

第 9 期  
2023

# 人民与权力

江苏省人大常委会机关刊物



ISSN 1005-7935



## 深化拓展主题教育成果 加强改进地方人大工作

/专题报道

### 矢志追求“人民满意的教育” /记全国人大代表张大冬



# 2023 WORLD CANAL CITIES FORUM 2023世界运河城市论坛

CANAL CITIES: HERITAGE PROTECTION  
GREEN AND LOW CARBON DEVELOPMENT

## 运河城市遗产保护与绿色低碳发展

主办单位 / 文化和旅游部 江苏省人民政府

Hosted by: Ministry of Culture and Tourism of the People's Republic of China Jiangsu Provincial People's Government

2023.08.24  
August 24, 2023

中国·扬州  
Yangzhou, China



◆ 8月24日,2023世界运河城市论坛在扬州开幕。省委书记、省人大常委会主任信长星致辞。



◆ 在沪宁沿江高铁试运行阶段,8月30日,省委书记、省人大常委会主任信长星调研项目建设和运营准备工作。

# 以走在前做示范人大担当巩固主题教育成果

## ● 本刊评论员

高位部署，一件事关全局的政治任务——

步入8月，学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育进入最见决心、最具力度的关键期，主题教育的检视整改也到了见真章、显成效的紧要时刻。省人大常委会党组召开扩大会议专题研究部署省人大常委会及机关主题教育工作安排，按照习近平总书记对主题教育成效评估提出的“五个检验、五个要看”的重要要求，科学谋划，统筹部署，做好调研成果转化和整改问题对账销号工作，精心组织召开专题民主生活会和组织生活会，抓好第一批主题教育总结评估，以助推高质量发展的人大责任担当检验主题教育成效。早在省人大主题教育动员部署时，常委会党组就指出，要把主题教育、调查研究和“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动协同安排、一体推进，扎实抓好主题教育各项工作，强化理论武装成效，强化解决问题实效，强化整改整治见效。正是在这样高标准严要求下，近五个月来，省人大扎实开展主题教育，在抓紧、抓实、抓出特色上持续用力，在真学、深查、实改上结出硕果，人大工作展现了新作为，机关面貌呈现了新气象。

层层激浪，一场动真碰硬的自我革命——

在主题教育中开好专题民主生活会，是确保主题教育成效的一项重要举措，抓好专题民主生活会检视问题整改整治是检验政治能力的“试金石”。8月27日，省人大常委会党组召开学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育专题民主生活会，党组同志逐一对照检查，认真查摆问题，深刻剖析根源，提出整改措施，严肃开展批评和自我批评，把专题民主生活会成果转化为加强人大工作的思路举措，不断提升人大工作整体水平，为谱写“强富美高”新江苏现代化建设新篇章作出人大新的更大贡献。省人大常委会机关党组、各分党组专题民主生活会和党支部专题组织生活会相继召开，坚持

刀刃向内、自我革命，联系个人思想、学习和工作实际，深刻查摆自身存在的差距不足，认真开展积极健康的思想斗争，把习近平新时代中国特色社会主义思想作为坚定理想信念、锤炼党性和指导实践、推动工作的强大力量，切实提高履职尽责的能力和水平。

求真务实，一番攻坚克难的担当作为——

“把人民群众满意不满意作为评判主题教育成效的根本标准。”这一“根本标准”，彰显出浓浓的为民情怀，为高质量开展好主题教育明确了方向。如何筑牢反诈防线，守护百姓“钱袋子”？如何让老旧小区焕然一新，更好满足群众的居住需求？如何为科技型中小企业提供更为宽广的成长空间？……近期，省人大常委会针对打击治理电信网络诈骗违法犯罪、老旧小区适老化改造、推动科技型中小企业发展等重点处理代表建议召开督办会，抓实代表建议办理，破难题、办实事，不断提升人民群众的获得感、幸福感、安全感。省人大常委会准确把握主题教育的总要求和根本任务，深刻领会习近平总书记考察江苏重要讲话重要指示精神，聚焦中国式现代化江苏新实践这一主题，紧扣高质量发展继续走在前列这一主线，把开展主题教育与推动高质量发展有机结合，创造性开展立法、监督、代表工作，助力解决影响和制约高质量发展的突出问题，促进实现更高水平的“民生七有”，以人大常委会的担当作为、敢为善为，更好服务中心大局。

以上率下，起而行之；以点带面，层层推进。学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想是一个持续深化、不断提升的过程。凝心聚力，奋发有为，将主题教育成果转化为“走在前、做示范”的强大动力，在全面系统学、融会贯通悟、知行合一用上久久为功，以实际行动展现人大担当作为，助力“强富美高”新江苏宏伟蓝图变成生动实景。

# 目录



## 专题报道

05 深化拓展主题教育成果 加强改进地方人大工作

——省人大常委会党组及机关学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育综述

/ 盛建 赵杨洋 徐代忠

## 主任笔谈

09 高质量推进人大上下联动工作 / 庄中秋

11 从基层调研中汲取奋进力量 / 陆文伟

12 以调查研究提质地方人大工作 / 方伟军

13 深化全过程人民民主东台实践 / 周爱东

14 精耕细作推动全过程人民民主落地落实 / 王正年

## 立法经纬

- 15 “硬核”立法:高速救援更高效  
——《江苏省高速公路灭火与应急救援条例》解读  
/ 苏社建 吉祥
- 18 构建消防救援事业发展新格局 / 朱亚明
- 19 防治农业面源污染 助推绿色健康发展  
/ 钱刚 张飞飞

## 监督聚焦

- 21 守好人民群众“钱袋子” / 苏仁建
- 24 法治之力筑牢特种设备安全防线  
——省人大常委会开展特种设备安全“一法  
一条例”执法检查纪实 / 朱鹭
- 27 专题询问“小切口” 解好安全“必答题”  
/ 唐诗
- 29 专项监督检查“医靠”牢不牢 / 潘玮 柏晶

## 履职风采

- 30 矢志追求“人民满意的教育”  
——记全国人大代表张大冬  
/ 本刊记者 魏娜 张明盼

- 32 高刚代表:因“荷”兴村 “藕”遇幸福  
/ 汤晓惠 朱铁军 夏雪平
- 33 周丹代表:在“晒”望的田野上富民兴村  
/ 糜超 周亚蓉

## 人大广角

- 34 时代命题 再怎么重视都不为过  
——省人大常委会调研义务教育优质均衡发展  
情况综述 / 本刊记者 张明盼
- 37 35项任务排成一张“施工表” 拉起经济“上扬曲线”  
/ 孙倩茹 张翼
- 39 党建联动引领盐城人大工作高质量发展  
/ 姜伟 王玉斌
- 41 弹好“三部曲” 奏响学习实践活动“最强音”  
/ 姜健 王让庭

## 代表之声

- 43 为打造新时代鱼米之乡贡献代表力量  
/ 李叶红 孔繁彬 蔡小龙等

## 代表工作

- 46 “四手联弹” 答好履职“高分卷” / 王莉 孙雨



主管:江苏省人大常委会

主办:江苏省人大常委会研究室

9月5日出版(月刊)

## 本刊编委会

主任:陈建刚

编委:王 林 朱有华 袁功民 秦一彬 王红红  
周政兴 侯学元 朱光远 谢志成 周铁根  
陆永泉 孔海燕 陈 杰 李国华 杨根平  
赵建阳 戴元湖 姜金兵 徐 涓 祁相春  
唐 亮 许 明 陆 洪 张儒昌 高宏华  
黄 戟 朱进华 徐希娟 殷 强 肖汝宏  
刘晓明 胡敖成 李卫国 臧广荣

主 编 秦一彬  
编 辑 《人民与权力》编辑部  
本期责任编辑 金 静  
电 话 025-83275702(办公室)  
83275633(通联部)  
传 真 025-83275548  
地 址 南京市中山北路32号  
邮 编 210008  
网 址 <http://www.jsrd.gov.cn>  
电 子 邮 箱 [rmyql@vip.sina.com](mailto:rmyql@vip.sina.com)  
刊 名 题 字 徐利明  
印 刷 单 位 江苏苏创信息服务中心有限公司  
定 价 6.00元

## 封面人物

张大冬,十四届全国人大代表,淮安市新安小学校长。曾荣获江苏省特级教师、江苏省第五期“333高层次人才培养工程”培养对象、江苏省基础教育课程改革先进个人等称号。全国人代会期间,提出“关于地方教育资源赋能青少年学生思政教育的建议”“关于将青少年心理健康教育纳入国家课程体系的建议”等,受到各方关注。(封面摄影:张瑜)

48 代表零距离 助企促发展 / 贾成 赵敬敬 谭艺婷  
50 工作“暖感度”换取群众“满意度” / 徐萌萌  
51 代表“问诊”把“问号”变成“句号” / 张艳

## 公众评论

52 在大兴调查研究中践行群众路线 / 韩方  
52 在推进中国式现代化新实践中发挥代表作用 / 张海斌  
53 打出反诈“组合拳” 捂紧百姓“钱袋子” / 吴迪  
54 落实司法责任制 提升司法公信力 / 邵开云

## 市县巡礼

55 立法让中医药根深叶茂 / 靳海波 肖日东  
57 玄武:小事不小视 代表暖人心 / 玄武研  
58 秦淮:塑造人大工作新品牌 / 李强明  
59 建邺:“充电”不断四时新 / 程辉 程慧敏  
60 鼓楼:为“首善教育”注入人大动能 / 胡蓉  
61 栖霞:助力代表工作能力提升 / 李强  
62 雨花台:“双网”融合塑就履职新模式 / 王米娜  
63 江宁:精准构建多层次调研机制 / 王一珩  
64 浦口:“三个一公里”赋能全过程人民民主 / 陈怡  
65 六合:走新更走心 / 高顺森  
66 溧水:代表接力解难题 / 赵斌  
67 高淳:“监督功课”护航法治建设 / 吕同

## 乡镇街道

68 一个点三条边,解好履职“方程式” / 季佳鑫 邵亚丽  
69 民生愿景化为幸福实景 / 王寒寒 杨刚  
70 “不养牛”的种牛场也很牛 / 海燕 崔菲菲  
71 小事中找到“最大公约数” / 施维峰 陈飞

## 文化时空

72 忆陆文夫先生 / 叶弥

# 深化拓展主题教育成果 加强改进地方人大工作

——省人大常委会党组及机关学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育综述

● 盛建 赵杨洋 徐代忠

春华秋实,丰收在望。

按照主题教育工作安排,第一批学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育到了盘点的时刻。8月27日,省人大常委会党组召开主题教育专题民主生活会。省委书记、省人大常委会主任、党组书记信长星作出批示。省人大常委会常务副主任、党组副书记樊金龙主持会议。省委主题教育第三巡回指导组组长王荣平到会指导。樊金龙在讲话中指出,这次专题民主生活会是对省人大常委会主题教育成效的重要检验,也是对党组拥护“两个确立”、做到“两个维护”的政治体检。

自今年4月主题教育开展以来,省人大常委会党组及机关认真学习习近平总书记关于主题教育的重要讲话重要指示精神,坚决贯彻党中央和省决策部署,牢牢把握“学思想、强党性、重实践、建新功”总要求,突出在“学”上下功夫、在“思”上求深度、在“践”上见成效、在“行”上显担当,把理论学习、调查研究、推动发展、检视整改贯通起来,在做好规定动作的基础上创新方式、凸显特色,推动主题教育取得实实在在的成效。



## 笃信笃行 “以讲促学”强化理论武装

以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干——前提在于“学”。“是不是真正如饥似渴地学?”“是不是真正用心思考和体悟?”“是不是真正像当年高考、考研那样下真功夫、硬功夫?”在江苏学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育动员会上,信长星连

续发问三个“是不是”，深深触动全省党员、干部的思想灵魂，至今犹在耳畔。

4月28日，省人大常委会会议厅里一场理论大学习、思想大武装深入开展——省人大常委会举办人大代表讲坛首场专题报告会暨机关党组、分党组主题教育读书班开班式。樊金龙围绕“在中国式现代化江苏新实践中展现人大责任担当”这一主题，为大家作开班第一讲，以此引领党员干部更加积极主动地投身主题教育。大家一致认为，这次人大代表讲坛主题重大、意义深远，是一次全面深刻的政治教育和理论辅导。

由点到面，势成磅礴。经省委同意，省人大常委会决定在全省各级人大、近10万名人大代表中开展“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动，推动全省人大系统学习、践行习近平总书记重要讲话指示精神，广泛开展大讨论，并贯穿主题教育始终。

此后4个月，省人大将人大代表讲坛作为强化理论武装、大兴调查研究和开展“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动“三位一体”统筹推进的重要抓手，每周举办1场机关集体学习会，主讲的20位领导同志领学20个专题，既结合党的创新理论最新成果分享学习心得，又根据调查研究分析矛盾问题，还紧扣人大职能提出思路打算，使理论指导实践更深入、推动工作更有效。机关各党支部（总支）在主题教育动员大会和每场专题报告会后，采取多种方式组织学习讨论，开展学习活动160余次，形成了“以讲促学、讲学结合，以学促干、知行合一”浓厚氛围，有力推进主题教育走深走实。

为进一步发挥领学示范作用，省人大常委会领导坚持先学一步、学深一层，积极参加省委组织的读书班，分两个阶段集中7天时间在省委党校深学细悟，静下心来读原著、学原文、悟原理，认真完成了读书班学习任务，带领大家深入学习、共同提高，发挥了关键少数的带头作用。

6月30日上午，在喜迎中国共产党成立102周年之际，省人大常委会召开机关党员干部大会。樊金龙带头讲主题教育专题党课，他用“三个更加深刻”畅谈学习思考和实践感悟，就新时代新征程

如何坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度进行系统阐释，紧扣在发展全过程人民民主中推动人大工作高质量发展作出部署。此后，常委会副主任魏国强、曲福田、周广智、张宝娟，秘书长陈建刚，机关党组其他5名成员和9名分党组书记，分别到分管部门和处室，为党员干部讲了21场专题党课，引导党员干部深入学习领会党的创新理论、感悟思想伟力，激发奋进动力、提升能力本领。

6月中旬以来，机关党组、9个分党组及各党支部认真开展大讨论，结合全省“大题”细化人大“小题”，领导干部带头谈认识、讲体会，党员干部职工人人参与、个个发言，营造了知重负重显担当、依法履职有作为的奋进局面。

### 求深求实 “知行合一”深化调查研究

调查研究是谋事之基、成事之道，是做好工作的基本功。把大兴调查研究作为重要内容，是此次主题教育的一个鲜明特色。

既看“高楼大厦”又看“背街小巷”。自4月以来，省人大常委会围绕科技自立自强、构建新发展格局、推进农业现代化、强化基层治理、提升民生保障水平、全面加强太湖治理、推进全面从严治党加强“四个机关”建设等7个方面专题，分常委会领导和机关两个层面，安排了11个类别的调研任务。调研组成员扑下身子、沉到一线，足迹覆盖13个设区市的160余个基层单位，掌握第一手情况，摸清一线实情，找准发展所需、改革所急、基层所盼的问题，共形成13份调研报告，围绕57个问题提出了133条对策与举措，并制定了调研成果转化运用清单。

“奔着问题去，带着对策归。”5月中上旬，樊金龙牵头，陈建刚参加，围绕“推进全面从严治党加强‘四个机关’建设”这一主题赴南京、扬州、无锡、泰州等地，与市县人大同志座谈交流，听取人大代表意见建议，实地考察代表履职平台“家站点”、全过程人民民主实践基地和乡镇、街道、开发区人大工作。

为进一步改进调研方式、切实提升调研质效，省人大机关举办“跟着总书记学调研”集体学习会，

把注重“四不两直”、开展解剖式调研作为提升调研质效的重要方式和途径。常委会党组明确“加强新一轮太湖综合治理”为解剖式调研课题。4月至5月,省人大常委会分管领导带队,环资城建委会同政府相关职能部门,在解剖式调研上下功夫,先后前往11个县(市、区),实地察看治理项目23个,随机抽查和“四不两直”暗访点位20个,发现具体问题21条。调研报告得到省委主要领导肯定,相关做法被省委主题教育领导小组办公室确定为调研典型案例,并在中央督导组召开的座谈会上发言交流。

为更好发挥主题教育理论学习的牵引作用,省人大常委会在调查研究中深学笃行党的创新理论,运用蕴含其中的立场观点方法,更好地了解基层实情,发现问题不足,思考对策建议,形成“学、查、改”融合互促的良性循环。教科文卫委在解剖式调研中,委员会分党组书记围绕“加快推进教育高质量发展”讲专题党课,以“办好人民满意教育,增进民生福祉”为题组织开展大讨论,多次赴省教育厅深入交流研讨,深入一线“解剖麻雀”,把调查研究做得更深更实。

此外,根据省人大常委会印发的《大兴调查研究具体方案》,常委会主任会议成员结合分管工作,围绕2023年重点处理建议督办工作等开展调研,专工委及机关部门围绕年度“一要点四计划”,认真开展立法工作、监督工作、代表议案建议和“四个机关”建设等方面的调研。结合“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动,全省各级人大代表深入开展调研视察,及时发现问题,充分反映民意,当好党和国家联系人民群众的桥梁。

### 敢为善为 “以学促干”服务中心大局

“江苏拥有产业基础坚实、科教资源丰富、营商环境优良、市场规模巨大等优势,有能力也有责任在推进中国式现代化中走在前、做示范。”江苏这片热土承载着习近平总书记和党中央的深切关怀、殷切期盼,在希望的田野间,在繁忙的工地上,在火热的车间里,人们播洒辛勤的汗水,满怀对美好生活的热烈向往,戮力同心在新征程上奋力推进中国式现代化江苏新实践。

“作为一名扎根农村的工作者,希望相关部门支持农业龙头企业转型升级,打造农业特色产业集群。”省

人大常委会委员、江阴市华士镇华西新市村党委书记吴协恩在审议省政府关于发展乡村特色产业情况的报告时谈道;奋战在教育一线32年的省人大代表、仪征市实验中学教师邱继红作为列席代表,参加常委会审议时呼吁调整职称和薪资待遇的关联性,为优秀教师创造更好的工作环境……会议审议是人大常委会会议事决策的基础环节,是常委会组成人员依法履行职责的重要方式,审议质量直接关系到人大常委会的履职水平和工作实效。

“我们小组的发言人很多、很踊跃,发言针对性强,能感到事先做了充分的准备。”作为两届省人大常委会委员,南京途牛科技有限公司首席执行官于敦德参加省十四届人大常委会第四次会议时,感到常委会审议与以往“不同”,他注意到,为提升审议质量,不少发言人对重点议题事先作了调研,认真准备书面材料,让小组讨论更加充分。

作为省人大常委会机关主题教育整治整改问题的成果之一,省十四届人大常委会第十次主任会议讨论通过了《关于进一步提高省人大常委会会议审议质量的若干补充规定》。根据地方组织法、省人大常委会会议事规则等法律法规有关规定,结合换届后人大工作的实际情况,这份补充规定制定出台。



6月份以来,省人大常委会先后就“交通强省建设”“太湖综合治理”“信访工作”“农村电商发展”等议题召开审议意见暨整改工作交办会,常委会分管领导向“一府一委两院”负责同志当面交办整改清单,相关专工委联合政府职能部门召开工作推进会,切实提升常委会会议审议质量和议事效率。

立足新征程,肩负新使命,省人大常委会主动把开展主题教育与服务大局紧密结合,乘势而上、主动作为,科学编制五年立法规划和2023年人大领域改革推进计划,聚焦“助推全省经济运行率先整体好转”这一重点,全年安排18个经济和财政国资监督项目,建立省市县联动机制,明确今年10个方面上下联动事项,综合运用人大各项法定职权,促进实现更高水平的“民生七有”……通过增强立法及时性、加强监督针对性,更好发挥各级人大及人大代表作用,汇聚起推动全省高质量发展继续走在前列的强大合力。

### 真改实改 “深查细照”提升履职质效

伴着凉爽的秋风,农作物喜呈丰登,礼赞生命的美好。金湖县塔集镇施尖村千亩稻田边,种粮大户讨论起粮食收储销售政策。作为施尖村基层立法联系点年度重点联系、研究、征求意见项目,省粮食流通条例草案意见征集到了地头。“民意征集工作走进了田间地头和生产生活一线,让群众更有参与感。”联系点负责人说道。

这是提高立法质效,抓好民意征集工作等整改问题的生动实践。检视整改作为贯穿主题教育始终的一项重点措施,直接决定了主题教育的成色成效。

画好检视整改的“施工图”,要从扭住问题开始。主题教育开展以来,省人大常委会及机关共梳理出24个重点问题,涉及贯彻中央人大工作意见精神和省委部署要求、提高立法质效、推动农村电商发展、助力打击电信网络诈骗、实施科学技术进步“一法一条例”、提升代表建议办成率以及人大机关高效协同运转和作风建设等方面。

早在全省主题教育动员部署时,信长星就指出,检视整改要深查细照、真改实改,深入排查高质量发展、民生保障、全面从严治党等方面突出问题,坚持“当下

改”和“长久立”相结合,让人民群众切实感受到解决问题的实际成效。

真找问题,才能找到真问题。省人大常委会党组从加强常委会及机关自身建设入手,把检视整改贯穿主题教育全过程,将全面整改与专项整改相协同,在新起点上推动人大工作高质量发展。

在省人大常委会召开的“省委加强和改进人大工作实施意见贯彻落实情况专项督查问题整改落实工作推进会”上,樊金龙指出,开展省委实施意见贯彻落实情况专项督查并抓好问题整改,是扎实推进主题教育的重要抓手。今年5月起,省人大常委会主任会议成员分别带队在全省开展省委关于加强和改进人大工作实施意见贯彻落实情况专项督查。对照省委2022年14号文件及分工方案,省人大常委会梳理归纳了20个方面重点问题和51条具体建议,并形成专项督查报告,推动省委文件规定贯彻落实。

坚持刀刃向内,就要敢于动真碰硬。在主题教育检视整改见真章、显成效的紧要时刻,省人大常委会党组召开民主生活会,从立法、监督、决定等职权角度查摆存在的差距不足,深化党性分析,找准问题症结,扎实推动检视问题整改。随即,机关党组、各分党组也相继召开专题民主生活会,各党支部召开专题组织生活会,奔着问题去,带着问题学,对照问题改,不断把主题教育成果转化为提升人大工作质效的思路举措。

目前,24项整改问题对账销号工作已全面开展,连同专题民主生活会对照检视发现问题、调研成果转化运用清单等一体推进整改落实。销号不是“休止符”,真抓实干才能确保主题教育“见长效”。省人大常委会召开主题教育整改整治工作专题推进会时强调,坚决防止和克服形式主义,以钉钉子精神确保整改整治到位,将整改落实成效巩固下来、坚持下去,推动主题教育向纵深发展。

起于欣欣向荣的春天,走过挥洒汗水的夏天,迎来硕果累累的秋天,省人大昂扬进取,阔步前行,以走在前、做示范的担当和实绩,以人大工作高质量发展成效检验主题教育成果,奋力助推中国式现代化江苏新实践,为谱写“强富美高”新江苏现代化建设新篇章贡献人大智慧和力量。

# 高质量推进人大上下联动工作

◎ 庄中秋

加强和改进新时代地方人大工作,要高质量地推进好人大上下联动工作,做到牢记嘱托、感恩奋进,同向发力、同题共答,为谱写“强富美高”新江苏现代化建设新篇章贡献人大智慧和力量。

提高政治站位,增强思想自觉。高质量推进人大上下联动工作,是深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想的必然要求。习近平总书记在中央人大工作会议上的重要讲话,明确提出加强和改进新时代人大工作的指导思想、重大原则和六个方面重要工作,为各级人大上下联动、一体行动、协调工作指明了努力方向和奋斗目标,提供了总体依据和基本遵循。

高质量推进好人大上下联动工作,是全国人大及其常委会的明确要求。中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长赵乐际强调,要在党中央集中统一领导下,加强全国人大和地方人大的联系、联动,同向发力、同题共答,在立法、监督、代表工作等方面密切协同,共同坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度,更好发挥我国根本政治制度的优势和功效。

高质量推进好人大上下联动工作,是新征程上人大工作创新发展的内在要求。新一届省人大常委会把助力中国式现代化江苏新实践作为全省人大工作鲜明主题,建立人大工作省市县联动机制,



各级人大围绕年初确定的10个方面上下联动事项,加大力度、加快进度,推动各项工作取得阶段性成效,有力保证了人大工作既一脉相承又与时俱进,形成了上下联动工作的新局面。

高质量推进好人大上下联动工作,是履行宪法法律赋予职权的客观要求。面对宪法法律赋予的立法权、监督权、重大事项决定权、重要人事任免权和服务人大代表的神圣职责,各级人大之间需要加强业务沟通、工作联系、法律监督。只有上下联动、密切联系、协调行动,才能更加畅通民意、集中民智,才能更好整合资源、凝聚合力,共同推动党中央决策部署全面贯彻落实和宪法法律有效实施。

突出重点事项,全面落实任务。突出首要政治任务,定向领航不迷茫。强化学习宣传贯彻党的

二十大精神这个首要政治任务,持续抓好学习贯彻落实习近平总书记在考察江苏时的重要讲话精神,多途径组织五级人大代表掀起学习宣传贯彻的热潮。紧密结合、一体推进,督促对标对表和回头看,融入人大和代表的日常工作,化作经常性的习惯。

突出中心大局重点,服务保障不缺位。助力助推经济运行率先整体好转是今年人大工作最重的大局、最大的任务。强化立法引领,加快优化营商环境、促进科技创新、农村自建房管理3项南通地方立法进度,发挥对市域经济高质量发展的保障作用。强化监督促进,抓好全市开发园区发展情况专题报告等15个关系经济运行的监督项目会前调研、会中审议、会后整改,以全链条的闭环监督护航全市高质量发展。

突出抓基层打基础,强基固本不松散。坚持以人大代表为人大工作主体,把密切代表与群众的联系作为人大工作的基础,持续强化五级代表与人民群众的经常联系和血肉关系,发挥全市人大代表近两千个“家站点”作用,推进人大代表“牢记嘱托、感恩奋进”主题实践活动,推动代表深入群众中间听民声、办实事。强化对基层人大工作的指导和考核,推进96个乡镇人大主席团人员、分工、经费实现“三到位”,推动38个街道配备人大街道工委主任、建立选民代表议政制度,更好服务驻地各级人大代表履职。

突出抓点带面推进,全面覆盖不遗漏。10项上下联动工作分布于人大工作多个领域,关联性强,影响面大,需要全面开展、整体推进。强化对省委文件落实情况督查反馈意见的运用,对反馈好的持续抓长效抓增效,对反馈弱的迅速补短板强弱项,不折不扣地把中央和省市委部署要求落到实处。强化立法、监督、代表工作统筹推进,优化立法项目序时计划,开展人大选举和任命人员监督新探索,持续提高代表建议办理工作质量。强化“数字人大”建设,以科技新手段赋能人大工作迈上新台阶。

注重方法效率,提升工作质量。注重为了人

民与依靠人民相结合。坚持以人民为中心的发展思想和全过程人民民主的重大理念,深入践行群众路线。问需于民明方向,聚焦人民群众所思所盼所愿,推动上下联动工作的推进与民意诉求紧密契合。问计于民优方法,把调查研究作为前置程序,大兴调研之风,深接地气察实情,广集民智推工作。问效于民提质量,把工作实效性和群众满意度作为推进和评估上下联动工作的标准和依据,做到群众不满意的不撒手。

注重参与“公转”与搞好“自转”相结合。增强全局观念和全局意识,自觉参与、支持和配合省人大履职行权、开展工作。科学谋篇布局和排兵布阵,以做好上下联动工作为参与全省人大公转的重心所在、重点支撑,以走在前做示范的追求努力为全省人大工作增光添彩。同时,贯彻同级党委部署要求的履职工作,密切注意与人大上下联动工作相衔接,做到同心同向、同频共振。

注重目标导向与问题导向相结合。深刻领悟上下联动工作是省人大常委会党组贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党中央、省委决策部署的重要安排、重点任务,确保高质量地完成好。注意在问题导向中推进各项上下联动工作,善于发现人民群众的急难愁盼和人大工作的短板弱项不足,瞄着问题去、迎着问题上、追着问题走,以一个个问题的解决来落实好上下联动工作。

注重系统观念与绣花功夫相结合。注意在市域人大整体工作中定位、布局和落实人大上下联动工作,努力做到一盘棋思考、一张图谋划、一体化推进。“致广大而尽精微”,注意精准找切口,选准找好上下联动工作的切入点和突破口,靶向发力打好包围战,力求“小切口、大效应”;精细抓实施,周密考虑、周到安排,务细功、出细活,努力让每一项上下联动工作精品化高质量。

(作者系南通市人大常委会常务副主任、党组副书记)



## 从基层调研中汲取奋进力量

● 陆文伟

调查研究是我们党察民情、聚民智、解民忧的重要法宝。徐州市泉山区人大常委会始终把调查研究摆在十分重要的位置,聚焦中心工作、紧贴改革发展大局,为党委政府科学民主依法决策和重大决策部署贯彻落实建言献策,为破解改革发展难题,全面推进中国式现代化泉山新实践贡献人大智慧、提供人大方案。

