

第 9 期
2024

人民与权力

江苏省人大常委会机关刊物



ISSN 1005-7935



只争朝夕明方向 接续奋斗聚力量 / 特别关注

厚植科创沃土 构筑发展新高地 / 专题报道

筑梦在充满希望的田野上 / 记省人大代表顾正中

中国共产党江苏省第十四届委员会第七次全体会议



◆ 9月1日至2日,中国共产党江苏省第十四届委员会第七次全体会议在南京举行。全会由省委常委会主持。省委书记、省人大常委会主任信长星作了讲话。



◆ 8月13日,省委书记、省人大常委会主任信长星到南京玻璃纤维研究设计院调研。

弘扬根本政治制度优势 聚力推进全面深化改革

文 | 本刊评论员

党的二十届三中全会胜利闭幕,对进一步全面深化改革,推进中国式现代化作出战略部署。习近平总书记在所作的全会《决定》说明中强调,必须进一步全面深化改革,不断把我国制度优势更好转化为国家治理效能。人民代表大会制度是中国共产党把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合创立的全新政治制度。70年来,这一制度不断巩固、完善、发展,为党领导人民创造“两大奇迹”提供了重要制度保障,也为全面深化改革提供了坚实法治保障。

作为国家根本政治制度,人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体。全会明确提出“坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度”。我们要坚决扛起这一重大政治责任,以健全全过程人民民主制度体系为牵引,坚持目标导向和问题导向相结合,推动人民当家作主制度更加健全。根据省委部署安排,近期省人大常委会党组围绕“加强全过程人民民主制度体系建设,坚持好完善好运行好人民代表大会制度”,制定调研工作方案,对照全会《决定》中关于民主法治领域进一步全面深化改革的部署要求,对加强人民当家作主制度建设、深化立法领域改革等进行细化分解,排出16项重点调研课题,梳理党中央部署和法律规定、全国人大制度要求、省级层面工作安排,总结我省人大经验做法,查找目前存在问题和不足,提出人大领域重点改革任务,以钉钉子精神推动改革措施落地见效。

省委十四届七次全会全面贯彻中央要求、紧密结合江苏实际,对各项改革任务进行了细化部署,向全省发出了在进一步全面深化改革上继续走在前列的动员令。作为地方国家权力机关,省人大常委会立足当好全面深化改革的坚定拥护者、积极践行者、奋力推动者,深入学习贯彻习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断,凝聚思想共识,坚持守正创新,认真对标

全会《决定》,按照中央决策和省委要求助力改革、推动改革,综合运用立法、监督等法定职权,丰富人大代表联系人民群众的内容和形式,更好地把制度优势转化为治理效能,不断增强推进人大领域改革的政治自觉和行动自觉。充分发挥立法的规范引领作用,围绕省数据条例、省产业技术研究院发展促进条例等立法,鼓励先行先试,加快科技创新成果向现实生产力转化,以高质量立法引领保障改革。充分发挥监督的推动落实作用,引入问卷调查、网络征集、基层群众座谈会等方式,更多采取“四不两直”明察暗访,直接听取经营主体、基层群众意见,既从工作落实上找问题,也从法规制度上找不足,以高效能精准监督推动改革落实。充分发挥代表的参与助力作用,分层级组织代表履职培训,提升人大代表履职能力,用好人大代表经济运行观察点、社会事业发展观察点等履职平台,接地气、察民情,进一步健全吸纳民意、汇集民智工作机制,以高水平代表履职汇聚改革合力。充分发挥自身建设的基础支撑作用,深化推进“四个机关”建设,持续开展“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动,常态长效推进党纪学习教育,以严管厚爱激励干部担当作为,进一步密切与市县乡人大的联系,上下联动提升人大工作整体效能,以高标准自身建设夯实改革履职基础。

走过70年峥嵘岁月,人民代表大会制度更加成熟、更加定型。新的起点,新的部署,新的迸发。我们要以习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想为指引和遵循,进一步深入学习领会党的二十届三中全会精神和习近平总书记对江苏工作重要讲话重要指示精神,坚定制度自信,勇于改革创新,更好地坚持和发展全过程人民民主,把人民代表大会制度坚持好完善好运行好,助力在推进中国式现代化江苏新实践中走在前做示范,以优异成绩庆祝中华人民共和国成立75周年和全国人民代表大会、省人民代表大会成立70周年。

目录



特别关注

05 只争朝夕明方向 接续奋斗聚力量

——省人大常委会及机关认真学习贯彻党的二十届三中全会精神综述 / 本刊记者 赵杨洋

专题报道

09 厚植科创沃土 构筑发展新高地

——部分在苏全国人大代表年中专题调研侧记 / 本刊记者 杨昕晨

代表之声

- 12 在新征程上奋力谱写改革新篇章
/ 周善红 高华瑞 仇志平等

人大70年

- 16 人民代表大会制度的正式建立和初步运行
/ 万其刚
- 19 诗词两首 / 江建平 徐崇先
- 20 监督司法机关工作的两个“第一次” / 张锦道
- 23 开拓进取 逐步深化
不断提升人大预决算审查监督质效 / 韩澎
- 26 厚植监督工作里的为民情怀 / 刘乐
- 30 生动的一课 / 张伟清

主任笔谈

- 32 着力打造高素质人大工作队伍 / 孔令俊
- 34 以民生实事全流程监督
推进全过程人民民主基层实践“现实体现”
/ 周毅
- 36 精心构建全过程人民民主实践地 / 陈锡明
- 37 合力推动人大工作迈上新台阶 / 平向阳

立法经纬

- 38 聚焦法治建设 有效预防未成年人违法犯罪
——《江苏省预防未成年人犯罪条例》解读
/ 苏法轩

监督聚焦

- 40 把非诉讼机制挺在前面
——南京市人大常委会聚力推进诉源治理工作
/ 贾冬
- 42 “小切口”监督助力教育高质量发展 / 刘琳琳
- 43 有效监督促民生 / 王飞 吕昌池

研究探讨

- 44 人民法院推动诉源治理的理论思考与实践路径
/ 李后龙

履职风采

- 47 筑梦在充满希望的田野上
——记省人大代表顾正中
/ 本刊记者 赵杨洋
- 49 窦银妹代表:做学生的好老师 当人民的好代表
/ 本刊记者 张明盼



主管:江苏省人大常委会
主办:江苏省人大常委会研究室
9月8日出版(月刊)

本刊编委会

主任:陈建刚

编委:王林 秦一彬 王红红 周政兴 陈志红
张一卒 徐涇 侯学元 朱光远 谢志成
周铁根 陆永泉 孔海燕 陈杰 李国华
杨根平 赵建阳 戴元湖 姜金兵 祁相春
梁明 唐亮 方中友 陆洪 崔锋
高宏华 黄戟 朱进华 徐希娟 殷强
王亚 刘晓明 曾文兵 李卫国 臧广荣

主编 秦一彬
编辑 《人民与权力》编辑部
本期责任编辑 张明盼
电话 025-83275702(办公室)
83275633(通联部)
传真 025-83275548
地址 南京市中山北路32号
邮编 210008
网址 <http://www.jsrd.gov.cn>
电子邮箱 rmyql@vip.sina.com
刊名题字 徐利明
印刷单位 江苏苏创信息服务中心有限公司
定价 6.00元

封面人物

顾正中,省十四届人大代表、淮安市农业科学研究所作物研究中心研究员,参加工作30余年,潜心从事小麦新品种选育与推广工作,先后主持或参加国家级和省级应用基础、应用和产业化开发项目30余项。他先后被评为“享受国务院特殊津贴专家”、江苏省“333高层次人才培养工程”首批中青年科学技术带头人等,获江苏省农业技术推广奖二等奖、全国农牧渔业丰收奖三等奖等荣誉。(封面摄影:赵启瑞)

代表工作

- 51 一条代表建议催生红色旅游教育专线 / 沈茵茹
52 “代表建议+检察建议” 守望公益护民生 / 张磊

人大广角

- 53 这里,有人能干事干成事
——探索镇(街)人大兼职副主席(副主任)的淮安实践 / 本刊记者 张明盼 丁一
55 推动全过程人民民主“生根开花” / 泰仁轩
56 建立报告制度促进地方性法规落实
/ 徐超 唐瑞典 朱社东

公众评论

- 58 让传统文化瑰宝焕发时代光彩 / 金静
58 立法保障科技创新制度供给 / 盛建
59 强化代表优势赋能履职 / 卜泳生
60 彰显专题询问在监督中的独特作用 / 徐晨曦

市县巡礼

- 61 聚焦改革赋能 推动创新发展
/ 南通市人大常委会研究室
63 海安:交出生态环境工作新答卷 / 彭翔
63 如皋:助力科技创新飞地更落地 / 范晓强 姜宇
64 如东:“双实践”激发履职新动能 / 高山 朱德军
65 启东:面对面测评 实打实监督 / 张碧霄
65 崇川:打通服务群众“神经末梢”
/ 崇川区人大常委会研究室
66 通州:“两官两警”进“家站”
/ 通州区人大常委会研究室
67 海门:立法征询新实践 / 海门区人大常委会研究室

乡镇街道

- 68 民生实事“落地有声” / 刘城志 邵玉杰
69 “聚光”护航新能源产业升级
/ 吴志军 吴小管 王馨雯
70 高标准农田画出“新丰景” / 朱静雯
71 立法“直通车”开进群众心里 / 朱卫东

文化时空

- 72 一个教师的基本修养 / 杜骏飞



只争朝夕明方向 接续奋斗聚力量

——省人大常委会及机关认真学习贯彻党的二十届三中全会精神综述

● 聆听、记录、思考、讨论……凝聚改革共识，激发改革活力，推动学习贯彻不断走深走实。

文 | 本刊记者 赵杨洋

伟大的事业，在接续奋斗中掀开了新的一页——党的二十届三中全会对进一步全面深化改革、推进中国式现代化作出战略部署，锚定“继续完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化”这个进一步全面深化改革的总目标，在全面建设社会主义现代化国家新征程上矗立起新的里程碑。

“学习好贯彻好全会精神是当前和今后一个时期全党全国的一项重大政治任务。”习近平总书记和党中央为下一步全面深化改革指明方向，“要深入学习领会全会精神，深刻领会和把握进一步全面深化改革的主题、重大原则、重大举措、根本保证。”

党的二十届三中全会后的一个月里，省委召开常委会会议、常委会扩大会议，传达学习全会精神，研究部署贯彻落实工作，印发学习宣传贯彻《通知》；中央宣讲团在江苏开展宣讲，紧接着省领导等宣讲团成员深入企业、高校等一线讲精神、促发展、寻对策……会场

内大家认真学习，从新思想、新观点、新论断中汲取智慧和力量；会场外大家细化实化思路举措，以钉钉子精神抓好改革落实。强烈的信心和火热的干劲在江苏大地升腾澎湃，汇聚成进一步全面深化改革开辟中国式现代化广阔前景的磅礴之力。

学习全会精神，凝聚奋进力量。省人大常委会及机关高度重视学习宣传贯彻党的二十届三中全会精神，及时传达学习全会精神和省委部署要求，制订工作方案和学习计划，把学习好贯彻好全会精神作为当前和今后一个时期的重大政治任务，迅速兴起学习宣传贯彻的热潮。

思想共识的强力凝聚—— 坚定不移将全面深化改革推向前进

新时代党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革，靠的是改革开放；新时代新征程上开创中国式现代化建设新局面，仍然要靠改革开放。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央以巨大的政治勇气和强烈使命担当推进全面深化改革,实现改革由局部探索到系统集成、由破冰突围到全面深化的转变。尽管国际环境复杂严峻,国内改革发展稳定任务艰巨繁重,但回顾10多年里的千难万险、千辛万苦,再论及新时代以来取得的成就,人们一次又一次深刻感知到改革激荡的波澜壮阔。

党的二十届三中全会闭幕后,省人大常委会党组召开扩大会议,及时传达学习全会精神,省人大常委会党组成员以集中学习的方式,原原本本、逐字逐句研读《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》及说明全文,研究提出省人大常委会及机关深入学习贯彻三中全会精神的工作安排。

7月底召开的省十四届人大常委会第十次会议上,学习贯彻党的二十届三中全会精神被增列为“第一议程”。“全省各级人大要在全面学习、全面把握、全面落实上下功夫,常委会党组要坚持先学一步、学深一层,以上率下推动全会精神入脑入心、见行见效。”省委书记、省人大常委会主任信长星指出,省人大常委会党组要对照党的二十届三中全会《决定》部署和省委安排,加强对人大领域改革的领导把关和组织推进,深化我省地方人大工作各领域各环节改革创新,推动全省人大工作高质量发展。

改革,是万众一心的伟大事业。为打牢思想基础、做好行动准备,常委会会议期间召开市县人大常委会负责同志座谈会,听取推进改革的意见建议。大家结合学习领会党的二十届三中全会精神,纷纷表示要把思想和行动统一到党中央决策部署和省委工作安排上来,更加自觉地把改革放在突出位置,持续优化思路举措,创造性地依法履职,坚定不移将全面深化改革不断推向前进。

《决定》领航改革,宣讲启迪人心。8月初,省人大常委会党组成员马不停蹄分赴南京、徐州、镇江等地,结合工作调研开展全会精神宣讲,引导大家把思想和行动统一到全会精神上来,把智慧和力量凝聚到落实全会确定的目标任务上来。既有面对面的互动式宣讲,更有集中备课后的专题辅导,8月上旬,省委宣讲团成员走进省人大常委会机关,为人大机关干部全面宣

讲和深入阐释党的二十届三中全会精神。

聆听、记录、思考、讨论……一次次及时解渴的理论辅导,一个个鼓舞人心的阐释解惑,一场场谱写新篇章的思想动员,凝聚改革共识,激发改革活力,帮助大家进一步深化对党的二十届三中全会精神的认识、理解和把握,推动学习贯彻不断走深走实。

理论武装的及时深化—— 更好助力中国式现代化江苏新实践

登高望远,脚踏实地。如今,脚下是历史的新方位:“当前和今后一个时期是以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期。”

党的二十届三中全会紧紧围绕推进中国式现代化、落实党的二十大的战略部署来谋划进一步全面深化改革。审议通过的《决定》覆盖推进中国式现代化方方面面,构筑了全景图。

一个时代有一个时代的主题,一代人有一代人的使命。“把这些战略部署落到实处,关键在于不断完善各方面体制机制,为推进中国式现代化提供强大动力和制度保障,这也是人大的职能所在、优势所在。”信长星强调,要自觉把人大工作放到推进中国式现代化这个大背景中去定位和谋划,既善于改革不适应发展要求的法规条例,又善于构建实践亟需的制度机制,切实把制度优势转化为推进江苏现代化建设的治理效能。

8月9日,省人大常委会党组理论中心组召开专题学习会,并开展交流研讨。会上,省人大常委会常务副主任、党组副书记樊金龙提出,要在两个方面重点下功夫。“在学深悟透上下功夫,尤其是同习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想贯通起来一体领会把握,积极践行全过程人民民主重大理念,把人民代表大会制度坚持好完善好运行好,把人民当家作主具体、现实地体现到国家政治生活和社会生活各方面;在系统谋划推进上下功夫,聚焦加强人民当家作主制度建设和深化立法领域改革,对看准的、成熟的改革事项坚定不移加以推进,不断深化地方人大工作实践创新,充分发挥立法的规范引领作用、监督的推动落实作用、代表的参与助力作用,把国家根本政治制度优势更好转化为治理效能,以高质量人大工作助力

在推进中国式现代化中走在前、做示范。”

中国式现代化是在改革开放中不断推进的,也必将在改革开放中开辟广阔前景。人大领域改革是全面深化改革的重要组成部分,《决定》从“健全全过程人民民主制度体系”和“完善中国特色社会主义法治体系”等方面对人大领域改革作出重要部署。为加强统筹谋划、抓好组织推进,根据省委统一安排,近期省人大常委会党组紧扣“加强全过程人民民主制度体系建设,坚持好完善好运行好人民代表大会制度”,逐条对照全会《决定》关于民主法治领域进一步全面深化改革的部署要求,分16个专题开展专题调研,形成了一系列调研成果。

其间,省人大常委会通过召开座谈会,赴有关市县区实地调研等,广泛听取各方面意见建议,深入研究思考新思路新举措。8月13日,召开省人大常委会党组扩大会议,交流专题调研成果,研究具体改革建议,提出围绕加快打造发展新质生产力重要阵地构建省域法规制度体系、强化预算决算审查监督等方面的人大领域重点改革任务。

调查研究的目的在于源源不断地把调研成果转化为提高人大工作质量和水平的实效。省人大常委会将根据此次调研情况,按照省委十四届七次全会改革部署要求,进一步梳理归纳形成人大领域全面深化改革工作清单,分类推进,探索实施,确保中央相关改革部署在江苏落地见效。

观点方法的深刻把握—— 保障和推动全省改革行稳致远

创新发展出题目,深化改革做文章。

上半年全省地区生产总值增长5.8%,一串串经济数据稳中求进;《关于开展个体工商户分型分类精准帮扶提升发展质量的实施意见》等政策出炉,一系列举措支持有力;江苏省企业信息变更、开办运输企业、企业破产信息核查、社会保障卡居民服务4个“高效办成一件事”集中开通上线,一揽子服务改革出新……向改革要动力、以改革添活力,江苏一直在路上。

共同推动江苏走在进一步全面深化改革的前列,“善于从纷繁复杂的矛盾中把握规律”是行之有效的方法论。党的二十届三中全会《决定》阐明了进一步

全面深化改革需要遵循的“六个坚持”原则,即坚持党的全面领导、坚持以人民为中心、坚持守正创新、坚持以制度建设为主线、坚持全面依法治国、坚持系统观念。“六个坚持”原则对于增强进一步全面深化改革的科学性、预见性、主动性、创造性,推动改革行稳致远,具有重大指导意义。

立法权是人民代表大会的一项重要职权。全会《决定》指出,要深化立法领域改革,完善中国特色社会主义法治体系。围绕地方立法工作,省人大常委会副主任、党组副书记张爱军谈到,要一以贯之,始终坚持党对立法工作的全面领导,确保党的主张通过法定程序成为全省人民的共同意志;要以人为本,更加突出反映人民群众立法需求,保证立法工作不断满足人民群众新期待、适应高质量发展新要求;要健全机制,建好用好平台载体,切实提升吸纳民意汇集民智工作成效;要稳中求进,深入推进立法听证常态化、小型化,进一步增强论证评估协商听证功效;要丰富形式,常态化邀请代表列席相关会议和活动,听取和吸收意见建议,充分发挥人大代表在立法中的重要作用。

准确把握全面深化改革的立场观点方法,认识问题才站得高,分析问题才看得深,开展工作也才能把得准。省人大常委会副主任魏国强认为,要深刻领悟党中央改革决策意图和省委改革要求,保证党的主张转化为全省人民的共同意志和自觉行动;积极践行全过程人民民主,健全吸纳民意、汇集民智工作机制,从群众呼声中找准突破口;主动将人大领域改革融入进一步全面深化改革的大局中,稳步有序推进各项改革举



措落地落实；不断加强顶层设计、总体谋划，促进各项工作制度更加成熟更加定型；善于运用法治思维和法治方式破解改革难题，巩固改革成果；鼓励和支持基层创新探索、先行先试，增强改革系统性、整体性、协同性。

省人大常委会及机关将利用人大代表讲坛、常委会专题讲座、“党支部周学习、专工委半月谈、全机关月讲座”学习制度等，形成多形式、分层次、全覆盖的学习氛围。同时，学习贯彻全会精神还将纳入人大代表履职培训课程中，纳入“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动和代表履职实践中，带动全省各级人大、人大代表做改革的有力支持者和有为实干家。

改革实践的有力动员—— 全力展现人大的担当作为

党的二十届三中全会《决定》部署了300多项改革举措，擘画了进一步全面深化改革的新蓝图。

蓝图已经绘就，号角已经吹响。在新的历史起点上，如何精心谋划人大工作的目标任务和具体举措，突出重点领域和关键环节持续攻坚，当好改革的拥护者、实践者和推动者？

一分部署，九分落实。围绕全会《决定》中对深化生态文明体制改革作出的部署，省人大常委会副主任曲福田结合常委会工作安排和个人学习实际，就抓好《决定》贯彻落实，高质量推进“美丽江苏”建设提出，要抓好重点领域生态环境保护法规制定、修改等工作，构建科学严密、系统完备的地方生态环境保护法规制度体系；聚焦重大生态环保问题，统筹运用法定监督手段进行立体、系统、全程监督，并强化跟踪问效；发挥好代表履职平台载体作用，支持和鼓励代表反映真实情况、提出意见建议、参与执法检查，将高质量的代表建议转化为推动绿色发展的政策措施，广泛凝聚以高水平保护支撑高质量发展的强大共识和合力。

把改革蓝图变成美好现实，要在百姓急难愁盼中找准改革的发力点和突破口。省人大常委会副主任周广智说，《决定》中“推进国家安全体系和能力现代化”的部分对健全社会治理体系进行了明确部署。今年，省人大常委会决定将诉源治理作为推进社会治理

的一条主线，对监察机关、公安机关、检察机关、审判机关、司法行政机关相关工作同步开展监督，从而形成完整监督链条，推动系统发现问题、解决问题。周广智认为，下一阶段应继续将诉源治理作为落实改革任务的一个重要切入点、着力点，准确把握社会治理领域改革要求，充分发挥立法、监督、代表工作职能，推动改革落地见效。

察民情、聚民智、惠民生，亟需更好发挥人大代表来自人民、扎根人民的特点优势。“我们要贯彻落实全会《决定》关于加强人民当家作主制度建设的任务要求，完善人大民意表达平台和载体，支持和保证人民群众通过法定方式和有效途径表达意愿诉求。”具体到代表工作，省人大常委会副主任张宝娟指出，要加强人大对选举和任命人员监督，持续提升“两个联系”规范化水平，推动代表通过参加专题调研、执法检查等深入基层、访察民情，组织好代表学习培训并增加学习贯彻全会精神相关专题，进一步建好用好代表履职平台载体，提高代表议案建议审议办理质量，以主动作为打造实践全过程人民民主江苏样板。

蓝图越是恢宏，越需要改革者的勇毅与担当。党的二十届三中全会作出的一项重要改革部署，就是健全因地制宜发展新质生产力体制机制。省人大常委会秘书长陈建刚谈到，学习领会党的二十届三中全会精神，一个非常重要的方面，就是注重发挥经济体制改革牵引作用，深刻认识新质生产力的理论贡献、内涵特征和实践要求，在健全相关体制机制、加快打造发展新质生产力重要阵地中发挥人大职能作用。

结合贯彻落实党的二十届三中全会精神，加快推进立法项目进程，认真开展执法检查、专题调研和听取审议专项工作报告等工作，做好代表履职培训、视察调研以及议案建议办理工作……下半年，省人大常委会正有力有序、保质保量稳步推进各项目标任务。

明方向，只争朝夕；聚力量，接续奋斗。省人大常委会及机关将以昂扬姿态奋发有为、扬帆起航，在全面学习、全面把握、全面落实全会精神上下功夫，着力将学习成果转化为推动人大工作高质量发展的实际成效，为全省在新一轮改革发展中走在前做示范贡献更多人大力量。

厚植科创沃土 构筑发展新高地

——部分在苏全国人大代表年中专题调研侧记

● “力求真正把情况摸清、把问题找准、把对策提实”，是代表们的共同心声。

文 | 本刊记者 杨昕晨

在江苏省物理科学研究中心，代表们边走边看、不时提问，与科研人员互动交流，了解该中心在物理学基础研究领域的最新进展。该中心依托南京大学为主体建设，聚焦拓扑物理基础研究领域和相关交叉领域的关键科学问题，致力于打造具有国际影响力的物理科学研究中心和人才集聚高地。

江苏恒立液压股份有限公司生产车间宽敞明亮，自动化生产线有条不紊地运转着。在工作人员引导下，代表们边走边看边听。从早期技术引进，到如今自主研发生产高端液压设备，恒立液压用实际行动证明了江苏企业在全球市场中的竞争力。

步入清陶(昆山)能源发展集团股份有限公司，映入眼帘的是科技感与艺术气息兼具的展示大厅，诠释了这家科创企业别具一格的审美文化。工作人员向代表们生动讲述公司发展历程和技术创新路径，以及在固态锂电池及其关键材料与生产装备的技术开发与产业化生产方面取得的新突破。

……………

8月下旬，省人大常委会组织部分全国人大代表，围绕深入学习贯彻党的二十届三中全会精神，深化科技体制机制改革，加快发展新质生产力，在南京、常州、苏州开展年中专题调研活动。全国人大代表、省人大常委会常务副主任、党组副书记樊金龙，全国人大代表、省人大常委会秘书长陈建刚参加调研。



向新 提升创新体系效能

新质生产力，起点是“新”，关键在“质”，落脚于“生产力”。

习近平总书记在参加十四届全国人大二次会议江苏代表团审议时，强调要深化科技体制、教育体制、人才体制等改革，打通束缚新质生产力发展的堵点卡点。省委十四届七次全会提出，重中之重是构建支持全面创新体制机制。

作为科技创新策源地，高校是助力新质生产力加快形成的重要力量。今年3月，南京大学物理学院、江苏省物理科学研究中心杜灵杰教授团队首次发现凝聚

态物质中的全新准粒子——引力子模,在量子物理研究领域取得显著突破。听到工作人员介绍后,代表们为之振奋。

高校是教育科技人才通达融合的枢纽,是孕育和培育未来技术、未来产业方面发挥重要作用。近年来,江苏高校瞄准世界科技前沿,聚焦“从0到1”的基础研究和“从1到10”的产业应用,着力把科研优势、人才优势转化为发展优势,催生新产业、新模式、新动能。

统筹推进教育科技人才体制机制一体改革,促进科技与教育、人才良性循环,是全面深化改革的重要一环。为了更好调动人才的积极性、发挥人才的创造力,江苏深入实施产业科创领军人才“登峰计划”和基础学科拔尖人才培养计划,创新设立高层次人才事业编制“周转池”,国家引才计划入选数量位居全国前列。

全省不少城市先行先试、多措并举,为引来人才、留住人才、培养人才提供政策和服务保障。常州通过运营“龙城科创学院”,构建“一地一校一平台一园区”产业创新模式,推动人才培养和企业孵化有机结合;制定实施《常州市深化科技体制改革三年攻坚实施方案》,推进创新政策与科技专项资金“快享直达”;深入实施“揭榜挂帅”新机制,聚焦“1028”产业体系,面向具有研发实力的高校、科研机构、科技型企业等实施技术攻关项目30个以上……强化政策、资源统筹整合,探索重大科技项目攻关机制,努力提升科技创新体系效能。

“中心是以苏州大学为牵头单位的新型协同创新基地,面向区域产业需求,围绕微纳制造、纳米光电子、纳米节能环保、纳米生物医药、纳米新材料等方向,实施重大任务攻关。”在苏州纳米科技协同创新中心,工作人员介绍。调研中,代表们不时记录着相关资料,为提出代表建议积累素材。

苏州着力建强创新平台载体,提升有组织科研能力,以科创联盟等形式整合同一细分领域的各类创新平台,已组建新能源、光子、新型显示、生物医药、纳米新材料5个产业科创联盟,推进联盟走进企业、服务企业,对科创联盟实施的有组织科研、协同创新项目给予最高1000万元支持。

举目望去,科技与产业融合的一幕幕场景生动可观。实验室内,科研人员埋头攻克“卡脖子”技术难题,创新火花在这里迸发;生产线上,自动化设备有序运行,机械手臂灵活自如地处理复杂的生产任务。这里的每一个突破、每一项成果,都是江苏因地制宜发展新质生产力的重要步伐。

非一木所能支,少一力则业难成。如何继续做好创新这篇大文章,推动新质生产力加快发展?代表们建议,优化配置生产要素,重点攻关“卡脖子”关键核心技术,推动创新链、产业链、资金链、人才链深度融合,为加快形成新质生产力创造有利条件。

攀高 阔步迈上新的台阶

“好的技术只要找到了好的产业土壤就可以发展。”代表们纷纷感叹,在江苏成长起来的多家企业正是在这里找到了好的产业土壤,而这块土壤的肥沃程度与政府的倾力浇灌密不可分。

理想汽车与常州“牵手”的佳话正是一例实证。2023年,常州稳稳迈入GDP万亿之城,理想汽车稳居造车新势力交付榜首位,二者互相成就,双向奔赴,共同迈上新的台阶。

觅渡寻航,共赴未来。自2016年落户常州,理想汽车用8年成长为千亿级新势力车企,目前在江苏固定资产投资累计超200亿元,已具有年产81万辆新能源整车及零部件制造能力,成为江苏省代表性车企。座谈会上,理想汽车江苏产业政策负责人表示,这得益于各级政府和相关部门的大力支持,尤其是在科技创新、产业升级等方面的政策引导和扶持。

着眼于打造长三角创新中轴和产业科技创新中心,常州勇探索、寻突破,通过完善核心技术攻关、协同创新、创新主体引领培育、开放融合创新等机制,增强产业创新能力,激发活力、优化生态,加快推动科技创新“关键变量”转化为新质生产力“最大增量”。座谈会上,全国人大代表、常州市市长盛蕾介绍,2023年常州位列国家创新型城市第17位,高新技术产业产值占规模以上工业总产值的比重达56.2%,位列全省第2。

具身智能工业机器人落地应用,柔性切线与高效

精准同时实现；无人机腾空而起，快递运送通达便捷；智能网联织密城市道路网，自动驾驶汽车畅行无阻……未来产业像一块块拼图，逐渐组合成明日的样貌。

在这块充满活力的土地上，科技创新浪潮正在澎湃，深化改革的新篇正在书写。

以科技创新为引领，统筹推进传统产业升级、新兴产业壮大、未来产业培育，江苏有条件、有能力走在前、做示范。代表们建议，立足本地产业基础、科研条件等实际情况，找准发展方向和突破口，加快推进传统产业升级、新兴产业壮大、未来产业培育。

