

人民与权力

江苏省人大常委会机关刊物

06

2025

总第508期



在省十四届人大常委会第十五次会议上的讲话

/信长星

强劲动能加倍有效激发

——我省各级人大认真贯彻实施新修改的代表法

走在前 勇担当 蹚出乡村共富路

——记全国人大代表、民营企业周善红





◆ 5月27日,中国共产党江苏省第十四届委员会第九次全体会议在南京召开。全会由省委常委会主持。省委书记、省人大常委会主任信长星作了讲话。

◆ “六一”国际儿童节到来之际,省委书记、省人大常委会主任信长星来到南京市建邺区金陵中学实验小学、香山路幼儿园、晓小禾托育中心看望慰问师生和幼儿,向全省广大少年儿童致以节日祝贺,向广大少儿工作者致以诚挚问候。



强化人大责任 助力勇挑大梁

本刊评论员

巍巍钟山凝翠意,浩浩扬子起波涛。新时代新江苏,奋进号角响彻新征程!

5月27日,省委十四届九次全会作出《中共江苏省委关于深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神坚决扛好经济大省挑大梁责任的决定》,进一步动员全省上下牢记嘱托、感恩奋进、走在前列,坚决扛好经济大省挑大梁责任,努力为全国发展大局作出更大贡献。《决定》将重点任务具体化、措施手段精准化,是我省坚决扛好挑大梁责任的行动指南和项目清单。

今年3月5日,习近平总书记再次参加全国人代会江苏代表团审议并发表重要讲话。总书记的重要讲话高瞻远瞩、内涵丰富、思想深邃,是饱含深情的殷殷嘱托,是再启新程的定向领航,是奋力前行的磅礴力量,为江苏在新征程上扛好经济大省挑大梁责任,在推进中国式现代化中走在前、做示范提供了科学指引和根本遵循。

殷切期许重千钧,崇高使命勇担当。在省委领导下,省人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻习近平总书记对江苏工作重要讲话精神,坚持稳中求进、守正创新、上下联动、主动作为,以“打头阵、勇争先、走在前、作示范”的奋进姿态,将制度优势转化为发展动能,为江苏高质量发展注入澎湃的法治之力——

聚焦科产创新融合打头阵,加速推进民营经济促进条例等重点领域立法,深化促进科技成果转化等法规研究;紧盯财政科技类专项资金使用绩效开展专题询问,加强对深化人才发展体制机制改革等领域的专项监督,确保创新资源高效配置,为发展新质生产力夯基垒台。紧扣改革开放深化勇争先,清理相关领域法规,加快塑造市场化、法治化、国际化一流营商环境;围绕农村改革创新等开展专项监督,推动改革向纵深发展,破除开放制度障碍,激发市场活力。瞄准落实国家发展战略走在

前,扎实开展乡村振兴“一法一条例”执法检查,强化太湖流域污水治理监督,确保国家部署落地;组织代表深入调研城乡融合机制,高质量办理低空经济等新质生产力领域议案建议,凝聚发展合力。围绕促进共同富裕作示范,强化乡村振兴、民生监督,推动发展成果普惠共享;重点推进西南岗片区帮促,打造共富样板;密切联系五级人大代表,通过人大代表报告履职情况调研、代表法贯彻实施座谈会等扩大人大代表政治参与,汇聚民智民意,夯实群众基础。立足人大职能优势,为扛起“挑大梁”历史使命构筑坚实支撑。

打铁还需自身硬。人大履职效能的提升,有赖于过硬的队伍建设。当前尤其要按照统一部署开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育,持续不断锤炼政治能力,一体推进学查改,狠抓整改整治,筑牢廉洁防线,引导人大干部严守规矩、担当作为,锻造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍,以作风建设新成效为人大高效履职、服务经济大省挑大梁提供坚强保障。

今年是赋予全省设区的市地方立法权十周年。十年来,我省各设区的市人大及其常委会认真履职尽责,积极主动作为,扎实推进地方立法工作,为全面推进法治江苏建设、推动经济社会高质量发展提供有力的法治保障。站在地方立法工作新的起点上,全省各级人大要以更高标准、更实举措,为扛好经济大省挑大梁职责使命贡献法治力量。

征程万里风正劲,百尺竿头再奋进!让我们坚定不移沿着习近平总书记指引的方向奋勇前进,深刻把握扛起经济大省挑大梁的重任是江苏义不容辞的政治担当、无上光荣的时代使命,深刻把握挑大梁的着力点,以“走在前、做示范”的扎实作风、奋进姿态,坚定信心、奋勇争先,为谱写“强富美高”新江苏现代化建设新篇章、为江苏勇挑大梁贡献更多人大智慧与力量!

目录



本刊特稿

05 在省十四届人大常委会第十五次会议上的讲话 / 信长星

特别关注

08 强劲动能加倍有效激发

——我省各级人大认真贯彻实施新修改的代表法 / 本刊记者 杨昕晨 丁一

专题报道

11 携手奋进共同富裕新征程

——西南岗片区整体帮促工作纪实 / 本刊记者 赵杨洋

15 凝聚智慧共识 启迪未来征程

——“发展全过程人民民主,推进基层治理现代化”专题研讨会侧记 / 星辰

主任笔谈

- 18 在“五聚力五强化”中把握职能定位 以作风建设
新成效展现人大履职新风貌 / 李亚平
- 20 建强用好“家站点” 推动代表工作走深走实
/ 车明军
- 21 牢记“心头几件事” 扛起人大担当 / 张红霞

研究探讨

- 22 发挥人大立法监督职能 推动政府破解停车难题
/ 蔡任杰

立法经纬

- 25 发展人力资源市场 助力高质量就业
——《江苏省人力资源市场条例》解读 / 苏法轩
- 27 “三部曲”推动立法后评估“好效果”
/ 李新荣 张飞飞

设区市立法十年

- 28 根系沃土 法治江苏枝繁叶茂
——江苏设区的市地方立法十年回眸
/ 顾文卿 杨昕晨
- 33 十年立法铸辉煌 法治护航“好地方”
/ 李涛 王彬彬

- 35 为守护红色根脉注入法治力量
——《徐州市淮海战役红色资源保护条例》立法纪实
/ 石晓萌

监督聚焦

- 37 “舌尖”感受人大监督力量 / 林丰 高源
- 39 问出发展新路径 / 邓运国 夏雪平

法治纵横

- 40 向海图强谱新篇:人大监督下的海事审判实践与
发展 / 李彬

履职风采

- 42 走在前 勇担当 蹚出乡村共富路
——记全国人大代表、民营企业家周善红
/ 本刊记者 魏娜
- 44 高旋代表:青春之花绽放乡村振兴征途
/ 董明月

人大广角

- 45 建好“家站点” 激扬代表履职新动能 / 王宇
- 47 “三堂合一”办好人大代表讲坛 / 赵斌
- 48 精准服务破难题 优化环境显担当
/ 丁俊荣 陶苏敏



主管:江苏省人大常委会

主办:江苏省人大常委会研究室

6月11日出版(月刊)

本刊编委会

主任:陈建刚

编委:王林 秦一彬 王红红 张一卒 徐涓
夏启华 侯学元 朱光远 谢志成 姜金兵
周英 孔海燕 陈杰 李国华 杨根平
赵建阳 田洪 陈志红 祁相春 梁明
张震 唐亮 方中友 陆洪 崔锋
高宏华 陈正峰 陆国强 高艳军 殷强
王亚 季培均 曾文兵 李卫国 耿静波

主编 秦一彬
编辑 《人民与权力》编辑部
本期责任编辑 魏娜
电话 025-83275635(办公室)
83275633(通联部)
传真 025-83275548
地址 南京市中山北路32号
邮编 210008
网址 <http://www.jsrd.gov.cn>
电子邮箱 rmyql@vip.sina.com
刊名题字 徐利明
印刷单位 江苏苏创信息服务中心有限公司
定价 6.00元

封面人物

周善红,第十二、十三、十四届全国人大代表,江苏万顺机电集团有限公司党委书记、董事长。从一个汽车零部件小作坊起步,到年生产销售规模突破90亿元的民营企业,周善红胸怀报国志,常年奔波在偏远乡村中,以独特的产业扶贫足迹诠释新时代人大代表的担当,奏响先富促后富的奉献之歌。他先后荣获全国脱贫攻坚创新奖、全国脱贫攻坚先进个人等称号。

(封面摄影:盛建)

代表之声

49 奋楫争先立潮头 更大力度推进深层次改革和
高水平开放 / 杨中坚 张超 张义等

代表工作

53 数字引擎驱动代表履职“智变” / 周丽娜
54 代表讲坛新模式 擘画履职新图景 / 赵屹利
55 “头雁”领航 奏响乡村振兴奋进曲 / 权森 马睿

公众评论

56 “民声”变“民生” 高质高效办理代表建议 / 赵晓文
56 人大监督要敢于较真善于较真 / 顾康尖
57 “督”出优质生态环境 / 王凯
58 高质量推动乡镇人大工作 / 龚卫东

市县巡礼

59 盐城:点燃改革“新引擎” 激发人大创新活力
/ 盐仁宣
61 东台:激活新质生产力发展动能 / 陈飞
61 建湖:“四重维度”书写全过程人民民主答卷
/ 闵翔 杨栋
62 射阳:厚植民营经济发展沃土 / 王飞 吕昌池
63 阜宁:“随手拍”赋能社会治理 / 曹洋 陈熹
64 滨海:向新聚能 逐梦深蓝 / 李晓霞
65 响水:民生所盼变民生所赞 / 郭建军 顾桓伟
65 大丰:共护学子幸福校园餐 / 郑刚 金福华
66 盐都:人大之力为“未来”护航 / 陈浩芳
67 亭湖:监督之力旺创新“火炬” / 王磊 刘涛

乡镇街道

68 这里的人大代表讲坛何以出圈 / 王磊 赵万里
69 把民生答卷写进群众心坎里 / 侯容兴
70 用心将民意民声置顶 / 张艳 邓云吟
71 一份代表建议将就业服务送到“家门口”
/ 狄丽俊 袁怡娟

文化时空

72 大院路 岁月情 / 蔡踊泓

在省十四届人大常委会第十五次会议上的讲话

省委书记、省人大常委会主任 信长星

在大家的共同努力下,本次会议圆满完成了各项任务。这里,我就抓好议定事项落实,提几点要求。

一要抓好相关法规的贯彻实施。本次会议审议通过的《江苏省预防化解矛盾纠纷条例》,为推进矛盾纠纷化解工作制度化、规范化、法治化提供了重要保障。要抓好条例的宣传解读和贯彻执行,统筹做好源头预防、多元化解、平台建设等工作,推进高效能治理,不断提升我省社会治理现代化水平。会议集中修改了《江苏省农业机械管理条例》等12件地方性法规,要持续清理一些明显滞后、不适合继续适用的法规内容。对于初审的3件法规案,相关委员会要深化调研论证,修改完善后提请省人大常委会会议继续审议。

二要加强经济领域监督工作。会议听取审议了省政府关于出台创新提升数字贸易、推动服务贸易高质量发展《若干措施》的报告。去年全省服务贸易进出口515.7亿美元、增长14.1%,其中可数字化交付的服务贸易237.7亿美元、增长9.3%,占服务贸易比重46.1%。要进一步完善相关政策体系,推动数字贸易和服务贸易规模增长、结构优化、效益提升、实力增强。会议听取审议了省政府关于2024年度政府债务管理情况的报告,这项工作政策性强、关注度高,相关部门要进一步完善同高质量发展相适应的政府债务管理制度,健全防范化解地方政府债务风险长效机制,确保政府债务



管理合法合规、风险可控。会议听取审议了省政府关于2024年度财政科技类专项资金使用绩效情况的报告并开展专题询问,有关部门要直面问题、认真研究,着力提高科技专项资金使用效益,更好助力科技创新和产业创新深度融合。省人大常委会要加强跟踪问效,督促抓好整改落实。

三要做好社会和民生领域监督工作。会议听取审议了省政府关于以铸牢中华民族共同体意识为主线、促进各民族交往交流交融工作情况的报告,各地各部门要从就业、就学、安居等方面入手,积极创造各族群众共居共学、共建共享、共事共乐的社会条件。会议听取审议



了省监委关于全省监察机关整治群众身边不正之风和腐败问题工作情况的报告。这项整治工作是攻坚战,也是持久战,各级监察机关要持续发力、久久为功,努力取得让群众更加可感可及的成效。会议听取审议了省法院关于全省法院涉外审判工作情况的报告,要准确把握涉外审判发展新趋势,完善涉外法规制度和法治实施体系,不断提升我省涉外法治建设水平。本次会议还审议了省人大有关专门委员会关于省十四届人大三次会议代表议案审议结果的报告,以及省政府关于2024年度民生实事项目实施情况报告评议意见落实情况的反馈报告,有关部门要抓好后续工作的推动落实。

4月14日至15日,赵乐际委员长围绕贯彻落实十四届全国人大三次会议精神、推动人大工作高质量发展、扎实推进全面依法治国到江苏调研考察,在省人大常委会机关主持召开座谈会并发表讲话。4月18日,省委常委会议传达了委员长讲话要求,并就贯彻落实工作作出安排。这段时间,省人大常委会通过召开党组扩大会议、省市人大常委会负责同志视频会,进行传达学习、交流研讨、推动落实。这里,我就进一步抓好贯彻落实讲三点意见。

一、落实好关于“认真学习贯彻习近平总书记

在十四届全国人大三次会议期间重要讲话精神和

大会部署”的要求,进一步把人大代表的智慧力量

汇聚到高质量发展上来

赵乐际委员长强调,要“认真学习贯彻习近平总书记在十四届全国人大三次会议期间的重要讲话精神和大会部署要求,自觉把思想和行动统一到党中央对当前形势的科学判断和对各项工作的决策部署上来”,要求人大“围绕大局依法履职、担当尽责”,并对学习贯彻实施代表法、发挥代表作用提出要求。我省有近10万人大代表,都是各行各业的先进分子,是落实总书记重要指示精神和党中央决策部署的重要力量,发挥好他们的作用也是人大围绕中心、服务大局的重要着力点。当前要重点抓好三项工作。一是持续抓好新修改代表法的学习宣传。上一次省人大常委会会议已作了部署。要把学习贯彻代表法作为人大代表培训的重点内容,引导各级人大代表深学细照、认真落实,进一步增强履职的责任感、使命感。二是引导代表为编制全省“十五五”规划献计献策。近期,省人大常委会正在各级人大代表中开展“我为‘十五五’规划献良策”活动,要广泛发动、精心组织,

把各方面意见建议真实反映上来,为高质量做好“十五五”规划编制工作打牢基础。三是建好用好代表履职平台。委员长在调研中充分肯定我们创设人大代表经济运行观察点、社会事业发展观察点的做法。各级人大要深化用好这些履职平台,有序扩大代表对人大工作的参与,把代表的专业优势和扎根人民的特点充分发挥出来。

二、落实好关于“发挥人大在全面依法治国中的职能作用”的要求,进一步担负起推进全面依法治国的重大责任

人大处在社会主义民主法治建设的第一线,在全面依法治国中肩负着重要职责。赵乐际委员长在讲话中从加强和改进立法工作、担负起宪法法律赋予的监督职责、加强法治宣传教育三个层面提出了要求。我们要逐项研究落实。

在立法工作方面,赵乐际委员长强调要加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法,要求江苏在人工智能、数字经济、低空经济、自动驾驶等领域进行探索性立法。去年以来,省人大常委会积极构建“1+N”加快打造发展新质生产力重要阵地省域法规制度,出台省数据条例、省产研院发展促进条例等,就是很好的探索。要结合我省经济社会发展实际,适时优化调整立法计划,坚持突出重点、急用先行、统筹兼顾,积极开展“小切口”、“小快灵”立法,加强相关领域立法研究,以高质量立法推动和保障高质量发展。

在法律监督方面,赵乐际委员长列举了法治建设中的突出问题,强调要健全和落实人大对“一府一委两院”监督制度,加强对执法、司法活动的监督,确保宪法法律得到有效实施。本届以来,省人大常委会在听取审议“一府一委两院”相关工作情况报告的基础上,创新开展人大专项监督工作,持续开展对人大常委会任命人员的监督,完善和加强备案审查制度,取得良好成效。下一步,要把加强对执法、司法活动监督作为重点,探索建立人大监督与纪检监察监督贯通协调工作机制,推动解决群众反映比较集中的执法不作为、乱作为和影响司法公正的深层次问题,不断提高执法司法质量和公信力。

在法治宣传教育方面,赵乐际委员长要求,把法治宣传教育同人大工作、法治实践紧密结合起来,增强全社会法治意识、法治观念。法治宣传教育重在潜移默化、润物无声,要组织好国家宪法日、宪法宣誓等活动,用好“江苏·人民代表大会制度展”等宣介载体,通过群众喜闻乐见的形式宣传普及法律,加强立法全过程宣传解读,改进监督工作报告方式,使人大履职的过程成为普及法律知识、弘扬法治精神、讲好法治故事的过程。

三、落实好关于“全面加强人大自身建设”的要求,进一步提升“四个机关”建设质效

十四届全国人大履职以来,赵乐际委员长每次到地方调研,都对加强人大自身建设提出要求。这次到江苏调研时强调要按照“四个机关”要求,切实加强人大机关的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设。全省各级人大要始终把坚持党中央集中统一领导作为最高政治原则,持续落实好常委会党组领导责任和全面从严治党主体责任,确保人大工作始终在党的领导下进行。要坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂,组织人大代表和人大机关干部深入学习领会总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,认真研读总书记《论坚持和完善人民代表大会制度》,把党的创新理论更好转化为坚定理想信念、强大精神动力和出色工作业绩。当前,学习教育正处在关键时期,省人大常委会梳理了11个方面问题、明确了2个集中整治项目,要动态更新问题清单和集中整治台账,动真碰硬抓好整改整治,提前谋划开展警示教育、领导干部讲党课等工作,推动人大机关干部以优良作风凝心聚力、干事创业。

本周二,省委召开九次全会并作出《决定》,对深入贯彻落实总书记参加十四届全国人大三次会议江苏代表团审议时的重要讲话精神作出全面部署安排。大家要把落实赵乐际委员长讲话要求和贯彻省委全会部署安排结合起来,依法履行宪法法律赋予的各项职责,坚定信心,真抓实干,推动江苏人大工作高质量发展,以实际行动和实际成效助力我省更好扛起经济大省挑大梁责任。

强劲动能加倍有效激发

——我省各级人大认真贯彻实施新修改的代表法

● 全省上下贯彻实施代表法的氛围愈发浓厚,各级人大和人大代表依法履职的步伐更加有力。

本刊记者 杨昕晨 丁一

3月11日,十四届全国人大三次会议闭幕会表决通过了全国人大关于修改《中华人民共和国全国人民代表大会和地方各级人民代表大会代表法》的决定。

中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长赵乐际4月14日至17日在江苏、安徽调研时指出,要组织好对新修改的代表法的宣传解读、学习培训和贯彻实施,不断提升代表工作制度化、规范化、程序化水平。

作为规范和保障人大代表依法行使代表职权、履行代表义务、发挥代表作用的基本法律,代表法的颁布施行和适时修改,对于在法治轨道上推动新时代代表工作高质量发展,发展全过程人民民主,坚持好完善好运行好人民代表大会制度,具有重要而深远的意义。

5月8日至9日,省人大常委会常务副主任、党组副书记樊金龙带队赴宿迁调研基层人大工作,召开代表法贯彻实施情况座谈会,与五级人大代表座谈交流,听取意见建议。5月20日至21日,樊金龙带队赴靖江、丹阳调研人大代表报告履职情况等工作。调研组与市县人大负责同志和部分人大代表座谈交流,听取意见建议。

从调研交流情况看,全省各级人大认真贯彻实施新修改的代表法,通过一系列举措,进一步强化各级人大代表的法律意识和使命担当。放眼望去,全省上下贯彻实施代表法的氛围正愈发浓厚,各级人大和人大代表依法履职的步伐更加有力。

筑基:以法治思维校准履职坐标系

学好代表法,方能履好代表职。在宿迁、靖江等地调研时,樊金龙指出,人大代表要把学习贯彻代表法摆



在重要位置,着力强化依法履职意识,切实当好党和国家联系人民群众的桥梁纽带。地方各级人大及其常委会要认真贯彻实施代表法,全面加强代表工作能力建设,健全联系代表工作机制,扩大代表对立法、监督等工作的全过程参与,认真做好代表议案建议工作,切实为代表依法履职提供服务和保障。

如何确保人大代表在履职过程中始终遵循法律法规,依法行使职权?这就要求各级人大代表不仅要具备扎实的法律知识,还要涵养高度的法治意识,将法治精神贯穿于履职全过程。因此,加强对代表法的宣传解读、学习培训和贯彻实施,成为人大工作的重要任务。

“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动是全省各级

人大代表加强学习的重要平台,是提升代表履职能力的重要课堂。学习实践活动开展以来,人大代表讲坛在全省各地普遍开设,已成为广大代表分享学习心得、交流履职体会的重要载体和强化代表职务意识、责任意识的重要途径。

连日来,徐州、南通等地积极组织人大代表讲坛,围绕学习贯彻实施新修改的代表法召开专题讲座,推动以讲促学、以学促干。连云港市人大常委会聚焦强化政治引领,邀请今年全国人代会江苏代表团审议时当面向习近平总书记汇报工作的全国人大代表、海州区新海街道海连社区党委书记、居委会主任李肖娜分享履职做法、经验,提升代表讲坛的指导性、针对性与实用性。无锡市人大常委会通过公众号、网站等平台开设专栏,集中宣传、解读代表法。常州市人大常委会组织五级人大代表线上线下深入学习代表法,积极开展“五聚焦、五走进”活动,进一步提升议案建议办理质效,同时广泛开展多种形式的宣传,为全面贯彻实施新修改的代表法营造良好氛围。

在上级人大的指导下,经过多年实践和探索,市县乡人大在激发代表履职动力、提升代表履职能力和水平等方面形成了不少行之有效的经验。例如,苏州市出台市人大代表履职积分管理办法,以量化形式开展履职考核评价工作,规范代表履职行为;淮安市淮阴区注重发挥代表专业组作用,根据代表的职业特点和专业优势,组建医、师、法、农、企、城等多个专业代表组,为代表在相关领域发挥专长提供平台,等等。

为了更好地贯彻落实新修改的代表法,省人大常委会启动《江苏省实施〈中华人民共和国全国人民代表大会和地方各级人民代表大会代表法〉办法》修改工作。5月6日,省人大常委会代表工委赴镇江调研实施代表法办法修改工作,表示“要全面对照代表法修改的内容,梳理总结全省人大代表工作实践成果,修订我省实施代表法办法,为支持保障代表依法履职提供更具针对性、操作性的制度规范”。

深耕:以有力作为书写为民新答卷

人大代表来自人民、代表人民,有植根人民的天然优势。代表法明确提出,代表应当坚持以人民为中心,

践行全过程人民民主,始终同人民群众保持密切联系,忠实代表人民的利益和意志,自觉接受人民监督。

明责于心,践责于行。在扬州,代表们积极围绕立法、监督项目开展深入调研,注重从法律、制度层面综合分析、研提建议,推动法律法规和政策举措更好接地气、聚民智、惠民生;在南京市秦淮区,代表们通过“代表看代表”主题活动深入新就业群体工作一线,俯身倾听问需问计……江苏大地上,代表履职正不断呈现新气象、焕发新风貌。

“8名市人大代表从履行代表职责、发挥代表作用、联系选民群众等方面作了详细报告,体现了贴近民意、着眼民生、务实为民的代表情怀……”5月16日召开的泰州市高港区六届人大常委会第二十七次会议,对市人大代表的履职情况报告进行了满意度测评。

人大代表向原选区选民或者原选举单位报告履职情况,是新修改的代表法对代表履职的规范性要求,是全省人大系统上下联动十项任务的重要内容,也是推进全过程人民民主的有效措施。近日,泰州市人大常委会出台了《关于加强市县乡级人大代表向原选区选民(原选举单位)报告履职情况工作的指导意见》,明确了人大代表报告履职情况工作的组织、频次、方式、内容以及结果运用,推动代表主动接受监督、依法规范履职。

如何确保代表报告履职情况目标清、重点明、实效好?各地聚焦关键,将报告内容与贯彻习近平总书记对江苏工作重要讲话精神相结合,与贯彻执行法律法规、人大决议决定相结合,与落实人大常委会重点工作和个人履职计划相结合,用扎实数据和鲜活事例,让群众听得明白、评得精准。靖江市人大常委会有序开展代表回原选区报告履职情况,牢牢把握“前、中、后”三个关键环节,报告前听民意、办实事,报告时晒成效、讲干货,报告后严规范、强运用,全方位统筹、系统化推进、个性化开展,确保履职报告可量化、可考核。

“代表一定要发挥密切联系群众的作用,要有‘活动’。从实际工作情况来看,闭会期间是人大代表密切联系群众的最好窗口期。”在全国人大代表,南京医科大学药学院党委副书记、院长韩峰看来,通过代表小组开展工作,可以依靠代表们的集体智慧和专业优势,更

好发挥代表工作效能。

人大代表在闭会期间开展调研视察,参与人大常委会和专门委员会的相关工作,通过多种形式深入了解群众诉求,提出意见建议,是执行代表职务的重要方式。代表法规定,代表在闭会期间的活动以集体活动为主,以代表小组活动为基本形式。代表可以通过多种方式听取、反映原选区选民或者原选举单位的意见和要求。此次修法结合近年来的实践做法,进一步规范代表在大会闭会期间的活动,增加了可以根据地域、领域等组成代表小组实施的路径。

“人大代表履职要反映人民的整体利益。代表小组应有所作为,将制度优势转化为治理效能。”从科技创新到文化传承,从优化营商环境到赋能城市更新,一场场代表小组活动中,江苏各级人大代表们凝聚起共识,创新发展代表小组工作模式,联系群众的内容和形式不断在丰富、在拓展。

赋能:以责任意识点燃保障动力源

2021年,习近平总书记在中央人大工作会议上对人大作出了“四个机关”的重要定位,其中明确要求各级人大及其常委会要成为“始终同人民群众保持密切联系的代表机关”。

“代表法对常委会及机关服务保障代表履职作出了一系列规定,要通过持续提升代表机关建设水平,推动各级人大常委会及机关把准定位、完善机制、改进工作,持续丰富‘学思践行’的活动内涵和形式载体,更好服务保障各级人大代表依法履职,以代表作用的有效发挥推动全省人大工作高质量发展。”樊金龙表示。

密切人大常委会同人大代表、人大代表同人民群众的联系,是人民代表大会制度的内在要求,也是人大工作的活力之源。推动“两个联系”工作走深走实,既需要人大代表积极履职,同时也离不开各级人大的有力保障。

“小组建支部,履职迈新步;平时把方向,关键时引路。”镇江市人大常委会探索“支部建在代表小组上”新模式,以高质量党建引领人大代表在闭

会期间高标准履职。结合市人大常委会重点工作,组织各级人大代表列席人大常委会,投身“帮项目攻坚、让企业敢干”专项工作、“请代表监督、让人民满意”两院行和“18部法规回头看”等活动。

代表议案建议承载民意,蕴含民智。本届以来,省人大常委会紧扣“内容高质量、办理高质量”的要求,制定关于推动代表议案建议工作高质量发展的指导意见,健全代表提出议案建议前的沟通协调机制,完善多层次督办工作机制,引导带动市县人大的代表议案建议工作提质增效。

点开盐城“数字人大”平台,代表“总在线”、建议“高效办”成为一道明媚风景线。盐城市人大常委会聚焦议案建议从提交到反馈的全流程数字化管理,建立数据库,对历年的议案建议进行分类整理和分析,利用大数据技术,挖掘议案建议中的热点问题和共性需求,助力议案建议提出与办理更具针对性。

“代表法贯彻实施是一个长期过程,需要在工作中持续推进、不断深化。我们将以此次修法为契机,更大力度补短板、强弱项、筑优势,全力推动代表工作迈上新台阶。”为强化代表执行职务保障机制,实现能力建设常态化,宿迁市人大常委会深入实施市人大代表“三强六培”工程,聚焦强化代表政治、主体、引领三项责任,培养依法行权、联系群众、议案建议、审议表达、专业监督、协同履职六种能力;创新建立专工委“双报告双评议”制度,各专工委分别向主任会议口头述职和向市人大常委会会议书面述职,将考核结果作为奖优罚劣的重要参考,更好发挥专工委专业优势和职能作用。

人大代表既是人民群众代言人,也是高质量发展生力军。充分发挥人大代表作用,凝聚起助推发展的智慧和力量,是各级人大的重要职责。以新修改的代表法为履职遵循,全省各级人大代表将以更加饱满的热情、更加务实的作风,积极投身到中国式现代化江苏新实践中,用实际行动交出坚决扛好挑大梁责任的丰厚履职答卷,为新征程上江苏“走在前、做示范”作出新的更大贡献。



携手奋进共同富裕新征程

——西南岗片区整体帮促工作纪实

● 从“输血”带动到“造血”引领，西南岗片区的每一寸土地，都迸发着强劲的内生动力。

本刊记者 赵杨洋

“经济大省发展得快一些，理应在促进全体人民共同富裕上积极探索经验、发挥示范带动作用。”习近平总书记在十四届全国人大三次会议江苏代表团审议时的谆谆嘱托，为江苏探路共同富裕指明方向，引领全省干部群众奋勇前行。

放眼江苏，扎实推进共同富裕的每一个场景，都是中国式现代化的美好缩影。促进共同富裕“作示范”的重大责任细化落实到重点片区及乡村镇域，将更为生动具象——

作为江苏乡村振兴重点帮促片区之一，西南岗涉及盱眙、泗洪两个县，历史上这里曾以贫困而闻名。穷则思变，四十多年前，《人民日报》一文《春到上塘》中展现的泗洪县上塘干部群众不甘落后，在脱贫致富之路上苦苦求索、敢闯敢干的精神基因，始终流淌在这片土地的血脉中。

