

第 6 期  
2024

# 人民与权力

江苏省人大常委会机关刊物



ISSN 1005-7935



9 771005 793242

在省十四届人大常委会第九次会议上的讲话 /信长星

新质生产力：江苏大地拔节生长 /特别关注

一位工匠与时代的共鸣激荡 /记全国人大代表孙景南

# 中国共产党江苏省第十四届委员会第六次全体会议



◆ 5月30日,中国共产党江苏省第十四届委员会第六次全体会议在南京召开。全会由省常委会主持。省委书记、省人大常委会主任信长星作了讲话。

◆ 按照党中央部署和省委工作安排,5月22日至23日,省级领导干部党纪学习教育专题读书班(第二阶段)暨省委理论学习中心组学习会举行。省委书记、省人大常委会主任信长星主持并讲话。22日下午,省级领导同志到省党风廉政警示教育基地开展警示教育。



# 合力向“新”再出发

文 | 本刊评论员

枇杷黄后杨梅紫,正是小满时节,江苏大地从芳春渐渐地进入清夏,也拉开了夏忙的序幕。期许丰收如期而至的时节,这片承载着习近平总书记殷殷嘱托的土地,处处“新”意盎然、生机勃勃;大地上奋斗着的人们坚定信心、鼓足干劲,勇担使命、勇挑大梁,牢牢把握高质量发展这个首要任务,奋力打造发展新质生产力的重要阵地,扎实稳健推进中国式现代化江苏新实践。

一季度江苏经济实现“开门红”,地区生产总值超3.1万亿元,同比增长6.2%,高新技术产业产值同比增长6.2%。全省制造业高质量发展指数为91.9,居全国第一,以实际行动勇挑大梁,为全国大局作出江苏贡献。盘点新阶段收获的成绩,回望新时代走过的历程,深刻体会——只要真正用心把习近平总书记重要讲话重要指示精神领悟透、落实好,就一定能够克服前进中的困难挑战,有效应对和破解各种新情况新问题,推动各项工作不断取得新进展新成效。5月30日,江苏省委十四届六次全会召开。这是在江苏上下深入学习贯彻习近平总书记对江苏工作重要讲话重要指示精神、奋力推进中国式现代化江苏新实践的关键时刻召开的一次重要会议。尤其令人关注的是,全会发出了加快打造发展新质生产力重要阵地的动员令。发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点,是新时代新征程必须回答且必须答好的时代课题。承担着重要责任和使命的江苏,要把加快发展新质生产力作为“走在前、做示范”的具体行动,在遵循规律的基础上,瞄准方向、立足实际,找准切入点、下好先手棋,以新质生产力的加快培育发展,激发高质量发展的强劲动能。

方向愈明,脚步就更加扎实。准确把握“成为发展新质生产力的重要阵地”目标定位,人大亟需找准服务发展新质生产力的切入点、着力点。省人大常委会听取审议省政府关于深入推进制造业“智改数转网联”情况的报告,

推动传统产业转型升级,持续巩固领先地位,焕发新的生机活力;紧扣推进数据要素确权登记、流通交易、收益分配、安全发展等环节,认真研究、专题调研数据立法相关工作,促进我省数字经济高质量发展;以省产业技术研究院相关立法为契机,充分发挥省产研院科技体制改革的创新引领作用,进一步推动我省科技创新迈出更大步伐;围绕加强建设制造强省、推进一流学科建设和高层次人才培养工作等重点处理代表建议督办,为新质生产力发展创造良好条件……发展新质生产力是一项探索性工作,全省各级人大更要拿出“当表率、做示范、走在前”的果敢担当,把握好运用好“先立后破、因地制宜、分类指导”重要方法论,加强法治供给,强化精准监督,发挥代表作用,深化上下联动,广泛凝聚发展新质生产力的强大合力。

只有与时代同行的理论,才能引领时代;只有扎根实践的理论,才能指导实践。省人大工作理论研究会组织专题研讨,在新时代新征程坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度。习近平总书记指出,“两个结合”是我们在探索中国特色社会主义道路中得出的规律性认识,是我们取得成功的最大法宝。人民代表大会制度是中国共产党把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合创立的全新政治制度,具有先进的政治理念、鲜明的中国特色、深厚的文化底蕴,是“两个结合”的重大成果。人大理论研究工作要以更高的站位、更宽的视野,继续深入研究阐述习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,宣传解读人民代表大会制度的重要内涵和实践要求,扎实推进人大制度理论探索,及时总结提炼全省各级人大“牢记嘱托、感恩奋进,在中国式现代化江苏新实践中扛起人大使命担当”的典型经验,为坚持和完善人民代表大会制度、推进江苏民主法治建设和地方人大工作高质量发展提供智慧力量。

# 目录



## 本刊特稿

05 在省十四届人大常委会第九次会议上的讲话 / 信长星

## 特别关注

08 新质生产力:江苏大地拔节生长 / 本刊记者 赵杨洋

## 专题报道

13 躬身理论与实践 激发创新与活力

——“坚持好完善好运行好人民代表大会制度”专题研讨会暨省人大工作理论研究会年会综述

/ 本刊记者 杨昕晨

### 主任笔谈

- 16 不断推动新时代盐城人大工作高质量发展 / 王荣  
18 全面促进街道人大工作制度化规范化 / 夏春辉  
19 发挥人大职能优势 助推新质生产力发展  
/ 汤建军  
20 坚决把殷殷嘱托转化为履职奋进强大力量  
/ 钱斌  
21 奋力书写人大高质量发展海安答卷 / 张亚曦

### 立法经纬

- 22 修法引领创新发展 法治保障优质服务  
——《江苏省道路运输条例》解读 / 苏法轩  
25 以高质量地方立法拉动新质生产力发展  
——《常州市新能源产业促进条例》出台纪实  
/ 王晨皓

### 人大广角

- 27 以“绿”为笔 绘制长江经济带新图景  
/ 张明盼 严就实  
31 留住人间烟火气 焕发城市新活力 / 陈传法  
32 为发展新质生产力贡献人大智慧 / 陈爱华  
33 “小阵地”赋能“大民生” / 谢丹丹 何美荣

### 监督聚焦

- 34 守好“三农”压舱石 / 范玉亮

- 36 监督“组合拳”提升议题审议质效 / 祁洪山

### 履职风采

- 37 一位工匠与时代的共鸣激荡  
——记全国人大代表孙景南  
/ 本刊记者 丁一  
39 管艳代表:巧手传承 纸上飞花  
/ 本刊记者 赵杨洋  
41 杜惠代表:“有心”更“有为” / 庞劲松 何思雨

### 代表之声

- 42 沿着中国式现代化道路勇毅笃行  
/ 蒋立 郭红艳 彭伟平等

### 代表工作

- 46 小小“家站点”成就民主“大舞台”  
/ 顾康尖 孙家华  
47 多点发力 提升履职成效 / 董玲玲

### 公众评论

- 48 全面深化改革看江苏人大担当 / 施琛耀  
48 浅谈园区人大工作“四有” / 郭纲  
49 唱响新时代人大“好声音” / 钱泽宇  
50 人大监督护航绿色发展 / 胡馨月 邵燕妮



主管:江苏省人大常委会  
主办:江苏省人大常委会研究室  
6月7日出版(月刊)

## 本刊编委会

主任:陈建刚

编委:王 林 秦一彬 王红红 周政兴 陈志红  
张一卒 侯学元 朱光远 谢志成 周铁根  
陆永泉 孔海燕 陈 杰 李国华 杨根平  
赵建阳 戴元湖 姜金兵 袁功民 徐 涸  
祁相春 唐 亮 方中友 陆 洪 崔 锋  
高宏华 黄 戟 朱进华 徐希娟 殷 强  
王 亚 刘晓明 曾文兵 李卫国 臧广荣

主 编 秦一彬  
编 辑 《人民与权力》编辑部  
本期责任编辑 金 静  
电 话 025-83275702(办公室)  
83275633(通联部)  
传 真 025-83275548  
地 址 南京市中山北路32号  
邮 编 210008  
网 址 <http://www.jsrd.gov.cn>  
电 子 邮 箱 rmyql@vip.sina.com  
刊 名 题 字 徐利明  
印 刷 单 位 江苏苏创信息服务中心有限公司  
定 价 6.00元

## 封面人物

孙景南,十三届、十四届全国人大代表,中车南京浦镇车辆有限公司车体车间电焊工、高级工程师。曾参与我国CRH6A、CR300AF、“复兴号”动车组和A、B型地铁等30多个品种研发制造,为我国轨道交通车辆产品国产化、谱系化和完全拥有自主知识产权作出了突出贡献。获全国劳动模范、全国技术能手、全国五一劳动奖章等30多项荣誉。  
(封面摄影:盛建)

## 市县巡礼

- 51 南京:为落实“四个走在前”“四个新”重大任务保驾护航 / 宁人宣
- 53 玄武:为推动经济持续回升向好扛起人大担当 / 玄人宣
- 53 秦淮:做优做强全过程人民民主新实践 / 朱亮
- 54 建邺:精心打造全过程人民民主基层生态样板 / 程慧敏 李兵
- 55 鼓楼:代表联络站牵引教育高质量发展 / 胡蓉
- 55 栖霞:为发展新质生产力注入人大动能 / 栖仁宣
- 56 江宁:“三维创新”拓展开发区人大工作路径 / 王一珺
- 57 雨花台:人大监督守护良好生态 / 雨仁宣
- 58 浦口:“望闻问切”赋能和美乡村 / 陈怡 陈胜
- 58 六合:护航高质量发展 展现人大新作为 / 吕晓
- 59 溧水:倾心构建精品“人大代表讲坛” / 赵斌
- 60 高淳:聚焦向“新” 聚力提“质” / 姜丽华 李菁
- 61 泰州:立法“直通车”架起民意“连心桥” / 肖慧 毛君
- 63 靖江:“问”民所望 促“政”有为 / 马鉴 祝敏 鞠涛
- 63 泰兴:代表智慧助力环境保护 / 刘书坤
- 64 兴化:“问”出监督效能 / 刘晨晨 杨健
- 65 海陵:一“网”情深 幸福满“格” / 朱昱安
- 66 姜堰:赋能代表履职有为 / 俞扬祖 卞国俊
- 67 高港:“评”出发展动力 / 刘俊 杨磊

## 乡镇街道

- 68 “菜篮子”装满“放心菜” / 黄金津
- 69 “约”出基层民主新气象 / 陈甜田 徐道红
- 70 “议”开绿色生活幸福花 / 郑一秋
- 71 “五四三”音符弹奏全过程人民民主“交响曲” / 陈晓辉 张达明

## 文化时空

- 72 传统是最好的老师 / 刘灿铭

# 在省十四届人大常委会第九次会议上的讲话

◎ 省委书记、省人大常委会主任 信长星

在大家的共同努力下,本次会议圆满完成了各项任务。下一步,要抓好议定事项的贯彻落实。

**一、要抓好有关法规的贯彻实施。**本次会议审议通过的《江苏省道路运输条例》,是推动我省交通运输高质量发展的一部重要法规,要认真抓好落实,转变道路运输管理方式、强化数字化安全监管,高质量建设江苏交通运输现代化示范区。会议审议通过的《江苏省生产经营单位安全风险管理条例》,是在全国率先开展的安全风险管理领域地方立法。要以《条例》实施为契机,推动安全生产治理模式向事前预防转型,从源头上防范化解安全风险。对于初审的4件省级地方性法规,有关委员会要深化调研论证,进一步修改完善后,再提请省人大常委会会议继续审议。

**二、要抓好经济监督事项的跟踪问效。**本次会议听取审议了省政府关于深入推进制造业“智改数转网联”情况的报告。“智改数转网联”是我省推动制造业数字化转型的关键抓手,要下更大气力高标准推进,持续激发经济发展新动能,加快建设制造强省。会议听取审议了省人大常委会执法检查组关于检查《江苏省保护和促进华侨投资条例》实施情况的报告。前段时间,全国人大常委会来我省就发挥侨务资源优势、保护华侨权益等开展了调研,充分肯定了我省工作,同时也就一些问题研究提出了建议,要深化条例的贯彻实施,持续



优化华侨投资环境,吸引更多侨资企业参与江苏高质量发展。会议还审议了省政府关于促进经济运行率先整体好转政策措施的进一步落实情况。今年一季度全省经济实现开门红、开门好、开门稳,一系列稳经济促发展的政策举措正在发挥积极效应,要持续深化政策创新和落实,推动有关方面坚定信心、鼓足干劲、勇挑大梁,乘势而上巩固和增强经济回升向好态势。

**三、要抓好社会治理和民生保障监督工作。**本次会议听取审议了省政府关于全省行政复议工作情况的报告。要充分发挥行政复议化解行政争议主渠道作用,进一步规范和监督政府依法行政,为推进法治政府建设、维护群众合法权益提供有力保障。会议听取审议



了省政府关于未成年人矫治工作情况的报告。有关部门要在健全综合治理机制、完善法律规范体系、加强法治宣传引导等方面持续发力,凝聚起帮扶矫治的工作合力。会议听取审议了省政府关于全面推行长期护理保险制度工作情况的报告。我省自2016年起在全国率先试点推行长护险制度,得到了各方面认可和好评。下一步,要按照“政府主导、社会参与、群众受益”的原则,进一步健全高质量、多层次、可持续的失能照护服务体系,推动长期护理保险事业可持续发展。本次会议还审议了省人大有关专门委员会关于省十四届人大二次会议代表议案审议结果的报告,相关部门要认真研究、积极回应代表关切,扎实做好代表议案建议办理工作。

习近平总书记在参加今年全国人代会江苏代表团审议时,要求江苏牢牢把握高质量发展这个首要任务,因地制宜加快发展新质生产力,使江苏成为发展新质生产力的重要阵地。前段时间,省委围绕这一重大课题组织开展了一系列调研,明天省委将召开六次全会作全面部署,人大要认真抓好落实。这里,围绕学习贯彻总

书记提出的发展新质生产力“三个催生条件”和“一个基本内涵”,结合前期调研情况,从人大发挥职能作用的角度谈几点意见。

**第一,厚植技术革命性突破的创新生态优势。**技术革命性突破是新质生产力的第一个催生条件。推动技术实现革命性突破,关键在于集聚一流创新资源、培育一流创新主体、打造一流创新模式、提供一流创新服务,根本在于营造一流创新生态。总书记指出,江苏科教人才资源丰富,产业基础雄厚,科技投入能力强,有条件在科技创新上率先取得新突破,强调江苏发展新质生产力具备很好的条件和能力。这是对我们的鼓励,更是鞭策。比较而言,我们还缺乏龙头型的创新主体,创新资源集聚优势还不够明显,有影响力的创新联合体还不多,创新链与产业链融合度还不够,重大产业科技创新成果也不多。人大要着眼这些短板弱项,以制定出台省产业技术研究院发展促进条例,监督推动苏州实验室、紫金山实验室建设等为切入点,在优化科技创新资源布局、推进创新联合体建设等方面聚焦发力,助力推动科技创新,加快发展

新质生产力。

**第二,增创生产要素创新性配置的基础优势。**生产要素的创新性配置,是新质生产力的第二个催生条件。结合江苏实际看,数据资源、低空资源、绿电资源、算力资源、水运资源等是我省发展新质生产力的重要基础,人大要聚焦这些领域,提供高质量的法治供给,让各类新型生产要素向发展新质生产力顺畅流动集聚。比如,数据资源方面。我省数据资源规模巨大,应用场景广泛,但还存在“数据孤岛”“数据烟囱”等问题,阻碍其进一步开发利用。前段时间,省人大组织了专题调研,要紧扣推进数据要素确权登记、流通交易、收益分配、安全发展,认真研究制定数据条例等法规,促进我省数字经济高质量发展。再如,低空资源方面。我省在航路、场景等方面拥有比较优势,有条件在低空物流配送、城市空中交通等新业态商业化运营方面率先突破。人大可以围绕这一课题加强调研,适时开展相关立法予以规范,推动低空经济在法治轨道上健康有序发展。又如,绿电资源方面。绿电已成为国际竞争和战略博弈的重要资源,正在成为企业发展的新“刚需”。我省产业规模大、用电需求大,受自然条件等方面的限制,绿电缺口还比较大,人大可以探索绿电交易、溯源认证等方面的地方立法,助力我省绿色生产力发展。

**第三,强化产业深度转型升级的先行优势。**产业深度转型升级是新质生产力的第三个催生条件。江苏制造业规模、先进制造业集群数量、制造业高质量发展指数等均居全国首位,这是我们发展新质生产力的独特优势。总书记明确要求我们巩固传统产业领先地位、加快打造具有国际竞争力的战略性新兴产业集群、积极布局未来产业,构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系。人大要在推动落实这三项任务上积极作为。在传统产业升级上,要督促政府相关部门注重运用新技术改造传统产业,持续推进“智改数转网联”,不断巩固传统产业领先地位。在新兴产业壮大上,要聚焦促进“51010”战略性新兴产业集群发展,出台相关支持性法规,加强跟踪监督,更好发挥引领、推动、保障作用,不断提升产业主导力、全产业链掌控力、生产性服务业支撑力。在未来产业培育上,我省正在加快构建

“10+X”未来产业体系,人大可以联合有关部门开展调研,推动各地在发展未来产业上审慎选择赛道、积极探索布局,努力在“风口”来临时能够占据先机、赢得优势。

**第四,形成生产力三要素优化跃升的体制机制优势。**“劳动者、劳动资料、劳动对象及其优化组合的跃升”是新质生产力的基本内涵。发展新质生产力,必须打通束缚生产力发展的体制机制障碍,形成与之相适应的新型生产关系。从人大的角度,两个方面的问题要予以重点关注和研究。一个是科技成果转化堵点卡点。比如,产学研用互动渠道不通畅“不能转”,科技成果价值难量化“不好转”,职务科技成果赋权改革不到位“不想转”。要针对这些问题,适时修改或制定相关法规,助力科技成果转化。另一个是企业创新主体作用发挥的堵点卡点。比如,企业特别是民营企业在人才职称评定上自主性还不强、在高层次人才推荐上话语权还不够;面向民营企业的科技服务市场发展不充分,有的民营企业参与重大创新还存在有能力、没渠道等问题。要综合运用立法、监督、决定等法定职权,通过法治手段完善落实“两个毫不动摇”的体制机制,更大力度激发各类市场主体的创新动能。

总书记反复强调,发展新质生产力“要坚持从实际出发,先立后破、因地制宜、分类指导”。人大服务保障新质生产力发展,要注重运用好这一重要方法论。坚持先立后破,重点要积极推行“小切口”“小快灵”立法,由小到大、急用先立,着力破除束缚新质生产力发展的制度障碍,引领和推动新产业、新模式、新动能发展。坚持因地制宜,重点要鼓励设区市人大结合本地区产业科技创新发展方向,先行开展相关立法监督探索,为全省面上工作积累经验。坚持分类指导,重点要针对不同地区在产业规划引导、创新要素保障、支持政策供给等方面的重点难点问题,上下联动开展研究攻关,形成推动新质生产力发展的合力。人大代表是各行各业的优秀分子,是发展新质生产力的重要参与者和实践者。各级人大要发挥吸纳民意、汇聚民智工作机制作用,组织引导人大代表充分发挥专业特长和优势,围绕科技创新、产业发展等领域积极建言献策、攻坚克难,为新质生产力的培育和发展贡献智慧和力量。



# 新质生产力：江苏大地拔节生长

● 未来已来，新风扑面。一幅由新质生产力绘就的江苏崭新画卷令人无限期待！

文 | 本刊记者 赵杨洋

今年3月，江苏再次成为焦点——

“江苏发展新质生产力具备良好的条件和能力。”习近平总书记在参加十四届全国人大二次会议江苏代表团审议时强调，要牢牢把握高质量发展这个首要任务，因地制宜发展新质生产力，并寄望江苏成为发展新质生产力的重要阵地。

这既是重大责任，也是光荣使命。

良好的条件和能力，从何而来？2023年江苏制造业增加值4.66万亿元，占GDP比重达36.3%，制造业高质量发展指数达91.9，高居全国第一；13个设区市全部入选国家先进制造业百强市；全社会研发投入强度3.2%左右，万人发明专利拥有量达62.1件、连续8年保

持全国省区第一；科技型中小企业9.4万家，新获评国家专精特新“小巨人”企业795家，数量均居全国第一……透过一组组数据构成的“账面”，能够感受到，对于江苏而言，GDP增速是重要指标，但早已不是唯一指标。坚定信心，鼓足干劲，勇挑大梁，这些都为江苏发展新质生产力提供了强大的要素支撑、良好的环境支持和广阔的发展空间。

盘点成绩的同时，很多先行者已经“出发”。从广袤原野到繁华都市，从生产车间到研发场所，从辽阔大洋到浩瀚太空，江苏循“新”出发、向“新”而行，处处涌动着发展新质生产力的热潮，生动诠释着科技创新的无限可能和无穷魅力。

发展新质生产力是事关江苏现代化建设全局的重大战略课题。“让传统产业‘发新芽’，今年将实现规上工业企业数字化转型启动实施全覆盖；让新兴产业‘长成林’，将把新材料、新能源、高端装备等优势产业打造成具有国际竞争力的战略性新兴产业集群；让未来产业‘快生根’，将建立‘前沿技术—场景应用—先导区’的未来产业创新体系，在新赛道上跑出加速度、塑造新优势……”4月2日，国务院新闻办举行的“推动高质量发展”系列主题新闻发布会江苏专场上，从“江苏答题”中不难看出——当培育新质生产力在全国拉开序幕，江苏立足既有科创、产业、市场等优势，先立后破、因地制宜、分类指导，为高质量发展打开新天地、提供强支撑。

5月30日召开的中共江苏省委十四届六次全会，审议通过了《中共江苏省委关于深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神加快打造发展新质生产力重要阵地的决定》。肩负使命，锚定目标，江苏蹄疾步稳向着“重要阵地”迈进。

### 焕新升级：传统产业“发新芽”

5月下旬，南京连续多日艳阳高照，南京钢铁集团有限公司自动化钢铁产线也是一片“火红”。在偌大而繁忙的车间内，鲜有操作人员的身影，一块块钢板整齐地排列在置物架上，智能计算机全方位监控测算着每项工作。其生产线所产生的各项参数指标均实时显示在南钢智慧运营中心的数字大屏上，“钢铁是怎样炼成的”一目了然。

“在这里，南钢实现像生产消费品一样‘智造’工业品。”南钢智能工厂主要责任人介绍，自2020年7月建成世界首座专业深加工高强耐磨钢的“5G+工业互联网”南钢“JIT+C2M智能工厂”后，生产周期由45—60天缩短到15天，产品按“配套服务方案”售卖，深加工产品销售年增长率为300%。携带着数智化工业运行的巨大动能，南钢正在推动“传统制造”跨越为“先进智造”。

从这一“切面”看全省，传统产业转型向好的

趋势笃定。“新质生产力之‘新’，是相对于传统生产力而言，是以智能技术为代表的新一轮技术革命引致的生产力跃迁，是质量更好、效率更高、可持续性发展更强的先进生产力。”多年从事科研工作的省人大代表、南京航空航天大学物理学院副教授林玮认为，传统产业不等于落后产能，新质生产力要从既有产业里生发。

2022年，江苏出台并施行《江苏省数字经济促进条例》，以法治护航数字经济这一制造业转型发展“关键增量”，推动数字经济与实体经济深度融合。今年年初，林玮领衔提出“关于推动数字化转型，实现制造业向智能化升级的战略建议”，该建议被省人大常委会主任会议确定为今年重点处理代表建议，由省人大常委会常务副主任、党组书记樊金龙牵头督办。

“截至2023年底，全省两化融合发展水平达67.9，比2021年末提高3.1，连续九年全国第一；关键工序数控化率（63.7%）、经营管理数字化普及率（85%）等重点指标提前完成‘十四五’发展目标任务。全省累计组织企业开展‘智改数转网联’免费诊断超4.3万家，实施‘智改数转网联’改造项目约5万个……”今年是我省制造业智能化改造和数字化转型三年行动计划的收官之年，对标加快推进新型工业化、建设数实融合强省要求，3月，全省制造业“智改数转网联”工作推进会举行，5月底召开的省十四届人大常委会第九次会议专题听取并审议了关于推进全省制造业“智改数转网联”情况的报告，总结成绩的同时，明晰了下一步的新目标和“路线图”。

为构建起宏观数据与微观感受双重视角，去年11月，省人大常委会在我省部分全国人大代表和省人大代表所在企业，设立首批20家人大代表经济运行观察点。江苏是制造业大省，观察点设在制造业企业的数量过半，涵盖了11个门类。樊金龙指出，这是更好发挥人大代表作用，加强人大经济工作监督，助力全省经济运行率先整体好转的一项创新举措。

企业是制造业的重要主体，在“智改数转网

联”的实践中,一批传统企业用新技术改造提升传统产业,为数实融合强省建设找方法、解难题、寻路径,成为新质生产力发展的中坚力量——

位于苏州市吴江区盛泽镇的国家先进功能纤维创新中心是全国第一家由民营企业牵头组建的国家级制造业创新中心,其中一对看似寻常的鞋垫,却能监测穿着者的姿势并发出跌倒预警,昔日携带不便的心电监测仪变成了一件与普通衣服并无区别的马甲;作为一家传统制造型企业,宝捷冲片有限公司选择拥抱数字化和智能化,现代化制造工厂内一排排先进的生产设备整齐排列,自动化流水线高速运转,公司借助模拟仿真设备运行和人机协作提高生产单元的精细化管理能力……

这些“看得见”的智能制造,离不开“看不见”的生产体系变革。传统制造业的数字化转型、智能化升级,不是简简单单依靠自动化设备,更需要整个生产体系的重塑。以百年大厂为例,大生集团的国内首个全流程国产设备数字化纺纱车间连接智能物流生产线,通过原始创新、集成创新和消化吸收再创新,把传统分为多个工序的装备通过自动化、连续化、数字化技术集成为一个智能化整体管理。“2023年以来,江苏纺织产业表现亮眼,得益于智能制造生产体系及稳定的产业链供应链优势,类似的情形在船舶、建材等行业也得到了体现。作为制造业大省,江苏在全国率先实施‘智改

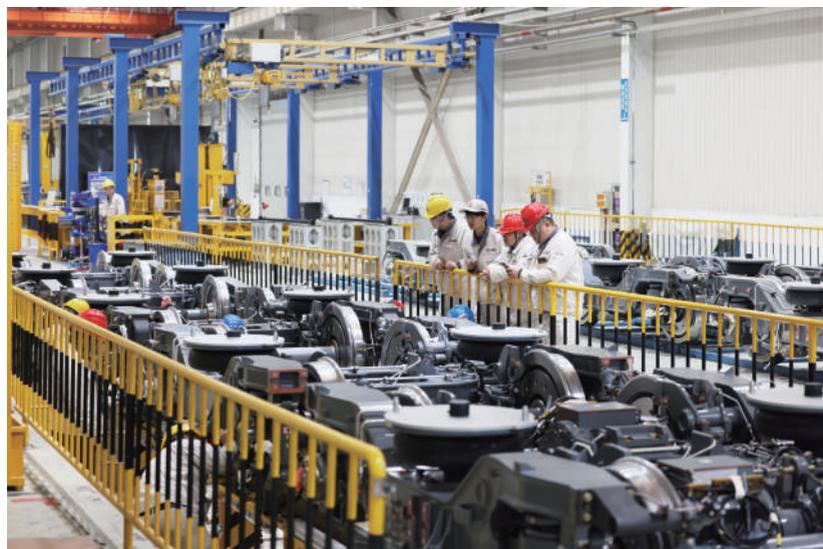
数转网联’这一制造业改造的重要举措。”省工业和信息化厅相关负责人介绍,随着“智改数转网联”步伐提速、企业自主创新能力增强,全省传统产业正加快焕新,形成新质生产力。

如今,全省“智改数转网联”工作已取得阶段性成效,但如何推动更多面广量大的中小型制造业企业加入其中,成为林玮等人大代表关注的焦点。步入优倍电气技术智能工厂,能立即体会到一种独特制造业的科技感和未来感。近些年,优倍电气专注工业安全仪表研发制造的同时,开始向工业软件、信息化、智能制造领域拓展,先后对外完成了近百个智能制造项目,并于去年为南京51家企业完成“智改数转”咨询服务咨询,帮助他们打破固有思维,直面转型难题。

传统制造业的转型升级催生出新的发展动力和市场潜力。无论是百年老厂,还是像优倍一样的服务商企业,一个个制造业企业,正以技术创新和制造工艺的智能化升级从传统的生产模式中“破茧而出”,实现企业的“蝶变腾飞”。

### 集链成群:新兴产业“长成林”

“世界新能源看中国,中国新能源看常州”“GDP破万亿,新能源产业产值达7681亿元”……今年年初,一条条关于常州的消息奔涌而来。新能源赛道的加速前行,让常州“新能源之都”的名号叫响全国。



串点成链、集链成群。从中创新航这家锂电池龙头企业总部、研发总部“双落户”常州本土，到理想汽车创始人李想“带着3页PPT来到常州”的故事，再到十年来，宁德时代、蜂巢能源、比亚迪等知名新能源企业相继入驻常州，一批批新能源产业链上下游企业在这里加速集聚。以理想汽车等为龙头牵引，带动新增链上企业40余家，宁德时代落子常州后，迅速带动了60家链上企业集聚。目前，常州生产动力电池的产业链完整度高达97%。

据全国人大代表、中创新航科技集团股份有限公司董事长刘静瑜介绍，目前，常州新能源战略性新兴产业集群已成功入选江苏省级战略性新兴产业融合集群示范，需要通过建设更高能级的产业集群，进一步吸引和整合产业链供应链资源，形成良性竞争、优势互补的产业格局，打造有示范意义的新能源产业高地。在她看来，战略性新兴产业的集群建设，能够更好地推动战略性新兴产业集聚式、跨越式发展。