行走在苏州这座具有全球影响力的制造之城，能鲜明感受到在发展新质生产力中涌动的勃勃生机：当前，苏州规模以上工业总产值超4.4万亿元、位居全国第二；高端装备、电子信息、先进材料三大万亿级产业集群支撑有力，并在生物医药、纳米新材料、光子等领域，形成了一批代表新质生产力的千亿级产业集群。

紧密互动，深度融合。江苏各地，高新技术企业与科研机构携手并进，共同探索科技创新的新路径，不断推动新技术、新产品、新业态的涌现。如何促进更多优质资源要素向新质生产力流动集聚？代表们认为，要坚持目标导向和问题导向，健全推动高质量发展体制机制，健全因地制宜发展新质生产力体制机制。

聚力 拓宽视野建言献策

夏末秋初，碧空如洗。此次调研的最后一程来到昆山——一座素有“江南鱼米之乡”美称，“百戏之祖”昆曲的发源地，经济总量位居百强县之首的城市。

在昆山高新区，集聚了众多高新技术企业和创新创业平台，以“4-1050”产业体系为核心，重点发展电子信息、装备制造等主导产业，并通过引进和培育高新技术企业，形成了完整的产业链和创新链。

坐落于此的中科可控信息产业有限公司，在网络安全与信息技术自主可控方面成果斐然，为提升国家先进计算产业领域创新能力与核心竞争力作出了贡献。调研了解到，昆山在优化营商环境、科技创新生态等方面进行了大量探索，让当地高新技术企业潜心发展而无“后顾之忧”。

独具特色的“昆山之路”如何铺就？座谈会上，代表们多次提问。昆山市政府有关负责同志坦言：“想要突破资源、劳动力、市场需求三大红利削弱的‘天花板’，在高基数上继续保持高速增长，就必须在科技向新而立、产业向高而攀的道路上矢志不渝，千方百计推动经济发展从要素驱动向创新驱动转变。”

“进一步深化畅通教育科技人才良性循环的体制机制改革”；

“瞄准国家需求，立足江苏基础，着力突破高端芯片、工业软件等关键技术瓶颈，提升重点产业自主可控能力”；

“健全协同机制，招商引资和招科引智并举，加强高新区与高校院所、实验室联盟联动”；

“建立‘链主’企业培育机制，并从政策引导、财税优惠等方面支持‘链主’企业开展核心技术攻关、加大创新投入、带动产业链上中下游企业协同联动发展”；

“出台更多鼓励性政策举措引进人才，推动产学研深度融合，完善保障科研人员专心科研制度”；

……………

实地调研过程中，代表们边看边议，在与企业负责人、一线工作者交流互动中了解实情、提出建议。

“力求真正把情况摸清、把问题找准、把对策提实”，是代表们的共同心声。2天时间，奔走3座城市，考察8个地方，大家带着问题和思考，既为南京、常州、苏州等地一批批重大科技创新项目落地生根而欣喜，又对这些城市培育和发展新质生产力的良好态势充满期待，将以此次调研为契机，更好将调研成果转化成为议案和建议。

开展专题调研是人大代表在闭会期间履职的法定形式之一，也是人大代表应尽的履职责任。发现相关问题并提出高质量的代表建议，考验着代表履职能力。

让更多“金点子”转化为“金钥匙”，为推动江苏成为发展新质生产力的重要阵地提供更多智力支持。代表们表示，将深入学习贯彻党的二十届三中全会精神，聚焦发展全过程人民民主，坚持好完善好运行好人民代表大会制度，紧盯痛点堵点难点问题积极建言、履职担当，为进一步全面深化改革、推进中国式现代化贡献人大代表的智慧和力量。



在新征程上奋力谱写改革新篇章



编者按：

在推进中国式现代化的新征程上，中国改革开放矗立起新的里程碑。党的二十届三中全会的召开，彰显了以习近平同志为核心的党中央将改革进行到底的坚强决心和强烈使命担当，是对新时代新征程举什么旗、走什么路的再宣示，对以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业具有重大而深远的意义。

目标指引方向，奋斗开创未来。全省各级人大代表谈体会献良策，以“走在前、做示范”的使命担当、扎扎实实的工作举措，把准方向、守正创新、久久为功，努力把进一步全面深化改革的战略部署落到实处，共同谱写推进中国式现代化的实践续篇和时代新篇。

全国人大代表，江苏万顺机电集团董事长 周善红：

作为一名全国人大代表，我深受全会精神激励，同时也倍感肩上的责任之重。我将带领万顺集团认真学习宣传贯彻好党的二十届三中全会精神，认真领会习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断，坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，将全会精神融会于人大代表履职尽责的过程中，转化为民营企业的具体行动，着力抓好生产经营各项工作，特别要将科技创新和自主研发作为重中之重，加

快企业的高端化智能化技术改造，进一步积极履行企业社会责任，确保全会精神在民营企业落地生根、结出硕果。

新时代新征程，惟改革者进，惟创新者强。全会对进一步全面深化改革作出系统部署，既有“新”的培育——加强新领域新赛道制度供给，建立未来产业投入增长机制；也有“旧”的改造——以国家标准提升引领传统产业优化升级，支持企业用数智技术、绿色技术改造提升传统产业。民营企业是推动地方乃至国家经济高质量发展不可或缺的力量，我更加坚定了要将企业使命

同国家和民族的命运紧密相连,走中国特色社会主义道路的决心,也激发了推动地方经济和社会发展的使命感。万顺集团近几年积极布局新兴和未来产业,先后投资了汽车新能源、新材料、电子信息、生物制造领域的产业,目前发展势头较好。未来,将在产业创新、人才培养等方面,尤其在产品研发上持续深耕,进一步加大在信息化建设、数字经济领域、大健康领域的投入,不断提升企业创新能力和市场竞争力。

我将以党的二十届三中全会精神为指引,进一步增强自身履职能力,深入基层、倾听民声、反映民意,通过提出议案建议和开展询问、质询等方式,积极为人民群众的利益发声。同时,充分利用人大代表联系群众的优势,和广大企业家、群众一道坚定不移地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,倡导创新、促进改革、勇于担当,努力为建设社会主义现代化强国贡献民企的力量,用实际行动诠释人大代表的时代使命和政治担当。

全国人大代表,南京快易洁家政服务有限公司人力资源部经理 高华瑞:

党的二十届三中全会把聚焦提高人民生活品质作为全面深化改革的总目标之一,指出“完善发展服务业体制机制”。家政服务行业关乎千家万户,在提高人民生活品质、助推健全经济高质量发展体制机制方面发挥着重要作用。近年来,社会对家政服务的需求趋于多样化、专业化,但对家政服务业的满意度并不高,家政技能人才培养亟需进行改革。

营造氛围,提高行业社会地位。家政行业就业容量大,对促进就业起着重要作用,但应届毕业生大多不愿意进入该行业,即便选择进入,流失率也很高,究其原因是对家政服务业的认知还停留在过去。所以,提高家政行业从业人员的社会地位刻不容缓,政府应健全家政服务业体制机制,媒体应加强正面宣传,让家政服务人员得到更多尊重,在全社会营造浓厚氛围,从而提高从业人员的职业认可度。

健全制度,完善社会保障体系。每个人都有追求美好生活的权利,家政服务人员也不例外。目前大部

分家政企业采取中介制,家政从业者的职业获得感和归属感较低,难以吸引人才。健全家政从业者的社会保障体系,满足从业人员的生活需求,家政服务行业才能吸引人才、留住人才,家政服务需求者才能获得高品质的服务。

提供渠道,畅通人才晋升空间。目前家政人员的职业发展天花板触手可及,畅通家政人员的职业发展道路,建立劳动者技能提升、职业发展的指导平台体系,为劳动者提供职业晋升空间和路径,帮助家政从业人员打通专业人才进阶之路,方可留住人才。今年十四届全国人大二次会议期间,我提出了“关于完善家政职业教育体系,推动家政行业健康发展的建议”,希望完善职业培训体系助推家政行业职业化发展,畅通家政行业人才发展通道。

站在新的历史起点上,我将立足家政服务业积极建言献策,为发展现代服务业贡献代表力量。

省人大代表,新创碳谷集团有限公司副董事长 仇志平:

党的二十届三中全会提出,教育、科技、人才是中国式现代化的基础性、战略性支撑。作为一名在企业工作的人大代表,我深感重任在肩。

新材料被誉为制造业的“底盘”,新型碳材料则是“站在塔尖”的高端产品。碳纤维及复合材料是支撑当前社会经济发展和保障国家安全的战略性新兴产业。作为我省碳纤维复合材料产业领军企业之一,新创碳谷去年新增授权专利184件,其中发明专利129件。我们推动产业强链补链,打通产品的出海口,通过碳纤维柔性低成本生产,推动风电、轨交、汽车、航空规模化应用。

多年来,江苏紧紧围绕构建自主可控的碳纤维产业体系使命和全局,在培育发展新动能、优化产业结构以及解决国家关键原材料“卡脖子”困境方面取得了突出成效。但对照国内外先进地区,仍存在产业链不健全、技术装备自主研发能力较弱等问题。我认为,全省各级政府部门应明确碳纤维的产业领域划分,从产业链角度考量能源消耗和减排的问题,鼓励碳纤维产业

发展。此前,我建议省内面向全产业链发展,出台更具灵活性的财政贴息、金融贷款等金融支撑产业发展的政策,为推动碳纤维产业高质量发展提供充足的财政和金融支持。围绕“原丝—碳纤维—复合材料—检测测试—产业应用”完整产业链,研究出台精准化的专项资金支持政策,加快支持人才培养、研发试验等资源开放、共建共享的综合化服务平台建设,全力保障碳纤维复合材料行业做大做强做优,提升全球国际竞争力。

接下来,我将坚定不移地学习贯彻党的二十届三中全会精神,完整准确贯彻新发展理念,自觉发挥全省碳纤维骨干企业的带动作用,坚持科技自主创新,加强产学研合作、上下游协同,进一步推进碳纤维及复合材料在战略性新兴产业和未来产业领域的规模化应用,助力江苏成为发展新质生产力的重要阵地。

省人大代表,江苏工程职业技术学院党委书记 秦志林:

党的二十届三中全会提出,“构建支持全面创新体制机制”“统筹推进教育科技人才体制机制一体改革,健全新型举国体制,提升国家创新体系整体效能”。作为一名高等职业教育领域的人大代表,在深入学习全会精神后,我有以下几点体会:

牢牢把握党对改革的全面领导,加强一体改革顶层设计。党的领导是进一步全面深化改革、推进中国式现代化的根本保证。作为高职院校的党委书记,要

团结带领学校领导班子加强统筹协调,完善党中央重大决策部署落实机制,深化干部人事制度改革,树立和践行正确政绩观,激励干部开拓进取、干事创业。要增强党组织政治功能和组织功能,健全防治形式主义、官僚主义制度机制,加强党风廉政建设和反腐败斗争,以党的建设为引领,推动学校高质量发展。

牢牢把握新质生产力发展方向,高质量培养新质劳动者。此次全会提出“着力培养造就卓越工程师、大国工匠、高技能人才,提高各类人才素质”“建设一流产业技术工人队伍”等改革目标。作为高职院校,我们要通过实施“对接产业链党建联盟行动”,将学校的组织资源、人才资源、创新资源等有效聚在链上、融在链上,加大产教融合的场域和深度,面向行业产业一线了解最新技术,不断完善人才培养方案,优化专业建设内涵,不断提升劳动者的核心竞争力。

牢牢把握人才成长发展的规律,激发师资队伍内生活力。要创新实施“愿景共筑、人才共育、平台共建、资源共用、项目共研、成果共享、发展共赢”和“双引、双师、双改、双延、双薪、双管、双赢”的校企共引共享人才机制,完善以贡献为导向的人才评价体系,进一步激发师资队伍的内生活力,打通高校、科研院所和企业人才交流通道,在更大范围实现人才资源的集聚效应。

下一步,我将更加认真履职,积极建言献策,为实现教育科技人才体制机制一体改革作出更大贡献。

徐州市人大代表,徐州市中茂润果蔬专业合作社负责人 韩旭:

党的二十届三中全会提出,要健全推进新型城镇化体制机制,巩固和完善农村基本经营制度,完善强农惠农富农支持制度,深化土地制度改革。我深受鼓舞、倍感振奋,将以全会精神为指引,扎实工作,努力为推动乡村振兴和城乡融合发展作出更大贡献。

全面深化改革是乡村振兴的根本动力。农村土地制度改革、新型农业经营主体的培育、农村金融改革等措施,都是为了激发农村发展的内生动力,促进农业现代化发展。通过土地流转和集约化经营,提高土地利用效率,促进农业规模化、产业化发展;支持家庭农场、



合作社等新型农业经营主体的发展,有助于推动传统农业向现代农业转型,提高农业生产效率和农民收入。

城乡融合发展是推进中国式现代化的必然要求。城乡融合不仅仅是经济上的融合,更是社会、文化、生态等全方位的融合。推进农村基础设施建设,缩小城乡差距,提升农村的生活质量和发展潜力。加强公共服务均等化,让城乡居民共享优质的教育、医疗等资源,未来我将有针对性地提交相关建议,积极推动政府加大资金投入和政策倾斜力度。

乡村振兴战略的实施需要全社会的共同努力,我将动员各方力量,积极参与到乡村振兴发展事业中,助力形成共建共治共享的良好局面。

射阳县人大代表,射阳县千秋镇人大主席 徐建领:

党的二十届三中全会强调“党的领导是进一步全面深化改革、推进中国式现代化的根本保证”。作为一名基层人大代表、人大工作者,我深刻认识到改革是发展的不竭动力,必须坚持党建引领,积极践行全过程人民民主,持续推动建立功能型党组织,赋能乡村全面振兴。

建立双重联系制度,让民主理念融入基层治理。加强基层人大代表能力建设,密切代表同人民群众的联系,群策群力推动基层社会治理。我们将组织广大代表认真学习全会精神,深入开展“代表小组建支部、党建引领履职路”活动,推动“党员联系群众、代表联系选民”制度在基层延伸,党员代表通过电话、走访等多种形式,宣传党的方针政策,收集选民意见建议,推动基层治理中诸多“碎片化”事项进一步整合,助力打通服务群众的“最后一公里”。

落实双重组织生活,让党建引领激发代表活力。充分发挥党组织的教育、管理、监督和服务等功能,推动党员代表既参加党组织关系所在单位的活动,又参加功能型党组织围绕主题教育、主题实践等开展的活动。我们将以全会精神为指引,创新制

定乡村振兴(农特产品销售)主题实践人大代表之家党支部年度活动安排,推广新知识、新技术、新理念应用,推动党员代表及时传递党的声音,带头创办产业项目,促进群众增收致富。

发挥双重模范作用,让党员代表助力产业发展。引领党员人大代表既要发挥党员的先锋模范作用,又要发挥人大代表排头兵作用。我们将深入开展“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动、“聚焦发展高质量、勇当五个排头兵”主题实践活动,助力经济社会高质量发展。

盱眙县天泉湖镇人大代表,盱眙县天泉湖镇人大副主席 史春峰:

党的二十届三中全会提出的一系列改革举措既是发展所需,更是民心所向,作为一名基层的干部,我所要做的就是领会好、践行好、落实好会议精神,让最基层的老百姓享受到最实实在在的改革红利。

念好“学”字诀,以“学”为先。学习好贯彻好全会精神是当前和今后一个时期的重大政治任务,不仅要自己带头反复学习领悟党的二十届三中全会精神,还要积极组织本村党员和本选区的人大代表深学细悟全会精神,在学深学实学细上下足功夫,不断筑牢理想信念。

念好“干”字诀,以“干”为基。依托“省级示范家庭农场”——璟琦果蔬种植家庭农场、“陡山村”地理标志,持续流转土地,发展观光农业“百草园”,以黄桃、瓜蒌、碧根果等20余种特色农产品种植为主,形成以特色林果种植为主导产业的良好发展态势。同时,化身“网红主播”,帮助村民销售已形成系列品牌的优质农产品,让陡山村的“富硒”黄桃、“小石头”碧根果、“磕磕健”瓜蒌籽也成为“网红”。

念好“增”字诀,以“增”为要。把增进民生福祉作为工作的出发点和落脚点,倾听群众声音,及时回应和解决群众诉求,实现村民需求掌握在一线,村民矛盾化解在一线,将人民群众的操心事、烦心事转化为实实在在看得见、摸得着的真心事、暖心事。

人民代表大会制度的正式建立和初步运行

文 | 万其刚

1954年9月15日至28日,一届全国人大一次会议隆重举行,制定宪法,标志着新中国成立后制宪会议的召开,标志着人民代表大会制度在全国范围内正式建立并运行起来。70年来,在党中央坚强领导下,全国人大作为最高国家权力机关、全国人大常委会作为它的常设机关,制定、修改宪法,制定法律(法令),是国家制度(人民代表大会制度)的主要供给者,同时作为该制度的积极践行者,依法履行职责,还选举产生国家机构领导人员、审查批准十四个五年计划(规划)、审议批准常委会和“一府两院”工作报告等,为推动党和国家事业发展发挥了重要作用。

从文本上说,人民代表大会制度的最高表达形式就是宪法。宪法是在党中央坚强领导下,由全国人大制定或者修改的,同时全国人大及其常委会负有宪法实施和监督职责。本文以行使制宪权的一届全国人大一次会议为主线,着重回顾人民代表大会制度的正式建立和初步运行的情况。

(一)人民代表大会制度的确立

作为我国根本政治制度的人民代表大会制度,是在毛泽东思想指导下建立起来的,它的建立本身也是新中国成立的重要组成部分。可以说,人民代表大会制度是与新中国一道逐步建立起来的。

这道理很简单,就是基于这样一个历史事实:1949年9月召开的中国人民政治协商会议第一届全体会议,执行全国人民代表大会的职权,通过《中国人民政治协商会议共同纲领》(以下简称《共同纲领》)和《中国人民政治协商会议组织法》《中华人民共和国中央人民政府组织法》,选举毛泽东为中央人民政府主席等。这在实质意义上说就是新中国的第一次制宪会议¹。《共同纲

领》具有临时宪法性质和地位²,庄严宣告“新中国实行人民代表大会制度”³,明确规定中华人民共和国为新民主主义即人民民主主义的国家,实行人民民主专政;国家政权属于人民,人民行使国家政权的机关为各级人民代表大会和各级人民政府,国家最高政权机关为全国人民代表大会等⁴。

这就从文本上把人民代表大会制度作为新中国的根本政治制度确定下来。不过,从纸面上的规定变成现实中的实践,在党中央领导下,各地方通过召开各界人民代表会议过渡或者逐步实行人民代表大会,同时还有许多准备工作,比如,起草宪法、制定选举法并进行全国普选,逐级召开人民代表大会等。当然,这还可以追溯至新中国成立前唯一以“人民代表大会”命名的华北临时人民代表大会,正如董必武在开幕词中指出的:“这次会议‘将成为全国人民代表大会的前奏和雏形。’”⁵后来的历史发展的确如此。

(二)毛泽东亲自领导并主持起草1954年宪法

毛泽东历来高度重视宪法制定和实施,从中华苏维埃共和国宪法大纲到“五四宪法”的制定过程中都发表了一系列重要论述,成为毛泽东思想的重要内容。概括起来,主要有以下几个方面。

第一,宪法是总章程,是根本大法。“一个团体要有一个章程,一个国家也要有一个章程,宪法就是一个总章程,是根本大法。”⁶

第二,民主原则和社会主义原则。用宪法这样一个根本大法的形式把这两个原则固定下来,“使全国人民有一条清楚的轨道,使全国人民感到有一条清楚的明确的和正确的道路可走,就可以提高全国人民的积极性”“人民民主,这就是无产阶级领导的、以工农联盟

为基础的人民民主专政。人民民主的原则贯串在我们整个宪法中。”这就是人民的宪法。

第三，“五四宪法”是社会主义类型的宪法。但还不是完全社会主义的宪法，是一个过渡时期的宪法，是逐步实行社会主义原则。“我们现在要团结全国人民，要团结一切可以团结的力量，为建设一个伟大的社会主义国家而奋斗。这个宪法就是为这个目的而写的。”⁸

第四，坚持实事求是，从实际出发。作为过渡时期的宪法，所规定的各种办法，“大部分是过渡性质的。人民的权利，如劳动权、受教育权等等，是逐步保证，不能一下子保证”。公民权利的物质保证，将来生产发展了，比现在一定扩大。“人民的权利和义务，也有过渡时期的特点。”⁹

第五，采取领导机关的意见和广大群众的意见相结合。“这就是领导和群众相结合，领导和广大积极分子相结合的方法。”¹⁰强调一切重要的立法都要采用这个方法。在中共中央领导下，以毛泽东为主席的宪法起草委员会广泛研究国内外的经验，听取各方面意见建议，形成了宪法草案，并最终获得通过。“五四宪法”就是人民广泛参与制定的一部宪法。

第六，搞宪法是搞科学。宪法里写什么不写什么，应当怎样写，要合理，科学，“搞宪法是搞科学”¹¹，要坚持科学的态度。宪法起草是慎重的。

第七，完全可以实行且必须实行。“这个宪法草案是完全可以实行的，是必须实行的。”“全国人民每一个人都要实行，特别是国家机关工作人员要带头实行，首先在座的各位要实行。不实行就是违反宪法。”¹²

（三）一届全国人大一次会议行使制宪权

制宪权是一个国家最重要的一项权力。“立宪和修宪在任何一个国家都是最为重要的政治活动和立法活动”¹³。在我国，从严格意义上来说，全国人大行使制宪权是指全国人大制定宪法的权力，也就是一届全国人大一次会议审议通过1954年宪法（“五四宪法”）。毛泽东在开幕词中指出：这次会议“负有重大的任务”，其中第一项或者说“首要任务”，就是“制定宪法”，这“将大大地促进我国的社会主义事业”。¹⁴

此后，不仅宪法文本上明确规定全国人大行使的第一项职权即“修改宪法”，而且实践中也确是对“五四



宪法”的修改。不论是严格意义上制定宪法的权力，还是修改宪法的权力，都仅属于全国人大。因此，制宪权、修宪权是高于包括立法权在内的国家其他权力的。这实际上也表征着全国人大是最高国家权力机关。

“五四宪法”包括：序言，第一章总纲，第二章国家机构，第三章公民的基本权利和义务，第四章国旗、国徽、首都，共106条。它是在总结《共同纲领》和新中国成立5年来国家机关工作经验的基础上，对国家制度——人民民主制度作了更为完备的规定。其中，第一条规定：“中华人民共和国是工人阶级领导的、以工农联盟为基础的人民民主国家。”第二条规定：“中华人民共和国的一切权力属于人民。人民行使权力的机关是全国人民代表大会和地方各级人民代表大会。”“全国人民代表大会、地方各级人民代表大会和其他国家机关，一律实行民主集中制。”¹⁵这进一步确认了适合我国国情、便于人民行使国家权力的人民代表大会制度。

“五四宪法”“是一个伟大的划时代的法典”“保证我们的国家能够有效地动员和集中全国人民的力量来建设社会主义社会”。¹⁶

（四）一届全国人大一次会议的“开法”

第一，这次会议是全国人大实际运行的开始，标志着全国人大会议制度在总结中华苏维埃共和国、“三三制”参议会、华北临时人民代表大会、中国人民政治协商会议第一届全体会议等的会议制度基础上初步建立起来了。这主要有：召开预备会议；通过会议议程，设

会议主席团并明确任务；举行开幕式并致开幕词；安排大会发言（在全体会议上164人次发言）；会议通过《无记名方式投票办法》，明确表决方式；开展提案及其审查工作等。

第二，这次会议议程，实现了毛泽东关于采取民主集中制、由各级人民代表大会确定大政方针并选举政府这一伟大构想¹⁷。具体来说，会议议程包括：（1）通过“中华人民共和国宪法”。（2）通过“全国人民代表大会组织法”“国务院组织法”“人民法院组织法”“人民检察院组织法”“地方各级人民代表大会和地方各级人民委员会组织法”。（3）通过关于政府工作的报告。（4）选举中华人民共和国主席、副主席，选举一届全国人大常委会委员长、副委员长、秘书长、委员，选举最高人民法院

院长，选举最高人民检察院检察长；通过国务院总理人选，通过国务院副总理、各部部长、各委员会主任、秘书长人选，通过国防委员会副主席、委员人选，通过一届全国人大民族委员会、法案委员会和预算委员会的主任委员和委员人选等¹⁸。这成为全国人大会议尤其是换届会议的基本格局，就此而论，这“开法”本身也是开创性的、标志性的。

第三，这次会议通过的《宪法》《全国人大组织法》，对全国人大会议制度作了原则规定。因此，一届全国人大一次会议的成果是开创性的、全面的，发挥了制度提供者的重要作用。全国人大会议制度的建立和实行，为全国人大职权行使提供了制度和程序保障。

（作者系法学博士，全国人大图书馆馆长）

1. 有学者认为，“《共同纲领》作为一部‘临时宪法’，为中华人民共和国的诞生提供了正当性与合法性的基础，但它并不是正式颁布的宪法，也不是制宪权的直接行使。”见韩大元著：《1954年宪法制定过程》（第二版），法律出版社2022年1月第2版。

2. 毛泽东指出，1954年宪法之前，我国有九个宪法（草案不在内），其中之一就是该《共同纲领》。见中共中央党史和文献研究院编：《毛泽东年谱》第五卷，中央文献出版社2023年版。刘少奇称《共同纲领》为“全国人民的大宪章”“起了临时宪法的作用”，见刘少奇：《加强全国人民的革命大团结》，载《刘少奇选集》上卷，人民出版社1982年版；刘少奇：《关于中华人民共和国宪法草案的报告》，载《刘少奇选集》下卷，人民出版社1985年版。

3. 习近平：《在庆祝全国人民代表大会成立六十周年大会上的讲话》，载习近平：《论坚持人民当家作主》，中央文献出版社2021年版。

4. 见《中国人民政治协商会议共同纲领》第一条、第十二条，载全国人大常委会办公厅、中共中央文献研究室编：《人民代表大会制度重要文献选编》（一），中国民主法制出版社、中央文献出版社2015年版。《中央人民政府组织法》第二条规定：“中华人民共和国政府是基于民主集中制原则的人民代表大会制的政府。”

5. 董必武：《人民的世纪，人民的会议》，载《董必武选集》，人民出版社1985年版。这次会议于1948年8月7日至20日在石家庄召开，虽然是一个“地方性会议”，确是具有全国性意义的。

6. 毛泽东：《关于中华人民共和国宪法草案》，载中共中央党史和文献研究院编：《建国以来毛泽东文稿》，中央文献出版社2023年版。他早在1940年就深刻指出：“在革命成功有了民主事实之后，颁布一个根本大法，去承认它，这就是宪法。”见毛泽东：《新民主主义的宪政》，载《毛泽东选集》第二卷，人民出版社1991年版。

7—12. 毛泽东：《关于中华人民共和国宪法草案》，载中共中央党史和文献研究院编：《建国以来毛泽东文稿》第九册，中央文献出版社2023年版。

13. 习近平：《深刻认识宪法修改的重大意义》，载习近平：《论坚持全面依法治国》，中央文献出版社2020年版。

14. 毛泽东：《为建设一个伟大的社会主义国家而奋斗》，载中共中央党史和文献研究院编：《建国以来毛泽东文稿》第九册，中央文献出版社2023年版。毛泽东致开幕词，是采纳了张治中的建议。见佟莲：《张治中：敢言直谏》，载《中国人大》2010年第13期。

15. 参见《中华人民共和国宪法》第一条、第二条等的规定，载全国人大常委会办公厅、中共中央文献研究室编：《人民代表大会制度重要文献选编》（一），中国民主法制出版社、中央文献出版社2015年版。

16. 见人民日报社论：《中华人民共和国历史发展的里程碑》，载《人民日报》1954年9月29日，第4版。

17. 《共同纲领》就是以毛泽东关于中国新民主主义革命和建设的理论为基础，特别是以党的七届二中全会报告和《论人民民主专政》为基础制定的。

18. 见《第一届全国人民代表大会第一次会议开幕》，载《人民日报》1954年9月16日，第1版。

诗词两首

庆人大成立70周年

江建平

律制参天树，恢宏七十年。

民声涌堂上，臻善有甘泉。

（作者系江苏省人大财经委原主任委员，
江苏省诗词协会常务副会长）

依韵和建平先生 《庆人大成立70周年》

徐崇先

人民作主稳基石，法制祥和七十年。

体系全程监督实，通天政道涌甘泉。

（作者系徐州市人大常委会原副主任，徐
州市总工会原主席，江苏省诗词协会副会长）

监督司法机关工作的两个“第一次”

文 | 张锦道

县级以上地方人大常委会的设立,肇始于改革开放之初。在相当长一段时间内,履职行权许多方面也是“摸着石头过河”。尤其是在监督工作方面,宪法、法律虽有原则规定,但如何操作,仍需要各级人大探索、总结和规范。江苏省人大常委会在这方面也作了大量的探索。在探索过程中,省人大常委会对司法机关有过两个“第一次”监督,当时的省人大内务司法委员会责无旁贷要做好各项具体工作。回顾两个“第一次”监督活动,至今印象深刻,一些场景犹在眼前,意犹未尽。

第一次评议省法院工作

评议工作最早源于上世纪八十年代初一些乡镇人大评议“七站八所”,由于效果比较好,遂逐级向上推广。九十年代初,由省级人大常委会开始评议同级“一府两院”工作。

1992年,全国人大内务司法委召开座谈会,推广山西等省人大常委会开展评议司法机关工作的经验。会后,省人大内务司法委员会向省人大常委会领导作了专题汇报,得到省人大常委会高度重视。当年,省人大常委会召开座谈会,省委副书记曹鸿鸣同志到会讲话,会上决定在建湖县、丹阳市和南京市白下区人大开展评议公、检、法机关试点。次年,省人大常委会又决定扩大试点,把评议工作向县级人大延伸扩展。1994年,经省委同意,省人大常委会在部分设区的市开展评议工作试点,并很快在各市推开。

