群众呼声有回应 建议督办见成效

——省十四届人大三次会议重点督办代表建议情况回顾

省十四届人大三次会议期间，代表以饱满的政治热情和高度的政治责任感，紧紧围绕“走在前、做示范”的重大使命，紧贴人民群众对美好生活的期盼，在深入调查研究的基础上，提出建议、批评和意见(以下简称“建议”)792件，闭会期间代表提出建议26件，合计818件，建议数量与2024年持平，其中有19件不具备办理条件，经承办单位与代表沟通确认转作参阅件，其余799件办理结果分为三种：已解决740件、三年内逐步解决26件、留作参考或向上级反映33件。2025年建议办成率为90.4%，当年办成和预计三年内基本解决的为93.6%。参加提出建议的代表共457人，占代表总数的58.7%。经与有关机关、部门和组织研究，2025年代表建议交由109家单位办理，督办活动中共有30名省人大常委会委员、71名省人大代表参加。

为深入学习贯彻习近平总书记在十四届全国人大三次会议江苏代表团审议时对我省提出的“在推动科技创新和产业创新融合上打头阵，在推进深层次改革和高水平开放上勇争先，在落实国家重大发展战略上走在前，在促进全体人民共同富裕上作示范”的指示要求，2025年省人大常委会梳理确定9件重点督办代表建议，由省人大常委会领导牵头督办，省政府领导领办。

省人大常委会坚持把代表建议办理作为推进工作、解决问题的重要方式，邀请人大代表全过程参与建议办理工作，创新开展代表走进承办单位、承办单位走访代表的“双走”活动，变“被动办理”为“主动服务”，努力在办理工作中出思路、明方法、见成效，推动代表建议办理从“重答复”向“重落实”转变，切实提升办理质量。

各承办单位把办理好代表建议作为履行法定职责、接受监督、改进工作的重要渠道，摆上重要议事日程，加强组织领导，统筹兼顾、周密部署，明确责任，真办实办，依法按期完成办理任务。

■ **重点督办代表建议：** 夏文余代表提出的《关于加强科技创新和产业创新深度融合赋能新质生产力发展的建议》(第4090号)

■ **牵头督办、领办领导：** 省委书记、省人大常委会主任、党组书记信长星牵头督办；时任省长许昆林领办

■ **承办单位：** 主办单位：省科技厅
会办单位：省工业和信息化厅、省发展改革委、省教育厅

■ **成效做法：**

优化创新要素配置机制。2025年，在人工智能、量子科技、脑机接口、6G技术、合成生物等重点领域，组织实施45项省科技重大项目、83项前沿技术研发计划项目和63项基础研究重点项目。推动突破重大技术创新产业化瓶颈，取得全球首条8英寸硅基氮化镓量产线、自主研发国产高端透射电子显微镜、全钙钛矿“叠层电池光电转换效率持续刷新世界纪录等一批重大成果。

强化企业科技创新主体地位。聚焦“1650”产业体系急需突破的重点领域和方向，支持龙头骨干企业整合产业链上下游创新资源，组织实施101个协同攻关项目，带动企业新增研发投入超40亿元。全省高新技术企业超6.1万家，国家入库科技型中小企业数量9.4万家左右，连续6年保持全国第一，支持以企业为主体牵头组建38家创新联合体。

加强科技创新平台建设。苏州国家实验室去筹转建，加快建设材料综合研究设施，中国科学院工业人工智能研究所获批成立，紫金山实验室支撑我国完成第一阶段6G技术试验，太湖实验室“未来号”试验船交付使用，云龙湖实验室建成深地工程领域实验室。牵头建设44家全国重点实验室、居省份第一，与龙头(链主)企业建立起“1+1+X”联合联动机制。

促进科技成果转化。连续3年成功举办江苏产学研合作对接大会，共建首个全国高校区域技术转移转化中心。推动高新区和高等院校“双高协同”创新发展，支持18家高新区和37所高等院校结对试点，构建“有组织科研+有组织转化”机制。布局建设25家省概念验证中心。江苏与中国科学院合作项目营收连续19年位居全国首位。

