

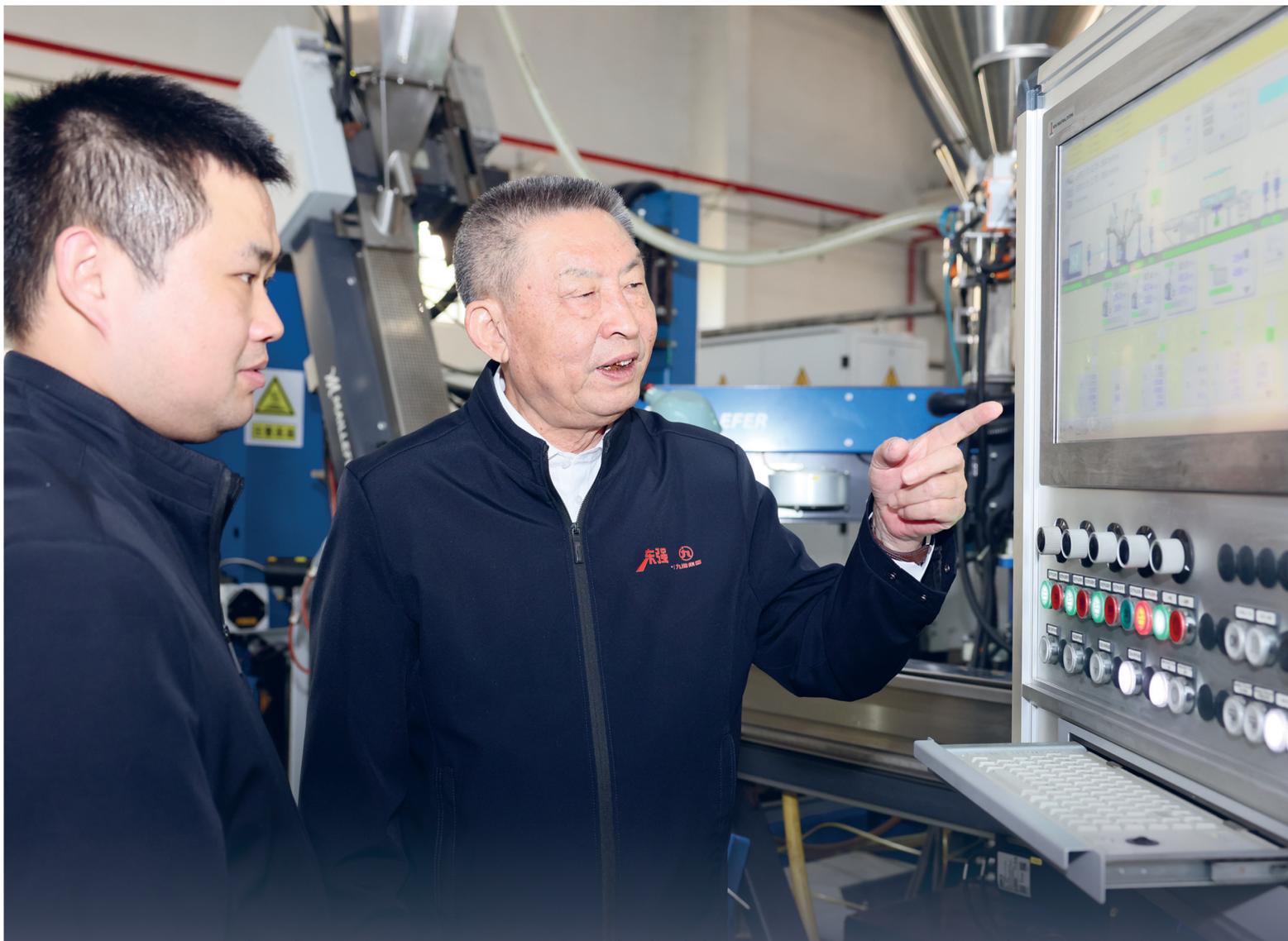
人民与权力

12

2025

总第515期

江苏省人大常委会机关刊物



在省十四届人大常委会第十九次会议结束时的讲话

/信长星

深学细悟 凝聚奋进力量

——全省各级人大和人大代表学习贯彻党的二十届四中全会精神纪实

开拓创新勇担当

——记省人大代表王子纯



中国共产党江苏省第十四届委员会第十次全体会议



◆ 11月28日至29日,中国共产党江苏省第十四届委员会第十次全体会议在南京召开。



◆ 11月13日,省委书记、省人大常委会主任信长星到淮安市盱眙县、宿迁市泗洪县调研。

勇担时代责任 阔步奔赴“十五五”壮美新征程

本刊评论员

党的二十届四中全会为“十五五”发展擘画宏伟蓝图,省委十四届十次全会深入贯彻党的二十届四中全会精神和习近平总书记对江苏工作重要讲话精神,审议通过省委“十五五”规划建议,对“十五五”时期我省经济社会发展作出系统谋划和战略安排,将党中央决策部署转化为江苏“走在前、做示范”的实践路径,中国式现代化江苏新画卷不断向前铺展。

奋进号角激荡人心,使命在肩催人前行。12月1日,省人大常委会党组第一时间召开党组扩大会议,专题学习省委全会精神,研究贯彻落实举措。在继往开来的时代征程中,省人大常委会坚持以学习凝聚共识、以立法监督服务大局、以督办民生实事温暖人心,忠实履行宪法法律赋予的职责,为“强富美高”新江苏现代化建设注入强劲的民主法治动力。

学习贯彻党的二十届四中全会及省委十四届十次全会精神,是当前和今后一个时期全省各级人大的首要政治任务。省人大常委会积极构建领导领学、分层宣讲、实践研学的立体学习矩阵——

樊金龙、张爱军、魏国强、夏心旻、周广智、张宝娟等省人大常委会领导同志分赴泗洪、宜兴、镇江、仪征、丹徒、徐州等地,宣讲党的二十届四中全会精神,在春到上塘纪念馆与五级人大代表共忆改革峥嵘岁月,到改革发展、乡村振兴、基层治理一线与企业负责人、致富带头人、村社干部群众共谋发展大计,让全会精神如春风化雨般滋润基层土壤。省人大各专工委分党组纷纷召开专题学习会,分党组书记围绕学习党的二十届四中全会精神作深入解读和辅导报告,紧密结合工作实际布置贯彻落实举措。

大道至简,实干为要。省人大常委会紧扣法定职能,将全会精神转化为助推高质量发展的实际成效。省十四届人大常委会第十九次会议把学习贯彻党的二十

届四中全会精神列为第一议题。会议修订《江苏省促进科技成果转化条例》,以制度创新打通产学研融合通道;通过《江苏省征兵工作条例》,以法治力量筑牢强军根基;再次审议即将提交明年初召开的省人代会审议的《江苏省民营经济促进条例(草案)》、《江苏省农产品质量安全条例(草案)》,充分体现人大立法与时代同频、与发展共振。

中国式现代化,民生为大。省人大常委会始终把保障和改善民生作为监督工作的着力点。在2025年省政府民生实项目收官阶段,常委会专门组成5个调研组,深入全省各地开展实地督查,在一线掌握实情、听取民意。坚持问题导向、靶向发力,赴南通专题调研交通类专项债券项目,切实推动项目资金发挥最大效益,确保民生工程真正惠及于民。

人民是历史的创造者,更是“十五五”征程的主力军。作为党和政府联系群众的桥梁纽带,人大代表积极作用,以创新实践激发人民群众内生动力。连日来,全省各级人大代表深入学习贯彻全会精神,结合工作实际畅谈感悟、共谋发展。在省十四届人大常委会第十九次会议列席代表座谈会上,19名全国人大代表、省人大代表围绕落实全会精神热议交流,提出了一批沾泥土、带露珠、冒热气的“金点子”。从会场内到会场外,从产业升级到乡村振兴,从民生改善到法治建设,人大代表履职足迹遍布江苏高质量发展的各条赛道、各个角落。

审查批准国民经济和社会发展规划以及年度计划并监督其执行,是宪法法律赋予人大的重要职权。明年初召开的省人代会将审查批准省“十五五”规划纲要,把省委建议通过法定程序转化为全省人民的共同意志。站在新一个五年规划的历史节点,全省各级人大和人大代表必将永葆薪火相传的初心,昂扬续写新篇的斗志,以更加坚定的步伐迈上征程。

目录



本刊特稿

05 在省十四届人大常委会第十九次会议结束时的讲话 / 信长星

特别关注

08 深学细悟 凝聚奋进力量

——全省各级人大和人大代表学习贯彻党的二十届四中全会精神纪实 / 赵杨洋 顾文卿

11 责任重大 使命崇高

——省人大常委会推动宪法宣传走深走实 / 张明盼 盛建

专题报道

- 14 睿智之言转化为良策实招
——扎实推进人大代表建议办理工作亮点
综述 / 本刊记者 丁一 魏娜
- 18 浓郁的民主气氛生动洋溢这一年
——2025年省人大及其常委会会场内外写真
/ 本刊记者 杨昕晨 木羊
- 21 主动精准监督守护“人民家产”
——全省人大开展村(组)集体资产管理情况监督
工作交流会侧记 / 本刊记者 赵杨洋

设区市立法十年

- 24 从国家公祭保障到公共法律服务的立法探索与
实践 / 孙勇
- 27 苏州人大:高质量立法引领地方治理现代化
/ 陈泽亚 张思静
- 29 盐城人大:十年匠心立良法 服务发展惠民生
/ 胡平

主任笔谈

- 31 学习贯彻党的二十届四中全会精神
为“十五五”发展多作人大贡献 / 冯岩
- 33 提升履职规范化 推动发展高质量 / 刘忠华

研究探讨

- 34 关于江苏省港口一体化体制机制改革的实践
与思考 / 周正雄

立法经纬

- 37 紧跟时代步伐 顺应改革要求
为新时代征兵工作提供高质量法治保障
——《江苏省征兵工作条例》解读 / 刘世峰

履职风采

- 40 开拓创新勇担当
——记省人大代表王子纯 / 本刊记者 张明盼
- 42 朱言春代表:扎根基层的“螺丝钉” / 潘国玉
- 43 张记永代表:解锁富民“兴村密码” / 黄金津

人大广角

- 44 打通集中供热堵点 暖意融融润民心
/ 周林 郑玉倩
- 46 创新绘就乡村振兴新图景
/ 徐壮 钱泽宇 傅婧
- 47 三个“走在前”赋能产业向新图强
/ 侯小飞 龚沈



主管:江苏省人大常委会
主办:江苏省人大常委会研究室
12月11日出版(月刊)

本刊编委会

主任:陈建刚

编委:王 林 秦一彬 王红红 张一卒 徐 涓
夏启华 侯学元 朱光远 谢志成 姜金兵
周 英 孔海燕 陈 杰 李国华 杨根平
赵建阳 田 洪 陈志红 祁相春 梁 明
张 震 唐 亮 方中友 陆 洪 崔 锋
高宏华 陈正峰 陆国强 高艳军 殷 强
王 亚 季培均 曾文兵 李卫国 耿静波

主 编 秦一彬
编 辑 《人民与权力》编辑部
本期责任编辑 魏 娜
电 话 025-83275635(办公室)
83275633(通联部)
传 真 025-83275548
地 址 南京市中山北路32号
邮 编 210008
网 址 <http://www.jsrd.gov.cn>
电 子 邮 箱 rmyql@vip.sina.com
刊 名 题 字 徐利明
印 刷 单 位 江苏苏创信息服务中心有限公司
定 价 6.00元

封面人物

王子纯,江苏东强股份有限公司党委第一书记、总工程师。从农民企业家到当代发明家,带领公司创新发展,企业已拥有各类专利232件,其中发明专利18件。先后获国家科技进步奖二等奖、全国优秀科技工作者、享受国务院政府特殊津贴、全国发明创业特等奖等荣誉。(封面摄影:盛建)

监督聚焦

- 48 聚焦“三个环境” 扎实推动高质量发展和高效能治理 / 王昕庐 诸桂平
50 守护最美“夕阳红” 绘就养老“幸福卷”
/ 马超 于冬 王悦

代表之声

- 51 法治护航履职路 代表担当践初心
/ 顾云峰 王玮 沈增宏等

代表工作

- 55 “代表群众参与月”丰富全过程人民民主锡山实践
/ 潘暄妍
56 跟踪督办 做好建议办理“后半篇文章” / 朱婵敏
57 让每一份代表建议“花开有果” / 袁克林

市县巡礼

- 58 以履职精度提升民生温度
——南京市人大常委会深入开展“牢记嘱托、感恩奋进”
学习实践活动掠影 / 靳海波 肖日东
60 玄武:为城区焕新注入人大动能 / 玄人宣
60 秦淮:“四个机制”提质代表建议 / 陈永浦
61 建邺:代表讲坛提升履职能力 / 王志豪
62 鼓楼:共筑“舌尖安全” / 安冬梅
62 栖霞:书写高质量发展新答卷 / 陆智慧
63 江宁:下好国资监督“一盘棋” / 张鹤 陈嘉月
64 雨花台:护航新质生产力加速跑 / 邢苏平 王米娜
65 浦口:凝聚代表智慧和力量 / 陈胜
65 六合:谱写富民强村新篇 / 徐业
66 溧水:让惠民举措落地见效 / 赵斌
67 高淳:助力新质生产力发展 / 高仁宣

乡镇街道

- 68 述职活起来 民意融进去 / 吴静怡 潘幸瀛
69 织密服务群众连心网 / 蒋林健
70 打造“走进部门”品牌 绘就履职为民新景
/ 朱淑慧
71 民主之花在基层沃土上绽放 / 狄丽俊 曹晖

文化时空

- 72 从澧水到淮水:我的双城记 / 陈春红



在省十四届人大常委会第十九次会议结束时的讲话

省委书记、省人大常委会主任 信长星

在大家共同努力下,本次会议圆满完成了各项议程。下一步,要认真抓好议定事项的贯彻落实。这次会议修订的省征兵工作条例,对于规范征兵工作、提升兵员质量具有重要意义,实施中要突出高素质兵员征集,进一步规范和优化征兵组织实施,为部队输送更多优秀青年。修订的省促进科技成果转化条例,在维护创新主体合法权益、健全成果转化服务体系、完善转化实施保障机制等方面作出明确规定,有关部门要加强宣传贯彻实施,进一步完善科技成果转化体制机制,推动更多科技成果走出实验室、走向大市场。会议

对省民营经济促进条例和省农产品质量安全条例进行了二次审议,这两件法规是今年省委确定的重大立法事项,与市场经济运行、群众切身利益密切相关,要认真吸收常委会组成人员建议,广泛征求省人大代表意见,修改完善后提交明年年初的省人代会审议。会议集中修改了省学生体质健康促进条例等2件法规,要持续抓好法规清理工作,确保地方性法规与党中央决策部署和上位法保持一致。对于初审的2件法规,相关委员会要根据审议意见深化调研论证,修改完善后提请以后的常委会会议继续审议。

这次会议听取审议了省政府关于全省金融工作情况、加强困难群体兜底性民生保障工作情况2个报告,省检察院关于全省行政检察工作情况的报告,省人大有关专门委员会关于关爱学生身心健康、抓住“一带一路”合作机遇促进外贸创新发展2个专项监督情况报告,以及7个审议意见落实情况的反馈报告。有关方面要认真落实审议意见,聚焦改革发展、民生保障等领域重点难点问题,进一步补齐工作短板、强化薄弱环节,不断提升工作规范化、精细化水平,更好维护群众利益,助力全省经济社会高质量发展。

这次会议还听取审议了关于省十四届人大三次会议代表建议、批评和意见办理情况的报告,有关方面要深入做好办理工作“后半篇文章”,不断提升建议办成率和代表满意度。会议审查批准了2025年省级预算调整方案,要统筹规范高效使用财政资金,严格落实习惯过紧日子要求,保障重点领域支出,更好发挥预算对经济社会发展的引领和调控作用。会议作出了召开省十四届人大五次会议决定,有关方面要扎实做好各项筹备工作。

赵乐际委员长10月28日在十四届全国人大常委会第十八次会议上,对人大学习贯彻党的二十届四中全会精神提出明确要求,强调要立足人大职能职责、结合人大工作实际抓好落实,围绕大局统筹谋划和推进人大各项工作,并对发展全过程人民民主、提高立法质量、增强监督实效、更好发挥人大代表作用等作

出部署。在第一次全体会议上,我们传达学习了党的二十届四中全会精神,这里就贯彻赵乐际委员长讲话要求及省委有关安排,进一步抓好人大贯彻落实党的二十届四中全会精神的有关工作,再讲几点意见。

第一,要凝聚智慧力量,为审查批准省“十五五”规划纲要奠定良好基础。审查批准国民经济和社会发展规划以及年度计划并监督其执行,是宪法法律赋予各级人大的重要职权,也是人大贯彻落实党的二十届四中全会精神的重要内容。明年初召开的省人代会,一项重要议程就是审查批准省“十五五”规划纲要。前期,省人大常委会深入组织开展“我为‘十五五’规划献良策”活动、“以高质量立法护航‘十五五’高质量发展”专题调研等,广泛征集人大代表和人民群众意见建议,为编制省“十五五”规划贡献了人大智慧和力量。下一步,要用好这些成果,加强与省政府及有关部门的沟通对接,依法开展初步审查,促进有关方面进一步完善省“十五五”规划纲要。人大代表是各行各业的优秀分子,要组织动员人大代表发挥联系群众广泛的优势和专业特长,深入调研思考,深入了解民情民意,提出务实可行的审议意见和议案建议,同时要坚持厉行节约、务实高效安排好人大代表会前学习培训、集中视察等活动,集思广益、凝聚共识,为审查批准省“十五五”规划纲要做好充分准备。

第二,要扛好职责使命,科学谋划“十五五”时期人大依法履职重点任务。党的二十届四中全会聚焦推动高质量发展这一主题,分领域部署了“十五五”时期的战略任务和重大举措。明后两天,省委将召开十次全会,审议省委“十五五”发展规划《建议》。这其中,很多任务都与人大工作密切相关,许多改革发展举措需要人大通过立法、监督予以支持和保障。要加强向上对接和横向衔接,提升“十五五”时期人大工作重点项目的针对性、精准性,做到党中央决策及省委工作部署到哪里,人大工作就跟进到哪里、作用就发挥到哪里。比如,立法工作方面,中央及省委对“十五五”时期加强人工智能治理,完善生态环境标准、监测、评价和考核制度,完善社会治理政策和法律法规



体系等均作出部署,省人大要及时对我省立法规划计划进行优化调整并扎扎实实抓好落实,不断完善与“十五五”发展相适应的法规制度体系。监督工作方面,近年来,省人大聚焦加快发展新质生产力、建设制造强省、推进新一轮太湖综合治理等开展监督,有力推动有关地方和单位破解难题、改进工作。省“十五五”规划纲要出台后,要将纲要实施情况作为监督重点,改进监督方式,增强监督实效,更好推动我省“十五五”重点任务落地落实。

第三,要完善工作机制,着力推动“十五五”时期人大工作高质量发展。发挥人大职能作用和制度优势,必须与时俱进完善人大工作机制。在这方面,本届省人大常委会通过健全党组工作规则、完善立法监督项目民意征集机制等,依法履职能力和自身建设水平不断提升。党的二十届四中全会把“全过程人民民主制度化、规范化、程序化水平进一步提高”明确为“十五五”时期经济社会发展七个主要目标的重要内容之一,这对人大工作和建设提出更

高要求。要在深化用好现有制度机制基础上,进一步完善党中央决策部署落实机制,确保党中央大政方针及省委安排在人大工作中一贯到底、执行有力。要进一步健全吸纳民意、汇集民智工作机制,加强人大民意表达平台和载体建设,扩大人民有序政治参与,不断夯实人大工作的民意基础。今年,通过开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育,人大机关干部的作风持续转变、干事创业的精气神进一步提振。要巩固拓展学习教育成果,锲而不舍落实中央八项规定精神,健全经常性发现、解决作风问题机制,推进作风建设常态化长效化,为推动人大工作高质量发展提供优良作风保障。

现在到年底只有1个月时间,要对照年初计划安排,认真总结一年来工作,抓紧推进各项既定任务,确保全年目标任务圆满完成。同时,要认真研究制定省人大常委会2026年度工作要点和各项工作计划,统筹谋划好明年人大工作,为我省“十五五”发展开好局、起好步作出人大贡献。



深学细悟 凝聚奋进力量

——全省各级人大和人大代表学习贯彻党的二十届四中全会精神纪实

● 大家在学习中统一思想,在贯彻中昂扬斗志,推动全会精神深入人心、落地生根。

赵杨洋 顾文卿

时间的脚步踏入2025年的尾声,“十四五”收官在即,“十五五”大幕将启。肩负“挑大梁”责任使命的江苏步履铿锵,答卷粲然——

牢记嘱托、感恩奋进,顶住压力、风雨兼程,五年来全省经济总量连跨3个万亿元台阶,预计今年将突破14万亿元,科技创新能力持续攀升,改革开放活力更强释放,民生保障更加温暖有力,奋力在推进中国式现代化中走在前、做示范。

这其中,定格着全省各级人大和人大代表以扎实行动助推经济社会高质量发展的辛勤付出和精彩瞬间,见证着以法治力量、监督效能护航“强富美高”新江苏现代化建设的十足干劲和坚定决心。

在承前启后的历史交汇点阔步前行、接续奋斗,既有满满的底气与豪情,更离不开科学精准的指导方针、清晰明确的发展目标以及求真务实的任务举措。

2025年10月20日至23日,党的二十届四中全会在北京胜利召开。全会审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》,对未来五年发展作出顶层设计和战略擘画,发出了乘势而上、接续推进中国式现代化建设,续写经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹新篇章的豪迈宣言。

全会精神如进军号角,在江苏大地引发热烈反响。全省各级人大及其常委会、广大人大代表迅速行动,将学习宣传贯彻党的二十届四中全会精神作为当前和今后一个时期的重中之重,掀起广泛深入持久的学习热潮。大家在学习中统一思想,在贯彻中昂扬斗志,推动全会精神深入人心、落地生根,为全省“十五五”发展开好局、起好步贡献人大智慧和力量。

在学习领会始终做到思想统一、凝心聚力

“要迅速掀起学习贯彻全会精神的热潮,通过各种方式组织好全会精神的学习、宣讲、宣传,使全党全社会领会好全会精神。”习近平总书记对下一步工作提出明确要求。

学习好贯彻好党的二十届四中全会精神,是当前和今后一个时期的重大政治任务。

11月25日,省十四届人大常委会第十九次会议开幕。会议的第一项议程,就是学习贯彻党的二十届四中全会精神。省委书记、省人大常委会主任信长星主持会议并讲话,要求全省各级人大持续深化学习贯彻党的二十届四中全会精神,并紧扣人大职责提出细化落实要求。

会议期间的专题讲座上,省委常委、省委宣传部部长徐缨围绕学习贯彻党的二十届四中全会精神作宣讲,将理论学习推向深入。省人大常委会常务副主任、党组副书记樊金龙主持讲座时指出,要按照信长星书记的讲话要求,在持续深学细悟上下功夫,以坚定政治自觉更好地把人民代表大会制度优势转化为治理效能。

万山磅礴看主峰,思想引领明方向。11月21日上午,省人大常委会党组理论学习中心组召开学习会,围绕学习《习近平谈治国理政》第五卷相关专题,结合党的二十届四中全会精神进行交流研讨。这是党的二十届四中全会后,常委会党组理论学习中心组召开的第4次学习会。会上的发言材料上传至机关内网,供机关党员干部浏览学习。

这段时间,在开展集体研读,原原本本学习全会公

报、建议和习近平总书记重要讲话的同时,省人大常委会党组及机关党组成员都把《〈中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议〉辅导读本》和《党的二十届四中全会〈建议〉学习辅导百问》摆放案头,随时学、随手阅。

在常委会党组、机关党组带动下,9个专工委分党组结合业务开展解读辅导、学习研讨;机关党委积极做好学习保障,协助举办机关月讲座,及时为每人配发辅导读本;机关各党支部(总支)充分利用每周学习日、半月谈等组织集中学习……一个多月以来,形式多样的学习活动连续开展,推动省人大常委会及机关迅速掀起学习贯彻热潮。

学习贯彻越往深里走,宣传宣讲越要往实里引——

11月10日下午,洪泽湖旁的泗洪县上塘镇,一座生动再现40多年前村民为农村改革鼓与呼的春上塘纪念馆内,樊金龙与27位五级人大代表围坐畅谈、互动交流,向大家宣讲党的二十届四中全会精神。

“如何更好巩固拓展脱贫攻坚成果,让老百姓的钱袋子鼓起来?”“要用好政策加力、举措加码、动力加速的良好势头,把准目标定位,加强规划引领,发挥平台作用,用好帮促机制,持之以恒推动强村富民。”一问一答间,国家的发展规划与百姓的生产生活同频共振。

11月以来,省人大常委会党组成员发挥示范表率作用,深入学习、精心备课,坚持把宣讲课堂搬到街道社区内的代表联络站、乡村振兴联系点等基层一线,紧密结合发展实际,生动鲜活宣讲好党的二十届四中全会精神、回应基层人大代表和人大工作者关切,推动学习宣传贯彻不断走深走实。

深入学习领会党的二十届四中全会精神,宣传工



作是重要一环。省人大常委会机关将宣传策划、营造氛围贯穿始终,“江苏人大发布”和“人民与权力”微信公众号专栏中,全面展现全省人大和人大代表以实际行动兴起学习贯彻热潮的情况,更好地推动全会精神入脑入心。

推动学习贯彻内化于心、外化于行

新时代新征程,“强富美高”新江苏建设迈开新的步伐。

11月28日至29日,省委十四届十次全会在南京召开。会议深入学习贯彻党的二十届四中全会精神和习近平总书记对江苏工作重要讲话精神,审议通过《中共江苏省委关于制定江苏省国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》。

“党中央决策部署在哪里、省委工作推进到哪里,人大工作就跟进到哪里、作用就发挥到哪里。”12月1日,省委全会召开后的第一个工作日,省人大常委会党组就召开扩大会议传达学习,把学习贯彻党的二十届四中全会精神与省委十四届十次全会精神结合起来,同步推进、一体落实。

学习,关键要内化于心、外化于行。10月底,在中央和省委先后印发通知,对学习宣传党的二十届四中全会精神作出部署安排后,《省人大常委会及机关关于深入学习贯彻党的二十届四中全会精神工作计划》紧随其后、新鲜出炉,相关教育培训的任务清单也相继制定,统筹推进人大系统和机关学习贯彻。

工作计划聚焦阶段性重点工作,具体部署11项任务,明确将学习贯彻党的二十届四中全会精神纳入常委会党组扩大会议、常委会党组理论学习中心组学习会、常委会会议第一议程,纳入人大代表培训计划,部署常委会领导及专工委专题调研和机关学习宣传等。

一分部署,九分落实。如今,一项项任务清单在系统谋划、整体推进下,正一步步转化为具体行动。在学中干、在干中学,成为工作的主旋律。

10月下旬,在前期省人大常委会领导围绕以高质量立法护航“十五五”高质量发展开展专题调研的基础上,结合学习贯彻党的二十届四中全会精神和省委部署安排,相关调研报告进一步修改完善,在全面总结成

绩、客观分析问题的同时,就下一步加强和改进地方立法工作提出对策建议,为省委提供重要参考。

早在今年4月底,省人大常委会办公厅就印发《关于在全省各级人大代表中开展“我为‘十五五’规划献良策”活动的通知》,通过召开座谈会、开展专题调研、收集人大代表观察点分析报告等,动员代表共谋江苏“十五五”经济社会高质量发展良策。截至活动结束,省人大常委会共收到2387条意见建议,经过梳理汇总后报送省相关部门,为编制规划纲要提供参考。

围绕“十五五”规划编制开展调研,是今年省人大常委会重点工作之一。在年中,聚焦扩大消费需求、保障粮食安全等全国人大常委会“十五五”规划纲要编制工作若干重要问题调研题目,相关委员会同步开展调研并形成调研报告,为明年省人代会审查批准本级“十五五”规划纲要做好准备。前不久,省人大财经委赴南通、淮安等地开展专题调研,并将结合调研情况召开省有关部门座谈会和规划纲要初审会,起草省“十五五”规划纲要草案审查结果报告,提交明年年初的省人代会审查。

不仅如此,省人大及其常委会专工委在推进完成年度立法项目、民生实项目、民生实事项目实施情况评议等工作的同时,将结合谋划明年立法、监督等重点工作,深入基层一线,开展调查研究,推动党的二十届四中全会精神和省十四届十次全会精神在人大工作中有效落实。

将学习成果转化为履职实践、担当作为

连日来,全省各级人大及其常委会和广大人大代表深入学习贯彻党的二十届四中全会精神,结合履职实际细化落实举措,着力将学习成果转化为推动工作的具体行动,为全面推进中国式现代化江苏新实践挺膺担当。

无锡市人大常委会机关以学习班、培训班、“三会一课”、“送学上门”等多种形式,推动学习全覆盖。同时,无锡市人大常委会注重学习成果转化,紧扣全会部署的重点任务开展调查研究,将形成的新思路新举措融入明年工作谋划,以高质量履职服务高质量发展。

宿迁市人大常委会致力于将理论学习成效转化为破解工作难题、提升履职效能的实际能力,严格落实“第一议题”学习制度,分批组织主任会议成员、各专工

委办负责同志开展专题研讨,围绕加强立法规划和立法审查等重点课题深化研究。

基层人大同步跟进、同向发力。连云港市灌南县、扬州市广陵区、泰州市姜堰区等地人大常委会及时召开党组(扩大)会议,专题学习全会精神并研究贯彻落实举措;丰县、东台市等地人大常委会通过举办专题培训班,将全会精神学习与代表履职能力提升有机结合,为代表更好依法履职“充电蓄能”……

省人大常委会办公厅近日印发《关于发挥“人大代表讲坛”作用、宣讲党的二十届四中全会精神的通知》后,各级人大及其常委会积极拓展学习宣传渠道,依托人大代表讲坛、走访联系群众平台等,组织人大代表深入基层一线开展宣讲,推动全会精神直达“末梢”、人心见行。广大代表结合自身行业领域和基层实际,深入领会精神实质,积极谋划落实之策,掀起学用结合、履职建功的热潮。

“全会提出的‘加快经济社会发展全面绿色转型’、‘加快建设新型能源体系’,为新能源行业点亮了‘指路明灯’!”全国人大代表,中创新航科技集团党委书记、董事长刘静瑜言语间满是振奋。作为新能源领域的“深耕者”,她表示,将聚焦科技创新、绿色转型与深化国际合作等关键领域,持续加大研发投入,全力推动锂电池产业迈向更高质量、更可持续的发展新阶段。

省人大代表、盱眙县黄花塘镇芦沟社区党总支书记徐玲对“加快农业农村现代化”的部署感触颇深。她带领社区发展的千亩稻虾共生产业,实现亩均增收2000元。“今后将围绕乡村养老、产业富民等民生关切深入调研,把田间地头的呼声转化为高质量的建议,让稻虾共生、直播带货等富民产业惠及更多群众。”

“全会强调‘建设现代化产业体系,巩固壮大实体经济根基’,让我们民营企业信心倍增!”滨海县人大代表、江苏雄越石油机械设备制造有限公司董事长徐向永表示,将坚守实业,以科技创新驱动企业升级,并积极建言献策,践行好办好企业和服务社会的双重责任。

从各级人大的统筹部署、精准施策,再到五级人大代表的一线宣讲、落实见效,全省人大形成了上下联动、全员参与、学用贯通的生动局面,在江苏大地上凝聚起奋进“十五五”、建功新征程的磅礴力量。

责任重大 使命崇高

——省人大常委会推动宪法宣传走深走实

● 让宪法精神的权威与光辉煌亮民主法治之路。

张明盼 盛建

法者，治之端也。

宪法是国家的根本大法，是治国安邦的总章程，具有最高的法律地位、法律权威和法律效力。

在2025年国家宪法日暨第八个宪法宣传周到来之际，省人大组织开展了系列主题活动：举行宪法宣誓，总结我省赋予所有设区市地方立法权10年来的成果和经验，开展“我们一起学宪法”网上答题，举办青年理论学习小组宪法学习交流……通过集中学习宪法、弘扬宪法精神，推动维护宪法权威、履行宪法使命，彰显地方立法在完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系中的功能，发挥人大保证全面有效实施法律的重要作用，为全省“走在前、做示范”提供坚实的法治保障。

十年立法——破题到深耕的历程

省人大常委会制定出台《昆山深化两岸产业合作试验区条例》，为昆山试验区在更大范围、更宽领域、更深层次改革开放，打造一流营商环境提供了有力法治支撑；

淮安市人大常委会制定出台的周恩来纪念地保护条例，是我国第一部以伟人命名的地方性法规，对于传承红色基因、讲好红色故事、弘扬红色文化具有重要意义；

扬州市人大常委会制定出台全国首部以城市书房为主题的地方性法规——《扬州市城市书房条例》，将



公共文化服务、图书馆管理领域的相关立法与本地城市书房建设实际相结合，填补了相关法规制度空白。

.....

