

人民与权力

08

2025

江苏省人大常委会机关刊物

总第511期



在省十四届人大常委会第十六次会议上的讲话

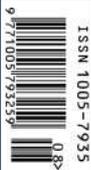
/信长星

实在实效的支持昂扬敢闯敢干的锐气——

江苏奏响民营经济高质量发展壮美乐章

家政“追梦人” 行业“代言人”

——记全国人大代表高华瑞



中央第五巡视组巡视江苏省工作动员会议



◆ 根据党中央关于巡视工作的统一部署,7月中旬,中央第五巡视组巡视江苏省工作动员会召开。中央第五巡视组组长耿长有作了动员讲话,江苏省委书记、省人大常委会主任信长星主持会议并讲话。



◆ 8月7日,省委书记、省人大常委会主任信长星到全国高校生物医药区域技术转移转化中心(江苏南京)调研,并督办人大代表建议。

“干”当头“实”托底 我们与人民在一起

本刊评论员

在这个热情似火的盛夏时节,江苏践行全过程人民民主的脚步同样热切。

7月28日,省十四届人大常委会第十六次会议现场迎来了15张新鲜面孔——他们不仅是受邀旁听的公民,更成为常委会分组审议首次面向公众开放的亲历者。这一创新实践标志着省人大常委会在扩大人民有序政治参与上迈出新步伐,是继今年初公民、外国友人旁听省人代会后,全过程人民民主的又一次鲜活探索。

从开放人代会旁听到走进常委会分组审议现场,省人大常委会的“大门”越开越大,民意表达更畅通,民主实践更鲜活,一系列创新举措不仅广开了人大工作的“民意窗”,更是搭建起人民群众参与治理的“连心桥”。

直面社会热点、回应百姓关切,是人大立法的显著特点。省人大常委会始终将人民群众的急难愁盼作为立法工作的风向标,省十四届人大常委会第十六次会议审议的妇女权益保障条例和农产品质量安全条例聚焦群众切身利益,后者草案更附有39页翔实的社会意见征集报告,彰显开门立法的民主实践;同时,促进科技成果转化条例和长三角科技创新协同发展决定则瞄准国家战略,为新质生产力发展筑牢制度保障。

值得特别关注的是,本次常委会会议审议的民营经济促进条例草案和农产品质量安全条例草案,还将提请明年年初召开的省人代会审议,通过更广泛的民主程序凝聚共识,确保立法更好地反映人民意愿、护航改革发展。

完备的程序是充分发挥人大监督功效的必要条件。为进一步增强监督工作实效,本届省人大常委会对监督工作程序进行了优化——由专门委员会直接向常委会会议汇报专项监督情况,这一创新举措聚焦“解决人民要解决的问题”,确保人大监督落地有声,切实取得让人民群众满意的成效。

在省十四届人大常委会第十六次会议上,三项专项监督报告接受审议,内容涵盖科技创新、人才发展体制

机制改革、太湖流域环境治理等重点领域。这些报告坚持问题导向,精准把脉、务实建言,体现了专项监督的深度和力度。目前,围绕推进传统产业焕新、文旅深度融合发展、深化农村改革创新等领域的专项监督工作也已全面展开。

民有所呼,我有所应;督办有力,群众受益。今年6月,随着“宁仪扬”定制客运专线的试运行,省人大代表隆相在省十四届人大三次会议上提出的第1143号建议得到圆满落实,困扰沿线群众已久的出行难题得到有效化解。这是省人大常委会践行全过程人民民主的又一份务实答卷。

办理重点督办建议,既是发挥代表建议服务大局功效的重要抓手,更是人大回应民生关切的有力举措。7月以来,省人大常委会领导分别带队,围绕农民增收、固废处置、新就业形态劳动保障、养老等民生热点,开展重点处理代表建议督办调研,持续深化跟踪督办。通过建立精准督办机制,省人大常委会推动每件代表建议办得实在,让群众的急难愁盼转化为看得见、摸得着的民生福祉。

对于国家权力机关来说,“同人民在一起”不仅是一句深情的宣示,更是深深浸润在人大每一项工作、每一个环节中的价值追求。这不仅是全体人大代表和人大工作者矢志不渝的政治自觉,更是人大常委会机关履职尽责的根本遵循。

从立法工作到监督问效,从代表履职到民意征集,省人大常委会始终把人民立场作为根本立场,让“人民”二字真正成为人大工作最鲜明的底色。

人大一切权力来自人民,一切工作为了人民。新征程上,全省各级人大要永远同人民在一起,把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为一切工作的出发点和落脚点,坚持干字当头、实字托底,以奋发有为的精神状态和稳中求进的工作基调,充分展现经济大省挑大梁的人大担当,为谱写“强富美高”新江苏现代化建设新篇章贡献智慧力量。

目录



本刊特稿

05 在省十四届人大常委会第十六次会议上的讲话 / 信长星

特别关注

08 实在实效的支持昂扬敢闯敢干的锐气——

江苏奏响民营经济高质量发展壮美乐章 / 赵杨洋 朱鹭

12 民主可感可触 民意落地有声

——公民旁听省十四届人大常委会第十六次会议侧记 / 本刊记者 丁一

14 走进民主政治的“现场课堂”

——一名高校教师的省人大常委会会议旁听手记 / 赖静萍

专题报道

16 钩沉迁址往事 感悟前行力量 / 本刊记者 杨昕晨 赵杨洋

19 一座桥·一条线·一片心

——2025年第1143号省人大代表建议办理纪实 / 杨昕晨 魏娜 任艺嘉

主任笔谈

- 21 奋力谱写高质量地方立法的常州篇章 / 白云萍
- 23 “三同三相”构建融合履职机制 / 张伟
- 24 “三问”于民 探索全过程人民民主淮阴实践
/ 张延峰
- 25 履职“四部曲”唱响民主“最强音” / 葛建华
- 26 聚焦新使命 聚力挑大梁 / 彭忠东

设区市立法十年

- 27 法治之力做强美丽江苏
——江苏设区的市生态文明建设立法综述
/ 本刊记者 魏娜
- 30 十年奋笔 写好良法善治必答题 / 任博
- 32 共筑良法基业 同绘善治蓝图
/ 贾小龙 孙婉露

监督聚焦

- 34 执法检查下实功 交通安全出实效
/ 李向 朱承敏 袁诚
- 36 民意经纬上的“织梦者” / 韩亚莉

- 37 全链条监督助力“双创”新发展
/ 胡馨月 汪粟洋

履职风采

- 38 家政“追梦人” 行业“代言人”
——记全国人大代表高华瑞 / 靳海波 肖日东
- 40 贾志芬代表:冲在为民解忧最前沿
/ 狄丽俊 张磊
- 41 李迪代表:矢志笃行 匠心筑梦 / 李瞰

代表之声

- 42 共富路上 实干当时
/ 鲁曼 费琳琳 李庆 黄承运 赵中刚

代表工作

- 46 “小站点”遇上基层治理“大智慧” / 魏禾 蒋蓓
- 48 民声所向就是履职方向
/ 江阴市人大常委会办公室
- 49 “三量”齐升赋能代表依法履职 / 虞成晨
- 50 “三个高质量”持续擦亮全过程人民民主底色
/ 王永红 许翠 徐姣



主管:江苏省人大常委会

主办:江苏省人大常委会研究室

8月12日出版(月刊)

本刊编委会

主任:陈建刚

编委:王林 秦一彬 王红红 张一卒 徐涓
夏启华 侯学元 朱光远 谢志成 姜金兵
周英 孔海燕 陈杰 李国华 杨根平
赵建阳 田洪 陈志红 祁相春 梁明
张震 唐亮 方中友 陆洪 崔锋
高宏华 陈正峰 陆国强 高艳军 殷强
王亚 季培均 曾文兵 李卫国 耿静波

主编 秦一彬
编辑 《人民与权力》编辑部
本期责任编辑 金静
电话 025-83275635(办公室)
83275633(通联部)
传真 025-83275548
地址 南京市中山北路32号
邮编 210008
网址 <http://www.jsrd.gov.cn>
电子邮箱 rmyql@vip.sina.com
刊名题字 徐利明
印刷单位 江苏苏创信息服务中心有限公司
定价 6.00元

封面人物

高华瑞,十四届全国人大代表,南京快易洁家政服务有限公司人力资源部经理、高级家政服务员,中国工会十八大代表、中国妇女十三大代表、江苏省妇联十四届执委、秦淮区新就业形态劳动者工会联合会副主席,荣获全国五一劳动奖章、全国优秀农民工、江苏省三八红旗手等荣誉。

(封面摄影:盛建)

人大广角

- 51 推动文旅深度融合 打造高质量发展“强引擎”
/ 龚明光 崔震洋
- 53 办好民生实事 绘制幸福实景 / 宋庆丰 张震
- 54 棚下议事会:汇聚民生关切的民主实践
/ 路奇鑫 易可
- 55 集聚助推“飞地经济”起航的人大力量 / 包宁华

公众评论

- 56 懂人大才能讲好新时代人大故事 / 于同化
- 56 推动劳动教育地方立法 / 孙霞
- 57 打通人大国有资产监督“最后一公里” / 潘国红
- 58 持续深化人大代表票决制 / 邵钦华

市县巡礼

- 59 苏州:以高质量立法新成效 为经济大省挑大梁
多作贡献 / 苏仁
- 61 张家港:聚合力 求“新”求“质” / 周丽娜
- 61 常熟:代表参与赋能基层善治 / 王珏
- 62 太仓:“三网融合”助力代表履职 / 邹晓春
- 63 昆山:民营经济跑出“加速度” / 葛思贤
- 63 吴江:建好用好人大代表经济运行观察点 / 吴仁轩
- 64 吴中:深耕选区“责任田” / 沈炳盛 徐婧
- 65 相城:探索法治为民新路径 / 宋志伟
- 66 姑苏:拉近代表与群众距离 / 季晓云
- 66 工业园:绘就全过程人民民主生动图景 / 徐英
- 67 虎丘:走企业 访代表 促发展 / 高定华 金简兮

乡镇街道

- 68 一条民心路 满腔代表情 / 胡强 胡萍萍
- 69 护航锌业发展攀高峰 / 王慧 黄魏
- 70 人大代表引领街巷文化新生 / 周宏丽 徐爱明
- 71 烟火集市里的全过程人民民主 / 冯雅洁

文化时空

- 72 破阵子·纪念抗战胜利80周年等词三阙 / 仇中文



在省十四届人大常委会第十六次会议上的讲话

省委书记、省人大常委会主任 信长星

在大家的共同努力下,本次会议圆满完成了各项任务,下一步关键是抓好议定事项的贯彻落实。

本次会议修订了《江苏省妇女权益保障条例》。新修订的条例总结深化我省经验做法,进一步完善妇女文化教育、劳动和社会保障、婚姻家庭等方面制度规定,为维护妇女合法权益提供了坚实法治保障。要抓好条例的宣传解读和贯彻实施,健全完善党委领导、政府主导、各方协同、社会参与的妇女权益保障工作机制,更好推动妇女事业高质量发展。本次会议审议通过的《关于促进长三角科技创新协同发展的决定》,是长三角区域一市三省充分沟通、协同立法的又一项重

要制度成果,要认真抓好贯彻执行,进一步推动长三角科技创新共同体建设,促进各类生产要素有序流动、高效配置。对于其他初审的4件法规案,相关委员会要深化调研论证,进一步修改完善后提请以后的常委会会议继续审议。

本次会议听取审议了省人大有关专门委员会关于深化人才发展体制机制改革、提升科技创新能力建设、太湖流域城乡生活污水治理等专项监督情况的报告。这些专项监督聚焦贯彻党中央重大决策部署,对照落实省委、省政府有关行动方案要求,体现了人大监督的主动性和针对性。有关方面要认真落实审议意见,采



取有效措施抓好整改提升。省人大有关专门委员会要加强跟踪督促,充分发挥专业代表、市县人大等各方作用,共同把专项监督做深做实。

本次会议还听取审议了2025年上半年国民经济和社会发展规划执行情况的报告,2025年地方政府债务限额及省级预算调整方案,有关预决算和审计报告,关于检查《江苏省基层卫生条例》实施情况的报告,审查批准了2024年省级财政决算。要推动各有关方面对照审议意见,进一步优化完善举措、改进提升工作,扎实推动经济社会高质量发展,持续增进民生福祉。

开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育是今年党建工作的重点任务。学习教育启动以来,省人大常委会党组切实扛起主体责任,一体推进学查改各项任务,并与学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想结合起来,与“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动结合起来,持续深化学习,深入查摆问题,扎实开展整改整治,各级人大为民履职的责任感进一步提升,人大代表密切联系群众的自觉性进一步增强,人大干部担当作为的精气神进一步提振。

当前,学习教育正处于纵深推进的关键时期。习近平总书记本月初在山西考察时强调,要抓紧抓实学习教育后续工作,查摆问题要真,整改措施要实,确

保取得实效。近期,赵乐际委员长在十四届全国人大常委会第十六次会议上指出,要以学习教育为契机,深入推进人大作风建设,营造风清气正、干事创业的良好氛围,推动人大工作高质量发展。这里,我围绕贯彻落实总书记重要讲话精神及赵乐际委员长讲话要求,就进一步加强人大机关作风建设,讲几点意见。

第一,要弘扬密切联系群众之风,更好吸纳民意、汇集民智。植根人民是人大工作活力之源和人大代表履职之基。近年来,省人大常委会以深化“两个联系”为抓手,建好用好基层立法联系点、人大代表“家站点”,探索创设经济运行观察点、社会事业发展观察点等平台,在收集群众意见、反映群众诉求上发挥了重要作用。这次学习教育中,又

扎实推进主任会议成员走访基层人大代表等工作,进一步密切了同群众的联系。下一步,要聚焦基层和群众反映强烈的急难愁盼问题,更有针对性地组织人大代表参与立法调研、执法检查等工作,在职责范围内做到民有所呼、我有所应。要常态化邀请人大代表列席常委会会议、公民旁听人代会和常委会会议,认真落实人大代表向原选区选民或原选举单位报告履职情况制度,把工作质量的提升建立在充分听取意见、广泛凝聚共识的基础上。

第二,要弘扬尊法学法守法用法之风,始终做到依法履职、按程序办事。尊法学法守法用法是推进全面依法治国的内在要求,人大作为立法机关,更要在这方面走在前、作表率。这几年,全国人大及其常委会修改了立法法、监督法、代表法及全国人大常委会会议事规则,进一步完善了人大常委会和专门委员会工作的规则和程序。全省各级人大要牢固树立法治观念,忠于宪法法律,维护法治权威,认真履行法定职责,严格遵守议事规则,不断提升运用法治思维和法治方式解决问题、推进工作的能力。当前,执法司法不规范、不严格、不透明、不文明现象,仍然是法治建设中的突出问题。人大要切实担负起宪法法律赋予的监督职责,加强对执法、司法活动的监督,推动解决群众反映集中的

执法不作为、乱作为问题和影响司法公正的深层次问题,提高执法司法质量和公信力。

第三,要弘扬求真务实之风,不断提升人大工作质效。要坚持一切从实际出发,力戒形式主义、官僚主义,以认真负责、扎实细致的态度做好每一项工作。这其中,立法工作要紧紧密结合发展所需、群众所盼,注重“小快灵”、“小切口”,进一步增强针对性、适用性、可操作性。监督工作要紧扣贯彻落实党中央重大决策部署及省委省政府工作安排,综合运用法定监督方式,推动解决问题、改进工作、完善制度。这次学习教育,省人大常委会及机关将“调查研究不够扎实”列为集中整治问题,既加强统筹协调、压减调研频次,又紧贴中心大局、提升调研质量,在民营经济发展、人工智能产业集聚、城乡融合发展等专题调研方面取得了初步成效。要巩固深化集中整治成果,在真调研研基础上,提出更多务实可行的对策建议,更好推动解决实际问题、发挥人大职能作用。

第四,要弘扬清廉俭朴之风,着力营造风清气正的良好政治生态。总的来说,人大机关的风气是好的,人大干部是守纪律、讲规矩的,但

也要看到,人大掌握着立法、监督、任免等重要权力,也存在一些廉政风险点。比如,对违规吃喝问题,党中央三令五申,省委常委会也将其列为学习教育集中整治项目,而且摆在第一项。在这种高压态势下,有人依然不知敬畏、顶风违纪,必须严查快处。全省各级人大机关要坚持严字当头、一抓到底,教育引导人大干部注重从身边人、身边事中汲取教训、引以为戒,坚决做到不组织、不参与。今年5月,党中央、国务院印发《党政机关厉行节约反对浪费条例》,对经费管理、公务接待、会议活动等作了进一步完善。要严格执行条例规定,带头落实“过紧日子”要求,从严控制“三公”经费支出,扎实推进节约型机关建设。

本月中旬,中央第五巡视组已进驻我省开展巡视工作,省人大常委会党组也是被巡视对象。党组全体成员要深化思想认识、提高政治站位,自觉接受巡视监督,全力配合做好个别谈话等工作。同时,要把配合中央巡视与开展学习教育、做好当前工作有机结合起来,以优良作风凝心聚力、干事创业,努力把人大各项工作做得更好。





实在实效的支持昂扬敢闯敢干的锐气——

江苏奏响民营经济高质量发展壮美乐章

赵杨洋 朱鹭

今年3月5日,习近平总书记在参加十四届全国人大三次会议江苏代表团审议时强调:“要全面落实民营企业座谈会精神,一视同仁对待各种所有制企业,持续优化营商环境。”

党的十八大以来,习近平总书记对江苏发展寄予厚望,始终关心关怀江苏民营经济的发展。从2013年赋予江苏“三项重点任务”,到2017年强调“必须始终高度重视发展壮大实体经济”,从2023年嘱托江苏“在推进中国式现代化中走在前、做示范”,到去年参加全国人代会江苏代表团审议时明确要求江苏“完善落实‘两个毫不动摇’的体制机制,支持民营经济和民营企业发展壮大,激发各类经营主体的内生动力和创新活力”,这是重若千钧的期盼,也是全省必须答好的考卷。

作为民营经济大省,江苏在发展壮大实体经济的底盘中,民营企业举足轻重、不可或缺;在努力交出“走在前、做示范”的答卷中,民营经济体量规模与日俱增、作用地位越发凸显。

看局部——在国产机器人行业领军企业埃斯顿的智能工厂流水线上,一台拥有44个自由度的“钢铁身躯”正精准地分拣着零件。作为江苏省战略性新兴产业

母基金的首个直投项目,这台自主研发的首款人形智能机械核心部件实现了100%自主化。这不仅是“中国智造”的突破,更是江苏金融政策与民营企业科技深度融合的生动注脚。

观整体——2024年江苏民营经济勇立潮头,全省民营经济增加值从2018年的5.1万亿元跃升至7.98万亿元,占GDP比重58.2%,对经济增长贡献率达64.1%,民间投资增速领跑全国,民营企业出口额稳占全省外贸总量的半壁江山。

在这里,足见民营经济发展的蓬勃活力,更彰显着全省在优化营商环境、护航企业发展中的务实担当。

厚植沃土——

扎扎实实促进民营经济高质量发展

从乡镇企业异军突起的“苏南模式”,到如今89家企业跻身中国民营企业500强的“群星方阵”,循着他们的身影望去,是江苏“皓月当空、星星满天”的产业版图,是全省民营经济健康发展、高质量发展的力量所在。

今天的江苏,民营经济贡献了全省近六成GDP、六

成多税收、近七成全社会投资和企业研发投入、八成以上的新增就业岗位、九成以上的企业数量,已成为创业就业的主要领域、技术创新的重要主体、财税收入的重要来源。

这片热土何以持续澎湃动能?答案藏于永无止境的实践探索、刀刃向内的改革勇气中,更镌刻在政企同心的共生基因里。

一场场面对面的沟通交流,架起了政企之间的“连心桥”。

今年2月中央召开民营企业座谈会后,江苏召开深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神、促进全省民营经济高质量发展座谈会。省委书记信长星、省长许昆林到会部署,32位民营企业代表和省有关部门共同参加,“振奋”、“鼓舞”、“信心”是会场传递出的高频词。

不仅如此,去年7月,江苏举办政企协商座谈会,15位企业家代表发言,省有关部门和单位负责同志到会听取意见建议,并积极回应;在海安、宜兴等地,今年“新春第一会”将企业家们请进会场;今年5月23日迎来了南通的第十个“企业家日”,苏州、常州、盐城等地也设立了“企业家日”。建立健全常态化沟通交流机制,既以“一企一策”解决个性问题、具体问题,又推动形成共性问题的机制化解决路径,成为全省共识。

一项项实打实的政策法规,为民营经济破壁垒、疏堵点、强保障。

江苏民营企业大多是中小企业。早在2005年,江苏便制定《江苏省中小企业促进条例》,并于2009年、2021年结合经济发展新形势与企业实际需求,两次修改。该条例从政策扶持、服务保障到品牌培育等多个维度,为中小企业成长注入强劲动能。

与此同时,江苏不断完善地方性法规体系。如出台《江苏省优化营商环境条例》,制定、修订促进政务服务便利化、企业技术进步、科技成果转化等领域地方性法规,为全省持续优化民营经济发展制度环境,推动民营经济高质量发展筑牢坚实的法治基石。无锡、连云港、扬州等设区市也相继出台本地优化营商环境法规,共同构筑层次分明、协同高效的法治保障网。

在政策支持方面,去年起,江苏相继出台《关于促

进民营经济发展壮大的若干措施》、《关于进一步强化民间投资支持不断激发活力的通知》、《关于巩固增强经济回升向好态势进一步推动高质量发展的若干政策措施》,一套组合拳让民营经济根系舒展、枝繁叶茂。

立足巩固增强经济回升向好态势,江苏在“42条”、“28条”政策基础上,去年9月接续推出33条增量政策,首次在综合性政策文件中以专门部分对民营经济发展予以支持,用“真金白银”为企业减负、为发展蓄能。

“近些年民营企业迎来的好消息一个接着一个,让我们发展更有信心了!”省人大代表,南京科远智慧科技股份有限公司副董事长、总经理胡歙眉告诉记者,现在明显感到审批流程少了、办事效率高了,路跑得更少了。

同频共振—— 持续激发民营经济生机活力

民营经济促进法已于2025年5月20日起施行。作为我国第一部专门关于民营经济发展的基础性法律,其开启了法治护航民营经济高质量发展新篇章,充分体现了党和国家鼓励和支持民营经济发展的坚定决心。

回看江苏。改革开放以来,在党的理论和路线方针政策指引下,“敢为、敢闯、敢干、敢首创”的民营企业和民营企业家,在时代浪潮中闯出了一部风起云涌、波澜壮阔的民营经济崛起史——

从1992年出台全省第一个关于鼓励支持个体私营经济进一步健康发展的意见,到去年出台的《关于促进民营经济发展壮大的若干措施》,就优化服务水平、加大要素供给、推动创新发展、强化权益保障等方面回应民企关切;从第一家省级乡镇企业——红豆针纺集团的诞生,到如今民营经济市场主体突破1400万,占全省市场主体比重达96.1%,成为全国首个在册个体工商户破千万户的省份……江苏民营经济“繁花”绽放,积累了大量实践经验和系统做法。

为主动适应改革发展需求,贯彻落实民营经济促进法,省人大常委会将民营经济促进条例列为今年年度重点立法项目。“制定我省民营经济促进条例,把法

律规定具体化,总结提炼我省行之有效的经验做法,健全民营企业公平享受普惠性政策的体制机制,将为民营企业发展营造良好的法治环境。”7月28日省十四届人大常委会第十六次会议上,省发展改革委负责同志就《江苏省民营经济促进条例(草案)》作了说明。

为最大限度凝聚立法共识,确保法规符合实际、满足需求、顺应发展,由省发展改革委牵头成立的立法工作专班在形成初稿后,书面征求37家省有关部门、高等院校学者、民营企业代表等意见建议,在门户网站公开向社会征集意见,并通过召开专家论证会、地方部门座谈会、民营企业座谈会等,充分听取各方意见。其间,省司法厅还征求挂钩联系省人大代表的意见建议,通过“法治民意直通车”广泛征求基层意见建议。

省人大常委会对该项立法工作高度重视。今年3月以来,省人大常委会常务副主任、党组书记樊金龙带队赴多地围绕“强化法规制度供给,促进民营经济高质量发展”课题,结合省人大代表李耀菊提出的“关于进一步优化营商环境,推动民营经济高质量发展的建议”开展深入调研,形成调研成果在省委常委会上交流,并召开调研成果专题交流会,推动成果转化。省人大常委会副主任夏心旻带队赴南京、淮安等地开展立法调研,广泛听取各地相关部门单位、人大代表、企业家的意见建议。

在条例草案的起草过程中,省人大财经委与省人大常委会法工委提前介入,坚持“开门立法”,通过召开座谈会、书面征求意见等,对条例草案提出修改意见。

自今年4月,“江苏人大发布”微信公众号发布关于民营经济发展相关问题公开征集社会意见建议的公告以来,参与人数已达4657人,共收集2.7万余条意见建议,为立法工作提供重要参考。

《江苏省民营经济促进条例》事关全省广大民营企业和民营企业家的切身利益,备受关注。按照工作安排,条例草案经省人大常委会会议审议修改后,还将提请明年年初召开的省十四届人大四次会议审议。

立足特色—— 法治护航民营经济赋权增信破障

法治是最好的营商环境。以良法促进发展、保障善治,是江苏制定民营经济促进条例的题中应有之义。

“我省民营经济促进立法要立足当前实际,梳理问题列出清单,有针对性地提出立法建议,强化高质量法规制度供给。”6月中旬,省人大常委会召开的民营经济促进立法座谈会上,樊金龙强调,要将实践中成熟的行之有效的政策举措上升为法规制度,将还不够成熟但符合社会预期的做法设置为鼓励性条款,推动解决当前民营经济发展中亟待解决的重点难点问题,既为民营企业发展营造稳定、可预期的环境,又为下一步改革创新留下空间。

翻看此次提请省十四届人大常委会第十六次会议初次审议的《江苏省民营经济促进条例(草案)》,能明显感受到,条例草案既着力构建体系完善、科学规范、运转高效的民营经济促进工作体系,又聚焦民营经济组织关注的重点难点问题,注重规范引导,优化服务保障,加强权益保护,为推动民营经济高质量发展提供强劲动力。

对民营企业的保障,不止于支持,更在于守护。

2000余份,这是江苏公平竞争审查监测评估系统日均监测增量文件的数量。近年来,全省加强市场秩序治理,开展整治地方保护、市场分割突出问题维护公平竞争秩序专项行动,探索建立政府采购、财政奖补等领域公平竞争审查机制,致力于让民营企业放开手脚、轻装上阵。

公平竞争是市场经济的基本原则,是市场机制高



效运行的重要基础。为此,条例草案针对地方保护和隐性壁垒等民营企业准入障碍,进一步完善市场准入制度体系,全面落实公平竞争政策制度,强化落实平等对待要求,将这些实践中行之有效的政策和做法确定为法规制度。

在江苏,九成以上的高新技术企业、科技型中小企业都是民营企业。推动科技创新和产业创新融合,它们是重要力量。此次条例草案强调加强创新载体及创新技术支持,规定政府及有关部门建立健全科研机构与民营经济组织对接机制,分级分类制定扶持政策,并要求加强民营经济组织与高等学校、科研机构的协同创新,进一步激发民营企业的科技创新活力。

在全国首创“信用+执法”渐进式涉企执法监管;深入推进“一件事”改革,推动政务服务流程再造与效能提升;通过风险预警和应对指导,护航民营企业“扬帆出海”……为进一步巩固和深化这些改革成果,条例草案围绕打造公平、公开、透明、高效的政府运行体系,在公共服务、投资引导、知识产权、破产处置等方面提供惠企便民的高效服务;针对普遍反映的融资难融资贵问题,从融资服务平等、健全政府性融资担保体系、优化银行信贷审核等方面推进解决。

值得关注的是,去年江苏核电项目首次向民间资本开放10%股权,全省发布交通、清洁能源、医疗养老等七大重点领域投资指南,促使民间资本得以“看得懂、进得去、投得稳”。变化还将继续。此次条例草案坚持鼓励支持与引导规范并重,加强民营经济组织投资引导,规定政府可根据产业发展需求,支持、引导民营经济组织投资重大项目。

坚定信心——

民营经济必将登上更加广阔的舞台

“新时代新征程民营经济发展前景广阔、大有可为,广大民营企业和民营企业家大显身手正当其时。”习近平总书记坚定暖心的话语,为民营经济把脉定向,为民营企业家加油鼓劲。

随着民营经济促进法出台实施、江苏省民营经济促进条例加快制定,必将为全省民营企业和民营企业

家注入更为坚实的信心与底气。

“公平竞争的隐性壁垒、融资的隐性梗阻仍时有存在,建议加大反垄断和反不正当竞争执法力度,保障民营经济组织公平参与市场竞争。”“建议鼓励民营经济组织开展技术改造、设备更新,提高产品技术含量和市场竞争能力。”“要大力弘扬企业家精神,凝聚崇尚创新创业正能量,培育尊重民营经济创新创业的舆论环境。”……省十四届人大常委会第十六次会议审议《江苏省民营经济促进条例(草案)》时,常委会委员和列席的人大代表直指难点痛点,传递企业期盼。

信心与底气,不仅来自坚实的法治保障,还来自全省经济高质量发展的稳定性以及良好的发展环境。

刚刚公布的今年上半年江苏经济运行情况显示,全省实现地区生产总值66967.8亿元,同比增长5.7%,高于全国0.4个百分点,“挑大梁”成效明显。其中,全省规模以上工业增加值同比增长7.4%,民营企业增长8.7%。数字跃动的曲线里,展现出江苏民营经济量稳质升、向新而行的韧性。

