

第12期
2023

人民与权力

江苏省人大常委会机关刊物



ISSN 1005-7935



在省十四届人大常委会第六次会议上的讲话 / 樊金龙

奏响新时代地方立法“集结号” / 专题报道

挺起“中国制造”硬脊梁 / 记全国人大代表单增海



◆ 11月22日,全省宣传思想文化工作会议在南京召开。省委书记、省人大常委会主任信长星出席会议并讲话。



◆ 12月4日,省暨南京市第十个国家宪法日主题活动举行。省委书记、省人大常委会主任信长星出席活动并讲话。

最是一年进取时

● 本刊评论员

“我宣誓：忠于中华人民共和国宪法，维护宪法权威，履行法定职责……”

第十个国家宪法日来临之际，12月1日，省人大机关组织部分干部职工赴南京宪法公园接受宪法教育，开展宪法宣誓。鲜红的国旗、庄严的国徽，在冬日暖阳照耀下显得格外神圣！伫立宽阔的宪法广场，全体人员昂首举拳，铮铮誓言中强化对党和人民、对宪法和国家的赤诚忠心。

求木之长者，必固其根本；欲流之远者，必浚其泉源。全面实施宪法对于推进国家治理体系和治理能力现代化具有重大意义，弘扬宪法精神是推进全过程人民民主的内在要求。全省各级人大及其常委会要切实履行宪法和法律赋予的职权，坚持稳中求进推动人大工作高质量发展，推动新时代人大工作完善发展、提质增效，更好彰显人民代表大会制度的优越性和强大生命力。

——同向发力、问题共答。立法工作是重要的政治工作。经济社会高质量发展离不开高质高效的法治建设，人民群众高品质生活呼唤公平正义的法治环境，推进治理体系和治理能力现代化需要坚实有力的法治依托。《江苏省人大常委会立法规划（2023—2027年）》规划安排了115件立法项目，从立法工作安排的“最初一公里”同习近平总书记对江苏工作重要讲话精神、同党中央决策和省委部署要求对标对表，为中国式现代化江苏新实践提供有力法治保障。

——绿色蝶变、科创聚变。治理好太湖，承载着习近平总书记的殷殷嘱托。今年，省人大常委会开展《江苏省太湖水污染防治条例》执法检查，力促有关地区和部门以更大力度、更高标准推动太湖水质持续改善，生态不

断向好。冬日里的太湖，波光潋滟；数字浪潮下，智能车联网迎来发展新机遇。为更好引领规范新业态、抢占发展新赛道，作为促进车联网和智能网联汽车发展的全国首部省级地方性法规，省十四届人大常委会第六次会议审议出台《关于促进车联网和智能网联汽车发展的决定》，以法治力量引领规范新业态、培育激发经济发展新动能。

——江河风物、美好如苏。城，盛民也；民，城本也。此次常委会会议审议通过了《关于在城乡建设中加强历史文化保护传承的决定》，从“小切口”入手，契合了我省对于进一步提升历史文化保护水平的现实需求，以法治之力更好守护城乡发展的根与魂。第六届进博会上，来自江苏老字号企业们带着百余件“看家产品”亮相，纷呈展现老字号独特技艺和匠心传承。近年来，全省各地人大立足职能，持续推动中华优秀传统文化创造性转化、创新性发展，激发老字号企业在守正中开新枝。

12月3日，习近平总书记来到盐城市考察新四军纪念馆并发表重要讲话。总书记今年再次亲临江苏，让全省干部群众备受鼓舞；总书记的重要讲话，让全省干部群众备受激励，全面落实“四个走在前”“四个新”重大任务，一幅幅实干图景，一项项工作议程的背后，离不开全省各级人大及其常委会“牢记嘱托、感恩奋进”，离不开各级人大代表“重任千钧勇登攀，中流击水不停棹”的务实进取。

江苏大地，城与乡繁华竞逐，自然风光与人文景观相辅相成，传统与创新相得益彰。新征程上的江苏，交织着光荣与梦想，饱蘸奋进笔墨，续写时代新篇。

目录



本刊特稿

05 在省十四届人大常委会第六次会议上的讲话 / 樊金龙

专题报道

08 奏响新时代地方立法“集结号”

——全省立法工作会议侧记 / 赵杨洋 赵晓明

11 推动全过程人民民主落地生根

——全省基层立法联系点工作综述 / 丁一 王磊

特别关注

- 14 探路深行 追寻人大工作创新发展高质量
——全省开发区人大工作推进会侧记
/ 赵杨洋 丁伟东

主任笔谈

- 18 扛起责任 高标准打造人大工作苏州样板
/ 李亚平
- 20 “满格”状态开新局 / 赵洪权
- 22 “四个机关”建设展作为 / 平向阳
- 23 履职行权与人民同向同行 / 钱娟

立法经纬

- 24 立法赋能车联网发展 数智接桥智能网联汽车应用
——《江苏省人民代表大会常务委员会关于促进车联网和智能网联汽车发展的决定》解读
/ 夏正芳 姚源

人大广角

- 26 城乡根与魂 保护传承中苏醒
/ 本刊记者 盛建

- 29 “三个统筹”强化保护利用传承 / 张颖
- 30 魅力独特 活力四射
——第六届进博会“江苏亮点”与“人大作为”剪影
/ 本刊记者 杨昕晨

- 32 宿迁:全过程人民民主之路越走越宽
/ 魏娜 孙婉露

- 34 在40名“最小00后”心中播下民主种子
/ 陈洁文 夏斌 蒋蓓 玮玮

监督聚焦

- 36 打好太湖治理攻坚战 提升江南明珠新颜值
——省人大常委会开展《江苏省太湖水污染防治条例》执法检查纪实 / 于同化 盛建

- 40 “太湖美”铺陈中国式现代化新画卷 / 顾燕嫣

- 42 回归教育本质:从减负到增效 / 木羊 邹凤礼

- 45 守好人民共同家产 / 黄灏 乔姝蓉 顾谦

- 47 因民意相“约” 为发展而“见”
/ 张润 杨耀 王颖



主管:江苏省人大常委会
主办:江苏省人大常委会研究室
12月5日出版(月刊)

本刊编委会

主任:陈建刚

编委:王 林 秦一彬 王红红 周政兴 陈志红
张一卒 侯学元 朱光远 谢志成 周铁根
陆永泉 孔海燕 陈 杰 李国华 杨根平
赵建阳 戴元湖 姜金兵 袁功民 徐 涸
祁相春 唐 亮 许 明 陆 洪 张儒昌
高宏华 黄 戟 朱进华 徐希娟 殷 强
肖汝宏 刘晓明 胡敖成 李卫国 臧广荣

主 编 秦一彬
编 辑 《人民与权力》编辑部
本期责任编辑 赵杨洋
电 话 025-83275702(办公室)
83275633(通联部)
传 真 025-83275548
地 址 南京市中山北路32号
邮 编 210008
网 址 <http://www.jsrd.gov.cn>
电 子 邮 箱 rmyql@vip.sina.com
刊 名 题 字 徐利明
印 刷 单 位 江苏苏创信息服务中心有限公司
定 价 6.00元

封面人物

单增海,十四届全国人大代表,徐工集团工程机械股份有限公司总工程师、副总裁。在起重机研发领域奋战28年,主导研发系列起重机多次摘获“中国第一”,接连打破世界纪录。获国务院“国家科学技术进步奖”“国务院政府特殊津贴”等荣誉。

(封面摄影:董明月)

履职风采

48 挺起“中国制造”硬脊梁
——记全国人大代表单增海

/本刊记者 张明盼

50 朱海燕代表:一片丹心育桃李 / 尤星煜
51 王进代表:基层治理“排头兵” / 范行知
52 杨铃代表:责任与爱心并肩 / 阮振坤

研究探讨

53 让人大专题询问“常问常新” / 金果林

代表之声

56 书写高质量“民生答卷” / 殷勇 杨志娟 张芳等

代表工作

60 为经济高质量发展保驾护航 / 王健 卢艺
62 助力释放发展新动能 / 徐丽春 殷虎
63 “问政”直抵民心 / 闵敏 万芊
64 充满烟火气的“庭院式民主” / 丁昊

公众评论

65 宪法精神内植于心外践于行 / 孔令伟
65 “四步法”着力提高审议质量 / 吴国良
66 持续深化特色品牌创建工作 / 张伯铭
67 推动业委会建管工作现代化 / 王沁诚

乡镇街道

68 诉源治理推进基层善治 / 顾玉芬
69 开门立法“点”上开花 / 董春婷
70 唱响基层民主好声音 / 童仲伟
71 议政代表共绘乡村振兴新画卷 / 王永生

文化时空

72 让研究成为一种工作方式
——评潘国红新著《新时代地方人大工作探索与创新》

/ 武春

在省十四届人大常委会第六次会议上的讲话

● 省人大常委会常务副主任、党组书记 樊金龙

在大家的共同努力下,本次会议圆满完成了各项预定任务,下一步要认真抓好议定事项的贯彻落实。一要抓好相关法规的贯彻实施。本次会议审议通过的《关于促进车联网和智能网联汽车发展的决定》,是一项创制性立法,要以法规出台为契机,抢抓发展先机,规范、引领我省车联网和智能网联汽车产业快速健康发展,培育江苏经济发展新动能。会议审议通过了《关于在城乡建设中加强历史文化保护传承的决定》,各级政府及相关部门要坚持保护第一,统筹好保护与发展,系统保护好、挖掘好、运用好、传承好历史文化遗产,让我省丰富的历史文化遗产永葆魅力、焕发活力。本次会议对《江苏省制定和批准地方性法规条例》和《江苏省食品安全条例》进行了二审,后面还将提交省人代会审议。这两件法规社会关注度高,要认真吸收本次会议审议的意见,全面征求省人大代表的意见,确保向省人代会提出高质量的法规草案。对于初审的一件省级地方性法规,要抓紧修改完善,提请以后的省人大常委会会议继续审议。二要抓好相关监督事项的跟踪督办。本次会议听取审议了省政府关于推进义务教育“双减”工作情况的报告,要认真落实中央部署要求,有效破解工作中的难点堵点,推动“双减”改革走深走实。会议听取审议了省政府关于全省开放型经济发展情况的报告、省检察院关于全省检察机关营造法治化营商环境



服务企业发展情况的报告,要持续跟踪问效,督促相关方面进一步细化工作举措,推动我省经济持续回升向好。会议听取审议了省人大常委会执法检查组关于检查《江苏省河道管理条例》实施情况的报告,要针对条例实施中存在的问题,全面推进法定责任落实,更好发挥河道综合功能,筑牢河湖生态安全屏障。三要抓好有关报告和决定的落地落实。本次会议听取审议了关于省十四届人大一次会议代表建议、批评和意见办理情况的报告,“一府两院”和各有关方面要加强协同配合,继续做好工作,高质量抓好落实。会议听取审议了省政府关于出台全面加强资源节约工作实施意见的报

告,相关部门要认真研究审议意见,完善相关政策措施,更好推动绿色低碳发展。会议审查批准了《江苏省2023年省级预算调整方案》,要统筹、规范、高效使用财政资金,保障重点领域支出,发挥好预算对经济社会发展的导向引领和政策调控作用。会议还作出了《关于召开江苏省第十四届人民代表大会第二次会议的决定》,要抓紧做好各项筹备工作,严密组织好选举事项,严格执行会风要求和会议纪律,确保省人代会圆满顺利。

各位委员、同志们,这次会议临近年底,如何系统谋划明年乃至今后一段时期人大工作,是摆在我们面前的一项重要任务。省委十四届四次全会围绕贯彻落实习近平总书记对江苏工作重要指示精神,按照定3年、谋8年、展望13年的思路,确定了2025年、2030年、2035年目标任务。党委工作部署到哪里,人大工作就要跟进到哪里。我们要紧紧围绕全省经济社会发展大局,结合人大职责找准工作的切入点,同步研究近期、中期、远期目标任务,把思路理清晰、把举措谋划实,一年接着一年干,扎实推动人大工作高质量发展。这里,我从五个方面点个题,大家再进行具体地研究。

如何更好地把拥护“两个确立”、做到“两个维护”体现到人大忠实履行职责上。人大是政治机关,讲政治是根本属性。具体地讲,就是要围绕“三个善于”履职尽责。其一,善于使党的主张通过法定程序成为全省人民的共同意志。党的主张,核心的就是习近平总书记重要指示和党中央决策部署。我们要在持续开展“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动、巩固发展主题教育成果的基础上,完善及时学习、全面贯彻、跟踪检视的全链条闭环工作制度,建立健全内化深化转化机制,自觉地、具体地把总书记的要求贯彻到人大工作各方面全过程,更好地把党的主张转化为地方法规和决议决定。其二,善于使党组织推荐的人选通过法定程序成为国家政权机关的领导人员。重点是完善工作程序、严明选举纪律、强化组织保障,确保中央、省委和同级党委意图圆满实现。其三,善于通过国家政权机关实施党对全省经济社会发展的领导。今年初,省人大

常委会党组全面修订了《关于进一步严格执行向省委请示报告制度的具体办法》,各级人大都要进一步健全重要会议、重要立法、重要工作、重大事项向同级党委请示报告制度,完善监督“一府一委两院”依法履职机制,保证党的领导全面、系统、整体地落实到人大工作和全省各项事业中。

如何更好地把立法决策同改革发展决策结合起来。全面深化改革已经10周年,越往纵深发展,越需要立法更加紧密地协调和配合。我们要深入总结新时代十年的经验做法,坚持立法决策和改革发展决策相统一、相衔接,积极发挥立法保障推动改革、引导规范发展的作用。在保障推动改革上,重点是围绕科技管理体制改革、要素市场化配置改革、教育医疗改革、社会治理创新等领域,主动研究改革涉及的立法项目,强化法规制度供给,通过更完善的法治保障各领域改革创新,确保重大改革于法有据,增强改革的法治穿透力。在引导规范发展上,重点是围绕数字经济、未来产业等新领域新模式,针对制造业智改数转网联的新情况新挑战,研究制定一批“小快灵”“小切口”立法,更好引领规范新业态、抢占发展新赛道。按照中央统一部署,我省即将启动新一轮机构改革,人大常委会要对科技金融、基层治理等涉改领域地方性法规进行清理,做好相应立改废释工作,为推动改革保驾护航。

如何更好地发挥人大监督在党和国家监督体系中的重要作用。人大监督与党内监督、民主监督、司法监督、审计监督、群众监督等,组成了党和国家监督体系。我们要认真履行宪法法律赋予的监督权,落实好正确监督、有效监督、依法监督这个总要求,以高效能监督确保党中央重大决策贯彻落实、确保法律法规有效实施。重大决策落实方面,要加强对重大战略实施、重要政策落实、重点项目建设等情况的监督,特别是聚焦省委制定的十项行动计划,精准选题持续监督,助力解决制约我省高质量发展的突出矛盾和问题。法律法规实施方面,要围绕与经济社会发展和人民群众生活密切相关的法律法规开展监督检查,依法加强预算决算、国



有资产管理、地方政府债务等审查监督,助力提升依法治省水平。增强监督合力方面,在深化人大监督上下联动的同时,要积极探索完善人大监督与其他监督之间贯通协同的制度,健全“一府一委两院”决策权、执行权与人大监督权既合理分工又相互协调的运行机制,强化人大监督评价、跟踪督办、督促整改问责等工作,推动人大监督与其他监督、开展监督与推动发展之间相辅相成、相得益彰。

如何更好地践行全过程人民民主、充分发挥人大代表作用。推动全过程人民民主制度化、规范化、程序化,是新时代新征程人大工作的重大课题,各级人大要积极探索,努力形成更多制度成果和实践成果。发挥人大代表作用,是践行全过程人民民主的重要内容,关键要做到民有所呼、我有所应。围绕“民有所呼”,重点是强化“两个联系”、推进“三个全覆盖”,进一步密切人大常委会同人大代表的联系、人大代表同人民群众的联系,按照省人大届内实现常委会主任会议成员走访联系基层人大代表全覆盖、调研县级人大全覆盖、邀请基层人大代表列席常委会会议全覆盖的目标,持续推动各级人大建立健全基层人大代表直接联系机制,建好用好代表之家、代表联络站、代表联系点、代表经济

运行观察点等代表履职平台,切实发挥代表的桥梁纽带作用,做到真联系、取得真效果。围绕“我有所应”,重点要办好代表议案建议,建立承办部门主要负责人为第一责任人的工作制度,推进代表建议及办理情况向社会公开,每届届中、届末开展建议办理“回头看”,建立健全代表收集群众意见的分级分类办理机制,把代表联系人民群众收集的意见建议作为闭会期间代表建议处理,按程序交办督办,推动议案建议内容高质量、办理高质量。发挥人大代表作用,能力建设是基础工程。要推进代表履职学习和专题培训全员覆盖,完善代表履职评价体系和激励机制,优化代表向原选区选民或原选举单位报告履职情况制度,不断增强人大代表的履职能力水平。

如何更好地推进人大“四个机关”建设。“成为自觉坚持中国共产党领导的政治机关、保证人民当家作主的国家权力机关、全面担负宪法法律赋予的各项职责的工作机关、始终同人民群众保持密切联系的代表机关”,是总书记对新时代人大自身建设提出的新定位、新目标、新抓手,我们要以实实在在的举措,推动全省人大“四个机关”建设走在前列。推进“四个机关”建设,根本是要建强人大各级党组织,关键是要打造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍。在党组织建设上,要压紧压实全面从严治党主体责任,加强人大常委会党组、机关党组、委员会分党组建设,进一步健全人大及其常委会、专门委员会议事制度,扎实推进思想政治建设、组织建设、纪律作风建设,更好发挥把方向、管大局、保落实作用。在队伍建设上,要进一步优化人大常委会、专门委员会组成人员结构,配齐配强立法等工作力量,加强机关干部思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练,增强经济、金融、科技、文化、生态、社会治理等方面专业能力,加大优秀年轻干部培养力度,打造一支高素质专业化的干部队伍,为人大工作高质量发展提供坚强支撑。

奏响新时代地方立法“集结号”

——全省立法工作会议侧记

◎ 赵杨洋 赵晓明

立善法于天下，则天下治；
立善法于一国，则一国治。

11月10日，全省立法工作会议召开。省委书记、省人大常委会主任信长星在会上强调，要深入学习贯彻习近平法治思想，落实全国人大常委会立法工作会议、地方立法工作座谈会要求，高质量推进地方立法，高标准推动法规实施，为中国式现代化江苏新实践提供有力法治保障。省长许昆林出席会议并讲话。

信长星指出，立法工作是重要的政治工作。踏上新征程，经济社会高质量发展离不开高质高效的法治建设，人民群众高品质生活呼唤公平正义的法治环境，推进治理体系和治理能力现代化需要坚实有力的法治依托。要以习近平总书记关于立法工作重要论述为根本遵循，准确把握立法工作的政治准则、价值取向、目标任务、引领作用、方法路径、体系建设，自觉把立法工作放到党和国家事业大局中谋划推进，更加注重政治引领、思想引航，更加注重围绕中心、服务大局，更加注重守正创新、先行先试，更加注重务实管用、解决问题，稳中求进推动新时代地方立法工作高质量发展。

省人大常委会常务副主任、党组副书记樊金龙主持会议，省人大常委会副主任曲福田就《江苏省人大常委会立法规划（2023—2027年）》作说明。常州市委、扬



州市人大常委会、省人大法制委、省司法厅、省律师协会作交流发言。

进入新时代，特别是2016年13个设区市地方立法实现全覆盖以来，全省聚焦“强富美高”新江苏建设，实施了一大批服务国家战略、反映人民意愿、体现江苏特色的地方性立法，制定了大运河文化带建设、对台经济文化交流合作等多部首创性法规，推动立法工作从“有没有”向“好不好”转变、从“被动性”向“创制性”跨越。

把准方向 健全工作格局

地方立法作为中国特色社会主义法律体系的重要组成部分，是国家法律、行政法规的重要补充，最重要的职能就是通过法定程序使党的政策、中央精神、国家

法律落地生根,解决好法治通达群众、通达基层的“最后一公里”问题。保障地方立法工作有序开展,首先就是要完善坚持党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法工作格局。

编制和实施立法规划,是党加强对立法工作领导的体现,是人大在立法工作中发挥主导作用的抓手,也是吸纳民意、汇集民智的过程。在开启全面建设社会主义现代化国家新征程的时代背景下,注重落实“在推进中国式现代化中走在前、做示范”的重大要求,紧紧围绕“强富美高”新江苏建设的奋斗目标,经过广泛征求意见、深入研究论证、充分沟通协商,《江苏省人大常委会立法规划(2023—2027年)》于2023年9月顺利出台,规划安排了115件立法项目。从立法工作安排的“最初一公里”同习近平总书记对江苏工作重要讲话精神对标对表,同党中央决策和省委部署要求对标对表。

广纳民意,汇集民智贯穿本届人大立法规划编制工作始终。“第一轮广泛征求意见从去年8月份开始,向社会公开征集,向省各有关部门单位和各设区市人大常委会、省人大代表(包括常委会组成人员)、各基层立法联系点、立法咨询专家、地方立法研究基地等征集立法规划项目建议。省人大常委会在省内开展专题调研,召开座谈会听取提出立法规划项目建议的社会各界部分代表的意见,有关委员会当面听取部分省级机关、部分市县人大常委会的意见建议,就加强新兴领域立法开展重点调研。”曲福田介绍道,第一轮收到立法规划项目建议302件,其中社会各界提出立法规划项目建议188件。今年6月份立法规划项目安排初步形成后开展了第二轮全方位公开征求意见,收到意见建议涉及立法项目176件,其中社会各界提出的意见建议涉及立法项目115件。立法规划区分不同情况予以吸收采纳,作出相应安排。

人大主导立法,是人民当家作主这一宪法原则在立法工作中的重要体现。人大主导立法并不意味着人大在立法的各个环节事无巨细、大包大揽,而是要健全立法起草、论证、协调、审议机制,坚持系统观念和问题导向,丰富立法形式,增强立法的针对性、适用性、可操作性。省人大法制委员会主任委员侯学元认为,省人大法制委员会要紧紧抓住立法质量这个关键,立足职

能定位,扎实细致、精益求精做好统一审议工作,始终坚持立法为了人民、立法依靠人民、立法服务人民,更加注重保障弱势群体利益和市场主体权益,坚决防止部门利益和地方保护主义,切实维护社会公平正义,努力让每一部法规都载满民意、贴近民生、顺应民心。

着眼大局 发挥引领作用

“法与时转则治,治与世宜则有功。”实践发展永无止境,立法工作也永无止境。中国特色社会主义进入新时代,保障经济高质量发展、助推社会高效能治理、守护群众高品质生活,对立法提出更高要求。

加快实现高水平科技自立自强,是推动高质量发展的必由之路,本届立法规划中安排了促进科技成果转化、企业技术进步等项目,法治护航更多创新成果走出实验室,转为新质生产力;高水平对外开放是江苏服务构建新发展格局的重要领域,省十四届人大常委会第五次会议审议通过了《江苏省促进和保护外商投资条例》,为构建开放型经济新体制提供法治保障;在促进乡村振兴上,2021年国家出台了第一部以“乡村振兴”命名的基础性、综合性法律,去年结合全省实际,制定了《江苏省乡村振兴促进条例》;在文化强省建设全面起势的背景下,加快制定在城乡建设中加强历史文化保护传承的法规制度,为建设中华民族现代文明提供江苏法治经验……聚焦中国式现代化江苏新实践,省级立法与时俱进,积极探索,以高质量立法助力全省经济社会高质量发展。

设区市立法是织密法律体系网络的重要经纬。近年来,全省设区市人大聚焦经济社会发展中心工作,着眼本地具体情况和实际需要,加强重点领域立法,突出重点、为需而立、立以致用,切实发挥立法的引领和推动作用。

在江苏打造具有世界影响力的产业科技创新中心进程中,异军突起的新能源产业成为“金字招牌”,常州,无疑正是这张产业名片的鲜活注脚。为助力全市形成与新能源产业高质量发展更为适应的营商环境,聚力新能源之都建设,常州将制定新能源产业促进条例列入今年全市立法的预备项目,旨在以地方立法形式加强相关制度供给。不仅如此,常州还推动促进智

能制造发展条例、科技创新促进条例等一批重点领域、新兴领域立法,出台推行使用公筷公勺、网络餐饮服务食品安全管理等“小快灵”立法项目,及时回应发展需求。“获得立法权以来,共计制定法规17部,其中3部被确定为全省设区市立法精品示范工程。去年以来制定的4部法规,水生态环境保护条例和劳动教育促进条例为全国首创。”常州市委书记陈金虎在交流发言时介绍。

“有特色是地方立法的灵魂。紧密结合城市特色品牌、独特自然禀赋,立法全流程嵌入彰显扬州元素,立浓郁‘扬州味道’之法。”扬州市人大常委会主任孔令俊一语点明擦亮“好地方”扬州高质量发展“法治底色”的有效路径。在立法实践中,扬州制定古城保护条例,让古城在全国更有分量;审议通过大运河文化遗产保护条例,设立“扬州市大运河文化遗产日”,扛起大运河原点城市的法治担当;河道管理条例在省内率先将全面落实“河长制”以法规形式固化,规定市管河道护堤宽度不得小于10米,并将河道管理延伸镇村河道;公园条例规范各级政府、主管部门及管护单位、市民游客三类主体的责任和行为,固化公园体系这一“民生红包”的建设成果;出台全国首部以“城市书房”为主题的城市书房条例,让法治成为守护城市书香的温馨灯光。

立足职能 提高工作质效

“人民群众对立法的期盼,已经不是有没有,而是好不好、管用不管用、能不能解决实际问题。”越是强调法治,越是要提高立法质量。做好新时代地方立法工作,实现以良法促善治,提高立法质量和效率,坚持科学立法、民主立法、依法立法是关键。

近年来,为深化科学立法、民主立法、依法立法实践,省司法厅聚焦立法质量,推出进一步提高行政立法质量26项措施,制定全国首个政府规章立法的省地方标准,为立法活动提供全过程操作指南。省司法厅厅长张晓伟在发言时介绍了具体做法,“在全国首创立法项目主办制度,统筹全厅专业力量承担立法审查工作,组建立法专业团队,推行委托第三方起草和参与立法审查工作模式,研发并开放行政立法智能化信息平台,提高立法工作专业化水平;在全国率先制定《江苏省行政立法项目风险评估暂行办法》,对列入政府年度立法



工作计划的所有立法项目全面实行风险评估,动态推进法规规章“立改废”,确保立法稳健有序;对跨部门跨领域立法,建立健全联席会议、工作专班等制度,对事关重大改革、重大战略实施的立法项目,实行提前介入、同步起草。”

做好立法工作、提高立法质量,关键在人,关键在建设一支高素质立法人才队伍。律师是中国特色社会主义法律工作者,具有显著的政治性、专业性、社会性,对社会生活的理解更直接,对相关领域法治需求的体会更深刻,对法律法规在实际生活中运行的情况和存在的问题有切身体会,应积极参与新时代立法工作。作为全国人大代表、省人大常委会立法咨询专家库成员和省律师协会会长,薛济民立足自身职责,先后对16部法律制订修改提出意见建议,参与47部地方法规制定与修改工作,牵头组建23个省级、68个市级专业立法团队等。在谈及努力探索律师参与地方立法方式创新方面,他表示,要立足法治政府建设、民生需求保障、基层社会治理等不同维度,整合细分专业委员会委员积极参与地方立法团队,加强相关领域立法研究,支持律师界代表委员和政府法律顾问依法履职,增强律师参与地方立法质效。

砥砺奋进结硕果,接续奋斗开新篇。完成本届立法规划、高质量做好立法工作,责任重大、使命光荣。会场内外,共识愈发鲜明——以高度负责的政治责任感、奋发有为的精神状态、严谨务实的工作作风,高质量推进地方立法、高标准推动法规实施,为中国式现代化江苏新实践提供有力法治保障。

推动全过程人民民主落地生根

——全省基层立法联系点工作综述

● 丁一 王磊

“这些意见建议,有的由立法信息员收集所得,有的由基层群众通过昆山论坛‘立法直通车’表达,都是原汁原味的民声民意。”走进昆山基层立法联系点,一面弧形墙上整齐地罗列着被国家立法采纳的意见建议,彰显着一部部良法、一串串数字背后蕴藏的民心与民智,观者不禁为之一振。

11月8日,2023年全国人大常委会法工委基层立法联系点工作交流会在昆山举行,这是国家层面第一次召开基层立法联系点工作交流会。2020年,昆山挂牌成立江苏首个“国字号”基层立法联系点,在省内率先开通国家立法工作的“直通车”。三年多来,不仅为国家立法工作提供了典型性、有价值的昆山建议,也推动了全过程人民民主在基层群众心中落地生根。

基层立法联系点,一头连着立法机关,一头系着基层人民群众,是新时代发展全过程人民民主的实践载体。2015年,全国人大常委会法工委经过考察调研并报经常委会领导批准,设立了上海虹桥、江西景德镇、湖北襄阳、甘肃临洮等4个基层立法联系点。多年来,积极推进增设新的基层立法联系点工作。目前,已实现全国31个省、自治区、直辖市设点全覆盖。

做好基层立法联系点工作意义深远,我省各级人大也在积极探索、持续发力。2019年7月,省人大常委会授牌设立了20个基层立法联系点,依托各自优势,发挥“直通车”智囊团的作用,为提高我省地方立法民主化、科学化水平助力。经过近十年的发展,我省基层立法联系点已经成为立法工作走向基层的重要平台和载体,在察民情、听民意、聚民智过程中不断完善工作机制,不断修正工作方法,不断调整工作思路,确保“立法直通车”行稳致远。

以小见大 接天线也接地气

“‘基层’‘联系点’这些称谓看上去是很具体微小的,而且数量也是有限的,但小小的基层立法联系点实际上却同国家大的背景、大的理念、大的布局连接着。”全国人大常委会法工委主任沈春耀用“以小见大”一词概括了基层立法联系点工作的重要意义。

在昆山经济发展的脉动中,台资经济一直是强劲的力量。为回应广大在昆台商的发展诉求,依法推进昆山深化两岸产业合作试验区创新发展,昆山基层立法联系点在台湾同胞投资企业协会设立立法信息联络站,在相关法律草案征询意见时,专题召开台企座谈会,邀请台商台胞一同参与民主立法、体验开门立法。受江苏省人大常委会委托起草《昆山深化两岸产业合作试验区条例》的过程中,听取台商台胞等方面意见



3000多人次,创制性提出条例主要内容建议并被采纳。不仅为昆山融合发展创造了新机遇,也为江苏全方位高水平对外开放探索了新模式。

“如何在家庭暴力案件处理过程中保护妇女隐私,需要省法规特别关注。”

“老房子装电梯矛盾多,靠群众自己协商解决费时费力没结果,意愿最强的都是老年人,要是能有规定就好了。”

.....

