

人民与权力

05

2025

江苏省人大常委会机关刊物

总第507期



赵乐际在江苏安徽调研时强调
贯彻落实十四届全国人大三次会议精神
发挥人大在推动高质量发展促进社会和谐稳定中的职能作用
在省十四届人大常委会第十四次会议上的讲话 /信长星





◆ 4月17日,省委书记、省人大常委会主任信长星到省委社会工作部调研。



◆ 4月21日,省委书记、省人大常委会主任信长星在南京调研。

彰显制度优势 扛起经济大省“硬担当”

本刊评论员

十四届全国人大三次会议期间,习近平总书记在参加江苏代表团审议时强调,圆满实现“十四五”发展目标,经济大省要挑大梁。这既体现了党中央对江苏的充分信任,也饱含着对江苏的厚重嘱托。

中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长赵乐际4月14日至15日在江苏调研。他指出,充分发挥我国发展的有利条件和制度优势,坚定不移办好自己的事,高质量完成“十四五”规划目标任务,为实现“十五五”良好开局打牢基础。

站在新的历史方位,面对复杂多变的国际环境和艰巨繁重的改革发展任务,更需要我们永葆坚持根本政治制度的战略定力,通过重视立法引领、强化监督问效、深化代表履职,将制度优势转化为治理效能和发展动能,为经济大省高质量发展提供坚实法治保障,扛起过硬担当。

彰显制度优势,在于立法的引领和保障。经济大省实现高质量发展,离不开法治化营商环境。4月11日,省市人大立法工作座谈会在宿迁召开。翻开今年的立法工作计划,省人大常委会正以时不我待的紧迫感推进重点领域立法:省促进科技成果转化条例起草专班紧张工作,草案已数易其稿;农产品质量安全立法与公共图书馆立法调研工作正有序推进;民营经济促进条例立法工作坚持开门立法,通过线上线下多种渠道向社会公开征集意见建议,让立法更好地汇聚民智、体现民意。这一系列立法实践,成为江苏以高质量立法护航高质量发展的生动诠释。

彰显制度优势,在于监督的刚性和实效。今年,省人大常委会紧紧围绕经济大省挑大梁的“四个着力点”,精心谋划部署42个重点监督项目,构建起多形式、精准化的监督工作格局。这些项目聚焦关键领域,突出问题导向,坚持靶向发力,以钉钉子精神推动党中央重大决

策和省委部署要求落地生根。4月3日启动的太湖流域城乡生活污水治理专项监督,是本届省人大连续第三年监督太湖水环境。通过持续跟踪法律法规落实情况,既巩固既有治理成果,又推动解决新问题,让每一个监督项目都成为助推高质量发展的有力抓手。

彰显制度优势,在于代表履职的群众根基。人大代表是推动高质量发展的重要力量。省人大常委会积极落实新修改的代表法,支持和保障人大代表依法执行职务、发挥作用。与此同时,代表建议办理工作全面推进,企业家代表聚焦产业链强链补链,专家学者代表献计科技创新策源,基层代表传递民生需求……万千智慧通过人大制度汇聚成破浪前行的合力。这些履职实践将人民群众的“金点子”转化为改革发展的“金钥匙”,是全过程人民民主在江苏的生动实践,也是经济大省勇挑大梁的力量源泉。

彰显制度优势,更在于自身建设的久久为功。加强“四个机关”建设,摆在第一位的是政治机关建设。4月,省人大常委会举办学习贯彻习近平总书记重要讲话精神、深入贯彻中央八项规定精神学习教育读书班,先后召开党组扩大会议和设区市人大常委会负责同志视频会,深入学习习近平总书记《论坚持和完善人民代表大会制度》,传达学习赵乐际委员长在江苏调研时的讲话要求,扎实开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育,坚持不懈用党的创新理论武装头脑、指导实践、推动工作,在把握核心要义中进一步强化坚持好完善好运行好人民代表大会制度的使命感责任感。

浩荡东风今又起,筑梦伟业正当时。江苏扛起的不仅是经济总量的“大梁”,更是高质量发展的“标杆”。让我们始终以制度优势保障改革发展,以法治力量扛起责任担当,在推进中国式现代化江苏新实践的壮阔征程中,奋力书写新时代人大工作的精彩华章!

目录



特别关注

05 赵乐际在江苏安徽调研时强调

贯彻落实十四届全国人大三次会议精神 发挥人大在推动高质量发展促进社会和谐稳定中的职能作用

本刊特稿

06 在省十四届人大常委会第十四次会议上的讲话 / 信长星

专题报道

09 同心聚力勇挑大梁 依法履职服务大局 / 王萍 杨昕晨 赵杨洋

12 忠诚履职尽责 脚步坚实有力

——省市人大常委会办公室(厅)亮点工作纪实 / 本刊记者 赵杨洋 杨昕晨

主任笔谈

- 16 贯彻实施监督法 开拓“全链条”监督新境界
/ 姜永华
- 18 在助力鼓楼高质量发展中彰显人大作为 / 陆敏
- 19 三个坚持推进响水人大开拓创新 / 田国举
- 20 扛起人大依法履职责任担当 / 沙顺喜

研究探讨

- 21 人大制度的忠实坚守者
——周恩来同志与人民代表大会制度 / 高咏沂

立法经纬

- 25 守护万物共生景 书写自然和谐卷
——《江苏省生物多样性保护条例》解读 / 苏法轩
- 28 描画新时代“姑苏繁华图”
——《苏州市城市更新条例》立法纪实 / 苏法

监督聚焦

- 30 筑牢行政审判防线 助力推进依法行政
/ 刘建伟
- 32 财经监督激活发展动能 / 毛琛子
- 33 “三步走”优化营商环境 / 陈燕 段舒婉

履职风采

- 34 用心用情当好“小巷总理”
——记全国人大代表李肖娜 / 盛建 丁伟东
- 36 闯出“莓果飘香”致富路
——记省人大代表周辉 / 本刊记者 丁一
- 38 金万勤代表：“膜”法护蓝天 启智进深山
/ 王志娟
- 39 徐扬键代表：“稻路”振兴梦 喜看“兴农人”
/ 吴胜兰 杨奕

人大广角

- 40 小站点赋能大发展
——丹阳市行业人大代表联络站建设一线观察
/ 木羊
- 42 立法建议从千家万户中来 / 康少诚
- 43 “全过程人民民主之花”绽放荷乡大地 / 于冬

代表之声

- 44 向“新”求“质”
做好科技创新和产业创新融合大文章
/ 王春香 杨东升 时利民 朱琳昊 王春



主管:江苏省人大常委会
主办:江苏省人大常委会研究室
5月9日出版(月刊)

本刊编委会

主任:陈建刚
编委:王 林 秦一彬 王红红 张一卒 徐 涓
夏启华 侯学元 朱光远 谢志成 姜金兵
周 英 孔海燕 陈 杰 李国华 杨根平
赵建阳 田 洪 陈志红 祁相春 梁 明
张 震 唐 亮 方中友 陆 洪 崔 锋
高宏华 陈正峰 陆国强 高艳军 殷 强
王 亚 季培均 曾文兵 李卫国 耿静波

主 编 秦一彬
编 辑 《人民与权力》编辑部
本期责任编辑 金 静
电 话 025-83275635(办公室)
83275633(通联部)
传 真 025-83275548
地 址 南京市中山北路32号
邮 编 210008
网 址 <http://www.jsrd.gov.cn>
电 子 邮 箱 rmyql@vip.sina.com
刊 名 题 字 徐利明
印 刷 单 位 江苏苏创信息服务中心有限公司
定 价 6.00元

封面人物

李肖娜,第十四届全国人大代表,连云港市海州区新海街道海连社区党委书记、居委会主任。作为一名90后,李肖娜自大学毕业后便扎根基层,12年的坚持让她从一个初出茅庐的小丫头成长为备受居民尊敬的社区书记,获得“江苏好青年”、“江苏省百名示范社区书记”、“江苏最美青年”等荣誉。

(封面摄影:盛建)

代表工作

48 健全民生“保障网” 撑起惠民“幸福伞”
/ 无锡市人大常委会
50 在乡村振兴中彰显“她”力量 / 杨卫军 唐健
51 履践初心绽芳华 / 陈俊

公众评论

52 密织林业有害生物防治“生态网” / 魏娜
52 以民本之心践行全过程人民民主 / 周林
53 精心构筑人大监督“全矩阵” / 钱振华
54 数字时代群众文化艺术新征途 / 陈红

市县巡礼

55 常州:牢记殷殷嘱托 合力勇挑大梁 / 陈陈 卜冰洋
57 溧阳:创新代表履职服务保障 / 宗珊
57 金坛:评议问实效 监督强担当 / 余敬敬
58 武进:助力开发区高效能治理 / 蒋银
59 新北:探索人大监督新机制 / 徐竹卿
60 天宁:代表问政“问”出民生福祉 / 朱婵敏
61 钟楼:打通基层治理“最后一米” / 姚季
62 连云港:十年漫漫立法路 绘就港城新画卷
/ 张新雨 王宇
64 东海:实现国有资产管理监督全覆盖 / 徐艳丽
64 灌云:为招商引资赋能添翼 / 滕绍莉
65 灌南:“三个一”拓展基层“数字人大”新实践
/ 胡馨月 王都
66 赣榆:代表“家站点”激活履职动能 / 董玉 卢明忠
67 海州:“家门口”的民主为基层治理注入活力
/ 顾永胜 江倩
68 连云:精准监督 守好群众“家底子” / 刘鹏飞

乡镇街道

69 人大代表聚焦“三高”争当“三星” / 崔海东
70 “三诺三问”赋能基层全过程人民民主 / 王伟生 杨雯
71 “代表约见”激活夯实人大监督 / 贺国军 唐胜军

文化时空

72 栖霞古镇探幽 / 史国君

赵乐际在江苏安徽调研时强调

贯彻落实十四届全国人大三次会议精神 发挥人大在推动高质量发展促进社会和谐稳定中的职能作用

中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长赵乐际4月14日至17日在江苏、安徽调研。他强调,要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,贯彻落实十四届全国人大三次会议精神,践行全过程人民民主,扎实推进全面依法治国,推动人大工作高质量发展。

赵乐际先后来到扬州、南京、安庆、合肥等地,深入社区、乡村、企业和科研机构,了解人大代表联络站、基层立法联系点运行情况,走进居民和农户家中,同代表、群众交流,听取关于人大工作、法治建设的意见建议;分别在江苏和安徽省人大常委会机关调研,看望机关干部,并主持召开座谈会。

赵乐际指出,我们要认真学习贯彻习近平总书记在十四届全国人大三次会议期间的重要讲话精神和大会部署要求,自觉把思想和行动统一到党中央对当前形势的科学判断和对各项工作的决策部署上来,坚定信心、保持定力,充分发挥我国发展的有利条件和制度优势,坚定不移办好自己的事,高质量完成“十四五”规划目标任务,为实现“十五五”良好开局打牢基础。人大要围绕大局依法履职、担当尽责,为推动高质量发展、促进社会和谐稳定提供法治保障。要组织好对新修改的代表法的宣传解读、学习培训和贯彻实施,不断提升代表工作制度化、规范化、程序化水平。

赵乐际强调,要深入学习贯彻习近平法治思想,坚持党对全面依法治国的领导,坚定不移走中国特色社会主义法治道路,全面推进国家各方面工作法治化。要发挥人大在全面依法治国中的职能作用,适应新时代新任务新要求加强和改进立法工作,促进法律规范体系与时俱进、科学完备、衔接有序、和谐统一,以高质量立法服



◎4月14日至17日,中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长赵乐际在江苏、安徽调研。这是4月15日,赵乐际在江苏省南京天加环境科技有限公司调研。
新华社记者 李响/摄

务和保障改革发展。要发挥地方立法的实施性、补充性、探索性功能,立足实际、突出特色,着力解决实际问题。要认真履行宪法法律赋予的监督职责,实行正确监督、有效监督、依法监督,确保宪法法律得到有效实施。要加强法治宣传教育,加强对立法和法律实施的宣传解读,弘扬法治精神、讲好法治故事。要自觉坚持在党的领导下,践行全过程人民民主,扩大人民群众有序参与,依法推动解决群众关心的急难愁盼问题。

赵乐际强调,要按照“四个机关”的要求,全面加强人大自身建设,扎实开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育,以作风建设新成效推动人大党的建设和各项工作取得新进展。

省委书记、省人大常委会主任信长星参加在江苏的调研。
(黄伟)

在省十四届人大常委会第十四次会议上的讲话

省委书记、省人大常委会主任 信长星

一

这次全国人代会,习近平总书记再次亲临江苏代表团参加审议并发表重要讲话,对江苏工作予以肯定,进一步明确了江苏落实好挑大梁责任要把握好的“四个着力点”,对坚持党的全面领导作出深刻阐述。围绕学习贯彻总书记重要讲话精神,两会期间,江苏代表团进行了初步学习交流;两会闭幕后,省委先后召开省委常委会会议、全省传达学习贯彻全国两会精神会议等进行传达学习,并印发学习贯彻《通知》,过几天将举办读书班集中深化学习,5月份还要召开省委全会进行专题部署。省人大常委会党组在学习贯彻上抓得也很紧,及时进行了传达学习和交流研讨,这次又安排“第一议题”,还将组织分组讨论。要推进学习贯彻不断往深里走、往实里走,引导各级人大干部和人大代表深入学习领会总书记重要讲话和全国两会精神,准确把握“四个着力点”的实践要求,依法履职行权、主动担当作为,为经济大省挑大梁贡献人大智慧和力量。

一要聚焦“在推动科技创新和产业创新融合上打头阵”贡献人大智慧和力量。总书记去年参加审议时强调因地制宜发展新质生产力,江苏要“成为发展新质生产力的重要阵地”;今年进一步强调,“科技创新和产业创新,是发展新质生产力的基本路径”,并从抓科技创新、抓产业创新、抓科技创新和产业创新融合三个方面,为我们明确了“路线图”以及重点任务和关键抓手。在推动科技创新和产业创新上,省人大常委会主动发



挥作用,安排了一系列立法和监督项目,去年聚焦加快打造发展新质生产力重要阵地作出决定,提出构建“1+N”省域法规制度,加强对重大科创平台建设支持政策落实情况的监督,取得初步成效。下一步,要重点在推动“融合”上下功夫,围绕促进科技成果转化条例等法规项目,高质量推进立法调研、论证、评估等工作,推动解决科技创新和产业创新融合上存在的体制机制问题,为江苏在科技自立自强上走在前提供法治保障。

二要聚焦“在推进深层次改革和高水平开放上勇争先”贡献人大智慧和力量。总书记强调,“经济体量大,向前发展就需要更大的推动力”,江苏“要先行先试、内外兼修,通过深化改革开放不断除障碍、增动能”。改革与法治如鸟之两翼、车之两轮。人大作为国家权力机关,在民主法治建设中肩负着重要职责,要深入贯彻党的二十届三中全会部署要求,深入研究我省

进一步全面深化改革方面的法治急需,及时制定修改相关配套法规,推进立法决策和改革决策相衔接,做到重大改革于法有据。要坚持守正创新、上下联动,持续深化人大领域改革,使人大工作更好体现时代性、把握规律性、富有创造性。人大对外交往是国家总体外交和人大工作的重要组成部分,要不断提升对外交流合作层次与水平,更好服务全省高水平对外开放和国家总体外交大局。

三要聚焦“在落实国家重大发展战略上走在前”贡献人大智慧和力量。总书记强调,“经济大省在落实国家重大发展战略上应有更大的担当”。在国家战略布局中,我省处于关键节点,也是很多国家战略的叠加交汇处。近年来,省人大会同沪浙皖两省一市人大,围绕推动长三角地区一体化发展加强立法协同、监督联动,形成了一批工作成果。下一步,要牢牢把握“一体化”和“高质量”两个关键做好深化文章,立法协同方面,重点围绕促进长三角科技创新协同发展、深化长三角政务服务“一网通办”开展好同步调研、同步论证,适时作出决定;联动监督方面,重点组织好智能物联产业和人工智能产业发展监督调研,推进区域优势互补、产业互促;代表工作方面,重点聚焦破除长三角一体化发展遇到的体制机制障碍提出议案建议。

四要聚焦“在促进全体人民共同富裕上作示范”贡献人大智慧和力量。总书记为我们擘画的“强富美高”宏伟蓝图中,“百姓富”是重要内容;这次重要讲话进一步强调“经济大省发展得快一些,理应在促进全体人民共同富裕上积极探索经验、发挥示范带动作用”,这既是对江苏民生工作的肯定,也丰富了经济大省挑大梁的实践内涵。这些年,我省居民收入增长相对较快,城乡收入比不断缩小,区域发展更加均衡。但也要看到,对标先进地区,对照群众对高品质生活的向往,我们还存在一些差距和不足。各级人大要认真研究促进共同富裕的法治需求,学习借鉴先进地区好经验好做法,从江苏发展阶段和发展水平出发,探索增加共同富裕法规制度供给。要紧扣基层治理、民生保障加强法律监督和工作监督,推动各地各有关部门切实抓好就业、教育、医疗、养老等民生实事,不断满足群众对美好生活的需要。

二

在大家共同努力下,本次会议圆满完成各项既定任务,下一步关键是抓好议定事项的贯彻落实。

本次会议审议通过的《江苏省生物多样性保护条例》,是我省探索生物多样性保护法治实践的重要一环。要加强宣传贯彻执行,推动建立更加系统、更加有效的生物多样性保护机制。会议审议通过的《江苏省人力资源市场条例》,是完善我省人力资源市场体系的一部重要法规。要以条例出台为契机,优化人力资源市场发展环境,培育壮大人力资源服务业,促进高质量充分就业。本次会议还集中修改了《江苏省动物防疫条例》等10件地方性法规和决定,要统筹“立改废释”,确保与党中央决策部署和国家法律法规相一致、相衔接、相适应。对初审的《江苏省妇女权益保障条例(修订草案)》,要深化调研论证,进一步修改完善,提请以后的省人大常委会会议继续审议。

本次会议听取审议了省政府关于2024年度全省环境状况和环境保护目标完成情况的报告。去年以来,全省上下深入贯彻习近平生态文明思想,扎实做好第三轮中央生态环境保护督察配合保障和边督边改工作,纵深推进污染防治攻坚各项重点任务,全域生态环境质量保持稳定。下一步,要继续扛牢生态文明建设政治责任,保持绿色发展战略定力,持续加强生态环境保护修复和综合治理,确保高质量完成“十四五”生态环境保护目标任务和中央生态环境保护督察反馈问题整改工作。对本次会议审议的4个审议意见落实情况反馈报告,要强化结果运用,抓好跟踪问效,推动相关方面完善机制举措,提升工作质效。本次会议还审议了省人大常委会任命的有关人员2024年度履职情况书面报告,要持续开展好这项工作,切实增强任命人员的责任感使命感。

昨天召开的第一次全体会议,对贯彻落实习近平总书记重要讲话和全国两会精神、发挥人大在经济大省挑大梁中的职能作用作了部署。这里,围绕贯彻实施新修改的代表法、更好发挥人大代表作用,我再提些要求。

今年全国人代会的一项重要成果,是表决通过了新修改的代表法。这次修改是代表法自1992年颁布施行以来的第四次修改,主要从深入贯彻总书记关于坚持



和完善人民代表大会制度的重要思想、深入践行全过程人民民主重大理念的角度,对拓展深化“两个联系”、人大代表工作能力建设、代表在会议期间和闭会期间的工作活动、代表议案建议办理等方面作了补充完善。3月17日,全国人大召开学习贯彻实施代表法座谈会,指出要准确把握代表法修改的重要意义和主要内容,坚持党的全面领导特别是党中央集中统一领导,坚持和发展全过程人民民主,坚持全面依法治国,坚持充分发挥代表作用,支持和保障代表更好依法履职,进一步明确了学习宣传贯彻代表法、做好代表工作的要求。

习近平总书记强调,人大代表肩负人民赋予的光荣职责,要站稳政治立场,忠实代表人民利益和意志,依法参加行使国家权力,当好党和国家联系人民群众的桥梁。全省各级人大代表要牢记总书记谆谆嘱托,认真学习贯彻新修改的代表法,拓展工作内容,提升履职能力,切实把智慧和力量凝聚到中国式现代化江苏新实践上来。重点要发挥好“四个作用”:

一要紧扣工作主线,发挥好凝心聚力作用。“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动是贯穿本届省人大工作的一条鲜明主线。上周,省人大常委会在无锡召开推进会,对深入开展学习实践活动作出安排。各级人大代表要把学习领会总书记对江苏工作重要讲话精神作为深化学习实践活动的重要内容,通过领学带学、履职培训、人大代表讲坛等形式,带动全省上下学思践悟,自觉把思想和行动统一到总书记赋予江苏的使命任务上来,汇聚形成挑大梁的思想共识和强大合力。

二要勇担职责使命,发挥好模范带头作用。总书记强调江苏要落实好挑大梁的责任,大家在学习中

到使命光荣、责任重大。我省有近10万名各级人大代表,来自经济、教育、科技、基层治理等各领域各条线,是各行各业的先进分子,在推动高质量发展中发挥着重要作用。各级人大代表要结合岗位职责,找准“四个着力点”的实践路径,抬高标杆,创新实干,勇于攻坚,以实绩实效为全省挑大梁多作贡献。

三要恪守为民初心,发挥好桥梁纽带作用。人大代表是党和国家联系群众的桥梁。要深化拓展“两个联系”,不断丰富联系群众的内容和方式,通过人大代表“家站点”、经济运行观察点、社会事业发展观察点等,把总书记重要讲话和全国两会精神宣传好、解读好,让群众更好了解和支

持党委政府的政策举措和重点工作;认真倾听民声、了解民意、汇集民智,将群众所思所盼体现到议案建议和审议发言中,体现到法规制定、执法监督等工作中,让人大工作更加顺应民意、贴近民生、赢得民心。

四要加强闭会履职,发挥好建言献策作用。代表发挥作用不仅是在大会会议期间,闭会期间的履职也同样重要。这次修改后的代表法,细化规范了代表在闭会期间的活动,规定可以根据地域、领域等组成代表小组,代表参加视察、专题调研活动时可以向有关机关、组织提出建议、批评和意见,扩大代表对人大常委会、专门委员会工作的参与。各级人大代表要落实好法律要求,认真参与人大常委会立法、监督等工作,深入一线开展视察调研,积极建言献策。

省人大常委会组成人员是代表中的代表,要带头深入学习总书记重要讲话和全国两会精神,围绕总书记强调的重大事项,结合谋划“十五五”规划、修改我省代表法实施办法等,有针对性地开展立法调研、专题调研,更好推动总书记重要讲话精神和党中央决策部署及省委工作安排落地落实。

当前,全党正在开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育。省人大常委会及机关要认真落实中央及省委部署要求,牢牢把握“四个机关”定位,在学有质量、查有力度、改有成效上下功夫,推动人大机关干部和人大代表驰而不息纠“四风”、转作风、树新风,以求真务实、真抓实干的作风和遵规守纪、清正廉洁的形象,不断开创人大工作新局面。

同心聚力勇挑大梁 依法履职服务大局

王萍 杨昕晨 赵杨洋

春风拂绿,万物生辉。

3月5日下午,习近平总书记来到他所在的十四届全国人大三次会议江苏代表团参加审议,对江苏工作予以肯定,希望江苏把握好经济大省挑大梁的着力点,“在推动科技创新和产业创新融合上打头阵,在推进深层次改革和高水平开放上勇争先,在落实国家重大发展战略上走在前,在促进全体人民共同富裕上作示范”,努力取得新的更大成绩。

方向明、步履坚,众力举、事必成。江苏大地热潮涌动,“争春”乐章盎然奏响……从会场的部署到现场的实干,锐意进取、奋发有为的蓬勃朝气,在这片高质量发展的热土上迅速升腾。

举办全省市县人大常委会新任职负责同志履职学习培训班,召开全省各级人大代表“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动推进会,表决通过《江苏省人力资源市场条例》等,听取并审议省政府关于2024年度全省环境状况和环境保护目标完成情况的报告……江苏省人大常委会深入学习贯彻习近平总书记对江苏工作重要讲话精神,坚持干字当头、加强上下联动,坚决扛起经济大省挑大梁的人大担当。

深学细悟人脑人心 以思想之光引领前行之路

总有一些重要时刻,在时间的坐标上镌刻下熠熠生辉的印记。党的十八大以来,习近平总书记先后6次

赴江苏,全国两会期间多次到江苏代表团参加审议,对江苏的关注“始终是进行时”:从擘画“强富美高”宏伟蓝图,到勉励江苏“走在前、做示范”,再到赋予江苏“四个走在前”、“四个新”、“4+1”等重大任务,多次作出重要指示。这次提出“希望江苏落实好挑大梁的责任”,是对江苏的充分信任,也是对江苏的谆谆重托。

学习贯彻习近平总书记参加江苏代表团审议时的重要讲话精神,是当前全省上下的一项重大政治任务。全国两会闭幕后,江苏省人大常委会党组及时召开扩大会议,开展传达学习和交流研讨。

2023年3月起,在全省各级人大和近10万名人大代表中开展的“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动,是贯穿本届江苏人大工作的主线。两年来,省市县乡人大协同联动,五级人大代表广泛参与,着力在“学思践行”习近平总书记重要讲话精神上下功夫,人大工作上下联动、同题共答、同向发力的共识愈发凝聚,“以讲促学、以学促干”的良好氛围愈发浓厚,各级人大和人大代表以实际行动落实习近平总书记对江苏的殷切期望。

3月18日,江苏120多名新任职的市县人大常委会负责同志履职学习培训班在学习实践活动启动地——镇江开班。今年还将分别围绕法治、财经、农业农村等领域开展8期省人大代表专题学习培训班。

3月20日,正值春分时节、万物竞发,江苏省人大常委会在无锡召开全省各级人大代表“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动推进会,总结学习实践活动阶段性

成效,对深化拓展学习实践活动作出安排,引导全省各级人大和人大代表干字当头,以高质量依法履职助力江苏挑大梁。

3月26日召开的江苏省十四届人大常委会第十四次会议,将学习贯彻习近平总书记参加十四届全国人大三次会议江苏代表团审议时的重要讲话和全国两会精神作为“第一议题”,并组织分组讨论。省委书记、省人大常委会主任信长星在开幕会上强调,要推动学习贯彻往深里走、往实里走,引导各级人大干部和人大代表准确把握经济大省挑大梁的“四个着力点”,依法履职行权、主动担当作为,为江苏扛好挑大梁责任作出人大贡献。

会场内,思想碰撞,智慧激荡;会场外,人大代表扎根基层,践行使命。

从北京返回后的第二天,全国人大代表、南京市第一医院副院长张俊杰一早准时接诊,下午又马不停蹄地向南京市卫健系统党员干部宣讲全国两会精神。忙碌,也是全国人大代表、连云港市海州区海连社区党委书记李肖娜的常态,返岗七天,她的民情日记本已写满大半。江苏省昆剧院内,全国人大代表、江苏省演艺集团有限公司总经理柯军与青年演员团团围坐,宣讲习近平总书记对优秀传统文化保护和传承的重视。

大江奔流春潮涌,在苏人大代表再出发,他们听民声于街巷,察民情于田间,解民忧于细微,共话奋进心声——“习近平总书记的殷殷嘱托和深切期望激励我们勇往直前,不负使命!”

