的创新探索，让人大代表离百姓近一点、再近一点，也让民主离百姓近一点、再近一点。

全省近10万名各级人大代表是一座民意宝库，这些“民意”正是“全过程人民民主”中的关键一环。据统计，2013年以来，省人大代表共提出议案194件、建议7488件。为把代表的民意表达优势充分发挥出来，切实提升代表依法履职能力，本届以来，省人大常委会在全省分批挂牌设立15个江苏省人大代表培训基地，实现13个设区市全覆盖，今年已连续举办8期学习班，培训范围覆盖千名人大代表。

民意反映上去后，如何办理？继2018年出台加强和改进省人大代表议案建议工作的意见后，去年省人大常委会制定了加强和改进代表议案建议工作“16条”。在“16条”指导意见中，除完善代表建议多层次督办工作机制外，还将闭会期间代表联系人民群众收集的重要建议，人大常委会、各专门委员会召开代表座谈会汇总形成的代表意见建议，列入代表建议办理范围，实现代表建议提出与办理的“全天候”。

故事未完待续，行程击鼓催征，更多载满江苏元素的全过程人民民主壮美图景正加速铺展开来……



# 锤炼钢铁意志 毕生追求卓越

——记第十、十一、十二届全国人大代表何达平

文 | 本刊记者 杨昕晨 丁一



“钢铁，经历烈火的熔炼与急剧的冷却，方能铸就其坚韧不屈的品性，无所畏惧。”保尔·柯察金的深刻洞察揭示了钢铁冶炼的真谛，也是无数钢铁“工匠”精神品格的写照。

第十、十一、十二届全国人大代表，江苏沙钢集团淮钢特钢有限公司原党委书记、总经理何达平，曾带领淮钢从“土作坊”跃升为现代化钢铁企业，不仅亲身经历了改革开放带来的机遇与挑战，还通过不懈努力推动了淮钢的跨越式发展，成为全省乃至全国钢铁行业的标杆人物。即使在退休后，他依旧不忘初心，持续为钢铁行业发展贡献智慧与力量。回忆起那段峥嵘岁月，现年79岁的何达平神采奕奕，感慨万千——

## 识变：抓住改革机遇

50多年前，淮阴城的西南郊区，一片荒滩草地上，红旗猎猎，号

声冲天，掀起了一场轰轰烈烈的建厂“大会战”。

1971年，原本学习发电自动化专业的何达平，以技术员身份从淮阴发电厂被抽调到清江钢铁厂参与筹建，此后便留在这里工作。“既然留下来，就不能做‘门外汉’。”何达平以高标准严格要求自己，利用业余时间到专门技术院校选修了两门钢铁冶炼加工相关专业。就这样，26岁的他不断锤炼本领，见证了车间高炉流淌出第一炉铁水，参与了钢厂从起步到壮大的每一个历史阶段，汗水也洒满了企业的每一个角落。

从技术员、电工班长，到车间主任、分厂厂长、公司副经理，何达平带着一股刻苦的拼劲，一步一个脚印地走上了淮钢“一把手”位置。1986年，何达平担任淮阴市冶金工业公司（“淮钢”前身）经理。这时公司生产规模小，设备陈旧，工艺落后。何达平深感肩上的担子重！为稳定队伍、凝聚人心，他发动了全厂上下的第一次大讨论——“是关厂还是要生存谋发展，路在何方？”经过激烈讨论，大家一致确定了“立足科技，技术改造”的八字方针，为企业突破困境指明了前行方向。

在何达平带领下，全厂人克服艰苦条件，对老区设备进行了系统

技术改造，不断扩大企业规模，使企业登上了“4个10万吨”的台阶，综合经济效益和竞争实力得到了进一步提高。

“眼前的红火只是暂时的。”何达平并没有沉浸在既有成绩中，而是居安思危。1992年，改革开放总设计师邓小平提出“发展才是硬道理”，将中国经济引上快车道。“随着中国加入WTO，我们无非走两条路，一条是被别人挤垮，一条是以自己的实力占据市场。”1993年淮钢仅有一个亿的自有资金，何达平却凭借过人胆识，运作10亿资金，建成了一条世界一流的现代化炼轧钢生产线，避免了淮钢被淘汰出局的命运，完成了由“小钢铁作坊”到现代化钢铁联合企业质的飞跃。

## 求变：创新驱动发展

1996年，杂志上一则关于国外“铁水热装”电炉炼钢的报道引起了何达平的注意，他敏锐地察觉到这是国内钢厂亟需攻克的新课题。于是，他立即组织攻关小组并亲任组长，带领技术人员吃住在车间，夜以继日试验、攻关。经过半年探索，“铁水热装”关键技术终于被攻克，在全国冶金行业引起强烈震动。后来，这一工艺被评为“国家科学技术进步二等

奖”“江苏省科技进步一等奖”，确立了淮钢在这一领域中的首创地位。

随着世界范围内钢铁业并购重组浪潮渐起，淮钢要做大做强，必须迈出新的步伐。“只要有利于淮钢发展，谁来控股当‘大老板’都行。我可以不当董事长、总经理，条件是淮钢必须更快更好地发展，职工的工作和生活必须得到保障。”为解决企业资金瓶颈，何达平再次作出了历史性抉择：2006年，经过积极争取和市委、市政府的大力支持，淮钢集团与江苏沙钢集团进行了资产重组。接下来，中国最大连铸圆坯、中国最大合金钢棒材、世界最大口径合金无缝管相继在此诞生……完成了产品“优转特”，淮钢顺利登上了300万吨优特钢产能的台阶，成为特钢企业翘楚。

企业创新，离不开人才这一源头活水。“从过去我创办企业‘扫盲班’，到后来下大力气引进王忠英等高水平人才、设立国家级博士后科研工作站，我认为企业发展中，人是根本。”淮钢发展过程中，何达平以独到眼光，为公司调整产品结构、实现普转优，构建了强大的人才支撑体系，让淮钢的创新活力持续迸发。

自2003年当选为第十届全国人大代表以后，何达平在履职期间积极参加各项活动，依法履行代表职责，持续为推动科技创新建言献策。2007年6月，何达平作为淮安市的全国人大代表调研组组长，组织代表对淮安市科技创新情况进行专题调研。他牵头撰写的调研报告受到市委、市政府高度重视，对促进企业科技创新发挥了积极作用。

## 应变：挺进世界舞台

2016年起，从淮钢领导岗位退休的何达平又开启了新的“旅程”——在“一带一路”倡议的伟大蓝图下，何达平作为淮冶科技发展有限公司董事长，通过7次出国考察，最后决定在乌兹别克斯坦设立利达金属科技有限公司，投资年产20万吨优特钢棒材生产线项目，这一设想得到了省、市政府的大力支持，也得到了乌国政府的高度重视，被列入乌国政府的总统项目。

“通过高端钢铁装备的输出，高质量产品的生产及对特钢产品的不断研发，能带动更多中国制造与装备走向世界。”何达平希望，通过加强国际产能合作，提升中国钢铁工业的国际影响力。该项目总投资3900万美元，于2017年7月开工建设，2019年9月正式投产。新冠疫情期间，淮冶公司努力在困境中寻求突破，加快新产品开发，成功生产出优质A—500级抗震螺纹钢，取得乌兹别克斯坦全国第一张，也是唯一一张A—500级钢材生产、销售许可证。

为了推进项目建设，何达平在2018年至2022年间全身心投入，带领淮冶70名员工在当地挥洒汗水、贡献智慧，致力在世界范围内传播中国钢铁的“硬核”力量。转眼间，乌国塔什干工业开发区的一块土地上，一排排厂房拔地而起，见证着“中国速度”。2020年10月，基于其所作的卓越贡献，何达平获颁乌兹别克斯坦国家勋章。

连续担任三届全国人大代表，何达平先后提出多条建议，以实际

行动关注行业发展和民生福祉。在十届全国人大二次会议期间，面对钢铁工业投资已超前5年的严重过热局面，何达平在分组讨论时谈道：“钢铁不断升温的背后是对钢铁产业高额利润的追逐，但要区别对待钢铁投资热问题。”他认为，项目改造、技术升级、结构调整以及提高装备水平也是一种投资，但中国的钢铁工业必须从调整产品结构、提高技术水平着手，才能解决根本问题。

这一观点对当时我国钢铁产业的发展产生了积极影响。直至今日，何达平依然秉持同样看法，“我国钢铁行业仍然要以坚守科技创新为本，不断调整产业结构，才能迎接未来挑战。”

炉火熊熊，初心闪耀；铁水奔流，使命不改。对何达平而言，带领淮钢从“小作坊”跨越成为现代化钢企，是他这一生最大的成就。采访过程中，这份深情总在不经意间流露，“我热爱淮钢，是淮钢铸就了我，淮钢是我生命中的重要组成部分。”何达平的奋斗史不仅是探索钢铁炼成之路的微观呈现，也是中国钢铁事业发展的生动缩影，将激励一代又一代“钢铁人”不断超越自我、追求卓越。



# 周氏：赤诚经雨著春秋



◎ 周氏(左一)与青年教师合影。

1954年8月11日上午8时，南京人民大会堂，一场重要的投票选举开始。这是江苏省一届人大一次会议闭幕会的一项重要议程。445名代表依次走到主席台前，向4个投票箱郑重投入选票，选举产生了我省出席一届全国人大一次会议的67名代表。

时年24岁的周氏是投票人之一。70年后，他仍清晰记得，吴贻芳、茅以升、费孝通、胡乔木、郑振铎等历史名人，经计票当选为全国人大代表。“由我们行使权利，选举出席全国人民代表大会的代表，我当时感觉到，这真的是很光荣的一件事情。”

1931年，周氏出生于浙江海宁。1937年抗日战争全面爆发后，为了一家人的安全，周氏的父亲带领全家逃难去往上海英租界。1948年，周氏考入上海交通大学，追求进步的他积极向学校的中共地下组织靠拢，参加学生运动迎接上海解放。

1952年，周氏毕业后被分配到在南京筹建的华东水利学院(今河海大学前身)工作。在工程制图教

研室，青年周氏以一名助教的身份开始了自己的教学生涯。当时学校没有先进的视频或投影设备，为了让学生更好地理解课业内容，助教们每天不厌其烦地画图纸，甚至用肥皂雕刻各种工程模型，帮助学生建立立体概念。“在清凉山待了大半辈子，我的工作就是一当老师，所以我不能不热爱这个职业，不能不热爱华水与河海。”周氏说。

1954年夏天，周氏收到一个来自江苏省选举委员会的大信封，打开一看，是江苏省选举委员会主席江渭清落款的当选证书，通知他在丰县举行的选举中当选省一届人大代表。70年过去，这份珍贵的证书和信封，周氏一直珍重保存着。今年9月30日上午，“江苏·人民代表大会制度展”开展仪式在南京宪法公园举行。开展前，94岁的周氏将这些文件连同省一届人大二次会议代表证，郑重捐给省人大常委会公开展出。

周氏回忆，省一届人大一次会议的朴实会风，令他终生难忘、记忆犹新。开幕会听完政府工作报告，代表们分成26个组展开讨论。作为水利行业代表，周氏被分到了农村组。“不是坐得‘叠叠方方’的，就随便坐；领导来了也没有感觉，都比较平等，讨论的风气也比较实在。”

那年，大会共收到59件提案(当时代表提出的“建议”称为“提案”)。他和一位来自南京林学院

(南京林业大学前身)的年轻教师代表商量后，共同提交了一份关于在南京开办教育用品商店、科研用品商店的提案，周氏谦虚地说：“后来马上就有商店了，可能是政府接受了意见。”

改革开放以后，周氏晋升为学校的第一批副教授，并被评为省先进教学工作者，招收研究生后又被评为省优秀指导教师。由他主编的“水工钢筋混凝土结构”教材被多次重新修订出版，在水利院校一直沿用至今，并被国家教委评为优秀教材。由他领衔的科研项目得到了国家科技进步三等奖。此后，他还主编或主审了多种研究生教材、辞典和设计手册。

“70年里，在党的领导下，人民代表大会制度越来越好、越来越有生命力。改革创新、实现强国梦，我们每个人都要出力。作为人大代表，为人民服务的初心不能忘，要让我们的国家更强大。”走出人大制度展陈馆，94岁的周氏对人大代表们提出殷切期许。 (盛建)



# 李玉：“我是农民选上去的代表”



◎ 李玉(左一)和社员一道劳动。

省一届人大481名代表中,农业劳模、农村工作者共计135人,占比达28%。时任南京市第七区李玉生产合作社主任的李玉,便是其中的一位。“浦口区当时在南京叫第七区,是发展比较落后的一个区。想不到的是,一个农民能去当省人民代表大会的代表,我们老百姓也能当家作主,管理国家大事,真的是非常高兴。”95岁高龄的李玉仍把“我是农民”挂在嘴边,说起70年前的当选经历,清晰而坚定的话语中流露出无限感慨。

1929年12月,李玉出生在江苏省东海县一户雇农家庭。1947年婚后不久,李玉随丈夫逃荒至南京,辗转来到浦口区吉袱乡(现顶山街道)五官村安家落户。1951年,为解决种地过程中劳力、畜牧、农具不足等问题,李玉和村里农民结为互助组,作为组长,年轻的李玉总是急他人所急,帮着优先处理别家地里的农活,受到村民一致认可。

“后来,互助组又转为农业生产

合作社,这是南京市郊第一个农业生产合作社。合作社制定了章程,成立了社委会,实行按劳分配,男女同工同酬,这样一来,大家的生产积极性更高了。”

在政府的指导下,农业生产合作社的粮食获得了大丰收,平均亩产比单干农民超出一倍多。李玉因此获得了“华东地区小麦爱国丰产模范”的光荣称号,后来又被评为华东地区农业劳动模范,当选为南京市的妇女代表。

1954年,经过村社的层层推选,李玉被选为省人大代表。“大家听说我要去省里开会,都过来提建议或者捎句话。”面对热情的乡亲们,25岁的李玉高兴之余却也因不识字而为难。于是她叫来村里的会计,大伙儿一边反映问题,会计一边记录。李玉对照着记忆和笔记,反复加深印象,直至把内容全部背下来。“农业生产上的问题最多,尤其是病虫害防治和农业技术指导,还有的人说了农村卫生和村民健康问题。”当年联系群众的情景,李玉至今依然记得清晰。

省一届人大一次会议期间,李玉结识了水稻栽培专家陈永康和来自全省各地的农业界代表,并和他们交流了农业病虫害防治和提升水稻亩产的方法。李玉在讨论中提出,政府要对农业投放更多资源,技术上积极指导如何提高产量。让她没想到的是,会议闭幕没多久,技术

专家就来到了村里。“南京农学院院长金善宝亲自到我们合作社进行技术指导;南化公司厂长直接把化肥带到我们这,指导化肥使用。”李玉头一次对发挥代表作用有了直观感受。

李玉记得,那时农村生活条件比较落后,因为喝的水不干净,血吸虫病一度流行。面对政府的免费救治政策,农民们都抱着半信半疑的态度,无人敢尝试。见此情形,李玉带头报名进行治疗。看到李玉等人身体一天天健康起来,村民们才放下防备,纷纷前往血防站接受治疗。“后来,各级人大和政府一起努力,我和他们一个个乡镇跑,进行改水,逐渐消灭了血吸虫病,老百姓因此对我们人大代表越来越尊重和信任。”

时至今日,李玉心心念念的还是粮食生产。“我是农民选上去的代表,最关心的还是农业发展,我还想为农民代言。虽然现在生活条件好了,但是生产粮食可不简单,一粥一饭更是来之不易,希望整个社会更加节约粮食、杜绝浪费。” (盛建)



# 过往记载荣光 使命昭示未来

——《人民与权力》杂志创刊以来宣传人大制度情况综述

● 杂志作为忠实的见证者、记录者和传播者，从未停下为人大制度鼓与呼的步伐。

文 | 本刊记者 杨昕晨 丁一

“加强社会主义民主和法制的建设，是各级党委和人大共同的任务。”翻开1985年第2期《人大工作通讯》（《人民与权力》杂志前刊名），摩挲泛黄页面，穿越历史长河，字字珠玑激荡人心！

今年是全国人民代表大会成立70周年，也是江苏省人民代表大会成立70周年。七十年来，人民代表大会制度日臻完善，在江苏的实践愈发生动。“我们要坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，不断开创江苏人大事业高质量发展新局面。”翻开2024年第2期《人民与权力》杂志，站在新的起点，肩负新的使命，字字如金催人奋进！

作为江苏省人大常委会机关刊物，自1985年创刊以来，《人民与权力》杂志始终与人民代表大会制度发展同频共振：一篇篇文稿诉说代表担当尽责的为民初心，一幅幅图片定格民主法治建设的“高光时刻”，让生动实践有了鲜活细节、丰富色彩、精彩回响……

## 见证：民主法治建设步履铿锵

岁月如歌，江苏民主法治建设进程中的每一个坚实脚步，都值得铭记与书写。

创刊40年来，几乎每一次重要立法、制度设计与重大动向之后，杂志都会在第一时间予以报道。旗帜插在哪里、号角吹向何方，杂志的宣传就跟进到哪里、触角就延伸到哪里。

1998年，江苏省人大常委会在全国率先提出“不抵触、有特色、可操作”的地方立法九字原则。杂志审时

度势、把握要点，于1999年第2期的省九届人大二次会议“专题报道”栏目刊发题为《集思广益 共谋良策》的会议侧记，详细报道了代表们围绕“推进依法治省进程”提出的建议，让公众对“九字原则”有了更清晰、更深入的理解。

1999年，九届全国人大二次会议通过宪法修正案。围绕学习好、宣传好、贯彻好宪法，杂志紧跟大局、迅速反应，当年第4期刊发题为《树立宪法权威 保证宪法实施》的卷首语，并增设“学宪法”栏目，推出8篇高质量评论文章，掀起了学习、宣传宪法的新高潮。

站在“两个一百年”的交汇点，2021年10月13日至14日，中央人大工作会议召开，以此为名的高规格会议，在中国共产党历史和人民代表大会制度史上均属首次。杂志深刻把握此次会议的重大意义，在同年第11期杂志中以多篇权威性文章，营造学习贯彻习近平总书记中央人大工作会议上发表的重要讲话精神的浓厚氛围，推动会议精神在江苏落地生根。

“这是我省民主政治建设进程中的一件大事。”2022年5月23日，省委召开人大工作会议，深入学习贯彻习近平总书记在中央人大工作会议上的重要讲话和中央人大工作会议精神，对加强和改进新时代我省地方人大工作作出全面部署。杂志及时将当年第6期杂志以特刊的形式出版，全方位、多角度展现全省人大系统把思想和行动统一到省委部署上来的坚定决心和行动举措，助力进一步深化对人民代表大会制度的认识，推动江苏人大工作方向更明、干劲更足。

迈上新征程,围绕加快省域治理体系和治理能力现代化,江苏省“十四五”规划把“民主法治建设”作为重点,“坚持和完善人民代表大会制度,支持和保证人大及其常委会依法行使职权”在相关篇目中被首先提出。“6个部分、26条、4个项目安排表、两万六千余字,96件省级法规……”,2021年,经过反复精心打磨的《江苏省人大“十四五”工作规划》公布,为江苏“十四五”规划顺利实施提供有力法治保障。杂志通过约请规划编制参与者讲述规划背后故事的方式,刊发了特约评论、规划解读等多篇重要稿件。

长期的立法实践中,江苏有多部法规在全国率先制定,为全省乃至全国的经济社会发展提供了宝贵经验。讲好立法故事,让一部部“新法”飞入寻常百姓家,也是杂志的重要职能之一。从2020年出台全国首部省级层面电动自行车管理法规,到2024年在全国率先修订省级发展规划条例……近6年间,江苏推出了19部在全国具有率先意义的创制性立法,杂志均以通讯、评论、问答等多种形式及时进行宣传解读,帮助各级人大代表、人大工作者和人民群众成为知法、懂法、用法的“明白人”。

### 记录:为民履职答卷可圈可点

民之所盼,履职所向。人民代表大会制度具有践行全过程人民民主、保障人民当家作主的显著优势。《人民与权力》杂志坚持将“反映百姓呼声、回应社会关切”作为重要原则,从人大工作视角,围绕各级人大、人大代表和人民群众关注的热点问题进行报道,如2005年《我们共同的未来——关注可持续发展》,2013年《为劳动者撑起维权保护伞》,2023年《让人民群众享有更高水平的医疗保障》,2024年《“食”事办实“安”为先——人大代表多维视角里的〈江苏省食品安全条例〉》……

多年来,杂志跟踪省人大常委会的执法检查、专题调研、代表议案建议办理、专题审议和询问等履职活动,全过程展现人大与“一府一委两院”互动,推动问题解决,维护人民群众利益——2004年《预算监督:打造中国的阳光财政》,2015年《“像保护大熊猫一样保护耕地”——省人大常委会对〈江苏省耕地质量管理条例〉贯彻实施情况开展执法检查》,2021年《评议促振兴



乡村谱新篇——省人大常委会联组会议开展乡村振兴工作评议侧记》,2023年《打好太湖治理攻坚战 提升江南明珠新颜值——省人大常委会开展〈江苏省太湖水污染防治条例〉执法检查纪实》等一篇篇文章,无不生动定格履职过程中的精彩瞬间。

人大代表是人民代表大会的主体。展现代表履职风采,是杂志从创刊伊始便确立的宣传重点。40年来,杂志推出了一批又一批反映各级人大代表心系选民、勤勉履职、奉献社会的事迹稿件,不仅激发了代表依法履职的责任意识和使命意识,而且展现和提升了人大代表的社会形象。

从首倡制定《中华人民共和国国旗法》的当代工艺美术大师李玉坤,到履职10年间提出议案建议累计上千条的原南京医学院教授朱思明;从带领群众致富的江苏梦兰集团原董事长钱月宝,到让百姓真切感受到司法温暖的江苏省法院系统“十佳法官”陈燕萍……还有在2023年、2024年全国人代会江苏代表团审议时,与习近平总书记面对面共商国是的刘庆、单增海、魏巧、张大冬、高纪凡、宋燕、吴惠芳、孙景南等代表。杂志积极以封面人物的形式,对一位位全国人大代表、省人大代表的履职故事进行专版报道。杂志同样注重报道市、县(市、区)乡(镇)人大代表,宣传他们充分发挥来自教育、文化、医疗、法律、企业等各领域的专业优势,为民生建言、为发展献策的履职事迹。

岁月无声,纸笔留痕。创刊以来,《人民与权力》杂志始终坚守办刊宗旨,办刊质量不断提高,社会影响力也不断扩大。2016年,为积极适应媒体融合时代人大

新闻宣传新趋势,杂志开通了公众号,在丰富传播内容、提升传播速度、拓展传播渠道、创新传播形式等方面进行了一系列探索。2023年8月起推出“代表说·走在前”短视频,将镜头对准来自不同行业的基层代表,呈现他们一心为民、履职尽责的别样风采。

