

人民与权力

11

2025

江苏省人大常委会机关刊物

总第514期



坚持亲诚惠容 促进交流合作

——江苏省人大与日本韩国地方议会圆桌会议侧记

砥砺前行，看地方立法如何塑造城市？

旅客“小棉袄” 人民“值班员”

——记省人大代表周蓉



江苏省第十四届人民代表大会第四次会议



◆ 10月13日至14日,江苏省第十四届人民代表大会第四次会议在江苏大会堂召开。大会主席团常务主席、省委书记、省人大常委会主任信长星主持并讲话。会议采取无记名投票方式选举刘小涛为省人民政府省长。

◆ 10月29日,省委书记、省人大常委会主任信长星到镇江宣讲党的二十届四中全会精神并调研。



为收官“十四五”、谋篇“十五五”贡献人大力量

本刊评论员

金秋时节的江苏,既有广袤大地的丰收喜悦,更有实干笃行的履职实践。

从江苏大会堂省十四届人大四次会议上铿锵有力的宪法宣誓,到乡村田埂间人大代表俯身调研的坚实足迹;从立法座谈会倾听民意的真诚对话,到圆桌会议搭建跨国友谊的亲切握手……江苏人大以扎实行动诠释初心使命,以法治效能为“强富美高”新江苏建设保驾护航,在中国式现代化江苏新实践中不断彰显人民代表大会制度独特优势。

制度的生命力在于实践。党的二十大以来,省人大常委会始终以学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、习近平总书记对江苏工作重要讲话精神为主线,以“走在前、做示范”的使命担当,凝心聚力、开拓进取,积极践行全过程人民民主,推动人大工作高质量发展。

10月23日,党的二十届四中全会胜利闭幕,审议通过《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》,为新时代新征程擘画了宏伟蓝图。学习贯彻党的二十届四中全会精神,成为当前和今后一个时期全省各级人大的重大政治任务。

省人大常委会第一时间召开党组扩大会议,专题学习、系统部署,制定学习宣传贯彻全会精神工作计划,努力将“十五五”战略部署转化为依法履职的任务书与路线图。

聚焦良法善治,召开省民营经济促进条例立法座谈会,直面企业发展诉求,为市场主体纾困;推进省房屋使用安全管理条例立法调研,倾听百姓心声,为民生安居兜底;组织开展以高质量立法护航“十五五”高质量发展专题调研,紧密衔接“十五五”时期发展的法治需求,以高质量法规供给筑牢江苏发展的制度根基。

坚持民呼我应,启动2025年度民生实项目情况评议工作,围绕省政府民生实项目情况公开征集意见建议,切实保障人民群众的知情权、参与权、表

达权、监督权;从聚焦学生身心健康的座谈研讨,到深入乡村振兴联系点的专题调研,始终紧盯群众急难愁盼与发展重点领域,让监督的“牙齿”更锋利、监督的实效更凸显。

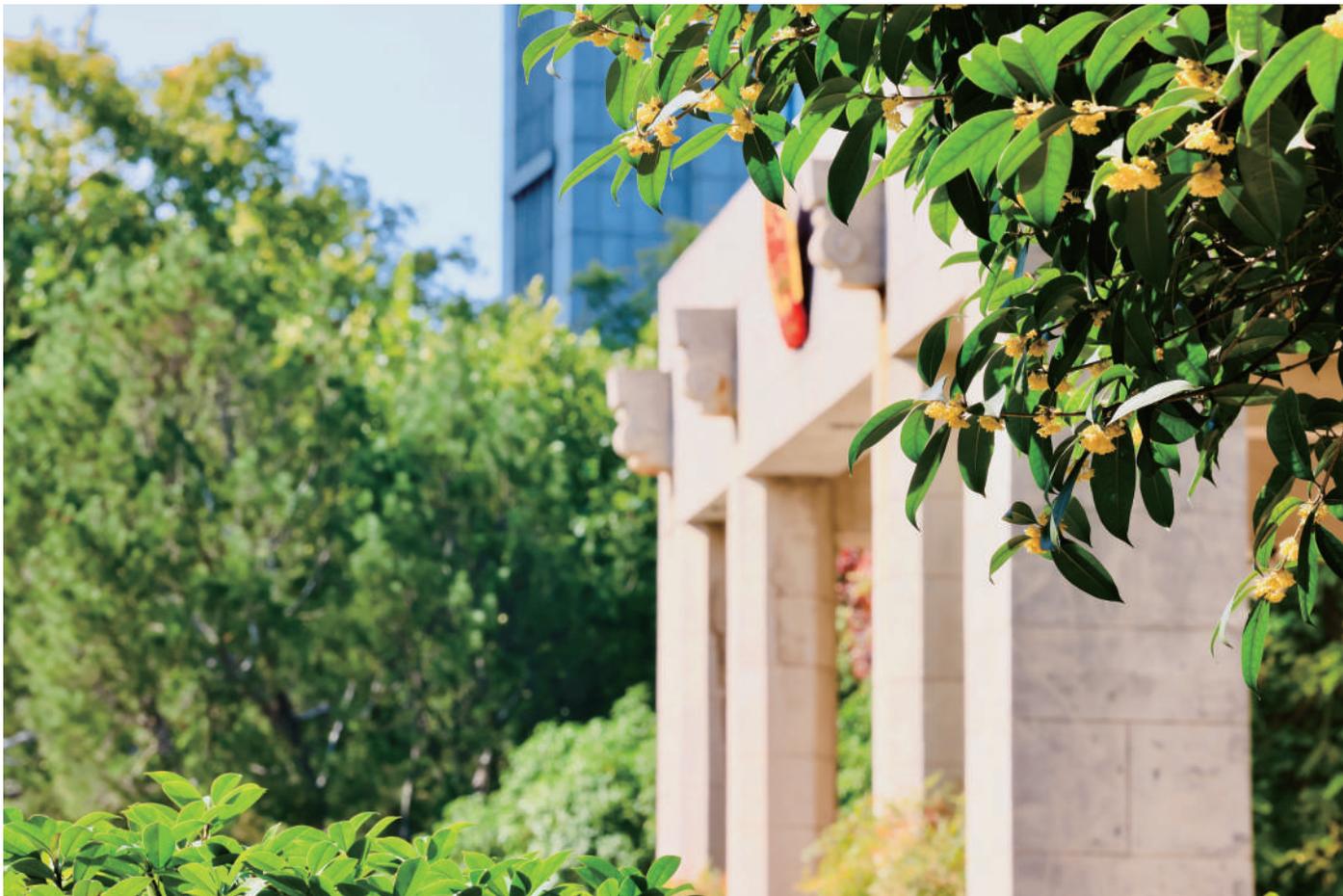
根脉深植人民,江苏团全国人大代表中直组赴南京、淮安、扬州围绕“文体旅融合发展”主题开展专题调研,建真言、献实策;省直组省人大代表以口头报告形式回原选举单位全面亮相述职,主动接受监督;财经、农业农村等领域省人大代表齐聚培训基地,在学习中“充电赋能”,锤炼履职为民的真本领。这些生动实践,不仅彰显了人大代表“从群众中来、到群众中去”的本色,更深刻诠释了“人民代表大会制度深深植根于人民之中”的本质内涵。

彰显开放姿态,10月15日在盐城举行江苏省人大与日本韩国地方议会圆桌会议,以“发挥人大议会优势、促进友好交流合作”为纽带,将经贸合作的务实举措与人文交流的近邻情谊融入国际视野。江苏省人大以此次会议为契机进一步加强与外国地方议会的交流互动,持续推动经贸合作走深走实,深化拓展人文交流特别是年轻一代互动交流,以地方人大的担当作为,为服务国家总体外交大局贡献“江苏力量”。

历史的画卷在接续奋斗中铺展,时代的华章在实干担当里书写。当前,江苏正处于收官“十四五”、谋篇“十五五”的关键时期。10月13日至14日,省十四届人大四次会议胜利召开,刘小涛当选为江苏省人民政府省长。会场内庄严的宪法宣誓,是郑重的承诺,更是使命与责任的接续,进一步凝聚了全省上下团结奋斗的共识与力量。

习近平总书记指出,“中国式现代化是干出来的”。新征程上,江苏各级人大和人大代表将继续牢记嘱托、感恩奋进,以立法为民的初心、监督务实的决心、代表履职的诚心,坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度,把制度优势充分转化为治理效能,努力为中国式现代化江苏新实践作出积极贡献。

目录



特别关注

05 坚持亲诚惠容 促进交流合作

——江苏省人大与日本韩国地方议会圆桌会议侧记 / 杨昕晨 苏仁外

专题报道

09 绘就希望田野上的壮美画卷

——江苏深化农村改革赋能乡村振兴纪实 / 苏仁农 赵杨洋

设区市立法十年

13 砥砺十年,看地方立法如何塑造城市?

——专访三位地方立法进程亲历者 / 顾文卿 魏娜

18 在守正创新中擦亮高质量立法“无锡名片” / 马振虎

20 十年精耕立法路 法治护航新徐州 / 尤猛 石晓萌

主任笔谈

- 22 唤醒乡村“沉睡资产” 盘活地方发展棋局
/ 李健
- 24 创新打造产业链“代表联络站+”模式
/ 邢会义
- 25 用“新”推动地方人大工作高质量发展
/ 丁雪海

研究探讨

- 26 江苏经济领域立法的从“管”到“促”之变
/ 王磊
- 28 以高质量科技立法促进高水平科技成果转化
/ 曹洁

立法经纬

- 30 守护历史文脉 传承中华文化
——《江苏省地名管理条例》修订解读
/ 林琪云 戴玉玲
- 33 为公共文化建设增添法治动能
——《江苏省公共图书馆条例》解读 / 史文轩

监督聚焦

- 35 创新监督联动 汇聚法治合力 / 朱建彤

- 37 3673种生物与一座城的双向奔赴 / 陈跃
- 39 问诊营商核心症结 寻脉破局针针到位
/ 汤金荣

履职风采

- 40 旅客“小棉袄” 人民“值班员”
——记省人大代表周蓉 / 本刊记者 赵杨洋
- 42 兰全翠代表:兰心化雨润新翠 萤火微光照山乡
/ 段淑媛
- 43 吴勤芳代表:向新而行 以质致远 / 钱振华

人大广角

- 44 为高水平对外开放提供坚强涉外法治保障
/ 吴晓东
- 46 书写全过程人民民主南通答卷
/ 戴者春
- 48 推动全过程人民民主在基层开花结果 / 陆阳
- 49 “三联一评议”激活街道人大工作“一池春水”
/ 吴桐

代表之声

- 50 法治护航履职路 代表担当践初心
/ 孙华芹 邓清之 孙震等



主管:江苏省人大常委会
主办:江苏省人大常委会研究室
11月10日出版(月刊)

本刊编委会

主任:陈建刚

编委:王 林 秦一彬 王红红 张一卒 徐 涓
夏启华 侯学元 朱光远 谢志成 姜金兵
周 英 孔海燕 陈 杰 李国华 杨根平
赵建阳 田 洪 陈志红 祁相春 梁 明
张 震 唐 亮 方中友 陆 洪 崔 锋
高宏华 陈正峰 陆国强 高艳军 殷 强
王 亚 季培均 曾文兵 李卫国 耿静波

主 编 秦一彬
编 辑 《人民与权力》编辑部
本期责任编辑 张明盼
电 话 025-83275635(办公室)
83275633(通联部)
传 真 025-83275548
地 址 南京市中山北路32号
邮 编 210008
网 址 <http://www.jsrd.gov.cn>
电 子 邮 箱 rmyql@vip.sina.com
刊 名 题 字 徐利明
印 刷 单 位 江苏苏创信息服务中心有限公司
定 价 6.00元

封面人物

周蓉,省十四届人大代表,中国铁路上海局集团有限公司无锡站客运值班员。2013年参加工作以来,服务过的重点旅客数量2万多人次,获得旅客表扬、锦旗表扬百余次。先后荣获“2024年无锡市劳动模范”荣誉称号,中国铁路上海局集团有限公司“暑运青年立功竞赛先进个人”、“服务明星”,以及中国铁路上海局集团有限公司无锡站“服务之星”、“先进生产工作者”等称号。

(封面摄影:盛建)

代表工作

55 履职“小空间”发挥助力发展“大作用” / 孙婉露
57 “四字诀”践行全过程人民民主 / 闵翔 杨栋

公众评论

58 立法保障便民热线始终“在线” / 张明盼
58 持续激发民营经济生机活力 / 丁一
59 “三点发力”激活代表履职动力
/ 施维峰 杨菁 谢丹丹
60 代表联络站:关键在“建”更在“用” / 张德新

市县巡礼

61 淮安:织实践之“网” 促民意满“淮” / 淮人研
63 清江浦区:“科技惠农”赋能乡村振兴
/ 程泽军 李晓天 王琪
63 淮安区:多元解纷撬动高效治理 / 高雅 何瑞庄
64 淮阴区:闭环监督铺实人民幸福路
/ 夏雪平 宋丽英
65 洪泽区:深耕产业沃土 扎根民生一线 / 陈少洁
65 涟水县:蔡工联盟助力强村富民 / 陈诚
66 盱眙县:深化品牌建设 绘就民主新篇
/ 闵敏 桂玥
67 金湖县:“小板凳”上议出“大民生” / 徐道红