向新求质推动发展 以创新之笔绘就江苏新画卷

在现代化建设的新征程上,江苏省人大常委会牢牢把握“打头阵、勇争先、走在前、作示范”重大要求,为谱写“强富美高”新江苏现代化建设新篇章作出人大贡献。

“在推动科技创新和产业创新融合上打头阵”,殷殷嘱托指引前进方向。聚焦创新、产业、人才、营商环境等具体领域的法治供给,江苏省人大常委会坚持向新而行,着力增加推动新质生产力发展的立法项目,3

月底审议通过《江苏省人力资源市场条例》,条例的出台将促进人力资源合理流动和优化配置,为全省科技创新与产业转型提供重要的人力资源保障。今年,江苏省人大常委会还将陆续审议民营经济促进条例、促进科技成果转化条例。此外,低空经济促进条例、发展新材料产业条例等被列为预备项目,相关工作正积极推进。

落实重大发展战略,让区域协调的纽带联结更加紧密。经济大省在落实国家重大发展战略上应有更大的担当。区域协调发展关键是协同,核心是创新。今年还将围绕长三角科技创新协调发展开展立法工作,就《江苏省推进长三角区域社会保障卡居民服务一卡通规定》实施情况开展专题调研,护航长三角区域一体化发展国家战略深入实施,助推江苏“在落实国家重大发展战略上走在前”。

万顷湖光尽凝碧,眼下,太湖风光渐入佳境——“颜值”更高,2024年太湖平均水质指标达到Ⅲ类,本世纪以来首次达到良好湖泊标准;旅游更旺,时隔近20年,无锡与苏州之间重启“太湖水上游”,游客可在沿途欣赏美丽的自然风光。

太湖治理是习近平总书记念兹在兹、反复强调的“国之大者”。



为贯彻落实习近平总书记关于太湖治理的重要指示,江苏省人大常委会在2023年、2024年分别围绕省太湖水污染防治条例实施情况开展执法检查 and 太湖流域工业污染防治开展专项监督的基础上,今年将就太湖流域城乡生活污水治理开展专项监督,以逐年推进的监督工作、逐年提升的监督实效,回答总书记的太湖水质之问。专项监督是江苏省人大常委会推进10项深化改革重点任务之一,即重点监督议题由人大专门委员会报告专项监督工作情况,增强人大监督的刚性和实效。

促进人民共同富裕,让民生福祉的保障更加坚实,是江苏作为经济大省应有的责任与担当。江苏省人大常委会始终坚持人民利益至上,聚力办好民生实事,今年将继续听取和审议2025年度12类45件省政府民生实事项目实施情况的报告和加强困难群众兜底性民生保障工作情况的报告,并就民生实事项目实施情况开展工作评议,推动民生实事办好、好事办实。

从成果丰硕的今天出发,向前景壮阔的未来前进。翻阅时间卷轴,一个个精彩瞬间清晰描摹出江苏人大的坚实步履,宏伟蓝图正一步步落笔成为美好现实。

凝心聚力抓好落实 以奋进之姿书写时代新答卷

找准人大工作服务大局的切入点、着力点,认真履行法定职责,充分发挥职能作用,是江苏省各级人大始终坚守的使命与责任。

无锡市人大常委会加强重点领域、新兴领域法规制度供给,围绕促进车联网发展、促进数字化转型、促进低空经济发展等方面的创制性立法走在全国前列;聚焦产业科技创新、美丽无锡建设等完成一批重点监督事项;在省内率先作出以科技创新为引领推动产业高质量发展的决定。

淮安市人大常委会对照党的二十届三中全会要求和江苏省人大常委会10项深化改革重点任务,扎实推动人大领域改革:健全动态调整机制,为急需项目开辟“绿色通道”;探索开门立法,使基层立法联系点、立法

咨询专家和常委会组成人员三方智慧系统集成;综合运用问卷调查、第三方评估等方式形成“问题+建议”清单,定期“回头看”形成闭环……

时间刻度,亦是奋斗标尺。2025年是“十四五”规划收官之年,也是进一步全面深化改革的重要一年。站新的时间节点上,江苏各级人大、人大代表更加深切感到习近平总书记对江苏知之深、爱之切、期望之重,将继续以高质量履职助推江苏在中国式现代化中走在前、做示范——

谈到扎实做好下一阶段工作,江苏省人大常委会常务副主任、党组副书记樊金龙指出,要以学习习近平总书记重要讲话精神为引领,以落实全过程人民民主重大理念为目标,以坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度为使命,全面提升地方人大工作质量和水平;并以落实新修改的代表法为契机,加强代表机关建设,优化代表履职服务保障,扎实推进代表回原选区(原选举单位)报告履职情况,进一步增强“学思践行”实效,在助推中国式现代化江苏新实践中更好展现国家根本政治制度显著优势。

常州市人大常委会将突出“小切口”、“小快灵”立法,开展区域协同立法,制定立法听证办法,探索法规重要条款单独向社会公众公开征求意见。深化监督领域改革,制定政府债务管理情况报告制度实施办法,由点及面推进镇(街道)国有和集体资产管理人大监督工作。

扬州市人大常委会将围绕“服务支撑全省打造发展新质生产力的重要阵地”目标定位,紧盯“613”产业体系建设,监督推动重大项目建设;制定高技能人才发展促进条例、产教融合促进条例,跟踪督促市产业科创促进条例等实施,听取职业教育产教融合发展情况汇报,强化发展新质生产力的人才和要素支撑。

……………

春风浩荡征程劲,笃行不怠向未来。江苏各级人大、人大代表将始终牢记职责使命,服务中心大局,忠诚践行嘱托,努力以实际行动把习近平总书记对江苏的关怀厚爱、殷切期望转化为推动人大工作高质量发展的强大动力和过硬成果,为推动江苏在中国式现代化中走在前、做示范作出新的更大贡献。

忠诚履职尽责 脚步坚实有力

——省市人大常委会办公室(厅)亮点工作纪实

● 步履铿锵,不负韶华。他们既是见证者,更是推动者。

本刊记者 赵杨洋 杨昕晨

今年3月全国两会胜利闭幕后,内容丰厚的大会精神被人大代表带到基层一线,习近平总书记“经济大省要挑大梁”的殷殷嘱托,在江苏这片热土上激起奋进的回响。

中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长赵乐际4月14日至17日在江苏、安徽调研。他强调,要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,贯彻落实十四届全国人大三次会议精神,践行全过程人民民主,扎实推进全面依法治国,推动人大工作高质量发展。

将温暖化作激励,把嘱托转为动力,全省各级人大紧扣中心工作,加强发展新质生产力重要阵地的法规制度供给,探索专项监督创新机制,开展乡镇国有和集体资产管理监督工作,做实闭会期间代表建议的办理工作,共同建设各级人大代表经济运行观察点和社会事业发展观察点等平台载体,在助力中国式现代化江苏新实践中彰显人大制度优势。

亮点纷呈、可圈可点的履职答卷背后,凝聚着全省各级人大常委会办公室(厅)工作的整体合力,汇集着一群用实干实绩诠释“身在兵位,胸为帅谋”责任与担当的人大机关工作人员。全省各级人大常委会办公室(厅)充分发挥桥梁纽带和参谋助手作用,在综合协调、以文辅政、服务保障等方面主动作为、创新履职,通过强化上下联动、横向协同的工作机制,有效保障了人大常委

会依法履职和机关高效运转,展现了新时代人大机关的新担当新作为。

步履铿锵,不负韶华。他们既是见证者,更是推动者。

坚持党的领导 把准思想引领“总航标”

习近平总书记指出:党的领导“是党和国家的根本所在、命脉所在,是全国各族人民的利益所系、命运所系”,“党的领导是党和国家事业不断发展的‘定海神针’”。

理论上清醒,政治上坚定,行动上才能自觉。坚持党的全面领导,必须具体地、现实地落实到人大工作全过程各环节。

翻开近期全省人大及其常委会的履职日历,鲜明主线清晰可见——从传达学习的会场,到履职培训的课堂,再到真抓实干的现场,全省人大常委会办公室(厅)始终把坚持党的全面领导作为重大政治原则和根本政治保证,协助常委会党组落实好“第一议题”制度,及时把中央及省委最新部署要求列入党组会议议题,提出人大贯彻落实举措。

围绕全省人大代表“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动,省人大常委会办公厅每季度组织召开一次省市人大负责同志座谈会,今年3月底在无锡召开的推进会持续推动“学思践行”走深走实。不仅如此,去年,办公厅就“加强全过程人民

民主制度体系建设、坚持好完善好运行好人民代表大会制度”课题,协助常委会党组制定改革方案,开展集中调研,梳理形成人大领域深化改革10项重点任务清单;协助常委会依法作出《关于践行全过程人民民主重大理念、加强打造发展新质生产力重要阵地制度保障的决定》,这些均是落实习近平总书记重要讲话精神、服务中心大局的重要体现,依法推动中央及省委部署要求落细落实。

思想领导是党的政治领导的前提,思想上的统一是党的团结统一最深厚、最持久、最可靠的保证。盐城市人大常委会紧紧抓住党建工作这个统领人大各项工作的“导航仪”,着力推动做好“党建+”文章,以党建促业务、以业务促发展,办公室牵头持续推进党建工作与业务工作同频共振、同向发力,聚焦勇当发展新质生产力重要阵地“碳路先锋”、进一步全面深化改革等重点领域,加强调查研究和思考谋划,着力提高服务保障能力。

在镇江,党建工作更是延伸到了人大代表日常的履职活动中。镇江市人大常委会作出“代表小组建支部”工作部署后,办公室积极牵头推进,在代表小组党支部会议中全面落实“第一议题”制度,并通过参与谋划代表助力高校“大思政”活动,促进人大代表与思政课教师双向赋能、协同育人。办公室聚焦高质量发展首要任务,一年一主题,服务常委会开展好“稳住经济大盘”专项评议、“坚定信心推动实干”专项行动等重要

工作。

纪律严明是党的光荣传统和独特优势,也是党和国家事业不断从胜利走向胜利的重要保障。扬州市人大常委会办公室重点推进“政治功能强、支部班子强、党员队伍强、作用发挥强”支部建设,常态化长效化推进主题教育、党史学习教育、党纪学习教育,及时研究制定支部深入贯彻中央八项规定精神学习教育学习计划,并牵头落实市委关于全面深化改革工作具体要求,以及市人大常委会全面深化改革领导小组的各项部署。

旗帜引领方向,思想凝聚力量。去年12月,习近平总书记《论坚持和完善人民代表大会制度》出版发行。近期,按照省人大常委会办公厅相关学习贯彻的通知要求,全省人大常委会办公室(厅)正抓紧周密制定学习计划,统筹安排学习宣传和研究阐释工作,坚持不懈用党的创新理论凝心铸魂,切实将学习成效转化为履职尽责的实际成果,高质量做好服务保障工作。

站稳人民立场 勇当服务大局“助推器”

时针拨至今年1月19日,省十四届人大三次会议在南京召开。

会议开幕前,江苏大会堂门前走廊热闹非凡。在省人代会上首次开展的“代表通道”集中采访活动中,6位省人大代表走上“代表通道”,讲述履职故事,展示信心力量。会议开幕后,会场内旁听此次省人代会开幕会的19位公民和7位在苏外国友人,更是成为一道别样的风景线,他们为江苏发展建言献策,贡献带有“泥土气息”的建议。

这些变化让人代会这一展示全过程人民民主独特魅力的重要窗口,更加鲜活可感、立体可观,而这也是省人大常委会办公厅积极践行全过程人民民主重大理念的生动缩影。

放眼江苏,在办公室(厅)助推下,一项项工作紧锣密鼓推进,全省人大蹄疾步稳走出了独具特色的履职之路——

近些年,省人大常委会持续推进本届任期内主任会议成员走访联系基层一线省人大代表、调研县级人大、邀请基层一线省人大代表列席省人大常委会会议“三个全覆盖”。去年,在办公厅统筹下,省人大常委会



主任会议成员到代表所在单位走访全国人大代表和省人大代表136人、到38个市县区人大机关走访座谈。为进一步扩大公民有序政治参与,办公厅还就数据条例、省政府2024年度民生实事项目实施情况等项目开展民意征集工作,汇总16.5万多条意见建议,为常委会开展相关工作提供决策参考。目前,正在开展的民营经济发展相关问题民意征集工作已收集意见建议1.2万条。

去年一年,无锡市人大常委会持续深化“全过程人民民主实践创新”活动,推动各类民主阵地融合共建、常态运行,总结推广的66个基层鲜活案例,让全过程人民民主无锡实践丰富多彩、生机勃勃。为进一步扩大人民有序政治参与,办公室还将牵头探索开展“无锡人大开放月”活动,通过“八个走进”系列活动,使人大各项工作更好地建立在坚实的民意基础之上。

作为推动工作落实的“协调者”、“沟通者”,办公室(厅)亟需加强同各专门委员会、各办事机构的协作配合。去年,连云港市人大常委会不仅参加淮海经济区立法协作联席会议,深化区域立法的协作交流,同时,在办公室协调对接下,与山东省临沂市建立首个苏鲁边界民族宗教工作跨省协作机制,并密切同“一府一委两院”的沟通协调,实现对“一府两院”任命人员履职评议全覆盖。

今年年初,泰州市委发出“大抓经济、大抓产业、大抓项目”的动员令后,市人大常委会办公室立即结合人大职能,出台深化“护航行动”助力“三个大抓”的指导意见。不仅如此,办公室还对照省市人大上下联动十项重点工作,按照“1+1+N”工作机制,提请常委会主要负责同志对专工委工作逐一过堂研讨,制定市人大和市(区)人大2张任务清单和30多个工作方案,形成了全市人大工作“施工图”。

聚焦主责主业 善做协同联动“协调器”

会议是人大及其常委会行使职权的基本方式,办会是人大常委会办公室(厅)的重要职责之一。本届以来,省人大常委会制定出台提高常委

会会议审议质量的12条具体改进措施,办公厅持续推动重点发言制度、县(市、区)人大常委会主任列席会议全覆盖、实地考察等创新举措落地落实,并不断细化完善人代会、常委会会议、常委会党组会议、主任会议等工作流程,细致做好各项会议的服务保障工作,切实提高会议质量和议事效率。

各地也纷纷制定完善会议相关制度,着力提升会议质量和水平。南京市人大常委会办公厅通过常委会活动“月安排”、“周计划”制度,每月初排定常委会月度重点工作计划,每周一排定主任会议成员当周会议活动安排,保障工作按计划、有节奏、高质量推进,并加强常委会赴各区调研人大工作的扎口管理,持续推动精简会议场次、压缩会议规模,久久为功提高市、区两级人大常委会工作质效。

围绕大局统筹协调、搞好保障,全省人大常委会办公室(厅)积极发挥运转中枢作用,调动各方力量,为人大机关安全高效运转提供有力支撑。

于宏大之处见格局,在细节之间显水平。秉持着“深入下去、具体起来、极端负责”的工作准则,常州市人大常委会办公室明确“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动14个重点项目、“四个机关”建设重点任务清单39项、上下联动10项重点工作的55个硬性目标,并进行月度跟踪、半年汇报、年度总结;紧扣改进常委会会议组织形式的要求,深入调研并制定方案,推动实现表决方式等3个方面“微创新”;围绕整治形式主义,精心制定厉行节约、力戒形式主义“二十一条”等。

以文辅政是做好机关工作的基本功。近年来,全省人大常委会办公室(厅)坚持“短实新”文风,着力提高靠前谋划、调查研究、文稿写作的本领,使文稿成为服务领导决策的重要方式和抓手。徐州市人大常委会办公室严格落实文稿审核把关制度,对机关综合文稿和网站、微信公众号新闻稿进行严格审核把关,与时俱进加强机关制度建设,并牵头制定修订《外出学习调研管理规定》等制度,不断提升机关工作规范化水平。

上下联动是本届省人大工作的一个鲜明特



色。作为省市人大上下联动的10个重要事项之一,“持续推进‘数字人大’系统纵向贯通”一直是全省人大系统高度重视并积极推进的重点工作。目前,全省“数字人大”工程已完成终验,实现与123个省级机关横向联通,全面完成省市县乡纵向贯通任务,系统用户近11.5万人,登录使用率达90%。

各市人大根据自身实际情况,积极探索符合本地特色的“数字人大”建设路径,为系统建设提供了有益借鉴。以苏州为例,市人大常委会办公室强化创新意识,完善人大“OA办公”模块纵向、横向联通,优化机关办公流程,做到电子公文实时交换,重要活动“一屏总览”;细化“议案建议管理”模块,形成资料库,提升代表履职质效;构建“会议服务”应用场景,实现会中无纸化阅文,会后审议意见交办、反馈和全周期跟踪督办服务,全面提升会议审议质量。

展现新风正气 精锻奋发有为“新引擎”

今年全国两会后,党中央决定在全党开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育。赵乐际委员长在江苏、安徽调研时强调,要按照“四个机关”的要求,全面加强人大自身建设,扎实开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育,以作风建设新成效推动人大党的建设和各项工作取得新进展。

连日来,全省各级人大把开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育作为一项重大政治任务,提高站位、精准部署,一体推进学查改,以高标准高质量的学习教育提升人大“四个机关”建设的整体水平。人大常委会办公室(厅)条线聚力发挥表率作用,贯彻新时代党的

组织路线和干部工作方针政策,协助党组不断提升选人用人公认度和公信力,努力打造一支忠诚干净担当的干部队伍,建设让党放心、让人民满意的模范机关。

锚定“成为宽严相济的好管家”目标,南通市人大常委会办公室近期结合开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育,对各项规章制度进行修订完善,做到办公、办会、办事更加规范,基层减负、公务接待、公务用车更加严格;用情温暖“一老”,服务保障好老干部老同志,用力托起“一小”,研究年轻干部的引进、培养和使用;通过常态化举办“青年先锋讲坛”,努力创造引得进、留得住、用得好、有活力的人大平台。

在淬炼干部队伍素质方面,淮安市人大常委会办公室强化思想武装、提高政治站位;探索新老帮带强化业务学习,把信息公文等文字业务、人事财务等办事程序、保密接待等管理要求、人大职能等业务知识作为基本功,增强服务本领;保障干部提拔任用、交流使用、招考录用,促进队伍结构优化、活力提升;落实关怀激励措施,坚持严格要求与关心关爱并重,形成精准服务、错位协调、高效运转的良好格局。

风清气正,气正则心齐,心齐则事成。良好的干事创业氛围是提升凝聚力、战斗力的关键,更是推动和激励干部忠诚履职、担当尽责的沃土。

“加强机关作风建设,需要追求一流的精神状态和一流的工作标准。”宿迁市人大常委会办公室将市人大机关“作风建设提升年”活动放在心上、抓在手上、落在行动上,助力打造“绝对忠诚、务实求实、尊崇法治、团结和谐”的人大特质。在宿迁人大微信公众号上开辟“作风建设提升年”专栏,选树先进典型,宣传好经验好做法,形成你追我赶、竞进有为的生动局面。

2025年是“十四五”规划收官之年,重任呼唤担当,实干成就未来。全省各级人大常委会办公室(厅)将始终牢记习近平总书记谆谆嘱托,自觉把办公室(厅)工作放到“挑大梁”大格局中来谋划,放到“始终保持弄潮儿的角色”高要求中来落实,继续为各级人大及其常委会依法履职做好服务保障,助力全省人大工作不断开创新局面!

贯彻实施监督法 开拓“全链条”监督新境界

姜永华

深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,特别是关于人大监督工作的重要论述,就要紧紧围绕地方党委贯彻落实党中央大政方针的决策部署,贯彻实施好新修改的《中华人民共和国各级人民代表大会常务委员会监督法》,创造性地开展监督工作,开拓“全链条”的人大监督工作新境界。

选题要精准可行。选题立项是人大监督的首要关口、第一道环节,应当法定事项监督全面覆盖,自选项目监督切中要害。一要围绕中心大局。聚焦党中央重大决策部署,紧盯老百姓所思所盼所愿,从地方党委中心任务和人民群众切身利益中选题立项,顺应大局所需、民生所盼。二要突出重点难点。人大监督面广点多,但是力量有限,如果面面俱到、贪大图多,必然失之于散、流于表面,囫圇吞枣、食而不化。只有精准选题、科学立项,才能抓到点子上、落在关键处,有的放矢、靶向发力。三要坚持问题导向。以解决问题为目的,奔着问题去、追着问题走,做到法律法规实施的短板弱项在哪里,监督就向哪里发力;人民群众反映的矛盾问题在哪里,监督就向哪里聚力。

调研要深入全面。调研是我们党的传家宝,是联系人民的重要桥梁,也是法律明确规定的人大工作重



要方式,要作为行使监督职权、开展监督工作的必修课和先手棋,实现常态化长效化。一要深入一线,坚持双脚走进田间地头、街头巷尾、车间码头开展调查,用双眼看、两耳听、嘴巴问、大脑思,全面掌握第一手情况、原汁原味的意见。二要全面客观,多方位多渠道调查了解情况,既到工作局面好的地方,又到困难多、矛盾大、情况复杂的单位,既听机关干部、基层干部的汇报,更听普通群众、经营主体的反映。三要聚焦问题,敏于发现问题、善于分析问题,把问题找准、原因挖深、对策提实,提高问题部分在调研报告中的占比,努力达到三成以上比重。

审议要集思广益。审议是人大监督最重要的环节、最基本的方式,其质量高低关乎监督工作质量和水

平。一要精心组织会议,合理安排会议议程会期日程和全体、分组或联组会议审议方式,留足审议时间,提供必要资料、营造良好氛围,保证每位代表、组成人员审议中畅所欲言。二要用心组织审议,动员相关领域组成人员、专业代表带头发言,带动全体同志参与审议,相互启发和补充;倡导有书面准备的深度审议,提高发言的含金量、含新量,把审议推向深入。三要公心反映问题,坚持“两点论”,既把成绩讲够,也把问题说透,从为党分忧、为民解难的初心公心出发,克服“报喜不报忧”等私心杂念,勇当“啄木鸟”,让审议审在病灶处、议在病源上,努力开出好方子。

意见要务实管用。审议意见是反映常委会组成人员、人大代表意见建议的公文,是审议结束后制作的重要工作文书。一是内容要明确实在,努力原汁原味地反映常委会组成人员、人大代表审议提出的意见建议,同时体现调查研究的成果,做到站在高处、点在痛处、落到实处,确保科学合理、具体准确、切实可行。二是结构要简明扼要,直截了当点问题,详略得当列意见,提倡清单式条目式的体例,让意见可落实、可检查、可评估,方便对账销号,避免变成面面俱到的工作意见,避免过于原则、笼统和抽象。三是程序要民主规范,汇总提炼审议意见时就可以就一些关键问题加强与相关机构或部门的沟通对接,凝聚共识和智慧,一般提请主任会议或人大专委会会议集体讨论通过。

交办要严肃认真。交办是人大常委会将审议意见等监督情况送达受监督对象的过程。一要在“怎么交办”上力求当面,既传承好过去“文来文往”的书面交办方式,更创新开展好面对面交办的新方式,做到“人来人往”和“文来文往”、“两条腿走路”。二要在“谁来交办”上力求管用,重点监督意见由人大常委会分工副主任向政府分管负责人当面交办,一般监督意见由人大常委会分工联系的副秘书长或专工委主任向政府分工的副秘书长、组成部门主要负责人当面交办,提高重视程度,树立认真态度,传递责任压力。三要在“交办什么”上力求全面,既讲解好审议意见、调研报告,

又提醒好审议中广受关注的重要事项和容易忽略的关键问题,让交办过程更加立体全面、直观可感。

落实要跟踪督促。整改落实是人大监督工作的“后半篇文章”,关系监督工作能否走完“最后一公里”。一要及时了解审议意见处理进度特别是落实情况,用好有关单位对审议意见研究处理情况的书面报告,逐一对照检查,合理甄别分析进展情况,对问题清单做到整改一件、销号一件。二要因事制宜地跟踪督办,通过视察、检查等方式“回头看”、“二次审”,认真看一看整改的实际效果,做到“一盯到底”“一抓到底”,全过程跟踪督促审议意见有效落实。三要以公开促落实,用好监督法第十、十七、二十九、三十七条关于公开的规定,有序通过媒体向社会公开人大监督工作开展情况、对审议意见研究处理情况,通过晒在阳光下倒逼整改到位,通过群众监督推动落实见效。

结果要评估评议。审议意见研究处理情况特别是整改落实情况是人大监督的直接结果,对其评估评议有利于发扬人民民主、增强监督刚性、衡量工作质效。一要做好初审评估,由人大专工委适时开展初审,形成客观公允的评估意见,经人大常委会主任会议讨论后,作为评议时参考文件印发参加对象,便于全面了解情况。二要科学开展评议,严谨制定评议方案特别是评议表格及要素,以常委会会议为评议平台,以组成人员和列席人员为评议主体,经充分审议讨论后开展评议。三要用好评议成果,按照重大事项报告制度向地方党委报告评议情况,对满意度不高、整改不力的,督促有关部门进一步整改落实,滚动列入下一年度监督计划或启动进一步监督程序,做到群众不认可不放过。

总之,人大及其常委会要深入把握人大监督工作内在规律性,依法把每一项程序每一道环节做严实做细致,让监督工作形成完整闭环,以“全链条”的监督增强新征程人大监督工作针对性、实效性,提高新时代人大监督工作质量和水平。

(作者系南通市人大常委会常务副主任、党组副书记)



在助力鼓楼高质量发展中彰显人大作为

陆敏

习近平总书记在参加十四届全国人大三次会议江苏代表团审议时提出,希望江苏落实好挑大梁的责任,努力取得新的更大成绩。我们要把思想和行动统一到总书记重要讲话精神上来,以勇挑大梁的担当和“负重攀登、敢为人先”的首善追求为推进中国式现代化鼓楼新实践作贡献。

助力科技创新和产业创新融合,拓宽新质生产力发展新赛道。落实“在推动科技创新和产业创新融合上打头阵”的重要指示。调研为基,探索创新融合新路径。发挥四级代表联席会作用,围绕“助力产业升级、培育壮大新兴产业和未来产业”主题开展调查研究,用具有前瞻性、可行性的调研成果助推鼓楼经济向“新”而行。服务为本,化解创新融合新问题。挂钩联系重点地块、重大项目,协调解决遇到的问题,破除制约发展的梗阻。代表为媒,打造创新融合新载体。发挥高校代表组作用,推动科创企业与驻区高校合作对接,打造高效能科创合作载体。

助力推进深层次改革和高水平开放,积蓄高质量发展新动能。落实“在推进深层次改革和高水平开放上勇争先”的重要指示。系统集成,以精准选题推动深化改革。紧贴“十四五”规划收官和“十五五”规划编制,突出新质生产力发展、生态文明建设等重点难点,系统谋划事关鼓楼重大改革任务的监督议题。以点带面,以经济

观察优化营商环境。用好经济运行观察点,加强对重点楼宇、现代商贸等35个经济领域的微观监测、宏观分析,每季度形成经济运行分析报告,为优化营商环境把脉开方。靶向发力,以人大监督保障高水平开放。调研跨境电商发展情况,促进加大支持力度、规范运营流程,推动规模效益稳健增长。

助力落实重大发展战略,增强主动作为与协同联动新活力。践行“在落实国家重大发展战略上走在前”的重要指示。协作共进,彰显“长三角发展”鼓楼力量。按照《关于深入推进长三角地区人大工作协作机制的协议》,参与协同立法、联动监督,深化长三角地区人大工作协作、服务保障长三角一体化发展战略。协同联动,展现“长江经济带发展”鼓楼作为。落实省市人大十项联动要求,共同做好长江保护法贯彻实施情况执法检查“后半篇文章”,开展“回头看”等活动,推动构建长江司法保护立体格局,促进流域协同治理。协力破题,落实高效能监督鼓楼职责。加强基层立法联系点工作,省市联合开展省生活饮用水卫生监督条例执法检查,守护百姓“舌尖上的安全”。审议年度环境状况和环境保护目标完成情况,让美丽家园山清水绿、更加多彩。

助力促进全体人民共同富裕,落实为民办实事新举措。落实“在促进全体人民共同富裕上作示范”的重要指示。推进进“站”驻“家”,广泛收集民情民意。发动代表进“站”驻“家”履职,及时了解人民群众急难愁盼,主动为居民百姓排忧解难。兜底民生建设,用心办好民生实事。抓好“加强基层医疗服务、提升小区宜居水平”等十类年度民生实事的督办,抓好就业这个最基本的民生,审议劳动争议及新就业形态劳动者权益保护等情况报告,托起民生福祉、擦亮幸福底色。强化重点督办,及时回应民需民盼。对涉及大学生就业创业、老旧小区改造、老年人助餐服务等内容的代表议案,及时办、多方督,让接地气而来的意见建议转化为增进民生福祉的实招硬招,让更多“民生之盼”成为“群众之赞”。

使命催人奋进,实干方显担当。南京市鼓楼区人大常委会将在区委领导下,干字当头、奋发有为,以攻坚克难的首善追求和勇挑大梁的实际成效,为奋力谱写中国式现代化鼓楼新篇章贡献人大新力量!