这是十年来，省市人大及其常委会开展地方立法工作的生动缩影。

11月24日，省人大常委会召开“普遍赋予设区市地方立法权十周年座谈会”，总结全省赋予设区市地方立法权10年来的工作成效。我们看到，全省法规制度日益完善、服务大局成效明显、质量效率大幅提升、立法能力显著增强、联动机制更加完善。

省人大常委会常务副主任、党组副书记樊金龙指出，十年来，各设区市人大推动地方性法规从“有没有”向“好不好”、“管不管用”转变，在服务地方发展、回应

民生需求、推动治理现代化中发挥了重要作用。

从新手上路到渐入佳境,从量的积累到质的提升,设区市立法工作是如何走出符合中央要求、体现江苏特点、服务地方需求立法之路的?

时间回溯到2015年。

十二届全国人大三次会议通过关于修改立法法的决定,赋予所有设区市地方立法权,至此,继已有地方立法权的南京、无锡、徐州、苏州4个市之后,我省其他9个设区市陆续获得地方立法权。

十年来,各设区市人大及其常委会深入贯彻习近平法治思想,以习近平总书记关于立法工作的重要论述为根本遵循,坚持“不抵触、有特色、可操作”地方立法九字方针,不断丰富立法形式,着力提高立法质量,在服务地方经济社会发展、回应民生需求、推动治理现代化中发挥了重要作用。

具体是如何做到的?

解决“有没有”问题。不断强化立法供给,省人大及其常委会制定和修改省级地方性法规167件,13个设区市制定和修改地方性法规527件,形成一批立足国家战略、切合地方实际、呼应时代需求、饱含民生温度的地方性法规,开创了我省地方立法工作新局面。

解决“好不好”问题。各设区市人大立足资源禀赋、文化传统和发展阶段,彰显地方特色、创新立法机制、加强队伍建设、开展立法协同,打造了一批“叫得响、立得住”的地方性法规。常州市作出加快新能源之都建设的决定,制定出台新能源产业促进条例等,为培育创新发展动能提供有力制度支撑。无锡市以水环境保护条例为主体形成了“1+9”涉水法规制度体系,增强了立法系统性,“1+N”集成立法得到积极探索。宿迁市、徐州市协同制定实施骆马湖水环境保护条例,为保护骆马湖水环境提供坚实保障……

从参与配合转向独立主导,队伍的问题很关键。

十年来,各设区市人大持续加强立法工作力量配备。目前,设区市均设立独立法制委法工委,配备专职立法人员5—10名,立法队伍从兼职为主转变为专职为基、专兼结合,专业素养显著提升。

时代在进步,实践在发展,如何进一步增强立法的系统性、整体性、协同性和时效性?还要从“管不管用”

迈向立法高质量。

面对当前立法选题不够精准科学、法规可适用性不够强、立法调研缺乏深度和广度等问题,此次座谈会要求,强化立法功能、把握立法重点、完善立法格局、创新立法机制、提高立法能力,为设区市立法工作指明了方向。

宪法宣誓——承诺彰显使命

国旗高扬,映彻晴空。在南京宪法公园宣誓广场上,铮铮誓言于此镌刻下庄严的印记——

“我宣誓:忠于中华人民共和国宪法,维护宪法权威,履行法定职责,忠于祖国、忠于人民,恪尽职守、廉洁奉公,接受人民监督,为建设富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国努力奋斗!”

11月26日、12月2日,省人大常委会全体组成人员、机关青年干部分别在南京宪法公园进行宪法宣誓。

75字宪法誓词,字字千钧、铿锵有力。

宪法宣誓是一场公开的法治教育,更是一次深刻的精神洗礼。在国家宪法日到来之际,省人大常委会及机关组织的两场宪法宣誓活动,仪式蕴含深意,既是向宪法至高致敬,也是对全省人民忠诚践诺。

参加宣誓的省人大常委会委员、兴化市少年宫主任周宇说,进行庄严的宪法宣誓时,每一个字都承载着使命与担当。未来,她将始终以宪法为根本遵循,恪守法治初心,依法履职尽责,以实干践行承诺,用担当诠释使命。

“我会谨记这次宣誓时的神圣场景,坚守初心、笃行承诺,把直击心灵的震撼,转化为不负时代、不负人民、不负宪法的扎实业绩,交出履职担当的坚实答卷。”省人大常委会委员、常州市武进区湖塘实验中学副校长梅建芬表示。

行走南京宪法公园的宣誓广场上,不少青年同志也坦言,已不是第一次来此宣誓。但如何打通诵读宪法誓词与贯彻宪法精神的“最初一公里”,让其真正融入日常工作与生活?大家表示,要始终坚持学思用贯通、知信行统一,以忠于宪法、遵守宪法、维护宪法的实际行动树立起人大机关干部良好形象,展现奋发向上的精神风貌。



学习交流——法治精神入脑入心

作为国家的未来和希望,青年一代认真学习宪法、尊崇宪法、维护宪法、运用宪法,意义重大而深远。

12月2日上午,围绕“学习贯彻习近平法治思想,弘扬宪法精神,坚定法治信仰”主题,省人大常委会机关青年理论学习小组开展了学习交流。8位青年同志结合思想、工作和生活实际,谈认识、说体会、话打算。

来自办公厅综合处的万鹏程从“知、信、行”三个维度交流个人感悟。他说,要以知为基,始终筑牢法治信仰;以信为魂,持续强化法治思维;以行为要,不断夯实法治根基。

“深化理论武装、筑牢法治信仰、勇担实践使命。”监察司法委司法处的花作蓉认为,提高运用法治思维和法治方式的能力,就是要基于法治的尊崇和信仰,充分运用法律规律和法律逻辑、法治思维去认识、分析和解决问题。

服务中心的章玮分享了从一名军人到成为人大机关干部后对法治的理解。他表示,将持续深学笃行习近平法治思想,以宪法精神为引领,让法治信仰融入工作和生活。

其他青年同志也从各自岗位出发,分享了所学所思所悟。大家认为,学习宪法不仅是知识积累,更是价值认同和信仰确立,要持续将宪法精神融入血脉,做宪

法的忠实崇尚者、自觉遵守者、坚定捍卫者。

“这些内容看似熟悉,答来方知尚有知识盲区;这些法律知识虽是人大工作者的看家本领,答时却真切感到本领恐慌。”“我们一起学宪法”答题交流群里,一位人大机关工作人员如此感慨。

尊法守法,学习宪法是基础。为切实提升学习的全面性和参与度,省人大常委会办公厅精心策划并组织实施“我们一起学宪法”网上答题活动,向全省近10万名各级人大代表发出答题动员令。12月1日,“数字人大”平台专题答题区及“江苏人大发布”、“人民与权力”微信公众号答题链接同步开放,实现全省五级人大代表及各级人大机关工作人员广泛参与,让宪法知识直达基层、

深入人心。

与网络同样激起涟漪的是线下答题人的反响。无锡市人大代表、市人大常委会研究室主任朱雄在开放当天就完成了答题,并获得优秀证书。他说:“开展宪法宣传周活动很有意义,也很有必要,有利于人大机关干部更好贯彻党的二十届四中全会精神,坚决扛起完善中国特色社会主义法治体系的责任担当,为‘十五五’开好局起好步增添法治动能。”

扬州市广陵区人大代表、市人大常委会办公室副主任张达明第一次答题就获得了满分,心中尤为自豪。他说,唯有沉下心,将宪法和相关法律法规置于案头、反复学习,才能真正将法治精神内化于心、外化于行,实现从知其然深入到知其所以然的转变,才能让经手的每一份文稿和参与的每一项工作、每一次活动都经得起检验。

.....

宪法的生命在于实施,宪法的权威也在于实施。

法治的伟力,源自人民内心深处的真诚信仰。而宪法精神的真正生命力,不仅在于宣传活动的热烈一时,更在于融入日常、见于平常的持久践行。期待每一位参与活动的人大代表和人大工作者都能将这份对宪法的尊崇与热忱,转化为履职尽责的自觉遵循——让宪法精神在每一次调研、每一次审议、每一次监督中落地生根,奋力争当宪法精神的宣传者、践行者,让宪法精神的权威与光辉照亮民主法治之路。

睿智之言转化为良策实招

——扎实有序推进人大代表建议办理工作亮点综述

◎ 同向发力、履职尽责，不断推动代表建议提到点子上、督到关键处、办到心坎里。

本刊记者 丁一 魏娜

临近岁末，在南通市高新区江海智汇园的法律援助工作站里，外卖小哥朱某终于卸下了心头重担——在工作站值班律师的帮助下，骑手被冒领的保险赔偿金被成功追回，难题迎刃而解。“被欠薪怎么办？”“工伤如何认定？”……翻开工作站值班律师的接待记录，上面写满了新就业群体最关心的问题。

新就业群体权益保护是近年来江苏各级人大代表持续关注的一个重点，省司法厅切实回应代表倡议，扎实有序推进代表建议办理工作，聚焦更好维护新业态从业群体合法权益，在劳动就业市场、新就业形态人员驿站等场所设立法律援助工作站1475个、联络点18331个，为新就业群体撑起一片法治蓝天。这是各承办单位将人大代表的“睿智之言”转化为推动工作的“良策实招”的一个生动缩影。

人大代表是密切联系群众的桥梁，人大代表建议承载着民意、蕴含着民智、凝聚着民心。建议提得好，更要办得好，如何切实把代表建议转化为推动高质量发展的动力？11月26日，省十四届人大常委会第十九次会议上，关于省十四届人大三次会议代表建议、批评和意见办理情况的报告，以扎实数据全面展现建议办理工作成效，引起了组成人员热议。

“省十四届人大三次会议期间，代表提出建议、批评和意见（以下简称建议）792件，闭会期间

代表提出建议26件，全年代表共提出建议818件。”“上述建议已在法定时限内全部办结并答复代表，建议办成率提升至90.4%。”……一个个具体的数字，体现出省人大及各承办单位同向发力、履职尽责，将办好办实办精代表建议作为践行全过程人民民主的重要抓手，不断推动代表建议提到点子上、督到关键处、办到心坎里，努力实现建议内容高质量、办理高质量。

统筹“一盘棋” 压实办理责任

“人大代表提建议，政府办理有着落。”这是群众对代表建议工作的朴素期待。在践行全过程人民民主的实践中，代表建议工作始终是畅通民意、凝聚共识的关键纽带。本届以来，省人大常委会推动代表议案建议工作守正创新，着力压实责任链条，规范办理流程，加强跟踪问效，扩大重点示范效应。

今年年初省十四届人大三次会议后，省人大常委会组织召开代表建议交办会议，要求各承办单位把建议办理纳入各承办单位整体工作部署，同业务工作一体谋划、一体研究、一体推进，落实办理责任，分解办理任务，形成承办单位主要领导负总责、分管领导负主责、综合部门总协调、业务部门具体办理、专人负责抓落实的“五级责任制”。

“对代表建议提出的问题，明确能否办理，而

不是罗列工作总结、工作汇报。对能够解决的问题,明确办理时限。对涉及全局、需要一些时间解决的建议,要明确具体措施……”省人大常委会代表工委年初印发的《关于研究办理省十四届人大三次会议代表建议的具体要求》中,用“三个明确”规范了答复意见内容,推动各承办单位进一步健全工作制度,严格办理时效,提升办理质量,责任链条进一步压实。

如何以点带面,提升代表建议办理质效,实现“办成一件、解决一片”?省人大常委会加强统筹谋划,紧紧扭住重点督办这个“牛鼻子”。今年,围绕贯彻落实习近平总书记在参加十四届全国人大三次会议江苏代表团审议时提出的“在推动科技创新和产业创新融合上打头阵,在推进深层次改革和高水平开放上勇争先,在落实国家重大发展战略上走在前,在促进全体人民共同富裕上作示范”的重要指示要求,省人大常委会梳理确定9件重点督办代表建议,由省人大常委会领导牵头督办,省政府领导领办。

今年8月7日,省委书记、省人大常委会主任信长星到全国高校生物医药区域技术转移转化中心(江苏南京)调研,召开相关领域座谈会,听取意见建议,强调推进重大科技基础设施建设,重点推进21个省级未来产业先行集聚发展试点建设,着力建设细分产业的省未来产业(技术)研究院,推动实施一批省级未来产业重大项目,实现科技创新与产业创新的深度融合。

今年6月13日,省人大常委会常务副主任、党组副书记樊金龙带队赴南通,围绕推动民营经济高质量发展重点处理代表建议开展督办调研,提出在国家立法基础上,结合江苏实际出台民营经济促进条例,解决民营经济发展中的实际问题;推动省政府办公厅制定下发《江苏省优化营商环境行动方案(2025版)》,推出改革性强、企业获得感高的具体举措。

……………

精准筛选重点建议、多层次督办落实,各项促发展、惠民生的政策举措相继出台,民情民意得到积极回应。



在省人大常委会的统筹推动、示范带动下,各承办单位把办理好代表建议作为履行法定职责、接受监督、改进工作的重要渠道,摆上重要议事日程,加强组织领导,周密部署,依法按期完成办理任务。

省政府高度重视代表建议办理工作,3月13日,省政府常务会议专题研究代表建议办理工作,听取交办情况汇报,省政府办公厅对代表建议办理工作专门作出部署,明确办理要求。省各有关部门将办理工作纳入年度重点任务:省司法厅明确主要领导领办重点件、班子成员主办分管领域件、责任处室包办具体件、秘书督查室全程督办的“四办”机制,并将办理质效纳入年度重点督查事项及厅机关部门绩效管理考核体系;省生态环境厅建立办理分工清单、办理流程清单、办理进度清单,通过办公系统逐一登记、分办、反馈,确保每一件建议办理过程可溯、办理结果可查……随着责任明确的建议办理工作机制高效运转,更多满载民意的“金点子”正加快转化为高质量发展的“金钥匙”。

架好“沟通桥” 凝聚办理合力

“太方便了!”今年6月25日,南京长运与扬汽集团共同试运行“宁仪扬”定制客运专线,标志着南京栖霞古寺住持隆相代表在省十四届人大三次会议上提出的关于开通龙潭经宁扬长江大桥至仪征市公共交通线路的第1143号建议顺利落地落实。

百姓欣慰点赞声的背后,是人大“牵手”政府,开启的一场为民解忧的双向奔赴。今年以来,省人大常委会代表工委创新开展代表走进承办单位、承办单位走访代表的“双走”活动,加强承办单位与人大代表的互动,进一步提升办理质量。分批组织代表赴省发展改革委、省农业农村厅等部门座谈商议代表建议工作。相关部门负责人悉数到场,并与代表面对面交流,坦诚沟通协商,推动问题解决。

“办理过程中,承办单位需邀请代表全程参与办理,多种方式听取意见,对暂不能解决的问题,努力实现从解释型到解决型的转变。对一些情况复杂的综合性建议则以‘合’之力进行攻坚,变单点突破为全面发力,系统化解决难题。”省人大常委会代表工委负责同志介绍。

回看各承办单位建议办理流程,“办前联系、办中沟通、办后回访”成为办理共识。

“早在今年全国人代会、省人代会召开前,我们对照党中央决策部署和省委、省政府工作要求,以问题为导向,梳理提供15条生态环境领域建议线索,主动服务代表履职,并通过呼吁推动,凝聚治污攻坚合力。”省生态环境厅在建议办理前主动服务代表。同时,聘请人大代表担任生态环境厅特约行风监督员,围绕制定《江苏省生物多样性保护条例》、《江苏省突发生态环境事件应对办法》等展开研讨,邀请人大代表实地查看环保工作成效,感受生态保护与发展融合的成果,为代表提良计、支妙招提供有力参考。

建议办理过程中,确保沟通的及时性与深入性,是众多承办单位工作的必要环节。今年6月,省农业农村厅质监处负责人专门赴省人大代表、江苏瑞丰信息技术股份有限公司董事长蔡成委工作单位,就相关建议进行面对面沟通、一对一回应。这让以往通过“文来文往”收到建议答复的蔡成委感到很欣喜。今年省人代会上,蔡成委提出“关于加大农产品质量安全监管的建议”,省农业农村厅接到建议后,多次召开内部会议形成初步答复意见,主动联系代表听取意见建议,并优化调整推进措施和答复内容,表示“将明晰食用农产品生产、销售、收购、储藏、运输等环节监管具体举措,细化部门职责,避免出现职能交叉或监管空白”。作为一名

长期关注乡村振兴领域的代表,蔡成委为这种“人来人往”的形式竖起大拇指:“今后我将一如既往地为推动全省农业农村发展、增进民生福祉积极建言献策。”

做好建议办理“后半篇文章”,各承办单位让一条条“好思路”更好转化为务实举措。省民政厅注重在建议答复后做好信息公开工作,建立建议办理答复与公开同步审查工作机制。原则上除全文涉密的建议答复不予公开外,其余均通过厅门户网站全文公开,并切实做好解读、回应和舆论引导工作。省法院坚持把办理代表建议同履行法院职责任务结合起来,高度重视代表提出的“从司法角度保护民营建筑企业合法权益”,在大幅提升全省法院建设工程合同纠纷案件审限内结案率的同时,会同省工程造价管理协会建立建设工程价款纠纷联动解纷机制,强化建筑领域矛盾纠纷源头预防化解。省检察院利用建议办理的契机,加强与省有关部门沟通交流,鼓励薄弱地区孵化培育专业服务机构、培养专业社工人才,目前全省检察机关已引入140余个社会组织、2500余名社工参与未成年人检察办案,实现设区市全覆盖。省妇联在建议办理后坚持跟踪反馈措施落实进展,在办理完“关于对在乡村振兴中涌现出的巾帼示范评优树标的建议”后,继续加强典型引领,深化“乡村振兴巾帼行动”,助力更多农村妇女在新业态就业增收。

落地“金点子” 彰显办理价值

抓铁有痕,善作善为。对代表建议而言,结果是衡量办理成效的金标准。各承办单位在办理过程中,结合本单位工作部署,深入基层调研,及时掌握代表所提问题的第一手资料,理清办理思路,推动办理落实。一年来,一批事关全省经济、科教、文卫、社保、农业农村、生态环境等各个方面的建议得到采纳落实。

“农村老人晚年生活现状堪忧”、“孤独症孩子的康复机构太少了”……在今年的代表建议中,“一老一小”问题仍是关注焦点。省民政厅的回应,没有停留在纸面上。针对代表提出的嵌入式社区养老、农村养老等应对人口老龄化问题的措施,省民政厅召开全省老龄工作会议、老龄委全体会议,制定年度工作要点和重点任务清单,明确全面深化养老服务改革发展工作举措



和任务分工,推动改革举措落地见效,以更好推动全省老龄事业发展。围绕李燕代表提出畅通社会力量对事实无人抚养儿童的帮扶对接机制、夏晴代表提出进一步做好孤独症儿童健康工作等建议,省民政厅推动省妇儿工委设立流动儿童和留守儿童权益保障工作小组,统筹推进流动儿童和留守儿童权益保障工作,并出台《关于进一步做好困境孤独症儿童关爱服务工作的指导意见》等相关政策文件,让社会救助网更密更牢、更暖更实。

对于高校毕业生来说,今年就业的春天来得更早些。从专场招聘会到访企拓岗园区行、校企就业合作对接会,越来越丰富的就业平台和渠道的出现,离不开省教育厅回应徐章地等代表“关于促进高校毕业生就业的建议”推出的“就业创业助航扬帆行动”。为助力高校毕业生走稳就业路,省教育厅出台《江苏省促进高校毕业生就业增量政策举措实施方案》,推出19条就业增量政策,全力促进高校毕业生高质量充分就业。此外,围绕杨清华代表提出的“关于关注人口变化精准规划教育布局的建议”等,省教育厅聚焦加快构建与人口结构变化相适应的教育发展新格局,强化高等教育省级统筹,做好不同层级、不同区域、不同学段的资源调整 and 结构优化工作,努力实现教育改革发展与经济社会发展总体适配、动态平衡、良性互动。

台风天等极端天气送餐有没有应急保障?民营企业人才评职称是否顺畅?这些劳动者最关心最真切的疑问,在代表建议推动下有了明确回应。针对王颖代

表的建议,江苏在全国率先试点新就业形态人员职业伤害保障,目前已有266万多名外卖员、网约车司机等纳入保障,基本实现应保尽保。人才发展的堵点也在打通。针对符爱芬代表提出的完善人才培育使用和评价激励机制相关建议,省人力资源和社会保障厅坚持将政策向实干者倾斜,建立职称申报评审绿色通道,积极营造有利于民营企业人才成长和发挥作用的评价制度环境。

在蜿蜒岸线的环抱下,江苏的港口川流不息,一艘艘巨轮驶离港口,驶向深蓝。“打造具有区域影响力的江苏港口集装箱龙头企业,服务江苏高水平对外开放和广泛参与国际竞争!”陈明代表在他提出的“关于打造具有区域影响力港口集装箱经营主体,推动全省港口集装箱一体化高质量发展的建议”中这样写道。这一期待已被省交通运输厅“接收”和重视。针对代表提出的重大交通基础设施的规划、建设事项,省交通运输厅深入研究相关政策规定,就重大问题和重要事项及时请示报告,并多次赴国家发改委、交通运输部协调汇报,通过资源整合、健全机制、政策支持,让江苏港口“握指成拳”,主动服务国家战略实施和江苏经济社会发展。

从一年应付多次不同部门的检查到“综合查一次”就搞定,再到享受“扫码入企”的服务,如何切实给企业减负,不仅见之于代表提出的建议,更体现在有关部门落实建议的有力回应里。今年,省司法厅开展了规范涉企行政执法专项行动,重点整治乱收费、乱罚款、乱检查、乱查封、违规异地执法和趋利性执法等问题,为企业挽回经济损失。针对张锋等代表围绕涉外法治工作提出的相关建议,368名专业律师组成的省级涉外律师人才库、25家省级涉外法律服务示范律所,正为江苏企业“走出去”提供坚实保障。

当代表建议从纸面到落地,我们听见的是民主监督的回响。高质量办理代表建议是践行全过程人民民主的生动写照,守正创新是持续优化代表建议办理工作的活力之源。省人大常委会将持续加强代表工作能力建设,以更实的举措,同各方深化沟通、形成合力,落实好“内容高质量、办理高质量”、“既要重结果、也要重过程”的工作要求,更好服务全省经济社会高质量发展。

浓郁的民主气氛生动洋溢这一年

——2025年省人大及其常委会会场内外写真

● 人大工作的根系在广袤基层土壤里深深扎根，民主的枝叶在江苏这片沃土上愈加繁茂。

本刊记者 杨昕晨 木羊

民主不是抽象的概念，它生动融入每一次集思广益的审议、每一项回应民盼的决策之中——

天朗气清，冬景宜人。11月25日，省十四届人大常委会第十九次会议在常委会会议厅内如期开幕。从参加全体会议“零距离”现场听取报告，到在分组审议现场沉浸式感受观点的碰撞，旁听此次会议的15位公民目光紧随关乎改革发展和民生福祉的法规从酝酿走向深入讨论的关键环节，“过去对法规的理解多是出台后的条例内容，原来法规从文本到落地，承载着沉甸甸的民众期盼和民意力量。”

一年来，像这样的鲜活场景还有很多。精心设计的调查问卷，记录着百姓的意见和诉求；代表委员行走在田间地头，执法检查 and 专项监督有力度更有温度；巷陌间代表履职家站内，民情与民意充分流动……这些发生在省人大及其常委会会场内外点点滴滴的民主实践，充满了生机与活力。

这背后，是刀刃向内的改革勇气，是机制创新的探路实践。翻阅去年底省人大常委会研究确定的人大领域深化改革十项重点任务清单，随着法规草案民意征集、立法听证、省人大常委会专项监督、公民和外国友人旁听省人代会和常委会会议等事项在大家的共同努力和积极探路之下，一步步从写在纸上的部署变成落在地上的实践，人大工作的根系在广袤基层土壤里深深扎根，民主的枝叶在江苏这片沃土上愈加繁茂。

沉下去，履职尽责汇民智

在刚刚召开的省十四届人大常委会第十九次会议上，备受社会关注、直指民生关切的省民营经济促进条

例和省农产品质量安全条例成为常委会组成人员和列席人员讨论的焦点。这两部条例草案经过此次会议审议，在充分吸纳各方意见建议进一步完善后，将提请明年年初召开的省人代会审议。

座谈、调研、论证、协商、发布调查问卷征求社会公众意见……作为2025年重点民意征集项目，两部条例在立法过程中多渠道并行、多方式上阵，只为最大限度听取各方面意见建议。仅民营经济促进条例，就有8900多人参与填写调查问卷并提出2.8万余条意见建议，为高质量起草法规奠定了坚实的民意基础。

细心的委员和列席人员发现，在7月底召开的省十四届人大常委会第十六次会议上，初次提交审议的省农产品质量安全条例草案审议材料中，除常规的法规文本、起草说明等报告外，还多了一份长达39页、总计2.1万余字的报告。

这是由省人大常委会民意征集机构将8800多人参与网上问卷调查，提出的3.2万条意见建议进行汇总分类归纳、整理分析提炼后，形成的关于农产品质量安全相关问题公开征集社会意见建议情况的报告。同时，省人大农业农村委调研组深入田间地头、农贸市场，与果蔬水产等生产（养殖）者、农产品收购批发经营者等座谈交流，针对产地监测措施不健全等16个重要问题提出立法建议。

这些围绕法规草案开展的广泛而热烈的讨论充分说明——民主不止于会场，透过“会外功夫”更能看到全过程人民民主的生动演绎。

法律法规在实际生活中执行得如何？工作中还有哪些问题需要改进？对此，百姓最有发言权。今年，省

人大常委会执法检查组对涉及道路交通安全的4部法律法规实施情况进行检查时,通过“数字人大”平台发布调查问卷,对收回的1172份问卷中反映的意见建议逐条研究,督促相关部门抓好突出问题整改。检查《江苏省基层卫生条例》执行情况,紧扣条文,执法检查组梳理出56个具体问题、35项检查指标,访谈基层医疗卫生机构医技人员、就医患者等百余人次,着力查找影响法规实施的关键症结和深层次原因。

不仅如此,教育、科技、就业等群众关心关注的方面也被及时纳入监督计划,频频出手、持续发力;从去年试点探索到今年围绕文旅深度融合、深化人才体制机制改革等议题,在8个专门委员会全面推开专项监督工作……一年来,民众欣慰地看到,省人大常委会的监督工作更进一步做到百姓心坎上。

放眼实地调研、检查督办一线,总少不了全省各级人大代表认真履职的身影。岁末年终,2025年省政府12类45项民生实事办理“交卷”在即。近期,省人大常委会陆续派出多支队伍,调研民生实事项目实施情况。不同于以往,今年每个调研组均邀请了1位当地社会建设观察点或社会事业发展观察点的人大代表参加。

依托相关领域全国和省人大代表所在单位设立若干观察点,是本届省人大常委会的一项创新举措。在建好用好人大代表经济运行观察点、社会事业发展观察点的基础上,今年,省人大常委会新设立13个社会建设观察点,定期形成分析报告,为省委决策和省人大常委会依法履职提供参考。