环境似水,企业如鱼。2022年起,江苏成立优化营商环境工作领导小组,并出台行动计划,一体推进政策、市场、政务、法治、人文“五个环境”建设。此后每年迭代更新出台营商环境改革创新事项清单,着力为经营主体减负担、破堵点、解难题。目前,江苏已连续五年位列“营商环境最佳口碑省份”。

在江苏,信心与底气更蕴藏在民营企业坚韧而强大的发展内生动力中:没有外援、没有现成的研发路线和图纸工艺,亨通集团研发团队鏖战1200多个日日夜夜,终于将光通信核心技术牢牢掌握在中国人自己手里;40年专注一根线,远东控股集团组建科研团队进行技术攻关,将一根普通线缆的使用寿命从20年延长到了162年,成为目前世界上使用寿命最长的电线,用实践诠释着发展的无限可能……

“扎根江苏,我们满怀信心、斗志昂扬!”“我们要用实干开创更多精彩!”“企业肩负着新的使命,更要有新的作为!”如今行走在江苏大地,总能听到民营企业家的这些心声。法治阳光穿透市场云雾,制度沃土培育创新种子,必将助力江苏民营企业和民营企业家在中国式现代化广阔舞台上大显身手,迈向发展新天地。

民主可感可触 民意落地有声

——公民旁听省十四届人大常委会第十六次会议侧记

● 通过这样的“桥梁”，更多基层声音有效转化为助推高质量发展的制度动能和治理效能。

本刊记者 丁一

7月28日上午，省十四届人大常委会第十六次会议现场出现了一批“新面孔”——来自我省13个省辖市不同行业、不同领域的15位公民，受邀旁听第一次全体会议和分组审议。他们胸佩橘红色旁听证，沉浸式感受地方人大立法、监督等工作，近距离触摸全过程人民民主的蓬勃脉动。

开展公民旁听省人大常委会会议活动，是贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、扩大人民有序政治参与的具体举措，对于保障人民群众的知情权、参与权、表达权、监督权，具有重要意义。去年年底，省人大常委会专门制定出台《公民、外国友人旁听省人代会和常委会会议办法》。今年初的省人代会上，常委会办公厅首次组织公民旁听省人代会开幕会，成为大会一道别样的“风景线”，取得了良好的社会效果。

善始者，事半功倍。在总结完善年初公民旁听人代会经验的基础上，省人大常委会继续推进公民旁听人大会议有关工作。6月23日，常委会办公厅在新闻媒体发布公告，向公民开放省十四届人大常委会第十六次会议旁听申请。在此之前，我省人大常委会虽曾组织过公民旁听常委会会议，但公民旁听常委会组成人员的分组审议，在省人大常委会履职实践中尚属首次。公告发布后短短数日内，全省各地公民报名踊跃。近百份申请中，15位公民有幸受邀旁听。他们当中有扎根基层的社区书记，有潜心育人的大学教授，也有初入社会的应届毕业生，虽然年龄、职业、经历各不相同，但共同怀揣着参与国家政治生活的热忱。

听——履职脉动正强劲

会议议程中，既有事关全省经济社会发展的预决算工作，也有农产品质量安全、民营经济促进等方面重要法规草案的审议，还有事关民生福祉的太湖流域城乡生活污水治理专项监督等审议，涵盖高质量发展的多个方面，均备受社会关注。受邀公民端坐旁听席，神情专注地聆听，不时认真做笔记，翔实的数据支撑、具体的案例剖析，让他们对政府及人大工作有了立体化的认知。

出生于1998年的王梓琿，是此次旁听活动最年轻的受邀公民。即将投身公安事业的他，在网上看到申请公告，第一时间就填写了报名表，把这次活动视为最宝贵的“入职第一课”。“能够亲身参与人大立法和监督过程，深感荣幸。从立法项目征集，到草案公开征求意见，再到开放公民旁听、汇聚民智进行审议，处处彰显民意与法治的紧密融合。”他表示。

“农产品质量安全条例直接关系到我们村正蓬勃发展的豆制品产业。期待法治护航下，我们村的农产品品牌打造会更加规范有力，更能赢得市场信任。”来自淮安市淮阴区马头镇双闸村的黄凯是一名95后村书记。旁听完分组审议后，他深有感触，委员们在审议时，不仅立足专业视角，更站在全省乃至全国发展大局的高度进行深入讨论，力求形成最符合省情民意的法规文件，让他感受到每一部法规背后的民主智慧。

大门为群众打开，从“初识”到“熟稔”，从了解到参与，全过程人民民主在这场旁听活动中具象化。

观——制度优势显伟力

会场之外,旁听公民还一同走进宪法公园,参观“江苏·人民代表大会制度展”。在一张张珍贵的会议照片中、在一个个鲜活的代表故事中,更加深入了解我国根本政治制度,更加准确把握人大工作的职能定位。

作为一名“小巷总理”,江阴市澄江街道浮桥社区书记吴敏在参观中愈加感受到人民代表大会制度的独特优势。她说:“我工作在最基层,每天都跟老百姓打交道。通过社区的人大代表信箱,能及时了解并解决居民最关注的问题,让民主理念落地生根。这次经历让我进一步感受到人民民主与基层治理的紧密联系。”

“很有归属感!”目前已退休的海安泰隆商场原负责人潘绍丽曾经也是一名人大代表,从一张张选民证到一部部法规,她看得认真,从盖章打卡到“我是选民”拍照互动,她积极参与,内心充满激动。

在“中华人民共和国的一切权力属于人民”的字样前,南京大学政府管理学院副教授赖静萍驻足良久。作为一名教师,她尤其关注这次经历给大学教育所带来的启发。“在信息传播碎片化、娱乐化的当下,如何帮助学生真正理解我国根本政治制度的独特优势与运行逻辑,是我持续思考的问题。”她感叹,这次经历让她更加坚定,应当把学生带出课堂、走进制度现场,让理论在实践中“落地”,让认知在参与中“生长”。

话——百姓所盼在汇聚

“走进人大”最直接的“入口”在哪?莫过于一起热议“关心事”、共商“烦恼事”、解决“身边事”。

旁听结束后,省人大常委会副主任、党组副书记张爱军主持召开旁听公民座谈会。在深入了解、真切感受人大职能后,旁听公民们纷纷打开话匣子,围绕相关立法、监督等人大工作话感受、谈建议,迸发出一个个金点子。

作为一名民营企业负责人,扬州璇扬再生资源有限公司总经理顾小兵十分关心营商环境优化问题。省民营经济促进条例的制定,为包括他在内的民营企业注入了更强的发展信心。他建议,建立更精准的企业需求对接机制,让政策红利更快直达市场主体。

同样将目光聚焦民营经济的,还有常州辟谣联盟

负责人、新北区新的社会阶层人士联合会秘书长金沁,他关注到当前涉企网络侵权问题对企业发展造成的困扰,建议在相关立法中加强研究,完善制度设计,为民营经济健康发展营造更有利的法治环境。

“作为一名从事劳动法领域的实习律师,我注意到当前劳动关系领域仍存在一些亟待解决的问题,劳资矛盾呈多发态势。我建议强化法律刚性约束,压实政府监管责任;畅通劳动者维权绿色通道,降低维权成本。”江苏三法律师事务所实习律师左美悦说。

“省政府关于江苏省2025年上半年预算执行情况的报告,清晰反映了财政运行总体平稳、重点领域保障有力的态势。面向未来,我们热切期盼财政资金使用能进一步提质增效,让每一分财政资金都花在刀刃上、晒在阳光下。”还有旁听公民提出。

活动接近尾声,大家意犹未尽地交流着这场“沉浸式”民主实践的所见所感。从专注记录条例草案说明时的每一个要点,到郑重按下电子表决器时的庄严时刻,再到分组审议中各抒己见的热烈讨论,他们不仅见证了人大工作的严谨与规范,更感受到中国特色社会主义民主政治的独特优势和蓬勃生机。

期待通过这样的“桥梁”,更多基层声音有效转化为助推高质量发展的制度动能和治理效能。当每一份民意被倾听、每一项权力受监督、每一次决策有参与,全过程人民民主就必然从浸润于百姓生活的涓涓细流,汇聚成推动国家治理现代化的磅礴力量。



走进民主政治的“现场课堂”

——一名高校教师的省人大常委会会议旁听手记

赖静萍

2025年7月28日清晨,我带着一分好奇与敬意,走进江苏省人大常委会会议厅,开启了一次特殊的实地学习之旅。作为一名长期从事中国政府与政治教学和研究工作的高校教师,我熟知“中华人民共和国的一切权力属于人民”、“人民行使国家权力的机关是全国人民代表大会和地方各级人民代表大会”这样的宪法条文,也反复向学生讲授人大及其常委会的历史沿革与制度功能。但当这些知识不再停留于纸面,而是在现场以鲜活而有序的方式展现时,我对全过程人民民主的实践机理有了更深切的体会。

从“听说”到“亲历”:人大制度的现场感

上午8:40,我与来自全省13个设区市的其他公民代表在工作人员引导下顺利完成报到。据介绍,此次参加旁听的15位公民,是在省人大常委会办公厅发布旁听公告后,从近百名申请人中产生的,充分考虑了地域分布、性别、年龄和职业背景等因素,具有较强的广泛性和代表性。

领取并佩戴好旁听证后,我们有序前往会议厅二楼后排就座。会场两侧的大屏幕以蓝底白字显示会议名称、应到人数(75人)和实到人数(72人)等关键信息。9时整,江苏省十四届人大常委会第十六次会议第一次全体会议正式召开,由省委书记、省人大常委会主任信长星主持。

全体会议秩序井然、节奏紧凑。会议议程(草案)和日程(草案)经到会的常委会组成人员表决通过后,省人大法制委员会及省人民政府相关职能部门负责人依次向会议作法规草案审议结果报告、法规草案说明

和专项工作报告。

本次会议议题内容广泛,既涉及宏观经济运行与财政调控等事务,也涵盖妇女权益保障、农产品质量安全、促进民营经济发展、科技成果转化及长三角区域协同创新等重点民生和社会治理领域。会议所呈现的议题广度与专业深度,既彰显了人大常委会在国家治理体系中的重要地位,也充分体现了坚持人民立场、回应民意诉求的制度优势与责任担当。

下午,省人大常委会首次向公众开放分组审议现场,我与其他三位来自无锡、常州和徐州的公民代表被分在第一组,现场旁听《江苏省民营经济促进条例(草案)》与《江苏省促进科技成果转化条例(修订草案)》的审议,零距离观察地方性法规的审议过程。

会议由省人大常委会法工委主任赵建阳委员主持,省人大常委会常务副主任、党组书记樊金龙,秘书长、机关党组书记陈建刚等多位委员参与。会议开始前,赵建阳特意介绍了我们四位旁听公民,并表示此次开放分组审议是推进全过程人民民主、促进人大工作透明化的重要举措,欢迎社会各界更多地了解和参与地方立法。会场响起掌声,作为旁听者,我倍感荣幸也深感责任。

在民营经济促进条例(草案)的审议中,首先由省人大财经委汇报审议意见,随后,委员们围绕草案内容展开讨论,指出条文中“包容审慎监管”等表述需进一步明确,建议引入“负面清单”管理方式,以增强法规的可操作性。也有列席的企业代表提出,退税条款应更具具体清晰,以便企业准确执行。

樊金龙常务副主任发言说,这部法规意义重大,要

切实回应民营企业关切,建议在两个方面进一步完善:一是坚持问题导向。他结合江苏实际指出,当前民营经济发展面临创新发展不足等一系列深层次问题,建议立法要直面问题,着力破解制约因素。二是强化地方立法的实施性、补充性和探索性。他强调,省级立法不应是对上位法的重复,而应从地方实际出发,坚持“小切口、小快灵”立法,有几条定几条,在上位法未及之处积极探索,多做细化、量化、具体化的规定,重在解决实际问题。同时,在立法过程中要坚持全过程人民民主,广泛听取社会各界的意见,汇集民智。

接下来的促进科技成果转化条例(修订草案)审议同样高质量进行。省人大教科文卫委汇报审议意见后,委员们对科技人员权利与义务平衡、知识产权交易规则、资本市场服务体系建设和科技成果转化的本土化路径等问题展开讨论。有列席的企业科技人员直言,当前科技成果转化效率偏低,关键在于成果本身的先进性和实用性不足,建议在法规中增加成果评估相关条文,对科技成果的“先进性”进行甄别、定性和定级,推动真正有价值的创新成果落地。

整个分组审议过程高效严谨,委员发言深入务实,列席人员建言专业中肯。作为旁听者,我真切感受到,地方立法绝非流于形式,而是通过审慎、科学、民主、规范的程序,切实回应社会关切、提升治理效能。在这样的实践中,人大不再是遥远的抽象名词,而是推动国家治理现代化进程中真实可感的关键力量。现场观摩省级人大立法权的运用,对我们全面理解新时代中央与地方的关系提供了一个新的观察点。

从课堂到现场再回到课堂:一位教师的思考

在以往的课堂教学中,我们主要通过历史文献、法律条文、案例解析与相关数据来讲授人大组织以及立法、监督、人事任免和重大事项决定等重要职权的行使,内容虽较为系统,但学生常反映“离自己太遥远”。当学生无法通过现实体验感知制度运行,所学知识便容易变得抽象而疏离。

与此同时,在全媒体时代,尽管信息传播迅速且广泛,但碎片化与情绪化问题也日益突出,这种舆论生态无形中会影响青年群体对制度的理解与信任。作为高

校教师,我常在思考:如何帮助学生不仅认识国家制度的根基与逻辑,也能了解其演进路径与实践优势,从而形成更具理性和温度的政治认同?

此次亲历省人大常委会会议,使我第一次真正体会到,人大制度不仅是写在法律文本里的抽象规则,更是活跃在公共生活中的治理实践。会场中的议程安排、审议流程、讨论氛围与表决机制,无不体现了法定程序的严谨和民主政治的厚度。这也使我意识到:政治知识与制度教育不应仅停留在讲台上和文本中,更应延伸到制度运行的真实场域。青年学生不仅需要系统扎实的知识输入,也需要来自现实政治的“沉浸式学习”。通过亲眼看、亲耳听、亲身感,拉近与制度的距离,深化对制度的理解。

值得一提的是,旁听活动结束后,省人大常委会副主任、党组副书记张爱军与我们座谈,认真听取意见建议并现场回应,展现出人大工作的开放与包容。借此机会,我也提出建议:是否能建立人大与高校的常态化互动机制,例如设立“高校师生旁听日”、“人大进高校”专题项目,组织“青年与人大代表面对面”系列活动等。这不仅可以为人大工作注入青年视角,也能让青年在体验中增强制度认同、激发公共参与热情。

作为教育工作者,我们既是政治知识的传递者,也是青年价值观形成的引导者。在亲身感受人大常委会工作的基础上,我将把这段宝贵的经历带回课堂,与更多学生分享,推动他们走近制度、理解制度、信任制度。更重要的是,鼓励他们在未来基于专业修养,通过公共参与和理性表达,推动国家制度的持续发展与完善。

(作者系南京大学政府管理学院副教授)



钩沉迁址往事 感悟前行力量

这个承载着历史记忆和时代精神的地方,已经成为江苏人大事业的新起点。

本刊记者 杨昕晨 赵杨洋

在时间的长河中,每一栋建筑都是一个时代的历史缩影。它们是亲历者,也是见证者,镌刻着岁月的印记,诉说着独有的故事。

从“总统府”的红墙青砖到中山北路32号的现代楼宇,省人大常委会办公地址的三次变迁,丈量着江苏民主法治建设的进步轨迹,映照出人民代表大会制度与时俱进的生机活力。每一处旧址都承载着特殊的历史记忆,每一次搬迁都迈向更广阔的履职空间。

探寻省人大常委会办公地址背后的“变迁印记”,宛如一把时光之钥,轻轻开启那扇通往生动记录中国民主故事、江苏人大故事的历史长廊,引领人们踏上一段充满温情的怀旧之旅、探究之旅。在这里,总有永不褪色的为民初心在闪耀,总有触人心弦的人大故事在演绎。

人大事业始奠基

金陵城的街巷肌理中,蕴藏着无数时代密码。办公地址的变迁不仅是物理空间的转换,更是一部浓缩时代发展的生动史诗。

拨动时光胶卷,唤醒泛旧记忆,让我们瞬移至20世纪末的“总统府”。此处位于南京市长江路292号,是省人大常委会机关最早的办公地址,占地面积广阔,建筑风格融合中西,庭院深深、山石流水,风景秀丽。

1979年12月24日至30日,江苏省第五届人民代表大会第二次会议召开,根据新的地方组织法规定,选举产生了省五届人大常委会组成人员69人。12月31日,省五届人大常委会举行第一次会议,标志着我省地方人大工作进入一个崭新阶段。

为了适应工作需要,1980年1月起逐步调配了一

些工作人员,组建了省人大常委会办公厅,承担常委会的具体工作。他们在“总统府”煦园里上班,那是位于北侧的一幢三层小楼,古木参天,有着厚重的文化氛围。

在“总统府”办公时期,江苏人大事业正徐徐起步,昔日场景浮现眼前——“虽然环境雅致,但办公室条件还是比较艰苦的,秘书长两人一间,工作人员则是五六个人挤在一间办公室。到了夏天,西边办公室的同志酷暑难耐,会把桌子搬到走廊里办公。冬天也没有取暖设备,早上到了办公室,第一件事就是去捡木材、挑煤,生炉子……那时的生活清苦而又简单。”一位退休老同志回忆道。

1980年4月,全国人大常委会召开了省、自治区、直辖市人大常委会负责人第一次座谈会,进一步明确地方人大及其常委会的工作职责。从此,省人大常委会的履职方向更加明晰,常委会各项工作也全面铺开。

在那段峥嵘岁月,机关工作人员以满腔热情、坚定信念,投身于新时期的民主法治建设事业中。他们在



这里起草文件、召开会议、讨论法规草案,每一项工作都倾注了对人民负责、为人民服务的真挚情怀。

“每逢开常委会,就是最繁忙的时候,既要起草常委会领导讲话和程序性讲话,又要做小组记录,会后整理成会议纪要,刊发在会报也就是如今的公报上。会上还要负责新闻报道,新闻通稿基本上都是连夜赶出来的,当时没有打印设备,稿子都是手写,用复写纸一式几份。”省人大常委会研究室原主任高咏沂回忆道,“当时为了节约经费,工作人员会期不安排住宿,赶稿子的时候就趴在沙发上写,完成后还要骑车送到电视台、印刷厂,风雪无阻。”

虽然办公环境简陋,但紧张忙碌的工作却使大家发自内心地感到充实和快乐。对当时的他们而言,个人的职业生涯能与人大事业结下不解之缘,并且在代表着人民权力的机关工作,更是难得的幸运。

“总统府”,这个曾经的历史坐标,见证了江苏人大事业的初创与奠基,也留下了那一代人艰苦奋斗、不懈探索的足迹。

随着南京市城区规划发展,“总统府”逐步转型为历史文化纪念地,省级机构需迁出以腾出空间。1989年,省人大常委会机关办公地址短暂迁至中山北路81号——江苏议事园。

这里是民国时期的华侨招待所旧址,竣工于1933年,由我国现代著名建筑学家范文照设计,是一座园林式古典风格建筑。1990年8月,“华侨招待所”正式更名为“省人大常委会办公厅中山北路招待所”,时任江苏省人大常委会主任韩培信将其命名为“江苏议事园”,突出强调其是保障地方国家权力机关依法履职的服务机构,并挥毫题字挂牌。

从“总统府”到“议事园”,办公场所的变迁如同一幅历史长卷,勾勒出人民代表大会制度扎根江苏大地砥砺前行轨迹。如今的“议事园”,院外是车水马龙、人来人往,院内那棵民国时期就栽下的银杏树依然枝繁叶茂,在岁月流转中静默见证着江苏人大事业向前发展。

改革大潮探新路

走进中山北路32号大院,可以看到有三幢楼相对而立、肃穆静谧。其中一幢颇有传统风韵,鲜艳闪亮的

国徽高悬门庭,油绿藤蔓沿着墙脊往上蔓延,点缀其中的凌霄花分外亮眼。这就是国民政府外交部旧址,如今江苏省人大常委会机关办公场所之一——民国楼。

2025年4月,中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长赵乐际来到江苏省人大常委会机关调研,看望机关干部,主持召开座谈会,并在民国楼外宾会见厅参观、听取情况介绍。

民国楼竣工于1934年,由毕业于美国宾夕法尼亚大学的赵深、童寓、陈植三位著名设计师合作设计。整栋楼建筑面积5000多平方米,主体四层,两翼三层,另有半地下室一层,平面呈英文字母“T”字形。大楼呈现了“经济、实用又具有中国固有形式”的特点,既有西方现代建筑手法,又有中国传统建筑的元素。比如,大厅天花板就是清式彩绘藻井。此外,建筑物的外墙、隔壁及地板皆用空心砖,有效解决了隔音问题。办公楼的一、二、三层为办公室、会客室及会议室,四层存贮档案,各室空气流畅,光线舒适,布局合理。2001年,民国楼被国务院列为全国重点文物保护单位。

1992年春天,改革开放迈入新的阶段。那一年,乘着时代大潮,省人大常委会机关正式迁入民国楼办公。此后,机关工作人员以更加饱满的热情投入立法、监督等各项工作。

翻开历史卷轴,1992年4月,七届全国人大五次会议审议通过代表法。随后,省人大常委会依照代表法的规定,研究制定江苏省实施代表法办法,进一步保障人大代表依法行使职权。

1993年,省八届人大常委会开始履职。为贯彻落实党中央“依法治国”的基本方略,此届人大作出关于推进依法治省的决议,开启了江苏法治建设新篇章。此届人大还首次开展五年立法规划编制工作,保证地方立法有步骤、有重点地进行。1995年,省八届人大三次会议作出《关于进一步加强社会主义民主法制建设的决议》,为江苏民主法制建设指明了方向。

1998年起,江苏人大又扎实开展了一系列创新实践。省九届人大常委会先后作出关于在长江江苏水域严禁非法采砂的决定、关于在苏锡常地区限期禁止开采地下水的决定、关于限制开山采石的决定,以较强的针对性和可操作性,推动解决实际问题并取得明显效

果,成为我省“小快灵”、“小切口”立法的最早实践。

民国楼不仅是工作场所,作为重点文物保护单位,其典雅庄重的氛围也时刻提醒着在此工作的每一位同志所肩负的历史责任与时代使命。楼内精心保留的旧时彩绘藻井与现代办公设施和谐共存,让人感到江苏人大工作既扎根历史土壤,又始终面向未来、锐意进取。

在这里,每一次会议的召开、每一件法规的诞生,都延续着一如既往的为民初心与法治追求,继续为人民代表大会制度在江苏的生动实践书写新篇章。在这里,省人大常委会积极推动人大立法、监督、代表等各项工作的创新与发展,注重加强自身建设,提高常委会组成人员、人大代表的政治素质和履职能力,不断提升地方人大工作质量和水平。

2019年12月3日,民国楼首次对公众开放。省人大常委会举办公众开放日活动,让更多社会群体、普通百姓有机会走进立法机关的议事大厅,亲身感受民主决策的庄重氛围,聆听立法故事的生动讲述。

阳光透过爬满地锦的窗棂,洒落在案头堆积的文件上,亦映射出江苏人大在改革浪潮中不断前行的坚定足迹。这个承载着历史记忆和时代精神的地方,已经成为江苏人大事业的新起点。

法治江苏启新程

沿着中山北路32号院内的中轴线望去,位于省人大常委会办公楼(国民政府外交部旧址)南侧的省人大常委会会议厅方正挺拔,门前石阶宽阔、两侧廊柱肃立,给人以稳重、朴实、亲切之感。

这栋建筑于2001年6月建成启用后,成为省人大常委会召开会议、行使职权的重要场所。这里首次举行的是省九届人大常委会第二十四次会议,当时的常委会开幕会、小组会议、闭幕会,以及主任会议均在此进行。

在这里,“新”与“旧”交融交汇,共同构成了省人大常委会建筑的历史层次,让江苏人大故事更耐人寻味。

2025年7月28日9时,南京绿意盎然,阳光明媚。在蓝天白云、绿树青草的映衬下,省人大常委会会议厅更显巍峨。不同于往常,会议厅内,省十四届人大常委会第十六次会议正在此举行,除了列席的20位人大代表之外,应邀旁听此次常委会会议的15位公民在二楼

的旁听席就座。从这往下看,整个会场一览无余。

省人大常委会会议,行使着本行政区域内的立法、监督、重大事项决定和人事任免等重要职权。曾经,在很多人看来,它相当神秘。为深入践行全过程人民民主,密切与人民群众联系,扩大公民有序政治参与,保障人民群众知情权、参与权、表达权,更好地宣传人民代表大会制度,省人大常委会探索向公民、外国友人“敞开大门”,并于去年制定公民、外国友人旁听省人代会和常委会会议办法,从制度上确立了旁听的规范。

“人大常委会会议的议题很多与社会发展及我们每个人的生活息息相关。审议发言的委员直击问题,提出的很多建议都说到了我们的心坎上。”旁听此次常委会会议的公民感慨道。

在他们看来,省人大常委会机关是一支充满生机和活力的队伍。从委员们的审议发言中,感受到大家作为地方国家权力机关的组成人员,都心系社会发展、情系民生所盼,对坚持好完善好运行好人民代表大会制度充满信心,为推动江苏人大工作走在前做示范不懈探索。

去年,位于南京宪法公园西侧的“江苏·人民代表大会制度展”开展后,其中用大型展台呈现的省人大常委会会议厅的立体微缩模型吸引着各界群众及外国友人驻足细看。

“江苏省人大常委会组成人员就是在这里依法行使宪法法律赋予的权力,他们把人民群众的心声和期盼带到会场,再深度融入全省的法规和决策之中。”讲解员的讲述,让更多人透过这一实体建筑的“窗口”,深入了解人民代表大会制度以及江苏省人大常委会的职责。

在常委会会议厅内,省人大常委会组成人员字斟句酌、反复推敲,审议表决一部部地方性法规;盯紧权力运行,对省政府、省监委、省法院、省检察院的工作开展监督……20多年来,先后六届省人大常委会在这里举行150多次会议,表决通过470多件法规和法规性决定……

承载着梦想与荣光的优秀建筑是历史留给人民的宝贵财富,它们让人们在追寻中感受岁月的变迁,在变迁中看到希望与未来。新时代征途上的江苏省人大常委会正以“走在前、做示范”的使命担当,挥写着全过程人民民主江苏实践的宏伟篇章!

一座桥·一条线·一片心

——2025年第1143号省人大代表建议办理纪实

杨昕晨 魏娜 任艺嘉

南京市栖霞区龙潭街道的居民王女士坐上“宁仪扬”定制客运专线，车窗外，宁扬长江大桥如一条银色巨龙横跨江面，半个多小时后，她就到了位于仪征的父母家里。“以前绕路加堵车，单程得3个多小时，现在半个多小时就能到，看望父母太方便了，这专线真是开到了咱心坎里！”

今年6月25日，一辆黄绿相间的18座客车缓缓驶出站台，这条连接南京龙潭、宁扬长江大桥与扬州的定制客运专线开始试运行。而这一切的起点，要追溯到五个月前省人代会上的第1143号建议。

搭好为民代言“连心桥”

“今年年初参加培训班，前往仪征参观时，当地群众聊起宁扬长江大桥，眼里都闪着光。”省人大代表、南京栖霞古寺住持隆相清晰记得，谈及这座起于仪征市

龙山、止于南京市栖霞区龙潭的大桥，他们兴奋道：“桥通了，感觉和南京的距离更近了！”可这份兴奋里，藏着一丝遗憾。原来，他们坐公交还是老路线。从龙潭绕栖霞山长江大桥到仪征市区，全程需要3小时以上。“要是能走宁扬长江大桥，30多分钟就到了，多省时间啊！”

这话像颗石子投进隆相心里，泛起层层涟漪。回到南京后，他立刻联系栖霞区人大，“群众觉得桥通了但出行没跟上，这就是我们该关注的事。”随后，他和区人大、街道办的工作人员一起查阅资料、实地探访，并根据省委、省政府关于《宁镇扬一体化发展三年行动计划（2025—2027年）》“加强交通互联互通”、“推进民生共建共享”的要求，形成了“关于开通龙潭经宁扬长江大桥至仪征市公共交通线路的建议”，其中提出了3个线路方案，于今年的省人代会上提交。

没过多久，主办单位省交通运输厅的有关负责同志收到代表建议后，立即指导南京市、扬州市交通运输部门对线路开通进行可行性调研，并组织两地交通运输部门实地勘察。

一个月后，两市交通部门的会商桌上堆起了厚厚一叠数据：我省内毗邻公交线路平均长度约为25公里，方案一单程运营里程近75公里，方案二是45公里，方案三则需40公里，营运里程均较长；途经普通公路和高速公路，需使用一人一座车辆并配备安全带，公路型城市公交车辆购车费用约110万元/辆，如果每天运行2个往返班次，每年需交纳过桥费12.4万元……3个方案都难落地，建议办理一时陷入僵局。



几乎是同一时间,隆相接到了南京市交通运输局的电话。“隆相代表,您提的3个线路方案落地难度实在太大,我们再研究看看有没有其他办法。”电话那头的解释条理清晰,却让他的心头掠过一丝失落。

四月的阳光渐渐炽热,就当隆相以为这事会暂时搁置时,在省人大常委会代表工委的跟踪督办下,省交通运输厅再次主动联系他。“隆相代表,我们想再跟您聊聊公交线路的事。”电话那头,工作人员的语气带着琢磨多日的恳切。隆相既惊讶又开心,“没想到他们还在持续关注这条建议!民生事再小,也值得较真!”