(作者系南京市鼓楼区人大常委会主任)



三个坚持推进响水人大开拓创新 田国举

去年以来,响水县人大常委会始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻习近平总书记对江苏工作重要讲话精神,以“三个坚持”为抓手,以更高站位、更强担当、更实举措,依法履职行权,主动担当作为,奋力推进响水人大工作高质量发展。

坚持深学深思,以更高站位淬炼政治忠诚。始终坚持深学深思,学深悟透党的创新理论,坚定的政治方向,是做好新时代人大工作的根本保证。完善制度常态学。全面落实“第一议题”制度,不断筑牢人大工作的思想根基。深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,专题学习习近平总书记《论坚持和完善人民代表大会制度》专著,做到学思用贯通、知信行统一。丰富形式跟进学。先后组织代表赴贵州遵义开展红色教育专题培训1期,举办“乡村振兴”、“依法治国”等主题讲座3场。依托“响水人大发布”微信公众号推送政策解读、履职案例等专题内容12期,全力打造高质量的“指尖课堂”。示范引领带动学。深入开展“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动,县镇两级人大举办“代表讲坛”49次,组织92名代表谈学习体悟,推动共同提高。主动对标对表县委各项部署,围绕“2+3+3”现代化产业体系培育、科技创新攻坚等重点工作,组织代表深入开展调查研究,形成30余篇高质量的调研报告。

坚持善作善成,以更强担当服务中心大局。始终坚持善作善成,围绕中心、服务大局,依法履职行权,是做好人大工作的关键所在。助推经济社会发展。持续关注经济运行情况,探索在西蓝花产业链、海洋经济等行业新建经济运行观察点20个。加强对全县国有资产管理情况监督,在小尖镇、运河镇开展试点工作基础上,督促指导实现全覆盖。助推生态环境保护。认真落实盐城市人大推动突出生态环境问题整改专项行动部署要求,深入开展“大发动、大调研、大排查、大交办、大督查”五大行动,实行全过程闭环监督推进,已整改销号93件,占全县问题总数93.6%。助推法治响水建设。组织开展反电信网络诈骗法等8部法律法规执法检查,推动法律法规“落地生根”。本届内首次对县人民法院、检察院工作情况开展集体调研活动,对16名员额制法官、检察官进行履职评议,增强司法监督实效。助推民生福祉改善。始终坚持人民至上,围绕安全生产、县域水污染防治等18项工作开展视察调研活动。监督推进为民办实事项目,对县十一届人大一次会议以来票决产生的55件民生实事项目开展“回头看”、再监督,庄严兑现承诺。

坚持见行见效,以更实举措激发代表活力。始终坚持见行见效,注重发挥代表作用,激发代表活力,是做好人大工作的有效途径。建强阵地平台,夯实履职根基。按照“一站一特色”思路,建成代表“家站点”135个。南河镇设立“产业代表联络点”,推动解决冷链物流短板;双港镇创新“代表+河长”监督模式,联动整治河道12条,通过阵地赋能,实现代表履职“有场所、有抓手、有成效”。深耕民意汇集,打通“最后一米”。以“代表赶大集”品牌为抓手,组织800余名代表“轮流出摊”,全年接待群众2000余人次,收集问题建议400余件,推动解决问题385件。提档建议办理,推动落地见效。创新实施“两审、两交、两办、两评”工作机制,对《关于支持发展鲜食玉米产业的建议》等7项代表建议开展重点督办,以点带面推动140件代表意见建议见到实效,让群众期盼“事事有着落、件件有回音”。

(作者系响水县人大常委会主任)



扛起人大依法履职责任担当

沙顺喜

习近平总书记在参加十四届全国人大三次会议江苏代表团审议时指出,科技创新和产业创新,是发展新质生产力的基本路径。兴化市人大常委会将立足人大职能,以更实举措助力破解发展瓶颈,以更优履职凝聚发展合力,护航中国式现代化兴化新实践行稳致远。

以人大监督之力助推经济社会高质量发展。围绕构建高效能监督体系要求,综合运用各项法定方式打造精准监督新范式。调查研究走深走实。连续三年在一季度开展“三走三学两联系”大走访大调研活动,常委会负责同志带队深入基层一线,通过问需于民、问效于企,收集企业、群众对经济发展、项目建设、营商环境等方面的意见建议并跟踪问效,倾听呼声需求,提振发展信心,赋能经济发展。监督重点促稳促进。紧跟市委步伐、运用人大方式支持政府工作、运用人大办法破解发展难题。常态化开展季度经济运行情况调研分析,聚焦重大项目建设、特色产业片区建设、营商环境优化、国资管理、债务管理等关键事项实行正确监督有效监督依法监督,为高质量发展积蓄动能。持续深化“联网监督、分色管理、问题交办、整改销号”国资监督模式,扎实做好乡镇国有和集体资产管理情况向人大报告试点工作,开展预算决算全口径审查、全过程监管,助力兜牢“三保”底线,防范风险隐患,确保经济平稳运行。履职评议求质求效。

进一步拓展人大选举任命人员监督范围和层次,做实会前调研、会中审议、会后跟踪等关键环节,将落实“三个大抓”纳入评议重点,以高效选后任后监督强化选举任免人员为民履职、为发展尽责的使命担当和实干精神。

以代表履职之能激发基层民主全方位活力。积极探索做好新时代人大工作行之有效、务实管用的新举措新路径,通过创新代表履职生态激活经济发展新动能。创新载体建设。在建好用好代表“家站点”、民意采集点等现有平台基础上继续丰富拓展,将代表履职平台建在产业链上、建在百姓身边,发挥好经济运行观察点、社会事业发展观察点作用。建立健全人大开发区委员会、开发区人大工作联络委员会和高新区人大工作联络处工作机制,助推全市经济发展主阵地高质量发展。畅通民意渠道。拓宽知情知政渠道,常态化邀请代表列席常委会会议,参加工作评议等活动,提高基层代表参与人大工作、助力经济发展的广度和深度。深入开展“双联双解双促”、代表回选区访选民、“主任接待日”等活动,推动全市2000多名市乡人大代表“月进站”、“季回组”、“年述职”,聚焦“十四五”规划圆满收官、“十五五”规划科学编制当好民意民情的观察员、经济发展的参谋者。注重典型引领。持续深化“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动,围绕新质生产力、生态环保等主题开展好“人大代表讲坛”专题报告会,培育一批经济领域的代表“头雁”,引导广大代表见贤思齐、比学赶超,凝聚助力“三个大抓”的强大合力。

以联动贯通之效构建协同履职常态化机制。坚持系统谋划、整体推进、一体提升,在助力“三个大抓”中凝聚各方力量,释放制度效能新优势。强化上下联动。以全省人大上下联动十项重点工作为重点,密切对上沟通对下联系,在重点议题、重大项目、民生实事等方面强化联动,形成人大履职集成叠加效应。推进内外贯通。探索建立人大监督与纪检监察监督、审计监督等贯通协作机制,推动监督内容契合、监督方式对接、监督资源整合、监督成果共享,不断增强监督工作整体效能。凝聚工作合力。聚焦落实市委部署要求,整合各级人大、各级代表、各类平台的力量和资源,为推进“十四五”勇创佳绩攀新高、“十五五”增创优势开新局贡献人大力量。

(作者系兴化市人大常委会主任)

人大制度的忠实坚守者

——周恩来同志与人民代表大会制度

高咏沂

“人民代表大会”是毛泽东同志在1940年《新民主主义论》中有关政权建设首次提出的概念。上世纪四十年代后期,他又从理论上对这一概念进行深入阐述、系统完善,提出了许多重要原则和原创性设想,为建立人民代表大会制度奠定了基础,指明了方向。与此同时,周恩来与毛泽东一起,为具体落实人民代表大会制度发挥了重要作用,作出了杰出贡献。

周恩来对人民代表大会制度建设的贡献主要有两个方面,一是从1949年到1954年,全面参与了筹备第一届中国人民政治协商会议到成立全国人民代表大会的整个过程,他以缜密的工作作风和出色的协调能力,按照党中央的路线、方针、政策,把政权建设的各项任务落到实处,成为人民代表大会制度初创时期重要的指导者和组织者。二是从1954年到1975年,他代表人民政府,严格遵循国家民主制度和政治规矩,以高度的自觉,向人民代表大会负责并报告工作,虚心听取代表的批评、意见、建议,认真接受全国人大及其常委会监督,用自身的实际行动忠实维护国家权力机关的尊严。

本文主要列叙1954年至1976年周恩来担任国务院总理的二十二年里,他与全国人大及其常委会之间在工作上的交集、配合,从中发现他对人民代表大会制度这一根本政治制度的尊重、恪守和坚持。

一、“中国革命的根本目的是解放生产力,迅速发展国民经济,提高人民的物质文化生活水平,为达到这一目标,必须逐步实现‘四个现代化’”

周总理的首次工作报告,对新中国成立五年来恢复国民经济、工业化建设、发展农业、文化建设、政权

建设、外交工作作了全面回顾,指出了国家建设中的困难、问题和政府工作上存在的缺点。这个报告最引人注目的地方有三点,一是开宗明义地指出,革命的根本目的,是从帝国主义、封建主义和官僚资本主义的压迫下面,从资本主义的束缚和小生产的限制下面,解放我国的生产力,使国民经济沿着社会主义道路迅速发展,以提高人民的物质文化生活水平,巩固国家的独立和安全。二是第一次提出“四个现代化”的战略目标。他强调,如果我们不建设起强大的“现代化的工业、现代化的农业、现代化的交通运输业和现代化的国防”,我们的革命就不能达到目的。三是反复强调经济建设的重要性。他说,逐步改善人民的物质生活,是我们经常性质和根本性质的任务。在过渡时期的总任务中,最主要的事情,就是我们人人都要关心提高我们国家的生产力。我们必须了解,增加生产对于我们全体人民,对于我们国家,是具有决定意义的。只有生产不断地增加,不断地扩大,才能逐步克服我们人民的贫困,才能巩固我们革命的胜利,才能有我们将来的幸福。

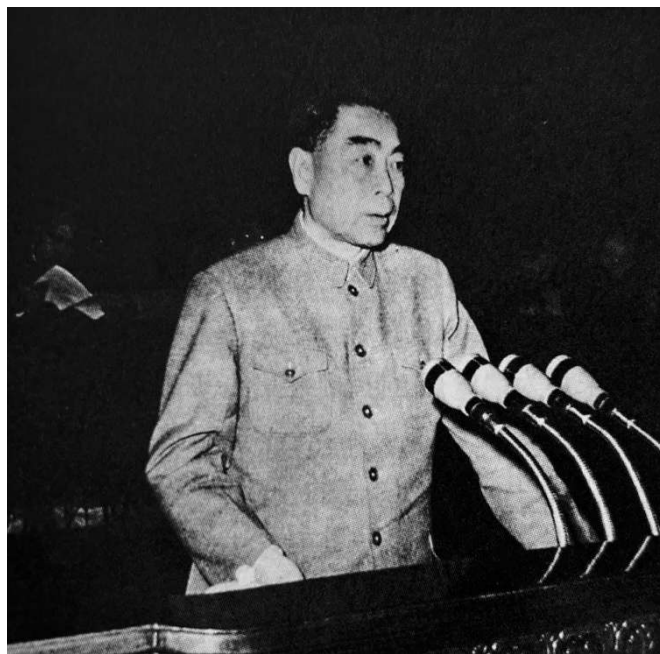
“四个现代化”战略任务,始终是周总理心中的牵挂。1964年举行的三届全国人大一次会议上,周总理再次提出建设“四个现代化”的任务,所不同的是把“现代化交通运输业”,改为“现代科学技术”,同时提出实现“四个现代化”分步实施的构想。1975年,经济建设受到“文化大革命”严重冲击,周总理自身处境也十分艰难。在这一年一月召开的四届全国人大一次会议上,他抱病到会报告工作,提出分两步走,实现“四个现

代化”任务：“第一步，用十五年的时间，即在1990年以后，建成一个独立的比较完整的工业体系和国民经济体系；第二步，在本世纪内，全面实现农业、工业、国防和科学技术的现代化，使我国国民经济走在世界的前列。”这是周恩来总理在他参加的最后一次人民代表大会上向全体代表、全国各族人民再次发出的动员和号召。

二、“经过几年的实践，现在看来国务院提出的经济增长目标是不切实际的，对于政府工作中发生的缺点和问题，国务院要首先负责”

1958年，全国进入轰轰烈烈的“大跃进”时期。1959年6月，二届全国人大一次会议召开。周总理在政府工作报告中虽然用了大量篇幅称赞人民群众十分高涨的革命热情，肯定经济建设所取得的巨大成就，但也多处指出存在问题，提出中肯告诫。针对全国上下普遍存在的盲目扩张情绪，他说：“如果认为工农业总产值以及每一种产品的产量，每年增长的百分数都必须高于前一年才算跃进，那是不切实际的。”针对农业生产上的浮夸风和工业生产上的大搞群众运动，他分析说：“年复一年地成倍地增长，或者都按一九五八年的增长绝对数增长，是不可能的。在农业机械和化学肥料还很少的条件下，即使每年增产百分之十到二十，就已经算得是跃进了。”对于钢铁生产，他指出：“这些产品的质量不够好，成本比较高，即使要继续下去，也应该经过提高技术以后。且这种生产方式，数量上只应占有一定的比重，而不是越土越好，遍地开花。”他甚至要求，“无论是哪个行业，小型企业的土法生产，都应该注意改进其技术，改进操作方法和劳动组织，努力提高劳动生产率，提高产品质量和降低产品成本。”他还对过去一年“大跃进”所造成的供求关系严重失衡提出警告：“在目前一段时期内，许多重要原料、材料、电力和运输能力赶不上国民经济发展需要的状况，还不可能很快得到彻底改变，这就是我们面临的困难之一。”然而周总理的这些担心、警告、批评、建议并未能有效阻止“大干快上”的势头。

1962年，国民经济经过艰难调整开始复苏。二届全国人大三次会议经过几次延期之后得以召开。会上，周总理在所作的政府工作报告中，认真总结“大跃



◎1962年3月27日、28日，周恩来在二届全国人大三次会议上作报告。

进”以来的经验教训，代表国务院作自我批评。他检讨说：“我们工作中产生缺点的主要原因是，我们建设社会主义事业还缺乏经验，对社会主义建设的客观规律还不完全认识，工作中常有一定的盲目性。”他主动承担责任说，“对于这几年政府工作中发生的缺点问题，首先主要负责的是国务院。”他说：“经过几年经济工作的实践，现实看来，1958年国务院提出经济增长指标，是不切实际的，因而不恰当。”他坦率地向全体代表认真分析国务院在思想作风上的问题，说：“这些年，有些干部骄傲自满，缺乏谦虚态度，思想上主观片面，工作上急躁浮夸，违背了实事求是和群众路线的工作作风……这也是产生或者加重某些缺点、错误的原因。”他诚恳希望全国人大代表对国务院的工作提出批评建议。与此同时，周总理还十分关心地方政府的工作情况，同年6月，江苏省二届人大三次会议召开之前，周总理向江苏省委提出要审阅省政府向大会所作的工作报告稿。接到通知后，省委派副秘书长吴镇专门去北京送交报告稿。周总理仔细审阅后对吴镇同志说：“稿子已看过，很好。”

三、“代表对政府工作提出意见,进行批评,这是国家权力机关行使它的职权的表现。政府应该接受这些批评,研究这些意见,并在实际工作中检查纠正”

1955年7月举行的一届全国人大二次会议是一次重要的会议。会议听取“第一个五年计划的报告”,审议“一五计划议案”。与会代表围绕“一五计划”热烈讨论,互相争论,民主气氛十分活跃。对于代表这种认真负责的工作精神,周总理给予高度评价,他说:“代表在这次小组会议上辩论得很激烈,明年应允许进一步辩论,不仅小组会可以辩论,将来大会上也可以辩论。我们共产党人相信真理越辩越清楚。”

1956年6月,国务院副总理兼财政部部长李先念在一届全国人大三次会议上作政府工作报告,报告的重点是1955年—1956年国家财政决算和预算。代表们在审议政府工作报告时,提出比较多的批评意见,引起周总理的高度关注。他在详细了解代表的审议意见后表示自己要到人代会上发言,对代表的批评意见作一个郑重的答复。为此,他亲自起草发言提纲,经国务院会议讨论同意后,在全国人民代表大会全体会议上发言。他在发言中认为这次人代会开得很好,代表们对政府工作提出了很多意见,进行了认真的批评。这是最高国家权力机关行使它的职权的表现。他代表国务院向大会表示接受这些批评,研究这些意见,并且愿意在实际工作中,督促各有关部门和地方,检查并纠正这些缺点和错误,改善政府各方面的工作。接着,他又对代表们在发言中所涉及的政府体制、财政、文教、卫生、群众生活、反对官僚主义等问题,分别作出说明和解答。对于代表批评比较集中的商业工作,陈云副总理也在大会的全体会议上作专题发言,他分析了商业工作中的错误、缺点的主客观因素,并提出了改进办法。国务院接受人大代表批评的这种诚恳态度得到全体代表的称赞。代表们对国务院的答复表示满意。大会结束后,

周恩来总理说,今年的全国代表大会开了一个先例,就是“人民代表提出的意见,政府要出来回答”。

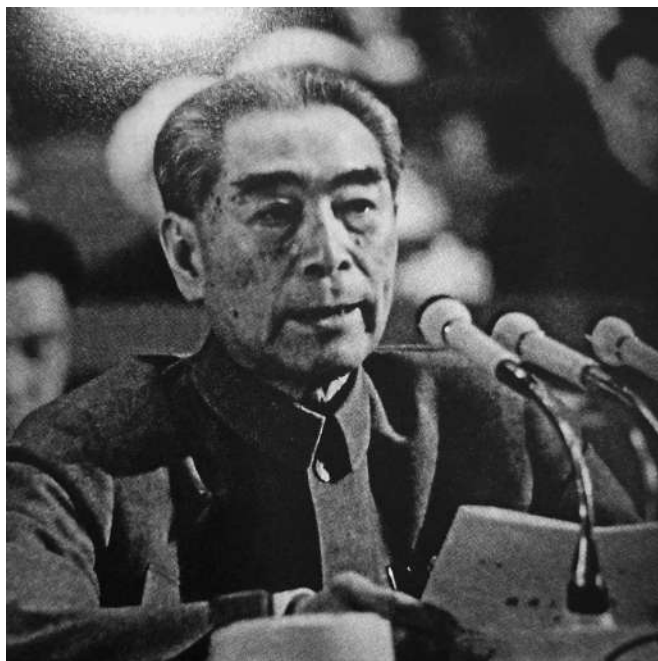
周总理对代表的尊重还表现在办理代表提案上。一届全国人大一次会议上,代表对政府工作提出39件提案,国务院责成各有关部门认真办理。第二年,周总理专门将代表提案办理情况向一届全国人大二次会议作了报告。他认为,代表们经过讨论产生的一些提案、意见和建议,可以使各方面的力量都调动起来,推动和改善政府工作。他在国务院的一次会议上提议,国务院应该组织一个小组,专门督促检查代表提案处理情况。同时,他还要求国务院各部门对于代表提案应当随时处理,随时答复。

1955年,中共中央和全国人大决定,全国人大代表和省人大代表每年开展两次视察活动。周总理高度称赞和热情支持代表闭会期间的视察活动,对于代表们在视察中提出的意见建议,周总理十分重视,不仅亲自批阅,有时还专门邀请一些参加过视察的代表开座谈会,当面听取他们对政府工作的意见建议。

四、“由全国人民代表大会选举产生的国家行政机关,根据宪法所规定的各项原则,依据全国人民的支持和全国人民代表大会的监督,一定能够尽到自己的责任”

对国家行政机关实行监督是宪法赋予人民代表大会的一项重要职权。如何在党统一领导下,正确、妥当地处理好国家权力机关与行政机关这种监督与被监督之间的关系,做到既有效制约“公权力”,又有利于发挥集中力量办大事的传统优势,周恩来在出任政府总理期间在这方面的一些思想、言论以及在实际工作中的一些做法,至今仍有着教育意义和借鉴作用。

他认为,政府接受人大监督,一个重要的前提就是必须提高政府各部门、工作人员的法律意识。全国人民代表大会通过的宪法、中央和地方国家机关组织法,以及随着立法工作加强而日趋完备的革命法制,都要求我们国家机关



◎1975年1月,周恩来在四届全国人大一次会议上重申“四个现代化”的宏伟目标。

工作人员必须严格遵守宪法和法律,以保证体现人民意志的法律在全国统一施行。忽视革命法制的观点是完全错误的。很显然,如果行政部门及其工作人员缺乏宪法意识、法律意识,就不可能认真地接受来自民意机关的监督,而一旦脱离监督,就会出现形式主义、官僚主义甚至贪污腐化的现象。

他认为,要从两个方面增进国务院、全国人大及其常委会的关系:一方面,国务院认为在执行过程中值得向人大常委会报告的重大事情,就随时报告;另一方面,人大常委会认为需要国务院本身或者各部委报告的,可以提出来,由国务院或其部委来报告。从政府方面来说,愿意多向人大常委会作报告,经常听到好的意见、积极性的建议。

他认为,人民代表大会对政府财政的监督十分重要。我们的财政是取之于民、用之于民的财政。全国人民代表大会和地方各级人民代表大会都有监督我们的财政收支的权力和责任。我们希望各位代表监督政府工作人员并同政府工作人员合作来反对浪费资金的现象,反对机构庞大的现象,反对违反财政制度的现

象,反对贪污行为。

在具体工作中,周总理始终自觉地把政府置于全国人大的监督之下,凸显国家权力机关的地位,尊重并维护人民代表大会的权威。

积极参与全国人大及其常委会的议事工作。一年一度的全国人民代表大会的会议,经常召开的常委会会议,是国家权力机关工作最主要的方式,其议程和议案大都与政府有关。国务院的主要领导人和有关部门负责人直接参与人大及其常委会的议事工作,听取代表意见,接受监督,与代表共商国是,是政府的职责所在,也是尊重权力机关的具体表现。周总理不仅要求各部部长在全国人大会议讨论政府工作报告时到代表组直接听取意见,接受询问,而且身体力行,作出表率。所以他往往能在第一时间了解代表意见建议,对于讨论中反映比较集中、突出的问题,他总能及时获取相关信息并作出解答。据有关统计,在一届全国人大四年不到的任期内,周总理亲自参与全国人大常委会会议达十七次,差不多每两、三月就参加一次常委会会议。

向社会公开人大对政府的监督意见。一届全国人大从1956年第三次会议开始,把代表审议政府工作报告时的发言通过报纸、广播对外公布,引起全社会很大反响。对全国人大的这一做法,周总理表示完全支持。人代会结束不久,他就的一次会议上说,今年召开的全国人民代表大会开了一个先例,就是把所有代表的发言,包括批评政府工作的发言,不管对的,部分对的,甚至错的都发表出来,这就在人民中揭露了政府工作的缺点。我们不怕揭露,即使揭露错了一点也不要紧,有则改之,无则加勉,这有好处。政府应该让人民代表批评自己的错误,应该承认自身的错误。

1978年2月,五届全国人大一次会议在北京举行。人民代表大会制度得以恢复、重建。这次会议上,政府工作报告重申:周总理在全国人民代表大会上提出的发展国民经济的宏伟设想,在本世纪内全面实现“四个现代化”,使我国国民经济走在世界前列的要求,也是新一届政府的工作目标任务。

(作者系江苏省人大常委会原副秘书长、研究室主任)

守护万物共生景 书写自然和谐卷

——《江苏省生物多样性保护条例》解读

苏法轩

特邀嘉宾：

夏正芳 省人大常委会法工委副主任

王燕枫 省生态环境厅总工程师

2025年3月27日,《江苏省生物多样性保护条例》经省十四届人大常委会第十四次会议通过,将于2025年5月22日起施行。条例从生态系统保护、生物物种和生物遗传资源保护、生物安全、社会参与和可持续利用、保障监督等方面作出了规定,对深入贯彻习近平生态文明思想,加快推进美丽江苏建设,推动生物多样性保护规范化、法治化,实现人与自然和谐共生具有重要意义。本刊特邀请参与条例制定的两位嘉宾为您作全方位解读。

问:江苏为什么制定生物多样性保护条例这个专项地方性法规呢?

王燕枫:生物多样性是人类赖以生存和发展的基础,是地球生命共同体的血脉和根基。习近平总书记高度重视生物多样性保护工作,多次对生物多样性保护作出重要指示,为生物多样性保护工作指明方向。近年来,湿地保护法、森林法、海洋环境保护法等相关法律法规中,逐步明确了生物多样性保护的相关要求,全国人大正在审议中的生态环境法典(草案)对此也作了特别规定。这些法律规定明确了生态系统和生物多样性保护的基本原则和规则,还需要地方根据本区域自然地理、生态系统特点作出更为详细、有效衔接的规定,提升生物多样性保护依法治理效能。

江苏以全国1%的国土面积,承载着全国6%以上

的人口,创造了全国10%以上的经济总量,国土空间开发强度高,资源环境负荷重,生物多样性保护工作任务艰巨繁重。多年来,江苏努力寻求高强度开发、高质量发展和高水平保护的平衡,积极探索具有江苏特色的生物多样性保护新路径。虽然在生物多样性保护和可持续发展方面取得显著进展,但江苏仍面临自然生态破碎化程度严重、外来物种入侵加剧、物种栖息地逐渐丧失等问题。因此,亟需开展生物多样性保护地方立法,通过建立更加系统、有效的生物多样性保护机制,促进江苏省生物多样性保护和管理更快进入规范化、法治化轨道。

问:万物各得其和以生,各得其养以成。生物多样性涉及生态环境的多个要素,条例对此有哪些规定?

夏正芳:生物多样性是一个集合概念。为便于基层部门、社会各界更好地管理、参与生物多样性保护活动,条例明确了生物多样性的含义,是指动物、植物、微生物等生物与环境形成的生态复合体以及与此相关的各种生态过程的总和,包含生态系统多样性、生物物种多样性和生物遗传资源多样性。

江苏是全国唯一同时拥有大江大河大湖大海的省份,山水林田湖草等自然组分齐全,是我国东部重要的生态安全屏障和生物宝库,长江江豚、宝华玉兰、中华虎凤蝶等珍稀物种丰富繁多。条例把对生物多样性的

保护放在第一位,兼顾生物多样性的可持续利用,明确生物多样性保护应当遵循尊重自然、保护优先、政府主导、社会参与、风险预防、可持续利用的原则。对于生态系统保护,明确本省实行山水林田湖草沙一体化保护和系统治理,实施重要生态系统保护和修复重大工程,培育健康稳定、功能完备的生态系统,提升生态系统的多样性、稳定性、持续性。对于生物物种和生物遗传资源保护,明确县级以上地方人民政府及其有关部门应当结合本地区实际,采取措施对生物物种和生物遗传资源进行有效保护。同时强调,本省推进长三角等区域生物多样性保护协作,建立健全生物多样性保护的信息共享、预警预报、应急处置、协同联动等工作机制。鼓励开展生物多样性国际合作与交流,加强生物多样性保护领域的对话合作,依法推动相关知识、信息、科技交流。

问:在美丽江苏建设过程中,生物多样性保护是提升生态系统服务功能、实现绿色发展的核心要素。请问条例作出了哪些具有江苏特色的创制性规定呢?

夏正芳:生物多样性保护重点区域内集中分布着我省绝大多数的生态系统类型和物种种类,是生物多样性保护的热点区域,也是生物多样性保护的关键区域。经多方分析研究,综合考虑江苏省生态系统的代表性、特有程度、特殊生态功能,以及物种的丰富度、珍稀濒危程度、经济和科研价值、地理分布等因素,针对“四带三区”重点区域的生物多样性特点采取有针对性的保护措施是比较科学的,做好这些重点区域的生物多样性保护,也就抓住了江苏生物多样性保护的关键。

第一,明确我省重点保护的典型生态系统,包括长江、太湖、淮河、京杭大运河、里下河湖荡、沿海滩涂等流域区域典型湿地生态系统,老山山脉、宁镇山脉、茅山山脉、宜溧山脉、云台山脉等低山丘陵区域典型森林生态系统,入海河口、海湾、海岛、牡蛎礁等典型海洋生态系统。

第二,明确各级政府在三类典型生态系统生物多样性保护方面的职责、具体措施、保护目标,并根据我省农业农村发展和新型城镇化建设的特点、需求,规定各级政府在维持农田生态系统整体稳定、推进生物多样性友好型城市建设方面的职责和措施。

第三,进一步理顺生态空间管控区域和生物多样性保护之间的关系,要求各地落实生态保护红线、自然保护区、生态空间管控区域等制度,根据不同类型生态空间保护区域的主导生态功能,实行分类分级保护和差别化管理。

第四,对破碎化或者功能退化的重点生态功能区、重要自然生态系统、自然遗迹、自然景观,要求以改善生境、恢复生物多样性和生态系统基本功能为重点,以自然恢复为主、人工修复为辅开展生态修复,并优先修复具有典型性、代表性的生态系统。

问:江苏省作为经济发达地区,国际贸易快速发展、人员往来日益频繁、外来物种传入途径不断增多,筑牢生物安全屏障,是生物多样性保护的重要内容,请问条例对此作了哪些规定?

王燕枫:条例在生物安全法等上位法相关规定的基础上,立足江苏实际,设置“生物安全”专章,重点从以下方面强化生物多样性保护中的生物安全工作:

一是加强对外来物种入侵的防范和应对。明确由省农业农村主管部门会同有关部门和单位建立外来入侵物种防控协调工作机制,统筹推进防控工作,有关部门和单位依法履行外来入侵物种防控管理职责。任何单位和个人不得擅自引进、释放或者丢弃外来物种,发现疑似外来物种危害的,鼓励及时报告;有关部门和单位应当及时调查鉴定,确认为新出现或新发现危害性



的外来入侵物种及时采取防控措施并向当地政府和上一级主管部门报告,通报相邻地区。

二是加强对野生动物放生活动的规范和引导。要求农业农村、林业等部门会同有关部门规范野生动物放生活动,单位和个人将野生动物放生至野外环境,应当遵守国家和省有关规定,选择适合放生地野外生存的本地物种,不得随意放生,避免对当地生态系统造成危害。

三是加强对水生生物增殖放流的监督和管理。规定单位和个人自行开展规模性水生生物增殖放流活动的,应提前十五日向当地农业农村主管部门报告增殖放流的种类、数量、规格、时间和地点等事项,接受监督检查。

问:人与自然是不可分割的命运共同体,保护生物多样性是全体人类的共同使命,实现可持续发展是社会各界的共同挑战。能不能具体介绍一下条例在推动社会参与和可持续利用方面的考虑?

王燕枫:促进人与自然和谐共生,实现可持续发展,是生物多样性保护的核心要求,条例设置“社会参与和可持续利用”专章,将生物多样性保护深度融入经济社会发展全过程,引导全社会增强生物多样性保护意识。主要规定了以下内容:

一是建立生物多样性协同保护长效机制。明确地方各级人民政府应当建立健全企业事业单位、社会组织和公民参与生物多样性保护的长效机制;企业事业单位等应当采取资源利用效率高、对生态安全和生物多样性影响小的绿色生产方式;公民应当采取简约适度、绿色低碳、文明健康的生活方式,自觉履行生物多样性保护义务。

二是构建生物多样性保护宣传科普体系。规定县级以上地方人民政府应当建立生物多样性保护全民参与平台等,提供资料查阅、展示共享、知识科普等服务;教育行政部门、学校应当将生物多样性保护知识纳入学校生态文明教育内容;新闻媒体应当开展生物多样性保护知识和典型案例宣传。

三是创新社会力量多元参与模式。鼓励企业事业单位、社会组织开展生物多样性保护专业咨询服务和法律服务等活动,结合自身优势建立生物多样性保护

志愿服务队伍,积极参与生物多样性调查、科普、宣传、教育等活动;鼓励单位和个人依法通过捐赠、资助等多种形式参与生物多样性保护活动。

四是拓展资源可持续利用途径。规定县级以上地方人民政府应当规范生物多样性友好型经营活动,拓展政府主导、社会参与、市场化运作、可持续的生态产品价值实现路径;鼓励单位和个人结合本地区实际,依法开展符合生物多样性保护要求的特色生物资源加工利用、生态旅游与康养、自然教育、研学体验等活动。同时,对与生物多样性相关的知识产权保护作出规定。

问:生物多样性保护工作涉及多部门、多行业、多领域,更需要强化保障监督,形成保护合力。对此条例有哪些具体规定?

