

人民与权力

江苏省人大常委会机关刊物

07

2025

总第509期



智造探新进行时 共富筑基关键点

深学细悟汲取智慧 凝心聚力担当实干

——省市人大常委会负责同志座谈会侧记

她是“舞台中间发光的主角”

——记省人大代表常小川





◆根据深入贯彻中央八项规定精神学习教育安排,7月1日,省委书记、省人大常委会主任信长星为新提拔干部、年轻干部、关键岗位干部讲专题党课。



◆日前,由中央党史和文献研究院主办的“信仰之光——马克思主义文献典藏展”在江苏巡展。7月8日,省委书记、省人大常委会主任信长星来到南京图书馆参观展览。

思想领航明方向 硕果丰盈写华章

本刊评论员

盛夏时节,万象欣欣。放眼江苏大地,夏种夏管的繁忙、“苏超”赛事的欢腾、项目一线的火热,汇聚成别样的奋进图景。在这个充满生机与活力的日子里,江苏省人大召开省市人大常委会负责同志座谈会,深学细悟习近平总书记《论坚持和完善人民代表大会制度》,共话如何在立法、监督、代表履职和“四个机关”建设等领域全面发力,为谱写“强富美高”新江苏现代化建设新篇章注入强劲人大动能。

法治深耕的答卷正铺展。省人大常委会聚焦关键主题,将推动高质量发展作为立法重点方向,开展民营经济促进条例立法调研并举行座谈会,深入剖析发展堵点,广泛汇聚民智,探求以法治之力为民营经济“破壁清障”,点燃创新创造引擎;推进妇女权益保障条例立法调研,守护民生福祉,回应社会关切,织密妇女权益法治保障网;深入基层人大联系点开展调研,使立法更接地气,确保法规条文反映人民意愿、契合治理需求,筑牢法治建设的扎实根基。

监督履职的收获愈沉甸。省人大常委会着力护航经济稳健运行,开展“消费品以旧换新”等代表建议督办,围绕推动民营经济高质量发展重点建议开展专项督办调研,助力激发市场活力、畅通经济循环;开展上半年预算执行情况调研,盯紧看好人民的“钱袋子”,提升财政资金使用效能;组织对《中华人民共和国工会法》、《江苏省基层卫生条例》实施情况开展检查,启动道路交通安全“一法三条例”执法检查,召开全省规范性文件备案审查工作视频会议,推动法律法规落地生根,着力捍卫法制统一。

基层一线的民意常倾听。省人大常委会组织部分全国人大代表,围绕深入学习贯彻习近平总书记对江苏工作重要讲话精神、推动科技创新和产业创新融

合发展、促进人工智能健康发展等主题开展年中专题调研。代表们深入一线察实情,为江苏勇当科技与产业创新开路先锋贡献真知灼见。扎根基层倾听民声,在南京市六合区竹镇镇调研民族工作,赴宜兴市西渚镇横山村乡村振兴联系点考察,走访看望基层人大代表,在田间地头、社区巷陌感知民情冷暖,确保人大工作深深扎根于人民之中。创新平台汇聚民智,召开人大代表社会事业发展观察点专题座谈会,为代表搭建常态化、专业化履职平台,推动民生工作高质量发展。

队伍锤炼的底色更清朗。省人大常委会召开警示教育暨学习教育问题整改部署会,学深悟透习近平总书记关于加强党的作风建设的重要论述和中央八项规定及其实施细则精神,进一步深化对加强党的作风建设重要性的认识,进一步深化对中央八项规定作为铁规矩、硬杠杠的认识,以作风建设的有力行动,深刻领悟“两个确立”的决定性意义、坚决做到“两个维护”,更好把作风建设要求融入日常工作、生活和党性锤炼中,以严的纪律、实的作风、廉的操守干事创业,始终绷紧纪律之弦,强化自我革命的勇气,在抓常、抓细、抓长上下功夫,推动作风建设持续走深走实。

今年盛夏对江苏而言,注定热力十足、非同凡响。汇众智以立法,聚合力以监督,察民情以履职——江苏人大的生动实践,正是人民代表大会制度伟力的鲜活印证。奋力前行的新时代,从精准立法,到刚性监督,到代表履职,每一步都回响着法治江苏的铿锵足音。夏练三伏、砥砺担当,江苏人大将继续以法治为楫、民主为帆,在波澜壮阔的中国式现代化航程中乘风破浪,为经济大省挑大梁贡献更多人大力量!



特别关注

- 05 智造探新进行时 共富筑基关键点
——部分在苏全国人大代表开展年中专题调研侧记 / 本刊记者 盛建 魏娜

专题报道

- 09 深学细悟汲取智慧 凝心聚力担当实干
——省市人大常委会负责同志座谈会侧记 / 本刊记者 顾文卿 赵杨洋

主任笔谈

- 13 深化协同立法 助力高质量建设区域中心城市 / 王安顺
15 人大工作赋能新质生产力有“智”又有“质” / 计军
16 在向海图强新征程上展现人大作为 / 顾云峰

研究探讨

- 17 关于加快探索建立个人破产制度的研究与思考
/ 蔡绍刚

立法经纬

- 20 坚持和发展新时代“枫桥经验” 促进矛盾纠纷
源头预防多元化解
——《江苏省预防化解矛盾纠纷条例》解读
/ 苏法轩

设区市立法十年

- 23 法治深融：城乡更宜居生活更美好
——江苏设区的市城乡建设与管理立法综述
/ 本刊记者 丁一
26 以高质量地方立法服务保障高质量发展
/ 袁君贤 周瀚逸
28 立良法十年深耕 谋善治再启新程
/ 应秀梅 刘合臻

监督聚焦

- 30 审好“一报告三清单” 议出人民满意“放心账”
/ 蒋启波 马为民 王颖
32 人大监督+审计监督：让财政资金在阳光下运行
/ 高原

- 33 专家库赋能人大高效能监督
/ 范万里 李存锋
34 “三维体系”强化人大财政监督质效 / 李华

履职风采

- 35 她是“舞台中间发光的主角”
——记省人大代表常小川 / 本刊记者 杨昕晨
37 匠心践初心 担当展风采
——记省人大代表赵波 / 夏斌 张春 刘凯
39 黄明烽代表：尽心为民解难题 / 黄岚

人大广角

- 40 向世界讲述我们的民主故事
——卢森堡国民议会代表团参观“江苏·人民代表
大会制度展”随记 / 本刊记者 赵杨洋
42 绘就“民呼我应，助宁无忧”美好图景 / 朱婵敏

代表之声

- 43 以更大担当作为在落实国家重大发展战略上走在前
/ 李肖娜 殷鹏 吴春龙 吴斌 王道斌

代表工作

- 47 同心聚力绘蓝图献良策 / 鞠涛
48 代表齐“融链” 乡村图景新 / 蒋德恩 孙云颢



主管:江苏省人大常委会
 主办:江苏省人大常委会研究室
 7月9日出版(月刊)

本刊编委会

主任:陈建刚
 编委:王林 秦一彬 王红红 张一卒 徐涓
 夏启华 侯学元 朱光远 谢志成 姜金兵
 周英 孔海燕 陈杰 李国华 杨根平
 赵建阳 田洪 陈志红 祁相春 梁明
 张震 唐亮 方中友 陆洪 崔锋
 高宏华 陈正峰 陆国强 高艳军 殷强
 王亚 季培均 曾文兵 李卫国 耿静波

主编 秦一彬
 编辑 《人民与权力》编辑部
 本期责任编辑 丁一
 电话 025-83275635(办公室)
 83275633(通联部)
 传真 025-83275548
 地址 南京市中山北路32号
 邮编 210008
 网址 <http://www.jsrd.gov.cn>
 电子邮箱 rmyql@vip.sina.com
 刊名题字 徐利明
 印刷单位 江苏苏创信息服务中心有限公司
 定价 6.00元

封面人物

常小川,省十四届人大代表,南京市话剧团团长,一级演员。多年来,她将艺术梦想与为民宗旨融为一体,力争做一名党和人民满意的新时代文艺工作者,曾获第27届“上海白玉兰戏剧表演艺术奖”、全国戏剧文化奖话剧“金狮表演奖”,被授予江苏省第七期“五个一批人才”、江苏省“紫金文化英才”、第十二批南京市有突出贡献中青年专家等称号。

(封面摄影:盛建)

49 “人大代表+”助力基层人大强基提效 / 杨威

公众评论

50 在中国式现代化江苏新实践中凝聚民族工作力量 / 李成连
 50 建好用好公共精神家园 / 金静
 51 加强人大选举和任命人员监督质效 / 葛立网
 52 着力提升常委会会议审议质量 / 阮振坤

市县巡礼

53 扬州:务实新风助力审议提质 / 陆亮 席典玉 曹余韬
 55 宝应:民生实事办到群众心坎里 / 王凯 于冬
 55 高邮:深耕沃野绘新篇 / 汤高东 罗利 谢丹丹
 56 仪征:“人大之问”探寻养老服务优解 / 赵屹利
 57 江都:代表履职更有为 / 李月才 张晟
 58 邗江:加快农业农村现代化步伐 / 杨敏 周苏滢
 59 广陵:织密古城消防安全网 / 刘仁霞 潘志平 朱伟
 60 镇江:全过程人民民主故事装进青春行囊 / 顾宗侠
 62 丹阳:加强村组集体资产监督 / 赵俊 束洋
 62 句容:构建履职报告新范式 / 刘建超
 63 扬中:为“智造岛城”注入澎湃动能 / 徐子方
 64 丹徒:做优建议办理金名片 / 张磊
 65 京口:“代表+”赋能基层治理 / 张晨阳
 66 润州:多措并举提升代表履职能力 / 贡帮钰
 67 镇江经开区:两个专项助发展 / 欣仁轩

乡镇街道

68 从“路桥更名”看民主新气象 / 闵敏 纪宏慧
 69 高效督导促民生实事落地有声 / 徐海洋 沈艳
 70 竭诚奉献铸品牌 不负人民谱新篇 / 邹敏
 71 “五步议事”搭建基层连心桥 / 董鹏 王余娟

文化时空

72 夏天吃鸭子 / 周旭

智造探新进行时 共富筑基关键点

——部分在苏全国人大代表开展年中专题调研侧记

● 全省各地正锚定奋斗目标,风正扬帆,征途如虹。

本刊记者 盛建 魏娜

丹青妙手,规划为先;山河万里,实干为要。

今年是“十四五”规划收官之年,也是“十五五”规划谋篇布局之年。编制和实施“十五五”规划,对于全面落实党的二十大战略部署、推进中国式现代化意义重大。围绕“十五五”规划纲要编制工作中的若干重要问题,5月底及6月初,省人大常委会组织部分全国人大代表,按领域组成两个代表小组,就“完善城乡融合发展体制机制”、“促进人工智能健康发展”等主题,在南京、泰州、苏州开展年中专题调研活动。全国人大代表、省人大常委会常务副主任、党组副书记樊金龙,全国人大代表、省人大常委会副主任夏心旻分别参加调研。全国人大代表陈建刚、徐光辉、练月琴、沈海斌、邓东升、吴兰、王立峰、蒋立、周善红、李敏、孙华芹等参加南京、苏州调研。全国人大代表张国梁、王学锋、余才高、龚绪龙、刘忠斌、邢青松、杨恒俊、李叶红、鲁曼等参加南京、泰州调研。按照新修改的代表法规定,各地市也按照地域组成代表小组开展联组调研。

代表们深入一线,以“小切口”观照发展大主题。高质量发展的蓝图,既镌刻在工厂车间的智能生产线上,描绘在乡村振兴的沃野间,更书写在人大代表的履职实践中。

产业跃升 人工智能实现健康有序发展

人工智能是引领新一轮科技革命和产业变革的战略性技术,是新型工业化的重要推动力。随着 DeepSeek



等大模型的火爆“出圈”,人们真切看到人工智能赋能千行百业正从愿景变为现实。

早在2018年,习近平总书记就深刻指出“加快发展新一代人工智能是事关我国能否抓住新一轮科技革命和产业变革机遇的战略问题”,强调要“推动我国新一代人工智能健康发展”。经过多年的顶层设计、部署推进,我国人工智能科技创新体系逐渐完善,人工智能综合实力实现整体性、系统性跃升。

作为南京市的重要战略性新兴产业,人工智能已被纳入全市“4266”产业体系整体布局,沉淀出创新资源富集、应用场景多元、基础设施完备、产业政策全面等发展优势。截至去年底,相关企业超1000家,整体规模超3000亿元,产业链条涵盖人工智能基础层、技术层和应用层。

由中科南京人工智能创新研究院孵化的中科硅纪机器人有限公司、中科意象科技有限公司,凭借其在“具身智能”与“脑机接口”两条高科技赛道上取得的关键技术突破,正加速迈向市场,给代表们留下了深刻印象。其中,中科硅纪研发的“灵巧手”不仅可以轻松“拿捏”鸡蛋,还可以握住扳手拧螺丝、拎起水果刀切火龙果。“作为一家科技创新企业,中科意象致力于将实验室中的脑机接口技术转化为实际应用,为医疗健康等众多领域带来革命性突破。”企业负责人介绍。

2020年,位于南京经济技术开发区的出门问问创新科技有限公司推出“魔音工坊”,这也是AIGC(人工智能生成内容)技术在中国的首个商业应用。据介绍,在国内抖音、快手等视频平台,超七成的人工智能配音作品出自“魔音工坊”,涉及影视、美食、书单等热门场景。

近年来,苏州聚焦算力、算法、数据、芯片、场景、人才等关键领域,以时不我待的紧迫感,加快“人工智能+”城市建设。2025年1—4月,全市人工智能产业实现营业收入755.6亿元。

基于近十年可信数据积累并进行大规模预训练,企查查科技有限公司于2023年发布全球首款商查人工智能大模型——“知彼阿尔法”,用人工智能技术赋能企信大数据创新,打造安全、可信的人工智能产品。

追觅科技(苏州)有限公司在人工智能领域坚定投入,让产品拥有丰富的目标检测与识别、多传感器感知处理、导航定位、场景识别和语义理解等能力。

苏州同元软控信息技术有限公司正积极融合人工智能技术,将新一代科学计算与系统建模仿真平台MWORKS升级打造为智能化信息物理系统(CPS)计算仿真平台,力争成为全球第一个全面支持智能化CPS计算仿真的商品化平台软件……

作为来自外企生产一线的全国人大代表,无锡SK海力士半导体(中国)有限公司生产部经理孙华芹深刻感受到了人工智能蓬勃发展的态势与无限潜力,她建议加快应对数据安全监管、人才培养等方面的挑战,促进人工智能技术创新与应用。全国人大代表、江苏省电子信息产品质量监督检验研究院党委书记、院长吴兰长期关注“加强人工智能大模型安全防护”这一课题。她认为,人工智能行业正处于高速发展期,但仍面

临核心技术依赖、数据壁垒等挑战,建议在加速国产算力与芯片研发的过程中,充分利用我省应用场景丰富的优势,鼓励国产大模型在多行业的应用,通过优化数据共享机制,提升数据质量与安全性。

扎实推动 产业科技创新中心成势见效

在产学研融合方面,南京大学人工智能学院近五年与华为等完成合作项目180项,合同金额超9600万元。

由东南大学科研团队自主研发的全球首辆分布式电驱动飞行汽车“东大·鲲鹏1号”于上半年成功试飞,成为高校技术成果转化标杆。

镁伽通过自主研发的亚微米级高精度运动控制等技术,开发出多项具有行业先进技术水平泛半导体领域制造、测试装备及生产工艺。

……

从南京到苏州,科技创新和产业创新加速融合的火热场景让代表们振奋不已。

“科技创新和产业创新,是发展新质生产力的基本路径”,习近平总书记在今年全国两会期间强调,“抓科技创新和产业创新融合,要搭建平台、健全体制机制,强化企业创新主体地位,让创新链和产业链无缝对接”。

在紫金山科技城,全国高校信息通信区域技术转移转化中心(江苏)充分发挥“5+N+1”公共技术服务平台集聚效应,探索打造“新质汇”成果超市,熟化转化28所参建高校信息领域重点科研成果。依托该信息通信分中心,紫金山科技城开启了探索6G技术创新与产业创新融合发展之路。

调研过程中,工作人员介绍,作为南京市主导产业之一,2024年新一代信息技术产业总规模达1400亿元,集聚规上工业企业400余家。作为国内最早布局未来网络的城市,依托信息通信分中心、紫金山实验室等创新引擎,在6G代际跃迁的下半程和突破期,南京将一体推进全行业协同共创、全链条普及应用,全力打造6G之城和6G产业发展先行示范区。

在苏州工业园区,汇川技术有限公司作为中国工业自动化与能源管理领域的领军企业,10年来持续将

前沿技术应用在机器视觉领域,打造了国内首创的AI工业缺陷检测系统和平台,并成功应用于各个行业。汇川技术在伺服领域以纳米级定位精度、128轴高同步控制及碳化硅高密度驱动器等技术方面,打破日德垄断,实现半导体光刻机等高端装备国产化替代。

“自逼”为王、“他逼”为臣、“不逼”为奴——简单12字道出了苏州汇川技术对自主创新的深刻领悟,也引发了代表们的深入思考。作为一名来自绿色能源企业的全国人大代表,南京天加环境科技有限公司董事长蒋立感叹,中国工控机主导者汇川技术的专注专业,让他更加坚定了环保事业专业追求以及满足客户工艺场景算法上突破的信心。全国人大代表、南京航空航天大学航空学院副院长王立峰是无人机领域的专家,他带领团队和最新研究成果落地南京一家无人机企业,计划合作研制新一代无人植保机,“作为高校的科研团队,在扎扎实实做好基础研究的同时,我们将进一步加强科技成果转化,更多赋能企业创新发展。”王立峰坚定地说。

培育发展新质生产力是引领现代化产业体系建设、促进高质量发展的战略抓手。近年来,江苏始终坚持守正创新、狠抓落实,推动科技创新和产业创新融合发展。2024年江苏全社会研发投入强度约3.33%、处于创新型国家和地区中等水平,高新技术产业产值占比首次突破50%。接下来,江苏将锚定“打造具有全球影响力的产业科技创新中心”的目标,围绕“融合”这一关键词,全力推动科技创新与产业创新双向奔赴。

持续用力 城乡融合发展体制机制不断完善

经济大省发展得快一些,理应在促进全体人民共同富裕上积极探索经验、发挥示范带动作用。今年全国两会期间,习近平总书记在参加江苏代表团审议时强调,“江苏要在推进乡村全面振兴和城乡融合发展、巩固拓展脱贫攻坚成果等方面持续用力”。

农村一二三产业融合发展得如何?农村土地价值、生态产品价值有没有得到进一步释放?农业科技成果转化的情况怎样?代表们在调研中找到了答案。



土地是乡村振兴的核心资源。一块入市的集体经营性建设用地如何带来多方共赢,让农村集体土地更有“含金量”?以南京市溧水区东屏街道金色庄园草莓基地为例,土地出让金由区、镇、村集体三级统筹分配,基地用土地扩充冷库做大做强,农民不仅拥有现金分红还能实现就业。近年来,南京市以集体经营性建设用地入市为抓手,建立城乡统一建设用地市场,搭建入市平台、出台入市政策、规范入市程序,加快释放农村土地价值。

在南京市溧水区晶桥镇芝山村富硒生态园里,绿意盎然,瓜果飘香,一幢幢简约风格的民宿吸引了代表们的目光。近年来,芝山村通过“支部+合作社+农户”的方式,流转闲置土地5000多亩,建设富硒生态产业园,并引进高校技术支持,现在年接待游客达30多万人次。全国人大代表、省地质调查研究院地质科技与成果处处长龚绪龙建议把富硒、矿泉水、地热等相关产业做大做强,打造特色农业品牌,延伸农业产业链条,进一步释放生态资源价值。

走进南京国家农高区规划展示馆,代表们一路看、一路问,了解农高区总体规划布局、重点项目分布、创新平台建设、产业聚集等情况。“以农高区为龙头,全区强化园区设施建设、产业导入,推动7个省市级现代农业园区提档升级。”南京市溧水区有关负责同志介绍道。全国人大代表,江苏固城湖青松水产专业合作联社党委书记、理事长邢青松表示,汇聚优质要素、搭建

高效平台是促进乡村振兴的重要动能,应高标准建设现代农业产业示范园区,同时,完善农产品市场流通体系,加强乡村人才引进和培育,赋能乡村特色产业

发展。在泰州市姜堰区三水街道之北、溱湖之畔的小杨村,市民游客漫步1.3公里的林间绿色跑道,欣赏小桥流水的江南风光;在小杨人家采摘、垂钓、品农家美味、住民宿,享受田园慢生活;在“菇菇部落”里体验看菇、听菇、玩菇、吃菇、购菇……作为江苏省特色田园乡村建设试点村——小杨村创新发展新型经营主体“家庭农场”和新型社会化服务主体“家庭农场服务联盟”的“小杨模式”,去年社区集体经营性收入约619万元。

代表们调研时恰逢泰州市姜堰区城西实验小学的学生们在开展物品交换的跳蚤市场活动,孩子们富有童趣又充满创意的摊位介绍、卖力的吆喝声,让代表们切身感受到,农文旅深度融合的小杨村交出了一份农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足的乡村振兴高分答卷。

傍晚时分,代表们来到位于靖江市的牧城生态园,凝望浩浩荡荡的长江奔腾不息,“我们所在的位置是人大代表高质量发展生态文明观察点之一。”靖江市人大常委会有关同志介绍,该观察点主要观察长江江水水质、生态园生物多样性保护情况等。作为在长江边土生土长的靖江人,全国人大代表、靖江市新桥镇德胜中心村党委书记杨恒俊多年来一直关注并积极参与长江保护工作。他认为,要通过城乡联动,推广绿色技术与生活方式,在全社会形成生态环境保护的共识,共绘各美其美、美美与共的城乡融合新画卷。

多管齐下 切实守护老百姓“舌尖上的安全”

民以食为天,食以安为先,食品安全是关乎国计民生的大事。6月9日至10日,南通组、盐城组全国人大代表围绕《中华人民共和国食品安全法》实施情况,在盐城、南通联组开展年中专题调研。

一大早,位于盐城市亭湖区的银宝中央厨房的库房内已是人声鼎沸,工作人员佩戴一次性头套、口罩和

工作服正有序忙碌着。送达的蔬菜经质检员抽样检查后,正源源不断送往制作区。经过除菌、清洗、分切等一系列操作后进行装袋、送上净菜配送车,视频监控了每一步流程……食品从生产、流通到端上餐桌,每一环节都关乎百姓身体健康及生命安全。

自2021年开展农产品“治违禁 控药残 促提升”行动以来,盐城市加强耕地土壤环境风险管控,从源头抓起,全市化肥、农药使用量均实现下降,同时强化重点行业重金属污染防治,超额完成省下发的“十四五”期间减排5%的目标任务;在生产销售监管环节,全市对食品生产经营主体实施分类监管、分级检查,2024年以来已检查食品生产主体1791家、食品销售主体23446家,对发现的10395个问题落实整改到位;在餐饮行业管理环节,制定落实《盐城市餐厨废弃物管理实施办法》,出台农村集体聚餐盐城市地方标准,发布餐饮业红黑榜19期,推广《长者食堂食品安全管理操作指南》……一系列政策“组合拳”切实提高食品安全监管质效。

近日,某学校食堂绞肉机出现食品安全问题引发社会广泛关注,为保障学校师生饮食安全,5月底,南通市通州区市场监督管理局兴东分局迅速行动,对辖区3家学校食堂开展专项检查,确保设备表面及内部无食物或异物残留。“如何落实‘四个最严’要求?”、“今年专项整治行动重点是哪些方面?”、“在推动协同共治方面如何加强法治宣传?”调研现场,代表们纷纷提出问题。

“要充分发挥地方立法作用,应用大数据、区块链、人工智能等技术提升政府监管效能,建立健全‘从农田到餐桌’全链条监管体系”、“要严格落实市场主体责任,强化内部管理,依法从严处理违规行为”、“要加强外卖等新兴行业资质审核、信用评价,增强全社会食品安全意识”……代表们你一言我一语,纷纷亮出“高言值”、贡献“金点子”。

繁忙的建设场景、蓬勃的发展态势、和美的民生幸福图景……全省各地正锚定奋斗目标,风正扬帆,征途如虹。人大代表们一路走一路看、一路听一路议,聚焦发展新形势、新任务,凝聚共识,着力把调研成果转化推进履职工作实际成效,为推进中国式现代化江苏新实践贡献智慧力量。

深学细悟汲取智慧 凝心聚力担当实干

——省市人大常委会负责同志座谈会侧记

● 理论学习深入人心,人民至上温暖人心,团结奋斗凝聚人心!

本刊记者 顾文卿 赵杨洋

旗帜指引方向,思想凝聚力量。2024年12月,习近平总书记《论坚持和完善人民代表大会制度》出版发行。这部专题文集,是习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想的重要思想的集中呈现,闪耀真理光芒,彰显实践伟力。

“中国共产党人依靠学习走到今天,也必然要依靠学习走向未来。”从春暖花开走向盛夏繁茂,放眼望去,全省各级人大处处涌动着学习专题文集的热潮,洋溢着生机勃勃的干事创业氛围——

为深学细悟这部专题文集,全省各级人大抓紧周密制定学习计划,统筹安排学习宣传和阐释工作,各级人大代表和人大机关干部坚持不懈用党的创新理论凝心铸魂,从字里行间汲取智慧养分,在对标对表中校准行动方向。

6月20日,省市人大常委会负责同志座谈会在常州召开,深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,围绕学习《论坚持和完善人民代表大会制度》开展交流研讨,省人大常委会常务副主任、党组副书记樊金龙主持会议并讲话。省人大常委会主任会议成员、秘书长办公会成员、各专委会主要负责同志,各市人大常委会主任或负责日常工作的副主任、秘书长、部分县(市、区)人大常委会主任参加会议。

热烈的交流,碰撞出思想火花;深入的讨论,凝聚成高度共识。与会人员结合学习内容与工作实际,谈



体会、话担当、谋发展,在学用结合、以学促干中,切实把学习成效转化为推动人大工作高质量发展、助力谱写“强富美高”新江苏现代化建设新篇章的生动实践。

汲取思想伟力—— 以制度优势凝聚新征程奋进力量

实践证明,人民代表大会制度是符合我国国情和实际、体现社会主义国家性质、保证人民当家作主的好制度,是能够有效凝聚全体人民力量一道推进中国式现代化的好制度,具有强大生命力和显著优越性。

——习近平《在庆祝全国人民代表大会成立七十周年大会上的讲话》(2024年9月14日)

今年3月,省人大常委会专门制定深入学习贯彻习近平总书记《论坚持和完善人民代表大会制度》的工作方案、印发通知,并在3月底召开的省十四届人大常委会第十四次会议上,对学习专题文集作专题辅导。在主持专题讲座时,樊金龙指出,习近平总书记《论坚持和完善人民代表大会制度》为新时代坚持好完善好运行好人民代表大会制度提供了根本遵循。他要求全省各级人大要强化示范带动,引导人大代表和机关干部迅速掀起学习专题文集的热潮。

省人大常委会党组始终坚持先学一步、深学一层,专门安排3个半天时间,原原本本、逐段逐句开展集中学习,并在党组理论学习中心组学习会上,组织大家交流研讨。省人大常委会机关全面落实“党支部周学习、专工委半月谈、全机关月讲座”学习制度,推动理论学习走深走实、入脑入心。

组织有力量,行动有方向。全省各级人大认真组织学习贯彻,做到主体全面覆盖、内容原汁原味、方式灵活多样,并同开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育结合起来,同深化“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动结合起来,在学以致用中推动政治能力、工作作风、履职质效实现新提升。

在常州,市人大常委会带头学的同时,人大代表全员学、党政机关覆盖学。常州市人大常委会将专题文集学习纳入人大代表培训和代表小组活动,76名代表走进“人大代表讲坛”、“代表E讲堂”以讲促学。市人大还与市委宣传部联合编印《江南燕——习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想辑》供“一府一委两院”和全市各级各部门理论学习中心组学习,常委会领导到党校为主体班学员宣讲,增强各级干部依法履职意识,自觉主动接受人大监督。

事业越向前推进,越是需要从党的创新理论中汲取智慧和力量,从习近平总书记重要讲话精神中把准方向和路径。盐城市人大常委会连续两年以“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动为主题召开“新春第一会”,不断深化学习实践活动“七大行动”,自觉用习近平总书记重要讲话精神武装头脑、指导实践、推动工作。今年,盐城人大先后围绕“学习贯彻十四届全国人大三次会议精神”、“推进双创融合、勇当‘碳路’先锋”主

题举办人大代表讲坛,进一步引导广大代表以忠诚之心、感恩之心沿着习近平总书记指引的方向奋勇前进。

筑牢理论之基、把稳思想之舵,既要全面系统学,更要联系实际学。坚持和完善人民代表大会制度,是全党全社会的共同责任。为推动根本政治制度更加深入人心,按照习近平总书记关于“讲好中国民主故事”的要求,镇江市人大常委会紧紧抓住青年学生这一重要群体,与江苏科技大学马克思主义学院创新开展“代表融入‘大思政’,校地融合育新人”活动,推动把人民代表大会制度纳入高校思政教育体系,让根本政治制度从代际传承的角度更加深入人心。

强化法治保障——

奋力书写“经济大省挑大梁”的时代答卷

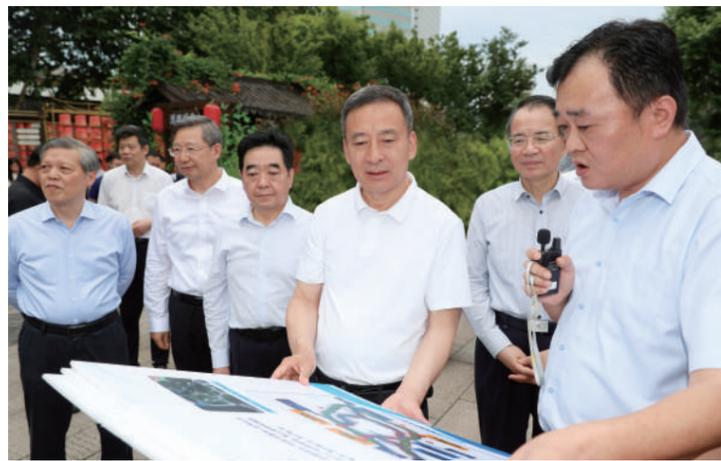
发展要高质量,立法也要高质量。要以立法高质量保障和促进经济持续健康发展。

——习近平《在中央全面依法治国委员会第二次会议上的讲话》(2019年2月25日)