串起破局解题“智慧线”

今年3月,十四届全国人大三次会议通过了新修改的代表法,对各级人大及其常委会服务保障代表履职、办理代表议案建议提出了更高要求。

今年省人大常委会工作报告提到,要不断提高代表建议办成率。为此,省人大常委会代表工委创新工作方式,组织开展承办单位走访代表、代表走进承办单位的“双走”活动,力图推动承办单位与代表之间的沟通联系,促进代表建议办理走深走实。

6月3日,代表工委组织省交通运输厅和南京市、扬州市交通运输局有关部门赴栖霞寺召开“双走”活动座谈会。令隆相感到惊喜的是,省交通运输厅提出了科学、合理、可落地的全新方案——途经栖霞山的“南京2号线仙林中心—宁扬长江大桥—扬州西部客运枢纽”定制客运开行方案。

隆相拿起方案,逐字细看。当看到“羊山公园地铁站”这个站点时,他笑了:“这里离仙林大学城近,学生出行方便;整条线路经过仪征再到扬州客运枢纽,充分考虑群众需求,更便利了,比我原来想的还周到!”

做好可行性调研和实地勘察是办好建议、提出合理方案的基础。省交通运输厅有关同志介绍,“我们先开展客流分析,再实地走访,深入了解两地居民的通勤、探亲及商务出行需求,在4月与代表沟通后,牵头组织两地交通运输局成立联合工作组,经过多次勘察与讨论,最终商定出新的方案。”

“定制客运专线的方案历时一个多月落地,效率高、质量优,做到了令代表满意、令群众满意。”省交通运输厅

“一次办理三次沟通”,有力推动建议“从纸上到地上”。

铺就幸福出行“舒心路”

7月24日早上8点,记者准时到达羊山公园地铁站公交站,只见一辆印有“南京—仪征—扬州定制客运专线”的巴士停在地铁站1号口对面的路边。上车后,司机首先要求乘客系好安全带并拍照记录,随后出示身份证和购票记录(全程票价50元/人),确认无误后开车启程。

环顾车厢,环境干净清新,座椅宽敞舒适、可前后调节,空调风力有效,司机驾驶技术平稳,一路驰骋1.5小时后到达终点站——扬州西部客运枢纽,让人不禁感叹:“确实方便、快捷!”

“定制客运利用原有线路和运力资源,对传统班线进行定制化改造。”南京市交通运输局有关同志介绍,为了方便现场购票,他们联系相关企业、网络售票平台,优化、开放小程序,乘客可以扫描二维码购票上车,同时协调市公交集团,在沿线公交站设置了指示牌。

从此,一条“舒心路”正式铺就,不仅解决了宁扬两地居民的出行难题,更成为推动区域一体化发展的重要纽带。“建议办理过程虽复杂艰辛,但意义重大。通过克服重重困难,最终促成线路开通,切实解决了群众反映强烈的‘过江难’问题。”南京市交通运输局有关同志深感,此类跨区域民生项目,离开任何一方的积极协作都无法成功。

对于这个办理结果,隆相表示非常满意。省人大常委会代表工委同志亦有感而发:“做好建议办理工作,需要代表为民代言的初心,承办单位破解难题的决心,代表工委联络协调的责任心,心心相连、心心相印,才能推动建议办出实效。”

正是初心、决心、责任心三重发力,最终铺就了两地百姓顺畅出行的“舒心路”。这条线路的开通,见证了政府部门与人民群众之间的紧密联系,彰显了人大代表为民履职的担当,更透露出省人大常委会对代表建议办理“既要满意率,更要办成率”的矢志追求。让每份建议不是简单画上“已办理”的勾,而是办到实处、办到心里,如同飞驰的定制客车,载着履职初心,驶向广阔天地。

奋力谱写高质量地方立法的常州篇章

白云萍

2015年7月,常州获得地方立法权。十年来,常州市人大常委会深入贯彻落实习近平法治思想,紧盯改革发展大局,紧贴人民群众所盼,不断加强重点领域、新兴领域立法,已制定地方性法规27部、修改8部,其中6部为全国首创、4部被列为全省设区市立法精品培育工程项目,走出了一条具有常州特色的地方立法之路。

立法赋能新质生产力发展。聚焦抢占产业发展新赛道,制定全国首部新能源产业促进条例,助力常州荣获工信部授予的“中国新能源之都”产业名片;抓住科技创新“牛鼻子”,制定科技创新促进条例,推动技术创新、促进成果转化、创新平台载体,全面构建赋能新质生产力发展的科技创新体制机制;高标准制定促进智能制造发展条例;聚焦营造市场化、法治化、国际化一流营商环境,加快制定优化营商环境条例,全面护航新质生产力加快发展。

立法绘就生态文明画卷。以立法写好“水文章”,答好“生态卷”,形成以全行政区域水生态环境保护条例为框架,天目湖保护条例、河道保护管理条例为具体内容的治水法规体系,实现全市水环境、水生态、水资源、水安全、水文化“五水共治”。在此基础上,制定城市绿化条例、生活垃圾分类管理条例,持续完善生态环境领域法规体系,推动我市生态文明建设和环境保护工作取得积极进展。2024年,全市大气综合指数达有



监测记录以来历史最优,环境绿化满意度蝉联全省第一,太湖水质首次达Ⅲ类,长江常州段水质稳定保持Ⅱ类、生态岸线占比保持全省第一。

立法保障人民群众幸福生活。制定租赁住房安全管理条例,提升全市租赁住房本质安全水平;制定电梯安全管理条例,守护群众出行“第一步”。注重食品安全立法,出台关于推行使用公筷公勺的决定,推动提升餐桌文明素养,保障“舌尖上的安全”;制定全国首部专门规范网络餐饮食品安全的地方性法规,将食品安全“四个最严”要求在外卖餐饮领域全面制度化。注重“一老一小”立法,制定居家养老服务条例,打造具有常州辨识度的“家门口幸福养老”模式;制定全国首部劳

动教育促进条例,打造以家庭为基础、学校为主导、政府统筹推动、社会协同支持的劳动教育工作格局,入选2024年中国基础教育创新案例;制定全国首部儿童友好城市建设条例,入选全国儿童友好城市建设经验举措清单,被国家发改委、国务院妇儿工委、住建部在全国推广。

立法护航历史文脉保护传承。取得地方立法权的第二年,我们制定了历史文化名城保护条例,对保护什么、谁来保护、怎么保护、如何利用等关键问题提出了系统解决方案。之后,制定焦溪古镇保护条例,为焦溪古镇后续的保护、管理、传承、利用提供重要依据和保障;制定旅游促进条例,坚持全域化、融合化、智慧化旅游发展方向,满足人民群众对多样化、多层次的美好旅游生活需求。目前,正在与无锡人大协同开展锡剧保护传承立法,为振兴锡剧事业、推进区域文化整体繁荣提供制度范本;正在制定三星村遗址保护条例,为做好文化遗产保护传承工作提供坚实法治保障。

十年来,常州人大坚持以法治固根本,以法治稳预期,以法治利长远,与发展同行,与人民同心,积累了一些地方立法的宝贵经验。我们深刻感受到,做好地方立法工作,必须坚持以下几个方面:

必须始终坚持党的领导。十年来,我们始终坚持党对立法工作的领导,把党的领导贯穿于人大立法工作的全过程,保证党的路线方针政策得到全面贯彻和有效实施,更好助力常州经济社会发展和改革攻坚任务。建立完善“党委领导、人大主导、政府依托、各方参与”的立法工作格局,在党的领导下,发挥人大在立法选题、法规起草、重大问题协调、审议把关等方面的主导作用,拓宽人民群众和社会各界有序参与立法途径,共同做好立法工作。常委会党组发挥把方向、管大局、保落实作用,对立法工作中的重大事项、重要情况,及时向市委请示报告。正是因为坚持党对立法工作的领导与人大依法立法的有机统一,确保了人大立法工作的正确政治方向。

必须始终坚持科学立法、民主立法、依法立法。十年来,我们聚焦中心大局,加强立法工作统筹安排,制定实施两个五年立法规划和各年度立法计划,打造了

具有常州特色的立法工作品牌。我们制定出台立法工作践行全过程人民民主的实施意见,丰富拓展公民有序参与立法途径,建好用好基层立法联系点,拓宽代表参与立法工作的深度,探索创新立法协商工作方式,不断夯实了立法的实践基础和民意基础。我们从制定《常州市制定地方性法规条例》起步,持续加强立法制度机制建设,为规范立法活动、提高立法质量提供指南,围绕立法关键节点和重要方面出台22项工作制度,形成“1+22”制度体系,为立良法、促善治提供了有力支撑。

必须始终坚持立法为民、立法靠民。十年来,我们牢牢把握地方立法的功能定位,坚持以人民为中心,制定有温度的法规,提升人民群众的获得感、幸福感、安全感。我们坚持民主立法、开门立法,持续做好法规草案公开征求意见和研究反馈工作,广泛听取人民群众、人大代表、有关部门和专家学者的意见建议,让人民的智慧在地方性法规中闪光。我们加强对立法工作的组织协调,针对立法中的意见分歧和突出问题加强沟通,敢于在矛盾的焦点上“砍一刀”,防止因部门化倾向、争权诿责影响工作进度和立法质量,努力让每一部法规体现和维护最广大人民根本利益。

必须始终坚持守正创新、立行并举。十年来,我们注重提高立法的针对性、精准度、实效性,积极推进“小切口”、“小快灵”立法,切实聚焦发展之需、回应人民关切。我们始终坚持立行并举,相继制定地方性法规“四入”决定、宣传实施工作意见、执法检查办法、实施情况报告规定、立法后评估办法等制度文件,组织召开法规出台后的新闻发布会、工作交办会、实施推进会,听取法规实施满2年报告、一届集中报告等,加强对法规实施情况的监督,合力做好地方立法的“后半篇文章”。我们还充分发挥“常州市帼法宣联盟”和“法宣志愿服务队”作用,统筹各方力量参与法规宣传,在全社会营造尊法学法守法用法的良好氛围。

十年探索路,踔厉再出发。站在新的起点,常州市人大常委会将深入推进科学立法、民主立法、依法立法,继续谱写高质量地方立法的新篇章,为奋力书写好中国式现代化常州答卷提供更加有力的法治保障!

(作者系常州市人大常委会主任、党组书记)



“三同三相”构建融合履职机制

张伟

今年以来,南京市溧水区人大常委会聚焦省委、市委、区委工作要求,探索构建与区委同声相应、与人民同气相求、与“一府一委两院”同向相行的“三同三相”工作机制,在助力挑大梁的履职实践中积极发挥支撑保障作用,彰显人民代表大会制度的显著政治优势。

与区委同声相应。始终将党的领导作为最高政治原则。紧扣区委提出的“全方位抓成果转化,全链条抓产业升级,全周期抓项目推进,全覆盖抓企业培育”,聚焦科技创新与产业创新融合,在助力上下功夫,激活创新动能。紧扣区委提出的“畅通城乡融合渠道,创新为企服务模式,理清园区体制机制”,聚焦深层次改革和高水平开放,在助推上下功夫,破解发展瓶颈。紧扣区委提出的区域合作、耕地保护等,聚焦落实国家重大发展战略,在支持上下功夫,夯实战略根基。紧扣区委提出的“缩小板块之间、城乡之间、群体之间三个差距”要求,聚焦促进全体人民共同富裕,在守护上下功夫,绘就共富画卷。

与人民同气相求。始终坚持以人民为中心的发展思想,把支持和保证人民当家作主贯穿履职全过程。加强代表培训,采取“特色化、专题化、精准化”办班模式,分专题举办代表培训班;深化代表履职活动,紧扣“‘四个着力点’上抓落实,勇挑大梁向前行”主题,举办

代表讲坛,组织园区、板块职务代表讲收获、讲举措;健全代表履职档案,配套建立履职积分、年度评优激励机制;组织代表深入开展“我为‘十五五’规划献一策”活动,广泛动员人大代表围绕政策落地难点、民生关切痛点、发展转型关键点建言献策,让人大代表“金点子”转化为规划编制的“硬支撑”。强化代表建议分类督办,将建议划分为六大类,常委会领导分类督办,区政府领导领办分管领域建议,区人大常委会定期检查调研,建议答复率、办结率均已超过85%。深化群众有序政治参与,通过代表联络站、基层立法联系点等,广泛听取人民群众对立法、监督等工作的意见建议,确保民意融入法规、民智直通决策。常态化落实“主任接待日”、“选民接待日”制度,努力让群众所急所需时找得到人、说得上话、议得成事,推动解决群众关注的热点难点问题。

与“一府一委两院”同向相行。始终紧扣贯彻党的路线方针、服务高质量发展导向,对“一府一委两院”开展正确监督、有效监督、依法监督。助力创新发展。紧扣科技创新与产业创新融合,听取审议科技型中小企业发展情况报告,推动优化企业科技创新生态;对知识产权促进和保护开展专题调研,形成提升企业知识产权意识等建议;围绕法治化营商环境建设,听取审议法检两院相关工作报告,推动完善刑事执行机制、优化破产审判质效。围绕深层次改革和高水平开放,推动落实《新时代“千万工程”溧水新实践十项行动2025年工作方案》;对南京国家农高区建设开展专题视察,助推标志性改革举措落地。支持与国家战略衔接。紧扣“十四五”规划纲要实施,围绕重大工程和预算调整开展审议;立足“十五五”规划编制,支持政府在新能源汽车等优势产业参与长三角产业创新联盟,推动南京南部区域一体化;听取审议国民经济和社会发展规划执行、预算执行等报告,审查批准决算、预算调整方案,推动资源向科技创新、绿色发展等战略领域倾斜,持续赋能高质量发展大局。听取环境状况报告,推动打好蓝天、碧水、净土保卫战;关注应急救援能力建设,督促完善一体化工作站建设与警网高效融合改革;聚焦困难老人养老开展调研,提出规范化、标准化、优质化建设建议,推动助得优、助得久。

(作者系南京市溧水区人大常委会主任)



“三问”于民 探索全过程人民民主淮阴实践

张延峰

近年来,淮安市淮阴区人大常委会运用问需、问策、问效“三问”于民,保障人民群众知情权、参与权、表达权、监督权落实到人大工作全过程,更好推动听民声、聚民智、汇民力,让全过程人民民主基层实践在淮阴“枝繁叶茂”。

问需于民,人大履职始终为人民发声。着力构建“1+2+N”联系代表、联系选民工作机制,完善区代表组市人大代表联系镇街、常委会组成人员联系人大代表、人大代表联系群众常态化机制,运用好“码上见代表”二维码,实现群众意见建议“码上提”、人大代表“码上答”,推动代表履职向信息化、智慧化、便捷化转变。扎实构建区、镇、村三级阵地网络,推进人大代表履职中心、人大代表之家建设;构建代表履职矩阵,建成8个各具特色的全过程人民民主基层实践点;依托专业代表优势,建成21个代表专业履职平台,去年各平台形成高质量的意见建议28条,推进解决相关专业问题51个。组织代表回选区协同联系人民群众,开展履职报告、接待选民、建议收集等履职活动。全区代表全年开展活动40余场,收集问题建议300余条,其中48条交办政府执行,进一步激发代表履职热情。

问策于民,人大行权始终与人民同心。制定《关于

优化“与民同行”代表工作机制的实施意见》,明确6项工作环节及要求,实现问题从收集到解决的全流程闭环管理。全年累计召开“与民同行”座谈会、议政会63场次,印发议政通报15期,持续引导人大代表更深入地联系人民、更广泛地收集民情民意。创新开展“履职建功促发展、专业代表在行动”活动,将全区1100多名四级人大代表组成“企、医、法、师、农、城”6个专业代表小组,动员代表以“内行人”视角研究专业问题,以“懂行人”身份精准建言献策。活动开展以来,6个专业代表组累计收集意见建议61条,开展各类专题活动28场,为万余名群众提供专业服务。按照“提有分量、办有质效、督有力度”的工作标准办理代表建议,落实办理单位与人大代表办前、办中、办后“三见面”制度,适时开展“回头看”活动,推动建议办理由“答复型”向“落实型”转变。去年全年代表建议已解决138件,一大批建议转化为促发展、惠民生、暖民心的务实举措。

问效于民,人大监督始终对人民负责。积极探索监督工作与代表工作相互融合,创新开展“助力‘双百’、代表问、群众评”系列问政活动,将优化营商环境等9个方面列为年度问政选题,组织向群众询需解困,向政府问政督效。将票决民生实事项目作为年度监督安排的重中之重,开展全员参与、全面覆盖、全程监督的民生实事项目“三全”监督活动,304名区人大代表全部编组参与到45个民生实事项目的监督推进工作中,按照“年初问安排、年中问进度、年底问效果”的工作步骤,引导监督小组采取听、察、督、推、评等方式,推动形成民生实事项目“人大监督+政府实施+代表参与”的良性互动。建立协同监督联席会议制度,构建人大监督与纪检监察、司法、审计等其他监督贯通协同的“人大+”联动监督机制。与纪检监察监督双向发力,重点对养老服务、涉企执法司法、三资管理开展协同监督。与司法监督双向协作,组织开展“百名代表助千案执行”等活动,工作合力有效汇聚,以监督之力支持法院破解执行难、普法弱等难题。

下一步,淮阴区人大常委会将始终践行以人民为中心的发展思想,以“三问”于民答好新时代履职答卷,让民主之花在淮阴大地绽放得更加绚丽多彩。

(作者系淮安市淮阴区人大常委会主任)



履职“四部曲”唱响民主“最强音”

葛建华

近年来,盐城市盐都区人大常委会围绕“建强履职主阵地、激发民主新活力”主题,构建起覆盖全域、功能集成、特色鲜明的代表履职服务体系,打造全过程人民民主鲜活载体,持续激发代表履职动能,书写履职担当的为民情怀。

延伸触角打造零距离平台。始终秉持“阵地建在群众需要处”理念,推动代表履职平台向基层治理末梢延伸。在村(社区)党群服务中心、便民服务点等场所设立“代表服务窗”51个,创新在卫生院、农贸市场等人流密集区设置流动接访点,2024年累计接待群众3100多人次,解决民生诉求477件。在智能终端产业园、高端装备产业园龙头企业打造“产业链代表之家”,邀请人大代表和议政代表入驻,组织面对面活动27场,推动解决用工短缺、政策兑现等问题53项。在基层法庭、派出所设立“代表调解联系点”14个,2024年成功化解邻里纠纷等矛盾312起。开展“代表亮数字身份行动”,依托“盐都数字人大”平台生成履职二维码,实现24小时线上接访,2024年线上收集建议1211条,经办理和答复后,满意率达90%以上。

闭环管理畅通双向快车道。进一步夯实“家站点”运行机制,强化人员管理,提升代表活动实效。建立“区人大常委会统筹—镇街主责—一站点落实”三级责

任链,制定《代表“家站点”标准化建设指南》,实现“站点有人管、活动有人抓”。创新“三单三评”机制,制定代表履职任务清单、站点活动清单、民生实事清单,推行群众评议、代表互评、组织考评,进一步推动代表履职规范化。将家站点运行维护经费纳入财政预算,为代表履职提供资金保障;每年安排专项经费85万元用于站点改造升级,进一步提升人大代表服务阵地品质;建立代表履职积分制,将积分结果作为评优、连任重要依据,推动代表每年人均进家站点履职达20次以上。

多维淬炼锻造先锋铁军。实施代表素质提升工程,让“主阵地”成为能力培养的“练兵场”。开设“代表大讲堂”,邀请专家开展宪法、代表法、监督法专题培训6期;邀请履职优秀代表分享履职故事、交流履职经验,全方位提升代表履职能力和水平。去年组织各级代表700多人参与听课,并组织118名代表在镇人大代表之家、街道议政代表中心开展代表讲坛活动。开展“代表进网格”行动,将1034名四级人大代表编入基层治理网格,收集民生“微实事”1280件,解决农村道路亮化、河道治理、农技下乡、秸秆处理应用等问题700多件;开设代表“微课堂”,开展政策宣讲、农技知识普及等104场;打造“代表直播间”6个,开展带货助农直播698场,带动农产品销售1462万元。举办“履职故事分享会”28场,培育出“长廊议事”、“塘口话发展”等特色品牌,涌现出多名先进典型。

融合创新绘就共治同心圆。推动家站点与基层治理深度融合,打造全过程人民民主实践样板。创新“家站点+网格”工作机制,建立“代表巡访日”制度,2024年收集老旧小区改造、教育资源优化等方面建议1300多条,推动区政府将“关于整合提升农村教育资源的建议”等12项建议纳入民生实事项目。联合区社会治理现代化指挥中心打造“都事民说”协商平台,开展“果园畅想”、“庭院议事”等活动82场,推动建成电动自行车充电桩716处、口袋公园5个。组织对12345热线办理情况开展督办,推动会办楼王镇道路破损、高新家园房屋漏水、三河家园车库办菜场等问题有效解决,群众满意度提升至93.94%。

(作者系盐城市盐都区人大常委会主任)



聚焦新使命 聚力挑大梁

彭忠东

人大机关作为推进中国式现代化新实践的重要力量,必须敢于高标定位、勇立潮头,运用各项法定职权,助力地方政府在高质量发展上挑起大梁。

深刻把握党对人大工作全面领导的政治原则,筑牢人大履职之“基”。坚持党的领导,是人民代表大会制度的本质特征和最大优势,也是做好人大工作的最高政治要求和根本政治保证。思想上要坚如磐石。坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想,特别是习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想武装头脑,坚持好“第一议题”制度,善于运用党的创新理论指导解决人大工作中遇到的困难和矛盾,切实把人民代表大会制度坚持好、完善好、运行好。政治上要旗帜鲜明。在事关原则问题上立场坚定,在大是大非面前旗帜鲜明,在关键时刻头脑清醒。行动上要坚定坚决。坚持以政治建设统领人大各项工作,时刻与区委步调一致,与人民群众愿景步调一致,切实增强贯彻党中央决策部署和省市区委工作要求的政治认同、文化认同、价值认同、情感认同。

深刻把握新时代人大工作重点任务,履行人大工作之“职”。全面履行法定职责,推动制度优势更好转化为治理效能。在正确监督、有效监督、依法监督上狠下功夫,注重把“一府一委两院”工作上的薄弱点、难

点、堵点作为人大监督的着力点,把事关全区经济社会全面、协调、长远发展中的突出问题作为强化监督的切入点。将监督方式聚焦到提升质效上来,综合运用质询、询问、执法检查等法定监督方式,打好监督“组合拳”,同时健全人大对行政机关、监察机关、审判机关、检察机关监督制度,探索建立人大监督与其他监督相衔接配合机制,努力实现监督效果最大化。本着谋大事、抓重点、求实效的原则,更好地站在全区改革发展大局上想问题、干实事、履好职,把人大工作与区委部署更好地衔接、统一。注重完善确定重大事项的工作机制,行使好重大事项决定权,充分做到有规可依、有的放矢、有序衔接。同时开展跟踪检查,更好推动决议决定落地见效。干部任免要严格坚持依法任免,确保党委推荐的人选通过法定程序成为地方国家机关领导人员。加强干部任后监督,有计划地听取常委会任命的“两院”工作人员、区政府组成人员履职情况报告,做到以评促改、以改增效,评出水平、议出干劲。

深刻把握关于发展全过程人民民主的重要论述,发挥人大代表之“力”。人大代表是人大工作的主体,也是推进全过程人民民主的重要力量。要不断拓展深化“两个联系”。密切人大代表同人民群众的联系、加强人大常委会同人大代表的联系。组织开展“进选区促联系、进社区促善治、进村组促振兴、进企业促发展、进家站促履职”代表活动,注重掌握社情民意,把准群众脉搏,反映人民关切。完善常委会联系走访基层人大和人大代表“三个全覆盖”工作机制,确保如期完成“三个全覆盖”目标。要提高代表议案建议工作质量。围绕“激发代表履职积极性,提升代表建议高质量”开展专题调研,大力提升代表为民代言的能力水平。要引导代表听取人民群众的意见诉求,支持和协助代表提出高质量的议案建议。对本届以来的议案建议办理情况进行“回头看”。要持续加强代表工作能力建设。督促“一府一委两院”及时向代表通报工作情况,提供信息资料,为代表依法履职做好服务。推动“家站点”建管用提档升级,拓展代表履职实践形式。完善人大民情民意表达平台和载体,让群众走得进、代表能履职、作用能发挥、成果能展示,促进民意民智高质量转化。(作者系镇江市润州区人大常委会主任)

法治之力做强美丽江苏

——江苏设区的市生态文明建设立法综述

● 江苏十三市立法者以大地作纸、绿意当墨、法治为笔，把美丽江苏“大写意”绘成可感可及“工笔画”。

本刊记者 魏娜

美丽江苏是什么样？滨江临海和水网稠密交织而成的水韵之美，鸥鹭伴船飞翔、桃花水母悠然舒展、麋鹿自由奔跑的天然之美，“水晶天”、“果冻河”、“推窗见绿、开门见景”的宜居之美……在GDP连跨7个万亿元台阶的同时，全省PM_{2.5}浓度从73微克/立方米下降到33微克/立方米、改善54.8%；国考断面优Ⅲ比例从43.4%提高到92.9%、改善49.5个百分点，实现生态环境从严重透支到明显好转的历史性转变。

一树一花，可窥治理之要。2014年12月，习近平总书记在江苏考察时将“环境美”作为“强富美高”新江苏现代化建设的鲜明标识之一。2015年，立法法修改赋予所有设区的市地方立法权，其中可以制定地方性法规的三个事项中就包括“环境保护”。2023年立法法再次修改，将“环境保护”修改为“生态文明建设”。在“强富美高”宏伟蓝图上，江苏十三市立法者以大地作纸、绿意当墨、法治为笔，凭“一地一法”的精雕细琢，在这片沃土不断丰富美的内涵，把美丽江苏“大写意”绘成可感可及“工笔画”。

守护特色 挥写水韵风采

东临浩瀚之黄海，南有秀美之太湖，江苏的美好生活始终离不开一个“水”字。

太湖美，美就美在太湖水。太湖治理，是习近平总书记念兹在兹、反复强调的“国之大者”。从2007年太湖“蓝藻爆发”，到2024年太湖水质达到有监测数据

以来最好水平，首次实现全年平均水质达Ⅲ类，成为国家重点治理的三大湖泊中首个全年“良好”湖泊。各地聚焦这一全省生态文明建设的标志性工程，立法工作久久为功——

“无锡美不胜收！”今年央视春晚无锡分会场舞台上，形态各异的舟楫从太湖烟波中竞发，空中无人机编队与璀璨烟花交相辉映，让观众见证了太湖美。人口占太湖流域总人口的4.67%，无锡水域却占太湖的26%，无锡将治太工作作为重大责任，围绕改善河水质、提升排水水质、防止航道水污染、保护蠡湖景区水环境、加强饮用水源地保护等，逐步健全完善了以《无锡市水环境保护条例》为主体，《无锡市湿地保护条例》等9件法规为支撑的“1+9”涉水法规制度体系。

从苏州古城出发，一路往西，穿过渔洋山隧道，跨越太湖大桥，太湖生态岛跃然眼前。太湖生态岛，包括苏州市吴中区金庭镇区域内的西山岛等27个太湖岛屿和水域，其中，西山岛是中国最大淡水湖岛。从2020年11月至2021年4月，苏州市人大常委会用半年时间制定出台《苏州市太湖生态岛条例》，积极推动太湖生态岛建设成为低碳、美丽、富裕、文明、和谐的生态示范岛。如今行走全岛，看到更多的是深入肌理的保护与修复。氮磷拦截、过渡区、绝对保护区三道工程从源头处提升湿地环境，全省首个综合性生态环境损害赔偿示范基地落户，有着3亿年历史的植物“活化石”松叶蕨被发现……生态岛美好画面已然展卷。今年，《苏

州市太湖生态岛条例》入选全国首届“地方立法十大范例”。

作为“上游担当”的常州，制定全国首部对全域水生态环境进行保护的地方性法规《常州市水生态环境保护条例》，明确对本市域内太湖上游的重要湖泊漏湖、长荡湖实行滨湖生态空间管控，拧紧源头阀。

在江苏，不仅有“水”做的江南，还有绿色生态里的“人间天堂”。从卫星俯瞰亚洲最大的海岸湿地——黄海湿地呈扇形伸展，渐没黄海的波涛中。千百万年河流汇海，为候鸟南来北往的生命之旅提供了宝贵的休憩地。提起《盐城市黄海湿地保护条例》的制定过程，盐城市人大常委会有关负责人介绍：立法调研深入沿海全部6个县（市、区），实地察看黄海湿地内所有自然保护区、湿地公园、湿地保护小区，接触人群涵盖基层干部群众、湿地保护专家、科研技术人员、一线养护工人等；先后组织召开8次座谈会、论证会，征集到各类意见建议220多条；一些重点条款前后修改达10次以上，个别条款直到表决前才最终确定……2019年，位于黄海湿地的中国黄（渤）海候鸟栖息地（第一期）被联合国教科文组织列入《世界遗产名录》，成为全国首个滨海湿地类世界自然遗产。

作为全国首批沿海开放城市，连云港用三年时间聚焦海洋环境保护和生态系统修复立法，守护“海之蓝”，先后出台《连云港市海洋牧场管理条例》、《连云港市滨海湿地保护条例》、《连云港市海岛保护条例》，构建海洋生态环境保护规范体系，形成全方位、立体式海洋生态保护制度集群，加快解锁海洋经济高质量发展蓝色新动能。

以人为本 提升宜居品质

生态文明建设的根本目的是满足人的生态需要，追求人的生态幸福。十年来，全省各地积极运用法治力量，促进宜居环境持续提升，书写人民至上的暖心答卷。

夏日，漫步南通狼山国家森林公园内，享受山海风光，探寻悠久历史，耳边传来滨江浴场的欢声笑语。“一边欣赏长江、五山的秀美景色，一边纵享清凉，是再惬意不过的消暑方式。”从昔日“滨江不见江，近水不亲