微声细语重千钧。在无锡惠山区前洲街道立法联系点,群众反映的都是与生活息息相关的小事,立法意见征询收集的大都是群众遇到的痛点、难点、堵点问题。只有把立法联系点植根于群众之中,让立法变成接地气的身边事,才能使立法“直通车”载满民意、发挥功效。

“这条建议是我提的!没想到我一个普通老百姓也能参与国家立法,提的建议还能被采纳。”谈及三年多前的《江苏省粮食流通条例(草案)》意见征询情况,金湖县塔集镇施尖村立法联系点负责人杨春荣记忆犹新。因为与周边百姓的生产生活紧密相连,那场意见征询会气氛非常热烈,群众纷纷就自己和身边人的亲身经历畅所欲言。

“我们很多家庭农场想要扩大规模,但存在用地难的问题,能不能在高标准农田整改中,规划出一部分土地扶持家庭农场提档升级?”在每月一次的“代表接待选民日”上,金湖县人大代表徐剑锋在立法联系点了解到村民想法,立即与村、镇有关部门联系协调,积极与上级相关部门对接。在随后出台的《江苏省家庭农场促进条例》中,大家欣喜地发现他们所提的意见或多或少均在条例中有所体现。

近日,昆山一位“外卖诗人”的逐梦故事温暖治愈了无数网友。这样一群新业态新就业群体心怀热爱,安心地在道路上奔波,舒适地在诗意中徜徉。这背后离不开坚实有力的法律支撑——在《江苏省就业促进条例》有关“支持多渠道灵活就业和新就业形态发展,建立促进多渠道灵活就业机制”立法条文形成过程中,一条条“冒热气”的群众意见建议通过各立法联系点被记录,被归纳,被上报,见证着拼搏的汗水与理想的芬

芳,也见证着立法为民理念走深走实的步伐。

民主不是装饰品,可知可感更可用。仅去年,省人大常委会20家基层立法联系点就参与了省法规18件正式项目的意见征集、立法调研工作,提交立法意见和建议近600条,获得采纳120余条。小小联系点映照着民主大气象,迸发出全过程人民民主的勃勃生机。

开门立法 有点子也有路子

“要保护女性生育权益,那有没有配套的法律法规?”“对鼓励员工生育的企业,我觉得要有适当的税收优惠,让企业感受到国家对这种担当的认可。”……你一言、我一语,观点在碰撞、智慧在凝聚。在周庄镇立法信息联络站,青团与清茶香气萦绕,询问与讨论热火朝天。围绕妇女权益保障法草案,一场“吃讲茶”议事活动正在开展。这种江南特有的民间习俗,是群众喜闻乐见的聊天议事方式。

“基层立法联系点是要践行全过程人民民主的,民主实践越丰富、民主实践越灵活,立法联系点越有生命力。”省人大常委会副秘书长陈志红认为。

在立法征询初期,许多百姓不熟悉立法征询的流程,有许多点子,苦于没有“路子”。为此,全省各地基层立法联系点做好“规定动作”的同时,大胆创新探索,做优“自选动作”,坚持开门立法,通过设立立法信息采集点,形成较为广泛的信息采集网,畅通立法民意征集“最后一公里”。如今,根系深远、枝繁叶茂,形成了一幅百花待开的美好画卷。

在南通市崇川区新城桥街道朝晖社区,民主恳谈会、网络议事厅、“民意直通车”、群众联络站会议等多样化的会议形式“轮番上演”,以诚意和创意带动着居民真心实意地参与到立法活动中来,生动体现了基层立法联系点同人民群众紧紧联系在一起的浓厚氛围。

在扬州,84岁老人杨文祥先生收到了来自市人大常委会法制工委颁发的首张编号为001号的《立法建议采纳证书》。“太高兴、太有成就感了!”广陵区人大汶河街道3位市民也收到了街道工委基层立法联系点颁发的“金点子”证书。在办理法规案征求意见时,联系点通过这样的奖励、激励机制,对基层群众提出的意见最

终被法规正式采纳的,主动给予回应,激发了群众参与立法的积极性。

如何将立法这一“专业事”转变为老百姓的“身边事”?兴化市人大昭阳街道工委积极探索,通过知识竞赛等形式,对立法联系点的工作班子进行培训,学法懂法,搞清立法程序,为群众解疑答惑,普及国家相关的改革要求和立法背景。同时,将“法言法语”转换成“民言民语”,让群众看得懂、听得明白、提得出意见,达到“思想众筹”,有效提升上报意见建议的质量,化解立法环节中基层“失语”“失踪”“失声”现象。

由点到面 谋深度也谋广度

不走出去联系人民群众就不能听到基层的声音,也就无法让百姓心声传得响、传得远、传得广。为此,基层立法联系点在如何扩大影响,形成联动效应,从一个“点”走向社会的一个“面”上做了不少文章。

“兴化除了联系点,还有人大代表联络站、社区征集点、小选区的采集微点,都是立法联系点的网络,群众可以就近选择反映情况。”兴化市人大负责联系点工作的同志介绍,“兴化的立法联系点已贯通成了一幅‘立法征集地图’。”

小站点有大作用。积极拓展基层立法联系点功能,向立法前、立法后两端延伸,已经成为各联系点的共识。无锡市新吴区旺庄街道基层立法联系点围绕生

态环境治理、安全生产、综合行政执法局法治建设工作等事项搞视察、做调研、提建议,有效解决了河道环境优化、老旧小区提升改造、安居房交付等群众急难愁盼问题10余个。安阳山村基层立法联系点受惠山区人大常委会的委托,对惠山区人民政府关于调整全区居民最低生活保障等标准的规范性文件进行审查,先后两次组织老党员、村民征询意见。这些意见建议被归纳汇总,并反馈给相关职能部门和辖区内执法部门,督促相关政策的执行和实施。

把联系点和人大相关工作有机融合,实现整体发展,书写全过程人民民主的新篇章,是基层立法联系点发展的可行路径。借鉴全国人大昆山基层立法联系点的经验,我省正多方展开探索,如基层立法联系点可与人大行使重大事项决定权相融合,为人大常委会确定讨论决定重大事项的议题提供民意支持;可与人大行使监督权相融合,为人大常委会精准选题、开展专题询问、审议专项报告、执法检查等监督工作提供参考;可与代表工作相融合,主动服务各级人大代表,帮助代表收集民意民智,助力代表提升履职水平。

在全国人大常委会法工委基层立法联系点工作交流会期间,与会人员还一同走进上海虹桥基层立法联系点,感受“全过程人民民主”重大理念“首提地”的使命与担当。今年9月,虹桥街道正式启动基层立法“伙伴计划”,同时长三角立法“朋友圈”计划书也如期发布,这也意味着基层立法联系点将依托上海、面向长三角,从服务区域协调发展的立法项目、推进基层立法联系点的合作深度、推动区域法治成果有效落实、联动开展普法宣传等方面加强与江苏、浙江、安徽三省全国基层立法联系点的联动,构建长三角立法“朋友圈”。

树高千尺根深在沃土。人大工作不断向上攀登,力量就要不断向下扎根。从小小的基层立法联系点出发,连点成线、织线铺面,让民主与法治在江苏大地焕发出强大的生机与活力,让滔滔不息、源源不竭的民主川流滋润百姓心田。望远处,立法“直通车”的精彩故事未完待续,值得期待。



© 昆山基层立法联系点在周庄镇“人大代表之家”,围绕妇女权益保障法草案征求人大代表意见。



探路深行 追寻人大工作创新发展高质量

——全省开发区人大工作推进会侧记

● 赵杨洋 丁伟东

初冬时节,无锡经济开发区内,东大信安云芯片与系统实验室内的多个高端芯片及器件设备正有序运转,无锡车联天下信息技术有限公司的自动驾驶小巴让人们更为直观地感受物联网发展的魅力所在……

放眼全省,苏州工业园区、昆山经济技术开发区、南京江宁经济技术开发区……经过多年的探索和实践,作为改革开放的排头兵、经济发展的主战场,158家省级以上开发区正逐步成长为全省经济发展的强大引擎、对外开放的重要载体、体制机制改革的实验基地。

随着经济规模不断壮大,人口快速集聚,社会组织涌现发展,开发区内社会治理体系创新和民主法治

建设迫在眉睫。

11月16日,省人大常委会在无锡召开全省开发区人大工作推进会。省人大常委会常务副主任、党组副书记樊金龙出席会议并讲话,副主任张宝娟主持会议,秘书长陈建刚出席会议。

樊金龙指出,江苏是全国兴办开发区时间最早、发展最快、规模最大、效益最优的省份之一。随着全省开发区的建设和发展,各地在开发区人大工作方面进行了有益探索,为推动开发区高质量发展、高效能治理作出了积极贡献。全省各级人大要深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度

的重要思想、关于全过程人民民主的重大理念,在坚持党的领导中把准定位,站在政治和全局的高度进一步加强开发区人大工作,确保党中央和省委决策部署在开发区得到全面贯彻;在坚持依法履职中明确责任,将加强开发区人大工作与促进开发区高质量发展紧密结合起来,着力提升开发区对外开放、科技创新和经济发展水平;在坚持守正创新中增强活力,不断完善开发区人大工作的体制机制,探索具有地方特点、可复制可推广的开发区人大工作路径和方法;在坚持上下联动中凝聚合力,加强统筹协调和工作指导,在立法、监督、决定、代表工作等方面密切协同,做到同向发力、问题共答,为在推进中国式现代化中走在前、做示范贡献更多人大智慧和力量。

会上,无锡市、宜兴市人大、惠山经济开发区人大以及全国开发区人大研究会有关负责同志作交流发言,省人大常委会代联委负责同志就《关于加强开发区人大工作的指导意见(稿)》作说明。会前,与会人员考察了无锡部分全过程人民民主实践基地、人大代表实践基地等。

“破题”推进 上下联动“共试水”

立足省情,江苏把在开发区发展中充分发挥根本政治制度优势,促进开发区民主法治建设与经济社会事业协调发展,作为坚持和完善人民代表大会制度、推进国家治理体系和治理能力现代化进程的重要内容和载体。

去年4月,省委出台《关于新时代坚持和完善人民代表大会制度、加强和改进人大工作的实施意见》,对积极探索人大工作在开发区有效开展的路径和方法提出了明确要求;今年年初,省人大常委会把加强和规范开发区人大工作作为年度上下联动事项之一,并深入开展调查研究,在学习法律政策、了解实践经验、借鉴外省经验的基础上,研究起草《关于加强开发区人大工作的指导意见(稿)》。

实践中,如何“破题”?设立开发区人大工作机构,是加强开发区人大工作的重要抓手,也是深入践行全过程人民民主、推动制度优势转化为治理效能的实践平台。

早在新世纪初,全省各地便开始逐步探索在开发区建立人大工作机构,开展人大工作——2001年10月,无锡新区党政办公室增挂“无锡新区人大(政协)工作联络处”牌子;2003年12月,镇江市人大在镇江新区设立人大工委;此后,南京、南通、扬州、淮安、苏州等地相继设立开发区人大工作机构。

走进蠡园经济开发区、无锡经济开发区等地的全过程人民民主实践基地,学习宣讲、民意汇聚、依法履职、民生服务、示范引领等功能映入眼帘。作为无锡市人大开发区委员会基层人大工作联系点,实践基地为无锡开发区践行全过程人民民主探索创新提供了鲜活样本。

“2015年,无锡市委就提出‘探索在具有行政管辖职能的省级及以上开发区设立人大工作委员会’;2020年10月,在省人大和市委领导关心支持下,无锡市人大常委会党组出台《关于开展开发区人大工作试点的方案》,提出设立人大开发区委员会。”无锡市人大常委会常务副主任徐劼在交流发言时介绍道。2021年1月,报经市委同意,无锡在市十六届人大五次会议上,依法设立了全国首个人大开发区委员会,在推动开发区人大工作与时俱进上迈出了新的步伐。

全国开发区人大研究会会长黄胜平,基于近20年对开发区人大工作的学习、研究和探索,对开发区人大工作“无锡样本”进一步阐释,“它的基本内容就是‘1+1+X’及其升级版,即在市、区两级人大成立开发区专门委员会,在全市省级以上开发区全面实施开发区人大代表联席会议制度,并提出若干制度性意见和规章制度。无锡还在街道层面全面建立议政代表会议制度,镇街和社区层面建立人大代表‘家站点’,开发区设立全过程人民民主实践基地。”

在开发区建立人大代表联席会议制度,已成为省内不少地方实践探索的模式。今年9月,苏州市人大常委会党组研究制定了《中共苏州市人大常委会党组关于建立开发区人大代表联席会议制度的意见》,并提交市委常委会研究同意后印发。至此,苏州在全市全面建立开发区人大代表联席会议制度,为开发区加强和改进人大工作提供了“苏州方案”。连云港经济技术开发区、徐州经济技术开发区等地都组织召开了



人大代表联席会议,听取审议工作报告、开展执法检查、督办代表建议等。

不仅如此,苏州高新区与虎丘区、无锡高新区与新吴区、常州高新区与新北区实行“区政合一”管理体制,泰州医药高新区与高港区实行融合发展,均依托行政区人大开展工作;常州市人大参照街道议政代表会议制度,由开发区内的人大代表以及熟悉开发区工作的其他代表性人士组成开发区议政代表会,开展对开发区工作的监督;昆山经济技术开发区在党政办公室设立人大工作联络处,作为开发区职能部门……全省开发区人大工作多样的运作模式,让开发区有了符合经济发展需要、与民主法治建设相适应的民意表达平台和载体,更好保障人民当家作主,助力实现高质量发展、高效能治理。

勇于担当 履职行权“不缺位”

“希望能够有更多的社会组织参与到居家养老服务的工作中,为我们老年人提供相应的帮助。”前不久,居民陈大爷在蠡园经济开发区基层立法联系点组织召开的《无锡市居家养老服务条例(草案)》意见建议征集座谈会上,提出自己的想法。今年以来,此开发区基层立法联系点参与了无锡市多部条例的制定

和修改,共收集55条意见建议。

作为无锡市唯一一个开发区基层立法联系点,蠡园经济开发区基层立法联系点整合辖区内法律工作者、人大代表、议政代表、专家智库等资源,收集立法建议和社情民意,在立法工作中充分发挥“民意直通车”作用。

随着开发区发展,不少开发区已从经济功能区向综合管理区转型,加强社会民生、执法司法、环境保护等领域的监督同样不可或缺。

“在开发区人大代表联席会议上,组织人大代表听取和审议开发区高质量发展情况的报告;通过开展视察、调研等活动,对惠山经济开发区财政预决算、国有资产管理、平台公司市场化转型等重大事项加强监督;采用‘视察+询问’的方式,对民生实项目进展情况

开展专题督查,采用‘调查+检查’的方式,检查《无锡市优化营商环境条例》落实情况……”无锡惠山经济开发区人大工作联络委员会主任、长安街道人大工委主任胡文俊具体介绍如何围绕助推开发区发展大局,答好“监督卷”。

开发区是稳定经济运行的“基本盘”。泰州市人大常委会指导推动各县(市、区)将开发区年度经济社会发展情况,纳入本级计划报告和计划草案,提交人大审查批准并监督执行情况,助推开发区经济运行稳中有进。在此基础上,制定出台加强经济工作监督、预算审查监督、国有资产管理情况监督等三个决定,明确要求关注开发区国有资产管理、重大项目等情况,把监督开发区经济工作更好纳入法治轨道。

开发区功能逐步增强,财政管理方面存在的预算编制不全面、审查批准不规范、刚性约束不够强等问题日趋凸显。对此,2022年宿迁研究制定《宿迁市人大常委会市属功能区预算审查监督办法(试行)》,以制度形式把开发区预算正式纳入人大监督范畴。此外,宿迁市人大常委会每年在听取和审议本年度市本级预算执行和下一年度预算初步安排报告的基础上,同步听取和审议一个市属开发区的报告,进一步强化对市属开发区预算执行情况的审计监督。

开发区,一头连着难点痛点堵点,一头连着发力点突破点增长点。开发区人大工作重在实绩,通过积极组织开发区内人大代表依法履行职权,在立法层面有效拓宽社情民意传递和诉求表达的渠道,在监督层面更好实现对开发区工作的有效监督,靠干出来的“事”,创出来的“业”,让人民群众看得见摸得着感受得到。

创新实践 激发代表“善作为”

“宜兴三个国家级开发区均已建成开发区人大代表之家、全过程人民民主实践基地、人大代表议事厅、人大代表民意采集点‘四位一体’履职平台——环科园在实践基地组织人大代表、园区企业和管理部门负责人开展民主协商,促进完善扶企惠企政策;经开区在代表之家组织开展代表建议‘重点督办+民主议事’活动;度假区推进代表‘家站点’信息化建设,让代表联系群众更紧密、活动形式更丰富。”分享交流时,宜兴市人大常委会主任许伟英讲述着宜兴经济技术开发区搭建吸纳民意阵地,激发代表履职热情的做法。

人大代表是人民代表大会的主体。引导驻开发区的人大代表发挥作用,对于做好开发区人大工作意义重大。

在徐州,人大代表联系点延伸到了开发区的产业链上。今年3月,徐州市人大常委会指导开发区新建徐工集团人大代表联系点,依托全国人大代表单增海的示范引领作用,进一步丰富人大代表联系基层职工的内容和形式,把人大代表的独特优势转化为发展优势,助力企业科技创新,推动企业快速发展。

联席的目的在于破解发展难题,为发展凝聚合力。常州经济开发区每年召开两次联席代表(议政代表)会议,集中听取管委会工作和项目建设、民生工程等重点工作情况,共票选民生实事项目75件,收到高质量意见建议124件。天宁经济开发区议政代表围绕安置房建设等群众关切提出的8条意见建议被纳入市、区人大督办建议内容,“提升农村人居环境整治”等一批民生实事

如期完成。

这些年,淮安走出了开发区“独立组团”参加人代会的路径。淮安经济技术开发区从2019年起,组建独立代表团参加市人代会,让代表直接为开发区人民群众代言发声,紧紧围绕经济社会发展提交议案13件、代表建议89件,有效提高了代表审议针对性、实效性,代表履职积极性明显增强。

镇江创新审议组织形式。镇江市京口区人代会在分组审议环节,每年邀请开发区的经济、财政、建设、社会发展、法检两院等部门单位分别到会,向开发区的人大代表们报告过去一年相关方面的工作成绩,交流新一年工作打算,代表们也针对开发区重点工作积极建言献策,形成良好互动。

为激发不同层级的人大代表参与开发园区人大工作的积极性,海安市通过举办代表大讲堂实施业务联学、编组联系群众实施平台联建、统一组织安排实施活动联搞、集中开展督查实施建议联督等一系列举措,形成各类代表协同发力、联动履职的叠加优势。

.....

越交流,越精彩。“希望《关于加强开发区人大工作的指导意见》正式印发后,推动我省开发区人大工作整体水平再上新台阶。”“我们将按照这次会议精神和领导讲话要求,明确监督职责,加强对开发区财政预决算、国有资产管理以及债务情况等监督,增强监督刚性和实效性。”大家摩拳擦掌、干劲十足,共同期盼着在提升开发区人大工作整体水平中展现更大担当作为。

抓点是方法,带面是根本。省人大常委会将坚持把准定位、明确责任、增强活力、凝聚合力的总要求,强化市县人大常委会的责任担当,发挥国家级开发区的示范带动作用,指导各地和开发区在探路中寻路,在寻路中开路,在开路中引路,探索形成适合实际、富有成效的好路子和好经验,深入推进全过程人民民主的开发区实践,追寻人大工作创新发展的高质量。

扛起责任 高标准打造人大工作苏州样板

● 李亚平

今年7月,习近平总书记亲临江苏考察,并对苏州工作亲切勉励、寄予厚望,为苏州现代化建设指明了前进方向、提供了根本遵循。当前,苏州市人大常委会以学习贯彻习近平总书记考察江苏重要讲话重要指示精神为强大动力,扎实开展“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动,结合苏州实际推进“五强五促”代表主题活动,统筹推进学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育,努力在以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干上下功夫见实效。

深学细悟、凝心铸魂,深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想。苏州市人大常委会以开展学习实践活动为抓手,推动全市人大系统以党的创新理论武装头脑、指导实践、推动工作。全面系统学。市人大常委会党组发挥领学促学的表率作用,严格落实“第一议题”制度,提高理论学习中心组学习频次,推进先学先悟、先查先改、先干先行等方面12项措施,使学习贯彻更加全面、更加系统、更加深入。融会贯通学。召开全市人大常委会主任座谈会,持续推进学习实践活动,组织各县级市(区)人大重走习近平总书记在苏州的考察路线,重温习近平总书记系列重要讲话指示精神,通过学习把握人大工作定位、创新人大工作举措,做到学有所悟、学有所获、学有所为。用好载体学。发挥人大代表履职家、站、点作用,推动习近平新时代中国特色社会主义思想和党的二十大精神深入基层、深入一线。高标准建成全国人大常委会相城区“人民代表大会制度教



育实践基地”,在市县两级党校设立“宪法和人民代表大会制度教育基地”,推进全市人大制度宣传教育全覆盖。

把准定位、以学促干,认真落实党中央重大决策和省、市委部署要求。苏州市人大常委会牢牢把握“走在前、做示范”重大要求和“四个新”重大任务,按照省委和市委全会部署,创造性做好立法、监督等各项工作。聚焦“在科技创新上取得新突破”发挥职能作用。抓好今年制定的《苏州市科技创新促进条例》实施,为苏州全面优化创新生态、推进产业创新集群建设强化法治保障。做好知识产权促进与保护条例等立法准备,完善科技创新领域法规供给。加大对重大创新人才、重大创新团队招引等政策落实情况的监督力度,组织在苏州的全国人大代表围绕“在科技自立自强上走在前”开展专题调研。聚焦

“在强链补链延链上展现新作为”发挥职能作用。围绕交通产业新形态,制定《苏州市智能车联网发展促进条例》,配合市人大常委会督办调研“关于推动新能源汽车共享充电模式的建议”,推动完善产业发展生态,促进产业有序发展。聚焦“在建设中华民族现代文明上探索新经验”发挥职能作用。推进《苏州国家历史文化名城保护条例》修改工作,成功举办10月26日苏州国家历史文化名城保护纪念日活动,开展《苏州市文明行为促进条例》执法检查,长效推进文明城市建设,助力苏州文物、文化遗产保护传承和活化利用。聚焦“在推进社会治理现代化上实现新提升”发挥职能作用。推进全市人大代表之家、站、点和基层立法联系点迭代升级,授牌30家苏州市人大常委会全过程人民民主基层实践基地,深化苏州地方立法30年来“讲政治、为人民、敢担当、有特色、重落实”经验做法,稳步推进乡村建设条例制定、慈善促进条例制定等年度立法项目,探索洞庭山碧螺春茶保护“小快灵”立法实践,以高质量立法保障苏州高质量发展。

今年,省委和市委明确要推动经济运行率先整体好转。苏州市人大常委会审议通过《关于加强经济工作监督的决定》,专题调研外贸进出口、市场监管、交通建设等情况,视察自贸片区建设、文旅融合发展等情况,听取“四庭联动”营造最优营商环境等工作情况的报告,推动各项政策举措落实到位。下一步,苏州市人大常委会将积极发挥专业代表作用,探索建立经济社会发展情况观察点,更好把握经济发展形势,贡献人大智慧力量。

提升质效、强化合力,积极开创地方人大工作新局面。全市各级人大扎实推进省市人大联动重点事项,抓好苏州市人大常委会“人大工作质效提升年”重点任务,合力推动苏州人大工作迈上新台阶。认真贯彻落实省委14号文件精神。省人大开展专项督查后,市人大常委会党组认真对照指出问题,讨论通过整改工作方案,严格按照省人大整改建议推进20项具体整改措施,在

全市人大系统召开了整改落实工作推进会,推动市县人大形成合力,以高质量整改推动人大工作高质量发展。抓实抓好民生实事项目督办。积极推动市人代会票决确定的民生实事项目落地落实,目前,36个民生实事项目进展顺利、符合预期。下一步,将组织全市人大代表征集民生实事建议项目,建设“人大代表督办民生实事”信息化平台,更好发挥代表在民生实事项目中的作用。加强对人大选举和任命人员的监督。常委会会议首次听取和审议11名任命人员履职情况报告并开展满意度测评,紧扣党委决策部署贯彻落实情况、人大审议意见落实情况、自觉接受人大监督情况等形成审议意见报告。稳步推进任后监督工作,做到本届任命人员报告履职情况全覆盖。持续深化“两个联系”。积极依托学习实践活动,丰富和拓展“两个联系”工作机制。如姑苏区人大开展“社情民意联系日”活动,了解民情、反映民意、集中民智;相城区人大将代表联系点建在产业链上,开展特色主题活动;吴江区七都镇人大推动退捕渔民转产安置工作。围绕代表履职“五个关系”问题,继续探索务实管用举措,做到“真联系”,取得“真效果”。同时,健全代表提出议案建议前的沟通协调机制,深化“市民最满意的人大代表建议”等评选活动,推动实现“内容高质量、办理高质量”。持之以恒加强“四个机关”建设。落实省人大有关规定,修订《关于提高市人大常委会会议质量的实施办法》,提高常委会审议质量和效率。扎实推进“数字人大”建设,推动各类信息系统优化升级,加快县级市(区)和乡镇纵向贯通。深入开展调查研究,组建助力产业创新集群建设走访调研行动支部,将调研成果转化为解决实际问题、推动发展的实际成效。

苏州市人大常委会将持续以“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动为抓手,高标准开展主题教育,扎实推进各项工作任务,努力打造践行全过程人民民主的苏州样板,为全省人大工作高质量发展贡献更大力量。

(作者系苏州市人大常委会主任、党组书记)

“满格”状态开新局

● 赵洪权

“牢记嘱托、感恩奋进、走在前列”，是江苏开展主题教育的鲜明主线和突出特色，对淮安人大来说，就是要用习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想统揽和指导人大工作，以人大高质量履职践行习近平总书记的殷殷嘱托。

聚焦“牢记嘱托”，在深学细悟上下实功，以思想自觉引领行动自觉。持续学深悟透习近平总书记重要讲话精神，不断增进对党的创新理论的政治认同、思想认同、理论认同、情感认同，坚

定不移把拥护“两个确立”转化为做到“两个维护”的行动自觉。示范引领促深化。把加强理论武装作为人大的常修课、必修课和基本功，常委会领导发挥“头雁效应”，机关干部交流发言全覆盖，全面加强人大干部的思想淬炼。扎实推进学习培训，建立常委会领导轮流授课机制，加深各级人大代表和人大干部对根本政治制度的认识。搭建平台促内化。做优“人大学习大讲堂”品牌，邀请专家授课，既做到全面学习，又突出人大特色。建立市人大每季度1次、县区和镇街人大每年2次以上的人大代表讲坛机制，采取辅导与沙龙、行动与思考、调研与献策相结合和进乡村、到田头、代表讲、选民议等形式，把习近平总书记对江苏工作的重要讲话重要指示宣传贯彻好，把市委工作安排的的具体要求和人大确定的工作



任务谋划实施好，进一步构建理论性高、实践性好、互动性强的交流平台。结合职能促转化。每年开展2次“调查研究月”活动，既“走出去”学习先进经验，又“走下去”掌握一线实情，在深入调研中加深对党的创新理论的理解和感悟，在“解剖麻雀”中摸清高质量发展真实情况，在总结基层经验中梳理归纳解决问题的思路和办法。

聚焦“感恩奋进”，在履职尽责上出实招，以问题导向强化责任担当。把习近平总书记对江苏的关心关怀转化为做好工作的强大动力，紧盯年度发展目标、重点指标任务，使人大工作举措与当前发展形势、市委工作重心相适应相匹配。抓牢推动经济运行整体好转的重点任务。推动监督工作聚力聚焦。围绕市委重点主抓的产业发展、县域经济、生态环境、县中振兴等大事要