科学精选课题,把牢调查研究的重点方向。确定选题是做好调研的首要环节,决定着调研的方向、关系到调研的质量。泉山区人大常委会坚持站位全局抓大事,立足职责抓实事,科学确定调研重点,为更好地服务科学决策、提高人大依法履职能力提供有力参考。一是强化政治属性,坚持调研的重点与党委同向。紧紧围绕“全力打造淮海经济区中心城市核心功能区、全面推进中国式现代化泉山新实践”总体部署,扎实推进7个重点调研课题,牢牢把握调研的正确政治方向。二是强化民呼我应,坚持调研的重点与人民同心。泉山区人大常委会深入推进全过程人民民主实践,打造具有泉山特色的“民呼我应”实践工作品牌,坚持以惠及广大群众为出发点,通过实行区级重点民生实事项目人大代表票决制、“12345”民生实事监督机制,更好地促进民生改善,不断满足人民群众对美好生活的向往。三是强化服务大局,坚持调研的重点与发展同步。泉山区人大常委会紧扣

新时代经济形势发展要求,对本地楼宇经济开展专题调研,向区政府提出构建以“服务拉动”与“智慧推动”为驱动力的楼宇经济网络化协同治理模式,为楼宇经济发展和企业提供集成性公共服务。

立足求深求实,灵活调查研究的方式方法。深入基层广听民意。让全过程人民民主实践中心(站)、人大代表“家站点”等成为密切联系群众、广泛听取意见建议的重要平台。常态化开展“代表进网格、履职在基层”活动,围绕民生问题开展专题调研。灵活方式掌握实情。坚持传统方法和现代化手段相结合,力求调查研究深入全面。坚持边调查边研究边落实,把情况摸排清楚、把症结分析透彻。提好建议解决问题。泉山区人大常委会开展人大代表“助力企业发展、服务实体经济”活动,通过深入企业一线调研,提出金融科技平台扶持科技创新型企业融资与发展的建议,助力解决企业融资难问题。

强化守正创新,做实调研研究的成果运用。一是建立调研成果转化运用创新机制。泉山区人大常委会通过调研,审议通过加强诉源治理工作的决议,并在和平街道建成全市首家诉源治理工作站,助推实现基层社会治理从“化讼止争”向“少讼无讼”转变,从源头上减少矛盾纠纷产生。二是强化调研成果转化运用督办机制。对调研成果融入常委会会议的审议意见或决议、决定中的,建立实施审议意见或决议决定落实情况报告制度。切实加强跟踪督办,在监督过程中主要从问题有没有解决、现状有没有改变等方面,评估调研成果转化运用的成效,细化实化环环相扣的办理流程,助推“一府一委两院”及相关职能部门工作落地落实。三是完善调研成果交流共享机制。设立“泉山人大微讲堂”“人大代表讲坛”,打造交流调研成果、提升能力本领的重要平台。通过多种形式,加强与同级党委和“一府一委两院”对口联系部门的平行交流,为开展科学决策、推进改善自身工作提供参考。同时,通过网络、人大宣传刊物等载体,刊登有关调研成果。评选优秀调研成果加以分类、汇编成册,分送“一府一委两院”和全体代表,进一步扩大调研成果的宣传,不断推动调研成果取得新的更大成效。

(作者系徐州市泉山区人大常委会主任)



## 以调查研究提质地方人大工作

◎ 方伟军

苏州市吴中区人大及其常委会深入学习贯彻党的二十大精神,紧紧围绕习近平总书记参加十四届全国人大一次会议江苏代表团审议时的重要讲话精神,认真学习领会习近平总书记关于调查研究的重要论述,以调查研究贯穿人大工作始终,坚持“活、特、实、敢”四字要诀,以扎实有效的工作助力中国式现代化的吴中实践。

聚焦“活”的目标,激发代表活力。一是调研内容更鲜活。围绕全区工作大局,贴近人民群众关切,组织和引导全区人大代表用脚步丈量民情,听取原汁原味的基层声音,将调研成果转化为可观可感的履职成效。二是调研方式更灵活。通过上下联动、运用信息化手段等方式,努力把情况摸清、问题找准、对策提实。推进“代表回选区”活动,组织全区人大代表回归选区、深入群众,“动”起来、“沉”进去,广泛开展调查研究。三是代表履职更生动。建好用好代表履职线上、线下平台,丰富代表活动场景。将代表参与作为深化人大常委会监督议题调研的重要途径,充分发挥代表来自各行各业的行业优势、职业优势、资源优势,汇聚成人民代表大会制度的独特优势。

砥砺“特”的品质,丰富民主实践。近年来,全区人大系统投身火热的基层实践。我们将在深入调查研究的基础上,以更多特有动作、特色履职不断丰富全过程

人民民主的基层实践。一是把握本质特征。准确把握全过程人民民主的“人民性”“广泛性”“全过程性”三个本质特征,坚持在法律范围内加强研究、积极探索、勇于实践,形成更加科学、务实、有效的工作规范。二是凸显本地特点。结合区域特点,研究拓展人大工作内涵与外延,重点围绕太湖山、水和岛屿治理开展监督,凝心聚力做好“水”“碳”“绿”三篇文章。三是彰显实践特色。深化全区人大工作品牌体系建设,指导各镇(街道)人大立足当地特色、工作重点,加强分析研究,多出“自选动作”,擦亮更具实践特色的地方人大工作品牌。

突出“实”的效果,服务发展大局。一是在融入大局上重实干。自觉把人大工作摆在大局中审视,紧扣“产业强区、创新引领”等党委中心工作、政府重点工作,找准人大工作的切入点、结合点,在做强优势、补齐短板上谋深落实。二是在调查研究上谋实招。聚焦实践遇到的新问题、改革发展稳定存在的深层次问题、人民群众急难愁盼问题,敢于用思想“破冰”跳出思维定式,善于用方法“破题”给出对策建议,勇于用监督“破局”推动整改落实。三是在监督闭环上求实绩。扎实写好调查研究“后半篇文章”,打造全链条监督闭环,完善代表建议督办机制,适时开展办理情况“回头看”与调查评估,对一时难以解决、需要持续推进的,紧盯不放,一督到底,确保“督一件、成一事、惠一方”。

锤炼“敢”的作风,担当时代使命。弘扬求真务实、敢想敢干的工作作风。一是积蓄“敢”的底气。将调查研究作为每一位人大工作者必须掌握的基本功,将源于群众的真情实况、真材实料、真知灼见,转化为工作中的锐气与底气。二是扛起“敢”的担当。把准“四敢”实践指向、价值取向,站稳发展全过程人民民主的一线、促进法治建设的一线和密切联系群众的一线,助力“地方敢闯”。完善人大选举和任命干部监督机制,拓展对人大常委会任命人员的任后监督,健全对干部任后履职情况的调查评价体系,激励“干部敢为”。三是展现“敢”的作为。问计于民,问需于企,把落实“四敢”要求的成效,转化为助力产业发展、优化营商环境、改善民生福祉的实效,展现人大形象、打造人大标杆、作出人大示范。

(作者系苏州市吴中区人大常委会主任)



## 深化全过程人民民主东台实践

● 周爱东

近年来,东台市人大常委会充分发挥人民代表大会这一主要民主渠道作用,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,不断扩大人民有序政治参与,切实保证人民的知情权、参与权、表达权、监督权,真正把全过程人民民主理念具体地、现实地体现到人大工作各方面各环节全过程。

提高站位、把准方向,始终坚持党的全面领导。坚决筑牢政治忠诚。时刻牢记人大政治机关定位,把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为人大常委会党组会、主任会的“首要议题”,每月组织学习交流,开展专题辅导,坚定拥护“两个确立”,坚决做到“两个维护”。自觉维护党的领导。牢牢把握坚持党的全面领导这一最高政治原则,严格落实重大事项请示报告制度,紧紧围绕市委中心大局谋划推进工作,找准切入点和结合点,使人大成为坚持党的领导、贯彻党的决定的坚强阵地。充分发挥党组作用。主动履行党组把方向管大局保落实的政治责任,严肃党内政治生活,严守政治纪律规矩,为践行和发展全过程人民民主提供坚强有力的政治保证和组织保证。

主动担当、积极履职,有效发挥人大制度优势。通过人民代表大会制度,把关系民主的各方面有效贯通

起来,落实到人大监督、决定、任免等法定职权之中,最大限度吸纳民意、汇聚民智,让人大工作成为发展全过程人民民主的最佳实践载体。监督工作要聚焦人民关切。将群众呼声作为人大依法监督的风向标和动力源,通过召开人大常委会会议、列席代表座谈会,以及组织视察调研、工作评议、专题询问等活动,依法开展法律监督和工作监督,有效推动群众急难愁盼问题解决。决定工作要体现人民意志。健全完善人大讨论决定重大事项制度,作出决定前让群众深度参与、让群众充分协商,广泛听取人民群众和社会各界的意见建议,努力把人民群众的“金点子”转化为解决问题的“金钥匙”。任免工作要扩大人民参与。坚持党管干部与人大依法任免相统一,注重建立任前沟通机制,强化人民群众和人大代表在干部任命上的知情权、参与权和监督权,广泛听取多方面意见,确保市委人事安排意图顺利实现。

优化服务、全力保障,充分发挥代表作用。人大代表来自人民、扎根人民,是党和国家联系人民群众的桥梁和纽带。要充分发挥代表植根人民的优势,积极引导代表把发展全过程人民民主的重大要求,落实到为民履职的具体实践中。高标准推进主题实践活动。当前,全省人大系统正在各级人大代表中开展“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动。对标“四有”活动目标,明确学、思、践、行4个方面重点任务,开设“代表感悟”交流专栏,每季评选优秀代表典型,引导广大代表以忠诚之心、感恩之心沿着习近平总书记指引的方向奋勇前进。全方位拓展履职载体平台。把代表“家站点”建设作为践行全过程人民民主的重要平台和有力抓手,深入开展“委员接待代表日”“代表联系选民周”等活动,组织五级人大代表常态化进“家”入“站”访“点”,接待选民,听取意见,积极发挥代表联系人民群众、反映社情民意的重要作用。全链条办理代表议案建议。积极推行建议办理“闭环督办”和“前置后延”,紧盯“听、提、交、办、督、评”各环节,强化全过程督办、全周期管理,深化重点建议领导牵头督办,确保事事有回音、件件有落实,真正让代表满意、群众受益。

(作者系东台市人大常委会主任)



## 精耕细作推动全过程人民民主落地落实

● 王正年

人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体。践行全过程人民民主重大理念、保证人民当家作主，是新时代坚持和完善人民代表大会制度、加强和改进基层人大工作的必然要求。作为基层人大，要深刻领悟党的二十大和中央人大工作会议精神，立足新时代人大工作新定位，守正创新，精耕细作，久久为功，拓展多种方式和渠道，不断扩大人民有序政治参与，使人民依法享有的知情权、参与权、表达权、监督权真实、生动、具体地体现在地方人大工作各环节全过程，从而使全过程人民民主在基层落地生根，不断满足人民群众对美好生活的向往。

坚持实用管用，打造全过程人民民主实践基地。实践基地既是人大制度和人大工作的展示窗口，更是发挥人民代表大会制度载体作用、践行全过程人民民主的工作平台，其核心要义在于真正体现民有所呼、民有所应。今年以来，遵循“实用、管用、有用”的原则，扬州市江都区人大常委会统筹谋划、精心选址，因地制宜、创新实践，在区人大机关和仙女、宜陵、丁沟3个镇试点，稳步推进融宣传教育、代表活动、立法联系、接待群众、民主实践功能于一体的全过程人民民主实践基

地建设。其中，人大机关实践基地主体功能突出“双联”深化拓展、三级代表进网格等“十二大行动”和代表约见、代表议事、代表直播等“四项活动”，既集中展示近年来江都人大工作的亮点和特色，也为人大代表深度参与人大常委会和“一府一委两院”工作提供平台。

坚持人民立场，丰富全过程人民民主实践路径。坚持人民立场是全过程人民民主的核心要义，发展全过程人民民主就是要体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造活力，用制度体系保障人民当家作主。地方人大在履职过程中，应注重健全吸纳民意、汇集民意的工作机制。将广大选民和群众的心声和诉求及时充分反映到人大工作的各领域全过程，厚植人大工作的民意基础。如在推进民生实事项目人大代表票决工作时，票决前和票决后都要广泛听取包括人大代表在内的各方面意见，做到程序规范透明，结果合乎民意，让民生实事项目从筛选、确定到落实的过程更接地气、更贴民心。在监督实践中，要着力构建调研、审议、交办、反馈、评价相衔接的监督运作机制。尤其在调研环节，要开展多领域、多层次、经常化、制度化的调查研究，使各项工作建立在摸清民意、掌握实情的基础上。同时通过多种方式全过程跟踪督查审议意见落实情况，使监督工作达到改进工作、保障法治、促进发展、惠及民生的目的。

坚持问题导向，提升全过程人民民主实践效能。习近平总书记强调，民主不是装饰品，不是用来做摆设的，而是要用来解决人民需要解决的问题的。地方人大要通过履行各种法定职能和创新工作方法，积极作为，勇于担当，助力经济社会发展和改革攻坚任务，推动解决群众急难愁盼问题。如针对较为普遍存在的监督实效不强的短板，地方人大可探索建立相应的问责机制，出台有关监督工作整改问责办法，依据评估结果，对相关部门久拖不决、敷衍了事等行为进行问责，必要时启动质询、撤职等监督方式，以警示其改进工作作风，提高办理效能。与此同时，建议地方党委将审议意见、代表建议的办理落实情况列入高质量发展综合考核内容，督促“一府一委两院”自觉接受人大监督，主动落实相关整改要求。

（作者系扬州市江都区人大常委会主任）



# “硬核”立法：高速救援更高效

——《江苏省高速公路灭火与应急救援条例》解读

● 苏社建 吉祥

截至目前，江苏高速公路通车里程已突破5000公里，年通行车辆7.75亿辆次；

近5年来，全省消防救援队伍接报高速公路相关警情1.5万起、抢救疏散被困人员2900余人；

全省已建成高速公路消防救援站13个，消防救援队伍已累计出动2000余次，挽回财产损失近4.6亿元。

……………

党的十八大以来，党中央高度重视安全工作，习近平总书记作出了系列关于安全发展的重要论述和批示指示，多次强调要坚持人民至上、生命至上，把人民生命安全和身体健康放在第一位。党的二十大报告指出，“要坚持安全第一、预防为主，建立大安全大应急框架，完善公共安全体系”“提高防灾减灾救灾和重大突发公共事件处置保障能力，加强国家区域应急力量建设”，

为做好我省高速公路灭火与应急救援工作、筑牢高速公路安全防线，指明了前进方向，提供了根本遵循。

## 条例制定的背景

高速公路灾害事故形势对灭火救援立法具有强烈需求。一方面，我省高速公路路网密度大、车流量密集，危化品运输车辆较多，事故风险突出。近年来，高速公路火灾事故逐年增长，重特大交通事故时有发生，例如2014年湖南“7·19”特大道路危化品爆燃事故造成54人死亡，2019年无锡“9·28”特大交通事故造成36人死亡，2020年温岭“6·13”沈海高速槽罐车爆炸事故造成20人死亡，2021年盐城“4·4”重大交通事故造成11人死亡，2022年贵州“9·18”三荔高速客车侧翻事故造成27人死亡，今年“2·4”许广高速望城段特大交通

事故造成16人死亡等等,均引起党和国家高度重视、社会各界高度关注。另一方面,我省高速公路发展迅速,目前通车里程已突破5000公里,年通行车辆7.75亿辆次,其中小型客车5.77亿辆次,大中型客车1206.48万辆次,货车1.87亿辆次,路网密度和车辆饱和度均处于全国前列。“十四五”期间,全省还规划建设高速公路里程588公里、总通行里程5500公里,至2035年江苏将建成高速公路7100公里、过江通道16个。此外,具有大型商业综合体功能的新型服务区、特大越江桥梁和特长隧道也存在巨大的车辆火灾事故风险,亟须通过立法予以回应。

高速公路消防救援队伍亟须按照法治化道路建设发展。全省高速公路各类灾害事故的消防救援任务,以往均由沿途地方消防救援队伍承担。无论是国家队还是政府专职队,都以城镇、工业集中区为重点,距离高速入口一般都较远。针对高速公路灾情频发的实际,近年来,全省消防救援队伍在节假日等重要时段均在高速公路服务区、收费站前置执勤,平均每次达150个备勤点、车辆近200台、指战员1000余人,有效缩短了救援时间,挽救了人员生命,取得了明显效果。如2021年4月4日,恰逢清明小长假,沈海高速盐城段发生重大道路交通事故,消防救援队伍前置陈兵力量,抢抓“急救白金十分钟”,快捷抵达事故现场,快速实施生命救援,及时成功地抢救了大量受伤群众生命,得到国家卫健委以及国内医学专家的高度肯定。2021年4月起,省委省政府规划部署,由省消防救援总队与江苏交通控股有限公司合力开展首批高速公路消防救援队伍建设,明确由江苏交通控股公司出资负责队站建设和保障,总队负责日常管理、执勤训练和调度指挥。2022年1月起,全省13个试点队站全部投入执勤。截至目前,全省高速公路消防救援队伍已累计出动2000余次,抢救被困人员300余人,挽回财产损失近4.6亿元,开展车辆安全巡检近14万辆次,苏通大桥等车流高度密集区域消防救援力量到场时间由建队前的31分钟缩短至12分钟,显著发挥了就近就便、抢救生命、快速疏通、保障安全作用。为巩固高速公路消防救援队伍试点建设成果,充分总结近年来高速公路灾害事故处置过程实践经验,提升高速公路灭火和应急救援能力水平,亟须

通过立法就队伍身份属性、建设保障机制予以固化,以保障队伍规范、长远发展。

高速公路灭火与应急救援实践经验亟须通过立法固化。为推动高速公路消防救援队伍规范长远发展,今年1月12日省人大常委会审议通过了修订后的《江苏省消防条例》,原则规定“高速公路经营管理单位应当根据路网分布、交通流量及消防和应急救援的需要,会同省消防救援机构建立高速公路消防救援队,配备相适应的装备器材、灭火药剂。高速公路经营管理单位负责队站建设,消防救援机构负责日常管理、执勤训练和调度指挥。高速公路消防救援队实行符合高速公路消防和应急救援需要的执勤战备秩序,保持二十四小时驻勤备战”。为巩固试点建设成果,充分总结近年来高速公路灾害事故处置过程中力量调度、队伍建设、联勤联动等方面的实践经验,以及高速公路消防救援队伍建设发展的有益尝试,提升高速公路灭火和应急救援能力水平,积极争取省人大进行“小切口”立法,经省委常委会研究同意,省人大、省政府将制定《江苏省高速公路灭火与应急救援条例》(以下简称“条例”)列入2023年立法计划正式项目。

### 条例起草过程

自条例被纳入省人大常委会2023年度立法计划以来,省消防救援总队、江苏交通控股有限公司高度重视、紧密联系、加强协商,组织开展重点课题研究,收集编印参考资料,开展了大量调查研究工作,并面向全省征集立法需求,形成《条例(草案)》初稿,通过门户网站向社会公开征求意见,向22个省级有关部门和单位书面征求意见,会同省人大社会委赴省内外开展立法调研,并就关键条款与有关单位进行沟通协调。其间,省人大常委会常务副主任、党组副书记樊金龙高度重视,多次批示指示、擘画内容、指明方向,指导推动起草工作的开展。在对各方意见建议认真吸收采纳后,经过反复研究修改完善和集体讨论,形成《条例(草案)》(送审稿),于2023年5月报送省政府。省司法厅进行初步审查修改后,向省各有关部门和单位、13个设区市政府以及省政府基层立法联系点、部分省人大代表书面征求意见,通过江苏政府法制网向社会公开征求意见,赴

常州市、江阴市开展立法调研,通过实地走访、座谈交流等方式,听取相关部门、单位和企业代表的意见建议,邀请厅立法专业团队进行论证。在此基础上,对反馈的意见建议逐条研究、反复修改,形成了《决定(草案)》(修改送审稿)。2023年6月25日,省人民政府第8次常务会议讨论通过了《决定(草案)》,2023年7月27日,省十四届人大常委会第四次会议一次性审议并高票通过条例。

### 条例主要内容

条例是“小快灵”立法在江苏的有效实践,是贯彻落实习近平总书记关于安全发展和交通强国重要论述精神的重要举措,为我省全面加强高速公路灭火与应急救援工作打下坚实法治根基,也是贯彻落实习近平总书记在江苏考察时强调江苏“有能力也有责任在推进中国式现代化中走在前、做示范”的务实体现。条例主要有以下四个方面内容:

一是强化责任,织密工作网络。条例重点规范高速公路和高速公路服务区、收费站区以及高速公路用地范围内的灭火与应急救援工作,明确高速公路灭火和应急救援工作应当坚持人民至上、生命至上,把保护人民生命安全摆在首位,遵循统一领导、协调联动、快速反应、科学处置的原则。为确保组织有序,指挥顺畅,规定县级以上地方人民政府加强领导,将高速公路灭火与应急救援纳入相关应急预案,建立应急反应和处置机制,支持高速公路消防救援队(站)建设,加强应急预案管理。为确保配合默契、信息互通,健全消防救

援、公安、生态环境、交通运输、卫生健康、应急、气象、通信管理等相关单位和单位协同联动、信息共享机制等,条例规定应定期组织开展演练。

二是快速反应,联勤联动处置。为确保快速反应、高效救援,条例在充分总结高速公路灭火与应急救援工作实践经验基础上,完善了应急响应、接警调度、通行保障、联勤联动、数据共享等工作机制,规定消防救援机构统一组织和指挥高速公路火灾现场扑救,高速公路消防救援队以及社会应急救援队伍应当服从统一调度指挥。对于通行保障,规定公安、交通运输等部门和高速公路经营管理单位依法立即采取相应措施,保障应急救援车辆和人员迅速通行。为构建高效的处置流程、完善的急救体系,明确消防救援、公安、卫生健康等加强救援救治联动,实现火灾等灾害事故信息实时推送、接收,提升救援救治效率,并支持在符合条件的高速公路消防救援站设立急救站(点),确保高速公路灾害事故处置过程中人员能够第一时间得到救助。此外,考虑到灾害救援中,保障体系也是一项重要的环节,对现场救援中的通信保障、设施保障等也作出了明确规范。

三是预备在先,强化救援准备。为适应高速公路灭火和应急救援工作现实需求,条例明确高速公路建设单位应当根据有关规定在建设高速公路时同步配置消防设施,已建成通车高速公路的消防设施不足和不能适应实际需要的,由高速公路经营管理单位逐步完善相应消防设施。为提高灭火救援能力水平,规定越江桥梁、特长隧道在建成通车前,应当进行灭火与应急救援测试演练。为强化救援准备,鉴于当前我省高速公路长期存在危化品运输车辆、LNG等动力车辆、大型载货车辆高位运行的实际情况,明确在设有危化品和大型客货车辆的停车区,应当就近配置与灭火救援相适应的消防器材、灭火药剂。

四是突出关键,建强专门力量。为进一步健全消防救援力量体系,条例在《江苏省消防条例》原则规定的基础上,就高速公路消防救援队伍建设作进一步补充和细化。明确建队区域,规定高速公路跨江桥梁、特长隧道等地根据需要建立高速公路消防救援队(站),设备设施、人员配备、车辆等应当满足灭火与应急救援



需要,并规定了其具体职责。规范队伍管理,明确省消防救援机构负责高速公路消防救援队的日常管理、执勤训练、指挥调度,高速公路经营管理单位负责提供队站建设、人员工资发放、车辆装备采购等经费,人员招

录、培训考核以及岗位等级等实行统一管理并保持24小时驻勤备战。加强职业保障,要求建立职业健康保障和劳动保护制度,工资、福利待遇标准应当与其专业技术能力和职业风险等相适应。

## 构建消防救援事业发展新格局

● 朱亚明

2023年9月1日起施行的《江苏省高速公路灭火与应急救援条例》(以下简称“条例”),为我省加强高速公路灭火救援工作、保护人民群众人身财产安全夯实了法治根基。

凸显安全发展、人民至上,充分体现条例的重要意义。党的十八大以来,党中央高度重视安全工作,习近平总书记就关于安全发展作出了系列重要论述和批示指示,多次强调要坚持人民至上、生命至上,把人民生命安全和身体健康放在第一位。近年来,我省高速公路发展迅速,路网密度大、车流量密集,事故风险日益增大,重特大交通事故时有发生。特别是特大越江桥梁和特长水下隧道发生事故后,处置难度高、社会影响大。在部分事故易发多发路段设置高速公路消防救援站,是筑牢高速公路安全防线、保障人民群众生命财产安全、服务经济社会发展的必要举措,也是我省安全生产专项整治行动的成功做法和有益经验。条例是我国首部为高速公路灭火救援设立的地方性法规,为全省全面加强高速公路灭火救援工作、加强多种形式消防救援队伍建设提供了法治保障。条例的实施对进一步推动完善我省消防法治建设、推进我省消防工作、维护公共安全起到了重要作用,为安全发展和消防工作改革发展提供了根本遵循和行动指南。

彰显关口前移、高效处置,大力提升消防救援综合能力。每一次高速公路灭火救援都必须争分夺秒,面对瞬息万变的灾情,现场指挥员都要当机立断,迅速作

出正确决策。条例的制定是固化总结经验做法,巩固建设成果,为我省消防救援工作“争当表率、争做示范、走在前列”提供更好行动保障的需要,是着力向事前预防转型,将救援力量向基层延伸,推动灭火救援工作重心下移、力量下沉、关口前置,切切实实提升人民群众安全感、获得感的需要。截至2022年,我省在全国率先开展高速公路消防救援队伍建设试点,已建成并投入执勤13个救援站,累计出动2000余次,抢救被困人员300余人,挽回财产损失近4.6亿元,开展车辆安全巡检近14万辆次。将这些经验固化成机制、转化成实效,必将有力地推动我省消防救援体系整体提升。

彰显队伍建设、动态联动,推动我省消防事业高质量发展。高速公路消防救援队伍的建立,是对国家综合性消防救援队伍的有力补充,是专职消防队伍的重要组成部分,是为适应高速公路应急救援工作特殊性而建立的适应全灾种大应急的专业化消防救援队。条例的制定与消防法法律规定、机构职责、工作体系机制紧密联系,分别从高速公路灭火救援工作的组织领导、处置机制、队伍建设方面的责任、分工、保障予以明确细化,为高速公路灭火救援体系建设提供了有力保障。条例规划了建队区域,规范了队伍管理,强化了职业保障,明确了各级政府部门要依据条例全面落实的工作职责,依法建立了高速公路灭火救援队站体系,这必将大力推动我省消防救援事业高质量发展。

(作者系省人大代表、苏州市消防救援支队支队长)

# 防治农业面源污染 助推绿色健康发展

● 钱刚 张飞飞

农业面源污染防治事关生态文明建设,事关农业绿色发展和全面推进乡村振兴,事关城乡居民的米袋子、菜篮子、水缸子,是中央念兹在兹的大事要事。2023年7月27日,全省首部专门规范农业面源污染防治的地方性法规——《泰州市农业面源污染防治条例》(以下简称“条例”)经省十四届人大常委会第四次会议批准,自2023年9月1日起施行。这标志着泰州农业面源污染防治工作步入制度化、规范化、法治化新阶段。

习近平总书记指出,农业发展不仅要杜绝生态环境欠新账,而且要逐步还旧账,要打好农业面源污染防治攻坚战;强调要“以钉钉子精神推进农业面源污染防治”。近年来,泰州持续开展农业面源污染防治攻坚战,推进化肥农药减量增效、畜禽和水产养殖污染治理、农作物秸秆综合利用、废旧农膜和农业投入品包装物回收利用等工作,农业面源污染得到一定控制。但总体而言,农业面源污染防治还处在治存量、遏增量的

关口,与先进地区相比,仍面临化肥、农药使用强度偏高,耕地负荷大;种植和养殖结合度不高,养殖废弃物利用不充分;废旧农膜、农业投入品包装物回收利用体系不健全等问题。为此,泰州人大启动立法工作,旨在进一步规范化肥、农药等投入品的使用,促进农业废弃物综合治理和资源化利用,守牢生态底线,厚植生态优势,推进农业绿色转型、高质量发展。

条例共七章四十二条,以生态优先、绿色发展为立足点,贯彻预防为主、防治结合的方针,按照“用最严格制度最严密法治保护生态环境”的要求,瞄准区域农业面源污染防治中的“沉疴顽疾”,深入调查研究、优化制度设计,确保发力精准、务实管用。

## 坚持科学防治 彰显示范引领

条例积极发挥引领示范作用,紧抓规划、标准和要素保障三个“牛鼻子”,集成推进农业面源污染防治。

一是强调规划先行。条例将规划作为“第一粒扣子”,一方面要求政府将农业面源污染防治纳入国民经济和社会发展规划、生态环境保护规划、农业发展规划,保证农业面源污染防治融入政府工作“大盘子”;另一方面要求编制农业面源污染防治专项规划,明确防治目标、任务、治理措施等内容,为防治工作定方向、绘蓝图、指路径。二是重视标准引领。条例首创防治标准化系列制度,提出建立完善农业面源污染防治和农业清洁生产领域标准体系,并对标准制定、实施以及分析复审等作出规定,着力打造制度闭环,力求以标准化建设为抓手,推动污染防治从粗放向精细、从分散向集约转





变。三是强化要素支撑。农业面源污染面广点多,防治任务重、难度大,不仅需要知难而进、迎难而上的必胜信念,更离不开各种要素的保障支持。条例强化资金保障,要求政府采取财政支持和金融扶持措施;强化土地保障,明确将农业面源污染防治配套设施用地纳入国土空间规划;强化技术保障,要求加强专业人才培养,鼓励、支持新技术、新装备的研究、推广和应用,为打赢农业面源污染防治攻坚战提供坚强“后盾”。

### 坚持系统防治 做到整体推进

农业面源污染防治是一项复杂的系统工程,涵盖农、牧、渔,关系水、土、气,条例加强制度整合,进行通盘谋划,构建起污染防治“四梁八柱”。一是主体上做到全参与。条例压实各方责任,在突出政府领导、厘清部门职责的基础上,进一步凸显农业生产经营主体的责任,细化其在污染防治中的义务;进一步凸显新闻媒体的作用,强调其开展公益宣传和舆论监督的职责;进一步凸显人大的作为,规定政府在向人大报告环境状况和环境保护目标完成情况时,应当含有农业面源污染防治的相关内容,推动形成政府主导、多元共治的新局面。二是内容上做到全覆盖。泰州是农业大市,国家重要的粮油和水产品生产基地,素有“鱼米之乡”的美誉,区域内种植业、养殖业、水产业规模巨大、竞相发展。条例统筹农业生产各领域,以农业投入品使用和农业废弃物利用、处置为主线,分别对化肥、农药、秸

秆、农膜、畜禽和水产养殖等作出规定,基本覆盖了农业生产经营过程中的全部污染源,推动形成协同推进、综合治理的新格局。三是措施上做到全链条。条例紧扣“防”和“用”两大重点,从防止化肥、农药等农业投入品不合理使用;畜禽、水产污染防治配套设施建设、运行;农作物秸秆、养殖粪污、果蔬和食用菌废弃物资源化利用;废旧农膜、农业投入品包装物回收等方面细化完善治理措施,推动形成源头减量、过程控制、末端利用的新模式。

### 坚持重点防治 突出问题症结

民之所望,法必应之。条例聚焦基层关注、反映集中的农业面源污染防治突出问题下功夫、出实招。一是围绕投入品使用,强弱项。针对种植中化肥、农药等投入品不规范、粗放式使用等问题,条例“把脉开方”,要求分作物制定化肥、农药使用指南,发布施肥配方,提出推进农田排灌系统生态化改造,加强病虫害监测预报,推行农药统防统治等,真正把投入品用量减下去、成效提上来。二是围绕畜禽养殖,填空白。目前,《畜禽规模养殖污染防治条例》等上位法只规定畜禽规模养殖的污染防治,对实际中大量存在的规模以下养殖户的养殖污染防治问题缺乏有效规范,条例跟进补位,授权政府制定、公布规模以下养殖户的认定标准,明确规模以下养殖户需要建设、运行的污染防治配套设施,并设定处罚措施,及时消除制度盲区,赋能基层治理。三是围绕尾水排放,补短板。泰州水产养殖面积超百万亩,养殖尾水等废弃物的处理是污染防治的重点、难点。条例从推广生态健康养殖、加强养殖水面检测、加大超排处罚力度等方面完善相应制度,同时,针对螃蟹养殖中产生的废弃水草等区域特有污染问题,规定相应防治措施,全力堵住水产养殖尾水等废弃物排放的“漏洞”。

法律的生命力在于实施,法律的权威也在于实施。条例出台只是开始,贯彻落实更为关键。相信条例能为锻造农业发展的更强内涵、塑造农村环境的更靓颜值、筑造农民致富的更牢基石提供强有力的法治保障。

# 守好人民群众“钱袋子”

◎ 苏仁建

近期,一部以反诈骗为题材的电影《孤注一掷》正在热映。该部电影通过引人深思的剧情,引发广泛共鸣。许多观众表示:“走出电影院,心情特别复杂,这一直面现实痛点的故事片,是最有力的反诈宣传、最有效的警示教育!”