■ **代表评价：**

夏文余代表：此次我提的建议，被列为省委书记督办、省长领办的重点处理代表建议，让我深切感受到省委省政府对科技创新的高度重视，以及对人大代表建议的真切尊重。省委省政府主要领导面对面听取意见建议，现场协调推进，不仅为建议落地注入了强大推力，更传递出我省将科技创新摆在发展全局核心位置的坚定决心。省科技厅领导赴企业一线开展调研，与我面对面沟通交流，回复内容重点突出、思路清晰，将建议中提出的“概念验证”“中试平台”等专业诉求，系统转化为“政策+平台+项目+生态”四位一体的工作体系，为实现概念验证到产业化落地提供了实施路径。

■ **群众感受：**

南京埃斯顿自动化股份有限公司首席技术官张禹：近年来，我省出台了一系列促进科技创新和产业创新的政策，让我们民营企业进一步坚定了发展信心。通过省委省政府主要领导对重点处理代表建议进行督办，推动相关科技政策进一步落地，使我们科技型企业享受了实实在在的政策红利。在省科技厅重大专项支持下，埃斯顿成功研制12吨工业机器人。该技术系统性地识别并攻克了11项关键技术风险，构建了从机械设计、控制算法到工艺适配的全链路研发能力。这种系统性的创新方法，不仅实现了单一产品的突破，更形成了可复用、可迭代的技术体系，实现了从技术到产品的突破。如今这款机器人已在重型焊接、大型构件搬运等关键场景实现规模化应用，有效降低了产业链风险，提升了我国在高端装备领域的自主可控能力。

■ **重点督办代表建议：** 张秋红代表提出的《关于加强基层公共卫生服务工作的建议》(第4078号)

■ **牵头督办、领办领导：** 省人大常委会副主任、党组副书记张爱军牵头督办；副省长赵岩领办

■ **承办单位：** 主办单位：省卫生健康委
会办单位：省人力资源社会保障厅、省医疗保障局、省药品监管局

■ **成效做法：**

做实国家基本公共卫生服务。建立基本公共卫生服务投入稳定增长机制，2025年我省城乡居民基本公共卫生服务人均最低补助标准提高到108元，高于国家标准9元。全省在基层医疗卫生机构接受规范健康管理服务的65岁及以上老年、高血压患者、2型糖尿病患者人数分别为1023.5万、616.6万、212.8万。

加强基层慢病筛防中心建设。将建设基层慢病筛防中心纳入省政府民生实事项目推进建设，累计建成120个，筛查出高血压、糖尿病患者8.26万人、5.19万人，做到早筛早防早治早管，有效延缓慢病并发症的发生发展。

完善基层用药采供用报联动管理。创新实施基层医疗卫生机构“个性化用药登记”制度，下发基层机构个性化用药登记工作指引，明确用药登记适用范围、登记流程及评估处置等。全省69个沙夜县区全部完成用药目录统一，与统一用药目录前相比，基层机构药品配备品种数平均增加36%，其中高血压、糖尿病、慢阻肺用药配备产品数平均增加73%。

壮大基层医疗卫生人才队伍。采取“七个一批”办法，持续实施卫生人才强基工程。启动大学生村医专项计划，公开招聘并纳编大学生村医78名。累计培养超1.6万名农村订单定向医学生。建立156家基层卫生人员实训基地，针对基层全科医生、乡村医生等人员实施分层分类培训。全省累计遴选基层卫生骨干人员1.4万人次。目前，全省基层卫生人员突破35万人，占全省卫生人员总数的37.5%，全省每千人口基层医疗机构医师数达1.79人。