如今,这些在代表和群众之间“搭桥铺路”的探索

实践,正与全省1.3万代表“家站点”一同,让民主离百姓近一步,更近一步。

走出去,法治宣传接地气

11月1日,《中华人民共和国法治宣传教育法》正式施行,对推动全民普法工作制度化、规范化、长效化具有里程碑意义。立法的生命力在于实施,有效地宣传解读是法律法规落地的重要前提。这一年,省人大常委会突破“机关内宣传”的传统模式,将法规新闻发布会搬到基层一线,力图让严肃、规范的法条“零距离”对接群众生活的具体场景。

5月30日下午,一场别开生面的省人大常委会办公厅新闻发布会在南京市江宁区综治中心举行,就省十四届人大常委会第十五次会议表决通过的《江苏省预防化解矛盾纠纷条例》,向社会进行发布、作出解读并接受记者提问。

这在江苏人大历史上还是头一次:法治宣传走出人大常委会机关,面向基层干部和群众宣传解读。参加新闻发布会的不仅有相关部门负责同志、媒体记者,还有基层工作者和群众代表,如此既能深入倾听一线声音,也有利于将法规政策精神精准传递至基层治理最前沿。

为何选择在此处举行发布会?综治中心在预防化解矛盾纠纷中发挥着关键作用,不仅是矛盾纠纷集中显现的地方,更是法规最应当宣传到、施行好的地方。

哪里有矛盾纠纷发生,哪里就有人民调解员的身影。目前,全省共有人民调解委员会2.56万个,人民调解员10.3万余人。他们扎根基层,充分发挥人民调解“第一道防线”作用,有效预防和化解了大量矛盾纠纷。

发布会上,除了记者频频提问,受邀参会的人民调解员也问出了心中疑惑——“我是江宁区人民调解委员会派驻到江宁区矛盾纠纷多元化解‘一站式’平台的一名人民调解员,我注意到,条例第五章明确保障监督,请问能否介绍下在调解员的保障方面有哪些具体规定?”随后,有关部门负责同志进行了详细解答。

4个月后,9月30日,江苏标志性的公共文化场所——南京图书馆内同样迎来了由省人大常委会办公厅举行的《江苏省公共图书馆条例》新闻发布会。

作为民生服务的重要窗口,公共图书馆的服务水



平,直接关系人民群众切身感受。在弥漫着书香的发布会现场,立法者、记者与读者代表济济一堂,围绕条例内容热烈互动。两位读者代表分别围绕“提升图书馆服务质量的具体规定与举措”、“智慧图书馆建设”等内容展开提问,均得到详细回答。

作为一部具有江苏特色的文化领域专门性法规,《江苏省公共图书馆条例》的施行,将进一步优化我省公共图书馆管理运营机制,为群众提供更加优质的公共文化服务。而将新闻发布会开进图书馆、办在读者身边,更是一次别具特色的普法实践,是对条例制定初衷的生动回应,有助于推动公共图书馆资源真正下沉。

11月28日,省人大常委会办公厅在南京师范大学举行新闻发布会,就刚刚通过的《江苏省促进科技成果转化条例》向社会进行发布、作出解读并接受记者和科技工作者提问。

从基层综治中心到图书馆再到高校,走出去的脚步越来越实。这一年,省人大常委会创新改变新闻发布会召开地点,探索法规宣传解读新途径,把宣讲台搭在最贴近群众的地方,把麦克风交给基层干部和群众,让法治宣传更加接地气、入人心,也进一步拉近人大与群众的距离。

请进来,公民参与“有渠道”

1月19日,江苏人民大会堂内,一幕蕴含民主气息的画面被定格:19位公民及7位在苏外国友人应邀旁听省十四届人大三次会议开幕会。这在江苏省人代会历史上尚属首次。

这一创新之举源于省人大常委会为扩大公民有序政治参与,积极宣介人民代表大会制度和江苏经济社会发展成就,专门制定《公民、外国友人旁听省人代会和常委会会议办法》并付诸实践,推进省人大及其常委会会议公开。

开幕式结束后,旁听者被请进专设的座谈会会场,与省人大常委会领导面对面交流。19位公民围绕江苏经济社会发展以及旁听活动提出意见建议,7位外国友人畅谈参会感受以及对江苏发展、江苏人大工作的意见建议。

借助旁听人代会开幕会这一创新形式,公民深切体会到投身国家政治生活的使命感与自豪感;透过省

人代会这一观察江苏、读懂江苏的重要窗口,外国友人同样亲身感受到中国以及江苏的民主开放氛围。

旁听结束后,公民代表激动地表示:“以前觉得人大会议很遥远,现在亲身参与,才知道每一部法规、每一项决策都离不开群众的声音。”这种开门议事的做法,既保障了公民的知情权、参与权、表达权,也让人大工作更具透明度和公信力,赢得社会各界广泛好评。

人民代表大会制度的本质是保障人民当家作主。拓宽公民有序政治参与渠道,是践行全过程人民民主的关键举措。大门越敞越开,公民参与的渠道也将愈发多元。省人大常委会不仅在省人代会上敞开大门,还常态化邀请公民旁听常委会会议,让更多民众有机会身临其境地感受民主决策的过程。

“凡年满十八周岁且具有完全民事行为能力,在江苏省居住或者工作的公民均可报名……本次采用网络申请报名方式。”6月23日,省人大常委会办公厅发布公告,向公民开放江苏省十四届人大常委会第十六次会议旁听申请。近百份申请中,15位来自不同地区、行业和领域的公民受邀旁听。7月28日,他们旁听了第一次全体会议和分组审议,并在《旁听会议意见建议表》上留下建议。这也是江苏省人大常委会历史上首次邀请公民旁听常委会会议分组审议。

9月底,省十四届人大常委会第十七次会议期间,南京大学的4名师生受邀旁听,直面会议实况,沉浸式参与其中。对他们来说,这一刻,民主不再只是课本上的抽象名词,而是可目睹、能参与的生动实践。

在分组审议现场,师生们认真聆听常委会组成人员就各项议题展开的热烈讨论,不时记下独到观点与精彩发言。一位旁听的学生由衷感慨:“课堂上学习的‘全过程人民民主’,在会议现场变成了可感可知的现实体验。在旁听中,我了解到省人大常委会会议流程,切实体会到全过程人民民主的真实性。”

一扇扇大门向外敞开、一次次互动真诚入心,公民有序政治参与的渠道越来越宽,推进民主实践创新的步履越走越实,人民当家作主的认同感、获得感愈发真切。未来,随着省人大常委会的大门越开越大,更多不同地域、不同群体的公民将有机会走进会议现场,共同写下省人大常委会民主实践的生动注脚。

主动精准监督守护“人民家产”

——全省人大开展村(组)集体资产管理情况监督工作交流会侧记

● 勇涉改革深水区,有力有序推动乡镇国有、集体资产监督从“填空白”迈向“深融合”。

本刊记者 赵杨洋

在砥砺奋进的美丽江苏,乡镇人大督促政府有效盘活利用乡镇闲置低效土地、房屋等“沉睡”资源,不仅为高质量发展增添动力活力,更见证着全省人大持续深化人大领域改革的力度和成效。

加强国有资产管理监督,是党中央交给人大的一项重要任务。为依法守护好人民群众的共同家产,打通人大国有资产监督的“最后一公里”,去年,省人大常委会召开全省人大监督乡镇国有和集体资产管理情况现场会,随后出台《关于试点建立乡镇人民政府向乡镇人民代表大会报告国有和集体资产管理情况制度的指导意见》,将强化乡镇人大对乡镇国有和集体资产管理监督纳入第一批人大领域深化改革十项重点任务,组织推进落实。

“这份指导意见重点突出、程序清晰,有了它,我们镇人大在开展这项监督工作时就能心中有数了。”随时查阅去年省人大常委会出台的指导意见,如今已成为乡镇人大主席工作的常态。截至今年8月,全省13个设区市、95个县(市、区)已全面开展此项工作,60%的乡镇(街道)建立了报告制度。

改革,似破晓之光,如长河奔涌。去年党的二十届三中全会对进一步全面深化改革、推进中国式现代化作出战略部署。今年党的二十届四中全会再次强调,“十五五”时期经济社会发展必须以改革创新为根本动力。

人大工作与时代同步伐、与改革同频率。10月30日至31日,全省人大开展村(组)集体资产管理情况监督工作交流会在镇江召开。会前,省人大常委会常务副主任、党组副书记樊金龙在镇江开展现场调研并提出工作要求。省人大常委会副主任夏心旻出席会议并讲话。



去年为乡镇资产、今年为村组资产,相隔一年多的时间,省人大常委会紧盯“老百姓身边的资产监督”这一课题,勇涉改革深水区,先后两次在镇江丹阳组织与会人员现场观摩、分享交流,为大家理清思路,拓宽视野,进一步强化做好国有、集体资产管理监督工作的信心和决心,有力有序推动乡镇国有、集体资产监督从“填空白”迈向“深融合”。

改革不歇脚 再次填补监督“空白”

乡镇国有和集体资产管理监督既是一项专业性较强的工作,也是一项具有创新性的探索实践。

自去年6月全省人大监督乡镇国有和集体资产管理情况现场会召开以来,全省各级人大推动乡镇国有和集体资产监督从“点上试”到“全覆盖”。目前,全省乡镇一级的资产管理已经逐步规范、质效不断提升。

这项创新之举,其背景是2017年底出台的《中共中央关于建立国务院向全国人大常委会报告国有资

产管理情况制度的意见》。2018年,根据党中央统一部署,地方各级党委建立了本级政府向人大常委会报告国有资产管理情况的制度。至此,从全国到省、市、县(市、区)四级人大常委会纵向联动,推动国有资产管理情况报告制度不断完善、结出硕果。具体实践中,“人民家产”向人大报告尚未落实到乡镇最基层。如何将这一制度延伸至乡镇,推动人民身边的“家产”真正为民所用,成为基层人大运用监督职权守护乡镇资产的重要课题。

2022年7月起,镇江市人大常委会从导墅镇探路、丹阳市试点再到全市推开,首创乡镇政府向乡镇人大报告国有和集体资产管理情况制度,填补了人大监督乡镇国有和集体资产制度的“空白”,总结形成的经验做法在去年的全省人大监督乡镇国有和集体资产管理情况现场会上全面推广。

能起底监督乡镇集体资产,为何不将目光延伸至最基层的村组资产?江苏乡村经济较为发达,经历村组合并、乡镇企业改制,以及大力实施脱贫攻坚和乡村振兴战略之后,村组积累了相当规模的集体资产,在清查核资、盘活利用、规范管理等方面有不少工作要做。

循着深化改革的大政方针,镇江市人大常委会认真研读今年5月1日起施行的农村集体经济组织法以及《江苏省农村集体资产管理条例》,进一步细化依据后,明确把集体所有的土地、建筑物、资金等8类农村集体资产纳入村组集体资产报告范围。试点再次从丹阳开始并向全市推开,因村施策、由简到繁,逐项扩大报告范围、充实报告内容,再创乡镇政府向乡镇人大报告村(组)集体资产管理情况制度,再填人大开展资产管理监督“空白”。

樊金龙充分肯定镇江各级人大牢牢抓住“老百姓身边的资产监督”这个课题不放松,探索推动人大监督向村(组)集体资产延伸的工作成效。他指出,建立健全农村国有和集体资产管理情况人大监督制度,是基层人大强化政治担当、履行法定职责、打通国有资产管理“最后一公里”的重要举措,是践行全过程人民民主重大理念的创新实践。他强调,要通过持续深入监督,推动创新集体经济形式、盘活农村集体资产,推动加快工业园区转型、增强“造血”功能。

此次召开的全省人大开展村(组)集体资产管理情况监督工作交流会,不仅展现出镇江市人大常委会将“人民家产”监督到“底”的魄力和韧劲,更彰显出全省人大持续推进这项改革任务的决心和干劲。

探寻新路径 持续守牢守好“人民家产”

守牢守好“人民家产”,摸清家底是基础也是关键。开展乡镇国有和集体资产监督试点工作以来,全省各地均将厘清“家产”作为乡镇人大监督国有和集体资产的第一项任务,摸清了乡镇一级的家底。

对于面广量大、历经多轮改制变迁的村组家底,开展村(组)集体资产管理情况监督工作同样要先“门儿清”,算清村组集体资产的明白账。

“我们把农村集体资产按类别进行精确统计、精准监督,其中,尤其注重把国家为脱贫攻坚和乡村振兴投入形成的资产作为专门类型,进行专项摸排登记,建立管理台账。”镇江市人大常委会主任李健介绍,目前镇江全市562个村(社区)累计盘点清查出村(组)集体资产173.46亿元,全部登记造册,完成村(组)集体资产的大起底。

为做到图清账明,镇江市农业农村局依托江苏省“苏智农经”平台,将清查结果全部录入系统,为每宗资产资源生成电子身份证,同步关联财务管理模块和江苏省农村产权交易平台,实现农村集体“三资”动态更新、闭环管理。

人大的主动监督、精准监督,不仅帮助基层政府在较短的时间内全面摸清了资产家底,而且在实践中总结出了富有成效的工作方法。

交流会上,《守护村组集体资产、助力乡村全面振兴》的专题片详细介绍了“镇江经验”中的“1234”监督工作体系,即压实“一个责任”,督促和指导乡镇人大依法履行法律赋予的监督职责;用好农村集体财产智慧监管平台和农村产权交易信息服务平台“两大平台”;构建由农业农村部门、镇政府,以及村书记和村会计组成的市镇村“三级体系”;建立组织领导、资产报告、协同联动、监督闭环“四项机制”。

明确“工作法”后,镇江市人大常委会进一步将监督的环节、报告的重点、规范的流程以制度的形式固化下来,出台《关于建立镇人民政府向镇人民代表大会报

告村(组)集体资产管理情况制度的指导意见》。

“有制度撑腰,我们就敢奔着问题去。”一时间,全市形成了积极支持试点、共同推进试点的生动局面——丹阳、句容、扬中结合自身实际制定指导意见,丹阳还绘制了详细的村级集体资产报告制度流程图,明确标注出关键点、注意点;京口区编辑的“农村‘三资’应知应会明白书”,得到基层干部的交口称赞。

值得关注的是,镇江在开展试点工作之初,便充分发挥人大代表作用,尤其让由人民群众直接选举产生的县乡两级人大代表与村民面对面交流。“我们构建‘代表+事项’的监督机制,实现代表在‘民情民意码上办’上接受选区村民对集体资产管理情况的反映,并采取代表进‘事格’等点对点监督方式,提升代表和群众对资产管理情况的了解程度。”丹阳市人大常委会主任赵立群说,密切代表与群众的联系,能够让试点工作真正办到急难愁盼处、办进百姓愿景里。

实践见成效 激活乡村振兴新动能

一镇一韵,一村一景。穿行于丹阳市的乡镇间,一幢幢房屋、一座座工厂、一片片土地正以全新的姿态服务社会、助力发展。

走进位于丹阳东部的山清水秀旖旎地、生态宜居幸福村——曲阿街道建山村,连绵的山丘赋予这里优美风光的同时,曾经一度阻断了村里的发展道路,部分土地、农房被长期忽视和闲置。

人大街道工委通过调查研究和组织各级人大代表现场走访,建议整合山地资源,服务乡村发展。当地村党委通过土地承包增收、乡村提档升级、实施项目带动等集体资产盘活形式,将生态农业与特色旅游相结合。去年,村民人均年收入约为3.6万元。

水滴石穿,随着一处处闲置资产被高效利用,一个个事关村里发展的难题得以解决,这些发生在家门口可观可感的变化,得到了村民们发自内心的认可。

陵口镇郑店村将25.83亩集体土地使用权作价入股,新建丹阳市农资社会化服务运营中心,每年为村集

体增加集体经济收益10万元;云阳街道大圣村通过新建曹庄厂房、提档升级原睦巷医务室等,盘活村集体存量闲置、低效资产11处……在丹阳,一幅乡村“旧貌换新颜”的奋进图景徐徐铺展在与会人员的眼前。

在大家看来,丹阳农村集体资产结构在江苏很有代表性,即镇村组三级集体资产门类齐全、量大分散,且村组集体资产多于乡镇。“一分一厘,皆为‘人民家产’。其一系列监管创新模式,同样适用于其他地区。”

放眼全省,南京形成一个工作方案、一支专业队伍、一套资产清单的“三个一”工作机制;淮安编制《镇街国有和集体资产管理情况报告指引》,建立分层分类的资产底数、资产盘活、问题资产清单;泰州确立“1+1”工作格局,把乡镇国有和集体资产管理监督与乡镇“同级审”、人大“同级督”相结合……各地人大正有条不紊地开展乡镇国有和集体资产管理情况监督工作。

再向前一步,将监督触角延伸至最基层的村组资产,不仅是人大的又一次创新举措,更是一项推动乡村振兴、增进民生福祉的改革实践。交流会结束后不久,盐城便召开全市座谈会,推动村(组)集体资产管理监督工作陆续开展;苏州市相城区人大调研组再次前往丹阳,学习交流工作经验……积极稳妥地在全省将这项工作做起来、推下去,需要各级人大共同探索、有序推进。

正如夏心旻在交流会上所指出的,要充分认识开展村(组)集体资产管理情况监督的重要意义,准确把握工作重点,将厘清“家底”作为人大监督的首要工作、把提升资产管理质效作为人大监督的主要任务、把建立资产报告制度作为人大监督的重要抓手;探索开展村(组)集体资产管理情况监督工作的方法路径,把握基本原则,坚持实效导向,加强基层力量,发挥代表作用,有序推进监督,推动村(组)集体资产保值增值。

坚持守正创新,是改革的本质要求。又一次充实基层人大监督工作的创新实践,必将强化全省人大以依法高效履职行权展现助推高质量发展的人大作为、共绘乡村振兴壮丽图景,切实提升人民群众的获得感、满意度!



从国家公祭保障到公共法律服务的立法探索与实践

孙勇

历史与当代交织,责任与使命共融,笔下的法律条文不仅是规则,更是对时代的回应。作为江苏省人大代表和江苏三律师事务所律师,我先后参与了《南京市国家公祭保障条例》、《江苏省公共法律服务条例》等地方性法规的起草工作。回顾这段历程,我深刻体会到地方立法在国家治理现代化中的重要作用,以及法律工作者在立法过程中的责任与担当。

时代呼唤与法治需求

两部法规,一部关乎历史记忆与国家尊严,一部关乎公共服务与百姓民生,共同彰显了地方法治建设的不懈探索。

《南京市国家公祭保障条例》的诞生源于强烈的现实需求和深厚的历史背景。2014年2月27日,十二届全国人大常委会第七次会议通过决定,将12月13日设立为南京大屠杀死难者国家公祭日。而在全国人大常委会立法后的几年间,未有进一步实施细则出台。南京作为南京大屠杀发生地,日本侵略者的暴行给南京人民留下了永久的伤痕。为了不忘这段历史,也为了珍爱和平,南京市人大常委会作出了立法决定。

《江苏省公共法律服务条例》的制定则基于不同的社会需求。2011年11月,江苏省第十二次党代会在全国率先提出要“加快构建覆盖城乡的公共法律服务体系”。经过十多年的探索实践,逐步形成了具有江苏特色的“一条主干”+“四张网”的公共法律服务体系。但我在履职中发现相关政策文件效力层级较低,刚性约束力不强,新情况、新问题又不断出现,需要通过地方立法作出顶层制度设计。于是我带领律所工作人员自费前往南京、苏州、常州和淮安等地调研。省公共法律



服务体系建设虽然取得了重要进展,但仍存在着发展不均衡等问题。从每万人拥有律师数量这一指标来看,南京、苏州、常州地区分别达到8.5名、4.2名、3.9名,而盐城、淮安、宿迁等地才分别为1.48名、1.76名、1.77名。各地政府购买公共法律服务的制度尚未全面规范建立,特别是乡镇(街道)公共法律服务中心(站)大部分依托司法所,没有独立的接待服务场所,缺少专职公共法律服务的工作人员,承担了较多的司法行政职能工作。一些地方部门对公共法律服务的认识不足,宣传力度不够,遇有法律问题,大部分群众还是习惯于求助信访、公安等部门,公共法律服务资源没有很好地发挥作用。

创新探索与实践耕耘

《南京市国家公祭保障条例》的起草开创了多个江苏立法先河。

这部法规是省内首部由人大委托律师团队起草的法规。2018年5月22日,我和同事到南京市人大常委

会机关正式接受委托,此时距当年国家公祭日不到7个月。这期间,法规草案还需经市人大常委会两次审议和省人大常委会审查批准程序。对立法来说,时间极为紧张。我们用了整整45个昼夜,参考了200多万字的立法资料,形成了约14万字的立法前评估报告。时间紧迫,在市人大组织下,我们先后召开76场座谈会,征求72个街(镇)、227个村(社区)及基层立法联系点意见。听取283名市人大代表、1347名区人大代表、16000余名各界群众等群体意见,收集立法建议400余条。我们在南京市11个区发放了2200份民意调查函,覆盖社会各界群众。从社会反映看,78.1%的被调查人认为有必要出台保障公祭活动与场所的地方性法规。

《江苏省公共法律服务条例》的制定同样注重广泛听取意见。作为省人大常委会基层立法联系点之一,三法律师事务所在《江苏省电动自行车管理条例》、《江苏省公安机关警务辅助人员管理条例》等法规制定期间,省人大常委会专门上门听取意见建议。这一做法也成为近年来的常态。面向全社会的民意征集工作越来越常态化制度化,基层立法联系点设置越来越多,群众的意见原汁原味直达立法机关,全过程人民民主重大理念越来越得到充分展现。2019年,我在省十三届人大二次会议上提出“关于加强我省公共法律服务体系建设保障的建议”。经省人大常委会决定,将该建议列为2019年度重点督办建议。2020年省人代会上我领衔提出了《关于制定〈江苏省公共法律服务体系建设促进条例〉,进一步提升我省公共法律服务体系建设水平的议案》,被省人大常委会采纳并列入立法计划。2022年12月1日,《江苏省公共法律服务条例》正式施行。

问题导向与制度创新

《南京市国家公祭保障条例》作为创制性立法,没有样本可供参考,哪些条款应该列入?我们着重解决了以下几个关键问题:这部法规既详尽保障公祭日当天,明确“举行国家公祭仪式鸣放警报时,除了正在执行紧急任务的特种车辆、正在从事特种作业的人员以外”,“在主城区道路上行驶的机动车停驶鸣笛致哀一分钟,火车、船舶同时鸣笛致哀”,其他人员“就地默哀一分钟”;也保障全年,建立了对国家礼仪活动的长效

治理机制,要求“市教育行政主管部门应当将国家公祭主题教育纳入本市中小学地方课程,组织教材编写”。针对社会上一度出现的宣扬、美化侵略战争和侵略行为,条例“禁止任何单位和个人歪曲、否认南京大屠杀史实,侮辱、诽谤南京大屠杀死难者、幸存者,编造、传播含有上述内容的有损国家和民族尊严、伤害人民感情的言论或者信息”,并在法律责任部分明确“构成违反治安管理行为的,由公安机关依法给予治安管理处罚;构成犯罪的,依法追究刑事责任”,对宣扬、美化侵略战争和侵略行为划定法律红线,作出详细规定。

《江苏省公共法律服务条例》则解决了公共法律服务体系建设中的多个难点:条例明确了公共法律服务的内涵和外延,规定公共法律服务“是指为了保障公民、法人和其他组织在社会公共生活中的法律服务需求而提供的公共法律服务设施、服务产品、服务活动以及其他相关法律服务”。条例明确“县级以上地方人民政府应当将公共法律服务纳入国民经济和社会发展规划以及法治建设、公共服务等相关专项规划”,强化了政府责任。条例对实体、热线、网络“三大平台”建设和运营管理作了具体规定,要求“省、设区的市、县(市、区)、乡镇(街道)应当设立公共法律服务中心,村(居)应当设立公共法律服务室”。

国家肯定的法治价值

《南京市国家公祭保障条例》的制定和实施,获得了国家层面的高度认可。出席当年国家公祭日活动的时任中共中央政治局委员、全国人大常委会副委员长王晨,专门前往南京市人大常委会机关调研,在全面了解《南京市国家公祭保障条例》制定通过情况后表示:“这部法规社会关注度高,反映积极正面,为南京市国家公祭活动的举行提供了有力法治保障,是将社会主义核心价值观融入法治建设的实际举措,对其他地方立法具有示范带动作用。”这一评价不仅是对我们立法工作的充分肯定,也为条例的价值和意义作出了权威的注解。

2018年12月13日,《南京市国家公祭保障条例》生效后,中央和地方主流媒体都进行了报道宣传并给予了肯定。江苏省广播电视总台制作的《〈南京市国家公

祭保障条例》是怎样炼成的》节目,获得了中国新闻奖电视消息一等奖。《〈南京市国家公祭保障条例〉立法前评估与草案起草》在南京市第六届社科决策咨询优秀成果评奖中获得一等奖。此外,该条例还入选了中国法学会立法学研究会、浙江立法研究院首次在全国范围内组织评选的“地方立法十大范例”。评审专家认为,这部法规是“专门保障国家重大活动的地方性法规,是在全国范围内唯一将‘默哀一分钟’写进法规的地方立法”。通过条例的制定和贯彻实施,为国家公祭活动筑起了一道坚实安全防线,确保历史真相得以铭记、民族尊严得以维护。

价值彰显与经验积累

通过参与这两部法规的制定工作,我获得了许多宝贵的立法经验与启示。

立法工作必须坚持党的领导、人大主导和社会共同参与。《南京市国家公祭保障条例》制定过程中,始终坚持重要事项及时向市委请示报告,记得在立法调研阶段,市人大常委会党组就立法指导思想、主要制度和核心条款等重大事项向市委作了专题汇报。

立法过程需要广泛听取民意。两部法规的制定都充分听取了社会各界的意见,这不仅有助于提高立法质量,也使法规出台后更能得到社会的认同和遵守。《南京市国家公祭保障条例》制定前实地开展问卷调查,形成的《南京市公民“国家公祭”意识调查报告》显示,绝大多数的被调查者认为有必要出台保障公祭活动与场所的地方性法规。



地方立法要注重突出特色和有效管用。江苏立法工作的一大亮点就是在全国率先提出“不抵触、有特色、可操作”的九字方针。从地方立法模式和内容上来看,江苏不少具有创新引领意义的做法和亮点在全国推广。律师可以在地方立法中发挥重要作用,律师的法律素养、实践经验、社会责任感,以及行业的高组织度、职业广泛的社会接触,使律师团队在立法起草工作中具有独特优势。我记得时任南京市人大法制委主任委员姚正陆讲:“不管是过程还是结果,都表明了委托律师起草这部法规的做法是正确的。”

法治进程与民主深化

回顾这两部法规的制定过程,我对我国立法工作的发展趋势有了更深的认识。

立法质量要求越来越高。新时代以来的立法工作,不仅省市立法数量大幅提升,许多领域走向“有法可依”,而且立法质量更高、审议更严。现在在分组审议现场,每个议题均有常委会组成人员带头作重点发言,其他委员作补充发言。

立法机制不断创新。《南京市国家公祭保障条例》出台后,南京市人大常委会作出决定,要求今后重大地方立法项目都必须进行立法前评估。南京市人大常委会还为每名委员聘请一位法律顾问,来提升审议的专业性。

立法与改革决策衔接更加紧密。近年来,江苏在全国推出了20多部具有率先意义的创新立法,以法治方式不断促进经济社会发展。这些立法不仅解决了当下的实际问题,也为国家层面立法积累了经验。

参与这两部条例的起草工作,是我律师生涯中难得的经历。每当我走进侵华日军南京大屠杀遇难同胞纪念馆,或是看到公共法律服务中心里群众获得急需的帮助时,我深深感到立法工作背后的千钧重量。

法律从来不只是冰冷的条文,更是对历史的铭记、对和平的守护,是对公平正义的追求、对群众关怀的体现。从南京到江苏,从国家公祭保障到公共法律服务,我和三法律师事务所将继续在立法道路上探索前行,用专业和责任贡献更多法治力量。

(作者系省人大代表、江苏三法律师事务所主任)



苏州人大：高质量立法引领地方治理现代化

陈泽亚 张思静

1993年，苏州被国务院批准为“较大的市”，依法获得地方立法权。2015年立法法修改以来，苏州市人大及其常委会乘势而上，依法立法，十年间立法供给能力持续跃升——累计制定地方性法规30件、修改53件（次）、废止14件，立法数量占过去32年立法总量的43%。一批标志性立法成果接连涌现，《苏州市太湖生态岛条例》入选全国首届“地方立法十大范例”，生活垃圾分类管理、供水、数据、城市更新、中小学生心理健康促进等多部法规入选全省设区市立法精品培育工程。积极总结提炼“新时代地方立法五大要领”，得到全国人大常委会法工委、中国法学会立法学研究会以及著名专家学者、权威媒体等多方关注与肯定。

苏州地方立法围绕为新时代地方治理现代化树立标杆，书写了地方立法引领治理高质量发展的鲜活样本。

聚焦中心工作 激活发展动能

从智能制造车间到低空经济云端，从科技创新促进到知识产权保护，苏州敏锐把握新质生产力发展机遇，以立法为笔，在新兴领域写下勇于突破、敢为人先的“苏州答案”，为产业升级筑牢制度根基。

2023年10月，全国首条满足车路协同式自动驾驶等级的全息感知智慧高速公路测试路段在苏州相城投用，无人重卡成功完成预设驾驶测试。这一突破的背后，正是《苏州市智能车联网发展促进条例》的支撑——该法规从产业发展、基础设施建设、推广应用到安全保障作出全链条规定，既支持龙头企业牵头组建创新联合体攻关前沿技术，又建立人才引进与激励机制，为产业注入强劲动力。

面对数字经济浪潮，《苏州市数据条例》进一步突破创新，率先对公共数据、企业数据和个人数据进行系统规范，探索以人为本的个人数据管理模式，同时关注特殊人群需求以消弭数字鸿沟。法规实施后，苏州数字孪生古城、中国移动长三角（苏州）汾湖智算中心等项目加速落地，2024年全市数字经济核心产业增加值占GDP比重达16.6%，立法赋能成效显著。

目前，苏州已集聚低空经济产业链企业超500家，产业规模突破400亿元，覆盖“低空制造—低空飞行—低空保障—综合服务”全链条。《苏州市低空经济促进条例》的出台恰逢其时，为抢占产业新赛道、打造“天空之城”提供有力法治保障。