乡镇街道

68 创新议事机制 探索基层治理新路径
/ 戎飞 许君 苗宝中
69 代表联络站+产业链:凝聚高质量发展合力
/ 朱丹薇
70 “四维驱动”绘就现代乡村新图景
/ 陈莉 蔡新蕊 程琳
71 精准监督筑牢安全生产“防护网”
/ 刘向阳 袁兴国

文化时空

72 新的名片
——写在舞剧《牡丹亭》观后 / 许洪祥

坚持亲诚惠容 促进交流合作

——江苏省人大与日本韩国地方议会圆桌会议侧记

杨昕晨 苏仁外

东方风来,潮涌江淮。在中国对外开放的恢宏格局中,江苏始终是一座关键桥梁、一个重要窗口。

金秋十月,长风拂过黄海之滨,潮水漫卷堤岸,麋鹿踏步滩涂,丹顶鹤振翅云霄。在这壮阔江海间,一场跨越国界的深度对话拉开帷幕。

10月15日,江苏省人大与日本韩国地方议会圆桌会议在盐城举行。省委书记、省人大常委会主任信长星会见与会嘉宾,并与韩国首尔特别市议会议长崔好廷共同签署两省市人大常委会和议会友好合作交流备忘录。

信长星代表省人大常委会对各位嘉宾访问江苏并出席圆桌会议表示欢迎。他说,当前,世界百年变局加速演进。习近平主席高瞻远瞩地提出构建人类命运共同体理念,先后发出全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议、全球治理倡议,对于推动全球共同发展、维护世界和平稳定具有重大现实意义和深远历史意义。江苏与日本、韩国隔海相望,是中国与两国交流合作最密切的省份之一。江苏省人大愿与日本、韩国地方议会充分发挥优势,以此次圆桌会议举行为契机,进一步加强地方人大议会间交流,持续推动经贸合作,深化拓展人文交流特别是年轻一代互动交流,不断增进彼此友谊、夯实民意基础,形成推动地区间友好合作的积极动力,为国家关系健康稳定发展作出人大和议会应有贡献。

此次圆桌会议以“发挥人大议会优势,促进友好交流合作”为主题。省人大常委会常务副主任樊金龙在



致辞时表示,圆桌会议既是江苏省人大与日本、韩国地方议会交流的焕新升级,更是各方携手应对挑战、共享发展机遇的创新协作,期待以人大和议会对话为支撑点凝聚共识、以经贸产业为关键点深化合作、以人文交流为连接点筑牢根基,做地区友好的维护者、互利共赢的推动者、亲诚惠容的践行者;要充分发挥人大和议会的独特优势,携手推动地区间友好关系走深走实。省人大常委会副主任周广智、日本和韩国地方议会代表团团长先后发言,与会嘉宾围绕推动经贸合作、促进人文交流等议题深入交流。省人大常委会、部分市县人大常委会相关负责同志,部分人大代表,日本、韩国6个地方议会代表团成员参加活动。

带着各自的地区特色与发展愿景,与会嘉宾齐聚一堂,共商合作共话未来,共同探寻合作的新机遇新路径。会议厅内,气氛热烈而融洽,思想火花在交流中绽放,彼此间的了解和友谊不断加深。

溯源寻脉 赓续千年睦邻情谊

中国与日本、韩国一衣带水,是搬不走的近邻。作为我国东部沿海省份,江苏与日本、韩国隔海相望,友好交往源远流长,跨越千年而历久弥新。

早在唐宋时期,扬州、苏州、盐城等地便已成为中日韩文化交融的重要节点。料想扬州的明月也曾照过遣唐使的船帆,奈良的唐风建筑更蕴藏着中国工匠的智慧。

进入当代,江苏与日韩的互动更为频繁。从无锡的“日资高地”到苏州的“韩资板块”,从连云港的“中日生态科技园”到盐城的“中韩产业园”,江苏与日韩在经贸投资、产业协作、人文交流等领域合作日益广泛。目前,每年有超过百万人次的中日韩游客往来,在交流中加深友好联结,在互动中寻觅合作机遇,推动交流交往向更深层次、更宽领域拓展,成为区域合作共赢的鲜活写照。

作为唐代高僧鉴真的故乡,扬州自古便是东亚文化交流融通、文明互鉴的重要枢纽。“2017年,在纪念中日邦交正常化45周年以及江苏省与日本福冈县缔结友好关系25周年之际,由日本福冈县议会、福冈县日中友好协会捐赠的100尾日本原产锦鲤正式落户扬州……”扬州市人大常委会主任孔令俊回顾了这段佳话,表示将继续为稳固促进友城关系、深化各领域务实合作注入人大力量。

千叶县的梨子产量位居日本之首,其中白井梨又以美味可口而闻名。“白井市的‘算盘博物馆’提醒着我们,16世纪算盘从中国传入日本,为日本商业发展发挥了很大作用。”千叶县议会议员伊藤智香子讲述起身边人与中、韩人民交流交往的故事,由衷感叹:“在长达2000年的交流历史中,三国无数民众之间,一定曾有许多次与我经历类似、温暖人心的交流。”

阙下传新势,船中覆旧图——唐代诗人张乔送别在唐学得围棋技艺的新罗棋手朴球的诗句,恰是中日韩三国通过朝鲜半岛进行文化流转的生动佐证。

北海道议会议员内田尊之谈到,日本的文化和宗教正是经由朝鲜半岛从中国传入的,三国自古以来就建立了密切联系。他认为,在当今全球化的国际社会,同样需要共同推动区域经济的稳定与繁荣,应发挥地

方议会和地方政府的优势,即“贴近基层的优势”,推动更具针对性、更富实效的合作。

在交流发言中,大家结合自身经历与地域特色,热情分享有关三国睦邻情谊的感受。此次圆桌会议的举行,更将为这份睦邻的延续与深化,注入新的活力。

凝聚共识 发挥立法机构优势

立法机构交往是国与国关系的重要组成部分。地方人大与地方议会既是民意表达的重要平台,也是跨区域友好合作的桥梁纽带。

10月16日,日本、韩国地方议会议员走进盐城全过程人民民主实践中心参观。在讲解员和翻译人员的解说下,议员们饶有兴致地了解中国人民代表大会制度的发展历史,感受全过程人民民主的生动实践。

“积极应对人口老龄化,规范养老服务行为,保障老年人合法权益,促进养老服务事业高质量发展……”当听到《盐城市养老服务条例》的介绍时,一些议员感慨,“这为我们提供了宝贵的参考,特别是在少子老龄化问题上,中日韩三国均面临相似的挑战,可以共同探讨如何通过立法途径寻求解决方案。”

在了解到该实践中心同时也是市人大代表联络总站后,有的议员仔细询问联络站日常运行机制、代表接待选民流程等细节,并表示要借鉴好的做法,进一步拓展与民众的沟通渠道。

地方人大和议会兼具法治保障与民意聚合的独特优势,在促进地方交往、友好合作中肩负着重要使命。省人大常委会副主任周广智表示,将进一步拓展江苏人大与日韩地方议会的对话渠道,加强理念互鉴与经验分享。立足中日韩地方发展需求,发挥地方人大和议会职能优势,推动合作成果更精准地服务区域发展。更好挖掘中日韩三国深厚的历史文化联结,开展更多民间交流活动,为地区友好关系发展汇聚民众力量。

允许和而不同,方能美美与共。首尔特别市议会议长崔好廷始终相信,承认差异、实现和谐,才是真正的合作之道。她希望,构建常态化多边交流机制,发挥各自制度优势开展合作、共享经验,从而放大提升市民福祉的政策效能,为东亚区域协同发展注入创新动能,实现共赢格局。

忠清南道议会是最早与我省人大签署友好交流备忘录的韩国地方议会,多年来双方交流合作成果丰硕、亮点纷呈。2021年3月23日,省人大常委会与忠清南道议会进行视频交流,纪念双方签署友好交流备忘录十周年,共同探讨新形势下加强交流合作的新举措。

此次圆桌会议上,围绕进一步促进相互理解与务实合作,忠清南道议会议长洪性铉提议,构建知识共享平台,翻译并共享政策信息、议政资料、优秀条例等,促进相互学习;优化先进地区考察机制,各机构发挥“交流合作窗口”作用,建立系统提供支持;将定期交流制度化,定期举办线上线下研讨会,共同探索发展方案。

持有相似看法的还有韩国京畿道议会亲善议员联盟会长文炳根,为增强地方人大和议会间的了解和合作,他希望充分发挥其作为区域间交流平台的作用;面对少子老龄化等共同挑战,积极分享政策和立法领域的经验和信息;设立常设联络点,利用数字通信技术,随时分享意见并实时合作。

“如果中国的地方人大与日本、韩国的地方议会,为实现地区发展和提高居民生活质量而巩固合作,其产生的协同效应将更强大、更有力。”韩国全北特别自治道议会议长文承宇认为,共享各自地区所拥有的人力、物力、基础设施和产业竞争力等各领域优势,并制定相应战略,是未来的重要课题。

深化合作 推动经贸互联互通

江海激荡、“一带一路”交汇,江苏的区位优势孕育着天然的开放基因。

江苏开放型经济发展一直走在全国前列。目前,我省已与全球68个国家缔结371对国际友好城市,与230多个国家和地区建立经贸联系,外贸进出口规模连续22年居全国第二位,连续5年获评“营商环境最佳口碑省份”。2023年9月,省人大常委会出台《江苏省促进和保护外商投资条例》,为外商在苏投资发展提供了更加坚实的法治保障,也进一步彰显了江苏扩大开放、深化合作的坚定决心。

发挥地方人大和议会的优势,推动地区之间经贸合作深入发展,构筑更加紧密的合作共赢格局,是本次圆桌会议的重要议题。为此,与会嘉宾围绕这一议题

展开了热烈讨论和交流。

“江苏与日韩的经贸合作始终是相互成就、互利共赢。”省人大代表、省商务厅厅长司勇介绍,众多日韩企业在江苏扎根,在中日(苏州)地方发展合作示范区注册的日企数较五年前翻了一番多;中韩(盐城)产业园内已有近千家韩资企业落户。越来越多江苏企业赴日韩投资兴业,截至今年8月,江苏在日韩累计设立企业近800家。

据了解,日韩分别是江苏第三和第二大单一贸易伙伴,江苏还是中国对韩贸易第一大省。展望未来,江苏和日韩经贸合作让人充满信心。

盐城东临黄海,与日本、韩国相邻相望,是中国“一带一路”建设连接东北亚的重要节点。盐城市人大常委会主任王荣谈到,盐城人大始终致力于推动盐城与日韩地方城市的经济文化交流,先后批准盐城与多个日韩城市缔结友城关系,专门作出关于推进中韩(盐城)产业园建设的决定,推动加深了解、增进友谊,促成合作、促进发展。

作为中国对韩开放的重要窗口,盐城与韩国以“车”结缘。以江苏悦达集团为例,回顾四十多年的发展历程,真正与国际接轨,要追溯到20世纪90年代悦达与韩国现代起亚的技术合作。从此,悦达与起亚成功的产业合作,架起了盐城对韩合作的友谊之桥。如今,悦达起亚在盐城建成三座整车工厂。

“人大和议会在助力企业高质量发展等方面一直发挥着重要作用。”全国人大代表、江苏悦达集团董事



长张乃文谈到,江苏省和盐城市两级人大分别将公司列为人大代表经济运行观察点,帮助企业“把脉问诊”。同时悦达在与起亚合作中,与韩国国会长期保持友好交往,持续拓展深化合作空间。

当今世界正经历百年未有之大变局,国际贸易形势复杂多变。我们该如何凭借确定性的力量有效应对不确定性的挑战?

