

第 5 期
2024

人民与权力

江苏省人大常委会机关刊物



ISSN 1005-7935



在省十四届人大常委会第八次会议上的讲话 /信长星

汲取思想营养 增添精神力量 /特别关注

勇当开拓先行者 蹚出共富振兴路 /记全国人大代表吴惠芳



◆ 按照党中央部署和省委工作安排,4月15日,省级领导干部党纪学习教育专题读书班开班。省委书记、省人大常委会主任信长星出席开班式并讲话。



◆ 4月10日,省委书记、省人大常委会主任信长星深入南京市浦口区的园区、企业、乡村等调研。

“纪”为本“学”为要 凝聚履职实干奋进力量

文 | 本刊评论员

春风朝夕起,吹绿日日深。全国两会闭幕后,江苏各级人大迅速掀起学习贯彻习近平总书记在全国两会期间重要讲话和全国人代会精神的热潮,第一时间认真学习领会、把握核心要义、抓好贯彻落实……殷殷嘱托言犹在耳,厚望如山使命在肩。

迎来“红五月”,百花竞放,万物勃发,江苏大地生机盎然,全省上下感恩奋进!一幕幕凝心聚力干事创业的生动场景汇聚成推进中国式现代化江苏新实践的强大合力。

——以党纪为总纲,夯实思想根基,自觉校正行动坐标。纪律是党的生命,重视党纪教育是党的优良传统和独特优势。按照党中央部署及省委工作安排,当前,党纪学习教育已在江苏全面启动:4月9日省委常委会会议暨省委党的建设工作领导小组会议召开;4月17日省人大常委会党组举行党纪学习教育专题读书班暨理论学习中心组学习会;4月19日省人大常委会机关党组理论学习中心组开展党纪学习交流,随后各专工委分党组分头开展集中学习……全省各级人大陆续举办专题会议,以集中学习、个人自学等方式,逐章逐条学习《中国共产党纪律处分条例》,确保圆满完成各项任务,力争以党纪学习教育实际成效更好助力江苏在推进中国式现代化中走在前做示范。

——以学促干,坚持学思用贯通,奋楫争先走在前。“中国共产党人依靠学习走到今天,也必然要依靠学习走向未来。”为进一步提升省人大代表和市县人大常委会负责同志的政治站位、法治素养和履职能力,省人大常委会今年计划举办8期省人大代表暨市县人大常委会负责同志学习班。4月7日,首期学习班在江苏省检察官学院开班,省人大常委会常务副主任、党组副书记樊金龙指出,举办省人大代表暨市县人大负责同志学习班,是落实省委学习贯彻习近平总书记参加江苏代表团审议时重要

讲话精神部署安排的具体举措,是推进全省各级人大代表“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动的实际行动。雨后茅山,春容清丽。茅山新四军纪念馆内,学习班成员在寻访英烈足迹中感悟革命精神,在抚今追昔中坚定前行意志。学习班现场,学员们全神贯注,分组讨论时互动热烈,通过精神充电、思想赋能坚定了信心、鼓足了干劲,纷纷表示将在今后的工作中不断深化学习,提升履职能力,以实际行动开创人大工作新局面。

——实干担当,办实事求实效,奋发有为谱新篇。勇于实干方能成就事业,敢于担当才能行稳致远。无论是开展党纪学习教育还是推动新时代人大工作高质量发展,真抓实干、务求实效都是必然之道。从开展《江苏省保护和促进华侨投资条例》执法检查到江苏省人大代表团在港澳宣介《江苏省保护和促进香港澳门投资条例》,从全国人大常委会法工委南通海门基层立法联系点揭牌到农业法修改座谈会在南京召开,从开展数据立法和数字经济高质量发展专题调研到新修订的《江苏省职业病防治条例》贯彻实施,从开展农业社会化服务体系建立立法调研到未成年人矫治、生态环境保护代表议案办理……进度就是态度,干劲就是状态。省人大常委会立足人大职能定位,坚持围绕中心服务大局,依法履职尽责,年度重点工作扎实开展序时推进,展现出人大担当与作为。

春去夏来天渐长,力学笃行正当时。全省各级人大及其常委会将以党纪学习教育为契机,把学习党规党纪与学习党的创新理论紧密结合起来,坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂,按照党中央决策部署扎实推进各项工作,认真履行宪法法律赋予人大的重要职责,将学习教育激发出的工作热情转化为推进中国式现代化江苏新实践的强大动力。

目录



本刊特稿

05 在省十四届人大常委会第八次会议上的讲话 / 信长星

特别关注

08 汲取思想营养 增添精神力量

——2024年首期省人大代表暨市人大常委会负责同志学习班侧记 / 本刊记者 赵杨洋

专题报道

12 共谋发展 共创辉煌

——省人大代表团在港澳宣介《江苏省保护和促进香港澳门投资条例》 / 张明盼 魏国

主任笔谈

- 14 构建协同履职新机制 激发五级代表新动能
/ 王益
- 16 聚力建设高水平地方人大 / 吴佩坤
- 17 坚守初心 扎根人民 / 彭忠东
- 18 “四个坚持”迈出基层人大高质量发展铿锵步伐
/ 沙顺喜
- 19 “三大行动”助推走在前、做示范 / 葛立网

立法经纬

- 20 法治保障升级 示范区高质量发展向“新”提“质”
——《江苏省促进长三角生态绿色一体化发展
示范区高质量发展条例》解读 / 夏正芳 姚源
- 24 打造区域一体化高质量发展示范窗口
/ 木羊
- 25 立法护航美丽江苏建设
——《江苏省生态环境保护条例》解读
/ 冯雷 林琪云

人大广角

- 27 瞧,江苏绘制了一幅现代农业画卷
/ 苏仁农 赵杨洋

- 31 “看准了就抓紧干” / 王颖
- 33 一段“心路” 一条“新路” / 董明月 周艳

监督聚焦

- 34 “全、准、实”助推国有资产管理 / 姜永华
- 35 评议提质效 监督促履职 / 陈飞

履职风采

- 37 勇当开拓先行者 蹚出共富振兴路
——记全国人大代表吴惠芳 / 本刊记者 盛建
- 39 郁建兵代表:高粱红了 生活好了 群众笑了
/ 张润 王亚梅
- 40 黄芸代表:“小蘑菇”撑起“致富伞” / 黄金津

代表之声

- 41 绘就高质量发展“新”实景
/ 杨朝辉 常亮 荀建华 杨屹峰等

代表工作

- 45 推动全过程人民民主在无锡焕发蓬勃生机
/ 孙倩茹 薛倩倩
- 47 做好代表“一专多能”履职文章 / 季洪日 陈群
- 48 代表联系点建在“两新”组织 / 吴艳玲



主管:江苏省人大常委会
主办:江苏省人大常委会研究室
5月6日出版(月刊)

本刊编委会

主任:陈建刚
编委:王 林 秦一彬 王红红 周政兴 陈志红
张一卒 侯学元 朱光远 谢志成 周铁根
陆永泉 孔海燕 陈 杰 李国华 杨根平
赵建阳 戴元湖 姜金兵 袁功民 徐 洹
祁相春 唐 亮 方中友 陆 洪 崔 锋
高宏华 黄 戟 朱进华 徐希娟 殷 强
王 亚 刘晓明 曾文兵 李卫国 臧广荣

主 编 秦一彬
编 辑 《人民与权力》编辑部
本期责任编辑 杨昕晨
电 话 025-83275702(办公室)
83275633(通联部)
传 真 025-83275548
地 址 南京市中山北路32号
邮 编 210008
网 址 <http://www.jsrd.gov.cn>
电 子 邮 箱 rmyql@vip.sina.com
刊 名 题 字 徐利明
印 刷 单 位 江苏苏创信息服务中心有限公司
定 价 6.00元

封面人物

吴惠芳,十三届、十四届全国人大代表、张家港市南丰镇永联村党委书记、永卓控股有限公司董事局副主席。从军25年,2005年自主择业回到永联投身乡村振兴事业,成为走共同富裕乡村振兴道路的先行者。获“全国优秀共产党员”“第七届全国道德模范提名奖”“全国最美退役军人”“全国乡村旅游致富带头人”等荣誉。
(封面摄影:黄智强)

公众评论

- 49 做好地方立法工作亟需弘扬工匠精神 / 彭苏宁
- 49 提升履职评议监督质效 / 邵开云
- 50 “三个一”精准助力乡村振兴 / 石千 郭兆勇
- 51 不断丰富全过程人民民主基层实践 / 沈志凡

市县巡礼

- 52 书写推进全过程人民民主的人大履职新篇章 / 苏仁宣
- 54 张家港:唱响新时代长江之歌 / 周丽娜
- 54 常熟:激活代表工作“一池春水” / 何磊
- 55 太仓:专业小组促代表精准履职 / 王晓雯
- 56 昆山:“金点子”变为“金钥匙” / 葛思贤
- 56 吴江:“三+”助力人大工作增质效 / 吴仁研
- 57 吴中:共绘“太湖美”多彩图卷 / 刘钦博
- 58 相城:写好项目建设人大答卷 / 沈茵如
- 58 姑苏:代表履职融入社会治理 / 唐茜
- 59 工业园:联席会议制度新实践 / 徐英
- 60 虎丘:创新建议办理“三评”机制 / 高定华 陶莹
- 61 注重高质量 确保好效果 / 平大春 陆亮 蒋蓓
- 63 宝应:打好审议“组合拳” / 王凯 于冬
- 63 高邮:助推新质生产力发展 / 施维峰
- 64 仪征:以“述”明责 以“评”促干 / 阚秋爽
- 65 江都:当好政府债务管理“守门员” / 孙山花 陈诚
- 66 邗江:法治护航解企忧 / 祁靖 程世佳
- 67 广陵:养出生态“高颜值” / 刘仁霞 张达明

乡镇街道

- 68 基层治理气象新 / 沈熙 陈汝元
- 69 畅通百姓“幸福路” / 张德新
- 70 夜市“摆摊”纳民意 / 杨蕴
- 71 议事坊里问民情 / 仇东华

文化时空

- 72 开发区发展全过程人民民主的路径在哪里?
——评《我国人大制度视域下开发区践行全过程人民民主创新研究》 / 魏小雨 黄程 严九媛

在省十四届人大常委会第八次会议上的讲话

◎ 省委书记、省人大常委会主任 信长星

一

学习贯彻习近平总书记重要讲话和全国两会精神,是全省当前和今后一个时期的重大政治任务。两会期间,江苏代表团对总书记重要讲话进行了初步学习交流。两会闭幕后,省委先后召开省委常委会议、全省领导干部会议进行传达学习,研究提出“五个一”的学习贯彻安排。上周,省里印发了学习贯彻《通知》,举办了专题研讨班,其他工作正在有序推进。省人大常委会党组在学习贯彻上抓得也很紧,全国两会后及时组织传达学习和交流研讨,这次常委会会议安排了“第一议题”,还将专门组织分组学习讨论。要不断推进学习贯彻往深里走、往实里走,对标对表完善年度工作思路举措,聚焦聚力推动总书记重要讲话和全国两会精神落地见效。这里,我强调三点意见。

第一,要聚焦贯彻落实“坚定信心、鼓足干劲、勇挑大梁”等重大要求,发挥人大优势,更好凝聚共识、智慧和力量。总书记在3月5日重要讲话中,要求江苏“坚定信心、鼓足干劲、勇挑大梁,为全国大局作出更大贡献”,这与前些年提出的“为全国发展探路”“争当表率、争做示范、走在前列”,以及去年强调的“在高质量发展上继续走在前列”“在推进中国式现代化中走在前、做示范”,既一以贯之、又突出当前工作特点。我们贯彻



落实总书记重要讲话精神,就要立足长远定位、扛起当下担当,着眼全国大局、作出江苏贡献。这其中,人大的作用不可或缺,要发挥自身优势,把全省上下的共识、智慧、力量凝聚起来。凝聚共识,就要通过人大机关和人大代表宣传宣讲,把总书记的关心关怀传递到基层一线,动员全省人民以总书记对江苏发展的肯定鼓励来坚定信心,以总书记对江苏工作的期待厚望来鼓舞干劲,以扎扎实实、踏踏实实的干事创业来挑起大梁。凝聚智慧,就要发挥人大代表直接联系群众的作用,组织好代表调研视察活动,建好人大代表经济运行观察点等平台,用好每季度经济分析报告等载体,以高质量的议案、建议、报告,助力经济社会高质量发展。

凝聚力量,就要健全省市县乡四级人大上下联动的制度,提高人大监督“一府一委两院”的综合效益,既要监督又要支持,把各方面的干劲带起来,同频共振、同向发力、问题共答,推动中央决策部署及省委工作安排更好转化为各级各部门的自觉行动。

第二,要聚焦贯彻落实总书记关于因地制宜发展新质生产力重大要求和提出的重点任务,履行人大职能,做到高质量立法、高效能监督、高水平决定。总书记在重要讲话中,赋予江苏“4+1”的重大任务,要结合总书记去年强调的“四个走在前”“四个新”一体理解把握、抓好贯彻落实,作为省人大常委会工作的中心大局。这里,我结合今年工作,就一些重要方面作个强调。总书记要求,打通束缚新质生产力发展的堵点卡点。今年我们将制定省数据条例,听取审议苏州实验室、紫金山实验室以及高技能人才队伍建设等相关情况的报告,要把握先立后破、因地制宜、分类指导的要求,加强调查研究,科学深入论证,通过强有力的立法监督,助力打通教育、科技、人才转化通道,为新质生产力提供法治保障。总书记要求,支持民营经济和民营企业发展壮大。近期全国人大调研组将到我省开展民营经济发展情况调研,要积极配合做好相关工作,在全面展示我省民营经济总体情况、运行质效、特色优势的同时,系统梳理促进民营经济发展壮大的意见建议,加快我省相关领域立法步伐,更好促进“两个健康”发展。总书记要求,在更大范围内联动构建创新链、产业链、供应链。我们要不断加强和深化长三角、长江经济带等区域人大交流合作,推动营造规则统一开放、标准互认共通、要素自由流动的一体化发展环境,为区域协调发展提供法治支撑。总书记特别强调,要统筹高质量发展和高水平安全。今年以来,我省连续发生了几起安全事故,这背后既有工作的问题,也有制度机制的因素。要抓紧制定出台安全生产风险管理条例、道路运输条例等法规,加强对安全生产、消防安全等领域法律法规执行情况的监督检查,进

一步压紧压实各方责任,筑牢安全底线防线。除了以上几个方面,总书记还强调了推动战略性新兴产业集群发展、加大制度型开放力度、走共同富裕的乡村振兴道路、提升民生保障水平、做好文化遗产保护传承和活化利用、加快培养新时代大国工匠等重大事项,我们都要结合人大职能,积极主动作为,更好地把制度优势转化为治理效能。

第三,要聚焦贯彻落实总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,改进人大工作,把握大方向、大原则、大道理。这次全国人大常委会工作报告,从六个方面凝练概括了做好人大工作的大方向、大原则、大道理,这是对总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想深化落实,也是我们实践中必须坚持好、回答好的重大课题。其一,围绕坚持党的全面领导,要健全贯彻落实总书记重要指示和党中央决策部署的长效机制,严格执行请示报告制度,充分发挥人大常委会党组把方向、管大局、保落实的作用,确保人大始终成为坚持党的领导、执行党的决定的坚强阵地。其二,围绕自觉用党的创新理论武装头脑、指导实践、推动工作,要巩固拓展主题教育成果,推动党史学习教育常态化长效化,认真落实党组会议“第一议题”制度,及时跟进学习总书记最新重要讲话重要指示精神,始终做习近平新时代中国特色社会主义思想的坚定信仰者和忠实实践者。其三,围绕坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路,要不断深化坚持和完善人民代表大会制度的生动实践,讲好中国人大故事、民主故事、法治故事,使江苏成为展现中国特色社会主义民主政治的重要窗口。其四,围绕践行和发展全过程人民民主,要强化“两个联系”、推进“三个覆盖”,用好代表之家、代表联络站、代表联系点等履职平台,推动全过程人民民主制度化、规范化、程序化。其五,围绕坚持全面依法治国,要善用“小切口”“小快灵”立法破解高质量发展中的深层次、机制性矛盾和问题,加快构建与国家法律法规相配套、与江苏现代化建设实践相适应的地方性法规制度体系。其六,围绕稳

中求进推动人大工作高质量发展,要强化问题导向,坚持守正创新,扎扎实实、踏踏实实推动各项工作落地见效,充分展现江苏人大工作的探索性、创新性、引领性。

一

在大家的共同努力下,本次会议圆满完成了各项任务。下面,我就抓好议定事项落实、做好当前工作,再强调几点意见。

第一,抓好相关法规的贯彻实施。本次会议审议通过的《江苏省生态环境保护条例》,是我省生态环境保护领域的首部综合性法规。要认真做好条例的宣传贯彻执行,压紧压实各方责任,着力夯实高质量发展的生态基础。会议审议通过的《江苏省促进长三角生态绿色一体化发展示范区高质量发展条例》,是长三角地区人大协同立法的重点项目。要以条例出台为契机,全方位融入和服务长三角区域一体化发展国家战略,在规划建设、生态环境、创新发展、公共服务等方面加强协同联动,共同为示范区高质量发展保驾护航。对于初审的2件省级地方性法规,有关委员会要深化调研论证,抓紧修改完善,提请以后的省人大常委会会议继续审议。

第二,抓好有关监督事项的跟踪问效。本次会议听取审议了省政府关于2023年度全省环境状况和环境保护目标完成情况的报告。去年以来,全省上下深入践行“两山”理念,协同推进降碳、减污、扩绿、增长,生态环境质量稳中向好。要持续巩固“好”的势头,深入打好污染防治攻坚战,持之以恒抓好长江大保护,加快推进新一轮太湖综合治理,推动美丽江苏建设不断取得新进展新成效。会议听取了省政府关于全省反间谍安全防范工作情况的报告。反间谍安全防范工作事关国家安全稳定,尤其在当前中美博弈加剧的背景下,美西方对我渗透遏制无孔不入。要坚定不移贯彻总体国家安全观,坚持积极防御、依法惩治、标本兼治,更大力度防范、制止和惩治间谍行为,牢牢守住国家安全防线。会议审议了省

政府、省检察院提交的5个审议意见落实情况的反馈报告,要强化结果运用,加强跟进落实,推动相关方面完善工作举措、提升工作质效。本次会议还审议了省人大常委会任命的有关人员2023年度履职情况书面报告,连同去年9月已向省人大常委会第五次会议作口头报告的4名同志,规定范围内有关任命人员都已向省人大常委会报告了履职情况。这是贯彻中央及省委人大工作会议精神、加强对人大选举和任命人员监督的实践探索,今年要继续组织开展好这项工作,更好促进国家机关工作人员勤勉尽职、依法用权、为民服务。

第三,抓好当前重点工作的推进落实。昨天召开的第一次全体会议,对贯彻落实习近平总书记参加江苏代表团审议时的重要讲话和全国两会精神作了部署,这里再强调几项近期重点工作。一是组织好全国及我省人民代表大会成立70周年相关庆祝活动。全省各级人大及其常委会要深入学习宣传习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,按照中央部署要求及省委工作安排,精心组织开展庆祝宣传活动,讲好中国民主故事、江苏人大故事、代表履职故事,让国家根本政治制度更加深入人心。二是巩固拓展去年省委专项督查成果。省人大常委会制定了整改方案,明确了责任分工,不少整改任务已经完成阶段性目标,正处于巩固提升、深化拓展阶段,要进一步加大力度,推动问题整改一项一项落到实处、见到实效。三是指导推动基层立法联系点规范化建设。本月初,省人大常委会在县级人大、开发区等遴选了一批基层立法联系点,要指导联系点规范化开展工作,把立法联系点打造成群众参与立法的重要平台。四是落实人大系统上下联动10项重点工作。今年省人大常委会研究确定了提高人大常委会会议审议质量、加强基层人大工作和建设等10个重点事项。要在总结已有经验基础上,进一步完善上下联动、密切配合的工作机制,不断提升人大工作整体质效。

汲取思想营养 增添精神力量

——2024年首期省人大代表暨市县人大常委会负责同志学习班侧记

● 在充满希望的春天，播撒下的知识“种子”经过栉风沐雨、辛勤耕耘，必将生根发芽，结出硕果。

文 | 本刊记者 赵杨洋

不误农时不负春，绿油油的麦田间一派繁忙的春耕备耕景象；透过企业车间、街巷商铺、港口码头看“人面、市面、基本面”，势头、潜力、动能不断集聚……春日的江苏大地，一帧帧“奋进春景”随处可见，生机勃勃。这也正是学习的好时节。

学习，是中国共产党最鲜明的精神特质之一。重视学习、善于学习，是中国共产党的优良传统和政治优势，是党始终走在时代前列的重要保证。今年，根据省人大常委会年度培训工作安排，从4月份开始，连续八个月举办学习班，组织千名省人大代表和市县人大常委会负责同志参加，进一步提升政治站位、法治素养和履职能力。

4月7日至4月11日，首期学习班在江苏省检察官学院举办，重点围绕学习习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、省委省政府八个“行动方案”及人大履职应知应会法律法规，邀请省委、省人大、省政府相关部门负责同志作辅导报告。

感悟——学海无涯，坚定制度自信

雨后的江苏省检察官学院所在地——茅山，满目青翠。当年，以茅山为中心的苏南抗日根据地夺取



全国抗战最后胜利作出了重大贡献，革命历史构筑了这里丰厚的红色文化底蕴。

踏进茅山新四军纪念馆的大门，以茅山为背景的新四军战斗群雕映入眼帘，两旁青松伫立，庄严肃穆。“这是一次寻访英雄足迹、缅怀先烈、传承红色精神的珍贵经历。”行走在以时间为线索逐步推进的展厅内，倾听讲解员的介绍，动情处，不少学员泪眼朦胧，陷入沉思——

一幅幅珍贵的照片，一张张早已“伤痕累累”的入党申请书，一排排锈迹斑驳的枪支、子弹，诉说着茅山革命老区前辈英烈浴血奋战、舍身报国的感人故事。

“面对巨大的困难,新四军战士们的信念从未动摇。正是他们的顽强意志和坚定信仰,铸就了新四军的辉煌历史。”“我们从先烈的事迹中汲取力量,牢记历史,勇往直前。”……思考越深,答案越明,学员们更加深刻领悟党的初心使命和根本宗旨。

走得再远都不能忘记来时的路。在茅山铁军营党性教育基地,学员们走进“红色影院”,观看讲述戴家四代人守护无名新四军烈士墓的纪录片《特殊的家规》,步入实境课堂,聆听革命烈士陈觉和赵云霄的家书,领略红色革命精神,感悟共产党人的信仰与理想。

信仰的坚定来源于理论的清醒。去年,是全面贯彻落实党的二十大精神的开局之年,是全面推进中国式现代化江苏新实践的起步之年,也是新一届省人大代表履职的第一年,省人大常委会举办四期省人大代表学习班,系统学习习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,全面学习党的二十大精神、深入把握中国式现代化建设内涵和本质。

今年的学习班让理论学习再深化。开班第一天,省人大常委会常务副主任、党组副书记樊金龙出席开班式并作专题辅导报告,省检察院检察长石时态致辞。樊金龙指出,举办省人大代表暨市县人大负责同志学习班,是落实省委学习贯彻习近平总书记参加江苏代表团审议时重要讲话精神部署安排的具体举措,是推进全省各级人大代表“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动的实际行动。

制度稳则国家稳,制度强则国家强。樊金龙强调,要深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想特别是关于全过程人民民主的重要论述、关于加强和改进人大工作的重大要求,进一步坚定制度自信,强化使命担当,切实把人民代表大会制度坚持好、完善好、运行好。

“实践充分证明,人民代表大会制度是我们党领导人民在人类政治制度史上的伟大创造,是历史的选择、人民的选择。”省人大代表、泗阳县百春锦蔬菜专业合作社理事长周相民说,对于党领导人民历经千辛万苦建立起来、经过长期实践检验的这一国家根本政治制度,必须倍加珍惜、长期坚持、全面贯彻、不断完善。

坚持好人民代表大会制度,根本在于坚持党的领导。常州市人大常委会副主任陈正春认为,坚定根本政治制度自信,就是要紧紧围绕各级党委贯彻落实党中央大政方针的部署要求,找准人大工作服务大局的切入点和结合点,保证党的领导全面、系统、整体地落实到人大工作各方面全过程。

通过学习,海安市角斜镇人大主席陶华深切感受到,要把发展全过程人民民主作为坚持和完善人民代表大会制度的落脚点,高质量推进人大代表“家站点”建设,创新履职方式,丰富履职内容,让代表更加接地气、察民情、惠民生,在基层写就全过程人民民主的大文章。

践行——阔步向前,交出优质的答卷

旗帜指引方向,思想照亮前路。为助推全省各级人大更好开展工作,推动省委省政府八个“行动方案”落地见效,一步一个脚印地将习近平总书记擘画的宏伟蓝图变成推进中国式现代化江苏新实践的具体行动和现实模样,本次学习班邀请相关部门负责人作专题讲座,帮助学员精准把握“行动方案”部署要求。

习近平总书记提出的“四个走在前”“四个新”重大要求,摆在首位的都是科技创新。今年3月,习近平总书记在参加江苏代表团审议时,明确要求江苏“成为发展新质生产力的重要阵地”。开班式上,樊金龙强调,要以高质量立法保障和促进新质生产力加快发展,以高效能监督推动关于发展新质生产力决策部署落地落实,以高水平代表履职汇聚发展新质生产力的强大合力,以高标准自身建设提升服务发展新质生产力的能力水平,为助力中国式现代化江苏新实践作出人大贡献。

发展新质生产力,江苏具备良好的条件和能力。“我们要坚持从实际出发,先立后破、因地制宜、分类指导,以打造具有全球影响力的产业科技创新中心为牵引,促进科技创新和产业创新深度融合。”省科学技术厅副厅长赵建国在专题讲座时指出,打造具有全球影响力的产业科技创新中心,是习近平总书记赋予江苏的重大使命,要统筹做好科技创新和产业创新两篇大文章,推动关键核心技术攻关和科技成果转移转化。

在江苏,“一根丝”织出了“大智慧”。“2023年以来,江苏纺织产业表现亮眼,得益于智能制造及稳定的产业链供应链优势。作为制造业大省,江苏在全国率先实施‘智改数转网联’这一制造业改造的重要举措。”省工业和信息化厅副厅长黄萍讲到,要更大力度构建现代化产业体系,打造新质生产力发展重要阵地,促进人工智能深度赋能,全面推动绿色低碳安全发展,不断壮大优质企业群体,提升产业治理现代化水平,让传统产业“发新芽”,新兴产业“长成林”,未来产业“快生根”,加快建设具有国际竞争力的制造强省。

“江苏以全国3.2%的耕地,生产了全国5.5%的粮食”“在全国率先实现国家现代农业产业园设区市全覆盖”……省农业农村厅厅长季辉给出的数据里,饱含着对“江苏田”的深情、对“兴农人”的敬意。学员中有不少来自农村一线的人大代表和乡镇人大工作者,此次课程让他们更加坚定扎根乡村,积极延伸和拓展农业产业链,为高水平建设农业强省贡献力量。

“你一句春不晚,我就到了真江南”,苏州园林、明孝陵、大运河、昆曲等世界文化遗产和特色资源在这里集聚,南京“世界文学之都”、扬州淮安“世界美食之都”等正成为这里新的文化标识。省人大常委会副主任、党组副书记,省委宣传部部长张爱军详细讲述了江苏厚重的历史文化底蕴、文化强省建设守正创新的坚实基础、文化发展所处的新环境、面临的新问题,学员们进一步坚定文化自信,在文化强省建设中勇担使命、贡献力量,助力社会主义文化强省建设的“路线图”变为“施工图”“实景图”。

学习班期间,省委政法委常务副书记梁一波聚焦基层治理和民生保障,讲述如何进一步增强群众获得感幸福感安全感;省商务厅副厅长倪海清就“加快建设具有世界聚合力的双向开放枢纽”,讲解江苏推进双向开放枢纽建设的实践路径;省委组织部副部长季振华从科技和产业发展需要出发,作“为在推进中国式现代化中走在前做示范提供坚实人才支撑”的专题讲座;省生态环境厅副厅长钱江带来了一幅太湖“只此青绿”的美好图景,“我们要通过全面推进转型升级,大力削减外源入湖,加快推进污染出清,持续改善流域生态,努力打造全国湖泊治理的标杆”。

丰富扎实的课程为大家明确目标任务,强化责任担当,在精神上“充电”,在能力上“加油”,就像一场“及时雨”,十分解渴。

锤炼——以法赋能,提升履职水平

立身百行,以学为基。人大工作具有很强的政治性、法律性和程序性,法治思维是各级人大代表和人大工作者的必备素质,用好法治方式是各级人大代表和人大干部的基本能力。开班式上,樊金龙就学习宪法、地方组织法、代表法、立法法、监督法等工作和履职中重要且常用的法律法规提出要求。本期学习班还安排了3场专题讲座,帮助人大代表及人大工作者熟悉掌握相关法律法规,助力提升运用法治思维和法治方式履职行权的能力水平。

“十三届全国人大三次会议表决通过了民法典,由此诞生新中国第一部以‘法典’命名的法律,成为我国法治进程中的一件大事。”参与民法典起草工作的省高级人民法院审判委员会委员、立案庭庭长刘振感受颇深。授课中,刘振运用大量数据和生动案例,对民法典的主要内容进行框架式、条款式介绍,对个别新增条文和亮点条文重点解读,深入浅出地让学员对民法典有了更为直观、深刻的理解,帮助大家准确把握相关法律的精神实质及核心要义,为强化依法履职意识、提高依法履职能力、做好新时代人大工作打下了坚实基础。

