

第11期
2024

人民与权力

江苏省人大常委会机关刊物



ISSN 1005-7935



联动深融：长三角人大协同跨上新台阶 / 特别关注

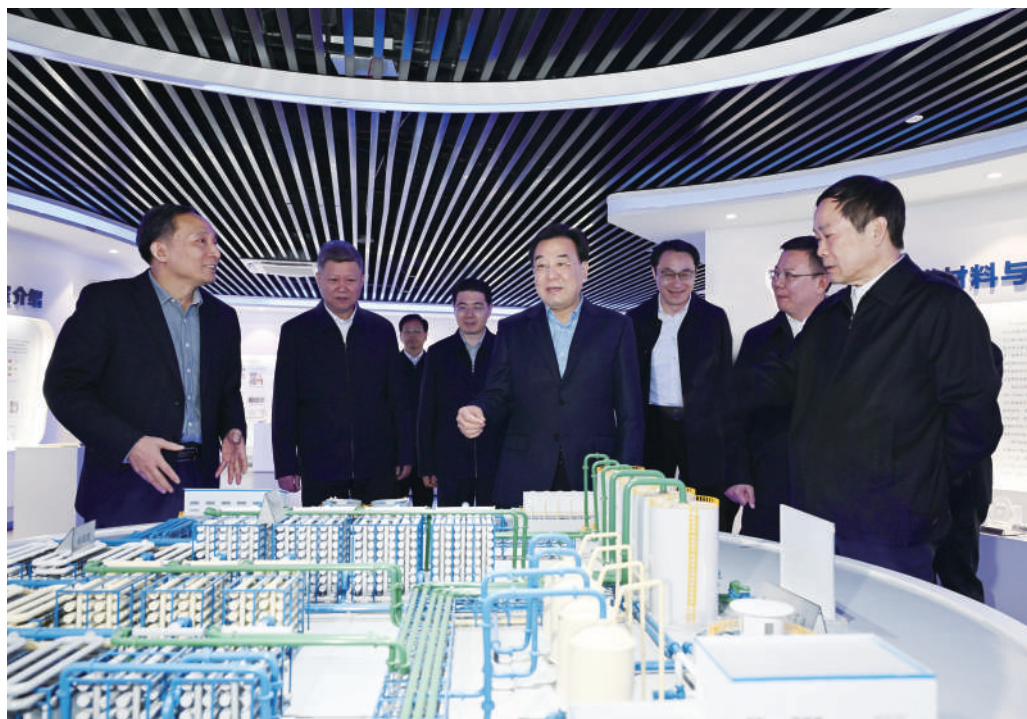
切实发挥职能作用 稳中求进实干担当 / 专题报道

非凡“追光”之旅 照亮“高远”未来 / 记全国人大代表高纪凡

全省科技大会暨全省科学技术奖励大会



◆ 11月7日,全省科技大会暨全省科学技术奖励大会召开。省委书记、省人大常委会主任信长星出席大会并讲话。



◆ 11月6日,省委书记、省人大常委会主任信长星到南京工业大学调研。

聚力聚焦长三角人大工作协作突破提速

文 | 本刊评论员

长三角的十月,火热的红、鲜亮的黄、如墨的绿……映霞似锦!意气风发的三省一市人民共同走进色彩斑斓的秋天、硕果累累的秋天。这里以4%的国土面积创造了全国1/4的经济总量,年度地区生产总值由2018年的22.12万亿元增至2023年的30.51万亿元,9个地级以上城市入围全国“万亿俱乐部”,这是我国经济发展最活跃、开放程度最高、创新能力最强的区域之一。

2018年11月,习近平总书记在首届中国国际进口博览会上宣布,支持长江三角洲区域一体化发展并上升为国家战略。2024年4月30日,习近平总书记主持召开中共中央政治局会议,审议《关于持续深入推进长三角一体化高质量发展若干政策措施的意见》。会议指出,要深刻领会党中央战略意图,推动长三角一体化发展取得更大突破,更好发挥先行探路、引领示范、辐射带动作用。10月23日,长三角地区三省一市人大常委会主任座谈会在上海召开,沪苏浙皖人大有关领导齐聚黄浦江之畔,共绘高质量发展“同心圆”。这次座谈会首次通过三年协同立法计划、年度协同监督计划等,开启长三角地区人大协同新篇章。

今年是长三角一体化发展上升为国家战略六周年。“有一定之略,然后有一定之功。”实施长三角一体化发展战略,习近平总书记强调要紧扣“一体化”和“高质量”这两个关键词。殷切期望,化为奋发笃行的磅礴力量。

6年来,江苏人大认真贯彻落实历次长三角地区主要领导座谈会精神,同上海、浙江、安徽两省一市人大紧密携手、协同发力,建立健全区域人大工作协同联动机制,创造性地做好立法、监督、代表等工作,为长三角一体化高质量发展提供有力保障,人大工作协作一体化按下快进键:

——长三角地区立法协同趋于精准精细。三省一市人大先后同步制定《关于支持和保障长三角地区更高质量一体化发展的决定》《关于促进和保障长江流域禁

捕工作若干问题的决定》《推进长三角区域居民服务一卡通若干规定》《促进长三角生态绿色一体化发展示范区高质量发展条例》等一系列区域协同立法,有力支持长三角一体化发展制度机制创新,促进区域法治环境整体水平提升。

——长三角地区监督联动趋于走深走实。三省一市人大每年组织听取长三角一体化发展有关专项工作报告,围绕共同关心、关联度大的事项加强监督,共同开展关于促进和保障长三角生态绿色一体化发展示范区建设若干问题决定、碳达峰碳中和工作情况的执法检查;积极探索跨省联动监督新形式,渔业法和《江苏省渔业管理条例》执法检查邀请上海市人大常委会参与;聚焦养老服务体系建设和完善工作进行交流研讨……共同保障相关重大部署要求贯彻落实,合力推动重点难点问题有效解决。

——长三角地区代表互动趋于多样多元。三省一市人大组织部分全国人大代表围绕太湖流域水环境治理、长三角区域交通基础设施建设和运营管理一体化、长江流域禁捕执法监管情况、高水平科技自立自强等主题开展联合视察调研;邀请部分全国人大代表、上海市人大代表来江苏开展专题调研;与安徽共同组织部分省人大代表联合调研淮河生态经济带建设情况……发挥代表聚力聚合作用,形成推动长三角一体化发展的整体合力。

今年是一体化发展两轮三年行动计划的收官之年。新一轮发展蓝图已经展开,站在发展新起点上的长三角,一体化高质量发展迈入新征程。我们要以更高的站位、更宽的视野谋划长三角人大协作工作,共谋一盘棋、共做新棋眼、共下先手棋,充分发挥法治保障、监督推进、代表参与、民意支撑等职能作用发挥好人民代表大会制度优势和区域人大工作协同整体效能,为谱写中国式现代化长三角新篇章贡献人大力量。

目录



特别关注

05 联动深融:长三角人大协同跨上新台阶 / 夏伟 杨昕晨

专题报道

08 切实发挥职能作用 稳中求进实干担当

——省人大常委会服务保障新质生产力高质量发展综述 / 本刊记者 赵杨洋

11 行决定之权 助力打造发展新质生产力重要阵地 / 戴旺

12 夯实根基强思想 凝聚力量向未来

——“健全全过程人民民主制度体系”专题研讨会侧记 / 本刊记者 杨昕晨

人大70年

- 14 笔墨书七十征程 丹青绘民主法治
/ 王湛 李佩佑 赵龙 马秋林
- 16 一场特别的“开卷考试”
——省人大常委会第一次专题询问回顾
/ 张忠文
- 19 辉煌七十年 党建映初心 / 刘昌宝
- 23 一张70年前的人代会合影 / 肖日东

主任笔谈

- 25 把好制度转化为人民满意的好成效
——镇江人大的“很有前途”十周年答卷
/ 李健
- 27 为“贾汪真旺”作出人大贡献 / 丁思英
- 28 推动新形势下丰富和发展全过程人民民主灌云
新实践 / 掌文胜
- 29 人大智慧助推全面深化改革 / 陈金荣

代表之声

- 30 潮涌长三角 携手向未来
/ 褚锋 虞越嵩 黄南等

研究探讨

- 34 深入学习贯彻习近平法治思想 以整体思维
推进法治建设 / 柳玉祥

立法经纬

- 38 织密法治防护网 防治“不冒烟的森林火灾”
——《江苏省林业有害生物防治条例》解读
/ 苏法轩

人大广角

- 41 汇聚推动人民法庭发展的“人大力量”
/ 黄涛 赵大为
- 43 “专业代表”发挥“专业优势”
/ 于成均 徐勇 章阳

监督聚焦

- 44 让老百姓买得安心吃得安全 / 贵驰
- 46 助推新一轮高质量跨江融合发展
/ 马鉴 张兴松 祝敏

履职风采

- 47 非凡“追光”之旅 照亮“高远”未来
——记全国人大代表高纪凡 / 本刊记者 盛建



主管:江苏省人大常委会

主办:江苏省人大常委会研究室

11月8日出版(月刊)

本刊编委会

主任:陈建刚

编委:王林 秦一彬 王红红 周政兴 陈志红
张一卒 徐涓 侯学元 朱光远 谢志成
陆永泉 孔海燕 陈杰 李国华 杨根平
赵建阳 戴元湖 姜金兵 祁相春 梁明
唐亮 方中友 陆洪 崔锋 高宏华
黄戟 朱进华 徐希娟 殷强 王亚
刘晓明 曾文兵 李卫国 臧广荣

主编 秦一彬
编辑 《人民与权力》编辑部
本期责任编辑 魏娜
电话 025-83275702(办公室)
83275633(通联部)
传真 025-83275548
地址 南京市中山北路32号
邮编 210008
网址 <http://www.jsrd.gov.cn>
电子邮箱 rmyql@vip.sina.com
刊名题字 徐利明
印刷单位 江苏苏创信息服务中心有限公司
定价 6.00元

封面人物

高纪凡,十四届全国人大代表,天合光能股份有限公司董事长,民建中央常委、民建中央企业委员会主任,中国光伏行业协会名誉理事长,光伏科学与技术全国重点实验室主任。凭借科研领域的重大突破及企业发展的突出贡献,获“国家技术发明奖”“民建参与脱贫攻坚先进个人”“为江苏改革开放作出突出贡献的先进个人”等荣誉。(封面摄影:刘畅)

49 她是百姓口中的“咱家闺女”

——省人大代表王玮剪影 / 本刊记者 张明盼

51 王启月代表:十余载初心不变 “代言人”尽显担当

/ 汤金荣

代表工作

52 “法代表”履职尽责在行动 / 陈彬 许海波

53 绘制全过程人民民主生动图景 / 袁克林

市县巡礼

54 常州:向“新”发力 为新质生产力发展保驾护航

/ 蒋逸琦 陈陈

56 溧阳:“三议”工作提升人大监督质效 / 周文博

56 金坛:“连心桥”连着“民意路” / 李珊珊

57 武进:基层立法聚民意暖民心 / 田扬中

58 新北:探索全过程人民民主新北实践

/ 狄丽俊 徐竹卿

59 天宁:“三项赋能”激发基层人大新活力 / 朱婵敏

60 钟楼:构建“问政+”代表工作新模式 / 姚季

61 镇江:全过程人民民主“点点”开花 / 李知榆

63 丹阳:法定监督守好“人民家产” / 赵俊 钟鸣

63 句容:人大作为助推“一号战略” / 徐俊

64 扬中:推动审议意见落地见效 / 解瑾瑾

65 丹徒:“三个专题”优化营商环境 / 阮振坤

66 京口:履职“组合拳”助推发展高质量 / 张晨阳

67 润州:以信心提质 以实干促效 / 贡帮钰

68 镇江经开区:依靠代表促民主 / 欣仁轩

乡镇街道

69 百姓真言焕乡村新颜 / 陶琴

70 人大代表工作站成乡村振兴“加油站” / 丁秀华

71 民生实事项目票选那些事 / 周可军 童仲伟

72 擦亮基层人大“梅好”工作品牌 / 丁宇 程世佳

联动深融：长三角人大协同跨上新台阶

● 在习近平总书记擘画的宏伟蓝图科学指引下，一幅高质量协同发展的图景在长三角徐徐铺开。

文 | 夏伟 杨昕晨

这里，河湖纵横、山水相连；这里，民康物阜、日新月异；这里，以4%的国土面积，集聚全国约17%的人口，创造全国近1/4的经济总量——长三角，作为上海、江苏、浙江、安徽三省一市共同的名字，更具归属感、更有凝聚力。这片承载国家战略的发展热土，正不断演绎着新的精彩！

黄浦江畔、苏州河边，一场重要会议在热烈气氛中举行。10月23日至24日，长三角地区三省一市人大常委会主任座谈会于上海召开。会议全面贯彻党的二十届三中全会精神，认真落实习近平总书记关于长三角一体化发展的重要讲话和重要指示批示精神，按照2024年度长三角地区主要领导座谈会部署要求，交流做好新时代地方人大工作、助力长三角一体化发展等经验做法。尤其本次会议签署《关于深入推进长三角地区人大工作协作机制的协议》，通过《关于进一步完善长三角地区人大常委会区域协同立法工作机制的意见》《关于加强长三角地区人大常委会协同监督工作的意见》《长三角地区人大常委会协同立法三年工作计划（2025—2027年）》《2024—2025年度长三角地区人大常委会协作重点工作计划》，为进一步深化长三角地区人大工作协作、更好服务保障国家重大战略有效实施提供了有力制度机制支撑。

上海市人大常委会党组书记、主任黄莉新主持会议。江苏省人大常委会常务副主任、党组副书记樊金龙，浙江省人大常委会党组书记、副主任陈金彪，安徽省人大常委会党组副书记、副主任陶明伦，上海市人大常委会党组副书记、副主任郑钢淼出席会议。三省一市人大常委会秘书长，办公厅、研究室、法工委、代表工委主要负



责同志及长三角区域合作办公室负责同志参加会议。江西省人大常委会秘书长作为观察员列席会议。

迸发活力—— 携手助推一体化高质量发展

2018年11月，习近平总书记在首届中国国际进口博览会上宣布将长三角一体化发展上升为国家战略。从此，这片襟江带海、山水相依的土地有了共同的使命、更深的羁绊。如今，长三角已成为我国经济最活跃、开放程度最高、创新能力最强的区域之一，我国最具影响力和带动力的增长极和动力源之一。

去年11月，习近平总书记在上海主持召开深入推进长三角一体化发展座谈会并发表重要讲话，勉励三省一市“推动长三角一体化发展取得新的重大突破，在中国式现代化中走在前列，更好发挥先行探路、引领示范、辐

射带动作用”。这标志着长三角一体化发展步入新阶段，也对做好新征程人大工作协作提出了新的更高要求。

“长三角人大工作协作是一篇需要下真功夫书写好的大文章。”三省一市人大深学细悟习近平总书记关于长三角一体化发展的重要讲话精神，紧紧围绕“一体化”和“高质量”两个关键词，认真组织实施长三角地区人大工作协作机制，做深做实常委会主任座谈会机制、秘书长沟通协商机制，创新探索立法协同、监督协同、代表工作协同新机制，不断增强人大工作协作的前瞻性、主动性、创造性，紧紧围绕长三角地区主要领导座谈会明确的目标任务，充分发挥人大职能作用，为国家重大战略有效实施提供坚实法治保障。

紧密携手、各展所长、深化协作，已成长三角地区人大工作共识。

建设长三角生态绿色一体化发展示范区是实施长三角一体化发展战略的先手棋和突破口。今年3月，上海、江苏、浙江分别表决通过了《促进长三角生态绿色一体化发展示范区高质量发展条例》。“这是自去年全国人大修改立法法以来，国内第一个综合性、创制性的跨区域协同立法项目。沪苏浙三地人大共同起草、共同调研、共同修改，同步审议、同步通过、同步实施。”此次立法中探索运用的“三共同、三同步”精准精细协同立法新模式，以工作模式的一体化确保法规内容的一致、以立法进程的协同化确保法规实施的合力，将有力助推示范区走出一条生态文明与经济社会发展相得益彰的跨行政区域共建共享新路径。

10月17日至18日，习近平总书记来到安徽考察，指出“以深入推进长三角一体化发展为牵引，带动省域内区域协调发展”。着眼落实习近平总书记重要指示精神，安徽省人大常委会重点督办关于省际毗邻地区新型功能区和省际产业合作园区建设的代表建议，支持指导宣城市与常州市开展《苏皖合作示范区发展促进条例》协同立法，联合探索指标共享、利益分享等机制，推动产业跨区域转移和生产要素合理配置。

放眼未来，三省一市人大将以高度的责任感和使命感，对标在中国式现代化中走在前列的重大使命，打造更多具有标志性、影响力的履职协作成果，为长三角一体化高质量发展作出积极贡献。

增强动力—— 不断促进制度优势转化为治理效能

9月14日，习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立70周年大会上发表重要讲话，对在新的历史起点上发展全过程人民民主，坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度作出全面部署、提出明确要求。座谈会上，三省一市人大常委会负责同志围绕贯彻习近平总书记重要讲话精神，结合工作实践，交流认识体会。

“习近平总书记的重要讲话系统总结人大70年辉煌历程，科学指引新征程前进方向。要认真学习贯彻，奋力开创上海人大工作新局面”，上海人大强化全过程人民民主重大理念首提地的责任担当，提出“聚焦一个目标，推进十大行动，升级打造百千基层实践站点”，通过充分发挥人民代表大会重要制度载体作用，助力打造全过程人民民主最佳实践地。

今年3月，习近平总书记在参加全国人代会江苏代表团审议时，赋予江苏“成为发展新质生产力的重要阵地”重大使命。“人大必须找准服务发展新质生产力的切入点、着力点，充分发挥职能作用。”9月底的江苏省人大常委会会议审议通过了《关于践行全过程人民民主重大理念、加强打造发展新质生产力重要阵地制度保障的决定》，提出通过构建完善立法引领机制、监督支持机制、民意汇集机制，以地方立法引领新质生产力发展，以人大监督来推动省委决策部署的贯彻落实，广泛调动各方面积极性主动性创造性，促进各类先进生产要素加快向发展新质生产力集聚。下一步，江苏人大将以习近平总书记重要讲话精神为指引，以该决定为主体，以若干部相关地方性法规为支撑，着力构建“1+N”加快打造发展新质生产力重要阵地省域法规制度。

“总书记在浙江工作期间，先后57次出席人大会议和活动，20多次发表重要讲话。这些论述要求是浙江人大取之不尽、用之不竭的宝贵财富。”浙江人大坚持在传承中发展、在发展中提升，将完善公民旁听常委会会议制度，高质量建设“五四宪法”历史资料陈列馆，迭代作出生态文明建设先行示范的决定，全覆盖开展民生实事项目代表票决制，主任会议成员常态化联系接待代表，推动人大工作创新发展、走在前列。

“习近平总书记最牵挂的是老百姓、最惦记的是老百姓过得怎么样。”按照增进民生福祉、提高人民生活品质的目标要求,安徽人大助力对接沪苏浙优质资源,让群众更好享受一体化发展的红利;着力促进公共服务品质提升,牵头做好传染病防治立法调研协作事项,扎实开展推进长三角区域社会保障卡居民服务一卡通规定实施工作情况专题调研,进一步细化跨区域“同城待遇”政策措施,推动共建跨省医联体、长三角区域就业服务共享平台。

凝聚合力—— 共同谱写深化人大协作新篇章

党的二十届三中全会指出,推动长三角地区更好发挥高质量发展动力源作用,全会《决定》中“探索区域协同立法”等重大改革部署,为推动长三角地区规则衔接、机制对接提出了最新要求。

这次座谈会签署通过的“一协议两意见两计划”,是贯彻落实党的二十届三中全会精神和习近平总书记重大要求的重要成果,特别是首次通过三年协同立法计划、年度协同监督计划等,揭开了新时代新征程长三角地区人大协同新篇章。

新形势下,如何为长三角一体化发展取得更大突破作出人大新贡献——

“会议部署的五项重点任务,对长三角区域人大协

同工作作出新的谋划部署,令人振奋鼓舞。”上海人大将紧紧围绕人大工作高质量发展的工作目标,坚持走在前、作表率,切实提高协同质效,以机制再完善推动工作再提升,互相赋能、共拉长板,努力打造与长三角地位相适应的地方人大工作协作全国“样板”。

“促进长三角科技创新共同体建设和深化长三角政务服务‘一网通办’已经列入下一年度立法协同项目,这些项目抓住了服务保障国家重大战略实施的重点问题。”江苏人大提出,要加强省级层面沟通交流、支持市县层面创新探索,以人大的务实举措与具体行动,为长三角一体化更高质量发展营造良好法治环境、提供有力制度保障;特别围绕协同立法,建议三省一市人大商定适宜的立法时机和起草方式,开展同步调研、同步论证,及时相互通报审议过程中的重大意见,切实增强在法规起草、调研、审议等各环节的密切协同,加强法规通过后的联合宣传,督促有关部门和地方抓好法规贯彻实施。

“联动监督要坚持紧扣关键、服务改革。”浙江人大将开展社会保障、知识产权保护、物联产业和集成电路产业等联动监督,结合“十五五”规划编制,紧盯薄弱环节和短板问题,综合运用法定监督方式,着力破解体制性障碍、机制性梗阻,推动公共服务均衡优质共享、科技创新和产业创新深度融合。

“当前,长三角一体化发展进入深化升级新阶段。”安徽人大将不断丰富代表互动主题,围绕“推动长三角地区更好发挥高质量发展动力源作用情况”课题,牵头组织长三角部分全国人大代表开展跨区域联合调研,适时开展同一议题探讨交流、代表异地履职培训等;健全完善相关协作机制,加强信息互通、资源互享、成果互鉴。

乘风破浪潮头立,奋楫扬帆正当时。回望长三角一体化从“扎实推进”到“深入推进”的发展历程,在习近平总书记擘画的宏伟蓝图科学指引下,一幅高质量协同发展的图景在长三角徐徐铺开。站在新的历史起点上,三省一市人大将以更高的站位、更宽的视野、更实的举措谋划推动长三角人大协作工作,充分发挥好立法协同、监督联动、智力支撑的作用,同心协力支持和推动长三角一体化高质量发展迈上新台阶。



切实发挥职能作用 稳中求进实干担当

——省人大常委会服务保障新质生产力高质量发展综述

“追‘高’逐‘新’”的生动景象中,定格着省人大常委会的实干与担当。

文 | 本刊记者 赵杨洋



新的发展阶段、新的发展实践,需要新的发展理论来指导。

2024年3月5日下午,在十四届全国人大二次会议江苏代表团的审议会场,“新质生产力”这一关键词奏响了今年共商国是的最强音!为江苏牢牢把握高质量发展这个首要任务,指明了前进方向、赋予了重大使命。

从生机勃勃的春天出发,今年以来,江苏大地处处呈现“追‘高’逐‘新’”的生动景象。这其中,定格着省人大常委会服务保障新质生产力发展的实干与担当。

在9月底召开的省十四届人大常委会第十一次会议上,一项重要成果就是审议并全票通过《关于践行全过程人民民主重大理念、加强打造发展新质生产力重要阵地制度保障的决定》。“这是把党的主张通过法定程序转化为全省人民意志的重要举措,是人大行使重大事项决定权的生动实践。”省委书记、省人大常委会主任信长星指出。

发展新质生产力是事关江苏现代化建设全局的重大战略课题。深刻领悟党中央决策意图,牢牢把握省委部署要求,紧紧围绕“蹄疾步稳向着‘重要阵地’迈进”的目标任务,省人大常委会坚持稳中求进、守正创新、上下联动,切实发挥人大职能作用,有效促进各类先进生产要素向发展新质生产力集聚,充分调动各方面积极性主动性创造性,更好地把根本政治制度优势转化为省域治理效能。

发挥制度优势

促进先进生产要素向发展新质生产力集聚

重温今年3月5日下午,暖意浓浓的人民大会堂东大厅内的审议场景,这一让全体江苏人民倍感温暖、备受鼓舞的重要时刻依然激动人心——

听了几位全国人大代表的发言,习近平总书记点头赞许,勉励江苏“成为发展新质生产力的重要阵地”,并进一步要求:“必须抢抓机遇,加大创新力度,培育壮大新兴产业,超前布局建设未来产业,完善现代化产业体系。”习近平总书记同时叮嘱:“江苏各地的情况也不一样,要因地制宜。”

一番话,点明了发展新质生产力的突破口和主攻方向。

全国两会后,省委先后召开省委常委会会议、全省领导干部会议等,传达学习习近平总书记重要讲话和全国两会精神。省人大常委会及时组织传达学习和交流研讨,3月下旬召开的省十四届人大常委会第八次会

议安排“第一议题”，专门组织分组学习讨论，不断推进学习贯彻往深里走、往实里走。

在全省上下深入学习贯彻习近平总书记对江苏工作重要讲话精神、奋力推进中国式现代化江苏新实践的关键节点，5月30日省委十四届六次全会召开，向全省发出了加快打造发展新质生产力重要阵地的动员令。

发展新质生产力是一项探索性工作。做好这项工作，打造“重要阵地”，关键要把握好习近平总书记强调的“先立后破、因地制宜、分类指导”这个重要方法论。在5月底召开的省十四届人大常委会第九次会议上，信长星特别强调要运用好这一重要方法论，结合全省实际，着眼短板弱项，先行开展相关立法监督探索，并针对不同地区在产业规划引领、创新要素保障、支持政策供给等方面的重点难点问题，上下联动开展研究攻关，形成推动新质生产力发展的合力。

抓落实是做好一切工作的关键。动员令已经发出，任务书已经明确，按照省委十四届六次全会部署和信长星同志的要求，省人大常委会党组起而行之，对于已经纳入既有立法、监督计划且正在推进的项目，进一步强调全面落实、充分体现发展新质生产力的鲜明导向和最新要求，同时积极探索、稳妥推进新课题的研究。6月至7月，省人大常委会主任会议成员牵头，部分设区市人大参与，上下联动开展关于促进未来产业培育、低空经济发展、水运资源保护与利用、战略性新兴产业和绿电资源发展、打通科技成果转化堵点卡点、打通企业创新主体作用发挥堵点卡点6项调研工作，重点围绕发挥人大职能作用，提出相关领域立法、监督和具体工作建议，并形成调研报告，为省委科学决策和省人大常委会依法履职提供有效参考。

加快形成新质生产力，既是发展命题，也是改革命题。党的二十届三中全会作出《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》，要求健全因地制宜发展新质生产力体制机制。信长星强调：省人大常委会要认真落实党的二十届三中全会《决定》相关部署，按照总书记“使江苏成为发展新质生产力的重要阵地”重要指示精神和省委工作安排，适时作出相关决议决定，促进各类先进生产要素向发展新质生产力集聚。

7月至8月，省人大常委会党组逐条对照党的二十

届三中全会《决定》中关于民主和法治领域改革的相关部署要求，分16个专题开展调研，形成的报告中共梳理出10项人大领域改革重点任务清单。其中第一项就是“构建‘1+N’加快打造发展新质生产力重要阵地省域法规制度”，“1”即省人大常委会积极运用重大事项决定权，制定《关于践行全过程人民民主重大理念、加强打造发展新质生产力重要阵地制度保障的决定》。

该《决定》由省人大常委会常务副主任、党组书记樊金龙牵头谋划，成立工作专班起草。经过征求意见、研究讨论、修改完善，审议通过后的《决定》创造性地明确了4大部分8条人大工作制度安排，从构建完善立法引领机制、监督支持机制、民意汇集机制，提升服务保障能力本领等方面，助推我省加快打造发展新质生产力重要阵地。

依法履职行权 找准服务保障的着力点切入点

从建设数字经济强省到制定相关发展规划、指导意见，从推进制造业“智改数转网联”到打造“数实融合强省”，从“一网统管”的服务平台到“智慧社区”的便捷操作，江苏展现着“时间不等人”的胆识。

依“法”促“数”，加“数”向“实”。2022年，省级层面制定数字经济促进条例，去年又出台了促进车联网和智能网联汽车发展的决定。全省各地也在通过立法，不断加强数据治理，促进数字经济高质量发展。

“立法的目的不仅仅是进行规范保障，更要发挥引领促进作用。”今年年初，樊金龙带队专题开展省数据经济发展情况调研，充分听取意见建议，形成专题调研报告报送省委，为省数据条例的立法工作夯实基础。《江苏省数据条例》是被列入今年省委常委会年度工作重点的重点立法项目，也是省委全面深化改革委员会办公室确定的16项事关全局的重点改革任务之一，将在全省全面构建起数据的基础性法规制度。目前，《江苏省数据条例(草案)》已经7月省人大常委会会议初次审议，按照工作计划经11月常委会会议二审之后，将提请明年初的省人代会审议通过。