■ **代表评价：**

张秋红代表：2025年年初，我提出的《关于加强基层公共卫生服务工作的建议》，被省人大列为重点处理代表建议。为办理好代表建议，省人大常委会专题召开代表建议督办会，还邀请我参加了《江苏省基层卫生条例》执法检查活动，省政府专门召开代表建议办理座谈会，而对面听取代表对办理工作的意见。这充分体现了省人大、省政府对重点处理代表建议的重视，对基层公共卫生服务工作的关心。省卫健委作为主办单位，在办理过程中多次与我沟通交流，先后作出了两次书面答复，充分体现了对代表建议办理工作的高度负责。建议答复坚持问题导向、不仅数据翔实、措施扎实，更有针对性和操作性。针对建议中提出基层卫生机构用药难问题，迅速出台相关方案，推动解决实际问题。相关举措的实施让基层群众有实实在在的获得感。围绕基层药品联动管理、乡村卫生队伍建设、基层健康治理统筹等工作，均制定了非常详细的方案并有序实施，为提升基层公共卫生服务质量、满足基层群众健康新需求夯实了基础。

■ **群众感受：**

南京市鼓楼区幕府山街道社区居民姚月英：我今年70岁，和老伴姚志强(75岁)都是幕府山街道的退休居民。我们老两口常年受高血压和糖尿病困扰，自从与冯淑媛医生签约家庭医生服务，解决了我们不少问题。近年来社区医院新成立了“基层慢病筛防中心”，冯医生安排我俩到中心进行管理，这里布局很温馨、设施齐全、我们在里面可以直接挂号、就诊、检查。以前，我跟老伴每次要互相提醒复诊时间，现在我的“专属”健康管理师会提前来电提醒，帮我约好时间，还为我们安排好检查，如肝肾功能、动脉硬化检测之类的并发症筛查项目，很贴心。2025年，这边还新开了“健康体重管理门诊”，我跟老伴也锻炼上了，邻居们都说我精气神不一样了、气色好多了！我们由衷感谢政府为老百姓带来了切切实实的健康保障！

■ **重点督办代表建议：** 王成新代表提出的《关于加大跨区域转移处置固体废物治理力度的建议》(第1030号)

■ **牵头督办、领办领导：** 时任省人大常委会副主任曲福田牵头督办；时任副省长方伟领办

■ **承办单位：** 主办单位：省生态环境厅
会办单位：省住房城乡建设厅、省交通运输厅、省卫生健康委、省公安厅

■ **成效做法：**

监管制度体系持续健全。推动新修订的《江苏省固体废物污染环境防治条例》落地见效，加强源头监管，升级完善全省固体废物监管信息平台，聚焦危险废物电子转移联单与危险货物道路运输电子运单衔接融合，进一步细化转移审批、流转等管理规范，逐步构建形成覆盖固体废物产生、贮存、运输、利用、处置闭环监管体系。通过平台核查与实地核验相结合，2025年累计发现违规转运固体废物114批次416.6万吨，均第一时间采取暂停移入、组织退运等处置措施，有效防范环境风险。

固体废物综合利用分类推进。以全域“无废城市”建设为引领，推动固废处置能力建设，补齐设施短板。针对不同类型固废特性，分类推进建筑垃圾资源化利用、工业固废协同处置、危险废物安全处置。全省一般工业固废综合利用率达93%以上，有力推动固废综合利用产业高质量发展。

跨部门协同执法不断深化。扎实开展固体废物非法处置倾倒专项整治行动，持续深化部门联动与区域协作，合力筑牢生态环境安全屏障。联合开展长三角跨省界固废非法转移专项执法“百日行动”，在信息互通、联合巡查、案件移送等方面细化协作机制，提升跨区域执法效能。2025年，全省共办理危废行政处罚案件154件，移送涉危废刑事案件62件，成功侦破多起跨省非法倾倒固危废污染环境大案要案，形成强有力震慑。

■ **代表评价：**

王成新代表：此次我提出的建议被列为重点督办代表建议，省人大、省政府分管领导深入企业一线调研，与我面对面座谈交流，既体现了对代表履职的充分尊重，也彰显了加强生态环境保护的责任担当。省相关部门聚焦固体废物非法转移问题的症结所在，坚持严格监管和综合利用两手抓，健全全流程管理制度，加强现代信息技术运用，深化部门和跨区域执法协作，依法严厉查处了一批犯罪违法案件。我认为，建议答复内容实事求是，采取的措施扎实有力，治理成效也是明显的。我也希望各方持续发力，不断完善固体废物监管信息平台，推进固体废物产生、收集、贮存、运输、转移、处置等全过程监控和信息化追溯，彻底解决底数不清、去向不明问题，坚决斩断黑色利益链条，形成“源头可溯、过程可控、去向可查、责任可追”的闭环监管体系，推动固体废物污染防治工作迈上新台阶。

