

笃行不怠谱华章 扬帆奋楫新航程

——省十三届人大常委会五年工作回眸

岁月的列车呼啸前行，满载光荣与梦想！当时间坐标转向2023年，省十三届人大常委会履职行权的使命也将胜利完成。

回望过去的五年，高质量立法保障现代化建设，高效能监督与发展相连、与民心相通，高水平决定推进科学民主决策、体现人民共同意志，高标准服务发挥代表为民鼓与呼作用，高定位自身建设不断夯实履职基础，江苏大地上呈现新时代地方人大守正创新、高质量发展的可喜景象。

新的五年即将起航。新征程上，省人大常委会将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、关于全过程人民民主重大理念，用全面学习把握落实党的二十大精神的具体行动，奋力助推中国式现代化江苏新实践，以更出色的担当作为“扛起新使命、谱写新篇章”。

履职尽责 勇毅前行 为人民鼓与呼

——省十三届人大常委会五年工作回眸系列报道之四

五年砥砺前行，五年春华秋实。做好代表工作，发挥代表作用，是坚持和完善人民代表大会制度的重要内容。五年来，省十三届人大常委会坚决贯彻落实中央、省委重大决策部署，创新代表工作举措，健全代表工作机制，以高质量代表工作深入践行全过程人民民主，使发挥代表作用成为人民当家作主的重要体现，书写履职尽责勇担当的精彩故事。

紧扣重点 充分发挥人大代表作用

“要认真学习领会习近平总书记在中央人大工作会议上的重要讲话精神，深入贯彻党中央《关于新时代坚持和完善人民代表大会制度、加强和改进人大工作的意见》，把坚持以人民为中心的发展思想、坚持人民当家作主、坚持发展全过程人民民主贯穿人大代表工作始终。要贯彻落实好省委实施意见，谋划推进代表工作，努力提升代表能力素质，使各级人大代表成为习近平新时代中国特色社会主义思想的坚定信仰者，成为‘强富美高’新江苏现代化建设民情民意的忠实反映者，成为落实党的方针政策和宪法法律、率先实现高质量发展的积极推动者。”2022年5月，全省人大人事代表联络工作交流会以视频会议方式召开，省人大常委会副主任、党组书记樊金龙对做好新形势下全省人大人事代表联络工作提出具体要求。

为进一步推动代表工作与人大常委会履职行权融合发展，五年来省人大常委会每一项立法、决定都充分听取吸纳代表意见，每一项监督工作都有代表的直接参与——邀请代表参与立法调研、起草、论证、审议、评估等工作，重要法规草案向全体省人大代表征求意见，专业性的法规草案向专业领域代表征求意见；健全完善代表参与监督事项工作机制，在开展水污染防治法、安全生产和渔业“一法一条例”等执法检查时，共邀请全国人大代表19人次、省人大代表86人次参加；对省政府年度民生实事项目实施情况、多层次养老服务体系建设情况等工作进行评议、专题询问时，邀请代表参加前期调研，支持代表现场提问……

如何将代表工作进一步制度化、规范化？省十三届人大常委会通过出台多项意见办法着力推进。2018年通过《关于加强和改进省人大代表议案建议工作的意见》及5个附件，修订《江苏省人大代表议案、批评和意见重点处理工作办法》，加强和规范议案建议工作；2020年通过《关于加强和改进地方人大代表工作的意见》，着力构建常委会统一领导、代表工作机构综合协调、人大及其常委会专委会和办事机构共同参与的“代表工作格局”，更好支持和保障代表依法履职；2022年通过《关于完善人大代表履职评价体系和激励机制的指导意见》，推进和激励代表更好为人民履职、为人民代言、为人民服务。

密切联系 持续激发代表工作活力

密切人大常委会同人大代表和人民群众的联系，是发展全过程人民民主的内在要求，是做好人大工作的力量所在、优势所在。本届以来，省人大

常委会切实加强和省人大代表的联系，进一步密切代表与群众联系，积极为代表履职、发挥作用创造条件，更好推动常委会工作开展。

2022年6月，围绕《江苏省安全生产条例》修订，一场座谈会在连云港召开。会上，特邀参会的部分全国、省、市人大代表结合各自工作和履职实际，从强化生产经营单位主体责任、厘清部门职责、加强安全生产监督管理、明确法律责任等方面提出意见和建议。

持续加强与代表的沟通联系，在省人大安全生产领域立法、监督、重大事项决定等工作中，充分发挥代表作用，这是省人大常委会举行“主任接待代表日”活动的一幕场景，也是省十三届人大常委会切实加强“两个联系”的缩影。

五年来，实行常委会组成人员联系人大代表制度，省人大常委会组成人员通过专门走访、集中座谈、邀请参加活动等形式，联系基层省人大代表900多人次；坚持常委会“主任接待代表日”制度，开展活动21次，邀请基层一线的全国人大代表、省人大代表150多人次参加，代表提出的420多条意见建议，由相关专委会在立法、监督工作中吸收采纳；完善常委会会议邀请列席席制度，共有480多人次的代表列席常委会会议，基本实现基层一线代表列席常委会会议全覆盖，不断形成互动交流、共同推进工作的局面。