去年，省政府办公厅印发了《关于推动战略性新兴产业融合集群发展的实施方案》，对全省战略性新兴产业集群体系建设作出明确规划，计划到2025年实现国家级战略性新兴产业集群数量倍增，成为全省经济增长新引擎。截至2023年底，全省工业战略性新兴产业、高新技术产业产值占规上工业比重提高到41.3%和49.9%。

实施方案中特别提出，要“加快战略性新兴产业跨领域、跨产业、跨集群深度融合”。这一点，正在“车联网第一城”——无锡付诸实施。无锡车联网小镇内，汇聚着众多无人驾驶技术相关的新兴企业。技术的叠加应用，让一辆辆外形炫酷的自动驾驶小巴载着居民安全穿行于产业园区、居民社区、重点景区间。

车联网和智能网联汽车是汽车、电子、信息通信和道路交通运输等行业深度融合的新型产业，是全球创新热点和未来发展制高点。近些年，我省大力发展车联网和智能网联汽车产业，以无锡、苏州、南京等地为重点，协同推动相关基础设施建设、示范应用、技术创新和产业集群。为推动车联网和智能网联汽车高质量发展，提升智能交通水平，培育经济发展新动能，省十四届人大常委会第六次会议通过的《江苏省人民代表

大会常务委员会关于促进车联网和智能网联汽车发展的决定》，已于今年1月1日起施行，成为全国首部省级促进车联网和智能网联汽车发展的地方性法规。

无锡（锡山）车联网运营管理中心监控大厅，一整面墙的屏幕上显示出行量分布图、路网交通状况评分等指标，以及实时车队数据、路网状况等多种数据。自动驾驶小巴的安全出行，需要大量数据支撑、赋能。数据作为一种新型生产要素，为发展新质生产力注入活力。今年，省人大常委会将制定《江苏省数据条例》列入立法工作计划，并将提请明年的省人代会审议。

放眼全省，南京为打造“低空之城”出谋划策，在大地与蓝天之间，低空经济催生出的新质生产力正御风而上；在苏州，张家港、常熟、太仓等地构建起了从原材料供应到高端制造的商用航天完整产业链；盐城利用地域优势，加快布局风电产业集群，力争在可再生能源赛道上彰显更多作为……因地制宜，多点发力，江苏聚焦“1650”，即16个先进制造业集群、50条重点产业链现代化产业体系建设，加快打造新型电力装备等5个世界一流、新材料等5个国际先进、航空航天等6个全国领先的“556”集群方阵，发展壮大新能源、新材料、新能源汽车等新兴产业，积极培育生物制造、商业航天、低空经济等新增长点。

### 蓄势勃发：未来产业“快生根”

量子信息、未来网络、氢能与储能……“十四五”规划和2023年远景目标纲要中提到的这些前沿科技和产业变革领域，乍一看十分“科幻”，在江苏却有了一个个前瞻性布局和崭新应用场景。

2022年就创下6G太赫兹无线通信传输的最快世界纪录的紫金山实验室，不久前又将6G光子太赫兹通信实时传输速率提升到1Tbps，再次刷新世界纪录；位于苏州市相城区的量子科技长三角产业创新中心联合国内相关单位研发的完全自主可控的26比特量子计算机已经研制成功；加氢10分钟就能行驶300公里里程的扬州氢燃料电池公交车已载着市民行驶在扬州首条氢能公交示范线上……这些新技术、新场景是全省未来产业拔节生长的生动写照。

未来产业是什么？去年11月，我省印发的《关于加

快培育发展未来产业的指导意见》提出，优先发展第三代半导体、未来网络、氢能等10个成长型未来产业，超前布局量子科技、深海深地空天、类人机器人、先进核能等一批前沿性未来产业，明确构建“10+X”未来产业体系，并强调将根据未来产业实际发展情况及时更新和扩充重点发展方向。今年2月，省科技厅、省发改委又制定发布了《加快科技创新引领未来产业发展“5个100”行动方案（2024—2026年）》，为打造具有全球影响力的产业科技创新中心提供新的产业支柱和科技源泉。

培育未来产业，是一项系统工程，需要政策、资金、产业、人才等各环节紧密携手、踏浪同行。

氮化镓射频材料技术，是新一代无线通信技术（5G/6G）、卫星通信等应用的关键核心技术。位于苏州工业园区的汉骅半导体有限公司已在国内率先发布46英寸全波段的氮化镓射频外延材料，这是江苏省产业技术研究院首次采用“拨投结合”方式引进的一家高科技企业。

“前沿技术和颠覆性技术的加速涌现是发展新质生产力的源泉。为化解科创项目因风险高、周期长而导致的市场融资失灵的问题，我们探索实施‘拨投结合’模式，旨在发挥财政资金在重点产业技术创新项目中的引导作用，帮助团队承担创新项目早期研发风险，以市场化方式合理控制项目研发成本，并将技术增值部分赋予项目团队，以保证团队在项目发展中的主导权。”据全国人大代表、江苏省产业技术研究院院长、长三角国家技术创新中心主任刘庆介绍，围绕前瞻性技术布局与未来产业培育，江苏省产业技术研究院以“拨投结合”方式实施80余项引领未来产业发展的重大技术创新项目，已有13个项目达成研发目标并完成融资。

为充分发挥省产研院科技体制改革的创新引领作用，将改革创新的好经验好做法通过立法予以固化，推动我省科技创新迈出更大的步伐，目前，省人大常委会已就即将于今年7月提请省人大常委会初次审议的《江



苏省产业技术研究院发展促进条例(草案)》开展立法调研、征求意见等工作。

人才是第一资源，着力在新领域新赛道抢占制高点的江苏比以往任何时候都更加渴求人才。今年，省人大常委会将省人大代表、南京大学苏州校区党工委常务副书记索文斌提出的“关于加快启动‘江苏省一流学科培优行动’计划和建设‘江苏省基础学科高层次人才培养中心’的建议”列入重点处理代表建议，由省人大常委会副主任、党组副书记张爱军牵头督办，力求瞄准世界科技前沿和国家重大战略需求推动我省高等教育高质量发展，进一步提升原始创新能力和人才培养质量。

历来崇文重教的江苏对人才无比珍惜，近年来，全省每年国家杰出青年科学基金入选者人次、全球“高被引科学家”入选人次，均占全国1/10，近100万的科技人才形成了高水平实验室矩阵，成为新质生产力的强劲“孵化器”。为打造海纳百川、近悦远来的人才生态，江苏加快完善“苏畅”人才综合服务体系，着力解决住房保障、医疗健康等“关键小事”，努力营造安心发展、舒心生活的“软环境”。

未来已来，新风扑面。江苏正在朝着打造具有强劲驱动力的科技创新策源地、引领现代化产业体系建设的新高地、构建新型生产关系的先行地这一“重要阵地”，一步一个脚印扎实推进。一幅由新质生产力绘就的江苏崭新画卷令人无限期待！

# 躬身理论与实践 激发创新与活力

## ——“坚持好完善好运行好人民代表大会制度”专题研讨会暨省人大工作理论研究会年会综述

● 坚持稳中求进、守正创新、上下联动，推进新时代地方人大工作高质量发展。

文 | 本刊记者 杨昕晨

只有与时代同行的理论，才能引领时代；只有扎根实践的理论，才能指导实践。

党的十八大以来，中国特色社会主义进入新时代，习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想在实践中形成、发展并指明前进方向。

今年是全国人民代表大会成立70周年，也是江苏省人民代表大会成立70周年。迈过70年的波澜壮阔，历经70年的风雨兼程，人民代表大会制度更加成熟、更加定型，彰显出独特优势和巨大功效。

5月10日，“坚持好完善好运行好人民代表大会制度”专题研讨会暨省人大工作理论研究会年会在南京举行。省人大常委会常务副主任、党组副书记樊金龙出席会议并讲话，省人大工作理论研究会常务副会长吕振霖主持会议。省人大常委会秘书长陈建刚参加会议。会议通报了2023年省人大工作理论研究会工作情况和2024年主要工作安排，交流了地方人大工作理论研究和实践创新成果。

### 理论先导： 用新思想引领人大工作

科学的理论是正确行动的先导。过去一年，全省各级人大及其常委会扎实开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，突出主题主线，抓实



理论学习，坚持不懈用党的创新理论凝心铸魂，确保人大工作始终沿着正确方向前进。

作主旨报告时，樊金龙从开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，开展“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动，践行全过程人民民主，服务经济社会高质量发展，加强“四个机关”建设等五个方面总结回顾了过去一年省人大常委会在推动新时代江苏人大工作走在前做示范上取得的重要进展。他指出，要深入学习贯彻习近平总书记对江苏工作重要讲话重要指示精神，围绕新时代新征程人大工作的目标要求和指导原则，依法履行职权、主动担当作为，坚持好完善好运行好人民代表大会制度；要坚持稳中求进、守正创新、上下联动，推进新时代地方人大工作高质量

发展。

樊金龙强调,要以习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想为指导,将工作中需要思考解决的问题和实践中的创新做法作为调查研究的重点方向,持续深化人大制度和人大工作的理论研究,为促进人大工作高质量发展提供理论支撑,为坚持好完善好运行好人民代表大会制度贡献智慧力量。

理论清醒是政治坚定的前提。“镇江各级人大代表中,诞生了一批贯彻新思想的模范典型:比如魏巧代表投身于农业现代化,积极推进水稻、小麦等三个育种中心的建设;严荣飞代表瞄准战略性新兴产业,投资11.2亿元打造新能源汽车线束项目……”交流发言时,镇江市人大工作理论研究会会长丁羽如谈道。过去一年,镇江市人大常委会以“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动为抓手,动员各级人大代表实干奋进,深化“代表小组建支部、党旗引领迈新步”活动,建立代表小组党支部“政治学习日”制度,去年共开展学习研讨和专题调研80多场次,形成调研报告19篇,推动代表在学习深刻认识代表人民的政治使命。

### 守正创新: 从砥砺前行中汲取智慧力量

理论之树缘何常青?唯有扎根实践沃土。

在璀璨的历史长河中,人民代表大会制度留下了浓墨重彩的篇章。江苏各级人大及其常委会坚持守正创新、担当作为,奋力推动全省人大工作走在前做示范。

讨论决定重大事项是宪法和法律赋予人大的一项重要职权,体现了人民代表大会制度的重要原则和制度设计的基本要求。2017年、2022年,省人大常委会两次修改讨论、决定重大事项的规定,设区市人大及其常委会同样陆续开展积极尝试。

“70年来,南京市人大及其常委会共依法作出决议决定600余项,为贯彻党的路线方针政策,保证宪法和法律法规的顺利实施发挥了积极作用。”南京市人大常委会研究室主任王利民介绍,南京市人大及其常委会始终坚持党的领导,围绕推动高质量发展、建立完善制

度机制作出一系列决定,在健全三方协调机制、新增重大事项处理机制、科学民主决策机制、决定执行监督机制等方面进行了有益探索。结合实践,他认为,行使重大事项决定权既要在“制度化”上久久为功、与时俱进,更要在“常态化”上探索实践、积累经验,把这项权力的行使由“应然”更好转化为“实然”,把人民代表大会制度优势更好转化为治理效能。

建立街道议政代表会制度,是深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,发展全过程人民民主的重要实践。近年来,苏州市姑苏区人大常委会以落实街道议政代表会制度为抓手,不断推进地方人大工作创新发展,努力让人民群众的获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障——“探索人大街道工委副主任兼职化配备;创新代表管理工作机制,在全省区县人大中率先实行代表履职积分管理;深化基层民主实践,打造‘一街一品’,如平江街道推出‘板凳议事会’等基层民主应用场景,金阊街道推出‘菜单式履职’等代表履职新模式……”苏州市姑苏区人大常委会副主任徐翔谈道。

### 履职尽责: 推动人大工作走在前做示范

人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体。把发展全过程人民民主作为坚持和完善人民代表大会制度的落脚点,成为各级人大的共识。

如何以高质量代表履职践行全过程人民民主?宿迁市人大常委会创新开展代表工作实践:制定出台指导意见,建立“365”机制促进人大代表全天候履职,建立三联制度、清单管理制度、积分评价制度,完善代表工作体系;搭建各类平台载体,如信息化履职平台、规范化实体平台、特色化议政平台等;在全市五级代表中开展主题活动,各级代表提出12150条改革发展建议,形成200多项改革创新重要成果;提升代表履职能力,开展代表大学习大培训活动,系统构建督办机制,近两年代表建议办复率达100%,办成率达85%以上……宿迁市人大工作理论研究会会长何通在发言时一一列举。



兴化市人大常委会把加强和改进代表工作作为重要抓手,创新建立“双联双解双促”工作机制,有力推动了全过程人民民主理念在基层的生动实践。“截至2023年底,全市市镇乡(街道)2215名两级人大代表已累计走访固定联系对象3.4万多人次,收集各类社情民意和意见建议5700多条,闭环解决4800多条,扎实推动解决了一些欠拖不决的矛盾和问题,办成了一批群众想办未办成的实事好事。”兴化市人大工作理论研究会会长马元连辅以丰富数据介绍道。接下来,兴化人大还将继续深入拓展“双联双解双促”工作,构建“实体+网上+掌上”的代表联系群众新途径,为坚持好完善好运行好人民代表大会制度勇当“探路者”。

保障人民代表大会制度得到全面贯彻、有效运行,充分发挥国家根本政治制度的优势功效,必须加强“四个机关”建设。作为打造人大“四个机关”的重要举措,“数字人大”建设正在全省人大系统有序、有效推进。

在农贸市场、亲水平台、卫生室、银行……哪怕是在普通农户的家中冰箱上,都能轻易找到人大代表二维码,有啥问题扫一扫,“代表马上给您办”——这是阜宁县“数字人大”建设的生动缩影。“目前云家平台注册用户人数12万多,访问量超750万次,发放调查问卷2.5万份,收到群众意见建议18085条,实现‘小程序’汇聚‘大民意’。1457名代表参加线上学习培训,实现全县各级人大代表履职‘全覆盖’……”阜宁县委常委会主任、党组书记林进介绍,以“阜宁人大代表云家”平台为载体,将数字技术深度融入群众工作、人大监督、

代表履职、自身建设等各个方面,推动全县人大工作进入规范化高质量轨道。

## 上下联动: 为促进人大工作高质量发展提供理论支撑

作为新时代人大智库,省人大工作理论研究会一直致力于加强人大工作理论研究,为地方人大履职尽责提供智力支持。近年来围绕新时代人大工作的重要理论和实践课题,组织开展人大制度研究和实践探索,所申报的重点课题在全国人大理论研究会立项,多篇优秀成果在人大理论研究领域产生重要影响。这些富有指导意义的成果离不开各设区市人大及县(市、区)扎实创新工作的支撑。

“积极探索人大工作在开发区有效开展的路径和方法”,是省委对加强和改进人大工作提出的要求。这些年,各地在开发区人大工作方面进行了有益探索。无锡市人大常委会着力把破解开发区人大工作的制度瓶颈作为创新实践的重要抓手,形成“人大开发区专门委员会”+“开发区人大代表联席会议”+“多项制度规范”的“1+1+X”开发区人大工作模式,让人大监督更加精准、有力,人大代表履职更具活力、有效。无锡市人大常委会研究室副主任林寿清表示,坚持理论与实践相结合,围绕开发区人大工作高质量发展、践行全过程人民民主等重大课题,加强调研总结和理论研究,进一步完善工作机制,强化分类指导,理顺各方关系,形成一批理论研究成果。

“理论源于实践又指导实践。只有立足江苏实际,深入基层一线调查研究,才能推出接地气、有温度的高质量研究成果”,成为与会同志的共同心声。大家表示,要深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,充分认识人大制度理论和人大工作实践研究的重要意义,坚决扛起坚持好完善好运行好人民代表大会制度的时代使命,以高质量的人大理论研究工作推动新时代人大工作创新发展。

理论是实践的指南,实践是理论的源泉。正是理论研究与工作实践的相互促进、和谐共鸣,全省人大工作新活力才能不断迸发。

# 不断推动新时代盐城人大工作高质量发展

文 | 王荣

去年以来,盐城市人大常委会认真贯彻落实省人大常委会部署要求,在市委的坚强领导下,扎实开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育,深入推进“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动,紧紧围绕“学、思、践、行”四个重点环节,全面系统谋划,持之以恒发力,推动学习实践活动取得较好成效。

坚持在“学”上下功夫,持续筑牢思想根基。完善制度常态学。严格落实理论学习“第一议题”制度,结合主题教育,深学细悟习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,以及习近平总书记对江苏工作重要讲话重要指示精神,自觉用党的创新理论武装头脑、指导实践、推动工作。丰富形式跟进学。充分利用党校、学习强国、“数字人大”等线上线下平台,分层级对全市各级人大代表和机关同志进行集中学习培训,切实以学在前、干在前、走在前的实际行动,坚定捍卫“两个确立”、坚决做到“两个维护”。示范引领带动学。充分发挥各级人大代表示范引领作用,去年市县乡三级人大共举办人大代表讲坛340多场次,通过组织代表走上讲坛作报告、线上线下搞培训、学习研讨谈体会,有效激发广大代表奋进新征程、建功新时代的主动性和积极性。

坚持在“思”上求深度,不断提升履职质效。深入



开展调查研究。认真落实“四下基层”制度要求,组织开展“五走访、五关注”活动,常委会领导班子围绕全面从严治党、发挥代表作用、推进农业现代化、强化基层治理等方面明确调研课题,人大各级党员干部围绕课题共开展实地调研98次,有效发挥调查研究破解难题、促进高质量发展的重要作用。坚持以党建引领人大工作高质量发展。先后召开全市人大系统党建工作座谈会、现场会,研究出台《关于进一步加强全市人大系统党的建设工作的指导意见》,在市人大代表中开展“代表小组建支部、党建引领履职路”实践活动,自觉把党的领导贯穿人大工作全过程各方面。始终坚持守正创新。按照“有特色、能复制、见实效”原则,

持续推进“一县一品牌”“一委一特色”工作,推动全市人大系统创塑特色、进位争先。去年,市人大常委会打造全过程人民民主“543”实践、“党建+业务”模式、立法工作“四化四导向”等一批创新品牌。

坚持在“践”上见成效,重抓联动事项落实。持续抓好省委14号文件贯彻落实。坚持把贯彻好省委文件精神作为落实上下联动部署要求的重中之重,在去年7大类96条督查任务清单的基础上,全面进行“回头看”,进一步查漏补缺、督促整改,真正把省委文件要求落到实处。全力助推经济高质量发展。按照省人大常委会关于开展联动监督“八个行动方案”的部署要求,结合盐城实际,认真谋划年度监督工作计划,突出抓好农产品质量安全、全市行政复议工作等重点议题。探索设立人大代表经济运行观察点,定期组织人大代表深入企业生产一线,帮助提升人大经济工作监督质效。深入推进法治建设。强化基层立法联系点能力建设,充分发挥联系点吸纳民意、汇集民智的“直通车”作用。常态化组织开展人大代表、人大干部学法活动,把学习宪法以及相关法律法规纳入人大代表和人大干部培训课程,发挥人大示范带头作用。

坚持在“行”上显担当,充分发挥代表作用。持续深化拓展“两个联系”。建立主任会议成员联系委员、委员联系代表、代表联系群众工作机制,扎实开展“听民意、汇民智、促发展”集中履职活动,做到代表接待群众“常态化”,联系选民“零距离”。服务保障代表依法履职。制定《关于加强新时代人大代表工作能力建设的意见》《关于开展全市人大代表“亮数字身份”的实施意见》,举办两期全市人大代表履职学习班,健全支持代表依法履职、加强代表履职管理的工作规范,激励代表更好为人民履职。增强议案建议督办实效。完善市政府领导牵头领办、市人大常委会领导牵头督办工作机制,制定《代表建议、批评和

意见处理办法》,按计划、有步骤开展督办工作,确保代表满意、群众受益。

今年,市人大常委会专门召开全市人大系统“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动推进会“新春第一会”,研究出台《关于在全市五级人大代表中开展“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动“七大行动”的实施方案》,全力推动学习实践活动走深走实。开展“大学习”行动。巩固拓展主题教育成果,坚持理论学习“第一议题”制度,切实把理论学习贯穿学习实践活动始终。开展“大讨论”行动。通过人大代表讲坛、中青年干部讲坛、专题研讨等方式,搭建多种多样的学习交流的平台,做到以讲促学、以学促干。开展“大调研”行动。围绕发展全过程人民民主、推动高质量发展、增进民生福祉、推进良法善治等重点领域,每年拟定30—50个调研课题,深入基层,开展调研,推动调研结果运用和成果转化。开展“大走访”行动。加强基层立法联系点、预算监督联系点、人大代表经济运行观察点建设,持续开展走进村居社区、走进市场主体、走进代表家站点、走进项目一线、走进选区选民、走进培训课堂“六个走进”系列活动,不断深化“两个联系”。开展“大实践”行动。持续推进“聚焦发展高质量、勇当五个排头兵”主题实践活动,充分调动代表履职积极性,广泛凝聚起推进中国式现代化盐城新实践的合力。开展“大建言”行动。引导各级人大代表参与“我为盐城高质量发展献一策”活动,进一步完善议案建议督办工作机制,推动议案建议办理高质量。开展“大提升”行动。积极打造全过程人民民主实践基地,持续推进“一县一品牌”“一委一特色”,建立健全开发区人大工作体制机制,形成更多立得住、有影响、可推广的实践创新成果,不断开创盐城人大工作新局面,在奋力推进中国式现代化盐城新实践中贡献更多人大力量。

(作者系盐城市人大常委会主任、党组书记)



## 全面促进街道人大工作制度化规范化

文 | 夏春辉

人大街道工委是人民代表大会制度的重要组成部分,在发展全过程人民民主中发挥着不可替代的重要作用。徐州市云龙区人大常委会认真贯彻落实《江苏省市辖区、不设区的市人民代表大会常务委员会街道工作委员会工作条例》(以下简称《条例》),强制度促规范、优平台促履职、抓监督促发展,推动全区街道人大工作和建设不断取得新成效。

强化政治建设,高站位谋划街道人大工作。把政治建设作为街道人大工作规范化建设的首要任务。坚持把党的领导贯穿于人大街道工委依法履职的全过程各方面,要求人大各街道工委找准工作的切入点和结合点,切实当好街道党工委工作安排的实践者、推动者和保障者。组织各人大街道工委学习研究《条例》内容,准确把握街道人大工作的重点内容和关键环节,相继制定人大街道工委向党工委报告制度、街道人大监督工作办法等制度规定,进一步完善人大代表小组活动、学习培训、接待选民日活动、代表向选民述职等制度,明确代表活动、联系走访、调研视察、建议办理等工作流程,以制度明晰街道人大工作内容,以制度规范代表履职尽责,以制度夯实人大工作根基。

丰富工作内容,高质量落实街道人大职能。严格对照人大街道工委“十项职责”,紧扣街道党工委、办

事处中心工作,紧扣人民群众普遍关心的热点难点问题,科学确定监督议题,扎实有效地开展街道人大工作。指导各街道每年召开两次街道议政代表会,听取街道办事处相关工作情况通报,票选出街道年度民生实项目,加强对街道办事处日常工作的监督。常态化开展丰富的代表活动,定期组织人大代表回选区、进社区、到企业接待选民,倾听意见,让代表及时了解原汁原味的社情民意与诉求,提出有效的意见建议。紧盯民生实项目实施、代表建议办理,加强日常监督,推动政府将民生实事和代表建议办实办好,办到群众的心坎上。积极融入地方立法,及时精准地反映人民群众的期盼和诉求,助力基层立法联系点发挥好立法“民意直通车”作用。深入开展“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动,全区各级人大代表以“六个一”活动为引领,力所能及地助发展、惠民生、促和谐、聚共识。

创新工作载体,高标准搭建代表履职平台。高度重视代表履职阵地建设,按照“有牌子、有标志、有代表形象、有制度宣传、有报刊书籍、有履职资料”的标准,全面推进全区96个“家站点”标准化规范化信息化建设,为代表在闭会期间开展活动、联系群众、依法履职提供平台载体。成立专项督查指导组,每月深入街道人大,指导检查街道人大代表之家、社区人大代表联络站、全过程人民民主实践站点建设情况,从上墙制度、代表小组活动内容、特色工作推进等方面进行指导,召开现场观摩会,保证人大街道工委工作深入推进,形成了区人大机关与人大街道工委上下联动、共同推进全区人大工作的良好局面。2023年开展检察工作室进驻人大代表之家工作,创新开展人大代表“亮明身份、民呼我应”等工作,让代表活动阵地焕发出新的生机和活力,解决了一个又一个人民群众的烦心事、操心事。

街道人大工作的基础在基层,活力在基层,力量源泉也在基层。云龙区人大常委会将不断加强街道人大工作制度化规范化建设,深入贯彻落实《条例》各项规定,不断提高监督实效,充分发挥代表作用,推动新时代人大街道工委工作高质量发展再上新台阶!

(作者系徐州市云龙区人大常委会主任)



## 发挥人大职能优势 助推新质生产力发展

文 | 汤建军

发展新质生产力,是推动高质量发展的内在要求和重要着力点。常州市钟楼区人大常委会立足职能定位,找准人大工作的切入点、着力点,支持和保障钟楼因地制宜发展新质生产力。

把牢正确方向,以更高站位标定人大工作。始终以党的领导为根本保证。坚持党的全面领导是人民代表大会制度的本质特征。主动把人大工作融入强化科技创新、构建现代化产业体系、集聚优化要素配置等工作布局,把党委“决策图”转化为人大“施工图”。加强干部任后监督,统筹结合部门评议、“两官”评议,对区人大常委会任命的“一府一委两院”负责人开展全覆盖述职评议,为区委选贤任能、知人善任提供评价和参考。始终以服务人民为根本宗旨。人大工作的根基在人民、力量在人民,出发点和落脚点在人民。要致力于发展全过程人民民主,系统布局钟楼实践体系,全域推进基层民主单元制度化规范化建设,常态化开展国家机关工作人员“进家入站”活动,打造更多践行全过程人民民主的应用场景,进一步畅通民情民意表达渠道,为新质生产力发展汇聚人民力量,让发展过程充分体现人民意志、发展成果更好服务人民群众。

把好主题主线,以更优履职护航发展向新。服务科学决策,助力持续发展。发展新质生产力与以往鼓励

科技创新、落实高质量发展的很多政策一脉相承。制定落实区政府行政重大决策出台前向区人大常委会报告制度,促进科学决策、民主决策、依法决策,督促政府系统梳理相关支持科技创新和先进产业的一系列政策,在确保政策连贯性、兼容性、发挥长期效果的同时,支持政府根据科技和产业发展情况及时调整、创新,推动中央和省市区委发展新质生产力的部署要求落地落实。精选监督项目,推动创新发展。新质生产力是创新起主导作用的先进生产力质态,特点是创新。要围绕科技创新、体制机制创新、人才培育和组织方式创新、产业创新等选准监督议题,综合运用会议审议、执法检查、专题询问等监督方式,查找短板、分析原因、提出对策,寓支持于监督之中。着力提高常委会会议审议质量,在提出、交办、督办各个环节优化程序、健全机制,有力督促有关国家机关改进工作、完善制度、有效实施法律。

把准区情实际,以更宽视野建诤言献良策。融合开展“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动和“聚力‘四大功能区’、勠力奋进新时代”代表四大行动,深化回选区、下网格等工作机制,围绕“六大工程”实施、社会热点、民生焦点等开展履职活动。组织人大代表深入调研区域资源禀赋、产业基础等实际情况,对“发展什么产业”“怎样发展”等问题进行研判讨论,积极为项目双进深化、区域转型升级、新兴产业发展献智献策。完善人大代表建议“预提预审”制度,为代表提出建议提供参考选题,落实代表提出建议前的沟通协调机制,引导代表围绕加快科技创新成果应用、推动发展方式绿色转型等提出高质量建议。落实办理单位与人大代表办前、办中、办后“三见面”制度,集体审定办理意见和答复结果,适时开展“回头看”活动,开展建议办理工作评估,推动前瞻性建议及时转化为发展新质生产力的政策举措。用好用活“人大讲堂”“代表学习驿站”等平台,加强政治能力和履职能力培训,提高代表政治意识、使命意识、责任意识,更好适应推动新质生产力和高质量发展的实践要求。完善“常委会领导联系板块和委员、委员联系代表团、代表联系选民”制度,常态化选派人大核心业务和人员力量下沉到“家站点”等代表履职平台,进一步提升代表履职效能。

(作者系常州市钟楼区人大常委会主任)



## 坚决把殷殷嘱托转化为履职奋进强大力量

文 | 钱斌

苏州市吴江区人大常委会把学习贯彻习近平总书记对江苏工作重要讲话重要指示精神作为当前和今后一个时期重要政治任务,结合贯彻落实全省各级人大代表“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动推进会精神,认真学习领会,抓好各项工作,以实际行动进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。

在学深悟透中把握核心要义、主动对标对表。区人大常委会把学习习近平总书记在参加江苏代表团审议时的重要讲话精神与习近平总书记对江苏工作重要讲话重要指示精神、关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、全过程人民民主重大理念联系起来学习领会,将其摆在人大工作的突出位置。习近平总书记指出,“积极促进区域协调发展,不断提升发展的辐射带动力。”吴江作为江苏唯一全域纳入长三角生态绿色一体化发展示范区的地区,承担着当好长三角一体化发展示范窗口的历史使命。区人大常委会发挥人大监督、决定、代表作用,打好监督“组合拳”,全面融入长三角一体化示范区建设,加强同周边其他地区人大的对接协作,在更大范围内加强协同联动,围绕“国之大者”“民之所盼”做深做细做实人大工作。