“何以最江南,君到青果见。”古运河畔的常州青果巷享有“江南名士第一巷”美誉。如今,古老的街巷秉持“建筑为壳、文脉为核”理念修缮一新。在这里,“看得见历史、望得见名士、触得到文脉”。巷弄重生,法治护航。作为常州首部实体性地方性法规,《常州市历史文化名城保护条例》为名城保护提供了强有力的法治保障,让千年文脉得到精心守护与活化,氤氲出蓬勃的时代气息。

良法是善治之前提。实现立法和改革决策相衔接,就要做到重大改革于法有据,立法主动适应改革发展需要。

南京市人大常委会坚持在法治轨道上深化改革,以改革精神推动法治完善,将改革的“破”与法治的“立”有机统一,积极主动配合省人大常委会开展《南京江北新区条例》立法调研,致力于以法治力量为国家级新区高质量发展保驾护航。今年,南京人大还将持续推进重点领域立法进程,修订完善《南京市知识



产权促进和保护条例》,持续优化创新生态;加快推进《南京市智能网联汽车发展促进条例》、《南京市低空经济促进条例》等新兴领域立法,抢占前沿赛道发展先机。

深化立法领域改革,必须抓住立法质量这个关键。徐州市人大常委会坚持以良法促进发展,今年将制定数据条例,发挥数据对实体经济的赋能作用;制定消防救援条例,为提高各类灾害事故救援能力提供法治保障。同时,徐州人大创新立法后评估机制,对实施满两年的地方性法规,探索引入第三方专业机构开展独立评估,更加客观、科学地检验法规实施效果,从而推动法规的“立、改、废”工作实现动态化、常态化调整,为徐州高质量发展筑牢法治根基。

高质量发展需要怎样的高质量立法作为保障?苏州市人大常委会交出“苏州答卷”。今年,苏州人大紧扣“打头阵、勇争先、走在前、作示范”重大要求,总结运用苏州地方立法30多年实践及太湖生态岛条例入选全国首届“地方立法十大范例”经验,不断提升立法质效,抓紧制定出台《苏州市低空经济促进条例》、《苏州市中小学生心理健康促进条例》等,修订《苏州市湿地保护条例》,以高质量立法新成效为经济大省挑大梁多作贡献。

自2016年获得地方立法权以来,连云港市已制定21部地方性法规,为全市经济社会发展提供了有力法治保障。多年来,连云港市人大常委会探索建立并严格把好“三关”机制,即聚焦制度空白短板,精准精细立

法,并动态调整计划,把好规划关;创新“领导小组+专班”、“人大专班+第三方”起草模式,对全局性、基础性法规坚持由人大机构牵头起草,保障质量效率,把好起草关;深化代表深度参与,引导提前介入调研,审议设重点发言人,把好审议关,确保法规立得住、行得通、真管用。

提升监督效能—— 集聚壮大高质量发展的澎湃动能

各级人大及其常委会要把宪法法律赋予的监督权用起来,实行正确监督、有效监督、依法监督。

——习近平《在中央人大工作会议上的讲话》(2021年10月13日)

观察近年全省人大监督工作,一系列深刻变化引人注目——在监督方式上,“专题询问+执法检查+工作评议”等组合式监督多管齐下,监督合力显著增强;在监督持续性上,实现了从“一次性”监督向“闭环式”监督的跃升,确保问题得到解决;在监督开放性上,向专业代表和普通群众敞开大门,参与更加广泛,专业化水平不断提升;在制度建设上,向制度化、规范化、程序化纵深推进,特别是以监督法修改完善为重要契机,构建起更为健全的制度体系。这“四种转变”共同构成了人大监督工作的新格局,推动监督实效迈上新台阶。

服务发展大局、强化履职担当,是地方人大及其常委会的使命所系与价值追求。无锡市人大常委会紧扣党委中心工作,聚焦推动“465”现代产业集群建设、促进区域一体化发展等议题连续监督问效,开展40余项调研助力无锡出台经济回升向好“20条”、民企高质量发展“21条”等政策,为全市经济运行拉起坚实的“上扬曲线”提供有力的监督支撑。同时,无锡人大创新实施国有资产管理“综合报告+专项报告+指标评价+专题询问+问题清单”监督模式,促进人大监督从定性向定量、从局部向全面、从笼统向精确的深刻转变。

“国有资产是全体人民共同的宝贵财富,是保障党和国家事业发展、保障人民利益的重要物质基础,

一定要管好用好。”国有资产“家底”必须是透明账、明白账。南通市人大常委会立足职能定位,率先作出加强国有资产管理情况监督的决定,制定五年监督规划“路线图”,将企业、行政事业性、自然资源等全口径国有资产纳入监督范围;坚持年度综合报告与专项报告相结合,每年聚焦一类资产深入审议,并对上年度审议意见落实情况进行跟踪监督和满意度测评,确保一届内实现国有资产类型监督全覆盖和审议意见落实情况测评全覆盖;研究出台镇级国有和集体资产管理情况报告制度意见,推动监督有效延伸至基层。

人大监督的刚性,源于法定职权,更离不开创新机制与刚性执行。前不久,泰州市人大常委会通过组织专业代表深入现场视察、主任会议专题听取整改汇报,对去年满意度测评靠后的政府投资项目开展“回头看”监督,推动相关部门立下“军令状”,这是市人大创新推出的监督“组合拳”发挥效能的生动体现。近年来,泰州人大探索建立清单化、闭环化、专业化、公开化“四项机制”,通过明确责任单位和完成时限、制定当面反馈制度、邀请专业代表参加监督、及时公布报告等方式,确保人大监督真正“长出牙齿”,并在推动问题解决上“咬合有力”。

深化“两个联系”—— 持续焕发全过程人民民主的蓬勃生机

人民代表大会制度之所以具有强大生命力和显著优越性,关键在于它深深植根于人民之中。

——习近平《在庆祝全国人民代表大会成立六十周年大会上的讲话》(2014年9月5日)

走进位于常州市新北区三井街道的人大代表之家,悬挂在墙上的“人大代表进网格”工作流程图,不仅拉近了代表与群众之间的“心理距离”,更畅通了民情民意的表达渠道;普及老年人助餐点建设、提升学校门口交通安全……一张张民生实事项目进展图,展现着基层人大践行以人民为中心的发展思想的丰硕成果。在这里,参会人员看到了全省各级人大积极推进全过

程人民民主的真实场景和生动缩影。

构建全过程人民民主人大基层实践体系,是淮安市人大常委会切实将人大工作直达基层、直抵民心的切入点和着力点。淮安人大创新出台《关于推进全过程人民民主人大基层实践体系建设的指导意见》“淮安18条”,完善“立项为了人民、推进依靠人民、成果惠及人民、评判交给人民”人大履职行权模式,通过项目化操作、规范化管理、品牌化发展、长效化运行,以“人大之力”保障人民知情权、参与权、表达权、监督权、评价权。

实践经验充分证明,密切常委会同人大代表、人大代表同人民群众的联系,是人民代表大会制度的内在要求,也是人大工作的活力源泉。

近年来,扬州市人大常委会持续完善“主任接待代表日”、百名代表参与常委会审议等机制,发挥经济运行观察点、民情观察点作用,扩大人大代表对人大工作的参与度。人大代表向原选区选民或者原选举单位报告履职情况,是新修改的代表法对代表履职的规范性要求,也是推进全过程人民民主的有效措施。对此,扬州人大深入实施“1页纸10件事”代表履职项目化评价机制,有序组织代表向选民或原选举单位报告履职情况,促进代表主动接受监督、积极履职尽责。

无论是吸纳民意、汇集民智,还是行使职权、履行义务,都离不开履职平台支撑。宿迁市人大常委会始终把人大代表履职阵地建设作为基础工程,先后打造45个特色站点,建立30个五级人大代表协同履职活动室,并在持续优化经济运行观察点、社会事业发展观察点建设的同时,进一步拓展观察领域,设立20个江苏生态大公园建设观察点,保证了民意表达有渠道、活动开展有依靠、代表履职有舞台。

理论学习深入人心,人民至上温暖人心,团结奋斗凝聚人心!前行路上,责任在肩,使命如磐。座谈会上大家深入交流、形成共识——深刻把握坚持党的全面领导根本原则、根本政治制度显著优势、中国式现代化时代主题、全过程人民民主重大理念、“四个机关”建设定位要求,依法履职尽责,在推动江苏人大工作走在前列的征途上把人民代表大会制度坚持好、完善好、运行好。

深化协同立法 助力高质量建设区域中心城市

王安顺

党的二十大报告提出“促进区域协调发展”。党的二十届三中全会进一步要求“完善区域一体化发展机制,构建跨行政区合作发展新机制”,并就深化立法领域改革专门提出“探索区域协同立法”。新修改的地方组织法、立法法为区域协同立法提供了法律支撑。近年来,徐州市人大常委会以法治保障区域协调发展为目标,探索形成了一批协同立法成果,为助力建设区域中心城市、助推区域协同发展注入法治动能。

区域协同立法的主要做法和成效。坚持党的领导,强化协同立法政治保障。本届以来,徐州市委在召开的人大工作会议上,对“积极开展区域协同立法,不断探索协同治理新途径”作出全面部署。市委主要领导多次听取关于五年立法规划、年度立法计划及协同立法项目等专题汇报,为扎实推进区域协同立法实践提供了强有力的组织保障。市人大常委会定期召开党组会议、主任会议研究有关事项,确保协同立法能够落地生根,取得实效,将工作中的重大问题,及时向市委请示报告,切实把党的领导贯彻到协同立法全过程各方面。创新工作举措,构建人大主导协作体系。牵头兄弟城市签署立法协作框架协议,共同推动自然资源和生态环境保护、社会事业和公共服务管理等领域立法协作工作,在确定协同立法项目、协调立法重大利益等方面发挥了重要协调推动作用。成立区域立法



研究院,先后承担10余项跨区域立法调研和起草任务。推动区域立法资源整合,明确各市立法研究服务基地、基层立法联系点、立法专家库、立法干部队伍等立法资源全方位共建共享,不断提升区域立法协作水平。聚焦重点领域,以法治破解区域治理难题。生态环保协同破题:与宿迁市协同制定全省第一个生态环保领域的协同立法项目《骆马湖水环境保护条例》,条例规定徐州与宿迁两市政府、部门之间以及与骆马湖管理机构的协调联系制度,推行联合湖长、联合执法等协同制度,对跨区域生态补偿、突发事件应对、汛期水污染防治等重大事项作出统一规定。今年前4月,骆马湖湖体平均水质为Ⅲ类,入湖河流沂河、中运河水质为Ⅱ类,推

动入湖河流水质实现同比改善。红色资源协同保护：牵头制定《淮海战役红色资源保护条例》，因地制宜推动淮海战役红色资源的整体性保护传承。通过区域协同保护，各地实现了管理标准、保护措施、传承利用等各方面的协调一致，促进区域范围内的红色资源共享与合作，推动区域协调发展迈向更高水平。民生领域协同创新：在《徐州市大气污染防治条例》中明确区域煤炭消费总量控制、联合执法等条款；旅游条例设立专款推动区域旅游市场共建；机场净空保护条例吸纳宿州、淮北意见，实现跨省审批通道贯通等。

区域协同立法实践中的问题和不足。协同立法项目安排的广度需要进一步增强。随着区域协调发展的不断深化，为了适应经济社会发展和进一步全面深化改革的要求，需要在涉及现代化产业体系构建、基础设施互联互通、公共服务共建共享等方面开展协同立法，共同解决地方“都不管”和“都要管”的跨区域问题，实现区域的良法善治与协调发展。协同立法工作制度需要进一步完善。各地在编制区域协同立法规划和立法计划时协同不够，需要根据区域经济社会发展、生态环境保护等情况，统筹安排立法工作。立法调研有时缺乏深度和广度，公众参与立法成效不够明显，需要充分发挥专家智库和基层立法联系点的协同作用，广泛征集区域内各方面的意见建议。各地关于协同立法的工作交流多采用联席会、座谈会等，协同协作方式还不够丰富有效。协同立法的针对性有效性需要进一步加强。立法形式上，“小切口”、“小快灵”等方式应用不够，立法质量和效率有待进一步提高，灵活采用决定、规定、办法、条例等立法形式还不够。

深化区域协同立法的路径和举措。推动区域协同立法更加协调一致。徐州市人大常委会将积极发挥牵头主导作用，进一步加强对协同立法的组织协调，切实把党的领导贯彻落实到协同立法全过程各环节，协同立法项目在立项起草修改中涉及重大体制或者重大政策调整的，协调各地分别报同级党委研究决定。建立区域立法规划联合编制制度，力争每年有一项协同项目进入各地立法计划。完善常委会工作机构常态化联系，强化协同立法项目起草过程配合，对产业链协作等复杂议题开展“联合起草+分别审议”。推进区域协同

立法项目更加精准精细。以贯彻苏皖鲁豫省际交界地区协同推进高质量发展行动为抓手，充分发挥区域中心城市优势，会同各地人大聚焦培育发展新质生产力，围绕加强科技创新和产业创新跨区域协同、产业链供应链协作、加强生态环境共保联治、交通物流互联互通、公共服务共建共享等方面，选取涉及区域高质量发展的共性问题、关联问题和重要民生问题开展立法协作。坚持问题导向，推动解决制约区域协调发展的痛点难点问题，比如聚焦产业协同，针对工程机械、新能源等区域优势产业，与济宁、临沂等市开展协同立法，明确跨区域技术标准互认等，破解同质化竞争困局；强化民生共享，启动苏皖鲁豫省际交界地区政务服务“一网通办”立法，推动四省十市社保、医疗等高频事项实现“跨省通办”等。推动区域协同法规实施更加有力有效。法律的生命力在于实施。落实新修改的监督法要求，适时联合相关市以执法检查、专题询问等方式加强对骆马湖水环境保护条例、淮海战役红色资源保护条例等协同法规实施情况的监督，根据需要联合或者委托第三方对协同立法项目开展立法后评估，推动法规正确有效实施和及时修改完善。加强对协同立法项目宣传工作的统筹协调，采取联合召开新闻发布会等方式扩大宣传效应。立法的区域协同要与行政、司法的区域协同相互配合、分工合作，比如探索建立跨行政区的流域生态环境标准、监测网络体系和信息共享系统等。推动区域协同立法研究交流更加务实紧密。拓宽人民群众参与协同立法渠道，通过基层立法联系点、人大代表履职平台和媒体向社会公开征集意见建议，鼓励公众积极参与到立法过程中来。依托区域立法研究院和其他研究机构，深化区域协同立法理论研究，对区域发展意义特别重大的立法项目，通过与相关各地人大组成联合课题组开展课题研究等方式，实施联合攻关。建立健全协同立法信息共享制度，由各地轮流负责牵头，将有关协同立法信息资料发送相关方，及时交流立法动态信息和协同立法项目进展情况，促进协同立法方向更明确、重点更突出、成果更丰富，为高质量建设区域中心城市，推动区域协调发展创造良好的法治环境。

（作者系徐州市人大常委会主任、党组书记）



人大工作赋能新质生产力 有“智”又有“质”

计军

近年来，江阴市人大常委会认真开展“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动，精准锚定“发展新质生产力”这一中心议题，组织各级人大代表履职尽责、担当作为，为江阴发展新质生产力赋能加码，奋力扛起建设社会主义现代化县域示范的人大使命。

凝共识，共绘创新发展“同心圆”。江阴市人大常委会建立常态化学习机制，分层分类组织各级人大代表开展“专题培训+多点培训”，准确把握新质生产力内涵要义，引导代表立足岗位、坚定信心，锚定新方向、提增新质效，为加快发展新质生产力履职尽责。2024年以来，组织开展市人大代表履职能力提升培训班3期，围绕发展新质生产力主题开展市镇两级“代表大讲堂”10期，来自长电科技、优燃科技、必得科技等高新技术企业的人大代表走进讲堂，分享在推动新质生产力发展过程中的经验与做法；周江、吴锦明等一批在传统产业中深耕的代表，讲述各自企业借助数字化、智能化东风实现“华丽转身”的实践经验。以讲促学、学在深处，以学促干、干在实处，江阴各级人大代表广泛凝聚共识，形成同题共答、同向发力的良好氛围。

建真言，共商助推高质量发展“金点子”。以“履职问计活动周”为抓手，江阴市人大常委会围绕“经济大

省挑大梁”中心任务，定主题、抓重点，瞄准江阴“345”现代产业集群建设、工业园区升级改造等，组织各级人大代表走企业、进车间、看项目、提建议，与党委、政府、企业群策群力，找准和打通束缚新质生产力发展的堵点症结，直击要害、透彻分析、精准谋策，共梳理形成意见建议111件、调研报告31篇，向市委、市政府建有据之言、献务实之策。年初的江阴市第十八届人民代表大会第四次会议期间，代表们提出了加强企业科技创新、推进工业数字化、推进教育科技人才一体化发展等与新质生产力相关建议14件，占全部代表建议的9.27%，其中5件被纳入年度重点督办建议，将人大代表建议转化为推动新质生产力发展的良策实招。发展新质生产力还离不开一流的营商环境。围绕“打造更优营商环境，服务经济高质量发展”主题，江阴市人大常委会开设“民生议事厅”，组织人大代表、企业负责人与政府部门负责人面对面互动交流，就营商环境相关热点难题现场提问答疑，在共商议事、凝聚共识中擦亮江阴“澄心办、办澄事”营商环境品牌。

聚合力，打好护航发展“组合拳”。加快发展新质生产力，既是发展命题、改革课题，也是人大工作服务中心大局的必答题。江阴市人大常委会科学安排监督议题，集成运用执法检查、专题询问、视察调研等多种形式，打好护航新质生产力发展“组合拳”。依托在澄全国、省、市人大代表所在单位设立的10个经济运行观察点，江阴市人大常委会定期走访调研重点企业，对企业开展“零距离问诊”，深刻剖析企业在“智改数转网联”转型中面临的“阻梗”困境，及时提出扩大金融资源供给、支持企业加快“智改数转”、培育更多专精特新企业等方面对策建议，推动出台一批支持政策，为实体经济稳健前行注入强心剂。依托全市42家企业代表联系点，定期组织开展“代表联系服务群众日”活动，收集所在行业及产业相关问题和意见建议，及时向政府相关部门交办处理，推动问题快速解决。

下一步，江阴市人大常委会将认真履行宪法法律赋予的各项职责，在推动科技创新和产业创新融合、发展新质生产力方面展现人大担当，为江阴县域经济高质量发展贡献智慧和力量。

（作者系江阴市人大常委会主任）



在向海图强新征程上 展现人大作为

顾云峰

启东是江苏省内全域倚江靠海的县级城市，也是南通向海图强的主战场。启东市人大常委会深入学习贯彻党的二十大精神和习近平总书记关于建设海洋强国的重要论述精神，全面落实省委、南通市委部署要求，按照启东市委“勇当全省向海图强龙头板块”目标定位，立足人大职能、凝聚蓝色力量，在经略海洋这篇大文章中展现人大担当和作为。

多维互联促开放，推动增强“纳百川”的兼容之量。推进江海联运。部署启东吕四港经济开发区港口建设、优化交通运输布局助力向海发展等工作情况专项监督，重点推进港口物流基地设立、港区保税物流仓储功能完善、高端航运服务升级等方面工作，推动打造国内一流的多式江海联运体系。密切区域联系。聚焦江海沿线建设保护工作，将178公里江海岸线的产业、生态、旅游功能“串珠成链”。助推长江口产业创新绿色发展协同区北岸先行区建设，着力推进规划、交通、产业、创新、生态、公共服务“六大协同”，加快跨江融合一体化发展。深化上下联动。扎实推进省人大明确的上下联动十项重点工作，结合启东向海发展实际，在问题共答中汲取有益经验、探索创新实践。

向省人代会提交“关于扎实推进海洋强省建设的建议”，助力启东以担当奋进之姿融入海洋强省建设版图。

精准监督谋发展，助力积蓄“竞千帆”的崛起之势。驱动海洋产业“蓝色引擎”。今年将开展海工船舶产业发展情况专项监督，助力做强“海工船舶就来启东”的产业地标。听取海洋渔业工作情况的报告，督办总投资1.2亿元的“海洋渔业护航项目”，推动海洋渔业科学化、绿色化、品牌化发展。挖掘科技创新“蓝色潜力”。持续关注科技创新工作，重点聚焦产学研合作质量、科技服务能力等短板弱项开展跟踪监督，调研高新技术产业发展情况、制造业“智改数转网联”情况，助力打造向海进发、高端优质的产业体系。描绘缤纷生态“蓝色画卷”。扎实开展沿海环境状况和海洋环境保护目标完成情况监督，听取关于打造高品质旅游景区工作情况的报告，抓好文旅融合发展审议意见落实情况监督，推动深入挖掘海洋文旅独特资源，更好展现“日出江海、梦启东方”城市形象。

集智聚力启新程，携手奔赴“踏万浪”的逐梦之路。决定重大事项团结“一城人”。将“汇势聚能，向海图强，全力打造海洋强市的议案”立为今年的“1号议案”，作出相关决议，号召全市上下为产业强海、科技兴海、开放活海、生态美海、日出江海聚智献力，并计划于今年8月份开展专项督办。延伸法治足迹下好“一盘棋”。用好吕四港镇基层立法联系点、“人大代表司法监督联络站”等平台，常态化开展涉海法律宣传、建议收集、助企纾困等工作。健全完善启东人大开发区专门委员会工作机制，支持吕四港经济开发区发挥沿海经济主阵地和深化改革排头兵作用。服务代表履职凝成“一条心”。持续擦亮启东人大“双联三访”代表工作品牌，把沿海5镇组成人大工作联合矩阵，组建海洋专业代表小组，在涉海产业链上设立代表“家站点”，布局“沿海区域经济运行观察点”，组织人大代表围绕海洋强市建设建言献策，让人大代表成为用海、护海、兴海、强海的生力军。

（作者系启东市人大常委会主任）

关于加快探索建立个人破产制度的研究与思考

蔡绍刚

党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》明确要求，“探索建立个人破产制度”。学界一般认为，个人破产制度是指作为债务人的自然人不能清偿到期债务时，申请法院依法宣告其破产，并对其财产进行清算和分配或者进行债务调整，对其债务进行豁免以及确定当事人在破产过程中的权利义务关系的法律规范。

2019年10月以来，苏州作为较早经最高人民法院授权的地区，积极开展与个人破产制度功能相当的个人债务集中清理试点工作，积累了丰富的司法实践经验；同时，作为我国经济高质量发展的排头兵，苏州市场经济活跃、创新氛围浓厚、营商环境良好，也亟须建立个人破产制度，以更好地鼓励创新创业、畅通经济循环和加快打造发展新质生产力的前沿阵地。

苏州市人大常委会就贯彻落实党的二十届三中全会精神、推动苏州探索建立个人破产制度，组织进行研究，提出一些思考。

一、苏州探索建立个人破产制度的重要性、必要性与可行性

（一）探索建立个人破产制度，有利于苏州深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，在推进深层次改革上勇争先。今年3月，习近平总书记参加十四届全国人大三次会议江苏代表团审议并发表重要讲话，强调江苏要把握好挑梁的着力点。其中之一就是“在推进

深层次改革和高水平开放上勇争先”，强调“经济体量大，向前发展就需要更大的推动力。江苏要先行先试、内外兼修，通过深化改革开放不断除障碍、增动能”。在实际工作中，由于建立个人破产制度受地方立法权限、信用体系建设、债务核销机制等诸多因素制约，面临的困难非常多。目前，除了深圳市人大常委会于2020年制定《深圳经济特区个人破产条例》以外，在全国范围内还缺乏新的实践。如果苏州能够在全国地级市层面率先探索，将成为江苏为全国发展大局多作贡献的又一重要创新之举，从而有力推动我国完善市场经济基础制度、构建高水平社会主义市场经济体制。

（二）探索建立个人破产制度，有利于苏州进一步优化营商环境，激发投资经营者创新创业活力。苏州市场主体众多，经济运行活跃。截至2025年3月末，在苏州登记设立的商事主体286万户，位居江苏第一；其中个体工商户155万户，占比54%。此外，还有大量自由职业者广泛参与市场经济活动。但由于我国个人破产制度缺失，造成这些商事主体或自然人一旦遭遇市场风险，将要以个人财产承担无限责任，轻者生产经营遭遇严重阻碍，重者甚至会血本无归、倾家荡产。如果能够建立起个人破产制度，就能给“诚实而不幸”的经营主体提供经济再生的机会，保护经营主体和投资人投资经营的积极性，有效激发市场活力，更好维护社会和谐稳定。

（三）探索建立个人破产制度，有利于深入总结多年实践经验、为全国立法提供更有价值参考。2019年7

月,国家发展改革委、最高人民法院等13部门印发《加快完善市场主体退出制度改革方案》,明确提出“分步推进建立自然人破产制度”、“最终建立全面的个人破产制度”。2019年10月,吴江区人民法院被江苏省高级人民法院确定为首批开展“与个人破产制度功能相当试点”工作试点法院。2020年12月,经最高人民法院批准,苏州市中级人民法院设立苏州破产法庭。2021年5月,苏州在全市法院推开类个人破产改革试点工作。截至2025年3月,全市法院共受理个人债务清理案件398件,结案310件,累计清偿债务总额2194.66万元,让一批“诚实而不幸”的债务人获得了经济再生。苏州法院在现行法律框架内,依托执行和解、参与分配制度、借鉴企业破产概括清偿和免责功能,吸收破产管理人、债权人会议等做法,探索推进与个人破产制度功能相当的个人债务集中清理工作,同时积极开展“执破融合”工作,同步推进个人债务清理与企业债务清理,初步构建起债务集中清理大格局。

二、苏州类个人破产改革试点面临的主要问题

因缺乏相关法律法规支撑,苏州类个人破产改革试点工作也面临很多困难和问题。主要是在以下三个方面:

一是个人免责成功率较低。由于缺乏法律依据,试点主要运用民事执行程序进行个人债务集中清理,通过债权人与债务人之间的协商和解实现债务豁免,但因法定免责制度的缺失,和解协议执行完毕后因无法及时获得信用修复,债务清理效果不佳。

二是企业经营者担保债务化解难。不少企业的实际控制人、股东及其家庭成员为企业生产经营融资担保,由于缺乏个人破产法律制度,企业破产后,上述主体承担的担保债务无法消除,担保链难以破解,因此申请企业破产的主动性不足,影响一体推进企业破产和类个人破产的效果。

三是金融债务化解难。实践中,金融债务是债务人申报最多且最希望获得减免的债务。但金融机构受审批权限、合规管理等因素影响,未能开展相应工作。

由于缺乏法律规定,法院不能参照企业破产法适用“多数决”规则强制约束持异议的少数债权人。

三、苏州探索建立个人破产制度的路径思考

从“类个人破产”到“个人破产”,虽仅一字之差,却是一个大的跨越。个人破产制度是我国基本经济制度的重要内容,相关立法属于《中华人民共和国立法法》规定的法律保留事项,设区市人大常委会目前还无权制定相关地方性法规。经过研究,本文认为,当前可以从以下三个方面来积极推动苏州探索建立个人破产制度。

(一)争取市委出台指导意见

如果市委能够出台相关指导意见,不仅能够快速推动解决一些具体问题,还能在以后相关立法工作积累经验、夯实基础。

意见应从以下几个方面推动个人破产制度完善:一是推动金融机构加大支持力度。商业性金融监管机构牵头出台政策,赋予金融分支机构相应权限,为债务人减免金融债务、通过债务清偿方案提供制度支撑;支持不良资产处置机构批量受让个人不良贷款,通过变更债权人解决减免金融债务的审批难题等。二是加强债务人信用调查和行为监督。市信用部门牵头建立类个人破产信息登记和公开制度,以便社会公众对债务人进行监督。依托各方力量,深入调查债务人的个人



财产、家庭经济、消费习惯等,有效识别和防范逃废债行为。三是完善案件办理配套保障机制。数据部门牵头建设债务人信息查询平台,方便“一键查询”债务人财产等信息。财政部门加大对破产专项基金的支持力度,完善个人信用修复机制,为债务人后续融资、就业等扫清障碍。

(二)助力国家完善相关法律

据报道,修改企业破产法已被列入2025年全国人大常委会立法工作计划。在草案中,首次将企业经营者、担保人等相关自然人纳入调整范围,但免责条件、债务豁免范围等具体内容仍在论证中。

其实,修改企业破产法早在2021年就被全国人大常委会列入立法工作计划,至今已经连续5年。这充分反映了修改企业破产法既非常重要,同时也还面临不少亟待统一认识、妥善解决的重点难点问题。个人破产制度无疑是其中关键一环。

为此,一方面,在立法意见征集阶段,苏州要主动将全市实践经验凝练总结,提交全国人大常委会法工委,积极为企业破产法修改提供苏州经验。另一方面,也要考虑到国家立法周期长,个人破产专项立法尚未启动,也很难预测在企业破产法中,最终是否一定会以及在多大程度上对个人破产作出规定。苏州要发扬奋勇争先、改革创新优良传统,努力走在前、做示范,在前期类个人破产积累经验基础上,进一步在更深层次上探索实践,积极为国家建立个人破产制度作出更大的贡献。

(三)争取全国人大授权苏州立法

本文开头已经阐释了苏州率先探索个人破产制度的重要性、必要性与可行性。目前来看,如果苏州能够获得全国人大立法授权,将着力研究以下几方面的制度设计。

程序适用对象。关于适用主体,针对目前是否仅包含商自然人抑或普遍适用个人破产制度的争议,可结合企业破产法修改情况,明确按照循序渐进、分步实施的原则稳步推进。关于适格要件,从居住地、社保关系、财产登记等方面明确可申请破产的申请人条件;明确存在转移财产、恶意逃避债务、拒不执行判决裁定等逃废债务情形应不予受理或驳回申请等。

程序类型。在清算程序中,除债务人依法保留的自由财产外,全部财产被分配给债权人用于清偿债务,经过免责考察期可依法免除剩余未清偿债务。在重整程序中,债务人可提出重整计划方案,经债权人会议表决通过或经人民法院强制裁定批准并执行完毕后,可依法免除剩余未清偿债务。在和解程序中,债务人就债务减免和清偿提出和解协议,经债权人会议表决通过或经全体债权人同意并履行完毕后,可依法免除剩余未清偿债务。

债务人程序约束和公示制度。明确债务人财产范围,规定破产程序中债务人的财产申报义务和财产变动报告义务;规定受理个人破产后对债务人限制消费、从业禁止等程序约束;规定债务人及其配偶、其他共同生活的近亲属等特定人员在破产程序中承担的配合清算义务以及协助调查义务等;规定个人破产重大公示制度,接受社会监督。

债权人会议表决规则与法院批准程序。对需要债权人会议表决的事项,参照企业破产制度,分别适用表决通过人数、表决通过债权金额“双过半”或者“人数过半、债权额过三分之二”不同规则。明确法院裁定批准债权人会议表决事项范畴和审查标准,特别针对部分表决组未通过的重整计划草案,在遵循审慎适用和反对者利益保护的基础上,有强制批准权并细化强制批准条件。

债务人考察期和债务豁免规定。合理确定考察期长度,并明确提前清偿债务的激励条款、考察期内的清偿义务、持续信息披露义务等;明确不得免除的债务类型,根据债权性质、特点等合理确定范围,并明确可适用的例外情形;明确债务人可保留的必要财产范围,可采用“财产类别+封顶数额”形式列举豁免财产类型;明确前述豁免财产的程序。

探索个人破产行政事务集中归口。明确建立个人破产条例实施过程中政府和法院协调联动机制,统筹解决管理人履职保障、信息共享、债务人信用修复、金融机构协调、预防和打击逃废债行为以及政策支持等问题,为个人破产制度实施提供支持和保障。

(作者系省十四届人大代表,苏州市人大常委会党组成员,苏州市中级人民法院党组原书记、院长)

坚持和发展新时代“枫桥经验” 促进矛盾纠纷源头预防多元化解

——《江苏省预防化解矛盾纠纷条例》解读

苏法轩

特邀嘉宾：

梁一波 省委政法委常务副书记
张锦道 省人大监察司法委副主任委员
冯雷 省人大常委会法工委委员
金飏 省法院审判委员会专职委员
赵立宏 省司法厅副厅长

5月30日,省十四届人大常委会第十五次会议全票通过了《江苏省预防化解矛盾纠纷条例》(以下简称条例),于2025年7月1日起施行。条例聚焦预防化解矛盾纠纷工作中的关键环节、难点问题,进行具体的制度规范,标志着我省预防化解矛盾纠纷工作迈入制度化、规范化、法治化新阶段。本刊特邀几位参与条例制定的嘉宾为您作全面解读。

问:目前国家层面尚未对预防化解矛盾纠纷进行专门立法,能否介绍一下我省制定这部条例的立法背景和过程?