1995年,经省委同意,省人大常委会第一次开展对省法院的工作评议。当时已有安徽等部分省级人大常委会开展过评议“两院”工作,于是,省人大常委会副主任高德正带领有关同志赴安徽省人大常委会取经,安

徽省人大常委会的同志热情接待并详细介绍了他们开展评议的有关情况。

整个评议活动分为成立班子、事前准备、调查研究、召开评议大会、报告整改结果5个阶段。评议工作办公室设在省人大内务司法委员会,从省人大常委会机关、省法院、省检察院等临时抽调了一批骨干力量组成工作班子,分成几个工作小组,有调研组、阅卷组等,印象中,我是在材料组。

1995年8月21日,省人大常委会召开评议省法院工作动员大会,省委书记陈焕友亲自到会作动员讲话,省人大常委会主任沈达人强调要在省委领导下切实加强评议工作的组织和领导,高德正副主任就评议工作提出具体要求,省法院院长李佩佑作表态讲话,表示要以积极的态度对待省人大代表的评议。

在调查研究阶段,省人大常委会向全体省人大代表发出征询意见表,收集对省法院的评议意见。参加评议的省人大代表先集中学习有关法律,接着分若干调查组到基层召开座谈会,听取各方面意见,评议工作办公室的同志也分头参与调研工作,收集市县对法院工作的意见建议,总结各地开展评议工作的经验。另外,还安排专业人员阅卷,根据案情走访有关单位摸清情况。省法院同步开展自查自纠。

同年11月23日至24日,省人大常委会召开省人大代表评议省法院工作大会,50名省人大代表参加评议。会上,先由省法院院长李佩佑汇报省法院自查自纠情况,接着11名省人大代表作评议发言,3名省人大代表作专题发言。代表们在肯定省法院工作成绩的同时,指出审判工作中执行实体法、程序法和工作指导监督等方面存在的问题和不足,通过对267件刑事等案件的



阅卷和调查,对其中44件案件的判决提出异议。发言材料有理有据,切中肯綮,并就提高司法水平、改进审判工作、加强队伍建设等提出了25条意见建议。执行程序法方面问题的专题发言材料就是我起草的。

对于参加第一次评议,代表们热情还是很高的,虽然评议工作历时较长,但大家都能妥善安排好自己的工作,尽量全程参加评议活动。参加评议发言的代表,更是认真对待。我记得,一位薛代表,是省政府办公厅的原副主任,是一名“笔杆子”,他的发言稿就是自己动手起草的,文字精练,说理透彻,语言生动,评议发言的效果非常好。还有一位来自省高教工委的黄代表,评议材料条分缕析,发言时中气十足,人情入理入法,现场感染力很强。

通过评议,省法院对代表提出的意见进行了认真复查复议,对13件原审在执行实体法或程序法方面存在问题的,从中吸取了教训;对代表提出的判决认定事实有误、定罪量刑不当的案件,经复查决定再审后予以改判的6件,其中对一个罪大恶极、民愤极大的流氓团伙首犯,重新依法改判为死刑,使其得到了应有的惩罚。省法院还对人大代表提出的其他意见和建议认真整改或作了说明,制定、修改和完善了一些规章制度。1996年4月,省八届人大常委会第二十次会议听取和审议了省法院接受省人大代表评议整改情况的报告,对报告给予了充分肯定。

“第一次”评议取得了明显的效果,增强了有关机

关和部门接受人大监督的意识。法院有同志表示,评议大会上,听得面红耳赤,确实受到强烈震动。社会各界也普遍反映,人大常委会的评议有巨大的威力,真正维护了法律的尊严,体现了人民的权利。当然,对于有些具体案件的监督,法院同志内心还是存在不同意见的。

“第一次”评议积累了丰富的经验。此后,省人大常委会连续开展了评议省检察院、工商局、文化厅等多次评议。评议逐步成为常规的监督项目,被列入常委会每年的工作日程,后来又被列入省人大常委会会议议程。每次评议活动都分为成立班子、事前准备、调查研究、召开评议大会、报告整改结果5个阶段,也基本成为一种惯例和制度。

本世纪初,由于在监督法起草过程中,有一种倾向性的意见,认为工作评议与听取和审议“一府两院”专项工作报告没有实质性区别,地方人大常委会应在听取审议“一府两院”专项工作报告上下功夫,没有必要再开展评议。省十届人大常委会期间,评议工作一度停滞,但一些基层人大仍在继续开展。党的十九届四中全会对人大开展评议提出了新的要求,各级人大评议工作又先后恢复,在程序和方式上也日益完善和规范。

第一次专题询问省检察院工作

2018年初,我从教科文卫委员会回到“老东家”内务司法委员会工作。不久,就接到了任务——省人大常委会要对省检察院公益诉讼工作开展专题询问。这是省人大常委会开展专题询问以来,第一次以“两院”作为专题询问对象,监督的议题“检察公益诉讼”还是一个新生事物。

此前,对公益诉讼基本不了解。我们一方面与省检察院保持密切联系,一方面只能急用先学、现炒现卖,沉下身来查看资料,研究有关法律规定。

检察机关提起公益诉讼制度,是党的十八届四中全会作出的一项重大改革部署,是监察体制改革、检察机关反贪工作转隶后,党中央交给检察机关的一项重要试点工作。2015年7月,全国人大常委会决定授权在江苏等13个省(区、市)开展为期两年的试点。

2017年6月,全国人大常委会通过修改民事诉讼法、行政诉讼法的决定,正式建立公益诉讼检察制度。

为做好准备工作,省人大常委会副主任曲福田带队多次开展调研,在淮安、无锡等地,还实地考察了环境修复等现场。经过前期调研分析,大家一致认为,这次监督活动虽然直面检察机关工作,但由于检察公益诉讼涉及面广,询问对象应不止于检察机关,与此相关的省法院、省检察院、财政厅、自然资源厅、生态环境厅、水利厅、农业农村厅、市场监督管理局、人民防空办公室等都要作为应询对象。

2018年11月21日,在省十三届人大常委会第六次会议上,刘华检察长作了关于开展公益诉讼工作情况的报告。23日上午,省人大常委会在分组审议的基础上,举行联组会议,围绕全省检察机关公益诉讼工作情况的报告开展专题询问。

开展专题询问,问题设置非常重要。这次专题询问的问题设计,我们确立的原则是,既展现工作全貌,又触及具体细节;既问成绩,又问不足;既问履职,又问成效;既问部署,又问落实。对总体工作方面的提问,曲福田副主任当仁不让,刘华检察长首先回答,让大家对公益诉讼一下子感到管中窥豹,亦可见一斑。截至询问前,我省检察机关立案7608件,已办结检察公益诉讼案件6993件,其中诉前程序案件6664件、提起诉讼案件329件,办案数居全国第一。公益诉讼工作覆盖了所有授权领域,涵盖了民事公益诉讼、行政公益诉讼、刑事附带民事公益诉讼等案件类型,作用和效果明显,为全国检察公益诉讼提供了江苏经验。

接着,12位委员围绕自然资源、生态环境、国有财产保护以及案件线索发现、生效判决执行等方面分别提问,针对性很强。其中两位委员连番抛出的两个问题——“检察机关既要参加诉讼又要监督诉讼,是否存在既当运动员又当裁判员的情况?”“生态环境保护部门与检察机关是否会出现有的案件抢着管、有的案件没人管的情况?”比较尖锐,也让听者闻到了些许“麻辣味”。

为了让委员和代表在专题询问中提出的问题合理、自然,我们在邀请参与的委员和代表时就有所考虑,所提问题尽量与他们的身份和工作相关联。一位从事水资源研究的委员,他提非法采砂问题,比较符合身份。一位来自医疗卫生行业的委员提问题结合时事展开,谈及长春市长生公司当年7月发生的问题疫苗事件引起了社会普遍的恐慌与愤怒,再一次敲响了药品安全警钟,接着就药品监管提出问题,叙事朴实自然。一位委员来自高校,提出一到吃饭的时间外卖成了校园的一道风景,外卖消费者的主体是在校的大中学生、公司职员,大都是青少年,但外卖的提供者良莠不齐,产品质量和食品安全问题让人担忧,就此提出食品安全监管问题,场面感较强,容易使人共情。一位来自滨海城市的代表,十分关注海洋资源保护,他问的是非法捕捞水产品行为如何监管。来自税务行业的代表,提的问题涉及国有资产、资金监督管理。一位在文化馆工作的代表,她就文物保护、公共安全等涉及国家和公共利益的保护提出了问题。由于在问题设计方面下足了功夫,立足实际,细心打磨,确保问得准确、问得自然,因此现场非常热烈。

“第一次”专题询问无疑是很成功的。时任省人大常委会常务副主任陈震宁评价,“尽管专题‘冷门’,但委员和代表们很‘热情’,提出的问题具有很强的专业性”。事后,省检察院的同志感慨地说,刚接到任务时还是有点顾虑的,后来发现通过专题询问,有力地宣传了公益诉讼,各相关部门的责任意识得到增强,提出的问题正是检察机关存在的短板,这种监督对检察机关确实是一种支持。通过这次专题询问,省检察院趁热打铁,提请省人大常委会于2020年11月27日通过《江苏省人民代表大会常务委员会关于加强检察公益诉讼工作的决定》,有力地推动了全省检察公益诉讼工作向更具广度和深度的方向发展。

“往事尽随流水去,青山长忆故人游。”省人大常委会监督司法机关的两个“第一次”已过去多年,但人大在各项工作中的探索创新精神将会永远传承!

(作者系省人大监察司法委副主任委员)

开拓进取 逐步深化 不断提升人大预决算审查监督质效

文 | 韩澎

1954年8月5日,江苏省第一届人民代表大会第一次会议召开,标志着人民代表大会制度在我省全面确立。70年来,人大的预决算审查监督工作在探索中得到规范,在坚持中经受考验,在创新中持续提升,走过了很不平凡的历程。凝眸回望,成绩来之不易、经验弥足珍贵。

(一)

依据1954年通过的《中华人民共和国宪法》和1954年地方组织法的规定,省第一届、第二届、第三届人民代表大会的职权之一是“审查和批准预算和决算”。1956年8月,省一届人大四次会议开始设立预算(审查)委员会,负责审查省财政预算和决算是否恰当,并提出审查报告,提请大会主席团通过后,由大会审议决定。



在省第一届人民代表大会期间,预决算审查监督在内容上包括听取和审议上一年度财政预算执行情况(或上一年度决算)和本年度财政预算草案的报告。在省第二届人民代表大会期间,预决算审查监督在内容上包括1958年第一次会议听取和审议上一年度决算和本年度预算草案的报告,1959年第二次会议听取和审议上一年度决算和本年度预算及其执行情况的报告,1962年第三次会议听取和审议前面两年的决算报告,1963年第四次会议听取和审议上一年度的决算报告。省第三届人民代表大会在1964年召开了第一次会议,听取和审议省上一年度决算和本年度预算草案的报告。

(二)

1979年底召开的省第五届人民代表大会第二次会议产生了省人民代表大会常务委员会,作为省人民代表大会的常设机关。这是我省人民代表大会制度建设史上具有里程碑意义的大事,从法律上、组织上保证了省人民代表大会在闭会期间,能够充分发挥地方国家权力机关的作用。

1978年至1986年,《宪法》经历两次修改,《地方组织法》经历三次修改,据此,省人民代表大会在预决算方面的职权是“保证国家计划和国家预算的执行”“审查和批准本行政区域内的国民经济和社会发展规划、预算及其执行情况的报告”。省人大常委会在预决算方面的职权是“根据省人民政府的建议,决定对省的国民经济和社会发展规划预算的部分变更”。

1984年6月19日,省第六届人民代表大会第二次

会议决定,从本次会议开始,大会委托省人大常委会财政经济委员会负责审查年度财政预决算,并将审查结果向大会作出报告,提请主席团会议通过后,由大会审议决定。大会不再另行设立预算委员会。1988年1月,省第七届人民代表大会第一次会议决定大会设立国民经济和社会发展计划和财政预算审查委员会,对省国民经济和社会发展计划和财政预决算负责进行审查,并作出审查报告,提请大会主席团通过后,由大会审议决定。1998年2月,省第九届人民代表大会第一次会议成立省人民代表大会财政经济委员会等六个专门委员会,并决定从本次会议开始,除换届第一次会议还没有产生新的专门委员会,大会需要设立国民经济和社会发展计划和财政预算审查委员会,对省国民经济和社会发展计划和财政预决算负责进行审查外,其余各次代表大会均由省人大财政经济委员会负责审查事宜,并作出审查报告,提请大会主席团通过后,由大会审议决定。2002年8月18日,省第九届人大常委会第三十一次会议决定,设立江苏省人民代表大会常务委员会预算工作委员会,与省人大财政经济委员会合署办公。

1994年,《预算法》颁布施行,人大预决算审查监督由程序性监督向实质性监督转变。当时,省人大常委会针对全省赤字状况,加强法律监督,推动各级政府积极开源节流、增收节支,到1996年底,全省实现了财政收支平衡。1996年,省第八届人大常委会第二十一次会议听取了省审计厅关于江苏省1995年省级财政预算执行和其他财政收支情况的审计工作报告,这是我省首次听取此类报告。从此,听取审计报告成为全省各级人大常委会会议的一项固定内容。2000年12月,省第九届人大常委会第二十次会议作出关于加强省级预算审查监督的决定,对预算的编制、初步审查、审查批准、预算的执行监督、审查批准决算、预算执行的审计监督等作了明确规定。

2007年,《监督法》正式施行,对审查和批准决算,听取和审议国民经济和社会发展计划、预算的执行情况报告,听取和审议审计工作报告等内容作了更为具体的规定。省人大常委会抓好关键环节,夯实工作基础,推动制度落地落实落细,为经济社会发展提供了有力支撑。

(三)

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央把加强人大预决算审查监督、国有资产管理监督、政府债务管理监督职能,作为坚持和完善人民代表大会制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的重要抓手,作出系列重要决策部署。

省人大常委会紧紧围绕党中央决策部署,深入贯彻全国人大常委会工作安排,结合省情实际,健全监督机制,完善制度体系,着力推动工作深入开展。在预决算审查监督方面,先后出台关于人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展的实施意见、关于进一步加强各级人大常委会对审计查出突出问题整改情况监督的意见,修订江苏省人民代表大会常务委员会关于加强省级预算审查监督的决定,形成融预算审查监督重点拓展、审查前听取人大代表意见建议、审计查出问题整改、政府债务审查和预算联网监督系统建设为一体的“4+1”人大预算审查监督制度体系。在国有资产管理监督方面,先后出台关于建立省政府向省人大常委会报告国有资产管理情况制度的意见、江苏省人民代表大会常务委员会关于加强国有资产管理情况监督的决定。从2018年起,省人大常委会在每年审议国有资产管理情况综合报告的同时,先后听取和审议金融企业、企业、行政事业性国有资产和国有自然资源资产管理情况的专项报告,并开展专题询问。指导全省各市县人大常委会全面建立报告制度,截至2022年,全省实现了对四大类别国有资产专项报告审议监督的首轮全覆盖。在政府债务管理监督方面,组织起草关于贯彻落实中办关于加强政府债务监督意见的工作方案,对全省各级人大常委会依法开展政府债务审查监督作出规定,要求完善一套数据报表,形成一组报告制度,建立一个系统模块,健全一系列协调机制。2022年3月,工作方案报请省委常委会审议通过,由省人大常委会办公厅印发省有关部门和各设区市人大常委会。在预算联网监督系统建设方面,2017年启动一期建设,2018年底省市县(区)人大预算联网监督系统基本建成。从2019年下半年起,开始二期建设,进行优化提升。2020年5月中旬完成全部建设,其中手机端App于2022年

省人代会前正式上线,供代表使用。目前,省人大预算联网监督系统横向实现与12个部门联通,纵向与13个设区市人大常委会贯通。

在监督工作中,不断提升预算决算审查监督水平。着力提升预算报告及草案的可审性,推进由“看账单”向“开清单”转变。召开预算编制情况通报会、预算草案座谈会、预算解读会,听取预算审查联系代表、决策咨询专家和相关委员会的意见建议,切实提高预算初步审查的质量。增强预算执行监督的时效性,推进由“过去时”向“进行时”跨越。实行监督关口前移,不断强化对重大投资项目实施、重点专项资金使用的跟踪监督。推进由“同级审”向“上审下”延伸,建立问题清单对账销号制度,促进提高问题整改的到位率。不断推进国有资产管理监督扩面提质。将全省重大投资、重大基础设施建设形成的国有资产列入国有资产报告重点内容;明确政府和社会资本合作项目的资产管理情况,也要在条件成熟时及时将其纳入国有资产报告体系。把推进开发区和街道国有资产管理情况、国有自然资源资产推动减污降碳协同增效情况等作为审议重点关注内容。延伸监督触角,支持镇江丹阳市探索试点乡镇人大监督国有资产具体途径,召开全省人大系统现场会,起草相关指导意见,督促各地政府摸清资产“家底”、盘活低效闲置资产、提高资产管理水平和使用效益。融合监督力量,在横向上推动人大国有资产管理监督与审计监督、纪检监察监督衔接协同;在纵向上推动省、市、县三级人大上下联动形成合力。做实整改文章,及时整理形成审议意见、督促政府落实工作责任、对政府落实情况开展满意度测评、开展审议意见落实情况“回头看”。坚持紧扣依法履职的任务要求,积极稳妥开展政府债务审查监督工作。要求省财政厅在每年一季度通报上年度政府隐性债务化解情况;在每年初审预算调整方案时,要求省财政厅说明政府债券的发行使用、规模结构、资金投向、资金管理、项目运行、项目库建设和债务风险等情况,并提供政府债务报表,反映资金下达使用和政府债务还本付息等情况;在每年第四季度,要求省财政厅通报全省法定债务风险测算评估结果。重点对政府债务纳入预算管理、偿债计划安排、年度偿债资金预算、风险防控情况进行审

查,确保财政运行安全可控。要求政府严格按上级政府下达的债务限额,科学编制本级政府和下级政府债务限额分配方案。对专项债券项目的可行性和合法性进行重点审查,做好政府债务向人大常委会报批工作,推动政府依法加强政府债券发行、预算管理、统计分析和风险监控等工作。坚持边建设、边使用、边完善,不断加强预算联网监督系统实际应用。按月加载财政预算收支等数据,加强清洗、筛选、分类,建立重要经济指标与系统数据对比分析图表,实时分析预算执行情况。建立季度定期通报预算联网监督情况制度,指出问题、分析成因、提出建议。开展线上分析,分单位、分项目、分科目进行数据比对,同时结合开展线下调研,紧盯重点项目进展、问题疑点核实、审计整改成效进行实地监督,与财政、税务等部门座谈沟通,力争全面掌握预算执行情况,精准分析存在问题和原因,提出更具可行性和操作性的意见建议。对部门所提供的数据,要求其丰富内容并优化格式,完善数据固定链接和模糊匹配模型,实现数据间贯通联通。对相关国资数据进行梳理汇总,掌握存量数据,分析由政府采购、重大投资、重大基础设施建设形成新增国有资产的变化情况,为审查政府计划编制和预算安排提供精准有效的支撑。跟踪监督重点财政专项资金,了解序时进度、资金流向等情况,建立模型及时分析预警,保障资金拨付落地见效。

处在新的历史节点,面临新的部署、新的课题、新的任务,我们仍需持续加强和改进人大预决算审查监督工作,推动预算审查监督重点拓展改革走深走实。

(作者系省人大常委会预算工委委员)



坚实的足迹

——人民代表大会制度在江苏的实践

· 系列三 ·

厚植监督工作里的为民情怀

◎ 70年来,江苏人大监督工作在探索中前进、在创新中发展,留下了为民监督的铿锵足迹。

文 | 刘乐

监督制度是我国人民代表大会制度的重要组成部分。70年来,江苏人大监督工作在探索中前进、在创新中发展,逐步走向制度化、规范化、科学化,留下了为民监督的铿锵足迹。

1954年8月,省一届人大一次会议召开。与会代表听取审议省政府一年半以来的工作和全省当前任务的报告,这是省人民代表大会行使监督权的开端。

1979年12月,省五届人大二次会议召开,选举产生省人大常委会,为常态化开展监督提供了制度保障。1980年2月,省五届人大常委会第二次会议,听取审议省政府关于整顿社会治安情况、关于表彰农业先进单位劳动模范的汇报,拉开了省人大常委会行使监督权的序幕。

首次执法检查推动铁腕治污。1984年底,省六届人大常委会发动全省70个市、县的各级人大代表和政府有关部门负责人共2000余人,对水污染防治法的贯彻执行情况开展了历时3个多月的视察检查,一批群众反映强烈的突出问题得以纠正。这样全省统一行动、系统组织专题视察检查国家法律执行情况,在我省是第一次,活动时间长、人数多、声势大、影响广,有力推动了水污染防治法的贯彻实施,也标志着我省人大常委会首次以执

法检查的方式行使监督权。

首次质询和特定问题调查增强了监督实效。1988年4月,在省七届人大常委会第二次会议上,李庆逵等16名常委会组成人员,就镇江谏壁电厂粉煤灰污染长江问题联名对省电力工业局提出质询案。同年8月,省人大常委会就金坛县生产的玖效磷农药使山东武城县棉农利益受损的事实,责成省人大常委会财经委、法制委组成特定问题调查组,赴常州、金坛等地了解案情,推动此案的查处和善后。尽管这些刚性手段的运用比较罕见,但效果好、



影响大,对政府部门改进工作的推动作用明显。

首次工作评议旨在促进公平正义。1995年,省人大常委会首次开展工作评议,组织50名省人大代表对省高级人民法院工作进行评议,通过对267件刑事等案件的阅卷和调查,对其中44件案件的判决提出异议。会后省法院对代表提出的意见进行认真的复查复议,从13件原审在执行实体法或程序法方面存在问题的案件中吸取教训,对6件案件再审后予以改判。

听取审议“一府两院”工作报告和专项工作报告,开展执法检查、工作评议、专题询问……人大监督工作实践和制度建设,随着人民代表大会制度的逐步完善而不断发展。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视人大监督工作,对加强和改进人大监督工作作出一系列重要论述和重大决策部署。省人大常委会自觉坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,坚持正确监督、有效监督、依法监督,开展了许多创新实践和探索,新时代人大监督工作得到不断加强和改进。

——坚持围绕中心,服务发展大局,是人大监督工作的重要指向

高质量发展是新时代的硬道理,也是人大工作的鲜明主题。新时代以来,省人大常委会围绕高质量发展重点领域开展监督,特别是去年以来,认真贯彻落实习近平总书记对江苏工作重要讲话精神,围绕省委推动经济运行率先整体好转,聚焦省委省政府八个“行动方案”和两组“若干措施”,依法履职尽责,主动担当作为,为江苏在推进中国式现代化中走在前、做示范贡献了人大力量。

国民经济和社会发展计划监督,是人大常委会监督工作的重要组成部分。自2011年省人大常委会首次听取和审议省政府关于国民经济和社会发展“十一五”规划纲要实施中期评估情况报告后,便形成了制度化安排。2014年以来,省人大常委会连续十年听取审议国民经济和社会发展计划执行情况报告,有效促进政府及有关部门改进工作,助力全省经济行稳致远、实现高质量发展。继去年在部分江苏全国人大代表、省人大代表所

在单位设立20个人大代表经济运行观察点后,今年又设立21个人大代表社会事业发展观察点,切实加强对全省经济运行、社会发展的观察、分析和研究。

2020年是全面建成小康社会的时间节点,省人大常委会于2017—2020年分别听取审议关于脱贫攻坚工作、实施乡村振兴战略、脱贫攻坚工作进展、全省乡村产业振兴发展等情况报告,2017年围绕农民增收和农村扶贫工作开展省市县三级人大联动大调研活动,2018年就省农村扶贫开发条例贯彻实施情况开展执法检查,助力全省率先全面建成小康社会。2021年为推动实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接,听取审议省政府关于实施乡村振兴战略情况报告,并开展工作评议,助推乡村振兴战略深入实施。

法治是最好的营商环境。近年来,省人大常委会围绕优化营商环境打好监督“组合拳”,2018年就全面优化营商环境情况开展专题调研,2019年上下联动听取审议全面优化民营经济发展环境报告并开展专题询问,2020年听取审议优化营商环境工作情况报告并开展工作评议,2023年听取审议省检察院关于全省检察机关营造法治化营商环境服务企业发展情况报告,2024年就省保护和促进华侨投资条例实施情况开展执法检查,多措并举推动各级政府转变职能,使一流营商环境成为江苏高质量发展的核心竞争力。

——坚持为民监督,维护人民利益,是人大监督工作的职责定位

人大监督是代表国家和人民进行的具有法律效力的监督,人大行使监督权的过程,就是维护人民利益的过程。省人大常委会坚持和践行全过程人民民主,把以人民为中心作为人大监督的根本出发点,紧紧围绕人民群众的急难愁盼,运用多种监督形式,精准施策、持续发力。

民生无小事,枝叶总关情。省人大常委会坚持人民利益至上,聚力办好民生实事。2020年以来,连续4年上下联动对年度政府民生实事项目实施情况报告开展专项审议和工作评议并形成制度化安排,尤其是在开展2023年度省政府民生实事项目评议工作中,改进民生实事项目实施情况测评评议办法,将测评对象由省政府

民生实项目牵头部门调整为具体的民生实项目。具体工作中,坚持民生实项目“从人民中来”,确定“由代表表决”,监督“请代表发声”,效果“由人民评价”,真正做到了“为了人民、依靠人民、让人民满意”。

看好国资“家底”,守好人民共同财富。从2018年起,省人大常委会在每年审议国有资产管理情况综合报告的同时,先后听取审议金融企业国有资产等四大类别国有资产专项报告,并在2022年实现了首轮全覆盖。2024年,省人大常委会探索将人大监督国有资产管理情况制度延伸到乡镇一级,召开全省人大监督乡镇国有和集体资产管理情况现场会,起草制定关于试点建立乡镇人民政府向乡镇人民代表大会报告国有和集体资产管理情况制度的指导意见,推动人民身边的“家产”真正为民所有、为民所用。

良好生态环境是最普惠的民生福祉。2016年以来,省人大常委会聚焦环保领域突出问题,每年听取审议全省环境状况 and 环境保护目标完成情况的报告并形成制度化安排。从2018年到2022年,连续5年就大气、水、土壤、固体废物污染防治、环境保护等法律法规实施情况开展执法检查,持续助力污染防治攻坚和生态文明建设,坚决守住生态环境质量“只能更好、不能变坏”底线。为贯彻落实习近平总书记关于太湖治理的重要指示,2023年围绕省太湖水污染防治条例实施情况开展执法检查,2024年围绕太湖流域工业污染防治开展专项监督,持续推动太湖生态不断向好。

——坚持守正创新,强化整体质效,是人大监督工作与时俱进的不竭动力

创新是人大工作充满生机活力的源泉。省人大常委会积极适应新形势新要求,创新监督方式,优化监督流程,延伸监督链条,强化跟踪问效,打造监督闭环,不断增强人大监督的刚性和实效。

改革创新是提高人大监督实效的重要手段。近年来,省人大常委会在常态化、规范化开展专题询问、工作评议的基础上,完善执法检查方式,坚持问题导向,严格对照法律条款,综合运用明察暗访、问卷调查、随机抽查、个别交谈、接受举报、法律知识测试、第三方评估、制



作专题警示片等方式,彰显人大监督力度。提升审议质量,制定关于进一步提高省人大常委会会议审议质量的若干补充规定,改变以往列席代表“只列席不发言”的现象,对于重要议题,在分组审议的基础上开展联组审议。创新审议方式,在听取审议太湖流域工业污染防治专项监督工作情况报告时,将以往由听取审议省政府有关部门汇报工作情况,变为听取省人大专门委员会汇报专项监督情况。改进审议意见交办方式,改变以往通过文件形式进行转交、政府及相关部门办理后再以文件形式反馈的“文来文往”方式,对于听取执法检查报告、开展专题询问形成的审议意见,进行面对面交办。同时,配合审议专项工作报告,制作播放专题片,组织实地考察,进一步丰富审议方式方法。

为进一步加强政府对政府全口径预算决算的审查和监督,省人大常委会先后推动出台关于人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展的实施意见,印发关于进一步加强各级人大常委会对审计查出突出问题整改情况监督的意见,修订关于加强省级预算审查监督的决定,逐步建成融预算审查监督重点拓展、审查前听取人大代表意见建议、审计查出问题整改、政府债务审查和预算联网监督系统建设为一体的“4+1”人大预算审查监督工作制度体系。

把对“事”的监督拓展到对“人”的监督。2022年省人大常委会贯彻落实中央人大工作会议精神,在总结各地经验做法的基础上,研究制定省人大常委会任命的有关人员向省人大常委会报告履职情况办法,2023年制定关于市县乡人大加强对人大选举和任命人员监督的指导意

见、省人大常委会任命的法院检察院有关人员报告履职情况实施方案,首次听取和审议部分任命人员履职情况报告并开展评议,取得了良好的政治效果和社会效果。

开展人大监督工作,开发区不应缺位。为进一步推动民主法治建设与经济发展职能相适应共促进,省人大常委会立足开发区功能定位,积极探索、大胆创新,对全省开发区人大工作情况进行专题调研,召开全省开发区人大工作推进会,研究制定关于加强开发区人大工作的指导意见,明确了新时代加强开发区人大工作的重点举措和关键环节,有力推动开发区人大工作高质量发展。

——坚持系统谋划,注重联动协同,是新时代人大监督工作的鲜明特色

系统谋划是提升人大监督工作针对性、科学性的重要途径。省人大常委会召开全省人大监督工作会议,制定出台加强和改进地方人大监督工作的意见,从每年制定专门的监督工作计划,到首次编制包括监督工作在内的省人大“十四五”工作规划,监督工作机制不断完善。以习近平总书记在江苏全票当选全国人大代表为动力,省人大常委会统筹谋划人大工作,从2023年开始组织开展贯穿五年的“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动并定期召开推进会,上下联动开展中央文件落实情况专项督查,定期召开省市人大常委会负责同志座谈会,共同谋划包括监督工作在内的全省人大工作思路举措,合力抓好中央决策部署和省委工作安排落地落实。