水”到如今“面向长江，鸟语花香”，南通五山及沿江地区完成绿色蜕变，实现城市品质和生态效益的“双提升”，离不开法治护航。2021年5月1日起，《江苏南通狼山国家森林公园管理条例》正式施行，明确禁止区域内毁林开垦、违规捕捞等行为，同时对南通市生物多样性的集中区军山南麓生态保育区实行封闭管理，将禁止擅自进入的保护要求纳入条例。此外，《南通市濠河风景名胜区条例》、《南通市城市绿化管理条例》等法规的出台，扮靓城市颜值，提升宜居品质。

城市公园大多处在黄金地块，以后会不会随着政策更新、城市规划变为商业开发？《扬州市公园条例》通过立法固化了公园体系建设成果，打消了市民的顾虑。条例把公园体系建设纳入城市建设的总体规划，明确公园体系发展和保护专项规划经市政府批准后，任何单位和个人不得擅自变更；确需变更的，公园数量和面积不得减少。公园成为展示市民活力的窗口和城市文明的标志。

推动美丽中国建设，倡导绿色低碳生活方式是重要一环。在家垃圾分类、乘坐公共交通、购物自备布袋……越来越多的人坚持从身边小事做起，积极践行绿色低碳理念。南京、无锡、徐州、常州、苏州、连云港、扬州、宿迁等市制定生活垃圾分类管理条例，全省垃圾分类覆盖范围逐步扩大，各地加快建设垃圾分类投放收集系统，垃圾分类覆盖率超过95%。除了生活垃圾，建筑垃圾是另一类重要的固体废弃物。无锡、徐州、南通、淮安四市均制定建筑垃圾管理条例，以淮安市为例，《淮安市建筑垃圾管理条例》规定了该市行政区域内建筑垃圾的产生、收集、分类、贮存、运输、调配、固定填埋、利用等处置活动及其监督管理，为建筑垃圾管理筑牢法治防线。

随着经济的发展与城市化进程的加快，人们对环境质量的要求越来越高，各地从“小切口”出发，出台事项较为单一的立法项目。徐州市人大常委会2023年出台《徐州观音国际机场净空和电磁环境保护条例》，科学谋划体例安排，将条款压缩在二十条以内，在全国率先开展机场净空和电磁环境保护立法，保障机场安全和有序运营。《扬州市扬尘污染防治条例》经过两届市人大常委会接续努力，凝聚了方方面面的智

慧,详细规范扬尘污染防治工作。无锡、宿迁就海绵城市管理开展了立法,发挥法治稳预期利长远固根本的作用,为规范海绵城市建设常态化管理提供法治保障。

农村生态环境治理关乎国计民生。捞淤垒田,田出水中,一块田也是一座小岛;筑埭防水,放岸成田,一个埭也是一处风景。埭田是泰州市里下河地区特有的一种农田地貌,是悠久农耕文化的历史见证。为守护重要农业文化遗产,泰州市人大常委会历时四年,通过构建专项规划“一张图”、保护管理“一张网”、传承利用“一盘棋”的制度体系,专门制定了《泰州市埭田保护条例》。条例实施后仅一年,埭田区域内10个农产品被认证为国家地理标志产品,96个农产品获绿色食品证书,有力促进了生态保护、文化传承、乡村振兴的有机融合。

协同立法 携手同频互动

自2018年上升为国家战略以来,长三角一体化发展蹄疾步稳。其高质量发展的关键离不开立法先行的高质量制度供给,而这正始于环境立法合作。2018年,沪苏浙皖首次开展长三角区域水源地和大气执法互督互学;2019年,聚焦区域联防联控,深入推进秋冬治污攻坚、流域协同治理、环境信用联合奖惩,合力推动绿色生态长三角建设……近年来,长三角区域三省一市在修改各自制定和批准的地方性法规条例时,共设“长三角区域协同立法”专章,推动开展协同立法。去年5

月1日起,《促进长三角生态绿色一体化发展示范区高质量发展条例》正式施行,这是立法法修改明确区域协同立法制度后,国内第一个综合性跨省域创制性立法,也是长三角一体化制度创新的又一重大成果。

在省人大带动下,各设区市人大积极开展区域协同立法。江苏南京、镇江和安徽马鞍山三市所辖江段仅占长江干流总长度的4%,却汇集了约100头长江江豚,占长江干流江豚数量的22%。于是,三市以“小切口”、“小快灵”方式开展单一物种流域性区域协同立法。2022年9月,江苏省十三届人大常委会第三十二次会议批准南京、镇江两市人大常委会提请的《关于加强长江江豚保护的決定》。同时,安徽省人大常委会同步批准马鞍山市人大常委会提请的这一决定,实现了立法题目一致、体例结构相同、核心内容统一、立法程序同步,为推动区域间资源信息共享和协同保护开辟了新路径。如今,长江江豚跃出江面、追逐嬉戏的场景频频上演,彰显了深化生态环境共保联治的成果。

骆马湖是我省第四大淡水湖,南水北调东线工程重要的调蓄水库,也是徐州、宿迁两市人民共同的饮用水源地。两地山水相连、生态一体,针对共同面临的骆马湖水环境问题,2020年末,两地有关方面就骆马湖水环境保护协同立法工作达成共识。2021年10月,两地同步启动《骆马湖水环境保护条例》起草工作。起草和审查过程中,两地多次共同组织召开座谈会和论证会,联合开展实地考察和集中修改,向各方征求意见,充分听取相关建议。经过反复打磨,形成了以骆马湖水环境管理机制为抓手,涵盖水污染防治、水生态修复、水环境监管和区域协作四个方面内容,措施具体、协同性强的法规文本。《骆马湖水环境保护条例》成为省内第一个生态环境领域的立法协作项目,也是淮海经济区城市间首次开展的紧密型协同立法。从跨省到设区市间形成区域协同立法工作机制,十年间全省各地不断创新立法模式,推动协同立法实践取得实质性进展。

十载耕耘,江苏各设区市织密织牢生态保护网,让绿色成为高质量发展的鲜明底色。如今,一幅人与自然和谐共生的“美丽江苏”新图景正徐徐展开。



十年奋笔 写好良法善治必答题

任博

大智立法，良法善治。2015年7月31日，经江苏省人大常委会批准，镇江市人大及其常委会开始行使地方立法权。自此，在习近平法治思想指引下，镇江地方立法工作从初探索到深实践，再到如今谱新篇，已经在这座城市高质量发展中发挥着举足轻重的作用。赋权是必答题，镇江市人大常委会坚持党的领导，深耕科学立法、民主立法、依法立法，以十年奋笔，坚持写好良法善治必答题。

坚持党的领导 锚定正确航向

镇江坐拥约270公里滨江岸线，占全省近四分之一，既是经济发展的重要依托，也是生态保护的天然屏障。2016年，习近平总书记提出“共抓大保护、不搞大开发”的长江经济带发展重要指示，镇江市委迅速响应，前瞻性推动长江镇江段保护立法。镇江市人大常委会经专题论证认为，长江岸线资源稀缺且不可再生，即便缺乏直接上位法，地方立法保护也势在必行。2017年，《镇江市长江岸线资源保护条例》应运而生，成为全国首部此类地方性法规，并获评江苏省第四届“十大法治事件”。

党的领导是立法工作的根本保障。在承接地方立法权之初，镇江市即在全省设区市中率先出台《关于加强地方立法工作的意见》，强化党在立法工作中总揽全局、协调各方的核心作用。镇江市人大常委会以政治建设为统领，严格执行立法重大事项报告制度，立法规划、计划编制及每部法规制定情况均报请市委常委会审定，确保立法各环节精准贯彻市委决策。党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的地方立法工作格局逐步稳固。

立足地方特色 雕琢城市名片

“城市山林”是镇江区别于周边城市的独特标识。获得地方立法权后，镇江市委、市人大常委会从本土特色切入，启动首部法规制定工作。经广泛征集项目、充分选题论证和紧凑精细制定，《镇江市金山焦山北固山南山风景名胜区保护条例》快速出台，成为全省新获立法权城市中首部地方性法规。在此基础上，市人大常委会又制定《镇江市山体保护条例》，对全市235座山体实施分类名录保护。

地方特色是地方立法的灵魂。镇江市人大常委会深挖城市自然人文禀赋，积极开展创制性、探索性立法：制定历史文化名城保护条例，为三千年文明传承筑牢法治根基；出台国内首部非物质文化遗产代表性传承人地方性法规，获评全省优秀法治实事项目，获文化部非遗司认可；颁布《镇江香醋保护条例》，强化地理标志等知识产权保护，助力镇江摘得“醋都”美誉，相关司法实践案例入选江苏法院2021年度行政审判十大典型案例。

区域协同立法是新课题。镇江市人大常委会将特色立法与区域协同相结合，在多领域开展实践：2021年与南京协同制定《关于加强跨市域轨道交通运营和执法管理若干问题的决定》，为国内首部跨市域轨道交通管理地方立法；2022年与南京、马鞍山协同出台《关于加强长江江豚保护的決定》，开创跨省域单一物种协同保护立法先河；现正与南京协同推进南朝陵墓石刻保护立法，为千年遗存保护再添法治屏障。



聚焦民生关切 守护宜居之城

小菜场，大民生。2023年出台的《镇江市农贸市场管理条例》获评当年“市十大法治惠民实项目”。该条例的立法契机源于2021年市人大常委会对群众关切的“建好菜市场、管好菜篮子”建议督办，次年即启动立法推动农贸市场规范化管理。条例紧扣农贸市场民生属性，在政府扶持、食品安全、停车配套、占道经营等广受关注问题上精准发力，以法治之力守护城市烟火气。

以人民为中心是立法工作的价值遵循。镇江市人大常委会始终坚守这一初心，通过立法持续增进民生福祉。围绕居住安全，相继制定消防、电梯安全管理、住宅物业管理、房屋安全等法规；着眼出行便利，率先在省内出台农村公路地方性法规，助力乡村振兴；紧扣生态保护，制定河道管理、节约用水、扬尘污染防治、工业固废管理等法规；注重人文关怀，制定文明行为促进条例，推进网格化治理立法，在全国首创未成年残疾人保障立法，深化“大爱镇江”文明实践。

践行全过程人民民主是立法的核心要义。镇江市人大常委会充分将立法过程转化为汇集民意民智的实践。每项立法都开展多轮意见征集，与关联群体、行政相对人面对面交流，对专业性强的法规条款组织专家论证，积极吸纳人大代表建议并以颁发采纳证书等方式反馈激励。通过运用群众喜闻乐见的形式，28

家覆盖全市各区域和重点行业的基层立法联系点成为高效传递民意的“直通车”。2022年，镇江人大在全省率先出台《关于在立法中深入推进全过程人民民主的实施意见》，为民众深度参与立法提供制度保障。

强化制度建设 夯实队伍之基

2023年，镇江市人大常委会在全省率先开展“18部地方性法规回头看”行动，对行使地方立法权至2022年底的现行法规实施成效进行全面审视。通过执法检查、专题调研与第三方评估等方式，整合全市两级人大、基层立法联系点、政府部门及社会组织等多方力量，省人大常委会法工委和镇江市委领导亲临中期推进会指导。此次行动紧扣“法之必行”，凝聚合力推动法规有效实施，彰显地方立法权威。

科学立法的关键在于完善体制机制。镇江市人大常委会健全落实立法工作制度，充分发挥人大主导作用。立足立法规律与实际需求，出台立项论证、审议工作、法规实施报告等程序性规定，与市政府联合制定《法规案起草工作办法》；基于全过程人民民主实践，出台立法联系点、咨询专家等工作规范，与市政协联合制定《地方立法协商工作办法》，构建起以《镇江市制定地方性法规条例》为主线的“1+N”制度体系。

高素质队伍是高质量立法的支撑。镇江市人大常委会重视能力建设，多措并举打造专业人才梯队。从立法之初每年在国内外高校开展立法培训，覆盖市县两级人大、政府法治队伍及基层立法联系点人员；组建立法咨询专家库，邀请专家深度参与立法各环节；2017年首创校地合作立法平台，在江苏大学法学院和常委会法工委设立研究中心与人才培养工作站，中心参与法规制定，研究生实习常态化，联合开展多项立法课题研究。2020年，法工委获评“江苏省研究生工作站”；2022年，市法学会立法学研究会依托法工委成立，凝聚理论与实务合力。

一项项立法成果，一幕幕工作缩影，是立法人坚守立法质量和勇于创新探索的实践印记。风物长宜放眼量，镇江市人大常委会将从十周年再出发，努力创特色精品法规、行管用有效之法，持续为中国式现代化镇江新实践贡献更多法治力量！

共筑良法基业 同绘善治蓝图

贾小龙 孙婉露

推窗见绿,出门入园,行居处处皆风景——这是如今宿迁市民的日常感受。“推开窗户是花园、走出家门进公园,令人心身愉悦。”市民的由衷赞叹,描绘出一幅“城在绿中、人在景中”的和谐画卷。这幅生机盎然的“满目青绿”,其背后正是宿迁市首部地方性法规《宿迁市城市绿地保护条例》落地生根的生动体现。

法律是治国之重器,良法是善治之前提。2016年1月,宿迁获得地方立法权。十年来,宿迁市人大常委会紧跟党委步伐、紧扣发展脉搏、紧贴民生需求,坚守“不抵触、有特色、可操作”立法原则,积极探索、步履不停,高质量制定出台25部地方性法规。这些法规,如同坚实的基石,汇聚成推动中国式现代化宿迁新实践的强大法治力量,也为中国特色社会主义法治建设书写下生动的“宿迁注脚”。

制度创新 筑牢法治根基

立法行稳致远,制度是根本保障。市人大常委会创设了全过程人民民主立法办法和公开征求立法意见工作规则、人大代表参与立法工作规则、立法协商工作规则、基层立法联系点工作规则等“一办法四规则”制度体系,通过拓广度、延深度,让人民群众全程沉浸式参与,充分保障人民群众在立法活动中的知情权、参与权、表达权和监督权。近年来,在立法规划、计划编制和条例制定工作中,充分发挥基层立法联系点贴近基层、触角敏锐的优势,共征得意见1.2万余条。

天下有定理而无定法。习近平总书记提出,要研究丰富立法形式,可以搞一些“大块头”,也要搞一些“小快灵”,增强立法的针对性、适用性、可操作性。“我们坚持地方性法规特色、精准、急需的目标导向,征求多方面意见建议,制定出台了‘小快灵’立法办法。”宿

迁市人大常委会法工委负责同志介绍道,办法对“小快灵”立法原则、立项、制定、实施等进行系统规制,为推进“小快灵”立法提供制度指引。

近年来,《关于禁止电竞酒店向未成年人提供互联网上网服务的决定》、《关于规范网约房向未成年人提供住宿服务的决定》、《宿迁市快速路管理条例》等一系列“小快灵”法规应运而生,精准回应社会关切。

与此同时,市人大常委会坚持党的领导、人大主导、多方协作、密切配合原则,创新出台地方性法规协同起草与修改办法,围绕起草协同、修改协同、特殊协同三个方面,加强各立法参与方的协同配合,汇聚立法工作整体合力,构建责任明确、联系紧密、沟通顺畅、协作高效的立法协同机制,切实提高立法质量和效率。

立法为民 守护民生福祉

“法非从天下,非从地出,发于人间,合乎人心而已。”为人民立法,立人民所需、人民所盼之法,是市人大常委会矢志不渝的追求。

“每次免费停车时间只有半小时,根本不够用”、“夜间停车虽然免费,但时间设置不合理”……针对群众的停车难呼声,2020年8月28日,市人大常委会审议通过《宿迁市机动车停车场管理条例》。“现在我们停车时间延长到了1小时,而且晚上7点到第二天早上8点,都是不收费的,我感觉这挺合理的。”市民方正的笑容,是立法惠民最真实的写照。

在2022—2026年立法规划编制过程中,市人大常委会面向全社会开展立法项目“大征集”活动,通过宿迁市各大媒体平台全方位解读25个备选项目,吸引超10万人次访问投票网页,最终投票选出10个立法项目。一位市民关于电竞酒店向未成年人提供服务的忧

思,直接推动了立法目光聚焦未成年人保护。

一面调研“走下去”,一面民意“听进来”,2022年12月30日,汇聚民声的《关于禁止电竞酒店向未成年人提供互联网上网服务的决定》获批通过,填补了全国该领域的法规空白。

本着“法为民所立”的立法理念,市人大常委会注重从民意中把准立法需求、汲取智慧力量、寻求最大立法“公约数”,把高度关注民生、着力改善民生、切实保障民生要求落实到立法工作全过程。

从《宿迁市骆马湖水环境保护条例》守护骆马湖碧波、《宿迁市扬尘污染防治条例》捍卫城市蓝天,到《宿迁市住宅物业管理条例》规范小区管理、《宿迁市农贸市场管理条例》提升“菜篮子”品质……一部部饱含民意、浸润民情的地方性法规,镌刻出以良法促发展保障善治的人大情怀。

服务大局 赋能城市发展

立法不仅在于规范保障,更在于赋能发展。市人大常委会始终将立法工作置于全市发展大局中谋划推进,以高水平法治为高质量发展保驾护航。

从《宿迁市社会信用条例》到《宿迁市电子商务产业发展条例》,从《宿迁市旅游促进条例》到《宿迁市洋河双沟酒产区地下水保护条例》,市人大常委会的立法脚步紧随经济和产业发展节拍。

作为江苏省最年轻的地级市,宿迁曾是全省的“经济洼地”,但近年来在中小城市的数字经济转型上逐渐呈现领先之势,电商产业做得蒸蒸日上。2024年9月

获批的《宿迁市电子商务产业发展条例》,紧扣“电商名城”建设需求,对电子商务产业促进保障、集聚融合及规范管理等各环节进行全面规范,标志着宿迁电商产业迈入依法治理、提质增效的新阶段。2025年5月,第七届运河电商大会如期举行,京东科技数字人研发中心、江苏电商产业仲裁中心相继揭牌,一批项目完成签约……这些都是法治护航下产业迸发活力的充分展现。

产业工人是创新驱动发展的骨干力量,更是实施制造强国战略的有生力量。《宿迁市产业工人服务条例》作为全国首部产业工人服务地方性法规,有效加快高素质产业工人队伍建设,助力产业发展始终保持跨越赶超的势头。

为深入贯彻落实市委打造营商环境“升级版”、建设“江苏生态大公园”等决策部署,市人大常委会扎实推进《宿迁市优化涉企行政检查条例》、《宿迁市农村水体管护条例》等立法项目,确保地方立法精准对接、有力服务市委中心工作。

此外,围绕全市加快建设具有全国影响力的长三角先进制造业基地、加速传统产业焕新和新质生产力培育等发展目标,市人大常委会正重点加强地标性特色产业、新兴产业等领域立法,构建推动产业高质量发展的法规体系。

展望未来,宿迁市人大常委会将持续深化立法创新实践,不断拓展全过程人民民主的立法表达,以更加完善的法治体系、更富实效的法治保障,护航中国式现代化宿迁新实践。



执法检查下实功 交通安全出实效

李向 朱承敏 袁诚

“我说明一下,关于泰州交通概况,我们会认真查看大家提供的材料。请重点谈问题和建议,也就是‘一法五条例’贯彻实施中存在哪些问题以及处理这些问题有哪些经验。”

4月2日,泰州市人大常委会召开道路交通安全“一法五条例”执法检查动员会,执法检查组负责人就检查要求作了如上说明。这种“少说成绩,多谈问题”的监督模式,是今年泰州市人大常委会提升执法检查实效的一个缩影。

今年4月至6月,泰州市人大常委会组织对道路交通安全法、道路交通安全法实施条例、省和市道路交通安全条例、省电动自行车管理条例、市城市快速路管理条例(以下简称“一法五条例”)贯彻实施情况进行执法检查,通过省市县人大上下联动检查,督促政府及有关部门切实执行法律规定,提高交通参与人文明素质,保障道路交通的有序、安全、畅通。

精准监督:“小切口”突出检查重点

为提高执法检查针对性,泰州市人大常委会探索建立“清单化管理、项目化推进、责任化落实”工作机制。检查前,执法检查组对照法规条款,逐项梳理公安、交通、住建等12家部门应当履行的职责,按照“有牵头部门、有条款对照、有具体制度”要求,整理形成部门职责清单。检查中,对照清单内容,现场察看法规实施情况,做到问题突出、有的放矢。检查后,紧扣交通治理核心要素,提出4个方面、12项存在问题和不足,形成执法检查报告,提交常委会会议审议。“回头看”活动中,印发2个实地复查点存在的问题清单,明确整改要

求,确保每项工作落到实处。

为深入发现问题,检查组充分发挥代表小组和基层立法联系点作用,组织千余名人大代表开展“微调研”。代表们对周边小区、村落、道路、停车场进行察看,问题线索通过江苏数字人大直达执法检查组,通过检查一个点位、发现一个问题、梳理一类情况,挖掘问题根源,使执法检查更加精准。

为摸清真实情况,检查组人员善用暗访,不提前打招呼,采用乘坐出租车、自驾或徒步暗访拥堵路段、十字路口,“蹲点式”了解法规实施中存在的问题。

通过深入调研,检查组确定把重点部门执法情况、车辆管理突出问题及群众关注的路面“拥堵”、“塌陷”等交通顽症作为执法检查重点,梳理出重点区域、重点车辆、重点违法行为等8个方面,涉及5个行业领域共计12个具体检查项目,形成执法检查内容清单。

“虽然一直搞执法检查,但是像今天这样‘直奔问



题现场、直接指出问题、现场督促问题解决’的执法检查不常有。”5月14日,省人大监司委工作人员在海陵区检查时感慨:“这种检查方式有效避免‘走过场、不深究’现象,发挥了执法检查应有的作用。”

即时监督:边检查、边交办、边督促整改

5月中旬,执法检查组深入乡镇,现场察看农村道路隐患治理情况。“这条道路交叉口没有红绿灯,有时会发生车祸……”在兴化市安丰镇五庄村,检查组人员根据村民描述,沿安海二线徒步向前,并在部分路口驻足观察,“这些交叉口不时有大卡车经过,车流量不算小,若没有信号灯指引,确实存在不小的安全隐患。”

实地察看之后,执法检查组分类召开座谈会。交警、驾驶员、基层执法人员等40余人先后发言。

“我开了10年货车,从没有发生事故,这和政府科学合理的道路交通管理有密切关系。我们本地车遵循这种严格管理制度,外地牌照的车辆却经常钻空子……”参加座谈会的一名货车驾驶员说。

座谈会上,农村公路安全防护设施不足、交通信号灯配时不科学、交通参与人文明意识不强等问题,群众反映强烈。

对于“群众点、代表提”的问题,执法检查组深化“你点我督”工作实践,对相关问题一一梳理,将带着具体问题、具体点位和整改建议的检查单交办相关市(区)人大,由其交有关单位研究处理、限时解决。在督促整改环节,市(区)选取问题反映集中的街道乡镇,召开问题督办会,由职能部门当面向代表通报办理情况。

5月18日,执法检查组收到了兴化市反馈的整改措施和现场照片。大家发现,两天前在五庄村检查时指出的问题,很快得到了整改,道路交叉口、临水临坡等危险路段配置警示标志,执法检查工作见行见效。

在“边检查、边交办、边督促整改”机制推动下,执法检查报告提交常委会会议审议前,已有82.8%的问题整改完成。无法立刻解决的,相关部

门也明确了改进工作的任务书、时间表。这一举措确保群众关心的痛点问题得到解决,凸显了人大监督的权威性和约束力。

刚性监督:推进问题清单制常态化

“法律规定了道路交通安全影响评价机制。要加大执行力度,交管部门在审查时发现不符合道路畅通要求的设计,及时提出整改意见。通过事前审查,提前避免交通隐患。”6月17日,泰州市六届人大常委会第二十三次会议听取和审议了《关于检查道路交通安全“一法五条例”贯彻实施情况的报告》。

执法检查组表示,近年来,各级各部门围绕“一法五条例”贯彻实施出台不少配套政策,“保安保畅”成效持续巩固。“但是,法规贯彻实施中的突出问题,涉及住建、规划等多部门,解决问题需要大家共同努力。”

“有些道路在设计时,没有做好长远规划和综合评价,以致建好的道路很难与后期的周边环境、配套相适应。”

审议过程中,有关路网规划建设、交通安全综合治理机制等问题,常委会委员多次提及,大家以法为纲,各抒己见。

为推动从制度上解决典型问题,泰州市人大常委会深化“检查报告+问题清单+督促整改”模式,审议意见、问题清单还有执法检查报告,在常委会会议审议后,由市人大常委会负责人当面交办政府,以此为依据开展跟踪监督。市政府对涉及多个部门的审议意见,实行“一意见一方案一专班”模式,将代表“真诚建言”转化为推动工作的“良策实招”。比如,执法检查后,市人大常委会专门提出“关于将城市道路更新改造纳入‘十五五’规划的建议”,客观指出部分道路地下管网老化,督促政府“将老旧管网更新维护列入每年城建计划”。政府收到后,立即开展调研考察等工作,组建办理专班,共商规划、共建项目、共享数据,加速配套政策制定进度,推动“问题清单”转化为“成果清单”,使法律法规“牙齿”真正咬合。

民意经纬上的“织梦者”

新时代新征程,如东人大常委会紧扣民宗侨台工作这一关键领域,组织五级人大代表围绕中心、服务大局,倾听民声、回应关切,着力构建全过程人民民主监督矩阵,推动民主理念在基层政治生活中落地生根。

“民族、宗教、侨务和对台工作,政策性强、敏感度高,关乎稳定与发展大局,必须高度重视,积极引导。”在确定常委会监督议题过程中,常委会组成人员深入研讨,一致赞同将民宗侨台工作作为监督重点。县人大依托“数字人大”平台、走访选民等多种渠道,广泛征集社会各界意见建议,并通过常委会内部民主协商,将人民意愿充分融入监督决策过程,实现了从民意收集到议题确定的科学化、民主化全链条。

在监督民宗侨台部门工作中,常委会组织代表深入宗教场所视察建设情况、调研民族团结进步等工作,对代表提出的“加强民间信仰点监管”等建议,纳入县人大年度跟踪监督清单持续跟进。代表们实时跟踪县民宗局工作进展,及时发现问题并提出意见建议,形成了从监督启动、过程跟踪到问题整改与成果落地的全链条闭环监督模式。

常委会常态化组织代表走访侨资、台资企业,积极协调解决企业发展难题。2024年,依托“县涉侨纠纷调解中心”成功化解涉侨矛盾纠纷9件;依托“涉台诉前调解中心”协调解决涉台求助事项12件。同时,常委会还将民生实事项目监督与民宗侨台工作相结合,加大对教育、医疗、就业等领域的关注力度,督促县侨办、台办持续开展“送医到侨台”、“关爱侨台界空巢老人”等活动。在县人大持续跟踪督办下,“如台‘逸’家”台商红十字博爱项目顺利启动,并为逸夫特殊教育学校捐建残疾儿童康复中心,切实解决群众急难愁盼问题。

在促进团结和谐方面,常委会深化人大代表“家站点”与“红石榴家园”共建共享,推动“红石榴就业行动”深入开展。督促县人社部门在云南巧家、甘肃康乐等地建立劳务合作基地,2024年新增招聘8省区员工927人,其中少数民族209人。县人大代表、江苏海宝资源



循环科技有限公司董事长沈维新承诺:“我们将以建设省级‘红石榴家园’为载体,积极吸纳民族地区人员来如就业、安家落户。”

“作为人民群众代言人,必须传播好各个群体声音,保障各方权益。”县人大代表、大同村党总支书记、村委会主任冯金辉谈道。大豫镇大同村依托留守儿童乐园,与南通西藏民族中学长期开展“结对、帮扶、共建”活动。自2016年签订协议、2023年成功续签以来,大同村已联合开展“南通有个家”、“南通传递爱”等主题活动21次,生动诠释了民族团结情谊。

此外,河口镇荷园村依托“红石榴家园”,举办“传承农耕文化、沐浴书香荷园”等主题阅读分享会,推动全民阅读风尚向农村延伸。南通市人大代表、如东道教协会会长陈美泉建议,县人大在监督乡村振兴、文化旅游等工作时,可发挥道教文化与民俗文化优势,着力打造如东文旅融合品牌。

人大代表全过程参与民宗侨台工作监督,有力激发了人民参与热情,推动了全社会民主意识提升。市人大常委会主任蒋树建强调:“我们将守正创新、大胆实践,致力于构建机制健全、程序合理、链条完整的工作闭环体系,让代表参与更规范有序,监督成效更可触可感,持续推动全过程人民民主在如东走深走实、结出硕果。”

(韩亚莉)

全链条监督助力“双创”新发展

在深入推进大众创业、万众创新的时代浪潮中,灌南县人大常委会以服务大局、精准施策、全程护航为核心理念,构建起政策宣传—精准服务—跟踪问效全链条监督机制,推动各类创业就业扶持政策从“纸上”落到“地上”,助力县域创业创新工作交出更优解。

政策落地“精耕细作”,打通惠企利民“最后一公里”。坚持“政策先行、靶向发力”,通过组织代表深入基层、深入企业,开展“面对面”问需调研,督促相关部门细化落实小额创业贷款、税费减免、购房补贴等优惠政策,推动县金融办、发改委、财政局等部门联合出台《灌南县富民创业担保贷款及财政贴息实施细则》、《灌南县关于推动经济运行率先整体好转若干政策措施》等文件,初步形成覆盖初创、成长、成熟全周期的政策链条。同时,还结合人大代表“家站点”建设,联合打造“家门口”就业服务站和零工市场,形成“15分钟就业服务圈”,有效破解了企业与劳动者供需对接难题。

服务矩阵“多维联动”,打造家门口的“创业生态圈”。通过多维共建,积极构建全方位、多层次的创业服务矩阵,助力打造灌南县中小企业园、两岸青年创业园、食用菌产业园等多个特色产业园区。通过人大常委会领导挂联、建立人大代表服务站等形式,推动创成3个省级创业示范基地、9个市级创业示范基地、20个