随着金融、通信以及互联网的快速发展,电信网络诈骗犯罪呈现多发态势,作案手段多元、侵害范围广泛、骗术量身定制,人民群众深受其害、深恶痛绝,严重影响社会和谐稳定和人民群众财产安全。

“治国有常,而利民为本。”人民群众的关切点就是人大监督的着力点和落脚点。7月26日,省十四届人大常委会第四次会议听取审议了省政府关于全省打击治理电信网络诈骗违法犯罪工作情况的报告。省人大常委会常务副主任、党组副书记樊金龙高度重视该监督项目,在年初听取监察司法委年度重点工作安排汇报时指出,要把准方向、把握重点、抓细抓实。省人大常委会副主任周广智将该项监督列为主题教育牵头调研项目,直接部署、具体研究相关实施工作。为协助常委会审议省政府相关工作报告,省人大监察司法委专门制定方案,坚持问题导向,深入调查研究,提出对策建议,扎实做好事前、事中、事后相关工作,全力推动反电诈工作取得新进展,努力实现监督效果和社会效果有机统一。

## 做深实地调研

“遇到办多张卡的群众,你们是否进行反诈提示,并提醒用户贩卖电话卡要承担法律责任?”

“在打击电诈宣传方面,有没有对一些特殊群体进行针对性宣传?”

“在劝阻过程中,你们有没有遇到什么难题?对劝阻不听有什么有效措施?”

……………

4月中旬,省人大监察司法委专门走访了省公安厅、部分电信运营商和金融机构,全面了解全省总体工作情况。4月下旬至5月下旬,调研组赴宿迁市、南通市及部分县(市)调研,重点了解侦查打击、预警防范、反诈宣传等工作开展情况。6月中旬,调研组赴连云港市及灌南县开展调研,深入了解金融机构与电信运营商协同建立联合反电诈平台和基层企业、社区反电诈情况。实地调研前,调研组深入领会学习习近平总书记关于打击治理电信网络诈骗犯罪工作的重要指示精神,认真学习研究《中华人民共和国反电信网络诈骗法》和中办、国办《关于加强打击治理电信网络诈骗违法犯罪工作的意见》,把握好调研的基本依据、主要任务、关键环节,切实增强做好这项监督工作的责任感和使命感。

调研组边走边看边问,一方面注重调研的广度,把座谈和实地考察结合起来,把面上调查和解剖典型结合起来,先后召开6次座谈会,听取省、市、县三级人大代表以及地方政府、政法委、法院、检察院、公安局、市场监管局、人行、银监局、通信管理办等单位意见。另一方面注重调研的深度,实地调研点27处,包括反诈中心、派出所、基层社区及农村“法治庭院”、电信运营商和金融机构营业网点等,涵盖了打击治理电信网络诈骗所有运作环节。

通过调研,我省梳理出了打击电诈工作存在的四个方面突出困难和问题:一是查处打击关键环节痛点难点多,技术反制难、追赃挽损难、主犯要犯抓捕难。二是联防联控机制运行不够顺畅,部门协同不够有力、法律适用存在分歧、跨境合作情况复杂。三是行业监管存在薄弱环节,源头治理责任落实不到位,审批、监管、治理仍存在不足。四是反诈宣传劝阻还不到位,宣传对象精准性、宣传内容针对性、反诈劝阻有效性有待提升。



### 做准反诈研判

“当前电诈团伙将犯罪链条拆分,受害者被骗资金所转入账户的户主,多数只是将自己银行卡出借或卖给他人的‘卡农’,资金到账后立刻转移、取现或以直播打赏的方式‘洗钱’,受害者资金在短时间内就被转到了境外。”

“当前‘量身定制’‘人工智能(AI)’的新诈骗手法迷惑性更强。”

“有些受骗人员被骗子深度洗脑后,很多时候即便设法进行劝阻,也难以奏效。”

……………

结合调研了解情况、各地汇报材料、全省打击治理电信网络新型违法犯罪工作联席会议内容等,调研组进行了集体研究讨论,分析电信网络诈骗链条上的各环节,针对存在困难和问题,提出相应对策。

去年5月,省委办公厅、省政府办公厅出台《关于加强打击治理电信网络诈骗违法犯罪工作的实施意见》,将打击治理电信网络诈骗犯罪作为平安江苏建设一项重要工作,作出一系列部署。全省各地深入开展反诈打、防、管、控、宣等各项工作,取得积极成效。今年以来,全省公安机关打掉涉诈犯罪团伙1923个,抓获犯罪嫌疑人2.4万名,同比上升33.4%。深挖“两卡”开立、贩卖、收购渠道,全力斩断犯罪利益链条,共打掉开贩卡

团伙1262个,抓获违法犯罪嫌疑人1.94万名……

尽管我省打击治理电信网络诈骗违法犯罪工作取得了积极成效,但面对党中央决策部署要求和人民群众期待,反诈工作仍面临较大压力。从发案数量看,电信网络诈骗犯罪还在高位运行,一些地区出现案件总量反弹现象;从犯罪特点看,电诈手段不断迭代升级,诈骗手法更加新颖,技术伪装更加成熟,打击难度明显加大;从源头治理看,“两卡”监管不严与防范能力不强并存,大量开贩“两卡”人员无法得到相应处罚;从社会

危害来看,有从影响社会治安向影响社会稳定传导趋势,对地方经济发展和社会稳定产生很大影响,这亟须引起高度重视。

为什么会出现这些情况?调研组分析发现,主要是部分群众识骗防骗能力不强和“两卡”问题尚未根本解决,即受骗群众没有做到“不听、不信、不转账”。电诈犯罪利用银行卡和手机卡承接被害人款项、走账及拨打诈骗电话、“引流”。为此,调研组建议,进一步提高思想认识,压实工作责任;进一步强化打击力度,保持高压态势;进一步完善防范措施,筑牢坚固屏障;进一步凝聚工作合力,深化系统治理;进一步提升宣传实效,推动全民反诈五点建议,督促省政府和有关部门、单位准确识变应变,在关键“点”上拿出“道高一丈”的打击举措,坚决遏制我省电信网络诈骗犯罪多发高发态势,切实守护好老百姓的“钱袋子”。同时,调研组还提出,要注重引导广大群众树立正确的价值观、财富观,着力营造诚实守信、勤劳致富的良好风尚,努力从源头上铲除滋生违法犯罪的土壤。

### 做好常委会审议

“省人大常委会把打击治理电信网络诈骗列入2023年监督项目,这是直击社会热点、百姓痛点,题选得好、选得准,非常及时、非常必要,充分体现了省人大及其常委会对这项工作的高度重视,尤其是高度的政

治站位和深厚的为民情怀。”常委会组成人员在审议时说道。

7月26日,省十四届人大常委会第四次会议听取省政府关于全省打击治理电信网络诈骗违法犯罪工作情况的报告。报告显示,去年全省实现电信网络诈骗案件破案数、抓获数同比上升,发案数、损失数同比下降的“两升两降”目标,今年上半年又针对明显反弹采取超常措施打击治理,有力维护了人民群众利益。

分组审议过程中,常委会组成人员热议政府工作报告与监察司法委调研报告,认为两个报告都比较全面地反映了我省打击电诈总体情况,客观分析了存在的短板不足,提出的下阶段重点工作注重实际、实事求是。

纵观审议内容,主要集中在加强部门协作联动、加强专业队伍建设、强化反制技术研究、提高个人信息保护水平等几个方面。

在省人大常委会副秘书长、办公厅主任王林委员看来,要进一步加强反电诈法律法规和知识的宣传教育,增强全社会防骗识骗意识和能力;进一步明确行业主管部门的职责,加强对“两卡”和互联网账号、App等的源头管理;进一步提升技术反制水平,特别是提高个人信息保护水平,做到“魔高一尺、道高一丈”;进一步加大惩治力度,对电信网络诈骗要依法从严从重处理,始终保持高压态势,形成有力震慑。

“打击治理成绩殊为不易,应予充分肯定;当前形势异常复杂,仍需继续努力。”省人大监察司法委主任委员朱光远建议在“四个结合”上下功夫:上下结合,对上加强报告,争取公安部等加大对外协调力度,更多地将境外要犯抓捕归案;对下加强指导,提高整体打击治理能力。政企结合,完善政府打击治理措施的同时,压实电信运营商、银行等企业主体责任。打防结合,组织开展大规模、综合性的专项行动,重拳打击、依法严惩;通过开展典型案例宣传,发动群众参与,形成群防群治格局。人技结合,加强反诈专业队伍建设,提升专业能力,加大反制技术和平台建设投入。

监察司法委认真汇总整理了常委会组成人员的审议发言,形成了审议意见:不断深化思想认识,坚决贯彻落实习近平总书记关于打击治理电信网络诈骗犯罪工作的重要指示批示精神,全面落实党中央决策部署

和省委工作要求。持续保持高压严打态势,依法打击电信网络诈骗及其关联违法犯罪,推进形成全链条纵深打击态势。切实凝聚工作合力,加大打击力量,加强技术措施,健全公安机关、通管部门、运营商、金融机构协同防范治理电信诈骗机制。着力增强宣传实效,不断提升反电诈宣传的精准性和针对性、有效性。

8月15日,审议意见经省十四届人大常委会第十四次主任会议审定通过。

### 做实审议意见交办

“作为一位列席常委会审议省政府关于全省打击治理电信网络诈骗违法犯罪工作情况报告的代表,作为一位所提建议被列为省人大常委会重点处理代表建议的代表,能参加重点处理代表建议督办会,并参与常委会审议意见当面交办,我感到心情非常激动。省委、省人大、省政府为打击电诈,保证人民生命财产安全做了大量卓有成效的工作,已经取得了可见可感的成绩,我感到非常高兴。”省人大代表,镇江市公安局京口分局刑警大队刑事科学技术室警务技术四级主任金怡出席督办会时感慨道。

在今年年初召开的省人代会上,金怡、王子纯等代表提出的“关于加快构建电诈打击治理新格局的建议”“关于打击网络诈骗的建议”,被列为年度重点处理代表建议之一,由省政府副省长李耀光领办,周广智牵头督办。

8月16日,省人大召开打击治理电信网络诈骗违法犯罪重点处理代表建议督办会。会上,省人大监察司法委与省政府办公厅当面交办常委会审议意见。周广智指出,在重点处理代表建议督办会上,同时交办常委会审议建议意见,目的是更好地形成推动打击治理电诈工作的合力,加快协调联动、加大推进力度,真正把代表建议和审议意见一起办理好、落实好,共同推动全省打击电信网络诈骗工作不断取得新成效。

下一步,省人大监察司法委将继续加强与省政府及有关部门的对接,跟踪了解常委会审议意见的落实情况,在依法监督、有效监督上下功夫,确保审议意见相关要求落到实处,为推进更高水平平安江苏建设作出新的更大贡献。

# 法治之力筑牢特种设备安全防线

——省人大常委会开展特种设备安全“一法一条例”执法检查纪实

◎ 朱鹭

暑假期间,常州中华恐龙园内人声鼎沸、热闹非凡,随处可见小朋友们开心的笑容,耳边充斥着各种兴奋而刺激的尖叫,好一个充满欢乐的童话王国!走近园内的游乐设施,可以看到,在其操作台、设备主体和游客告知栏上都张贴着由常州市市场监管局颁发的二维码,拿出手机一扫,这台游乐设施的基本信息立即跳转出来,包括生产单位、上次检验时间、检验人员、故障报修情况等等,常州市市场监管局指挥中心以及每一位监管人员的手机App上,还可以看到这些大型游乐设施的实时动态。这些二维码,就是大型游乐设施的“身份证”,更是市场监管部门的“千里眼”,通过实施远程在线管理,为游客提供安全安心的休闲娱乐环境。

大型游乐设施是人们常见的一种特种设备。今年,全国人大常委会委托我省开展《中华人民共和国特种设备安全法》执法检查。根据省人大常委会2023年监督工作计划,同时结合全国人大委托检查要求,4月下旬至7月上旬,省人大常委会副主任魏国强带队,开展了《中华人民共和国特种设备安全法》《江苏省特种设备安全条例》(以下简称“一法一条例”)执法检查。

## 特种设备肩负“特”殊使命

“从前以为特种设备离我们很遥远,认真读了‘一法一条例’,才发现原来生活中到处都能接触到特种设备。”检查组走进泰州时,一位省人大代表如此说道。

的确,特种设备其实与我们的生产生活息息相关,是工业生产和人民群众生活必不可少的基础设施,包含有八大类116个品种,在保障经济运行和公共安全中

肩负“特”殊使命、发挥“特”殊作用。锅炉是工业生产的“心脏”和动力源;压力容器、压力管道是石油化工产业的“重器”;起重机械是现代工业生产、物流运输和工程建设的重要设备;电梯事关人民群众安居乐业和出行便捷;客运索道、游乐设施日渐成为人民群众休闲娱乐的重要载体;场(厂)内专用机动车辆包括常见的叉车、观光车,更是经常与我们打交道。

我省是特种设备使用大省。5月5日召开的执法检查组全体会议上,政府相关负责同志介绍,截至2022年底,全省拥有各类特种设备共251.44万台(套),占全国总量12.86%,数量最多。与2013年相比,全省特种设备数量增长了94.3%,但2020到2022年特种设备事故起数、死亡人数累计下降91.7%、90.9%。

我省也是特种设备制造大省,生产历史悠久。检查组在徐州走进了徐工集团,现场感受了被国外企业视为“不可能实现”的2600吨级起重机的震撼。近年来,徐工深耕超大吨位起重机技术创新,从1200吨、1600吨,到2000吨、2600吨,不断刷新“全球第一吊”纪录。徐工的工程师告诉检查组,2017年习近平总书记视察徐工时乘坐过的全地面起重机,如今通过技术升级,各项关键指标已达全球领先,整机国产化率也由原来的71%提升到100%,所有关键零部件均实现了中国制造。常州溧阳是电梯安装之乡,溧阳人在全国开办电梯销售、安装、维保企业1700家,从业人员约6万人,每年电梯安装量占全国总量的50%,其中高速电梯安装量占全国总量的90%以上。2022年苏州145家电梯规上企业销售额达600多亿元,约占全国规模的20%、

全省的60%。特种设备产业发展令人振奋。

我省还是全国率先颁布特种设备安全监管省级地方性法规的省份之一。早在2002年12月,省人大常委会就审议通过了特种设备安全条例,20多年间历经了三次修订。近3年来,全省共制定出台相关地方性法规12件,地方标准32项,规范性文件20件,特种设备领域制度体系日趋完善。坚持安全第一、预防为主,发布特种设备双重预防风险分级管控、隐患排查治理和机制建设3项地方标准,促进涉危化品企业、公众聚集场所特种设备使用单位规范化开展双重预防机制建设。

检查组在实地检查中重点察看了96333电梯应急处置服务平台,全省范围内的所有在用电梯均能实时监控,一旦发生故障,平台能第一时间响应,并自动筛选距离最近的救援人员赶赴现场。据了解,我省电梯救援人员到达现场平均用时12.6分钟、远低于国家规定的30分钟要求,现场救援平均用时4.8分钟。这一“江苏模式”在全国起到很强的引领示范作用,被全国40多个城市所采用推广。

### 特种设备安全面临挑战

人大执法检查是“法律巡视”,其中最关键的一环就是发现问题。如何紧扣法律法规找准问题,如何让这次执法检查更加聚焦、更富实效性,检查组可谓做足了功课。针对八大类特种设备的易发多发问题,在深入研究、与主管部门反复沟通的基础上,围绕特种设备安全“一法一条例”的贯彻实施,制定了详细的问题清单。实地检查过程中,对照问题清单,采用现场提问、

明察暗访、检查台账等多种方式,逐一摸排,发现了“一法一条例”执行过程中的不少问题。

经历了多年高速发展,许多企业的特种设备进入老化期甚至“超期服役”,安全风险逐年加大;一些企业工艺落后,快速发展过程中安全欠账较多,逐步形成了风险积聚;部分企业特种设备存在技术人员流失,设备更新改造、检修维保不到位等隐患。7月25日,魏国强在省十四届人大常委会第四次会议上作执法检查报告时,特别提到了住宅电梯的老化问题。据统计,截至7月底,全省电梯总量97.4万台,使用年限15年以上在用老旧电梯5.76万台,约占6%;老旧电梯中住宅电梯2.8万余台,约占其中一半。住宅电梯使用管理涉及业主、业委会、物业公司、维保单位等多个主体,管理上容易互相推诿,无法有效落实安全责任。由于维修经费欠账较多、业主出资意愿不强,住宅电梯如需大修、改造、更新,资金筹集困难较大。

“一法一条例”明确了相关责任主体以及监管职责、对象、内容、程序,但在对液化石油气瓶、石油天然气输送管道、城镇燃气管道、电梯、叉车等特种设备的实地检查中发现,由于历史遗留问题多、外部影响因素复杂,导致特种设备监管责任主体职责边界不清,推诿扯皮现象时有发生,部门联合监管的工作机制有待理顺,监管合力还不够强。部分企业特种设备安全管理责任人专业知识缺乏,实际控制人安全生产意识淡薄,特种设备安全投入、作业人员安全技能培训等关键措施不到位。一名来自乡镇的省人大代表表示,自己所在的乡镇,部分企业中还有租用特种设备的情况,这些



设备流动性较强,管理缺位问题比较严重,企业落实安全管理难度较大。

在某设区市,随同检查的专业监察人员告诉检查组,全市共有20余万台(套)特种设备,但仅有100余名在岗持证监管人员,人均监管设备近2000台,压力大、履职风险高。一边是量大面广的特种设备生产、使用单位和快速增长的各类特种设备,一边是基层监管力量的严重不足,人机矛盾是监管过程中一个突出的难题。除了人手不够,监管能力也亟待提升。全省范围内虽然有6877人取得监察员资格,但A类监察员仅有362人。现场发现风险隐患的能力不强,加之缺乏有效的激励机制和容错纠错机制,导致基层特种设备安全监管队伍不稳定。尤其是化工企业特种设备基数大、增长更新快,大型化、高参数、高风险特点明显,对特种设备安全监管专业能力和技术水平的要求越来越高,现有的安全监管装备配备不足、监管手段单一,难以适应新形势下的工作要求。

### 特种设备安全永远在路上

安全生产事关人民福祉,事关经济社会发展大局,没有完成时,只有进行时。必须认真贯彻落实党中央关于加快安全生产领域改革发展的部署要求,以对人民高度负责的政治责任感和历史使命感,强化依法治理,不断推进“一法一条例”全面深入贯彻落实,这一点成为常委会组成人员的共识。

——切实推动法定责任全面落实。各级政府要牢固树立新发展理念,坚持安全发展,落实领导责任,强化属地管理,建立协调联动机制。要推动建立特种设备质量安全综合治理机制,在明确主管部门特种设备安全管理职责的基础上,相关部门要协同配合,形成监管合力。进一步压实企业安全主体责任,坚持激励约束并重,促进守法者获益、违法者受制,加大违法行为处罚力度。部分委员在审议中还强调,要着力提高特种设备作业人员的操作技能和应急处置能力,最大限度预防和减少特种设备安全事故。

——系统推进住宅电梯综合治理。住宅电梯使用涉及千家万户。省人大常委会常务副主任、党组副书记樊金龙指出,随着电梯使用年限的增加,高层小区、

老旧小区住宅的电梯后期改造更新的资金来源需要重点关注。人大要持续跟踪,推动政府研究提出老旧住宅电梯更新的系统性解决方案。不少常委会组成人员都曾遇到过电梯困人的事故,对老旧住宅电梯问题很有感触,纷纷提出,要明确住宅电梯管理责任主体,建立老旧住宅电梯安全评估机制和更新改造资金筹措机制,进一步发挥住宅专项维修资金在老旧住宅电梯更新改造中的作用。同时要建强维保队伍,让老百姓住得踏实住得放心。

——不断加强安全监管手段创新。执法检查组组长、省人大财经委主任委员谢志成呼吁,要将智慧监管作为特种设备安全监管的必要手段,加强信息化建设,开展风险辨识、评价工作,完善风险预警,强化保障支撑。对于特种设备生产单位,有关部门要推动有条件的企业在特种设备设计和生产阶段加强研究和投入,使设备的关键件、易损件具有信息化、智能化功能,便于实现设备使用过程智能化监管。对于特种设备使用单位,要准确把握特种设备运行规律,深入分析特种设备安全事故成因,对设备进行信息化、智能化改造,并将设备信息接入智慧化监管平台,建立常态化监管机制,完善预防措施,推动特种设备安全监管向“人防+技防”转变。

——着力强化队伍建设保障。“要加大培训力度,加强人员、经费保障,支持基层建立专业化监管队伍。”委员们建议,加快建立特种设备安全监察人员激励和容错纠错机制,更好强化工作保障。完善特种设备检验机构发展方向、职责定位,明确公益属性,完善市场准入和证后监管,强化技术支撑能力。不少委员还提出,要定期公布特种设备安全状况,提高公众认知和防范能力,畅通投诉举报渠道,引导社会公众参与监督。

安全责任重于泰山,来不得丝毫松懈。这是特种设备监管工作必须恪守的原则和信条。省人大常委会将通过审议意见交办、专题调研、专项报告等多种形式,对检查和审议中发现的问题持续开展跟踪监督,推动问题整改落实,凝聚起推动特种设备行业发展与安全的强大法治力量,守牢特种设备安全底线,守护人民群众生命财产安全。

# 专题询问“小切口” 解好安全“必答题”

● 唐诗

应急管理是国家治理体系和治理能力现代化的重要组成部分,担负保护人民群众生命财产安全和维护社会稳定的重要使命。近年来,习近平总书记多次就应急管理工作作出重要论述和重要指示批示,对更好统筹发展和安全、推进应急管理体系和能力现代化进行部署要求。

去年,省人大常委会专门出台《关于强化应急管理体系和能力建设的决定》,首次以人大作出重大事项决定的形式,在全省形成重视、支持、参与应急管理的态势。今年,苏州市十七届人大常委会第八次会议举行联组会议,针对全市应急管理体系和能力建设情况开展专题询问,充分发挥人大监督刚性,守牢安全底线,夯实高质量发展之基。

## 深入调研把脉 务求“问之有据”

专题询问,关键在于问得准不准、问得实不实。为提高询问的针对性和精准性,苏州市人大常委会精心组织,分管领导带领相关专委会开展了为期一个多月的前期调研,做足做实“问前文章”。

调研组一行分赴太仓市、相城区等各县市区,实地查看化工园区应急救援基地、防汛抗旱物资库、卫星消防站、重点危化企业等点位,全面摸排全市各地应急管理体系与能力建设总体情况及存在问题,充分听取各级部门和人大代表关于改进应急管理工作的意见建议和民意诉求。同时,面向全社会发布公告,广泛征求人民群众和社会各界对专题询问的选题建议,在专题询问中践行全过程人民民主。

应急管理相关法律法规以及省人大

常委会《关于强化应急管理体系和能力建设的决定》是本次专题询问的重要依据,苏州市人大常委会在调研中紧紧围绕法规、决定的贯彻落实情况,聚焦全市应急管理体系机制建设、预案规程编制、监测预警能力、安全风险防控、应急指挥调度、物资装备保障、救援队伍建设等重点方面的短板弱项,直面问题、找出堵点、瞄准关键。

“2019年落实国家机构改革要求、成立市应急管理局以来,目前各级应急管理体制都清晰明确吗?在森林防火、防汛抗旱、防灾减灾这些工作中,应急、消防与相关行业主管部门的职能有没有交叉和模糊不清的地方?”

“作为基层企业,您认为部分第三方服务机构的服务行为有哪些不足?原因在哪里?”

.....