张锦道:预防和化解矛盾纠纷,是推进社会治理体系和治理能力现代化的重要内容。制定地方性法规,依法规范和促进相关工作,对于保障群众合法权益、维护社会和谐稳定具有重要意义。第一,这是贯彻落实习近平总书记重要讲话重要指示精神的实际行动。习近平总书记赋予江苏“在强化基层治理和民生保障上走在前”等重大任务,加强地方立法,有助于及时把

矛盾纠纷化解在基层、化解在萌芽状态,推动建设更高水平的平安江苏、法治江苏。第二,这是完善社会治理体系、提升社会治理能力的迫切需要。当前,社会矛盾纠纷呈现出类型多样化、主体多元化、诉求复杂化、行为极端化等新的特点,对社会治理提出了更高要求,迫切需要通过立法健全工作体系、整合力量资源、提升能力水平。第三,这是做好新形势下矛盾纠纷预防化解工作的重要保障。我省在源头预防、多元化解矛盾纠纷方面进行了很多实践探索,但缺乏法规制度的支撑,通过立法明确责任、完善机制、强化保障,有助于将预防化解矛盾纠纷工作纳入法治化轨道。

从立法过程来看,将人民民主贯穿立法工作全链条、各方面,切实以高质量立法保障人民权益、体现人民意志、回应人民期待。一是及早启动、充分准备。制定条例列入省人大常委会立法规划和年度立法计划后,省人大监察司法委与省委政法委、省法院、省司法厅等部门成立工作专班,尽早着手开展立法调研、重要



问题研究、草案起草等工作。二是开门立法、广纳意见。在草案起草和后续修改完善过程中,坚持科学立法、民主立法。一审前,市人大常委会副主任周广智专门召开座谈会听取市县人大常委会负责同志意见建议。二审前,市人大常委会副主任、党组书记张爱军带队赴南通、泰州开展立法调研,直接听取一线部门、基层立法联系点等方面的意见建议。通过召开座谈会、立法协商会、部门协调会等会议以及网上公开征求意见等多种方式,广泛征求省有关单位、地方和专家、人大代表以及社会公众的意见建议,并认真研究、反复论证、逐条修改,切实增强法规的针对性、可操作性。

问:我省条例主要内容有哪些?与其他省份立法相比,又有哪些主要特点?

冯雷:条例共6章50条,包括总则、源头预防、多元化解、平台建设、保障监督、附则,主要包括五个方面内容。一是明确各方责任。规定建立预防化解矛盾纠纷工作推进机制,明确牵头部门的统筹协调职责,以及地方各级政府和有关部门、人民法院、人民检察院、基层群众性自治组织等的工作职责。二是突出源头预防。专设一章,要求地方各级人民政府以及有关部门和人民法院、人民检察院应当依法行政、公正司法,将源头预防贯穿于重大决策、行政执法、案件办理等全过程。规定社会稳定风险评估、舆情研判预警等具体内容。三是促进多元化解。鼓励和引导当事人优先选择非诉讼方式化解矛盾纠纷。明确调解、行政裁决、行政复议

等多种矛盾纠纷化解方式和实现路径,并对具体运用等予以细化。四是规范平台建设。专章明确设区的市、县(市、区)、乡镇(街道)矛盾纠纷多元化解“一站式”平台职责,对各级平台的管理机制、工作内容、人员管理等作出具体规定,并对推进平台信息化建设等提出要求。五是强化保障监督。规定矛盾纠纷预防化解所需经费纳入政府财政预算,加强工作场所和必要条件等方面保障,建立健全工作人员职业保障机制,并对调解员队伍建设作出细化规定。

条例主要有三个特点。一是注重预防与化解相结合。条例突出预防在先、注重过程防控,明确各类主体在矛盾纠纷预防方面的职责,将源头预防贯穿重大决策、行政执法、案件办理等各环节。二是突出矛盾纠纷多元化解。条例规定了各类矛盾纠纷化解方式和路径,引导优先选择非诉讼方式解决纠纷,将调解作为重点加以细化,鼓励社会力量参与,凝聚多元化解合力。三是体现“一站式”平台经验特色。条例总结提炼我省关于矛盾纠纷多元化解“一站式”平台的实践经验,明确了各级平台的职责任务,并对管理机制、工作内容、信息共享、人员管理等作出规定,为全省进一步完善平台建设提供坚实法治保障。

问:目前我省“一站式”平台运行情况如何?条例出台后,如何进一步发挥平台作用?

梁一波:条例设“平台建设”专章,明确规定了依托社会治安综合治理中心建立矛盾纠纷多元化解“一站式”平台,统筹各类资源力量,推动有关部门、单位力量下沉,协调促进辖区内的预防化解矛盾纠纷工作,进一步增强了“一站式”平台建设的制度保障和刚性约束。近年来,我省高度重视综治中心(矛盾纠纷多元化解“一站式”平台)建设,2023年以来持续将其纳入省委常委会年度重点工作和省党建引领基层治理重点任务清单,省委书记信长星、省长许昆林专门作出批示、提出明确要求。省级层面先后召开4次全省现场推进会,全面部署推进平台建设。今年以来,省委常委、省委政法委书记李耀光多次对综治中心建设提出明确要求,主持召开全省综治中心规范化建设调度会,进一步凝聚思想共识、明确重点任务。截至目前,我省95个县(市、区)、1237个乡镇(街道)综治中心已全面运行,诉讼服

务中心、检察服务中心、非诉讼服务中心、人民来访接待中心进驻县级中心基本实现全覆盖,5621家“融合法庭”、438家法学专家咨询工作站、2.4万名调解员分别对接入驻县乡两级中心。2024年,全省综治中心共计受理群众诉求177.3万件,实质化解矛盾纠纷153万件,人民法院民事一审案件量实现多年来首次下降,信访总量、“民转刑”案件分别同比下降24.1%、20.5%,大量矛盾纠纷化解在萌芽、解决在诉前。

下一步,全省政法系统将充分利用条例出台契机,根据条例在功能定位、机制建设、资源整合、人员管理、作用发挥、信息化建设等方面规定要求,全力推进以县级为重点的综治中心规范化建设,切实提升预防化解矛盾纠纷能力水平。

问:条例第三章对矛盾纠纷多元化化解方式作了具体规定,调解是重要的化解方式之一,条例在调解方面有哪些特色亮点和创制性的规定?

赵立宏:调解是我国独创的化解矛盾、消除纷争的非诉讼化解方式。党的十八大以来,习近平总书记多次对调解工作作出重要指示,为做好新时代调解工作指明了方向。条例明确,司法行政机关负责指导人民调解、行政调解、商事调解以及其他行业专业性调解工作,促进各类调解衔接联动。条例第三章对采取调解方式化解矛盾纠纷作出重点规定。一是拓展人民调解组织形式。鼓励设立行业专业性人民调解委员会。明确人民调解委员会可以设立人民调解工作室。鼓励设立特色调解工作室和个人调解工作室。二是规范行政调解制度。规定地方各级人民政府应当建立健全行政调解工作制度,将行政调解相关情况纳入年度法治政府建设情况报告。明确有关部门应当向社会公开行政调解权责清单,依法化解与行政管理职能有关的民事纠纷和行政争议。三是培育发展商事调解。明确商事调解组织应当将章程、调解规则、调解员名册、服务流程、收费标准等向社会公开。鼓励培育商事调解服务品牌,开展国际商事调解。四是鼓励律师参与各类调解。鼓励律师协会和律师事务所组织律师参与各类调解,在司法行政机关指导和监督下提供调解服务。五是明确调解协议法律效力。经依法设立的调解组织调解达成的协议,当事人除了可以共同申请司法

确认,符合条件的,可以依法共同向公证机构申请办理公证债权文书,还可以依法共同向民商事仲裁机构申请制作仲裁调解书或者作出仲裁裁决。六是推动调解贯穿各类化解方式。对调解、行政裁决、行政复议、仲裁、公证、诉讼等多元化解方式进行规定的同时,强调调解优先、贯穿始终,为充分发挥调解在预防化解矛盾纠纷中的基础性作用提供坚实的法律依据,凝聚矛盾纠纷多元化化解合力。

问:条例对人民法院预防化解矛盾纠纷的职责作了规定,人民法院在实践中是如何履职、发挥作用的?

金飏:党的二十大报告指出,“公正司法是维护社会公平正义的最后一道防线。”条例第九条规定“人民法院应当依法履行审判职责,完善诉讼与非诉讼相衔接的工作机制,加强与行政机关、公证机构、仲裁机构和调解组织等协调配合,依法开展司法调解、司法确认和生效法律文书执行等工作,为实质性化解矛盾纠纷提供司法保障。基层人民法院应当对人民调解委员会调解民间纠纷进行业务指导”。在预防化解矛盾纠纷过程中,人民法院处于“最后一道防线”。全省各级人民法院坚持和发展新时代“枫桥经验”,立足审判执行主责主业,通过“外融合、内贯通”工作思路,充分发挥司法在矛盾纠纷预防化解中的引领、推动和保障作用。在外融合方面,人民法院外在党委领导下参与综治中心规范化建设,牢牢把握“五个规范化”建设重点,始终坚持“四个导向”,正确处理“五对关系”,以诉讼服务团队入驻等方式对接县级平台,开展民事立案登记、诉讼咨询指导、指导调解、诉调对接、诉前财产保全、司法确认、简案速裁快审、涉诉信访登记接待等工作,助力实现群众诉求“一站式接收、一揽子调处、全链条解决”,凝聚“有矛盾纠纷到综治中心”的社会共识;借助“一根线、一张网、一块屏”,以建设“融合法庭”的方式对接镇、村平台,将人民法院工作触角延伸到解纷一线,通过交流研讨、案例评析、集中授课等方式,推动基层和行业组织更好发挥纠纷分层过滤化解作用,助力实现“小事不出村、大事不出镇、矛盾不上交”。在内贯通方面,人民法院对内形成审前委托调解、诉中实质化解、判后延伸职能助推社会治理的工作体系,最大限度预防化解矛盾纠纷,维护社会和谐稳定。

法治深融:城乡更宜居生活更美好

——江苏设区的市城乡建设与管理立法综述

● 法治保障为城乡发展注入强大动能,不断激发高质量发展新活力。

本刊记者 丁一

2015年立法法修改赋予所有设区的市立法权,明确其可在城乡建设与管理、环境保护、历史文化保护三大领域制定地方性法规。自此,江苏全面吹响以法治推动城乡建设与管理的号角。全省各设区的市积极启动“城乡建设与管理”领域的地方立法工作,将法治力量深度融入城乡发展脉络。

江苏各设区的市始终紧扣地方特色与现实需求,以制定问题导向、真正管用的“地方良法”为主要目标,开展立法实践。各市聚焦完善城市功能、增进民生福祉等关键领域,在法规制定中注重发挥地方立法的实施性、补充性、探索性功能。无论是针对城市精细化管理中的痛点难点,还是回应百姓对美好人居环境的期待,立法都力求精准施策,为城乡发展提供坚实的法治支撑。

这一系列立足地方、服务民生的立法实践,有力推动了城乡建设治理现代化水平的提升,城市运行更加有序高效,人居环境持续改善。更重要的是,法治保障为城乡发展注入强大动能,不断激发高质量发展新活力,引领江苏城乡面貌在法治轨道上焕发出勃勃生机。

提品质——激活城市发展内生动力

产业项目蓬勃发展,城市建设日新月异,城乡发展的每一处细微变化,都回响着江苏向“新”而行的节拍。如何推动经济社会高质量发展,更好提供内生动力制度,是江苏各设区的市立法工作一直尝试解决的关键问题。围绕城市更新、聚力产业提升,各地立足城市定位,以立法推动打造转型升级新示范,激发高质量发展



新动能。

今年年初,苏州多个老旧社区完成改造,居民喜迁新居,古城街区焕发新活力。“城市更新并非简单地穿新衣、戴新帽,而是需要逐步提升城市品质。”苏州市住建局相关负责人表示。作为推动高质量发展、构建新发展格局的重要抓手,城市更新对增强城市竞争力意义深远。随着城镇化进程加快,城市建设正从“增量扩张”转向“存量优化”,但面临法律依据不足、机制不完善等挑战。

2025年6月1日,《苏州市城市更新条例》正式实施,这是江苏省首部城市更新地方性法规,也是苏州首次由市人大常委会审议通过的实体性地方性法规。该条例总结了苏州作为全国首批试点城市的实践经验,通过优化城市结构、完善功能配套,为打造宜居宜业城市提供了制度保障,标志着苏州城市更新工作进入法治化

新阶段。

如何通过高质量的立法,将城市长远规划和特色优势深度结合?宿迁市紧扣“电商名城”建设要求,2024年,在全国设区的市首先制定《宿迁市电子商务产业发展条例》,围绕促进与保障、集聚与融合、规范与管理等方面,对全市电子商务产业发展进行依法规范,助力优化发展环境,推动产业高质量发展。

深耕布局十余年,新能源产业已成为常州的优势产业。面对激烈的市场竞争和高速的产品技术迭代,为加速推进新能源产业升级,2024年,常州市制定了全国首部新能源产业促进条例,明确建立促进新能源产业发展的体制机制,为推动常州现代化产业体系建设、因地制宜发展新质生产力提供坚实法治保障。这也是常州自2015年获得立法权以来,首部市人代会表决通过的实体性地方性法规。

好的营商环境是经济发展的重要基石,是吸引投资、激发市场活力、促进创新创业的关键所在。为提升城市品质,为营商环境添彩,我省无锡、苏州、南通等7个设区的市都先后制定优化营商环境条例,合力回应经营主体关切,推动加快打造市场化、法治化、国际化一流营商环境。

作为城市生活的重要基础设施和城市文明的直观窗口,农贸市场关联着千家万户的“菜篮子”,考验着城市治理的精度与温度。“现在农贸市场环境越来越好了,不光干净整洁,缺斤少两的现象也没有了。”如今,许多连云港市市民在买菜时,都欣喜地点赞家门口农贸市场的变化,“干净、有序、智慧”成为关键词。2021年,连云港市制定出台《连云港市农贸市场管理条例》,进一步规范农贸市场管理,维护农贸市场经营秩序,为促进农贸市场健康发展提供了法治保障,让市井烟火与城市文明共生共荣。条例施行以来,全市农贸市场向便利化、人性化、特色化、智慧化、规范化的“五化”市场转变,群众获得感越来越强,城市品质蝶变跃升。

强韧性——保障城市安全有序运行

习近平总书记强调,“城市发展不能只考虑规模经济效益,必须把生态和安全放在更加突出的位置,统筹城市布局的经济需要、生活需要、生态需要、安全需

要。”安全是人民群众幸福生活的基本前提。保障城市安全运行,要强化风险意识和底线思维,从应急管理向风险管理转变,提升预防和处置突发事件能力。这同样离不开法治的护航。

生产安全事关人民群众生命财产安全,事关经济发展和社会稳定大局。南京聚焦安全生产突出问题,以出台《南京市安全生产条例》为牵引,统筹推进长江桥梁隧道安全、消防安全、水库安全等方面的立法修法,健全风险防控制度,筑牢安全生产法治防线。无锡则以《无锡市安全生产条例》为基础,从房屋安全、电梯安全、燃气安全等方面选准切口,制定《无锡市房屋安全管理条例》、《无锡市电梯安全管理条例》、《无锡市燃气管理条例》、《无锡市建设工程安全生产管理条例》等,逐步形成了以安全生产条例为主体的“1+12”安全生产法规制度体系,织密了生产安全法治防护网。

立法要直面难题,“在矛盾的焦点上砍一刀”,突出“实用性”。针对交通管理难题,泰州市根据交通特点,制定《泰州市道路交通安全条例》,细化、实化上位法要求,强化、刚化部门管理责任;制定全省首部规范城市快速路管理的地方性法规——《泰州市城市快速路管理条例》,条例不分章节,以“聚焦需求、切准问题、化繁为简、管用好用”为标准,针对部门职责分工、快速路养护维修、路政和交通安全管理等方面内容定规立矩,致力精准解决问题。

食品安全作为社会治理的重要环节,人民群众关注度高。常州和南通都围绕网络餐饮服务食品安全监督管理制定法规,以“小快灵”立法推进网络餐饮全链条治理。淮安市制定《淮安市餐厨垃圾管理条例》,针对餐厨垃圾管理中的棘手问题进行科学制度设计,有力保障食品安全、反对餐饮浪费、促进节能减排。条例还对废弃油脂设置有偿回收制度,对于餐厨垃圾专用收集容器摆放在经营场所或者紧邻经营场所的适当位置等规定,体现管理精细化。

江苏过境水资源较为丰富,但本地水资源相对不多。在过去几十年城镇化快速发展过程中,各地多存在对天然水体和自然滞蓄空间的保护和预留不够、城市过度硬化等问题。如何为基础设施补短板,为水资源高效利用强筋骨?宿迁围绕海绵城市管理开展立

法,突出地方特色,规范海绵城市建设管理,推动保护和改善城市水生态、涵养水资源,增强城市防涝能力,进一步提高新型城镇化质量。

促宜居——推动民生福祉可感可及

美好生活,民生为要。增进民生福祉,是城乡建设和管理的出发点和落脚点。十年来,江苏各地聚焦民生关切强化法治保障,执宜居之笔绘城乡之貌。

房子是美好生活的港湾,更是人民幸福的坐标。住宅物业管理对改善城市面貌、优化居住环境、维护社会稳定有着重要意义。从“钢筋水泥”到“诗意栖居”,江苏各地正从法治角度探索一条从“住有所居”迈向“住有优居”的实践路径,书写出更温暖的民生答卷。据了解,12个设区的市制定了物业管理方面的法规,为推进区域治理体系和治理能力现代化提供了有力法治保障。镇江市人大常委会自2020年开始首次在市民高度活跃的“0511梦溪论坛”网站公开征集地方立法意见。市住宅物业管理条例制定期间获得700余条在线留言,“镇江人大法工委”官方回复10余次,先后3批20位热心市民到市人大线下表达意见,70余位市民致电表达诉求,全部被原汁原味予以反映。条例着力破解物业管理痛点难点,有力促进了和谐社区建设,维护业主和物业服务人的合法权益。

拉近“城与乡”,探索城乡融合发展新格局,绘就一体化发展新画卷,江苏各市立法如何发力?《无锡市和



美乡村条例》、《苏州市乡村建设条例》均聚焦打造和美乡村,推动实现城乡共建共享。围绕农村人居环境改善,淮安市制定《淮安市农村人居环境改善促进条例》,把着力点集中在村容村貌提升、厕所改造、生活污水处理、生活垃圾管理、农业废弃物管理等方面,真正实现人民群众“望得见山、看得见水、记得住乡愁”的美好期待。

城乡管理不仅是对市容、市政等事项的管理,也包括对城乡人员、组织提供服务和社会保障以及行政管理等。推动这些立法项目的实施,能够有效补短板、强弱项,让城市更有温度、更具归属感。

老有所养、幼有所育,是牵动亿万家庭的重要民生关切。为积极应对人口老龄化问题,扬州市高度重视养老服务工作,先后出台《扬州市居家养老服务条例》、《扬州市老年人优待条例》等法规,整合各方资源,引导社会力量参与养老服务,完善社区养老服务设施,提升了老年人的获得感、幸福感、安全感。徐州市制定全国地级市首个促进基础教育地方性法规《徐州市基础教育促进条例》,将均衡发展、家校共育等政策要求上升为法规规定。

“城,所以盛民也;民,乃城之本也。”一座城市的文明程度,与城市的民生温度息息相关。为巩固提升全国文明城市创建成果,南通制定出台《南通市文明行为促进条例》,围绕文明行为养成,规定了立法目的、适用范围、各方职责、文明行为倡导、不文明行为治理、推进与保障、法律责任等内容。条例的制定,对于培育和践行社会主义核心价值观,弘扬中华传统美德,提高公民文明素养和社会文明程度,具有很强的现实意义和促进保障作用。盐城市制定《盐城市革命遗址和纪念设施保护条例》,引领和推动全市人民传承红色基因,弘扬新四军铁军精神,激发推动盐城发展的强大精神力量。

城乡之美,美在细节,越是细微之处,越是窥见真章。回望十年立法路,我们看到,江苏各地在提升城乡建设品质上不断蓄力,在提升城市本质安全水平上精准发力,在提升城乡人居环境质量上持续用力。江苏将不断深化认识、明确目标,以法治之力,不断提升城乡建设与管理水平,用心用情探索高质量发展新路径。

以高质量地方立法服务保障高质量发展

袁君贤 周瀚逸

2015年修改的立法法赋予所有设区的市地方立法权。十来年,常州市人大及其常委会贯彻落实党中央决策部署,紧盯全市改革发展大局,紧贴群众所思所盼所愿,不断加强重点领域、新兴领域立法,共制定26部、修改8部地方性法规,其中6部为全国首创、4部被列为全省设区市立法精品示范工程项目,为全面推进法治常州建设、推动经济社会高质量发展提供了坚实的法治保障。

法治赋能 激发高质量发展动力引擎

常州市锚定新能源产业等实体经济稳健发展,成为地区生产总值过万亿的城市,凭借科技创新实现城市发展的质效双升。常州人大积极推进创制性、引领性立法,为推动常州现代化产业体系建设、锻造新质生产力提供坚实法治保障。

2024年6月,《常州市新能源产业促进条例》施行,这是全国首部新能源产业促进条例,也是由常州市人大常委会表决通过的第一部实体性法规。条例在产业体系建设、创新生态构建、推广应用、服务保障等方面作出具体规定,全面系统构建了促进常州新能源产业发展的生态体系,为新能源产业的创新发展提供了制度保障。2024年,全市新能源产业规模突破8500亿元,占全市规上工业产值近一半,新能源产业集聚度位列全国第三,投资热度连续三年全国第一。

近年来,常州市科技创新工作取得了长足进步,但与周边城市相比,在基础研究经费投入、重大创新平台建设、高端人才引育等方面还存在一定差距。《常州市科技创新促进条例》直面常州科技创新工作中的痛点难点问题,对从基础研究到技术应用,直至成果转化的全过程进行了规范,为常州高质量发展提供原始

创新动力。

法治是最好的营商环境。以人大、政府“双组长制”全力推进的优化营商环境条例,坚持问题导向、突出常州特色、注重集成创新,围绕市场环境、政务服务、人文生态、法治保障等进行制度设计,根据经营主体新需求、对标世行新指标,率先突出数字赋能、绿色服务立法,助力打造市场化、法治化、国际化一流营商环境。

依法治水 绘就水美湖清生态画卷

常州襟江带湖、江湖汇秀、水胜为美,常州人大突出“生态优先”立法理念,全面构建起水环境、水生态、水资源、水安全、水文化“五水共治”的法规体系,以立法写好“水文章”,答好“生态卷”。

《常州市水生态环境保护条例》作为全国首部对全域水生态环境进行保护的地方性法规,建立了骨干河道、重点湖泊等重要区域重点保护制度和生态保护与修复制度,明确对本市域内太湖上游的两个重要湖泊(溇湖、长荡湖)实行滨湖生态空间管控,有效促进了全市进一步统筹水资源、水环境、水生态治理,持续改善水生态环境质量。2024年,太湖平均水质指标达到Ⅲ类,重回“良好”湖泊,本世纪以来首次达到良好湖泊标准,太湖常州水域环境质量达到2007年以来最好水平。

常州河道众多、水系发达,保护好、利用好这些河湖资源,事关人民福祉。河道保护管理条例是省内首个以“河道保护管理条例”命名的地方性法规,明确实施河道生态蓝线管控,建立水上运动联合服务和监管机制,突出了新时代“保护优先”的治水管水护水新思路,充分体现了生态优先和系统治理的理念。

天目湖保护条例立足天目湖地形地貌、生态环境、

污染源头等方面的自身特点,以保护天目湖饮用水水源地为核心,建立了保护区、污染防治、生态恢复、生态补偿等系列制度,与安徽宣城开展流域共治,推动生态环境和地区发展的综合提升。

“小快灵”立法 精准及时兜牢安全底线

安全是发展的前提。常州人大在立法选題和法规制度设计时注重从实际出发,在公共安全、基层治理领域立足“小切口”、做足“小快灵”,增强立法的时效性,及时回应经济社会发展中出现的新情况、新问题。

聚焦提升餐桌文明素养、预防食源性疾疾病传播,作出《常州市人民代表大会常务委员会关于推行使用公筷公勺的决定》。法规全文共7条,从启动到通过用时仅5个月,经一次常委会会议审议即表决通过,是常州取得地方立法权以来制定的体例最小、用时最短的法规,推动解决老百姓关心的餐桌安全问题。

聚焦规范外卖餐饮行为、保障“舌尖上的安全”,制定全国首部专门规范网络餐饮服务食品安全的地方性法规,将食品安全“四个最严”要求在外卖餐饮领域全面制度化。市场监管部

门认真履行“监管+指导”职责,先后制定《关于加强网络餐饮外卖封签管理的工作指引》、《常州市网络餐饮服务食品安全合规指引》,对存在较大食品安全风险的入网餐饮服务提供者,发布“黑榜”曝光,取得了良好的法治效果和社会效果。

聚焦安全领域突出问题,常州人大制定《常州市租赁厂房安全管理规定》,落实租赁当事人安全主体责任,明确各方职责,推进协同共治,提升租赁厂房本质安全水平。今年,常州人大还将制定居民住宅区消防安全条例、作出提高公众应急处置能力决定,着力解决住宅小区、公共安全中群众反映最强烈、需求最急迫的问题,营造“人人讲安全、个个会应急”的良好氛围。

从“摸着石头过河”到“输出经验”,十年间常州地方立法从无到有、从起步探索到发展提高,积极发挥了立法的引领和推动作用,服务保障了高质量发展。站在新起点,常州人大将继续深化立法领域改革,完善立法工作格局,深入推进科学立法、民主立法、依法立法,以良法促善治,以善治促发展,为奋力书写好中国式现代化常州答卷提供更加有力的法治保障。



立良法十年深耕 谋善治再启新程

应秀梅 刘合臻

自2015年7月获地方立法权以来,南通的立法实践始终与城市发展同频共振。从率先启动濠河风景名胜区立法守护母亲河,到出台《南通市水利工程管理条例》改善优化水生态;从以《南通市烟花爆竹燃放管理条例》划定环保红线,到在全国率先制定义务教育优质均衡发展条例擦亮教育名片,从濠河碧波到狼山叠翠,从民生细处到发展大局……十年来,南通制定22部、修改5部地方性法规,以“一事一法”的精准施策与“系统治理”的立法矩阵,有效发挥了立法的引领、规范、保障作用,以高质量立法护航中国式现代化南通新实践。

统筹立法:不断完善市域治理的法制体系

十年来,南通市人大常委会积极响应省委、市委的部署要求,将党对经济发展、生态保护、社会文明、民生保障等方面的要求,巧妙地融入到具体的法规制定中,按需、应时、有序地开展地方立法工作。

在生态保护领域,“绿水青山就是金山银山”的理念化作生动实践。将《南通市濠河风景名胜区条例》确定为首部地方实体法后,南通相继出台了《江苏南通狼山国家森林公园管理条例》、《南通市城市建筑垃圾管理条例》、《南通市烟花爆竹燃放管理条例》、《南通市畜禽养殖污染防治条例》、《南通市城市绿化管理条例》,“绿色”成为了南通发展的主色调,“南通蓝”在朋友圈持续刷屏,“江豚嬉戏”成为长江生态环境持续改善的重要标志。

在经济发展赛道,“法治是最好的营商环境”的共识落地生根。《南通市优化营商环境条例》持续擦亮“万事好通”营商环境品牌,进一步提升经营主体的法治获得感。条例中关于产业链群整体培育、发展营商环境