事,将听取审议专项工作报告、专题询问、专项工作评议、满意度测评等监督手段有机结合,着力推动市委高质量发展的决策安排落地落实。推动立法工作精准精细。按照“突出重点、为民所用”的要求,明确“围绕中心重立法、贴近需求抓立法、服务发展立好法”标准,从立法的选题、立项、协调、起草、审议各个环节进行创新,确保每一项立法都符合宪法精神、反映人民意志、得到人民拥护。推动重大决定有力有效。抓好推进县域经济振兴、增强企业自主创新能力、加强经济工作监督等决议决定的督促落实,有针对性地开展对决议决定执行情况的跟踪检查,坚决杜绝决而不行、行而无果。推动代表工作务实扎实。组织引导各级人大代表围绕“走在前、做示范、多作贡献”要求,发挥先锋模范作用,争当各行各业“领头雁”“排头兵”。广泛开展“我为现代化建设走在前献一策”活动,引导各级人大代表包括街道议政代表围绕主题,深入调查研究、提出意见建议,共同为推进中国式现代化淮安新实践谋良策、进诤言、献智慧。抓实践行全过程人民民主的关键环节。丰富主题活动内涵。坚持让全体代表都能参与进来的出发点,持续深化“惠民生、助发展”代表主题活动;将主题活动和立法、监督工作有机结合,进一步发挥叠加效应,促进活动提质增效。打造基层实践基地。对全市577个“家、站、点”提档升级,在特色产业发展、基层社会治理、乡村振兴促进等方面建立人大代表专业工作室,努力实现人大代表贴近基层、服务群众、进站履职常态化。致力于管用实用和长效运行,建设一批全过程人民民主基层实践基地(点),确保人大工作的各个环节、各个方面都能听到人民声音、反映群众意愿。完善建议工作机制。按照“内容高质量、办理高质量、效果高质量”的要求,支持和协助代表了解情况、收集资料、优化选题、开展调研。进一步完善协调督办工作机制,综合运用网上督办、现场督办、视察评议等方式,抓好跟踪问效,实现问题“真解决”、代表“真满意”,以解决问题的成效体现全过程人民民主的成果。

抓细检视整改要求的具体落实。把检视整改贯穿始终,通过上门走访、下沉基层、面对面座谈、设立意见箱、发放征求意见表等方式广泛听取意见,收集各类问题和意见建议,制定整改目标、整改措施、整改时限,建立问题清单库和整改工作台账。当前重点围绕省委14号文件贯彻落实情况,市人大常委会党组成员分别牵头抓好整改,把整改落实工作贯穿主题教育始终。坚持“立”与“改”相结合,对各项规章制度进行全面优化升级,同时在制度执行上下功夫,真正形成一批主题教育制度成果。

聚焦“走在前列”,在激发动能上求实效,以敢为意识凝聚活力合力。按照“四个机关”最新定位,持续加强以政治建设为统领的各项建设,不断挖掘潜力、增添动力、凝聚合力,进一步营造和谐活泼、融洽共进、奋发向上的工作环境。在转变理念中解决问题。深化对人大工作规律性的认识,把解决问题的立足点放在人大的职能和优势上,强化人大视角、法治思维,做到既不缺位,也不越位。在守正创新中提升质效。克服路径依赖、思维惯性,把解放思想作为基本要求,每年抓实2—3个创新点,开展创新创优成果评比,将优秀成果在更大范围内予以复制推广、在更高层次上发挥作用。在责任共担中凝聚合力。实行对市人大机关和各县区人大工作高质量发展的过程性考核,加强市县(区)镇三级人大联动,注重工作计划共商、重要活动共推、履职能力共进、经验做法共享,推动同频共振,增强整体实效。

下一步,淮安市人大常委会将紧扣“学思想、强党性、重实践、建新功”的总要求,从奋力开创新时代地方人大工作新局面的现实角度,在以学促思、以思促行上提升“统”的层次,在调查研究、服务大局上提升“聚”的活力,在成果转化、问题整改上提升“用”的实效,切实以进取心态、“满格”状态、前行姿态,为全市攀高比强、跨越赶超贡献更多人大智慧和力量。

(作者系淮安市人大常委会常务副主任、党组副书记)



“四个机关”建设展作为

● 平向阳

徐州市鼓楼区人大常委会紧紧围绕建设“四个机关”要求,立足新发展阶段,着眼服务大局、突出重点、开拓创新,不断丰富和拓展人大工作的实践特色和时代特色,推动新时代人大工作高质量发展。

在落实党委决策中打造“政治机关”。推动新时代人大工作与时俱进、创新发展,必须坚持党的全面领导,牢牢把握人大工作的政治属性,确保人大工作始终在党委的领导下依法有序开展。要积极发挥人大常委会党组把方向、管大局、保落实的作用,紧紧围绕党委决策部署,积极谋划和推动人大工作,确保党委主张通过法定程序成为人民共同意志。

在依法监督中打造“权力机关”。要行使好监督权。紧紧围绕全区发展战略,对中心工作开展重点监督,找准依法监督与服务大局的最佳结合点。强化跟踪监督,促进“一府一委两院”更好地依法履行职能、有效开展工作。通过组织执法检查、听取专项工作报告等监督方式,增强监督工作的针对性和实效性。要行使好决定权。紧紧围绕党委工作重点、政府工作的难点和群众关注的热点及时作出决议决定,使人大工作与党委中心工作合拍、与政府工作合力、与人民群众合心。不断创新民生实项目监督机制,助推民生实事办好、办实。要行使好任免权。进一步完善人事

任免制度,坚持党管干部原则与人大依法行使选举任命权相统一,实现党内工作程序与人大法定程序有机结合。加强任前审查和任后监督,切实增强干部任后监督实效,增强任命干部认真履职的责任感和自觉性,提升人大依法任免和监督的质量和水平。

在不断加强自身建设中打造“工作机关”。要加强思想政治建设。把学习习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想作为人大的常修课、必修课和基本功,持之以恒抓政治理论、法律法规和人大业务学习。要加强制度建设。常委会主任会议成员围绕牵头课题和分管工作深入基层开展调研,并做好调研成果转化工作,使人大各项工作更好围绕中心、贴近基层、服务群众。要加强队伍建设。着力打造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍。要加强作风建设。严格按照党的二十大锲而不舍落实中央八项规定精神要求,持续深化纠治“四风”,始终保持昂扬的精神状态和饱满的履职热情,树立地方国家权力机关的良好形象。

在加强和改进代表工作中打造“代表机关”。要强化代表履职服务保障。制定出台代表履职管理办法,规范代表履职建设,激励代表能履职、敢履职、善履职,不断提升干事创业、担当作为的精气神。组织代表参加常委会组织的各项活动,保障代表参与权和监督权。要强化代表履职平台建设。扎实开展“主任接待代表日”活动,进一步密切与代表联系。着力增强代表之家和代表工作站的活力,让代表进“站”入“家”接待选民。在代表中持续推进“代表联网格,搭起连心桥”活动,察民情、听民意、解民忧、暖民心。大力宣传优秀人大代表的先进事迹,激发人大代表依法履职的积极性,形成“聚是一团火、散是满天星”的代表履职生动局面。强化对宣传手段和形式的创新,采取各种形式宣传好人大代表履职风采,树立人大代表良好形象。

党的二十大擘画了复兴新蓝图,宏伟蓝图催人奋进,站在新的历史起点上,要深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神,切实强化“四个机关”建设,踔厉奋发,笃行不怠,不断开创地方人大工作新局面,不负人民重托、无愧伟大时代。

(作者系徐州市鼓楼区人大常委会主任)



履职行权与人民同向同行

● 钱娟

习近平总书记在中央人大工作会议上强调，“坚持和完善人民代表大会制度，加强和改进新时代人大工作，不断发展全过程人民民主”，这为做好新时代地方人大工作提供了遵循、指明了方向。让我们对人民代表大会制度的优势和功效认识更深，对发展全过程人民民主的理解更透，对提升代表履职效能、发挥人大作用信心更足。

要坚定制度自信，保持理论清醒。实践证明，人民代表大会制度是符合我国国情和实际、体现社会主义国家性质、保证人民当家作主的好制度，是发展全过程人民民主的重要制度载体，充分彰显了中国式民主的独特优势。认准中国式民主是全链条、全方位、全覆盖的民主，是最真实、最广泛、最管用的民主，以理论清醒保证政治坚定，毫不动摇坚持人民代表大会制度，坚定不移发展全过程人民民主。

要畅通民意表达渠道，优化民意表达平台。坚持问需于民，“做什么”由民选择。每年面向社会公开征集年度工作议题，让民意在议题确定之初就能得到充分采纳，促进“人大干的”和“群众盼的”精准合拍。坚持问计于民，“怎么做”让民参与。认真执行监督事项预告制度，拟监督事项事先在媒体上发布公告、征求意见；采用“四不两直”调研方式，面对面汇聚民意、集聚

民智；常态化邀请代表和群众列席常委会会议和活动，让民意在监督之中得到充分表达。坚持问效于民，“好不好”由民评判。把人民满意作为最高标准，对民生实事项目实施、代表建议办理、专项工作满意度测评等，均采取一定形式向社会公开，主动接受代表和群众评判，让民意在工作评议时能够得到充分体现。

要激发代表履职活力，发挥代表主体作用。人大代表来自人民、代表人民，是发展全过程人民民主的主力军。优化履职平台，建好主阵地。在实现镇街人大代表工作站全覆盖的基础上，聚焦城市建设、产业发展、基层治理、教育医疗等领域，实现代表特长与群众需求的精准对接；持续深化“您‘码’上说，我马上办”线上平台，通过群众“点单”、人大“派单”、政府“领单”、代表“验单”的运行模式，切实做到“民有所呼、我有所应”。深化代表活动，打通主渠道。深入开展“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动，引导代表积极投身经济发展和社会治理主战场，促进代表作用发挥到关键处，人民主体体现到全过程。办好代表建议，筑牢主支撑。注重代表建议内容高质量、办理高质量双向发力，完善人大常委会领导重点督办、委办对口督办、代表参与督办的多维督办机制，继续实行“背靠背”满意度测评，推动建议真落地、问题真解决、代表真满意。

要用好人大法定职权，提升人大履职质效。贯彻以人民为中心的发展思想，坚持履行职权与人民同向同行。更加注重工作的精准性。紧盯“四个走在前”“四个新”重大任务，紧扣营商环境、科技创新、生态环保等事项，靶向聚焦、精准发力，努力为中国式现代化姜堰新实践贡献人大力量。更加注重工作的深入性。坚持范围广泛性、内容多样性、方式灵活性，综合运用视察、调研、询问、评议等手段，着力练好调查研究基本功，深入基层一线、集聚社情民意、综合分析研判，力求把情况摸透、把问题找准、把对策提实，切实提升人大监督的针对性和深入性。更加注重工作的实效性。坚持求真求优的工作理念，强化多种监督手段的叠加运用，加大重点议题的跟踪问效，完善履职行权的闭环机制，用高水平履职助力高质量发展，进一步增强人民群众对全过程人民民主的感受度、认同度。

（作者系泰州市姜堰区人大常委会主任）

立法赋能车联网发展 数智接桥智能网联汽车应用

——《江苏省人民代表大会常务委员会关于促进车联网和智能网联汽车发展的决定》解读

夏正芳 姚源

车联网和智能网联汽车是汽车、电子、信息通信和交通运输等行业深度融合的新型产业,是全球创新热点和未来发展制高点。11月29日,省十四届人大常委会第六次会议表决通过《江苏省人民代表大会常务委员会关于促进车联网和智能网联汽车发展的决定》,2024年1月1日起施行。作为促进车联网和智能网联汽车发展的全国首部省级地方性法规,决定深入贯彻落实国家重大战略要求,结合省情实际作出适度前瞻的制度设计,明确目标和促进措施,为引导、促进车联网和智能网联汽车高质量发展提供有力法治保障。

立法背景和目的

党的二十大报告提出,要建设现代化产业体系,加快发展数字经济,构建现代化基础设施体系。国家“十四五”规划提出积极稳妥发展车联网,省“十四五”发展规划、新型基础设施建设规划、新能源汽车产业发展规划等都将车联网作为重点发展领域。

近年来,我省大力发展车联网和智能网联汽车产业,以无锡、苏州、南京等地为重点,协同推动车联网和智能网联汽车相关基础设施建设、示范应用、技术创新和产业集聚,产业集聚态势明显,相关工作走在全国前列。全省集聚相关企业近800家,2022年实现相关营业收入超千亿元,实现智能网联汽车整车、零部件、软件算法、车联网设备和信息服务等全产业链覆盖。南京、无锡、苏州等地大力推进车路协同通信、感知、计算等基础设施和车联网数据平台建设,全省车联网基础设施建设累计覆盖道路里程1614公里,无锡市基本实

现主城区规模覆盖,南京、苏州等地实现区域性覆盖。

目前,国家层面尚未就车联网和智能网联汽车发展专门立法,车联网基础设施建设、智能网联汽车示范应用与商业化应用等方面还存在法律空白。为了深入贯彻落实党中央重大决策和省委部署要求,推动车联网和智能网联汽车高质量发展,提升智能交通水平,培育经济发展新动能,省人大常委会及时将制定促进车联网和智能网联汽车发展的决定作为今年的立法项目。

立法思路和过程

为做好决定制定工作,省人大相关专工委、省政府相关部门等立法参与方充分沟通、协商,统一立法的总体思路:一是贯彻落实国家和省关于车联网和智能网联汽车发展的决策部署,围绕加快车联网和智能网联汽车推广应用、强化智能网联汽车安全、提升交通运行效率、改善群众出行体验等现实需求,推动构建产业与应用体系;二是准确把握车联网和智能网联汽车发展趋势,结合省情实际作出适度前瞻的制度设计,为智能网联汽车道路测试、示范应用与商业化应用等提供法律支撑;三是应对车联网和智能网联汽车发展实际需求,明确产业创新、人才培养、测试应用等方面的支持和促进措施,有序引导和推进车联网基础设施建设。

2022年9月,省工业和信息化厅组建立法工作小组开展决定起草工作,今年3月向省政府报送决定草案(送审稿),由省司法厅审核修改。6月,经省政府常务会议研究,形成决定草案提交省人大常委会。7月,省十四届人大常委会第四次会议进行初次审议后,省人

大法制委、常委会法工委广泛征求各方面意见,深入无锡、苏州等地开展立法调研,听取发展改革、工业和信息化、公安、住房城乡建设、交通运输、城市管理、大数据管理、网信等单位,基层立法联系点负责同志,车联网先行先试区、智能网联汽车产业集聚工业园区负责人,行业协会、公司负责人,科研院所专家的意见和建议,围绕车联网基础设施建设和智能网联汽车道路测试、示范应用、商业化应用等重点问题开展交流。在此基础上,会同省人大财经委、省工业和信息化厅,对决定草案多次进行研究修改,提出草案修改稿。10月,召开部门协调会,就相关重点内容和制度设计听取省有关部门的意见。11月20日,省委常委会听取了决定立法情况汇报,同意按程序提请省人大常委会会议审议。

决定的主要内容

作为“小快灵”立法项目,决定不分章节,共19条。主要内容有:

明确高质量发展思路。在发展方向上,规定遵循创新引领、包容审慎、应用牵引、安全有序的原则,构建车联网和智能网联汽车产业与应用体系。在推进机制上,明确省政府加强领导,制定车联网和智能网联汽车发展政策;省工业和信息化部门负责组织协调、统筹实施和监测评估,有关部门按照各自职责做好促进发展相关工作。在区域布局上,强化车联网先行先试区发展责任,同时鼓励和支持其他有条件的地区根据实际有序推进产业发展。

引导产业创新协同发展。结合产业发展结构性需求,鼓励和支持产业链上下游配套合作,建立多层次产业技术创新体系,加快产业创新要素集聚,推动车联网设施设备、服务平台以及智能网联汽车整车、汽车电子、车载软件等领域协同发展。支持企业与科研机构等加强产学研合作,开展“车、路、云、网、图”技术研发,推进车规级芯片、智能传感器、车载操作系统等领域的关键核心技术攻关和科技成果转化。

加大资金支持力度。统筹省涉企相关专项资金,支持车联网和智能网联汽车发展;鼓励有条件的地区设立相关专项资金、产业发展基金,鼓励金融机构、地方金融组织创新金融产品、完善金融服务,鼓励保险机

构开发保险产品,为车联网和智能网联汽车产业发展提供支持。

推动车联网基础设施建设。明确先行先试区规范有序推进车路协同基础设施、车联网通信网络、车联网数据管理服务平台等车联网基础设施建设;鼓励企业等市场主体参与车联网基础设施投资、建设、运营和维护。在通信、大数据、道路建设、交通管理、城市建设等领域支持相关技术应用推广,支持在公共基础设施上搭建车联网相关设备。要求相关部门推进道路交通相关数据互联互通、共享开放和开发利用。

探索拓展应用领域。明确市县及其有关部门制定道路测试与示范应用相关具体政策措施,划定路段、区域开展智能网联汽车道路测试、示范应用;鼓励先行先试区和其他有条件地区在道路运输经营、环卫作业、道路养护、短途接驳、智能泊车等领域探索商业化应用。要求加强规范管理,建立健全车联网数据管理服务平台,加强智能网联汽车运营监测。还对无人配送、无人清扫等无人驾驶装备上道路行驶的通行和管理,作出指引性和授权性规定。

加强网络和数据安全保护。依照有关法律,对网络和数据安全方面的行为予以规范,要求按照有关规定和标准建立网络安全管理制度,加强网络安全监测,建立健全全流程数据安全管理和个人信息保护制度,落实数据分类分级保护、数据存储等要求;鼓励有关企业、机构依法开展车联网和智能网联汽车的网络安全和数据安全认证、检测、风险评估等服务。





城乡根与魂 保护传承中苏醒

● 本刊记者 盛建

大报恩寺、中华门、夫子庙、新街口、总统府、玄武湖……南京地标串联成线。11月12日上午,2023南京马拉松鸣枪开跑,近3万名参赛者“跑马观画”,在秋风中感受南京现代新城的发展脉动,品味古韵十足的千年金陵风华。

吴越、金陵、淮扬、楚汉……江苏拥有丰富的优秀传统文化地域文化和历史文化遗产,历来高度重视城乡建设中的历史文化保护传承工作,积极探索高强度发展背景下的历史文化遗产保护之道。11月29日,省十四届人大常委会第六次会议审议通过了《江苏省人民代表大会常务委员会关于在城乡建设中加强历史文化保护传承的决定》,助力经济社会发展,让文化遗产与其承载的历史文化更好地保护传承下去。

深挖底蕴:从被遗忘到被擦亮

南京乌衣巷、苏州山塘街、扬州二十四桥……地名是镌刻在大地上的文化基因,承载着人们深厚的记忆与情感。11月16日,2023年省级地名文化遗产名单出

炉,诸多耳熟能详的地名入选江苏省级地名文化遗产名单。除了全省层面的“以评促保”工作之外,近年来,江苏各地在历史文化遗产保护、延续历史文脉、保持特色风貌等方面同样成效显著。

一条平江路,半座姑苏城。2016年初,苏州市人大常委会将《苏州国家历史文化名城保护条例》纳入立法计划,法规从起草到通过总共历时3年。配合已制定的非物质文化遗产保护条例、古村落保护条例、昆曲保护条例等地方性法规,保护苏州古城的法规体系逐渐完备。

徐州是国家历史文化名城,纵贯城区核心地带的彭城历史文脉轴,南北绵延3.5公里。为更好保护传承彭城文脉,今年5月起,徐州市人大常委会开展专题调研,找出了南北历史文化轴保护利用传承面临的堵点,为起草《徐州市历史文化名城保护条例》做了充分准备。

扬州古城核心区的仁丰里历史文化街区,整体建筑风貌保存完好,是唐代扬州老城区坊制格局的遗存

之一。获准行使地方立法权后,扬州市人大常委会首批制定的实体地方性法规就是《扬州古城保护条例》,此后,扬州市人大常委会又及时作出《关于扬州历史文化名城保护规划的决议》等,有效解决了古城保护中根本性、长远性、全局性的问题。

2022年,宿迁正式启动历史文化名城申报工作,并以此为契机,在全省地级市中率先开展历史保护传承规划编制工作,积极推动历史文化保护工作高质量发展;根据镇江市人大常委会开展的18部地方性法规“回头看”活动安排,镇江人大成立执法检查组对《镇江市历史文化名城保护条例》贯彻实施情况开展执法检查……

据了解,目前我省保有全国最多的国家历史文化名城、中国历史文化名镇及中国历史文化街区。然而,我省开展城乡历史文化保护传承工作依然面临不少问题和困难。省住房和城乡建设厅有关负责同志介绍,一方面,由于以往历史文化保护工作由不同部门各自职能分头推动,历史文化保护工作统筹不够,保护传承内容存在碎片化现象;另一方面,国家和省对城乡历史文化保护传承工作作出新部署、提出新要求,全社会对于城乡历史文化遗产的不可再生性,以及保护传承工作重要意义的认识有所深化,但仍需进一步提升。

当前,面对城乡历史文化保护传承工作的新形势新要求,为了在城乡建设中系统保护好、挖掘好、运用好、传承好历史文化遗产,加强中华优秀传统文化保护传承和创新发展,建设社会主义文化强省,推进中华民族现代文明建设,制定该决定是传承弘扬江苏优秀传统文化的应有之义。

打磨抛光:从“大块头”到“小快灵”

省人大“十四五”工作规划实施中期评估报告显示,《关于在城乡建设中加强历史文化保护传承的决定》是由《江苏省历史文化名城名镇保护条例》修改项目调整而来,该部法规性决定顺应新时代新征程“小快灵”立法要求,从“小切口”入手,以期更具针对性地解决城乡建设中加强历史文化保护传承的重大问题。

在高强度发展背景下,如何做好历史文化遗产保护,传承文化、留住乡愁?据了解,江苏自2022年11月全面开展相关立法工作。决定(草案)起草过程中经多

轮立法调研和广泛征求意见,最终提交省人大常委会会议审议的共20条。决定(草案)坚持问题导向、突出江苏特色、关注重点需求,构建了江苏城乡历史文化保护传承工作的主要制度安排。其间,省人大环资城建委充分发挥人大在立法中的主导作用,先后赴南通、扬州、泰州等地开展调研,先后召开4次座谈会,听取有关决定(草案)起草、审查情况汇报。

7月底,省十四届人大常委会第四次会议对决定(草案)进行了初次审议。兴化市少年宫主任周宇委员认为,要在保护传承中做好开发利用工作,充分挖掘我省丰富的历史文化资源,包装和推介历史文化名城游,合理设计旅游线路,完善配套设施建设,促进我省历史文化旅游产业兴起。省人大环资城建委主任委员孔海燕结合调研了解到的情况建议,要进一步完善工作的体制机制,在更好激发文化遗产的活力,切实加强信息化建设,倡导全民大保护等,积极探索体现江苏特色、与高质量发展同行同向的历史文化遗产保护之道。

为学习借鉴外省立法经验,11月初,省人大常委会副主任曲福田率调研组赴安徽省就修改决定(草案)开展立法调研。调研组与安徽省人大法制委、法工委、环资城建委,省住房和城乡建设厅等单位负责同志进行座谈,听取城乡历史文化保护传承工作以及有关立法情况介绍,并围绕立法中涉及的管理体制机制、规划计划编制、建设活动管控、防火防灾要求、财政资金保障等重点难点问题进行交流。

从传统走向现代,从过去走向未来。让珍贵的历史遗存能够古为今用,让文化韵味与现代功能更加相得益彰,是大家共同的心声。省十四届人大常委会第六次会议期间,常委会组成人员一致认为,省人大常委会作出决定十分及时且必要,是深入学习贯彻习近平文化思想和习近平总书记对江苏工作重要讲话精神的具体体现,为加强文化强省建设、统筹城乡建设和历史文化保护传承作出了制度保障。

省作协党组书记郑焱委员认为,决定紧紧围绕城乡建设中加强历史文化保护传承主题,在吸收大量合理建议的基础上,较一审时整体质量有了进一步提高。一方面,历史文化遗产定性、范围更加精准明确;另一方面,决定对保护和传承两方面的内容把握更为合理,

坚持保护第一的前提下,在传承和利用方面有了更多的拓展。

南京大学城市规划设计研究院副院长程大林委员表示,决定在内涵及体系构建方面作了不少优化,进一步明确历史文化保护传承牵头部门和相关部门职责,细化后的体系规划、专项规划和行动计划编排,既落实国家有关要求,也符合江苏工作实际。她建议省人民政府尽快制定配套办法,便于各地把城乡历史文化保护传承工作真正地落到实处。

活化利用:从保护好到传承好

文化遗产是前人留给我们的宝贵财富。保护好文化遗产,是文化传承发展的前提和基础。习近平总书记指出,“文化遗产承载着中华民族的基因和血脉,不仅属于我们这一代人,也属于子孙万代。要敬畏历史、敬畏文化、敬畏生态,全面保护好文化遗产。”江苏始终坚持保护第一的原则,加强对文化遗产的系统性整体性保护,确保绵延千载的文脉延续下去。

作为“小快灵”立法项目,决定不分章节,共22条。具体内容上,决定贯彻落实国家和省有关要求,立足省情实际,健全工作机制,完善相关制度设计,将为有序开展城乡历史文化保护传承工作提供有力法治保障。

决定要求将城乡历史文化保护传承工作作为中国式现代化江苏新实践的重要内容,坚持保护传承相关

原则,把握好近期建设与长远发展、经济价值与文化价值相统一的目标,充分落实国家对城乡历史文化保护传承“空间全覆盖、要素全囊括”的最新要求,把保护对象从文物和历史文化名城名镇名村等点状和骨干要素,拓展为“点线面”结合、种类更多、要素更全、系统性更强的保护传承体系。

在南京颐和路历史文化街区,诸多历史建筑穿越光阴、融入生活新场景,构成了城市文化气质的底色。11月18日,建筑遗产保护利用领域的专家学者齐聚金陵,共话江苏对20世纪建筑遗产保护利用的丰硕成果与实践探索……

如何将保护融入发展?对于有保护价值又尚未认定的资源该如何处置?这些实际工作中遇到的问题都有了答案。决定明确,县级以上地方人民政府组织开展城乡历史文化资源调查,对具有保护价值但尚未认定为保护对象的调查资源可先行采取保护措施。科学划定保护对象的保护范围和必要的建设控制地带并统筹纳入详细规划,落实基本建设考古前置制度,建立历史文化保护提前介入城乡建设的工作机制。

从“保护”到“以保护为基础强调传承”,文化遗产的当代价值被提升到了一个新的高度。为做好融合文章,决定强调统筹文化遗产的保护、利用和传承,推动其融入城市更新、乡村建设、区域特色发展和现代生活。规定地方各级政府、有关部门应当采取措施推动合理利用城乡历史文化保护对象,积极探索保护对象利用发展新路径,发挥保护对象的社会教育作用和使用价值,并针对不同保护对象明确具体利用措施。

眼下,苏州市姑苏区的三茅观巷沈宅、叶天士故居、洪钧祖宅、陆润庠故居4处文物建筑三维模型及实景图像已上传古城保护信息平台,可实现一键“云游”老宅。这得益于姑苏区近年对文化遗产数字化保护的不断推进。决定明确,推动将城乡历史文化保护传承相关要素信息纳入信息平台并实现数据共享,要求政府将城乡历史文化保护传承资金纳入预算安排。鼓励开展城乡历史文化保护传承研究和科技研发应用,探索建立总设计师、传统营造匠师制度。组织开展领导干部、技术人员等相关人员培训,建立健全城乡历



史文化保护传承评估机制。落实文明城市测评体系中城乡历史文化保护传承要求,规定对不尽责履职、保护不力造成严重后果的予以追责。

观今宜鉴古,无古不成今。历史文化遗产不仅生动地述说着过去,更深刻影响着当下和未来。决定的

出台,契合了我省对于进一步提升历史文化保护水平的现实需求,将进一步优化管理体制、明确部门职责、厘清保护体系、规范保护举措、指明传承路径,助力我省城乡建设发展在新的起点上,高质量做好历史文化遗产的系统保护、利用及传承工作。

“三个统筹”强化保护利用传承

● 张颖

省十四届人大常委会第六次会议审议通过了《江苏省人民代表大会常务委员会关于在城乡建设中加强历史文化保护传承的决定》(以下简称决定),决定的出台是省人大常委会深入学习贯彻习近平文化思想的具体体现,也是我省推进中华民族现代文明建设的重要抓手,为加强文化强省建设、统筹城乡建设和历史文化保护传承融合发展提供了法治保障。如何贯彻好决定精神,笔者认为,要着力抓好“三个统筹”。

统筹好保护与发展,以历史文化保护带动城市更新。文化遗产承载灿烂文明,传承历史文化,维系民族精神,是不可再生、不可替代的宝贵资源。坚持保护第一,增强对历史文物和文化遗产的敬畏之心,建立健全分类科学、保护有力、传承有序、管理有效的城乡历史文化保护传承体系,统筹好历史文化保护与经济社会发展,在保护中发展,在发展中保护,以城市历史文脉保护为切入点实施城市更新,在保护更新、活化利用、品质提升上下大力气,打造出望得见历史、留得住乡愁的美丽江苏。

统筹好保护与民生,认真践行民生为本理念。正确处理城乡建设中历史文化保护和民生改善之间的关系,不急功近利,杜绝大拆大建,不搞“面子工程”。在保护性开发中突出民生导向,围绕民生需求,织补老城脉络,改造提升城市风貌和基础设施。办好民生实事,系统归纳片区内积水点整治、老旧小区改造、口袋公园建设,建立统一项目库,增加公共开放空间,提升城市功能品质,营造环境优美、居住舒适的人居环境。