如今的西南岗，生机勃勃、春意盎然。一条条水泥大道、一个个高效农业基地、一座座新型民居……折射着这一片区在新时代发生的沧桑巨变。在省市县各级各相关单位以及帮促工作队的共同努力下，这里与全省人民同步实现全面小康，在共同富裕的新征程上砥砺前行。

2025年是“十四五”收官之年，也是巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接5年过渡期的最后一年。重点片区的整体帮促工作是做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的关键，事关全面推进乡村振兴，事关实现共同富裕。

为提升泗洪县西南岗片区发展质量，更好发挥片区整体帮促工作在赋能地方经济社会发展中的重要作用，5月22日，省人大常委会召开专题会议，研究论证泗洪县西南岗片区高质量发展工作，省人大常委会常

务副主任、党组副书记樊金龙出席会议并讲话,省人大常委会副主任、党组副书记张爱军主持会议。专题会议前,5月20日至21日,西南岗片区整体帮促工作会议在盱眙召开,张爱军出席会议并讲话。会议回顾总结了去年以来西南岗片区帮促工作成效,分析了当前形势,对下一步工作作出安排。各方进一步汇聚帮促工作强大合力,以更大力度推动乡村振兴,促进片区经济社会全面发展。

从“扶”到“促” 富民强村聚合力

2014年,习近平总书记考察江苏时擘画了“强富美高”宏伟蓝图,“百姓富”是其中的重要内容,并针对苏北脱贫问题,强调“要加大整体帮扶力度,逐步实现共同富裕”。今年在参加全国人代会江苏代表团审议时,习近平总书记再次强调,“江苏要在推进乡村全面振兴和城乡融合发展、巩固拓展脱贫攻坚成果等方面持续用力。”

重点片区帮扶工作是2013年省委、省政府为深入实施脱贫致富奔小康工程,打赢脱贫攻坚战、高水平全面建成小康社会采取的一项重要举措,选定的六个重点片区中,西南岗是其中之一。2021年,省委、省政府决定“十四五”时期在包括西南岗片区在内的重点地区开展富民强村帮促行动,巩固拓展脱贫致富奔小康成果,接续推进乡村全面振兴,并配套出台相关政策,对片区帮促提出明确要求。

从摆脱贫困到全面小康,江苏迈出了坚实步伐。在推进中国式现代化江苏新实践中,重点片区从脱贫攻坚整体帮扶到乡村振兴整体帮促,“扶”与“促”的一字之差,内容、思路均有所转变。

去年9月,张爱军带队到西南岗片区调研乡村振兴帮促工作时,有碧根果种植户反映种植基地发生疮痂病危害。了解到这一情况后,省林业局及时组织专家实地查诊,并到泗洪县就碧根果产业发展特别是病虫害防治进行调研,要求省检防站进一步加强技术指导,组织开展碧根果病虫害防治示范区建设和防治实用技术研究。这一事例充分说明,帮促工作,帮的是帮解难题、雪中送炭,促的是促进发展、多做实事。

重点片区的整体帮促工作,目标是“帮促”,优势在

“整体”。近年来,省人大常委会办公厅作为西南岗片区帮促工作牵头单位,持续加强统筹协调,定期开展年度片区整体帮促工作会议,并通过实地走访调研,强化对重点帮促项目的跟踪督导。帮促工作的各省级单位及属地党委政府创新思路、优化路径,充分发挥职能优势,密切配合、协调一致开展形式多样的帮促行动,解决了诸多难点问题。一系列常态化帮促工作的开展,助力片区经济社会发展取得新成效,让西南岗片区乡村振兴底气更足。

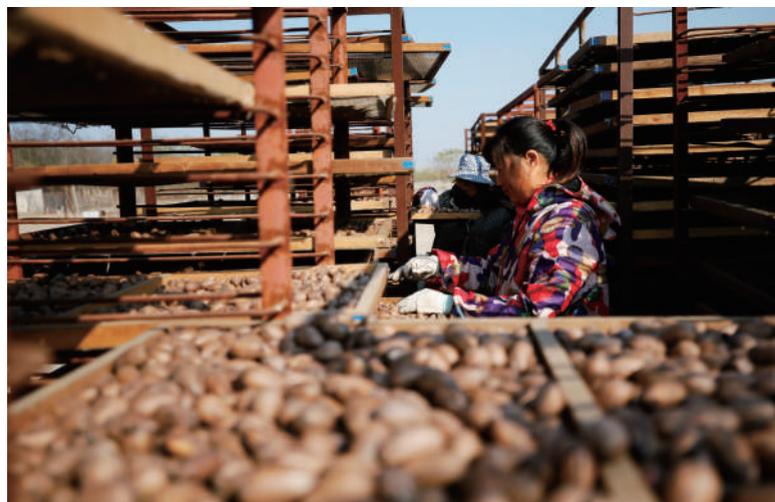
这里呈现出一幅生机盎然的画卷——

一个个项目赋能经济发展、一项项措施增进民生福祉、一次次结对帮促的交往交流,力促老百姓钱袋子渐渐鼓起来。走进今天的西南岗,可以真切感受到,得益于各方共同努力,西南岗片区产业发展欣欣向荣,人居环境持续改善,乡亲们脸上洋溢着幸福的笑容。

这里展现了一组催人奋进的数字——

西南岗片区2024年地区生产总值达278.7亿元,同比增长9.5%,超过全省均值3.7个百分点。西南岗盱眙片区管仲镇、鲍集镇去年农村居民人均可支配收入均超过省均值2000多元,26个重点帮促村村均集体经营性收入超百万元;西南岗泗洪片区地区生产总值是“十三五”末的2.1倍,居民人均可支配收入增速高于全县农村居民人均可支配收入0.2个百分点。

富民强村是做好农业农村工作不变的主题。西南岗,这个曾经被贴上“贫困”标签的落后片区,在整体帮促工作的推动下,书写着属于自己的振兴答卷。



产业筑基 融合发展厚家底

“以前农户种稻谷较为分散,收益较少。现在不一样了,基于15.66万亩的高标准农田建设项目落地,我们扩大种植规模,采用标准化的种植技术,实现了优质稻谷的就地转化增值。”位于西南岗盱眙片区鲍集镇的大庭昌(江苏)粮油食品有限公司相关负责人笑着介绍。

如何让这一亩二分地变成“金土地”,曾一直困扰着乡亲们。如今,依托高标准农田建设,通过“企业+合作社+农户”的订单模式,鲍集镇当地优质的稻米资源正朝着规模化、产业化、品牌化发展,带动农民户均增收500元以上,提供就业岗位200余个。

产业振兴是增强农业农村内生发展动力的源泉。怎样找准产业发展的出路?西南岗片区整体帮促工作给出了答案:立足资源禀赋,做强特色产业。

为进一步挖掘西南岗片区特色农业发展潜力,省发改委积极争取中央资金支持推进农业基础设施提档升级,加快实施重大水利项目。2024年以来,省发改委争取中央预算内投资支持盱眙县0.5万亩高标准农田改造提升项目建设,并安排重点工程建设资金用于盱眙县、泗洪县境内洪泽湖周边滞洪区近期建设工程。

在土地上做文章,既要农村美,还要产业强、农民富。2024年,省农业农村厅支持片区高标准农田改造提升、新建项目2个,建设绿色蔬菜保供基地0.51万亩,培育10亿元以上县域优势特色产业7个。今年,省农业农村厅在片区实施的5个重点工程项目全部为产业类项目,激活片区优质稻米、河蟹、小龙虾等特色产业富民动能。

水产养殖池塘上空的无人机精准施肥,耕地里无人拖拉机按照规划路径自行作业……田野间涌动的新质生产力,为丰产致富安上了新引擎。将西南岗片区水产养殖、特色果蔬等特色产业发展与科技对接,成为省科技厅帮促工作的重要成果。“十四五”以来,省科技厅支持实施的“设施西瓜健康种苗培育技术集成与示范”、“泗洪县稻渔生态高效综合种养技术集成与应用示范”等项目,大幅提高农产品附加值,促进农业增效和农民增收。

现代产业的发展越来越向产业链延伸。聚焦水产

养殖这一特色产业,盱眙县管仲镇精准对接市场需求与地方资源,目前已建成的洪泽湖水产品交易市场以河蟹、龙虾等特色水产品销售、批发、运输为主,去年交易额9亿元左右,三产服务业效益0.5亿元,带动本地劳动力就业200余人。目前,河西片区冷链物流综合服务中心、管仲镇水产品电商孵化基地等项目正在建设中,项目建成后将持续延伸产业链条,提升片区水产品发展潜力。

这一实践也充分印证了重点片区帮促既需要外部“输血”,更需要自我“造血”。近年来,盱眙县通过“政府+企业+基地+合作社+农户”五方协同,以“盱眙1号”小龙虾新品种全国首发推广为契机,做强稻虾共生和水产养殖等特色产业。在泗洪县,通过加大农业龙头企业引培力度,片区的特色林果、生态畜禽等产业优势被持续放大,努力做好“粮头食尾”、“农头工尾”增值文章。

从“输血”带动到“造血”引领,西南岗片区的每一寸土地,都迸发着强劲的内生动力。

以民为本 和美乡村展新颜

实施乡村振兴战略,最终目的是为了帮促广大农民群众过上更加美好的生活。

穿行于西南岗盱眙片区的鲍集镇和管仲镇,集医疗、预防保健、健康教育等功能于一体的卫生院让乡亲们在“家门口”就能享受到三级医院的诊疗服务,明清风格与田园乡村风情相结合的安置小区成为一大亮点景观,干净整洁、设施齐全的敬老院不断满足着当地日益增长的健康养老需求……从“民生之盼”到“民生之变”,帮促工作这把“金钥匙”打开了西南岗片区百姓的“幸福门”。

幸福是什么模样?集中力量办成的一件件民生实事,让“幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶”在西南岗片区变得鲜活立体、可感可及。

建设宜居宜业和美乡村,顺应农民群众对美好生活的向往。干净整洁的水泥路面、错落有致的民居农舍、绿树成荫的公园步道……在西南岗,一幅温馨现代的乡村画卷正徐徐铺展。为持续提升人民群众的幸福感、获得感,省级各相关单位围绕宜居宜业和美乡村建

设积极施策。以交通为例,省交通运输厅指导盱眙、泗洪两县结合自然资源禀赋、农业农村特点、传统文化优势,打造盱眙“善道盱眙”、泗洪“泗水流年,归途如虹”农村公路品牌,形成洪泽湖国家级湿地公园旅游路、青威线、盱汭线等省级“美丽农村路”样板工程。

基础设施是“硬环境”,公共服务是“软实力”,对于乡村振兴而言,缺一不可。

教育、养老、医疗,是乡亲们最为关心的实事,也是西南岗片区整体帮促工作的关键着力点。近年来,省教育厅根据城镇化进程和学龄儿童数量分布、流动趋势、教育需求等情况,加强片区乡镇学校优化布局,指导当地因地制宜新建、改扩建中心校和保留必要的教学点,优化完善寄宿制学校配套建设,切实保障学生安全就近入学就学;为解决片区“老无所养”难题,省民政厅去年按照户均3000元标准完成管仲镇222户特殊困难老年人家庭实施居家适老化改造,并指导盱眙县开展“家门口互助养老新路径”;省卫生健康委督促片区医疗卫生机构加强农村低收入人口30种大病专项救治、家庭医生签约服务、健康体检等帮扶政策落实……

就业是最基本的民生,一头连着百姓饭碗、一头连着经济血脉。去年以来,“暖”冬送岗“就”在盱眙、乡镇巡回招聘会等服务活动在西南岗片区相继开展,“就在江苏”智慧就业服务平台等线上平台发布就业岗位需求5.82万个,为片区农民提供就业服务。帮扶,要扶“智”。省人力资源和社会保障厅紧跟产业发展需求,实施数字技能提升行动和制造业技能根基工程,积极开展智能制造、健康照护等市场紧缺工种培训,广泛组织多个行业领域政府补贴性职业技能培训,今年以来培训片区农村劳动力544人次……打造一支支带不走的专业队伍,在大家的精心塑就下逐渐变为现实。

“干”字当头 乡村振兴不停步

这段时间,西南岗片区频频传来好消息——

经过多年积极争取,在省各相关部门的支持下,江苏泗洪西南岗经济开发区成功获批省级经济开发区,成为省级帮促片区唯一的省级经开区,为片区发展增势赋能。

“十四五”以来,省各帮促单位累计在西南岗盱眙片

区实施基础设施、产业发展、民生改善“三大类”整体帮促项目164个,累计在西南岗泗洪片区实施帮促项目178个,一批重点项目为片区发展带来了机遇、注入了动能。

做好西南岗片区整体帮促工作,关键在项目建设。翻看2025年度西南岗片区整体帮促项目清单,65个具体项目的建设内容、计划总投资金额、进度安排、目前进展、帮促单位等在其中一一详细罗列,这些项目在省有关单位政策、资金的关心支持下,正在稳步有序地推进,将有力帮助片区更好获得发展“加速度”。

如果说项目建设是片区高质量发展的“引擎”,那么规划则是片区高质量发展的有力支撑,是开展片区帮促工作的重要依托。前不久,樊金龙带队赴宿迁调研基层人大工作时,专题听取了泗洪县西南岗片区发展规划编制情况,强调要坚持规划引领,发挥好特色产业优势、资源禀赋优势、后方单位帮促优势,以更大的合力推动西南岗片区高质量发展。在此次专题会上,省有关单位纷纷表示将积极回应地方诉求,给予指导支持,更好地推进相关规划编制实施工作,为片区高质量发展和各级帮促支持提供依据、勾画蓝图。

从资金注入到产业培育,从基础设施到人才支撑,从民生改善到环境整治,西南岗片区整体帮促工作意义重大、使命光荣。正如整体帮促工作会议上大家形成的共识——这项工作将以共同富裕为奋斗目标,进一步树牢帮促工作鲜明导向,巩固拓展脱贫攻坚成果,提升片区产业发展能级,改善片区生产生活条件,提升片区基层治理水平。要以规划项目为重要牵引,进一步汇聚帮促工作强大合力,扎实推进片区规划编制工作,加大对帮促项目资源倾斜力度,重点支持片区实施一批重大项目。要以深化改革为有效路径,进一步激发帮促工作强劲动能,推动片区整体帮促机制因应形势、与时俱进,更好形成片区属地党委政府锐意改革、联席会议成员单位支持创新的生动局面。

心手相连、并肩笃行。参与帮促工作的各单位和工作队一件实事接着一件实事办、一个项目接着一个项目建、一年接着一年干,努力让中国式现代化建设的成果、全面推进乡村振兴的成效更多更公平地惠及西南岗片区的全体民众。

携手稳步朝着共同富裕迈进,这是目标,亦是初心!

凝聚智慧共识 启迪未来征程

——“发展全过程人民民主，推进基层治理现代化”专题研讨会侧记

● 每一次思想碰撞、智慧交融都将催生新观点、新思路、新举措，为人大事业发展不断增添新的活力。

星辰

穿越时间长河，总有一些璀璨思想能照亮前行的方向；乘着发展浪潮，总有一些澎湃实践能启迪未来的征途。

4月29日，“发展全过程人民民主，推进基层治理现代化”专题研讨会在南京召开。省人大常委会常务副主任、党组副书记樊金龙出席会议并讲话，省人大工作理论研究会会长公丕祥主持会议。省人大常委会秘书长陈建刚、省人大工作理论研究会常务副会长吕振霖参加会议。会议通报了2024年省人大工作理论研究会工作情况和2025年主要工作安排，交流了地方人大工作理论研究和实践创新成果。

一天时间里，与会同志聚焦主题、畅所欲言，碰撞思想、凝聚共识，共同探讨如何更好地发展全过程人民民主，不断推进基层治理现代化，为推动人大工作高质量发展作出新的贡献。

深学细悟：以创新理论指引履职方向

新时代以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视、全面加强党对人大工作的领导，对人大工作提出了一系列新理念新思想新要求。

对于各级人大而言，自觉用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，将深入学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想作为必修课、常修课，从中找理念、找思路、找方法、找举措，在深化、内化、转化上持续用力，已成为依法履职的重要前提。

樊金龙说，当前，全省人大正深入学习贯彻习近平

总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想和习近平总书记对江苏工作重要讲话精神，认真落实赵乐际委员长在江苏调研时的讲话要求。要深刻把握新时代人大工作的新形势新任务，坚定正确政治方向；要全面把握今年省人大工作思路举措，认真行使法定职权，进一步增强工作实效，为坚持好完善好运行好人民代表大会制度作出贡献。

理论清醒方能行动自觉。每一次深入学习，都在为履职航向校准坐标。

如何更好以党的创新理论凝心铸魂，奋力展现助力经济大省挑大梁的人大作为？省人大常委会把学习习近平总书记重要讲话作为党组会议“第一议题”、常委会会议“第一议程”，与学习贯彻习近平总书记对江苏工作历次重要讲话精神贯通起来，与学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想结合起来，学深悟透习近平总书记重要指示，准确领会党中央政策要求，深刻把握经济大省挑大梁的责任所在、人大发挥职责作用的要求所在，自觉把思想和行动统一到习近平总书记赋予江苏的使命任务上来，以实际行动深刻领悟“两个确立”的决定性意义、坚决做到“两个维护”。

制度建设具有基础性、全局性和保障性作用。徐州市人大常委会深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，紧扣全市改革发展稳定大局和人民群众重大关切，坚持守正创新，以高起点谋划推进全过程人民民主；坚持良法善治，以高质量立法主动适应改革发展需要；坚持科学决策，以高



水平决定体现党和人民共同意志；坚持精准发力，以高效能监督推动制度成果落地生根，切实把人大制度优势转化为治理效能，为推动徐州经济社会高质量发展提供了有力制度保障。

真抓实干：以先行先试破解难点问题

理论研究是人大工作的重要组成部分，发挥着决策参考、指导实践、推动创新的重要作用。近年来，全省各级人大坚持问题导向，积极探索尝试，认真研究总结，涌现出一批具有创新性、示范性的履职实践。

无锡市及市（县）区人大常委会形成“1+2+N”开发区人大工作“无锡模式”，并推出全市开发区人大工作高质量发展走在前做示范三年行动方案。2023年11月，省人大常委会在无锡召开全省开发区人大工作推进会，在总结无锡等地探索实践基础上，出台了《关于加强开发区人大工作的指导意见》。去年，无锡市人大开发区委员会协助35名人大代表在市人代会提出加快开发区因地制宜打造新质生产力发展重要阵地的代表议案，被无锡市人大常委会列入年度监督计划，各地开发区专委会强化调研视察、听取专项汇报、提出一批调研报告等，助力开发区在科技创新和产业创新融合上打头阵。

镇街人大处于人大工作的最基层，是践行全过程人民民主的重要载体和基层民主政治建设的前沿阵地。淮安市人大常委会结合实际，指导全市镇街人大实现兼职副主席（副主任）选配工作全覆盖，激发表代表履职热情，增强基层人大工作力量，推动基层社会治理。目前，淮安市在95个镇街选配人大兼职副主席（副主任）142名，有效破解镇街人大“单打一”的问题，进一步强化镇街人大队伍建设。

“适老化改造，改到了我们的心坎里！”溧阳市昆仑街道一位村民开心道。原来，居家适老化改造已连续数年在溧阳市人代会上被票决为年度重点民生实事项目，共计为千余户特殊困难老年人家庭进行改造。

这是溧阳市人大常委会实行民生实事项目人大代表票决制，绘就民生幸福画卷的生动场景。早在2013年，溧阳市就在全省率先启动“票决制”创新实践，通过群众点单、代表定单、政府买单、人大验单的“四单模式”，有力促进基层民主，增进民生福祉。此后，溧阳人大针对实施过程中出现的问题，不断推动票决制工作与时俱进、完善提升，为丰富和发展全过程人民民主实践贡献力量。

总结各地实践经验，2020年12月，省人大

常委会出台《关于推行民生实事项目人大代表票决制的指导意见》，民生实事项目人大代表票决制工作在全省展开。此后，这项制度创新被写入省人大常委会《关于发挥人大代表作用推进全过程人民民主的指导意见》等文件中，推动基层人大不断创新票决形式，丰富票决内容，将票决制向镇街延伸，推动全过程人民民主在基层落地生根、开花结果。

创新是推动时代前进的永恒动力。纵观江苏各级人大，创新举措层出不穷，履职效能稳步提升。泗洪县人大常委会探索建立人大代表全员参与项目征集、全体票决确定项目、全程监督项目实施、全面评价项目成效的“四全”机制，为票决制发展提供了“泗洪样本”，并将继续完善票决制，把人民当家作主更加真实地体现到实现人民对美好生活的向往的各方面，更好推动人大制度优势转化为发展动能和治理效能。

建言献策：以更多成果助推人大工作发展

2024年是全国人民代表大会成立70周年，也是省人民代表大会成立70周年。省人大工作理论研究会紧扣省人大常委会和全省人大工作的重点任务，深入开展人民代表大会制度理论研究和全省人大实践创新的典型经验总结提炼，为地方人大工作高质量发展提供理论引领和咨询服务。

樊金龙充分肯定过去一年省人大工作理论研究会的工作成绩和研究成果，强调省人大工作理论研究会要坚持聚焦中心大局、突出研究重点，坚持问题导向、服务实践需求，坚持联动协同、形成工作合力，统筹、有序开展人大工作理论研究，以更多高质量的研究成果助推我省人大工作高质量发展。

除了对实践探索的总结提炼，此次研讨会上也不乏对当前工作的深入思考。

作为全省街道议政代表会制度的发源地，苏州市相城区自2015年探索建立该制度以来，经过多年实践，在听取和讨论街道办事处专项工作通报等方面开展了大量卓有成效的工作。2024年，相城区人大工作研究会成立专题工作组，坚持问题导向，对街道议政代表会制度实施问题开展深入调研，分析背后原因，并就完善这项制度提出对策建议，推动街道议政代表会制度更

加成熟、更加定型。

监督权是宪法、法律赋予人大的一项重要职权。如何打通人大资产监督的“最后一公里”？近年来，丹阳市在全省率先探索建立镇政府向镇人大报告国有和集体资产管理情况制度，将人大监督国有（集体）资产制度体系延伸至乡镇，总结形成“356”工作法，走出了一条监督制度闭环化、报告流程规范化、督查督办精准化、资产盘活系统化、机制运行常态化的改革路径，有效完善镇级人大监督体系，依法守护好人民群众的共同家产。2024年6月，全省人大监督乡镇国有和集体资产管理情况现场会在丹阳召开，在总结相关经验基础上，省人大常委会出台了《关于试点建立乡镇人民政府向乡镇人民代表大会报告国有和集体资产管理情况制度的指导意见》。

眼下，数字化劲风吹拂，信息化浪潮奔涌。面对技术飞速发展的新形势新情况，以数字赋能人大工作发展，成为各级人大的共同使命。

盐城市人大常委会大力推进“数字人大”建设，制定出台意见，专门印发行动计划，成立领导小组，建立例会制度，不断推动数字化技术与人大履职行权深度融合。作为全省“数字人大”建设试点市，盐城率先实现系统省市县乡四级贯通，首批通过省项目组验收，为人大工作提供了强有力的信息化支撑。

为进一步提升人大选举和任命人员监督质效，泰州市高港区人大常委会始终坚持党管干部原则，依法行使任免职权，以完善制度为切入点、推动监督“全覆盖”，以现场询问为发力点、打通监督“全链条”，以责任落实为落脚点、构建监督“全闭环”，有力促进了人大选举和任命人员依法履职、为民履职、高效履职。

从理论研究到实践创新，从深度调研到交流研讨，每一次思想碰撞、智慧交融都将催生新观点、新思路、新举措，为人大事业发展不断增添新的活力。

知之愈深，行之弥坚。与会同志深感，理论研究是人大工作的重要组成部分，只有不断加强理论研究，才能更好地指导实践、推动创新。今后，江苏各级人大、人大工作理论研究会将继续面向人大工作实践，坚持问题导向，加强调查研究，多出成果、多产精品，为全省人大工作走在前、做示范贡献智慧和力量。

在“五聚力五强化”中把握职能定位 以作风建设新成效展现人大履职新风貌

李亚平

今年3月5日,习近平总书记参加全国人代会江苏代表团审议并发表重要讲话,指明了江苏作为经济大省如何挑大梁的四个着力点,为我们做好人大工作提供了根本遵循。苏州市人大常委会致力于把学习贯彻习近平总书记参加江苏代表团审议时的重要讲话与学习贯彻习近平总书记对江苏工作重要讲话精神贯通起来,与学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想结合起来,努力在“五聚力五强化”中把握职能定位,在助力中国式现代化苏州新实践中彰显人大制度优势。

赵乐际委员长4月14日至17日在江苏、安徽调研时强调,要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,贯彻落实十四届全国人大三次会议精神,践行全过程人民民主,扎实推进全面依法治国,推动人大工作高质量发展。苏州市人大常委会党组将认真学习贯彻赵乐际委员长调研讲话的丰富内涵、精神实质和实践要求,自觉把思想和行动统一到党中央对当前形势的科学判断和对各项工作的决策部署上来,坚定信心、保持定力,坚定不移办好自己的事,高质量完成“十四五”规划目标任务,



务,为实现“十五五”良好开局打牢基础。

聚力推动科技创新和产业创新融合 强化法治保障

深入学习贯彻习近平法治思想,着眼促进新质生产力发展,高质量制定《苏州市低空经济促进条例》,积极抢占产业发展新赛道。开展《苏州市科技创新促进条例》执法检查,助力打造具有全球影响力的产业科技创新中心主承载区。持续抓好《苏州市知识产权保护与促进条例》贯彻实施,充分激发

创新创业活力。聚焦人工智能和制造业深度融合,抓好“推进人工智能技术创新和产业发展应用,将苏州打造成为‘人工智能+’城市”代表议案的调研和督办工作。着眼稳增长、扩内需,听取审议高质量发展监测指标体系完成、提振消费专项行动实施、政府债务管理等情况的报告,助力经济稳中向好。

聚力推进深层次改革和高水平开放 强化有效监督

聚焦国有资产保值增值,探索建立人大监督评价指标体系,听取审议国有自然资源资产管理情况的报告,听取国有资产清查利用工作情况的报告,全面推进人大乡镇国有和集体资产管理情况监督工作。不断完善监督工作机制,修改《关于进一步加强新时代检察机关法律监督工作的决定》,制定实施《关于建立人大预算审查监督与审计监督贯通协同工作机制的实施办法》,深化人大监督与监察监督贯通协同。持续深入推进全面依法治市,视察公安机关执法规范化工作、“两院”工作等情况。听取全市侨务工作、全市法院涉外审判工作等情况的报告,助力打好应对外部环境变化的主动仗。认真做好外国议会等团组来苏考察相关工作,积极展现全过程人民民主的基层实践。

聚力落实国家重大发展战略 强化统筹协调

与周边兄弟城市常态化开展区域协同立法、监督、代表履职等工作,与信阳等对口合作城市人大深化友好机关共建,助力推进各项援建任务落实。开展新一轮长三角G60科创走廊九城市人大工作交流,推动苏州进一步融入G42高端智能制造走廊,在长三角一体化发展战略中扛起人大担当。修改《苏州市湿地保护条例》,着力保障生态安全,建设人与自然和谐共生的美丽苏州。开展《苏州市长江防洪工程管理条例》执法检查,听取检察护航食品安全工作、太湖流域城乡生活污水治理工作等情况的报告,助力筑牢安全底线。

聚力促进全体人民共同富裕 强化精准发力

制定《苏州市中小学生心理健康促进条例》,切实发挥法治在守护中小学生心理健康、护航未成年人健康成长中的作用。制定《苏州市客运出租汽车管理条例》,促进巡游车和网约车新老业态融合发展。抓好市民生实事项目督办,推动32件年度市民生实事项目按时按质完成。聚焦人民群众身边事,开展养老托育服务保障情况专题询问,推动强化普惠性服务供给。着眼城乡融合发展,听取审议促进农民增收情况的报告。听取审议“一府两院”14名负责人履职情况报告,持续推进常委会任命人员监督全覆盖,确保人民赋予的权力更好为人民服务。

聚力汇聚改革发展广泛合力 强化代表履职

部署开展人大代表履职能力、履职成效“双提升”活动。加大代表履职培训力度,推进届内市人大代表培训全覆盖。组织好对新修改代表法的宣传解读、学习培训和贯彻实施,不断提升代表工作制度化、规范化、程序化水平。坚持市委常委督办代表议案建议制度,推动提升397件代表意见建议的办理质效。建立健全代表闭会期间意见建议常态化处理反馈机制。开展“我为‘十五五’规划献计策”活动,发动全市各级人大代表深入调研、献计献策。持续发挥古城保护、文旅融合等专业代表小组作用,进一步组建交通系统和智能制造2个专业代表小组。认真开展“换位跑一次”、市人大代表“统一接待日”等活动,自觉接受群众监督、广泛征求意见建议。充分发挥全市1489个人大代表“家站点”作用,组织开展“三官一律一员”进“家站点”活动,开展代表回原选区(原选举单位)报告履职情况工作。全面上线使用人大代表二维码。高水平推进28个基层立法联系点建设,建好用好11个经济运行观察点、30个社会发展观察点,针对市场主体和群众关注的问题开展调研分析,推动解决实际问题。

(作者系苏州市人大常委会主任、党组书记)



建强用好“家站点” 推动代表工作走深走实

车明军

近年来,南京市秦淮区人大常委会围绕“一街道一品牌、一社区一特色”创建目标,在做强载体建设、做精实践案例、做优服务保障,推动“家站点”履职平台迭代升级,不断延伸人大工作触角,激发代表履职活力方面取得较好成效。