水深则鱼悦，城强则贾兴。《苏州市优化营商环境条例》将“苏州企业家日”写入法规，完善市场化、法治化、国际化营商环境，助力苏州连续5年入选全国“万家民营企业评营商环境”最佳口碑城市。

筑牢古城根基 赓续江南文脉

作为全国首批历史文化名城，苏州古城历经2500多年仍坚守春秋时期原址，保持“水陆并行、河街相邻”的双棋盘格局与小桥流水、粉墙黛瓦的独特风貌。

为守护这座“活着的古城”，苏州市人大常委会打出立法“组合拳”：以《苏州国家历史文化名城保护条例》为统领，构建“政府主导、社会参与”的保护机制，在此基础上，《苏州市古城墙保护条例》、《苏州市大运河文化保护传承利用条例》等专项法规相继出台，与古村落、古建筑、古树名木、园林、昆曲保护等10多部法规共同形成“1+N”古城立体保护体系，为“活态保护”提供法治支撑。

2021年苏州入选全国首批21个城市更新试点城市后，苏州迅速总结实践经验，制定《苏州市城市更新条例》，这是苏州历史上首次由市人代会审议通过的实体性地方性法规。条例明确“政府统筹、市场运作，多元参与、共建共享”原则，鼓励物业权利人自主更新以推动存量资源提质增效。条例今年6月1日正式施行，既承载着古城焕新的时代使命，也寄托着市民对美好生活的向往。

守护绿水青山 厚植生态底色

夏日的太湖西山岛，万顷碧波间芦苇青翠、荷花绽放，鸟鸣与水声交织成人与自然和谐共生的画卷，这正是《苏州市太湖生态岛条例》实施后的生动写照。响应中共苏州市委“抓紧做好太湖生态岛立法调研”的要求，市人大常委会以“小切口、小快灵”方式，仅用半年就完成条例制定，将金庭镇区域内27个太湖岛屿及水域纳入生态管控，建立绿色绩效考评机制，助力太湖生态岛建设成为低碳、美丽、富裕、文明、和谐的生态示范岛。

阳澄湖作为苏州境内第二大湖泊，既是重要饮用水源地取水口，也是战略备用水源。市人大常委会通

过修改《苏州市阳澄湖水源水质保护条例》，细化污染控制措施与生态补偿机制，让饮用水源地保护和污染防治的地方特色更鲜明，绘就河畅、水清、岸绿、景美的幸福河湖图景。

湿地被誉为“地球之肾”，2018年市人大常委会修改《苏州市湿地保护条例》，从湿地资源普查、监测到保护恢复、资源利用、用途限制及湿地公园建设作出全流程规定，今年再次对该条例进行修改完善。近十年间，苏州还制定生活垃圾分类管理、供水等条例，修改完善禁止猎捕陆生野生动物、危险废物污染防治、城市绿化、禁止开山采石等法规，让生态保护的法治之网越织越密。

聚焦民生热点 增进人民幸福

“以前多个部门轮流检查，还常有重复内容，现在‘综合查一次’就完成所有事项，既提高了行政效率，也给我们减轻了不少负担。”东山雕花楼宾馆负责人的切身感受，正是《苏州市基层法治建设条例》实施后的民生温度。今年7月1日正式施行的该条例，是全国首部基层法治建设地方性法规——在既无上位法参考、又无外地经验借鉴的情况下，苏州市人大常委会反复提炼实践经验、逐条修改，就完善综合治理执行难工作格局、推行“综合查一次”改革、设立专业化矛盾纠纷调解组织、鼓励机关正职负责人出庭应诉等作出创制性规定，受到兄弟城市密切关注。

安全生产关乎群众生命财产安全，《苏州市安全生产条例》应运而生，将具有苏州地方特色的安全生产“六化”经验固化为法规内容，为安全发展筑牢防线。此外，乡村建设条例在省内率先规范农村住房建设，推动乡村风貌提升与基础设施优化；慈善促进条例增强慈善“自我造血”功能；市容环卫、公共汽车客运等领域立法持续推进，从细微处改善民生，不断增强群众获得感、幸福感、安全感。

十年栉风沐雨，十载砥砺前行。每一部法规都是对时代需求的精准回应，每一次立法创新都是法治智慧的生动闪光。站在新起点上，苏州市人大常委会将继续紧扣时代脉搏、聚焦发展需求、回应民生关切，以高质量立法新成效为经济大省挑大梁作出更大贡献！

盐城人大：十年匠心立良法 服务发展惠民生

胡平

2015年7月31日，盐城市被省人大常委会赋予地方立法权。回眸十年立法征程，盐城市人大常委会始终坚持党对立法工作的全面领导，紧紧围绕党中央决策部署、省市工作要求，积极回应人民群众关切，从绿化到湿地、从革命遗址和纪念设施到淮剧、从公共场所配置自动体外除颤器到残疾人保障、从城乡规划到海洋经济，先后制定25部地方性法规，为描绘城市治理现代化的美好图景提供了坚强法治保障。

聚焦改革发展 回应民生关切

“要健全吸纳民意、汇集民智工作机制，把好立法选题关，确保立法项目符合发展所需、群众所盼。”盐城市人大常委会主任、党组书记王荣对立法工作提出明确要求。为此，盐城市人大常委会充分发挥立法主导作用，

完善立法选题民意征集、座谈论证等机制，充分听取相关部门单位、人大代表、群众立法需求，先后确定养老服务、院前急救、优化营商环境等一批符合发展需求、贴近群众生活的立法项目，为高质量编制立法规划、立法计划打下坚实的民意基础。

好生态是民生也是民意。盐城市人大常委会紧贴群众需求，加强生态保护领域立法供给，将《盐城市绿化条例》作为首部地方性法规，农作物秸秆综合利用条例、畜禽养殖污染防治条例等一批特色鲜明的生态领域地方性法规相继实施。现如今，绿色已经是盐城践行新发展理念的主色调，“盐城蓝”、“盐城好空气”更是为人们津津乐道，2024年，盐城空气质量优良天数317天，优良率达86.6%，居全省首位。

盐城作为江苏沿海大市，拥有海岸线582公里，管辖海域面积1.89万平方千米，沿海滩涂面积4550平方千米。为策应市委、市政府关于加快建设海洋强市的决策部署，盐城市人大常委会将《盐城市海洋经济促进条例》作为重点立法项目，加强统筹谋划，深入调查研究，围绕海洋产业发展、科技创新、绿色低碳、开放合作等重点领域作出系统规定，出台全国首部设区市海洋经济综合性地方性法规，努力以法治助力海洋经济高质量发展。

“一老一小”向来备受关注。如何让盐城183万老年人享有高品质的生活，成为了全市关注的焦点。盐城市人大常委会广泛倾听群众呼声，加快《盐城市养老服务条例》立法进程，积极构建居家社区机构相协调、



医养康养相结合的养老服务体系,保障老年人“老有所养、老有所享”。条例被江苏省人大常委会列入设区市立法精品培育工程,自2022年1月1日施行以来,全市已建成养老机构164家、示范性“长者幸福食堂”291个,提供养老床位20582张,年服务老年人就餐超600万人次。

坚持开门立法 广泛汇集民智

“作为一名普通群众,没想到自己关于物业管理的一点建议能写进地方性法规。”阜宁的李爱娟女士在接过盐城市人大常委会颁发的首批立法建议采纳证书时激动地说。为切实发挥“立法直通车”作用,盐城市人大常委会兼顾不同领域、不同行业,在全市设立15个基层立法联系点,率先建立市人大常委会主任会议成员、法制委员会组成人员联系基层立法联系点制度,为每个联系点聘请立法咨询专家,形成了一批具有盐城特色的经验做法,其中,阜城街道基层立法联系点建立“十点百码千员”工作机制获多方点赞。

公共场所配置AED,就是为生命保驾护航。盐城市人大常委会聚焦小切口,在全国率先开展AED领域立法,2.6万多名市民和医疗系统职工通过多种渠道参与立法精品培育工程,“建议加强AED宣传培训,让社会公众熟练掌握急救技能”、“建议弘扬正确价值导向,让施救者无后顾之忧”等一些群众的“金点子”转化成了立法为民的“金钥匙”。关于在公共场所配置自动体外除颤器的决定是盐城市第一部“小快灵”立法,自2023年9月1日施行以来,已在全市公共场所配置4724台AED,成功抢救2名心脏骤停患者,依托红十字会等部门开展急救培训15万多人次,人人懂急救、人人会急救的氛围愈加浓厚。

盐城黄海湿地是太平洋西岸和亚洲大陆边缘面积最大、生态保护最好的海岸型湿地。盐城市人大常委会积极策应市委、市政府关于申报世界自然遗产的决策部署,跟进启动《盐城市黄海湿地保护条例》制定工作,深入沿海6个县(市、区),与湿地保护专家、一线养护工人座谈交流,获取第一手资

料,全面掌握各方立法诉求,探索了一条湿地保护与利用双赢的发展之路。

注重务实管用 提升治理效能

法规制度的生命力在于执行。为此,盐城市人大常委会积极构建地方性法规列入普法、进入执法、融入司法、纳入监督的“四入”工作格局,打通地方性法规实施“最后一公里”。据悉,全市25部地方性法规已经作为普法重点内容、行政执法重要依据、办理公益诉讼以及审理民事和行政案件重要参考,全社会尊法学法守法用法蔚然成风,法治建设满意度持续保持全省前列。

“全市人民法院适用地方性法规办理案件160件,为人民法院依法公正办案提供了有力指引。”盐城市中级人民法院党组副书记、副院长周宏在地方性法规调研座谈会上介绍有关情况。此外,盐城市中级人民法院还专门印发《关于加强盐城市地方性法规司法适用的通知》,注重将地方性法规立法精神融入裁判文书的分析说理,切实发挥司法审判办理一案、教育一片、治理一域的良好效果。在一起饲养动物损害责任纠纷案中,双方当事人情绪激烈,承办法官通过释明《盐城市养犬管理条例》有关规定,最终促成双方当事人和解,实现案结事了。

“小朋友们,盐城是革命老区,素有‘陕北有延安、苏北有盐城’的美誉,现有红色遗址248处,以烈士命名镇村128个。”一名老兵在红色教育路线寻访活动中自豪地向学生们讲述过去的革命岁月。自《盐城市革命遗址和纪念设施保护条例》于2018年12月1日施行以来,全市各级政府突出科学保护和合理利用相结合,修复红色文物3件、革命遗址9处、纪念设施118处,革命遗址和纪念设施的教育传承功能明显增强。

十年立法路,阔步新征程。站在新的历史起点上,盐城市人大常委会将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,树牢人民至上理念,深化立法领域改革,加强重点领域、新兴领域立法,努力开创地方立法工作新局面,为中国式现代化盐城新实践书写更加生动的法治注脚。

学习贯彻党的二十届四中全会精神 为“十五五”发展多作人大贡献

冯岩

党的二十届四中全会对未来五年发展作出顶层设计和战略擘画,是乘势而上、接续推进中国式现代化的又一次总动员、总部署,为党和国家事业发展指明了前进方向,也为做好新时代人大工作提供了根本遵循。宿迁市人大常委会将紧紧围绕党中央决策部署和省委、市委工作安排,立足人大职能,坚持同向发力,为推进中国式现代化宿迁新实践贡献智慧力量。

坚持深学细悟 把握精髓要义

全会就社会主义现代化的历史进程、“十五五”时期的历史方位、未来五年的发展方略提出了一系列新观点新论断,为新征程提供了强大的思想武器。市人大常委会将把学习贯彻全会精神作为当前和今后一个时期的重大政治任务,以党的创新理论最新成果凝心铸魂,自觉把思想和行动统一到党中央决策部署上来。

系统贯通学。原原本本学习习近平总书记重要讲话和党的二十届四中全会公报,与学习习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、习近平总书记对江苏工作重要讲话精神有机结合,牢牢把握人大工作正确方向。研讨交流学。以理论学习“第一议题”制度为牵引,分批组织常委会主任会议成员、专工委办负责同志结合实际深入研讨,开展“加强立法规划和立法审查”、“加强宪法法律实施和监督”等重点课题研究,切实将理论学习成果转化为推动工作的强大



动能。全员覆盖学。构建“党组会议带头学、理论学习中心组集中学、常委会会议专题学、代表培训分批学、机关干部交流学”的学习机制,将全会精神纳入代表小组学习和干部教育培训内容,纳入人大代表讲坛、机关干部讲坛计划,确保全会精神在全市人大系统落地见效。

聚焦法定职责 做实审查批准

发展规划是我们党治国理政的重要方式,也是引领经济社会发展的总纲领。市人大常委会将认真履行法定职责,有力有序推进宿迁市国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要编制、审查等相关工作,确保把市委主张通过法定程序转化为全市人民的共同意志。

精心组织专题调研。锚定“十五五”规划纲要编制调研这一贯穿全年的重要任务,着眼发展全局,围绕优化营商环境、先进制造业发展、促进共同富裕、生态文明建设等重点领域组织调研活动,形成一批高质量研究成果,既为规划编制提供智力支撑,也为审查批准规划纲要做足准备。集思广益问计于民。深化拓展全市五级人大代表“我为‘十五五’规划献良策”活动,在前期广泛建言献策基础上,继续组织人大代表围绕审查规划纲要草案开展集中调研视察,认真听取代表对规划纲要草案的修改意见,为规划纲要编制工作提供坚实民意基础。依法开展审查批准。紧扣市委规划建议部署,严格审查流程,高标准组织初步审查、听取审议专项报告、审查批准等各项工作,保证规划纲要符合市委要求、契合宿迁实际、顺应群众期盼。

立足发展大局 推动规划实施

全会描绘了我国未来五年的发展蓝图,提出了“十五五”时期经济社会发展的主要目标,是必须如期高质量完成的时代答卷。市人大常委会将紧紧围绕市委贯彻落实全会精神的具体部署,统筹谋划“十五五”时期人大工作,更好助力宿迁现代化建设。

高质量推进立法。深入分析研判“十五五”时期全市立法需要,科学编制五年立法规划和年度立法计划,加强产业发展、社会治理、生态文明建设等重点领域、新兴领域立法,急用先行推进“小切口”、“小快灵”立法,按照每年制定4—5部地方性法规的总体安排,持续丰富法规制度供给,真正以良法促进发展、保障善治。高效能实施监督。坚持法定监督、专项监督、集中监督一体推进,深化对国民经济运行、预决算执行、环境状况、财政绩效等法定议题监督,紧盯发展新质生产力、“四化”同步集成改革、共同富裕幸福城市建设等专项工作并加大监督力度,统筹谋划和开展好每年9月份“民生实项目集中监督月”活动,打好人大监督“组合拳”,推动解决制约高质

量发展的突出问题。高水平作出决定。根据市委决策和实际需要,瞄准全市“十五五”发展中带有全局性、根本性、长远性的重大事项,适时就现代化产业体系构建、推进乡村振兴、保障和改善民生等作出决议决定,确保与“一府一委两院”协同一致推进工作。

践行重大理念 聚合代表力量

全会强调,全党全国各族人民要团结起来为实现“十五五”规划而奋斗。市人大常委会将充分发挥人大在密切同人民群众联系中的带头作用,不断深化全过程人民民主宿迁实践,把各方面的智慧和力量凝聚到做好“十五五”工作中来。

持续深化“两个联系”。进一步优化代表“三联”、代表列席常委会会议等制度,建强用好代表之家、代表联络站、代表联系点、代表协同履职活动室“四位一体”特色履职阵地,集成发挥25个基层立法联系点、20个经济运行观察点、24个社会事业发展观察点、20个江苏生态大公园建设观察点等优势,不断健全吸纳民意、汇集民智工作机制,切实做到民有所呼、我有所应。持续开展特色主题活动。进一步深化全市五级人大代表“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动和“我是代表我先行”活动,聚焦助力产业发展提质、助力城乡建设提档、助力基层治理提效、助力民生服务提优“四助四提”,坚持项目化推进、清单化实施、成果化体现,推动学思践行走深走实,引导各级代表立足岗位做标兵、履行职务当先进,凝心聚力助推现代化建设。持续提升议案建议质量。进一步完善议案建议全周期闭环管理机制,依托每年11月份“人大代表议案建议调研月”等载体,围绕“十五五”发展中出现的新情况新问题,组织代表深入调研提出意见建议,深化代表建议“五位一体”督办、协商办理、闭会期间常态化反馈等举措,更好将代表议案建议转化为推动宿迁高质量发展的实际举措。

(作者系宿迁市人大常委会主任、党组书记)



提升履职规范化 推动发展高质量

刘忠华

今年以来,扬州市邗江区人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,依法履职、主动作为,在规范化、高质量上下功夫,不断提升人大工作整体质效,为推动经济社会高质量发展作出积极贡献。

突出思想政治引领,把准方向、坚定自信。把学习党的二十届四中全会精神和习近平总书记重要讲话精神作为第一议题,坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。组织学习习近平总书记《论坚持和完善人民代表大会制度》专题文集,进一步坚定坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度的信心决心。紧紧围绕习近平总书记参加十四届全国人大三次会议江苏代表团审议时的重要讲话,立足人大实际,加强前瞻谋划,准确把握“四个着力点”的丰富内涵和实践路径,不断提高围绕中心、服务大局的精准性、实效性,以高质量履职为“经济大省挑大梁”贡献智慧和力量。

突出服务中心大局,有效监督、有力支持。紧扣“153”现代化产业体系建设,专题监督专精特新企业培育发展工作,重点督办关于提升邗江区新招引制造业项目质态的建议,推动优化招引机制,引导中小企业深耕细分领域,强化创新引领,不断提升区域竞争力。紧盯群众急难愁盼,组织视察重大交通项目建设、教育资源均衡配置情况,专题调研农村人居环境整治等,加大

民生实事监督力度,切实增进民生福祉,不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。强化上下联动,先后围绕乡村振兴“一法一条例”贯彻实施情况开展执法检查,就被撤并乡镇建设发展等统筹推进专项监督、专题调研,联动发力助推城乡融合发展。按照“全覆盖、全口径、全过程”的工作要求,全面建立乡镇国有和集体资产管理报告制度,打通国有资产监督“最后一公里”,守好人民群众共同家底。秉持“寓支持于监督之中”的理念,规范开展履职评议,让评议过程成为改进工作、推动发展的过程。全面落实新修改的监督法要求,拓展监督领域,加强对规范性文件备案审查等监督,确保不缺位、不失位。统筹运用听取审议报告等方式,综合采取第三方评估等,打好“组合拳”,提升监督刚性,增强监督实效。探索建立人大监督与其他监督贯通协调工作方式,更好发挥人大监督在党和国家监督体系中的重要作用。

突出代表作用发挥,密切联系、丰富实践。深入推进“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动,围绕监督法、代表法邀请专家教授辅导解读,组织研讨交流,不断提高人大代表的依法履职能力。坚持“主题讲+传帮带”、“代表讲+人人议”等,办好“人大代表讲坛”,提高代表参与率。建立代表履职活动经费保障制度,完善履职档案,有序推进报告履职工作。围绕代表履职风采和成效,讲好代表故事,激发代表履职活力。用好各类平台载体,丰富和拓展代表联系群众的渠道、方式,引导各级人大代表积极听取群众意愿呼声,推动解决好群众的身边事、琐碎事、烦心事。定期了解平台载体运行情况,着力完善制度机制,扩大群众参与。建立专业代表小组,为产业行业发展赋能。创新推动基层立法联系点、经济运行观察点、民情观察点“三点”融合建设,不断丰富全过程人民民主的地方实践。按照“内容高质量、办理高质量”和“既要重结果,也要重过程”的要求,注重代表建议办前问需、办中问计、办后问效。健全完善区委主要负责人和市人大常委会领导班子成员重点督办、区政府负责人领办机制,加大对进展缓慢、纳入计划解决建议的跟踪督办力度,推动办理工作从答复向落实、从解释向解决转变。

(作者系扬州市邗江区人大常委会主任)



关于江苏省港口一体化体制机制改革的实践与思考

周正雄

党的二十届四中全会明确提出,“十五五”时期经济社会发展必须“坚持全面深化改革”,“以改革创新为根本动力”。《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》强调“推动海洋经济高质量发展,加快建设海洋强国”。中央财经委员会第六次会议提出“有序推进沿海港口群优化整合”的明确要求。为此,江苏要进一步提升港口的区域影响力和竞争力,真正把交通强国、海洋强国这一“国之大事”体现到建设“交通强省、海洋强省、水运大省”上来。

关于港口一体化整合发展的总体要求

《交通强国建设纲要》提出“构建安全、便捷、高效、绿色、经济的现代化综合交通体系”、“统筹铁路、公路、水运、民航、管道、邮政等基础设施规划建设,以多中心、网络化为主形态,完善多层次网络布局”,为新时代交通运输高质量发展指明了目标和方向。中共中央、国务院发布的《关于加快建设全国统一大市场的意见》中提出“完善国家综合立体交通网,推进多层次一体化综合交通枢纽建设”。

现代港口不再是传统的装卸转运场所,而是产业链、供应链的重要节点。面对复杂的国际经济环境和畅通国内大循环的总体要求,需要加快落实国家、省级战略部署,构建以高质量交通为引领的物流体系,尤其是在水运领域重点加快推进港口管理体制和经营主体的一体化整合,破除地方保护主义壁垒,彻底打破省内乃至在区域发展中的内卷格局,推动港口从分散竞争、各自为政向资源整合、优势互补、绿色智慧、安全高效、协同发展的现代化质态转变,推动港口业务向价值链高端延伸,形成新的经济增长点,最终成为世界一流港口。

江苏省港口一体化面临的问题和挑战

江苏作为经济大省,地处长江经济带与沿海经济轴交汇处,拥有优质港口资源和天然水运优势。2024年全省GDP总量13.7万亿元、对外贸易额5.62万亿元,均位于长三角三省一市的首位,港口群作为区域经济发展的重要支撑和对外开放的关键节点,其战略地位日益凸显。

近年来,江苏积极构建协同高效的现代物流服务体系 and “大通道、大枢纽、大网络”的高效运输体系,但受综合交通体制机制改革不彻底、发展存在不均衡不充分等问题的影响,总体呈现出“公路一支独大,铁小、空弱、水散”的失衡局面,难以支撑全省交通高质量发展和现代化建设。

在长期发展过程中,江苏港口也面临着功能布局重叠、同质化竞争严重、资源利用效率低下等突出问题。全省外贸集装箱量巨大,但通过省内港口运输的比例不到20%,省内80%以上的集装箱通过上海港等港口出港。港口资源的分散、周边港口资本渗透等因素,导致江苏省港口集团整合不彻底,面临多而不强的现实困境,难以实现有效的龙头引领。2024年,江苏省港口集团货物吞吐量和集装箱吞吐量仅占全省的15%和35%,而浙江省海港集团同期完成的比例是66%和82%。目前,全省沿海吞吐量较大的港口企业——连云港港口集团、盐城港控股集团均由地方政府控股,内河港口中苏州集装箱吞吐量最大的太仓正和国际集装箱码头有限公司则由企业控股,均未直接与江苏省港口集团进行整合。

面对资源分散的现实局面,必须减少地方同质化竞争,通过体制机制创新,推动全省港口资源从“单打独斗”向协同共赢转变,从数量扩张向质量提升转型。通过以管理体制机制为抓手的一体化整合,推进以海洋港口为核心的“内修外拓”战略布局和交通一体化体制机制改革,完善区域发展协同和统一大市场构建,对内解决陆地经济痛点、对外拓展海洋经济版图,是江苏港口增强龙头功能、改变分散局面的必然出路,对于解决江苏长期存在的交通结构性短板、提升经济大省挑大梁的信心和底气具有迫切的现实意义。

周边省份实施港口一体化整合的成功经验

港口位于“丝绸之路经济带”和“21世纪海上丝绸之路”交汇点,成为“一带一路”的关键节点。改革开放以来,特别是党的十八大以来,沿海各省都十分重视海洋经济发展,把港口资源整合作为重要引擎,进行一体化的体制机制改革,构建现代化的海洋产业体系——

广西在2007年开全国先河,将跨行政区的钦州港、北海港、防城港港三大港口进行资产重组,成立北部湾国际港务集团有限公司,集装箱吞吐量从2008年的33万TEU增长到2024年的900万TEU,年均增长23%。

2019年,山东整合青岛、日照、烟台等7市沿海港口资源,推动港口规划“一盘棋”、资源开发“一张图”、管理服务“一张网”,货物吞吐量从12.7亿吨攀升至2023年的17.1亿吨,稳居全球港口前列,增幅达34.6%。

2016年,浙江组建省海洋港口发展委员会,由省分管领导担任主任,负责海洋经济和海洋港口发展的宏观管理和综合协调,加强发展规划和改革方案实施。在此基础上,孕育出宁波舟山港这一16年蝉联全球货物吞吐量第一的超级大港,这是浙江崛起的真正地理逻辑起点,也是新一轮海洋经济发展的关键信号。数据显示,2024年浙江民营经济贡献全省GDP的67.4%,数字贸易额占全国的38%,区域经济发展与港口深度融合。宁波舟山港散货吞吐量占总量的76%,弥补了上海港缺乏散货码头处理大宗货物这一短板,使浙江港口承接了上海国际航运中心的溢出效应。港口一体化改革让浙江实现了量变到质变的跨越,打造世界唯一单体吞吐量超10亿吨港口,港口连通性指数跃居全球第二。

为此,交通运输部印发《关于学习借鉴浙江经验推进区域港口一体化改革的通知》,向全国推广浙江经验。2024年交通运输部印发《关于新时代加强沿海和内河港口航道规划建设的意见》,明确提出“协同推进区域港口集群化、一体化发展”,将港口跨区域整合作为新时期加强全国港口规划建设的重要任务之一。

结合全国沿海港口近20年的发展经验,推动港口一体化发展模式有利于进一步优化港口合理分工和资源调配,有利于构建更为公平合理有序的市场环境,有利于形成以港口为核心的陆海双向发展示范。

相关建议

江苏是河海联运最具特色的大省,沿海岸线近千公里,分别有连云港港、盐城港、南通港三个沿海港口;

内河高等级航道(含等级航道)里程数为8818公里,里程和密度均居全国之首,各市都有中心港口支撑。为贯彻落实党的二十届四中全会精神和中央财经委员会第六次会议要求,现就推进全省港口资源高质量整合,更好地服务构建新发展格局,提出如下建议:

启动整合方案建集团——建议高位整合全省沿海和内河港口资源,组建独具区域特色的江苏省河海联运港口集团。坚持以资本运作为纽带,以“港产城”联动发展为目标,以“一利五率”经营指标考核为手段,以要素协同错位发展为动能,形成由集团控股沿海港口和内河各市中心港的股权架构,从规划、投资、建设、管理、运营五个方面构建一体化体制机制,按照内河港口网络化、河海联运一体化、港口运营智能化、港航管理现代化的“四化”要求,实现陆海统筹发展新格局。组建后的江苏省港口集团将既是全球最大的港口企业,又是全球最具特色的江河海多式联运港口,与空、铁实现互联互通,大大降低全社会物流成本,有望在长三角世界级港口群中与上海港口、浙江港口共同形成“三足鼎立”之势,对促进内循环、拓展双循环的新格局发挥重大作用。

打造“五新”港口创特色——建议围绕习近平总书记关于“努力打造世界一流的智慧港口、绿色港口”的重要指示,结合江苏省在绿色低碳发展、平安江苏和美丽江苏建设等方面的特色,用好一体化运营发展新优势,力争通过5至10年的实践,建成全球领先

的绿色低(零)碳示范港,实现绿色净港;构建人与自然和谐共生的港口,实现生态立港;不断提升港口信息化、数字化、智能化水平,实现智慧畅港;始终把总体国家安全观落实到港口运营实践中,实现平安护港;树立把港区作为景区打造的发展意识,形成在宏观上心旷神怡,微观上流连忘返的特色景观,实现美丽靓港,系统化创塑绿色、生态、智慧、平安、美丽的“五新示范港”。

加大政策支持保落实——建议在“江苏沿海发展”国家战略和“水运江苏”建设的基础上,以河海联运为着力点,研究出台一揽子更具针对性的水运发展扶持政策。在统筹规划的基础上,着力推动岸线资源集约高效利用和效益最大化,在基础设施、物流园区、口岸服务等发展资源方面优先配置,加快全省港口岸线资源深度整合;策应全国统一大市场建设要求,继续加大港口、航运、物流、仓储、保税、供应链经营等方面的财政税收政策支持力度,进一步降低全社会物流成本,促进内循环更加高效畅通,加快构建国内国际双循环相互促进的新发展格局,全力建设世界一流港口,助力江苏在率先实现社会主义现代化上走在前列。

提供人才支撑强组织——建议在港口集团一体化运营的基础上,统筹建立省级层面港航人才协同管理机制,保障省域内港航专业人员和干部队伍有序流通,深化产教融合型人才培养体系,聚焦党政管理人才、科技创新人才、工程技术人才、市场营销人才、财会金融人才、法务合规人才、一线技能人才7个方面,着力打造新型劳动者队伍,鼓励新时代港口青年挺膺担当,培育更多高质量适应现代化港口建设的社会主义新型劳动者。

江苏港口资源整合一体化发展是顺应宏观经济形势、解决省内现实需求和借鉴周边成功经验的必然选择。通过强化顶层设计、优化资源布局、完善集疏运体系和强化人才体系建设,能够助力江苏打造具有国际竞争力的现代化港口群,以挑大梁的责任担当更好服务全国发展大局。

(作者系省十四届人大代表、江苏盐城港控股集团有限公司高级专务)



紧跟时代步伐 顺应改革要求 为新时代征兵工作提供高质量法治保障

——《江苏省征兵工作条例》解读

刘世峰

特邀嘉宾：

高 波 省政府征兵办主任

冯 雷 省人大常委会法工委委员

2025年11月27日,《江苏省征兵工作条例》经省十四届人大常委会第十九次会议修订通过,将于2026年1月1日起施行。新出台的条例顺应时代发展要求,与时俱进对工作机制、征兵准备、体检政考、役前教育、新兵审定、交接退回以及优抚优待等作了进一步修改完善,加强了组织领导,完善了实施程序,强化了综合保障,明确了法律责任,对于推动新时代征兵工作高质量发展具有重要意义。本刊特邀参与条例修订的两位嘉宾作全方位解读。

问:据了解,我省早在1995年就出台了《江苏省征兵工作条例》,分别在2005年和2015年作过两次修改,最近一次修改距今已经超过10年,此次全面修订是在什么样的背景下开展的?