服务链、涉企收费和保证金收退长效管理等诸多内容,在全国立法中属于创新之举。2024年,全市5亿元以上工业项目新开工254个、新竣工达产301个,中石油蓝海新材料、通富通达、华峰瑞讯等百亿级项目开工建设,省市重大项目完成投资1007.4亿元、超年度计划23%。

在民生福祉维度,“教育之乡”的美誉不断焕发新光彩。“教育是强国建设、民族复兴之基”,《南通市义务教育优质均衡发展条例》作为全国首部关于义务教育优质均衡发展的地方性法规,从招生入学、办学条件、师资建设、教育质量、法律责任等方面提出刚性要求,获评2020年江苏省设区市立法精品工程。作为“教育之乡”,南通市政府连续12年把新建、改扩建中小学列入为民办实事项目,一般公共预算安排的教育经费和一般公共预算教育支出逐年增加,各类生均公用经费在江苏省保持较高水平。

《南通市住宅物业管理条例》、《南通市轨道交通条

例》、《南通市文明行为促进条例》、《南通市机动车停车条例》、《南通市房屋安全管理条例》……这些具有鲜明南通特质的法规,既凸显南通地域特色、破解南通实际难题,又为南通在法治框架下推进突破性改革、示范性开放与创新性实践注入了新动能。

创新立法:充分彰显务实灵活的特色优势

“特色是地方立法的灵魂,管用是地方立法的生命。”南通市人大常委会积极践行“小快灵”立法理念,立法的触角向重点领域、新兴领域不断延伸,机制更加健全、形式更加多元。

2022年,《南通市人大常委会关于深入推进“小快灵”立法的实施意见》出台,成为全省首部关于“小快灵”立法的规范性文件。2024年,《南通市人大常委会审议“小快灵”立法项目办法(试行)》进一步畅通了“小快灵”立法工作的绿色通道,提高了审议效率和质量。

面对经济社会发展中出现的新问题、新矛盾,南通坚持立法先行、急需先立、先立后破,将条件成熟或最为迫切的议题作为“小快灵”优先立法。围绕落实习近平总书记关于食品安全工作的重要指示批示精神,聚焦近年来蓬勃发展的网络餐饮服务这一新业态,制定《南通市网络餐饮服务食品安全监督管理条例》维护人民群众“舌尖上的安全”;围绕落实习近平生态文明思想,总结固化南通近年来在生态环境损害赔偿领域的经验做法,《南通市生态环境损害赔偿程序规定》作为全国首部专门规范生态环境损害赔偿工作的地方性法规守护通城的绿水青山。

秉持“开口要小,挖掘要深”、“一事一例”的原则,南通选取急需解决的重点问题,抓住关键节点实施重点突破,做到有几条立几条、几条管用制定几条,开门见山、直奔主题。《南通市城市绿化管理条例》仅用20条便解决了实际需求,《南通市质量促进条例》仅用30多款条文便健全了产品质量、工程质量、服务质量的制度供给。在制定《南通市文明行为促进条例》过程中,经调研发现群众对不文明养犬行为反映强烈,遂在条例中设置了专门条文作出规定。这些法规针对问题“量身定制”,切口小、反应快、机制活,既提高了地方立法质量和效率,又充分凸显了南通地方立法“小、快、灵”

的鲜明特征。

开门立法:有效夯实良法善治的民意基石

2023年12月,南通市海门区人大常委会被确定为全国人大常委会法工委基层立法联系点,成为南通首家、江苏省第二家“国字号”基层立法联系点。南通市人大常委会强化支持保障,从全市行政执法机关、司法机关、高等院校、律师事务所中择优推荐15人作为该基层立法联系点的立法征询专家。1家“国字号”基层立法联系点、2家省级联系点、20家市级联系点,共同形成了纵向贯通、三级联动的工作机制,成为收集社情民意的“神经网络”。

为了加强基层立法联系点建设,南通市人大常委会将相关的市级机关、社会组织和县级人大常委会明确为基层立法联系点的指导责任单位。研究制定规范化建设指南,从阵地基础设施建设、工作体系建设、保障能力建设等方面作出具体指引,各基层立法联系点同时设立立法信息采集点,组建30人以上的立法信息员队伍,确保门常开、人常在、事常办。正是通过这些立法联系点,市民反映的痛点堵点问题被精准捕捉。经过反复论证,法规最终以制度设计直击民生关切,获得群众的广泛认同。

技术的赋能让民意收集更加高频高效。“江苏数字人大”App上线“通立法”功能,线上征求意见打破时空壁垒,让立法工作可知可触可感;乡镇基层立法联系点“1+7+21”体系让立法调研与百姓生活无缝衔接;探索实施“五步听音”工作法,省、市人大常委会采纳的立法建议数量明显增加。十年来,100余场立法调研、论证、评估活动,5000多条社会建议,见证着“民有所呼,法有所应”的民主实践。

十年深耕立法之路,是党心民意同频共振之路,更是法治赋能高质量发展的革新之路。站在新起点,南通市人大常委会将深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神,进一步完善立法工作格局,持续深化立法领域改革,全力提升立法质效,奋力开创地方立法工作新局面,在“江海联动、城乡融合”的高质量发展浪潮中勇立潮头,为中国式现代化的长三角实践,镌刻更加鲜明的法治印记!

审好“一报告三清单” 议出人民满意“放心账”

蒋启波 马为民 王颖

镇街国有和集体资产是人民的宝贵财富,加强人大监督是强化政治担当、依法履职尽责、打通国资管理监督“最后一公里”的重要举措。淮安市人大常委会以审好“一报告三清单”为抓手,以议出人民满意“放心账”为目标,推动健全符合淮安镇街实际的全口径、全覆盖报告体系和全过程、全方位监督体系,助力镇街国有和集体资产安全规范运作、实现保值增值。

出台“方案+指引” 明晰探索路径

第一时间争取党委支持。人大开展乡镇国有和集体资产监督工作,只有争取党委的重视支持,才能确保监督工作正确方向。去年6月,全省召开人大监督乡镇国有和集体资产管理情况现场会后,市人大常委会党组第一时间将省会议精神和相关要求向市委进行汇报,市委主要负责同志充分肯定该项工作重要性,2次作出批示,要求“摸清情况,立足实际”、“各板块党政主要领导要亲自研究推动”。市人大常委会各镇(街)人大第一时间向同级党委进行了汇报,并在党委批复后启动试点。

充分调研出台试点方案。市人大常委会分赴7个县区14个镇街走访调研,详细了解资产状况、管理状况、队伍情况、制度机制、先进事例、存在问题、意见建议等情况。结合淮安实际,去年9月出台《关于建立镇街国有和集体资产管理情况

报告制度试点方案》,明确按照“一年抓试点、两年广覆盖、三年促提升”的总体思路,以依法监督为遵循,以改革创新为动力,在10个镇街探索试点。

细化指引提升工作精度。从业务层面编制《镇街国有和集体资产管理情况报告指引》,对报告主体、范围、重点、形式、时间、编制、体例进行详细指导,提高报告的完整性和规范性。建立分层分类的资产底数清单、资产盘活清单、问题资产清单3类清单,同时细化国有企业资产、行政事业性资产、集体资产3种底数清单,增强报告的可读性和可审性。今年初,10个试点镇街已将资产管理纳入年度监督计划,先后召开镇人代会(议政会)审议“一报告三清单”,交办代表建议50余件。近期将出台关于建立报告制度的实施方案,并召开全市镇街国有和集体资产管理情况报告工作现场会,推动报告制度在2025年完成全覆盖。

聚焦“报告+清单” 提升监督质效

会前调研全面深入。围绕资产家底是多少、问题资产是哪些、盘活成效怎么样,指导镇街人大规范议事规则,会前组织代表专题调研,听取镇街有关单位资产管理情况汇报,实地了解资产使用状态,收集整理各方意见建议,交由镇政府、街道办研究并在年度报告中作出回应。清江浦区人大加强业务指导,通过授课培训、案例研讨

等,增强代表监督针对性。淮安区朱桥镇人大组织代表全程参与资产排查,针对资产管理过程中痛点难点实施靶向调研,有效助推资产底清账明。

会中审议突出实效。听取审议是报告制度的关键环节,指导试点镇街围绕重大决策部署落实情况、法律法规贯彻实施情况、服务经济社会发展情况、人大意见落实情况、资产保值增值情况、完善管理机制情况六方面,审好“一报告三清单”。涟水县高沟镇人大关注资产清查与核实工作精度,着重探讨资产优化配置,严格审议资产管理制度的健全性和执行力度;淮安区探索报告推动、帮助村民利用自有资产(民房、空置宅基地等)创业致富的情况;洪泽区西顺河镇人大审议工作报告并作出决议;清江浦区柳树湾街道在会议期间组织满意度测评。

会后落实形成闭环。寓支持于监督之中,推动健全审议意见落实反馈机制,实现闭环监督。涟水县紧盯问题开展“提级”询问,推动解决历史遗留问题;淮阴区落实审议意见和代表建议交办机制,要求政府部门见面答复、研究办理、整改落实;金湖县创新在镇人代会上开展专题询问,各镇人大一跟到底、一督到底,做到询问有答复、有结果;淮安区紧盯债权清收、资源发包、资产处置、产权交易等薄弱环节,综合运用视察、询问等方式开展监督,促进资产管理提质增效。

坚持“协同+联动” 放大试点效应

排查问题短板,找准整改提升发力点。以问题为导向,推动政府及时完善制度、健全机制、防范风险。涟水县高沟镇制定国有资产管理内部控制制度,对21个风险控制要点进行了规范;盱眙县天泉湖镇制定国有(集体)资产管理35条暂行办法,对管理机构职责、资产配置使用、处置、预算管理、资产报告、监督检查等方面予以明确;洪泽区西顺河镇修订国有资产管理办法,综合运用预算一体化等信息化平台加强动态管理。

多方主体协同,打出监督组合拳。一方面,注重与国资、审计、巡察、纪委监委等部门协同互动、信息互通,形成监督合力;另一方面,针对监管难点的条块资产,积极推动教育、水务、公安等条管部门与镇街明确资产管理责任与机制,不留资产监管真空。淮阴区发



挥人大监督职能,把资产管理监督与政府投资项目监督、民生实事监督等相结合;金湖县统筹推进重新确权、危房维修、土地复耕、厘清权属矛盾等措施,强化监督成果应用。

紧盯盘活利用,因地制宜求实效。坚持一手助力盘活存量资产,一手助推开发闲置资源,深挖低效闲置资产潜能,积极探索盘活资产有效路径。淮阴区高家堰镇盘活4000平方米低效工业厂房,增加村集体收入3万元,缴纳税收54万元;洪泽区西顺河镇盘活1800亩低效养殖塘口,3个村年均增加集体收入20余万元;盱眙县黄花塘镇芦沟社区盘活闲置宅基地8.3亩,整合项目资金建成电商服务中心,网络销售农产品500多万元,增加集体收入10多万元,带动20多名居民就业;淮安区采取置换整合办法,盘活乡镇合并后闲置的政府大院,年增非税收入30万元。

成效虽显,但仍有挑战。由于历史、人才、机制等多方面原因,镇街资产管理也存在一些问题和不足,制约资产效用或效益的实现,甚至存在安全或流失隐患。下一步,淮安人大将坚持“围绕中心、实干有为、争创一流”,与党委同向、与政府同力、与人民同心,积极探索推进镇街国有和集体资产管理监督实践体系建设,切实把“点”上的有效实践放大成“面”上的示范效应,进一步深化“一报告三清单”制度,交出人民“放心账”、“满意账”,为镇域经济发展壮大贡献更多人大智慧和力量。

人大监督+审计监督： 让财政资金在阳光下运行

推动审计查出问题整改,是人大监督应尽之责,更是践行全过程人民民主的生动实践。南京市浦口区人大常委会把推动审计查出问题整改作为一项重要议题,构建“精准调研破题、专题询问督责、现场测评验效”三位一体监督链条,推动预算审查监督与审计监督从“物理叠加”迈向“化学融合”,让每一分财政资金在阳光下精准滴灌民生福祉、澎湃发展动能,以地方人大的硬核担当推进中国式现代化新实践。

靶向发力,精准调研锚定监督坐标。为充分发挥人大预算审查监督、审计监督贯通协调的“乘数效应”,推动审计查出问题整改,在区人大常委会指导下,区人大财经委、常委会预算工委精心策划,依托审计数据构建“问题清单+重点领域”调研模型,针对财政风险和民生短板进行穿透式、跟踪式调研:2024年7月,调研浦口区本级预算执行和其他财政收支情况的审计工作情况,重点筛查18家预算单位,深入研究清单中的32个问题,并召开座谈会听取相关部门说明;7月—11月,协同审计局持续4个月跟踪问题整改进度,并深度调研“智改数转”专项资金和残疾人就业保障金使用情况,推动残保金等问题有效解决;11月,根据前期研究和跟踪结果,选定覆盖政府部门、街道办事处、集团公司的4家单位开展询问,拟定专题询问工作方案提交主任会议讨论通过。

浦口区人大以审计数据为“探照灯”揭示专项债券管理、民生资金使用等4类隐形问题,以问题清单为“坐标系”精准锁定环保和就业顽疾,切实将监督坐标锚定在人民关切与发展痛点上。

刀刃向内,专题询问直击病灶根源。去年11月27日,一场针对审计查出问题整改工作的专题询问在浦口区人大常委会会议室举行。近30名区人大常委会委员、区人大代表参加,询问席和应询席面对面、零距离,



媒体记者全程摄像。

“审计报告显示康居集团专项债券未按规定使用,请问原因是什么?”康居集团有关负责人积极应询,据实报告集团确实使用专项债券资金支付了有关保障房项目住宅专项维修资金,现已全部回拨,并承诺将完善专项债券使用管理和资金风险防控机制。随后,区人大财经委就人社局专项资金未按规定使用等问题提出询问,人社局局长诚恳分析了原因,并表示19条问题已整改到位,另采取了多项举措规范就业创业资金管理。

浦口区五届人大常委会首次以审计查出问题整改为主题开展专题询问,全程辣味十足、公开透明,在场的委员和代表纷纷表示,一些过去不敢问、不知道怎么问的问题终于被触及,并得到清晰表述和回应。

闭环管理,现场测评增强监督刚性。询问环节结束后,随即开展了现场满意度测评,首先对区政府审计查出问题整改工作总体情况进行测评,然后对问题涉及的相关责任单位逐一进行满意度测评。测评结果在会议大屏幕实时显示,结果当场宣布,并于会后通报区政府。

专题询问后,区人大财经委、常委会预算工委协同审计局开展跟踪问效“回头看”。目前30个问题整改完成,12项制度制定完善。

(高原)

专家库赋能人大高效能监督

近年来,邳州市人大常委会在充分发挥人大代表作用的同时,积极探索“借脑引智”,切实提升人大监督质效。4月24日,邳州市人大首次召开监督工作专家库成员座谈会。“通过成立监督工作专家库,有效弥补人大监督中的专业短板,切实提升监督的科学性和精准性。”邳州市人大常委会主任衡钧说。

聚焦监督短板。邳州市十八届人大常委会第四十五次主任会议听取了三个执法检查方案汇报,一个新的变化引起与会人员关注——除以往的执法检查组成员外,专门邀请了专家库成员参加活动。

去年以来,邳州市人大常委会领导和专工委先后提出,目前许多人大监督事项专业性都很强,人大代表一般很难提出有深度、有见地、有价值的建议意见,一定程度上影响了人大监督的权威性、精准性、实效性。

“通过借助专家智慧,将社会各界的声音转化为监督工作建议,克服了人大监督领域的多样性与人大代表知识结构相对单一性的矛盾,有利于切实推动全过程人民民主落地生根。”邳州市人大办主任孙景龙说。

精选专家成员。邳州市人大常委会设置了严格的选聘程序,经各单位精挑细选并由单位主要领导亲自把关,第一轮选出了67名候选专家人才。市人大各委室再次结合工作需要,分别从财审、住建、农水、文卫、



环保等重点领域遴选出专业人才15名。在此基础上,还专门征求了纪委、法院、公安的意见,确保政治硬、素质强、党群认可度高。

选聘专家全部是中高级职称,或者在本行业领域从事专业技术工作10年以上,精湛的专业素养为提升监督工作专业化水平提供有力保障。

建立专家履职档案,实行能进能出动态调整,对于能力素质与工作要求不匹配的,将适当调整。根据工作需要,适时对专家库成员进行一定补充,确保把专家库建强建优。

确保作用发挥。为推动专家库发挥好专业优势,建立完善联合监督、一库多用、成果转化、服务保障四项制度机制。

探索“专家+代表”联合监督模式,积极组织专家参与视察调研、执法检查等活动,或针对市委关心、群众关注的突出问题召开专家座谈会,以专业眼光发现问题、以专业素养提出建议。

为进一步实现专家库价值最大化,坚持“一库多用”原则,鼓励支持镇街人大在围绕全市“三条主线”开展监督活动时,邀请专家库成员参与,为推动重点工作落实提出科学合理的意见建议。

对收集的专家建议,市人大常委会相关委室认真梳理,在研究论证的基础上,将其纳入监督报告、审议意见、决议决定等,积极推动相关问题解决,着力构建完善“建议收集—论证采纳—跟踪反馈”闭环机制。

为更好支持专家参与人大监督,市人大常委会各委室全面做好工作对接、跟踪服务等工作,及时提供相关资料,为专家调研、论证、咨询积极创造条件。

构建“专家库+监督工作”新格局,是人大监督工作的新起点,邳州市人大常委会将携手专家成员,着力提升人大监督工作专业化水平,合力谱写新时代人大监督工作新篇章!

(范万里 李存锋)

“三维体系”强化人大财政监督质效

如何确保公共财政资金提质增效？滨海县人大常委会紧盯财政资金使用绩效，以财政资金重点项目绩效评价为抓手，创新构建“三维监督体系”：第三方评价强化监督深度、审议督办提升整改准度、“回头看”保障民生温度，不断探索穿透式财政绩效监督模式。

“财政重点项目的绩效评价不能既当‘运动员’又当‘裁判员’！”2024年，县人大常委会将财政资金使用绩效列为监督工作的重点，通过专项调研发现，项目承办单位的自评报告存在部分数据失真、问题揭示完整度不够等问题。为此，县人大常委会打破传统监督模式，创新“三元评价体系”，由第三方专业机构主导财政资金的“深度体检”，推动财政绩效监督从“程序性”向“实效性”转变。

2024年3月，县人大常委会通过公开招标，委托苏亚金诚会计师事务所等4家专业机构，从项目预算执行、绩效目标、社会效益、存在问题等8个维度，对服务业发展与批零住餐奖补资金、“河长制”项目资金等8个财政重点项目，老旧小区改造、农村户厕改造等3个民生实事项目以及1个政府部门的整体支出开展穿透式评估，评估过程历时6个月，共涉及资金2.94亿元。

“第三方机构用数据说话，直面问题，点出‘低效点’。”评价报告显示，农村户厕改造提升工程预算执行率不高，个别项目合同签订及执行管理不到位，项目建



设工期监管不到位，进度控制有待加强……这种全景扫描式评估，直观呈现了项目管理中的流程失范点，而评估结果中一些“刺眼”的数据也被写入了政府专项工作报告中，成为整改的“靶心”。

2024年10月，县十六届人大常委会第三十四次主任会议上，针对财政重点项目评价结果报告，第三方机构列席说明了评估的技术细节，县财政局、县住建局、县农业农村局、县水利局等项目承建（主管）部门负责人到会，针对项目突出问题逐一现场应答。会后，县人大常委会形成会议审议意见，将评估报告中的4大类71项问题分类建立整改台账，形成问题清单交办，要求相关责任单位根据问题清单进行整改，整改结果向常委会专题汇报。

“审议不是终点，而是整改的起点，我们要让绩效评价报告从‘纸上’落到‘地上’。”相关责任部门纷纷表示，将进一步加强项目全过程管理，落实长效管护机制；财政部门表示将强化绩效评价结果的运用，作为当年资金拨付和预算调整的重要依据。

民生实事项目的建设成效最终要落在群众是否满意、是否受益上。2024年9月，县人大常委会组织部分人大代表对上年度民生实事项目的实施成效进行“回头看”，通过实地走访部分项目现场、代表满意度测评等方式，检验民生实事项目的持续性社会效益。在老旧区改造项目中的南湖花园小区现场，代表们发现“先后改造的老旧小区在改造项目上存在差异，群众体验感不佳”。

住建部门表示，改造类项目将实行标准化管理，对有差异的部分老旧小区改造项目通过追加方式补齐，力争实现改造标准统一。2024年景园小区的路面黑色化和电动车充电桩项目获得追加，进一步优化了小区的通行环境。此外，县人大常委会还持续强化“绩效评价结果与预算安排挂钩”机制，做好人大预算审查监督的“后半篇文章”。

（李华）

她是“舞台中间发光的主角”

——记省人大代表常小川

● 她将用脚步丈量梦想的长度，用行动诠释责任的重量，在人生的舞台上继续绽放光彩。

本刊记者 杨昕晨

4月29日，南京市庆祝“五一”国际劳动节暨市劳动模范表彰大会举行。省十四届人大代表，南京市话剧团团长常小川被授予南京市劳动模范称号。这是对她杰出艺术实践、担当创新精神的高度认可，更是对以她为代表的文艺工作者奉献舞台、服务人民的深情礼赞。

在璀璨舞台上，她用匠心演绎角色；在履职道路上，她用行动诠释责任。常小川将艺术梦想与为民宗旨融为一体，力争做一名党和人民满意的新时代文艺工作者。

用心领悟 执着追梦

“天生是站在舞台中间发光的主角。”这是南京市话剧团一位资深演员对常小川的评价。

常小川自幼就展现出艺术天赋，小学时期经常担任学校演出活动的主持人，小学毕业后又进入沈阳艺校学习舞蹈。那时，为了练好基本功，她主动增负加压，无论多辛苦都坚持压腿、下腰。即使在宿舍与同学聊天，她也会劈着双腿坐在床架上。为了保持身材，她自觉“戒掉”甜食、冷饮……异于常人的勤奋与自律，令身边的小伙伴们赞叹不已。

命运的安排总是妙不可言。沈阳艺校在她这一届的舞蹈专业中增加了一门表演课，这为她后来考入南京艺术学院学习影视表演并从事演艺事业打下了坚实基础。

2002年，南京市话剧团排练话剧《我的第一次》，由于演员断档，需要一位年轻的女演员。导演在南艺挑选到了大三在读的常小川，邀请她出演女主角。面对



这个机会，她毫不犹豫地接受了挑战。

这是常小川第一次正式登上舞台，也是她演艺生涯中的第一道“必答题”。在排练过程中，她刻苦钻研角色，不断打磨表演技巧。然而，一句简单的台词“你就住这儿呀”，却让她困惑不已。导演多次让她重来，但始终不过关。

后来，导演让她背过身去，悄悄移动了室内陈设，然后让她转身指出变化。这让她明白了演戏不仅是熟记台词、表情到位，更重要的是要真听、真看，用“心”去感受和表演。因为在这场演出中的精彩表现，常小川在第八届中国小剧场戏剧节中荣获“优秀表演奖”。

从那以后，常小川对表演有了更透彻的理解，更加坚定了投身话剧事业的信念。她深知，选择话剧表演，

不是为了谋生,而是为了追寻梦想。这份初心,始终激励着她在艺术道路上不断前行。

真情演绎 体味人生

话剧,一种以对话方式为主的戏剧形式,是现实生活凝结的晶莹露珠,在解构与建构、现实与艺术中不断切换,进而洞照大千世界与人生百态。

“不论主角、配角,要演好每一个角色。”这是常小川一直践行的艺术信条。无论角色大小,她都全身心投入,力求完美呈现。

在话剧《民生巷11号》中,常小川饰演一个行为偏激任性的环保主义者,这与她本人平素的性格截然不同。“表演尺度很难把控,人物演高了,让人觉得太空、太虚;演低了,让人觉得无味、太实。”这让她一度犯难。

如何塑造好这一角色,她反复揣摩角色心理,深入理解人物动机。经过多次试演和调整,她终于找到了最佳呈现方式。演出时,她精准把握角色的情绪变化,通过细微的眼神、动作传递出人物内心的复杂。

后来,常小川凭借该角色荣获第27届上海白玉兰戏剧表演艺术奖配角奖。组委会点评她“用鲜明的形体动作体现人物的内在美”。有人说,她的表演成功塑造了热心环保的女儿形象,将父女情体现得生动感人,催人泪下。

从业多年,常小川演绎的经典角色还有很多。在大型史诗话剧《雨花台》中,她饰演了烈士许包野的妻子叶雁萍。为了更加贴近角色,常小川多次前往雨花台,聆听英烈们的故事,被他们的英勇事迹和大无畏精神深深感动。在正式演出时,她力图将这种感人至深的力量传递给观众。

据她介绍,《雨花台》自首演以来,陆续在国家大剧院、国内部分高校巡演,演出超过200场,荣获中宣部第十四届精神文明建设“五个一工程”优秀作品奖。常小川和剧组成员一起,将南京的红色文化传播到全国各地。

“认认真真演戏,踏踏实实做人。”怀揣一颗纯洁的心,常小川在舞台上绽放出耀眼光芒,也得到众多认可——一级演员,获得全国戏剧文化奖话剧“金狮表演奖”等,被授予“江苏省‘五个一批’人才”、江苏省“紫金文化英才”、南京市有突出贡献中青年专家等荣誉

称号。

尽责履职 以文化人

2023年,常小川多了一个新的身份——省十四届人大代表。其实在当选之前,常小川已有丰富的履职经验。此前,她担任南京市人大代表,多次深入基层倾听民意,聚焦发展所需、群众所盼,积极建言献策。

作为六朝古都、世界文学之都,南京有深厚的历史文化底蕴,为文艺创作提供了沃土。在南京工作、生活多年,常小川对这座城市的热爱早已融入内心深处,激励着她为城市的经济、文化发展贡献力量。

在担任市人大代表期间,常小川曾建议借助南京南站这样的“窗口”向南来北往的乘客讲好南京故事,擦亮城市名片。同时,她还建议打造特色街区、网红街巷,提高南京城市美誉度和影响力。

为了进一步发挥优秀文化培根铸魂的作用,常小川在省十四届人大二次会议期间,提出了“关于加强艺术普及推广推动高雅艺术进校园、送戏下乡的建议”,希望进一步扩大公益演出范围,积极推动“高雅艺术进校园”、“送戏下乡”等活动,助力文化传承发展。

今年省两会期间,常小川又将目光投向了“文旅融合”。她说,“文旅融合”已经成为各地推动经济发展与文化传播的重要抓手,希望南京探索“小剧场+新消费”模式,打造本土文化演出地标。“我们做过一个调研,目前愿意走进剧场花钱消费的群体,大多数都是20多岁的年轻人,而小剧场的产品正好符合他们的审美标准。”她建议打造小剧场文化产业集群,提升南京的文化影响力与经济活力。

习近平总书记在文化传承发展座谈会上强调,“要坚定文化自信、担当使命、奋发有为,共同努力创造属于我们这个时代的新文化”。常小川表示,将坚持以人民为中心的创作导向,推出更多叫得响、传得开、留得下的精品力作,担负起新的文化使命,为建设文化强省作出应有的贡献。

“我愿带着一颗专注的平常心去迎接人生道路中新的挑战。”未来,她将继续践行初心、执着前行,用脚步丈量梦想的长度,用行动诠释责任的重量,在人生的舞台上继续绽放光彩。

匠心践初心 担当展风采

——记省人大代表赵波

夏斌 张春 刘凯

在农牧设备研发制造的前沿阵地,活跃着一个执着奋进的身影,他既是扎根一线、以匠心破解技术难题的行业先锋,又是倾听民意、积极传递基层心声的人大代表,他就是省十四届人大代表,丰尚农牧装备有限公司研究总院首席设计师、高级工程师赵波。

自2018年当选省人大代表以来,赵波始终以饱满的工作热情和强烈的责任感,在农牧设备制造领域精研创新,在人大代表岗位上恪尽职守,用实干担当书写下一段段精彩的履职篇章。今年“五一”国际劳动节前夕,这位深耕行业多年的奋斗者,凭借不懈的钻研精神和卓越的创新能力,荣获全国劳动模范称号。

匠心深耕攻难题 铸就技术传奇

高质量发展离不开高质量的劳动创造。赵波的职业履历就是生动案例,也是中国产业工人用智慧和汗水书写新时代奋斗篇章的缩影。1990年,大学毕业的他来到扬州冶金机械有限公司,在技术一线坚守长达15年。从工艺设计的新手,到机械研发的骨干,再成长为冶金工程师,与企业共成长,与产业共进步,每一步都凝聚着他无数的心血和拼搏。

2005年,赵波加入丰尚公司。那时,我国的饲料加工设备还大量依赖进口。有一次,一位老养殖户拉着他的手说:“赵工啊,咱们的设备总出问题,修一次就是上万块,我们这些小养殖场真的扛不住啊!”这番话深深刺痛了他。从那时起,他就下定决心:一定要研发出



让老百姓用得起、用得好的国产设备。因此,在遭遇国产饲料粉碎机产量低、故障率高、能耗大,轴承还频繁烧毁的“卡脖子”难题时,为了不让养殖户们再陷入这样的困境,他与团队吃住在车间,白天记录设备运行数据,晚上分析故障原因,最长一次连续工作了36个小时,最终创新改变锤片冶金工艺,成功攻克难题。此后,他持续发力,2013年首台高粒度、高产量鱼料立式超微粉碎机下线,2021年攻克“玉米高熟化度原料膨化机主轴易断裂”的业界难题……

在他的推动下,公司诸多创新产品畅销全球,荣获众多荣誉。他自己也获得了15项实用新型专利授权、4项发明专利申请和中国粮油学会科学技术奖三等奖,

先后荣获中国粮油学会全国优秀科技工作者、省劳动模范、全国劳动模范等称号。

发挥专业优势 回应民生所盼

当选省人大代表后,赵波将工匠精神融入履职全过程。他凭借在企业技术一线积累的丰富经验,积极为构建新发展格局、推动高质量发展建言献策。

他深知制造业对江苏经济的重要性,在省十三届人大三次会议上,他围绕打造江苏制造业“单项冠军”、“隐形冠军”,领衔提出“关于加强制造业高性能、高质量基础装备及基础零部件研发、制造和应用的建议”,该建议被列为省人大常委会当年重点督办建议。