苏州市人大常委会以高度的政治责任感和深厚的为民情怀,悉心体察实情,深入问诊把脉,坚持以询问为契机找病症、解难题、促提升,为专题询问现场“问准、问清、问实”打下坚实基础。



## 敢于动真碰硬 做到“问之有物”

历时两个半小时的询问会上,在听取了市政府关于全市应急管理体系和能力建设情况专项报告的基础上,10位苏州市人大常委会组成人员和市人大代表分别围绕安全生产管理、应急管理体制建设、既有建筑安全监管、灾害事故紧急医学救援、特种设备安全监管等方面,深入提问、追问,直击痛点难点;12个政府部门的负责同志实事求是应询,答出了责任和担当。

“城镇燃气安全涉及千家万户,请问我市采取哪些有效管理措施,防范燃气安全事故?”此前发生的银川富洋烧烤店“6·21”特别重大燃气爆炸事故教训惨痛,苏州市人大常委会委员、苏州城市建设投资发展(集团)有限公司党委书记张涛的发问直击这个百姓关切的重要问题。

苏州市住房和城乡建设局局长王晓东回应了“解题路径”:聚焦风险防控,修订了城镇燃气突发事件应急预案,组建了燃气应急救援队伍,响应市级应急救援统一调度;聚焦源头管理,不断提高入户安检质量;聚焦输配使用,逐步实施瓶装燃气电调(网上)购气,全面落实燃气技防措施应用;聚焦社会宣传,深入开展燃气安全宣传活动,发动物业参与安全用气公益广告投放,全面提升全民安全意识。

苏州市人大代表、江苏钟山明镜(苏州)律师事务所主任张杰在前期调研中发现,目前区镇、街道应急管理和防灾减灾工作在落实“最后一公里”方面还有一些难点,特别是基层消防监管“短腿”“无腿”问题仍然较为普遍和突出。“请问下一步要如何改进和完善基层的这个问题?”张杰代表的提问切中肯綮。

对此,苏州市应急管理局、市消防支队、市公安局分别给予回答。表示将整合基层安全生产、防灾减灾救灾和应急职能,在镇(街道)均成立应急管理局,并整合应急管理、公安派出所、消防部门、消防机制办等力量,推行安委办、消委办、消防机制办“三办合一”。与此同时,将推进在镇(街道)综合行政执法局(应急管理局)加挂消防管理局牌子,协助消防救援部门和公安派出所依法履行消防监督管理职责。此外,还将继续加强协调对接,制定完善“公安派出所移送消防救援机构

案件处置流程”。

一句句诚恳的剖析回应,一条条务实的改进举措,问答中,全市应急管理体系与能力建设的目标更加清晰、任务更加明确。苏州市人大社会建设委员会主任委员吴菊铮表示:“今年4月,苏州市政府在全省率先出台专门文件贯彻落实省人大关于应急管理的重大决定,市人大常委会同样率先在全省就该项议题开展专题询问,体现了苏州在应急管理工作中‘争当表率、争做示范、走在前列’的责任担当。”

## 打造监督闭环 确保“问之有效”

专题询问始于“问”,但不止于“答”。这次询问会上,新闻媒体同步录播、深度报道,突出了人大监督的透明度;常委会全体组成人员在听取应询后,对各部门关于应急管理体系与能力建设的工作情况进行了满意度测评并当场公布结果,让各政府部门尤感重任在肩,彰显了人大监督的刚性和力度。

为切实增强监督工作质效,苏州市人大常委会坚持“前期调研+专题询问+工作评议+跟踪问效”全过程闭环监督模式,明确要求市政府及相关部门认真研究询问中提出的问题和意见建议,提出对策措施,兑现好向常委会委员和人大代表作出的承诺。市人大常委会将强化跟踪督办,对政府答复承诺事项一跟到底,确保本次专题询问的实际效果,体现和落实到全市应急管理能力的有效提升上来。

7月5日至7日,习近平总书记考察江苏并发表重要讲话,聚焦中国式现代化的重点领域,赋予了江苏“四个新”的重大任务。习近平总书记强调,江苏必须在保障和改善民生、推进社会治理现代化上走在前列,要推进应急管理体系和能力现代化,深入开展安全生产专项整治,坚决防范重特大安全事故发生。

习近平总书记的殷切嘱托,是苏州在应急管理中“走在前、做示范”的重要遵循,也将是苏州市人大常委会依法履职的发力重点。苏州市人大常委会主任李亚平表示,将切实扛起安全发展政治责任,充分发挥人大法治保障作用,推动市政府深入推进体制机制改革、不断提升应急能力水平、坚决守牢安全发展底线,为推进中国式现代化苏州新实践作出更多人大贡献。

# 专项监督检查“医靠”牢不牢

推进基层医疗卫生服务体系建设是党和政府改善民生的重大举措,也是深化医药卫生体制改革的重要内容,事关社会和谐稳定和人民群众的切身利益。面对日益严峻的老龄化趋势,金湖县人大常委会聚焦民生关切,把全县基层医疗卫生服务体系工作作为今年监督重点,直击基层医疗卫生服务难点痛点,让群众在家门口实现就医服务,为群众提供温暖坚实的“医靠”。

目前,全县共有镇(街)卫生院10个、农场医院1个、村(居)卫生室85个。卫生院现有职工505人、医护人员316人,村(居)卫生室现有在岗乡村医生197人……全县基层卫生能力建设面广事多,存在较强的系统性、政策性和专业性。

为此,金湖县人大专项监督小组先后四次召开专题会议,汇总情况、分析问题、交办任务,确保专项监督取得实效。

“各位代表都是医疗卫生界的行家里手,希望各位要切实发挥专长,及时了解实际情况,原原本本反映问题,替群众检查好这个‘医靠’到底牢不牢固,提出高质量的意见建议。”县人大常委会副主任黄锦国表示。

“目前,65岁以上老年人每年接受一次免费体检和健康指导成常态化,但是现行医保、医药政策对基层束缚较多,好多药品在镇卫生院和村卫生室买不到,没办法,我们只有到县医院看病。”群众代表王国庆无奈地说。

“乡村医生工资低,干多干少一个样,碰上病情稍微复杂点的患者,就让转到80多公里外的县级医院。加上乡镇工作和生活环境都无法和县城比,人才留不住,乡村医生有点机会就往其他单位跳槽,久而久之,患者连头疼脑热这样的小病都要往县里医院跑,镇卫生院、村卫生室却门庭冷落。”乡村医生李大华提出。

“虽然,我们近年来不断推动县域内医疗卫生资源共建共享,努力实现医疗卫生服务上下贯通、实现医疗和预防有效融合,但目前基层医卫服务能力相对薄弱、医保政策支持尚不到位、乡村医生队伍匮乏严重的问

题确实存在,后期我们将进一步采取措施改进。”县卫健委主任董义中回答道。

为把问题找准找实找深、意见提准提到位,监督组带领人大代表、卫健部门深入20多个村级卫生室和8个镇卫生院,随机抽取100多名群众进行沟通,了解目前存在的问题,认真听取一线基层医生、镇医疗机构负责人和相关部门的意见建议。同时,发挥多方联动效应,与镇街上下联动开展监督、视察,建议相关部门提质改造基层医疗机构内部环境、配齐配优医疗设备、完善功能科室,进一步推进优质医疗资源的合理分布,不断满足群众对优质医疗服务资源的需求。

督查结束后,共梳理汇总形成基层医疗卫生能力建设存在的主要问题5项,提出意见建议8条。为推动人大代表提出的意见建议、群众提出的问题落地落实,金湖县人大明确要求,对于“配齐配优医疗设备、完善功能科室、加强队伍建设、提高工资待遇”4个县级部门能解决的问题,相关部门要列出整改措施和时间,明确动态整改的效果,确保相关问题每年都能有所改进提高。对于“部分基层常用药品无法购买”的问题,省人大代表、金湖县人大常委会主任吴佩坤高度关注,并将此项问题作为代表建议及时提出,力争推动实际问题的有效解决。

(潘玮 柏晶)



# 矢志追求“人民满意的教育”

——记全国人大代表张大冬

◎ 本刊记者 魏娜 张明盼

“‘新安旅行团’不怕艰苦，足迹遍及大半个中国，以文艺为武器，唤起民众抗日救亡……”金秋时节，“小好汉宣讲团”的小讲解员正带领低年级的同学们学习新安旅行团光辉事迹。只见小讲解员精神饱满，真挚动情，听众时而凝神思考，时而展露欢颜，不时举手抢答。

这是淮安市新安小学“开学第一课”的场景。作为少年儿童革命团体新安旅行团的母校，百年来，新安小学始终把继承新安旅行团的爱国传统、实践陶行知的教育思想、借鉴新旅成功的育人方式作为办学特色。目前接力棒已经交到了全国人大代表，淮安市新安小学校长张大冬的手中，拥有3个校区、1万多名学生的学校，呈现出蓬勃生机。

“从事教育过程中，每天都在思考做了哪些事情；成为人大代表后，每天都在想如何做表率，为学校和教育发展作贡献。”在新安小学深耕的34年里，张大冬忙碌的身影是同事们熟悉的，更是敬佩的。

## 一份嘱托铭记于心

今年春天，张大冬走进了人民大会堂。在十四届全国人大一次会议江苏代表团审议现场，张大冬向习近平总书记作了汇报，并将孩子们的心里话捎给敬爱的领袖，“总书记很高兴，不仅向孩子们问好，还讲起了他小时候参加少先队的故事。”

“新时代教育工作者要努力把青少年培养成为中国特色社会主义的建设者和接班人。”对习近平总书记的谆谆教诲，张大冬铭记于心，并将这份嘱托带回了家乡——

4个多月的时间，在全省范围内开展40多场全国



两会精神宣讲活动；参加全国人大常委会在江西赣州组织的代表培训；参加淮安市人大常委会组织的代表视察活动；调研当地企业发展情况……

课堂上有他的身影，校园活动上有他的身影，机关、高校、科研院所所有他的身影。哪里有需要，他就出现在哪里。新安小学的青年教师们将这一幕幕看在眼里，感触颇深！

如何更好地发挥代表作用，在平凡的教育岗位上奉献光和热？从淮安市人大代表到全国人大代表，张大冬一直在思考。记录本上密密麻麻的行程安排、调研计划、建议修改痕迹倾注着他对教育、对师生执着的爱。

今年全国人代会上，他提出了“关于地方教育资源赋能青少年学生思政教育的建议”。在他看来，要围绕地方教育资源，开发思政教育教材，将地方教育资源融入校园文化建设，运用地方教育资源助力构建大中小

学一体化的思政教育体系。

“要像重视分数一样重视青少年的思政教育。”张大冬坦言,大家从思想上都知道重视思政教育,但现实落地关键还是要拿出重要的举措、具体的方案、详实的计划,在“做”上下功夫。

为此,他以新安旅行团历史纪念馆和青少年思政教育馆为核心区,全力推进青少年思政教育核心基地建设,带领新安小学实施理想信念引领、意志品格提升、教学质量创优、实践研学体验、五育融合创新“五大行动”,拓展全过程全方位育人的“新视野”;开展“立规习养·成就未来”好习惯养成教育活动,劳动技能大赛等磨炼学生意志,培养坚毅品格……在他的带领和各方努力下,新安小学的学生正行进在成为中国式现代化建设者的康庄大道上。

### 一缕牵挂付诸行动

《中国国民心理健康发展报告》显示,全国中小学生存在不同程度抑郁症状的总体比例为24.6%,其中重度抑郁检出率为7.4%。青少年抑郁症呈现患病率上升且发病年龄下降的趋势。

发生在身边的事情更让人担忧。新安小学某一学生的行为深深触动了张大冬。

“通过评估报告发现该学生有严重的心理问题,行为上也比较极端,这让我感到难过和心痛。”张大冬疑惑,现在青少年心理问题都是在已经出现后才被重视,为什么不能在“未病”时就有所干预?

随后,他深入一线,走访周边县区学校、查询相关资料,历时3个多月,发现了缺乏系统化教材,心理教师不足、专业素质不高,心理健康培训一刀切等现象。

“关注青少年心理健康要像打预防针一样,做到提前干预,将问题前置,从而有效缓解青少年心理健康问题。”在“关于将青少年心理健康教育纳入国家课程体系的建议”中,张大冬提出,要建立心理健康教育课程体系,组建专业教师队伍将心理健康教育课程纳入课程设置方案,强化教育保障体系建设,积极实施特殊学生护卫行动。

建议提出一个月后,教育部等十七个部门印发了《全面加强和改进新时代学生心理健康工作专项行动

计划(2023—2025年)》,明确2025年,我国配备专(兼)职心理健康教育教师的学校比例达95%,开展心理健康教育的家庭教育指导服务站点比例达60%。

“这是张代表下沉一线,与教师和学生对话,倾听基层教育工作者心声的结果,是他深入调研、走访,掌握生动鲜活材料的回馈,更是他对学生身心健康关注,夜以继日搜集意见、不断完善建议的牵挂。”淮安市淮安人大常委会有关同志说道。

### 一种传承发扬光大

今年8月2日,由淮安当地艺术家和20多名新安小学学生共同完成的儿童剧《新安旅行团》在北京连演两场,收获一片好评。新安小学副校长肖寿俊说,通过排演新旅题材儿童舞台剧,孩子们深度参与剧本角色创作,在演出中互帮互助,不仅理解了新旅精神,传承了红色基因,更践行了“生活即教育,社会即学校”的教育理念。

在红色的校园里,种文艺的种子,开自信的花,这是张大冬探索“一馆、一剧、两基地”建设的结果。通过“宣讲+互动”“线上+线下”“场内+场外”等实践教学活

动,将传统课堂的系统教学优势、网络课堂的灵活教学优势、社会课堂的实践教学优势相结合,促进思政小课堂、网络新课堂和社会大课堂深度契合。

“一直受到前辈的熏陶和影响,一直得到身边人的关心与帮助,也更愿意为他人撑伞。”张大冬暗下决心,一定要把关心人、帮助人、成就人的优良传统弘扬下去。

“无论大事小事,无论是工作上的还是生活中的,张校长都力所能及地帮助我们。”数学教师王正祥评价他,“给予的是‘家长式’的关心,是大家成长路上的恩师。”

“十年前,新安小学只有一个校区,如今已经发展成为拥有3个校区、8所幼儿园的教育集团。”张大冬说,从“一个”到“一群”,从“单线作战”到“双向奔赴”,他一直致力于让优质教育资源惠及更多人、更多家庭。

“刚开始觉得,能当选为全国人大代表很激动,是一种荣誉,现在更多想的是如何有‘当表率、做示范、走在前’的责任与担当。”张大冬表示,未来会继续为教育事业鼓与呼,重点关注人口在急剧下降或未来波动上升时,教育资源如何分配、如何调整布局等问题,以代表之力推动办好“人民满意的教育”。

## 高刚代表：因“荷”兴村 “藕”遇幸福

夏日，淮安市淮阴区三树镇四门闸村的空气里弥漫着荷叶的清香味，荷塘里荷花开得正盛。村内厂房里，一群人忙着清洗、打包、装车上货，新鲜的菱角、茭白将运往全国各地。四门闸作为三树镇较为偏远的村，以往交通不便，资源也较匮乏，能有今天欣欣向荣的发展景象离不开“带头人”——淮阴区人大代表，村党支部书记、村委会主任高刚。

自从做了村党支部书记，高刚就一直在思考怎么带领村民利用村里现有资源发家致富。他认为帮助和带动村民、村集体增收致富，是自己义不容辞的工作责任，更是作为人大代表的担当。四门闸村有着传统的一麦一稻产业模式，多年来都没有摘掉穷村的帽子。针对村里的实际情况，高刚多次外出考察，寻找能强村富民的产业。从2017年的几十亩藕虾种养，发展到现在的3000多亩，如今的四门闸村不但摘掉了经济薄弱村的帽子，村集体经济年收入去年突破50万元，为全村60多名群众提供了藕塘工作岗位，越来越多的本村农民开始从事藕虾种养，还建起了厂房、冷库，利用藕虾产业形成了产地直营的模式，把农产品发到全国各地。现在，村里已注册了“四门闸”商标，藕虾种养特色产业发展越来越好，从一产做到了二产、三产，真正做到了三产融合。

村集体经济增加了，群众的腰包也鼓了，高刚就想着要改善群众的生产生活条件，兴办惠民实事，让群众共享发展成果。今年麦收后，群众反映灌溉渠和二中沟杂草淤泥太多影响放水，村里拿出二万余元组织机械进行清淤，短时间就疏通了渠道，保障了插秧时节群众正常用水。作为一名人大代表，高刚经常进村入户，倾听群众呼声。高刚在走访群众中，听说村里的重残户、困难户丁某家里房屋破损，一到雨天就漏雨无法居住，他立刻召开村组干部会，专题研究解决这个问题，大家一致同意由村集体出资为丁某维修住房。5月初，村里的种藕大户向高刚反映，自家的莲藕销路出了问



题，采收的莲藕堆在仓库，面临腐烂变质的危险。高刚立即与自己认识的销售商联系，帮助解决了销路问题。一件件民生实事，解决的不仅仅是群众急难愁盼问题，更是搭建起联系群众的桥梁和纽带。

为更好地履职尽责，高刚积极行使代表职权，对村级项目管理、空间治理、生态环保等工作开展常态化监督，不断提升监督实效。同时发挥基层代表的优势，常到田间地头与群众面对面贴心交流，倾听群众所思所想。他还牵头建成四门闸村“人大代表联络站”，并借助“与民同行”代表小组议政活动和代表接待群众等活动，积极收集、梳理群众诉求，针对群众关心关注的医疗卫生、住房出行、弱势群体帮扶等热点难点问题，在人代会期间提出意见建议，并及时向群众回应。他还积极参加区、镇人大组织的调研、视察等代表活动，在6月份的“进企业促发展”主题活动中，积极走进企业了解当地企业需求，及时主动向镇人大反映，帮助企业排忧解难。

好日子是打拼出来的，幸福是奋斗出来的，高刚带领着四门闸村的村民正一步一个脚印坚定地走向未来。

（汤晓惠 朱铁军 夏雪平）

## 周丹代表：在“硒”望的田野上富民兴村

从丘陵小村、经济薄弱村，到全国“一村一品”示范村、扬州市“特色田园乡村”，仪征市人大代表，马集镇方营村党支部书记周丹回首一路走来的历程，感慨颇深：“作为一名农村基层的人大代表，任何时候只有眼里望着村民、心里装着村民、脑里想着村民，才能把群众的利益体现好、维护好。”

乡村振兴，产业先行。方营村拥有茶田2000多亩，茶农200多户，从前大片茶田只能采收一季。为了改变这种状况，周丹通过请教专家、拜访名师，习得红茶制茶技术。针对茶农种植的茶树品种老化问题，周丹引进试种“黄金芽”，让每亩茶田增收4500元。为解决农村土地抛荒现象，周丹通过合作社流转了3个村民小组土地400亩，带领村“两委”和合作社农户多次外出学习，探索形成了一套“大承包、小包干”的制度，降低生产成本的同时，还提高了粮食产量，平均每亩增产超50斤。

发现“硒”这把金钥匙源于2020年一次赴湖北恩施富硒农业示范基地的参观，周丹近距离感受到了富硒种植的红利。硒是人体内每日必需的微量元素，对于一般人而言，从饮食中补充硒是较为直接有效的途径。让周丹想不到的是，市面上普通大米的价格在2-3元/斤

左右，而富硒大米则超过10元/斤。没想到小小的硒元素竟让稻米“身价”涨了好几倍。此时，一本有关“硒”的“致富经”渐渐在周丹心中诞生。回来后，他迅速组织村“两委”进行多方调研，通过邀请省农科院专家答疑解惑、深入示范基地实地考察、了解村民群众参种意向等，最终决定种植富硒大米。依托合作社，种植富硒水稻500亩，大米价格从原来的2-3元每斤上升到7-8元每斤，成功打响了“陈敷”富硒大米品牌，并销往周边各大商超。在全面推广富硒水稻的基础上，周丹还顺势成立了绿盛茶叶专业合作社，种植富硒茶叶50亩，茶叶价格也从原来的每斤800元上升到1600元。

富硒大米、茶叶带动农户增收，种植户人均可支配收入年均增长超8%，合作社还为附近大龄劳动力提供了百余个岗位，方营村逐渐蹚出一条从“富硒”到“富村”的新路子。

周丹的乡村振兴之梦并未止步于富硒产业，在他心中还有另一幅蓝图：发展乡村全域旅游，让村民在家门口享受到乡村品质生活，端上致富“金饭碗”。周丹充分利用方营村毗邻353省道、“旅游1号公路”的区位优势，组织全村干部群众，通过提档基础设施、整治人居环境、提升乡风文明，村容村貌焕然一新；大力发展都市近郊休闲旅游业，建设村史展览馆、大鲍水库等美化节点，打造“美丽马集”等彩色稻田画100余亩。随着环境的打造提升，方营村得以引进了啤酒屋、网络大电影拍摄基地等一批文旅项目，成功举办走进五彩稻田、新春大拜年、机插技能大比武、富硒绿杨春茶文化节等活动，每年吸引游客两万余人次。

为了履好职、尽好责，周丹在工作之余努力学习人大代表履职知识，学习优秀代表履职经验，不断提升自身履职能力。周丹表示，身在乡村一线，就要做为农民代言、为富民尽力的人大代表，以实际行动投身乡村振兴大事业，让村民在“硒”望的田野上更有奔头。

（糜超 周亚蓉）



# 时代命题 再怎么重视都不为过

——省人大常委会调研义务教育优质均衡发展情况综述

● 本刊记者 张明盼

9月，一年一度的开学季。当一年级的“小萌新”背着书包迈进校园、走向教室时，他们对知识的攀登、对美好生活的向往就此拉开。

教育，关系人的发展，关系国家和民族的未来。义务教育优质均衡发展，是办好人民满意教育的基本要求，更是教育强国建设的必然选择。

为积极回应人民群众最关心最关注的教育问题，助推办好人民满意的教育，省人大常委会创新工作方式，与省教育厅联合开展优质教育均衡发展专题调研，分别从苏南、苏中、苏北选取具有代表性和典型性的昆山、海门、涟水三个县(市、区)解剖麻雀，直奔城区大班额、大校额学校和农村薄弱学校、小规模学校，面对面听取基层教师的意见建议。调研中，还分别召开了政府及相关部门座谈会和校长、教师座谈会，其中，部门座谈重点了解教育公平政策、优质资源共享、投入保障等情况，教师座谈重点了解教师轮岗交流、教师素质培养等情况，全程注重案例和数据的收集与分析。

此次调研，是对我省各区域义务教育优质均衡发展情况开展的一次全方位的“望闻问切”式诊断，通过发现问题，解决问题，切实把主题教育的学习成果转化为人民群众的获得感、幸福感。

## “努力办好家门口的每所学校”

一栋栋现代化的教学楼拔地而起，舒适的宿舍楼掩映在绿树中，标准化运动场上活跃着学生身影……



不论是在城区还是在乡镇，“最好最安全的建筑在学校，最美的环境在校园”，是昆山人民的真实感受。

信义小学这所因劳动教育、农耕课堂得到央视点赞的学校，校舍整洁干净、树木郁郁葱葱。然而，学校丰富的实践成果却难以在本区域其他学校推广，一些教师感慨，“这样的农耕实践我们学不来，学生都快没地方待了，哪有这样的场地？”话语中反映出资源布局不够合理，城区学校超班额、大校额仍然突出的问题。

数据显示，从大校额情况看，全省只有南京和盐城略有下降，其余11个地市都是反升；从超班额情况看，全省18个县(市、区)的小学班额、7个县(市、区)初中的超班额率高于50%。

义务教育优质均衡发展，重点在城市，难点在郊区、农村，目前全省南北、城乡、校际之间还存在一定差距。作为全国第二大移民城市，苏州自2017年以来，义

务教育阶段在校生数每年增加5万到6万人,其中随迁子女在校生数已连续6年保持在50万人以上,由此造成昆山、吴江、吴中等地生均教育资源配置相关指标很难达标。

“一提到‘生均’,我们就完全不占优势,甚至拖了全省的后腿,班级扩容也实属‘无奈之举’。”昆山市教育局负责同志坦言,昆山以每年2万人快速净增,学位供给速度长期滞后于受教育人口的增长速度,给学校的教学管理带来很多矛盾和问题。座谈会上,有的同志也说道:每次想到教育的职责,都充满责任感;每次看到教育的进步,都充满自豪感;每次拿到考核的结果,都充满挫折感。

与发达地区教育资源供给紧张形成鲜明对比的是农村生源的大量减少,不少地方出现被动“小班化”“空心化”现象。

“学校教育,是整个教育的一部分,只有厘清学校、家庭、社会的责任,共同发力,才能办好教育。”涟水县人大代表,红窑学校校长刘吉勇担忧,如果农村学校的职能被逐渐弱化,那么学生发展基本就没有了依靠力量,对农村学生来说很不公平。他建议,进一步加大对苏北教育,尤其是苏北农村教育的投入力度,实现全省办学条件的均衡。

教育路上不能让一个孩子掉队,群众的急难愁盼就是大家的关切。通过深入调研,调研组也提出了相应思考和有针对性的建议——加大省级统筹,针对南北和城乡经济发展水平差异,实施一地一策。适度超前、科学合理布局,根据人口分布特点和学龄人口变化趋势,优化资源配置,补齐教育资源供给短板。

### “保障每个学生成为最好的自己”

“为谁培养人、培养什么人、怎样培养人”,是新时代的“教育三问”。然而,培养优秀的学生、优质的人才,离不开充足的教育资源、高素质的教师队伍。

调研组一路走,一路听,一路看,直插农村、直插基层、直插困难问题多的学校,从中发现真问题,真解决问题,确保我省义务教育朝着更加优质均衡的方向发展。

那么,江苏应如何兼顾各类儿童教育需求,让每个

孩子上好学、有发展、能出彩?调研组认为,要把握好推动优质均衡与实现因材施教的关系,加快建成适合每个人的教育,努力使不同性格禀赋、不同兴趣特长、不同素质潜力的学生都能接受符合自己成长需要的教育。在南通市海门能仁中学校长吴永平看来,要有教无类,让每一个学生得到最好的关爱;要因材施教,让每一个学生得到最好的发展;要循循善诱,让每一个学生得到最好的引导;要教学相长,让每一节课成为最美的相遇。

教师是立教之本、兴教之源。当前不少教师面临着新情况、新问题和新的挑战:师资队伍建设的任务重,教师结构性失衡现象短期内难以改观。一个例子为证:某一学校71名教师平均年龄为49.7周岁,50岁以上的老师占43.2%,只有一名骨干教师,曾连续6年没有招聘到新教师。同时,部分地区教师职业倦怠明显,有的甚至放弃职称晋升,入职不久的年轻教师辞职和申请调动的现象屡见不鲜,相当一部分教师评上高级职称后主动“躺平”。新教师专业素质堪忧,乡村结构性缺编问题比较普遍……

为此,人大代表们纷纷建议,要进一步加强教师队伍的建设,增加教师编制,提升教师专业素养、职业荣誉感,为教师减负,助其专业发展。同时,要完善教师准入和退出机制,建立学校、教师、学生、家长多方参与的教师评价机制,探索信息化手段的教育评价体系,以高质量的教学培养更多优秀的孩子。

“双减”政策落实后,学生的课业减负效果并不明显。国家义务教育学业质量监测数据显示,我省义务教育阶段学生身体形态正常比例、视力正常比例、体能达标率、睡眠时间等指标,均低于全国水平,更低于我省2015年和2018年监测数据水平。学生的身心健康依然备受关注。

南通市海门东洲小学校长吴建英表示,要进一步重视学生的身心健康教育,配齐专业心理健康教育教师,推动“家校社协同育人”。高沟中心小学校长陈立勤建议,加强学校心理健康教育教师的配备,让有丰富经验的心理教师成立心理健康教师工作室,实现资源共享。

留守儿童、困境儿童的成长成才也是此次调研的

重点之一。以涟水为例,该县有近3万名留守儿童和困境儿童,且多数缺少父母照管,这些孩子,情感上缺少关爱,生活上缺少关心,一日三餐吃不好,上学放学两腿跑,学习情况无人管,政府给予的生活补贴亦难以满足现实需求……

怎么办?2021年,涟水创新实施“涟校连家”关爱工程,确定时码学校为“涟校连家”关爱工程试点校,在全省范围内打造首家公办寄宿制小学,在全县范围内凡有寄宿需要的小学生都可申请寄宿,享受免住宿费、生活物资费、伙食费减半的教育优惠政策,实现融家入校,以校连家。

“这是目前做得比较好的案例,但放眼全省,持续兜牢公平底线,逐步健全特殊群体关爱体系还有一段路要走。”省人大教科文卫委副主任委员周英说,要对留守儿童、困境儿童问题实施清单化管理,建机制、抓举措、促长远;全社会协同联动,做到早关注、早干预、早见效。

### “让优质教育均衡惠及更多人”

2022届初中毕业生崔幸茹给班主任黄文珍老师发信息说:“我现在上了高中之后才发现,我们初中的教育真的很好,丰富的校园生活让我的初中经历比其他人精彩得多……”

从调研了解的情况看,江苏义务教育总体保持着较高的发展水平,但还存在一些问题和短板。加快教育强省建设,办好人民满意的教育是时代命题,大家认为,要协同发力,让教育更加优质、学生更加出彩、家长更加满意。

省教育厅表示,调研起到了很好的督促作用,并将促进各级党委政府加强对义务教育优质均衡发展工作的重视,进一步有序推进义务教育工作的省级统筹整体布局。接下来,省教育厅将明细问题清单,明确时间表路线图,推动相关部门和地方及时整治整改,在人大的指导、监督和推动下,把这一基础性、全局性、长期性、战略性的教育工作抓实。

教育是民生之本、发展之基,因此,各地不断凝聚起教育优先发展的共识。昆山、海门、涟水也

作出表态——

昆山将进一步探索大量外来人口涌入背景下的教育公平之策,义务教育阶段聚焦“补短板、优生态、促均衡”,聚力建设“更加公平、更高质量、更有活力、更可持续”的教育服务供给体系。

在奋力推进经济社会高质量发展的过程中,海门聚焦打造“全阶优质”“全域均衡”“全民满意”示范样板,坚持全区一盘棋,城乡一体化原则,对标对表、合力攻坚,坚定走好义务教育优质均衡发展之路,进一步擦亮“学在海门”金字招牌。

作为教育大县,涟水将以更高站位谋划教育事业发展、更大力度促进教育公平、更实举措提升教育质量、更高标准建强教师队伍,按照“站稳全市前列,力争苏北一流”发展定位,全力推动教育工作奋勇争先,形成健康可持续发展的良好教育生态。

主题教育的成果最终要体现在整改整治的成效上。省人大教科文卫委主任委员陆永泉说,“不能单靠调研解决所有问题,但要通过调研解决一揽子突出问题。”因此,针对调研时发现的问题,省教育厅分管负责同志对立行立改问题现场办公,当面改,对专项整治问题一体联动,攻坚战,持续推进义务教育优质均衡发展。

针对调研中发现的带有共性的大校额、大班额、留守儿童教育等突出问题,省人大也将在认真研究的基础上,通过立法、监督、代表工作等综合施策。如做好制定《加快推进江苏省优质教育均衡发展决定》的准备,今年11月听取和审议省政府关于“双减”工作情况的报告,省市县三级人大联动,推动省政府民生实事聚焦优质均衡发展方面急需解决的一两个热点难点问题……为全省义务教育优质均衡发展保驾护航。

新时代孕育新希望,新机会承载新梦想。在实现义务教育优质均衡发展道路上,“均衡”是基础、是前提,“优质”是目标、是关键。如何让更加公平、更有质量的义务教育照亮每一个孩子的梦想?如调研组所言:“教育,尤其是义务教育,再怎么重视都不为过!”