“推动地方议会务实合作,应以互利互惠为原则,以互惠主义为机制,以高效执行为保障。”首尔市议会住宅空间委员会副委员长李旼锡表示,应架设制度与实务的桥梁,建立覆盖全域的合作网络,打造区域协同发展的示范样本。

忠清南道议会议员计划和经济委员会委员长安钟嫻说,“韩中日三国作为亚洲核心国家,需共同应对世界经济的不确定性。发挥地方议会的作用,比以往任何时候都更重要。”为此,必须构建制度化、定期化合作体系,围绕各国的特色领域,推进技术交流与共同研究。

拉紧纽带 构筑人文交流桥梁

文化如流动的无形纽带,不仅牵起人与人的手,更能弥合心与心的缝隙。推动中日韩三国人民从“居相邻”到“心相通”,人文交流发挥着不可替代的作用。

作为中国历史悠久、流传广泛的一种民间艺术形式,剪纸以非遗技艺承载文化记忆、传承中华文明,是跨越语言的文化使者。此次圆桌会议上,省人大代表、连云港市非遗剪纸代表性传承人管艳受邀在现场制作发言嘉宾的剪纸侧影。只见她先是仔细观察嘉宾相貌特征,随后指尖轻捻红纸,剪刀如银燕般在纸间灵巧穿梭。一分钟后,一幅形神兼备的剪纸头像便跃然纸上。这些凝结着中国民间智慧与友好心意的定制剪纸赠予嘉宾,引得他们纷纷赞叹。

具象的合作载体往往更能传递情谊。每年4月,位于南京的“江苏·福冈友好樱花园”内,盛开的樱花被春风吹拂便会轻轻摇曳飘落如雨。这是1996年,省人大常委会与福冈县议会共同建设的友好樱花园,如今早已超越景观本身,成为连接江苏与福冈、串联中日民间情感的“活纽带”。

地方人大和议会与本地区人民有着十分广泛的联

系。增进民间友好,为地区友好和国家关系发展不断夯实民意基础,是立法机构交流交往的使命之一,也是本次会议重点交流讨论的议题。

“通过音乐、艺术、体育、美食等文化的分享和交流,我们能更加深刻地理解彼此,从而建立起信任。地方议会可以在推动、支持这些文化交流项目中发挥积极作用。”北海道议会议员桧垣尚子认为,通过地方人大、议会间的对话与市民间的交流,借助文化纽带,让三国人民紧密相连,合作才能更加稳固。

加强以人为本的人文交流,是增进民心相通的有效路径。“地方议会的国际交流活动只有与居民的日常生活相联系,才具有说服力。”京畿道议会副议长丁允京认为,应扩大文化艺术交流,举办青年交流项目、传统表演和展览等活动;建立学术和教育网络,定期开展大学、研究机构和民间团体共同参与的学术论坛。

深化人才交流,本质是让智慧、经验与视野跨越地域边界流动,同样是加深合作的重要途径。

“除了定期举办地方议会间的论坛,更应建立常态化的沟通平台,让文化艺术领域的专家、政策制定者和实践者能持续会面、交流并商讨合作方案。”全北特别自治道议会文化安全消防委员会委员长朴正圭希望,组建实务协商机制或共同研究小组;每年举办地方议会参与的文化合作研讨会。

如何充分发挥地方人大和议会的优势,开展友好交流?千叶县议会议员川村博章提出了他的思考:江苏省人大与千叶县议会、北海道议会以及韩国的地方议会,应深入了解彼此国家和地区的特色与优势,使连接双方的纽带更加牢固,扩大友好交流的圈子。具体而言,可以设立定期、持续的对话平台,举办主题研讨会,实施市民参与型交流活动等。

会议期间,议员们还参观了海盐博物馆、SK新能源公司、悦达起亚和中韩文化客厅等。通过实地考察、坦诚对话,他们近距离领略水韵江苏的独特魅力,深切感受经济大省的蓬勃活力。

睦谊长青,海天共鉴。经过几天的交流与互动,中日韩三国与会嘉宾间的情谊愈发深厚,纷纷表示将以此次会议为新的起点,共同推动契合新时代要求的中日韩地方伙伴关系向前迈进。



绘就希望田野上的壮美画卷

——江苏深化农村改革赋能乡村振兴纪实

苏仁农 赵杨洋

1981年3月4日《人民日报》刊登长篇通讯《春到上塘》，充分肯定江苏农民的改革创举。如今，走进宿迁市泗洪县上塘镇的垫湖村，村口矗立着“江苏农村改革第一村”的石碑，这里以改革闻名，又在改革中不断蝶变。

40余年前，上塘人以“敢为天下先”的魄力，率先推行联产承包责任制，开创江苏农村经济体制改革先河；40余年后，上塘15名干部群众又在一张契约上郑重摁下手印，以土地、资金、技术等入股2000亩碧根果种植项目。朴实的上塘农民用土地的“分合辩证法”，续写着“春到上塘”的改革传奇，成为江苏推进农村改革、书写乡村振兴时代答卷的生动注脚。

大江流日夜，改革曲未央。深化农村改革，是一场全面而深刻的系统变革，是全面赋能农业农村现代化的关键所在。

2023年3月，习近平总书记在参加全国人代会江苏代表团审议时，赋予江苏“在推进农业现代化上走在前”的光荣使命，特别强调“要强化科技和改革双轮驱动，深化农村土地制度改革，巩固和完善农村基本经营制度，发展新型农村集体经济，发展新型农业经营主体和社会化服务，发展农村适度规模经营，为农业农村发

展增动力、添活力。”

厚望如山，催人奋进。今年省委一号文件以“进一步深化农村改革，推进乡村全面振兴，加快高水平农业强省建设”为主题，展现江苏在推进乡村全面振兴中的前瞻布局和务实举措；省十四届人大常委会第十七次会议上，省人大农业和农村委员会作关于农村改革创新专项监督情况的报告，为江苏继续当好农村改革先行者提出对策建议；广袤的乡村田野间，敢闯敢干的农民群众持续探索具有“江苏印记”的改革举措……作为改革开放前沿阵地，江苏正以“走在前、做示范”的使命担当，锚定高水平建设农业强省目标，坚持解放思想、先立后破、审慎稳妥推动改革创新，让改革成果更多更公平惠及广大农民群众。

正值丰收盛景，不妨一同循着田埂间的阵阵稻香、村居里的欢声笑语，共赏这派铺展在江苏大地上“粮满仓、人欢笑”的乡村振兴好光景。

悠悠万事，吃饭为大

金秋十月，稻浪翻金，丰收的气息扑面而来。

10月13日，常州市武进区近6万亩水稻正式拉开收割大幕。前黄镇李臣家庭农场率先开镰，田间联合

收割机轰鸣穿梭,满载着丰收的希望驶向粮仓。

“保险是个好东西,让我们种田人的心里更有底了。”谈及10年前常州市武进区推行的水稻收入保险,家庭农场主李臣竖起了大拇指。这项措施在2016年被中央一号文件吸收,去年又被列入农业农村部全国农村改革典型案例。如今,三大粮食作物完全成本保险和收入保险试点实现全省产粮大县全覆盖。

李臣是全省首批尝鲜水稻收入保险的农户之一,在改革试验期的5年间获赔3次。“水稻成熟之后,保险公司会测产,如果当年产量和卖价没达到标准,就可以获赔。”李臣说,今年农场的400亩水稻预计亩产能达600公斤以上。

悠悠万事,吃饭为大。粮食安全是“国之大者”,江苏粮食总产连续11年稳定在700亿斤以上,2024年首次突破760亿斤、达到762亿斤。

作为自古以来的鱼米之乡、名副其实的农业大省,江苏不仅端稳了全省8500多万人的饭碗,还为保障国家粮食安全作出了积极贡献。这背后是全省始终把保障粮食等重要农产品有效供给放在深化农村改革的突出位置,持续强化保供政策和体制机制创新之效。

把每一寸土地都用在刀刃上,希望的田野才能年年稻麦飘香。作为江苏面积最大、耕地最多的设区市,盐城是全国重要的商品粮基地。2019年起,这里划分耕地流转区和自种区,将“一户多块田”变为“多户一块田”、“一户一块田”,探索土地细碎化问题解决之道。

眼下正是农忙时。盐城市亭湖区黄尖镇黄尖社区,良田连畴接陇,沃野一望无垠。和土地打了一辈子交道的74岁农民黄永成,算起了增收账,“除了自种的2.51亩地实现自给自足、收支平衡,另有6亩流转,每年到手6000元租金。”在稳定土地承包关系的基础上,“承包权不动、经营权连片”的模式把选择权交给农民,提高了农业现代化耕种、规模化经营的效益。

承包地经营权流转事关农业经营关系:流转价格过低,会影响农民流转意愿;价格过高,可能影响农业持续稳定发展。面对这一矛盾,亭湖区通过科学测算粮食种植成本和收益、确定土地流转价格区间、鼓励村集体合理控制土地流转规模、实施参与土地流转经营主体资格积分评价、采取不同规模土地流转分档交易

等模式,探索制定土地流转价格形成机制。这一实践被列入今年农业农村部发布的全国首批学习运用“千万工程”经验典型案例。

苏中的泰兴市也传来了好消息。该市作为全国唯一整县制试点农村土地承包经营权二轮延包不动产登记工作的地区,已完成全域试点任务。农民手里捧着的红本本——农村土地承包经营权证,给他们吃下了一颗定心丸。2024年度,全省11个县(市、区)、10个镇(街)、17个村(居)获批国家、省级延包试点,试点地区累计签订延包合同50.67万份,顺延率达99%。

作为全国13个粮食主产省之一,江苏始终牢记习近平总书记多次强调的粮食安全这一“国之大者”,夯实根基,稳产保供,一片片“希望田”让农民的口袋鼓起来了,为保障粮食和重要农产品稳定安全供给贡献“一域之粟”。

一方水土,资源为要

此时的泗洪县双沟镇万亩碧根果种植基地里,青黄色的果实挂满枝头。实施农村集体产权制度改革以来,这里通过清产核资、股权量化,村里的资源变资产、资金变股金、农民变股东。这片由大型农业龙头企业打造的现代化碧根果产业园成为江苏深化农村土地制度改革、激活沉睡资源的生动写照。

“田成方、路成网、房成排”,江苏近年来大力推进全域土地综合整治,以县域为统筹单元、乡镇为实施单元,开展农用地连片整治、建设用地整理、生态保护修复。

全域整治不是单一的土地工程,而是与产业发展、乡村振兴战略深度融合的系统工程。在常州溧阳,整治腾挪出的建设用地指标,优先用于发展乡村旅游和农村电商等新业态,盘活改造后的精品民宿和文创空间吸引了返乡青年和创客入驻,形成了“整治—改善—发展”的良性循环。

与土地整治同步推进的,是关乎农民切身利益的农房改造。江苏以苏北农房改善取得显著成效为起点,开展全省农村住房条件改善专项行动,截至2024年底累计改善农房超55万户。在苏南,昆山市探索建立“四图一库”农房品质保障机制,推出52套水乡特色房

型,促进2.37万宗农房更新翻建,乡村的“颜值”与“气质”实现双提升。

打通“人地钱”下乡通道,是改革的重要举措。作为国家首批全面推动农村集体产权制度改革的省级试点之一,江苏各地持续深化集体经济组织成员身份确认、清产核资、股权设置等工作。2024年,全省农村产权流转交易25万笔、金额达320亿元,让农民真正成为集体资产的主人。

土地是财富之母,更是城乡要素流动的核心。全省积极深化农村集体经营性建设用地入市试点,赋予农村集体土地与国有土地同权同价、同等入市的资格。这一突破性试点,意味着乡村的建设用地在符合一定条件时可以直接进入要素市场,用于工业、商业、文旅等产业发展,成为要素市场化配置改革的重大跨越。

在盐城市建湖县高作镇,由央企中粮集团投资的3万亩优质粮食基地已初具规模,项目采用“公司+村集体+农户”模式,村集体每年保底分红120万元,农民流转费加务工收入亩均增收近千元。为破解“资本不敢进、不会进”的难题,不少地方为新型农业经营主体提供信贷担保等服务,促进社会资本的“活水”与乡村的“沃土”相结合。

在徐州新沂,曾经被杂物和违建占据的河岸坡地,如今变成了花香四溢的公共花园;镇江句容一处闲置多年的村办老厂房,经过改造升级,成为年轻人的创业工场……这些令人欣喜的变化,源于江苏近年来以问题为导向,在全省范围内深入实施乡村公共空间治理。这场被基层干部称为“空间革命”的治理实践,不



仅重塑了乡村的“面子”,更做活了发展的“里子”。

近些年,江苏将公共空间治理与乡村产业同步规划,引导村级集体经济组织参与产业项目发展,按照市场化的方式处置,盘活集体资产资源。如南京市浦口区星甸街道九华村把收回的80亩鱼塘和闲置茶厂整体打包,引入文旅集团打造“九华茶谷”,村集体收益超600万元,从沉睡资产到文旅经济,农村正焕发出宜居宜业的崭新活力。

广袤大地,农业为本

无人机掠过稻浪,田埂边的直播间将丰收喜悦传向四方……江苏乡村处处跃动着鲜活的身影。越来越多的追梦人选择回归乡土,共同执起“新农人”的画笔,为传统农业描绘新的色彩。

2023年,江苏在全国率先出台《关于加快推进“新农人”队伍发展壮大的指导意见》,在“种田人”人员结构上进行改革。

“亩产567.5公斤!”今年5月底,当自家田块小麦测产结果公布,省人大代表、南京市六合区春华家庭农场负责人朱春华顿时咧开了嘴,“种了10多年地,这个产量想都没敢想过。”

近年来,在进行机械化、科学化耕种的同时,朱春华积极探索创新水稻种植新模式——稻鸭共作技术,带来的直接经济效益是常规水稻生产的2倍左右。科学种田让朱春华尝到了甜头,也促使他更加乐于尝试新技术。他积极与南京农业大学植保学院合作,将田地作为科研课题的试验地,探索产学研融合发展。

今年1月,农业农村部公布第六批新型农业经营主体典型案例,春华家庭农场榜上有名,理由是:加强联合与合作,为区域农业发展注入强大动能。

农业现代化进程,百舸争流,善改革奋楫者先。

2023年,江苏在全国省级行政区中率先完成家庭农场立法。《江苏省家庭农场促进条例》于2024年1月1日起施行,标志着全省家庭农场发展走上法治化轨道。目前,全省各级示范家庭农场超过9500家,其中省级示范家庭农场2290家。

农民一家一户办不了、办不好、办起来不划算的事怎么做?在我国,农村发展合作经济由来已久,农民专

业合作社是农业生产经营体制的一项重大改革创新。

2010年1月1日起施行的《江苏省农民专业合作社条例》，明确农地股份合作社和农村社区股份合作社依法登记后取得合作社法人地位。以改革促发展，2021年，江苏对该条例进行修订，拓展合作社设立主体、丰富成员出资形式、细化农民成员构成规定，为推动全省农民专业合作社持续健康发展提供重要的法治保障。

近年来，江苏以“一体两业三网”建设为引领，以基层合作社为重要抓手，构建起覆盖全域的为农服务保障体系，将新模式、新技术延伸至田间地头，让农业社会化服务更加精准高效。