此外,他认为机器人产业对制造业升级起到关键作用,在深入调研的基础上,在省十四届人大三次会议上提出了“关于加快江苏省机器人科技研发及产业发展的建议”,省工信厅、省科技厅高度重视,积极推动相关工作,促进机器人产业进一步集聚发展。

今年4月,赵波参加《江苏省公共图书馆条例(草案)》立法征求意见座谈会时,他提出关注图书馆数字化建设中不同人群的需求、加强图书馆与社区联动、在图书馆设置意见箱或开通网络平台等一系列意见建议,以代表履职推动公共图书馆为造福全省群众发挥更大作用。

他始终牢记人大代表为人民的初心使命,时刻心系民生。在一次民生实事调研中,他得知扬州市邗江区蒋王街道蒋王社区一位老人与残疾儿子居住的安置房存在设施不全、安全隐患等问题。他主动联系社区,组织捐款为老人改造居住环境,粉刷卫生间墙壁、做地面防水防滑处理、增添厨房用品,让老人的生活更加舒适、安全。

在参加扬州市组织的人大代表与选民、群众“统一见面日”活动时,有群众向赵波反映,普通文具套上盲盒包装后价格飙升,易诱导未成年人养成不良消费习惯。他实地走访多所中小学附近的文化用品店,发现这一问题普遍存在。随后,他撰写并提交了“关于禁止生产和销售文具盲盒,保护青少年身心健康的建议”,为守护未成年人健康成长贡献力量。

团队模式增动能 提升履职成效

赵波深信,一个人的力量终究有限,只有依靠集体,才能取得更大成绩。在工作上,他全身心投入到公司专门成立的“赵波劳模创新工作室”。这里不仅是技术攻关的平台,更是人才培养的摇篮。通过建立“师徒结对”、“项目练兵”等培养机制,工作室累计培养了30多名技术能手,获得15项实用新型专利,4项发明专利,团队中有5人获得了市级以上技术能手称号。每当看到年轻人在创新路上快速成长,赵波都觉得比自己取得成绩还要高兴。

同样,在代表履职上,赵波也有着强烈的团队意识。他时刻牢记自己是扬州代表团的一员,认真参加省、市人大组织的各种代表视察、调研活动,无一缺席、从不迟到;他坚持高标准要求自己,在每次参加调研时,都积极围绕主题提出意见建议;他始终保持学习热情,在省人大常委会组织的各项代表培训中,踏实提升履职能力、掌握相关法律法规……

他坦言,正是有了这种团队意识,他才能依靠集体力量,在代表工作上迅速完成“从生手到熟手、从熟手向能手”的转变。刚被选为省人大代表时,他主动向连任的老代表请教履职经验,并结合本职工作加以实践;在提交议案建议时,他主动向代表团工作人员咨询,依靠市人大常委会代表工委向市有关部门了解相关工作情况,梳理对策建议,8年来已提出高质量建议61件;在每次省人代会会议期间,他和其他代表热烈讨论,全力为人民代言、为全省发展献策。在“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动中,他还把履职经验和劳模事迹整理成文,通过“代表讲坛”,向更多代表分享自己的心得感受,帮助大家更好履行职责,不负选民信任。

作为农牧设备研发制造领域专家,赵波兢兢业业、精益求精,攻克了一个又一个技术难题;作为人大代表,他积极履职、为民发声,用心用情助力解决急难愁盼问题。“我将继续大力弘扬劳模精神、工匠精神,在创新的赛道上奋勇争先,在履职的征途上笃行不怠,努力书写出无愧时代、无愧人民的履职答卷。”赵波目光坚定地说。

黄明烽代表:尽心为民解难题

“人大代表是一份沉甸甸的责任,是选民信任的托付。”无锡市惠山区人大代表,洛社镇张镇桥村党总支书记、村委会主任黄明烽始终把这句话牢记在心。从基层干部到人大代表,他坚持将群众所需、所盼、所愿放在心间,真心诚意办实事,尽心为民解难题。

在2024年区人代会召开前走访群众时,黄明烽收集到居民反映的老年人出行不便,就医难、办事难等问题。于是,他组织代表联络站驻站人大代表、居民代表沿着社区附近的路线调研摸底,结合居民诉求和各方意见提出了“精准服务周边社区居民,优化融合公交服务和生活需求,增设微巴线路的建议”,希望巴士路线将镇中心、政务服务大厅、学校、医院、客运站、农贸市场等地串联。

在职能部门、人大代表、村委会等多方力量的共同推动下,去年7月,洛社镇巴士邻居惠山区首批(张镇桥站)启用。从此,“车门”、“家门”无缝衔接,居民真真切切感受到了“家门口”的便利和幸福。

围绕城乡治理现代化、基层治理精细化,黄明烽与驻站人大代表走基层、听民声、广调研、收民意,创新打造“惠邻先锋、生活益站”网格治理微站点,融合人大代表联络站和基层立法信息采集点开展工作,探索建立“微治理”新模式。

“‘惠邻先锋、生活益站’是集网格治理、协商议事、积分兑换、志愿服务等于一体的新型载体,嵌入现有网格化管理体系,为网格内居民群众、人大代表、党员干部等提供议事、活动、办公的实体平台。”黄明烽介绍道。

自“惠邻先锋、生活益站”开通以来,依托代表进网格、“代表联系服务群众日”、楼道理事等协商议事机制,人大代表、群众积极参与公共事务、社会治理,开展反诈宣传10余场,燃气安全宣传活动5场,入户检查10余次,调解矛盾50余次……累计收集并解决群众急难愁盼问题30余个。小区安装便民休闲椅、楼道门口安装电动车充电桩、汽车停车位的扩建改造等“关键小



事”在此协商解决,群众满意度节节攀升,真正实现了全过程人民民主的制度优势转化为基层治理新效能。

乡村振兴要靠一代代人持续推动。作为一名基层人大代表,黄明烽一直带领村民沿着乡村振兴的高质量发展路径不断前行。为了提出更高质量的建议,近些年,他开展了一系列相关调研与走访,提出了多条建议,包括发展乡村“10分钟文化传播圈”、提升老年助餐服务、保障重点人群医疗服务、探索运用“积分制”管理制度融入和美乡村建设等,为全面推进乡村振兴贡献力量。他还带领村委会实施完成了一批民生工程,如完成道路硬化2500米,新建香花桥公厕1座,改建健身广场2处,拆除农田乱搭建500多平米,新增休闲椅20余处,改扩建停车位130余个,新建电动车充电棚5处……跑出乡村建设“加速度”。

“我希望更多年轻人能投身乡村建设。”为此,黄明烽整合社区资源,积极推动搭建公共文化空间,举办形式多样的文化论坛、创业培训、技能培训等活动,并与高校共建,打造孵化空间,吸引年轻人返乡创业。

“提出代表意见和建议,参加各类履职活动,参与培训、调研、座谈……充实的代表工作让我体会到了身为人大代表的责任,也感受到了为人民服务的快乐。我将持续以自身优势赋能人大代表履职,做好群众与政府的连心桥,努力践行最广泛、最真实、最管用的全过程人民民主。”黄明烽说。

(黄岚)

向世界讲述我们的民主故事

——卢森堡国民议会代表团参观“江苏·人民代表大会制度展”随记

● 民主的细节，蕴藏在展馆中一个个群众身边沾满泥土味的、充满温度的故事里。

本刊记者 赵杨洋

立体、全面的江苏，来自一个个真实故事一笔一画的勾画和描绘。穿行于生动记录中国民主故事、江苏人大故事的历史长廊，更能够让每位远道而来的客人透过这一精彩“剖面”读懂中国、感知江苏。

初夏的南京，草木竞相繁茂，大地满目葱茏。6月10日，位于南京宪法公园西侧的“江苏·人民代表大会制度展”迎来了一行特殊的客人——卢森堡国民议会代表团。

这是自去年9月省人大常委会宣传人民代表大会制度的长期性展陈——“江苏·人民代表大会制度展”开展后，迎接的第5批外国友人访问。展馆中陈列的一幅幅历史照片、一段段珍贵影像、一件件档案实物，为外国友人了解这片古老而常新的大地上最广泛、最真实、最管用的民主，提供了明亮窗口和重要载体，有助于国际社会对中国的人民代表大会制度，以及江苏人大实践发展历程产生更直观、更深入的认识。

傍晚时分，卢森堡国民议会代表团团长、卢森堡国民议会民主党议会党团主席吉勒·鲍姆一行在结束了白天的行程之后，特地利用晚间时间，专程来到展馆参观，期盼能够近距离了解中国人民代表大会制度。“欢迎大家来到这里，深度了解中国人民代表大会制度以及在江苏的实践。”展馆的讲解员热情接待并介绍。

一边听取讲解，卢森堡国民议会代表团一行一边步入展馆大厅。在与中共一大会址遥相呼应的石库门式建筑背景的展板前，此次参观的序幕拉开。

从中国共产党成立，点燃民主之光的开篇，到陕甘宁边区“豆选”现场，从模拟还原的窑洞场景前，回望1945年在延安窑洞里的那一席长谈——“我们已经找

到了新路，我们能跳出这个周期率。这条新路，就是民主”，到开国大典后不久，3.23亿登记选民进行普选……人民民主，在世界的东方深深扎下根脉，汲取着实践的养分，蓬勃地向上生长。在大家看来，“中国走出了一条独具特色的民主之路。”

参天大树，始于种子。中国民主在实践中是什么样的？跟随讲解员的步伐，展陈两侧的图片、影像和实物展现出中国民主最真实生动的一面，给出了一份“浓缩版”回答。吉勒·鲍姆一行聚精会神聆听，看得十分专注。

在摆放着因年代久远而字迹斑驳的选民证展台前，外宾们驻足细看。“这是原件吗？”“是的，这里最早的是1953年的选民证，这些选民证见证了中国人民当家作主、充分行使选举权利的历史脉络，也成为新中国选举制度和民主法治建设不断发展完善的一个缩影。”讲解员回答道。

走到“第一届全国人民代表大会第一次会议”展区，这次会议的召开标志着人民代表大会制度这一国家根本政治制度，在中国大地生根开花。这次会议通过的宪法规定：“中华人民共和国的一切权力属于人民。”“通过聆听讲解，让我对中国的民主制度有了更深刻的领悟。”吉勒·鲍姆感慨道。

沿着展线继续前行，大家听着讲解，通过丰富的历史图片和会议文件了解江苏人大在立法、监督、代表、决定重大事项等方面的工作以及对外交往情况。

为了让大家有更为直观的感受，在省人大常委会会议厅的微缩模型前，讲解员介绍：“在这里，江苏省人大常委会组成人员依法行使宪法法律赋予的权力。他们字斟句酌、反复推敲，审议表决一部部地方性法规；



他们紧盯权力运行，对省政府、省监委、省法院、省检察院的工作开展监督。”

“省人大常委会组成人员中，既有长期从事立法、监督工作的人大工作者，又有来自工会、民主党派、少数民族、企业、科研院所的人员。他们把人民群众的心声和期盼带到会场，再深度融入全省的法规和决策之中。”旁边省人大常委会的工作人员补充道。

“我们感受到了中国人民代表大会制度的鲜活生命力，也看到了江苏人大富有特色的工作内容。”卢森堡国民议会代表团的成员指着墙上的老照片说：“人民代表大会制度在70多年的实践发展中不断成长，其中始终不变的是坚持以人民为中心，这一点让人印象深刻。”

展馆一侧，清晰标注22个具体点位的省级基层立法联系点地图和省人大常委会立法工作流程图吸引了卢森堡国民议会代表团的注意。“这些是我们群众常来的地方，大量法律法规草案在这里交给老百姓们讨论。”

另一侧依次展示着近些年江苏出台的一部部满载民意的法规，讲解员进一步解释，“这部是《江苏省电动自行车管理条例》，立法时社会广泛关注。当时群众在基层立法联系点提出的部分意见建议，被采纳到了这部法规中。‘高大上’的立法就是这样走进了‘平常百姓家’。”

吉勒·鲍姆听得十分专注认真，频频与同事、翻译低声交流。民主的细节，蕴藏在展馆中一个个群众身边沾满泥土味的、充满温度的故事里。

“人大代表是如何选举产生的？”“他们可以连任吗？”……来到展现代表工作的展区，卢森堡国民议会代表团边走边听，不时发问。讲解员的回答让他们了解到：在中国，只要是年满十八周岁的公民，不分民族、职业、出身，都有权依法当选人大代表，在国家权力机关代表人民发声。

背景图上清晰写着“人民代表人民选，选好代表为人民”字样的“我是选民”拍照打卡互动区吸引了吉勒·鲍姆等人。“3、2、1，照片拍摄成功。”大家纷纷上前体验，并用手机保存下了自己在屏幕前拍摄的模拟选民投票的照片。

“这是我第一次系统参观中国的人民代表大会制度展馆，非常有收获，是一次令我难忘的经历。”不知不觉，参观就到了尾声，吉勒·鲍姆意犹未尽。

走出展馆，沿着墙壁上挂着“中华人民共和国的一切权力属于人民”标语的台阶拾级而上，卢森堡国民议会代表团一行人竖起了大拇指，“百闻不如一见。这是一次探究之旅、民主之旅。”

记者手记

如何讲好中国民主故事、江苏人大故事？在此，我们得到了答案——真实的故事最有说服力，点滴的细节最能打动人，亲身的体验最令人心悦诚服！

透过“江苏·人民代表大会制度展”这一扇直观的窗口，已让来自日本、俄罗斯、韩国、丹麦、卢森堡等国家的国际友人，跨越不同国家意识形态、社会制度和历史文化差异，沉浸式感知中国的人民民主，零距离感受人民代表大会制度在江苏的生动实践。

一路走、一路看，原汁原味的呈现就是最为精彩的讲述。正如去年俄罗斯莫斯科州杜马第一副主席拉祖蒂娜在参观时所说的，通过实地参观和详细的介绍，进一步加深了我们对人民代表大会制度的了解，让大家深入了解到中国全过程人民民主的高效和深入人心。

不止于此。充分发挥“议会外交”独特优势，让世界更加真实地感受到一个蓬勃发展的中国；邀请外国友人旁听省人代会，从而让他们更懂江苏、融入江苏；出访活动以人大代表为主，向国际社会讲述中国民主故事和人大代表故事……江苏省人大常委会从未停下脚步。

绘就“民呼我应，助宁无忧”美好图景

紧盯民生实事办理，推动一个个老小区“蝶变焕新”；人大代表“家站点”大门常开，搭建代表群众“连心桥”；聚焦民事民议，“小板凳”上议出新城大变化……常州市天宁区人大常委会将全过程人民民主融入经济社会发展、城市肌理、百姓生活，绘就了“民呼我应，助宁无忧”的基层治理图景。

平台载体扩容，纳民意汇民智更立体。每月15日，天宁区的人大代表“家站点”都会陆续迎来人大代表与人民群众。自区人大制定代表“家站点”标识标牌、接待时间、接待主题“三统一”规范以来，每月这场民声和民生的“双向奔赴”都按时开展。

联系的常态化是第一步，丰富的活动才是“家站点”提档升级的题中之义。区人大建立了“三官两师一员”，即法官、检察官、警官，律师、心理咨询师，人民调解员进驻人大代表“家站点”制度，以“你点单、我上菜”的模式，在家门口为居民提供法治宣传、矛盾化解、心理咨询等专业服务。在此基础上，区人大全面启动了机关工作人员进“家站点”工作，30余名机关负责人先后走进7个人大代表之家，与人大代表、群众代表面对面交流。活动开展以来，共现场解答诉求46条，交办至相关政府部门98件，推动优化调整公交303线路、培育和扩大优质教育资源等一批群众急难愁盼问题得到回应和解决。



人大监督提速，汇聚民生大幸福。自天宁区、镇两级人大正式启动民生实项目代表票决制工作以来，民生实事由“政府自己定自己办”转变为“群众提、代表决、政府办、人大评”，一项项惠民政策相继出台，一件件民生工程相继建成并投入使用，幸福感和获得感正一点一滴化为天宁人民身边可感可及的实际。

区人大在全市率先试点并全面推广街道议政代表会制度，开展民生实项目票选工作。将街道民生实事选择权交由本级议政代表，真正实现民生实项目代表票决（票选）制在区、镇、街道的三级全覆盖。“全链条”式的人大监督，不仅体现在深度上，也体现在广度上。天宁区人大常委会在开发区先行先试，建立和运行议政代表会制度，让议政代表们积极参与到开发区的重大项目和重点工作中，促进了开发区治理体系和治理能力的进一步提升。

民主实践提质，创新履职“百花齐放”。一花独放不是春，百花齐放春满园。区人大积极打造“全区一品牌、镇街多特色”工作格局，鼓励基层开展创新事例探索。在两年多的努力下，开发区（青龙街道）跟踪式重点督办“办证难题”，成效显著；郑陆镇民生“微实事”机制推动解决了群众急难愁盼；雕庄街道创新“小板凳工作法”，助力凤凰新城聚势腾飞；茶山的幸福茶馆打造“有事茶馆说、大家商量办”的基层自治平台；红梅街道优化四级协商议事体系，助力全市首家信托制物业落地；天宁街道打造“柏杏”议事长廊，让代表与居民群众共商、共议；兰陵建立四级议事平台推动老旧小区旧貌换新颜……一个个鲜活生动的案例，在乡村田野串珠成链，在街头市井连点成线，在产业车间聚星成火，绘就了全过程人民民主天宁样板的连片风景。

下一步，常州市天宁区人大常委会将继续以“绣花功夫”织密民意网络，健全民意表达和实现机制，让“民有所呼”的涓滴之声，汇聚成“助宁无忧”的澎湃之力，书写新时代全过程人民民主实践的生动篇章。

（朱婵敏）



以更大担当作为 在落实国家重大发展战略上走在前

编者按：

“经济大省在落实国家重大发展战略上应有更大的担当”，习近平总书记在参加十四届全国人大三次会议江苏代表团审议时的重要讲话，进一步明确了经济大省在全国发展大局中的战略定位，为经济大省在落实国家重大发展战略上走在前、挑大梁指明了前进方向。

如何在长三角一体化发展和长江经济带发展等发展战略中主动作为、协同联动？如何深度融入高质量共建“一带一路”？如何在坚守耕地红线、保障粮食安全、保护生态环境、确保南水北调水源安全等方面尽职尽责？……来自全省的各级人大代表结合各自领域与工作实际，畅谈感受体会，议思路、话发展，主动融入大局、有力服务大局，以实干实效为全国大局贡献代表智慧和力量。

全国人大代表，连云港市海州区新海街道 海连社区党委书记、居委会主任 李肖娜：

今年全国两会期间，习近平总书记在参加江苏代表团审议时，要求江苏“在落实国家重大发展战略上走在前”。现场聆听习近平总书记的殷殷嘱托，倍感责任光荣、使命重大，尤其是“深度融入高质量共建‘一带一路’”这一要求不仅是国家意志的彰显，更是赋予各地主动

作为的使命召唤。

近年来，我深刻体会到，深度融入高质量共建“一带一路”是连云港实现跨越式发展的重要机遇，这是由连云港在“一带一路”中的战略定位决定的。连云港作为新亚欧大陆桥的东方起点和“一带一路”交汇点核心区，拥有独特的区位优势。近年来，连云港港货物吞吐量稳步增长，中欧班列开行量持续攀升，上合组织（连

云港)国际物流园建设成效显著。在调研中,我感受到,连云港的港口、物流、产业等优势正在转化为“一带一路”建设的实际动能。例如,中哈(连云港)物流合作基地已成为中亚国家过境运输的重要枢纽,自贸试验区、综保区、跨境电商综试区等开放平台内涵不断深化。这些实践让我深刻认识到,连云港必须抢抓机遇,在服务国家战略中实现自身高质量发展。

作为人大代表,我始终关注如何将连云港的优势转化为“一带一路”建设的实际成效,我们要以主人翁姿态、系统思维与长远眼光,在“一带一路”交响中奏响时代强音。

强化港口与物流枢纽建设。支持连云港拓展国际航线,提升集装箱吞吐能力,完善多式联运体系。推动数字港口建设,优化通关效率,降低物流成本,打造“一带一路”国际物流中心。

深化国际产能合作。依托连云港自贸片区、中欧班列国际合作论坛、全球公共安全合作论坛、丝路博览会等平台,鼓励本地企业与共建国家在装备制造、新材料、医药、安防产业等领域开展合作,建立海外产业园,形成优势互补的产业链。

加强人文交流纽带。利用连云港作为“丝路旅游”节点城市的优势,推动与共建国家的文化、教育、旅游合作,举办国际论坛和展会,增进民心相通。通过定期举办文化交流活动,如艺术展览、音乐节和电影展映,展示不同国家的文化魅力。利用旅游合作项目,开发具有丝绸之路特色的旅游线路,吸引更多国际游客体验共建国家的风土人情。

我将始终以习近平总书记重要讲话精神为指引,积极建言献策、推动贯彻落实,为连云港在“一带一路”建设中走在前列贡献代表力量。

省人大代表,江苏省通信服务有限公司党委书记、总经理 殷鹏:

习近平总书记强调“江苏要在长三角一体化发展和长江经济带发展等发展战略中主动作为、协同联动”,这一重要指示为我们指明了服务国家重大发展战略的前进方向。作为省人大代表,我深刻认识到,在落实国家重大发展战略中走在前,既是政治责任也是发

展机遇。江苏通服始终以“建造智慧社会、助推数字经济、服务美好生活”为使命,在长三角一体化发展中,通过基础设施互联、产业协同创新、生态共建共享,为战略落地提供坚实支撑。

基础设施互联,构建跨区域数字动脉。在长三角一体化中,我们深度参与跨区域算力枢纽建设。在苏州、芜湖核心节点以及仪征、南京吉山等区域节点承接多项算力中心标杆项目,建设规模达200MW,有效提升长三角地区数据中心集群的承载能力和功能能级。在长三角算力网络国家枢纽节点——吴江算力中心,实现长三角跨域算力资源智能调度,实现与上海、杭州等地的低时延互联,助力区域数字产业高效协同。在仪征算力中心,创新性提出AHU叠加直通风技术,在提升安全性前提下进一步降低能耗;采用液冷、磁悬浮等多种节能技术,使PUE值降至1.2以下,为长江经济带实现“双碳”目标贡献通服智慧。

产业协同创新,打造区域经济共同体。我们发挥“既懂行业又懂数字化的服务商”作用,聚力为长三角数十家头部企业提供数字化转型顶层规划咨询服务。以“智改数转网联”行动推动头部企业数字化转型进程,并伴随式提供数字化转型的场景深化、可研设计、项目管理、人才培养、标杆申报、标准编制等全栈服务,为引领推进新型工业化、带动数实融合建设作出贡献。同时,公司充分发挥“政府智库”作用,积极承接长三角区域省级、市级层面“十五五”规划研究和预研11项,连续多年发布数字江苏建设发展报告,为《数字长三角发展报告(2024)》、《数说长三角(2025)》等报告建言献策。

生态共建共享,创新区域治理新模式。在长三角一体化发展中,江苏通服以数字技术服务推动公共服务均质化,在多个重点领域打造标杆示范工程:智慧南京中心建设,为南京实现城市治理精细化、公共服务高效赋能强劲智慧力量;徐州国际园林博览会智慧园博工程,为展现园林艺术魅力、促进生态文化交流搭建智慧平台;盐城市铁路综合客运枢纽(西广场)信息化工程,为提升区域交通枢纽运营效率和旅客出行体验树立行业标杆;长江新济洲国家湿地公园,为长江流域生态保护和湿地资源可持续利用提供科技支撑;智慧

沪宁高速,为打造安全、高效、绿色的智慧高速公路示范段,助力长三角交通一体化发展注入创新动能。

盐城市人大代表,东台市弼港镇党委书记 吴春龙:

盐城发展最大优势在沿海,最大潜力在海洋。但“向海图强”绝非以牺牲生态为代价的粗放式索取,必须建立在生态优先、绿色发展的坚实根基之上。作为一名扎根黄海之滨的基层代表,我深知生态优先是高质量发展的前提,只有守护好蓝天碧水、万鸟翔集、林海绵延,让群众共享生态红利,才是坚持以人民为中心的发展思想、提升群众获得感幸福感的必由之路。

我所在的东台市弼港镇,地处世界自然遗产地,拥有湿地、森林、海洋三大资源禀赋,生态环境保护责任重逾千钧。如何捧好“生态金饭碗”,是我们一直努力探索的实践课题。

以湿地保护增进绿色福祉。弼港拥有85公里黄金海岸线,连陆滩涂156万亩,滩涂面积占全省的22%,如此丰厚的绿色“家底”,只有守好才能心安。遵循湿地生态多样性理念,建立湿地保护党支部,落实护湾、巡查、服务三大责任,全面修复条子泥、蹲门湾湿地,分期退渔还湿,让老百姓们“洗脚上岸”,从靠海吃海向养海护海转型。

以生态修复提升绿色颜值。古话讲,“小洞不补,大洞吃苦”,生态修复也是这个道理。原先巴斗村庄内有一块地用于规模白虾养殖,水污染对生态环境破坏较大。我们下决心清除500亩白虾养殖区,拆清搬清虾棚322个,种植水生植物1400平方米,栽种生态树木800余株,生态效益最终带来了经济收益,巴斗村被评为全国乡村旅游重点村,生态红利切实惠及于民。

以海湾创建争作绿色贡献。每年约有上百万游客来到全国美丽海湾——条子泥湿地打卡。这些年,我们用心呵护沿海优越自然禀赋,协助开展2.8万亩互花米草防治,科学论证形成“高滩旋耕+中滩围淹+低滩深埋”方案,提前实现“三年任务、两年完成”目标。针对浒苔绿潮灾害,我们坚决配合落实“源头治理+前置打捞”策略,辖区海域浒苔生物量锐减98%以上,从源头为黄海减负。常态化开展海岸线垃圾清理,节点化监

测入海河道水质,让游客深切感受到美丽海湾的环境之优、颜值之美。

结合基层实践,我建议:以更实政策鼓励深化生态价值实现机制,将湿地、海洋、森林等生态资源价值量化纳入评价体系,大力推动湿地碳汇等市场化交易;以更多激励支持深化生态保护补偿机制,探索设立湿地保护专项基金,完善补偿资金使用监管,让保护者受益、守护者得利;以更强举措支撑深化生态监测提升机制,加大对生态监测网络体系建设的投入,提升对生物多样性、环境质量、生态风险的实时动态感知与预警能力。

宜兴市人大代表,宜兴市杨巷镇人民政府镇长 吴斌:

坚守耕地红线,不仅关系国家粮食安全,更关乎子孙后代的生存根基。乡镇干部作为这道防线的“哨兵”,必须时刻保持警觉。近年来,宜兴市杨巷镇认真贯彻落实上级决策部署,在推进乡村振兴、建设农业强镇上持续发力,相继建成国家农村产业融合发展示范园、江苏省现代农业产业示范园和无锡市现代农业科技园,并获评无锡市级耕地保护激励镇,现代农业发展成效入选农业农村部“农业绿色发展典型案例”。

聚焦目标扩增量。全镇现有耕地面积3.9万亩,永久基本农田3.6万亩。去年通过耕地有序恢复项目新



增耕地2000亩、同比增长760%，耕地总量净增523亩。目前已建成高标准农田3万亩，2025年计划分两批开工建设4100亩，年底建成率将达95%，基本实现高标准农田全覆盖。后续将进一步统筹镇区总体规划、实用性村庄规划和产业发展规划，逐步退出零散破碎不易稳定利用耕地，有序推进“小田变大田”、“界内到界外”。

聚焦审批提质量。以“三区三线”划定成果作为国土空间开发保护的刚性标尺，严格耕地用途管制，坚决遏制“非农化”、“非粮化”。从严从实把控设施农用地审批流程，强化全链条管理。抽调规划、农技等专业骨干组建审查小组，对耕地、永久基本农田、耕地后备资源、可恢复耕地资源进行分类管控，从源头上保障现有耕地一亩不少、新增耕地一亩不假、乱占耕地一亩不让、用途管制一亩不乱。

聚焦监管稳总量。加快建设智慧监管平台，采用视频监控、网格巡查等监测手段，常态化开展监管巡查。针对督察反馈、考核交办的各类问题，分级分类建立台账、细化实化整改措施，真正以“长牙齿”的硬措施，推动存量违法用地“清零”、新增用地“零违法”，坚决守住3.65万亩耕地保有量、3.67万亩永久基本农田底线目标。

聚焦引导提产量。扎根基层、贴近群众，做好政策解读和舆论引导。结合农技推广、“三下乡”活动等，将《中华人民共和国土地管理法》、《江苏省土地管理条例》等法律法规，转变成通俗易懂的“农家话”，通过“板凳课堂”、“田埂宣讲”等形式，将服务触角延伸至“最后一公里”，营造保护耕地、重农兴粮的良好氛围。

接下来，我将深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，始终把耕地保护摆在全局工作的突出位置，聚焦问题、聚力攻坚，以“四个量”为抓手，推动耕地保护措施更硬、底气更足。

兴化市戴窑镇人大代表，兴化市戴窑镇党委书记 王道斌：

“国以民为本，民以食为天。”粮食自古以来就是立国之本，生存之基。作为全国知名的稻米特色产业强镇，目前，戴窑镇有大米加工企业52家，其中国家级龙

头企业2家、省级6家，产品销售额占全国大米市场的5%左右。

作为人大代表、戴窑镇党委书记，我将依法履职、凝心聚力、善作善成，确保镇域粮食供应的稳定性和品质的优良性，推动戴窑镇为全省粮食安全战略贡献力量。

大力推进“藏粮于地”，夯实粮食的资源根基。土地是粮食生产的基础，其合理利用与有效保护对于保障粮食安全具有至关重要的影响，要紧扣“保数量、提质量、优布局”，通过土地复垦、土地综合整治保障新增增加的耕地与被占用的耕地数量和质量相匹配，以永久基本农田为主，完善高标准农田建设、验收、管护机制，集中连片、整村推进、跨村统筹，逐步实现整村、整镇全覆盖，实现配套设施共用共享，并全面推进“小田变大田”改革工作，进一步促进土地流转以推动粮食生产集约化、规模化、专业化发展。