统筹好保护和利用,推动文商旅融合发展。“要本

着对历史负责、对人民负责的精神,传承历史文脉”“要处理好城市改造开发和历史文化遗产保护利用的关系,切实做到在保护中发展、在发展中保护”。在全面保护好历史文化遗产的同时,统筹好旅游发展、特色经营、古城保护。在城乡建设中既不能“拆旧建新、拆真建假”,也不能“围而不修,修而不用”,加强对历史文化遗产的研究,挖掘其时代内涵和价值,让历史说话、让文物说话。

合理利用历史文化遗产,利用是最好的保护,坚持以用促保,让历史文化资源活起来、用起来,进一步丰富全社会历史文化滋养。充分发挥历史建筑和历史文化街区的公共功能、公共空间功能,使它们在活化利用中焕发活力,让群众获得实实在在的好处。依托历史文化基础,嵌入全新文商旅业态,将历史文化片区打造成具有多元化业态、浓厚烟火气息的城市功能片区。利用数字赋能,做足历史文化资源的创造性转化,打造深度融合本地历史人文的文商旅生活新体验,集聚更多人气商气,激发城市消费新活力。

决定的出台,为我省城乡历史文化保护传承提供了坚实的法治保障。决定实施后,要建立住房与城乡建设、文物管理、自然资源与规划等部门间的沟通协调、工作协同机制,加强跨区域、跨流域历史文化遗产的整体保护。健全监督机制,开展执法检查,强化考核问责,对历史文化保护领域违法破坏行为保持“零容忍”,真正发挥威慑警示作用。

(作者系徐州市人大常委会环资城建工委主任)

魅力独特 活力四射

——第六届进博会“江苏亮点”与“人大作为”剪影

● 本刊记者 杨昕晨

从各具特色的农产品到焕新出彩的传统老字号，再到科技感满满的高新技术产品……11月10日，第六届中国国际进口博览会在国家会展中心(上海)圆满落幕，江苏以独特的文化魅力和创新精神，向世界展现了一个充满活力的经济强省形象。每一个展区都如同一面镜子，折射出江苏深厚的历史底蕴和现代跨越的奋发作为。

土特产走上国际大舞台

作为全球首个以进口为主题的国家级展会，进博会旨在推动高水平开放，让世界共享中国14亿多人的大市场机遇。

展区中，江苏的绿色、有机产品吸引大批国际采购商驻足观看。新鲜的水果、采用精致礼盒包装的农产品以及各种特色小吃，都让参观者流连忘返。

来自“中国醋都”镇江、拥有百年历史的恒顺醋业向世界展示了酱醋酒雪糕，公司称之为“文创雪糕”。酱油芝士味的咸甜、香醋味的酸甜，混合之后给予味蕾独特、丰富的体验，让大家印象深刻。“我们比茅台冰激凌推出的时间要早，希望可以不断尝试老品牌的年轻化。”该公司展位负责人津津有味地推介。

进博会上，恒顺选取了新开发的酱醋酒系列产品作为展品，不仅吸引大批现场嘉宾驻足品味，更是得到在场众多国内外贸易商的青睐。他们纷纷与恒顺工作人员交换联系方式，并表示之后将走进“百年恒顺”，开展进一步的业务洽谈与合作。

镇江香醋距今已有一千余年的历史。为了更好地保护镇江香醋传统制醋工艺和历史文化，在取得地方立法权后，镇江市人大常委会突出地域特色，制定了镇江

首部经济领域的地方性法规——《镇江香醋保护条例》，2016年经江苏省人大常委会批准实施，开启法治护航镇江香醋产业持续健康发展的新篇章。

精心设计的每一样展品，充分展现了江苏本土产品种类的多样性。这不仅是江苏“土特产”走向世界的机会，更是向世界展示江苏绿色、生态、可持续发展理念的窗口。

老字号绽放发展新活力

南京云锦研究所运用最新的数字化绘图软件技术复刻出明孝端皇后吉服；南通老天宝设计千里江山系列珐琅饰品，将青绿山水刻画在首饰上；苏州绣娘丝绸有限公司将形似花朵、草叶、蝴蝶的非遗盘扣用在胸针、挂坠等文创艺术品上……来自江苏的23家老字号企业的120余件“看家产品”精彩亮相，以一种新的面貌呈现在众人眼前。行走在江苏人文交流展区内，传统与现代相交织的元素随处可见，技术与文化相融合的产品俯拾皆是。

“进博会在国际采购、促进投资、人文交流和开放合作等方面取得了积极成效，是中国对外开放的重要窗口。来到江苏馆前，不自觉地就被布满云锦、宋锦、丝绸、陶瓷等江苏传统文化元素的叠屏吸引，也让人领略到江苏老字号企业的独特魅力。”苏州市吴江区人大代表、市人大常委会教科文卫工委主任范建光说，在现场深切感受到江苏人文交流的信心和中国对外开放的决心。

得益于技术赋能，越来越多的传统工艺穿越时空重现在今人眼前，绵延着经久不息的文化魅力。如何加强非遗传承保护与创新？“非物质文化遗产是优秀传

统文化的重要组成部分,一门经典的非遗技艺,不仅能承传文化,还能润泽世道、滋养人心。”省人大代表、金陵刻经印刷技艺第七代传承人邓清之表示,作为非遗传承人,未来会积极投入到区域文化宣传建设中,希望尽自己的绵薄之力做好文化传承。如何运用现代技术传承和保存“金陵刻经印刷技艺”,邓清之一直在思考,并在今年省人代会上建言献策,希望运用现代科技将“金陵刻经印刷技艺”进行数字化保护,活态化传承。

进博会上,不少老字号唤醒了江苏人的童年回忆——冠生园的鸭血粉丝汤、桃源村的“金陵印象”糕点、仁昌顺的新式茶点等。这些响当当的名字在当地百姓心中,不仅仅是美食的代名词,更是品质、诚信和匠心的象征。如何护航老字号继承传统、不断创新?离不开人大力量的支持。省十四届人大一次会议期间,省人大代表、南京市盛庄农业集团有限公司董事长刘巧琴提出“关于打造我省‘非遗老字号夜市’聚集地的建议”,希望加大非遗保护传承力度,让非遗活起来、火起来,更好融入现代生产生活。今年7月,该建议得到答复,省文化和旅游厅表示,将推动更多符合条件的传统工艺企业列入中华老字号名录,继续深化非遗创意基地建设,进一步建好用好非遗旅游体验基地。

持续发力,久久为功。近年来,各地人大认真落实习近平总书记关于“建设中华民族现代文明”的重要指示精神,强化老字号的传承与保护,持续推动中华优秀传统文化创造性转化、创新性发展,激发老字号企业在

守正中“开新枝”、在创新中“接地气”的不竭动力,为经济社会高质量发展注入活力。

“江苏制造”打开世界“朋友圈”

进入“江苏制造”展区,各类先进制造装备、高新技术产品成为众多参观者的关注焦点。

其中,来自无锡的各种智能制造设备、新能源技术、电子信息产品等让人眼前一亮。11月7日,无锡市惠山区人大代表、江苏数字信息产业园发展有限公司副总经理郭富彬组织园区重点投资企业一同参加此次进博会。在各展馆,他们与参展客商、采购团体沟通交流,充分利用进博会平台优势和展商资源,积极开展资源对接,挖掘惠山区与参展企业在数字经济、对外贸易等领域的共同发展机遇,推动展商变投资商、合作商,努力实现合作共赢。

“进博会的吸引力,不仅是交易与科技创新,更在于文化的交融。步入其中,深深感到生活于这个时代的我们何其幸运。作为一名基层人大代表,同时也是参与进博会的一员,我将在本职岗位上勇于担当,积极助力惠山区企业开拓海外市场,同时发掘更多海外项目、技术、资本资源嫁接到惠山,以实际行动为优化区域营商环境贡献自己的一份力量。”郭富彬由衷感慨。

“参加此次进博会,对我来说是一次开眼界的好机会。一日游全国,一层见世界,纵深处还能看见历史。”南通市海门区人大常委会研究室主任王军参观现场后深有感触。

11月底,省十四届人大常委会第六次会议听取审议了省政府关于全省开放型经济发展情况报告的准备情况,为全力护航企业“走出去”、增创对外开放新优势奠定了基础。

无论是能让人忆起家乡味道的特色农产品,还是历史悠久的老字号品牌,抑或是闪烁着科技光芒的高新技术产品,江苏展馆内的每一个产品都在诉说着“江河风物,美好如苏”的动人故事。抢抓新机遇,江苏各级人大及代表们表示,将立足岗位、履职尽责,为江苏在继续推进高水平对外开放,积极扩大进口、深化开放合作,发挥经济大省、开放大省重要作用等方面,贡献更多人大力量。



宿迁：全过程人民民主之路越走越宽

◎ 魏娜 孙婉露

天高气爽，阳光明媚。收获的气息氤氲在宿迁大地。

10月30日至31日，省人大常委会办公厅组织驻苏央媒、省级主流媒体等9家新闻单位众多记者，开展“全过程人民民主的宿迁创新实践”专题全媒体采访活动。在宿迁市新庄镇新庄社区、宿豫区顺河街道、宿城区项里社区以及支口街道，全过程人民民主的生动画卷正在铺展——

“小切口”立法办实事

“您好，您身份证显示2006年出生，是未成年人，依照规定，不能办理入住。”在苏N电竞酒店，前台工作人员拒绝了一位父亲带着未成年人入住。工作人员口中所说的规定指的是《关于禁止电竞酒店向未成年人提供互联网上网服务的决定》。

电竞酒店经营性质和行业标准是什么？如何破解电竞酒店经营活动中存在的未成年人保护盲区？2022年下半年，宿迁市人大常委会收到多份公民和社会组织对电竞酒店禁止未成年人上网的立法建议。经过深入调研，宿迁人大先行先试作出探索，以“小快灵”立法的形式迅速将此项目增加列入年度立法计划。三个月后，省人大常委会审议通过了《关于禁止电竞酒店向未成年人提供互联网上网服务的决定》，决定虽然只有9条，但提出了有针对性的解决方案。

“小快灵”立法不仅赋能新业态监管，加强未成年人保护，也成为一次以民主立法保障人民权益的区域实践。

走进项里社区立法联系点，只见一本本口袋书摆在服务台上，“放的都是跟群众生产生活息息相关的法律法规，方便群众随时翻看、查找。”项里社区副书记卢青介绍道。项里社区作为宿迁市第一批地方性法规“三进三入”示范点，常态化开展地方性法规宣传活动，通过开设法规大讲堂、百合花曲艺团宣传、小喇叭宣讲等群众喜闻乐见的形式，让老百姓听得懂、能接受、愿参与。

坚持立法与实施并重，宿迁市人大常委会从源头和机制上强化地方性法规实施，制定出台《宿迁市人民代表大会常务委员会关于推动地方性法规进单位进校园进社区入执法入监察入司法的决定》，通过行使重大事项决定权，规范立法“后半篇文章”，真正让“纸面法规”落到地面、走进社会生活。

数字背后探变化

征集到的民生实项目建议从2023年293条到2024年699条，代表有效建议被吸纳编入市政府民生实事候选项目从2023年67条到2024年103条，这一组数字变化的背后是什么？2023年是宿迁市人大代表票决民生实项目“四全”机制实施走向深入的一年。

“市县人民代表大会一般安排在1月中下旬或2月份召开，而各级政府的民生实项目一般为上一年底确定、年初即付诸实施。按照程序，需要先在人代会上票决，待结果出来后，才能交由政府发布实施。但很多民生实项目等不起，有些早在人代会之前就已开工建设，从而造成票

决滞后且流于形式。”谈起机制建立的初衷,宿迁市人大社会建设委副主任委员陈刚说起遇到的难题:项目预算不衔接带来的程序不合理,代表实质难参与导致民主不真实……

民主不是装饰品,不是用来做摆设的。如何将全过程人民民主贯穿工作始终,宿迁市人大谋深谋细,积极探索人大代表票决民生实事项目“四全”机制。

“在青阳街道代表小组集中讨论时,我提出在教室逐步安装接近自然光的LED平板灯和黑板灯的建议,得到小组成员一致认可,逐步完善该建议后提交县人大。”泗洪县人大代表、青阳小学教师刘红美说道。泗洪县人大在梳理代表意见后,将类似建议合并,建议政府将此纳入民生实事候选项目。经全体县人大代表票决后,该项目被确定为2023年度泗洪县政府民生实事项目。

“改造期间,我们还通过集中视察、实地调研等方式全程跟踪工程进度,查看工程质量。”刘红美表示,该项目于今年9月完成实施,全县义务教育学校2324间教室全部改造完毕。“现在换了新的护眼灯后,看完书、写完作业也不觉得眼睛疲劳了,直视灯光也不觉得刺眼了。”育才实验学校学生侯雨彤竖起大拇指。

人大代表全员参与民生实事项目征集、全体票决确定民生实事项目、全程监督民生实事项目实施、全面评价民生实事项目成效,从重形式到重实效,从走过场到真民主,人大代表票决民生实事项目“四全”机制真正实现“为民做主”向“由民作主”的转变。

民意中催生民生动力

拿出手机,扫描二维码,将可回收垃圾放在所属类别的垃圾箱中,“叮”的一声,手机中显示钱已到账。这是在顺河街道京东社区润景苑小区发生的一幕。居民在小区里就能实现垃圾回收、实时价值返还。而在不远处的“润景苑党群微家”,当值代表钱哨正在做直播,他拿着笔不时地记下直播屏上群众提出的意见建议。

“这是‘宿话说’人大代表直播间,刚刚看到的小区回收站在这个小区有5个,它的设立也是通过‘宿’话说社情民意收集点收集到的居民诉求。”宿豫区顺河街道人大工委主任王余娟介绍,在润景苑小区,像这样的社

情民意收集点有三类,议事亭、“宿话说”人大代表直播间和蜂享驿站。结合社区居民的诉求、外卖小哥等新业态群体的建议,京东社区梳理出“需求、资源、服务”三项清单,实现群众“精准下单”同街道议政代表“高效办单”有效衔接,把解决民生小事作为基层治理的切入点。

“最近四季水芹长得怎样?鸡粪处理上有没有什么难题?”全国人大代表、宿迁经济技术开发区渔樵种植专业合作社理事长姚路路正在询问东方养殖场负责人赵书保。在姚路路看来,作为代表,要把改善民生放在心上,把改革责任扛在肩上,从民生关切中找到民生日动力,助力民生诉求转化为改革的方程式,求解民生考题的步骤,成为高质量发展的进程。作为五级人大代表协同履职(新庄)活动室里唯一一名全国人大代表,姚路路逐级联系一名代表,强化互动,协同开展调研,集思广益,打通议案建议的跨层级沟通渠道。

今年以来,全市30个协同联动组开展“四化同步·改革有我”主题活动,先后分4个专题提出1万多条改革发展建议,形成多项改革创新重要成果,参加企业自主创新能力建设、乡村振兴、数字经济发展等10多项联动监督,助力中国式现代化宿迁新实践。

“宿迁市人大常委会积极探索听取民意全方位、专项监督全链条、重大决定全周期、代表履职全天候的创新实践,让全过程人民民主之路在宿迁越走越宽。”宿迁市人大常委会副主任张卫东满怀信心!



在40名“最小00后”心中播下民主种子

◎ 陈洁文 夏斌 蒋蓓 玮玮

近期,扬州市广陵区汶河街道仁丰里历史文化街区,扬州首个“全过程人民民主青少年体验园”正式启用。1个核心+7个板块,青少年沉浸其中体验全过程人民民主;一本证、两支笔、五米长卷,全过程人民民主的种子在青少年心中播撒下来。

随着体验活动的深入,同学们手中“民主”“法治”的非遗剪纸、雕版在现场一一展现,一首首群众歌咏地方立法的诗词在学生们口中铿锵有力地诵读着。

1个核心+7个板块 首个“全过程人民民主青少年体验园”启用

活动期间,汶河街道仁丰里历史文化街区迎来了树人中学的40名“最小00后”中学生。“全过程人民民

主青少年体验园”启用后的首次系列活动正在进行。

学生们分成三组,一组在非遗剪纸主题体验区,尝试着纸间穿梭翻飞;另一组在非遗雕版主题体验区,感受着刻刀铭心的坚毅;最后一组则在青少年微课堂,聆听着一场“全国人大代表履职”故事分享会,近距离直观感受全过程人民民主。

全过程人民民主青少年体验园包括1个核心+7个板块。1个核心,即全过程人民民主;面向青少年的7个板块包括:青少年微课堂、仁丰里民生茶馆、议事亭、扬州地方立法信息采集点、“梧桐论法”地方立法大家谈、非遗剪纸与雕版印刷主题研学、主题阅读角。

前来参加体验的同学表示,平时在日常生活中,也知道人民民主,比如人大代表选举投票,但“全过程”是什么意思,就不太明白了,也挺好奇。“今天我们也是带着问题来体验的。”广陵区人大汶河街道工委主任王桂金介绍,“全过程人民民主青少年体验园”是仁丰里全过程人民民主实践街区建设的“重头戏”,旨在引导青少年了解人民代表大会制度,增加践行全过程人民民主的生动体验。“在古城区讲述中国式民主的精彩故事,让全过程人民民主在青少年心中生根发芽,茁壮成长为建设‘好地方’扬州的栋梁之材。”

扬州市人大常委会秘书长刘晓明表示,作为汶河街道人大代表之家的一名市人大代表,与师生共同参加全过程人民民主实践体验活动,见证同学们以知行合一的方式,在古城小巷讲堂里体验大国大格局,体会课本上的知识、践行国家民主制度,是一份难得的经历和感受。



一本证、两支笔、五米长卷 “最小00后”遇上“全过程人民民主”

“这是一本人大代表证，光荣而神圣。这是两支笔，一支是记录民情民意，书写议案建议的‘履职笔’，另一支是行使人大代表选举权的‘选举笔’……”全国人大代表、苏北人民医院内科副主任魏华在梧桐书院“青少年微课堂”，正分享着自己的履职故事，并与学生频频互动。今年2月14日，也是在这个会议室，魏华从曾经当选三届全国人大代表的王静成手中接过了履职“接力棒”。8个月来，魏华一直在代表履职的新跑道上奋力奔跑，新的履职成果和履职体验增加了她向青少年们分享履职故事的底气。她表示，下一步履职中，将更加关注青少年的健康成长，把同学们的呼声和意愿反映好。

一群“最小00后”们笔直端坐，用心聆听。随着一幅5米长卷徐徐展开，现场所有人的注意力都被吸引了过去。“这是一幅2000多名全国人大代表的集体大合照，这不仅是一份荣誉，更是一种责任；不仅是一种职责，更是一种使命。”魏华通过一本证、两支笔、五米长卷，以一名人大代表对于全过程人民民主的真切体验，带给青少年们“不一样”的现场感受，让青少年们更直观更具象地体会到什么是全过程人民民主。

在这里，青少年可以和人大代表面对面了解人大代表怎么样履职、怎么样收集群众的建议，也能让他们知道今后在生活中可以关注哪些社会热点、怎么样围绕社会治理提出他们的设想，还可以在民生茶馆、小院议事亭里感受“大家的事情大家商量着办”的民主氛围，搞清楚全过程人民民主是怎样解决人民需要解决的实际问题的。

刘晓明告诉学生们，今后大家还可以结合学习课本知识，在体验园里更好体验审议政府工作报告、提交议案建议、投票选举人大代表以及任免国家机关工作人员等多种民主形式，充分了解人民群众的知情权、参与权、表达权、监督权是如何得以保障和实现的，切身体会人民代表大会制度在扬州的生动实践。

树人学校初二(十四)班学生苑子航激动地说，“通过参与体验园的活动，知道了自己也能为城市的发展、为青少年的成长建言献策，心中已经播下了民主的种子。”

三级共建，多方共享 剪纸、雕版、立法歌咏，学生体验出成果

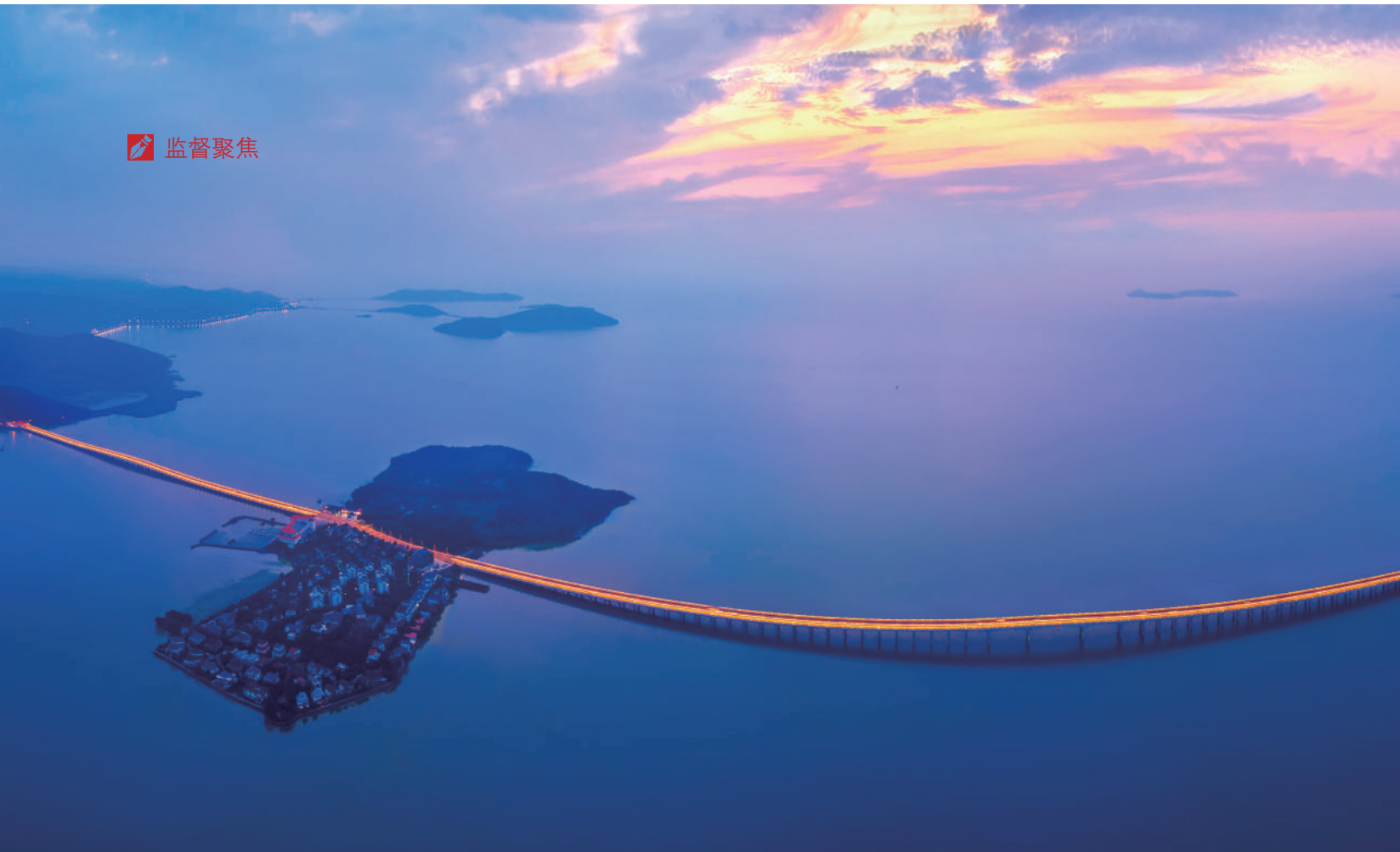
在这场别出心裁的青少年体验活动中，现场同学们还用文艺作了交流与展示，3名巧手学生分别展示主题非遗剪纸镜框“民主”“法治”“扬州”，以及雕版印刷“民主”“法治”，3名学生声情并茂地朗诵《扬州地方立法群众歌咏》。活动有声有色，内容出新出彩。

作为扬州市人大常委会基层立法联系点之一，人大汶河街道工委为《扬州市城市书房条例》《扬州市大运河文化遗产保护条例》等多部地方性法规贡献了不少“金点子”，居民群众的意见建议在这里原汁原味地直达立法机关，充分发挥了听民声、顺民意、聚民智的立法“民意直通车”作用。体验园将把立法意见征集的范围扩大到青少年群体，更多地听一听“最小00后”们对立法有啥建议。

全过程人民民主青少年体验园接受扬州市和广陵区人大常委会指导，由人大汶河街道工委牵头、扬州大学马克思主义学院、扬州中学教育集团树人学校、梧桐院问学工坊共建。王桂金说，通过实践基地的共建，希望青少年们能够充分感受社会主义民主政治的优越性，增强他们对社会主义民主的自信。

扬州大学马克思主义学院副院长唐慧玲介绍，这样一个适合青少年的全过程人民民主体验园，实际上也为大学思政课教学提供了一个非常好的基地。“接下来，扬州大学将与‘体验园’推进深层次合作，让更多的大学生来到体验园，感受社会主义民主政治，感受人民当家作主的过程。”

刘晓明表示，“这种面向青少年的全过程人民民主实践，是市、区人大常委会和人大汶河街道工委三级人大联动的一个探索创新，丰富了全过程人民民主实践基地建设内涵，必将取得很好的运行效果。”



打好太湖治理攻坚战 提升江南明珠新颜值

——省人大常委会开展《江苏省太湖水污染防治条例》执法检查纪实

◎ 于同化 盛建



千百年来,太湖孕育江南水乡韵味风貌,造就吴越大地的繁荣富饶,凝结成长三角生态发展的璀璨明珠。去年,我省太湖流域人口已近3000万,人均GDP已达2.5万美元,城镇化率已超80%,治太工作迈入新的历史阶段。作为全国唯一的部省共建生态环境治理体系和治理能力现代化试点省,无论是从太湖治理、永续发展的自身需求,还是从肩负打造现代化建设先行示范区的重大使命看,江苏都更有必要、更有动力、更有条件,在治理能力现代化上取得更大突破,成为全国湖泊治理的标杆,在新征程上继续探索高质量发展和高水平保护同向发力的可行路径。

在“最高处”谋划 牢牢把握太湖治理新定位

江苏太湖流域自古以来就是我国的鱼米之乡、财赋重地，以占全省 17.5% 的国土面积，承载着全省 31.3% 的人口，创造了全省 40.3% 的经济总量，在江苏乃至长三角、全国发展大局中都有着举足轻重的地位。

在我省经济社会发展进程中，太湖治理一直备受关注。太湖治理是江苏生态文明建设的标志性工程，太湖水质也一直是全社会衡量江苏高质量发展成效的重要标尺。


今年全国人代会期间，习近平总书记在江苏代表团发表重要讲话并专门询问太湖治理情况，语重心长地说道，“歌里唱‘太湖美’，多美啊！但一想起蓝藻，就起腻了。工业和生活排放一度对太湖污染很大，治理花了很大力气。我们讲绿水青山就是金山银山，生态搞不好就不是‘金山银山’，反而成了亏钱买卖。”在习近平总书记的心中，江苏的未来发展图景应当是“绿意盎然”的。

当前，治太工作已迈入新的历史阶段。在省级领导干部主题教育读书班开班式上，省委书记、省人大常委会主任信长星指出，“联系我们在太湖治理上付出的代价，就能更深刻地理解为什么习近平总书记强调绿水青山就是金山银山。”

为认真贯彻落实习近平总书记关于加强太湖治理的重要指示精神，按照省委部署要求，根据省人大常委会监督计划安排，今年 3—5 月，省人大常委会组织开展了《江苏省太湖水污染防治条例》（以下简称条例）执法检查，把习近平总书记的关怀厚爱转化为新一轮太湖治理的强大动力和经得起时间、历史检验的实际成效，并将执法检查融入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育之中，与大兴调查研究紧密结合，运用法治力量助力打好太湖治理攻坚战。

“如果说，新一轮太湖治理与以往有什么不同，我认为最大的不同就是，新时期的太湖治理是面向中国式现代化的。”座谈会上，执法检查组组长、省人大常委会副主任曲福田郑重地说。

立足新形势、新任务、新要求，省人大常委会对条



漫步无锡贡湖湾湿地公园栈道，脚边水上绿林与水下森林同频呼吸；泛舟长荡湖水街，栈桥曲折有致，芦苇、睡莲、菱藕掩映两侧，水波宁静、心旷神怡；驱车行驶在苏州环太湖公路 8 公里黄金岸线，特色景点串珠成链，野鸭扑水、白鹭振翅的场景随处可见……

新时代十年，在流域 GDP 翻了一倍、人口增加 330 万、城镇化率提高近 10 个百分点的情况下，太湖治理目标实现新进展：湖体水质稳定在Ⅳ类并持续改善，高锰酸盐指数、氨氮浓度分别下降 5.4% 和 63.6%，稳定保持在Ⅱ类和Ⅰ类，总磷、总氮浓度保持在Ⅳ类，15 条主要入湖河流水质全部提升为Ⅲ类及以上，向下游供水的太浦河跨省出境断面连续 5 年达到Ⅱ类。安全有了更有效保障。湖体蓝藻密度下降 8.4%，连续 15 年实现“两个确保”，消失多年的桃花水母、白鹭、地衣等对生存环境有着很高要求的敏感物种大量回归。

新时代“太湖画卷”的背后，是江苏全省上下始终坚持以习近平生态文明思想为指引的砥砺前行；是发展与保护命题下，坚持加快发展方式绿色转型的坚定决心；是坚持生态优先，深入推进环境污染防治的制度执行。

例实施情况进行全方位检查,紧扣法定职责落实、政策措施配套、相关规划落地、标准体系制定等方面查找问题、分析问题、解决问题,以法律法规为武器,助力新一轮太湖治理攻坚。