地方组织法是地方各级国家权力机关、行政机关行使职权、履行职责的重要法律。省人大常委会副秘书长陈志红重点围绕地方组织法的地位和作用、确立的原则以及第六次修改新增的主要制度规范进行系统全面的解读。陈志红指出,保证地方组织法的遵守执行,要坚持党对人大工作的全面领导,围绕党和国家工作大局行使人大法定职权,持续强化“四个机关”建设,更好将发展全过程人民民主贯穿人大各项工作中,稳中求进推动人大工作高质量发展。

“行政复议化解行政争议的主渠道目标如何实现?”“与其他纠纷解决方式相比,行政复议具有哪些优势?”……行政复议是监督行政权依法公正行使、促进行政机关自我纠错、保护行政相对人合法权益、有效化解行政争议的重要制度。为让大家学习了解新

修订的行政复议法,省司法厅副厅长顾爱平通过“以案释法”的方式讲解行政复议的功能定位、基本程序和审查内容,助力学员强化依法行政意识,提升依法履职能力。

学愈深,知愈明,行愈笃。学员们一致表示,要把学习成果运用于工作实际,依法履行宪法和法律赋予的职责,更好服务发展大局、关注民生热点,推动形成办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的良好法治环境。

启程——奋楫扬帆,汇聚强大动力

学员的笔记本上,心得体会、课程要点写满了一页又一页;分组讨论期间,智慧在观点交锋中汇聚,共识在思想碰撞中达成;集中交流发言中,发言代表畅谈学习体会,共话落实举措。

怎样当好人大代表、如何更好履职,成为代表们思考最多的问题。

结业式上,省人大常委会副主任张宝娟围绕充分发挥代表作用、高质量推进全省人大工作上下联动与大家一同交流。张宝娟指出,加强常委会同人大代表的联系、人大代表同人民群众的联系,是人大工作活力之源和代表履职尽责之基。“要在今后的工作中不断深化学习,提升履职能力,切实把总书记对江苏工作重要讲话重要指示精神学习好领会好,把中央的重大决策和省委的部署安排贯彻好落实好,坚定信心、鼓足干劲,依法履职、奋发有为,以实际行动不断开创人大代表工作新局面。”

来自宝应县夏集镇中心小学的省人大代表万绘,学习班第一天便写了10页纸的学习笔记。在乡村一线课堂工作39年的她,此次参加学习班依旧放心不下孩子们,作为连任的代表,这些年,通过参加培训、列席常委会会议,她的理论知识和履职能力有了很大提升。“有人曾经问我,怎样才能当好一名人大代表。我回答了4个字——‘用心、用情’。”在万绘看来,履职的道路上,只有开始,没有尽头,要通过持续不断地学习,当好人民群众代言人,做人民满意的人大代表。

履职过程中,人大代表的建议从哪儿来? 如何

提出高质量的议案建议? 交流发言中,担任21年人大代表的南京市中西医结合医院院长邵蔚给出了自己的答案。“高质量的议案建议不仅来源于自身专业的积累,更得益于不断学习和调研。”邵蔚表示,本次学习让她进一步熟悉掌握了履职相关知识,学深悟透党中央精神、省委部署和省情实际,为更好履行人大代表职责夯实了思想基础和能力基础。

“学习是履职的前提和基础。”省人大代表、江苏省天一中学校长朱卓君作为本届新任代表,在分享体会时谈到,将以此次集中学习为契机,充分发挥代表作用、提升履职能力,展现新时代人大代表的担当和作为。

为学之实,固在践履。

“满怀期待而来,满载收获而归。”交流发言时,淮安市人大常委会副主任周茂萱说,此次学习班为今后更好开展工作提供了新思路新方法,将紧扣省委省政府八个“行动方案”,立足本职岗位,加强整体谋划,坚持上下联动,不断推动各项工作取得新成效。阜宁县人大常委会副主任计俊谈到,培训是提高能力、开拓视野的一次难得机会,回到工作岗位后,将以更加担当的作为、务实的作风,为地方人大高质量发展贡献力量。

在充满希望的春天,播撒下的知识“种子”经过栉风沐雨、辛勤耕耘,必将生根发芽,结出硕果。



共谋发展 共创辉煌

——省人大代表团在港澳宣介《江苏省保护和促进香港澳门投资条例》

● 秉承国家所需、港澳所长、江苏所有的理念，互促共进、携手共赢。

文 | 张明盼 魏国

2014年，江苏在全国率先出台《江苏省保护和促进香港澳门同胞投资条例》。作为目前我国唯一一部涉港澳投资的地方性法规，其在促进港澳投资稳步增长、推动苏港澳合作发展方面发挥了积极作用，对提升我省对外开放水平意义重大、影响深远。

2022年，江苏修改该条例，并重新命名为《江苏省保护和促进香港澳门投资条例》（以下简称条例），进一步彰显江苏坚定对外开放的决心，增强港澳投资者在江苏投资的信心。

2024年4月8日至13日，省人大常委会常务副主任、党组副书记樊金龙率领代表团一行访问香港、澳门，宣介条例的修改情况和主要内容，与港澳工商界人士充分交流，推动江苏与港澳的深化合作。

.....

江苏是对外开放大省，也是中国吸引和使用外资最多的省份之一。港澳地区因其特殊的政策和区位优势，在江苏吸引外资中发挥了重要作用。

数据显示，近年来江苏与港澳经贸交流日益密切——

目前，香港是江苏第七大贸易伙伴、第一大外资来源地、最大境外投资目的地。截至今年2月，香港在江苏累计投资企业超3.5万家，实际使用外资2660.8亿美元。近年来，江苏利用港资以服务业为主，占比达三分之二，制造业占比近三成。全省经核准在香港累计设立境外投资企业和机构2321

家，与香港进出口贸易总额为223.8亿美元。

截至今年2月，澳门在江苏累计投资企业503个，实际使用外资17.2亿美元，江苏在澳门累计设立境外投资企业和机构24个，江苏方协议投资2559万美元。此外，连续13年在澳门举办的“江苏—澳门·葡语国家工商峰会”等品牌活动成效明显，教育、文化、旅游等领域合作交流也丰富多彩。

随着我国对外开放不断扩大，港澳不断融入国家发展大局，港澳投资面临的形势和环境也都发生了较大变化。展望未来，江苏与港澳深化交流合作的领域还有很多，仍需秉承国家所需、港澳所长、江苏所有的理念，互促共进、携手共赢，不断拓展合作发展新空间。

法治是最有力的保障！

“对港澳投资高质量发展的鼓励和支持，推进苏港澳高水平合作，是条例的核心内容，进一步明确了新形势下鼓励港澳投资高质量发展的方向和举措。”座谈会上，省人民宗侨外委主任委员李国华介绍了条例的修改情况和主要内容。

他说，条例注重对港澳投资合法权益的保护，保障港澳投资在江苏稳定持续发展；突出改善政府服务，为港澳投资在苏发展提供更加优良的营商环境。

“支持港澳投资在苏发展，保障港澳投资在苏权益，打造市场化法治化国际化的优良营商环境，充分发挥港澳吸引投资的桥梁和窗口作用。”李国华说，



这是樊金龙常务副主任在修法过程中明确提出的目标要求和立法导向,是全面准确贯彻“一国两制”方针的重要体现,也表明了江苏扩大高水平对外开放、欢迎港澳投资、支持港澳发展的态度。

宣介过程中,港澳有关人员围绕条例的贯彻实施和对江苏发展的期待展开深入交流,提出了许多富有建设性的意见建议,氛围融洽。

香港中华总商会永远名誉会长、京悦国际总裁马忠礼表示,条例“鼓励港澳投资者参与本省建设具有全球影响力的产业科技创新中心、具有国际竞争力的先进制造业基地、具有世界聚合力的双向开放枢纽”,香港高等院校具有强大的科研能力,能够提供新的动能,在优惠政策下可鼓励香港年轻人去江苏创业和投资。

港区全国政协委员、申艺实业发展有限公司主席樊敏华说,国家进入追求经济高质量发展的新阶段,招商引资也进入了新阶段。江苏具备发展新质生产力的条件和优势,他希望在积极引入新的港澳投资的同时,也能保障已经在江苏当地投资的企业和个体的利益和权利,各方企业展开平等公正的良性竞争,促进产业发展。

澳门中华总商会副会长贺定一看到这部条例后倍感亲切,这源于2014年省人大制定该法规时前往澳门

听取了意见建议,她有幸参与其中。

“到现在为止,条例仍然是全国唯一一部涉港澳投资的地方性法规,江苏立法工作具有前瞻性,走在前,江苏在企业转型升级、青少年交流、科技创新等方面的支持和服务保障都做得很到位,让我们对苏澳合作充满信心。”贺定一说。

港澳与会人员还提出了其他的意见建议,其中,金融界人士提出,条例鼓励港澳的银行、保险等金融机构依法在江苏投资,设立金融机构和参股本省金融机构时,应参照广州、深圳、杭州做法,并研究境外机构投资的“门槛”;投资者对条例中“可以依法自主处置,并可以依法以人民币或者外汇自由汇入汇出”很是

关注,建议地方金融管理机构、人民银行等进一步细化,增强可操作性;工商界人士则认为,对涉及享受税收协定优惠的政策,税务部门要做好流程细化。

好制度贵在执行、重在落实。

座谈中,大家也坦言:港澳投资者对内地投资环境、优惠政策了解不够,对条例的丰富内容和政策优惠还不清楚,建议江苏加大对条例的宣传推广力度,帮助在港在澳工商人士了解、理解针对港澳投资者制定的法规,让更多招商、审批、监督等部门熟知条例内容,做到新官理旧事、亲商重商爱商,进而提高工作效率和服务质量,切实降低企业运营成本。

抓好条例的贯彻实施,对于推动港澳投资高质量发展,保护港澳投资者合法权益,持续优化江苏投资发展环境,推动更大范围、更宽领域、更深层次对外开放,具有重要意义。现场倾听港澳工商界人士的心声和建议后,樊金龙一一作出回应,话语坚定而有力:

“将持续抓好条例的贯彻实施,推动全省各地各部门协同做好相关服务保障工作,以良法促进发展、保障善治,打造更加包容普惠优良的营商环境,进一步增强港澳投资者在江苏投资发展的信心。”

樊金龙表示,江苏将不断深化与港澳交流合作,助力更好融入国家发展大局,欢迎更多港澳朋友来江苏参观考察、投资兴业,取得更多丰硕成果。

构建协同履职新机制 激发五级代表新动能

文 | 王益

人大代表是人民代表大会的主体，加强代表工作能力建设、支持和保障代表更好依法履职，是坚持好完善好运行好人民代表大会制度的应有之义。去年9月，赵乐际委员长在山东调研时指出，要加强各级代表协同联动，共同推动解决群众关心的突出问题。近年来，为更好凝聚人大代表整体力量，宿迁市人大常委会统筹考虑各级代表之间的法律关系和工作联系，探索构建五级人大代表协同履职新机制，以“三协同”形成联动格局、构筑集成优势，充分发挥人大代表在践行全过程人民民主中的重要作用。

协同联系人民群众，打造吸纳民意、汇集民智强磁场。人民代表大会制度之所以具有强大生命力和显著优越性，关键在于深深根植于人民之中，密切联系群众是代表使命所系、责任所在。当前，人大代表联系服务群众已成为履职常态，但受各种主客观因素影响，联系形式单一、渠道不畅、质量不高等问题依然存在。我们深入贯彻习近平总书记“丰富人大代表联系人民群众的内容和形式”的指示要求，推动各级代表通力协作、密切配合，当好党和国家联系人民群众的“桥梁纽带”。深化“三联三助”察民情。着眼扩大联系群众覆盖面，在建立人大代表联系村（社区）、人大常委会委员联系社会组织、人大常委会主任会议成员联系重点企业，开



展助民意畅通、助法规宣传、助困难解决工作机制的基础上，以村（社区）为单元确定代表协同联系点，其中全国、省、市三级代表就地就便联系，县、乡两级代表按原选区联系，全市7600多名五级人大代表协同联系1399个村（社区），每年每人参加走访群众4次以上，实现沟通联系常态化、全覆盖。依托“宿话说”聚民智。着眼拓宽联系群众渠道，根据地域分布和专业特长，统筹安排人大代表参与“宿话说”开放性民声平台，在群众集聚的街头巷尾、广场公园等场所，广泛设立社情民意收集点，各级代表协同接待和联系群众，真正走到百姓身边。平台运行以来，全市五级人大代表每年收集教育、医疗、养老等方面群众建议超过1.5万条，民生实事项

目建议3600余条。用好基层立法联系点惠民生。着眼充分发挥立法民意“直通车”功能,在全市建立17个基层立法联系点,吸纳各级人大代表进入立法信息员队伍,围绕法规编制、起草、论证等各个环节协同开展立法调研,在制定农村公路、安全生产、骆马湖水环境保护等条例中收集群众意见1300多条,保证每一部法规都载满民意。

协同开展专项活动,展现围绕中心、服务大局硬担当。代表活动是人大代表执行职务的重要组成部分,是助力高质量发展、现代化建设的有效途径。对于各级人大而言,贯彻落实中央决策部署是共同课题,尤其是面对经济社会发展和改革攻坚任务中存在的共性问题,通过协同配合可以避免简单重复、多头组织的弊端。我们秉承互联互通、互通互补,有效整合资源要素,组织人大代表共同开展专项活动,攥指成拳释放聚合效应。同心共向投身学习实践活动。紧跟省人大常委会统一部署和“学思践行”总体安排,按照“五级协同、上下联动、远近结合、学行统一”原则,深入开展“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动,组织五级人大代表围绕岗位创优、履职行权等10项清单任务当表率、做示范,努力在奋进新征程、建功新时代中展现代表风采。去年以来,已举办各类专题讲座、辅导报告、交流研讨等活动380余场次,五级人大代表围绕全市重点产业链培育、营商环境建设等方面协同开展调研视察等活动56次。同频共振参加行使国家权力。紧盯人大法定职权,明确在组织市人大代表开展立法、监督等活动时,应根据活动内容,邀请相关领域的其他层级代表协同参与,充分听取不同层级代表的意见建议,提升人大履职质效。比如,在五年立法规划项目大征集活动中,五级人大代表参与率达97.8%,带动近10万名群众参与其中,创造了全国人大系统立法工作公众参与率的最高纪录;联动开展“中国酒都”建设、数字经济发展等16项监督,有力推动了相

关工作的改进和落实。同题共答融入特色主题活动。紧扣省委、省政府赋予宿迁“四化”同步集成改革的重大任务,以“我献策”“我行动”“我监督”为重点,持续开展五级人大代表“四化同步·改革有我”主题活动,先后举办“企业自主创新能力建设”“乡村振兴”等4次专题献策会,提出改革建议1.6万余条,集合众智加速现代化发展进程。

协同提出议案建议,发出民有所呼、我有所应好声音。提出议案建议是法律赋予代表的重要权利,也是代表依法履职基本的、最主要的方式。我们瞄准代表建议内容高质量,着力构建议题共商、信息共享、问题共解的工作格局,最大程度凝聚代表智慧,书写为民履职答卷。建立联系人制度实现跨级沟通。全国和省人大代表分别向下逐级明确一名代表作为联系人,对超越本级权限的问题或需基层解决的问题加强互动交流,有效打通了议案建议的跨层级沟通渠道。实践中,加强高标准农田建设、进一步盘活农村闲置资源、推进“互联网+医疗”等基层代表声音从宿迁走向全国,推进重点产业链培育、加强后疫情时代国有企业资产管理等全国和省人大代表建议被采纳落实。创设集中活动周实现关口前移。为保证代表有充足时间准备议案建议,将每年12月的第3周设立为人大代表集中活动周,组织各级代表围绕发展所需和群众所盼深入开展调研,共同酝酿拟提出的议案建议,杜绝了人代会期间被动应付、突击交差的现象。市六届人大以来,共有11件建议被全国人大、省人大列为重点督办建议。建强“数字人大”平台实现赋能增效。顺应信息化发展趋势,创新打造代表“全天候”履职网络平台,集知情知政、履职管理、数据分析等多功能于一体,方便五级人大代表随时学习履职所需的各类资料,准确把握“国之大者”,了解群众呼声诉求,为提高议案建议质量注入新动能。

(作者系宿迁市人大常委会主任、党组书记)



聚力建设高水平地方人大

文 | 吴佩坤

习近平总书记参加十四届全国人大二次会议江苏代表团审议时的重要讲话,饱含着对江苏发展的深切关怀、殷切期望,为新征程上江苏发展指引前进方向。金湖县人大常委会以建设高水平地方人大为目标,在机制创新、品牌塑造、上下联动方面探索实践,推动工作再上新台阶、再创新辉煌。

坚持党的领导,建设自信自强、党建统领的“忠诚人大”。始终保持永远在路上的执着和韧劲,牢牢把握政治机关定位。强化理论武装。学深悟透习近平新时代中国特色社会主义思想,优化党组理论学习中心组学习等组织形式。围绕“四个新”重大任务,组织开展“三微一谈”系列活动,为县委、县政府决策增智助力。坚持党的领导。争取县委支持,选配镇兼职人大副主席,适当配强专委会、工委人员力量。按照县委部署要求讨论决定重大事项,坚决落实县委人事安排,确保人大工作始终与县委同心同向、合力合拍。把准工作方向。坚决落实省市文件要求,积极探索“融入南京都市圈”人大实践,充分发挥环高邮湖四县(市)人大常委会工作协作机制,推动区域协同发展。

坚持围绕中心,建设唯实惟先、善作善成的“有为人大”。始终保持干事创业的精神和斗志,坚持靶向发力、综合施策。聚焦“产”的跃迁。组

建重特大项目联合督导组,对重点项目进行实时跟踪,持续开展人大代表“面对面”问政活动,促进优势产业做大做强。紧扣先进制造业集群培育、民营经济发展、开发园区改革等重点工作,建立人大代表经济运行观察点,推动经济发展稳中向好。聚焦“城”的提能。深化文明城市创建专项督导行动,成立8个代表督导小组,采用专题询问、“随手拍”等方式,深入整改场所开展“四督”工作。聚焦镇域污染防治攻坚,全面建立镇街落实人大代表河(湖)长制监督员制度,促进全县环境质量持续改善。聚焦“人”的保障。深化民生实事项目人大代表票决制,通过“听、看、查、问、议”五个环节,力促民生项目办实办好。聚焦解决物业乱、停车难等问题,创新开展人大代表进网格“三听三问”活动,专题调研全县公共卫生服务为民情况,助力难点堵点问题纾解。

坚持守正创新,建设与时俱进、踔厉奋发的“活力人大”。始终保持人大工作的生机与活力,丰富拓展人大工作的时代特色和实践特色。打造工作评议“升级版”。按照省市人大履职评议工作要求,开展全体人大代表评议政府组成部门工作。为做好评议“后半篇文章”,制定《关于评议政府组成部门工作的实施意见》,科学确定“五步走”评议程序,探索建立“二次评议”机制,强化结果运用,形成“公开履职、集中评议、统一反馈”的监督新模式。提档升级立法“直通车”。不断完善施尖村基层立法联系点运行机制,注重融入融合,架构“1+23+X”立法联系网络,探索联系点与人大代表联络站的“站点共推、点站联建”模式,创新打造“立法行”“援法议事”等工作品牌,推动立法联系点“提档升级”,打通立法民意汇集的“最后一公里”。激发基层民主“新活力”。持续推进基层单元建设,着力构建以传统“家站点”为基础、“数字人大”系统为补充的代表联系群众新渠道。秉承实战实效原则,全面推进“445”工作机制,组织开展庭审旁听、检察听证等活动,承接省市人大活动,切实发挥好复合型履职阵地作用。

(作者系金湖县人大常委会主任)



坚守初心 扎根人民

文 | 彭忠东

今年,镇江市润州区人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻党的二十大精神 and 习近平总书记对江苏工作重要讲话重要指示精神,坚持抓大事、求实效,依法正确有效行使法定职权,坚守初心、扎根人民,以人大履职的新成效助推中国式现代化润州新实践。

政治建设突出“把方向”,以新思想引领新征程。政治建设是党的根本性建设,也是人大工作的生命线。区人大常委会严格落实“第一议题”制度,及时学习习近平总书记对江苏工作重要讲话重要指示精神,坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑。坚持举办“润州人大讲堂”,举办“习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想”培训班,努力把新思想体现到具体工作中,在推进中国式现代化润州新实践中展现人大担当作为。严格执行请示报告制度,定期向区委报告党组工作,做到一切重要工作围绕党委部署要求开展、一切重要活动在党委领导下进行、一切重要安排上报党委批准后实施。

依法监督体现“重支持”,以新作为推动新发展。区人大常委会不断加强和改进监督工作,做好监督“文章”,增强审议监督实效。召开政情通报会,选择适当切口探索开展专题询问,请部分政府组成部门主

要负责同志到会听取代表意见,回答代表提问。减少程序性监督,增加实质性监督,对议题审议发言减少套话、空话,多谈实质性意见建议。同时延伸监督触角,着力减少监督盲区,重点关注粮食安全、特殊群体权益保障等热点问题,精准确定议题。强化系统联动,探索构建“人大+检察”等联动监督新机制,开展人大代表建议与检察建议衔接转化工作,以监督合力让代表建议快速办理。坚持开展重点监督议题“回头看”,推动事后监督向全程监督转变。坚持把跟踪监督审议意见落实作为人大监督工作的重点,按照“问题反馈—跟踪整改—问题销号”的全链条监督闭环,确保监督整改见实效。

代表履职务求“新作为”,以新思路探索新路径。提升代表“能为”水平。定期召开全区人大代表工作会议、列席代表座谈会,持续深化民呼我应,及时把政策精神“带下去”,将基层声音“传上来”。继续开展“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动,推动学习新思想和充分知情知政相结合,履职尽责与议案建议高质量办理相结合,进一步增强学习实践活动的实效性和影响力。科学设计“代表活动+支部活动”等活动品牌。创新开展“区人大代表集中活动周”,创造性地搭建代表学习交流、听取民意、履职管理的重要平台。加强常委会与代表的紧密联系,拓宽代表知情参政渠道。进一步加强和规范代表“家站点”建设,推动“家站点”优化布局、发挥作用,促进代表联系群众常态化、规范化。做好选民接待“后半篇文章”,逐步建立代表接待选民问题反馈闭环,推动跟踪问效、成果转化。

人大机关彰显“能动性”,以新状态激发新活力。建立以党支部为单位的半月谈学习日制度,每半年举办一次机关学习座谈研讨,以思想解放、观念更新激发工作内生动力。开展“提振信心、提升质效、推动实干”专项行动,以监督、决定等形式推动润州高质量发展,使人大工作更有力量、更有温度、更有质感。长期邀请专业代表、行业人士列席常委会,让内行人议专业事。提高常委会会议审议质量,高标准开展好专项审议、工作评议等,以议出见解、问在要害、评出压力,体现组成人员和代表们的专业水准。

(作者系镇江市润州区人大常委会主任)



“四个坚持”迈出基层人大高质量发展铿锵步伐

文 | 沙顺喜

兴化市人大常委会深入学习贯彻党的二十大精神 and 习近平总书记对江苏工作重要讲话重要指示精神，紧扣“走在前、做示范”重大要求和“四个走在前”“四个新”重大任务，坚持稳中求进、守正创新，在新时代新征程上坚持好完善好运行好人民代表大会制度，迈出兴化人大工作高质量发展的铿锵步伐。

坚持笃信笃行，牢牢把握“党的全面领导”这一根本原则。牢牢把握人大机关首先是政治机关的本质属性，始终把党的全面领导贯穿人大工作各方面全过程。深刻把握习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观方法论，以理论上的清醒保持政治上的坚定。巩固拓展主题教育成果，持续推进“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动。坚持围绕市委中心工作谋划开展人大工作，与市委同频共振、同向发力。常委会党组坚决扛起把方向、管大局、保落实“三大责任”。严格执行请示报告制度，把人大及其常委会建设成为坚持党的领导、贯彻党的决定的坚强阵地。

坚持见行见效，牢牢把握“高质量发展”这一首要任务。始终把高质量发展作为人大工作的鲜明主题，以高质量的履职成效助力高质量发展。关注经济运行。围绕财政预决算、政府债务管理、审计查出问题整改开展监督，巩固经济平稳向好势头。聚焦

特色产业片区打造、制造业高质量发展倍增等关键事项加强监督，助力产业提升。聚焦农业全产业链培育、供销总社综合改革等开展监督，持续助力乡村振兴。紧贴民生关切。重点关注生态环保、文旅融合、优化教育资源配置、医疗卫生服务体系、就业促进等，持续跟踪民生实事项目落实，倾心解决好人民群众关注的急难愁盼。致力社会治理。跟踪监督去年常委会审议意见落实情况，围绕涉企行政合规指导、人民法庭服务乡村振兴实践等加强监督，强化对基层立法联系点的指导，切实把制度优势转化为治理效能。

坚持善作善为，牢牢把握“全过程人民民主”这一重大理念。全过程人民民主是社会主义民主政治的本质属性，是最广泛、最真实、最管用的民主，要坚持守正创新，不断丰富拓展人大工作时代特色和实践特色。完善民主民意表达平台。建强“你点我督”工作机制，巩固放大“家站点”建设成果，常态化深入开展“双联双解双促”等活动，继续把《代表问效·面对面》办成群众关注的监督栏目，使人大工作各方面各环节都能听到来自人民的声音。强化代表履职服务保障。健全代表学习培训、履职管理、评价激励机制，大力弘扬“四敢”精神，更好发挥“雁阵效应”。注重代表建议内容和办理高质量，促进代表建议切实转化为促发展、惠民生的实际举措。持续深化基层民主建设。扎实开展“双培双争”，深入推进全过程人民民主示范乡镇创建，不断扩大人民有序政治参与，进一步彰显人民代表大会制度的优势功效。

坚持走深走实，牢牢把握“四个机关”这一职责定位。牢牢把握“四个机关”职责定位，以系统思维谋全局，以创新思维激活力，着力打造让党放心、人民满意的模范机关。加强人大干部思想淬炼、政治历练，严明政治纪律和政治规矩，深入推进党风廉政建设。坚持以严的基调强化正风肃纪，大兴调查研究，改进文风会风，锻造躬身为民、求真务实的优良作风。紧扣全省各级人大上下联动十项重点工作协同发力、问题共答。深入推进“数字人大”建设，推动人大履职整体效能不断提升。

（作者系兴化市人大常委会主任）



“三大行动”助推走在前、做示范

文 | 葛立网

泰州市高港区人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,紧紧围绕坚持好完善好运行好人民代表大会制度,精心实施学习实践、护航发展、双培双争“三大行动”,在助推“走在前、做示范”中展现人大担当作为。

实施“学习实践”行动,在践行民主中发挥代表作用。致力在学思上求精深。定期开设人大讲堂、人大代表讲坛,以“辅导与座谈、行动与思考、调研与献策”等方式,着力提升人大代表履职能力。创新开办“线上课堂”,定期推送政治理论等学习材料,组织开展学习讨论和交流研讨活动,着力推动以学增智、以学促干。致力在实践上强保障。深化拓展“双联”机制,组织主任会议成员集体调研各开发区人大工作。畅通人大代表听政问政渠道,组织代表参加检察公益诉讼等活动,着力提高代表对“一府两院”工作的知晓度、对人大工作的参与度。致力在行动上见成效。深化“你点我督”品牌内涵,打造以小切口助力大民生的“百姓‘小’事·你点我督”子品牌。构建“代表小组+专业代表小组”的双通道履职机制,谋划开展“推进‘四重’促发展·人大代表在行动”实践活动。优化代表议案建议全流程处理机制,专题询问代表建议办理情况,着力推动建议办理由“答复型”向“落实型”转变。

实施“护航发展”行动,在服务大局中强化履职担当。护航经济建设稳中优进。紧盯年度重点任务,作出推进“四重”工作、加快“四区”建设的决议,听取优化营商环境工作情况报告并开展专项评议,督查科技创新载体建设运营情况,调研原料药生产基地建设促进大健康产业高质量发展情况,力推经济提质增效。护航民生事业持续改善。紧盯民生关切期盼,跟踪督查2024年度政府民生实事项目实施情况,专题督查深化城市管理体制改革、城区积淹点改造、农产品质量安全等工作推进情况,视察全区文旅融合推动旅游业高质量发展情况,加快推动补短板、强弱项,不断增进民生福祉。护航区域治理完善提升。紧盯治理关键领域,开展预防未成年人犯罪“一法一条例”执法检查,跟进监督区政府贯彻落实区人大常委会关于强化应急管理体系和能力建设决定的情况,视察全区平安法治建设情况,有计划地组织部分区人大常委会任命人员报告履职情况,督促“一府两院”依法履职、改进工作。

实施“双培双争”行动,在强基固本中激发工作活力。推进镇街人大规范化建设。启动新一轮镇街人大规范化建设,迭代升级履职平台“家站点”建设,健全优化各项履职机制和活动制度,着力推动镇街人大依法、规范、高效履职。深化拓展开发区人大工作。出台推进开发区人大工作高质量发展的实施意见,完善开发区委员会议事规则等一系列规章制度,提升开发区人大工作制度化水平。指导园区人大工委高质量开好年度议政代表大会,组建议政代表专业小组并建立相关活动制度,常态化开展各类监督活动,为园区高质量发展护航助力、赋能增效。提升人大队伍专业化水平。完善区人大常委会领导和委办联系指导镇街、园区人大工作制度,建立月度工作调度机制,强化工作督查、指导和推进。加强人大干部和人大代表两支队伍建设,进一步完善履职评价体系和激励机制,选树培育一批群众基础好、代表性强、知名度高、履职效果好的“头雁”代表和优秀基层人大工作者,努力形成“头雁”示范、“群雁”齐飞的“雁阵效应”。

(作者系泰州市高港区人大常委会主任)



法治保障升级 示范区高质量发展向“新”提“质”