■ **群众感受：**

徐州华润电力有限公司环保管理高级经理张宁：我司是一般工业固废粉煤灰的产生大户，也是全省首批纳入固体废物监管系统的燃煤电厂。此次省人大将治理固体废物跨区域非法转移作为重点督办的代表建议，是抓到了点子上、要害处。2025年以来，我司通过全省固体废物监管信息平台共转移粉煤灰、炉渣、脱硫石膏等大宗固废55万余吨，全部进入合规利用渠道，可以追溯全部流程。政府部门加强这方面的监管，不仅有效净化了固废处置市场，创造了更加公平公正的竞争环境，还保障了守法企业的健康发展，更坚定了我司走绿色低碳发展道路的决心。

■ **重点督办代表建议：** 张锋代表提出的《关于进一步推动我省涉外仲裁高质量发展的建议》(第5071号)

■ **牵头督办、领办领导：** 省人大常委会副主任周广智牵头督办；副省长胡彬郴领办

■ **承办单位：** 主办单位：省司法厅
会办单位：省工商联、省法院、省发展改革委、省工业和信息化厅、省外办、省财政厅、省贸促会

■ **成效做法：**

近年来，我省高度重视推动涉外仲裁工作发展。

强化制度引领保障。省政府出台相关文件，支持涉外仲裁高质量发展。省司法厅、省自贸办、省法院等制定具体规定，各市鼓励支持当地涉外仲裁发展，全省涉外仲裁服务发展活力得到有效激发。

建设高水平涉外仲裁专业平台。省级出台实施方案及工作指引，支持推动各地对标一流，积极推进高水平专业仲裁机构建设，并根据新修订仲裁法修订完善涉外仲裁规则。南京仲裁委建立江苏(南京)国际商事仲裁中心，被司法部列为“中国特色国际一流仲裁机构”培育对象。常州成立全国首个新能源争议仲裁中心，宿迁成立江苏电商产业仲裁中心，南通成立临港产业研究院，泰州打造大健康争议仲裁中心，持续提升新能源产业、跨境电商、生物医药等专业领域仲裁服务。

培养高素质专业人才。构建高校、机构、企业协同的涉外仲裁人才多元培养机制，依托法学院校设立7个协同培养基地。全省仲裁机构与省律协建立联合培训机制，打造“涉外仲裁江苏行”培训品牌。目前，全省仲裁委共聘任仲裁员5870名，其中境外仲裁员89人，可以外语作为工作语言的境内仲裁员580人。

强化交流合作和宣传推介。推动涉外仲裁服务进园区、进企业、进公共法律服务大厅，支持南京、无锡仲裁委探索在中阿(联酋)产能合作园区和柬埔寨西港特区设立服务点，赴香港、澳门参与江苏涉外法律服务推介会，深化交流合作，积极宣传推介，引导境内外企业选择江苏仲裁，提升我省涉外仲裁服务影响力。

■ **代表评价：**

张锋代表：此次我提出的“关于进一步推动我省涉外仲裁高质量发展”的建议被列为省人大常委会重点处理代表建议，得到了省人大常委会、省政府及相关部门的高度重视和积极推动。省司法厅等承办单位多次与我联系，征求办理意见。省人大常委会副主任周广智带队在南京、南通调研涉外仲裁工作情况，并牵头省政府及省有关部门召开座谈会，研究办理意见。高质量的办理让我备受鼓舞、十分满意。希望省政府有关职能部门进一步深化国际商事仲裁合作，持续推进仲裁机构国际化、人才专业化建设，持续提升我省涉外仲裁影响力、竞争力、品牌力，打造解决国际商事纠纷的高效机制，营造市场化、法治化、国际化营商环境，更好地服务保障更高水平对外开放。