上下联动是提升人大工作整体质效的有效抓手。党的十八大以来,省人大常委会围绕深化教育改革、民营经济发展、乡村振兴、环境污染防治、安全生产等方面,上下联动开展监督,形成监督合力。近两年省人大常委会把上下联动、问题共答作为依法履职的重要途径,积极构建立法监督项目共同推进、突出问题共同解决、代表作用共同发挥的省市县乡人大工作联动机制,每年年初提出需要上下联动的具体事项,每季度召开会议交流情况,形成推进工作的制度化安排。2023年围绕经济大省“走在前、挑大梁、多作贡献”重大责任,聚焦省委推动经济运行率先整体好转部署要求,系统谋划18个经济发展方面的监督项目,实行省市县乡四级人大联动。2024年紧扣落实

习近平总书记赋予江苏的“四个走在前”“四个新”重大任务和“4+1”的重大要求,对标省委部署安排,聚焦省委省政府八个“行动方案”和两组“若干措施”,统筹安排27个监督项目,进一步助力经济持续向好、稳中有进。

区域协同是做好新时代人大监督工作的新要求。自2018年长三角一体化发展上升为国家战略以来,沪苏浙皖三省一市人大常委会紧扣“一体化”和“高质量”两个关键词明确协作重点工作,先后围绕长三角一体化发展规划纲要、发展战略实施进展情况、发展重大合作项目进展情况、示范区建设、长江流域禁捕、长三角水环境协同治理等区域发展的重点问题开展协同监督、专题调研和联合视察,合力推动长三角一体化更高质量发展。

70年来,省人大及其常委会认真履行宪法法律赋予的监督职责,监督工作稳步推进、成效显著,积累了丰富的经验。展望未来,做好新时代人大监督工作,必须坚持党的领导,把党的领导贯穿人大监督工作全过程,确保人大监督始终保持正确政治方向;必须坚持服务大局,聚焦中央决策部署和省委工作安排,聚焦人民群众急难愁盼,找准依法履职的切入点,增强监督工作的针对性、实效性;必须坚持人民至上,坚持人民主体地位,把发展全过程人民民主的要求体现在人大监督各方面各环节全过程,确保人大监督工作始终建立在深厚的民意基础之上;必须坚持依法办事,贯彻全面依法治国方略,以宪法为遵循、以法律为准绳,依照法定职责、限于法定范围、遵守法定程序,确保人大监督在法治轨道上行稳致远;必须坚持守正创新,深化对人大监督工作规律性的认识,寓支持于监督之中,不断推动监督工作机制和方式方法创新,持续激发监督工作生机活力。

70年砥砺奋进,70年春华秋实。70年间,省人大及其常委会监督工作不断探索实践,见证了江苏的改革发展,见证了全省民主法治建设进程,见证了人民代表大会制度的发展与完善。站在新的历史起点,在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下,江苏省人大及其常委会将始终坚持正确监督、有效监督、依法监督,积极践行全过程人民民主重大理念,坚决扛起“走在前、做示范”的使命担当,为谱写“强富美高”新江苏现代化建设新篇章作出人大新的贡献。

生动的一课

文 | 张伟清

上过无数次课,其中,与江苏大学师生参观全过程人民民主实践中心展馆的印象特别深刻。那是去年夏天,在西津渡,穿过熙熙攘攘的人流,看到一栋三层仿古建筑,墙上“全过程人民民主实践中心”红字,苍劲庄重。

讲解员热情接待并介绍,该馆以“一切权力属于人民”为主题,由镇江市人大常委会建成于2023年4月。

在门口吴为山创作的“窑洞对”雕像前,拉开了学习序幕,雕像栩栩如生,其后为形似延安窑洞的圆形镂空墙。看着毛主席从容、自信的形象和黄炎培期待、信赖的神情,我们仿佛穿越到70年前的杨家岭,听到历史周期率“其兴也勃焉,其亡也忽焉”的考问,毛主席说:“只有让人民来监督政府,政府才不敢松懈。只有人人起来负责,才不会人亡政息。”掷地有声。黄炎培之子黄方毅将其与三国“隆中对”相提并论。星移斗转,鞭策犹在,警示长存。

进门,壮阔的“江山如此多娇”图,映衬着“江山就是人民、人民就是江山”大字。这句话习近平总书记曾多次强调。民惟邦本,黎元为先,它提醒我们时刻不忘初心,牢记使命。

向前,看到《镇江香醋保护条例》展栏和琳琅满目的香醋制品大厅,不少人在排队买醋。有位同学问:“咦,这里为何会看到条例和香醋的展示?”

“镇江以醋闻名,相传由酒圣杜康之子黑塔发明,实际可追溯到东晋葛洪《抱朴子》和梁代陶弘景《神农本草经集注》。苏东坡在镇江焦山品

尝鲈鱼时,曾赞叹镇江香醋‘尚有桃花春气在,此中风味胜莼鲈’。”讲解员介绍,该条例是全过程人民民主实践的产物和案例,镇江从此步入以法治“醋”的时代,并获得“中国醋都”称号,展馆名称也由此而来,并挂牌《镇江香醋保护条例》体验中心,“两中心”总体融合,有分有合。

解开疑惑,几位同学一边品尝香醋,一边说,“丝丝的酸、微微的甜、幽幽的香。”

在二楼,从中国共产党成立,点燃民主之光,到党的二十大,分7个展区,以人民代表大会制度为切入点,展现英雄不屈的中国人民为民主而战的沧桑历史。

一张民主人士冷遹在延安机场的合影,引发大家兴趣。冷遹是镇江人,中国民主同盟、民主建国会创始人,参与和见证了“窑洞对”,解放后曾任省政协副主席、副省长。丹徒区有“冷遹纪念馆”,他是镇江人的骄傲。

在“中华苏维埃全国代表大会”展区,那时的毛泽东全票当选中央执行委员会主席。有人说,之前不知“苏维埃”原来是“代表大会”的意思,历史上第一个喊“毛主席”的是任弼时,邓小平曾任“红都”瑞金县委书记。

看到仿造“红井”,大家立刻想起小学“吃水不忘挖井人”的课文。讲解员问,“有谁知道这口井与镇江的关系吗?”同学们一时茫然。她说,当年毛主席挖“红井”所带的部队,是诞生在井冈山的我军第一支工兵连队,后来是陆军第72集团军某旅“工兵红一连”,毛主席曾风趣地引用《西游记》白龙马故事,激励其“驮着革命走向胜利”。

久经战争考验,他们形成了勇往直前的“白龙马精神”,现在这支部队就驻扎在镇江。

在“三三制”展区,看到长征结束后,党中央在陕甘宁边区确立“三三制”原则,建立抗日民主政权,即共产党员、非党左派进步分子、中间派各占三分之一。该制度成为凝聚抗日力量的有力武器,并调动了群众积极性,比如将荒无人烟的南泥湾变成了陕北的好江南。

在一幅较大的油画下,放着板凳和旧碗,碗里有豆,不少同学好奇,纷纷围上来。画面真实反映了边区群众参加“豆选”的激动热闹场面。原来那时群众文盲多,于是让其在候选人的碗里投豆,豆多者当选。曾经流传歌谣:“金豆豆,银豆豆,豆豆不能随便投;选好人,做好事,投在好人碗里头。”

鄞城县旧城村选村长,结果公布后,现场沸腾,他们抬着自己选出的当家人,吹着唢呐走遍全村。有位同学盯着旧碗端详,久久凝望。一粒粒豆子虽小,但它是劳苦大众在政治上获得翻身的重要标志,是人类追寻民主理想的智慧结晶,诠释着一切为了人民、一切依靠人民的信念。

在“全国政协第一届全体会议”展区,现场播放开国大典彩色影像,毛主席宣告新中国成立的洪亮声音,开辟了屹立寰宇的东方气韵。得知第一代红色新闻摄影家程默,是镇江人,参与拍摄这个历史时刻,并在丹徒设有“程默摄影陈列室”时,有位同学说,程默、冷遹和挖“红井”的部队,显示了镇江光荣的革命传统。三个“镇江元素”,散发着奋进的时代华光。



走到“第一届全国人民代表大会第一次会议”展区,这次会议的召开标志着人民代表大会制度在中国大地生根开花,颁布的宪法规定:“中华人民共和国的一切权力属于人民”,这具有开天辟地的重大历史意义。一位同学说,2024年是全国人民代表大会成立70周年,还要来继续参观学习。

进入新时代,看到党的十八大以来,习近平总书记带领人民发展全过程人民民主。党的二十大提出跳出历史周期率“第二个答案”“自我革命”,与“窑洞对”“第一个答案”首尾呼应。

民主是全人类的共同价值,展馆以史为据,以物为证,以故事串联,以场景说明,通俗讲述中国特色社会主义民主的历程,凝结着信仰的呐喊与回响,见人见事见精神。

在三楼多功能厅,观看了“人民当家作主”专题片,民主的烽火、战争的硝烟、历史的沧桑,激活沉淀的时代光影,激荡人心。同学们说,该片场景宏大,情节感人,震撼心灵。百年征程波澜壮阔,人民民主来之不易。

临近中午,骄阳似火,西津渡古石板升腾的热气,在街巷氤氲,但同学们意犹未尽,又参观了邻近的与展馆配套的全过程人民民主金山街道实践站。

该站是践行全过程人民民主的一线窗口。在此遇见非遗“太平泥叫叫”咨询法律问题,大家凑上去听介绍。巧了,前几年也在此,群众曾反映希望对非遗立法,促成出台镇江市非物质文化遗产项目代表性传承人条例,立法历经群众“点单”、代表“填单”、部门“买单”、公开“评单”等过程。社区还向咨询人赠送了单行本。一位同学感叹,全过程人民民主可观可感,并扫了“民情二维码”,在线上与代表互动。

回程看到展馆一角:“‘醋’不及防爱上您”,这里已成街区繁忙的网红打卡点,同学们在此合影留念。临别之际,有位同学说,今天这一课,沉浸式观看、聆听和感受红色往事,展览精彩生动,传承红色基因,奏响时代强音,必将在使命召唤中,成为展示全过程人民民主镇江实践的亮丽窗口。

(作者系镇江市人大常委会二级巡视员,市九届人大代表)

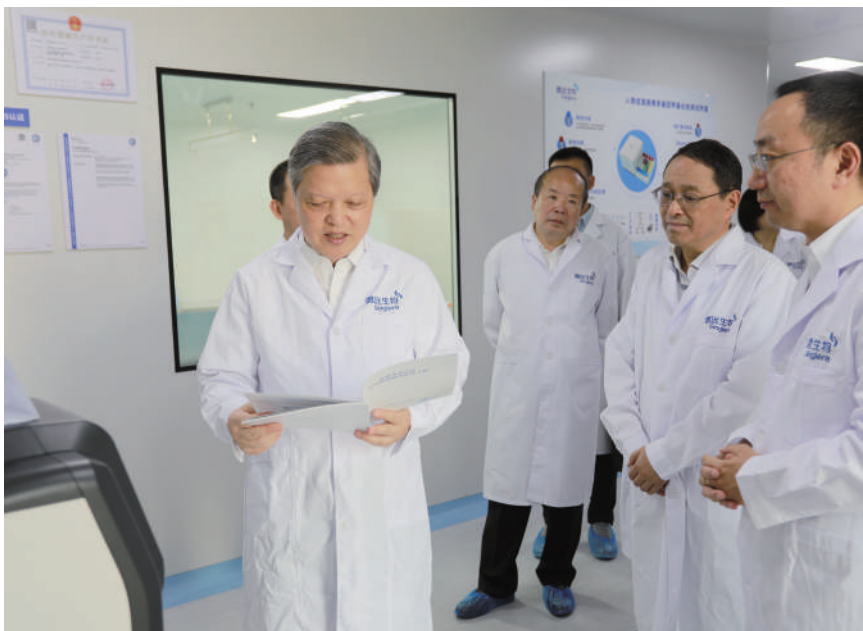
着力打造高素质人大工作队伍

文 | 孔令俊

扬州市人大常委会认真贯彻落实党的二十届三中全会精神,对标对表“打造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍”要求,以“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动为抓手,多措并举加强思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练,着力夯实稳中求进推动人大工作高质量发展的履职基础。

一、筑牢思想根基,打造政治坚定的人大工作队伍

政治机关是人大的首要定位。我们注重从政治高度谋划推进工作,打造坚持党的领导、贯彻党的决定的坚强阵地。一是把稳政治方向。发挥常委会党组把方向、管大局、保落实作用,严格执行重大事项请示报告制度,做到重大活动事前请示、重要安排专题报告。专项督查省委、市委加强和改进人大工作实施意见落实情况,针对发现的20项重点问题,逐项整改落实。二是坚定制度自信。健全完善“第一议题”制度、开设“人大代表讲坛”等,持续学深悟透习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,切实增强坚持好完善好运行好人民代表大会制度的责任感使命感。三是胸怀“国之大者”。紧扣高质量发展首要任务,首次编制人大工作五年规划。锚定产业科创名城建设,调研促进“6群13链”产业体系中的高端装备产业集群发展,跟踪督办推进新兴产业扩量和未来产业布局的人代会“1号议案”,扎实推进优化营商环境、高素质技能人才发展、产教融合促进等立法工作,打好助力发展新质生产力的履职“组合拳”。



境、高素质技能人才发展、产教融合促进等立法工作,打好助力发展新质生产力的履职“组合拳”。

二、厚植为民情怀,打造服务人民的人大工作队伍

人大是人民的人大,我们始终坚持以人民为中心的发展思想,把满足人民群众美好生活需要,作为履职的价值追求和责任担当。一是密切联系察民情。将“主任接待代表日”与走访基层人大有机结合,更好发挥联系指导作用。连续19年开展人大代表与选民“统一见面日”活动,组织人大代表深入基层一线听民声、访民情。高标准建设运行全过程人民民主实践基地,开通网上代表之家、民意直通车等平台,确保人大工作各个环节都能听到来自人民的声音。二是深入基层接

地气。建立常委会组成人员联系基层人大代表、挂钩联系立法项目等制度,常委会组成人员深入基层,把民情民意及时充分地反映到审议发言、议案建议中。强化人大机关干部群众观念,邀请基层代表和群众广泛参与到立法调研、专项监督等工作中,夯实人大履职民意基础。三是真抓实干惠民生。深化民生实事项目人大代表票决制度和全过程监督机制,创新开展市政府部门主要负责人与市人大代表面对面活动,搭建起人大代表民主问政、监督问效新的平台载体。针对群众关注的高质量充分就业、公共卫生体系建设,以“刚性”决议保障和增进民生福祉。

三、提升法治素养,打造尊崇法治的人大工作队伍

牢牢把握人大处在民主法治建设第一线的职责定位,在履职行权中增强法治观念、提升法治素养、强化法治思维、运用法治方式。一是依法充分行使法定职责。及时修改《扬州市制定地方性法规条例》,制定实施地方立法工作规程、立法协商办法,建立重大立法争议事项协调解决工作机制;与时俱进完善讨论决定重大事项的规定,明确政府性重大投资项目决策、建设和变更情况应当向常委会报告等,并推动市政府制定重大决策出台前向人大报告的实施办法。二是推动法律法规有效实施。在执法检查工作中,综合运用法律知识问卷调查、“清单式”抽查点位、第三方评估等方式,查找法律法规实施薄弱环节,清单式交市政府办理,并跟踪督促整改销号。制定实施《地方性法规融入审判实践协同联动工作机制的意见》,努力做好地方立法“后半篇文章”。三是大力营造浓厚法治氛围。常态化开展市政府工作部门主要负责人、员额法官、员额检察官履职评议,并完善评议意见反馈、评议结果运用机制。创设“巾帼法治微宣讲”“扬州人讲扬州法”平台,形象生动宣传解读地方性法规,提高法规的社会知晓度和影响力。

四、广泛凝聚共识,打造发扬民主的人大工作队伍

人民民主是我们党始终高举的伟大旗帜。我们深入践行全过程人民民主重大理念,用制度体系和探索实践切实保障人民当家作主。一是注重系统性谋划。将“践行全过程人民民主、助力‘好地方’高质量发展”确定为人大工作的鲜明主题。在全省人大系统率先作

出《关于深入学习贯彻党的二十大精神、推动新时代人大工作高质量发展的决议》,提出深入践行全过程人民民主的具体举措。二是强化制度性保障。制定市人民代表大会议事规则,修订市人大常委会会议事规则、加强预算审查监督的决定等,将坚持和发展全过程人民民主作为议事决策必须遵循的重大原则。制定出台《在地方立法中深入践行全过程人民民主的意见》,建立健全立法各环节体现民情、吸纳民意、汇集民智工作机制。三是推进探索性实践。在省内率先建立立法建议采纳反馈机制,颁发立法建议采纳证书和“金点子”证书。建立财政支出项目预算绩效听证制度、预算审查监督联络员制度,拓宽人大代表、行业专家、社会公众参与预算审查监督渠道。新增一批基层立法联系点、设立17个人大代表经济运行观察点、15个民情观察点,更好发挥人大代表接地气、察民情、聚民智、惠民生作用。

五、奋力比学赶超,打造勤勉尽责的人大工作队伍

紧扣党委中心工作和人大重点工作,弘扬担当精神,提升履职素养,努力用新的作为创造新的业绩、展现新的形象。一是以责为重敢担当。紧扣省人大常委会上下联动十项重点工作任务,项目化清单化分解形成50项具体举措,并在机关新春“第一会”的作风建设会议上部署推进,以重点工作的突破力促整体合力的增强。二是适应形势强本领。通过提高履职培训的针对性、履职考核的实效性途径,抓好理论学习,丰富知识储备,加强对全局工作、人大工作的规律性认识和前瞻性思考,努力提高履职能力,着力解决监督者与被监督者能力不相适应等问题。三是创新求变塑品牌。开展“我为创新人大工作做什么”大讨论,明晰创新人大工作的思路举措,力争打造一批叫得响、拿得出、有实效的创新品牌,丰富拓展人大工作的时代特色和实践特色。四是全面从严抓党建。以政治建设为统领,推动“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动走深走实,在学思践悟中不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。引导人大代表、市人大常委会组成人员、人大机关干部把遵规守纪刻印在心,不断增强学纪、知纪、明纪、守纪的思想自觉和行动自觉。

(作者系扬州市人大常委会主任、党组书记)

以民生实事全流程监督 推进全过程人民民主基层实践“现实体现”

文 | 周毅

党的二十届三中全会通过的《关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》强调,发展全过程人民民主是中国式现代化的本质要求,要以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点,更加注重系统集成,更加注重突出重点,更加注重改革实效,为中国式现代化提供强大动力和制度保障。淮安市人大常委会深入践行全过程人民民主重大理念,全面贯彻习近平总书记要求江苏“必须在保障和改善民生、推进社会治理现代化上走在前列”重要指示,坚持强化系统思维,通过健全民生实事人大代表监督点工作机制,变“事后监督”为“全程参与”,更好地把人民群众心声转化为政府决策和部门行动,让全过程人民民主基层实践在淮安可观可感。

一、完善“票决制”,推动民生实事民主产生,变“民声”为“民生”

全会提出健全全过程人民民主制度体系,丰富各层级民主形式,把人民当家作主具体、现实地体现到国家政治生活和社会生活各方面。全过程人民民主是社会主义民主政治的本质属性。淮安市人大常委会始终坚持党的领导,突出制度建设这条主线,不断优化和完善民生实事项目人大代表票决制,把人民当家作主具体、现实地体现到民生工作各个方面,以“群众提”带动“政



府办”,全力推动市委关于“紧盯群众反映强烈的共性需求,高质高效推进十大类民生实事项目”部署有效落实。

坚持问需于民,每年第三季度启动民生实事项目征集,充分听取社会各界意见。根据急迫先立、成熟先立、好中选优的原则,对征集项目进行整理、筛选和论证;在全省率先实施民生实事项目人大代表票决制,并在县区全面推行。具体兴办哪些实事,交由人大代表和人民群众共同决定,让政策建立在民意基础之上;督办10件实事,在人代会票决出55件民生实事基础上,聚焦群众长远需求,创新投票选出“县中振兴”等10件“人大代表重点助推的民生实事项目”。让群众切身感受到民意有人代表、民情有人诉说,民生有人关注、民

主就在身边。

二、突出“小快灵”，推动民生实事依法管理，让“实事”真“实施”

全会提出加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，解决好人民最关心最直接最现实的利益问题。在发展中保障和改善民生是中国式现代化的重要任务。必须坚持党的领导、人民当家作主和依法治国有机统一，通过立法确保人民享有更加广泛、更加充分、更加真实的民主权利。淮安市人大常委会作出全省首部《关于加强民生实事项目管理的决定》，构建起全流程的民生实事监督模式，以“小快灵”护航“大民生”，确保民生实事征集来源更广泛、民意基础更扎实、环节流程更规范、监督保障更完备。

明确实事范围，聚焦就业、住房、教育、医疗、养老、环境治理、社会保障等重点民生领域，建立候选项目库。在广泛征求人民群众意见建议基础上，选择具有普惠性、基础性和兜底性的项目；规范工作流程，从优化民意征集和项目选定环节入手，规范审议票决、项目实施、人大监督、群众评价各个流程。明确推进计划和阶段性目标，从制度上保障项目如期见效，群众受益；强化监督管理，将民生实事项目实施纳入政府督查和考核范围，原则上当年度完成。定期公开项目进展，接受审计部门审计，接受人民群众监督，提升科学化、民主化、法治化水平。

三、建好“监督点”，推动民生实事闭环监督，既“问效”更“助推”

全会提出坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，丰富人大代表联系人民群众的内容和形式。人民代表大会制度是全过程人民民主的重要制度载体。必须充分发挥制度优势，在丰富民主形式上实践探索，在服务发展大局上有为担当。淮安市人大常委会围绕办好“人大代表重点助推的十件民生实事项目”，出台《关于建立民生实事项目人大代表监督点的实施意见》。以“点”督“面”，打造助推项目实施的创新监督载体，以“新平台”助力“真解决”，打通联系服务群众的“最后一公里”。

选好监督点位，将监督点建在民生实事项目现场，涵盖就业促进、物业提升、医疗保障等重点民生领域

100余处点位。依托“家站点”和全过程人民民主实践基地，在全覆盖的同时各有侧重，不增加基层额外负担；配强履职小组，依托监督点组建70多个专业代表组，邀请近400名具备专业背景、熟悉相关业务的五级人大代表参与其中。组织人大代表对照建设目标看进展、对照实施进度查不足、对照群众期盼督成效；助推项目实施，主任督办、委室领办，确保各级人大密切联动、人大代表凝心聚力、责任单位高效落实。做到联系群众在一线、服务发展在一线，把为民行权、为民履职、为民服务落到实处。

四、阅卷“年终考”，推动民生实事联组评议，让“民意”更“满意”

习近平总书记中央人大工作会议上强调，要完善人大的民主民意表达平台和载体，健全吸纳民意、汇集民智的工作机制，把各方面社情民意统一于最广大人民根本利益之中。吸纳和汇集民意民智是全过程人民民主的应有之义。事实证明，人民群众的民主参与越广泛，意愿表达越充分，人民当家作主的实现就越真实。淮安市人大常委会进一步健全和完善民意表达渠道，有效发挥人大代表监督点和民生实事联组审议的助推促进功能，以“年终考”促进“真满意”，让人民群众更好享受改革发展带来的红利。

拓宽参与渠道，建立代表居民议事、线上意见征集等制度，把人大代表监督点建成联系群众的桥梁、代表履职的阵地、人大工作的窗口。指导镇街人大实施民生实事票决制度，推动票决“全覆盖”，丰富基层民主形式；悉心征求意见，每年根据民生实事票决结果制定监督工作计划，更新监督点点位，调整代表组组成。组织人大代表深入项目现场，走访周边居民、获取真实评价，使人大监督有的放矢、切中要害，真正推动工作改进和问题解决；审议测评整改，继续在人代会期间举行民生实事联组审议，邀请基层群众、志愿者、网民等共同参与，并开展满意度测评。对测评结果不理想、群众满意度不高的项目，责成实施单位进行说明、立行整改，确保民生实事建立在坚实的民意基础之上，推进全过程人民民主淮安实践“现实体现”。

（作者系淮安市人大常委会常务副主任、党组副书记）



精心构建全过程人民民主实践地 文 | 陈锡明

无锡市梁溪区人大及其常委会坚持把发展全过程人民民主作为新时代人大工作的重要实践课题,始终贯穿人大工作的全过程各方面,在建机制、强平台、拓渠道上积极探索实践,促进人大工作高质量发展不断迈上新台阶,为无锡打造践行全过程人民民主示范城市贡献梁溪人大力量。

坚持党的领导,把稳全过程人民民主政治方向。夯实思想根基。认真学习贯彻习近平总书记重要讲话重要指示精神,梁溪人大特别推出“全国人大代表讲座”学习品牌,着力打造“讲座全体学、议题专项学、平时自行学”多层次学习体系。坚强组织领导。始终把常委会党组对践行全过程人民民主的组织领导放在首位,充分发挥把方向、管大局、保落实的领导作用,围绕市人大开展的“全过程人民民主实践创新”活动,抓住常委会会议审议、人大履职公开、代表走访联系、议案建议督办等重点,制定贯彻落实的工作方案,健全6项制度机制、搭建4大平台载体、开展6项实践活动,先后总结推广了“供水改造‘快车’搭载群众驶向幸福生活”“不负春光‘议’出绿色社区”等十余个基层践行全过程人民民主创新典型案例,让老百姓拥有实实在在的民主获得感。

加强平台建设,畅通全过程人民民主沟通渠

道。推进人大代表“家站点”提档升级。把人大代表“家站点”作为联系服务群众的重要平台和渠道,加强1个区级人大代表之家、9个街道人大代表之家、159个社区人大代表联络站、21个人大代表联系点标准化、规范化、信息化建设,完成42个“家站点”星级创建,获市人大“家站点”建设贡献奖单位5个。规范街道议政代表会制度。2022年以来,把全面推行街道议政代表会制度作为践行全过程人民民主、推进基层民主政治建设的一件大事,采取动员部署、参观见学、集中培训、制作试行模板等方式,推动街道议政代表会制度在9个街道全面落地,坚持为人民群众纾困解难,为区域发展建言献策,为生态环保亲力亲为,为安全生产保驾护航,畅通社情民情反映渠道,探索出一条人大助力基层治理体系和治理能力建设的新路径。

发挥代表作用,推动全过程人民民主基层实践。深化“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动。紧扣“学思践悟”,以人大代表“大学习、大讨论、大调研、大走访、大实践”五大行动为抓手,通过精心组织、创新载体,引导人大代表、街道议政代表和人大机关干部自觉践行总书记殷殷嘱托,带着感情去学习、带着责任去调研、带着使命去履职、带着期待去创新。持续深化“双联”工作。全面推行“135”工作机制,全面推进“三个全覆盖”,畅通社情民意表达和反映渠道。

立足实践创新,丰富全过程人民民主时代内涵。梁溪区人大以梁溪科技城和古运河旅游度假区两个功能区为主体,有序推进、依法开展开发区人大工作,打破地区分割和行政壁垒,通过人大代表联席会议从开发、招商、建设等方面提出意见建议,推动区域协同发展,助力梁溪科技城功能区创成省级高新区、江南古运河旅游度假区功能区创成国家级旅游度假区,率先探索功能区人大工作的梁溪模式。全面推进民生实事项目代表票决制。以点带面,把“盆景”变成“风景”,推动落成多个惠民服务项目,把全过程人民民主融入百姓生活中。

(作者系无锡市梁溪区人大常委会主任)



合力推动人大工作迈上新台阶

文 | 平向阳

近期,徐州市鼓楼区人大常委会、各人大街道工委、全体人大代表认真学习贯彻党的二十届三中全会精神,大家纷纷表示,要把学习好宣传好贯彻好党的二十届三中全会精神作为当前和今后一个时期的重大政治任务,结合人大工作实际,把全会精神不折不扣、一丝不苟地落实到人大发展各方面,奋力书写践行全过程人民民主的新篇章。

坚持党的全面领导,把牢人民代表大会制度正确方向。深入学习领会党的二十届三中全会和习近平总书记对江苏工作重要讲话重要指示精神,坚定制度自信,立足法定职能,勇于改革创新,以健全全过程人民民主制度体系为牵引,坚持目标导向和问题导向相结合,推动人民当家作主制度更加健全。一方面,紧紧依靠党的全面领导,完善党领导人大工作的体制机制,深入贯彻中央决策部署和省市区委工作安排,确保与党委中心工作同频共振。另一方面,自觉坚持党的全面领导,对重大问题、重要事项、重点工作,及时向区委请示报告并坚决抓好落实,确保人大工作正确政治方向。

坚持守正创新,丰富人民代表大会制度基层实践。认真对标全会决定,围绕“健全监督机制”要求,更多采取“四不两直”方式开展视察调研,直接听取基层群众等社会各界意见,从工作落实上找问题,从民意民声上找目标,切实推动区委部署要求贯彻落实。锚定“四

区”(高端商贸商务核心区、高新技术产业标杆区、产城融合发展示范区、社会治理创新先行区)同建总体目标,依法开展监督工作,完善预算及国有资产监督机制,在预算审查前广泛听取人大代表和社会各界意见建议,拓展国有资产管理情况报告制度,推动国有资产管理体制机制更加科学规范、协调高效。进一步完善民主民意表达平台和载体,探索搭建民意征集点、基层立法联系点、行业和产业联系点、代表联络站“三点一站”。创新设置民意征集点,聚焦区域重点工作、聚焦年度监督议题、聚焦民生实项目,开展信息收集、实事征集、办事咨询等,将人大工作的“触角”延伸到基层。拓展建设基层立法联系点,有计划地参与地方性法规草案的意见征集工作,在立项、起草、调研、审议各环节,收集汇总基层群众意见建议。探索建立行业和产业联系点,涵盖高新技术产业、医药健康产业等,让人大监督和服务直达营商环境第一线。区人大常委会还将持续推进国家机关工作人员进联系点,开展“局长·代表面对面”活动。规范建设代表联络站,充实和丰富人大代表活动内容,按照《鼓楼区人大代表联络站每周接待选民制度》,利用“数字人大”深化代表履职管理,激发代表履职积极性,鼓励各联络站积极探索创新,培育形成“一站点一特色”格局。

建强“四个机关”,保障人民代表大会制度高效运行。围绕人大干部履职能力与现代化建设要求相适应这个重点,在不断提升常委会组成人员审议能力上下功夫,认真组织好会前专题调研,使人大工作建立在更加坚实的民意基础之上,不断提高议事质量和水平。持续开展“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动,分层级组织代表开展履职培训,提升人大代表议政能力;加强专业培训和实践历练,提升人大机关干部系统谋划能力、以文辅政能力、狠抓落实能力。全力抓好制度建设,不断推进人大工作规范化、人大履职法治化,进一步形成按制度办事、靠制度管人、用制度规范行为的长效机制,通过制度的完善、创建,进而推动人大工作开展。进一步密切与市人大的联系,常态化开展上下联动,提升人大工作整体合力,共同推动人大工作迈上新台阶。

(作者系徐州市鼓楼区人大常委会主任)

聚焦法治建设 有效预防未成年人违法犯罪

——《江苏省预防未成年人犯罪条例》解读

文 | 苏法轩

特邀嘉宾：

夏正芳 省人大常委会法工委副主任

张永意 共青团江苏省委副书记

2024年7月31日,省十四届人大常委会第十次会议表决通过了新修订的《江苏省预防未成年人犯罪条例》(以下简称条例)。此次条例修改是为了有效预防未成年人违法犯罪,根据修改后的预防未成年人犯罪法,对我省预防未成年人犯罪条例进行的全面修订。条例已于今年9月1日起施行。为了更好地宣传贯彻条例,本刊特邀两位参与修订条例的嘉宾为您作全方位的解读。

问:此次对条例进行全面修订是出于什么考虑?