发展新质生产力，要乘势而上、添能蓄力，更要打

通束缚发展的堵点卡点。

2013年12月成立的江苏省产业技术研究院(以下简称省产研院)，“合同科研”的收益决定财政资金支持额度，“团队控股”让研发团队拥有成果所有权、处置权和转化收益权……在这里，“实验室”与“生产线”亲密对接，推动“样品”变“产品”，诠释着“十年磨一剑”的坚守。

将十多年来行之有效的经验做法以地方性法规的形式予以确认，确保省产研院重大改革于法有据、有法可依，不断提高我省科技成果转化和产业化水平，成为今年省人大常委会加强我省科技创新制度供给的重要措施。翻看提请省十四届人大常委会第十次会议初次审议的《江苏省产业技术研究院发展促进条例(草案)》，最为直观的感受是鼓励先行先试，留足创新空间，助力这块“试验田”更好发挥创新人才集聚的平台载体作用，加快科技创新成果向现实生产力转化，为发展新质生产力提供更多生动示范。

纵观今年省人大常委会的工作，“科技创新”“产业发展”含量颇高——

为从立法层面有效破除制约新时代软件产业高质量发展的瓶颈问题，对国内第一部，也是目前唯一促进软件产业发展的地方性法规《江苏省软件产业促进条例》进行修改；在全省制造业智能化改造和数字化转型三年行动计划的收官之年，听取并审议全省制造业“智改数转网联”情况的报告，总结成绩的同时，明晰下一步的“路线图”和努力方向；着力抢占新领域新赛道制高点的关键时期，锚定“高技能人才”这一关键变量，审议省政府关于高技能人才队伍建设情况的报告并作出决定；为优化科技创新资源布局、推进创新联合体建

设，还将听取并审议服务保障苏州实验室、紫金山实验室建设情况专项报告……一项项工作找准服务保障全省新质生产力发展的着力点切入点，为抢抓新一轮科技革命和产业变革机遇提供强有力的支撑。

凝聚协同力量 共同绘就生机盎然的发展蓝图

“江苏发展新质生产力具备良好的条件和能力。”对于全体江苏人民而言，这既是高度肯定，也是光荣使命。

加快低空经济产业发展、推动新型工业化创新联合体建设、加强对人工智能的引导和支持……一件件凝聚着代表智慧和心血的建议，承载着全省人民对因地制宜发展新质生产力、奋力打造江苏高质量发展强劲支点的真切期盼。

督办重点处理代表建议，是发挥代表建议服务大局功效的重要抓手。根据今年重点处理代表建议工作安排，7月，省委书记、省人大常委会主任信长星来到无锡市部分科创企业和研究所，详细了解发展历程、技术创新等情况，围绕“打造具有全球影响力的产业科技创新中心”，督办省人大代表提出的“强化科技创新核心驱动力量，引领新质生产力高质量发展”建议，与人大代表、企业家深入交流，要求省市有关部门把科技创新作为“首选项”“必答题”，强化企业创新主体地位，引导企业与高校、科研机构密切合作，打通从科技强到企业强、产业强、经济强的通道，以更多优质企业孕育更多新质生产力。

针对代表们提出的关于加快建设制造强省、加强高水平创新人才引进培育等建议，省人大常委会领导分别牵头督办，各相关部门同向发力，努力将代表建议办理转化为全省向着加快打造发展新质生产力“重要阵地”迈进的硬招实招。

发展新质生产力，就要既遵循新质生产力的普遍规律和共同特征，又要充分考虑省内实际情况，准确把握共性与个性。这是人大代表关注的焦点，也是全省各级人大努力的方向。

省委十四届七次全会《决定》明确提出，要构建加快



打造发展新质生产力重要阵地的省域法规制度。为助力全省加快形成与新质生产力更相适应的生产关系,更好服务保障新质生产力发展,省十四届人大常委会第十一次会议上,省人大常委会副主任、党组副书记张爱军主持召开市县人大常委会负责同志座谈会,听取编制省人大常委会2025年立法工作计划的意见建议。

“建议结合我省实际,研究制定人工智能、低空经济产业发展等方面的法规”“充分考虑我省制造业、战

略性新兴产业高质量发展的需求,适时开展‘小切口’立法”……座谈会上,大家就加强重点领域、新兴领域立法,充分发挥地方立法服务保障新质生产力发展的实施性、补充性、探索性功能,积极建言、共谋良策。

从春天的担负重任走向秋天的攻坚克难,省人大常委会履职尽责、勇毅前行,以更加昂扬的姿态持续找准切入点、下好先手棋,奋力推动新质生产力成为这片沃土上最鲜明的标识。

行决定之权 助力打造发展新质生产力重要阵地

文 | 戴旺

新时代新征程,坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度,为加快打造发展新质生产力重要阵地提供坚实制度保障,是全省各级人大的共同职责。为此,省十四届人大常委会第十一次会议审议通过了《关于践行全过程人民民主重大理念、加强打造发展新质生产力重要阵地制度保障的决定》(以下简称《决定》),明确在服务发展新质生产力中充分发挥人大职能作用,更好把制度优势转化为治理效能。

这是把中央重大决策和省委部署要求通过法定程序转变为地方国家权力机关意志的重要之举。党委工作重心在哪里,人大工作就跟进到哪里,力量就汇聚到哪里,作用就发挥到哪里。2024年7月,党的二十届三中全会明确提出健全因地制宜发展新质生产力体制机制,对健全全过程人民民主制度体系、完善中国特色社会主义法治体系作出重要部署。7月底,省委书记、省人大常委会主任信长星在省十四届人大常委会第十次会议上对人大围绕发展新质生产力作出相关决议决定提出明确要求。省人大常委会党组及时研究谋划,围绕发展新质生产力涉及的关键领域、重大事项,依法作出决定,确保党委决策部署在人大领域得到全面贯彻和有效落实,充分展现人大服务大局的政治自觉。

这是以人大职能作用助推我省加快打造发展新质生产力重要阵地的创新之举。习近平总书记强调,充分发挥人大保证全面有效实施宪法法律的重要作用、

人大在立法工作中的主导作用、人大监督在党和国家监督体系中的重要作用。决定立足人大制度优势,把握人大职能定位、体现人大工作特点,紧扣发展新质生产力重点难点,坚持目标导向、问题导向和效果导向相结合,创造性地提出构建发展新质生产力立法引领机制、健全发展新质生产力监督支持机制、完善发展新质生产力民意汇集机制等具体举措,强化未来产业培育、新兴产业壮大、传统产业升级等法规制度供给,推动省委十四届六次、七次全会精神 and “八个行动方案”落实,充分展现人大服务大局的担当作为。

这是广泛动员全省各级人大和人大代表凝心聚力助推发展的务实之举。发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点,需要凝聚起全省人民的强大合力。人大代表作为人民代表大会的主体,肩负人民赋予的光荣职责。决定提出,要深化“牢记嘱托、感恩奋进”长效机制,健全吸纳民意、汇集民智工作机制,加强基层立法联系点建设,积极发挥人大民意征集平台作用,建好用好人大代表经济运行观察点,健全人大协商制度化平台,倾听群众意见和建议,为发展新质生产力凝聚广泛共识和合力,充分展现人大服务大局的显著优势。全省各级人大和人大代表要深入学习贯彻习近平总书记关于发展新质生产力的重要论述,切实提升履职能力本领,更好服务保障发展新质生产力,助力谱写“强富美高”新江苏现代化建设新篇章。

夯实根基强思想 凝聚力量向未来

——“健全全过程人民民主制度体系”专题研讨会侧记

◎ 以更高质量、更高水平的人大理论研究工作推动新时代人大工作不断取得新进展、新成效。

文 | 本刊记者 杨昕晨

江风送爽,秋意正浓。10月18日,省人大工作理论研究会在南京召开“健全全过程人民民主制度体系”专题研讨会,省人大工作理论研究会会长公丕祥主持会议并讲话。

与会同志齐聚一堂,在交流中碰撞思想,于沟通中凝聚共识,为做好新时代地方人大工作建言献策,为深化人大工作理论研究贡献力量。

共话制度优势

今年是全国人民代表大会成立70周年,也是江苏省人民代表大会成立70周年。70年来,人民代表大会制度日益发展完善,结出累累硕果。

9月14日,习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立70周年大会上发表重要讲话。与会同志一致认为,习近平总书记的重要讲话立意高远、催人奋进,丰富和发展了习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想。

“习近平总书记的重要讲话,为实现新时代人大工作高质量发展提供了根本遵循,也为人大制度理论研究和实践创新指明了方向。”省人大工作理论研究会会长公丕祥指出,理论研究会始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,围绕坚持好完善好运行好人民代表大会制度,紧贴省人大常委会的重点工作任务,扎实推进人民代表大会制度理论研究,总结提炼全省各级人大工作实践鲜活经验,为新时代地方人大工作高质量发展提供理论引领和咨询服务。

如何坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度?



在庆祝全国人民代表大会成立70周年大会上,习近平总书记重点强调“四个充分发挥”。

“‘四个充分发挥’的重要部署明确了加强和改进人大工作的重点任务。”省人大工作理论研究会副会长、省人大常委会副秘书长、办公厅主任王林表示,要突出宪法权威,在充分发挥人大保证全面有效实施宪法法律的重要作用上作表率;围绕良法善治,在充分发挥人大在立法工作中的主导作用上敢担当;注重监督实效,在充分发挥人大监督在党和国家监督体系中的重要作用上有创新;坚持人民至上,在充分发挥人大在密切同人民群众联系中的带头作用上展作为。

人民代表大会制度的显著政治优势源自其牢牢扎根中国土壤,是坚持“两个结合”的必然结果。

“‘两个结合’为推动新时代人大工作高质量发展提供了重要遵循,也为深化人民代表大会制度理论研究提供了重要方法论。”省人大工作理论研究会常务副会长、秘书长吕振霖认为,要深刻把握其理论内涵和实践要

求,切实增强对人民代表大会制度的理论研究能力和水平,努力总结和推广人民代表大会制度在江苏的创新实践,更好地为健全全过程人民民主制度体系、实现新时代人大工作高质量发展提供理论引领和智力支持。

会议期间,全体与会同志参观了“江苏·人民代表大会制度展”。一份份翔实的史料、一张张生动的图片、一件件珍贵的展品……大家边走边看、不时驻足,沿着流线型的展线、循着时间的脉络,感受人民代表大会制度从萌芽初生到日益健全、日臻完善的精彩历程。

“从去年9月正式成立协调小组,到今年9月30日举办开展仪式,展陈筹备工作历时一年,得到了各方大力支持。”省人大工作理论研究会副会长、省人大常委会副秘书长、研究室主任秦一彬详细介绍了“展陈”策划准备情况。作为长期性展陈,其定位为学习宣传习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想的阵地,展示江苏地方人大实践发展历程的窗口,讲述中国民主故事、江苏人大故事、人大代表故事的重要载体。

共建民意桥梁

“人民代表大会制度坚持人民主体地位,坚持国家一切权力属于人民”,道出70年来人民代表大会制度枝繁叶茂、历久弥新的密码。

“人民代表大会制度是展示中国民主独特魅力的重要窗口。”东南大学法学院教授杨春福认为,我国形成了全面、广泛、有机衔接的人民当家作主制度体系,构建了多样、畅通、有序的民主渠道,保障人民依法实行民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督,充分调动全体人民为社会主义现代化建设贡献智慧和力量。

来自人民、植根人民,人民代表大会制度迸发强大生命力。

“坚持好完善好运行好人民代表大会制度,一个重要的方面,就是健全吸纳民意、汇集民智工作机制,保证人民当家作主。”泰州市人大工作理论研究会会长孙耀灿介绍,泰州人大统筹推进民主民意表达平台和载体建设,全市建成751个代表“家站点”,7200多名各级代表全部编组进站;深化“你点我督”工作机制;开展乡镇、街道、开发区人大工作试点等,打通人大吸纳民意、汇集民智“最后一公里”。

一头连着党和政府,一头连着亿万群众,人大代表是听民声、聚民意的重要桥梁。

南京市鼓楼区人大常委会党组副书记张凯表示,要不断丰富代表联系群众的方法路径,在践行全过程人民民主上走在前、做示范。建好用好代表“家站点”、街道议政代表会和基层立法联系点、经济运行观察点、社会建设观察点,吸纳民意、汇集民智,把人民群众的“金点子”转化为解决问题的“金钥匙”。

共谋创新发展

坚持和发展全过程人民民主,是各级人大的职责使命,也是人大工作保持生机活力的关键所在。

“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动开展以来,苏州人大总结提炼并培育弘扬“竭诚奉献、不负人民”新时代人大代表履职精神,推动活动取得良好成效。苏州市人大常委会研究室主任李远延介绍,今后将进一步组织和动员全市各级人大代表心怀殷殷嘱托、情系百姓急难愁盼,不断提高能力素质,以奋发有为的精神风貌担负起宪法和法律赋予的神圣职责。

近年来,启东人大创新履职思维、优化监督方式,多措并举推进人大司法监督走深走实,推动人民民主更加可感可触。启东市人大常委会副主任潘国红认为,要充分发挥理论创新的先导作用,注重对实际问题的理论思考,形成一批有分量、有价值、可操作的研究成果,推动新时代人大工作创新发展。

“70年来,全过程人民民主全面建成并发挥着重要作用。”连云港市赣榆区人大工作理论研究会副会长刘入兵谈道,区人大积极探索乡镇人大工作创新,采取“1+N”模式在各镇建起了人大代表之家、人大代表联络站和人大代表营商环境监测点,开展民生实事专项监督等,成为践行全过程人民民主的基层生动实践。

滔滔江水一往无前,民主大道宽广无垠。

经过近三个小时的互动交流,此次专题研讨会落下帷幕。与会同志纷纷表示,将深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,以更高水平的人大理论研究工作推动全过程人民民主制度体系不断健全,推动新时代人大工作不断取得新进展、新成效。

人民当家作主

江苏省人民代表大会成立七十周年

二〇二〇年八月王湛



(王湛 省第十届人大常委会副主任)

健全全过程人民民主
制度体系
保障人民依法行使
民主权利

庆祝江苏省人大七十年华诞

李佩佑

(李佩佑 省第十届人大常委会副主任)



(《梅》 赵龙 省第十届、十一届人大常委会副主任)



(《岁月静好,人城和谐》 马秋林 省第十三届人大常委会副主任)



一场特别的“开卷考试”

——省人大常委会第一次专题询问回顾

文 | 张忠文

第一次，总是让人难以忘怀。

9月27日上午，在省十四届人大常委会第十一次会议期间举办的专题讲座上，当授课领导介绍到，2011年11月，江苏省人大常委会第一次采用专题询问的方式，对全省保障性住房建设和管理工作情况开展监督时，一下子勾起了我的许多回忆，作为这次专题询问具体工作的参与者，往事历历在目，涌上心头。

聚焦“住有所居”

询问是法律赋予人大代表和人大常委会组成人员的一项重要权力，专题询问是人大常委会行使监督权的重要方式。监督法规定了听取和审议专

项工作报告、法律法规实施情况的检查、询问和质询等七种监督方式，但由于种种原因，自2007年监督法实施以来，有些监督方式并没能得到有效行使和充分运用。鉴于此，全国人大常委会带头，在2010年6月份召开的十一届全国人大常委会第十五次会议上，结合听取审议中央决算报告和审计工作报告首次开展专题询问。

实际上，专题询问保障性住房建设并没有列入当年省人大常委会的年度工作安排。2011年7月上旬召开的省十一届人大常委会第五十一次主任会议提出，要按照全国人大提出的要求，尽快展开专题询问工作。2011年是“十二五”住房保障规划实施的开局之年，党中央、国务院当年开工建设1000万套保障性住房，下达我省39万套任务，在东

部沿海地区最多。就这一议题开展专题询问,对加快建立和完善廉租住房和经济适用住房制度,解决城镇低收入家庭和其他困难群体的住房困难,意义重大。主任会议讨论后,在几个议题中选择了“保障性住房建设”,时间放在当年11月份召开的第二十五次常委会会议上,先听取和审议省政府相关工作情况的报告,再就该项工作开展专题询问。由于这次主任会议原先涉及环资城建委的议程不多,笔者当时作为环资城建委办公室主任,正随委员会主任在市县专题调研物业管理工作,为物业管理专项工作审议和修订《江苏省物业管理条例》做准备。接到电话后,虽然有些压力,但既然任务已经确定,就要尽快周密部署,坚决圆满完成。

紧锣密鼓筹备

专题询问的依据,源于监督法第六章第四十六条:“各级人民代表大会常务委员会会议审议议案和有关报告时,本级人民政府或者有关部门、人民法院或者人民检察院应当派有关负责人员到会,听取意见,回答询问。”但是如何具体操作,没有相应的程序性规定。接到任务后,我们立即从以下几个方面着手工作:首先是了解情况。在仔细学习研究相关法律条文和释义的基础上,向全国人大秘书局和相关委员会请教具体操作办法,向组织过专题询问的外省和省内市县人大常委会了解工作程序,在这过程中得到一条重要信息:海南省刚刚开展了保障性住房建设专题询问!9月5日,我们直飞海口,召开座谈会,了解海南省人大相关委员会和住房城乡建设等部门工作开展情况,收获很大。在起草的考察报告中,详细介绍了组建询问工作领导小组、制定工作方案、梳理询问问题、会议组织等工作程序,并就专题询问的总体要求、询问内容、询问部门和询问方式等提出建议。

然后是着手制定方案。在广泛了解和仔细推敲的基础上,我们代拟了关于听取和审议全省保障性住房建设工作情况专项工作报告并开展专题询问的工作方案。专题询问的对象,选择了与业务密切相关的省住房城乡建设厅、省发展改革委、省民政厅、省财政厅、省国土资源厅、省审计厅六家部门。方案研究确定了保

障性住房建设有关政策制定情况、规划和年度计划情况、项目招投标和工程质量情况、项目进展、用地和资金落实与监管情况以及分配、入住和管理情况八个方面主要内容。在询问的方式上,采取“先审议后询问”的方式,在听取和审议政府专项工作报告的基础上进行专题询问,询问分为两个阶段:第一阶段,仍然是听取和审议专项工作报告。第二阶段,以联组会议形式召开专题询问会,省人大常委会组成人员就我省保障性住房建设有关情况进行询问。会议时间控制在2个小时左右,询问采取一问一答的方式,询问人提问每次不超过3分钟,应询人回答每次不超过10分钟。询问的内容若涉及多个部门,可以由一个部门主答、其他部门补充回答。询问人为省人大常委会组成人员和列席会议的省人大代表,应询人为省政府有关部门主要负责人。方案还就询问的步骤和时间安排,组织领导与工作分工作出详尽安排。

接着是开展调研。按照方案安排,10月中旬,召开前述六家部门工作汇报会。会上,调研组要求有关部门要进一步统一思想,自觉接受人大常委会的专题询问,全力做好各项准备工作。会议还明确了各部门的具体任务,对加强宣传引导和沟通协调提出要求。第二天,调研组赴南京、盐城、泰州等地,通过听汇报、现场察看保障性住房建设项目、入户走访等方式,广泛听取各方意见。起草的调研报告在充分肯定成绩的同时,指出了保障性住房在项目建设资金、布局配套、收入认定、后续管理等方面存在的问题,就科学制定建设规划,加快推进项目进度,建立稳定的投入机制,提升建设质量完善配套设施以及加强动态管理确保公平分配等方面提出意见建议。

精心出好“考题”

问什么,也就是询问问题的确定,是专题询问的重点,直接关系到专题询问的质量和效果。题目来源有以下几个方面:一是从常委会委员中来。9月下发工作方案的同时,向省人大常委会组成人员,征求对全省保障性住房建设的询问意见。二是从调研中来。通过专题调研,了解基层和广大群众关心的热点、推进工作的

重点和存在的难点。三是关注全国人大常委会相关专题询问的内容,并借鉴兄弟省市的做法。在此基础上,将梳理出的询问参考问题印发给省人大常委会组成人员,再次征求对询问问题的意见和建议,以及是否自愿报名担任询问人。经集体讨论、反复研究,围绕如何科学界定保障性住房的范围和保障对象,准入与退出机制的建立,投入保障、土地保障和融资支持,工程质量问题的追究和问责,后续配套设施建设与物业管理,建设资金的审计监督等方面,准备了15个题目。问题的结构是,先交代背景,再提问。我们还确定了“三不问”:关系到国家顶层设计的不问,理论界还在研究探讨的不问,专项工作报告中已经详细说明了的不问。

11月上旬,询问问题正式确定。专题询问并不是故意与部门为难,最终目的都是为了推动工作,促进问题解决,有人形象地喻之为对政府有关部门的“开卷考试”。本着这些想法,就询问的主要方面,与应询部门做了沟通。中旬,邀请了常委会委员中住房城乡建设方面的专家、常委会工作机构负责人等参与询问。每位询问人都十分认真,对询问问题作了认真思考、反复斟酌修改。

细节上也十分注意。例如,在会场设置上,因为常委会会议厅前排空间不大,又要体现人大监督的严肃性,八个应询部门位置如何摆放,也颇费了一番心思。时间安排上,先是分组审议,再是联组审议。联组审议前一天,询问工作领导小组召集询问人召开会议,听取询问人的意见和建议,就专题询问有关事宜再次进行详细安排。

省人大常委会会议结束后,仍然按照专项工作审议的程序,汇总审议意见,形成审议意见书转交省政府研究处理,并要求向省人大常委会报送整改情况报告。

创新,永远在路上

党的二十届三中全会《决定》提出,“加大保障性住房建设和供给,满足工薪群体刚性住房需求。”安居,才能乐业。

放眼看来,这一议题在今天仍然非常有意义。这次询问的效果很好,在2012年召开的人代会上,省人大常委会向大会报告工作:“在审议关于全省保障性住房

建设情况报告时,以联组会议形式首次开展专题询问,委员们从投入保障、质量管理、配套设施、退出机制等方面提出了十多个问题,省政府有关部门负责人本着实事求是的精神,积极诚恳地回应了委员们的关切。由于常委会主任会议高度重视、有关委员会精心准备,政府各有关部门密切配合,取得了良好的社会效果。”对这次询问,省政府也高度重视,分管副省长专门召集开会布置,政府各部门会前准备十分充分,住房城乡建设部门负责人会后面对新闻媒体采访时说,为应询准备了两百多页的相关资料。

在当年单位的“春晚”上,环资城建委自编自演了题为“我们看机关”的“三句半”：“机关组织大联欢,大家都有任务干,轮到咱们怎么办?三句半!各位领导下午好,欢迎大家来指导,不管说得好不好,别跑!”当说到“监督工作大改观,关注民生不厌烦,专题询问保障房,受称赞”的时候,赢得一片掌声。当然,万事总有缺憾。由于没有经验积累,这次专题询问也有不少不够完善的地方,比如,形式上还不够活跃,没有设置自由提问环节;宣传还不够广泛,没有现场直播;应询人员主要是有关部门负责人,分管副省长没有参加应询。

创新让人大工作充满了生机和活力。多年来,江苏省人大常委会和各专工委积极开拓,大胆探索,不断推出新举措,监督力度和效果明显增强。以人大农业农村工作为例,2014年专题询问“新型农业经营主体发展”,江苏广电总台全程现场直播;2018年专题询问“乡村振兴战略实施”,第一次安排随机提问。今年农产品质量安全“一法一条例”执法检查,创新执法检查方式方法,围绕近三年不合格农产品整改,在13个设区市组织重点抽查,各级人大代表参与,对豇豆、辣椒、鳊鱼、鲫鱼4种农产品抽样检测648批次,检测指标24个。对照检测结果,深入查找影响法律法规实施的关键症结和深层次原因,有针对性地提出意见建议,取得很好的效果。

风雨兼程70载,砥砺前行谱新篇。实践证明,充分发挥人大监督在党和国家监督体系中的重要作用,不断丰富和创新工作方式方法,完善监督机制,“中国之治”的成色一定会更足,全过程人民民主之路一定会越走越宽广!

(作者系省人大农业和农村委员会委员)

坚实的足迹

——人民代表大会制度在江苏的实践

· 系列五 ·

辉煌七十年 党建映初心

● 推开历史之门,回看重要时刻,党的领导贯穿省人大常委会工作的始终。

文 | 刘昌宝

七十年征程,七十载荣光。

自1954年8月5日江苏省第一届人民代表大会第一次会议召开,70年间,江苏省人大不断加强党的建设,引领地方人大工作高质量发展,踔厉奋发,砥砺前行,走过了一段波澜壮阔的历程。

纵览70年,这是一部坚持党的领导、积极履行职责的奋斗史;是一部与时俱进、开拓创新,推动人大工作不断向前发展的改革史;更是一部始终围绕中心、服务大局,为江苏经济社会发展贡献力量的奉献史。

坚持把党的领导贯穿于人大工作各方面全过程——沧海横流显砥柱

“党政军民学,东西南北中,党是领导一切的。”

正是在党的坚强领导下,省人大工作逐步建立起基本框架和工作制度。省人大常委会设立之前,省人民代表大会会议均在省委领导下召开。常委会设立后,省委将人大工作纳入整体工作布局,健全党委领导人大工作



机制,定期召开人大工作会议,及时研究人大工作和建设中的重大问题,推动党领导人大工作更加坚强有力。

1980年2月29日,省人大常委会党组建立;

1988年6月13日,省人大常委会机关党委建立;

2008年11月12日,省人大常委会机关党组建立;

2019年9月27日,省人大专门委员会和省人大常

委会工作委员会分党组建立……

推开历史之门,回看重要时刻,党的领导贯穿始终,党的组织日益完善。从早期的人大工作探索到如今的创新发展,每一步都离不开党的坚强领导。

2021年7月1日,庆祝中国共产党成立100周年大会在北京隆重举行。彼时彼刻,省人大常委会机关院内党旗飘扬,全体党员齐聚一堂共庆盛会,胸前的党徽熠熠生辉,映衬出人大同志“坚定听党话、矢志跟党走”的坚定信念。

回首往昔,在重大历史节点和关键决策时刻,省人大及其常委会始终旗帜鲜明讲政治,坚决贯彻党中央决策部署——

党的十一届三中全会后,积极响应党的号召,投身改革开放大潮,推动人大工作在新形势下不断创新和发展。

党的十八大以来,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引,深入学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,坚定走在践行“两个维护”的第一方阵,努力建设让党中央放心、让人民群众满意的模范机关。

制度是保障。省人大及其常委会机关不断完善和落实党领导人大工作的制度机制,人大重要会议、重要工作、重大事项,第一时间向省委请示报告,确保各项工作都在党的领导下进行。

“中央和国家机关是践行‘两个维护’的第一方阵。”“中央和国家机关必须牢固树立政治机关的意识。”这是习近平总书记对中央和国家机关的政治要求,也是对各级党和国家机关的一贯要求。

号令所指,行动所向。近年来,省人大常委会聚焦加强党的政治建设,科学谋划、系统施治,修订常委会党组工作规则、机关党组工作规则、分党组工作规则,每年初拟制机关党建工作要点、三级责任清单等,都把政治建设摆在突出位置,作出明确部署安排,打出加强政治机关建设“组合拳”。

沧海横流,方显砥柱中流;万山磅礴,更见主峰巍峨。进入新时代,人大党员干部更加深刻地领悟“两个确立”的决定性意义,更加坚决地做到“两个维护”,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,紧密团结

如“一块坚硬的钢铁”,步调一致地向前进。

坚持用党的创新理论凝心聚魂——思想如炬耀征程

历史,定格这一时刻——

2023年1月19日,省十四届人大一次会议第三次全体会议宣布:习近平总书记全票当选第十四届全国人大代表。这是800多名省人大代表的共同意愿,更是8500多万江苏儿女的莫大荣光!