——《江苏省促进长三角生态绿色一体化发展示范区高质量发展条例》解读

文 | 夏正芳 姚源

推动长三角一体化发展是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的重大国家战略,建设长三角生态绿色一体化发展示范区是实施长三角一体化发展战略的先手棋和突破口。3月27日、29日,上海市、江苏省、浙江省人大常委会分别表决通过了《促进长三角生态绿色一体化发展示范区高质量发展条例》(以下简

称条例),三地条例共同于5月1日起施行。这是继2020年三地人大常委会协同作出《关于促进和保障长三角生态绿色一体化发展示范区建设若干问题的决定》后,以协同立法服务国家重大战略的又一重要举措,也是2023年修改的立法法明确区域协同立法制度后,三地协同出台的第一部创制性立法。

立法背景： 以法治助力区域一体化制度创新

条例是对习近平总书记深入推进长三角一体化发展座谈会部署的有力贯彻。2018年11月5日,习近平总书记在首届中国国际进口博览会上宣布,支持长三角区域一体化发展并上升为国家战略。同年11月7日,习近平总书记充分肯定了在沪苏浙两省一市交界区域建设示范区的设想。2023年11月,习近平总书记在上海主持召开深入推进长三角一体化发展座谈会,再次强调示范区要加快从区域项目协同走向区域一体化制度创新。条例的制定,贯彻落实习近平总书记关于长三角一体化发展的部署要求,有利于以法治方式助力示范区走出一条生态文明与经济社会发展相得益彰的跨行政区域共建共享新路径。

条例是立法法修改后区域协同立法规定的有力实践。2023年修改后的立法法将区域协同立法从地方探索创新层面提升到国家法律制度层面,将其作为新时代深入实施区域协调发展战略的重要制度创新和保障。协同制定促进示范区高质量发展的综合性法规,贯彻了立法法关于区域协同立法的要求,以地方立法整合法律资源、协调区域经济社会发展、提升区域治理效能、保障区域发展战略实施,可以汇聚两省一市合力,更好发挥示范区引领长三角更高质量一体化发展的作用。

条例是对示范区成立近五年来制度创新需求的有力回应。成立近五年来,示范区的建设发展对法治保障提出了新需求。一方面,示范区取得的系列工作创新成果,需要法治的固化完善;另一方面,示范区作为“一体化制度创新试验田”,需要在深化改革上得到法治的进一步支持。条例的制定,是2020年两省一市作出的示范区决定的升级版,是在法治轨道上对示范区更深层次、更高水平一体化制度创新的引领、保障和推动。

协同立法： “三共同、三同步”精准精细新模式

长三角区域协同立法起步较早,经历了协同机制不断完善、协同领域不断拓展、协同程度不断加深的发展过程。2018年,上海、江苏、浙江、安徽三省一市人大常委会同步作出《关于支持和保障长三角地区更高质量一体化发展的决定》,为构建长三角地区一体化发展的决策、协调和执行机制,促成规划对接、战略协同、市场统一、生态共治、民生共享等重大事项提供法治支撑。2020年,上海、江苏、浙江两省一市人大常委会同步作出《关于促进和保障长三角生态绿色一体化发展示范区建设若干问题的决定》,支持示范区率先探索将生态优势转化为经济社会发展优势、从区域项目协同走向区域一体化制度创新。近年来,三省一市又协同开展了长江流域禁捕、长江船舶污染防治、铁路安全管理、居民服务一卡通等方面的立法,立法协同趋于精准精细,支持了长三角一体化发展制度机制创新,促进了区域法治环境整体水平提升。这次,上海、江苏、浙江两省一市人大再次聚焦建设长三角生态绿色一体化发展示范区开展协同立法,这是长三角区域协同立法的又一重大成果,也探索出了“三共同、三同步”的精准精细协同立法新模式。

共同起草、共同调研、共同修改,以工作模式的一体化确保法规内容的一致。在起草阶段,示范区执委会会同两省一市人大财经委、常委会法工委以及发改委、司法厅(局),专班式运作,共同研究确定条例的框架结构、核心内容,确保条例草案能够充分体现各方共识。在调研阶段,两省一市人大多次共赴示范区实地调研,深入了解示范区项目创新、制度创新的成果和经验;多次召开会议听取示范区相关部门、企业和群众对一体化制度创新的诉求。还首次探索各自邀请专家并联合召开专家论证会的工作模式,首次探索召开两省一市人大

常委会法工委、政府有关部门、示范区执委会共同参加的专题协调会。在修改阶段,两省一市人大常委会法工委会同财经委,以及发改委、司法厅(局)、示范区执委会,共计开展线下集中改稿两次、线上集中改稿七次,三地同志对条例草案逐条逐字地反复共同研究,推动两省一市条例高度一致,立法文本内容、文字高度统一。

同步审议、同步通过、同步实施,以立法进程的协同化确保法规实施的合力。两省一市人大在常委会会议审议的时间安排上保持同步,表决通过时间同步,上海市为此还专门加开一次人大常委会会议。三地条例统一明确于今年5月1日起同步实施,这有利于条例内容的一体化落实、示范区的一体化发展。同时,法规的实施时间正值长三角一体化发展规划纲要经党中央研究通过五周年,此时施行条例在长三角一体化发展历史上具有里程碑意义。

主要内容: 引领和保障示范区“先行先试”

条例共计九章六十六条,对示范区内规划建设、生态环境、创新发展、江南水乡文化、公共服务等跨区域协同制度,作出了全方位、多维度的规定。

构建跨区域协同治理机制。为加强示范区建设的统筹推进和法治保障,条例一是对政府及其部门支持、社会各界参与示范区建设作出规定。根据习近平总书记关于“加强协调共商”“推动解决重大问题”的要求,明确政府的相应职责。二是根据示范区总体方案和有关“三定”方案,以及推进工作的实际需要,细化示范区理事会和执委会的职责。三是创新规定政府间协议、区域合作、财税分享、统计与指标体系,对执委会的委托授权,以及行政许可的集中受理、相互委托等综合性的跨区域治理机制。四是围绕立法、执法、司法、法律服务等领域,规定三地人大、政府通过暂时调整法规、规章适用的形式保障示范区推行改革创新,在示范区探索行政裁量权基准统一、推进司法协作机制创新、推动法律服务业高质量发展等内容。

建立完善共建共享管理体制。示范区成立以来,

两省一市共同建立跨省域统一编制、联合报批、共同实施的规划管理体制,构建了包括示范区总体规划、先行启动区总体规划、若干专项规划和控制性详细规划在内的“1+1+N+X”国土空间规划体系。为落实示范区总体方案,实现“一张蓝图管全域”,条例对示范区的统一规划、土地利用、投资项目、基础设施互联等方面作出规定。一是明确规划编制实施要求,实行“规划一张图”。规定两省一市加强规划编制、土地利用、项目建设的跨区域协同和有机衔接,共同组织编制、完善、报批示范区国土空间总体规划、跨区域的国土空间相关专项规划。建立规划实施的动态监测、定期评估和及时维护制度,落实全过程管理。二是规范土地利用管理,严守“生态保护三红线”。要求严格落实划定的永久基本农田保护红线、生态保护红线、城镇开发边界和文化保护控制线,实施国土空间分级分类用途管制。两省一市优先保障示范区建设项目用地指标,统筹安排重点项目和重大基础设施项目用地指标。按照国家统一部署稳妥推进示范区内集体经营性建设用地入市。三是优化投资审批服务,建立“投资项目一个库”。两省一市联合制定示范区企业投资项目核准目录。执委会与有关部门建立跨区域投资项目的监管衔接工作机制,优化投资审批服务,加强投资项目的审批、核准、备案与用地、环境影响评价等方面的协调联动。四是推进基础设施互联互通,打造“公共交通一张网”。加强示范区电力、水利、燃气、供排水、交通、通信网络等基础设施建设,建立跨区域一体化基础设施网络体系。





推进示范区公共交通建设,完善轨道交通布局,加强城镇之间公共交通网和特色交通系统建设,实现公共交通线路跨区域联通。

统筹推进生态保护与绿色发展。为体现示范区生态优势转化新标杆、绿色创新发展新高地的定位,条例一是对生态环境“三统一”、分区管控制度作出总体规定,特别是提出要建立生态环境标准区域协同工作机制。二是从水和固体废物污染防治角度,对联保共治、联防联控机制作出规定。三是从推进市场化机制的角度,对生态产品价值实现、绿色认证、碳普惠等机制作出规定。四是明确生物多样性保护以及和美乡村建设有关工作。

创新推动市场要素集聚和配置。为贯彻落实习近平总书记关于加强科技创新和产业创新跨区域协同的重要指示,条例一是聚焦产业协同,对制定统一的产业发展指导目录和产业发展专项规划作出规定。二是聚焦科技创新与产业创新深度融合,对支持高等学校、科研机构、企业等创新主体深化产学研合作机制,支持构建科技成果与产业需求高效对接的平台和服务网络等作出规定。三是对以“一区多园”模式建设跨区域高新技术产业开发区,以及金融支持、知识产权保护服务、人才流动、数据基础设施建设等保障措施予以明确。

着力打造江南水乡文化品牌。示范区覆盖沪苏浙两区一县,山水相近,人文相亲,镇水相依,环境优美,孕育了独特的江南水乡文化。为进一步体现示范区的江南水乡文化特色,加强非物质文化遗产保护传承,促

进文旅融合,条例专设第六章对有关问题作出规定。一是明确打造体现江南水乡特色的文化标识地,建立江南水乡文化保护区域协同工作机制,推进古镇整体性保护和联合申遗。二是鼓励展示江南水乡古镇独特的文化内涵,开展各类文化传承展示活动,展示当地民风民俗等传统文化生活业态,实现活态传承。三是对加强国际、国内交流合作,支持示范区开展江南水乡文化相关文艺作品创作和文化产品开发,推进非物质文化遗产的创造性转化、创新性发展作出了规定。四是为塑造“江南味,国际范,水乡韵,田园风”的文旅形象,对打造示范区江南水乡古镇生态文化旅游等作出了规定。

积极推动公共服务一体化发展。近年来,示范区坚持以人民为中心的发展思想,按照一体化、高质量、跨域共享的理念,连续推出四批次示范区共建共享公共服务项目清单,涵盖九大领域五十七项服务内容,实现若干基本公共服务与公共服务项目对象、内容与标准的有效衔接。条例用专章形式,对示范区内公共服务领域的探索进行规定。一是明确共建共享公共服务基本要求。要求执委会会同两区一县政府编制共建共享公共服务项目清单并动态更新,推进卫生健康、医疗保障、教育、养老、住房保障等领域公共服务共建共享。二是支持教育共建共享。明确支持示范区引进优质教育资源,开展教师一体化培养,建立智库共享、课程共建、名师联训、品牌联建机制,共建优质教育资源库。推进职业教育一体化工作,开展跨省域职业教育人才培养。推进高等学校校际学分互认、教师交流,发展高水平、开放式的高等教育。三是推进医疗保障同城化。实行示范区内异地就医免备案直接结算,推动医疗保障经办政务服务事项统一,推行医保电子凭证一码通。推进医疗机构协作,建立跨区域医疗资源共享机制,促进医师跨区域多点执业,推进影像资料、检验报告互联互通互认。四是推动养老服务合作。支持建设康养基地,推动实现养老服务补贴和长期护理保险异地结算,为异地养老提供便利。五是推动多领域同城化服务。以社会保障卡为载体,在交通出行、旅游观光、文化体验、社会保障、医疗卫生、金融服务等领域实现同城化服务。



打造区域一体化高质量发展示范窗口

文 | 木羊

长三角生态绿色一体化发展示范区内,以淀山湖为中心的河湖水网,滋养着繁荣的江南市镇;长三角一体化战略决策让示范区打破省界边缘,开启了一场关于区域一体化高质量发展的全景式探索——

规划一张图,沪苏浙两省一市共编、共研、共推、共议的统一编制、联合报批、共同实施的规划管理体制已经建立;环保一把尺,以太浦河、淀山湖、元荡、汾湖“一河三湖”为重点,大力推进岸线综合整治,建立跨区域生态保护标准、监测、执法“三统一”制度;政务一网办,推进“电子证照”共享互认,提高企业跨区域经营便利化水平;民生一卡通,以社保卡为载体的“一卡通”实现交通出行、旅游观光、文化体验“同城待遇”,跨省异地就医免备案直接刷卡结算……

作为实施长三角一体化发展战略的先手棋和突破口,紧扣“一体化”和“高质量”两个关键词,紧盯区域协调发展共性难点问题,长三角生态绿色一体化发展示范区坚持制度创新和项目建设双轮驱动,一批跨省域的一体化制度创新探索稳步推进。透过示范区这扇窗口,区域一体化高质量发展的路径清晰可见,必将为全国区域协调发展先行探路交出更加优异的答卷。

遇水搭“桥”,一以贯之抓好制度创新这项核心任务。示范区位于沪苏浙交界地带,三地地域相连、水脉相通、文脉相承,是一衣带水的水乡近邻圈。近年来,跨越水域阻隔、省域行政壁垒,示范区搭建起各种有形和无形的“桥”,建立连接、促进流动。为“加快从区域项目协同走向区域一体化制度创新”,今年,在示范区的“新春第一会”上,正式发布《长三角生态绿色一体化发展示范区国土空间总体规划实施体检评估报告(2023年度)》;示范区执委会、沪苏浙两省一市发展改革委、苏州嘉兴两市政府共同印发《长三角生态绿色一体化发展示范区重大建设项目三年行动计划(2024—2026年)》;沪苏浙为长三角生态绿色一体化发展示范区协同立法,同步制定、同步施行促进长三角生态绿色一体化发展示范

区高质量发展条例,共同为示范区改革创新提供法治保障,进一步强化规划引领作用,探索协同立法机制,推动各项任务在区域发展布局、功能定位、空间结构上具有更好的整体性、协同性和互补性。

与水共生,共保联治筑牢生态绿色基底。从江苏省苏州市吴江区东太湖流出的太浦河,流经苏浙沪15个乡镇,直达黄浦江,吴江区首创联合河湖长制并在示范区内推广,重点跨界水体水质持续改善。不仅如此,示范区挂牌后,积极探索统一的生态环境共保联治体系,建立生态环境标准、监测、执法“三统一”机制、“一河三湖”环境要素功能目标、污染防治机制及评估考核制度,制定《跨界水体生态修复和功能提升项目一体化实施标准》,并通过强化底线管控和采用生态修复措施,提升区域生态环境。生态环境的共保联治是示范区一体化发展的重点,仍需强化高水平保护的生态价值实现,发展绿色制造体系、绿色产业体系、绿色标准体系,积极探索将生态优势转化为经济社会发展优势,培育发展一批一体化绿色低碳创新的示范标杆和样板,不断释放绿色创新融合发展的能级效应。

滴水穿石,持续推进一体化向更深层次发展。3月5日,习近平总书记在参加十四届全国人大二次会议江苏代表团审议时强调,“江苏要全面融入和服务长江经济带发展和长三角一体化发展战略,加强同其他区域发展战略和区域重大战略的对接,在更大范围内联动构建创新链、产业链、供应链,更好发挥经济大省对区域乃至全国发展的辐射带动力。”江苏有条件也有责任以更高站位、更宽视野、更大力度联动推进示范区改革先行先试、系统集成,联动构建企业合作、人才流动、科研协作等各类要素自由流动的制度环境,牢牢把握高质量发展这个首要任务,因地制宜发展新质生产力,推动示范区成为长三角世界级创新产业集群中的关键环节和重要增长极,在积极促进长三角区域协调发展中展现江苏新作为。



立法护航美丽江苏建设

——《江苏省生态环境保护条例》解读

文 | 冯雷 林琪云

《江苏省生态环境保护条例》(以下简称条例)已由省十四届人大常委会第八次会议全票通过,将于今年6月5日世界环境日起施行。

立法背景

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央以前所未有的力度推进生态文明建设,全面推动生态文明理论创新、实践创新和制度创新,形成了习近平生态文明思想,推动我国生态环境保护发生历史性、转折性、全局性变化。习近平总书记对江苏生态文明建设念兹在兹、尤为关注,亲自擘画了“强富美高”新江苏宏伟蓝图,要求江苏把保护生态环境摆在突出位置,走出一条生态优先、绿色发展的新路子。1993年制定的《江苏省环境保护条例》,因与国家相继制定修改的环保领域法律法规不一致、与生态环境保护新形势不相符,于2018年被废止。为了深入贯彻落实习近平生态文明思想和习近平总书记对江苏工作重要讲话重要指示精神,深入打好污染防治攻坚战、不断提高生态环境治理现代化水平、全面推进美丽江苏建设,运用法治思维、法治方式推动构

建现代生态环境治理体系,以美丽江苏建设全面推进人与自然和谐共生的现代化,重新制定一部具有统领性的生态环境保护综合性地方性法规十分必要。

立法思路

条例不仅是省人大常委会重要立法项目之一,也是列入省委常委会年度工作要点的重大立法事项。省人大常委会、省政府高度重视,认真贯彻落实省委工作要求,积极推进条例制定工作。本次立法总体思路包括:一是坚持党的领导,贯彻习近平生态文明思想、习近平法治思想,落实党的二十大和全国生态环境保护大会精神,落实党中央决策部署和省委工作要求;二是维护法治统一,处理好与环境保护法等上位法和我省相关法规之间的关系,确保条例和有关法律法规协调一致、有效衔接;三是解决实际问题,聚焦当前我省生态环境保护工作面临的难点和挑战,强化制度设计,提出法治化应对之策;四是彰显地方特色,总结提炼全省各地成功做法和宝贵经验,固化上升为法规规范,推动完善符合江苏实际、具有江苏特色的生态环境保护制度体系。

立法内容

条例分为总则、监督管理、生态保护修复、污染防治、绿色低碳发展、法律责任、附则等七章,共八十四条。主要内容有:

(一)完善保护责任体系。规定政府、部门、乡镇(街道)、园区管理机构、群众自治组织以及企业事业单位、其他生产经营者、公民等主体的生态环境保护责任,要求建立生态环境保护责任清单和生态环境保护协作机制。加强生态环境治理数字化建设,深化数字技术应用。强化生态环境保护宣传工作,推动形成绿色生产生活方式。对生态环境保护规划、质量标准、风险管控标准、分区管控方案、功能区划以及污染物排放标准的编制实施提出要求。规定区域限批、督察、约谈、监督执法正面清单、环境信用评价、挂牌督办等制度,加强生态环境保护监督管理。落实领导干部自然资源资产离任审计和生态环境损害责任终身追究制,实行生态环境保护目标责任制和考核评价制度。规定人大、检察机关、公众、媒体等方面对生态环境保护工作进行监督的内容,并要求生态环境主管部门和其他有关部门、机构应当依法完善公众参与程序,为公民、法人和其他组织参与和监督生态环境保护提供便利。

(二)加强生态保护修复。要求建立生态状况调查评估机制,坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理。推进美丽河湖保护与建设,强化自然保护地、湿地生态系统、生物多样性保护,加强水土保持空间管控。推进生态保护和修复工程建设,编制自然生态保护修复

行为负面清单。建立生态产品价值实现机制,规定生态产品基础信息普查制度、动态监测制度、价值评价机制,推进生态产品价值核算结果应用,推动建立生态产品经营管理平台,鼓励社会资本参与生态产品经营开发,支持有条件的地区开展碳汇交易,建立健全生态保护补偿制度。完善生态环境损害赔偿制度,区分生态环境损害可以修复和无法修复情形,分别规定赔偿义务人的修复和赔偿责任,规定生态环境损害索赔磋商的内容,要求相关部门和机构与检察机关加强沟通协调。

(三)强化污染防治措施。规定环境污染防治应当坚持重点攻坚、协同治理,明确排污单位环境保护主体责任,加强排污许可管理,实行排污权有偿使用和交易、排污总量指标储备管理制度。加强水功能区水体水质监管,加大长江、太湖、淮河等重要流域水污染防治力度,强化饮用水水源保护。加强船舶污染物、建筑工地扬尘等污染防治,明确低挥发性有机物含量涂料等使用要求。完善建筑物外墙使用反光材料以及室外灯光广告、照明设备管理措施。强化重点重金属产生单位监管和农业农村环境基础设施建设、运维管理,建立环境健康、新污染物的调查、监测、风险评估和风险管理制度。要求新建排放重点污染物的工业项目原则上进入符合规划的园区,鼓励相关已建工业项目进入园区。加强第三方机构管理,禁止弄虚作假并规定相应法律责任。明确自动监测、人工监测适用情形和监测数据公开要求。加大环境基础设施建设投入,鼓励支持多元化方式投资配建环境保护公共设施,推动污染防治设施等向公众开放。强化环境应急管理,要求排污单位对重大环境安全隐患制定治理方案,及时予以消除。

(四)推动绿色低碳发展。要求省、设区市政府加强应对气候变化工作,建立健全碳达峰碳中和工作推进机制,落实碳达峰碳中和任务。规定县级以上地方政府加快建立以低碳为特征的产业体系、能源体系和交通运输体系,有效控制温室气体排放。加强绿色科技创新,推进有关重点领域以及相关传统产业绿色低碳转型。加强碳排放配额清缴监督管理,推进碳排放配额交易。采用差别化价格政策引导节约和合理使用资源能源,明确惩罚性电价政策适用情形。鼓励建立促进绿色低碳发展激励机制。





瞧,江苏绘制了一幅现代农业画卷

● 春耕夏耘,秋收冬藏;风吹穗浪,满眼金黄。新的耕耘已经开始,新的丰收正在孕育。

文 | 苏仁农 赵杨洋

天气回暖,春色愈浓。4月10日至11日,全国人大农业与农村委员会在南京召开农业法修改座谈会,江苏、河北、内蒙古、黑龙江、上海、浙江、安徽等17个省(区、市)人大农业与农村委员会负责人齐聚,一场关乎农业强国建设、乡村全面振兴的立法工作正在稳步推进。

走出会场,昔日长江边的滩涂村,如今书写着中国式现代化乡村形态的新模样,白墙与黛瓦相映成趣,青山与绿水相得益彰,沿路反复出现的“中国永联村”不断提醒着与会人员——这是一个村庄。行走在江阴市周庄镇山泉村,典雅秀美的“水美乡村”,村民眼里透露着的自信,向与会人员展示着乡村振兴这一时代课题的“山泉答卷”。

素有“鱼米之乡”美誉的江苏,强工也强农。在推进农业现代化上走在前是习近平总书记赋予江苏“四个走在前”的重大任务之一。早在2014年12月,习近平总书记在江苏调研时就强调,“没有农业现代化,没有农村繁荣富强,没有农民安居乐业,国家现代化是不完整、不全面、不牢固的。发达地区在这方面一定要带好头、领好向,把工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展真正落到实处。”

多年来,江苏一直致力于探索农业现代化。春耕夏耘,秋收冬藏;风吹穗浪,满眼金黄。新的耕耘已经开始,新的丰收正在孕育。

春耕

踏着春的鼓点,全省多地陆续按下春耕春种“启动键”。农民忙碌,农机“上岗”,在万物苏醒的时节,播下一颗颗希望的种子,一幅幅人勤春早、生机勃勃的画卷由南向北徐徐展开。

“以占全国3.2%的耕地,生产了全国5.5%的粮食,实现人口密度最大省份口粮自给,还有调出余地。”4月2日,国务院新闻办举行的“推动高质量发展”系列主题新闻发布会江苏专场上,省委常委、常务副省长马欣说,“大家都知道江苏工业强,同时我们也是农业强省。”

守好地、建好田、养好土、种好粮。人多地少的江苏高度重视粮食的“耕”基,在有限的土地资源中最大程度挖掘耕种潜力。习近平总书记称赞



“这对一个东部沿海省份来讲很不简单”。

耕地是粮食生产的基础。站在南通市海门区悦来镇保民村地头,阡陌相通,绿意盎然,小田并大田,碎田变整田,看着已经建成的高标准农田,仿佛看到又一季丰收的希望;泗洪县瑶沟乡付圩片区内,灌水渠和排水沟纵横交错,平整的机耕道穿插田间,曾经的薄田变成了良田……田成方、渠成网,路相通、沟相连,早能灌、涝能排——这样的高标准农田,是村民们丰收的保证。

何为高标准农田?2022年省人大常委会出台全国首个高标准农田建设重大事项决定《关于加强高标准农田建设的决定》,明确把亩产一千公斤粮食产能定为江苏高标准农田建设核心标准,进一步规范高标准农田建设、管理和利用。从事农村水利行业30多年的省人大代表、南通市水利勘测设计研究院有限公司研究员级高级工程师陶晓东常年行走在田坎乡间,曾提出的“关于多措并举统筹农村水利工程建设管理,确保我省高标准农田项目扎实推进的建议”促成了决定的出台,去年省两会上,他又领衔提出《关于省人大常委会听取和审议全省高标准农田建设情况专项报告的议案》。

风雨兼程,成果丰硕。按照数量、质量、生态三位一体建设高标准农田,“十四五”前三年,全省各级财政共计投入280亿元,新建和改造提升高标准农田1117万亩。“在永久基本农田内,我们建成了高标准农田4280万亩,占比达到80%。今年起,我们还将加快推进高标准农田信息化监管,主要摸清数量、质量、产能、生产经营状况等,实现所有高标准农田‘上图入库’。”省农业农村厅厅长季辉介绍道。

耕地是根基,种子是灵魂。江苏亮出的“成绩单”里,“粒粒”不简单——“十四五”以来,14个水稻品种列入农业农村部超级稻名录,占全国的11%,良种对粮食增产贡献率超过45%;稻瘟病、纹枯病、赤霉病等抗性遗传机理和多抗种质资源筛选与创制取得显著成效。

春分过后,全省小麦陆续进入拔节期,苗情加速转化,是抓好春季田管和防灾减灾的关键时期。30多年间,省人大代表、淮安市农科院作物研究中心主任顾正中悉心小麦育种工作,守护着一株株麦苗茁壮成长。“赤霉病被称为小麦‘癌症’,不仅会造成粮食严重减产,其产生的毒素还会危害人类生命健康。”为此,顾正中与南

京农业大学科研团队合作,通过多年努力,解决了制约小麦种业发展的难题。顾正中说:“农业基础研究通过基因分子技术提高小麦对赤霉病的抗性,而我们在此基础上将更多的技术融入育种当中,为市场提供更多抗病虫害好、产量高的品种,由此便形成了种业产学研合作攻关的机制。”

夏耘

时序步入夏季。夏耘给农人以深切的感受——他们付出的汗水,决定着田地的收成。“耘”字意为在田间除草,与“夏”连在一起,便是包含着对农作物的全程护理。

南京市浦口区汤泉的家庭农场“数字大田”内,农民驾驶着农机作业,喷洒除草剂,在这里,每隔一段距离就能看到不同的物联网设施,何时灌溉、何时植保,都有数据支撑调度;位于徐州市贾汪区青山泉镇房上村的鼎丰种植家庭农场,多台自走式植保机为小麦喷施农药防治病虫害,加强小麦病虫害防治等田间管理……一个个家庭农场内,可谓是“科技范儿”十足。

自2013年中央一号文件首次提出要发展“家庭农场”以来,全省各地积极探索和推进家庭农场发展。目前全省纳入名录管理的家庭农场超过16万家,各级示范家庭农场2.4万家;全省家庭农场土地经营面积近2200万亩,占承包土地流转面积近7成,家庭农场已经成为农产品稳产保供的重要力量和农民增收致富的重要创业平台。作为小切口立法、促进类地方性法规,省十四届人大常委会第五次会议表决通过的《江苏省家庭农场促进条例》已于今年1月1日起正式实施,从土地经营权流转、财政支持、融资担保、科技支持、人才培养等多方面,强化对家庭农场发展的引导、扶持、指导和服务,为培育发展家庭农场、加快构建现代农业经营体系提供了重要的法治支撑。

在参加十四届全国人大一次会议江苏代表团审议时,习近平总书记强调,要发展新型农业经营主体和社会化服务,发展农村适度规模经营,为农业农村发展增动力、添活力。

农业社会化服务是小农户与现代农业之间的关键纽带。江苏苏合农业社会化服务有限公司,以订单农业



和“农资+技术+服务”为引领,开拓集“耕、种、防、收、售”为一体的种粮一体化运营模式;常熟市虞盛农产品专业合作社牵头成立农业产业化联合体,构建集农资统购配送、粮食全程机械作业与收储、大米加工销售等于一体的综合农事服务体系,年服务面积2万多亩……近年来,全省各地立足不同产业、不同环节、不同主体的生产需要,大力发展多元化多层次多类型的农业社会化服务,形成了多种极具特色的服务模式。今年,省人大常委会将制定《关于加强农业社会化服务体系建设的决定》列入立法工作计划,为积极探索具有地方特色的农业社会化服务“江苏路径”提供法治保障。

水利是农业的命脉。今年3月,省十四届人大常委会第八次会议上审议的省政府关于检查《江苏省河道管理条例》实施情况报告审议意见落实情况的反馈报告中提到,全省高标准农田项目亩均投资标准由1750元提高到3000元,从2024年起取消对产粮大县资金配套要求,高标准农田建设中安排资金专项用于田间沟渠河塘的损毁修复,省政府及相关部门将结合中小河流治理、农村生态河道建设项目,持续加大河道生态清淤的扶持力度。

淮安市涟水县高沟镇王嘴村5000亩高标准农田建设现场,为确保今年农户生产种植用水,工人们正在抢抓施工,铺设防渗渠;已经建成的江阴市长泾镇蒲市村的高标准农田上,智慧灌溉系统正根据作物生长情况实施精准灌溉。目前,全省66个县区实施节水灌溉智能工程,通过数字化灌溉,不断打通农田水利的“最后一公里”。