在履职行权中牢记殷殷嘱托、全面贯彻落实。以高质量的立法参与来推动新质生产力发展。区人大常委会充分发挥区内省市两级基层立法联系点和市级经济运行观察点“双重优势”,一方面立足基层立法联系点上连人大立法、下接群众生活的特点,广泛征求社会各界关于发展新质生产力的意见建议,一方面加强与市人大常委会的协同联动,指导盛虹集团围绕人大代表经济运行观察点建立工作机制,提升分析能力,为传统产业转型升级提供立法咨询意见。以高效能的工作监督来推动新质生产力发展。今年,区人大常委会将跟踪督办《加快新型工业化建设 打造民营经济高质量发展示范区》的“一号议案”,围绕招商项目落地情况、知识产权审判、安全生产责任体系夯实等开展专项监督。以高水平的代表履职来推动新质生产力发展。持续推进“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动,动员和激励吴江区的各级人大代表参与到“为人民群众代言、做人民群众表率”代表履职座右铭践行活动中来,紧紧围绕新质生产力发展,优化完善企业家代表、高科技人才代表的服务保障机制,搭建依法履职的平台,统筹推动市区两级全过程人民民主实践(示范)基地和吴江“履职有数”数字人大平台建设,为发展新质生产力贡献人大力量。

在比学赶超中彰显责任担当、奋勇争先进位。区人大常委会以高站位的思想认识持续加强党的建设。扎实推动主题教育常态长效,认真开展党纪学习教育,把习近平总书记的殷殷嘱托迅速转化为做好新时代地方人大工作的不竭动力和实际行动。深刻把握人大“四个机关”定位,进一步加强区人大机关干部队伍建设和常委会组成人员履职能力提升,完善工作制度,狠抓工作落实,创新履职实践,切实提升审议工作、监督工作的水平。围绕省市人大上下联动十项重点工作,制定上下联动向基层延伸的实施办法,健全完善开发区人大代表联席会议制度,探索建立开发区人大“1234N”工作机制,以“区县+镇街+开发区”三维一体联动模式助力解决区域共性难题,在重大事项、重要活动上做到问题共答、同向发力。

(作者系苏州市吴江区人大常委会主任)



## 奋力书写人大高质量发展海安答卷 文 | 张亚曦

新使命呼唤新作为,新要求必须新担当。海安市人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的二十大精神,牢记嘱托、感恩奋进,扛牢职责使命,忠诚履职尽责,紧扣全市经济社会发展大局谋划推进人大工作,奋力书写新时代人大工作高质量发展海安答卷。

坚持党的全面领导,全力夯实“忠诚之基”。深刻领悟党的创新理论。巩固和拓展主题教育成果,落实“第一议题”学习制度,常态化举办“大讲堂+微课堂”理论学习活动,扎实开展“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动,深化对“两个确立”决定性意义的理解领悟,坚决做到“两个维护”。坚决贯彻落实党委决策部署。围绕市委贯彻党中央大政方针的决策部署,找准人大工作的切入点、关键点、着力点,依法履职、勤勉尽责,切实做到党委中心工作在哪里,人大工作就跟进到哪里,作用就发挥到哪里。以更高站位坚持党的全面领导,严格执行重大事项请示报告制度,保证党的领导全面、系统、具体地落实到人大工作之中。依法行使重大事项决定权和任免权,确保党的主张通过法定程序成为全市人民共同意志。

围绕中心服务大局,坚决扛起“担当之责”。聚力助推经济高质量发展。聚焦经济建设这一中心工作和高质量发展这个首要任务,打好监督“组合拳”,助力经

济稳中求进、以进促稳、先立后破。调研全市科技政策落实情况,助力科技创新推动产业创新。建立人大代表经济运行观察点,为市委市政府提供有价值的决策参考。扎实开展“亲商助企大走访”,积极助企纾困,提振发展信心,推动全市经济整体持续向好。聚焦破解群众急难愁盼。紧盯群众关心关切,开展“小切口”精准监督,持续增进民生福祉。聚焦宜居城市建设,关注养老服务、住宅小区服务配套用房建设使用等情况,推进法律实施“全链条”监督。听取审议市法院运用审判结果推动社会治理、检察院适用认罪认罚从宽制度工作情况的报告,开展未成年人保护相关法律综合执法检查,为促进未成年人健康成长保驾护航。持续丰富全过程人民民主基层实践。强化代表议案建议“两个高质量”,加强闭会期间代表建议工作,出台《关于高质量推进代表议案建议工作的实施意见》,进一步健全闭环办理机制。

全力打造“四个机关”,切实抓牢“固本之举”。党建领航强引擎。严格落实全面从严治党主体责任,在全体党员和机关干部中开展纪律教育,营造风清气正、担当作为的人大机关政治生态。加强常委会党组、机关党组的制度建设,丰富党组织活动形式,提升活动实效,努力打造让党放心、人民满意的坚强阵地。效能建设强基础。强化履职能力建设,着力提升常委会组成人员审议能力、人大机关干部服务保障能力,打造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍。研究制定关于进一步提高常委会会议审议质量的若干规定,并加强贯彻执行,提升人大工作质效。用好“数字人大”平台,以数字化赋能新时代人大工作。上下联动强质效。进一步健全上下同频发力的联动机制,在重点事项联动、重要议题衔接、重大事项督查等方面主动对接,全力配合,认真完成。落实为基层减负工作要求,切实优化指导意见,科学制定考核内容,以更加务实的举措联动区镇街人大开展各项工作。指导区镇街人大探索建立具有地域特色的人大工作品牌。深化开发园区人大工作探索,完善监督机制,创新代表活动,积极践行全过程人民民主海安实践。

(作者系海安市人大常委会主任)



# 修法引领创新发展 法治保障优质服务

——《江苏省道路运输条例》解读

文 | 苏法轩

特邀嘉宾：

周毅 省人大财经委副主任委员

何平 省交通运输厅党组成员

冯雷 省人大常委会法工委委员

2024年5月29日,省十四届人大常委会第九次会议表决通过了新修订的《江苏省道路运输条例》(以下简称条例)。此次条例修订贯彻落实习近平总书记关于加快构建新发展格局、着力推动高质量发展的战略部署和对江苏工作重要讲话重要指示精神,为营造法治化市场化营商环境、建设统一开放竞争有序的运输市场、增强运输服务保障能力、提升行业治理现代化水平注入了新的法治动力。条例将于今年9月1日起施行。为了更好地宣传贯彻条例,本刊特邀几位参与修订条例的嘉宾为您作全方位的解读。

问:此次对条例进行全面修订是出于什么考虑?

何平:道路运输作为交通运输的重要组成部分,事关服务经济社会发展大局,事关人民群众切身利益。我省现行的道路运输条例自2013年4月1日施行以来,为规范道路运输市场秩序,保障道路运输安全,维护道路运输有关各方当事人的合法权益,促进道路运输业健康持续发展发挥了重要作用。但近年来,道路运输领域也出现了一些新情况新变化,迫切需要对现行条例进行修改完善:一是全面落实上位法的需要。2017年以来,《中华人民共和国道路运输条例》已进行3次修

改,新修改的行政处罚法、安全生产法等已颁布实施。二是持续优化营商环境的需要。国家已在道路运输领域取消和下放了一批行政许可事项,取消和调整了一批罚款事项。三是进一步提升道路运输本质安全的需要。建设更高水平“平安交通”,需要进一步强化对“两客一危”及重型载货、半挂牵引等车辆的监管。四是适应行业发展新趋势的需要。道路运输领域涌现了网络平台货运经营、网络预约出租汽车、定制客运等新业态、新模式,需要梳理固化我省实践经验,为行业创新发展提供法规支撑。

**问:此次条例修订主要作了哪些修改?**

**冯雷:**修订后的条例共7章74条,分为总则、道路运输经营、道路运输相关业务、道路运输安全、监督管理、法律责任和附则。主要修改有以下四个方面:

(一)强化服务理念,着力优化营商环境。围绕市场准入、政务服务等工作重点,深化简政放权,加快推进“严进宽管”向“宽进严管”转变。一是根据国家有关规定,并结合江苏实际,精简调整行政许可事项。取消机动车综合性能检测、汽车租赁、交通物流、货运代理、货运信息服务的行政许可;将道路货物运输站(场)经营、机动车维修经营、机动车驾驶人员培训行政许可调整为备案管理。二是放宽经营限制,取消客运站班车发车时间备案要求、机动车驾驶人培训车辆配发道路运输证、客运班线新增运力和班次的限定等。三是优化行政审批服务,规定省交通运输主管部门可以委托设区的市交通运输主管部门办理起运地在本省行政区域内的跨省、跨设区的市超限运输许可。

(二)引导规范经营,促进新业态健康发展。针对网络预约出租汽车客运、网络平台货运经营、定制客运等道路运输新业态、新模式,在规范管理的同时强化支持和引导。一是引导有序发展网络预约出租汽车客运,统筹推动巡游出租汽车客运与网络预约出租汽车客运融合发展,并进一步细化规范出租汽车客运经营服务行为。二是规范网络平台货运经营,规定网络货运经营者应当承担承运人责任,在许可的经营范围内从事经营活动,公平参与市场竞争,对运输、交易全过程进行实时监控和动态管理。三是支持引导班车客运经营者按照国家有关规定开展班车客运定制服务,根

据旅客需求灵活确定发车时间、上下旅客地点,并明确提供班车客运定制网络信息服务的网络平台的具体责任。

(三)加强综合治理,保障道路运输安全。统筹好发展和安全关系,聚焦完善安全责任体系和落实安全责任,突出源头监管、科技赋能,有效防范化解风险。一是细化交通运输、公安、应急管理、文化和旅游、市场监管等部门相关职责,推动形成道路运输安全共治合力。二是进一步压实道路运输以及相关业务经营者安全生产主体责任,对其安全生产责任制建立、安全生产投入、安全生产管理机构设置和安全生产管理人员配备等作出规定。同时,要求道路运输经营者依法投保安全生产责任保险。三是推进车辆智能监控设备安装应用。要求包车客运车辆、三类以上班车客运线路车辆、危险货物运输车辆按照国家 and 省有关规定,安装并正常使用符合标准的道路运输车辆智能监控设备;推动、支持新增重型载货车辆、半挂牵引车辆安装车辆智能监控设备。四是加强危险货物运输监管,针对非法托运、违规充装危险货物等行为导致的安全风险传导至运输环节问题,加强源头管控,要求危险货物装货人建立健全充装或者装载环节查验、记录制度;细化车辆通行管理,规定公安机关交通管理部门依法设定危险货物运输车辆禁限行路段、区域、时间,并及时向社会公布。

(四)坚持创新引领,构建行业治理新格局。围绕更好发挥政府作用,坚持强化服务与规范监管并重,推动形成市场自律、政府监管、社会监督互为支撑的协同监管格局。一是建立健全数字化、智慧化监管制度,要求建立全省统一的道路运输管理服务信息平台,明确道路运输以及相关业务经营者上传相关信息的责任。二是健全部门协同监管机制,要求交通运输、公安、文化和旅游、应急管理、市场监管等部门依法对道路运输以及相关业务经营活动实施监督管理,实行信息共享,查处违法行为。三是完善道路运输信用监管机制,明确交通运输主管部门应当建立信用评价、信用承诺、信用修复等制度,实行守信激励和失信惩戒。四是发挥行业协会等组织自律、服务作用,鼓励和支持从事道路运输经营的小微企业、个体工商户

根据自愿原则,采取加入行业协会、委托相关机构、组建互助帮扶联合体等方式,开展教育、培训、安全提醒等安全生产管理工作。

**问:**习近平总书记指出,“人民对美好生活的向往,就是我们的奋斗目标。”道路运输是重要的民生工程,与人民群众生产生活息息相关。条例针对运用法治手段保障和改善民生,凸显立法为民,聚焦解决行业热点难点问题等方面,制定了哪些举措?

**周毅:**为积极回应社会关切,推动实现“人享其行、物畅其流”的美好愿景,建设好人民满意交通,此次修订明确了一系列具体举措,旨在为广大人民群众提供更加便捷、多元、高效、绿色的普惠优质运输服务。为促进出行服务品质升级,对不同交通方式便捷换乘、货物换装,落实公交优先战略,科学设置客运停靠点等方面进行了具体规定;在开展公共交通服务质量考核的基础上,增加网络预约出租汽车客运服务质量测评的要求。明确客运站经营者按照有关规定为军人、消防救援人员、伤残人民警察等乘车人提供优待,建立老幼病残孕等特殊旅客服务保障制度。为做好特殊时段交通运输保障,规定交通运输主管部门可以按照国家有关规定临时调用营运客车和社会非营运客车开行包车或者加班车。为构建高效交通物流体系,要求统筹规划建设综合交通运输枢纽、集疏运中心,建设完善换装设施;规定为鲜活农产品运输、货物配送、快递服务货运车辆在城区通行、停靠、装卸作业等提供便利。要求网络货运经营者和实际承运人保证线上发布的提供服务的车辆、驾驶人员与线下实际提供服务的车辆、驾驶人员一致,保证实际承运的货物与电子运单信息一致。为保障各方合法权益,规定备案事项备案结果,巡游出租汽车客运运价政策,网络预约出租汽车计价规则、收入分配规则等信息应当向社会公开,并要求有关部门为道路运输以及相关业务经营者及其从业人员查询违法行为信息等提供便利。确定、调整巡游出租汽车客运运价应当依法举行听证,网约车平台公司确定、调整计价规则、收入分配规则时,应当公开征求网络预约出租汽车驾驶人员以及工会组织、行业协会等有关方面的意见。要求班车、包车客运车辆应当公布监督电话号码以及受理投诉部门,并要求公共汽车、巡游出租汽车按照规定放置监督投诉电话号码。

要求道路运输经营者、车辆智能监控设备服务提供商应当采取措施保护用户隐私和数据安全,不得违法收集、使用、泄露个人信息。

**问:**条例在立足本省实际,推动道路运输行业高质量发展方面,体现了哪些时代要求和江苏特色?

**何平:**本次修订对深入贯彻落实习近平总书记关于交通运输工作的重要论述和对江苏工作重要讲话重要指示精神,谱写“强富美高”新江苏现代化建设新篇章作出了具体实践和探索。为服务国家重大战略展现新作为,就进一步服务乡村振兴战略,明确推动城乡公共交通一体化发展,推动农村客货邮融合发展,建立完善农村货邮网络节点体系,鼓励农村客运站拓展服务功能等措施,推动农村客运高质量发展。就深入融入长江经济带和长三角一体化发展战略,推动与其他地区的协作共进,明确交通运输主管部门加强与长江三角洲等区域其他省市的沟通协调,省交通运输主管部门推进与长江三角洲等区域其他省市建立道路运输联合执法机制,推动信息互联互通。为加快行业转型升级注入新动力,明确场站用地综合开发支持性措施,包括鼓励和支持利用公共汽车客运服务设施用地进行地上地下空间综合开发,根据设施功能依法分层设定建设用地使用权;规定公共汽车枢纽场站等用地在符合国土空间详细规划、不改变用地性质、优先保障场站交通服务基本功能的前提下,可以配套一定比例的附属商业服务。为加快信息化、绿色化发展提出新要求,明确省交通运输主管部门推动道路运输数字化建设,建立全省统一的道路运输管理服务信息平台。鼓励应用互联网、大数据、云计算、人工智能等新一代信息技术、使用符合国家标准的节能和新能源汽车、智能网联汽车等从事道路运输以及相关业务经营活动。要求客运站经营者向社会公众提供真实有效的票务信息,按照规定使用统一的公路客联网售票系统,并提供窗口、网络、电话等多种售票方式。鼓励发展旅客联程运输、货物多式联运等高效运输方式。规定道路运输车辆应当符合机动车国家安全技术标准和污染物排放标准,符合国家和省规定的燃料消耗量限值标准,使用符合有关标准的燃料、发动机油、氮氧化物还原剂、燃料和润滑油添加剂以及其他添加剂。

# 以高质量地方立法拉动新质生产力发展

——《常州市新能源产业促进条例》出台纪实

文 | 王晨皓

今年1月18日,《常州市新能源产业促进条例》(以下简称条例)经常州市第十七届人民代表大会第三次会议审议通过。3月27日,条例经省十四届人大常委会第八次会议批准,于6月1日起施行,是全国首部促进新能源产业发展的地方性法规。

## 背景:产业立法正当其时

2016年,理想汽车创始人李想带着三页“理想汽车”的PPT来常州寻找生产基地,此前他已跑过不少城市寻求融资,但屡屡遭到碰壁。经过多轮密集洽谈,常州以“招投结合”等创新模式成为最早涉足新能源整车制造的城市之一。

多年来,常州深耕布局新能源领域,硕果累累。2023年,全市新能源产业“发储送用网”深度融合,产业集聚度全国前三,投资热度全国第一,新能源产业规上企业工业产值达7681亿元,为全市迈进“GDP万亿之城”提供了有力支撑。新能源整车见车率、充电见桩率、光伏见板率迅速攀升,全年新能源汽车渗透率41.4%,累计保有量达13.9万辆;新增公共和专用充电场站436座、充电桩超4600个,累计保有各类充电桩超过6.14万个,至少可为17.7万辆新能源汽车提供充换电服务;光伏装机规模突破220万千瓦,党政机关“见板率”达71.5%。“新能源看常州”品牌标识热度升温、成效凸显,新能源之都澎湃起势。此时,制定出台一部善治良法,把市委、市政府的决策部署转化为法言法语,以立法形式创新制定务实举措,解决新能源产业发展中的痛点难点问题,恰逢其时。



## 起草:全过程人民民主贯穿各环节

“我们在条例制定过程中,积极践行全过程人民民主,认真听取多方意见建议,条例经过市人大常委会会议两次审议后再提请市人代会审议,是我市获得地方立法权以来第一部由市人代会表决通过的实体性法规。”常州市人大常委会法工委主任许玲在介绍条例时说。

在条例起草阶段,常州就成立了由市人大常委会、市政府分管领导担任“双组长”的立法专班,共同推进条例制定工作。市人大常委会相关工作机构通过《常州日报》、常州人大网、常州人大微信公众号等公布草案征求社会公众意见,向全体市人大代表、政协委员以及各辖市(区)人大常委会、市相关部门、民主党派、基层立法联系点等征求意见,赴兄弟城市和辖市(区)开展立法调研,与民主党派开展专题立法协商,召开新能源企业、新

能源应用场景、市相关部门和单位等的座谈会，广泛听取各方面意见建议。在充分调研和咨询论证的基础上，对草案进行多轮修改完善。2023年12月，市十七届人大常委会第十四次会议对条例(草案)进行了第二次审议，决定提请市十七届人民代表大会三次会议审议。会前，市人大常委会还通过履职App征求了全体市人大代表意见建议，委托辖市(区)人大常委会组织市人大代表集中研读，赴金坛、武进、新北等地开展现场研读，将全过程人民民主体现在立法的各环节、各方面。

### 内容：多措并举助力新能源之都建设

条例以建设引领长三角，辐射全国、全球有影响力的“新能源之都”为目标，全面系统构建了促进全市新能源产业发展的生态体系。

以体制机制建设促进产业发展。条例明确市、县级市(区)人民政府应当加强对新能源产业促进工作的领导，将新能源产业发展纳入国民经济和社会发展规划，建立健全新能源产业发展推进工作机制，协调解决产业发展中的重大问题；明确工信部门负责规划、实施、协调和推动新能源产业发展工作，其他相关部门和单位按照各自职责做好促进工作；建立专家咨询机制，提供专业支持；支持发挥行业协会、各类组织和个人的作用。

以要素支持促进产业发展。条例明确本市重点打造太阳能、氢能、风能、动力电池、新型储能、新型电力装备、新能源汽车等产业，要求加快新能源未来产业布局。要求编制新能源产业发展规划，强化规划引领；建设新能源产业基础数据库，动态掌握新能源产业和企业发展情况，研究制定政策举措，指导和促进新能源产业发展；为新能源产业链上企业搭建交流合作平台，建立常态化的沟通机制。围绕完善新能源产业链体系，从产业集群发展、产业链招商、上下游协作、企业梯队培育、绿色制造、绿电使用、产业数字

化、回收利用、标准体系、质量品牌、检验认证、交通物流、开放合作等进行规定，推进产业集群化、绿色化、融合化发展。

以科技创新促进产业发展。条例对新能源产业相关技术攻关、技术成果转化与产学研合作、企业创新、首台套制度、创新平台建设、科技人才培育招引等作出规定。明确相关部门应当建立政校企常态化沟通机制，加强产业人才需求预测，完善产教融合的人才培养模式，支持、引导社会力量参与紧缺人才培养。

以产品应用支持产业发展。条例明确支持新能源领域新技术、新产品、新模式的应用推广。通过先行区建设强化应用示范，明确在“两湖”创新区等重点区域建设新能源产品应用先行区。推进光伏应用，对光伏在工业领域、建筑一体化、乡村振兴的推广应用作出具体规定。支持和鼓励氢能的开发应用，统筹建设氢能基础设施，推进氢能供给体系建设，推动氢能在交通运输、储能、工业等领域多元化应用。全面推进充换电设施建设，适度超前编制充换电基础设施发展规划，对公共区域充换电设施建设、居住区充电设施建设、充电设施共享、农村充换电设施建设、数据互联互通等提出具体要求。推广新能源汽车，鼓励消费者购买、使用新能源汽车，推动公共领域车辆电动化。

以服务体系建设保障产业发展。条例明确市、县级市(区)人民政府及其有关部门应当及时公开与新能源产业发展有关的信息，开展政策咨询，加强对新能源企业的指导。建立政企沟通机制，及时听取新能源企业的反映和诉求，并依法帮助其解决；加强企业家的培养工作，提高企业的经营管理水平和市场竞争力；构建新能源领域知识产权保护服务体系，强化部门协同配合，支持单位和个人申请国内外专利，依法保障知识产权权利人权益；完善知识产权转化运用服务链条，提高知识产权运用效益。此外，对司法机关和司法行政部门依法服务、保障新能源产业发展提出了要求。



# 以“绿”为笔 绘制长江经济带新图景

● 一江清水、两岸碧绿，奏响了万物共生的和谐曲。

文 | 张明盼 严就实

长江的保护和发展，是习近平总书记长久的牵挂。

党的十八大以来，习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动长江经济带发展重大战略，先后在重庆、武汉、南京、南昌四次召开座谈会并发表重要讲话，为长江经济带高质量发展掌舵领航、谋篇布局。

今年3月5日，习近平总书记参加十四届全国人大二次会议江苏代表团审议时强调“积极促进区域协调发展，不断提升发展的辐射带动力”，要求江苏全面融入和服务长江经济带发展和长三角一体化发展战略，加强同其他区域发展战略和区域重大战略的对接，在更大范围内联动构建创新链、产业链、供应链，更好发挥经济大省对区域乃至全国发展的辐射带动力。

2024年是《长江经济带发展规划纲要》实施8周年，《中华人民共和国长江保护法》实施3周年。多年来，江苏各级人大认真贯彻落实习近平总书记重要讲话重要指示精神，按照中央决策部署和省委工作要求，在联动推进长江经济带发展、落实好长江大保护上积极行动、展现作为。如今，长江之畔芦苇摇、白鸟飞、碧水归、江豚跃，展现出一幅美丽的新画卷。

## 保护好：法治力量守护民生福祉

2016年1月，重庆。习近平总书记主持召开推动长江经济带发展座谈会，鲜明提出“当前和今后相当长一

个时期,要把修复长江生态环境摆在压倒性位置,共抓大保护,不搞大开发”,发出了长江大保护的最强音。

江苏沿江8个设区市均为国家历史文化名城,许多大城小市都依长江而生、因长江而兴、得长江之美。如何准确把握人民群众对美好生活的期待,在长江生态保护中更好扛起人大责任和担当?

面对时代之问、人民之盼,重庆座谈会召开后几年,江苏省人大常委会认真行使法律赋予的职权,修正《江苏省太湖水污染防治条例》《江苏省渔业管理条例》等,制定《江苏省生态环境监测条例》《江苏省水污染防治条例》等一批地方性法规,以更严格制度、更严密法治保护长江生态环境。

2021年4月1日起施行的《关于促进和保障长江流域禁捕工作若干问题的决定》,由沪苏浙皖三省一市人大常委会同步作出,长江“十年禁渔”开启了长江绿色高质量发展的新篇章。多年来,长三角三省一市在立法、执法、司法等方面紧密协作、形成合力,实现长江口禁捕执法监管常态化,构建齐抓共管的长江流域生态保护工作格局。长三角流域各级人大代表亦充分发挥自身优势,积极宣传相关政策,呼吁广大群众保护长江生态环境、保护长江水生生物。

2022年8月至10月,省人大常委会与全省沿江8个设区市上下联动开展《中华人民共和国长江保护法》《江苏省长江水污染防治条例》“一法一条例”执法检查,用法治力量守护民生福祉,切实推动长江大保护工作取得更大成效。

2022年11月25日,《江苏省长江船舶污染防治条例》经省人大常委会会议表决通过,于2023年3月1日施行,条例对长江水域航行、停泊、作业船舶的水污染防治、区域协作等进行了规范,对推动长江经济带江苏段生态优先绿色高质量发展具有重要意义。

太湖是长江水系的重要组成部分,习近平总书记对太湖保护工作高度关心,多次作出重要指示。2023年3月参加十四届全国人大一次会议江苏代表团审议时,专门询问太湖水质如何。为

此,省人大常委会及时将《江苏省太湖水污染防治条例》执法检查增列为当年度重点监督项目,于2023年3月至5月组织开展执法检查,有力推动相关地方和部门把总书记的关怀厚爱转化为新一轮太湖治理的强大动力和实际成效。今年,省人大常委会将进一步开展太湖流域工业污染防治专项监督,用法治力量打好太湖治理攻坚战。

上下联动、左右协同,共护“母亲河”的良好局面逐渐形成。作为长江进入江苏的“第一站”和全省唯一跨江布局的城市,近年来,南京人大积极推动《南京市长江岸线保护条例》立法,旨在通过法治方式加强南京长江岸线保护,助力长江经济带发展。南京、镇江、马鞍山三地人大联合制定通过《关于加强长江江豚保护的決定》,成为全国首例打破地域界限、以制度规范单一物种保护,共同践行“长江大保护”的又一生动实践。镇江人大制定的《镇江市长江岸线资源保护条例》,是国内首部长江岸线资源保护地方性法规,有效提高了长江岸线资源保护能力和水平。苏州人大坚持生态优先、绿色发展理念,以典型案例解剖式调研全市长江大保护工作……

修复长江生态环境,是新时代赋予我们的艰巨任务,也是人民群众的热切期盼。从启动长江流域重点水域十年禁渔,施行我国首部流域法长江保护法,到统筹陆海开放,长江干线连续多年成为全球内河运输最繁忙、运量最大的黄金水道,再到围绕产业基础高级化、产业链现代化,沿岸一大批战略性新兴产业茁壮成长……扎实推进长江生态环境保护修复力度之大前所未有的,积极促进经济社会发展全面绿色转型成就有目共睹——

南京市拆除取缔长江岸线利用项目160个,清退生产型岸线37.6公里,修复沿江湿地1万多亩,如今长江生态岸线比例超过八成,18条省控入江支流水质优III比例为100%,10条市控入江支流水质达标率为100%。长江微笑驿站,一群肥嘟嘟的江豚跃出水面,搅起浪花。

泰州市大力推进产业结构调整 and 绿色节能生产,其中,靖江新港、泰兴虹桥等沿江化工园区被

撤销,相关园区实现了污水集中治理、集中排放、24小时全天候现代化监测监控,从根本上杜绝污染长江水的情况。

地处长江入海口的南通,在推进长江经济带发展上勇争上游,统筹推进生态环境保护和经济社会发展,促进生态环境质量、绿色发展动能、环境治理能力提升,实现了长江南通段的“沧桑巨变”。全国人大代表、南通市市长张彤说,坚持生态优先、绿色发展,持续推进长江经济带高质量发展,要扎实开展长江大保护,坚定不移推进长江十年禁渔工作,持续优化提升沿江沿海生态带,纵深推进长江生态保护修复。

在厉行法治的有力护航下,在人大代表的积极建言下,一江清水、两岸碧绿,奏响了万物共生的和谐曲。

### 发展好:创新引领产业“绿色转身”

滚滚长江,绵延万里。

在“江海交汇第一湾”张家港湾景观台眺望,只见长江奔流不息、两岸葱绿、百舸争流,江与城融为一体,人与自然和谐共生。然而几年前,这里还只是一个杂乱无序的码头。

推动长江经济带高质量发展,根本上依赖于长江流域高质量的生态环境。作为一座工业城市,近年来,张家港市人大常委会牢牢把握“共抓大保护、不搞大开发”战略导向,充分发挥人大职能作用,聚焦长江经济带发展战略,推动落实长江大保护任务,位于长江边的东沙

化工区被关停之后,张家港腾挪出了2000多亩的建设用地,通过招商引资,一家家“智慧”企业、一个个绿色项目相继“落户”。

同样在长江边的江阴市长江村,为最大限度减少企业发展对环境的压力,长江村不断加大环境保护和绿色低碳设备投入,让绿色港口成为长江村的一道亮丽风景。全国人大代表、江阴市夏港街道长江村党委书记李洪耀说,“长江流域的各个村庄都是长江大保护的见证者、参与者,也是长江经济带高质量发展的受益者、共享者,更应责任担当,保护好长江。”

长江常州段25.8公里的岸线曾开设了百余家高污染高耗能化工企业,如今,经过有效整治,沿江一公里范围内的低质低效化工企业全部清零,建成滨江新材料产业园……这些都是沿江地区促进长江经济带发展的生动缩影。