■ **群众感受：**

江苏苏美达集团有限公司法律及风控合规部总经理杨国峰：省人大、省政府对代表建议办理高度重视，专门召开督办会，提出要充分发挥仲裁作用，更好保护出海企业合法权益，有力推动仲裁机构进一步优化服务，为企业应对法律难题、化解涉外纠纷提供精准支持。如：推动仲裁规则与国际接轨、选聘涉外仲裁员、构建海外园区“嵌入式仲裁服务”机制、举办涉外实务讲座提示法律风险等。南京仲裁委员会推出当日立案制、速裁通道、缓减免仲裁费、定制化清单式服务等措施，实实在在降低维权的时间和经济成本。我公司连续多年位列省重点外经贸集团第一名，下一步将继续拓展全球化布局，努力实现“双循环标杆企业”战略目标。我们坚信，有了优质涉外仲裁服务保障，江苏企业在“走出去”的过程中将更有底气和信心。

■ **重点督办代表建议：** 黄亚惠代表提出的《关于增加实际种粮农民收入促进共同富裕的建议》(第3032号)

■ **牵头督办、领办领导：** 省人大常委会副主任魏国强牵头督办；副省长陈忠伟领办

■ **承办单位：** 主办单位：省农业农村厅
会办单位：省发展改革委、省财政厅、省人力资源社会保障厅、省水利厅和省慈善总会

■ **成效做法：**

持续壮大乡村富民产业。深入推进“4+13+N”农业全产业链优化提质和高质量发展三年行动，指导各地依托乡土特色资源，因地制宜、精准务实发展乡村富民产业，全省累计培育10亿元以上县域优势特色产业222个。举办省农民合作社产品展销会，集中展销300余种名特优农产品，支持地方特色产品品牌化发展。

持续提升强农惠农富农政策效能。连续四年发布粮油生产扶持政策清单，加大高标准农田建设力度，稳定实施农机购置与报废更新补贴政策。实施主要粮油作物大面积单产提升行动，推广应用新品种、新技术、新模式。实施稻谷、小麦、玉米、大豆等粮食作物完全成本保险和大豆玉米种植收入保险政策，2025年落实省以上农业保险保费补贴31.28亿元，为442.96万户次农户提供2061.72亿元农业保险保障。

持续提高农民就业质量。聚焦农民就业和培训需求，落细落实补贴类培训政策，分层分类开展农民培训，依托南京农业大学继续教育平台，开展“头雁”培育；深化高素质农民培育，2025年累计培训9.93万人，充分发挥10家零工市场、513个零工驿站的平台作用，为农民工免费提供即时快招、人岗适配等服务。以举办农村创业大赛为契机，完善产业发展支持、教育培训、实验激励等政策举措，加快培育“新农人”“农创客”，带动更多农民就地就业创业。

持续强化农村低收入人口帮扶。加强农村低收入人口动态监测和分层分类社会救助，有效帮接政府救助与慈善帮扶，畅通公益慈善力量参与渠道，为农村低收入人口提供多样化救助帮扶措施。“十四五”期间，聚焦低保、特困、重度残疾人等群体，全面代缴城乡居民养老保险费6.4亿元，惠及265.95万人，为织密共同富裕保障网提供坚强支撑。

■ **代表评价：**

程大林代表：增加农民收入的建议，是借助指导学生社会实践的机会，在44个典型村庄的村干部、村民访谈和问卷调查的基础上提出的，被列为重点处理代表建议，让我深切感受到省人大常委会、省政府对农民增收的高度重视。省人大常委会领导带队开展督办调研，现场听取基层干部群众和新型农业经营主体的意见，有力推动了相关政策建议的落实。省农业农村厅等相关主办、会办单位及时与我沟通交流，介绍相关工作开展情况，还就后续工作推进，提出了计划打算，体现了对人大代表建议、对民意诉求的充分尊重。

黄亚惠代表：作为家庭农场的负责人，基层一线的农民代表，提出的代表建议能被列为重点处理代表建议，深感荣幸，也倍感责任重大。种粮农民增收难度大，影响因素多，省政府及相关部门提出了系统的解决办法，让我对种地增收的信心更足，也坚定了我开展农业社会化服务、带动更多农民发展现代农业的决心。