夏正芳:预防未成年人违法犯罪,是促进未成年人健康成长的底线要求,是平安江苏、法治江苏建设的一项源头性、基础性工作。2017年,我省制定的《江苏省预防未成年人犯罪条例》,为我省预防未成年人犯罪工作提供了重要的制度保障。但近年来,预防未成年人犯罪工作也出现了一些新情况新变化,需要对现行条例进行修改完善:一是贯彻落实习近平总书记重要指示精神,明确政府、家庭、学校、社会等各方在预防未成年人犯罪方面的责任义务,消除滋生未成年人违法犯罪行为的消极因素,为做好预防未成年人犯罪工作提供法律依据。二是配套衔接上位法,结合我省实际,对上位法中预防、干预、矫治等规定进行细化和补充,为推动预防未成年人犯罪法在我省全面贯彻实施提供重要支撑。三是健全预防未成年人犯罪机制,总结我省

预防未成年人犯罪工作的实践经验,形成较为全面的预防未成年人犯罪工作制度规范。

问:此次条例修订主要有哪些修改?

夏正芳:修订后的条例共7章53条,分为总则、教育、干预与矫治、预防重新犯罪、支持与保障、法律责任和附则。主要修改有以下五个方面:

完善工作机制。规定省、设区的市、县(市、区)应当建立健全预防未成年人犯罪工作推进机制,明确有关部门和单位预防未成年人犯罪工作职责,加强对预防未成年人犯罪工作的统筹协调,及时解决预防未成年人犯罪工作中的重大问题。

明确相关教育规定。整体上要求通过对未成年人开展社会主义核心价值观教育,开展道德教育、法治教育、心理健康教育、生理教育、生命教育等,帮助未成年人树立遵纪守法和防范违法犯罪的意识、提高自我管控能力。

着重干预与矫治。规定父母或者其他监护人发现未成年人有不良行为的,应当及时制止、批评管教,在干预未成年人不良行为时遇到困难的,可以向有关国家机关、人民团体、学校、居(村)民委员会或者有关社会组织等寻求帮助;规定学校发现未成年学生有不良行为的,应当及时制止和纠正,并可以依法予以教育惩戒;规定有关社会组织、公民发现未成年人有不良行为



的,可以予以劝阻、教育,告知其父母或者其他监护人,并可以向公安机关、居(村)民委员会报告。

重视预防重新犯罪。条例规定公安机关、人民检察院、人民法院办理未成年人刑事案件,应当要求其法定代理人配合做好教育等工作。法定代理人以外的成年亲属或者教师、辅导员等参与有利于感化、挽救未成年人的,公安机关、人民检察院、人民法院应当邀请其参加有关活动。

加大支持与保障力度。条例要求省人民政府统筹专门学校规划和建设,设区的市人民政府根据国家和省有关规定设置专门学校,完善专门学校的经费、人员、教育场所和设施等方面的保障制度;规定本省培育从事预防未成年人犯罪工作的社会工作服务机构,明确社会工作服务机构向未成年人及其父母或者其他监护人提供社会工作专业服务,开展预防犯罪的宣传教育、家庭教育指导、心理辅导和未成年人司法社会服务工作,并对社会工作服务机构提高服务质量、规范自身行为、接受有关监督提出原则要求。

问:条例对于不良行为和严重不良行为的未成年人是如何分级处置的?

张永意:此次新修订的条例,对不良行为和严重不良行为进行了明确,有针对性地制定分级干预和矫治措施。一是在上位法规定基础上,明确了不良行为、严重不良行为的范围。二是进一步加强对不良行为的干预。三是进一步强化对严重不良行为的矫治。条例分别对家庭、学校以及有关职能部门的责任进行了规定,对发现未成年人有严重不良行为的,要求父母或者其

他监护人及时制止,消除或者减轻违法后果,采取措施严加管教;对涉嫌违反治安管理或者犯罪的欺凌行为,要求学校应当向公安机关、教育部门报告;明确公安机关可以采取的矫治教育措施等。

问:条例对社会服务方面有哪些较为具体详细的规定?

张永意:预防未成年人犯罪是全社会的共同责任。考虑到社会服务在社会预防中的重要作用以及我省在未成年人社会服务方面的经验做法,此次新修订的条例详细规定了社会服务的相关内容。一是明确社会服务的引入方式。条例规定,社会服务应当纳入各级人民政府购买公共服务目录;指导社会服务机构、志愿者、志愿服务组织等社会组织共同参与预防未成年人犯罪;聘请社会工作服务机构和社会工作者进驻学校。二是完善社会工作服务机构规定。条例明确社会工作服务机构提供司法社会服务的范围,并对社会工作服务机构提高服务质量、规范自身行为、接受有关监督提出原则要求。三是加强专业人才培养。要求有关部门和单位加强未成年人社会工作专业人才培养和志愿者队伍建设,为涉及未成年人的警务、检察、审判、执行等工作提供社会支持。

问:条例提出要加强青少年服务台建设,发挥其在预防未成年人犯罪工作中的作用,请问是如何发挥作用的?

张永意:我省12355青少年服务台是全国首批区域中心之一,重点聚焦未成年人心理咨询、法律援助等核心功能,为青少年提供“热线+网络+线下”的综合性、全天候服务,在服务未成年人健康成长中发挥了良好的作用。下一步,围绕预防未成年人犯罪,重点强化三个方面的作用。一是建立工作流程、完善服务功能,建立健全全省统一派单、各地分办处理的协同工作模式,提供更加方便快捷的心理咨询、法律援助等社会工作服务。二是全面建立青少年服务台和110、12348等热线合作转介机制,通过一键报警、工单转介、三方通话等功能,联动有关部门分级分类妥善处置。三是常态化开设12355青少年健康成长小课堂,聚焦未成年人心理健康教育、青春期教育、生命教育、自护教育等内容,每月推出主题教育活动,从源头上做好教育和预防工作。

把非诉讼机制挺在前面

——南京市人大常委会聚力推进诉源治理工作

文 | 贾冬

诉源治理一头连着民生幸福、基层社会治理，一头连着司法公正与效率、全面依法治国，是破解社会治理难题和法院案多人少矛盾的治本之策。今年以来，南京市人大常委会认真贯彻省人大常委会围绕诉源治理上下联动开展专项监督的部署要求，着力推动矛盾纠纷源头化解、多元化解、就地化解，不断提升社会治理现代化能力和水平，取得了良好效果。

上下联动同发力 共谱人大监督“协奏曲”

3月5日，省人大常委会副主任周广智在全省人大监察司法工作座谈会上，就省市联动开展监督提出明确意见。市人大常委会迅速确定将推进诉源治理工作列入常委会监督项目，随之在市级层面与秦淮、溧水、高淳三个区联动，实现省市区三级人大共同开展诉源治理监督工作的格局。

为找准切入点，市人大监察司法委与市法院多次会商，确定调研重点围绕加强纠纷源头预防、优化法治化营商环境、完善多元化解机制等方面展开，3月上旬制定了针对性强、重点突出的联动总方案，时间跨度长达半年，具体细化为18个子任务。

“法院立案庭整体成建制入驻区矛盾调解中心后如何开展分流交办？”“法庭在融入基层诉源治理中还有什么困难？”……省市区三级人大3次赴秦淮、高淳等区，走进“一站式”矛盾纠纷多元化解中心、联合社区党群中心、数字法庭等基层站点深入开展调研，掌握了第



一手资料。

“有些物业服务纠纷，动辄几百户，如果法院在处理效率上更快捷，加大对类案处理的宣传力度，就可以有效减少这方面群体性诉讼。”为全方位全链条掌握情况，4月25日，南京市和江宁区人大监察司法委组织28名市、区两级人大代表旁听评议江宁开发区法院物业服务合同纠纷案庭审，该案最终以调解结案，实现案结事了人和。

6月13日，市人大常委会主任龙翔率领部分常委会组成人员和市人大代表，实地察看秦淮区法院诉前调解中心和建邺区法院金融法庭多元调解机制运行情况，征求人大代表意见。此外，市人大监察司法委还召开推进诉源治理工作座谈会，征求公安、司法等11家单位意见；观摩鼓楼区法院2起诉前调解案件，征求对诉调对接工作的建议；市、区人大联动考察浙江经验，形成近万字调研报告。

“省市区三级人大联动监督,集体发出声音,实现了配合力度大、调查范围广、收集情况全、挖掘问题深、运用成果好的效果。”市人大监察司法委负责人有感而发。

深入调研查实情 研判诉源治理“新路径”

面对收案数量逐年攀升的严峻形势和案多人少矛盾的巨大压力,如何积极探索适合南京市域特点的诉源治理路径?市人大常委会通过广泛细致地调研,总体上摸清了情况。

其中,六合区法院打造“板凳法庭”工作品牌,建立23个巡回审判点,配备6名员额法官、4名法官助理,定期下村入户走访排查民情,实现司法服务“村村通”、巡回审判点“全覆盖”。“板凳法庭”自2021年成立以来,共巡回审判400余次,就地化解各类矛盾纠纷2000余件。

在鼓楼区法院“法护宁安”融合法庭,小区居民纷纷对一起示范判决表示认可。据了解,鼓楼区法院针对矛盾突出、增量明显的物业服务合同纠纷,联合街道物管办等部门试点设立调处专业团队,以示范判决或调解为引导,将纠纷化解在诉前,2020年以来化解物业纠纷近4000件。

参加调研的市人大代表普遍感到,全市法院重视案件的实质化解,让纠纷得到根本解决,通过“预后治疗”,避免“一案结而多案生”,是南京推进诉源治理的亮点。尤其对于商品房预售合同、物业服务、劳务等群体纠纷,充分释明引导,为当事人提供示范诉讼案例推送、诉讼风险分析、诉讼结果预判、先行调解方案,通过发挥示范诉讼节约成本、高效便捷的诉前引流作用,能有效促进同类案件以非诉方式实质化解,实现“一案精判、多案共解”。

“向内要生产力,也要向外汇聚合力。”调研发现,全市法院发挥行政机关、行业协会等在行业性、专业性纠纷领域的解纷主导作用,推动形成以行业内部消化为主、行业专业调解为辅、诉讼托底的综合治理模式。据市法院有关负责人介绍:“我们加强与金融监管部门合作,探索建立‘金融纠纷漏斗式化解六步法’,今年4月底推广适用以来,全市法院40天就诉前化解金融纠纷10810件,涉案标的4.55亿元。”

把脉问诊助提升 打造多元共治“同心圆”

6月26日至27日,南京市人大常委会会议听取和审议了市法院院长所作的关于推进诉源治理工作情况的报告。常委会组成人员认为,全市法院加强源头预防、下沉力量资源,在化解矛盾纠纷、推动诉源治理方面取得了明显成效,同时提出了大量解决问题的真知灼见。

“健全党委主导下的诉源治理相关指标的考核机制;推动‘一站式’平台建设,将相关经费纳入部门预算;出台规范市场化调解范围、调解组织范围以及收费标准等相关规定,推动市场化解纷标准化运行;完善基层法院诉讼服务中心入驻各区矛盾调解中心的纠纷分流、引导、释明和调解指导、司法确认、简案速裁等机制;强化类案综合治理,推行示范诉讼制度,促进群体性纠纷源头治理……”人大既要“把实脉”,更要“开良方”。会后,市人大常委会以“审议意见书+目录表”方式向市法院进行反馈,开出14条“条目化”清单,着重从推动诉源治理向“内外协同”转变出发,专门明确了市检察院、市财政局、市公安局、市司法局等协同单位的落实责任。

在人大有力监督支持下,全市各单位各部门集聚多元合力,认真落实审议意见,诉源治理的形势明显好转,有效推动了从源头上减少诉讼增量。目前,全市法院新收一审民事案件增幅收窄,南京市民事案件万人起诉率在全省排名趋优,尤其是全市法院新收一审民事案件数首次出现下降,降幅达17.2%,南京“诉讼大市”的状况得到有效改观。

秦淮区人大常委会率先探索建立代表建议与司法建议双向衔接转化机制;高淳区人大常委会出台全市首个加强诉源治理推动矛盾纠纷源头化解的决议,以12项制度化措施保障诉源治理工作的机制融合、资源整合和力量聚合;在溧水区人大常委会监督推动下,区政府在人民调解员选任、管理和经费保障方面给予政策扶持,划转10名人民调解员编制归区法院单独管理……

南京市人大常委会有关负责人表示,将以钉钉子精神加强跟踪监督,力争逐步实现法院案件审结数超过立案数、总量明显下降、办案效率和质量明显提升,推动全市诉源治理工作走在前做示范。

“小切口”监督助力教育高质量发展

近年来,连云港市海州区人大常委会坚持以人民为中心,以办好人民满意的教育为目标,持续七年围绕教育现代化建设选准“小切口”进行重点监督,有力推动了全区教育工作高质量发展。

坚持问题导向,全面对标找差。2016年,为助力全区教育现代化早日达标,区人大常委会组织常委会委员、人大代表视察幼儿园及中、小学校,听取创建情况汇报,广泛听取学校和人民群众的意见建议,形成专题调研报告和书面审议意见,送区政府及相关部门整改落实。2018年,区人大常委会坚持问题清单跟踪监督问效,针对区域教育不均衡、财政投入不足等一系列问题,再次组织集中视察,听取审议政府相关工作报告,召开联组会议进行专题询问。通过开展“组合式”监督、“跟踪式”问效,充分发挥人大监督优势,大力推动审议意见落实和问题整改,切实把监督成果转化为改进工作的实际成效。

坚持效果导向,精准发力补短板。海州区人大常委会围绕区域教育不均衡、财政投入不足、优质普惠学前教育发展比例偏低、部分学科师资短缺等教育现代化指标体系薄弱环节盯住不放、一抓到底。区人大常委会在广泛调研的基础上,于2020年将学前教育情况列入监督计划,通过专题调研提出解决问题的具体举措,并持续跟踪监督问效。2021年,区人大常委会将开展加大学位供给促进区域教育优质均衡发展作为重点议题,开展视察活动,并提出建议和意见。近年来,政府实施了9所中、小学校新(扩)建工程,新增学位14715个,学位供给、优质均衡发展等问题得到有效缓解。2023年,区人大常委会组织部分委员、人大代表先后到多个中小学开展省高质量平安校园建设区创建工作现场视察,目前,全区“智慧技防校园”建设逐步提档升级,学校安全演练已达常态化,学校师生安全防范意识大幅提高。



坚持效应导向,做实监督大文章。“每一项‘小切口’监督工作中取得的经验,我们都坚持在第一时间总结梳理、复制推广,应用到其他监督工作中,让我们的‘小切口’监督工作做得更细更实更富成效。”海州区人大常委会主任、党组书记邵晓峰如是说。

持续立足“小切口”监督是增强人大监督工作刚性实效的积极探索和生动实践。海州区人大常委会将持续发力,让“小切口”监督更加聚焦、更有韧性、更显水平。实践证明,“小切口”监督由于切入点相对较小,更容易取得监督的实际效果。“小切口”监督所面对的问题,其中一部分涉及面广、解决周期长。这就要求人大有针对性地谋划制定监督工作长期规划,对需要关注的重点监督项目进行前瞻性思考,不断加强“小切口”长效监督实效。随着监督专业化、精细化水平的提高,人大自身的专业水平也必须相应提高,要培养专业思维意识,当好行家里手,寻求实用的解决方案,找准根源、对症下药。

海州区人大常委会将一如既往、多角度持续把教育作为民生领域监督重点,为促进全区教育水平再提升、让人民享受更多的教育成果贡献人大智慧和力量。
(刘琳琳)



有效监督促民生

近年来,射阳县人大常委会把民生实事监督作为践行和发展全过程人民民主重大理念的抓手,探索建立民生实事监督中心,以全链条、全覆盖、全广角的监督,推进民生实事票决项目和群众身边的民生微实事,解决了一批人民群众关注度高、受益面广、时效性强的急难愁盼问题,全过程人民民主重大理念在民生实事监督中得到探索和实践。

完善联动监督网络。市人大常委会充分把握好“全覆盖”的内涵,创新“1+15+N”载体建设模式,即在市民中心建立县民生实事监督中心,15个镇区建立镇级民生实事监督联络站,项目现场设立民生实事监督联系点,贯通县镇村三级全覆盖监督网络。坚持应纳尽纳、应督尽督的原则,把辖区内的市县镇三级人大票决产生的民生实事项目均纳入督查推进范围,实现实事项目督查全覆盖。同时,在市民中心大厅设立民生实事监督窗口,每周五安排人大代表轮流接待选民,平时由人大机关工作人员负责窗口接待。全面推进线上线下组合监督,专门开发民生实事监督管理系统和“码上找代表”履职微信小程序,在工程类民生实事项目点安装监控探头,线上实时监督项目进展;由民生实事监督中心、站、点的负责代表牵头组织线下监督,对应监督每个项目的建设进度、质量,确保项目有序推进。



规范中心运行管理。建立代表巡回履职机制,制定《射阳县各级人大代表到民生实事监督中心、站、点巡回履职计划》,设立人大代表民生监督日,制度化安排县域内1500多名各级人大代表轮流到监督中心、监督联络站、监督联系点履职,进一步提高人大代表依法履行监督职责的能力和水平。建立驻点工作机制,推行民生实事监督长、监督员制度,每个中心、站、点都设立专业监督队伍,县民生实事监督中心安排10名市、县人大代表轮流驻点办公,开展选民接待、监督连线等工作,推动中心、站、点常态化规范运行。

构建闭环监督机制。统筹做好县人代会票决项目和人民群众身边的微实事监督,构建“票决项目+民生微实事”两条监督主线,把全链条、全过程、全方位民主理念融入民生实事项目全生命周期监督,实行闭环监督机制。关于民生实事票决项目,采取“人大代表+专业技术人员+人民群众”的日常监督机制,聚焦项目进度、质量和廉洁等三个监督重心,每月月底收集汇总督查情况,以红黄蓝旗的形式在市民中心主屏幕、县民生实事监督中心、监督联系站点等各个点位公布项目实施进度,对进度较慢的采取“人大+监委+融媒体中心”形式约谈,督促责任部门加大推进力度;充分运用线上实时监督平台作用,24小时全天候进行监督推进,线下对发现的问题及时交办整改;建立“人大+监委+审计”联动监督机制,全程监督程序是否合法合规,同时对群众反映的廉洁问题开展监督。

针对民生微实事,一般性问题直接转交12345平台办理;对涉及国计民生、涉众群体、久拖不决的三大类重点事项形成交办单,要求承办部门限期办结,并向群众做好反馈;因客观条件限制或其他原因暂时无法解决的,向代表解释清楚,取得群众的理解和支持;市人大常委会领导定期召开联席会议督办问题整改情况,县监督中心还以电话、实地核查等方式抽查问题解决情况,形成了问题收集、交办、整改、反馈的闭环处理机制,推动民生诉求及时解决。 (王飞 吕昌池)

人民法院推动诉源治理的理论思考与实践路径

文 | 李后龙

习近平总书记指出,“我国国情决定了我们不能成为‘诉讼大国’”“法治建设既要抓末端、治已病,更要抓前端、治未病”。诉源治理是新时代“枫桥经验”的重要举措和生动实践,要坚持把非诉讼纠纷解决机制挺在前面,通过系统治理、依法治理、综合治理、源头治理,最大限度避免矛盾纠纷发展演化成诉讼,这对提升社会矛盾纠纷预防化解法治化水平,增强人民群众获得感、幸福感、安全感具有重要意义。

深刻认识新时代诉源治理的价值功能

一是推进国家治理体系和治理能力现代化的必然要求。从全球视野来看,转型时期的社会治理是一个重大课题和难题。党的十八大以来,习近平总书记就加强社会治理提出一系列具有开创性、引领性的新理念新思想新战略,深刻揭示了中国式现代化进程中社会治理的价值观和方法论,全面深化了对推进社会治理现代化的规律性认识。推动诉源治理就是要实现自治法治德治“三治融合”、共建共治共享“三位一体”,重塑人民法院前端纠纷解决格局,健全分层递进、衔接配套的纠纷解决体系,实现“治未病”的良法善治局面,构建富有活力和效率的新型基层社会治理体系。

二是落实以人民为中心发展思想的必然要求。社会主义进入新时代,我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平

衡不充分的发展之间的矛盾,人民群众对民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面的需求日益增长,特别是在解决矛盾纠纷方面,人民群众不仅希望结果公正,还希望途径更多样、过程更便捷、成本更低廉。在诉源治理框架下引导和支持人民群众理性表达诉求,为人民群众提供灵活便捷、费用低廉、多元选择的纠纷解决方式,有利于降低人民群众有效解纷的时间成本、物质成本和机会成本,更好地满足人民群众对美好生活的新期待。

三是遵循矛盾纠纷化解规律的必然要求。从矛盾纠纷解决客观规律来看,一般越往后端,风险越多、难度越大、成本越高;越靠前,则能最大限度地减少风险、降低难度、节约成本。司法在整个纠纷解决体系中占据重要地位、发挥重要作用,但司法作为维护社会公平正义的最后一道防线,其解纷成本相对来说无疑是高昂的。与诉讼相比,非诉纠纷解决方式成本更低、速度更快、效果更好,且解纷过程体现出非对抗性,更容易为各方当事人所接受。因此,坚持把非诉讼纠纷解决机制挺在前面,让诉讼与非诉讼纠纷解决机制各司其职、相得益彰,形成“漏斗形”层级递减的解纷结构,以便适应纠纷解决的客观规律。

准确理解新时代诉源治理的基本原则

一是要始终坚持党的领导。党的领导是中国特色社会主义法治之魂。要把党的领导贯彻

到诉源治理工作全领域、全过程,充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用,全面激活社会多元主体在矛盾纠纷源头治理中的能动性,有效扭转法院冲在矛盾纠纷化解第一线、案件数量居高不下的困局,推动形成共建共治共享的社会治理新格局,不断厚植党的执政根基。

二是要始终坚持司法为民。要牢记人民至上,紧紧抓住人民群众日益增长的司法需求与人民法院工作发展不平衡、保障群众权益不充分之间的矛盾,不断完善人民群众参与矛盾纠纷化解的制度化渠道和规范化机制。要强化“如我在诉”的意识,尊重当事人对纠纷解决方式的参与权和选择权,通过做实诉源治理来消除人民群众对司法体验和感受的温差、落差和反差,真正让人民群众成为诉源治理工作的实践参与者、直接受益者和成效评判者,最大限度满足人民群众多层次多样化司法需求。

三是要始终坚持开放融合。面对新形势下社会矛盾纠纷的跨界性、关联性、复杂性增强这一特点,需要社会各方力量携起手来,树立开放融合现代思维,推动形成社会治理特别是诉源治理的社会共同体。要加强解纷资源统筹,搭建和优化治理平台,不断推进诉讼与仲裁、公证、行政裁决、行政复议等多种非诉讼解纷方式有机衔接,在法治轨道上统筹社会力量、平衡社会利益、调节社会关系、规范社会行为、化解矛盾纠纷。

四是要始终坚持强基导向。基层既是产生利益冲突和社会矛盾的“源头”,也是协调利益关系和疏导社

会矛盾的“茬口”。必须把抓基层打基础作为长远之计和固本之策,最大限度把各类矛盾问题解决在基层、化解在当地。要树立大抓基层的政策导向,人民法院要加强与街镇、司法所、派出所等基层政府职能部门的协同配合,织密基层解纷网格,推动更多解纷资源和服务下沉到基层,充分激活诉源治理“末梢神经”,打通服务群众的“最后一公里”,努力实现“小事不出村、大事不出镇、矛盾不上交”。

辩证把握新时代诉源治理的逻辑关系

一是正确认识“治”与“防”的关系。诉源治理的关键在于抓前端、治未病,从源头上预防和化解矛盾纠纷,“治”是重点,首要是“防”,事前防范优于事后治理。要完善预防性法律制度,真正实现让更多法治力量向引导和疏导端用力。对已经产生的矛盾纠纷,综合采取调解、裁判等多样化方式进行化解,更重要的是预防不必要的矛盾纠纷发生,寓防于治、以治设防,实现防治结合。

二是正确认识“诉治”与“源治”的关系。“诉”是法院已经立案受理的诉讼案件,“源”是可能转为诉讼的社会矛盾,“源治”和“诉治”分别对应矛盾纠纷演化中不同治理阶段的不同样态,“诉治”的责任在法院,“源治”的责任在社会。一方面,要坚持系统思维,充分认识两者之间的关联性和协同性,坚持“诉治”与“源治”一起抓,以“源治”化解纠纷的成果减轻“诉治”的压力,以“诉治”典型案例的示范作用助推“源治”取得更大成效。另一方面,要将法治化解纷理念贯穿于“诉治”和“源治”始终,用法治化思维和方式化解矛盾,践行规则的社会治理,让纠纷主体在法律框架下辨明是非、在权利义务统一判断对错,从根本上定分止争。

三是正确认识“多元共治”与“法院参与”的关系。诉源治理的最终目标,不是法院收案减少、“案多人少”矛盾解决,而是社会治理方式的优化和人民群众解纷需求的满足。人民法院既要充分发挥参与、推动、规范、保障作用,服务支持各部门各单位开展矛盾纠纷源头化解工作,又要推动矛盾纠纷化解从“法院主抓、单打独斗”向“党委领导、多元共治”转变,充分释放调解制度效能,深化不同层次、不同维度治理主体和解纷方



式之间的相互联结、良性互动、优势互补,实现治理能力整体性、实质性提升。

深入推进新时代诉源治理的实践路径

近年来,南京法院认真贯彻习近平法治思想,坚持和发展新时代“枫桥经验”,以人民调解、行业调解、行政调解、司法调解“四调”联动协同和诉源、案源、执源、访源、赔源“五源”一体治理为基本方法,全面推动万人起诉率稳步下降至合理区间,着力构建“党委领导、政府主导、司法推动、社会参与”的诉源治理新格局。

一是抓理念更新凝共识,构建内外协同更优格局。连续两年开展推进诉源治理攻坚行动,引导广大干警理解认同诉源治理工作符合纠纷发生发展规律,是解决人案矛盾的必由之路,是维护人民群众利益、厚植党的执政根基的必然要求,既要优质高效办好诉讼案件,又要能动履职参与诉源治理。一体贯彻落实诉源治理与立案登记制,向市人大常委会专题报告诉源治理工作,积极争取省司法厅、市人社局、市房产局等行政职能部门支持,探索适合南京市域特点的诉源治理路径和方法。下一步,我们将把党的领导、人大监督落实到诉源治理工作全过程,加强与市政府“一网通办”平台等对接,将民事案件万人起诉率通报至各镇街,努力使社会各界真正理解、支持、参与诉源治理工作。

二是抓平台更新聚合力,推动资源要素更优组合。全市已有11家基层法院通过诉讼服务中心整建制或团队方式,入驻党委政府领导的矛盾纠纷多元化解“一站式”平台,21个人民法庭融入镇街、村社两级“一站式”平台,建成融合法庭679个,通过微解纷“三进”对接全市1027家基层治理单位,助推诉源治理工作由“单打独斗”向“联调共治”转变。下一步,我们将把工作的着眼点更多放在前置防线、前瞻治理、前端预防、前期处置上,鼓励多元调解、多方联动、多维疏导。着力推动“一站式”平台实体化运行,按照“社会调解优先,法院诉讼断后”的要求,探索健全分级筛选、一体贯通、闭环化解的运行机制,通过信息化赋能打通人民法院和各相关政府部门、单位