代表联系人民群众渠道畅通，离不开履职平台的有力建设。省十三届人大常委会出台加强和规范基层人大代表履职平台建设指导意见，指导各地合理布局、提档升级代表之家、代表联络站、代表联系点等履职平台，全省12900多个家站点常态化运行；支持鼓励市县人大探索打造线上代表之家、代表联络站，通过家站点“小窗口”，折射出全过程人民民主“大舞台”。

多向发力 交出“办理高质量”合格答卷

“省十三届人大五次会议期间，代表提出建议、批评和意见669件，建议办成率达85.78%。”前不久，一组数据显示出2022年省十三届人大常委会代表建议办理工作取得的成果，其背后是持之以恒的付出。

本届以来，省人大常委会持续抓好代表建议办理工作，坚持“内容高质量、办理高质量”“既要重结果、又要重过程”的要求，以办理实效，推动解决人大代表和人民群众关心的问题。据统计，共审议代表议案94件，办理代表建议3195件，全面完成了本届常委会的各项任务。

为增强代表履职的积极性、提升代表建议办成率，省十三届人大常委会多向发力：每年中旬，聚焦全省中心工作和人民群众关切，有主题、有计划、有重点地组织代表进行专题调研，五年共组织省人大代表4080人次参加调研视察活动，形成调研报告60多篇。2020年开展“我为‘十四五’规划献良策活动”，通过线上线下履职平台，收集江苏全国人大代表、省人大代表4170条意见。

持续完善建议交办机制，建立代表建议多层次督办机制，开展优秀代表建议、先进承办单位评选表彰工作，进行代表建议数据分析，强化代表建议办理的跟踪问效。本届以来，确定对事



2022年8月3日至4日，省人大常委会副主任、党组副书记樊金龙带队在盐城调研代表工作、基层人大工作，走访联系基层人大代表。

施豪 摄



2022年5月19日，省人大常委会副主任许仲梓带领调研组，在南京市就落实“双减”政策重点处理代表建议督办开展专题调研。

(南京人大供图)



2022年6月7日至9日，省人大常委会副主任刘捍东赴盐城、连云港，就落实“减税降费”政策重点处理代表建议督办开展专题调研。

李思远 摄



2022年5月10日，省人大人事代表联络工作交流会以视频会议方式召开。

曹伟 摄



2022年8月30日至9月2日，省人大代表培训班在镇江举办，近80位省十三届人大代表参加培训。

黄悦 摄

关经济社会发展重大问题和群众利益现实问题的43项123件代表建议进行重点处理，由省领导牵头督办，省人大常委会领导牵头督办，以点带面推进建议办理高质量；开展代表建议数据分析，将代表建议分为8个方面35类，逐项分析研究，形成21种图表，梳理代表集中反映的问题，作为确定立法监督项目、起草法规草案、决定重大事项的重要依据。

“回头看”是为了更好“向前看”。2022年省市联动开展本届以来代表建议办理情况“回头看”，推动办理结果落到实处，共梳理出承诺代表近年内解决问题的724件代表建议，经再督促再办理再答复，660件已经落实，64件留作参考。

多措并举 助力提升代表履职质效

“要在支持和保障代表履职上有新作为，围绕推动代表政治素质高、群众基础厚、研究问题深、履职视野宽四个方面，为代表履职创造更好条件。”人大常委会承担着为代表执行职务提供服务保障的法定责任。本届以来，省人大常委会办事机构、工作机构始终坚持服务代表的职能定位，以优质服务、有效保障支持代表执行职务，努力建设民呼我应、人民满意的“代表机关”。

为有效提升代表履职能力，省十三届人大常委会高度重视省人大代表的履职学习培训，采取多种形式，加大培训力度：省十三届人大一次会议前，通过视频会议方式开展当选代表初任培训；先后在南京、上海、杭州、镇江等地举办代表履职学习班，740多人次的省人大代表参加学习；组织在苏全国人大代表参加学习培训，先后组织近130人次的代表参加各类专题培训班。

为加强对代表履职的管理监督，促进代表依法履职尽责，省十三届人大常委会建立代表履职档案，使用江苏人大代表履职平台，记录江苏全国人大代表和省人大代表出席人代会、提出议案建议、参加年中专题调研和会前集中视察、参与人大常委会工作、参加履职培训、联系人民群众等方面的情况，并将其作为推荐代表参加连选的重要依据。

信息技术日新月异，数字赋能工作质效。为更好保障在苏全国人大代表、省人大代表依法履职，开发建设了代表履职服务平台App，打造代表交流互动的新平台、学习培训的充电站、知情知政的信息库、履行职务的好帮手。

…… 这五年，省人大常委会毫不动摇坚持党对人大代表工作的领导，持续深化与代表和人民群众密切联系，不断提升议案建议办理工作质效，扎实推进代表履职能力建设，着力建强各级人大代表工作机构，挥毫书写省十三届人大常委会推动新时代江苏人大代表工作迈上新台阶的精彩篇章。

杨昕晨

人民与代表 (第196期) 江苏省人大常委会办公厅 新华日报 合办