今年全国两会期间,“新质生产力”牢牢占据热词“C位”,在政府十项重点工作任务中,“大力推进现代化产业体系建设,加快发展新质生产力”更是位列首位,这对横跨11个省市、养育全国超过四成人口的长江经济带高质量发展提出了更高的要求,赋予了新的时代价值。

绿色发展是高质量发展的底色,推动长江经济带高质量发展,根本上依赖于长江流域高质量的生态环境。因此,续写长江经济带高质量发展答卷当以“绿”为笔。

放眼长江,一个又一个的“绿色蝶变”正在上演——

上游,四川宜宾,传统优势产业“老树发新枝”,叫响了“动力电池之都”的新名号;

中游,湖北宜昌,3年内将长江沿江1公里范围内化工企业“清零”,新兴产业及时“补缺进位”,新材料产业园、汽车产业园拔地而起;

下游,江苏南京,“十里造船厂”蝶变“春江十里风光带”,经济的转型升级、生态的保护修复,在这里产生了叠加效应。

步入新征程,长江经济带如何将产业绿色转型升级作为重中之重,推动实现智能化、绿色化、高端化发展?答案是通过长江沿岸省市提升科技创新能力,重塑传统产业特别是传统制造业的竞争优势,实现老产业“绿色转身”,新兴产业“多面开花”。

正如李洪耀所言,“这需要将加强绿色战略性新兴



产业和未来产业布局发展作为长江经济带高质量发展的重中之重。通过加快战略性、前沿性、颠覆性绿色科技创新和先进绿色技术推广应用,做强绿色制造业、绿色服务业和绿色能源产业,发展绿色低碳产业和供应链,打造绿色低碳产业集群,让高质量发展和高水平安全良性互动、相得益彰。”

### 传承好:“诗意长江”照进了现实

长江经济带横跨我国东中西三大板块,经济总量占全国“半壁江山”,发展潜力巨大。推动长江经济带高质量发展,既离不开物质文明与生态文明建设的协调推进,也离不开长江文化时代价值的发掘弘扬。

2020年11月,习近平总书记在南京主持召开全面推动长江经济带发展座谈会,强调“要把长江文化保护好、传承好、弘扬好,延续历史文脉,坚定文化自信”。2023年7月,习近平总书记在江苏考察时叮嘱“江苏要加强优秀传统文化的保护传承和创新发展,积极参与建设长江和大运河两大国家文化公园”。

牢记总书记嘱托,长江流域的人大代表们纷纷建言献策。全国人大代表、重庆市作家协会主席冉冉曾联合6位代表提出“关于建设长江国家文化公园的建议”;全国人大代表、南京市博物总馆副馆长宋燕提交了“关于在南京建设(中国)长江文化博物馆的建议”,均得到高度重视。

在人大代表的建言下,文化和旅游部牵头制定了《长江国家文化公园建设保护实施方案》,编制《长江国家文化公园建设保护规划》,会同国家文物局和国家发展改革委印发实施《长江文化保护传承弘扬规划》,同步推进沿线13省份编制分省份规划,会同国家文物局组织沿线13省份开展文物资源调查,会同国家发展改革委指导各地在项目谋划中,把准建设方向,严防大拆大建违规开发、千篇一律同质开发、政绩工程盲目举债开发等不良倾向。

“首次履职提出的建议就得到国家有关部委的高度重视,让我充分体会到人大代表的地位,为今后履职增添了无限动力。”宋燕感慨道。

2022年4月,江苏出台《长江国家文化公园(江苏



段)建设推进方案》,提出到2025年将基本完成长江国家文化公园江苏段建设任务。南京市文旅局也积极对接国家和省级长江国家文化公园相关规划,启动《长江国家文化公园(南京段)建设保护实施规划》编制工作。

大运河文化带建设研究院国家文化公园研究分院办公室主任汪晓春参与了该规划的编制工作。他说,目前南京正在积极构建长江国家文化公园南京段“1+1+10+N”项目体系,打造南京长江文化博物馆和长江国家文化公园数字云平台,打造西街遗址公园保护与展示、石头城遗址公园保护与展示、六朝陵墓石刻保护与展示等10个项目,每年推进市级重点项目。

当万里长江邂逅“水韵江苏”,便生发出江河相汇、江城相依的美好图景——江苏多措并举加强长江文化保护传承发展,唱响新时代“长江之歌”。

去年,省文化和旅游厅推出“水韵江苏”长江文化旅游精品线路,10大类20条,涵盖观光体验、休闲度假、亲子研学等多种选择,让公众在游览观赏间,沉浸式体验诗意长江、时代长江、美好长江。今年,这一线路得以延续。

五一假期,当夜幕降临,位于长江北岸的南京浦口火车站历史风貌区光影绚丽,修缮后的民国建筑风采依旧,闪耀着岁月沉淀的光芒,见证了南来北往的旅客。来南京旅游的王女士激动地说:“沿江风光带让人眼前一亮,可谓在保护传承中挖掘了长江文化内涵,在生态修复中彰显了长江文化特质,在文旅融合中提升了长江文化价值,在城市更新中注入了长江文化活力。”



# 留住人间烟火气 焕发城市新活力

推进城市更新工作,是人民群众的殷切期盼,也是近年来各级人大持续推动的一项重要工作。城市更新,做什么、怎样做?常熟市人大常委会聚焦决议落实,强化监督实效,发挥代表优势,推动城市向美而生,取得了阶段性成效。

把握“重大事项决定权”着力点,为城市更新保驾护航。常熟市人大常委会强化规划引领,锚定保护发展大方向,2023年,分别作出了《关于批准〈常熟市国土空间总体规划(2021—2035)〉的决议》《关于批准〈常熟历史文化名城保护规划修编〉的决议》;瞄准整理更新小切口,作出《关于批准〈我市历史街区整理更新试点工作方案〉的决议》以来,每年采取视察、调研等多种方式密切跟进决议落实,确保历史街区活化利用的同时,使其整体格局和历史风貌均得到保护和延续;针对部分无产权证、不符合控规,又亟需再利用的既有房屋,为提高其使用效能,作出了《关于批准〈常熟市既有建筑更新改造试点意见〉的决议》。目前,全市累计完成更新改造建筑面积约146.4万平方米,一大批老旧闲置建筑通过更新改造,实现建筑业态更新、产业转型及风险降低等目标。

突出“全过程人民民主”关键点,为城市更新凝聚合力。近些年市人代会上,人大代表围绕历史街区更新、城中村自主更新等方面提出了多个建议。市人大常委会以



此为抓手,邀请人大代表参与督办全过程,通过视察、座谈等多种形式,推动建议办理。为拓宽工作思路,市人大常委会采取“请进来”和“走出去”的方式开展调研。一方面,邀请苏州市及其各区(市)人大常委会环资城建工委考察山前坊文旅创意产业街区,听取指导意见;另一方面,组织人大代表赴浙江浦江、江西婺源和景德镇进行考察,学习历史文化名城保护经验,形成了《关于历史文化名城保护的调研报告》,提出了推进街区整理、振兴名镇乡村、传承历史文脉等建议。

抓牢“提升群众幸福感”落脚点,为城市更新提质增效。常熟市人大常委会坚持“群众的需求就是我们的追求”的信念,从关键小事入手,努力让城市更宜居、更舒心。推进小区改造让群众更满意。人大代表票选出的2023年度常熟市民生实事项目中,“老旧小区改造工程”是常委会重点推进的项目之一。常委会组织人大代表成立民生实事监督小组,多措并举推动落实,项目在代表满意度测评中高票通过。缓解停车难题让群众更方便。为推进“停车难”整治,常委会将人大代表相关建议列为重点建议,邀请市人大代表,会同市政府及有关部门现场察看停车建设管理情况,分析原因,研究方案,制定出台《关于加强“僵尸车”管理的决定》,通过源头治理,依法分类处置。激活文旅产业让群众更幸福。常委会采取“网络直播+线上互动”的形式,将文商旅融合发展的的问题摆到了10万多名网民的面前,市人大常委会组成人员、人大代表和市民代表现场就如何打响常熟旅游品牌、活化利用历史建筑等问题进行询问,政府相关职能部门及相关企业负责人正面应询,得到网民一致好评。

城市更新在组织推进上“一刻不能停”,在保护发展上“一丝不能松”,在民生福祉上更是“一块不能缺”。常熟市人大常委会将继续把增进民生福祉作为城市建设和治理的出发点和落脚点,把全过程人民民主融入城市更新全阶段,为构建人人参与、人人共享的城市治理共同体贡献人大力量!

(陈传法)

# 为发展新质生产力贡献人大智慧

今年3月5日,习近平总书记在参加十四届全国人大二次会议江苏代表团审议时指出:“要牢牢把握高质量发展这个首要任务,因地制宜发展新质生产力。”习近平总书记站在党和国家事业全局的高度,从去年9月在黑龙江考察时首次提出,到去年12月中央经济工作会议上作出重要部署,再到今年1月中央政治局集体学习时进行系统阐述,这次全国两会再次谈及“新质生产力”,对培育和发展新质生产力作出一系列重要论述,进一步丰富了习近平经济思想的内涵,具有重大理论意义和实践意义,为全省奋进中国式现代化新征程指明了前进方向,注入了强大动力,提供了科学指引。

盐城市大丰区人大常委会积极响应、及时跟进,抓好学习宣传贯彻,提高政治站位,把准职能定位,把培育和发展新质生产力列为重点议题,纳入年度工作重点,依法履职尽责,积极担当作为,努力在求“新”求“质”中集聚人大代表力量,为发展新质生产力贡献人大力量。

以重点工作监督为抓手,增强监督实效,助推新质生产力发展。区人大常委会坚持用足用好“常委会领导领衔监督”“一名常委会委员+两名代表专题监督”“代表小组月月访跟踪监督”三项机制,制定出台《关于

深化“三项机制”推进重点工作监督的意见》,组成30个监督小组,坚持正确监督、有效监督、依法监督,持续跟踪监督市(区)民生实项目项目和市级重大项目,按照时间节点要求,定期开展督查,了解实施进度,及时发现问题,提出意见建议,有力推动区委关于发展新质生产力的工作安排有效贯彻落实。

以发挥代表作用为依托,密切联系群众,助推新质生产力发展。扎实开展“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动,深化“访选民、搞宣讲、提建议、办实事、促发展”人大代表联系群众机制,办好“人大代表大讲坛”活动,把发展新质生产力相关工作的有序推进作为履职尽责的重要抓手,充分发挥人大代表特别是经济、产业和科技、教育一线代表作用,充分利用76个人大代表之家、150个人大代表联络站、95个人大代表联系点,科学布局人大代表经济运行观察点,制定出台《人大代表经济运行观察点工作办法》,丰富代表联系选民群众的内容和方式,抓好议案建议交办督办,支持和保证人民当家作主。把五级人大代表的工作热情调动起来,共同推进新质生产力和经济社会高质量发展。

以守正创新为主线,注重练好内功,助推新质生产力发展。聚焦新质生产力的新领域新课题,勤于学习钻研,善于调查研究,系统谋划,深度调研,从“主体监督、集体行权、整体联动”三大维度进行创新探索,深化“一委一特色”“一镇一品牌”机制,持续发力,创塑品牌,创新发展,打造有特色、可复制、见实效的品牌,推动大丰区人大常委会各项工作全面进步,不断提高地方人大服务新质生产力发展的能力,为发展新质生产力作出人大贡献。

下一步,区人大常委会将结合大丰区实际,立足已有的发展优势和资源禀赋、产业基础、科研条件,用好用足自身的条件和优势,扬长避短,因地制宜,助力培育和发展新质生产力。

(陈爱华)



# “小阵地”赋能“大民生”

“咱们的小区被列入2024年老旧小区改造计划啦!”近日,高邮市高邮镇玉带园小区居民张阿姨逢人就夸赞,“有事跟人大代表说真管用!”在高邮市,全过程人民民主实践基地已成为基层群众心中的一块“金字招牌”。近年来,高邮市人大常委会深入推进全过程人民民主实践基地建设,打通人大代表联系群众、服务群众“最后一米”。

打造民意收集“新载体”。“实践基地是践行全过程人民民主的有效载体。”在高邮市人大常委会召开的全过程人民民主实践基地推进会现场,市人大常委会主任张秋红表示,“既要因地制宜建好,还要有声有色用好,更要常态长效管好,让基地活起来、实起来、亮起来。”

去年以来,高邮市人大常委会深入贯彻落实习近平总书记关于全过程人民民主的重要论述和中央、省委、市委人大工作会议精神,不断丰富全过程人民民主在全市的生动实践,在广泛调研、深入探讨、征求意见的基础上,制定出台推进全过程人民民主实践基地建设指导意见,坚持“建、管、用、融”一体推进,指导各乡镇(街道)将全过程人民民主融入民主法治建设的全过程、各方面。截至目前,全市共建成10家实践基地,迭代升级251个“家站点”,形成了“临来坐坐”“金湾说事儿”等多个特色品牌。

搭建民主议事“新平台”。“有事大家议,有理大家评”,金湾社区人大代表联络站内的“金湾说事儿”直播间利用“线上+线下”模式协同发力,打破时空界限,全面真实反映社情民意。经过金湾社区多次调解,小区长达六年地下车库物业管理无人问津的问题终于得到了解决。

从“板凳民主”到“民主议事厅”、从线下“座谈会”到线上“议事群”,市人大常委会充分发挥实践基地“上接天线,下接地气”的联通优势,坚持以畅通基层民主议事渠道为目标,指导各乡镇(街道)开辟多元化通道,



不断丰富发展“家门口”的民主政治,真正把制度优势转化为实实在在的治理效能。在市人大常委会的有力推动下,南海社区老旧小区居民楼安装楼梯扶手、大淖社区“智能手环”助力居家养老等一批民生实事得到了有效落实。

构筑阵地融合“新体系”。在推进实践基地建设的过程中,市人大常委会将基地建设 with 党群服务中心、社区活动场所等基层平台融合叠加,充分利用“下楼出院”即所至、街头巷尾皆所知的公共活动场所,让基地更加靠近老百姓,充满“烟火气”,实现空间共建、资源共用、服务共享。

不仅如此,市人大常委会积极探索“实践基地+”运作新模式,进一步拓展实践基地在民意收集处理、主题活动、督政议事、民生实事等方面的功能和作用,实现人大工作的纵深延展。市人大常委会坚持以制度建设为根本,持续推动人大代表与社区网格有效结合,通过“代表+网格”“代表+网络”“代表+特色”工作机制,组织“小建议、微实事、大民生”专项活动,让人大代表深深扎根“根”在群众之中,让群众了解人大如何为民发声,政府如何为民办事,在“小阵地”中形成“群众常来、代表常在、实事常办”的全过程人民民主新常态。

(谢丹丹 何美荣)

# 守好“三农”压舱石

文 | 范玉亮

近年来,淮安市人大常委会认真贯彻习近平总书记关于“三农”工作的重要论述,紧紧围绕中央决策部署和省、市委工作要求,根据“围绕中心、实干有为、争创一流”的工作总要求,加强对乡村振兴各领域工作的监督,推进农业农村现代化建设,推动乡村振兴战略加快实施。

## 强化监督 提升农业综合产能

淮安市人大常委会深入贯彻“藏粮于地、藏粮于技”战略,持续推动种业振兴行动和高标准农田建设。通过听取专项工作报告、审议、专题询问等方式,建议政府及有关部门守好源头,大力强化农作物种质资源保护和开发利用;把握关键,高质量开展农作物新品种选育创新工作,督促政府设立专项基金,积极开展“淮”字系列多抗优质食味粳稻新品种、优质多抗小麦新品种选育等技术研究和开发利用,为现代种业创新发展提供科技支撑。发展选育出的“淮稻5号”成为全国第四大粳稻品种,“淮麦22”入选国家主导品种名单。

根据高标准农田建设要求,市人大常委会调研组在深入调研和学习外地经验基础上,结合淮安实际,对土地整理、水利设施、道路交通、电力设施、土壤培肥、林网配套建设给出具体建议。监督建桥、修路、开挖沟渠、铺设高低压线路、植树、安装杀虫灯等项目实施,推动建成了沟相通、路相连、旱能浇、涝能排、田成方、林成行的高效农田。淮安市人大常委会成立专题调研组对全市粮食生产安全工作情况进行调研,通过实地察看,召开市县部门、镇村、种粮大户、人大代表等多场座谈会,找出全市粮食生产安全的短板弱项,提出破解建议,形成调研报告送市政府及有关部门,督促政府部门补短板强弱项,夯实粮食安全基础。

2023年,全市粮食播种面积、总产量分别达到1025.53万亩、98.96亿斤,面积产量均列全省第三位,达历史最高水平。每年调出粮食50亿斤,为全省、全国的粮食产销平衡作出了积极贡献。

## 聚焦特色 持续推动转型升级

根据实施乡村振兴战略要求,淮安市人大常委会聚焦打造农业特色优势产业,每年选取不同的侧重点,运用视察、调研、审议专项工作报告等多种监督方式,着力监督推动全市现代农业由增产导向转向提质导向,从“4+1”农业主导产业,到“三大农业特色产业”,再到“优质稻米、小龙虾、规模畜禽、螃蟹、绿色蔬菜五大产业集群”,持续推动淮安现代农业转型升级和提质增效,大力发展特色产业,全市农业在高起点上实现新发展。

2023年现代农业产业产值占农业总产值之比80%以上,日益成为全市现代农业发展、乡村振兴的“推进



剂”，农民脱贫、增收致富的“主抓手”。市人大常委会发扬“钉钉子”精神，盯住关键点“常抓不放”，扭住要害处“一督到底”，坚持在每次专题视察、调研后形成审议意见，发送市政府及有关职能部门，并对审议意见落实情况跟踪回访。

### 聚合优势 不断增加品牌附加值

淮安农业资源优越，但亟待整合打造、推广创响品牌。市人大常委会成立专题调研组，通过调研学习，结合淮安实际，建议政府将区域资源优势转化为产业优势、竞争优势，对分散的农产品品牌进行系统整合，创成市域农产品区域公用品牌，对全市优质农产品统一命名。

市政府及有关部门积极落实人大建议，邀请专业品牌机构，围绕全市历史文化、河湖水土资源、优质农产品品类，全力开展品牌农业打造。经过努力，全市整体推出了“淮味千年”农产品区域公用品牌，先后获得绿色食品认证258个、有机产品认证30个，国家地理标志证明商标129件。

为充分发挥“盱眙龙虾”的品牌优势，市人大常委会督促政府设立专项资金扶持龙虾产业发展，通过十几年持续监督推动，盱眙龙虾品牌价值达215.51亿元，连续7年蝉联中国水产品区域公用品牌第1名，年产龙虾超8万吨，年交易量10万吨以上，全县有超过10万人从事龙虾产业，开辟了一条品牌引领、产业富民、振兴乡村的新路径。

### 助推融合 创新开展代表问政

结合全市重点中心镇建设实际，为践行全过程人民民主的要求，市人大常委会创新开展“市县镇三级人大联动、五级人大代表问政、助推涟水县高沟镇现代小城市建设”活动。市人大常委会成立专题问政小组，制定活动方案，细化问政代表小组编排，完善相关工作方案，召开活动动员会，开展活动部署，明确问政重点，进行任务分工。

参加问政的五级人大代表围绕“城建规划——两

极分化如何破解？”“产城融合——融合带动着力点在哪里？”“公共空间治理——闲置资产怎样尽快活起来？”三个主题展开问询。市、县、镇相关部门负责人进行回答，对群众关切作出回应，对落实举措作出承诺。

活动共发放征求意见建议表3500多份，召开各类座谈会20多场，收集汇总各类意见建议320多条，交办有价值建议110个，目前已全部解决。为把代表所提问题落实好，市人大常委会现场召开交办会对梳理出来的23个问题建议向市县镇有关职能部门进行交办。

### 代表参与 专业工作平台助力强村富民

根据市人大常委会“三级人大联动，五级代表参与，把代表专业工作室建在强村富民产业链上”的部署要求，淮阴区人大古清口街道工委通过前期走访调研，充分结合人大代表专业特长优势以及群众需求，结合古清口街道30余年的辣椒种植历史以及集种植、加工、销售和冷藏为一体的“辣椒产业园”项目资源优势，创新设立“椒心话”人大代表专业工作平台，致力于打造代表联系群众的“技术平台”、发挥特长优势的“展示舞台”以及解决群众难题的“专业高台”。

代表们主动到田间地头收集问题，耐心倾听椒农们反映的急难愁盼。先后邀请省、市农科院辣椒种植专家来为当地椒农指导辣椒种植技术。当听到椒农们反映辣椒蚜虫、灰霉病的烦恼时，街道农业技术专家李青针对病虫害防治内容对椒农们进行细致指导，有效提升了辣椒产品质量。此外，平台成员根据椒农们反映的销售难问题，先后与阿里巴巴、商联公司洽谈合作事宜，拓宽销售渠道。还召集辣椒经纪人和椒农进行对接，其中平台成员张则林联系南京某公司对街道辖区内部分辣椒进行集中销售，销往安徽、南京等多地的盒马鲜生、大润发、苏果等大型商超，进一步促进椒农增收，切实当好守民助民的交心人。

目前全市已因地制宜建立了90余个各种类型的代表专业工作平台，三级人大组织实施，五级代表积极参与，丰富了代表联系群众新机制，拓宽了代表联系群众新渠道，有效助力富民强村，为乡村产业发展贡献了人大智慧和力量。

# 监督“组合拳”提升议题审议质效

听取和审议“一府一委两院”专项工作报告是人大常委会开展工作监督的重要手段,也是宪法和法律赋予的一项重要职责。近年来,连云港市赣榆区人大常委会把提升议题审议质效作为重要目标,打出“组合拳”,着力在提升审议质量和审议意见的落实上下功夫,切实增强人大监督工作实效。

注重建章立制,规范工作流程。为规范审议工作流程,区人大常委会注重建章立制,推动议题审议工作有序开展。规范议题确定程序。紧扣贯彻落实党中央重大决策部署和省市区委工作要求,积极回应人民群众重大关切,精心安排年度常委会审议议题。年初,机关各委室在广泛征求代表、群众意见的基础上,汇总整理议题清单,经主任会议研究,确定常委会审议议题。建立联合审议制度。印发《关于试行区人大常委会“联合审议卡”制度的工作方案》的通知,从议题前期准备、开展调研、预审报告、征求意见、汇总整理等方面提出要求,规范议题联合审议工作流程,提升联合审议意见的质量。建立重点发言制度。将部分委员、代表确定为重点发言对象,会前聚焦会议议题,结合前期调研和自身工作实际,精心准备发言提纲,在审议会上作重点发言。建立分组审议制度。由于常委会委员人数较多,为保证委员充分发表审议意见,建立分组审议制度,预留充足的时间给发言的委员和列席代表。

精心组织实施,提高审议质量。围绕“提升委员审议发言质量”,区人大常委会积极推动开展一系列工作。提前开展调查研究。提前一个月组织委员、人大代表围绕常委会议题和“一府一委两院”报告,深入一线、扑下身子,开展调查研究,通过电话沟通、走访调研、召开座谈会等形式征求人大代表和群众的意见和建议。开展培训提升能力。根据常委会年度计划,有针对性地组织开展相关法律法规和专业知识的学习,



提升委员审议能力和水平。发挥联合审议作用。委员、人大代表形成书面建议,填写联合审议卡报办公室进行梳理汇总,融入审议意见中。

强化跟踪监督,狠抓意见落实。为确保审议意见落地落实,区人大常委会注重在跟踪督办和结果反馈上下功夫。规范办理流程。区人大常委会相关委室及时整理委员、代表提出的意见建议,形成审议意见初稿,按照“广泛征求意见、分管领导审查、主要领导签发”的程序,提交主任会议审核后,形成审议意见和交办清单,交“一府一委两院”研究处理。“一府一委两院”在收到审议意见之日起3个月内予以办结,并将办理结果以书面形式报区人大常委会。进行跟踪督办。区人大常委会办公室综合协调审议意见的督办工作,有关工作委员会根据各自工作范围,分工负责,督促“一府一委两院”及相关承办部门按时办结,防止出现“重审议、轻落实”的现象。开展满意度测评。把听取审议意见落实情况的报告列入常委会议题,定期听取“一府一委两院”对常委会审议意见落实情况的报告并开展满意度测评。对于落实审议意见不力、测评结果不满意的,要求重新办理、再次报告、接受测评,必要时可以启动询问、质询等监督程序,促进常委会审议意见的有效落实。(祁洪山)

# 一位工匠与时代的共鸣激荡

——记全国人大代表孙景南

● “工匠的‘匠’字就是要我们在专业领域中对自已的专业技能再‘斤斤计较’一点。”

文 | 本刊记者 丁一

前不久,中央广播电视总台新闻频道“五一”特别报道《大国工匠》中,出现了全国人大代表、中车南京浦镇车辆有限公司车体分厂电焊工孙景南的身影,特别报道讲述了她从“工人”成长为“工匠”的故事,吸引和感染了无数观众。

“大国工匠是我们中华民族大厦的基石、栋梁。”十四届全国人大二次会议江苏代表团审议现场,习近平总书记听取孙景南代表发言后,对工匠精神的肯定与赞许,让她既感光荣,更感责任重大。参加全国两会归来后,孙景南迅速投入到繁忙的一线工作中,继续做好焊接的本职,“传帮带”培养青年人才,并利用自身丰富的焊接经验,助力智能产线建设。从小小的生产车间,走向更大的社会舞台,回首孙景南从业的三十余年,她既向自己交出了满意的答卷,也回应了行业和时代的期待,“焊”就了“凡者不凡”的璀璨人生。

## “斤斤计较”是为“匠”

宽阔的厂房中,焊花嘶嘶作响。头戴安全帽的孙景南正俯着身子带领徒弟们焊接作业,浮光闪烁、火花四溅间,她身上那些标签——“全国人大代表”“全国劳动模范”“国际焊接技师”似乎都消失不见了,那一方天地里,只剩下最纯粹也是她自己最认可的一个标签——工匠。

“工匠的‘匠’字就是要我们在专业领域中对自已的专业技能再‘斤斤计较’一点。”这是孙景南常说的一句话。从字形来看,“匠”字三面是墙,工匠精神便是在自己的领域空间里做到极致、精益求精,不断千锤百



炼、超越自我。她是这样说的,也是这样做的。

从19岁进厂拿起焊枪,她从平焊、横焊到立焊、仰焊,样样苦练。上班时在高温的车间里埋头苦干,离开时衣服被汗水浸透,练就了一身扎实的基本功。在挑战铝合金高强度焊接这一行业难题中,孙景南拿出绣花功夫,一遍遍地精细调整电流、坡口角度,甚至注意到周围空气的污染,去除细微的杂质。同时,她又自学工程力学、材料学、工业电子学,终于用半年时间攻克了铝合金高强度焊接难题,成为国内轨道交通领域第一批铝合金焊接专家,也成为大家口中的“女焊神”。

“干返工活的时候,有的同事可能觉得我要求比较高,所以觉得我这个人挺麻烦、挺计较的。我使用的一些工具、焊的焊缝,都会好好保护,就是生怕有些东西

影响到最终的结果。”孙景南笑着说。在只允许返工两次的铝合金焊接中,公司往往会将最后一次机会交给她,作为终极保险。方寸之间见毫厘之功,正是因为对一点一滴、一丝一毫的关注,她出色地完成了每一次任务,不断淬炼出了品质和实力。

2018年,孙景南首次当选全国人大代表,激动欣喜之余,她也感受到前所未有的压力,“我长期处于生产一线,对于政策理论了解不够深入。”于是,她又将执着和专注的匠心用在代表履职中,抓紧一切空余时间学习政策方针、法律法规和代表履职知识,勤调研、常思考,提出了不少有质量的代表建议。如今,她已连续两届当选全国人大代表,履职尽责的脚步仍未停歇……

### 把“手里的火”传下去

“想象一下,熔池就是荷叶上面的水滴,当水滴液面下沉时,就是你能焊透的时候。如果水滴非常饱满,一直翻滚着不下去,那肯定没焊透;但如果下沉速度太快,焊接速度跟不上,可能就会焊穿。”孙景南讲话不紧不慢。她循循善诱、润物无声,培训青年焊工时将掌握的技术毫无保留地传授。

焊工是一份“手里有火”的职业。这团火能熔化钢铁,能拼接车体,能熔铸品牌。为了让更多年轻技术人员胜任高速动车车体焊接工作,2011年,公司组建了“孙景南技能专家工作室”。多年来,她先后完成培训63批次,教授2219人次,带领团队完成6项科研项目,围绕各个产品在试制和生产过程中完成技术攻关201项、成果转化44项。2019年,工作室获得“国家级技能大师工作室”的荣誉称号。

除了技艺本身之外,孙景南也认真倾听年轻人的诉求,以匠心精神纾解代际之困。尽管本职工作很忙,又不喜抛头露面,她还是经常走进中小学、高校宣讲,分享自己的成长经历和对工匠的理解。今年3月,她走进南京农业大学浦口校区,讲述了我国轨道交通从“追赶者”到“领跑者”的奋进历程,强调了大国工匠在发展新质生产力过程中的重要作用,希望通过自己的“现身说法”,能在更多的青少年心中种下“大国工匠梦”,为培育新质生产力提供强有力的人才和产业支撑。

为持续打造人才成长的良好环境,让更多能工巧匠

不断涌现,在今年全国两会上,孙景南提出了关于进一步完善社会化职业技能等级认定的建议。她认为,应该进一步优化社会化职业技能等级认定,加快扩大职业技能等级认定覆盖面,支持大中型企业及职业院校开展职业技能等级认定并向社会开放,从而推动破除对技能人才成长的制约,促进高技能人才队伍发展优化。