夏正芳:为进一步明确政府和各相关部门的职责,建立事权清晰、职责分明的监督管理机制,条例规定,县级以上地方人民政府应当加强对生物多样性保护工作的领导,组织制定、实施相关政策,完善资金保障制度,及时协调、解决重大问题,统筹推进生物多样性保护工作。同时,细化生态环境、农业农村和林业、自然资源等部门的职责性规定,要求各有关部门和单位积极履行职责、加强协调配合,共同做好生物多样性保护相关工作。

条例立足江苏省生态环境特征与经济发展现状,结合我省生物多样性保护已有的工作基础,以生物多样性保护的本底调查、观测网络建设、综合评估、数据库建设等为主线,对生物多样性保护工作全过程进行保障监督,实现管理工作的定性化定量化。明确县级以上地方人民政府每五年开展一次生物多样性本底调查,相关部门应当对生物多样性保护重点区域和重点保护野生动植物、外来入侵物种、生态环境质量指示物种等持续开展专项调查;省生态环境主管部门制定全省生物多样性观测网络建设方案,县级以上地方人民政府建设、运行观测站点,省生态环境主管部门指导观测站点编制观测年报;省生态环境主管部门开展全省生物多样性综合评估,设区的市、县(市、区)人民政府组织开展本地区生物多样性评估;省人民政府建设全省生物多样性数据库,依法依规、安全有序推进数据资源共享开放。

描画新时代“姑苏繁华图”

——《苏州市城市更新条例》立法纪实

苏法

2025年1月15日,苏州国际会议酒店报告厅内灯火通明,参加苏州市十七届人大四次会议的全体代表共同表决通过了《苏州市城市更新条例》(以下简称条例)。目前,条例已经省十四届人大常委会第十四次会议批准通过。

这部法规全面总结了苏州作为全国首批城市更新试点城市率先探索的实践经验,是苏州历史上首次由市人代会审议通过的实体性地方性法规。从历史街区的文脉赅续到低效用地的产业焕新,从老旧小区의民生改善到更新机制的创新突破,苏州开启了依法推进城市更新的新征程。

攻坚:立法回应城市升级之需

实施城市更新行动,是以习近平同志为核心的党中央站在新时代全面建设社会主义现代化国家新征程的战略高度,根据城市发展新阶段、新形势和新要求作出的重大部署。党的二十大报告明确要求,“实施城市更新行动,加强城市基础设施建设,打造宜居、韧性、智慧城市。”

苏州,这座承载着“人家尽枕河”水乡肌理的历史文化名城,在经济社会迅速发展的同时,也面临着古城保护、产业升级、民生改善等多重挑战。

2023年12月6日,市十七届人大常委会第21次主任会议讨论通过了《苏州市人大常委会2024年立法计划》,决定将城市更新试点经验转化为长效机制,制定出台《苏州市城市更新条例》。考虑到这部法规意义重大,为了更好地集中各方意见、凝聚社会共识,主任会议还决定,将法规草案提请2025年市人代会审议通过。



在立法过程中,市人大常委会认为,城市更新地方立法在我省尚属首创,要通过立法答好三大问题:一是立足实际,围绕人居环境改善、产业活力提升、历史文化保护等重点内容提出制度性框架和原则要求,回答好苏州城市更新“做什么”。二是明确市、县级市(区)、乡镇(街道)及相关部门在城市更新方面的职能职责,明确物业权利人、实施主体参与的途径方式,回答好苏州城市更新“谁来做”。三是明确城市更新规划、实施、政策保障等关键机制,推动形成运转高效的更新模式,回答好苏州城市更新“怎么做”。

根据省委办公厅、省政府办公厅关于实施城市更新行动指导意见,市人大常委会将城市更新的内容确定为既有建筑安全隐患消除、市政基础设施和公共服务设施完善、老旧住区宜居改善等八个方面。明确了城市更新项目应当遵守的十三项要求,并要求相关部门依据这十三项要求制定城市更新导则,指导城市更

新项目实施。

在规划和计划层面,着重厘清了城市更新专项规划与国土空间详细规划的衔接关系,明确城市更新专项规划是指导城市更新工作的总体安排,国土空间详细规划是城市更新项目实施的规划依据。规定自然资源和规划部门在组织编制国土空间详细规划时,应当结合城市更新实施特点和规划管理需求,通过单元层次详细规划、街区层次详细规划分层落实。

汇智:织密反映民意经纬网

省人大常委会法工委高度重视《苏州市城市更新条例》,将其列入全省“2024年度设区市立法精品培育工程”。

苏州市人大常委会严格落实关于精品立法的要求,积极发挥立法主导作用,先后召开各类专题会、论证会、工作会30余次,深入社区、企业调研40余次,广泛听取社会各界的意见和建议。

2024年3月中旬,苏州市人大常委会主任李亚平带队赴广东、福建部分地区考察学习城市更新工作,尤其是历史文化保护方面的先进经验。

4月中旬,市人大常委会赴上海考察《上海市城市更新条例》立法及实施情况,重点学习引入社会资本及支持保障机制等方面创新举措。

在常熟市、吴江区、姑苏区等地,市人大常委会调研组听取相关部门、基层一线、经营主体呼声需求,确保城市更新立法建立在充分了解民情民意、找准问题症结的基础上。

市人大常委会还专门召开城市更新立法协商会,邀请市政协委员、民主党派、工商联、无党派人士、人民团体、社会组织等有关方面的人士参加座谈。各协商对象主要围绕城市更新的重点任务和要求、管理机制、城市更新规划、实施主体确定和实施方案编制、保障措施以及老旧住区、公有房屋更新等内容,提出了很多高质量的意见和建议。

创新:充分展现地方立法特色

为了建立可持续的城市更新模式,条例明确了“政府统筹、市场运作,多元参与、共建共享”的原则。同

时,强调物业权利人依法开展城市更新活动,鼓励物业权利人实施自主更新,改善居住环境,合理利用土地,推动存量资源提质增效。

条例规定,县级市(区)人民政府应当统筹推进老旧住区自主更新工作,保障市政基础设施的改造资金。老旧住区物业权利人实施自主更新时,符合条件的可以适当提高容积率、增配公共服务设施。物业权利人可以提取住房公积金或者将公积金贷款用于支付改建成本费用。

将历史文化保护传承置于城市更新的优先位置。条例明确要求,在城市更新中应当注重对昆曲、古琴艺术、香山帮传统建筑营造技艺、苏州评弹等非物质文化遗产的保护传承利用,使传统文脉融入现代城市肌理。同时,允许采用新材料、新工艺等变通的工程措施,满足历史城区、历史文化街区、历史地段内的狭窄地段敷设管线安全运营管理要求。城市更新项目因历史风貌保护需要,容积率受到限制的,可以按照规划实行异地补偿。

面对低效产业用地转型困局,条例允许低效产业用地在满足自身需求后,将具备独立分宗条件的节余土地分割转让,破解了传统整体转让模式下“边角料”土地闲置难题。同时鼓励混合用地模式,支持同一地块内兼容工业、研发、商业等用途互利功能,促进产业空间复合高效利用。

此外,条例明确低效工业用地增容不增价政策,在符合规划且不改变用途前提下,增加容积率和增建结建式地下空间不增收土地价款,直接降低了企业更新成本,为产业用地更新提供了可复制的“苏式方案”。

1759年,清朝画家徐扬历时24年之久,终于完成《姑苏繁华图》,生动描绘了当时苏州“商贾辐辏,百货骈阗”的市井风情。如今,在全市人民的共同努力下,《苏州市城市更新条例》将自2025年6月1日起正式施行。

当清晨第一缕阳光洒到刚完成更新的双塔市集,河边垂柳的枝条竞相迸发出满目翠绿,背景中粉墙黛瓦和斑驳古桥,都被映衬得更加生机盎然、充满活力……

这部法规,承载着让古城焕新的时代使命,守护着广大市民对更美好生活的不懈追求。

筑牢行政审判防线 助力推进依法行政

刘建伟

行政审判作为法治国家、法治政府、法治社会一体建设的关键力量,是在法治轨道上全面建设社会主义现代化国家的重要保障。今年2月以来,扬州市人大常委会秉持为民初心,聚焦法院行政审判领域,通过对法院行政审判工作的监督支持,助力行政机关依法行政,减少行政争议,维护社会公平正义。

调研先行 把准关键打基础

2月下旬,为深入了解全市法院行政审判工作情况,扬州市人大常委会开启了一场全方位、深层次的调研。

调研组首先来到行政复议中心,仔细询问处理行政复议案件的热点难点和群众诉求。工作人员表示,征地拆迁、社会保障等领域案件复杂,协调各方利益、确保法律适用准确是工作重点难点。调研组认真查看工作台账,了解行政复议制度的发展历程、受案范围和办案流程。

市司法局负责人介绍了中心成立的初衷定位、运行机制和工作成效。据了解,自2023年2月中心成立以来,扬州府院联动驶入“快车道”,许多行政争议在诉前得到妥善化解,161件移送案件中,40件成功调解,这背后是《行政诉讼代理人信息双向通报制度实施意见》、《关于建立常态化府院联动机制的实施意见》等多项创新机制的支撑。相关负责人如数家珍,分享了一个个成功化解争议的案例,“有一起涉及自然人行政处罚的纠纷。通过多次沟通协调,最终达成双方满意的解决方案”,“1+1>2”的联动产生了化学反应,让矛盾化解更有温度。



调研组还走进法庭,全程旁听了一起因村民对村委会进保名额分配提出异议,起诉镇政府未履行法定监督职责的行政诉讼代理人。庭审中,双方当事人激烈交锋,调研组全神贯注,不放过任何一个关键环节。庭审结束后,一位同志感慨道:“这场庭审让我们更加深入地了解行政审判工作的复杂性和重要性,我们一定要持续关注,为推动行政审判工作高质量发展贡献人大力量。”此次实地调研为人大进一步监督支持法院行政审判工作、推进法治政府建设打下坚实基础。

直面问题 凝聚共识破瓶颈

为提升行政审判质效,推动法治政府建设,扬州市人大常委会近期组织召开了两场专题座谈会,深入探讨行政审判工作中的难点痛点,共商解决之策。

“当前行政案件的复杂态势令人关注。”首场座谈会上,市中级人民法院负责人指出,“行政案件涉及拆迁征收、治安处罚、行政协议、政府采购等多个领域,法律关系混杂,尤其是征地拆迁类案件,矛盾化解难度极大。”发言引起了与会人员的共鸣。

“执法专业水平不高也是亟待解决的问题。”市司法局负责人补充道,“全市仍有11个乡镇(街道)未明确法制审核机构,部分乡镇执法人员习惯用‘土政策、老办法’解决问题,缺乏与繁杂执法事项相匹配的业务技能和执法经验。此外,乡镇综合执法队伍中持证人员‘一人多岗’,381名专职执法人员面对83个乡镇的繁重任务,依法行政的‘最后一公里’仍需攻坚。”

在第二场基层法院座谈会上,江都区法院负责人表示:“基层法院部分法官司法理念和能力有待提升,存在就案办案、机械司法的情况。同时,行政机关负责人出庭应诉效果不理想,有的出庭不出声、出声不出力,影响了实质性化解的成效。”高邮市法院行政庭负责人也指出:“部分行政机关在案件进入诉讼程序后,与相对人对话协商的积极性不高,更倾向于法院直接裁判,程序空转、案结事难了的问题较为突出。”

会上,与会人员还针对审判质效仍有提升空间、行政争议实质性化解还需加力、府院联动机制有待深化等短板弱项,积极探讨解决办法。两场持续4个半小时的“头脑风暴”,不仅梳理出五大方面15项具体问题,更达成加强与行政机关的沟通、行政争议多元化解、健全行政执法与司法审判的衔接联动等工作机制等创新共识。

扬州市人大常委会副主任韩方在总结时强调:“在行政审判工作中,法院处于关键地位,作为公平正义的最后一道防线,必须以高度的责任感和专业素养,确保每一个判决都经得起法律和时间的检验;行政机关是基础,其依法行政水平直接影响着行政审判工作的顺利开展和最终成效。”通过这两场座谈会,扬州市人大常委会为做好行政审判工作搭建了交流平台,各方面临的困难和问题有了更清晰的认识。

精准发力 监督赋能促发展

3月中旬,市人大常委会主任会议听取了市中级法

院关于全市法院行政审判工作情况的报告 and 市人大常委会监察司法工委的调研报告。调研组认为,行政审判工作承载着人民群众对公平正义的期盼,肩负着监督行政机关依法行政的重任,其审理结果直接关乎当事人权益,映射法治实践成效。要深刻把握新时代新要求,发挥行政审判职能作用,积极回应人民群众法治需求,助力现代化法治政府建设。

提高理念认识,增强工作自觉。深入学习贯彻习近平法治思想,树立“如我在诉”、“双赢多赢共赢”、“抓前端治未病”等司法理念,切实增强做好行政审判的政治自觉、法治自觉、审判自觉。处理好依法支持行政机关履行职权与纠正违法行为、维护公民合法权益之间的关系,实现政治效果、法律效果和社会效果的有机统一。

聚焦发展大局,强化司法保障。全面理解和正确执行行政诉讼法及相关司法解释,推进庭审方式改革,提高行政审判质效,办理一批有影响力的典型案、精品案。建立健全行政案件受理审查机制,防止行政滥诉和恶意诉讼,提高裁判文书的说理性,实质性化解矛盾纠纷。

创新工作机制,促进良性互动。探索完善与行政机关的沟通机制,定期进行专题讨论和信息交流,建立健全信息共享、重大案件通报与协调等制度,推动政府提高行政决策科学性和规范性。深化府院联动,推动行政争议协调化解中心建设,健全行政执法与司法审判衔接联动机制,推进“一把手”出庭应诉、行政争议联合研判等工作常态化,通过司法建议、风险提示等方式,推动行政机关提高依法行政能力。

加强队伍建设,提高专业水平。合理配置审判资源,优化行政审判工作体系,配足配强行政审判力量,保障审判人员的职业安全和合法权益。加大对行政审判队伍的培训力度,更新司法理念,提高行政审判人员化解行政争议的专业素养和工作能力。坚持从严管理队伍,开展廉洁司法教育,强化内部监督,以公正高效廉洁的审判取信于民。

扬州市人大常委会将一如既往地关注和支持行政审判工作,通过监督、调研和建议等方式,推动行政审判工作高质量发展,为建设法治扬州、和谐扬州贡献更多人大力量。

财经监督激活发展动能

近年来,常熟市人大常委会聚焦落实“四个走在前”、“四个新”重大任务,牢牢把握人大财经监督工作重点,充分发挥人大监督促进作用,开拓工作思路,创新工作方法,拓宽监督领域,注重监督实效,切实履行法律赋予的职责,为推动常熟经济高质量发展贡献人大力量。

在实现高质量发展中发挥有力的助推作用。坚持发展第一要务,将督促支持政府实现更高质量发展作为监督工作首要任务。聚焦科创制造融合,助力“深化科技创新与先进制造融合”代表议案实施,开展专项视察,推动政府以科技创新驱动发展,放大新兴产业优势,打造特色产业发展态势,培育新质生产力。聚焦重点区域发展,对经开区、高新区开展集体调研,助力开发区发挥高质量发展主阵地作用,推进科技创新,强化产业项目,提升综合竞争力。聚焦外贸新业态发展,调研外贸新业态创新情况,促进市场采购与跨境电商协同,放大试点效应,做强外贸集聚平台,稳固外贸基本盘。聚焦经济运行调度,及时分析经济运行新情况,听取经济、税收等工作汇报,对经济部门开展常态化监督调研,推动政府把握时机,确保完成发展目标。

在深化创新实践中发挥重要的基础作用。坚持守正创新,积极探索契合人大特点、发挥人大优势的新机制新方法,以高站位、高标准、高质量全力打造“常熟经验”。试点建立镇和街道国有与集体资产报告制度。通过召开座谈会统筹安排试点工作,明确实施步骤与进度要求,推动各镇和街道规范建立报告制度,保障国有与集体资产安全运作、保值增值。探索建立经济运行观察点,在16家人大代表所在企业设点,强化日常沟通,邀请代表参与视察等工作,常态化听取意见,为经济社会发展提供新视角。适时出台《关于加强国有资产管理情况监督的决定》和《关于加强市级预算审查监督的决定》,完善工作机制,强化人大国资管理和预算审查监督职能,为实现全口径、实质性、精细化监督提



供有力制度保障。

在强化财经监督中发挥关键的主导作用。严格履行法定监督职权,以精细调研初审、务实审议建议提升监督实效。加强计划监督,常态化审议半年度国民经济和社会发展规划执行情况,开展计划执行与草案初审,强化与政府部门沟通,动态掌握宏观经济运行及计划进度。强化财政监督,围绕财政决算、预算执行与调整等法定议题,深入调研初审,充分发挥人大代表作用,召开预算审查监督联络员会议,推动预算审查与代表工作深度融合。深化审计监督,审议市级预算执行审计及问题整改报告,借助审计职能剖析财政问题,促进人大监督与审计监督良性互动,持续增强监督效能。

在优化发展质态中发挥有效的支撑作用。在法定职责内拓展监督空间,综合运用多种形式,“刚柔并济”监督政府工作,为全市发展提供保障。围绕政府重大投资项目,每年审议市级新开工项目完成及计划草案报告,督促政府综合考量要素、资金、运营等因素,将资源投向经济发展、城市建设、民生保障的关键项目,以高质量项目提升城市品质。聚焦国资国企改革,审议国有资产管理综合报告及投资收益情况报告,助力国资规模壮大、国企深化改革、资本运作升级、监管体系完善,推动高质量发展。

(毛琛子)



“三步走”优化营商环境

近年来,淮安市洪泽区人大常委会深入贯彻落实“实施工业强区战略、打造最优营商环境”部署安排,将营商环境监督工作置于核心位置,充分发挥人大代表监督作用,通过多方位走访调研、多视角联动监督、多层次跟踪问效“三步走”工作法,持续擦亮“泽优办”品牌,切实提升经营主体获得感。

多方位走访调研“把好脉”。坚持示范引领。洪泽区人大常委会领导带头走访代表企业,参与政企交流活动。组织营商环境牵头部门负责人深入企业开展惠企政策宣讲,帮助企业更好地理解和运用政策红利。发挥代表作用。邀请部分人大代表担任区营商环境特邀监督员,及时了解要素供给、政策兑现、涉企执法、部门“中梗阻”等情况,着力找准营商环境建设中的堵点、痛点、难点。加强专题调研。组织人大代表和工信、数据等职能部门到浙江、安徽等地调研,学习营商环境经验和做法。开展“走访一批企业、填写一份调查问卷、召开一次座谈会、撰写一篇调研报告”营商环境监督“四个一”活动,共走访企业78家,收回调查问卷196份,提出意见和建议47条,形成专题调研报告供区委决策参考。

多视角联动监督“破瓶颈”。建立联系监督。成立5个区人大代表专项营商环境监督组,各联系10个经

营主体进行日常监督,其中规上企业、中小微企业和个体户分别占比30%、40%、30%。针对企业反映强烈的合同纠纷等问题,推动建立“泽法商事厅”,调解涉企纠纷10余件,涉及金额600余万元。跟踪项目监督。从省市重大产业项目中抽取10个项目,实施“洽谈—签约—建设—投产”全过程闭环监督,推动对企业和帮办单位的合理要求“有求必应”。督促建立“全程有记录、过程能追溯、企业来评价、结果可运用”的考核评价机制,将考核评价结果与重点监督对象年度评价进行挂钩。剖析案例监督。从区法院、营商办等各抽取1—2个典型案例,从中剖析影响全区优化营商环境的主要问题、短板及原因,提出整改措施。针对全区重大项目推进、企业培育中存在的问题,组织开展专题询问,人大代表询问问题准备充分、切中要害,发改委、工信局等部门态度诚恳、举措实在,回应了企业关切、社会期盼。

多层次跟踪问效“加速跑”。会同区营商办跟进督办审议意见、调研走访中交办转办问题,组织人大代表开展视察重大项目活动,通过明察暗访和“回头看”,形成整改清单,推动政府部门加强重点领域整改整治,企业对营商环境的满意度不断提升。审批模式向最便捷优化。在政务服务中心经济项目集成区,税务、市场、人社等7个部门、10多个办理环节被高效整合至1个专区,企业开办手续“一窗通办”,全程零收费,2个小时内办结。金融服务向最贴心转化。建立金融服务工业专班,落实小微企业融资协调机制。聚焦科技金融深度融合,加强与金融机构合作,授信“淮科贷”4.29亿元,有效缓解企业创新资金压力。帮办队伍向最专业强化。坚持“做的要比说的好、服务要比需求早”理念,选取30名营商专员,为重特大项目提供“一对一”、“家人式”服务。台华二期项目从土地挂牌到施工许可证发放,仅用30个工作日就实现了“五证联发”,创造淮安市同体量项目联合图审最高效率,刷新重大项目建设的“洪泽速度”。
(陈燕 段舒婉)



用心用情当好“小巷总理”

——记全国人大代表李肖娜

● 激活基层治理,首先要激活党员力量,把问题解决在小区,把服务做细在身边。

盛建 丁伟东

家事国事天下事,让人民过上幸福生活是头等大事。

社区作为城市治理的基本单元,汇聚千家万户、千头万绪,映照其中的是大国之大、大国之重。作为一名90后社区工作者,全国人大代表,连云港市海州区新海街道海连社区党委书记、居委会主任李肖娜在今年全国人代会上,向习近平总书记汇报了社区的变化和居民的幸福生活。回到社区后,李肖娜遵照习近平总书记的指示要求,继续重点做好服务“一老一小”和管理服务新就业群体等工作。在基层一线工作的12年间,这位“小巷总理”始终带着满满的动力与责任,不断为社区工作注入全新活力。

提档升级 持续构建幸福和美社区

海连社区位于连云港市老城区,由2个老小区和3个新小区组成,常住人口7200多人,比6年前翻了一番。

2019年,在社区工作了6年的李肖娜被推选为社区书记,那时她仅有27岁。面对部分社区居民的质疑,李肖娜暗下决心:一定要用心用情办好居民关注的事,以真心换民心。

从更换破损窗户到修剪草坪,从清理楼栋堆积物到墙面出新……通过走家串户,李肖娜带领社区“两委”成员广泛征集群众诉求,摸清困难群体底数,将问题诉求清单化,解决一项消除一项——小区破损的主干道升级成了柏油路;社区党群服务中心得到提档升级;闲置20年的地下停车场被成功启用,解决了因停车



难导致的矛盾纠纷;6000平方米的中心广场上,儿童活动区、塑胶篮球场区、老年活动区、健身步道区等功能区一应俱全。

近年来,随着年轻人不断入住新小区,社区60岁以上居民占比逐步下降至23%,但仍然超过1600人。针对社区群众需求,李肖娜积极联系上级部门,于2022年在海连社区成立了连云港市首家社区老年大学,有效对接老人服务需求,起初只有2门课程,现已扩展到了12门。如今,海连社区已从一个硬件差、设施旧的老社区变成了远近闻名的“全国示范性老年友好型社区”。

针对辖区老人居家就餐难的问题,2022年,海连社区因地制宜开办惠民百穗餐厅,占地约70平方米的餐厅可同时容纳30人就餐。随着就餐群体的不断扩大,为惠及更多群众,2023年,李肖娜引进中央大食堂,将百穗餐厅扩建至190平方米,每天为近300位居民提供

早中晚三餐服务。“像我们60岁以上的老人,还可以享受八五折优惠,有温度的社区更有家的味道。”说起社区提供的助餐服务,居民王金余不由得竖起了大拇指。

此外,海连社区还紧贴群众多元化需求,在服务领域不断开拓创新,通过与第三方合作的方式,在社区二楼开设特色托管、中医理疗等服务,以市场化运营的方式,为居民提供更加优质、专业的服务,赢得群众广泛点赞。

拓展空间 切实优化为民多元服务

今年全国两会上,习近平总书记从社区治理谈到社会工作并进一步指出:“社会工作一定要加强,对这些年出现的快递小哥、网约车司机、电商从业人员等,在管理服务上要跟上,填补好这个空白。”这引发了李肖娜的深入思考:“对新就业群体既要管理好又要服务好,我觉得我们的社区服务还可以再拓展、再延伸。”

在海连社区党群服务中心一侧,记者看到一字排开的四间小屋,分别是社区的“连新e站”、家门口就业服务站、志愿者服务站和健康驿站。从北京回来后,李肖娜首先给搭建已满一年的“连新e站”增添了新功能。目前,海连社区共居住有15名新业态劳动者,日常活动在社区周边的还有100多人,社区“连新e站”提供的服务,就是面向所有这些新就业群体的。在这间小屋内,外卖骑手、快递员等新业态劳动者不但可以歇歇脚、热热饭、获得免费茶水等,还能享受免费充电、药箱等服务。

眼下,社区正联合辖区理发店、超市、药店等友好门店推出骑手优惠活动,切实为新就业群体带来实惠。此外,社区还将结合各个小区环境特点和新就业群体情况,通过设立楼栋指引图、楼号指示牌、道路标杆等举措,优化配送环境,提高新就业群体工作效率与便利度,营造对新就业群体的友好氛围。

“你多大了?希望以后在社区做什么工作?”“你想要全职工作还是兼职工作?”在一墙之隔的家门口就业服务站,社区工作人员正在询问求职者意愿。解决社区居民就业也是“小巷总理”的心头大事:“我们和本地企业以及人社部门沟通,引进了部分招聘岗位,把信息打印贴在招聘墙上,再根据居民需求匹配,每周都更新招聘信息。”

李肖娜告诉记者,社区新开设了中医养生馆,为老年

人提供康养服务;500多平方米的社区未成年人成长空间正在招标。今年9月,社区还将新建2000多平方米的全龄友好空间,进一步做深做细基层社区治理与服务。

创新探索 聚力破解基层治理难题

“党员带头,万事不愁。”这是李肖娜的口头禅。

“社区治理难就难在大部分党员不直接隶属社区,难就难在党员发挥作用的平台不多。激活基层治理,首先要激活党员力量,把问题解决在小区,把服务做细在身边。”李肖娜坦言,近年来社区治理的新实践、新成效,得益于社区“两委”始终坚持和发展新时代“枫桥经验”,创新探索出的“支部安家、党员回家、治理兴家、服务到家”邻里党建“海连模式”。

为发挥好社区党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用,李肖娜把支部建到小区,把党组织扎根在邻里,激活社区治理“红引擎”。通过把退休党员、物业企业党员、新就业群体党员的党组织关系全部转入社区,每个小区成立党支部,每个楼栋设立党小组,社区主动把办公桌搬到小区里驻点办公,先后推动解决小区隐患整治、新增充电设施、健身设施改善等群众关切问题,实现了“小区事、小区办”。

同时,李肖娜积极推动“社区+物业”合署办公,引导物业服务企业的党员担任项目管理员,小区党支部书记兼任业委会主任,引导16名社区党员参加业委会选举,通过交叉任职,共同为居民提供服务。在此基础上,2023年,李肖娜在全国人代会上提出了“关于物业管理融入社区治理的建议”,希望从法治层面完善物业管理参与社区治理架构,明确物业管理在社区治理中的地位和作用,得到了住建部的高度重视和认真办理,进一步推进物业管理纳入社区治理。此后两年,她又先后提出了“关于完善小区基础设施统筹规划的建议”和“关于加强社区公共空间建设和发展社区经济的建议”,均得到了较好的答复和办理。

社区治理有了固定“哨点”,下沉资源有了一线“驿站”,群众诉求就有了直达的“窗口”,居民的认可度自然会越来越高。“我将牢记习近平总书记嘱托,继续扎根社区,把社区建设成为群众安居乐业的和美家园。”李肖娜坚定地说。

闯出“莓果飘香”共富路

——记省人大代表周辉

● 新时代的新农民将会迎来现代农业发展的新春天。

本刊记者 丁一

谷雨时节,微风裹挟着湿润气息掠过田间,在南京市溧水区白马镇的蓝莓种植基地内,阵阵清香扑鼻而来,一株株蓝莓树在阳光下伸展枝丫,一颗颗果子如蓝色宝石镶嵌在青枝绿叶间,十分诱人。在这片孕育着乡村振兴无限希望的土地上,省十三届、十四届人大代表,南京市苏辉果蔬专业合作社理事长周辉已扎根三十多年,书写着他做强农业产业、带领村民致富的理想与荣光。

探路:匠心耕耘种好果

上世纪90年代初,刚高中毕业的周辉,怀着满腔抱负到无锡做起了水电工程相关工作。几年后,看到父母年事渐高,为了照顾父母,他决定返乡创业,一边跟父母学着种植黑莓,一边把目光瞄准了当时还很稀缺、有着“浆果之王”称号的蓝莓上。“回来的第一年,我做了一个很仓促的决定——一下承包了700亩山地,400亩种黑莓,300亩种蓝莓。由于不懂种植技术,按照黑莓的种植经验种蓝莓,导致当年的蓝莓几乎‘全军覆没’,打工积攒的30多万也全打了水漂。”周辉回忆道。

“我一定要育出我们自己的苗。”虽然备受打击,但周辉坚信蓝莓的市场前景。为了攻克种植技术上的难题,他多次上门寻求技术专家的帮助,拿出百般韧劲,反复实践、细心研究,2001年他种植的蓝莓终于成活,并在2002年顺利结果。然而,当时市场对蓝莓的接受度不高,产品销路又成了新问题。于是他四处奔走,自己找市场,为赢得市场信任还送出几十斤果子供人免费品尝,最终成功破局,为优质产品打开了销路,甚至



有许多外地客商远道而来抢购蓝莓鲜果。

如今,在当地政府大力支持下,“白马黑莓”、“白马蓝莓”的产业水平和品牌效应不断提高,白马黑莓入选全国特色产品名录,白马蓝莓入选全国名特优新农产品果品类目录,双莓产量和销售收入也逐年上升,年轻人回乡创业的热情不断高涨。

引路:“抱团取暖”促共富

“像这样颜色紫黑、颗粒饱满的就是熟透了。”放眼望去,村民们腰挎小桶,穿梭在硕果累累的蓝莓大棚内,手指在枝叶间“游走”,摘下颗颗果实,忙碌而有序。一个产业的发展带动一方百姓就业。这样一幅生机盎然的乡村振兴美好图景背后,包含了周辉的用心思考和用情付出。

随着市场潜力的显露,参与种植莓果的农户不断

增多,当地的种植户推举周辉成为他们的“经纪人”。2009年,周辉牵头组织本村大户果农成立了南京市苏辉果蔬专业合作社,想带着大家“抱团发展”,解决一家一户生产“干不了、干不好、干起来不划算”问题。从2009年5个种植大户成立合作社,到如今成员有百余人,带动蓝莓种植户4000多户。合作社不仅免费给农户提供种苗,还垫付生产农资,推动蓝莓产销迅速驶入“快车道”。2013年,他又成立了南京双吉农业发展有限公司,将农户消化不了的蓝莓悉数收下进行再加工,建立以“种苗培育、技术咨询、农产品收购、深加工销售”为一体的全产业链,并与蓝莓种植户签订了一个兜底协议,最大化保障农户利益。

2018年,周辉首次当选省人大代表。“人大代表是人民利益的代言人,要勇于承担起应负的责任。我有这份责任和义务来帮助提高农民的收入,在传统农业到现代农业转变中,给他们做一个示范和引导。”周辉说。在辛勤耕耘自己事业的同时,他也认真履行着人大代表的职责。在调研中他发现,溧水农业品牌存在着企业品牌影响力不足、区域公用品牌极度匮乏的“品牌困境”,农户中也存在着销售难的问题,于是提出了“关于打响溧水农业品牌的建议”。在深入一线走访、倾听农户心声的过程中,又形成了“关于加快推进农村生态河道建设的建议”、“关于支持和激励民营企业参与乡村产业振兴的建议”、“关于解决乡村产业发展建设用地供给不足的建议”等诸多建议,得到相关部门的认真办理。