在国家新一轮太湖治理规划中,明确赋予太湖“长三角高质量发展的重要生态支撑、长三角区域水安全保障重要载体、全国湖泊治理的标杆”的功能定位,我省规划中也提出了“将太湖打造成为世界级生态湖区”的目标愿景。执法检查组提出,通过这次执法检查,力求推动流域各地从高质量发展本质要求、中国式现代化目标特征出发,进一步审视太湖治理的方法、策略和措施,加快形成人与自然和谐共生相适应的空间格局、产业结构和生产生活方式,共同唱响新时代的“太湖美”。

向“最深处”发力 筑牢绿色屏障推进太湖生态之变

党的十八大以来,我省深入贯彻习近平生态文明思想,认真落实条例,始终把太湖治理作为江苏生态文明建设的标志性工程,一步一个脚印扎实推进。

“去年以来,我们记录到鸟类超百种。其中,黄嘴白鹭、卷羽鹈鹕、东方白鹳等国家一级保护动物在无锡均为首次记录。”大溪港公众鸟类监测团队的一份观测

记录,佐证了太湖水质的持续改善。

一茬接着一茬推,一棒接着一棒跑。落实条例“监督管理”的规定,4月23日,省太湖水污染防治委员会在无锡召开第十六次全体(扩大)会议暨太湖安全度夏应急防控工作会议,对加快推进新一轮太湖综合治理、努力推动太湖生态不断向好作出了重要部署。据了解,省财政每年安排专项资金用于太湖治理,带动各级财政及全社会投资,有力保障了治太重点任务完成。

坚持绿色转型不动摇,近5年来,通过流域关停整治“散乱污”企业,彻底淘汰印染行业现存的落后工艺装备,实现太湖一级保护区内的化工生产企业全部“清零”,沿岸产业变高、变轻,太湖卸下了沉重的负担。

卫星遥感影像图清晰显示,今年以来,太湖蓝藻发生面积、次数少于往年同期——它曾一度让太湖这颗“江南明珠”黯然失色。每年春夏之交,蓝藻就进入了生长期,整个太湖的东北部成了蓝藻积聚的重灾区和蓝藻防控的主战场。如何打赢这场蓝藻阻击战?2018年以来,无锡全市共建成84个蓝藻打捞点、14座藻水分离站,日处理藻水能力达6.9万吨,累计打捞蓝藻556万吨,打捞上来的蓝藻经过技术处理变废为宝,加工成有机肥料。

近年来,太湖流域各地人大相继出台一批具有鲜明特点、保障太湖治理的地方性法规,《常州市水生态环境保护条例》专门设定了洮滬“两湖”生态空间管控条款,《苏州市太湖生态岛条例》为生态岛建设提供了明确法律依据,《无锡市生态补偿条例》将流域饮用水源地、重要湿地等纳入生态补偿范围。省有关部门和流域各地加强执法监管,常态化开展太湖安全度夏交叉执法,对太湖上游地区宜兴市和武进区开展“点穴式”专项督察,依法加大处罚力度,严厉打击环境违法行为。

执法检查组在常州金坛指前数字化渔场看到,该渔场认真落实条例有关规定,下决心实施池塘标准化生态改造,建造了一个占地30多亩的“净水器”,利用沉淀池、曝气净化池、碎石床湿地、集水池四个大池塘,完成水产养殖尾水的处理,最终实现养殖尾水处理净化后100%内部循环使用,不仅大幅减少污染排放,还提升了水产



养殖的品质。

保护太湖,既要做“减法”,也要做“加法”,执法检查组在检查中了解到,流域内已建设湿地公园27个、湿地保护小区143处,自然湿地保护率提高到73.8%,高于全省平均水平。大力推动生态安全缓冲区建设,率先开展“生态岛”试验区建设,在东部、北部湖区试种沉水植物,打造“水下森林”。

对“最痛处”亮剑 深挖河湖病灶开药方

3月以来,执法检查组赴镇江、常州、无锡、苏州4个设区市开展检查,实地查看治理项目23个,随机抽查和“四不两直”暗访点位20个,个别访谈9人次,同时,委托南京市人大常委会对本行政区域内法规贯彻实施情况进行检查,实现流域5个设区市全覆盖。

“在前期摸排和暗访过程中,我们也发现,有的地方生活污水直排入河,有的地区污水管网建设明显滞后,有的农村污水处理设施运转不正常,有的企业还涉嫌违法排污。”座谈会上,执法检查组成员直言不讳。

通过执法检查,无论是地方领导、省有关部门、专家学者、人大代表还是基层执法人员,大家对当前治太面临的挑战形成“两个共识”:一是太湖流域排污总量较大幅度超过环境容量仍是最突出的矛盾;二是总磷浓度偏高仍是影响太湖水质改善的最大制约因子。太湖治理仍处在爬坡过坎、负重前行的关键阶段。

检查发现,总体看,条例仍有不少条款落实不到位的情形,多数地区仅将太湖治理工作纳入年度环境报告一并汇报,有的不够系统,尚未形成专题性、制度性安排。“四不两直”暗访发现,一些街道乡镇污水管网建设明显滞后,沿河多个排污口晴天旱流,存在污水直排问题……

结构调整有短处,基础设施有短板,治污修复有短项,治理能力有短腿。虽然加快了产业结

构调整步伐,但生态环境保护的结构性、根源性、趋势性压力尚未根本缓解。支流支浜等“毛细血管”治理仍有死角,跨界河湖治理责权不明晰、标准不衔接、方案不协调、实施不同步等问题仍然存在,上下游之间协调治理、利益共享、责任共担的机制还不顺畅,跨省域的生态补偿机制尚未建立。

目前,流域化肥、农药用量总体偏高,汛期农田退水集中下泄污染问题比较突出。到2030年,还要计划清淤4000万立方米……

“任重道远,切不可盲目乐观”,检查组认为,随着太湖治理的深入推进,治理难度越来越大,水质改善边际效应愈发凸显,面对成为“全国湖泊治理标杆”的新定位,根本之道在于促进发展方式全面绿色转型,关键之法在于提升生态环境治理体系和治理能力的现代化水平,进阶之策在于守正创新,进一步优化治理策略。

往“最难处”攻坚 碧水初心厚植高质量发展底色

一面生态,一面发展,“双面绣”太湖如何更好绣出新模样?

5月29日,省十四届人大常委会第三次会议听取省人大常委会执法检查组关于检查条例实施情况的报告,观看专题片并进行了审议。

大家一致认为,这次执法检查特点鲜明,始终坚持以习近平生态文明思想为指引,坚持依法监督,坚持问题导向,坚持全过程人民民主。突出人大监督性质,敢于动真碰硬。

审议中,不少委员认为,太湖治理要面向未来,进一步加强各方协作,更好凝聚太湖治理强大合力,推动太湖流域形成污染共防、流域共治、生态共享的大格局。流域各级政府及相关部门要认真对照条例,切实做到守土有责、守土负责、守土尽责,让依法治太的底色更加鲜明。要充分运用长三角一体化平台,开展大规模调水对太湖生态环境演变和太湖生态风险的评估分析,统筹

优化全流域水资源分配和利用。

如何通过高质量发展来解决太湖水污染，“腾笼换鸟”“砸笼换绿”，进而释放新的发展活力，形成更多优质增量，有的委员提出，流域内的现有产业要想方设法进行技术改造，加速转型升级，实现绿色发展。

委员们建议，应加快提升环境治理现代化水平，不断提升制度供给能力、监测监控能力、科学研究能力。围绕太湖蓝藻暴发机理、生态变迁趋势、水动力条件变化下的生态环境影响等，加强“跟踪式”的基础性研究。

如果把短期见效的污染治理手段比作“西药”的话，那么生态修复就好比是固本培元的“中药”。会上，委员们普遍认为，要通过合理调度、科学清淤、突出功能、评价健康等方式，推动水环境治理从过度干预、过

度利用向自然修复、休养生息转变，不断增强太湖自我调节、自我净化的生态免疫力。

“水上有白帆，水下有红菱，水边芦苇青，水底鱼虾肥。”一曲《太湖美》，唱不尽三万六千顷波涛、七十二峰苍翠的旖旎风光。党的二十大报告指出，必须牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，站在人与自然和谐共生的高度谋划发展。大家一致表示，要深入贯彻习近平生态文明思想，坚决落实习近平总书记关于加强太湖治理的重要指示精神，按照党中央决策部署和省委工作安排，针对执法检查发现的问题，推动条例全面有效实施，锚定高质量发展首要任务，以敢为、敢闯、敢干、敢首创的担当作为，对“最痛处”亮剑、往“最深处”攻坚，唱响新时代“太湖美”的动人乐章。

“太湖美”铺陈中国式现代化新画卷

● 顾燕嫣

“水天向晚碧沉沉，树影霞光重叠深。”白居易笔下幽静柔雅的“太湖美”，在新时代的江苏有着不寻常的寓意。

今年全国人代会期间，习近平总书记在江苏代表团发表重要讲话并专门询问了太湖治理情况，提出了明确要求。殷殷嘱托，是习近平总书记高度关注、反复强调的“国之大者”。

新征程上，如何回答好习近平总书记的“太湖之问”，深刻凸显新一轮太湖治理中背景、定位、目标、任务之新。为推动太湖水质早日实现根本性改善，唱响“太湖美”的“人大旋律”，省人大常委会第一时间作出开展《江苏省太湖水污染防治条例》执法检查（以下简称执法检查）的部署，并将执法检查融入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育之中，与大兴调查研究紧密结合，运用法治力量助力打好太湖治理

攻坚战。

注重高位谋划，当发展大事来办。江苏太湖地区，因水而美，因水而兴，也曾因水而“困”。太湖治理成效如何，是全社会衡量江苏生态文明建设成果的重要标尺、观察江苏高质量发展成色的重要窗口。省人大高度重视依法治太湖，坚持法治引领不动摇。《江苏省太湖水污染防治条例》自1996年颁布以来，已先后五次修改，除2016年开展专项执法检查外，这几年在环境保护法、水污染防治法、长江保护法等执法检查中，均将太湖流域作为检查重点，并支持出台《苏州市太湖生态岛条例》等一批与太湖治理密切相关的地方性法规。省有关部门在流域一、二级保护区执行长三角地区最严格的排放标准，坚持10余年开展交叉、异地执法，并对太湖上游的宜兴市和武进区开展“点穴式”专项督察，推动解决了一大批突出环境问题。

锚固生态基底,当民生实事来促。人与绿水两不负。在高质量发展中充分展现人与自然和谐共生、绿水青山交相辉映的现实图景,关键要坚持完整、准确、全面贯彻新发展理念。要保持敬畏之心,持之以恒加强生态环境系统保护修复,扎实推动减污降碳协同增效。进一步优化国土空间布局,衔接国土空间分区和用途管制要求,将生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线的硬约束落实到环境管控单元,加快推进“三线一单”落实落地,切实把“底图”做好、把“边界”划清,避免“翻烧饼”“走弯路”。按照山水林田湖草一体化保护的要求,不断提升生物多样性保护水平,积极构建绿色低碳循环发展经济体系,打造宜业宜居宜乐宜游之地,让老百姓充分感受自然之美、生态之美,为美丽中国建设作出江苏贡献。

着力统筹推进,当工作要事来抓。成绩面前,不避挑战。当前,太湖流域地区产业绿色转型任重道远,蓝藻防治形势依然复杂严峻,太湖治理仍然处在爬坡过坎、破茧而出的关键阶段。新时代的“治太”工程,既要外描“绿边”,更要内疏“经脉”;既要“西医”对症下药,更要“中医”长期调理;既要勇做示范,更要跨区域协同推进。省人大常委会在执法检查报告中指出,要切实提升与现代化要求相匹配的制度供给能

力,进一步优化太湖治理投入机制,运用好长三角生态绿色一体化发展协作机制,加快完善以排污许可制度为核心的固定污染源管理体系,重点加强排污总量管理、生态产品价值实现、生态保护补偿、绿色金融等制度改革,注重体系化建设、组合式运用,勾勒新时代“太湖画卷”。

逐步完善机制,当履职常事来管。太湖水治理不可能“毕其功于一役”,靠的是坚持、耐心、毅力,不仅要科学治,更要长效管。通过执法检查,大家普遍感到,如果说前些年治理太湖是“大刀阔斧”,那么现在到了“精耕细作”的时候,甚至是要下“绣花”功夫;如果说前些年治理的重点是太湖周边和西部上游地区,那么现在必须全方位、全地域、全过程协同发力;如果说前些年更多是在治理污染和解决突出问题上下功夫,那么在继续加强减排的同时,现在应当更加重视丰富太湖的生物多样性,努力增强太湖生态系统自我平衡、自我修复的能力。

绿水青山踏歌来。俯瞰太湖,仿佛人的手掌,北部苏、锡、常沿岸港湾弯曲如手指,握指成拳,执绿为笔,全省上下正为实现太湖水域水质根本性好转,共卫美丽河湖,加快实现“人与自然和谐共生的现代化”凝聚奋进力量。



回归教育本质：从减负到增效

木羊 邹凤礼

走进放学后的南京中小学，操场上，田径、足球等体育社团正热火朝天地开展活动；教室里，阅读活动温馨有趣，科技小组探求未来世界，舞蹈队的同学们随着音乐起舞……多样的教学载体，多彩的课后体验，多元的教育实践，让初冬的校园变得生机盎然。

时针拨回到两年前。

2021年7月24日，中共中央办公厅、国务院办公厅《关于进一步减轻义务教育阶段学生作业负担和校外培训负担的意见》发布，明确“学生过重作业负担和校外培训负担、家庭教育支出和家长相应精力负担1年内有效减轻、3年内成效显著，人民群众教育满意度明显提升”。

一场义务教育的深刻变革，就此鸣锣。这既是工作目标，也是对人民的庄严承诺。如今，两年多的时间，让教育回归育人初心，在江苏逐渐成为共识。

齐抓共管 凝聚“双减”工作共识

十四届全国人大一次会议上，习近平总书记在参加江苏代表团审议时，回忆起2021年“六一”前夕给新安小学少先队员们的回信，强调“我们的教育要善于从五千年中华传统文化中汲取优秀的东西，同时也不摒弃西方文明成果，真正把青少年培养成为拥有‘四个自信’的孩子”。

谆谆教导，语重心长。让教育回归立德树人初心、回归良好生态，关系到人民群众的教育期盼，关系到社会稳定和国家安全。

省委省政府印发的《关于进一步减轻义务教育阶段学生作业负担和校外培训负担的实施方案》中明确提出，3年内，学校教育主阵地作用充分显现，课堂教学质效提升，“学足学好”走在全国前列。2021年以来，省、市、县三级均建立“双减”工作联席会议机制、校外



培训涉稳风险处置专班，6家省级部门建立非学科类校外培训治理联络员会议制度。在政策供给方面，全省围绕“双减”工作出台40余份政策文件，加大政策供给，形成了“‘双减’文件+若干配套文件”的“1+N”政策制度体系。在此基础上，各设区市均出台了实施方案及相关配套文件，并将“双减”工作成效纳入县域和学校义务教育质量评价，全面压实区域治理责任。

具体任务清晰明确，政策文件密集出台，工作机制高效运行，环环相扣，上下联动，层层推进，释放出强烈信号——全省推进“双减”工作所下的决心之大、采取的力度之大。

“按照‘建立机制、完善政策、破解难题、注重成效’的思路，统筹当前与长远、校内与校外、减负与增效，不断强化学校教育主阵地作用，深化校外培训机构治理，全力促进学生全面发展、健康成长。”省十四届人大常委会第六次会议上，省教育厅负责同志作关于推进义务教育“双减”工作情况的报告，亮出“双减”政策落地两年多以来，江苏的工作成效——全省义务教育优质均衡达标率达83%，32个县（市、区）通过省级评估，12

个县(市、区)接受国家督导评估认定;学校100%开展课后服务,100%满足有课后服务需求的学生,学生参与课后服务的比例一直稳定在94%以上……

“双减”,绝不是为“减”而减,找准焦虑痛点、注重标本并重,尤为重要。去年,省人大常委会督办了关于“双减”政策落实的重点处理建议;今年2月召开的省十四届人大常委会第四次主任会议,将11月份听取和审议省政府关于推进义务教育“双减”工作情况汇报列为省人大常委会今年的监督项目;为准确了解全省义务教育“双减”工作推进情况,省人大教科文卫委调研组历时5个月,先后到南京、苏州、南通、连云港、盐城、镇江等地开展实地考察和座谈交流,走访20多所中小学,访谈200余人次,并创新开展“微调研”,力求把情况摸清、把成效定准、把问题找实……一项项举措推动相关部门更好履职,持续推进“双减”工作走深走实。

精耕细作 推动学校教学“减负不减质”

在省人大教科文卫委调研组走访座谈中,大家对于“双减”的关注讨论乃至担忧,很重要的一点就是,减轻学生负担的同时,如何提升学校教学质量?教师教学任务能否高效完成?让学校做课后服务,能否保证质量?

强化学校的教育主阵地作用,平衡“双减”中的“减”与“增”,就要“减”有方向,“增”有质量。

围绕“主阵地”,江苏积极开展义务教育优质均衡创建,出台义务教育各学科课程标准教学指南和《义务教育课后服务活动设计》,制定《江苏省义务教育学生作业管理规范》等,指导全省义务教育学校全面加强学校教育教学工作,促进学生在校内学足学好。

一幕幕新气象在全省各地呈现——

在南通,《进一步提高义务教育阶段教育教学质量的意见》的出台,为教育教学质量建立了绿色评价体系,通过全面推进“立学课堂”区域课改,深化课堂教学改革,提高课堂教学效率,用教得好力推学得好。目前,课改成效已经显现,南通义务教育学校课堂教学优良率90%以上。

“了解蒜苗成长过程,定期观察、记录,并绘制折线统计图,有利于培养学生的探索精神。”“能用直尺画出弯曲的线吗?让学生体会‘曲’与‘直’是相对且一定条

件下可相互转化的。”……连云港组织开展“落实双减政策,优化作业设计”主题研讨活动,优化教师作业设计、批改、分析、讲评环节,提高运用作业促进学生有效学习的能力,提高作业的针对性和实效性。

走进航空航天馆领略先进的航天科技,探秘明城墙感受古都历史文化底蕴,驾驶帆船在玄武湖上“乘风破浪”……南京市总结课后服务10年经验,推出课后服务3.0版,同时构建“15分钟教育圈”,将学生走出校门、步行约15分钟便可到达的公益性教科文体场域或空间纳入课后服务资源,进一步培养孩子的兴趣与潜能,让他们在校外的广阔天地中不断成长。

成于细,重在精。无锡出台《第三方机构参与学校课后服务办法(试行)》,遴选了276家第三方机构作为学校课后服务资源;常州发布《中小学作业管理十项严禁》,构建常态严管模式;淮安深化“融学课堂”教学综合改革,制订各学段各学科评价量表,助推教学质量提升;盐城挖掘本土红色资源、生态资源等,分类开发党史学习教育思政课程、地方特色课程560多种;宿迁深入推进“三学课堂”建设,努力追求课堂教学质量“三提升”……两年多的时间,以“双减”为契机,全省通过提高课堂教学水平、丰富作业种类和形态、探索课后服务模式等,让学生学习更好回归校园。

疏堵结合 合力营造良好育人环境

在校内教育减负增效、强化教学主体作用的同时,“双减”的另一场重头戏——综合治理校外培训的工作也在同步进行。

全省将校外培训机构纳入网格化巡查范围,加强违规培训的日常巡查。两年多来,省政府办公厅印发《关于规范校外培训机构发展的实施意见》,全面规范校外培训机构准入管理、日常管理、监管执法机制和组织领导体系,各相关部门严格落实《校外培训行政处罚暂行办法》规定,建立校外培训联合执法机制,严肃查处无证无照、隐形变异等违法违规培训,细化完善学科类培训机构政府指导价、非学科类校外培训机构准入指南等,先后开展寒暑假校外培训机构专项治理、“监管护苗”行动等十多项专项治理行动,持续保持高压态势,努力遏制违规培训行为。

成效如何,家长们的感受最为直接。南京、镇江等地的家长代表告诉省人大教科文卫委调研组,“双减”之后,培训费用减少了,周末一家人去爬山、游泳等,收获了多彩的亲子时光。据教育厅统计,全省线下学科类校外培训机构压减率达97.6%,线上学科类培训机构压减率达83.3%。

但也有家长谈到,从自己了解的情况看,暑假期间,学科类培训“隐形变异”现象仍然存在。如何进一步巩固提升治理成效,破解学科类培训“隐形变异”隐蔽性强、发现难、取证难、查处难的问题?

唯有治本,方能行远。“学校、家长和社会都是做好‘双减’工作的重要责任主体,密切家校联系、营造良好的社会育人氛围,统筹学校、家庭、社会力量,真正形成相互理解、支持的三位一体育人格局,才能确保‘双减’成效最大化。”省人大常委会副主任周广智率队在南京围绕义务教育“双减”工作情况开展调研时强调,要让教育回归本源,让教学回归学校。学校要立足新课标和中高考命题改革趋势,致力提高课堂教学质量,进一步强化育人主阵地作用;家长要树立正确的育儿观、成才观,进一步发挥协同育人作用,为孩子愉快幸福、健康全面成长保驾护航;社会层面要营造“双减”改革的良好氛围,进一步发挥协力助推作用,推动各方树立科学的教育发展观、人才成长观,帮助家长有效缓解教育焦虑,协力推进“双减”政策落地见效。

持续发力 助推政策更好更稳落地

“希望学校校内减负措施能够持久有力”“一些家长的焦虑缓解不够明显”“需要更多关心学生心理健康状况”……对标“双减”政策要求和广大家长的期待,目前仍存在一些需要解决的问题和困难。

“当前这项工作正处于承上启下、爬坡过坎的关键期。”对于下阶段工作打算,省教育厅负责同志指出,把“双减”工作放在教育强省建设全局中来谋划,深化教育综合改革,推动标本兼治,营造良好育人生态,坚决完成“双减”三年期目标任务,努力办好人民满意的教育。

“双减”工作涉及到千家万户,事关人民群众的教育幸福感、获得感。当然,“双减”的落地要持续用力,久久为功,大家共同期盼着全省“双减”工作取得新进展。

“‘双减’推进至今,当我们在考虑教育‘不做’或者‘少做’什么的时候,我们更要思考教育应该‘做些’或者‘多做’什么,从而回归教育本质,营造良好的教育生态和育人环境,让学生真正得到全面发展。”省人大代表、南京航空航天大学物理学院副教授林玮指出,“双减”工作看似“小切口”,实质上是一项牵一发而动全身的“大改革”,着力解决的是长期以来社会反响强烈的突出问题,撬动的是整个教育领域的综合变革。

作为全省“双减”工作试点城市,镇江从2022年秋季学期开始,全面推行初中学生综合素质发展性评价体系。镇江市人大常委会副主任张红娣认为,在采取坚决有力措施强化监管、整治规范的同时,要持续增加学校教育资源供给,积极研究义务教育阶段评价体系,充分开发和利用社会资源,引导社会和家长树立科学的教育理念和家庭教育观念等,这些工作都跟上了,“双减”工作才具有生命力,形成良好的育人环境。

省十四届人大常委会第六次会议上,一些委员在审议时提出,要多措并举配足配齐教师,解决师资力量不足的问题,稳步落实教师“弹性上下班”制度,持续关注教师身心健康;逐步建立健全利用信息化手段扩大优质教育资源覆盖面的有效机制,弥补强校与弱校鸿沟,补齐乡村教育信息化短板;完善家庭教育指导服务体系,研究制定关于健全学校家庭社会协同育人机制的实施意见……常委会组成人员踊跃发言,为推动教育回归本源、教学回归学校积极献策。

绿荫下,孩子们嬉笑探索野趣;操场上,青少年挥汗舒展肢体。这场让教育回归育人本质的变革,仍在加速推进。



守好人民共同家产

● 黄灏 乔姝蓉 顾谦

走进丹阳吕城高中,绿树成荫,书声琅琅。早在几年前,这里还是房屋破旧,杂草丛生。有着近70年办学历史的吕城高级中学,2016年后一直处于闲置状态,不仅资源被浪费,还存在安全隐患。在镇江各级人大代表和多方努力下,吕城镇引进了新投资方独立办学。不仅国有资产得到有效盘活,更成为了当地为民办实事的重点民生工程。

近年来,镇江人大会同丹阳人大,积极探索、大胆实践,创新人大监督模式,率先将国有和集体资产报告制度延伸至乡镇,打通人大资产监督的“最后一公里”。10月17日,镇江人大在丹阳召开全市人大监督镇国有和集体资产管理情况现场会,又将从乡镇试点扩大到全市推开,为这项意义重大的工作打开了思路、探索了路径、积累了经验。

顺势而为 精准聚焦 ——答好新课题

2017年开始,中央和省市县先后建立政府向本级人大常委会报告国有资产管理情况制度,但是在具体实践中,“人民家产”向人大报告还没有落实到乡镇最基层,乡镇国有和集体资产谁来监管?如何监管?成为这一报告制度的“最后一公里”,也是基层人大如何运用法治力量守护乡镇资产的重要课题。

为积极应对镇国有和集体资产管理监督新课题,镇江人大采取“点线面”结合的形式,有力有序推进资产管理监督工作。

镇江人大以丹阳市导墅镇为试点,通过在基层“解剖麻雀”,探索形成富有成效的“356”工作法,即“三个

坚持”健全工作体系,坚持党委领导、人大监督、政府主导;“五大重点”报告资产明细,包括镇行政事业性国有资产、集体资产、国有自然资源资产、投资建设形成的资产、倒闭搬迁企业遗留的资产;“六项措施”提升监督实效,形成“两查两审两办”闭环监督流程。

镇江人大进一步指导各市区人大开展乡镇(街道)国有和集体资产排查,推动丹阳市所有乡镇全面试点,在京口区探索开展街道国有和集体资产监督工作。通过督促指导和实地调研,从不同层面、不同维度、不同视角,持续加强基层资产管理。今年9月,镇江市委常委会研究出台了关于全面建立镇人民政府向镇人民代表大会报告国有和集体资产管理情况制度的相关文件,部署在全市推广实施。镇江人大先行先试的探索实践受到了省人大肯定,要求“总结镇江经验在全省逐步推开”。

乘势而上 注重落实 ——推动新实践

“通过此次观摩交流,看到了亮点、学到了方法、汲取了经验,在今后的工作中,我们将根据市委文件精神和本次会议要求,抓紧研究制定工作方案,并加强对镇级人大工作的指导。”这是镇江人大组织各市区人大集中学习交流资产监督先进经验时,各市区人大观摩代表、成员的感受,他们纷纷表示受益匪浅,上了一堂生动的“实践课”。

千招万招,不抓落实都是虚招;千条万条,不抓落实全是白条。10月,镇江人大召集各市区人大、相关部门及乡镇(街道),组织集中观摩学习。通过直奔一线



的调研、直面问题的研讨、直达基层的部署,让市县乡三级人大有感触、有思路,更快更好抓落实。

为了指导基层进一步提升镇级资产管理质效,镇江人大对观摩交流成员构成、观摩线路、案例典型、效果对比等进行周密部署,最终将现场会活动分为现场调研、开展交流、作出部署三个阶段。

观摩组成员先后到江苏爱伦家纺项目、桃李春风项目、同乐面粉公司项目及吕城高中项目等地,实地调研镇级国有和集体资产管理工作的成效和经验。每到一处,调研人员都认真聆听讲解,仔细翻阅资料,频频拍照记录,在相互对比中寻找差距,在观摩学习中力促提升。座谈交流阶段,丹阳市委、丹阳人大及有关部门、乡镇街道围绕建立镇人民政府向镇人民代表大会报告国有和集体资产管理情况制度交流了工作经验和切身感悟。

结合上级有关要求和基层相关需求,特别是根据丹阳市导墅镇试点工作情况,丹阳市人大常委会领导就做好下一步镇国有和集体资产工作,提出要求:将一次性报告延伸为全过程监督,进一步优化监督方式;将单一型监督转变成多部门协同,进一步凝聚监督合力;将“清单化”问题落实到“销号式”整改,进一步提升监督实效等,为全市范围推广镇级国有和集体资产管理监督工作拓展了思路、拓宽了视野,进一步强化了基层

人大做好资产监督工作的信心。

因势而谋 坚持长效 ——实现新突破

当前全党上下正积极开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育,面对新形势新要求,镇江人大已挂出“作战图”、吹响“冲锋号”,部署推动全市乡镇人大全面建立镇政府向镇人大报告国有资产管理情况,把主题教育成果转化为工作实效,为高质量推进资产监督工作贡献镇江人大力量!