### 用心求新迎“智”变

车间一角,转向架焊接智能产线正在调试中,8台橙黄色的焊接机器人一字排开,单、双丝焊接切换自如,焊接自动化率达到90%左右……这是孙景南刚出师的“新徒弟”。作为拥有多年实践经验的技术工人,她将自己多年的工作经验具象为一项项参数,配合技术人员不断修正机器运作,提升产线的准确性和效率。

“匠”字有一面开着门,在孙景南的理解中,这空出的一面意味着不能故步自封,必须与时俱进、不断创新。“就好比爬山不喜欢走寻常路一样,工作中我也喜欢不断学习新东西、追求新目标。”她认为,数字化和智能化是许多行业的发展方向,即使是她所在的传统装备制造制造业也不例外。今年全国两会,她带来了关于加快推动装备制造制造业高质量发展的建议。在她看来,未来的高技能人才与工匠,必须要接受更加系统、完整的文化教育,并一直保持学习的趋势,才能够跟上数字化与智能化的发展潮流,工匠技艺和智能化技术“两手抓”,才能让传统产业开出“新质生产力”新花。

从北京回到岗位后,孙景南对传统制造业发展新质生产力更有信心了。“传帮带”之余,她将一部分工作重点放到助力智能化产线建设上。如今,在中车浦镇公司,生产车间的机械化程度越来越高。从“人推车走”变成“车跟人跑”,“人机联手”日益常见。孙景南所在车体生产车间,焊工完成焊接后,喷漆磨砂等环节已交由机器人接手。

辽阔的田野上,一辆列车飞驰而过,载着人们驶向远方。中车浦镇的展厅里,孙景南凝望着一整面摆满列车模型的墙,从传统铁路“绿皮车”,到城轨地铁,再到“复兴号”动车组,这是用“斤斤计较”焊出的中国交通新速度,这是一位工匠与时代的共鸣激荡。

## 管艳代表：巧手传承 纸上飞花

● “没有什么比一张纸更普通的了，但我想通过自己手中的剪刀，赋予它深层次的文化内涵。”

文 | 本刊记者 赵杨洋

敢竞桃李色，自呈刀尺功。蝶犹迷剪翠，人岂辨裁红。作为我国最古老的民间艺术之一，剪纸是省人大代表、连云港市灌云县剪纸丫丫艺术工作室负责人管艳儿时记忆中最美丽的符号。“逢年过节，村里都会用‘以象寓意’‘以意构象’的各式团花剪纸布置房间，装点生活，窗花上的吉祥图案，满载着每个人对美好生活的期盼。”耳濡目染中，彩纸和剪刀便与管艳形影不离了。

一张红纸、一把剪刀，管艳灵巧的手指在纸上左右翻飞，不一会儿，千姿百态的花卉便跃然纸上，也可以把一张红纸像变戏法似的剪成骏马腾跃。剪刀开合之间，剪去碎纸，留存的是精彩，也是管艳的匠心与执着。

### “剪”出非遗传承新魅力

从小在妈妈身边长大的管艳，看着一张张红纸在妈妈手里转眼间变成了一幅幅精美的图案，既惊讶又好奇，剪纸艺术梦也随之深深地刻在了她的心中。哪怕是求学在外，远离家乡，管艳的行李箱里总少不了一把剪刀和若干张剪纸。

剪纸看似只需要一把剪刀、一张彩纸，但手艺人需要经过几年甚至几十年的练习，才能掌握娴熟的技艺。“那时候凭借着一腔热情，我所有的自习课和课余时间都用来练习剪纸。年轻时的自己骨子里有一股冲劲，一定要创作出属于自己的作品。”2000年在徐州求学期间，管艳开始自学剪纸创作，在校学习的绘画专业让她的视野更加开阔，创作也变得更为大胆。同年，管艳向徐州市著名剪纸艺术家刘毅先生拜师学艺。学习老一辈的剪纸技巧之余，管艳又将现代审美观、夸张的表现手法融入传统艺术设计中，使得剪纸于方寸之间尽显神韵。



“没有什么比一张纸更普通的了，但我想通过自己手中的剪刀，赋予它深层次的文化内涵。”醉心于剪纸世界的管艳常常去北京、上海、南京等地“泡”艺术馆、参加展览、拜访剪纸名家，看过的展、读过的书、所见的人和事，都已融入她的创作中。其作品《党在我心中》在2011年“红旗飘飘”全国剪纸大奖赛中获得铜奖，作品《生命树》在2015年中国工艺美术优秀作品评选大赛中获得金奖。2017年10月举行的江苏省首届乡土人才传统技艺技能大赛上，她是唯一一位现场脱稿剪纸参赛的选手。这些年，管艳先后被评为非遗剪纸连云港市代表性传承人、江苏传统技艺技能大师。记者见到管艳时，她又获得了2023年度“江苏轻工工匠”荣誉称号。

“荣誉是对过去的小结，要保持初心继续努力前行。”在管艳看来，手艺人必须要持续提升自身技艺，在动脑的同时，手上功夫也要匹配得上，勇于创新，竭尽全

力,这样才能有机会走上更高的平台,拥有更广阔的舞台。管艳的每一次进步,都饱含着惊人的毅力与刻苦钻研,前行的动力来自让才华在熟悉的领域盛开出花,绽放光彩。

## “手艺人”更是“守艺人”

2012年底,管艳创办剪纸丫丫艺术工作室,专心投身剪纸事业。“剪纸是一门传统技艺,要传承更要发扬光大。”为了让更多人接触剪纸,管艳借力网络,使剪纸艺术走上了“云端”。网络剪纸课程推出后,管艳收获了不少全国各地的学生,甚至还有中学生在出国前特意找到她在线学习剪纸,希望带着中国的文化出国。

随着课程人气的上升,剪纸文化也被越来越多的人所看到。“纸上的缤纷世界,需要更多的人去探索、发掘。”管艳说,“希望大家能感受到剪纸这种艺术形式独特的魅力,当你将一幅剪纸作品带回家或者送给朋友的时候,不仅是传递美,也是传递一份吉祥祝福。”这些年,管艳在校园、社区、景区、工会等多个场所,通过举办剪纸体验活动、网络直播等方式不遗余力地传承剪纸技艺。

作为非遗的代表性传承人,管艳说自己碰到了一个好时代。当选为省人大代表后,荣誉与责任并重的管艳开始关注社会民生,特别是非遗的传承与发展。在管艳看来,“人”的传承是技艺传承的基础。“培养更多的非遗传承人,离不开政策的扶持。希望各级相关部门进一步加强扶持政策的宣传推广力度,通过设立‘艺术人才库’、建立省内艺术人才大数据等,及时推送相关政策信息,还可利用协会、学会,发布扶持政策文件并作普及解答。”针对人才培养,管艳提出了“关于加强非遗技艺传承队伍建设,推动非遗创新发展的建议”“关于加大扶持政策宣传力度,推动手工艺术繁荣发展的建议”等。

省内已经实施的《江苏省非物质文化遗产代表性传承人认定与管理办法》明确了省级非遗代表性传承人的权利和义务,建立完善非遗代表性传承人数字档案,借助信息化手段对各级代表性传承人进行科学管理。同时,全省各地也在积极探索建立本级非遗代表性传承人管理机制,着力加强传承能力建设,不断提高非遗传承人的归属感、荣

誉感和自豪感。

近日,管艳再次走进连云港的中小校园,从剪纸文化的起源和样式讲起,指导孩子们拿起剪刀体验剪纸艺术,构图、折纸、剪纸……一幅幅活灵活现的剪纸作品跃然纸上。管艳是“手艺人”更是“守艺人”,多年来努力传承剪纸技艺,其创作的8幅剪纸作品被收录在高等院校传统工艺文化创新实训教材《剪纸工艺与创意》一书中。“希望通过自己的言传身教,让剪纸艺术的种子在民间生根发芽、结出硕果。”

## 让“老技艺”焕发新活力

如何让非物质文化遗产既能不失其本,又能紧随时代,使其融入现代生活?与剪纸艺术相伴多年的管艳很清楚,如果不能与时俱进,传统文化将失去生命力。为此,管艳一边传承技艺,一边研究市场需求,与化妆品、汽车等行业跨界合作,让充满“乡土味”的剪纸艺术走上了时尚舞台,焕发出勃勃生机。

在对大量省内传统手艺人走访调研后,管艳认为,非遗项目要得到传承和发扬,不能仅靠保护,要为传统技艺争取市场空间。对此,她提出了“关于非遗项目入景区服务全省旅游促进保护传承和利用的建议”,希望将各种非物质文化遗产项目和各大景区结合起来,为手艺人提供展示才能的机会,让手工艺品走入大众的视野。“剪纸不能光低头剪,还要抬头看。希望我的建议能够真正让传统技艺更有生命力,让手艺人过上更好的生活。”

目前,江苏在全国首创“无限定空间非遗进景区活动”,并出台相关工作指南(试行),推出江苏省“无限定空间非遗进景区试点项目”名单,为非遗传承发展提供了新的空间。各地也在持续推广“非遗+互联网”模式,组织举办非遗购物节,鼓励相关企业、从业者和传承人通过与互联网企业合作、开展网络营销等形式,进行线上展示和销售,激发非遗的创造活力。

“人大代表的身份给予我更强烈的使命感和责任感,在坚持非遗传承的道路上,让我走得更加坚定。”一张纸片,展现无尽可能;一把剪刀,剪出千姿百态的世界,管艳用心守护,传承非遗文化,弘扬剪纸艺术。

# 杜惠代表：“有心”更“有为”



走在徐州市鼓楼区九里街道，总有群众热情地与她打招呼，有什么想法和需求，都愿意找她诉说，“有事儿找杜大姐！”这是无数接受过“杜大姐”帮助的群众认准的理儿，被大家亲切称呼为“杜大姐”的就是徐州市鼓楼区人大代表、人大九里街道工委主任杜惠。

在基层工作33年，杜惠早已同居民相处成了家人，深受辖区居民信赖。2023年，她被评为开展全过程人民民主创新实践先进个人。

基层是落实全过程人民民主的根基所在，更是贴近群众生活、反映群众意愿和维护群众权益的鲜活场所。在杜惠的带领下，九里街道高标准建设“1家12站”的全过程人民民主实践阵地，高质量搭建人大代表履职平台，筑起人大代表联系群众的“连心桥”；创新打造“1954”民生微实事机制，切实推动解决事关群众切身利益的教育卫生、文化体育、劳动就业等急事难事，打通服务百姓“最后一米”。

如何更有效地联络群众？杜惠积极探索，去年“您‘码’上说，我马上办”民生实事二维码小程序在九里街道“家站点”正式上线，共收集群众建议100余条，形成人大代表建议20余条，围绕老百姓的操心事、烦心事、揪心事，在真抓实干上下实功，解决问题60余个，切实把一桩桩小事办成暖心实事。

走进街道人大代表联络站，可以看到杜惠每次进站

接待代表的信息被完整地记录下来，杜惠一方面通过“码上办”小程序收集群众的意见建议，另一方面通过进站接待，与群众面对面沟通，真正实现与群众接触“零距离”。她常说：“做到与群众‘零距离’，是我们基层工作的命脉所在，我多跑点路，群众就会少跑点路；我进站多一点，群众烦恼就少一点。”

如何最大程度地发挥基层人大在产业强区进程中的力量？杜惠也在深入思考。2022年3月，在鼓楼区十八届人大二次会议上，杜惠联合10名代表提出了《关于加强都市工业发展情况监督的议案》，对都市工业园发展提出了建设性的意见，经大会秘书处议案组审议，被列为“一号议案”办理。

清晨，漫步于丁万河之畔的宪法广场，只见河面泛起层层水波，附近居民早早地来到广场锻炼。此时，作为河长的杜惠正沿着河边察看水域状况。“我每天早晨7点多都会在九里辖区内巡河，重点关注河面是否有漂浮物、河道是否干净整洁等。”杜惠说。

近年来，经过大力治理，丁万河已变成了人们津津乐道的“最美家乡河”，九里街道持续发力，以“人大代表+河长制”为抓手，发挥人大代表在河道治理方面的主体作用，用实际行动守卫绿水青山。九里辖区内河湖环境转型引来了产业升级，如今这里高楼林立、山水相映、道路宽广，经济曲线持续上扬、建设现场热火朝天、市井街巷烟火升腾、文旅景区人潮涌动……杜惠巡河的脚步更起劲了，她说：“越来越美的河道环境，正是咱们九里发展攒下的‘绿色家底’呀！”

这些年，杜惠的身影总是活跃在大街小巷、田间地头，她的脚上也总是沾满乡间的泥土或河边的青苔。“人民选我当代表，我当代表为人民”，不仅是杜惠写在工作手册扉页日日提醒自己的座右铭，更是她在基层扎根30余年凝练出的工作品格。她用默默耕耘和真情付出，在九里这片她深爱的土地上书写人大代表“履职为民”答卷。

（庞劲松 何思雨）



# 沿着中国式现代化道路勇毅笃行



编者按：

习近平总书记在参加十四届全国人大二次会议江苏代表团审议时指出，要谋划进一步全面深化改革重大举措，为推动高质量发展、推进中国式现代化持续注入强劲动力。

党的十八大以来，全面深化改革取得历史性伟大成就，各方面的制度更加成熟更加定型。围绕构建高水平社会主义市场经济体制，完善落实“两个毫不动摇”的体制机制，深化科技体制、教育体制、人才体制等改革，持续建设市场化、法治化、国际化一流营商环境等方面，来自全省的各级人大代表结合本职工作提出意见建议。勇毅探索改革，一往无前，中国式现代化宏伟事业定将迎来更加光明的未来。

## 全国人大代表，南京天加环境科技有限公司董事长 蒋立：

作为一名来自民营企业的人大代表，我深知企业在深化改革、实现新质生产力发展的跃升中，要牢牢抓住“人”这个关键因素，倾心引才、悉心育才、真心爱才，才能为企业持续发展注入不竭动能。

要完善制度，着力引才。国家实力的竞争，归根到底是高端顶尖科技人才的竞争以及人才制度保障能力的竞争。随着全球各国人才争夺的日趋激烈，如何引进具有国际竞争力的专业技术人才，对于提升国家战略人才力量有着至关重要的作用。我在今年全国两会

期间提出建议，要完善国际专业技术人才引进制度体系，为在华工作的人才提供定居、出入境管理、子女教育等方面的政策支持，同时实施进一步的改革开放政策，帮助他们更好地融入社会，提升身份认同感。

要营造环境，充分留才。南京作为“一带一路”交汇点重要枢纽城市，具备国际合作交流的天然优势。希望南京能建设培育成国际化人才示范城市，为其他城市国际化发展提供示范经验。近年来，南京实施了一系列“引育留用”的人才政策，全力打造高水平人才集聚高地。我认为，要以企业上一年已缴纳税来额定一线研发人才的名单、数量及免税额度，通过最公平的

政府产业和人才政策打造“磁场”吸引人才,产业发展才能得到长效充分的保障。

要健全考评,有效育才。好的人才培养体系和评价考核制度值得企业深度学习和借鉴。要将科技型企业企业管理、科技创新、人才评价考核等方面形成的好做法、好经验进行示范推广,为企业规范化发展提供思路模板。

今后,我将继续积极推动民营企业发展,激发民营企业的内生动力和创新活力,充分发挥人大代表在助推企业科技创新和产业创新中的作用,促进更多创新人才成为全面深化改革、加快形成新质生产力的见证者、推动者、引领者。

### 省人大代表,建湖县特殊教育学校教师 郭红艳:

全面深化改革,人才是动力之源,教育是基础支撑。习近平总书记言简意赅、语重心长的话语为新征程中的教育改革提供了遵循,也为基础教育改革的“变”与“不变”指明了方向。

保持不变,向优质教育传统“觅宝”。时代瞬息万变,教育改革风起云涌、教育手段方兴未艾,如何寻找教育的确定性,以不变应万变,是每个教育工作者必须直面的课题。优质的教育传统既脚踏实地又仰望星空,既亲近书本更走进生活,给予当下诸多启迪。取其精华,去其糟粕,汲取传统优质教育的营养,为现代教育加油补钙。

识变求变,为美好生活需要“献宝”。确立以学生为本的根本基点,让教学走出象牙塔,回归教育的本质,将“双减”落到实处,是当前教育的重点。教育观念上要立足促进学生的全面发展,减轻学习压力,鼓励多元化发展。培养学生的批判思维、动手能力和团队协作意识,培养学生在创新环境中解决实际问题的能力。学习方法上要引导学生自主学习,强化终身学习意识。在基础教育课程与教学中,注重对学生自主学习、互助合作能力的培养,引导学生养成面向未来学习的积极态度,让善于学习的技能伴随一生,为个人后续的高质量成长奠定基础。教育评价上要尊重学生差

异,注重个性化教育。进一步优化教育资源配置,增强学校办学活力,满足不同特色学校的办学需要。做好“双减”加法,通过特色课程建设和课后服务的开展,满足不同学生的发展需要,为新质生产力发展提供丰富的人才成长环境。

因时而变,拥抱可持续未来“藏宝”。数字技术正重塑着教育形态,作为教育工作者,必须跟上时代脚步,用数字技术为教育和孩子的成长赋能。在硬件建设上,加快开发适合教育场景的软件和应用,包括学习管理系统、在线课程资源、互动学习工具、评估和反馈平台等,提升教和学的效率。在软件建设上,着力提升师生信息素养,更好适应未来。在教师发展方面,要引导教师充分使用国家智慧教育平台、教学资源库、网络研修培训平台等,更新教师专业发展理念、促进教师教学创新。在学生培养方面,根据学生的需求和特点,提供有针对性的信息技术知识和技能培训,从而拓宽视野。

作为人大代表,我将积极参与教育改革,在高质量发展的首要任务和新质生产力发展的时代命题中答好属于教育工作者的答卷。

### 省人大代表,江苏奇纳新材料科技有限公司董事长 彭伟平:

中国要前进,就要全面深化改革开放。改革开放以来,民营经济作为社会主义市场经济的重要组成部分,为国民经济稳定发挥着重要作用,是推进中国式现代化的生力军,其高质量发展更是离不开全面深化改革的持续推动。

近年来,我省高度重视民营经济,通过深入落实促进民营经济发展壮大的各项政策举措,推进个体工商户分型分类培育和“个转企”改革试点,让江苏成为民营经济兴业发展的热土。去年,民营经济贡献了全省接近六成的GDP、六成多的税收、近七成的全社会投资和企业研发投入、八成以上的新增就业岗位、九成以上的企业数量。今年年初,省政府又印发了《关于促进民营经济发展壮大的若干措施》,瞄准当前制约民营经济高质量发展的堵点难点,提出4个方面20条体现江苏

辨识度的政策举措,促进民营经济发展。

知识产权运用是打通知识产权全链条保护的重要一环,也是民营经济全面深化改革的重点环节。作为一名来自民营企业的省人大代表,在创业带动地方经济发展的同时,通过多方位的调研,我认为支持民营经济和民营企业发展壮大,关键在于继续深化供给侧结构性改革,用知识产权来保障民营经济走上创新驱动发展道路,推动民营经济的转型升级。为此,我建议相关部门定期深入企业开展知识产权保护讲座,为企业提供法律咨询,适时编发典型案例,以案释法,增强企业和员工的法律意识。此外,对涉及企业核心竞争力的商标、专利、商业秘密、技术秘密等知识产权进行系统梳理并开展针对性保护,建立涵盖司法审判、行政裁决在内的工作体系,制定完善侵权纠纷检验鉴定业务规范,推进侵权纠纷检验鉴定机构认定和建设,多元化解知识产权纠纷,维护企业合法权益。

未来,我将加强与相关部门、企业的合作,共同推动知识产权事业的发展。同时,将知识产权融入到科技成果转化与科技创新创业活动中,大力推进知识产权成果转移转化,促进知识产权在关键核心技术攻关和新兴产业、重点领域技术发展中发挥重要作用。

### 无锡市人大代表,宜兴市产品质量和食品安全检验检测中心环保轻工中心主任 蔡蕊:

进一步全面深化改革要“以经济体制改革为牵引”,才能更好推动生产关系与生产力、上层建筑与经济基础相适应,从而为中国式现代化注入强劲动力。产业强市,实体先行;制造发展,科技先行;质量提升,标准先行。产业的高质量发展,离不开产业标准研制和科技创新“两驾马车”的带动,而标准是衔接产业与科技的桥梁,是促进科技创新成果转化为实际生产力的重要抓手。构建现代产业集群全产业链标准体系正当其时。

以“全产业链”研究为突破口,切入标准体系研究工作。“产业链完备”是产业集群做大做强的重要因素之一,是产业项目招引、发挥强大发展合力的基础。在绘制产业链图谱、构建产业链生态环节,梳理上下游产业已有的标准化工作成果,通过“产业链+标准链”的协同推进,完成“全链条”构建、“强链、补链、延链、造链”工作的同时,填补相关链条标准空白、提升原有标准层级,构建出“全产业链”标准化体系,打造产业领航标准。

利用人才优势,成立标准化研究团体,培育现代产业标准化人才队伍。依托高等院校、企业及科研院所加强标准化人才培养基地建设。加强标准化技术组织和企业标准化培训,重视国际标准化人才培养,定期开展“标准化知识大讲堂”,组织标准化人员综合能力提升专题培训班、标准化项目申报等培训,推动标准化普及教育。聚焦现代产业集群,设立重点企业服务专员,为重点企业提供人力资源一站式服务;搭建优质平台,组织现代产业创新创业人才参加创新创业大赛。从“单打独斗”转化为“群策群力”,聚拢复合型人才,多层面推进各产业标准化研究工作。

下一步,我将持续关注产业链标准化提升工程工作,探索现代产业链相关领域如何加大标准研制,不断提升创新发展优势,从而为经济体制改革发挥牵引作用,为服务经济社会高质量发展贡献人大代表智慧和力量。

### 南京市栖霞区人大代表,南京利工三才智能装备有限公司副总工程师 王晓波:

培育壮大高新技术产业,加速提升高新技术产业竞争力,是深化科技体制改革的重要抓手。近年来,高新技术企业认定数量大幅提升,为加大高新技术企业扶持力度,促进高新技术产业集聚发展,使之成为服务新发展格局的开放高地,江苏一直在努力。作为产业一线的人大代表,我将不断提升履职能力,为推动经济社会高质量发展“添砖加瓦”。

完善高新技术企业服务机制。加大力度深挖高新技术企业培育“存量”，指导企业根据高新技术企业认定的指标进行自评，引导企业注重知识产权的积累、新产品的研发，申请与企业发展契合度高的发明专利，激发企业自主申报的积极性。同时，建立高新技术企业服务团队，对培育入库企业实行点对点服务，通过一对一政策讲解和蹲点指导等方式排解企业疑虑，帮助企业对标找差、补齐短板，提高高新技术企业申报积极性和成功率。

加大中小微高新技术企业的培育支持力度，促进高新技术产业集群。现有认定高企的奖励政策，根据新的发展形势，不断修订完善，依据企业规模大小进行梯次奖补。发挥高新技术企业培育工作领导小组的组织、协调、推进职能，统筹全区招商资源，提高对园区、镇街科技型项目招引考核权重，鼓励和引导相关部门、园区镇街围绕战略性新兴产业、高技术领域，招引一批科技含量高、市场前景好的创新型项目、企业，加快培育打造优势特色产业集群。

加强高新技术企业服务载体配套。加大孵化器、众创空间、研究院等平台载体建设力度，充分发挥创新平台在行业技术创新、产业化生产方面的引领带动作用，加强科技中介服务机构建设，建立完善项目申报、

专利申请、科技孵化、检验检测、人才培养、科技咨询等一条龙服务体系，加强公共服务配套。

### 灌南县人大代表、堆沟港镇党委书记朱洪军：

招商引资通过完善市场机制、改善基础设施、优化营商环境、实施优惠政策等手段吸引资本流入，改变资源配置的流向和结构，从而推动地区经济发展，对全面深化改革具有重要作用。面对新形势、新挑战、新要求，应立足当下，抢抓机遇，逆势而上，狠抓招商引资和项目建设，为推动县域经济高质量发展提供强力支撑。

强化目标考核。拟定全年招商引资目标任务，并分解至班子成员，营造人人参与招商的工作氛围。坚持“单月通报、双月会办、季度观摩、年终考核”工作机制，确保招商引资工作压力紧绷。持续紧抓招商工作，推进在谈项目促签约、签约项目促开工，根据需要提请县级层面成立专班，攻克项目落地难题；过程中及时督促各镇、各园区加强推进，定期收集汇总项目推进存在的困难，并提请县级层面召开会议集中会办，确保各个符合准入条件的项目快速推进，实现招商引资工作良性循环。

优化驻点布局。根据专业特长和自身优势，从全县筛选精兵强将，从全县抽调部分招商人员组建专业招商团队，围绕全县产业结构基础、主要信息来源，综合考虑，优化调整驻点招商工作布局，赴苏州、南京、上海、浙江等地，参与市级长三角、粤港澳、京津冀、中西部等地招商，不放小项目，紧盯大项目，争取实现质的突破。定期召开线上视频会，调度招商工作，确保驻点招商工作扎实开展。

加强项目保障。项目签约是第一步，开花结果才能实现可持续发展。围绕项目抓落实、抓推进、抓督办，通过招商引资和项目建设双驱动，达到早签约、早施工、早投产、早见效目标。成立项目服务专班。对每一个已签约的项目，特别是已落地实施的重大项目，要成立服务专班，帮助解决在项目建设推进中遇到的困难和问题，使项目实施能够快速推进，让客商感受到暖心服务。



# 小小“家站点”成就民主“大舞台”

“人大代表之家”“人大代表联络站”“人大代表联系点”为人大代表依法履职、当好党和国家联系人民群众的桥梁提供了工作平台和实践载体。如何让“家站点”真正发挥好作用,成为民主“大舞台”,建湖县人大常委会积极探索和实践——

依托全县已建成的14个人大代表之家,249个代表联络站,34个代表联系点,以“家门常开、代表常在、群众常来、活动常搞、实事常办”为目标,围绕“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动和“聚焦发展高质量、勇当五个排头兵”主题实践活动要求,开展“代表接待日”“回选区访选民”“代表讲坛”等活动,覆盖全县14个镇(街道、区)和1188名五级人大代表、199名议政代表。

围绕让群众时刻感受到“人大代表在身边”的思路,制定“家站点”具体工作计划和活动日程,听取群众意见建议、帮助群众解决问题。活动开展前一周在“家站点”和人大网站、公众号等平台预告,通过公布代表身份信息二维码,“面对面”宣讲党的方针政策、走访征求群众意见、联系帮扶困难群众、报告履职情况等形

式,让代表履职“总在线”、广大群众“有期待”。

“家站点”建设运行坚持统一规范、合理布局、方便群众、讲究实效的原则,“建管用”并重。聚焦代表法定职责、方便群众参与,市人大常委会专门出台《关于加强和规范全县人大代表履职平台建设的工作方案》,制定规范化建设运行清单。

同时严格遵循有关规定,组织代表围绕关系全县改革发展稳定和人民群众切身利益等重点工作,倾听基层的呼声意愿,收集群众急难愁盼。依托“家站点”设立263个民意征集箱,开展征求民生实事项目、立法征求意见等活动,探索专题询问和普法宣传进“家站点”等。不仅如此,还通过服务保障代表履职,协助代表联系群众,建立健全群众反映问题的受理、分析、交办、督办、反馈等闭环处理工作链,用好县职能部门定期“约请直办”和意见建议落实“回头看”等工作机制,推动“家站点”建设运行规范高效。

县镇街人大加强联动,依托“家站点”,探索在代表小组上成立功能型党支部,开展“党建引领履职路”活动,发挥好党员代表的示范引领作用和专业代表的专长优势。对标“宣传站、民意窗、连心桥、监督岗、大课堂”等功能,对“家站点”进行评星定级,进一步激发积极性、主动性、创造性。

闭会期间,18个县级代表小组围绕功能设置,深入开展“大学习、大讨论、大调研、大走访、大实践、大建言、大提升”等“七大行动”,通过“家站点”把党委政府的好政策、好声音传到群众身边,让群众反馈的意见建议收得上来、解决得了,成为联系群众的好桥梁、履行职责的好载体、学习交流的好园地、听取民意的好场所、践行全过程人民民主的好平台。

(顾康尖 孙家华)



# 多点发力 提升履职成效

今年以来,江阴市人大常委会以“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动为主要抓手,深入开展“全过程人民民主深化拓展年”“民生实事推进季”“代表建议督办月”“履职问计活动周”“代表联系服务群众日”等系列活动,进一步健全工作机制,完善平台载体,改进工作方式,有力提升人大履职成效和代表活动质量。

建立一项工作制度。根据省、市人大常委会关于重点工作上下联动的工作安排,市人大常委会确定市镇两级人大上下联动开展的十项重点工作,明确常委会负责领导及相关专工委职责分工,完善落实上下联动、密切协作的工作机制。镇街人大探索相关工作制度作用,进一步丰富镇、街、开发区民主议事决策机制,将人大建成加强社会主义法治建设、发展全过程人民民主以及参与社会综合治理的“一线”阵地。

完善一批载体建设。组织好“代表大讲堂”,进一步深化代表互动交流共进。依托人大“民生瞭望台”“民生议事厅”开展各方共商议事,在防范打击电信网络诈骗等民生热点问题上进一步凝聚共识、合力推进。按照“八有”标准对代表“家站点”全面进行提档升级,目前江阴市已建成代表之家19个、代表联络站254个、代表联系点80个。依托“家站点”,常态化开展“代表联系服务群众日”活动,做到五级代表全参与、履职区域全覆盖。今年以来全市五级人大代表427人次参加“132,找代表”活动,累计接待群众560人次,收到民情民意121件,已办结118件,办结率达97.52%。继续深化“双联”机制和“三个全覆盖”机制,常委会领导累计走访代表208人次,联系镇街人大29人次,邀请代表25人次列席市人大常委会会议、市政府常务会议。