打造为民助企实践基地。2001年在红花街道率先设立全市首个“人大代表之家”,2020年设立区政务服务中心人大代表联系点……多年来,一批服务区域内各级人大代表,覆盖经济、社会、民生各领域,贯通省、市、区、街道、社区、开发区等多层级的“家站点”履职平台,正一步一个脚印向“新”而行。秦淮区人大常委会出台了《关于加强和规范全区人大代表履职平台建设的实施意见》,探索形成“8+N”标准模式——“8”指有统一标识、规章制度、工作计划、活动阵地、办公设施、学习资料、台账记录、线上平台,“N”指基于自身条件的工作方法、路径、专题、活动等,创新推进“家站点”迭代升级,为代表工作延伸新触角、注入新活力、催发新动能。

激活代表履职“一池活水”。组织区域内各级人大代表深入基层一线,聚智经济发展难题瓶颈,破解社会治理难点堵点,倾听群众急难愁盼,把“我当代表为人

民”的铮铮誓言具体地、现实地体现在履职行动上。探索创新“人大代表联系点+12345热线平台”联动机制、“五个结合”工作法,开展“街道吹哨+部门报到+代表问效”活动,邀请区域内各级人大代表每周四上午固定接待人民群众,形成了群众反映问题的收集、转交、办理和推动、反馈、监督工作闭环,让更多人大代表从幕后走向前台,让更多民情民意畅通直达。近年来,共接待358批次516名群众,收集意见建议360余件,推动解决一批务工人员子女上学、老旧小区品质提升、行道树修剪和杨树落絮治理等焦点难点问题。立足开发区资源禀赋和区位优势,探索“334+N”人大工作模式,选择10家样本企业构建经济观察微观视角和宏观前哨,汇聚多领域多行业57名各级人大代表定期“坐诊”收集企意、主动“出诊”了解企需、适时“会诊”解决企困、及时“复诊”化解企难、巡回“送诊”温暖企心,助推传统产业升级、新兴产业壮大、未来产业培育,赋能新质生产力发展主阵地的独特作用。本届以来,全区人大代表聚焦城市更新、营商环境、停车难题、教育均衡、养老托育、疫情防控等方面提出689件建议,用实际行动践行“人民选我当代表、我当代表为人民”的履职承诺。

倾力解决群众急难愁盼。重大疾病预防、交通出行、危房改造……“家站点”化作秦淮大地上一个个党的政策“宣传站”、民情表达“民意窗”、群众冷暖“连心桥”、化解矛盾“减压器”、代表履职“大舞台”,人大代表用实际行动展示代言活力、履职能力、为民动力,书写新时代“民主之问”的优异答卷。秦淮区人大常委会认真落实省、市人大常委会的部署要求,动员更多行业、专业人大代表走上讲坛,聚焦小切口、凝聚大智慧、发挥大能量,用一流专业能力建功新时代、展现新风采。

悠悠万事,民生为重。下一步,秦淮区人大常委会将进一步建强用好“家站点”平台主阵地,创新全过程人民民主基层实践,充分发挥人大代表重要作用,推动形成平台常用、群众常来、代表常在、实事常办的全过程人民民主“新常态”,展现践行和发展全过程人民民主的蓬勃生机与活力。

(作者系南京市秦淮区人大常委会主任)



牢记“心头几件事” 扛起人大担当

张红霞

近年来,泰兴市人大常委会深入学习贯彻习近平总书记对江苏工作重要讲话精神,牢记人大工作“心头几件事”,依法履职、主动作为,奋力扛起“挑大梁”的光荣使命。

坚定保持正确政治方向。坚决筑牢政治忠诚,主动服从党委领导。严格执行重大事项请示报告制度,召开重要会议、组织重大活动、决定重大事项以及监督、代表工作中的重大问题,及时请示、主动报告。积极争取党委对人大工作的支持,推动建立党委定期学习人大理论、听取人大汇报、研究人大重大事项等工作机制,用制度刚性强化支持保障。

着力凝聚干事创业合力。持续提升代表履职能力,将“人大代表讲坛”作为各级人大代表“学”与“思”的有效载体,组织代表进选区、进社区、进村组、进企业、进家站。扎实推进人大代表回选区报告履职情况,确保届内县乡人大代表述职全覆盖。将回选区向选民报告履职情况与回选区访选民、“你点我督”等工作结合起来,引导代表更好察民情、听民意。同时,组织选民对代表履职情况进行评议或者询问,提出意见和建议。

依法有效行使人大职权。聚焦经济工作主线,用法治力量为高质量发展保驾护航。加强“监督护航”,认真落实新修改监督法要求,进一步增强人大监督刚性

和实效,聚焦经济发展、产业转型、项目建设等重点,开展有力有效监督。推进“法检护航”,组织法官、检察官进驻代表履职平台,协调解决企业发展和项目建设中遇到的问题。开展“联动护航”,加强职能部门和人大代表的协同联动,经常性开展进园区企业、走项目现场等活动,助力解决经济一线的困难和问题。持续推进五级人大代表回选区访选民“你点我督惠民”活动,积极构建“群众点、代表提、政府办、人大督、社会评”的工作闭环,出台《人大代表和人民群众意见建议处理办法》,在收集群众反映问题的基础上,提炼带有共性、普遍性的问题,加强督查督办、跟踪问效,切实解决群众的关心关切。

全力推动代表作用发挥。进一步梳理“家站点”的布局。将“家站点”建设与基层立法联系点、经济运行观察点、社会发展观察点结合起来,与推广“数字人大”、“代表二维码”结合起来,与产业打造、社会治理等重点工作结合起来,着力发挥好履职平台的作用。总结提升人大联系代表、代表联系选民、“一府一委两院”联系代表、各级人大代表相互联系的“四联”创新实践经验,探索更广范围、更深程度的互联互通、协同联动。充分发挥“数字人大”平台功能,服务保障好代表履职。完善信息数据,按照工作进展充实各类数据,完整呈现人大履职的全过程。用好“你点我督”、“你审我督”、预算联网监督等模块,提升代表参与人大工作实效。

全面夯实人大工作基础。认真落实全省各级人大上下联动十项重点工作任务,强化工作的联系和指导,推动重要议题联合实施、重点调研联合开展、重大活动联合推进。深化对新时代人大工作的规律性认识,深入学习贯彻地方组织法、监督法、代表法等法律法规,健全工作制度,完善议事规则,依法行使监督、决定、任免等职权,规范视察、调研、审议等工作流程,不断提升人大工作的规范化水平。扎实推进开发园区人大工作,健全完善议事程序、监督工作、代表履职管理等方面制度体系,围绕经济建设所需、园区企业所急、社会民生所盼,加大监督支持力度,助力园区高质量发展。强化人大选举和任命人员任后监督,进一步增强法治意识、履职意识。

(作者系泰兴市人大常委会主任)

发挥人大立法监督职能 推动政府破解停车难题

蔡任杰

随着城市机动车保有量持续攀升,停车难问题日益成为困扰城市发展和居民生活的突出难题。去年底,省十四届人大常委会第十二次会议听取和审议了省政府关于推动城市停车设施发展、加强城市“停车难”治理情况的报告。根据审议意见,省政府从制度建设、重点区域治理、智慧管理及产业发展等方向入手进行了综合治理。在这一背景下,如何充分发挥人大的立法监督职能,进一步推动政府破解停车难题,具有重大的现实意义和长远意义。

城市停车难主要表现及影响

当前,停车难现状主要表现为:停车泊位总量相对不足。截至2024年末,按国家车位比1:1.2目标,全省尚缺388万个车位。如某大型商场的停车位有1500个左右,而在周末高峰时段,停车需求超过3000辆,停车位缺口一半以上。老旧小区停车一位难求。如南京市秦淮区的某老旧小区,有居民1000多户,但停车位仅200个左右,很多居民只能将车停在小区道路上。鼓楼区的一些老旧小区,无法进行大规模的停车位改造。小区内道路常常被车辆停得满满当当,居民出行困难。医院、学校等周边停车难。如医院每天就诊人数众多,无法满足患者及家属的停车需求。很多患者不得不将车停在周边道路上。学校门口周边,家长在上下学时段接送孩子因停车难随意

停放,不仅影响交通秩序,也给学生安全带来隐患。

鉴于停车难问题可能会引发的交通拥堵现象加剧、影响市民生活质量、增加交通违法现象等情况,解决停车难题成为当务之急。

推动政府解决城市停车难的思路对策建议

党的二十届三中全会强调要“深化城市建设、运营、治理体制改革,加快转变城市发展方式”,为此,政府在推动解决城市停车难问题上的改革创新应注重把握好“治理停车是民生,百姓满意是根本,车位供给是基础,聚焦痛点是关键,依法治理是核心,调节平衡是灵魂,智慧管控是出路,严格执法是保障”这一工作着力点和突破点。

增加停车设施供给——建设多元类型停车场。针对医院、学校、景区、老旧小区等停车需求大的重点区域,建设学校地下接送中心、P+R停车场、沉井式停车库、人防工程停车场等。苏州在一些热门景区周边建设了多个立体停车场,有效缓解旅游高峰时期的停车压力。南通则在学校周边规划建设地下停车场,方便家长接送学生。挖掘闲置空地潜力。对城市中的闲置地块、高架桥下部空间进行改建,将其建设为停车场。同时,充分挖掘城市道路、广场、公园绿地、学校操场、人防设施等公共设施的地下潜力,布局建设

停车设施。如南京,不少高架桥下部空间被改造成临时停车场,增加数百个停车位。老旧小区改造增车位。将增加停车供给作为老旧小区改造的优先重点内容,通过对小区内的绿地进行地面硬化改造、盘活小微地块和边角地等空地,增加老旧小区的停车位。如南京多个老旧小区通过改造,新增停车位上千个;苏州的老旧小区改造中,平均每个小区能增加停车位30至50个。

提高停车资源利用率——推广错时共享停车。机关企事业单位参与共享停车,在加强安全管理的前提下,按照“能开放尽量开放”的原则,制定“一场一策”具体实施方案,采取全天开放、夜间开放、特定时段开放等多种方式开放内部停车位。同时,鼓励商业设施、旅游景区、体育场馆等在空闲时段向社会开放停车设施,鼓励居住社区在保障安全和满足居民停车需求的前提下,错时向社会开放停车设施。如南京去年围绕医院、学校、商圈、景点周边打造29处停车资源共享场景,有效缓解总统府景区、莫愁湖街道片区、省中西医结合医院周边等区域停车难的问题。苏州的一些商业综合体在夜间向周边居民开放停车位,缓解了周边小区的停车压力。优化停车收费政策。制定合理的停车收费标准,根据不同区域、不同时间段的停车需求,实行差别化收费,提高停车泊位的周转效率。如南通根据不同区域和时段,对道路停车泊位制定了“八高八低”的收费定价原则;苏

州根据景区、商业区等不同区域的特点,制定了灵活的收费政策。

加强智慧停车管理——完善智慧停车平台。应进一步完善城市统一的智慧停车平台,将更多的路外公共停车场、道路停车场接入平台,实现停车资源的融合互通。同时,构建“一张网、一平台、一码通”的全省智慧停车平台,与各市联网联通,为现代化城市停车数字治理提供有力支撑。推进智能化改造。在停车场内推广智能地锁、巡检车、路牙机等新技术新设备,实现停车信息的实时传输和交互,提高停车场的管理效率和服务水平。如苏州对行政服务中心、大型商圈和医院周边停车泊位进行了智能化改造,大幅提高了停车泊位周转效率。“智泊南通”是全省首个接入DeepSeek人工智能系统的停车管理应用,联动南通822个公共停车场数据,AI自动推荐最优车位并生成AR实景导航,离场时自动触发“先离场后扣费”功能。

强化停车管理执法——严格路内停车管理。要编制路内停车设置规划,依据相关规范、标准进行路内停车详细设计,严格控制路内停车设施设置规模,减少对非机动车、行人交通的干扰。同时,加强路内停车的管理和执法,利用巡查和抓拍相结合的科技化手段,加大对违停行为的处罚力度。如南京加大对违停的治理力度,通过增加巡查频次和使用电子抓拍设备,有效规范道路停车秩序。开展重点区域治理。对主干道、商圈、学校、医院等重点区域周边路段的违停占道进行严格执法管理,通过疏堵结合、分时管控等手段,缓解潮汐式停车矛盾。完善执法配套措施。合理设置道路临时停车泊位,完善停车诱导标识系统。建立执法信息公开制度,定期公示违法停车查处情况。加强执法宣传教育,提高市民规范停车意识。

完善政策标准体系——制定相关政策标准。研究制定省级停车管理办法,重点制定和完善地方停车配建标准、路内停车设置标准、停车收费标准、停车设施建设引导政策、智慧停车建设标准等政策标准,并逐步制定停车管理服务标准、停车



泊位编号登记标准、停车共享实施政策等,实现停车规范化管理。强化停车规划引领。各地应结合城市综合交通体系规划编制停车专项规划,并纳入国土空间专项规划目录清单管理。停车规划应当以片区为单元强化用地控制与保障,以需求为导向细化建设、整治、共享的具体措施和办法,提升停车专项规划的精准性、实用性和可操作性。建立协调机制。建立部门协同、上下联动的协调机制,共同推进停车治理相关工作。在省级层面,省政府总体统筹协调,建立以省住建厅牵头,省发改委、省公安厅、省自然资源厅、省教育厅、省交通运输厅、省卫健委、省机关事务管理局、省人防办等部门共同参与的协调机制;在市级层面,由政府领导牵头,自然资源和规划部门、公安、教育、住建、卫健、城市管理、发改、人防、市场监管、区县、街道等主体共同参与。

引导公共绿色出行——加大公共交通投入。鼓励市民选择公交等公共交通出行,完善轨道交通网络布局,加快地铁、轻轨等大容量公共交通设施建设,优化公交线网密度和站点覆盖率,提高公交专用道比例,确保公交路权优先。健全绿色出行激励机制。鼓励市民步行、骑车或使用共享单车等绿色出行方式,减少对机动车依赖。可以通过价格杠杆调节出行需求,如实施公交票价优惠、换乘免费等政策;建立碳积分制度,对绿色出行行为给予奖励;完善错峰上下班制度,分散高峰时段出行压力。要加大绿色出行宣传力度,培育市民环保出行意识。完善慢行交通系统。构建连续、安全的步行网络,改善人行道设施;建设覆盖广泛的自行车专用道,实现与公共交通无缝衔接;规范共享单车管理,合理配置投放数量。

人大发挥立法监督职能 解决城市停车难的主要任务

加强立法调研——深入了解停车实际情况。人大应组织专门的调研小组,深入城市各个区域,了解停车难题的具体表现和居民的实际需求。通过实地考察、问卷调查、座谈会等形式,广泛收集各方面的意见和建议,为全省停车管理立法工作提供翔实的依据。借鉴

国内外先进经验。学习借鉴国内外先进城市在停车管理方面的成功经验和做法。了解他们在停车设施规划、建设、管理方面的政策措施和技术手段,结合本地实际情况,加以吸收和创新,为解决本地停车难题提供有益的参考。

提高立法质量——科学制定法律法规。在立法过程中,要充分考虑城市发展的长远规划和居民的实际需求,坚持问题导向,确保法律法规的科学性和合理性。要注重法律法规的可操作性,明确各部门的职责分工,建立健全协调机制,确保停车管理工作能够顺利开展。广泛征求社会意见。通过多种渠道广泛征求社会各界的意见和建议,包括政府部门、专家学者、企业代表、居民群众等。充分听取各方的意见和诉求,对法律法规进行不断完善和优化,提高立法的民主性和科学性。

强化监督力度——建立健全监督机制。人大应建立健全对政府停车管理工作的监督机制。制定监督工作计划,定期对政府工作进行检查和评估,确保政府部门认真履行职责,积极破解停车难题。开展专项监督活动。针对停车难的突出问题,人大可以组织开展专项监督活动,对老旧小区停车设施改造以及医院、学校、商业中心等周边停车管理等进行专项视察和执法检查,督促政府采取有效措施加以解决。发挥人大代表作用。组织代表对停车难题进行调研和视察,提出意见和建议。代表们可以通过提出议案、建议等方式,反映居民的诉求,推动政府加大停车设施建设力度,加强停车管理。

停车治理问题是城市发展过程中面临的一个挑战,破解停车难题是一项复杂的系统工程,需要全社会的共同努力。各级人大应充分发挥立法、监督职能,推动政府加大停车设施建设力度,提高停车管理水平。各级政府应以群众满意为根本遵循,积极履行职责,科学规划停车设施,加强建设和管理,为群众提供更加便捷、高效的停车服务。同时,社会各界也应积极参与,共同营造良好的停车环境。只有通过各方的共同努力,才能有效破解停车难题,提升城市品质,促进城市的可持续发展。

(作者系省人大环资城建委原副主任委员)

发展人力资源市场 助力高质量就业

——《江苏省人力资源市场条例》解读

苏法轩

特邀嘉宾：

赵建阳 省人大常委会法工委主任
李新平 省人大社会委副主任委员
顾 潮 省人力资源和社会保障厅副厅长

为贯彻习近平总书记关于促进高质量充分就业和建立全国统一大市场的重要指示精神,补充细化法律、行政法规,充分彰显江苏特色、体现江苏经验,2025年3月27日,省十四届人大常委会第十四次会议表决通过了《江苏省人力资源市场条例》(以下简称条例)。条例共6章50条,分别为总则、市场培育、行业发展、活动规范、监督管理和附则,已于2025年5月1日起施行。为更好地宣传贯彻条例,本刊特邀几位参与条例制定的嘉宾为读者作全面解读。

问:请您介绍一下制定条例的背景。

顾潮:人力资源是重要的生产要素,是推动高质量发展的关键变量。党中央、国务院高度重视人力资源市场建设。习近平总书记强调,加快塑造素质优良、总量充裕、结构优化、分布合理的现代化人力资源。江苏是人口大省、人力资源大省,经过多年的培育发展,我省人力资源市场建设取得显著成绩,为促进高质量充分就业和优化人才流动配置提供了有力支撑。但仍存在人力资源供给侧与用人单位需求侧对接效率不高,人力资源服务机构运作不规范,“黑中介”、虚假招聘等困难和问题,制约着人力资源市场发展。制定出台条例能够破解实践中遇到的难点堵点问题,规范人力资源服务机构市场行为,提高人力资源市场监管能力,促

进人力资源优化配置。

问:地方各级人民政府及其有关部门在人力资源市场建设和管理方面具有重要作用,条例是如何明确总体要求,落实工作责任的?

李新平:条例一是明确人力资源市场建设的定位,应当落实就业优先、人才强省等国家战略,坚持政府引导、市场运作、开放有序、守法诚信的原则;二是规范地方各级人民政府的职责,要求县级以上地方人民政府应当加强组织领导、统筹规划,制定并组织实施推进人



力资源市场建设的政策措施；三是规定主管部门和相关部门的职责，并要求教育、退役军人事务、农业农村等部门按照各自职责做好重点群体就业促进工作；四是明确人力资源市场的发展导向，引导和促进人力资源合理流动，推动开展跨地区人力资源服务，加强省际劳务协作，促进长三角人力资源市场协同发展。

问：人力资源市场是促进各类人力资源合理流动和优化配置的重要手段，条例是如何规范人力资源市场培育的？

赵建阳：一是落实政府在市场培育中的责任，要求县级以上地方人民政府应当建立人力资源流动配置机制，根据资源禀赋和产业特征等基础条件，培育和发展行业性、专业性、多层次、多元化的人力资源市场；二是完善公共人力资源服务供给，要求县级以上地方人民政府应当统筹规划设立公共人力资源服务机构，健全基层就业公共服务网络，提供均等化、规范化公共人力资源服务；三是鼓励依法设立经营性人力资源服务机构，提供市场化、专业化人力资源服务；四是顺应人力资源市场线上业务发展需要，规定本省建立全省统一的就业公共服务平台，为求职者求职、用人单位招聘提供岗位信息发布、岗位推荐、人力资源服务匹配等公共服务；五是加强人力资源服务供给，支持建立区域性、有特色、规范化的零工市场，为灵活就业人员和用工主体信息交流、现场对接、即时到岗、权益维护等提供便利服务，培育和发展专业性人力资源市场。

问：人力资源服务业是生产性服务业和现代服务业的重要组成部分。条例是如何规定创新支持举措，促进人力资源行业发展的？

李新平：一是加强人力资源服务业规划引领，将其纳入现代服务业发展规划，完善政策支持体系，健全多元投入机制，培育高人力资本、高技术、高附加值业态，并完善人力资源服务业统计调查制度，发布人力资源服务业发展报告；二是加大金融政策扶持力度，通过统筹使用就业补助、人才支持等相关财政资金，发挥政府投资基金的引导作用，鼓励社会力量参与人力资源服务业发展，鼓励金融机构开发人力资源服务业信贷产品，鼓励经营性人力资源服务机构依法进入资本市场融资；三是强化产业平台建设，鼓励和支持有条件的地

方建设符合市场需求、功能完善、特色鲜明的人力资源服务产业园，加强统筹布局和指导服务；四是创新服务方式，加强品牌建设，规定支持人力资源服务业数字化转型，探索全产业链数字化，支持人力资源服务机构推进人力资源服务领域的模式创新、管理创新、技术创新、服务创新、产品创新，为用人单位和求职者提供个性化服务；五是培育龙头企业，推动走出去引进来，鼓励和引导人力资源服务机构申报高新技术企业、专精特新企业、服务业领军企业、服务贸易重点企业等。

问：针对目前人力资源市场领域存在的突出问题，条例是如何规范人力资源服务活动的？

赵建阳：条例第四章在遵循上位法有关规定的基础上，进一步规范人力资源市场活动。一是对求职者、用人单位、人力资源服务机构以及经营性人力资源服务机构的的活动进行了规范，列举了人力资源服务机构开展人力资源服务的禁止性行为，明确经营性人力资源服务机构应当公平竞争，不得扰乱人力资源市场价格秩序，不得采取垄断、不正当竞争等手段开展服务活动；二是对公共人力资源服务机构为流动人员提供人事档案基本公共服务作出规定，不得收取相关费用；三是明确人力资源服务机构举办现场招聘会，应该制定组织实施办法、应急预案和安全保卫工作方案；四是明确人力资源服务机构处理个人信息遵守个人信息保护的规定，以及落实数据分类分级保护、数据安全风险评估、数据出境安全管理等制度，保障人力资源数据安全。

问：条例是如何加强对人力资源市场的监督管理，净化市场环境的？

顾潮：一是规定经营性人力资源服务机构经营情况年度报告制度，并鼓励其通过人力资源服务机构管理信息系统办理许可或者备案手续，提交经营情况年度报告；二是规定“双随机一公开”监管制度，规定对举报投诉比较集中、发生严重违法行为的人力资源服务机构，人力资源社会保障部门应当将其列为劳动保障监察重点对象，并可以对其主要负责人进行警示约谈，警示约谈情况应当及时向社会公布；三是规定对人力资源服务领域的新技术、新业态和新模式实行包容审慎监管，建立以信用为基础的分级分类监管制度，依法实施守信激励和失信惩戒。

“三部曲”推动立法后评估“好效果”

近日,泰州市人大常委会召开《泰州市河长制工作条例》、《泰州市献血条例》立法后评估工作部署会,这标志着2025年立法后评估工作全面启动。时移世易,法随时变。从2019年至今,泰州人大共对12部法规进行了“回头看”,并探索形成评估工作“三部曲”,不断推动地方立法向前进、法规质量新提升。

谱写“前奏曲”,夯实制度根基。泰州人大将制度建设作为开展立法后评估的前奏,2018年制定《立法评估工作规定》,对评估原则、评价标准、工作程序等一一作出规定。2022年通过的《关于立法工作践行全过程人民民主的实施意见》中,将立法后评估作为全链条强化法规实施的重要内容,并对目标任务、工作要求和具体措施等作进一步明确。2024年出台《立法后评估办法》,立足实际工作、总结实践经验,对立法后评估各项制度规定予以整合集成、优化完善,形成更为系统、更加具体、更可操作的行动指引。

高歌“进行曲”,铺就工作路径。泰州人大成立由市人大常委会分管副主任担任组长,相关专工委和政府部门负责人、专家参加的评估工作组,统筹协调评估工作,同时明确各市(区)人大在立法后评估工作中的职责任务,构建上下联动、内外联合的工作格局。

在坚持“以我为主”的前提下,探索第三方评估模

式,委托属地高校开展立法后评估,发挥其学科优势、人才优势,提高评估专业性。借力作为,践行全过程人民民主,坚持问效于民、开门评估。通过发布公告、实地查看、座谈走访等多种方式,让更多群众来评判法规好不好、管不管用、能不能解决实际问题。

泰州人大以“管用、适用、好用”为统领,构建“四方面一八个性”标准体系,不断提高评估标尺的精密程度,确保评估结果精准可靠。定量,坚持用数据说话,设计立法成效评估民意调查问卷,委托国家统计局泰州调查队在全市开展社会调查,通过数据模型、多维分析,展现立法成效。定性,在汇总各方信息,去粗取精、去伪存真的基础上,着重开展自我解剖、自我检查,最终形成的评估报告直面矛盾问题、突出短板弱项、注重说理建议,切实增强权威性、指导性。

弹好“协奏曲”,力促成果转化。紧扣立法后评估功能定位,泰州人大建立“评估+”工作机制,着力从立法、监督、宣传等方面做实评估成果转化工作。

“评估+立法”,将立法后评估与年度立法计划编制相结合,对评估认为确有修改必要的法规,纳入年度立法计划,启动相应立法程序。近两年,结合立法后评估意见,已有三部条例的修改被纳入年度立法计划。“评估+监督”,将立法后评估工作与人大监督工作贯通融合,对于评估中发现的法规执行层面的问题,及时转交相关专工委,依法启动相应监督程序。“评估+宣传”,以立法后评估为契机,通过线上线下途径,对评估法规开展宣传,提高声量、扩大效应,进一步提高法规的社会知晓度和群众认同感,使立法后评估的过程,同时成为宣传立法成效、助推法规实施的过程。

下一步,泰州人大将牢牢把握、全面落实党的二十届三中全会关于深化立法领域改革的各项任务要求,唯实唯勤、求精求深,让立法后评估成为提升地方质量的有力举措。

(李新荣 张飞飞)





开栏语：

法律乃治国重器，良法是善治基石。2015年，立法法修改赋予所有设区的市地方立法权。十年来，江苏13个设区的市紧扣“不抵触、有特色、可操作”九字原则，制定了一大批适应发展之需、解决实际问题的地方性法规，为法治江苏建设作出了积极贡献。

这十年，是法治根系深植大地的十年。从“小切口”立法破解民生难题，到构建覆盖经济、生态、民生等领域的法规制度，设区的市立法已成为纾解民忧、推动发展的“关键之钥”。

这十年，是立法活力竞相迸发的十年。“百姓声音”直达立法机关，创新渠道拓宽公众参与度，接地气、察民情、聚民智、惠民生，努力让每一部法规都满载民意、闪耀法治光芒。

这十年，是良法善治向上生长的十年。从守护千年运河文脉到赋能车联网新产业，从优化“快速审批”到撑起“产业工人力量”，地方立法精准滴灌发展沃土，成为培育新质生产力的有力支点。

十年磨剑，法治护航。《人民与权力》杂志即日起推出“设区市立法十年”专栏，回望立法铿锵足迹，解码江苏创新实践，聆听法治温暖故事，感受良法善治磅礴力量。敬请关注！

根系沃土 法治江苏枝繁叶茂

——江苏设区的市地方立法十年回眸

● 江苏立法工作始终与国家利益和人民利益紧密相连，与时代发展浪潮同频共振，交出令人瞩目的答卷。

顾文卿 杨昕晨

悠悠运河，润泽两岸。纵贯江苏、流淌千年的大运河，是绵延的文化根脉，是鲜活的生态绿脉，也是涌动的经济动脉。得益于《淮安市大运河文化遗产保护条例》、《无锡市大运河梁溪河滨水公共空间条例》、《苏州

市大运河文化保护传承利用条例》、《扬州市大运河文化遗产保护条例》、《宿迁市大运河文化遗产保护条例》等设区的市法规的有力护航，江苏大运河文化带建设持续深入推进，古老的大运河蝶变为“致富河”、“幸福

河”，不断焕发新的生机与活力，成为展示中国式现代化江苏新实践的靓丽名片。

大运河保护地方立法是江苏设区的市立法的一个缩影。自2015年立法法修改赋予所有设区的市地方立法权以来，十载春秋流转，江苏设区的市立法从“破题试水”到“深耕细作”，截至今年5月，获批准法规约500件。从科技创新到产业升级，从深化改革到高水平开放，从生态环境保护到和美乡村建设，从携手迈向共同富裕到擦亮法治江苏鲜亮底色……13个设区的市的街头巷尾、园区车间、江河湖海，处处跃动着强劲的法治理脉，既有“大块头”的战略支撑，也有“小快灵”的民生关切，既有“解近忧”的现实回应，也有“谋长远”的制度设计，江苏设区的市立法工作始终与国家利益和人民利益紧密相连，与时代发展浪潮同频共振，交出了令人瞩目的精彩答卷。

坚持创新引领 力促更多科技成果转化为新质生产力

科技创新和产业创新是发展新质生产力的基本途径。2024年3月，习近平总书记在参加十四届全国人大二次会议江苏代表团审议时，赋予江苏“成为发展新质生产力的重要阵地”的重大使命。如何全力助推新质生产力发展，在推动科技创新和产业创新融合上打头阵？一系列富有前瞻性和引领性的条例纷纷出台——

作为“新能源之都”，常州市制定新能源产业促进条例、科技创新促进条例，今年还将出台促进智能制造发展条例，形成保障新质生产力发展的地方性法规矩阵，为推动现代化产业体系建设、锻造新质生产力提供坚实法治保障。