是年3月,全国两会甫一闭幕,省人大常委会即在全省各级人大和近10万名人大代表中组织开展“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动,切实把思想和行动统一到党中央决策部署上来、统一到省委工作安排上来,推动习近平总书记对江苏工作重要讲话精神落地落实。

“理论是行动的先导,思想是前进的旗帜。”

70年间,省人大及其常委会坚持思想建党、理论强党,用马克思主义中国化时代化成果武装头脑、指导实践、推动工作,为人大工作提供强大的精神动力——

改革开放和社会主义现代化建设新时期,把党的思想建设作为保证党的领导地位和做好工作的根本和关键。

党的十八大以来,要求党员牢记中国共产党是什么、要干什么这个根本问题,从党的群众路线教育实践活动,“三严三实”专题教育,“两学一做”学习教育,“不忘初心、牢记使命”主题教育,党史学习教育,学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育,到党纪学习教育,始终用党的创新理论滋养初心、引领使命,引导党员干部自觉做习近平总书记的坚定维护者和忠实追随者,做习近平新时代中国特色社会主义思想的坚定信仰者和忠实践行者。

从人大常委会会议到常委会党组会议、主任会议,从机关党组会议到各分党组会议,从机关党委到各党支部(总支)会议,从“青年学堂”到“每周学习日”……第一议程都是跟进学习贯彻习近平总书记重要讲话指示批示和党中央、全国人大重要会议文件精神,传达学习省委相关部署要求,努力做到理论创新前进一步,理论武装就跟进一步。

2023年主题教育期间,创设“人大代表讲坛”学习平台,省人大常委会常务副主任、党组副书记樊金龙带头开讲第一课,之后包括常委会领导在内20名领导同志走上讲坛交流学习体会。在此基础上,结合主题教育常态长效机制,制订《理论学习“半月谈”工作方案》,各专工委每半月组织一次专题交流;各党支部(总支)落实“每周学习日”制度,逐步形成“周学习、半月谈、月讲座”三级联学机制,年均开展集中自学、专题交流、学习讨论等220余次。“以讲促学、讲学结合,以学促干、知行合一”成为人大机关理论学习的鲜明特色。

伟大思想,是青年理想的火炬。省人大常委会始终把青年理论武装摆在重要位置,引导年轻干部在常学常新中加强理论修养、在真学真信中坚定理想信念、在知行合一中主动担当作为。近年来,年轻干部活跃在理论学习与实践第一线,80余名年轻干部组建10个青年理论学习小组,以《新时代的青春之歌》为题,每年开展理论学习体会交流活动,20名年轻干部在2022年机关首届理论学习先进个人评选中脱颖而出。

越是壮阔的征程,越需要思想的领航。70年来,省人大及其常委会不断强化党管意识形态,常态化开展党的意识、党员意识、政治机关意识、政治纪律和政治规矩教育,用党的创新理论统一思想、凝聚力量。

坚持党建业务两手抓、两手硬——夯基固本促发展

2023年9月22日,中共江苏省人大常委会第三次机关党员代表大会召开,选举产生第三届机关党委和第二届机关纪委。樊金龙就进一步加强机关党的建设提出明确要求,强调持续增强机关党组织的政治功能和组织功能,进一步提升围绕中心大局、做好人大工作的能力本领。

求木之长者,必固其根本。

一路走来,省人大及其常委会深入贯彻党的组织路线和干部工作政策。改革开放和社会主义现代化建设新时期,按照革命化、年轻化、知识化、专业化方针建设干部队伍;党的十八大以来,努力打造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍。

一路前行,省人大及其常委会持续加强机关党员队伍建设和基层组织建设。如今,省人大有常委会党组、机关党组、9个专工委分党组,建立28个党支部(总支),形成了上下贯通、执行有力的严密组织体系,中共党员在机关占比97%,党员队伍持续发展壮大,有效保证党的领导“如身使臂、如臂使指”。

“只有围绕中心、建设队伍、服务群众,推动党建和业务深度融合,机关党建工作才能找准定位”——这是2019年7月9日习近平总书记在中央和国家机关党的建设工作会议上的重要阐述。

“成为自觉坚持中国共产党领导的政治机关、保证人民当家作主的国家权力机关、全面担负宪法法律赋予的各项职责的工作机关、始终同人民群众保持密切联系的代表机关”——这是2021年10月13日习近平总书记在中央人大工作会议上的重要指示。

省人大及其常委会把习近平总书记强调的人大“四个机关”职能定位与“7·9”重要讲话中赋予机关党建“围绕中心、建设队伍、服务群众”职责定位相结合,积极创建、持续深化“四个机关+党建”,促进党建与人大工作深度融合。

——践行“两个维护”,锻造绝对忠诚的政治机关。把政治建设摆在首位,旗帜鲜明讲政治,确保通过国家政权机关实施党对国家和社会的领导。

——坚持“围绕中心”,打造助推高质量发展的国家权力机关。找准人大服务大局的切入点、着力点,发



挥机关党建的引领保证作用,围绕中国式现代化江苏新实践加强法治供给,服务保障人大及其常委会正确监督、有效监督、依法监督等,努力做到中心工作开展到哪里、党旗就插到哪里、党员就冲锋到哪里。

——突出“建设队伍”,建强担当作为的工作机关。把服务“三会”、服务代表作为出发点和落脚点,组织机关干部业务培训、党务培训,着力提升学习、统筹协调、改革创新、法治思维、代表工作、集体行权、服务保障、上下联动“八种能力”。紧扣“三个表率”夯实组织基础,推进“四强”党支部建设。

——聚焦“服务群众”,建设让人民满意的代表机关。把建设让人民满意的代表机关与“服务群众”的职责任务统一到践行党的宗旨上来,坚持以人民为中心,履职尽责,持续深化“我为群众办实事”活动。深化拓展“两个联系”,设立民意征集处,在部分全国人大代表和省人大代表所在单位设立经济运行观察点、社会事业发展观察点,不断完善吸纳民意、汇集民智的机制。

在省人大常委会党组领导下,机关党组认真落实机关党建责任,强化“主责主角”意识,坚持党建工作与业务工作同谋划、同部署、同推进、同考核。一体推进常委会党组、机关党组和专工委分党组,以及各党支部(总支)主题教育、专题学习等,上下“一盘棋”、落实“一张图”,有效保证各项任务完成。

坚持推进全面从严治党向纵深发展—— 风正好扬万里帆

江水浩荡,桂香充盈。9月30日,在庆祝新中国成立75周年之际,“江苏·人民代表大会制度展”在南京宪法公园开展。在“窑洞对”还原场景前,众人驻足沉思。

1945年,正是在延安窑洞里,面对黄炎培提出“历史周期率”之问,毛泽东同志给出第一个答案——“让人民来监督政府”。

进入新时代,以习近平同志为核心的党中央在全面从严治党的伟大实践中给出第二个答案——“自我革命”。

70载接续奋斗,既是一部波澜壮阔的创新发展史,也是一部激浊扬清的自我革命史。按照中央统一

部署,省人大及其常委会纵深推进全面从严治党,以空前力度正风肃纪反腐,在全链条全周期全覆盖上不断发力,促进执纪执法贯通,激励引导党员干部担当作为……

70载赓续前行,既是一段践行初心使命的壮阔征程,也是一段“新的赶考之路”的作答之路。省人大及其常委会坚持把纪律建设摆在更加突出位置,坚持制度治党、依规治党,党的建设制度化、规范化、科学化水平显著提高。从纪律处分条例、问责条例,到关于新形势下党内政治生活的若干准则、党内监督条例,再到首部《中国共产党纪律检查委员会工作条例》……每一部党内法规出台,都成为机关党组织和党员规范行为的准绳。与此同时,省人大制定修订一大批制度规定、意见方案,涉及党的建设、机关管理、干部队伍、意识形态等,不断织密扎牢制度笼子。

党的十八大以来,省人大及其常委会压紧压实管党治党责任,深化“廉洁机关”建设,持续改进工作作风,成立作风建设领导小组,出台加强作风建设补充规定,制定落实机关廉政风险手册,切实提高一体推进不敢腐、不能腐、不想腐能力和水平。

赶考,考的是对初心和使命的坚守。回首过往,省人大常委会全体党员干部始终铭记“我们是答卷人”,深入践行全过程人民民主重大理念,不断实现人民对美好生活的向往——

2013年《江苏省爱国卫生条例》,首次对法规进行表决前评估;2015年《江苏省大气污染防治条例》历经四审,我省审议次数最多;2020年《江苏省电动自行车管理条例》,全国首部省级层面电动自行车管理法规,出台当年涉及电动自行车交通事故起数、死亡人数分别下降约40%和30%;2023年《江苏省医疗保障条例》,在无专门上位法的情况下实现医保地方立法的突破……一个个“首次”、一次次“突破”,见证的是作风的改进,回应的是人民的期许。

新时代云程发轫,新征程奋楫笃行。踏上新的起点,省人大常委会将坚持把政治建设摆在首位,进一步深化人大“四个机关+党建”品牌建设,走好“三个表率”模范机关建设第一方阵,为新时代地方人大工作高质量发展提供坚强政治保证。

一张70年前的人代会合影

文 | 肖日东

为热烈庆祝全国人民代表大会、江苏省人民代表大会、南京市人民代表大会成立70周年,前不久,南京市人大常委会向媒体公布了“南京市第一届人民代表大会第一次会议代表合影”,并发起了寻找当年当选代表或代表亲人的活动,邀请他们讲述当年代表的履职故事。

这张照片是1954年7月,南京市第一届人民代表大会第一次会议期间,与会的307名代表在会议的召开地——市政府大礼堂前的合影。这次会议也标志着人民代表大会制度在南京正式建立。70年过去了,拂去厚厚的历史尘埃,合影上的代表们个个笑容灿烂,脸上洋溢着发自内心的骄傲,散发出“当家作主”的自豪感。

照片一经媒体发布,便引起了很大的反响。近两个月的时间里,有上百位读者来电讲述他们所感受到的“人民当家作主”、所知道的“人大代表履职”故事。有的是依然健在的当年的当选代表,虽然已是耄耋之年,但当年开会的情景一直深深地印在他们的脑海里。现年96岁的周玉珍老人是我印象最为深刻的一位。

周玉珍老人年轻时连续当选南京市第一、二、三届人大代表。参加市第一届人代会时她才26岁,是一名社区居委会主任。70年的时间过去了,已进入人生暮年的老人,对于当时是如何去开会的、如何讨论政府工作报告的、如何表决相关议程的,她如数家珍。对于当选代表一事,为何记忆如此深刻?带着这样的疑问去采访时,她说:“怎么能不记得呢,当时的南京,重新回到人民的怀抱,大家都是欢欣鼓舞。仅仅解放几年,南京经济社会各项事业蒸蒸日上,取得的巨大成就有目共睹,怎么能不值得骄傲呢?”“再说了,谁又能想到,我这个解放前的小媳妇,有一天能当选市人大代表,参加这样的大会,参与讨论城市发展的重要事情呢。”一位年近百岁的老人,忆起当年岁月,思路清晰、激情满怀,不得不让我们感慨万千。她告诉我们,当自己坐在庄严的会场里,听市长作报告,并且与其他代表一起审议市长的工作报告时,那种“人民当家作主”的自豪感、责任感油然而生。

一张70年前的人代会合影,既是辉煌历史的见证,



© 1954年7月12日至15日,南京市第一届人民代表大会第一次会议召开,会议期间,全体参会代表在市府路1号(现北京东路41号市政府大院)明志楼(现机关大礼堂)前合影留念。

也是城市发展的底色。现年85岁的南京师范大学退休教授章文熙给我们讲述了他的父亲——一名归国华侨当选人大代表后积极参与国家建设的感人故事。

他的父亲章臣桓1934年下南洋,在印尼从事华侨子弟中文教育工作。1952年,他带着家眷从印尼回到了祖国的怀抱,定居在南京。1954年,作为唯一的华侨代表,章臣桓当选南京市第一届人大代表,而这一当就是九届。章文熙告诉我们,作为华侨界的人大代表,他的父亲一生都在为新中国的建设凝聚“侨”智。他曾说过,做好党和人民政府的助手,就要把归侨、侨眷都团结在党和人民政府的周围,把伟大的社会主义祖国建设得更强大。“由于他的出色工作,作为江苏省的归国华侨代表,他还出席了第一次全国归侨代表大会,受到了毛主席、周总理等党和国家领导人的亲切接见。”说起这些,章文熙一脸的自豪。“父亲在65岁那年,终于实现了一生的夙愿,光荣地加入了中国共产党。后来,父亲去世后,遗体上盖着的是一面鲜红的党旗,我想这是对他一生忠诚于党的最高赞誉吧。”

一次当选为代表,一生铭记代表荣誉。这是老一辈人大代表们最朴素的想法,也是毕生的追求。现年85岁的南京市第五高级中学原副校长郭子奇来电给我们讲述了南京市第一届、第二届、第八届人大代表,南京市第五高级中学原副校长,著名作家许地山夫人周俟松的履职故事。

1954年,当选为人大代表的周俟松捐赠了许地山著作版权费500元,在校园中修建地理园和气象观测站。此后她一直为改善教育条件、提高育人质量提建议、想办法。1971年,她退休以后仍积极参加并关心下一代工作。她在自家院落中,免费开设英语课外辅导班,十多年里培养了近百名小学生。1990年,在90岁寿辰时,她又一次向学校捐款,在南京五中设立了“许地山奖学金”,致力于把“落花生精神”传承



◎ 1980年12月,南京市八届人大一次会议期间,年纪最小的人大代表周蕴美和年纪最长的人大代表周俟松在交谈。

下去。

其实,类似这样的感人故事还有许多。来电的读者中,既有像周玉珍、章文熙、郭子奇这样的耄耋老人,还有许许多多看到媒体发布的照片后,打来电话的中年人,甚至二三十岁的年轻人,他们讲述的祖辈亲人当选人大代表的故事,并不一定都是发生在南京市第一届人代会期间,且许多细节已较模糊,但那份对人大代表的情结、对人民代表大会制度的理解、对“人民当家作主”的感悟却是最鲜活、最感人的。

走过70年的峥嵘岁月,人民代表大会制度更加成熟,也更加定型。站在新的历史起点,深入宣传阐释全过程人民民主重大理念,以丰富鲜活的人物和事例,生动展现全过程人民民主是最广泛、最真实、最管用的社会主义民主,是我们这一代人大工作者的毕生追求。回想那张70年前的人代会合影背后的故事,我们更加深切地感受到,只有不断增强坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度的责任感使命感,才能充分展示中国特色社会主义民主政治、人民代表大会制度的显著优势和生机活力。这是职责所系,也是使命必然。

把好制度转化为人民满意的好成效

——镇江人大的“很有前途”十周年答卷

文 | 李健

今年是全国人民代表大会成立70周年,也是习近平总书记寄语“镇江很有前途”10周年。镇江市人大以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚持“任谁讲政治、监督讲规矩、立法重实效、决定重民生”工作导向,遵循“抓重点、少而精、求实效”工作原则,依法依规行使好宪法法律赋予的职权,在推动和保障地方经济社会发展、服务和改善民生中发挥人大作用,彰显制度优势。

坚持党的领导,交好对党忠诚的“政治答卷”。人民当家作主是中国共产党的不懈追求。镇江市人大坚持以政治建设统领人大工作,市委出台关于以政治建设统领全市人大工作的意见,市人大制定《政治建设统领“四项职权”十八条》,绘制七张履职流程图。特别是“支部建在代表小组上”,有效解决了闭会期间如何加强党对人大代表的政治领导这一关键问题。代表的组织体系更加严密。全面建成“人大代表联合党委—代表小组党支部—党小组”三级组织体系,市县乡三级代表小组成立功能型党支部244个,在镇全国和省人大代表分别编入一个党支部参加活动,非党员代表常态化列席党组织活动。代表的履职方向更加坚定。深入开展“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动,组织五级人大代表参加政治学习活动1500多场;出台《关于以“两个融入”深化“代表小组建支部”品牌建设的实施意见》,推动代表小组党支部工作融入市委“党旗‘镇’红、一线建功”工程,代表小



组党支部阵地建设融入基层党群服务中心。代表的责任意识更加牢固。开展“看身边代表、学身边榜样”和“挖掘‘老代表’事迹、激励‘新代表’实干”活动,组织“70年 | 人·文·事”系列宣传,讲好历届人大代表特别是基层代表履职故事,全国人大代表魏巧成为纪念全国人民代表大会成立70周年纪录片《践行全过程人民民主——人大代表履职故事》开篇人物。

服务中心大局,交好担当作为的“行动答卷”。人民代表大会制度作为我国的根本政治制度,是保障国家政策连贯性和执行力的重要保障。2022年,镇江市人大围绕统筹发展与安全,开展“稳住经济大盘”专项评议;2023年,聚焦“四个走在前”“四个新”重大任务,组织“帮项目攻坚、让企业敢干”专项工作,累计推动解决各类问题531个,形成典型案例182个。今年,市人

大紧扣“因地制宜发展新质生产力”这一重大要求,接续部署“坚定信心、推动实干”专项行动,作出《关于深化科技创新,实施项目带动,全力推动产业强市的决定》,成立5个专项行动小组,挂钩联系8个板块、18个省市重大项目,围绕科技创新,开展《江苏省科学技术进步条例》执法检查;围绕法治环境,审议全市公安机关执法规范化建设情况的报告、市中级人民法院破产审判工作情况的报告;围绕扩大开放,审议提升对台经贸合作水平情况的报告,开展《江苏省对台经济文化交流合作促进条例》贯彻实施意见“回头看”,调研港澳投资企业并宣介《江苏省保护和促进香港投资条例》;围绕绿色发展,制定《镇江市河道管理条例》,开展太湖流域污染防治专项监督,组织长江岸线资源整合专题调研;围绕项目建设,梳理形成10条问题建议清单,交市政府研究办理,在8月的政情通报会上,市政府逐条答复整改落实情况,其中6个涉企具体诉求全部办结;围绕作风保障,对12名政府部门“一把手”和1名中级人民法院副院长、1名检察院副检察长进行述职评议。

树牢宗旨意识,交好人民民主的“民生答卷”。镇江市人大坚持人民主体地位,在实践中不断丰富和发展全过程人民民主。铺就覆盖基层的民情“搜集网”,在全市设立488个代表联络站(室)和171家基层联系点,让社情民意畅通无阻。在西津渡建成全省首家全过程人民民主实践中心,配套建设了全过程人民民主金山街道实践站,成为展示人民代表大会制度、传播践行全过程人民民主理念的重要平台。充分发挥代表的桥梁纽带作用,连续10年开展“五级人大代表统一接待选民日”活动,每到这一天,广大群众自发聚集到各个接待点,从刚开始“提问题,抱怨多”,到现在“提建议,期盼多”,深刻证明人大制度是管用的,群众对人大是信任的。11月,市人大将接力这场跨越10年的“面对面”交流,继续“零距离”听取民愿诉求,解决群众急难愁盼。助推“民生愿景”变成“幸福实

景”,构建民生实事“票决—办理—审议—评价”工作闭环,每年重点推动10余类40件民生实事项目,并进行满意度测评。建立主任会议成员牵头督办、专工委分类督办、代表工委抓总兜底的建议办理新模式,定期开展代表建议办理工作“回头看”,本届以来共督办代表建议633件,代表满意率达100%,解决率突破80%。

加强实践创新,交好开拓奋进的“活力答卷”。人民代表大会制度在实践中成长,也随着实践的发展不断完善。镇江市人大主动作为,大胆创新,作出了一些有益探索。率先建立乡镇人民政府向乡镇人民代表大会报告国有和集体资产管理情况制度,成功打通人大监督“人民家产”的“最后一公里”。6月,省人大召开现场会部署推广该项制度,并推荐列入全省改革推广案例;全国人大常委会预算工委专门来镇调研,指出这项工作“符合党中央关于加强人大国有资产监督职能的改革精神”,得到全国人大领导同志批示肯定。深化人大对选举任命人员的任后监督,制定《国家机关工作人员任后监督八条》,“一手任命书,一手监督书”,本届已经对42名政府组成人员和法检“两官”开展评议,并在句容试点对一名副市长和检察长述职评议,将在明年全面推开对人大选举人员的评议监督。拓宽代表参与司法新路径,开展“请代表监督、让人民满意”法检两院行活动,在全市15个人民法庭建立人大代表工作室,组织代表直接参与审判监督、矛盾化解、裁判执行等一线司法工作;建立代表建议与检察建议双向衔接机制,检察机关从代表建议中获取线索、办理衔接转化案件59件,5份检察建议转化为代表建议。提升基层人大履职能力,全市人大街道(园区)工委兼职副主任全部配备到位,镇人大兼职副主席也将在年底前全部完成选举;实现数字人大市县贯通,法定会议、代表履职等全面使用数字人大系统,实现人大履职的数字化赋能。

(作者系镇江市人大常委会主任、党组书记)



为“贾汪真旺”作出人大贡献

文 | 丁思英

党的二十届三中全会深刻阐述了进一步全面深化改革、推进中国式现代化的重大理论和实践问题,为做好当前和今后一个时期各项工作提供了根本遵循。徐州市贾汪区人大常委会紧紧围绕贯彻落实全会明确的各项改革任务,把改革创新作为激发人大工作活力的重要抓手,为推进“贾汪真旺”现代化建设新篇章作出积极贡献。

在坚持党的全面领导中把牢人大方向。严格落实“第一议题”制度,重大事项、重要决定、重点工作及时提请区委研究决定,保证党的领导全面、系统、整体地落实到人大工作各方面、全过程。锚定区委更高水平推动“四区”并进全面转型、更高质量实施“四大行动”目标任务,谋划制定年度工作计划,积极跟进区委工作部署,及时调整增加议题,及时作出决议决定,确保区委主张通过法定程序转化为全区人民的共同意志和自觉行动。

在践行全过程人民民主中彰显人大作为。持续积极践行全过程人民民主重大理念,着力完善民主民意表达平台和载体,通过调研、座谈、论证等多种方式,广泛听取各方面意见,把全过程人民民主贯穿工作始终。认真落实“双联系”制度,常态化邀请人大代表列席常委会会议、参加视察调研等活动,拓宽代表知情知政途径。每年定期开展先进代表、优秀代表建议评选选活动,做好“人大聚焦”栏目,健全履职积分制度,落

实好向选民述职等活动,激发代表履职积极性。着眼充实内涵、提升品质、彰显“贾汪品牌”,鼓励各地继续探索完善“代表微课堂”“燕柳树下议民生”“议事厅里‘话民主’”等形式,创新建好一批专业特色代表工作站、人大代表联系点等载体,进一步打造一批全过程人民民主实践基地,搭好代表联系群众平台。深入推进“牢记嘱托、感恩奋进”“三联三帮”等主题活动,落实开展好“代表活动日”“人大代表讲坛·季季谈”等特色活动,推进代表小组活动常态化、制度化,引导代表积极投身“双提升”活动,为发挥代表作用创设更多平台载体。通过重点建议领衔督办、开门办理、建议办理“回头看”等形式健全代表建议交办、督办、考核评价等工作机制,构建办理工作的“监督闭环”,不断提升建议办成率。

在推动贾汪高质量发展中贡献人大力量。《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》重点部署了未来五年的重大改革举措,擘画了进一步全面深化改革的全景图。要站在战略和全局的高度来认识和把握这些重大改革举措,紧密结合工作实际,坚持围绕中心、服务大局,主动适应改革需要,紧扣重大战略重大任务依法履职。在理念上继续深化。以系统化思维谋划创新,全面推进全过程人民民主建设,在代表工作等方面持续探索,努力出思路、出办法、见实效。在举措上继续完善。围绕中心、突出重点,强化需求导向、问题导向,坚持正确监督、有效监督、依法监督,有力保障法律的实施和助推“一府一委两院”的工作改进,寓支持于监督之中。加强上下联动,在重点事项联动、重要议题衔接、重大事项督查等方面主动对接,认真完成。在实效上继续增强。围绕完善加强国有资产管理、地方政府性债务审查监督工作制度,深化民生实事项目代表票决制工作,聚焦民生保障、生态环保等重大议题,实现监督工作的扩面、提升和持续。在力量上继续提升。引导人大干部和人大代表坚持问题导向、目标导向、结果导向,始终把牢助推高质量发展这一首要任务,围绕发展所系、改革所需、群众所盼,建睿智之言,献务实之策,监督解决影响和制约高质量发展的实际问题,助推全区改革发展打开新局面。

(作者系徐州市贾汪区人大常委会主任)



推动新形势下丰富和发展全过程人民民主灌云新实践

文 | 掌文胜

党的二十届三中全会对健全全过程人民民主制度体系提出明确要求,对坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度进行了全面部署。灌云县人大常委会坚持把学习贯彻党的二十届三中全会精神作为当前和今后一个时期的重大政治任务,以高质量履职,不断丰富和发展全过程人民民主的生动实践。

强化党的全面领导,勇做丰富和发展全过程人民民主理论实践的“争先者”。不断强化理论武装,落实好“第一议题”制度,始终把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务,深刻领悟“两个确立”的决定性意义、坚决做到“两个维护”,更加自觉地坚持党的全面领导。县人大常委会党组发挥好把方向、管大局、保落实的领导作用,紧紧围绕中心,服务大局。坚持重大事项和重要工作向县委请示报告制度,定期向县委汇报工作开展情况,确保人大工作的正确方向。

提升履职作为质效,争做丰富和发展全过程人民民主基层实践的“担当者”。坚持以人民为中心的发展思想,把维护人民群众根本利益作为全部工作的出发点和落脚点,开展正确监督、有效监督、依法监督,精准发力、持续发力,使人大工作更好服务高质量发展、更好适应人民对美好生活的向往。聚焦发展新质生产力,研究分析经济运行态势,积极建言献策,推动发展提质增效。加强经济领域执法检查工作,为经济社会

发展提供有力法治保障。密切关注民生问题,推动解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题。强化监督实效,推动决策落实。充分运用法定监督方式,加大监督力度,推动法律法规有效实施。紧紧围绕改革发展中的重点难点问题开展监督,通过听取审议专项工作报告、开展执法检查、组织专题询问等方式,促进“一府一委两院”依法行政、公正司法。加强预算决算审查监督,管好用好国有资产,推动人大对镇街国有和集体资产管理情况的监督。持续跟进监督审议意见落实整改情况,创新开展专题询问,建立逐项检查、专题询问、满意度测评、跟踪督办闭环监督机制,确保审议意见落地有声。密切联系群众,汇聚改革力量。不断完善代表联系群众制度,健全代表联络机制,推进代表联络站规范化建设,为代表联系群众搭建更多平台。组织代表深入基层,开展视察调研、接待选民、反映社情民意等活动。完善代表建议办理机制,推动代表建议高质量办理,通过密切联系群众,凝聚改革共识,汇聚改革力量。

创新监督协同机制,善做丰富和发展全过程人民民主改革实践的“探索者”。有效扩大各级人大代表、人民群众对人大工作的广泛参与,使全过程人民民主在基层可听、可观、可感。建立人大监督与专责监督贯通协同机制。梳理形成县人大对“一府一委两院”的监督清单,探索建立“信息互通机制、联合监督机制、问题互送机制、成果共享机制”。建立民生实事“三个一”实时监督机制。围绕人代会票决产生的民生实项目成立专门监督小组,根据民生实项目内容制定年度监督计划,每季度至少开展一次监督活动。先后围绕“乡村振兴工程”“医疗卫生提升工程”等十项民生实事推进情况进行了视察,并听取和审议了相关情况工作报告,助力全县经济社会高质量发展。创新代表联系群众制度。以打造代表联系群众“直通车”为目标,创新建立“人大代表履职云平台”,链接全县各镇(街)人大代表之家(站)、代表联络站,形成“三位一体”全覆盖的代表履职网络,为代表履职、密切联系群众提供硬支撑,畅通代表联系服务群众“最后一公里”,形成群众“有事找代表”的良好氛围,树立代表履职为民的良好形象。
(作者系灌云县人大常委会主任)



人大智慧助推全面深化改革

文 | 陈金荣

党的二十届三中全会构建了进一步全面深化改革、推进中国式现代化的“四梁八柱”，绘就了气势恢宏而又清晰具体的改革画卷。宝应县人大常委会深刻领会全会精神丰富内涵，紧扣改革发展主攻方向、战略重点，履行人大法定职责，在助推全面深化改革中发挥人大制度优势、彰显人大担当。

在深学细悟笃行中坚定正确政治方向。准确理解把握党的二十届三中全会的核心要义和实践要求，深刻学习领会进一步全面深化改革的主题、重大原则、重大举措、根本保证，深刻领悟“两个确立”的决定性意义、坚决做到“两个维护”。印发《中共宝应县人大常委会党组关于在全县人大系统深入学习宣传贯彻党的二十届三中全会精神的通知》，形成常委会领导带头学、人大常委会机关同志认真学、全县五级人大代表积极学的浓厚氛围，动员全县人大系统把思想和行动统一到全会精神上来，把智慧和力量凝聚到全会部署的各项改革任务上来，推动全会精神在人大工作中落到实处。

在服务改革发展中展现人大使命担当。聚焦“突破双千亿、奋进百强县”目标任务，围绕重大项目引建、国有资产管理、法治化营商环境建设等重点工作，精准开展监督，建立“调查研究+问题清单+督促整改+限时反馈”工作机制，推动解决一批制约改革发展的堵点卡点问题。聚焦事关改革、事关发