今年的省人代会上,周辉仍然聚焦“三农”带来建议,认为要进一步优化一二三产融合用地的使用实效,通过资金统筹倾斜、延长用地年限、不动产抵押等措施降低企业使用成本,推动乡村振兴。

拓路:新型农业正可为

温度、湿度、光照、土温、土湿……在苏辉果蔬智能温室大棚的电子屏上,一项项与蓝莓生长息息相关的数据精准清晰。

“传统的种植模式下,果实是5—6月份才成熟,现在这个模式能提前五六个月,而且产量比传统种植模式提升约5—6倍。”借助农业现代化手段,智能监测设备能实时监控蓝莓生长,为蓝莓打造最佳环境。从选种育苗到采摘收获,每一步都有科学规范流程,大大提高了蓝莓产量与质量稳定性,让农业生产逐渐走向智慧化、数字化。

“过去以产品卖到国外为荣,现在我们把赢得国内消费者作为自己的荣耀。”随着外贸环境的变化,周辉逐渐将市场重心转移到国内。“国人对于食品健康的要求更高,为此我们下了苦功夫。”通过独家探索的三级处理降温技术,合作社的果品不但延长了储存期,且提高了品质;将水果深加工制作成饮料、果干、果酱、原液,不添加任何添加剂,大受国内市场欢迎,比单纯销售水果增加收入15%。合作社还建立了视频可追溯体系,让消费者看到果品从田间到餐桌的所有环节,广受认可。

作为农业战线上的人大代表,他除了呼吁解决蓝莓品牌突围困境之外,更希望“新农人”扎根基层,用科技赋能智慧农业,给新农村新农业带来更多的可能。他建议,通过发展农产品深加工、乡村旅游、农村电商等,持续壮大新型农业经营主体,鼓励综合素质高的优秀青年返村任职;细化对“新农人”培育的优惠政策,鼓励大学生、退伍军人等返乡创业、扎根农村。

近日,中共中央、国务院印发了《加快建设农业强国规划(2024—2035年)》,推动建设供给保障强、科技装备强、经营体系强、产业韧性强、竞争能力强的农业强国。越来越多的强农、惠农政策支持,为像周辉一样的广大农户注入了更强的发展信心。

“一步步走来,不管我的身份如何变化,我的初心还是做好一名蓝莓、黑莓种植者。”周辉说。从尝试连栋大棚种植,到推进蓝莓深加工,再到如今华东首个蓝莓智慧温室大棚,周辉的每一步都走在蓝莓产业发展的前列。他始终相信,产业高质量发展之路会愈走愈坚实,新时代的新农民将会迎来现代农业发展的新春天。

金万勤代表：“膜”法护蓝天 启智进深山

南京工业大学材料化学工程全国重点实验室里，南京市人大代表、南京工业大学材料化学工程全国重点实验室主任金万勤正指导研究生做实验。数不清的荣誉证书展现着这位知名教授的学术成就：国家科学技术进步二等奖、教育部自然科学一等奖、侯德榜化工科学技术成就奖、英国化学工程师学会分离科学领域的Underwood奖章……

“膜”法创新：从实验室到产业化的破局者

一张薄如蝉翼的膜，如何撬动行业创新升级？金万勤用20多年的科研生涯给出了答案。

2003年，金万勤放弃海外待遇优渥的工作，回到母校南京工业大学任教。他聚焦膜材料与膜过程开展科学研究，主持完成“气体净化膜材料的创制及应用”项目，针对现有膜材料难以满足复杂工业烟气超低排放与回收利用需求的难题，开发了一系列面向气体高效净化与回收的新型复合膜材料及工艺装备。该项目先后获中国石化联合会技术发明一等奖和国家科学技术进步二等奖，并入选国家“十三五”科技创新成就展。

金万勤率先提出“限域传质膜”理念，为发展变革性膜材料与技术奠定了基础。在石墨烯膜领域，他带领团队实现层间距达埃米的精准控制，相关成果登上《自然》杂志，为海水淡化提供全新解决方案；针对有机膜在应用中性能不稳定、易溶胀、寿命短的问题，首创“有机—无机”复合膜技术，破解了行业发展“卡脖子”难题。

“链”式传授：以“黄大年精神”锻造化工英才

“教书育人强调言传身教，在人民所赋予的三尺讲台上要为人民培养人才。”从教近30年来，金万勤一直坚守这样的信条，教育引导每一位学生。

针对现代化工多学科交叉融合的特点，金万勤创新“课程链—人才链—产业链”三链对接的特色人才培养模式，开设相关课程，将膜材料与膜工程技术与催化技术等32项研究成果融入教学。相关成果获国家级教学成果二等奖，他所领衔的教师团队获评首批“全国高校



黄大年式教师团队”。

此外，他出版中英文专著4部，其中《化工原理实验教材》是我国首部英文版实验教材；他担纲主讲的《化学工程进展》入选首批国家级课程思政示范课程。从教以来，金万勤培养了163名研究生，其中博士45名，目前大都成为国内外高校和企业的中坚力量。

“智”力帮扶：让科技之光照进深山课堂

在贵州大方县黄泥塘镇鸡场小学的“农工仁爱·启智小屋”内，孩子们围在自主设计的多功能水质净化器前，连连惊呼“好神奇”，来自南京工业大学的老师们将复杂的化学原理转化为一个个有趣的实验，激发了孩子们对科学的兴趣。

多年来，金万勤积极承担社会责任。2023年，他牵头组织开展“科技入黔，科普黔行”活动，与贵州多所学校共建“青少年科普教育基地”，通过捐赠科普物资、举办科技讲座等形式推动当地科普事业发展。

作为南京市第十五届、十六届人大代表，金万勤始终牢记初心使命，积极履职建言。他撰写的关于加快提升城市创新能力的调研报告，为政府决策提供了科学参考；他还积极参与南京市民生实事重点项目督办工作，通过开展实地调研、跟踪监督等工作，贡献人大代表的智慧和力量。

（王志娟）

徐扬键代表：“稻路”振兴梦 喜看“兴农人”

在建湖县颜单镇任杨村一处稻田里，一台手机支在田埂上，镜头前的青年手持金灿灿的稻穗，对着直播间3万观众朗声道：“大家请看，这是我们的‘明星大米’南梗系列，它米香浓郁，口感细腻，营养价值丰富……”这位皮肤稍显黧黑，裤脚沾泥的95后年轻人，是盐城市人大代表、江苏正清米业有限公司总经理徐扬键。他用自己的“稻路”，诠释着新时代人大代表的责任与担当。

徐扬键的父母都是普通农民，常年在田间辛苦劳作，懂事的他经常跟在他们身后帮忙，小小年纪就学会了很多农活。2017年，徐扬键大学毕业，在父亲的鼓励与支持下，毅然选择回家，每天早出晚归到自家农场下地施肥、除草。

不到半年功夫，他便学会了农场种植、经营、管理等各种业务，还和父亲一起创办江苏正清米业有限公司，并牵头成立正清米业合作社，成为新型职业农民。到2024年，农场增加到6000多亩，租赁流转土地达到3万余亩，种植规模和粮食产量大幅度增加。

一人富不算富，大家富才是真的富。为建成绿色优质品牌稻米生产基地，徐扬键一门心思扑在提高合作社的组织化程度上，他抓住职业农民培训的机遇，将30多

位社员培养成为有技能、懂管理的新型职业农民，推动合作社里人人会技能、个个有特长，合作社的发展规模和服务水平不断壮大。

传统农业如何破局？2024年，徐扬键将直播间搬进稻田。针对农业生产技术人才缺乏、年轻劳动力流失等现状，他在直播间里一边销售“建湖大米”，一边开展农机农技培训，还向网友宣传政府实施乡村振兴和扶持农业发展等惠民政策，希望用亲身经历吸引更多人返乡创业。

为帮助农户解决直播“不会讲、不敢播”问题，他还举办“新农人主播训练营”，培养了多名“乡村代言人”，让建湖小龙虾、藕粉圆等特产通过“云端”走向全国。

2022年1月，徐扬键当选为盐城市第九届人大代表，他感到肩上责任更重了。在他的积极争取下，建湖县人大常委会将建湖大米产业链“人大代表联系点”设置在正清米业公司。联系点安排市人大代表2名、县人大代表4名，每月轮流驻“点”、固定接待选民和群众，察民情、听民意、聚民智。

在接待活动中，徐扬键常常听到群众反映农田因劳动力流失而撂荒的问题，他心急如焚。经过多次调研，他提出建立“代耕代种”社会化服务体系的建议，推动成立农田托管服务中心，为留守老人提供播种、收割等“全托管”服务。

作为盐城市青联委员，他还关注乡村青少年的成长，提出的“关于加强农村青少年心理健康教育的建议”被盐城市人大常委会列为重点督办建议，推动全县乡村学校建立“心灵驿站”，联合团委发起“稻田里的思政课”。

每一粒稻谷都拥有破土的力量，每一个青年都值得被点燃希望。晚风中，徐扬键望向无垠的稻田。那里，新一季的秧苗正迎着霞光生长，如同他扎根乡土、朝气蓬勃的履职青春。

（吴胜兰 杨奕）



小站点赋能大发展

——丹阳市行业人大代表联络站建设一线观察

木羊

“这几天,我们新建成的钛合金材料实验室研发的首款航天领域产品已经成功交付。”在十四届全国人大三次会议江苏代表团小组审议现场,全国人大代表、江苏天工国际有限公司董事局主席朱小坤分享了企业科技创新的好消息。

从北京返回丹阳的这段时间,朱小坤马不停蹄地参加丹阳市传达学习贯彻全国两会精神会议,了解企业新产品研发进展,推进实验室优化建设……工作忙碌而充实。

宣讲全国两会精神时,朱小坤讲到此次人代会的一项重要成果,“大会表决通过关于修改《中华人民共和国全国人民代表大会和地方各级人民代表大会代表法》的决定后,现场响起热烈掌声,代表们非常振奋。新修改的代表法将更好地支持和保障人大代表依法履职、发挥作用。”他特别谈及,近年来,丹阳市人大常委会充分发挥代表作用,在丰富人大代表联系人民群众的内容和形式等方面积极探索实践。

朱小坤所在的企业位于丹阳市丹北镇,五金工具产业是当地的支柱和特色产业。为进一步发挥其行业10余名人大代表作用,切实帮助行业内企业解决困难和问题,助推产业链做大做强,目前丹北镇正在积极筹建五金工具行业人大代表联络站。

代表联络“小站点”也能赋能行业“大发展”。自2022年起,丹阳市人大常委会按照行业为组、混合编组、多级联动,探索在行业协会商会中建立人大代表联络站,开辟人大代表专业化、精细化履职路径。目前,全市12个镇(街道)已成立8个行业人大代表联络站,吸纳各级行业人大代表100余名,各站点聚焦本行业领



域发展向各级人大提出代表议案建议23件,撰写调研报告18篇,为丹阳经济社会发展贡献人大力量。

构筑“聚能阵地” 充分发挥代表职业优势

行业人大代表联络站为什么要建?如何建好?怎样管理?

“建立行业人大代表联络站,既可以带领行业共同进步,推动经济发展,又能利用企业职工(选民)来源广泛的优势,收集社情民意,从而实现抓行业、促发展、惠民生。”丹阳市人大常委会党组书记、主任赵立群这样解释成立行业人大代表联络站的初衷,“这也成为我们夯实基层人大工作、充分发挥代表作用的有效抓手,实现代表职务与本职工作、联系群众与服务群众的有机融合。”

夯基固本,制度先行。丹阳市人大常委会结合本市实际,制定出台《关于在行业协会商会中探索设立行业人大代表联络站及党组织的指导意见》、《关于深化

行业人大代表联络站工作实施办法》等文件,为行业人大代表联络站规范运行提供制度保障。

各镇(街道)结合本地区特色产业建立行业人大代表联络站,整合资源,发挥行业优势。如曲阿街道、陵口镇分别以眼镜行业、皮鞋行业等为主题,构建起纵向与横向相衔接、行业与地域相统筹、人大代表与选民群众相促进的代表联络格局。各站点结合实际情况,制定学习、活动、代表联系接待选民等运行制度,依照代表联络站“十有”标准进行基础设施配置,条件成熟的站点结合行业特色增设互动体验场馆。

在导墅镇户外旅游行业代表联络站内,爱国主义教育建模馆、代表书屋、书画创作室,为人大代表、选区选民以及周边居民提供学习交流和履职活动场所。“我们都是同行,不仅能汇集集体智慧为行业发展提出高质量议案建议,还能互相交流‘生意经’,大家的履职热情非常高涨。”行业代表联络站的人大代表们纷纷感慨。

凝聚“专业智慧” 攥指成拳力促行业发展

丹阳市人大常委会建立行业人大代表联络站,目的在于探索采用专业定向方式组织代表进站活动,破解行业发展难题,提升产业发展层次。

为确保规定动作不走样,丹阳市人大常委会印发《关于市人大代表小组开展活动的意见》、《代表小组活动暂行办法》、《人大代表接待选民意见处理办法》等文件,规范各站点开展活动。赵立群介绍,在文件指导下,各站点围绕与本行业有关的热点难点问题,坚持每季度活动至少1次,每年形成至少1篇高质量调研报告、提出1—2条高质量议案建议。

在这个过程中,代表们结合行业专业调查和分析,将产业发展的困难、瓶颈等以代表建议的形式提出,推动相关部门办理落实。去年,丹阳市人代会期间关于全面推进全市固废垃圾处置的建议,便是由陵口镇皮鞋行业代表联络站聚焦“皮鞋企业工废处理难”问题,在组织代表专题视察调研垃圾焚烧发电项目的基础上提出,并被大会确定为重要建议,由市人大常委会在闭会期间重点督办,市长专题听取办理情况汇报并推动办理。

探寻代表专业化履职路径的创新举措,也是全过程人民民主在基层的生动实践。延陵镇“蒲公英”行业

代表联络站以优秀党员民警代表为主体,他们在闭会期间结合本职工作,密切联系群众,听取社情民意,每月开展留守儿童关爱、反诈宣传、帮扶助困等活动。当问及站点名字的由来时,相关负责人告诉记者,该站点是充分发挥党员代表先锋作用的一个缩影,他们希望联络站援助过的每位孩子都如蒲公英的种子一样,落地生根,顽强生长。

截至目前,各站点累计开展活动30余次,联系行业、企业、专业领域选民约1万余人次,收集并处理选民意见建议120余件,有效解决了一系列群众身边的急难愁盼问题。

推动“成效落地” 催生更多惠民“金果子”

阳春三月,草长莺飞,正是春耕备耕时节,位于司徒镇的丹阳现代农业产业示范园里一派繁忙景象。“今年我引进种植了蓝莓、猕猴桃等新品种,虽然种植面积不多,但也是一种新尝试。”当地的农场主向记者介绍道。

为进一步打造融“生产、生活、生态、旅游”于一体的高标准示范园区,吸引更多市民前来采摘游玩、大力发展乡村旅游,就位于丹阳最西部、距离城区较远的现代农业产业示范园而言,交通成为关键因素。

设在该园区内的司徒镇现代农业园区代表联络站,在一次全市统一接待选民活动中,人大代表们深入倾听选民诉求,了解到交通不便制约示范园发展。经站点内的代表整理分析,提出“关于增加江苏省丹阳现代农业产业示范园公交线路及站台的建议”。建议得到了承办单位的高度重视,目前已通过专家评审和市政府批准,交通旅游专线即将开通,此举将有效推动农旅融合,激发经济活力。

在丹阳市行业人大代表联络点内,这样的事例还有很多——今年2月,开发区眼镜行业代表联络站组织行业内企业赴意大利参加全球规模最大的眼镜行业盛会,推动全市眼镜行业与全球客商的交流合作;珥陵镇农业专业合作社行业代表联络站常态化组织代表积极参加展示与培训活动,多渠道提升联络站影响力,拓展代表履职平台。

让专业的人做专业的事,在人大代表联络站里生动具象、精彩呈现。

立法建议从千家万户中来



基层立法联系点是新时代人大民意表达的平台和载体。南通市海门区人大常委会充分发挥基层立法联系点“直通车”作用,不断推动吸纳民意、汇集民智工作机制的程序化规范化,进一步激发人民群众参与热情,让全过程人民民主更加可感可触可及。

把“法言法语”转化为群众听得懂的话。“以前总感觉立法‘居庙堂之高’,没想到在课堂上就能参与国家立法。”……在今年1月开展的《中华人民共和国法治宣传教育法(草案)》立法征询过程中,海门基层立法联系点组织立法信息员走进江苏省海门中学,为学生们上了一堂生动的法律解读课。

法律条文的解读是立法征询的重要步骤。海门区人大常委会注重加强对修改制定法律草案的前期学习和解读,及时邀请专家学者、律师等专业人士,通过专题培训、以会代训、线上互动等多种方式,推动立法信息员等“关键少数”先学一步,有效提升立法信息员的法律解读能力和工作素养。在立法征询过程中,立法信息员结合学习体会,通过现场讲解答疑、以案释法等不同形式,为基层群众讲述法律草案含义,并把相关的社会关切点、矛盾聚焦点、基层困惑点等内容“话题化”,让老百姓听了感到有话可说、觉得有话想说。

倾听基层每一个细小的声音。“希望在第十一条中增加一款:对于涉及重大经济利益或广泛影响的政策

措施,应设立公开听证程序,邀请民营经济组织代表、行业协会、草根企业等参与。”……前不久,海门基层立法联系点的立法信息员来到叠石桥国际家纺城,随机走进店铺,和商户们围坐在一起,现场征求对《中华人民共和国民营经济促进法(草案)》的意见建议。

为了让每一部法律都满载民意、贴近民生、顺应民心,南通市海门区人大常委会根据不同行业领域立法需求,坚持把立法征询座谈会开到企业商户、村居社区等基层一线,涵盖人大代表、社区工作者、新业态从业人员等不同群体,竭力倾听基层每一个细小的声音。

不断构建立法征询矩阵。在前不久结束的《中华人民共和国科学技术普及法(修订草案)》立法征询过程中,海门基层立法联系点邀请了全市7个县(市、区)的22家省、市级基层立法联系点共同参与,在校学生、教育工作者等3万余名群众参与了这次立法征询活动。

海门区人大常委会充分发挥“国字号”基层立法联系点的优势功能,积极探索国家、省、市三级基层立法联系点联动开展立法征询工作机制,逐步形成崇启海三地人大协同联动、沿海与边疆民族地区基层立法联系点“四地共建”等特色工作品牌,在扩大立法征询“朋友圈”的同时,更好地加强了基层立法联系点之间的互促共进。

此外,海门区人大常委会在全区选拔2200名立法信息采集员,包括电竞选手、网络主播、家政服务人员、网约车司机等新业态从业人员代表,他们走村入户、走街串巷开展立法征询,收集群众意见建议。

海门区人大常委会十分重视这些问题的解决,建立健全立法征询中群众反映急难愁盼问题的快办处理机制,通过海门“线上人大代表之家”的“民情在线”、“局长直通车”等平台直接向有关方面交办和督办。去年以来,已推动解决群众反映的道路修复、办证难、增设路灯等400多个现实问题,让老百姓感受到自己的意见说了有反馈、讲了办得到,使立法征询成为民意表达的重要渠道。

(康少诚)



“全过程人民民主之花”绽放荷乡大地

近年来,宝应县人大常委会积极探索全过程人民民主的基层实践,坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度,不断擦亮“为民”底色,奋力书写全过程人民民主的精彩答卷。

票决实事,绘就幸福民生新画卷。近年来,县人大常委会探索开展民生实事项目人大代表票决制,出台《关于推行县民生实事项目人大代表票决制工作的决定》、《宝应县民生实事项目人大代表票决制实施办法》。把票决项目征集好是做好票决制工作的首要前提,县人大常委会通过网络、走访、座谈、发放调查问卷等方式,广纳民意、掌握民情,征集人民群众对民生实事项目的意见建议,并及时向县政府反馈。县政府对征集到的项目进行内外、上下多轮研究、筛选、归并,经县政府常务会议、县委常委会议研究,并报县人大常委会会议审议后,形成民生实事票决候选项目,人大代表从中差额票决确定重点民生实事项目。为推动项目实施,成立的监督组每月了解项目进展情况,每季度听取专题汇报,实现“民声”定“民生”,让民生实事项目更加接地气、贴民心。

数字赋能,传递社情民意“加速度”。以往人民群众是在“人大代表接待日”向人大代表反映问题,受场地、时间等因素的限制,群众到场率普遍不高。为进一步完善民主民意表达平台和载体,县人大常委会结合“数字人大”建设,积极探索更加高效便捷、打破时间空间限制的代表联系群众新模式,推广使用“代表码”,在党群服务中心、“家站点”、民主议事厅等选民较为集中的区域张贴“代表码”,把代表身份亮到基层、亮给群众,全县14个镇区实现全覆盖。“码”上找代表服务模式进一步畅通了社情民意反映渠道,实现人大工作与选民面对面、零距离、不断线。

代表之声,唱响为民代言“好声音”。县人大常委会坚持把开展好“主任接待日”活动作为发展全过程人民民主、提升履职质效的重要抓手,增加频次、改进方式、充实内容、完善机制,推动“主任接待日”活动深入开展、取得实效。县人大常委会精心拟定“主任接待

日”年度活动安排方案,印发活动通知,明确接待领导、接待地点、接待对象等,做到一年活动早知道。每次“主任接待日”活动结束后,针对人大代表和人民群众普遍关心的热点难点问题,县人大常委会通过“人大代表之声”转交县政府及相关部门办理,要求相关部门一个月内将办理落实情况以书面形式向县人大常委会报告,并向人大代表反馈,形成“收集、交办、落实、回复、反馈”完整闭环。

专家智库,推进人大履职高质效。为进一步增强县人大常委会依法履职的科学性、针对性、实效性,县人大常委会经过多次专题研究、层层推荐、严格审核,组建50人的专家智库,设立监察司法、财经预算、农业农村、环资城建、教科文卫、社会建设6个组,组别与县人大常委会工作机构相对应、与县人大专业代表组相一致,专家智库的结构兼有专业性、代表性、广泛性等特点。为保障人大专家智库有序开展工作,县人大常委会强化管理,制定《宝应县人民代表大会常务委员会专家智库管理办法》,对专家智库成员聘用条件、聘任形式、解聘情形、参与事项、享有的权利和义务等方面作出具体规定。自专家智库组建以来,成员们全力发挥专业特长,积极参加县人大常委会组织的执法检查、专题调研、工作评议等活动,在实践中建务实之言、献管用之策,为全县经济社会高质量发展、百姓民生福祉持续改善贡献良谋良言。

(于冬)





向“新”求“质” 做好科技创新和产业创新融合大文章



编者按：

科技创新和产业创新，是发展新质生产力的基本路径。习近平总书记在参加十四届全国人大三次会议江苏代表团审议时，明确要求江苏“在推动科技创新和产业创新融合上打头阵”。扎实推动科技创新与产业创新深度融合，以科技创新推动产业创新、引领高质量发展、保障高水平安全，是江苏作为经济大省勇挑大梁、为全国发展大局多作贡献的“必答题”。

习近平总书记的重要指示，指引经济大省向“新”而行。全省各级人大代表谈认识、话体会、献良策，聚共识促发展，切实发挥挑大梁作用，在中国式现代化的新征程上大显身手。

全国人大代表，江苏康为世纪生物科技 股份有限公司董事长兼总经理 王春香：

作为深耕生物科技领域多年的创业者，我深刻体会到科技创新与产业创新深度融合的战略意义。当前，全球生物经济竞争已进入加速阶段，我国亟需突破创新与产业转化率偏低的瓶颈，构建“基础研究—技术攻关—产业转化”全链条融合的创新生态，实现科技优势向产业竞争力的高效转化。

高校院所是科技成果转化运用的主要供给方。长期以来，职务科技成果转化率低；企业受制于短期业绩压力，对前瞻性技术储备投入不足。正如习近平总书记强调，“抓科技创新，要着眼建设现代化产业体系，坚持教育、科技、人才一起抓，既多出科技成果，又把科技成果转化为实实在在的生产力。”在此背景下，康为世纪勇立潮头，全力投身科技创新与产业创新实践，展现出卓越的担当与进取精神。目前，已与北京大

学医学部共建联合实验室,与广州国家实验室开展项目合作,同时积极主动与其他高校、科研院所建立新型“创新合伙人”关系。通过共建联合实验室、共享知识产权、共担研发风险等方式,实现“双通道”培养人才、基础研究、技术开发与商业应用的无缝衔接,力争早日走出科研端大量的研究成果“束之高阁”、企业创新够不着源头的双向困境。

企业的发展离不开优秀的土壤。当下,科技创新已然成为推动产业发展的核心驱动力,而产业创新则是实现经济高质量发展的必由之路。受益于江苏良好的创新环境与产业政策,康为世纪实现了关键技术攻关再上新台阶,从解决卡脖子技术难题到实现进口替代,再到构建涵盖疾病早筛、精准诊断、个性化治疗监测等全流程的分子诊断生态体系。与此同时,康为世纪深谙产业协同创新蕴含的巨大能量:一方面,主动与同行企业建立起稳固紧密的合作关系,通过彼此间的优势互补与资源共享,携手探寻行业发展的全新方向;另一方面,大力推进与高校、科研机构的深度合作交流,充分汇聚各方专业智慧,构建起产学研深度融合的创新生态,以切实有力的行动,全方位推动科技创新与产业创新的深度融合。

作为一名人大代表,我深刻认识到科技创新与产业创新融合的重要性。我建议政府相关部门充分发挥牵头作用,设立“供需双选清单”项目,鼓励企业立足自身发展规划和实际业务需求,梳理并提出重大技术需求。通过这种方式,将企业在市场竞争中面临的实际问题与挑战清晰呈现,为科研工作指明方向。另一方面,高校院所拥有丰富的科研成果储备,应定期组织成果展示活动,将最新、最具潜力的研发成果全方位呈现。企业则可依据自身的战略布局、业务拓展需求以及技术升级方向,引进契合自身发展的成果,迅速推动科研成果从实验室走向市场,实现转化应用。通过这些举措,能够有效打通科技创新与产业创新之间的堵点,增强产学研之间的紧密合作,充分调动各方积极性,优化创新资源配置,为我国经济高质量发展注入源源不断的新动力,在全球科技和产业竞争中赢得主动。

省人大代表,徐州工程机械集团有限公司、徐工集团工程机械股份有限公司党委书记、董事长 杨东升:

作为一名在工程机械行业深耕36年的老兵,我深切感受到科技创新与产业创新是相互依存、辩证统一的,两者深度融合能够有效激发自主创新活力与产业升级动力,催生新质生产力,推动高质量发展。

徐工集团作为中国工程机械行业排头兵,始终牢记嘱托、感恩奋进、走在前列,坚持深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神,积极发挥企业创新主体作用,坚持以科技创新带动产业创新,推进新型工业化,领航建设具有国际竞争力的先进制造业集群。

牵头打造国家级高水平创新平台,参与全部13项电动工程机械国家标准建设,全球最大吨位4000吨轮式起重机、国内最大吨位70吨风电正面吊、行业最大570马力全自动变速箱等一大批高端标志性成果相继涌现……面对复杂多变的外部环境和更加严峻的行业形势,徐工集团坚决扛起全省“1650”产业体系链主企业责任,加快构建“5+1+1”徐工特色现代化产业体系,坚定不移推动“智改数转网联”变革“一号工程”,2024年实现营业收入连续五年超千亿元,新能源、后市场、国际化收入均大幅增长,构建了“稳中有进、以进促稳、稳中提质”的良好局面。

现在,以徐工集团为代表的中国工程机械,已经从过去主要依赖引进消化吸收再创新,到如今更大力度推动原始创新、自主创新,从过去源源不断地输出“徐工制造”,到如今越来越多的“徐工创造”走向世界。可以说,徐工的科技创新实力和全球化运营能力,正在从量的积累迈向质的飞跃,从点的突破迈向系统能力的提升,在推动高质量发展、攀登产业珠峰的征程中,站上了新的起点。

面向未来,在新一轮科技革命和产业变革加速演进的时代,徐工集团正朝着高端化、智能化、绿色化的方向大踏步地迈进。作为一名人大代表,深感责任重大、使命光荣。我将立足岗位、积极履职,带领四万多名徐工人,牢记谆谆嘱托,锚定“建设世界



一流企业,攀登全球产业珠峰”战略目标,全面落实好“江苏制造”挑大梁的责任,坚定信心,千字当头,聚力科技创新与产业创新深度融合,以更多原创性成果推动产品、产业集群形成国际竞争力,为建设制造强国、质量强国、科技强国,推进中国式现代化江苏新实践作出徐工贡献!