目前，全省各类服务主体已有7.4万多家。让专业的人做专业的事，涵盖粮食耕种防收生产全过程、产后仓储烘干等服务的农业社会化服务主体在全省遍地开花。今年3月1日起，《江苏省人民代表大会常务委员会关于加强农业社会化服务体系建设的决定》正式实施，又一次从立法层面加大制度供给力度。这是我国省级层面首部农业社会化服务领域的立法事项，决定固化改革实践经验，引领和推动江苏农业社会化服务高质量发展。

家庭农场、合作社、农业社会化服务……“多股劲”拧成“一条绳”，农业产业化发展之路越走越宽广。

城乡融合，县域为基

在好“丰”景里发展新经济，成为近些年江苏县（市）推动县域新型城镇化建设、促进城乡融合发展中的一张“王牌”。

在江苏，县域产业的兴旺发达正带来城乡关系的巨大变化：从智能农机穿梭的现代农业园区，到特色产业蓬勃发展的美丽乡村，再到农文旅融合发展带来的多元业态，曾经的城乡“距离”正在被产业纽带悄然“拉近”。

盱眙、宝应、建湖等10个被列入国家新型城镇化试点试验任务的县（市），围绕县域主导产业培育、南北共建园区产业转移、补齐县城基础设施和公共服务短板等领域，探索形成了一批特色经验做法。

县域经济的崛起，离不开政策引导。2022年，江苏出台《关于推进以县城为重要载体的城镇化建设的实

施意见》，针对都市圈近郊卫星县城、毗邻都市圈县城和都市圈外围重要节点县城等三类县域，分类组织实施产业提升、稳岗聚才、惠民便民、基础强化、城乡共富五大工程共20项支持举措。

去年12月，全省聚焦“潜力县域”这一特定地区，制定出台《江苏省深入实施以人为本的新型城镇化战略五年行动计划实施方案》，将更多资源倾斜到县域。当前，各县市努力跳出“县域思维”，以区域一体化和城乡融合发展为抓手，进一步提升各项改革任务的系统性和协同性。

江苏是全国较早推进集成改革的省份。2017年7月，江阴被正式确定为全省首个县级集成改革试点县市。以工业经济闻名的江阴，近年来围绕现代农业提质增效，通过构建市级科技园、镇级产业园、村级特色园“三园”体系，壮大优质稻米、特色果蔬、特种水产三大主导产业，推动城乡共富。

作为江苏最年轻的设区市，2021年，宿迁市被省委、省政府赋予建设“四化”同步集成改革示范区的重大任务。如今，走进曾经一度被列入全国八大重点环境整治区域的宿迁市宿城区耿车镇，这里通过发展电子商务、电商家具、生态农业，变身电商镇、生态镇。

放眼全省，改革只有进行时，没有完成时——高邮市等县（市、区）整县域围绕农村土地制度、数字乡村建设等重点领域，实施集成改革试点试验；南通市海门区开展“数字一张网”项目建设，推进“三农”大数据、村域治理现代化等模块集成应用，提升了镇域、村域治理水平……集成改革如今在江苏县域硕果累累，各种“一站式”工作模式、多部门协调机制普遍建立，凝聚着强大的发展合力。

回顾过往，正如省人大农业和农村委员会在《关于农村改革创新专项监督情况的报告》中总结的：改革成绩斐然，经验弥足珍贵。立足当下，全面深化改革向纵深推进，农村改革犹如“耕牛犁田”，需因时因势向前，报告就提升改革推进合力、土地利用质效、产业发展水平、集体经济活力等提出具体意见建议。放眼未来，怀揣着锐意进取的气魄胆识，探索着适应发展的改革措施，江苏在深化农村改革新征程中，必将继续破浪而行，勇往直前。

砥砺十年，看地方立法如何塑造城市？

——专访三位地方立法进程亲历者

● 十年来，一场以法治塑造城市的实践在江苏大地生动展开。

顾文卿 魏娜

2015年3月，立法法修改赋予所有设区的市地方立法权，江苏各市由此开启了“量身定制”法治规范的新征程。江苏省人大常委会在不到一年时间内，分两批明确了常州、镇江、泰州等9个设区的市行使地方立法权的时间表。拥有地方立法权城市名单全面扩容，地方法治建设进入快车道。

十年来，一场以法治塑造城市的实践在江苏大地生动展开。近日，本刊记者专访了三位地方立法工作十年亲历者：泰州市人大常委会副主任、市总工会主席邹祥凤，镇江市人大常委会二级巡视员、镇江市人大法制委员会副主任委员张蕾，常州市人大常委会法工委主任许玲。她们中，一位是立法工作的分管领导，两位是深耕一线的专家型领导。作为地方立法工作的“第一责任人”，她们亲历并推动了地方立法事业的破土与生长。让我们聆听她们的故事，看立法实践如何在一城一地的探索中生根发芽。

破局：“空白卷”上落下第一笔

2015年立法权赋权，对江苏各市而言，是机遇更是挑战。彼时，各地几乎都是零基础起步，人员紧缺、经验匮乏、机制空白成为横在面前的三道难题。但三地立法者与工作团队一道，以“摸着石头过河”的勇气，在“空白卷”上郑重落下第一笔。

泰州的起步，紧扣夯实根基。“获得立法权后，我们

满脑子都是‘怎么让立法不跑偏’。”邹祥凤坦言，“没有现成机制、路径和经验，专业要求还高，既要懂法律，又要懂业务，还要统筹各环节。但我们知道，这是推动泰州自主立法的关键一跃，必须扛住压力。”

邹祥凤至今记得，泰州市委、市人大、市政府第一时间启动准备工作，设立法制委员会负责法规案统一审议，组建法制工作委员会统筹立法全流程；从人大常委会机关内部和检察系统选调法律专业人才，打造“强大内核”，同时与南京师范大学泰州学院合作成立全省首家地方立法研究院、组建立法咨询专家委员会，形成“一院一会”的“最强外脑”支撑。不到一年，泰州市人代会就通过《泰州市制定地方性法规条例》。“相当于先画好施工图纸，后面立什么法都有规矩。”邹祥凤说。



有28年法院工作经历的张蕾,坚信“良法才能善治”——“司法是适用法律,恶法亦需执行,而立法是制定法律,能从源头定方向”,担任基层人民法院院长的她毫不犹豫接过镇江市人大常委会法工委主任的重任。但入职后她很快发现,立法与司法差异巨大,“不仅要懂法律知识,还得懂社会、人文,要考虑法律对当下的适配性和未来的影响。”

镇江市委高度重视,推动镇江立法工作紧跟党中央精神,在全省设区的市率先出台市委关于加强地方立法工作的意见,为开展地方立法工作高位赋能。“在获批地方立法权之前,我们就开始谋划首个立法项目。”张蕾说,“最终选择了上位法依据充分、地方特色鲜明的‘四山’(金山、焦山、北固山、南山)保护作为首部立法项目,条例出台仅用了不到5个月时间。”张蕾回忆道,“虽然那段时间几乎周末无休,经常加班,有一次甚至加班到凌晨四点,回家的时候天已泛白,但大家不觉得累,感觉很充实,对新工作充满自豪。”工作团队的满腔热情与忘我投入,最终凝结成了一个高质量的成果,《镇江市金山焦山北固山南山风景名胜区保护条例》成为全省新获立法权城市中首部地方性法规,获评江苏省第三届“十大法治事件”。

作为苏锡常板块的重要城市,常州有着扎实的经济社会基础和相关法治需求。但当时“立法零基础,只能四处请教。”许玲回忆,她与团队一起频繁登门求教省人大常委会法工委,并向南京、无锡、徐州、苏州等有立法经验的城市学习。

初期政府部门立法经验相对不足,“立法项目大多是人大定的”。常州坚持让政府部门参与起草,推动政府部门系统梳理相关工作、深入研究制度设计,并通过共同调研、反复沟通等方式,不断提升政府部门的立法能力,最终形成“党委领导、人大主导、政府依托、各方参与”的立法工作格局。《常州市历史文化名城保护条例》作为首部实体性法规,首创“传承和利用”专章,在上位法的基础上拓宽保护范围,将历史地段、传统风貌建筑纳入保护体系,让青果巷从历史街区变身“城市客厅”,改变了常州唯有恐龙园旅游标识,为城市文化身份注入法治内涵。

如今,常州市人大常委会已经建立一套完备的立

法保障体系,涵盖10人核心立法队伍、20余个立法制度和立法辅助队伍,20个基层立法联系点和35位立法专家,与常州大学合作成立地方立法研究院,构建“立法队伍+辅助力量+高校支撑”的多元保障格局。

深耕:量身打造城市“法治名片”

“不抵触、有特色、可操作”是江苏省人大常委会在全国率先提出的地方立法九字方针。十年间,三地立法者与工作团队一道紧扣城市定位与需求,摸索出各具特色的立法之路,从新手上路到渐入佳境,制定出一部部“量身定制”的法规,让法治成为城市最鲜明的“名片”。

泰州立法的十年,始终围绕“解决真问题”展开,邹祥凤用“求实、求新、求质”三个关键词概括这一路径。“求实”是根本,十年来泰州共制定22部地方性法规,约1/3直接涉及民生领域,每一部都瞄准具体难题——针对独特的垛田地貌保护,出台《泰州市垛田保护条例》,在第二十六次全国地方立法工作座谈会上被作为特色亮点介绍;围绕营商环境优化,《泰州市优化营商环境条例》固化“证照分离”、“容缺受理”等改革举措,建立司法联动机制,助推“到泰州、泰周到”品牌建设。

“求新”是亮点,泰州制定全国首部设区市标准化条例,全省首部河长制工作条例、农业面源污染防治条例、托育服务条例,且每部条例中都有创新条款。“求质”是保障,十年来泰州人大累计开展各类调研近300次,征集意见建议近万条,从利益相关人、市场主体、基层群众视角设计制度,求得立法最大“公约数”。

十年间,镇江立法实现从“接得住”到“接得好”的转变,立法的社会影响力持续扩大,共制定23部地方性法规。张蕾坦言,“立法资源很宝贵,先立什么,后立什么?需要解决的问题很多,必须把好钢用在刀刃上。”在国家长江保护法出台前,镇江率先制定《镇江市长江岸线资源保护条例》,获评江苏省第四届“十大法治事件”。后续制定的南朝陵墓石刻保护条例、关于加强长江江豚保护的決定被确定为省人大常委会设区市立法精品培育工程。

镇江香醋是镇江独具魅力的城市名片和最知名的品牌。《镇江香醋保护条例》在法规内容上创新规定了



“仅取得地理标志产品专用标志使用权的生产者不得突出使用‘镇江香醋’字样，避免与‘镇江香醋’集体商标混淆”，获得了立法实务和理论界的肯定。社会对该条例的关注度之高，张蕾深有体会，“曾有6位香醋企业家在条例发布后主动上门咨询条款与实施规则，这让我很感动，老百姓对条例还是很认可的。”

地方立法是对上位法的延伸和细化，因此，围绕本地特色优势开展立法，才能更好地促进地方发展。谈起常州十年的立法项目，许玲如数家珍，常州市人大及其常委会围绕促发展、利长远、惠民生、重实效、聚民心五维导向，构建起覆盖产业、生态、民生的多元立法体系，共出台29部法规，数量仅次于南京、徐州、无锡、苏州。

“紧扣‘国际化制造名城’定位，围绕新能源、智能制造、科技创新发力，制定全国首部新能源产业促进条例，助力常州新能源产业从8500亿规模向万亿目标迈进。”许玲表示，像这样全国首创的法规，常州共有6部。此外，《常州市科技创新促进条例》借鉴深圳经验，创新科技成果赋权制度与科技积分制，推动产业链与创新链融合；《常州市优化营商环境条例》专设“绿色环境”章节，推进绿色制造体系和新型能源体系建设，服务产业绿色发展，在全国同类立法中独具特色。

从餐桌上的公筷公勺，到手机里的外卖订单，再到工厂的租赁厂房，常州市人大常委会用一系列“小快灵”立法回应民生关切：关于推行使用公筷公勺的决定

7条、网络餐饮服务食品安全管理若干规定16条、租赁厂房安全管理规定22条；正在审议修改中的关于提高公众应急处置能力的决定是16条。这些法规条文精炼、指向明确，“每一条都针对实际问题，确保制度落地。”

聚力：立法“专业活”变成“大家事”

走进丹阳基层立法联系点，三张《立法建议采纳证书》尤为引人注目，这些证书不仅是对市民积极参与立法工作的认可，更表明了立法不再是遥不可及的专业领域，而是真正融入群众日常的“大家事”。

“自2015年镇江获得地方立法权起，市人大常委会就同步建立了基层立法联系点制度，目前全市已设立28家基层立法联系点。”张蕾介绍，十年来，镇江市人大常委会在立项、起草、论证等全流程中拓宽民意表达渠道，让每一部法规都满载“民声”：激活“民意直通车”，依托基层立法联系点扎根群众，精准收集一线诉求；搭建“云交流”平台，线上征集累计吸引5.6万余次网民点击，收获750余条留言建议；凝聚“生力军”力量，向全体市人大代表发出立法征询函，联合市政协常态化开展立法协商，最大限度汇聚民意。

小菜场承载着大民生。2023年出台的《镇江市农贸市场管理条例》获评当年“市十大法治惠民实项目”。该项目列入立法计划是源自2021年镇江市人大常委会的“关于建好菜市场、管好菜篮子”重要督办建议，2022年即启动立法相关工作。立法调研过程中，张蕾和同事们一起深入农贸市场向开办方、经营者详细了解情况，其中不少群众在走访调研、座谈中明确提出要在农贸市场设立“公平秤”的需求。对此，条例第二十三条专门规定“计量器具”，要求在市场醒目位置设置公平秤，按要求做好计量器具强制检定工作，场内经营者不得短秤缺量等。