组织一次集中履职。以“加快‘345’现代产业集群建设,发展新质生产力”为主题,集中组织开展市人大



代表“履职问计活动周”活动,通过视察检查、听取汇报、调研审议、专题询问等方式,针对产业强市首要战略实施及“345”现代产业集群建设面临的困难和问题,发动代表建言献策,助力培育发展新质生产力。

交办一批代表建议。按照“内容高质量、办理高效率”的要求,强化源头引导,加强审核审查。专题召开重点建议交办座谈会,组织建议领衔代表与政府领导、承办单位负责人面对面、“零距离”沟通,推动建议办理靶向发力、精准发力。落实常委会领导领衔督办重点代表建议制度,以点带面,全面推进建议办理落实。开展“建议督办月”活动,落实建议办理月度书面报告制度,定期听取市政府关于代表建议办理情况的报告,推动建议真正办到实处。

接下来,江阴市人大常委会将继续有序实施推进“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动,进一步完善工作机制,深入总结代表履职的新经验新成效,深入挖掘基层人大的创新做法,重点形成一批富有指导性、开创性的人大典型、人大特色、人大品牌,有力推动江阴人大工作高质量发展。

(董羚羚)

## 全面深化改革 看江苏人大担当

文 | 施琛耀

今年是新中国成立75周年,是实现“十四五”规划目标任务的关键一年,也是全国人民代表大会成立70周年。

今年3月5日,习近平总书记参加十四届全国人大二次会议江苏代表团审议时指出:“要谋划进一步全面深化改革重大举措,为推动高质量发展、推进中国式现代化持续注入强劲动力。”

新时代新征程,新使命新担当。全面深化改革,人大是重要的参与者和推动者。

发展出题目,改革做文章。翻开近年来的工作日历,江苏各级人大在全面深化改革的征程中展现新担当新作为,蹄疾步稳迈出了坚定步伐,履职尽责取得了显著成效。

这种担当体现在守正创新。表决通过《江苏省生态环境保护条例》,开展《江苏省保护和促进华侨投资条例》执法检查,举办省人大代表暨市县人大常委会负责同志学习班,江苏省人大代表团在港澳宣介《江苏省保护和促进香港澳门投资条例》……这是今年以来江苏省人大常委会“干货满满”的日程表和成绩单。

在全面深化改革的过程中,省人大坚持守正创新——守思想、方向、道路之正,创思路、方式、机制之新,始终把牢人大领域改革的正确政治方向,不断推动人大工作与时俱进。通过制定和完善相关法律法规,为全面深化改革提供了坚实的制度保障。

坚决扛起坚持好完善好运行好人民代表大会制度的时代使命,为因地制宜发展新质生产力、推动高质量发展走在前列提供根本政治制度保障。

这种担当融入在服务大局。今年3月27日,省十四届人大常委会第八次会议表决通过《江苏省促进长三角生态绿色一体化发展示范区高质量发展条例》,为联动推进长江经济带、长三角一体化发展贡献法治力量。这是长三角协同立法迈出的里程碑式的一步,也是立法法修改以来全国第一个综合性、创制性的跨区域协同立法项目。

江苏人大在全面深化改革中,始终聚焦发展大局。省人大常委会今年的立法工作将加强重点领域、新兴领域立法,制定修改发展规划条例、产业技术研究院发展促进条例、数据条例、软件产业促进条例等法规,积极开展“小切口”“小快灵”立法实践,不断夯实高质量发展的法治基础。同时推动基层立法联系点规范化建设,着力将基层立法联系点打造成为群众参与立法的重要平台。通过充分反映民意、广泛聚合民意、正确引导民意,让广大人民群众更多地理解改革、支持改革、参与改革、监督改革,为改革提供广泛的民意支持。

这种担当贯穿在履职尽责。2022年9月,省十三届人大常委会第三十二次会议审议通过了关于省人民政府重大决策出台前向省人民代表大会常务委员会报告的决定。这一法规性决定是在全国省级层面首次以地方性法规形式明确,政府重大决策出台前要向同级人大报告。

在全面深化改革中,江苏人大注

重强化监督职能,秉持以人民为中心的发展思想,聚焦群众所急所盼,紧紧围绕全省经济社会发展的重大问题和人民群众普遍关心的热点难点问题开展监督,坚持于法有据、问题导向、多措并举,监督的针对性实效性不断增强。

山一程,水一程,全面深化改革开放风帆正满。改革创新是人大工作的永恒主题,也是人大工作深入发展的不竭动力,江苏各级人大将切实肩负起人民赋予的光荣职责,凝心聚力为服务全省经济社会高质量发展贡献智慧和力量。

(作者系本刊特约撰稿人、江苏法治报社全媒体新闻编辑部主任)

## 浅谈园区人大工作“四有”

文 | 郭纲

“今年苏州工业园区迎来了开发建设30周年。园区已经成为中国开放程度、经济密度、创新浓度最好的区域之一,在国家级经开区综合考评中连续8年排名第一。”今年3月,在十四届全国人大二次会议江苏代表团开放团组会议上,全国人大代表、苏州市市长吴庆文在回答新加坡联合早报提问时介绍道。作为中国和新加坡两国政府间合作的“旗舰项目”——苏州工业园区(以下简称“园区”)是我国改革创新的“试验田”和对外开放的重要窗口,是所在地科技创新的主力板块和经济发展的引擎,也是高水平社会综合治理的示范者和“产城人”深度融合发展的实践者。在多年的发展过程中,园区围绕“四有”即有要求、有机

构、有机制、有作为,蹄疾步稳推进人大工作。

园区人大工作“有要求”。新时代有新要求。党的二十大报告强调,要“健全主体功能区制度”“发展全过程人民民主”。全过程人民民主是全链条、全方位、全覆盖的民主。园区既是国家级经开区,也是国家级高新区,又是中国自贸试验区等,是一个多功能叠加的开发区。建立与完善园区人大履职相关制度机制、发展与深化园区的全过程人民民主,是全面贯彻落实党的二十大精神的要求,也是加快建设开放创新的世界一流高科技园区的现实要求。

园区人大工作“有机构”。作为一个国家级的多功能区和苏州市本级重要组成的非行政建制区,园区自成立以来,一直由市人大常委会有效履行着人大监督等各项职能。为了更好地适应园区经济社会的高质量发展和人大监督管理的高水平要求,2020年5月,作为市人大常委会的派出机构——园区工作委员会正式设

立并实质性运作。在市人大常委会的授权和园区党工委的领导下,园区人大工委紧紧围绕园区高质量发展这个中心,依法依规,积极开展工作,认真履行职能。

园区人大工作“有机制”。制度优势是一种战略主动的优势。根据新时代人大工作的新要求,园区人大工委设立以后,及时建立了园区人大工委会议事工作机制。2023年9月,《中共苏州市人大常委会党组关于建立开发区人大代表联席会议制度的意见》的实施,丰富了人民代表大会制度在开发区的实践。园区积极响应、坚决贯彻上级部署要求,高起点谋划召开了园区人大代表联席会议第一次全体会议,进一步夯实了园区人大工作的基础,增添了园区人大工作的动力与活力,掀开了园区发展全过程人民民主的新篇章。

园区人大工作“有作为”。有要求、有机构、有机制,落脚点当有作为。高标准建设履职平台。通过新增“家、站、点、室”代表活动阵地,打

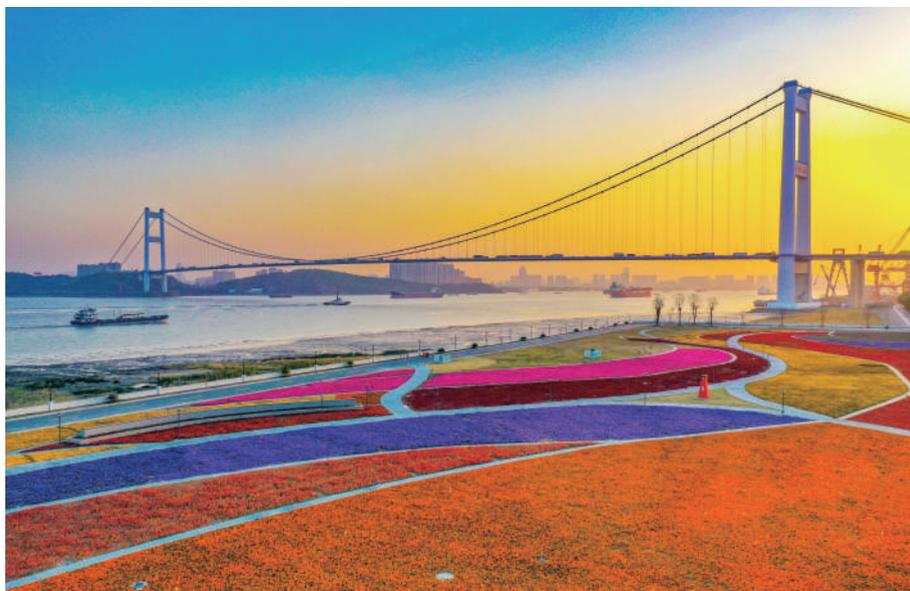
造市级基层民主实践基地和示范基地,并强化“数字人大”的建设,使履职平台成为了解人民群众急难愁盼的重要基地和上情下达的有效载体。高频率开展履职活动。去年,组织开展专项督查、执法检查 and 视察调研76场次、“社情民意联系日”活动190场次、人大代表分组活动125次、组织代表接待选民722人次。高质效推动建议办理。建立由园区人大工委主任督办、园区管委会分管主任领办、园区人大工委办公室促办、园区党政办催办、园区管委会相关部门承办的“五办机制”,不断完善议案建议办理反馈机制,有效提升议案建议办理的时效与质效。

## 唱响新时代人大“好声音”

文 | 钱泽宇

各级人大及其常委会是践行国家根本政治制度的重要政治机关,人大宣传工作是党的宣传工作的重要组成部分。做好人大宣传工作,是新时期党的宣传工作的需要,也是促进人大工作创新发展的需要,更是践行全过程人民民主的必然要求,要不断增强人大宣传工作的使命感和责任感,唱好宣传“大合唱”、发出人大“最强音”。

突出重点把牢方向,增强人大宣传的针对性。宣传工作在保证政治方向正确的前提下,要主动构思、系统谋划,聚焦主要议题、主动设置话题,抓住关键点、切入点。突出对民主法治的宣传。充分发挥人大宣传在推进法治宣传教育中的重要作用,大力宣传宪法法律,加强对地方立



法、基层立法联系点工作的宣传,及时报道“宪法日”、旁听庭审、述职评议等活动,普及法律知识、弘扬法治精神、形成法治风尚。突出人大依法履职的宣传。用新闻语言反映人大围绕中心、依法履职的新作为,以小切口反映大主题,以小故事展现大方向,做深做活人大宣传,做好党委决策的传播者和群众利益的代言人。特别是要对与人民群众密切相关的重大监督事项进行持续性跟踪报道,使人大监督与媒体监督有机结合,让人大宣传工作既出影响力、又出监督力。突出人大代表主体作用发挥的宣传。挖掘生动事例、优秀典型,讲好人大代表惠民生、助发展的故事,彰显人大代表风采面貌,让人民群众真正感受到人大代表们为民履职的初心和使命。

精准策划打造精品,扩大人大宣传的影响力。在全媒体时代,人大宣传必须与时俱进、开拓创新,积极适应公众需求和信息传播业态的变化,要选好题目、找好角度、力求深度,打造精品优品,用真挚语言唤起真情实感,让人民代表大会制度真正深入人心。选好题目。结合工作安排,制定宣传报道计划,提前谋划、把握重点、组织报道。同时,紧跟时事,挖掘重点,强化宣传意识,不断总结、推介先进做法,彰显政治自觉和行动自觉。找好角度。人大工作程序性、原则性都很强,平铺直叙、千篇一律肯定枯燥乏味,要善于发掘人大工作的亮点,多角度、多侧面、多层次地反映履职情况,用好短视频、图片等群众喜闻乐见的方式,通过形式上的创新和内容上的充

实,不断增强人大宣传的亲和力、吸引力、感染力。力求深度。了解不深宣传就会大而化之,了解不透文章就会空洞无物。要强化调查研究,走进基层,走近代表,走进会场,从现实中发现生动事例、总结新鲜经验,使文章更有深度。

## 人大监督护航绿色发展 文 | 胡馨月 邵燕妮

中国式现代化是人与自然和谐共生的现代化。作为最普惠的民生工程,生态环境建设需要总体谋划、久久为功。县级人大常委会应始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引,全面贯彻落实新发展理念,始终把生态环保作为监督工作的重点,持续用力、善作善成,有力助推良好生态环境成为人民最普惠的民生福祉。

站在高处,制度刚性强约束。不断推进生态环境保护工作重心下移、触角延伸,健全优化乡镇生态环境报告制度,实现镇级环境状况报告制度全覆盖。根据乡镇生态环境报告制度实施情况和特点,制定乡镇生态环境报告制度实施细则,对制度定义、基本原则、报告内容等进行重新界定和明确。在乡镇人代会期间,专题安排听取和审议镇政府年度环境状况和环境保护目标完成情况报告,促进生态环境与经济协调发展。制定乡镇生态环境报告规范化操作流程图,从会前、会中、会后对各环节监督程序进行流程再造,推动乡镇形成生态环境全链条监督闭环。

干在实处,依法监督重实效。县级人大常委会要注重听取和审议县级人民政府年度环境状况和环保目标完成以及依法打好污染防治攻坚战情况报告,力促政府锚定重点补短板、挖潜力、强弱项,使生态环境整治工作更加符合县情实际和发展要求。跟踪审议意见办理落实情况并进行满意度测评,督促相关部门注重标本兼治、着眼常态长效,巩固提升生态优势。开展大气污染防治法、湿地保护法、环境保护法、固体废物污染环境防治法等执法检查,紧扣群众普遍关心的热点问题,实地调研、深入座谈、提出建议,用法治力量守护生态环保安全。

谋在新处,共治共享增福祉。充分发挥环资城建领域人大代表力量,邀请专家、社会各界代表以及基层干部群众参加关于城市发展、湿地保护等生态文明建设领域的规划征询、评估、修编、论证等工作。结合开展民生实项目代表票决制工作,县级人大常委会要推动涉及生态环保领域事项纳入年度民生实项目范畴,不断开拓人大参与生态环保监督的新途径。健全代表联系群众工作机制,通过建立“微社区”人大代表联系点,组织人大代表开展联系接待、座谈交流、专题调研等系列活动,收集好基层群众对生态文明建设的意见建议,使相关决策更好地体现人民群众的利益诉求。以世界环境日、世界森林日等节日为契机,联合县级生态环境、水利、农业农村等相关部门,开展环保法律法规宣传活动,提升公众参与度,建立共建共治共享的绿色发展新格局。

# 南京：为落实“四个走在前”“四个新”重大任务保驾护航

文 | 宁人宣

颁布实施《南京市科学技术进步条例》、修改《南京市住宅物业管理条例》……今年以来，南京市人大常委会深入学习贯彻习近平总书记对江苏工作重要讲话重要指示精神，对标省委、市委全会精神，充分发挥人大职能作用，加强南京特色立法、开展精准有效监督，为落实“四个走在前”“四个新”重大任务保驾护航。

## 加强南京特色立法 以高质量立法保障高质量发展

今年3月1日，市人大常委会举行《南京市科学技术进步条例》颁布实施新闻发布会。市人大常委会相关工作机构、市科技局等单位共同解读条例的立法背景、立法过程、特色亮点和贯彻落实等情况。条例的颁布实施是落实习近平总书记赋予江苏“在科技创新上取得新突破”新要求的重要举措。

南京在科技创新方面有着天然优势，拥有51所高校、120多个国家级研发平台，人才总量和密度位居全国前列。为充分发挥这一禀赋优势，形成科技创新工作的强大合力，市人大常委会把加强科技立法作为落实总书记重要指示精神、提升南京科技创新竞争力的重要工作，在科技进步条例确立的“四梁八柱”基础上，适时做好其他“科”字头法规的调研和修订工作，逐步形成更加完善的“1+X”科技法规体系。

立足岗位需求，为中国式现代化南京新实践提供法治保障，是市人大常委会落实党委重大决策部署的必然使命。今年以来，为了给“强化基层治理和民生保



障走在前列”提供法治保障，市人大常委会在充分调研论证的基础上，将修改《南京市住宅物业管理条例》列入立法项目。前期广泛组织了多场次政府相关部门、法学专家、物业服务企业以及居民代表参加的论证会、座谈会，力求把这部与老百姓生活有着千丝万缕联系的法规条例制定好、实施好。

今年以来，市人大常委会聚焦经济建设的高质量发展，安排正式立法项目7件。包括全国首部规定律师社会责任的《南京市律师社会责任与执业保障条例》，保障妇女合法权益的《南京市妇女权益保障条例》，助力城市高质量发展的《南京市城市数字治理若干规定》《南京市轨道交通条例》等等。以一部部有特色、真管用的精品良法，全力保障南京在中国式现代化城市实践中走在前列。

## 作出重大事项决定 以科学决策“合拍”高质量发展

市人大常委会通过依法行使重大事项决定权,促进重大决策的科学化、民主化、制度化水平不断提升,全力保障政府行政决策的合法性,让人民意愿得到更好保证和体现。

为进一步做好预防、加强打击力度,守护好人民的财产安全,4月17日至18日,市十七届人大常委会召开第十一次会议,专门听取和审议了市政府关于打击治理电信网络诈骗犯罪工作情况的报告。会议还作出了《关于加强打击治理电信网络诈骗犯罪工作的决定》。这是今年以来市人大常委会落实习近平总书记关于“在推进社会治理现代化上实现新提升”重要指示精神,作出的第一个重大事项决定。

会议召开前夕,市人大常委会主要领导率部分常委会组成人员专题调研全市打击治理电信网络诈骗犯罪工作情况。通过实地察看、听取汇报、询问交流等方式,了解市反诈中心工作情况,督促政府相关部门巩固打击治理成效,促进形成全链条反诈、全行业阻诈、全社会防诈的一体化打防新格局,最大程度守护人民群众的财产安全。

依法作出重大事项决定,以科学决策“合拍”高质量发展,是市人大常委会年度重点工作之一。为守护好人民的“钱袋子”,确保市民“舌尖上的安全”,下一步,市人大常委会还将结合调研情况,对政府提交的各项决定进行充分审议,并就加强政府投资计划、年度市级决算以及食用农产品质量安全等工作事项作出决定,更好地满足人民对美好生活的需要。

## 开展精准有效监督 以刚性监督助力高质量发展

“到电动自行车销售门店详细询问销售流程、质量把控以及登记上牌等方面的情况;到住宅小区查看电动自行车管理责任的落实情况,检查其消防管理基本情况……”4月16日,市人大常委会主要领导

率部分常委会组成人员、市人大代表,调研电动自行车相关法律法规贯彻实施情况。这是市人大常委会开展精准有效监督的一组镜头。

今年以来,市人大常委会紧紧围绕市委关于中国式现代化南京新实践的战略部署和中心任务,聚焦关系群众切身利益的突出问题,以听取报告、专题询问、现场调研等多种形式开展刚性监督,推动有关部门强化主体责任,助力新质生产力发展。

1月19日下午,市十七届人大二次会议闭幕,全体市人大代表票决产生了今年十类40项民生实事项目。如何让这些惠及民生的实事真正落实到位?市人大常委会参照以往做法,组建了以市人大代表专业组和市人大代表小组为主要成员的8个监督组,通过专题调研、视察、座谈、接待、走访等方式,对民生实事项目实施过程进行全过程跟踪监督,及时掌握民生实事项目的计划实施、落实进度,助推项目实施提质增效。据相关负责人介绍,全体市人大代表精准有效的监督,就是要全力支持推进民生实事项目“落地生根”,不断满足人民群众对美好生活的新期待,提升市民群众的获得感和幸福感。

刚性监督不但落实在民生实事项目方面,而且深入到与老百姓生活息息相关的具体司法案件当中。4月25日下午,市人大常委会联动江宁区人大常委会,组织28名市、区人大代表在江宁开发区法院旁听了一起物业服务合同纠纷案件的公开庭审。代表们结合旁听庭审的切身感受进行座谈交流,并结合《南京市住宅物业管理条例》修改工作,对该类案件涉及的住宅物业管理规范的法律和社会等层面的问题提出了意见建议。

今年是中华人民共和国成立75周年,是全面完成“十四五”规划目标任务的关键一年,也是全国人民代表大会、江苏省人民代表大会成立70周年。南京市人大常委会主要负责同志表示,市人大常委会将在省人大常委会的有力指导和市委的坚强领导下,牢记嘱托、感恩奋进,上下联动、形成合力,为落实“四个走在前”“四个新”重大任务要求,在推动新质生产力加快发展中贡献智慧和力量,更好地担当起时代赋予的光荣使命。

## 玄武:为推动经济持续回升向好 扛起人大担当

经济事关发展大局,也是人大履职重心。南京市玄武区人大常委会持续聚焦中心大局、聚情民生关切,围绕助力经济持续回升向好、优化营商环境,全力助推经济社会发展和改革攻坚任务。

精准选题,锚定监督主航道。2023年年中,区人大常委会召开“小人代会”听取政府半年工作报告,年底组织“五拼五比晒五榜”集中大视察,开展“十四五”规划纲要实施中期调研,持续关注政府债务风险化解。2024年,围绕经济工作重点、紧扣玄武发展主线,专题询问区政府关于持续优化营商环境情况,推动打造全市营商环境最优区。听取政府投资计划,助推重大发展战略有效落地。听取引进培育科技企业工作报告,探索对高新园区的整体监督,促进经济发展实现稳中求进、以进促稳、先立后破。

深入一线,共谋举措促发展。区人大常委会领导分别带队,实地走访苏美达、国投贸易、江海粮油等企业,精准发现问题,及时提出建议,推动政府部门量身定制“一企一策”。相关建议同步提交市人大,为在更高层级推动地方经济持续回升向好注入玄武力量。在充分了解各方主体定位和功能发挥的基础上,专题审议政府助企纾困稳定经济发展工作情况报告,提出10条审议意见并跟进听取落实情况,坚持不懈助力经济好转提速增效。

以督增效,助经济活力释放。区人大常委会以服务业扩大开放综合试点先行先试区建设为主题,邀请全国、省、市、区四级代表调研文旅融合、数字贸易等服务业扩大开放重要场景,组织市区代表集中视察跨境电商产业园、金陵style等重大项目。关注技能人才培养,视察玄武中专仙鹤门、樱驼花园校区,审议全区职业教育高质量发展工作情况报告,助推产教融合创新发展。听取政府服务台企台胞助力经济社会发展情况报告,支持政府扩大交流合作,开创融合发展新局面。

法治护航,促营商环境优化。聚焦法治化建设,以精准监督推动打造全市营商环境最优区。根据12345热线涉企派单量和满意度反馈情况,区人大常委会召

开优化营商环境工作调研座谈会,邀请法制专业代表与相关部门、街道深入交流,支持有为政府服务有效市场。围绕知识产权审判工作,视察先声药业、徐庄法律援助中心,组织代表旁听假冒注册商标案件庭审,督促法院关口前移加强风险提示,落实好宽严相济司法政策。审议检察院全力维护良好营商环境工作情况报告,督促检察机关从严打击侵害企业利益犯罪行为,深化“不起诉+”模式、企业合规改革等工作,依法平等保护各类市场主体合法权益。

(玄人宣)

## 秦淮:做优做强全过程人民民主 新实践

今年是南京市秦淮区人大常委会确定的“有效监督年”,在省、市人大常委会的指导下,秦淮区人大基层立法联系点、人大代表联络站、社会建设观察点的建设以及国家工作人员任后监督等几项探索创新工作进一步完善、优化,工作效能显著提升。

加强各级人大代表联动履职。区人大常委会积极探索先行,先后成立医疗卫生、金融、法律3个四级专业人大代表联络站。3个联络站利用代表专业优势,分别开展健康、金融、法律等知识宣传讲座,以及防范非法集资集中宣传、模拟法庭和义诊进社区、中医药进校园等活动20余场次。召开金融类市区人大代表建议督办推进会,法律类、医疗类代表建议集中交办会,共商难题破解之策。在深化推进3个专业人大代表联络站工作的同时,建立以区域为单位的新街口商圈、夫子庙景



区2个各级人大代表联络站。“进站”履职各级人大代表达400余人次,提出意见建议80余条,为区域经济社会发展贡献了人大智慧和力量。

推动全过程人民民主实践。红花街道基层立法联系点先后参与《南京市残疾人保障条例》《南京市促进中医药传承创新发展促进条例》《南京市住宅物业管理条例》等14部法规草案的意见建议征询,上报立法建议135条,被采纳或部分采纳80余条,有效发挥了“接地气、通民意、扩参与、提质效、展特色”的职能作用。推动2家市级、10家区级观察点在规范化建设、实效化运行、融合化促进、特色化塑造上创新探索。把观察点设在群众家门口,吸取群众的智慧和创造,使人大社会建设工作更加接地气、察民情、聚民智、惠民生。截至目前,由观察点收集、督办的意见建议达50余件,瑞金路壹号大院出新——“老旧小区实现美丽蝶变”成为市人大代表建议办理经典案例。

完善国家工作人员任后监督工作。修改完善《南京市秦淮区人民代表大会常务委员会关于对任命人员履职情况开展评议暂行办法》,率先在省市实行任命国家机关工作人员时一手颁发任命书、一手颁发履职监督清单,督促被任命人员正确依法履职,牢记权为民所赋、利为民而谋、用权受监督。探索履职评议的新途径新形式,开展定、研、审、问、评、促“六步工作法”,推动监督“人”向监督“人”和“事”并重转变,实现每届人大常委会评议对象全覆盖、评议过程全周期、评议方式全链条。加强干部任后监督抓有实招、做有成效。监督方式的推陈出新,提升了人大监督的力量、刚性和温度,同时增强了被任命人员的责任意识,推动被任命人员勤政廉政。(朱亮)

## 建邺:精心打造全过程人民民主基层生态样板

南京市建邺区人大常委会始终坚持以人民为中心的发展思想,秉持“绿水青山就是金山银山”理念,坚持开展对《江苏省生态环境保护条例》的执法检查,对生态环境保护进行了诸多创新探索。

常态化开展环境报告制度。区人大常委会依法坚



持和完善环境报告制度,于2018年在全市率先开展环境报告制度,连续7年将审议区政府环境报告确定为每年第一次常委会的“固定报告事项”,推动环境报告制度常态化、长效化、制度化。“环境报告审议成为常态,这不仅是生态环境保护监督工作的完善,也将其放在了新的高度。”区人大常委会副主任张明浩说。

长效化推动专项执法检查。区人大常委会紧扣“天蓝、地净、水清”目标,聚焦百姓关注环境问题安排议题,连续5年开展生态环境领域法律法规执法检查,实现土壤、固体废物、水源、生活垃圾等领域执法检查监督全覆盖。通过持续跟踪监督,全区生态环境管养水平不断提升。

多元化汇集基层立法智慧。今年3月1日,区人大常委会收到省人大常委会法工委颁发的第0020号“立法建议采纳证书”,这是区人大首次获颁省人大常委会立法建议采纳证书。去年10月,省人大常委会对《江苏省湿地保护条例(修订草案)》公开征求社会意见,区人大常委会提出了“完善小微湿地保护的相关规定”的建议。经省人大常委会研究,在条例第三十九条中特别明确了相关内容。区人大以此为契机,开展小微湿地保护与修复课题调研,深入部门、街道、社区、企业及科研院所开展调研座谈,结合爱情湾生态公园建设实践经验,形成“加强湿地保护,润泽美丽南京”调研报告。

“荒地变绿”办好民生实事。“全市首个生态型绿色人文口袋湿地公园,源于我们代表的这条建议。”工作生活在双闸街道的区人大代表韩璐自豪地说。“建设‘乐享园林’活力空间”自2022年起已连续3年纳入江

苏省政府民生实事,区人大及时接转人大代表建议,向区政府、河西管委会反馈。区政府充分听取、吸收区人大代表专业意见,把地块内生态环境营造与周边自然生态系统相融合,实现了东西长约180米,南北宽约130米,占地面积约24000平方米的生态空间,爱情湾生态公园已于今年5月向市民开放。

“生态环境保护没有终点只有起点。在加快建设新时代生态文明建设新篇章中,区人大常委会将持续发力,促使人大代表深度参与,发挥主力军作用,当好监督者、参谋者、助力者。”建邺区人大常委会主任梁爱国表示。

(程慧敏 李兵)

## 鼓楼:代表联络站牵引教育高质量发展

为充分发挥科教资源丰富的区情优势,更加务实高效地开展人大工作,南京市鼓楼区人大常委会通过深挖专业领域代表资源,积极开展代表工作创新实践,为推动教育事业高质量发展贡献人大力量。

站校联动强品牌。以创新举措激发履职活力,是鼓楼人大代表工作一直以来的鲜明特色。全区汇集了18所高等院校,悠久的教育传承和深厚的文化底蕴为建设教育现代化强区提供了坚实基础和强劲动力。面对新时代人民群众对优质教育的迫切需求和社会各界对教育资源的广泛关注,区人大常委会始终坚持以人民为中心的发展思想,以强化代表阵地建设为抓手,在南京市第二十九中学专门成立教育专业人大代表联络站。这是鼓楼人大持续助力做好“教育强区”品牌建设的务实举措。联络站通过“站+校”的创新形式,以学校为前沿架构起专业领域的联络阵地,突出“优质、开放、特色、多样”的鼓楼教育品牌,进一步强化代表“家站点”建设、提升代表履职实效,以高质量教育支撑高质量发展彰显代表作为和人大担当。