调解、化解工作的对接渠道,集聚、优化、整合各类非诉调解资源,为人民群众提供全方位高效便捷的解纷服务。

三是抓机制更新促运转,释放诉非衔接更优效能。完善落实分调速确即判机制,打造“1个法官+N个调解员+N个审判辅助人员”的调裁复合团队,不断提升诉前解纷质效。完善落实诉源治理分析通报考核机制,推动将民事案件万人起诉率纳入市委“五拼五比晒五榜、勠力同心促发展”竞赛指标和平安建设考核,研发应用诉源分析系统,助力党委政府科学研判决策。完善落实类型化纠纷精准治理机制,在金融、物业、劳资、行政争议等重点领域,会同相关行政职能部门建立纠纷化解机制,“金融纠纷漏斗式化解六步法”、“1+13+N”劳动人事争议多元调解模式在全市推广。下一步,我们将紧扣“走出去”和“引进来”双向发力,强化诉讼与调解、仲裁、公证、行政复议、行政裁决等非诉讼方式的平台对接、机制对接、人员对接、保障对接,将委派调解、司法确认、立案、速裁快审等流程贯通起来,为人民群众提供一站式纠纷解决供给链。

四是抓素能更新强保障,激发诉源治理内生动能。提升法官引导预防纠纷能力,连续三年开展“百名法官进企业”“百名企业家进法院”活动,在企业集聚地区设立“宜商司法驿站”,开展“司法体检”,促进企业依规经营、依法维权;常态化开展法治宣传,发布类案审判白皮书14份和典型案例500余个,制发类型化纠纷典型案例宣传手册2000余册,通过鲜活案事例,增强公众法治意识、明确行为边界、避免形成诉讼。提升法官指导调处纠纷能力,发挥政法网格员作用,通过网格服务群、“吹哨报到”、集中授课、观摩庭审、跟班实训、制发指导手册等方式加强调解指导,会同市司法局评选20名优秀驻院人民调解员,在线对全市8500余名人民调解员集中培训。提升法官实质性化解纠纷能力,通过办案竞赛、月度晒榜、季度评“星”、法官述职,推广“示范诉讼+集中调解”机制,促进类似纠纷集中协调化解,防止“一案结多案生”。

(作者系南京市中级人民法院院长、党组书记)

筑梦在充满希望的田野上

——记省人大代表顾正中

● 心怀乡愁和责任俯身田亩,逐梦阡陌。

文 | 本刊记者 赵杨洋

夜来南风起,小麦覆陇黄。一片片金黄的麦田,预示着丰收的来临,也回应着田间守望者的汗水和辛劳。作为一名连任四届的人大代表和农业科研工作者,省人大代表、淮安市农业科学研究院作物研究中心研究员顾正中正是麦田守望者中的一员。

“土地是公平的,它总是响应着我们的愿望,回馈着我们的劳动,踩在这片土地上,我觉得很踏实,也很幸福。”脚下踩着泥土,手中握着麦子,心里记挂着数据,顾正中与麦田的故事仍在继续……

良种一粒重千钧

初夏,位于淮安市清江浦区的淮安农科院科研创新基地,麦浪滚滚,丰收在望。一大早,顾正中带着团队成员,又一次来到这里察看小麦长势。对于顾正中和同事而言,5月是小麦选育品种试验的关键时间,他们每天都要来到试验点观察、记录品种表现及试验情况。“党的十八大以来,习近平总书记多次强调,‘只有用自己的手攥紧中国种子,才能端稳中国饭碗,才能实现粮食安全’。中国饭碗要装中国粮,这就要求种源自主可控。”顾正中经常向团队强调育种的重要性。

育种是一项需要沉得住气、耐得住寂寞的工作。顾正中带领团队扎根小麦新品种选育,一干就是30多年。“地里的小麦差不多都认识我们。”顾正中幽默地说。

1991年7月,放弃留校工作机会的顾正中选择回到家乡,进入江苏省淮阴农科所小麦育种科研组工作。“因为本身我是农村人,尤其像我们搞育种的,就盼着能回乡真正从事一线的应用研究,为乡亲们选用一些



产量高的、抗病性好的新品种。”

参加工作以来,顾正中始终坚守在麦田里——田间试验时不怕苦、不怕累,品系选择时战高温、斗酷暑,夏粮收获时身处高达42℃的一线作业环境中忙生产、保丰收。清明期间做杂交、端午节气逢收麦、国庆中秋恰种麦……无论哪个节点,试验地里总能看到顾正中的身影。就这样,一年又一年,常年奔走在田间地头的他看到了许多生动的面孔,听到了农民最朴实的增收致富愿望,对农业的理解更为立体和深刻。

“小麦的高产离不开科学的种植和有效的病虫害

防治。”为此，顾正中走村入户为农户们提供指导和培训。一来二去，农户们都知道有一位能为小麦“把脉问诊”的人大代表，常常主动向他咨询种植的问题。“小麦品种如何，真正给我打分的是农民，我要让农民在不增加投入的情况下实现增收。”

寒来暑往30年，由顾正中参与或主持育成的小麦新品种中，16个品种通过国家审定，所有品种均实现成果转化。其中，“淮麦33”多次刷新全省小麦高产纪录，2020年更是以827.5公斤成为江苏省第一个单产超过800公斤的小麦品种；选育的淮麦系列品种累计推广种植2亿亩以上，增产小麦50亿公斤……顾正中一步一个脚印地实现着“我要让农民在不增加投入的情况下增收”的心愿。

绘就共富好“丰”景

在顾正中的童年印象里，农村的一天开始得特别早。“天刚擦亮，躺在床上时，父母的脚步声窸窣窸窣地响起来，他们肩膀上的锄头沾满了清晨的露珠，到了傍晚，父母才扛着农具，浑身泥土地回来了。”年少的顾正中对家中那两亩土地感受颇深——“那是庄稼人的‘命根子’。”

“通过土地流转，发展以农户为主体的适度规模经营可以提高农民的收益。”担任省人大代表以来，顾正中带着更多使命与村民接触，他深知要建立统一的土地流转交易平台，规范流转行为，使土地流转交易全程公开、透明，让农民利益达到最大化。为此，顾正中将这些想法写成了“关于农村土地流转的几点建议”，该建议被列为当年省人大常委会重点督办的建议之一。

令他欣慰的是，省相关部门立刻行动起来，并根据这些建议在农村土地承包经营权确权登记颁证、经营权流转等方面开展了大量工作，有力地促进了农民的增收致富。

随着土地流转比例越来越高，在与农户的交流中，顾正中又了解到一些种田大户因为种子质量问题，导致粮食产量和收益受到极大影响。多年从事育种工作的顾正中看在眼里，急在心里，相继提出了“关于加快推进江苏省‘互联网+’农业建设发展的建议”“关于加强种业知识产权保护的几点建议”等。

目前，江苏提出并推进农业现代化“六化”建设，即

标准化、绿色化、设施化、智慧化、园区化、融合化，全省各级也在积极探索差异化、特色化的发展路径。

惦记着农民增收致富的期待，怀揣着实现农业现代化的梦想，顾正中穿行于田野之间，与乡亲们一同绘就共富好“丰”景。

躬行践履促振兴

小麦进入“破口”抽穗期时，在淮安盱眙三河农场，放眼望去，当地农技人员在指导种粮大户利用无人机和植保机对麦田进行农药和叶面肥喷洒作业，以保证小麦生机勃勃，长势良好。

作为一名常年奋战在农业一线的科研工作者，顾正中自然知晓基层农技人才对现代农业发展的重要性。“从事农耕的农户家庭亟需农技人才帮助他们提供智力支持和技术服务。”在提交的“关于加大基层农技服务体系建设力度，为乡村振兴提供人才支撑的建议”中，顾正中道出了农户们的心声。

近年来，省有关部门联合制定《“十四五”全省农业科技与绿色发展规划》《“十四五”全省农业农村人才发展规划》等，均对全面加强基层农技推广队伍建设提出明确要求。让顾正中欣喜的是，目前全省各级在完善基层服务优惠政策、构建农技人员终身教育培养体系等方面积极探索实践，努力打造一支与乡村全面振兴要求相适应的现代农技推广队伍。“这些年，我感受最深的是，越来越多怀揣着新时代‘三农梦’的‘新农人’来到农村，让农技工作有人干、农民难题有人解。”

“今年，中央一号文件强调，学习运用‘千万工程’蕴含的发展理念、工作方法和推进机制，把推进乡村全面振兴作为新时代新征程‘三农’工作的总抓手。省委、省政府也印发了《关于学习运用“千万工程”经验加快建设新时代鱼米之乡的意见》。在我看来，学深悟透‘千万工程’经验，关键是要因地制宜，找到合适自身发展振兴的路子。”担任人大代表的近20年时间里，顾正中持续思考、深入调研，围绕育苗、粮食和农业农村发展等问题，先后撰写了不少建议，均得到相关部门的高度重视和积极办理。

无论是从事田间科研工作，还是履行人大代表的职责，顾正中心怀乡愁和责任俯身田亩，逐梦陌阡。

窦银妹代表：做学生的好老师 当人民的好代表

● 坚守一颗初心，在工作和生活中让领导放心，让群众舒心，让家人安心。

文 | 本刊记者 张明盼

12年前，她是最年轻的省人大代表，17岁时就获得高级工职称，成为当时全省最年轻的高级工。

12年后，她依然踏着年轻的脚步、真情传递群众的声音，尽心尽责为民办实事办好事。低调、踏实、勤奋，是她的“代名词”。

履职十余年间，她始终坚守一颗初心，在工作和生活中让领导放心，让群众舒心，让家人安心。她就是十二届、十三届、十四届省人大代表，如皋市江海高级技工学校机械工程系主任窦银妹。

当记者问到，作为连任三届的省人大代表，为何接受采访和报道的频次却不高？她淡淡地说：“我是一个普普通通的人，做的也是普普通通的事，每天就是把工作做好，把学生培养好，把代表职责履行好，这些都是该做的事情，不值得一提。”

语言朴实、情感真挚。让我们近距离走近窦银妹，一起听听她的履职故事——

从0到1

回想第一次履职简单而真诚

人生的许多第一次，都弥足珍贵。

回忆首次当选为省人大代表时，窦银妹感慨万千：“心情紧张又兴奋，但更多的是不懂。”

那年，她24岁，已经是工作了近六年的技校老师。根据多年工作经历，加上个人对相关情况的了解，2012年的省人代会上，她带了两条建议。

窦银妹说，至今记忆犹新的是提出的关于提高在校



学生助学金比例的建议。这源于当时她主要负责学生助学金发放的工作，因此，特别关注在校学生中的弱势群体，也很想以人大代表的身份为困难学生解决实际问题。

“虽然当时国家已经减免学费，且将享受1500元/年助学金的学生比例由5%提高到10%，但困难学生还有很多，包括现在，可能大家认为生活水平提高了，困难学生会有所减少，但实际并非如此。”窦银妹说，那时，只是简单地希望当地政府能够给予一定补助，将享受特困补助的学生比例扩大到30%，没想到随着时间的推移，现在已经做到了应助尽助，更大程度上缓解了一些学生的经济负担。

履职的过程也是个人逐渐成长的过程，目前她的建议更多来自参加各级人大组织的调研、视察，以及人大代表接待选民活动等，所提建议也更加多元——

从呼吁为了生命安全,别做“低头族”,建议设立“平安抬头日”,到关注未成年人司法保护,希望检察机关加强未成年人犯罪预防工作,再到关心高技能人才培养,为社会输出更多的能工巧匠……每一条建议的初衷,都是尽可能帮助更多的人,解决人们生活中的难点、痛点和堵点问题。

“未成年人保护不仅仅是法院、政府、社会的责任,也是家庭的义务。”从每天与学生的交流中,窦银妹深感,各方更要关注职业类学校学生的心理健康问题,让法律伴其成长。她一直希望法院经常性开展专业的法律团队普法宣传,探索未成年人权益保护新举措,为守护祖国未来的花朵作出更大的贡献。

“不值得一提!”采访中,窦银妹说得最多的就是这句话,无不展现了一位人大代表谦和虚心的态度和来自人民、为了人民的情怀。

从有到优 感慨做好基层代表不容易

“做代表,尤其是基层人大代表不容易,但从与学生交往,同行业技能人员交流中,我真切感受到人大代表的职责和作为。”窦银妹会定期参加人大的活动,用脚步丈量民生。

基层人大代表,更多的是与人民群众打交道,也更关注老百姓身边的小事。记者了解到,在与工作不冲突的情况下,窦银妹每月10日都会去新庄社区参加代表接待日活动,与老百姓唠唠嗑,听听他们的困难。

“大家反映的问题比较细也比较小,如道路建设、卫生清理、社区医保等,但都与他们的生活息息相关。”窦银妹表示,人民群众身边的小事,就是她履职的大事,每次听完意见后,也会及时与各方协调解决,对于当前办理不了的事项做好解释工作,让群众听得懂、接受得了。

智能化、适老化家电技术的出现,给老年人的健康和生活质量提供了新的解决方案。然而,老年人作为特殊消费群体,心理和行为特征与年轻消费人群存在较大差异,特别是独居、空巢老人日益增多,他们使用家电产品时的安全及产品不适用问题日益凸显。

通过广泛调研,窦银妹越发感觉到家用电器对老年人的“不友好”,甚至不少年轻人在面对高科技电器时也无所适从。于是,她从实际出发,建议简化家电操作程序,让更多老年人会用、能用、敢用家用电器。

目前在政策的导向下,北上广深等一线城市乃至县城,都在积极推动适老化改造和更新,有效带动居家适老化产品服务供给从杂乱、同质化走向体系化、多元化。

从学生到老师 唯愿技能人才更好发展

如皋市江海高级技工学校,不仅是窦银妹的工作单位,也是她的母校。2007年毕业后就留在母校工作的她,见证了技工教育从“受冷”到“吃香”的发展过程。

对于为什么选择留校,她感慨:“学校自己培养出来的学生,对学校的情感可能也是不一样的。”

身份有所转变,但她对技校和技能人才的情感却始终未变,并一直心系技能人才的培养和发展。2023年,她提出了《关于加大支持民办职业教育发展,推动产业转型升级》的议案,希望能够加快落实非营利性民办职业(技工)院校教育生均经费,减轻学生、学生家庭负担,更好促进民办职业(技工)院校健康发展。同时,她还希望政府加大对民办职业院校的支持,探索现代职业教育体系新模式。

“民办职业(技工)院校,无论从体制构架还是人员管理模式方面与企业都有很大的相似之处。打造市域产教联合体、产教融合共同体,民办职业(技工)院校有它天生的优势。”窦银妹建议,成立以政府、企业、学校、科研机构等多方参与的理事会,实行实体化运行,有利于产教融合、校企合作工作深入开展。

推动高质量发展离不开高素质人才培养。然而,当前有不少技能人才因晋升受限存在“躺平”现象,更多人停留于做简单的操作工。她希望,技校培养的人才能更多往人工智能、机器人等方面探索,个人也要深耕行业,追求更高的技术水平,实现人生价值。

谈及未来如何更好履职,窦银妹腼腆一笑:“将继续接地气、察民情、聚民智、惠民生,做学生的好老师,当人民的好代表。”

一条代表建议催生红色旅游教育专线

酷热盛夏,苏州市相城区阳澄湖镇消泾老街上却车来人往,这里新落成不久的江抗纪念馆是方圆数百里干部群众党史教育和红色研学的热门打卡地,每天都要接待10来个参观团队。

面对纷至沓来的参观者、研学者,办公地点与江抗纪念馆“前庭后院”的消泾村党委书记孙晓峰由衷感慨:热度的背后,是人大代表的高质量建议和苏州市相城区人大常委会的有力监督!

1939年9月,新四军江南抗日义勇军东进,在太平成立了吴县第一个县级党组织——中共苏州县工委,从此,相城人民在党的领导下,点燃了轰轰烈烈的抗日烽火,共同建立了以阳澄湖为中心的苏常太根据地。

红色印记成了相城人的骄傲,也让相城人感受到了传承红色基因、赓续红色血脉的责任。

2020年初,相城区第四届人民代表大会第四次会议上,阳澄湖镇几位人大代表联合提出了“关于整合阳澄湖地区红色文化资源,与时俱进传承好相城红色基因的建议”。这条建议引起了区委、区人大常委会、区政府的高度重视。相城区人大常委会把这条建议列为重点督办建议之一,由区人大常委会主任屈玲妮领衔督办,助力全面挖掘相城红色资源,系统做好阳澄湖地区抗日战争遗址遗迹保护和开发利用总体规划。区党史办、区档案馆、区生态文旅集团以及各板块联合组织开展寻访相城“抗日印记”主题活动。

这场“红色寻访”,在相城区整整进行了3年。相城区人大常委会做了大量有效的跟踪督办工作,每年现场督办30多次,看进度,协调解决项目建设过程中遇到的困难和问题,利用好阳澄湖镇消泾村革命历史旧址,建成一个集江抗故事、党性教育、红色传承为一体的红色文化教育基地——江抗纪念馆。

在江抗纪念馆建设的同时,区人大常委会督促相关单位为纪念馆附近的“阳澄县政府纪念碑”扩展场



地,目前已建成了可以同时容纳近千人的“阳澄县政府纪念碑广场”。

在距离江抗纪念馆一公里的北前村留下了多个抗战时期的碉堡,区人大常委会抓住代表建议有力监督,使碉堡向游客开放。

一条代表建议,在阳澄湖畔串起了一条“红色专线”。专线始于中共苏州县工委旧址,途经阳澄县政府纪念碑、阳澄湖江抗纪念馆,中共苏州县(工)委交通联络站旧址、江抗办事处旧址,然后探访抗战碉堡遗址,最后抵达张家浜战斗纪念碑。沿途的每一站,都承载着深厚的历史文化底蕴和革命精神传承。

旅行社、研学机构纷纷关注,与苏州消泾手工艺村开发有限公司签署合作协议,推进红色旅游与研学教育的深度融合。

如今,相城区的“红色专线”与2个省级旅游度假区、4个乡村旅游重点村、1个省级生态旅游示范区、10条休闲农业和乡村旅游精品线路深度融合,走上了一条农文商旅高质量发展的快车道。2024年上半年,全区游客接待量511.2万人次,同比增长35.48%,大大提升了旅游收入。

(沈茵茹)

“代表建议+检察建议” 守望公益护民生

近年来,镇江市丹徒区人大常委会主动作为,积极探索创新,推动“代表建议+检察建议”衔接转换,用代表“金点子”开启检察履职“金钥匙”,实现“人大+检察”双向监督的奔赴,助推公益诉讼行稳致远,努力推动全过程人民民主在丹徒落地生根。

完善制度建设,让衔接转化有章可循。区人大联合区检察院出台《关于建立代表建议与检察建议双向衔接转化工作机制的工作办法》,构建沟通衔接、转化运用、会商调研、督促落实、定期通报及联合评估六大机制,检察机关从人大代表建议中,挖掘案件线索,通过案件化办理,转化为检察建议,凝聚人大监督与检察监督工作合力,利用代表建议“接地气”的优势,精准转化,用检察建议“开良方”,切实增强部门、单位做好建议办理工作的主动性和责任感,推动建议高质量办理。

召开联席会议,让建议制发有据可依。定期或不定期召开联席会议,通报“建议衔接转化”工作情况,区检察院认真筛选具备社会共性并符合公益诉讼范围且有监督意义的代表建议,听取代表提建议的初衷及期望,通过人大代表等一线民意民智的介入,让提出的检察建议更接地气、更可操作。搭建“代表建议与检察建议衔接转化工作联络站”,拓展公益诉讼线索来源,加强检察机关与人民群众密切联系,实现人大代表建议与公益诉讼检察建议的双向赋能。同时区检察机关列席每年区人代会讨论,收集涉及公益问题的建议,并对月度例会上的建议给予积极关注,将相关问题带回转至公益诉讼部门分析研判。

加强联合督办,让建议办理有声有色。区人大常委会将“关于长江岸线行洪安全整治的建议”列入重点督办建议,组织常委会组成人员、人大代表、检察机关、相关部门多次深入江心园区等长江岸线周边实地调研,共同研究行洪安全的办法。区人民检察院在案件办理前主动听取代表意见,在案件办理中邀请代表参加检察机关与行政机关联席会议、送达检察建议等工

作,在案件办理后及时向代表反馈情况。经过共同督办,办理建议的相关部门联合对案涉现场建筑物进行拆除。以该案办理为契机,检察机关对全区长江干流岸线违法建筑物、构筑物影响行洪安全问题进行摸底式专项监督,取得良好监督效果。

代表参与见证,让建议办理有始有终。在代表建议、检察建议办理过程中,区检察机关及承办部门邀请提出建议的人大代表全程参与现场走访、检察建议调研以及代表建议的督办过程。今年3月,根据“关于加强现存林木资源保护”的代表建议反馈,该区十里长山林场相关树种被盗挖现象严重,区检察院在依法办理一起盗挖老鸦柿树案件后,向林业部门和林场制发检察建议,要求落实林场林木保护责任、建立林木资源保护机制、完善日常监管体系。来自各行各业的人大代表向社会发出“保护林木、人人有责”的行动倡议。丹徒区人大代表杨震说,“见证了林木资源保护的整治成效,司法监督工作在代表建议与检察建议衔接转化中不断推动发展全过程人民民主,共同维护了法治统一、尊严和权威。”

今后,丹徒区人大常委会将继续深入探索“人大+检察”监督新模式,通过两种监督方式的优势互补、耦合发力,不断丰富和发展全过程人民民主。

(张磊)



这里,有人能干事干成事

——探索镇(街)人大兼职副主席(副主任)的淮安实践

● 在镇街选配兼职人大副主席副主任是一项全新课题,更是创新之举、探索之旅。

文 | 本刊记者 张明盼 丁一

“芦笋是一种营养价值极高的高档蔬菜和保健食品,其嫩茎质地细腻、纤维柔软、风味鲜美,能促进食欲、帮助消化。”夏日的清晨,淮安市涟水县红窑镇芦笋产业园大棚内,一根根芦笋青翠鲜嫩,长势喜人。在芦笋产业展厅里,参观者正聆听芦笋种植情况的讲解。这位讲解员不仅是县人大代表,红窑居委会书记,他还有一个新身份——红窑镇人大兼职副主席。

作为基层民主法治建设的前沿阵地,镇(街)人大工作的前提,是要解决好“有人干事”的问题。近年来,淮安市人大常委会在群众基础良好,履职积极性高、愿干事的人大代表中选任镇(街)人大兼职副主席(副主任),有效破解基层人大工作力量不足的问题,激发了人大代表履职的新动力,拓宽了充实镇街人大工作力量的新渠道,更丰富了全过程人民民主的新实践,成为加强基层人大工作和建设的有力探索。

聚识:准确回答好“怎样推动”

在乡镇、街道设由人大代表兼职的人大副主席(副主任),有基层工作的迫切需要。

前期,淮安市人大常委会工作组走访全市所有县区,逐一调研选配兼职副职可能遇到的困难问题,了解部分县区、镇街人大工作者、人大代表的想法和顾虑——

“兼职副主席(副主任)选任的程序有没有明确依据?”“兼职人员性质待遇不变,如何调动他们的工作积极性?”“如果履职不到位,应建立怎样的淘汰机制?”……问题就是努力方向,淮安市人大常委会工作组随即对各方困惑认真研究,周密组织,建立和完善工作



机制。

据介绍,通过会议部署、调研推进等方式,淮安市人大与县区委和县人大常委会负责同志双向交流与沟通,围绕探索选任工作的目的、思路、做法、存在问题等反复讨论与研究。

各县区人大常委会也与县区委组织部反复沟通,研究实施思路,共商选配方案。市、县人大常委会还在县区主任座谈会、年度工作部署会上,多次与县区人大负责同志、相关工委主任、镇街人大干部交流,对为什么要探索选配镇街人大兼职副职、推荐选配什么样的人选、如何确定提名候选人,怎样做到党的领导、人大制度和法律实践的有机统一等问题进行了阐释和明确,较好地凝聚起做好该项工作的思想共识。

最终,认真履行人大代表职责,热爱基层人大工作,有一定组织协调能力,具有代表性、广泛性和良好群众基础,在助力经济社会发展和民生事业等方面能起到模

范带头作用的人大代表可以提名。接受人大监督单位工作人员不得作为提名人选,兼任镇(街)人大兼职副主席(副主任)人员的身份性质和待遇不变。

破题:精准回答好“怎样实施”

2023年2月10日,盱眙县天泉湖镇第五届人民代表大会第三次会议闭幕,县人大代表,陡山村党总支书记史春峰当选为该镇人大兼职副主席……随着各镇人代会的闭幕,盱眙县试点地三位来自不同岗位的人选都有了新身份。

在镇街选配兼职人大副主席副主任是一项全新课题,更是创新之举、探索之旅。“我们先后选取了盱眙县和淮阴区作为试点,先行先试,稳步推进。”淮安市人大常委会有关同志介绍,在试点过程中,积极指导试点县区制定《关于选任兼职镇人大副主席的实操方案(试行)》《关于选任兼职人大街道工委副主任的操作方案(试行)》等具体方案,在选配人选、酝酿提名、组织考察等关键环节深研细究,拓展思路,大胆创新。

方向明确,更须见行动。2023年2月,盱眙县实现破题,首批在穆店镇、淮河镇、天泉湖镇选配3名镇人大兼职副主席;7月,在其余7个镇选配兼职副主席;2024年1月,完成3个街道人大兼职副主任的选任工作,实现全县13个镇街人大兼职副职的全覆盖。2023年3月,淮阴区制定试点方案,6月,确定了选任人选;9月,7个镇选配兼职人大副主席,其余2个镇4个街道均配备专职副主席(副主任),同样实现了全区13个镇街人大专兼职副职的全覆盖。

至此,盱眙县和淮阴区均顺利完成试点探索。

试点的成功,为在全市范围内铺开探索了路子。淮安市人大常委会及时总结试点工作经验、指导试点县区编印《镇(街)人大选配兼职副主席(副主任)资料汇编》,为各个环节提供了可借鉴的参考。同时,研究形成《关于全市选任镇(街)人大兼职副主席(副主任)工作的指导意见》,对选任镇街兼职副职过程中的人选条件、提名方式、依法选任、履职管理、身份待遇等进行明确规范,进一步完善工作的体制机制。

目前,淮安市7个县区和国家级经开区已实现镇街人大兼职副职全覆盖。

延伸:有力回答好“怎样用好”

选好是基础,用好才是关键。那么,如何发挥好兼职副职在基层社会治理体系中的作用?

“安排大家积极承担人大重点工作,参与重大活动、中心任务。”淮安永捷电子科技有限公司董事长董加银说,自担任淮阴区人大新渡口街道工委兼职副主任以来,他多次参与组织代表进企业履职活动,研究优化助企纾困工作室规范化建设,努力帮助园区内企业解决了不少实际问题。

人大工作的政策性、法律性和程序性很强,选好兼职副职后,还需帮助其更快更好地适应新岗位。去年9月,淮阴区人大常委会安排了7名兼职人大副主席参加全区人大系统素质能力提升培训班,组织参加市人大“代表大讲堂”和履职学习班。兼职副职同志表示,通过培训提升了自觉学习宪法法律知识的意识,提高了运用法治思维和法治方式的能力,养成办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的好习惯。

回答好“怎样用好”的问题,还需不断在实践中探索磨砺。目前,许多兼职人大副主席副主任的人大代表到岗上任后,主动深入群众、了解民情,倾听民意、汇聚民智,运用法律和专业知识为群众答疑解惑,以实际行动践行镇街人大工作者的职责和担当——

今年上半年,穆店镇人大组织开展安全生产和民生实事项目监督工作,这背后便有镇人大代表,维桥社区党总支书记伍广明的积极作为。他说,担任穆店镇人大兼职副主席这一新的身份后,协调各方更加方便,也更增添了责任感,村民们对他更加信任。

“这是一个创新的举措,对我来说是真正受益了。自伍主席担任人大兼职副主席以来,积极推进民生实事项目,利用自身专业优势参与民意采集点建设,让镇人大工作不再‘势单力薄’。”穆店镇人大主席张晶欣慰地说。

采访中,大家谈得最多的是——选优配强兼职人大副主席副主任,有力完善了镇街人大工作机构,更加充实了镇街人大力量。不少人也充满期待:要进一步探索长效工作机制,对兼职副职实行科学管理,将“选任探索”做实、做优、做出新成效!