### 启迪:守正创新奏响人大强音

七十载波澜壮阔,七十载风雨兼程,人民代表大会制度日益展现出显著政治优势。早在创刊初期,杂志就确立了“为宣传人民代表大会制度服务”的办刊方向,并在1992年第6期《江苏人大》(杂志前刊名)刊发的《坚持为宣传人民代表大会制度服务的宗旨》中进行了详细阐述。

为进一步宣传好、阐释好人民代表大会制度的光辉成就和在江苏的生动实践,杂志自今年第7期起开设“人大70年”专栏,以通讯、诗歌、书画等形式,陆续刊发反映省人大常委会立法、监督、决定、代表工作、自身建设等方面工作成效的约稿以及各级人大的优秀投稿。公众号也同步开设该栏目,刊发相应稿件。省人大机关工作者撰写的《一路匠心立良法 步履坚实促善治》《监督司法机关工作的两个“第一次”》《与时代同行为人民代言》《辉煌七十年 党建映初心》以及基层投稿《开发区人大工作20年探索中的几件事》等多篇稿件获得良好反响。此外,还制作推出“人大知识知多少”系列短视频,生动、直观地普及人大知识,增进公众对人大制度的兴趣和理解。

追忆往昔,每逢人民代表大会成立的重要节点,杂志总会策划宣传方案,予以重点报道。1994年第7期起设立“人民代表大会40周年”专栏,2004年第4期起设立“纪念人大成立50周年”专栏,2014年第3期起设立“人大60年”专栏等,以人大制度探讨、历史事件回顾、历届代表访谈等形式,反映和宣传地方人大工作的发展历程。

从《总结历史经验 坚持人大制度——省人大常委会召开纪念人民代表大会成立40周年座谈会》到《人民民主的足迹——人大制度50年发展点滴》,从《上升的轨迹——省人大60年概述》到《回首辉煌历程 砥砺壮美征途——庆祝江苏省人民代表大会成

立70周年座谈会侧记》……每一次重要会议、关键节点,杂志总以浓墨重彩的报道献礼,为全社会进一步坚定根本政治制度自信贡献力量。

江苏承载着习近平总书记和党中央的深切关怀、殷切期望。经省委同意,2023年3月,省人大常委会决定在全省各级人大和人大代表中开展“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动,作为学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想、习近平总书记对江苏工作重要讲话精神的重要抓手和本届人大工作的一条主线。

学习实践活动开展以来,杂志围绕启动会、推进会、省市人大常委会负责同志座谈会等开展系列报道,公众号开设“牢记嘱托 感恩奋进”专栏刊发地方投稿,生动展现各级人大以人大工作高质量发展助推中国式现代化江苏新实践的成效,在全省人大系统发挥宣传示范、推进带动效应。

文章合为时而著。这么多年,《人民与权力》杂志既是忠实记录人民代表大会制度在江苏发展进程的鲜活“月历”,也是娓娓讲述江苏人大故事、人大代表故事的生动“课本”。

随着时代的发展与进步,杂志除了报道各级人大的工作动态,更加关注在立法、监督、代表工作等方面的创新实践。如1998年《行使神圣的民主权利——我省县级人大换届选举侧记》,2005年《小荷才露尖尖角——走近江苏街道人大》,2018年《沾着泥土带着香——看盱眙五级人大代表台上台下比真功》,2021年《全国首个人大开发区委员会第一年干了什么》……全省各级人大依法履职、奋发有为的足迹深深印刻在500期《人民与权力》杂志上,汇聚成人大工作高质量发展的奋进篇章。

70年来,在党的领导下,人民代表大会制度与时俱进、历久弥新,在不断发展与完善中深深扎根于江苏大地。40年来,在省人大常委会的领导下,《人民与权力》杂志作为忠实的见证者、记录者和传播者,从未停下为人大制度鼓与呼的步伐。纸张会变,大小会变,薄厚会变,版式也会变,而始终不变的是办刊初衷:宣传人大制度、讲好人大故事。未来,《人民与权力》杂志将继续以纸笔为媒、以镜头为介,与各级人大、人大代表、人大工作者一起,在守正中创新,在奋斗中前行。



## 学思践行促成长 赋能履职显担当



### 编者按：

为进一步提升省人大代表和人大干部的政治站位、法治素养和履职能力，今年4月至11月，省人大常委会举办8期省人大代表暨市县人大负责同志学习班，392名省人大代表和610名市县、乡镇(街道)以及开发区人大负责同志参加学习。

83场专题报告，24个现场教学点，7次分组讨论，8次会议交流，不仅仅是依法履职的集中充电，更是砥砺初心、开阔视野、启迪思维的再出发之旅。人大代表们讲述履职故事、交流履职经验，面对面“传经送宝”，在互学互鉴中共同进步，在善思善为中同向发力。

### 省人大代表，淮安市第一人民医院院长 杨晓钟：

这是一次提升政治素养的“充电”，培训以习近平总书记对江苏工作重要讲话精神为指引，紧紧围绕总书记赋予江苏在推进中国式现代化新征程上“走在前、

做示范”的重大定位，精准聚焦省委省政府八个“行动方案”，既有深入浅出、紧贴实际的理论阐述，又有旁征博引、数据翔实的系统分析，让我们从政治的制高点上把握方向、把握大势、把握大局，从思想的深层次上综合分析、深刻理解、认识到位。这也是一次增强履职能

力的“补钙”，培训既有被称为“社会生活的百科全书”民法典的专业权威解读，也有“写好、办实代表议案建议”的操作实用技巧，同时还为代表们搭建了一个履职感受交流、思想火花碰撞的平台，有力推动代表履职更加专业化、规范化、实效化。

一份沉甸甸的信任和重托，一腔热腾腾的真情和担当。“为民代言，当好表率”，是人大代表的应有之义。我将带着培训所学，立足专业知识，奔赴工作岗位，用心倾听群众最真实的呼声，用情解决群众最现实的诉求，为书写“走在前、做示范”新答卷展现人大代表新风采。

聚焦畅通民情民意渠道，加快提升观察点建设水平。今年6月，省人大常委会为发挥人大代表作用，加强人大工作监督，围绕教育、医疗、文化等方面设立社会事业观察点，我所在的淮安市第一人民医院作为医疗方面7个观察点之一入选建设名录，这是对我院的一种肯定，更是一份责任。我们将聚焦观察点功能定位和作用发挥，强化服务保障，健全完善协同联动机制，多渠道收集民情民意，及时全面了解群众的关心事、忧心事、烦心事。

聚焦深化卫生体制改革，持续巩固高质量发展态势。人民幸福安康是推动高质量发展的最终目的。近年来，全省卫生系统大力推进健康江苏建设，医疗卫生服务能力持续提升，全省卫生健康事业发展走在全国前列，但医疗卫生资源分布不均衡、“一老一幼”健康服务还不能满足群众需求等困难和问题仍然存在，这就要求我们必须深刻领悟高质量发展这个新时代的硬道理，进一步发挥改革的突破和先导作用，围绕深化公立医院综合改革、加快分级诊疗体系建设、构建强大公共卫生体系等重点方向，依法履职、积极作为，全力推动我省卫生健康事业发展，更好守护人民健康。

聚焦满足百姓健康期待，着力打造高品质医疗服务。如何打造高质量市属公立医院医疗服务品质，特别是区位优势不突出、经济发展不占优地区的市级三甲公立医院，从我们医院的实践来看，抓好技术和人才是关键。鼓励支持医疗技术创新，以政策搭台、奖项激励、绩效保障，多措并举护航人才潜心探索、专心钻研，

不断深耕人才成长沃土。强化关键核心技术攻关，落地达芬奇手术机器人，以新质生产力助推医疗水平提升。围绕省人大常委会推进全省高水平医院建设年度重点工作，我将更加关注市级层面公立医院技术创新和人才引进，让更多百姓在家门口享受高品质医疗服务。

### 省人大代表，常熟市中学党委书记 马宁：

这几天的学习对我来说是一次深入的剖析之机和深刻的体认之聚，收获满满。党的二十届三中全会提出“提升国家文化软实力和中华文化影响力”，作为来自教育系统的人大代表，在文化强国的新征程上倍感责任如山。站在改革与发展的制高点，我们要抓真问题，做真调研；总结梳理一线的原生态问题，既做大课题，也做微研究。

从党的创新理论中明确前进方向。理论强，才能方向明、人心齐、底气足。用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，是一项长期的重大政治任务。坚定不移走中国特色社会主义文化发展道路，就是要坚持党的领导，在思想上、精神上、文化上筑牢党的执政基础和群众基础，就是要加强党对宣传思想文化工作的领导，坚持以党性原则为意识形态工作基本准则，着力建设具有强大凝聚力和引领力的社会主义意识形态。

从历史文化中涵养奋进精神。现场教学是一次思想的淬炼和精神的洗礼，周恩来总理“险夷不变应尝胆，道义争担敢息肩”“愿相会于中华腾飞世界时”的誓言余音在耳，每一字都饱含真情期待，每一条都似指路明灯。要把优秀的历史文化资源转化为立德树人的强大效能，在思政小课堂与社会大课堂的互联互通中，着力讲出中华民族的自信自强，讲好新时代的中国故事，引导广大学子树立正确的历史观、民族观、国家观、文化观，培养更多担当民族复兴大任的时代新人。

从高质量发展中汲取创新力量。作为书记，更多时候我会把自己定位为教育管理者，而教育管理的智慧可以从工业、农业、贸易经济的建设中汲取创新的力量，在制造强省、农业强省、文化强省的铿锵步伐中感

受走在前做示范的勇气担当。高质量发展是件难事，正因其难，方显意义与价值。干事业为了啥，老百姓需要啥，给子孙后代留下啥？这些问题我们每一个党员干部都必须认真思考，果断回答，我想，我的回答应该是：用双腿践行恒久初心，用双肩挑起永续使命。

### 省人大代表，宝胜科技创新股份有限公司 董事长 生长山：

作为一名国有企业、电线电缆行业的人大代表，光荣感、责任感和使命感一直伴随着我。我深知只有不断学习，充实源头活水，强化内功修炼，才能更好地适应新时代人大代表履职需要。结合学习培训和自身履职经历，浅谈几点体会：

坚持深学笃行，不断增强履职能力。提升政治素养。做政治上的明白人，这是习近平总书记对人大代表提出的明确要求。作为人大代表要站稳政治立场，履行政治责任、严守政治纪律，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，紧紧围绕党和国家工作大局，履职尽责、开展工作。加强学习引领。深入学习贯彻党的二十大精神 and 二十届历次全会精神，把学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想作为依法履职的基本功，认真学习宪法、代表法、地方组织法等法律法规和人大工作制度，积极参加省人大

常委会组织的学习培训，掌握人大议事规则和工作程序，不断提高依法履职能力。强化业务能力。要时刻保持对经济领域的高度热情和深入探索，善于分析宏观经济形势和行业发展趋势，充分利用工作中交流、走访调研的机会，学习优秀线缆同行企业经验做法，及时为企业战略布局调整提供智力支撑，确保发展方向与国家战略同频共振，与行业趋势紧密相连。

坚持担当作为，切实履行代表职责。积极参加代表活动。严守人民代表大会会议相关纪律，依法出席每次人代会，认真审议各项工作报告，积极发表意见，严谨行使选举权和表决权。加强调查研究，掌握实际情况，推动有关方面改进工作，不断提升履职水平。积极建言献策。当前，线缆企业同质化严重、市场竞争激烈，作为省电线电缆行业协会会长，我将充分发挥宝胜作为会长单位、作为中国航空工业集团成员单位的平台优势、资源优势和信息优势，带领协会定期开展交流活动，分享互鉴发展经验，推动行业自律，共同营造行业良性发展生态圈。同时积极向上沟通，努力提出有含金量的议案建议，争取政策支持，助力江苏线缆经济的协调发展和产业结构升级。

我将不忘履职初心，切实以维护职工利益为工作出发点和落脚点，积极搭建“线上+线下”民意表达平台，听民意、访民情、聚民智，切实为职工利益鼓与呼，切实增强每一名宝胜人的获得感、幸福感、安全感。

### 省人大代表，南通市崇川区唐闸镇街道北 大街社区党总支书记 秦菊香：

我是一名来自社区的连任的人大代表，一路走来，非常珍惜每一次的学习培训和履职机会，这次培训让我感受到习近平总书记对江苏发展的关切和期盼，感受到省委、省政府在江苏发展中的不懈努力，感受到江苏各领域人大代表的履职热情。我认为唯有认真履行好代表职责，才不负那份沉甸甸的重托和神圣的使命。

加强学习，练好履职基本功。作为人大代表，我常常思考，如何更好地履职尽责？如何为人民代好言，为人民谋好利？怎样提出更高质量的建议？我先后学习



了《人大工作制度建设创新与监督管理实务》《人大代表履职应知应会》《怎样撰写代表建议》等书籍,同时关注了省、市人大常委会官方网站和微信公众号;向老代表咨询履职经验,熟悉人大代表的工作职责,了解两会的流程,围绕省委、省政府的重大决策部署深入思考。先后多次参加人大代表履职学习班,通过学习培训,我开拓了视野,收获了友谊,提升了履职水平,为更加胜任人大代表打好了基础。

主动作为,助力发展践承诺。近年来,我主要从社区矛盾化解、老年居民服务、社区人才资源保障等方面积极建言献策,先后提出“关于加强社区卫生服务中心建设,提升为民服务水平”“关于发展社区嵌入式养老服务、积极应对人口老龄化”等多条建议。相关部门对此非常重视,及时和我联系并给予详细认真的答复。省人代会期间,我积极审议政府、人大常委会及两院工作报告,投好神圣的一票。带着满满的收获回到工作岗位后,第一时间向辖区的党员、居民传达学习内容,并以更加饱满的热情投入新的工作中去。闭会期间,积极参加各类视察调研活动,参加“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动推进会,参与案件的评议等多项活动,在活动中积极提出相关建议。

走访选民,为民服务办实事。我的社区工作岗位让我有常态化接待选民的优势,居民到社区来反映的每一个问题,我都认真梳理记录,并结合工作实际,联系挂钩固定选民,推出为民办实事项目,并结对帮扶困难家庭,将履职清单和项目清单公示,让辖区内选民更加了解代表的工作和职责。

当选人大代表,是党和人民莫大的信任。我时刻提醒自己,要严于律己,以实际行动树立人大代表的良好形象,铭记自己的责任,踏踏实实地在社区这个岗位上为老百姓做好服务。

### 省人大代表,江苏九洲诺亚农业科技有限公司董事长 戴飞:

农业是立国之本,也是民生之基。作为一名来自农业民营企业的人大代表,我关注到党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、

推进中国式现代化的决定》为农业企业的发展指明了方向,也让我更加坚定了信心。我们要紧紧抓住这一机遇,积极推动农业现代化,为乡村振兴贡献力量。

目前,我们企业聚焦特色水产品的育种、传统水产行业的数智化改造升级工作,致力于用先进的养殖科技、高水平的管理标准,打造水产行业的高端品牌,实现品牌价值的最大化。以“科技创新”为先导,携手中国水产科学研究院淡水渔业研究中心建立产学研合作,围绕种业、绿色养殖、保膏暂养、深加工协同技术攻关,多点位布局知识产权。同时,积极贯彻“标准化管理”理念,引入智慧农业系统、数字化应用场景进行管理,构建养殖数据库,建立包含技术、管理、工作标准的规范化体系,形成了一套可复制、可推广的标准化生态养殖体系。制定自检自控计划与绿色食品长效机制的相关标准80项;建立全产业链可追溯模式,培育的大闸蟹规格大、品质高。

习近平总书记指出“加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局”。我们从大闸蟹水产品市场端积极呈现“新发展格局”。在出口市场上,水产品表现亮眼,大闸蟹产品常年出口至美国、日本、泰国、印度尼西亚等多个国家和地区。针对国内市场,联合天猫、京东、抖音、盒马等众多知名平台,结合“线上+线下”销售渠道,全方位打造农文旅特色品牌。

在未来的发展中,企业将继续深入学习贯彻党的二十届三中全会精神,积极落实省委省政府八个“行动方案”,不断提高企业的政治站位和法治素养。我们将加大科技创新投入,引进先进的养殖技术和加工设备,提高水产品的质量和产量;加强品牌建设,打造具有江苏特色的水产品品牌,提高产品的知名度和市场竞争力;拓展国内外市场,加强与国内外客户的合作,提高产品的出口份额;推动农业产业化发展,与农民建立紧密的合作关系,带动农民共同致富。

作为一名人大代表,我也将继续认真履行代表职责,深入调研、为民发声,加强与其他代表的交流与合作,共同探讨解决农业企业发展中遇到的问题和困难,为推动江苏的经济发展和进步贡献力量。

# 以改革创新之笔绘就连云港人大工作 高质量发展新画卷

文 | 高美峰

党的二十届三中全会精神是在以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期召开的一次具有里程碑意义的重要会议,学习好贯彻好全会精神是当前和今后一个时期一项重大政治任务。连云港市人大常委会坚持学思践悟,深入学习贯彻党的二十届三中全会精神,高举改革开放旗帜,全面准确把握党中央要求,坚持在学习宣传贯彻全会精神上当好表率,在全面深化改革中走在前列,将全过程人民民主重大理念贯穿于人大工作的各个环节各个方面,让人民当家作主之树在连云港茁壮成长、枝繁叶茂。

## 坚持党的全面领导,在进一步全面深化改革 中把牢人大工作方向

党的二十届三中全会重点研究进一步全面深化改革、推进中国式现代化问题,充分体现了以习近平同志为核心的党中央坚持完善和发展中国特色社会主义制度、进一步全面深化改革开辟中国式现代化广阔前景的坚强决心。近年来,连云港市人大常委会始终坚持旗帜鲜明讲政治,充分发挥人民代表大会制度这一根本政治制度作用,认真践行最广泛的民主,全面贯彻党中央决策部署和省委、市委工作要求,齐心协力、开拓进取,确保人大工作正确的政治方向。一是在学深悟透全会精神上下功夫,深刻领会和把握进一步全面深



化改革的主题、重大原则、重大举措、根本保证,切实把思想和行动统一到党中央重大战略部署上来,注重调查研究,创新开展“市人大代表在行动”系列活动,形成的3篇综合性调研报告,分别获连云港市委、市政府主要领导批示肯定,有力推进了相关方面工作,确保人大工作始终沿着正确政治方向前进。二是发挥好各级人大代表示范作用,充分用好各类宣传平台,广泛开展宣传宣讲活动,推动全会精神进机关、进企业、进社区、进校园、进“两新”组织、进网络媒体,把“人大代表讲坛”搬到渔船上、园区里,举办各级人大代表讲坛共78期,引领各行各业持续掀起学习贯彻的热潮。三是人大机关先学一步、学深一层,建立“每周一学习、每月一学堂、每季一培训”制度,组织各级人大代表和人大干部把学习贯彻全会精神与学习贯彻习近平总书记关于坚

持和完善人民代表大会制度的重要思想结合起来,与学习贯彻习近平总书记对江苏工作重要讲话精神贯通起来,以上率下推动全会精神入脑入心、见行见效。

## 坚持围绕中心大局,在进一步全面深化改革中强化人大制度保障

党的二十届三中全会从15个方面、60个条目,全面部署各领域各方面改革,共涉及300多项重大改革举措,构筑了进一步全面深化改革的全景图。近年来,连云港市各级人大及其常委会始终坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,自觉把人大工作放到推进中国式现代化的大背景中去定位和谋划,紧扣全会改革部署,充分发挥职能作用,找准服务保障的切入点和着力点,创造性做好立法、监督、决定、代表等工作,为进一步全面深化改革提供有力保障。一是坚持党的主张和人民意志相统一,深刻领悟党中央决策意图,紧紧围绕现代化建设的重大事项,做计划、搞调研、作决定,重点突出开发区人大、镇街国有和集体资产监督、镇街人大副职兼职配备“三个重点”工作,通过法定程序保证党的主张转化为全市人民的共同意志和自觉行动。二是坚持改革和法治相统一,立足地方立法功能定位,围绕重点领域和关键环节,扎实推进科学立法、民主立法、依法立法,及时制定修改相关配套法规,加强“小切口”“小快灵”立法实践。将基层立法联系点作为践行全过程人民民主的重要载体,制定基层立法联系点“四化”建设实施意见,打造一批海边联系点、海岛联系点等具有“海”字特色的基层立法联系点。出台全国首个地方人大保障新就业形态劳动者权益的决定,填补了该类群体权益保障的“法律空白”,做到重大改革于法有据。三是坚持监督和支持相统一,把监督“一府一委两院”工作同支持他们依法履职、改革创新结合起来,精准开展检查、调研、审议等活动,着力强化正确监督、有效监督、依法监督。建好用好全市100个经济运行观察点、营商环境监测点,每月一对接、每季度一梳理、每半年一视察。今年首次在常委会会议上对法检“两官”进行履职评议,进一步深化全过程人民民主创新实践,更好推动各项改革举措落地见效。四是坚

持践行民主和汇集民智相统一,尊重群众首创精神,支持基层创新实践,注重发挥人大代表主体作用,对今年年初排定的全市各级人大31个创新创优项目,“每季一过堂、半年一观摩”,持续打造一批有特色、有亮点、可复制、可推广的践行全过程人民民主创新成果。健全人大常委会联系人大代表、人大代表联系人民群众机制,把人大各项工作建立在更加坚实的民意基础之上,广泛凝聚改革共识、激发改革活力。

## 坚持“四个机关”定位,在进一步全面深化改革中加强人大自身建设

党的二十届三中全会提出“七个聚焦”改革方向,其中之一就是“聚焦发展全过程人民民主”。近年来,连云港市各级人大及其常委会始终牢记习近平总书记关于建设“四个机关”和“八个必须坚持”的最新定位要求,对照全会作出的改革部署,把深化人大领域改革作为抓手,持续加强自身建设,探索创新思路举措,不断提高依法履职能力水平,奋力开创人大工作新局面。一是坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路,积极践行全过程人民民主重大理念,不断丰富各层级民主形式,更加自觉地把人民代表大会制度坚持好、完善好、运行好,把人民当家作主具体、现实地体现到国家政治生活和社会生活各方面。二是准确把握人大领域改革重点任务,对实践中已经形成的好制度,着重在常态化落实、拓展效果上下功夫;对实践中已经有探索尚未形成制度化安排的,着重在持续推进、以点带面上下功夫;对符合全会明确的改革方向尚未形成工作方案的,着重在研究改革举措、有计划探索实践上下功夫,不断增强人大工作的科学性、预见性、主动性、创造性。三是扛稳扛牢全面从严治党政治责任,坚持用改革精神和严的标准管党治党,巩固拓展主题教育成果,深化党纪学习教育,加强人大机关干部队伍建设,深入推进党风廉政建设和反腐败斗争,坚决纠治形式主义、官僚主义,不断巩固和发展风清气正的政治生态。