县级创业示范基地,为创业者们提供了广阔的发展空间和完善的基础设施。通过联合县相关单位,组织开展“中小微企业沙龙”、“送科技送政策送服务”暖企行动等活动,人大代表、企业负责人和职能部门人员齐聚一堂,共商破局路径,助力解决了贷款申请流程烦琐、审批效率低下等难题。

重点群体“靶向滴灌”,织密民生保障“幸福网”。聚焦高校毕业生、返乡农民工等重点群体,推动构建“分类施策+兜底保障”帮扶体系,督促县相关部门制定完善针对重点群体的创业就业扶持政策,并通过定期开展专题调研、认真听取专项工作报告等方式,持续跟踪政策落实情况。同时,还利用县人大常委会组成人员“每月逢5”联系接待、代表每月10日固定接待日等活动,组织代表到就业困难人员集中的社区实地走访,广泛收集重点群体需求,并及时将问题反馈给相关部门,督促办理落实。

长效机制“闭环赋能”,激活双创发展“源头活水”。为破解“短期见效易、长效巩固难”问题,确保创业创新工作持续稳定推进,县人大常委会对“每月逢5”联系接待活动中收集到的意见建议,实行分级分类管理,同步建立“问题整改跟踪台账”,推动形成“人大代表联络员+部门专员”服务模式,“监督发现问题—激励驱动创新—联动保障落实”监督工作闭环。此外,还充分发挥“人大代表之家”作用,常态化开展各类服务企业活动,通过全链条服务为企业发展保驾护航、全要素保障满足企业多元需求、全过程监督确保工作落实到位,逐步建立健全起一套行之有效的长效机制,保障企业健康发展,激发市场主体活力。

通过不懈努力,灌南县人大常委会从小切口实现大突破,以“双创”为笔、民生为墨,解出了创业创新“方程式”,绘就了一幅“政策有力度、服务有温度、发展有速度”的县域经济发展新图景。

(胡馨月 汪粟洋)



家政“追梦人” 行业“代言人”

——记全国人大代表高华瑞

靳海波 肖日东

“宽度一定要和裤脚一样,这样好往里面收”、“收进去用手压一压,然后再折成小方块”、“要和收纳箱比例一致,提前要估算下”……走进南京快易洁家政服务有限公司,全国人大代表、高级家政服务员高华瑞站在一群年龄普遍比她要大的学员中,细致地讲述整理收纳技巧。

作为全省家政服务行业第一个全国人大代表,她凭借着自身的努力与坚持,不仅在专业领域取得了卓越成就,而且为推动整个行业高质量发展代言发声。从家政“追梦人”到行业“代言人”,她用实际行动诠释了新时代女性的奋斗与担当。

破茧成蝶 在家政大舞台绽放光彩

1985年,高华瑞出生在湖北省枣阳市的农村,成年以后她随着同村人踏上了外出务工的道路,先后辗转于武汉、深圳、厦门等地,从事过销售、文员、广告设计等多种工作。

2010年,高华瑞来到南京,入职南京快易洁家政服务有限公司,成为一名家政服务员。初入公司,她被安排到刚施工完毕的保洁现场跟着老员工学习。保洁不就是扫扫地、抹抹灰吗,这有什么需要学习的?到了现场,她拿起工具就干,结果发现,一些专业的保洁工具自己完全不会使用,笨手笨脚地闹了不少笑话。虽然有些不服气,但这也让她意识到家政工作看似门槛低,但要做好却蕴含着大学问。为了尽快适应这份新的工作,白天她跟着老员工现场学,下了班,她把时间用在了复盘总结和研究专业保洁工具的使用上。与此同时,她还积极参加各类专业技能培训,先后拿到了家政



服务员、高级育婴员、高级养老护理员、家政培训师等多项技能证书。只用了一年多的时间,就升职做了公司的人力资源部经理。

同事们都说,工作起来的高华瑞有股泼辣劲。2011年的夏天,南京热得如同一座火炉,她挺着七八个月的大肚子,冒着酷暑高温,依然到各个服务现场督查工作。公司领导劝她早点休假,她却坚持要把在手的客户单完成再说。看到高华瑞那股拼命劲,同事都伸出大拇指,“这姑娘,了不得。”

高华瑞给自己制定了一个小目标,除了学习新技能,还要踊跃参加各类职业技能大赛,在比赛中向高手学习。正是有这种虚心学习的态度,她的技能不断精进,屡屡获奖。到2015年,她就先后荣获了“南京市技术能手”、“南京市商务系统技术能手”、“南京市五一创新能手”等称号,并被评为全国优秀农民工,而这距离

她入行仅仅5年。

倾囊相授 培训乡村妇女创业就业

2012年,快易洁公司成立全省首个家政行业工会,高华瑞当选首任工会主席。这一身份的转变,让她感觉肩上的担子更重,也让她产生了做家政服务员们的“服务员”的想法。

家政从业人员大多来自农村地区,存在年龄较大、文化不高、流动较快等特点。为了更好地帮助这些从业人员,她连续7年参加南京市妇联主办的“宁姐月嫂”培训班,担任授课老师,手把手地教学员月嫂技能,累计培训上千名优秀“宁姐月嫂”,为万千家庭送上贴心服务。“我记得,在南京市六合区就先后开设了7个班,大约有160名当地农村姐妹来参加培训,培训后大都找到了适合自己的岗位。我也来自农村,深知乡村妇女的不易,能让她们在家政领域实现自我价值,我感到付出再多也是值得。”说起这些,高华瑞一脸自豪。

解决一个人就业不是最终目的,带动一批人从业才会有更大的幸福感。在南京市妇联和各区妇联的指导下,她带领团队入驻“宁姐月嫂”家政服务社区工作站,围绕“找工作、找服务、找培训”,搭建供需平台,为万千家庭提供放心的家政服务。2024年9月,南京市秦淮区总工会找到快易洁公司,希望为20名就业困难人群提供家政服务员技能培训,高华瑞接到任务后倾囊相授,既教理论基础,又组织现场教学,还牵线搭桥,20名就业困难人员很快找到了心仪的工作。

辛勤的汗水终于浇灌出梦想的花。当选公司工会主席以来,她组织培训的学员先后多人荣获全国最美家政师、江苏省劳动模范、江苏省三八红旗手等荣誉。她自己继荣获全国优秀农民工之后,2017年又荣获全国五一劳动奖章,当年4月还受邀参加了央视“中国梦劳动美”五一特别节目的录制。2023年她再次迎来高光时刻,先后当选十四届全国人大代表、中国妇女十三大代表、中华全国总工会十八大代表,三次走进人民大会堂,参与国家层面的政治盛事。

履职尽责 为家政业发展建言献策

为了更好担负起为民代言的职责,高华瑞积极参

加各级人大组织的代表履职培训班,学习如何审议报告、怎样开展调研、怎么撰写建议,为履职打牢基础。

首次参加全国人代会,她提交了“关于尽快出台社会保险家政保险补贴政策,促进家政服务业提质扩容健康发展的建议”。让她没想到的是,国家有关部门对她的建议高度重视,就建议中的具体内容多次与她进行了电话沟通,征求她对相关政策的意见。2024年11月,江苏省商务厅、省发展改革委、省人社厅等11部门联合出台促进家政服务消费若干措施,就“家政服务员权益保护,提升家政服务业信用水平”等问题提出了导向性要求。今年4月29日,江苏省商务厅发布了《关于2025年家政服务员商业保险补贴申报工作的通知》,对全省家政服务企业“在商务部家政服务信用信息平台上完成实名认证的员工统一投保家政商业保险的,按实际投保支付保费金额给予50%的补贴。她提的建议得到了落实,解决了家政行业兄弟姐妹的“烦心事”,这让她倍感振奋。

作为家政行业的人大代表,她坚持从行业健康发展的角度上建言献策,做行业的“代言人”。她发现,我国目前的高等职业教育体系中,家政职业教育缺乏相对科学与完善的教育培训体系。针对这个问题,她在2024年全国人代会上提出,建议进一步发展完善家政职业教育体系,鼓励大中专院校开设家政专业、建立产教融合机制等。2024年下半年,国家发展改革委、教育部、财政部、人力资源和社会保障部、商务部联合印发《关于深化家政服务业产教融合的意见》,为家政行业人才教育培养、从业人员技能提升、产教融合等方面指明了方向。在江苏,该政策很快得到了落实。南京师范大学金陵女子学院和南京快易洁家政公司成立了江苏省第一个家政学硕士研究生工作站,通过深化校企合作协同育人。同时,江苏开放大学也开设了江苏省第一个家政学本科专业。

从普通的家政服务员到行业的技能专家,从公司工会主席到全国人大代表,高华瑞始终在为家政行业的发展贡献着智慧与力量。她说:“家政服务业是朝阳产业,是爱心工程。从客户的灿烂笑脸上,我感受到了这份职业带来的荣誉和价值。我愿意为这份充满爱与希望的事业继续拼搏,让家政服务的温暖之光照亮千家万户。”

贾志芬代表：冲在为民解忧最前沿

“这个道乡丫头，是我们真正的贴心人！”在常州市新北区新桥街道道乡社区，只要提起党总支书记贾志芬，总能听到居民们这样亲切地称呼她。

贾志芬还有一个身份——常州市新北区人大代表。带着一身热乎气和执着劲儿，她每天穿梭于街头巷尾，奔波于小区楼栋，冲在为民解忧的最前沿。

平日里，贾志芬只要有时间就去居民家中“串门”拉家常，再小的事情，她也会认真倾听、主动解决；再复杂的矛盾，她也会俯下身、沉下心去化解。为方便与居民交流，她不仅和1300余名居民成为微信好友，还加入近30个居民QQ群、微信群，开通24小时“代表热线”。

贾志芬走访得知社区失独家庭丁师傅夫妻二人均身体不佳的情况下，就立刻将他们列为重点关心对象，定期询问他们的身体情况，联合社工进行“1对1”帮扶，日常帮忙联系医生、买药、上门送温暖……正是这种情感投入，居民们逐渐信任她，愿意和她交流、向她倾诉，她也成为了大家口中的“知心大姐”、“贴心女儿”。

针对社区滨江明珠城某幢环境杂乱的问题，贾志芬多次召集街道议政代表、社区骨干、物业公司、小区居民、志愿者等开展议事会，通过制定居民公约、组建4支志愿者队伍等方式调动大家共同参与小区环境整治的积极性。经过各方努力，如今的该幢楼已成为街道社区共建共治共享的典型范例。

在贾志芬的民情记录本上，不仅记录了每户家庭的基本情况，也写满了群众的意见建议和诉求。她将其列为一项项责任清单，作为自己工作实绩的标尺。她认为，只有始终扎根居民最盼最急之处，用实打实的行动，托起大家对美好生活的向往，才是真正担好了人大代表的应尽职责。

近几年，贾志芬在接待群众中发现，社区居民就业



困难诉求明显增加，“如何为他们拓宽就业渠道”成了她时常思考的问题。彼时，江苏省“家门口的就业服务站”三年行动计划正式出台，新桥街道在综合考量下，决定将街道首个“家门口”就业服务站设立在道乡社区。贾志芬得知后，立即组织社工、网格员、楼道长、志愿者通过入户走访、问卷调查、召开居民代表会议等形式，摸清群众就业需求和技能培训需求，为就业服务站的建设提供方案支撑。

为了让服务站提供更加专业化、精准化、个性化的就业服务，她创新总结提炼“12345”工作法，倾情打造“集美+”工坊、就业创业培训阵地等平台，现已累计提供职业指导30余场次，开设厨艺、家政、养老护理等技能培训、基础知识讲座20多场，培训社区居民和下岗职工再就业人数超300人次，组织近30人参与创业培训，全面推动就业服务端口前置、重心下移。

“心里装着百姓的生活，眼里看得到百姓的困难，为百姓考虑多一些，是我作为一名区人大代表、一名社区书记应该做的事情。”贾志芬正用实际行动展现新时代人大代表的担当。

（狄丽俊 张磊）

李迪代表：矢志笃行 匠心筑梦

劳动者最光荣。今年4月28日，镇江市京口区人大代表、镇江市自来水有限责任公司测漏队队长李迪被授予全国劳动模范称号。

一根听音杆、一台听漏仪、一件反光背心，每天深夜一步一个脚印地行走在城市的每一个角落，一寸一寸地倾听地下供水管网的声音，这是李迪工作的缩影。由于测漏工作的特殊性，他总是在夜深人静、百姓安睡时，身穿反光衣、手持“听诊器”穿行于大街小巷，对供水管网及附属设施进行测听。夏天的蚊虫叮咬、冬天的寒风刺骨已成为他的日常。

十八年前，刚刚走出校门的李迪就成为了一名“供水人”。当时二十岁出头的他对这份需要常年深夜户外作业、工作强度大的职业还不太适应，是师父李静带着他熟悉线路、掌握测漏技术，老一辈供水人的吃苦耐劳精神深深影响着他。

李迪至今仍清晰记得，2008年冬季深夜，他在梦溪广场附近顶着寒风反复测听到11点，终于测到了一处DN600管道上的漏点，这也是他职业生涯第一次自主测到大口径漏点。远大志向立于心间，这一干就是近二十年，城市供水的每一处管网都留下了他辛勤的足迹，工作以来带领团队测出管网漏点4500余处，个人测得1500余处，节约供水成本近千万元。

2020年年底，寒潮来临，他带领团队连续作战20余天，白天对市区主要管网和水量异常小区进行测漏，测得管道漏损点140余处，夜间帮助农村区域供水异常片区进行管网测漏，测得漏点20余处，在严寒中守卫了全市供水安全。

2024年农历正月初二，谏壁镇区水量异常增高，在初步判定为镇区主供水管道漏水后，他当即放弃休息，从丹徒区辛丰镇的亲戚家赶往谏壁镇区，并于30分钟内抵达现场开始测听。

“这么大的漏量肯定是管道横向断裂，而且是水包



管！”他边查边和身边的工作人员说着，和队员们立刻采用钻孔听音法，边打孔边听声，由于地下管线纵横交错、管道管位较深，钻孔听音困难较大，在耗时两个多小时，艰难钻孔20多个后，终于在下午5点精准锁定漏水点。此时，天色渐暗，李迪和队员们已经满身大汗，瘫坐在马路边，腿脚早已不听使唤。最后经过专业抢修人员争分夺秒开挖、修复，在最短的时间内完成了抢修，把对用户的影响降至最低，也让谏壁镇区的群众能够安心过个开心年。

担任京口区人大代表以来，李迪认真履行代表职责。会议期间，他认真阅读会议议程的各项报告，并在会前开展调研。会场上，他认真审议报告，踊跃参与讨论，积极发表意见，结合职业特点、专业所长，提出助推经济社会高质量发展的相关建议。在履职过程中，无论工作多忙，他从不缺席各类代表视察、调研、走访等履职活动，并经常深入选区，与选民沟通交流，收集各类意见建议。

责任就是使命，担当彰显价值。李迪表示，将一如既往地立足岗位，用一份专注打磨精益求精的品质，用一份匠心焊接创新创效的成果，用一份坚守诠释供水工匠的追求。
(李瞰)



共富路上 实干当时



编者按：

共同富裕是社会主义的本质要求，是中国式现代化的重要特征。习近平总书记在参加十四届全国人大三次会议江苏代表团审议时，要求江苏“在促进全体人民共同富裕上作示范”，明确指出“经济大省发展得快一些，理应在促进全体人民共同富裕上积极探索经验、发挥示范带动作用”。这为我们探路共同富裕指明了前行方向、提供了根本遵循。

来自全省的各级人大代表聚焦促进全体人民共同富裕，立足岗位谈体会献良策，牢记嘱托、感恩奋进，当好扎实推动共同富裕的行动派、实干家，信心满怀、勇毅前行，一步一个脚印把美好蓝图变为现实。

全国人大代表，盐城市建湖县高作镇陈甲村 党总支书记 鲁曼：

回想返乡创业13年来，我从火鸡养殖到电商直播，从返乡创业的“励志者”，到致力发展数字农业的“新农人”，最终成为一个村的“当家人”。伴随身份的转变，我见证了从一个人致富到一群人增收、一个家庭的改善到一个村的发展的变化，亲历了扎实走好共同富裕之路的久久为功。

作为从农村走出来的孩子，通过自身努力，让村民们富起来、让乡村“活”起来是我的心愿。我们成立天和生态农业专业合作社，采用“公司+农户”的经营模式，提供火鸡苗和免费的技术指导，并签订保护价回收

协议，解决了农民的后顾之忧，带领周边乡村500多名农户从事家禽养殖，促进农民年增收1000多万元。

当选村党总支书记后，我以互联网销售为抓手，从打造网红直播试点村、培养党建网红队伍做起，帮助更多村民掌握电商直播技能，实现农产品“出村”、信息“进村”，陈甲村也成为江苏省首批电子商务示范村。为了进一步拓宽村民致富渠道，我积极探索“村企共建”新路子，与中国海油、中国石油、中国石化等国企央企合作，有效带动陈甲村乃至建湖的农产品走出乡村，帮助陈甲村村民以及产业链关联人员人均年收入增收3万元以上。此外，还培养了不少农业创新型人才和农业营销团队，在营销、技术创新的加持下，村民对未来

的美好生活有了更多的盼头。

建湖县享有“中国河蟹之乡”的美誉。2022年秋,在开展直播销售建湖农产品的过程中,村里几位经营户反映建湖螃蟹市场散户多、经营成本高、规模效益不明显,严重影响养殖效益。我先后到养殖场、市场和交易平台,通过走访养殖户、经营户集思广益,然后向有关部门提出要建设专业化、数字化、服务化水产品交易集散中心的建议。县委县政府高度重视、积极采纳。次年2月,螃蟹大市场被列为全县“三农”重点项目,4月开工建设,9月正式开业,我联合几位人大代表率先入驻营业。现在一个螃蟹季,市场日均交易额超亿元,总额达60亿元,村里的养殖户收入有了明显增加。

作为人大代表,我经常参加市县人大联系群众的各项活动。2021年我创办的军曼农业科技公司被市县人大确定为乡村振兴五级人大代表联系点,这个“点”里,除了我,还有农业龙头企业、种养合作社等人大代表8人,我们定期接待走访选民群众,收集关于乡村振兴的好点子、问题和诉求。多年来,我围绕青年创业、乡村振兴、农业现代化、新兴职业群体等领域先后提出41条建议、2件议案,其中2022年提出的“关于加快推进村书记、主任‘一肩挑’制度建设,更好带领群众共同富裕的建议”获得中组部重视。

一路走来,我深感自己所做的还远远不够,我将加倍珍惜人大代表的荣誉,倾听民声、了解民情、反映民意,当好人民群众的“代言人”,在促进全体人民共同富裕上作示范。

省人大代表,泰兴市织梦家庭农场农场主、泰兴市织梦蔬菜瓜果种植专业合作社理事长费琳琳:

城乡融合发展是中国式现代化的必然要求,是破除我国城乡二元结构、拓宽高质量发展空间、实现全体人民共同富裕的关键抓手。它不仅是空间形态的融合,更是要素流动的畅通、公共服务的均等、产业动能的互补、文化价值的共生,最终指向全体人民物质生活和精神生活的共同富裕。

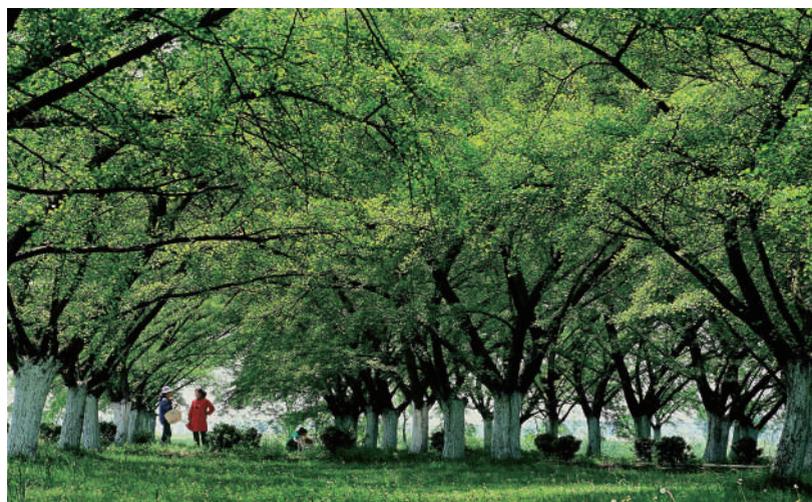
强化规划引领,构建“一张图”发展格局。在市县层面,以国土空间规划为统领,打破城乡规划分割,实

现全域覆盖、多规合一。重点强化县域作为城乡融合核心载体作用,科学布局生产、生活、生态空间,引导城市功能有序疏解、乡村功能合理提升,形成梯次衔接、功能互补、特色鲜明的城乡体系。避免“千村一面”或盲目模仿城市,注重保留乡村肌理和地域特色。

畅通要素流动,激发城乡发展内生动力。融合“人”。深化户籍制度改革配套,重点解决进城落户农民及其随迁家属的市民化待遇,完善人才“上山下乡”激励机制,鼓励科技人员、企业家、文化工作者等投身乡村振兴。盘活“地”。深化农村土地制度改革,稳慎推进农村集体经营性建设用地入市,完善盘活利用农村闲置宅基地和闲置住宅的政策,同时建立城乡统一的建设用地市场,提高资源配置效率。保障“钱”。健全财政投入稳定增长机制,确保新增财力更多向“三农”倾斜,并创新金融支农产品和服务,引导社会资本规范有序投入乡村建设运营。

推动产业协同,筑牢共同富裕根基。做强县域经济。把县域作为城乡产业融合发展的主平台,大力发展特色优势产业,积极承接中心城市产业转移,培育壮大龙头企业,带动形成“一县一业”、“一镇一品”格局。延伸产业链条。推动城市资本、技术、品牌与乡村资源深度对接,支持发展农产品精深加工、中央厨房、冷链物流,提升农业价值链,并大力发展乡村旅游、文化创意、电子商务等新业态,实现一二三产融合发展。

促进服务共享,提升城乡生活品质。基础设施提档升级。持续推进城乡基础设施一体化建设和管护,



重点向乡村倾斜,实现“同规同网同质同管”。公共服务优质均衡。推动教育、医疗、养老、文化等公共服务资源向农村下沉,深化县域医共体、教共体建设,推动城市优质资源与县乡村共享。数字赋能普惠共享。加快乡村信息基础设施建设,弥合“数字鸿沟”,推广“互联网+政务服务”、“互联网+医疗健康”、“互联网+教育”等应用,让农民享受便捷服务。

深化文化交融,共建城乡精神家园。推动城市现代文明与乡村优秀传统文化相互滋养。组织更多文化下乡、艺术进村活动,同时鼓励挖掘、展示、传播乡村特色文化(如非遗、民俗、农耕文明),增强农民文化自信和认同感。打造一批兼具乡土风情和时代气息的特色田园乡村、美丽宜居村庄。

作为基层代表,我将继续依法履职,立足岗位发挥代表作用,持续深化改革创新,助力破除体制机制障碍、畅通要素流动渠道贡献智慧力量,让发展成果更多更公平惠及全体人民。

常州市人大代表,刘海粟美术馆(常州美术馆)党支部书记、馆长 李庆:

习近平总书记强调,要深化城乡精神文明建设,优化文化产品和服务供给,以文化赋能经济社会发展。这一重要论述为新时代文化工作的方向和实践路径提供了根本遵循。作为文化界的人大代表,我深感使命光荣、责任在肩。多年来,我亲身参与并见证了常州在以文化助力城市转型、以美育引领社会进步、以文旅融合拓展消费空间等方面的有益探索和实践,由衷体会到文化在推动物质与精神“双富裕”中的巨大潜力。

刘海粟美术馆(常州美术馆)中华恐龙园分馆作为我参与推动的重点项目之一,自2024年底开馆以来,以“高品位、广覆盖、强链接、重体验”为目标,将高雅艺术引入日常消费场景,在传统主题乐园中植入现代美育空间。这一融合空间不仅承接常规展览功能,更是面向青少年、家庭游客和本地居民的普惠美术平台。我们先后推出以“恐龙文化”、“新能源未来”、“常州风物”、“常州本土艺术”为主题的展览与活动,通过数字艺术、互动装置、艺术工坊等形式,提高观众参与度,拓展审美教育边界。尤其是对青少年美育的覆盖,使公

共艺术从“看得见”转变为“用得上”,在游乐场的热闹与美术馆的静谧之间,实现文化与生活的跨界融合。

作为人大代表,我认为要深入贯彻落实习近平总书记重要讲话精神,要从以下三方面持续发力:一是强化公共文化服务的均等化与数字化建设。依托文化服务平台,推动数字文化资源与线下场馆深度融合,打通城市与乡村、中心与基层的文化通道,构建“15分钟文化生活圈”,让群众在家门口就能享受高质量的文化体验。二是增强文化产品的跨界联动力。建议政府进一步完善“文旅体商”联动机制,支持文创、文博单位与产业、赛事、园区合作,拓展文创产品设计、授权、销售全链条,释放文化产业的经济动能。三是打造文化空间的生活化转型。鼓励美术馆、博物馆、书屋等“公共文化空间+X”多功能发展,如“+咖啡”、“+夜市”、“+青少年研学”等模式,激活场所活力,让群众在休闲中“遇见文化”。

下一步,我将继续深入文艺一线、走进基层社区,倾听群众文化需求,积极建言献策,努力推动更多更好的文化资源成为人民群众美好生活的一部分,助力常州在高质量发展中实现物质富足与精神富有的“双丰收”。

宿迁市泗洪县人大代表,泗洪县发展和改革局项目评审中心主任 黄承运:

普惠共享、优质高效的基本公共服务不仅关乎民生冷暖,更影响县域长远发展。在泗洪这片热土上,如何通过重大项目编排发挥人大代表的桥梁纽带作用,让公共服务成为实现共同富裕的有力托举,是我孜孜以求的实践命题。

重大项目与民生实事项目,是提升公共服务供给能力的重要载体。在项目编排的初始环节,我始终将目光聚焦于教育、医疗、养老、交通等公共服务的关键短板。每一次深入乡镇的走访调研,每一次倾听企业呼声的恳谈,每一次实地踏勘民生痛点,都在为项目的精准布局积累决策依据。

项目的生命在于落地生根。公共服务项目更需以人民群众体验为标尺,在推进中体现温度与精度。为此,按照常态化的项目进度跟踪与问题现场解决工作

机制要求,我定期深入项目一线,与要素保障单位、项目责任单位及未来受益群众面对面交流,及时疏通堵点。近年来,多个民生实事重点工程得以提前竣工并投入使用,其意义远超工程本身,优质教育资源提前惠及学子,高效医疗服务更快覆盖基层,便利交通网络提前延伸至村落……在老旧小区改造攻坚战中,我提出的加装电梯等具体建议被县政府采纳并加速实施,众多小区面貌焕然一新、居民生活质量跃然提升,这些都是公共服务精准滴灌于民生的生动缩影。

作为人大代表,推动公共服务优质共享,监督建言是不可或缺的利器。县人代会期间,我围绕教育资源均衡、医疗服务下沉、生态宜居环境等群众关切踊跃发声;闭会期间,积极参与人大组织的专项调研。在行政事业单位国有资产管理工作中,围绕资产使用效益问题,我提出的强化监管建议,旨在推动公共资源更好服务于民而非闲置浪费。在大宗货物运载能力提升视察中,我建议优化方案、调配资源,让基础设施这一公共服务“硬支撑”早日发挥区域经济发展“加速器”的作用。

未来,我愿继续将岗位职责与人代表的为民使命深度融合,让每一个重大项目都承载起提升公共服务的厚重期许,每一次履职发声都成为优化公共服务的切实推力,让公共服务之光照亮泗洪走好共同富裕之路。

连云港市东海县曲阳镇人大代表,曲阳镇兴西村党总支书记、村委会主任 赵中刚:

习近平总书记的重要讲话,不仅是照亮我们前行的灯塔,更是沉甸甸的嘱托与鞭策。共同富裕的宏图伟业,其根基深植于民生沃土。民生建设,是衡量我们工作成色的核心标尺,更是通往共同富裕的必经之路。

我所在的兴西村,因水晶而闻名,更因水晶而改变。我们深知,共同富裕的基石在于坚实的产业支撑与广泛的就业覆盖。近年来,我们紧抓时代机遇,全力打造集“原石、设计、加工、电商销售”于一体的水晶全产业链。通过积极发展电商直播新业态,我尝试在直播中向全国网友讲述家乡水晶故事,带动全村开设网店千余家。水晶产业不再是少数人的致富门路,而是

全村共享的“致富泉”,直接带动近千名村民就业,人均年增收达30%以上。这份“饭碗”的稳固与质量的提升,正是民生最坚实的底座。

在产业发展带来集体收入增长后,我们坚持将收益优先投入民生“一老一小”关键环节。村里加大投入,主干道白改黑、村庄巷道硬化率95%、建设电商产业园等,同时整合资源,升级改造村幼儿园与小学,引入优质教育资源,让村娃们在家门口就能享受良好教育。去年,我们设立了专项助学基金,确保每一个兴西的孩子不因经济原因而失学,同时还举办趣味运动会,每年对考上大学的孩子提供奖励等。

民生建设,更在于营造公平普惠的公共服务环境。我们持续提升村内基础设施,硬化道路户户通,污水集中处理,天然气进村入户,村容村貌焕然一新。注重打造“15分钟便民生活圈”,村民步行一刻钟内即可到达卫生室、超市、文化广场等场所。数字乡村建设同步推进,光纤宽带全覆盖,村级事务线上办理,让信息多跑路、群众少跑腿。这些看似平凡的小事,正是村民日常感知幸福的关键触点。