秋收

风吹麦浪穗飘香,遍地金黄收割忙。2023年,江苏粮食产量再创新高,全年粮食总产759.5亿斤,比上年增加5.7亿斤,实现“七连增”。全省农民人均可支配收入迈上3万元台阶,城乡收入比缩小至2.07:1,是全国最小的省份之一。现代农业好“丰”景,不仅是数量的增加,更是质量和效益的全面丰收。

作为粮食和主要农产品稳产保供的“密码”,田野间涌动的新质生产力,为丰产致富安上新引擎。句容市茅山镇何庄无人农场里,无人拖拉机正在作业,整田、转向、掉头……毫不含糊,只需在设备上确定作业地块,拖拉机的导航模式就会自动规划路径开始自行作业。据介绍,这款无人拖拉机对行对得直、减少了作业的重合,光播种环节每亩就能节约10%的种子和化肥,还能减少5%的漏播,这意味着,玉米亩产量能够增产50斤。该农场有耕地1200亩,如果都采用无人拖拉机播种,预计将增加6万斤产量。近年来,针对低山丘陵多、岗坡旱地多的农业生产条件,句容因地制宜,大力推进无人化农场、宜机化改造和智能化应用,粮食生产全程机械化总水平已由之前的69.7%上升到90.2%。

今年中央1号文件指出,大力发展生态循环农业。在徐州市沛县润沃水产养殖家庭农场,鱼塘周围长满了空心菜,养殖水经过过滤、净化,植物根系会自动将其吸收,长出的蔬菜新鲜又美味。鱼菜共生模式将水产养殖和水耕栽培两种不同的农耕技术,通过巧妙的生态设计,实现“养鱼不换水而水质无忧,种菜不施肥而正常生长”的共生效应。目前,这个繁育基地已扩充至300多亩,500万尾加州鲈鱼陆续由此“游”向全国各地,亩均收益1万多元。

丰收图景的背后,还有一批怀揣新时代“三农梦”的“新农人”。省人大代表、无锡市阳山镇果多多水蜜桃专业合作社理事长吴晓波,是阳山镇第一个返乡创业的大学生。14年来,她从一个种桃的“小白”成长为种桃专家,实现了水蜜桃从“论担卖”到“整箱卖”,再到“按个卖”的升级跨越。目前,吴晓波所在的惠山区,已有千余名大学生回到农村,创办合作社120余家,家庭农场27家,带动5000多户桃农致富。



近年来,省内多地高度重视发挥省“三带”名人、能手、新秀的带头作用,支持乡土人才牵头组建行业协会、农业合作社等,一系列好政策、好服务推动“田秀才”“土专家”“农创客”等“新农人”纷纷扎根农村,追逐兴农梦想。在省级永久性菜篮子基地徐州铜山区棠张镇,“新农人”梁冠群创办的海棠湾农庄是远近闻名的休闲旅游基地。2010年,梁冠群返乡接手父亲的特禽养殖场,之后种植海棠花海棠果,目前规模已达3000亩,他的农庄经营业态包括农耕体验、科普教研等,并以“公司+农户”的方式带动周边200多户村民创业致富。

冬藏

万物冬藏,厚积薄发。夯实中国式现代化的“三农”基本盘,抓好产业振兴是重中之重。去年7月,省十四届人大常委会第四次会议专题听取和审议省政府关于全省乡村特色产业发展情况的报告,围绕深化产业发展、优化品牌建设等提出意见建议。当前,我省正牢牢把握发展机遇,聚力做大做强乡村产业,千方百计拓宽农民增收致富渠道,为“在推进农业现代化上走在前”集聚澎湃动能。

产业兴则乡村兴。我省地处南北过渡地带,农产品种类丰富,发展乡村特色产业具有独特的优势。盐城市盐都区新民村拥有全国连片面积最大的高架无土草莓种植园,获评全国“一村一品”(草莓)示范村,以该村为发展龙头的“盐都草莓”成功注册国家地理标志证明商标,品牌价值7.1亿元。常州市武进区跃进村引进花木

电商企业懒人园艺,组建花木电商富民合作联社,推行“电商企业+合作社+农户”订单式种植销售,带动花木产业更多转为定向种植,带动全村花木线上销售额突破亿元。

突出强链补链延链,激活乡村产业新业态,是江苏发展乡村产业的一大特色。南京市浦口区坚持“产品+业态”“特色化+品牌化”两手抓,立足资源禀赋,坚持市场导向,着力发展康养产业、乡村旅游、亲子科普教育等新业态,以休闲农业的发展带动农业强、农村美、农民富;拓展“民宿+”应用场景,充分发挥乡村民宿吸引客流,带动消费的作用,将初级农产品转变成旅游商品,逐步提升特色农产品、农产品加工品、传统手工艺品的生产与销售,促进传统农业向现代农业转型升级,就地实现农村一、二、三产业融合发展。去年,浦口区休闲农业接待游客超700万人次,实现综合收入约19亿元。

发挥农业品牌引领作用,让乡村“土特产”化身“致富IP”是我省推动产业振兴的主攻方向之一。盱眙龙虾从“外来物种”变成“中国名菜”,射阳大米从“默默无闻”到“香飘全国”,兴化大闸蟹从“养在深闺人未识”到远近闻名……近年来,全省深入推进“品牌强农,营销富民”工程,以产业壮大品牌、以质量塑造品牌、以文化传播品牌,打造出一批优质特色产业集群,培育了一系列知名度、美誉度和消费忠诚度高的农业品牌。

在东台市,建立起的“企业+合作社+农户”等多形态联农带农机制一体推进良种推广、农资供应、技术培训、产销对接,让广大农民“好种瓜”“种好瓜”,每年举办的“瓜儿熟了”西瓜节庆活动推动产业“接二连三”,创成国家农村产业融合发展示范园。如今,“东台西瓜”常年种植面积超30万亩、产量超100万吨,已成为惠及10多万瓜农的“甜蜜产业”。

今日的江苏,中国式农业农村现代化的现实模样已清晰动人,可观可感;未来的江苏,必将坚定沿着习近平总书记指引的方向,“农”墨重彩推动农业农村现代化从勾画转变为实景!

“看准了就抓紧干”

文 | 王颖

“抓住一切有利时机,利用一切有利条件,看准了就抓紧干,把各方面的干劲带起来。”今年全国两会期间,习近平总书记参加江苏代表团审议时,对干事创业抓落实提出明确要求,鼓舞人心、催人奋进。

聚焦“看准了就抓紧干”的重大要求,在前不久召开的淮安市人大系统工作交流会上,淮安市人大常委会常务副主任周毅强调:“全市人大系统要更深层次地把握‘稳中求进、守正创新、上下联动’工作部署,更大力度地锚定上下联动十项重点工作,更高质效地探索‘围绕中心、实干有为、争创一流’路径举措,抓紧干、创新干、协同干,用实干实效彰显人大工作新作为。”

抓紧干——目标化引领,项目化推进

看准了就抓紧干,“看准了”是前提,“抓紧干”是落脚点。

新春伊始,淮安市人大常委会即召开党风廉政、作风建设和目标管理“三合一”大会,把人大工作放在“全市有位置、全省争前列、全国有影响”的大场景中谋划,鲜明提出以“围绕中心、实干有为、争创一流”为全年工作总要求,以“重点工作、创新工作、联动工作”统揽全年工作大板块,以市人大机关各委室工作责任状、各县区人大常委会工作目标任务书、市人大代表年度履职清单的“一状一书一清单”,加速推动全市人大工作迈入目标化引领、项目化推进的“快车道”。

3月马不停蹄,市人大常委会以制度激活动能、以机



制引导深入、以评价提高质量,完善调查研究工作规范,优化年度考核细则,开展“调查研究月”活动,“过堂式、家家到”听取工作汇报……“结合我市实际情况,可由常委会通过规范性文件或‘小快灵’立法来推动。”市人大提交的《关于提升我市电动自行车充电安全管理水平的调研报告》得到市委高度重视。

4月序时推进,“洪泽区立足水乡特色,聚力打造‘渔农蟹声’全过程人民民主实践基地”“盱眙县将立法联系与诉源治理、普法宣传、人大监督有机融合,争创省级基层立法联系点”……全市人大系统工作交流会上,各县区人大主任发言开门见山,聚焦年度重点工作、上下联动项目,讲创新举措、谈思路做法,会议3个小时干货满满,相互学习、相互竞跑的合力不断凝聚,活力不断激发。

“每季度开展县区联动交流是‘抓紧干’的有力举

措。”市人大常委会工作人员介绍,“我们创新工作机制,不采取轮流坐庄,不限定交流方式,不固定组织形式,不限制参加对象,而是由各县区竞争申报展示内容,目的就是充分调动积极性,把人大工作的‘面子’和‘里子’都能抓出好样子。”

冬去春来,全市人大系统“赛马比拼”的氛围日渐浓烈起来。

创新干——一委一特色,一县一品牌

创新是“抓紧干”的题中之义,抓紧干必须要有创新力。

聚焦“为民办事”。2021年全省创新实施民生实事票决,变“为民做主”为“由民作主”;2022年创新市人代会期间民生实事联组审议,让人大代表“阅卷”民生实事“期末考”;2023年出台《关于加强民生实事项目管理的决定》,以“小快灵”护航“大民生”;今年市人代会上,创新选出人民群众最关注的十件实事作为人大代表重点助推项目,变事后监督为全程参与,创新步履铿锵。

聚焦“有人做事”。为答好推进基层人大规范化建设的必答题,总结提升,迅速推开,加快落实《关于全市选任镇街人大兼职副主席(副主任)工作的指导意见》。

聚焦“高效议事”。淮阴区淮高镇刘河社区全过程人民民主基层实践基地里展示的人民民主历程,让百姓有了更加直观的印象;人大代表联络站里,代表正和老百姓商量怎样把要办的事办好、把自己的家当好。“一定要放大刘河实践基地的影响力。”今后,市人大常委会还将把全过程人民民主实践基地建设作为重点突破的创新事项。

聚焦“开门问事”。金湖县施尖村是省级基层立法联系点,五年来参与全省立法项目21部,收集反馈意见124条,其中45条被采纳,乡野原汁原味的“金点子”将基层群众与立法机关紧紧相连。“今年,我们以建成‘国字号’立法联系点为目标,架构‘1+23+X’立法联系网络,推动立法联系点提档升级。”金湖县人大常委会锚定“人无我有,人有我优,人优我精”的目标,继续自我加压。

……………

一委一特色,一县一品牌。“今年还将组织评选人大工作创新奖,更好激励各级人大开展创新实践。”周毅说。

协同干——上下联动,左右互动,内外带动

淮安人大把协同联动作为提高履职能力水平、推动人大制度和人大工作与时俱进的重要抓手,逐步构建“上下联动、左右互动、内外带动”的工作格局。

上下联动——“叮!扫码成功!”小小二维码实现民情民意线上收、及时办。清江浦区化工新村小区随处可见代表码,24小时为民履职不打烊,打通代表联系群众“最后一公里”。市人大“数字人大”项目组负责人介绍,“到今年6月计划全面贯通全市‘数字人大’系统,8月前全面推广应用,加速实现履职质效层级性、数量级跃升。”

左右互动——履职视角进一步延展,“点”上被赋予更多功能,市人大建设经济运行观察点、预算审查基层联系点、社会发展观察点,清江浦区建立人大代表监测点,为多方主体参与和联系提供了更多渠道和载体。今年,盱眙县入选苏北唯一的全省监督体系试点县,盱眙县人大常委会负责人表示,将与全县监督体系构建一体部署、一体谋划、一体实施,积极联合纪检、审计、检察、财政等部门,精准选题、合力破题、高效解题,实现人大监督效能叠加。

内外带动——一域之外,淮安人大的“朋友圈”不断扩大。去年南京都市圈城市人大常委会主任协商联席会议在淮召开,“强协同之举、走融合之路、增共赢之效”成为共识,有力促成了《关于深化南京都市圈城市人大常委会协商合作机制、助力区域高质量发展的行动计划》等合作成果。今年,环高邮湖四县市人大常委会主任联席会议将在金湖举办,展开多维度工作联动、多视角履职作为、多方位成果共享。

循着路线图,定位坐标系,淮安人大踏石留印、意气风发。

一段“心路” 一条“新路”

茵茵春色醉人间,幽幽情怀建家园。不久前,在徐州市铜山区马坡镇九段村玻璃园区内一条连接南北的道路上,机声隆隆,运输车辆来回穿梭,一派繁忙的施工景象。徐州市铜山区人大代表、马坡镇九段村党支部书记崔福红正在现场安排施工人员紧张有序地进行混凝土浇筑,附近村民也都主动参与,有的在平整路面,有的在搬运砂石料,忙得不亦乐乎。在园区十字路口,一块块贴满手写“修路捐款光荣榜”的展板一字排开,引来不少人驻足围观。

崔福红在一次人大代表日常走访活动中了解到,九段村玻璃园区有一条主干道出现严重破损,不仅车辆出行存在安全隐患,还制约着园区的生产发展。听此反映后,立刻组织当地人大代表、村干部以及园区企业负责人、群众代表等实地察看道路损坏情况,召开以“提升园区道路”为议题的座谈会,详细听取玻璃园区破损道路相关情况介绍,深入了解群众诉求,倾听群众意见和建议。

“这两年,镇上对道路进行过多次修补,但因过往车辆太多,修好的路面没多久又变得不平整”“园区仓储多,不仅要修路,消防设备也得跟得上新形势”……企业和群众代表成为议事会上的“主角”,大家畅所欲言,提问题、讲办法、谈意见、举例子,经过1个多小时的协商,最终达成了“对园区破损主干道进行整体重修”的共识。

修路所需的基建、人工、土方以及道路建成后的辅助排水设施、消防设备等费用是一笔不小的开支,崔福红和几位人大代表通过充分调研和民主协商,决定召开捐资大会,倡导社会各界和内外乡亲鼎力相助。连日来,九段村的区镇两级人大代表、党员同志、村干部均在捐资大会上发挥先锋模范作用,献出了自己的一份心意。

在人大代表的带动和号召下,越来越多群众加入了捐款大军——这里有“这事办得真敞亮,我举双手赞

成”的沿街门面代表绍明硕;有“为村民办实事,改善群众出行环境,是企业回馈社会的责任”的企业负责人崔蔚;还有“修路是好事啊,我也要参与进来”主动捐款的退休老人绍长山;更有众多沿街快餐、超市经营者为园区建设慷慨捐赠、添砖加瓦……修的是道路,聚的是民心,顺的是民意。修路不仅能够方便群众出行,也是一条通往乡村振兴、园区现代化的康庄大道。

“如何确保募捐的钱能够真正用在修路上?”“如何最大程度用好这笔钱?”紧接着,针对修路工程的具体问题,人大代表、村民代表以及园区企业代表50余人再次召开了议事会,确定依托第三方平台的募捐形式、道路拓宽和消防管网铺设同步施工等事项,明确修建的时间和进度。会后,相关负责人立即行动,进一步细化分解任务,制定落实措施,明确专人负责,确保协商成果落地落实。

道通则人兴,路达则财旺。据悉,这条长1600米、宽12米的园区道路,不仅提升马坡镇玻璃园区的整体形象,还将成为连通北部生产区和南部在建现代电商新园区的振兴路,实现物资在内部的高效流通,加强生产与销售相互带动,成为深入推进“一南一北”两区融合、赋能马坡玻璃产业链条交叉融合、高质量发展的关键纽带。

(董明月 周艳)



“全、准、实”助推国有资产管理

文 | 姜永华

加强人大国有资产监督职能,保障人民以国有资产所有者身份参与国有资产管理监督,是践行全过程人民民主的内在要求。近年来,南通市人大常委会认真学习贯彻习近平总书记关于国有资产管理的重要讲话精神和党中央改革决策部署,准确把握在党中央集中统一领导下依法对政府国有资产管理情况进行监督的职责定位,以人大监督的“全、准、实”助力提升国有资产管理质效,使人大国有资产监督成为坚持和加强党对国有资产管理工作的领导的重要阵地、凝聚共识和建言献策的重要平台、推动改革和化解矛盾的重要渠道,成为新时代践行全过程人民民主的生动实践。

工作谋划突出“全” 让监督更有实效

全口径监督。制定南通市第十六届人大国有资产管理监督五年规划“路线图”,将所有国有资产纳入监督范围。每年在审议市政府关于国有资产管理情况综合报告的同时听取和审议一个专项报告,跟踪监督上一年度审议意见落实情况并开展满意度测评,确保届内人大实现各类国有资产管理监督和审议意见落实情况满意度测评“两个全覆盖”。

全家底摸排。去年4月,市人大常委会运用重大事项决定权作出《关于加强国有资产管理情况监督的决定》,明确了国有资产管理情况报告12个方面内容以及报告流程、时间要求。同时,拓展预算联网监督平台功能,加强同市财政局、国资委、自然资源与规划局、审计局、税务局等部门的数据共享,实现预算审查监督、国有资产管理监督、政府债务监督和审计查出问题整改监督全覆盖,充实国有资产管理模块数据,形成了一套涵盖“国有企业、行政事业、自然资源资产”的报表体



系,全面摸清国有资产“家底”。

全方位协同。加强市人大常委会相关委室协同配合,将专项监督与国有资产管理监督有机结合,各专委会在开展执法检查、专题调研和听取政府专项报告过程中,将国有资产作为重要监督内容;强化人大监督与审计监督、社会监督的有效结合,建立了国有资产管理监督与预决算审查监督、审计监督、财会监督的贯通协同机制,形成监督合力;综合运用询问、质询、专项问题调查等多种方式开展监督。

监督措施突出“准” 让监督“长出牙齿”

摸准情况。大兴调查研究之风,深入全市10个板块和市财政局、国资委、住建局等部门开展走访调研;召开国有企业座谈会56次,发放回收调查问卷350多份,密切联系代表,定期召开国有资产管理监督联席会议,全面摸准国有资产管理现行政策、工作重点和难点堵点。

找准问题。通过深入调研发现,国有资产管理还存在不少问题,比如国有企业市场化转型不快,企业机构层级多、盈利能力较弱,国资监管力量亟待加强等;

行政事业性国有资产盘活利用效率低,政府投资代建工程监管责任不实、竣工决算不及时、产权不清晰等问题比较突出,历史遗留问题较多。

提准对策。针对发现的问题,市人大常委会提出“摸清资产底数、深化国有企业改革、完善政府投资工程集中建设管理办法”等12大方面对策建议,要求国资委同有关部门认真研究,迅速提出改革方案,供市委、市政府决策。目前,相关建议已经转化为政府部门的指导性和实际工作举措。

跟踪问效突出“实” 让监督“咬合有力”

制定问题清单“实”。市人大常委会制定审议意见和整改问题两张清单,“表格式”明确整改事项、责任单位、办理期限和办理标准等,实行“清单式管理,销号式监督”。

意见当面交办“实”。改变以往“文来文往”的审议意见交办方式,首次以制度的形式明确审议意见当面交办,“一府两院”分管领导、具体承办部门主要负责人,以及政府督查部门到场接受交办。去年底,常委会分管领导已当面交办行政事业性国有资产管理情况审

议意见,目前当面交办已形成惯例。

跟踪闭环整改“实”。坚持审议意见回头看,每年对审议意见清单落实情况进行监督,开展满意度测评,测评结果直接与部门年终考核相挂钩。测评结果为“不满意”的部门,责成其全面进行整改,并再次向常委会会议报告整改情况,重新接受满意度测评。

在市人大的监督推动下,南通市首创了市、县两级国有企业资金安全委员会,率先开发国有企业大额资金在线监管系统,首设国有企业监督专员队伍,6家国有企业获得AAA信用评级;市政府主要领导挂帅,组建国有资产盘活领导小组,高位推进资产盘活利用工作,全市国有资产管理质效显著提升。

实践证明,加强人大国有资产监督职能,是以习近平同志为核心的党中央高瞻远瞩、统揽全局作出的科学决策。南通市人大常委会将全面学习、全面领会全国两会精神,特别是习近平总书记对江苏工作重要讲话重要指示精神,围绕因地制宜发展新质生产力,完善人大监督评价、跟踪督办、整改问责、联网监督等机制设计,以更大力度推动国有企业新旧发展动能转换,助力国资国企持续深化改革,支持和促进政府不断提升国有资产管理绩效。

评议提质效 监督促履职

不久前,东台市十七届人大常委会紧扣高质量发展首要任务,充分发挥人大监督职权,积极践行全过程人民民主,对12家政府部门单位进行工作评议,在肯定成绩的同时,指出问题不足,提出意见建议,共答中国式现代化建设时代之问、人民之问、实践之问。今年3月,东台市再获江苏省高质量发展先进县(市、区)殊荣。

专题询、问民声,现场答好“重点题”。“外卖食品怎么保障安全?”“人才储备能不能支撑康养产业发展?”“加强基层医疗卫生人才队伍建设有什么措施?”……

在一场部门工作评议专题询问会上,30余名市人大常委会委员和人大代表围绕事关发展、民生的重点,对被评议部门负责人一问一答、追问追答。

问题从何而来?按照年初制定的评议方案,东台市人大常委会划分3个评议调研组,每个调研组均由1名常委会主任或副主任带队,与乡镇人大两级联动,通过听汇报、看现场、填问卷等形式,逐一与被评议部门干部职工、服务对象以及人大代表进行座谈。同时,利用微信公众号等网络平台,发布《关于开展2023年度评议工作的公告》,向全社会广泛征求意见建议,累计走

访调研14个镇区近200名人大代表和服务对象,收集汇总300多条基层反映较多、群众期待解决的具体问题。在充分调研的基础上,东台市人大常委会分批次召开专题询问会,每次会上选择10余条典型性问题,由人大代表现场提问并进行测评,被评议部门负责人一一作答。

广泛议、问履职,集中答好“担当题”。东台市人大常委会把工作评议重点聚焦执行宪法和法律、推进市委工作要求、推动高质量发展和保障民生福祉等内容,全面深入地组织被评议部门“体检”。12家被评部门围绕评议内容,认真开展自查自纠,对排查出的问题自问自答,及时整改完善。此次评议除将评议部门单位贯彻落实市人大及其常委会决议、决定、审议意见作为重点评议内容外,对建立完善反馈报告制度也同时进行评议,着力强化人大监督对政府工作的推动作用。

为保证工作评议准确全面、提出的意见建议更富实效,调研组和部分人大代表对人民群众普遍关心的一些热点问题进行了重点调研,实地走访察看民生实事项目建设进度,充分听取基层群众的呼声。

调研组和被评部门分别形成报告后,东台市人大常委会组织省、盐城和东台市、镇四级100多名人大代表,召开集中测评会议。会上,12家被评部门单位汇报了近年来的主要工作情况和接受评议的有关情况,现场接受人大代表的“检阅”。3个评议调研组汇报了相关调查情况,客观指出被评部门工作存在的问题。妇女“两癌”免费筛查、困难学生救助入学等暖心事受到一致好评,外卖骑手驿站、残疾人共享辅具等点滴事得到群众点赞,十大类20项民生实事取得扎扎实实的成效。

跟反馈、问实效,督促答好“整改题”。如何才能让一次评议长期受益?东台市人大常委会着力做好评议反馈的整改跟踪工作,变一次部门评议为长期“开门评议”。

“建议提升城市建设的‘东台味’,在老旧小

区改造进程中统筹安全守护和品质提升”“建议深化‘放管服’改革举措,持续擦亮‘东台最懂你’服务品牌”“建议更多优秀资源向农村学校、薄弱学校倾斜,切实缩小城乡间、校际间差距”……

评议调研组结合会议评议情况,及时整理形成工作评议意见,提交主任会议审定。今年年初,40余条来自基层群众的整改建议“金点子”,一对一送到被评部门手中,成为解决实际问题的“金钥匙”。

被评部门照单全收,把接受人大评议与加强工作创新有机结合,围绕全市发展大局和市委工作要求,针对问题拿出具体落实举措,抓好整改落实,限期提交书面整改报告。在此基础上,把“开门评议”融入日常工作,更加密切联系人大代表和群众,主动受代表监督、请群众评判,让代表和群众切实感受到工作评议带来的新变化、新成效。

换届以来,东台市十七届人大常委会紧扣市委中心工作,制定出台了《东台市第十七届人民代表大会常务委员会评议工作暂行办法》,不断完善评议机制、优化评议流程。东台市人大常委会主任周爱东表示,“下一步,我们将配合市委十大重点工作三年行动计划,有针对性地作出评议计划调整,同期完成对政府部门单位工作评议的全覆盖,在依法监督中彰显同向发力、同题共答的人大担当。”

(陈飞)



勇当开拓先行者 蹚出共富振兴路

——记全国人大代表吴惠芳

● 从军25年后，吴惠芳从保家卫国的“阵地”，自主择业转换到建设家乡的“阵地”。

文 | 本刊记者 盛建

“习近平总书记说，‘走共同富裕的乡村振兴道路，你们是先行者，要把这个路子蹚出来。要继续推进共同富裕，走中国式现代化道路。’这是总书记的殷切期望，也是我们永联村的重大任务，光荣而神圣……”3月19日下午，张家港市南丰镇永合社区会议室里，全国人大代表、南丰镇永联村党委书记吴惠芳正在给社员小组长、楼道长代表宣讲全国两会精神，介绍会上面对面向习近平总书记汇报村里新变化和村民幸福生活的一幕幕。

像这样的宣讲，从北京回来次日就开始了。截至4月底，吴惠芳共赴各地宣讲两会精神11场次，受众14000多人。作为一名连任代表，今年是吴惠芳履职的第7个年头。3月5日，在十四届全国人大二次会议江苏代表团审议现场，吴惠芳向习近平总书记报告了永联村“很有福气”的秘诀：来自于享受到了党的好政策，来自于探索民主管理的好办法，来自于走上了共同富裕的好路子。

立志把爱国奉献理想践行在永联大地

说话铿锵有力、办事雷厉风行、坐姿端庄挺立……64岁的吴惠芳身上始终洋溢着革命军人的精气神。1980年，20岁的吴惠芳考入南京炮兵学院学习军事指挥，毕业后，他随部队参加边境作战，经历了血与火的历练，一步步成长为部队优秀指挥员，年仅42岁就担任驻杭州某师政治部主任。

吴惠芳的父亲吴栋材是永联村的老书记，他心系百姓，以敢为天下先的魄力带领村民挖塘养鱼、办起钢铁企业，将一个贫困的长江滩涂村发展成经济强村，书写



了改革开放大潮乡镇企业的传奇。“村里很需要你”，2005年9月，在老书记、老父亲的期盼和感召下，吴惠芳回到家乡永联村。虽然当年复读参加高考就是为了离开农村、走出农村，但父亲的一席话还是深深打动了吴惠芳。“我想，在部队当兵，是为人民服务，到永联当好一名村干部，建设新农村，也是为人民服务，同样光荣。”

就此，从军25年后，吴惠芳从保家卫国的“阵地”，自主择业转换到建设家乡的“阵地”。党的十八大以来，永联村各项事业快速发展。去年，永联村工农业总收入1616亿元，村集体经营性收入3.35亿元，村民人均纯收入7.3万元。对此，习近平总书记赞许道：“你有这个决心还是不简单的。退伍军人自主择业后，找到一条适合的路子，为国家继续作出贡献，很有意义。”

说起重回“农门”的这19个年头，吴惠芳感慨万分。

这次从北京回来后,他郑重地向父亲表达了心底的谢意,感谢父亲在高考和自主择业的两个关键路口,为他指明了前进方向,让他有机会把爱国奉献的理想践行在永联大地上。

率先走共同富裕的乡村振兴道路

“贫困村的书记不好当,富裕村的书记也不好当。”初回永联,面对一个辖有10.5平方公里和11000余名村民的苏南农村,如何实现老书记“城里人有的我们要有,城里人没有的我们也要有”的梦想与追求,吴惠芳迅速将自己调整到理论换装、知识更新的补习状态。

2005年10月,党的十六届五中全会提出“建设社会主义新农村”的重大历史任务,经与村党委班子成员认真学习研究,吴惠芳结合村里实际,提出“居住方式城镇化、生产方式产业化、就业方式多元化、生活方式市民化、管理方式规范化、收入方式多样化”的永联振兴具体目标。2006年9月5日,永联村召开村民代表大会,通过了《关于建设社会主义现代化新永联的决议》,由此打响了建设永联小镇、实现农业现代化、推进现代化治理、提升乡风文明的四场“硬仗”。

永钢集团是永联村的村办企业,经过两次转制,产权得到明晰,村集体持有永钢集团25%的股份。从2005年底开始,永钢集团每年招收300名大学生,连续10年共招收了3000人,极大改善了钢铁工人的年龄、知识结构。为完善分配机制,吴惠芳牵头制定了《经济合作社社员资格确权办法》,让村民普遍、公平地享受集体经济发展成果。同时,为实现村企共建共享,确保企业市场化经营,他果断将永钢集团和永联村的财务完全分开,实行村企两本账、两套管理人马、两套薪酬体系。从此,永钢集团按现代企业制度自我运行,永联村按村规民约实行自治。

近年来,吴惠芳与村党委班子认真学习“千万工程”经验,推动一二三产融合发展,村集体经济不断壮大。如今的永联村,综合实力在全国村庄中名列前茅,铺展出一幅水乡小镇、绿色工厂、现代农庄、文明风尚的“农村现代画”。不仅如此,永联村还积极探索农村未来发展方向,书画社、美术馆、永联文体馆等文化场所陆续启用,为永联村添了不少“书卷气”“文艺范儿”,

也为村民提供了更多休闲娱乐的好去处。吴惠芳盘算着,下一步村里要加大对文体和健康事业的投入力度,让全体村民实现物质和精神的“双重富裕”。

躬身做忠诚履职为民的桥梁纽带

一分钱喝咖啡、免费看电影、获得低息贷款……在永联村,这些都是村民们再熟悉不过的“信用福利”。通过与金融机构、周边商户合作,村民们可以按照信用评分享受到商品折扣、信贷优惠等一系列服务。2022年,永联村结合“文明家庭奖”评选活动,搭建起全国首个村域数字乡村信用平台。这些不断优化的激励机制,也推动着永联逐渐树立起文明乡风。