如何推动科技创新和产业创新融合？南京市将立法决策与创新决策深度耦合，及时通过立法修法为创新扫障清堵，并做好科技立法的战略布局。该市对科学技术进步条例进行全面修订，强化战略引领、创新治理架构，并以此为

统领，着力构建“最适合发展、最鼓励创新、最具南京特色”的科技法规体系，激发全社会创新澎湃动能。

在无锡，自动驾驶清扫车沿主干道作业，自动驾驶货车驶向厂房，无人小巴打通通勤“最后一公里”……这些近在眼前的车联网应用场景，正是当地以制度创新引领发展的生动写照。近年来，无锡市从立法破题，制定出台全国首个车联网地方性法规——《无锡市车联网发展促进条例》，为产业创新筑牢法治根基。以科技创新促进条例为统领，无锡在数据、低空经济、人工智能等重点领域加强立法、先行先试，初步构建起培育新质生产力的“1+X”法规制度体系框架。

聚焦关键领域，苏州市制定出台科技创新促进、数据、知识产权保护与促进等一系列专项条例，推动科技创新成为苏州发展“最大增量”。其中，作为全省首部以数据为主题的设区的市法规，《苏州市数据条例》在全国率先对公共数据、企业数据和个人数据作出全面规范。南通市则通过出台知识产权促进和保护条例，围绕知识产权创造、运用、保护、管理、服务等方面作出规范指引，为激发全社会创新活力、促进新质生产力发展提供强有力的支持。

产业工人队伍是实施创新驱动发展战略、加快建设制造强国的骨干力量。为切实保障产业工人合法权益，引导激励他们积极投身新质生产力发展，宿迁市制定出台全国首部产业工人服务领域地方性法规——《宿迁市产业工人服务条例》。该条例旨在加快建设知识型、技能型、创新型产业工人队伍，为宿迁打造长三角先进制造业基地提供坚实人才支撑。

这些条例的出台，不仅彰显了江苏各设区的市推动科技创新与产业创新深度融合的决心与行动力，更凸显了法治对新质生产力发展的引领和保障作用。在法治护航下，这片充满活力的土地上，一项项核心技术取得突破，一批批科技成果加速转化为现实生产力，高新技术企

业和科技型中小企业呈现蓬勃发展之势。

锚定改革航向 激发经济社会高质量发展内生动力

围绕“在推进深层次改革和高水平开放上勇争先”这一要求,江苏主动适应改革发展需求,为企业发展营造良好法治环境。

目前,无锡、苏州、南通、连云港、淮安、扬州、泰州等市均已制定了优化营商环境条例,合力回应市场主体关切,推动加快打造一流营商环境。

在苏州工业园区,“一窗受理”覆盖企业开办全流程,新设企业工商登记最快0.5个工作日办结;“帮代办”、“一件事一次办”、“15分钟政务服务圈”精准赋能经营主体发展。这正是《苏州市优化营商环境条例》释放的撬动效应:以法治为支点,精简审批流程,激发市场活力。

同样,《连云港市优化营商环境条例》打出了一套改革“组合拳”:深化“放管服”,力推“一网通办”、“最多跑一次”;完善国际商事纠纷解决机制,推进工程审批制度改革,创新建立营商网络舆情应对制度,为民营企业发展营造更好环境。

为推进全面深化改革各项工作,南通市着眼改革过程中的法治需求,制定出台人才发展促进条例、质量促进条例、水利工程管理条例等地方性法规,为改革发展稳定保驾护航。

围绕推动建立高质量发展长效机制,泰州市制定出台的《泰州市标准化条例》,成为全国设区的市制定的首部标准化领域的地方性法规。该条例以国家标准化发展战略为指引,明确支持、引导企业将专利等科技创新成果转化为标准,鼓励企业、社会团体等参与制定和采用国际标准、国外先进标准,以先进标准促进产业升级。

为了吸引更多海外华侨华人来宁投资兴业,保障华侨合法权益,2015年,南京市制定华侨权益保护条例,明确规定华侨在宁投资、工作、生活等方面的权益保护措施,为华侨提供了更加公平、公正的投资环境,进一步促进对外开放和经济合作。

立法服务改革,改革依靠立法。这十年是地方立法从“立柱架梁”到“精雕细琢”的跨越,全省各设区的市围绕深层次改革和高水平开放开展的立法探索,正不断完善地方立法体系,为江苏经济社会高质量发展注入新的动能。

展现更大担当 护航国家重大发展战略落地见效

长江流经江苏432.5公里,岸线总长1169公里。在“共抓大保护、不搞大开发”战略指引下,沿江各市勇担重任,以立法方式守护一江清水。

长江岸线和沿岸资源是沿江城市发展的稀缺资源。为实施严格的建设控制、禁止生产性占用,切实提高长江岸线资源的保护能力和保护水平,镇江市制定全国首部长江岸线资源保护立法——《镇江市长江岸线资源保护条例》,坚持严格保护、兼顾合理利用,有效推动长江岸线生态的长久保护和可持续利用。

“作为整个长江流域唯一在城区中心江段就能近距离观赏到长江江豚自然群体的大城市,南京基本实现江豚天天见!”南京市绿化园林局工作人员介绍,在南京下关码头特定时段,市民凭肉眼便可观测到这群长江“原住民”和生态“见证者”。

守护江豚的“微笑”,就是守护长江生态系统健康,守护区域高质量发展的未来。2022年,南京、镇江和马鞍山三市协同制定《关于加强长江江豚保护的決定》,实现立法题目一致、体例结构相同、核心内容统一、程序同步,开创单一物种流域性区域协同立法的新路径,生动践行“共饮一江水,共护一江豚”的承诺。

为推进实施乡村振兴战略,《泰州市垛田保护条例》针对垛田这一独特生态地貌,通过构建专项规划“一张图”、保护管理“一张网”、传承利用“一盘棋”的制度体系,让一垛一水得到精心呵护。条例实施后仅一年,垛田区域内10个农产品被认证为国家地理标志产品,96个农产品获绿色食品证书,有力促进了生态保护、文化传承、乡村振兴良性互动、有机融合。

作为全国首批沿海开放城市、“一带一路”交汇点战略节点城市,连云港市制定了国内首部关于石化产

业发展的《连云港石化产业基地高质量发展条例》，有力增强加快“一带一路”交汇点强支点建设的力度。

如何在落实国家重大发展战略上走在前？近年来，我省围绕更好融入和服务长三角一体化发展和长江经济带发展战略，与上海、浙江、安徽积极探索区域协同立法实践，以协同立法服务国家重大发展战略实施，设区的市协同立法也取得不少成果。

2021年，南京市人大常委会和镇江市人大常委会共同制定《关于加强跨市域轨道交通运营和执法管理若干问题的决定》，成为全国首部轨道交通跨区域协同立法，着力破解轨道交通一体化过程中的共性难题，为今后推进都市圈同城化发展提供样本。

2022年11月1日，徐州、宿迁两市骆马湖水环境保护条例同时实施，成为省内首个生态环保领域立法协作项目，也是淮海经济区城市间首次开展的紧密型协同立法，为跨区域水环境共治提供了法治样板。2024年，徐州市又携手安徽淮北、宿州，河南商丘等市共同制定淮海战役红色资源保护条例。通过建立区域协同保护利用机制，实现了管理标准、保护措施、传承利用等方面的协调一致，有力推动淮海战役红色资源的整体性保护传承。

十年间，从跨省生态共保到文化资源传承，从促进乡村振兴到助力区域协调发展，江苏各设区的市始终以法治思维破题、以制度创新开路，让国家战略在江苏大地落地见效。

厚植为民情怀 绘就共同富裕美好图景

实现共同富裕，法治保障是前提。近年来，江苏省各设区的市坚持以人民为中心的立法价值取向，把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为立法的出发点和落脚点，切实做到民有所呼、立法有所应，立法工作不断向民生细微处覆盖，为增进民生福祉提供坚实法治保障。

面对日益严峻的老龄化挑战，养老服务成为立法重点。2025年3月1日，《南通市养老服务条例》正式施行。作为全国、全省老龄化程度较高的地区，南通将社区嵌入式养老、敬老院公建民营、长期护理保险等有效经验上升为法规，固化了具有地方特色的养老模式。截至目前，南京、苏州、连云港、泰州等市均已制定养老服务条例，以法治力量共同守护“夕阳红”。

为了实现“幼有所育、幼有善育”，泰州市制定全省首部托育服务专项地方性法规——《泰州市托育服务条例》，针对重点问题逐项给出符合法治精神、符合泰州实际、符合民情民意的法治解决方案，进一步规范和促进全市托育服务事业健康发展、人口长期均衡发展。

公共场所AED（自动体外除颤器）配置，关乎生命救援效率。2023年9月1日，盐城市在全国率先实施《关于在公共场所配置自动体外除颤器的决定》。这部仅11条1600余字的“短法”，明确、具体、可操作性强，生动诠释“人民至上、生命至上”。

历史是最好的教科书，铭记历史才能以史为鉴，凝聚民族精神、激发爱国热情。2014年，十二届全国人大常委会决定将12月13日设立为南京大屠杀死难者国家公祭日。2018年，《南京市国家公祭保障条例》正式出台，推动社会主义核心价值观由观念层面向制度层面转化，率先将习近平总书记关于“把社会主义核心价值观融入法治建设”的重要指示精神落实到地方立法实践中。作为全国首部专门保障国家公祭活动的地方性法规，该条例入选首届“地方立法十大范例”。

目前，江苏所有设区的市均制定出台文明行为促进条例，为涵养社会文明提供普遍遵循。扬州市创新



制定儿童友好城市建设促进条例、城市书房条例；盐城市、苏州市出台促进全民阅读的决定；常州、苏州、连云港、盐城、宿迁等市针对养犬管理出台专门法规，精准回应治理需求。

从守护“一老一幼”到培育文明风尚，从AED配置到国家公祭保障，江苏的地方立法实践始终坚持以人民为中心，从“小切口”入手，解决“大民生”问题，传承民族精神，引领文明新风，为增进民生福祉、推动共同富裕提供了坚实有力而富有温度的法治支撑。

做优联动机制 促进地方立法质效提升

自赋予所有设区的市地方立法权以来，省人大常委会积极履行合法审查职能，通过提前介入审查、强化精准指导、实施精品工程三大抓手，推动设区的市立法既服务地方发展需求，又坚决维护国家法治统一。一套“制度创新+能力建设”的双轮驱动模式，正为全省治理现代化筑牢法治根基。

资源统筹，释放地方特色立法活力。省人大常委会科学配置立法资源，明确“省级做减法，地方做特色”原则，尊重设区的市立法空间，对属地方事务且适宜设区的市立法的事项，省级原则上不予立法，为特色法规留足空间。同时，鼓励立足本地实际需求开展自主性立法。一批特色鲜明、务实管用的地方性法规，如《常州市人民代表大会常务委员会关于推行使用公筷公勺的决定》、《宿迁市人民代表大会常务委员会关于禁止电竞酒店向未成年人提供互联网上网服务的决定》等“小切口、真管用”法规应运而生。

关口前移，全链条指导提升立法质量。在设区的市法规草案进入一审后，省人大常委会即启动审查指导，在合法性审查方面，对报批法规严格把关，重点审查立法权限、法定程序、抵触上位法及不当设定许可处罚强制等情况，坚决守住“不抵触”底线，并对内容的科学合理性、制度设计的公平性等提出建议，显著增强设区的市法规的针对性、规范性和有效性。同时，对重大复杂法规主动赴地方开展面对面指导，与设区的市人大常委会法工委现场研讨、达成共识，确保问题在法规

通过前妥善解决。

5月30日，苏州高新区狮山文化广场人潮涌动，《苏州市生活垃圾分类管理条例》实施五周年普法活动暨成效展在此启动。作为全省首批设区的市立法精品工程培育的地方性法规，该条例以立法引领绿色革命，正深刻重塑千年古城的文明基因。

从2019年起，省人大常委会开始组织实施设区的市立法精品培育工程，每年精选3至5件代表性法规重点打造。通过省市协同、深度打磨，着力塑造高质量立法标杆，提炼可复制推广的经验和制度成果。从合法性、合理性、立法技术规范等方面全面加强指导，帮助相关设区的市人大常委会制定出一个高质量的规范化文本，为其他设区的市开展相关立法提供参考。这一做法取得了良好效果，对设区的市人大立法质量的整体提升发挥了积极作用。

能力筑基，标准化培训强化地方力量。十年来，省人大常委会多措并举提升设区的市立法专业水平：修订共性问题意见与技术规范，实现审查尺度一致；通过实施设区的市立法人员跟班学习计划、组织立法业务交流和研讨、举办培训班等方式，加强业务指导，帮助设区的市人大不断提高立法能力和水平；推动南京配强立法队伍，徐州、苏州、盐城等地成立地方立法研究中心，市级立法力量实现有效提升。

十年立法路，步步皆为章。江苏设区的市立法不仅注重数量的增长，更追求质量的提升，早已从“有没有”迈向“好不好”，从“治一时”转向“管长远”，在法治轨道上为地方发展注入了坚实的底气。十年立法路，砥砺新征程。省市人大深入学习贯彻习近平总书记在参加今年全国人代会江苏代表团审议时的重要讲话精神，召开省市人大立法工作座谈会，以习近平总书记对经济大省在挑大梁上要把握好的“四个着力点”为统领，部署关键领域立法，强化制度供给。站在新的起点上，江苏正以更铿锵的步伐，把习近平总书记对江苏工作重要讲话精神转化为地方立法实践的坚实行动，有效发挥地方立法探索性功能、创制性作用，推动地方立法工作不断创新发展，力争走在全国前列，为江苏在推进中国式现代化中走在前、做示范贡献源源不断的法治力量！

十年立法铸辉煌 法治护航“好地方”

李涛 王彬彬

2025年7月,扬州地方立法工作迎来意义非凡的十周年。十年前,随着《中华人民共和国立法法》修订,扬州成为全省首批获得地方立法权的设区市,就此掀开依法治市的崭新篇章。十年来,扬州市人大常委会始终以习近平法治思想为指引,紧紧围绕中心大局,深入践行全过程人民民主,精心制定23部地方性法规,绘就“良法善治”的扬州盛景,让法治成为这座历史文化名城最耀眼的底色。

紧扣中心大局:立法与城市发展同频共振

十年来,扬州立法精准锚定市委规划的“三个名城”建设目标,深度聚焦产业升级、古城保护、民生保障、生态治理等关键领域,让法规成为推动城市发展的强劲动力。“立法工作必须与城市发展紧密契合,为中心工作筑牢法治根基。”扬州市人大常委会主任孔令俊的话语掷地有声。

在产业科创领域,全国首部《扬州市产业科创促进条例》颁布实施,为科技创新与产业融合构建起完备的制度框架。市科技局负责同志对此感触颇深:“条例明确了六大产业科创方向,从财政支持到平台建设都有翔实举措。企业创新有了明确方向,我们开展工作也更有底气。”

古城保护堪称扬州立法的靓丽名片。作为首批立法项目,《扬州古城保护条例》开创性地构建起以18.25平方公里的隋至唐宋遗址为保护范围、以5.09平方公里的明清古城为保护重点的古城保护体系,较早地将有机更新理念贯穿其中,并坚持修用并举活态传承,形成古城治理的“扬州法治方案”。此外,市人大常委会



还制定出台非物质文化遗产保护条例、旅游促进条例、大运河文化遗产保护条例等多部涉及古城保护的法规,并正在对蜀冈—瘦西湖风景名胜区保护、扬剧文化保护传承进行立法,努力构建完善的文化遗产保护法律体系,持续为守护千年文脉提供坚实的法治保障。

在生态治理方面,《扬州市扬尘污染防治条例》等法规的落地实施,让扬州的天空更湛蓝、河水更清澈。近期,2024年江苏公众生态环境满意度调查结果出炉,扬州市以93.2%的总得分排名全省第五,Ⅱ类地区第一,比上一年度提升了1个百分点,增幅列全省第二,“扬州蓝”成为常态风景。

十载砥砺前行,扬州立法勇立时代潮头,创造多个“全国首例”、“全省首创”。《扬州市城市书房条例》作为全国首部相关地方立法,率先将公共文化服务纳入法治轨道,成为全国公共文化领域立法典范;“首创老年

人优待条例,共建老年友好社会”入选江苏省“2024年度全省老龄工作十佳案例”……

践行民主立法:法规满载民生温度

“人民群众的需求,是立法的精准导向。”扬州市人大常委会副主任韩方指出。十年来,扬州将全过程人民民主贯穿立法全过程,26个基层立法联系点如同遍布城乡的“神经末梢”,累计收集民意超万条,让法规真正贴近群众、顺应民心。

在《扬州市老年人优待条例》制定过程中,市民通过基层立法联系点提出的“降低免费乘车年龄至65周岁”、“设立子女带薪护理假”等建议被采纳。2025年1月,全国首部老年人优待地方性法规正式施行,让扬州130多万老年人真切感受到“颐养之城”的温暖。得知自己提出的“增加公共场所中的儿童友好设施和无障碍设施”的建议被采纳,并收到了一张“立法建议采纳证书”,来自育才小学西区的张浩轩同学很是欣喜。他表示,自己在写信过程中,逐渐增强了对城市建设的参与感:“畅所欲言能得到真诚回应,我和同学们都很愿意用这样的方式,为儿童友好城市建设贡献一份绵薄力量。”在《扬州市儿童友好城市建设促进条例》立法过程中,市人大常委会通过“好地方少年行·成长有声”活动收集儿童建议500余条。

这项发放立法建议采纳证书的制度自2023年启动并被省人大采用向全省推广,首张证书颁发给时年84岁的市民杨文祥,他提出的将“隋炀帝墓”写入第二条“大运河文化遗产”范围的建议被《扬州市大运河文化遗产保护条例》采纳。

强化实施监督:让法规“落地生根”

“法规唯有得到有效实施,才能发挥真正价值。”扬州市人大常委会法工委负责同志强调。十年来,扬州构建“立法—执法—司法—监督”闭环机制,推动法规从“纸面”走进“现实”。

在《扬州市公园条例》实施监督工作中,市人大常委会量化要求该条例实施和公园体系建设督查要带回“四个一”:一份65个公园建设进度表、一份

65个公园投资表、一份工作总结材料、一份“人民满意”公园评价标准的建议。在督查检查中发现的部分社区公园存在“健身器材老化”、“绿化管护不到位”等问题,随即依法督促住建部门整改。专项督查还创新评出1个“公园体系建设示范公园”和40个“人民满意公园”,近38万人次参与评选。《人民日报》曾以《舍得把好地块拿来建公园》为题点赞扬州公园建设经验。

立法司法协同是扬州立法的创新实践成果。市人大常委会联合市中级人民法院出台《关于建立地方性法规融入审判实践协同联动工作机制的意见》,法院系统通过专题学习、座谈交流等方式,组织审判人员系统学习地方性法规,推动地方性法规在司法裁判、诉前调解、普法宣传中的全面应用。住宅物业管理条例关于“物业服务收费包括物业公共服务费、汽车停放费和其他服务费”的规定,成为市中级人民法院裁判某物业服务合同纠纷案的关键依据。去年,全市法院依据《扬州市扬尘污染防治条例》等地方性法规裁判案件10件。市中级人民法院研究室负责同志表示:“地方性法规为基层治理提供明确法规依据,有效提升司法公信力。”

法治宣传让法规深入人心。扬州将每年7月31日定为“法规宣传日”,所在周定为“法规宣传周”,推动部门落实“谁执法谁普法”普法责任制。“扬州人大巾帼法治微宣讲”团队、市人大基层立法联系点—市民观察团组建的法制宣讲团,深入机关、校园、企业、社区、家庭,广泛宣讲本市法规。《扬州市城市书房条例》实施后,一项专项问卷调查显示,在回收的1100份样本中,群众对书房设施和环境的满意度达99.25%,75%的群众认为条例实施后书房服务质量显著提升,93%的群众觉得图书借阅更便捷、种类更丰富。

十年征程,扬州立法从起步时的摸索前行,到如今已坚定有力。站在新的历史起点,扬州市人大常委会将继续秉持以人民为中心的发展思想,用法治之笔续写“好地方”的时代新篇,让法治信仰在“好地方”深深扎根、绽放更加绚烂的光彩!

为守护红色根脉注入法治力量

——《徐州市淮海战役红色资源保护条例》立法纪实

石晓萌

淮海战役烈士纪念塔下，瞻仰者络绎不绝。许多外地游客将徐州之行的第一站选在这里，正是为了追寻红色足迹，感悟红色精神。

习近平总书记强调：“红色资源是我们党艰辛而辉煌奋斗历程的见证，是最宝贵的精神财富，一定要用心用力保护好、管理好、运用好。”淮海战役是解放战争中具有决定意义的三大战役之一，其革命遗址遗存和孕育形成的革命精神，是革命先烈为后世留下的宝贵财富，是进行爱国主义和革命传统教育的最好教材。保护传承好淮海战役红色资源，继承革命先烈遗志，发扬革命先烈精神，是徐州人民的光荣使命，也是周边兄弟城市人民的共同心愿。

立法是最好的保护，保护是最好的传承。2024年12月18日，《徐州市淮海战役红色资源保护条例》经徐州市第十七届人民代表大会常务委员会第二十八次会议通过，并于2025年1月14日获江苏省第十四届人民代表大会常务委员会第十三次会议批准，将于7月1日起施行。这是全国首次跨省际市级层面开展的红色资源保护协同立法，为淮海战役遗址遗存的保护、管理、传承、利用提供了统一的制度保障。

凝聚共识 形成立法合力

“公元一千九百四十八年十一月六日至翌年一月十日，中国人民解放军在以徐州为中心，东起海州、西止商丘、北至临城、南达淮河的广大地区，进行了伟大的淮海战役……”淮海战役烈士纪念塔座镌刻的鎏金



碑文，记述着70多年前在黄淮海平原上发生的历史。

淮海战役革命遗迹密布苏皖豫，红色故事更是传唱已久。面对遗址遗存分布广泛、各地管理制度存在差异、保护措施衔接不畅等现实情况，要想对淮海战役红色资源进行系统保护，迫切需要通过协同立法变“分区而治”为“齐抓共管”。

党的二十届三中全会明确了深化立法领域改革的任务要求，提出“探索区域协同立法”。2023年3月，第十四届全国人民代表大会第一次会议审议通过关于修改立法法的决定，明确赋予“区域协同立法”的法律地位和效力。

有了政策指引和法律基础，协同立法工作更加有序有力。2023年6月，徐州市人大常委会向商丘、淮北、宿州、临沂等兄弟城市发出协同立法倡议，得到积极响应。2023年7月，各地人大常委会相关负责人齐

聚徐州,围绕“淮海战役红色资源保护”区域协同立法,商定徐州、商丘、淮北、宿州四市协同制定条例,临沂市已经出台红色资源相关条例,以其他方式参与协同。由此,淮海战役红色资源保护协同立法正式启动。

协同一致 提高立法质量

《徐州市淮海战役红色资源保护条例》被省人大列为2024年度设区市立法精品培育工程项目。徐州市人大常委会高度重视立法工作,充分发挥市人大常委会主导作用,成立立法工作领导小组,由市人大常委会分管负责人和市政府分管负责人共同担任组长,加强立法工作的协调配合。

“为推进淮海战役红色资源保护协同立法工作,我们在法规制定的各阶段各层次,积极与各市沟通进度,实现立法步调一致。”徐州市人大常委会教科文卫工委主任耿彩云介绍。

在立法过程中,徐州市会同商丘、淮北、宿州等市坚持同步立项、同步起草、同步修改、同步实施,开展了6次跨区域联合行动,考察掌握各城市淮海战役红色资源保护现状,对法规审查修改进行座谈论证,围绕立法过程中遇到的问题开展协商。

在充分协商凝聚共识、联合调研深化共识、共同修改落实共识的基础上,使四市条例的主要制度保持一致。四市条例统一了淮海战役红色资源的概念定义,通过分类列举的方式,将抽象的概念具体化、直观化。同时,在管理制度、保护措施、传承利用等核心条款上也保持一致,以高质量协同立法,有效推动了跨区域红色资源保护难题的解决。

突出重点 体现徐州特色

凤凰山东麓,淮海战役烈士纪念塔巍然屹立,塔身正中镶嵌着毛泽东亲笔题写的“淮海战役烈士纪念塔”,南北两侧的回廊内用大理石镌刻着三万余名烈士的名录。让在淮海战役中牺

牲的烈士归队,既能帮助英烈找到归属和认可,也是对这段历史的有力补充。

2001年至今,淮海战役烈士纪念塔管理中心通过编撰淮海战役亲历者口述史、为烈士寻亲等工作,共增补321位烈士的英名。为体现对淮海战役烈士的尊崇和铭记,立法调研组将这一做法上升为法规,在《徐州市淮海战役红色资源保护条例》中规定,建立淮海战役烈士名录管理机制,明确由淮海战役烈士纪念塔管理机构负责烈士信息查询和增补工作。“让烈士归队,成为法规赋予我们的神圣职责。”淮海战役烈士纪念塔管理中心负责同志感慨良多。

“特色是地方立法之魂。协同立法不仅要整合各方资源、达成共识,更要充分挖掘并展现地方特色,为地方发展提供独特的法治保障。”徐州市人大常委会法制工委主任庄志刚说。

徐州作为淮海战役的中心战场,留有大量珍贵的遗址遗存、战场遗迹、旧址和为此修建的纪念性建筑,形成了以淮海战役烈士纪念塔为代表的优势品牌资源。为了形成“点面结合、相互呼应”的淮海战役红色资源保护体系,《徐州市淮海战役红色资源保护条例》立足淮海战役红色资源的整体保护,同时突出淮海战役烈士纪念塔、淮海战役碾庄圩战斗纪念馆等淮海战役纪念园区的重点保护,设置了园区管理专章。专章内容设置结合园区管理实际需要,从建(构)筑物修理、活动管理和禁止行为等方面作了规定。

革命英烈、历史文物、红色旧址……这些背后的红色故事,无不传递着催人奋进的精神力量。淮海战役红色资源蕴含着先辈们英勇无畏、舍生忘死的革命精神,承载着独特的历史记忆与文化基因,保护它们就是守护国家和民族的精神根脉。

回望来路,红色始终滋养着徐州这片辽阔的土地。展望未来,《徐州市淮海战役红色资源保护条例》的出台,必将使淮海战役红色资源进一步“活”起来、“传”下去,为徐州市经济社会高质量发展凝聚起昂扬奋进的强大精神力量。

“舌尖”感受人大监督力量

林丰 高源

“茶食盈街巷，糕团醉客心。”苏州最令人向往的除了“春不晚”的诗情画意，还有尝不尽的美食佳肴。不过，餐饮新业态和新型消费模式的蓬勃发展，也给食品安全监管带来了新的挑战。近年来，苏州市人大常委会聚焦人民群众、人大代表普遍关注的食品安全问题，立足法律监督职能，深化与法律部门的协同联动，构建“人大监督+”，以刚性监督推动食品安全治理向全链条延伸、向新业态覆盖，在守护群众“舌尖安全”中厚植为民底色、彰显人大担当、体现人大力量。

全维覆盖：让“方便”更“放心”

“咦，这个冰淇淋怎么味道有些怪？”张先生在景区购买某“网红”冷饮时发现，该自动售卖机既未张贴食品经营许可证，也未公开配料、生产日期等信息。人大代表行业观察点收到反映后，立即通过联动机制，将该线索提交苏州市人大常委会监察司法工委。经研判，工委将该线索纳入重点督办清单，以该问题为切口，督促市场监管部门围绕辖区热门景点、购物中心，推动开展自动制售设备现制现售食品专项整治，通过规范经营标识、加强抽样检验、查处违规行为等一系列组合拳，使无人化自动制售设备实现“透明化”运营。

为有效应对数字浪潮，苏州市人大常委会在“人大监督+”全维覆盖的基础上，通过行业观察点，将监管触须延伸到食品安全监管的角角落落，实现“线上与线下”、“即时与延时”、“有人与无人”、“实体与虚拟”等各场景监督全覆盖，推动消除监管盲区，持续筑牢食品安全防护堤坝。

聚焦网络销售、直播营销、外卖安全等热点，苏州



市人大常委会前移监督视角，一方面在线下组织代表通过实地走访，对相关法规实施情况进行检查，借助行业观察点持续动态监督；另一方面在线上通过数据比对等方式，以零容忍的态度向食品安全领域突出问题“亮剑”，把群众的“挂心”作为监督的重心，既让群众方便，更让群众放心。

全向联动：让“新型”难“隐形”

随着监督力度的加大，一些不法商贩开始利用高科技手段让违法行为“隐形”，妄图逃避法律的惩罚。苏州市人大常委会与时俱进，不仅推动“人大监督+”全维覆盖，更注重法治保障，通过小快灵立法、严格执法、公正司法，构建起更具包容性、开放性、系统性的全向法治保障体系。

“奇怪，检测结果怎么显示没有有毒物质呢？”张家

港市在查处“网红话梅”案时,对照食品中可能非法添加的物质名录开展靶向检测,初检未发现非法添加物。但是消费者在食用这款“酵素话梅”后,却出现了呕吐、发烧等严重反应。苏州和张家港两级人大在联合走访调研中了解到这一情况后,依托监督协作配合机制,推动公安、市场监管等部门联合成立专案组集中攻坚,通过更精密的分子结构检测,最终确定该食品中添有新型化合物双辛酚汀。

旧问题水落石出,新问题又接踵而至,如何从法律上定性这一新型添加剂?苏州市人大常委会法治与科技手段双管齐下,协调市县两级检察力量提前介入,邀请食品领域专家开展专题论证,最终认定该化合物属于有毒、有害的非食品原料,让不法商家受到应有惩罚。