大力推进“藏粮于技”，赋能粮食的生产质效。加强科技创新。依托资源优势，扭住特色关键，组织国家级农业龙头企业嫁接研究所、高校科创资源，利用产业集聚优势，招引精深加工项目，提升产业链韧性，加快推进特色产业规模化经营、标准化生产、组织化管理、品牌化营销。强化人才培养。充分发挥基层党组织的引领作用，开展多样化的田间培训和农业知识拓展活动，加快农业新品种、新技术、新装备、新模式推广应用，加强农业科技宣传和入户指导，培育一批掌握技术、擅长经营的新型粮食从业人员，帮助农民提高粮食产量和质量。

大力推进“藏粮于民”，提升粮食的基本收益。将粮食增产与农民增收有效衔接，积极调动农民扩大播种面积、增加粮食生产的积极性。推行多样化利益联结机制，通过订单农业、“企业+农户”的经营模式来联农带农促增收，实现集体、企业和农户的共赢。推广保底分红、股份合作、利润返还等多种利益联结模式，鼓励新型农业经营主体与小农户建立紧密的利益关系。此外，发挥龙头企业示范引领作用，通过产销订单、土地托管、资产入股等方式，与小农户建立稳定的合作关系，鼓励龙头企业利用其市场渠道、技术优势和品牌影响力，帮助小农户解决农产品销售难题。

同心聚力绘蓝图献良策

今年4月22日，靖江市第十七届人大常委会第四十二次主任会议审议通过了靖江市五级人大代表“我为‘十五五’规划献一策”活动方案，正式开启了人大代表献策新规划、共绘新蓝图活动的序幕。

方案明确了工作要求和流程规范，要求代表建议内容要聚焦经济高质量发展、科技创新、城市建设、乡村振兴、生态文明、民生保障、社会治理、区域协调发展等“十五五”规划重点方向。

为了让“献一策”紧扣时代脉搏与发展关键，“靖江人大代表网络学院”开设专题研修课程，邀请专家深度解读“十五五”规划编制的时代背景、战略定位和重点任务。同步精心编印《人大代表建言参考指南》，系统整合地方经济年报、专项规划草案、重点产业分析等权威资料，进一步拓宽代表们的视野，为其精准建言提供扎实的数据支撑和理论依据。

“为进一步健全吸纳民意、汇集民智工作机制，即日起至5月31日，广大网民朋友可围绕‘十五五’规划重点方向，通过靖江‘云上人大’民意直通车提交相关意见建议，我们将认真研究处理。欢迎大家热情参与！”在向人大代表征集意见的同时，靖江市人大常委会第一时间在线上征集“我为‘十五五’规划献一策”意见建议。

与此同时，靖江人大组织全市五级人大代表开展“千名代表进万家”活动。代表们带着“人大代表联系群众服务卡”以及调研问题清单、电子问卷等，深入企业车间、社区院落，面对面向群众宣讲党的最新理论成果，广泛征集民情民意，并创新运用人工智能技术对群众诉求进行大数据分析，精准识别高频词和热点问题，为后续形成高质量的建议提供事实依据。活动坚持统筹兼顾、务求实效的原则，与市人大常委会年度重点工作紧密衔接，充分发挥代表“家站点”、基层立法联系点、高质量发展观察点等阵地作用。

闻呼而动，代表先行。靖江市各级人大代表积极投身“献一策”活动——市人大代表陆桂清建议加强农田新型基础设施建设和改造升级，打造智慧农业发展

高地；市人大代表李晓峰针对靖江港产城融合不足、港口能级滞后等问题，建议强化绿色低碳港口基建。

代表建言字字情系民生，句句心系发展。目前，靖江人大每周编制简报，报送至市委、市政府及市规划编制组，为靖江“十五五”规划编制提供“代表视角”。此外，对涉及靖江本级以上的优质建议，按层级分类汇总，联动在靖的全国、省、泰州市人大代表传递至更高层级，积极争取纳入上级发展规划。

为充分激发代表履职活力，靖江人大还注重强化跟踪反馈。一方面，向代表实时反馈建议是否被采纳、具体融入哪些章节条款、后续推进计划及责任部门等细节，让代表清晰了解建议的转化路径与实施进度。另一方面，时刻关注代表参与“献一策”活动的表现，从调研深度、建议质量、参与活跃度等多维度进行量化评估。

此外，靖江市人大常委会持续升温“我为‘十五五’规划献一策”活动热度，定期在靖江日报“人大之窗”专版开设专栏，刊发代表优秀建议，配套推出相关专题报道，同时举办“十五五·代表说”系列活动，及时宣传活动进程及涌现出的先进典型，以“头雁引领”带动“群雁齐飞”，进一步激励代表建言献策、履职尽责，为靖江“高扬‘东线第一帆’、勇挑大梁奋争先”贡献人大智慧和力量。

（鞠涛）



代表齐“融链” 乡村图景新

清晨,连云港市海州区新坝镇的西瓜大棚里,全国人大代表徐瑶在临时搭建的田间直播间切开西瓜,红色果肉泛着晶莹光泽,弹幕瞬间被“想吃”刷屏。这是海州区“五级代表融链”模式的日常剪影。

务农重本,国之大纲,在海州区的沃野田畴间,全国、省、市、区、镇五级人大代表正以“融链赋能”为笔,共同描绘产业兴、生态美、乡风淳的乡村振兴新画卷。

徐瑶是海州区新坝镇90后全国人大代表,2013年她以“新农人”身份返乡创业,用十年时间将15亩西瓜地发展为直供长三角地区商超的“曙光蔬菜种植专业合作社”,通过“合作社+农户+市场”模式打响海州蔬果品牌。她以数字经济为突破口,搭建农产品直播间,组建“新农人直播团”,单场直播最高吸引3.2万人次围观,并策划“云游新坝”等农旅活动,推动村集体经营性收入五年增长超6倍,成为“乡村振兴,关键在人”的鲜活样本。

“这批醋酸度够了,但挂壁时间短,怕是糖化还差点火候。”在板浦镇汪恕有滴醋厂的发酵车间里,省人大代表金培红在发酵缸前,将车间生产经验化作技改方案,助力企业提质增效。连云港市人大代表马善民依托邮政网络搭建“助农快车道”,助销农产品超百万元。镇街代表化身“田间网格员”,解决



灌溉管网改造、冷链仓储等民生痛点。连云港市海州区人大常委会创新推行的“五级代表融链”模式,通过跨层级联动、多领域协同,将代表资源转化为乡村发展动能,打造出“顶层设计—落地实践—反馈优化”的全链条履职体系,让各级代表成为乡村振兴的“领航员”、“铺路石”与“连心桥”。

在“产业+生态+文化”多链协同下,海州乡村展现多元发展活力。省人大代表刘艳、蒋向君牵线南京农业大学等科研院所,建立番茄育种基地。浦南番茄庄园融合种植、观光、研学,年接待游客5万人次,带动200余村民就业。在生态治理中,人大代表们带头参与“三清三拆”,推动蔷薇河生态廊道建设,让废弃坑塘变身“网红打卡点”;在文化振兴中,板浦古镇非遗、花果山神话等本土文化焕发新生,“村规民约+红白理事会”模式让文明新风浸润乡野,实现物质、精神双富裕。

2025年起,海州区以“政策链、产业链、服务链”同构为抓手,将“五级代表融链”列为创新项目。在政策链上建立“代表建议—政府办理—人大督办”闭环,推动“金点子”转化为乡村项目;在产业链聚焦都市农业与智慧农业,规划建设现代农业产业园;在服务链设立五大振兴观察点,开展“代表联村、委员联企”结对帮扶,实现问题在一线解决。从“单打独斗”到“握指成拳”,海州区正以系统思维推动乡村振兴从试点探索迈向全域振兴。

如今,五级人大代表的身影活跃在海州乡村的直播间、田间地头与文旅园区,他们以“融”的智慧聚合合力、以“链”的思维促发展,让产业之链更坚实、民生之链更温暖、治理之链更稳固。随着模式深化,海州大地正加速迈向产业兴、乡村美、农民富,为中国式现代化的乡村篇章书写生动注脚。

(蒋德恩 孙云颢)

“人大代表+”助力基层人大强基提效

近年来,宿迁市宿城区人大常委会从“人大代表+志愿、人大代表+调解、人大代表+治理、人大代表+活动”四大维度,将人大代表履职嵌入志愿服务、矛盾调解、社区治理、特色活动等基层场景,推动代表履职与基层治理深度融合,形成“收集民意—整合资源—解决问题—品牌塑造”闭环,打造全过程人民民主的宿城实践样板。

围绕选民群众生产、生活需要,宿城区人大常委会坚持“代表领衔+公众参与”,搭建志愿服务矩阵,动员各级人大代表参与组建“爱心助学”、“银发代办”、“先锋巡逻”等不同类型志愿服务队伍近百支。同时,通过人大代表驻点联系群众,及时了解社区群众需求,创新开展“代表有约·每周一助”、“微心愿圆梦行动”等活动,定期开展集中志愿服务,帮助困难群体实现微心愿。

为充分发挥人大代表来自群众、植根群众的优势,宿城区人大常委会构建“网格—社区—镇街”三级人大代表调解体系。网格层面,人大代表担任网格兼职调解员,联合楼栋长、老党员组成楼栋调解小组,第一时间介入邻里纠纷;社区层面,设立代表调解工作站,每周固定时段接待群众,联合社区民警、法律顾问组成调解专班,处理产权纠纷等复杂问题;镇街层面,对跨社区纠纷或历史遗留问题,由人大代表提交至镇街人大,联动司法、信访等部门召开“代表+职能部门+当事人”三方调解协商会,推动矛盾纠纷有效解决。2024年以来,全区各级人大代表已帮助解决群众诉求170余件,化解矛盾纠纷135起。

“小区内的绿化为大家提供了健康、舒适的生活环境,不能为了修建充电设施随意占用……”支口街道“吱一声”议政代表接待室内,人大代表边听边记,认真整理社区居民对小区绿地改造方案提出的意见建议。

宿城区人大常委会深入践行全过程人民民主重大理念,创立人大代表参与基层治理的全链条机制。事项决策前,召开民意恳谈会,对老旧小区改造方案、公



共绿地用途调整等事项,由人大代表牵头召开“初心亭议事会”、“圆桌听证会”,组织社区居民现场讨论,收集意见建议,提交上级部门参考。项目推进中,开展全过程监督,由人大代表担任工程项目质量监督员,定期巡查施工现场,重点监督资金使用、工程进度等,发现问题直接报送有关部门,要求限期整改。项目完工后,组织满意度测评,由人大代表联合社区居民组成验收小组,开展满意度测评,确保民生实事项目落地见效。

宿城区人大常委会严格落实省市人大关于做好上下联动工作的要求,指导各镇街人大结合自身特点开展特色履职活动,如蔡集镇人大根据选区与代表类型,将区、镇两级人大代表划分成6个议事小组,制定“每周一次田间调研、每月一次田间劳作、每季一次田间汇报”的田间议事工作制度,让代表切实深入一线、收集难点痛点问题。自该制度建立以来,议事小组共走访群众2.56万人次,收集群众反馈意见254件,解决农业生产、基础设施等方面问题142个。

聚焦“场景化设计、项目化运作、制度化支撑”,宿城区人大常委会不断推动人大代表向全天候履职转变,促使全区各级人大代表真正成为社区治理的参与者、群众需求的响应者、基层民主的践行者,切实将人大制度优势更好地转化为治理效能。

(杨威)

在中国式现代化江苏新实践中凝聚民族工作力量

李成连

5月底,省十四届人大常委会第十五次会议听取审议了省政府《关于以铸牢中华民族共同体意识为主线、促进各民族交往交流交融工作情况的报告》。大家一致认为,省委省政府坚决贯彻习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想,把民族工作摆在更加重要位置,不断巩固全省各族人民和睦相处、和衷共济、和谐发展的良好局面。

民族工作事关党和国家事业全局。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央站在坚持和发展中国特色社会主义、实现中华民族伟大复兴的战略高度,坚持把马克思主义共同体思想、马克思主义民族理论同中国民族问题具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合,形成了习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想,推动党的民族工作取得历史性成就。

江苏是少数民族散居地区,56个民族俱全。全省有少数民族常住人口62万、流动人口74万,呈现“大分散、小聚居”的分布特点。近年来,全省上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,扎实开展民族团结进步创建工作,努力构建互嵌式社会结构和社区环境,构筑中华民族共有精神家园。

做好新时代民族工作,铸牢中华民族共同体意识是维护各民族根本利益的必然要求。截至目前,江苏共创成全国民族团结进步示范市1个、

全国少数民族流动人口服务管理示范城市2个、全国民族团结进步示范区示范单位52个……一个个金字招牌擦亮了江苏民族工作的底色,一张张闪亮名片叫响了江苏民族工作的品牌。为推进中国式现代化江苏新实践,就要做好新时代江苏民族工作,凝聚起各民族人民群众的磅礴力量,矢志为中华民族伟大复兴而团结奋斗。

做好新时代民族工作,铸牢中华民族共同体意识是实现中华民族伟大复兴的必然要求。只有铸牢中华民族共同体意识,才能有效应对实现中华民族伟大复兴过程中民族领域可能发生的风险挑战,才能为党和国家兴旺发达、长治久安提供重要思想保证。在审议中,大家充分肯定江苏以铸牢中华民族共同体意识为主线、促进各民族交往交流交融工作取得的成效,也指出了一些存在问题。做好新时代江苏民族工作,仍然需要持续用力、久久为功,必须进一步提高思想认识、提升工作质效、加强协作推进。

做好新时代民族工作,铸牢中华民族共同体意识是巩固和发展平等团结互助和谐社会主义民族关系的必然要求。江苏作为经济大省,在做好全省民族工作的同时,还大力实施对口支援协作。把改善民生、凝聚人心作为出发点和落脚点,让民族地区群众切身感受到党中央的关怀、社会主义制度的优越性、祖国大家庭的温暖,促进中华民族共同体意识牢不可破;始终将对口支援协作资金重点用于解决各族群众关心的民生问题,切实把对口支援协作打造成凝聚人心、增进团结的工程。近年来,对口支援

协作合作促“三交”项目资金逐年递增,2024年实施项目71个、安排资金1.97亿元,以“实打实”的数据赢得了“心换心”的成效。

行百里者而半九十。回顾我们党的百年历程,党的民族工作取得的最大成就,就是走出了一条中国特色解决民族问题的正确道路。新征程上,全省上下要奋力开创新时代全省民族工作高质量发展新局面,凝心聚力扛起“争当表率、争做示范、走在前列”光荣使命、谱写“强富美高”新江苏现代化建设新篇章,为实现中华民族伟大复兴的中国梦作出新的更大贡献。

建好用好公共精神家园

金静

党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出,完善公共文化服务体系,建立优质文化资源直达基层机制,健全社会力量参与公共文化服务机制,推进公共文化设施所有权和使用权分置改革。

作为公众最为熟悉的公共文化设施之一,公共图书馆不仅是各类知识的载体,更在培育全民阅读习惯、弘扬优秀传统文化、推动社会主义先进文化建设等方面发挥举足轻重的作用。江苏是文化大省,全省118家图书馆中,有114家获评国家一级公共图书馆。5月,省十四届人大常委会第十五次会议听取并审议了《江苏省公共图书馆条例(草案)》,标志着我省公共图书馆立法之路迈出了关键一步。

这是完善我省公共文化服务制度体系的重要体现。党的二十大报

告指出,实施国家文化数字化战略,健全现代公共文化服务体系,创新实施文化惠民工程。发展公共文化服务,是保障人民文化权益、改善人民生活品质、补齐文化发展短板的重要途径。作为公共文化设施的核心组成部分,免费开放的公共图书馆一直发挥着重要作用。随着日新月异的数字时代到来,面对读者迥异的个性需求,公共图书馆不可避免地遇到了许多发展上的新变化、新情况、新问题。因此,制定一部具有江苏特色的专门性地方性法规,不仅是健全我省公共文化服务领域法治保障的重要体现,也是基层公共文化服务设施场所改造升级、提高公共文化服务品质、推动江苏公共文化服务体系不断走向完善的有力支撑。

这是传承发扬江苏文脉与增强文化自信的有力举措。文献信息收集整理是公共图书馆的重要功能之一。江苏拥有丰富的文化与历史遗产,历史文化、乡土文化底蕴深厚。



如何更好地挖掘、收集、整理和研究本地区相关文献信息,统筹做好古籍、革命文献和其他珍贵历史文献的保护、开发和利用工作,都亟须一部专门的地方性法规进行规范。同时,为避免馆藏文献信息“只藏不用”,造成资源空置、浪费现象,亦需要有专门的条款加以明确,促使公共图书馆在做好古籍保护的基础上,根据古籍分级和保存状态等,通过为社会公众提供阅览服务,与博物馆、档案馆、学校、科研机构合作互动,推动优质文化资源直达基层,增强广大人民群众的文化自信。

这是推动我省公共图书馆高质量发展的必由之路。《中华人民共和国公共图书馆法》自2018年1月1日正式施行以来,在规范和指导各级公共图书馆建设方面发挥了重要作用。近年来,上海、甘肃等省市也陆续出台专门的地方性法规。长期以来,我省公共图书馆事业发展一直走在全国前列,在文献信息保障、全民阅读

推广、总分馆制建设等方面取得了显著成效,但也存在区域发展不均衡、创新发展动力不足等问题。同时,在社会力量参与、数字化、网络化、智能化建设等方面也面临新的挑战与要求。公共图书馆立法,既要法规层面梳理总结多年来的成功经验,也要针对现有问题,用法律手段提出解决措施,更要鼓励公共图书馆以需求导向为引领,进一步提升公共图书馆的服务效能,激发新时代公共图书馆活力,推动我省公共图书馆事业高质量发展。

加强人大选举和任命人员监督质效

葛立网

习近平总书记在中央人大工作会议上指出:“人民代表大会制度的重要原则和制度设计的基本要求,就是任何国家机关及其工作人员的权力都要受到监督和制约。”2021年,党中央印发了《关于新时代坚持和完善人民代表大会制度、加强和改进人大工作的意见》,随后,省委出台具体实施意见,明确提出,支持人大常委会加强对人大选举和任命人员的监督。新修改的地方组织法、监督法、代表法等法律,也就相关工作提出明确要求。这些重要论述、文件政策和法律法规,为加强人大选举和任命人员监督工作提供了系统遵循和有力支撑。

实践表明,加强人大选举和任命人员监督,必须始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,既要在

“制度化”上改革创新、与时俱进,更要在“实质化”上大胆探索、深入实践,努力形成科学有效的权力运行制约和监督体系,切实把人民代表大会制度优势更好转化为治理效能。

深化思想认识。党管干部是我国干部队伍制度建设的重要原则。人大监督的落脚点,是通过正确监督、有效监督、依法监督,促进选举和任命人员严格按照党的要求和法律赋予的职责,为党的事业和人民福祉担当作为,更好推动党的决策部署落地落实。因此,我们要准确把握党管干部的本质内涵,正确厘清人大与党委、“一府一委两院”的关系,树牢“寓支持于监督之中”理念,及时将监督中发现的问题线索、满意度测评结果、监督措施等向同级党委报告,主动争取党委支持,确保人大监督的正确政治方向。

注重协同发力。目前,人大强调更多的是法律监督和工作监督,但对事监督和对人监督是紧密相连的,事中有入,入中有事。只有把两者结合起来,才能就事把问题弄清、对人把责任摆明,真正发挥监督作用。因此,我们要创新用活各类监督方式,将听取报告与专题调研、专题询问、代表约见、工作评议等方式叠加组合,将部门工作评议与个人履职评议深度融合,把人大监督、纪检监察监督、司法监督、审计监督和社会舆论监督等有机结合,实现监督“人”与监督“事”的协调发力、同向发力。

强化制度供给。围绕任前、任中、任后三个阶段,聚焦维护法律权威、紧盯权力运行、推动问题解决三大重点,创新建立履职监督清单、审议意见清单、整改落实清单“三张清

单”制度,跟踪提醒选举和任命人员知责明责、担责尽责。善于运用质询等监督形式,健全完善有关监督形式的启动条件、操作程序等制度性规范,切实维护人大监督的严肃性和权威性。

着力提升常委会会议审议质量 阮振坤

召开人大常委会会议,是人大常委会行使职权的重要方式。常委会会议审议质量的高低,是衡量人大常委会工作水平的重要标志,是常委会整体作用能否真正发挥的关键,直接影响着常委会监督水平和监督效力。如何提高常委会会议审议质量,是做好新形势下人大工作,开创人大工作新局面重要命题。

精选监督议题。选准、选好会议议题,是提高常委会会议质量的前提。人大工作要聚焦重点、把握重大事项,坚持少而精、求实效的原则。一方面,聚焦党中央决策部署和省委工作要求,围绕中心工作,服务发展大局,审议决定事关经济建设、事业发展、社会稳定的重大事项。另一方面,充分体现人民利益、顺应人民期盼,有效动员全体人民以主人翁的姿态投身经济社会发展。对照这一标准,在监督议题的设计中,需要更加精准地听取和反映群众呼声,将群众关心关注的热点、痛点、难点问题列入监督计划。同时,不断拓宽确定会议议题的途径,聚焦视察调研和执法检查中发现的突出问题、代表意见建议集中反映的问题、人民群众来信来访反映的

热点问题来充实“议题库”。

提升发言质量。落实好“1+2+X”审议发言制度。即“一位中心发言人+两位重点发言人+若干补充发言人”审议发言。中心发言人对审议事项作全面、有针对性的发言;重点发言人则从一个方面有重点地对审议事项作审议发言;补充发言人要针对中心发言人和重点发言人未涉及的或不完整的内容作补充发言。审议发言要紧紧围绕审议事项,采取开门见山式的“问题+建议”发言结构,清单式列出问题事项,针对性提出具体可操作意见建议,做到“审在关键处、议在点子上”,力戒空话套话。要做好会前沟通和动员,至少提前1—2个月开展专题调研,有效保障审议发言质量。同时,还要强化激励和正向引导,将审议发言情况记入履职档案,作为评优、推荐连任的重要依据。

加强跟踪问效。人大的监督工作是不是扎实有效,推动政府工作,是否回应了人民群众的期待和关切,关键要看审议意见提出的整改措施是否落到实处、监督发现的问题是否得到解决、人民群众对人大监督是否满意。要进一步规范和健全审议意见的交办、督办机制。实行“审议意见+问题清单”一并交办,并及时做好跟进,组织代表采用听取汇报、实地视察、专题调研等形式进行督促检查,有效推进审议意见落地生根。对重点议题的审议意见,组织专门班子跟踪督办,确保办理落实情况在规定的期限内报送常委会。同时,还可以扩大公众参与范围,拓展监督工作公开性,由公开监督结果向公开监督过程发展,不断增强监督实效。

扬州:务实新风助力审议提质

陆亮 席典玉 曹余韬

不穿靴戴帽、不拖泥带水,直奔审议主题、直陈意见建议,前不久,一股务实新风吹进扬州市九届人大常委会第二十六次会议的审议现场。这是扬州人大落实全省人大系统上下联动重点任务、提高人大常委会会议质量推出的新举措。

审议发言直奔主题

“建议强化规划衔接与全域统筹、细化古城保护特色条款、完善运行维护保障机制、扩大公众参与度、补充气候适应性条款。”4月29日,扬州市九届人大常委会第二十六次会议分组审议时,围绕《扬州市海绵城市建设管理条例(草案)》,于力委员一口气提出5条审议意见,并逐条详细阐述。

直面问题,直奔主题。法规草案的审议如此,专项工作报告的审议也是如此。

“制造业贷款占比与省均还有差距,上市公司数量质量与经济总量还不太匹配……”审议全市金融工作情况报告时,李晓钟委员以数据和案例佐证,建议金融工作要找准短板、精准发力,聚焦风险、未雨绸缪,鲜明的问题导向贯穿审议发言始终。

务实新风的背后,与一份文件息息相关。今年3月,市人大常委会主任会议讨论通过《关于进一步提高市人大常委会会议审议质量的若干规定》(以下简称《若干规定》),其中重要一条就是优化常委会组成人员审议发言制度。

根据《若干规定》,建立常委会会议重点审议发言制度,每位组成人员选择2至3项议题重点发言,力求议深议透议出高质量,同时要确保组成人员审议发言全覆盖。这项全新制度的实施,改变了以往印象式、随



机性的审议发言,委员们个个有备而来,审议发言更加聚焦、精炼、靠实。

审议质量的提高也体现在会议文风的改进上。当天的常委会会议上,无论是政府专项工作报告,还是人大执法检查报告,或是常委会专委会调研报告,既有工作进展和成效,又有问题查摆和原因分析,还有改进工作的打算或者建议。

以市人大常委会农村工委《关于全市农业重大项目建设情况的调研报告》为例,在肯定项目建设呈现向好态势的同时,指出龙头企业、农产品精深加工、主导产业等存在的问题,并从项目招引、平台建设、要素保障三个方面有针对性地提出调研建议。篇幅上很好地落实了《若干规定》中调研报告应当遵守“四三三”原则的要求。

调研学习深度参与

没有调查就没有发言权,审议发言更是如此。《若干规定》第二条明确提出,人大相关专门委员会和工作

机构在组织执法检查、工作评议、履职评议等前期调研中,要拓展常委会组成人员参与的广度和深度。

4月30日表决通过的《扬州市高技能人才发展促进条例》中规定,对列入非物质文化遗产传统手工艺项目的高技能人才给予专门支持。看到自己提的立法建议,最终被采纳,苏爱根委员十分自豪。作为扬州技师学院党委书记,他以市人大常委会委员的身份,受邀全程挂钩联系该条例制定工作,在此基础上审议提出上述立法建议。同样挂钩联系该条例的范耘委员,提出“支持建设公共实训基地”的建议,也被作为一条操作性很强的条文写进法规。

当天的常委会会议还听取审议了《扬州市城市书房条例》执法检查情况的报告。执法检查组成员由部分市人大常委会委员、市人大代表等组成,运用“四不两直”方式对城市书房进行暗访,“一竿子插到底”调研了解真实情况,增强了参与执法检查的市人大常委会委员审议发言底气。

“我再作个补充审议发言,基层的市人大代表普遍反映,推进海绵城市建设,市县不能搞‘一刀切’,要根据实际情况有所区别。”市人大常委会秘书长季培均在审议《扬州市海绵城市建设管理条例(草案)》时说道。审议的前一天,季培均主持召开了列席常委会会议代表座谈会,围绕常委会会议审议议题,面对面听取基层人大代表的意见建议。除此之外,每位常委会组成人员还与5—8名在基层工作的市人大代表保持常态化联系,将基层代表的声音带到审议现场。

“准备求实,审议求深,意见求准!”4月30日上午,常委会会议期间,监督法学法讲座专家的深入解读,让常委会组成人员产生强烈共鸣。《若干规定》明确,在常委会会议期间、分组审议前,组织常委会组成人员学习有关法律法规。翻看常委会年度学法计划,常委会会议审议前多次安排了相关法律法规学法讲座,目的在于筑牢高质量审议的法治素养。

跟踪督办一着不让

“全市检察机关未成年人综合司法保护工作审议意见落实情况的报告,针对审议意见书提出的问题,逐条逐项报告整改落实情况,这样的文风值得点赞!”审

议现场,马宁委员对这一做法给予充分肯定。

事实上,马宁委员点赞的议题是6个月前常委会会议审议议题,这次向常委会会议报告的是审议意见落实情况。和它同时提交的还有其他6期审议意见书落实情况的报告,不少也是直接回应了审议意见书提出的建议。

对审议意见落实情况开展“回头看”,将审议意见落实情况常态化列入常委会会议议程,常委会组成人员对其进行二次审议,这一做法也被吸纳进《若干规定》。“要做到整改一个问题、完善一套制度、规范一个领域。”在对审计查出问题整改审议意见落实情况进行二次审议时,徐斌委员从完善制度层面提出审议意见。

规范审议意见落实情况书面报告,是《若干规定》的一大亮点。市人大常委会研究室主任平大春介绍,书面报告应由“简要办理过程”、“采取措施和取得成效”两部分组成。审议意见未落实到位的,要增加“未落实情况原因说明”、“下一步工作举措和完成时限”两部分。

“一方面,要按照清单式、条目化的要求,形成高质量的审议意见书,增强针对性和可操作性;另一方面,要扎实有力做好交办督办工作,尤其是要健全完善当面交办机制。”4月底,机关月度办公会上,市人大常委会主任、党组书记孔令俊提出明确要求。

去年9月,市人大常委会副主任蒋爱祥将《〈关于打造永恒城市经典若干规矩的决议〉落实情况的审议意见书》,面对面交办给市政府副市长汤卫华。审议意见当面交办机制由此正式建立,推动审议意见落地层级更高、力度更大、效果更实。

“希望相关职能部门以满意度测评为契机,针对薄弱环节和突出问题,加大整改落实力度。”去年底,市人大常委会选择部分审议意见书,对市政府、市中级人民法院落实情况开展满意度测评,主持会议的市人大常委会负责同志如是强调。满意度测评,已经成为促进审议意见落实的一项规定动作。

“我们将结合深入贯彻中央八项规定精神学习教育,全面落实上下联动重点工作部署,积极践行全过程人民民主,以务实举措持续提高常委会会议审议质量,切实把人民代表大会制度在扬州坚持好完善好运行好。”孔令俊表示。



宝应:民生实事办到群众心坎里

今年1月,宝应县十七届人大四次会议期间播放的《为民生“加码” 让幸福“升温”》专题片,向人大代表汇报票决民生实事项目完成情况,展示宝应县人大常委会紧扣“精、全、细、实”,全链条闭环监督民生实事项目工作实践和实际成效,得到代表充分认可和点赞。

突出“精”,夯实工作基础。市人大常委会协助县委印发《关于推行县民生实事项目人大代表票决制工作的意见》,为县级层面实行民生实事项目人大代表票决制工作提供遵循、指明方向。出台《宝应县人民代表大会常务委员会关于推行县民生实事项目人大代表票决制工作的决定》、《宝应县民生实事项目人大代表票决制实施办法》等文件,形成了一套行之有效的规范制度体系。同时,根据实践情况不断完善《宝应县重点民生实事项目票决办法》,细化相关程序和要求,为推进县重点民生实事规范化、科学化实施,真正实现“由民作主”提供坚强保障。