民生建设,是通向共同富裕道路上最细腻的针脚、最温暖的底色。作为人大代表,我将继续以真诚与实干,立足水晶产业,深耕民生沃土,用心用情解决乡亲们急难愁盼。我相信,当每一个乡村的民生基石都坚实稳固,当每一位父老乡亲的笑容都如水晶般璀璨,共同富裕的壮丽图景必将在广袤的田野上一步步化为现实。



“小站点”遇上基层治理“大智慧”

魏禾 蒋蓓

在扬州的街巷楼宇间,102个“代表之家”、711个“联络站”、653个“联系点”共1466个代表线下履职平台遍布城乡各地,编组入驻了全市7100多名五级人大代表,它们不仅是民意收集的“前哨站”,更是多方力量共建、民生难题共治、治理成果共享的枢纽平台。

近年来,扬州市人大常委会把加强代表履职平台建设作为重要抓手,创新载体、提升效能,激发人大代表履职活力,为新时代共建共治共享的社会治理格局提供了鲜活样本。

从房前屋后的“身边事”,到公共服务的“大民生”,当“小站点”遇上基层治理“大智慧”,会擦出怎样的火花——

民意触角广延伸 “烟火气”更足

风暖昼长,古墙上的凌霄花倾泻而下。清晨,一旁的古井早已围坐了一群居民,他们有的前来打水洗菜,有的唠起了家常。广陵区人大代表、广陵区东关街道琼花观社区党委书记王静带着“民情日记”,早早坐在古井旁,与大家攀谈起来。你一言我一语,竹筒倒豆子般,古巷里不时传来阵阵笑声。在这样日复一日的谈心中,代表与居民的心贴得更近了。琼花观社区拥有全市首家社区老年食堂,帮助解决了全区10个社区300多位老人吃饭难题。去年5月,《扬州市老年人优待条例(草案修改稿)》征集意见期间,居民和代表们在座谈会上提出的向老年人提供质优价廉的助餐服务建议被采纳。今年1月1日,该条例作为全国首部以老年人优待为主题的地方性法规正式施行,托起老人晚年幸福。

自家种的菜养的鸡、生产生活用具……在每月高

邮市周山镇吴堡村“赶大集”的日子,十里八村的乡邻蜂拥而至,热闹非凡。在这些摊位中,有个摊位格外醒目。“摊主”刚支起桌椅、摆好“摊位”,不少群众便来围观问询。“我要反映宅基地问题”、“门口那条路修起来好些年了,路面有些破损,有安全隐患”……原来镇人大把人大代表联络站“搬”到了集市上。每月10日,市、镇人大代表与社保、医保、国土、卫生、农业农村、供电等部门人员“摆摊设点”,面对面收集群众“微心愿”。“我们的初衷就是走出室内,让群众声音能够得到‘原汁原味’的表达,打通为民服务‘最后一公里’。”高邮市人大代表、周山镇镇人大主席李龙奎表示。

近年来,扬州围绕市民活动中心、小镇客厅、公园广场、社区网格等,推出了“民主议事厅”、“人大代表赶大集”、“民情气象站”等一批群众反映民意的新空间,从乡镇、街道人大办公场所向群众身边拓展,因地制宜建成100个各种类型的全过程人民民主实践平台,不断延伸服务群众触角,让民主理念融入民生改善的“毛细血管”。

基层治理乘数而行 “幸福感”更强

“以前曹甸镇到高铁站没有直达公交车,很不方便,我扫了‘代表码’,直接把问题反映给人大代表,没想到问题很快就解决了。现在曹甸镇增设了五个站点,极大方便了我们的出行。”家住宝应县曹甸镇滨河花园的张大爷高兴地说。自2022年以来,宝应县人大常委会推广使用“代表码”,在党群服务中心、“家站点”、民主议事厅等区域亮出代表身份,全县14个镇区实现全覆盖。

近年来,扬州市人大常委会在全市各乡镇、街道推



广民情民意二维码,让群众有事“码上反映”、“码上办”,并配合省“数字人大”建设,加快录入人大工作和代表履职记录。同时探索设立人大代表云上“代表之家、联络站”,推动人大履职模式从单向发力向双向互动转变,从线下运行向线上线下融合转变,助力人大及代表履职。

“过去总感觉闭会期间提建议不太方便,办理时间也较长,现在打开手机就能提交建议,还能实时查看办理进度。”扬州市人大代表谈映在社区走访时,通过“扬州网上代表之家”手机App现场上传关于江都实验小学建乐校区操场喇叭扰民的建议。该App由扬州市人大常委会与“12345”政务服务热线合作建设。代表通过一键拨打电话或网络提交民情工单,随时随地反映民情民意,市人大常委会代表工委审核后,由“12345”服务热线参照闭会期间代表建议办理做法,交相关承办单位办理,并自动生成电子台账,实现提交、交办、办理、反馈全流程线上流转。

如今,线上直播受到广泛关注。在基层治理中引入线上直播说事模式会获得怎样的效果?“哪个小区?”、“说了那么多,能做什么?”、“收费高,服务不到位!”……在“金湾议事”直播间里,居民们正围观某小区业委会的设立。高邮市高邮镇金湾社区通过“事前线上通知、事中居民参与、事后成效反馈”的线上直播说事模式,让居民参与议事协调全过程。9场直播活动,累计近2000人次参与了网络交流,收集社情民意90多条,小区地下车库管理难题、消防设施改造等群众

反映强烈的问题逐一纳入代表联络站督促解决。“金湾议事”直播平台打破时空界限,强化数字赋能,增强群众对社区的认同感和归属感。

代表职务和岗位深融合 “专业味”更浓

淮左名都,竹西佳处。大运河史书的第一笔、古扬州城的第一锹就位于邗江区竹西街道邗源社区。在竹西街道代表联络站,驻站的全国人大代表、扬州大学党委书记丁建宁就“如何发挥所在高校优势、推动地方经济社会发展”多次来该社区调研。在他的推动下,扬州大学与竹西街道展开校地合作:扬州大学在街道大运河原点公园常态化进行志愿讲解和服务活动,拓展学生综合素质的同时为基层发展助力;双方在竹西小学共建“个顶个”教师成长学院,通过院校合作实施青年教师“青蓝工程”结对培养、班主任分层培训等项目,助力培育区级以上教学骨干10余名。

探索将执行代表职务与做好本职工作有机融合,这是扬州做好“专业”代表文章的一个缩影。去年11月,扬州市人大常委会印发《关于探索组建行业专业代表小组的指导意见》,围绕全市“613”产业体系建设总体部署要求,指导、帮助各县(市、区)人大常委会从本行政区域五级人大代表中挑选具有较强专业知识、从事相关专业工作、熟悉相关行业情况的人大代表,组建12个行业专业代表小组。

在江都区,围绕城乡环境整治提升“八大行动”,仙女镇人大组织开展镇域环境整治工作视察活动,环建专业代表小组成员建议镇政府完善“集中整治一巩固提升一深化拓展”闭环管理,确保环境整治常治长效;邵伯镇的乡村振兴专业代表小组成员一边对沿线商户宣传引导,一边收集意见建议,引导群众养成自觉维护公共卫生的良好习惯;真武镇人大代表以“回头看”的形式,集中对曹桥村蔡真公路、富华葡萄园等曝光点位整治成效进行逐一过堂……行业专业代表小组进一步发挥人大代表资源集聚优势,促进闭会期间代表履职由单体分散向能量汇聚提升。

民主在炊烟升起的巷陌里,在代表与群众交心的互动中。“好地方”正为基层小单元不断注入民主“大智慧”,书写新时代基层治理的扬州答卷。

民声所向就是履职方向

“132,找代表!”每月第三周的星期二是“代表联系服务群众日”,作为“人大开放月”的重要内容之一。不久前,江阴市各级人大纷纷组织人大代表走进“家站点”开展“代表联系服务群众日”活动,进一步畅通收集民意、汇聚民智渠道。

“云小驿”工会驿站是云亭街道新设的面向户外劳动者的24小时智能化驿站,配备饮水机、微波炉等设备和暖心书屋。代表们与外卖小哥、环卫工人面对面,倾听大家的心声。“真没想到有这样的机会和人大代表见面聊天,他们对我们的意见还这么重视。”现场的外卖小哥和环卫工人的言语中难掩惊喜。对大家提出的工资结算、劳动合同、“五险一金”缴纳、工伤认定、子女上学等涉及切身利益的问题,代表们会同工会、人社等职能部门负责人现场答疑解惑,并承诺后续将不断加强对驿站的日常管理,提供普法课堂、技能培训、法律援助等多元服务,让驿站真正护航新业态群体健康发展。

在听悦府小区,代表们联合社区干部、物业管理人員一同走门串户,实地征询居民对小区物业

的意见建议。“我们通过与群众的密切沟通,进一步提高物业管理的精度,推动社区治理更有温度。”代表们有感而发。

在芦塘村人大代表联络站,村民们见到参加接待的人大代表,纷纷打开“话匣子”,就所关心的拆迁安置房建设进度、村庄规划及道路基础设施改造、公共服务配套等问题向代表们倾诉。代表们边听边记,与群众就有关政策情况及工作进展作说明和交流,对群众提出的合理化建议进行讨论。通过互动沟通,代表与群众对很多问题都达成了共识,也更坚定了发展信心。

在普照村人大代表联络站,代表们与群众围坐一堂,围绕乡村振兴、农文旅融合、人居环境改善、农民增收等话题展开深入交流。“村里的道路要整修,与村外的主干道更畅通地连接起来”、“咱们村的集体资产利用效率不高,要尽快盘活利用,增加更多村级集体收入”……对村里和老百姓自己的事,群众都很关心,纷纷提出自己的想法和建议。代表们与在场的镇有关部门负责人一一回应,表示将加强研究,出台更多务实举措,让乡村振兴成果更好惠及广大村民。在华士镇各村(社区)人大代表联络站,人大代表同样与辖区内选民群众面对面交流,认真倾听群众声音,了解群众所需所盼。

活动开展以来,共接待选民160余人次,收集各类意见建议50余条,涉及撤并乡镇面貌提升、农房翻建、民生保障、公共服务、环境整治等方面。作为深化人大代表与群众联系的重要载体,“132,找代表”联系服务群众日活动切实架起了服务群众的“连心桥”,确保群众诉求事事有回应、件件有着落,推动全过程人民民主在基层落地生根。

(江阴市人大常委会办公室)



“三量”齐升赋能代表依法履职

近年来,启东市人大常委会多措并举支持代表依法履职,以高质量代表工作践行全过程人民民主,真正做到“民有所呼,我有所应”。

启东市人大常委会坚持“代表领衔+公众参与”,以人大代表约见、人大代表议事阁、人大代表流动议事厅等多种形式开展人大协商议事活动,完善“12345热线”人大代表专席制度、“民情直通快办”系统,进一步落实代表提交问题闭环处理工作机制,积极推进与社会治理平台对接互融。

启东市人大常委会培优“双联三访”代表履职工作品牌,按照“因地制宜、融入融合、共建共享”原则,线下全面更新54个代表之家、259个村建站、网格建联系点1217个,线上设置专属二维码,畅通“码上提、线上办”新渠道。此外,设立经济运行观察点19个、“三农”驿站5个、民情驿站33个,创新建成“民心讲堂”、“尽心阁”等议事平台,将代表议事“板凳”搬到园区、产业链、企业及社区,推动解决群众关注的急难愁盼。探索把代表履职阵地拓展延伸至审判、检察工作的基层末端,设立5家人大代表“司法监督联络站”,实现基层法庭人大代表司法监督联络工作站的全覆盖。

针对建议办理过程中存在的问题,市人大常委会实行办前联系、办中沟通、办后回访“三步联络法”和定期限、定格式、定职责“三定管理法”,对承办“大户”全覆盖视察、全过程介入。召开专题汇报会,听取主办单位办理进展情况汇报,并进行“现场打分”,推动办理工作由“答复满意”向“结果满意”转变。

为了更好开展代表培训工作,市人大常委会创新“小班+大班”的代表履职培训模式,定制代表培训“专属套餐”,组织崇启海三地人大主席履职能力提升专题培训班、启东市人大代表履职能力提升培训班等活动,带领200余名市镇人大代表和人大工作者“走出去”,努

力提升专业素养。策划开展“代表大讲坛”系列活动,通过“领学+导学+交流+研讨”等形式,举办市镇两级人大代表讲坛84场,314人次代表参加宣讲。

为了加强考核管理,市人大常委会创新实行代表履职积分制管理、活跃度排名,科学设定积分项目、加分项目,彻底破解代表履职“赋分难”问题,让人大代表履职“可量化、可检验、可评价”。在“启东人大”App和各镇村人大代表之家定期公布代表活跃度排名,动态反映代表履职情况,促进人大代表依法履行职责,自觉接受选民监督,释放人大代表主动联系服务群众、参与基层社会治理的积极性。

围绕代表保持同人民群众密切联系的要求,启东市人大常委会优化“双联三访”代表履职机制,制定《加强“双联三访”提交问题闭环处理工作的实施意见》,构建“民呼我应、民呼我为”的高效闭环处理机制。制定市人大常委会领导、市人大常委会组成人员挂钩联系人大代表的实施方案,结合代表进网格等活动开展走访视察,让人民群众切实感受到民意有人代表、民情有人倾听、民生有人关注。

(虞成晨)



“三个高质量”持续擦亮全过程人民民主底色

民有所呼，我有所应。淮安市淮安区人大常委会深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，构建内容高质量、办理高质量、结果高质量的“三个高质量”代表建议工作机制，推动代表建议从“纸上承诺”落地结果，用高质量代表建议工作成色持续擦亮全过程人民民主底色。

淮安区人大常委会充分发挥人大代表来自人民群众的优势，组织代表走乡村、访企业、进社区，通过“代表联络站”、“选民议事会”等平台，用心用情收集民意民愿，真正把接地气、有温度、最鲜活的基层声音写进代表建议。

今年，淮安区十八届人大四次会议期间，代表们在大量调查研究基础上，提出议案21件、建议179件。区人大常委会将建议办理与人大监督工作、代表工作相结合，通过对建议办理多举措闭环管理，推动政府及相关部门将代表们的真知灼见转化为具体政策和工作措施。比如，围绕加大项目绩效评价、高技能人才激励、推进区域产业集群等高频次建议，区人大常委会创新谋划了助力民营企业发展“123”行动。今年5月，全区1526名五级人大代表走访企业186家、发放调查问卷992张、收集事关企业发展等方面意见建议108条，并且通过“清单式交办、销号式管理”推动问题整改落实，持续优化政策供给和服务效能，助力民营经济跑出高质量发展“加速度”。

办理重点督办建议，是增强代表建议办理实效的一项重要举措。随着12件重点督办建议的确定，一系列高效率高质量建议办理工作随即铺开。针对代表提出的“关于推动东方白鹤繁殖地保护”的重点督办建议，区人大常委会探索建立了“城益满淮”公益保护基地，“人大+检察”联动监督，通过人大代表建议与公益诉讼检察建议双向衔接转化，推动执法司法部门开展联合专项行动……一个个金点子、一条条好思路，转化为一项项惠民生、暖民心的务实举措。



经过多年探索，区人大常委会逐步建立了“督办全覆盖、跟踪全流程、评价全方位”体系，持续推动建议办理提质增效。为减少建议“反复提”、“被满意”现象，结合打造“人民满意+”监督工作矩阵，区人大常委会将代表建议办理情况纳入实施方案，作为评议政府部门的重要依据；结合人大常委会审议议题，安排提出建议的代表列席会议，参与审议发言；结合专题询问，列出呼吁解决的问题清单……一系列“组合拳”促进了承办主体责任的落实，彰显了建议督办刚性，推动了重点领域工作取得突破性进展。

“重答复轻落实”、“只答复不落实”是困扰代表建议办理工作的难题。为解决这个难题，区人大常委会对已经办结的高标准农田建设、全民健身场所建设、药品食品安全等相关建议落实情况组织“回头看”，督促办理单位更好采纳代表提出的意见要求，推动代表建议答复和落实工作“双满意”。

淮安市淮安区人大常委会把代表建议作为践行全过程人民民主的重要载体，让每一份建议都承载民意、每一次办理都回应民盼、每一项成果都惠及民生，为经济社会高质量发展注入更强劲的民主动能。

(王永红 许翠 徐姣)

推动文旅深度融合 打造高质量发展“强引擎”

龚明光 崔震洋

“您持有普通护照来中国旅游,可以免签入境。”最近,韩国游客李先生乘坐OZ337次航班从盐城空港口岸入境。

“看到免签政策后,我们就计划周末来盐城旅行。”李先生表示,“我们已提前做好攻略,准备好好感受一下盐城的文化和美食美景,我对此次旅行非常期待。”

盐城,一个让人打开心扉的地方,全市景点串点成线、串珠成链,全域旅游画卷正徐徐展开……走进黄海森林公园,领略万亩林海的魅力;在荷兰花海体验簪花旅拍,学习插花技艺;在淮剧小镇体验淮剧文化,过足戏瘾。

近年来,盐城市人大常委会不断深化和发展全过程人民民主,立良法、强监督、善履职,书写传承、融合、创新“三篇文章”,助推文旅传承“出圈出彩”,点燃文旅融合“热经济”,激活文旅创新“一池春水”,打造盐城高质量发展“强引擎”。盐城市人大常委会主任、党组书记王荣强调,盐城有“天蓝地绿基因红”的独特优势,拥有“世界自然遗产”和“国际湿地城市”两张国际名片,自然生态资源丰富,历史文化底蕴深厚,要充分发挥人大职能,推动文旅深度融合,助力盐城经济社会高质量发展。

法治护航助推文旅传承“出圈出彩”

盐城,一座植根红色血脉的城市,一处处新

四军战斗旧址,一座座革命纪念馆,一件件红色文物,承载着革命先辈坚如磐石的信仰信念,彰显着历久弥新的精神力量。

传承红色基因,赓续红色血脉,永远在路上。盐城市人大常委会出台《盐城市革命遗址和纪念设施保护条例》,这是江苏首部红色文化资源综合保护方面的地方性法规。法律的生命力在于实施,法律的权威也在于实施,近年来,盐城市人大常委会扎实做好立法“后半篇文章”,对条例实施情况持续性开展执法检查,推动条例各项规定落到实处。在法治的保护推动下,全市先后建成烈士纪念设施96个,抗大五分校、停翅港新四军军部旧址等68处文保单位列入江苏省不可移动革命文物名录,依托10条经典红色旅游寻访线路,将红色遗址遗存、爱国主义教育基地、红色名人故居、烈士纪念场馆有机串联。

“2024年,进馆参观观众超过150万人次,今年春节长假期间,更是迎来了参观热潮,累计接待参观者10.74万人次,人气十足。”新四军纪念馆副馆长朱卓介绍。

非遗艺术精品是传播传承优秀传统文化、激发文旅消费活力的重要载体。盐城市共有国家级非遗5项,省级、市级非遗200多项,沉淀着盐城人祖祖辈辈的生活智慧,承载着盐城深厚的风光魅力。“今年,我们将对传统技艺类非物质文化遗产的保护传承情况进行前期立法项目论证调

研,推动有关方面加强体系构建与保护,强化动态传承与交流,同时创新发展路径与传播渠道,积极推进非物质文化遗产创造性转化、创新性发展。”市人大常委会相关负责人指出。

精准监督点燃文旅融合“热经济”

截至目前,盐城市已建成国家5A级旅游景区1家、4A级景区25家,国家级、省级乡村旅游重点村14家、夜间文旅消费集聚区4个、旅游休闲街区2个、省级旅游度假区7家。2024年接待游客量超6500万人次、增长30%以上、增幅全省第一,获评“文旅美誉度领军城市”称号。

一轮轮精彩呈现、一次次火爆出圈的背后,离不开盐城市人大常委会聚焦“文旅融合”的持续监督、精准发力。

2024年8月23日,盐城市九届人大常委会第二十三次会议听取和审议了市政府关于全市旅游高质量发展情况的报告,围绕委员们提出的意见建议,盐城市人大常委会形成审议意见,开展跟踪监督,推动市政府及有关部门加快研究处理。盐城市政府高度重视,研究出台文旅产业高质量发展三年行动计划,组织召开全市旅游高质量发展会议,全市上下坚持以文塑旅、以旅彰文,做精“绿色生态游”,深挖“红色铁军游”,提升“白色海盐游”,推动文旅融合发展,文化旅游业发展取得新成效。

盐城市人大代表支才洋提出了“关于挖掘宣传盐城新四军文化资源的建议”,市人大常委会组织部分市

人大代表专题督办建议办理情况,进一步推动盐城红色文化旅游发展。

来到盐城游玩的上海游客王萍站在文创产品展示架前,目光被以军号为灵感设计的金属书签吸引,眼中满是喜爱:“这个书签太有创意了,美观又实用,我要买回去送给朋友,让大家都能了解新四军的历史。”

线上线下激活文旅创新“一池春水”

问渠那得清如许,为有源头活水来。盐城市人大常委会聚焦群众关切的问题,组织代表开展专题调研,线上线下征求意见,为盐城文旅创新发展精准“把脉”,开“良方”,激活文旅创新“一池春水”。

盐城拥有582公里的海岸线、683万亩的沿海滩涂、4550多平方公里的黄海湿地,栖息着近1200种动物。“我们盐城能否依托得天独厚的海洋资源,开发切合盐城实际的海洋旅游产品,让海岸线成为风景线、海洋资源成为旅游资源?”在市人大常委会组织的一次调研中,市人大常委会委员提出建议。“蓝色海洋游”破题也为发展支招,进一步提升日出海湾、北纬33度最美海岸线、1941最美海堤等自然景观点配套功能,加快建设黄海渔村等项目,开发海滨风光探秘、海上低空旅游等项目,丰富游客亲海体验。

“码”上说事,为服务群众插上“数字翅膀”。“盐城可以聚焦新的消费人群、消费趋势,做活‘月光经济’,让游客白天观景、晚上看戏,实现从‘不过夜’的到此一游到‘玩几天’的深度体验,满足不同层次游客需求。”游客游览宪法公园时,通过“码上找代表”线上留言,留下了建议。代表“码上履职”,对游客的呼声及时作出反馈,市人大常委会教科文卫委将线上征集的意见写入了专题调研报告。

旅游一头连着经济发展,一头连着民生福祉。把握发展大势,顺应人民期待,盐城市人大常委会将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,持续助力文旅深度融合,打造高质量发展“强引擎”,为推进中国式现代化盐城新实践贡献人大力量。



办好民生实事 绘制幸福实景

民生实事,项项关乎群众利益,件件涉及百姓生活。近年来,徐州市贾汪区人大常委会坚持把全过程人民民主重大理念贯穿民生实项目征集、确定、实施、监督各环节,一体构建“群众提、代表定、政府办、人大评”的工作格局,实现从“为民作主”向“由民作主”的转变。

征集酝酿求“广”,将“需求清单”变为“惠民礼单”。区人大常委会聚焦群众最关心最直接最现实的问题,畅通“三个结合”,引导群众从“置身事外”向“沉浸参与”转变。

“线上”和“线下”相结合。每年第四季度对外发布《关于公开征集民生实事意见和建议的公告》,扩大群众参与。同时,政府办印发项目征集通知,组织区内各职能部门广泛征集本领域本条线的项目线索,并通过网络问需、部门申报、调研找寻等多途径征集。“站内”和“站外”相结合。依托人大代表“家站点”、基层立法联系点等平台,收集意见建议,并及时反馈给相关职能部门。接待和活动相结合。充分借助主任接待代表日、常委会组成人员及机关委室“双联动”等载体,广泛听取代表和选民的意见。此外,结合“局长进家站·问政面对面”活动,对重点民生类事项开展“点对点”调研,实现民生实事与群众需求精准合拍。

组织实施求“精”,将“群众所盼”化为“政府能干”。区人大常委会在民生实项目确定及实施过程中,把牢“三个环节”,使群众之需成为政府之责。

“环环”用心深论证。区政府注重项目的普惠性、公益性和区域平衡性,将征集到的意见建议进行有序分类,分别经区政府常务会议、区人大常委会主任会议和常委会会议、区人代会筹备处工作会议、区委常委会会议“逐一过筛”后,提请区人代会审议票决。“处处”上心细考量。区人代会上,区政府分管领导就候选项目的相关信息向与会代表予以汇报,并以书面形式印发。大会组织代表对候选项目进行审议和讨论,主席团听取各代表团审议情况汇报,依法将候选项目提交大会票决,并以公告形式通过新闻媒体向社会公布。“层层”尽心重实

效。人代会后,区政府及时对项目进行任务分解。区政府主要领导多次调度项目进展情况,区政府分管领导结合分工现场办公、靠前推进。各牵头单位、配合单位及建设单位建立清单管理制度,统筹资源要素,强化专业管理,着力打造人民满意的精品工程、亮点工程。

监督跟进求“严”,将“民生愿景”转为“幸福实景”。区人大常委会狠抓“三个重点”,对项目实施进行全过程闭环监督,切实用部门及代表的尽心尽力换来群众的称心满意。

抓好机制保障。制定专项监督计划,完善项目交办、跟踪督办、评价检办等工作机制。对每个项目细化任务、明确节点,推动项目稳步有序推进、快速有效实施。抓实精准监督。构建“人大常委会领导+人大工作机构+常委会组成人员+行业性专业人大代表+镇街板块”的联动监督机制,通过领导领衔督、委室对接督、委员跟进督、代表专业督、镇街联动督,形成监督合力。坚持日常阶段月报告、季视察,关键节点现场察、专项问,建立常态跟踪机制。抓准测评整改。认真开展民生实项目成效评估,今年起,考评结果改为“百分制”亮分公布,推动评出压力、考出动力。同时,打造“督办—整改—提质”工作机制,对项目建成后的运行、管理、维护开展持续性监督,实现有始有终、建管并重。

(宋庆丰 张震)



棚下议事会：汇聚民生关切的民主实践

前不久，无锡市梁溪区莲蓉园社区嘉德花园的凉亭里，区人大代表、社区居民、城管部门负责人围坐在一起，围绕一份“关于解决城市餐厨废弃物问题的建议”面对对话。这场“棚下议事会”成为无锡人大开放月和“132、找代表”活动中践行全过程人民民主的生动注脚。

棚下听实话，居民心声里的民生温度。“人大代表提出这个建议非常好，直接关系到我们的健康问题！”居民代表曹健率先打开了话匣子，“要管好餐厨垃圾，真是系统工程，源头得管住，监督得跟上，处理更要规范。”他的话音刚落，现场便响起一阵共鸣的掌声。

“能坐这儿和大家一起讨论，我打心底里高兴！”退休工人陶乐平接过话茬，“这事儿虽小，却关系着咱老百姓的健康。我们这些退休人员，也想跟着去看看处理现场、查查台账，尽点力！”棚下的风裹着真诚的话语，让这场对话多了几分暖意。

代表出良方，十年政策落地的民生追问。这场“民生对话”的起点，要从一份建议说起。《无锡市餐厨废弃物管理办法》于2012年1月1日起施行，十余年来，餐厨垃圾收运不规范、处理去向不明等问题仍时有发生。区人大代表、无锡瑞顺水产养殖科技有限公司总经理梁政远在日常履职中敏锐察觉到，居民对“垃圾去哪儿了”、“回收后如何处理”的担忧尤为集中。

作为梁溪区人大代表，梁政远深知“民有所呼，我有所应”的责任。他将居民的心声梳理整合，结合政策落地的实际难点，最终在今年初的区人代会上提交了“关于解决城市餐厨废弃物问题的建议”。这份建议迅速引起区人大常委会高度重视，被列为2025年重点督办建议。

部门晒进度，用数据回应急难愁盼。“截至6月，全区已完成1560家餐饮商户收运协议备案，餐厨垃圾日均收集量比年初提升25%；开展35场专题宣传，覆盖商户1756家次……”区城管局负责人翻开梁溪区餐厨废弃物收运处置情况汇报，用一组组数据回应关切。

“我们逐户建立收运档案，联合处置企业规范流程，并让管理常态化。”负责人介绍道，“城管队员进社区、进商圈，既查违规又教分类，发放605份宣传手册；线上通过微信公众号科普政策，线下在学校、菜市场办讲座，逐步提高商户分类知晓率。下一步，我们将建立商户回访机制，定期听取居民意见建议，通过媒体宣传‘光盘行动’，严打非法收运，让正规收运车‘跑’得更顺。”居民们边听边点头。

民主有实招，“当下改”变“长久立”。“建议在专项整治方案里明确‘收运时间弹性调整’标准，比如夏季高温时段能不能提前到6点？”区人大代表梁政远结合前期调研提出。“鑫湘隆餐饮的‘分类台账+监控记录’模式挺好用，能不能选10家标杆店，组织其他商户来‘取经’？”刚视察完餐饮门店的区人大代表梅芳举了例子。

“从居民‘说问题’到代表‘递建议’，从部门‘抓落实’到大家‘齐支招’，这场棚下议事会是全过程人民民主在基层的生动实践。”区人大常委会相关负责人表示，接下来将不定期组织“代表+居民”联合督查，直到居民说“满意”，这场民主对话才算圆满收官。

居民说真话、代表传民声、部门抓落实，一场场关于民生的暖心接力，正在无锡市梁溪区持续升温。

（路奇鑫 易可）



集聚助推“飞地经济”起航的人大力量

总投资3亿元的光伏储能式变电站及高性能低损耗铁心硅钢加工生产线项目在句容市经济开发区顺利落户,该项目预计年产储能式光伏变电站1000台、干式变压器1500台、剪切加工硅钢片600吨,能实现年销售3.5亿元、税收1500万元。目前,项目一期厂房改建基本完成,即将正式投产,实现句容“飞地经济”合作模式探索实践的“开门红”。