高波:征兵工作是国防和军队建设的源头工程、基础工程、战略工程。一直以来,我省高度重视征兵工作的立法保障,早在1995年就制定了《江苏省征兵工作条例》,中间历经两次修改,施行30多年来,对保证征兵工作顺利实施发挥了重要作用。随着经济社会的快速发展以及国防和军队改革的深入推进,征兵工作面临新的形势和任务,我省法规也需要与时俱进

修改完善,适应改革发展要求。本次修订,主要基于以下三方面的考量:一是为了贯彻党中央的最新决策部署。习近平总书记对征兵工作高度重视,党的十八大以来,先后多次作出重要指示批示,为新时代征兵工作指明了方向、提供了遵循。党中央、中央军委也对深化兵役制度改革作出了一系列决策部署。本次修订首要就是深入贯彻习近平总书记有关指示批示精神,落实党中央和中央军委的改革要求。二是为了落实上位法的最新规定。现行条例自2015年8月施行以来,距今已经超过10年。在此期间,上位法也进行了修订。2021年,全国人大常委会对兵役法作了修订;2023年,国务院和中央军事委员会对征兵工作条例作了修订。修订后的《中华人民共和国兵役法》和《征兵工作条例》在建立征兵统筹机制、优化组织实施办法、加强征兵综合保障等方面作了许多改进,地方立法也需要跟进完善。三是为了推动我省征兵工作再上新台阶。近年来,我省在新兵征集、义务兵优待等方面出台了一系列政策规定,为征兵工作提供了强有力的政策支撑,有必要通过修改条例将好的经验提炼固化到法规中。同时,对于人民群众关注的阳光征

兵、廉洁征兵、审批定兵、违法惩处等问题,也需要通过修改法规加以解决。

问:原则遵循是条例修订的指导思想,在一定程度上决定法规的体例结构和制度设计。本次修订的工作原则主要体现在哪些方面?

冯雷:本次修订聚焦强军备战,着眼建立平战衔接、快捷高效、创新实用的征兵工作制度。立法主要遵循以下几方面的原则:一是突出政治引领。坚持以习近平总书记关于兵役和征兵工作系列重要指示批示为指导,坚持党对征兵工作的领导,确保立法正确政治方向。二是聚焦强军备战。深入贯彻习近平强军思想,以服务部队备战打仗为导向,以提升兵员征集质量为核心,坚持服从国防需要,确保征兵工作强固国防、向战为战。三是坚持问题导向。着眼解决现实问题,对从征兵准备到退回处理全流程、各环节进行规范和优化,推动建立分工明确、协调有序、流程清晰、运行规范的工作格局。四是注重优化体例结构。按照“承接国家的、删除重复的、保留必要的、增加特色的”工作原则谋篇布局,采用条目式贯通呈现,推动结构更加简约顺畅,内容更加简洁明了。五是体现地方特色。着眼江苏人才大省、兵员大省的特点优势,调整优化入伍、服役、退役等各阶段优待政策;规定重点征集对象服役期间、退出现役后应当享受的优待事项和标准,为部队输送优质急需人才提供政策保障。

问:机构健全、分工明确是做好征兵工作的重要保障。本次修订,在加强征兵工作的组织领导,健全工作机制方面作了哪些规定?

高波:征兵工作涉及军地多部门、横跨多领域,需要加强组织领导、健全工作机制,推动各方切实增强“一盘棋”意识,做到既各司其职,又加强协调配合,合力推动我省征兵工作高质量开展。本次修订,围绕构建省市县纵向贯通、从政府到高校等横向覆盖的征兵组织领导体系,主要作了以下几方面的修改完善。一是明确征兵领导小组和征兵工作办公室的职责。规定省、设区的市、县(市、区)征兵工作领导小组负责统筹协调本行政区域的征兵工作。县级以上地方人民政府组织兵役机关和相关部门组成征兵办公室,负责



组织实施本行政区域的征兵工作,承担本级征兵工作领导小组日常工作。二是明确了相关单位的协调配合职责。规定机关、团体、企业事业组织和乡镇人民政府(街道办事处)应当根据县(市、区)人民政府的安排和要求,办理本单位和本区域的征兵工作。要求普通高等学校、技工院校负责征兵工作的机构协助兵役机关办理征兵工作有关事项。三是强调了相关责任单位的工作职责。规定征兵体格检查、政治考核工作在县级以上地方人民政府征兵办公室统一组织下,由卫生健康部门、公安机关按照各自职责具体负责实施。

问:程序完善是工作规范的重要保障。本次修订对征兵的实施程序有何调整优化?

冯雷:为了进一步规范和促进征兵工作,本次修订进一步优化了征兵工作的组织实施程序,既覆盖了征兵准备、初次兵役登记、体检政考、新兵审定、新兵交接、退兵等全部流程,而且还对重点环节的工作要求作了细化。在征兵准备环节,明确县级以上地方人民政府和同级军事机关根据上级的征兵命令,结合当地经济社会发展以及户籍人口、适龄公民和普通高等学校、技工院校学生的数量等情况科学分配征兵任务,明确优先征集普通高等学校毕业生和对政治、身体或者专业技能有特别要求的兵员。在初次兵役登记环节,要求公安机关根据兵役机关的工作需要,提供本地区适龄公民的名单和其他有关情况,规定对经

过初次兵役登记的男性公民,依法确定应服兵役、免服兵役或者不得服兵役。在体检政考环节,要求征兵办组织卫生健康部门对负责体格检查工作的医务人员开展业务培训,规定公安机关对于确因应征公民履历不清、家庭成员背景复杂等特殊原因无法调查核实,难以形成政治考核结论的,可以提请县(市、区)人民政府征兵办组织有关部门、单位进行会商。在役前教育和新兵审定环节,明确可以通过专题教育、适应训练、心理辅导、问题排查等方式开展役前教育;对新兵审定时公示内容进行细化,规定应当及时向社会公示拟批准服现役的应征公民姓名、年龄、学历、所在乡镇(街道)或者院系、是否为优先征集对象等情况。在新兵交接和退回环节,明确交接新兵采取兵役机关送兵、新兵自行报到以及部队派人领兵、接兵等方式进行,要求新兵起运时地方政府组织欢送;明确退兵办理主体以及退兵结束后责任认定等工作要求,保证退兵工作的严肃性。

问:做好征兵工作离不开有力的政策支持。本次修订在强化政策保障方面有哪些亮点?

高波:发挥政策引导作用,激励有志青年投身国防事业是本次修订的重点。修订后的条例主要从以下几方面强化了政策的支持力度:一是保障征兵工作人员的合法权益。规定被抽调参加体格检查、政治考核工作的人员从事征兵工作期间,所在单位应当保证其在考核评比、职务晋升等方面享受在岗相同待遇。二是消除应征对象的后顾之忧。规定应征公民参加体格检查、政治考核、役前教育,其所在单位按正常出勤对待,不得以此为由扣减其工资、奖金以及各种福利、补贴等,或者解除劳动合同;在职工应征入伍的,所在单位应当在新兵报到前发给其入伍当月的全部工资、奖金以及各种福利、补贴等,劳动合同期限根据服役期限相应顺延。三是强化了入伍对象的优抚优待。要求批准入伍地的县(市、区)人民政府按照规定的标准及时足额发放义务兵家庭优待金,适当提高到军队确定的艰苦边远地区服兵役的义务兵家庭优待金标准。规定征收补偿安置时,应当将士

兵计入家庭人数;落实低收入人口分层分类救助帮扶政策以及赈灾慰问时,同等条件下对士兵家属优先照顾;基层组织依照法律规定筹资筹劳的,应当照顾士兵家庭等。明确义务兵服现役期间获得功勋荣誉表彰的,由批准入伍地的县(市、区)人民政府发放奖励金。四是强化了重点征集对象的激励举措。明确从本省入伍的普通高等学校、技工院校全日制毕业生和在校生产奖励金的发放标准。规定符合条件的退役大学生士兵按照规定享受升学复学、攻读硕士研究生、教育资助、课程免修、转专业等优待政策。五是加大财政支持力度。规定县级以上地方人民政府应当将开展征兵工作所需经费列入财政预算予以保障,专款专用。明确普通高等学校、技工院校开展征兵工作所需经费,列入县(市、区)财政预算予以保障。此外,鼓励和引导社会力量依法通过捐赠、设立基金、志愿服务等方式为军人抚恤优待工作提供支持和帮助;明确符合规定条件的,依法享受税收优惠等政策。

问:做好征兵工作既需要政策引导,也需要法律惩戒。本次修订在法律责任设定方面有什么规定?

冯雷:本次修订不仅强化了政策支持,也完善了法律责任。针对相关违法行为,主要规定了以下几方面的法律责任:一是明确相关违法行为的罚款幅度。对拒绝、逃避兵役登记、征集服现役,新兵拒绝履行职责或者逃离部队,相关单位妨害征兵工作等违法行为,细化了上位法规定的罚款具体额度。二是取消相关待遇。规定新兵以逃避服兵役为目的,拒绝履行职责或者逃离部队,被军队除名、开除军籍或者被依法追究刑事责任的,由县(市、区)人民政府按照规定取消相关待遇。三是对严重违法行为实行从业限制和联合惩戒。规定应征公民拒绝、逃避征集服现役,拒不改正的,依法不得录用为公务员或者参照公务员法管理的工作人员,不得招录、聘用为国有企业和事业单位工作人员,两年内不准出境或者升学复学,纳入履行国防义务严重失信主体名单实施联合惩戒。

开拓创新勇担当

——记省人大代表王子纯

● 用坚实的履职脚步丈量民情、了解民意、回应民声。

本刊记者 张明盼

“我们不要研究未来做什么，而要研究今天做什么才有未来。”

对工作和生活有这样感悟的，是一位农民出身、古稀之年却依然奋战在一线的企业家——王子纯。他是江苏东强股份有限公司党委第一书记、盐城市企业家协会会长，更是连任四届的省人大代表。

近期，记者走近他，感受这位深耕电线电缆细分行业40余载的领军人物、履职为民近20年的老代表，如何以开拓者的勇气、创新者的智慧、担当者的格局，诠释新时代企业家的家国情怀；感受他如何用坚实的履职脚步丈量民情、了解民意、回应民声，推动行业和地方发展进步。

韧的精神

“你知道嘛，全国每100米铁路干线信号电缆中，就有12米是东强生产的。”说这话时，王子纯脸上洋溢着自豪的笑容，但这笑容里分明透露着一股韧劲。

从经济体量上来说，东强的规模不算大，资产突破10个亿，发展不差，符合高质量发展方向……然而，很难想象，这个已发展为国家级绿色工厂、高新技术企业、专精特新“小巨人”企业的东强，曾是一家资不抵债的乡办小厂。

“无人才、无技术、无资金、无市场，总资产只有37万元。”王子纯吐露，社会当时这样评价，“电缆厂牌子响，生产的电缆晒衣裳，干部职工晒太阳。”

那时的东强，一个字，难。

面对如此挑战，继续前行都难维持，更何况破圈发



展？然而，1987年，刚调入该厂工作的王子纯却义无反顾地选择了负重拼搏、承压前行——

小厂初创，他满怀对未来的希望；梦想扎根，他四顾茅庐，引来电缆专家的智慧支持；勇敢尝试，他抢抓电信事业大发展机遇，投入912万元，在新品研发、内部管理等方面下真功夫、硬功夫和苦功夫……

当第一根2400对通信电缆诞生时，苏北平原听见了东强科技破冰的声响。从此，企业发展一路高歌。

“东强能够走上良性循环的发展轨道，这背后，有您几十年如一日对科研的不懈追求。”接过记者的话，王子纯淡然地说，重要的是做真正的自己，不因评价好坏而动摇，不因别人看轻而自怜，只需朝着既定目标，走好脚下的路。

坚韧和坚持的精神在他身上熠熠生辉。

王子纯把这种精神同样运用到人大代表履职上,从第十一届省人大代表履职伊始,他持续关注企业经营与发展,关注企业家保护及对企业家精神的弘扬,步履未停。

作为连任四届的省人大代表,“既然被人民选出来,就要发挥好作用,积极为大家发声。”这已成为他的又一个坚持。

创的动力

创新,是企业发展的第一动力。“只有敢于冲浪,才能引领竞争的新潮;只有登上险峰,才能饱览自主创新的无限风光。”回顾东强40年的成长史,处处印刻着王子纯敢为人先的开拓精神。

在一次技术攻关中,王子纯连续一个多月和技术人员泡在车间,夜以继日、千方百计攻坚克难,最终成功研制出ZPW-2000移频自动闭塞系统的内屏蔽数字信号电缆,取代了法国Um71无绝缘轨道电路技术,为我国铁路六次大提速和高铁建设作出重大贡献,也为我国高铁建设节省了巨额投资。

“该成果助力东强公司走上高质量发展的快车道,我本人也因此荣获国家科技进步奖二等奖。”透过王子纯的一张张荣誉证书,记者看到,拥有269件专利,先后获评全国优秀科技工作者、享受国务院政府特殊津贴专家,获得中国专利优秀奖、江苏省发明专利金奖,江苏创新创业人才奖……公司每年研发投入占比超过4%,每年有6个以上新产品通过权威部门的鉴定,实现“人人皆可创新”。

王子纯说,要行使好人大代表职责,积极建言献策,将企业家锐意创新的动能融入代表履职实践。

交谈中,记者感受到,企业家和人大代表的双重身份,让他关注的视野从一家企业拓展到整个行业,从一个领域延伸到社会全局。

通过日常调研思考,王子纯发现,企业要站得住、行得稳,必须重视创新驱动,必须重视技术改造和设备更新。他认为,要进一步强化企业创新主体地位,与科研院所深度合作开展科研攻关,促进成果转化。

本届以来,他提出了加强产业技能人才队伍建设、普及中小学人工智能教育、加快传统企业转型升级等建议,每一份建议的背后都是他多次走访座谈、研读政

策、反复推敲、深度思考的结果。

实的理念

“打败你的不是对手,颠覆你的不是同行,甩掉你的不是时代,而是不敢担当作为的思想行为。”在企业经营中,王子纯一直坚信这一理念,在人大代表履职上,亦是主动担当、积极作为。

发现问题只是第一步,推动问题解决才是履职关键。成为人大代表以来,王子纯充分发挥企业家的调研分析和系统思考能力,直面问题、了解问题,并提出解决问题的办法,供“一府一委两院”及相关部门决策参考。在今年江苏修订的妇女权益保障条例中,就有王子纯的一份功劳,他曾积极建言修订该条例,细化和补充对妇女多方面权益的保障。

谈到明年省人代会提出建议准备工作,王子纯说,当前地方政府对企业“无事不扰,有事必办”,该营商环境为企业发展提供了坚实保障。但这并不意味着企业不找政府,政府就不需主动深入基层调查研究,掌握相关情况。王子纯希望,各级政府在不影响企业正常经营发展的情况下,多走进企业,主动作为,为企业排忧解难、给企业家增强信心!

从创业历程聊到履职过程,从人生体悟聊到“十五五”发展,不知不觉,他与记者谈了两个小时,仍意犹未尽。

“王代表,您一直忙忙碌碌,现在还和年轻人一样规律工作,会觉得累吗?”面对关心,王子纯爽朗一笑,“会有一些,不过,回顾40年的企业发展历程和近20年的省人大代表履职,我觉得还是累点好,因为有一分耕耘才会有一分收获啊。”

他没有继续往下说,但答案已然清晰。正如万米长跑需要在400米一圈的体育场上持续发力一样,每一圈看似重复,但一圈接一圈跑下来后,感悟截然不同,或许,王子纯的工作和履职之路亦是如此——

四十载专注线缆:深耕细作,以“一辈子只干一件事”的韧劲,披荆斩棘,砥砺前行;四届代表一心履职:聚焦实体经济,关注行业发展,努力为地方发展和民生福祉奔走发声!

“当前,要学习好贯彻好党的二十届四中全会精神,切实担负起企业家职责。”展望“十五五”,王子纯信心满怀。

朱言春代表：扎根基层的“螺丝钉”

从原沈阳军区雷锋团的普通战士，到灌南县垃圾填埋场的“故障克星”；从新北村驻村第一书记，到连云港市人大代表……连云港市十五届人大代表、灌南县花园生活垃圾卫生填埋场副场长朱言春的每一个足迹，都深嵌着“螺丝钉”般的坚韧与执着，在乡村振兴、民生保障、法治建设一线，生动践行当代表、尽职责、作贡献。

1997年，19岁的朱言春穿上军装，走进原沈阳军区雷锋生前所在团，这份与雷锋精神的不解之缘，从此成为他的精神坐标。“部队教会我的不只是修理技术，更是‘哪里需要就往哪里钻’的螺丝钉精神。”

2010年退役后，朱言春主动选择到灌南县花园生活垃圾卫生填埋场工作。其间，他年均排除设备故障400余起，节约维修成本超100万元，还自行研制出十余种机修工具，将精益求精刻进每一次设备检修，被同事们亲切地称为“故障克星”。

这份扎根一线的坚守，为朱言春后来当选人大代表奠定了基础。2022年，他当选连云港市十五届人大代表，同时任灌南县堆沟港镇新北村驻村第一书记。

初到村里，他第一时间走遍全村，走访120余户农户，摸清了“集体经济薄弱、村民增收渠道窄”的症结。针对村里农业产业零散问题，他以党建为引领，推动成立特色种植合作社，引入优质稻麦品种和绿色种植技术，并联合县农业农村局开展技能培训20余场，帮助100余名村民掌握种植技术，实现“家门口”就业。

回到填埋场工作后，他紧盯环境治理细节：优化垃圾填埋作业流程，减少异味扩散；推动建立设备定期检修制度，确保环保设施稳定运行；针对填埋场周边村民关心的“二次污染”问题，牵头组织座谈，制定整改方案，让城市垃圾处理变成了群众放心的民心工程。

2024年连云港市人代会上，朱言春结合基层调研提出建议。针对有些未成年人法治意识薄弱问题，他建议“加强法治宣传进校园，通过情景式案例授课、动漫科普等创新形式提升教育效果”。履职以来，他提出“关于进一步增强对现役军人及其家庭尊崇关爱的建



议”、“关于进一步加强校园内外安全管理的建议”等10余条建议，推动解决了一批急难愁盼问题。

“要在岗位上履职，更要在生活中贴近群众。”朱言春认为，人大代表的生命力在于与人民群众的紧密联系。2013年，他牵头成立“螺丝钉志愿者服务中心”雷锋服务中队，带动50余名退役军人加入。这支志愿队累计捐款捐物数十万元，帮助800余名下岗职工找到工作；定期走访留守儿童之家，为200余名孩子赠送书籍；每逢节日上门慰问抗战老兵，帮助解决生活困难。为了让雷锋精神代代相传，朱言春还推动在全县52所学校成立“学雷锋中队”，带动2800余名青少年参与公益活动。

在履职过程中，朱言春不仅注重解决具体问题，更致力于探索可复制、可推广的长效机制，推动“螺丝钉”精神产生更大效应。他牵头构建的“党建引领+志愿服务+法治保障”履职模式，成为灌南县基层治理的特色品牌。通过将退役军人志愿服务队与村（社区）党建网格相结合，累计开展政策宣传、矛盾调解、民生帮扶等活动1800余次，覆盖群众3万余人。

“当选人大代表，是群众对我的信任，更是一份沉甸甸的责任。”朱言春始终保持“螺丝钉”的谦逊与务实。如今，他依然每天穿梭在垃圾填埋场的设备间、乡村的田间地头、学校的课堂里，用脚步践行使命，用行动传递温暖。

（潘国玉）

张记永代表：解锁富民“兴村密码”



“群众的事，再小也是大事。”走进位于南通市海门区最东端的包场镇港新村，总能看到一个晒得黝黑的中年人忙碌地穿梭于村组群众家中，在矛盾调解现场总能听到他耐心调解的声音，村民亲切地称呼他为“张代表”。他就是南通市海门区十八届人大代表、包场镇二十届人大代表、港新村党总支书记张记永。

当选之初，他便在心底默默立下誓言：“不仅要当好村党总支书记，为村里的发展开路领头，更要当好群众‘代言人’，为群众解决急难愁盼。”

面对村集体账上仅够维持村日常管理费用的窘境，他积极探索乡村振兴路径，跑遍周边乡镇取经，反复调研，终于通过现有土地挂钩复垦相关政策，增加了村集体经济收入。“村集体经济有了启动资金，这笔钱该怎么用好？”于是，他组织本村人大代表，深入田间地头倾听民声了解民意，最终明确了发展“物业租赁型”村营经济的路径。如今，港新村集体资产已超过2600万元，经营性收入达250万元。他还创新“订单农业”模式，与周边企业签订蔬菜直供协议，带动68户村民年均收入10多万元，各项经济指标较五年前翻了近两番，使“后进村”转型为“后劲村”。

翻开张记永的代表履职记录本，泛黄的纸上密密麻麻记录着社情民意：5组排水渠堵塞；3组路灯损坏；26组群众房屋维修……他常说：“只有把群众的小事当成

自己的大事，用心用情解决，才能不辜负群众的信任。”26组一位村民在外出打工时发生意外，因资金紧张导致自家危房无法及时修建，张记永了解情况后，自掏腰包垫付了启动资金，协调施工队帮助其抢修房屋。

像这样的事数不胜数，村委会墙上的“民生实事进度表”就是最真实的写照，15项承诺事项旁用红星标注着完成进度。这源于张记永推行的“群众点单、代表督办”机制，每年年初列出20项民生实事备选项目，村民大会现场票决出群众最为关心和关注的15项，再由选区代表挂钩联系，督办推进情况。这一举措，他已经坚持了8年。

“现在找代表方便了，大家坐下来聊聊天，事情商量着也就慢慢解决了。”刚办完征地拆迁事项的老伯从村人大代表联络工作站的接待室走出来，笑呵呵地说。“张代表”在这个人大代表联络工作站渐渐“调”出了名气，成为港新村创新调解模式的“金招牌”。

2024年，为了更好发挥人大代表作用，张记永将代表联络工作与村矛盾调解相结合，打造出“人大代表联络工作+融合法庭+调解”的代表履职模式，让代表联系群众变得更加务实、便捷和有效。目前工作站辖区进站履职的14名各级人大代表已有效参与调解200余起。

为实现代表联系选民户组全覆盖，他还为每名代表划分了相应的组别，确保每一名代表都有自己的“责任田”，通过每月组织开展人大代表“主题约访”活动，充分发挥人大代表各自工作岗位和专业背景的优势，常态化开展问需解难，为群众排忧解难。截至目前，工作站共收集到意见建议120余件，协调解决路灯安装、河道整治、空巢老人服务、青苗处理、补偿安置清算等群众诉求问题79件。

不管是作为人大代表还是村党总支书记，张记永始终践行“双岗双责”，在产业发展中贡献代表智慧，在民生服务中彰显代表情怀，在基层治理中诠释代表责任，生动展现了新时代人大代表参与乡村振兴的担当作为。

（黄金津）

打通集中供热堵点 暖意融融润民心

周林 郑玉倩

深秋彭城,凉意渐浓。在徐州市云龙区蝶梦社区党群服务中心内,几位老人围坐闲谈,脸上满是笑意:“往年这个时候,总为暖气不热犯愁,今年修订后的《徐州市集中供热条例》一出台,咱们心里彻底踏实了。”

民生无小事,枝叶总关情。温暖场景的背后,是两年来徐州市人大常委会聚焦群众“供暖焦虑”的持续发力。近年来,随着城市扩容,热源紧张、管网老化、服务滞后等问题日益凸显,影响群众过冬体验。对此,徐州市人大常委会坚持以人民为中心的发展思想,精准对接民生需求,通过立法修订完善供热管理机制,用制度保障热流顺畅涌动,让法治温度直抵基层“末梢”。

立法破冰 法治保障托起“温暖底线”

作为省内唯一一个实行集中供暖的城市,徐州每年11月21日至次年3月10日为法定供暖期。

随着城市发展,原有的《徐州市集中供热条例》逐渐难以适配新需求,一系列民生痛点、供热堵点日益凸显:老旧小区供热设施因产权界定模糊,陷入“年年修、年年坏”的循环;新建小区常因入住率门槛限制,被挡在供暖“门外”;室温检测、退费标准缺失,导致供需纠纷频发。

面对原条例难解的“新困新忧”,徐州市人大常委会将条例修订列为2025年“头号立法工程”,精准锚定规划滞后、权责模糊、服务缺位、监管失范四大核心症结,一场“带着问题走基层、聚焦民意定举措”的立法实践就此拉开序幕。

——民意直通立法一线。调研组深入蝶梦社区、泰山社区等基层立法联系点,召开座谈会10余场,梳理居民提出的明确退费标准、老旧设施维护责任等47条建议,老旧小区设施谁维护、测温争议如何裁决等问题被纳入法条。

——关键条款精准破题。降门槛,新建小区申请供热户数比例从60%降至40%,并允许供用热双方协商供热;明权责,老旧小区设施经业主大会同意可移交供热企业统一维护,未成立业委会的由街道代签协议;强服务,要求供热企业24小时内响应测温,第三方检测费用由责任方承担,按温度区间阶梯退费。

——技术赋能制度设计。人大代表提出的“分段维护责任”建议被采纳,明确以热源厂区红线、小区建筑红线、入户阀门为节点,划分责任;法律顾问论证会推动安全防护距离、供热协议强制签订等专业条款落地,划定供热设施安全防护距离,要求设置警示标志,实现从“物理供热”到“制度供热”的



跨越。

2025年10月1日,新修订的《徐州市集中供热条例》施行。翻看新规内容:从供热站管理到个人权益维护,条例都作出了明确规定,这道覆盖全市180余个供热站的法治屏障,让群众对即将到来的寒冬充满了暖意与安心。

监督攻坚 重点督办贯通“暖流梗阻”

“供热管道修了坏,坏了修,实际供暖天数不足却退费‘无门’”、“转供环节多,室温常不达标”……2024年年年初,徐州市人大代表马芳在调研中记录下群众的“暖气牢骚”。她在市十七届人大三次会议上提交的“关于强化集中供热监督检查的建议”,被徐州市人大常委会列为年度重点督办建议。

今年市十七届人大四次会议上,徐州市人大代表宋莲提交了“关于加强集中供热管理,提高我市供热质量的建议”,围绕“老旧小区供热设施老化,‘跑冒漏断’和设备故障等问题时有发生”、“供暖期结束后的退费矛盾问题比较突出”等方面的问题和建议,同样引起市人大常委会的高度关注。

针对“老旧小区移交难”等顽疾,徐州市人大常委会主任王安顺多次带队深入蝶梦社区、泰山社区等基层立法联系点,召开座谈会10余场,梳理出产权模糊、维护责任“悬空”,转供环节偏多、温度“跳水”,新建小区因入住率门槛高“供不上暖”等具体问题。

与此同时,徐州市人大常委会创新构建“四个一”监督闭环,通过四维监督机制穿透执行梗阻:每季一通报,公开热源保障、管网改造进度;半年一督查,联合住建、城管部门检查企业;年中一报告,向常委会会议提交整改清单;全年一审议,结合政府专项报告开展满意度测评。

人大监督的刚性,助推了工程的实质性改变:沂沭泗水利局宿舍等3个小区完成设施移交,今冬实现直供;华润热力等企业投入2.1亿元改造“汽改水”管网,热损率下降18%;12345热线涉暖问题30分钟转办、当日办结,效率提升50%。

服务升级 精细治理织密“温暖网络”

服务的精细化水平,直接决定供暖暖流能否精准抵

达群众心间。为此,徐州市人大常委会持续推动供热服务网络向“最后一米”延伸,用精细举措织密民生保障网。

——智慧供热解民忧。坚持数据赋能,建立供热管网GIS系统,实时监测2.6万个节点温度;突出应急保障,组建200人抢修队,将故障修复缩至4小时内。

——部门联动成合力。泉山区十届人大四次会议将“供热设施移交”列为重点办理建议;市12345热线同步升级,供热问题30分钟内转办,效率提升50%以上。

——绿色转型赢称赞。面对“供暖争议”,全市上下联动积极探索低碳路径:新汇热电投用生物质耦合发电,年减碳12万吨;钢铁厂工业余热回收,惠及3万户家庭;推行建筑革新,保温外墙改造,能耗降低25%。

当寒露的第一缕凉风拂过云龙湖,徐州已交出一份亮眼的“温暖答卷”:集中供热覆盖率提升至93%,供暖投诉量同比下降47%,12345热线收到的感谢工单增长3倍。市人大常委会委员张颖在督查笔记中写道:“供暖是民生工程,更是民心工程。温度计上的每一刻度,丈量不仅是民生保障的厚度,更是城市治理的精度。”

民心所向 暖流涌动见证“彭城温度”

从立法调研时的民意恳谈会,到代表建议的跟踪督办落地,徐州市人大常委会以“民有所呼、我有所应”的实际行动,将集中供热这一系统工程,打造成践行全过程人民民主的生动范例,更以“小暖气”为抓手,撬动了“大民生”的全面改善。

鼓楼区彭城七里的交通堵点,借供热改造之机同步完成优化;贾汪区人大代表走进暑托班,开设“供热安全课”,惠及6000余名儿童……民生改善的场景在彭城大地不断涌现。

不仅如此,徐州市人大常委会还将供热督办的成功经验,复制推广到电梯更新、危房改造等民生实事领域。截至目前,全市民生实事项目办结率已提升至93%。

当“北热南送”管网跨越黄河路延伸铺展,徐州正以“枢纽链接”之势重塑区域协同发展格局:向西联合皖鲁豫多市组建产业联盟,向东携手共建中欧班列集结中心。这座老工业城市的“温度”,已从百姓家中的暖气管,延伸至高质量发展的脉络深处。

创新绘就乡村振兴新图景

近年来,盱眙县人大常委会聚焦产业提质发展、民生持续改善、集体经济增收三大重点,认真履行法定职责,充分激发代表活力,积极创新工作机制,全力推动乡村全面振兴战略在盱眙大地落地生根、开花结果。