展、事关长远的重大问题，充分调研、论证，作出关于加强经济工作监督的决定等，助推改革发展行稳致远。坚持党管干部原则与人大依法任免相统一，对县政府副县长履职情况进行评议，改进政府工作部门主要负责人履职评议方式，实现年度全覆盖，作出关于开展员额法官、员额检察官履职评议工作的决定，全面加强对人大选举和任命人员的履职监督，以“评”促干、以“评”提能，促进干部满腔热情地投身改革、推动改革。

在发展全过程人民民主中保障人民当家作主。积极拓宽全过程人民民主实践渠道，在“最广泛”上求深度、“最真实”上谋方法、“最管用”上显实效。建好用活线下262个“家站点”，构建“五常五平台”机制，推广使用“家站码”“代表码”，14个镇区全覆盖，实现联系群众“不下线”、民呼我应“无延时”、服务群众“零距离”。用好“圆桌会”“直通车”“议事亭”等民主议事载体，以基层“小单位”激发民主“大活力”。按照群众议事、代表定事、政府办事、联合督事、大会验事“五事”工作法，闭环推进民生实事票决制，推行“1+1+N”监督模式，1名常委会领导领衔监督，1个委办室牵头组织监督，若干人大代表、公民代表全程参与监督。组建专家智库，汇聚各方智慧、凝聚广泛共识。组建“特色+专业”多元联动的人大代表工作平台，更好接地气、察民情、聚民智、惠民生，切实为群众办实事、解难题。

在加强自身建设中提升服务改革本领。县人大常委会始终坚持抓党建、强队伍、优作风、提效能，强基固本提干劲，蓄势赋能促履职。强化党建引领，坚持“第一议题”制度，不断用党的创新理论武装头脑、指导实践、推动工作。全面加强县人大常委会党组及人大机关党的建设，以党建增活力、强动力。巩固党纪学习教育成果，保持人大机关风清气正的良好政治生态。突出人大代表、人大常委会组成人员、人大机关干部能力提升，不断提升服务改革、推动发展的能力水平。严格落实整治形式主义为基层减负的相关要求，树立人大系统良好形象。弘扬“四下基层”优良作风，倾听民声、体察民情、汇聚民意、化解民忧。

(作者系宝应县人大常委会主任)



潮涌长三角 携手向未来



编者按：

长三角一体化发展是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的重大国家战略。党的二十届三中全会提出，完善实施区域协调发展战略机制，推动长三角等地区更好发挥高质量发展动力源作用。沿着习近平总书记指引的方向，沪苏浙皖三省一市紧扣“一体化”和“高质量”两个关键词，加快推动长三角一体化发展，更好发挥先行探路、引领示范、辐射带动作用。

从全局谋划一域，以一域服务全局。我省各级人大代表结合自身工作谈体会献良策，助力三省一市各扬所长，集聚优势，汇聚力，奋力书写中国式现代化的长三角新篇章。

全国人大代表，太仓万方国际码头有限公司营运操作部门机班副大班长 褚锋：

作为一名来自长三角区域的港口行业产业工人代表，能亲身参与并见证国家的发展进程，我深感荣幸与自豪。长三角地区是我国经济发展最活跃、开放程度最高、创新能力最强的区域之一，在推动高质量发展、推进中国式现代化的进程中具有至关重要的战略意义。习近平总书记在参加十四届全国人大二次会议江

苏代表团审议时，对长三角一体化发展再次作出的重要指示，为我们指明了前进方向，也激发了我对长三角区域协同发展更深刻的思考。

港口作为物流枢纽，连接着国内外市场，对于促进区域贸易往来、推动经济发展起着举足轻重的作用。长三角区域坐拥我国重要的港口资源，要充分利用好、发挥好港口这一关键物流枢纽的优势，与时俱进，加大对发展新质生产力潜力的挖掘。一是运用大数据、云

计算、物联网等现代信息技术,对港口运营进行智能化改造,通过自动化装卸系统、智能调度系统等项目的实施,加快提升港口作业效率和服务水平;二是探索新的运输组织模式和服务模式,推动港口“多式联运”融合发展,探索与航运、物流等企业新的合作模式,推动信息互通共享,打造智慧物流生态圈;三是持续建设环境保护基础设施,实施既有工艺、设施设备节能改造,提高电能等清洁能源的使用率,大力提升靠港船舶使用岸电的比例。

此外,从港口发展的独特视角来看,港口资源的有效整合已成为增强港口核心竞争力、实现港口可持续发展目标的关键举措,并且日益成为推动区域协同发展的新动力源泉。今年9月,在长三角一体化发展的背景下,江苏省港口集团与浙江省海港集团积极合作,我所在的太仓万方码头与太仓鑫海码头资源优化整合成为一家公司,成为长江沿线岸线最长、规模最大的集大宗散货、件杂货于一体的综合性单体码头,全力打造长江前列、进江首选的疏运港。这一成果不仅是港口界的突破性成就,更是长三角一体化发展战略实施五年后的生动实践,不仅实现了资源的优化配置,提高了港口的运营效率,还为长三角区域经济协同发展树立了榜样。它将推动太仓港、苏州港率先成为长三角区域中发挥“先行探路、引领示范、辐射带动”作用的标杆和典范,为区域经济协同发展、推进中国式现代化一流强港建设注入新的活力。

勇毅探索改革,一往无前。未来履职中,我将发挥专业优势,积极传播理念、宣讲政策,深度调研港口产业,精准献策,以实际行动为长三角区域协同发展添砖加瓦,贡献力量。

省人大代表,江苏南通苏锡通科技产业园区党工委书记 虞越嵩:

党的二十大报告指出,“深入实施区域协调发展战略”,推进“长江经济带发展、长三角一体化发展”。省委十四届五次全会明确提出深入推进长三角一体化发展,更好联动长江经济带发展,把联动体现到创新和产业协同上、体现到交通互联互通上、体现到体制机制协

同创新上,服务全国发展大局。作为南通、苏州、无锡三地共建的开发园区,苏锡通科技产业园区将切实肩负起“高水平建设沪苏跨江融合发展试验区”使命重任,进一步全面深化改革,聚焦跨江融合发展,加快推动高质量发展。

突出科技引领,构建创新生态。深度融入与上海、苏南的科技创新跨区域协同,持续构筑“上海苏南研发、园区转化,上海苏南创新、园区孵化”的发展格局。目前,由上海、苏南来园区投资建厂的企业大多在上海、苏南保留产品设计和研发中心,同时园区也全力支持和帮助神马电力、捷捷微电、创斯达科技等本土有创新需求的企业在上海、苏南设立企业研发中心,实现跨江合作。接下来,园区将进一步主动服务和策应长江口产业创新协同区域建设,加快一体谋划,统筹推进中新(南通)产业合作区和南通创智天地建设,引进培育更多创业投资、股权投资机构,构建更具韧性的人才生态体系,打造具有国际竞争力的科创企业投资首选地和拟上市企业集聚地。

突出产业协同,加速建圈强链。科学谋划跨江协同发展思路,高起点编制产业发展规划,因地制宜发展新质生产力。围绕智能装备、电子信息、生命健康等园区“两主一新”主导产业集群建设,积极承接上海“3+6”新型产业体系、苏州“1030”产业体系领域内转移扩张的优质项目,不断深化与上海、苏州等地在集成电路、高端装备等产业链的区域协作。未来,园区将进一步深入对接上海、苏南优势产业链,瞄准半导体、光伏产业集群布局和补链强链、专精特新等项目持续发力、招大引强。

突出改革赋能,推动资源共享。园区不断创新跨区域协作利益共享机制,在开发模式上形成了“政府推动、市场运作、资源共享、互利共赢”的合作机制,有效保障了合作园区的持续健康发展。同时依托中国(江苏)自贸区苏州片区苏锡通联动创新区,积极推动上海、苏南等地先进改革创新经验在园区复制推广、先行先试,企业登记实现“全流程电子化、全环节分钟制”,全省首张“省内通取通办”经营执照在园区颁发。接下来,园区将全面加快体制机制创新,以更多更优的创新成果和服务举措持续擦亮“苏锡通·舒心办”服务品牌,

让企业群众享受到切实的幸福感和获得感。

南京市人大代表,南京市社会科学院经济发展研究所所长 黄南:

长三角地区涵盖了三省一市共40多个城市,各地资源禀赋不同,发展差异较大。作为一名人大代表,并长期从事相关研究,我认为深入推进长三角一体化发展,应立足经济社会发展的需要,进一步明确各地合作共赢的基点,发挥好长三角地区的引领带动作用。

以一体化发展推动区域创新能级的提升。长三角地区是我国创新最为活跃的地区之一,拥有雄厚的科技和教育资源,在国家创新体系建设中有着极为重要的地位。当前,全球科技创新范式正在发生变革,科技创新越来越呈现出高经费投入、多主体参与、跨领域合作的态势,迫切需要科技创新能够打破学科、部门和地域限制,实现更大范围的创新联动,适应新时期科技创新的需要。长三角一体化发展对于创新的跨地域联动具有重要的促进作用,应在G60科创走廊的基础上,进一步扩大区域内科技创新联动发展的范围和领域,将长三角打造成为全球科技创新的重要策源地。

以一体化发展促进区域数据要素的共建共享。数据要素作为数字经济时代的关键生产要素,其流动和使用的有效性,在很大程度上影响着地区经济高质量发展的水平。目前,我国数字经济在发展过程中存在着数据要素流动不畅的问题,数据要素的采集、清洗、处理等标准不统一,数据确权、交易等制度不健全,数据烟囱、数据孤岛现象明显,制约了数据要素的使用及其赋能作用的发挥。长三角地区可将数据要素市场一体化建设作为关键内容,从体制机制入手,进一步健全数据要素在收集、流动、交易、使用各环节的相关制度,探索建立区域内数据要素统一标准,加大对数据垄断、数据滥用等现象的联合监管,提高数字治理的能力和水平,促进数据要素的顺畅流动和有效使用,更好地发挥其赋能区域经济社会发展的作用。

以一体化发展促进区域高水平开放的建设。长三角地区经济发展水平较高,对外开放程度也相对较高,是我国对外开放的前沿地区,承担着高水平对外开放制度创新与探索的重任。面对当前大国博弈日趋激烈、地缘政治格局变化的形势,长三角地区不仅要进一步加大对外开放的制度创新力度,积极对接国际高标准经贸规则,尤其要注重加强对数字贸易等服务贸易领域的制度性探索。同时,要深入推进区域内各城市之间的相互融通,促进资金、人才、信息、技术要素的流动。此外,还要加强与其它城市群之间的联动与合作。通过对内对外双向开放,助力构建起国内国际双循环相互促进的新发展格局。

仪征市人大代表,百汇园集团董事长徐厚军:

产业融合发展是长三角一体化发展的重要方面。近年来,仪征市提出“争当跨江融合发展示范区”,大力实施产业链接、园镇衔接、要素承接、基础设施连接、公共服务对接“五大行动”,打造包括健康文旅产业集群和绿色食品产业链在内的“6群8链”,这些都为我们企业发展、产业融合带来重大利好,企业要抓住长三角和宁镇扬一体化发展机遇,把创业梦想融入一体化发展大背景、大格局,谱写乡村产业兴旺的“大文章”。

我所在的企业是一家集黑莓种植、研发、粗深加工、销售和休闲旅游于一体的全产业链现代农业企业,坐落在仪征——最具活力的长江三角洲顶端。百汇园从2013年在仪征市马集镇种植黑莓开始,填补国内市场空白,逐渐扩大到占地8000亩、30多个品种,现已成为中国黑莓单体种植规模最大的区域。对于如何将特色农业种植做绿做大、深加工做特做强、旅游做优做美,以项目带动产业发展,以产业带动地区发展,让特色产业成为富民强镇的新风景,我有以下两点体会:

一方面,联动发展,创新融合模式,助力特色产业发展。习近平总书记鼓励民营企业家“放开手

脚,轻装上阵,专心致志搞发展”,让我们信心更强、底气更足、干劲更大。借势长三角、宁镇扬一体化风口,定制与当地特质相契合的“打法”——“强一产、优二产、活三产”,通过“接二连三”的农旅融合模式为产业“赛道”提速。瞄准周边都市圈目标客群,以黑莓等特色农业发展为基础,推进集族谱园、种植馆、植物迷宫等于一体的三产项目,开展采摘、文化节等各类活动,进一步丰富旅游业态,推动一、二、三产业齐头并进、协同发展。

另一方面,勇于担当,探索致富路径,交出群众满意答卷。作为企业家和基层人大代表,我深感使命重大,始终将人大代表的责任扛在肩上、落到实处。我将积极探索企业和农户利益联结机制,持续深化与宁镇扬、长三角城市的深层次合作,免费为群众提供黑莓苗木、滴灌设施和技术支持,利用富余加工产能为周边农户代加工时令水果,带动乡村文创、非遗产品等“走出去”“创品牌”,通过加大长三角地区的资源共享、市场互通、客源互送,实现企业规模拓展与群众增收致富双赢。

无锡市锡山区羊尖镇人大代表,严家桥农文旅投资开发有限公司工作人员 强天宇:

长三角区域一体化发展作为国家战略,正以前所未有的速度和深度推动着沪苏浙皖三省一市的协同发展。作为一名人大代表,同时也是乡村旅游项目运营者,我深切感受到了这一战略带来的巨大机遇和深刻变化。

长三角一体化发展不仅是一个经济命题,更是一个文化、社会和生态全面融合的过程,其带来的第一个显著变化就是资源的优化配置。严家桥村是一个拥有悠久历史和丰富文化底蕴的江南水乡小村,在长三角一体化的大潮中找到了新的定位和发展方向。我们充分利用村里的自然资源和人文景观,将其与乡村旅游相结合,打造出了一条独具特色的乡村旅游路线。比如,依托古桥、古宅和农田,开发了“农家乐”“民宿”和“农事教育体验”等项目,吸引了大量长三角地区的游客前来体验乡村生活的乐趣。这种资源的优化配置,

不仅提升了乡村旅游的品质,也为村民带来了实实在在的经济收益。

长三角一体化发展还带来了交通网络的全面升级。近年来,随着长三角地区高速公路、铁路和航空线路的不断建设和优化,严家桥村的交通条件得到了极大的改善。现在,从上海、南京、杭州等大城市出发,只需几个小时的车程就能抵达。交通的便捷性不仅吸引了更多的游客,也让村子有了更多的机会与外界交流和合作。我们积极与长三角地区的旅行社、旅游网站等平台进行合作,共同推广严家桥村的乡村旅游产品,提高了知名度和影响力。

在长三角一体化发展的过程中,我们也深刻体会到了人文交流的重要性。长三角地区拥有丰富的历史和人文资源,通过深化人文交流,可以增进人民之间的感情认同,为一体化发展提供更深层的推动力。严家桥村作为一个典型的江南水乡小村,拥有独特的民俗文化和乡土风情。通过举办各种节庆活动、艺术交流和大学生互访等形式,该村与长三角地区的其他乡村和城市进行了交流和互动,不仅丰富了村民的精神文化生活,也促进经验互通、交流互鉴,提升了区域乡村旅游发展水平。

长三角区域一体化发展为乡村旅游带来了新的机遇和挑战。我将继续秉持创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念,不断提升乡村旅游的品质和水平,为长三角一体化发展贡献力量。



赵亚玲 摄



深入学习贯彻习近平法治思想 以整体思维推进法治建设

文 | 柳玉祥

习近平总书记多次强调,“全面依法治国是一个系统工程,要整体谋划,更加注重系统性、整体性、协同性”“建设中国特色社会主义法治体系,要顺应事业发展需要,坚持系统观念,全面加以推进”。深入学习、研究、阐释、宣传习近平法治思想的原创性贡献,要一体把握其中的精神实质、核心要义、丰富内涵和实践要求,特别是要理解掌握其中蕴含的系统观念、整体思维。

整体法治是习近平法治思想科学应用马克思主义方法论的重要成果和经典范例

整体性是现代科学思维方式的重要特点,也是贯穿习近平法治思想的重要方法论。习近平法治思想和

中国特色社会主义法治实践联动共进、一体发展,共同构建了新时代中国特色社会主义法治的鲜活样态,形成了适应中国式现代化新形势、引领世界法治发展新趋势、开创人类法治文明新形态的“整体法治”崭新实践。

一是在宏观层面上,突出全局视野、强化历史纵深、注重系统架构。标定历史方位,实现历史与现实贯通。进入新时代,习近平法治思想立时代之潮头,发思想之先声,科学回答了新时代我国法治建设向哪里走、走什么路、实现什么目标等根本性问题。2014年10月,党的十八届四中全会召开,审议通过第一个关于加强法治建设的专门决定。2018年2月,党的十九届三中全会通过深化党和国家机构改革方案,党中央决定组建中央全面依法治国委员会,党历史上第一次设立

专门机构统筹推进全面依法治国工作,在新时代波澜壮阔的治国理政实践中开启了法治中国新篇章。明确具体任务,体现理论与实践结合。党的十九大报告明确提出,2035年基本建成社会主义现代化国家,本世纪中叶建成社会主义现代化强国。《法治中国建设规划(2020—2025年)》提出,到2035年,法治国家、法治政府、法治社会基本建成。在法治轨道上推进国家治理体系和治理能力现代化,为全面建成社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供有力的法治保障,鲜明彰显习近平法治思想来源实践、指导实践、印证实践的理论品格。注重涉外法治,强化国际和国内关联。习近平总书记以全球视野定位法治中国建设,明确提出“要坚持统筹推进国内法治和涉外法治”,强调要“加快涉外法治工作战略布局,协调推进国内治理和国际治理,更好维护国家主权、安全、发展利益”,为全球治理提供了新的视角和思路,为世界法治文明进步提供了中国经验,作出了中国贡献。

二是从内涵层面看,从法治战略谋划、法治目标设定、法治根本原则、法治工作布局、法治运行环节、法治建设领域等多个方面对全面依法治国作出了统筹规划,展现了谋划与实施的一体性、科学性、实效性。在“四个全面”战略布局中定位法治建设。习近平总书记将全面依法治国纳入“四个全面”战略布局、提升为国家战略,是从中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局、实现党和国家长治久安的高度,从坚持和发展中国特色社会主义大局出发作出的战略部署,是对法治建设全局意义和整体价值的再定位和再肯定。明确中国特色社会主义法治“五大体系”目标。全面依法治国总目标包括“完备的法律规范体系、高效的法治实施体系、严密的法治监督体系、有力的法治保障体系,以及完善的党内法规体系”,引领着法治建设的方向,明确了法治建设各方面任务。提出“三统一”的法治建设基本原则。坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,是法治中国建设必须遵循的根本原则,也是中国特色社会主义法治建设的鲜明标志和区别于资本主义法治的本质所在。要求始终坚持和加强党对全面依法治国的领导,坚持用法治保障人民当家作主,坚持法治建设以人民为中心,不断提升全面依法

治国的能力和水平。构建形成“共同推进、一体建设”的工作布局。“坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进,法治国家、法治政府、法治社会一体建设”,是全面依法治国的工作布局,体现了在党和国家工作大局中思考谋划全面依法治国的全局思维。贯通“立法、执法、司法、守法”的法治运行环节。习近平法治思想明确提出全面依法治国必须“坚持全面推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法”的基本方针,这四个方面的涵盖了法治建设过程的各个关键环节,是我国新时代法治建设的基本格局。其中,科学立法是前提,严格执法是关键,公正司法是保障,全民守法是基础。坚持四个环节全面推进是确保每个环节重要任务落实到位,推动法治建设顺利向前推进的关键。

三是从实务层面,注重协同把握各种影响法治建设的重大关系,通过多种维度的力量整合、资源聚合、协作融合,赋能法治、提升法治、放大法治建设和运行效能。把握政治与法治的关系。习近平总书记指出,“法治当中有政治,没有脱离政治的法治”“每一种法治形态背后都有一套政治理论,每一种法治模式当中都有一种政治逻辑,每一条法治道路底下都有一种政治立场。”政治和法治都是有机统一的,能否处理好二者的关系直接影响着中国法治建设方向。政治和法治关系的核心问题是党和法的关系,要求健全党领导全面依法治国的制度和工作机制,充分发挥基层党的建设对推进基层法治的重要作用,善于把党的领导和我国社会主义制度优势转化为社会治理优势。把握德治与法治的关系。法治和德治都是社会治理的重要方式,二者相互补充、相互促进,不可分离、不可偏废,国家治理需要法律和道德协同发力。道德是法律的基础,法律是道德的保障。推进依法治国,必须大力弘扬社会主义核心价值观,弘扬中华传统道德,培养社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德,提高全民族思想道德水平。把握自治与法治的关系。基层群众自治是人民当家作主的最直接形式,是社会主义民主政治的基础和重要特征。要通过健全村(居)党组织领导的村民自治机制,建立以基层党组织为领导、村民自治组织和村务监督组织为基础、集体经济组织和农民合作组织为纽带、其他经济社会组织为补充的村级组织体系,促进

民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督实践。把握智治与法治的关系。习近平总书记指出,任何国家要赶上时代步伐,都必须牢牢抓住科技革命的机遇。强调“要全面推进法治建设,提高社会治理智能化、科学化、精准化水平”。要积极探索构建与互联网发展相适应的法治体系,网络立法、网络执法、网络司法、网络普法一体推进,推动新时代网络法治建设不断跃上新台阶、开拓新局面、实现新突破。把握改革与法治的关系。“改革与法治如鸟之两翼、车之两轮”,习近平总书记强调要坚持在法治下推进改革,在改革中完善法治。党的十八届三中全会研究全面深化改革重大问题,强调“重大改革于法有据”。党的二十届三中全会进一步强调坚持全面依法治国,在法治轨道上深化改革、推进中国式现代化。要通过持续深化改革为法治建设注入源源不断的动力,在进一步全面深化改革中不断完善法治、促进法治、提升法治。

科学认识和把握整体法治中蕴含的法治方法论

马克思主义哲学是科学的世界观和方法论的统一,以习近平法治思想为精神内核的整体法治模式是集中体现其内涵要义和实践应用的典型范例。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央在擘画推动新时代法治中国建设伟大实践中,结合我国法治建设具体实际、结合中华优秀传统文化,形成的习近平法治思想,坚持并创造性运用马克思主义世界观和方法论,为党领导人民认识和改造法治世界提供了强大的思想武器,注入了丰沛的行动力量。党的二十大报告指出,“必须坚持系统观念”“不断提高战略思维、历史思维、辩证思维、系统思维、创新思维、法治思维、底线思维能力,为前瞻性思考、全局性谋划、整体性推进党和国家各项事业提供科学思想方法”。深入理解和科学应用整体法治相关理论,推动具体实践,必须深刻认识和把握好习近平法治思想的世界观和方法论,坚持好、运用好贯穿其中的立场观点方法,将其贯彻落实到全面依法治国全过程各方面,带动法治建设各领域工作深化提质增效。特别是要深刻把握“七大思

维”的内涵要义、本质要求、实施路径,做到全面性融会贯通、体系化创新应用。具体来说,一是要坚持以战略思维谋篇法治布局法治,高瞻远瞩、统揽全局,善于把握中国特色社会主义法治建设总体趋势、前进方向,对事关根本、全局、长远性的重大法治问题和难点、堵点症结作出分析研判、谋划决策,做到以万世之谋谋一时,以全局之谋谋一域。二是要坚持以历史思维把握新时代法治建设方位,注重历史与现实贯通,以史为鉴、知古鉴今、开创未来,透视党和国家推进法治建设历史进程以理出经验教训,进而以之洞察发展规律、把稳前进方向、指导现实工作,科学把握新时代新征程法治建设发展规律和大势,善于抓住历史变革时机,顺势而为、奋发有为。三是要坚持以辩证思维聚力攻坚法治难题,敢于承认矛盾、分析矛盾、解决矛盾,立足中国特色社会主义法治实践的丰富性和现实性,从不同方面切入展开,善于抓住关键、找准重点,在矛盾双方对立统一过程中把握深化法治建设底层逻辑、辩证关系,克服极端化、片面化,不“一根筋”、不“认死理”。四是要坚持以系统思维谋划法治建设全局工作,在把情况搞清楚的基础上,统筹兼顾、协调协作,善于以“十个指头弹钢琴”来思考谋划立法、执法、司法、守法各条线各领域工作。一体把握改革与稳定、自上而下与自下而上、顶层设计“最先一公里”与基层落地“最后一公里”、党的自我革命与伟大社会革命、“干”与“敢”等,做到政治、自治、法治、德治、智治“五治联动”,下好“一盘棋”、善于“算总账”。五是要坚持以创新思维打造法治中国特点特色,勇于破除陈规、与时俱进,持续推进法治中国建设理论创新、实践创新、制度创新、科技创新等,因时制宜、开拓创新、顺势而为,不断开拓中国特色社会主义法治建设新局面。六是要坚持以法治思维稳健推进各方面工作,切实落实“全面推进国家各方面工作法治化”总体要求,始终坚持党的领导、人民当家作主和依法治国有机统一,坚持公平正义,崇尚法治、尊重法律,在宪法和法律之下想问题、办事情、作决策,善于运用法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定、应对风险。七是要坚持以底线思维夯法治之基固稳定之本,强化底线意识,居安思危、未雨绸缪,立足法治固根本、稳

预期、利长远的作用,安而不忘危、存而不忘亡、治而不忘乱,保持清醒头脑、把握工作主动,凡事从最坏处着眼、向最好处努力,善于在危机中育先机、于变局中开新局,以高水平法治维护高效能治理、构建巩固新安全格局。要把“七大思维”能力作为价值路径联动、内在逻辑联通、机制耦合联结的统一整体,统一于坚持和发展中国特色社会主义、推进中国式现代化伟大实践当中,坚持知行合一,在学习与实践中共培育、掌握、提升“七大思维”,转化为推动事业发展、改革创新的思想动力、精神武器、科学方法。具体来说:

要突出前瞻视野,面向未来定位阶段任务。着眼未来看现在,洞悉经济社会发展的新趋势新变化,准确识变、科学应变、主动求变,让思想活起来、观念新起来,想在前面、干在实处,对标2035年法治国家、法治政府、法治社会基本建成总体目标,以大格局大视野长远谋划发展、分阶标定任务,超前布局重大牵引性、引领性项目,于变局中开新局。

要突出全局谋划,立足全域布局领域工作。立足全国、放眼全球,锚定更加高远的定位,确定更加进取的目标,大胆想、勇敢闯、科学干,立足习近平总书记赋予江苏“走在前、做示范”重大要求,在更高起点、更高层次、更高目标上推进法治建设,努力在全国范围更多争先领先、更快走在前列、全面争做示范。

要突出协同推进,多措并举提增整体效能。把握



许丛军 摄

经济社会发展方方面面的要求,统筹兼顾、整体施策、多措并举,全方位全领域全过程协调推进各方面工作法治化,以法治凝聚共识、优化机制、形成合力,助力实现经济社会各领域高质量发展、全面性发展、持续性发展。

整体法治作为伟大理论、科学方法、成功实践的有机统一,既是学习贯彻的样本,也是对标奋进的方向,我们要主动将各方面各领域业务工作纳入其中,把握其体系化要求、对接其多样化举措、拓展其具体化实践,以实际行动贯彻落实习近平法治思想、彰显整体法治实践伟力。

(作者系江苏省政府参事、江苏省司法厅原厅长)

公 示

根据国家新闻出版署《新闻记者证管理办法》《关于开展2024年第七版新闻记者证全国统一换发工作的通知》要求,我单位《人民与权力》编辑部已对持有新闻记者证人员的资格进行严格审核,现将我单位拟通过2024年度审核的新闻记者证人员名单进行公示,公示时间自2024年11月15日—11月25日(公示期不少于10天)。

举报电话:025-83275633、025-88802907。

拟通过审核新闻记者证名单:杨昕晨 魏娜。

织密法治防护网 防治“不冒烟的森林火灾”

——《江苏省林业有害生物防治条例》解读

文 | 苏法轩

特邀嘉宾：

赵建阳 省人大常委会法工委主任
杨永康 省人大环资城建委副主任委员
史新明 省林业局副局长

党的二十大报告提出“加强生物安全管理,防治外来物种侵害”,并将其作为“提升生态系统多样性、稳定性、持续性”的重要举措,作为“推动绿色发展,促进人与自然和谐共生”的重要内容。林业有害生物防治是国家和我省生物安全的重要内容,对我省生态文明建设意义重大。2024年9月27日,省十四届人大常委会第十一次会议通过《江苏省林业有害生物防治条例》(以下简称条例),条例共7章69条,内容涵盖了林业有害生物防治总则、预防、检疫、除治、监督保障及法律责任等主要方面,将于12月1日起施行。为更好地宣传贯彻条例,本刊特邀几位参与条例制定的嘉宾作全面解读。

问:请介绍一下制定条例的背景。

杨永康:林业有害生物灾害被称为“不冒烟的森林火灾”,具有隐蔽性、扩散性和破坏性等特点。江苏作为全国种苗花木生产大省、板材和木质包装材料生产消耗大省以及进口木材重要集散地,林业有害生物种类多、分布广、危害重。早在2015年,我省就制定了《江苏省林业有害生物防控办法》(以下简称办法),在林业有害生物防治工作方面发挥了积极作用。但是,随着经济社会的发展,林业有害生物防治工作面临很多新问题和新情况,办法已经不能满足当前形势的需要。近年来,国家相继颁布出台和修订了包括《中华人民共



和国生物安全法》《中华人民共和国森林法》等与林业有害生物防治相关的重要法律法规,对于防范和应对生物安全风险明确了新要求。同时,我省在林业有害生物防治工作中积累的许多行之有效的新经验和新做法,也迫切需要加以总结提升,上升为法规规范。为贯彻习近平总书记关于加强生物安全管理的重要指示精神,更加有效应对我省日益严峻的林业有害生物防治形势,有必要制定林业有害生物防治地方性法规,进一步加强林业有害生物防治和治理体系建设,为全省林业高质量发展提供法制保障。

问:条例的立法思路是什么?