“建设农村信用体系,一方面可以助力打造网格化管理、精细化服务、信息化支撑的基层治理平台,同时也能激励村民积极投身乡村治理和振兴,形成知信、用信、守信的良性循环。”吴惠芳根据永联的实践探索,提出了关于建设农村信用体系的建议。

把乡风文明建设作为乡村振兴中必须坚持的一条原则;对修建农村公路和“厕所革命”进行合理规划并制定具体标准;落实监察法要求,加强对基层群众自治组织中管理成员的教育引导……履职6年多来,吴惠芳始终紧跟“三农”工作新情况、新要求和新问题,共提出20余条议案建议,多条受到国家有关部委的高度重视,关于取消港口建设费建议的相关内容更是被写入2021年政府工作报告。作为一名全国人大代表,他感到这不仅是一份荣誉,更深刻认识到人大代表是党和国家联系人民群众的桥梁纽带,肩负着沉甸甸的责任。

“今年,我又围绕落实集体经济组织特别法人待遇,提出要给集体经济组织税收优惠的建议。”这是吴惠芳围绕集体经济组织发展打出的“组合拳”,他认为,相较于各类财政资金的拨付,税收优惠的调节更有利于农村集体经济的长远发展,能更好地促进乡村全面振兴。

“‘要把这个路子蹚出来’,就是说要提供一个示范、一个可复制的经验,在更高的基础和标准上坚定地走好共同富裕的道路。落实这个任务,在共同富裕道路上越走越宽,需要我们继续团结拼搏、真抓实干!”永联议事厅里,吴惠芳与村委会一班人的铮铮誓言坚定有力。

郁建兵代表：高粱红了 生活好了 群众笑了

时间拉回去年秋天，高粱红透四安庄。第一年顺利种植的630亩高粱成熟丰收，比传统稻麦每亩收益至少高出500元，涟水县人大代表郁建兵领办的思安农业有限公司收益10万余元，并全部纳入了村集体经济收入。高粱丰收了，群众和村集体的“腰包”也鼓起来了。

作为一名县人大代表，郁建兵坚持以党建聚人心、以实干促发展、以成果惠民生，为建设美丽宜居的四安村庄贡献自己的力量。2019年11月，扎根基层已有20多年，有着12年村支书经验的郁建兵来到这个位于高沟最南端且基础设施落后的四安庄村担任村党总支书记。

如何让村子富起来，郁建兵心里一年比一年着急，压力一年比一年大。村里有6000亩耕地，高沟镇又有本土上市企业今世缘酒业有限公司，酿酒需要原粮，郁建兵有了办法。利用省农科院帮促的机会，他主动寻求李春宏教授的帮助，率先流转800多亩土地，种植优质高粱，积极主动深入田间地头，及时跟踪高粱生长情况，取得一定成效。

“作为人大代表，我有责任带动周边群众共同富裕。”郁建兵组织村“两委”班子成立了思安农业有限公司，采取“订单式”种植模式，以高出市场1000元每吨的价格，与今世缘酒业签订高粱收购合同，积极邀请村民

入股，并引导村民种植优质高粱，同时提供免费技术支持，提高亩产量，畅通销售渠道。村民笑着说：“我们的亩产收益能达到2500多块！”公司服务管理费由今世缘根据高粱收购数量加价补贴，村集体经济每年可增收10万元左右。

“四安庄还有很多零散不适合大面积种高粱的土地，我认为可以种其他农作物。”在郁建兵的带领下，四安庄村集合公共空间治理，实现了多种高效农业同步发展，先后引进西瓜、蜜薯、豆丹、羊肚菌等多个特色高效农产品。其中“小糖丸”西瓜种植项目20亩，年收益15万元。“西瓜甜在心里，票子装到口袋里。”广大村民纷纷对郁建兵点赞。当年，酒用高粱种植面积突破2500亩，从种植到销售，取得了很好的预期效果，实现公司利润15万元，集体经济收益成功突破50万元。

集体有钱了，环境变美了，如何丰富村民农闲时的精神需求成为郁建兵经常思考的问题，“口袋富，精神也要富。”郁建兵带领村两委干部积极开展民生“大走访”活动，听民声求民意，建立“一老一小”台账。他带头成立了爱心帮扶志愿者团队，免费为独居老人安装监控，为21名行动不便的老人提供爱心餐；开辟“红领巾”成长学堂，免费为90余名留守儿童提供功课辅导，举办“奖状换奖金”的助学活动，让留守儿童感受到关心关爱；常态化开展“文明户”“优秀共产党员”评选工作，开展春节、中秋节、重阳节等节日慰问活动，营造文明乡风氛围。此外，郁建兵在四安庄村任职后，先后带领广大干群累计疏浚生态河道10公里，架设路灯100余盏，拓宽水泥路600米，投资15万元用于淮高路东侧进村入口绿化提升。

“人民选我当代表，我当代表为人民。”在郁建兵心中，勤看百姓的生活，勤听百姓的意见，勤坐百姓的板凳，是他服务群众的“法宝”。为老百姓解难事、办实事、做好事，俨然成为他履职为民的生动写照。

（张润 王亚梅）



黄芸代表：“小蘑菇”撑起“致富伞”

“一朵椎茸流墨韵，两棚菇影暖馨间。”走进南通市海门区包场镇凤飞村的种植大棚，四处弥漫着香菇独有的香味。只见一个苗条的身影提着白色的篮筐，穿梭于一行行菇棒之间，忙着采摘成熟的香菇，脸上流露出丰收的喜悦。她就是包场镇人大代表、凤飞村党总支书记黄芸，也被大家亲切地称为“蘑菇代表”。

“如何带好一支队伍？”这是黄芸两年前初到凤飞村就开始思考的问题。于是她定期组织开展形式多样的主题党日活动和党员志愿服务，带领村“两委”成员，通过走访入户、召开院坝会、板凳会议等方式，宣讲医保、人居环境、改厕等政策，拉近干群关系；创新开展“党员联户+网格服务”的基层社会治理模式，两年来牵头处理村民诉求120余件。

作为一名人大代表，黄芸将履职与本职工作紧密结合。近几年每逢梅雨季，村内低洼农田积水问题便会凸显。为解决该问题，她常冒雨走到田间察看实情，带领大家想办法疏通田间水沟。她还在镇人代会期间结合实际，提出了“加强农村河沟治理、全面疏通水系”等建议，有效推动河沟整治。

黄芸始终把带动群众增收致富放在心上、扛在肩上、抓在手上。凤飞村水系发达，农田较为分散，土地流转、机械化耕作面临诸多困难。为此，她提议制定“一回收、二调研、三平整、四升级、五进场”的“12345”工作法，带领村“两委”班子成员分片区入户走访，依据现有土地账册摸清村民耕种用地情况，与农户协商流转闲置土地。经过不懈努力，村内闲散田块“化零为整”连接成片，并升级成高标准农田。

“产业兴旺才能带动农民增收”，这是黄芸经常挂在嘴边的一句话。如今，凤飞村蔬菜种植、稻麦轮作种植等产业已初具规模且发展势头较好，但“一村一品”特色始终不突出。“仅靠现有产业来‘鼓腰包’还不够，要拓宽思路，多渠道、多路径发展产业，进一步提高‘造血’功能。”经过充分的市场调研后，黄芸最终选取了菌菇种



植。为了提升专业知识储备从而便于给村民们传授种植技术，她多次前往浙江考察学习相关项目，在村新风路西端搭建了占地约100多平米的大棚，采购木屑、安装温湿度计、栽种菌菇包，经过数周努力，试种的1600棒菌菇包长势喜人。

“香菇种植的核心是对温度、湿度、通风的把握，香菇最适宜的温度是18度至25度，一个菌菇棒会生长出4批花菇，每一批次的生长周期大概在半个月……”经过试种摸索，黄芸逐渐成为行家里手。借助良好的菌菇产业态势，她带领凤飞村与周边村联合成立江苏海奔农业科技有限公司，同辖区内的中天钢铁集团有限公司、全季酒店等大型企业签署果蔬配送协议，让参与农户的腰包真正“鼓”了起来。

今年，她在去年的基础上又增加了10000多棒菌菇的种植，周边百姓也都纷纷加入菌菇种植团队，形成了“村委村民一条心，齐心协力创收入”的喜人态势。短短两年间，她不但创造了30多个就业岗位，实现村内劳动力“家门口”就业，而且带动多组村民实现人均增收6000元，用新“蘑”力诠释了乡村振兴一线人大代表的履职担当。

（黄金津）



绘就高质量发展“新”实景



编者按：

习近平总书记在参加十四届全国人大二次会议江苏代表团审议时强调，要牢牢把握高质量发展这个首要任务，因地制宜发展新质生产力。

高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务，发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点。立足全省各地的资源禀赋、产业基础、科研条件，代表们结合本职工作谈体会提建议担使命，努力回答好时代命题，推动江苏在发展新质生产力上走在前、做示范，绘就高质量发展的生动实景。

省人大代表，无锡隆玛科技股份有限公司 董事长 杨朝辉：

专精特新企业是中小企业中的佼佼者，是落实国家创新驱动发展战略、制造强国战略的重要组成部分。要想让新质生产力成为推动高质量发展的新引擎，必须推动广大中小企业走专精特新发展道路，培育更多的行业“隐形冠军”，这对于发展新质生产力，实现产业链强链补链延链，加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局具有重要战略意义。

近年来，无锡市认真贯彻落实党中央关于“发展一

批专精特新中小企业”的决策部署，积极推动市里中小企业走专精特新道路，在政府、社会、市场三方共同发力下，瞄准专精特新，精心精准扶持培育了一批创新能力强、发展潜力好的专精特新“小巨人”企业，树立了无锡中小企业高质量发展的标杆。2023年，无锡市共有146家企业入围第五批专精特新“小巨人”企业，是上一年获评数量的2.6倍，新增和累计数量均位居全省第二，省内占比由12.4%提高至15.7%，在全国万亿GDP城市中排名由第19位提升至第12位，实现重大突破。从产业集群分布来看，五批累计专精特新“小巨人”企业中，4个地标产业集群——物联网、集成电路、生物医

药和软件与信息技术服务占全市29.3%;6个优势产业集群——高端装备、高端纺织服装、节能环保、新材料、新能源、汽车及零部件占全市69%;未来产业——深海装备占全市0.4%。

从这些企业的特点来看,主要呈现以下几个方面:一是立足主业,长期深耕细分领域。这些企业持续专注于一种或同系列的几种主导产品的研发、生产、销售,主导产品销售收入均占企业主营业务收入的70%以上,拥有自己的“拳头产品”和“独门秘籍”。二是持续创新,不断突破技术壁垒。专精特新企业大多瞄准产业链痛点堵点,持续不断加大研发投入,在细分领域建立绝对竞争优势,甚至具有垄断话语权,能有效连接产业链的断点、疏通堵点。三是业态提升,新兴产业占比较大。随着无锡产业结构的转型升级,专精特新“小巨人”企业中新兴产业的比例逐年提升,尤其在集成电路、高端装备、汽车及零部件(含新能源汽车)等产业发展中的集聚效应正日益显现。

基于此,在今年的省人代会上,我建议江苏进一步优化政策支持,包括建议各级政府调整产业资金支持重点,适当增加财政资金对民营企业专精特新发展的支持额度;同时,进一步加大引育力度,建议政府利用好专业招商、创投基金招商和龙头企业产业园项目孵化等各方面力量,大力招引有良好团队、有科技含量、有“拳头”产品的专精特新苗子项目。作为来自高科技公司的一名人大代表,今后我将与团队继续坚持走技术创新发展的道路,积极走出去,参与国际化竞争,同时履行好人大代表的职责,助力江苏成为发展新质生产力的重要阵地。

省人大代表,江苏艾兰得营养品有限公司 董事长 常亮:

面对新一轮科技革命和产业变革,我深刻感受到,传统营养健康品制造企业必须向“新”而行、以“质”致远,因地制宜、因企制宜发展新质生产力,让新质生产力成为推动企业转型升级的关键力量。

聚焦创新驱动发展,激发企业“进”出新活力。创新一落子,发展满盘活,发展新质生产力,创新起主导

作用。以消费者洞见和客户洞察为出发点,精准布局产品研发管线,打造全球领先的研发创新平台和客户服务能力。与高校院所、头部创新研发公司合作,在生物合成技术、合成营养素、生物发酵合成等方面开展研究,将产业链向上游的创新原料、特色原料延伸。

聚焦智改数转网联,推动企业“转”出新空间。把“智改数转网联”作为推进企业从传统制造向智能化、数字化制造转型的“必答题”、董事长挂帅的“一号工程”,持续加大投入、不惜试错。在产品研发环节,要开发基于工业互联网平台的AI研发平台,让客户随时在线跟踪订单交付进度。在生产制造环节,围绕智能排产、精益生产等七大应用场景,通过MDM、ERP、PLM、MES、APS等一体化智能制造体系,赋能全球供应链效率提升、成本下降和客户体验改善。

聚焦全球要素协同,引领企业“飞”出新格局。通过全球规模化采购、一体化研发、精益化管理、智能化生产、全剂型供应,获得巨大的、基于全球供应链协同的成本领先优势。同时,坚定不移地响应国家“双循环”发展战略,进无界、守有根,集结全球供应链优势,全力拥抱中国新消费时代,为中国客户提供进口供应链解决方案、个性化精准营养解决方案等商业模式创新,支持中国新锐品牌的发展壮大。

作为一名来自企业的人大代表,我要努力提高履职能力和水平,依法高质量履行人大代表神圣职责使命,广泛听取民声民意,真正了解人民群众在想什么、忧什么、盼什么,号准人民群众的脉搏,汲取人民群众的智慧,当好党和国家密切联系人民群众的桥梁和纽带,为全面推进中国式现代化江苏新实践贡献智慧和力量。

省人大代表,华耀光电科技股份有限公司 总经理 荀建华:

站在新的发展起点上,我将时刻牢记习近平总书记的殷切嘱托,坚持从实际出发,因地制宜,在市委的领导下,利用常州的新能源之都优势,坚守实业,焕“新”提“质”,为促进光伏行业高质量发展贡献民企力量、民企智慧。

发展光伏产业的新质生产力要坚持“政策引领”。



光伏产业是一个技术密集型行业,技术水平和创新能力决定了企业的竞争力。面对当前光伏产能快速扩张带来的周期性下跌,要审时度势,理性布局光伏组件产能,同时,加强管理创新、技术创新、产品创新、市场创新,依托公司内部强大的供应链管理体系及研发、生产、销售等运营管理团队,实现高品质、多规格的组件产品的满产满销。今年,常州华耀将在相关政策引领下,将大数据、云计算、5G、物联网等数字技术融合,加快组件工厂建成“智能工厂”“灯塔工厂”,努力争取成为新形势下光伏行业高质量发展的示范企业,成功穿越光伏行业发展周期。

发展光伏产业的新质生产力要发掘“新质人才”。发展光伏产业新质生产力,说到底还是要靠人,只有在“焕”新提“质”中集聚一流人才,激发人才的创新创造活力,才能为企业发展注入源源不断的新动能。要组建适用于企业自身的人才队伍,出台企业内部的人才成长通道与服务措施,一方面在自主培养人才上下功夫,与科研院所、高等院校等结对共建,选送一批企业内部人才进高校深造,培养一批专业的光伏“新质人才”;另一方面在引进相关专业的研发、生产、管理等尖端创新人才上持续发力,依托高层次人才引进、英才计划等,加大对人才的服务保障激励措施,让高尖端人才安心为企业“焕”新提“质”。

发展光伏产业新质生产力要打造“共赢生态”。“打铁还需自身硬”,企业要严把产品质量关,将品质落到实处,完善光伏产品可靠性和安全性。质量是企业赖以生存和发展的保证,是开拓市场的生命线,通过国际

国内权威认证,全力提升产品质量。同时,围绕发展光伏产业新质生产力布局产业链(拉晶—切片—电池—组件),提升产业链供应链韧性和安全水平,保证产业体系自主可控、安全可靠。全面提升光伏产业数字化、信息化、智能化水平,携手上下游企业共建良好的产业链生态环境,加快绿色低碳转型,协同打造和谐共赢新生态,改变光伏行业不良、无序竞争现象,维护市场公平竞争和良性竞争的良好氛围,促进光伏行业健康稳步发展。

省人大代表,泰州三福重工集团有限公司 董事长 杨屹峰:

“因地制宜发展新质生产力”的论述彰显了以习近平同志为核心的党中央以科技创新推动产业升级、构筑竞争新优势、赢得发展主动权的坚定战略抉择,同时也是对江苏寄予的殷切期望,赋予的光荣使命。作为来自民营造船企业的人大代表,我备受鼓舞,更深感责任重大。

船舶制造业是江苏的支柱性优势产业,在全国、全球都具有举足轻重的分量。当下,我国船舶制造企业生产力水平总体上有了显著提高,但与世界先进水平相比,仍存在一定差距,在生产过程中存在生产效率低、能耗高等问题,这在很大程度上限制了企业市场竞争力的发挥。随着全球船舶制造市场的竞争加剧,发展新质生产力无疑成为提升我国船舶制造业核心竞争力的关键路径。

新质生产力有别于传统生产力,是以高新技术应用为主要特征、以新产业新业态为主要支撑、更符合高质量发展要求的生产力。产业的属性决定船舶行业发展必须以国家战略为核心,即国家绿色低碳发展战略,研发和应用绿色、低碳、环保的生产技术,以降低生产过程中的能耗和污染排放;同时也要放眼未来市场发展的方向,创新产品设计和功能,以满足客户对高性能、高品质船舶的需求。从当前及今后的行业发展来看,船舶行业要在“新质生产力”上取得突破,要重点从以下三个方面发力:一是学习贯彻讲话精神。深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神,聚焦国家重大战



略需求,紧盯船舶行业发展方向,强化企业创新意识,进一步加强企业支持科技创新的基础机制。二是加大技术创新力度。注重加强新型材料的研发和应用,提高船舶的性能和寿命;加大先进制造工艺和焊接技术的采用,提升生产效率和产品质量;推进生产线的自动化改造,降低人力成本;加快信息技术改革,利用大数据、云计算等技术,实现生产过程的智能化管理。三是加大人才培养力度。加强与科研院所合作,持续增加基础科研投入,为船舶行业新型工业化提供人才支撑。依托重大工程项目,完善企业技术人才发现和培养机制,打好引才、育才、用才“组合拳”。同时,建立好管理、职工、人才三支队伍,培养一大批思想坚定、作风硬朗、素质优良、工作踏实的队伍。

新质生产力的提出,意蕴深刻、信号鲜明,为推动产业创新、以产业升级构筑竞争优势指明了方向。作为省人大代表,我将牢记嘱托,履职担当,勇当排头兵,为江苏成为我国发展新质生产力的重要阵地贡献智慧和力量。

淮安市人大代表,淮安特创科技有限公司总经理 赵会才:

习近平总书记关于新质生产力的重要论述,为高质量发展和中国式现代化建设提供了重要遵循。当前国内外形势错综复杂,市场端增长乏力,PCB行业整体已经进入“红海市场”,作为一家PCB制版企业负责人,我认为制造业企业想要“活”得好,唯有积极发展、培育新兴产业和未来产业,以新质生产力带动新经济增长点不断涌现,才能拥有更加美好和长远的发展前景。

精细化耕耘。在竞争日益激烈的当下,要想在存量市场博弈,只靠简单粗放的规模增长来维持企业的发展是很难的事情。从2023年PCB上市企业年报来看,凡是细分领域做得精细、有明显“护城河”的,企业财务指标、营业收入、利润都有可圈可点的成绩。广大制造业企业要准确把握定位,立足企业自身的资源禀赋,明确细分领域市场,专注打造技术创新为核心要素,成本、效率、品质等多要素领先的核心竞争力,争当细分行业的头部企业或第一梯队,形成真正的专精特新。政府相关

部门也要加强对细分领域产业链的布局规划,形成集群效应,提升本地“拳头”竞品市场影响力。

数字化转型。随着 ChatGPT、Sora 等大型 AI 模型工具的出现,新型生产方式正在颠覆人们的观念、加速变革我们的生活、生产方式,PCB行业中一些头部企业已经开始尝到智能制造带来的品质稳定、效率提升、成本优化的甜头,那些反应慢、响应无力的企业将会面临越来越大的生存压力。数字化也不仅仅是智能制造这么简单,而是一项需要全面动员的系统工程,政府和各类院校要加强数字化在推动智能制造方面的引领作用,全面动员业务、技术、组织三大领域齐头并进驱动的转型升级。

产业链延伸。随着中国PCB市场上游原材料供应趋紧、环保政策日益趋严,PCB产业门槛逐渐变高,行业集中度正在变大,根基稳固且体系较为完善的制造商正在不断提升国内甚至国外市场占有率。电子工业正处于一个彻底变革的时期,新能源汽车、人工智能、云计算、智能穿戴、智能家居、万物互联等产品技术升级与应用场景拓展,驱动电子产业对芯片和先进封装需求的大幅增长,PCB企业要抓住行业趋势性的机会,做适当的产业链延伸,往元器件化方向拓展,在电子信息产业链中形成自己难以替代的协作地位,从而间接带动了全球封装基板产业的发展。

今后的工作中,我们将进一步提高企业研发占比,提升技术转化比例,放大科技引领效果,积极响应国家发展新质生产力的号召,为我省经济社会高质量发展贡献更多力量。



推动全过程人民民主在无锡焕发蓬勃生机

文 | 孙倩茹 薛倩倩

“请问我们小区有建设日间照料中心的计划吗?”“家庭病床需求量很大,群众如何申请,能享受到什么服务?”“解决市区停车难,扩大停车位配比,有没有相关立法规划?”去年以来,无锡市人大常委会组织5期“人大代表议事厅”活动,聚焦民生关切、经济发展等重点领域,代表群众“考问”,政府群众“答疑”,“连心桥”上托起稳稳的幸福,围坐商议解决高质量发展遇到的实际难题。

这样的民主实践活动,正是无锡市人大常委会深入推进“全过程人民民主实践创新年”的生动缩影。民生实事项目“双通道”征集、“双渠道”移交、代表“家站点”全流程运作、“一践行两服务”专题活动……去年以来,无锡市人大常委会锚定“打造践行全过程人民民主示范城市”目标,在强平台、拓渠道、建机制上积极探索实践,提出贯穿全年的21项重点任务,条条给力、件件扎实,打造无锡品牌,助力全市在发展全过程人民民主上走在前列,让全过程人民民主在无锡焕发出更加蓬勃的生机活力。

健全机制 全过程吸纳民意汇集民智

“创新年”活动实施意见明确,修改关于提高常委会会议审议质量的意见,大力推行审议意见附问题清单制度,确保监督意见真正落到实处。

无锡市人大常委会相关负责同志介绍,去年以来,从抓住法规立项起草、常委会会议审议、人大履职公开等重点环节入手,重点优化七项制度机制,进一步把全过程人民民主制度做深、做精、做细、做实,更好保障人民当家作主。

“老新村改造居民有什么意见?”“社区食堂餐食

定价怎样更合理?”去年10月,关于公开征求《无锡市居家养老服务条例(草案)》意见的公告“挂上”了微信公众号,“家庭病床如何配比?家庭医生服务质量如何监管?”这些热点立法意见由群众参与讨论。不仅如此,完善开门立法机制,坚持每件立法项目都挂钩联系咨询专家、广泛听取各方意见,首次通过“灵锡”App开展线上问卷调查,累计征集立法修改建议1312条,吸收采纳310条,把立法建立在坚实民意基础之上。

总结固化常委会会议列席代表座谈、市民群众旁听等经验做法,不断扩大代表和群众参与常委会工作的广度和深度。市人大常委会班子成员定点联系9个镇街人大,各专工委(室)对口联系38家基层单位,使人大各项工作更好地接地气、汇民意、聚民智、惠民生。

搭好平台 全方位畅通民意表达渠道

架起一座“连心桥”,在感知民情、把握民意、汇聚民智上建立有效支撑和重要依托。去年以来,作为无锡市人大常委会创新打造的民主实践平台,5期“人大代表议事厅”聚焦养老服务、停车难题、营商环境、基层医疗、居民住宅小区消防安全管理等主题,广邀人大代表、市民群众、政府部门、专家学者等人“厅”议事,在群众和政府主管部门中收获广泛热议,面对面发问、接招、答疑,共商议事,“主题贴近民情,问题犀利敢答,效果立竿见影”,切实推动人民的事人民议,人民的事人民定。

坚持线上线下、共建共享,聚力打造基层立法联系点、代表“家站点”、“人大代表议事厅”、开发区民主实

践基地等七大平台载体,让民意表达渠道直达群众“家门口”“心坎里”。创新建立工作指引、结对挂钩、意见征询、建议采纳等整套流程,充分发挥23个基层立法联系点“直通车”“连心桥”作用。

提档升级、建好用好1407个人大代表“家站点”,推出线上“码上通、码上办”,全年近2.4万人次代表进家入站接待选民群众4.5万人次,收集群众意见20504条,推动解决群众急难愁盼问题19022个,真正做到“代表常在、群众常来”。

打造品牌 全链条推动全过程人民民主

“累计完成150个老旧小区改造,新建、新增机动车停车泊位20000个……”民生实事项目代表票决制交出过硬答卷。去年,紧盯10项42件民生实事项目,贯穿全年开展民生实事季季督、开发区人大看无锡、向专家学者寻良策等七项实践活动,不断扩大人民群众有序政治参与。

去年11月,全省开发区人大工作推进会在锡召开,无锡经验在全省推广,信心满满喊出“开发区人大看无锡”。全市省级以上开发区全面建立人大工作联络委、规范召开代表联席会议、建立开发区人民民主实践基地,切实强化开发区工作监督和法律监督,进一步彰显开发区人大工作服务发展、服务民生的探索创新成果。近期,市人大常委会将召开专题动员部署会议,将开发区人民民主实践基地纳入“1+2+N”无锡模式升级版,进一步推动主体多元化、阵地网络化、工作品牌化、管理规范化的活动常态化,确保全过程人民民主实践在开发区最广泛、最真实、最管用,为全省全国各类开发区发展全过程人民民主探出新路子、提供新经验。

鼓励基层组织各级代表开展形式多样、丰富多彩的全过程人民民主创新实践。统筹5400余名人大代表和2900余名街道议政代表作用,开展“联系服务群众日”活动;进一步打响“132、找代表”工作品牌,开展“一践行两服务”专题活动,躬身实践为基层群众办实事、做好事、解难事。

锡山区人大东北塘街道工委依托为民服务中心开设“人大代表联系点”,每周四上午作为人大代表固定接待日,结合信访接待,安排1名街道议政代表驻点轮值,为代表开通反映社情民意、监督各方面工作的“快车道”,推出“代表周四见”“有事凉亭议”等工作品牌,将代表作用发挥嵌入基层治理体系。

惠山区人大前洲街道工委通过开展“大学生看全过程人民民主”主题实践活动,让青年学生走进人大代表“家站点”,旁听“代表联系服务群众日”活动情况,近距离倾听人大代表履职故事,多角度亲历基层民主建设,进一步坚定制度自信。

新吴区旺庄街道尚泽社区人大代表联络站组织驻站代表,聚焦老年群体反映较为集中的社区卫生服务站距离较远问题,深入调研、集思广益、提出建议、推动办理,“健康尚泽”关爱项目被列为街道民生实事项目,16个“健康加油站”在较短时间内得到落地落实,为居民打造了家门口的“一站式健康综合服务站”。

无锡市人大常委会积极发挥代表民意渠道功能,察民情、聚民智、解民忧、惠民生,让广大人民群众收获满满的幸福感,真切感受到民意有人听、民生有人管、民主在身边,全过程人民民主在无锡焕发出蓬勃的生机活力。



做好代表“一专多能”履职文章

在全省各级人大代表“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动中,阜宁县人大代表教育专业组充分发挥专业优势、深度参与学习实践、切实履行代表职责,精准发力推动学习实践活动更富成效。

“您好,吴代表,我就是昨天在‘人大代表云家’和您联系的石宝楼,听说您今天到现场来,我是专门来向您请教的。”上午九点,盐城市人大代表吴红明刚走进北盛选区代表联络站的大门,群众石宝楼就迫不及待地做起了自我介绍。学习实践活动中,有69位像吴红明这样的代表教育专业组成员,走进选区走访选民,解答关于教育方面的问题和困惑。

阜宁县人大代表教育专业组在全县中小学校、幼儿园设立云上联络站,公布代表的云家二维码,为汇聚社情民意,为代表联系服务群众提供双向交互平台。2023年以来,接受群众教育方面的咨询121次,帮助群众解决身边教育问题68件。

学习实践活动开始后,阜宁人大创新探索常委会党组同代表所在党组织“联建联管”模式,将服务保障主体向代表所在党组织拓展延伸,打造充分激发表履职动力的“混动引擎”。

“专业加持”让代表履职更加从容。为促进代表教育专业组高效履职,县教育局在县人大的指导下,将69名在教育系统工作的人大代表分为“学前教育、义务教育、高中教育、职业教育、‘双减’政策落实、教育人才队伍建设”6个活动小组,按照“小切口”议题开展履职。

“靶向激励”让代表履职更有作为。在县人的积极推动下,县教育局出台《中共阜宁县教育局委员会关于加强人大工作的实施意见》《阜宁县教育系统人大代表履职激励办法》等文件制度,通过设立系统内代表履职专项表彰、履职活动计入课时工作量、优秀代表建议视同教科研课题研究成果予以认定等一系列激励措施,解决代表后顾之忧的同时,又促进代表能动履职。

依托县人大常委会“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践数字化平台,参加线上、线下学习活动的教育专业组代表共542人次,16名代表在人大代表讲坛分享交流,促进代表进一步加强理论武装,明确职责定位,提升履职能力。“通过学习交流,我们进一步明确了人民代表大会制度的政治要求,深刻领会了‘全过程人民民主’的深刻内涵,进一步明确了人大代表的使命职责,教育专业组全体代表将牢记嘱托,以忠诚感恩之心,唯勤担当之实,践行‘人民选我当代表,我当代表为人民’的庄严承诺。”教育专业组组长金朝阳说。

教育专业组代表以自身的履职实践开展校园人民代表大会制度宣讲,开展学前教育优质普惠发展、义务教育双减政策落实专项监督,参加志愿服务、联系群众、法律宣传、专题调研等实践活动271人次,提出“微建议”127条,帮助推动解决群众急难愁盼问题87件,学习成果转化为民有所呼我有所为的担当实效。

逐梦惟笃行,奋进正当时!阜宁县人大教育专业组人大代表一致表示,将牢记嘱托、感恩奋进,答好代表履职高分卷,为阜宁“争当地方人大高质量发展领头雁、争创发展全过程人民民主示范地”勇当排头兵。

(季洪日 陈群)



代表联系点建在“两新”组织

“安置小区内,现有充电桩无法满足需求,能否通过合理规划支持居民自建充电桩?”“网格化治理,要推动更多治理资源向基层下沉,同时更加注重提高网格员的身份认同感。”在2023年年底开展选民接待日活动中,省、市人大代表曹立志在连云港市海州区新社会组织人大代表联系点,与多位驻点的市、区两级人大代表面对面交流心声和期盼。

作为连云港市中心城区,海州区现有“两新”组织(即“新社会组织”“新经济组织”)4.6万余家。如何整合“两新”组织中的代表力量,充分发挥其联系广泛、资源丰富的优势,引导其更好地融入全区经济发展和社会治理大局,具有重要意义。去年以来,连云港市海州区人大常委会坚持以服务发展和改善民生为己任,不断丰富人大代表“家站点”活动形式和内容,探索在“两新”组织中创新设立代表联系点。联系点实施驻点工作制,每月定期开展接待、座谈、调研、讲座等活动,为人大代表密切联系群众,更好地听取群众意见,解决群众诉求搭建了重要平台。

去年,连云港市海州区人大常委会分别在瀛之志律师事务所设立新社会组织人大代表联系点,在天明机械职工培训中心设立新经济组织人大代表联系点,两个人大代表联系点都有驻点人大代表信息公示、人大代表联系选民公示、企业创新成果展示区,也有人大代表专用接待区和集中座谈区,在醒目位置悬挂了《人大代表接待选民日制度》《选民意见建议交办反馈制度》等,驻点的省、市、区三级人大代表的具体接待时间和联系方式清晰可见,所有工作职责、工作内容、工作流程等信息规范上墙。为更好地推进联络点常态化、规范化运行,区人大常委会在明确联系点负责人的同时,还配备了1名兼职工作人员,负责联系人大代表和选民工作,并做好各项活动的保障工作。



不仅如此,区人大常委会新社会组织人大代表联系点还设置了代表法律法规和业务知识学习角,建立了每月学习日制度,邀请市人大相关委室领导专家辅导人大知识,介绍代表工作,定期组织代表学习相关理论知识和政策业务,帮助代表强化工作意识、提升履职能力,使联络点也成为了人大代表的“加油站”。

“两新”组织联系点成立以来,代表们为选民轮流“授课”,一堂堂法律普及、社会公益、健康知识等课程在联络点举办。参加过联络点活动的天明机械集团职工孙汝好表示:“有了这个联络点,我们职工也像有了个暖心的‘服务区’,感谢人大代表的真心关爱、精准服务!”