# 35项任务排成一张“施工表” 拉起经济“上扬曲线”

◎ 孙倩茹 张翼

经济建设是党的中心工作。无锡市委明确提出“全力推动经济运行率先整体好转”的目标，市委书记、市人大常委会主任杜小刚指出：“要书写好全面推进中国式现代化无锡新实践的首年答卷，为争当中国式现代化建设的城市范例开好局、起好步。”

党委的决策部署到哪里，人大工作就跟进到哪里。“我们要聚焦年度经济发展目标完成，聚焦国家和省市政策措施落实，聚焦制约高质量发展突出问题解决，把推动经济运行率先整体好转作为今年人大工作的重中之重，找准工作切入点和着力点，不断提高人大履职实效。”无锡市人大常委会常务副主任徐劼指出。

接续完成优化营商环境、数字化转型促进两部涉经济领域地方立法，就半年度计划和预算执行、支持外资外贸发展、重大项目建设等开展监督推动，紧盯科技自立自强、民营经济发展、惠企政策落实等开展专题调研……围绕推动经济运行率先整体好转的35项具体任务，被排入年度重点工作日程，形成市人大常委会助力全市经济高质量发展的年度“施工表”。

“视察调研必问经济运行情况，基层走访必看经济重点产业，联系代表必听经济发展建议。”上半年，无锡市人大常委会按照相关议题分别组建调研专班，深入企业一线、走进项目工地“把脉问诊”，倾听企业、代表和基层心声，提出多项针对性的意见建议，靶向解决高质量发展的堵点痛点，有力助推拉起全市经济运行“上扬曲线”。

## 高质量立法 为优化营商环境保驾护航

无锡市人大常委会坚持急用为先，确保把有限的立法资源用在刀刃上，审议通过《无锡市优化营商环境条例》，助力打造“无难事、悉心办”一流营商环境。在立法实践中，积极践行全过程人民民主，深入基层和企业开展立法调研，通过召开企业家座谈会、发放问卷调查等方式，广泛收集中小企业和人大代表的意见建议，经过多轮较大规模的集中讨论、征求意见，最大限度汇聚立法共识，用法治手段护航经济高质量发展。

从“小切口”破题，往纵深处发力，无锡市人大常委会充分发挥“小快灵”立法优势，通过立法与决策协同，助推无锡前沿产业发展。继去年底出台了全国首部车联网领域地方性法规《无锡市车联网发展促进条例》后，又制定出台《无锡市数字化转型促进条例》，努力将地方立法优势转化为无锡产业创新和发展优势。

经济领域的地方性法规出台后实施得怎么样？是否真管用、真有用？6月底，无锡市人大常委会会议审议了《无锡市促进中小企业转型发展条例》实施情况的



报告,并对政府及相关部门反馈了法规实施情况的审查意见报告。“通过定期组织地方性法规‘回头看’,我们可以查找补齐法规执行过程中的短板不足,强化实施刚性;充分评估法规实施效果,及时安排‘立改废释’;还能将学法讲法普法贯穿经济工作始终,引导全社会树立法治思维、运用法治方式,推动企业转型发展、高质量发展。”市人大常委会副主任曹佳中说。

### 高效能监督 破解制约经济发展的突出问题

翻看无锡市人大各专工委年度任务分解安排,“听取金融工作情况汇报、推动健全投融资体制机制,听取新能源产业集群建设情况汇报,听取服务支持外资企业工作情况汇报,听取和审议中小投资者投资权益司法保护情况汇报……”条条切中当前经济发展和企业发展关键。

年度经济能不能实现“开门红”?企业的经营状况牵动着无锡市人大常委会调研专班的心。“我们此行就是来帮助解决问题的,一季度企业产值增长如何?半年度生产目标达成有没有困难?还有哪些需要我们帮助协调的问题?”

早在3月,徐劼一行就先后来到江阴高新区长电科技、江化微电子等重点企业,实地调研经济运行情况。

“面临很多不确定性,保持稳定增长任务较为艰巨。”6月上旬,无锡市人大常委会主任会议在专题听取外贸工作情况时了解到,有企业反映国际市场订单不足、贸易风险上升,特别是半导体企业的制造设备进口下降明显。作为拉动经济增长的“三驾马车”之一,受多重因素影响,外贸整体承压前行。

企业发展的“梗阻”就是人大加强经济工作监督的切入点。无锡市人大常委会副主任高亚光带领相关工委和政府职能部门,先后深入江阴市、锡山区、无锡海关和重点外贸企业专题调研,开座谈、听汇报、提建议、拿对策,形成的调研报告得到市委主要领导的及时批示督办。

申办签证难,机票贵,赴外参展成本高,政策补贴范围窄,高端人才吸引难、留住难……无锡市人大常

委会外贸发展专题调研组工委牵头人说:“调研走访中,除了大环境问题,企业提出许多小困难,我们都一一记录、认真梳理,提出有针对性的对策建议,督促相关职能部门及时对企业诉求进行回应、作出政策调整。”

### 高水平联动 确保助企惠企政策落地落实

“有些政策看着很美好,但实施效果要在实践中客观评估并不断优化,比如有些惠企举措门槛设置高且烦琐,企业想拿到补贴或优惠,算来算去都达不到要求,这方面要站在企业角度去思考优化。”

面对一些中小微企业的苦恼,无锡市人大常委会把国家和省市政策措施落实情况尤其是企业的真切感受度获得感作为调研监督的重点事项,聚焦省“42条”和市稳增长、强信心、护主体、增动能目标任务的落实,用“铁脚板”上门调研服务企业,共商良策推动全市经济高质量发展。

“摸清底数才能拿出应对之策,全面调研才能准确回应。”无锡市人大常委会副主任沈建带领相关专工委与市(县)人大联动,以“店小二”身份前往远东控股、中环领先半导体材料和江南电缆调研,与企业主面对面交流、零距离沟通后形成一张“问题清单”。

“能现场解决绝不拖,现场办不了的‘清单式’反馈给主管部门,绝不能走过场,跟踪问询直至问题解决。”沈建说。

今年,无锡市人大常委会部署开展“全过程人民民主创新实践年”活动,在民主实践创新平台——“人大代表议事厅”里,常委会正紧锣密鼓开展调研,近期将组织人大代表、政府职能部门和企业代表等多方联动,围绕“惠企政策落实、优化营商环境”这一主题连接各方、协商议事、凝聚共识。走下去听人大代表意见,把各方资源联动起来,就能听到企业的真实心声、看到经济运行的原生态。市人大常委会副主任袁飞表示:“当前我们将围绕提振企业发展信心、改善社会心理预期,组织全市各级人大代表调研、视察、执法检查,疏通企业发展的痛点难点,巩固经济向上良好势头。”

# 党建联动引领盐城人大工作高质量发展

◎ 姜伟 王玉斌

“认真贯彻落实新时代党的建设总要求,锚定‘四个机关’基本定位,着力打造党建引领‘红色引擎’……”近日,盐城市人大系统党建工作座谈会召开。这是盐城市人大常委会深入贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的二十大精神,聚焦主责主业,推进“党建+业务”深度融合的一幕。

近年来,盐城市人大常委会始终坚持以党建联动为引领,认真贯彻落实中央和省委、市委人大工作会议精神,积极践行全过程人民民主,聚焦中心工作,依法履职尽责,守正创新奋进,以高质量党建推动全市人大工作高质量发展。

## 坚持政治引领 强化理论武装

“要坚持理论学习‘第一议题’制度,把学习宣传贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为党组会议、主任会议和中心组学习会的首要议题,深入学习领会习近平总书记最新重要讲话、重要文章、重要指示批示精神,切实增强以习近平新时代中国特色社会主义思想引领人大工作的思想自觉和行动自觉……”盐城市人大常委会主任、党组书记王荣在新一届人大换届伊始提出明确要求。

今年是全面贯彻党的二十大精神的开局之年。市人大常委会始终把学习贯彻党的二十大精神作为首要政治任务,定期组织学习交流,开展专题辅导,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。同时,每月举办机关中青年干部讲坛,组织70后、80后甚至90后的中青年干部走上讲坛,结合人大工作实际,分专题讲解

学习党的二十大精神的心得体会,持续兴起学习贯彻热潮。

3月,市人大常委会决定在全省各级人大代表中开展“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动后,市人大常委会党组第一时间召开会议,传达市人大常委会部署要求,研究本级贯彻落实举措,并迅速召开全市人大系统动员部署会议,提出“理论学习有新收获、党性修养有新境界、履职尽责有新担当、为民服务有新作为”的“四有”活动目标,明确学、思、践、行4个方面16项重点任务,引导广大代表以忠诚之心、感恩之心奋勇前进。

“3月5日,现场聆听了习近平总书记在参加江苏代表团审议时的重要讲话,真切感受到总书记对江苏发展的厚爱和期望。作为一家环保企业负责人,我将始终把自己定位为‘环保创业者’……”市人大常委会举



办“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动盐城市第一期人大代表讲坛,全国人大代表,江苏昆仑互联科技有限公司创始人、董事长刘怀平等9位人大代表围绕“牢记嘱托、感恩奋进”主题,立足代表职责,畅谈体会感悟,充分展现了代表履职风采,发挥了较好的示范引领作用。

### 坚持党建赋能 依法履职尽责

坚持党的领导是人民代表大会制度的本质要求和最大优势,是做好人大工作的根本保证和关键所在。市人大常委会党组始终将坚持党的全面领导作为最高政治原则,自觉接受市委领导,坚持重大事项请示报告制度,人大重要会议、重要立法、重要工作、重大事项等,都要按规定及时向市委请示报告,确保人大工作始终在党的领导下进行。换届以来,先后向市委请示报告人大工作中的重大事项、重点工作和重要活动共计40余起。

“党委的决策部署到哪里,人大工作就跟进到哪里,人大职能作用就发挥到哪里……”去年以来,市人大常委会党组坚决落实“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”重大要求和“勇挑大梁”重大责任,积极投身“大走访大推进大招商”活动,推动做好疫情防控、重大项目推进、优化营商环境、企业稳产保供等各项工作。

加强党对立法工作的集中统一领导,把党的领导贯穿立法工作各方面全过程。去年,市委常委会会议研究通过新一届人大五年立法规划,每年至少两次研究地方立法工作。立法过程中,抽调党员业务骨干组建立法专班,聚焦立法关键环节,强化难点堵点攻关,推动提升工作效率和立法质量。今年,在市委和市人大常委会党组的领导下,稳步有序推进《关于在公共场所配置自动体外除颤器的决定》《盐城市停车管理条例》《盐城市电梯安全条例》制定工作。其中,围绕公共场所配置自动体外除颤器开展的“小快灵”立法,被市人大常委会列入年度设区市立法精品培育工程。

盐城是长三角中心区农业经济总量唯一超千亿的农业大市,粮食安全是“国之大者”。市人大常委会党组注重把乡村振兴作为监督工作重点,注重发挥全市

各级人大代表特别是基层一线党员代表的监督“前哨”作用,研究出台加强乡村振兴监督工作的实施意见,创新构建人大助力乡村振兴“235”工作机制,全国首家实现市县乡三级人代会审议乡村振兴工作制度化、规范化、全覆盖,全力助推打造东部沿海大粮仓、生态食品大超市、乡村休闲大花园。

人大工作的主体是代表、基础在代表、活力看代表。聚焦以高质量党建引领人大代表高标准履职,市人大常委会党组正在全市各级人大代表中探索开展“代表小组建支部、党建引领履职路”活动,在全市党员人大代表中建立功能党组织,将全体党员人大代表纳入功能党组织管理,为各级人大代表在闭会期间依法履职、践行全过程人民民主重大理念搭建平台、畅通渠道、提供保障,有效发挥基层党组织在政治引领、力量凝聚、服务保障、攻坚克难中的重要作用。

### 坚持强基固本 夯实发展基础

“四个机关”是新时代加强各级人大自身建设的新定位、新目标、新抓手。市人大常委会认真落实“四个机关”定位要求,坚持以政治建设为统领,以制度建设为抓手,以能力建设为基础,以数字化建设为载体,以作风建设为保障,全面加强自身建设。

2022年以来,围绕做到政治可靠、尊崇法治、发扬民主、服务人民、运行高效,先后出台了关于加强政治建设、能力建设、数字化建设和作风建设的意见,为打造让党放心、让人民满意的“四个机关”提供了制度支撑。

目前,市人大常委会较好构建了“常委会党组、机关党组、机关党委、党支部”四级组织体系,常委会党组全面领导、机关党组统筹部署、机关党委组织落实、各党支部具体负责,形成以上率下、一级抓一级、层层抓落实的党建工作格局。同时,坚持创新思维抓党建,通过开展党员代表“亮身份、亮职责、亮作为”行动,建立乡村振兴“党员代表示范基地”,构建人大党组与代表所在党组织联建联管模式,开展“贯彻落实二十大、履职尽责当排头”活动、人大机关“三比三创”活动等,积极创新体制机制,丰富活动内容,推动人大党建工作不断取得新成效。

# 弹好“三部曲” 奏响学习实践活动“最强音”

◎ 姜健 王让庭

一个个整洁的项目施工现场,一支支繁忙有序的施工队伍,一条条快速运转的生产线……前不久,连云港市人大常委会5个调研组深入6个县、3个功能板块,对全市92个10亿元以上重点产业项目开展专题调研。一路走、一路看,各调研组对港城的发展充满信心,对港城的未来充满期待。

这是连云港市人大常委会扎实推进“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动的生动缩影,助推营商环境优化、助力招商引资代表活动、举办人大代表讲坛、推行民生实事项目监督长制度……一项项举措奏响了学习实践活动“最强音”。

## 弹好学思践行“主题曲”

学思践行是开展“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动的永恒主题。连云港市人大常委会第一时间召开学习实践活动动员部署会,制定出台十大行动实施方案,确保学习实践活动高站位谋划、高标准推进、高质量保障。

“没有思想的时代,就像没有舵的船”。连云港市人大建立周二、周四固定学习日制度,机关全体干部采取轮流领学、互动交流等方式及时跟进学习习近平总书记近期重要讲话重要指示精神和党的二十大精神。举办市人大代表履职培训班、首期人大代表讲坛,邀请全国人大代表徐瑶、省人大代表曹立志围绕“牢记嘱托、感恩奋进”、践行全过程人民民主等主题,谈认识、谈感悟,帮助代表打开履职思路、拓宽履职视野。

义务教育“双减”得怎么样?残疾人保障工作开展得如何……连云港市人大主动围绕事关群众切身利益的大事要事,综合运用视察调研、执法检查、工作评议等手段抓监督、抓推进。推行民生实事项目监督长制

度,每季度组织一次集中视察、评估反馈。一季度形成的调研报告,得到市委主要领导的批示肯定。制定深化“双联”工作实施意见,推动两个联系走向深化。精心组织评选优秀代表议案建议,对重点建议进行督办并开展评议。常态化邀请人大代表参加常委会组织的执法检查、视察调研等活动,为代表履职创造条件、提供便利。定期编发学习实践活动工作简讯,及时展示各级人大在学习实践活动中的好经验、好做法,形成比学赶超的良好氛围。

各县区人大积极参与、勇于创新、不断探索,呈现出百花齐放的良好局面,为营造学习实践活动浓厚氛围注入了强大动力。东海县人大组织开展“中国式现代化东海新实践”大调研,灌云县人大深入开展“访选民、察民情、连民心”活动,灌南县人大出台“提升四力、实现四新”实施方案,赣榆区人大开展代表进网格行动,海州区人大优化闭会期间代表建议办理机制,连云



区人大线上线下同步开展“听民情、解民忧”专项行动，学习实践活动成效逐步显现。

### 弹好助推发展“协奏曲”

助推地方经济社会发展是人大工作的职责所系、使命所在，也是“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动的本质要求。连云港市人大常委会紧跟市委决策部署，紧扣助推“经济运行率先整体好转”中心任务，锐意进取、积极作为、善作善成。

5月，连云港市人大常委会调研组，利用6天时间，深入开展优化营商环境“百家企业”专项调研活动，由市人大常委会领导班子成员带队，分成5个组赴全市6个县区、3个功能板块，深入212家工业、建筑业、餐饮商超、文旅物流、房地产等不同类型、规模企业，与企业法人代表、分管生产经营副总等开展“点对点”交流、“面对面”座谈，倾听企业困难和诉求，多方面征求意见建议，形成高质量调研报告为市委决策提供参考，市政府主要领导批示要求各部门拿出具体整改方案，并专门听取工作汇报。

“助力全省经济运行率先整体好转”是今年省人大常委会上下联动的十项重点工作之一，连云港市人大常委会把此作为聚焦中心、聚力大局的立足点和发力点，在市十五届人大常委会第九次会议上依法作出《关于扎实推进中国式现代化连云港新实践的决议》，把市委的决策部署转化为全市人民的共同意志。助力海洋强市建设，把《关于推进我市海洋经济高质量发展的议案》列为常委会的一号议案重点督办推进。强化经济运行监督，作出《关于加强经济工作监督的决定》，建立健全经济运行情况定期分析机制。向全市人大代表发出投身招商引资号召，开展“凝聚代表力量、助力招商引资”活动，充分发挥代表特色优势和主体作用，全力为招商引资工作助力添彩、贡献力量。

以法治力量护航地方经济社会发展一直以来都是连云港人大的主攻方向，打造了一批具有连云港特色的品牌工作和特色做法。重点抓好地方立法对经济社会发展的支撑和引领作用，立足小切口，制定《连云港市住宅小区装饰装修管理条例》。完善立法项目民意征集机制和论证机制，新建6个基层立法联系点、3个

备案审查工作研究服务基地。开展法检“两官”履职评议，全面了解依法履职情况。把对政府工作部门负责同志履职评议纳入年度议题，并在本届内实现评议全覆盖，努力推动提升依法履职能力和水平。

### 弹好自身建设“强基曲”

强基固本是“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动的题中应有之义。连云港市人大常委会始终坚持“节奏更快、标准更高、规矩更严、效果更好”的工作理念，树立“全市有地位、全省有影响、全国有特色”的工作目标，扎实推动人大工作行稳致远。

连云港人大建立常委会领导班子成员挂钩联系基层人大制度，不断加强对基层人大的工作指导，推动街道议政代表会、民生实事票决、代表履职积分管理制度等一大批特色工作从探索完善，到成熟全面铺开，有力提升了新时代人大工作的质效和水平。此外，在市开发区试点建立人大工作联络处，在灌云开发区试点建立人大代表联席会议制度，推动人大工作触角向开发区拓展延伸。规范代表之家站建设，推动家站平台提档升级、功能优化。

“数字人大”建设工作已经成为连云港人大推动工作创新、提升工作效能的重要抓手，常委会党组高度重视这项工作，专题部署、专项推进、专班对接，在高质量完成规定动作基础上，更加注重自选动作创新创优。创新设立“民生实事项目监督长”子系统，对民生实项目实现“一对一”匹配，以信息化手段推进民生实事落地开花。结合“人大有担当、有事找代表”专项活动，在“数字人大”系统创建专门模块，构建起代表与群众线上与线下“全时空”“零距离”的互联互通。

“人大机关各项制度更规范了，执行也更严格、更到位了”“年轻同志的工作积极性更高了，综合材料水平显著提高了”……连云港市人大机关同志的日常讨论反映出机关工作效能的明显改变。这些主要是缘于连云港市人大常委会党组连续两年开展的“比业务、争创一流，比作为、争作贡献，比担当、争扛红旗”“三比三争”主题活动，不断激发了大家干事创业精气神，擦亮“说干就干、干就干成，说做就做、做就做好”的人大品牌。



编者按：

春种一粒粟，秋收万颗子。转眼间，江苏各地稻穗上的饱满谷粒随风起伏，瓜果飘香，一片丰收景象。

习近平总书记参加十四届全国人大一次会议江苏代表团审议时强调，“农业强国是社会主义现代化强国的根基，推进农业现代化是实现高质量发展的必然要求。”为助推农业现代化，来自江苏不同地区的各级人大代表，结合本职工作提良策展作为。

## 为打造新时代鱼米之乡贡献代表力量

**全国人大代表，江苏盱眙石马山生态农业综合开发有限公司总经理 李叶红：**

作为一名全国人大代表和扎根农村的奋斗者，我用了17年的时间，将石马山变成我心目中的绿洲，在与农民朝夕相处的过程中，我们一同感受着农业现代化带来的“福利”，粮仓满、果蔬丰、百姓富、乡村美的新图景一点一点展开。

围绕“农业现代化”这一课题，我的脚步从来没有停止，不断地探索推动产业发展的新模式新业态。一方面，引进新技术。为了提高果木的质量和品位、增强市场竞争力，我到全国多地实地考察，学习果树栽培技术，与省农科院、南农大等科研院所合作，引进“林药套种”技术，带领周边群众在果树林种植中草药，土地资源得到充分利用，经济效益不断增加。另一方面，推动产业集聚。我带头发起成立合作社，深耕荒山绿化种植、生态果林开发和农产品深加工领域，全力打造集种养加、农工贸、休闲观光、旅游度假于一体的综合性农业生态观光园，鼓励农户利用好信息化手段，不断加强产销对接，扩大农产品销售，如今已逐渐形成区域性产业优势。

习近平总书记指出，农业现代化，种子是基础，必须把民族种业搞上去，把种源安全提升到关系国家安全的战略高度。身为一名代表，种子一直是最关心的。结合多年在农村的工作实际，广泛走访群众，我发

现近年来全国和省市围绕种质资源保护虽然出台了不同政策举措，但江苏省与种业强省目标相比，仍存在保护体系不健全、开发利用不到位等问题，迫切需要进一步加强种质资源的保护利用。经过多方了解和深入思考，在今年人代会上，我建议，将江苏省农业种质资源综合基因库申请挂牌为国家长江下游作物种质资源综合基因库保护单位。将“作物基因资源与种质江苏科学观测实验站”尽早纳入“国家农业科学观测实验站”体系，用名“国家农业科学农业种质资源六合观测实验站”或“作物种质资源南京观测实验站”。希望通过建议，推动我省种质资源保护，攻关农作物优良育种，实现种质资源研发和育种创新的新突破。



## 省人大代表,兴化市香湖粮食种植家庭农场农场主 孔繁彬:

习近平总书记指出,要着力培养一批乡村人才,重点加强村党组织书记和新型农业经营主体带头人培训,全面提升农民素质素养,育好用好乡土人才。

作为一名来自田间地头、“面朝黄土背朝天”的“新型职业农民”,从一个普通农民成长为“江苏省乡土人才”、农民高级工程师,创成省级示范家庭农场,我的成长历程就是近年来国家积极推进乡村振兴战略、加快农业现代化的一个缩影。我认为,推进农业现代化,要引领地方农业产业结构的调整,培育新型农民致力当好“土专家”。

要打造种养结合的现代化农业模式。兴化市香湖粮食种植家庭农场经过几年的发展,拥有600亩的稳定规模,成为当地名号响亮的农场。农场围绕水稻和水产养殖品种和谐共生、绿色养殖的理念,优化养殖模式,提倡降药减排,通过不断实践、筛选,成功实现了稻渔综合立体种养,探索出一条生态种养和现代农业有机结合的发展之路。

要推广“土专家”的经验,办好“田间学校”。利用自己的经验,让农民少走弯路,带动更多人走向致富之路。我曾组织编制了泰州市稻田养殖小龙虾的操作标准,成功申报了中堡庄牌大米和香湖牌小龙虾两个品牌,其中中堡庄牌大米成功申报绿色大米。2019年,香湖农场被选定为江苏省现代农业(克氏原螯虾)产业体系示范基地。

今后,我将以饱满的工作热情、强烈的责任担当、昂扬的奋进姿态,真抓实干、砥砺前行、履职尽责,发挥人大代表的桥梁纽带作用,不辜负党和人民的重托,努力以实际行动为“强富美高”新江苏建设作出应有贡献。

## 宿迁市人大代表,江苏友康生态科技股份有限公司董事长 蔡小龙:

作为一名企业界的人大代表,我认为,要做足做活做精“土”“特”“产”三篇文章,打造更多有特色、有认可度、有竞争力的农产品“金名片”。

科技驱动,特色产业跑出现代农业“加速度”。特色产业是富民强县的重要支撑,是推进乡村振兴的重要途径。传统农业加快向现代农业迈进,必须走科技创新驱动的路子。一方面,积极引进先进技术提供强有力的保障,另一方面,更要加大自主创新,推动最新科研成果迅速落地。比如,我正致力推进食用菌种植业的转型升级,通过研制真姬菇菌种,改良培育技术,实现全过程标准化控制、智能化生产。目前,宿迁市泗阳县建设了处于国内领先水平的秀珍菇工厂化种植基地,食用菌日产量超850吨,“工厂化食用菌”逐渐成为全国单打冠军产业。

创新发展模式,带领村民走上“幸福路”。特色产业要在中、高端工厂化栽培理念下,广泛开展校企合作,探索推广循环发展模式,同时发挥产业辐射能力,让农民有活干、有钱赚。尤其要发挥人大代表的示范带头作用,要主动作为,常常深入田间地头,跟群众聊琐事、讲政策、提建议、话发展,深入了解民情、真实反映民意、广泛集中民智,带领村民致富。我始终认为人大代表是一座连心桥,一头连着党委政府,一头连着人民群众。所以履职期间,我相继提出关于发展壮大食用菌产业等3条建议议案。我从事的产业辐射带动周边农户150余户,直接吸纳周边劳动力350余人稳定就业。

接下来,我将围绕选育更加优质、抗病、高产的菌菇新品种,研发更多绿色高效的新技术,开发更高附加值的健康食品,把菌种研发工作做强做优,实现产品优质、营养健康,产业链长、效益高,为加快建设农业强、农村美、农民富的新时代鱼米之乡贡献代表力量!