赵建阳:条例立法充分考虑科学性、针对性和操作性,在立法过程中,重点把握了以下几点:一是贯彻落实新发展理念。明确总体防治原则要贯彻总体国家安全观,坚持党委领导、政府主导、部门协作、社会参与,推广运用数字化技术等科技手段。二是保持立法协调,遵循《中华人民共和国生物安全法》《中华人民共和国森林法》,国务院《植物检疫条例》《森林病虫害防治条例》等上位法,与我省现行办法有机衔接,充分借鉴其他省份立法经验。三是坚持问题导向,突出我省特色,明确松材线虫等重大林业有害生物防治要求,回应社会关切,做到管用有效。四是突出预防为主。按照国家建立健全林业有害生物监测预警体系要求,明确监测预警网络建设、调查、监测等制度。五是落实防治责任。明确各级人民政府及其林业主管部门、森林经营者、管理者、社会化防治组织及其从业人员在防治林业有害生物工作中的责任。

问:境外有害生物入侵给我国生物安全造成巨大的威胁和损失,为有效防范外来林业有害生物入侵,条例作了哪些规定?

史新明:外来林业有害生物入侵途径多样,只有加强源头管控才能有效预防外来林业有害生物入侵。条例从以下三个方面加强源头管控:一是明确省林业主管部门应当按照国家规定组织开展全省林业有害生物普查和重大林业有害生物专项调查,建立健全普查档案数据库。对新发现的检疫性、危险性、暴发性林业有害生物,应当查明情况,及时向本级人民政府报告,并逐级报省林业主管部门。二是明确林业主管部门应当加强对进境林业植物及其产品调入地周边森林、林木的监测、调查。省林业主管部门应当与南京海关等单位建立数据共享协作机制,共同防范外来林业有害生物入侵。三是加强对境外引种的风险管控,首次引进的,引进单位应当就引进物种对生态环境的潜在影响进行风险分析。同时,禁止人工繁育检疫性、危险性林业有害生

物,禁止随意丢弃林业有害生物寄主及其制品。

问:条例对于推广运用科技手段防治林业有害生物作出了一些特别规定,具体体现在哪些方面?

杨永康:林业有害生物防治涉及面广,工作量大,专业知识和技术技能要求较高,日新月异的药剂药械和数字化等技术手段为提升有害生物防治成效带来了契机。条例从以下几个方面推动科学防治:一是明确林业等有关部门应当加强林业有害生物防治专业技术人才培养和引进,推广应用大数据、云计算、物联网、人工智能等数字化技术。二是鼓励支持高等学校、科研机构、企业以及其他组织开展林业有害生物防治科学研究,鼓励支持开展林业有害生物防治技术合作与交流。三是要求检疫防治机构在实施林业检疫过程中,应当采取数字信息技术和其他必要措施提高检验检测的准确性和时效性。四是鼓励和支持生物除治技术的研发、引进、推广和使用,加大对生物除治的扶持力度。

问:松材线虫病是我省林业有害生物防治的重点对象,请问条例在松材线虫病防治方面作了哪些专门规定?

赵建阳:松材线虫病有极强的扩散性和破坏性。该病自1982年被发现以来,先后扩散至全省主要松林分布区。目前松材线虫病仍在我省六市二十二个县(市、区)发生,每年病枯死松树仍然超过六万株。近年来,受极端气候、物流频繁等多种因素影响,松材线虫病疫情防控工作面临艰巨挑战。因此,条例除一般性规定外,还针对松材线虫病防治作了特别规定。一是明确松材线虫病疫木清理责任。对感染松材线虫病的松林,林业经营者、管理者应当按照要求进行综合除治。松材线虫病疫木属于集体、个人所有或者权属不清的,由乡镇人民政府(街道办事处)组织专业队伍进行统一清理;属于其他林业经营者、管理者所有或者管理的,由其经营者、管理者组织专业队伍进行统一清理。二是规范松材线虫病疫木处理。条例规定松材线虫病发生区的县级

人民政府应当根据疫情制定松材线虫病除治方案。清理松材线虫病疫木应当按照松材线虫病除治方案和防治技术规程实施。除条例规定的利用松材线虫病疫木的企业外,任何单位和个人不得存放、使用松材线虫病疫木。三是加强林间使用松木的管理。电力、广播电视、通信等工程建设单位和施工单位采购从松材线虫病疫区调入的松木材料以及使用松木材料制作的包装物,应当要求供货商提供植物检疫证书,并建立使用管理台账。使用完毕或者施工结束,应当及时回收、销毁,不得随意弃置。四是完善疫木安全利用。对采取制作纤维板、刨花板等人造板以及制作颗粒燃料、造纸、制炭等方式利用松材线虫病疫木行为作出规定,严防疫木流失。

问:林业有害生物灾害是我国森林的主要灾害之一,严重威胁生态安全,条例对于林业有害生物的预防作出了专门规定,具体有哪些内容?

史新明:预防是林业有害生物防治的重中之重。条例从多个方面构建预防体系:一是县级以上林业主管部门应当科学布局林业有害生物监测站(点),完善监测网络,建立沟通机制,依法开展普查和专题调查。二是规范预警预报信息发布,要求林业主管部门及其所属检疫防治机构按照规定发布林业有害生物趋势预报和预警信息。任何单位和个人不得编造、散布虚假的林业有害生物预警预报信息和有关灾情信息。三是规定林业主管部门应当制定突发林业有害生物防治应急预案,指导和督促有关单位加强应急准备、人员培训和应急演练。四是实施以营林措施为主的综合预防措施。规定植树、造林、绿化要选用良种壮苗,采用科学



栽植模式,适地适树造林,禁止使用带有检疫性、危险性有害生物的林木种苗和其他繁殖材料。实施造林抚育、绿化建设等工程应当落实林业有害生物防治要求。五是禁止人工繁育检疫性、危险性林业有害生物。因科学研究需要人工繁育检疫性、危险性林业有害生物的,应当遵守有关法律法规的规定和安全管理规范。禁止随意丢弃林业有害生物寄主及其制品。

问:检疫可以有效防止林业有害生物的扩散,条例在检疫方面有哪些具体规定?

赵建阳:检疫是林业有害生物防治的重要关卡。条例细化了上位法有关植物检疫的具体规定,同时制定了适合当前新形势的条款。一是明确应施检疫的林业植物及其产品的种类、名单及具体检疫要求。对应施检疫的林业植物及其制品调运检疫进行了规定,符合条件的产地检疫合格证和入境货物检验检疫证明可以换取植物检疫证书,提高行政效率。二是规范了境外引种检疫行为,明确从境外引进林木种子、苗木和其他繁殖材料,应当向省检疫防治机构申请办理检疫审批手续,并按照国家有关规定进行隔离试种;隔离试种期满后,依法经检疫合格的,方可分散种植。三是林业植物繁育场所应当符合植物检疫要求,配备必要的林业有害生物检疫设备和除治药剂药械。

问:林业有害生物灾害发生后,需要及时处置,条例在除治方面有什么具体规定?

杨永康:林业有害生物除治是林业有害生物防治工作的攻坚环节。条例从以下三个方面来规定除治:一是明确发生重大林业有害生物灾害和突发林业有害生物事件时,所在地县级以上地方人民政府应当按照有关规定及时启动应急预案,组织林业主管部门和有关部门按照应急预案开展除治救灾工作。二是针对林业有害生物的发生具有扩散性的特点,规定了发生跨行政区域林业有害生物灾害时,毗邻地区地方人民政府、林业主管部门应当加强协作配合,建立联防联控机制。三是强调实行绿色防治,规定林业有害生物除治应当以营林措施为主,综合运用生物、物理、化学等除治技术。鼓励实施生物防治,选用无公害药剂和对环境友好的施药方法。实施化学除治可能对生产、生活造成影响的,应当事先向社会发布公告。

汇聚推动人民法庭发展的“人大力量”

文 | 黄涛 赵大为

2024年6月28日,淮安市九届人大常委会第十九次会议现场,全票通过了《淮安市人民代表大会常务委员会关于推动全市人民法庭工作高质量发展的决定》(以下简称《决定》)。

淮安市人大常委会为何将目光聚焦于最基层的“司法触角”?出台的相关举措有着什么样的故事?

围绕民情民意 同频共振结硕果

在对全市人民法庭全覆盖调研的基础上,淮安市人大常委会广泛听取市、县(区)两级政法委、法院、检察院、公安局、司法局等单位和人大代表的意见,对个别争议问题深入研究论证,起草了《决定》草案。

民有所呼,我有所应。长期以来,淮安市人大常委会从民心民意民情出发,落实正确监督、有效监督、依法监督总要求,开展了许多创新实践和探索;当地法院自觉接受监督,主动接受监督,不断健全与人大代表的常态化定向结对联络服务工作机制,让代表履职和法院工作实现“同频共振”。

随着工作的深入开展,人大代表对人民法庭的监督进入新阶段,对人民法庭工作的了解越来越全面。以旁听庭审为例,淮安市人大常委会在人民法庭建立人大代表联络站,组织人大代表每届任期内参加一次旁听庭审。全市法院定期主动向人大代表发送即将开庭的庭审信息。代表们对庭审不仅听,还要评,填写测评表并现场反馈,庭审评判结果作为法官年度履职评价、评先评优的重要依据。

近年来,全市多个人民法庭以科技法庭为基础,以“数字人大”为依托,搭建起视频旁听平台,代表们可以

不到法庭就能观看庭审视频直播和录播,并在线提出意见建议,提高了代表监督人民法庭工作的便利度,加强了人大和法庭之间联系的紧密度。

淮安市人大常委会还充分利用密切联系群众的优势,积极推动人民法庭高质量发展。2023年,人大代表在接待选民时,群众反映:“到宝应湖法庭没有直达车辆,不太方便。”收到代表反馈信息后,市、县人大监察司法委组织人大代表到宝应湖法庭实地调查发现,法庭审判办公用房租用农场房屋,年久失修,每年维护成本、信息化投入成本高。

经过调研,人大代表向法院提出宝应湖法庭选地重建的建议,并在新法庭选址、土地及资金审批等方面积极参与。今年年初,金湖县第十五届人民代表大会第二次会议将宝应湖法庭重建列入县级政府投资计划。从设计图纸上看到,新的宝应湖法庭包括多功能会议室、诉讼服务大厅、审判楼等,毗邻省道和国道,实现老百姓从城区到宝应湖法庭能够公共交通直达。



聚焦和谐稳定 以“合”促“和”显成效

“我们当时很发愁,因为法庭无论判决谁来抚养,都会产生一系列的问题,对孩子的成长也极为不利。”淮安区法院山阳法庭负责人贾冉在介绍一起抚养权纠纷时发出了这样的感慨。

该案中,孩子的父母离婚,承担抚养责任的父亲几年后因病去世,村委会指定孩子的叔叔作为临时监护人。但是这位叔叔也有自己的孩子,便多次要求孩子母亲履行监护责任。此时,孩子母亲已经再婚,家里已有3个孩子。

要解决这件事情,单靠司法的力量明显不够。贾冉向当地人人大报告,寻求帮助。区人大常委会在组织代表旁听庭审后,根据法庭查明的事实,积极协调民政、公安、村委会,为孩子申报了每月2000元“困境儿童”补助。孩子的母亲和叔叔达成一致意见,其母亲将孩子接到身边抚养,叔叔每月资助1000元直到孩子年满18周岁。

人大代表还向民政部门提出建议,引起民政部门高度重视。民政部门随即对类似的情况开展排查,并与妇联等建立“困境儿童”“事实孤儿”工作联动机制。

近年来,淮安市人大常委会搭建起形式多样的“人大和法庭”联动机制,通过在人民法庭建立人大代表工作平台等方式,让人大代表和法庭法官共同参与矛盾诉前化解,及时把矛盾纠纷化解在萌芽状态,实现社会和谐稳定。

淮阴区人大常委会推动建设物业纠纷联动调处机制,政府积极响应,设立“淮阴区物业纠纷调处中心”,令物业管理更加规范有序,当地物业纠纷数量连年呈现下降趋势;区法院南陈集法庭“情理法”人大代表涉农纠纷调处专业工作平台,自成立以来,已成功化解各类涉农纠纷120余起。

盱眙市人大常委会将人大代表诉源治理工作平台设进马坝人民法庭,选取基层工作经验丰富的县人大代表入驻领衔,法庭管辖区域内129名市县镇代表参与共建,22个村(社区)、10个镇支持共建。

龙虾产业是淮安五大现代农业产业集群之一,总产值达286.2亿元。龙虾产业在发展过程中遇到了很多新问题。为更有效地处置此类情况,推动龙虾产业健康发展,盱眙法院第五人民法庭将相关案件情况汇总,由县

法院报送县人大。县人大监察司法委迅速督促有关部门办理,因地制宜细化完善水库承包合同,近3年来当地再没有发生过此类纠纷。

致力引领风尚 “法”“理”相融办法多

推动乡村振兴,乡风文明是保障。淮安市人大常委会和人民法庭着眼于树立健康向上的社会风气,将“代表说理、法官讲法”相融合,大力弘扬中华优秀传统文化和社会主义核心价值观。

长期以来,淮安市人大常委会充分发挥人大代表贴近群众的优势,人民法庭则运用好法律知识的特长,让说理和说法有机结合,齐心协力营造向善向上的社会风尚。全市人大会同人民法庭开展多场“人大代表+法官普法进乡村”活动,采取普法讲座、以案释法等形式,教育引导群众办事依法、解决问题用法、化解矛盾靠法,营造尊法学法守法用法的良好氛围。

其中,宝应湖法庭审结的一起因“好意同乘”引发的交通事故责任纠纷案件,入选最高人民法院发布的第二批人民法院大力弘扬社会主义核心价值观典型民事案例。

就是俗话说的“搭便车”。徐某开私家车外出时,遇好友沈某。一问得知两人顺路,徐某二话没说搭载沈某同行。不料车辆行驶至某岔路口时,发生车祸,沈某在车祸中受伤,构成人体损伤九级伤残。由于事故各方就赔偿问题未能达成一致意见,沈某将徐某、对方驾驶员和保险公司告上了法庭。法庭法官察觉到,这起案件不仅仅是法律问题,也是道德问题,一定程度上影响在全社会树立起“帮不帮”的导向。

于是,法院将案件信息报告给县人大常委会,并组织人大代表旁听该案审理。法庭上,沈某拿出自己的治疗清单,表示自己因伤支付了较多的治疗费用。承办法官针对“好意同乘”这种善意行为,在案件审理中认真进行了释法析理,最终,依法判决减轻驾驶人徐某的赔偿责任,既保护了当事人的合法权益,又维护了民事主体之间的信赖关系。判决后,法官以案说法,人大代表释理明德,给旁听群众上了一堂生动的法治和道德课。

我们期待,未来“人大+法庭”模式在推动社会和谐稳定、促进经济发展上能够发挥越来越大的作用。

“专业代表”发挥“专业优势”

近年来,宿迁市宿豫区人大常委会积极拓展代表履职途径,持续加强6个专业代表组建设,制定《宿豫区人大代表专业组工作办法》,探索建立“四个三”,即“三张清单、三微举措、三项制度、三大载体”工作机制,推动代表以实实在在的工作实效不断丰富全过程人民民主的宿豫人大实践。

“三张清单”明职责,专业代表责任由“松”变“紧”。调研课题清单。区人大常委会紧盯法治政府建设重点部门和重点工作,采取“线上+线下”方式,依托“家站点”“宿话说”等载体,形成调研课题清单,着力为破解制约经济社会高质量发展难点堵点问题贡献力量。帮办服务清单。围绕涉及面广、影响大且有望解决的问题,结合代表提出的建议,提炼形成条理清晰、责任明确的“帮办服务清单”。依法监督清单。结合区委重点目标任务,排定重点监督事项,通过自主选择 and 定向指定“双向选择”的方式,确定专业代表参与的具体监督活动。

“三微举措”提质量,专业代表能力由“弱”变“强”。搭建一个“微平台”。在调研、视察、执法检查等工作开展前三周,组建包括常委会分管领导、工委主任、专业代表组、专家组成员在内的临时微信工作群,发布相关工作要求,交流意见看法。上好一节“微型课”。前两周,组织专家组成员等上好一节以“学习相关法律法规和政策、听取项目基本情况介绍及部分群众代表意见建议”为主要内容的“微课”。开展一次“微诊断”。前一周,组织专业代表组一事一议,精准找出监督工作中发现的短板弱项,确保代表提出的建议更加务实。

“三项制度”求实效,专业代表机制由“有”变“优”。共建共享制度。以区人大常委会代表工委为“桥梁”,推动6个专业代表组与6个指导单位、18个共建单位、N个支持单位结对,创新开展“安全环保‘随手拍’”等五项特色实践活动。调研协商制度。结合视察等监督活动,组织专业代表组深入“乡村振兴一线、项目建设一线、产业



发展一线、服务群众一线”开展调查研究。同时,不定期开展“局长代表面对面”“乡(镇)长有约”活动,面对面专题协商。督办问评制度。对专业代表组成果转化的审议意见进行细化分解,督促责任单位抓好落实、定期反馈、逐一销号。

“三大载体”促发展,专业代表成果由“虚”变“实”。打造高效农业孵化园。以京东农业科技示范园为特色载体,为入驻项目提供政策咨询等服务,从技术路线规划、科研项目申报等方面建言献策。建好营商环境监测点。在全区选择10个代表性的“链主”企业设置营商环境监测点,并在电商产业园优先探索打造1个经济运行观察点,围绕营商环境100条等立体化构建“点”“链”“面”观察体系,每季度形成经济形势分析报告。织密基层民意收集网。充分发挥代表“家站点”枢纽作用,结合“码上提、马上办”等数字工具,收集群众各类意见建议,实现联系居民零距离、服务群众不打烊。

宿迁市宿豫区人大常委会主任、党组书记袁恒表示,下一步,区人大常委会将以专业代表小组建设为抓手,不断创新工作思路,在提高代表履职能力、彰显代表履职实效上下功夫、求突破,为宿豫区“多占份额、多进位次、多作贡献”赋能增效。

(于成均 徐勇 章阳)

让老百姓买得安心吃得安全

文 | 贲驰

农产品质量安全,一头连着农业的高质量发展,一头连着人民群众的身体健康。近年来,南通市人大及其常委会创新监督理念和机制,充分运用法治思维和法治方式,推动《中华人民共和国农产品质量安全法》《江苏省农产品质量安全条例》(以下简称“一法一条例”)全面贯彻实施,实现从农田到餐桌的全方位、全过程、全链条监管,依法切实保障人民群众“舌尖上的安全”。

坚持上下联动 做好问题共答

今年,按照省人大常委会的安排,由南通市人大常委会统筹,省、市、县三级人大上下联动、问题共答,五级人大代表积极参与、系统履职,对全市“一法一条例”的贯彻实施情况开展调研。

启动调研前,南通市人大调研组组织集体认真学习“一法一条例”,了解中央和省、市委有关要求,同时,开展针对性的前期调研,召开由政府相关部门(单位)参加的座谈会,归纳梳理出调研提纲。在此基础上,市人大常委会印发了调研方案,对全市调研作出具体部署。

3—5月,南通市人大、7个县(市、区)人大及部分乡镇人大组成调研组,深入农产品生产基地、加工企业、批发市场、检测机构和农贸市场,通过查看生产记录和进货原单、实地察看快检室及市场摊位等方式检查承诺达标合格证、产地证明等,掌握了第一手资料。

“源头把控是抓好农产品质量安全的第一关,我们做了哪些具体工作?”“农贸市场、乡镇集贸市场的食用农产品监管该如何加强?”在启东市人大

“一法一条例”执法检查专题询问中,人大代表们犀利提问。启东市农业农村局、市场监管局作了细致回答。一问一答中,回答的是问题,聚焦的却是农产品质量安全工作的短板和有关部门直面问题的决心和信心。

“你们的农产品是怎么检测的?”“农产品是怎么保鲜储存的?”“溯源是怎么做的?”边看边问,边听边询,海门区镇域农产品质量安全落实情况专题汇报座谈会上气氛热烈,问询活跃。执法检查组通过听取汇报、实地检查、查阅资料等形式,对照法律条文一项项地查、一件件地看、一个个地问,努力做到真发现问题、发现真问题,切实形成高质量的问题清单。“今天执法检查我们又发现了七个较为突出的问题。”南通市海门区人大常委会农业和农村委员会负责同志在参与联动执法检查后说。

“农产品质量安全是食品安全的源头和基础,直接关乎人民群众的身体健康、生命安全,要深入践行‘四个最严’的要求,要依托法治之力、展现代表之为,切实守护好人民群众‘舌尖上的安全’。”南通市人大常委会常务副主任、党组副书记庄中秋强调。

凝聚代表力量 发挥代表作用

“要利用媒体及时曝光有关违法案件,以案说法,普及农产品质量安全知识,增强质量安全防范意识,营造消费维权的良好社会氛围。”

“支持基层提升检测能力,适当增加检测机构设施设备以及检测能力方面的资金、技术和专业人才投入。”

“加大农产品质量安全生产技术、绿色防控技术推广力度,推进农业规模化、标准化生产,从源头提升农产品质量安全水平。”

在南通市人大代表“一法一条例”贯彻实施情况座谈会上,8名来自农业龙头企业的人大代表聚焦普法宣传、绿色生产、执法监管等方面,畅所欲言、各抒己见,代表们普遍认为全市的农产品质量安全工作取得了明显成效,不过,检查组也发现存在的一些短板和不足,提出了一系列具有针对性和可操作性的意见建议。与会的市人大农委负责同志认真记录,分类研究,将有关建议纳入市人大调研报告。

“你们养了多少鱼?有哪些品种?”“平时有没有用药?”在如皋市水产养殖场,南通市人大调研组一行仔细询问了养殖主体日常养殖管理情况以及养殖过程的用药情况。抽样人员从养殖塘口随机捞取了拟上市的鳊鱼和鲫鱼,现场进行制样,刮鱼鳞、切鱼肉,将剪碎的鲫鱼肉装进样品袋进行检查。7月,在南通市人大代表的参与和监督下,南通市人大常委会组织对豇豆、辣椒、鳊鱼、鲫鱼等农产品样品开展了抽检。

“老百姓对农产品质量安全非常关心,这不仅需要多个部门联合监管,也需要社会力量共同监督。”参与抽检的市人大代表杨镇华表示,希望以后能多开展这类活动,多宣传“一法一条例”,让人民群众吃得更放心。

海门区包场镇以人大代表“家站点”履职平台和118个镇域网格为依托,169名各级人大代表深入一线,在开展接待选民活动的同时,认真搜集农产品质量安全方面的社情民意。着眼于前期调查研究发现的问题线索和人民群众反映较为集中的问题,进一步聚焦“农产品质量安全全程监督管理协作机制建立和运转情况”等8项检查重点,逐条对照法律条文,深入查摆法律贯彻实施中的突出问题和薄弱环节。

构建监督闭环 提升监督实效

5月下旬,南通市人大执法检查组全体成员会议上,各执法检查小组交流了执法检查情况。南通市人大调研组组长、市人大常委会副主任潘建华要求认真梳理执法检查发现的农产品质量安全中的突出问题,



形成问题清单,交由市政府及其相关部门办理落实。执法检查组梳理出12条共性问题、22条个性问题,有针对性地提出了对策建议,形成了书面报告,并向市人大常委会主任会议汇报。

“审议意见要当面交办、跟踪督办,推进‘问题清单式、整改清零化’,推动监督全链条闭环化。”庄中秋在年初的市人大机关作风建设大会上强调。

为有效提升审议意见办理实效,南通市人大常委会对照“一法一条例”并结合常委会组成人员意见,条目式列出问题清单、精准提出审议意见,明确整改时间,点对点向市农业农村局、市场监管局等有关部门反馈。收到办理意见后,市政府及相关部门马上行动,按照意见要求,对照监管的多个环节,细化操作规范,强化工作职责,进一步增强问题交办的责任感,提升审议意见办理工作实效。

今年年底,南通市人大常委会农业和农村委还将组织人大代表开展“一法一条例”审议意见贯彻落实情况调研,对有关农业企业、批发市场明察暗访,对农产品质量监管工作进行“回头看”,推动问题有效整改。

一枝一叶总关情。南通市人大常委会持续助推全市农产品质量安全工作,体现了人大寓支持于监督之中的鲜明导向,道出了保障农产品质量安全、维护公众健康的真情实意,为人民群众筑牢农产品质量安全防线。

助推新一轮高质量跨江融合发展

江阴—靖江工业园区是全国首个跨江、跨行政区域联动共建的开发园区。新一轮高质量跨江融合发展赋予它新的使命。6月28日,靖江市十七届人大常委会第二十次会议决定:在园区设立市人大常委会江苏江阴—靖江工业园区工作委员会。7月8日,人大园区工委揭牌,确保了人大工作在靖江的全覆盖。

7月中旬,靖江市人大常委会主任范敏到园区开展“主任接待代表日”活动。范敏指出,“站在新一轮高质量跨江融合发展的新起点上,人大园区工委要先行先试、创新谋新,以一流的工作业绩助力园区经济社会高质量发展。”

精准切入,推动产业迈上新台阶。船舶产业是江阴—靖江工业园区的主导产业。近年来,船舶产业稳步增长、加速迈步,但存在园区土地指标受限、缺乏重大科创平台和研发机构等发展制约性因素。

如何助推发展船舶产业新质生产力?人大园区工委组织人大代表围绕相关课题,深入调查研究。靖江市人大代表、江苏骥鑫船舶设备有限公司总经理赵卫兴提出了“关于船舶产业链整合与优化的建议”,建议在打造优势产业链、搭建交流平台、推动产学研深度合作、加快人才引进培育上齐发力。园区党工委、管委会积极吸纳代表的建议,7月上旬,江阴—靖江工业园区(上海)创新中心正式启动,将致力形成“项目孵化在上海,成果转化在园区”的良好创新生态。

主动走入,回应人民群众新期待。交通互联互通,方能在经济发展中抢得先机。跨江公交便利化项目是靖江市2024年民生实事重点项目之一,包含三个方面内容:一是优化靖江至江阴城际公交1号线在江阴市区的途经线路和停靠站点;二是加密靖江至江阴高铁站定制公交班次;三是为各类人群提供多种形式的定制公交服务。今年2月,靖江至江阴城际公交1号线的优化工作完成,实现了与S1城际轨道线无缝衔接。8月

起,又新增开通1条定制公交线。

7月中旬,靖江市人大常委会组织部分人大代表、议政代表督查全市2024年政府民生实事重点项目“跨江公交便利化项目”推进情况。人大代表、议政代表以“沉浸式”体验方式开展督察,与市民一起乘坐城际公交,在车厢内详细了解班车班次、票价、购票渠道等情况。

积极融入,加强人大工作新实践。在“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动和“枝叶关情、您呼我应”主题活动中,人大园区工委到六圩村专题调研时发现,随着园区六圩安置区开工建设,城西大道路边流动摊贩不断聚集,占道经营、环境脏乱差等社会治理问题日渐突出。经过会议协商,人大园区工委最终向园区党工委、管委会提出了建设六圩安置区流动摊贩临时疏导点的建议。

建议得到采纳后,人大园区工委将该项目推荐列入市人大“枝叶关情、您呼我应”主题活动“代表助力为民办实事”项目,通过“五问”环节,进行跟踪督办。目前六圩安置区流动摊贩临时疏导点已基本建成,群众生活品质和村集体收入得到“双提升”,基层社会治理问题得到“双赢”解决。