“联系点设立有两个方面成效:一是体现了联动性。打破人大代表之间的层级界限,实现了以上率下、上下联动,提升了代表履职综合成效。二是体现了专业性。相同、相近行业代表联系交流,对企业发展中面临的共性问题、对社会运行中群众反映的热点问题进行一些深入探讨、专题调研,有利于代表形成和提出更具代表性、更专业的建设性意见、建议,提升代表工作质效。”区人大常委会负责同志表示。

(吴艳玲)

做好地方立法工作 亟需弘扬工匠精神 文 | 彭苏宁

工匠精神源于中国传统手工艺人精工细作的工作作风,其本质特征在于对工作的执着、专注与精益求精。立法是一项复杂的“技术活儿”,需要将传统文化中的工匠精神发扬光大。

以追求卓越为目标,打造具有辨识度的立法精品。“千万锤成一器”,工匠们在制作每一件产品时都倾注了大量心血,千锤百炼打造出一件件精品。立法是法治的“源头工程”,人民群众对立法的期盼,已经不是有没有法,而是好不好、管不管用、能不能解决实际问题,因此每一部法规的制定都要以“追求卓越”为目标,按照打造精品的思路谋划和推进,以高质量立法护航高质量发展。

精准选项,突出地方特色。立法是一项政治性很强的工作,立法选题首先要确保正确的政治方向;在学深悟透习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平总书记重要讲话重要指示精神的基础上,紧紧围绕党委中心工作和地方发展大局确定立法选题;要坚持以人民为中心,通过立法推动解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题,将改革发展成果更多更公平地惠及人民群众;要立足于“人无我有、人有我优”的理念,科学确定立法选题,力求彰显地方特色和制度优势。

精简体例,凸显目标导向。传统工匠讲求“器以载道”,立法也一样,形式应当服务于内容,服务于立法

所追求的真正目标。因此,要提倡简易体例,不盲目照搬上位法的结构形式,有几条定几条,管用几条定几条,从而凸显出具有地方特色的管用条款。

精细内容,力求务实管用。高质量的立法必须做到制度设计科学、立法内容合理、条文表述到位。对法规调整的对象和范围要界定清楚,不能模糊或者产生歧义;对执法主体职责的规定要明晰,不能交叉、重复或者存在管理空白;对公民权利义务的规定应当公正公平、对等平衡;对行政处罚的设定要把握必要原则,尽量减少自由裁量空间,增强处罚设定的科学性和可操作性;法规条文要当细则细,当粗则粗,表述要准确、规范、严谨、简练、通俗,做到字斟句酌、精益求精、千锤百炼、确保质量。

以创新创造为路径,推出具有实效性的工作举措。“天工人巧日争新”,工匠们为了自己的产品尽善尽美,总是以独到灵巧的心思不断推陈出新,以适应时代要求。立法也是如此,推动立法质量提升的路径在于不断创新创造工作方式方法。

创新立法调研方式方法。立法调研是关系立法成败的重要基础性工作。要带着思考后的问题去调研,尤其是对感觉不懂、不对,还有更优方案的部分开展针对性调研;调研的对象要精准确定,调研的形式要不拘一格多样化,不能千篇一律地开座谈会;对于争议较大、涉及利益面较广的,要召开听证会,多听取行政相对人、利害关系人的意见,通过细致务实地调研,增强地方立法对接、反映市情民意的精准度和

及时性。

创新基层立法联系点发挥作用的形式。基层立法联系点工作是全过程人民民主的生动实践。要选准选好基层立法联系点,在保证覆盖面的基础上充分考虑联系点在联系群众、掌握民情、上传下达等方面的优势;要进一步完善基层立法联系点的运行机制,确保高站位推动、高标准建设、高质量发展;要积极拓展基层立法联系点的功能,使基层立法联系点成为融合征求意见、立法调研、普法宣传等功能于一体的基层民意表达平台,在立法工作中切实发挥好“直通车”作用。

创新公众意见征求和采纳情况反馈机制。立法机关之所以要花时间、精力,通过各种途径听取公众意见,是为了做到兼听则明,合理采纳公众的意见;公众之所以愿意花时间、精力参与地方立法,是希望提出的立法意见建议能够被采纳。因此,要采取“线上+线下”“请进来+走出去”等多种形式,扩大公众参与立法的渠道;要采取新闻发布会、书面情况通报、颁发立法建议采纳证书等多种方式,向公众反馈采纳意见的情况,对于没有采纳的意见,还应当说明理由,实现立法与公众的良性互动、双向奔赴。

提升履职评议监督质效 文 | 邵开云

在全面推进依法治国背景下,人民群众法治意识、权利意识不断增强,追求公平正义、维护自身权益的期盼更加强烈。如何更加有效地开

展对司法工作和人员的监督、回应社会关切,是各级人大必须面对的现实问题。为深入推进履职评议工作,建议法检两院继续高度重视、积极配合,原汁原味抓反馈,补短补差抓完善,善始善终抓日常。

更高站位认识,增强思想自觉。做好履职评议工作,是贯彻全过程人民民主重大理念的生动实践。各级人大及其常委会之所以要强化对司法工作和司法人员的监督,是由司法的特殊属性决定的,司法决定具有终局性的作用,权利的最终救济、纠纷的最终解决在于司法环节。一旦这道防线被冲破,就会对社会公平正义带来致命破坏。开展履职评议,既是各级权力机关依法履行职权的有益探索,也是司法机关借助权力机关权威监督、推进队伍建设的有效渠道。法检两院要从贯彻落实党的二十大和中央、省委人大工作会议精神,践行全过程人民民主的高度,来认识履职评议这项工作,统一思想认识,自觉对标对表,主动接受人大常委会委员和人大代表的评判。

更宽视野谋划,科学统筹安排。履职评议不仅是对审判员、检察员政治立场、工作业绩和能力作风方面的评价,也是向社会展示司法机关形象的一个重要途径。对法院系统审判员进行履职评议,对检察院检察员开展履职评议,将成为人大常委会履行司法监督职责的一项重要内容。法检两院要对照评议实施方案,科学统筹、总体安排,把组织推荐、个人自荐、随机抽取有机结合起来,努力营造主动接受评议的良好氛围。

更大力度落实,着力确保成效。

评议只是手段,促进工作才是目的。接受评议的同志要发扬优点、保持先进,继续做好示范引领,主动认领共性问题。两院要通过履职评议,一方面激励先进、弘扬正气,对评议中大家公认的优秀法官检察官,政治上要关心、身心上要关爱,对长期超负荷办案的审判员检察员,要适度调整工作量;另一方面,要正视不足、补强短板,特别是要重视诉源治理,查找立、审、执环节中群众和企业不满意的地方,强化“如我在诉”意识,让当事人和企业诉讼体验更佳、权益实现更快。通过认真抓好工作机制完善和工作作风改进,真正把评议过程变为提高政治觉悟、站稳人民立场、增强法治观念、锻炼工作能力的过程,加强对被评议对象整改落实情况的跟踪监督,确保履职评议工作善始善终、取得预期成效。

“三个一” 精准助力乡村振兴 文 | 石千 郭兆勇

人大街道工委在实施乡村振兴战略进程中,充分发挥新时代基层人大桥梁纽带作用,协调社会各方力量,参与激发农村发展活力,促进城乡融合发展,加快美丽乡村建设,争做实施乡村振兴战略的拥护者、推动者、实践者。

聚焦“一张蓝图”贡献人大力量。人大街道工委紧密协助党工委、办事处谋篇布局,围绕街道乡村振兴建设发展目标和规划,以严谨的科学态度绘制好发展蓝图。以“扬弃”的态度

参与“绘图”。在制定发展农旅融合产业规划时,结合旅游产业链需求,推行民宿入住,发展花卉、果蔬生态观光农业。以科学的态度组织“议图”。通过集中视察、下访接访、座谈交流等形式,深入听取民意民声,汇集群众和代表智慧,向街道党工委、办事处建议,科学规划实施村美水美乡村建设。以坚定的态度坚持一张蓝图干到底。协助街道党工委、办事处把既定的路线走好,把瞄准的目标干好。

聚焦“一条主线”强化人大监督。聚焦推动农村生态文明建设迈上新台阶、绿色生态黄集新发展这条主线,充分发挥人大监督作用。认真组织人大代表开展视察调研、执法检查、工作评议等活动,促进街道党工委、办事处提升乡村振兴建设力度。聚焦乡村旅游发展、公共空间治理促增收、人居环境整治、农村生活污水处理等振兴乡村要素,有计划地对相关部门开展专题评议,以问题为导向,以监督促效能,创新举措,助推乡村振兴建设各项工作做细做实。

聚焦“一股动力”发挥代表作用。动力来源于坚持以人民为中心的理念。充分发挥人大代表来自人民、植根人民的特点和优势,发动人大代表勇当政策实施的“宣传员”;充分利用代表之家,开展代表接待选民日活动,主动当好街道党工委、办事处联系选民群众的桥梁和纽带;充分发挥人大代表根植基层、与群众联系紧密的优势,更好地宣传乡村振兴蓝图规划,与群众共谋发展大计;充分发动人大代表勇当振兴事业的“领头雁”,

发挥表率作用,善做产业发展的领跑者、乡风文明的带头人,带领和扶助种养殖户积极加入乡村振兴建设行列,形成一人带一群、一群带一片的“头雁效应”。

不断丰富全过程人民民主 基层实践 文 | 沈志凡

乡镇人大作为基层民主政治建设的前沿阵地,应积极寻求提升乡镇人大工作成效的实践路径。以无锡市滨湖区胡埭镇人大为例,以推进全过程人民民主为抓手,不断加强和改进新时代代表工作,充分发挥各级人大代表作用,不断推动乡镇人大工作探索创新,让监督工作更显深度和广度,将全过程人民民主融入乡镇人大履职实践。

把发展全过程人民民主贯穿到依法监督的全过程。坚持围绕中心、服务大局。胡埭镇人大自觉把党的

领导贯穿于人大工作各方面和全过程,聚焦贯彻新发展理念,构建新发展格局,推动高质量发展重大决策和重要任务,深入开展重点工作监督,有效推动全镇经济社会全面协调发展。坚持问题导向、勇于担当。镇人大高度重视代表建议和人民群众反映的突出问题,不断推动代表建议直办机制走深走实,对于代表在闭会期间提交的意见建议实行直办机制,做到“即交即办”,不断提升建议办理质效,把群众期盼真正从“纸面”落到“地面”。始终将人民关切作为人大监督着力点,将解决实际问题作为监督工作成效的衡量标准。对发现的问题逐条研究分析、跟踪监督,努力做好整改监督“后半篇文章”。

把发展全过程人民民主贯穿到依法履职的全过程。高效组织实施民生实事代表票决制。认真落实《关于胡埭镇民生实事项目人大代表票决制工作的实施方案》,使民生实事由“政府自己定自己办”转变为

“群众提、代表决、政府办、人大督”,实现民生实事项目从“政府定餐”到“群众下单”的转变,最终让人民群众成为民生实事项目的建议者、决策者、监督者、受益者。广泛开展代表集中视察活动。科学选定监督议题,着力推动解决人民群众牵肠挂肚的民生大事和天天有感的日常小事。围绕胡埭镇水质处理开展专题视察,督促检查各类污水处理全过程,助力打造宜居宜游的生态家园;围绕农村人居环境提升开展专题视察,加快推动村容村貌村风的改变;围绕镇属国资国企改革重点工作开展专项调研,针对国企转型、国有资产资源整合、国资监管等方面提出可行性意见,优化国资国企布局,全面推动国企市场化转型。

把发展全过程人民民主贯穿为民服务全过程。发挥代表作用,不断激发人大内生动力。坚持代表接待日“132”制度,开展“一践行两服务”主题活动,常态开展“回选区联系服务选民群众周”活动。实施代表“小班组”制度,以小组形式定期开展人大代表讲坛、集中学习研讨、经验分享交流等活动,实现代表能力精细化提升。进一步优化“家站点”阵地建设。以“数字人大”改革为牵引,迭代升级代表联络站,打造人大践行全过程人民民主基层单元的“金名片”。一方面,丰富拓展传统代表联络站的功能作用,实现2“家”10“站”2“点”常态化运行。另一方面,不断扩充数字人大基层单元应用场景,开辟民声“绿色通道”,让民主的“根系”深深扎进乡镇基层,成为全过程人民民主的生动写照。



书写推进全过程人民民主的 人大履职新篇章

文 | 苏仁宣

2023年,苏州市人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻落实党的二十大精神,认真落实中央决策部署和省、市委工作要求,扎实开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育,立足“四个机关”定位,紧紧围绕全市改革发展稳定大局,依法履职,守正创新、担当实干,不断推进人大工作与时俱进。

围绕全面贯彻落实省委14号文件,扎实推进“人大工作质效提升年”活动。认真贯彻落实省委14号文件精神。省人大开展专项督查后,市人大常委会党组认真对照,指出问题,讨论通过整改工作方案,严格按照省人大整改建议推进20项具体整改措施,在全市人大系统召开整改落实工作推进会,推动市县人大形成合力,以高质量整改推动人大工作高质量发展。注重有机统筹,把推进整改与开展主题教育、人大质效提升年行动、大兴调查研究和“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动等工作共同谋划、一体推进,做到相互促进、相得益彰。

2023年2月底,市人大常委会党组研究出台《苏州市人大常委会“人大工作质效提升年”行动方案》,在高质量做好年度各项工作的基础上,明确9项重点任务,要求全市各级人大深入践行“四敢”精神,扛起人大使命担当,推动苏州人大工作走在前列,在全省人大工作格局中争先进位、争创一流,形成多项在全国、全省具有示范引领作用的苏州人大工作经验。

全面建立开发区人大代表联席会议制度,实现开发区人大工作全覆盖。2023年9月底,印发《中共苏州市人大常委会党组关于建立开发区人大代表联席会议制度的意见》,明确了在苏州市全面建立开发区人大代表联席会议制度。11月2日,苏州召开全市开发区人大工作会议,对在全市全面建立开发区人大代表联席会议制度进行动员部署,为开发区加强和改进人大工作、更好践行全过程人民民主提供了“苏州方案”。

提升基层实践基地建设水平,打造全过程人民民主落地生根的平台载体。2023年6月,市人大常委会党组印发了《关于推进全过程人民民主基层示范基地建设的意见(试行)》,引领带动、推动提升全市基层实践,打造“触手可及”的民意民智汇集平台,健全吸纳民意、汇聚民智、解决民忧的工作机制。

在原则遵循与目标功能上,明确了坚持党的全面领导有力度、坚持“全链条”的民主有规则、坚持“全方位”的民主有机制、坚持“全覆盖”的民主有载体、坚持“最广泛”的民主有深度、坚持“最真实”的民主有体现、坚持“最管用”的民主有实效。

在实践路径和创建实效上,提出了场所标识化、运行规范化、形式多样化、活动常态化、参与便捷化、功能一体化、管理信息化、特色品牌化、保障制度化等“九化”要求。

示范基地建设的成效,着眼于、落脚于民生关切,强调推动一批落实党委决策部署、服务区域发展重点

的工作事项,解决一批群众急难愁盼的“微实事”,提出一批反映群众关心关切的意见建议,这“三个一批”强调解决实际问题,质效导向清晰明确。

“七有九化”“三个一批”准确体现了示范基地建设的政治定位、功能定位、建设定位,指导“实践基地”向“示范基地”升级,促进基层实践全面提质,并提供了基层实践规范的“苏州样本”,深化并丰富了打造全过程人民民主“苏州样板”的实践内涵。

加强履职监督,首次开展被任命人员向市人大常委会报告履职情况工作。2023年8月,市十七届人大常委会第九次会议举行联组会议,首次听取审议部分市人大常委会任命人员履职情况报告,并开展满意度测评。

经市人大常委会主任会议研究并报经市委同意,对11位被任命人员开展报告履职情况工作。常委会领导同志牵头成立7个调研小组,分赴11家有关单位,通过集体座谈、个别谈话、单独走访等形式全面了解情况,共收集民主测评表450份,谈话230人次,形成有关调研报告11篇。对于听取审议任命人员履职情况的报告和开展满意度测评的结果,市人大常委会向市委和有关单位反馈,形成专项整改措施。通过加强对人大选举和任命人员监督,开展常委会任命人员报告履职情况工作,推动人大监督进一步由“事”向“人”拓展。

主题教育活动走深走实,精心组织开展“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动。深入扎实开展主题教育,全市三级人大、五级代表开展“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动,将之纳入主题教育大框架中组织推

动,把习近平总书记对江苏的谆谆教导、关怀厚爱转化为扛起新使命、谱写新篇章的实际行动。

围绕“学思践行”,以“更高的站位、更大的格局”锚定人大工作,创新方式方法激发“学”的动能,用好平台载体拓展“思”的深度,服务中心大局凸显“践”的成效,发挥代表作用彰显“行”的力量。组织全市各级人大高质量举办人大代表讲坛活动422期,常委会领导带头,各级人大代表、常委会组成人员积极参与,深化学习交流,围绕经济社会高质量发展、增进民生福祉、高水平科技自立自强、古城保护更新等多个方面,不断回答好、解决好人大工作“走在前、做示范”的现实问题。

围绕中心、服务大局,不断开创人大工作新局面。围绕市委深入推进“四链”融合的重大决策,市人大常委会以“立法+监督+议案”的形式全力助推,用法治和制度引领保障产业科技创新水平提升,全面推动产业创新集群发展。

坚持量质并举,深入推进科学立法、民主立法、依法立法,2023年制定修改废止地方性法规数量达13件,为历年数量最多。深化“小快灵”立法实践,制定洞庭山碧螺春茶保护条例,这是全省首个关于茶叶的立法项目。制定出台关于打造立法践行全过程人民民主苏州样板的实施办法,印发关于全面推进高水平基层立法联系点建设的指导意见,持续深化常委会组成人员挂钩联系法规项目、立法协商等做法,探索代表挂钩联系法规制度。结合获得地方立法权30周年的时机,召开纪念地方立法三十周年暨新时代新征程法治苏州推进会,提炼出“讲政治、为人民、敢担当、有特色、重落实”的立法经验。

坚决贯彻中央关于计划预算国资债务监督等方面的新要求,首次作出加强经济工作、国有资产管理、市级预算审查监督等决定,形成“决定+办法+操作实施细则”的计划预算审查监督制度体系,实现预算清单式监督、全口径审查、全过程监管。

首批设立11个人大代表经济运行观察点,主动收集国内外相关行业形势,反映行业发展的客观情况,了解现行法律、法规、政策的落地落实情况,提出对行业发展的意见建议,通过构建经济观察微观视角,更好在经济持续回升向好中发挥人大作用。





张家港:唱响新时代长江之歌

张家港市人大常委会认真贯彻落实习近平生态文明思想,牢牢把握“共抓大保护、不搞大开发”战略导向,深刻理解“强富美高”的目标内涵,牢记嘱托、感恩奋进,充分发挥人大职能作用,聚焦长江经济带发展战略,助推发展新质生产力,为构建人与自然和谐共生的中国式现代化港城新实践贡献人大力量。

开展执法检查,推动制度优势转化为治理效能。张家港市人大常委会连续6年开展生态环境保护领域法律法规执法检查,一年一个主题,一年一个突破,持之以恒,久久为功,实现大气、水、土壤等领域执法检查监督全覆盖。几年来,张家港市人大常委会坚持通过听取审议专项工作报告、开展专题询问、督办建议办理等方式,对全市生态环境治理项目等开展监督视察,助推全市做好生态修复、环境保护、绿色发展“三篇文章”,以法治力量呵护长江母亲河。

强化监督问效,推动生态效益转化为经济效益。围绕挂钩联系的181家企业、30个重大项目,张家港市人大常委会领导进行集中走访,助力解决企业发展难题。同时,大兴调查研究之风,认真践行“四下基层”,对全市工业经济运行、招商引资、台商台企发展等开展专题调研,其中关于发展壮大新型农村集体经济的调研报告被市委常委会列为重要议题专门研究。

2023年11月,张家港、江阴两市人大常委会协商合作机制签约仪式举行。协议从联动开展监督工作、协同决定重大事项、联合组织代表活动等5个方面提出具体措施,携手助力长三角区域一体化发展。

发挥代表作用,推动“绿色幸福”转化为民生幸福。经过多年的修复和提升,张家港双山岛大伯墩湿地公园的芦苇摇曳、绿树成荫,已成为人们游览休闲的好去处。这种“绿色幸福”离不开人大代表的大力推动。张家港市人大代表徐刚提出的“推动全市电动汽车充电桩设施布局规划更好落地的建议”,经市民网络投票,被确定为市民最满意的人大代表建议。锦丰镇人大代表沙峰联合相关部门共同成立“护江有YOUNG实践教育基地”,组织辖区内的青少年开展长江大保护系列志愿服务活动,为守护好这一江清水贡献青春力量。

(周丽娜)

常熟:激活代表工作“一池春水”

近年来,常熟市人大常委会深入学习贯彻党的二十大精神,深刻领会全过程人民民主的核心要义,积极探索地方人大实现全过程人民民主的实践路径,把建强代表履职阵地作为做优代表工作的主抓手,在实现市、镇(街道)、村(社区)全覆盖的基础上打造高品质阵地,充分发挥人大代表在践行全过程人民民主中的主力军作用,紧紧依靠全体代表发展和完善更加有效、更具活力的全过程人民民主常熟实践。

推动履职平台迭代升级。出台《关于推进人大代表之家(站、点)提档升级的实施意见》,在全市镇、街道实施“人大代表之家(站、点)”迭代升级工程,明确“1+14+N”的布局 and “七有九化”标准,把全市人大代表之家(站、点)升级打造成为基层民主协商、民主决策、民主管理的主舞台,让基层民主阵地更好倾听民意、汇集民智、凝聚民心,使全过程人民民主可近、可感、可触。截至目前,已新建或改造规范化的人大代表之家(站、点)259个,举办各类活动超200次,有效激发了代表履职活力,在基层治理中释放能量、发挥作用,让代表之家(站、点)真正成为服务中心的“主战场”、社情民意的“收集站”、建言献策的“议事厅”、建功立业的“新平台”。

推动载体使用提质增效。依托基层各家、站、点,完善并严格执行“五级代表进网格”制度,深入推进常委会组成人员联系代表、代表联系群众的“双联”机制,常



态化开展代表小组活动、“代表统一接待日”活动,最大限度地增强代表履职的主动意识和工作效能。在深入开展的“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动中,各板块积极组织五级代表“回家进站”,累计解决群众身边难事、急事近500余件。此外,依托2022年设立的全省首家“人大代表驻检察机关监督联络站”,已参与办理代表议案1件,回复代表建议13件,人民群众的获得感和满意度持续提升。

推动实践创新多点开花。全市各镇人大、各街道工委依托载体平台升级,深挖当地突出资源,在人大工作特色品牌建设上下功夫,努力打造“一镇一特色,一家一品牌”,许多工作打造了新亮点、取得了新成效。涌现出梅李镇“四同工作法”、古里镇“五单工作法”、虞山街道“六六工作法”等优秀代表工作方法,提供了“接地气”的工作思路。同时,积极探索人大代表之家(站、点)向市域范围内的优秀代表企业、优势专业行业等领域探索延伸,服装城莫城街道“人大代表之家”依托当地产业优势和“云裳小镇”的时尚元素,借力直播行业技术优势,将数字化理念融入了阵地建设和运用,展现了基层实践全过程人民民主的蓬勃生机和鲜活力量。

(何磊)

太仓:专业小组促代表精准履职

2022年起,太仓市人大常委会探索建立“人大代表专业小组”工作机制,根据专业特长,将在太仓的各级人大代表混合编组、多级联动,组建了7个专业小组,聚焦专业领域发展的热点难点开展考察、调研,通过座



谈、沙龙、讲坛等灵活多样的活动形式,打好履职“组合拳”。

“专家型”履职发挥专业优势。民营经济转型升级专业代表小组在民营企业内设立代表工作站,建立工作站“三四五”工作法,打造民营企业家代表活动交流平台。同时以全市19个人大代表经济运行观察点为载体,收集、反映国内外相关行业形势,重点对民营企业发展的共性困难和本地营商环境的改进空间加强分析研判,为地区经济高质量发展把脉支招。城建环保专业小组聚焦住宅区物业管理中的突出矛盾和问题,围绕《太仓市住宅区物业管理工作实施意见》施行情开展调研。

“跟踪式”履职提升工作活力。一年来,社会治理专业小组积极挂钩督办民生实事项目,开展幸福企业、德企建会和新就业形态服务阵地建设等方面的调研活动,围绕残疾人权益保障和儿童友好城市建设开展专题研讨。依法治市代表专业小组深度参与两院专项工作调研、“两官”履职评议等工作,提出的改进建议既符合专业操作要求,又符合人民群众期待。

“解剖式”履职服务中心大局。2023年,太仓市人大常委会开展关于“聚焦发展高质量、扛起人大新担当”主题活动,代表专业小组充分发挥履职优势,助力破解改革发展中的热点难点问题。乡村振兴专业小组紧扣“现代田园城、幸福金太仓”的城市发展目标定位,开展“走出循环农业‘太仓路径’”讲坛活动。去年恰逢太仓对德合作30周年,太仓以此为契机设立了二元制职业教育代表专业小组,举办“打造中国式现代化职业教育‘太仓样板’代表专家说”等多场活动,邀请代表与

专家学者、职能部门面对面交流,深入解剖制约二元制职业教育发展的难点问题和现实阻碍,持续推动二元制职业教育、高技能人才引育与太仓新兴产业的融合发展。(王晓雯)

昆山:“金点子”变为“金钥匙”

今年全国两会期间,习近平总书记在参加江苏代表团审议时强调,要因地制宜发展新质生产力。当前,昆山正以科技创新为新质生产力“蓄势赋能”,全力推动“昆山制造”向“昆山创造”新跃升。3月28日,市人大常委会聚焦“新质生产力”,在昆山高新区举行本年度首次“主任接待日”活动。

自2023年开展“社情民意联系日”以来,市人大常委会坚持将知社情、听民意的窗口开在群众身边,累计开展“主任接待日”“代表之约”等各类活动近80场,参与代表1500余人次,联系群众5000余人次,推动解决民生问题500余件,形成有声有势、有力有效的良好局面。