宿迁市人大代表,泗阳县科技局局长 时利民:

科技创新与产业创新犹如鸟之双翼、车之两轮,唯有深度融合,才能推动高质量发展。近年来,为加快构建县域现代科技创新体系,促进科技创新与产业创新深度融合,泗阳县科技局以省创新型示范县建设为统领,切实推动科技创新工作迈上新台阶,成功获批全市唯一“省创新型示范县”建设单位、入选江苏县域科创增速30强榜单。

一方面,将省创新型示范县建设工作纳入全县“攻坚865”目标之一,建立体系化工作机制,围绕发展新质生产力重点领域和关键环节,对原有科技创新政策进行优化、提档;另一方面,完善分层分类、一企一策培育体系,实行“三位一体”、“线上+线下”及“面对面会商”制度,量质并举壮大高新技术企业集群;再一方面,强化与知名高校院所交流合作,打造具有泗阳特色的“科创资源对接会”产学研活动品牌,并形成“众创空间+孵化器+加速器+产业园”全链条孵化体系。

作为人大代表,接下来,我将深入学习贯彻习近平

总书记重要讲话精神,坚决扛起挑大梁的责任,以“打头阵”的高度自觉,加快推动科技创新和产业创新深度融合,着力打造“科创泗阳”亮丽图景。

突出产业“领航”,打造创新发展新动能。强化科技招商与产业招商融合,制定科技招商突破年实施方案,创新招引方式,着力招引一批产业结构优、科技含量高、行业地位前、亩均效益好的“小而优、小而美、小而强”优质科技项目,培育产业发展的“蚂蚁雄兵”,为经济高质量发展注入强劲动能。

突出平台“引航”,打造创新发展新高地。加强与省产业技术研究院等高能级研究院所合作,培育引进一批新型研发机构,推动全县载体平台提量扩面、提档升级、提质增效;推进常州大学(泗阳)科技园建设,提升泗阳(吴江)“科创飞地”运行质效,培育引导优质项目和人才“飞”向泗阳。

突出企业“远航”,打造创新发展生力军。以“做强存量、做大增量、做优标杆”为导向,培育龙头型和高速增长型科技领军企业,打造创新企业矩阵。建立“科技型中小企业—高新技术企业—高成长性企业”梯度培育体系,鼓励引导企业“梯次攀高”,形成科技型企业“铺天盖地”、高成长性企业“顶天立地”的良好局面。

突出需求“导航”,打造创新发展强磁场。深挖企业创新需求,加大科技服务力度,打通服务企业“最后一公里”;常态化开展国家高新技术企业融资服务直通车及“科金融能”系列活动,做优“科创英雄贷”特色金融产品,营造尊重和关爱企业家的浓厚氛围。

苏州市吴江区人大代表,康力电梯股份有限公司党委书记、董事长、总裁 朱琳昊:

推动科技创新和产业创新深度融合,关系新质生产力发展,关系中国式现代化全局。在新时代发展征程中,我深刻感受到了推动科技创新和产业创新深度融合,是培育新质生产力的关键路径,更是实现中国式现代化的重要支撑。

要聚焦科技创新,激活企业核心驱动力。科技创新是企业发展的永恒主题,通过建立质量数据、问题分析、供应链时效和客户满意度四大数字化平台,构建“数字化+全生命周期”的现代质量管理体系,实现从研

发设计到售后服务的全流程智能化管控。同时,要加强关键部件100%国产化,努力打破国外品牌的技术垄断。重点布局人工智能、物联网等前沿技术领域,推动产品向智能化、网联化方向发展,持续巩固技术领先优势。

要聚焦企业转型,激活企业第二增长线。随着新时代的发展,企业的转型升级是企业持续向好发展的必由之路,面对新的发展格局,一方面,要深耕存量市场,为客户提供从安装到维护的一站式解决方案。从工业地产、文旅景区、旧楼加装等细分领域入手,尤其是长三角一体化后的轨道交通领域,突破原有市场,寻求新的发展点。另一方面,推进产品全球化发展,持续提升海外业务占比,通过“制造+服务”双轮驱动的发展模式,从传统设备制造商向智慧出行解决方案提供商转型。

要聚焦绿色低碳,寻求企业高质量发展。绿色发展是制造业高质量发展的内在要求。在企业发展中要将绿色生产理念贯穿于企业发展全过程,建立国家级绿色工厂,实现覆盖全产业链的绿色管理。在能源结构转型方面,以购买绿证等方式,实现能源层面的碳中和;在产品研发方面,以电梯为例,开发永磁同步无齿轮曳引机等节能产品,相较于传统产品效能提升30%以上。通过在发展中的不断实践,努力为行业绿色发展探索可行路径。

作为一名人大代表,站在新的历史起点上,我将同员工及各界同仁一起,以创新为引领、以绿色为底色、以转型为动力,在推动科技创新和产业创新融合上打头阵,为推动行业高质量发展建言献策,共同谱写中国制造的新篇章。同时,在发展中努力提升履职能力,依法履职,听民声、察民意、知民情、解民忧,当好党和国家联系人民群众的桥梁纽带,以实际行动践行“人民选我当代表,我当代表为人民”的庄严承诺,奋力在推进中国式现代化中走在前做示范。

无锡市锡山区鹅湖镇人大代表,江苏川欧科技有限公司总经理 王春:

科技创新和产业创新是发展新质生产力的基本路径,只有扎实推动两者深度融合,才能抢占科技竞

争和未来发展制高点,塑造发展新动能新优势。作为一名来自企业的人大代表,我深感使命光荣、责任重大。

近年来,全球经济持续低迷,国内外市场需求双重疲软,在这一大背景下,清洁电器行业依靠创新品类、创新产品实现了快速增长,成为拉动家电行业增长的新动能之一。清洁电器行业的蓬勃发展,正是科技创新与产业创新深度融合的鲜活例证。我们企业身处这一浪潮之中,深刻体会到创新融合带来的巨大机遇与挑战,从行业初探到锚定深耕,通过构建产品矩阵,搭建专属场景实验室,汇聚多元人才智库,探索多维技术跨界融合,持续探索最科学、最便捷的清洁方式,一步一个脚印发展成为中国无线吸尘器行业的优秀制造企业。一路走来,科技创新与产业创新融合的理念贯穿企业发展的每一个阶段。

创新研发加智能制造,是推动产业升级的双引擎。对于企业而言,技术创新、产业创新,最终体现在产品创新上。川欧科技深挖用户需求,洞悉市场趋势,以定制化的设计,让产品持续迭代和升级,在行业内公司销售额排名前五,产品远销至50多个国家和地区。持续培养吸纳人才、深耕产品研发……任何时候,谋“新”重“质”始终是企业的发展理念。自动化、数字化、智能化是制造业企业发展的必由之路,只有不断提升管理信息化、装备智能化、生产流程自动化水平,才能突破发展瓶颈,推动产业不断做大做强。近年来,川欧在智能制造方面先行一步,对排产调度、生产作业、仓储配送、质量管控等环节都进行了数字化、智能化改造升级,取得了产能和品控双提升的效果。未来,我们将继续实施企业“三五”发展规划,以“灯塔工厂”为目标,推动智能工厂从2.0向5.0建设升级,致力成为行业内的标杆企业。

接下来,我将带领企业坚定不移地走科技创新与产业创新融合之路,不断突破技术瓶颈,提升产品竞争力。同时,我将积极履行代表职责,为行业发声,为政府决策提供参考,携手同行共同推动清洁电器行业在创新融合的道路上打头阵、当先锋,为地方经济高质量发展贡献力量。

健全民生“保障网” 撑起惠民“幸福伞”

无锡市人大常委会

惠民政策的“精度”，折射着民生保障的“温度”，标注着幸福无锡的“刻度”。今年3月，无锡市人大常委会2025年第一期“人大代表议事厅”聚焦健全社会保障体系、守住兜牢民生底线，将镜头对准百姓最关心的民生保障领域。职能部门、人大代表、市民代表、行业专家入厅议事，围绕“代表关注、群众关切、政府所为”答疑解惑，架起连心桥，共同健全民生“保障网”，撑起惠民“幸福伞”。

如何织好“民生大网”？

社会保障关乎人民群众最直接最现实的利益，在发展中保障和改善民生更是中国式现代化的重大任务。如何在养老、医疗、就业等领域发挥“稳定器”作用，考验着全市多层次社会保障体系的健全程度。

“截至去年底，全市参保人数517.4万，在奔向全民参保的路上，全市如何破除‘盲区’，让社会保障精准覆盖每一位劳动者？”面对首个发问的市人大代表卢勇其，市人社局局长张映雪表示，全市在省内首创“贴息续保”，有效解决一部分本地户籍困难群众断保难题，下一步将深化“数据找人”，通过大数据比对，精准识别未参保人员，主动提供参保服务。

“农村和城镇非就业群体如何保障？”市人大代表周燕一直关心非就业群体的获得感、安全感。“我市城乡居民基本养老保险共有五个档次，这类群体可自主缴纳，政府不仅给予困难群众缴费补贴，还鼓励‘多缴多补’，对于1000元以上的缴费档次，给予

最高350元的缴费补贴，以此提高养老金待遇水平。”市财政局二级调研员缪燕青回答。

无锡多层次参保有多好，群众的幸福感就有多强。“调研时发现，眼下在无锡参加居民养老保险，村级集体也有补贴，我市还有什么创新举措，引导更多社会力量参与托底保障？”面对市人大代表朱成平的提问，市农业农村局副局长陈松说，2022年以来无锡市已在全省率先实现集体补助“全域覆盖、全员共进”，参保居民退休后养老待遇人均每月可以多拿54元。下一步，还将探索公益慈善信托、开发“互联网+众筹”平台、企业社区联动定向资助等拓宽资金筹集渠道的多种方式。

“个人养老金”概念一出即成热点，这也是市人大代表浦晓云密切关注的社会保障要素。“职工退休后想要更好保障，缴纳个人养老金就是‘升级包’，在完全自愿的前提下，每年最多能存1.2万元，相当于给自己养



老攒钱,用手机就能办理。”市人社局副局长孔祥年介绍。

如何关怀“重点群体”?

前不久,京东给骑手交社保的新闻引发热议。随着互联网经济的发展,越来越多的灵活就业岗位成为解决就业问题的主力军,该如何为这类人群提供社会保障?

“符合条件的就业困难人员可享受累计不超过3年的灵活就业社会保险补贴,补贴标准是缴纳养老、医疗保险费的50%,凭身份证在镇街人社窗口就能办理。”市社保中心主任荣怡介绍,无锡市对纳入职业伤害保障试点的7个平台企业总体做到应保尽保。一旦发生事故,灵活就业形态劳动者只需在平台上“一键报案”,就能享受社保专员全程化服务。目前,全市已有3400多人次申领了职业伤害保障待遇。

对建筑工人的保障折射出城市温度。“除了工伤保险,无锡在维护务工人员工伤保障权益方面,有啥特色举措?”市人大代表周华宝关注的建筑工人,也是全市倾注心力保障的群体。市住建局四级调研员祁林介绍,目前,新开工项目工伤保险参保率保持100%,每年通过线上线下多种形式为建筑工人开展工伤预防培训和免费法律咨询。市总工会副主席陈一方也现场分享了无锡正在实施的保障职工权益的各种服务项目。

“家庭病床、社区助餐、长护险都实施到位了吗?”议事厅里,张建东等4位代表不约而同关注到老年人。“长护险已覆盖全市所有基本医保参保人,截至2024年底,全市共建成助餐中心157家、社区(村)助餐服务设施689处;有需求的困难老年家庭适老化改造率达100%;建立‘探访关爱、适老化改造、数字养老’矩阵,‘养老’正在变‘享老’……”市民政局、市卫健委、市医保局负责人纷纷拿数据说话,道出实打实惠老举措。

如何做好“就业保障”?

“延迟退休”政策一出,牵动着每个人的心。

一边是在职人员热议何时退休,一边是青年人“焦虑”如何就业。议事厅里,市人大代表陶向东率先提出延迟退休话题,市人大代表包一林紧跟其后发问。

“延时退休是一个渐进过程,腾退岗位与青年就业岗位存在一定差异,对青年就业影响比较平缓。”市人社局副局长韩永介绍,目前正大力实施就业优先战略,通过政策支持、保险保障,促进不同年龄群体高质量充分就业。作为广大青年的“娘家人”,团市委正发挥组织优势,开展“名企优岗”、“百校千企万岗”就业招聘等多种促就业行动,搭设各式青年来锡求职服务平台。

市人大代表缪慧十分关注如何引留高层次人才,并直接发问:“‘人才年金’如何实施?”市人社局副局长孔祥年回应,眼下,无锡人才年金不只是博士、高工这些“大牛”们的专属福利,车间工匠等一线人才也能享受。去年全市新增4745人参加年金,下阶段准备将“人才+年金”捆绑,为更多企业拴心留人做足支撑。

女性就业,尤其是“妈妈岗”,向来备受关注。面对人大代表聚焦妇女就业保障的提问,市妇联副主席朱芳详细介绍:“根据需求,我们还专门成立了直播电商、网约车和快递等8个行业妇联。”市发展改革委副主任杨晓妮带来了普惠托育“大礼包”,市医保局副局长徐叶站在女性生育、就业角度表示,当前,辅助生殖和无痛分娩、无创基因检测已纳入医保,生育保险产前检查保障额度提升至1500元,一次性生育营养费提高到1794元,同时扩大生育保障人群范围,将未婚生育女职工纳入生育待遇保障,为女性提供温暖“港湾”。

“把难事议透、好事办好、实事办实,人大代表议事厅正成为助推破解社会关切、群众关心的‘办事’平台。”下一步,无锡市人大常委会将对本次“议事厅”中代表、群众提出的意见、建议和期待事项跟踪督办,让更多群众感受到无锡暖意融融的社会保障服务。

在乡村振兴中彰显“她”力量

在盐阜大地的阡陌田畴间,活跃着这样一群身影——她们以柔肩担重任,用智慧破难题,将履职足迹深深印刻在盐都乡村振兴的壮美画卷中。盐城市盐都区的三位女性人大代表以不同维度的创新实践,共同诠释着新时代女性代表的担当与风采,为乡村振兴注入强劲“她”力量。

党建引领:社区治理的红色引擎

在盐龙街道健仁社区,党总支书记韩剑琴代表正带领团队进行“红色直播间”调试。这个由社区自主打造的“盐之龙”电商平台,主动与区里结对帮扶的中西部城市对接,引入当地特色农产品。截至目前,经营总额已突破450万元,实现纯利润40余万元,成为激活集体经济的新引擎。

而在2022年之前,盐龙街道的碧水嘉苑小区还是物业和居民矛盾频发的“问题小区”。“基层治理既要解民忧,更要谋发展。”韩剑琴创新尝试由社区成立物业公司,实行居民自治管理,积极争取资金投入实施小区环境整治。同时,组织社区干部开展“走百访千”活动,在楼幢、单元先后开展近百次“流动议事会”。

短时间内,小区面貌焕然一新,“里子”、“面子”都得到极大改善,赢得居民的一致赞誉。如今,碧水嘉苑小区不仅摘掉了“脏乱差”的帽子,更通过承接学校、公园等物业项目,带动60余名居民就业。

种业攻坚:田野上的科技突围

在盐都农科所试验田里,盐都区农业科学研究所所长郭红代表正带领团队观测“盐麦5号”的长势。作为全省唯一县级稻麦双育种科研所的带头人,郭红用20年光阴续写“盐”系列种业传奇。

面对人才断层困境,她推动实施“青蓝工程”,引进10名高学历人才,构建起老中青三代科研梯队。团队培育的“盐粳15号”超级稻累计推广500万亩,带动农民增收过亿元。

她还将履职视角投向广袤田野。“关于推进高标准农田建设标准体系构建的建议”推动全区建成高标准农田45万亩;“国有场圃改革建议”助力盘活闲置土地8000余亩。

电商赋能:草莓田里的数字革命

盐都区潘黄街道新民村党总支副书记刘程媛代表创建的“一米甜”合作社,通过电商矩阵年销售草莓20万斤,带动21户种植户亩均收益突破5万元。

“乡村振兴需要新农具、新农活。”刘程媛创新构建“培训+孵化+供应链”体系,培育本土主播20余人;推动建立“盐都草莓信息共享平台”,整合53家种植户数据,实现分级销售、错峰上市。

在履职实践中,她聚焦“数智助农”,提出的“农业新质生产力发展建议”推动建成全省首个县域农产品区块链溯源平台。她创建的“三农达人矩阵”吸纳返乡青年46人,开发的“云上田园”小程序实现农产品供需精准对接,减少中间环节损耗30%。

“女性特有的细腻与坚韧,正不断为盐都乡村发展增色添彩。”盐都区人大常委会主任葛建华评价道。如今,全区省市镇女性人大代表350人,从事农业农村工作129人。她们正用智慧和汗水,在广袤田野书写新的履职答卷。

(杨卫军 唐健)



履践初心绽芳华

自“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动开展以来,镇江市京口区人大常委会精心策划举办了4期“我的履职故事分享会”活动,75名省市区三级人大代表走上讲坛。一则则精彩纷呈的履职故事,既彰显民呼我应的责任担当,又传递植根人民的温暖力量,更凝聚着新征程上砥砺奋进的梦想,持续为人大工作注入澎湃动能,共同谱写京口人大工作“五个奋进”的壮丽篇章。

在凝心铸魂固根本上笃定奋进。京口区人大常委会始终以政治建设统领人大工作,坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂,把党的创新理论转化为坚定理想、锤炼党性、指导工作的强大力量;通过真抓实干推动学习实践活动交出精彩答卷;举办3期“加强政治建设、增强履职本领”培训班,筑牢信仰之基;各代表小组党支部开展“主题党日+代表履职”融合式一体化活动,推动学思用贯通、知信行统一,夯实人大工作的思想根基。

在服务发展担使命上勇毅奋进。围绕高质量发展这一首要任务,开展“乡村行”、“社区行”、“企业行”、“两院行”以及“助推首要任务、助力干部敢为”等述职评议活动,走访150余家企业,出台《进一步优化营商环境,助推高质量发展的决定》,让“干部敢为、地方敢闯、企业敢干、群众敢首创”的良好氛围在全区蔚然成风;强化代表建议办理工作,出台《依法高质量办理人大代表建议九条须知》,压实办理责任,增强办理合力,代表建议办成率创新高;跟踪督办区政府及街道办事处民生实事项目,构建起“大会票决、政府实施、人大监督、代表评议”工作机制;加大监督力度,将辖区国有(集体)资产管理工作纳入人大街道工委监督范畴,力争让每一份资产发挥出最大效益。

在民呼我应践初心上热忱奋进。大力开展“双

联”活动,健全吸纳民意、汇集民智工作机制,对选民反映的普遍性问题进行梳理,做好将选民意见建议转化成代表议案建议工作,推动问题解决;各代表小组利用各自优势和资源,主动认领实事,帮助解决下河头片区管网改造、月湖社区路灯安装等一批急难愁盼问题。成效是干出来的,在2024年3月省人大常委会召开的“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动推进会上,京口区1名代表的履职故事和1件代表建议分别入选“全省优秀人大代表讲坛专题报告”和“全省优秀代表建议”。

在调查研究求实效上务实奋进。人大代表深入经济、城建城管、社会治理等领域,加强调查研究,形成一批有影响力、实用性强的调研成果,其中,《关于人大代表与基层治理的关系和路径研究》、《锻造高质量,培创新品牌,增强精神力量——提升镇江城市影响力和美誉度的实现路径研究》分别获省市奖项。此外,认真组织议案建议的撰写工作,通过深入调研、接待选民、召开座谈会、与部门对接等方式,提出高质量议案建议,为推进中国式现代化京口新实践建言献策。

在守正创新塑品牌上开拓奋进。以“两个融入”深化“支部建在代表小组上”品牌建设,把小组党支部阵地建设融入社区(村)党群服务中心、把党支部活动融入市委“党旗‘镇’红、一线建功”工程,发挥代表小组党支部的政治引领、思想引领、组织引领、示范引领作用;构建“人大代表+基层群众自治”新机制,依托人大代表履职阵地设立基层社会治理观察点,建成17个人大代表参与基层社会治理新平台。人大代表参加群众自治活动,推动解决了古通巷15户居民用上管道天然气等民生实事,形成了民事民提、民议、民决、民管、民督、民评的“六民工作法”。

(陈俊)

密织林业有害生物防治 “生态网”

魏娜

今年5月12日是第17个全国防灾减灾日,全省将于5月12日至18日开展“5·12林草生物灾害防控宣传周”活动。去年底江苏出台首部关于林业有害生物防治工作的地方性法规《江苏省林业有害生物防治条例》(以下简称条例),从预防、检疫、防治、监督保障等方面构建起全链条防控体系,为全省林业高质量发展提供法治保障。在今年发布的林业有害生物防控工作要点中,强调做好条例的“宣传贯彻”,毋庸置疑将成为宣传周的重点。

作为全国地势最平坦、平均海拔最低的省份——江苏有着“一山二水七分田”的称号,虽是森林资源小省,但林木覆盖率不仅持续上升,从1982年的6.32%提高到如今的24.09%,林业产业也由弱变强,2023年产值达5206亿元。近年来,我省综合运用法律、行政、科技、宣传等多种手段加强林业有害生物防治,但在复杂的自然环境下,林业有害生物依靠强大的繁殖能力、不断增强的环境适应力,再加上国内外林业生产活动交往频繁、我省林业发展迅猛等原因,林业有害生物防治工作仍任重道远。

“预防”为先,下好“先手棋”。林业有害生物被称为“不冒烟的森林火灾”,具有较强的隐蔽性和破坏性,所以加强监测普查工作尤为重要。一方面,实行林区有害生物监测网格化管理。充分发挥测报点以及林业站

等作用,认真开展监测工作。既坚持日常监测,在重点林区加大巡查频次,扩大监测范围,又开展专项普查,集中时间、人力等定期对所有林区开展全面普查,确保全覆盖、无盲区。另一方面,应用先进技术提高监测精确度和安全性。当前,林业有害生物的防治技术手段更加丰富,尤其是无人机的应用,不仅可实现对林地的全方位扫描,获取有害生物的生态信息,还能在复杂的环境中,大幅减少与人力相关的安全风险。

“除治”有力,打好“组合拳”。林业有害生物具有双重属性,一是自然属性,对林木造成了直接危害。二是社会属性,通过对人类利益相关的林木造成危害,从而产生利益损失。近年来,在林业有害生物除治过程中,贯彻绿色理念,防止产生二次污染和其他危害,成为社会共识。针对保护区的开发,可纳入园林工程设计方案,强化从源头防治并在施工、养护等环节落实相关措施;针对已有森林资源落实好保护工作,坚持适地、适树的基本原则,合理选择优质壮苗,加强混交林的建设,推动林业的可持续发展。同时,加强新型生物防治技术的研发,提高天敌昆虫、病原微生物的研发与生产能力,为林业有害生物防治提供科学、高效的解决方案。

“宣传”有效,弹好“协奏曲”。去年,全省在宣传周期间通过开展形式多样的宣传活动,普及林业有害生物防控知识以及相关法律法规,增强群众防灾减灾意识。如何扩大宣传覆盖面,营造更大范围、更聚合力的群防群控良好氛围?有关部门可定期组织开展与林业有害生物防治相关

的主题讲座或培训,提升从业人员林业有害生物防控和坚决守住安全底线的意识;通过现场发放宣传资料进行科普、标本展示以及常态化利用数字化技术讲解等方式,普及相关法律法规及林业有害生物防治知识,鼓励群众及时举报违法行为,引导全社会关心和支持林业有害生物防治工作。

以民本之心践行 全过程人民民主

周林

从社区议事亭里“板凳会议”到手机端“民呼我应”,从民生项目“群众点单”到监督问效“云端追踪”,从急事快办、难事联办、大事共办的“三事三办”到建立“人大代表+网格员+志愿者”三级巡查体系……江苏各级人大代表坚持以民本之心,创新实践路径,深入践行全过程人民民主重大理念,让社会治理更加焕发出勃勃生机。

不忘初心、牢记使命,是中国共产党人的永恒课题和终身课题。要保持党同人民群众的血肉联系,把握好全过程人民民主的核心要义,将人民意志贯穿人大工作各个环节、整个过程。以徐州市云龙区人大大龙湖街道工委为例,该人大街道工委以民心为己心,在民生项目上推行“三上三下”工作法,围绕日常监督、专题监督等梳理监督工作任务清单,聚焦群众关注的堵点、难点问题,创新建立“人大代表+网格员+志愿者”三级巡查体系,深入开展走访调研、广泛倾听群众意见,通过群众提议、代表商议、大会票决,

不仅有效解决了一盏盏路灯点亮、一条条道路修缮的“小事暖事”，而且妥善协调了一桩桩纠纷化解、一项项产业振兴的“大事要事”……用实践诠释民主，让民本之心更加充满温度。

人民监督是人民民主的应有之义，发展全过程人民民主需要保证并完善人民监督。以民本之心践行全过程人民民主，要善于立足小切口。在民生领域着力推行“微实事票决制”，让街道改造、社区养老等事关百姓冷暖的事项，群众能够直接参与讨论、参与决策；发挥数字赋能转型作用，借助“云端民意直通车”平台，实现民主诉求收集的数字化，提升监督质效……在点滴实践中用真情实意书写“江山就是人民，人民就是江山”的民生画卷。

民本初心如月之恒，作风锤炼如日之升。历史反复证明：取信于民，才能在前进的路上行稳致远。新时

代新征程，地方人大要深入践行全过程人民民主重大理念，以作风建设筑牢执政根基，在民生关切的具体问题中校准治理精度，交出不负历史、不负人民的优异答卷。

精心构筑人大监督

“全矩阵”

钱振华

新征程上，人大监督要具备“亮剑”精神，践行“四敢”要求，打好组合拳，让监督的螺丝越拧越紧。人大监督要注重区别不同情况，灵活运用监督法、地方组织法、代表法等规定的多种监督形式，发挥叠加效应，实现由单一监督向综合监督转变。通过创新“监督+”模式构建一套有序衔接、环环相扣的全链条闭环监督机制，不断适应发展全过程人民民主、保障人民当家作主的需要。

“监督+”模式是新形势下各级人

大开展的监督模式，用好法律赋予的监督手段，通过组合拳方式达到监督最佳效果。通过做好“+”法，纵横交错、内外联动、左右互动、上下贯通，共同织密织牢这张监督大网，构成人大监督“全矩阵”。

开展叠“+”式监督要延伸监督触角。树立监督工作全周期理念，在监督的“后半篇文章”上下功夫，不断完善监督的闭合环节，确保每一项监督议题议有结果、督有实效。针对不同的监督议题，结合工作实际，积极运用执法检查、听取审议专项工作报告、专题询问、满意度测评等多种监督形式，进行交叉组合，打造监督综合模式，让监督过程“立体化”。比如，每年在听取和审议国有资产管理情况专项报告后，进行满意度测评；在执法检查后，就重点问题整改情况进行专题询问等等。

开展叠“+”式监督要联合监督力量。人大监督要善于借力，“多方合唱”实施联动监督，“组合出拳”实施统筹监督，注重整合外部资源，加强与纪检监察、审计、司法等各类监督主体开展联动监督，实现由封闭式监督向开放式监督转变。比如，“人大+审计”协同贯通形成监督合力，将人大监督的权威性和审计监督的专业性有效结合。此外，在区域协调发展、一体化发展中还可以联合周边地区人大开展合作交流，共促区域协同联动发展。

开展叠“+”式监督要强化专业互补。积极创新监督检查方式，善于借助“外脑”，针对传统监督中存在的问题，方式较为单一、专业能力不够强、谋划不够精细、成效不够显著等问题，充分挖掘代表潜力，发挥社会专业力量



作用。比如,将代表按职业分类建立专家库、监督组,邀请一定数量的本行业人大代表参与调研、视察、执法检查等活动。此外,还可充分发挥社会专业力量的作用,引入第三方机构进行调查评估,用更加客观中立的视角,去审视、评价实施情况,使人大监督更有力度、更具权威。

开展“+”式监督要加强信息沟通。要强化信息化平台建设,以人大数字化改革为牵引,全面推进全过程人民民主基层单元建设,开发立法、监督、任免、履职管理等方面应用场景,打破人大与各部门单位数据、项目进度等壁垒,推动人大监督从事后监督向事前、事中、事后相结合的常态化监督转变,线上线下共同拓宽公众监督的参与度,从而实现高效能汇聚基层民意、高质量服务基层代表、高水平融入基层治理,推进全过程人民民主实践走深走实、落地见效。

人大监督工作要有钉钉子精神,特别是对一些“老大难”问题,更要有“咬定青山不放松”的韧劲,通过“监督—落实—再监督—再落实”的方法,督出新风、督出新气象、督出新干劲、督出新成效。

数字时代 群众文化艺术新征途

陈红

数字化技术的迅猛发展,不仅深刻改变了文化信息的获取、传播和消费方式,更为群众文化的创新与发展注入了前所未有的活力。传统的群众文化活动承载着深厚的历史文化底蕴和群众情感,但也存在受众范围

有限、传播效率低、互动性不够强等弊端。数字化技术的引入,无疑为这些传统活动带来了革命性的转变,使得群众文化艺术以更加多元、便捷和高效的方式触达受众,极大地拓展了其传播范围和影响力。

数字化技术为群众文化艺术创作与生产带来了全新的特点与风貌。创作者们借助虚拟现实、增强现实等前沿技术,创作出更具创意和艺术感染力的作品。同时,数字化技术还促进了文化资源的共享与交流,使不同地域、不同文化背景下的群众文化艺术相互借鉴、融合创新。这种跨地域、跨文化的交流,丰富了群众文化艺术的多样性,为其注入了新的活力与魅力,推动了文化的繁荣与发展。然而,如何在保持传统文化精髓的同时,充分利用数字化技术进行创新与发展,成为当前文化工作面临的重要课题。这不仅需要创作者们具备深厚的文化底蕴和艺术修养,还需要他们紧跟时代步伐,不断学习和掌握新技术。同时,政府和社会各界也应加大对群众文化艺术的支持力度,为其提供更多的资源和平台,共同推动群众文化艺术事业的新发展。

数字化时代下的群众文化艺术传播,也发生了翻天覆地的变化。数字化传播平台为群众文化艺术作品提供了更为广阔的展示空间,也为创作者与观众之间建立更为紧密的联系提供了载体,使得群众文化艺术能够更好地深入人心、服务社会。与此同时,诸多挑战也显而易见。一方面,数字化技术的快速发展带来了信息过载的问题,使得群众在面对海量文化信息时难以做出

有效选择,甚至可能产生审美疲劳。另一方面,数字化传播也使得一些具有地方特色、民族特色的群众文化艺术作品难以在激烈的市场竞争中脱颖而出。此外,数字化技术的普及也带来了版权保护、文化安全等方面的问题,需要引起高度重视。