食品安全涉及千家万户,同样涉及多个职能部门。“人大监督+”,体现的就是一体履职、综合履职。纵向上,市县两级人大联动;横向上,检察、农业农村、市场监管、公安、卫生健康等相关部门协调配合,实现线索移送、信息共享、交流会商、联合检查,“人大监督+”通过全向协作与监管,形成共管、共治良好局面。

保健食品直播营销一度乱象频发,苏州市人大常委会针对乱象,发挥全向联动的作用,迅速推动市场监管局建立起“直播巡查平台”,实现违规线索秒级响应,并督促公安机关开展专项执法行动,对相关电商开展网络直播食品销售检查,护航新业态健康发展。

全链跟进:让“田间”连“心尖”

银鱼作为“太湖三白”之一,备受群众喜欢。但谁能想到,这般美食竟然也会变成致癌毒物。银鱼批发商孙某在偶然得知保鲜“秘方”后,以超标300多倍化学溶液浸泡出“卖相极佳”的银鱼,广开销路。针对水产品非法添加问题,苏州市人大常委会以零容忍的态度要求执法部门依法从严处理,推动司法机关依法综合运用自由刑、罚金刑、禁止令等组合量刑,确保罪责刑相适应,形成有力震慑,守护公平正义。

苏州市人大常委会深刻认识到,食品安全治理必须贯穿“从农田到餐桌”的全链条,在要求相关部门从严从快打击危害食品安全犯罪的同时,积极推进溯源治理,紧盯案件中反映出的制度机制漏洞,利用视察、调研等方式,督促有关部门依法履职,抓源治本、标本兼治,以强有力的跟进监督,推动解决行业内、区域内的食品安全问题,写深写实查办案件的“后半篇文章”。

“三官一律一员”进社区、进学校、进地头、进行业观察点,是工作上的又一个创新。他们既当接线员,了解情况、掌握信息;又当普法员,面对面普及《中华人民共和国农产品质量安全法》、《江苏省农产品质量安全条例》,鼓励群众积极举报违法线索,及时发现并解决潜在的质量问题,稳稳守护人民群众“舌尖上的向往”,推动全链条溯源管理;更当宣传员,宣传“舌尖上的安全”,普及食品安全法律法规和科学常识。

通过专项工作,苏州各级政府及部门高度重视,采取有力措施,提升监管效能、治理重点问题、健全追溯体系,护航食品安全工作取得明显成效。广泛的宣传、及时接受线索、随机抽检等,又形成了强有力的社会震慑作用,群众满意度持续提高。

4月底召开的苏州市人大常委会,专题听取法治护航食品安全报告,确定了群众点题的监督机制。今年8月,苏州市人大常委会还将专题听取市纪委监委整治群众身边腐败与不正之风报告。在前期调研过程中,人大监督与监察监督同向发力,寓支持于监督之中,共同做好校园餐整治工作。

苏州市人大监察与司法委还组织长三角兄弟市人大监察与司法委,协同调研食品和食用农产品信息溯源标准,推进实现长三角关联区域对部分食品追溯信息的互联互通;同时,探讨对食品生产、储备、加工、消费等诸多环节建立安全责任制,探索食品安全“谁来保障”、“如何保障”等问题。

“食品安全保护没有‘休止符’,群众对食品安全的关切,是人大监督的后盾与动力。推动协同共治,‘人大监督+’将成为食品安全最坚实的铠甲。”苏州市人大常委会有关负责人表示。

问出发展新路径

“临时用地审批能否再提速?”“惠企政策为何总跟企业‘躲猫猫’?”4月25日,淮安市淮阴区优化营商环境专题问政会上,11个尖锐问题接连抛出,8个职能部门负责人现场“接招”作答。区城管局局长当场公布手机号:“建筑垃圾处理点24小时开放,有问题直接找我!”自然资源和规划分局立下“军令状”:“组建专班压缩临时用地审批时限!”这场让干部“红脸出汗”的问政会,正是淮阴区人大常委会创新“代表问、群众评”监督机制,推动营商环境优化的生动实践。

2025年初,淮阴区人大常委会聚焦全区“双百”创建目标,将营商环境列为监督工作重点,精心打出调研“组合拳”。此次调研秉持问题导向,采取“四步走”策略:第一步,成立专项调研组,深入300余家规模以上工业企业生产一线面对面交流;第二步,1790份问卷直通人大代表与企业主,回收率达86.5%;第三步,通过个别走访、实地查看收集第一手资料;第四步,针对集中反映的问题开展“回头看”,确保精准、实在地找出问题。

经深入调研,累计梳理出行政审批、要素保障、安全与监管等方面的意见建议、政策咨询及问题共45个。调研组提炼出审批效率低、执法“一刀切”等11类高频难题以及企业反映强烈的问题,为问政找准靶向。

问政会现场,气氛紧张而热烈。问政会采用“四维提问”的创新模式:主持人提问、代表追问、视频曝光、群众测评,确保问题不回避、整改有承诺。面对尖锐问题,相关部门负责人一一回应。

区卫健委针对“职业健康检查过多过严”的问题当场表态“本月内完成作风整顿回访”;区城管局回应“渣土运输审批从5天缩短至2天,可以24小时运输”。这种直面矛盾、立行立改的态度,赢得了在场代表和群众的热烈掌声。“第一次见局长们被问得坐不住,这样的问政我们服气!”一位企业代表感慨道。这种“辣味十足”的监督,让企业感受到政府的诚意,增强了投资兴



业的信心。

淮阴区人大创新“双评议”监督机制,确保监督落到实处。第一重评议是现场测评。参会人员中80%来自企业、社区,他们根据部门负责人的回答情况当场打分,满意度结果向社会公示。这种“阳光评议”的做法,让监督更加公开透明。

问政会4个月后,区人大常委会组织“回头看”,问题的整改情况由区人大和区纪委跟踪督办,通过线上小程序邀请人大代表、群众和企业代表对整改情况进行第二次评议,评议结果及时向社会公布,对仍被评为“不满意”的部门,将启动质询程序,结果报送区委,并通报“一府一委两院”。

区人大常委会负责人介绍,接下来将围绕“双百”创建、老旧小区改造、社会稳定防控体系建设等民生重点领域,开展8场专题问政,构建“调研—问政—整改—评议”全链条监督体系。系统化、常态化的监督机制,将有效破解“政府干、群众看”困境,让制度优势转化为治理效能。

这场刀刃向内的问政实践,揭示的不仅是营商环境的改变,更诠释了人民至上的治理哲学——最好的发展答卷,永远写在群众绽放的笑颜里。

(邓运国 夏雪平)

向海图强谱新篇： 人大监督下的海事审判实践与发展

李彬

2019年12月,南京海事法院获批成立。5年多来,南京海事法院始终将接受人大监督作为推动海事审判工作高质量发展的重要保障,高质量高标准践行新时代司法理念,持续推进现代化专门法院建设,落实好省人大常委会对全省法院海事审判工作审议意见的反馈工作,以扎实踏实的工作业绩做实为大局服务、为人民司法。

使命领航征程

人大监督助推海事法院践行初心

大江奔涌,潮头观澜。南京海事法院始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻习近平法治思想,认真开展“不忘初心、牢记使命”等主题教育,教育引导干警理论学习有收获、思想政治受洗礼、干事创业有担当、为民服务解难题、清正廉洁作表率,巩固深化政法队伍教育整顿成果,把群众满意不满意作为工作的根本评判标准。

习近平总书记对政法工作重要指示精神和对江苏工作重要讲话精神,为海事法院以审判工作现代化支撑和服务中国式现代化江苏新实践指明了前进方向,提供了根本遵循。海事法院坚持高起点、高标准谋划推进“全国一流乃至在国际上有影响力的海事法院”建设,坚决扛起服务建设海洋强国和高水平对外开放的职责使命。成立伊始,海事法院聘任23名人大代表担任特约监督员,畅通社会监督渠道。2020年6月至9月,主动促进司法公开,组织开展省人大代表旁听庭审活动。30余位人大代表视察海事法院工作,对海事法院立足区位优势,推进“强富美高”新江苏建设再出发

提供海事司法服务保障等工作予以充分肯定。2021年1月,海事法院开展“人大代表说海法”活动,多位省人大代表对海事法院工作予以称赞。列席驻地人大会议是派出法庭充分发挥依法服务大局、参与社会治理前沿阵地作用的重要举措。2022年3月,海事法院南通法庭受邀列席南通市十六届人大一次会议。

法治护航深蓝

人大监督赋能海事审判高质量发展

波澜壮阔,百川归海。法治是中国式现代化江苏新实践的重要保障。南京海事法院始终牢记“国之大者”,坚决做到党和国家中心工作部署到哪,海事司法服务就跟进到哪。紧紧围绕“公平正义”和“一流法院”建设目标,高起点、高标准谋划推进海事审判各项工作。

《江苏沿海地区发展规划(2021—2025年)》获国务院批复同意后,江苏海洋强省建设迎来新的历史机遇。海事法院立足海事审判职能,围绕船舶海工等产业发展提出18项优化服务举措,主动回应社会海事司法需求。持续将“案案都是营商环境”理念融入海事司法实践,编发船舶管理、船员权益风险提示手册,发布审判白皮书,为涉海主体准确把握行业发展态势、防范法律风险提供指引。在全国率先建成“点对点”船舶执行查控系统,实现船舶“一键扣押”。聚焦涉海群体职业特点,深入码头、渔船开展巡回审判。持续开展“保民生护薪”、“江海行,护民‘薪’”等专项执行行动,全力维护涉海民生权益。在沿海沿江大运河沿线设立49个解纷



站点,聘任22个特邀调解组织和140余名特邀调解员,化解案件1100余件,帮助当事人及时获得赔偿款、挽回损失近1.6亿元。2022年6月至8月,全国人大、省人大领导相继来法院调研,充分肯定海事法院政治站位高、进取意识强、创业精神饱满,各项工作开局良好。人大代表的意见建议,成为海事法院改进工作、提升质效的重要参考,有力推动海事审判在法治轨道上稳步前行。

共绘治理新图

人大监督驱动海事治理协同发展

海不扬波,一碧万顷。江苏水网密布、水运发达,海事纠纷类型多样。南京海事法院牢牢把握涉海群体实际需求,积极创新发展新时代“海上枫桥经验”。坚持共商、共建、共治、共享,与省交通厅等单位加强司法执法协作,连续4年召开协作推进会,协同破解海事司法执法难题。

加快推进“水运江苏”建设,依法高效审理航道疏浚、码头建造类纠纷,邀请省人大监工委、常委会代表工委联合召开法治护航“水运江苏”建设战略协作推进会,组织省人大监察司法专业代表小组在扬州聚焦“海事司法服务保障大运河航运建设”调研,开展与代表委员面对面和人大代表联络工作,推出15条工作举措,为“水运江苏”建设提供联动法治保障。坚决扛牢护海职责,依法支持、监督海事行政机关履职,妥善调处80余起“退渔还湿”案件,清退非法养殖面积近4500亩。

2024年9月,开展50亿海工项目执行专项行动,邀请当地人大代表见证执行,有力推动重大项目落地实施。支持长江“三无”船舶清零整治,保障黄金水道安全,与协作单位在解纷中心成功化解长江水上事故纠纷123起,联合发布贯彻落实长江保护法九项工作举措,打造具有海事司法与行政执法协同特色的江苏样板。2024年5月,最高人民法院组织来自北京、天津等代表团的30位全国人大代表到一站式解纷中心视察,并对海事法院创新“海上枫桥经验”的作为与担当点赞。

监督擎炬引航

人大引领涉外海事审判新高度

潮起潮落,风起云涌。海事审判是中国司法的重要对外窗口,2025年3月,全国人大监工委到南京海事法院调研江苏海事审判工作。海事法院聚焦江苏“一带一路”交汇点建设,制定服务保障举措,主办法治发展智库研讨会,建立法庭联盟,保障共建“一带一路”倡议在江苏顺利实施。聚焦国家战略需求深化调研,跟踪研究外国国家豁免法、反外国制裁法等新型法律适用问题,将统筹推进国内法治和涉外法治要求落到实处。

充分发挥海事司法在服务保障RCEP实施中的职能作用,积极营造市场化、法治化、国际化营商环境。聚焦江苏自贸试验区发展,先后在连云港、苏州、南京自贸片区设立巡回审判点,依法审理涉自贸区海事案件278件,深入分析案件特征并提出意见建议,助力提升贸易和投资自由化便利化水平。不断完善涉外案件审理机制,先后制定《涉外、涉港澳台案件司法文书送达工作规程》、《外国法查明操作规程(试行)》等文件,探索开展涉外、涉港澳台案件相对集中审理试点,准确适用准据法审理涉外、涉港澳台案件832件,案件当事人遍及全球58个国家和地区。

站在新的历史起点上,五年砥砺奋进的南京海事法院,将持续立足江苏区位优势、产业优势和自身后发优势,踔厉奋发、勇毅前行,主动接受人大监督,不断强化司法自觉,为海洋强国建设和高水平对外开放贡献更多海事司法力量。

(作者系南京海事法院党组副书记、常务副院长)

走在前 勇担当 蹚出乡村共富路

——记全国人大代表、民营企业家周善红

● 民营经济不仅是市场经济的重要主体，更是推进共同富裕的重要力量。

本刊记者 魏娜

这是一位掌舵年销售规模超90亿元制造企业的民营企业家，虽扎根扬州，却常年奔走福建、陕西、江西、湖北、内蒙古等地的偏远乡村，以其独特的产业扶贫足迹诠释新时代人大代表的责任担当，被当地群众亲切称为“茶叶商人”、“花椒厂长”、“草莓园主”，更被誉为贫困群众的“好村长”、乡亲们的“好亲戚”、产业工人的“好老板”。他以实业报国的情怀，在脱贫攻坚与乡村振兴的生动实践中，谱写了一曲新时代民营企业家的奉献之歌。他就是第十二、十三、十四届全国人大代表，江苏万顺机电集团有限公司党委书记、董事长周善红。

脱贫：致富不忘报桑梓

周善红出生于里下河一个普通的农民家庭。早年，故乡因水患致贫，家境十分艰苦，摆脱贫困、改变命运成为他的奋斗目标。

1986年秋天，带着母亲新纳的布鞋，刚刚高中毕业的周善红踏上了北上打工之路，与同乡一起进入潍坊拖拉机厂。时代的大潮奔涌向前，随着1989年中国农业机械化改造进入关键阶段，农业机械的需求量飞速增长，周善红决定创业。从十几个人的小作坊到1990年已近500人的工厂，以诚信为本、质量立命，凭着过硬的业务，他很快在潍坊打响了“江都钣金”的品牌。1996年，在收购一家台企后，公司业务从汽车劳务输出扩大到汽车零部件生产，开始驶上发展快车道。整整十年的辛勤奋斗，那个在寒冷深秋北上的青年至此完成了从打工仔到企业家的升级。

“企业的成长，归根结底得益于党和国家的关心关怀，得益于各级党委政府和社会各界的支持厚爱。”在



十四届全国人大三次会议江苏代表团全体会议上，周善红回忆了万顺集团从一个汽车零部件小作坊起步到如今在前沿技术领域不断深耕的国家高新技术企业，而这一切则要追溯到1999年。那年，扬州市出台政策，吸引在外兴业的人才凤还巢。接到“橄榄枝”后，周善红心情久久不能平静。他想念家乡，想起白手起家时与自己一起打拼的家乡子弟。第二年，他毅然带着1亿多元资金，回到家乡里下河，在丁沟镇创办了扬州市首家省级民营企业——江苏万顺集团，专业从事空调及汽车配件等产品的研发生产。

如今，江苏万顺集团已是一家跨地区经营的企业，在多地拥有6家生产制造企业和1家上市公司。为回馈家乡，其员工中60%以上仍为本地及周边农村劳动力。“业务再怎么拓展，产业再怎么调整，技术再怎么创新，吸纳农村劳动力最多的汽车劳务板块坚决不能丢。”周善红再三强调这条从创业初就立下的规矩。

扶贫：觅新路“输血”变“造血”

回到家乡的周善红，很快就设立了“万顺慈善基金”，参与重建丁沟大桥、兴建丁沟二桥；为江都区修建镇村公路捐款；在宿迁市泗阳县穿城中学开办万顺集团春蕾班……多年来，万顺集团在公益慈善事业上累计支出超4000万元。然而，他的心里始终有一个疙瘩，他在日记中这样写道：“帮得了三五人，帮不了千万人，沙滩流水难到头……”

2013年，周善红当选为第十二届全国人大代表。在全国两会期间，他结识了福建省南安市梅山镇蓉中村党委书记李振生。这位年过六旬的代表是脱贫攻坚战线上的一名“老兵”。受他的感染，周善红意识到，唯有实现精准扶贫，帮一方百姓摆脱贫困，企业成长发展的意义才更加深远。

于是他循着习近平总书记走过的路，前往闽东大山深处的宁德市寿宁县下党乡下党村进行调研。下党村是一个革命老区、国家级特困村，全村一千多人靠山吃山，2014年以前年人均纯收入约5600元。周善红走访发现，这里山清水秀、盛产茶叶，但由于交通不便、销路不畅，当地农民种茶积极性不高。据此，周善红提出了“种植先行、项目引领，商贸推进、强村富民”的发展思路，从梳理恢复茶园入手，一方面投入资金建设成片“爱心茶园”基地，另一方面多方联系其他爱心企业认租茶园。

随着市场销路的打通，下党村农民发展茶业的积极性空前高涨，每亩土地的效益也从过去的2400元提高到6000元左右，还带动了周边村落发展茶园6700多亩。2017年，下党村最后一批贫困户全部脱贫，人均纯收入达11783元。“只卖茶园不卖茶”的扶贫新模式被国务院扶贫办列为全国12则精准扶贫典型案例之一，下党村的脱贫事迹也得到习近平总书记的肯定。

结合企业运作模式，发动社会力量参与，周善红继续在一些贫困地区探索发展产业、扶持创业、带动就业的“三业”联动精准扶贫模式。截至2020年底，他的扶贫足迹踏遍8省12村，调研行程近万里，帮扶脱贫近万人。他先后荣获全国脱贫攻坚奖创新奖、全国脱贫攻坚先进个人等称号。

共富：“产业+人才”赋能全面振兴

“经济大省发展得快一些，理应在促进全体人民共同富裕上积极探索经验、发挥示范带动作用。”现场聆听习近平总书记的殷殷嘱托，周善红感触颇深：“扶贫脱帽不是‘终点’，帮乡亲们过上‘富日子’才是目标。”

2023年，他提出“关于倡导新时代民营企业进一步参与乡村振兴的建议”，其中写到，如果将企业家吸引到经济相对落后的农村，一方面，企业家的奋斗精神会影响带动一批人，另一方面，可以在乡村推行企业经营模式，生产适销对路、具有一定市场竞争力的产品。这样既能带动一方经济发展，更有助于推动农业农村现代化建设。

知者行之始，行者知之成。在福建寿宁，万顺集团联合其他企业成立宁德文达镁铝科技有限公司，拉动当地经济发展；在陕西富平，万顺集团投资扩建炼油厂，进一步发展当地特色产业……近年来，万顺集团将促进稳岗就业作为巩固脱贫成果、服务乡村振兴的基础性工作来抓，一方面通过在农村兴办实体项目，把优质就业岗位送到农民身边；另一方面设立专项创业基金，资助返乡农民工和农村青年创业致富，逐步形成了“万顺促乡村振兴2.0版”。

“努力为推动科技创新、培育新质生产力、建设现代化产业体系、全面推进乡村振兴、促进区域协调发展、保障和改善民生等多作贡献。”今年年初召开的民营企业座谈会犹如一颗“定心丸”，让周善红倍感振奋。半个多月后，他带着“关于优化央企国企与中小型企业资金结算方式的建议”赴京参加全国两会，希望通过压缩承兑汇票的不当使用、禁止变相支付工具、建立金融机构支持机制等措施，加强实施与监督，改善中小企业的资金状况，增强民营企业发展活力。两会结束后，一系列硬核政策密集发布、落地见效——我国第一部民营经济促进法出台，进一步优化民营经济发展环境；金融支持民营经济25条举措出台，引导金融资源更多流向小微和民营企业……

政策暖风与市场活力共振，企业发展与乡村振兴同频，周善红胸怀报国之志，奋力奔跑在先富促共富的大道上，他用实际行动证明：民营经济不仅是市场经济的重要主体，更是推进共同富裕的重要力量。

高旋代表：青春之花绽放乡村振兴征途

“作为新时代的青年人大代表，我们生逢盛世，施展才干的舞台无比广阔，实现梦想的前景无比光明。我将继续脚踏实地、敢想敢为，用实际行动诠释履职担当！”在徐州市铜山区“乡村振兴、青年代表在行动”代表讲坛主题活动现场，90后区人大代表、房村镇温刘村党支部书记高旋的发言铿锵有力。

地处苏北偏僻一隅的温刘村，曾是传统农业主导的“空心村”。青壮年外出务工、集体收入捉襟见肘，连片的玉米小麦田见证着村庄的沉寂。而这一切，在2016年迎来转机。

“在外事业再成功，也抵不过乡亲们期盼的眼神。”那年春节，多年未归的高旋，回乡看到村里境况，就萌生了为家乡建设出力的想法。

以创办江苏智腾建材科技股份有限公司为支点，高旋开启“造血式”扶贫。优先录用本村劳动力，定制化开展技能培训；为困难群众设立专属岗位，构建“培训+就业”帮扶链条。在机器轰鸣的车间里，村民王大姐数着刚发的工资喜笑颜开：“跟着高总干，上月工资加奖金有8000多元！”

高旋带民致富、为民造福的情怀和敢尝试、不服输的闯劲，赢得村民的广泛好评。2021年12月，高旋当选区人大代表；次年，又被推选为村党支部书记。双重

身份意味着双重责任，从此温刘村的沟沟坎坎，处处都留下了他为民履职的足迹。

高旋上任后迅速熟悉村情、聆听民意、请教老党员。为了方便群众，他制作便民服务卡，亲自上门发放，了解各家各户的情况。碰到“张家长李家短”的矛盾，他主动了解情况，并在公正公平的立场进行调解。

温刘村党群服务中心对面有一处集体用地，长期被村民侵占，用于养猪、堆放杂物等，不仅使集体资产流失，也影响村容村貌。对此，高旋创新“四方联动”机制，即人大代表监督、“两委”班子推进、党员示范带动、乡贤协调沟通。38次入户走访，72小时连续调解，最终说服村民自愿腾退土地。腾出的2100平方米空间，经民主议事会商定建设门面房，通过公开招租为集体增收136万元。

在人大代表接待日里，村民随口提及的“买菜难”问题，被高旋记入履职笔记。经过20余次实地调研，他牵头提交了“关于建设新型农贸市场的建议”，区镇相关部门高度重视，专门下发文件，就布局规划、设施配套、资金补助等方面进行部署推进。农贸市场建成后，极大方便了周边5个村村民的生活，同时又为村集体增加收益10多万元。

高旋带民致富的脚步从未停歇：组建黄咖建筑工程公司，每年可为村集体创收30万元；领办绿盈种植专业合作社，发展浅水藕生态种植，年收益达20多万元；搭建农创客联盟平台，培育12个特色农业项目。“云上温刘”数字乡村系统，通过物联网监测、电商直播等新业态，让传统农业插上智慧翅膀。

从青涩的农家青年到乡村振兴的领路人，高旋用八年时光绘就一幅乡村蝶变图：集体收入从不足5万元跃升至150.5万元，村民人均年收入翻了两番，返乡创业青年占比超30%。站在新起点，他的目光更加坚定：“让更多青春力量在田野间扎根，让乡村振兴之路越走越宽广！”

（董明月）



建好“家站点” 激扬代表履职新动能

王宇

春潮涌动,随着十四届全国人大三次会议顺利闭幕,遍布连云港乡镇村落、街道社区的代表之家和代表联络站又同往常一样忙碌起来。

从宣讲今年全国两会精神和新修订的代表法,到征集市县区人大常委会立法监督议题;从听取残疾人保障条例、滨海湿地保护条例等法规的立法建议,到旅游促进条例、乡村振兴等执法检查组寻找问题、听取诉求……在这里,反映大事小情的市民群众,耐心倾听的人大代表和答疑解惑的有关部门,通过一场场直接见面,为全过程人民民主的宏大叙事注入更多“烟火气”,也帮助群众以合理合法的方式表达诉求,共同作答赋能基层治理的“关键题”。

为让人大代表在“家站点”更好听建议、解难题,连云港市人大常委会切实为代表搭好履职平台,带动各级人大代表进“家”、入“站”、驻“点”听民声。

规范建设 增添依法履职“烟火气”

“积极服务代表依法履职、更好发挥代表作用”是市人大常委会为代表“家站点”划定的职能定位,背后靠的是高标准、规范化的制度建设和依法有序、充满活力的履职活动。

连云港市人大常委会先后出台《关于规范人大代表联络工作的意见》、《关于全市“两新”组织人大代表联系点建设的指导意见》,全面推进全市各类代表“家站点”的规范化建设。目前,连云港市共有630个建在产业链条中、村居社区里、田间地头上的“特色化+专业化”代表之家、代表联络站以及经济运行、营商环境、社会事业观察点等履职平台。



代表“家站点”是人大代表和群众之间的“连心桥”,只有活动常有、代表常在、群众常来,才能真正打通“桥”、连上“心”。

在灌南县田楼镇的代表联络站,一块人大代表“亮身份”的公示板格外引人注目。随着今年“走基层、进家站、联选民”活动如火如荼开展,各级代表纷纷亮身份、进“家站”、接选民。“有时一天能接待十几个反映情况的群众。”灌南县人大代表单海玲表示:“居民直接扫描代表联络站的二维码,登录‘灌南人大代表云家’选择代表并线上提交问题,就会得到‘家站’的回应。”

带感情“进站”,带问题“回家”,全市连续多年开展的“走基层、进家站、联选民”活动,累计接待选民28000余人次,收集意见建议4600余条,精准掌握群众心声。

发挥作用 答好联系群众“关键题”

密切人大常委会同人大代表的联系、人大代表同人民群众的联系,是发展全过程人民民主的必然要求。代表“家站点”不仅为代表履职提供阵地,为群众“沉浸式”民主参与提供平台,也成为密切“两个联系”的有力抓手。

“这是巴西的发晶,那个是刚果的紫水晶、黄水晶、白水晶、粉水晶,这个是紫锂辉、绿发晶,分类标准不一致。”“国外客商的需求高,倒逼我们成长。”东海县是“水晶之都”,随着跨境电商的不断发展,对水晶产业的规范化发展要求越来越紧迫。东海县水晶城人大代表联络站邀请水晶城摊主、店主,围绕水晶产业收集意见、组织讨论,经过广泛的讨论交流,形成了“关于加快电商产业园区建设,推动电商产业提质增效的建议”,连云港市人大代表、东海水晶产业发展集团副总经理王娜形成“关于支持水晶产品跨境电商企业从本土报关出口的建议”,在连云港市十五届人大五次会议上正式提出。经市人大常委会研究并报市委决定,将《连云港市东海水晶产业发展促进条例》确定为今年的正式立法项目。在今年年初东海县十八届人大四次会议上,东海县人大代表,东海县水晶雕刻专家、恒达珠宝有限公司董事长陈旭辉提交了《关于提升东海水晶产业高质量发展的议案》,被列为本次会议“一号议案”,经市人大常委会第二十五次会议审议决定,交县政府及相关部门办理。

代表们走进“家站点”,在与群众的“面对面”中有



效激发了履职的热情和动力,用行动体现出推动高质量发展的高度责任感。一场场热烈讨论也打破了人大工作的“神秘感”,法律程序与民意基础兼顾,全过程人民民主在基层更加可感可知。

融入基层 跑出为民服务“加速度”

如今,愈加完善而有活力的代表“家站点”,将目光放在人民群众所思所盼之处,为民解忧、为民办事。

让乡村产业活起来、让村民钱包鼓起来,是新坝镇小荡村联络站里代表们最关心的事。全国人大代表,连云港市海州区新坝镇小荡村党总支书记、村委会主任徐瑶以“为农、助农、富农”为目标,联系代表组织回乡创业大学生组建创业联盟,以小荡村代表联络站为基地,建立新坝特色农产品直播间,当起新坝农产品代言人。在大家的共同努力下,村里引入直播电商、研学讲座、多元化经营等新理念、新想法、新做法,温室大棚种植、农光互补发电等新技术、新产业一步步落地开花。

代表们走进“家站点”积极履职、听取意见,为提升基层治理效能、促进社会和谐发挥了显著作用。

“李法官,这里有一起业主违建纠纷,我们对这块不太了解,请你来帮我们指导一下。”今年1月,板浦镇调解员通过融合法庭的诉讼服务应用终端,线上联系网格法官取得调解协助。经过法官详细讲解法律规定、耐心疏导当事人情绪后,最终妥善解决这场业主违建纠纷。近年来,海州区人大常委会将辖区代表全部编组进入“家站点”,联动街道人大代表之家和社区人大代表联络站,与海州区法院共同打造“融合法庭·和合之家”,将群众纠纷化解在基层。

从房前屋后的“身边事”,到公共服务的“大民生”,代表履职融入基层治理,与接诉即办工作互为助力,共同推动群众急难愁盼得到解决,精治共治法治焕发新的活力。

下一步,连云港市人大常委会将继续坚持以人民为中心的发展思想,进一步发挥好“家站点”的功能和作用,在建起来的基础上,更好地用起来、活起来,让人大代表与人民群众的联系更紧密、心贴得更近,让人大代表来自人民、扎根人民的特色更为鲜明,全力书写全过程人民民主的人大答卷。