紧扣“全口径、全覆盖”的明确要求,全面推开人大监督镇级国有和集体资产制度,积极争取党委支持,通过党建引领,持续加强镇级国有和集体资产管理情况的监督实效。

制度的生命在于执行,如果仅限于每年由镇政府向镇人代会作一次报告,监督的形式相对单一,监督的力度也相对单薄。让人大代表和人民群众广泛参与监督,深入倾听百姓诉求,由浅入深,由表及里,推动人大监督向程序效果并重转变,重点解决百姓关心的实际问题。

很多乡镇由于制度不健全、责任不清晰、管理不规范,资产“家底”不清、保值增值能力不强等问题较为突出。尤其是村级集体资产监管,还没有明确的法律规定。因此针对镇村国有和集体资产监督,要直面问题、直达基层,创新探索实践,推动资产得到合理配置、规范管理和有效利用。

今年以来,镇江不少乡镇不断创新工作举措,完善监督环节,取得了显著成效。有的乡镇正在创新开展管理监督的方式。如界牌镇政府正在尝试对村级集体资产进行提级管理,将村级集体资产一并纳入报告制度监管。司徒、皇塘、珥陵等乡镇正在努力探索“两代表”(人大代表、村民代表)共同参与的监督模式。

监督不止,步履不停。新形势下,镇江市人大常委会将充分发挥人大监督职能,进一步察民情、听民声、聚民智,把资产监督的安排部署与镇江市实际相结合,进一步管好用好镇级国有和集体资产、守好护好人民共同财富,以自身行动践行全过程人民民主的生动实践。

因民意相“约” 为发展而“见”

近日,一场以“人大代表护碧水,生态水城惠民生”为主题的人大代表专题约见国家机关负责人活动,在涟水县人民政府大楼拉开帷幕。

“西茵湖经过整治后,观感很好,但是今年又出现了发绿、发黄、返臭的情况,并且周边部分污水管网长期破损,请问住建部门准备如何处理?”县人大代表徐迎春指着屏幕上的现场图片向住建局负责人首先发问。

“西茵湖南侧文化廊旁的污水管破损,污水泄露,导致了湖面污染,我们计划将破损污水管更换为环刚度高的DN800mm的PE实壁管,同时将管道埋入包封处理,重建破损驳岸。”住建部门诚恳的回答赢得与会人员频频点头。

今年3月,该县人大常委会正式启动“人大代表护碧水”专项行动,助力擦亮“生态水城”名片,充分发挥代表联系群众的独特优势,引导代表通过集中巡河、日常巡河等方式,收集交办水环境方面的问题与建议。截至9月,各镇街在任人大代表河长制监督员共593名,对全县417个河长制监督管理水体实现了全覆盖。各镇街共开展集中巡河28次,代表个人巡河1268次,发现问题218个,交办问题194件,办结188件,办结率达到96.9%,大量水环境治理问题得到及时反馈,有力推动县镇两级政府工作改进提升。

经代表申请、市人大常委会主任会议同意,来自人大机关、镇街的6名基层人大代表,根据人大代表河长制监督员全年收集汇总的问题建议,围绕幸福河湖建设、国省考断面水质、生活污水治理、农业面源污染4个方面开展了周密而细致的现场调研,针对每个问题拍摄了现场图片,约见时在大屏幕上“广而告之”,倒逼政府部门直面问题。

“我县幸福河湖建设有哪些短板,如何解决?”“某省考断面从每年6月份开始,溶解氧急剧下降,一直持

续到8月份底才有所好转,请问是什么原因?”“水产养殖尾水的达标排放处理,采取了哪些措施?”……

活动现场,6名代表围绕广大群众关心关切的突出问题,向县生态环境局、住建局、水利局、农业农村局等4个政府部门主要负责人发问,得到了及时回应。特邀列席本次活动的涟城街道议政代表付敏表示:“涟城街道是我县的主城区,水系复杂,群众关注度高,约见过程中涉及很多群众关心的问题,相关部门回答得很实在。”因民意相“约”、为发展而“见”,不仅是一句有感而发的话,更是对这场约见的高度认可。

为开展好本次专题约见,涟水县十七届人大常委会第十四次会议审议通过了《涟水县人民代表大会代表约见国家机关负责人暂行办法》,为约见工作奠定制度基础。暂行办法对约见工作的流程环节、约见内容等均作出了详细规定,让代表有据可循、有理可依。

“本次约见进一步促进了广大代表与政府及相关部门同心同德、凝心聚力,为推进生态水城建设履职尽责。”涟水县人大常委会主任张超说道。下一步,涟水县人大将持续关注整改落实情况,确保件件有着落、事事有回音,真正实现“约”出发展加速度,“见”到实干真担当,为建设水清河美新涟水作出人大应有贡献。

(张润 杨耀 王颖)



挺起“中国制造”硬脊梁

——记全国人大代表单增海

● 本刊记者 张明盼

团队里 200 多位技术专家,100 多位高级技师,以十年磨一剑的毅力,先后攻克了行业公认的 7 大项关键技术,形成了千吨级起重机自主研发和制造能力;研发了全球最大的 1.5 万吨米塔机、440 吨矿卡、700 吨液压挖掘机等一系列国产首台套重大装备;整机国产化 100%,所有关键零部件均实现中国制造。

.....

这些成绩属于具有中国工程机械行业“领头羊”之称的徐工集团。其中就有全国人大代表,徐工集团工程机械股份有限公司副总裁、总工程师单增海的竭诚奉献。

“投身制造业近 30 年,我深刻体会到科技创新要摒弃幻想,走出一条自强道路;作为一名人大代表,我对如何发挥代表作用,走自主创新道路,有着更加强烈的感受。”单增海如是说。

展奋斗之志:新战力诠释新作为

走进徐工振动噪声实验室,单增海正和同事们进行严谨的数据测试。只见工程机械的参数在变化,并一一显示在电脑上,周围仿佛进入了一个无声世界。

他们在研究什么呢?

“这是徐工将‘智改数转’作为一号工程,加快推进数字化研发的重要部分。”单增海回答,团队正在对起重机产品开展振动噪声数据采集,结合仿真技术,将这台真实的起重机转化为虚拟的数字样机,开展产品振动噪声性能的数字化研发实验,最大限度降低产品作业时的振动噪声,让操作手体会到更舒适的环境,延长



机器的寿命。

3 月 5 日下午,第十四届全国人民代表大会第一次会议开幕当天,习近平总书记来到江苏代表团,“努力突破关键核心技术难题”“深入推进新型工业化,强化产业基础再造和重大技术装备攻关”……习近平总书记的谆谆教导,单增海铭记于心:“总书记的重要论述,又一次为制造业发展把脉定向、科学领航,更加坚定了我们搞好实体经济、搞好制造业的决心和信心。”

回到江苏,他始终牢记嘱托、感恩奋进,反复学习和体悟,多次向当地制造业企业尤其是研发部门的员工传达两会精神,并把习近平总书记的重要讲话指示精神带给徐工在全球的 4.5 万名职工,以展奋斗之志。

徐工研究总院环境与振动噪声技术研究所所长庄超聆听了单代表的宣讲和参会感受后说：“备受鼓舞、倍感振奋，也倍增干劲。目前，团队正在开展产品环境适应性的数字化研发，希望结合先进的实验方法突破关键核心技术，持续提升产品环境适应能力，为加快实现高水平科技自立自强作出新的更大贡献。”

“要发挥好人大代表作用，积极参加相关调查研究，了解企业和行业发展的需求、产业集群发展中的问题，为实体经济和制造业发声，以新战力诠释新作为。”对于如何做好一名代表，单增海有自己的理解。

提中肯建议：深耕工程机械燃雄心

徐州有“中国工程机械之都”的美誉，作为来自该市的人大代表，单增海在一线忙研发的同时也常常思考——中国工程机械如何做大做强？

经过深入走访、调研和座谈，他在今年全国人代会上提出了“关于支持徐州市创建国家高端工程机械及核心零部件创新中心的建议”。单增海说，作为装备制造业的重要组成部分，我国工程机械行业依靠持续创新突破快速发展，已经在全球范围具备了一定的竞争优势，行业内领军企业具备了向世界一流企业发起冲击的基础。但工程机械部分高端核心零部件依赖进口，严重制约了我国工程机械行业竞争力提升和产业发展安全。

要想工程机械领域“春色满园”，就必须“百花齐放”，这需要平台和政策的多方合力，更需万千制造业从业者们的齐心奋斗。“我建议支持徐州市创建国家高端工程机械及核心零部件创新中心，以国家创新中心建设为载体，研发一批国际领先、引领行业发展的主机及核心零部件产品，推动徐州工程机械集群建设成为极具国际竞争力的世界先进制造业集群，助力我国装备制造业高质量发展。”

徐工集团负责宣传工作的刘彬说，单代表是一个实干的人，一直致力于攻克大项目、难项目，“忙”字贯穿了他生活的全部。“在工程机械领域，我深耕了30年。但作为今年新当选的人大代表，我还需将丰富的经验转化为履职动力，为中国制造业发展鼓与呼。”单增海由衷感慨！

攀产业高峰：起重机装上“智能芯”

2017年，习近平总书记视察徐工时乘坐过的全地面起重机，如今实现技术升级，关键指标达到全球第一，整机国产化率也由原来的71%提升到100%，彻底破除了“中国制造没有芯”的魔咒。

这场“攻芯战”的胜利，对徐工集团和单增海来说，特别值得自豪！他说，许多核心技术是求不到、买不来的，要坚持加快科技自立自强步伐，走研发之路，才能不断解决“卡脖子”问题。

如今，50岁的单增海秉持初心，坚守匠心，矢志不渝带领团队扎根一线车间，不断攻克技术难关、突破“卡脖子”难题，力举中国起重机在世界“擂台”上的分量越来越“重”。

“他总是鞭策自己和团队，坚持学习、钻研和创新。”参与深海打捞垃圾机器人研究的徐工研究总院实验员盛宇说，单代表自从进入徐工集团，在起重机研发上就再没停下来。

超级移动起重机，被公认为科技含量最高、研发难度最大的产品之一，有世界工程机械技术“珠峰之顶”之称。而说到攻关历程和研发成果，单增海如数家珍：

徐工将全球最大吨位全地面起重机从1200吨提升到2600吨，产品施工风电机组的安装高度从最大100m突破到最大160m，风电机组功率从原来的2.5MW突破到8.5MW，全球唯一实现了陆上风机吊装工况的全覆盖；

“世界第一吊”2600吨全地面起重机、“神州第一挖”700吨液压挖掘机、全球最大塔机、中国最大35吨装载机等多项国产首台套重大装备，近千项关键核心技术，一批关键核心零部件；

……………

单增海瘦削硬朗的脸庞上，荣誉感、自豪感、责任感一齐“拉满”。

出自徐工集团！来自中国制造！一台台科技感十足、装配着“中国芯”的大国重器，诠释着中国制造业的攀登和转型；一条条数字化研发生产线，凝结着众多像单增海这样的制造业领军者的心血。“一定要在我们手中奋力推动制造业高端化、智能化、绿色化发展。”单增海的坚定信念，也是他踏实践行的铿锵誓言！

朱海燕代表：一片丹心育桃李

扎根教育事业的20多年里，她用心育人，潜心教研，数十年如一日坚守岗位，践行服务学生、服务家长、服务学校的教育初心；在当选人大代表的2年里，她尽职尽责，务实担当，用行动书写为人民服务的履职初心。她就是南京市浦口区人大代表、浦口区教师发展中心副校长朱海燕。

朱海燕师范毕业后就步入了教育事业，她坚持教育的根本是立德树人，以培养全面、有高尚品德的人为己任。“以德为先”干事创业精神始终贯穿她的职业生涯，使她一步步成为江苏省教材实验先进个人、南京市优秀青年教师……如今，作为学校管理者之一，她坚持学以致用、以知促行、学用相长，办人民满意的教育。她及时查找、解决广大师生和众多家长最关心、最直接、最现实的情况和问题，使各项发展更趋科学化和人性化。目前，江浦实验小学的“童心向党”“小小观察员”等活动开展得如火如荼，法治教育也被纳入开学前教师培训的必修内容和学生“开学第一课”的必讲内容，学校特色活动的知名度、美誉度不断提升。

“我想试试！”“我也想！”“法警叔叔，我举手报名！”去年六一儿童节到来之前，浦口法院内，一群可爱的学生被法警们的飒爽英姿和精彩表演吸引，纷纷举高小手想要上前体验。为进一步弘扬法治精神、守护学生健康成长，经过认真考虑与周密计划，朱海燕以人大代表身份组织了江浦实验小学部分学生前往浦口法院参加“童眼看法院、童心向法治”的主题活动，为孩子们打造了一场生动有趣的普法之旅。

之前，经过观察和调研，朱海燕发现实验小学滨江分校门前的小摊贩对学生们的出行和食品安全产生了不良影响。作为人大代表，她协同交警中队和城管局的工作人员来到现场勘察，并牵手学校的“小小民生观察员”们，通过进一步的调查研究提出了详细的整改意见并督促整改落实。现在，不仅有交警中队和城管局的工作人员在上下学时间段加强巡查和执法，还有学



校安排的值勤教师对这片区域进行重点关注，真是“安全感满满”。

学校路段在上下学高峰期间往往会出现交通堵塞现象，这是困扰周边市民已久的问题，一直没有得到有效解决。朱海燕敏锐地察觉到这个问题，并积极提出“关于解决象山路段上、放学时段学校附近交通拥堵的建议”，该建议被评为浦口人大优秀代表建议。2021年底开业的江北虹悦城在丰富浦口人民休闲娱乐生活的同时，也对周边的道路交通产生了一定影响，今年，细心的朱海燕又提出“关于解决龙华路虹悦城段道路拥挤的建议”，得到多方重视，目前正在办理中。

为更好地履行人大代表职责，朱海燕每年都会定期前往江浦街道信访办参加值守值班工作，认真倾听周边群众的各种诉求；积极参加市人大常委会组织的考察、调研活动；参加南京市对浦口区政府的教育督政工作，参加浦口区教育局的配建办学意见征集会、学区划分意见征集会……在忙碌的工作和调研中，能力得到发挥、付出取得成效，朱海燕认为自己是幸福且快乐的。正如她从前对孩子们所说：“在未来，希望大家都可以从事让自己幸福的职业，成为自己真正想成为的人。”她，做到了。

（尤星煜）

王进代表：基层治理“排头兵”

社会治理是国家治理体系和治理能力现代化的重要组成部分，如何交出“强化基层治理和民生保障”履职答卷？如皋市人大代表、原搬经镇镇域治理现代化指挥中心党支部书记、主任王进有自己的心得。

为助力全市基层社会治理效能提升，王进积极建言献策，先后提出“关于提升基层治理能力的建议”“关于在新形势下进一步加强市镇两级指挥中心建设，在‘五区’建设中充分发挥指挥中心作用的建议”，得到了承办单位的高度重视，为基层治理能力提升和治理体系现代化提供了有益探索。

2021年，搬经镇成立镇域治理现代化指挥中心，王进被任命为该部门党支部书记、主任。针对镇指挥中心初创伊始基础薄弱等问题，王进主动争取镇人大主席团的支持，先后配合开展人大代表视察指挥中心活动，推动镇指挥中心的建设列入“为民办实事工程”。

“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动开展以来，王进多次组织人大代表到指挥中心开展视察调研，把脉指挥体系，献策镇域治理。为进一步提升工单办理质效，基于“12345”市长热线，他提出“七个一”工作法，即一个机制、一次观摩、一次会商、一次核查、一份专报、一份信函、一次约谈，该经验做法得到市级领导肯定，并在全市得到推广。根据基层治理的需要，他积极争取资金打通镇、村两级的“统一通讯”视频指挥系统，建立起“镇域治理现代化指挥中心”智慧平台，建成后的指挥平台实现“一网统管”“一网通办”，为基层治理插上智慧翅膀。

目前，搬经镇35个村居、14个部门已接入智慧平台进行事件流转、办理，全年通过智慧平台流转处办事件830件；“12345”热线共接单1967件、回访率100%，流动摊贩占道整治、拆迁安置、水环境治理、违章搭建……一个个涉及百姓急难愁盼问题的解决，促进了社会和谐稳定，也有力地推动了政府各项工作开展。



“上面千条线、下面一根针”，这是基层治理工作的生动写照。为了进一步做好千头万绪的治理工作，王进在原先106个综合网格、5个专属网格基础上细化为1265个“微网格”。“微网格”作为综合网格的补充，因其小而精的特点，更贴近群众生活，能及时了解群众诉求，成为镇域治理现代化指挥中心的“毛细血管”。每个“微网格”以“1+3”的标准配足服务管理力量，从“微”入手，构建起“镇—村（社区）—综合网格—微网格”四级工作体系，推动治理力量和资源下沉基层，打通基层治理“神经末梢”，让矛盾不出村不出镇。

今年以来，王进持续深耕“精网微格”，6月底将搬经镇现有106个综合网格全面建成网格服务驿站，通过网格的“微治理”实现服务群众“零距离”，驿站变成服务群众的主阵地、源头解纷的主渠道，打通了基层网格服务的“最后一米”。

“多年来，我以人大代表的使命担当时时鞭策自己，以本职工作为切口不断地探索、实践。”王进说，接下来将继续努力，把“百姓盼的”和“代表干的”紧紧连在一起，为基层社会治理贡献力量。

（范行知）

杨铃代表：责任与爱心并肩



“苏能投资发展集团有限公司总经理，省侨联先进个人，镇江市五一劳动奖章、三八红旗手，镇江市丹徒区党代表，区人大代表……这一张张亮丽的名片，哪个是您最看重的？”

“担任人大代表的时光见证了我的成长、丰盈了我的人生旅程，对我来说意义非凡。我将牢记嘱托、感恩奋进，履行好光荣职责。”——杨铃给出了她最“走心”的回答。作为企业家，她扎根经营、勇于开拓，做丹徒民营企业的领跑者；作为人大代表，她心系群众、热心公益，为经济社会发展建言献策、贡献力量。

作为丹徒高新园区的重要企业、纳税大户，公司谋创新、寻突破、抓发展，实现了快速成长。“作为一名企业界代表，落户丹徒，就要扎根丹徒、回报丹徒，带领团队引荐更好的项目落户，为丹徒经济社会发展作贡献。”杨铃说道。苏能集团的子公司京口石油，年销售60亿元，在成品油销售行业有一定影响力。她利用沟通上下游客户的契机，成功引进了两家外地合作伙伴在丹徒落户。

“如何推动同地区企业间的联动？如何实现经济内循环？如何以产业链上下联动助推经济发

展？”在一次代表小组活动中，杨铃提出的一连串问题，激发了在座企业家代表的共鸣。

苏能集团的子公司苏能新材料是丹徒区“高性能材料”产业链联盟的链长单位，其粉末涂料广泛应用于电器、建筑材料、农用车、汽车等领域。通过产业链联盟的成功运作，该公司同崇佑建材、比泽尔、晋工集团等区内企业开展联动，为合作企业节省物流成本，减少物料库存，提供便捷售后服务，实现了“多赢”局面。近期，集团同国能、国华江苏公司在光伏、风能发电等方面寻求合作，共建“光伏产业集群”，为发展积势蓄能。

产业链运行良好，杨铃也由此成为丹徒区“高端装备制造”产业链代表小组的重要成员。“如何把链长身份与人大代表的职能融合好？”2023年初，她带着思考，提交了“关于在全区范围建立产业链联动的建议”，为丹徒区探索运行“代表群+产业集群”工作模式提供了全新视角和思路。

“我要把心里话装在传声筒里传给您。”社工阿姨接到了视频电话，是一位来自丹徒区世业镇东大坝村的小朋友打来的。视频里，小朋友兴奋地展示着自己DIY的传声筒，表示了对“儿童关爱之家”的感谢。

2023年初，杨铃关注到困境儿童这一特殊群体，提出了“关于推进困境儿童精准化服务的建议”。在她的积极呼吁下，丹徒区成立“儿童关爱之家”，设立1个总站和10个分站，为困境儿童提供个性化、精准化、规范化的暖心服务。“为困境儿童提供更多关爱，只是回馈社会的一小步。”杨铃说。

“我将肩负起企业发展重任，履行好代表职责，积极回馈社会，当好新时代新征程上的优秀人大代表。”这是杨铃履职历程的真切写照，也是她始终铭记的承诺。

(阮振坤)

让人大专题询问“常问常新”

● 金果林

习近平总书记在中央人大工作会议上强调,要用好宪法赋予人大的监督权,实行正确监督、有效监督、依法监督。党的十八届三中全会明确要求人大通过询问、质询、特定问题调查、备案审查等积极回应社会关切。

询问,是人大监督的法定形式。人大开展询问,是人大法定监督权的一种外化载体,是国家权力机关依法进行的庄严之“问”。人大行使好“询问”这一监督权力,是党的主张、人民的期待、法律的要求、代表的愿望,也是全过程人民民主的重要体现。

专题询问使监督“跃然生色”

人大的询问是法定之问、依法而问,兼具法定性、监督性、庄严性、支持性。因此,行使好询问权可以成为增强人大监督实效的“杠杆”,能够切实推进工作和推动实际问题的解决。全国人大常委会近些年来依法探索形成的“专题询问”这一重要监督方式,圆满地将法定性、监督性、庄严性、支持性四者融合在一起,既符合中央精神、法律要求,又适合国情,还契合民意,更切实可行。

专题询问的这四种特性,决定了其既要有形式、有程序,更要有目的、有内容、有质量、有效果,要具有实质性监督力度。同时,专题询问虽然属于询问的范畴,但与一般的询问不同,因为其“专”,所以其主题更鲜明、重点更突出,内容更具实质性,提问也更有针对性,有利于人大针对某一专门领域或特定方面展开监督,聚焦这一领域或方面的热点和难点问题,反映人民群众的普遍关切和呼声,督促政府部门及司法、执法机关

有针对性地解决问题和改进工作。

因此,专题询问丰富了人大监督工作的方式方法,使人大的监督工作大大强化了针对性和实效性,是人大监督工作与时俱进、不断完善方式和增强实效的一个重要探索与创新。正因为如此,专题询问这一监督形式才会得到上上下下的普遍支持和肯定,也得到地方各级人大的热情关注和推广复制,很多地方人大常委会都陆续开展了专题询问,使地方人大监督工作“跃然生色”。

值得一提的是,一些地方人大还在专题询问的形式上多有创新,如上海人大的“委员发问之后还可追问”、陕西人大的“把问题牛奶带到询问会场”、江西人大和武汉人大的“专题询问现场电视直播”、合肥人大的“把询问现场搬到工地上”、大连人大和襄樊人大的“问过之后再‘回头看’”等等,都可以感受到地方各级人大强烈的大局意识和责任意识、浓厚的民生情怀和创新精神,其专题询问的做法和思考、内容和方式、过程和效果,对丰富、完善这一监督形式都有一定的参考和借鉴作用。

专题询问要防止流于形式走过场

有的地方人大在开展专题询问中出现了流于形式走过场的问题,缺乏实效性和针对性,询问过程缺乏互动、浮于程式。

众所周知,人大工作程序性很强,但程序是保障内容的,是为达成实效、取得成果服务的。如果专题询问不在内容上下功夫、不在实效上下功夫,就会陷入机械主义、形式主义,就会成为走过场、走“秀场”的一种“表

演”，人大的监督和支持作用就难以真正发挥，就会浪费国家资源、损害人大权威、伤害政府形象、动摇人民群众的法治信念、助长官僚主义和形式主义的不良风气。

推进工作和推动实际问题的解决，是专题询问的出发点和立足点，监督实效是专题询问的“生命”之所在。这是各地人大开展专题询问是否有实效的“试金石”，应该拿来对照、检验一番，看看到底是真问还是“秀”问？是实问还是“虚”问？是客套地问还是切中要害、入木三分地问？是为了“问”而问还是建设性地问？

各地应切实防止专题询问流于形式、浮于程式，成为走过场、走“秀场”的“花架子”，特别是防止出现彩排、预演、对口型、念台词等形式主义现象，从而使专题询问起到人大监督的实际作用，真正能够产生影响力、推动力。这需要人大的询问者、发问者、提问者，拿出对党、国家和人民负责的精神，站在党和人民的立场上，以责任、胆识和智慧来为国发问、代民发问，真问、敢问、会问。

所谓“真问”，就是想民所想、急民所急，言民所欲言、问民所欲问，动乎情、起乎真，发现真情况、提出真问题、显示真水平，一语中的、切中要害、问到点子上，而不能茫而问之、空而问之、大而问之、统而问之，不着边际、离题万里，不痛不痒、无的放矢，更不能寓褒于问、寓扬于问，甚至先问后褒、小问大扬。

所谓“敢问”，就是本着对人民尽责、对党和国家事业尽职的负责精神和态度，出于坚守人大代表的职责使命和自身的品格情操，勇于担当、直面问题，实事求是地敢于直言、与人为善地提出净言，而不能过多地顾及情面，瞻前顾后、欲言又止，更不能为部门评功摆好、推诿塞责去顺梯子、搭台阶。

所谓“会问”，就是充分发挥自身优势，经过调查研究、深入观察思考，在了解大量鲜活实情、掌握准确数据以及经过科学分析的基础上，客观准确地抓住主要矛盾和关键环节，提出社会普遍关注又亟待解决的突出问题，甚至能够“见人所未见、发人所未发”，入木三分地发现并提出一些潜在的可能发生、发展的问題，引起政府部门和社会各界的警醒、重视和解决，从而体现出询问的高质量、高水准和建设性。



求实效要多在“问”前下功夫

做到“真问、敢问、会问”，功夫要下在“问”前。常委会和与会委员、列席代表在询问之前要紧紧围绕全国和本地经济和社会发展大局与中心工作，紧紧扣住涉及人民群众切身利益的热点难点，选准选题，开展深入细致、实实在在的调查研究，倾听民声、汇集民智，真正发现问题、指出问题、揭示问题，从而强化询问时的针对性。

之后，在会上再通过丰富有效的询问形式，在浓烈的互动氛围过程中，充分提出问题，真问、敢问、会问，问出症结、问出办法、问出措施、问出态度和决心，促进被询问者对问题产生更深刻清晰的认识、对解决问题产生更强烈的责任感和更明确的方向与办法。

询问程序也要确保“问出实效”。这需要询问组织者在会议的组织上、程序的设置上作出科学的安排和规范，提供程序保障，确保询问能够问出实效、问出成果，防止专题询问流于形式走过场，从而解决问题、推动工作。

问前下功夫，会后也不能“一问了之”，还要不断强化“问”后监督、跟踪落实“回头看”，同时还要在探索实践中不断与时俱进，实现专题询问的常态化、机制化。

在这方面，全国人大常委会作出了表率。为贯彻

落实党中央决策部署,早在2015年,十二届全国人大常委会就制定出台了《关于改进完善专题询问工作的若干意见》,提出一系列改革举措,包括每年安排一至两位国务院副总理或国务委员参加专题询问,完善现场询问组织方式,提高问答质量等。特别是十三届全国人大常委会在2022年6月24日表决通过的新修改的全国人大常委会会议事规则中,专门增加了两条有关专题询问的规定,从而使这一经过多年实践、比较成熟的创新制度,正式进入全国人大常委会会议制度和工作程序的基本法律当中,具有十分重要的意义。

其中增加的第三十七条,具体内容是:

“常务委员会围绕关系改革发展稳定大局和人民切身利益、社会普遍关注的重大问题,可以召开联组会议、分组会议,进行专题询问。

“根据专题询问的议题,国务院及国务院有关部门和国家监察委员会、最高人民法院、最高人民检察院的负责人应当到会,听取意见,回答询问。

“专题询问中提出的意见交由有关机关研究处理,有关机关应当及时向常务委员会提交研究处理情况报告。必要时,可以由委员长会议将研究处理情况报告提请常务委员会审议,由常务委员会作出决议。”

增加的第三十八条,具体内容是:

“根据常务委员会工作安排或者受委员长会议委托,专门委员会可以就有关问题开展调研询问,并提出开展调研询问情况的报告。”

经过这样不断的改进完善,专题询问更具权威性,起到了增强监督实效、推动改进工作的作用。

探索创新使专题询问更有力度

询问中,提出问题者聚焦重点、简洁明了、切中要害、精准到位,回答询问者态度诚恳、直截了当、直奔主题、实话实说。全国人大常委会在每次专题询问的会议组织和程序设置上都作出了很好的安排和规范,有效地保证了专题询问能够取得预期成效。

首先,询问主题都是围绕中心工作,选择关系国计民生、社会关切的重大主题;其次,在询问之前,有关常委会委员、专门委员会委员和人大代表进行广泛深入的专题调研、听取有关部门的汇报、深入基层了解实际

情况,为询问提供充分而科学的素材依据;其三,提问的委员和其他委员在认为有关部门回答得不清楚、不完整时可以进一步追问、补问,应询的部门负责人之间也可以相互补充回答,列席的专委会委员和全国人大代表也可以提问,增强了询问的互动性、多样性,有利于问清、问透和说清、说透问题的症结所在;其四,询问会场有媒体记者现场采访并进行网络图文直播,使专题询问的透明度大为增强。

全国人大常委会的专题询问还有一个突出亮点就是委员长多次出席专题询问、多次主持专题询问、多次在询问过程中提问、多次在问答之后作出实时点评和讲话,其中有总结、有论述、有要求、有希望,这大大增强了专题询问的权威性,提升了询问层级、加大了询问力度、创新了询问形式、丰富了询问内容、强化了询问效果。

值得一提的是,全国人大常委会把开展执法检查、听取审议报告、进行专题询问这三种监督形式结合起来,形成人大监督工作的“全链条”“组合式”监督模式,并首次对最高法和最高检的工作开展了专题询问。

尤其令人称道的是,新修改的全国人大常委会会议事规则增加了专门委员会可以就有关问题开展调研询问的规定,进一步丰富了询问形式,这一点有着特殊重要的意义和作用。

另外,全国人大常委会在专题询问之后“不止于问”。对委员、列席代表们在询问中提出的审议意见,全国人大常委会办事机构汇总之后函送国务院等机关研究落实,并要求其在适当时限内书面反馈整改落实情况。全国人大专委会和常委会工作委员会还跟踪监督整改落实情况、审议整改落实情况报告并向社会公布这个报告,有效地把专题询问的成果转化为改进工作的实效,切实推动问题的解决。

专题询问这一监督形式经过十多年来的探索实践,正展现出蓬勃生机和崭新活力,正朝着人们所期望的方向逐步地发展和演进。但它所蕴含的“四个特性”能量还远远没有全部释放出来,还需要长期深入的探索实践,还需要不断地丰富发展,相信其在未来人大监督工作中必将会发挥出更大的独特作用。