面对这些挑战,笔者建议采取切实有效的措施来推动群众文化艺术在数字化时代下的繁荣发展。首先,要加强对群众文化艺术创作的引导与支持,鼓励创作者们充分利用数字化技术进行创新创作,推出一批具有时代特色、地域特色和民族特色的优秀作品。同时,加强对群众文化艺术作品的版权保护,维护创作者的合法权益,激发其创作热情。其次,要优化群众文化艺术传播体系,充分利用数字化传播平台的特点和优势,提高群众文化艺术的传播效率和覆盖面。可以通过建立专业的文化传播机构、打造精品文化传播项目等方式,推动群众文化艺术作品在数字化平台上实现更广泛的传播和更深入的影响。同时,加强对数字化传播平台的监管,确保其健康有序发展。此外,还要进一步推动群众文化艺术教育与普及工作,提高公众的文化素养和审美能力。通过开展文化讲座、艺术展览、文艺演出等活动,引导公众积极参与群众文化艺术活动,感受其魅力和价值。

在数字化时代下,群众文化艺术的发展道路充满了无限可能。只有始终坚持以人民为中心的发展思想,不断更新创作理念、优化传播体系、加强教育与普及工作,才能推动群众文化艺术事业在数字化时代下实现新的跨越和发展。



常州：牢记殷殷嘱托 合力勇挑大梁

陈陈 卜冰洋

今年3月,习近平总书记在参加十四届全国人大三次会议江苏代表团审议时强调,圆满实现“十四五”发展目标,经济大省要挑大梁。常州人大深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神,聚焦中央和省市委决策部署,紧紧依靠全体人大代表,主动担当作为,依法履行职权,把殷殷嘱托转化为奋进力量,为书写好中国式现代化常州答卷作出人大新的贡献。

学深悟透,牢记嘱托凝共识。全市各级人大把学习贯彻习近平总书记在参加江苏代表团审议时的重要讲话精神,与学习习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、习近平总书记全过程人民民主重大理念和习近平总书记对江苏工作一系列重要讲话精神贯通起来,一体贯彻落实。市人大常委会自觉对标对表习近平总书记赋予江苏的重大使命、重大任务,切实增强“挑大梁”的责任担当,坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。通过“人大代表E讲堂”、

代表履职能力培训班、专题辅导报告、线上课程等方式,及时把习近平总书记对江苏人民的牵挂、对江苏发展的厚望传给全市各级人大代表。张道衡、李承霞等全国人大代表,走进田间地头、代表之家开展宣讲,将大会“好声音”及时送到群众和代表身边。代表小组结合每季度活动,深入基层,带头学习、带头宣讲,把全国两会精神传递到基层和群众中,转化为履职动力,凝聚发展合力。

主动对标,感恩奋进担使命。准确把握经济大省挑大梁的“四个着力点”,依法履行职权、主动担当作为。聚焦科技创新和产业创新融合精准发力。“双组长制”推动促进智能制造发展条例立法,为常州加快构建现代化产业体系提供法治保障。抓好新能源产业促进、科技创新促进条例实施。落实民营企业座谈会精神,以“立法+议案+监督+专题询问”的组合拳,助力打造市场化、法治化、国际化一流营商环境。聚焦改革攻

坚发挥优势。深化立法领域改革,首次与无锡人大开展锡剧保护传承条例区域协同立法,以“小切口”、“小快灵”立法方式制定出台租赁厂房安全管理、提高公众应急处理能力的决定。深化监督领域改革,定期听取政府债务管理情况和监委专项工作报告,推进镇(街道)国有和集体资产管理人大监督工作全覆盖,推动人大监督与审计、司法、监察等各类监督的衔接贯通,以人大制度优势推动全市改革目标任务如期完成。聚焦国家重大发展战略担当作为。紧盯重大政策,深入开展“十五五”规划纲要编制专项调查研究,持续监督长江经济带生态优先绿色转型发展决定的实施,巩固太湖治理“四同”监督成果。落实长三角一体化发展重大战略,积极推动常州主动融入上海大都市圈和苏锡常都市圈建设,全力支持溧阳、金坛参与南京都市圈合作。鼓励企业家代表积极响应国家共建“一带一路”倡议,带头走出去,融入共建“一带一路”大格局。聚焦共同富裕持续增进民生福祉。聚焦教育、养老、就业等热点焦点,专题调研职业教育产教融合发展、社区嵌入式养老服务工作,视察常州学前教育发展、全民健身公共服务等民生热点工作,抓紧督实民生实事项目实施。上下联动开展“乡村振兴促进”一法一条例执法检查、调研政府实施深化农村改革创新专项行动情况,不断提升城乡风貌品质。

发挥作用,民主实践聚民心。丰富人大代表联系人民群众的内容形式,畅通吸纳民意、汇聚民智的渠道载体,高标准打造全过程人民民主市域样板。全过程人民民主生动实践更生动丰富,持续深化打造全过程人民民主市域样板的“1+4+1+N”常州实践路径,充分发挥常州人大历史展示馆民主实践基地功效。不断创新民生实事项目票决制工作,对本届以来代表票决的民生实事项目开展“回头看”、“回头查”,持续擦亮常州民生底色。全面推行乡镇(街道)人大的“票决(选)制+问(议)政制”,持续加强开发区人大工作提质增效,发布全过程人民民主典型案例,推动实现更加广泛、充分、健全的全过程人民民主。代表联系群众更广更深,贯彻落实新修改的代表法,出台丰富代表联系群众工作的意见。持续深化“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动,办好“人大代表E讲堂”,加强代表

学习培训。建强用好全市1062个代表“家站点”、19个立法联系点、20个经济运行观察点、18个社会发展观察点和16个基层法庭代表联络站,织就一张全面覆盖基层的“民意网”,让人大“感知触角”直达基层末梢。精心组织“人大代表接待群众月”和“五走进”活动,多渠道倾听民声、了解民意,更好发挥桥梁纽带作用。议案建议办理让“民意”变“满意”,紧扣“两个高质量”要求,组织代表调研、座谈等活动,引导代表提出高质量议案建议。强化代表建议办理过程管理和跟踪督办,发布高质量代表议案建议及办理情况典型案例,推动闭会期间代表提出建议常态化处理反馈机制落实,以不断提高办成率为目标,更好推动建议办理“两率变一率”。

守正创新,稳中求进提质效。把牢“四个机关”目标定位,扛起责任担当、谋实改革举措、锤炼过硬作风,不断展现常州人大新面貌。以创新理论凝心铸魂,深入学习贯彻习近平总书记《论坚持和完善人民代表大会制度》专著,组织各级人大开展各类学习研讨和专题讲座,用好“人大代表讲坛”和代表“家站点”组织宣讲活动,推动党校春季主体班专题学习,以理论引导进一步坚持好完善好运行好人民代表大会制度。以学习教育改进作风,巩固拓展主题教育和党纪学习教育成果,深入开展贯彻中央八项规定精神学习教育,持续加强党风廉政建设,坚决纠治“四风”问题,持续深化整治形式主义、官僚主义。以改革创新提升效能,召开“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动暨“四个机关”建设部署推进会,项目化推动年度重点工作。扎实推进人大重点领域改革,认真抓好36项改革工作计划和10项重点任务的落实,制定立法听证办法,探索法规核心条款单独向社会公众公开征求意见。出台政府债务管理情况报告制度实施办法,听取监委专项工作报告,探索人大专工委报告专项监督工作情况,完善常委会任命人员报告履职情况及评议工作,形成更多具有常州标识的人大改革成果。

团结一心谋发展,砥砺奋进向未来。站在“十四五”规划收官的关键节点,常州人大将认真贯彻落实全国两会精神,坚定信心、锐意进取,踔厉奋发、勇毅前行,以挑大梁的奋进姿态,把习近平总书记的殷殷嘱托转化为服务发展大局的实际行动,以实干实绩推动全市人大工作高质量发展迈上新台阶。



溧阳:创新代表履职服务保障

溧阳市人大常委会始终把代表工作作为人大工作的基础,全力支持和保障代表当好党和国家联系人民群众的桥梁,不断探索以多元载体赋能高效履职的立体融合发展新路径。

聚焦“全覆盖和再提档”,着力夯实“两个载体”。提档升级实体平台。对已建成的12个人大代表之家全面进行提标升级改造,并将代表联络站、代表联系点数量从27个增加到44个,构建起以市级平台为统领,织就“家站点”履职密网的“1+12+N”全过程人民民主履职阵地。同时,市、镇(街道)人大因地制宜共建了一批立法联系点、经济运行观察点、营商环境监测点、民情民意收集点等“小而精”的活动载体,使代表履职活动紧密融入区域经济社会发展之中。智慧赋能数字平台。积极推动省“数字人大”系统与溧阳市人大“一码通”数字化履职管理平台互融互通,推动代表履职管理流程再造、重点民生实事和代表建议办理全程可视,实现代表履职“数字化”、履职档案“电子化”、建议交办“全天化”。

聚焦“重规范和提质效”,着力完善“三项机制”。完善培训学习机制。每年组织常委会组成人员及部分新任代表外出培训,及时学习掌握中央精神、上级要求和履职路径。去年在市级人大代表履职中心召开的纪念溧阳市人民代表大会成立70周年专题学习会上,部分镇(街道)人大和人大代表交流了工作、分享了体会,

进一步营造了“以学促干”的良好氛围。完善联系走访机制。组织常委会领导及委员常态化开展“三问三促”走访代表活动,组织全市五级人大代表开展“两进两促”活动,持续拓展和畅通民意表达渠道。本届以来,溧阳五级人大代表进“家”入“站”接待群众2200余人次,听取转交意见建议600余件次。完善代表讲坛机制。常态化开展“代表讲坛”活动,邀请来自各行业的省、市代表谈学习感悟、讲前沿科技、述履职故事,充分发挥人大代表在行业领域内的示范引领、模范带头作用。

聚焦“抓创新和促发展”,着力拓展“三项活动”。代表专业小组精准履职解难题。按照代表职业特长和专业优势,组建财政经济等6个代表专业小组,每年围绕确定的课题,定期开展调研、视察等活动,形成了“溧阳白茶产业发展遇到的瓶颈和对策分析”等一批有质量的调研报告。代表亮身份服务群众零距离。创新开展代表“亮身份”活动,组织代表在“家站点”、家门口、工作地就近就便亮出身份、接待群众、收集建议,有效拉近代表与群众的距离,使代表履职更加接地气、更有成效。代表联组共商共议促发展。按照地域相近的原则,将各镇、街道混合编组,以季度为周期轮值,围绕基层治理、营商环境优化、乡村振兴发展等主题开展代表联组活动,形成了“1+1>2”的履职效应。(宗珊)

金坛:评议问实效 监督强担当

常州市金坛区人大常委会紧扣高质量发展首要任务,充分发挥人大监督职能作用,积极践行全过程人民民主,组织对全区政府组成部门开展工作评议,肯定成绩、找准问题、提出建议,督促部门落实职责、依法行政、规范履职、改进作风、务实为民。2022年以来,已对市场监管局、城管局、教育局等16个政府组成部门开展评议,今年底将实现对政府组成部门评议全覆盖。

评前体检画像下功夫。围绕届内对政府工作部门评议实现全覆盖,每年度评哪个部门、怎么评、评后怎么办?区人大常委会根据部门评议工作年度监督计划,结合区委中心大局、基层热点难点,制定出台《关于评议工作的实施办法》及《关于评议工作的实施细则》,

进一步健全工作评议机制,使监督方向更明确、监督形式更丰富、监督内容更精准。为确保评议工作规范有序、实质有效,区人大常委会成立评议工作组,走进被评议部门,采取实地调研、座谈交流、问卷调查等多种形式,进行“全面体检”,给部门精准“画像”,为后续满意度测评打好基础。

评中扬长补短亮钥匙。评前调研结束后,评议工作组对调研情况进行全面梳理汇总,形成评议调查报告,既实事求是总结“成绩单”,也毫不掩饰谈问题,并提出针对性强的整改意见建议,为高质量开展专项工作评议奠定良好基础。履职评议现场严格采取“双报告+测评”方式,确保评议程序规范公正、结果公平公开,让被评议对象切实感受到人大监督的效力、部门负责人“红脸出汗”的压力,以此增强改进工作的动力与担当。评议结束后,评议工作组及时将100份调研问卷中源自基层群众、服务对象的工作建议“金点子”及常委会上委员代表的意见建议,汇总形成破解问题、推动工作的“金钥匙”,以工作建议书的形式送交被评部门,同时将评议结果报送区委并抄送区政府、区纪委、区委组织部,为部门年度绩效评估、领导班子考核、干部监督选任提供依据。

评后监督整改见成效。评议是手段,提升是目的,必须切实做好评议整改“后半篇文章”。送交工作建议书后,区人大常委会同步督促被评议单位根据评议意见,制定整改措施和清单,并在两个月内提交整改报告,明确整改进度和成果。区人大常委会通过实地检

查、听取汇报等形式对被评议单位改进工作情况和意见建议办理情况进行跟踪监督,务求整改实效。对一些深层次、较长远、一时难以见效的突出问题,适时组织开展整改督查“回头看”,针对整改不力的,依法提出询问、质询或组织特定问题调查委员会进行调查。通过实现工作评议的“闭环监督”,确保工作评议不流于形式、不走过场,以人大刚性监督让群众看到变化、见到成效、得到实惠。
(余敬敬)

武进:助力开发区高效能治理

常州市武进区人大常委会以机制创新为先导、载体激活为动力、高效履职为保障,将全过程人民民主重大理念深度融入开发区广袤沃土的发展脉络之中,切实推动人民代表大会制度显著优势转化为治理效能。

因地制宜、建章立制,依法规范筑牢根基。一片地域、两种模式、三大开发区,武进对“开发区人大工作高质量发展”课题作出因地制宜的精彩解答。

区人大常委会制定出台《关于推进开发区人大工作高质量发展的实施意见(试行)》,为明确开发区人大机构职责、完善开发区人大运行机制、加强经济社会监督、保障代表履职等作出要求。

强化协同、密切联动,汇聚市区两级代表合力,共同授权成立常州经开区人大代表联席会议;充分发挥地方人大派驻开发区人大机构作用,成立武进国家高新区、武进经济开发区议政代表会和人大工委,给出



“开发区人大工作由谁干”的答案。

畅通渠道、用活载体,广纳民意孕育生机。“建议加快商圈配套建设,提升人才吸引力”、“建议推进积分制互助养老”……依托“武进云上人大”在线履职平台,开发区149名区人大代表、152名议政代表信息及时上“云”,随时接待群众反映问题、接受群众在线监督。截至目前,“云上”收办相关留言110余条,涵盖教育、医疗、就业、住房、产业发展等方面。

线下,人大代表履职阵地进一步前移,高标准打造中心“人大代表之家”、强特色建设人大代表联络站、近群众布局人大代表联系点等共60处,开展活动300余人次,收集意见建议180余条,实现联系群众、服务选民、办理建议“一路通”。

聚焦中心、精准发力,履责于行收获硕果。坚持服务发展大局,按行业领域相同、专业知识相近原则,在开发区层面组建经济发展、农业农村、综合治理、生态环境、社会事业5类专业代表小组共10个,实现以专业眼光审视问题、用专业知识研究问题、从专业角度提出专业化建议,使人大监督更加“正确、有效、依法”。

出台《关于加强经济工作监督的决定》,将经济工作监督作为开发区人大工作重点。指导开发区人大定期召开联席会议等,组织代表分组审议、提出意见建议、票决民生实事项目。引导加强代表闭会期间履职质效,以视察调研、执法检查、专题询问等多元形式,组织代表围绕重点监督议题及代表建议办理情况开展监督。2024年至今,开发区各级人大代表共参与接待选民群众420余人次,收集反映问题建议220余条。

代表群众的睿智良言犹如甘霖,润生出绚丽多姿的高质量发展之花。武进国家高新区在工信部公布的国家级高新区综合排名中位列第39位,常州经开区蝉联全国省级开发区高质量发展百强榜首位,武进经济开发区入选2024中国省级开发区发展潜力百强榜单……

(蒋银)



新北:探索人大监督新机制

近年来,常州市新北区人大常委会积极探索人大监督与其他各类监督贯通协调的有效途径和方法,不断延伸监督触角,拓展监督范围,提升监督实效。

人大监督与纪检监察监督双向发力。2023年,区人大常委会与区纪委、监委共同研究制定了《关于新北区纪检监察机关与人大机关进一步协同民生实事项目监督的意见》,在对2024年度区民生实事项目“常有优学”工程开展专题监督时,区人大常委会与区纪委监委派驻纪检监察组、区审计局等职能部门通过督前信息交流、督中专业协作、督后闭环整改的监督模式,对全区105所学校的校务管理、招生培训、师德师风等重点领域和关键环节“把脉问诊”,确保民生实事项目让群众满意。今年下半年还将专题听取关于整治群众身边腐败问题和不正之风工作情况的报告,为进一步开展人大监督提供重要信息素材。

人大监督与司法监督双向协作。联合区人民法院共同打造全过程人民民主实践中心,探索“人大+法庭”机制助力社会治理。组织人大代表参与诉前调解、旁听庭审,结合代表履职,参与邻里纠纷、经济合同纠纷、劳动人身伤害等案件调处。今年,区人大常委会在常州率先出台了《关于加强人大监督与检察机关法律监督贯通协调

工作的意见》，区人大常委会连续三年向区人民检察院“出题”，内容涉及空气质量提升、高危家暴防控等民生领域，推动检察公益诉讼工作“落笔”更准。打通涉公益诉讼线索代表建议常态化移送渠道，探索落实人大代表建议与检察公益诉讼建议的衔接转化，从中提炼公益诉讼监督线索2条，办理行政公益诉讼案件3件。

人大监督与审计监督双向互动。2024年3月，区人大常委会和区委审计委共同印发了《关于加强人大监督和审计监督贯通协作的实施意见》，联合实施“问题清单”和“整改清单”对接机制，紧盯审计查出问题整改，定期对审计发现问题整改落实情况进行检查。自2021年起，每年专题听取区政府关于财政收支审计查出问题整改情况报告，并将于今年年底首次开展该主题的专题询问。组织区人大代表参加“审计开放日”活动，走进被审计单位审计现场，现场调研审计查出问题整改情况，“面对面”倾听管理主体对医疗卫生、公共服务等群众关切问题的解决方案和下一步打算，确保问题真改实改。

目前，区人大常委会正在起草人大监督与区委政法委执法监督贯通协调工作的意见，进一步丰富人大监督和其他各类监督贯通协调机制，构建多维监督体系。下一步，新北区人大常委会将继续发挥人大监督和其他各类监督的职能作用，进一步实现人大监督和其他各类监督一体发力、优势互补、深度融合，切实增强监督实效、提升监督刚性。

(徐竹卿)

天宁：代表问政“问”出民生福祉

近年来，常州市天宁区人大常委会积极探索议政代表问政工作，不断丰富“民呼我应，助宁无忧”人大工作品牌内涵，持续探索和发展全过程人民民主的基层实践。

试点带动走活“一盘棋”。鼓励、支持成立全市首家议政代表会的茶山街道先行先试，以“老旧小区改造”为主题开展了首次议政代表问政活动，在议题选择、活动形式、成果转化等方面进行了探索。区人大常委会研究出台关于推行街道议政代表问政制的意见，明确在全区推广建立“党委全面领导、人大强力主抓、

政府全力应询、代表倾力参与”的问政工作格局。去年以来，区人大各街道工委聚焦党政工作重点、社会关注热点及群众反映痛点，围绕水环境整治提升、优化营商环境、老城厢复兴等主题，形成了问政监督的浓厚氛围。

广纳民意用好“一张网”。充分利用遍布城乡的全区7个代表之家、75个联络站、11个联系点等代表履职平台，结合代表视察调研、发放意见建议征集表、数字人大等“线上+线下”多渠道收集群众急难愁盼问题，经梳理归类并专题研究，筛选出重点问题清单。如天宁经济开发区(青龙街道)在开展“宜居安居建设工程”问政前，充分发挥城乡建设组专业代表的专业优势，与政府部门及项目负责人开展座谈，精准把握项目进展情况及问题。雕庄街道在房前屋后、小区广场召开“流动小板凳”议事会，广泛听取群众对水环境整治提升的意见建议，征集问政问题，让百姓从“观众”变为参与决策的“主角”。

双向奔赴筑牢“一座桥”。6场问政活动中，60余名议政代表与街道负责人进行面对面的交流，所提问题反映了群众的心声和诉求，街道相关负责人回答客观务实，既有明确的工作目标，也有当前工作的短板不足，更有进行中的具体工作举措，问政现场还开展满意度测评并现场公布结果。议政代表问政形式，搭建了代表、群众、政府部门之间进行平等对话的平台，各方观点的交锋、思想的碰撞，擦出的是全过程人民民主的“火花”。





跟踪监督绷紧“一根弦”。区人大各街道工委持续做好代表问政“后半篇文章”，对问政中发现的突出问题及时梳理，形成意见清单，交街道办事处限期办理。综合运用走访调研、“回头看”等多种形式进行跟踪督办，并在下一次议政代表全体会议上听取办理情况报告，推动问题整改一抓到底、落地见效。如茶山街道在老旧小区改造工地“一线”建立人大代表临时联络站，收集到群众在停车位改造、绿化整治等方面意见建议并及时反馈，助力8个社区18个小区的改造工作顺利完工，惠及居民11607户。

下一步，天宁区人大常委会将坚持以问知政、以问督政、以问助政有机统一，确保代表问政问出人民群众的满意度、经济发展的加速度。（朱婵敏）

钟楼：打通基层治理“最后一米”

近年来，常州市钟楼区人大常委会把人大协商作为践行全过程人民民主的重要抓手，积极探索“民意直通、协商转化、成果共享”治理新路径，助力打通基层治理“最后一米”。

制度筑基完善协商链条。强化制度引领。出台发展全过程人民民主行动方案，实施实践载体建设三年计划，明确人大协商在基层治理中的功能定位，构建“议政+问政+议事”协同机制，确保协商贯穿监督、代表等工作全过程。贯通履职平台。拓展“家站点”等履职平台功能，建立与“一府一委两院”衔接机制，形成党委

领导、人大主导、政府协同、社会参与的共治格局。规范协商流程。荷花池街道试点先行，制定人大协商议事工作规范，建立“议题遴选、联合调研、专题协商、成果转化、跟踪监督”流程并有序推广，推动实现程序性与实效性有机统一。

问题为引破解治理难题。民生实事会商共决。建立代表群众与职能部门、设计施工单位之间的会商机制，通过议事会、听证会、督办会等形式落实群众期盼，民生项目平均满意率从2022年底的68.9%逐年提升至2024年底的93%。治理顽疾多方会诊。联动职能部门、企业、物业、群众协商破解老旧小区治理痛点，推动以完整社区改造实现内外环境综合整治。永红街道香江华庭社区依托“邻聚里”党群驿站，组织人大代表、政协委员、热心居民等协商议事，解决老旧小区物业费率低等问题，广景山庄缴费率提升21%。乡村振兴协商赋能。围绕殷杏泰产教融合试验区建设，邹区镇建立“七环相扣”协商机制，代表全程参与民意调查、建设管理、安居治理等环节，走访群众1100余人次，开展协商50余次，助力打造“白墙黛瓦”乡村振兴样板。

结果导向拓展应用场景。民意触角深度延伸。区镇人大代表“进网格”全覆盖，构建“1名代表+5名民情联络员”工作架构，触角延伸至企事业单位、产业园区、村庄和小区等治理末梢，确保民意需求及时传导至人大协商平台。建议办理阳光运行。探索代表建议预提预审、办中会商、结果评估机制，打造“协商贯穿建议全周期”范式，建议办成率逐年提升。五星街道试点代表建议全流程闭环管理，设置“民意收集箱”、“建议公示墙”，对建议内容、责任部门、办理进度实行“三公开”。成果转化多维推进。构建清单式交办、节点式督办、场景式问效推进机制，将重点协商成果纳入项目管理。西林街道围绕老凌家塘片区自主更新组织调研、协商、问政、督查，街道党工委高度重视，代表群众积极参与，政府主动改进工作，让民生答卷写满获得感。

下一步，钟楼区人大常委会将继续积极探索人大协商工作，以制度保障“真协商”、以问题导向“深协商”、以结果导向“实协商”，健全协商程序，完善多元共治机制、构建长效评估体系，不断推动全过程民主在基层治理中持续焕发生机。（姚季）



连云港：十年漫漫立法路 绘就港城新画卷

张新雨 王宇

2016年1月15日，江苏省十二届人大常委会第二十次会议审议通过《关于确定连云港、淮安、宿迁市人民代表大会及其常务委员会开始制定地方性法规时间的决定》。

2016年1月20日，连云港市十三届人大五次会议表决通过连云港市第十三届人大法制委员会主任委员、副主任委员、委员。

2016年5月10日，连云港市人大常委会制定出台《连云港市人大常委会基层民主立法联系点管理办法》，首次设立6个基层民主立法联系点。

2018年1月10日，连云港市十四届人大二次会议制定通过《连云港市地方立法条例》。

2024年4月24日，连云港市人大常委会再次设立21个基层民主立法联系点。

.....

沿着时间轴线回望，连云港市自获批地方立法权以来已经走过快10个年头。10年来，连云港市人大常委会始终坚持党对立法工作的领导，按照“科学立法、民主立法、依法立法”的原则，突出创制性立法、精细化立法和实施性立法，不断提高法规质量，共制定出21部特色鲜明、务实管用的地方性法规。

“通过！”2024年1月19日，连云港市第十五届人民代表大会第四次会议对《连云港市地方立法条例》进行修改，进一步赋予地方立法在全面深化改革、推动保障高质量发展中的引领作用，不断健全完善党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的地方立法工作格局。

10年来，连云港市人大常委会围绕护航地方改革与发展，打出了一系列立法“组合拳”——出台《连云港市优化营商环境条例》，对标国际高标准市场规则体系，以市场主体需求为导向，以政府转变职能为核心，以创新体制机制为支撑，强化公正监管，优化政务服务，完善法治保障，打造“连心城、贴心港”的连云港营商环境品牌，为连云港市企业健康发展夯实法治基础；聚焦建设世界一流石化产业基地，制定全国首部推动石化产业发展的地方性法规《连云港石化产业基地高质量发展条例》，为国内石化园区实现高质量发展提供了法治样本；制定《连云港市旅游促进条例》，积极推动全市旅游产业持续健康发展，努力建设“一带一路”国际旅游门户和山海相拥的知名旅游城市；制定《连云港市农贸市场管理条例》，为进一步规范农贸市场管理，



维护农贸市场经营秩序,促进农贸市场健康发展提供了法治保障。今年,连云港市人大常委会还将制定《连云港市东海水晶发展条例》,开展《连云港市知识产权促进和保护条例》、《连云港市花果山国际机场净空和电磁环境保护条例》立法调研,努力以高质量立法为高质量发展注入强劲动能。

“一定要保护好连云港山海相拥、天蓝水美山绿的生态画卷。”这是连云港立法人早已确立的初心。在正式拥有地方立法权后,连云港市人大常委会就把制定“首法”的目光投向了海洋这一彰显港城特色的方向。经过深入调研、分析论证、反复比选,经主任会议集体研究,确定《连云港市海洋牧场管理条例》为2016年立法工作计划的正式立法项目,并上报市委研究决策。2015年12月24日,市委常委会专题研究并通过;2016年12月2日,在省十二届人大常委会第二十七次会议上,该条例顺利批准通过,标志着全国海洋牧场管理领域的第一部地方性法规正式诞生,彰显了港城对绿色发展理念的坚守。随后,《连云港市滨海湿地保护条例》、《连云港市海岛保护条例》相继制定,从远海的海岛到近岸的海洋牧场再到滨海的湿地,由远及近共同构建起了海洋生态环境保护立法“三部曲”。10年来,连云港市人大常委会紧盯宜居和美的生态环境,紧贴健康幸福的群众期盼,先后制定了《连云港市市容和环境卫生管理条例》、《连云港市文明行为促进条例》、《连云港市集中式饮用水水源保护条例》、《连云港市乡村清洁条例》、《连云港市生活垃圾分类管理条例》、《连云港市河长制工作条例》……一部部良法,让蓝天常在、碧水长流、青山永驻的美丽画卷逐步成为现实图景。

以人民为中心,充分反映人民意愿、切实保障人民利益,不断满足人民对幸福美好生活的期盼,这是社会主义法治的本质要求,也是新时代立法工作的价值取向和工作重点。为人民立法,首先要了解和掌握人民群众的真实意愿,建

好基层民主立法联系点,就是架起了一头连着立法机关、一头连着基层群众的“连心桥”。10年来,连云港市人大常委会积极发挥基层立法联系点的“直通车”作用,立足本市实际,建成全省首个海上基层立法联系点;坚持真听、真问、真收集,通过分布在全市各地的39个基层立法联系点,持续汇聚民声,收集了近千条立法意见建议,并向有效建议人颁发立法建议采纳证书,努力使每一部法规都满载民意、深接地气,让立法成果贴近民生、顺应民心。市人大常委会制定《连云港市养老服务促进条例》,积极回应人民群众对养老服务的关切;制定《连云港市住宅小区装饰装修管理条例》,精准推动解决装饰装修领域突出问题;制定《连云港市电梯安全管理条例》、《连云港市消防条例》,为维护人民群众的生命财产安全提供法治保障;制定《连云港市养犬管理条例》,以“小切口”立法解决规范养犬“大难题”,不断提升地方治理效能;制定《连云港市献血条例》,用法治手段保证医疗临床用血需要和安全。今年,连云港市人大常委会还将制定《连云港市残疾人保障条例》,切实维护好特殊群体的合法利益。

为解决地方立法资源稀缺与人民群众立法意愿强烈的矛盾,近年来,连云港市人大常委会积极探索以“小切口”《决定》的形式满足人民群众的期盼。当穿街过巷的外卖员、“云上带货”的网络主播、四处奔波的网约车师傅等新就业形态劳动者逐渐成为劳动者群体的重要组成部分,他们的权益保障越来越受到关注。“据了解,连云港市有12万以上的新就业形态劳动者,通过法治去保障这一群体的合法权益,就是我们这次出台决定的初衷……”为此,连云港市人大常委会出台全国首个《关于加强新就业形态劳动者权益保障的决定》,相关经验得到宣传推广。