“立法的过程是互动的。”张蕾说，“我们带着问题下去，装着答案回来。”《镇江市住宅物业管理条例》制定过程中，5位通过网络报名的热心市民与物业公司代表在市住建局举行的论证会上当面PK。这种直面分歧的沟通，使最终出台的条款更接地气，更能平衡各方利益。

基层一线是立法民意的源头活水。常州市人大常

委会积极推动基层立法联系点与人大代表“家站点”、党群服务中心深度融合标准化建设,不断探索与产业发展、基层治理、法律服务等多领域工作结合的“站点+”新模式。湖塘镇、龙虎塘街道等联系点提出的新能源产业、城市更新等建议,均被纳入立法内容。

“从起草阶段的意见分歧,到修改过程的反复研讨,最终形成凝聚各方智慧的立法文本,这就是民主立法的魅力。”谈及常州民主立法工作的实践,许玲深有感触,“推动政府部门起草法规,为后期贯彻落实法规奠定基础。”如今在常州,一张20个基层立法联系点、278位立法信息采集员、136个信息采集点、98个联系单位、88个合作共建单位组成的民意征集网络,让每一部法规都充满民生温度。

2022年,泰州制定《关于立法工作践行全过程人民民主的实施意见》,构建“七全一多十二项机制”框架体系。“草案中规定化肥实名制无法减少化肥使用,建议删去相关内容”、“应增加螃蟹养殖中废弃水草利用和处置的规定”……这些来自田间地头的心里话,如今都正式体现到《泰州市农业面源污染防治条例》。这背后,离不开海陵区苏陈镇基层立法联系点搭建的“哨阵联盟”。农资经营户刘荣国通过“哨码”看到条例草案征集意见公告后,第一时间反馈购买化肥的困惑;农户仲晓明在“哨站”收集意见时,结合养殖经验提出建议。

邹祥凤表示,近年来,泰州市人大常委会通过实施政策引导、调研指导、现场督导,组织开展基层立法联系点“提档提质”行动,2023年、2024年先后出台推进和用好联系点的意见,全市近80%的联系点制度、职能、网格、场所建设进一步加强和完善。

夯实:延伸良法善治“生命线”

天下之事,不难于立法,而难于法之必行。如何做好立法“后半篇文章”,铺就一条立得住、行得通、真管用的善治之路,三地在推动法规落地上下足功夫,让一部部地方性法规从文本走向生活,成为护航经济社会高质量发展的“行动之法”。

《常州市养犬管理条例》、《常州市网络餐饮服



务食品安全管理若干规定》成为基层立法联系点的“畅销书”——这是发生在常州市新北区龙虎塘街道人大基层立法联系点的一幕。常州市人大常委会通过定期向联系点投放法规单行本,让立法成果直抵民众。这些与日常生活紧密相关的法规最受青睐,频繁的补货需求直观反映了公众对法治建设的关注,也成为人大高效宣传法规、推动法规实施的最佳注脚。

当记者走进许玲的办公室时,她正专注地为第二天常州市人大常委会两场重要新闻发布会做准备——《常州市优化营商环境条例》和《常州市锡剧保护传承条例》的发布。为推动法规真正从“纸面”落到“地面”,许玲介绍,常州市人大常委会系统构建了“5+3+3”法规实施推进体系。该体系将法规执行分解为五个关键环节、三项核心任务和三种评估方式。“5”即五项规定(关于全面推动地方性法规进入执法纳入监察融入司法列入普法工作的决定、宣传实施工作意见、执法检查办法、实施情况报告规定、立法后评估办法)，“3”即三个会议(新闻发布会、工作交办会、实施推进会)和三类报告(实施满两年法定报告、一届集中报告、根据需要专门报告)。

法的生命在于实施。张蕾表示,镇江市人大常委会2023年在全省创新开展“18部地方性法规回头看”活动,对自2015年获得立法权以来出台的全部18部法规进行集中执法调研。活动中,调研组

综合运用执法检查、专题调研与第三方评估等方式，系统评价法规实施效果，发现问题并提出改进建议。她举例说，镇江针对“四山”保护条例先后开展两次执法检查，逐条梳理出40余个问题并督促整改、依法处罚，同时推动法院在审判中将地方性法规作为裁判依据。

在司法实践中积极应用地方性法规，《镇江香醋保护条例》便是一个成功例证。该条例施行以来，镇江成功获评“中国醋都”，“镇江香醋”品牌价值攀升至458.92亿元，稳居全国地理标志产品第二位。在司法层面，润州区法院与镇江市中院先后依据条例第九条，支持行政机关对在“镇江香醋”产品上标注虚假生产日期的违法行为予以处罚，捍卫了品牌声誉与消费者“舌尖上的安全”。该案例已入选江苏法院2021年度行政审判十大典型案例。

泰州市人大常委会近年来创新打出“四个统筹”组合拳，让立法与宣传、监督、审查、实施全面贯通，推动法规落地。创新探索“1+N+1”立法监督模式——每立一部法，推动政府部门出台N个配套办法，人大每年确定一个监督主题，形成“立法—落实—监督”完整闭环。

严格落实规范性文件备案审查制度，从今年起泰州市人大常委会每年专题听取备案审查工作报告，并率先实现“一委两院”规范性文件报备“零的突破”，确保每一部法规都经得起法治检验。

建立常态化立法后评估机制，通过执法检查、代表视察、第三方评估等方式，对法规进行全面“体检”。截至目前，已对12部法规开展评估，根据实施效果及时进行修改、废止或解释，确保法规始终“管得住现在、跟得上发展、经得起检验”。

展望：谋划下一程，期待更精彩

十年磨一剑，砺得梅花香。站在地方立法实践十年的节点上，立法者们回首过往、展望前方，对地方立法的未来有着更深的思考。她们深知，随着城市发展与治理需求升级，地方立法仍需不断创新、持续发力。

“法律是治国之重器，法治是国家治理体系和治理能力的重要依托。”邹祥凤引用习近平总书记的重要论述，坚定地表示，“地方立法是党委决策与法治实践之间的桥梁，我们肩负的是将制度优势转化为治理效能

的重任。”

站在新起点，泰州立法工作将始终秉持“路漫漫其修远兮”的探索精神，坚持科学立法、民主立法、依法立法，“我们要让每一部法规都成为推动发展、保障善治的坚实力量，不辜负时代赋予立法人的使命。”

“地方立法要有地方特色，需要几条就定几条，能用三五条解决问题就不要搞‘鸿篇巨制’，关键是吃透党中央精神，从地方实际出发，解决突出问题。”张蕾重温习近平总书记对地方立法工作的要求，语气坚定，“无论是固化本地成功经验，还是以立法推动未来必须做的事，镇江将继续把有限的立法资源用在解决关键矛盾上。”

张蕾希望，省级层面能加强差异化立法指导，让地方更聚焦于特色事项，推动立法从有到好、从好向优迈进。她动情地说：“立法让我们深知，法律不仅是冰冷的条文，更是我们对这座城市沉甸甸的责任。每一部法规的诞生，都是我们与镇江共同成长的印记。”

面对数字化浪潮与城市更新的双重挑战，许玲的目光冷静而前瞻。她认为，贯彻落实习近平总书记提出的“要以立法高质量保障和促进经济持续健康发展”，未来常州立法将重点聚焦两大方向：一是强化对人工智能、平台经济等新业态的规范，防范伦理与信息安全风险；二是构建与城市更新相适应的管理制度，解决厂房改造、社区功能提升等“存量时代”的新问题。

“立法不能脱离城市能级与治理需求。”许玲表示，常州将继续坚持“小切口、有特色、务实管用”的理念，不断提升团队发现、研究和解决问题的能力，为“国际化智造名城”建设注入更强劲的法治理动能。

党的二十届四中全会强调，推进社会主义民主法治建设，充分调动全社会投身中国式现代化建设的积极性主动性创造性。站在“十四五”即将收官、“十五五”扬帆起航的关键节点上，回望来时路，地方立法改变了城市的法治面貌——让泰州的垛田得到守护、镇江的长江岸线更加生态、常州的新能源产业加速崛起。这十年，地方立法也改变了许多立法者的人生轨迹，让他们从法律执行者成为立法参与者。未来，地方立法者们仍将秉持初心，用专业和热忱，为地方法治建设续写更精彩的篇章。



在守正创新中擦亮高质量立法“无锡名片”

马振虎

无锡是首批获得地方立法权的“较大的市”，自1986年获得地方立法权以来，累计制定地方性法规114件。特别是从2015年赋予所有设区的市地方立法权至今，无锡市人大常委会积极适应地方立法新形势新任务新要求，坚持守正创新，在立法事项的选择、立法方式的运用、立法载体的建设等方面积极探索，先后制定地方性法规33件、修改40件次，涵盖新质生产力发展、共同富裕、生态环保、安全生产、民生保障、历史文化保护等领域，多项立法开创全省乃至全国同类立法先河，4件立法项目被列为全省设区市立法精品培育工程项目。

加强新质生产力领域立法 着力打造地方立法无锡样本

10年来，无锡市人大常委会始终注重加强新兴领域立法，在全省率先建立新质生产力领域立法快速响应工作机制，紧扣无锡“465”现代产业集群未来产业发展方向，深入挖掘立法项目，以法治力量为发展新质生产力赋能增效。

无锡市人大常委会坚持创新在现代化建设中的核

心地位，深入实施创新驱动发展战略，制定《无锡市科技创新促进条例》，从科学研究与技术创新、科技成果转化、创新主体与人才、创新载体、知识产权、科技金融等方面着力构建支持创新、鼓励创新、保护创新的全过程全要素创新生态链，为全市促进科技创新注入法治动能。

聚焦打造全国新型智慧城市标杆，无锡市人大常委会制定全国首部数字化转型方面专项地方性法规《无锡市数字化转型促进条例》，为全面激发数字经济发展活力按下“加速键”；制定《无锡市数据条例》，规范数据处理活动、培育数据要素市场、加强数据安全保障、促进数据产业发展，为发展新质生产力注入数据活力。

《无锡市车联网发展促进条例》是全国首部专项促进车联网发展的地方性法规，条例强化车联网基础设施建设、技术创新和产业发展等制度支撑，推动高水平建设国家级车联网先导区，为省人大常委会开展相关立法积累了经验，充分发挥地方立法“试验田”作用。

着眼打造具有核心竞争力和重要影响力的低空经济产业创新发展高地，无锡市人大常委会在全省率先

探索开展低空经济立法,制定《无锡市低空经济发展促进条例》,推进低空飞行基础设施建设、保障低空飞行服务活动、推广低空飞行应用场景、引领促进低空产业高质量发展。此外,无锡市人大常委会正在制定《无锡市知识产权促进和保护条例》,准备制定促进人工智能发展方面的地方性法规,更好助力新质生产力发展。

持续开展“1+X”系统集成立法 致力彰显地方立法无锡特色

10年来,无锡市人大常委会深入贯彻习近平总书记关于立法工作的重要论述,在水环境保护、安全生产、新质生产力发展等方面,统筹推进“大块头”和“小切口”立法,形成“1+X”法规制度体系,强化制度合力。

无锡市人大常委会全面总结太湖水污染事件以来治水经验,突出水污染治理、水生态修复、水资源保护“三水共治”,逐步健全完善以《无锡市水环境保护条例》为主体的“1+8”涉水法规制度体系,为无锡全面改善水环境提供有力法治保障。2024年,无锡71个地表水国考断面的水质状况总体良好,优Ⅲ比例达到97.2%;太湖无锡水域总磷浓度为0.049毫克/升,同比下降9.3%,本世纪以来首次达到全年Ⅲ类水质,达到良好湖泊标准。

聚焦加强安全生产,无锡市人大常委会以《无锡市安全生产条例》为基础,从房屋安全、电梯安全、燃气安全等方面选准切口,制定修改《无锡市房屋安全管理条例》等地方性法规,逐步形成了以《无锡市安全生产条例》为主体的“1+12”安全生产法规制度体系,为无锡织密了安全生产法治防护网。近年来,无锡安全生产形势持续稳定向好,2024年全年安全生产事故起数、死亡人数分别下降9.3%、8.3%。

深入学习贯彻习近平总书记对江苏工作重要讲话精神,无锡市人大常委会聚焦发展新质生产力,以《无锡市科技创新促进条例》为基础,在车联网、数据、低空经济、人工智能等方面先行先试,加强地方立法,初步构建了具有无锡特色的新质生产力领域“1+X”法规制度体系框架,且仍在持续加快立法步伐,不断健全完善。

注重建好用好基层立法联系点 助力打造地方立法无锡品牌

近年来,无锡市人大常委会深入贯彻习近平总书记关于全过程人民民主的重要论述,聚力抓好全过程人民民主实践平台建设,助力高质量立法。

规范化引领基层立法联系点建设。无锡市人大常委会先后制定《无锡市人大常委会基层立法联系点工作规定》以及《无锡市人大常委会基层立法联系点工作指引》、《无锡市人大常委会基层立法联系点立法意见建议采纳确认办法》等7件规范性文件,引领基层立法联系点各项工作逐步走向制度化、规范化,更好促进基层立法联系点创特色、创优势、创品牌。

用数字赋能基层立法联系点建设。无锡市人大常委会建成并在全省率先投入使用具有点位介绍、民意征集、动态宣传、成效展示、普法教育等功能的基层立法联系点数字平台,有效促进基层立法联系点自身建设和工作开展。今年,基层立法联系点通过数字平台征集社会公众对《无锡市数据条例(草案)》、《无锡市低空经济发展促进条例(草案)》的修改意见1300余条,整理上报意见建议500多条。

以激发内生动力促进基层立法联系点建设。无锡市人大常委会通过优化调整站点结构、召开工作推进会、举办工作培训班、加大资金支持力度、颁发立法意见建议采纳确认书等多种方式,不断催生基层立法联系点内生动力,激发基层立法联系点发展活力。近年来,各基层立法联系点不断优化升级,部分基层立法联系点还结合自身实际,积极探索总结“三个一”、“五四三”等工作新模式。目前,全市23家基层立法联系点覆盖范围更广,结构更加优化;建立了634家立法信息采集点和立法联络单位,工作网络更加健全;提出法规草案修改意见数量较以往大幅增加,民意民智“直通车”、民主实践“大平台”、法治建设“倍增器”、人大机关和人民群众“连心桥”的功能作用发挥更加明显。

展望未来,无锡市人大常委会将持续探索创新、迈出更大步伐,更好发挥地方立法实施性、补充性、探索性功能,以更高质量立法为无锡高质量发展保驾护航、为经济大省挑大梁多作贡献!