“三堂合一”办好人大代表讲坛

近年来,南京市溧水区人大常委会深入贯彻“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动要求,以“人大代表讲坛”为重要抓手,把讲坛打造成为人大代表学习习近平新时代中国特色社会主义思想的学堂、充电赋能传授经验的讲堂、践行全过程人民民主的“殿堂”,提升坚持好完善好运行好人民代表大会制度的自觉性坚定性,为中国式现代化溧水新实践提供有力制度保障。

把讲坛打造成学习习近平新时代中国特色社会主义思想的学堂。深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想。通过专题讲座、交流研讨、视频学习等多种形式,引导代表们深刻领会习近平新时代中国特色社会主义思想的精神实质和丰富内涵,切实把思想和行动统一到党中央的决策部署和省市区委的工作安排上来。系统学习习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想。组织3批次900余人次在南京宪法公园宣誓并参观“宪法宣传教育展”、“江苏·人民代表大会制度展”,进一步增强代表们对坚持好完善好运行好人民代表大会制度的思想认同和行动自觉。重点学习习近平法治思想。制订代表年度学法计划,围绕新修改的代表法等20余部法律法规,通过自主学习、集中学习、实践学习和经验分享、交流互动等方式,强化职责、推动自学、促进转化,增强法治意识。

把讲坛打造成充电赋能传授经验的讲堂。坚持“专家讲给代表听、代表讲给代表听”,传授履职技能,交流履职经验。邀请专家讲。突出履职培训,邀请省市人大相关领域的专家现场进行授课。讲述人民代表大会制度的发展历程,对新修改的代表法等法律法规进行解读,讲解建议撰写规范与技巧,提升代表履职能力。突出专项培训,重点就《中华人民共和国统计法》、《中华人民共和国能源法》等内容专项授课。累计受训代表2100人次。组织代表讲。代表们围绕如何学习谈体会,强调把学习作为履职的必修课;围绕如何调研讲感受,突出把调研作为基本功;围绕如何提建议说经



验,坚持问题导向、目标导向、结果导向;围绕如何联系群众话方法,“线上+线下”全方位。

把讲坛打造成践行全过程人民民主的“殿堂”。岗位建新功,贯彻落实“四个着力点”。8个镇街主要负责同志走上讲坛,谈认识、讲打算,“四个着力点”上抓落实,勇挑大梁向前行。开发区围绕推动企业技术改造和产业升级,带动区域协调发展;农业高新区围绕加快建设“两区一地”推动农业科技创新,加速成果转化;永阳街道围绕推动企业“智改数转”,优化园区布局;东屏街道围绕聚焦新材料产业,推动绿色发展;洪蓝街道围绕“主城功能区、都市新田园”功能定位,推动乡村振兴;石湫街道围绕生态科教新城、特色文旅学镇,推动“产学研”一体发展;和凤镇围绕高端机电产业发展,打好“石臼湖”品牌;晶桥镇聚焦医药和医疗器械产业发展,促进区域发展。脚下踩泥土,推动乡村全面振兴。身为白马镇石头寨村党支部书记,南京市人大代表周建明走村入户,上山涉水,收集民意,助力石头寨村获得全国文明村、中国美丽休闲乡村等荣誉称号。和群众面对面,促进基层有效治理。溧水区人大代表葛盛凤作为和凤镇社会工作办负责人,始终“和群众坐在同一条板凳上”,当面听取群众意见,推动老旧小区治理和适老项目改造的优化,赢得群众好评。(赵斌)

精准服务破难题 优化环境显担当

营商环境是地方经济发展的“软实力”，更是企业成长的阳光雨露。在南通市通州区，一场关于“计容建筑面积”的协调会，不仅让江苏乐尔绿材科技有限公司的项目建设“柳暗花明”，更成为通州优化营商环境的生动注脚。从企业急难愁盼到问题圆满解决，南通市通州区人大常委会以精准服务、法治思维和创新举措，擦亮营商环境“金字招牌”。

企业呼声：一个“比例”卡住项目进度

2024年11月，落户在南通高新区的江苏乐尔绿材资源化设备制造及示范项目正式开工。2025年3月，因项目中车间产线调整需重新报规，企业遇到了“计算难题”。根据规划要点，行政办公及生活配套设施面积占比不得超过总建筑面积的15%。企业自算结果为10.5%，而通州资规局高新区分局审核却显示16%。

“若重新调整车间设计方案，至少耽误一个月工期！”公司副总经理潘小军心急如焚。一边是严控规划红线的政策要求，一边是项目建设的紧迫性，矛盾如何化解？潘小军向挂钩联系企业的通州区人大寻求帮助。

人大搭台：一场协商会凝聚共识

3月11日，通州区人大常委会迅速行动，组织召开专题协商会。区人大环资委、通州资规局及高新区分局负责人齐聚一堂，既讲政策底线，也谋解决路径。

面对部门间分歧，区人大提出关键思路：“纠结字眼不如解决问题，要在合规前提下寻找最优解。”

资规局当场抛出三个方案：其一，增容降比，按照有关文件要求，增加车间3000平方米建筑面积；其二，将地下空间纳入计算，依据自然资源部新规，仅需增建1350平方米；其三，功能调整，优化综合楼设计，成本最低、耗时最短。

“第三个方案最务实！”在人大协调下，政企双方迅

速达成共识——通过调整综合楼功能满足比例要求，既守牢政策底线，又为企业节省时间和经济成本。

部门联动：一支专班跑出“通州速度”

方案既定，重在落实。通州区资规局展现高效作风：3月12日即组建服务专班，指导企业进行设计调整；3月17日，企业完成变更并提交公示；3月31日，公示期满，审批顺利通过。

从问题反映到解决，仅用25天，比企业预期缩短近一半时间。“没想到人大和有关部门这么重视，真正把企业事当自家事！”潘小军感慨道。

这场协调背后，折射出通州区优化营商环境“法治为本、服务为先、效率为要”的服务理念，既严守政策红线，不因“特事特办”破坏公平，又主动换位思考，用专业能力化解企业盲区，同时部门协同联动，让企业少跑腿、快办事。

在高质量发展征程上，通州区以问题解决率和企业满意度为标尺，书写政企同心谋发展的鲜活案例。乐尔绿材项目的成功破题，不仅是一次审批流程的优化，更是一次营商环境的“压力测试”——在这里，规则与温情并存，速度与质量共进，这正是投资者纷至沓来的底气所在。

（丁俊荣 陶苏敏）





奋楫争先立潮头 更大力度推进深层次改革和 高水平开放



编者按：

统筹推进深层次改革和高水平开放，是深入推进中国式现代化的内在要求。习近平总书记在参加十四届全国人大三次会议江苏代表团审议时对“经济大省要挑大梁”提出明确要求，强调江苏要“在推进深层次改革和高水平开放上勇争先”，为我们指明了前进方向，提供了根本遵循。

舟大者任重，马骏者远驰。全省各级人大代表深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，瞄准在进一步全面深化改革上继续走在前列，着眼建设具有世界聚合力的双向开放枢纽，以“勇争先”的思想自觉和行动自觉，突出抓好重点领域和关键环节改革，更大力度推进高水平开放，为在高质量发展上继续走在前列提供更大推动力。

全国人大代表，启东市委书记 杨中坚：

3月5日下午，习近平总书记亲临江苏代表团参加审议，我作为来自江苏的人大代表，感到无上光荣、无比幸福、无限激动。习近平总书记强调，“经济体量大，向前发展就需要更大的推动力。江苏要先行先试、内外兼修，通过深化改革开放不断除障碍、增动能”，这一重大论断蕴含着马克思主义政治经济学的认识论和方法论，为我们全面深化改革开放提供了理论指引和行

动指南。

作为江苏改革开放前沿阵地，启东始终坚持用好改革开放“关键一招”，把握新阶段、新特点、新情况，全力破解阻碍改革发展的“中梗阻”。近5年，启东累计获批国家级、省级改革试点19个，国务院医改领导小组办公室多次对我市医改工作致表扬信，政务服务工作效率获省政府督查激励等，一批改革成果有效转化为发展红利。目前，全市泛半导体产业项目约七成来自上

海、苏南地区,生命健康产业项目超八成来自上海,七成的游客来自上海;拥有海域面积3349平方公里,约占全省的8.9%,吕四港是国家一类开放口岸,通用码头航线通达六大洲40多个国家和地区,环抱式港池形成45平方公里的临港产业腹地,不可多得、更不可复制。特别是,随着吕四港高质量运营、北沿江高铁加快建设、沿海高铁新通道和上海第三机场规划布局稳步推进,启东公、铁、海、空全要素联运的开放通道持续拓展,通江达海、畅达全球的开放格局加速构建。

作为全国人大代表、启东市委书记,接下来,我将深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神,带领启东上下锚定“勇争先”的标准和要求,以更大的力度、更实的举措,推动改革开放向纵深发展,推动启东勇当全省向海图强龙头板块。

一是坚持先行先试,激发改革开放强活力。大力发扬敢闯敢试、敢为人先的改革精神,统筹谋划、有力有序解决各领域各方面体制性障碍、机制性梗阻、政策性创新问题。特别是,作为全国首批乡镇(街道)履职事项清单试点地区,我们将深化运用试点经验,不断完善清单应用配套机制,持续激发基层干事创业活力动力。充分发挥市领导挂钩联系重点改革任务机制作用,加快推进2个国家级、6个省级改革试点,努力形成更多标志性改革成果。

二是坚持跨江向海,扩展改革开放新空间。持续澎湃江的动能,坚决扛起长江口产业创新绿色发展协同区北岸先行区建设的首位担当,加快北沿江高铁综合交通枢纽项目建设,积极对接上海“3+6”新型产业体系,做强长三角高校研究机构启东集聚区,实现更高水平的跨江融合。持续深挖海的潜能,围绕“三千一百”目标,加快实施新一轮吕四港高质量发展行动计划,全力招引一批先进涉海制造业项目,积极开拓海洋文旅新蓝海,全面提升涉海科技驱动力、海洋经济支撑力、滨海城镇带动力,让沿海成为启东奔赴“下一个千亿”的最大增量。

三是坚持以优解忧,营造改革开放好环境。全面对标国际高标准经贸规则,深入推进高水平制度型开放,认真落实新版外资准入负面清单,放大“跨境电商+产业带+海外仓”协同效应,推动更多资源要素在启东

高效集聚、流动、配置、增值。坚持以国家级政务服务标准化试点建设为引领,细化“企管家”、“碳管家”、“建管家”服务模式,加快企业服务中心功能拓展、事项扩容、影响提升,开展规范涉企执法专项行动,让各类经营主体在启东如鱼得水、如沐春风,不断擦亮“万事好通·益启企”营商环境品牌。

省人大代表,宿迁时代储能科技有限公司 研发部长 张超:

一直以来,我始终奋战在新型储能技术研发一线,深切感受到企业的每一步突破都与深层次改革和高水平开放紧密相连。正是通过深化产学研协同、构建全球创新网络,才能推动宿迁时代储能在液流电池领域实现新突破。

改革创新是推动产业发展的根本动力。2023年10月15日,全球首套兆瓦级水系有机液流电池在宿迁高新区成功下线,标志着我国在这一新型储能技术的产业化上又领先一步。这背后是持续多年的技术自主化攻关——我们与中国科学技术大学徐铜文教授团队深度合作,针对离子交换膜这一“卡脖子”材料,建立了从基础研发到规模生产的全链条体系。为打破国外垄断,我们研发团队通过不懈努力,成功开发出高性能阴离子交换膜,建成国内首条大宽幅生产线,年产能达100万平方米,成本较进口产品降低80%。

作为江苏省“双碳”项目的承担单位,我们还注重构建“材料—装备—系统—应用”的全产业链生态。我们将液流电池与当地光伏、风电结合,有效解决了可再生能源弃电问题;探索了“储能+电网调峰”的深度融合,为东北老工业基地的能源转型提供有效支撑。这些项目的实施,带动了省内数十家配套企业的发展,公司产品入选省工信厅重点推广应用目录后,获得了政策与市场的双重助力,进一步加速技术转化效率。

在国际竞争中,开放合作至关重要。在并购德国耶拿电池公司后,我们获得了其在水系有机液流电池领域的十年技术积累,包括多项核心专利和成熟的工艺设计。同时,我们在德国组建海外研发中心,吸引国内外顶尖人才,实现“本土研发+全球转化”的双轮驱动,形成“海外创新资源—国内产业转化”的高效通道。

目前,公司与多家海外机构达成合作协议,产品已批量出口。

作为人大代表,结合企业实践,我认为还需从政策层面进一步赋能。一方面,鉴于新技术需要更多应用场景的验证和推广,建议设立省级新型储能专项基金,重点支持液流电池等长时储能技术的关键材料研发和中试平台建设,加快风电、光伏、氢能、微电网与液流电池的耦合技术攻关;另一方面,进一步降低谷电价格,为更多新技术争取更长的发展时间、扩大其落地增产放量的空间,为储能产业的进一步发展奠定良好基础。此外,建议搭建“储能产业国际合作平台”,帮助企业对接国际标准化组织,在技术认证、项目融资等方面提供支持,让更多像德国耶拿这样的跨国合作案例成为常态。未来,我们将继续以企业实践为笔,在深层次改革中破解难题,在高水平开放中汇聚资源,为江苏乃至全国的能源转型贡献更多“储能力量”。

淮安市人大代表,江苏纽泰格科技集团股份有限公司董事长 张义:

当前,全球汽车产业面临低碳化、智能化、网联化三重变革,轻量化技术不仅是产业升级的“必选项”,更是中国新能源汽车抢占全球竞争制高点的“关键棋”。作为深耕汽车轻量化领域14年的国家高新技术企业,纽泰格始终牢记嘱托,以改革破难题、以创新增动能,在汽车产业能源转型与技术迭代的浪潮中,走出了一



条从“跟跑”到“并跑”的进阶之路。

以产品创新驱动技术跃迁,抢占产业升级制高点。去年,纽泰格配套主机厂研发的首款驱动电机壳体顺利量产,技术工艺复杂度显著提升,市场竞争力持续增强。在超高精密机加工、搅拌摩擦焊、自动化装配等工艺领域实现多项技术突破;纽泰格年研发投入5900余万元,研发费用占比达6%,累计申请专利近200项,发明专利占比超10%;迈尔实验室通过CNAS认证,成为行业技术标杆,旗下纽泰格、迈尔、常北宸均获评国家高新技术企业,迈尔新获评省专精特新企业、省瞪羚企业。

以智改数转激活绿色动能,打造高质量发展标杆。成功入选工信部5G工厂名录,MES系统二期上线,获评省级先进级智能工厂,实现生产全流程数字化管控;投资建设6.7兆瓦光伏项目,绿电比例提升至23%,获评省级绿色工厂。

以链主担当凝聚生态合力,协同构建开放共同体。作为汽车轻量化领域链主企业,带动上下游企业共同推进“智改数转”,提升产业链整体效率;与高校、科研机构深化合作,加速技术成果转化,培养轻量化领域专业人才;积极拓展国际市场,推动中国轻量化技术标准与国际接轨,提升全球竞争力。

作为来自汽车行业的人大代表,我建议:一是对新能源汽车轻量化零部件研发给予专项补贴,降低企业验证成本,将轻量化技术纳入新能源汽车购置税减免评价体系;二是建设省级轻量化材料检测认证中心,开放共享技术资源,支持中小企业技术升级;三是推行“产学研用”一体化人才培养模式,校企共建轻量化工艺定向班,破解高端人才短缺难题。我坚信,在科技创新的星辰大海中,深化中国汽车轻量化技术改革,推进更高水平开放,为中国式现代化贡献力量!

连云港市海州区人大代表,连云港市海州区宁海街道党工委书记 孙星:

统筹推进深层次改革和更高水平开放,是应对复杂形势、解决发展难题、激发社会活力的必然选择。作为基层涉农街道,必须顺应发展大势,因地制宜做好城乡融合发展、区域协调联动、优化营商环境文章,在

变局中定好发展方位、谋好发展蓝图、走好发展道路。

聚焦农旅融合、富民兴村，激发城郊农业发展活力。把握好宁海高速出入口南移契机，整合新204国道沿线红月亮、四季庄园等家庭农场，建设葡萄乐园等农旅融合发展项目，打造“一带三化”富民兴村示范基地，大力发展生产示范、采摘、亲子、体验、研学等业态，推出一批网红打卡地，打造城区居民休闲游玩首选之地，推动城郊都市农业蓬勃发展。

立足转型升级，赋能传统产业焕发生机。抢抓机遇，主动融入高新区片区发展大局，全力服务保障无锡连云港专精特新产业园建设，助力重塑工业发展版图。依托现有资源，备足产业发展空间，搭建起宁海主体园、瑞海拓展园和魏湾融合园三园联动平台，积极承接产业外溢，重点发展总部经济、数字标注、信息智能、电子商务、医疗器械等产业，辖区现有高新技术企业3个，科技型中小企业7个，加快推动传统产业转型升级。

突出制度保障、服务集成，护航辖区企业安心发展。落细落实街道班子成员联系企业制度，定期走访、常态联系，引导鼓励企业用好“园区保”等贴息金融支持，助力企业申报各类奖补资金，及时为企业链接各类政策资源。加快建设企业集成服务核心区，整合企业服务中心、文化活动中心等功能，配套建设公寓、银行等载体，为企业员工提供集合式服务。选优配强“宁满意”为企服务专班，优化“帮代办”等便企服务，常态化开展“身宁企境”座谈会，打造政府围着企业转、企业有事马上办的优质营商环境，让企业发展更安心、顺心、舒心。

下一步，我将牢记殷殷嘱托，团结带领好街道干群，聚焦城乡融合、乡村振兴两大主题，着力把宁海打造成经济增长新高地、创新活力源泉地、品质生活幸福地。

常州市武进区湖塘镇人大代表，常州市武进区星河实验小学党支部书记、校长 庄惠芬：

作为一名教育工作者，我深知教育教学综合改革对教育强国、科技强国、人才强国的重要性。我将

自觉担当“为党育人、为国育才”的时代使命，带领广大教师们全面深化教育改革实践，推进“强国有我、躬耕未来”的创想实践，将教育强国规划纲要落地在创想育人的星河原野。

在创想育人高水平开放中用功。创想教育育人实践体现在培养担当民族复兴大任的时代新人的办学追求中，需在三个维度用功：一是育人团队开放，聘请用好科学副校长、建立“科学家班主任”制度，由科研人员参与学校创想课程设计，让课程实践积极回应国家创新人才需求；二是校际资源开放，建立大中小学思政育人联盟、大中小学科学教育联盟，为创新人才早期培养汇聚更多力量；三是国际视野开放，借鉴芬兰现象式教学、新加坡GEP天才教育计划等，推进创业教育与现象式学习。

在创想实践四领域改革中着力。创新人才早期培养需要加强学科实践、课程整合，着力在环境、课程、评价、师资四大核心改革领域中发力：一是环境搭建，构建促进学生做学玩合一、思创行一体的创想群岛，搭建人工智能赋能的创新实验室、链接国家级创新教育资源共享平台等环境构造；二是课程进阶，进一步深化“基础性+主题化+个性化”的课程体系，深化每周一的“天才一小时课程”，并研发AI赋能STEAM课程的创新实践；三是评价突破，通过构建“星河大脑”平台，形成促进小学生创新素养发展的雷达图，跟踪支持学生的创新素养发展；四是师资优化，提升“2+1”课程素养的双能教师培养机制，以及“专家级大师+通识型导师+专业性教师”的三师运行方式。

在创想生态协同化育人中共生。人才的培养需要大中小学的贯通、家校社的共育：探索小初高创新人才早期培养的贯通链，试点“创新人才贯通培养项目”，并允许特别优秀学生跨学段选课；探索大中小学一体化育人的项目群，形成大中小学思政育人联盟、大中小学科学教育联盟的联动路径；深化家校社共育的时光轴实践，通过“日日新、周周行、月月美”三条时光轴，围绕劳动实践、科学创造、人工智能以及亲子阅读等方面共建创想育人的生态。

数字引擎驱动代表履职“智变”

缺失的河道警示牌竖了起来、楼道的灯得到及时修理、老人助餐点有了低脂低糖餐……如今，在张家港，群众和代表提出的意见建议，都可以通过一张小小的二维码来解决。只需一部手机，扫描人大代表专属二维码，就能随时随地反映问题、表达诉求，最快2小时就能收到答复。

2024年12月，张家港市人大常委会紧抓“数字人大”建设契机，全面推行“‘码’上见代表”工作，将全市1400余名各级人大（议政）代表“搬”到线上，搭建起“指尖直达、实时响应”的民声民意桥梁，用数字化手段打通民意收集“最后一公里”，为新时代人大工作高质量发展注入了强劲动力。

“码上通”按下民意响应快进键。家住张家港市某社区的葛先生每晚都有出门散步的习惯，前不久他通过扫描“代表码”提交了健身步道拓展延伸的建议。不到两小时，他就收到了市人大代表刘燕的线上反馈。当天下午，刘燕协调相关部门工作人员实地勘察，现场敲定改造方案。“预计近期对该步道进行拓展延伸和道路亮化，让居民散步更舒心。”刘燕表示。

走进全市12个代表履职中心、183个代表联络站点，随处可见张贴的“代表码”，群众只需扫一扫，就能直达代表“云端窗口”——既能查看代表信息、在线反映诉求，也能追踪意见办理进度。代表不仅可以实时响应群众诉求，还可以结合平时走访调研中了解到的社情民意，同步汇入平台，形成“线上线下双轨收集、闭环办理”的履职新模式。

全闭环构建诉求办理全链条。“这二维码真是帮了大忙！只要扫一扫就能反映问题，我们老年人也会操作。”4月18日，张家港市德积街道居民施琴妹说。

作为拆迁安置的老旧小区，该小区内有不少枯树枝干摇摇欲坠，存在安全隐患。抱着试试看的心态，施琴妹通过扫描小区公开栏上市人大代表陆惠芳的“代表码”，反映了小区枯树亟须清理的情况。很快，陆惠芳收到手机短信提醒，并第一时间进行转交。4月21

日，小区内枯树枯枝全部清理完毕。

凡是在“代表码”上反馈的意见建议，都能得到处理反馈，这得益于“‘码’上见代表”平台打造的全闭环工作机制：群众扫码留言后，对于可以立即回复的，代表在线及时回复群众；对于不能立即回复的，一键转至“12345”便民服务平台，由职能部门限期办理；涉及多部门协调的复杂问题，则通过市人大常委会办公室专项交办，或转为闭会期间代表建议按规范程序转交办理，确保事事有回音、件件有着落。

数字化赋能人大履职新实践。在“‘码’上见代表”平台后台，意见建议提交量、分类标签、办结进度等相关指标实时更新，自动生成的动态数据图谱在大屏上清晰流转，群众关切的“热点云图”与办理成效的进度条一目了然。同时，张家港市人大常委会办公室还将加强与上级人大和基层人大、市“12345”便民服务平台等的沟通对接，优化平台数据分析，定期编发运行报告，努力为领导决策、改进工作提供数据支持。

张家港市人大常委会主任王亚方表示，下一步将推动“码上见代表”与“主任接待日”、“牢记嘱托、感恩奋进——张代表民生面对面”等线下履职场景深度融合，积极构建“线上扫码随时提、线下接待定点听、部门联动马上办、人大全程跟进督”的立体化民意闭环，让数字赋能的成果最终转化为群众触手可及的稳稳幸福。

（周丽娜）



代表讲坛新模式 擘画履职新图景

自“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动开展以来,仪征市人大常委会围绕如何进一步提升人大代表讲坛品质内涵,精心组织代表风采“我开讲”、法治宣传“我助力”、履职成效“我报告”等系列活动,初步形成了开展常态化、形式接地气、互动聚民意的人大代表讲坛新模式。

紧扣锻造“能代善表”代表的目标,仪征市人大常委会既突出以党的创新理论凝心铸魂,又注重以政策法规宣讲聚力赋能。通过代表培训练就“硬功夫”,严格落实理论学习“第一议题”制度,结合主题教育和党纪学习教育,深学笃行习近平新时代中国特色社会主义思想,充分利用市委党校、红色教育基地等资源开展集中培训,引导代表进一步深刻领悟“两个确立”的决定性意义、坚决做到“两个维护”,在筑牢思想根基中不断强化依法履职的使命担当。组织代表宣讲带来“及时雨”,跟进部署最新政策实时解读专场,围绕“持续建设市场化、法治化、国际化一流营商环境”要求,谋划“优化营商环境”专题讲座。邀请公安经侦专家、全国优秀律师等专业代表,将理论与仪征实践深度融合,既讲典型案例,又讲问题对策,让在场的企业负责人听得懂、记得住、用得上。

仪征市人大常委会坚持把吸纳民意、汇集民智作为人大代表讲坛的题中之义。线上线下了解民情,设立代表讲坛意见征集箱,张贴扬州人大“民意直通车”

二维码,从微信息中捕捉群众真切需求,实现群众提问、代表接单。建议转化回应民声,以优化人大代表讲坛功能为导向,鼓励代表梳理现场群众的分散诉求,结合仪征实际和专业所长,以代表建议的形式集中回应、推动办理。在市人代会上,形成了“关于推动辖区金融机构设立科技金融特色网点的建议”、“关于进一步提升医疗保障工作的建议”等多条代表建议,努力让群众心声有回声。

仪征市人大常委会着力将人大代表讲坛与常委会监督议题相融互促,适时公开人大监督成果和政府工作进展,号召全民参与、协力构建共治共享的社会治理格局。从议题到主题展现监督效能。物业管理是基层社会治理的关键环节,市人大常委会从2018年审议物业管理工作,到2023年针对物业管理组织跨届监督、开展专项工作评议,再到2024年年初对物业管理工作分项满意度测评,持续发力跟踪落实,推动市政府印发了《关于加强物业管理工作提升物业服务水平三年行动方案(2024—2026年)》。从形式到模式拓展共治路径。人大代表讲坛物业管理专题作为形式探索反响热烈,以集中各方信息的优势,让群众在短时间内走完“代表提问—部门解答—跟踪落实”监督闭环,提升群众对政府工作的信任感和满意度;以现场即问即答的方式,增强政府工作的透明度。

人大代表讲坛不仅是广大代表展示风采的舞台、学习交流的平台,也是新老代表们比学赶超的擂台。两年来,来自各行各业的人大代表走上讲坛开展履职成效“我报告”。一次次的代表履职报告,让人大代表讲坛逐渐成为拉近代表与群众距离的“黏合剂”、鼓舞代表更好履职尽责的“加油站”。

“仪征人大将持续引导广大代表参与其中,交流心得体会、感受仪征发展、讲好民主故事,不断为地方人大工作注入活力,为推进现代化仪征新实践助力。”仪征市人大常委会党组书记、主任丁雪海表示。

(赵屹利)



“头雁”领航 奏响乡村振兴奋进曲

在乡村振兴的伟大实践中,徐州市贾汪区人大常委会聚焦农村人大代表队伍建设,以“头雁”人大代表履职平台为有力抓手,充分发挥人大代表作用,为乡村发展注入强大动力。

精准破题,打造“头雁”方阵。贾汪区人大经过深入调研、认真研究,决定打造“头雁”人大代表队伍,激活乡村振兴的关键力量。2024年5月,贾汪区“头雁”人大代表履职平台在紫庄镇岐山村正式揭牌成立,汇聚起全区村(社区)党组织负责人的智慧和力量。全国人大代表,贾汪区紫庄镇岐山村党总支书记、村委会主任杨永说:“要把大家的力量拧成一股绳,充分发挥各自优势,为乡村振兴出谋划策、贡献力量。”此后,履职平台迅速在全区10个镇街建立工作站,构建起覆盖广泛的工作网络,为“头雁”代表们搭建起施展才华、为民服务的广阔平台。

创新机制,激发“头雁”活力。为确保“头雁”代表履职平台高效运转,贾汪区人大创新推出“128366”工作模式。“1”即建立一套完整的工作体系,涵盖组织架构、工作流程、考核评价等方面,为履职平台的有序运行提供坚实的制度保障。“2”和“8”是发挥村党组织书记和人大代表的双重优势,让“头雁”代表们当好乡村振兴的8个关键角色。以青山泉镇青山泉社区党委书记高建代表为例,他作为村党组织书记,积极发挥基层党组织的战斗堡垒作用,加强党员队伍建设;作为人大代表,他深入群众,倾听民声,及时将群众的需求和建议反馈给相关部门。“3”是构建“四联、四带、四促”机制。“四联”畅通了党组织、人大系统、相关部门和党员群众之间的沟通渠道;“四带”从思想政治、基层组织建设等方面挖掘发展潜能;“四促”则致力于提升工作实效,推动干部担当、部门协作、农业发展和社会和谐。“6”是围绕6个聚焦,即农文旅融合发展、乡村产业发展、村集体增收、农民增收、人居环境整治提升、社会文明程度和治理效能。此外,还要落实6项要求,即写好



一本民情日记、撰写一批调研报告、提出一批议案建议、开展一批主题活动、办理一批民生实事、举办一次论坛交流。

示范引领,彰显“头雁”担当。“头雁”人大代表履职平台成立以来,取得明显成效。在推动产业发展上,马庄村“头雁”代表依托香包文创品牌,在9个村组建香包工坊,构建起“小香包”的“大市场”格局,不仅传承了传统文化,还为村民带来了实实在在的经济效益。在乡村治理方面,塔山镇塔山村党支部书记赵德作代表探索出农村居家养老新模式——“幸福小院”。在这里,老年人不仅能享受优质的养老服务,还能参与丰富多彩的文化活动,真正实现老有所养、老有所乐。这一模式在全区推广,有效提升乡村治理水平和群众幸福感。

下一步,贾汪区人大常委会将持续深化“头雁”人大代表履职平台建设——持续拓展工作载体,将作为镇级村党组织书记的人大代表(议政代表)纳入工作体系,打造“1+N”基层工作站点网络;积极创新特色活动,围绕党委、政府中心工作和群众关心的热点难点问题,开展形式多样的调研、视察和交流活动,由此形成高质量的工作成果,为乡村发展提供有力支持;持续加大宣传力度,深入挖掘“头雁”代表的先进事迹和典型经验,持续放大“头雁”领航效应,吸引更多力量共同为乡村振兴事业添砖加瓦。