如今,站在新的起点,面对滚滚向前的发展浪潮,如何用立法守护好这一方热土,护航港城这艘航船沿着正确的方向勇往直前,已成为连云港市人大常委会下一个10年的新课题。



东海:实现国有资产管理监督全覆盖

近年来,东海市人大常委会坚持上下联动、同题共答,在同级党委领导下,在全市率先启动乡镇国有资产管理监督工作,推动基层国有资产管理监督工作走深走实,打通人大资产监督的“最后一公里”,守护好人民群众的共同家产。

高位部署快推进,实现国有资产监督全覆盖。省市人大监督乡镇国有和集体资产管理情况座谈会召开后,东海县人大迅速行动,第一时间向县委报告,争取大力支持,决定将市人大常委会要求的不少于一试点扩大到全县19个乡镇(街道)。同时,立即召开专题会议进行研究谋划,制定《东海县人大监督乡镇国有和集体资产管理情况的工作方案》;召开全县乡镇人大监督国有和集体资产管理情况工作会议,进行详细部署安排;带领乡镇、街道人大主席团(工委)主要负责人赴丹阳市专题学习考察;常委会领导多次深入乡镇现场调研、分类指导,各乡镇(街道)稳步推进,在全市率先实现乡镇人大监督国有和集体资产情况全覆盖。

提前介入早发力,助力摸清国有资产底数。东海县各乡镇人大积极加强与相关部门的协调对接,组织人大代表提前深入企业、相关单位开展调研,广泛听取群众意见建议,研究、分析国有资产管理方面的突出问

题,找准监督重点难点,提出有针对性的意见;推动政府加快解决历史遗留问题,动态清查盘点,明晰产权关系,及时掌握各项国有(集体)资产存量、结构、变动等情况,了解国有资产管理情况报告起草情况,为人大强化国有资产管理监督夯实基础。

把握关键重审议,让人大监督真正落到实处。提高国有资产监督质效,审议是关键环节。在乡镇人大首次听取国有资产管理情况报告时,为避免出现人大代表在审议时不知道应该审议什么、从哪里发现问题、该提出什么建议和意见的情况,东海县人大引导代表重点围绕“资产底数是否清楚、使用是否合规、责任是否明确、信息是否公开透明、效益发挥是否充分和监管机制是否健全”等方面开展讨论,提出一系列意见建议,推动乡镇政府进一步明确资产管理机构职责,建立资产动态清查机制,夯实乡镇国有和集体资产报告基础,解决管理人员缺失、职责不清、账实不符等问题,切实提高了国有资产管理水平。

因地制宜强施策,让沉睡资产“活”起来。东海县人大坚持因地制宜,分类研究处理办法和措施,探索与民营企业、社会投资、金融机构等的合作模式,加强基础设施、公用事业和社会事业等公共资源的运营与投资,提高国有资产的使用效率,确保每项资产最大化运行。如,曲阳镇将曲阳小学撤并至镇区中心小学后的闲置地块,挂牌出让后建设超高纯石英器材项目,发展特色产业,为闲置资产找到产业扩增“新途径”。山左口镇人大根据地方经济发展实际和产业发展规划,建议政府坚持保护和开发利用相结合的原则,把自然资源管理与产业发展、招商引资和乡村振兴等工作结合起来,变自然资源为经济增长“新引擎”。(徐艳丽)

灌云:为招商引资赋能添翼

近年来,灌云县人大常委会高举“工业立县、产业强县”发展大旗,牢固树立“项目为王”理念,积极主动参与、助力招商引资,为灌云经济社会高质量发展贡献人大力量。

高位推动“总动员”,吹响招商“集结号”。近日,灌云县出台《灌云县人大常委会招商引资工作实施方



案》，动员号召全县人大机关干部、人大代表全方位助力招商引资工作。示范引领，带头招商。县人大常委会组建5支招商团队，分别由5名人大常委会领导挂帅，聚焦京津冀、长三角、珠三角等重点地区，认真制定招商计划，围绕灌云县重点产业，深入挖掘招商资源。动员代表，广泛招商。下发致全县各级人大代表的倡议书，充分发挥人大代表优势，宣传推介灌云。同时对代表进行专题业务培训，提高招商能力。紧扣关键，以商引商。组织来自企业的人大代表召开座谈会，充分发挥嘉澳、盛邦等企业代表作用，通过企业现身说法，吸引上下游合作伙伴或相关产业的企业前来投资，加快产业集群发展。

夯实载体“压舱石”，勇做招商“急先锋”。灌云县人大常委会积极探索“代表履职+招商引资”新实践，内外协同、多措并举、持续发力，用心打造人大代表驻外招商服务站。充分发挥灌云县人大代表驻浙江、驻苏州招商服务站作用，主动做好在外重大招商活动的协调、联络和服务工作，定期召开招商推介会，收集招商信息，接待来访企业、客商。创新做强人大代表助推产业高质量发展智慧中心。打造“1+N”智慧中心平台，以县临港产业区智慧中心链接镇街代表之家(工作站)，围绕产业发展重大事项、重点领域进行专题议事，开展各类视察、调研活动，为园区企业运行化解难题，推动企业持续健康发展。全力加强人

大代表家站点建设。以“家站点”为抓手，重点收集辖区选民亲友中在外从事商贸、文旅等行业人员信息，建立健全人才信息库，梳理汇总相关信息资源，推动招商引资工作实现新突破。

优化营商环境“生态圈”，当好企业“贴心人”。县人大常委会充分发挥监督支持优势，主动融入经济社会发展大局。精心组织，积极推进。聚焦营商环境和作风建设，选派30名县级人大代表作为“联系员”，在全县企业中设立营商环境调查点30个。同时，不断完善营商环境人大监督组工作机制，由县人大常委会主任会议成员牵头组成5个监督组，每个点位确定1名常委会委员和1名人大代表进行结对联系，定期开展活动，收集和整理各点位关于营商环境的意见建议。上下联动，精准发力。号召人大机关干部、人大代表在项目招引、项目建设服务等工作中主动作为，深入学习相关法律法规，以专班专责专策服务重大项目建设，共同解决项目建设中的各种难题。强力推进，提质增效。县人大常委会定期专题听取和审议县政府关于全县招商引资工作情况的报告，精心选择议题，统筹运用法定监督方式，强化审议意见跟踪督办。常态化开展对全县营商环境相关单位和部门的满意度测评，全力打造公平公正、安全稳定的营商环境。

(滕绍莉)

灌南：“三个一”拓展基层“数字人大”新实践

灌南县人大常委会始终把“数字人大”建设作为践行全过程人民民主的重要平台、加强“四个机关”建设的重要载体、提升人大工作质效的重要抓手，通过建好一个数据平台、出台一系列规章制度、打造一批特色亮点，持续深化系统应用、拓展功能模块、优化服务效能，为人大数字化建设实践积累“灌南经验”。

建好一个数据平台。突出高位谋划，建立“常委会领导牵头、专班统筹推进、部门协同落



实”的责任体系,从县、镇两级抽调30名人员,县财政拨付专项资金,定向用于项目建设,为项目顺利推进提供坚实基础。突出纵横贯通,以省人大“1183”框架为基础,构建纵向贯通省、市、县、镇四级人大,横向联通“一府一委两院”及相关部门的数字化平台,形成“全贯通、全覆盖、全链条”的数字化体系。突出上下联动,认真对照省、市人大工作要求,与各镇实现高效协同,精细化开展数据采集和人员录入工作。截至目前,已上传监督、任免、代表履职等业务数据570余条,县镇两级用户1500余名,为人大履职行权提供数据支撑。

出台一系列规章制度。坚持责任导向,印发《灌南县人大常委会机关“数字官”制度实施方案》,设置13名“数字官”,负责委室数据录入、系统维护和业务衔接,形成“专人专岗、全程跟踪”的责任链条,有效解决委室间职责不清、数据上传进度滞后等问题。坚持问题导向,及时完善制度机制和业务流程,制定《灌南县人大常委会机关“数字人大”系统、设备、操作及信息安全管理规定》,推进系统建设规范化、制度化和科学化。同时,与县网信办、数据局、移动公司等单位保持密切联系,确保系统安全稳定运行。坚持效果导向,建立全县人大系统“数字人大”交流学习培训制度,聚焦系统操作、数据录入、信息安全等相关内容,每年至少组织2次专题培训会,通过理论讲解、案例剖析、实操演练等方式,确保参训人员熟练掌握系统核心功能,持续提高建好用好系统的能力水平。

打造一批特色亮点。融入阵地建设,在县人大代表履职服务中心开辟“数字人大”专区,配齐软硬件设备,搭建集数据管理、会议系统、代表履职于一体的数字化阵地,线上线下融合,构建了“一屏观全局、一键联基层”的数字化工作场景,为代表履职和机关办公提供了高效载体。融入信息化建设,扎实推进“数字人大”会议系统全场景应用,目前已实现参会人员电子签到、文件电子化分发、议题在线审阅等功能运用,推动资源的节约和高效利用。融入“四个机关”建设,探索实施“数字人大+”工程,以巩固拓展“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动成效为主题主线,紧扣全过程人民民主基层实践,探索“数字人大+学习、监督、履职、党建”融

合模式,拓展学习实践成果,为推动人大工作高质量发展蓄势赋能。
(胡馨月 王都)

赣榆:代表“家站点”激活履职动能

“以前反映路面破损、下水道不畅等问题,可能要跑好几个地方,现在向家门口的代表联络站反映,很快就得到回应,安排人给处理好,效率太高了!”连云港市赣榆区青口镇梁庄社区居民李大爷感慨地说。如今,在赣榆,代表“家站点”已成为群众与政府间的“连心桥”,更是人大代表履职尽责的前沿阵地。

近年来,连云港市赣榆区人大常委会将加强代表“家站点”建设作为提升代表履职质效、发挥代表作用的重要抓手,坚持建管用并行,着力打通联系服务群众“最后一米”。按照“有阵地、有制度、有活动、有实效”的标准,对辖区内代表“家站点”进行全面升级改造,新建成的代表之家划分接待区、议事区、资料室等多个功能区域,配备电子查询设备,方便代表和群众查阅信息。同时,制定完善代表接待选民、意见处理反馈等一系列制度,确保“家站点”运行规范有序。

为充分发挥“家站点”作用,区人大积极组织形式多样的代表活动:每月定期开展选民接待日活动,代表们与群众面对面交流,倾听他们的诉求。开展“三进、三亮、三提升”、“四进基层四宣讲”、“赶大集”等活动,围绕群众关心的教育、医疗、养老等热点问题,组织代表走下去、沉下来,倾听民声深入调研,提出意见建议。坚持线上线下同步,将全区1800名各级人大代表分别编入“家站点”进行网格化管理,通过代表二维码实现选民意见“码上提”、代表建议“马上办”。去年以来,各级人大代表通过“家站点”接待选民5297人次,转办群众意见建议635条,推动236个民生问题有效解决。

代表“家站点”不仅是听民意、解民忧的平台,更是代表学习交流、提升履职能力的重要场所。区人大围绕代表“缺什么就补什么学什么”的原则,定期组织代表开展学习培训,邀请专家学者解读法律法规、讲解履职知识。开展代表履职经验分享会,让代表们相互学习、共同提高。“通过在‘家站点’的学习交流,我对人大



代表的职责有了更深刻的认识,履职能力也得到了很大提升。”连云港市人大代表张霞说。

如今,代表们进“家”入“站”履职的积极性明显提高,主动深入基层、联系群众,积极为群众办实事、解难题。在今年的区人代会上,代表们提出的议案建议数量和质量都有了显著提升,其中“建设绿波通道”等一批议案建议得到了政府及相关部门的高度重视和积极办理。

“代表‘家站点’是人大代表联系群众的重要桥梁纽带。下一步,我们将持续加强代表履职平台建设,不断丰富活动内容,创新活动形式,推动代表工作再上新台阶,让全过程人民民主在赣榆大地落地生根、开花结果。”区人大常委会主任、党组书记李冰表示。

(董玉 卢明忠)

海州:“家门口”的民主为基层治理注入活力

今年以来,连云港市海州区人大常委会将全过程人民民主重大理念全方位融入基层人大工作,以“打通民心、连接民情、融入民生”为目标,全力发展群众“家门口”的民主。

通过开展“人大有担当、有事找代表”等系列活动,海州区人大积极组织人大代表下沉基层一线。以“围炉煮茶听民声”、“小马扎议事会”等极具烟火气的形式,与群众围坐一处、促膝长谈,让群众打开话匣子,广泛收集社情民意。针对收集到的基层问题,坚持公开



透明、公平公正的原则,搭建解决问题的桥梁,确保每一个民生关切都能得到妥善回应,每一项民生诉求都能落地有声。

海州街道双龙社区的塘巷曾存在花坛杂乱的现象,在区人大组织的“围炉煮茶”活动中,有代表提出整治建议,得到群众响应。于是,代表联合各方制定整改方案,修葺花坛、种植花卉,成功打造“塘巷花园”。为做好长期维护,又在议事会上提议组建志愿小组进行定期浇水、修剪、施肥等,共同治理好“塘巷花园”。胸阳街道胸海社区通过“小马扎议事会”,解决了飞线充电、井盖破损等群众关心的安全隐患问题,激发社区治理新活力。

人大工作与社会基层治理网格化管理互联互通。全区19个镇街人大划分529个网格,将1275名五级人大代表安排进网格,构建“人大代表+联络家(站)+网格”模式。代表有了“责任田”,拉近与选民距离,形成工作闭环,有效解决群众急难愁盼。近年来,全区两级人大在收集意见、视察调研、专题询问等方面成果丰硕,票选民生实事170件。

建强基层人大工作阵地是实现全过程人民民主的重要途径。海州区人大常委会制定“家站点”平台建设指导意见,区级将办公区与“人大代表履职中心”融合;镇街级根据代表数量和人口规模,盘活闲置用房等建设人大代表之家;村、社区级则根据代表数量选择单独建站或联合建站。目前,全区建成各类站点152个,1200余名代表全部进“家”、入“站”、驻“点”,群众在“家门口”就能找到代表。

这些站点不仅是联络场所,更是全过程人民民主

实践的前沿阵地。以“家”为中心开设“代表之家微课堂”，健全评价激励机制；以“站”为延伸推进人大代表联络站升级，人大代表、街道议政会代表全部“亮”出代表身份，公开代表个人信息和联系方式、履职承诺等情况，方便群众随时能联系到代表；各街道还打造特色站点，如路南街道“惠民直播间”、新浦街道“惠企三问”、郁洲街道“红色律师”人大代表工作点等，在社会治理、营商环境、法律服务等方面发挥重要作用。

海州区人大常委会通过家门口议事、人大代表进网格、建强基层人大工作阵地等举措，最大限度倾听民声、汇聚民智，为基层治理注入源源不断的活力，绘就了一幅生动的全过程人民民主画卷。（顾永胜 江倩）

连云：精准监督 守好群众“家底子”

开展乡镇国有和集体资产管理监督工作是打通人大监督“最后一公里”的重要举措，连云港市连云区人大常委会认真组织谋划，扎实稳妥推进，构建全面覆盖、分工明确、协同配合、精准有力的国有和集体资产监督体系，共同守好“人民家底”。

省人大常委会办公厅及市配套指导意见印发后，区人大常委会第一时间组织相关委室及各人大街道工委学习贯彻，并将学习省市人大指导意见与学习监督法、预算法等法律法规结合起来，特别是与全国人大审议通过的农村集体经济组织法结合起来，准确把握乡

街国有和集体资产监督工作要求，提升做好监督工作的能力和水平。在此基础上，深入调研了解辖区街道国有和集体资产管理现状，把握街道人大开展监督工作的重点难点，并召开会议专题研究部署，推动各乡街细化落实工作方案，因地制宜开展工作。连云区行政区划以街道办事处为主，结合本区实际，按照“一步到位、逐步规范”的原则，辖区内12个街道全部完成资产情况报告工作。

街道国有集体资产种类多、性质各异，区人大常委会加强区街联动，建立由人大财经委牵头，农业农村委等有关专门委员会共同参与的指导小组，实现对相关领域政策和工作情况的优势互补。街道层面，指导街道建立以报告审议为核心，包含沟通协调、调研视察、报告审议、意见交办、整改反馈的工作流程，覆盖审议前、审议中和审议后的各环节全过程。结合人大街道工委兼职副主任选任工作，拿出一定比例的名额配置在财政经济领域，进一步加强街道财政经济监督工作力量。在区人大代表中挖掘相关专业人才，成立国有和集体资产管理监督小组，监督规范国有集体资产的配置、使用及处置管理工作，防范国有和集体资产流失，做好盘活利用、实现保值增值。

以资产报告工作为契机，督促区政府相关部门及各乡街开展资产清查、盘活利用等工作。街道层面，资产主要包括房屋及构筑物、专用设备、通用设备、家具用具及动植物，固定资产总计近6400万元。村级层面，农村集体经营性资产2.63亿元，已盘活694.8万元；清查四荒地、山林地、水面资源面积共计3.6万余亩，盘活可发包利用资源1313.47亩，流转村集体土地、低效工业用地2000余亩，共盘活资金6600万元。在此基础上，督促各乡街加快推进、系统盘点资产盘活利用项目，共梳理便民服务类、商业开发类、土地利用类、权证类4类共29个资产盘活案例，有效推动乡街资产资源盘活利用。

下一步，区人大常委会将聚焦规范报告报表体系、加强意见交办反馈闭环管理、发挥人大代表和议政代表作用等工作，学习借鉴经验、促进工作提升，推动乡街国有和集体资产管理监督工作再上新台阶。

（刘鹏飞）



东台市琼港镇 人大代表聚焦“三高”争当“三星”

“在这次宜居宜业和美乡村建设中,我们镇域内市、县、镇三级人大代表既忙建议,又忙监督,发挥了积极作用。”近日,在东台市琼港镇人大代表视察宜居宜业和美乡村示范片创建现场时,镇人大主席崔海东如是说。从项目设计、工程招投标、施工建设到最终验收,所在村三级人大代表全程参与,提出建议10多条,督促整改问题5条,有力推动了和美乡村建设。

近年来,东台市琼港镇人大坚持守正创新,一体推进“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动和“聚焦发展高质量、勇当五个排头兵”主题实践活动,持续增强代表履职能力,激发代表尽责热情,在助推中国式现代化新琼港建设中展现担当作为。

聚焦高质量发展争当“创业之星”。琼港镇人大在要求代表保持同人民群众密切联系的同时,鼓励代表做创业带头人。镇人大代表、琼港原供电公司经理李秀芹抓住沿海大力发展特色旅游产业的契机,先后投资创办“听海渔村”民宿、条子泥“唱吧”等旅游配套服务项目,每年接待游客达3万人次,带动一方旅游产业的蓬勃发展。镇人大代表、新曹村村民刘海燕,带头发展“芦笋+金蝉+羊肚菌”生态循环农业项目,种养殖面积由原来的10多亩扩大到800亩,亩均收入达2万元,带动周边120户农户共同致富。目前,全镇人大代表涌现出的各类“创业之星”有40多人,在引领全镇三产竞相发展中形成了示范效应。

聚焦高品质生活争当“服务之星”。琼港镇人大始终围绕“发展之重”激励人大代表谋服务“发展之举”。东台市人大代表、八里村党总支书记黄云林,大力挖掘自然资源和人文资源禀赋,在农耕文化浓郁的“八里人家”新型社区引导农户投资装修住房,推行“保姆式”服务,创办民宿近20家,并积极与上海的旅行社开展合作揽客源,去年接待游客9.8万人,实现强村富民“双赢”。

围绕人居环境、生态环境提升工程,人大代表们既



当监督员,又当服务员。在督查推动沿海养殖尾水治理专项行动中,镇人大挑选熟悉海水养殖的4名人大代表跟进服务,先后帮助解决20多个难题,提出“既不影响养殖户生产生活,又不误污水处理设施施工”的设计方案,带头投身整治区域环境,促进“三池两坝”工程按时完工,创造了东方养殖示范样板区。

聚焦高水平安全争当“监督之星”。在镇人大的推动下,代表们对全镇经济社会发展、财政运行和乡村振兴工作情况,采取听取和审议报告的形式,对事关群众身边安全的工作强化现场监督,形成监督“组合拳”。

在推进煤气安全治理专项行动中,镇人大与环保、市场监管等部门开展联合调查,发现琼港餐饮店数量多、分布广、安全隐患多,建议作为重点整改和监督对象,全面实行“气改电”、“气改油”,并建立“微信群”,加强安全信息交流沟通。同时,关口前移,企业在做开办准备时应当承诺使用符合餐饮安全要求的设备,从源头上遏制了隐患再次发生的可能。对为民办实项目采取现场视察方式,明确完成时间节点并跟踪督查。去年,全镇11项民生实事项目完工率达100%,16条代表建议意见全部答复。

(崔海东)

宿迁市宿城区陈集镇 “三诺三问”赋能基层全过程人民民主

近年来,宿迁市宿城区陈集镇人大聚焦解决代表履职承诺实现不够好、群众满意度不高等问题,遵循“党委统筹、人大实施、代表践诺、群众监督”工作思路,探索“三诺三问”实践活动,在践诺中问计于民、在督诺中问政于民、在评诺中问效于民,推动全过程人民民主在基层落地见效。

镇人大聚焦群众所思所盼,加强承诺征集保障,确保代表履职承诺更加紧贴基层、符合实际。建强阵地提升承诺征集“支撑度”。创新打造“1215”代表践诺“问计”平台,在镇区建立1个人大代表之家,在产业园区建立2个产业发展代表联络站,分选区建立15个村居代表“观察点”,广泛征集代表承诺事项,并于每年年初集中公开公示,确保承诺体现民声。织密网络提升承诺征集“便捷度”。将全镇15个选区73名镇人大代表纳入38个网格,遴选15名代表兼任选区内网格员,形成全方位“问计”网络,组织代表每月收集一次民意,每季度反馈一批承诺事项办理情况,洋陈线统一摊位管理、镇小区电瓶车入户隐患等一系列疑难杂症被列入重点承诺事项。壮大队伍提升承诺征集“专业度”。吸收部分具有专业优势的党政领导、人大代表、人大

“观察员”和群众代表32人,加入代表承诺事项“问计”队伍,明确职责分工、目标任务,广泛征集并晒出产业发展、基层社会治理、民生项目建设等3大类代表承诺事项80余件。

镇人大紧扣代表年度履职书面承诺,健全监督体系,不断推动代表在依法履职中兑现承诺。聚焦承诺主题把好督办“源头关”。对代表承诺事项进行系统分类梳理,建立专家初审、镇人大主席团联审、镇党委终审工作机制,明确督办主体、内容和时限,制定督办工作清单。聚焦承诺兑现把准督办“过程关”。建立每周一催办、每月一督办、每季一通报工作机制,组织驻辖区的市区镇三级人大代表、基层群众代表等,开展实地调研视察、联合执法检查等监督活动,强化对陈中粮库建设项目、工业园区西拓等项目全过程督查,推动项目建设提前完工。聚焦承诺质效把牢督办“结果关”。建立成效正面清单和负面清单,对代表承诺事项持续开展“回头看”,避免承诺事项办理跑偏走样、漂浮落空。

镇人大把群众满意不满意作为评判标准,切实以有效评诺激发代表履职主动性和创造性。健全机制“科学评”。建立代表互评、专家点评、群众检评工作机制,制定践诺评议工作实施办法,系统设置评价标准,明确工作流程,确保评诺活动规范有序。畅通渠道“全面评”。利用网络、报刊等媒体,开通代表承诺事项评价栏,在人群集聚处张贴二维码,在18个代表“家站点”设立群众意见箱、设置评价器,切实做到线上线下评价全覆盖。回应关切“重点评”。围绕镇党委政府中心工作及群众关心关注的民生问题,建立由专业人员组成的评议团,通过“进园区、进村落、进楼宇、进协会”,对代表承诺事项开展满意度测评,切实做到以评促改、以评促践。去年以来,先后对16件事项进行重点评议,有效解决群众急难愁盼问题12件。

(王伟生 杨雯)



淮安市清江浦区长西街道 “代表约见”激活夯实人大监督

监督权是宪法法律赋予人大的重要职权。近年来,淮安市清江浦区人大长西街道工委积极探索实践,紧紧围绕人大监督履行职责,确保街道依法行使权力,创新人大监督新路径,探索实施“代表约见制”,即针对街道年度工作中的短板弱项和民生实事等,人大代表通过约见“谈话+问询+会办”方式下沉基层一线具体问题中开展履职监督活动,助推街道经济社会高质量发展。

以约见谈话促担当,引导街道工作“奔着问题去”。人大街道工委定期组织安排人大代表适时与街道分管负责人、社区负责人、区直部门相关工作负责人开展面对面约见谈话,了解情况、发现问题,督促整改。2024年,区人大代表贺国军、张正喜4次约见人民路社区书记、区住建局相关工作负责人和街道物管办负责人,全力协调推动完成淮海购物广场小区A区非机动车充电棚新建项目和人民路社区辖区内一条无名巷道的修建工作。2024年度,人大代表面对面约见街道及社区相关负责人累计达17人次,助力街道、社区相关工作的顺利开展和问题的有效整改。

以约见问询促整改,督促街道工作“盯着问题整改”。每年第四季度,人大街道工委组织召开街道年度重点工作约见问询会,采取“我问你答”方式,即:人大代表提问,街道相关条线领导或部门负责人进行现场回答。会议主要由区人大代表、街道班子成员、街道部门负责人以及各社区书记参加。2024年9月,在街道重点工作约见问询会上,人大代表就涉及招商引资、重点项目、财税等主要经济指标、安全生产、信访稳定、12345政务热线、生态



环境、基层社会治理、城市长效综合管理、物业管理等10个方面工作共直面询问了12个问题。约见问询会坚持问题导向,工作重点明确,主题内容突出,目的是通过人大代表持续跟踪监督,督促街道重点工作中短板指标、弱项工作、薄弱环节在下一步工作中有效推动整改,促进街道各项重点工作再上新台阶。

以约见会办促长效,推动街道工作“朝着实效走”。紧紧聚焦民生实事项目、居民急难愁盼和群众重点关心关注的热点难点问题,组织人大代表和街道部门负责人到现场开展约见会办,促进问题解决。2024年以来,经过13次人大代表现场约见会办,年初街道代表议政会上票荐产生的部队家属院老旧小区改造、引河社区银龄养老“医养结合”、淮海购物广场B区消防系统改造、一号生活大院架空层电动自行车充电棚项目等8个民生实事项目全部顺利完工,获得辖区居民一致好评。

(贺国军 唐胜军)

栖霞古镇探幽

史国君

一个在南京已经客寓生活了38年的人以前只去过一趟栖霞山,好多人都不会相信,此事发生在我这样一个性情疏阔、懒于远足的人身上,却一点也不奇怪。

这次外地同学来南京,点名要参观游览栖霞古镇,我倒是十分惊讶和兴奋,因为过去只知道有栖霞山,还没听说过有栖霞古镇,反而更加心向往之。

车停古镇南侧,驻足看到入口牌楼匾额有“江乘古邑”四个大字。“邑”即古镇好理解,“江乘”何意?讲解员介绍“江乘”是此处古地名之意,从秦时起栖霞区域为“江乘县”,距今2000多年。公元前210年,秦始皇东巡,途经南京栖霞山附近,准备乘船过长江,当地官员遂将其渡河区域设置为“江乘县”,以此铭之。后来江乘县几易其名,为表古镇历史悠久,故此牌楼上悬书“江乘古邑”之匾额。如此说来,栖霞古镇倒真是一个历史古镇,先秦时它便是长江上的重要渡口。古镇因水而居、因渡成集、因山而隐、因隐而寺,因寺而名天下。

步入古镇,天气原因,游客稀少。我们一行倒是可以好好地欣赏游览。眼前,粉墙黛瓦、木梁雕窗,小巷曲折蜿蜒,处处精致典雅、古韵悠悠,建筑风格以仿明清宁镇民居为主,敦厚质朴。沿着青石板街巷漫步,可以欣赏到亭、台、楼、阁、桥、塔、寺和明清建筑等元素的交汇,形成了内涵丰富、意境独特的景观。

好客的主人,盛邀看看网红打卡点“始皇临江处”,它在栖霞山主峰凤翔峰。此峰高286米,北临长江,登临此处,可俯视大江东去。可惜我们在春天的雨雾中,只若隐若现地看到江中的来往船只。

据说乾隆当年六下江南,五次住在栖霞山行宫,曾为栖霞题诗数十首。其中《游栖霞山》写道:“第一金陵明秀山,所欣初遇足空前。画屏云罨紫峰阁,乳窦春淙白鹿泉。梵业镌碑尚隋代,净因舍宅自齐贤。更谁凿



壁名纱帽,只恐平原意未然。”此诗的开篇,称栖霞山为金陵诸山之首,足见乾隆对栖霞山的喜爱。

主人把我们引到了另一个打卡点——陆羽茶庄,那是一个非常静谧的院子。迎面便是“茶有真香——栖霞山与中国茶文化”的展陈提示,这前四个字也有来历,出自宋徽宗《大观茶论》:“茶有真香,非龙麝可拟。”

唐代的煎茶是早期品饮艺术,是唐代“茶圣”陆羽亲自总结实践创立的。煎茶法是怎样的呢?陆羽的《茶经》做了详细描述,后来我看了宋代的斗茶程序,共分为“列具、炙茶、碾茶、罗茶、候汤、熳盏、调膏、击拂”八个环节。我们坐下品茶时,茶艺师姑娘介绍着陆羽、栖霞山茶,但手中的茶艺不是用的煎茶法。姑娘不知道的是,客人来自福建武夷山。谈笑间,客人与茶艺师有了一场似有似无的新一派“斗茶”。

驱车下山,意犹未尽。栖霞古镇确实是一个有山有水、又有浓郁文化底蕴的古镇。它承载着丰富的历史文化,展现着独特的自然风光,是值得一游的旅游胜地。

(作者系省人大法制委副主任委员)



● 4月29日,省人大常委会党组召开扩大会议,利用一天时间,集中学习习近平总书记《论坚持和完善人民代表大会制度》。



● 4月21日下午,省人大常委会召开《江苏省基层卫生条例》执法检查组全体会议,对执法检查工作进行动员部署。



● 4月3日上午,太湖流域城乡生活污水治理专项监督工作启动会在南京召开。



● 坐落于常州的长三角物理研究中心



● 连云港石化产业基地