十年精耕立法路 法治护航新徐州

尤猛 石晓萌

十年,于历史长河不过沧海一粟,但对于徐州的立法工作而言,却走过了一段砥砺深耕、硕果累累的奋进之路。自2015年以来,徐州市人大常委会始终紧跟党中央重大决策部署和省委、市委工作安排,紧扣改革发展稳定大局,紧贴人民群众急难愁盼,以“小切口、真管用、有特色”为立法标尺,在地方立法的沃土上精耕细作,累计制定地方性法规35件、修改29件、废止15件。从规范城市管理到守护生态环境,从助力产业升级到保障民生福祉,每一部法规都立足徐州实际、回应时代需求。这些富有成效的地方立法实践,不仅为徐州市经济社会高质量发展筑牢了法治根基,更以良法善治的生动实践,描绘出法治徐州建设的璀璨画卷。

织密生态法治网 守护绿水青山底色

曾经,因煤而兴的徐州“灰头土脸”,烟囱林立、粉尘扑面是老一辈人的共同记忆。面对生态环境保护难题,市人大常委会直面挑战,以立法为刃、以制度为盾,打出精准有力的生态保护“立法组合拳”。

固废治理“三部曲”引领“无废城市”建设。市人大常委会在贯彻落实《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》的基础上,率先以立法破解固废治理难题,出台《徐州市工业固体废物管理条例》。条例成为全国第一部地方工业固废管理专项立法,不仅为工业废料“量身定制”全流程管理规范,更打造了地方工业固废依法治理的“徐州样本”。以此为起点,市人大常委会接续出台《徐州市生活垃圾管理条例》、《徐州市建筑垃圾管理条例》,覆盖固废产生、收集、贮存、运输、利用及消纳处置的全链条,“立法三部曲”的协同效应让“废物”变资源的转型之路越走越宽。

水域保护“三法共治”实现跨域协同。在水生态环境保护领域,市人大常委会出台《徐州市排水与污水处理条例》、《徐州市河湖管理条例》,系统规范水环境治理。2022年,徐州市与宿迁市协同制定骆马湖水环境保护条例,聚焦水污染防治、生态修复与区域协作机制,开创了跨行政区域水环境“共保联治”的新模式,成为江苏省内生态环保领域立法协作的首个成功范例。

蓝天保卫“双轨并进”精准狙击污染。针对大气污染治理的复杂性,市人大常委会坚持统筹性立法与“小快灵”立法并行,制定《徐州市大气污染防治条例》和《徐州市扬尘污染防治条例》。这些条例聚焦精准治污、科学治污、依法治污,为全市持续深入打好大气污染防治攻坚战提供坚实法治后盾。

立法赋能经济引擎 驱动高质量发展

筑牢立体交通法治根基。着眼于构建现代化综合交通体系,保障民生出行,打造区域性内河航运中心和航空物流枢纽,市人大常委会相继出台《徐州市轨道交通条例》、《徐州市水路交通运输条例》和《徐州观音国际机场净空和电磁环境保护条例》,其中,《徐州观音国际机场净空和电磁环境保护条例》填补了全国地级市相关立法空白。

法治杠杆撬动产业升级。主动对接产业需求,助推经济社会发展提质增效。2019年出台的《徐州市质量促进条例》,创新性地以鼓励、倡导为导向,从法治层面系统引领产品、工程、服务质量全领域提升,成为除深圳经济特区外全国首部质量促进型地方性法规,获国务院相关部委的充分肯定。2023年出台的《徐州市

快递条例》立足全市快递业发展实际,通过强化规划引领、完善基础设施布局、促进产业协同等制度设计,精准破解行业发展瓶颈,推动快递业自身规范提质,有效助力区域寄递物流枢纽中心建设。

深耕社会治理立法 筑牢善治民生根基

直击民生关切,提升文明素养。2021年出台的《徐州市文明行为促进条例》,从倡导规范文明行为、鼓励支持、保障监督到法律责任作了全面规定,对于提升市民文明素质和社会文明程度,推进城市治理体系和治理能力现代化产生了积极影响,争做“徐州好人”蔚然成风。2022年,徐州市人大常委会出台《徐州市基础教育促进条例》,这是全国首部促进基础教育高质量发展的地方性法规。该条例创新建立了教育资源预警机制和基础教育经费保障机制,从基础教育角度推动市民文化素养根本提升,保障义务教育优质均衡发展。

创新治理模式,化解基层矛盾。徐州市人大常委会主动践行新时代“枫桥经验”,2022年出台的《徐州市城乡网格化服务管理条例》明确网格员职责、服务事项与联动机制,让基层治理“神经末梢”更灵敏。2023年出台的《徐州市矛盾纠纷预防化解条例》整合诉讼、仲裁、调解等资源,构建全链条矛盾纠纷预防化解体系。

赓续千年历史文脉 立法夯实文化根基

徐州,历史上为华夏九州之一,共有5000多年的文明历史和2600多年的建城史,积淀了厚重的历史文化

遗产。为守护这一穿越千年的文明瑰宝,推动文化传承与旅游发展深度融合,市人大常委会持续深耕文化领域立法,以法治力量为历史文脉护航,让古老彭城的文化魅力在新时代绽放新光彩。

协同立法守护红色根脉。2024年,徐州创新性地联合宿州、淮北、商丘等城市开展区域协同立法,出台《徐州市淮海战役红色资源保护条例》,开创跨省际市级层面红色资源保护协同立法的先河。该条例通过建立区域协同保护利用机制,实现了管理标准、保护措施、传承利用的协调一致,有力推动淮海战役红色资源的整体性保护传承。

名城保护融入城市更新。2024年出台的《徐州市历史文化名城保护条例》,对历史文化名城保护工作具有里程碑意义。该条例将历史文化保护深度融入城市更新和现代生活,规范打造纵贯主城区南北的文化轴,为城市高质量、可持续发展奠定了深厚的文化基础。

着眼于丰富的历史文化资源,为促进旅游业高质量发展,市人大常委会还出台《徐州市旅游条例》,助力徐州打造区域旅游中心城市和全国知名旅游目的地,“楚韵汉风”文旅品牌影响力持续扩大。

回望来路,每一步探索都凝聚着对法治精神的坚守,每一项成果都回应着时代发展的呼唤。今后,徐州市人大常委会将围绕青年人才发展、数字经济、优化营商环境等新兴领域和关键问题,大胆探索、勇于突破,以更高质量的地方立法,为中国式现代化徐州新实践筑牢法治根基、注入法治力量。



唤醒乡村“沉睡资产” 盘活地方发展棋局

李健

去年以来,镇江市人大常委会把试点开展乡镇人大监督村(组)集体资产管理情况工作作为深化地方人大改革的关键抓手,进行了一些探索,也收获了几点体会。

第一,村(组)集体资产管理监督推得实不实,首先要看目标定位准不准,必须始终坚定三个原则。

一是坚持党的领导。党委的重视,是工作取得成效的首要因素。在试点工作推进中,各级党委都给予了高度重视,纷纷指导出台相应的实施方案和操作指南,协调解决实际遇到的各类矛盾和具体问题。正是得益于全市各级党委的高度关心和大力支持,所有的镇街才能短时间内实现全市首轮村(组)集体资产管理监督报告全覆盖。二是坚持实事求是。村(组)集体资产管理监督工作没有现成经验可以参照,镇江市人大常委会坚持从实际出发,一步一个脚印递进推动。明确了试点工作“先易后难、由点到面”的推进大纲,定下了循序渐进、以点上突破带动面上推开的总体思路。确定了把集体所有的土地等8大类农村集体资产纳入村组集体资产报告范围,接受人大审议。从以丹阳为试点,再到全市面上推开,针对各类村、组集体资产管理的不同情况进行区分,因村施策,由简到繁,逐项扩大报告范围、充实报告内容,从而逐步实现了村(组)集体资产管理监督的全口径、全覆盖。三是坚持人民至上。镇江市人大常委会充分发挥人大代表不脱离基层、不脱离生产、不脱离群众的联系优势,坚



持问需于民、问计于民。在摸清底数、算好总账、用活资产等阶段,让代表、尤其由人民群众直接选举产生的县乡两级人大代表,与村民们面对面充分交流,把民意民智转换成心中有数、心中有谱,真正让试点工作办到急难愁盼处,办进百姓心坎里。

第二,村(组)集体资产管理监督推得快不快,关键要看人心力量齐不齐,必须凝聚合力协同推进。

一是谋划布局到位。镇村资产监督工作启动以来,镇江市人大常委会全面总结全市开展镇国有和集体资产管理情况监督、丹阳市试点开展村(组)集体资产管理情况监督的工作经验,在此基础上,进一步深入调研,找准了村组资产管理情况监督责任不清、底数不明、活用不会、机制不全等问题“病灶”,对症下药谋划部署全市推开工作。二是共识凝聚到位。村(组)集体

资产管理监督赋能经济发展、赋能乡镇人大,不仅是人大的一项阶段性创新举措,更是一项致力于推动乡村振兴、助力地方经济、增进民生福祉的改革实践。开展好这项工作,不仅是在落实上级人大的具体要求,也是在积极呼应人民群众的发展需求,更是镇江市人大常委会依法履职的应有追求。镇江市人大常委会在深入调研的基础上,形成《镇江市人大常委会关于建立镇人民政府向镇人民代表大会报告村(组)集体资产管理情况制度的指导意见》,明晰试点工作的重要意义。各区(市)人大第一时间召开部署会,对人大监督村(组)集体资产管理情况的重大意义开展宣传阐释。丹阳、句容、扬中三市结合自身实际制定指导意见;润州区明确规定每年以主任会议形式听取和审议一个街道的资产管理情况报告……短时间内,全市上下形成了积极支持试点、共同推进试点的生动局面。三是合力汇集到位。村(组)集体资产管理情况监督涉及面广、专业性强、工作量大,相较于镇一级资产监督,更多涉及了农业农村有关条线。为此,市人大出台了《关于建立人大监督、纪检监察监督、检察机关法律监督贯通协调工作机制的意见》,探索以多维度的联合监督机制,共同促进农村集体资产管好用好、发挥效益;丹徒区统筹区级部门、乡镇和村组力量,成立资产清查工作小组,实现了对村(组)集体资产全面而迅速的清查;镇江经开区召集农业农村、自然资源和规划、财政等部门开展专题研究,强化职责分工,推动监督工作规范有序开展。

第三,村(组)集体资产管理监督推得好不好,最终要看乡村变化大不大,必须用老百姓口碑来检验成效。

一是明晰职责,压实了一条市县镇村四级联动的责任链。市级层面发挥“统”的作用,做好统筹协调、部署引领;县级层面突出“谋”的成效,能够按需指导、组织实施,发动好各方面的工作力量;镇级层面拿出“干”的劲头,担当监管主力,形成“镇政府抓总负责、农经站抓日常、组织部门管队伍、人大和纪检监察履职”的责任体系;村级层面绷紧“管”的神经,落实主体责任,全面推行好“村书记负总责、村会计专职管”的管理机制。通过构建起这样分工明确、上下贯通、联动有序的农村集体资产监督管理体系,有效避免了“沙滩流水不到头”。二是摸清家底,算清了一本全市