紧盯“121”强驱动,赋能产业加速度。盱眙县人大常委会始终将县委“121”重点工作,即西南岗片区整体帮促、公共空间治理与“三级先导”建设、农业重大项目招引建设作为重要抓手,着力绘就农业强、农村美、农民富的时代画卷。聚焦“农业强县”目标,县人大常委会充分激活企业家、农民等群体中的人大代表力量,大力推进农业项目招引与建设。立足县域实际,县人大常委会通过定期听取政府工作报告、聚焦难点堵点开展监督等方式,推动公共空间治理“清、收、用、管”全流程落地,同时围绕完善片区水、路、电、网等基础设施提升改造,加快推进黄花塘省级宜居宜业和美乡村片区及14个培育村建设,成功推动10个宜居宜业和美乡村落地成型。西南岗片区是省乡村振兴重点帮促片区,县人大常委会紧扣产业振兴核心,围绕稻虾共生和特色水产养殖产业,认真监督政府落实相关政策,实施6个重点农业项目,并积极联合县政府,谋划上报拟帮促项目,力促片区面貌显著改善,群众幸福感持续提升。

聚焦乡村促治理,破解难题惠民生。盱眙县人大常委会广泛发动全县1100余名各级人大代表下沉基层一线,精准聚焦群众急难愁盼问题,让治理成果更扎实、更有效地惠及广大百姓。围绕教育、养老、医疗等民生领域,县人大常委会创新开展“代表联系医院,促进医疗服务高质量发展;代表联系学校,促进教育教学高质量发展”活动,成功解决了学生住宿难等一批民生痛点问题,持续督促推进乡村养老设施升级,完成37家乡村互助养老睦邻点改造,同步设立38个老年人助餐点,切实让“原居养老”的愿景照进现实。为从源头减少镇村矛盾纠纷,县人大常委会建立“代表+网格+调解”基层矛盾化解机制,人大代表利用代表回选区见选民、进站坐班接待选民以及参加“惠民生助发展”代表履职建功主题活动

等,积极参与涉及邻里、土地承包、涉法涉诉、公共空间治理等矛盾纠纷化解。为进一步提升镇村治理专业化水平,县人大常委会围绕乡村振兴、“一老一小”关爱、龙虾特色产业等重点领域,创新组建代表工作平台,建立跨区域协作机制,推出“组团式”服务模式,通过“按需匹配、下沉服务”的精准对接模式,为镇村治理提供定制化、专业化支持。

帮促集体探路径,助推增收再提效。盱眙县人大常委会引导镇村立足资源禀赋,发展特色产业,推动实施富民强村帮促行动,形成“一镇一品”、“多村联动”的集体经济发展格局,并在镇级层面探索乡镇人民政府向乡镇人民代表大会报告国有和集体资产管理情况制度,创新构建“五同发力”监督模式,目前全县各镇均已向同级人大报告国有和集体资产管理情况。不仅如此,县人大常委会还建立“代表调研+精准帮扶”工作机制,组织人大代表深入各村开展集体经济发展专项调研,摸清各村痛点难点,并靶向制定解决方案,同时引导有条件的村依托历史文化、自然风光发展乡村旅游,组织代表参与文旅宣传推广,通过短视频、直播等新媒体形式,全方位展示盱眙乡村文旅资源,提升品牌知名度与游客吸引力。今年,盱眙县十八届人大常委会第三十一次会议专题听取县政府文旅产业融合发展情况报告,推动解决文旅融合发展重点难点,让文旅消费新活力加速转化为农村发展强动力。

(徐壮 钱泽宇 傅婧)





三个“走在前”赋能产业向新图强

近年来,南通市崇川区人大常委会坚持以三个“走在前”推动人大力量向产业上集聚、代表作用在产业上发挥,为经济社会发展交出一份厚重的“人大答卷”。

一锤接着一锤敲,破题解题走在前。从2022年起,崇川区人大常委会一年对准一个“地标性”主导产业开展专题调研。坚持创新引领不仅在区人大常委会每一篇产业调研报告中占据“头条”,也成为贯穿本届人大经济监督的醒目主线——连续三年听取科技创新工作报告,推动更多技术从“实验室”走向“大市场”;集中审议民营经济发展情况报告,从强化载体支撑、集聚创新资源等方面出点子、指路子;聚焦通用人工智能、氢能和储能等六大未来产业,持续开展进园区访企业活动。

33次集中视察调研、16篇专题调研报告、28条相关审议意见、4次审议意见“回头看”……四年来,崇川区人大常委会聚焦科技创新与产业创新深度融合,运用察、访、问、议、评等“组合拳”同题共答、接续发力。

刷新发展“进度条”,聚智聚力走在前。崇川区人大常委会广泛动员代表小组下沉一线问需于企,有序安排经济领域代表在人代会审议环节领衔发言,鼓励引导代表把建议着力点放在产业细分领域,建议内容向发展地铁经济、打造文旅核心IP等微观方向不断拓展。同时区人大常委会严格实行代表约见、定点视察和重点建议常委会领导挂帅督办等工作机制,督促承办部门压实办理责任。



今年5月,伴随“十五五”规划编制启动及省人大常委会“我为‘十五五’规划献良策”活动部署,崇川区人大常委会统筹推出“三个一”活动——以专业代表谈产业规划为主题组织一次代表大讲坛、各代表小组集中组织一次专题座谈、各工作机构面向社会开展一次意见征集。历时四个多月,110余条建议超半数将目光投向产业赛道。在支持代表建言献策的同时,一场贯穿全年的代表助力“双招双引”行动同步展开。代表锚定战略性新兴产业和未来产业,争当“招商大使”、“引智尖兵”,共提供招商信息63条,邀请客商43人,促成项目落地93个。

织密政企“连心网”,助企益企走在前。从协助企业完成股权变更登记解决燃眉之急,到促成辖区企业与科创团队合作完成可持续能源解决方案……代表们响应区人大常委会“链上履职我先行”号召,严格落实区委首席服务员“一项制度”,充分发挥资源、岗位和专业“三大优势”,努力完成送好一批政策、认领一个项目、兑现一个承诺、反馈一个结果这四项任务。

为更好推动政企双向奔赴,崇川区人大常委会以民营经济促进法出台为契机召开座谈会。各人大街道工委相继推出企业家创业分享会、“益企同心”课堂等政企交心平台,密集组织代表与企业负责人座谈交流,并会同涉企服务部门现场答疑解惑。

今年,崇川区人大常委会选取18位代表所在企业授牌成立首批经济运行观察点,赋予“监督政策落实、征集企业诉求、加强政企沟通、动态分析评估”四项职责。此外,崇川还活跃着一批依托工业园区、大型商圈成立的代表履职载体。如人大秦灶街道工委在代表联络站嵌入社区创业指导站,帮助更多有志青年创业圆梦;学田街道圆融商圈代表联络站定期组织发展论坛等活动,协助经营主体缓解融资难、用工难等问题。

面对时代之问、未来之问,崇川区人大常委会把更多代表力量、人民智慧、企业声音转化为推动产业发展量质齐升的“人大方案”,助力千商万企弄潮江海,共同书写产业强区的崭新篇章。
(侯小飞 龚沈)

聚焦“三个环境” 扎实推动高质量发展和高效能治理

王昕庐 诸桂平

近年来,镇江市人大常委会坚决扛起法治护航镇江经济社会高质量发展的光荣使命,坚持寓支持于监督之中,做到正确监督、有效监督、依法监督,切实把人大制度优势转化为推动全市高质量发展的治理效能。

锚定“产业强市” 持续优化法治营商环境

自镇江市九届人大以来,连续四年聚焦经济建设中心,锚定产业强市“一号战略”,在全市人大系统开展专项工作。今年2月,市人大常委会聚焦市委确定的产业强市“一号战略”目标任务,市县联动开展“打通堵点、推动实干”专项工作,成立五个工作组,赴全市8个板块走访调研,收集堵点、难点问题,以人大担当作为助力全市拼经济促发展。

“目前离我们这儿最近的自来水接水口位置在距离项目红线外200米的蔡家路与上隍南路交叉口位置,看看是否能将自来水接水口接到该项目红线处。”在项目建设现场,上隍货场智慧仓储物流基地负责人当场向人大调研组提出。

人大强监督、促改进,政府抓落实、优环境。“20项共性堵点问题全部明确了解决路径举措;26项个性堵点问题中,13项问题已经得到解决,9项问题正在持续推进,4项问题作出解释说明。”8月25日,在政情通报会上,市发改委汇报关于“打通堵点、推动实干”专项工作问题建议清单整改落实情况的报告。

镇江市人大常委会深入落实党中央决策部署和省、市委工作安排,将听取和审议法院行政审判工作情况报告、检察院行政检察工作情况报告列为2025年监

督重要议题,进一步促进司法公正、依法行政,助力优化法治化营商环境。

“要推动政府部门主要负责人出庭应诉,进一步强化政府依法行政的法治意识、法治思维。”今年4月份,镇江市九届人大常委会第二十二次会议听取和审议法院行政审判工作情况报告时,一位常委会组成人员这样表示。

“建议检察机关加大宣传力度,提升‘行政检察’的社会认知度、认同感和影响力。”镇江市人大代表、丹徒区辛丰镇人大主席江镇祥在人大调研行政检察专题座谈会上说道。

在深入调研基础上,市人大牢固树立“法治是最好的营商环境”理念,更好地服务经济社会发展,进一步加强行政争议实质性化解工作,提出了多项推动行政审判、行政检察高质量发展的意见。

紧抓“关键少数” 营造干事创业良好环境

干事创业,关键在人。近年来,镇江市人大常委会坚持党管干部原则,依法做好任免工作,建立健全人大常委会任命国家机关工作人员任后监督机制,努力形成任前、任中、任后的监督闭环。

从市九届人大常委会开始,每一位人大任命人员都领到一份《国家机关工作人员任后监督八条》。“一手领取任命书、一手接过监督书”已然成为镇江新任命人员的规定动作,以“一单清”的形式对受任人员从任职伊始进行明确,从而实现权责同步、监督先行。

2023年10月,镇江市九届人大常委会第十一次会

议听取和审议了18名法官、检察官履职情况等报告,并开展了满意度测评,首次实现对法院、检察院中层正职评议的全覆盖。2024年1月,镇江市九届人大三次会议上,法检“两院”工作报告获高票通过,赞成率相比往届人大有了较大提升,两院工作获得了人大代表的高度认可。

2024年6月,市人大常委会召开“坚定信心、推动实干”述职评议大会,创新对14名任职满两年的国家机关工作人员开展分类述职评议。今年,镇江人大聚焦“打通堵点、推动实干”主题,9名任职满两年的国家机关工作人员向市人大常委会组成人员、部分市人大代表报告履职情况并接受评议和满意度测评。

评议只是手段,推动工作才是目的。“两年前,‘一手拿着任命书、一手拿着监督书’的景象依然历历在目,今天再次向人大报告履职、接受监督,对我而言,是对自身工作的一次全面体检,感触很深、收获很大。我将以此次述职评议为契机,补短板、强弱项,创新、扎实推进知识产权和涉外审判质效,为发展新质生产力提供更强的法治保障。”市中级人民法院副院长刘宇玥坚定表态。

“通过人大的依法履职,把全市的力量汇聚起来,更加广泛深入地凝聚共识,让‘关键少数’带动‘绝大多数’,形成共同破解难题、勇闯难关的奋进态势。”镇江市人大常委会党组书记、主任李健在评议会上亮出鲜明态度。

解决急难愁盼 构建和谐稳定社会环境

2022年7月,全市第一家人民法庭人大代表联络工作站在丹徒辛丰法庭揭牌成立;2023年11月,全市15家人民法庭全部设立人民法庭人大代表联络工作站,实现了全覆盖;2024年7月,镇江人大出台《关于进一步加强人民法庭人大代表联络工作站建设的意见》,推动工作站规范化、实质化运行。

聚焦多元解纷,“匹配式”调解精准发力。根据人大代表的专业特长和工作方向,灵活安排各级代表协助法官做好解纷工作。三年来,全市15家人民法庭邀



请241名各级人大代表参与涉法、涉诉矛盾纠纷调解548场次。

群众所盼,不仅是当下的矛盾纠纷得以化解,还有治安环境的长久安全。

2024年4月,镇江市九届人大常委会第十五次会议听取和审议了全市公安机关执法规范化建设情况的报告。审议期间,有组成人员提出:“要进一步加大社会治安管控力度,持续增强人民群众的安全感。”

为进一步做好审议意见整改落实,去年下半年,镇江市公安局探索提出“全域快反”工作理念,将中心城区划分为21个巡区,在巡区投放标准化巡逻快反车组,不间断开展街面巡逻防控,持续增强社会面治安掌控力。

“打通车内乘员区和装备区,途中完成装备准备,确保‘下车即处警’;两个车组结对,10分钟迅速完成设卡盘查。”演练现场,巡特警负责人向人大代表介绍“全域快反”日常训练情况。

“对于分属不同行政区域的相邻两个巡区,如遇突发情况,可否跨巡区就近处警?”参与视察的人大代表对深化“全域快反”工作进一步提出了期望。

平安稳定是最美的风景。今年1—8月,镇江市刑事警情同比下降23.3%,降幅全省第一;违法犯罪警情同比下降27.8%,降幅全省第二。

征程万里风正劲,奋楫扬帆破浪行。镇江市人大常委会将持续聚焦“产业强市”战略,持续以法治之力、监督之效、代表之智赋能高质量发展和高效能治理,为奋力推进中国式现代化镇江新实践贡献力量。

守护最美“夕阳红” 绘就养老“幸福卷”

“在家门口就能吃到热乎饭,省心又省钱!”家住宝应县安宜镇莲花社区的王奶奶,品尝着社区助餐点的午餐,脸上满是笑意。近年来,宝应县人大常委会聚焦“老有颐养”民生期盼,用精准监督推动养老服务从“有”向“优”提质升级。

脚步丈量民情,把准养老服务需求。“居家养老上门服务有哪些需求?助餐点饭菜的质量怎么样?适老化改造是否贴合老年人生活习惯?”带着这些问题,人大代表的身影穿梭在城乡大街小巷。代表们通过实地察看养老设施建设、与老年人和工作人员面对面交流等方式,精准掌握养老照护、医养融合、智慧养老、助餐服务等领域的实际情况,把床位冷暖、就医远近、餐桌咸淡等情况一一记录。同时依托“家站点”、“家站码”等平台,广泛收集对养老服务工作的意见建议。在深入调研的基础上,针对养老服务工作存在的薄弱环节,代表们提出“关于高质量推进农村养老服务体系建设”、“关于打造数字化智慧健康养老平台的建议”、“关于增设老年人助餐点的建议”等。2023—2025年宝应县人代会上,“养老服务提质行动”连续三年票决为县重点民生实项目,涵盖颐养社区建设、运用智能技术开展老年人培训、适老生活体验中心建设等方面。

精准监督发力,破解养老服务堵点。“项目建设既要紧盯进度,更要追求质量,注重细节设计,满足老年人多样化养老服务需求。”为推进“养老服务提质行动”民生实事票决项目落地见效,宝应县人大常委会组建了联系监督组,实行“一对一”监督机制,推动项目建设顺应民意、贴合民心、惠及民生。在检查《扬州市居家养老服务条例》贯彻实施情况时,要求紧扣政策导向,着力完善养老服务体系,建立健全政府主导、部门协同、全社会积极参与养老服务工作机制。在县人大常委会监督推动下,全县建立起以县级养老服务中心为核心、7个区域性中心为支撑、以失能失智照护中心和多个村级互助点为延伸的“1+7+1+N”养老服务网络,建成颐养社区20个,“15分钟养老服务圈”从愿景走向

现实。今年以来,县域内19个老年助餐点累计服务12.96万人次,老年人就餐“离家近、吃得好、花钱少”的需求得到满足。

强化跟踪问效,筑牢养老服务保障。“适老化改造进展如何?护理员培训有没有跟上?”针对调研发现的适老化改造需求强烈、专业照护人才短缺等问题,宝应县人大常委会持续开展“回头看”工作,强化跟踪抓推进。县政府及相关部门高度重视养老服务工作,围绕老年人实际需求精准施策。扎实推进居家适老化改造,累计完成3390户,同步建设家庭养老床位1030张,显著提升老年人居家生活安全性与舒适度。重视养老护理队伍建设,在全市首家建立养老护理员网络直训平台。开展全县养老护理员培训全覆盖,通过竞赛评选、职称改革等方式激发队伍活力。依托社保卡载体与惠民惠农“一卡通”系统,构建尊老金精准发放机制,实现资金直达快享、发放全程可溯,今年以来,累计发放尊老金2110万元,惠及老年群体3.41万人次,切实将尊老爱老的政策温度传递到每位老人手中。智慧养老、“银发经济”等新业态稳步发展,为养老服务注入新活力。

养老事业关系民生、连着民心。宝应县人大常委会将继续聚焦养老事业发展新需求,以更精准的监督推动养老服务项目建设再提速、养老服务品质再提升、养老保障机制再完善,让“夕阳红”在监督护航下绽放更加绚丽的光彩。

(马超 于冬 王悦)





法治护航履职路 代表担当践初心



编者按：

2025年3月11日，第十四届全国人民代表大会第三次会议表决通过《关于修改〈中华人民共和国全国人民代表大会和地方各级人民代表大会代表法〉的决定》。新修改的代表法进一步完善了人大代表履职制度，为各级人大代表依法行使职权、发挥代表作用提供了更加坚实的法治保障。

为深入学习宣传贯彻新修改的代表法，在苏全国人大代表和省人大代表结合地方实践和自身履职经历，深入解读法律条文、弘扬法治精神，讲述新时代人大代表的履职故事。

省人大代表，启东市人大常委会主任、党组书记 顾云峰：

新修改的代表法总则第二条第一款规定：全国人民代表大会和地方各级人民代表大会代表依照法律规定选举产生。我认为，代表的产生必须筑牢“人口三关”，才能为充分发挥代表作用，推动全过程人民民主奠定基础。

精准施策，把好提名推荐优选关。在提名代表候选人建议人选时，需从三个维度来谋划代表广泛性、代表性、先进性的布局。拓宽覆盖面，将新业态从业者、新市民群体等纳入提名，注重专业人才储备，适当增加法律、财务等领域专业代表比例，为审议法规、监督预算审查等专业议题提供智力支撑。动态调比例，建立留任代表实绩档案，实施“履职评估+群众评议”双考

核，重点保留连续两届以上履职活跃、群众认可度高的老代表，发挥“传帮带”作用。聚焦年轻化，关注科技创新、乡村振兴、基层治理等领域的青年骨干，提升年轻代表占比，优化性别结构，增强民生议题的“女性视角”。

严字当头，把好协商酝酿评估关。要对候选人的政治立场、道德口碑、专业能力等进行全方位考察，保障代表质量。要拧紧预审阀门。建立“提名单位初审+组织纪检部门联审+选举委员会终审”三级审查机制，推行负面清单制度，通过大数据联查确保底数清。要破解信息盲区。深入候选人所在单位、社区村居，核实群众基础真实性，增设履职意向面谈环节，识别“真意愿”与“虚表态”。要实现优进劣退。对调研中发现履职意愿不强、长期异地工作的候选人，及时向提名单位

反馈并建议调整。

挺纪在前,把好选举审查纪律关。以“三化”举措确保选举风清气正。教育警示常态化。选举前组织开展专题教育活动,组织候选人、选举工作人员观看警示教育片,签订纪律承诺书,实现全覆盖、无死角。监督流程规范化。吸纳纪检干部、法律工作者、选民代表等组成第三方监督组,对投票站设置、委托投票办理、计票全过程实时监督。业务培训精准化。组建指导专班,编制操作手册,分阶段开展“理论授课+模拟推演+现场观摩”实训,通过“蹲点指导+案例复盘”,及时纠正程序偏差,防范技术性违规风险。

省人大代表,淮安市涟水县五港镇蔡工村党总支副书记 王玮:

作为一名来自乡村的人大代表,感到新修改的代表法将国家机关联系代表机制制度化,为基层代表在乡村振兴中发挥作用提供了指引。近年来,我们通过组建“五级人大代表、助力强村富民”蔡工联盟,推动村集体经济收入快速增长,这一实践正是践行代表法精神的生动体现。

健全联系机制,激活多方联动动能。代表法第十一条规定,县级以上的各级人民代表大会常务委员会和乡、民族乡、镇的人民代表大会主席团应当密切同代表的联系,丰富代表联系人民群众的内容和形式,加强代表工作能力建设,支持和保障代表依法履职,充分发挥代表作用。在涟水县人大常委会支持下,建立“联盟召集人+顾问+成员”组织模式,由我担任召集人,邀请挂钩县领导、省市农业专家、龙头企业负责人担任顾问,为联盟发展谋方向、理思路,促成了产业发展、民生实事等项目6大类12项,为村级发展提供了坚实支撑。坚持联盟发展季度例会制度,推动部门现场对接需求,形成人大代表助力乡村振兴的强大合力。

打破区域壁垒,构建抱团发展格局。代表法第二十七条指出,县级以上的地方各级人民代表大会代表,在本级或者下级人民代表大会常务委员会协助下,可以按照便于组织和开展活动的原则,根据地域、领域等组成代表小组。以蔡工村周边为例,过去各村发展存

在单打独斗的困境,村集体收入较为单一,其中5个村被列为经济薄弱村。通过组建蔡工联盟,以蔡工村为核心、涵盖周边6个村,优选五级人大代表中20余名五港籍人大代表参与,形成了活动联动共办、帮促项目联动推进、区域发展联动助力模式,推动村集体向“抱团发展”转变,村均年增收超30%。围绕深化代表履职实践,我建议地方人大应强化规划统筹,因地制宜探索跨区域、跨领域的代表小组履职模式,实现资源协调、力量统筹、发展一体;优化制度供给,制定跨区域代表小组活动实施细则,明确责任划分、活动模式、评价机制等,支持和保障代表依法履职。

省人大代表,盐城市亭湖高级中学党委书记 沈增宏:

作为一名来自教育系统的基层代表,我深感使命光荣、责任重大。新修改的代表法第二十四条关于代表提建议、批评和意见应当明确具体,注重反映实际情况和问题的规定,让我深受启发:实践中如何真正做到为群众讲实话、办实事任重道远。

提高代表素质,保证高效履职。人大代表提出高质量的议案建议是履行法定职责、反映人民意愿的重要方式。因此,要充分发挥人大代表作用,必须从提高代表的素质和能力入手。作为代表,我带头加强学习,通过学习政治理论提站位,通过拓宽学习渠道强素质,主动在培训中学、在工作中学、在交流中学,向不同的领域学、向身边的先进学、向基层的群众学,学用结合、学用相长。我每天关注并阅读“数字人大”、学习强国



等平台的最新信息,平均每年学习记录3万字左右。因为有了良好的学习基础和理论素养,我在履职过程中有了更多信心和底气。每年省人代会期间,我都积极在代表团会议上对省政府、省人大常委会及“两院”工作报告作审议发言并提出建设性意见和建议,得到相关部门的高度重视。

深入调研,确保议案建议更接地气。深入调研是写好高质量议案建议的前提。因此,我十分珍惜省、市人大常委会组织的各项调研和视察活动机会。近三年,我多次参加盐城市人大常委会组织的代表视察、调研,常态化开展走访、座谈、问卷调查。为了保证提交的建议具有前瞻性、针对性、可操作性,我经常深入群众,特别是到教师、学生、家长中间,听取意愿和呼声,把收集到的资料、信息进行梳理归纳。形成议案建议时,我更注重提出对策,增强议政的实效性。近年来,我先后提出“关于加强校外辅导机构治理的建议”、“关于切实推进家庭教育工作高质量发展的建议”等,做好群众与相关部门的连心桥,为经济社会高质量发展作出应有的贡献。

人民选我当代表,我当代表为人民。我将竭尽全力依法履职,在奋力推进中国式现代化江苏新实践中积极为民发声,做好代表榜样!

省人大代表,北京大成(镇江)律师事务所 管委会主任 封孝权:

新修改的代表法为人大代表履职注入新动能。我结合镇江市在司法实践中探索的人大代表联络工作平台模式及其相关案例,解读新法亮点与基层探索,展现法治与民主的“化学反应”。

新修改的代表法直击时代需求:一是权利保障更实,新增第七条“获得依法履职所需的信息资料 and 各项保障”,将代表知情权、参与权制度化。二是义务要求更高,第八条强调代表需“带头践行社会主义核心价值观”,镇江各级人大代表在调解中融入法治与德治理念,既解法律难题又树文明新风。三是履职机制更活,突出闭会期间专业化履职,如镇江组建乡村振兴、破产审判等专业小组,通过积分考核激发代表动能。

镇江市人大以联络工作平台为载体,将法条转化为可操作的治理场景。

信息互通,构建立体感知网络。庭审旁听“沉浸式”,全市法庭实现案件旁听全覆盖,人大代表参与庭审评议,推动提升司法透明度。数据共享“指尖化”,司法信息直报系统实时推送案件动态,2024年19项司法建议源于数据监测。民意收集数字化,“二维码+热线”模式收集民意237条,句容后白法庭据此出台稻米品牌保护政策,守护地方产业“金招牌”。

专业赋能,锻造精准履职方阵。专业小组对症解题,提高农业代表参与土地纠纷调解成功率,知识产权领域代表助力建立地标保护名录。靶向培训充电蓄能,组织专题培训,扩大培训覆盖面,提升代表履职能力,推动代表从经验调解转向法理结合。积分管理量化考核,把各项履职行为纳入积分,提高代表主动参与率,形成比学赶超氛围。

协同保障,筑牢制度技术支撑。制度刚性立规明矩,人大与法院联合出台工作规程,明确代表参与调解“五步流程”。技术赋能云端履职,代表履职App实现线上调解、文书查阅,缩短平均办理周期,跨区域调解突破时空限制。资源保障“真金白银”,设立专项经费打造示范联络点,智慧化改造让代表“阅卷”、调解更便捷。

省人大代表,兴化经济开发区党工委副书记、 管委会主任 薛超:

新修改的代表法对人大代表在人民代表大会会议期间的履职工作的规定,让我深感责任重大,新征程上必须以更高标准履行好代表职责,努力向党和人民交出更加满意的答卷。

做好“民意代表”,关键在精准。新修改的代表法第十三条规定,“代表在出席本级人民代表大会会议前,应当通过多种方式听取人民群众的意见和要求,根据安排认真研读拟提请会议审议的议案和报告”。人大代表可以通过“双联双解双促”走访、人大代表进“家站点”等活动,结合“12345”工单、民生类网络舆情、企业大走访、敲门行动等渠道,最广泛地汇集民意;结合政策和实际,将群众诉求合理分类,去伪存真、去粗取精,真正挠到群众

痒点、找准群众痛点、关注群众难点。

做好“会议代表”，功夫在会外。新修改的代表法第十四条规定，代表根据大会主席团、代表团的组织和安排，参加大会全体会议、代表团全体会议、小组会议，审议列入会议议程的各项议案、报告和其他议题。会前认真学。参加省人代会前，我聚焦省人大、省政府和“两院”工作，认真做好调研和准备，会上共提出粮食安全、农村养老、生态管控等方面建议10多条，在审议时提出具体举措，相关建议多数被采纳、解决和逐步推进。会后积极干。围绕各类专项督查、执法检查、立法调研等活动要求，我在特种设备“一法一条例”贯彻、生态保护、河道管理等方面作出积极探索，切实把人大代表身份与自身岗位职责结合起来，一体履职、互促并进。

做好“行动代表”，最终看实效。新修改的代表法第十五条规定，代表有权依照法律规定的程序向本级人民代表大会提出属于本级人民代表大会职权范围内的议案。议案应当有案由、案据和方案。省人代会期间，作为领衔代表，我提出《关于修改〈江苏省通榆河水污染防治条例〉的议案》，目前条例修改已列入省人大常委会立法工作计划，涉及兴化的卤汀河等通榆河支流沿线项目有序布局，企业的生存发展将得到切实保障，也让更多群众感受到人大代表的作为。

省人大代表，宿迁市洋河新区王园小学校长 姚芳：

人大代表在闭会期间的履职成效，直接关乎群众心声能否及时传递，民生领域难题能否得到有效破解。基于此，我结合地方实际情况，积极创新履职方式，在闭会期间主动出击，将履职“触角”精准地延伸至群众

身边，以切实行动诠释新时代人大代表的责任与担当。

多元走访调研，广纳社情民意。新修改的代表法指出代表要“加强履职学习和调查研究”，围绕闭会期间的活动，明确“听取和反映人民群众的意见和要求”。深入基层、贴近群众是精准把握群众急难愁盼的重要前提。为此，我每月至少抽出5天时间，深入社区、企业、学校等基层单位展开走访调研。走访期间，我总是随身携带笔记本，将群众反映的问题详细记录下来。考虑到不同群体的实际情况，我构建了多元收集法。凭借教师这一职业身份，借助家长群体搭建起“民情收集点”。针对上班族时间紧张的特点，我利用周末家访的机会，开展走访民情活动。通过这些方式，我累计收集到涵盖教育医疗、就业创业、生态环境等多领域意见建议100余条，为后续的精准履职筑牢坚实基础。

聚焦问题化解，助力民生改善。秉持问题导向原则，我对收集到的意见建议进行系统分类整理，建立起详细的问题台账，明确责任主体和解决时限。对于那些能够当场解决的问题，当场协调相关部门进行处理；对于较为复杂的问题，则通过撰写代表建议、提交议案等途径，推动问题的解决。

搭建公示平台，强化履职监督。为贯彻落实新修改的代表法第五十八条“代表应当采取多种方式经常听取人民群众对代表履职的意见”的要求，我和几个代表建立联络站，并树立履职反馈公示栏，将建议办理进度、走访记录等内容实时公开，主动接受群众监督。同时组建由选民代表、社区工作者构成的“履职监督小组”，定期对履职成效进行民主评议。这种开放式的履职监督机制，使群众对代表工作的满意度有了很大提升，真正实现民有所呼、我有所应的良性互动。