推动全过程人民民主“生根开花”

文 | 泰仁轩

组织全市 7200 多名五级人大代表参加“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动,激发代表履职活力;召开代表履职平台建设现场推进会,促进基层人大“家站点”建设提档升级;制定出台“双培双争”“你点我督”“雁阵效应”等规范性文件,筑牢基层人大工作基础……

近年来,泰州市人大常委会贯彻落实中央和省市委人大工作会议精神,以省市委实施意见专项督查问题整改落实为契机,把基层人大工作规范化制度化建设摆在重要位置,着力提升基层人大工作水平和各级人大代表履职能力,全力夯实基层人大工作的基础,有力推动全过程人民民主在基层落地生根、开花结果。

试点先行 探索基层人大运行新模式

泰州市和区(市)两级人大分级分类调研,学习借鉴先进地区经验做法,开展乡镇、街道、开发区人大工作“三项试点”,有力推动基层人大工作取得新突破。

立足兴化市乡镇多、基础实的特点,泰州市人大常委会明确将其作为乡镇人大工作试点,力求形成的经验在全市面上可复制、可推广;立足海陵区街道多、底子好的现状,明确将其作为街道人大工作试点;立足靖江市、医药高新区(高港区)开发区类型多样、级别多层、体制多元的现状,明确将其作为开发区人大工作试点。

同时,市人大常委会加强试点工作的组织领导和统筹把关,认真审核各区(市)试点推进方案,主任会议成员多次赴基层调研指导,对试点工作的每个环节都作出明确要求,确保试点工作有力有序推进。

其中,靖江市创立开发区委员会、代表议政会、开发区代表组,搭建起“三位一体”组织体系;高港区人大

设立开发区委员会、开发区工作委员会,建立园区议政代表会议制度,在五大功能园区设立议政代表会办公室,形成有机构管事、有平台议事、有制度理事、有专人干事的“1151”模式;海陵区率先选配优秀代表挂职人大街道工委副主任、兴化市高标准创建全过程人民民主示范乡镇等工作,都取得了积极成效。

建章立制 探索基层人大建设新机制

泰州市人大常委会坚持边试点、边总结、边改进,及时总结提炼经验做法,制定出台实施“双培双争”夯实新时代人大工作基层基础的指导意见,全面提高基层人大工作制度化、规范化、程序化水平。“双培”,是指培育乡镇(街道)人大工作典型示范、培育开发区人大工作创新示范;“双争”,是指争创全过程人民民主实践样板平台、争当新时代优秀基层人大工作者。



乡镇(街道)人大工作重规范、求突破。立足乡镇、街道人大工作有法可依、有章可循,市人大常委会聚焦闭会期间工作开展,突出党的领导制度化、依法履职规范化、监督工作机制化、代表工作常态化、实践探索品牌化。

开发区人大工作重探索、补短板。市人大常委会注重因地制宜、实施“一园一策”,健全完善开发区委员会、开发区工作委员会、议政代表会等规章制度,确保开发区人大机构履职行权有章可循、规范高效。全过程人民民主实践平台重提质、出实效。推进代表“家站点”、基层立法联系点、主题公园、实践基地等各类实践平台提档升级,打造出“奉杏”“至和”等“特+专”代表工作站,进一步健全吸纳民意、汇集民智工作机制。基层人大工作队伍重素养、强服务。搭建学习培训、研讨交流、互学互鉴的平台,宣传推广各级人大代表典型事迹,以头雁示范带动群雁齐飞,全力打造“政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责”的新时代优秀基层人大工作队伍。

全面推开 推动基层人大工作新提升

在试点先行、以点带面的基础上,泰州市人大常

委会全面推广试点经验做法,由主任会议成员分别挂钩区(市)督促推进,确保在全市面上取得整体突破。

坚持建强机构和健全机制同步推进。市人大常委会加快推进开发区委员会、开发区工委、基层人大办公室等实体机构建设。支持各地因地制宜完善乡镇、街道、开发区以及实践平台等规章制度,为提升基层人大工作筑牢支撑。坚持典型引领和示范带动同步落实。扎实推进典型示范、创新示范、样板平台和优秀基层人大工作者评选,借助各类媒体加强对先进典型的宣传,讲好“双培双争”工作中涌现出的人大故事、民主故事,进一步放大先进典型的示范效应,形成比学赶超、争先进位的浓厚氛围。坚持理论创新和实践创新同步提升。进一步总结提炼基层试点经验,将行之有效的做法及时固化为制度机制,适时召开“双培双争”工作推进会,形成理论创新和实践创新的良性互动。

目前,全市88个乡镇(街道)人大中,有63个乡镇、25个街道配备人大主席(主任)、秘书,并根据工作需要配备专(兼)职工作人员。率先选配4名履职情况好、建议质量高的优秀基层人大代表担任人大街道工委挂职副主任,充实了基层人大工作力量。

建立报告制度促进地方性法规落实

宿迁市宿豫区人大常委会着眼全市地方性法规的正确有效实施,探索建立地方性法规实施情况报告制度,增强实施主体依法行政的责任感和使命感,增强法规的严肃性和约束性。

明确职责任务 划定工作准线

顶层设计强推动。出台《地方性法规实施情况报告办法》,以制度形式进一步推动法规实施情况报告工

作常态化、长效化、规范化开展。办法对法规实施情况报告的主体、启动程序、内容、法规授权的配套性规定、报告处理程序和约束机制等方面进行了明确。

“三进三入”强基础。围绕市人大常委会作出的《关于推动地方性法规进单位进校园进社区入执法入监察入司法的决定》,宿豫区人大常委会将地方性法规普及宣传和有效适用作为相关部门重要工作职责,及时制定实施方案、出台工作细则,明确18部地方性法规



贯彻落实的牵头和配合单位,同时结合常委会各工作委员会联系领域压实督办责任,倒逼相关工作的责任部门精准开展工作。

典型示范强引领。把典型单位培育作为做好地方性法规贯彻落实的重要抓手,建立和深化观摩学习、普法宣传活动制度,在全区中小学校、执法单位、居民社区中分类培育工作先进典型,先后培育先进工作点位8个,采用“典型讲堂”等形式,让工作先进单位展示成果、传授知识、共享经验。

强化监督推动 明确工作主线

统筹融合联动发力。把推动地方性法规的实施和人大监督工作有效结合,建立人大各专工委在监督活动中联动开展相关地方性法规执法检查工作制度,并要求将检查情况和问题整改情况作为报告的重要内容,倒逼各职能部门突破法规实施难瓶颈。

细化责任凝聚力。明确地方性法规实施情况年度监督全覆盖的工作要求,探索“活动前会

商审议、活动中跟踪监督、活动后多维问效”工作机制,由区人大常委会内司工委牵头会同相关工委围绕地方性法规实施情况,将相关意见作为听取和审议责任部门报告的重要依据。同时,明确组织代表参加视察调研、开展普及宣传的工作计划,积极为加快地方性法规实施把脉问诊。

丰富抓手增强助力。坚持选聘各方面专业性人才,为各工委配备专家组,从法律层面、专业层面、技术层面就地方性法规的实施提出具体意见。同时将地方性法规实施情况纳入常委会任命人员任后监督的评价体系和“两官”履职评议内容,适时组织开展实施情况满意度测评,确保监督成果转化成为扎实成效。

做好跟进督促 优化工作路线

注重完善交办反馈机制。以会议形式审议决定问题,集体行使权力。宿豫区人大常委会以全过程为核心,以“333”工作法为依托,在按照“开准方”——印发交办清单、“下准药”——编制整改清单、“治准病”——反馈督查清单“三张清单”形式精准交办关于各个报告的审议意见的基础上,运用书面问卷、当面问询、三方问评评价方式,对审议意见办理情况开展满意度测评。

注重建立跟踪督办机制。在督促报告审议意见落实上下功夫,对于审议意见落实不力的责任单位,按照《宿豫区人大常委会关于实施跟踪问效监督的暂行办法》中关于“公开督察、公开评议、公开问责”三个阶段分别实施跟踪监督。对被“公开问责”的单位,启动“特定问题调查”程序,涉及严重渎职的,建议纪委监委依法依规处理,用问责手段促进负责的落实。

(徐超 唐瑞典 朱祉东)



让传统文化瑰宝 焕发时代光彩

文 | 金静

非物质文化遗产是中华民族的文化瑰宝,是中华优秀传统文化在当代的活态呈现。江苏自古钟灵毓秀、人文荟萃,非遗资源丰富,入选联合国教科文组织人类非物质文化遗产代表作名录11项,国家级非遗代表性项目162项,国家级非遗代表性传承人227人。然而,纵使过往成绩斐然,迈入新时代,非遗保护传承工作仍需久久为功、善作善成。

要进一步建设非遗传承人队伍。非遗传承人是非物质文化遗产活态传承的代表性人物,在开展传承活动、培养后继人才等方面发挥着重要作用。学习并传承非遗技艺,绝非一朝一夕之功,要有甘坐“冷板凳”的耐心和毅力。因此,建设好非遗传承人队伍,既要在各方面给予传承人更大支持,尝试探索多样化的传承人传承模式和梯队建设,丰富留住传承人、培养传承人的可行路径,扩大非遗传承的“广度”;也要加强对传承人评估和动态管理,完善传承人的退出机制,提高非遗传承的“深度”,让非遗技艺真正做到后继有人。只有优秀的“后浪”不断涌现,非遗文化才能不断守正创新、推陈出新、薪火相传,焕发出时代光彩。

要进一步推动非遗与产业融合发展。苏州平江路的雕版印刷,南京秦淮河的桨声灯影……如今,非遗正逐渐以文创产品、文旅演出等新形式走进日常生活,融入人间烟火。这既代表着公众对中华优秀传统文化的

认同,也体现出非遗文化具备的巨大经济潜力。推动非遗与产业融合发展,关键在于要让新元素、新形式融入非遗文化,积极探索“非遗+文创”“非遗+旅游”“非遗+直播”“非遗+乡村振兴”等产业发展模式,促进传统非遗与现代审美交融结合,与文旅产业融合发展。只有不断地在传承中创新、发展、利用,非遗保护才能实现可持续性发展。

要进一步扩大非遗影响力与美誉度。文化是一个国家、一个民族的灵魂。非遗是传承中华文化的重要载体,扩大非遗的影响力与美誉度,可以让公众在更加直观感受到传统文化魅力的同时,加深对中华文明的理解和热爱。以江苏为例,近年来,通过打造《非遗里的中国》江苏篇等视频节目;举办大运河文化旅游博览会非遗主题展等线下活动;组织昆曲、评弹等特色非遗项目赴境外展示展演等国际交流,既持续扩大了江苏非遗的影响力和美誉度,也更好打造了“水韵江苏”形象,促进了海内外文明互相了解、交流互鉴。

要进一步加强非遗法治保障。非遗的保护与发展,离不开有力的法律保障。2006年,江苏在全国率先颁布实施非遗保护地方性法规《江苏省非物质文化遗产保护条例》;2011年《中华人民共和国非物质文化遗产法》颁布与实施后,江苏省人大常委会于2013年对省非遗条例作出修订。同时,各设区市先后出台多部非遗保护地方性法规,形成了上下贯通、统分结合的法规制度体系。依法保护才能更好传承。当前,非遗保护工作已经进入了新的阶段,有必要对省非遗条例再次进行全面修改和进一步

完善,使之更好地担负起新时代新的文化使命。

泱泱中华大地,文明源远流长。从延续历史文脉,到坚定文化自信;从推动交流互鉴,到建设社会主义文化强国,对做好非遗的保护与传承,都具有独特的重要意义。当非物质文化遗产的魅力在新时代被再次激活,必然能焕发出耀眼的光芒与旺盛的生命力。

立法保障 科技创新制度供给

文 | 盛建

自2013年12月设立以来,省产业技术研究院经过十多年的探索,已经成为我省科技创新领域一张亮丽“名片”。7月29日,省十四届人大常委会第十次会议对《江苏省产业技术研究院发展促进条例(草案)》进行了初次审议,此次立法正当其时、意义重大,将为省产研院未来一段时期的改革发展提供强有力的法治保障。

这是科技创新法治建设先行先试的客观需要。当前,我省亟需促进创新链和产业链精准对接,亟待构建从基础研究到工程化再到产业化的全链条创新生态体系。经过数十年的探索实践,省产研院已形成符合创新规律、行之有效的治理体系和管理运行机制,在此基础上探索实践了“项目经理”“团队控股”“拨投结合”等突破性的改革举措。通过制定条例,一方面固化这些经受实践检验且成效显著的改革成果,从而实现立法和改革决策相衔接,以支持省产研院探索符合创新规律和市场规律、符合

中国国情、可复制可推广的新型创新主体治理模式；另一方面，支撑省产研院提高科技成果转化和产业化水平，打通“科技强”到“产业强”的通道，实现科技创新与产业创新深度融合，为打造具有全球影响力的产业科技创新中心提供有力支撑。

这是推动省产研院持续高质量发展的法治保障。此次立法明确了省产研院的功能定位，进一步完善省产研院法人治理结构，规范了省产研院组织体系。更为核心的是赋予省产研院科技体制改革自主权和探索权，确定了一系列改革创新举措和鼓励创新、宽容失败的尽职免责机制等内容，有利于保障省产研院未来一段时期重大改革于法有据、有法可依；有助于省产研院持续优化创新要素配置，不断提高我省科技成果转化和产业化水平，加快培育发展新质生产力，实现高水平科技自立自强。

这是强化关键核心技术攻关的重要举措。《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决

定》要求，“优化重大科技创新组织机制，统筹强化关键核心技术攻关，推动科技创新力量、要素配置、人才队伍体系化、建制化、协同化。”省产研院是实现高水平科技自立自强的重要力量之一。从目前情况来看，省产研院已经具备了产业核心技术攻关能力，为进一步细化省产研院聚焦产业关键技术攻关、战略性新兴产业培育和产业创新人才引进培养等核心使命的内容，立法正当其时。此外，立足未来发展方向，打造具有全球影响力的产业科技创新中心，也需要立法加以保障和推动省产研院持续健康发展，为发展新质生产力的“重要阵地”构筑坚实的法治堡垒。

强化代表优势赋能履职 文 | 卜泳生

2024年是全国人民代表大会成立70周年，也是江苏省人民代表大会成立70周年。党的二十大报告指出：“全过程人民民主是社会主义民主政

治的本质属性，是最广泛、最真实、最管用的民主。”充分认识人民代表大会制度的发展历程和显著优势，坚定中国特色社会主义制度自信，把全过程人民民主的制度优势更好转化为治理效能，对人大代表履职提出了新的更高要求。

勤学习。人大代表要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的二十大精神，特别是习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，不断提高政治站位，铸牢人大的政治性、民主性、法治性、人民性意识。认真领会人大基本制度理论，准确理解全过程人民民主“四个相统一”“三个全”“三个最”的时代内涵。熟练掌握人大议事规则和工作程序，特别是学深悟透宪法、代表法、立法法、监督法等，把握贯穿其中的全过程人民民主立法的实践要求。

常调研。人代会闭会期间要积极参加小组专题活动、代表视察、专题调研等，善于在视察、调研中发现问题。代表要主动履职，充分利用人大代表“家站点”、月度“社情民意联系日”等代表联系选民的有效途径，常态化问需于民，倾听群众诉求，梳理形成急难愁盼问题清单，抓“最大公约数”，提出可操作的意见建议，及时准确地传递给党委、政府。

参好会。要坚持问题导向，围绕人民群众关心关注的问题深入调研，撰写高质量的代表建议，为党委政府献计献策，努力实现从立法向立法和监督并重、数量质量双提升；认真审议、审查和批准各项报告，以解决群众关心的热点、难点问题为前提，提出议案、建议、批评和意见，投好“民生实事”神圣一票；用足国家、省、市



“基层立法联系点”民意直通车,加大对人大工作尤其是人大代表工作的宣传力度,营造支持人大工作、支持人大代表履职的良好氛围。

善监督。人大代表只有敢于监督、善于监督,才能更好地实现人民群众的切身利益。闭会期间要积极参与执法检查、民主评议,通过实地查看、听取汇报、征求意见等方式,确保法律法规得到有效实施,推动承办单位重视对问题的解决。

“我们的目标很宏伟,也很朴素,归根到底就是让老百姓过上更好的日子。”人大代表要以专业和本职工作优势赋能代表履职,开拓创新,坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度,在助力江苏“走在前、做示范”中彰显代表应有担当和风采。

彰显专题询问 在监督中的独特作用

文 | 徐晨曦

询问是宪法和法律赋予人大常委会组成人员的一项重要权力。专题询问作为询问的衍生和拓展,是人大常委会加强对“一府两院”工作监督的重要方式,是提高常委会会议审议质量、增强监督工作实效的有效途径。近年来,专题询问工作制度在实际工作中不断发展完善,并日趋成熟,但在开展频率、社会参与、现场互动、督促整改等方面做得还不够,要在实践中持续推动专题询问向制度化、规范化、常态化发展,让人大工作更加有力、更接地气、更得民心。

坚持正确方向。要进一步把专题询问作为推进全过程人民民主,积极回应群众关切,切实解决好群众操

心事、烦心事、揪心事的有效举措,在会问、敢问、真问上下功夫,在推动“一府两院”“真应询”“真回答”“真整改”上做文章,充分发挥专题询问的监督效能。同时,坚持有效扩大公民有序政治参与,在专题询问的前期调研、现场问答、整改落实等各阶段,最大限度地吸纳民意、汇集民智、凝聚民力,确保在专题询问的各个环节都能听到来自人民的声音。

注重探索创新。不断适应新时代民主政治发展的需要,适应经济社会发展的需求,在实践中不断探索创新,推动专题询问工作持续改进和完善。要精准选择询问议题。把专题询问的监督“触角”进一步延伸到人民群众生活的方方面面,找到民呼我应、同频共振的结合点,高度聚焦与人民群众切身利益息息相关的教育、卫生、就业、养老、住房、环保等领域,针对突出问题开展精准监督。要深化拓展询问内容。探索把“一府两院”的工作内容作为专题询问的主题,丰富专题询问的内容和形式,更好督促“一府两院”依法履职尽责,监督法律法规有效实施。要探索增加询问频次。除了列入常委会年度工

作要点的专题询问事项以外,根据实际情况,可以增加临时性专题询问,让人大监督更灵活地服务于民情民意。

增强监督实效。着力提升专题询问的监督实效,既要做到事前监督、事中监督和事后监督相结合,也要把人大监督与社会监督、舆论监督有机结合,打好监督“组合拳”。前期要扎实。在专题询问前期,要发挥人大代表和常委会组成人员的主力军作用,深入发展一线、走进基层群众,发挥代表联络站、基层立法联系点等阵地作用,做深做实调研“文章”,真正把广泛、真实的情况和数据反映上来,为专题询问提供科学参考。现场要真实。专题询问现场要去形式化、导演化,确保参与各方各司其职,形成良性互动,通过点评、追问、插话等形式,适当增加询问的自主性和灵活性。也可以发挥专业学者、科研院所等第三方力量,邀请与专题询问主题匹配度高的专业人员参与专题询问,或者开放名额给有参政热情的市民旁听,通过观点碰撞、思想交锋活跃现场气氛,进一步扩大专题询问的社会影响。



聚焦改革赋能 推动创新发展

文 | 南通市人大常委会研究室

南通市人大常委会以习近平新时代中国特色社会主义思想为统领,深入贯彻党的二十届三中全会精神,持续深化人大领域改革实践,不断完善人大工作制度机制,深入开展“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动,把全过程人民民主重大理念贯彻落实到人大立法、监督等各领域,推动人大工作高质量发展。

深化立法领域改革,推动制度供给提质增效。加强重点领域立法,探索“小快灵”立法,在确保质量的前提下加快立法步伐。推进制定地方性法规条例修改工作,对8个立法调研项目组织开展前期论证,拟完成知识产权保护条例、养老服务条例两部地方性法规的两次审议和报批工作,将市网络餐饮服务食品安全监督管理条例和市生态环境损害赔偿程序规定两部“小快灵”项目列入年度立法计划,组织各有关方面加强调研论证,确保“小快灵”法规项目立得快、真管用。改进立法调研方法,完善立法工作机制,更好发挥人大主导作用,通过网络媒体向社会公开征集立法项目,通过协商评估论证确定立法项目,努力夯实法规民意基础。每部法规草案均分别征求全体市人大代表意见,并线上线下征求各方面意见,把公众参与贯穿于立法各方面全过程。以海门人大成功获批全国人大常委会法工委基层立法联系点为契机,加强基层立法联系点体系化规范化建设,推动落实市人大常委会基层立法联系点调整扩容、南通大学立法研究基地正式挂牌运行。制定关于推进本市制定的地方性法规贯彻实施的规定,于2024年8月1日实施,规定明确法规实施满1年报告基本情况、满2年报告全面情况、满2年应当开展执法检查,推动地方性法规全面有效实施。在全市人大系统开展涉及不平等对待企业地方性法规及决议决定清



理工作,依法平等保护经营主体产权和合法权益。

落实问题共答举措,助力重大决策部署落地落实。统筹安排经济、社会、民生、法治领域的监督项目,综合运用审议专项工作报告、开展执法检查、专题询问、满意度测评等手段,强化监督刚性,增强监督实效。围绕推动经济向好走强,突出项目建设、运行保障、政策落实、金融支持等关键支撑,精准梳理问题,推动各地各部门狠抓政策措施落实。围绕深化拓展预算审查监督,加强预算编制、执行、调整全过程监督,突出公共资金、国有资产、政府性债务三大板块审议相关专项工作报告,督促有关部门从预算管理、绩效评价、体制机制等方面扎实进行整改。出台关于市属园区镇(街)预算审查监督指导意见,探索建立乡镇人民政府向乡镇人大报告国有和集体资产管理情况制度,推动预算审查监督拓展延伸。围绕增强司法监督实效,在去年出台

《关于建立人大常委会执法司法监督与检察机关法律监督贯通协调机制的意见》后,今年出台《关于建立人大常委会司法监督与党委政法委执法监督联动衔接机制的意见》,并围绕健全行政执法与刑事司法双向衔接机制开展调研,加强人大司法监督数据平台建设,在全省率先建立人大司法监督、检察法律监督、政法委执法监督贯通协调机制。围绕促进部门工作创先争优,在广泛汇集人大代表、服务对象、基层群众的意见建议的基础上,通过分组审议、联组评议、集中测评、反馈测评结果等方式,对市发展改革、科技等8个部门近三年的履职情况进行集中评议。坚持把监督事与监督人结合起来,对政府6个部门的主要负责人和部分员额法官、检察官开展评议监督,确保人民赋予的权力更好为人民服务。实施常委会审议意见当面交办制度,跟踪监督人大常委会决议决定和审议意见落实情况,并开展满意度测评,进一步压实办理责任。

创新民意直通机制,支持保障代表履职行权。在经济领域建立23家人大代表经济运行观察点,每季度形成经济运行分析报告,在教育和医疗领域建立17家人大代表社会发展观察点,每半年形成一次分析报告,有效发挥代表专业优势、一线优势。坚持代表列席常委会会议制度,扩大代表对人大工作的参与,部署人大代表联系服务群众月活动。加强议案建议办理工作,市十六届人大四次会议期间代表提出的2件议案,624件代表建议已按期办理并及时答复,建议问题解决率有新提升。出台代表“家站点”建设指导意见,优化完善运行标准,建立评价指标体系。落实在全市基层法院(法庭)推动建立人大代表联络工作站的指导意见,支持探索在非公企业、物流园区、特色小镇及产业链上新建一批代表履职服务平台,打通代表联系群众的末梢环节。

健全人大工作体系,丰富拓展基层民主建设。出台关于进一步加快开发区人大工作高质量发展的意见,出台关于在全市省级以上开发区建立人大代表联席会议制度的实施意见,指导开发区筹备召开首次人大代表联席会议。开展乡镇人大工作条例、人大街道工委工作条例执法检查,总结街道人大议政代表会议

制度运行情况,围绕镇人大副主席、人大街道工委副主任兼职配备开展专题调研。各地在规范开好人大会议、健全镇人大主席团和人大街道工委工作机制、发挥街道议政代表会议制度和开发区人大代表联席会议制度作用等方面取得明显进展。总结基层民主生动实践,鼓励各地因地制宜探索建立具有地方特色的基层人大工作品牌,力争实现“一镇(街)一品”。

加大组织推进力度,扎实推进学习实践活动。持续推进“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动,在全市9400多名人大代表中深入开展百场学习研讨、形成百篇优质调研成果、推动百个项目落地、化解百个涉企难题、助推百件民生实事等“八个一百”专项行动,全面落实“学思践悟”各项要求。坚持示范带动,围绕发展新质生产力、加快发展现代服务业、忠诚履行代表职责等主题精心谋划组织6期“人大代表讲坛”,持续放大“代表讲坛”品牌效应。围绕市委开展“重大项目攻坚突破年”“产业倍增三年行动”等决策部署,结合学习实践活动“推进百个项目落地”“化解百个涉企难题”专项活动,重点督办市人代会《关于加快推进优势产业创新发展》《关于加快推进南通文旅产业融合发展》两个议案,审议重大产业项目建设、科技创新政策落实、农业龙头企业发展情况的报告,引导代表将践行嘱托、依法履职的重点放在服务高质量发展上。各级人大代表发挥模范带头作用,在本职岗位上建功立业,在依法履职中担当作为,展现了新时代人大代表的风采。





海安:交出生态环境工作新答卷

海安市人大常委会深入学习贯彻习近平法治思想和习近平生态文明思想,树牢“绿水青山就是金山银山”理念,紧贴人民群众美好生活期盼,实施正确监督、有效监督、依法监督,推动全市生态环境质量持续改善。

保障法律实施,筑牢“美丽海安”法治根基。市人大连年将生态环境法律法规列入学法计划,组织常委会委员、机关人员学习,以更好地运用法治思维和法治方式做好人大执法监督各项工作。每季度围绕不同的监督内容开展代表大讲堂活动。4月,市人大代表申如东等4人结合代表履职,分享了生态环境工作监督的经验;常委会委员姚峰结合《江苏省生态环境保护条例》,开展了题为《深学笃行两山理论,建设绿色生态家园》的宣讲。连续3年听取生态环境局等部门汇报法律法规贯彻实施情况,并针对实施过程中的不足,提出意见建议。

打好监督“组合拳”,助力人与自然和谐共生。每年常委会专题听取上一年度全市环境状况和环保目标完成情况报告,形成审议意见、问题清单并转交市政府办理,以久久为功之力持续推动生态环境质量改善。高度重视对《江苏省通榆河水污染防治条例》的贯彻执行,要求摸排保护区内违规项目,切实开展整治工作,实现从排查到治理的闭环销号管理。组织对生态环境局工作进行评议。整个评议工作历时4个月,共征集建议244条,并形成综合评议意见。今年常委会再次听取整改意见办理情况报告,239条建议得到认真回应,5条

正在推进解决。由各镇人大组织的满意度测评显示,代表满意率由评议前的93.51%上升为100%。

拓展代表参与度,让代表议案建议更精准。组建市十七届人大代表专业小组,其中环资城建代表专业小组由18名具有生态环境专业知识的代表组成。目前,该小组共参加视察调研座谈活动160余人次,提出高质量意见建议76条。年初市人代会上,张书伟等14名代表共同提出《关于争创“绿水青山就是金山银山”实践创新基地,推动生态宜居城市建设的议案》,提出要更大力度推动污染防治攻坚,让天蓝、地绿、水清成为海安高质量发展鲜明底色的建议。市政府及相关部门认真研究议案办理工作,并向市人大常委会汇报了议案办理方案。该方案的制定为各部门明确了目标任务,也为人大督办提供了有力抓手。

“接下来,我们将持续跟踪督办该议案,综合运用多种监督方式,增强监督实效,为推动全市生态环境质量持续提升贡献更多人大力量。”海安市人大常委会主任、党组书记张亚曦表示。

(彭翔)

如皋:助力科技创新飞地更落地

近日,大连交通大学教授白杰的液压新材料项目落户如皋,项目研发部门入驻位于上海的如皋“飞地孵化器”。如皋市人大常委会以“飞地孵化器”为监督切口,持续跟踪推进,让科技创新工作既有飞地,更能落地,助力新质生产力不断培育和发展。

2022年起,如皋市在上海各高校、科研机构周边积极布局,先后建设了5家“飞地孵化器”。飞地孵化器设立两年多来,管理运营的情况怎么样?还存在什么样的瓶颈?如何实现更高质量的发展?带着这样的问题,如皋市人大常委会组建了专题调研组,对飞地孵化器建设运营情况进行深度调研。调研组逐一走访了5家在沪飞地孵化器,听取孵化器运营团队的管理服务情况介绍,并与入驻企业负责人交流,了解在孵项目的孵化进度、市场前景等情况。

“入驻的项目需要与我市现有产业结构相适应,这样才能更好地落地落实、开花结果。”“飞地孵化器要借助高校背景和科研资源,服务本土企业的产学研合作

和转型升级。”……现场调研后,调研组组织了多轮头脑风暴,大家畅所欲言,提出了一条条“金点子”。同时,调研组与业务主管部门、主功能区和孵化器入驻企业进行了多次座谈和访谈,“建立市级层面的协同推进机制”“加强金融基金对初创企业的扶持力度”等一批操作层面的工作建议也跃然纸上。

“飞地孵化器在我市运营时间不长,需要我们坚持问题导向和目标导向,真正做到把情况摸清、把问题找准、把对策提实,推动飞地孵化器高质量发展,助力我市不断培育和发展新质生产力。”如皋市人大常委会主任丁兴华表示。经过认真分析和研究,如皋市人大常委会形成了《关于我市上海“飞地孵化器”建设运营情况的调研报告》。如皋市委、市政府及时召开全市“飞地孵化器”高质量发展推进会议。调研报告中提出的建立全市统一的“双飞地”绩效考核机制、强化项目落地后的服务等方面的工作建议,在会上以任务清单的形式进行了交办。

本届以来,如皋市人大常委会围绕科创载体建设、高新技术企业培育、知识产权保护等专题开展了一系列的调研、评议、督查等活动。监督工作重在实效。市人大将适时对飞地孵化器的优化提升和作用发挥进行“回头看”,促进飞地孵化器更好地集聚科技人才要素,成为科技创新和发展新质生产力的核心品牌。如皋市人大也将每年选取小切口,对科技创新工作进行深度调研和持续推动,为如皋培育和壮大新质生产力、建设国家创新型县市作出人大贡献。

(范晓强 姜宇)

如东:“双实践”激发履职新动能

去年以来,如东县人大常委会紧扣“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动要求,持续助推乡村振兴“双实践”活动,将人民代表大会制度优势转化为人大助力乡村振兴的担当作为,有效激发代表履职新动能。

坚持以“学”为基,深学细悟强思想。落实“第一议题”学习制度,以深入学习贯彻习近平总书记对江苏工作重要讲话重要指示精神为主要内容,县镇人大联动举办代表履职能力提升学习班30多场次,各级人大代



表8000多人次在线上线下参加轮训。举办人大代表讲坛26次,先后有120余名代表走上讲坛宣讲理论政策、报告履职情况、分享履职体会,各级人大代表参加讲坛活动实现全覆盖。将“一月一学法”贯穿全年,依托“助力乡村振兴研学基地”等活动阵地,开展乡村振兴促进法等法律法规专题学习研讨,做到以讲促学、以学促干。

坚持以“思”为要,闭环监督谋突破。练好调查研究基本功,突出问题导向和效果导向,组织开展乡村振兴领域专题调研,形成《关于全县社区治理和服务情况的调研报告》等调研成果100余篇,提出针对性建议127件,其中102件已经由政府及相关部门办理落实。持续深化“清单交办、清零整改”的监督方式,凡涉及乡村振兴议题,对政府“答题”“解题”进行全过程闭环监督,跟踪问效,一抓到底。完善经济运行监督、审议意见交办、民生实事督办、司法监督衔接四项机制,出台财政预算审查工作实施办法、审议意见办理落实办法、推进民生实事项目全链条监督的实施办法等制度,进一步增强监督实效。