突出“全”,广泛吸纳民意。市人大常委会把群众内心的盼头,作为民生实事的源头,打造多元化项目收集渠道。充分利用“双联”制度、代表主题活动、“人大代表之声”等平台载体收集群众意见建议,梳理民生实事项目;注重从代表建议、群众来信来访、部门工作重点中挑选项目意向;每年10月,通过线上线下面向全县征集民生实事项目,“多轨合一”、按类划分后交政府列入民生实事备选项目库。2022年以来,累计向县政府转交民生实事项目200余件,县人代会每年差额票决产

生县重点民生实事10件,涉及教育、医疗、乡村振兴、道路亮化等具体项目130余个。

突出“细”,开展动态监督。人大常委会建立项目联系监督制度,形成年初定选题、年中督进度、年终问效果的闭环监督工作链,按照“1+1+N”模式(1名常委会领导领衔监督,1个委办室牵头组织,若干人大代表、专家智库成员、公民代表全程参与)组建10个监督组,“一对一”督查重点民生实事项目建设情况。今年以来,监督组已通过明察暗访、现场视察、调研座谈、专题推进会等方式,点对点开展监督24次。同时,市人大常委会11月将听取项目推进情况报告,并组织专项视察,推动项目如期保质保量完成。

突出“实”,强化跟踪问效。市人大常委会坚持“建用管”并重,在全体代表以无记名投票方式对上一年度民生实事完成情况进行满意度测评的基础上,进一步完善工作机制、优化工作流程,探索建立对上年度项目运行效果跟踪监督、第三方评估等长效机制,适时组织对已建成的民生实事项目“回头看”,先后专题调研农贸市场、老旧小区改造等工程项目管理运营情况,听取各方面意见建议,提出对照项目要求,围绕增强群众的获得感、幸福感、安全感审视项目建设运营质量等建议。

(王凯 于冬)

高邮:深耕沃野绘新篇

近年来,高邮市人大常委会始终将助推乡村振兴作为服务中心大局的关键抓手,依法履职尽责,积极担当作为,为推进乡村全面振兴、实现农业大市向农业强市蝶变升级贡献人大力量。

监督发力,提升农业发展质效。紧扣农业现代化建设主线,综合运用监督手段,坚决守牢耕地保护“生命线”,开展高标准农田建设与耕地保护工作专题视察,推动市政府将建后管护经费纳入财政预算,构建市、镇、村“三级联动”管理体系,确保高标准农田长效运行、持续增效。截至2024年底,全市已建成高标准农田84.13万亩,占永久基本农田总面积的比例达90.89%,亩均粮食产能较此前提升12%,真正实现“粮田”向“良田”的蜕变。专题审议“提升农业‘品种、品

质、品牌’及发展舍税农业”情况报告,推动建成高邮鸭、高邮大虾、扬州鹅3个国家级良种场,入选农业农村部“三品一标”典型案例、中华人民共和国地理标志商标、“一带一路”地理标志品牌推广清单等一批“国字号”荣誉,绿色优质农产品比重稳居全省第一方阵。

代表聚力,架起乡村振兴桥梁。充分发挥人大代表作用,深化“牢记嘱托、感恩奋进”、“争当新赛手、争作新贡献”两大主题实践活动,发动全市1300余名各级人大代表主动成为乡村政策的宣传者、乡风文明的引领者、乡村振兴的实践者。组建农业农村代表专业小组,围绕“加快现代农业建设”开展视察调研,利用代表“家站点”等组织开展“代表坊间茶话会”等活动,凝聚代表智慧,共谋发展之计。建立代表全链条参与民生实事监督机制,推动河道清淤、户厕改造、农村生活污水社会化治理等32个涉农民生项目落地见效,让民生愿景转化为乡村幸福图景。

法治助力,护航农业强市建设。强化法治保障,深入开展《中华人民共和国种子法》、《江苏省种子条例》执法检查,交办12条问题清单,推动成立扬州大学(高邮)种子创新研究院,筑牢种业安全屏障。紧扣中央一号文件精神,专题调研全市现代农业建设情况,全面掌握农业经营主体培育、品牌建设、农民增收等情况,形成高质量调研报告。依法行使重大事项决定权,作出



《关于全面推进乡村振兴 加快建设现代农业强市的决议》,明确“推进农业现代化走在前、高水平建设农业强市”发展总目标,提出因地制宜发展农业新质生产力、打造产业品牌矩阵、实施“三新”工程等11项具体措施,绘就现代农业发展路线图。坚持结果导向,建立“年度审议+专项督查+代表评议”闭环监督机制,推动出台《高水平推进农业强市方案》、《高邮市促进农业强市建设扶持政策》等文件,重点扶持发展智慧农业、绿色农业和品牌农业,激活农业发展创新力。

(汤高东 罗利 谢丹丹)

仪征:“人大之问”探寻养老服务优解

仪征市人大常委会聚焦养老服务工作,在专题询问的基础上,经过6个月的跟踪问效,今年3月底,对审议意见书办理情况进行了审议测评,不断将人民代表大会制度优势更好转化为养老事业的治理效能。

突出“准”,“问”题紧盯民生关切。仪征市60周岁及以上户籍人口15.97万人,占户籍总人口的29.96%,高于江苏和全国平均水平,养老服务工作成为市人大常委会年度监督议题的重点内容。市政府连续5年把做好养老服务工作作为重要民生工程,先后出台《关于



加快发展养老服务业 完善养老服务体系的实施方案》等5个文件,构建起支撑养老服务发展的“四梁八柱”,全市养老服务场所发展至93个。

去年7月,市人大常委会召开专题询问动员会,标志着这项年度重点监督工作正式拉开帷幕。市人大常委会组织学法讲座,为审议养老议题提供理论依据;调研组分专题、分对象开展调研,并对重点点位进行实地考察;代表专业小组积极吸纳民意、献计出力,社会各界高度关注,提出意见建议……一套“组合拳”打下来,该市养老服务工作的“基本盘”被摸清,为专题询问夯实基础。

立足“专”,“问”时谋好各个环节。开展好专题询问,核心在“问”,关键在“专”。为保证专题询问的专业性、高效性,在前期举办的问题交办会上,市人大常委会将梳理出的22条问题和71条建议清单,向市政府及有关部门进行面对面交办,政府部门主动认领,询问人员“对号选题”,共同做好准备。

提问、回答、追问、补充回答……在市十七届人大常委会第二十一次会议联组会议上,经过两个多小时的深入交流,14位询问人员紧扣养老服务设施布局不够均衡、供需适配不够精准、医养结合不够紧密等方面发问,市政府分管领导及市发改委、市民政局、市卫健委等10个部门主要负责人逐一应询。一问一答间,共同勾勒出推进该市养老服务工作的清晰路径。

务求“实”,“问”后抓好跟踪督办。“我们社区的助餐点饭菜丰富、价格实惠,还能送餐上门,60岁以上还有每餐2块钱的补贴。”在市人大常委会的监督推动下,社区老年助餐点得到改造提升,67岁的王大爷成了沿河社区助餐点的常客。

以办理专题询问审议意见书为契机,市政府不断探索新模式、制定新举措,将提升养老服务工作列为重要的民生问题抓实抓好。从建设提升社区助餐点,到发展“嵌入式”养老服务站;从指导市人医、中医院规范设置老年医学科,到实施“特殊困难老年人居家安全智护”行动,实现居家安全多重防护……以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系逐步完善,让养老服务从“养老”向“享老”转变。

(赵屹利)

江都:代表履职更有为

近年来,扬州市江都区人大常委会以实际行动鼓励支持人大代表履职尽责,增进民生福祉,持续书写“牢记嘱托、感恩奋进”江都新篇。

以政治机关要求服务中心大局。自觉坚持中国共产党领导的政治机关定位,旗帜鲜明讲政治,坚持党的全面领导,把党的领导贯穿于人大工作各方面全过程。区人大常委会始终聚焦区委重大决策部署,从2021年与时俱进作出废止《关于加强流动人口计划生育管理的决议》的决定,到2023年贯彻落实区委部署要求,审议通过关于加快推进省制造业高质量发展示范区建设的决定,再到今年响应区委建设“510”现代制造业产业体系决策号召,先行先试组建五大产业集群人大代表联盟,区人大常委会充分发挥代表作用,将“党言党语”转化为“法言法语”,彰显制度优势合力。组织开展“代表进网格”、“代表亮身份”行动,全区1608名五级人大代表“归家进站”,推动政府政策从“试点”到“普惠”,从“纸上”落到“地上”。

以为民服务的担当做好监督工作。人大代表肩负人民赋予的光荣职责,要站稳政治立场,忠实代表人民利益和意志,依法行使国家权力,当好党和国家联系人民群众的桥梁。今年以来,区人大常委会创新开展代表“亮身份、赛实绩、展风采”活动,广大代表积极响应、踊跃参与。无论是企业家人大代表主动提升职工福利、扶贫助残,还是基层人大代表积极参加志愿服务、办好小事,无不诠释了为民服务的担当。针对常委会决定决议、审议意见以及民生实事的办理落实质效不高问题,区人大常委会和代表坚持抓铁有痕、踏石留印、稳扎稳打,一步步推进、一件件落实,以监督促共识,以压力换效能。针对宜陵镇卫生院异地新建进展迟缓、群众意见较大问题,两年来,区人大常委会持续跟踪,多次视察调研、督办推进,并在会上进行专题询问,倒逼部门打破“躺平式拖延”,获得百姓称赞。

以过硬的作风建设保障代表履职。作风建设永远在路上。新时代新征程人大代表贡献履职新作为、新成效,必须要有过硬的作风作保障。近期,区人大常委



会出台的《关于进一步提高区人大常委会会议审议质量的若干规定》，聚焦分组讨论过程中“轮流表态”的程式化循环、基层调研“打卡式”走秀、议案建议“虚头巴脑”应付、视察督办“拍照留痕”出游等积弊顽疾，从审议人员全员覆盖、审议发言重点聚焦、审议意见逐条落实等方面作出具体明确，推动代表真代言、建议无水分、督办真红脸、成果实打实成为常态，回归问题导向、结果导向的履职本真，进一步营造浓厚的比学赶超氛围，形成新时代代表新风尚。

(李月才 张晟)

邗江：加快农业农村现代化步伐

近年来，扬州市邗江区人大常委会围绕加快高标准农田建设、涉农取水工程规范化建设、农村物流达标县建设等，持续开展监督，稳定发展粮食和农业生产，增强农村发展活力，促进农村现代化建设。

全力推动高标准农田建设全覆盖。高标准农田建设是“藏粮于地、藏粮于技”的战略举措，也是与农民群众利益密切相关的民生工程。近年来，区人大常委会多次对全区高标准农田建设情况进行专题调研，并建议区政府把保耕地作为根本之计，把提单产作为主攻方向，加快建设集中连片高标准农田。截至目前，全区共实施高标准农田项目45个，总投资9.03亿元，耕地上已建高标准农田19.87万亩，占耕地面积比83.03%；永久基本农田上已建高标准农田面积15.28万亩，占永久基本农田比89.46%。同时，根据生产经营需求，逐步改造提

升6.5万亩已建高标准农田，切实解决设施不配套、工程老化、建设标准低等问题。

全力助推涉农取水工程建设规范化。取水工程是保障水资源合理开发、高效利用、优化配置及科学管理的一项基础设施。去年，区人大常委会组织主任会议成员到杨庙镇、槐泗镇等地实地走访视察，听取区政府关于取水工程规范化建设的报告，并建议区政府改善灌溉配套工程体系，调控“小水库+大塘+河沟闸站”水源串联、梯级循环利用，发展高效输配水技术和水肥一体化等高效节水节肥技术。当前，全区已安装农业取水口在线计量设施2458套，发放小型农田水利工程设施产权115张。对市、区、镇三级地上地下水取水口等基础数据进行整理和索引，将19个空间图层汇集形成邗江专用“水利一张图”管理服务平台，为水利工程管理、防洪排涝、水资源调度等决策制定提供数据支持及多视角信息服务，推动“智慧水利”建设。

全力建成农村物流达标县。农村物流是农产品出村进城、消费品下乡进村的重要渠道，对满足农民生产生活需要、释放农村消费潜力具有重要作用。去年，区人大常委会对全区农村物流达标县建设情况开展专题调研，从加强农村物流配套设施、配强农村物流体系、打造农村物流特色品牌等方面提出意见建议。目前，邗江区出台《邗江区农村物流达标区创建实施方案》，建成3个综合运输服务站，形成“2+15+125”三级物流网络架构，即建成2处区级分拣中心、15个镇级服务



站、125个村级服务点，实现涉农村居100%覆盖。采用“种植养殖基地+深加工+商贸流通+物流运输”一体化服务发展模式，已建设冷库35座。通过冷链物流，方巷镇裔家村牛肉年销售1.6亿元，黄珏老鹅年销售1200万元。

农村现代化是建设农业强国的内在要求和必要条件。邗江区人大常委会将始终一体推进农业现代化和农村现代化，实现乡村由表及里、形神兼备的全面提升。
(杨敏 周苏滢)

广陵：织密古城消防安全网

近年来，扬州市广陵区人大常委会紧扣古城消防安全治理难点，立足人大职能定位，通过深化监督问效、强化代表履职、细化民意回应三重路径，助力构建古城消防安全防护体系，为古城保护与发展筑牢安全屏障。

深化监督问效，靶向破解消防治理难题。将古城消防安全纳入重点监督议题，聚焦文保建筑防火、易燃业态整改、消防通道畅通、消防设施建设、线路改造、电动自行车飞线充电整治、消防队伍建设等方面，每年确定一个主题，通过听取审议报告、调研座谈、专题视察、工作评议等方式，着力构建议题精准化、方式创新化、整改闭环化、成果实效化的监督问效机制。今年，针对古城消防站建设，拓展专题视察内容，在会议听、现场



看、代表议的基础上，提出书面视察建议，形成交办清单，并将于12月份以区人大常委会会议的形式听取和评议建议落实情况。先后就古城消防安全工作清单式交办各类建议64条，推动拆除影响消防救援的障碍物628处，疏通安全通道38条，完成36条老街巷强弱电线路整治。

强化代表履职，双向发力织密安全网络。创新“代表+古城消防”履职形式，线上、线下双向发力，为古城消防安全建言献策。线上，通过代表直播间、社区视频号、民情民意二维码、微信群等形式，促进人大代表、街道议政代表与游客、居民交流互动，推动解决电动自行车违规充电、易燃品储存、电线老化等问题80多个。线下，通过“代表讲坛”开展消防安全主题宣讲，组织代表参与消防隐患排查、见证问题整改，推动相关部门联合执法23次，为365户居民更换老化线路、165户失能老人家庭安装紧急求助按钮。同时，依托代表小组活动、代表“家站点”、古城街区发展观察点等平台载体，组织代表深入基层、接待选民、走访群众，收集意见建议，先后就古城消防立法、建设撬装式消防站、增强古城消防智慧动态感知能力等方面，提出高质量议案建议65份。

细化民意回应，多元共治夯实防护根基。在区人代会上，将古城消防安全纳入“双询会”议题，作为民生实事票决制选项，督促政府连续三年实施古城消防民生实事项目，有力推动古城消防财政投入稳步增长、设施设备逐年改善。此外，还依托古建宣教、古井议事、古园议事、古居理事、古街督事、民生茶馆、梧桐论法、全过程人民民主青少年体验馆等特色载体，积极引导群众共商、共治古城消防安全，累计收集消防隐患线索240多条，形成《古城商户消防安全公约》，有力构建了群防群治的良好格局。

接下来，广陵区人大常委会将以更务实的监督举措、更精准的代表履职、更深入的民生联结，持续拧紧消防责任链条，让古城在安全守护中持续绽放历史文化魅力。

(刘仁霞 潘志平 朱伟)



镇江：全过程人民民主故事装进青春行囊

顾宗侠

今年全国两会上,习近平总书记强调:“要坚持思政课建设和党的创新理论武装同步推进、思政课程和课程思政同向同行,把思政教育‘小课堂’和社会‘大课堂’有效融合起来”。习近平总书记重要讲话为基层实践指明了方向。镇江积极推进校内教育和社会资源有效融合,建设“大思政课”,构建立德树人新格局,努力把全过程人民民主重大理念和生动实践装进青春的行囊。

各级人大及其常委会是政治机关,高校马克思主义学院要研究政治,地方人大联合高校马克思主义学院认真学习领会习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,推进“大思政课”建设,共育堪当民族复兴大任的接班人,是顺势而行,也势在必行。

校地融合 构建协同共育框架

2025年4月,镇江市人大常委会联合江苏科技大学正式启动“代表融入‘大思政’,校地融合育新人”活动。

——双方互聘。江苏科技大学聘请10名在镇全国、省、市人大代表作为学校“大思政课”特聘教师;镇

江市人大常委会聘请10名江苏科技大学思政课教师作为代表履职助理。通过人大代表与思政课教师、学生的互联互通,孕育“大思政课”与基层民主实践融合的鲜活案例。

——设立实践教学基地(点)。依托镇江市人大常委会立法联系点、经济联系点、农情联系点、民情联系点、人大代表联络工作站等载体,设立“大思政课”实践教学基地和若干个“大思政课”实践教学点。组织学生到实践教学基地(点)开展学习调研、志愿服务,让学生在实践中了解中国特色社会主义民主政治制度在基层的运行情况。

——党建共建。镇江市人大代表小组党支部与江苏科技大学马克思主义学院相关党支部结对共建,共同开展主题党日、研讨调研等活动。思政课教师在代表小组党支部活动中为人大代表讲授思政课,参与人大代表的理论宣讲。师生参加观摩代表小组活动、接待选民活动,协助人大代表收集民情民意、撰写议案建议等,切实融入全过程人民民主的生动实践中。

理论活化 引导青年学生“知信”转化

政治引导是思政课的基本功能,人大代表讲“大思政课”是“代表融入‘大思政’,校地融合育新人”活动中的关键一环。有血有肉、生动鲜活的代表履职故事是思政课的源头活水,有益于青年学生将人民代表大会制度内化于心。

“我结合7年扎根农业一线的经历,提交的‘实施新农人计划支撑农业强国建议’,2024年被全国人大常委会列为重点督办建议之一,由农业农村部牵头办理。”在全国人大代表魏巧的“大思政课”上,她娓娓讲述了其从一名科研人员转型“新农人”的动人故事,师生们跟着她履职的脚步“探秘”全国两会。

人大代表把鲜活的新时代伟大实践带到思政课堂,有效提升了思政课教学的针对性和吸引力。马克思主义学院研究生王静如说,上完魏代表的思政课,人民代表大会制度在她的头脑里,由条目式的理论变得鲜活而有魅力。

当魏巧用自己的实践告诉学生,曾经“面朝黄土背朝天”的耕作史,正在被“面朝屏幕背靠数据”的智慧农业重新书写的时候,来自船海学院的研究生蔡闯闯增强了全身心投入到我国海洋事业的信心。

学生与人代表面对面带来的是思想引路、价值引导。看到同学反响热烈,魏巧自己也颇有获得感。她希望青年学生通过她的经历和课堂,能够感受到我国根本政治制度的优越性,从而坚定“四个自信”。

实践参与 打通“知行”实践通道

大到国家立法,小到街区民生琐事,都是全过程人民民主的生动实践场。

“每个组成人员的面前,有赞成、反对、弃权按键,市人大常委会做出的每个决议、决定,以及对市政府副市长的个别任免,市监委副主任、市中级人民法院副院长、市人民检察院副检察长的任免,都由全体组成人员表决通过……”4月27日,来自江苏科技大学的5位师生列席了镇江市九届人大常委会第二十二次会议、观摩会场并听取介绍。

“常委会会议厅是市人大常委会履行立法、监督、

重大事项决定、人事任免职权的会议场所,体现了地方人民代表大会作为地方国家权力机关的法律地位。”在工作人员介绍下,师生们详细了解了签到、表决、宪法宣誓等设施,满怀热忱地听取了市中级人民法院、市生态环境局等部门汇报,列席了分组审议,仔细研究了《镇江市工业固体废物管理规定》的制定过程和意见征集情况。

当法规的表决结果显示在屏幕上,带队老师黄晓妹谈到:“同学们最感兴趣的是立法,大家想在立法过程中提出建议、表达诉求,从源头上参与利益平衡、参与国家治理。”“我们也想弄清楚,群众的意见建议会通过怎样的机制,抵达‘一府一委两院’执行层面。”学生董碧渊说。

“通过走访调研、选民接待、线上线下交流,人大代表会收集到很多来自选民的建议,集中梳理之后一部分交相关部门办理,一部分形成代表建议提交人代会。”工作人员向师生们介绍。

会后两天,师生的期待有了回应,他们一行受邀和镇江市人大代表句容三组一起走进江苏恒顺集团有限公司,观摩恒顺高速灌装生产线,倾听企业创新发展思路,收集企业诉求、会商解决办法。在代表和企业的交流中,学生们用眼睛看见、用耳朵听见代表的履职情怀、工作方法是那么的真实、鲜活。

新时代,把握青春“脉搏”,跟上年轻人步伐,引领年轻人奔跑,是播撒全过程人民民主种子,做好人工智能时代“窑洞对”的关键。

从春天出发,用一堂“大思政课”,激荡青春的力量,镇江市人大常委会以坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度的使命担当,构建校地融合、立德树人的新格局,为党育人、为国育才,为中国式现代化提供人才支撑。

从青春出发,与时代同向,青年学生在田间地头、企业车间、人大代表工作站……融入全过程人民民主的生动实践中,上好一堂“大思政课”,了解权力的来源,理解权力的运行,把民族精神、时代责任一一装进青春的行囊,把握全过程人民民主重大理念,学习运用具有中国特色的方法论观察世界、滋养精神,奔赴民族复兴的伟大征程中。



丹阳:加强村组集体资产监督

农村集体资产是发展农村经济和实现农民共同富裕的重要物质基础。丹阳市人大常委会在全省率先探索建立镇政府向镇人大报告国有和集体资产管理情况制度的基础上,去年率先将报告制度延伸至村组一级,在村组集体资产管理监督领域开展积极探索。

党委统领,制度先行,筑牢监督根基。2024年9月,在全面调研全市村组集体资产管理工作的基础上,市委高度重视这一建议,及时印发了《关于建立镇人民政府向镇人民代表大会报告村(组)集体资产管理情况制度的指导意见》,对报告村组集体资产界定明确了8个方面11项内容。报告方式上,镇人民政府每年向镇人民代表大会报告1次村组集体资产管理情况,报告采取书面报告或口头报告、综合报告或专项报告等“1+N”种方式。报告内容上,要求报告全面完整反映各类资产基本情况,包括村组集体资产总量、经营情况、资产盘活情况,相关管理制度实施情况以及存在问题和下一步工作打算等。同时对市人大、市政府相关部门、镇人大和镇政府提出了明确要求,确保在2025年年底实现村级全覆盖。

创新实践,多维联动,构建监管体系。按照《中华人民共和国农村集体经济组织法》第十条、《江苏省农村集体资产管理条例》第五条之规定,明确镇政府对农村集体资产管理的监督职责。2024年9月,市人大在导墅镇召开村组集体资产管理报告制度座谈会,明确报告内容按照“先易后难、分类施策”原则,区分各类

村、组集体资产管理不同情况,逐步扩大报告范围,稳步实现全口径、全覆盖。2025年3月,市人大成立了村组集体资产报告制度工作指导组,开展村组集体资产管理视察,并就村组资产分类进行辅导,明确落实报告制度的目标是“盘活村组集体资产,服务乡村振兴”。截至目前,已有4个镇在人代会上报告了村组集体资产管理情况,其余8个镇(街道)将在年中人代会(议政会)上报告。

监管有力,惠民增效,盘活沉睡资产。综合运用执法检查、询问等监督方式,加强对村组集体资产的监督。市级层面进行数据库建设,全面推进农村集体资产资源交易项目“应进必进”农村产权交易市场,截至2025年5月底,累计进场交易项目23074个、成交22241个,土地规模流转58.6万亩、成交总额28.1亿元,溢价1.66亿元。开发区建山村利用好丘陵山地,积极打造齐梁文化森林公园黄连山森林步道,已接待游客60余万人次,新增村集体收入20余万元;界牌镇界中社区探索村组工业园区再造,赋能乡村振兴,年均增加村级经营性收入300万元。

下一步,丹阳人大将以制度为盾、实践为矛,创新实践,进一步锻造“代表+事项”的监督机制,压实联合监管责任,提升联网监督能力,不断提升监督质效,守护人民家产安全,激发资产更大活力,为乡村振兴注入不竭动力,绘就更加绚丽的时代画卷。

(赵俊 束洋)

句容:构建履职报告新范式

句容市人大常委会持续深入学习贯彻党的二十届三中全会精神,充分发挥人大制度优势,不断深化人大选举和任命人员报告履职工作,丰富拓展全过程人民民主实践内涵。

谋定后动,绘制履职监督“精准导航图”。坚持党管干部,在广泛征求意见、充分沟通的基础上,从人大选举和任命的、任期满两年的副市长、法检“两长”、政府部门组成人员中,研究提出年度监督对象建议名单,报请市委同意后组织开展报告履职工作,原则上每届任期内做到监督对象全覆盖。坚持计划先行,根据市

委《关于加强对市人大选举和任命人员监督的实施意见》,研究制定当年度报告履职工作具体方案,确保实际操作有章可循,进一步提升报告履职工作的规范化水平。坚持动员前置,提前一个月通知报告对象,明确报告履职工作的时间、内容和要求,确保报告履职工作的精准性、实效性。

系统破题,打造履职评议“立体透视镜”。形成“调研—评议—反馈—督办—总结”完整工作模式,实现对各项工作流程的持续审视、精准干预与高效改进,做到整体效能的系统提升,为开展报告履职工作提供了一份可复制、可推广的样板;打破传统评议主体的单一性,采用“代表+专家+群众”模式,邀请人大代表、行业专家、基层群众共同参与评议工作,实现了监督主体的多元化、监督视角的多维化、监督水平的专业化。

直通民意,搭建履职成效“多维验靶场”。通过个别访谈、集中座谈等形式,与报告对象所在单位的干部群众、服务对象等进行深入交流,广泛听取各方面意见建议;深入基层一线,实地查看项目现场、面对面交流等,掌握第一手资料,全面了解报告对象在贯彻中央和省市委决策部署、履行岗位职责等方面的实际情况。在报告履职工作大会上,报告对象现场接受代表询问,就群众关心关切现场回答,有效搭建起民意沟通桥梁;常委会组成人员以无记名投票方式进行满意度测评,现场公布测评结果,全面客观地评价报告对象的工作成效。

靶向攻坚,筑牢履职整改“闭环防火墙”。报告是形式,关键在整改。会议测评结束后,句容市人大常委会



会党组向市委报告履职评议结果,同时综合履职报告情况、调研情况和会议测评情况,形成书面评议意见,连同评议结果通报相关单位及报告对象本人。各评议组持续跟踪问效,通过定期检查、实地走访、座谈交流等方式,适时组织“回头看”或专题调研,聚焦评议意见中指出的重点问题和薄弱环节,对照整改方案,重点核查整改措施的针对性、可行性和实际成效,动态掌握整改落实情况,适时听取整改落实情况报告,确保评议意见真正落到实处、取得实效。

(刘建超)

扬中:为“智造岛城”注入澎湃动能

今年,扬中市人大常委会锚定产业强市战略,以问题导向、实干导向引领工作航向,聚力开展“打通堵点、推动实干”专项工作,以破局之势为扬中“智造岛城”建设疏通经络,注入澎湃动能。

破解思想盲点。本届以来,扬中市人大常委会以“稳住经济大盘”、“帮项目攻坚让企业敢干”、“坚定信心推动实干”为年度主题,连续三年梯次推动项目攻坚与经济发展,切实解决了一批棘手难题。然而,在与部门、企业深度沟通中,部分难题被反复提及却成效不显。

思想是行动的先导。围绕工作破局,扬中市人大常委会果断决策,将破解思想痼疾作为重中之重。年初,主动与上级人大精准联动,精心谋划“打通堵点、推动实干”专项工作。按季、按月精细排定工作计划,制定印发实施意见,组织召开镇(街区)人大、政府相关部门参加的专题动员部署会。以思想的彻底破冰,高度统一各方意志,凝聚直面挑战的强劲合力,合力开辟发展新路径。专项工作开始后,得到市委、市政府领导的高度关注与大力支持。

深挖发展堵点。“这几年政府服务很到位,审批效能不断提升,但还是希望能够进一步简化项目审批程序,让企业少跑腿。”

“目前我们最紧要的问题是缺乏高技术产业工人,专业人才招聘比较困难。”

“我们企业正面临转型升级,希望得到更多的政策

支持、技术支持和资金支持。”

“我们新投的项目发生跨区域商标抢注问题，希望政府帮助协调尽快解决。”

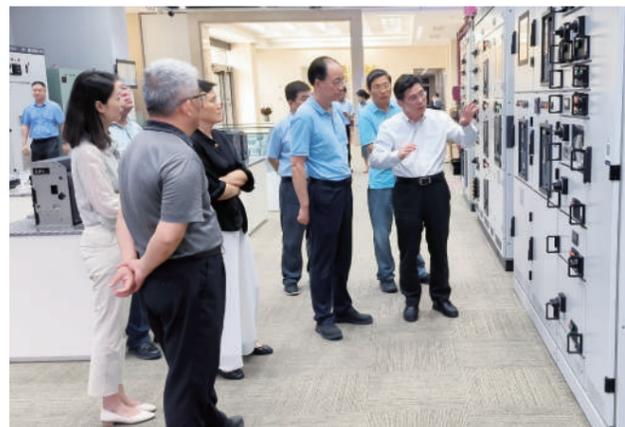
……

在3月份扬中市人大常委会组织的座谈会上，企业家代表们畅所欲言，聚焦发展难题畅所欲言。

找准堵点，是破解难题的关键前提。为精准定位堵点，扬中市人大常委会不满足于仅从政府部门视角审视问题，而是主动深入一线，倾听群众与企业家的肺腑之言。除召开座谈会外，精心设计涵盖5个方面、27项问题的调研问卷。借助镇（街区）人大、群团组织平台，广泛发动企业家人大代表，面向全市企业同步发放推送，截至4月30日，累计收集有效问卷142份及78家企业的反馈留言，为精准描摹堵点问题提供翔实一手资料。