专业履职优服务。区人大常委会坚持“充实内涵、扩大外延、打造精品、全面提升”的工作思路,不断延伸代表联络站服务内容,拓展丰富“专题式”进站接待和议事活动。每逢周二,联络站都会围绕优化教育布局、



提高办学质量、推进综合改革等方面开展相关主题的座谈调研、专业咨询、接待选民等系列活动。专业代表与家长、师生进行面对面“零距离”沟通交流,深入了解家长意愿、学生需求、教师感悟,积极回应和帮助解决群众关心的教育热点难点问题,为着力推进建设现代化教育示范强区聚智汇力。

数字赋能重实效。为更好更快地征集民声、反映民意,教育专业人大代表联络站还充分利用信息化手段,开发上线“您说我听,‘码’上见”微信小程序,推行线上线下“双向”同步联系服务群众新模式。该项小程序旨在通过线上平台,重点围绕首善教育、家庭教育、学校管理、社会支持、政府相关行政部门职能等五大板块,实现建议征集“码上见”、建议汇总“马上办”,为充分发挥四级人大代表专业优势、“零距离”联系选民群众打通“最后一公里”。联络站成立半年多来,已聚焦全面发展素质教育、加强学生心理健康教育、“双减”工作的进一步探索等群众关心的教育领域问题进行了深入研究,收集到26件意见和建议,近期将对意见建议进行分类梳理并做好后续跟踪落实工作。(胡蓉)

## 栖霞:为发展新质生产力注入人大动能

从建设“强富美高”新江苏,到“争当表率、争做示范、走在前列”,再到强调“在高质量发展上继续走在前列”,习近平总书记对江苏发展的要求一以贯之、一脉相承又与时俱进。南京市栖霞区人大常委会将做好人

大工作与助力栖霞经济社会高质量发展相结合,找准人大监督的着力点和发力点,以忠诚之心感悟发展成就、以必胜之姿把握战略形势、以实干之力奋进目标路径,坚持“实”字当头,以科学监督推动栖霞科技自立自强迈出更加坚实步伐。

推动科技产业更“新”迭代。全面贯彻新发展理念,深入实施创新驱动发展战略,监督重大科技创新平台建设,推动进一步发挥驻区教科资源优势,积极融入环紫金山科创带建设,为栖霞先进产业发展提供科技创新基础支撑和条件保障。监督推动制造业智能化改造和数字化转型工作,以深化新一代信息技术与制造业融合发展为主线,在加快推动全区制造业智改数转,赋能产业转型升级,持续推进区域资源优势、区位优势转化为竞争优势等方面提供人大助力,帮助企业在新型工业化道路上加快换道超车,实现工业产业逆势上扬。

助力科技成果转化提“质”增效。高质量科技成果转化是贯彻落实习近平总书记关于科技创新重要论述的生动实践,是实现高水平科技自立自强的重要抓手。今年区人大常委会将聚焦全区科技成果转化运用,助推栖霞板块科技创新和产业创新“关口”对接,促进产学研深度融合,推动科研成果从实验室走向产业一线,实现科技价值向经济价值转化,真正释放创新驱动发展的原始动力,为构建现代化产业体系、加速形成新质生产力提供重要支撑。

促进传统行业焕“新”升级。习近平总书记强调,发展新质生产力不是忽视、放弃传统产业。区人大常委会一手推新兴产业栽新苗,一手促传统产业发新芽,立

足传统产业转型升级,监督推动农村一二三产业融合发展,激发产业振兴生产要素活力;延伸农业产业价值链,推动农产品品牌建设,做大“品牌经济”,推动栖霞农业农村现代化发展,积聚高质量发展产业新动能。

(栖霞宣)

## 江宁：“三维创新”拓展开发区人大工作路径

近年来,南京市江宁区人大常委会围绕做好开发区人大工作积极探索,指导江宁经济技术开发区工委、江宁高新区工委和滨江开发区工委紧扣园区经济社会发展重点,找准履职关键,聚焦阵地、载体、制度三个维度创新思路方法,持续深化开发区人大工作的江宁实践。

积极打造基层立法联系点。江宁经济技术开发区被确定为基层立法联系点,为开发区代表、群众参与地方立法提供了有效路径。目前,江宁经济技术开发区立法联系点已配备负责人、立法联络员、信息采集员和律师专家各1名,完善了规章制度,明确了责任分工,有序推进相关工作。同时,江宁经济技术开发区工委积极推动“立法联系点+人大代表之家”点家融合,进一步丰富立法联系点功能。通过调研座谈和实地走访听取各级人大代表、企业及选民群众的意见,不断延伸立法触角,最大限度地吸纳民意、汇集民智。

建好用活人大代表工作平台。江宁高新区工委在南京贝迪新材料科技股份有限公司设立“高新区工业园区人大代表工作平台”,打造有特色、有影响的代表履职服务平台。作为听取民意的“连心桥”和建言献策的“议事堂”,今年以来,高新区工业园区人大代表工作室好活动不断、金点子频出。江宁高新区工委引导支持部分来自企业的人大代表积极履行招商招才大使职责,依托该平台开展了丰富多样的履职活动。目前,已促成园区企业与深圳市专精特新企业、杭州市生物技术有限公司的深度对接,商讨合作发展落地事宜,为园区发展注入新的动力,为履职载体赋予新的内涵。

稳步推行“代表履职+公方经理”工作机制。立足园区企业产业链布局,滨江开发区工委创新将社会治理





与管理企业、服务企业紧密结合起来，探索建立“代表履职+公方经理”工作机制。选取14名政治可靠、经验丰富、群众信赖的公方经理担任人大代表民情联络员，通过“一企业一网格一公方经理”和“一选区一代表一联络员”并轨运行，推动实现企业服务、安全生产等职能板块“一对一”精准服务。实践中，公方经理（民情联络员）在及时传达最新政策要求、收集反馈企业反映情况和诉求、促进信息互动互通共享方面发挥了积极作用。截至目前，已协助完成畅通雨污水管网、消除企业工商名录异常风险等多项工作，开发区代表履职机制更加健全，履职成效不断提升。（王一珺）

## 雨花台：人大监督守护良好生态

“全区PM<sub>2.5</sub>浓度均值、空气优良率两项指标均排名全市第一，国考、省考、市考断面水质达标率100%，声环境质量稳定达标……”这是今年3月，南京市雨花台区人大常委会会议上听取环境保护目标完成情况报告的一幕。一连串亮眼的数据“飘红”，映照出雨花台区的蓝天碧水、绿树成荫，也凝聚着区人大常委会在生态环境监督工作中持之以恒、久久为功的努力。

一纸防治攻坚战决议，六年坚守。“区人大2018年底出台了依法推动打好污染防治攻坚战的决议，2019年首次听取了区政府关于环境保护目标完成情况的报告，这6年来区政府的‘成绩’越来越好”，区人大常委会负责人感慨地说，“从人大监督角度，重中之重就是落实决议要求，坚持每年定期听取政府相关报告，并将此

项工作延伸到各街道、开发区。街道、开发区人大工委因地制宜，采取召开专题会、代表专项视察、‘现场答辩’回应代表问题、议政代表会分组讨论等举措，指出问题、汇集建议、推动整改，有了很好的效果。”

环境大保护，一年啃一个硬骨头。南京市水环境保护条例、土壤污染防治法、固体废物污染环境防治法、长江保护法……2019年以来，区人大以每年围绕一部法律的进度，执法检查工作几乎全部“落子”在生态环境领域。执法检查工作中，区人大常委会坚持实行全流程全要素监督，从分组深入一线实地检查、明察暗访，到召开座谈会听取意见建议；从听取部门报告、审议执法检查报告，到推动问题整改落实，坚持一追到底、跟踪问效，累计推动解决环保领域存在的问题40余条。同时组织开展“代表在线网议”活动，就执法检查内容征集建议累计500余条，汇总整理后反馈至区政府及有关部门。持续不断地发力，推动环保领域监督走深走实。

家、站、点多点联结，织密生态环境监督“一张网”。生态环境监督开展得好不好，关键在于能否“找准问题、抓住问题、解决问题”。区人大充分发挥“代表之家”“代表联络站”等平台作用，组织人大代表和街道议政代表担任生态环境监督的兼职“观察员”，通过人大代表走“家”进“站”收集了解问题，形成环境监督“一张网”全覆盖。“‘家、站、点’是人大代表、街道议政代表收集反馈身边环保问题的重要途径，对提升群众的环保满意度和生活幸福感起着重要作用。”区人大常委会负责同志表示，“下一步，我们将继续完善问题收集、分

办、督办的流程,形成推动问题解决的闭环,汇聚人大代表共同推动生态环境监督的合力。” (雨仁宣)

## 浦口:“望闻问切”赋能和美乡村

2023年以来,南京市浦口区人大常委会连续两年将和美乡村建设列为重点监督任务,成立专项监督组,创新运用“望、闻、问、切”工作法,以高质量监督推动乡村“和”出新内涵、“美”出新高度。

每月一主题,“望”远观全局。区人大常委会紧扣“四和四美”目标要求,按照“聚焦主题、突出重点,科学分析、破解难题”的原则,制定和美乡村建设工作的专项监督方案,采用一月一主题的专题调研方式,围绕村庄规划、乡村环境、产业发展等10余个主题开展专项监督,开展分条分块座谈30余次,充分摸清和美乡村建设的总体情况,明确和美乡村的深刻内涵和发展思路,提出加强和改进工作的思考和建议。

面对面交流,“闻”声察民意。2023年以来,专项监督组分别赴区内街道召开10场座谈会,与基层干部、人大代表、群众代表面对面沟通交流,问基层干部和美乡村建设存在的困难阻力,听人大代表提出对乡村运营管理的意见建议,询基层群众对和美乡村建设的期望和愿景,努力推动全区和美乡村建设立意破题、提质增效。

实打实调研,“问”需摸实情。“村庄硬件和环境我们已经很满意了,现在最大的希望是增加收入”“和美乡村建设的是我们自己的家园,但老百姓的参与度和获

得感不高”……专项监督组多次走进田间地头、农家院落,听最真实的声音,摸最现实的情况,找最关切的问题。同时,区人大常委会还针对和美乡村建设相关代表建议办理情况开展专题调研,充分听取人大代表的对策建议,督促相关部门采纳代表建议,不断扩大群众对和美乡村建设的参与度,真正把乡村建设成为老百姓认可的幸福家园。

点对点寻策,“切”题开良方。乡村产业振兴是乡村持续健康发展的原动力。近年来,浦口涌现出青虾、茶叶、稻米、西甜瓜等一批特色农产品品牌,但普遍“叫好不叫座”,经济效益不明显。专项监督组多次走访农创中心、农业专业合作社以及农产品生产基地,推动相关部门结合省级农产品冷链物流骨干网“121”工程,全面补齐农业冷链加工、仓储物流短板,增加农产品“含金量”,有效带动群众增收致富。针对农村老百姓的人情往来成本较高的问题,在监督组的推动下,相关部门深入开展新时代文明实践下基层活动、“美善浦口人”等先进典型评选,全面深化殡葬和祭祀改革,做到塑形和铸魂两手抓、相促进,不断提升乡村建设和发展的底蕴。

(陈怡 陈胜)

## 六合:护航高质量发展 展现人大新作为

习近平总书记参加十四届全国人大二次会议江苏代表团审议时强调,要牢牢把握高质量发展这个首要任务。南京市六合区人大常委会始终牢记谆谆嘱托,以人大工作的实际行动,更好服务全区经济社会高质量发展。

高站位汇聚奋进力量。把握正确政治方向,严格落实“第一议题”制度,扎实抓好党纪学习教育,常态开展“一月一讲”特色党课,坚持不懈用党的创新理论凝心铸魂。不断夯实政治能力建设,严格落实重大事项请示报告制度,确保人大工作始终在党的领导下开展。坚决扛起政治责任担当,围绕区委“产业强区、富民强村”部署要求,主动跟进产业园区建设,积极助力招商引资突破,切实在服务中心大局上贡献人大力量。

高标准推动提质增效。聚焦新质生产力发展要





求,开展创新科技成果转化等专题调研,力求用更精准的监督为培育新质生产力保驾护航。探索开发区人大工作有效路径,围绕经开区高质量发展、高新区创新产业集聚等开展专项监督,推动开发区经济发展与民主法治建设共同发展。围绕乡村振兴战略目标,审议农业社会化服务创新工作报告,实地调研家庭农场经营情况等,为加快富民强村步伐出谋划策。针对代表、群众高度关注的二轮土地延包工作开展专题调研,倾听民意汇聚民声,为科学决策提供参考。打造联动协同监督格局,创新建立“人大+审计”联动监督机制,围绕审计查出突出问题整改工作开展专题询问,实现人大权威性监督与审计专业性监督的协同发力。制定《人大代表旁听评议人民检察院公开听证暂行办法》等制度文件,在全市率先形成“人大+检察”双向协作机制。

高水平深化民主实践。区人大常委会扎实开展“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动,动员全区人大代表把本职工作和履职实践结合起来,进一步强化主动担当作为的责任感。在实现议政代表会制度街道全覆盖的基础上,持续丰富闭会期间议政代表履职活动,更好践行全过程人民民主。围绕社区为民服务专项资金使用等群众身边事,开展人大协商探索实践,努力开创基层治理多元共治的新局面。健全机制强化履职担当。深化“一述四联双平台”特色活动,走访接待群众5000余人次,帮助反映或解决民生问题1000余个,代表联系群众的内容和形式更加丰富,履职的积极性进一步提高。精心设计建成六合宪法广场,获评第九批省级法

治文化建设示范点,成为具有“六合地方特色、法治文化底蕴”的宪法学习宣传新地标。  
(吕晓)

## 溧水:倾心构建精品“人大代表讲坛”

南京市溧水区人大常委会连续举办“人大代表讲坛”,持续推进“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动,共唱民主歌、齐书法治篇。

四级代表同话,汇聚人大力量。为更好地讲述代表故事、传播人大声音,区人大常委会每期设定一个主题。2023年9月,首次“人大代表讲坛”活动上,13名省市镇四级人大代表围绕“中国式现代化溧水新实践中汇聚人大力量”分享履职体会。今年以来,再次以“代表建议内容高质量、办理高质量”为主题,邀请多名人大代表及人大机关相关工作人员走上讲坛,交流心得感悟。

多方共谋同筑,夯实民主基石。人大代表的声音如何转化为实际行动?人大洪蓝街道和东屏街道工委聚焦代表建议的办理全过程,讲述了在践行全过程人民民主中的履职故事。这些宝贵的“金点子”“好思路”如何转化为惠民生、暖民心的务实举措?区医保分局、区公安分局等单位人员也走上台,围绕代表建议办理全过程进行交流。人大代表、镇街人大、办理单位围绕各自职责,推动代表建议“提、交、办、督”各环节,这种多方共谋、同筑民主之基的做法,为溧水区的民主建设注入了新的活力。

线上线下同步,扩大民主影响。为了让更多人了解“人大代表讲坛”活动,每期活动采取“线下+线上”同步进行的方式。对于无法来到现场的部分代表,通过现场播放履职视频线上交流。每期活动约有200名代表现场参与,并同步在“溧水发布”视频号进行网络直播。首期直播在线观看1500余人次,第二期在线观看5000余人次,2600余次点赞。“这种线上线下同发力的做法,不仅扩大了‘人大代表讲坛’的影响力,也进一步激发了代表们的履职活力。”区人大常委会相关负责人表示。

讲坛讲座同学,共绘法治蓝图。为进一步提升各级



人大代表理论素养和知识储备,区人大常委会将学习培训与“人大代表讲坛”活动紧密结合。在第二期“人大代表讲坛”活动中,特别邀请市委党校教授围绕《弘扬宪法精神 树立宪法权威》授课。通过深入浅出的讲解和生动的案例剖析,让代表们深刻认识到宪法的重要性以及自己在推进法治建设中的责任。溧水区人大常委会相关负责人表示,将继续以“人大代表讲坛”为平台,深化“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动,切实把学习培训成果转化为推动人大工作的不竭动力,为推进全过程人民民主和法治建设贡献人大力量。

(赵斌)

## 高淳:聚焦向“新” 聚力提“质”

南京市高淳区人大常委会深刻领悟习近平总书记在参加十四届全国人大二次会议江苏代表团审议时重要讲话精神,围绕发展凝共识、谋良策,聚焦向“新”,聚力提“质”,为加快发展新质生产力贡献人大力量。

以“科技创新”为着眼点,为发展新质生产力增势赋能。区人大常委会将科技创新、产业转型等工作纳入年度重点监督议题,着重以多元化、精准化监督助力提升发展“含新量”。专题调研南京高等职业教育创新创业园发展情况,召集开发区及教育、科技等部门为高职园产业培育发展把脉开方,提出以培育新兴产业为重心、借力院校资源为抓手,加速形成新质生产力发展成果等建议。以探索开发区人大工作为契机,聚焦新医药与生命健康、高端装备制造、新材料等主导产业,激



发企业创新动能,助力构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系。

以“比较优势”为关键点,为发展新质生产力增色添彩。立足高淳作为首个制定并发布全国县域GEP核算标准体系的先发优势,区人大常委会组织市、区、镇三级人大代表,通过实地调研、座谈交流等形式,助推高淳探索建立国有自然资源资产价值评估体系,为发展新质生产力增添绿色动力。立足医疗器械产业园作为全市唯一医疗器械产业集聚区的载体优势,调研医疗器械产业发展情况,全力打造医疗器械产业“高淳高地”。立足高淳把“生态立区”摆在首位的战略优势,跟踪调研推动全省首个有机水稻固碳减排项目,助力全省首单农业碳汇交易成功。

以“民生福祉”为落脚点,为发展新质生产力增效聚力。深入开展“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动,让代表们在推动发展新质生产力中各展风采。全国人大代表邢青松以新科技引领乡村振兴,推动河蟹产业高端化智能化绿色化发展;省人大代表魏统田深耕有机水稻,深化“互联网+农业”,带动农民增收致富;市人大代表陈福明提升农业机械化、智能化水平,塑造农业发展新优势;区人大代表杨巧云以家庭农场为载体,探索“实体+电商”新模式助农扶残……针对年初区人代会上代表提出的知识产权保护、优化营商环境等145件建议,区人大常委会及时梳理、分类研究、精准交办,并将进一步加强督办,切实做到“民有所呼,我有所应”,为推动新质生产力发展广泛凝聚合力。

(姜丽华 李菁)

# 泰州：立法“直通车”架起民意“连心桥”

文 | 肖慧 毛君

“想不到，我们提出的建议真的被采纳了！”去年7月，泰州市海陵区苏陈镇经发局工作人员刘志纬在“水韵苏陈”微信公众号上看到关于公开征求《泰州市优化营商环境条例(草案)》意见的公告后，提出了“规范行政执法检查”等建议，并被市人大常委会法工委采纳。在该条例意见征集期间，作为市人大常委会基层立法联系点的苏陈镇人大共收集意见建议35条，其中9人提出的10条建议被直接采纳，另外还有多条文字方面的修改意见被吸收采纳。《泰州市优化营商环境条例》也于今年1月1日起正式施行。

“基层立法联系点一头连着立法机关，一头连着基层群众，是发展全过程人民民主的生动缩影和鲜活载体。”泰州市人大常委会副秘书长、法工委主任钱刚介绍，全市12家基层立法联系点自设立以来，较好地发挥了协助立法机关了解基层情况、广泛收集民意、组织群

众和有关方面直接参与立法的桥梁纽带作用，生动诠释了全过程人民民主，让“家门口的声音”听得到用得上。

## 扎根基层 开通立法民意“直通车”

法律只有真正接地气，才能在实践中行得通、用得着。

2015年，泰州市获得地方立法权后，就启动了基层立法联系点的相关工作。经过认真筛选、审慎研究，2016年，市人大常委会明确12家单位为首批基层立法联系点，涵盖司法机关、乡镇、街道、律师协会、高等院校等，实现地域分布、重要行业系统广覆盖。截至目前，全市各基层立法联系点共建有近300个立法信息采集点，织密横向到边、纵向到底、上下联动的立法信息采集网络，基层群众参与立法“触手可及”。结合“数字人大”建设，市人大常委会建立了“线下+线上”意见建议反馈渠道，进一步实现征询意见与基层群众“零距离”和“24小时不打烊”。

为使基层立法联系点建设有共识、快行动、见实效，市人大常委会明确“重点打造、示范引领、形成氛围”工作思路，在充分考虑全市12家基层立法联系点基础条件、方位布局的基础上，着力打造3家“标准化、特色化、样板化”基层立法联系点，从而带动全市各联系点工作水平的整体提升。围绕硬件提升、制度完善、网络健全、职责落实等，市人大常委会法工委与各示范点对接沟通、现场办公，帮助谋思路、谋亮点、谋特色、谋成效、解难题，推动



泰兴市黄桥镇建立“1234”工作模式、海陵区苏陈镇建立“三哨”工作网络、姜堰区罗塘街道建立“1+12+N”工作体系,取得较好成效。

### 满载民意 桥梁纽带作用日益凸显

12家基层立法联系点建立以来,广开言路、问计于民,汇集民意、凝聚民智,一条条充满“烟火气”的意见建议被写入地方性法规中,应用于社会治理、百姓生活,立法工作的民意基础和社会基础越来越坚实。

基层立法联系点建立之初,市人大常委会就提出“民主立法下基层,征求意见到村居”的工作要求,始终坚持倾听基层一线的意见、广大群众的意见、原汁原味的意见,共组织实地调研、座谈访谈等活动200多次,反馈意见建议4000多条,1万多人次参与了意见征询。制定和修订的地方性法规中,有很多直接来自基层立法联系点提出的建议意见。比如,《泰州市水环境保护条例》关于编制专项规划、解决全域范围饮用长江水的规定,《泰州市历史文化名城名镇保护条例》对出台修缮计划、制定修缮图则、明确修缮责任、给予修缮补助等规定,《泰州市农业面源污染防治条例》关于农业面源污染检测的相关规定,《泰州市消防条例》关于群租房消防安全管理的规定,等等。

围绕助力社会治理,市人大常委会连续组织开展“你点我督”“双培双争”“护航行动”等重点、特色活动,借助基层立法联系点平台网络,下沉基层一线,切实解决了一大批广大群众关心关注的难点热点问题。围绕助力人大监督,各基层立法联系点广泛收集基层群众对法律实施、司法执法、政策执行等方面的意见建议,为市人大常委会精准选题,开展专题询问、专项报告、工作视察、执法检查等提供了有力参考。围绕助力平安稳定,各基层立法联系点组织人大代表、律师顾问接待来访群众,借助人大代表的公信力和法律人士的专业性,化解群众纠纷和社会矛盾。

市人大常委会还把立法征求意见与法治宣传结合起来,促进基层立法联系点从参与立法向宣传普法、促进守法延伸。将每年8月确定为“地方性法规宣传月”,专题开展法规宣传“七进”活动,提升地方性法规社会知晓度。各基层立法联系点组织开展了“接地气、有特色”

的普法宣传活动,比如,苏陈镇立法联系点“听好戏、悟法理”人大京剧普法表演、地方立法知识有奖问答,罗塘街道立法联系点“宪法宣传周”活动,许庄街道立法联系点“立法为民、法进万家”活动,都是“以立法带动普法、以普法促进立法”的基层创新实践。

### 建章立制 让“直通车”行稳致远

8年来,泰州立法“直通车”行稳致远的背后,离不开制度建设的“保驾护航”。

泰州市人大常委会制定并适时修订《基层立法联系点工作规定》,明确基层立法联系点的目标原则、职责任务、工作流程、保障措施,对法规立项选题、草案解读学习、意见建议征询、专业问题咨询、意见汇总反馈等环节作出制度性安排,确保基层立法联系点工作有章可循、有序推进、有效落地。指导制定意见采纳和反馈机制,鼓励各基层立法联系点通过适当形式向参与的公众反馈意见采纳情况以及采纳与否的理由,激发公众参与的积极性,培育和增强民主法治意识。

在广泛、深入调研基层立法联系点工作现状后,市人大常委会出台了《关于推进基层立法联系点建设的意见》,明确了基层立法联系点建设的工作原则、工作任务、工作要求等,提出要量力而行推进场所建设,奋发有为推进职能建设,稳步扎实推进制度建设,资源共享推进网格建设,要强化关心支持、强化联系指导、强化落地落实。《意见》出台后,为基层立法联系点建设提供了有效的指导和明确的规范,有力推动了工作的开展。

具体实践中,推动基层立法联系点工作与所在单位日常工作相融合,各联系点确定1名以上具有法律专业知识的人员作为联络员,各网格均设有群众信息员,确保工作触角直达基层一线、人民群众。推动基层立法联系点工作与代表工作相融合,主动邀请具有相关专业背景的代表参与法律法规草案的立法征询工作,并帮助各级人大代表收集民意、开展调研、了解法律、提出议案,提升履职效能。推动联系点工作与专家咨询工作相融合,组织市人大常委会立法咨询专家深度参与法规起草调研、论证咨询、修改完善、清理评估等工作,并为基层立法联系点提供专业咨询服务,借力借智提升立法质量。



## 靖江：“问”民所望 促“政”有为

2023年以来，靖江市人大常委会按照宪法和法律规定，围绕市委全会明确的重点任务，率先开展“骥江问政”专题监督活动6期，组织人大代表对部门进行现场问政，并通过网络、媒体直播，深入践行全过程人民民主，让人大监督成为推进中国式现代化靖江新实践的重要力量。

广开言路，搜集问题，把诉求“摆到台面上”。问政前，靖江人大坚持问需于民、问计于民。组织开展“千名人大代表进万家”活动，聚焦“市之要事”和民生关切，走访企业146家，接待群众2010人次，广泛搜集意见建议。建成启用市级全过程人民民主实践基地，加快58家基层“家站点”提档升级，建立“云上人大”“民情直通车”，市民扫码可一键上传民情民意。明确每月第二周的周二为“人大议事日”，组织代表、群众与部门面对面开展人大议事会8期，形成100多条高质量的协商议事成果。

网络直播，当面询问，把承诺“晒在阳光下”。问政时，靖江人大坚持问到点子上、问在关键处。代表们开门见山，直奔主题，重点明确，充分表达民意；接受问政的部门（单位）高度重视，严肃对待，认真应答，积极回应关切。问政活动运用靖江交通广播、“智慧靖江”App、“今靖江”和“靖江人大发布”视频号等方式进行全程直播，群众打开广播、点开链接即可全程收听观看。“作为一名新农人，我对‘农旅融合’很感兴趣，请问市

文体旅游局：下一步会怎样开展相关工作，同时，对于农产品的宣传销售有没有新思路？”“农旅融合是旅游业发展的时代方向。我局将协同农业农村局建立优质农业旅游‘资源库’，借力节庆活动热点效应、消费券满减优惠举措、网红直播带货……让游客满意、让群众受益。”在收听、收看直播的同时，网友不仅能留言互动，还能实时提问，部门也会一一答复，对相关工作晒短板、作承诺、亮措施，在问政“面对面”中实现监督打实。

跟踪问效，闭环监督，把回复“落到行动中”。问政后，靖江人大坚持问出成效、问出结果。督促相关部门制定落实方案，加速推动问题解决落地落细。在每期问政活动开始设置“落实回顾”环节，听取部门报告落实完成情况。相关工委组织问政小组对落实情况进行评估，对视察不满意的地方，将持续跟踪督办到底。市自然资源和规划局针对“如何更好推动老城有机更新”问题，全面梳理城市更新区域空间布局，细化功能布局、优化道路交通、便利公共服务，加速推进中心城区控制性详细规划，新一轮国土空间总体规划获省政府批复，在下期活动上通过微视频形式对落实情况进行了展示。代表询问、部门答复和办理的情况通过微信公众号、视频号及时向社会公开，形成完整的闭环。相关工委还认真总结意见建议，编写活动专报送市委、市政府相关领导，推动相关工作得到重视、取得实效。

“骥江问政”专题监督活动开展6期以来，受众高达30万人次，成为靖江家喻户晓的人大工作品牌，有效提升人大监督质效，有力推动靖江经济社会高质量发展，助力靖江连续3年获评省高质量发展先进市。

（马鉴 祝敏 鞠涛）

## 泰兴：代表智慧助力环境保护

“今天我们召开列席代表座谈会，主要是想听听各位代表对年度环境状况和环境保护目标完成情况的意见建议，以便更好地提高人大常委会审议质量，助推全市生态环境保护……”为深入践行全过程人民民主理念、拓宽常委会与人大代表的联系，3月26日，泰兴市人大常委会召开列席代表座谈会，专题听取代表对生

态环境保护工作的意见建议。

“2023年,我镇空气质量不够理想,主要原因在于隔壁市工业集聚区距离我镇较近,工厂气体排放。另外,大型工程建设扬尘管控不到位也是原因之一。”市人大代表丁林海首先抛出问题,他认为,好的生态环境不是哪个部门或哪个乡镇的事,而是需要全市各级各部门乃至周边地区合力攻坚。

接着丁林海代表的话题,另一位基层代表王玉明说道:“土壤污染是目前生态环境治理中最艰巨的任务,畜禽养殖产业是农村经济的重要组成部分,现在农村畜禽粪污治理压力较大,如何在提升产业经济效益的同时,落实好生态环保要求,成为一道必答题。”

问题找得准,代表们提出的意见建议也具有较强针对性。

“参加今天的会议让我受益颇深,我从事矿山生态修复和环境整治,想从自己工作的角度提一些意见建议。”江苏广成环境治理有限公司负责人侯伟代表说,“市委、市政府可以深入开展新能源和节能环保产业‘双招双引’,把这作为实现经济高质量发展和环境高水平保护协同共进的重要连接器。建立完善生态环境部门领导定期外出招商、项目定期调度、联系企业制度,合力服务保障项目招引落地。”