聚焦“一线”问题,助力政策“早出来”。句容市委为统筹全市资源高效利用,促进产业集中集聚发展,推动开发园区整合优化提升工作落地见效,决定研究制定句容市“飞地经济”相关发展政策。句容市人大常委会相关工委结合审查《句容市国土空间总体规划(2020—2035)》、开展财政预决算执行情况监督、听取审议市政府关于开发园区建设及产业规划情况的报告等工作议题,广泛深入各镇、园区开展调研,并及时向政府提出切实可行的意见建议。市政府吸收采纳,于2023年3月正式出台《关于推进“飞地经济”发展实施办法(试行)》。该办法按照全市产业布局要求,突破行政区划限制,各板块之间项目相互流转,利用规划、管理和税收共享机制,从总体要求、流转程序等方面做出详细安排,探索建立合作互利的经济模式。

深挖“身边”资源,推动项目“落下来”。句容市人大常委会一以贯之把产业强市作为头等大事,根据上级人大统一安排,协同开展“帮项目攻坚、让企业敢干”、“坚定信心、推动实干”等主题实践活动,市人大常委会领导带头,制度化、常态化走访代表及所在企业,倾听收集意见建议,及时向党委、政府反映问题,推动解决。在走访过程中,听闻天津一家电器公司有投资扩产需求,人大机关工作人员敏锐捕捉到这个项目线索,及时向市人大常委会领导汇报。常委会研究认为,句容市相关配套较为成熟完备,很适合项目发展,立即组织工作人员和人大代表,一方面主动与投资人联系,联络加强感情、宣传解释政策,另一方面及时与政府和相关部门沟通,最终促成与天津通安科技有限公司正

式合作,成立江苏通安电力科技有限公司,落户句容经济开发区,成为句容市首个“飞地”项目。

做优“满意”品牌,鼓舞信心“强起来”。句容市人大常委会围绕助力擦亮“句满意”服务品牌,在促进“飞地经济”政策效能释放中,提升服务发展的能力。一是立足本职,拓宽监督视野。常委会会议听取审议市政府关于全市营商环境情况的报告,把“飞地经济”发展情况纳入监督范围,邀请相关企业参与满意度测评,推动政策措施落实到位、力度到位、效果到位。二是结合重点,释放政策潜能。抓牢加强国有(集体)资产监管这个重点,把盘活闲置资产与释放政策潜力相结合,鼓励各地以“飞地潜能”唤醒“沉睡资产”。同时,联合财政部门,探索建立镇级国有和集体资产管理绩效评价机制,推动“飞地经济”飞得更高、落得更实。三是主动靠前,强化跟踪服务。促成与天津通安科技有限公司正式合作后,组织安排相关人大代表、工作人员保持与企业的沟通联系,及时跟踪项目进展,参与协调解决用地等实际问题。

句容市首个“飞地”项目的成功落地,是市人大常委会深度参与、人大代表直接推动、人大机关工作人员主动服务的结果,更是一次成功运用人大思维紧跟党委步伐、运用人大方式支持政府工作、运用人大办法解决现实问题的生动实践。

(包宁华)



懂人大 才能讲好新时代人大故事 于同化

在新时代推进国家治理体系和治理能力现代化进程中,人民代表大会制度作为我国的根本政治制度,始终是全过程人民民主的重要实践载体。作为新闻工作者,肩负着传递时代声音、凝聚社会共识的重要使命,只有精准把握人大制度逻辑、宣传规律和基层实践,才能挖掘出具有时代价值和感染力的优秀作品,进而讲好新时代人大故事。

懂人大制度逻辑,锚定人大故事的“法理坐标”。人民代表大会制度是实现全过程人民民主的重要制度载体,坚持人民代表大会制度,就是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,最大限度保障人民当家作主,这是人大制度的内在逻辑和根本遵循。作为新闻工作者,务必要搞懂人大制度的内涵本质与运行逻辑,让故事具备法理深度与历史厚度。讲好新时代人大故事,首先是讲清楚人民代表大会的政治地位,讲清楚人民代表大会的制度价值、制度体系和制度优势。厘清坚持党的领导与发挥人大职权的关系,准确阐述“人民当家作主”的制度宗旨,时刻保持坚定的政治立场和观点,毫不动摇坚持党的领导,秉持制度自信,通过在学精悟透把准人大制度逻辑的前提下,讲好新时代人大故事,当好人民代表大会制度的坚定捍卫者、自觉践行者、积极宣传者。

懂人大宣传规律,激活人大故事的传播基因。全媒体时代下,新

闻宣传不断展现新的时代内涵。新时代人大新闻宣传工作,就是要运用符合时代要求的传播手段,紧紧围绕人大法定职责,宣传人大制度的优越性和全过程人民民主的实践伟力,为坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度营造良好舆论氛围。在全媒融合发展的当下,新闻工作者要整合传统媒体与新兴媒体优势,运用多样化的传播手段,多出沾泥土、暖人心、鼓士气的好作品,让人大故事走进千家万户。在传播渠道上,除传统媒体外,更注重利用新媒体,构建全方位、立体化的宣传矩阵;在传播形式上,改变单一报道方式,多采用漫画、H5、直播连线等新形式,不断增强人大故事的传播力、吸引力和感染力,让老百姓对人大工作可知可感、可亲可近。

懂人大基层实践,捕捉人大故事的鲜活素材。基层是人大制度最直接、最活跃的运行场域,代表履职一线是人大故事的源头活水。代表联络站里民声的汇聚流转,民生实事项目的民主票决现场,代表小组在田间地头、工厂车间的深入调研……这些具体实践构成了全过程人民民主最鲜活的细胞,是人大制度优越性的微观体现和生动诠释。新闻工作者要讲好新时代人大故事,必须深入基层一线,与群众面对面,倾听百姓心声。将镜头对准基层人大代表,记录他们为民服务的生动细节,用群众语言讲述代表履职故事,通过基层实践的鲜活呈现,让人大代表有血有肉。同时,多鼓励基层人大代表,运用云直播、现身说法等方式,成为人大故事的“第一讲述人”。

懂人大才能讲好新时代人大故事。只有深谙人大制度逻辑,深悟人大宣传规律,深入人大基层实践,构建“法理深度+传播效度+民生温度”的叙事体系,才能将新时代人大故事讲得生动精彩,将法治中国的宏大叙事具象化,让群众更好地了解人民代表大会制度,凝聚起实现中华民族伟大复兴的磅礴力量。

推动劳动教育地方立法 孙霞

劳动教育是中国特色社会主义教育制度的核心内容,直接关系到社会主义建设者和接班人的劳动精神面貌、价值取向与技能水平。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视学校劳动教育工作。近年来,我省在政府统筹、基地拓展、课程建构、融合创新、评价改革等方面进行了有益探索,学生覆盖面、课程开发、队伍组建、基地建设等方面取得了积极成效。然而,劳动教育在整个教育体系中仍显薄弱,存在区域发展不平衡、专业师资匮乏、经费保障不足、评价体系不健全等问题。针对现状,亟需通过专门立法,更好落实国家方针、厘清各方职责、破解边缘化困境,实现劳动教育工作的法治化、科学化、规范化,促进青少年全面发展。下面就推动省级劳动教育地方立法可行性进行分析。

法律基础坚实。教育法、义务教育法、家庭教育促进法等上位法均包含劳动教育相关条款,为省级制定劳动教育地方性法规奠定了坚实的法律基础。例如,教育法第5条规

定“教育……必须与生产劳动和社会实践相结合”；第6条规定“教育应当……增强受教育者的社会责任感、创新精神和实践能力”；义务教育法第34条规定“将德育、智育、体育、美育等有机统一在教育教学活动中，注重培养学生独立思考能力、创新能力和实践能力”。为推进家庭教育工作，2021年，十三届全国人大常委会第三十一次会议审议通过家庭教育促进法，为劳动教育实施中家庭责任的承担提供合法性基础。

政策支持完备。从中央层面来看，2020年3月，中共中央、国务院联合发布关于全面加强新时代大中小学劳动教育的意见，系统规定劳动教育的重大意义、指导思想、基本原则和推进措施等内容。2020年7月，教育部印发《大中小学劳动教育指导纲要（试行）》，进一步细化规定劳动教育的总体目标和内容，劳动教育途径、关键环节和评价、学校劳动教育的规划与实施、劳动教育条件保障与专业支持等内容，其中关于劳动教育的主要内容、途径、评价等

规定对立法起直接的指引作用。2022年3月，教育部正式印发《义务教育课程方案（2022年版）》，将劳动教育从原来的综合实践活动课程中完全独立出来，并发布《义务教育劳动课程标准（2022年版）》，详细规定劳动教育课程的性质、理念、目标、内容、劳动素养要求、课程实施等内容。从地方层面来看，2021年2月，省委、省政府联合制定关于全面加强新时代大中小学劳动教育的实施意见，明确规定江苏推进劳动教育工作的重点任务。这些政策为地方立法提供了权威、具体的政策指引。

实践经验丰富。江苏在政策制度保障、课程体系构建、师资专业化培养、学校—家庭—社会资源整合及多方协同等方面推进，已取得阶段性成果，为劳动教育法治化奠定了良好的实践基础。全省部分地区已初步构建具有地方特色的劳动教育课程体系，呈现起步早、基础好、发展快的特点。2021年，苏州、常州两市及连云港市赣榆区入选教育部“全国中小学劳动教育实验区”。其

中，常州市于2023年率先出台全国首部劳动教育市级地方性法规，创新构建了“五力”联动区域推进模式。实践证明，通过立法能有效破解深层发展障碍，实现体制机制创新。

推动省级劳动教育地方立法兼具必要性与可行性，通过立法，将为构建具有江苏特色、系统完备、运行高效的劳动教育体系提供坚实的法治保障。

（作者系省教育装备与勤工俭学管理中心发展规划科副科长）

打通人大国有资产监督 “最后一公里” 潘国红

乡镇国有和集体资产是乡镇人民和集体经济组织的宝贵财富，是基层经济社会发展的重要物质基础。去年，省人大常委会出台《关于试点建立乡镇人民政府向乡镇人民代表大会报告国有和集体资产管理情况制度的指导意见》，将人大对国有资产管理监督制度延伸到乡镇一级，依法守护人民群众的共同“家底”。建立乡镇人民政府向乡镇人大报告国有和集体资产管理情况制度，是人大强化政治担当、履行法定职责、打通国有资产管理“最后一公里”的重要举措，是践行全过程人民民主重大理念、推动国有资产管理情况监督走深走实的创新实践。

要坚持程序建设先行。程序是制度的生命形式，人大监督程序是人大监督权落实的重要内容。指导意见明确，试点的乡镇人民政府每



年向乡镇人大报告一次国有和集体资产管理情况,报告可采取书面报告或口头报告、综合报告或专项报告等方式。要将行政事业性国有资产、国有企业资产、国有自然资源资产和集体资产等一并纳入监督范围,推动政府健全管理体系,编实管理台账,防范资产流失,推动资产盘活利用和保值增值。要研究制定听取和审议国有和集体资产管理情况报告的程序规定,建立健全“启动—知情—审议—处置—反馈”完整的程序链条,明确每个环节的操作规程,推动这项创制性的重大改革举措制度化、规范化、程序化。

要坚持问题导向。落实国有和集体资产管理情况报告制度,人大不能仅仅满足于听取政府工作报告,而应在摸清“家底”基础上,了解和掌握政府是如何管理、管理效果如何。要把发现问题、研究问题、解决问题贯穿于监督全过程,扎实开展调查研究,善于发现问题,敢于披露问题。要突出问题整改,把加强事前、事中和事后监督统一起来,形成完整的监督链条,注重审议意见研究处理和存在问题的整改与问责,推动乡镇政府晒“账本”、亮“家底”、查短板、补漏洞。对久拖未决的“老大难”问题和人民群众关心的问题,灵活选用或叠加使用执法检查、工作评议、特定问题调查、询问等方式,变一次性监督为连续性监督,推动人大监督压力向政府治理动力转化。

要扩大社会公众参与。充分发挥乡镇人大听取和审议国有和集体资产管理情况报告的主渠道作用,

健全吸纳民意、汇聚民智的工作机制,践行全过程人民民主。围绕年度报告议题,广泛征集社会公众、人大代表对国有和集体资产管理和监督工作的意见建议。积极发挥专业人士和第三方专业机构作用,同时探索“人大+审计”联动监督新路径,提升人大监督专业性和实效性。

持续深化人大代表票决制

邵钦华

2021年,民生实事项目人大代表票决制(以下简称“票决制”)工作在全省进行推广。票决制实施以来,进一步丰富和发展了全过程人民民主实践,但在实施过程中,出现了部分地方项目定位不精准、前期准备不充分、监督方式相对单一等问题,如何持续加强和完善工作机制,不断推动票决制工作与时俱进、完善提升,笔者认为可从以下几个方面持续深化票决制工作。

坚持将党的全面领导作为制度化推动工作的重要保证。始终把党的领导贯穿票决制工作的全过程,重大问题、重要事项及时向同级党委报告,确保党委相关部署要求得到有效落实。坚持将党委前置研究讨论作为民生实事项目审议票决前的必要环节,民生实事候选项目经市委常委会、镇党委会研究讨论,政府依法按程序提请人代会审议票决,确保实现党的意图和人民意愿有机统一。持续完善民生实事项目征集、票决、监督和评价等工作机制,形成“党委领导、人大决定、政府实施、公众参与”的工作格局。

坚持将把准民生方向作为精准化征集项目的前提基础。聚焦推动群众“关键小事”。把握“八选三不选”的原则,重点聚焦幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶、食有所安八个方面人民群众关注度高、感受度深、获得感强的“关键小事”。重大工程项目、重大产业发展类项目,以及政策、土地和资金保障等要素不落实的项目,不选为民生实事候选项目。聚焦成就群众“民生大事”。注重通过广纳民意与政府谋划“双通道”征集项目,由政府主导、综合考虑地方发展规划、政策导向和要素保障等因素,坚持急需优先、成熟先立,经充分调研论证和法定程序,最终确定候选项目,避免项目不能落地实施等情况的发生。

坚持将凝聚代表意向作为规范化票决项目的关键因素。保障代表审议的充分性。每年人代会召开前,政府将候选项目材料通过书面方式送交代表。会议期间,由政府负责人就候选项目的确定过程、项目规划和资金安排等作具体说明,并以分团方式开展审议。政府及其有关部门到现场听取意见、回答代表询问。保障代表票决的程序性。在票决办法中明确项目应选数量、差额比例、表决方式、项目确定等内容,经代表审议、大会通过后,市镇代表以30%的差额比例,分别通过电子表决和分团投票的方式表决项目,并向社会公开。保障票决结果的均衡性。积极引导人大代表着眼全局,公平投票,避免因农村代表较多导致农村地区项目入选概率相对偏高等区域不均衡问题,找准民生需求的最大公约数。



苏州:以高质量立法新成效 为经济大省挑大梁多作贡献

苏仁

苏州市十七届人大常委会履职以来,深入学习贯彻习近平法治思想,结合30年地方立法实践经验,不断深化对推进新时代地方立法工作的认识。

以“五个聚焦” 推进高质量立法新实践

本届以来,在省人大常委会的关心指导下,苏州市人大常委会共制定地方性法规14件,修改17件,废止6件。3件法规入选全省设区市立法精品培育工程。主要聚焦以下几个方面。

聚焦发展新质生产力。制定《苏州市数据条例》,在全国率先对公共数据、企业数据和个人数据作出全面规范。制定《苏州市知识产权保护与促进条例》,全面总结作为全国首批国家知识产权强市建设示范城市的实践经验,促进知识产权创造与运用,激发社会创新活力。制定《苏州市智能车联网发展促进条例》,提升苏州智能交通水平,壮大经济发展新动能。制定《苏州

市科技创新促进条例》,助力产业核心环节和重点领域高质量发展,努力让科技创新成为苏州发展的“最大增量”。

聚焦促进城乡融合。制定《苏州市城市更新条例》,全面总结作为全国首批城市更新试点城市的实践经验,推动城市结构优化、功能完善和品质提升,条例是苏州历史上首次由市人代会审议通过的实体性地方性法规。制定《苏州市乡村建设条例》,在省内率先立法规范农村住房建设,一体化推进乡村基础设施和公共服务设施建设。制定《苏州市文明行为促进条例》,深入总结苏州蝉联全国文明城市“六连冠”、张家港创建为首届全国文明城市并七届蝉联的经验和做法,将其上升为地方性法规。

聚焦弘扬历史文化。作出设立“苏州国家历史文化名城保护纪念日”的决定,将每年10月26日作为纪念日,在全社会进一步营造热爱苏州、尊重历史的良好氛围。制定《苏州市大运河文化保护传承利用条例》,建立预先保护制度,统筹推进大运河标志性景点景区

建设。制定《苏州市洞庭山碧螺春茶保护条例》，加强洞庭山碧螺春茶品牌和非物质文化遗产保护。制定《苏州市终身学习促进条例》，条例构建服务全民的终身学习体系，深入推进学习型城市建设，成为全国首部关于终身学习的地方性法规。

聚焦增进民生福祉。制定《苏州市基层法治建设条例》，率先立法规范镇(街道)合法性审查运行体系、推出“三跨四清单”涉企行政执法综合查一次改革模式，条例是全国首部关于基层法治建设的地方性法规。制定《苏州市安全生产条例》，将具有苏州地方特色的安全生产“六化”工作内容固化为法规条款，切实保障人民生命财产安全。制定《苏州市慈善促进条例》，共同营造“文明苏州，向上向善”的社会氛围。

聚焦践行全过程人民民主。较早探索“高水平基层立法联系点建设”新实践，培育和打造了5个高水平基层立法联系点新典型，推动苏州范围内的1个国家级、2个省级、28个市级基层立法联系点共同发展。深化立法领域改革，完善党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法工作格局。坚持重要项目“双组长”负责制、组成人员挂钩联系法规项目、立法协商等行之有效的做法，率先建立代表挂钩联系法规制度。与人民大学、苏州大学和知名律师事务所分别共建“苏州市地方立法研究基地”，打造更专业、更权威、更高效的立法智库。

以“四个围绕”新成效 为经济大省挑大梁作贡献

苏州市人大常委会紧扣“打头阵、勇争先、走在前、作示范”重大要求，聚焦“四个着力点”，不断提升立法质效，以高质量立法新成效为经济大省挑大梁多作贡献。

围绕推动科技创新和产业创新融合强化高质量立法。抓紧制定《苏州市低空经济促进条例》。注重体现地方特色和制度创新，要求汇聚实景三维、低空空域等数据，构建本市低空数字底座；注重开门立法，法规草案规定，本市统筹规划、设置低空公共航路，经批准设置的低空公共航路向社会公布。认真组织《苏州市科技创新促进条例》立法后评估，逐条对照法规条款，着重评估法定职责履行、设定主要制度实施、配套制度制

定及执行等情况，加快推进高水平创新型城市建设。扎实开展《苏州市科学技术普及条例》立法调研，深入研究此项立法的必要性、可行性。

围绕推进深层次改革和高水平开放强化高质量立法。针对客运出租汽车行业在交通资源整合、历史问题解决、经营关系清理等方面面临的诸多问题，准备在年底制定出台《苏州市客运出租车管理条例》，促进客运出租汽车行业健康发展，维护社会和谐稳定。强化基层法治建设。结合制定出台《苏州市基层法治建设条例》，推动市委依法治市办专门印发学习贯彻条例实施方案，细化相关单位任务清单，督促抓紧制定配套政策。优化法治化营商环境。调研《苏州市优化营商环境条例》贯彻实施情况，重点关注涉企政策综合协调审查机制建设、落实市场准入负面清单制度、市场主体登记办理流程优化等条款实施情况，以良好的营商环境吸引更多外资和内资企业投资苏州、扎根苏州。

围绕落实国家重大发展战略强化高质量立法。保障《江苏省促进长三角生态绿色一体化发展示范区高质量发展条例》贯彻实施。密切关注法规贯彻实施情况，加强对相关工作的调研，适时组织视察或执法检查活动。探索人大协同立法路径，与无锡等兄弟城市，深入研究立法共性问题，探索开展协同立法。组织《苏州市长江防洪工程管理条例》立法后评估，全力保证长江防洪工程安全。把制定《苏州市粮食安全保障条例》列为立法调研项目，推动构建粮食安全保障体系，强化粮食有效供给。

围绕促进全体人民共同富裕强化高质量立法。制定《苏州市中小学生心理健康促进条例》，切实发挥法治在守护中小学生心理健康、护航未成年人健康成长中的作用。修订《苏州市湿地保护条例》，维护湿地生态功能及生物多样性，保障生态安全。优化立法计划，将制定《苏州市发展方式绿色转型促进条例》列入立法预备项目，推动发展方式向资源节约、环境友好、生态平衡的绿色低碳循环模式转变。将制定《苏州市民营经济发展促进条例》列为立法调研项目，深入研究优化民营经济发展环境的具体举措，促进民营经济健康发展和民营经济人士健康成长。



张家港:聚合力 求“新”求“质”

近年来,张家港市人大常委会积极探索助推地方新质生产力发展的路径方法,主动担当作为、依法履职尽责,努力在求“新”求“质”中聚焦监督质效、凝聚代表力量,为助力加快培育新质生产力贡献人大智慧。

人大行动赋能“智创”新图景。为进一步准确把握人大工作助力发展新质生产力的切入口和着力点,今年4月,市人大常委会出台了《关于发挥人大职能作用助力发展新质生产力行动方案》,在科技创新、新型工业化、营商环境等八个方面实施专项行动,为人大助力新质生产力发展提供了清晰路径。行动方案明确,重点围绕构建现代产业体系,推进传统产业焕新、新兴产业壮大、未来产业培育,在“智改数转网联”、“人工智能+”等领域组织专题调研。同时,紧扣张家港市委新型工业化推进会议提出的总体目标,听取审议全市国民经济运行、重大产业项目建设等工作情况报告。

人大调研聚焦“科创”新优势。今年3月4日,市人大常委会开展全市“科技创新赋能新质生产力”推进情况工作调研,全面了解全市科技创新水平。4月21日,市人大常委会专题调研纺织行业发展情况。在此基础上,4月30日,又进一步将调研范围拓展至全市外贸企业,深入剖析全市外贸发展情况。5月19日,市人大常委会第三十六次主任会议听取市人民政府关于科技创新赋能新质生产力情况的报告以及关于全市外贸工作情况的报告,并形成关于科技创新赋能新质生产力情况调研报告等供市委研究参考。

人大代表助力“链上”新动能。市人大常委会注重

建好用好12个人大代表之家、128个人大代表联络站和55个人大代表联系点,深入开展“张代表民生面对面”活动,促进“家站点”与产业链发展相融合,以发展新质生产力为主题举办“张代表大讲坛”活动,鼓励人大代表“站”内履职、“链”上履职,及时收集反馈产业链建设发展各环节中的意见建议,推动形成人大助力发展新质生产力的澎湃动能。

“要充分发挥人大代表的行业专长与资源优势,引导他们成为新质生产力的倡导者、实践者和推动者,以专业视角建言献策,在产业升级、技术攻关、生态培育等领域彰显代表担当。”张家港市人大常委会主任王亚方表示。
(周丽娜)

常熟:代表参与赋能基层善治

近年来,常熟市人大常委会坚持把非诉讼纠纷解决机制挺在前面,牵头司法部门和镇街人大统筹推进,依托代表之家,建立健全配套运行机制,努力把人民代表大会的制度优势转化为推动基层治理的实际效能。

探索“代表说理+专家释法”,构建法治大平台。市人大常委会充分发挥“法院检察院代表联络站”、“共享法庭”等联建平台的支撑作用,凝聚共促法治政府建设的合力。一方面,建立“代表说理”常态机制,出台《关于人大代表参与诉源治理,助推司法质效提升的实施意见》,全覆盖建立“家·庭融合式联络站”,组织代表积极参与诉前调解、公益诉讼、助力检察建议落实等活动。另一方面,建立“专家释法”长效机制,出台《关于进一步发挥人大代表履职平台作用 助力基层社会治理的实施意见(试行)》,深入开展法官、检察官、警官、律师、人民调解员进“家站点”接待人民群众及人大代表工作。各板块深化载体运用,打造虞山“丽丽说法”普法专栏、琴川“琴虞法”工作站等特色平台,让更多群众在家门口感受到法治温度,形成“遇事找法、办事依法”法治氛围。

探索“代表督事+选民说事”,搭建群众连心桥。市人大常委会坚守人民至上理念,聚力矛盾纠纷源头化解,畅通共建和谐社会“最后一公里”。完善运用“五级代表进网格”、代表常态回“家”进“站”等机制,引导代



围绕文明城市创建、千村美居打造、人居环境改善等重点治理领域听取意见和反映诉求,发挥示范带头作用,发动群众参与到“五治融合”全过程。同时把推进法治政府建设作为监督聚焦的重点领域,在综合分析的基础上,围绕依法行政、综合治理、平安建设等方面精选议题开展监督,每年集体调研两院工作,并针对性地听取专项工作报告,促进治理效能提升。

探索“代表善为+联动问效”,担当治理主力军。市人大常委会持续在创新服务增效能上下功夫,推动溯源治理工作走深走实。发挥地方人大监督者、推动者的作用,牵头组织政府及其职能部门、人大代表和选民群众,围绕民生焦点热点问题,经常进行“三方会谈”。协同法检两院加强与以代表为主体的公益组织“人大代表公益会”的合作,按照婚姻家庭、邻里矛盾、损害赔偿、租赁合同、买卖合同、加工承揽六个专业分类,从代表中聘任“特邀调解员”,实现“点单式”公益诉讼治理。2023年以来,常熟市各级人大代表积极参与、协助法院诉前调解,分流率达到92.2%,充分诠释了全过程人民民主在推进社会治理中的生动实践。(王珏)

太仓:“三网融合”助力代表履职

太仓市人大常委会把履职载体建设作为发挥代表作用的基石,构建“阵地网、履职网、保障网”三网融合工作体系,推动近千名在太五级人大代表扎根基层、赋能发展。

阵地网:全域覆盖+智慧赋能,夯实民意根基。创新“线上+线下”双轨模式。建成覆盖市镇村三级的136个人大代表之家、联络站、联系点,其中6个驻政法、民



生部门专业站精准对接社会治理需求。五级人大代表100%进驻阵地,通过上门走访、微信电话联系、座谈会、代表议事厅等形式与选民保持经常性联系。开发“太仓智慧人大”等信息化平台,支撑代表“码上提建议、云上听民声”。在全市范围内打造“娄城人民议事厅”活动平台,规范议事规则和流程,充分吸纳各方意见建议。浏河镇人大“民声茶坊”通过“一卡一册一箱”收集工具,反映民生诉求,化解群众身边难题。双凤镇人大“民声议事厅”,通过“民事民提、民事民议、民事民定”流程化议事机制,实现“闭门研究”到“开门议事”的转变。

履职网:网格深耕+主题实践,打通民意闭环。2022年探索建立人大代表网格化履职工作机制,明确“四必联”任务——“联选民”:年联系选民不少于20人次;“联网格员”:年对接4次以上;“联村社”:深入基层不少于每年2次;“联企业”:联系重点企业年内全覆盖。通过“智慧人大”平台实现“即时答、微建议、升提案”三级处置,累计代表网格履职7800余人次,提交并办结微建议1500余件。围绕高质量发展,先后深入开展“代表评营商”、“代表助民企”等主题活动。围绕推动经济运行率先整体好转,组织全市819名各级代表走访企业625家,收集解决问题153个。围绕安全生产攻坚,建立人大代表常态化履职、监督、推进安全生产工作长效机制,推动85处隐患整改。

保障网:能力锻造+优化制度,夯实履职根基。系统化专业化组织代表培训,2024年组织培训25场、1000余人次。建立健全“人大代表讲坛”活动制度,各级人大代表围绕“讲理论、讲政策、讲法律、讲履职、讲创新、讲典型”等主题,举办讲坛活动80余场。创建代

表数字化履职档案,促进代表履职评价体系和激励机制进一步完善。完善常委会党组成员、主任会议成员走访联系基层代表工作机制,深入开展主任接待代表日活动,有针对性地邀请代表列席常委会会议和活动。连续20年统一开展“代表接待选民日”活动,累计接待选民一万余人次。常态化开展“人大代表回选区向选民述职”活动,创新“现场+云述职”模式,扩大监督覆盖面。(邹晓春)

昆山:民营经济跑出“加速度”

昆山市人大常委会将民营企业所盼与人大职责、常委会所能紧密结合,在监督、调研、立法征询等各项工作中直面企业、倾听建议,推动民营经济在“昆山之路”上跑出加速度。

主动搭台,扩展畅所欲言的渠道。今年年初,昆山市委印发关于产业链发展促进的分工推进方案,围绕集成电路和半导体产业链促进工作,做好搭台、协调和推进工作。3月24日,市人大常委会组织召开集成电路和半导体产业链发展促进工作座谈会,围绕在推动科技创新和产业创新融合上打头阵,邀请了赛迪研究院(昆山)和华天科技、芯睿微电子等十余家企业现场交流。相关部门的负责同志全程参与、认真聆听,及时向企业负责人解读现有政策和下一步推进举措。对于企业的诉求,市人大常委会主任、党组书记管凤良现场进行交办,要求针对产业链薄弱环节尽快研究相关支持机制,争取拿出更多更好的政策稳存量、扩增量,构建支持产业链创新发展的生态环境。



务实民主,擦亮法治化营商环境。在今年年初接到全国人大常委会法工委的法律草案意见征询任务后,昆山基层立法联系点迅速行动起来,依托全市立法联系工作网络,积极开展草案意见征集和学习宣传工作,尤其是分别面向政府部门和民营企业家,召开两场征询座谈会,收集到意见建议118条,归纳梳理后确定呈报意见建议62条。在最终公布的正式法律文件中,有建议被采纳并成为单独新增条款,明确有关行业协会商会依照法律、法规和章程,发挥协调和自律作用,为民营经济组织及其经营者提供信息咨询、宣传培训、市场拓展、权益保护、纠纷处理等方面的服务。