(作者系连云港市人大常委会常务副主任、党组副书记)



## 推动代表议案建议办理高质量

文 | 朱韶伟

近年来,睢宁县人大常委会将代表议案建议办理作为系统工作来谋划和实施、作为民生工程来推进和落实,立足职能、建立机制、优化服务、跟踪监督,推动代表议案建议办理高质量。

做好“三方面”服务,激发代表能动性,推动代表议案建议“提”有质量。一是请进来,开办课堂学习交流。坚持每年举办县人大代表履职培训暨人大代表讲堂活动,围绕准确把握习近平新时代中国特色社会主义思想精髓、践行全过程人民民主重大理念、如何提出高质量议案建议等内容进行授课,提升代表政治理论素养、业务知识水平、为民代言能力。二是沉下身,联系群众广纳众言。打造110余个代表之家等代表工作平台,定时开展“联系服务群众日”活动。设立“1+18”县、镇(街道)两级社会治理综合服务中心人大代表驻点工作站,组织县域内1700多名四级人大代表轮流进驻,接待群众、研商问题。目前,走进“家站”接待群众的代表达5800余人次,收集焦点问题1400余条,其中860余条转为代表建议,并得到有效落实。三是走出去,深入一线调查研究。引导各级人大代表积极参与“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动,广泛调查研究。开展集中回访选民活动,向选民报告履职情况,走访调研征集民情民意。先后组织县人大代表开展各类视察调研活动150余次,参加回访选民代表达1100余人次,撰写“民情日记”4500余篇。

完善“四层次”举措,突出程序连贯性,推动代表议案建议“办”有成效。一是精准分解,及时“交题”。年初,县人民代表大会会议闭会后,及时梳理代表议案建议,召开代表议案建议集中交办会,相关单位负责人到会交接。同时通过“数字人大”系统将代表议案建议第一时间转交到各承办单位,要求在办理过程中邀请部分代表参与,并接受代表满意度评价。二是专题调度,组织“议题”。年中,县人大召开代表议案建议办理工作专题推进会,对办理过程中遇到的问题进行研商,找寻对策,促进承办单位加大办理力度、加快办理速度。三是高位推动,现场“考题”。根据前期议案建议办理进度,精心筛选一批事关经济社会发展和群众实际利益问题的建议,组织人大代表通过现场视察、一线调研等形式开展议案建议督办活动,通过重点督办提升整体办理工作的成效。四是集中审议,做好“结题”。年末对代表议案建议办理情况进行“回头看”,市人大常委会专题听取县政府关于代表议案建议办理情况报告并书面提交县人民代表大会,让代表们充分了解议案建议办理的具体情况,做到代表议案建议办理工作善始善终。

建立“四维度”机制,坚持监督制度性,推动代表议案建议“评”有力度。一是纳入部门负责人述职评议的重要内容。市人大常委会连续对16个县政府工作部门负责人开展述职评议工作,其中任职以来办理人大代表议案、建议、批评和意见情况是评议的一项重要内容。二是开展先进承办单位的评选评优。制定代表议案建议办理工作评选评优方案,先后评出先进承办单位10余个,切实激发承办单位的履职积极性。三是作为部门年度考核的重要指标。将代表议案建议办理工作纳入县直机关单位服务高质量发展考核的减分项内容,推动有关机关和组织转变作风、提高效能,切实增强办好代表议案建议的责任感、紧迫感。四是加大工作做法成效的总结宣传。结合评选出的先进承办单位,联合县融媒体开设5期跟踪宣传专栏,邀请人大代表参与,先后跟随20家承办单位深入建议办理一线,编制专题材料汇编,发放到每位人大代表和相关承办单位,记录见证代表议案建议落地落实的全过程。

(作者系睢宁县人大常委会主任)



## 促新提质引领地方经济高质量发展

文 | 王跃中

近年来,常州市金坛区人大及其常委会围绕助力区域经济高质量发展,助推传统产业焕新、新兴产业壮大、未来产业培育,为区域发展新质生产力提供人大智慧和力量。

聚焦新质发展争先进位。区人大常委会第一时间学习领会、研讨交流新质生产力的科学内涵,并举办了第三期“人大代表论坛”,邀请全国人大常委会法工委和省委党校经济学专家围绕学习贯彻党的二十届三中全会精神作理论阐释和要义解读,使大家入脑入心、见行见效。先后赴江阴、丹阳、芜湖市湾沚区等地考察调研,以周边城市的先进经验为全区进一步深化改革、推动中国式现代化金坛新实践提供启发和借鉴。金坛荣登2023年全国高质量发展市辖区百强榜第33位,已连续两年跻身常州市高质量发展考核第一方阵。

聚焦传统产业升级焕新。区人大常委会通过视察调研、部门评议,推动政府引导纺织服装、机械电子、精细化工“老三样”行业企业加快“智改数转”、设备更新和技术创新,走出一条高端化、智能化、绿色化发展之路。近两年来,金坛共有605家企业参加“智改数转”诊断工作,培育省两化融合管理体系贯标示范企业4家,获评省星级上云企业236家。3家企业获评国家级绿色工厂,晨风集团获评工信部工业产品绿色设计示范企业。金坛经开区跨入全省省级经开区前三,获评国家级绿色园区。

聚焦新兴产业培育壮大。区人大常委会专题调研“新能源之都”建设情况、专题视察河海大学新校区建设及办学情况,围绕光伏、新能源汽车、动力电池“新三样”,全力推进“河海大学金坛华罗庚技术转移中心”校地融合发展,形成大中小企业融通、产业链协同、产学研协作的科技创新阵营,实现创新主体各展所长、优势互补,有效提升产业链、供应链的坚韧性和竞争力。亿晶光电入选工信部智能光伏试点示范企业名单,南方光纤成为常州市首家通过全国数字化转型成熟度3星级评估企业,蜂巢能源获批国家高端装备制造制造业标准化试点。

聚焦未来产业超前布局。合成生物、人工智能、新型储能主导金坛区未来发展。区人大常委会将人大代表提出的“关于加快布局合成生物产业发展,抢占未来产业赛道”列为1号重点代表建议进行了集中督办,目前“三中心三基地”建设正按规划要求加快推进,省合成生物标准委员会秘书处已落户华大工程生物学家荡湖研究所,创健医疗等一批龙头企业开始起势。同时,充分发挥盐穴资源优势,在金坛盐穴压缩空气储能国家试验示范项目高效运行的基础上,总投资超百亿的中盐、华能二期合作项目即将开工,建成后将成为南京市圈最大规模储能调峰基地。一批新型储能企业集聚金坛集群发展,成为又一新的增长极。中德(常州)创新产业园落户德语区企业61家,人工智能产业蓄势待发。

聚焦营商环境全面优化。区人大常委会以建设法治化一流营商环境为目标导向,通过开展法检“两官”履职评议、审议法院执行工作和检察机关法律监督工作情况,督促司法机关强化企业破产重组、知识产权高水平保护,助力打造法治化一流营商环境,为新质生产力发展创造更美更优更广阔的空间。常态化推行“拿地即开工”“竣工即交付”,省市重大项目开工率、投资完成率位居全市前列。截至目前,金坛共推出26个省定标准“一件事”和6个地方特色“一件事”,“一件事套餐办”的总办件量达5万余件。金坛正成为各地客商纷至沓来的投资高地和创业福地。

(作者系常州市金坛区人大常委会主任)



# 发挥人大监督职能 优化国资监管格局 以全过程人民民主助力国资国企高质量发展

文 | 蔡任杰

习近平总书记指出：“国有资产资源来之不易，是全国人民的共同财富。”“国有资产管得怎么样、用得好不好，关乎国之命脉、人民福祉。”建立政府向人大常委会报告国有资产管理情况制度，是以习近平同志为核心的党中央加强人大国有资产监督职能的重大决策部署，是推进国家治理体系和治理能力现代化的重要举措。

## 一、国有资产管理情况监督是人大的重要职能

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视人大监督工作，党的十八届三中全会提出“要加强人大国有资产监督职能”，党的二十届三中全会进一步强调对国有资产要“完善管理监督体制机制”，因此，加强人大对国有资产监督既是人大的重要职能，也是各级人大落实党的二十届三中全会进一步全面深化改革部署的重要任务。

（一）我国国有资产监督管理模式的历史演变  
实现国有资产的有效监管是一个世界性难题，对

于中国而言更是如此。计划经济时代，我国既没有国有资产监督管理的概念，更没有专门的监管机构，国有资产是作为政府的附属物进行管理。改革开放以后，我国围绕扩大国有企业经营自主权和激发国有企业活力不断进行探索。我国国有资产监管模式，经历了从实行有计划的商品经济时期的授权监管模式，到建立社会主义市场经济体制下的出资监管模式，到完善社会主义市场经济体制后的出资人代表监管模式，再到党的十八大以来的全面深化改革时期的以管资本为主的监管模式，基本每十年进行一次调整完善。现行国有资产监管格局，政府和企业是监管的重要主体，而人大的监督职能在相当长的时期内是缺位的，直到进入新时代，人大对国有资产监督的重要性日益受到重视，在整个国有资产监管体系中的作用愈发关键。

（二）人大国有资产监督职责的性质特征及确立

党的十八届三中全会通过的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》，首次在政策层面明确了各级人大对国有资产的监督职能。2017年12月，中

共中央印发《关于建立国务院向全国人大常委会报告国有资产管理情况制度的意见》，赋予了人大国有资产管理情况监督新职责。2018年10月，国务院首次向全国人大常委会报告国有资产管理情况。2020年12月，十三届全国人大常委会审议通过《全国人民代表大会常务委会员关于加强国有资产管理情况监督的决定》，实现人大国有资产管理情况监督的法定化、制度化、常态化。2023年6月，十四届全国人大常委会第五次委员长会议审议通过了《十四届全国人大常委会关于国有资产管理情况监督工作的五年规划(2023—2027)》，提出要实现人大国有资产管理情况监督提质增效，推动国有资产管理体制机制更加科学规范、协调高效。2024年11月，十四届全国人大常委会第十二次会议通过《关于修改〈中华人民共和国各级人民代表大会常务委会员监督法〉的决定》，明确规定各级人大常委会对国有资产管理情况实施监督。

### (三)人大监督推动国资国企实现高质量发展

国有资产报告制度施行6年来，国务院和地方各级人民政府，认真开展统计清查，不断健全制度体系，全面摸清了国有资产家底，一本清楚明白的“国资账本”徐徐展开。截至2023年底，全国国资系统企业资产总额达317.1万亿元，比2012年底增长3.4倍；2023年实现营业收入、利润总额80.3万亿元、4.5万亿元。实践证明，加强人大国有资产管理监督符合宪法和法律有关规定，符合人民群众期待，对优化国有资产布局和结构，提升国有企业治理水平，促进国有资产保值增值，加强国有资产风险管理以及对巩固和发展中国特色社会主义基本经济制度、管好人民共同财富，具有重要意义。

## 二、人大国有资产管理情况监督面临的问题

各级人大国有资产管理监督的探索时间较短，真正完全实现正确监督、有效监督、依法监督还面临“三大困局”。

(一)认识困局，人大开展国有资产监督的共识有待深化

长期以来，无论各级人大、政府，还是广大群众，普

遍认为国有资产应该由政府管理，政府应向人大及其常委会报告国有资产管理情况则有所忽视。各级监管国有资产的政府和国企本身对人大监督国有资产情况的认识不够充分，各自的职责边界还不是非常清晰。各级人大及其常委会、各级地方政府、国资监管部门以及国企等需要对人大开展国有资产实质性监督形成共识。

### (二)体系困局，顶层设计和法律体系有待优化

从政府层面看，经营性和非经营性国有资产尚未集中统一监管，国有资产监管形成“国资委体系”“财政体系”和“文化体系”的三元监管格局，这种“多龙治水”“各管一摊”的局面给人大监督造成困扰。从人大层面看，人大监督国有资产目前还缺乏一套系统完整的工作机制，在与政府各部门之间的职责划分上存在部分边界模糊的情况。

(三)操作困局，开展实质性国资监督的基础有待巩固

在人大国有资产管理监督中，不同程度存在国有资产基础数据不全面、统计口径不一致、资产统计数据交叉以及面临信息不对称等问题。部分企业会计信息失真，企业虚增收入利润，资产减值计提不充分。这些问题的存在导致无法准确判断国有资产的绩效情况。

同时，当前人大监督国有资产管理情况以听取政府各部门报告为主，尚未根据不同类别国有资产管理特点，建立差异化评价指标体系；还没有建立专门的国有资产监督处室，难以强化监督力量，日常监督机制还不完善。

## 三、发挥人大监督作用确保国有资产保值增值

### (一)“提”站位，深化提高认识

一是从政治高度强化责任担当。将国有资产监督工作放在政治建设和经济发展大局中统筹谋划。二是从人民至上角度增强监督自觉。找准国有资产管理与推进高质量发展的着力点、结合点，确保国有资产管理监督破题更准、建议更实、力度更强，推动国有企业、国有资产更好地服务江苏“走在前、做示范”的战略定位和使命任务。

## （二）“抓”重点，突出监督重点

一是推动建立完善的国资监管体制。进一步明晰国有资产范围，科学划分国有资产分类，准确把握各类资产性质和关系，理顺多个监管主体的关系，填补和堵塞国资监管存在的制度漏洞。二是推动国企改革深化提升行动落地见效。推动国有资本向关系国家安全、国民经济命脉的重要行业和关键领域，向关系国计民生的公共服务、应急能力、公益性领域，向前瞻性战略性新兴产业“三个集中”，对长期资本、耐心资本、战略资本“三个资本”等方面加强监督。三是聚焦经营性国有资产关键环节，强化战略规划、投资、财务状况、公司治理等监督，聚焦资源型国有资产这个关键领域，强化自然资源开发利用，生态修复与可持续发展等监督，聚焦行政事业性国有资产在资源配置与使用效率、资产数量与产权管理等方面的监督。

## （三）立好“制”，完善监督机制

一是健全信息沟通和报告制度。二是构建多层次监督检查体系。三是完善监督问责与激励体制。四是加快推进建立差异化国有资产管理人大监督评价制度。构建宏观与微观相结合的指标体系。宏观层面，重点考核政府部门服务及管理国资的情况。微观层面，聚焦企业国有资产的经营发展力、核心竞争力、改革创新力、社会影响力、风险防控力等方面设计指标。五是完善国有资本经营预算监督机制。强化

人大预算监督的主导地位，完善预算编制、执行、决算全过程绩效管理，建立“编制有目标、执行有监控、完成有评价、考核有反馈、结果有应用”的预算绩效管理新机制。

## （四）强化“督”，推动问题整改

一是加强人大监督专业力量。党的十八届三中全会，把人大监督国有资产和监督预算放到同等地位。在组织机构设置上，应该像设立财经委或预算工委那样设立国有资产监督工作专门部门，牵头负责其监督国有资产的日常工作。二是让人大监督“长牙带刺”。综合运用执法检查、询问、质询、特定问题调查等法定监督方式，开展各类国有资产管理状况监督。完善监督问题整改和问责机制，督促政府相关部门对“问题清单”由“解释”向“解决”转变。三是构建全过程闭环监督。加强人大监督评价指标运行结果的应用力度和广度，建立内部通告机制、社会公开机制、问题整改机制、追责问责机制等，形成“监督评价—结果运用—再监督”的闭环监督机制。

## （五）借力“智”，科技赋能监督

一是建立全口径国有资产数据库。制定统一会计制度规范，确保各级政府国有资产报告的编制方法统一、口径一致。二是打造国有资产大数据监督平台，为人大监督机制提供决策支持。三是运用区块链技术保障国有资产信息安全。四是利用人工智能算法建立国有资产风险预警模型，有效解决监督中看不清、看不懂、看不明和看得不及时等问题。

## （六）“聚”全力，凝聚监督合力

探索人大监督与国资监督、财政监督、审计监督、纪检监察监督、社会监督等结合起来形成监督合力的工作机制。一是邀请群众代表、人大专业代表、权威专家参加专题询问、专题调研、列席常委会等多种形式。二是搭建人大与政府部门之间国有资产监督信息平台，实现信息的实时共享和交互。三是针对国有资产监管中的重点问题，由人大与政府部门联合开展监督检查行动。四是鼓励新闻媒体对国有资产运营情况进行报道和监督。真正把保证人民知情权、参与权、表达权、监督权落实到人大国有资产监督全过程。

（作者系江苏省人大环资城建委副主任委员）



# 积极发挥人大作用 借力城市更新力推优质文化资源直达基层

文 | 郭霖

党的十九届五中全会明确提出到2035年建成文化强国的远景目标。2024年7月召开的党的二十届三中全会强调,要“完善公共文化服务体系,建立优质文化资源直达基层机制”。发挥好立法保障、监督推动等方面的人大职能作用,探索城市更新助推优质文化资源直达基层机制,有利于推动文化赋能城市更新,优化文化服务和文化产品供给机制,完善公共文化服务体系,更有利于增强文化自信,建设文化强国。

## 一、优质文化资源直达基层的重要性

### (一)满足基层文化需求

随着经济社会的发展,人民群众对文化生活的需求越来越迫切,越来越个性化、多样化,对文化产品和服务的供给提出了更高质量、更有效率、更加公平、更可持续的要求。优质文化资源直达基层,一是可以提升文化产品和服务的供给质量。优质文化资源直达基层,提升了文化产品和服务的供给质量,进而提升人民群众文化生活的质量,满足人民群众个性化、多样化的精神文化需求。二是可以提升优质文化资源的利用效率。优质文化资源直达基层,“零距离”接触人民群众,可以更便利、更直接地满足不同人生经历、生活背景、知识结构个体的爱好和兴趣,达到共享优质文化成果,提升优质文化资源利用效率的目的。三是可以有效确保人民群众平等地享有文化权益。共享是文化治理的本质要求和归宿。优质文化资源直达基层意味着更多的人民群众能够享受到高质量的文化产品和服务,实现文化权益的普惠性,提升人民群众幸福感,丰富他们

的精神世界。

### (二)推动文化创新发展

文化发展的实质在于文化创新。文化创新是社会发展的必然要求,也是文化自身发展的内在动力。优质文化资源直达基层,是在实践中推动文化创新与发展的必由之路。一是可以激发文化活力。基层人民群众是文化建设的受益者,更是重要的参与者、创造者。优质文化资源直达基层,在文化内容上有利于基层人民群众对优质文化资源进行创造性转化和创新性发展,有助于培育更多更好的优质文化产品和服务,从而满足人民群众对优质文化产品和服务的迫切需求。二是可以不断创新服务模式。优质文化资源在传播形式方面可以通过推广“订单式”“菜单式”“预约式”等新型服务模式,促进优质文化资源更加精准地传播,满足基层人民群众的文化需求。三是可以促进文化交流。直达基层的优质文化资源有助于促进不同地域、不同群体之间的文化交流与融合,形成多元共生的优良文化生态,有利于优质文化资源的持续传承和发展。

### (三)推动文化强国建设

党的十九届五中全会提出,到2035年建成“文化强国”的战略目标,首次明确了实现这一战略的时间表。建成“文化强国”,要求推动公共文化服务标准化、均等化,坚持政府主导、社会参与、重心下移、共建共享,不断提高基本公共文化服务的覆盖面和适用性,切实保障人民群众基本文化权益。优质文化资源直达基层,一是可以缩小文化资源分配差距,促进优质文化资源共享。由于历史、地理等原因,不同地区文化资源分配

存在一定的差距。将优质文化资源直达基层,可以显著提升一些地区的文化资源质量,通过建立图书馆、文化馆等公共文化设施的互联互通机制,以及利用数字化手段打造线上线下融合的文化服务平台,可以实现文化资源的跨地域、跨时空共享。这有助于打破不同地区之间的文化壁垒,让基层群众享受到优质、标准、均等的文化服务。二是强化基层文化阵地。优质文化资源直达基层,可以加强基层文化设施建设和服务供给,强化基层文化阵地的作用,为文化强国建设奠定坚实基础。三是增强文化获得感和幸福感,提升满意度。高质量、高效率、更公平、更可持续的公共文化服务能够显著提升基层群众对文化服务的满意度,从而提升公共文化服务的整体质量,为文化强国建设提供有力支撑。

## 二、城市更新与优质文化资源直达基层的内在联系

### (一)优质文化资源直达基层推动文化赋能城市更新

文化赋能城市更新是城市发展的重要趋势和方向。基于对文化的保护传承与创新发展的,通过完善公共文化服务体系、挖掘和保护历史文化资源、营造文化场景和体验,可以有效规避“千城一面”、“运动式”城市更新、“卖地式”城市更新等问题,实现更新的最终目标,即经济价值、人文品质、宜居环境、民生福祉等的全面提升。优质文化资源直达基层可在如下方面推动文化赋能城市更新:一是丰富在地文化资源。城市更新的区域多是城市建成区,多包含有历史城区、老旧街区和旧工业区,其在地文化具有独特性和不可复制性。优质文化资源直达基层,与当地特有的在地文化互相融合,必然能极大丰富在地文化的多样性,提升其包容性,增强社区的凝聚力和归属感,帮助人们保持对传统文化的尊重和传承。二是推动文化创意产业

发展。优质文化资源直达基层与在地文化融合,可以营造新型文化场景,激活区域发展活力,提升居民和游客的体验,吸引文化创意企业入驻,推动文化产业与科技、旅游、教育等产业的融合发展,形成新的文化业态和消费模式,培育新的经济增长极,促进城市经济的多元化发展。三是提升城市品质。文化是城市的精神内核,文化赋能城市更新,可以提升城市的整体品质和文化内涵,使城市更具吸引力和竞争力。优质文化资源直达基层可以进一步推动完善公共文化设施,提升公共文化服务质量,加强公共文化设施的管理和服务水平,提高公共文化服务的覆盖面和实效性,为居民提供丰富的文化活动和精神享受,增强居民的归属感和幸福感,展现城市的文化底蕴和魅力。

### (二)城市更新为文化资源直达基层提供发展契机

城市更新过程中往往伴随着旧城区的改造和新城区的建设,这为文化资源的整合提供了空间上的可能性。通过合理规划,可以将原本散落的文化资源集中起来,形成具有规模效应的文化集群或文化街区,从而更好地服务基层群众。一是空间重构为优质文化资源提供了展示、传播的平台。无论是从城市更新的目标、内容、方式还是从城市更新的实践来看,城市更新与文化都存在着千丝万缕的联系。城市更新不仅是城市存量空间的重构和价值