近年来,在“共抓大保护,不搞大开发”理念的引领下,多方合力守护长江。作为长江保护和发展中心负责人,孙春明代表说:“泰兴长江生态湿地和绿色廊道的建设使沿江生态实现了‘工厂变公园、船厂变森林、鱼塘变湿地、江堤变赛道’的泰兴式蝶变。希望能进一步统筹推进生态环境、空间环境协同治理,进一步完善涉农专项资金的统筹协调机制,进一步做好绿水青山的后半篇文章。”

在认真听取代表意见建议后,与会的相关工委负责同志认真记录、分类研究,将有关建议纳入常委会审议意见,交有关部门单位办理。

事实上,以这样的监督姿态督办环保问题已成为泰兴市人大常委会常态化的监督重心。2019年起,泰兴市人大常委会连续听取和审议市政府上一年度环境状况和环境保护目标完成情况,环保问题成为人大专项监督的固定议题。此外,2020年对固体废物处置工作

情况开展了专题审议;2021年开展《中华人民共和国大气污染防治法》贯彻实施情况执法检查;2022年开展内城河治理专题询问,组织《中华人民共和国长江保护法》《江苏省长江水污染防治条例》执法检查,作出《关于加强长江保护推动绿色发展的决议》;2023年开展垃圾分类工作情况专题调研。

“我们将以紧盯不放、一追到底的监督力度,打好监督‘组合拳’,凝聚各方面力量,为生态文明建设、生态环境治理注入更加强大的推动力。”泰兴市人大常委会副主任顾刚说道。

(刘书坤)

## 兴化:“问”出监督效能

近年来,兴化市人大常委会积极丰富和拓展全过程人民民主基层实践,以人大代表履职平台为依托打造《代表问效》监督栏目,与专题询问有机结合,充分发挥人大监督与舆论监督的线上线下“叠加效应”,有效助力一批民生实事落地落实、民生痛点难点问题解决。

为完善民主民意表达平台和载体,丰富代表联系群众的内容和形式,兴化市人大与融媒体中心联合打造“融·和”代表工作平台,常态化接待选民群众,深入基层走访调研,结合“双联”中收集到反映比较集中、代表建议办理和民生实事项目推进过程中的难点问题,定期会商确定为市人大常委会专题询问议题和《代表问效》栏目选题,将有“烟火气”的民意表达和民生诉求作为履职重点,做到民有所呼、我有所应。“北



水关大桥重建”“被撤并乡镇集镇环境整治”等一批群众反映强烈的急难愁盼问题和重大民生实事项目被确定为监督主题,全程跟踪拍摄直至落实解决,节目播出后引发热烈关注。聚焦社会关注度高的中央、省重点环保问题督察整改落实及国省考断面水质持续不稳定的情况开展专题询问,6个部门主要负责同志现场接受代表随机提问,变过去轻松“开卷考试”为有压力的“闭卷考试”,全程拍摄播出,切实提升了人大监督工作的实效性和透明度。

为确保监督效果,兴化市人大常委会前期多次召集制作单位和职能部门讨论会商,谋划确定每个问效主题初访、跟访、回访3期拍摄方案。初访重点在发现问题、解剖问题,跟访聚焦办理过程、解决效果,回访围绕开展回头看、提出改进建议,让群众的“金点子”成为破解民生痛点的“金钥匙”。

监督栏目拍摄制播过程,体现了兴化人大深化“群众点、代表提、部门办、人大督、社会评”的“你点我督”工作机制,忠实代表人民利益、积极回应社会关切,实现监督工作“全闭环”。在跟访中,栏目聚焦问题处理,邀请代表走进整改现场,与政府部门和属地镇街“面对面”。代表立足群众诉求表达群众期盼,相关部门、镇街负责人承诺相应整改方案并明确意见建议办结时限。兴化人大根据整改方案,紧盯办理时间节点建立台账跟踪问效,邀请效能办全程参与监督,对整改情况进行“回访拍”。在回访中,始终以人民群众的满意度作为评价标准,截至目前,《代表问效》已制作播出节目12期,通过电视、广播、报纸、微信公众号、视频号、抖音等多平台播放,放大监督效应,借助媒体流量提升履职质量,收集意见建议48条,推动解决了一批急难愁盼问题。

“代表问效,通过让监督的镜头聚焦一线、聚焦问题,把监督的话语权交给代表和人民,问出了部门‘马上办’的决心和‘常态化’的效能,真正做到人大监督为了人民、依靠人民、让人民满意。接下来,我们将进一步聚焦落实情况定期回头看,使‘人大之问’‘人民之问’有声、有色、有果,让根本政治制度更加深入人心。”兴化市人大常委会主任沙顺喜表示。

(刘晨晨 杨健)

## 海陵:一“网”情深 幸福满“格”

人大工作基础在代表、活力看代表。在发展全过程人民民主的基层实践中,泰州市海陵区人大常委会抓住“代表”这个关键性因素,聚焦“网格”这个基点,创新实践“三套公式”,推动代表情系网格、干在网格,实现从走进去到沉下去的责任转变、从面对面到肩并肩的角色转变、从二传手到主推手的行动转变,有力畅通了基层人大“毛细血管”,有效擦亮了“一网情深、幸福满格”的工作品牌。

第一套公式:一网揽尽+五格闭环=履职流程“全链条”。坚持代表进驻网格,突出网格系统与五格闭环同向发力,让有事到网格、办事靠代表蔚然成风。全域“定格”。街道全域划定66个网格,将辖区各级人大代表全部下沉、全面覆盖,亮身份、亮职责、亮承诺。全员“入格”。突出网格员、社区民警、居民群众三类人员必访,教育、医疗、就业、养老等政策执行情况必谈,实打实察民情、汇民意、集民智。全线“严格”。按照“精研判、快流转”要求,街道层面第一时间受理、第一效率分流,以严的基调推进部门交办、联合会办。全程“顶格”。推行代表督办制,全程跟踪督办,既盯进度,更督质量,以顶格督查推动顶格落实。全面“评格”。建立“一事双评”制,对办理结束的问题事项,组织群众直评,既评部门办理实效,又评代表履职表现,用力拧紧“最后一环”。

第二套公式:一网通办+“格”领其职=履职责任“全方位”。建立“四办四公开”一网通办机制,以人大工委交办、职能部门领办、街道统筹会办、代表领衔督办明确任务,以诉求内容、承办单位、办理过程、处理结果“四个公开”压实责任,通过双管齐下、双轮驱动,促进了“网格连万家、代表解民忧”做深做实。坚持民有所呼、必有所应,保持高度的主人翁精神,不等不靠、不躲不让,化解矛盾60多起,办理“微实事”90余件,赢得了群众点赞。大力弘扬人大代表“敢字当头、敢于出头”的精气神,对网格内的问题、隐患、矛盾,主动领办,紧盯促办。

第三套公式:一网标配+“格”得其所=履职成效“全覆盖”。制定“五个一”机制,即做一项调研、献一条良策、讲一套政策、办一批实事、送一份温暖,为代表履职



提供了“标配”清单。鼓励代表身入网格、心入网格,竖起耳朵听委婉话、牢骚话、急躁话,更加头脑清醒地听民声、聚民智、解民忧。开展“发现新隐患、发现新机遇、发现新舆情”等活动,提出意见建议73条,实现了代表工作、人大工作与区委中心工作的精准契合、高度融合。紧盯事关群众切身利益的大事小事,将触角延伸到网格这个“神经末梢”,靠前盯、深入盯、持久督、反复督,以硬碰硬的韧劲实现“代表在网格、问题不出格”。

(朱昱安)

## 姜堰:赋能代表履职有为

泰州市姜堰区人大常委会深入践行全过程人民民主重大理念,牢牢抓住“人大代表”这一主体,持续推进机制创新、内容创新、载体创新,不断完善履职系统,丰富履职内容,提升履职实效,推动新时代地方人大代表工作高质量发展。

突出一个“精”字,持续加强制度建设。制度设计精细。制定出台《关于加强区人大常委会联系代表、代表联系人民群众的意见》,修订完善学习培训、经费保障、小组活动、接待选民等制度,形成涵盖学习培训、服务保障、履职管理、评价激励等一整套闭环制度体系。制度执行精密。认真执行代表工作相关制度,严格用制度管人管事,重点推行代表建议办理满意度测评“背靠背”、重点议案建议常委会领导联系督办等制度。履职评价精准。制定出台人大代表履职评价激励办法,每年初印发代表履职手册,每季度开展代表小组活动,推

动代表履职更富成效。

突出一个“特”字,用心打造履职平台。注重特色。按照“一镇街一品牌”的工作理念,因地制宜设立24个代表工作站,涵盖产业发展、民生关注、社会治理等多个领域。比如:俞垛镇人大在全镇16个村网格全覆盖式建立了“枝叶茶社”人大代表联系点等等。彰显特质。既有镇人大主席团服务基层的履职实践创新,也有镇村全域覆盖参与社会治理的履职载体创新。比如:天目山街道人大创新引导社区居民全员参与自治,打造了六尺巷全过程人民民主实践基地等等。用好特长。注重发挥人大代表的职业、兴趣、专长优势,因时因势引导代表创设履职平台。比如:教师代表打造的“行走的课堂”——“奉杏”人大代表工作站,妇女界代表打造的“爱心妈妈团”——“风信子”人大代表联系点,等等。

突出一个“优”字,不断丰富活动内容。优配“头雁”。从全区1031名四级人大代表中遴选具有一定专业特长和威望的专家型、领军型代表作为工作站的“领头雁”,充分发挥示范引领作用,推动形成“头雁领飞”“群雁齐飞”的工作格局。优选内容。围绕党委中心工作、上下联动议题、区级创新实践三个方面,扎实开展“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动、“有事请找我,办事请看我”主题活动,发动代表积极投身营商环境、项目建设、文明城市创建等经济社会发展主战场。优化形式。在全区推广“你点我督,‘码’上办事”创新做法,通过创建“您‘码’上说,我马上办”应用程序,打通联系服务选民的民情民意“直通车”。

突出一个“实”字,切实发挥代表作用。赋能产业出实招。围绕助力一二三产发展,组织代表深入调研、提出意见建议,换届以来累计提出一产类建议136条采纳122条、二产类建议128条采纳105条、三产类建议127条采纳113条,切实将人大代表的行业优势转化为发展优势。聚力民生重实惠。聚焦教育、医疗、养老等与百姓息息相关的事项,深入基层、深入一线开展督查督办活动,推动解决人民群众急难愁盼问题。服务治理见实效。组织开展“四进四员”活动,引导代表进网格、进小巷、进小院、进家庭,当好联络员、宣传员、调解员、服务员,致力将更多矛盾纠纷化解在基层、在源头、在诉前。 (俞扬祖 卞国俊)

## 高港:“评”出发展动力

2023年以来,泰州市高港区人大常委会紧扣“大健康产业高质量发展”这一要事,扎实开展“发展要事+工作评议”,有序组织对区发改委、工科局、市场监管局这三个推动大健康产业高质量发展的牵头部门进行评议,以评促改、以议促优,推动部门工作争先创优,扎实推动大健康产业高质量发展。

调查研究是开展工作评议的基础。自评议工作正式启动以来,高港人大评议工作组始终坚持问题导向,精心组织、周密安排,制定设计专项评议调研阶段工作安排、部门汇报材料格式、谈话提纲、送评资料评价记录表、调查问卷,并在重要时间节点多次召开会议,交流情况、总结经验、协调行动,确保评议工作规范和标准统一。用近3个月时间,走访重点企业32家,召开集中座谈、个别座谈30余次,视察项目现场5个,发放调查问卷200余份,全面了解被评部门贯彻执行有关法律法规,服务经济建设、社会事业发展,机关作风建设等方面的工作情况,督促三部门认真开展自查自纠,全力助推地标产业做优做强。

集中评议是开展工作评议的关键。高港区六届人大常委会第十五次会议召开联组会议,对发

改委、工科局、市场监管局推进大健康产业高质量发展专项工作进行集中评议。

“区发改委承担的22项工作任务中,评议工作组评价为优的有12项、占比54.5%,评价为良的有3项、占比13.6%;区工科局……”集中评议前,评议工作组详细了解三部门各项工作开展情况,查阅佐证资料,约见承办人员,询问具体细节,向区人大常委会详细报告了前期评议工作开展情况,并对照《省委省政府〈关于支持泰州大健康产业高质量发展的意见〉责任分解清单》任务和市区两级人大关于推进大健康产业发展的有关决议决定要求,逐项核实清单任务完成情况,逐项评价,逐项报告,为代表们开展集中评议提供了重要参考。

“我区在大健康产业离岸孵化方面有何推进举措?”“我区是如何把知识产权转化为大健康产业高质量发展内生动力的?”集中评议过程中,代表们紧扣发展主题直言当前工作中存在的问题和短板。“我区已与省产研院共建长三角国创中心上海离岸创新中心,招引了中慧生物等10个拟入驻项目……”面对代表们普遍关心的问题,有关部门负责人积极回应。

“区发改委推进大健康产业高质量发展专项工作得满意20票,基本满意6票;区工科局……”集中评议结束前,对三部门推进大健康产业高质量发展专项工作情况进行了满意度测评,现场公布测评结果,促进政府部门化评议为动力,切实推动大健康产业高质量发展。

整改落实是开展工作评议的目的。集中评议结束后,区人大常委会及时将组成人员和代表们的审议意见整理,连同评议工作报告交区政府及三个被评议部门处理。各评议小组和参评代表定期对整改落实情况进行回访调查,对被评单位的整改情况进行跟踪督查。区人大常委会组织听取被评单位整改落实情况汇报,督促检查常委会审议意见办理情况,促进被评部门整改工作常态化,确保评议工作取得实效。

(刘俊 杨磊)

## 南通市海门区包场镇 “菜篮子”装满“放心菜”

农产品质量安全关乎人民群众切身利益,关乎农业和农村经济高质量发展。近年来,南通市海门区包场镇人大大力践行全过程人民民主重大理念,积极回应广大群众对美好生活的向往,坚持奔着问题去,创新农产品质量安全法执法检查“三化工作法”监督模式,用人大监督的精准度提升群众对农产品质量安全工作的满意度。

为增强人大监督的力度,包场镇人大积极配合上级人大协同联动开展执法检查,细化制定执法检查活动方案,排定不同类型农产品质量安全检查时间、地点、内容、方式等,切实增强执法检查工作的针对性;专门邀请了种植业、畜牧业、渔业及农产品经营销售等相关人大代表中的专业人士,组建执法检查小组,形成行业覆盖、广泛参与的工作态势和浓厚氛围。

“《中华人民共和国农产品质量安全法》于2022年9月2日第十三届全国人民代表大会常务委员第三十六次会议修订通过。新法共81条,涉及法律责任的条款有18条,具体的处罚行为和种类接近30条……”执法检查前,检查组通过镇域指挥中心的连线视频集中学习法律业务知识,研讨法律贯彻执行标准,明确重点检查事项,准确掌握法律规定,确保每名执法检查人

员对相关法律了然于胸。

为把问题找得更全更深更实,包场镇人大坚持线上线下相结合,全方位收集农产品质量安全法在贯彻实施过程中存在的问题、意见和建议。前期,镇人大通过微信公众号广泛征求人大代表和广大群众的意见建议;同时,以人大代表“家站点”履职平台和118个镇域网格为依托,169名人大代表深入一线,认真听取农产品质量安全方面的社情民意。着眼于前期调查研究发现的问题,进一步聚焦“农产品质量安全全程监督管理协作机制建立和运转情况”等八项检查重点,逐条对照法律条文,深入查摆法律贯彻实施中的突出问题。

“你们的农产品是怎么检测的?”“农产品是怎么保鲜储存的?”“农产品溯源是怎么做的?”包场镇域农产品质量安全落实情况专题汇报座谈会上,检查组边看边问,边听边询。执法检查组通过听取汇报、实地检查、查阅资料等形式,对照法律条文一项项地查,一件件地看,切实形成高质量的“问题清单”。“这次执法检查又发现了七个较为突出的问题,检查效果远比我们预期要好。”南通市海门区人大常委会农业和农村委员会主任吴田强感慨道。

“执法检查结束,监督工作并没有结束,我们要坚持把跟踪问效作为执法检查的落脚点。”包场镇人大主席郁继东对执法检查提出了明确要求。检查小组将现场检查发现的问题、代表建议提出的问题、专题询问指出的问题整理归纳,及时转交镇有关部门单位,并要求办理单位依据问题清单形成相应的整改清单,明确责任部门、责任人员和整改时限,逐条逐项予以办理。

与此同时,镇人大持续跟踪问效,依据检查问题清单和部门整改清单,细化形成人大监督清单,从监督时间节点、整改完成目标、质效评判标准等方面进一步形成量化的监督工作计划,确保执法检查整改工作保质保量,实现执法检查全过程的闭环监督。 (黄金津)



## 淮安市金湖县前锋镇 “约”出基层民主新气象

“集镇农机具乱停乱放,晾衣绳私拉乱接,请问如何解决这一难题?”“赶集时摊点随意摆放,影响行人通行。”……不久前,在淮安市金湖县前锋镇人大代表之家,一场以“集镇管理”为主题开展的代表约见活动正在进行。4名人大代表与镇执法局、村建站、前锋社区负责人面对面,代表开门见山问,部门开诚布公答,双方围绕城市管理问题进行深入探讨。

近年来,聚焦群众诉求和代表关切,镇人大积极创新闭会期间代表工作,将代表约见政府部门负责同志作为人大特色工作加以探索,先后就淮胜大桥修建、前锋集镇管理情况开展代表约见活动。

为做好这次约见活动,前锋镇人大挑选了4名熟悉集镇情况的基层人大代表组成调研组,与集镇居民、管理人员进行座谈交流,掌握第一手材料,形成相关意见建议。这是一次“不按套路”的约见——热点问题接二连三,被“点名”的部门负责人诚恳应答。整场约见持续了一个多小时,既有“坐不住、脸发红”,也有获好评、被点赞。参加约见活动的韩福胜代表颇有感触,“通过这种形式,我们可以当面听到政府部门负责人对意见建议的想法,以及他们下一步会如何落实。”

“群众利益无小事。代表约见相关部门负责同志,将成为前锋镇人大代表履职的常态!”前锋镇人大主席伍发志表示,镇人大将持续强化监督力度,鼓励代表围绕重要事项和群众关注的热点难点,以约见形式向相关部门负责同志提出建议、批评,促进相关职能部门把代表议案建议办好办实,确保经济社会发展过程中的重要工作和老百姓关注的热点问题得到推进与解决。金湖县人大常委会相关负责同志表示,代表约见活动极大增强了人大监督的刚性,也进一步强化了人大的民意表达功能、丰富了全过程人民民主的基层实践。

如何密切联系人大代表,更好地依靠代表做好人



大工作? 前锋镇人大积极探索“主席团成员联系人大代表,人大代表联系群众”的双联系制度。

镇人大13名主席团成员每月11日固定在镇人大代表之家充分听取代表意见建议,镇人大办公室对收集的意见建议进行梳理并分类交办,做好意见建议的闭环跟踪工作。近年来,代表们围绕农产品销售、农业用水、道路安全等问题提出了不少具有针对性的建议。其中,针对有的代表提出的“关于加强和提升前锋集镇老卫生室服务能力的建议”,镇人大迅速协调会办,相关职能部门高度重视,问题在较短时间内就得到了解决。如今,镇卫生室配备了6名医务人员,增添了设备,医疗条件和服务能力有了一定提升。

主席团还鼓励和引导人大代表发挥各自优势,送信息、传技术、办实事、解难题。特别是充分发挥乡镇人大代表来自基层、扎根基层的优势和特点,在践行党的群众路线、宣传党的方针政策、发展壮大特色产业、完善乡村基础设施以及推进农村精神文明建设等方面积极发挥作用,有效解决了一些影响群众生产、生活的问题,受到广大群众的好评。

(陈甜田 徐道红)

## 无锡市梁溪区黄巷街道 “议”开绿色生活幸福花

植树添绿、游园放松的好时节,无锡市梁溪区黄巷街道民丰西苑小区的一隅,几棵樱花树悄悄抽出了嫩芽。“没想到我们的心愿竟然成真了,特别感谢人大街道工委。”提起这些樱花树,住住民丰西苑小区的街道人大代表张惠英激动地竖起了大拇指。

在街道议政代表会制度推行之初,梁溪区人大黄巷街道工委便开始探索如何更好地发挥代表主体作用,畅通民意反馈渠道,重视意见建议办理。2022年9月,街道议政代表严红经过前期的民意收集和调查研究,向人大街道工委提交了一份“关于对新桥花园、民丰北苑小区等进行统一规划、补种绿化的建议”,人大街道工委及时向街道办事处提交了这份建议。

在办理过程中,本着还绿于民的初衷,通过广泛征集民意,街道综合行政执法局梳理了有补绿需求的小区,作为黄巷街道2023年民生实事候选项目反馈给街道党政办。2023年1月13日,在黄巷街道第一届议政代表会第二次会议上,街道全体议政代表票决确定了10件黄巷街道2023年民生实事项目,其中就包括对新桥花园零星裸土以及民丰北苑、民丰西苑失管绿化进行补植升级。

梁溪区人大黄巷街道工委深知小区环境是居民生活质量的重要体现,因此将小区绿化环境提升工作作为民生实事项目的重中之重来推进。2023年3月23日,梁溪区人大黄巷街道工委组织部分市、区人大代表和街道议政代表等近30人视察改造后的凤锦路、凤鸣路,以及即将进行绿化补植及改造的民丰北苑小区。

在随后召开的现场会上,代表们围绕新桥花园、民丰北苑、民丰西苑3个小区的环境提升工程的规划实施各抒己见。“我建议,在小区绿化改造中增添大家都喜欢的樱花树。”街道议政代表、民丰西苑小区居民张惠英率先说出了心里话。

会后,街道综合行政执法局积极与设计单位商讨在民丰西苑小区内栽种樱花树的具体方案,并在施工过程中补植樱花树共22棵,在养护成活后移交给小区物业管护。

黄巷街道原民丰里第二社区(今属民丰社区)“春雨润田”小游园增添绿植、增设公园椅的项目也是代表们关注的“绿色”重点,街道议政代表们将其写入建议提交给人大街道工委,相关部门认真抓办理落实。该项目改造面积达400平方米左右,涉及原有地坪更换、增加景观座椅等项目。经过改造后,园内新铺设了塑胶步道和花径,花圃中栽种了垂丝海棠、无刺构骨球、樱花等植物,共安装座椅15组。焕然一新的健身步道让路过的居民驻足观赏,步道中党建元素“小鸟巢”建筑为社区增添了几分温暖的气息,筑起老年朋友的精神家园。

目前,议政代表提出的在五河苑小区内增设游园、凉亭,在新街幼儿园出入口增设“护学廊”的建议,相关项目已于今年1月启动建设,在新街家园社区补绿增绿,提升小区绿化环境的建议也已经立案交办。下一步,梁溪区人大黄巷街道工委将持续推进街道议政代表会制度不断创新,更好赋能街道治理现代化,深化全过程人民民主的基层实践。

(郑一秋)



## 扬州市广陵区东关街道 “五四三”音符弹奏全过程人民民主“交响曲”

东关街道位于扬州明清古城核心区,辖区历史文脉厚重,古宅老宅多、名人名居多、新生业态多。近年来,扬州市广陵区人大东关街道工委以群众需求为导向,以“五四三”工作法深入践行全过程人民民主,着力将人大制度优势转化为基层治理效能。

一方面,人大街道工委以“五古”阵地串起五大民主,建成全过程人民民主实践街区等一批民主实践新场景,打造了独具古城辨识度的实践基地。

古建宣教点突出民主选举。在扬州市广陵路248号,有一处明嘉靖年间建立的梅花书院,紧邻中小学。人大街道工委因地制宜设立古建筑宣教点,定期邀请学生来参加活动,听一次思政课堂、当一次人大代表、征求一次建议……让学生沉浸式感受人民代表大会制度,让青少年成为践行全过程人民民主的重要力量。

古井议事点突出民主协商。老城区古井多,很多“老扬州”习惯在这里打水淘米做饭洗衣,还喜欢凑到一起“拉呱拉呱”,时不时说点意见建议。人大街道工委看准这一平台,挂上“古井议事点”牌子,围绕安全生产、集中充电桩安装等社情民情,邀请代表、群众到

这里开展协商活动,为古城治理提供了更多“泉眼泉水”。

古园决事点突出民主决策。位于东关街的冬荣园,是扬州唯一的室内传统老戏台,每天进行各类非遗文化演出。焕新的园子、成熟的戏台,植入街道议政代表会元素,让民主更加可观、可感、可知。去年以来,这里开展了联系选民活动周等活动,共商年度大事、共话发展大计,让人民群众真正成为了决策参与者。

古居理事点突出民主管理。琼花观社区芍药巷1幢位于古城,基础设施老旧,老年住户上下楼极为不便。广陵区人大代表王静聚焦这一“老大难”问题,邀请居民参与管理讨论,对多个方案进行论证,最终成功加装电梯。她还针对《扬州市住宅电梯安全管理条例》开展立法调研,畅听民意。放大民主载体,实现全员参与,这样的例子源源不断涌现。

古街督事点突出民主监督。人大街道工委以东关街、皮市街等网红街区为单位,通过集中视察、专题调研等多种方式,助推党工委中心工作,听取群众对监督事项的意见建议,打造人大监督工作新阵地。一年来,就皮市街城市更新等重点项目进行督查12次。

此外,人大街道工委还做实民意收集工作,以“三交”制度规范处理流程,用心回应诉求。一是交谈,利用人大代表之家、古井议事点等阵地平台,“面对面”与群众交流谈心,将诉求“聊”出来,建议“挖”出来。二是交事,“实打实”进行建议处置,聚焦具体问题分类处理,提高建议办理的针对性。三是交心,由人大代表或网格员将处置结果第一时间反馈给居民群众,心贴心回应群众关切,更好地协调关系、汇聚力量、服务大局。

(陈晓辉 张达明)





## 传统是最好的老师

文 | 刘灿铭

传统是个宝库，既深又新。传承经典必须深入学习传统，不可蜻蜓点水。今人学古普遍存在两个方面的问题：一是不够深化；二是综合后不够协调融合，各自分离。

书法风格是个综合体，传统深在其中，但绝不仅限于传统。学习书法有两种方式：一是自上而下，即从传统经典到当代书风；二是由下往上，即由取法今人而上溯到古人。

能最大程度地学古，是好的，也是很难的。学古，必然有所损耗，这取决于个人。从某种意义上说这种损耗也是有利的，这给了个人很大的参与度和发挥空间。当然，参与度和空间取决于个人的敏感度和知识点的积累。

学习知识点，一要全面，二要深化。机会无处不在，要反复地临习。就像“踩点”，也是在创造机会。知识点一旦与机会碰撞，个人书风即可确立。习书者要关注时代，关

注当下，要将传统经典改造成与时代相契合的作品。书法的时代性不是虚幻的，不是摸不着头脑的，而是有很多抓手。比如新出土发现的书法文献资源；比如当代文本的主题创作；比如新时代的艺术理念等等。传统书法与当代书法是中国书法历史轨迹上的节点，但任务不同。学书者要善于寻找在当下的位置，以便上下呼应，左右逢源。

在全面、深入地学习之后，审美才有机会确立。审美一旦确立，自己要有充分的自信。当然，个人审美也可能发生变化，一般是渐变。上世纪80年代，当我在书店与黄道周书法邂逅，激动之余，我极为清晰地确定这就是我一直在寻找的。所以我早期的作品中，有黄道周的影子，也有张瑞图、王铎等书家的，这个时期的作品总体上是属于明人书法状态的；我有学碑的基础，所以在我早期的作品中整体上呈现出以方为主的结构特征；我研究过林散之先生的墨法，又做过很长一段时间的墨法极限训练。根据不同的作品体制、形式，墨法的运用也随之调整。

前段时间去湖南考察，细读了很多古人的简牍，有两个方面的感受：一是简牍中用笔的精到；二是其中结构的趣味。实际上，这些简牍代表了那个时代的普遍的书写。我们从中可以得到很多启发，可以汲取很多营养。简牍对于诸种书体的学习也都是有帮助的。

对传统的学习是要恒定的。学习的效果又取决于习书者的悟性和灵性。个人的取法方向、书法审美和定位，是建立在学古的基础之上的。

学习书法本身是带有实验性的。学习的过程也是一次次试错的过程，这个过程就是在做排除法。学书如玩盆景，盆景修剪的基础是要先让其得到充分的生长，修剪好还要提供充足的养分让其生长，然后再修剪，以此往复。书法的学习也要经历这个过程，先要充分学古，然后就古法做删减，之后还要通过学习继续增加古法，之后根据需要再做删减，以此往复。

学书要坚持临帖，常临常新。作品中要多有古意，少时人之风。要通过对另一种传统的深入学习打破已有的审美和创作定式，个人的审美趣味和书法风格才有可能发生变化。坚持日常书写，书写要常态化。

传统是最好的老师。

（作者系江苏省政府参事，江苏省书法家协会副主席兼秘书长）



● 5月15日至16日,财经委调研组赴镇江,围绕省传统工艺美术保护条例立法、制造业“智改数转网联”和重大项目建设情况开展专题调研。

● 5月20至21日,环资城建委调研组赴泰州兴化,围绕被撤并乡镇集镇区建设发展情况开展专题调研。



● 5月8日至10日,法工委调研组赴宿迁等地,就《江苏省物业管理条例(修正草案修改稿)》开展立法调研。



● 南京城市风景



● 泰州凤城河景区