“代表群众参与月” 丰富全过程人民民主锡山实践

“医院建成后每天要接待几千人，每个细节都关乎生命健康！”戴上安全帽，市民陈阿姨作为“民生体验官”走进无锡市锡山区东亭人民医院建筑工地。在她身旁，民生实事监督员、人大代表与项目负责人一同穿行民生实事项目建设现场，春潮路、文体中心等一批重点项目迎来最懂民生痛点的“考官团”。

这样的场景，正是锡山民主实践的生动缩影。今年，无锡市锡山区人大常委会精心策划“人大有请·共襄民主”代表群众参与月活动，以“十个邀请”为行动主线，以代表和群众为主角，将人大的大门开得更广，桥梁筑得更实，道路铺得更宽，让全过程人民民主在锡山焕发出蓬勃生机。

6月，九里河山河路河庄桥段，骄阳下的河面泛着金光。由区人大代表、市民群众等组成的联合调研组正在沿河察看重点督办建议办理情况，人大代表和市民群众直接参与前期调研与现场督办，与政府部门共同剖析推进难点、要素保障等堵点。

“以前总有不少人违规把电动自行车停到这条河道边，影响景观和人们出行，自从加了围挡和停车区之后，河边散步跑步的居民都变多了。”人大代表满意地点头，并提出进一步办理要求，“在部分没有围挡的敞开区域，也要继续加强管理。”陪同调研的部门负责人现场记下并保证将持续推进办理进度。

锡山区五届人大常委会第二十五次会议邀请5位区人大代表列席常委会全体会议，并同步设立公民旁听席，3位来自不同领域的公民代表全程旁听。在专门组织的列席代表暨旁听公民座谈会上，来自一线的声音积极发声、坦诚交流。“惠企政策落地，要让企业一看就懂，一问就明。”企业家代表谈道。来旁听的社区工作者反映老旧小区改造中居民的实际需求，并提出如何更有效地将人大监督与基层治理创新相结合的建议。

这些带着烟火气和专业度的意见建议，为常委会



会议审议相关议题提供了来自一线参考。制度化、常态化的代表群众列席旁听机制是锡山人大践行“扩大人民有序政治参与”的又一具体举措，有效增强了人大工作的透明度和公信力，使人大履职更接地气、更贴民心。

如何让民主实践走向巷陌？锡山人大创新履职平台，着力打破空间壁垒，推动代表联系点从固定场所走向群众身边。“板凳议事会”、“网格驿站联络”等形式蔚然成风。代表协同部门启动“三现场”工作法——现场勘察、现场议事、现场承诺，让建议办理从“文来文往”转向“现场答卷”。

云林街道竹园社区将代表联络站“搬”进居民小区驿站，居民买菜间隙，向代表反映二泉路人车混行的乱象，代表现场提出“疏堵结合”建议，“抬脚找代表，问题即时议”成为鲜活图景。厚桥街道嵩山村代表将“诊室”前移，在农房翻建工地“移动出诊”，现场协调施工难题。东北塘街道正阳村的小板凳上，村民与代表围坐畅言环境治理痛点，沟通壁垒在轻松氛围中消融，闭环机制保障了“参与见效”。

民意直通的平台更宽广，共商共议的渠道更丰富，锡山区“人大有请·共襄民主”代表群众参与月活动，不断丰富全过程人民民主锡山实践。（潘暄妍）

跟踪督办 做好建议办理“后半篇文章”

中山门菜市场，一个位于常州老城厢核心地带的菜场，曾是附近居民又爱又愁的地方。爱它的便利，愁它的“顽疾”：污水横流、设施老旧、占道经营、停车混乱……这些困扰居民多年的老问题，也是常州市天宁区人大代表、天宁区天宁街道办事处主任钱滨心中的一桩大事。他在2022年提出的关于中山门菜场内外外部改造的建议，因涉及面广、投资较大，最初被列为受条件限制、暂时难以解决或留作参考的代表建议。

在天宁区人大常委会创新建立的“动态管理、跟踪问效、闭环评价”机制推动下，这条建议没有“石沉大海”，从民意吸纳到协同办理，最终成果落地。

面对中山门菜场改造这类“硬骨头”，区人大常委会对此类建议进行专项梳理，建立“一事一档”管理台账，明确主办与会办单位、预期目标及暂不具备办理条件的原因等关键信息。

天宁区人大常委会将此类建议后续办理纳入年度监督工作计划，由代表工委对口联系，定期与承办单位、协办部门沟通，动态更新办理进展，推动代表全程介入，通过现场看、当面听、及时督的方式深入参与。代表们结合专题视察、调研座谈，一次次走进菜场周边社区，与摊主、附近居民和保洁人员面对面交流，广泛收集原汁原味的群众意见。这些来自一线的心声和诉求，被代表们及时反馈至协调推进会，成为优化方案、破解难点堵点的重要依据，真正实现了“办理进展让群众知情、整改方向请群众建言、最终效果由群众评判”的良性互动。

在区人大常委会的持续推动和跟踪问效下，天宁街道、商务局突出民生导向，深化协同联动，并积极对接财政、城管等部门，与菜场管理方反复协商，最终制定了综合改造方案，并于今年1月竣工投用。

内部改造投入约600万元，对经营布局进行彻底重构。新增消防楼梯、自动喷淋系统，全面升级硬件设施，增设自动扶梯、客货电梯，极大提升安全性与便捷

度。外部改造由街道主导，同步进行中山门公寓一层、二层立面改造，结合周边沿街新貌，形成统一有序的城市界面。联合城管、环卫建立长效保洁机制，新增流动保洁车，解决污水垃圾问题。针对停车乱象，拓宽机动车道，合理设置停车位，划定宽敞的非机动车停放区，并由城管定点值守，乱停放问题得到有效治理。

整洁明亮的环境、统一美观的店招、井然有序的摊位和畅通无阻的通道——如今菜场焕然一新。“现在来买菜心情舒畅多了，再也不用踮着脚走路了。”一位正在买菜的居民高兴地说，“环境好了，我们买菜也更放心。”

“区人大建立了跟踪督办机制，真正推动建议从‘纸上’落到了‘地上’。”钱滨表示，通过全过程参与建议办理，亲眼见证了各部门如何合力攻坚克难，最终让一个老旧菜场焕发新生。“这不仅是一个菜场的改造，更是全过程人民民主的生动实践。”

这场“蝶变”是人大代表心系民生、建言献策的结果，更是天宁区人大常委会创新工作机制、对建议办理一抓到底直至见效的履职实践。只要凝聚合力、久久为功，就能让计划变行动、承诺变成果，使民生“老难题”迎来“新解法”。

（朱婵敏）



让每一份代表建议“花开有果”

近年来,泰州市海陵区人大常委会将人民满意作为办理成效标准,持续推动人大代表建议从纸面落到地面,有效解决了一批人民群众关心关注的经济社会发展和民生问题。

在深入调研论证和充分征求意见的基础上,《海陵区人大代表建议、批评和意见督办工作暂行办法》于不久前出台。办法对建议办理的原则导向、适用范围、督办机制、承办流程、答复审核以及责任追究等作了明确规范和要求,着力打造具有海陵特色的代表建议办理工作多层次、全过程、长效化督办体系,推动代表建议办理工作提质增效。

多层次督办,让办理闭环更实更牢。办法明确,督办工作由区人大常委会牵头,着力构建职责清晰、各负其责、合力推进的多层次监督体系。

区领导重点督办。海陵区人大常委会各工委从当年的代表建议或往年未办结的代表建议中,提出若干重点督办建议,经区人大常委会主任会议研究同意,由区人大常委会主任会议成员领衔重点督办。代表工委统筹督办。区人大常委会代表工委负责统筹协调督办工作,及时将代表建议交“一府一委两院”办理。相关工委对口督办。区人大常委会相关工委定期与对口承办部门沟通联系,督促承办部门制定办理工作方案,审核通过后按工作方案组织实施。行政系统内部督办。区政府办公室负责政府系统建议办理的统筹协调,建立责任体系,每季度向区人大常委会代表工委反馈办理进度。基层人大配合督办。各镇街、园区人大通过“家站点”、“数字人大”等履职平台,结合代表接待日、小组集中活动、专题调研、实地视察、座谈交流等载体,及时收集选民群众、人大代表的意见建议,并通过“你点我督”、“数字人大”等平台或书面向区人大常委会反馈,形成上下联动的督办机制。人大代表专题督办。代表依法主动监督检查建议的办理情况,在各环节随时与承办



部门联系,实现沟通的全过程、常态化。选民群众协同督办。区人大常委会定期公开代表建议办理进度,广泛接受选民群众的监督,同时建立意见反馈机制,畅通民意渠道收集群众意见建议。

此外,办法对承办单位的办理流程进行了严格规范,研究制定了《代表建议办理情况全程纪实表》,将建议办理过程分为办前沟通、办中协商、办后面复三个阶段,要求承办单位全程与代表保持沟通联系,并将沟通对接情况认真记录,切实提高代表满意度。

如何让办理结果“贴地”更“贴心”?办法指出,定期组织提出建议的代表开展“回头看”,通过听取年度办理情况报告、建立跨年度跟踪督办机制等方式,对政府及相关承办单位建议办理工作开展长效化评估,实现代表建议办理工作的全链条“滚动监督”。

代表建议传递着人民呼声、凝聚着人民期盼,办好代表建议是践行全过程人民民主、彰显人民代表大会制度优势的重要途径。下一步,海陵区人大常委会将以办法施行为契机,进一步总结工作经验,健全工作机制,创新工作方式,切实构建从民意收集到政策落地的有效闭环,持续推动每一件情系民生福祉的代表建议“花开有果”。

(袁克林)

以履职精度提升民生温度

——南京市人大常委会深入开展“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动掠影

靳海波 肖日东

围绕全市中心工作，针对性地举办人大代表讲坛；聚焦民生重点领域，组织代表就民生实事项目实施情况进行监督；落实新修改的代表法，完善代表议案建议办理机制……今年以来，南京市人大常委会按照省人大常委会的部署，动员4000余名五级人大代表踊跃投身“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动，以履职的精度提升民生的温度，为助推中国式现代化南京新实践贡献代表智慧和力量。

组织代表走上讲坛 为高质量发展建言献策

今年5月20日，我国首部专门促进民营经济发展的基础性法律《中华人民共和国民营经济促进法》正式施行。5月27日，南京市人大常委会聚焦“依法保护民营企业合法权益，着力促进经济高质量发展”主题，采取“专家授课+代表交流”模式，举办南京人大代表讲坛活动，邀请来自法院、律师行业、民营企业、金融领域的4位市人大代表，交流分享保障、服务、推动民营经济发展的感悟体会，提出相关意见建议。

今年以来，南京市人大常委会紧紧围绕全市中心工作，紧密衔接常委会会议的重点议题，制定了人大代表讲坛年度计划，推动实现学思结合、以讲促学、以学促干。9月，在常委会会议审议《南京市南朝陵墓石刻保护条例》前，为提高会议审议质量，市人大常委会专门邀请了长期从事历史文化名城建设和历史文化遗产保护研究的市人大代表及专家走上讲坛，从“保护传承南京历史文化遗产”出发进行研讨交流，为常委会组成人员提供实践指导，启发运用法治力量保护南朝“活化

石”的思路举措，同时也为修订《南京市历史文化名城保护条例》探索方向。

与此同时，南京市人大常委会还指导各区人大常委会常态化办好“人大代表讲坛”活动，引导各级人大代表在深学细悟中凝聚根基、自觉行动，为推动习近平总书记重要讲话重要指示精神在南京落地见效、献智出力。今年以来，全市先后有400余人次各级人大代表走上代表讲坛，立足本职工作，畅谈学习体会，分享履职感受。

今年是“十五五”规划谋篇布局之年。南京市人大常委会广泛组织动员各级人大代表积极参与“我为‘十五五’规划献良策”活动，引导代表通过专题调研、视察、走访、座谈等形式，充分征集、积极反映群众意愿和社会关切，提出具有前瞻性、针对性和可操作性的意见建议，征集到意见建议450余条，涉及科技创新和产业升级深度融合、现代化产业体系、公共法律服务体系等多个方面，为相关部门编制规划提供了有益参考。

发挥代表专业优势 在精准监督中尽责担当

在秦淮区某居民小区，现场了解老旧小区电梯安全评估及更新工作情况；在雨花台区某药房，实地察看“社区精准助老”药事服务工作情况……今年9月9日，南京市人大常委会领导率部分市人大代表，就“老旧住宅电梯安全评估”和“精准助老药事服务”两项民生实事项目进展情况开展调研。这是市人大常委会开展精准监督的一组镜头。

今年以来，南京市人大常委会坚持以代表专业组为依托，健全各工作机构对口联系代表工作机制，组织

聚焦代表建议办理 生动践行全过程人民民主重大理念



推动代表深度参与常委会的依法履职,通过听取报告、专题询问、现场调研等多种形式开展刚性监督。

今年1月15日,南京市十七届人大三次会议票决产生了年度十类42项民生实事项目。如何让这些惠及民生的实事落地见效?市人大常委会总结经验做法,以市人大代表专业组为骨干,以市人大代表小组为单元,组建了8个监督组,对民生实事项目的实施开展全过程监督,及时掌握民生实事项目的实施进度,针对实施过程中的问题提出意见建议,助推项目实施提质增效。

“市人大代表对民生实事项目实施情况进行精准有效监督,有力助推了政府部门高效有序推进民生实事项目。”据南京市发改委负责人介绍,42项民生实事项目全部按时序进度有序推进。截至11月底,支持高校毕业生在宁就业、中小学普通教室空调安装与更新、新增群众健身场地等39项工作已提前完成全年目标。儿童友好空间打造、“精准助老”药事服务站点建设、托育服务体系建设和民生工作经验做法获全省乃至全国推广,市民群众获得感稳步提升。

代表的专业优势是提升监督工作质效的重要支撑。今年2月28日,市人大常委会组织部分市人大代表评议了市法院一起行政诉讼案件的公开庭审。在庭审结束后的座谈会上,代表们开展集中评议并现场测评,在充分肯定庭审过程高效有序、合议庭专业严谨的同时,也从法院加强以案释法、行政机关进一步完善柔性执法等方面提出了意见建议。

代表建议是代表依法履职的重要方式,传递的是人民群众的心声和期盼。新修改的代表法在总结近年来建议办理工作经验的基础上,提出了进一步加强相关工作的具体要求。南京市人大常委会不断完善“提、交、办、督、评、用”的代表建议全流程工作体系,推动代表建议办理工作提质增效,让全过程人民民主重大理念体现在件件有回音、事事有落实的代表建议办理成效上。

在今年初召开的南京市人代会期间,丁铭代表结合调研提出了“关于加快推进‘人工智能+红绿灯’应用场景的建议”,从代表视角为推动信号配时发展、提升城市通行效率提供了意见参考。

信号配时工作是专业性较强的系统工程,同时也是关乎群众出行便利、影响道路交通秩序的民生工程。市人大常委会把该建议向市公安局做了交办。市公安局收到建议后,多次开展实地调研、专题论证,选定区域进行试点,并且邀请丁铭代表现场参与测试,感受试点效果。据了解,目前市公安交管部门交通信号控制平台已接入高德地图相关数据,有效优化地图App红绿灯倒计时读秒功能精确度,以更加高效的通行提升了群众的出行体验。

“在建议办理过程中,我们坚持跟踪监督,建立代表建议答复承诺解决事项台账;在代表建议办理完成后,我们还要组织代表和承办单位‘背对背’对建议办理工作进行评价,形成‘提出、办理、答复、评价’的闭环。”市人大常委会代表工委负责同志介绍说。

据了解,南京市十七届人大三次会议以来,代表共提出建议502件,经逐件研究分析,交由102家单位研究处理。截至目前,所有建议均已在法定时限内办复,建议办成及采纳率较去年稳步提升,代表满意率为100%。

谆谆嘱托记心中,感恩奋进正当时。南京市人大常委会将继续深化学思践行,保障和激励广大代表更好地依法履职、担当尽责,全面提升人大工作质量和水平,为推进中国式现代化南京新实践贡献人大智慧和力量。

玄武：为城区焕新注入人大动能

作为南京主城核心区，玄武区已进入存量提升发展阶段，城市更新是转型发展的关键路径。玄武区人大常委会深入学习领会习近平总书记关于加强文化遗产保护传承、关于城市工作等重要论述精神，将人大力量深度融入城市更新肌理与文化传承脉络，为城区焕新注入人大动能。

以问促行夯实更新硬支撑。“如何做好‘十四五’与‘十五五’城市更新规划衔接？”、“城建资金紧张背景下，多元融资机制如何落地？”今年10月，玄武区十九届人大常委会第二十九次会议上，一场聚焦城市有机更新的专题询问直指核心问题。询问中，7名常委会组成人员围绕群众关切提问，区发改委、区财政局、区建设局等部门现场应询，打通政策落地堵点，助力历史文化保护与城市更新协同推进。

代表赋能激活文化软实力。为深化学习实践，今年，区人大常委会举办三期专题人大代表讲坛，着眼玄武历史人文资源禀赋，更好担负起新时代新的文化使命：4月，全国人大代表宋燕以“文化赋能”为主题，结合文博工作实践分享思考；5月，市人大代表叶斌围绕“应保尽保、合理利用”解读历史文化保护路径；9月，南京大学程章灿教授从“中国文学视野里的南京”切入，深挖城区人文底蕴。三期讲坛聚焦文化传承核心议题，为人大代表履职、相关部门推进工作提供“智慧参考”。代表智慧更在一线实践中体现，今年7月，玄武区组织全国、省、市、区四级人大代表视察前线大院、“壮观天下”国际街区等城市更新重点项目，提出“探索合理利用文化遗产的方式路径”、“打造高品质文商旅融合的城市更新标杆”等建议；11月，常委会视察调研全区文旅融合高质量发展情况，支持政府激活传统文化资源的当代价值，为历史片区“留得住记忆”、“焕得了生机”提供实践思路。

精准监督锚定民生落脚点。玄武区人大常委会锚定民生导向精准监督，以更高质量监督和审议，支持政府全面践行人民城市理念，让群众共享更新成果：针对老旧小区配套短板，监督政府以“完整社区建设”为统领，推进养老、托育等公共服务配套完善；围绕更新项



目资金需求，督促政府探索拓宽融资渠道，保障项目惠及民生；在文化传承工作中，支持政府打造环玄武湖文旅消费场景，使山水城林与市井烟火交相辉映，让居民在家门口感受文化魅力。
(玄人宣)

秦淮：“四个机制”提质代表建议

南京市秦淮区人大常委会持续把深化“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动与人大履职有机结合、同代表建议工作深度融合，通过建立“四个机制”，不断推动代表建议工作提质增效。

完善“双联系”机制，民情民意渠道有序畅通。秦淮区人大常委会建立常委会组成人员、人大代表、人民群众、承办部门“双向联系”机制，“委员+代表+群众+部门”保持良性互动。按照“家”建在街道、“站”布在全域、“点”嵌在平台的思路，建成156个覆盖经济社会民生各领域，贯通区、街道、社区、开发区的代表履职平台，邀请区域内四级人大代表联动驻站、进家、入室，密切联系群众，收集社情民意。全区395名四级人大代表混合编组，常委会重点监督议题、重大调研课题、重要活动邀请代表全程参与，聚焦经济发展难题、社会治理堵点、基层群众关切，促进民情反映更直接、民意表达更准确、民生诉求更畅达。

深化“五联动”机制，代表建议质量大幅提升。秦淮区人大常委会通过深化上下议题互动、代表视察、执法检查等“五个联动”机制，扎实开展“主任接待日”、“代表看代表·代表促发展”主题活动，引导代表深入基



层、深入群众找“痛点”、下“诊单”、配“良方”。每年人代会前，组织开展集中视察、联组调研、“进选区访选民”等活动，引导代表围绕社会热点、基层难点、民生焦点撰写高质量的议案建议。本届以来，来自全区市人大代表7件议案和249件建议、区人大代表898件建议的“金点子”转化为助力发展的“金钥匙”。

强化面对面机制，重点建议督办富有成效。秦淮区人大常委会创新“即提即交即办、与常委会议题联动督办、常委会集中督办”等工作模式，有效解决石榴新村城市更新、石杨路沿线公交通行、龙蟠南路杨树飞絮治理等难点问题，使代表建议清单成为民生幸福礼单。充分发挥专业人大代表联络站、基层立法联系点等平台优势，把民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督贯通起来，促进代表广泛参与经济发展大事、社会治理难事、专业行业要事、百姓日常小事。

建立背对背机制，建议办理评议更加科学。秦淮区人大常委会建立代表建议与“12345”工单转化评价机制，运用“街道吹哨、部门报到、代表问效”工作法，全过程、全链条聚焦代表建议落地见效。改进“数字人大”线上行、马上办、社会评，提高群众对建议办理的关注度，出台代表建议办理工作评估办法，引入第三方评估机制，建立第三方评估人员库，有效解决提、办双方对办理结果的分歧。将以往承办单位面对面征求意见变为代表本人“背对背”直接评价，安排专人在建议办结30日内采取多种方式“回访”代表，确保评价意见都是代表本人意愿的真实反映。 (陈永浦)

建邺：代表讲坛提升履职能力

南京市建邺区人大常委会将提升人大代表履职能力作为核心目标，以人大代表讲坛为核心载体，累计开展专题活动40余场，覆盖人大代表、机关干部4000余人次，推动“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动走深走实，为全过程人民民主在基层的鲜活实践注入强劲动力。

选准授课主体，让讲坛有底气。今年以来，建邺区人大常委会筛选出30余名长期深耕各领域的省、市、区三级人大代表担纲主讲。如从事城市规划的代表，结合建邺产业发展实际，讲解区域空间布局与人才策略，提出“企业引才+政府搭台”的人才留用建议；教育领域的代表则结合“双减”政策落地情况，分享学校与社区协同育人的实践案例。同时，针对金融、法律等专业性较强的领域，专门邀请高校教授、行业专家授课。专家从政策背景、行业规律层面讲清“为何要做”、“未来如何做”，帮助代表跳出具体工作局限，从更高维度理解区域发展方向。为帮助代表履职方向紧扣区委、区政府中心工作，邀请职能部门业务骨干走上讲坛，从政策执行层面讲清区域发展重点。通过干部讲解，代表能清晰掌握区域当前重点工作、群众和企业核心需求，履职时可更精准地围绕中心、服务大局，提出的建议也更贴合实际需求。

锚定核心主题，让讲坛有靶心。建邺区人大常委会始终牢记宪法是人大工作的根本依据，组织开展“弘扬宪法精神”专题授课，增强代表宪法意识，助推依法履职。通过一系列理论学习，代表们进一步领悟“两个确立”的决定性意义。开设法律法规解读与履职技能培训专题，新修改的代表法实施后，区人大常委会专门组织培训，解读“完善两个联系制度”等核心要点。本届以来，代表们围绕《江苏省湿地保护条例》等7部法规提出修改意见61条。与此同时，紧扣区域发展重点与群众急难愁盼，结合本地主导产业及群众关注热点，设置针对性主题，让代表学习实践相融合，将学习成果直接转化为服务发展的思路。

推动成果转化，让讲坛有实效。建邺区委以“深化作风建设优化营商环境”为主题，动员全区上下持之以恒、锲而不舍抓好营商环境，区人大常委会积极响应，



将听取和审议“一府两院”关于优化营商环境的报告并开展专题询问作为年度重点议题。通过讲坛学习梳理企业诉求后,在优化营商环境专题询问会上,组织常委会组成人员、人大代表向十余个政府单位提问,直击20余个痛点,让部门直面问题、明确整改责任,并将结合年底代表大视察开展“回头看”,确保问题整改到位。

(王志豪)

鼓楼:共筑“舌尖安全”

民以食为天,食以安为先。10月底,南京市鼓楼区人大常委会聚焦舌尖安全的专题询问开场。区人大代表、群众代表与区政府相关部门负责人等面对面,围绕食品安全工作中的难点、堵点,展开了深入问答。

八大举措摸清食安家底。专题询问前,鼓楼区人大常委会组建项目组,用“铁脚板”走出调研“路线图”:追溯食品安全工作发展历程和现状,制定全链条调研方案;深入农贸市场、无堂食外卖集中区等13类重点场所实地察访;召开4场座谈会对话监管职能部门、食品生产经营主体及行业协会、外卖配送站点;线上线下征集社会各界2400余人次的民意表达……调研结果显示,辖区食品安全满意度总体较高。同时,也暴露基层监管力量不足、新业态风险点多、社会共治有待深化等问题。针对调研显现的“靶向靶心”,会议提出了构建“四梁八柱”治理体系,系统破解食品安全治理难题的意见建议。

火辣提问直击食安痛点。专题询问环节,16个问题如连珠炮般抛出:面对校园餐安全的关切,教育局表示可向膳食委员会开放“明厨亮灶”权限,让家长实现

“云监工”。针对老年助餐适老化、安全性要求,民政局表示今年将实现“全龄化社区食堂”街道全覆盖。市场监管局承诺提升智慧AI监管水平,对走在全市前列的“快检4.0”、“明厨亮灶3.0”模式持续升级。财政局亮出账本:2025年食品安全监管专项资金投向风险防控、能力提升、智慧监管三大领域。商务局回应食用农产品安全之问,表示将在农贸市场改造中推进快检和消费者免费送检服务。

清单化闭环监督,推动食安共治。专题询问问出了人大依法监督的力度,答出了政府部门的担当。为防止“一问了之”,鼓楼区人大常委会梳理形成问题清单、任务清单、责任清单和审议意见建议,交区政府办理。同时,建立跟踪督办机制,全流程、闭环式监督,确保审议意见“落地有声”、整改措施“见效有果”。

从深度调研到精准发问,再到监督整改,鼓楼区人大常委会用完整的实践链条,生动诠释全过程人民民主在基层治理中的强大生命力,推动食品安全工作从政府主导管控向社会协同共治深化,让“舌尖上的安全”成为可感知、可持续的民生福祉。(安冬梅)

栖霞:书写高质量发展新答卷

近年来,南京市栖霞区人大常委会始终紧扣中国式现代化南京新实践建设目标,聚焦全市中心工作,主动担当、积极作为,以高效履职服务区域高质量发展,为扛起“走在前、做示范”使命担当贡献人大力量。

助力提质增效,赋能经济社会高质量发展。栖霞区人大常委会将科技创新和产业转型作为监督重点,

着力推动区域发展动能不断增强。立足栖霞高校集聚、产业基础扎实的资源优势，深入调研科技成果转化、高新技术企业培育等工作情况并听取专项报告，提出相关意见建议27条，助力进一步畅通产学研用转化链条。强化市区联动，在全区各级人大代表中深入开展“我为‘十五五’规划献良策”活动，系统梳理经济建设、科技创新、民生保障等相关意见建议28条，为省市科学谋划未来发展提供有益参考。

心系民生福祉，积极回应群众现实期盼。紧扣南京市“最具幸福感城市”建设，栖霞区人大常委会以民生监督为抓手，助力破解民生热点难题，让发展成果更多惠及人民。构建全覆盖、全链条、全过程跟踪监督体系，围绕优化教育资源配置、促进就业创业、助残惠残、养老服务等十大类80项民生实事项目，组织人大代表开展实地视察、质效评估67次，累计推动就业创业49000余人次、新建幼儿园和中小学校16所、竣工保障房211万平方米、新增共享泊位1600余个，助力民生实事办成幸福要事。聚焦高质量充分就业、“双减”政策落地、基层医疗卫生发展等民生关键领域，综合运用专题询问、执法检查、视察调研等方式，持续推动就业结构性矛盾缓解、优质教育医疗资源均衡配置、群众生活水平不断提升。

推动良法善治，全力保障区域和谐稳定。围绕南京市“法治城市”建设要求，栖霞区人大常委会持续深化依法治区实践，为改革发展稳定提供法治保障。高标准建成省人大常委会南京经开区基层立法联系点，因地制宜构建“14853”工作法；标准化建设、特色化打造、规范化运行市人大常委会基层立法联系点，围绕



《江苏省发展规划条例》、《南京市律师社会责任与执业保障条例》等法规草案，征集上报意见建议200余条，有效发挥立法“民意直通车”作用。深化全过程人民民主重大理念落实，创新“代表履职+八方议事”机制，推动矛盾纠纷源头化解；区街联动开展《南京市社会治理促进条例》执法检查，围绕政治安全维护、矛盾纠纷化解、公共安全保障等8个方面剖析基层治理能力提升中的症结堵点，探索基层善治新路径。

(陆智慧)

江宁：下好国资监督“一盘棋”

国有资产是全体人民的共同财富，是推进强国建设、实现民族复兴伟业的重要物质基础与政治基础。近年来，南京市江宁区人大常委会以系统思维谋划监督路径，实施“摸家底、强管理、提质效”三步走，努力下好国有资产监督“一盘棋”，督促区政府加强和改进相关工作。

全面摸底，绘就国资“一张图”。“自2019年以来，江宁区人大常委会连续七年听取和审议全区国有资产管理情况的综合报告，每年重点审议专项报告，实现‘三大领域’监督全覆盖。”区人大常委会主任赵洪斌总结道。

为确保监督实效，区人大常委会每年均成立由区人大代表、区人大财经委委员及预算审查专家组成的调研组，针对性选择部门、街道、园区、国企逐一调研“过堂”，收集梳理审计查出、巡察发现等涉及国企管理方面的有关问题。通过多维度、多层次调研，力求全面掌握真实情况，向全区群众交上“明白账”、“放心账”。

建章立制，筑牢管理“防火墙”。2019年，根据党中央决策部署和省、市委相关要求，江宁区委出台了区政府向区人大常委会报告国有资产管理情况制度的意见。2023年5月以来，区人大常委会立足新形势新要求，作出了关于加强国有资产管理情况监督的决定，协助区委、区政府出台《江宁区行政事业性国有资产管理办法》等多份制度文件，持续助力国有资产在优化经济结构、畅通循环、稳定增长中发挥引领作用。

经过几年努力，全区国有资产治理体系基本建立，治理效能稳步提升，人大监督在促进国有资产管理提



质增效方面的积极作用得到有效发挥。区人大财经委负责同志表示：“按照省市人大常委会的相关要求，我们将于2026年试点开展街道层面资产报告工作，努力打通国有资产管理报告制度实施的‘最后一公里’。”