提升过程,也是通过推动城市文化传承与创新激发城市文化活力的重要途径。在这个过程中,老旧城区、历史街区等区域得到改造升级,为优质文化资源直达基层、在地文化资源的展示和传播提供了更广阔的空间和更优质的平台。二是完善的设施为优质文化资源提供了落地方案。城市更新往往伴随着公共文化设施的完善和服务功能的提升。通过建设或改造图书馆、文化馆、博物馆等公共文化设施,以及打造文化广场、文化街区等文化空间,为基层群众提供了更多接触和享受优质文化资源的机会,为优质文化资源直达基层提供了落地方案。三是两者共同促进社区凝聚力提升,产业升级。城市更新对文化空间的提升、文化设施的改善,促进优质文化资源落地,使基层群众通过参与文化活动、享受文化服务更加深入地了解和传承本土文化,形成共同的文化记忆和价值观念,从而推动社区和谐稳定和发展繁荣,有助于增强基层群众的文化认同感和社区凝聚力,有助于实现优质文化资源直达基层的最终目标。

### 三、积极发挥人大作用,借力城市更新助推优质文化资源直达基层机制探讨

#### (一)立法保障

人大及其常委会通过制定相关法律法规,为城市更新和优质文化资源直达基层提供法律保障。这些法律法规可以明确城市更新的目标、任务和实施路径,确保文化资源的公平、公正和高效利用。如上海市人大常委会表决通过《上海市城市更新条例》,明确建立健全城市更新公众参与机制,依法保障公众在城市更新活动中的知情权、参与权、表达权和监督权。条例在编制城市更新指引应当遵循的原则中提到要“注重历史风貌保护和文化遗产,拓展文旅空间,提升城市魅力”,为城市更新助推优质文化资源直达基层提供了路径引领。

#### (二)监督推动

通过听取和审议政府工作报告、专项工作报告等方式,对城市更新助推优质文化资源直达基层的工作进展情况进行监督。这有助于发现工作中存在的问题

和不足,推动政府及时改进和完善相关政策措施,确保城市更新助推优质文化资源直达基层工作的顺利进行。如广州市人大常委会在广报阡陌间项目改造过程中进行了有效的监督,确保改造工作既符合城市规划,又注重文化传承。改造过程中,秉持“不大拆大建”的微改造理念,最大程度保留原有建筑格局和文化内涵。通过政府出面协调变更老旧建筑产权属性,为项目入驻银行和配套商业提供了便利,同时也为周边居民提供了休闲打卡地。

#### (三)参与协商

各级人大、人大代表可以积极参与城市更新和文化资源直达基层的规划和决策过程,通过民主协商、调研等方式,提出专业意见和建议。这有助于增进共识、凝聚力量,推动形成更加科学、合理、可行的政策和措施。青岛市人大代表在城市更新工作中,积极发挥职能作用,推动文化资源的整合和优化。他们通过组织代表深入基层开展调研、走访等活动,了解群众的文化需求和文化资源的分布情况,提出有针对性的意见和建议,为政府决策提供了重要参考。2023年全国两会上,全国人大代表,山东省住房和城乡建设厅厅长、九三学社中央委员王玉志提交“关于有序推进实施城市更新行动的建议”,分析当前城市更新过程中存在的难点问题,并提出相关发展建议。

#### (四)宣传引导

发挥宣传引导的作用,通过媒体宣传、代表走访等方式,向基层群众普及文化赋能城市更新和文化资源直达基层的重要性的意义。人大代表可以积极倡导在城市更新过程中加强基层公共文化设施建设,推动图书馆、文化馆等建立互联互通机制,优化资源配置,提升服务效能,促进优质文化资源共享;利用城市更新契机,将文化元素植入公共服务空间,如广场、车站、商业综合体等,打造多功能、复合型的文化服务空间,营造丰富多元、开放包容的文化氛围;推动历史街区、传统商圈从物质形态更新转向文化内容升级,通过构建具有本土特色的文化场景,打造主客共享、文商旅融合的情境式体验与消费空间。

(作者单位:南京新时代中国特色社会主义发展研究院)

# 地方立法保障老百姓喝“放心水”

——《江苏省生活饮用水卫生监督条例》解读

文 | 苏法轩

特邀嘉宾：

周明浩 省卫生健康委副主任、省疾控局局长

冯 雷 省人大常委会法工委委员

2024年9月27日,省十四届人大常委会第十一次会议表决通过了《江苏省生活饮用水卫生监督条例》(以下简称条例)。饮用水安全是衡量一个国家和地区发展水平、生活质量的重要标志,事关人民群众的身体健康和生命安全,事关经济社会发展和社会和谐稳定。条例的制定出台,将有力保障我省生活饮用水安全,推进健康江苏建设朝着更加全面、更加有力、更高质量的方向发展。条例将于2025年1月1日起施行。为了更好地宣传贯彻条例,本刊特邀两位参与制定条例的嘉宾作全方位的解读。

**问:**水是人类生存的基本条件,生活饮用水的卫生安全与人民生活密不可分。这次制定条例的背景是什么?

**周明浩:**水是生命之源,生活饮用水的卫生安全与每一个人的身体健康息息相关。条例制定出台的背景具体有三个方面:

一是贯彻落实习近平总书记对卫生健康工作的重要指示批示精神。习近平总书记高度重视卫生健康工作,多次作出重要指示批示,强调人民健康是民族昌盛和国家强盛的重要标志,要把保障人民健康放在优先发展的战略位置。党的二十大报告也明确指出,要推进健康中国建设。党的二十届三中全会关于卫生健康工作的部署,明确实施健康优先发展战略,健全公共卫



生体系。习近平总书记对卫生健康工作的重要指示批示精神,为我们在新时代做好生活饮用水卫生安全工作提供了根本遵循。省人大将制定条例作为“保障和改善民生”立法项目,为卫生健康工作提供了法治保障。

二是推动健康江苏建设、加强公共卫生服务体系建设决策部署的重要举措。在推进中国式现代化,建设“强富美高”现代化新江苏过程中,最重要的指标是人民健康,保证水质安全是保障人民身体健康的必要前提。省委、省政府印发的《“健康江苏2030”规划纲要》,明确要求完善覆盖全民的公共卫生服务,健全现

代化的传染病监测和预警机制,开展从水源到水龙头全过程监管。条例进一步明确了制水、输水、供水各关键环节的卫生要求。

三是健全完善我省生活饮用水卫生监督工作体系的重要保障。随着经济社会的快速发展,我省生活饮用水的供水方式、经营模式发生了很大变化,出现了比如区域供水过程中的加压泵站供水,居民小区的现制现售饮用水等新情况。现有的法律、法规、规章已不能完全适应当前饮用水卫生监督工作的实际需要,亟需出台地方性法规,总结提炼经验做法,破解实践中的难点堵点问题,突出创新创优,更好保障生活饮用水卫生安全。

**问:与其他兄弟省市已出台的法规相比,我省条例有哪些方面的特色?**

**冯雷:**条例坚持预防为主、分类管理的原则,实行政府主导、部门联动、行业自律、公众参与的综合治理机制,主要有三个方面的特色:

一是贯彻全过程全周期理念。条例明确了从水源至水龙头全过程各环节的管理要求,全方位、全周期保障水质安全。既包括饮用水生产过程的管理,也涵盖了涉及饮用水卫生安全产品(以下简称涉水产品)的卫生质量内容。同时增加了公众关注的二次供水和现制现售饮用水等热点、难点问题的管理,实现卫生监督全覆盖。

二是聚焦解决难点问题。条例立足江苏实际,将城乡区域供水一体化过程中的规模供水加压泵站纳入监督管理;针对老旧小区二次供水无管理单位的难点问题,规定由所在地县(市、区)人民政府确定管理单位,明确了责任主体;明确政府、部门、生产经营者等多方责任,完善部门协作、信息共享和信用管理等机制,推进我省生活饮用水卫生监督管理工作更加科学高效。

三是注重法规可执行性。条例坚持问题导向目标导向,推进事前合规、事中监管、事后追责常态化管理思路,在上位法规定的基础上,结合江苏实际补充细化具体要求,如明确集中式供水单位的许可条件;对出现水质异常时针对不同情形规定了具体的处置措施;对饮用水水质不符合国家卫生标准等违法行为设定相关

法律责任。

**问:条例是如何保障生活饮用水卫生安全的?**

**冯雷:**影响生活饮用水卫生安全的因素比较多,比如生活饮用水的生产,还比如饮用水(自来水)出厂后输送至用户过程中的涉水产品卫生情况等等,制定条例时,主要从以下几个方面考量,作出相应规定:

一是保证出厂水要达标。在集中式供水方面,条例规定了集中式供水的卫生许可条件,要求做好水源防护;配备水质净化设施和饮用水消毒设施;配足水质检验的仪器和人员;建立水质消毒、水质检验、档案管理等生活饮用水卫生管理制度和制水规程等;最重要的是水质必须符合国家生活饮用水卫生标准。此外,还将规模供水加压泵站供水和管道分质供水等新型供水方式纳入管理。在现制现售饮用水方面,明确经营者应当按照规定对设备进行日常维护,在设备醒目位置公示涉水产品相关信息,并授权设区的市视情制定管理办法。

二是规范涉水产品生产经营。我省涉水产品生产企业和产品较多,条例以专章对涉水产品卫生安全作出规定,要求涉水产品生产企业应当规范组织生产,不得使用国家禁用的有毒有害原材料和回收的废旧材料;涉水产品经营者应当建立进货检查验收制度,不得擅自增加、减少或者改变涉水产品的水处理单元和部件,并对涉水产品的标签和说明书作出具体规定。对水质不符合相应国家卫生标准的以及使用国家禁用的有毒有害原材料或者回收的废旧材料生产涉水产品的,将予以严肃查处。

三是饮用水卫生安全监管机制。条例规定县级以上地方人民政府应当建立覆盖城乡的生活饮用水卫生监测体系,强化饮用水卫生监测工作;明确卫生健康(疾病预防控制)部门对不同类型供水方式和涉水产品生产经营者的监督抽检要求;规定卫生健康(疾病预防控制)、城乡供水等有关部门应当加强协作配合,强化执法协调和信息共享,并就投诉举报、应急处置、信用管理等作出了具体规定。

四是明确了生活饮用水管理主体责任。条例进一步明确主体责任,规定集中式供水单位、二次供水设施管理单位、现制现售饮用水经营者、涉水产品生产经营

者应当依照法律、法规和相关卫生标准、卫生规范的要求从事生产经营活动,及时公布生活饮用水卫生相关信息,接受社会监督。

**问:**城市中高楼大厦很多,高楼层的用水往往经过二次加压输送至用户使用,请问条例对二次供水卫生是如何规定的?又是如何进行卫生监督的?

**周明浩:**随着城市化进程的加快,高楼大厦住宅小区越来越多,需要通过二次供水解决高层供水问题。二次供水是指对水压、水量的要求超出公共供水管网供水能力时,通过贮存、加压等设施经管道供给用户或者自用的供水方式。在二次供水方面,条例主要从以下几个方面进行了规定:

一是二次供水设施的设计和安装应当符合工程技术规程和卫生规范,不得作为消防设施使用。采用管网叠压设备的,应当设置防污止回装置,预留排污口、水质采样口;设备安装应当符合国家相关标准和规范。

二是二次供水设施管理单位应当建立设施清洗、水质消毒、水质检验、档案管理等生活饮用水卫生管理制度,配备专职或者兼职卫生管理工作人员,安排持有健康合格证明的人员直接从事供水、管水工作,并对其进行岗前和岗后的卫生知识培训。要求按照规定的频次和项目开展水质检验,特别是要对供水设施、设备定期清洗、消毒、巡查和维护,保证设施的正常运转,符合卫生要求。

三是卫生健康(疾病预防控制)部门应当通过随机抽查、专项检查、信息公示等方式,对二次供水设施管理单位开展卫生监督,检查设施设备运转、消毒等情况,查阅涉水产品、消毒产品的查验登记、水质自检、从业人员健康检查和培训、生活饮用水污染事件应急预案等资料,抽检水质状况。发现违法违规行为进行查处,并根据部门联动机制,通报相关部门。

**问:**随着经济社会的发展,新型供水方式出现在百姓生活中,如居民小区安装的现制现售饮水机,请问条例对此是否作出规定?如何保证现制现售饮用水的卫生质量?

**周明浩:**关于现制现售饮用水,条例主要是从三个方面进行规定。一是现制现售饮水机应当取得涉水产品卫生许可。国家规定现制现售饮水机属于涉水产

品,条例第三章专门对涉水产品卫生作出规定,现制现售饮水机作为涉水产品,应当取得卫生许可批准文件,符合国家卫生标准和卫生规范;现制现售饮水机的标签和说明书应当符合涉水产品标签说明书管理规范,不得标注具有防治疾病作用或者夸大功能的内容。二是将现制现售饮用水纳入监管。条例明确现制现售饮用水设备的原水应为符合国家生活饮用水卫生标准的城乡供水;现制现售饮用水设备应当与垃圾堆放场所、畜禽饲养场所等保持安全距离,并置于视频监控范围之内。现制现售饮用水经营者应当取得营业执照,并按照规定对设备进行日常维护和公示相关信息,不得擅自增加、减少或者改变设备的水处理单元和部件。三是明确了对现制现售饮用水卫生监督要求。包括现场检查以及水质抽检,严肃查处违法行为,条例第四章、第五章有具体规定。

**问:**生活饮用水卫生安全关系到千家万户,老百姓都想了解自己喝的是否是“放心水”。请问条例对此作了哪些规定?

**冯雷:**生活饮用水的卫生安全问题是人民群众高度关切的问题,也是立法时重点关注的方面。依照条例的规定,老百姓可以通过以下几个途径了解生活饮用水水质:一是供水单位、现制现售饮用水经营者等公布的生活饮用水卫生信息。比如供水单位会在网站发布水质检测结果;现制现售饮用水经营者在设备的醒目位置张贴涉水产品卫生许可批准文件、水处理材料更换情况、设备清洗和消毒记录、经营者的联系方式、设备维护人员健康证明等信息。二是政府部门公开的生活饮用水水质监测信息。条例要求生态环境、水利、城乡供水、卫生健康(疾病预防控制)部门按照规定定期对水源水、出厂水、二次供水、末梢水等进行水质监测,并向社会公开监测信息。三是出现水质异常时公布的饮用水水质信息。老百姓发现水质异常,可以向卫生健康(疾病预防控制)、城乡供水等部门投诉举报,相关部门会进行相应处理。涉及水质异常需要停水,在停水期间,当地人民政府和有关的供水单位也会及时发布生活饮用水水质以及处置措施等相关动态信息,并提供必要的符合国家生活饮用水卫生标准的生活饮用水。

# 唱响人大履职三部曲 用心答好对外经济发展题

文 | 赵继军 周静

在盐城经济开发区内,悦达起亚、SK、摩比斯、京信电子、斗天等一众韩国企业的标识不时映入眼帘。在盐城的大街小巷,随处可见韩语标牌、韩式餐厅、外籍人士一站式综合服务平台……各类高水平对外开放载体,加快了盐城走向国际化城市的步伐,如今的盐城俨然成了我国对外开放的重要窗口和推进中韩合作的前沿地带。

近年来,盐城市人大常委会主动作为,顺势而动,为推进对外经济向上向好发展积极贡献人大力量,展现出了蓬勃的生机与活力。

## 勇于破题谋全局 促进对外经济战略在一线升温

如何加强对外经济工作监督,助力对外经济健康发展?早在盐城成为“一带一路”节点城市的第一年,



盐城市人大常委会就敏锐地将其作为监督重点常抓不懈,提出对外开放水平越高,人大监督就越不能缺位。

在盐城市人大常委会组织代表对全市对外经济工作进行的视察调研中,代表们发现全市对外合作领域仍需拓展,与欧美、日本等地区的合作还比较薄弱,需要加强在新一代信息技术、高端装备和智能制造、现代服务业等重点领域的合作;要立足自身需求,紧扣对外经济产业合作特色,推进差异化制度创新;要充分利用“一带一路”节点城市这个区域性优势和韩资顶尖跨国企业的历史合作契机,加大韩资引进,让韩资企业真正在盐落地生根、遍地开花。调研形成的意见建议交办给了政府相关部门,为相关部门完善思路、创新举措、改进服务提供了有益参考。

改革开放以来,盐城市坚持把建立和发展与韩国国际友城的良好关系,作为促进对外开放的重要举措,对韩友城工作不断谱写新篇章,集聚现代起亚、摩比斯等1000多家韩资企业,总投资突破100亿美元,韩国成为盐城最大的贸易伙伴和外资来源国。

中韩(盐城)产业园是“一带一路”合作创新的国家级载体,也是长三角地区唯一的对韩合作国家级平台。为更好顺应对外开放,推动对韩合作广泛深入开展,2020年8月19日,盐城市八届人大常委会第三十次会议通过了《关于推进中韩(盐城)产业园建设的决定》。今年10月25日,通过《盐城市人民代表大会常务委员会议关于批准盐城市与韩国光州广域市缔结友好城市关系的决定》,标志着盐城已经与韩国14个城市建立友好城市或友好交流城市关系,推动对韩合作迈向更高层级。

## 精准选题立新规 促进对外经济监督在一线落地

破题的问题解决了,如何强化监督,盐城市人大常委会交出了审议高质量答卷。

2023年6月,盐城市九届人大常委会第十二次会议听取和审议了全市推进“一带一路”节点城市建设情况报告。正值盐城“一带一路”节点城市建设五周年,以此为契机,盐城对外经济工作呈现了一派欣欣向荣的景象——综合交通体系日趋完善,国际产能合作持续深化,园区开放能级不断提升,对外交流合作广泛开展。

“认真落实《中华人民共和国外商投资法》等法律法规,构建与国际通行规则接轨的制度体系,巩固拓展‘放管服’改革成效,在更宽领域、更深层次推进‘一网通管’,在依法依规的前提下,最大限度‘减环节、减材料、减时限、减费用’……”盐城市人大常委会委员、环资委主任蒋春在审议发言时说道。

委员们的审议意见有的放矢、掷地有声,市政府相关部门高度重视,积极利用“一带一路”政策增进互联互通,让越来越多的“盐城造”产品与服务跨山越海、畅达全球。2023年9月初,作为盐城对外开放标志性企业的悦达起亚将三千多台汽车从盐城大丰港码头驶上滚装船,踏上前往菲律宾、沙特等21个国家和地区的“海外之旅”。

近年来,盐城经开区中韩主题的商业新地标接连建成:2020年中韩迎宾苑正式营业,2021年中韩文化客厅对外开放,2022年中韩国际街区“东大门”盛大开街,2023年中韩文化广场盐城凤依湖开放、新一批对外合作项目投入经营。这一幕幕都是盐城打开大门、敞开心扉的真实写照。

## 奋力答题增优势 促进对外经济成效在一线彰显

对外经济工作是落实国家发展战略、丰富地方经济发展层次的重要抓手和重要组成部分。连续多年,盐城市人大常委会高度重视、密切关注、加强监督,将对外经济发展工作监督作为一项持续性工作稳步推进。

聚焦结果落地,盐城市人大积极打造从调查研究、交办意见到跟踪落实的监督闭环,精准制定问题清单、明确时间节点和要求,全面加强人大监督成果的转化落实。今年又将听取和审议全市外商投资情况纳入常委会议题,组织代表围绕外资使用情况、外商投资融入全市高质量发展大局、法律法规宣传贯彻实施情况、吸引外资情况、促进产融合作等方面进行了视察调研,代表们欣喜地看到,在市人大多年的监督推动下,盐城对外开放的水平越来越高。

近年来,盐城市人大常委会依托代表家站点、数字人大、代表履职小程序等平台,架起了倾听民意、汇聚民智的“连心桥”。一件件代表着民声、传递着民意的代表建议反映着这座城市对外资经济发展的期盼和展望。“要进一步优化中韩(盐城)产业园的结构与制度优势,聚焦引领未来发展的新兴产业,加大扶持力度,推动更多优质资源向盐城集聚”“要积极拓宽盐城‘朋友圈’,加强友城建设,让更多的盐城造走向世界”“要深耕韩国、发力欧日、拓展东南亚、盯住国内外资企业,专班开拓国际市场,积极为对外合作交流、携手共赢发展,创造更多空间和可能”……代表们的意见建议得到了市政府及相关部门的重视采纳,在市人大常委会和各级人大代表的监督下,盐城的对外经济工作呈现出了蓬勃发展的新气象。

开放潮涌谱新篇。盐城地区注册的外贸经营主体数量,也在不断增长。2023年底为5600家左右,截至今年10月已超过6600家。盐城外贸从1992年的1.9万元起步,至2005年首次突破百亿元,2022年首次突破千亿元,发展迅猛,成为全市经济的重要增长极。开发区紧紧围绕中韩高端产业合作新高地、国家对外开放合作示范区、中韩贸易投资合作先行区的目标,畅通“东北亚小循环”,融入“国际大循环”,推动更多优质资源向中韩(盐城)产业园集聚,打造国家对外开放合作示范窗口。今年以来,全市外贸出口转负为正,进出口增幅跃居全省第四,交出了一份可圈可点、沉甸甸的成绩单。

下一步,盐城市人大常委会将继续关注对外经济工作,持续发力,久久为功,助力对外经济高质量发展,答好对外经济发展人大监督答卷。

# “人大+检察”融合监督保障民生温度

近年来,沛县人大常委会和县检察院积极推动“人大+检察”联动监督,紧盯人民群众关心关切的问题,完善机制、畅通渠道、凝聚合力,将“人大+检察”双向监督转化为人民群众可感、可触的成效。

听“点”乡音,助推基层社会治理。沛县人大常委会联合县检察院建立驻乡村振兴人大代表工作站检察听证点,倾听来自乡村“点”上的声音,能够真实、快捷、高效地了解乡村一线的动态和群众的呼声。

“检察机关把听证会开在家门口真不错,既给我们普及了法,也让大家了解如何通过法律手段维护自己的权益。”2024年7月,在沛县大屯街道安庄社区,前来参加一起拒不支付劳动报酬案件公开听证会的村民说。

大屯街道安庄居委会,是县人大联合沛县检察院建立的驻乡村振兴人大代表工作站“上门”听证点。“今年我院与县人大深化互动联络,设立村民家门口的听证点,以案释法,不仅提升群众法律意识,营造知法、懂法、用法的法治化社会环境,也努力将矛盾纠纷化解在一线,加强了基层社会治理。”沛县检察院副检察长吴青松介绍。

“合”除隐患,形成民生保护格局。“这几年,春夏季杨柳絮满天飞舞,让人很不舒服。但今年的杨柳絮比以往年少多了,出门不用再做专门防护了。”沛公路上正在散步的房女士高兴地说。这个变化与沛县检察院发出的一份检察建议有关。