■ **群众感受：**

南京市六合区冬日艳丽蔬菜专业合作社负责人武艳：近年来，我省围绕农业产业发展出台了一系列的支持政策，农业农村等相关部门不仅在新品种试验推广上给予技术指导，还在产业发展上加大了支持力度。现在“村集体经济组织+合作社+基地+农户”的发展模式，得到了财政资金扶持，建成萝卜工坊1100平方米，沿用传统生产技艺生产加工萝卜干，使几毛钱一斤的青萝卜摇身一变成为几元至十几元一斤的特色农产品，大大增加了产品的附加值。合作社在打造300亩青萝卜核心种植区的基础上，采取订单种植的办法带动周边100多户村民，形成种、产、销一体化的产业链，实现了村集体增收、村民就业致富。省人大常委会领导带队开展代表建议督办调研，不仅关心询问发展中存在的困难问题，听取意见建议，还联系了省供销合作总社，为我们的产品入驻“鲜丰汇”消费帮促采购平台牵线搭桥，让我们感受到了乡村产业发展有人帮、有人扶的温度与力度。

■ **重点督办代表建议：** 赵洪涛代表提出的《关于进一步完善政策推进消费品以旧换新活动的建议》(第2010号)

■ **牵头督办、领办领导：** 省人大常委会副主任夏心斐牵头督办；时任副省长方伟领办

■ **承办单位：** 主办单位：省商务厅
会办单位：省发展改革委、省财政厅

■ **成效做法：**

持续加力扩围，助推消费升级。在汽车以旧换新方面，结合我省消费市场实际，优化设置汽车置换更新分档补贴标准。在家电(3C数码)购新方面，将家电以旧换新品类扩展至58类，进一步满足消费者多样化、差异化、个性化需求。在家装家居换新方面，与住建部门的旧房厨卫改造和民政部门的居家适老化改造形成政策互补。在电动自行车以旧换新方面，将补贴标准提高到成交价格的30%(最高不超过1000元)。

优化工作机制，提升政策效能。优化汽车以旧换新申报初审机制，初审速度大幅提升；大幅缩短补贴兑付周期，提高了资金发放效率和消费者获得感。上线“苏新消费·江苏消费品以旧换新”平台和微信小程序，打造“统一入口、一键申领、一屏查询、一站咨询”全流程服务。

突出宣传推介，营造浓厚氛围。开展广渠道、多场景、立体化宣传，让消费者感知政策、享受红利。创新运用公益短信等方式群发政策引导信息等宣传途径，扩大政策知晓度和渗透力。通过政策咨询热线等渠道，密切关注政策执行过程中社会各界反响。同时，推动以旧换新政策与“苏新消费”系列活动同频共振，开展“苏新消费·苏耀换新”活动。

加强监督管理，确保资金安全。督促银行增设汽车以旧换新补贴兑付专岗，协调各级财政部门加大补贴资金保障力度，有效缓解参与主体经营压力。按申请量计算，截至2025年12月31日，累计使用资金251.6亿元，惠及超1810万人次，拉动销售2331.8亿元。

2025年9月20日，购在中国·江苏站暨2025“苏新消费·金秋惠购”主题系列活动在南通国际展览中心开幕

■ **代表评价：**

赵洪涛代表：非常荣幸此次提出的关于消费品以旧换新建议被列为重点处理代表建议，充分体现了省人大常委会对提振消费、扩大内需的高度重视，以及尊重代表建议、推进问题解决的务实态度。建议提交后，省商务厅作为建议主办单位，第一时间与我取得联系，及时反馈办理情况、征询意见建议，并专程来淮安市清江浦区与我面对面沟通交流；省发改委、财政厅也主动靠前，共同推动问题解决。2025年6月，夏心斐副主任带队录制准安，现场给予指导，更好推动消费品以旧换新工作，夏心斐副主任、方伟副省长又于2025年7月召开专题督办会推进建议办理落实，令我备受振奋和感动。在各方的关心支持下，建议得到高效办理、问题得到有效解决，我表示非常满意和衷心感谢。