(马鉴 张兴松 祝敏)



非凡“追光”之旅 照亮“高远”未来

——记全国人大代表高纪凡

● 七位企业家共同写下一个“合”字，也共同许下了“向光而行、合作共赢”的承诺。

文 | 本刊记者 盛建

“从世界屋脊到蔚蓝海域，从荒漠戈壁到繁华市井，光伏为全人类输送着源源不断的清洁电力，赋能千企万厂，照亮亿万家庭。期待与行业同仁共同探索中国光伏产业高质量发展之路，为中国和全球的能源转型及可持续发展贡献天合力量。”近日，全国人大代表、光伏科学与技术全国重点实验室主任、天合光能董事长高纪凡通过一封亲笔书写的《致敬光伏》信件，真情表达了对中国光伏产业的坚定信心。

马不停蹄地奔赴实验室、紧锣密鼓查看科研最新进展、造访志同道合的合作伙伴、与客户深入研讨发展蓝图……从北京参加全国两会归来至今，高纪凡行程紧凑、能量满满，正快马加鞭踏上新质生产力赋能的“追光之路”。

向“光”而进 坚定不移追求能源转型

光能是天赋的能源。20多年前，当中国光伏行业尚处于起步阶段之时，高纪凡便已踏上青藏高原，带领团队在世界屋脊建成40座光伏电站，为5万多名牧民带去光明和希望。在与高纪凡的连线中，藏族同胞次仁平措的话语充满了感激：“现在家里不会停电，就像打开了一个新的世界。”简单的描述背后，是高纪凡及其团队20多年来在光伏领域深耕细作、不懈努力的成果。

“西藏‘光明工程’历历在目，天合十八勇士奔赴雪域高原，爬雪山、过草地，历尽艰苦，当光伏发电点亮孩子们的梦想时，我深受感动，耳边回想起我导师唐敖庆



高纪凡(右二)走访农户调研屋顶光伏。

先生的教诲，坚定了‘一辈子用心做好一件事情’、实现用‘太阳能造福全人类’的信心！”追忆往事，高纪凡面带微笑，眼里却泛起泪光。

1997年，高纪凡敏锐地注意到《联合国气候变化框架公约京都议定书》的通过，洞察到太阳能发电技术这项清洁绿色能源的市场前景和社会效应，创建了中国最早的光伏企业之一——天合光能。1999年，天合光能成功建成太阳能光伏建筑——阳光小屋，实现屋内用电全部由太阳能供给，并在北京申奥专题片中亮相。这也成为了中国太阳能建筑发展史上重要的一幕。

20多年来，天合光能不仅在光伏技术领域取得了显著成就，更在推动绿色能源应用、促进碳中和方面作

出了巨大贡献。截至2024年6月底,天合光能光伏组件全球累计出货量超225GW,相当于10个三峡水电站的装机量,约等于在全球种了165亿棵树,为地球环保事业贡献了重要力量。

惜“光”如金 争分夺秒开展自主创新

设立在天合光能的“光伏科学与技术全国重点实验室”,是中国首批获得科技部认定的光伏企业国家重点实验室之一。作为中国光伏行业的“追光者”,高纪凡既是一名民营企业家,同时还担任该实验室的主任。

“我从北京回来,还没回家就来了我们常州的全国重点实验室,了解最新研发进展。”高纪凡将自己与习近平总书记交流的情形细细讲述给实验室的同事们听,大家备受鼓舞。随后他又马不停蹄赶去上海,在与复旦大学共建的全国重点实验室里,高纪凡与研究人员共商如何优化前沿研究和基础研究布局,特别是研发面向未来10年、20年,乃至30年的新技术。“大家谈到,我们要更大程度、不拘一格地吸引全球顶尖科技人才,让中国光伏走得更高更远。”

一直以来,天合光能始终以创新引领作为第一发展战略和核心驱动力,截至2024年6月底,天合光能已在全球累计申请专利超5600件,授权专利超3000件,其中TOPCon电池及组件专利500余件。10月20日,天合光能自主研发的高效N型i-TOPCon电池,经德国哈梅林太阳能研究所(ISFH)下属的检测实验室认证,最高电池效率达到25.9%,创造大面积产业化n型单晶硅TOP-Con电池效率新的世界纪录,这也是天合光能第27次创造和刷新世界纪录。同一天,江苏籍奥运冠军代表团到天合光能青海大基地参访,奥运健儿们纷纷表示,“一个在国际顶尖的竞技体育赛场,一个在世界太阳能科技创新的最前沿,天合光能的奋斗者与国家队运动员一样,都是通过拼搏和坚守为国争光!”

一路走来,见证并参与中国光伏从技术、市场、设备“三头在外”,到如今全面领跑世界,高纪凡更加坚定了科技是第一生产力、人才是第一资源、创新是第一动力的理念:“什么费用都可以砍,但研发投入绝对不能砍。只有牢牢抓住创新不放松,才能收获‘一览众山小’的喜悦。”

聚“光”同行 审时度势推进产业协同

不同于光的一往无前,光伏产业的发展一直存在较强的周期性。十多年前,中国光伏企业在遭遇寒冬之时,卧薪尝胆,力拼创新,共同打破了西方的技术壁垒。当前,中国光伏行业再次面临新的困局,“内卷”“外堵”交织,中国光伏行业来到了最关键的时刻。对此,高纪凡坦言,只有通过协同创新、协同发展,才能够让行业更健康,更能实现可持续发展。

在高纪凡看来,江苏的光伏产业占整个中国光伏产业的40%,产业链齐全,有1个国家级研发平台和86个省级研发平台,这些平台若能实现协同创新,将汇聚成一股强大的力量,推动江苏光伏产业迈向更高峰。“一个企业、一个地方,面临的情况是不同的。整个产业链上下游之间,每一个企业都有独到的地方,不管是电池组件,还是晶硅片、光伏玻璃、逆变器,都要协同进行。”

如何说服各个企业相信和投入创新资源,帮助大家看到未来、合力走向未来,这是作为科技型骨干企业的重大责任。天合光能是江苏50条产业链中光伏产业的链主企业,2020年7月,其联合部分光伏企业共同推动成立了600W+开放创新生态联盟,最终花了不到2年的时间就取得了全面成功。“正常情况下,花5年时间都不一定能够完成。”高纪凡表示,“当时,我深深有感于整个产业链的协同创新,预感它有着巨大的能量可以爆发出来,这也是发展新质生产力的一条可行之路。”

十四届全国人大二次会议期间,高纪凡提交了“关于构建光伏产业高质量发展生态圈,发挥龙头企业产业科技创新引领作用”等六份建议。“一个企业通过科技创新,企业发展走在了全球的前列,如果能够有一群上下游的合作伙伴,共同走更远的路,才是一个产业高质量发展的关键。”高纪凡呼吁,要通过优势互补、长板合作,构建行业协同发展新生态,共同探索中国光伏产业高质量发展之路。

10月12日,央视《对话》栏目播出《中国光伏的信心在哪里?》,高纪凡与其他6位光伏行业企业家齐聚央视演播厅,直面产业现状,共话产业未来,聚光灯下,七位企业家共同写下一个“合”字,也共同许下了“向光而行、合作共赢”的承诺。

她是百姓口中的“咱家闺女”

——省人大代表王玮剪影

● 为百姓铺就一条“借地生金”“搭车进城”的共富路。

文 | 本刊记者 张明盼

名校毕业、唯一的女研究生村书记、省市人大代表……多重光环和标签背后，是她“让老乡过上好日子”的责任与担当！

她就是百姓口中的“咱家闺女”，淮安市涟水县蔡工村党总支书记王玮。

自2023年当选为省人大代表以来，她积极履职尽责使命，进农家屋、听农家难、办农家事，在帮助群众解困过坎中践行初心使命，在乡村振兴壮美征程上绽放青春之花。

温暖一村心灵

“你是名校研究生啊，有很多好工作可以选择，怎么最后回老家当村干部了？”

面对身边人的不解和质疑，王玮给出了回应：“读大学不是为了摆脱贫困的家乡，而是让家乡摆脱贫困。”

“要抓住一切有利时机，利用一切有利条件，看准了就抓紧干，把各方面的干劲带起来。”王玮将这段话写在自己的案头上。开展村情调研，掌握村情民意，是她履职的第一件事。只见王玮一家一户拜访，不说官话套话、不带固定表格，而是用地道方言和村民聊家长里短、听村民所思所盼。

基层代表与百姓接触最多，他们的声音也代表着最鲜活、最质朴的民心民意。王玮的笔记本上，写着冒有汗珠、热气的群众诉求，画着沾满泥土芬芳的住户分布图，详细梳理出了20多件村民最关切的问题，形成问题清单，邀请老书记和村“两委”班子一起分析、逐个解决。

走访中，吴奶奶家的“赡养缺位”事件给她留下了



深刻印象：吴奶奶比较瘦小，老伴常年生病卧床，老两口靠几亩地维持生计，还要照顾孙子孙女。

“村里有几户和吴奶奶家情况类似，都是老人抚养孙子、孙女，年轻父母却成了‘甩手掌柜’。”起初，王玮想鼓励老人走法律途径解决，但考虑到老年人的“舍不得”，便多次主动与老人子女沟通联系，动之以情、晓之以理。在谈心谈话、将心比心的感召下，不少年轻父母纷纷回归家庭。

“百善孝为先啊，王玮代表让我们意识到‘家有一老如有一宝’的重要性，现在我们回家乡就业，既照顾了老人，也能够管教好子女。”不少村民连连称赞。

厚实一方财富

随着农村工作重点由脱贫攻坚转向全面乡村振兴，王玮深刻认识到，集体想发展、群众要致富，还得靠产业，必须走新路。

面对蔡工村是普通农业型村庄，不适合发展“资源

型企业”这一情况,她充分发挥蔡工紧邻盐河的优势,向盐河要发展,利用河坡土壤透气透水的特点,实施“一村万树”项目。

说干就干!王玮迅速联系县农业农村局、县乡村振兴局等相关职能部门,先后争取到5000余株树苗。但问题接踵而来——在全面盘点“公共空间”,深入推进树木栽种过程中,部分群众将“公共空间”视为“私人领地”,不愿意配合工作。

为此,她积极发挥人大代表能动性,通过走访党员、群众,多次召开座谈会等,摸清情况,厘清症结,带领30多名群众义务种树栽苗,以真情换取民意。目前,林地一片葱绿,不仅有效防范了水土流失,还产生了较好的经济效益,每年为村集体经济增收10万元,村民心里乐开了花。

去年,涟水县人大常委会在11个经济薄弱村筹建“五级人大代表,助力强村富民”帮促联盟,王玮抢抓契机,积极召集成立了蔡工帮促联盟,特邀挂钩县领导、地方热心人士为顾问,结对帮促的企业部门为共建单位,成功为蔡工引入“外脑”,借来“创业金”。

其中,省委驻涟帮促工作队捐赠帮促资金,县农商行给予“兴村强体”专项信贷项目支持,镇人大代表孙中健引进“十亩红椒大棚”……为全县代表助力乡村振兴提供了“蔡工经验”。

为进一步激发蔡工村发展潜能,今年,村里的工作重点之一是打造“产业+文化+旅游”特色景观。“我们邀请专业团队,以农文旅发展为主线,包含村庄建设、土地整理、设施投入、农业产业化等方面,以红色文化为特点,为蔡工村打造专业的综合规划。”不仅如此,王玮还带领蔡工村筹划建立乡村共富产业园,将现有的农业基地、园区一并纳入,凝聚产业发展合力。

扮靓一域风景

“没想到,她一个女娃子能做这么多事情,村里的破损路渠修好了,路灯装起来了,废鱼塘也不臭了,就连村支部都比以前好看了,我们晚上看电影、跳广场舞也都有了好去处。”

从被质疑“镀金”,到收获真心称赞,王玮不仅在“看不见的软问题”上下功夫,对“看得见的老大难”也

用足了心思。

这源于她曾接到的一通陌生来电——“要是真有本事,就把村里那几个烂塘破路收拾好、把路灯装起来!”

“人大代表就要为人民办实事。”王玮了解到,村里7个废弃鱼塘大小不一、无人打理变成了垃圾堆,发出阵阵异味;几条小路年久失修坑坑洼洼,偌大的村庄只有稀稀落落的几盏路灯分布,一到晚上黑漆漆的,出门散步都不方便……

从走访情况来看,这是村民心头“最大的民生实事”,为什么一直未得到解决?

——苦于村集体资金不足。

为解决这一问题,在将近半个月的时间里,王玮进村前先去镇党委政府问政策求支持,在“软磨硬泡”下,依照相关政策,经过多方谋划,最终争取到了支持资金。当挖机进场施工时,村民高兴地放起了鞭炮……

现在的蔡工村环境整洁,主干道亮起了路灯,各村组通过主要道路网直接前往集镇,农作物灌溉用水便利,党群服务中心人气十足。

作为一名人大代表,王玮一直希望能把基层的声音带到会上来。她的第一份建议,就是关于加强农药包装废弃物回收处置,她希望政府加大财政支持力度,设立专门的农药包装废弃物回收处置工作站,引导农户回收废弃物并给予不同程度的补贴,保障回收工作长期有序进行,共建宜居宜业和美乡村。

“发现问题、了解问题、解决问题”,王玮将这一理念贯穿到履职全过程。她在今年初召开的省人代会上提出建议,“要规范土地经营权流转程序,避免因土地经营权流转不规范而引发的社会矛盾和经济损失。”在她看来,只有将土地经营权流转给具备一定能力的企业或个人,农民才能真正实现增收、环境才能真正得到美化……

从学生干部成长为乡村干部,从“乡里懵”到“农村通”,从“小我”到“大我”再到“无我”,多年来,王玮以实际行动诠释“人大代表为人民”的初心使命。谈及蔡工村未来发展,她自信地表示,将探索组建农民专业合作社联合社,加快释放农村资源要素潜能,为百姓铺就一条“借地生金”“搭车进城”的共富路。

王启月代表： 十余载初心不变 “代言人”尽显担当

作为医务工作者，她对患者的关心从未改变；作为人大代表，她对人民群众的关切始终在心间。王启月是江苏省第二中医院临床营养科主任护师，南京市建邺区第十七届、十八届、十九届人大代表。

“刚当选时，我感到这是一份无上的荣誉，干什么都可有劲了，但跟选民面对面交流的时候，却感到了前所未有的压力。”回想起刚履职时的经历，王启月记忆犹新。

“和老百姓打成一片”成了王启月的首要任务，工作之余，她的主要活动就是到社区走一走，跟老百姓一起拉拉家常，听听他们对社区、城市的期待和愿景。慢慢地，她就成了大家的知心人，老人们都亲切地称呼她为“小王代表”。她说，不仅要当好老百姓的“代言人”，也要当好政策的“宣传员”，要有过硬的履职能力，“这就跟我们在医院工作是一样的，你能力不行，患者也不放心把自己交给你。”

她是这么说的，也是这么做的。区人大常委会组织的每一次培训，她从不缺席，还常常跟着其他有经验的“老代表”一起视察、一起调研、一起撰写建议……

“作为医务工作者，就是要做到心中有人、眼中有活……”三十多年来，王启月不论是作为普通护士还是主任护师，都坚守着“用心关爱病人”的理念。

“很多疾病不仅仅是躯体疾病，同时也受生活、工作等多方面因素的影响。”为此，她几乎把临床工作中所涉及的专业挨个学了一遍，还专门制定了一系列护理质量标准，在担任护理管理十多年里，经她们团队护理的病人无不拍手称好。她常跟团队说：“只有提升业务能力，才能给患者更优质的服务。”

在王启月看来，人大代表和医务工作者这两个身份都是为人民群众服务。当选人大代表后，她每年都会组



织医院的医生护士到选区为居民们义诊，提供健康咨询，“义诊也是密切联系群众的一种渠道，他们见到我也会谈谈自己关心的事，也能做到工作、履职两不误。”

“只要是老百姓关心的事儿，都会放在心上，哪怕是小到一棵树。”今年，王启月在走访社区时，接到居民反映，由于主干道上的部分树木生长过于茂密，树枝遮阳挡光，导致临街几幢房屋不仅采光受影响，还存在一定安全隐患。同时，与隔壁小区之间的道路上也有部分树木因生长歪斜导致小区围墙出现裂缝，居民们担心在即将到来的雨季会发生坍塌。了解这些情况后，她就联合社区工作人员迅速行动起来，收集情况、多方咨询，最后以人大代表建议的形式推动了问题的解决。

王启月说，“群众诉求无小事，事事解决需尽心。人大代表的工作要做到群众的心坎上，就是要多听听群众的声音和意见。”13年里，她跑遍所在选区的角角落落，熟悉老百姓的点点滴滴，当年的“小王代表”也变成了现在“热心的王大姐”，她用一件件实事成为老百姓的“贴心人”，更以实际行动诠释了“人大代表为人民”的使命担当。

(汤金荣)

“法代表”履职尽责在行动

为深入贯彻党的二十大、二十届三中全会精神,淮安市淮阴区人大常委会充分发挥人大代表的专业优势,精心组织开展“履职建功促发展、专业代表在行动”活动。一支由40余名从事法律相关行业的省、市、区、镇人大代表组成的“法代表”队伍正活跃在淮阴大地,以实际行动践行着法治精神,为服务群众,为社会的和谐稳定贡献着力量。

宣传分众化,开通普法“直通车”。为了普及法律法规知识,提高群众的法律意识,“法代表”们积极开展“法律三进”活动,即进社区、进校园、进企业。在社区,他们通过生动的案例,深入浅出地向居民讲解反诈知识,帮助居民识破各种诈骗手段,守护好自己的“钱袋子”;在校园,他们为学生们带来未成年人保护法的详细解读,教导学生如何运用法律武器保护自己的合法权益,同时教育师生如何预防校园霸凌,为学生们营造安全和谐的学习环境;在企业,他们向员工们宣传劳动合同法等相关法律法规,助力企业依法经营,防范法律风险。活动以来,“法代表”先后共开展普法宣讲30余场,覆盖全区13个镇街。

履职多样化,擦亮营商“金招牌”。法治化营商环境建设是推动经济高质量发展的重要保障。在淮阴区人

大常委会精心组织下,“法代表”们通过召开座谈会、实地走访企业等方式,询问企业发展面临的问题以及征求企业对营商环境、行政执法、安全管理、企业用工等方面的意见和建议,帮助企业解决项目建设过程中以及发展过程中遇到的困难和问题,得到了企业负责人的一致认可和好评。同时,还专题开展“法企代表同行、助力企业发展”活动,“法代表”与“企代表”真正实现了“零距离”接触、“面对面”沟通、“心贴心”交流,围绕企业生产经营、劳动用工、生产环保、知识产权、合同签订、企业合规管理等领域进行法治体检,从源头上预防企业合法权益受到侵害,推动法治化营商环境不断优化。

保障制度化,搭建挂钩“连心桥”。淮阴区人大常委会积极探索创新工作模式,建立三项“法代表”挂钩联系机制。与基层立法联系点挂钩联系,“法代表”们注重深入一线开展立法调研,了解实际情况和需求,为地方立法提供第一手资料。今年以来,在《淮安市地理标志促进和保护条例》等9部法规立法调研中,“法代表”共提出意见建议50余条。与代表专业工作平台挂钩,“法代表”们充分发挥专业优势,参与社会矛盾纠纷化解,积极普及法律知识。在淮阴区人大代表物业纠纷调处工作平台,有2名“法代表”定期进入网格开展工作,他们凭借专业的法律知识,公正公平地参与调解业主与物业之间的矛盾纠纷,得到了广大业主的充分认可。与经济运行观察点挂钩,“法代表”们及时了解经济运行情况和基层法治需求,有针对性地开展普法宣传和法律咨询,为经济的健康发展和基层依法治理贡献法律力量。

这支“法代表”队伍用实际行动诠释了人大代表的责任与担当,成为法治社会建设中的一道亮丽的风景线。相信在他们的带动和引领下,将会有更多人尊法、学法、守法、用法,共同推动法治社会的进步和发展。

(陈彬 许海波)



绘制全过程人民民主生动图景

近年来,泰州市海陵区人大常委会始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,积极践行全过程人民民主重大理念,深入推进“一镇一品、一街一特”履职平台载体建设,把人民当家作主落实到社会生活之中,用心用情助力办好民生难题、提升基层治理效能,不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感,倾力绘制全过程人民民主生动图景。

“下夜班回家,巷子里面路灯不够亮,几次都差点撞到路口的石墩上!”听到居民反映后,区人大代表殷兴龙经过连续几晚的现场观察,综合走访群众收集到的意见建议,当即将“加强朱塘社区村庄路灯排查养护的建议”和现场照片上传至“你点我督”平台,京泰路街道工委第一时间进行了线上交办对接。项目从立项到实施,再到见效,仅仅用了3天时间,社区的62盏路灯便全部通过了排查测试,同时又在部分路段新增了18盏路灯。

“你点我督”是海陵区人大常委会依托微信小程序探索建立的区、镇街两级线上监督联动平台,构建了“群众点、代表提、部门办、人大督、社会评”五步链式闭环模式。运行三年多以来,已累计收到群众提出的各类问题建议989件,推动办结757件,正在办理232件,助力解决了诸如加装路灯、道路改造、营商环境优化等一大批群众身边的急难愁盼问题,变“点击”为“点赞”,成为海陵践行全过程人民民主重大理念的一张亮丽名片。

“作为品牌的发源地,我们将把‘你点我督’平台作为开展‘牢记嘱托、感恩奋进’学习实践活动的重要阵地,继续在深化拓展上做文章。”区人大常委会代表工委负责同志表示:“下一步,我们还将结合‘数字人大’建设,把‘你点我督’品牌擦得更亮,结出更丰硕的果实。”

2023年9月1日,《泰州市农业面源污染防治条例》正式施行。这一天对区人大代表、苏陈镇双虹村党总支第一书记仲高喜来说同样特别,“之前我参与过一次

咱们基层立法联系点组织的立法征询会议,没想到我提出的建议竟然被写进地方性法规!”说起这条建议的来源,还是有天晚上乡亲们围坐在一起聊天时谈起了秸秆焚烧,仲高喜根据大家的“你一言我一语”总结得来的。

仲高喜是苏陈镇基层立法联系点的96名“哨兵”之一。除“哨兵”外,该镇还将辖区内17个村(社区)和2家重点企业设置为“哨岗”,人大代表、人大工作者、志愿者4人一组成立“哨兵”小队,全部下沉到各个“哨岗”,收集基层群众原汁原味的意见建议,将晦涩难懂的“法言法语”翻译成简单直白的“群言群语”,让法律法规草案“到群众中去”,意见建议“从群众中来”。

罡杨镇人大“代表有约”会客厅内,城南街道工委“有一说一”百姓议事凉亭下,城西街道工委行驶的“在一线”人大代表流动大篷车上,城北街道工委“1+2+N”监督小组挥洒的汗水里,红旗街道高标准农田的田垄间……据统计,本届以来,海陵区人大常委会已在全区范围内先后升级改造了11个代表之家以及80个代表联络站,全区各级人大代表共计进入入站4729人次,收集反映群众意见建议2125条,并通过“你点我督”平台、人代会代表建议、代表问政等方式积极推动解决。

(袁克林)



向“新”发力 为新质生产力发展保驾护航

文 | 蒋逸琦 陈陈

习近平总书记在参加十四届全国人大二次会议江苏代表团审议时强调,要牢牢把握高质量发展这个首要任务,因地制宜发展新质生产力。近年来,常州市深入实施“532”战略,全力打造“新能源之都”。常州市人大常委会积极助推新质生产力发展,充分发挥法定职能作用和独特优势,创造性开展立法、监督等工作,为奋力书写中国式现代化常州答卷贡献人大力量。

学思践行,切实扛起助推新质生产力发展的责任担当。把加强新质生产力知识理论学习作为市人大常委会的重要任务,常委会会议、党组会议和理论学习中心组会议,以“第一议题”形式认真传达学习习近平总书记关于发展新质生产力的重要论述,并组织研讨交流,常委会领导结合各自分管工作,畅谈思路举措,找准人大服务发展新质生产力的切入点、着力点。今年分别聚焦发展新质生产力、助推合成生物产业发展,举办两次“常州人大学习讲堂”,引导全市各级人大学思践悟、依法履职、担当作为,高质量做好立法、监督、决定、代表工作等,在常州锻造新质生产力的过程中更好发挥人大职能作用。同时,举办“牢记嘱托、感恩奋进”代表政治能力和履职能力提升专题培训班,组织全市各级人大代表深入学习发展新质生产力的内涵要义,引导代表立足岗位职责,在推动实施常州“532”发展战略、打造“新能源之都”、建设“两湖”创新区等重点工作中多建发展之言、多谋创新之计,为加快发展新质



生产力发挥表率作用。

立法引领,不断夯实助推新质生产力发展的法治保障。市人大常委会立足常州实际,聚焦助推新质生产力发展进行系统设计,积极推进一批创制性、引领性立法项目。今年年初,市人代会表决通过全国首部新能源产业促进条例,以法治思维、法治方式,推动产业体系构建、强化要素支持、推广产品应用、构建创新生态,助力常州打造引领长三角、辐射全国、全球有影响力的“新能源之都”。10月,制定出台《常州市科技创新促进条例》,落实党的二十届三中全会关于“构建支持全面创新体制机制”精神,突出创新链和产业链深度融合,全面系统打造良好科技创新生态,条例创新赋予科技人员职务科技成果所有权或长期使用权,有效增强创新主体活力和内生动力,助力常州打造长三角创新中轴和产业科技创新中心。下一步,还将制定促进智

能制造发展条例、优化营商环境条例等,为常州建设现代化产业体系、锻造新质生产力提供坚实法治保障。

依法决定,大力营造助推新质生产力发展的良好氛围。去年以来,常州以打造“新能源之都”为主要抓手,在持续推进新质生产力发展上科学布局、精准落子。市人大常委会紧跟市委重大决策部署,相继作出加快推动新能源之都建设的决定,以人大的力量进一步推动凝聚思想共识、汇聚政企同心携手共进的巨大合力,为乘势而上打造新能源之都营造浓厚氛围;作出“常州企业家日”的决定,全方位营造尊重、理解和关爱企业家的浓厚氛围,提振全市企业家发展信心,激发和弘扬企业家精神,为新质生产力发展培育更多创新主体。为响应党中央、国务院关于大力发展职业教育、加强新时代高技能人才队伍建设的号召,市人大常委会又作出推进产教融合建设职教名城的决定,加快构建常州现代职业教育体系,促进教育链、人才链与产业链、创新链有效衔接,建设全省领先、全国一流、全球有影响力的职教名城,培养更多高素质技术技能人才,持续为新质生产力发展注入人才动能。

精准监督,不断增强助推新质生产力发展的监督实效。市人大常委会始终坚持以正确监督、有效监督、依法监督助力新质生产力发展。聚焦重大决策开展调研。常委会领导带队深入全市各辖市区,突出问题导向、着力破解难题,围绕传统产业升级、新兴产业壮大、未来产业培育等重点开展实地调研,提出“推动机械加工、纺织服装、化工冶金等传统优势产业高端化、智能化、绿色化转型”“推动合成生物、低空经济、第三代半导体等产业集聚发展”等建议,并形成专项报告报市委、市政府决策参考,推动打通束缚新质生产力发展的堵点卡点。深化计划预算监督。加强系统谋划推进,定期听取和审议市政府关于国民经济和社会发展计划

执行情况的报告等,强化计划规划和预算的编制执行,使更多资源资金向新能源、新材料、新医药、新装备制造等项目集聚,筑牢新质生产力发展基础。加强开发区人大监督。开发区是改革开放的试验田、新质生产力发展的主阵地。市人大常委会制定《关于推进开发区人大工作高质量发展的实施意见(试行)》《关于加强常州经济开发区人大工作的若干意见(试行)》,以全过程人民民主的创新实践,助推开发区产业发展、科技创新、绿色转型,成为高质量发展的强引擎,目前常州已实现全市范围内开发区人大工作全覆盖。

高效履职,全面凝聚助推新质生产力发展的智慧力量。市人大常委会充分调动人大代表的主动性、积极性和创造性,以高水平的代表履职汇聚发展新质生产力的强大合力。激发表代表履职动能。以全市各级“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动为载体,充分发挥市人大经济、教科文卫等专业代表小组实践经验和专业特长,深入开展新能源产业、合成生物产业等视察调研活动,在服务新质生产力发展上展现人大代表的担当作为。扩大代表有序参与。持续开展“聚力‘532’、建功新时代”五大行动,去年组织代表参加“我为新能源之都建设献一策”活动,汇总梳理出125条意见建议;今年4月,市人大常委会选取20个各级人大代表所在企业设立经济运行观察点,加强经济运行情况的分析研究,有针对性让企业家代表为全市新质生产力发展建言献策。高质量办理议案建议。近年来,《关于加强“以数字经济为引领,赋能常州市产业高质量发展工作”监督的议案》等先后被确定为人代会闭会期间市人大常委会督办的重点议案,市委书记亲自督办,市人大常委会持续跟踪督办,市政府及有关部门全力配合落实,议案办理取得良好成效,许多难点堵点痛点问题都得到制度性回应,有力地推动了全市经济社会的高质量发展。