2023年9月,一起因杨柳絮引发的失火案被移送至沛县检察院审查起诉。该院在办理此案过程中,经过实地走访摸排、深入调研,发现因杨柳飞絮引发的火情占全县火灾警情的12.1%。他们遂与县人大联动协作,联系农业、林业、园林、公安和属地乡镇政府、街道办等多个部门,召开圆桌会议,围绕治理难点堵点问题反复讨论,向有关部门制发社会治理检察建议,推动各部门协同开展春夏季杨柳絮专项治理行动,并共建长效治理机制,合力消除火灾安全隐患。

“搭”通渠道,推动衔接转化更实。“希望检察机关更加关注个人信息保护等涉及民生利益的‘小事’,把实事办到百姓的心坎上”……在近日开展的“听代表心声、纳工作良策”主题检察开放日活动上,该院主动向各位人大代表重点介绍“检护民生”“检察护企”工作情况,并专题汇报侵犯公民个人信息案件办理情况,各位代表畅所欲言,在为检察工作点赞的同时,也纷纷结合本职,提出意见建议。

“代表建议传递着民情民意,我们将以公民个人信息保护专项监督活动为起点,深化‘检护民生’专项行动,继续用心用情办理好代表建议,不断提升检察监督质效。”沛县检察院代检察长饶本东介绍。

今年以来,该院邀请人大代表通过专业咨询等多种方式参与办案6次23人次,邀请人大代表和政协委员参与公开听证27次36人次,邀请人大代表和政协委员参加主题检察开放日13次150余人次。

“通过衔接转化机制,不仅发挥人大代表扎根群众、联系广泛的优势和检察机关的法律专业优势,推动人大代表对检察工作的监督常态化,拓宽人大代表参与的范围和渠道,同时也促使检察建议更近人心、更有温度,实现人大监督和检察监督共同发力、优势互补、深度融合。”市人大常委会主任郝敬彬表示。

(肖作平 张庆斌)



# 发展问计 解决问题 面对面更是心贴心

文 | 张春 蒋蓓

“今年是全国人民代表大会成立70周年，也是扬州开展市人大代表与选民‘统一见面日’活动的第20年……”11月6日一早，连任五届的扬州市人大代表傅强在去往联系企业的路上，回忆起20年前，自己去村里与村民谈心的场景，当年那条关于“绿色发展”的建议，如今仍在青山镇发挥着积极作用。

扬州市人大常委会主任、党组书记孔令俊表示，20年来，扬州市人大常委会组织的“统一见面日”活动是人大代表联系人民群众、深入了解社情民意、依法履职的重要平台，是深化“两个联系”的重要平台载体，“统一见面日”已经成为扬州7000多名人大代表履职尽责的“金字招牌”。

## 高度重视，上下联动推进 430名代表扩大至7000多名代表

“马上要开展‘统一见面日’活动了，我来和大家聊聊，听听大家有哪些关心的问题，对周边建设有什么意见建议。”近日，邗源社区门口热闹起来，扬州市人大代表刘莲和选民群众拉拉家常、讲讲惠民政策、聊聊当前的城市建设……这一幕是扬州市邗江区竹西街道人大代表与选民“统一见面日”活动前的场景。

2005年，扬州市人大常委会建立市人大代表定期联系选民制度，并确定5月8日为“统一见面日”。全市各级人大代表深入扬州各行各业、各村各巷，面对面、心连心，架起人大代表和群众之间的“连心桥”。有代表说，“统一见面日”找到了当代表的感觉；有选民说，脚站在选民中间，这才是新时期的“人民代表”！

如今，“统一见面日”活动已走过20个年头。扬州市人大常委会代表工委工作人员表示，活动从最初的430多名市人大代表参加，逐渐扩大为全市7000多名各级代表积极参与，市人大代表平均参与率达96%以上。“市委书记、市长、市人大常委会主任、市政协主席以及领导干部中的人大代表，更是发挥带头作用，在这一天积极履行代表职责，深入基层，与选民群众见面，听取心声、收集民意。”20年来，扬州市人大代表共联系选民7.47万人次，收集意见建议3.35万条。

## 与时俱进，不断开拓创新 连续8年，一年一主题建言献策

“2011年起，‘统一见面日’从5月8日调整为11月8日。”扬州市人大常委会代表工委相关负责人介绍，这一调整把代表收集意见建议与人代会提出议案建议相结合，进一步提高人代会议案建议的质量。据统计，每年人代会议案建议中，由“统一见面日”意见转化来的占20%左右。

扬州市人大代表刘莲说，在邗源社区全过程人民民主实践基地，代表走进选区、走近选民，同群众加强联系，把群众的意见收集起来，通过代表反映上去，“撬动”不同部门解决问题。据了解，“全过程人民民主实践基地”“代表之家”“代表联络站”“代表联系点”等1400多个履职阵地遍布全市，既作为代表活动的主要阵地，又作为代表经常联系选民的重要场所。一条条意见，一件件建议，原汁原味的民声和问题的背后，既是对“一府一委两院”工作的监督和支持，更承载着人



民群众的关切和期盼。

2017年以来,“统一见面日”活动围绕全市经济社会发展的重点、人民群众普遍关注的热点难点,每年确定一个主题。近年来,围绕“人大代表小康行”,组织代表走访全市建档立卡的3.5万户低收入农户,收集意见建议1832条;围绕“人大代表企业行”,组织代表走进企业,收集意见建议1402条;围绕“人大代表环保行”,组织代表督查环保突出问题134个,收集环保问题线索及建议459个;围绕“帮一企、建一言、献一策”主题,组织代表走访各类企业2588家,收集意见建议2847件;围绕“宣传贯彻党的二十大精神,助力营商环境再优化”主题,组织代表走访企业1729家、联系选民22000人次,收集意见建议7325条;围绕“聚力产业科创·助力经济回升向好”主题,组织代表走访科创企业及单位990家、提出意见建议4818条、征集民生实事422项……“统一见面日”成了“发展问计日”“问题解决日”。

### 抓好办理,提升见面实效

#### 3.35万条意见建议,3.16万条已解决

“我记得,第一次参加‘统一见面日’活动是2005年的5月8日,当时我走访了几位仪征市人大代表和青山镇人大代表……”傅强说,当时仪征青山镇的化工园区建设刚刚起步,大家对化工园区的

落地有很多想法。“见了面,聊一聊,大家共同的想法就是要坚持绿色发展……20年过去了,现在看来,当时的意见建议是有成效的,化工园区整体绿色发展,大家是满意的!”

2024年11月7日下午,全国人大代表魏华正在参加“统一见面日”活动,“今年,‘统一见面日’的主题是‘为企业服务、为发展赋能’。活动要真正取得实效,关键要在处理代表收集的意见建议上下功夫。”近年来,市人大常委会坚持问题导向、结果导向,建立起受理、交办、办理、反馈、监督等意见建议全过程处理机制。“先分类分级处理意见建议,接着做好跟踪督查,最后开展重点交办督办……确保案件有交待,事事有回音。”

2020年,扬州市人大常委会与“12345”政府服务热线合作,建立手机端民情通道,代表在闭会期间收集的意见建议可实现当日交办,5日内答复,更规范、更便捷、更及时处理群众的意见。

2022年起,扬州市人大常委会联合市政府办公室,参照人代会代表建议处理模式,每年选择部分近期需要重点办理的意见建议进行交办督办,1个月内报送办理工作方案,3个月内向市人大常委会主任会议报告办理情况,推动实体化运行高层次人才“一站式”服务中心、完善古运河水上游览线夜间灯光亮化、加强农村河道管护监管等问题的解决。近20年,活动中收集的3.35万条意见建议中,已解决落实的3.16万条,真正做到了见面见效,产生良好的社会效应。

回望过往路悠长,创新引领启新航。二十年来,扬州市人大常委会把“统一见面日”活动作为推进代表工作的重要举措,开创了人大代表履职的新平台、了解民意的新渠道。新时代新征程上,扬州市人大常委会将深入学习贯彻党的二十大精神,全面贯彻落实习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,进一步推进代表联系群众平台建设,进一步拓宽代表联系群众渠道,进一步完善代表联系群众建议处理反馈机制,更好发挥人大代表作用,不断深化全过程人民民主的扬州实践。

# “六全”举措推动学习实践活动见行见效

涟水县人大常委会深入落实全省各级人大代表“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动推进会精神,紧贴人民群众呼声期盼,紧扣县域经济高质量发展,不断拓展学习实践活动的广度、深度、力度。

全链条“望闻问切”助推小区物业服务管理提升。县人大常委会实施人大代表“进网格、促和谐”主题活动,围绕小区物业服务管理,组织五级人大代表全覆盖式走访县城内小区,收回线上问卷13063份,线下问卷2429份,综合满意率78.98%;在县人大常委会会议上听取县政府关于小区物业服务管理情况的报告,并开展专题询问,及时交办审议意见,推动相关职能部门和物业服务企业改进服务、提升管理水平。

全周期推动民生实事“项目清单”成为群众“幸福账单”。县人大常委会在年初人代会票决产生的民生实事项目中确定一批重点推进的民生实事项目;选择相关专业代表小组成员、工作委员会委员、行业专家组成7个专业督办小组,不定期深入民生实事项目人大代表监督点调研,将每年7月的第三周定为“民生实事项目集中监督周”,以开展一次专题调研、收集一批群众心声、反馈一批代表建议、形成一份督查报告“四个一”方式,进行跟踪监督,把民生实事项目实施情况纳入常委会对政府部门负责人履职评议内容。



全领域“巡河问水”助力保护生态碧水。县人大常委会研究制定《关于各镇街人大建立人大代表河长制监督员制度的实施办法》,从成立组织、选拔聘任、职责要求、监督管理四个方面联动选聘216名人大代表河长制监督员,实现县镇两级417个河长制管理河道(水体)的全覆盖。县镇人大以“人大代表护碧水、生态水城惠民生”为主题开展代表约见活动,向县政府及相关部门现场询问并交办。

全时段推动人大代表工作平台“专业从事”。县人大常委会在特色产业发展、基层社会治理、助力乡村振兴等方面,先后建立农技服务、法律援助等17个人大代表工作平台,坚持“135”定期接待选民和“代表二维码”随时联系相结合,引导人大代表利用技术特长,作指导、教方法、送技术。建立县人大机关委室挂钩联系代表履职阵地机制,加强日常工作联系、重点工作联动、疑难困惑联解。

全方位创设人大代表微课堂“助解难事”。县人大常委会创设“人大代表微课堂”,通过群众“点单”、组织“派单”、代表“接单”等方式,以群众喜闻乐见的形式和方式,常态化、制度化、规范化开展系列主题宣讲活动,做到月月有课堂,期期有主题。去年以来,围绕民事法律知识、消防安全、用水用电安全、农作物种植及病虫害防治等知识,开展110余场微课堂,受众3000余人。

全覆盖建立代表“微家”“高效议事”。县人大常委会在商圈等人流量集中的地方,首批建立25个“涟”心代表“微家”,每个“微家”由一名代表联系、张贴一个代表二维码,广泛收集加强基层社会治理、促进产业经济发展等方面的意见建议,交由县镇人大分类交办处理,既为党委科学决策、人大有效行权、政府依法行政提供民意支撑,也让“代表就在身边”提升群众“幸福质感”。

下一步,涟水县人大常委会将不断提升全县人大工作整体质效,为助推中国式现代化涟水新实践作出更大贡献。  
(张超)

# 书香金陵 “阅”满人生

——记全国人大代表刘忠斌

文 | 范晓波 汪振华

南京图书馆参考咨询部主任刘忠斌潜心深耕公共文化服务领域,把书香脉络延伸到城市、乡村、社区乃至空巢老人、弱势群体家中。30多年以来,刘忠斌的工作一头深埋于文史典籍,一头连接着人民群众的文化生活。作为第十三、十四届全国人大代表,他怀揣着强烈的使命感和责任感,积极为民发声,所提建议涉及公共文化服务、乡村振兴、精准扶贫、教育、养老等多方面。

## 一份热爱,让藏书文献历久弥新

1987年6月,刚从东南大学毕业的刘忠斌,被分配到南京图书馆研究室参加“戈宝权藏书室”的建立。戈宝权是我国著名的外国文学研究家、翻译家。初出茅庐的刘忠斌有幸参与到藏书室的筹建工作中,在他看来是赶上了好时候。

从藏书的搬运拆包,到整理编目,再到后期的统计管理,刘忠斌认真参与其中每一个环节。回忆起那段整理藏书、建立藏书室的时光,刘忠斌始终满怀感激,“因为有幸参与其中,才有机会近距离接触戈宝权先生。”

正是因为接手的第一份工作,刘忠斌深刻了解到作为一名图书馆人,必须要有严谨且不怕苦的工作态度。在工作了24年后,他通过竞聘成为南京图书馆外文采编组业务主管,主要负责西文文献的分类、编目总校以及南京图书馆的国际交换工作。西文图书的总校工作任务重、责任大,他总是认真仔细地审校每一本图书,发现不妥之处及时向组员指出。

“作为专业的图书馆期刊,我们编辑部每年接收的



稿件多达3000篇,我始终本着‘高标准、严要求、优中选优’的原则,坚持选取质量最好的稿件刊登,录用率一般只有7.8%。”2016年,身为南京图书馆《新世纪图书馆》杂志的常务副主编,刘忠斌积极将职责发挥到极致,把工作做到最好。

## 一份责任,让书香浸润百姓生活

2018年1月31日,正在北京开会的刘忠斌接到电话:他当选为全国人大代表了。除了惊喜和高兴,刘忠斌更感觉重任在肩。“成为人大代表,我身上就多了一份责任和义务,我要去关心身边的人和事,去了解基层百姓的诉求以及社会热点中的民生问题。”

在图书馆工作的优势,让刘忠斌有机会接触到大量社会报道和资讯。刘忠斌注意到,外来务工者、低收入

入困难群众主动来图书馆的人数不多,不知道图书馆在借书还书之外,还能提供网络、展览、培训等多样服务。

“很多人还误以为图书馆借阅图书是要收费的,认为图书馆是‘文化人’去的地方,并不适合他们。”针对这一现象,刘忠斌建议“图书馆人”积极主动走出去宣传,让外来务工者、低保失业人员等群体了解到在图书馆能获得什么资源和服务,同时还主动向他们发放一定期限内无押金的免费借阅卡,免费提供馆内计算机使用的时段,免费向他们提供一定的电子资源设备等。此外,刘忠斌也积极与其他社会公益力量合作,为这些群体提供有针对性的服务。

除了特殊困难群体,近几年来,刘忠斌也时刻倾听老年群体内心的声音,尤其是关注空巢老人在社会交往方面的精神需求。2018年,刘忠斌提出“城市空巢老人群体的社区图书馆服务建议”。2022年,他又提出“文化养老视域下关于老年教育优化发展的建议”。

城市末梢处,书香沁人心。在江宁区文化局挂职期间,刘忠斌还充分调研了农家书屋的建设情况。在他看来,书香江苏的建设离不开书香农村的推进,“农民多读书,视野开阔,致富的路径也就更多元,这也是乡村振兴的基础。”于是,刘忠斌撰写并提交了“农家书屋走信息化服务发展的建议”,主张提高藏书质量、提升图书利用率、走信息化途径,为农民群体提供多元文化供给。

人大代表从群众中来,就应当回到群众中去。履职以来,刘忠斌围绕国家重点工作,共提交议案1件、建议41件,这些议案建议得到了相关部门的重视,取得了一定

社会效益,进一步推动了公共文化服务向深层次发展。

## 一份坚守,让阅读赋能城市发展

10月的清晨,南京图书馆门前,读者们早早地排起了长龙,等待图书馆开门。每一天,图书馆“门庭若市”,前来读书、借书的读者络绎不绝。这便是刘忠斌最乐于看到的一幕。

“这一次,终于可以在全国最高的平台上为推广‘全民阅读’发出‘江苏声音’,贡献‘南京智慧’了。”这是当初刘忠斌得知自己当选为全国人大代表后脱口而出的话。

在基层文化系统工作三十多年,怀揣着“传承文明、服务社会”的初心,刘忠斌始终坚持致力于全民阅读推广,在做好本职工作之余,他也充分发挥自身优势,推进社区文化建设。他与台盟合作,选择了基础比较薄弱的梅园新村街道大行宫社区建设“同心书屋”,并募集了4000多册图书资助社区图书馆建设。每年读书节期间,刘忠斌还积极开展捐书活动,三年共捐新书近千册。

随着城市工作、生活节奏的加快,公众获取信息的渠道也在逐步拓宽,人们的阅读习惯和阅读趋势发生了很大变化。此时,刘忠斌开始思考如何积极拥抱新趋势,他提出要深化拓展“互联网+公共文化服务”,不仅定期向读者提供优质的数字阅读内容,丰富数字化信息资源建设,同时其所在的参考咨询部也联合上海、浙江、安徽及本省公共图书馆形成长三角智库联盟,并与南京多个高校的智库系统进行横向合作,为城市发展注入源源不竭的“新动力”。

10月28日,习近平总书记在中共中央政治局第十七次集体学习时的重要讲话,明确指出建设文化强国是全党全社会的共同任务。刘忠斌表示,将贯彻落实习近平总书记重要讲话精神,推动文化事业发展,勇担使命,不断优化创新公共文化服务,保障好人民群众的基本文化权益,提升全民精神文化生活质量。

“我要让阅读更深入、更广泛地融入江苏的长期发展之中,这是我一直以来所怀揣的使命。”刘忠斌相信,全民阅读活动和书香社会建设,将给江苏大地带来充盈的翰墨芬芳,让江苏前行的脚步更有力量。



# 一心扑在智慧农业发展上

——记省人大代表蔡成委

● 科技助力智慧农业的生动图景正在江苏这片创新热土上徐徐展开……

文 | 本刊记者 张明盼

如果你想回老家从事与农业有关的工作,家人、亲戚却说:“回乡创业‘看上去很美’,实际困难多多。”此时,你该怎样选择?

“在充分调研、认清困难后依然充满热情,那欢迎你去振兴乡村!”这是省人大代表,江苏瑞丰信息技术股份有限公司董事长、总经理蔡成委给出的回答!

80后、创一代、国家软件奖……一系列光环见证了蔡成委的成功。作为一名新代表,他亦将工作上的成功经验运用到履职中——时刻牢记自己的使命,维护人民利益,为人民发声;注重实效,不仅提出问题和建议,更推动问题的解决。

## 敏锐洞察 创出一片新天地

“世界纵然很大,但这片故土值得牵挂;城市固然精彩,但回乡创业更为踏实。”这句话用在蔡成委身上尤为贴切。

“2011年,从北京回到江苏后,他便创办了瑞丰信息,一路走来,着实不易。”公司职工流露出关心。

大城市有更多的选择,也有更多的机会,能够扎根下来是一件让人羡慕的事情,为什么还选择回家乡创业呢?面对记者的疑惑,蔡成委说,这既是个人成长经历的驱使,也有对发展家乡的情怀,更有对市场机遇的敏锐洞察。“我希望通过自己的努力,将大城市的先进理念和技术引入家乡,推动家乡经济发展和社会进步。”

鉴于国家对创新创业的大力支持,以及政府对创业者的优惠政策和扶持措施,蔡成委及团队看到了创



业的广阔前景和无限可能,也意识到创业是一个充满机遇也充满挑战的选择,而他们愿意接受挑战。

一路摸爬和探索,2015年瑞丰信息将目光投向了农村,以数字化技术助力现代农业发展。在国家、省、扬州市对农业企业的扶持与帮助下,公司从起初十余人的团队,逐步发展成为国内数字农业领域的领军企业,自2016年起营收稳步增长,服务客户超过5000家,2017年公司在新三板挂牌……目前公司职工数百人,是一支有朝气、有活力、战斗力强的队伍。

“年轻人有互联网思维、熟悉数字技术应用,能够更好地助推数字技术赋能乡村振兴。”蔡成委坚信,今后会有越来越多的有志青年加入到“新农人”队伍,为农业现代化贡献更多青春力量。

## 履职为农 夯实一方新领域

“作为人大代表,我的履职时间不长,但对智慧农

业发展有着深刻理解。”蔡成委说，“中国是农业文明的起源地，千百年前先民们用智慧耕种土地，书写了灿烂而悠远的光辉历史。现代科学技术的推广应用，将为农业带来翻天覆地的变化。”

纵观江苏农业数字化发展，虽取得了一定成效，但涉农信息服务多以在线查询为主，缺少针对农业大数据的深度挖掘、分析和利用；各地探索创造了具有特色的数字农业“盆景”，却还未形成有效可推广的“风景”。

关心农业，更要服务农业！在蔡成委看来，服务共同富裕的重要性不亚于古人所强调的“仁义道德”和“安邦乐民”。因此，在履职中，他始终将乡村振兴、助力“三农”作为己任，通过带领企业高质量发展来带动更多农民增收致富。

2023年，蔡成委受邀参加全国“土特产”集中推介活动，向来自全国各地的参会代表介绍农业产业链数字化建设、农产品品牌建设和农文旅品牌传播等领域的新技术、新模式和新成果，展示如何通过数字技术和互联网技术赋能“土特产”高质量出村进城的理念，如何增进农民的福祉和促进全国农业社区的繁荣。

“我们看到，在蔡代表的示范和引领下，企业坚持创新和服务齐头并进，将软件开发与销售，互联网、数据库、多媒体电子产品的技术开发等运用到智慧农业发展上，并取得了实实在在的成效。”公司有关同志说道。

数字驱动变革，科技引领未来。近年来，伴随着乡村振兴的不断推进，机械化、智能化的采摘机器人，自动识别与精准定位农产品成熟程度的视觉系统如雨后春笋般蓬勃发展，新型农产品收获智能机成为许多农场主的选择之一。目前，瑞丰信息正在从事这项服务，且由瑞丰信息承接的黑龙江八福农业科技有限公司“物联网在农业生产上的应用”成果荣获2023数字农业农村新技术新产品新模式优秀案例。

“不少大型农场已经选择了智慧采摘，虽然前期投入比较大，但从长远来看，有利于规模化发展。”蔡成委说，未来会继续加大创新力度，积极关注行业发展趋势和市场需求变化，不断推出符合市场需求的新产品和服务，更好地促进农业智慧化发展。

## 问题导向 探寻发展新路径

多年的工作经验和在履职中发现的问题让蔡成委意识到，全省应加快完善农业农村数据“一张网”，推动资源“集中化”、数据“产业化”、服务“便民化”；加快农业全产业链数字化进程，实现农业生产所有环节大数据可得、数字技术可用、信息化可行、智能化可控，让种植有大脑、养殖有智慧、销售有路子。

于是，他积极亮相第九届中国国际智慧农业与信息化高峰论坛，与从事智慧农业行业先锋、全球农机巨头等共同探讨智慧农业技术创新与变革，解读“丰农码”的核心概念……

智慧农业发展离不开基础设施建设和专业人才培养。蔡成委也一直思考，如何坚持硬件和软件建设双管齐下，强化数字农业支撑保障力度，扎实推进农业农村“新基建”？如何坚持教育和农业深度绑定，保障数字农业人才梯队培养，创造数字农业人才培养“新气象”？