■ **群众感受：**

淮安市汽车45店商会秘书长夏少群：省、市、区相继出台了报废更新置换、现金补贴、消费券等一系列叠加补贴政策来促进汽车消费，大幅提振了群众的消费信心，实现“购车意愿”向“购车行为”转化。据统计，2025年以来，清江浦区已累计置换汽车8209辆，补贴金额9411.3万元，占全市的34%，带动汽车消费近14.02亿元。在以旧换新政策支持下，汽车销量明显增加，中端、豪华品牌销量分别增长20%和5%以上，其中置换率占比40%以上，车企和客户都很满意。同时，相关政策对二手车销售也很有带动作用，我们2025年的二手车销售也比往年增长30%以上，促进了二手车市场的品牌化和规模化发展。

■ **重点督办代表建议：** 张鲁菊代表提出的《关于进一步优化营商环境，推动民营经济高质量发展的建议》(第1018号)

■ **牵头督办、领办领导：** 省人大常委会常务副主任、党组副书记樊金龙牵头督办；省委常委、常务副省长马欣领办

■ **承办单位：** 主办单位：省发展改革委
会办单位：省科技厅、省工业和信息化厅、省人力资源社会保障厅、省工商联

■ **成效做法：**

强化高质量法规制度供给。推动完善促进民营经济发展的法律制度体系，营造有利于民营经济发展的法治化环境。2025年5月，省人大常委会围绕“强化法规制度供给、促进民营经济高质量发展”开展专题调研。2025年6月，省人大常委会围绕推动民营经济高质量发展重点处理代表建议开展督办调研，召开民营经济促进立法座谈会。2025年7月和11月，省十四届人大常委会第十六次、十九次会议分别审议并审议了《江苏省民营经济促进条例(草案)》。

推动民营经济持续回升向好。推动民营经济发展的“1+13+N”政策体系建立健全。江苏连续五年位列“营商环境最佳口碑省份”。2025年，全省民营经济发展稳中向好，民营经济增加值占GDP比重稳步提升、贡献持续凸显，民营经济经营主体总量超1400万户，占全省经营主体比重达96.1%，成为支撑全省经济社会高质量发展的重要力量。90家民营企业入围2025中国民营企业500强，入围数量位列全国第二。

打造全链条创新环境。实施省前沿技术研发计划和科技重大专项，支持民营企业加快前瞻性、先导性技术研发突破。持续实施专精特新企业培育三年行动计划、制造业“筑峰强链”企业培育支持计划。2025年1—9月，全省民营高新技术企业超过5.3万家，同比增长13.3%，占全省高新技术企业的92.2%。

打造多元化人才环境。面向港澳高校开展专项引才活动。举办“百名海外博士江苏行”活动，为产业链重点企业、科创平台引进海外人才。持续做好“科技镇长团”“科技副总”选派工作，2025年选聘2000余名专家教授到企业兼任技术副总或副总工程师。支持有意愿有能力符合条件的民营企业自主确定技能人才评价职业(工种)范围。

■ **代表评价：**

李耀菊代表：作为一名长期关注民营经济发展的省人大代表，我始终将优化营商环境、激发民企活力作为履职的重中之重。这次建议被列为重点处理建议，省人大领导专门来我公司协调推进办理工作，让我深切感受到江苏推动民营经济高质量发展的力度与温度。部门协调的效改也较为显著，省发展改革委多次与我对接，面对面沟通交流办理的措施，切实从科技创新、政策支持、人才引进、政企沟通等方面推动民营经济发展。更令人振奋的是，我提出的相关建议被纳入我省正在制定的民营经济促进条例统筹考虑。作为人大代表，我将继续当好民营企业的“代言人”与政企沟通的“连心桥”，也坚信各部门将以更实的政策举措，让江苏成为民营经济蓬勃生长的沃土。