精准施策，提升效能“加速跑”。江宁区人大常委会持续深化与国资管理部门的协同联动，在实现首轮全覆盖监督的基础上，聚焦以往年度审议意见落实、街道国有资产管理等进行重点调研，并邀请部分区人大代表和财政、国资、规资、农业等部门参与，推动全区国有资产管理效能持续提升。

“我多次参加区人大常委会组织的调研活动，希望通过对事监督和对人监督的有机结合，进一步推动企业国有资产管理规范化、精细化水平不断提高。同时，我也深刻感受到，基于近年来人大监督与审计监督的衔接机制不断完善，我们能够更加充分运用国有资产专项审计调查的监督成果，提出针对性建议，促进问题整改。”江宁区人大代表、区人大财经委委员陈静表示。

(张鹤 陈嘉月)

雨花台：护航新质生产力加速跑

南京市雨花台区人大常委会紧扣“全面创新、全域高新”发展定位，将学思践悟、见行见效融入经济监督各环节，从制度筑基到精准发力，再到代表赋能，层层递进为新质生产力发展筑起“力度+温度”双保障。

以“学思践悟”构建监督体系，把准产业发展方向。一方面，雨花台区人大常委会主动适应新质生产力发展需要，将人工智能、低空经济等前沿领域知识纳入代

表培训必修课，依托人大代表讲坛邀请中新赛克、华士电子等企业专家授课12场，组织代表走进博智安全、华夏机器人等科技企业实地研学23次。另一方面，区人大常委会广泛收集意见，在“十五五”规划编制中组织开展专题调研会和线上意见收集，专家、代表和居民共提出建议80余条；在16家企业设立经济运行观察点，从“第一手”数据中，梳理出数字软件业务增长瓶颈、传统制造业成本压力等核心问题，为优化政策提供参考。

用“见行见效”破解发展难题，筑牢产业保障基石。雨花台区人大常委会将“求真务实、狠抓落实”要求转化为清单式监督，确保监督落地有声。建立预算执行动态监控机制，构建覆盖政府债务、国资及集体资产管理的全口径预算管理体系，推动财政资金合理布局。用监督为重大项目开展全周期护航，组织代表深入OVU雨花智谷、豪威—康佳等项目现场，围绕立项、投资、推进、成效等关键环节开展“嵌入式”监督。抓住民营经济促进法实施契机，专题听取区政府和软件谷相关职能部门服务企业情况报告，指导雨花经济开发区出台助推营商环境优化提升专题活动方案，组织代表“政策宣讲团”上门解读，帮助解决企业诉求，将相关建议列为全区改革任务。

秉“人民至上”激活履职动能，架起政企连心桥。雨花台区人大常委会落实“发挥代表作用”要求，创新设立谷雨投融资专业人大代表工作平台，整合18名金融、法律、产业领域代表资源，举办项目路演24场，促成渡盈光电、星感微科技等8家科创企业落户南京，让履职“更对路”。践行“大走访察实情”活动部署，组织省

市区三级人大代表150余人次开展“进园区促创新、进学校促提升、进企业促发展、进社区促治理”系列活动，深入一线收集意见建议，并梳理整合交办建议。对标“以实绩检验成效”标准，建立“问题清单—责任分解—跟踪问效”的闭环督办机制。“建立产业图谱数据库”、“强化应急医疗响应能力”等多项建议，办结率达100%。

未来，雨花台区人大常委会将持续深化学习实践活动成果，聚焦人工智能、数字经济等重点领域，让监督“长牙”，让服务升温。
(邢苏平 王米娜)

浦口：凝聚代表智慧和力量

今年以来，南京市浦口区人大常委会不断引导和鼓励代表依法履职、实干担当，为推动中国式现代化浦口新实践作出新的更大贡献。

脚踩泥土找答案，共谋民生新改善。蔬菜销路是乡村发展的一个难题，作为周营村党总支书记的市人大代表张芳为此找了不少门路。“我们企业每天七八千员工用餐，对蔬菜的需求量很大，但员工餐厅准入标准较高，蔬菜的质量不能出任何问题。”华天科技(南京)有限公司的市人大代表诸玉平给出了解决方案。

脚下沾泥土，履职有温度，两位市人大代表共同到田间地头、企业食堂进行实地考察，走村访户征求群众意见，在经过多轮调研和磋商后，双方签订合作共建协议，浦口区人大常委会领导现场见证蔬菜直供基地揭牌仪式，一场互利互惠的“跨界合作”正式起航。

双方围绕为民谋利、替民解忧的共同目标，成为人



大代表履职为民的生动图景。

代表讲坛展风采，共话时代新担当。7—9月，浦口区人大常委会围绕“代表法学习培训”、“立足代表职责，助力新质生产力发展”、“协同联动聚合力，履职担当助力高质量发展”等主题举办了3场人大代表讲坛活动，来自不同领域的人大代表走上讲台，讲述履职经历，分享履职心得，交流履职想法，形成互学互通、互促共进的良好氛围。

“很荣幸有机会走上讲坛，与各位代表交流发展新质生产力的想法，今天的分享交流对我们自身的发展有很多启发。”人大代表将讲坛活动作为企业解放思想、交流心得的重要平台，为企业向新求质发展提供思路参考。

多方沟通强联动，共绘发展新篇章。浦口区人大常委会建立代表建议“提、办、督”全流程沟通机制，为代表建议高质量提出、高质量办理提供坚强保障。

“我比较关注医养结合模式的推进，想现场了解一下我区医养结合机构的运营情况，尤其是社会资本的参与情况。”“经济下行的背景下，消费信心不足、消费能力转弱，一些商业综合体中商铺闲置较多，希望相关单位协助我们了解情况。”人大代表围绕准备提出建议的事项向相关职能部门咨询，为代表更加精准地发现问题、科学地提出建议提供强有力的支持。
(陈胜)

六合：谱写富民强村新篇

南京市六合区人大常委会锚定“产业强区、富民强村”战略，紧抓代表建议高质量办理，不断提升代表理论水平和实践能力，以实际行动推动新时代人大工作取得新成效。

锚定中心强监督。围绕全区中心大局，六合区人大常委会将发展的“主战场”作为开展监督工作的“第一线”。攻坚主导产业提质培优。围绕全区节能环保产业开展专题调研，督促政府职能部门支持优势企业实施“智改数转”，助力夯实绿色低碳发展的厚实基础。护航未来产业建圈强链。深入调研区内创新平台、实验室，详细了解全区创新产业集聚、成果转化落地等最新发展情况，广泛征求企业负责人、科研骨干、专业代

表对促进低空经济发展的意见建议,共同探索可复制、可推广的发展经验。“把脉”开发园区发展实况。首次将经济开发区关于“十四五”以来高质量发展情况作为常委会会议议题,系统了解经开区管理和建设情况,联系走访重点企业9家,实地考察6项重大项目推进情况,提出意见建议4条,实现人大监督向开发区经济发展领域延伸的新探索。聚焦乡村振兴凝聚合力。采用多维度、立体化方式,深入街镇社区、村办企业、农旅项目开展乡村振兴专题调研,常委会会议围绕乡村产业发展、人居环境整治、信用体系建设等方面对财政局、农业农村局等7个部门开展专题询问,以刚性监督凝聚共同推进富民强村共识。

走上讲坛提能力。结合新修改的代表法相关学习培训,分级分层组织各级人大代表开展人大代表讲坛活动,构建“理论+实践”相结合的活动机制,助力代表提升政治站位、坚定制度自信、厚植为民情怀、强化责任担当。

督办提质促落实。构建“提交办督”一体化模式,全方位提升代表建议办理质效。汇集民智,确保建议提得准。落实议案建议生成机制,有序推进代表专题调研、会前视察,深入了解政情社情民情,梳理形成有针对性、有价值、接地气的意见建议。科学交办,确保建议交得准。将代表建议提、办、答全环节接入“数字人大”系统,优化工作流程,协同区政府办、江北新区有关部门逐件研究,精准确定主办单位、协办单位,以交得准推动办得好。跟踪监督,确保建议办得好。联合开展办理业务培训,明确责任落实、办理流程、答复

规范等要求。紧盯办理进度,及时协调办理工作难题,推动承办单位加强与代表面对面沟通,提高办理工作质效。
(徐业)

溧水:让惠民举措落地见效

南京市溧水区人大常委会始终坚持以人民为中心的发展思想,聚焦群众急难愁盼问题,推动一系列惠民举措落地见效。代表们深入基层一线察民情、听民意,围绕交通出行等民生热点建言献策,成功推动区域高速通行费减半政策实施,切实降低群众通行成本,提升区域互联互通水平。

“同样在南京,从溧水往返主城还要收费?”南京主城至南部片区通行费减免,南京人盼望已久。近年来,在市人代会上,多位人大代表对减免溧水、高淳到主城高速通行费提出建议。

2023年1月,在南京市十七届人大一次会议上,由溧水代表团颜孝兵领衔、周建明等19名代表附议,提交了第0352号“关于宁宣高速南京段借用为城市快速路,对苏A牌照汽车给予免费通行的建议”,希望相关部门加快推进差异化收费,更好推进南部片区加快融入南京主城,更多地吸引外来投资和促进乡村旅游,加快城乡一体化发展。

建议交办后,市交通运输局结合当时实际进行相关效果验证,发现尚不具备落地条件。2024年初,南京市人大常委会对往年办理答复时承诺代表纳入计划逐步解决的建议开展“回头看”,对12件建议进行滚动交办,要求承办单位建立承诺解决事项台账,及时向代表报告最新落实进展,努力兑现答复承诺。

溧水区人大常委会乘势而为,积极与市交通运输局共同深化研究工作方案,明确政策的实施范围、实施对象、优惠方式、实施期限以及费用来源等内容,加快推进稳评、交评等前期工作。在广泛征求意见、研究分析和安全评估基础上,不断完善实施方案和应急预案。

溧水区人大常委会还多次参加省市组织的专题调度会,进一步细化实施方案,对差异化收费模式、对象、操作性作进一步研究。方案形成后,省市交通主管部门、溧水区以及相关专家进行审查和社会风险稳定评





估,确保方案合理合法、成熟可行。

代表接续提、人大跟踪督、部门持续办,终于迎来暖心政策。从2024年7月1日起,南京主城往来南部片区(溧水区、高淳区)路段试行差异化收费,减半征收车辆通行费,试行时间一年。2025年6月30日,市交通运输局发布相关通告,按照原政策再续三年。溧水的老百姓高兴地说:“现在往返主城更方便了,高速过路费减收一半,我们向主城迈进了一大步!” (赵斌)

高淳:助力新质生产力发展

今年以来,南京市高淳区人大常委会组织引导各级人大代表更加深入践行习近平总书记殷殷嘱托,依法履职、实干担当,为推动中国式现代化高淳新实践作出新的更大贡献。

围绕推动高质量发展贡献智慧力量。高淳区人大常委会主动融入大局,推动全区新质生产力发展。紧跟招商新形势全员参与。就招商模式、信息转化、产业基金招商等方面,向区委、区政府提出12条“干货满满”的建议,推动全区招商机制重塑;锚定高端装备制造(机器人)、低空经济等新兴产业加强调查研究,推动有关部门出台支持政策措施,为区域发展抢占新赛道出谋划策。紧扣发展新动能优化监督。瞄准全区构建贯通式科技成果转化体系情况,深入多家科技企业调研摸底,督促建立科技成果转化工作协调机制等,助力区域科技成果高效转化、新动能加速释放。

代表建议“回头看”交出亮眼成绩单。7月以来,高

淳区人大常委会扎实开展代表建议“回头看”活动,逐件排查“过筛子”。针对2022—2024年涉及47家承办单位的448件代表建议,区人大常委会组建9个专项监督组开展全面“体检”,逐一“过筛”,掌握办理情况,研究督办方案。靶向监督“钉钉子”。对当年答复已办成的289件建议,检查评估办理质量效果,确保好事办实;重点聚焦因政策条件、要素保障等原因当年未办成的159件建议,精准施策、一线推进、跟踪问效,形成“一建议一答复一报告”闭环机制,有力推动79件建议转化办成。落地见效“结果子”。活动开展以来,一件件“尘封”的代表“金点子”转化为推动发展的“金钥匙”。“这个秋季学期,我们全校师生都搬到了宽敞明亮的新教学楼了!”区人大代表吕霞2023年提出的“关于加快桤溪中心小学原址改扩建的建议”,已经从纸上答复变成了民生实景……

汇聚五级代表智慧献策“十五五”规划编制。6月至7月,高淳区人大常委会组织全区五级人大代表深入开展“我为‘十五五’规划献良策”活动,广泛汇聚民智,为科学编制规划贡献人大力量。线上线下广纳民意。依托人大代表“家站点”等阵地组织座谈调研,充分运用“数字人大”等平台征集民意,形成线上线下同频共振的生动局面。聚焦重点收集建议。收集涉及各领域意见建议56条,充分体现了代表们的履职担当和为民情怀。分层梳理转化推进。针对征集到的建议,区人大常委会按层级、分领域精细梳理分类,确保条条有回音、件件有着落。

(高仁宣)

太仓市双凤镇 述职活起来 民意融进去

近年来,太仓市双凤镇人大深入践行“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动,紧紧围绕“完善人大代表向选民述职制度”的要求,密切代表与选民的联系,推动述职向实效化转变,向双向互动深化,实现代表履职与民意诉求的深度融合。

双凤镇人大从完善机制入手,确保述职有章可循、有据可依、有声有色。将代表述职纳入年度重点工作,设定1月和7月为“集中述职月”,与“民主决策日”、“社情民意联系日”有机结合、联动推进,为全面铺开奠定坚实基础。为交出高质量履职答卷,深化“四个联系”,做好述职前“四个一”,代表们深入原选区网格联系选民、村(社区)、网格员和企业,广泛开展“四联系”活动,为撰写报告积累民意基础。述职会现场,选区村(居)组长、党员代表和群众代表汇聚一堂,气氛热烈,述、问、答、评的整个过程环环相扣,述职诚恳全面,提问切中要害,回应认真负责,全程彰显代表担当和履职实效。

为了让代表述职更接地气、更聚人气,双凤镇人大突破传统会议模式,打造了多元立体的述职新阵地。

在风雅社区“夜话”中,5名人大代表进行述职汇报,“之前走访调研的风湖苑小区西侧道路路灯安装问题,方案已经通过了,年底前肯定都能装好。”代表的回应让小区居民很安心。通过“民生夜话板凳会”形式,述职会

场被搬到农家院落、社区凉亭,代表们用乡音向街坊四邻报告履职情况。

依托人大代表讲坛,代表从行业特点和所提议案建议出发,将履职的酸甜苦辣娓娓道来。来自镇企业服务中心的邓妍芳代表将精准对接企业、化解融资难题等亲身经历,转化为动人的履职故事进行分享,并现场为企业答疑解惑。“讲”与“述”交融,既将专业能力转化为发展助推力,又实现感染力与吸引力的双提升。

“云述职”直播现场,庆丰村3名人大代表化身“主播”,围绕乡村振兴、农事服务、教育养老等热点,面向近1300名网民述职,实时互动、回复提问,拉近了代表与群众的距离。一位网民点赞:“不在现场也能直接对话,感受到代表的满满诚意!”

述职评议不是终点,双凤镇人大着力构建“办、改、督”闭环,确保民意落地生根。

双凤镇人大及时对代表述职收集到的问题和选民意见系统梳理、归纳分析,形成综合整改清单,详细列明事项、责任部门、时限目标,并交由相关职能部门负责办理,避免“述而不改、评而无果”。

同时,将清单事项办理与“码上见代表”平台、“数字人大”建设等工作结合,科学分类,按照轻重缓急分批推动解决。对复杂问题,如双凤社区和风中村的农夹居区域环境整治提升,通过组织代表会同“三官一律一员”召开专题议事会,协同部门集中研判、合力推进。

此外,建立动态跟踪机制,以月度看、季度督、年度评的方式持续跟踪问效。例如,针对“勤力村旅游旺季停车难”问题,代表不断跟进,为盘活闲置地块建言献策,最终助推规划增设停车位超50个,方便游客和村民出行。同时,37项镇级民生实事稳步实施,92件代表建议督办完成,切实将述职成果转化为履职能力提升、基层治理优化、群众获得感增强的具体行动。

(吴静怡 潘幸瀛)



启东市海复镇 织密服务群众连心网

在启东市海复镇庙基村有一个极具特色的人大代表履职平台——“代表议事阁”，由曾获全国十大法治人物、省道德模范等称号的海复镇第十九届人大代表倪伯苍与其他代表负责日常运行管理工作。代表议事阁以群众需求为导向，结合庙基村所在的网格片区织起服务群众连心网，统筹推进普法宣传、矛盾调解、惠民纾困等工作，实现理在“网”中讲、结在“网”中解、事在“网”中办。

代表议事阁坚持以贴近群众、春风化雨的形式教育引导群众，实现理在“网”中讲。

带头讲好党的理论。代表们开展送“理”入户活动，注重将党的创新理论、法律知识、政策动向转换为乡音土语，真正让老百姓听得懂、记得牢、传得开。平台成立以来，共组织开展理论宣讲活动200余场。

带领营造法治氛围。代表们将乡村常用的法律知识分类编成10册教材，带领村民开展走进法院、检察院、公安局、司法局“四走进”系列现场学法活动，建立家庭普法站，把巡回法庭、融合法庭请进“代表议事阁”，定期开展以案释法、法律知识讲座等形式多样的法治文化活动。

带动培育文明乡风。代表们积极开展各类惠民服务，设立“家长学吧”，邀请优秀教师讲解家庭教育方法；组织开展文明户、懂法家庭等评比活动，推动形成尊老爱幼、邻里和谐的良好风尚。

代表议事阁聚力维护基层和谐稳定，聚焦源头治理、多元化解，实现结在“网”中解。

代表们坚持记录民情日记，把代表议事阁每日察、访、问、调、联、议、助等工作情况记录下来，涵盖走访记录、案例分析、服务内容、活动方案、心得体会等内容，形成50本120万字民情日记，为厘清矛盾缘由、改进工作方法提供支撑。

在代表议事阁成立以网格为基础的矛盾调解室，面对棘手案件、历史积案等，代表们把法治资源带到百姓身边，利用日记记录抽丝剥茧，推动一站式受理、一揽子

调处、全链条解决。

代表议事阁坚持“驻点”和“下访”相结合，同时设立立法意见征求点，全方位收集选民意见。对收集到的意见和建议汇总后及时报镇、村协调处理并及时反馈，形成闭环。两年来，共收集建议意见33条，举办立法意见征求活动3次。

代表议事阁整合周边资源，组建为民服务队伍，引导群众互帮互助，实现事在“网”中办。

代表议事阁积极争取市镇村多方资源支持，建成首个网格版平安法治护航站，配备桌椅、电视电脑、图书柜、血压计等设施设备，打造集民情议事、社区协商、信息公开、服务村民、公共管理、群众评议的综合活动中心。

代表议事阁召集有一技之长的网格长、平安志愿者、热心群众组建志愿者小分队，提供政策咨询、关爱帮扶、矛盾化解等“上门贴心办”便民服务；每月邀请法官、医生、志愿者开展普法、康养等专题培训和“全科”服务，打造全能型服务团队。

针对孤寡老人等重点群体，代表议事阁开展守望互助行动，牵线建立13对老年人互助结对关系；建立邻里应急救援机制，配备医生、护士、司机等职业的紧急联系人队伍，明确应急响应关系，开启公共服务资源的“绿色通道”。

(蒋林健)



无锡市经开区太湖街道 打造“走进部门”品牌 绘就履职为民新景

自“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动开展以来，无锡市经济开发区人大太湖街道工委紧扣履职为民初心，创新打造代表“走进部门”工作品牌，通过组织人大代表深入水务、电力、交警等部门和单位，以“沉浸式调研+面对面协商”的模式，破解沟通壁垒，推动代表履职从“会场建言”向“现场共治”升级。

2023年初，人大太湖街道工委在履职成效评估中发现，水、电、交通等与民生息息相关的诉求始终高频出现。以此为突破口，人大太湖街道工委创新推出代表“走进部门”工作品牌。通过“提前调研收集民意—现场体验摸清实情—集中座谈共商对策”三步法，打通解决群众急难愁盼的“最后一公里”。

人大太湖街道工委探索制定太湖街道代表“走进部门”履职活动方案，首批选取水务、电力、公安、交警、公交、法庭等6个重点领域开展试点。方案明确，活动前，通过“132、找代表”、12345民生热线等载体，提前收集群众反映集中的针对性意见；活动中，邀请职能部门“一把手”现场参与，推动问题面对面回应、点对点解决；活动后，形成问题整改清单，由人大街道工委跟踪督办。

履职方案确定后，人大太湖街道工委精选人大代表组织业务培训，帮助参与代表熟悉相关部门工作职责、广泛收集居民群众高度关注的社情民意，为创新履职奠定基础。

“自来水是如何从太湖到家中的”、“发现家中水质异常该如何处理”、“二次供水改造何时惠及老旧小区”，带着诸多疑问，太湖街道的代表们在无锡市水务集团开启了“巡水之旅”。从中桥水厂的网格絮凝池到智慧管控平台，从城南营业大厅的“一窗通办”到老旧管网改造现场，代表们全方位了解了“源头到龙头”的供水全流程，并提出“二次供水改造提速”等具体建议。

经开交警大队交通指挥中心内，人头攒动，12名代表紧盯着15平方米的智慧大屏，实时查看路口通行数



据。随后的座谈会上，代表们带着问题畅所欲言：“经开区能否在人流密集区域推广‘共享车位’”、“建议在海岸城等商圈设立固定执勤点”……交警大队负责人认真记下每一条建议，并逐一回应。代表们还建议推广“警家校社”护学模式，在江南中学等地试点安装违章抓拍摄像头，目前该模式已在部分学校启用，校园周边的事故率下降了40%。

居民电价为什么会有波动、老旧小区安装充电桩能否简化流程、配电房辐射是否有害健康……2025年9月4日，太湖供电所营业厅热闹非凡，代表们围着相关负责人抛出了一系列“硬核问题”。负责同志现场承诺：开展“安全用电进社区”活动，优先解决老旧小区安装充电桩问题，对独居老人、残障人士等特殊群体提供全程协助服务。活动后，供电所与街道联合推出“电力便民服务卡”，发放至老旧小区和特殊困难群体。

从走进水务到走进法庭，从问题清单到幸福账单，人大太湖街道工委通过创新打造“走进部门”工作品牌，有效补齐了对垂管部门进行监督的履职短板，提升了民生问题解决效率。下一步，将持续深化协同共治模式，让代表监督更加精准，人大履职更有力度。

（朱淑慧）

常州市新北区三井街道 民主之花在基层沃土上绽放

近年来,常州市新北区人大三井街道工委以“三联三动,井善井美”为品牌,依托代表履职“五步工作法”,积极探索全过程人民民主三井实践,走出了一条三井特色之路。

“前段时间暴风大雨,好多小区的电动自行车遮阳棚都破损了。我们小区也即将建设遮阳棚,希望代表们可以关注车棚的质量。”住在世茂香槟湖社区的刘阿姨在代表接待群众日向新北区人大代表金沁反映了上述情况。

金沁随即在记录本上写下了这一诉求,并对12处车棚进行调研,最终形成了“关于进一步规范非机动车车棚建设的建议”。区住建局等部门及时回应代表和群众,表示将梳理排查车棚存量资源,并在新增加装非机动车车棚过程中加强指导。

依托全要素网格化和人大代表讲坛,人大三井街道工委持续推动代表履职“进网入格”,定点接待、定期走访,推广“代表亮身份、有事码上说”,架起党委、政府和群众之间的“连心桥”。2025年1—6月,累计形成代表建议52条,答复办结率达96.15%,答复满意率为100%。

“采纳了!采纳了!”三井街道居民万瑞芳激动地说。2024年11月,《常州市居家养老服务条例(草案)》征求意见座谈会在常州市基层立法联系点、三井街道



兰翔社区代表联络站召开。常州市人大常委会法制工委工作人员介绍了条例草案出台背景及主要内容之后,人大代表、养老机构、业主、老年居民等结合自身体验,对养老服务设施、环境建设等条例内容提出了宝贵的意见和建议。在得知“建设兼顾老年人需求的智慧社会,在重要窗口配备人工服务”的建议被采纳时,万瑞芳的眼眸里闪烁着激动的光。相关工作人员感慨:“对于立法征求意见座谈会,居民们起初还带着试探,轻声细语。随着每一次建议被郑重记录,每一次回应都掷地有声,他们眼中的光一点点汇聚。”

人大三井街道工委依托“1+1+7+N”代表履职体系(1个代表之家、1个常州市基层立法联系点、7个代表联络站、N个代表联系点),持续拓宽立法建议的收集渠道。通过组织代表深入基层一线,广泛听取民众对于《常州市租赁厂房安全管理规定(草案)》、《常州市锡剧保护传承条例(草案)》等法规草案的意见,立法工作真正扎根于民心。兰翔社区作为常州市基层立法联系点,定期举办立法听证会、论证会等活动,推动法规更加贴近民生、符合民意。

“牡丹全龄汇作为‘15分钟便民生活圈’的示范标杆,全力回应了社会关切的银发经济与托育刚需两大命题。”今年6月,新北区人大代表陆小平在调研三井街道嵌入式社区全龄服务综合体项目“牡丹全龄汇”时赞叹。今年年初,陆小平、周艳群、王建兴等8名代表聚焦养老领域关键一环,提出了“关于进一步关注老年人群的居家养老服务需求,规范居家养老服务机构的建议”。“真切感受到建议从纸面到落实,从民声到民生,我们感到非常高兴。”新北区人大代表薛雯在视察民生实事项目过程中感慨道。

下一步,人大三井街道工委将始终牢记嘱托,充分发挥人大代表作用,广泛深入察民情、聚民意、解民忧、惠民生,助推民主之花在三井街道的沃土上绚丽绽放。

(狄丽俊 曹晖)



从澧水到淮水： 我的双城记

陈春红

2011年6月底的一天,我开着红色的骐达,碾过澧水河畔的乡道。车窗外,澧水河的波光晃得人眼睛发花,方向盘在手里越握越沉。等车子驶入湖北荆门地界,女婿伸手接过方向盘:“妈,剩下的路我来。”那时的我压根没想到,这段旅程,把我的生活劈成了两半——一头扎进张家界的山,一头栽进泰州的水。

7月1日,我正式到泰州人大报到,崭新的办公环境、陌生又热情的同事,让我对即将开启的工作充满期待。“我从湖南张家界来,那里是奇峰秀水的人间仙境,如今来到江苏泰州,这里是襟江枕淮的祥瑞之地,期待能和大家并肩工作,为这座城市贡献力量。”台下响起的掌声,像是为我全新的旅程拉开了更正式的序幕。

在张家界的日子,山风裹挟着桑植民歌的韵味。我常踩着晨露爬上天子山,看云雾在三千奇峰间游走,八百秀水在脚下流淌。我曾身着白族服饰,把《郎从门前过》的调子唱到了韩国、日本、奥地利。“郎从门前过,姐儿在家中坐”,湘音在异国舞台上响起时,台下好奇的目光与家乡云雾缭绕的山峦,共同绘成了最生动的旅游名片。

刚来泰州人大开会,我便感受到两地截然不同的

交流风格。在张家界,大家讨论工作时习惯开门见山,热烈的争论声时常在会议室里回荡;而泰州的会议氛围更显含蓄,同事们表达观点时往往娓娓道来,像凤城河的水波般舒缓从容。随着工作深入,我逐渐读懂这份含蓄背后的深意,这是泰州浸润千年的文化沉淀,是这座城市特有的温和包容的智慧,以柔中带刚的方式推动工作稳步前行。

要说两座城的差别,从说话就能听出来。张家界方言带着北方官话的干脆,一句“逮(dài)饭”,透着大山里的豪爽;泰州话属于吴语泰如片,语调婉转。刚到泰州不久,某次用餐时,突然有人指着一道菜对我说:“尝尝这个,麻(mà)得很!”我满心疑惑:“看着没放花椒呀?”众人哈哈大笑,原来在泰州话里,“麻(mà)”就是“辣”的意思。还有那声拖长音调的“没得(mò dé)命”,配上丰富的表情,既惊讶又夸张。

文化上的碰撞更有意思。有次,几个同事起哄让我来一段山歌。我清了清嗓子便开口。熟悉的调子一响起,原本嗡嗡的聊天声瞬间消失。唱完后,掌声雷动,同事们纷纷赞叹:“这嗓子一亮,真带劲儿,唱得太好了!”后来,从小就跟着爷爷听淮剧的爱人带着我去小雨天剧院听淮剧,板腔一响起,我仿佛穿越进了泰州的岁月长河,那些悲怆婉转的唱词,深深打动了我。

吃的就更别提了。张家界的三下锅,铁锅里红通通一片,牛油咕嘟冒泡,配上大碗苞谷烧,辣得额头直冒汗;泰州的早茶却精致得很,姜丝泡在香醋里,蟹黄汤包更是一绝。初次吃汤包时,邻桌阿姨见我心急,笑着传授口诀:“轻轻提,慢慢移,先开窗,后吸汤。”我学着用筷子轻轻夹住汤包褶皱,慢慢挪到调羹上,用嘴先咬开一个小口,热气腾腾的汤汁顺势流入嘴里,鲜香在舌尖散开,这细腻讲究的吃法,和张家界豪迈的饮食风格大不相同。

这些年啊,从澧水到淮水,日子像揉进了五味瓶。现在闻到三下锅的香味,就想起泰州朋友学着吃辣时的模样;听到桑植民歌的调子,又惦记起小雨天剧院里的淮剧唱腔。两座城,就这么牢牢地刻在我心里,成了这辈子最割舍不下的牵挂。

(作者系泰州市人大代表、泰州市人大常委会办公室一级调研员)



● 12月1日,省人大常委会召开党组扩大会议暨第五十七次主任会议,认真学习习近平总书记在中央政治局会议上的重要讲话精神,传达学习省委十四届十次全会精神,研究贯彻落实举措。

● 11月10日至11日,全国人大调研组在江苏就对外贸易法(修订草案)开展调研。



● 11月6日至12日,台湾省第十四届全国人大代表来苏进行专题调研。



● 南京中山陵音乐台



● 南京市无想山景区