坚持以“践”为本,助推达效解难题。各级人大代表围绕乡村振兴五个方面,认领助推任务862项,分别形成助力议题、助力目标、助力措施“三张清单”。将“一线工作法”贯穿工作始终,坚持在基层一线现场会商推进,把群众关心关注的问题“带下去办、专题督办、现场会办”。持续开展领导干部人大代表“接待代表日暨代表联系选民日”活动,听取和梳理问题及建议458件,当场解决182件,交办及协调解决276件。深入落实服务

企业直通车机制,走访经营主体216家次,“清单式”协调处理企业发展难题334条。人大代表密切联系选民,通过“一问一策”行动,收集整理选民意见258条并交政府办理落实,切实做到民有所呼、我有所应。

坚持以“行”为要,创新创优展风采。规范化建成“1+16+70+248+N”(县级人大代表履职服务中心1个、镇级人大代表履职服务中心16个、人大代表工作站70个、人大代表联系点248个、专业人大代表工作室N个)一体化线下阵地和“人大网站—公众号—App”矩阵式线上阵地。去年以来,各级人大代表实时上传履职活动信息2203条、“双实践”活动图文9670条。进一步做强做优耕茶人大“民生微实项目”、教科文卫工委“卫生健康代表之家”等12项人大特色工作品牌,持续放大大人大工作影响力。(高山 朱德军)

启东:面对面测评 实打实监督

多年来,启东市人大常委会坚持“凡审议必测评”“凡评议必测评”的“硬性规定”,把满意度测评作为增强监督刚性、提升监督质效的抓手,有力推动“一府一委两院”工作落实,交出真正让人民满意的“高分答卷”。

“当面亮分”,严格测评“不走过场”。积极探索和完善人大开展满意度测评工作的方式方法,制定《关于进一步提高人大常委会会议质量的意见》,每次会议的满意度测评结果,由会议主持人当场公布,及时向人大代表通报并向社会公布,接受群众监督和评判。严格、规范、透明的操作办法,杜绝了满意度测评“一测了之”的弊端。实行满意度测评后,不仅调动了常委会组成人



员的积极性,也让各个报告机关亮出更好的“成绩单”。

“清单销号”,狠抓整改“不留死角”。启东市人大常委会自2017年起就开始实施审议意见“清单销号”制,细化实化“交办—承办—督办”环环相扣的审议意见办理流程,条目式列出“主要问题清单+整改建议清单”,并于第二年的主任会议上分别听取审议意见落实情况的报告,常委会会议上再次对照清单逐个“过堂”销号,形成强有力的监督闭环。比如,2023年审议的农产品质量安全法执行情况报告,以“满意27票,基本满意7票”的成绩,获得了常委会组成人员的认可。同时,会议结合委员们的意见建议整理形成审议意见,列出4大类11条具体问题清单,交市政府研究办理,并于今年的主任会议上听取政府相关部门关于审议意见落实情况的报告,督促政府抓好整改落实,答好人大监督的“后半篇文章”。

“二次回审”,动真碰硬“不讲情面”。对获得“满意”和“基本满意”票总数不足表决人数三分之二的,须再次向人大常委会会议报告,用“二次回审”递加办理压力。近年来,已有4项报告未通过满意度评价或因审议时组成人员意见较多而未付诸表决。2022年对10件重点代表建议的办理情况进行分项表决时,其中一条建议票数未达到要求,启东市人大常委会督促承办部门立即整改,真正摸清群众的急难愁盼、找出工作落实的难点堵点,重新办理后再次向人大常委会会议作了报告。在此基础上,还将相关工作列入2023年的人大常委会会议审议议题,以“回头看”推动工作更好地“向前看”。

满意度测评不是“为难找茬”,促进工作落实才是最终目的。启东市人大常委会将常态化开展、系统化完善满意度测评工作,以评促干、以评促改、以评促效,起到在关键节点上“推一把”、在重点事项上“压担子”的作用,充分彰显人大担当和履职能力。(张碧霄)

崇川:打通服务群众“神经末梢”

近年来,南通市崇川区人大常委会立足真用、好用、管用,持续深化代表履职暖心“家站点”建设,切实打通代表联系群众、服务群众的“神经末梢”,交出赋能基层治理满意答卷。

群众在家门口随时找得到人、说得上话、议得成事，代表“家站点”才能成为民情畅通的连心通道。区人大常委会坚持把“家站点”设在容易找到、方便进出的楼层，增添便民设施，让群众真切感受到人大就在身边。同时，打破以街道、社区为单元的原有布局，推动“家站点”向商圈楼宇、社区网格、旧改工地和创业园区等延伸，涌现出一批接地气、冒热气、有影响力的优秀“家站点”——“三民三实”代表工作站通过分析研判12345疑难工单，协调督办并助力解决民生痛点难点问题，为探索将代表履职融入基层社会治理平台建设体系提供了“崇川样板”；圆融商圈代表之家以法律服务为特色，开展法律咨询，进行诉前调解，受到市场主体普遍欢迎；龙湖佳苑社区在阖家网格设立邻里代表联络点，将履职半径延伸到老百姓身边；设在任港滴滴打车司机、文峰外卖小哥集聚点的代表联络站，主动征集回应诉求，为新就业群体送上“幸福来敲门”的喜悦。

接通社情民意“源头活水”，帮助群众解决急难愁盼，是“家站点”运行的出发点，也是落脚点。区人大常委会不断优化代表“进家驻站”工作机制，公开代表轮值日程和履职项目，将服务功能由常态化接待选民向民主协商、法治宣传、民情采集、专项行动等多元拓展，督促代表严格对照计划每月进站、每季到家开展暖心服务、传递暖心“礼包”。依靠强有力的制度支撑，代表们照“单”履职，将融融暖意带进千家万户——连续两年开展的“大地美容”行动中，辖区代表全力推动市容常新、文明常驻，依托“家站点”全面收集民意，反映并协助处置“僵尸车”占道、食物垃圾入河、建筑工地扬尘等市容环境管理问题2200余件。为助推老旧小区改造靓“面子”、强“里子”、厚“底子”，代表们坚持开门问关切、一线问诉求，首创“百姓点单、站点派单、代表接单”工作法，三年来共深入代表联络站听取居民意见、组织民主协商275次，督促老旧小区改造改到了群众心坎上。今年以来，根据区人大常委会“争当基层社会治理生力军”主题活动部署，代表们聚焦群众身边的“关键小事”，全员回“家”进“站”发挥作用，促成解决了小区监控“睁眼瞎”、绿化带缺管、积水点改造、社区食堂开办等难题210件，用代表担当擦亮了百姓的幸福底色。

有事找代表，家站润民心。覆盖崇川16个街道的138个“家站点”，见证了人大代表和人民群众的“双向奔赴”，正日益成为代表绘制基层治理“同心圆”的重要载体，成为践行全过程人民民主的广阔舞台。

(崇川区人大常委会研究室)

通州：“两官两警”进“家站”

南通市通州区人大常委会高度重视人大代表“家站点”建设，进行了一系列的探索创新，在全覆盖建成247个代表“家站点”的基础上，积极推动法治资源下沉，将法治服务延伸到“家站点”，实现人大工作与基层社会治理有效衔接、有机融合。

今年4月，区人大常委会举行了启动仪式，正式拉开通州“两官两警”进“家站”的序幕。

早在去年3月，区人大常委会就以片区为单位，在代表“家站”科学规划、创新设立58个“法庭驿站”“检察驿站”，率先实现了“两官”进“家站”全覆盖。一年间，通州法检“两院”选派了74名法官、检察官与58个“驿站”挂钩联系，深入开展法治宣讲20场次、接待法律咨询156人次、排查矛盾纠纷25起，超百名人大代表参与其中。

“两官两警”进“家站”是今年重点深化和拓展的一项创新工作。通过让公安干警、司法行政干警这两支队伍加入，与法官、检察官一同，面对面听取群众意见建议、心贴心回应社会关切、实打实推动问题解决，真正把司法力量集聚在第一线，把法治服务送到“家”门口，把矛盾纠纷化解在最前端。

位于通州区兴东街道的兴飞花苑是建成多年的安置房小区，电动自行车“充电难”一直困扰着居民。前不久，居民罗大爷走进该街道“人大代表之家”，向“两官两警”和人大代表反映了这一困扰多年的问题。

针对小区电动自行车充电安全问题，人大兴东街道工委专题组织开展了一场“两官两警”进“家站”活动。活动现场，群众代表讲实情、说问题；人大代表谈想法、提建议；“两官两警”根据各自职责，从法律角度进行解读，以身边的案例进行释法。经过多方协调，如今，在小区两处空旷地安装了新的充电桩，困扰群众许久的

难题得到有效解决。

今年以来,通州区14个镇街人大围绕群众反映的电信诈骗、土地流转、劳资纠纷等社会热点问题,已经组织开展了多场次“两官两警”进“家站”活动,通过普法宣传、案例宣讲,切实推动群众关切得到及时回应、矛盾纠纷得到有效防范,引发热烈反响,赢得广泛好评。

与此同时,“两官两警”还紧盯教育、卫生、养老等重点领域,结合矛盾纠纷调处、公益诉讼、未成年人保护等重点工作,主动开展“订单式”“定制化”“个性化”法律服务,切实把工作做到群众“心坎上”,“两官两警”在化解基层矛盾纠纷、服务基层社会治理上的优势和作用得到进一步彰显。

“开展‘两官两警’进‘家站’,是通州人大因地制宜践行全过程人民民主的又一生动实践。”通州区人大常委会主任陈艳梅表示,接下来将进一步聚焦民生诉求、基层治理和成果运用,在务实功、求实效上下功夫,让“两官两警”进“家站”成为服务群众的好阵地、法治建设的好品牌、收集民意的好平台,全力打造全过程人民民主通州样板。(通州区人大常委会研究室)

海门:立法征询新实践

今年4月2日,全国人大常委会法工委海门基层立法联系点正式授牌启动。南通市海门区人大常委会深入贯彻习近平法治思想和全过程人民民主重大理念,在新的更高起点上推进基层立法联系点工作和建设,健全完善参与立法工作机制,拓宽公众参与立法渠道,



积极助力高质量立法。

夯实立法征询的工作基础。海门人大深刻理解“推进科学立法、民主立法、依法立法”的重大意义,将建好基层立法联系点作为中国式现代化海门新实践的重要抓手,逐一评估和完善立法联系点阵地建设、队伍建设、网络建设、制度建设,形成立法征询对象“常数+”等有关成果和制度12项。研究确立“及时、广泛、真实、有序”工作原则,把推进立法征询工作制度化规范化程序化作为重要改革任务,构建与各地各行业及群众密切联系的工作机制,将立法征询、推动预防性制度建设等列入党委深化改革方案,加强攻坚突破。

让立法征询触角延伸到群众中去。立足沿海、拥江、开放等特点和实际,将立法征询触角延伸到民意最活跃、最集中的部位去。始终把动员更多群众直接参与作为立法征询的经常性工作,根据不同行业领域立法需求,邀请城市社区、学校、企业、农村等基层一线的社区居民、人大代表、法律专家、执法司法人员、教育工作者、科技人员、海外侨胞、退役军人等各类群体广泛参与,逐步推动立法联系网络覆盖横向到边、纵向到底。拓展线上渠道,在“数字人大”上开辟“立法建议”模块,配套设立“场所码”“代表码”,形成线上线下征集的双联系渠道。

海门人大历来重视立法征询工作,近年来先后组织329次立法调研活动,提出525条立法建议意见,其中70余条意见得到采纳,实践中形成了立法建议征询的“十步工作法”。注重吸收采纳“一府一委两院”执法司法实践中的立法意见建议,并把立法征询和代表意见建议、12345热线诉求等各方面社情民意结合起来,在服务高质量立法征询的同时,把这些社情民意体现到地方治理的政策、预算、计划、规划以及项目安排之中,推动从解决“一件事”到破解“一类事”,更好助力良法善治。海门人大还积极探索创新举措,主动与新疆、内蒙古、西藏三地基层立法联系点开展对口协作,着力推进立法联系点特色化、协同化发展。加强各方面资源整合,建立崇启海三地人大立法联动机制,放大“宅上党小组”议事等党群品牌效应,加强立法建议征询渠道建设和融合发展。

(海门区人大常委会研究室)

高邮市甘垛镇 民生实事“落地有声”

“路面开裂、沉陷、断板都好久了,我们企业大型车辆运输都不方便。”“下水道堵塞,每逢下雨就会出现积水现象,路面坑洼处众多,又脏又臭。”高邮市甘垛镇三郎庙村屏泾大道年久失修,困扰着周边企业和居民。

近年来,甘垛镇人大把开展民生实事项目监督工作作为践行全过程人民民主的实践载体,建立“群众期盼+人大监督+政府实干”的闭环机制,切实让民生实事“落地有声”。

民之所盼,政之所向。2023年9月,甘垛镇人大出台《甘垛镇民生实事项目征集办法》,明确征集主体、内容、程序等方面。依托甘垛镇2个全过程人民民主实践基地、1个代表之家、10个联络站、9个联系点,广泛开展“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动和“双争”主题实践活动,发动群众线上线下建良言、谋良策,共收集到事关就业帮扶、医疗卫生、交通管理、乡村振兴等方面意见建议15条,寻求民意最大公约数,最大限度地实现高质量发展与甘垛镇实际需求的精准对接。

在全面征集人大代表和群众意见的基础上,镇人大会同相关政府部门、施工建设部门从专业角度对项目成熟度、可行性进行综合分析、研判,确定候选项目。今年2月4日,在镇第二十一届人民代表大会第五次会议上,全体人大代表票决确定了包括“三郎庙村屏泾大道黑色化改造项目”在内的10个项目作为甘垛镇2024年政府民生实事项目,整个过程庄严神圣,现场不时掌声雷动,体现了政府决策与民意民愿高度契合。

如何让“实事”真“实施”?6月下旬,在屏泾大道现场,工程机械轰鸣驶过,施工人员繁忙作业,正在做最后的沥青铺设工程。从开始票决到项目施工,仅用了5个月时间。在这个过程中,甘垛镇人大采取了一系列监督措施,为项目的顺利实施保驾护航。

在票决确定民生实事项目后,镇人大制定出台了

《关于对2024年政府民生实事项目开展监督的实施方案》,对任务目标进行细化分解,根据对应的条线,建立监督小组,并根据项目内容、区域范围等,对各个项目开展常态化监督,与各责任单位保持充分沟通,及时发现、督促整改项目实施中的问题,确保项目按照计划有序推进。

在对屏泾大道项目进行监督的过程中,甘垛镇人大组织市、镇两级代表,会同有关部门先后3次对屏泾大道黑色化改造工程进行现场视察,详细查看进度,了解施工中遇到的困难和问题,逐一明责交办。

为抓好项目建设,镇人大多次召开座谈会,听取政府有关民生实事项目工作进展情况报告;召开现场督办会,通过开展民生实事落实情况评议,对镇政府落实民生实事项目的成效进行打分,关注项目落地后发挥的效用,让民生工程变成实实在在的民心工程。

“现在通车的路段出行十分方便,我们企业车辆运输安全多了。”“黑色路面顺畅了很多,下雨天也不积水、不堵塞了。”……傍晚,沿着屏泾大道漫步,夕阳的余晖将天空染成了一片金黄色。路边的树木轻轻摇曳,投下斑驳的树影,一幅悠长的“民生画卷”正徐徐展开。

(刘城志 邵玉杰)



泰州市海陵区九龙镇 “聚光”护航新能源产业升级

泰州市海陵区九龙镇是泰州新能源产业主阵地。镇人大立足发展实际,坚持在产业链上建站点、聚代表、解难题、见成效,设立“聚光”人大代表工作站及5个代表联络点,将产业链完善、企业发展、代表履职、群众沟通有机结合,共寻发展短板、共解产业难题、共促企业提升,以扎实成效推动人大制度优势转化为产业链发展胜势。

如何顺着上下游“追光延链”,是镇人大首先思考的问题。“聚光”人大代表工作站组建起人大代表“追光大使”招商队伍,由镇人大主席团成员带队、人大代表参与,聚焦产业链强链延链补链,实施靶向招商,推动光伏产业的转型升级,增强产业集群发展优势。

自去年以来,镇人大动员人大代表参与招商58人次,精准招引辅材银浆、光伏支架等重点环节头部企业,成功促成5个项目签约落户,有效填补光伏组件配套企业空白。充分利用现有龙头企业品牌、信誉、资源等优势,组织人大代表参与产业投资说明会,加大企业人大代表联合招商力度。开展人大代表荐商行动,紧盯氢能等未来产业新“增长极”,助力招引整体规模大、形式多样化、抗风险能力强的新颖企业。



如何进一步聚焦难堵点“护光强链”?从前,九龙镇人才公寓内部设施陈旧,配套不完善。得知这一情况后,九龙镇人大充分发挥“聚光”人大代表工作站的桥梁纽带作用,深入了解企业诉求,研究制定解决方案,很快完成了对人才公寓、职工之家的改造建设。

“聚光”人大代表工作站还创新了“三步走”助力企业发展,即“问题如何来、难题怎么办、效果如何评”。搭建集问题收集、反馈、联系服务于一体的企业诉求平台,并设立人大联络专员,对企业问题进行统一汇总、归档归类、分析研判。采取线上与线下相结合的方式,对企业诉求开展定期回访。截至目前,已成功为企业解决土地办证、项目建设、职工住宿等难题30余件。

围绕生态圈“沐光融链”,也是镇人大努力的方向。“我们这次人大代表讲坛的主题是氢能科技创新与发展机遇……”在“聚光”人大代表工作站举办的行业座谈交流会上,企业负责人、园区招商团队、人大代表聆听着行业专家的分析讲解,掌握行业最新资讯。

企业的良好发展离不开优质的生态圈。工作站以产业融链为目标,加强与产业链上下游企业间互动,定期开展迷你马拉松等趣味活动,让企业在互学互鉴中增进了解,实现互促互利。组织人大代表开展为企业“送法规送政策上门”活动,线下线上结合,及时将惠企助企政策送到位。利用光伏科技展馆阵地打造人大光伏科普小屋,由人大代表讲解,定期组织群众参观,推动普及绿色发展理念和节能降碳知识。

“聚光”人大代表工作站是“护航行动”的一个缩影。九龙镇人大有关同志表示,“我们将继续把实施‘护航行动’作为加强监督工作的重要抓手,完善机制、规范流程,深化代表工作站建设,着力以高效能监督助力高质量发展,努力推动高质量发展满足人民美好生活需要。”

(吴志军 吴小管 王馨雯)

徐州市铜山区沿湖街道 高标准农田画出“新丰景”

粮食安全是“国之大者”。徐州市铜山区人大沿湖街道工委始终牢记嘱托,真抓实干,大力推动实施2023年度沿湖街道三分场片高标准农田建设改造提升项目,让农业更强、农村更美、农民更富,让大国粮仓的根基更加坚实。

为办好办实这一改造提升项目,人大沿湖街道工委、农业农村办强化主体作用,组织街道、农场分场、村组相关部门成立三级专项小组,多次召开专题会议,明确项目内容、建设标准。主要领导亲自挂帅,明确专人负责,做好清障工作的同时,对项目质量和进度做到全程跟踪、全程监督。同时,农场分场、村组安排素质高、责任心强的党员代表、群众代表参与项目动态监督,与政府监管形成合力。

农田提标准,稳产有保障。为确保良田能早日多产粮、产好粮,人大沿湖街道工委严格落实监理监管制、工程质量检测制、现场勘测设计制、结算审计跟踪制、第三方验收制等管理制度,弘扬精益求精的工匠精神,切实提高高标准农田建设精细化程度。同时,注重抢抓秋收后“黄金时期”,提前进行施工清障,通过流水作业、多点施工、倒排工期、挂图作战,实现项

目区“全面开花”。用心呵护每一粒种子,用心经营每一片农田,推动高标准农田建设一步一个脚印,稳扎稳打向前走。

质量管理、安全管理是工程建设管理的首位。人大沿湖街道工委认真贯彻落实省里关于加强农田建设项目质量管理的意见,采取有效措施,建设高质量优良工程,努力提升项目区农民群众获得感、满意度。

人大沿湖街道工委以监督为抓手,将精准监督融入质量管理的全过程。在质量监管方面,要求施工方严格按图纸、技术标准和施工合同组织施工;切实把控材料设备进场关,加强施工工序管理;强化施工质量巡查,加强对隐蔽工程质量管理,发现问题要求立即整改。在安全管理方面,牢固树立管行业必须管安全、管业务必须管安全的意识,切实抓好安全生产工作;加强桥梁、泵站、节制闸等重点工程的施工安全管理,加大检查频率,及时消除安全事故隐患,压实防控责任;按照“谁用工、谁管理、谁负责”的要求,进一步压实建设项目主体责任;及时督促工程参建各方,制定防控方案,开展风险防范教育,做好现场人员健康排查。

从“会”种地到“慧”种地,智慧农业逐渐成为一张新名片,让人们看到了数字、科技赋能带来的生产模式改变。人大沿湖街道工委坚持把高标准农田建设作为推动乡村产业兴旺的突破口,对项目区内的8700亩耕地进行统一规划、平整,进一步提升灌排体系。拆建灌溉泵站4座,维修加固泵站7座;新建节制闸9座、跨渠桥16座、过路涵2座、放水口360座;拆建防渗渠17.08千米,河道清淤3.52千米……目前项目已全部施工完毕,将切实改善农田机械耕作条件,提高土地利用率和农业生产效益。

(朱静雯)



常熟市虞山街道 立法“直通车”开进群众心里

自被确立为苏州市人大常委会基层立法联系点以来,常熟市人大虞山街道工委深入贯彻落实全过程人民民主重大理念,建立健全“党委领导、人大主抓、部门配合、各方参与”的工作机制,积极探索立法意见征询新形式,丰富民主立法新实践,着力打通民意收集的“最后一公里”。

为架好沟通联系的“连心桥”,人大虞山街道工委探索构建了“支持合作单位+信息采集点+信息反馈联络员”的立法建议收集反馈网格。其中,建立的22个联系点支持单位,涵盖不同行业和领域,在地理分布上也具有广泛性。部分单位被确立为立法联系单位,直接参与立法的讨论和反馈工作;还有部分单位利用各自领域内丰富的实践经验和专业知识,为立法工作提供有力的支持和协助。同时,在方塔、兴福、虞山、林场四大片区设立51个立法信息采集点,负责收集辖区内群众对立法的意见和建议,为法治建设提供有力支撑。此外,还专门成立立法联系工作领导小组,并招募76名信息反馈联络员,其中包含专职联络员、专兼职工作人员、立法信息采集员、专家库成员,让他们发挥各自不同的职能优势,更好地满足立法工作需求。

如何当好“传声筒”,让法治宣传“声”入人心?人大虞山街道工委积极探索,多措并举、多点发力,以“人大代表+法宣团队”,打造“虞歌法韵”学社,定期组织基层法律顾问、街道议政代表、党员代表、退休法官等进村、社区,与群众面对面宣讲法律法规,将“法言法语”翻译成群众听得懂、会运用的“民言民语”;以“人大代表+专业人士”,打造“丽丽说法”直播栏目,由市人民法院民一庭庭长赵丽丹、虞山司法所所长何丽华联袂上线直播,邀请人大代表、相关领域专家、市民群众等线上线下互动,围绕教育、房产、婚姻、医疗、未成年人及老年人权益保护等市民关心关注的的话题,以案说法;以

“人大代表+人民法院”,打造共享法庭,承担网上立案、调解指导、在线诉讼、普法宣传、基层治理等功能,与人民法庭工作融合互补;以“人大代表+家站点”,打造温馨法治家园,通过多途径征集、多部门会商、多角度研判等方式规范征集流程,经常性开展有针对性的法律咨询和宣传活动,实现基层民意的“众筹”。

为进一步做好法治建设工作,人大虞山街道工委严格按照多方收集、集体讨论、专业整理、规范上报等工作流程,切实保证上报意见建议工作的质量与水平。两年来,共举办12次立法意见建议征询座谈会,收集上报95条立法建议,录用16条。这些建议很好地体现了群众参与立法活动的意愿,进一步完善了相关法规。同时,联系点对已颁布的有关法规,积极做好实施工作,助力法规落地生根。

下一步,虞山街道基层立法联系点将不断拓展立法征询参与的广度和深度,继续发挥好联系点倾听人民声音、凝聚人民智慧、回应人民期待的作用,发挥好促进基层治理体系和治理能力现代化“助推器”的作用,让群众切身感受到“微声细语重千钧”,全过程人民民主就在自己身边。
(朱卫东)



一个教师的基本修养

文 | 杜骏飞

在南大执教三十余年,我感到充盈而笃定,对教师这个职业也有了一些自己的理解。我认为,在教师生涯中有几个境界:第一个境界是知识境界,第二是技艺境界,第三是情怀境界。

首先是知识境界。在南大,很多人几十年如一日,孜孜不倦、从不懈怠,原因是什么?这可能涉及到知识人的一个基本体验:精益求精。我们对知识的看法不是“有没有”,而是“怎么样”。换句话说,我们不看你是否有文凭、有论文、有头衔,而是衡量你深度怎么样、广度怎么样、精度怎么样,如果没有这些,那么就谈不上有知识。

我个人觉得,有价值的知识可以分成三种。第一种是边际性知识,是溢出于普通知识、常规知识的知识。教学时需要讲的,是前沿的知识,是你的阐释和洞察力。一流的大学教育应当类似于柏拉图时代的阿卡德米学园,它的教学是对话体的,这必然要求教师有真正的边际知识。

第二种知识叫结构性知识,就是编织知识的知识,即知识网络。这要求你既精通自己所在的专业,又要适当会通其他学科。这不是要我们有知识虚荣心,而是因为学生比我们想象得要活跃、好奇、聪明。当结构性知识足够丰富的时候,才会出现化学反应。

第三种知识叫平台性知识,一种驾驭知识的知识,我们也可以大致把它理解为通识,它在科研上强调的是思维方法和建构性,在教学上强调的是方向性、策略性、创造性,这部分其实是文科知识的精髓。

第二个境界是技艺境界。教师不是知识的储存器,而要成为求知的引导者,成为有教学才能的人——

表达是技艺。很多青年教师怯于上台、怯于讲话、怯于与人沟通,这是需要锤炼的。

时间管理是技艺。在我看来,老师们不必以挤占休

息时间来勤奋,而是要对时间任务表做“网格化管理”,这样便不会被疲于奔命的凌乱所笼罩。

教学洞察力也是技艺。我自己觉悟得比较晚,在四十岁以后才开始真正理解学生,有一些作为“人师”的深度体验。例如,学生对老师的回避,大部分都不是冷漠,而是期待。因为在他眼里你是了不起的人物,觉得来打扰是一种冒犯,这时,老师去靠近他才符合他的需求。

人工智能时代,普通知识的讲授工作,极可能被取代。未来,机器真正难以取代的,也许就是边际性、结构性、平台性知识的教学,以及心理层面的教学技艺,还有情怀。

对于一个教师来说,情怀境界是一生最重要的修炼。在情怀的境界里,我们要求的是:一切为了“人”。一名学生不是一个符号、一个统计数字,他是一个生命、一个未来的期望,也是一个无限丰富的世界。

我在南大听了很多前辈老师们的讲话、报告,有些内容我在知识层面上未必懂,但是在情怀上我完全有共鸣,即使是素不相识,也好像相交多年。作为学者,我们以学术良知立身;作为教师,是以教师职责来自勉。我们这个职业的本质,是要为学生捍卫他们的未来。

有些孩子会因年轻无知而犯错,但他老去之后,却往往痛感不能回到过去跟自己说话,痛感那时没有人能够帮助他。每当这时,我会意识到我们在承担那个穿越历史以挽救未来的责任,告诉学生如何实现自己,也告诉他们“你不能那么做”,这大概就是职业生涯的崇高使命。

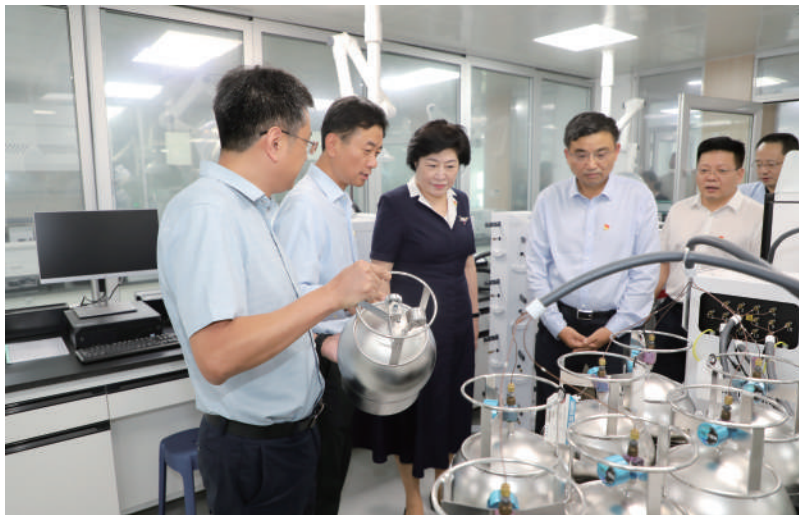
那些美好的职业情感和专业理性,时常让我感奋,让我自豪,也曾让我彻夜难眠。

(作者系南京大学教授、博士生导师,作家,社会教育工作者。此文为本刊编辑缩减版。)



● 8月14日至16日,法制委调研组赴无锡、扬州,就《江苏省传统工艺美术保护和发展条例(修订草案)》开展立法调研。

● 8月15日,财经委调研组在南京,围绕政府有关部门负责同志履职情况开展调研。



● 7月5日,环资城建委调研组赴省环保集团,就重点处理代表建议的办理工作当面听取代表意见和建议。



● 南通狼山风景区



● 南通滨江公园