溧阳：“三议”工作提升人大监督质效

近年来，溧阳市人大常委会坚持以“小切口”破题，围绕代表建议、审议、评议“三议”工作，进一步拓宽地方人大监督的形式和途径，以“三议”工作实效丰富和拓展全过程人民民主的溧阳实践。

严把“三关”，推动代表建议落地落实。一是严把质量审核关。建立代表建议“预提预审”工作机制，从建议格式、内容以及提出建议的科学性、合理性等方面进行逐件审核把关，切实提高代表建议质量。二是严把交办督办关。按照建议办理任务与承办单位职能相符的原则，对代表建议进行集中交办，压实部门办理责任。同时，每年选择部分代表建议进行现场督办，推动建议办理质效稳步提升。三是严把结果评价关。组织代表开展走访、调研、座谈等，全面掌握建议办理的实际情况，依托“一码通”履职平台，进行“不见面”评价，确保代表评价真实有效。本届以来，559件建议均在规定期限内予以办理，办结率100%，基本满意率100%。

提升“三质”，确保审议意见精准到位。一是提升审议议题质量。坚持紧跟核心、紧扣中心、紧贴民心，围绕市委中心工作、群众急难愁盼等精选审议议题，持续提升议题的科学性和合理性。二是提升审议发言质量。在常委会会议召开前，提前将会议材料送达常委会组成人员及列席人员，保证其有充足的时间审阅报告、分析材料，同时组建调研组，深入开展调查研究，切实掌握第一手资料，为审议发言提供依据，确保审议意见内容客观、公正，提出建议精准、有效。三是提升审议意见办理质量。会将审议意见及时反馈，要求“一府一委两院”在三个月内向市人大常委会书面报告办理情况，并对审议意见落实情况开展跟踪监督，必要时进行“回头看”，确保审议意见有效落实。

聚焦“三评”，发挥评议工作监督实效。一是聚焦任后履职评议。在开展“两官”履职评议的基础上，制定出台《关于任命的有关人员向市人大常委会报告履职情况办法》，将政府组成部门的局长、主任纳入人大常委会的任后评价体系，实现对“一府两院”履职评议



全覆盖。二是聚焦部门工作评议。每年选取6到7个政府组成部门进行工作评议，确保政府各部门一届之内至少被评议一次。邀请一定数量的代表参与评议，确保评出“真问题”，议出“好效果”，进一步推动政府组成部门转变工作作风、提升服务效能、推进工作落实。三是聚焦民生实事评议。在每年人代会上组织全体人大代表对上年度民生实事票决项目完成情况进行满意度测评，测评结果当场公布，对于满意度较低的项目，要求政府及时整改反馈，并持续跟进“回头看”，确保民生愿景真正成为幸福实景。

(周文博)

金坛：“连心桥”连着“民意路”

近年来，常州市金坛区人大常委会持续打造人大代表“家站点”特色品牌，全区1个人大主题公园、29个代表之家、91个代表联络站以及293个代表联系点，架起连心桥、畅通民意路，让人民群众时刻感受到人大代表就在身边，用“家站点”小平台书写全过程人民民主大文章。

“家站点”融合，演绎为民代言情怀。2022年12月30日，金坛区直溪镇人大主题公园开园，公园将人大元素灵活植入，设置“聚党心、暖民心、守初心”3个篇章16个板块。积极争创示范代表之家。各镇、街道按照“有活动阵地、有鲜明标识、有规章制度、有工作计划、有台账记录、有学习资料、有办公设施、有线上平台”“八有”

要求,均建成1个“示范型”代表之家以及若干“标准型”代表之家,使其成为各级人大代表的活动中心和广泛联系选民的场所,人大代表参与志愿服务的驿站。精心打造特色联系站点。为方便代表就地就近接待人民群众,打通联系群众“最后一公里”,区人大常委会精心打造了“新能源产业链”等特色代表联系点,驻点人大代表常态化接待选民,收集群众意见建议,有效提高了群众获得感、幸福感、安全感。

“建管用”并重,绽放基层民主之花。区人大常委会立足代表履职平台建设的长效化,制定完善了《金坛区“人大代表之家”活动制度》等规章制度,对“家站点”等代表履职平台开展活动的时间、次数、方式、内容等提出了明确要求,确保履职平台的建设和使用有章可循、有规可依。优化日常管理。明确各镇人大主席、各人大街道工委主任为本行政区域内“家站点”建设运行的第一责任人,负责代表履职平台活动的组织、协调和服务工作,每个“家站”明确1—2名工作人员,提高服务代表水平。各“家站点”每月固定1天开展“代表接待群众日”活动,实现代表履职“年述职、常回‘家’、月进‘站’、日在‘线’”,形成“群众常来、代表常在、实事常办”的全过程人民民主“新常态”。

“网微端”共进,书写代表履职新篇。加快融合运用。坚持线上线下代表履职平台融合发展,依托“金坛人大网”、“金坛人大微信公众号”、“江苏数字

人大”手机客户端,推进网上代表履职平台建设全覆盖,实现各“家站点”数据贯通、数字共享,以信息化手段提升代表工作质效。依托“江苏数字人大”,探索设立“代表云工作室”,助力代表与群众进行“全天候”“零距离”联系,第一时间答复选民需求,打破站点局限、缩短空间距离,更广泛便捷地听取群众意见建议。建立健全跟踪督办机制,形成意见收集、处理、反馈的完整工作链条,代表接待选民时收集的意见建议,登记整理后按管理权限分别由区人大常委会代表工委和各镇街人大转送有关部门研究处理。

(李珊珊)

武进:基层立法聚民意暖民心

今年2月,常州市武进区人大常委会被省人大确定为省级基层立法联系点。以此为契机,武进区人大常委会坚持规划引领、特色挖掘,奋力书写基层立法联系点建设的“武进答卷”,努力听民声、聚民意、暖民心。

科学运行,夯实深厚内功。以“1+1+1”制度体系为基石,坚持规范化创建、实效化运行。出台一个实施意见,即《关于推进武进区省级基层立法联系点高质量发展的实施意见》;构建一套工作制度,即出台立法联系点工作职责、工作规定和工作流程等9项工作制度;完善一套组织架构,组建一支由人大代表、法官、检察官等人员组成的咨询专家队伍,一支由人大主席、工委主任等组成的联络员队伍,一支由人大秘书、基层工作人员组成的信息采集员队伍,以完备的组织制度保障,深入推进省级基层立法联系点工作走在前、做示范。

协同联动,凝聚强大合力。保持与上级立法部门的沟通对接,确保立法征集意见工作多层次、宽领域、更具说服力。同时,有力推进区域内4个常州市基层立法联系点广泛收集上报典型案例。自联系点设立以来,累计上报关于新能源产业发展、社会公共服务等案例12件。依托各单位现有场地资源,设立立法民意征集区、征集点,将采集信息的触角延伸到每一个领域、每一个专业。同时,





运用“武进云上人大”小程序和“数字人大”网站、人大官网、微信公众号等信息化平台,定期公布法律法规草案,形成社情民意“最大公约数”。

多点融合,提升立法质效。统筹推动立法联系点与政务服务中心共建共用。创造性地将基层立法联系点设在武进区政务服务中心,巧妙地将政务服务中心集中办事、服务群众的便利性与基层立法联系点集中民意、汇集民智的功能相结合。此外,还在联系点专门设立了立法专家咨询室,通过专业解读,实现了“法言法语”与“民言民语”之间的有效沟通。统筹推动“人大代表家站点+全过程人民民主实践点+基层立法联系点”资源共享。以人大代表“家站点”和全过程人民民主实践点的作用发挥来服务保障基层立法联系点的高标准工作、高效率运行、高质量立法。

职能拓展,释放乘数效应。发挥法治宣传的“播种机”作用,在线上平台发布征求意见建议公告20次,围绕立法建议收集开展立法调研活动9次,将公众立法建议的征集及法规解读融入实时普法中,使公众在参与立法的过程中增强法治观念,接受普法教育,培养法治精神。发挥营商环境优化的“民意桥”作用,主动向立法机关传递企业迫切需求,助力企业纾困解难,推动营商环境持续优化。发挥基层治理的“助推器”作用,加强与政法单位、执法部门的沟通联系,系统研究谋划和解决法治领域群众反映强烈的突出问题,实现高质量立法与社会治理效能的双赢。

(田扬中)

新北:探索全过程人民民主新北实践

近年来,常州市新北区人大常委会积极践行全过程人民民主重大理念,在全市率先打造全过程人民民主实践基地和案例,将发展和践行全过程人民民主融入中国式现代化新北实践。

始终坚持党的领导,把牢全过程人民民主正确方向。深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、全过程人民民主重大理念,主动在全过程人民民主建设中紧扣中心、服务大局,聚力推进“三大工程”,助力打造“六张高新名片”,区委出台《中共常州市新北区委关于新时代坚持和完善人民代表大会制度、加强和改进人大工作的实施意见》,自觉把党的全面领导贯穿于人大工作全过程,确保在正确的轨道上运行。

充分整合现有资源,打造全过程人民民主基层阵地。在出台《常州市新北区人大常委会全过程人民民主实践基地建设三年行动计划(2023—2025年)》的基础上,每年度制定实施方案,进一步整合提升各镇(街道)“家站点”功能,拓展制度化实践渠道,搭建高质量参与平台,构筑实践基地示范点矩阵。围绕“一基地一特色”“一镇(街道)一品牌”目标,全力打造主题鲜明、氛围浓厚、亮点突出、作用明显的实践基地,推动一批党委重大决策部署落实、服务区域发展重点的工作事项落地;解决一批群众急难愁盼的“微实事”;提出一批

反映群众关心关切的意见建议等,真正把实践基地建设成果体现在解决实际问题上。

聚焦重点全域发力,推动全过程人民民主成果多点开花。定期举办全过程人民民主实践优秀案例展示活动,两年来已形成30个全过程人民民主实践优秀案例,不断丰富全过程人民民主的实践内涵和实现形式,推动实现全过程人民民主的全链条、全方位、全覆盖。孟河镇探索“人大+法庭”基层治理新模式;薛家镇助力惠企强链提质向新;罗溪镇“加减乘除”助力新能源之都核心区建设;西夏墅镇用好“听看议办评”五字法创新代表联网议事,擦亮为民底色;奔牛镇发挥代表示范引领作用,助力乡村振兴;新桥街道打造“薪火相连”人大工作品牌诠释全过程人民民主实践;三井街道以“三联三动,井善井美”推进社区治理;龙虎塘街道依托基层立法联系点助推法治建设;春江街道创新“人大监督+”模式,提升公众安全感满意度;魏村街道以“魏民茶社”惠民生,解决居民新能源车充电难题……一个个案例鲜活生动、通俗易懂,在乡村田野串珠成链,在街头市井连点成线,在产业车间聚星成火,为助力全区上下推进改革、促进发展、惠及民生贡献人大力量。

(狄丽俊 徐竹卿)

天宁：“三项赋能”激发基层人大新活力

近年来,常州市天宁区人大常委会把加强基层人大工作与建设作为打造“民呼我应、助宁无忧”天宁人大工作品牌的重点,以“三项赋能”不断激发基层人大活力,夯实基层人大民主阵地,推动基层人大工作水平整体跃升。

制度赋能,筑就基层人大工作的“四梁八柱”。建立健全区人大常委会工作联系指导机制。坚持把镇街人大工作纳入全区人大工作总体部署,建立区人大常委会领导挂钩联系指导基层人大工作制度,确保各级人大制度贯通、责任贯通、工作贯通。建立健全镇(街道)人大工作运行机制。提请区委出台“三规范、两提升”实施意见,进一步规范基层人大职权职责、会议召开、工作制度,有效提升基层人大工作质效和全过程人

民民主实践水平。建立健全议政代表会工作运行机制。实现辖区内各街道、开发区议政代表会制度全覆盖,研究制定一系列指导性文件和工作规则样本,指导开发区、各街道开展民生实事票选、监督票评、代表问政等各类活动。

联动赋能,激发基层人大工作“聚合效应”。联动推进重点工作。围绕省市人大上下联动十项重点工作,明确重点任务分解清单,建立半年评估督查机制,推动各项任务得到高标准落实。推进“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动,引导代表发挥自身优势,帮助企业纾困、办好民生实事、推动基层治理。联动开展监督履职。围绕老小区改造、民生实事项目推进等议题,开展联动视察、联动调研、联动执法检查,实现监督效能最大化。联动优化平台载体。全区7个代表之家、72个联络站、10个联系点实现镇、街道全覆盖,发布代表“家站点”标识标牌、接待时间、接待主题“三统一”规范,建立“三官两师一员”进驻人大代表“家站点”制度,组织国家机关负责人走进“家站点”与选民群众面对面,让人民意愿直通党委、人大、政府,将人民民主的实践覆盖到最基层。

品牌赋能,开引基层人大工作“源头活水”。制定实施意见,要求镇、各街道以“民呼我应、助宁无忧”天宁人大工作品牌为统领,从听民声、促民治、增民享三个维度发力,积极探索优化基层治理的创新事例。区人大常委会定期督导检查、召开现场会交流经验,不断推进创新案例的培育、提升和推广。雕庄街道创新“小板凳工作法”助力凤凰新城聚势腾飞;茶山街道的幸福



茶馆打造“有事茶馆说、大家商量办”的基层自治平台；红梅街道优化四级协商议事体系，推动全市首家信托制物业落地；天宁街道打造“柏杏”议事长廊，推动代表与居民群众共商共议。镇、各街道逐渐形成具有品牌特色的监督方式，使人大的监督成果让人民群众更加可感可及。郑陆镇民生“微实事”机制推动解决群众急难愁盼，开发区（青龙街道）跟踪式重点督办安置小区“办证难题”成效显著，兰陵街道建立四级议事平台推动老旧小区“旧貌焕新颜”……各级人大的积极探索，为全过程人民民主基层实践不断注入新的活力和动力。

（朱婵敏）

钟楼：构建“问政+”代表工作新模式

近年来，常州市钟楼区人大积极探索代表问政工作，总结拓展邹区镇人大实施问政制工作经验，在全市率先出台关于在街道推行代表问政制的意见，积极构建党委支持、人大实施、政府配合、代表参与的“问政+”工作格局。

创新机制，促进党心民心交融共鸣。选题时，聚焦党政工作重点、社会关注热点及群众反映痛点，如荷花池街道在议政代表会议期间组织问政活动，结合听取办事处工作报告，围绕老小区、散居楼整治等基层治理难点精准发问。钟楼区人大各街道工委始终把群众呼声作为第一信号，通过梳理议政代表会议中的代表建

议，召开专题议事会，精心筛选出群众最为关切的问题，确保问政工作能够真正反映民意、解决民困。问政的关键在于直击要害、引发共鸣。全区各场问政活动普遍组建由区人大代表、街道议政代表组成的问政方阵，围绕问题清单，结合前期调研与群众期望，大胆直接提出问题，实现了代表与政府间的有效互动。

深化互动，推进政府群众紧密联系。人大街道工委与相关部门紧密沟通，共同拟定问政议题，并经人大街道工委会议审议、街道党工委批准后正式确定；组织代表深入基层、开展座谈、发放问卷，同步做好相关沟通解释工作，为问政工作顺利开展奠定坚实基础。问政的目的并非让政府难堪，而是促使其感受到压力、激发动力。问政注重形式规范，更强调内容深度，如新闸街道组织的问政活动打破“一问一答”传统模式，允许被问政对象进行补充发言，形成了“一问多答”创新格局。问政既是对政府工作的监督，也是对人民负责的体现。永红街道“信托制”物业专题问政活动邀请群众列席，共同为政府“答题”打分。西林街道老凌家塘片区自主更新问政活动在省内多家媒体广泛宣传，有效提升了群众对人大和政府工作的认知度和满意度。

强化监督，确保问政成果落地见效。针对专业领域问题，邀请专家、专业代表参与问政，确保问政的精准性；要求问政对象直面群众、直面问题，确保问政的严肃性；坚持现场提问、代表适时追问、群众随机加问相结合，确保问政的灵活性。针对传统评议流程中代表参与度不高、监督形式单一的问题，南大街街道在部门评议中引入问政制，通过“找问题—找原因—找办法”的逻辑主线和“问—答—评”的互动模式，让政府的工作更透明、接受群众监督更广泛。问政不仅追求“答得好”，更追求“做得好”。钟楼区人大各街道工委通过听取汇报、现场检查、组织“回头看”等多种方式跟踪办理实效，确保问政成果真正落到实处。如五星街道产业园区提质增效问政会结束后，在十个工作日内，梳理形成问政意见建议书，交街道办事处研究处理。北港街道“常有健康”项目问政会后，依托“常有善育”项目代表联络室，选派卫生健康领域的代表驻点监督。

（姚季）



全过程人民民主“点点”开花

文 | 李知桢

“能获得全市首批立法建议采纳证书,我们感到非常激动和荣幸。”句容市下蜀镇基层立法联系点着力收集反映辖区居民特别是弱势群体诉求,提出的“发展志愿服务队伍”建议被采纳进《镇江市未成年残疾人保障规定》。

“没想到现在这么方便,扫个二维码就能把情况反映上去。”“马副官的店”位于镇江西津古渡,它既是镇江市图书馆的分馆之一,也是人大代表联络工作室,如今,它又添上了一张铭牌——民情联系二维码,吸引不少路人扫码体验。

28家基层立法联系点、36家农情联系点、36家民情联系点和71家经济监督联系点,这些均是镇江市人大常委会深入践行全过程人民民主重大理念的平台阵地,有效拓宽了公众有序参与社会治理的渠道和途径,有力发挥了基层群众在经济社会发展中的主观能动作用,实实在在成为了民情民意“直通车”、联系群众“连心桥”、对外宣传“新窗口”。

建强阵地

将民主触角延伸至群众“家门口”

镇江市人大常委会充分整合区域优势资源,根据“四个联系点”职能所需,结合广泛性和代表性,不断延伸基层触角,进一步打通人大联系群众的“最后一米”。

28家基层立法联系点以科学管用、合理布局、便于指导、贴近群众的原则,综合考虑不同地域、行业、领域立法需求,形成以开发区、乡镇(街道)、村(社区)为主,兼顾行业协会、代表性企事业单位、法律专业机构的多



元化立法联系格局。36家农情联系点综合地域、产业、规模等因素,容纳行政村和优质粮油、绿色蔬菜、精品水产、现代畜禽、品牌茶果等多类经营主体。36家民情联系点分别设立于五级人大代表所在单位、各市(区)的代表联络工作站(室),以及卫健、教育、人社等民生部门和“12345”热线、镇江论坛等线上平台。71家经济监督联系点涵盖企业、开发园区和服务业集聚区、社团组织等三类不同层次的主体,点线面结合掌握企业经营状况、产业发展趋势、经济总体态势。

在科学设点、合理布局的基础上,注重与人大代表联络站的互联互通,或合为一体、融合建设,或资源共享、协作配合,以更好发挥代表密切联系群众优势,为联系点赋能增效。同时,探索加强多方合作,基层立法

联系点在工作中引入司法机关、高等院校、立法学研究会等专业力量,经济监督联系点依托市统计局、国家统计局镇江调查队以及发改、工信、商务等“2+N”个部门获取经济指标情况。

“民意直通车”行稳致远,离不开制度建设的保驾护航。镇江市人大常委会针对四大联系点分别出台工作意见,对设立条件、职责任务、组织管理等内容均作出细致指导,确保联系点工作有章可循。比如,为保证农情联系点作用的持续常态发挥,在意见中定下量化指标,规定市人大常委会会议审议相关议题时,可邀请2—3位农情联系点代表列席;每年召开农情联系点代表座谈会不少于1次,主要领导、分管领导赴农情联系点调研每年不少于1次。

畅通民情

让百姓呼声以更响亮的方式被听见

做好基层联系点工作,重点在基层,核心是联系。各联系点积极拓展履职渠道,广开言路、问计于民,将一条条充满“烟火气”的意见诉求注入法规文件、议案建议、调研报告之中。

镇江市人大常委会引导基层立法联系点积极参与法规制定,收集各方面立法建议700余条。其中汇典律师事务所立法联系点利用“一社区一法律顾问”优势,广泛吸收律师、专家学者和基层群众意见,先后就多部地方性法规、年度立法计划提出建议200多条。2023年,镇江市人大常委会创新开展“18部地方性法规回头看”活动,将基层立法联系点作为听取社会意见的重要平台,确保全面反映公众对地方性法规的评价。

借助农情联系点平台,通过制度化走访调研、有主题有侧重的专题座谈、定期问卷调查等,深入田间地头、村社农家、各类农业经营主体,与基层干部群众同坐一条板凳,面对面交流“三农”领域的急难愁盼,掌握科技、人才、政策等方面的迫切需求。随着走访次数的增多,人大与农情联系点沟通越发顺畅。其间,一条条沾着泥土、带着露珠、冒着热气的农情信息被收集上来,农民的需求得以第一时间传达到政府和院所,政策、科研、生产和销售一线的信息也第一时间在农户间

传递。

镇江市人大常委会充分发挥经济监督联系点单位作用,邀请其参加季度经济运行形势分析座谈会,定期召开联系点单位交流会,听取来自经济发展一线最直接、最真切的声音。今年“坚定信心、推动实干”述职评议开展过程中,镇江市人大常委会走访部分联系点,收集14家被评部门工作的问题和建议,实现“精准画像”。

解题见效

以可观可感的“金果子”回应期盼

联系反映的根本目的在于解决问题,衡量联系点建设成效的重要标尺在于基层呼声能否得到有效答复、群众期盼是否得到有力回应。

“小巷总理”卜美琴是一名社区书记,也是镇江市人大代表,被街坊打趣成“顶流”。自从代表联络工作室挂上民情联系二维码后,她的微信好友呈指数增加,群众反映的多是自家房屋漏水、小区停车困难等身边事,有些超出社区书记的职责范围,卜美琴就反映到相关单位。

通过扫描二维码,一个个具体问题得到回应解决:百盛家园年久失修的消防管网得以实施改造,“京口工业园”损毁的公交站台得到修复,江苏大学附属医院门口拥堵问题获得改善……

农情联系点结出的“金果子”既管当下,更利长远。一方面,整理分析一线农情形成专报,供党委政府决策参考,比如《春季农情调查报告》推动镇江市政府出台农民高质量充分就业创业等相关政策。另一方面,充分发挥人大及人大代表专业优势,及时提出农业生产的指导意见。《持续高温如何指导和服务种粮大户》《我市丘陵地区缺水影响水稻秧苗“下田”》等报告,围绕及时应对气候影响、快速适应市场变化等提出有时效性、操作性的具体建议。

民主,起始于人民意愿的充分表达,落实于人民意愿的有效实现。站在全国人民代表大会、省人民代表大会成立70周年的新的历史起点上,镇江市人大将不断深化全过程人民民主基层实践,更好发挥四大联系点职能作用,推动民主之花在基层生机勃勃。



丹阳：法定监督守好“人民家产”

近年来，丹阳市人大将国有和集体资产管理监督作为激发高质量发展内生动力的重要任务，创新建立镇国有和集体资产报告制度，着力破解国有和集体资产管理监督短板，逐步形成了“丹阳经验”。

全域化摸清家底。在人大的监督助推下，2019年，丹阳市政府出台《关于加快市级行政事业等单位闲置资产移交工作的通知》，对市级各单位闲置在各镇（区、街道）的土地、建筑物及附属设施等，在清查核实登记确认后，统一移交所在镇（区、街道）实行属地管理，正式启动闲置国有和集体资产管理、盘活工作。经过全面摸排，共清查385处资产，包括闲置土地112.1万平方米、闲置房屋41.33万平方米，涉及教育、农委、交通、财政、卫生、资规等10个部门和2个行业公司共12家单位。通过3年努力，在2021年基本完成了第一轮梳理工作并全部移交属地，为开展低效资源利用打下了坚实基础。

制度化依法履职。充分发挥人大在依法监督、助推发展方面的特殊优势，建立健全政府向人大报告国有资产管理情况制度。在推进低效、闲置国有和集体资产移交、管理、盘活过程中，针对监管制度不健全、历史遗留问题和安全隐患多、入账不及时、上级划拨国有资产“垂而不直”、镇人大监督缺位等问题，积极调动乡镇人大力量，将镇国有和集体资产报告制度纳入市委全面深化改革任务，出台《关于建立镇人民政府向镇人民代表大会报告国有（集体）资产管理情况制度的意

见》《关于进一步落实镇国有和集体资产报告制度的指导意见》，强化各镇人大对国有和集体资产的监督职能。各镇人大在年初和年中人代会开展国有和集体资产监督工作，灵活采取书面报告或口头报告的方式，要求政府提供清产核资、处置情况、管理职责、管理绩效等方面的材料供审查、审议，部分乡镇还增设了询问和满意度测评环节，强化监督实效。

系统化盘活资产。国有和集体资产移交到属地后，大多数资产由于权证问题、规划问题、安全风险、历史矛盾等原因，还处于“沉睡”状态，属地对于历史遗留问题较多的资产处置存在畏难情绪、积极性不高。为此，丹阳市成立工作专班，形成跨部门协商和工作联动机制。2023年，丹阳开展国有不动产专项清查，理清了全市69家行政事业单位和276户国有（集体）企业实际持有的土地、房产以及资产使用状态情况并逐一登记建档，上线运行市国有（集体）企业不动产信息系统，以信息化手段提升政府国有资产的监管水平。截至目前，全市累计向12个镇（区、街道）移交土地约124万平方米、房屋约46万平方米。近3年，全市各镇（区、街道）累计盘活闲置土地520余亩，实现盘活处置收入超1.5亿元。各镇（区、街道）积极利用闲置资产助力产业发展和乡村振兴：招引同乐面粉仓储、“蓝城·桃李春风”地产、光伏增压等一批优质产业项目；实施珥陵乡愁记忆与草根创业街区、祥里村稻米加工、柳茹村土元养殖等一批富民强村项目；改造访仙福街商业中心、全州社区助餐点和卫生室等一批农村公益项目。

（赵俊 钟鸣）

句容：人大作为助推“一号战略”

近年来，句容市委持续聚焦产业强市“一号战略”，本届人大紧跟市委步伐，一以贯之地把“一号战略”作为头等大事，积极发挥职能优势，以人大主动作为全方位助推产业强市。

紧扣主线主题，以专门决定凝心聚力。本届人大依法行使宪法和法律赋予的讨论决定重大事项权，将市委“一号战略”决策部署通过法定程序上升为全民意志，进一步深化发展共识、凝聚发展合力。紧扣主线，

聚力化解产业项目全生命周期关键环节和重点要素制约,作出《关于凝聚更强发展合力,深入实施产业强市战略的决定》;聚焦科技创新推动产业振兴,作出《关于深化创新引领,狠抓项目攻坚,全力推动产业强市的决定》,对政府及部门、司法机关、监察机关、县乡两级人大及代表、经营主体提出具体要求。紧扣主题,分别将“大力发展实体经济,奏响产业强市最强音”“推行专业化招商,破解项目质效困局”“创新组团发展模式,助推产业强市”确定为人大常委会“一号议案”,作出决议重点督办,同时跟踪督办涉产业项目类议案建议,实现连贯式闭环监督。

坚持敢作敢为,以专题行动推进落实。本届人大坚持系统思维,以一系列专题行动强化上下联动、推进整体协同,助力产业强市战略更好实施。开展基层走访,由常委会领导带队走访各级人大代表及所在企业,收集问题意见,整理归纳共性问题、反映个性诉求,提交相关情况报告供市委、市政府决策参考。3年来,共计走访代表企业92家,收集意见建议83条,推动解决问题18个,并直接促成1家新能源项目正式落户。视察重大项目,组织相关专工委和部分人大代表集中视察智能装备制造产业园及电磁材料、磁悬浮风机、汽车后市场配件研发生产等重大项目,联系政府及部门精准对接、优化服务,促成项目投产达效。打造专业阵地,指导全市各镇人大整合人才技术资源,打造“葡兴春城”“句容粮仓”等一批叫得响的专业性代表工作室,以专业代表力量切实促进葡萄、草莓等优势产业蓬勃发展。