人大聚力,持续助力民营经济发展。今年以来,昆山市人大常委会进一步将沟通、联络、服务的端口前移,为民营企业发展优化环境、汇聚合力。其间推出的一系列创新举措富有特点:覆盖面更广了,对市场感知最敏锐的企业负责人、生产一线的普通职工都可以直接参与进来,最大限度减少意见层层传递中的压缩与遗漏;推进效率更高了,常委会领导每月听取推进情况汇报,按季度开展挂钩企业走访,及时了解情况,就需要协调事项进行现场调度,说一件、干一件、成一件,切实提升解决问题的效率;办理的过程更民主了,有些在这次碰头时交办的事项,下次“再会”督成效、看进展。半年来,昆山在优化奖补政策、扩大人才招引、深化对接合作等领域不断刷新成果,推动将各类行之有效的探索举措转化为支持企业创新的长效机制,使人大工作的桥梁纽带作用真正发挥在助力企业发展的第一线。

(葛思贤)

吴江:建好用好人大代表经济运行观察点

近年来,苏州市吴江区人大常委会深入贯彻全省“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动推进会精神,充分发挥人大职能优势,在全区推进人大代表经济运行观察点工作常态化开展、制度化运行、实效化推进,探索形成“三个一”工作思路,努力形成有价值的工作成果。

建立一个体系,实现“四个覆盖”。区人大常委会积极探索建立“1+7+N”观察体系,做到点上观察、链上

分析、面上汇集、网上推动。“1”，即1个办法统领，制定出台《苏州市吴江区人大常委会人大代表经济运行观察点工作办法》，以制度形式深入推进观察点建设。“7”，即紧紧围绕吴江“4+2+1”产业体系，系统谋划、统筹布点，做到吴江高质量跨越发展的突破点在哪里、支撑点在哪里，人大代表经济运行观察点就设在哪里。“N”，即在现有市级、区级27家经济运行观察点的基础上，动态调整观察点布局，逐步推动观察点覆盖所有镇街、覆盖重点产业链和一二三产业、覆盖大中小微企业、覆盖两级人大和五级代表。

健全一套机制，实现“四个有”。区人大常委会持续建立健全部门协同、服务指导、沟通联系、综合研判、成果运用的工作机制，逐步完善工作闭环，从而实现观察点工作“有队伍、有职责、有阵地、有流程”。信息采集全面，设立人大代表经济运行观察点工作小组，组建专业化协同工作团队，积极构建全方位、多维度的信息采集网络。分析研判精准，深化“月问一季看一年报”全周期工作机制，探索建立专家智库与企业联系网络，以半年度为节点报送经济运行分析报告。问题解决高效，通过跨部门会商、专项督办等方式强化跟踪问效，推动个案处置向行业治理升级。

突出一条主线，实现“四个到位”。区人大常委会突出“促发展”这一主线，引导各个经济运行观察点努力实现“四个到位”。经济形势研判到位。聚焦经济形势研判，观察点实时跟踪行业动态，反映行业发展的客观情况，每半年向区人大常委会预算工委报送一次经济运行分析报告，为区委、区政府科学决策提供数据支撑与智力支持。营商环境评价到位。以人大代表经济

运行观察点为依托，积极构建政企联动、多维监测的营商环境评价体系。政策落实监测到位。选取若干政策会同相关部门进行调研，围绕政策制定的科学性、申报流程的规范性、执行效果的精准性等开展深度剖析。发展对策建议到位。充分发挥代表职能作用，推动驻点代表根据行业企业发展情况提出切实有效的对策建议。

(吴仁轩)

吴中：深耕选区“责任田”

近年来，苏州市吴中区人大常委会以“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动为抓手，构建“代表回选区”工作新机制，将区、镇两级人大代表的服务足迹精准嵌入原选区“网格”，通过制度化安排、常态化运行、闭环化管理，推动代表定期回归“责任田”，面对面听民声、贴心解民忧、实打实述职履职，让民主实践在基层沃土上生根发芽、枝繁叶茂。

深耕选区责任田，根系深扎听民声。密切联系原选区居民，是对人大代表的法定要求，也是从民主选举到民主监督全过程贯通的重要途径。区人大常委会将“原选区”概念具体为精细的“服务网格”，科学划定每位代表的“责任田”，实现地域全覆盖、代表全参与。结合每年的代表履职主题活动安排，制定计划表，将柔性要求固化为刚性制度。遍布各板块的人大代表“家站点”成为主阵地，辅以线上平台、树荫下话民意、楼道议事角等形式，在回选区过程中组织开展“我为新质生产力献一策”、“我为‘十五五’规划献良策”等主题活动，广纳民意民智。



闭环办理纾民困,民意直通显实效。“代表回选区”不只是简单的“回”与“见”,核心在于构建民意“收集—梳理—交办—督办—反馈—评价”的完整闭环。代表们通过定点接待、深入走访、主题调研等多种渠道,广泛收集意见建议。区人大常委会针对问题类型建立分级分类处理机制,对于微实事,代表牵头协调即时办;对于自己无法解决的,代表结合“‘码’上见代表”工作平台,转交至“12345”公共服务平台;对于个别特殊的意见建议或者非本级政府的事项,形成闭会期间的建议转交办或转呈上级人大相关工作机构研究办理。在办理过程中强化与“一府一委两院”协同,办理结果通过反馈及时“交账”,对暂难解决的做好解释。

制度保障常态化,民主可感润心田。自2023年以来,“代表回选区”活动不断深化,发动区、镇两级人大代表1800多人次回归选区、深入群众,力促一批民生难题破解。“代表回选区”不仅推动解决具体问题,更注重发挥代表特长,将法律、医疗健康等专业服务送到群众身边。常态化工作机制极大激发了代表履职内生动力,从“要我履职”转向“我要履职”,涌现出一批扎根基层、深受信赖的人大代表,区人大常委会在公众号上推出“我与选区的故事”专栏,持续展示代表履职风采。

(沈炳盛 徐婧)

相城:探索法治为民新路径

今年以来,苏州市相城区人大常委会充分发挥司法机关和专业领域人大代表优势,常态化组织法官、检察官、警官、律师、人民调解员(以下简称“三官一律一员”)进入人大代表“家站点”,服务基层群众,助力基层治理,在听民意、察民情、解民忧中探索法治为民的人大工作新路径。

配强专业力量,联系群众常态化。区人大常委会及时响应市人大常委会部署,启动“三官一律一员”进“家站点”联系群众活动,联合区公安分局、区人民检察院、区人民法院、区司法局,通过“个人自荐+单位指定”的方式,遴选出110名“三官一律一员”,派驻至全区11个基层代表之家、139个代表联络站、19个产业代表联系点和13个社会治理联系点,配合各驻点人大代表常态化



开展服务群众活动。区人大常委会还专门出台相关实施方案及实施细则,明确每个基层人大制定工作计划、每月邀请“三官一律一员”开展民情恳谈、每年邀请公检法司主要负责人走进代表联络站开展主题接待活动。

拓展活动形式,司法服务“零距离”。在常态化开展民情接待、矛盾调解的基础上,结合“学法年”工作安排,区人大常委会精心组织“三官一律一员”团队针对企业、社区制定专题普法课,提供定制化、精准化、通俗化的法治服务。例如,在光电信息产业人大代表联系点,以“企业出海遇到的法律困惑”为主题组织定向普法课,法官、检察官、律师从跨境投资、贸易壁垒应对等角度,为企业防范国际贸易风险提供专业解决方案。

民意闭环办理,代表履职接地气。每次活动开展后,区人大常委会都会将各类民情民意整理成清单,积极跟踪监督,促进活动成果转化。为此,区人大常委会在相城“数字人大”平台上专门搭建了“意见建议‘码’上提”模块,将需要政府部门处理的意见直接转交区集成指挥中心平台,由其分配给相关部门处置,更好地推动民情民意落地解决。同时,依托该平台认真分析收到的意见建议:对长期性、全局性的共性问题,转化为议案建议;对群众提出的难点堵点问题,梳理形成“监督议题清单”,为人大监督工作提供重要参考,真正搭建起民情民意处理流程中“接待、转交、办理、督促、反馈”的闭环运作体系。

活动开展以来,相城区人大常委会已举办现场活动40余次,接待群众400人次,开展专题普法宣传7场,收集整理各类民情民意60余件,有效化解纠纷案件40余起。

(宋志伟)

姑苏：拉近代表与群众距离

近年来，苏州市姑苏区人大常委会按照“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动的要求，组织引导代表主动进社区倾听群众呼声，掌握社情民意，回应群众关切，取得较好效果。

打造全覆盖的“家站点”阵地体系。按层级分布“家站点”，实现全区各级人大代表全部进驻。全区建成代表之家示范点1个、街道代表之家8个，网格片代表联络站57个、社区代表联系点182个，形成代表履职阵地体系。

打造全天候的线上履职平台。姑苏区人大代表数字化履职系统于2017年正式上线并开通民情民意线上办理系统。2018年，代表履职电子档案建立，实行代表履职情况统计和公示制度。2024年，民生实事项目数字化监督平台上线运行，人大代表、人民群众可在线参与项目征集、了解项目进展、进行项目监督、参加项目评价等，代表履职热情得到进一步释放。

打造全方位的代表活动载体。年初由人大街道工委排出计划表，每周都有代表进“家站点”接待群众、听取民情民意。每年开展4次主题周周行活动，组织代表到社区听取群众意见。2022年，区人大常委会通过决议，将每月的第二个星期日定为“社情民意联系日”，当天全区领导干部、党员、人大代表等与群众面对面交流。2024年，区人大代表参加社情民意联系日活动2694人次，收集意见建议4463条。

打造全链条的建议处理机制。2024年，结合主任接待代表日开展国家机关人员进“家站点”活动。重点

集中督办和促进社情民意联系日、周周行活动收集问题的解决，并围绕全区改革发展大局，听取代表对“一府一委两院”工作的意见和建议。活动开展以来，组织全区20个部门69名工作人员参加活动。将闭会期间代表常态化反映民情民意的线上办理系统与政府的联动中心大数据平台实现互联互通。2017年以来，系统收到代表反馈的各类意见建议1700余条，民情民意的采纳和办结率达到92%以上。
(季晓云)

工业园：绘就全过程人民民主生动图景

苏州工业园区邻里中心内的民众联络所是社区共享服务平台、居民生活的重要载体。苏州工业园区人大工委创新打造民众联络所与人大代表之家联动形态，融合代表联系群众制度优势与社区服务空间优势，成为践行全过程人民民主重大理念的生动样本。

资源整合，构建民主实践新阵地。每个民众联络所通过模块化设计、功能叠加和错时使用，实现了“一室多用、一场多能”的高效利用。基于这一空间优势，园区人大工委创新性提出邻里中心民众联络所与人大代表之家空间共享的理念。

园区按“试点先行、以点带面”路径，已在5个邻里中心开展融合试点，计划经评估形成可复制经验后逐步推广，实现全覆盖。2024年，人大唯亭街道工委发挥市级示范引领作用，在阳澄湖邻里中心建设代表活动阵地，为园区民主阵地完善提供了生动样本。

搭建桥梁，畅通民意诉求新渠道。民众联络所与人大代表之家融合后，园区居民真切感受到了便捷。在这里，居民可随时向人大代表反映各类难题，均能得到耐心倾听与细致记录。

为进一步拓宽民意沟通路径，园区人大工委将代表联系群众与“社情民意联系日”活动深度融合。每月第三个星期六，园区党工委、管委会领导、人大工委领导以及各局办领导与人大代表，轮流深入“民众联络所+代表之家”共享阵地，与居民面对面交流，高效推动一大批社区热点难点问题的解决。

多方互动，激活基层治理新动能。这些基层联络





点既是民意收集站,更是多方共治平台,在基层治理中发挥关键作用。园区人大携手人大街道工委依托共享阵地定期开展民主议事活动,构建多元主体共同决策新生态。

人大娄葑街道工委组织代表聚焦动迁社区环境、矛盾调解等民生议题调研解题;人大斜塘街道工委开展“服务为民”系列活动助力治理;人大胜浦街道工委以“一所一家多站”为平台,推出代表认领居民“心愿单”的“我为选民推实事”项目,构建开放治理生态;人大金鸡湖街道工委组织代表进联络所开展政策宣讲等活动,聚焦群众关切履职。居民诉求、代表反馈、社区协调与部门支持协同发力,提升治理效能。

未来,苏州工业园区人大工委将持续深化这一模式,不断丰富民主实践的的内涵和形式,让民主的种子在这片充满活力的土地上结出更加丰硕的果实。(徐英)

虎丘:走企业 访代表 促发展

今年以来,苏州市虎丘区人大常委会创新开展“走企业、访代表、促发展”专题走访调研活动,深入一线听取人大代表意见建议,动员在区的各级代表积极为“十五五”规划纲要编制建言献策。

收集代表意见,倾听企业心声。自“走企业、访代表、促发展”活动开展以来,区人大常委会主任、副主任等先后前往苏州博洋化学股份有限公司、苏州百胜动力机器股份有限公司等20余家代表企业,通过现场参观和座谈交流等形式,详细了解了企业的发展现状、经营模式和发展思路,仔细询问企业的问题困难和实际

需求,面对面听取代表和企业的意见建议,现场解决相关问题17个,结合实际情况提出针对性建议,切实做到“企有所呼,我有所应”。

护航企业发展,精准破解难题。今年3月,区人大常委会专题走访人保财险苏州市分公司,该公司是区人大代表王晓勇所在企业。走访中,王晓勇提出探索建立“保险+服务+科技”工作模式的建议。调研组耐心听取代表建议,走访结束后专题召开代表建议办理协调会,进行研究会商。区发改委、区科创局、区住建局、区应急管理局、区市场监管局5个部门积极配合、认真研究,围绕安全生产、自然灾害民生综合保险、数字化监管等多方面提出专业解决路径,作出针对性答复。会后,区人大常委会根据建议办理的落实情况,及时跟进督办,进一步推动相关问题得到解决。

凝心聚力建言,共谋发展良策。深入开展“走企业、访代表、促发展”专题走访调研活动,不仅解决了企业的急难愁盼,还有效促进代表积极履职,积极为“十五五”规划纲要编制建言献策。苏州联通是市人大代表穆世军、区人大代表钟珂焯所在企业。在专题走访调研中,穆世军围绕在转型关键期,如何面临赋能产业发展这一新任务,建议要加快人工智能在数字经济、数字社会、数字政府的应用,注重人工智能应用领域的企业培育,在人才引进上再加码。

下一步,虎丘区人大常委会将立足职能优势,密切与代表企业沟通联系,系统梳理企业诉求,把代表提出的意见建议及时反馈给政府相关部门,推动研究解决,全力做好服务。

(高定华 金简兮)

新沂市阿湖镇 一条民心路 满腔代表情

“以前一到雨天就变成烂泥路,现在好了,宽阔的水泥路走着舒坦,心里也敞亮,多亏了俺们村的人大代表。”谈及新沂市阿湖镇阿湖村部西侧的“民心路”,村民徐大爷很有感触。这条长160米、宽8米的乡村道路,不仅架起人大代表联系群众的“连心桥”,更是全过程人民民主基层实践的生动注脚。

为更好发挥代表作用,新沂市阿湖镇人大开展了代表问需、问计、问政的“三问”活动,了解群众需求,向群众“取经”,有针对性地开展监督工作。“民心路”的蜕变,就源于人大代表一次问需于民的深度调研。

2024年初,镇人大代表在阿湖村走访时发现,群众对硬化村内一条未命名的道路呼声强烈。“这条道路连接幼儿园与阿湖中学,下雨两脚泥,晴天一身灰,骑车接送孩子上放学经常摔跟头。”村民老张的家就住在路边,他指着坑坑洼洼的路面告诉人大代表。

群众有反映,代表有行动。深入调研后,代表在阿湖镇第五届人民代表大会第六次会议上提出“关于硬化阿湖村村内道路的建议”,并提交了一份内容翔实的调研报告,其中写道:“当前的路况不仅给群众出行带来不便,还制约着该村的产业发展与乡村振兴。修路是民之所盼、政之所向。”

建议一经提出就受到各方高度关注。镇党委专题听取有关情况汇报,主要负责同志现场安排部署;镇人

大把该建议列为重点跟踪督办建议;镇政府将项目作为全镇的重点工程,以最快速度、最大力度加以推进。

然而,施工队刚一进场就遇到了难题:该路段预计扩宽至8米,北侧涉及11户居民,有2米土地上的附着物影响施工,有少数群众不愿意拆除,导致施工受阻。

详细了解情况后,镇人大代表充分发挥作用,积极配合村组干部做群众的思想工作,晓之以理、动之以情,耐心解释道路建设的长远意义。在代表们的不懈努力下,村民们逐渐转变态度,从最初的抵触变为支持,清障问题顺利解决。“架桥修路,俺不能光顾着自个儿!”镇人大代表第四次上门走访后,原本不同意的张阿姨最终改变了想法,主动拆除了庭院围栏。

群众的呼声就是代表的心声。为确保修路方案符合大多数村民的意愿,人大代表深入了解大家的意见和建议,积极向群众“问计”,及时整理后反馈给政府有关部门,推动方案更加完善。直到一车车建筑材料进场、施工的机器轰鸣起来,代表们才逐渐放下心来。

“混凝土的配合比达标吗?路的厚度够不够?”项目施工现场,代表们逐个“挑刺”细节,确保每一道工序符合标准。除了工程质量,人大代表还时刻关注施工进度、监督资金使用情况,让民生工程全程在“阳光下运行”。

在代表们的监督推动下,道路工程从立项到通车仅用了不到30天。看着路上车来车往,村民的脸上洋溢着幸福笑容,大家都说:“依我们看,这条路不如就叫作‘民心路’!”

道路畅通后,人大代表又将目光投向周边环境提升。在他们的建议和推动下,镇政府以道路沿线为重点,启动人居环境整治行动。原本杂草丛生的荒地,如今建成了小游园,配备健身器材、景观步道,成为群众休闲娱乐的好去处。

“民心路”的变迁,是阿湖镇全过程人民民主实践的一个缩影。为民履职的道路上,人大代表正以实际行动诠释着初心使命。
(胡强 胡萍萍)



扬州市江都区樊川镇 护航锌业发展攀高峰

锌业产业是扬州市江都区樊川镇三大支柱产业之一，辖区内企业近50家，工业产值占全镇30%以上。近年来，针对锌业转型升级难点堵点，樊川镇人大积极发挥人大力量，为樊川锌产业发展破局，助推镇域经济高质量发展。

为协同推进经济高质量发展和生态环境高水平保护，樊川镇人大主动担当，针对锌业生产能耗高、污染大的问题，与企业 and 政府共同研究制定产业改革方案，让转型升级从势在必行变成实干真行。

“锌企关停转型那段时间，各级人大代表与我公司当面沟通十多次，了解企业经营状况、存在困难、意见建议等，为公司顺利转型打好基础。”华晨锌业总经理窦如凯说。

“厂子关了以后，2000名员工如何安置？”“如果搬到工业园区，所需费用谁来承担？”“研发锌产品新型生产技术难度太大，有没有好的办法？”……针对这些现实问题，樊川镇人大创新开展“站企共建”，依托园区周围人大代表联络站，组成了包含政府有关部门人员、企业人员、村书记的专业代表小组，对涉及关停的锌业企业实地走访，与企业负责人面对面交流，组织三级人大代表和专家等前往镇江、潍坊等地学习当地经验，共同找寻出路。经过多方调研论证，大家一致同意“抱团发展”，并形成关于锌产业集聚发展的具体方案，得到各方高度认可。

从“单打独斗”想出路，到“抱团聚力”谋发展，如何落地才是大问题。重组过程中，锌业集聚点的土地和环保问题是两大难点。为“开山凿路”，镇人大积极行动，协调国土、环保等职能部门提前介入，与上级部门沟通，为企业提供土地、资金、政策等方面的支持，加快企业关停、搬迁办理进度，通过厂房拆除和土地复垦，产生挂钩用地指标，为锌业集聚争取发展空间。

“剩下的多家小微锌企怎么办？”镇人大因地制宜，



提出了盘活资源、补链延链的建议，引导企业向特种汽配、新材料等特色产业转型。历经三年的努力，樊川镇平稳有序完成了所有锌企的关停、搬迁、转型工作。

鑫诚锌业由6家锌企集聚重组而成，瞄准“高端、绿色、节能”目标，打造绿色高端智造锌业生产基地，氧化锌年产量从2万吨提升至10万吨，新增食品药品级氧化锌生产线，产品附加值较以往翻了一番，通过资源共享、优势互补，共富的火苗燃得更旺，达到“1>6”的效果。

氧化锌产业发展情况是樊川镇工业经济的晴雨表，镇人大连续十年组织三级人大代表视察氧化锌产业集聚发展情况，一次次走访、一条条建议、一件件答复，助力樊川氧化锌产业展翅腾飞。

近年来，代表们先后提出了“关于加快鑫诚锌业报地手续进程的议案”、“关于尽快打通鑫诚锌业南侧东风河直通264安大路省道樊川镇开发路的议案”等，镇政府积极回应、高效处理，“五证齐发”助企“交地即发证、拿地即开工”。

去年，樊川镇锌业工业销售达23亿元，同比增长50%，创历史新高。“助力氧化锌产业集聚发展是镇人大践行全过程人民民主的生动实践，我们将继续立足人大职能，久久为功，护航锌业发展再攀高峰，为樊川的经济社会发展作出更大贡献。”镇人大有关负责人表示。
(王慧 黄魏)

南京市鼓楼区湖南路街道 人大代表引领街巷文化新生

高云岭是南京市鼓楼区的一条街巷，因历史上“高士云集、祥云缭绕”而得名，吴贻芳等20余位文化名人旧居散布其间，素有“东有高云岭，西有颐和路”之称。然而，这条700米长的老街巷，曾因设施陈旧、空间局促而沉寂多年。如今，在鼓楼区人大湖南路街道工委的带领下和人大代表的推动下，它正以“有记忆、有温度、有品质”的文化长廊姿态焕发新生。

去年，街道人大代表联络站精准捕捉到百姓核心诉求：消防通道堵塞、休憩空间匮乏、街巷风貌衰败，于是下决心打通了“生命通道”——清理占道车70余辆，消除重大安全隐患。近年来，围绕“文化高地建设”，鼓楼区四级人大代表先后提交7条建议，推动街巷文化提升。今年，代表再次提出“深挖历史文化资源，讲好街巷故事”建议，被鼓楼区人大常委会列为重点督办件。

今年年初，人大湖南路街道工委开展“感恩奋进·代表先锋行”主题活动，列出20个项目供代表领办，其中高云岭文化提升项目备受关注。代表们积极参与调研，依托人大代表联络站召开10余场居民议事会，围绕“花池改休憩凳”、“店招雨棚防雨设计”等议题，与居民、商户、设计方等反复沟通协商。

在高云岭街巷提升整体设计方案形成过程中，代表们线下深度参与6轮方案修改。在“高士集”节点设计中，曾居于此的画家喻慧提出“前后景”设计思路，并手绘草稿，打破传统展陈框架，使街巷墙面化身“超微型社区艺术馆”，展现戏曲画韵，让艺术走进日常生活。

为筑牢安全防线，代表紧盯“生命通道”长效管理，联动城管、市政部门每日巡查施工物料堆放，修复破损路面12处，改造老化自来水管网380米。针对“空中蜘蛛网”问题，代表现场督办飞线入地、倾斜电线杆拆除，还街巷一个整洁环境。

为实现长效治理，人大湖南路街道工委引导街巷业态向“精品化、特色化”转型，在保留上世纪八十年代



风格的聚兴综合商店基础上，助力“老杨馄饨店”、“老五金店”焕新颜。社区营造师通过居民投票确立空间使用规则，制定“云岭屋管理公约”，破旧凉亭蜕变为集棋牌角、议事厅、便民墙、声音博物馆等多功能于一体的全新空间。此外，还在“云岭屋”设置“云上说”社情民意收集点，环形座椅化身“银龄社交场+民主议事厅”。居民在此喝茶下棋、共商街巷事务，让民主协商意识融入日常生活。

如何点亮街巷文脉，为居民提供更好的精神家园？代表们仔细梳理街巷历史人文，在“名言墙”镌刻蔡堡的“演化需严谨”、吴贻芳的“教师心藏大爱”、徐悲鸿的“人不可无傲骨”等金句，设置灯光设备，使街巷名人的智慧跨越时空，在光影中熠熠生辉，成为日常可触的精神坐标。在代表动员下，居民还主动捐赠老物件、参与绿化认养。从厚载巷历史景墙到文云巷鸡爪槭红叶，八大主题节点串联的不仅是景观，更是居民与代表集体书写的文化认同。

高云岭的蝶变，是人大湖南路街道工委对老旧街巷微更新的探索，更是全过程人民民主的基层实践。将民主基因深植街巷肌理，昔日“高士云集”的雅韵，今日“众人聚力”的壮歌，让这条穿越历史时空的街巷向“文化高地”迈进。

(周宏丽 徐爱明)

无锡市新吴区新安街道 烟火集市里的全过程人民民主

近日,无锡市新吴区近湖路“汽车后备箱集市”爆火出圈,不少游客慕名而来。夜市火了,也带来了不少问题:夜市的烧烤油烟如何解决?环境卫生、食品安全、公共秩序如何保证?面对难题,无锡市新吴区人大新安街道工委积极寻找合理有效的解决方案,深入践行全过程人民民主,助力网红夜市健康发展、更加火红。

为了给夜市发展提出更多金点子,区人大代表、街道议政代表积极奔走在问计于民的第一线。他们有的逛夜市,在感受其火红人气与独特魅力的同时,细致观察油烟扩散、垃圾清运、交通拥堵等状况;有的与摊主攀谈,倾听他们关于经营空间、公平竞争、成本压力等方面的心声,听取其意见建议;有的则与社区干部、居民代表、相关职能部门共同探讨夜市健康发展之路。

一场关于起草制定“近湖路后备箱集市经营公约”的专题协商会迅速召开。区人大代表、街道议政代表、政府有关部门人员、摊主等共同参与。协商会议上,经各方探讨协商,决定将试行公约的主要框架内容聚焦于集市开放时间、区域地点、准入业态、管理机制等方面,积极回应人民群众最关心关注的问题。

针对夜市油烟、交通等具体问题,在人大代表的推动下,城市管理、市场监管、生态环境等有关部门多次

组织专题听证会,邀请摊主、居民等围坐一堂,倾听关于油烟扰民、占道经营、垃圾清运等诉求。

听证不是走过场,而是精准识别需求的起点。基于摊主反映的实际困难,相关部门变“末端执法”为“源头服务”:城管部门主动增设分类垃圾桶,生态环境部门指导优化排烟设备,交警部门在高峰时段增派力量疏导交通。同时,针对投诉集中的食品安全隐患问题,市场监管人员加强巡查频次并现场指导规范操作。

这种“倾听—响应—服务”的模式,让摊主们感受到的是带着温度的服务,从源头上减少了矛盾冲突,为后续治理奠定了信任基础。人大代表则持续关注听证成果落地,督促服务举措做实做细,推动城市管理在烟火气中展现柔性智慧。

在代表们的持续关注和推动下,摊主们逐渐从“被管理者”转变为积极的“共治者”,在自觉遵守公约、主动维护夜市秩序、保持环境卫生、化解内部小纠纷等方面展现出的高度责任感和主人翁意识,共同守护着夜市的长久活力。人大代表则发挥监督作用,关注公约执行效果,推动建立反馈机制,确保治理成果真正回应百姓所盼。

集市经营公约的诞生与演进,是全过程人民民主在城市精细化管理中的一次成功实践。它始于民声、成于众议、行于共治,人大新安街道工委精准识别民需、搭建议事平台、转化治理共识、建立反馈机制,有效破解管理难题,将“网红流量”转化为“治理增量”,让烟火气与文明风和谐共生,为激发区域夜经济活力、提升城市温度与治理韧性提供了宝贵经验。

实践充分证明,将全过程人民民主贯穿于基层治理全过程,充分发挥人大代表的桥梁纽带和监督促进作用,是回应人民期盼、破解新业态治理困境、实现城市善治的有力举措。

(冯雅洁)



词三阙

仇中文

破阵子·纪念抗战胜利80周年

日寇侵袭地裂，金瓯破碎天崩。民族危亡山水泣，志士驰驱寸土争。萧萧战马声。
碧血沙场壮烈，卢沟晓月澄明。八秩欣看陵谷变，九牧犹闻警报鸣。煌煌向复兴。

行香子·题台城烟柳

柳影漂浮，晃漾闲鸥。共穀纹、磨镜悠悠。烟堤溢翠，云雀啾啾。有芬华映，岁华伴，琼华讴。
婀娜垂枝，摇曳轻柔。蘸鳞波、图画春秋。裁黄剪绿，尽得风流。守一湖蓝，一湖碧，一湖幽。

桂枝香·玄武湖八景之“京湖阅武”

游园溯昔，正夕照流晖，五洲生色。万顷烟波磅礴，鼓鼙声急。楼船五百无涯际，那樯帆、干云遮日。将名公瑾，兵威气势，水师煊赫。

望四海，沧桑几易，这逝水光阴，淘尽戈戟。缕缕清风磨镜，柳丝垂碧。阵云化作芙蓉绽，鹭
鳧来、徐缓游弋。岁生华彩，湖开罨画，翠蓝橙赤。

（作者系江苏省人大常委会原党组成员、秘书长、机关党组书记）



● 7月17日至18日,省人大法制委调研组赴扬州、泰州,就《江苏省地名管理条例(修订草案)》修改开展立法调研。



● 7月21日,省人大农委调研组赴常州调研养殖尾水循环利用。



● 7月8日,省人大常委会预算工委召开专题座谈会,听取有关部门对省十四届人大常委会第十六次会议部分议程的准备情况汇报,并对相关报告进行初审工作。



● 苏州博物馆



● 苏州古城