## 句容市人大代表,句容市农业农村局农业机械管理科科长、市农机化推广服务站站长 吴亚云:

作为一名农机行业的人大代表,我将着重围绕农业机械化、智能化方向,深耕笃行、全力履职,在推进农业生产全程全面机械化、农业机械装备智能化绿色化中发挥作用,带领专业技术团队,带动生产提质增效,



## 常州市新北区薛家镇人大代表,常州市新北区薛家镇农村工作局局长 盛亚东:

作为一名乡镇人大代表,让农业成为可持续发展的产业、让市民吃到安全可靠的农产品、让农民成为有吸引力的职业,打造“娃在田间嬉、客在画中游、人在地头笑”的桃花源,既是初心使命,也是我的奋斗源泉和人生航标。

把创新引入农村,谋划乡村振兴大文章。融入现代农业园区的创新理念,吸纳三级人大代表以及合作社经营主体、人民群众的意见和诉求,围绕人往哪里去、地从哪里来、钱从哪里出,研究制定现代农业产业示范区总体规划。谋划发展守底线,确保现代农业园区建设严守政策法规、耕地红线和基本农田保有量。谋划发展有内涵,增强农村空间设计美感,挖掘和梳理农村片区文脉、民俗,着力打造以文化为核心的旅游IP。谋划发展讲策略,将园区发展与现代农业经营需求匹配起来,不断完善园区的规划定位、运作机制和三大体系。

把绿色还给农田,抢抓生态农业新机遇。坚持“一二三产融合发展”理念,形成同环境资源承载能力相匹配、生产生活生态相协调的农业发展格局,大力打造绿色食品品牌。目前,薛家镇成功培育本土品牌“鑫海农业有机稻米”,并获得“江苏省名特优产品”荣誉,“吕墅萝卜”成功获评国家地理标志农产品。今年上半年,完成1000亩绿色大米,90亩有机大米和500亩绿色萝卜认证,完成1500亩省级绿色优质水稻基地创建,完成吕墅、丁家和叶家近900亩绿色蔬菜基地建设,种植作物占比已超66%。

把效益献给农民,点燃文旅农业乡村游。盘活现有闲置资产。由村委流转土地、收储宅基地增加农民土地财产性收益,农民在家门口就业增加工资性收入,同时缓解劳动力外流带来的农村空心化问题。精准定位目标客群,探索“瞄准顾客群,构建业态群,筑牢流量群”三步走战略,迎合老百姓“微度假”“周边游”的休闲需求。打造创生集群体系,通过乡村振兴基金、新农菁英贷、青年返乡培力计划、乡村创生实践基地等,为项目注入资金及技术指导,留住乡村人才,为乡村产业孵化提供多元化服务。

为推动农业现代化发展贡献农机专业的智慧力量。

典型示范,推进农业生产全程全面机械化。通过序时开展先进适用农机装备与技术引进、试验示范和推广应用指导,着力解决特色农业“无机可用”“无好机用”难题,带动特色农业机械化水平整体提升。《句容市推进农业生产全程全面机械化实施意见》的出台,鼓励农业经营主体建设“特色农业生产全程机械化示范基地”。目前,句容按照“一业一机”要求重点推进,形成了符合地方特点的草莓、茶叶生产全程机械化技术规范,句容茅山长青茶叶机械化生产模式入选全国典型案例。

育强“头雁”,活力“雁阵”成为乡村振兴生力军。一方面,强化“头雁”培养,按照“政策扶持、多元投入、按需施教、注重实效”的原则,加强新型农机实用人才队伍建设;另一方面,围绕农业生产全程机械化重点环节,采取课堂讲授与现场演示观摩、理论讲解与实际操作相结合的方式,实施农机人才技能提升工程。

党建引领,提升农机社会化服务能力。针对农村劳动力短缺现状,建立“党组织+合作社+党员群众”的产业带动模式,推进“全程机械化+综合农事”服务中心建设,延伸“一条龙”农机服务链,拓展“一站式”综合农事服务,开辟全市农业“规模化生产、产业化运作、机械化服务”发展新路径。我市截至目前已建成省级“全程机械化+综合农事”服务中心2家,在建1家,出动党员志愿者480余人次,指导全市各规模服务组织完善服务功能、创新服务业态,有效强化了全托管服务能力。

# “四手联弹” 答好履职“高分卷”

◎ 王莉 孙雨

如何把“走在前、做示范”的重大要求转化为代表工作的具体行动？常州市人大常委会以组织全市五级人大代表开展“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动、纵深推进“聚力‘532’、建功新时代”人大代表五大行动为抓手，全面落实“学、思、践、行”要求，念好“四字诀”，答好“四张卷”，切实将“以学促干、以干践行、以行增效”贯彻落实到代表履职全过程，使发挥代表作用成为推进全过程人民民主的重要内容和生动实践。

## 念好“学”字诀

### 以学铸魂答好学习卷

以学秉初心。推行“示范性领学+全方位讲学+交流性述学”模式，落实线上与线下相结合、“请进来”与“走出去”相结合、课堂教学与现场教学相结合、专题讲座与交流研讨相结合，定期组织“人大代表大讲堂”“专题研讨小学堂”“代表说事微课堂”和“云上人大代表讲堂”等学习交流互动，增强人大代表的政治意识、履职意识，以忠诚之心尽为民之责。

以铸匠匠心。制定代表任期培训规划和年度培训计划，充分利用党校、代表培训基地、“云上人大”等线上线下平台载体，聚焦宪法法律、聚焦履职业务、聚焦党委决策，分层分类开展代表初任培训、履职培训、专题培训等学习活动，培训覆盖全市五级人大代表，持续提升代表履职能力。

以宣凝同心。组织代表参加“四进四讲”活动，常委会领导进党校高校、常委会组成人员进人大代

表之家、机关干部进立法联系点，以及人大代表进代表联络站、田间地头、工厂车间、学校课堂、科研一线等，积极宣讲党的二十大精神、习近平总书记考察江苏重要讲话重要指示精神、人民代表大会制度及地方性法规等，让代表从台下走到台上，既当听课人又做讲课人，深入学习贯彻习近平总书记的重要讲话重要指示精神。

## 念好“联”字诀

### 以联察情答好民心卷

优制助沟通。健全市、辖区、镇三级人大紧密联系机制，常态化邀请五级人大代表参加市人大常委会组织的学习培训、视察调研、联系群众等活动。常态化开展常委会联系代表、代表联系人民群众活动，完善常委会“主任接待代表日”制度，建立常委会代表工作机构走访联系代表制度，坚持代表列席常委会会议制度，畅通沟通渠道，联系群众实现零距离。

赋能提质效。落实“数字人大”建设要求，整合现有资源，推进履职活动的网络拓展和履职平台的移动延伸，打造“1+1+N”线上履职平台，即1个代表履职服务平台+1个线上代表联络站+N个辖市（区）、镇人大代表个性化平台，实现“群众有话马上说、代表建议马上提、责任部门马上办”，有效推动解决群众急难愁盼问题。目前，全市已稳步推进“数字人大”建设，建成使用溧阳市人大代表“一码通”、武进“云上人大”、“新北人大代表e点通”、“代表E家”等多个线上平台，实现代表履职线上线下双融合。



◎ 常州市人大代表开展接待群众月活动。

进站听民声。构建“代表小组+专业代表小组”双履职通道,制定年度活动计划,通过主任接待代表日、代表接待群众月,以及代表定时定点进家入站接待人民群众等活动,密切同人民群众的联系,及时汇集民情民意。结合主题实践活动、视察调研活动,组织代表深入基层一线,走访企业、服务群众,将群众最关心的问题及其意见建议收集上来。

### 念好“研”字诀 以研建言答好献策卷

立“题”明方向。紧紧围绕全面贯彻落实党的二十大精神、习近平总书记考察江苏重要讲话重要指示精神,紧扣党委中心工作、政府工作难点、群众关注热点,明确调研主题和研究方向,结合视察调研,组织开展“三访三问三促”活动,进行战略性、前瞻性、跟踪性、解剖式、督查式调研,确保调研工作的针对性、实效性。

聚“深”建清单。坚持目标导向、问题导向、效果导向相统一,围绕助推常州高质量发展走在前、保障和改善民生、基层治理等重点热点难点问题,深入基层、深入群众,找准瓶颈,摸准问题的本质规律,形成问题清单、责任清单、任务清单,加强督查督办和跟踪问效,切实把调查研究的问题清单变成解决问题、推动发

展的成果运用清单。

汇“智”重实效。组织开展加快科技领域地方立法、“两湖”创新区为侨服务体系、镇人大代表问政制、垃圾分类管理等专题调研,收集各类意见建议180余条。组织开展“我为新能源之都建设献一策”活动,收到各级人大代表提出的意见建议69条,为出台《常州市人民代表大会常务委员会关于加快推动新能源之都建设的决定》提供了决策参考。

### 念好“行”字诀 以行促干答好实践卷

深化服务“激动力”。在高标准建设人大代表“家站点”的基础上,根据行业分布和专业特色,因地制宜打造出一批“市民茶室”“民情议事坊”“议政小游园”“初心茶社”等民生实事项目代表联络平台,把代表联络点与民意征集点“双融合”;吸纳社区结对律师、公检法机关工作人员等为立法信息员,建成法律专业化代表联络站(点),精准对接百姓需求,推动代表履职阵地由规范化向特色化、专业化升级。

创新引领“惠民生”。构建民生实事项目“全生命周期”监督体系,推行“项目+网格+代表”的监督模式,绘制民生实事项目“导航图”,安排代表就地就便进网格、查实事,参与项目实施监督,应邀参加专题询问和满意度测评,构建零距离、全覆盖的民情民意收集网,形成多元合一的监管力量,擦亮“常有善育”“常有优学”“常有健康”“常有颐养”“常有安居”“常有众扶”六张民生名片。

服务大局“新作为”。牢牢把握习近平总书记对江苏工作提出的总要求、总目标、总蓝图,以助力“四个新”重大任务、推进全市高质量迈入GDP万亿之城为履职重点,深化代表对常委会立法、监督工作的参与,组织代表围绕实施“532”发展战略,在加快新能源产业发展、科技创新、智能制造、优化营商环境等方面开展执法检查、视察调研等活动,在聚力建设新能源之都,助力产业创新能力,改革开放水平、城市能级、生态环境、民生福祉、社会治理提升等重要工作的落实上发挥代表作用。

# 代表零距离 助企促发展

◎ 贾成 赵敬敬 谭艺婷

8月14日至15日,在镇江的全国、省人大代表开展了以“牢记嘱托、感恩奋进——稳企助企促发展”为主题的年中专题调研,坚定不移推动高质量发展,为中国式现代化江苏新实践贡献代表力量。

## 积极融入发展大局

专题调研安排了两个半天,考察的地方大多与重大项目和代表工作密切相关,句容抽水蓄能项目是省重大产业项目,兆鋈新材料是镇江市人大代表鲁平才所在的企业。

代表们从句容抽水蓄能电站现场获悉,这个由中国能建葛洲坝集团承建的水电大工程,在抽水蓄能领域占三项世界第一,分别是世界第一高的抽水蓄能电站库盆大坝、世界第一高的沥青混凝土面板堆石坝、世界第一大填筑规模的抽水蓄能电站。

“产品不仅能处理农村生活污水,还能应用于河道生态修复等领域,投产以来规模和水平达到行业领先地位。”在兆鋈新材料公司,代表们面对面听了公司董事长鲁平才的介绍,“碳纤维预浸料方面突破多项技术瓶颈,广泛应用在风机叶片、造纸行业等领域。”

在康缘颐养中心,代表们深感日常生活、健康管理、休闲娱乐、社交学习一站式服务让长者生活更便捷、更舒心。

“今年1月,省政府发布《关于推动经济运行率先整体好转若干政策措施》,涉及财税、金融等一揽子稳企



纾困和扩内需稳外需政策。我省民营经济深受政策鼓舞,取得了不俗的业绩!”“我市上半年的势头比较好,GDP增速超全省平均,社会消费品零售总额增幅全省第二!”

考察期间,代表们边走边议,为来之不易的经济发展成果点赞。省人大代表、江苏环太新材料开发集团有限公司董事长王禄宝深情感慨:“作为企业就要回报家乡,现在政府对民营企业发展的支持力度很大,要为当地经济发展再助力。”省人大代表,镇江船厂(集团)有限公司董事长郭琰也有相同感受,“经济下行压力加大,企业发展遇到不少问题,好在在市政府及发改、工信、环保和海事等部门及时纾困解难,给予了大力支持,作为人大代表要更加积极融入经济发展大局、为全市高质量发展贡献力量。”

## 助企再上新台阶

“上半年,市政府坚定不移实施‘产业强市’战略,发力‘四群八链’重点产业,紧盯难点、抓住重点、打通堵点,上半年我市社会经济发展势头良好,GDP增速超全省平均,社会消费品零售总额增幅全省第二,规上服务业营业收入增幅全省第三。”座谈会上,市政府常务副市长秦海涛汇报了稳企助企促发展情况。

针对当前经济发展形势,代表们各抒己见,提出了不少创新思路,特别是对优化营商环境、助推产业强市、推进高质量发展具有很强的现实意义。

人大代表担当作为、服务大局的履职意识和能力水平何以显现?省人大代表,江苏吉贝尔药业股份有限公司董事长耿仲毅结合实际直言不讳。他认为,镇江应该抓住有利契机,进一步加强院地合作,帮助全市规上企业更多地走进校园,结合四群八链产业发展精准化引育人才,推动全市产业链与人才链更好地深度融合;要进一步优化营商环境,对于已批准、已开工的项目,建设期间遇政策调整应有过渡期,或予以一定的缓冲期,帮助企业发展。

省人大常委会委员,苏亚金诚会计师事务所管理合伙人范明华认为,上半年全市经济社会发展成绩来之不易,取得成绩的同时也应清醒认识到稳预期稳增长这一重要任务,要坚守实体经济,帮扶和指导企业做好政策研判,助力企业增强发展信心。

在省人大代表,江苏汇典律师事务所管委会主任封孝权看来,全省各级法院在破产审判工作中,化解破产债权在推动供给侧结构性改革、优化市场资源配置、优化营商环境方面发挥了重要作用。破产案件办理的效果,除了法院指导监督和政府部门的大力支持外,管理人将发挥重要作用。因此,为加强管理人的选任、考核,促进和保障管理人履职具有现实意义,他提出了“关于编制江苏省破

管理人名册促进优化营商环境的建议”。目前,省高级人民法院正在积极调研相关事项,加快制定科学合理并能满足实际需求的省级管理人名册。

## 终生不忘为民情怀

“这张照片拍摄于镇江荣炳。”在西津渡全过程人民民主实践中心,讲解员向代表们讲解全过程人民民主的发展历程时,指着墙上的“豆选”场景介绍道。

“看到全过程人民民主一路走来发展到今天,我们作为代表倍感自豪,深感把这样的专题调研做好、把人大代表履职工作做踏实是义不容辞的责任。”全国人大代表,江苏天工集团党委书记朱小坤表示。

人民代表大会制度的优势,是通过每位代表的履职尽责彰显出来的。可以说,代表的履职能力越强、水平越高,作用就发挥得越好,制度优势就彰显得越突出。那么,如何当一名有格局、有担当、有水平的人大代表?

“当选人大代表责任重大、使命光荣,我们要真正热爱并珍惜代表岗位、认真履行代表职责,无愧于这个光荣称号”,省人大代表,镇江市人大常委会主任、党组书记李健表示,“我们要忠实代表人民利益和意志,多留赞叹、少留遗憾,始终要有为民情怀,把党和人民的信任重托转化为忠诚履职的不竭动力。”

代表们也纷纷感慨,要围绕落实“四个新”的重大要求、“走在前、做示范”的重大使命,学习好贯彻好落实好习近平总书记重要讲话重要指示精神,深入开展“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动,积极学习、思考、谋划、干事,把握发展大势,通过履行代表职务,为江苏、镇江提出更多发展建议。

接下来,镇江市人大常委会将进一步引导人大代表牢记嘱托、感恩奋进,发挥人大代表来自人民、扎根人民的特点优势,深入调研、积极建言,助力经济持续回升向好。

# 工作“暖感度”换取群众“满意度”

为扎实推进“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动,今年以来,如东县人大常委会部署开展了“机关委室创品牌、镇区街道创特色”(以下简称“双创”)活动,以全县人大代表工作质效提升助推学习实践活动有声有色。从乡村振兴第一线,民生保障最基层,到经济发展主战场,全县各级人大代表用心用力为群众解决操心事、烦心事、揪心事,以代表工作的“暖感度”,换取人民群众的“满意度”。

为切实推动全县各镇街项目有序开展,如东县人大常委会根据各工作机构挂钩联系镇街制度,成立了四个督导组,下沉一线,赴各镇街对项目实施情况进行督促指导,协助解决项目实施过程中的难题,推动各镇街人大特色亮点工作顺利开展。河口镇人大在镇研学基地举办助农论坛,五级人大代表在思维碰撞中淬炼智慧火花;马塘镇人大组织召开辖区内人大代表工作会,号召各级人大代表积极参与亮身份比作风、亮实绩比贡献的“双亮双比”活动。南通外向型农业综合开发区人大直镇街道工委紧密对接12345政务服务热线,与区(街)社会治理现代化指挥中心构建联动机制,获得代表们一致点赞。

为充分发挥全县各级人大代表在关心关爱少年儿童成长方面的专业优势,县人大在代表履职服务中心成立“山禾”人大代表工作室,通过提供亲子教育指导、家庭心理疏导、法制教育辅导、社会实践引导等方式,为少年儿童健康成长提供指导和帮助。从“山禾”代表工作室为儿童开办“线下故事会”,提供亲子共读、教育辅导等有效载体形式,让孩子们得到更好的滋养和成长;到县法院设立的“人大代表诉源治理工作室”,充分发挥人

大代表群众基础好、资历威望高、熟知社情民意的优势,实现线上线下调解双融合,促进矛盾纠纷高效实质化解……县镇(区、街道)两级人大充分发挥代表工作室的载体作用,通过多种形式拓宽代表与群众沟通的渠道。

“以前每次看到有电动自行车进电梯,总是担惊受怕,现在再也不用担心了。”家住县城新光社区锦绣福邸的黄伯乐呵呵地说。之前由于技术限制,电动自行车火灾事故时有发生。人大代表多次实地调研,并通过智慧人大平台“民情直通”栏目反映,得到了相关部门的高度重视。在人大代表的积极推动下,县城区域内所有高层住宅均已安装电梯阻车系统,共安装1648台阻车系统。经过实地安装调试,该系统确实起到了阻止电瓶车上楼的效果。据了解,该项目在县城区域完工后将向所有乡镇延伸。

群众“心上事”,代表“上心事”。在河口镇举办的“助农”代表论坛上,县、镇两级人大代表,关口村党支部书记石跃军建议镇村党组织充分兼顾政策要求、集体权益和群众诉求,统筹管理农村集体所有的资金、资产和资源,在公开化、市场化运营的同时,帮助农户算好经济账、幸福账、生态账。通过代表论坛,进一步畅通人大代表联系选民的渠道,激发全体村(居)民干事创业活力,切实把人民代表大会制度优势转化为基层治理效能。

在开展学习实践活动中,县镇(街)两级人大不断创新代表活动载体、改进代表活动形式,激发人大代表履职新活力,聚力当好群众代言人、民意传声筒,推动百姓期盼与政府工作同频共振,为全面推进中国式现代化建设贡献人大代表的智慧和力量。

(徐萌萌)

# 代表“问诊”把“问号”变成“句号”

“郭代表,我们家孩子是学电气工程及其自动化的,看看暑期园区有没有合适的企业锻炼一下呢?”“这是博凌激光刘总,他们单位在招暑期工,跟你孩子的专业也对口,你们可以交流下。”……近期,无锡市惠山区长安街道长乐社区服务大厅内人声鼎沸,原来这里在开展“‘乐’业逐夏、‘数’你最行”代表联系服务选民活动。惠山区人大代表,江苏数字信息产业园发展有限公司副总经理郭富彬携手辖区35家企业共同走进长乐社区,为有就业需求的群众“把脉问诊”。

就业是最大的民生。郭富彬此前在走访长乐社区时了解到:长乐社区目前有适龄工作人口约8000人,应届毕业生约30人。她整理信息后,第一时间通过江苏数字信息产业园人大代表联系点的线上平台,摸清园区企业招聘需求。7月初,长安街道人大代表之家联合长乐社区人大代表联络站、江苏数字信息产业园人大代表联系点组成服务矩阵,开展“‘乐’业逐夏、‘数’你最行”代表“问诊集

市”,让人大代表履职与服务企业用工、助力群众就业双向奔赴。

民生福祉无小事,一枝一叶总关情。不少群众反映虽然有就业意愿,但因种种原因,在找工作的过程中屡屡碰壁。活动伊始,郭富彬的联系服务选民台前就不断有群众前来咨询,她都一一耐心回复,现场能解决的马上处理,需要后期协调的则在求职信息登记处详细记录,争取在最短的时间内给予答复。在本次“问诊集市”上,郭富彬共接待群众8人,为2名学生协调完成暑期实习工作;区人大代表,长安街道长乐社区居委会主任尤建武共接待群众3人……参与活动的企业共收到简历13份、填写登记表10份。

据了解,目前已有6名群众进入二次面试阶段。43岁遭遇失业的宋女士感慨:“对于我们四十多岁的妇女来说,上有老下有小,没了工作感觉像天塌了。感谢这次招聘会,现在已经和家门口的企业达成了初步意向,明天就去二面啦!”

一段时间以来,惠山经开区(长安)人大代表组扎实推进“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动,完成代表履职从“被动接受”到“主动出击”转变,通过“问诊集市”立足自身优势,集聚区域能量,切实服务群众。此前已在惠城三社区人大代表联络站、惠南一社区人大代表联络站组织开展两场代表“问诊”,解决包括“悦湖幼儿园招生情况咨询”“绿地世纪城污水管道修复”“理想城市消防管网改造”等民生微实事8件,将“牢记嘱托、感恩奋进”的力量渗透到基层的方方面面,让群众生活更温暖、更幸福。  
(张艳)



## 在大兴调查研究中 践行群众路线

● 韩方

中共中央办公厅印发《关于在全党大兴调查研究的工作方案》明确了“五个必须坚持”，首要的是“必须坚持党的群众路线”。地方人大大兴调查研究，要全面践行群众路线，充分彰显人民主体地位，拜人民为师、向人民学习，放下架子、扑下身子，接地气、通下情，虚心向群众学习，真心对群众负责，热心为群众服务。真正把群众面临的问题发现出来，把群众反映的意见收集上来，把群众创造的经验总结出来，切实增强发展全过程人民民主的思想自觉、政治自觉、行动自觉，以高质量的人大履职，推动解决人民群众关心的急难愁盼。

开展大兴调查研究工作，要旗帜鲜明地反对脱离群众。要把“为民务实清廉”的价值追求深深植根于人大大兴调查研究思想和行动中，去，急群众所盼、解群众所忧。对群众反映的问题，有一是一、有二是二，不唯书、不唯上、只唯实，力戒形式主义、官僚主义，切实解决群众的急难愁盼。一旦脱离群众，调查研究工作就会失去生命力，可能会出现“以会议落实会议、以文件落实文件”“下基层调研走马观花”“不愿同基层和普通群众打交道”“工作上敷衍塞责、推诿扯皮”等不良现象。在开展工作时，难以做到心中有数，会出现群众所说的“调查研究隔层纸，政策执行隔座山”现象。从这个意义上讲，群众路线既是大兴调查研究的根本工作方法，也是一种重要的工作作风，是

官僚主义、形式主义的克星。

开展大兴调查研究工作，必须以实干为导向，时时刻刻把践行群众路线放在心头。着力把群众关心的突出矛盾和重大问题作为调查研究的选题，精准破题、精心调研、精确转化，把党的正确主张变为群众的自觉行动。要改进工作作风，采取“四不两直”、蹲点调研等方式，深入基层一线，用真情实意去观察民情、去体验民生、去感悟民意、去回应民盼。守正创新，既遵循传统的调查研究方式，组织开展有关座谈会、论证会、听证会，也积极借助网络媒体等新兴平台，广泛征求各方面对立法、监督、重大事项决定的意见建议，不断丰富全过程人民民主内涵。

开展大兴调查研究工作，必须强调调研成果的有效转化。要进一步加强研究和探索，推动调研成果转化为人大履职的思路举措，不断创新调研成果转化的新途径，将调研成果转化为地方人大各项工作中的具体行动，为法规、决议、决定以及审议意见赋予坚实的民意、充足的底气和旺盛的生命力，用实实在在的业绩向广大人民群众交上一份满意的人大答卷。

## 在推进中国式现代化 新实践中发挥代表作用

● 张海斌

党的二十大报告擘画了以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的宏伟蓝图，将发展全过程人民民主作为中国式现代化的本质要求之一，深刻揭示了发展全过程人民民主在全面建设社会主义现代化国家新

征程上的重大意义。地方人大要认真学习贯彻党的二十大精神，深刻领会全过程人民民主的科学内涵，全面把握全过程人民民主的鲜明特征，在推进中国式现代化新实践中发挥代表作用，展现人大代表担当。

以“家站点”平台为依托，广泛畅通民意表达渠道。要充分利用“家站点”平台载体，广泛倾听民意，坚持定期走访代表，召开各级人大代表座谈会，广泛征集民意，切实保障人民利益。要深化拓展“双联”工作，组织代表常态化开展接待选民、议政督政等活动，及时反映问题，推动民生微事解决。要坚持“建、管、用、融”相结合，积极探索创新，做好“代表联络站+”文章，建强管用活“家站点”平台，让代表联络站在基层“生根开花”，打通服务群众“最后一公里”，成为贯彻全过程人民民主的生动实践。

以主题实践活动为载体，不断丰富代表履职内容。要充分发挥人大代表来自基层、来自群众，熟悉情况、反映民意的群体优势，为经济社会发展献计献策，将人大制度优势转化为治理优势，凝聚推进中国式现代化建设新实践智慧和力量。要在总结以往代表活动经验的基础上，按照省市人大部署，开展好“牢记嘱托、感恩奋进”“人大有担当、有事找代表”主题实践活动，进一步增强活动针对性和实效性，有效发挥代表的桥梁纽带和监督促进作用，真正做到党委有号召、人大有行动、代表有作为。

以督办代表建议为抓手，积极回应人民群众期盼。代表建议传递着人民的呼声、凝聚着人民的期盼。要通过建机制、推举措、强落实，从代表建议的提出、交办、承办、督办等各环节



加强预防打击电信网络诈骗工作的决定》(以下简称“决定”)。

决定围绕“如何为反诈工作提供强有力的法治支撑”“如何对惩治电诈进行有效治理”“如何更好地守护群众幸福安宁”,按照“整治‘两卡’、严控‘两口’、制度堵漏、技术反制、打点断线”的20字工作思路,紧扣信息链、资金链、技术链、人员链等关键环节,从“宣”“防”“打”“管”四个方面提出了47条具有创新性、针对性、可操作性的防范举措,既总结了一些实战经验,也创设了很多管用办法,充分体现了有效宣防、有招治理、有力打击、有利贯彻的“四有”特点。

诈骗犯罪的明显特征是“自愿交出”。在实际工作中,有许多群众身处骗局,却浑然不知,他们认为自己具有防范意识,不会上当受骗,反而觉得劝阻的警察挡了他的“发财路”。那么,当公安机关工作人员对疑似受害人预警劝阻无效时,应该怎么办?为此,决定首创了紧急联系人制度,建立了资金预警信息紧急处置机制,遇到可疑情况,工作人员可立即采取紧急措施,发动受害人的近亲属协助劝阻,并对银行账户进行管控,及时止付资金、挽回损失。

打击治理电信网络诈骗违法犯罪是一项系统工程,不是一家一部门能够完成的,这就需要加强部门联动,形成打击合力。决定以条目形式,列出了十余家职能部门、单位在协助破案、打击犯罪方面的工作职责、任务,从而使相关部门和单位在开展打击治理工作时责任更清晰、底气更充足、依据更充分。广泛凝聚起全社会力量,共同守护好人民群众“钱袋子”。

节发力,采取多种措施加大代表建议督办力度,实现代表建议“提”“交”“办”“督”各环节有序对接,完整闭环,确保代表建议工作接地气、察民情、聚民智、惠民生,把践行全过程人民民主重大理念落实到代表建议办理的全过程。要坚持开门办理建议,加强与代表的沟通联系,邀请代表参与建议的督办视察等活动,聚焦建议反映的具体问题,面对面答复,增强建议办理的针对性和实效性,真正做到“民有所呼、我有所应”。

以完善履职保障为基础,充分汇聚代表强大势能。要把支持、服务和促进代表履职作为代表工作的重点,全方位、多角度为代表依法履职创造条件。进一步提高代表履职水平;加强“数字人大”建设,开通代表履职App,开辟人大代表履职新途径,实现代表履职高效便捷;通过开展代表向

选民述职、实施代表履职积分评价制度和评选优秀代表等方式,进一步激发代表履职热情,强化代表履职担当,切实扛起在推进中国式现代化新实践中的新使命。

## 打出反诈“组合拳” 捂紧百姓“钱袋子”

●吴迪

群众利益无小事,一枝一叶总关情。近年来,电信网络诈骗犯罪呈现持续多发高发态势。特别是近期,通过AI换脸拟声的电信网络诈骗层出不穷,令人防不胜防。

为进一步助推打击治理电信网络诈骗工作,保护人民群众切身利益,近期,徐州市人大常委会在全省率先作出了《徐州市人大常委会关于

## 落实司法责任制 提升司法公信力

邵开云

党的二十大报告指出,全面准确落实司法责任制,加快建设公正高效权威的社会主义司法制度,努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。司法责任制,有着司法体制改革的核心和“牛鼻子”之称,足见其地位之重要。

强化主体意识,与时俱进抓落实。司法责任制改革,既有政治性,又有综合性;既有基础性,也有全局性;既有紧迫性,也有长远性。市县法、检“两院”要从贯彻落实党的二十大精神、旗帜鲜明讲政治、坚定不移推改革的高度,继续强化主体意识,与时俱进抓落实。要对照新要求进行“回头看”,看哪些方面还不够全面?哪些方面还不够准确?及时整

改纠偏,始终保持正确的政治方向。要深入分析、系统梳理目前改革进程中遇到的矛盾和难题,市县法、检“两院”领导要以身作则,带头办理大案、要案、难案、新案,同时要重视抓好县级法、检“两院”这项改革的检查督导,及时总结、推广成功经验,确保市、县两级司法责任制改革行稳致远。

强化主责意识,动真碰硬抓落实。市县法、检“两院”要在积极放权的同时,加快完善以政治责任、办案责任、监管责任、层级责任为内容的严密的责任体系,力求权责清晰、权责统一、监管有效、保障有力。要围绕“督责”“考责”“评责”三个关键环节,进一步完善党对司法工作的领导监督机制、政法部门之间的制约监督机制、政法单位内部监督机制、社会监督机制、智能化监管机制,常态化开展监管工作。要认真完善认定定

责,动真碰硬问责追责,配合同级人大常委会开展对审判员、检察员履职评议工作。

强化主业意识,统筹兼顾抓落实。法、检“两院”作为行使司法权的专门机关,要统筹做好诉源纠纷治理和员额“两官”动态调整以及助理、书记员配备工作;要加强类案检索、个案会商、同堂培训等工作;要引导法官、检察官坚守司法独立、严守专业判断权、裁判权,力戒徇私枉法;要探索智慧数据平台和涉案财物管理公共仓建设,抓好流程节点监控,及时高效处置涉案财物,防止财物损毁、积压,节约管理成本;要强化对办案结果的解释和解读,引导公众正确理解和评价司法政策,增强司法公信力。此外,市县法、检“两院”还可通过设立意见箱、举办听证会等方式,自觉接受外部监督,增强社会公众对司法机关的信任感和满意度。



# 立法让中医药根深叶茂

● 靳海波 肖日东

挖掘保护经典名方、传承保护中医药文化、培养中医师传承人……8月15日至16日,南京市十七届人大常委会第五次会议召开,审议通过了《南京市促进中医药传承创新发展条例》(以下简称“条例”)。该条例将按照法定程序,报省人大常委会会议批准后正式颁布实施。南京市人大常委会主任龙翔表示,条例聚焦南京特色,着力构建支持南京中医药传承创新发展的长效机制,为更好满足人民群众对中医药健康服务的迫切需要,提供了更加有力的法治保障。