(作者系中国人大制度新闻协会理事)



书写高质量“民生答卷”



编者按：

民生无小事，枝叶总关情。

习近平总书记强调，人民幸福安康是推动高质量发展的最终目的。民生保障事关人民群众切身利益，江苏各级人大代表纷纷建言献策，以满足人民日益增长的美好生活需要为出发点和落脚点，把发展成果不断转化为高品质生活，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

全国人大代表，泗洪县邮政分公司归仁支局支局长 殷勇：

作为一名来自基层的全国人大代表，对习近平总书记的殷殷嘱托深感幸福、备受鼓舞，也深感责任更大、担子更重。

江山就是人民，人民就是江山。中国共产党领导人民打江山、守江山，守的是人民的心。我们要紧紧抓住人民最关心最直接最现实的利益问题，着力解决好人民群众急难愁盼。为有效解决农村物流存在的农产品进城难、快递进村难、多方资源整合难等问题，我在今年全国人代会期间提出建议：加快县乡村三级农村物流体系建设，希望由国务院出台“县乡村三级农村物流建设与运营”有关条例，在三级物流节点建设与运营方面给予邮政企业专项资金补贴，形成“政府主导、邮政主办、多方合作”的工作机制，不断深化农村寄递物流体系建设、

巩固提升农村地区邮政服务水平，有效增强人民群众在寄递领域的获得感、安全感。

人大代表的肩上扛着百姓的期待。要始终把人民的利益装在心里，把对人民负责作为行动准则。深入群众，与百姓们打成一片，通过了解群众所思所想所难所盼，从而提出国家应当制定什么法律、出台什么政策、作出什么决策、采取什么措施来推动解决人民群众的困难和问题，维护最广大人民的根本利益，以履职工作的实际行动践行代表人民、为了人民、服务人民的光荣使命，让建议从“纸面”落到“地面”，增强人大代表履职信心。同时，要扎根基层，利用人大代表的职能优势帮扶孤儿、孤寡老人等社会特殊困难群体，成立人大代表调解工作室调解邻里纠纷，帮助打开农产品销路，义务直播“带货”，带领乡亲们走上致富道路。

民生小事也是国之大者,保障和改善民生没有终点,只有连续不断的新起点。我将坚持以人民为中心的发展思想,以感恩奋进的姿态践行代表责任担当,继续做好人民群众的代言人、社会经济发展的带头人、社会事业的热心人,把惠民生、暖民心、顺民意的工作办实、办细、办好,让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。

省人大代表,高邮市菱塘民族初级中学教师 杨志娟:

就业是最基本的民生,要促进高质量充分就业。近年来,我所在的菱塘回族乡大力实施创新驱动发展战略,不断提升创新的支撑能力、人才创新活力和成果转化效力,以产业带创新,以创新促发展,以发展促就业,民生保障之路越走越宽。作为人大代表,我将主动担当作为,当好群众的知心人、暖心人、守护人,以实际行动助力稳就业促增收。

深挖岗位供给,着力优化服务水平。企业是吸纳就业的主渠道,是稳就业的主体。政府一方面要加快政策红利释放,助企纾困,加大就业补贴补助,相关部门相互协同,深挖企业的岗位资源;另一方面,健全公共就业服务体系,举办就业专题服务活动,推进灵活就业和新就业形态成为新的就业增长点,强化人力资源市场监督检查,持续改善就业环境和劳动条件,做实做细就业服务。

提高劳动者技能,着力提升就业能力。提升就业质量,提高劳动者技能是关键。要加大职业技能培训的力度和规模,广泛开展贯穿劳动者从学习到工作各个阶段的多层次职业技能培训,以需定培、以培供需、定向输出、定岗就业,对于重点领域技能人才培养,聚焦国家战略需求,壮大技能劳动人才队伍。

保障重点群体,着力提高就业准度。常态化开展登记失业群体专项跟踪调查,放支持重点群体创业就业的税收优惠等金融政策,支持专精特新中小企业健康发展,吸纳更多重点群体就业。针对农民工,建立“就业需求清单”助力稳就业,针对高校毕业生等重点群体,加大服务和政策保障力度,针对就业困难人员,

开发公益性岗位,分类帮扶。

南京市人大代表,南京市浦口区桥林街道周营村党总支书记 张芳:

作为一名来自基层的人大代表,我深切地感受到在强化基层治理和民生保障上走在前,必须聚焦老百姓急难愁盼,发挥农村基层带头人离老百姓最近的优势,走到田间地头、走到门前巷道,听听大家在聊什么、担心什么、需要什么。我所在的周营村位于浦口区东南面,曾是“十里造船带”的核心区域。近年来,在区委区政府的坚强领导下,统筹实施了岸线整治、长江禁渔、江豚保护等三项重点工作,成功打造了“春江十里”长江岸线精品旅游线路。2022年起,探索由村级领办的企业承接长江岸线复绿工程养护工作,成立了专业绿化队伍,增加群众就业岗位,不仅让村民实现家门口就业,同时为村集体增收,进一步拓宽了绿水青山向金山银山转化的路径。

强化基层民生保障,更要多办利民实事、多解民生难事,不断提升人民群众的获得感、幸福感、安全感。坚持将主题教育、集中走访日等活动紧密结合,通过“线上问候+线下探访”的方式,对低保、空巢老人、困境儿童、残疾人等特殊困难群体开展巡访关爱行动,及时准确掌握辖区低保户家庭、贫困家庭的实际情况,兜牢困难群体生活保障底线。全面实施美丽乡村市级宜居村建设项目,开展道路收边、墙面翻新、停车场改造等工程,完善农村基础设施,有序推进农村生态河道建设项目,积极推动农村扮靓变美。充分发挥群众智慧和力量,鼓励群众参与社会治理,加强对村规民约的沟通指导、监督落实。坚持“四议两公开”民主议事制度,积极培育“法律明白人”,充分推动基层末梢的力量维护辖区和谐稳定。整合线上线下活动阵地,开展移风易俗、主流价值观等专题宣讲,常态化开展群众喜闻乐见的精神文明活动。

今后,我将继续关注民生热点、求解民生难点,以人民为中心,想群众之所想、急群众之所急,助力解决好“衣食住行、业教保医”等群众最关心、最迫切、最现实的问题。

无锡市人大代表,无锡梓旺康复医院院长 华路雄:

作为一名医疗战线的市人大代表,我将牢记嘱托、勇于担当,聚焦群众关切,想人民之所想,行人民之所嘱,认真践行和发展全过程人民民主,把事关百姓切身利益的事情抓实抓好,不断把人民对美好生活的向往变成现实,努力在提升民生保障水平方面作出应有贡献。

厚植人民情怀,守好民生保障“基线”。着力保障和改善民生必须坚持人民主体地位,要以造福人民为最大政绩,想群众之所想,急群众之所急,让人民群众有更多的获得感、幸福感、安全感。作为医疗工作者,始终把患者放在最高位置,努力做到精心服务、耐心治疗,坚守医德为本、服务民生大局,坚持“一切以病人为中心、一切以疗效为核心”的理念,努力让患者和残疾人恢复生活自理能力,有尊严地回归社会。

聚焦急难愁盼,筑牢民生保障“底线”。要积极参加视察调研、执法检查等代表小组活动,认真参与代表主题活动、“联系服务群众日”等活动,访民情、听民意、解民忧;要及时回应群众呼声,把防范和打击电信诈骗工作情况作为年度监督重点持续跟踪,切实维护群众权益;要继续用好部门评议这一有力抓手,把事关经济社会发展大局和人民群众普遍关注的民生热点问题作为监督工作的重点,综合利用各种监督形式,强化跟踪督查,使人大监督工作真正做到关注民生、贴近民生。

践行基层民主,加大民生保障力度。要深入践行以人民为中心的发展思想,坚持和完善人民代表大会制度,努力践行全过程人民民主,把保障民生不断落实到全过程人民民主的生动实践中;要借数字赋能,着力抓好人大代表“家站点”履职平台提档升级,坚持并落实“132,找代表”制度,深入一线听民声、察民情、问民计,拓展吸纳民意渠道,解决群众急难愁盼;要抓好代表建议办理、督办工作,提高建议办理满意率,推动代表建议转化为实实在在的民生成果,全力监督推进年度民生实事落细落实。

下一步,我将立足专业,发挥代表作用,面向群众做好健康科普工作,努力实现从以治病为中心向以健

康为中心的转变,持续深入推动健康中国行动走深走实。

徐州市铜山区人大代表,同富家庭农场负责人 张朝丰:

发展靠产业,民生有保障。家庭农场的建设应立足发展实际,找准定位,因地制宜打造地标产业特色品牌,把地域优势、资源优势、生态优势转化为竞争优势、发展优势、富民优势,让一方水土真正富养一方人。

延伸产业链,做优做强农产品。农产品做优了就是公信力,做细了就是吸引力,做强了就是竞争力。加强与其他专业合作社共同成立农业产业化联合体,注册驰名商标,方便产品进入超市、专营店等高端市场;依托农产品,借助科技手段创新研发相关酒类、茶类等食品,开发高附加值产品,让消费者愿意为“优质优价”买单,拓展产品深加工。

依托特色产业,打造农文旅融合项目。可将农场景园按功能规划分为水果采摘区、餐饮美食区、休闲娱乐区、科普教研区、农耕体验区5块区域,建立以农产品为主题的文化广场,展示农产品发展史、现状、未来发展方向等,同时配套新建农家乐、一些小型无动力设施等,让大家在吃喝玩乐中学到知识,同时也能更好地向游客宣传产业文化,不断提升地标产业品牌影响力。

以人民为中心,加强代表履职尽责。人大代表,既



要带头做表率,又要带动促发展。不只要做给群众看,还要带着群众干,更要领着群众赚。通过不断擦亮地标产业金字招牌,逐步壮大家乡特色产业,实现从“一人富”到“一村富”再到“一镇富”。

塑造一个地标、打造一个品牌、带动一个产业、保障一方民生。作为人大代表,今后,我将扎根基层,把研究思路转化为代表建议,探索以产业带动旅游业,以旅游业推动产业,种植规模扩大后实行订单农业的“农场+企业深加工”经营思路,推进一二三产业链深度融合,不断提升产业附加值,为乡村振兴插上品牌腾飞“金翅膀”,为当地百姓铺就美好生活“金路子”。

常州市武进区湖塘镇人大代表,武进区湖塘镇北街社区党总支书记 周太娣:

社区虽小,却连着千家万户。基层民生工作看似琐碎,但却是一个需要和衷共济、勠力同心的系统工程。作为一名在基层社区耕耘了二十三载的老书记,我将纵深推进党建引领、夯基惠民之举,用心用情用爱倾听社情民意,用思用智用功履职担当,为居民群众增添幸福指数和温暖底色。

创新治理机制,共享平安家园。根植社区,通过“四方共建”和社区“政治、法治、德治、自治、智治”的“五治融合”创新机制,实行社区“两代表一委员”接待制度,搭建“市民茶社”“有事好商量”等平台,把矛盾化解在萌芽中。寻求各方力量支持,利用人大代表优势,积极参与各类调研,督察政法部门遵守和执行法律法规及司法为民情况,视察消费品综合市场、调研电梯工程公司,为群众的“菜篮子”和安居乐业保驾护航。

密切联系群众,共享美好家园。管好家庭事、关心邻里事、做好楼门事、参与社区事、关注社会事,带领人大代表和社区党员开展志愿服务行动,和社工、网格员一起定期入户走访,和群众打成一片,收集社情民意,反映群众诉求,发挥好党委政府与群众之间的桥梁纽带作用,把精细化服务送到基层网格中。密切关注困难党员、空巢老人、失独家庭、残疾人员等困难群众相关信息,重点聚焦居民的就业、就学、社保、物业管理等民生领域,竭力解决群众的急难愁盼。

实施精准服务,共享和谐家园。通过“代表直通车”及时解决居民群众最关心、最紧迫的事情:在社区增设智能垃圾分类设施,为安置小区扩增电动车充电桩和雨棚,安装高清监控,疏通下水管道,维修道路道板,改造提升地面地下停车场……通过常态化、长效化、优质化、项目化举措推进基层治理,全力推进和谐社区建设。

射阳县洋马镇人大代表,洋马镇贺东村党总支书记 徐金生:

农村特色产业前景广阔。作为人大代表,我将积极推动农村立足产业基础和要素禀赋,发挥比较优势,助力打造品牌特色产业,形成一村一优势、一村一品牌。

厚植产业根基促发展。依托当地种植药用植物和林木栽植的传统优势,实施“以药立村、旅游兴村”战略,积极探索“村企共建、融合发展”路径,带领村民成立林木专业合作社等。在做强传统产业的同时,不断创新业态,以药膳、药材、药浴、药文化为内容,规划多个休闲观光农业项目,打造健康养生休闲旅游产业。

筑牢党建品牌强服务。按照“把产业搞起来,让村集体强起来,让村民富起来”的目标要求,坚持把支部建在产业链上,不断加强村级党组织建设,积极探索乡村振兴新路径。成立菊花专业合作社人大代表联系点党小组,积极组织党员人大代表开展菊花种植培训、菊花健康安全用药等系列代表活动,更好发挥党员人大代表的模范作用,助力特色产业发展。

夯实生态底蕴暖民心。将村民的身边小事当成履行代表职责的民生大事,带领村党员干部、人大代表们积极改善村容村貌,提高村民幸福指数。建设长者幸福食堂,让食堂成为老人的幸福新家园。加大投入,对村庄周边农房、河道、路道等进行亮化美化,开垄挖沟,新建桥梁、水泥道等,构建保洁队伍,对村域全天候保洁,对禽畜养殖户进行无害化环境整治。同时,紧扣精网微格要求,锚定社会面重点人员群体,持续织牢基层治理网,应用数字化乡村治理智慧系统,探索河长、路长、网格长“三长合一”新实践,不断提升基层治理质效。

为经济高质量发展保驾护航

◎ 王健 卢艺

全省各级人大代表“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动开展以来,南通市人大常委会聚焦“助力全省经济运行率先整体好转”这一重点,加强市县镇三级人大联动,激发五级人大代表活力,积极引导和推进广大代表发挥优势、履行职责,聚力实现全市人大代表“推动百个项目落地”“化解百个涉企难题”的活动目标,在“强富美高”新南通现代化建设中发挥人大代表应有作用。

抓重点 出实招

今年是南通市优化营商环境的关键一年,南通人大紧抓重点工作,聚焦产业发展,发挥代表作用,让经济监督工作更具特色,让代表履职更接地气。

南通海螺水泥有限责任公司是如皋市长江镇积极响应国家“双碳”战略、推进企业节能环保的重点企业。在项目建设过程中,如皋市人大代表蔡舒萍积极帮助企业进行项目可行性、必要性论证,并办理项目备案,多次往返市县,陪同企业开展节能审查,给予专业化指导,传递出人大代表倾力优化营商环境的强烈信号。如皋市人大精心部署,明确专人负责联络,激发表代表履职热情,争当服务型、奋进型代表。在市政务服务中心设立人大代表联系点和优化营商环境监测站,每周安排人大代表和营商环境监督员分批接待办事群众,主动排忧解难,积极化解涉企难题。依托代表之家拓宽“朋友圈”,召开行业协会座谈会等,了解企业生产经营情况,收集企业诉求和意见建议,分级分类转交有关部



◎ 2023年上半年,南通市通州区人大常委会组织视察重大项目开工建设情况,协调解决项目推进困难和问题。

门研究处理和落实反馈,进一步提升项目服务软环境。

海安市人大主动靠前,为项目建设提供服务,为企业发展把脉问诊。开展深度履职,积极发挥市镇联动和财政经济专业小组的优势,创造性组织代表参与视察调研、专项监督、招商推介等活动,更好地汇集专业意见,为助推项目落地、化解涉企难题精准“支招”。积极发挥各级人大代表的作用,以日常走访联系选民为契机,主动联系走访企业,定期将收集到的难题在“家站点”等履职平台交流探讨,在提振发展信心上争先创优。

启东市人大结合“万事好通·益启企”营商环境优化提升举措66条,依托“家站点”代表履职平台,为企业在规划、土地、用能、用人等方面出谋划策,持续巩固“营商环境提升年”成果,为擦亮“万事好通·益启企”营商环境品牌贡献人大力量。

深调研 解难题

习近平总书记强调,要“构建高水平社会主义市场经济体制”,“要坚持‘两个毫不动摇’”,要“始终把民营企业和民营企业家当作自己人,在民营企业遇到困难的时候给予支持,在民营企业遇到困惑的时候给予指导”。调查研究是成事之道、破解问题之要。自南通“推动百个项目落地”“化解百个涉企难题”专项活动开展以来,各县区精准选题,靶向发力,深入一线,实施调研——

启东市人大组织财政经济代表组,实地走访调研了园区具有代表性的民营企业共计53个,现场开具“诊断报告”,制定民营企业个性化“发展药方”。针对反映较多的政策落实、要素保障、创新升级等“疑难症结”,深入讨论剖析,提振发展信心、拓宽发展思路。

如东县人大组织各级人大代表围绕县人大各项重点工作,深入企业、农村一线开展调查研究,多份调研报告建议获得县委、县政府的高度重视和转化落实,积极助力如东远东海底电缆、九州星际超高分子量聚乙烯纤维等产业和基础设施项目落地投产。

崇川区人大深入企业一线,与相关企业负责人开展座谈,了解重点产业发展方向和优势产业链实际发展情况,为产业强区献计支招。同时,充分利用首席服务员和“十个一”挂钩机制,深入开展“我为现代化建设走在前献一策”活动,与现有服务企业工作机制相融合,由点及面全力解决涉企难题。

强监督 添动能

今年以来,南通人大持续推进重点领域立法,加强经济工作监督,支持和督促政府统筹做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险工作,为经济高质量发展保驾护航。

在推进南通奥普机械工程有限公司的项目建设工程中,海安市曲塘镇人大代表温春富

带领项目办的同事勤跑腿、勤张嘴,遇到问题主动帮助,解决企业后顾之忧。“真是太感谢镇村干部的帮助了,特别是温春富代表,长期以来,他帮助我们推进项目、化解矛盾,如今南北厂区打通了,厂房也在新建。”看着新厂房如火如荼地施工,奥普机械工程有限公司总经理张鹏感叹道。

不仅如此,在推进学习实践活动过程中,如东县人大持续将学习实践活动与人大常委会年度重点工作、“践行双聚双高、助力乡村振兴”“五加一”主题实践活动等工作紧密结合,全力帮助企业纾困解难,切实解决各类问题;海门区人大聚焦“高质量发展走在前列”的重点、制约发展的难点、群众关切的痛点,结合摸排的重点、项目和多个涉企难题,分层级、分专题深入一线调研,认真开展“营商环境、科技创新、跨江融合”督查,积极推动人大代表进网格,进一步察实情、出实招、求实效;通州区人大积极开展二级载体平台建设专项监督,深入调研,形成区人大常委会关于全面加快二级载体平台建设的决议,推动建成全市具有影响力的新兴产业集聚区、产业转型升级先导区、环境友好生态区和科学发展示范区,促进恒力康辉薄膜材料、通州高德新型电子元器件、通州海星高性能铝电极箔等多个省级重大项目落地见效。

全市三级人大以实际行动聚焦经济高质量发展,上下联动、协同推进,加大监督力度,持续跟踪问效,形成监督合力,扎实推动产业转型升级,赋能产业壮群强链,督促推动经济运行整体好转政策见行见效,加快推动长三角一体化发展等国家战略落地转化,将落实习近平总书记重要讲话精神贯穿于经济工作监督全过程。

凝心聚力,奋楫扬帆。南通市人大常委会将切实增强讲政治、优服务、重结合、抓落实的意识,不断深化协调联动,积极培树特色品牌,以学习实践活动走在前列引领全市人大工作走在前列,持续为南通经济社会高质量发展添砖加瓦。

助力释放发展新动能

“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动开展以来,张家港市人大常委会常阴沙现代农业示范园区工委组织动员辖区各级人大(议政)代表带头示范、主动作为,争当干事创业、服务发展的表率,在产业“强链补链延链”上抢抓发展机遇、勇于开拓创新,为助推区域经济高质量发展贡献智慧和力量。

当前,张家港市已把生物医药以及高端医疗器械行业列入全市八大主导产业链,通过人才引进、政策扶持、载体建设等举措积极完善创新生态。张家港市人大代表、江苏赛康医疗设备股份有限公司董事长蔡悦恺对此感到信心倍增、干劲十足,他带领公司团队不断研发创新,始终坚持以更优质、更专业的医疗护理设备及解决方案助力健康中国建设。

当选人大代表以来,蔡悦恺通过参加人大常阴沙现代农业示范园区工委组织的企业走访、座谈交流等活动,了解区域产业发展、增进沟通互动,并结合企业自身发展加强区域内企业合作,促进了区域经济“内循环”。

“这两年,常阴沙的村庄面貌焕然一新,生态环境也越来越好,吸引了越来越多的人来到常阴沙休闲观光,

让我对发展乡村旅游产生兴趣,希望通过自己的努力为家乡农文旅发展贡献一份力量。”张家港市人大代表、市艾成机械有限公司总经理陈李霖在参加人大常阴沙现代农业示范园区工委组织的“庭院板凳会”上谈道。

从机械行业延伸到服务行业,陈李霖用青春的智慧和汗水为乡村旅游和乡村振兴事业添砖加瓦——“林里小坐”户外露营地火出圈;“江边味稻”餐饮入选苏州市第一届百佳招牌……今年中秋、国庆“双节”期间,沿江公路风光带上的这些文旅场景共接待游客超2万人次。陈李霖以乡村为舞台,挖掘乡土资源潜力,开辟了一条向创意餐饮、休闲空间和农业资产拓展的产业链,同时带动周边60余人实现就近就地就业增收。

园区议政代表、常南社区党总支书记李金海扎根社区工作,认真履行职责,积极建言献策,将壮大社区经济、增进民生福祉、推动产业发展等作为重要任务。李金海所在的社区是常阴沙最大的一个社区,工业集聚于此。如何有效利用工业区既有的厂房屋顶闲置资源?李金海瞄准了光伏产业链。他深入企业走访调研,结合辖内工业区用电量条件,先行在工业园区内投建光伏电站产业8000平方米,装机容量1兆瓦,全年发电量约90万度。目前一期项目已实现投产,采用“自发自用、余电上网”运营模式,预计年增加经营性收入80万元。

在人大(议政)代表进网格活动中,李金海仔细记录居民对养老服务需求、社区道路建设等方面的意见建议,为不断推动人民群众美好期待变为现实贡献代表力量——集居家养老、青少年活动、“妇女微家”等于一体的多功能为民服务阵地全面启用,周边居民可享受涵盖医疗、理发、健身等服务;“一事一议”道路改造工程有效解决安全隐患,让百姓出行更安心、更舒心……

(徐丽春 殷虎)



◎ 园区议政代表利用工业区既有厂房屋顶闲置资源投建光伏电站产业,壮大社区经济。

“问政”直抵民心

“咱们村的卫生服务正常了，村医的工作职责明确了。”不久前，在对今年4月盱眙县人大常委会开展的代表问政活动问题办理情况“回头看”时，老百姓纷纷表示，因为乡镇区域规划调整，卫生室没有调整的情况得到了解决，“家门口”的医疗服务顺畅了。

近年来，盱眙县人大常委会打造“我问你答——民声面对面”代表问政活动品牌，以代表与政府部门的“面对面”，赢得与人民群众的“心连心”，社会反响热烈，人民群众热盼。今年以来，应民意所需，活动加场、镇级联动，将这一品牌越擦越亮，成为人民满意的口碑之作。

2020年首开，每年只举办一场，2023年增加到一年两场，是基于怎样的论证？是否有必要？

“答案是肯定的。”谈及今年增加一场的原由，盱眙县人大常委会主任林波回忆道：“去年的那场，当主持人最后把话筒交给我总结时，我临时起意，安排了自由提问环节，全国人大代表李叶红第一个发问，随即省市县镇的人大代表和选民群众也纷纷参与，活动比原定时间延长了47分钟，说明很多人在平时都做了功课，带着信任来到了活动现场。”

对此，林波多次走进人大代表工作站，了解选民群众的期待和需求，得到的反馈是代表问政活动还有“加密、加压、提效”的空间。因此，增加场次成为应时之举。

8月11日，在盱眙县穆店镇维桥社区党群服务中心门前的广场上，一场围绕“文明城市创建”的“广场问政”吸引了老百姓的驻足观看。“镇里作风建设大会的警示教育片里，个别城管工作人员面对车辆乱停乱放、店铺占道经营等现象不作为”……市、县、镇三级人大代表和40余名群众代表在提问时的“有备而来”，让老百姓直呼“活动真不虚”。

与此同时，马坝镇、淮河镇、古桑街道等镇街也相继开展镇人大代表问政活动，围绕村居人居环境改善、民生实事项目实施、营商环境优化等题目专场问、专项



推。区别于县级层面的“代表问政”活动，镇级“代表问政”活动立足本镇实际，更有针对性，形式多样、内容丰富，问到了选民群众的心坎里。

每场活动“问得准”“问得实”，后续问题办理“应办尽办”“办能办好”的原因何在？选好、选准问题是前提。从近几年的县级实践来看，代表现场所提的问题明确了三个“必须”：必须是通过代表广泛收集、工委深入调研协商、主任会议遴选把关等环节层层筛选的热点难点问题；必须是党委高度关注的、政府正在全力实施的、人民群众期盼解决的问题；必须是事关全局，具有普遍性、公益性的而且经过相关部门努力能够解决的问题。

活动现场流程设计是重点。闭卷出题、现场作答、临时追问、当场测评成为代表问政活动的标配，代表发言询问后，现场指定应询者立即回答，业务不过硬者势必“脸红出汗”。列席旁听的部分群众代表也不留情面，一问到底，部门单位照单全收，全部认领。问答结束后，现场对应询部门进行投票测评，测评结果当场公布。

后半篇问效，全过程是关键。所有问题要制定“一事一策”，一个问题一个解决方案，画出线路图、拿出时间表、背上任务书，督促应询单位对作出的承诺、立下的目标再细化、再完善，真正做到问题不解决不放手，事情不处理不放过，群众不满意不放松。

（闵敏 万芊）

充满烟火气的“庭院式民主”

今年以来,扬州市广陵区人大常委会认真践行全过程人民民主重大理念,推动建立一批民生茶馆、民情气象站、小院议事会等贴近群众的互动新空间。

这一系列载体、阵地的打造,真正让“庭院式民主”成为践行全过程人民民主的基层治理实践,将人大代表服务群众工作延伸到基层最末梢,成为反映社情民意信息的最优路径。

着力构建组织便捷、贴近群众、共建共享的“庭院式”议事平台。7月31日,广陵区东关街道为琼花观、个园、何园、皮市街等四个社区“古井议事点”授牌。东关街道历史文脉深厚、文化资源丰富,辖区内10个社区目前仍在使用的古井有31个。古井旁,每天都有老城区的居民在此淘米洗菜、纳凉聊天。据东关街道工委负责人介绍,这些饱经沧桑的古井,见证了扬州这座古城的历史变迁,也是老扬州“邻里生活”的温情体现。在古井处打造“庭院式”议事平台,就是要通过近距离、更贴近的方式来做好议事协商,听民声、聚民智,寻良方、谋良策,让“古井议事点”成为群众与人大代表的“情感链接”和“履职链接”,让广大群众和人大代表从“倾听者”变为“发声者”。

着力构建民事民提、上下联动、跟进落实的“庭院式”议事平台。人大代表王劲松建议对装饰装修产生扬尘情况予以管理,被《扬州市扬尘污染防治条例》采用;街道议政代表张雪松建议明确组织设点程序的主体,被《扬州市城市书房条例》采用……在广陵区汶河街道“梧桐院”立法联系点定期举办的“民主法治大家谈”活动中,各级人大代表、街道议政代表、街道社区干部、居民、社会工作者们共聚一堂,就地方人大立法工作展开热烈讨论。

在硬件上,梧桐院集扬州非遗展示传承、文化主题民宿于一体,设有地方立法会客厅、议事亭等功能区,环境宽敞、雅致,为地方立法征集意见建议活动营造了良好氛围。在软件上,广陵区人大常委会明确要求各基层

立法联系点依托“庭院式”平台,将征求立法意见与解决群众急难愁盼问题相结合,一事一议、大事大议、小事小议、急事快议,引导群众围绕基层社会治理、公共设施管理使用、小区建设规划等事关人民群众切身利益的问题进行共议,在议事中突出立法联系,做到主动上联、把握地方立法动态,热心下联、汇聚群众建议意见,勤于互联、为立法部门与群众面对面沟通搭建桥梁。

着力构建发现问题、解决问题、全程闭环的“庭院式”议事平台。6月5日,汤汪街道工委决定在东昇花园小区等10个小区命名首批“民情走廊”,与之配套的是制定并出台了《关于区人大代表、街道议政代表“1+1”履职在网格活动的实施意见》。该街道明确,每月20日在民情走廊开展“代表接待日”活动,同一选区代表互为AB角,排定每月人大代表接待选民安排表,定期组织代表走进群众,通过座谈会、见面会、小区巡回碰头会等形式,倾听收集选民急难愁盼,征集民生实事,并对收集到的意见建议实行全闭环处置。

下一步,广陵区人大常委会将进一步拓宽以参与、沟通、议事等为基础的“庭院式民主”各类载体,打造统揽上下、贯穿横纵的民主空间,确保实现群众“产生问题有处说、说了问题有人听、听了问题有人办、办了之后有回音”,让全过程人民民主真正下沉到基层,实现全过程人民民主与基层治理的有机融合。(丁昊)