村组集体资产的明白账。监督村组“家产”管理的第一步就是要厘清“家产”。镇江市人大常委会把农村集体资产按类别进行精确统计、精准监督,尤其是将脱贫攻坚和乡村振兴国家投入形成的资产作为专门类型,进行专项摸排登记,建立管理台账。形成了一本全市村组集体资产的“完整账”、“明白账”、“延续账”。三是盘活存量,谋划了一出村级资产保值增值的重头戏。一两处资产被盘活了,也许不会引起大的反响,但一处处的闲置资产都被盘活用好了,一个个事关村里发展的问题都被重视解决了,人民群众的获得感、幸福感、认同感就会不断攀升。在镇街各级人大代表的调研建议、共同推动下,句容市茅山镇蔡门村利用闲置地块,建设1500平方米的鲜食玉米加工厂,带动村民家门口就业超百人;扬中市三茅街道友好村流转闲置民居和土地,打造扬中市首个红色教育基地,为村民新增就业岗位50余个;丹徒区宜城街道长山村运用闲置地块,引入长山航空飞行营地文旅产业项目,带动地方低空经济发展;京口区谏壁街道上埭村对荒废地块进行清理整合,建设科技大棚项目,解决15名农民就业问题;润州区七里甸街道光华朱方路社区将原本污染严重的3000多平方米租地进行回收,再引进优质商户,满足了居民对配套生活商铺的需求;镇江经开区丁卯街道潘宗村对老旧工业园区进行升级改造,带来年租金收入约750万元……通过“五个一批”资产盘活路径,每个县区的各类镇街都涌现出了资产盘活的典型案例,让全市的百姓都能在眼前看见、在耳边听见、在身边碰见。四是建章立制,画好了一张村资督管规范运行的操作图。镇江市人大常委会总结试点的成功经验,将监督的环节、报告的重点、规范的流程以制度的形式固化下来。比如,丹阳市出台的《关于进一步落实村组集体资产报告制度的指导意见》中,包含了一张详细的村级集体资产报告制度流程图,把开展监督工作的流程和要求,以及一些关键点、注意点标注出来,让基层好操作、易实现。通过监督,推动建立农村集体资产长效管理机制,健全资产监管制度,实现农村经营性资产保值增效、公益性资产持续发挥作用。

(作者系镇江市人大常委会主任、党组书记)



创新打造产业链“代表联络站+”模式

邢会义

近年来,新沂市人大常委会深入贯彻新沂市委关于充分发挥人大在建设现代化产业体系中作用的部署要求,创新打造产业链“代表联络站+”模式,为深化产业转型升级、加快发展动能转换助力赋能。

紧扣产业布局多元共建搭平台。聚焦产业基础高级化、产业链现代化,探索在特色制造业产业链建设7个人大代表联络站,搭建起服务企业“连心桥”。组织88名来自企业的人大代表根据产业类别混编进站,促进产业链与人才链深度融合。7个联络站自建成以来,定期开展各项活动,促进产业优势、人才优势叠加,吸引了众多产业链企业关注。至2025年2月,申请加入联络站活动的企业由122家增加到176家,联络站力量不断壮大,助力企业强链提质作用愈加显著。以推动“联系群众、依法监督、助企惠企”深度融合为抓手,把代表聚集到产业链、作用体现在产业链、职责履行在产业链。通过循“链”而上,有效搭建代表、企业、政府联系互动平台,以代表高质量履职助力产业链高质量发展。

建立联动机制多方共促强保障。把联络站建设作为践行全过程人民民主的重要抓手,建立主任挂钩联系制度,市人大常委会领导定期进站参加活动。以联络站为载体,市人大常委会专题视察产业链项目建设

进展情况,召开产业链人大代表联络站建设推进会、企业家人大代表招商引资座谈会,组织进站代表入企调研月活动,有效拓展代表助力现代产业体系建设的广度和深度。建立部门协同联动机制,推动职能部门赋能联络站建设。实现代表联系群众与部门听取群众意见、代表监督评议与推动问题解决有机结合。2024年以来,政府部门工作人员参与联络站活动63人次、答复代表建议17项、征集代表和企业意见建议120余条。为保障高效能运行,市人大常委会各工委分别与7个联络站结成对子,对联络站发现的问题、收集的意见,由市人大常委会代表工委牵头,按照“归口办理、限时办结”原则,及时反馈给相关部门,并开展跟踪督办,确保每一条代表建议都得到实质性的回应。

发挥代表优势多点共进促发展。各联络站扎实开展代表固定驻站日等活动,支持和保障进站代表依法履职、发挥作用。代表们主动进站,在产业一线“亮身份、亮承诺、亮履职”。2024年以来,累计有代表620余人次参加46场联络站活动,持续为产业发展赋能蓄势、加油助力。围绕发展所向、企业所盼、群众所需,推动代表履职深度融入产业链条。各联络站每月安排一天代表固定驻站日,代表“排班”驻站走访企业、联系群众,累计推动解决困难和问题50余个。先后开展调研活动60余次,接待走访企业和群众650余人次,收集意见建议160余条。通过人大代表进站,引导企业家代表参与产业经济领域执法检查、工作评议及代表建议督办,把代表履职成果真正转化为助力高质量发展的实际成效。各联络站积极发挥企业家代表特长优势,在延链补链强链上找对策出实招,倾力打造特色履职品牌。凝聚发展合力,通过新型建材产业链代表讲坛等活动,帮助产业链企业壮大朋友圈,畅通上下游协同通道;倾情纾困解难,各联络站定期开展“代表助企行”行动,每位代表结对3至4家链上企业,在信息技术等方面建立资源共享机制,积极帮助破解融资难、招工难等问题;助力招商引资,充分发挥企业家代表的口碑效应等,通过以商招商、产业链招商,招引落地项目16个,签约项目18个,进一步增强了产业聚集效应。

(作者系新沂市人大常委会主任)



用“新”推动地方人大工作高质量发展

丁雪海

今年以来,仪征市人大常委会积极践行全过程人民民主重大理念,围绕充分发挥人民代表大会制度优势,完善工作制度,优化平台载体,着力提升人大机关工作水平和整体质效。

发挥人大监督之力,积蓄地方发展新动能。议题选择更加精准。按照“少而精、求实效”原则,针对群众关注事项及专题审议相关工作情况,推动问题解决、工作改进。立足促进财税体制改革落地落细,指导推进乡镇人民政府向乡镇人民代表大会报告国有和集体资产管理情况工作,做到“全口径、全覆盖”。审议环节更为高效。探索推行重点审议发言制度,提前确定重点发言人,按照“问题+建议”进行联组发言,确保审在关键处、议在点子上。跟踪督办更具刚性。形成“调研发现问题、会议审议发言、整改对策建议”三张清单,完善审议意见“当面交办、限期报告、办结销号”三项机制,并对办理成效开展满意度测评,对“不满意”事项二次审议和测评,力求问题不解决不放手、解决不满意不放手。

拓宽代表建言之路,汇集基层治理新点子。在推行“代表进网格”基础上,进一步完善主任会议成员走访联系基层一线代表、调研镇人大工作和基层一线代表列席常委会会议等三个全覆盖机制,推动双向联系

更加密切。持续完善市委书记专题督办、主任会议成员重点督办、相关委办对口督办模式,持续跟进、定期回访;针对评估为可行的重复建议,进一步落细落实办理工作,让代表“好声音”掷地有声。立足“学以致用”,结合履职需要和年度议题,组织人大代表参加监督法等学法讲座,代表履职能力得到进一步提升。紧扣“学思践行”,今年以来,围绕基层治理主题精心策划代表讲坛,开展“童眼看民主”等家门口的民主实践活动,吸引了众多群众参与体验。强化正向激励,放大代表专业组、代表示范点的引领效应,做好代表履职风采宣传,全面展现代表担当作为。

筑牢履职平台之基,绘就民主实践新图景。完善人大代表“家站点”等运行机制,在资源共享、信息共享、阵地共融上接续用力,结合区域内代表资源优势 and 既有活动载体,务实创新、体现特色,灵活嵌入“安心议事会”等主题,让基层民主实践可观可感、见行见效。完善基层立法联系点工作机制,聚焦立法信息采集、意见反馈等关键环节,打造便捷高效的联系网络,使群众“金点子”乘上立法“直通车”。拓展经济运行观察点功能,将点位延伸为发展新质生产力、落实惠企政策的监测评估窗口。优化民情观察点设置,动态跟踪民生实项目推进等情况,及时观察收集社情民意。以数字赋能高效履职,用好“数字人大”等应用平台,引导群众“扫码”反映问题、代表线上及时反馈,促进各级人大数据资源互联互通,实现选民反映问题“全天候”、代表联系选民“零距离”。

突出日常工作之效,实现自身建设新提升。以全省各级人大代表“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动为抓手,聚焦人大系统上下联动十项重点工作,专题布置、细化分工、明确责任,围绕城市书房管理等内容开展联动监督,实现同向发力、齐抓共促。选取城市更新这一重点议题,首次探索“人大代表+政协委员+行业专家”联合监督模式,聚焦代表和群众反映强烈、社会关注度高的急难愁盼问题,凝聚监督合力、提升协同效能。修订专项工作评议实施办法、规范性文件备案审查办法等,改进文风会风,规范日常管理。

(作者系仪征市人大常委会主任)

江苏经济领域立法的从“管”到“促”之变

王磊

作为经济总量达13.7万亿元的经济大省,江苏既是全国民营经济的重要聚集地,也是数字经济、先进制造业发展的前沿阵地,更是长三角一体化发展的关键引擎。在此背景下,江苏率先推动经济领域立法从“管”向“促”的理念转型与实践创新,通过制度供给破解发展痛点、激活市场活力、护航产业升级,不仅是推动“强富美高”新江苏现代化建设的法治实践,更为全国地方经济立法转型提供了可借鉴的江苏样本。

江苏经济发展要求立法改革转型

江苏经济总量大、民营经济活跃、新动能加速积蓄,地方立法要尊重本省经济发展规律,紧跟改革形势,以法治形式保障稳定发展预期,适应新的经济形态特征。

(一)市场活力需要制度保障。江苏市场主体突破1400万户,民营经济增加值贡献全省58.2%的GDP。当前全球经济格局深度调整,民营经济面临准入壁垒、融资瓶颈和执法不规范等挑战,亟需通过“促进型”立法破除隐性壁垒,激发经营主体创新活力,增强市场信心。2025年,江苏省人大常委会地方立法的正式项目《江苏省民营经济促进条例(草案)》针对地方保护和隐性壁垒,明确民营资本参与政府采购、平等进入公共服务领域等制度,正是对这一需求的直接回应。

(二)新型经济形态发展需要制度支撑。数字经济作为江苏转型发展的关键增量,2024年核心产业增加值占GDP比重达11.8%,但数据要素流通不畅、技术创新转化不足等问题制约发展。《江苏省数字经济促进条例》、《江苏省数据条例》等法规的出台,保障数据

要素市场化配置、数字技术创新激励、产业数字化转型,体现从“管制数据”到“激活数据”的立法逻辑转变,为数字经济与实体经济深度融合提供了制度支撑。

(三)长三角区域协同发展需要制度引领。在长三角一体化发展和“双循环”战略下,江苏面临产业链协同、跨区域要素流动的制度协调压力。当前,《江苏省促进长三角生态绿色一体化发展示范区高质量发展条例》探索协同立法机制,在规划建设、生态联保、公共服务等领域建立跨区域衔接,标志着立法从“属地管理”向“区域共治”的转型,为新质生产力发展营造统一开放的法治环境。2025年立法工作计划将《关于促进长三角科技创新协同发展的决定》、《关于深化长三角政务服务“一网通办”的决定》两个协同立法项目分别列为正式项目和预备项目,前者已经审议通过。

江苏促进型立法的实践与探索

党的二十届三中全会《决定》在“完善中国特色社会主义法治体系”部分明确提出“深化立法领域改革”的任务要求,包括加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法等具体任务。在江苏地方立法工作中,这些呈现在立改废释的各项成果中。

(一)保护市场主体。《江苏省优化营商环境条例》从“管制约束”转变为“赋能服务”,构建公平竞争环境,优化要素保障机制,为企业发展提供全方位服务。《江苏省促进和保护外商投资条例》规定外商投资在准入后按照内外资一致的原则实施管理。《江苏省民营经济促进条例(草案)》征求意见稿详细列举了八类设置不平等标准或条件、有碍公平竞争的禁止行为,并将政府机关拖欠账款清偿情况纳入审计督查范围,

保障民营企业在市场竞争中不受不合理限制。

要素保障机制优化是江苏立法服务市场主体的另一大亮点。《江苏省发展高新技术条例》要求地方各级人民政府应当把发展高新技术及其产业作为经济和社会发展、特别是科技工作的重点,在计划实施、人才培养、资金投入等方面给予保障。在《江苏省就业促进条例》中支持中小企业和个体工商户发展,建立援企稳岗帮扶机制,稳定和增加就业岗位等,通过立法推动各类要素资源向企业合理流动。

(二)支持科技创新。知识产权保护是科技创新的重要保障,江苏在这方面持续升级立法举措。2022年出台的《江苏省知识产权促进和保护条例》建立知识产权侵权惩罚性赔偿制度、科技型中小企业银行信贷风险补偿机制,支持发展知识产权保险。在南京、苏州等地试点知识产权“全链条”保护,将专利、商标、商业秘密保护纳入地方立法重点。2024年出台的《江苏省产业技术研究院发展促进条例》将项目经理制、团队持股等改革成果以立法形式固定下来,有效推动实验室成果向市场产品转化,加速科技成果产业化进程。

(三)包容审慎监管。2021年出台的《中国(江苏)自由贸易试验区条例》规定,自贸试验区对新技术、新产业、新业态、新模式等实施包容审慎监管。2023年出台的《江苏省人民代表大会常务委员会关于促进车联网和智能网联汽车发展的决定》规定,车联网和智能网联汽车发展应当遵循创新引领、包容审慎、应用

牵引、安全有序的原则。2025年出台的《江苏省人力资源市场条例》规定,人力资源社会保障部门应当创新监管理念和方式,对人力资源服务领域的新技术、新业态和新模式实行包容审慎监管。在江苏省地方性法规中,像这样明确发展经济要包容审慎监管的法规项目有十余部,形成帮促企业的融洽法治氛围。