着眼实绩实效,以专项评议跟踪问效。本届以来,句容市人大聚焦助力产业强市“一号战略”落地落实,每年研究制定实施方案,围绕落实市委决策部署、执行人大决议决定、履行法定职责、服务项目推进等方面,通过走访调研、征求意见、自查自纠、会议评议等方式,对政府组成部门开展年度专项工作评议。3年来,分别聚焦“全力以赴干产业”“提升审批绩效、推进项目落地”“回应企业关切,强化项目服务”三个重点方面,共计对19个部门开展工作评议,持续跟踪了解部门在推进产业强市战略实施中的担当作为,有效促进人大工作与政府工作的深度融合。

立足新时代新征程,句容市人大常委会将聚焦党中央决策部署和人民群众所思所盼所愿,坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度,奋楫笃行、臻于至善,在推动高质量发展中展现更大作为。
(徐俊)

扬中:推动审议意见落地见效

今年以来,扬中市人大常委会以推动审议意见高质量落实为抓手,在跟踪审议、现场问效、延伸监督等重要环节谋实策、出实招,推动审议意见真正“从纸上落在地上”。

推行落实督办“回头看”。“我们对上年度重要建议审议意见落实情况进行‘回头看’,就是要对政府答复和承诺的落实情况持续跟踪监督,更好推动审议意见‘落地见效’。”为此,相关工委提前与市政府对接沟通,对照审议意见书制定调研方案,并分别赴基层和职能部门调研,其中,市人大常委会主要领导牵头召开协调会议,推动一些关键环节加速破题。

“卫健委等14个部门联合出台了《加快推进全市医养结合高质量发展的实施方案》。”“围绕人大代表关心的部分学校食堂保温设备不足问题,去年10月份完成了9家学校保温设施添置工作,今年已分别落实12家学校消毒柜、洗碗柜的招采工作。”“制定供水漏损治理五年行动方案,对全市133.4公里老旧管网实施改造。”……

市十八届人大常委会第十六次会议上,市政府分管市长分别汇报了去年5件重要建议审议意见办理落



实的最新进展,一个个具体、翔实的办理举措获得大家一致点赞。

答好专题询问“现场卷”。“如何根据不同年龄段学生的身心特点和生长发育的需求,开发制定品种丰富且学生感兴趣的营养菜谱?”“今后一段时间如何统筹推进老旧小区改造,完善小区基础配套设施?”“我市农村合作经济组织在特色产业培育发展方面有哪些成效?”……市教育局、住建局、卫健委、农业农村局等部门负责人依次上台应询作答。

今年以来,专题询问逐渐成为扬中市人大常委会监督推动政府工作的重要方式,询问的问题力求专而精,从细节入手、从关键处琢磨,让职能部门负责人“亮亮相”“说说事”。“专题询问‘柔中带刚’,相比听取和审议更注重追问和解决问题,相比直接开展满意度投票更能使人大代表和常委会委员看清弄明进展效果,推动审议意见的深化落实。”扬中市人大常委会主任马家胜道出了开展这项工作的初衷。

拧紧延伸监督“责任链”。29名市人大常委会委员一致认为,市政府及职能部门在办理过程中积极进取,推动解决了不少突出问题,同时也对一些工作发出“黄牌”,提出新的更高期盼。

审议意见落实情况“回头看”后,扬中市人大常委会安排对口工委持续做好跟踪监督:8月,听取和审议“加强城区(社区)医养结合体系建设”重要建议办理情况,聚焦城区医养结合工作,以点带面推进医养结合体系优化完善;9月,与政协组团调研城乡教育均衡发展、跟踪了解学生在校就餐情况,持续监督教育事业发

展。10月,调研新时代“新农人”培育情况,了解农业合作经济中的“新活力”……通过持续跟踪,真正做到“问题整改不到位、刚性监督不停歇”。下一步,扬中市人大常委会将继续完善审议意见形成、交办、督办、评价等“全流程”监督闭环,着力写好人大监督工作“后半篇文章”。

(解珍珠)

丹徒:“三个专题”优化营商环境

2024年,镇江市丹徒区人大常委会将优化营商环境列为年度重点监督议题,“专题调研、专题询问、专题报告”多管齐下,全方位助推营商环境全面提升。

专题调研,精准把脉症结。今年以来,丹徒区人大常委会系统谋划、统筹推进优化营商环境监督工作,制定《丹徒区人大常委会关于优化营商环境监督实施方案》,立足人大职责定位,发挥人大职能优势,通过区镇两级人大联动,“线上线下”相结合开展专题调研。

线上,依托“营商环境面对面”小程序、人大代表建议库和为企服务微信群,常态化收集意见建议。线下,结合经济监督联系点,组成5个监督小组,围绕政策、市场、政务、法治、人文五大环境及14项营商环境评价指标,走访企业40余家,召开座谈会20余场,发放“营商环境20条”等调查问卷100余份,广泛听取各个层级对丹徒营商环境的意见建议,全面收集梳理企业和群众关切的重点难点问题,共收集整理共性问题28个、个性问题16个,精准把脉当前制约丹徒营商环境的堵点、症结。

专题询问,问出企业关切。“在区政府工作报告中有提到,对本土企业和深耕丹徒发展的企业‘高看一眼’,精准培育成长型中小微企业,支持龙头企业发展壮大。请问区政府对扶持本土企业发展有哪些措施?‘高看一眼’体现在哪里?”“有企业表示,扩能技改需要新增用地,有时却面临‘一地难求’;有乡镇反映,土地报批、审批时间太长,影响新建项目开工,经常出现‘项目等地’。请问,区政府如何破解项目建设中土地供给问题?如何压缩土地审批时长,助推项目快速开工?”

在五级人大代表聚焦产业强区“一号战略”暨优化营商环境专题询问会现场,10名各级人大代表围绕营



商环境提升、保障要素供给、行政审批服务、技术工人招引等企业群众关切的热点难点问题一问一答，辣味十足、气氛热烈。近3个小时的专题询问过程中，询问人直面问题、切中要害，应询人员不遮不掩、态度诚恳，回应了企业关切、群众期盼，一问一答之间，体现了人大为民发声的大局意识，展现了政府认真履职的担当作为。

专题报告，压实问题整改。为切实做好优化营商环境监督的“后半篇文章”，丹徒区人大常委会就专题调研和专题询问中收集的问题，形成《民呼我应专报》呈送区委、交办区政府。同时，建立清单式、闭环式问题整改机制，成立工作专班，对区政府承诺的事项一跟到底，防止不了了之。在丹徒区人大常委会持续助力之下，区政府发布优化营商环境“6+8”新举措，打造“营商环境面对面”小程序2.0版，“问题清单”正逐步转变为政府的“整改成果”。

丹徒区人大常委会将持续聚焦优化营商环境监督，积极发挥职能作用，创新监督方式方法，打通助企纾困“最后一米”，助力全区经济社会高质量发展。

(阮振坤)

京口：履职“组合拳”助推发展高质量

近年来，镇江市京口区人大常委会持续聚焦高质量发展这一首要任务，充分发挥人大职能优势，积极助力优化营商环境、助推经济持续回升向好。

精准选题，不断提升监督质效。区人大常委会听取审议《镇江市京口区国土空间分区规划》，并作出相应决议，促进区政府进一步发挥规划引领作用，明确战略目标，统筹考虑各类专项规划的发展方向。在抓好财政决算和同级审计情况、国民经济和社会发展规划及财政预算执行等专项监督的同时，紧扣发展主线，专题审议“十四五”规划纲要中期评估、政府项目年度投资计划执行、科技创新等工作报告，推动政府坚定发展信心，对标对表，补齐短板弱项，加快发展新质生产力。区领导领办督办“有力有效推进乡村振兴”“加快构建我区现代化产业体系建设”等一批涉企建议，以更大的决心、更高的标准和更强的力度共谋发展。

紧盯重点，助推优化营商环境。围绕“优化营商环境、坚定企业信心”主题，持续开展人大代表“企业行”“商圈行”活动，区人大常委会领导率队走访代表企业、代表小组走访辖区重点企业，全面了解企业运行和发展中的困难和诉求，及时反馈给区委、区政府决策参考。聚焦涉企行政执法中的堵点、难点，区人大常委会召开企业家座谈会，了解涉企处罚情况，听取区政府关于涉企行政处罚和行政复议工作汇报，促进政府及有关方面积极破梗阻、优服务、提质效，让涉企行政执法“更有温度”。此外，区人大常委会召开优化营商环境工作推进会，选择代表性强的10家企业作为区人大常委会优化营商环境观察点，邀请30名区人大代表担任区营商环境监督员，及时了解涉企政策落实情况。在政情通报会上，区人大常委会组织专题询问，区政府领导和法检“两长”到会听取意见、回答代表提问，推动形

成爱护企业、关心项目的浓厚氛围,持续推进重点难点问题得到解决。

创新方式,凝聚高质量发展合力。街道议政代表定期召开、听取街道关于国民经济和社会发展、生态环境保护、安全生产等工作情况介绍,创新开展国有(集体)资产管理监督工作,推进资产管理公开透明,提升资产使用绩效,着力构建街道国有(集体)资产管理监督工作“京口模式”。代表联络工作站因地制宜开展“数字经济”等主题活动,组织企业和相关部门定期“面对面”交流沟通;定期刊发《民声简报》,及时反映涉企意见,持续推进重点难点问题有效解决,助力企业健康发展。与此同时,区人大常委会专题组织政府组成部门主要负责人暨法检“两官”述职评议,历时6个月,通过动员部署、走访调研、现场评议、督促整改等方式,“评”出实干实绩,“议”出问题问卷,“评”出信心决心,“议”出导向方向,激发依法行政、公正司法、全力服务高质量发展的责任感和使命感。

(张晨阳)

润州:以信心提质 以实干促效

今年以来,镇江市润州区人大常委会结合区委“产业项目建设决胜年”部署,紧盯经济建设主战场,开展“提升信心、提高质效、推动实干”专项行动,助力推进润州经济社会高质量发展。

高站位系统谋划。在全面承接镇江市人大常委会“坚定信心、推动实干”专项行动的基础上,润州区人大常委会创新开展“提升信心、提高质效、推动实干”专项行动,制定专项行动方案,成立专项工作组,明确五个方面重点工作,提出三项工作要求,细化每月专项行动路线图,主任会议成员分别挂钩联系相关工作。区委主要领导亲自审定专项行动方案,并将其纳入区委深化改革重点项目。

高标准优化环境。润州区人大常委会把听取审议营商环境建设和优化营商环境工作列为年度重点工作,开展优化营商环境工作专题调研,邀请专业领域人大代表座谈交流,提出“坚定落实简政放权”“健全柔性执法制度”“建强营商环境服务品牌”等一系列建议和

审议意见。加强对司法机关的监督,探索构建“人大+检察”等联动监督新机制,开展人大代表建议与检察建议衔接转化工作,以监督合力推动代表建议快速办理,提高涉企问题解决率。监督经济部门提高服务绩效,上半年对区市场监管局、区应急管理局、区水利局等部门负责人开展了述职评议,推进政府部门更好服务企业发展。

高质量推动项目。润州区人大常委会督促区政府加强协同发力,推动项目建设提速增效,提振市场信心。认真落实区领导挂钩联系重点企业制度,组织对联东U谷·官塘创新港、熙津里文化中心、鸿鑫金融街区综合体等项目开展现场视察,为全区项目建设“把脉问诊”。充分发挥职能作用,区人大常委会组织召开企业家人大代表、重点项目负责人座谈会,先后走访调研5家政府部门、3家银行、4家重点企业,收集诉求建议16条,为政府及相关部门全力推动项目建设提供精准导向。寓支持于监督之中,围绕项目建设落地生效,区人大常委会对《关于进一步加快推进重大产业项目落地的议案》整改开展“回头看”,督促政府严格落实全区产业项目建设三年行动计划,对全区数字经济发展情况以及金融服务业集聚区建设规划实施等开展监督,做到监督不缺位、支持不越位。今年以来,润州区列入市级重点产业项目13个,其中续建4个、新建9个;除1个储备项目外,其余8个新建项目已开工7个,开工率87.5%。

高效能监管资产。国有资产是人民的宝贵财富,润州区人大常委会依法将国有和集体资产管理工作情



况纳入年度监督工作计划,坚持正确监督、有效监督、依法监督,综合运用专题视察调研、座谈研讨交流、审议专项报告等方式,充分发挥人大预算监督作用,对各街道国有和集体资产管理实施监督。今年专题听取了街道国有和集体资产监督管理情况汇报和全区国有企业资产管理报告,目前各街道资产基本清晰可查,手续完备的规范资产已录入资产管理信息系统,润州区集体资产在制度、管理等方面已逐步走上规范化轨道。(贡帮钰)

镇江经开区:依靠代表促民主

“请问你们在加强食堂预制菜监管方面是怎么做的?”“我建议要加强属地联动,新增的经营载体信息要及时传达到板块,实现资源共享。”镇江经开区人大代表在评议调研经开区市场监管局时不断提问并给出建议。近年来,镇江经开区人大工委坚持把专项工作评议作为开展监督工作的重要抓手,紧紧依靠各级人大代表,努力推动被评议单位依法履职、创新作为,为开发区践行全过程人民民主丰富了路径。

服务中心大局,做到重点工作全覆盖。镇江经开区人大工委把围绕中心、服务大局作为开展专项工作评议的出发点和落脚点,评议主题紧贴开发区重点项目建设、优化营商环境、助推高质量发展等。通过对各项重点工作开展全方位、立体式的评议,经开区人大工委与各职能部门、各园区板块形成工作



合力。聚力凝聚发展共识。经开区人大工委自觉把评议工作融入开发区发展大局,把思想和行动统一到落实经开区党工委部署要求上。聚力拉近政企关系。用心用情呵护企业家、支持企业家,助力持续优化营商环境,努力解决企业生产经营中的难题。聚力提升作风效能。在统筹发展与安全、加强政企联动等方面下功夫,坚持依法行政、创新克难,通过评议促进被评部门不断转变工作作风,提升工作效率。

统筹工作环节,做到代表参与全链条。为保证评议活动质量和效果,镇江经开区人大工委发动各级人大代表广泛参与。认真筹备发动。经开区人大工委组织成立评议工作领导小组和专项工作组,制定评议实施方案,明确评议对象和内容、实施步骤及时限要求。同时,邀请各级代表、相关部门、新闻媒体参加评议工作动员会,做实做细前期工作。开展专项调研。经开区人大工委邀请各行业的人大代表会同专项评议工作组,通过听、问、看、查、访、议等多种形式,走访调研被评议部门、基层群众及服务对象,挖掘典型案例,及时反馈发现的问题,并形成评议报告。组织述职评议。经开区人大工委一般在每年12月下旬召开专项述职评议大会,邀请在开发区的各级人大代表和部分重点企业130余人参加。会上听取被评部门的专项述职报告,由参会的人大代表和企业家投票进行满意度测评,测评结果现场公布,并纳入部门年终考核。

坚持问题导向,做到整改提升全方位。评议是工作手段,改进和推动工作是目的。一方面,经开区人大工委紧扣突出问题抓整改。被评部门聚焦专项工作评议中暴露出的共性问题,以及群众反映强烈的突出问题,实行“清单化”整改,明确负责人和时间节点,做到定一件改一件、改一件成一件,以实际成效取信于民。另一方面,注重长效治理抓提升。经开区人大工委持续强化跟踪监督,重点推动解决影响和制约实体经济发展的关键问题,以及群众反映强烈、影响政府形象的突出问题,把工作的着力点放在提出解决问题的方案上,放在完善以评促干的长效机制上,不断提高人大代表、群众以及各类经营主体的满意度。(欣仁轩)

启东市吕四港镇 百姓真言焕乡村新颜

人居环境整治是提升群众幸福指数的民生工程、民心工程。启东市吕四港镇人大聚焦“示范引领、全域整治”工程三年行动计划,充分发挥人大代表监督推动、示范带动和宣传发动作用,为人居环境提“颜”增“质”,全力助推宜居宜业和美乡村建设。

“没想到以前脏乱差的闲置地,如今却搞起了露营和采摘,变成了网红打卡点。”如意村“幸福如意”人大代表联络站内的来访群众高兴地说道。昔日杂草丛生的抛荒地变成如今美丽热闹的“致富田”,这一切还得从吕四港镇人大代表、如意村党委书记张轩搏进站接待选民收集建议意见说起。

如意村村委会附近有几块闲置土地,因靠近如意小学,接送车辆经常停放在抛荒地上,垃圾随意丢弃,环境脏乱差,成为人居环境整治难题。为此,张轩搏和选民群众深入沟通,努力将闲置土地变成可利用资源。

在张轩搏的带领下,村委会抢抓农旅发展新风口,整合抛荒地,集中开发“露营经济”“大棚采摘”等多种模式的农旅项目,增加村级集体经济收入。如今,原先荒草丛生的抛荒地内绿意盎然,热闹非凡。

范龙村河道属于村集体资源,一些村民私自捕鱼的行为,不仅影响了河道生态平衡,也损害了村集体利益。市、镇人大代表,范龙村党总支书记施丹萍在“人大代表进网格”活动中,收集到不少老百姓的相关意见建议:“可以将村级河道发包,提高经济收入”“河道管护好了,养出来的鱼品质就好,并且鱼类可以净化水质,水域生态环境也会更好”……在深入走访调研的基础上,代表们说干就干。

通过对村域范围内河道情况的全面摸排,最终确定2条竖河适宜投放鱼苗,在疏浚整治好后,范龙村将全长6公里的范龙中河、范龙东河分9个标段进行发包养殖。今年4月发出公告,优先让本村村民竞标,5月完成合同签订,如今已投放草鱼、鲢鱼等鱼苗近

8000尾。

以河养河、以鱼治水新模式下,承包的村民们通过河道保洁、水面养殖“双包”,管好各自门前屋后的河道,降低了河道保洁成本,恢复了河道渔业资源,有效利用水资源的同时也改善了水域生态环境,实现经济效益和社会效益“双丰收”。

环卫管护措施与实际脱节、部分群众环卫意识较差、外来流动人员较多……西宁村自上世纪末开始镇村合一,是吕四港镇较大的一个集镇村,但卫生环境一直不尽如人意。老百姓的“差评”既是压力也是动力,镇人大代表、西宁村党总支书记毛冬浩在逐步完善村级环卫基础设施的同时,以“村庄清洁日”为抓手,因地制宜施行系列整治活动,致力化解集镇环境整治堵点、难点。

人大代表带头深入部分困难群众家中,整理房前屋后的杂物、垃圾;志愿者们主动清扫地面、擦洗桌椅窗户;全村700余户农(商)户共同行动起来,清扫街道、保洁庭院、打捞沟河,掀起人居环境整治热潮。同时,代表们通过微信群、入户宣传等方式,引导群众维护好日常环境卫生,切实推动人居环境提档升级。

如今每月的“村庄清洁日”,西宁村各条小路随处可见忙碌的身影,大家用实际行动让村庄持续焕新颜。

(陶琴)



泰州市姜堰区顾高镇 人大代表工作站成乡村振兴“加油站”

秋高气爽,泰州市姜堰区顾高镇夏庄村1200多亩藕塘迎来了采收高峰期。

去年,顾高镇助农人大代表工作站成员、夏庄村副支书许玲牵线搭桥引来安徽能人陈加伍创办公司,建成半自动化切片加工流水线,不仅促成多位低收入农户家门口就业,加工好的保鲜藕片还一年四季畅销全国,年增加村集体收入10多万元。藕农们夸赞,建在身边的助农人大代表工作站就是乡村振兴路上的“加油站”。

从前,地处黄桥革命老区的顾高镇,经济基础相对薄弱。2022年以来,顾高镇坚持党建引领,创新建立镇助农人大代表工作站,并建成张庄、顾高、夏庄、西芦、千佛等村人大代表联络点,充分发挥人大代表作用,借智发展,借力攀高,走出了一条“蝶变”之路。

走进设在镇农业园区的顾高镇助农人大代表工作站,墙上各类制度牌匾整齐醒目,展示着代表相关信息和每月接待安排;桌子上摆有各式各样的登记簿,记录着代表访民、议事等情况……

镇人大负责同志说,助农人大代表工作站直通村庄和农业园区田间地头,设站当初有13名深耕农业领域的区、镇人大代表。今年,助农人大代表工作站升级扩容,13位精通农业的“新农人”加盟,推动解决农业新产品开发、新技术推广、新市场拓展等方面问题。

如何向土地要效益、推动农业转型升级?去年秋天,助农人大代表工作站成员、申俞村党总支书记申桂龙引进羊肚菌种植“新农人”朱荣平,成立菌菇专业种植合作社,流转200亩土地,标准化种植羊肚菌。

朱荣平利用自身资源和专业技能,在工作站的帮助下,异地种植羊肚菌如鱼得水。工作站请来云南昆明食用菌研究所以及姜堰区农业农村局的专家田头“坐诊”,成功打造了申俞村羊肚菌种植基地,当年实现亩产纯收益1.5万元。



为带动更多村民发家致富,今年5月,朱荣平萌生了创业想法,拟打造集育种、烘干、包装、交易、培训为一体的羊肚菌综合服务中心。助农人大代表工作站成员们想其所想,助其所需,走访选址,利用张庄村一处闲置厂房建成羊肚菌综合服务中心,拉长了产业链。

“感谢助农人大代表工作站圆了我的创业梦想!”朱荣平说,作为驻站的新成员,他将带领更多的村民科学种植,让小小羊肚菌撑起强村富民“伞”。

顾高镇现有10个行政村,规模相对偏小,发展道路狭窄。2023年下半年,镇人大联合助农人大代表工作站在充分调研基础上,成立工作站村集体共同奔富联盟,引领各村抱团发展,共享资源,互帮互助,打造联袂发展的“聚宝盆”。

“集中财力打造智能温室大棚,推动产业提档升级,实现数字农业高质量发展。”工作站成员异口同声,以“兴村联社”为载体,将村资源资产“化零为整”,打造共富项目。今年4月,工作站指导10个村盘活闲置多年的奶牛场,建设5000平方米的智能化连栋玻璃温室和10000平方米的连栋薄膜温室大棚。为实现“亩均效益”最大化,工作站招引了农业科创公司合作运营花卉果蔬项目,形成花卉产业集群,持续做大顾高“花卉经济”。
(丁秀华)

无锡市锡山区东北塘街道 民生实项目票选那些事

近年来,无锡市锡山区人大常委会东北塘街道工委以民生实项目议政代表票选制工作为抓手,着力推进民生实项目推荐和实施的民主化、科学化、法治化,实现民生实项目从“替民做主”向“由民作主”转变。

2022年1月8日,东北塘街道议政代表会成立大会暨第一次会议胜利召开,从此拉开了街道民生实项目“由民作主”代表票选推荐的序幕。

如何体现居民群众的真实想法,满足群众的实际需求,推动社会和谐健康发展,是做好民生实项目票选工作的难点。为此,人大街道工委坚持多元联动,一方面,人大街道工委、办事处同步启动公开征集,集中利用1个月时间,通过媒体、座谈、调研等多种形式,广泛征集社会各界意见建议。另一方面,坚持并落实“132、找代表”制度,组织代表走访群众、座谈调研、走进人大代表“家站点”,深入了解社情民意;面向街道本级、驻街条线单位对口征集民生实项目建议。此外,线上线下联动,进一步扩大项目征集面和知晓度。

2022年以来,人大街道工委先后对工业园区基础设施、污水管网建设、道路养护管理、“一老一幼”建设等39个项目进行票选,一系列民生问题得到了较好解决。

自街道民生实项目议政代表票选制实施以来,



人大街道工委充分发挥议政代表会议事委员会的作用,通过“全过程”议项,确保建议项目质量。召开专题会议,对征集到的建议项目进行逐条梳理,剔除无实质性内容、缺乏政策依据和操作可能性的项目;统筹考虑群众意愿、项目的必要性和可行性、财政承受能力等因素,多方论证民生实建议项目,并进一步听取代表意见建议;议事委员会从整理出来的建议项目中进行遴选,并经多轮会议研究审定同意,形成当年度民生实项目候选项目提请议政代表会差额票选。

如何确保项目落地见效?根据议政代表会票选的结果,人大街道工委认真梳理,向街道党工委专题报告后,集中交街道办事处研究处理。交办后,人大街道工委发挥议政代表作用,年初问计划、季度问进度、年终问结果,促进“民意”变“满意”。

2022年以来,东北塘街道共票选出32件民生实项目。这些项目突出普惠性、可行性、实效性。其中,加强基础教育的项目占21%,提高公共服务质量、增进民生福祉的项目占37%,优化完善基础设施建设的项目占42%。

“作为一线教师,深刻感受到校园基础设施建设的民生实项目有效改善了办学条件,促进了教育的均衡发展”“东方不锈钢市场环境整治项目对树立无锡‘北大门’门户形象,扩大无锡‘不锈钢指数’品牌效应具有长远意义”……2024年1月,人大东北塘街道工委组织对2023年的10件民生实项目完成情况进行测评时,议政代表们全部填上了“满意或基本满意”。

3年32件民生实项目落地见成效,生动诠释了全过程人民民主的深刻内涵。实践证明,实施民生实项目议政代表票选制,有助于加强代表与群众的联系,有助于发挥议政代表的作用,让一个个“难题”变成一份份百姓满意的“民生答卷”。

(周可军 童仲伟)

扬州市邗江区梅岭街道 擦亮基层人大“梅好”工作品牌

近年来,扬州市邗江区人大常委会梅岭街道工委积极践行全过程人民民主重大理念,以贯彻落实《江苏省市辖区、不设区的市人民代表大会常务委员会街道工作委员会工作条例》(以下简称条例)为抓手,不断擦亮“基层民主在身边,共建梅岭好地方”的“梅好”品牌,深入推动街道人大工作稳中求进、守正创新、提质增效。

来到玉器街64号小区,只见一辆辆电动车整齐地停放在充电桩前“补充能量”。“以前,老小区私拉电线现象严重,既不美观,更不安全,现在有了集中充电桩,电动车充电方便、安全多了。”作为这一可喜变化的推动者和见证者,邗江区人大代表杨德春开心地说道。

如何解决老旧小区居民电动车充电难题?杨德春深入社区走访,广泛收集居民对安装集中充电桩的意见建议。在邗江区十七届人大二次会议上,他提交了“关于在老旧小区普及安装电动车集中充电装置的建议”。建议得到区人大常委会和区人民政府高度重视,将此项目列为年度民生实事重点工程,并推动落实。

广场上、凉亭下、街巷里,一张小板凳、一本笔记本,从医疗卫生到居家养老,从老小区改造到道路交

通,在人大代表与群众的“你一言我一语”中,群众关心关注的急难愁盼得到有效解决。

人大梅岭街道工委始终把建设好、管理好、使用好人大代表履职平台作为落实条例的重要载体。自2022年以来,人大梅岭街道工委紧紧围绕“家、站点”建设的相关要求,提升人大代表之家1个、优化人大代表联络站8个、新建人大代表联系点5个。

去年,人大梅岭街道工委在全过程人民民主实践基地的建设中,以全国民主法治示范社区——邗沟社区为主体,把人大代表之家、人大法治公园、人大代表联系点、反诈禁毒宣传体验馆、法治宣传长廊等各类要素有机融合,做到既有室内人大活动场所展示,又有室外人大法治公益宣传;既有传统图文介绍,又有现代传媒体验,真正建好群众身边的民主实践基地。

近年来,梅岭街道工委严格执行条例和《扬州市邗江区街道议政代表会制度实施办法》,每年1月和7月,定期召开议政代表会。各议政代表认真听取《街道办事处工作报告》《财政收支和财政预算情况》等报告,对民生实事进行票选,并对完成情况进行满意度测评,有效发挥了街道议政代表会在提升基层民主中的实效。

锦旺社区的退休老党员金淮萍,每次都带着收集来的意见建议参加会议,积极参与分组讨论,先后提出了“关于规范老旧小区机动车辆停放的建议”“关于加强加装电梯安全管理的建议”等5条意见。通过议政代表会将人民群众最关心、最直接、最现实的问题反映上来,由相关部门按程序处理,并组织开展督查、向代表反馈结果,推动相关问题的有效解决。

(丁宇 程世佳)





● 10月8日至10日,省人大法制委调研组赴扬州、宜兴,就省固体废物污染环境防治条例(修订草案)修改开展立法调研。

● 10月15日,省人大财经委在南京召开审议意见交办会,当面交办关于生产性服务业发展情况报告的审议意见。



● 10月24日,省人大农委在南京召开《中华人民共和国农产品质量安全法》《江苏省农产品质量安全条例》实施情况报告审议意见交办会。



● 常州市行政中心



● 镇江市西津渡历史文化街区