直击工作痛点。堵点问题，恰似企业发展之“绊脚石”，亦折射出政府工作中的薄弱环节，需要主动跳出工作舒适区，刀刃向内改掉老习惯、革新旧办法，以改革之痛激发发展活力。

经过严谨细致的汇总梳理，扬中市人大常委会正式发文向政府通报调研了解在项目服务、科技创新、产业转型、园区建设、营商环境等方面的堵点问题，以及企业的诉求建议。市政府迅速响应，主要领导牵头部署，逐一剖析问题成因，研定解决方案。组织专人与反馈问题的企业逐一沟通对接，形成任务清单，交办至相关部门，并明确办理时间节点与工作要求。6月底，市政府将向市人大常委会专项报告工作推进情况，确保



问题解决落到实处。

下半年，扬中市人大常委会将持续发挥人大制度独特优势，运用法定监督方式跟进堵点问题办理，努力促成一批实实在在的成果亮点，以实际行动诠释人大围绕中心、服务大局的政治担当，在中国式现代化扬中新实践中彰显人大智慧、贡献人大力量。（徐子方）

丹徒：做优建议办理金名片

近年来，镇江市丹徒区人大常委会将办实办好办精代表建议作为践行全过程人民民主的重要抓手，推动代表建议提到点子上、督到关键处、办到心坎里。

“手牵手”搭好建议办理机制。区人大坚持推动代表建议从“数量型”向“质效型”转变，携手区政府将代表“金点子”转化为高质量发展“金钥匙”，开启为民解忧的双向奔赴，用心用情用力办好代表建议。

丹徒先后出台区人大代表履职积分管理办法、区人大代表建议办理工作评价办法，将代表建议作为代表履职评价的重中之重，着力让人大代表从知情知政向献计献策提升转变，有效促进代表良言变政府良策。督促区政府完善代表建议分办交办会商机制，区政府常务会议将承办单位办理落实代表建议情况纳入年度部门履职考核范围，有效打通责任落实的“最后一公里”。

“实打实”提出高质量议案建议。制定《关于在区人大代表中开展“双联、双进、双推、双争”活动的实施意见》，双联促沟通，把选区事、选民事作为人大代表履职之要。双进访民意，推动人大代表到选区、进网格走



访选民。双推助发声，人大代表助推高质量发展提有价值的建议意见，助推民生幸福办有成效的实事好事。印发《代表建议议案“七不提”指引》，从7个方面进一步引导代表提出的建议更具操作性，更加规范准确、合理可行。

“面对面”交流建议办理思路。区人大将践行全过程人民民主贯穿建议办理全过程，确保承办单位与代表“三见面”——办前沟通、办中协调、办后回访，改变了建议一张纸、答复一张纸、测评一张纸的传统模式。

让老年人在家门口吃上一顿热乎饭，是“关键小事”也是“民生大事”。去年区人代会上，有区人大代表提出“关于优化城市社区助餐点让民生工程更入人心的建议”，区人大充分运用“代表+局长”面对面办理模式，区民政局先后三次在办理前、中、后约见代表，向代表当面报告计划、过程、成效。在多部门联合办理下，有需求的老人也可订餐，助餐点专人负责配送，基本实现该街道城市社区助餐点全覆盖，让助餐服务暖胃更暖心。

“点对点”监督建议落地有声。区人大对代表建议分类分级进行重点督办、跟踪督办，确保每一个建议办理有分量、有质量。

“南部乡镇无规模消防站，一旦发生火灾后果不堪设想，建议南乡片区建设专职消防救援站。”在五级人大代表统一接待选民活动中，选民反映的问题被代表以建议的方式提出。区人大通过和消防大队等部门实地考察、研究可行性，争取财政支持，该工程被纳入年度政府重点投资项目，现处于施工阶段，年底投入使用。

丹徒区辛丰镇多年来因各种原因，河道黑臭，水质较差，住在两岸的居民苦不堪言。这条“老是提、老难题”建议被区人大常委会挂上“红榜”连续3年持续跟踪督办。经过多年不懈努力，目前河道边坡和岸上的垃圾已被清运一空，河道内水质清澈，补水泵、曝气设施等净化设备在正常运转，河道实现活水畅流，过去的“黑臭水体”变成了景观河道。

代表建议来自基层、源于实践，反映的是民意民声，体现的是民愿民盼，丹徒人大将持续深化总结代表建议办理工作规律，推动代表建议实现“内容、办理、结

果”全过程高质量。

（张磊）

京口：“代表+”赋能基层治理

近年来，镇江市京口区人大常委会着力把人大代表作用嵌入基层治理体系中，构建起“人大代表+基层群众自治”、“人大代表+基层法治”、“人大代表+基层德治”新机制，助力基层全过程人民民主建设。

京口区人大坚持和发展新时代“枫桥经验”，构建“人大代表+基层群众自治”平台，增强群众自我管理、自我服务、自我教育、自我监督实效。构建实践路径。搭建平台，组织人大代表融入属地群众自治组织，深化“民呼我应”；畅通渠道，设立区人大基层治理观察点，了解民意；调查研究，组织人大代表专题视察调研辖区社会治理，摸清实情；专项评议，街道议政代表会听取评议街道社会治理情况报告，促进工作。推进“六事”工作法。在社区（村）党群服务中心建成“人大代表+江东大妈”、“人大代表+老弗士”等17个“人大代表+基层群众自治”融入式阵地，发挥人大代表的监督、桥梁和示范作用，推进民事民提、民事民议、民事民决、民事民管、民事民督、民事民评。提升群众自治成效。人大代表有序参加群众自治活动，倾听民声、吸纳民意、汇集民智，督办民主议决事项，助推解决了马湾村700余名村民在“家门口”坐上公交车等100余件群众急难愁盼问题。

以法治建设为目标，强化“人大代表+基层法治”，助推法治京口建设。参与城市立法工作。发挥3个市人大基层立法联系点“民意直通车”作用和专业代表小组作用，配合市电梯安全管理条例等25部地方性法规



立法调研,提出50余条修改意见。强化监督。配合省市人大联动开展执法检查,确保法律法规有效执行。聚焦关键环节和重点领域,听取未成年人审判、涉民生民事审判、打击治理电信网络诈骗、社会救助等工作报告,加强对法律法规实施情况的监督检查。助力社会和谐稳定。区人大代表融入社区汇调中心,与政协、公检法司等单位共同构建综治信访、法律援助、司法公证、诉前调解、社情民意收集等“一站式”解决纠纷服务平台,参与社区矛盾纠纷。

引导人大代表积极融入城市德治实践,推进“人大代表+基层德治”,助推城市文明程度的提高。自觉为党传声。在各街道人大代表联络站、人大文化长廊等阵地,宣传、解读习近平新时代中国特色社会主义思想、党的二十大精神、人民代表大会制度、全过程人民民主等内容,助推夯实城市基层德治的思想基础、群众基础。代表履职示范。各级人大代表模范遵守宪法法律,在所参加的生产工作和社会活动中协助推动宪法法律的实施;带头弘扬中华传统美德,加强家庭家教家风建设,树立起廉洁自律、公道正派、勤勉尽责的良好形象。积极展现风采。人大代表在联系人民群众、接待选民、调研视察活动中,注重宣传社会主义核心价值观,积极参加城市道德实践,在“大爱镇江”京口“十百千万”行动、“家门口”慈善、志愿服务等活动中贡献人大力量,展现了人大代表在基层德治中的亮丽风采。

(张晨阳)

润州:多措并举提升代表履职能力

人大街道工委是发展全过程人民民主、保障人民当家作主的最基层组织,在激发表代表履职意愿、提升履职能力、促进作用发挥上可以有更大作为。近年来,镇江市润州区人大常委会多措并举,在发挥人大街道工委作用、提升代表履职能力等方面进行积极探索。

延伸党建触角,强化政治引领作用。按照市委关于以政治建设统领全市人大工作的意见要求,深入开展好“代表小组建支部、党旗引领迈新步”活动,探索构建“代表联合党委—党支部—党小组”三级功能型

党组织架构,实现党的领导对基层人大工作的全覆盖。切实将小组党支部建设融入到“党旗‘镇’红、一线建功”大党建之中,以小组支部活动进一步延伸党建工作触角,不断增强代表小组履职活动的凝聚力和向心力。

开展代表培训,强化示范标杆作用。每年年初确定街道人大年度工作要点、调研项目、视察及执法检查所涉及的法律法规和代表需求,有计划地组织代表开展专题培训。创新开设“人大代表讲习所”、“代表大讲堂”等,让更多代表走上讲台分享学习体会,发挥示范引领作用。采取“请进来”与“走出去”相结合的方式,逐步建立案例评析、经验交流、专题讲座、现场教学等多样化培训模式,提升代表履职积极性。

拓宽联系渠道,强化桥梁纽带作用。广泛开展“五进五促”主题实践活动,发挥好“人大+”作用,积极联系区级机关有关部门,对接群众、企业的需求,真正把“办实事”作为代表工作的出发点和落脚点。持续开展“百名代表进社(村)企,民呼我应新作为”活动,深入调查研究,收集群众普遍关注的民生问题,提出高质量的意见建议。运用“民情码”扫一扫等数字化手段,加强代表与选民的联系沟通,拉近代表与群众的距离。

完善督办机制,强化参谋推动作用。建立代表工作通报制度、重大事项听证会制度、列席街道重要工作会议制度,畅通代表了解参与街道有关工作的渠道,发挥人大代表的“智囊团”作用。加大建议意见督办力度,以解决问题、增强实效为目的,建议办理坚持清单



化、规范化、实效化、闭环化。通过召开答复会,不断提升建议意见办理实效。

激发内生动力,强化支持支撑作用。用好“数字人大”代表履职平台,制定代表履职目标管理制度,通过定期“晒积分”活动,进一步推动代表积极履职。健全代表履职档案,详细记录代表在任期内参加活动、专题审议、联系选民、提出建议、开展视察、为民办实事等情况,并组织代表向选区选民述职。大力开展向优秀代表学习活动,通报优秀代表小组活动案例,激发表代表履职热情,使代表作用发挥常态化、履职精准化,不断增强代表的荣誉感、使命感。

(贡帮钰)

镇江经开区:两个专项助发展

今年以来,镇江经开区人大工委围绕“艰苦奋斗、真抓实干,上下一心建设更加美好经开区”主题,按照市人大常委会的工作要求,开展体现经开区特色的“我给选民回个话”、“让堵点变亮点”专项行动,汇聚起挑大梁的思想共识和强大合力。以法律监督、工作监督和服务助推为主要工作手段,引导各方聚焦重大项目建设和营商环境改善,助力经开区高质量发展。

更加深刻理解“两个确立”的决定性意义,进一步增强勇挑大梁的政治自觉。严格落实“第一议题”制度,深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神和上级重要文件及会议精神,自觉用党的创新理论武装头脑、指导实践、推动工作。上半年开展各类学习6次;开展新修改代表法、监督法等法律法规学习,推动人民代表大会制度更加深入人心;聚焦经开区高质量发展,推动全区学习借鉴创新项目,62个项目取得阶段性成果;动态优化年度重点工作安排,重大问题和重要事项及时向党工委、市人大常委会请示报告。

更加深刻理解人民代表为人民的鲜明要求,进一步做实“我给选民回个话”专项行动。贯穿全年开展“我给选民回个话”专项行动。明确提出,每一位人大代表一年至少要直接帮助或者协助办理一件老百姓的身边事,至今年“五级人大代表接待选民”活动开展之日前,对全年收集到的所有选民提出的意见建议,都逐一以适当方式给选民一个回复,做到事事有答复。对



2024年度“五级人大代表统一接待选民日”活动收集的53条意见建议,与代表全过程沟通联系。以“给代表一封信”的形式,将办理推进情况一一反馈;深入“家站点”广开言路,问计于民。快速处理丁岗镇魏家墩道路修缮、姚桥镇华山村人居环境提升、大港华智新能源企业“停车难”、丁卯纬五路美食IP打造和环境治理等意见建议14条,让群众和企业的“烦心事”变“顺心事”,把生活“堵点”改造成基层治理的“亮点”。

更加深刻理解人大监督在开发区挑大梁中的作用,进一步做优“让堵点变亮点”专项行动。认真落实市人大常委会“打通堵点推动实干”专项工作部署,开展“让堵点变亮点”专项行动。人大工委领导走访行政审批局、招商中心等10余个经济发展部门,重点对项目招引建设和审批过程中存在的政策性障碍、突出难点堵点问题进行调研,形成问题清单和解决建议。主要涉及项目审批、环评审查、道路开口及费用等方面。坚持每月调度,召开7场座谈会和多批次上门调研,分层分类调度全区39家部门(单位)62个创新项目,指导帮助相关单位进一步明确学习借鉴创新项目切口,提升创新成效。开展一季度一主题视察活动。一季度,组织五级人大代表专题视察经开区港产城融合发展,代表围绕港产城融合的现状、问题及未来发展方向积极建言献策;二季度,组织代表开展低空经济高质量发展专题视察。经开区人大将持续通过“两个专项”行动,努力疏堵点、攻难点、增亮点,将人大代表的“睿智之言”转化为推动工作的“良策实招”。

(欣仁轩)

盱眙县马坝镇 从“路桥更名”看民主新气象

为深化基层民主建设,推动民生实事决策的科学化、民主化,盱眙县马坝镇人大聚焦群众关切的镇区道路、桥梁名称优化问题,通过“调研问需—协商共议—民主表决”的全链条实践,为新时代乡镇基层践行全过程人民民主增添了鲜活样本。

镇区道路桥梁名称承载历史记忆、文化特色和群众情感,更名工作需慎之又慎。2024年10月,马坝镇人大结合镇区改造提升需要、选民群众需求,成立专项调研组,组织人大代表走进社区、村组,线上线下收集群众对现有路桥名称的意见建议。

调研发现,部分道路名称存在指向模糊、重复率高、缺乏地域特色等问题。例如,镇区“镇南路”、“镇北路”等通用名称难以体现马坝镇“千年古镇、商贸重镇”的历史底蕴;部分桥梁因建成年代久远,名称与周边环境脱节。

本着对公众负责、对历史负责、对文化负责的态度,自路桥更名项目启动以来,历时3个月,马坝镇人大开门纳谏、广听民意,梳理出群众对路桥更名的三大期盼:“留住乡愁记忆”、“彰显文化特色”、“方便生活出行”,为后续工作锚定方向。

如何将群众意愿转化为科学方案?马坝镇人大搭建“人大代表+专家学者+群众代表”协商平台,召开专题研讨会。一方面邀请地方文史专家、民俗学者组成顾问



团,挖掘楚汉文化、抗大四分校旧址等历史资源;另一方面组织人大代表、社区工作者、居民代表召开专题议事会,围绕“历史传承与时代特色”等议题深入讨论。

协商过程中,代表们创造性提出“主干道命名突出产业定位,支路命名体现地域文化”的分类原则。例如,贯穿工业园区的道路拟命名“西园路”,既彰显发展愿景,又避免与既有名称重复;江都王陵入选2011年度全国十大考古新发现,出土大量珍贵文物,大云山汉王陵博物馆获评国家3A级旅游景区,鉴于此,新世纪大道建议更名“江都王街”,以擦亮马坝镇文化名片。

同时,镇人大还邀请县民政局现场指导规范工作开展。拟更名道路桥梁数量从6条增加至17条,征集名称建议近500条。方案中每一条道路、每一座桥梁的名称都凝聚着大家的智慧心血和对马坝的热爱期许。

2025年1月,马坝镇第二届人民代表大会第七次会议召开,路桥更名方案被列入会议议程。在充分吸收民意、反复论证修改的基础上,马坝镇人大将最终形成的命名方案提交镇人代会审议。会议期间,108名镇人大代表通过观看实景展示专题短片、听取方案解读等形式,全面了解命名依据和文化内涵。在表决环节,代表们郑重举手通过《关于镇部分道路桥梁命名更名方案的决议》,“东阳东路”、“宝桥路”等17个新名称获得超过90%的赞成率。

“从田间地头到议事厅堂,从群众建议到法定程序,这次命名工作真正让老百姓成了城镇建设的‘话事人’。”镇人大代表、石桥村党总支书记赵洪雷感慨道。

马坝镇“路桥更名”是基层人大践行全过程人民民主的生动缩影。从“政府定名群众用”到“群众点单代表议”,从“单项决策”到“多元共治”,从“结果公开”到“过程透明”,这种接地气的民主实践,不仅提升了城镇文化品位,更激活了群众参与基层治理的内生动力。

(闵敏 纪宏慧)

射阳县海河镇 高效督导促民生实事落地有声

为深入推动民生实项目从“为民做主”向“由民作主”转变,近年来,射阳县海河镇人大充分发挥人大代表在民生实项目推进过程中的联系监督和支持推动作用,做到“群众点单、代表定单、政府办单、人大验单”,推动政府及相关部门把好事办好、把实事办实,共同推进民生实项目顺利实施。

广纳民意,找准民生“需求点”。海河镇人大通过构建“民意收集—专业论证—民主决策”的闭环机制,突出基层社会治理的群众主体地位。代表们依托代表联络站平台,结合网格走访,采取蹲点调研、专题恳谈、问卷调查等方式,形成涵盖道路硬化、污水管网改造、工业园区建设等8类民生项目建议。镇人大牵头成立由人大代表、行业专家、群众代表组成的项目论证委员会,从政策合规性、财政可承受性、实施可行性等维度对征集项目开展三轮筛选论证,精准聚焦群众反映最集中、需求最迫切的民生痛点。

科学票决,绘就最大“同心圆”。海河镇人大始终将民生实事票决作为践行全过程人民民主的重要抓手,通过制度化程序将群众诉求转化为政府行动。在年度镇人民代表大会上,严格依照“公开征集、科学论证、民主决策”的工作流程,组织全体代表对民生实项目候选项目进行无记名票决,确保重大民生决策充分体现民心所向。坚持问需于民与量力而行相统一、普惠共享与重点突破相结合的原则,推动民意表达与政府决策精准对接,切实将群众急难愁盼转化为可量化、可感知的民生工程,充分彰显基层民主政治建设实践效能。

闭环监督,打造项目“质量链”。民生实项目定好了,人大就要继续把项目盯好,让实事都能被办好,确保民生实项目从纸面规划转化为群众笑脸。海河镇人大建立“月度巡查+专项督导”工作机制,常态化开展对各个项目的监督,及时了解项目的进度和实施情

况,及时发现、督促整改项目实施中的问题,确保项目按照计划有序推进。如“道路桥梁通达工程”项目,针对项目前期的路桥选址问题等事宜,组织代表与群众进行深入交流,有效协调解决项目落地过程中的难点堵点。

长效管护,延伸惠民“幸福链”。海河镇人大始终坚持将群众满意度作为检验民生实成效的核心标准。通过建立项目全周期跟踪问效机制,定期组织人大代表开展专项视察评估,全面掌握项目后续运行质效。在视察过程中,代表们多次实地走访、座谈研讨、问卷调查,与项目责任单位负责人、村(社区)干部及受益群众代表进行多维度沟通,系统收集项目运营管理中的意见建议。针对项目后续运维管理,镇人大推动建立“建管用”一体化保障体系,通过制定长效管护制度、组建专业维护队伍、设立专项监督平台等举措,实时监测项目运行质效,动态收集群众使用反馈,切实保障民生工程持久发挥惠民效益。

下一步,射阳县海河镇人大将进一步把准监督者的角色定位,完善“事前+事中+事后”全流程监管,让人民群众真正成为惠民实事的提出者、参与者和受益者,推动政府更加科学、更为精准、更富实效地办好惠民实事。

(徐海洋 沈艳)



常熟市虞山街道

竭诚奉献铸品牌 不负人民谱新篇

近年来,常熟市人大虞山街道工委在常熟市人大常委会和街道党工委的坚强领导下,始终秉持“竭诚奉献、不负人民”的代表履职精神,坚定不移推动全过程人民民主在基层的深度实践与蓬勃发展。

致力于搭建形式多样、功能完备的代表履职平台,为代表营造更加便捷、高效、优质的履职环境。

在辖区精心布局,构建起“1+6+45”个家站点,即1个街道人大代表之家、6个片区人大代表工作站以及45个人大代表联系点,一家一品牌、一站一特色,扎实推进代表“去点进站”和“入站到家”行动,打造以“家”为中心、以“站”为延伸、以“点”为特色的履职平台体系。

为顺应信息化时代发展趋势,人大虞山街道工委精心策划,在全市率先开通“虞山人大”小程序。平台集知情知政、履职管理、数据分析等多功能于一体,推动实现“指尖”履职、网络留档、实时监督“一网通办”,各级代表上传履职信息近5000项,提高了代表履职质效。为加强统筹谋划,人大虞山街道工委将先锋示范积分平台、社情民意收集平台、基层立法征询平台、代表公益服务平台和家站点联系平台、代表履职平台功能深度融合,实现资源共享、优势互补,以全方位的平台管理提高建言“含金量”。

致力于构建一套科学合理、行之有效的激励体系,充分激发代表的履职热情。

为调动代表履职积极性,建立四级先锋考评标准和积分管理办法,对代表履职情况进行量化考核。依据代表在不同平台的参与活动次数、提出建议质量等,给予相应积分奖励。为提升代表履职实效性,建立“双满意”机制,即群众满意和代表满意。在代表建议和意见办理过程中,要求承办单位不仅按时办结,更要确保办理结果让群众和代表都满意。为有效激发代表的竞争意识和责任意识,及时发现和解决代表履职问题,建

立“红黄绿”三色预警机制。对履职积分排名靠后的代表,分别给予红色、黄色和绿色预警,并采取相应措施督促帮助,推动形成“雁阵效应”。

致力于打造品牌、创新栏目,持续提升代表履职效能。

一方面,打造了“虞话坊”选民接待品牌,紧扣“活动发布、建议征集、整理归类、集中交办、跟踪督办、通报结果”六个关键环节,形成规范化、制度化的建议办理闭环模式。两年来已常态化开展活动近200次,代表参与率96%以上,办好建议意见近500条。

另一方面,为提高群众法律意识和法治观念,充分发挥苏州市首批高水平基层立法联系点示范点效应作用,创新推出“丽丽说法”普法直播栏目,围绕市民关心的话题,邀请市民群众一起解读典型案例、普及法律知识,引导群众尊法、学法、守法、用法,传承“虞歌法韵”精神。

同时,人大虞山街道工委还在全市率先探索基层问政机制,邀请人大代表、群众代表、班子领导、部门负责人共同参与“问政虞山”专题询问活动,围绕街道发展问题、群众身边“关键小事”,采取面对面交流的方式进行现场问答,实打实回应群众期盼、民生关切。

(邹敏)



宿迁市宿豫区顺河街道

“五步议事”搭建基层连心桥

近年来,宿迁市宿豫区人大顺河街道工委不断探索全过程人民民主的基层实践,以“顺着说”社情民意收集点为载体,以“合民意”议事团为抓手,创新建立群众说事、干部问事、集中议事、合力办事、民主评事“五步议事法”工作机制,搭建起一座共商、共议、共治的民主连心桥。

人大顺河街道工委围绕“五步议事法”,由“合民意”议事团牵头,对辖区的问题进行梳理汇总,每个月定期召开议事会。聚焦规划布局,打造多功能议事阵地,整合街道内外人力、物力、信息等资源。同时组建了一支以人大代表、社区工作者、群众代表、相关行业代表为主体的专业议事队伍,确保工作机制高效运转。

以解决难题为目标,人大顺河街道工委聚焦“社区发展的大事、乡风文明的好事、影响和谐的难事、扶贫帮困的急事、利民便民的实事”等方面,开展集中议事。如在老旧小区改造过程中,结合小区居民意见制定改造方案,再由“合民意”议事团牵头召开议事会,形成最终方案,最后由党员和群众对办事结果进行民主评议,形成“五步议事”工作闭环,努力共建幸福小区、和谐社区。目前,已先后高质量完成安泰佳园、豫东新城2个安置小区提升改造工程,涉及99栋楼、3203户,提升了群众生活幸福指数。



此外,还通过培训、交流等方式提升议事队伍能力水平,在各类议事活动的实践中锻炼代表履职能力。先后围绕机制运行、工作要点等内容开展专题培训12场。

为健全制度机制,人大顺河街道工委整合各方资源推动议事,依托“顺着说”平台,广泛收集社情民意,为党委决策提供参考。人大代表主动深入基层,在了解社情民意过程中,收到种植户提出带货难的问题,便积极创建“人大代表工作站+直播电商”模式,通过直播为当地特色产品打开销路,促进致富增收。2024年,帮助葡萄小镇销售葡萄、梨子超2万斤,实现增收50万元。

人大顺河街道工委还健全双向评议机制,让群众对代表履职情况进行监督,通过比较、展示、晾晒等方式激发代表工作积极性和创造性。常态化开展“顺着说·人大谈”活动,每周五邀请人大代表、社区居民、企业代表等各界人士,就社会热点问题深入探讨。

街道每年两次的议政代表会和社区每月一次的议事团会保证议事过程充分民主,结果公正合理。在议事过程中,广泛征求各方意见,对议事结果进行严格评议,保障“五步议事法”的民主科学。目前,街道议政会已召开2次,4个议事团议事活动共计开展32次,联系群众500余人。

如何强化要素保障绘制“五步议事”之景?一方面,搭建融合平台。人大顺河街道工委积极为代表履职创造条件,拓展议事空间,将信息收集、议事决策、服务群众等功能集于一体,打造高效便捷的履职平台。另一方面,协同开展活动。围绕街道中心工作,聚焦群众关心的热点难点问题,针对环境卫生整治、重点工程保障等特定主题,常态化组织代表深入调研、广泛议事。此外,规范议事管理。强化代表履职纪实管理,提升议事规范性,推行代表管理模式,记录代表的履职过程和成果,激励代表更好地履行职责。

(董鹏 王余娟)



夏天吃鸭子

周旭

三十多年前,我从县城调到南京工作的时候,是一个盲目低级的吃鸭者。一般都是在自家门前的鸭子店剥上半只前脯或者烤鸭的后腿。后来偶然吃到另一家店的烤鸭和盐水鸭,那深厚醇美的滋味穿过舌尖一下击中我。自然地,下次吃鸭子,都是舍近求远,到那家鸭子店去。

坊间有种说法,你若想买好吃的东西跟着大部队保管没错。只要看门前排的队伍长不长。买烧饼、油条、包子、鸭子,莫不如此。依循这样的经验,我在凤凰西街一家烧饼店前跟着排队的人买过一回烧饼,到家一吃,木渣渣的,油也不香,面也无味,上当矣。

到了夏天,人颇感疲累,稍一动作,就大汗淋漓。对中午这顿饭,就不太愿意动锅动勺。简约办法是剥上半只鸭子,回来炒个蔬菜,下碗面,一顿饭就这么解决了。这家鸭子店的店铺,门面不大,老板姓王,脑门圆而亮,背微驼。我问他开店多久,他答非所问,回说今年56。怪道,他的驼背恐怕与长年累月低头弯腰剥鸭子有关?年过半百的王老板个子矮胖,眼睛大,手臂粗,眼白跟其他人的不一样。他的眼白快赶上年轻人青春的眼神了。南京的鸭子店我光顾不算少,其他鸭

子店的老板没有他的眼白大,他的眼白雪亮的。但剥鸭子的人都有共同点:亮亮的刀一挥下去,嚓,嚓,嚓,声音特脆,脆得令人迷恋,充满了想象。这个脆声的来处,应该是刀刃与鸭肉之间毫无阻拦使然,一想又不尽然。我们平时在家用刀剁肉剁骨头,从来没有鸭子店老板剥鸭子那般动作麻利,声音悦耳。如果有这样清脆咔嚓的声音,我会天天下厨房剁肉,把它当作美妙的乐音来追寻和聆听。

我每次去买鸭子,一半是为了吃,一半是为了听,听刀剥鸭子的声音。他们手中的刀,刀身扁宽,刀背黝黑,刀尖锐利,刀锋闪亮。虽非关羽青龙偃月刀般力大势沉,但在上上下下举臂挥动之间,刀光剑影,暖意闪耀,没有丝毫寒气。若仔细辨识区分,挥刀剁没有硬骨头的鸭脯,声音是沉闷的刷,刷,其实那是想象所致,案台上无声无息。如果非要说这个声音,乃是迅捷挥臂上下的瑟瑟风声。而剥鸭腿则大不同了,手起刀落,嚓,嚓,嚓,是烤鸭与锐利刀刃相遇的和声或轻轻合唱,是自然之声。咔嚓,咔嚓,鸭腿骨被刀刃劈开,分出了闪亮齐刷的缝隙。剥好的鸭块紧紧码贴在一起,形成赏心悦目的长条图形。这样的刀法和装盘,使我坚信,所有卖烤鸭的人都是慧根发达的。

烤鸭味美的诀窍在火在卤在鸭。烤制时间的长短,火力的强弱是有恰当的分寸需要拿捏的。过则老,欠则生。宰杀洗净后的鸭子先要焯水,祛除污腥气。晾干后刷老卤。这个老卤,一说几十年,亦说百年传承,就看店家高兴。这个老卤决定了烤鸭滋味,里面葱姜蒜五香八角,一应俱全。加上微量的盐和充分的糖,使烤鸭瞬间华丽转身,登上鲜美的殿堂。最后说鸭子。全是散养在江河湖泊的小麻鸭,每只二斤左右,以鱼虾螺蛳为食,雨露滋润,微风静吹,心情愉悦,快乐成长,此乃烤鸭之美大前提。

买鸭子的人大多为店铺周围的芳邻,也有一些像我一样骑车或者开车远道而来的资深寻味者。四面八方的客人排队时,有人埋头看手机,有人则交流政治经济等信息。那次与店家交流孩子的教育,他对社会培训机构的情况门儿清,对各个学校的特长如数家珍,说得我目瞪口呆,也会心一笑。

(作者系省文旅厅原一级巡视员)



●6月6日,省人大常委会召开警示教育会暨学习教育问题整改部署会。会上,集中观看了警示教育片,传达了中央层面深入贯彻中央八项规定精神学习教育工作专班、中央纪委办公厅通报的典型案例。



●根据省委统一部署安排,省人大常委会开展关于“强化法规制度供给、促进民营经济高质量发展”专题调研。为更好推动调研成果转化,6月16日下午,省人大常委会召开民营经济促进立法座谈会。



●6月30日,在中国共产党成立104周年即将到来之际,省人大常委会召开机关党员干部大会,举行“光荣在党50年”纪念章颁发仪式。



● 扬州瘦西湖风景区



● 镇江体育会展中心