## 为啥要制定条例:

### 满足百姓多样化医疗需求,传承好金陵医派文化

中医药是中华民族的瑰宝。中医药历经千年传承和发展,显示出强大的生命力,在维护人民生命健康安全方面,一直发挥着重要的作用。特别是新冠肺炎疫情防控期间,清肺排毒颗粒、化湿败毒颗粒、宣肺败毒颗粒等中药新药,作为抗疫“三方”获批上市,更是充分展示了中医药的独特优势和现代化成就。

在南京,中医药同样有着悠久的发展历史,历代名医辈出,在中医药发展史上有着举足轻重的地位。以“金陵四大名医”之首张简斋所形成的金陵医派,其学术思想在中医史上有着重要的影响,培养的大家名家灿如星河,他们充分运用中医药技术,为市民百姓健康服务的事迹,早已誉满杏林。

南京市中医药事业在资源总量、服务体系、医疗能力、科学研究等方面,一直走在全省前列,但同时也存在不少的短板弱项。据南京市卫健委主任夏海鸣介

绍,目前对金陵医派的保护传承和推广还不够,中医药高层次人才还很缺乏,中医药产业规模偏小、产品不多、市场覆盖有限等等,这些与健康南京建设的新要求、人民群众对健康的新期待以及中医药事业发展的新目标相比,还有较大差距。

“针对这些问题和不足,就是要通过立法、研究提出相应的制度设计,在法治轨道上促进解决问题、补齐短板,提升南京在中医药发展方面的首位度。”南京市人大常委会新闻发言人、研究室主任王利民说。

## 怎样制定条例:

### 中医名家、人大代表等为条例“把脉开方”200余条

今年5月,南京市被财政部、国家中医药局确定为15个国家支持中医药传承创新发展示范试点项目城市之一。以此为契机进行中医药立法,其意义不言而喻。作为第一部省会城市的中医药立法,如何确保出台的条例真管用、有特色?南京市人大开展了形式多样的立法调研论证,广泛听取各方面的意见建议。

南京市中草医医院中医皮肤外科诊疗中心副主任中医师刘玉兰,是南京市的名中医,她研制出的“消瘰膏”“皮炎洗剂”等中草药秘方解除了许多患者的病痛。在征求立法建议时,她提出,希望条例对南京特色的经典名方加以保护,督促政府有关部门加大中医药人才的培养扶持力度,把“老祖宗”留下的秘方传承好发扬好。

中医名家的期盼也是众多人大代表、基层医务人员的希望。省人大代表,南京市中西医结合医院院长

邵蔚谈到,希望条例对医疗保障等行政部门加大对中医药的扶持力度作出规定。

南京市秦淮区人大代表,石门坎卫生服务中心副主任周雪梅长期工作在基层医疗一线。据她介绍,目前,社区卫生服务中心中医药治疗病患的参与率还不高,中医药床位数也有限,希望出台的条例能够加大对中药的扶持力度,更好地提升中医药服务率与服务质量。

社会各界对条例的期盼,正是立法的初衷。据南京市人大常委会教科文卫委主任张孝科介绍,从去年3月启动立法调研工作以来,先后举行了20余场座谈会、论证会和专题调研,收集意见建议200余条,最终形成《南京市中医药传承创新发展条例(草案)》,并于今年6月20日提交南京市十七届人大常委会第四次会议进行首次审议。

在审议过程中,市人大常委会组成人员结合自己的调研经历畅所欲言,又提出了50余条审议意见。据市人大法制(工)委的工作人员介绍,“大到条例的总体框架,小到每处文字的表述,常委会组成人员都提出了相关的意见建议,7000余字的条例文本,最终汇总的审议意见有12000余字,可见大家对条例审议的严肃认真态度。”

“我们之所以严之又严、慎之又慎,邀请这么多社会各界民众为条例把脉定向,就是要确保制定出台的条例能够立得住、行得通、真管用、有特色。”南京市人

大法制委主任委员李华说。

### 条例有哪些南京特色: 加强中医药人才培养,保护经典名方的知识产权

据悉,条例分为总则、体系与能力建设、传承与文化传播、创新与融合发展、保障与监督以及附则等六章47条。

条例在金陵医派传承保护、中医药人才培养和知识教育、中医药产业发展、中医药规范管理等都有着明显的南京特色。比如,在金陵医派传承保护方面,条例规定建立金陵医派名录制度,开展动态调整。为实现金陵医派等中医药学术教材的活化利用,条例作出“中医药主管部门应当会同教育主管部门推进金陵医派等中医药学术教材的活化利用,融入高等学校、职业学校等中医药教学体系”的规定。

条例秉着实事求是的原则,以发展壮大中药产业为落脚点,对本地中药材种植养殖区域、规模进行了切合实际的补充规定。条例规定,培育现代化中药企业和特色品牌,支持技术集成和工艺创新,促进中药生产工艺标准化和现代化;加强中药资源循环利用研究,对医疗机构、中药工业等产生的非药用部位、废弃物、副产物等实现高值化利用,推进中药资源产业绿色发展。

为了强化对中医药知识产权等方面的保护,条例吸纳地方实践亮点,构建了相对完整的制度。比如,明确有关单位和个人可以通过专利、中药品种保护、商标、地理标志、商业秘密等方式,对中医药特色技术、方法、产品等进行保护;中医药知识产权受到故意侵害,情节严重的,有权依法请求相应的惩罚性赔偿等。

“条例既继承宣扬了中医药传统文化,又为中医药发展注入了创新活力,为配合中医药对外交流合作,进一步提升中医药的国际影响力提供了南京样本。”长期从事立法研究的省人大代表,江苏三法律师事务所主任孙勇说。



◎ 8月3日,南京市人大法制(工)委召开《南京市中医药传承创新发展条例》部门论证会,听取相关意见建议。

## 玄武：小事不小视 代表暖人心

近年来，南京市玄武区人大常委会认真贯彻落实中央和省市区委人大工作会议精神，在全区推行街道议政代表会制度，积极探索全过程人民民主基层实施新路径。截至7月，全区各街道均顺利召开了首届议政代表会第三次会议。议政代表会制度推行一年来，有效弥补了街道人大因不具备乡镇人大法定职权而产生的民主监督缺位，为破解基层治理难题做出了积极努力和探索。

汇聚民意，民生实事督办有力。票选街道民生实事是议政代表会制度赋予代表的一项重要职能。每年年底的议政会上，各街道议政代表会商并票选出下一年度民生实事项目，由街道办组织实施，议政代表全程进行跟踪监督。去年以来，各街道议政代表会共票选出民生实事57项，涉及城市更新、环境整治、公共安全等群众关心的民生热点难点。在民生实事办理过程中，代表们立足自身优势，积极协调多方资源，以监督合力助推民生实事项目落地见效：在新街口街道，议政代表成为街道特邀的“社区规划师”，带队参与吉兆营小区更新项目的规划设计；在梅园新村街道，议政代表围绕公共交通出行优化、城市宜居环境改善等方面，助力佛心桥39号小区路面、竺桥新村、汉府新村等改造项目有力推进；在红山街道，议政代表积极参与协商议事，推动红山新城辖区内部分道路公交线路增加，有效缓解园区员工乘车难问题。

深入一线，代表建议落地有声。锁金村80号小区院落是八十年代初建房，因年代久远，公共设施破旧严重，给居民出行带来极大不便。锁金村街道议政代表黄梅、叶丽娟多次实地走访调研，召开协调对接会，在街道第一届议政代表会第二次会议上提出了关于小区内部道路整修的意见建议。在代表持续跟踪监督下，街道党工委协同区建设局、区水务局等部门与施工单位多次沟通并达成协议，在雨污分流工程收尾后对小区内部道



◎ 玄武区锁金村街道议政代表实地调研小区公共设施情况。

路进行全面沥青铺设出新，有力推动居民出行难问题的解决。

议政代表会成立以来，各街道议政代表们在深入走访调研的基础上，结合辖区特点、围绕中心工作、发挥专业优势，对街道经济发展和社会民生改善广泛建言献策。今年的议政代表会上，各街道议政代表们共提出意见建议63条，为基层治理提质增效提供了有效参考和有力支持。

规范运行，为代表履职赋能增效。玄武区全面推行街道议政代表会制度以来，区人大各街道工委持续加强制度建设和平台建设，有力支持议政代表对街道工作进行制度化议政、常态化督政。玄武门街道探索建立了人大代表和议政代表机制联建、资源联用、履职联动、代表联训、建议联办的“五联”工作机制，助力代表履职能力不断提升。孝陵卫街道在基础制度之外，结合街道实际还制定了现场询问、小组活动、联系选民、工作督查、经费保障等多个专项制度，以日常运作制度化、规范化保障代表高效履职。玄武湖街道先行先试提出“半年会议议事、全年会议议政”，上半年关注街道重点工作、重大事项，以及群众反映的热点难点问题，下半年关注街道全局性工作或有代表性的民生实事项目，听取办事处工作汇报，将立足全局与把握重点有机结合，推动议事议政走深走实。

(玄武研)

## 秦淮:塑造人大工作新品牌

8月,南京市秦淮区人大常委会分两次召开街道人大工作座谈会。与以往不同的是,这次座谈会首次开到了现场,既交流了特色品牌工作,又观看了宣传视频;既实地参观了红花街道基层立法联系点、老门东金融专业四级人大代表联络站,又邀请了专家进行授课。“这次会议很接地气,对我来说体会很深,收获很大,今后将高标准建设夫子庙景区人大代表联络站,将其塑造成全过程人民民主的基层样板。”区人大夫子庙街道工委主任焦安宁信心满满地说。

以“钉钉子”的精神推动品牌塑造工作。今年秦淮区人大常委会提出“品牌塑造年”的目标要求,保持工作定力和韧劲,全方位推进品牌塑造工作。

2月23日,制定秦淮区人大常委会领导及各机构联系人大街道工委制度,将“指导人大街道工委探索成功经验,塑造工作品牌,提升工作质效”作为工作联系的一项重要任务,通过区街人大联动,推动品牌塑造工作落地见效。3月30日,区人大常委会党组会议听取了全区人大特色品牌塑造工作情况的汇报,并进行了专题研究。“人大品牌塑造要抓住代表、民主、法治、发展、民生、联动6个关键词,立足资源禀赋,把人大元素嵌入到既有载体中。”会上,区人大常委会主任车明军指出。今年以来,区人大常委会先后40余次深入挂包街道、深入现场抓推进、解难题。

以“功成必定有我”的担当擦亮人大工作品牌。为探索创新人大代表联系点工作,该区于2021年3月建立了区政务服务中心人大代表联系点与12345政务热线平台联动新机制,深化“五结合”工作法,形成了特有的工作品牌。2021年以来,共组织313名四级人大代表接待了247批次352名群众,对一些疑难复杂问题由常委会领导进行督办,推动群众反映的319个问题得到及时办理,群众满意率达100%。

社情民意源于社区(村),唯有“直达”才能最真实。2022年,根据市人大的要求,市区街人大联动设立了2家市级人大社会建设社区观察点,同时还设立了10家区级人大社会建设社区观察点,在12个街道实现了全覆盖。围绕市区人大社会建设立法、监督

工作,组织人大代表、专业人士作为观察员,采取实地考察、座谈交流、问卷调查、解剖麻雀等多种方式,直接听取老百姓的急难愁盼,让基层声音直达监督、决策过程。

去年6月20日,江苏省首个医疗卫生专业四级人大代表联络站在市中医院揭牌。之后,区人大相继建立了法律、金融专业四级人大代表联络站。为让“小阵地”发挥“大作用”,区人大联合有关部门和单位开展法律、金融、健康等知识宣传讲座,组织开展义诊进社区、中医药进校园等活动10余场。调研金融业转型发展、“智改数转”、城市更新等情况,助力秦淮高质量发展。

以“时不我待”的紧迫感塑造人大工作新品牌。一枝独秀不是春,百花齐放春满园。接下来,秦淮区人大将聚焦“一街一品、一居一特”工作目标,聚力加快新街口商圈、夫子庙景区四级人大代表联络站和龙王庙、御水湾社区“梧桐语”城市客厅建设。打造四级人大代表联动履职“1+5+N”品牌矩阵,深化“秦虹圆桌”街道人大工作平台、全市首家铸牢中华民族共同体意识人大代表工作站、基层立法联系点等全过程人民民主实践阵地建设,不断丰富全过程人民民主秦淮实践,让“民主之花”开遍秦淮大地、永远绚丽绽放。

(李强明)



◎ 8月14日,秦淮区街道人大工作座谈会与会人员参观金融专业人大代表联络站。

## 建邺：“充电”不断四时新

南京市建邺区人大常委会积极创新学习载体,结合人大工作特点,创设“莫愁学习堂”,制订细致、具体的学习制度,推动学习常学常新。一年多来,举办了十余场“干货满满”的讲座活动,不断为人大履职充电蓄能。

建强阵地促学习。区人大常委会以“莫愁学习堂”为载体,塑造“向上向善、自觉自爱、求真求实、创新创优、协作协同”的机关文化,组织人大机关干部开展业务学习,在“莫愁学习堂”,机关干部轮流领学《人民代表大会工作十六讲》等业务书籍,开展相关法律解读,同时谈体会、讲心得,不断加强业务能力建设。开展欣赏中国画、学习中国文化历史活动,不断提升文化素养。

积极开展各类实践活动,组织参观南京宪法公园,聆听宪法故事,了解中国共产党带领中国人民寻宪、制宪、修宪、奉宪的伟大历史进程。“法律法规让人民的生活更美好。”建邺区第十九届人大代表,南京市人力资源产业协会执行秘书长李春霸感叹,宪法公园庄严的环境更让他感受到了法律的威严,也感受到了肩上担子的重量。

“莫愁学习堂”已逐步成为人大干部和人大代表获取知识的“图书馆”,提升素养的“充电站”,学习实践的“主阵地”,为履职监督提供了强有力的理论支撑与知

识保障。

围绕中心蓄动能。近年来,建邺在“两个建成”目标牵引下,“金融+数字经济”主导产业发展势头强劲。区人大常委会以“莫愁学习堂”为载体,组织人大常委会组成人员、人大代表围绕“建邺区金融业发展的现状与展望”“金融科技赋能,深化数字人民币创新与应用”等主题开展系列专题讲座。同时,组织大家走进金鱼嘴基金街区,感受建邺金融发展的全面加速;与知名专家学者面对面交流,了解金融科技、资本市场的现状与未来……进一步激发了大家主动围绕中心服务大局的使命感和责任感。“聆听金融方面的讲座对于开阔我的眼界,将本职工作更好地融入区域经济发展、为区域发展精准献计献策提供了很多有益思考。”区人大代表,苏银理财有限公司总裁杨涛说。

紧盯发展谋良策。“莫愁学习堂”搭建的交流学习平台,也让建邺区各条战线的人大代表齐聚一堂,共话发展,在不断的交流碰撞中,对如何提高含“金”量有了很大启发,也对如何更好地围绕区域高质量发展履职尽责有了更深刻的体会。

紫金农商银行总行营业部总经理李晓宇表示:“关于金融科技和资本市场的专业讲座加深了我们行业内代表对金融的理解,进一步推动我从整合金融资源帮助企业迈入资本市场的角度提出代表建议。”南苑街道国泰民安社区党委书记、居委会主任李晶则将目标更多落在金融与民生的链接之上,他表示,将把学习到的金融知识向辖区居民普及,在帮助老百姓提升金融风险防范能力、守好“钱袋子”方面发挥好基层代表的作用。

作为区人大常委会的学习品牌,“莫愁学习堂”还将聚焦城市更新、数字经济等领域开展多层次、全方位的学习培训,更好地为代表履职和自身建设提供知识储备和智力支持。区人大常委会主任梁爱国表示,要充分发挥“莫愁学习堂”的辐射作用,牢固树立终身学习的观念,不断提高代表履职能力和水平,同时,坚持学思用贯通,在实践中充分发挥人大助推重要金融中心核心集聚区建设的重要作用,共同绘就建邺“两个建成”现实图景。

(程辉 程慧敏)





◎ 鼓楼区人大“双减”专题询问会现场。

## 鼓楼：为“首善教育”注入人大动能

近年来，南京市鼓楼区人大常委会紧紧围绕“首善教育”建设目标，充分发挥制度优势、代表作用，持之以恒打好视察检查、专题询问、专项审议、深度研究“组合拳”，强力推动“办好人民满意的教育”落地落实。

聚焦品牌亮点，“研究型”监督献发展良策。崇文重教是鼓楼的历史传承，基础教育是鼓楼的“金色名片”。为更加彰显“优质、开放、特色、多样”的品牌亮点，区人大常委会联合江苏省教育评估院、南京师范大学教育领导与管理研究所等专业机构，会同区教育主管部门，历时一年开展系统性深度研究，形成6万余字的研究成果，举办专场发布会，为区域教育“十四五”规划编制提供了参考蓝本。为促进“小学教育集团化办学”高质量发展，区人大常委会主要领导牵头成立课题组，调研49所学校、访谈150余人次，从16年办学历程入手，立足现实需求、着眼未来发展，提出了13项前瞻性对策建议。工作中，时刻注重从群众视角出发，对标国家教育政策、先进地区经验、理论前沿成果，以构建首善教育评价体系、谋划教育强区发展战略为出发点，通过全面掌握实情、广泛征询意见、反复思考研究，为进一步优化区域教育资源配置、推进义务教育优质均衡发展贡献人大智慧。

聚力群众关切，“组合式”监督促改革实施。教育督导和“双减”政策都是保障教育国策顺利实施、落实立德树人根本任务的重要举措，实施效果是社会普遍关注的热点问题。区人大常委会响应群众关切，把“教育督导条例实施情况”和“义务教育双减工作落实情况”列为年度重点议题，分别成立项目组，发动各街道和教育代表组全员参与，认真调研收集学校、家长、学生和教育主管部门等各方面意见。采用执法检查的方式促进形成教育督导合力，全面实施法律规定；采用“专题询问+专项审议+满意度测评+网络直播”的方式促进“双减”落地落实，11.2万网友在线参与、积极互动，实现了重大民生课题与人大监督议题紧密融合、法定监督与民主监督有机衔接、提高常委会审议质量与监督支持政府工作相辅相成的预期效果，为构建“减负不减质、全面促发展”的良好教育生态注入人大动力。

聚智创新实践，“专业化”履职增为民实效。代表履职是人大发挥职能作用的基础和活力所在，“教育人”中的人大代表既是优秀教育人才，更是“首善教育”的有生力量。区人大常委会充分利用驻区教育专家和四级代表专业优势，打造教育代表履职新阵地。7月，“南京鼓楼教育专业人大代表联络站”正式挂牌启动，从人大视角更好推动事关改革发展和教育领域群众急难愁盼等共性问题的解决。截至目前，已邀请进站驻区各级人大代表52名，其中全国人大代表2名，省人大代表5名，市人大代表7名，区人大代表38名。教育专业人大代表联络站以“务实、求实、落实”为导向，明晰功能定位、完善工作机制，激励代表进一步密切同群众联系，高质量献计献策、智慧式履职尽责。下一步，区人大常委会将重点围绕教育前沿性理论研究、省市教育领域立法、教学方法创新、教育改革发展及重难点问题等，发动多方力量群策群力、共同谋划教育发展新思路、改革新举措，以各项活动的实际成效助力鼓楼百姓对“首善教育”的美好向往照进现实。

（胡蓉）

## 栖霞:助力代表工作能力提升

南京市栖霞区第十九届人大常委会自选举产生以来,深入学习贯彻党的二十大精神,认真贯彻落实习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,以五个“全覆盖”为着力点,不断加强和改进代表工作。

代表培训全覆盖,履职能力更优化。区人大常委会围绕代表关注和履职需要,制定区十九届人大代表培训计划,先后举办代表初任培训、履职能力培训、常委会组成人员专题培训等,让代表说人大话、表人大意、尽人大责。2022年以来,培训代表300余人次,举行专题讲座10余次、订阅各类报刊杂志500余份。

“家站点”全覆盖,履职渠道更拓宽。2022年6月,韩顺霞、王高波代表了解到尧化街道某拆迁安置房小区的2416套房屋在入住5年多的情况下仍难以办理房产证,他们通过走访形成闭会期间代表建议并提交市人大常委会。在市区相关部门共同努力下,问题圆满解决。“这次真的要感谢两位代表,帮助我们解决了一个大难题,我们终于可以睡一个安稳觉了。”尧化街道尧胜社区张大妈在办理房产证后激动地说。这是区人大常委会通过代表履职“小站点”解决“大民生”的一个缩影。近年来,区人大常委会按照“六有、六上墙”标准,在街道、村(社区)设立专门办公点,建立健全“家站”管理制度,实现街道和经开区“家站”全覆盖。前移联系窗口,在区政务服务中心设立人大代表联系点、打造“人大代表走进云社区”掌上平台。目前全区已有“人大代表联系点”1个、“人大代表之家”10个、“人大代表工作站”127个,630余名市区代表通过履职平台接待选民群众1500余人次,收集、解决问题650余件。

代表述职全覆盖,履职实效更深化。2022年初,区人大常委会根据《栖霞区人大代表履职考核办法》《栖霞区人大代表工作规范化管理一览表》指导街道人大工委、开发区人大联络办制定5年内代表向原选区选民述职计划,实现任期内区人大代表向原选区选民报告履职情况全覆盖,真正把“人民选我当代



◎ 栖霞区人大常委会执法检查组开展长江保护法执法检查。

表,我当代表为人民”落实到行动中。截至今年8月底,已有80余名代表向原选区选民进行述职并接受选民评议。

“双联系”全覆盖,履职联系更密切。区人大常委会认真贯彻落实省市人大关于“双联系”要求,完善人大民意表达平台和载体,制定完善《栖霞区人民代表大会常务委员会关于密切联系人大代表和人民群众的实施意见》,明确每一位区人大常委会组成人员联系3名区人大代表,每一名代表联系若干名选民和群众制度。通过常态化“双联系”广泛了解人民群众呼声与需求,着力推动全过程人民民主在栖霞落地生根。2022年以来,35名区人大常委会组成人员、290余名区人大代表通过各种履职平台来到群众身边,担当起“宣传员、调研员、监督员、信息员”。

代表参与常委会工作全覆盖,履职方式更丰富。近年来,区人大常委会积极拓展代表参加常委会、专门委员会、专业代表组、代表小组活动的广度和深度。围绕全区经济社会发展大局和群众普遍关心的民生实事设置活动内容,挖掘代表履职潜力,发挥代表行业和专业优势。采取代表自主报名与常委会统筹安排等方式,邀请300余名区人大代表列席区人大常委会会议,参加“一府一委两院”座谈会、执法检查、代表建议办理、民生实事专题视察等活动,拓宽代表履职渠道。

(李强)

## 雨花台：“双网”融合塑就履职新模式

“雨花台区人大代表何祖群向上怡新村居民报到”“我是人大代表葛仁清，是永安社区第六网格的‘新网民’”……这是今年3月南京市雨花台区228名区人大代表进网入格时的场景，也正式开启了“双网”融合的代表履职新模式。

“沉”入居民网格，一纸一笔写民情。“边走、边看、边听、边问，记录下每条线索、每个问题，再通过收集资料、实地调研加以充实，提交建议、跟踪办理、反馈成果，完成后打个‘√’，这样才算结束。”翻开何祖群代表的《民情记录本》，上面是密密麻麻的笔记，记录着选民意见落地见效的全过程：5月4日，陈阿姨反映“社区文体活动太少，没人牵头组织”；5月5日，通过街道、社区微信公众号统计活动数量、形式等信息，并向社区反映；5月7日，收到反馈，社区召开两委会，专题布置“挖掘网格内文体爱好者”工作；5月30日，夏日纳凉晚会现场，陈阿姨表示“加上街头主题音乐会、母亲节文艺演出，能歌善舞的居民有了展示自己的机会，给我们带来了丰富、接地气的表演，很棒！”

《民情记录本》是区人大常委会为代表下沉网格准备的“法宝”。“一撇一捺”中记录着代表与选民面对面交流中收集到的社情民意，记录着代表参与网格治理、助推高质量发展的初心。



◎ 雨花台区人大代表参与网格调研，了解民情民意。

“潜”入数字网络，两“码”一“端”解民忧。“叮咚，您收到新的选民留言，请注意查收。”听到提示音，李莲代表连忙点开“雨花人大”App。原来，作为区人大代表，她拥有“找代表”二维码，与“雨花人大”App联通，选民可以扫码留言，24小时不打烩。

家住龙福山庄的张叔叔赞不绝口：“真是没想到解决问题这么迅速、提出诉求这么便捷、沟通交流这么顺畅！”这要从李代表在居民微信群里公布“找代表”二维码说起。喜欢尝新的张叔叔抱着试试看的想法，扫码并根据提示，写下“87路公交车路线调整造成雨花南路龙福段居民出行困难”的问题。李代表很快给予反馈，在线沟通了解情况。随后同街道人大工委一道，开展实地调研，多次与区土储中心、市公交集团沟通，推动增开87路区间线路，方便居民出行。

通过“找代表”二维码和“雨花人大”App，区街社区三级合力推进“闭环式”办理，居民反映的200多件身边小事在两个月内得到了妥善解决。

“双网”齐头并进，唯有认真得民心。问及对网格与网络相融合模式的看法，被编入尹西网格的王云霞代表说道，“双网融合让代表与居民的联系更加紧密，它不单单是代表收集社情民意的载体，更是代表全方位接受选民监督的渠道，毕竟接触多了，履职态度、履职情况大家一目了然，自觉性、主动性就被激发出来了。”

“更好地利用网格、网络，用己所长服务居民，帮助社区化解矛盾纠纷”是王代表定下的目标。为此，她深入网格宣传文体活动风险自担、高空抛物伤人承担侵权责任、共同饮酒人之间的安全注意义务等知识，提供线上法律咨询服务，以鲜活的案例将法律“硬道理”变为“家常话”，引导居民守法用法，促进社区和谐，认真履职让她在述职评议中获得一致好评。

区人大常委会负责人表示，“双网”融合模式划定了代表的“责任田”，推动代表真正向下扎根，将履职“触角”延伸到“最小单元”，未来将不断优化完善，在提升代表履职效能和基层治理能力上作出更大贡献。

(王米娜)

## 江宁：精准构建多层次调研机制

做好新时代人大调研工作，是基层人大依法履职行权、发挥作用的基础。南京市江宁区人大常委会认真学习贯彻习近平总书记关于调查研究的重要论述，深入一线、多维聚力，建立健全多层次调研机制，扎实推动调研成果转化运用，为奋力谱写“强富美高”新江宁现代化建设新篇章贡献人大力量。

坚持以上率下，领导班子“领题调研”推进新实践。按照区委部署要求，区人大常委会主任赵洪斌先后两次牵头开展专题调研。围绕街道议政代表会制度实施，调研组赴在全市先行先试的高淳区人大常委会进行学习考察，召开座谈会并开展网络问卷调查，为深入推进街道议政代表会制度“把脉问诊”。围绕住宅物业管理这一民生“关键小事”开展实地调研，提出理顺物业管理体制机制、持续加大行业监管力度等建议，积极助力破解住宅物业管理难题。今年以来，区人大常委会领导班子围绕全区国有资产管理、“八五”普法规划实施等工作，牵头开展调研7次，为推动全区高质量发展建言献策。

坚持优化思路，工作机构“专题调研”拓展新路径。持续丰富调研方式。将座谈研讨、实地考察等方式与“网络问卷+大数据分析”相结合，探索联合第三方调研模式，积极发挥履职助理、专家咨询委员会等作用，有效提高了调研的科学性。不断加强互动交流。今年以来，接待上级人大和外地人大调研交流、学习考察40余次，结合议题外出调研考察7次，组织常委会组成人员、人大代表开展封闭式培训，在互通有无、取长补短中提升工作专业化水平。积极推动成果转化。各专工委不仅着眼全面“调”，更注重深入“研”。2023年上半年，区人大常委会研究室关于加强新时代街道人大工作、农委关于地方粮食安全工作情况的调研报告获省市表彰。

坚持走深走实，各级代表“主题调研”取得新进展。在精准选题上下功夫。各街道、园区代表组立足自身实际与特色产业，聚焦优化营商环境、擦亮



◎ 江宁区人大常委会首次专门组织常委会组成人员赴异地开展履职培训。

乡村旅游品牌等内容选题，有效拓展调研课题覆盖面。在凝聚合力上想办法。承接省人大代表在我区开展重大科创平台建设专题调研，组织市人大代表江宁组就全域旅游、15分钟医保服务圈等工作开展调研、提出意见，更加充分发挥全区各级人大代表作用。在提升质效上出实招。依托人大代表联系点、16个人大代表之家和207个人大代表联络站，变“闭门选题”为“开门纳谏”。下半年，将结合全省各级人大代表“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动，完善调研长效机制，进一步提升调研成果的含金量。

坚持全员参与，人大机关社区“微调研”激发新活力。进村入户明实情。区人大机关全体党员干部常态化下沉结对村社区，进村入户走访调研、了解民意。今年以来，区人大常委会11个挂包小组已完成入户访谈417次，推动解决问题74个。重点任务细分解。深入开展“以学促改抓调研”活动，从解决群众愁盼、发现风险隐患等方面进行任务拆解，收到群众反馈意见表格100余份，切实做到走进群众找初心、走到基层解难题。群众满意看测评。根据调研情况，每季度在各村社区常住居民、投诉件当事人中开展1次群众满意度测评。针对调研内容与问题解决进度，广泛征求意见建议，更好地察民情、聚民智、解民忧。

(王一珺)