2024年年初,为进一步深化“社情民意联系日”这一高效管用的工作机制,市人大常委会加强组织谋划,印发《昆山市人大代表之家“双联系”工作制度》,组织代表进驻“家、站、点”接待选民,让代表阵地真正成为调查研究“建议库”、问题反映“直通车”、代表述职“评议台”。在“统一接待日”“知社情听民意”等传统活动形式基础上,将组成人员接待代表常态化纳入“社情民意联系日”范围,首次活动由3名委员接待9名代表,有效调动广大代表的参与积极性。加强统筹调度,密切加强与各工委室、各区镇人大的沟通协调,坚持主题突出、各有侧重,研究制定了贯通全年、精确到月、具体到区镇的“社情民意联系日”活动安排,周密细致地做好各项服务保障工作。推广以“数字人大”为依托的代表履职线上平台,既丰富了代表在闭会期间的全天候履职路径,也全方位畅通了社情民意的反映渠道。加强调查研究,在本次“主任接待日”前发动人大代表广泛联系企业职工,收集归纳了一系列涉及传统制造业转型升级的意见建议,既体现代表本人的意志,又体现广大群众的意愿,对更好掌握制造业发展形势、针对性健



全和完善科技扶持政策提供了重要参考,形成了全过程人民民主在人大监督工作中的一次生动实践。

目前,“社情民意联系日”已成为昆山坚持和完善人民代表大会制度、践行全过程人民民主的新阵地、新平台,成为体现“民有所呼、我有所应”的一扇窗口。市民群众广泛参与到基层治理和社会事务中,意愿充分表达、诉求有效实现,主人翁意识显著增强,很多来自一线的“金点子”被采纳进政府工作规划,成为解决群众急难愁盼问题的“金钥匙”。昆山人大今后将继续加强联系、扩展渠道、丰富载体,努力在正确监督、有效监督、依法监督上实现新突破,在举群众之力、聚群众之智、谋群众之福上走出新路径。(葛思贤)

吴江:“三+”助力人大工作增质效

本届以来,苏州市吴江区人大常委会牢记嘱托、感恩奋进,积极探索“三+”工作法助推人大工作质效整体跃升,为在推进中国式现代化走在前做示范、奋力谱写“强富美高”新吴江现代化建设新篇章中贡献人大智慧和力量。

“内容+形式”,打好履职监督组合拳。围绕发展大局依法有效监督。聚焦改革发展重大问题和经济建设重点领域,以“常态长效、组合创新、人民满意”为目标,对经济提质增效、城乡建设管理等重点难点热点痛点领域实行靶向监督,依法作出加强经济工作监督、批准预算决算等重大决议决定,寓支持于监督之中,切实增强监督的政治效果、法律效果和社会效果。



立足人大职能促进工作出新。以“听取审议报告+专题视察+专题询问”“执法检查+专题询问+代表问政”多套叠加式监督“组合拳”有效发挥人大作用,以“工作评议+述职测评”制度化建立工作闭环,以“副区长领办+常委会领导重点督办”“线上流转+线下督办”提升议案建议督办效果,建立健全民生实事项目“征集一票决—监督—评选”闭环工作机制,推动一批“民生工程”办成“民心工程”。

“协作+联动”,做好区域协同大文章。以协同为主题开展联合监督。全面落实“青吴嘉”三地人大合作框架协议,围绕生态环境监督应用场景建设、乡村振兴战略协同推进等多项议题开展协同调研,首次实现对《长三角生态绿色一体化发展示范区先行启动区国土空间总体规划(2021—2035年)》的同步审议,有效助推康力大道东延工程正式通车以及多条省际交界断头路的互联互通等发展成果惠及三地人民。

以片区为单元加强基层联动。探索建立开发区人大“1234N”工作模式,推动环长漾片区基层人大“代表主题沙龙+四板块协同监督”工作成果转化,鼓励各镇(街道)人大牢固树立争先进位的工作导向,发挥品牌效应,全力打造“一镇一品牌、一街道一特色”工作格局。

“线上+线下”,绘好代表履职同心圆。阵地建设密切选民联系。常态化开展“双联系”“主任代表接待日”等活动,着力推进全区人大代表“家、站、点”迭代升级

和“专精特新”代表履职阵地建设,充分发挥全区人大代表经济运行观察点、省市两级基层立法联系点作用,培育一批全过程人民民主实践基地,鼓励全区各级人大代表(议政代表)广泛听民声、聚民智、惠民生。

数字平台激发履职动能。主动汲取基层人大数字平台建设的成功经验,探索打造具有吴江人大特色的数字平台体系,建立“掌握实事、指点民生”“互联网+代表建议督办”代表线上履职特色模块,推动“数字人大”系统面向基层的功能开发及宣传推广,全面激发表代表履职新动能。

(吴仁研)

吴中:共绘“太湖美”多彩画卷

饮用水水源地水质稳定达Ⅲ类,太湖东部湖区水质达Ⅲ类、总磷浓度下降35.2%;太湖连续16年实现安全度夏,湖体水质达2007年以来最好水平,首次被生态环境部评价为优良湖泊……今年年初召开的苏州市吴中区五届人大三次会议上,一组数据清晰显示出该区在太湖保护上的亮眼成绩。

“区级层面在横向协同上筑牢了监督‘堤坝’,怎样在纵向上联动发力,打通人大对太湖保护监督的‘最后一公里’,是我们一直在思考的课题。”吴中区人大常委会相关负责同志介绍,吴中人大以常委会为主导、三方协同为主体、沿太湖11个镇(街道)人大为主力,构建横向协同、纵向贯通的“1+3+11”太湖保护监督机制,推动全区太湖生态保护各项工作深入开展。

一方面,充分发挥人大、监委、检察院三方协同监督机制作用,根据全区太湖保护工作的重点任务和重点项目确定监督事项,开展协同监督;另一方面,由吴中区人大常委会经全面深入调研后,针对沿太湖11个镇、街道有关太湖综合治理和生态保护的重点工作、存在的突出问题,开列问题清单,沿太湖各镇(街道)人大领题进行清单式监督,推动相关工作落实到位。

沿太湖各镇(街道)人大纷纷行动,推动太湖水质持续改善。临湖镇人大紧盯镇环卫所垃圾渗滤液收集等监督重点事项,督促政府部门落实整改资金;金庭镇人大开展太湖保护专题询问,加强农业面源污染防治、通湖河道水质提升等方面的监督落实;光福镇人大开展



环太湖区域山体周边和农村人居环境整治专项督查,重点关注环太湖区域民宿、农家乐排水管理工作……

从“点”入手,到“面”推开,自“1+3+11”机制确立以来,各监督单位和部门加强互通、深化协作,共召开联席会议7次、各类监督活动33次,推动25个问题解决到位,在太湖山水和岛屿保护方面取得了阶段性成效。

“吴中区人大常委会将聚焦新一轮太湖综合治理行动,找准监督的切入点和着力点,不断深化‘1+3+11’太湖保护监督机制。”区人大常委会主任方伟军表示,将依法探索跟踪监督新路径,推动形成有序衔接、互为补充、协调一致的整改监督链条,打造新时代人大监督工作的吴中品牌。(刘钦博)

相城:写好项目建设人大答卷

2024年,苏州市相城区人大常委会坚持以“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动为引领,奋力书写助推项目建设的“人大答卷”。

以更优履职书写助推项目建设的“代表答卷”。开展“争当表率我先行,我为项目建设作贡献”主题活动,动员全区人大代表带头服务发展、支持项目建设;开展“助企育商”走访活动,由企业家人大代表“全覆盖”定向联系所在基层板块、产业领域相关企业,了解企业发展情况、听取收集意见建议;实施区人大常委会领导、驻会区人大常委会委员挂钩联系各板块企业家人大代表,协调解决企业发展中的急难愁盼问题;定期召开企业家人大代表座谈会,听取企业意见建议,为涉企政策制定、营商环境优化提供人大智力支持。

以更大力度书写助推项目建设的“监督答卷”。围绕《关于在全区开展项目建设推进年的决定》制定专项监督计划,坚持正确监督、有效监督、依法监督,落实“一季一督查、半年一报告、全年一评议”监督闭环,聚焦项目建设推进过程中的短板弱项和制约因素进行精准监督,推动全区项目建设取得更大成效。围绕新型工业化建设制定专项监督计划,紧盯传统产业转型升级、优势产业做大做强、新兴产业发展壮大、加大人才引进力度等关键领域,通过听取汇报、座谈调研、开展



视察等方式,就新型工业化建设过程中的重点难点问题开展跟踪监督,助推全区新型工业化之路走深走实,在打造“智造之城”的新征程上贡献更多“相城力量”。

以更实举措书写助推项目建设的“服务答卷”。聚焦经济社会高质量发展的压舱石和主力军,开展上市企业、拟上市企业系列专题会议,分批次召集全区16家上市企业、46家拟上市企业以及区金融监管局、金控集团等10多个部门和单位参加座谈,面对面听取上市企业、拟上市企业发展情况,了解企业在增资扩产、市场募投、上市进展等方面的需求及意见建议,现场答复、讨论研究企业遇到的困难问题,梳理汇总,收集60余条具体问题和需求,察实情、出实招、求实效,为区委决策贡献人大智慧和力量。(沈茵如)

姑苏:代表履职融入社会治理

苏州市姑苏区人大常委会充分发挥代表来自人民、扎根人民的优势,搭建履职平台载体、激发履职动能,持续推动人大代表参与社会治理。

牢记使命担当,当好全过程人民民主“践行者”。区人大常委会在全省率先开展民生实事项目人大代表票决制,在项目征集和初定、审议和票决、监督和考评等环节,始终坚持人大代表全程参与,实现从“为民做主”变为“让民作主”。票决制实行8年来,共票决民生实事项目142个。

瞄准急难愁盼,架起服务群众“连心桥”。广泛发动代表参加“社情民意联系日”、人大代表社区“周周



行”、“集中回访月”等活动,切实帮助群众解决急难愁盼。6年来,先后组织开展了3600余场次,收集群众意见建议2500余条。持续推进“代表进网格”工作机制,将437名市区两级人大代表挂钩联系到56个网格化联动工作站,推动解决了老小区无安全监控设施、社区居民活动场所不足等近700条民生小事。制作“民意直通车”二维码在“家站点”全覆盖,群众通过扫码即可全天候在线上向人大代表反映问题、提出意见,把代表联系群众、履行职责延伸到社区末梢,融入最基层的社会治理创新中。

凝聚发展动力,勇当法治建设“促进者”。依托基层立法联系点,高质量做好立法调研工作,广泛征求意见、汲取民智,向上级人大反馈立法建议累计200余条,传递基层“法治声音”。创新运用代表直播间形式,围绕《苏州市公共汽车客运管理条例》修订,组织代表与群众在云端交流互动,真正将“立法直通车”开入群众中。出台《姑苏区人民代表大会常务委员会关于推动人大代表参与市域社会治理预防化解社会矛盾纠纷的意见(试行)》,推动人大代表在参与市域社会治理和预防化解社会矛盾纠纷中倾听群众声音、收集社情民意。

激发履职动能,争做基层治理“领头雁”。实行代表履职积分管理,专门出台《姑苏区人大代表履职积分管理办法》,对代表履职积分指标进行量化,将走访接待群众、提出民情民意等情况纳入积分指标,积极引导代表有重点有目标地开展履职。履职积分制度实行8年来,代表履职登记数逐年攀升。

(唐茜)

工业园:联席会议制度新实践

苏州工业园区人大工委自2020年5月正式挂牌运行以来,不断加强党的领导,持续完善工作机制,围绕建设开放创新的世界一流高科技园区目标任务,积极探索开发区人大工作新路径,深入践行全过程人民民主重大理念,不断丰富人民代表大会制度实践特色,奋力推动园区高质量发展走在前列。

建立开发区人大代表联席会议制度,探索新实践。开发区人大工作是我国人大工作重要组成部分。园区党工委和园区人大工委高度重视园区人大工作,积极贯彻落实省、市人大关于开发区人大工作要求,2023年12月制定出台了《苏州工业园区人大代表联席会议制度实施办法(试行)》和议事规则等制度办法,并于2024年1月6日召开苏州工业园区人大代表联席会议第一次全体会议。这一系列举措标志着园区人大代表联席会议制度正式落地实施,园区人大事业开启了新篇章。

践行园区人大代表联席会议制度,取得新成效。在园区人大代表联席会议第一次全体会议上,与会市、区两级人大代表充分行使参与社会管理的知情权、参与权、表达权和监督权,认真听取审议了苏州工业园区管理委员会工作报告、苏州工业园区人大工作委员会工作报告、苏州工业园区人民法院工作报告、苏州工业园区人民检察院工作报告、苏州工业园区2023年预算执行情况和2024年预算编制情况的报告,并就相关报告作出决议、建议;首次通过票决产生了园区2024年42项民生实事项目;通过表决建立了财政经济小组、议案审查小组和法治建设小组;积极建言献策,围绕全区经济社会发展、办好民生实事等方面提出了32件意见和建议。至此,园区形成了由“开发区人大代表联席会议+园区人大工委会议+园区人大主任会议+多种制度规范”构成的“1+1+1+N”开发区人大工作“园区模式”,充分发挥了人大机构和人大代表的工作合力。

完善园区人大代表联席会议机制,扛起新使命。坚持用习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想和全过程人民民主重大理念指导工作,



深入探索开发区人大工作创新举措。接下来将进一步完善园区人大代表联席会议制度、规范议事程序、健全小组运行机制,把制度优势转化为治理效能;进一步推进闭会期间会议决议及意见建议的落实,深入推动民生实事挂钩督办、满意度测评等工作;进一步围绕园区党工委和市人大重点工作,持续深化“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动,纵深推进视察调研、专项走访、执法检查等工作,不断提升监督成效,强化代表履职服务,为全过程人民民主园区新实践贡献人大智慧和力量。

(徐英)

虎丘:创新建议办理“三评”机制

去年以来,苏州市虎丘区人大常委会聚焦提升建议办理质效,推动建立“代表真评、人大督评、专家联评”的建议办理“三评”新机制,确保代表建议工作察民情、聚民智、惠民生。

互联网赋能,做到“代表真评”。向原选区选民或原选举单位报告履职情况,回答询问、接受监督,优化完善“代表建议一键通”板块功能,创新设置代表建议实时录入及查询、承办部门建议答复、人大对口部门督办反馈等功能,通过搭好“云平台”推动代表履职“持续在线”。围绕代表建议数量考核向质量评价转变,确定“建议答复质量”“建议落实效果”“办理满意度”等主要考核方向,细分“签收及时”“代表沟通”“建议类别确定合理”等考核指标,更直观地向代表反馈

意见,有效避免了发生“只答复、不落实”或“被满意”现象。

多方位提升,做优“人大督评”。注重“实效型”督评,汇编年度优秀建议及办理情况,指导承办部门提升建议办理能力,对答复中作出的承诺和提出的措施安排、工作计划逐一对照、逐项评估、逐个解决,并将办理情况列为绩效考评、承办先进单位评比重要依据,推动代表议案建议办理由“答复型”向“落实型”转变。实现“开放式”督评。学习借鉴先进地区经验做法,持续聚焦区域交通出行、区域规划、环境生态等百姓反映强烈、关注度高的民生问题,通过公开报道、公示公告等形式,对代表建议、调研成果开展“开放式”评价,及时回应群众关切,做到“民有所呼、我有所应”。

强制度保障,落实“专家联评”。坚持公正客观,印发实施《虎丘区人大常委会代表建议办理工作第三方评估实施办法(试行)》,组建由18家单位、共26名专家组成的代表建议第三方评估专家库,通过组织领衔代表、建议承办部门和第三方评估专家组成员现场视察、学习研讨、座谈交流等方式,科学评估相关建议办理的科学性、可行性。深化成果运用,系统分析研判专家意见建议,将专家联评结果纳入执法检查报告、调研报告,转化为区人大常委会审议意见,向政府相关部门实施交办,坚持问题导向,加强跟踪问效,加大督办力度,切实推动第三方评估成果科学合理运用。

(高定华 陶莹)



注重高质量 确保好效果

文 | 平大春 陆亮 蒋蓓

“要总结连续7年跟踪督办人代会闭会后交市人大常委会审议的议案(以下简称闭会后审议议案),充分发挥人大服务中心大局职能作用的有效做法,以‘钉钉子’精神把议案办好办实、办出成效!”2月21日,龙年新春上班后首场主任会议上,在讨论《关于推进新兴产业扩量和未来产业布局,加快构建现代产业体系的议案》交办事项时,扬州市人大常委会主任、党组书记孔令俊提出明确要求。

2018年以来,扬州市人大常委会每年确定一件省人代会后交市人大常委会审议的议案,在代表议案内容和办理“两个高质量”方面协同发力,并以督促议案落地落实为抓手,助力解决制约经济社会发展的突出问题,交出推动“好地方”高质量发展中的人大答卷。

精准聚焦选好题

“在推进传统产业改造升级的同时,积极推动战略性新兴产业扩量,主动布局未来产业,加快建设长三角有影响力的产业科创高地、先进制造业基地。”今年市人大常委会对审议的议案提出建议。

“我们要紧盯前沿、抢抓风口,积极布局新赛道、抢占新蓝海,着力打造一批百亿级龙头企业、链主企业。”扬州新春“第一会”上,市委书记王进健希望民营企业做好未来产业文章。

人大议案和市委、市政府“新春第一会”工作安排不谋而合,是扬州市人大精准聚焦选好题、服务大局担使命的生动注脚。向中心聚焦、为大局助力,紧扣经济建设中心工作和高质量发展首要任务,是近年来闭会后审议议案一以贯之的鲜明特色——

锚定扬州产业科创名城建设“主航道”,2019年、2023年分别将《关于加快推进科创名城建设,引领经济



高质量发展的议案》《关于强化科创引领,做大做强我市重点产业集群的议案》确定为闭会后审议议案,助推产业和科创深度融合。

聚焦实体经济发展和营商环境优化,2021年、2022年闭会后审议议案选题《关于聚焦实体经济,夯实“好地方”产业根基的议案》《关于围绕企业发展中的痛点堵点难点,切实优化提升营商环境的议案》,为促进经济持续回升向好保驾护航。

围绕美丽宜居城市品质提升,2018年《关于推进东南片区更新改造的议案》,2020年《关于放大“三都”品牌效应,推动我市国际文化旅游名城建设的议案》,重点关注现代化新型城市建设。

问题是时代的声音。针对突出问题提准提实闭会后审议议案,提高议案的针对性和可操作性,是把好议案源头关、确保议案内容高质量的关键所在。比如,

《关于围绕企业发展中的痛点堵点难点,切实优化提升营商环境的议案》详细列举了包括施工图审查质效不高等7个方面的短板弱项,直击营商环境建设的要害。又如,《关于推进东南片区更新改造的议案》缘起于“片区环境脏乱差”“小区品质差”“黑臭河道整治难度大”等群众反映强烈的问题,生动诠释了“民有所呼、我有所应”的价值追求。

靶向发力下真功

精准交办,是议案有效落实的“最先一公里”。近几年,在闭会后审议议案精准交办方面,扬州人大不断探索新路、频频出实招。

2月20日上午,龙年新春首场工作会议安排闭会后审议议案专题调研督办会。市工信局、发改委等议案承办部门悉数到会,领任务、谈思路、说举措。市人大常委会副主任范天恩强调,承办部门要认真分析研究议案所提事项,统筹安排,细化方案,确保取得实效。

如何让闭会后审议议案交办更易落实?扬州人大创新建立交办清单制度。2022年、2023年,将优化营商环境、做大做强重点产业集群议案交市政府办理,分别附上涵盖6大类18项具体事项、9大类19项重点工作的交办清单,议案办什么、怎么办、谁来办一目了然。

邀请议案提出代表全程参与议案办理工作,既是办好议案的现实需要,也是践行全过程人民民主的应有之义。“建议更加聚焦重点产业,更加精准出台扶持政策,更加突出载体打造,更大力度招引项目和人才,更快速度建立产业基金。”去年初,在做大做强重点产业集群议案督办会上,市人大代表、扬州市广陵区人大常委会主任赵长松领衔的建议被采纳,并充实到议案交办清单中。

“在科技创新主体培育、人才引进、资金投入等环节,大家遇到了哪些‘卡脖子’问题?都说一说。”去年5月25日,孔令俊专题调研做大做强重点产业集群议案办理情况,面向企业家们问需问计。市人大常委会主任重点督办闭会后审议议案,成为近年来扬州市人大的必选动作。此外,每季度跟进办理动态、组织专题视察、听取审议办理情况汇报……常态化跟踪督办工作

机制,着力打好监督落实“组合拳”。

“本次工作评议测评结果为:发改委满意!工信局满意!……”2022年10月27日上午,市人大常委会会议首次对15个部门进行满意度测评,构建起闭会后审议议案“精准交办、常态督办、专题询问、落实评价”的闭环监督机制。

结果导向求实效

“运河的波澜,轻轻拍打花堤柳岸,湖面上燕子呢喃,诉说这里我们的家园,大美三湾……”这是一首在三湾公园附近居民中传唱的歌曲,也是东南片区生态环境蝶变给市民带来获得感、幸福感的生动写照。

在扬州人大坚持不懈采取“三交一滚动”(即与提出议案的代表交换意见、与相关政府部门交流工作、由常委会向政府交办议案,滚动督查)方式的大力推动下,经过市区两级政府及相关部门的共同努力,曾经的“工业锈带”摇身变为“生活秀带”,闭会后审议议案办理结出累累硕果。

“比如,议案提出的推进‘拿地即开工’,推动市住建部门出台了《扬州市全面优化社会投资小型低风险工程建设项目开工审批服务实施方案》。”2022年10月,在市人大常委会举办的“人大网坛”上,经济工委负责同志介绍优化营商环境议案办理成效时举例并说道,在全国率先出台市级行政许可事项清单,制定实施包容审慎监管、助企纾困等系列政策。次年的市人大常委会工作报告,也对议案办理成效作了重点梳理。

去年10月,市人大常委会会议对做大做强重点产业集群议案办理情况进行“验单”,在提交的材料中,包含了议案交办清单落实情况、逐条逐项对照交办清单以及各承办部门的办理意见汇编等。其中《议案相关转化成果清单》令人瞩目,围绕产业链、创新链、资金链、人才链、支撑保障等五个方面,罗列出实施加快建设制造强市行动方案、推进“6群13链”产业体系建设等在内的25项议案办理成果。

闭会后审议议案内容和办理的高质量,不仅年年获评扬州人大代表优秀议案,还在推动全市各级人大代表深入调研、汇集民智,提高议案建议质量方面,发挥了较好的激励和引领作用。



宝应:打好审议“组合拳”

落实审议意见,事关监督权的有效行使,也是彰显人大制度优势、展现人大监督权威的重要一环。近年来,宝应县人大常委会着力打好审议前、中、后“组合拳”,进一步增强监督实效,取得了让人民满意的工作成效。

审前深入研判,全面把握现状。县人大常委会坚持把功夫下在会前。调查研究先行。把调研作为常委会审议的重要前置条件,要求相关工委组织对口委员、部分人大代表围绕审议事项,找准重点、带着问题开展审前调研,听取相关部门的情况介绍,倾听基层声音,收集问题和建议。委员会前先审。明确“一府一委两院”提交常委会会议审议的专项工作报告,应于会议举行七日前将文本报送常委会组成人员,确保会前有充足时间思考,会上能提出高质量的审议意见。主任会议先研。明确原则上常委会会议听取审议“一府一委两院”专项工作报告,人大应形成对应的调查报告,并召开主任会议,从法律法规执行、政策规定落实、职责履行等方面对报告的科学性、合理性,特别是对建议的可行性进行充分论证和分析。

审中完善方式,精准问诊开方。县人大常委会注重多措并举,推动审议务实精准。扩大参与范围。积极践行全过程人民民主,除安排与议题相关的部门主要负责同志参会外,一般还邀请镇人大主席、市人大代表、县人大代表列席会议,有时还邀请市民群众代表旁听会议。广泛聚言汇智。坚持重点发言与补充发言相

结合,按照“1+2+N”形式组织专题发言,对口工委主要负责同志作重点发言,至少2名县人大常委会委员参与发言,列席会议的部门负责同志、人大主席、人大代表作补充发言,专业性和技术性较强的报告,还邀请人大专家智库成员参会审议,常委会领导总结点评提要求。规范发言内容。要求审议发言唯法、唯实、唯民,聚焦重点难点和短板弱项,把定量分析与定性评判有机结合,人大审议与社会评判充分结合,既客观公正地肯定成绩,又恰如其分地指出问题,更有的放矢地提出建议、开出良方。

审后闭环监督,高效推进落实。县人大常委会建立审议意见“清单式闭环监督”常态长效机制,以制度的形式保证审议意见的严肃性和权威性。一个清单。每次审议后,在形成审议意见的基础上附加问题清单,和审议意见点面结合、各有侧重、互为补充,为整改指明方向。一次反馈。一个月之内,县人大常委会听取县政府关于问题清单办理情况反馈,了解落实的具体措施、阶段性成效和完成时限。一次跟踪。采取视察、调研、听取汇报等方式适时跟踪督查问题清单办理情况。一次报告。满六个月后,常委会会议对照问题清单听取政府关于审议意见落实情况的报告。一次测评。常委会会议开展满意度测评,按照“满意”“基本满意”“不满意”三个等次,总体评定问题清单落实情况。

(王凯 于冬)

高邮:助推新质生产力发展

近年来,高邮市人大常委会把殷殷嘱托化为奋进力量,充分发挥制度优势,通过专题审议、议案建议、挂钩联系等方式,全力推进高邮科技创新、发展新质生产力。

“书记+主任”,双重督办助推决议落实。为落实习近平总书记关于新质生产力的重要论述,今年初高邮市委提出“开辟新赛道、增创新优势、跑赢新赛程”的目标要求。为了把市委的工作要求转化为人大监督的具体行动,在市十六届人大三次会议上,市人大常委会提出了《关于加强科技创新赋能产业高质量发展的议案》,会后及时将决议的落实列入全年的监督计划之

中,并建立“市委书记+人大主任”双重督办、“市长+分管市长”共同领办、科技局等五个部门共同承办的机制,同时将决议内容分解成具体的问题清单,通过项目化推进、销号式督办,努力推动决议的有效落实。

“审议+视察”,共同发力促进科技创新。如何营造“揭榜挂帅”“赛马制”机制解决“卡脖子”难题的氛围?发明专利失效多、研究成果转化少怎么办?在去年9月召开的市人大常委会会议上,常委会组成人员围绕“全面提升科技赋能强产业水平”展开深入讨论,在综合审议情况后,市人大常委会向市政府提出要主动营造助力科技创新的生态环境,将科技创新工作和招商引资、项目建设、转型升级等工作融为一体,出台精准有力的科技创新奖励政策,着力激发科技创新主体活力,促进产学研深度融合,提高科技成果转化和产业化水平。科技赋能强产业的水平提升,“智改数转”是其中重要一环,为此,市人大常委会专题视察了“智改数转”工作推进情况,针对视察中了解到的部分企业数字化转型的投资意愿不强、数字化普及程度不高、数字化技能型人才缺乏等问题,提出对策。

“领导+专班”,上下协同推动产业链发展。人大领导挂钩联系产业链,是市人大常委会聚焦中心、服务大局的一项重点工作。市人大常委会5名负责同志在连续两年挂钩联系光储充、智慧照明等5条优势产业链后,今年又根据市委“关于‘511’产业体系挂钩联系工作机制”的要求,重新调整挂钩联系光伏、储能(氢能)、复合材料、智慧照明、特种电缆、新型食品、生物

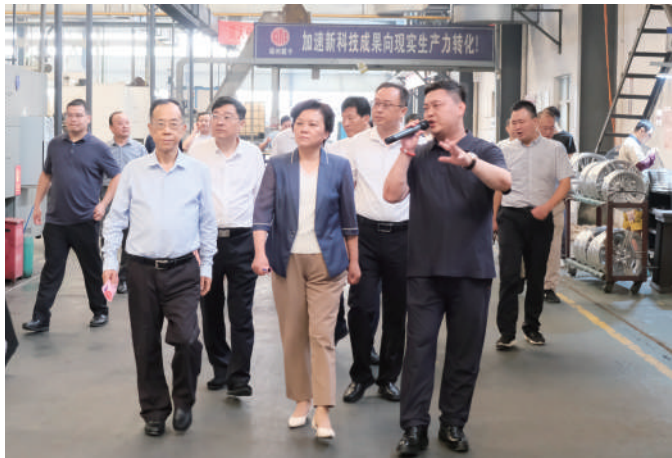
医药等7条重点产业链,并建立由人大委办负责同志、有关部门负责同志、乡镇(园区)负责人组成的产业链工作专班。两年来,市人大常委会负责同志带领工作专班先后走访调研企业42次,通过召开座谈会、协调会、督办会,帮助研究制定产业链发展规划、产业链图谱,牵头开展推介招商、项目建设、科技创新等重点工作,为加快构建现代产业体系添智助力。

(施维峰)

仪征:以“述”明责 以“评”促干

群众的关注点是人大工作的着力点,按照对事监督要深化、长效化,对人监督要简化、常态化的思路,仪征市人大常委会优化述职评议工作,由原来述职对象每届向市人大常委会报告一次履职情况,调整为每年年底集中对任命的“一府两院”负责同志开展述职评议,其中1/5以上人员到会作口头报告,让述职评议对象不留“盲区”。在邀请全体市人大代表进行评价的基础上,市人大常委会加大述职频次、改进评议流程,让代表监督贯穿了“述、议、评、改”全过程。