今年年初，他提交了一份关于江苏省农业产业化发展的建议，得到省农业农村厅的积极回应。为办理好建议，省农业农村厅制定了具体行动计划：建立和完善适应农业产业化经营需要的社会化服务体系，加强市场条件、行政管理体制条件、资本条件的建设。同时积极发挥政府在农业产业化发展中的作用，进一步提供政策引导、财政支持和金融服务等。

“我深知，农业产业化的推进是一个长期而复杂的过程，需要政府、企业、农民和社会各方面的共同努力，但科技创新要在农业强省建设中发挥关键作用。我将以‘让农民挑上金扁担’为目标，聚焦农田监管、未来农场、智慧园区等领域，依托区块链、大数据和人工智能技术，不断丰富‘丰农码’系列产品，为农业的全产业链提供全面技术支持和科技赋能。”蔡成委内心深处，满是对智慧农业发展的关心关注。

对于今后如何成为一名更好履职的人大代表，他表示，将继续把科技创新作为立身之本，深入了解农民需求，积极为民发声，更好推动农业现代化、乡村振兴和数字社会建设。

极目望去，科技助力智慧农业的生动图景正在江苏这片创新热土上徐徐展开……



# 激发代表履职动能 激励企业敢干敢投

文 | 王健

今年以来,南通市人大常委会坚持推动中心工作、回应民生关切,深入开展“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动,坚持全面提升履职能力、工作质效,扎实开展“八个一百”专项活动,将学习实践活动进一步引向深入。

## 聚焦重点下真功

今年是《南通市优化营商环境条例》贯彻实施的第一年,南通人大紧抓重点工作,聚焦产业发展,充分发挥代表作用,让经济监督工作更具特色,让代表履职更接地气,为全市经济社会高质量发展再添新动能。

强化代表深度履职,为“助推项目落地”“化解涉企难题”精准“支招”,让人大代表在经济发展、项目建设主战场上彰显作为。海安市人大常委会领导领衔跟进项目,发动熟悉项目建设的人大代表主动提供服务,为企业发展把脉问诊。积极发挥市镇联动和财政经济专业小组的优势,组织代表参与专项监督、招商推介等活动,更好地汇集专业意见。选择16家各级人大代表所在重点龙头企业作为经济运行观察点,把握经济运行发展态势,听取代表们的建议意见,充分发挥人大经济监督和助力经济社会高质量发展的重要作用。

持续擦亮“万事好通”营商环境品牌是推动南通高

质量发展的重要抓手,需要汇聚人大代表等各方面力量,同心协力寻短板、找良方、作评判。如皋市人大进一步密切同基层人大代表的联系,常态化开展人大代表和营商环境监督员接待活动,邀请他们担任营商环境“体验官”“督查员”,体验督查政务服务工作,定期接受群众反馈,实时交由市营商办牵头处理,形成“代表接待群众、群众反映问题、专班督办落实”的工作闭环机制。积极开展“大走访、大调研”活动,常委会领导以身作则,带头走进基层镇区,聚焦招商引资、项目建设、产业发展、企业运行情况,努力为市场主体办实事、解难题。

## 聚焦难点解症结

优化民营经济发展环境、激发经营主体创新创业活力也是人大代表履职关注的重点。启东市人大组织20多名财政经济专业代表开展民营经济发展情况专题调研,收集关于政策落实、要素保障等“疑难症结”17个。代表们深入讨论剖析,从加大技术研发、树立品牌战略意识、优化营商环境等不同角度提出意见建议。市人大常委会预算工委充分吸纳,从凝聚思想共识、着力提振民营经济发展信心等五个方面提出相关建议并交市政府研究办理,为推动民营经济高质量发展建言献策。

破解发展面临的各种难题、化解来自各方面的风险,要不断完善人大工作模式,强化监督成效。如东县人大着力创新人大服务发展新模式,在县经济开发区企业家协会、如东海关、洋口镇商会设立经济社会发展情况观察点,开展“26°C温馨服务直通车”活动。上半年开展集中活动3次、常态帮扶50余次,协调解决企业诉求25条。持续跟踪督办“一号议案”,连续三年将县政府办理落实《市人大常委会关于合力打造全省向海发展先导区的决定》情况作为县人大年度重点监督议题,助推沿海高质量发展各项工作任务落地落实。充分发挥代表作用,深入开展“牢记嘱托、感恩奋进”、“双实践”、重点代表领衔助推“两个一百”等活动,发动代表深度参与服务项目招引落地、监督营商环境改善、协助化解涉企难题、助推产业结构转型等工作,上半年全县五级代表共认领助力议题120项,目前已完成68项,活动有序推进、成效明显。

### 聚焦痛点强监督

今年以来,南通人大持续加强经济运行分析,督促政府统筹做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险工作,为经济高质量发展保驾护航。

围绕学习实践活动要求,人大代表积极参与营商环境专项监督,想方设法打通项目落地中的堵点卡点。通州区人大出台《人大代表经济运行观察点工作办法》,建立一对一挂钩联系机制,开展月问、季看、年报三项活动,及时收集行业发展情况,协调解决企业经营难点和

项目落户堵点,促进多个省级重大项目落地见效。深入实施人大代表“走千家、访万户”主题实践活动,组织全区1257名人大代表围绕政策环境、市场环境、政务环境、安全环境、法治环境、人文环境,全面了解企业和群众优化营商环境的诉求建议,累计提交优化营商环境意见建议1301件,答复处理1257件,推动通州营商环境全省排名持续进位升级,连续两年跻身全省前20位。

立足“八个一百”专项活动重点,由点及面助力化解企业困难,同样可以让人大代表在“小平台”上展现人大“大作为”。崇川区人大针对新兴产业、楼宇经济等,围绕提升产业质态、项目集聚、融合赋能等方面,深化专题调研,为产业发展献计支招。持续拓展“家站点”服务功能和工作半径,探索在各大商圈设立代表履职平台,以制度化方式组织代表为市场主体提供服务,帮助商家缓解融资难、用工难等问题。利用区首席服务员和“十一个一”挂钩机制,为“双招双引”和企业发展做好服务,先后协调解决报告审批、人才招引等涉企难题42个。

聚焦“走在前列”,充分发挥人大代表特别是来自企业的代表人脉多、联系广、影响大的独特优势,同答共解制约发展的难点和群众关切的痛点。海门区人大积极构建人大常委会宏观经济监督与企业微观视角联动机制,在全区10个区镇设立了覆盖3大产业、9大重点行业的25个人大代表经济运行观察点,通过定期沟通交流和经济运行分析报告,及时了解行业发展动态、企业转型升级、科技创新等情况,加强对全区经济运行的观察、分析和研究,协力推动经济领域政策措施落地落实和不断优化。积极调动各级人大代表投身到招商引资第一线,广泛宣传招商政策,当好招商引资工作的“牵线人”,收集提供高质量招商引资信息,推动一批优质项目落地。目前共收集各级人大代表提供的招商信息70余条,振江科技新能源项目、苏通华特电子设备半导体制造设备生产及系统集成项目等共计投资85.77亿元的13个项目落地,积极助推地方经济社会发展。

南通市人大将继续以“八个一百”专项活动扎实开展“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动,进一步增强全市各级人大代表讲政治、优服务、重结合、抓落实的意识,为打造全省高质量发展重要增长极,奋力推进中国式现代化南通新实践作出人大应有贡献。



# 站点“搬”进产业链 代表人“链”助发展

近年来,张家港市镇两级人大持续深化推进“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动,通过将人大代表联络站(工作站)建在产业链上,充分发挥人大代表的专业特长,推动全过程人民民主基层创新实践,助力地方经济社会高质量发展。

经济运行观察点——“观”到关键,“察”到真情。为加强对经济运行情况的分析,今年6月,张家港市人大常委会设立10个经济运行观察点,观察点均设立于张家港经济领域中的各级人大代表所在企业,既包含冶金、化工、机械、纺织等传统产业,又涉及新能源、特色半导体等新兴产业。通过经济运行观察点,在见微知著中及时发现企业生产经营、产业发展中的问题,在群策群力中推动经济领域政策措施落地和不断优化。

“人大代表经济运行观察点将为市人大常委会加强对全市经济运行的观察、分析和研究,提升人大经济工作监督质效,提供新的观察视角。”张家港市人大常委会主任王亚方表示,“接下来,观察点要在服务大局中把准结合点、在助推产业发展中找准发力点,更好发挥人大作用。”

新兴产业联系点——向“新”而行,助企“兴”业。“我们企业今年扩充生产线,紧急招聘大量岗位,人大代表们线上线下助力,目前企业已成功录用30余人,解决了企业用工燃眉之急。”诺博汽车零部件(张家港)有限公司相关负责人向杨舍镇人大发来感谢信。

早在2022年,杨舍镇人大就围绕赋能产业升级、优化营商环境、助力企业发展创新举措,将代表联系点设在了新兴产业链上,搭建起企业家、人大代表、职能部门“三位一体”沟通平台,及时收集反馈企业发展过程中的难点、堵点、痛点,得到辖区广大企业的一致好评。今年以来,杨舍镇人大组织代表先后走访企业65次,收集整理优化营商环境意见建议52条,助力解决相关问题27个。

人大代表工作站——“站”内履职,“链”上开花。锦丰镇人大围绕冶金园(锦丰镇)“3+N”产业布局,探索设立了新材料、新医疗、新能源产业链的“三新”人大代表工作站。通过把代表工作站建在产业链上,充分发挥人大助力产业发展作用,推动重点产业延链补链强链,促进产业链协同发展,把人大制度优势更好地转化为高质量发展效能。大新镇人大依托商会人大代表工作站,今年以来围绕企业服务需求和发展难点痛点,收集意见建议40余条,解决链上企业用工、融资等问题13条,实打实为经济发展献真策、出实招。乐余镇人大在人大代表之家设立惠企工作站,邀请企业家、人大代表、纪委监督员等入站议事,通过企业出题、代表点题、政府解题,仔细倾听企业主体需求,聚焦优化营商环境,为企业纾困解难,坚定企业发展信心。

接下来,张家港市镇两级人大将持续探索推动“链上建站”模式创新,在统一规范建设基础上,结合产业链实际融入主题鲜明、务实管用的个性化内容,让联络站辐射带动更多企业,共同奏响人大工作与中心工作同频共振、同向发力的乐章。

(殷虎)



## “小小联系点”演绎多元履职“大全景”

人大代表联系点是基层代表与群众之间的“连心桥”、汇聚社情民意的“直通车”、改善民生问题的“助推器”。近年来，灌南县人大常委会坚持“资源共享、集约服务、横向贯通”理念，以“1+N”为导向，打造多功能综合体，演绎多元履职“大全景”。

“点格联动”共绘幸福同心圆——社区基层治理与百姓生活息息相关，也是基层民主实践的重要载体。灌南县人大用心打造“网”上提、“格”中办，代表群众面对面，全天候、“零距离”的人大代表网格化履职新模式，持续解锁基层治理“民生密码”。

今年“三八”妇女节前，新安镇人大邀请人大代表、新安姑嫂和镇综治、妇联、民政相关负责人，在人大代表联系点开展“向新百姓故事会·姑嫂齐聚话平安”小板凳议事会。人大代表和新安姑嫂提出一个个“金点子”，职能部门负责人一一作出回应，共同话出基层治理的新思路，话出建设平安灌南的强大合力。

为了推动社区基层治理成为“群众合唱”，新安镇人大按照“代表参与全覆盖、履职区域全覆盖”的目标，实行“人大代表进网格”的工作机制，把代表进网格和基层社会治理相融合，199名县镇人大代表服务联系辖区49个网格，不断推动人大履职前移、服务前移，打通联系服务群众的“神经末梢”。

“点企联动”撬动营商大环境——良好的营商环境是企业茁壮成长的沃土，灌南县人大依托代表联系点平台，充分发挥自身职能作用，扎实开展“助力招商引资、人大代表在行动”“助力营商环境优化、人大代表在行动”等专项活动，激励代表履职建新功。灌南县人大在代表联系点召开“助力优化营商环境，护航民营经济发展”主题座谈会，广泛征集企业家和代表的意见建议。

县人大还与县纪委联合建立优化营商环境阵地共建、信息共享、联督联促的工作机制，将通过人大代表联系点收集和县纪委巡察发现的阻碍企业生产经营的



堵点、痛点、难点问题汇总梳理，共同推动问题解决，为优化营商环境保驾护航。

“点心联动”守护最美夕阳红——为助推完善社会养老服务体系，推进“居家养老+社区养老”服务保障，代表们进行专题调研并反映有关情况。如今，在代表关心推动及民政等相关部门的通力配合下，灌南县城城区已建成20余个社区居家养老服务中心，有效满足老年人日托和临托需求；为22位特殊群体老年人建设家庭养老床位，为5户特殊困难老年人居家适老化进行改造，提升老年人生活自理能力和居家生活品质；建立“自建厨房+个体配餐”模式，2个长者饭堂解决社区内经济困难长者的就餐实际需求，在完成任务目标的基础上，扩大覆盖人群，全年达到2万就餐服务人次。

“群众在哪里，民意在哪里，代表‘家站点’工作就延伸到哪里。”灌南县人大常委会主任刘盾介绍，“下一步，我们将因地制宜，积极探索，努力在形成特色上再下功夫，以更多模式丰富拓展代表‘家站点’的内涵和活动空间，以更高水平和更大力度，让代表‘家站点’释放大能量、发挥大作用，真正激活代表‘家站点’服务县域经济高质量发展、推进民生福祉的‘一池春水’。”

（胡馨月 顾欣欣）

## 着力提高 人大改革攻坚能力水平

文 | 朱进华

党的二十届三中全会对进一步全面深化改革、推进中国式现代化作出战略部署,各领域改革全面发力、多点突破、纵深推进。人大领域改革是全面深化改革的重要组成部分,站在全国人民代表大会成立70周年的历史节点和全面深化改革再出发的新起点上,人大如何学习好贯彻好全会精神,落实好全会提出的“健全全过程人民民主制度体系”“完善中国特色社会主义法治体系”等涉及人大领域的改革任务,需要注重把握以下几个方面。

注重知行合一。学习宣传贯彻党的二十届三中全会精神,重在学深悟透、知行合一,基础在学、关键在做。《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》部署的改革举措,既有人大自身工作、需要人大加强探索的,也有与人大工作密切相关、需要人大服务支持的。夯实“学”的基础,要对照全会《决定》精神,特别是关于民主法治领域进一步全面深化改革的部署要求,围绕人大领域改什么、怎么改等根本性关键性问题,深入学习、加强思考、提炼智慧、凝聚共识。抓牢“做”的关键,要紧扣本地区改革的主攻方向、战略重点,明确人大领域全面深化改革的重点任务,找准人大工作的切入点、着力点,进一步梳理归纳形成工作清单,推动工作落实,把学习的成效转化为高质量做好人大工作的实际行动,以钉钉子精神抓好各项改革任务

落实。

注重统分结合。深入学习贯彻全会精神,要深刻理解和把握全会对坚持系统观念提出的新要求,在推进改革举措的过程中注重统分结合,做到统而有效、分而有序。“统”就是要坚持“一盘棋”,自觉把人大领域改革纳入全面深化改革的整体布局,把推动人大领域改革的各项举措,与贯彻党委决策部署结合起来,与落实党委对人大工作要求结合起来,与满足人民对美好生活的向往结合起来,不断增强改革的系统性、整体性、协同性。“分”就是要坚持分类指导,抓好立法、监督、决定、代表等各方面改革工作,把握好相互之间的内在联系,紧扣改革法治急需精准立法,紧扣改革重点问题靶向监督,紧扣改革关键领域有效决定,紧扣改革举措落地建言献策,不断提高改革工作针对性、精准度,以改革落地见效为人大工作高质量发展赋能增力。

注重破立并举。人大工作法律性强、原则性强、程序性强,人大领域改革工作更应坚持稳中求进、先立后破、破立并举,对改革可能导致的新问题、新情况要提前完善制度、补上短板。对于实践中已经形成的好制度,比如人大司法监督与检察院法律监督、政法委执法监督贯通协调机制等,要着重在常态化落实、拓展效果上下功夫;对于实践中已经有探索但尚未形成制度化安排的,比如把对政府部门工作评议和对人大任命人员履职评议结合起来等,要着重在持续推进、以点带面上下功夫;对于符合全会明确的改革

方向但尚未形成工作方案的,要着重在研究改革举措、有计划探索实践上下功夫,确保中央相关改革部署在人大领域落地见效。

(作者系南通市人大常委会秘书长、党组成员)

## 争当改革浪潮中的 “奋楫者”

文 | 朱鹭

党的二十届三中全会向全党发出了进一步全面深化改革、推进中国式现代化的伟大号召,是新时代新征程上推动全面深化改革向广度和深度进军的总动员、总部署。一分部署,九分落实,关键要看行动、靠实干、见成效。习近平总书记多次要求领导干部既当改革的促进派,又当改革的实干家。作为年轻干部,应踵事增华、挺膺担当,以钉钉子精神抓好落实,争当勇立改革潮头的“奋楫者”。

年轻干部既要有坚守航向的定力,又要有劈波斩浪的豪情。新时代新征程上,改革到了愈进愈难、愈进愈险而又不进则退、非进不可的攻坚期,惟其艰难,方更显勇毅;惟其笃行,才弥足珍贵。要增强进一步全面深化改革的政治自觉、思想自觉、行动自觉,深入学习贯彻习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断,深刻感悟蕴含其中的真理力量和实践伟力,牢牢把握全面深化改革的方向、立场和原则,在改革的风口浪尖上坚定方向、初心如磐,确保改革不偏向、不变通、不走样,始终沿着正确

的政治方向前行。

年轻干部既要有扬帆起航的担当,又要有抵御风雨的能力。面对前进道路上的“大渡河”“腊子口”,年轻干部要知责于心、担责于身、履责于行,直面矛盾问题不回避,铲除顽瘴痼疾不含糊,应对风险挑战不退缩,做到经得住挫折、扛得了重活、打得硬仗,练就担事的“宽肩膀”,全力推动各项改革举措落地见效。要树立终身学习的理念,时刻保持“本领恐慌”的危机感,立足岗位职责,打牢全面、系统、扎实的专业知识根底,干一行钻一行,干一行精一行,做到专业上读得懂、说得出、看得准、站得住,不断提升能力水平,成为本职工作的行家里手。

年轻干部既要有心怀山海的格局,又要有扎根人民的情怀。当前和今后一个时期是以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期。要站在全局的高度看待改革、推动改革,深刻认识全面深

化改革关乎党和国家事业发展全局,是时代之需、发展之要、人民之盼;深刻认识改革是一项系统工程,必须抓住重点领域和关键环节,推动改革取得实效。人民是历史的创造者,是推动改革开放的主体力量。为了人民而改革,改革才有意义;依靠人民而改革,改革才有动力。要始终把“人民”二字镌刻在全面深化改革的历史坐标上,坚持和发展全过程人民民主,加强同人民群众的密切联系,深入基层、深入群众,了解民意、汇集民智,确保党和国家机关在决策、执行、监督落实各个环节都能听到来自人民的声音,始终站在人民根本利益的立场上想问题、办事情、搞监督,用实实在在的改革发展成果,夯实人民群众的获得感、幸福感、安全感。

(作者系江苏省年轻干部政治教育研究中心、省委党校第8期中青年干部培训三班学员,省人大财经委、常委会预算工委办公室副主任)

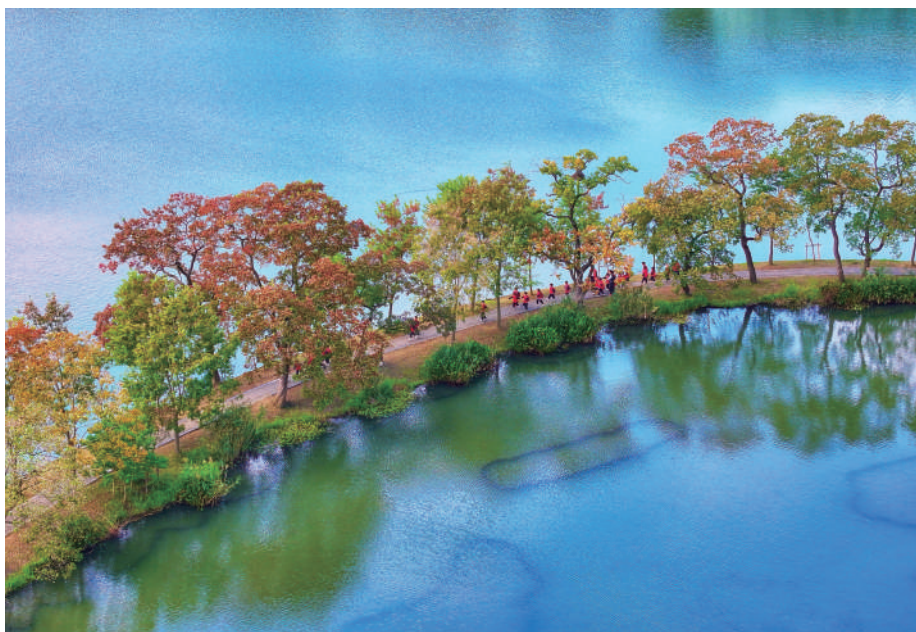
## 践行“五个自觉” 勇当改革促进派实干家

文 | 王国亮

习近平总书记在今年春季学期中央党校(国家行政学院)中青年干部培训班开班之际,对年轻干部作出了“五个自觉”的重要指示。在学习贯彻党的二十届三中全会精神的重要时期,法院年轻干部、青年法官应深入践行“五个自觉”,勇当改革促进派、实干家,为江苏进一步全面深化改革继续走在前列贡献青春力量。

坚持对照原著学进去与立足实际讲出来相结合,自觉做笃信笃行党的创新理论的改革促进派、实干家。理论学习是痛并快乐的。痛,是学思用贯通、知信行统一很有难度,很多时候冥思苦想、翻来覆去就是不得其意、难及其理,搜肠刮肚、绞尽脑汁也想不到创造性落实的“金点子”;快乐,是坚持学进去与讲出来相结合,七看八看、反复研读,慢慢地看出了一些“味道”,得到了不期而遇的“火花”。这是逐步理解和把握了习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论,逐步做到了知其言更知其义、知其然更知其所以然。在原原本本学进去的基础上,结合审判工作实际,明明白白讲出来,才能深刻地领会到党的创新理论的道理学理哲理,更加自信地运用贯穿其中的立场观点方法指导做好审判工作。