◎ 仁丰里民生茶馆内,人大代表们听民声、知民情。

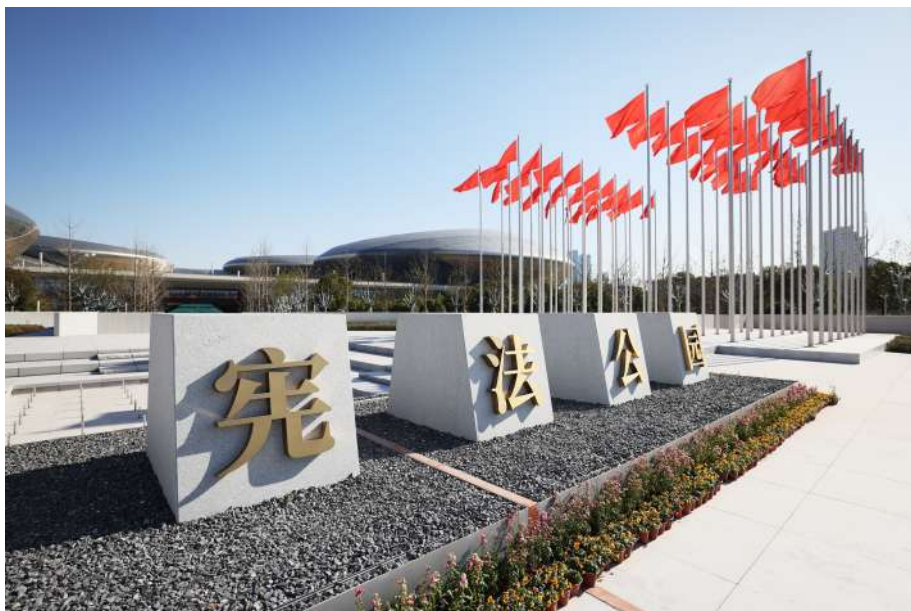
宪法精神 内植于心外践于行

●孔令伟

法学家哈罗德·伯尔曼曾说过：“法律必须被信仰，否则它将形同虚设。”宪法是国家的根本法，是治国安邦的总章程，是党和人民意志的集中体现，具有最高的法律地位、法律权威、法律效力。宪法的根基在于人民发自内心的拥护，宪法的伟力在于人民出自真诚的信仰。保证宪法之实施，宪法意识和宪法精神的培育尤为重要。如果没有培育起宪法精神，没有好的法治风尚，人民就不可能有普遍的宪法信仰，那宪治之推行就是“空中楼阁”“镜花水月”。

国家宪法日来到了第十个年头，让宪法成为人民真诚的信仰，需要更多的载体与制度建设，在日常实施中彰显宪法的生命与权威。开展普法宣传教育、推动司法公开改革等多形式的创新与实践，让社会公众亲身接触宪法，主动学习宪法，自觉信仰宪法，形成举国上下尊崇宪法、坚持宪法至上、用宪法维护人民权益的社会氛围，才能使宪法观念和宪法实施的基本精神更加根深蒂固、深入人心。

关键少数以身作则维护宪法的权威。“人不率则不从，身不先则不信。”维护宪法、遵守宪法，需要全党全社会的共同努力，而其中各级领导干部作为关键少数，身份特殊、作用突出，既是全面依法治国的重要组织者、推动者，也是这项伟大使命的参与者、实践者，所以更要以身作则、率先垂范。领导干部，特别是基层领导干部直接与群众打交道，要深刻认识



宪法法律重在约束权力的道理，始终保持对宪法法律的敬畏之心，坚决摒弃特权思想，绝不能以言代法、以权压法，要带头营造办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的法治环境，为推进法治社会建设、夯实法治国家根基作出积极努力。

全社会共同努力维护宪法的生命。“有法而不循法，法虽善与无法等。”宪法的生命在于实施、在于执行。地方各级人大及其常委会要高举维护宪法权威的旗帜，通过加强执法检查、规范性文件备案审查等形式，有效保证宪法法律在本行政区域内得到遵守和执行，更好地维护国家法治统一。执法司法机关要把严格执法、公正司法作为基本要求，真正站在人民的立场，坚决维护人民群众合法权益，同时要处理好严格执法与文明执法、公正司法与司法为民的关系，进一步改进执法司法方式，做到以法为据、以理服人，真正使执法司法在公开公平公正中赢得社会的公信。我们每一位公民要把遵守宪法

法律作为最基本的社会公德和应尽的责任义务，在任何时候、做任何事情都以宪法法律为判断标尺和行为准绳，切实做到“法律红线不触碰、法律底线不逾越”。

归根结底，只有把宪法精神内植于心、外践于行，才能使宪法成为全民的真诚信仰，让宪法家喻户晓、深入人心，在全社会真正形成尊法学法守法用法的良好氛围。

（作者系本刊特约撰稿人、徐州市人大常委会研究室副主任）

“四步法”着力提高 审议质量

●吴国良

审议是人大及人大代表的一项重要权利，也是一项重要职责。针对确定议题“不精准”、专题调研“不深入”、审议发言“不畅快”、意见办理“不到位”的问题，笔者认为地方人大行使好审议权，要抓住“议题选取、调查研究、审议发言、成果运用”四环

节,着力提高审议质量,切实增强人大工作实效。

“精”选题。议题的选取是审议的重要环节。要注重审议议题选取,以少而精、重质量为原则,围绕党委政府中心工作、法律法规实施、人民群众关注热点等,确定审议议题。如今年以来,围绕经济复苏选取招商引资、营商环境、乡村振兴等主题,推动高质量发展;围绕群众关注选取养老服务、医疗卫生、就业创业等主题,推动民生福祉提升;围绕人居环境、生态修复、河道治理等主题,推动生态环境建设。在审议议题的选取上,要做到与党委思路合拍、与政府工作合力、与群众期盼合意。

“实”调研。没有调查,就没有发言权。调查研究越深入、越宽泛、越全面,审议就越会触到“痛处”、点到“穴位”、切中“要害”。要注重调研的关键步骤,精心优化人大代表、专业人士、职能部门人员组合,视情分成若干小组,或分或合,采取“四不两直”和“明察+暗访”“视察+检查”“大数据+第三方”等方式方法,丰富调研形式的多重组合。为了摸到实情,要让调研人员有足够的时间看现场、有充分的机会与群众唠嗑、有选择地到单位座谈,尽可能多掌握到最前沿的情况,听到最真实的声音。这样审议起来就“有话可说”,“有真话可听”。

“优”机制。地方人大要建立健全审议工作机制,把握审议环节,提前将资料发至参加调研和审议的人员,让他们有充裕的时间准备。在审议时采取中心发言人制度,启发引导,并保证所有人员都有发言的机会,要求事先准备好审议发言提纲,发言时有条有理,忙而不乱。对涉及

面广、内容重大的议题,采取集中审议与分组审议相结合等方式,让议题审议深议透。政府及相关部门负责人要列席会议,随时回答询问。建立审议发言记录制度,会后及时收集整理,将审议发言情况录入代表履职档案,提高代表履职积极性。

“督”落实。审议的目的是为了推动工作,解决问题。履行好审议职责,把审议意见形成问题清单,做到数据准确、案例真实、分析透彻、措施有效。为推进审议意见的落实,将其以书面形式递交给相关部门,按照审议意见办理的统一格式和要求进行办理落实。地方人大及时跟踪跟进,建立审议意见办理工作台账,逐条逐项实行动态管理,限期办理落实,把办理结果向地方党委作出书面汇报,作为机关单位、部门绩效考核和领导干部年度考核的重要依据。对审议意见研究办理不力,在规定期限内没有销号的,依法采取质询、特定问题调查等方式,直至整改落实,以确保审议的效果。

持续深化特色品牌 创建工作

●张伯铭

与时俱进、勇于创新,是推动人大工作发展的不竭动力,也是提升工作质效、展现人大作为的有力抓手。地方人大在持续深化“一县一品牌”“一委一特色”创建工作中,需要创新发展,认识上打破传统观念和思维定式,方法上注重选题更精准、谋划更深入、统筹更系统,推进上要及时将成果转化取得实效,才能更好地推进人

大工作理论创新和实践创新,全面提升人大工作水平。

加强顶层设计。要构建党组全面部署、机关党组(委)督促落实、各委办室主动谋划的创新工作责任体系,明确目标定位和工作方向,列出时间表和路线图,实行挂图作战、项目化推进。年初,市人大可以将“一县一品牌”“一委一特色”创建项目以正式文件形式下发。县(市、区)人大和市人大常委会委办室要对标创建目标任务,制定工作方案,形成完整的任务清单,有序推进、逐条销号,年底把各类特色品牌项目拿出来晒一晒、比一比、评一评。要健全推进机制,广泛动员人大机关干部和人大代表积极投身特色品牌创建活动,形成浓烈氛围。

完善考评体系。要进一步细化考评内容,既要根据工作性质设定标准,又要根据承担的任务量化工作成绩,使创建效果更加明显。将品牌项目和特色工作纳入党建考核内容,按照可量化、可评价标准制定考核细则,分阶段开展项目进度监督和成效评价,规范考评程序,细致划分考评时间节点,确保考评工作落到实处。要发挥信息技术作用,设计工作质效管理评价系统,实现网上填报、在线审核、动态监督,使各考评对象工作一目了然,真正实现全程考评、全程监控、全程留痕。树立鲜明导向,建立健全鼓励争先创优的考评体系,把特色创建成效作为评价工作成效的重要“风向标”,让敢创新、善创新者有热情、有动力,让不想创新、不抓创新者有标杆、有压力,努力形成鼓励创新、勇于创新、包容创新的良好生态。

强化督促指导。市、县人大要实

施常委会领导和各委办公室挂钩联系制度,成立督导小组,常态化深入挂钩联系地区和分管部门,对品牌项目和特色创建工作实施情况进行督促指导,协调解决实施过程中的难题,推动特色品牌创建工作顺利推进。要加大对“一县一品牌”“一委一特色”创建工作的宣传推介力度,坚持典型引路、示范带动,系统梳理提炼创新举措和经验成效,在全市范围复制推广,通过举办现场观摩会、经验交流会、工作推进会等,不断放大品牌效应,促使特色品牌由单个带动整体,由点辐射到面,使“盆景”变成“风景”。对于相对成熟的特色品牌,要加大在中央、省级媒体的宣传力度,打响品牌知名度,着力打造地方人大工作的“系列特色品牌”。

推动业委会 建管工作现代化

●王沁诚

住宅小区是居民生活的主要空间,是城市基层治理的“最后一米”。作为小区业主居民依法自我管理、维护自身权益的基层群众组织,业委员会一头连着群众“小日子”,一头连着社会“大格局”。业委会的有和无、好与坏,直接影响人民群众的获得感、幸福感、安全感。为进一步贯彻落实好习近平总书记考察江苏重要讲话精神,做到“在推进社会治理现代化上实现新提升”“推动形成一团和气的社会氛围”,笔者就业委会建管工作提出几点建议:

修订完善法律法规。国家层面而言,民法典已有专门条款对业主

大会和业委会以及政府、居委会的职责作出规定。相较而言,住建部于2009年颁布实施的《业主大会和业主委员会指导规则》有待随之一同与时俱进。特别是从指导具体实操来看,有必要对现行指导规则进行系统性修订完善,从而进一步跟上社会治理现代化步伐。省级层面而言,物业管理条例本身也相对宏观,且重在归纳概括,难以针对具体问题详细展开。可在省级或鼓励各设区市制定出台针对性、操作性更强的《业主大会和业委会指导规则》,对其中各流程各环节如何认定、如何推进、如何衔接等作出通俗简明的指导,尽可能使业委会的成立不再让人无所适从、望而却步,更好地回应人民群众诉求。



着重突出刚性约束。在居民住宅小区这个关系复杂、众声嘈杂的场域中,只有让全心全意为人民服务的党员们纷纷站出来、动起来,才能让广大业主放心托付、真心拥护,从而成为基层党组织组织群众、动员群众、引导群众的重要帮手。建议党委相关部门牵头制定党员参与业委会工作的相关实施意见和具体操作细则,充分突出党组织对党员的刚性约束,要求广大在职党员、退休党员包括“两代表一委员”等必须亮出身份、躬身入局,主动参与小区各项公共事务,让居民群众不仅在工作中跟党走,在生活中同样跟党走。切实选派好小区党建指导员,以小区为单位,实现将支部建在小区里。同时要引导业委会成员向党组织靠拢,对其先进分子可以不拘一格推优选优,从而充分调动其荣誉感和积极性。

大胆探索机制创新。小区公共收益权属归业主共享,分配要明明白白,其每笔款项的使用,都要经过业主全体表决通过(事先约定的小金额支取和紧急情况除外)。在是否要给业委会成员报酬以及报酬数额的问题上,业主大会往往很难形成有效的表决意见,因而极易挫伤业委会工作的积极性。建议尝试引导业委会与属地社区居委会签订代管合同,一方面将账户委托居委会代管,确保账户总体资金安全,并由居委会收取一定管理费;另一方面,居委会通过支取管理费,向业委会购买服务,从而保障业委会成员付出的精力和劳动得到尽可能合理的回报。通过有效激活使用公共收益,进一步探索实现社区、业委会、业主之间责权利的动态平衡。

常熟市梅李镇 诉源治理推进基层善治

“请当事人双方说说各自的诉求吧……”人大代表公益会会员、常熟市梅李镇特邀调解员王卿说道。在镇人大的帮助下，一场有关交通事故的矛盾调解正在开展。依托“点单式”邀请特邀调解员参与公益调解的形式，经过“代表说理+法官释法”，最终矛盾双方达成一致，现已完成调解书签署及资金赔付。这是人大代表公益会会员参与诉源治理的典型案例，有效节约了司法资源，体现了全过程人民民主在基层的生动实践。

今年初，常熟市人大常委会印发《关于人大代表参与诉源治理，助推司法质效提升的实施意见（试行）》，推动人大代表参与诉前、诉中、执行过程中的矛盾纠纷化解及旁听庭审、评议案件、研讨对策等，探索把非诉讼纠纷解决机制挺在前面，从源头上减少诉讼增量。梅李镇人大率先将乡镇人大“代表之家”设置在人民法庭，通过融合建设，推动“代表之家”与“人民法庭”功能对接、工作相嵌，实现与法庭立案承接、协议调解等职能一体化运行。在此基础上，把“代表之家”打造成为每天开门、每周接待选民、每月开展品牌活动、每季度举办代表沙龙、每年开展代表述职的“百姓会客厅”。

同时，创新“庭外听审、庭内调解”模式，推动现任人大代表“定制式”参与诉源治理工作，结合代表工作性质、职业特点和关注领域，制定代表参与诉源治理的个性化方案，把代表履职触角延伸至服务发展、基层治理的最前沿。今年5月1日，市委副书记、市长秦猛在“我为群众办实事——五一面对面”新时代文明实践活动中到梅李人民法庭视察调研，并以人大代表身份对一起买卖合同纠纷进行诉前调解，身体力行参与诉源治理。截至9月底，人大代表直接参与的案件调解有39件，调解成功25件，提升了有限司法资源的使用效能。

多方参与，才能汇聚力。聚焦物业管理纠纷、邻里矛盾纠纷、青少年保护等12类案件，镇人大每月邀请人大代表和政府职能部门工作人员通过“共享法庭”形式现场开展庭审观摩，围绕案件纠纷矛盾的审判争议焦点开展民意听审。聚焦婚姻家庭事、劳动争议等百姓“揪心事”，邀请部分人大代表参与接访群众、调解案件等工作，将全过程人民民主的履职理念全面融入基层司法的生动实践。同时，深化镇人大与法院、检察院结对共建，联合开展公开专项普法教育等主题活动，纵深推进示范庭审和代表听审工作，提升代表的法律意识和案件纠纷的诉源治理效能。

为解决人大代表“定制式”参与诉源治理中出现的专业不够对口、效率不高等问题，梅李镇人大推出“点单”模式，积极推动人大代表公益会会员在社会治理中发挥作用。聘请公益会中18位协调能力强、政策水平高、具有相关专业知识和熟知当地风土人情的人大代表为特邀调解员，并根据工作经验、擅长领域分为六个专业类别。出台《关于常熟市人大代表公益会梅李镇分会会员参与诉源治理分组的意见》，推进人员邀请更灵活、更有的放矢。自“点单式”公益诉源治理启动以来，已开展损害赔偿、买卖合同等数次调解工作，调解成功率100%。（顾玉芬）



◎ 梅李镇举办人大代表公益会会员参与诉源治理座谈会暨特邀调解员聘任仪式。

盐城市大丰区白驹镇 开门立法 “点”上开花

2022年,白驹镇狮子口村被确定为盐城市第九届人大常委会首批基层立法联系点之一。一年多来,狮子口村立法联系点围绕立法信息采集、立法意见征询、立法问题调研和立法成果转化四个阶段的工作重点,深入践行全过程人民民主,充分保障公众对立法的知情权、参与权、表达权和监督权,有效发挥基层立法联系点接地气、听民声、聚民智、解民忧、惠民生的立法“直通车”作用。

“为有源头活水来。”在立法信息采集阶段,狮子口村立法联系点注重找准工作方向。选定17名法制专业人大代表、17名基层立法信息采集员,“1+1”结对分别挂钩全镇17个村居,一线普法宣传、意见采集、调研推进、立法评估,有效打破群众诉求的壁垒藩篱。联系点在配合“家站”做实“规定动作”的基础上,结合线下民意议事会和立法计划研讨会、线上“民意直通车”等形式不断创新“自选动作”。以人大代表亮数字身份行动叠加立法信息员“铁脚板”功夫,实现线上线下联动发力,为民意表达提供便捷高效的全天候全过程渠道。

“解铃还须系铃人。”在立法意见征询阶段,狮子口村立法联系点瞄准工作重点,高度关注经济发展、乡村振兴、环境保护、安全生产等热门领域,把人民群众的“关键小事”当作基层立法的“心头大事”。从“小切口”“小快灵”入手,开展立法意见征询会,着力解决具体民生问题,形成代表引领、社会参与的基层立法新风尚,真正实现法律由人民制定。

“一枝一叶总关情。”在立法问题调研阶段,狮子口村立法联系点把准工作目标,通过高质量开展代表单月“定时定点定人”接待选民活动,不断促进立法工作更加符合发展需要和群众需求。坚持在精准化与广泛化、贴近性与互动性上下功夫,升级打造法制专业人大代表之家、立法联系点双平台阵地,组建起“专家咨询+



◎白驹镇召集立法信息采集员开展专题培训会。

群众采集”工作队伍,搭建起“法言法语”与“民言民语”的双向交流平台。高效统筹全镇105个社会综合网格、8个专属网格,深入推进“人大代表进网格”活动,动员各级代表当好“解说员”“传声筒”,解读法律法规,传达社情民意。

“绝知此事要躬行。”基层立法联系点是宣传展示全过程人民民主的重要窗口。在立法成果转化阶段,狮子口村立法联系点注重盯准工作成效。紧盯省、市人大常委会五年立法规划和年度立法工作计划,围绕接受征询任务、制定工作方案、前期宣传辅导、开展意见征询、整理意见建议、形成报告初稿、听取专家意见、完成报告上报、做好档案管理9步有序开展基层立法联系工作。一年多来,狮子口村立法联系点承接市区立法调研8次,召集立法联系点专项工作布置会、培训会6次,开展全区法律条线专项研讨3次,组织省市立法意见征集10余次,反馈立法意见千余条。

基层立法联系点一小步,是全过程人民民主一大步。积极探索开门立法、立法为民新路径,以高质量立法保障高质量发展,让立良法促发展保善治的先进做法在基层开花结果。

(董春婷)

无锡市锡山区东北塘街道 唱响基层民主好声音

“以前我们上下班高峰时总能遇到洒水车,弄得‘一头雾水’不说,洒水后,道路湿滑,极易造成骑车人滑倒,没想到我提出建议不久后,洒水车就调整了作业时间,现在出行更安全了。”不久前,在无锡市锡山区东北塘街道的人大代表之家,居民王女士激动地称赞道。

在东北塘街道,和王女士一样通过“码上呼”解决诉求的群众还有很多。居民通过扫“代表码”“联络站码”等途径进入“我要反映”民意闭环处理系统,诉求“秒达”各级代表,代表受理后转交相关职能科室和村(社区),实时跟踪办理回复情况。今年上半年,通过议案建议网上渠道办理养老、物业等方面诉求6件,回应反馈率100%,办结率93%,群众满意率98%。

无锡市锡山区人大街道工委把16个人大代表“家站点”全部建在方便群众的居民小区、党群服务中心,常态化倾听群众意见,使站点成为汇聚民意的主阵地。“之前我们小区物业管理不到位,杂草丛生、垃圾乱扔,住着很不舒心。现在环境美了、活动也有场地了,大家心里别提有多高兴了!”东顺苑安置小区的绿化带整改项目,正是代表进站接待群众时收集到的。活动当天,街道议政代表于红了解到东顺苑小区绿化带管理缺失的问题,立即向人大街道工委提出了关于进一步规范物业管理的建议。人大街道工委立即组织代表实地调研,就物业管理工作与街道物管科、小区物业经理进行商讨交流,达成一致意见。代表建议转交街道办事处后一个月,东顺苑安置小区就申请到了专项资金,及时完成了小区的绿化带清理。

2021年底,东芳名苑96号住户抱着“试一试”的心态走进人大代表联络站,向人大代表反映加装电梯一事。2022年,东北塘社区人大代表联络站组织人大代表开展现场调研,走访住户了解需求,安排代表联系相关职能部门。代表们几经波折、坚持不懈,最终与电梯公司就方案协调一致。电梯启用时,现场的老人们一再向代表们表示感谢。

让回家的路更宽敞,让归家的灯更亮堂,让小区的环境更干净……自2022年以来,无锡市锡山区人大街道工委让民主与民生紧密相连,让百姓所盼的与代表关注的、政府想干的同频共振。截至7月,累计收到各类居民小事建议23件,解决了一批事关群众利益的急难愁盼。东北塘社区人大代表联络站驻站代表陈旭东说,现在碰上什么“头疼”的问题,群众都愿意找代表倾诉。

无锡市锡山区人大街道工委还围绕区委重点工作,配合省市区人大做好联动视察、督查工作。组织助企纾困政策落地情况专题督查,走访企业115家次,协助解决问题23个。发挥企业界人大代表联系企业广泛的优势,牵头开展“腾退低效用地”走访调研督查,回应企业商户对环境改善、政策扶持、产业集聚等方面诉求。组织人大代表、议政代表开展“保障食品安全,守护人民健康”“优化营商环境,请你建议”代表主题活动,形成代表建议9件,有力助推了街道经济社会高质量发展。

“街道0至3岁托育中心已投入使用,东北塘消防站已完工并即将投入使用,社区卫生服务中心添置了彩色多普勒超声系统……一批民生实项目陆续交付,居民的生活更加方便了。”锡山区人大代表王春波介绍。

(童仲伟)



◎ 人大街道工委组织代表参加“联系服务群众”活动。

丹阳市云阳街道 议政代表共绘乡村振兴新画卷

怡景路和友谊路建成通车、丹金溧漕河防汛步道亮化、九房口袋公园建成开放、花园村新型农村社区建设一期项目开工建设……一个个涉及民生冷暖的项目在丹阳市云阳街道落地落实、加快实施,推动城市功能日趋完善、城乡面貌持续改善、乡村振兴取得新进展,让发展更有“温度”,也提高了群众的“幸福指数”。这离不开丹阳市云阳街道议政会的民主决策,更离不开全体议政代表的共同努力。

丹阳市云阳街道目前共有议政代表89名,2021年票决产生民生项目7个,2022年5个,2023年5个。在项目实施过程中,云阳街道从以往由办事处“一人撑篙”转变为汇聚多方力量与智慧的“众人划桨”,实现了由“政府说了算”向“代表说了算”的转变。

据悉,花园村新型农村社区试点项目一期占地约38.4亩,共有54户村民报名参与自建。据云阳街道议政代表、高新区城建局局长夏银宏介绍,项目一期建设进展顺利,目前已完成房屋放样、塔吊布置等施工前期工作。和农房建设同步推进的还包括管网及道路建设、河道整治、公共区域景观建设等配套附属项目。“这些配套设施的建设将大大提高花园村新型农村社区的

整体品质,为村民提供舒适便利的居住环境。”夏银宏介绍道。

在云阳街道竹林路东侧,经过几个月的建设,占地8500平方米的九房口袋公园已建成投入使用,为周边村民散步休闲提供了好去处。“自从这个公园建成后,我每天早晚都来散步,每次走一个小时。”李美英开心地说,她家住在附近的拾房自然村,以前散步就是“轧马路”,现在都到公园来了,离家近、环境好,一边散步一边看风景,心情很舒畅。

九房口袋公园功能设施齐全,绿化、照明等基础设施完备,划为趣味儿童区、老年活动区、健身交流区、生态停车区等多个区域。除了在步道上散步健走的居民,还有不少居民带着孩子在儿童区游玩。云阳街道议政代表、九房村党委书记景腊敏表示,九房口袋公园的投用既改善了九房村的人居环境,也满足了周边居民休憩、健身、娱乐的需求。

花园村新型农村社区的加速推进和九房口袋公园的建成投用,是云阳街道以民生项目为抓手努力绘就群众美好生活画卷的缩影。今年以来,云阳街道坚持强基础、补短板,全力推进民生实事落实,城乡建设水平、群众获得感稳步提升。其中,新建的华南实验小学、云阳幼儿园高新校区已移交使用;中医院迁建项目现已主体封顶,正在进行内装施工和设备安装;实施了教师新村、凤美新村等14个老旧小区改造出新;深化宜安物业管理服务,全面提升老旧小区、失管小区的物业管理水平和卫生环境;兴隆苑和迈村居家养老服务中心正式运营,并启动省级儿童“关爱之家”创建……

“下一步,我们将依托‘议政会’这一平台,充分征求议政代表的意见建议,继续优化城市品质、推进乡村振兴,以务实的举措办好各项民生实事。”云阳街道议政代表、高新区管委会副主任朱国军表示。(王永生)



◎ 九房口袋公园建设项目已全部完工,正式对外开放。

让研究成为一种工作方式

——评潘国红新著《新时代地方人大工作探索与创新》

● 武春

继《国家治理现代化与人大权力行使》《人大履职观察》出版后,潘国红的新著《新时代地方人大工作探索与创新》又与读者见面了。潘国红是江苏省启东市人大常委会副主任,长期在人大工作,理论和实践经验丰富,人大工作研究成为他的一种工作方式,一种精神需要,一种实现自我价值的重要途径。该书收录了他近几年发表的人大工作研究论文。

人大工作不是“非专业”或“半专业”,而是一门“全专业”“深专业”。多年来,作者将“研究”看作是促进人大工作专业发展的重要途径与工具,紧紧围绕加强和改进地方人大工作去研究、探讨、创新,坚持学习为先、调查为要、知行合一、学以致用,实现人大理论与实践创新交融互动。

调查研究是谋事之基、成事之道,是做好人大工作的基本功。书中接近一半的研究论文是潘国红近几年围绕地方人大工作和建设开展调查后形成的,如《地方人大代表履职培训:问题与改进路径》,以数据说话,用实例剖析,不仅揭示问题,也提出基于实际状况的对策建议,平实准确、“解渴”管用。

理论的锋芒和力量不在于它的宏大,而在于它真正的针对性和指导性、解释力和说服力。《新时代地方人大工作探索与创新》坚持问题导向,立足实际需求,针对人大制度、人大工作发展完善中迫切需要回答的问题,进行深入的理论分析,积极回应社会关切。

理论是深沉的,实践之树常青。理论的作用在于指导和支持实践,人大工作研究的目的就在于应用。《新时代地方人大工作探索与创新》坚持理论与实践并行,许多研究论文都是对地方人大实践的探讨和总结,如《规范和实效:人大工作评议的目标取向——以江苏省启东市人大为例》,以启东市人大实践创新为案例,阐述法



理、廓清疑点、指点方法,推动人大实践研究成果在实际领域和更广范围应用。

《新时代地方人大工作探索与创新》结合马克思主义基本原理、法治思维理念和创新精神,积极探索人大制度特点和人大工作规律,以理论创新成果引领人大实践创新发展。针对开发区人大工作缺位和弱化问题,作者目光敏锐,提出了加强开发区人大工作和建设的思路举措。“谁掌握了数据,谁就掌握了主动权。”作者还把研究触角延伸至人大数字化改革,指出人大必须突破传统工作方式局限,依托大数据提升人大工作质量和水平,体现出作者非凡的实践把握力和理论创新力。

“这是一个需要理论而且一定能够产生理论的时代,这是一个需要思想而且一定能够产生思想的时代。”《新时代地方人大工作探索与创新》为人大工作研究带来了启示意义。我们要充分发挥理论研究的先导作用,不断赋予人大制度和人大实践新的思想内涵,使人大工作创新成为有思想的实践,使人大工作研究成为有实践的思想,引领和推动新时代人大工作与时俱进、创新发展。



● 10月31日至11月2日,法制委调研组赴南通、连云港,就《江苏省食品安全条例(草案修改稿)》开展立法调研。

● 10月31日至11月1日,长三角地区三省一市人大教科文卫工作协作座谈会在上海召开。



● 11月10日,环资城建委调研组在省住建厅召开物业管理条例立法工作座谈会。



● 南京钟山风景区



● 常熟市东南街道小康村