(权森 马睿)

“民声”变“民生” 高质高效办理代表建议 赵晓文

赵乐际委员长在今年全国人大常委会工作报告中强调,推动议案建议内容高质量、办理高质量;新修改的代表法对代表议案建议办理机制作了新的明确规定。如何实现建议办理高质量,必须把握好其中的关键。

以紧迫感强化办理责任。想一想“如果代表建议办成率低有什么影响?”一件件关系本区域经济社会发展和民生福祉的代表建议,从人代会前“听到心里”到会上“写在纸上”,再到会后“落到实处”,既是民呼我应的生动实践,更是对“民心是最大的政治”的真诚践行。不努力办成人大代表建议,失去的不仅是承办单位的公信力、形象力,更会失去部分民心。理一理“建议办理工作中有哪些困难要克服?”习近平总书记曾对“困难”二字做出新解:困难之“困”,围住的是失去生命的“木”而不是充满活力的“树”;困难之“难”,动动“点”子、用用脑子就可能迎来“又”一“佳”境。这启示我们:办理代表建议要直面困难、攻坚克难,把人大代表为民代言的“金点子”转化为推动改革发展的“金钥匙”,结出惠民生的“金果子”。

以沟通宣传树立办理口碑。建立各环节沟通机制。承办单位要做到办前与代表充分沟通,准确把握建议内容、目标指向;办中征求代表意见,共商解决办法;办后及时反馈结果,跟踪问效,提升代表满意度。形成各方面宣传格局。政府讲好为民

服务故事,承办单位讲好问题解决故事,人大讲好代表履职故事,营造代表建议办理工作的良好社会氛围。树立全过程口碑意识。始终坚持人民至上,以“金杯银杯不如老百姓的口碑”的理念,推动代表建议真落实、问题真解决、工作真进步、代表真满意、群众真受益。

以时效观念提升办理效能。当好按时办理者。新修改的代表法第五十一条对代表建议交办答复日期进行了规定,应依法倒排工期、压实责任,确保按时办结、如期反馈。做好长期主义者。有的代表建议办理起来难度大、需用时间长,但办成了则有益于高质量发展、民生福祉和基层治理,承办单位要研究出台跨年度办理的方案,发扬钉钉子精神,踏踏实实做正确的难事,坚持不懈推动代表建议在积小胜为大胜的时间沉淀中落地落实。

以资源整合激活办理动能。运用好代表建议“富矿”助推高质量发展。地方人代会期间收到的议案建议,内容普遍紧跟党中央重大决策部署、紧扣区域高质量发展中心大局、紧贴人民群众急难愁盼问题,必须格外珍惜并将其转化为助推高质量发展的“成绩单”。发挥好建议办理工作机制的牵引作用。从镇江市京口区的实践看,一是责任传导机制:涵盖区政府统筹督办、区人大工委对口督办、常委会及主任会议重点督办、区领导领办督办等责任体系。二是协同落实机制:构建代表全程参与监督、主办协办单位联动协作、承办单位“主要领导总负责—分管领导分工负责—科室具体落实”的三级执行体系。三是成效评价机制:通过区人大常委会会议审议办

理情况报告、对重要建议实施满意度票决,强化结果导向。

办好代表建议,把“民声”兑成“民生”的“最后一公里”,我们当牢记“民主不是装饰品”的嘱托,以群众呼声为哨声,立足平凡岗位交出民呼我应的优秀答卷。

人大监督 要敢于较真善于较真 顾康尖

导演饺子介绍《哪吒之魔童闹海》成功经验时,说得最多的就是对每个细节的死磕较真。DeepSeek一夜“破圈”,赢得一片叫好,也是一个久久为功的较真过程,展现的是中国式较真。人大监督,是宪法和法律赋予的重要职责,是代表人民行使权力的重要体现。只有在监督工作中敢于较真、善于较真,通过认真、认真、再认真的较真态度和较真精神,才能提升监督针对性、实效性,赢得人民群众的叫好。

较真于监督选题,才能让监督更有靶向性。人大监督内容广泛,若面面俱到,往往难以深入。只有紧扣中心大局和民生热点,坚持问题导向、目标导向,选准选好监督议题,才能让监督真正“点穴”到位。比如对优化营商环境、国有和集体资产管理报告制度落实、民生实事项目实施等开展监督,做到靶向精准,使监督工作做到有的放矢。

较真于监督过程,才能让监督更具实效性。监督不能走过场、搞形式,必须在过程中动真碰硬。一方面,要创新监督方式方法,综合运用

专题询问、执法检查等多种手段,不预设脚本、指定路线,直陈问题、真查实督;另一方面,要高度重视审议意见的形成、办理和落实,对办理不到位的加强跟踪督办。如在建议督办上较真,及时回访代表核实办理情况,进行满意度测评,借力“数字人大”系统形成全程管理的工作闭环,有效提升代表建议办成率和满意度。

较真于监督结果,才能让监督更有权威性。人大监督不能虎头蛇尾,对于监督发现的问题,必须紧盯不放,直到问题得到真正解决。这就要求建立健全监督结果的跟踪反馈和运用机制,对整改不力的部门和单位,依法依规进行问责。比如,建湖县人大常委会联合纪委监委等部门,持续开展突出生态环境问题整改的监督,对整改不力、虚假整改的相关责任人进行问责,切实推动问题解决,充分体现了对监督结果的较真。

在全面推进中国式现代化的新实践中,人大监督责任重大、使命光荣。只有以较真的态度、较真的行动,不断进行总结、继承、完善、提高,建立健全人大议事规则和论证、评估、评议、听证等制度,才能让人大监

督真正成为推动高质量发展的有力保障,成为维护人民群众利益的坚实护盾,为国家治理体系和治理能力现代化注入强大动力。

“督”出优质生态环境

王凯

开展生态环境监督,扎实推进生态文明建设,是宪法和法律赋予各级人大及其常委会的重要职责。新形势下,提升生态环境监督工作实效,需要妥善处理好以下关系。

处理好人大与政府的关系。在生态环境工作中,政府主要承担政策制定与执行、增加财政投入、监管执法、宣传教育等具体职责。人大作为国家权力机关,主要是依法监督政府生态环境工作履职情况。人大与政府是监督与被监督的关系,但更是协同推进生态文明建设的共同体。一方面,政府应正确看待人大监督,不断强化人大意识,主动接受人大监督,积极配合人大工作,及时向人大汇报生态环境工作进展情况、存在的问题及解决措施,在人大常委会和人大代表的监督下,更好推进工作。另

一方面,人大要准确把握职能定位,敢于监督,寓支持于监督之中。既严格行使监督权,通过审议工作报告、执法检查、专题询问、调研视察等方式对政府生态环境工作进行全面深入的监督,又通过提出意见建议、推动完善工作机制等方式,充分协调各方资源凝聚合力,助力政府解决环境治理难题,提升治理效能。

处理好前端和末端的关系。在生态环境保护中,前端侧重于预防,主要包括环境影响评估、规划制定、污染源头控制等;末端则侧重于治理,主要涉及环境执法、污染治理、生态修复等。只有处理好前端和末端的关系,统筹兼顾预防、治理、修复、维护全链条,才能提升生态环境监督的成效。在前端,人大要督促政府做好区域发展规划,提前介入和审查规划制定,通过人大论证、评估、评议、听证制度,发挥专业领域人大代表和专家智库作用,不断提升规划的科学性、操作性和衔接性;建立严格的环境准入制度,抓好各级各类政策落细落实,严防高污染、高能耗项目落地,从源头上减少污染产生。在末端,人大要监督政府严格环境执法监管,加大污染防治、生态修复力度,通过持续开展“回头看”不断强化跟踪问效,确保各类环境问题得到有效解决。

处理好国标与民标的关系。国标即国家制定的环境质量和污染物排放统一标准,是全国范围内生态环境工作的基本要求和底线。民标即人民群众对身边环境质量的实际感受和期望,是衡量生态环境工作最好的尺子。民标往往高于国标,人大在开展生态环境监督时要注意国标和



民标的动态校准,把握好两者之间的平衡,做到两手抓、两手硬。在监督政府压紧压实各方责任,确保严格执行国标,精准实施各项环保措施,保障环境安全和公众健康的同时,充分重视和关注民标,通过调研、组织公民列席会议等方式,了解人民群众对身边环境问题的意见建议和迫切诉求,吸纳到监督议题、专项报告、审议意见中,及时反馈给相关部门,推动以更高标准和针对性措施加以解决,满足人民群众对更优生态环境质量的需求。

高质量推动乡镇人大工作 龚卫东

乡镇人大处于我国人大工作体系的最基层,是践行全过程人民民主的前沿阵地。乡镇人大不同于县级以上人大,没有常设机关,一般由人大主席团负责闭会期间的日常工作,因此在工作中要注重把握政治性、法治性、人民性,充分发挥人民代表大会制度这一根本政治制度的优势,推动经济社会高质量发展。

注重政治性,牢牢把握正确政治方向。坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,切实把党的领导贯穿基层人大工作全过程、全方位、全领域。要紧跟核心。坚持以

习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。要与党委同心。自觉把乡镇人大工作置于党委领导之下,坚决维护党委权威,坚决落实党委决策部署,严格执行请示报告制度,切实做到与党委同心同步、合力合拍,使党的主张通过法定程序得到落实。要服务大局。把人大工作放到改革发展稳定的工作大局中去谋划推进,围绕党委、政府重点工作制定年度工作计划,开展调研视察,审议监督,破解难题,积极提出意见和建议。

注重法治性,严格规范履行法定职责。根据地方组织法规定,乡、民族乡、镇的人民代表大会行使十四项职权,第一条职权就是“在本行政区域内,保证宪法、法律、行政法规和上级人民代表大会及其常务委员会决议的遵守和执行”,这说明乡镇人大本身首先要严格依法行使各项职权。要依法开好镇人代会,必须严格按照法定程序全面履行法定职责。要依法做好代表工作。代表法对做好代表工作作了详细的规定,要加强对人大代表的培训,让广大县乡人大代表

充分了解自身职权、义务和作用,依法组建代表小组,保障好代表法定职责的履行,推动国家机关依法接受代表监督和代表依法接受选民监督。要依法做好闭会期间的工作。严格按照宪法和法律法规的规定做好人大主席团和代表小组工作,依法补选人大代表,开展执法检查 and 视察调研等活动,监督推动宪法法律实施和代表建议意见办理。

注重人民性,着力践行全过程人民民主。乡镇人大直面选民群众和县乡人大代表,是践行全过程人民民主的关键一环,最能让人民有当家作主的获得感。要为民代言。充分发挥县乡人大代表植根于人民的优势,深化人大主席团成员联系代表和代表联系选民制度,推动人大代表每月“到点”收集民意,每季度“进站”监督调研,每年“回区”报告述职,引导人大代表围绕人民群众履职尽责,督促国家机关为人民服务,切实把民有所呼、我有所应落到实处。要为民解忧。组织代表履职主题活动,深入一线发现群众身边的困难,切实为群众排忧解难。做好民生实事项目人大代表票决制工作,加强民生实事项目督办“回头看”,建立全过程闭环监督,让群众有更多获得感、幸福感。

公 示

根据《新闻记者证管理办法》相关要求,我单位已对拟申领新闻记者证人员的资格进行严格审核,现将我单位拟申领新闻记者证人员名单进行公示,公示期2025年6月13日—6月20日(公示期不少于7天)。举报电话:025-83275633、025-88802902。

拟申领新闻记者证名单:赵杨洋、丁一

盐城：点燃改革“新引擎” 激发人大创新活力

盐仁宣

2025年1月中旬召开的盐城市九届人大五次会议，明确了盐城人大新一年工作的“路线图”，“围绕一条主线、聚焦两项任务、突出三个重抓”总体工作思路贯穿全年，其中，“重抓人大领域改革”位列“三个重抓”之首。

2月初，盐城市人大常委会专门召开“‘牢记嘱托、感恩奋进’勇当五个排头兵”为主题的“新春第一会”。“全市人大系统要在深化改革上下功夫，坚持稳中求进、守正创新，有序推进人大领域重点改革任务，为推动人大工作高质量发展注入强劲动力。”盐城市人大常委会主任、党组书记王荣向全市各级人大发出了“动员令”。

3月，盐城市人大常委会召开人大领域全面深化改革重点研究课题调研工作部署会，正式鸣响进一步推进人大领域改革的“发令枪”，全市人大系统聚焦事关人大工作高质量发展的体制机制和关键领域，认真进行思考谋划，切实加强调查研究，努力为破解发展难题、激发创新活力提供坚实支撑。

在盐城今年的人大工作布局中，“深化改革”已然成为核心关键词，持续释放出以人大领域重点改革引领人大工作创新发展的强烈信号。

全方位聚焦改革导向

改革之要，在于直面问题。

盐城人大自觉把人大工作放在推进中国式现代化盐城新实践这个大局中来谋划和推进，牢牢把握高质量发展首要任务，找准人大工作的切入点、结合点，使人大工作与全市发展大局贴得更近、扣得更紧，努力推



动中央决策部署及省委、市委工作要求在人大工作中得到有效贯彻落实。

预算审查监督工作如何更好践行全过程人民民主？人大助力乡村振兴“235”工作机制中“五个聚焦”如何深化？随着全面深化改革的纵深推进，一系列人大领域新课题呼之欲出。盐城人大紧扣立法空白、监督短板、基层治理等难点，从群众急难愁盼中提炼改革切口，谋划重点调研课题，让调研成果既为制度设计提供依据，更让改革举措接地气、有温度。

全覆盖认领改革课题

改革之效，成于统筹之力。

人大领域改革是进一步全面深化改革的重要内容，《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》涉及人大健全全过程人民民主制度体系、完善中国特色社会主义法治体系两个方面改革任

务,内容涵盖健全人大对“一府一委两院”监督制度机制,强化预决算、国有资产和政府债务监督,加强重点领域、新兴领域及区域协同立法,健全吸纳民意汇集民智工作机制。

改革任务艰巨而繁重。盐城人大围绕人大领域改革部署,切实强化系统思维,注重系统集成,广泛发动各方力量结合工作实际,主动认领课题,将“单兵突进”转为“兵团作战”,以协同之势破解改革难题。

在调研选题上,做到党的二十届三中全会《决定》中关于人大领域改革部署、省人大十个方面的改革重点任务、市委“三个一批”改革事项任务以及市人大常委会年度工作需要改进突破的方面全覆盖和立法、监督、两个联系、人大党的建设和基层基础等领域全覆盖。在调研主体上,做到市人大常委会各委办公室、市人大工作理论研究会、各县(市、区)人大常委会、盐城经济技术开发区、盐南高新区等对象全覆盖,善借外脑、善用外力,系统整合多方资源形成合力,开展联动调研、合作调研,提升调研的综合性和系统性。

全链条实化改革举措

改革之实,见于行动之果。

盐城人大立足法定职责,坚持科学立法、民主立法、依法立法,认真实施年度立法计划,健全完善立法工作机制,充分发挥人大在立法工作中的主导作用,首次开展“小快灵”立法,作出《关于在公共场所配置自动体外除颤器的决定》,制定全国设区市首部关于海洋经济综合性地方性法规《盐城市海洋经济促进条例》,一部部创制性立法体现盐城特色,为经济社会高质量发展提供有力法治保障。

实行正确监督、有效监督、依法监督,精准选题,加强财政经济、生态环境保护、社会民生、法治建设领域的监督,创新构建人大助力乡村振兴“235”工作机制,全国首家实现市县乡三级人代会审议乡村振兴工作制度化、规范化、全覆盖,在全省率先设立3个预算监督基层联系点,在全市探索设立20个经济运行观察点,以改革的精神对关系发展全局的重点难点问题,一抓到底、抓出成效,充分发挥人大监督在党和国家监督体系中的重要作用。

面对新一年的改革任务清单,盐城人大坚持年初有谋划部署、年中有动态推进、年终有全面复盘,做深做实确定重点研究课题、调查研究撰写报告、成果交流现场观摩、起草形成制度文件四个关键环节,努力形成一批兼具理论性和实践性、前瞻性和创新性、针对性和实效性的研究成果,为推动新时代盐城人大工作高质量发展注入强劲动力、提供智力支持。

盐城人大坚持把转化应用作为调查研究的落脚点,努力形成有情况、有分析、有问题、有经验的调研成果,以及可操作、可复制、可推广的示范典型和制度机制,切实把调研成果转化为贯彻落实党的二十届三中全会精神的实际举措,转化为联系群众、服务群众的好事实事,转化为推动人大工作高质量发展的实际成效。

全发动凝聚改革合力

改革之力,源于万众同心。

盐城有五级人大代表11500多名,他们来自人民、扎根人民,是建设中国式现代化盐城新实践、推动高质量发展的重要力量。

盐城人大深入推进“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动和“聚焦发展高质量、勇当五个排头兵”主题实践活动,常态化举办“人大代表讲坛”,深入开展主任接待代表日、主任会议成员联系委员、常委会组成人员联系代表活动以及人大代表“家站点”惠民行动和人大代表“亮数字身份”行动,不断提升人大代表建言改革、参与改革的主动性和自觉性。

坚持上下联动是盐城人大系统工作的鲜明特色,全市各级人大认真落实省人大联动工作机制要求,把握新时代人大工作的特点和规律,将联动重点工作项目化、清单化纳入年度工作要点,坚持“有特色、能复制、见实效”原则,持续推进“一委一特色”、“一县一品牌”工作,努力以改革的精神和务实的举措,打造更多工作品牌和特色亮点,汇聚起全市人大系统创新争先更加强劲的发展态势。

时代浪潮奔涌向前,改革风帆激荡人心。盐城人大正以“闯”的精神、“创”的智慧、“实”的作风,在服务大局中找准坐标,在制度创新中厚植优势,奋力书写新时代地方人大工作的崭新答卷。



东台：激活新质生产力发展动能

近年来，东台市人大常委会紧扣“因地制宜发展新质生产力”这一重大要求，积极找准履职切入口、发力点，持之以恒打好人大监督“组合拳”，助力新质生产力布局勇争先、走在前。

优化制度供给，营造新质生产力发展良好生态。发展新质生产力的核心在于科技创新。东台人大紧扣市委“高标准创建国家创新型县市”部署要求，谋划作出关于实施创新驱动发展战略加快发展新质生产力的决定，加快集聚创新要素、增加创新浓度，助力打造新质生产力示范高地。上下联动开展《江苏省知识产权促进和保护条例》、《江苏省促进科技成果转化条例》等科技法规的执法检查，组织对科技创新“十四五”专项规划实施情况开展调研评估，助推深化科技体制改革。充分发挥基层立法联系点和经济运行观察点的双重作用，积极配合省、盐城市人大开展立法调研，协助做好相关部门、人大代表的意见征求工作，为发展新质生产力提供更多立法咨询意见。

精准有效监督，激活新质生产力发展强劲动能。发展新质生产力重点在于产业提质。东台人大立足工业经济的现实特征和长远未来的坐标方位，锚定新型工业化“12345”东台路径，专题听取和审议重点产业链招商、先进制造业培育等情况汇报，组织五级人大代表集中视察新特产业重大项目，推动形成新一轮招商引资、项目推进热潮。重点关注高层次人才引留情况，专题调研上海、深圳、南京等“科创飞地”建设，助力健全“域外创造孵化+东台转化制造”机制。围绕

助力打造“来东台·赢未来”营商品牌，听取审议营商环境建设情况报告，就规范社会信用环境、民企减负降本、优化政务服务等方面提出审议意见，不断增强优质资源吸附力，打造市场化法治化一流营商环境。

丰富代表履职，汇聚新质生产力发展源头活水。东台人大一体推进“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动和“聚焦发展高质量、勇当五个排头兵”主题实践活动，重点优化完善企业家代表、高科技人才代表的服务保障机制，搭建依法履职平台，引导支持他们立足岗位、争先创优，在技术攻关、科创服务等方面大显身手。全面推行代表“亮身份”、“码上约”，通过“主任接待日”、“两联一述”等活动，广泛开展人民建议征集工作，建立“问题收集—集中研判—交办督办—结果问效”监督体系，持续推动创新主体扩容提质、高层次人才加速集聚、创新生态优化升级。充分发挥财政经济委员会、开发园区委员会等专委会“专”的职能作用，组织科创行业代表专业小组聚焦发展新质生产力主题，集中开展主题“调研月”活动，形成一批高质量、有分量的调研报告，为党委政府科学决策提供参考，聚代表之力、汇磅礴之势服务保障新质生产力发展。

（陈飞）

建湖：“四重维度”书写全过程人民民主答卷

近年来，建湖县人大常委会立足县域实际，聚焦群众关切，以“重点小事”破题、“重点工作”发力、“重点人群”关怀、“重点环节”突破为主线，构建起民生诉求全链响应、监督闭环多维联动、治理效能协同释放的全过程人民民主实践体系。

聚焦重点小事，让烦心工程变暖心工程。今年初，建湖人大从群众反映强烈的兴湖花苑楼顶漏雨着手，以“无维修资金老旧小区维修问题”为切入点开展人大协商，组织各级人大代表、居民代表、镇村干部、职能部门，通过现场调研、协商协调会、专题协商会等多种形式，开展协商活动，助力全县老旧小区维修改造提升工作，持续补齐民生短板。

紧盯重点工作，让民生清单变幸福账单。在民生

实项目监督中,建湖人大构建“全生命周期”监督链条:通过“线上征集+代表走访+专题调研”,使票决产生的民生实项目,全部源于群众集中诉求。建立“一月一跟进、一季一督查、半年一报告、年终一测评”机制,推动项目建设。同时,拍摄《幸福答卷》专题片,用影像记录民生变迁;打造“数字人大”监督平台,通过“随手拍”、“码上找代表”实时跟踪项目进展;利用经济运行观察点、乡村振兴示范点,推动监督触角向一线延伸。

关爱重点人群,织密全龄友好保障网。建湖人大聚焦“一老一小”民生监督,构建多层次保障体系。银发关怀托起幸福晚年。连续5年将养老议题纳入监督重点,开展视察调研、听取专项报告,推动建成30个社区居家养老服务中心、20个长者幸福食堂,为1000名失能老人提供上门服务,并通过“定期回访+信息推送”机制,推进长者幸福食堂连锁化运营。“护苗行动”护航健康成长。以心理健康教育为切入点,打造“润”心赋能特色品牌。联合教育局、总工会等部门,举办“心理双进1+4”活动,督办议案建议、开展执法检查,全方位守护青少年心理健康,织密青少年成长社会保护网。

突破重点环节,释放协同治理新效能。近年来,建湖人大创新打造“多维联动”监督模式。以支持检察院公益诉讼工作为例,出台《关于支持检察公益诉讼工作的决定》,建立季度专题会办制度,双向移送“飞线充电”、“油烟污染”等建议33份。强化代表建议与检察建议衔接,组织代表核实检察建议,检察机关评估代表建议,针对电竞酒店监管等建议,推动发出3份检察建议并开展跨部门整治。此外,县人大联合开展公益诉讼“回头看”23场次,邀请人大代表、行业专家担任观察员,对整改情况面对面问询,杜绝“纸面整改”。

建湖人大以“四重维度”的生动实践,推动人大制度优势转化为治理效能,为谱写中国式现代化建湖新篇章注入更多人大力量。

(闵翔 杨栋)

射阳:厚植民营经济发展沃土

民营经济是国民经济的重要组成部分,是推进中国式现代化的生力军。近年来,射阳县人大常委会立足人大职能定位,多措并举为民营经济高质量发展赋能护航,为经济社会高质量发展注入强劲动能。

营商环境是民营经济发展的“土壤”。县人大聚焦企业关切,开展优化营商环境专题询问,以问题导向、靶向施策为原则,深入企业一线调研,梳理出行政审批效率、政策落实堵点、要素保障短板等六大核心问题。在专题询问会上,人大常委会委员、人大代表围绕严格规范涉企行政检查、涉企执行案件执法力度等关键议题,向发改、数据、司法等部门负责人连续发问,直击企业发展痛点。

专题询问不仅“问得准”,更注重“落得实”。针对企业反映的用地审批周期长、政策落实力度不大等问题,县人大建立问题清单跟踪督办机制,通过“调研+询问+督办”闭环监督模式,累计实现25个项目拿地即开工,化解企业141项急难愁盼问题,行政审批时限平均压缩30%,企业满意度提升至98%。

在传统产业转型升级与新兴产业布局的关键期,县人大前瞻性设立人大代表新质生产力观



察点,出台人大代表新质生产力观察点工作办法,选取新能源装备、电子信息等领域的6家企业作为观测样本,构建“企业—专家—人大代表”协同创新机制,通过定期召开产业发展研讨会、组织人大代表与科研团队联合调研,精准捕捉技术革新趋势。

2024年,针对兴桥镇某精密制造企业提出的产品稳定性不高、数字化偏低等难题,市人大代表刘向东领衔的观察点牵头促成企业与南方科技大学、北京科技大学开展联合攻关,攻克了大规格螺旋伞齿轮精密锻造技术、齿轮近净成型数字化管控项目,入选江苏省双创人才计划项目。题桥纺织公司在观察点指导下完成数字化、智能化改造,节约用工80%,生产效率提高28%,成功跻身省级专精特新企业行列。

民营经济健康发展离不开公平透明的法治环境。县人大扎实开展中小企业促进法“一法一条例”执法检查,针对入企检查频次高、服务效能低等问题,推动建立行政执法监督信息化平台,入企执法频次同比下降17.7%,创新开展企业法律顾问服务模式,提供法律建议300余条;建立“代表监督+专项评议”机制,组织人大代表对涉企部门开展履职评议,从民营企业选聘16位涉企行政执法监督员,对政府部门行政执法活动进行监督;与县检察院、法院建立常态化沟通机制,监督涉企案件办理,推动实施减轻行政处罚、从轻行政处罚、不予行政处罚、不予实施行政强制措施“四张清单”。

射阳县人大常委会始终将支持民营经济发展作为履职重点,以监督之力破解发展难题,以创新之策激活市场活力,以法治之盾护航企业成长。

(王飞 吕昌池)

阜宁：“随手拍”赋能社会治理

阜宁人大常委会充分发挥“数字人大”平台作用,广泛发动各级人大代表和街道议政代表“随手拍”人民群众身边的安全、环保问题,通过“技术+制度”双轮驱动,有效助推基层治理体系和治理能力现代化。

构建制度护航体系。完善运行机制。制定《关于代表“随手拍”反映事项办理工作的规定》,明确问题采

集标准、处置流程、部门责任、时限要求,形成了较为完整的问题提交、交办、办理、反馈、评价的工作链条。强化保障措施。将部门办理情况纳入“数字人大”系统,每季度公开典型案例和办结率排名,对办理不满意的的事项开展现场督查和约谈,通过制度化设计,将“随手拍”从临时性举措转化为常态化监督工具。健全长效机制。线上组织代表开展拍摄技巧、问题描述、政策法规等专题培训,提升代表上报问题的精准性和科学性。线下组织代表和责任部门单位开展人大协商,协同处置复杂问题、跨区域问题。

打造数字赋能引擎。搭建数字平台。代表通过“随手拍”模块,一键上传反映事项,平台与县“12345”政府公共服务平台数据互联互通,处理进度和结果在平台及时公示。深化数据应用。识别反映问题中的高频词汇,自动生成“热词图谱”,精确锁定急难愁盼,有效推动对症下药。比如,在楼道安全问题“随手拍”中发现老旧小区飞线充电问题较为集中,据此在推动相关部门加强管理的同时,将充电桩建设纳入下一年度民生实项目。推动数智治理。构建“平台+数据+场景”的治理新范式,推动人大监督工作从经验判断向数据决策转变。

创设多元履职场景。丰富履职载体。“随手拍”工作以其参与的便捷性、效果的可见性,成为代表履职的常态化、长效化的重要载体,一年来代表人均拍摄反映问题9.6件,参与率达98%。提升履职体验。“随手拍”问题处置进度实时推送至代表手机端,增强履职透明度和参与感;定期公布整改前后对比图、群众满意度评价等,让代表直观感受履职成效。深化监督问效。将反映突出的、难以解决的“随手拍”问题线索转化为专题询问议题、执法检查重点、立法建议、评议内容、议案建议,通过持续跟踪问效,确保问题解决,实现监督有始有终、有力有效。

延伸基层治理触角。聚焦基层治理盲区。及时曝光隐蔽性强的安全隐患和环境污染问题,打通基层治理“神经末梢”,解决群众身边的关键小事。创新群众参与机制。完善“代表+选民中心户”协作模式,代表线上发起“征集令”,选民中心户上传随手拍素材。发挥镇、街道人大(工委)作用。建立镇人大主席团牵头、选

区代表工作平台包片、村代表联络点落实的三级责任体系,使“随手拍”在工作中既能“唱主角”,又能“见真招”。
(曹洋 陈熹)

滨海:向新聚能 逐梦深蓝

春潮涌动,海风激荡。在滨海县碧波万顷的海岸线上,一场由人大监督驱动的海洋经济变革在这里上演。连续四年,滨海县人大常委会将发展海洋经济列为“一号议案”,以“咬定青山不放松”的韧劲和“钉钉子”的精神推动监督落实,护航县域经济向海图强。

2022年初,滨海县十六届人大一次会议将发展海洋经济确定为大会的“一号议案”。自此,滨海县人大常委会开启了一场持续四年的“深蓝行动”。

县人大充分发挥监督职能,构建起“观察点监测+视察调研+专题询问+跟踪督办+满意度测评”的立体监督体系。用好议案落实台账,对13个海洋经济重点项目实行清单化管理,通过代表“打卡式”督查、不定期视察调研和听取专项汇报等方式,推动出台《滨海县海洋经济高质量发展三年行动计划》、《LNG冷能综合利用扶持政策》等8个政策文件,实现人大监督与政府执行同频共振。