坚持讲政治与讲法治相结合,自觉做对党忠诚老实的改革促进派、实干家。习近平总书记强调,在坚持党



的绝对领导这样的大是大非问题上，政法战线一定要头脑十分清醒、立场十分坚定、行动十分坚决。每一种法治形态背后都有一套政治理论，每一种法治模式当中都有一种政治逻辑，每一条法治道路底下都有一种政治立场。法治当中有政治，没有脱离政治的法治，更没有超越政治的法治。新时代的法院年轻干部、青年法官，要牢牢坚持党的绝对领导，真正把坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”落到实处，善于用政治意识处理好疑难复杂的法律问题，用法律手段解决好带有政治敏感性的问题，努力实现政治效果、社会效果和法律效果的统一。

坚持讲法理与讲情理相统一，自觉做矢志为民造福的改革促进派、实干家。人民立场是党的根本政治立场。党的二十届三中全会强调，进一步全面深化改革，必须“以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点”。司法是维护社会公平正义的最后一道防线。新时代的年轻干部、青年法官，要努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义，基础在公正，关键在感受。感受，就是感同身受，时刻提醒自己“你办的不是案子，而是别人的人生”，始终坚持以法为据、以理服人、以情感人，既要义正词严讲清“法理”，又要循循善诱讲明“事理”，感同身受讲透“情理”，让当事人胜败皆明、心服口服。

（作者系江苏省年轻干部政治教育研究中心、省委党校第8期中青年干部培训三班学员，省高级人民法院研究室副主任）

## 克服形式主义官僚主义

文 | 方雪燕

党的十八大以来，习近平总书记反复强调形式主义、官僚主义的危害。中国已经步入现代化新征程，现代化不只是心中的理想、嘴上的口号，更是扎扎实实的奋斗、一步一个脚印的成就。年轻干部是全面推进强国建设、民族复兴伟业的生力军，肩负着时代重任，要自觉克服和抵制形式主义、官僚主义，做到既仰望星空，又脚踏实地，在中国式现代化伟大征程上再立新功。

仰望星空，树立正确的政绩观。形式主义的根源是政绩观错位、责任心缺失，官僚主义的根源是权力观扭曲、脱离群众。正确的政绩观是指引年轻干部干事创业的明灯，是斩断形式主义、官僚主义思想根源的利刃。世界百年未有之大变局加速演进，中华民族复兴伟业进入关键时期，年轻干部生逢其时、重任在肩。要做到时常仰望星空，深刻理解时代、国家和民族赋予的伟大使命，不断增强政治责任感、历史使命感，创造经得起实践检验、人民检验、历史检验的实绩。要牢记全心全意为人民服务的宗旨，坚持人民至上，立志做大事而不是立志做大官，树立正确的权力观、地位观、利益观，走群众路线，从群众中来，到群众中去，为党和人民办实事。

狠抓学习，提升自身能力。形式主义、官僚主义的原因之一是能力不足，对自己担负的工作缺乏相应的能力，只能搞各种形式主义的东西，看着花样翻新、热热闹闹，实则没有有效

果。年轻干部要狠抓学习的法宝，在日新月异的环境中切实提升能力，练就本领。要认真学习理论知识，掌握贯穿其中的立场、观点、方法，提高政治能力、思维能力、实践能力，提升战略思维、创新思维、辩证思维、底线思维，始终保持政治上的清醒和坚定。要认真学习各方面专业知识，丰富知识储备，完善知识结构，打牢履职尽责的知识基础，及时了解基层一线动态，提高做好本职工作的科学性、前瞻性和准确性，善于运用创新思维、改革办法来解决不断出现的新情况新问题。

脚踏实地，坚持真抓实干。千里之行始于足下，唯有脚踏实地、真抓实干，才能真正实现奋斗目标。年轻干部要锚定目标、真抓实干、埋头苦干，以“山凿一尺宽一尺、路修一丈长一丈”的执着精神担当尽责，坚决杜绝口号式、表态式、包装式落实，以出实招、办实事、见实效绘真章。要深入群众接地气，扑下身子听民声、察民情、解民忧，问需于民、问计于民、问策于民，从群众切身需要来考量什么是好事，把好事事实办到群众心坎上，切实维护人民群众的利益。要坚持真抓实干，敢作为、善作为，能成事、成实事，用实际行动解决实际问题，切实增强人民群众获得感、幸福感、安全感，以实实在在的业绩获得人民群众的好口碑，以扎扎实实的奋斗为中国式现代化伟大征程立新功。

（作者系江苏省年轻干部政治教育研究中心、省委党校第8期中青年干部培训三班学员，省住建厅法规处副处长）

# 无锡：高质效履职助推发展新质生产力

文 | 锡人宣

“要牢牢把握高质量发展这个首要任务，因地制宜发展新质生产力”“江苏发展新质生产力具备良好的条件和能力”“使江苏成为发展新质生产力的重要阵地”，习近平总书记在参加十四届全国人大二次会议江苏代表团审议时提出的重大要求，既为江苏高质量发展提供了强劲推动力、支撑力，也赋予了新时代人大工作新的使命任务。无锡作为工商名城、产业大市、科创高地，是发展新质生产力条件最好的地区之一，省委书记信长星勉励无锡“在高质量发展上能快则快、挑起大梁”，要求无锡“在发展新质生产力上积蓄更多优势”。

党委有号召，人大有行动。今年以来，无锡各级人大全面贯彻“要牢牢把握高质量发展这个首要任务、因地制宜发展新质生产力”重大要求，按照省、市委部署，依法履职尽责、积极担当作为，为无锡在全省加快打造发展新质生产力重要阵地中多作贡献提供根本政治制度保障。

## 因地制宜立良法

新时代新征程，坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，为加快打造发展新质生产力重要阵地提供坚实制度保障，是各级人大的共同职责。今年2月28日，无锡市十七届人大常委会第十八次会议审议通过《关于以科技创新为引领推动产业高质量发展的决定》



(以下简称决定)，从强化企业创新主体地位、推动关键核心技术攻关、系统布局重大科创平台、促进科技成果高效转化等9方面明确了“路线图”、细化了“施工图”，将党委决策部署转化为全市人民的共同意志。

“这一决定虽然不是地方性法规，但属于重大事项决定，同样具有重要法治支撑力。”无锡市人大常委会相关负责人介绍，今年年初，无锡市召开推进新型工业化建设产业科技创新高地发展大会，大会翌日市人大常委会就审议通过决定，为科技创新助推产业高质量发展发出号召、强化引领。

决定提出，要把握新一轮科技革命和产业变革机遇，坚持把发展新质生产力作为推动高质量发展的内在要求和重要着力点，努力开辟发展新领域新赛道，增强发展新动能新优势，打造国内一流具有国际影响力的产业科技创新高地，为推动无锡高质量发展能快则

快、挑起大梁、走在前列打牢基础。

从关键点突破,往纵深处发力。近年来,无锡市人大常委会把护航高质量发展作为立法重点,无锡市科技创新促进条例、车联网发展促进条例、数字化转型促进条例等立法走在全省乃至全国前列;聚焦用好数据资源等发展新质生产力的要素,坚持先立后破、立改并举,加快数据条例立法步伐,为进一步打造数字经济强市夯实法治根基;健全立法快速响应机制,近期结合中期评估,及时调整优化立法项目库,新增促进民营经济发展等11件立法项目,深化推进“1+X”新质生产力领域集成立法,加快低空经济、人工智能、知识产权等领域相关条例立法进程,不断强化对新质生产力新领域新赛道的地方性法规制度供给。

### 多措并举强监督

如何助推科创载体建设?未来产业发展路径在哪?车联网先导区怎么做大做强?无锡市人大常委会紧盯打造产业科技创新高地、强化基层治理和民生保障等省、市委八个“行动方案”,谋划落实了一批重点监督议题,加强跟踪问效。

今年年初的市人代会上,众多人大代表将关注点聚焦到科技创新领域。其中,吴美燕等35位代表提出《关于发挥开发区产业科技创新排头兵作用,加快形成新质生产力、增强发展新动能的议案》,明确由无锡市人大开发区委员会牵头督办该议案。

无锡市人大开发区委员会会同常委会经济工委、教科文卫工委等机构,组织提出该议案的人大代表围绕科技创新开展了系列调研,为推动开发区率先成为新质生产力发展高地建言献策。“要更大力度支持企业科技创新和人才引进,发挥企业在发展新质生产力中的主体作用和龙头效应”“无锡特色产业集群发展中还存在哪些瓶颈制约?要认真梳理出来、补齐短板,并加强对检测中心、实验平台等专业评价机构的引进”……代表们从完善政策体系、加强平台载体建设、产业链精准招引等方面提出有益建议。

“开发区产业科创资源相对集聚,我们将努力把代表们提出的议案建议转化为推动高质量发展的政策措施,进一步激发开发区科技创新引领作用。”无锡市人

大开发区委员会相关负责人表示。

听意见、察实情,强监督、促落实。无锡全市各级人大纷纷行动起来,开展《无锡市优化营商环境条例》执法检查,走访企业听取对科技创新和产业创新深度融合的意见建议,对产业科技创新等重点工作进行调研,组织代表围绕“以科技创新引领现代化产业体系建设”研讨交流……全市人大高效联动、紧密协同,将代表和群众的“金点子”转化成推动高质量发展的“金钥匙”。

### 代表行动聚合力

人大代表是各行各业的优秀分子,是发展新质生产力的重要参与者和实践者。今年4月,无锡市人大常委会启动实施“千名企业家代表产业科技创新行动”,引领企业家代表在贡献经济增量、提升质量效益、提高创新链产业链活力和韧性上担重责挑重担,通过代表的模范带头作用把各方面干劲带起来,凝心聚力加快无锡产业科技创新高地建设。

“如何以科技创新推动产业创新?”带着这样的问题,锡山区人大组织企业家代表、教科文卫代表专业组、区科技局等成立专项调研组,赴上海自贸区等地考察学习,深入科技企业走访调研,领略科技创新的澎湃动能,学习借鉴产创融合的发展范式。

无锡高新区(新吴区)产业园区人大代表实践基地、无锡空港经济开发区全过程人民民主实践基地、无锡市物联网产业链人大代表联系点……在新吴区,越来越多的人大代表“家站点”落在发展园区、建在产业链上。产业界人大代表们通过这些“民意窗”“连心桥”,更好地服务园区、服务产业、服务企业,在各自产业链上发挥作用。

围绕“因地制宜发展新质生产力”,江阴市组织开展“代表履职问计活动周”活动,宜兴市、梁溪区、惠山区、滨湖区精心组织形式多样的代表主题论坛和专题调研,无锡经开区深化人大代表联席会议履职平台……全市三级人大协同推进、五级人大代表广泛参与的浓厚氛围和生动局面进一步形成。各级人大代表勇于创新、勇攀高峰、勇挑大梁,必将为服务高质量发展大局、助力打造发展新质生产力重要阵地作出更大贡献。

## 江阴:基层立法联系点让法规满载民意民智

8月13日,《江苏省地下水管理条例(草案)》意见征询座谈会在省人大常委会江阴基层立法联系点召开。参加会议的除了相关政府部门、镇(街道)负责人之外,还有江南水务、江阴环保集团等企业代表。大家你一言我一句各抒己见,许多“金点子”犹如思想碰撞产生的火花那样不断迸发。

高点谋划,高位统筹。自今年3月被确定为省人大常委会基层立法联系点以来,江阴市人大常委会在原有工作基础上,进一步健全优化工作制度,高标准推进联系点建设,高水平开展联系点工作,让基层和群众的法治诉求直达立法机关。

以系统性思维和创新性举措为引领,制定《江阴基层立法联系点工作网络建设方案》《江阴市人大常委会立法信息联络站工作规则》《立法联络站信息员工作职责》以及工作实效评估通报、台帐和档案管理等一系列工作制度,推动立法联系点工作实现“联系对象全覆盖、工作网络全方位、阵地建设全领域”。以“八步工作法”(即接受征询任务、制定工作方案、前期宣传辅导、征求意见建议、整理意见建议、形成报告初稿、完成报告上报、做好归档管理)为路径,确保立法意见征询工作制度化、流程规范化、业务标准化、内容精准化。

整合融合,高质高效。江阴市人大常委会结合地方实际,统筹立法联系工作与代表联络工作,依托人大代表“家站点”阵地优势,建立31个立法联络站和342个立法信息采集点,将联系点征集群众意见工作与代表联系选民工作进行融合,突出五级人大代表在基层立法联系点工作中的作用,取得了明显成效。

人员融合。实行两块牌子、一套班子管理,在人大代表编组进站入点的基础上,形成“人大代表+专家库成员+信息员+站点服务保障人员”的队伍建设网络,使基层立法联系点兼具民主广泛性、人员专业性、服务多样性。工作融合。“立法联系点+代表联络站”的双重职能定位,推动形成代表履职新常态。丰富“码”上找代表、“联系服务群众日”等代表履职形式,各级人大代表既能就立法工作征询群众意见,广大群众也能及时主



动对法律法规草案提出意见建议。

开门立法,有声有色。以设立省人大常委会基层立法联系点为新起点,江阴市人大常委会通过发函征询、召开座谈会等方式,对《江苏省各级人民代表大会常务委员会规范性文件备案审查条例》《无锡市河道管理条例》等多部省、市法规修订草案进行研究论证,对各方面意见逐一梳理并汇总上报,迄今已报送意见建议百余条,部分获得采纳。

小小联系点,民主大气象。接下来,江阴市人大常委会将在上级人大的指导下,坚持突出地方特色,进一步建好用好管好基层立法联系点,更好发挥好立法“直通车”作用。  
(胡正伟)

## 宜兴:“绿色金融”绘新篇

“宜兴市阳羨深氧科创发展有限公司获全省首笔竹林碳汇项目贷款2亿元,实现碳汇交易收入5289.7万元”“宜兴市溇湖西岸生态治理及产业升级项目成为全国首批入库的EOD项目”……一系列工作成效的取得,是宜兴市人大常委会围绕中心大局,助推做好“绿色金融”大文章的生动缩影。

近年来,宜兴市人大常委会将加快建成江苏省首批绿色金融改革创新试验区作为赋能宜兴绿色低碳高质量发展的“关键落子”。为此,常委会围绕“双碳战略下宜兴绿色低碳发展之路”等议题,组织专家学者,金融机构、重点企业负责人等开展深入调研,推动政府建立健全协同高效的绿色金融工作机制,加快出台绿色产业发展扶持政策并因地制宜制定绿色金融认定标

准。在宜兴人大的有力推动下,市政府组织成立了绿色金融工作领导小组,陆续出台了《关于推进宜兴市绿色普惠金融工作的指导意见》《宜兴市绿色企业认定管理办法》等产业支持政策,绿色发展新体系逐步构建。

“省级绿色金改区创建工作进展如何?”“改革的重点和突破口在哪里?”为有效激发绿色金融创新活力,宜兴市人大常委会坚持寓支持于监督之中,结合产业项目调研、优化营商环境条例执法检查等,组织开展绿色金改区创建工作专题视察,不断延伸监督链条,推动绿色金融改革措施落地见效。

不仅如此,宜兴人大有效发挥经济运行、社会发展观察点的重要作用,第一时间响应企业金融诉求,引导金融机构建立健全绿色金融信贷管理制度,加快绿色金融产品与服务创新。始终坚持市镇两级上下联动,合力答好“省级绿色金改区创建”考卷,积极推动绿色金融改革和产业低碳转型向深水区迈进。

在宜兴市人大常委会的示范引领下,各开发区人大和镇街人大纷纷响应,将推动省级绿色金改区创建工作摆上重要日程,通过开发区人大代表联席会议、镇人代会和街道议政代表会议专题听取工作情况汇报。同时,充分发挥人大代表“家站点”平台作用,全方位多渠道收集企业家诉求和选民意见,及时反馈市政府研究落实,加快形成更多高质量绿色金融改革成果。在市镇两级人大共同参与和推动下,宜兴绿色金融服务创新亮点纷呈,“绿票惠”、“绿宜贷”、绿色供应链融资等一系列创新金融产品陆续涌现。

“绿色金融绘新篇,前路漫漫亦灿灿。”省级绿色金改试验区的创建吹响了宜兴逐绿而行、向新发展的号



角。未来,宜兴市人大常委会将把因地制宜发展新质生产力作为经济监督的立足点和落脚点,在助推绿色发展的道路上进一步彰显人大担当,以高质量人大工作赋能产业焕新提质。  
(周琳)

## 梁溪:定点定向履职增效

近年来,无锡市梁溪区人大常委会积极探索闭会期间代表小组的监督模式,研究制定《梁溪区人大代表小组定点定向视察试行办法》,以两年为一个周期创新“双定”视察机制,明确区人大各代表小组代表在闭会期间,定点挂钩本区行政、司法机关,并对其工作定向开展调研、视察、检查等活动,持续加强代表小组履职的专业化和稳定化,真正实现部门工作开展、热点难点问题及时解决、人大代表履职能力和人大机关效能提升的协同推进。

围绕热点难点痛点定主题。坚持“把握重点、抓住热点、不避难点”总原则,围绕区委、区政府重点工作,围绕代表、选民关心关注的热点问题,围绕近年来区域发展的难点课题确定“双定”选题。各代表小组选题经反复论证、常委会通过后,写进每年的工作要点。广益街道代表小组针对全区户籍人口80.73万人,其中60周岁及以上的老年人口占比高达29.01%的实际,结合推进区委、区政府出台的《梁溪区“十四五”养老服务发展规划》等文件精神落实的需要,把推动多元养老服务体系发展作为“双定”课题;扬名街道代表小组乘着“因地制宜发展新质生产力”的东风,主动关注梁溪数据资源开发和利用,助力新型智慧城市建设;清名桥街道代表小组抓住梁溪教育资源优势,紧盯家长们关心的“双减”问题,开展为期两年的视察。

力求“双定”活动实效抓过程。各代表小组坚持严把“双定”活动全过程,以每个环节的一丝不苟确保民主监督的高质量高效率。对每一个“双定”主题,分别组织召开1次人大代表、专家和相关职能部门负责人座谈会,针对有关问题研究对策;组织2次阶段性视察和2次专项检查;组织1次社区群众问卷调查;最后再组织1次对整改效果专题视察,稳步推进有关工作,积极回应群众呼声。2023年,黄巷街道代表小组在开展以促

进村级“三资”高质量发展为主题的“双定”视察中,主动邀请街道议政代表和街道青年经济发展服务队的队员共同参与,开展“思想风暴”活动,拓展村级资产的再发展思路,从设计、改造到招商、开业全过程密切跟踪,有力推动了原民丰大酒店盘活为民丰·高格中心,实现了村级资产的良性运营。

推进监督成果升华育良机。各代表小组紧盯问题,形成的调研报告、评估报告和总结报告均报区人大常委会,作为区人大常委会审议有关问题的重要依据。此外,各代表小组把“双定”活动中发现的典型问题,继续深入调研作为代表建议提交人代会,“多措并举提升幼儿教师队伍质量的建议”等18件建议成为人代会建议,其中3件建议成为区人大常委会重点督办建议。目前,各街道代表小组已开展70余次视察活动,形成了41篇高质量调研报告,推动280余项相关的社情民意的解决。3个代表小组把“双定”成果带到专题询问会上,向有关部门发问和追问,真正体现了不解决问题决不收兵的精神,推动形成了解决问题、回应民声的长效机制。(费予迪)

## 锡山:多措并举护航法治建设

党的二十届三中全会指出,法治是中国式现代化的重要保障。近年来,无锡市锡山区人大常委会深入贯彻落实习近平法治思想,坚定不移扛起法治建设责任担当,全面推进依法治区、促进良法善治,为锡山经济社会高质量发展提供坚实法治保障。

带头学法,树牢法治意识。锡山区人大常委会坚持把开展学法作为中心组学习、常委会履职学习、执法检查动员部署的“规定动作”和“固定议题”,一方面聚焦党内法规特别是《中国共产党纪律处分条例》开展专题学法,确保人大工作始终沿着正确政治方向前行;另一方面围绕应知应会法律法规清单开展针对性学法,建立“双周集中学”制度,用好“锡山代表讲坛”和“人大干部思享会”交流平台,不断强化人大代表和人大机关干部尊法、学法、守法、用法意识,有效提升依法履职的能力。

全面普法,厚植法治氛围。主动站位法治一线,充分发挥人大职能优势,全面推动普法宣传阵地与人大履

职阵地的互融共促,积极探索创新普法形式,助推宪法及法律法规更加深入人心。将普法融入国家宪法日活动,举行集体宪法宣誓仪式,精心布置宪法宣传步道,组织区司法局、锡山公安分局等32个部门现场普法,与群众互动交流。将普法融入人大代表“家站点”,在宣传法律知识的同时,积极发挥人大代表作用,在羊尖镇矛盾调解中心人大代表联系点成立全区首家“人大代表+共享法庭”,积极回应基层对专业法律知识的需求。将普法融入基层立法联系点,使群众参与立法的过程成为普法的过程,工作人员主动走进街道社区,讲解相关法律法规的制定背景和意义,听取群众意见建议,营造基层群众积极参与法治建设的良好社会氛围。

有力督法,护航法治建设。聚焦法律实施,先后就中小企业促进法、消防法、《无锡市优化营商环境条例》等13部法律法规的贯彻实施情况进行检查,确保法律法规得到正确有效贯彻执行;聚焦备案审查,持续加强备案审查制度和能力建设,成立依法治区委员会制规协调小组,督促区政府对现行行政规范性文件进行全面清理和审核,废止10件;聚焦司法公正,扎实开展法检“两官”履职评议,协力制定关于组织人大代表旁听评议法院案件庭审工作暂行办法,创新推进庭审后跟踪监督工作程序,助推法治锡山建设行稳致远。

协助立法,丰富法治实践。发挥基层立法联系点的作用,协助上级人大做好重点立法项目的参与工作,努力建设全过程人民民主的鲜活实践阵地。协助开展立法调研,围绕《无锡市和美乡村条例(草案)》等开展立法调研和意见征集,为制定惠及全民的法规提供地



方数据。密切联系基层群众,积极推进基层立法联系点建设主动融入群众,加强与群众的紧密联系,发挥社情民意“直通车”作用,不断丰富基层民主实践。丰富功能内涵,开展法律法规进社区、进企业、进学校等活动,促进立法成果更好为人民共享,推动基层立法联系点从“立法中”向“立法前”“立法后”两端延伸。

(浦希益)

## 惠山:为发展新质生产力“蓄势赋能”

发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点。无锡市惠山经开区人大代表组扎实推进“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动,积极开展“千名企业家代表产业科技创新行动”,深化“慧聚惠开”品牌打造,通过搭建企业界人大代表联盟新平台,有效凝聚人大代表勇当先行者、谱写新篇章的强大合力,助力区域新质生产力发展行稳致远。

今年5月27日,惠山经开区市、区两级26名人大代表组建成立企业界人大代表联盟。联盟成员共同签署了《加快发展新质生产力倡议书》,并通过“1+1+X”代表联络机制,将成员单位结成发展“共同体”,凝聚人大代表的智慧和力量。