## 浦口：“三个一公里”赋能全过程人民民主

南京市浦口区人大常委会深入践行全过程人民民主重大理念，开展“牢记嘱托，感恩奋进”学习实践活动，依托代表履职平台、基层立法联系点、街道议政代表会等平台载体，畅通代表联系群众的最初一公里、最近一公里、最后一公里，全链条、全方位、全覆盖保障群众的知情权、参与权、表达权和监督权，丰富和发展了全过程人民民主的浦口实践。

畅通“最初一公里”，“听民意”有阵地。今年以来，区人大常委会将人大代表履职平台建设作为开展“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动的一项重要抓手，全力打造区、街、社区（村）三级相联动，线上与线下相配合，专业与特色相呼应的履职平台体系。积极推进专业人大代表工作站建设，推动人大代表和议政代表联动履职，在生产和生活一线听民声、聚民智、话民主。区人大顶山街道工委汇聚驻街代表中的公检法专业力量，率先设立人大代表“反电诈”专项工作室，定期开展法治宣传、专项督查、以案释法等活动；星甸街道工委联合社区“民情收发室”，在街头巷尾、田间地头开展调查研究、收集社情民意。盘城街道工委在“红润盘城”党建教育基地设立人大代表综合联络站，形成“党建+人大代表联络站+N”工作模式，实现了以组织“联”起来推动阵地“活”起来，以代表“沉”下去实现民情“收”上来。

畅通“最近一公里”，“解民忧”有品牌。近年来，区人大常委会通过制度化开展代表主题活动，深化两个联系、优化专业分组、细化调查研究、强化建议督办，推动解决了老旧小区安装电梯、零散片区环境整治、市政公园美化亮化等一批群众身边的“关键小事”。从“亮身份、进选区、听民意、促发展”到“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动，代表活动的主题和形式不断丰富拓展，但其内核始终不变，即：代表履职“接地气”、作用发挥“高质量”、服务群众“零距离”。今年，区人



◎ 浦口区人大顶山街道工委组织人大代表参加热线服务进企业活动。

大常委会充分发挥人大代表政治性、群众性、专业性、先进性优势，以开展一次走访联系、督办一件重点建议、为现代化建设走在前献一策、创建一批示范履职平台、推选一批先进人大代表“五个一”为抓手，深入开展履职培训、调查研究、监督检查、建议督办、评价激励等各项工作，推动代表履职更好地贴近人民生活、体现人民意志、保障人民权益。

畅通“最后一公里”，“惠民生”有成效。区人大常委会坚持把做好民生实事票决制的“后半篇文章”作为贯穿全年的工作重点，专题召开动员部署会，结合代表专业分组构建“一对一”跟踪监督机制，通过“看项目进度、查投资额度、找问题难度、促工作力度、测工作满意度”，支持和保障群众以人大代表为桥梁纽带全程跟踪监督民生实事项目实施情况，今年已组织代表视察调研30余次，主动发现问题并提出意见建议，推动问题在一线解决、工作在一线落实，畅通群众监督政府的“最后一公里”。上半年，10大类重点民生实事项目61个子项目中有11个完成年度目标任务，新建312国道悦江府小区段隔音屏，为周边居民“降噪”；新增共享泊位500个，有效缓解“停车难”；完成建设路绿地环境综合整治，让城市“绿空间”触手可及；浦口区人民医院三期工程顺利封顶，“家门口”的医疗资源日益丰富等等。（陈怡）



◎ 8月,六合区龙池街道举行第一届议政代表会第三次会议。

## 六合:走新更走心

南京市六合区人大常委会,始终坚持在深刻把握“四个新”丰富内涵与实践要求的基础上,以履行法定职权、创新开展工作、推进全过程人民民主为抓手,为推动经济社会高质量发展和民主法治建设,提供有力的制度保障。

聚焦法定职权行使,打造人大工作“升级版”。聚焦法治,着力服务依法治区建设。挖掘六合地方优势,将宪法理念与地域文化相结合,建设南京首家区级宪法广场和街道人大文化园,多地人大到该区考察交流,法治建设逐步走向深入。服务大局,依法行使重大事项决定权。出台《南京市六合区人大常委会讨论决定重大事项的规定》等制度,形成“1+1+N”重大事项决定工作制度体系。依法作出“关于聚焦突出环境问题 加强生态环保监督 依法推动打好污染防治攻坚战的决议”“关于加强生物多样性保护的决议”等,确保区委重大决策到哪里,人大的决议决定就跟进到哪里。建章立制,高效行使法定监督权。聚焦区“十四五”规划落实,首次制定《六合区人大“十四五”工作规划》,确保人大工作更好地服务中心大局。贯彻中央和省市区委人大工作会议精神,修订区人大常委会会议事规则等制度办法,进一步完善人大工作制度建设。

聚焦基层民主建设,践行人民民主“全过程”。延伸代表监督链条,全面梳理2017年以来代表建议办理情况,对B类件全部实行“回头看”,协同区政府督办完成B类件122件。与区检察院合作建立代表建议与检察建议衔接转化机制,创新融入“专家辅助人”制度,不断凝聚人大监督和检察监督合力。健全民意表达平台,健全和设立12个代表之家及144个代表工作站,在大厂10个企事业单位、竹镇产业基地探索建立企事业单位代表工作站,实现代表之家、代表工作站全覆盖。深化“一述四联双平台”代表联系群众特色活动,走访接待5500余人次,帮助反映、解决民生问题1000余个。全面实施民生实事项目人大代表票决制,组建9个代表监督组“一对一”对9类37项民生实事开展跟踪监督,形成“群众提、代表决、政府办、人大评”的制度闭环。拓宽民众参与渠道,在全区11个街道全面推行街道议政代表会制度,去年共产生673名议政代表,票决出208件街道民生实事项目,有效畅通基层民主政治建设“最后一公里”。

聚焦人大改革创新,积极探索履职“快车道”。探索形成特色党建品牌,创新开展六合人大“一月一讲”党建课堂,组织机关17位领导干部、1名机关干部上台授课,实现党建学习从灌输式学习转变为互动式分享。逐步构建调研视察、会议审议、审议意见督办、听取意见落实情况报告等“闭环监督”方式,形成“旁听评议+监督”“执行审查+监督”等“小切口”监督模式,为加强和改进新时代人大工作增添新的动能。探索开展“数字人大”建设,紧跟省市人大部署,按照“一网通办”理念,统筹“数字人大”和现有的政务办公平台、代表意见办理系统、预算联网平台一体谋划、提档升级,构建覆盖人大履职和机关工作各方面的业务应用体系。探索推进预算联网监督,按照统一部署,构建了以“一个平台”“一个工作站”“一套操作制度”为基础的预算联网监督系统,完成了省市区顺利联网,主要数据扩展到18个区重点预算部门,初步实现了人大对部门预算的“全方位”监督、“全口径”审查。

(高顺森)

## 溧水：代表接力解难题

从被遗忘到被关注，南京市溧水区馨怡嘉园小区在5年内发生了翻天覆地的变化。两任人大代表的接力赛，人大推动、政府行动，合力破解小区治理难题。馨怡嘉园的华丽转身，也成为溧水区人大常委会发展全过程人民民主的新实践。

馨怡嘉园是溧水最早建设的保障房小区，聚集着90%以上的特殊群体。由于多种复杂因素，小区长期存在居住环境差、邻里关系紧张、困难群体帮扶难等问题。2017年，小区移交给永阳街道龙山社区管辖时，接手的原区人大代表，龙山社区党支部书记刘小平和社区主任刘兵兵发现，这个小区竟然没有任何居民底册信息。

怎么办？两个人坐下来一起商量：最终决定上门登记居民信息，挨家挨户询问困难和需求。“当时是敲10户，能有一两户开门已经算很好了。”刘兵兵说，“跑断了腿，磨破了嘴，总算把大部分的居民需求摸了个遍。”经过梳理，他们发现这些居民最大的愿望是有个干净整洁的环境，于是他们做的第一件事就是开展环境大整治行动。此后，馨怡嘉园热闹了起来，一辆辆装满垃圾的拖拉机在小区穿梭，小区环境逐渐变得清爽起来，居民也从紧闭的家里走了出来。

经过两年的整治，馨怡嘉园小区的生活环境变了个样，居民对美好生活也有了期待。2020年，刘小平调离社区，刘兵兵接下了接力棒，为了改善小区环境，刘兵兵几乎没睡过一个整夜觉。在一次市人大代表接待日，刘兵兵向正在接待群众的区人大常委会主要负责人反映了关于馨怡嘉园面临的困境。“不能让社区单打独斗，馨怡嘉园的问题需要多部门联合管理，我们人大要发挥作用，势必要把这块硬骨头啃下！”区人大常委会当即安排人代联委会同人大永阳街道工委负责跟踪督办。

区人大常委会人代联委原主任陈千云和人大永阳街道工委主任张诗鹏多次实地了解情况，结合“村村到、户户进、人人访”活动，与社区一起摸清工作底数。组织召开专题座谈会，区公安分局、民政

局、残联、卫健委、人社局等十多个部门参加。此时的刘兵兵成了龙山社区党支部书记，并当选为区人大代表，“人民选我当代表，我就不能辜负群众对我的信任！”经过两年的发展，在区人大常委会的推动以及各部门的努力下，小区发生了翻天覆地的变化。

“现在小区生活环境好了，居民的精神面貌也要焕然一新，社区要提升服务水平，把小区打造成全区的样板。”近年来，区人大常委会多次对馨怡嘉园进行“回头看”，监督政府各项机制的运行情况。

谢大姐是一名单亲母亲，原本经济十分窘迫。近年来，经过社区“巾帼家政”平台培训后干起了家政服务，积累经验后开始创建自己的家政公司，生活条件大幅改善。“谢大姐变化非常大，以前一直是沉默不语，自从做了家政之后，人变得非常开朗，老远就跟你打招呼。”刘兵兵说。

为进一步提升服务水平，社区还打造了1000平方米的社区服务用房，增加法律服务、健康驿站、妇女关爱、残疾人之家、老年人活动室等功能。今年，馨怡嘉园划给了新成立的花塘岗社区，新的征程又开始了。“我曾经也是一名人大代表，现在馨怡嘉园交给我了，我也要跑好这场接力赛。”花塘岗社区党支部书记陈孝义说。

（赵斌）



溧水区人大代表接待群众。

## 高淳：“监督功课”护航法治建设

今年以来,南京市高淳区人大常委会坚持把创新监督方式、增强监督实效作为做好新时代人大工作的重要抓手,积极探索实践,监督方式越来越“活”,监督效果越来越“实”。时值八月,区人大常委会聚焦法治高淳建设,集中视察了法检“两院”。

组织人大代表视察法检“两院”半年工作,深化“综合报告+专项报告”的审议模式,一直是高淳区人大常委会“小人代会”的一项“规定动作”。如何在常态化监督中守正创新、破题出新,是从谋划工作之初就着重考虑的关键。今年对法检“两院”的监督工作,与往年相比,有诸多新变化、新举措、新成效。

“专班式”监督:让部署更“优”。相较于以往“一委包揽、月办月结”的监督模式,今年对于法检“两院”半年工作的监督活动,高淳区人大常委会突出“高标准”,提前一个月就开始谋划部署。在前期准备阶段就成立了工作专班,由常委会主要领导任监督组组长、分管领导任副组长,监察司法委牵头,会同办公室、研究室、人代联委明确分工、紧密协作,从制订方案、联系部门、落实参会代表等各个工作细节超前谋划,力求聚焦重点精准监

督,以高规格高水平有力监督扎实推进法治高淳建设。

“联动式”监督:让合力更“强”。得益于区人大相关委室的紧密配合和超前谋划部署,此次视察,邀请了部分驻淳五级人大代表联动参加。当然,仅仅拘泥于“五级代表”的形式是不够的,在代表的选择上,兼顾了专业性和广泛性。座谈会上,参会代表结合自身工作及了解的情况,就科技兴农、企业知识产权保护、村集体资产管理等方面涉及到的法律问题各抒己见,气氛热烈。值得一提的是,2022年底,区人大创新成立了全市首个区人大常委会法律专家顾问组,在此次视察中,市人大代表、区人大常委会法律专家顾问王来福结合自己的公安工作经历,对法检“两院”打击治理电信网络诈骗工作,提出了独到建议。五级人大代表联动就像一根线,将全国、省、市、区、镇人大代表联系在一起,拧成一股合力,更好地为法治高淳建言献策。

“备课式”监督:让建议更“准”。一堂“监督课”是否上得精彩生动,关键要看“备课”是否全面深入、充分有效。今年以来,高淳区人大注重积极畅通联络渠道,与法检“两院”建立了良好而密切的互动关系。区人大坚持跟踪聚焦涉及法检“两院”有关决议的落实情况,定期了解信访交办件办理情况;区法院每月邀请人大代表开展旁听庭审,区检察院建立了重要活动邀请人大代表列席机制,“两院”领导常态化参与区人大常委会法律专家顾问工作等。日常工作的沟通与联动多了,监督就变得更加有的放矢、事半功倍。此次视察,区人大并不局限于审议法检“两院”汇报内容,更是结合日常工作联动中的所思所感,精准指出了法检“两院”在服务大局的前瞻性、司法为民的精准性、队伍建设的系统性等方面存在的问题,诚恳提出了强化服务保障、深化改革创新、传递司法温度、擦亮工作品牌等方面的破题建议,“辣味十足”的点评让监督真正“长牙”“带电”,“靠谱”的支招获得了法检“两院”的由衷点赞。

(吕同)



◎ 8月11日,高淳区人大常委会在区法院召开五级人大代表视察法院座谈会。

## 如皋市白蒲镇 一个点三条边,解好履职“方程式”

“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动开展以来,如皋市白蒲镇人大主席团不断于深学、细思、笃行上下真功,积极引导白蒲镇三级人大代表争当学习型、担当型、法治型、服务型、奋进型“五型”代表,确保学习实践活动走深走实、见行见效。

人大主席团带头学。坚持把习近平总书记重要讲话列入人大主席团“必修课”,深入领会其精神实质、核心要义、实践要求,采取“集中+自主”联动学、“讲授+研讨”引领学、“线上+线下”结合学等方式,不断增强以新思想引领人大工作的思想自觉和行动自觉。

人大代表集体学。围绕践行和发展全过程人民民主、提高代表履职能力、密切同人民群众的联系、推动高质量发展走在前列等方面,每季度开展“牢记嘱托、感恩奋进,代表在行动”大讨论活动,推动代表学有所思、学有所悟、学有所获。

代表宣讲员领学。依托人大代表工作联系点,由人大代表作为宣讲员,紧紧围绕党的二十大精神这一主线,串联红色资源、党性教育、基层治理等主题,实现“一个点就是一堂课、一条线带动一个面”的宣讲教学布局。目前已开展学习活动49场,基本实现三级人大代表学习研讨活动全覆盖。

“+党建”延伸履职载体。镇人大以党建网格驿站为依托,将110名市镇党员人大代表编入网格,引导党员代表带头深入一线,为解决好人民群众的急难愁盼问题出谋划策,助力社会治理更加高效。同时,人大代表争做红领先锋。市人大代表张彬参与建设红领工作室,打造党建融入企业发展“动力站”、党员学习培训“大课堂”,助力经济发展。

“+主播”拓宽履职渠道。策划人大代表直播“微讲堂”系列活动,让代表从“幕后”走向“台前”,进一步密切与群众的联系,助力乡村振兴。目前,“白蒲老街知多少”“白蒲镇非遗产品和农产品推介专场”已开播,累计3.1万人次在线观看,收获了观众的热情点赞。



◎ 白蒲镇人大代表指导群众育秧技术。

“+特色”拓展履职主体。一方面,镇人大围绕事关白蒲经济社会发展的重点领域,组建专业特色代表小组6个,引导各级代表积极参与“我为现代化建设走在前献一策”活动。各小组分别依据不同议题进行调研,推动重点工作有序开展。另一方面,结合巡回法庭平台,探索构建“人大代表+法官”的纠纷化解体系,创新矛盾纠纷化解机制,完善共建共享的社会治理格局。

拓展平台有广度。组建民生实项目观察团,分别在蒲西社区和林梓社区两个观察点对相关项目跟踪观察。探索“1234”监督法,画出监督“路线图”,创设日常监督新载体,实现全过程监督闭环。

民意办理有力度。观察团采用“人大+纪委”联督、专业代表小组视察、代表联系选民、群众“随手拍”等方式,开展民生实项目监督活动,并将全方位、常态化的观察情况反馈到观察点,交办给相关部门。

保障民生有温度。民生实项目观察建议处理讲求“速度”与“质效”并重。对于能够立即解决的问题,由观察员现场给予群众答复;对于略有难度的,收到后3日内交所在村(社区)人大代表工作联系点研究办理;对于难度较大的,收到后7日内由镇人大交办相关部门,这一务实举措收获群众好评。

(季佳鑫 邵亚丽)

## 泗洪县金锁镇 民生愿景化为幸福实景

2023年,是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年,泗洪县金锁镇人大深入开展“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动,以实际行动展现新担当,实现新作为。

“小圩庄这条路上都装上了太阳能灯,晚上回家更安全了,出门散步也放心了,上个月我向代表建议安装路灯,没想到这么快就落实好了。”金锁镇金锁社区居民黄大爷说道。今年以来,泗洪县金锁镇坚持以人民为中心,以促进依法依规高效履职为重点,建立健全了《人大主席团工作职责》《人大主席团会议制度》《人大主席团成员联系代表制度》等制度;利用“云端微家”小程序,完善民主民意表达平台和载体,健全吸纳民意、汇集民智的工作机制;积极推动人大代表之家阵地建设,全力打通基层民主“神经末梢”,听民情、聚民智、解民忧,不断提升群众体验感和满意度,用实际行动践行“人民选我当代表,当好代表为人民”的庄严承诺。

“文明城市创建工作是今年镇里的重要工作之一,这次组织人大代表视察新时代文明实践所(站)建设情况,提升了工作质效,加快让群众在家门口享受精神文

化大餐。”金锁镇人大主席王小燕说道。泗洪县金锁镇人大主席团坚持“精准化”开展学习培训,围绕发展规划、招商引资、乡村振兴、人居环境等重点工作,每季度组织代表开展调研、视察,为乡村振兴发展助力;坚持“实效化”提出代表议案,为经济发展、社会稳定积极建言献策,通过现场接待、走访调研、网上沟通等多种方式了解民情、反映民意,有效联系群众,化解纠纷,共受理解决群众来信来访65件、276人(次),有效维护社会和谐稳定。

泗洪县金锁镇人大主席团按照出席会议、参加学习培训、开展调研视察、提出意见建议、接待选民群众等内容设置积分,对代表履职进行量化考核,有效提升代表履职热情。围绕镇域经济社会发展,定期组织代表开展系列调研、视察等活动,指导代表收集意见建议,有效提升了建言献策质量。在7月份的金锁镇沈庄社区党群会议上,党支部书记郭闯宣读了沈庄选区人大代表的积分,请积分靠后的代表向大家说明情况并表态,激发履职动力。

换届以来,泗洪县金锁镇人大主席团严格落实县人大关于代表联络工作站“优化布局、延伸覆盖、提质增效”的要求,线上、线下同步打造人大代表之家,全体代表常态化进站履职,累计进站200余次,接待群众550余人次,收集意见建议80余件,解决实际问题26个;定期到选区与选民见面,组织代表听取群众意见建议、向选民述职,推动人大代表听民声、集民意、汇民智、解民忧。在金锁镇双湖社区“文艺汇演传党音,广场夜谈聚民心”活动上,人大代表向群众进行半年述职,并进行满意度调查,与选民群众拉家常,鼓励他们真实地反映问题,零距离听取对政府工作的意见建议,建立起群众与政府之间的“连心桥”,真正做选民群众的“代言人”,切实提升群众的幸福感和满意度。

(王寒寒 杨刚)



◎ 金锁镇组织人大代表一线视察,助力文明城市创建。

## 徐州市铜山区沿湖街道 “不养牛”的种牛场也很牛

“沿湖农场始建于1960年,70年代以后,部分知识青年回城,也有很多的知识青年在此扎根落户,沿湖的今天离不开广大知青的无私奉献和不懈奋斗……”在沿湖知青纪念馆,工作人员向游客耐心地讲解。

微山湖西畔,铜山区沿湖街道境内,有个“种牛场”。说是“种牛场”,为何却不见牛?原来,1963年到1966年,沿湖农场陆续接收安置了徐州市知青450人。1974年,沿湖农场专门划拨出一片土地,成立国营江苏省徐州种牛场,用来养殖大黄牛。随着时光流转,种牛场不再养牛,改以种植稻麦为主,看天吃饭。

作为沿湖街道议政代表,种牛场党支部书记周广同怀着对这片土地的深厚感情,为种牛场的发展不停谋划着新点子。他的想法与人大沿湖街道工委助推乡村特色发展的思路不谋而合。人大沿湖街道工委多次召集代表们说现状、讲发展、谋方向,并深入基层听民声、汲民智,立足知青文化渗透种牛场的实际村情,初步形成了“弘扬知青文化,搞好村庄建设,助力乡村振兴”的新发展思路。

以点带面,推动种牛场全域更高质量发展是大家共同的目标。在人大街道工委的支持下,周广同带领班子成员广泛收集社情民意,做了大量基础工作。他因地制宜地提出了“在种牛场自然村打造以知青文化、水利文化与新时代文明实践相结合的特色田园项目”相关意见建议,让参与讨论的议政代表眼前一亮,也为新时代种牛场的发展赋予了旺盛生命力。集知青文化、水利文化、特色田园于一体,助力种牛场农村现代服务业高质量发展的新理想就此“诞生”。

人大沿湖街道工委充分考虑到种牛场特色田园乡村项目投资大、施工周期长,项目效果、产业带动性具有不确定性,于是组织区人大代表、街道议政代表、涉农专家等60余人开展调研,收集专业指导建议。同时,周广同带领其他代表对村民进行意见征集,归纳汇总

出28项问题并被人大街道工委采纳,让村民真切感受到“乡村建设有我、乡村建设在我、乡村建设看我”的民主真谛。

经多方征求意见、商议讨论,最终确定种牛场特色田园乡村项目设计凸显知青元素、红砖文化,以知青文旅特色休闲发展为大方向,打造“生态优、村庄美、产业特、农民富、集体强、乡风好”的江苏特色田园乡村。

“大家都期待规划变成现实的那一天早日到来!”为持续推进项目进程,项目增设由代表、村民、专家组成的监督和质检小组,并形成问题清单、建议清单、整改清单,逐一交办、跟踪落实。为更好把握进度,项目组每周召开一次专题会议,共同分析情况、研究政策、解决问题,并及时反馈群众的合理意见建议,不断完善项目建设。

去年10月,特色田园乡村项目终于初现“容颜”。“水利文化广场已经建好了,村民们休闲娱乐多了新去处。知青纪念馆也建成了,参观旅游的一波接一波。现在正忙着给项目申报省级的特色田园乡村呐!下一步还想再弄个体验田,打造成研学基地。另外,我们这边有靠近微山湖的地理优势,计划再打造个农贸市场……”人大街道工委主任高海燕滔滔不绝地分享着种牛场的新变化,展望着这里的新未来。 (海燕 崔菲菲)



◎ 种牛场稻麦良种基地喜获丰收。

## 高邮市马棚街道 小事中找到“最大公约数”

近年来,高邮市经济开发区马棚街道成立议政代表会,并出台议政会议事规则和民生实项目议政代表票选办法,建设“家站点”履职平台17个。省市县三级人大代表、街道议政代表轮流进家入站,联手调研视察,合力履职行权,有力推动了群众急难愁盼问题的有效解决。

“赵芳代表,我们九园社区需要多建几个供老年人休闲娱乐的活动场所。”今年5月,高邮市人大代表,尚程国际家居广场有限公司妇联主席赵芳在走访选民时,认真记录下选民的建议,并向选民承诺,由其个人出资先在安置小区建设一个活动场所供居民使用。

今年以来,为深入开展好省人大“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动,高邮市马棚街道的省市县三级人大代表和街道议政代表主动走访群众、积极排忧解难。在马棚街道,像赵芳代表这样为群众办实事的例子还有不少——郭士文代表帮助腰圩村打通了500米的水泥路;姜庆海代表帮助钱厦村安装48盏太阳能路灯,切实让人民群众感受到人大代表就在身边……

“我们马棚街道北片的群众,希望政府能够将屏淮北路延伸至马横路,方便群众出行。”最近,高邮市马棚街道议政代表,江苏华鹭科技股份有限公司董事长王耀华在金塘社区代表联络站接待群众时,社区居民纷纷反映屏淮路北延的问题。

高邮市马棚街道的30名省市县人大代表和64名街道议政代表,每月10日如期走进联络站,与群众互动,听群众心声。一年下来,每位代表都能收集到数条有质量的建议。如新建昌农村卫生室的建议、对小餐饮油烟排放加强管理的建议等,既符合基层群众实际需求,又助力提升代表履职实效。

总长5公里的爱民路是贯穿高邮市马棚街道南北



的重要乡村公路。由于道路宽度只有3.5米,近年来随着车辆的增多,越来越不适应需求,特别是涉及养殖户的水产运输车辆进出非常不方便。

去年,马棚街道启动实施民生实项目选民代表议政会票选制,包括“爱民路拓宽工程”在内的12个民生实项目直接通过选民代表议政会票选产生,交开发区管委会实施,实现由“政府配餐”向“群众点菜”的转变。根据议政会票选制度,在项目征集阶段,市人大代表、街道议政代表分别赴原选区和推荐片区,通过走访调研、专题座谈、问卷调查等多种形式,收集群众普遍关心的问题,“爱民路拓宽工程”就在这一阶段被“海选”上来。

在项目实施阶段,围绕民生实项目办理进度,马棚街道组织市人大代表、街道议政代表现场查进度、看效果。在爱民路的施工过程中发现,虽然道路被拓宽至6米,但有一个路口和两个转弯处存在安全风险。根据议政会代表们的建议,施工方及时做了适当调整,真正让道路通行更安全,人民群众更满意。

(施维峰 陈飞)



## 忆陆文夫先生

● 叶弥

有一年春天，杂志社的女同事让我和陆老师说，去踏青看桃花。结果，陆老师却说，去年不是踏过青了？桃花有什么好看的？不要去了。

过了几天，杂志社的老刘扛回来一棵桃树说，女同志要看桃花。老陆便说，杂志社的院子里种一棵吧，让她们就在家看看桃花。

我没见陆文夫老师之前，就读过他许多小说，觉得他小说中的精华是有趣味。后来他见到我，对我说，来杂志社上班吧，这样出去和人说，也好听点。我倒也不认为有单位就好听一点，但他这么说，我就去了。

1998年底，我写成了《城市里的露珠》，写一群充满欲望的有钱女人内心的绝望。《青年文学》发表后，陆老师严肃地问我，你在什么地方搞来这个素材？紧接着说，杂志社要开一个会讨论这个小说。我说，你们讨论好了，我不参加。

这个会当然没有开成，我也继续我行我素，想写什么便写什么。事隔多年，我觉得陆老师的批评有一定的道理。我还记得写《城市里的露珠》时的心情，除了叛逆，还有猎奇。这种叛逆是草率的、游戏式的、轻浅的，从猎奇开始到猎奇结束。如果这篇小说有点不同的趣味，那就是它唯一的价值。

这以后，我又陆续写了一些小说，陆老师应该也看了，因为有一天他把我叫到办公室，语重心长地对我说，茅盾当年对他说，写小说不能重复自己。今天他把这句话再对我说，写小说不要重复自己。

我听了一言不发。我觉得他们都大惊小怪，小说，为什么就不能重复自己？写小说就是玩的，玩所有的东西，都是重复的。当然，若干年后，我知道陆老师的话又是对的。

我在杂志社干了几年散文编辑，我不高兴组稿子，缺稿子时，就自己写一篇，化个名字登上去。陆老师是个十分警觉的

人，便问别人，这是谁写的？大家宽容我，都笑。有一次，陆文夫老师差我采访他的老朋友“江南厨王”吴涌根。陆老师说吴涌根有一肚子的故事，就是不肯讲，要好好挖点出来。在多次往返中，我最终将吴涌根伯伯挖得流下了眼泪。

虽然我到现在也不知道陆老师要我去挖什么，但两位老者都知道，只有我蒙在鼓里，两边乱转。可惜这两位令人尊敬的长者都已离开。

陆老师倡导“有用”的文学观，但据我所知，他的人生观并不倡导“有用”。

我记忆中最深刻的是这么一件事。那次，陆老师见我浑浑噩噩，便点拨我。他用商量的口气对我说，以后出了名，不要参加任何党派，不要接受任何采访，不要去开任何会议。我一听便跳起来嚷，你叫我不这样那样，你自己不是也加入了党派？老开会，也接受采访？说完便走。临出门时，我见到他对我微微一笑，云淡风轻，却又无比沉重。

这个笑容我是记住了，岁月流逝，我才读懂他的笑容。我才真正知道一个人的内心到底有什么。

原来他也是个乌托邦。

（作者系江苏省作协副主席）



● 8月8日至10日,法制委调研组赴盐城等地就外商投资条例开展立法调研。

● 8月1日至3日,全省人大环资城建干部培训班在江苏地方人大干部培训基地无锡分基地举办。



● 8月15日至16日,预算工委调研组赴镇江调研国有资产管理监督工作。



● 长江滨江风光带



● 柘溪国际慢城