2023年,县人大在滨海港零碳产业园设立海洋经济观察点,选取10名相关领域的人大代表组成专业代表小组,聘请2名海洋经济领域的专家学者,驻点联动开展海洋经济运行观察活动。累计收集企业用工、政策落地等问题23条,形成《海洋经济运行分析报告》5

期,为精准监督提供数据支撑,观察点成为代表履职活力迸发点。

专题询问始于“问”,但不止于“答”,关键在于“改”。2024年7月,海洋经济推进专题询问会上,9名县人大常委会委员和人大代表聚焦冷能资源产业化利用、零碳产业园招商等关键问题,向县发改委等9个部门抛出21个“辣味”问题。部门负责人现场逐项回应,形成问题整改清单,明确12项整改措施及完成时限,推动冷能养殖试验基地用地审批、LNG项目配套管网建设等7个具体问题得到解决。

在代表们的持续推动下,滨海县海洋经济呈现集群化、绿色低碳发展态势。中国海油、国家电投、江苏国信等一批央国企和龙头企业齐聚在这里深耕;“风光火气氢”一体化大项目接连落户投产,零碳产业园集聚成势;以“绿电+冷能”为特色的海洋产业链不断延伸完善,产业协同效应日益凸显,绿色低碳产业发展体系加快构建……四年间,“一号议案”从“纸面”走向了“地面”。

就在近日,江苏省政府正式批复同意设立江苏滨海经济开发区为省级经济开发区。这一历史性突破,必将吸引更多优质资源和项目集聚,进一步提升区域竞争力。

号角催征远,天高展翱翔。站在“十四五”收官之年的门槛上,滨海县人大常委会将持续打好监督“组合拳”,推动海洋经济向更深层次迈进,为培育发展新质生产力注入更多“蓝色动能”。
(李晓霞)



响水：民生所盼变民生所赞

近年来，响水县人大常委会深入践行以人民为中心的发展思想，始终把广大群众的关键小事当成人大的头等大事，依法履行职责，全程监督推进，一件件民生实事让响水的发展实绩更有厚度、民生答卷更有温度。

建设口袋公园，为民生“加码”。清晨时分，响水县幸福小区“口袋公园”，苗木葱郁、绿草茵茵，健身器材一应俱全……公园面积虽然不大，却装满了群众的“小幸福”。

既要扮靓城市“面子”，更要做实民生“里子”。县人大开展精准监督，提出因地制宜实施微更新、微改造，以点带面活化城市空间等多条建议，有力推动了一个个公园的再造升级。如今漫步在响水县城，出门进园，推窗见绿，抬头赏景……像幸福小区这样小而美、小而精的“口袋公园”举目皆是、处处成景。

打通毛细血管，为出行“加速”。“路通了，心顺了，孩子上学也方便了，原来的断头路现在成为方便居民出行的‘舒心路’。”“现在人行道通了，路灯亮了，晚上散步也安全多了。”……响水经济开发区金港居委会代表联系站里不少居民有感而发。

“断头路不仅给交通出行带来不便，而且极大影响城市形象，建议政府有关部门加快畅通县城路网，打通群众出行‘最后一公里’！”响水县十一届人大三次会议上，10多名代表联名提出建议。

脚下的路是提升市民幸福指数的重要标尺。县人大督促政府部门将解决断头路问题列为全年重点工作，高效组织实施黄海路南延、长江路东延等工程，多条“毛细血管”被打通，不仅提升了群众满意度，也体现了人大监督的温度。

创设停车驿站，为幸福“加油”。“民生实事项目只有进行时，没有完成时。停车驿站是2021年全县民生实事项目，当年就新建停车驿站11个、停车位1263个。经过4年接续推进，目前已

建成停车驿站39个、停车位3726个……”县城管服务中心负责同志如数家珍。

停车事虽小，却是大民生。县人大的坚持民有所呼我有应，注重从代表建议中筛选普惠性、基础性民生建设项目，使“群众想什么”和“政府干什么”实现精准对接，真正做到让“民声”定“民生”。

民生是人民幸福之基、社会和谐之本。响水县人大常委会始终厚植为民履职情怀，将对本届以来民生实事项目进行“回头看”，督促政府部门扎实做好“后半篇文章”，将实事办实、好事办好，让人民群众获得感成色更足、幸福感更可持续。

（郭建军 顾桓伟）

大丰：共护学子幸福校园餐

民以食为天、食以安为先。让孩子们享受既安全健康又营养可口的校园餐，愈发成为广大家长和社会关注的热点焦点问题。盐城市大丰区人大常委会坚持人民关注的焦点就是人大工作的重点，创新构建“区委点题、纪委剖题、人大解題、政府答题”模式，将校园餐工作列为2025年“教育高质量发展代表系列行”监督工作重点事项。

“人大+纪委”贯通监督齐发力。“人大+纪委”监督工作调研小组成立后，制订活动总体方案，明确区人大常委会分管领导牵头抓总，区纪委专门科室、区人大常委会相关工委各负其责，围绕校园餐全流程，分项开展联合督查行动。区人大发动各镇（街道、开发区）人大（工委）围绕全区校园餐工作，通过集中视察、专题调研、征集意见等方式，精心开展各类活动，并将校园餐工作监督列为教育专业人大代表之家、社会事业发展观察点的年度工作重点，将监督议题细化为若干子项，分配至“家点”等开展调研、形成报告。截至目前，围绕全区校园餐工作，已收集代表各方面意见建议100余条。

“巡察+询问”融合监督更精准。为确保校园餐工作调研更具精准性，自3月份以来，区人大



联合区纪委已先后到城乡各中小学开展视察调研4次，深入供餐企业、学生食堂实地察看，座谈听取80余名人大代表、学生家长、教师代表意见。7月份，区人大将围绕校园餐工作开展专题询问。联合调研组围绕前期调研和后续的调研中所发现的问题，进行汇总整合，系统梳理出询问的问题，并广泛征求多方面意见，及时修改完善，确保专题询问精准高效。区教育局、区市场监管局、区农业农村局、供餐企业等询问对象，围绕校园餐的各自职责分工，全面回答区人大常委会委员、部分人大代表询问，确保在“一问一答”中问出症结、问出思路、问出办法。区人大将扎实做好专题询问“下半篇文章”，设定整改完成时间节点和工作要求，联合调研组将持续进行跟踪督办，确保专题询问的整体质量与效果。

“自律+他律”双轨监督管长远。调研组深入三龙镇中小学校食堂，当面提问学生就餐感受，实地察看就餐剩余情况，品尝部分菜品。围绕调研时家长所反映的普遍性问题，明确要求学校和供餐企业要畅通校企间的反馈整改机制，建立校园餐观察员制度，提高家长陪餐频次，有效发挥好校园餐的校企自律作用。区人大将校园餐工作列为人大代表小组跟踪督办事宜，持续发挥人大代表“家站点”等载体平台作用，发动人大代表、纪委行风监督员定期走访学校、学生家长，听取校园餐各方面反馈意见，同时打造“数字人大”校园餐监督平台，建立校园餐反馈二维码，鼓励社会各方面反映意见，并将收集的意见建议及时反馈区教育局等单位，明确限期整改到位。

(郑刚 金福华)



盐都：人大之力为“未来”护航

盐城市盐都区人大常委会始终坚持以人民为中心的发展思想，将中小学生心理健康情况纳入本届区人大常委会重点调研议题，积极履职、主动作为，助力培养“四个自信”新时代好少年，携手共同托起明天的太阳。

持续监督，扛起引导孩子健康成长责任担当。2022年，通过现场视察、召开座谈会、观摩心理健康教育课、开展问卷调查、查阅台账资料等方式，区镇上下联动开展中小学生心理健康教育一系列调研活动，拉开全区人大系统关注中小学生心理健康的序幕。2023年，对网课下的中小学生心理情况、教师心理健康情况及学校家长如何开展心理干预工作开展深入调研，视察平安校园建设情况，深入分析学生心理情况，动员组织知名企业家、心理健康教育专家等社会力量积极参与。2024年，调研全区关爱青少年生命健康“润心”行动开展情况，重点督查校园文化活动、师生结对帮扶、家长学校建设情况，督促相关部门强化主体责任。

建言献策，汇聚呵护孩子健康成长强大合力。区人大开展专题调研，汇总市、区、镇三级人大代表意见建议，形成调查报告，交区政府办理。在区人代会上，代表们纷纷提出关注中小学生心理健康的意见建议：进一步加强中小学生心理健康教育的力度、将家庭教育纳入政府实事工程和政府公共服务体系、强化家长学校建设……区人大紧扣内容和办理“两个高质量”，完善多层次代表建议督办机制，督促相关部门合力推动建议高质量办理。

积极作为,筑牢护航孩子健康成长安全屏障。人大持续推动,政府积极作为。盐都区政府将中小学生心理健康教育作为“生命工程”列入重点工作,成立青少年生命健康关爱联席会议制度。区教育局配备心理健康教育专职老师和心理健康研训员,每周至少开设一节心理健康课,开设24小时心理援助热线,开展“千师访万家”大走访活动,号召家长和老师每天“倾听一刻钟”,及时发现孩子异常,及早进行有效干预。卫健委、教育局等部门及学校联合开展未成年人防治网络成瘾宣传活动、“心向阳光、健康成长”等系列活动。民政局开展“心灵护航”心理关爱项目,卫健委在区精神病防治院专门开设青少年门诊,公安分局重抓平安校园建设,网信办及时监测中小学生心理健康教育相关舆情、处置不良信息事件,检察院对未成年被害人进行心理救助,法院督促家庭履行教育责任。

青青园中葵,朝露待日晞。盐都区人大常委会将持续关注中小学生心理健康教育,推动多部门联合、医教体融合、家校社协同合作体系建设,用实际行动共同守护孩子们美好未来。(陈浩芳)

亭湖:监督之力旺创新“火炬”

今年以来,盐城市亭湖区人大常委会将《加快科技创新赋能产业发展》“一号议案”办理作为监督工作的重中之重,创新构建“专班助攻、数智赋能、法治护航”立体监督推进体系,通过制度破题、服务破局、主体破圈,激活创新链与产业链协同发展的“化学反应”。

专班助攻,校准创新融合发展“坐标系”。年初,区人大常委会成立由常委会副主任挂帅的“一号议案”专项监督领导小组,吸纳教科文卫委专家、开发区人大工委骨干、行业领军人代表组建“三合一”专班,建立“政策包跟踪+项目库对标+问题池销号”监督机制。专项监督直击堵点,专项监督领导小组依托经济运行观察点,创新建立“产创融合代表观察员”制度,选派16名代表嵌入节能环保、电子信息等重点产业链,累计推动解决技术联研、设备共享、人才互认等共性问题21项。在专班推动下,创新主体

活力迸发,亭湖区的213家企业与高校团队结对攻坚。

数智赋能,搭建创新资源聚合“云矩阵”。在盐城环保产业创新中心内,由昆仑互联新能源集团自主研发并推广的能效优化管控平台让前来参观的人员眼前一亮。这个集政策匹配、诉求直达、进度追踪等功能于一体的数字化系统,为新能源产业链升级注入了强劲动力。在盐城市人大常委会举办的人大代表讲坛上,全国人大代表、昆仑互联新能源集团董事长刘怀平说:“我们每年将销售收入的10%以上投入研发,并计划到今年底,在固态电池正负极和电解质材料等新领域,将研发投入从5%进一步提升至6.5%。”

法治护航,筑牢创新生态培育“压舱石”。走进亭湖区和韵民商事调解中心知识产权代表调解室,墙上的电子屏实时更新着专利预警信息。这是区人大常委会在跟踪监督“一号议案”办理时创设的特色机制,由具有法律背景的人大代表牵头,联合法官、律师组成“法治护航团”,为企业提供全生命周期法律服务。针对经济发展中的专利权属争议较多的问题,区人大教科文卫委会同法检两院等单位,组织代表开展“解剖式”调研,引导企业合规守法运营。在开发区人大工委推动下,环保科技城结合优化营商环境,建立包容审慎监管清单。某监测设备初创企业因监管创新获得6个月试错空间,年内有望突破核心技术瓶颈。“人大不仅监督政府作为,更保护企业敢为。”企业创始人说道。(王磊 刘涛)



高邮市临泽镇 这里的人大代表讲坛何以出圈

场场座无虚席,互动环节不断有人举手提问……这是高邮市临泽镇人大代表讲坛现场。每月一次的课程,从“全过程人民民主的内涵”到“中西方民主的本质区别”,从理论解析到现场教学,不仅是人大代表提升履职能力的“加油站”,还成为周边乡镇人大争相“取经”的热门地,这座水乡古镇的人大代表讲坛持续出圈。

临泽镇人大代表讲坛初期采取课堂授课形式,以解读政策、履职学习为主,形式单一。突破始于2021年,临泽镇人大主席团在调研中发现,基层代表对民生项目的监督常因专业素质限制而流于形式。为此,镇人大提出“人大代表讲坛要跟着问题走”,将讲坛内容与镇域发展紧密结合。例如,围绕乡村振兴,组织懂农业技术专业的代表和专家传授现代农业知识;针对集镇改造项目,邀请熟悉规划建设行业的代表和住建部门负责人讲解工程规范。

问题导向的课程设计,迅速提升代表的履职实效,每季度一次的项目监督实训成为代表们的必修课。镇人大组织代表深入民生实事项目工程现场,实地看、现场督,既谈规划审批、资金安排,又讲技术标准、工程建设,代表们边听边学边问,记录施工问题,形成监督报告。2024年,通过这种“沉浸式”监督,共发现并整改工程质量问题23项。镇人大代表张志琴感慨:“过去看报



表一头雾水,现在能看懂钢筋标号、混凝土配比,监督更有底气了。”

临泽镇人大还将讲坛从日常会议室搬到了民主法治建设一线。2023年,镇人大在集镇中心的党群服务中心,融合打造了全过程人民民主实践中心,实践中心不仅用于常规授课,还成为群众反映心声、参与基层治理的平台,每月一次的人大代表讲坛、“代表接待日”等都在此举行。

每年年初,临泽镇人大通过微信公众号和社区公告栏发布全年讲坛课表,内容涵盖代表法、选举法解读、预算审查案例分析等,人大代表在这里接受履职培训,与群众面对面沟通,现场收集意见建议并纳入监督清单,这种“学用一体”的模式,让人大代表讲坛真正“活”了起来。一次关于农村土地流转的讲座中,村民当场提出“承包合同纠纷如何维权”,代表结合案例详细解答,事后还协调镇司法所提供法律援助。

临泽镇自古便是漕运重镇,有以商促治、以文兴邦的独特传统。镇内明清古街、百年粮仓、漕运码头,不仅是历史符号,更成为人大代表讲坛的文化底色。在“7分钟讲人大70年”主题活动中,临泽镇人大代表通过串联古镇区内历史文化场所,讲述人民代表大会制度如何从“豆选法”发展到今天深入践行全过程人民民主重大理念,既增强了感染力,也让参与者直观感受到人大制度的历史纵深。

临泽镇人大还深挖非遗文化资源,将民主理念与民俗活动相融合,民主宣传与新媒体相结合。在“人大代表直播间”中,代表们生动讲解履职故事,成功打破了政策宣传的刻板印象。“临泽七朵金花”短视频播放量达5万次,不但推广了临泽特色乡土文化,还通过弹幕评论征集到数十条关于乡村振兴、农文旅发展的“金点子”。

(王磊 赵万里)

泰州市高港区野徐镇 把民生答卷写进群众心坎里

民生福祉所系,人大发力所向。近年来,泰州市高港区野徐镇人大全力做好“民有所呼、我有所应”的民生答卷,真正将答案写进群众心坎里。

仲润社区位于野徐镇西片区,毗邻中国医药城,下辖6个商住小区,人流量大,基层治理难点、堵点较多。镇人大代表牵头创立“仲心润民”人大代表工作品牌,下辖“新兴向荣”人大代表工作站,用品牌整合资源、凝聚共识,努力让一个个问题清单转变为百姓幸福生活的“成效清单”。

“你点我督”工作,线上线下同步在线。世纪家园公园里小区内的架空层电动车乱停乱放现象存在已久,一直是个老大难问题。多地发生的因住宅架空层停放电动自行车起火导致的重大安全事故,犹如催化剂般加剧了居民们的不安情绪。

“新兴向荣”人大代表工作站联系野徐镇西片区人大代表开展实地调研、开会商讨,制定了前中后三步走的详细举措,力求最优化为小区架空层“排雷”。第一步,社区及物业公司联合出力,清理架空层;第二步,联系相关职能部门了解政策,入户走访、座谈交流,充分听取居民意见,形成改造架空层项目具体实施方案;第三步,人大代表全程监督,助力“仲心润民网格便民服务驿站”项目落地建成。“三步走”让架空层真正从困扰群众的“糟心地”转变成了群众休闲娱乐的“幸福地”。

“这么大的小区,连个带孩子玩的地方都没有,孩子在家又待不住……”镇人大定期组织镇人大代表进社区、入网格,及时倾听群众声音。工作站代表将小区家长们的意见建议记录进代表接访记录本。经过代表们集中开会研讨,“如何解决居民带娃烦恼,为孩子们打造一个舒适、安全的娱乐场地”被列入“新兴向荣”人大代表工作站当年需解决事项清单之中。

代表们通过对接辖区共建单位、调查选址、开展民意调研,最终选出一处最佳场地安装儿童游乐设施。

安装完成后的游乐设施包含一组占地约10平方米、包含3个坡道的儿童滑滑梯,配套铺设橡胶地垫,以确保儿童游玩时的安全。周边同步打造健身广场,兼顾带娃家长们的健身需求。居民们纷纷点赞:“不愧是我们选出来的好代表,真心实意在为群众办好事、办实事!”

“大华锦绣时代篮球场没有灯,我们下班了想打球,希望能安装照明设施,让篮球场夜晚也散发活力。”这是“云上高港”平台“你点我督”项目中的一条诉求。

被“点名”要求处理答复的人大代表沟通了解后立即组织召开座谈会,邀请篮球爱好者中的居民代表、物业公司代表、周边楼栋和商铺利益相关方、职能部门等共同参与。经过引导协商,在确保定时开关照明不影响周边楼栋和商铺休息的前提下,篮球爱好者代表自行筹集资金购买照明设备,物业公司提供专业的免费安装服务,确保照明设备的安装安全、规范。在镇人大代表的持续跟踪下,高效解决了篮球场照明问题。

架空层便民驿站,筑牢安全的墙;小小游乐场,守护童真的梦;球场亮起的灯,一场温暖的“双向奔赴”……民意在心间,责任扛在肩;建言如春雨,落地润良田;监督促公正,良策助梦圆。代表们正用实际行动践行新时代人大代表的责任与担当。

(侯容兴)



无锡市惠山区长安街道 用心将民意民声置顶

随着城市化快速推进,民生改善与基础设施升级成为居民关注的焦点问题。无锡市惠山区长安街道长宁社区作为“村改居”发展的一个缩影,积极响应居民需求,提升社区生活品质,充分发挥社区人大代表联络站桥梁纽带作用,用心将民意民声置顶。

未来社区是数字社会改革成果最终落地惠民的关键载体之一,长宁社区是惠山经开区(长安街道)智慧社区建设试点单位。陈佳是长宁社区人大代表联络站的驻站代表,也是惠山软件产业园管理中心主任。他大力倡导利用惠开大数据等平台在数字治理、数字民生方面的资源优势,打造可复制、可推广的大数据智能应用场景,运用新质生产力提升“服务力”。

“现在连水电气都要手机缴费,看个病要先网上预约,年纪大的办点事情更难了。”居民李阿姨抱怨道。陈佳在社区进行项目前期调研时了解到小区老人接收信息渠道相对较窄,特地为试点楼道增设了信息交互屏和一键“云咨询”服务,让居民能够实时获取活动信息、政策动态,享受更加便捷高效的社区服务。

在项目推进过程中,他又多次与社区和惠开大数据沟通,创新性地引入“防摔倒监测系统”,推动运用科技手段减少老年人意外事件的发生。近两年,长宁社区通过引入智能门禁系统、人脸识别系统、智能充电桩等多项智能化设施,有效解决老旧小区治理难题,构筑社区数字生活新图景。

亭阁错落有致,三两好友畅谈。走进长宁苑,扑面而来的便是一幅舒适悠闲之景。

长宁苑是四个老村居民拆迁安置而成的,仍保留着老村熟人多、黏合度高的特点。区人大代表邓洪雷记录整理后,积极推动社区休闲空间建设,通过多次与街道相关部门的沟通协商、推进落实,长宁社区在全辖区内新添置580个彩虹椅、打造3个议事凉亭和2个休闲长廊,为居民提供放松身心的场所。同时,充分发挥长宁社区人大代表联络站平台作用,聚焦居民“微幸



福”,广泛收集民情民意,督促建议落地落实。通过“幸福长宁圆桌汇”议事品牌,已为辖区居民增设96栋晾衣架、109个新能源车辆充电桩和79个新型路灯,切实将“人民选我当代表,我当代表为人民”的宗旨转化为为民服务的实际行动。

老旧小区居民楼由于规划建设较早,大多都未安装电梯,居住于此的老年居民上下楼困难问题日益凸显。2023年,长宁社区驻站代表陶建忠在惠山经开区第三次人大代表联席会议暨长安街道第一届人大代表议政会第三次会议上提交了“关于在老旧安置小区加装电梯的建议”。2023年10月,陶建忠、邓洪雷等代表针对该建议联合提交了2024年民生实事项目征集表。去年初,惠山经开区第四次人大代表联席会议暨长安街道第一届人大代表议政会第四次会议上票决通过多项民生实事项目,在老旧安置小区加装电梯的建议入选2024年民生实事工程中的幸福宜居工程。目前,长宁社区已经成功推动长宁苑18部电梯的加装工作,让老年人和行动不便的居民也能轻松出行。

下一步,无锡市惠山区人大长安街道工委将继续秉持以人民为中心的发展思想,充分发挥代表作用,聚焦居民需求、倾听群众呼声、解决实际问题,更好地接地气、察民情、聚民智、惠民生。(张艳 邓云晗)

常州市新北区龙虎塘街道 一份代表建议将就业服务送到“家门口”

刘先生是常州市新北区龙虎塘街道盘龙社区的居民,曾失业在家,因学历、技能等原因屡次求职碰壁。社区“家门口”就业服务站通过入户摸排发现其困境,为其精准匹配到一家制造企业的设备操作岗位,并提供免费技能培训。两个月后,刘先生顺利上岗,月收入超5000元。“没想到在‘家门口’就能找到工作,服务站还全程指导,真是帮了大忙!”刘先生的经历,正是常州市新北区龙虎塘街道盘龙社区“家门口”就业服务站帮扶实效的缩影。

随着社会经济结构快速变革,企业用工需求与居民就业能力之间的结构性矛盾日益凸显:一方面,企业招工难,尤其是技术岗位人才短缺;另一方面,部分居民因技能不足、观念滞后或信息不对称而长期失业。此外,高校毕业生、退役军人、残疾人等特殊群体的就业需求亟需精准帮扶。

在此背景下,新北区人大代表、常州市新北区智控教育信息咨询有限公司创始人陈寒清深入社区、企业开展调研,并在新北区五届人大三次会议上提交了“关于建立社区帮扶就业引导与服务小组的建议”,提出以社区为单元构建就业服务体系,通过线上线下结合的方式破解就业难题。他提出三项举措:成立社区就业引导与服务小组,整合社区工作人员、志愿者、企业代

表等资源,形成专业化服务团队;搭建线上线下一体化平台,开发就业小程序,提供政策宣传、岗位匹配、技能培训等服务;强化技能培训与岗位对接,针对不同群体需求,联合职业院校和企业开展定制化培训。这一建议不仅聚焦实际问题,还强调“社区模块化”推广模式,为后续政策落地提供了操作性框架。

建议迅速得到新北区人社局和龙虎塘街道办事处响应,人大龙虎塘街道工委以盘龙社区为试点,打造“家门口”就业服务站升级版。盘龙社区按照“站点围绕群众建、服务跟着需求走”的工作原则,打造集发布政策清单、提供政策宣介、做好职业指导等于一体的就业一线哨点。“内”建一站式就业驿站——依托便民服务中心的就业服务功能,搭建具有支撑力、推动力的“就业平台”,打通就业服务“最后一米”。“外”设标准化零工市场——社区最大限度借助和整合资源,细化优化本地零工市场,鼓励多元化、新形态就近就地就业。充分发挥“分流引渠”作用,帮助待业人员理性分析就业形势,扎实开展就业指导,特别注重引导高校毕业生就业创业。

盘龙社区还打造“一站式就业驿站+零工市场+网格直通站”三级服务网络,发放宣传资料3000余份,举办“人才夜市”吸引56家企业提供1600个岗位;组建“就业服务先锋队”,摸排130名待业人员需求,建立50家企业岗位库,为20名残疾人对接辅助性就业;实现资源联用,联合职教中心开设“职场加油站”,举办16场技能培训,覆盖230人,青年群体在新兴领域就业率提升40%。居民王阿姨感慨:“以前找工作靠运气,现在服务站连培训都包了,这才是实实在在的惠民!”

就业是民生改善的温度计。从一份代表建议到“家门口”服务站的落地,充分践行了全过程人民民主重大理念。全过程人民民主不仅是制度设计,更是解决民生难题的实践路径。

(狄丽俊 袁怡娟)





蔡涌泓

近日，暖阳正好，我再次踱步于大院里那条稔熟于心的道路。脚下的路，有柏油路、砖头路、石板路，凹凸间似藏着时光的私语，每一步落下，都仿佛叩响岁月的门环，心底泛起的层层涟漪，恰似与阔别已久的挚友倾诉着无尽衷肠。这条蜿蜒的路，承载了我退休前十五个春秋的足迹，每一寸都镌刻着独属于我的岁月履痕。

沿着路的一侧徐行，闯入眼帘的，是那片五彩斑斓的花簇。红的花，似燃烧的烈焰，蓬勃着生命的炽热；黄的花，如明耀的日光，倾洒着欢快的亮色；粉的花，若娇羞的少女，晕染着温柔的情韵。微风轻拂，花枝摇曳生姿，像是在急切地向我招手。曾几何时，在忙碌如织的清晨，我总是脚步匆匆，仅能投去匆匆一瞥，便奔赴工作；而在疲惫笼罩的傍晚，那缕若有若无的芬芳，又悄然抚平我一天的辛劳与倦意。如今，放慢了前行的脚步，我才得以细细端详它们的明艳。每一片花瓣，都宛如时光精心馈赠的诗笺，密密麻麻写满了往昔的故事。那花瓣上的纹理，似是岁月的脉络，清晰地勾勒出那些被遗忘在角落的瞬间。

抬眸间，高大的树木枝丫在头顶纵横交织，好似一张巨大的岁月之网。阳光宛如灵动的精灵，穿过叶间的罅隙，洒下一地细碎的光影。这些光影，曾在我青春岁月里肆意泼洒，落在我忙碌奔波的身影上，也落在那些一同并肩走过这条路的同事身上。我仿佛看到了曾经的我们，在这条路上，或是脚步匆匆奔赴任务，或是趁着片刻闲暇漫步谈天。

那些一同走过这条路的同事啊，如今再次相遇，相视一笑，那笑容里，藏着岁月沉淀后的从容与深情。曾经，我们在工作中如同紧密咬合的齿轮，为了共同的目标全力以赴，拼搏奋进的汗水洒落在这条路上的每一处角落；在闲暇时分，我们又像亲密无间的家人，分享着生活的琐碎与欢乐。谁家的孩子考上了好学校，谁在厨艺上又有了新的突破，那些看似平淡的日常，却成了我们在忙碌工作中的温馨调味剂。如今，从他们的眼中，我看到了关切与不舍，那是十五年的风雨同舟、携手相伴，让这份情谊在时光的洪流中根深蒂固、牢不可破。

目光随着蜿蜒的路延伸，那棵老槐树，依旧像一位沉默的长者，伫立在路旁。还记得刚到这里的第一年，一场大雪纷飞，我和几个同事在老槐树下堆雪人、打雪仗，欢声笑语回荡在大院的上空。还有那片花坛，如今紫色、黄色的花卉交织成美丽的图案，而曾经，我们也一起在这里种下希望的花种，见证着它们从破土到盛放。

退休，似乎为我在大院的这段旅程画上了圆满的句点。但它又何尝不是另一段全新生活的起始？站在这条路的一端，回首望去，那些一起奋斗的日子，那些在花开花落间共度的时光，那些朝夕相伴的同事，都成了我生命中最珍贵的宝藏。

这条路，这些争奇斗艳的花，这些情谊深厚的同事，是我十五年岁月的忠实见证者。它们陪伴我走过风雨如晦的日子，一同迎来雨后彩虹的绚烂。即便如今开启了退休生活，那些温暖的过往，依旧如同一束束光，照亮我前行的路。未来的日子，或许会邂逅新的风景，但这段在大院里的回忆，将永远在我心中熠熠生辉。

（作者系江苏省委保密委办公室原二级巡视员）



● 5月15日,省人大常委会机关开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育专题学习暨“青年学堂”活动,传达学习《党的十八大以来深入贯彻中央八项规定精神的成效和经验》、《八项规定改变中国》,通报有关典型案例,并进行交流研讨。



● 5月20日至21日,西南岗片区整体帮促工作会议召开。



● 5月26日上午,省人大常委会召开《中华人民共和国乡村振兴促进法》、《江苏省乡村振兴促进条例》执法检查组全体会议暨农村改革创新专项监督工作座谈会,对执法检查和农村改革创新专项监督工作进行动员部署。



● 建湖县九龙口风景区



● 盐城市大丰中华麋鹿园景区