“小张,我想反映个小问题,人社系统内生僻字问题一直未解决,希望能想想办法”“能不能向公安局局长建议,加强电信反诈骗活动的宣传,防止老人上当受骗”……这是仪征市人大代表走访选民和述职人员所在部门服务对象时的场景。去年年底,仪征市人大常委会组织各镇人大、各代表小组结合小组活动,传达述职评议工作相关要求,广泛听取群众对被评议部门负



责人的意见建议,组织市人大代表填写述职人员履职情况评价表,这是仪征市历届人大探索被任命人员任后监督方式的一次成果继承和创新,也是践行和发展全过程人民民主的一次生动实践。

本届众多履职报告更加凸显了“人大主题”和“人大元素”,特别是在落实市人大常委会决议决定、办理审议意见书和专项工作评议意见、办理人大代表提出的议案建议等方面体现了部门工作成果。围绕让报告撰写更具针对性、让述职人员少做重复工,仪征市人大常委会明确由常委会领导分别牵头召开述职评议对接联系会布置相关工作,常委会各工作机构分别联系相关部门的述职评议对象,增强对履职报告撰写的把关。报告形成后,在常委会会议前20日送相关工委征求意见,于常委会会议前10日送交常委会办公室。常委会办公室将所有述职人员履职情况报告汇编成册后,于常委会举行会议的7日以前送达常委会组成人员,供测评时参阅。

“各位委员,以上是本人任现职以来履职情况,请予评议!”会场气氛紧张而热烈,市人大常委会被任命人员以口头和书面两种形式集中报告上一年度履职情况,常委会组成人员、列席人大代表也正严肃地对被任命人员进行评价。为确保测评结果客观公正,仪征市人大常委会除了将所有述职人员履职情况报告汇编成册,还提供了年度审议(评议)意见满意度测评结果、代表建议办理情况汇总表,以及关于各镇人大、各代表小组对述职人员履职情况评议的综述,作为市人大常委会组成人员评议和测评参阅材料。“述职人员要结合实际,虚心接受评价,主动查找工作中存在的不足,真正把群众赞不赞成、满不满意作为评判工作的根本标准,有针对性地落实整改举措,进一步提升履职水平。”仪征市人大常委会主任、党组书记仲玲说道。

(阚秋爽)



江都：当好政府债务管理“守门员”

近年来,扬州市江都区人大常委会依法履职尽责,主动担当作为,进一步强化全口径债务审查监督,推动稳增长与防风险长期均衡,更好助力经济社会发展和改革攻坚任务。截至目前,在各方推动下,全区平台公司数量下降50%以上,平均综合融资成本控制在5.5%以内,债务风险评为黄色等级。

强化制度引领,筑牢债务监督“防护墙”。借鉴市级经验出台意见,要求区政府以年度报告、专题报告及日常通报等方式,向区人大报告地方债务管理情况,把地方债的“借还用”全程纳入人大“法眼”。从制度层面入手,明确举借政府债务应当遵循“规模适度、量力而行,突出重点、注重效益,明确责任、用还一致、防范风险”的原则。规范细化报告内容、建立定期报告机制等方面,完善向区人大报告政府债务机制。从加强对政府债务规模控制、政府债务资金使用方向、政府一般债务项目合规性审查等审查重点,以及加强政府债务资金执行情况、使用政府债务资金实施的重大建设项目、专项债务项目资金绩效管理监督等重点,规范区人大审查监督政府债务内容。

强化债务审查,当好债务管理“守门员”。加强政府债务监督,守住不发生区域性、系统性

债务风险的底线,这是区人大常委会开展预算审查监督工作的重点。严格实施政府债务常态监督。主任会议每年至少听取一次区政府全口径债务管控的报告,每半年区财政局向区人大常委会财经工委报告一次政府债务管理情况,并专项听取债券项目库建设、资金绩效管理、债务风险事件应急处置等情况的报告。严格实施政府债务责任制管理。按照“谁举债、谁偿还”原则,层层压实偿债责任,制定长期偿债计划和年度偿债计划,明确偿债顺序、资金来源和偿债时间。加强融资平台公司债务监管,督促其严格按计划、合同履行还款义务。严格落实政府债务化解工作。审查年度预算时,督促政府将到期债务还款纳入当年财政支出预算,统筹安排基金收入、非税收入等用于偿还年度到期债务,将政府债务化解完成率纳入年度考核,确保按时足额完成到期债务化解。

强化统筹结合,构建债务立体“监督网”。将政府债务审查纳入人大年度监督计划,与预算审查监督其他重点工作,统筹谋划、统一部署、一体推进,规范工作程序,完善工作机制,开展全过程监管,提高政府债务审查监督的针对性和有效性。强化全口径审查和全过程监管。在预算审查、预算执行监督、预算调整方案审查、决算审查等各环节,把政府债务资金的借、用、管、还全过程纳入监督对象和内容,拓展监督深度,加大监督力度,硬化预算约束。坚持重点监督和常态化监管。将年初预算、预算调整方案和决算中政府债务情况审查纳入常态化监督,在审查预算草案和预算调整方案时,做好政府债务限额和政府新增债务规模合理性、合规性、科学性等方面的审查。重点审查政府及其部门是否存在过度举债、违规使用债务资金等情况,将国有融资平台公司是否存在从事或参与违法违规融资活动的情况纳入日常监督。(孙山花 陈诚)

邗江:法治护航解企忧

扬州市邗江区人大常委会以全链条、参与式监督推动区检察院为民营企业量身定制“检察方案”,书写了促进民营经济发展的新篇章。

围绕邗江区委、区政府“加快挺进全省县城高质量

发展第一方阵”发展战略,区人大在每年选择重点调研课题、谋划来年工作安排时,都把企业发展尤其是民营企业的高质量发展作为重中之重。利用“检察护航企业发展”检察开放日之机,组织企业家人大代表参与活动,让民营企业家人近距离了解检察职能,倾听企业的法治需求,切实让民营企业感受到法治力度、触摸到法治温度。《关于促进民营经济发展壮大的意见》《关于实施促进民营经济发展近期若干措施的通知》系列利好政策出台后,其中“深化涉案企业合规改革”“依法保护民营企业产权和企业家人权益”等条款引起区人大常委会党组的高度重视,随即组织集中学习,重点围绕地方人大如何推动民营企业高质量发展主题展开讨论,形成了坚持两个“毫不动摇”、“三个没有变”、依法保障民营经济发展的共识。

思想“破冰”,行动“破题”。为获得一手材料,区人大调研组对区检察院护航民营企业发展工作情况进行了历时3个月的专题调研。先后听取区检察院工作情况汇报和企业合规第三方监督评估小组建议,现场察看企业,充分吸纳企业家代表建议,组织召开10余个单位和部门负责人座谈会,实地调研苏州张家港、无锡惠山、深圳南山等地的先进经验做法。

如何确保涉案企业真合规真整改?如何厘清经济纠纷与刑事犯罪?如何实质性化解争议,提振企业发展信心?民营企业迎来发展春天的同时,也面临一些亟需破解的难题。调研中发现,缺乏信息共享使得检察机关对相关涉企案件不能及时跟进监督,经费保障不足影响改革任务的推进,检企联系不够紧密导致服





务措施的制定不及时不全面,增加了企业诉累,监督作用发挥效果不佳。

主任会议现场气氛热烈,对策建议掷地有声。与会人员对症下药、辨证施治,提出组建涉企类案件专门办案小组、建立民营企业信息库、优化提升涉案企业合规第三方监督评估工作“府检联动”机制、做好案件的总结提炼等契合邗江实际、与区域经济社会发展水平相适应的意见建议。

截至目前,在区人大的推动下,区检察院累计办理涉案企业合规案件3件(其中2件作相对不起诉处理,1件提出从轻量刑建议获得法院采纳),办理涉民营企业案件37件45人、侵害民营企业案件26件36人,助力10余家涉案企业脱困重生,帮助企业挽回损失1100余万元。

(祁靖 程世佳)

广陵:养出生态“高颜值”

政府持续给生态环境“体检”、人大定期对生态环境“年审”,是保持生态优势的宝典。2月27日召开的扬州市广陵区十届人大常委会第十五次会议,其中一项议题就是审议区政府2023年环境状况与环境保护目标完成情况。7年来,在每年的首次区人大常委会会议上审议这项工作已成常规动作。梳理7年的报告,纵观7年的变化,不仅是监督的延续,更能感受到广陵生态环境的持续改善。

这是顶层设计的制度。2015年1月,“史上最严”的新环保法正式施行,明确规定,“县级以上人民政府应当每年向本级人民代表大会或者人民代表大会常务委员会报告环境状况和环境保护目标完成情况。”审议年度生态环境工作报告作为人大常委会践行习近平生态文明思想和习近平法治思想的重要举措,区人大常委会迅速落实,全面开展“法律巡视”,切实把监督刚性提升到更硬能级,推动解决人民群众关心的生态环境问题,实现环境报告常态化、长效化、制度化。

这是殷殷嘱托的奋进。2020年11月,习近平总书记在扬州考察调研时称赞“扬州是个好地方”,强调要把大运河文化遗产保护同生态环境保护提升、沿线名城名镇保护修复、文化旅游融合发展、运河航运转型提升

统一起来。牢记习近平总书记的殷殷嘱托,区人大常委会坚决扛起生态文明建设政治责任,不避短、不护短,综合运用审议报告、专题询问、工作评议、视察调研、问题清单、“回头看”等监督手段,打出环环相扣、步步为营、久久为功的监督“组合拳”,为高质量发展、高水平生活提供更好的生态环境支撑。

这是上下联动的监督。2018年9月,省人大常委会作出关于聚焦突出环境问题依法推动打好污染防治攻坚战的决议。区人大常委会第一时间审议2018—2020年突出环境问题清单,发出审议意见并持续跟踪。连续3年上下联动开展蓝天、碧水、净土三大保卫战,通过执法检查,对大气污染、水污染、土壤污染进行全方位“扫描”。其间还作出多个决议决定,如《广陵区空间发展战略规划》等六个规划、《广陵区“绿水青山就是金山银山”实践创新基地建设实施方案》《广陵区“十四五”生态环境保护规划》等,为广陵生态环境保护构建起“四梁八柱”。另外,今年的工作要点还提出,要总结以往工作经验,出台关于镇人代会、街道议政代表会听取镇街年度环境状况和环境目标完成情况报告的指导意见,全面完善镇街生态环境监督工作的内容与流程,为镇街全覆盖落实环保责任戴上“紧箍咒”。

接下来,区人大常委会将以法治护航,全力助推人与自然和谐共生的现代化,实现生态环境“高颜值”和经济社会“高价值”的双向奔赴。

(刘仁霞 张达明)



南京市玄武区红山街道 基层治理气象新

一直以来,南京市玄武区人大红山街道工委加强代表履职平台“家站点”建设,构建人大代表吸纳民意、汇集民智的平台,密切人大代表同人民群众的联系,促进基层治理的民主化和法治化水平不断提高,人民群众的生活品质得到提升。

让人大代表联络站成为居民表达诉求的中心和推动民主参与及基层治理的桥梁,这是红山街道工委的努力方向。在街道工委举办的关于《江苏省物业管理条例(修正草案)》座谈会上,居民、人大代表、物业公司和街道物业办的负责人共同参与,讨论气氛热烈。居民们畅所欲言,积极提出建议,如减轻物业服务企业负担、加快老旧小区改造、提高服务质量等,得到了代表的积极响应。万永松等代表耐心倾听、了解需求、仔细记录,想方设法为居民解决实际问题。针对小区居民无活动场所的问题,万永松代表提出出资修建休闲廊亭,并推动落实,居民们的生活因此变得更舒心。

在联络站,这样的座谈会定期举办,大家齐聚一堂,面对面交流,确保居民的心声能够及时准确地传递,同时也推动社区变得更加和谐、更加美好。这正是全过程人民民主在社区的具体实践,人民群众深切地感受到了民主的力量。



人大代表联络站不仅是沟通的桥梁,也是推动全过程人民民主在基层治理中落地生根的重要力量。在墨香山庄社区15幢附近,曾有一块面积780平方米的空地,因杂草丛生、垃圾遍地而成为社区治理的痛点。居民们虽希望改变,却不知从何入手。

随着社区人大代表联络站的成立,这一状况得以改变。在一次与居民的亲切交谈中,区人大代表吴开芬听到了大家对这片荒地的抱怨。在详细了解居民意见后,吴开芬与社区、物业公司进行协商,并组织召开居民议事会。议事会上,大家提出了将空地改造为海洋主题乐园的构想。经过几个月的共同努力,设有彩色滑梯、海洋球池和海洋生物装饰的主题乐园“诞生”,空地焕然一新,成为了孩子们玩耍的好去处。伴着孩子们欢快的笑声,看着整洁和谐、充满活力的社区环境,居民们心中充满了喜悦。该项目不仅改善了居住环境,还彰显了全过程人民民主的实践。居民通过议事会直接参与社区治理,增强了主人翁意识,也增强了归属感和幸福感。

通过规范化建设、履职活动、服务民生、创新拓展、信息化建设和培训提升等措施,人大红山街道工委健全了吸纳民意、汇集民智的工作机制。这是一套行之有效的体系,能够将人民群众的智慧 and 力量整合起来,使其成为决策的参考和依据。在这里,街道整洁干净,行道树郁郁葱葱,构成了舒适的生活空间;高楼大厦与绿意盎然的公园和谐共存,现代化的建筑群与古老的文化遗迹交相辉映,构成了动人的城市画卷。

此外,人大红山街道工委还成立了红山新城建设发展专业代表联络站,并与世界500强企业及省级重点企业建立合作关系,关注科技前沿,收集民情民意,协助企业解决难题,促进了街道的经济发展。

(沈熙 陈汝元)

宜兴市官林镇 畅通百姓“幸福路”

近年来,随着宜兴市官林镇一批道路交通实项目的竣工投用,原来这里交通组织混乱、路面拥挤不堪、各类事故频发的“窘境”一去不复返,一个个道路交通的“堵点”“痛点”,转变为新时代高质量发展的“亮点”,人民群众真切地感受到官林镇民生实事项目人大代表票决制工作实施带来的变化。

交通,是城市发展、“内畅外联”的命脉所在。由于历史和现实等多方面因素,地处宜兴西北部的官林镇,对内对外交通运行整体不够顺畅。不少市民反映,过境车辆多、货运车辆多、非机动车多,道路交通压力大,道路交通状况不尽如人意。5年来,官林镇人大不断推动民生实事项目代表票决制工作走深走实,围绕“改善城乡道路交通状况、提升全镇交通安全水平”这一主题持续发力,通过开展代表接待、调研视察、代表票决等方式,努力把群众最关注、发展最迫切、一系列与改善道路交通状况有关的民生实事候选项目列入相关年度政府民生实事项目,推动镇政府从完善总体规划起步,从提升道路等级着手,从一个个“堵点”“痛点”攻坚,有力地推动了全镇道路交通状况的总体改善。

项目确定了,关键在落实。由于项目审批、资金筹措、建设工期等众多因素影响,民生实事项目的实施还存在许多不确定性。官林镇人大在明确相关民生实事项目实施内容、要求、期限等的基础上,结合每年票决的道路交通安全类民生实事项目,有针对性地选择有专业特长、有管理经验、有群众口碑的三级人大代表组成若干监督小组,明确负责人、召集人,第一时间掌握项目启动情况,了解实施进度,协助解决困难问题,实时跟进助推相关民生实事项目落地落实。此外,官林镇人大通过听取镇政府相关工作汇报、开展专题调研视察、组织项目绩效评议等方式,努力推动各个道路交通安全类政府民生实事项目早启动、快推进、见实效。



道路交通安全不仅事关地方的高质量发展,更关系到广大人民群众福祉。为真正落实好这一民生大事,官林镇人大坚持以人民为中心,顺应群众期盼,倾听百姓呼声。不断深化“132、找代表”工作机制,拓展人大代表“回选区、进社区”联系服务群众渠道,及时把群众反映的宜兴市新材料产业园部分路段标线设置不合理、上下班高峰时段极易交通拥堵等道路交通安全相关的意见建议收集整理,以调研报告、代表建议和人大审议意见等不同形式,及时向宜兴市政府和官林镇党委、政府反映,努力争取各方面的支持。2023年,S240沿线重要道口增设左转道,钟楼、教堂、兴都路与老宜金线交叉口渠化工程完成改造,对S263、X256等4条省道县道和笠丰线、韶丰线、启迪路、兴都路等5条农村公路的444处安全隐患进行排查整治,有效地改善了全镇道路交通状况,使得人民群众的生产生活更加便利,生命财产安全更有保障。

(张德新)

徐州市沛县五段镇 夜市“摆摊”纳民意

人间烟火气，最抚凡人心。在沛县五段镇奥体广场，整齐干净的特色美食摊位，络绎不绝的人群，构成一派热闹祥和景象。其中，有一个“特殊”摊位，几张桌子、几把椅子，不售卖任何商品，却吸引众多赶集群众前来围观，和“摊主”聊家常、诉难处，这就是五段镇人大设立的“代表夜市”。

五段镇人大把握住奥体广场群众相对集中、覆盖面较宽、影响力较大的有利履职“优势”，创新开展“代表夜市”活动，积极探索靠前服务群众、现场回应诉求、就地解决问题的“摆摊”履职新形式。

“这个广场太方便了，晚上下楼可以散步、跳广场舞、品尝美食，但是人多了，卫生就很难保持，而且摊位摆放随意，非常影响美观。”2023年7月，人大代表刚“出摊”便“开张”了，不少群众反映环境卫生方面的问题。代表们把相关问题进行整理分析，现场走访察看，发现广场人流量大、经营摊位多，但管理服务没有及时跟进，造成了摊位摆放随意、周边环境卫生差、车辆乱停乱放等问题。“群众的问题清单就是我们的任务清单，越是反映强烈的问题越需要花大力气解决。”五段镇人大主席夏龙新带领县、镇人大代表多次现场调研，召集镇规划所、社区等部门共同商讨解决方案，并推动落实。



如今，奥体广场焕然一新，58个经营性木屋美观统一，车辆停车位规划有序，环境卫生干净整洁，广场管理逐渐规范化、常态化。“代表夜市”的“第一单生意”完美收官，收获群众一致好评，也吸引了越来越多群众来和代表们聊聊操心事、烦心事、揪心事。

“咱们奥体广场建设得好，举办的全镇农民运动会很成功，应该让全县人都知道！”“广场建得好，更要用得好，希望将奥体广场打造成为五段镇的特色名片。”……这是五段镇党委政府、全镇群众的共同愿望。“代表夜市”收集到群众的这条心愿后，立即向镇党委、政府反映，积极联系县文体广旅局、农业农村局等部门。经过多次争取和精心筹备，江苏省第九届农民体育节在奥体广场成功举办，沛县老年大学和五段镇老年学校共建活动如期举行。如今，奥体广场各项集体活动越来越多，大大丰富了五段镇的文化内涵。

五段镇人大还将代表“摊位”作为宣传人民代表大会制度优势的重要阵地，充分利用夜市人群聚集的特点，宣讲我国人民代表大会制度的由来、地位和特点，全面宣传习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，宪法、民法典等法律法规，发放普法宣传资料，加深人民群众对人民代表大会制度的理解，让人民代表大会制度及各类法律法规进村入户、深入人心。“现在我们每天晚上散步都习惯性地到‘代表摊位’听听看看，人大代表们既为我们普及了相关政策法规，还帮助解决实际需求，真正把好事事实办到我们群众心坎上。”群众频频为代表履职点赞。

每周一、三、五，沛县五段镇人大都会组织县、镇两级人大代表到夜市“摆摊”履职，初步形成了“镇人大‘搭台’、人大代表‘摆摊’、选民群众‘赶集’”的新模式，以面对面谈、“零距离”服务拉近代表与群众关系，用实实在在的行动彰显人大代表的为民情怀，让“小建议”服务“大民生”，将更多民声融入到工作中。（杨蕴）

常州市钟楼区永红街道 议事坊里问民情

为进一步密切人大代表与人民群众的联系,常州市钟楼区人大永红街道工委创新基层民主议事模式,在清潭三社区搭建“红枫林民情议事坊”平台,拓宽社情民意反映渠道,提升代表依法履职实效,探索全过程人民民主的基层实践路径。

民生福祉的切实改善,既需要着眼全局的“大项目”,也需要细致做好群众身边的“小文章”。人大永红街道工委围绕如何解决人民群众关切的民生“微事”“小事”,在精心调研、广泛听取征求群众意见的基础上,选择清潭三社区建立“红枫林民情议事坊”议事新平台,探索创新基层民主议事新机制。议事坊组建民情联络员队伍,每一位区人大代表联系5名社区网格员;设立“民情收集筒”,广泛收集群众意见建议,形成畅通式、全天候、无障碍意见建议征集机制;聚焦物业管理、“一老一小”服务、城市管理、居民自治等群众关注的热点、难点及身边“微小事”,找准工作的切入点、结合点、着力点,让议事坊“小平台”释放“大能量”,汇聚群众智慧力量,找到基层治理“金钥匙”。

如何确保民情议事坊议事议得准、问题能解决,真正取得实效?选准议事主题、坚持问题导向是关键。议事活动坚持“协商于民、协商为民”原则,把握“向谁提”“怎么议”“议什么”“怎么办”等关键,充分发挥民主议事统一思想、凝聚共识的作用,每次选择1—2个主题,通过民主议事协商,提出具有针对性的方法和措施,保证群众提出的意见建议件件有处议、事事有落实。

一年来,民情议事坊先后开展“一米花园”专题议事协商会、“文明养犬”专题议事协商会等活动,并围绕社区健身器材不足、小区道闸未安装到位、社区车辆乱停放、广场休闲凳破损、楼道均分器修复、环境整治等居民关心的“关键小事”,开展民主议事10多场次,解决涉及群众切身利益的问题20余件,真正做到“民有所呼、我有所应”,

让全过程人民民主在基层社会治理中可触可感,让更多群众随时随地感受到人大代表就在身边。

为确保议事机制可复制、能推广,具有长久生命力,民情议事坊在实践中不断强化民主协商议事规范化、制度化建设,规范民主议事工作程序,制订民主议事工作流程图,实行民主议事“三段五步工作法”,即抓好议前、议中、议后三阶段工作,规范意见征集、分类办理、民主议事、跟踪督办、反馈情况五个工作步骤,实现“群众提、代表议、社区办、人大督”规范化工作机制,真正做到“老百姓关心什么、需解决什么,人大就协商什么”。

“红枫林民情议事坊”平台,构建了人大代表与选民共议共建共治工作机制,促使群众由“旁观者”向“参与者”转变。人大代表们主动沉下身子,联系群众、进楼入门,听民情访民意,把问题找准、把办法找实,办好一件件民生实事,换来群众一个个点赞,以高质量精准履职推动解决群众急难愁盼问题,推动将老百姓的“问题清单”和政府的“行动清单”变为群众的“满意清单”。

(仇东华)



开发区发展全过程人民民主的路径在哪里？

——评《我国人大制度视域下开发区践行全过程人民民主创新研究》

文 | 魏小雨 黄程 严九媛

最近，黄胜平同志的新著——《我国人大制度视域下开发区践行全过程人民民主创新研究》出版了。该书集中反映了作者近几年研究开发区人大工作和民主政治建设的最新成果，比较系统、深刻地总结了以我国沿海发达地区为代表的开发区人大工作实践，为开发区的稳定发展提供了坚实理论支撑。那么，在开发区究竟如何贯彻人民代表大会制度？开发区发展全过程人民民主的有效路径在哪里？捧读全书，我们或能从中得到启发。

首先，要争取地方党委的重视与支持，强化开发区民主建设的政治保证。书中多篇文章精要地论述了加强党对开发区人大工作领导，是有效开展开发区人大工作、发展开发区全过程人民民主的首要举措和根本方法；列举了全国不少地方党委制定出台文件，落实党对开发区人大工作领导的案例。我们应该认识到，党的领导在推动人大工作体制机制向开发区全覆盖的过程中始终占统帅地位，开发区发展全过程人民民主必须牢牢把握坚持党的集中统一领导。

开发区是新生事物，其政治、法律地位在我国宪法和法律中没有明确规定。即便如此，开发区仍可以在现有法律框架下根据实际情况探索创新开发区人大体制机制。书中不少文章论述到，在全国开发区人大体制机制的实践和探索中，制度创新是根本性的，是最具活力和生命力的。只有不断创新和完善制度，才能适应时代需求，推动开发区人大工作的科学化、规范化和常态化。

书中写道：“开发区发展全过程人民民主要以完善的制度体系作为基本前提，人民享有的各项权利也必然

以制度化的民主形态来体现和保障。”其中，《关于开发区人大工作“无锡模式”及其法理性探讨》一文配有两张表格，一张是人大制度在无锡市域开发区全覆盖的组织机构和工作体系表，一张是无锡省级以上开发区人民民主有序政治参与图表。从中我们能够看到，在顶层制度设计上，无锡市在全国首创市县两级人大专门委员会，建立了开发区全过程人民民主制度体系。

此外，要让人大代表在开发区监督工作上“唱主角”。严格来讲，开发区人大工作委员会、开发区人大工作联络委员会等是没有法定监督权的。而人大代表的身份具有法定性，有权审查和监督政府的行政行为，可以向人大提出议案和建议，推动法律 and 政策的完善。让人大代表成为开发区监督工作的主力军，是保障群众权益、促进社会和谐稳定、推动民主政治健康发展的必然要求。目前，全国各地开发区在加强人大代表工作能力和如何发挥代表作用方面正进行着多样化实践。

最后，要发挥开发区科技优势，以科技赋能全过程人民民主。黄胜平同志长期在开发区工作，见证了开发区从一片荒凉的土地蜕变为繁荣兴旺的宝地，对开发区怀有深厚情感。他认为，开发区是我国科技进步的重要阵地，要充分发挥其科技资源和创新平台丰富的优势，积极推动数字技术在人大及基层组织的广泛应用，将数字技术与代表履职工作相结合，让人大代表、议政代表、居民代表通过“云直播”“码上见”“智慧人大”等方式实现民主参与。

（作者单位：河南省委党校、无锡市经济学会、无锡国家高新区发展研究院）





● 4月9日至11日,法制委调研组赴常州等地,就《江苏省物业管理条例(修正草案修改稿)》开展立法调研。

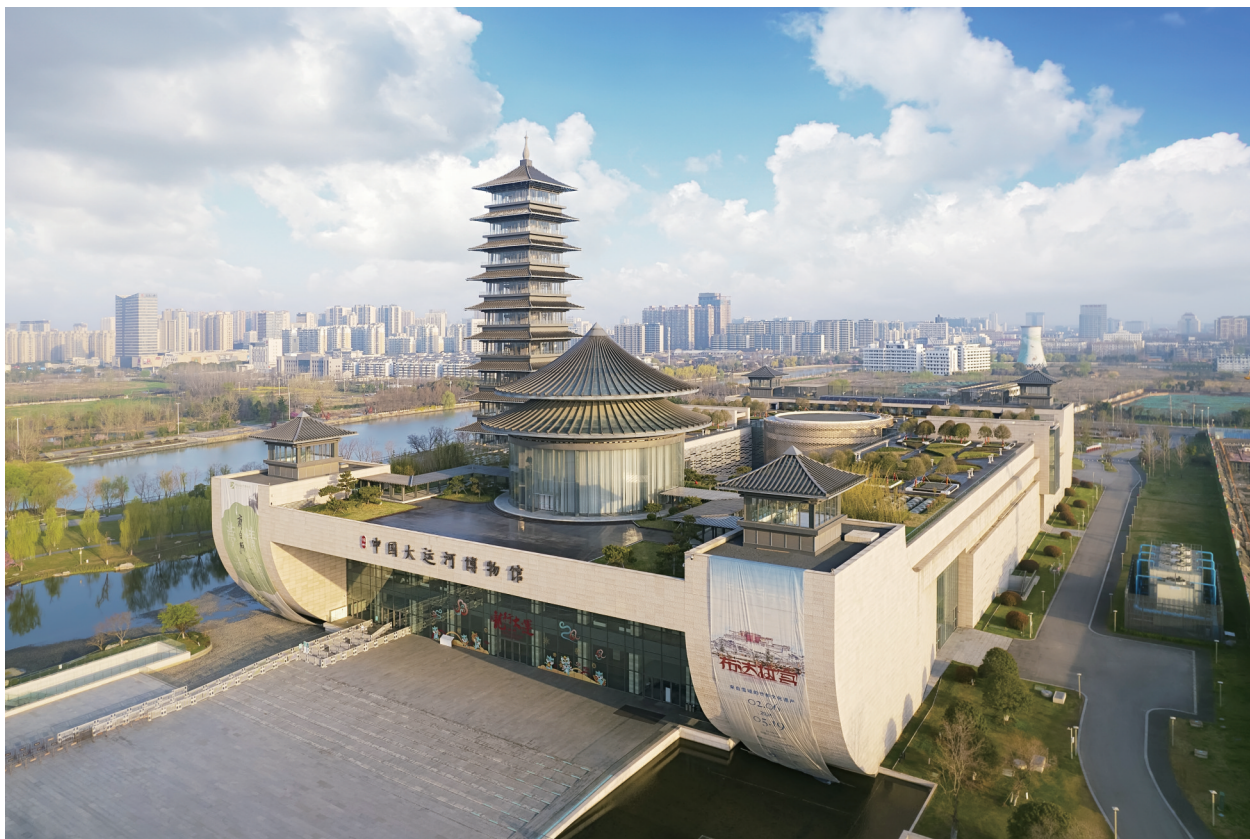
● 4月18日至19日,财经委调研组赴苏州,围绕数字经济发展情况以及传统工艺美术保护开展立法调研。



● 4月9日至18日,由民宗侨外委带队的省人大常委会执法检查组,先后赴徐州、连云港、南通等地开展《江苏省保护和促进华侨投资条例》执法检查。



● 苏州市吴中区金庭镇东村



● 扬州中国大运河博物馆