■ **群众感受：**

金埔园林股份有限公司技术总监刘雁丽博士：江苏省作为民营经济大省，一直以来为我们民营企业提供了全面和有力的支持。特别是针对建议提出的“加大企业联系，全新构建政商机制”，我们深切感受到了建议办理的力度。公司在全国范围内承接多个园林建设、养护、运营等项目，面临项目回款难度大、周期长等问题，省发展改革委民营局在收到公司相关反映后，高度重视相关问题，大力协调有关地方和单位，推动项目回款进度，为我们坚持主业注入了极大的信心。公司着眼于长期发展，正在研究“走出去”方案，筹划在局海外业务，省发展改革委民营局主动对接，对企业海外经营投资进行专题辅导，助力公司出海行稳致远。

■ **重点督办代表建议：** 张鑫代表提出的《关于新业态新就业群体劳动安全、退休养老等问题的建议》(第1043号)

■ **牵头督办、领办领导：** 时任省人大常委会副主任张宝娟牵头督办；时任副省长方伟领办

■ **承办单位：** 主办单位：省人力资源社会保障厅
会办单位：省邮政管理局、省总工会、省民政厅

■ **成效做法：**

加快地方法规政策创新。近年来，出台《江苏省就业促进条例》，规定平台企业应当依法规范用工；出台《江苏省集体协商条例》，明确新就业形态劳动者开展集体协商权利。出台《关于维护新就业形态劳动者劳动保障权益的意见》，创新明确新就业群体适用小时最低工资标准，劳动保障监察依法受理有关工资报酬投诉举报，调解仲裁受理有关工资报酬、职业伤害保障赔偿争议等。

完善职业安全保障体系。2022年在全国率先开展职业伤害保障试点，将曹操出行等7家平台企业从业人员全部纳入保障范围，2025年扩大到11家，目前全省累计参保达378.81万人，基本实现应保尽保。印发《关于加强新就业形态人员道路交通出行职业伤害预防能力工作的通知》，开展“铸安·2025”江苏省邮政快递业突发事件应急演练活动。开展邮政快递业电动自行车安全整治。督促指导企业深入开展重大事故隐患排查整治。推出“网上安康课堂”2.0版，将新业态新就业形态企业纳入“安康杯”竞赛体系。

扩大基本养老服务覆盖。大力发展普惠型养老服务和互助性养老，鼓励支持社会力量兴办社区嵌入式养老机构，为新业态从业人员提供价格可负担、质量有保障、方便可及的养老服务。目前，全省建立标准化区域性养老服务中心458家、床位9.71万张，建成标准化家庭养老照护床位2万余张，标准化城市街道综合性养老服务中心530家、居家社区养老服务站点1.8万余个，老年助餐服务点8000余家，建成并运营养老机构2200余家，床位38万张。

■ **代表评价：**

张鑫代表：此次我提出的《关于新业态新就业群体劳动安全、退休养老等问题的建议》被列为重点办理代表建议，由张宝娟副主任牵头督办、方伟副省长领办，让我真切感受到省人大和省政府对新业态新就业群体权益的重视，以及对代表履职的尊重。省人力资源社会保障厅牵头，联合省邮政管理局、省总工会等单位务实推进，多次与我沟通需求、反馈进展，深入一线了解快递员、外卖员、网约车司机等群体的实际困境，把建议中的诉求转化为具体保障举措，让新业态从业者的劳动安全有了依托、养老保障有了盼头，做法实在、成效看得见，这种实打实的办理成效，既回应了群众期待，也让我更有信心履行好代表职责。

■ **群众感受：**

宿迁市同城配送管车司机陈晨：近年来，政府对货车司机群体的关怀可谓细致入微、暖至人心！像宿迁市交通局成立的货车司机党支部，就实实在在为我们司机办了诸多实事好事。以前我们跑车，遇到运费拖欠，大病困扰等问题，只能自己硬扛。现在好了，党支部不仅为我们申请关爱基金、助学补助和大病补助，还提供免费技能培训与健康体检。遇到运费结算被拖欠，党支部还会提供法律援助，帮我们追讨货款。这些举措就像一场及时雨，滋润了我们货车司机的心田，让我们真切感受到了温暖与被重视，也让我们跑车更有干劲、更安心了！

人民与代表
(第217期)
江苏省人大常委会办公厅
新华日报 合办