今年以来,以江苏数字信息产业园人大代表联系点为圆心,联盟成员、专家组、辖区优秀企业家代表一同开展了“探寻新质生产力的战略抓手”科技学堂主题研学活动,邀请深圳清华大学研究院专家作有关“新质生产力”讲座,加深代表们对“新质生产力”的理解。同时,联盟开展了“慧聚惠开”高质量发展大家谈沙龙,围绕“如何培育新质生产力”这一话题梳理剖析行业现状和存在困难,提出具有可行性的意见建议。

人大代表联盟主动作为,努力活泛科技创新之源,畅通成果转化渠道,迸发高质量发展新动能。6月2日,联盟成员走进江苏慧眼数据科技股份有限公司,通过参观交流、导师分享等环节,亲身感受数字蝶变赋予企业创新发展的澎湃动力。

10月14日,惠山经开区人大工作联络委员会联合人大代表联盟,针对《无锡市科技创新促进条例》实施

情况进行跟踪监督,实地考察了惠山生命园科技创新平台建设、产学研合作、成果转化和高科技人才队伍引育的成效,认真听取惠山经开区相关部门针对条例落实情况的汇报,进行面对面询问,向惠山经开区管委会提出了有针对性的监督意见。

人大代表联盟充分发挥代表作用,努力为企业和区域的发展“把脉问诊”“出谋划策”。区人大代表郭富彬提出了“关于从政策和服务上提振科技型中小企业发展信心的建议”,区科技局高度重视,第一时间加强对企业发展状况的调查研究,深入实施“小高深”计划,贯通各部门政策资源,鼓励支持有发展潜力的企业做大做强。

同时,联盟主动承担社会责任,通过“代表问诊集市”服务有就业需求的群众600多人次,直播推送岗位90余个,为16名群众解决了就业问题;为150名失独家庭、残疾人、低保户等捐赠了爱心礼包;为127名残障人士提供了资金帮扶;为特殊困难群体提供4万元爱心基金;为2个残疾人之家提供了就业帮助。

(张艳)

## 滨湖:助推新质生产力向“新”提“质”

无锡市滨湖区人大常委会聚焦发展大局,立足人大职能优势,围绕推动产业科技创新、加快“五湾五城”建设,以硬核监督助力新质生产力向新向上、提质增效,为区域经济社会高质量发展赋能加码。

高站位、强统筹,激扬产业发展新动能。滨湖区人大常委会把“因地制宜发展新质生产力”作为年度重点议题,把“千名企业家代表产业科技创新行动”纳入全年重点工作,把“搭建高能级科创平台、推动新质生产力加快形成”设成全年重点调研课题,扎实推进《关于进一步加强对重点工作监督,助力“五湾五城”建设发展的意见》,切实把“因地制宜发展新质生产力”重大要求融入人大正确监督、有效监督、依法监督过程之中。区人大常委会紧扣全区五大经济发展情况,推动政府部门狠抓系统谋划、强化统筹推进,加快打造总部经济、绿色经济、院所经济、数字经济、平台经济五大活跃增

长极,为加快形成新质生产力增添强劲新动能。蠡园街道辖区人大代表、议政代表共同签署《关于加快打造蠡园经济开发区新质生产力发展高地代表倡议书》,号召广大代表以科技创新为内生动力,积极融入新时代经济发展潮流,为发展新质生产力共商良方、共聚合力。

勤支持、强监督,助力企业抢占新赛道。近年来,滨湖发展空间受限、产业用地不足,区人大常委会聚焦“六抓六促”,助推“工业上楼”,专题视察太湖智谷、复星(滨湖)人形机器人产业园、粤浦·富安智造园等园区载体“向上生长”情况,以专题视察、专题询问为新质生产力孕育发展提供空间保障。同时,区人大常委会聚焦“院所经济”,依托滨湖科研院所云集优势,组织各级人大代表专题调研山水东路沿线院所、企业,考察无锡超算中心、清华大学无锡应用技术研究院及孵化企业,助力新型研发机构增强技术创新力、成果转化力和产业支撑力。时至今日,滨湖“543+X”产业集群不断发展壮大,已建成生命健康、集成电路、软件信息、智能网联汽车和旅游五大百亿级特色产业集群,数字影视、低碳环保规模达90亿,也正加速向百亿级产业集群迈进。

善解忧、强信心,拓宽代表履职新渠道。滨湖区人大常委会依托人大代表“家站点”、经济运行观察点、基层立法联系点,组织各级人大代表开展“132、找代表”联系服务群众日活动、“‘企’聚一堂产学研沙龙活动”、“人大代表流动服务车惠企活动”,让人大代表、企业代表、居民代表、职能部门多方会商,深入交流发展新质生产力的意见建议,为企业提升核心竞争力,共寻合作新机遇、共绘发展新蓝图。(仲腾欢)



## 新吴:以“新”为径精心编织“智慧网”

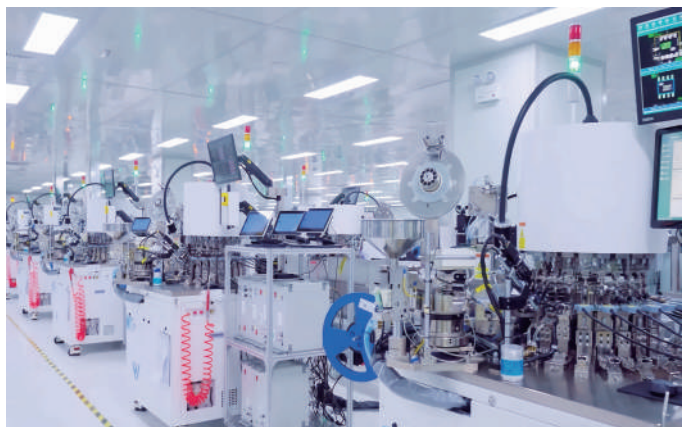
“很高兴能看到自动驾驶小巴已经走进了我们的生活,这背后需要产业链上游相关技术加速从实验室走向生产线,并且能吸引下游应用端企业加速聚集。”省、无锡市人大代表、无锡物联网创新促进中心主任陈大鹏说,“顺畅地连接上下游产业链,在中心建立起产业链,人大代表联络站发挥了很大作用,因为产业链上的代表不仅有专家学者,还有不少优秀的企业家,他们的加盟,让中心成为产业集群的‘织网人’”。

如今,物联网创新促进中心的这张“智慧网”里已经“网”住了22位“两院”院士、52名知名专家团队,还“网”住了智能传感器、车联网、物联网等领域几百家企业。无锡物联网产业集群也已发展成全国最大的先进制造业集群之一。

为推动新质生产力发展,新吴区人大常委会根据高新区、新吴区“区政合一”管理体制特点,在产业链、园区及企业建成了无锡高新区(新吴区)产业园区人大代表实践基地、无锡高新区(新吴区)科创企业人大代表联络站、无锡空港经济开发区全过程人民民主实践基地、无锡东庄电力科技园人大代表联系点、无锡隆玛科技股份有限公司人大代表联系点、无锡诺飞高新技术有限公司人大代表联系点、无锡万里集团人大代表联络点等等。陈大鹏所在的物联网产业链人大代表联系点便是众多代表联系点之一。

前不久,在无锡高新区(新吴区)科创企业联合会成立大会上,同时举行了科创企业人大代表联络站揭牌仪式,区科创企业人大代表联络站正式成立。代表通过联系点更好地服务产业、服务企业,在各自产业链上发挥着越来越重要的作用。两年来,园区各级人大代表共调研关于产业发展工作127次,接待企业来访人员269人次,解决问题237个。

区人大代表建议设立“科技创新周”,区政府很快决定将每年5月的最后一周设为“新吴区科技创新周”,以“汇科教·智新生·创无限”为主题,持续畅通科技创新、人才培养、产业发展的衔接融合,培育和壮大新质生产力,增强发展新动能。同时,不断优化从初创型科



科技企业、科技型中小企业到高企全覆盖的新一轮“倍增计划”，促成更多人才奔向无锡高新区、更多技术汇向无锡高新区、更多资源投向无锡高新区。

“去年，无锡高新区在全国169家国家级高新区中位列第18名，全区生产总值2515.69亿元，人均GDP列江苏省内城区第一。看到这个成绩，作为生物医药产业链上的企业家人大代表，倍感自豪。”区人大代表、无锡诺飞高新技术有限公司董事长兼总经理曹嘉伟说，“推动新质生产力发展，更好地推动全区经济高质量发展，是企业家人大代表义不容辞的责任。”

目前，全区有39名相关行业领军人物的企业家人大代表被编在各自产业链“家站点”上，他们在产业高质量发展方面始终坚持走在前、做示范，勇当新质生产力发展的排头兵。

(居宏健)

## 无锡经开：打造人大助力产业发展新模式

开发区是经济发展的主阵地、主战场、主引擎。无锡经开区人大工作联络委员会自成立以来，紧紧围绕任务目标，按照省人大《关于加强开发区人大工作的指导意见》要求，坚持守正创新、大胆实践，打造出开发区人大助力产业发展的新模式，为促进区域经济高质量发展作出了积极贡献。

为培育现代产业体系、构建新发展格局，2021年，无锡经开区党工委、管委会规划形成了以雪浪小镇为核心，以太湖湾信息园、黄金湾科创园、国家传感园、经开智造园、文创会展园为支撑的“一镇五园”发展新格

局。2023年8月，经开区人大工作联络委员会创新设立了“一镇五园”人大代表联系点，邀请区经发局局长担任联系点负责人，各园区选定一名履职能力强、工作经验足、服务意识好的企业家人大代表为园区联系代表，并将辖区18名企业家人大代表划分至各园区，从每个园区管理中心选聘一名联络员负责服务保障。同时，建立完善“一镇五园”人大代表联系点工作制度，形成规范化的联系点运行机制。“一镇五园”人大代表联系点成立以来已累计解决企业问题20余个，为企业解难纾困拓宽了渠道、打通了堵点、提高了效率，成功搭建了人大工作助力产业发展的新平台。

为认真贯彻“因地制宜发展新质生产力”这一重大要求，经开区人大工作联络委员会第一时间组织辖区人大代表“热议发展新质生产力”，为高质量发展建言献策。成功召开“迎春启航、向新出发”主题座谈会5场，形成深化产业扶持、加强人才招引、优化营商环境等建议14条。组织经开区代表小组调研未来产业，听取区经发局《关于因地制宜发展新质生产力情况报告》，并向经开区党工委提交《经开区未来产业发展情况的调研报告》。开展“千名企业家代表产业科技创新行动”，围绕科技创新、产业创新、人才创新等主题，开设“代表讲坛”2期，为加快发展新质生产力注入新动能。

经开区人大工作联络委员会以优化营商环境为抓手，助力激发市场主体活力、增强发展内生动力。协同无锡市人大开发区委员会对辖区落实《无锡市优化营商环境条例》情况开展执法检查，围绕“打造数字营商环境”“推行惠企政策免申即享”“完善产业链供需平台建设”等条例内容，对相关部门开展专题询问。组织人大代表“政务体验师”全流程体验政务服务、从“12345”投诉中梳理营商环境问题清单，形成交办整改意见。组织人大代表、街道议政代表对区行政审批局等职能部门进行工作评议，听取工作汇报，提出意见建议，开展满意度调查，积极促进营商环境改善，为经济健康发展提供强有力的保障。

下一阶段，无锡经开区人大工作联络委员会将紧扣发展新质生产力，牢记嘱托、感恩奋进，不断加强开发区人大工作创新，持续开展人大助力产业发展探索实践，推动辖区经济社会高质量发展。

(饶绍任)

## 南京市鼓楼区宝塔桥街道 “桥映民心” 共筑幸福

地处南京市的中心城区,南京市鼓楼区人大宝塔桥街道工委积极探索和创新社会治理模式,打造“桥映民心”特色工作品牌,推进基层治理现代化,努力让“桥映民心”成为宝塔桥地区人大工作的温暖符号。

在南京市鼓楼区宝塔桥街道,有三座有名的桥:宝塔桥始建于清朝光绪年间,是守护家园抗击外敌的见证;南京长江大桥彰显为民初心,凝聚人民智慧,是“中国制造”和“大国工匠”的代表;映虹桥紧挨长江大桥,是新晋网红打卡点,展现出金陵古城的蓬勃生机。

人大宝塔桥街道工委立足优势资源,深刻挖掘了三座桥所承载的丰富历史文化底蕴与民族精神,将其与新时代的社会治理、文化传承、民生改善以及人大职能的发挥紧密结合,形成了独具特色的“桥映民心”品牌,为基层社会治理注入了新的活力。

为了更好地服务群众,宝塔桥街道对人大代表之家进行了规范化升级改造。如今,走进这里,映入眼帘的是特色鲜明的宣传墙。墙面上详细列出了年度工作计划以及人大代表的基本信息,以多样化形式呈现人大工作的丰硕成果和代表的履职风采。同时,在场地设置上,与象山社区党群服务中心、未成年人保护中心等实现对接,推动各类资源共享、民生服务升级,成为了周边老百姓反映诉求、解决问题的“温馨港湾”。

人大宝塔桥街道工委积极创新机制,探索出“五心”工作法,不断提升代表阵地的工作实效——

连心搭桥梁,构建联动新体系。人大街道工委以人大代表之家为辐射中心,联动职能科室、社区人大代表工作站、议政代表会及街道网格力量,构建起多元融合的联动体系。目前25名区人大代表、37名街道议政代表全面融入基层治理网格,大家积极参与公共服务,建立起了收集民情、汇聚民智、回应民意的有效机制。

同心促发展,助力高质量发展。人大街道工委重点围绕经济发展、民生服务、社会治理等方面,每年确



定一个调研主题并开展项目化管理。今年的调研主题为“发展与安全”,年初制定了有针对性的调研方案,先后走访代表所在的辖区重点企业,围绕政企战略合作、老城改造、产业转型等方面献计出力。

贴心听意见,拓宽民意新渠道。为了更好地收集社情民意,人大街道工委制定全年人大代表进“家站”计划,充分利用街道人大代表之家和12个代表联络站,配备社区专职工作人员,常态化开展代表接待选民活动,累计接待选民上千人。

用心解难题,塑造治理新格局。针对基层治理中的难点痛点问题,人大街道工委建立由人大代表、法律顾问、社区民警等组成的“红色议事会”。今年上半年成功化解了小区物业选聘方面的矛盾,并解决了一起信访积案,为构建共建共治共享的基层治理新格局贡献人大力量。

爱心送温暖,传递人间真情。在“桥映民心”品牌的引领下,今年以来,代表们心系新业态新就业群体,为40多位外卖骑手、快递小哥发放暖心大礼包;自发为选区困难人员送去米油等生活物资;在“慈善一日捐”活动中捐款1万余元……拉近了与群众的距离,更激发了人大代表知民情、解民忧的社会责任感。

(胡蓉 薛锦瑶)

# 泰州市高港区永安洲镇 监督“组合拳”促进生态环境持续优化

“现在镇上难闻的味道没有了，空气变得越来越清新，人也精神多了，久违的环境又回来了。”晨练老人的脸上洋溢着幸福的笑容。

江堤大道上，一位退捕渔民深有感触地说：“这几年，长江里的鱼变多了，成群结队、黑压压的一片。”

.....

近年来，泰州市高港区永安洲镇生态环境持续优化，成绩背后凝聚了镇人大和全体人大代表的智慧和力量。秉持“绿水青山就是金山银山”的发展理念，永安洲镇人大打出一系列“组合拳”，谱写了充分发挥职能优势，助力生态环境高质量发展的生动答卷。

2019年，永安洲镇人大按照高港区人大“积极推动环境报告制度向基层延伸”的要求，在全区率先建立了《乡镇生态环境报告制度试行办法(草案)》，为乡镇人大聚焦突出环境问题，依法行权、主动履职，助力生态环境质量持续改善提供了制度规范。

聚焦长江大保护抓监督，镇人大综合运用专题询问、专项审议、视察调研等方式进行监督推动。2021年，组织开展“5·20保护母亲河，造福下一代”长江增殖放流活动，通过捐赠河豚鱼苗、现场宣讲、现场答疑、发放《中华人民共和国长江保护法》《民法典与生活同行》宣传手册等为活动助力，大力营造“幸福泰州、健康江来”的浓厚氛围。2022年，审议长江“十年禁捕”工作情

况，督促坚定不移抓好长江大保护，严格落实长江“十年禁捕”任务，不断提升长江生态环境质量。

采取“听、看、问、提、审”等方式，推动突出问题整改落实。2022年，镇人大视察高永化工集中区企业废气提升改造项目，2023年专题询问PM<sub>2.5</sub>与O<sub>3</sub>协同管控情况，今年8月份听取审议近年来生态环境突出问题治理推进情况的专项报告，持续紧盯污染防治目标任务，下更大力量解决突出问题，确保生态环境持续改善。

2022年至2023年，围绕乡村振兴战略实施，镇人大着眼提升城乡统筹发展水平及城市精细化管理水平，视察社区人居环境、村庄河道，高水平推进美丽乡村建设；跟踪督促全国文明城市创建、农村人居环境整治提升五年行动、“双减双控”等重点工作，发动代表积极投身国家测评的“三年大考”，推动全镇创建工作取得决定性成效。

近年来，通过采取“审议意见+问题清单+落实整改+满意度测评”的方式，企业废气排放、危废处置、PM<sub>2.5</sub>与O<sub>3</sub>协同管控等环境突出问题得到有效解决。为彻底解决古马干河两侧拆迁段环境“脏、乱、差”的问题，2023年年初镇人代会上，“加快古马干河两侧拆迁段整治项目推进力度的建议”被纳入2023年度重点民生实事项目之一，镇人大采取每季开展一次督查、每半年开展一次视察活动、每季一通报的督办机制，保障项目如期完成。今年年初的人代会上，在对2023年度政府民生实事票决项目完成情况进行满意度测评中，该项目满意率达100%。

如今，永安洲镇拥有泰州长江大桥沿线生态走廊，龙凤堂、益海、汇福等旅游观光企业，生态环境呈现新气象，生态社会效益愈发明显。永安洲镇人大将持续深化生态环境监督，推动“防范化解重大风险”取得实质性成效，不断提升群众的获得感、幸福感、安全感。

(唐永兴)



# 给自己一点空间

文 | 孙如林

打小我们受的教育就是要自主自立自强,这些年,我们又听惯了负重前进,也给了自己太多的压力。

我认为,一个人要成长,要有所成就,要过上体面的生活,不想吃苦、不发愤图强是不行的。但是,就生活而言,不管怎么说,也不管你有什么目标、什么理想,总还是要给自己留一点空间。

给自己留一点空间,意味着你的目标,尤其是初期的目标要适当。可以小步快跑,但是,不要一下子就定得很高很满。希望梦想成功,没有错。但是,还有一条也不要忘记,那就是无论是种粮还是打工,从政还是经商,也无论是搞创作还是搞研究,能达到顶峰的毕竟只会是少数人。

拿破仑说过,不想当将军的士兵不是好士兵。其着力点是要每个士兵都要以将军的标准严格要求自己,锻炼自己,努力进取。而且也只说的是“想”,“想”与能当上还是有区别的。一个人“想”的东西可以很多,但是不可能都去实现。一个部队将军也只会是极少数人。如果只有这极少数人才是好士兵,而大多数没当上将军或者虽然有才能,但是没有机会当上将军的都是坏士兵,那么在一个坏士兵充塞的军队,将军又能好到哪儿去呢?留一点空间,并不是让你绝对不要去想。你可以想,但不要一下子把话说死。从“想”到“当上将军”,这中间还有漫长的路要走。如果营长、连长都还没当上,又何谈当将军呢?欲速则不达。

郭瑞祥写过一篇文章《不做全A生》,说的就是全A未必就优,追求知识的本质是要站在前人的肩膀上,不断地寻求突破,以创新造福人类社会。给自己留一点空间,就可以更多一点回旋的余地。对已经走过的路、已经做过的事,我们可以做任意的总结,但任何人对未来都难以预测。



人生的目标也好,理想也好,都是可能变化的。给自己留一点空间,也就是留了一份重新的思考和选择。

而且,即便目标和理想没有变,实现目标的方法、通往理想的路径,也不会只有一条。条条大路通罗马,给自己留一点空间,无论是实现既定的目标和理想,还是根据情势做出新的选择,你的生活都将会更加丰富和多彩。

给自己留一点空间,也是给别人留一点空间。对自己要求高的人,一般对别人的要求也很高。很多时候,放过自己,也才能更好地宽容别人,体谅别人,善待别人。人世间可计较的人很多,可计较的事也很多。留一点空间给自己,可以随心把自己认为容不下的人,把自己认为难以放下的事,轻轻松松地找个地方放下,换一副心情重新上路。

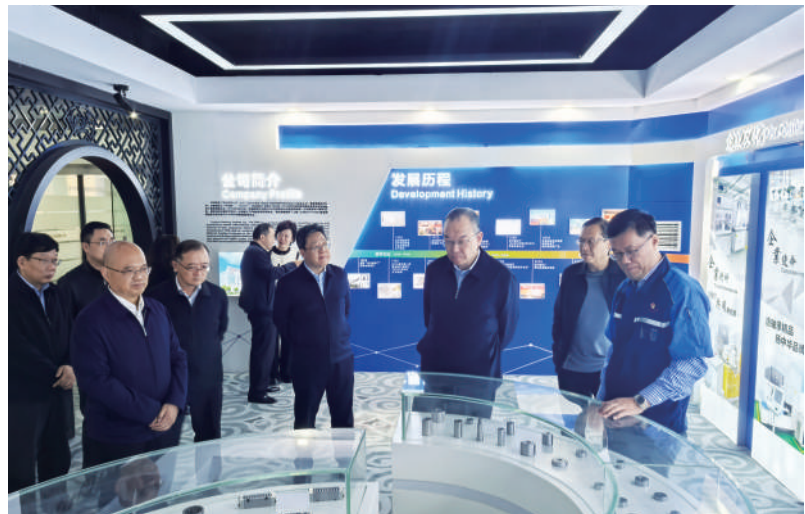
给自己留一点空间,有时也许会是给自己留了一点遗憾。然而,正如陈志宏在《大美有缺》一文中所言:月,因缺而美,美因缺而真。留一点空间,无论风云如何变幻,你就多留了一份自由,也多留了一份真实和真诚。

(作者系省人大常委会法工委原主任)



● 11月25日,省人大监工委在南京召开座谈会,征求部分省级机关对《江苏省矛盾纠纷预防化解条例(草案)》的修改意见。

● 11月6日至7日,省人大财经委执法检查组赴苏州,围绕《中华人民共和国企业国有资产法》贯彻实施情况开展检查。



● 11月12日至13日,省人大代表民宗侨外专业组赴镇江开展集中调研活动。



● 无锡市锡山区长三角工业芯谷



● 无锡马山生命科技园