深入把握立法领域改革的重点任务

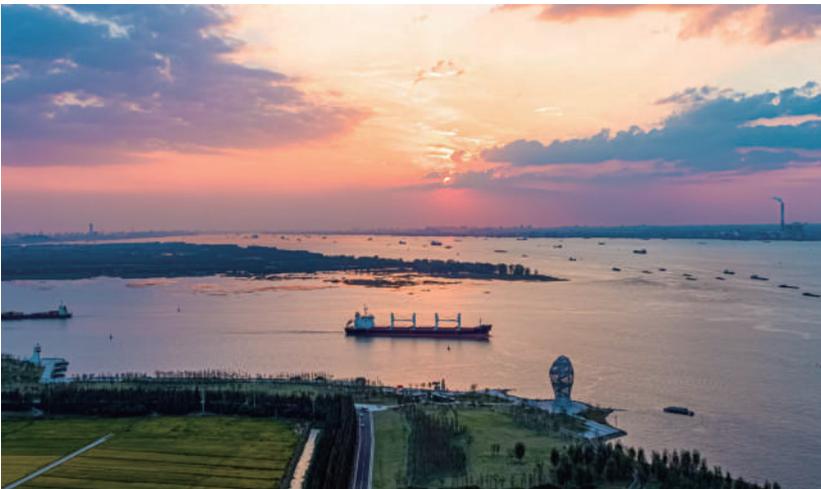
江苏立足高质量发展走在前列,以促进型立法改革为突破口,聚焦三大重点任务,推动地方立法实现从管理导向向发展导向的系统性转变。

首先,要聚焦发展需求与民生关切的重点领域。立法改革的重点领域首先是与经济社会改革的重点领域相呼应的。目前,针对低空经济、人工智能等前沿领域,在制定年度立法计划时都有所考虑,并且广泛征求社会各方面的意见建议。此外,民生领域的立法需求较大,江苏依托基层立法联系点广泛收集教育、医疗、养老等领域意见建议,结合社会综合治理需要提出具体立法项目,让立法改革走深走实。

其次,要注重立法质量建设。当前江苏地方立法已经总结出了保障立法质量的工作机制和方法:在立法立项阶段,多元参与,广泛征求各方意见建议,慎重立项;审议阶段,对地方性法规条例一般安排两次审议通过,对特别重要或者争议问题较多的法规条例启动三审,确保审议质量;在实施阶段,建立立法后评估制度,对实施了一段时间的地方性法规开展评估,相应提出法规修改建议,并适时集中清理修改。

最后,要注重区域协同立法。区域协同立法是破解区域制度壁垒的有效途径。在长三角区域协同立法已有诸多成果的基础上,还要继续创新协同立法的方式方法,破解长三角区域在生态环境保护、社会保障互信互通等方面的协同难题,为区域一体化提供法治保障。

江苏通过聚焦重点任务、创新制度设计,已初步构建起以促进型立法为核心的经济领域地方立法体系,下一步需持续深化新兴领域立法探索、完善跨区域协同机制、强化立法实施效果追踪,以高质量立法护航高质量发展。



以高质量科技立法促进高水平科技成果转化

曹洁

江苏省人大常委会坚持把加强科技领域立法作为推动科技创新和产业创新深度融合的关键抓手,放在全面依法治省的大棋局中系统谋划、全力推进。为了适应新的发展实践要求,固化江苏“科技创新40条”、“科技改革30条”等政策措施,省人大常委会决定对《江苏省促进科技成果转化条例》(以下简称条例)进行全面修订,并作为2025年度重点立法项目。

推动科技领域地方立法总体情况

本届以来,省人大常委会先后出台《江苏省科学技术进步条例》、《江苏省产业技术研究院发展促进条例》、《江苏省人民代表大会常务委员会关于促进长三角科技创新协同发展的决定》(以下分别简称为科技进步条例、产研院条例、关于促进长三角科技创新协同发展的决定)等多部走在全国前列的法规,为科技强省建设凝聚法治力量。

(一)固化行之有效的经验做法,确保重大改革于法有据。一是系统固化科技强省战略改革框架。科技进步条例全面总结近年来全省推进科技治理体系现代化的系统性改革举措,重点固化建设战略科技力量,推动企业科技创新,建立基础研究、应用研究、成果转化体系等关键改革决策。二是打造新型研发机构改革样板。产研院条例是全国首部针对新型研发机构的地方性法规,明确省产研院机构性质和功能定位,赋予其投资、用人、薪酬、收益分配等方面更大的自主权。三是强化区域协同改革决策衔接。关于促进长三角科技创新协同发展的决定是将长三角一体化国家战略下的跨区域科技协同改革纳入省级法治框架,将联合攻关、平台共建、人才互认、科技创新券通用通兑等协同做法上

升为省级法定义务。

(二)坚持“一盘棋”统筹推进,激发各类创新主体活力。在高校院所层面聚焦“松绑+让利”,比如明确可赋予成果完成人(团队)所有权或者长期使用权,收益用于奖励研发团队的比例不低于百分之七十。在企业层面聚焦“主体+主导”,比如支持企业牵头国家和省重大攻关任务,加强财政资助、税收优惠、首购订购全过程服务。在新型研发机构层面聚焦“试验田+特区”,比如支持省产研院全球招聘项目经理,赋予其技术路线决定权、科研团队组建权和经费支配权。

(三)围绕创新全链条谋篇布局,全力营造创新良好生态。一是优化科研组织模式。支持省自然科学基金与地方或者创新型领军企业共同出资,面向前沿交叉自由探索,储备原始创新种子。二是深化产学研协同。鼓励和支持企业与高校院所、职业学校开展多层次、多形式的产学研合作,推动科技创新与市场需求紧密结合。三是提高科技成果转化和产业化服务能力。明确各级政府应当加强科技成果中试、工程化和产业化开发以及应用,推动开展新技术、新产品、新服务、新模式应用试验。

当前全省科技成果转化存在的堵点难点

(一)重大创新成果供给不足。全省高校院所数量虽多,但引领产业发展的颠覆性科技成果、应用价值与成熟度高的应用型科技成果均不够多,难以支撑高价值、高创新性的关键核心技术攻关需要和满足全省产业的技术迭代需求。

(二)企业创新需求上不来。有的企业受“能买来就不用自主研发”的思想影响,倾向于向外部购买技



术;部分国有企业自身的考核机制一定程度上降低了企业进行科技成果转化的积极性,产生“宁愿不做、不去做错”的心态。

(三)熟化转化要素不全。不少企业和高校院所反映,第三方转化服务机构规模普遍较小,行业规范和标准尚不健全;全省备案的技术经理人多为兼职、副业,缺少高水平专业服务人员。另外,中试熟化平台建设成本高、管理要求高,风险资本因其较强的逐利性和短期性,而不愿投资,企业在缺乏足够保障下也不敢轻易涉足。

(四)政策支撑仍需发力。对于赋权改革、“先试用后付费”等工作,省内还缺少“真金白银”的激励措施。同时,苏中苏北地区普遍反映,当地缺乏与区域特色产业和战略性新兴产业相对应的高端人才培养平台,亟需省级层面进一步加大区域均衡支持力度。

相关建议

一是以良法促善治,全力推动条例落地见实效。以推动条例贯彻实施为契机,加强跨部门协调联动,对标兄弟省市先进经验做法,及时梳理现有科技成果转化政策和与之密切相关的政策,聚焦医疗健康、新型研发机构等存在政策衔接协调不够的重点领域、主体,全力推动改革政策落实、配套政策完善。

二是坚持有组织科研鲜明导向,推动科技创新和产业发展紧密联动。支持国家级重大科创平台

充分发挥引领作用和集聚效应,实现更多“从0到1”的突破。进一步放大省产研院“试验田”示范带动作用、发挥高新区和高校两大创新主体协同优势,推动全国高校区域技术转移转化中心(江苏)建设走深走实,形成一批“1到10”、“10到100”的江苏标志性成果。支持高校院所和企业之间探索建立更加灵活的科技成果转化人才培养和引进机制,鼓励科技副总、科技镇长团协助企业针对关键技术问题开展创新需求凝练。

三是强化企业科技创新主体地位,围绕产业链部署服务链和资金链。稳步实施企业研发准备金制度等激励性政策,持续落实好高新企业所得税减免等普惠性政策。鼓励支持大型国企、行业领军企业牵头产业链上下游中小企业,主动提前介入高校科研院所的技术研发过程。推广“拨投结合”财政支持模式,健全覆盖科技型企业全生命周期的保险产品和服务体系,引导国有资本成为更有担当的耐心资本。

四是聚焦关键环节,全力补齐转化熟化短板。整合建立统一的科技成果转化公共服务平台,利用大数据和人工智能提高对接效率。鼓励建设科技成果转化服务业创新发展集聚区,重点培育一批具备知识产权运营、法律、财务、企业管理、商业洽谈等方面业务能力的中介服务机构。把技术转移转化人才培养作为发挥高等教育龙头作用的主要支点,深入开展技术转移人才能力建设知识体系研究。支持企业与政府和高校院所共建大型综合中试平台,建立关于中试基地及中试项目的专门管理体系和制度。

五是统筹好有效市场和有为政府,营造良好创新生态。构建政府、社会组织、企业、投融资机构等共同参与的多元评价体系,优化科技相关奖项设置,形成“需求导向—市场认可—高效转化—政府奖励”的良性循环。加快建立现代企业制度、明晰产权关系,进一步激发技术创新内在动力。在省级层面加强政策引导和资金支持,促进科技资源向薄弱地区流动,并指导各地根据自身的产业基础和资源条件,选择适合本地的特色创新路径。

守护历史文脉 传承中华文化

——《江苏省地名管理条例》修订解读

林琪云 戴玉玲

特邀嘉宾：

万力 省人大社会委副主任委员

冯雷 省人大常委会法工委委员

林莉 省民政厅副厅长

“江南佳丽地，金陵帝王州”、“君到姑苏见，人家尽枕河”……江苏历史悠久、文化璀璨，每一座城市的地名都承载着浑厚的历史文化底蕴。

2025年9月30日，省十四届人大常委会第十七次会议表决通过了新修订的《江苏省地名管理条例》(以下简称条例)。此次条例修订，明确了地名管理工作的根本遵循，理顺了地名管理体制机制，充实了地名管理工作内容，凸显了地名的政治、经济、文化和社会功能，对于进一步优化地名环境，便利群众生产生活，更好地传承保护地名文化具有重要意义。条例将于2025年12月1日起施行。为了更好地宣传贯彻条例，本刊特邀几位参与修订工作的嘉宾为您作全方位的解读。

问：现行《江苏省地名管理条例》自2014年颁布施行以来，已超过十年，在推动地名管理法治化建设、促进地名文化保护、增强地名公共服务功能等方面发挥了重要作用。此次对条例进行修订主要基于什么样的背景和考虑？

万力：地名是基本的社会公共信息，也是重要的社会文化形态和载体，在国家治理、社会生活、经济发展、文化传承、国防建设和国际交往等方面具有重要的基

础性功能。多年来，随着经济社会的快速发展，地名管理工作的内涵、外延、功能和使命发生了深刻变化，2014年出台的条例部分内容与时代发展的新形势新要求已不相适应。此次对条例进行修订，主要基于以下三方面的背景和考虑：

一是贯彻党中央决策部署的需要。党的十八大以来，党中央高度重视地名管理工作，习近平总书记多次作出重要指示批示。中办、国办印发的《关于实施中华



优秀传统文化传承发展工程的意见》、《关于在城乡建设中加强历史文化保护传承的意见》明确提出,推进地名文化遗产保护。通过修订条例进一步明确地名管理的部门职责、细化工作要求、加强保障监督,有利于深入贯彻落实党中央决策部署,高质量推动全省地名管理工作始终沿着正确的方向发展。

二是完善我省地名管理制度的需要。为顺应时代要求和经济社会发展实际,进一步做好地名管理工作,传承中华优秀传统文化,国务院于2022年5月1日颁布施行了新修订的地名管理条例,从国家层面进一步明确地名管理工作的基本制度遵循,理顺地名管理体制机制,充实地名管理工作内容。《江苏省地名管理条例》自2014年7月1日起施行至今,部分条款内容已与上位法规定不相一致,与地名管理工作实际需要不相符,这次修订条例是积极对应落实国务院地名管理条例的实际举措,有利于确保与上位法的新规定新要求衔接一致,加快推进我省地名管理工作法治化进程,更好规范全省地名管理工作。

三是适应地方经济社会发展的需要。地名中体现着人们对美好生活的期盼,沉淀着生产生活的印记,记录着自然地理特征和人文风貌。随着我省经济社会发展水平以及城镇化率的不断提高,社会各界对地名规范化、标准化的要求、对地名文化深度挖掘的需求、对公共服务体系完善的诉求越来越高。此次修订条例是推动构建与经济社会高质量发展相适应的法治化、科学化、规范化地名管理体系的创新实践,有利于依法加强地名文化保护传承利用,更好推动地名与文旅、产业、美食等深度融合,成为赋能地方经济社会高质量发展新的增长点。

问:相较于2014年出台的现行条例,此次修订通过的条例有什么主要变化?

冯雷:新修订的条例主要围绕破解地名管理部门职责不明晰、经费保障不到位、协同机制不健全、保护措施不具体、工作程序不规范等实际问题,对相关规定进行了补充和细化,主要体现在“五个进一步”。

一是进一步明确了地名管理原则。地名管理工作具有很强的政治性和政策性。为此,条例规定,地名管理应当坚持中国共产党的领导,有利于维护国家主权

和民族团结,有利于弘扬社会主义核心价值观,有利于推进治理体系和治理能力现代化,有利于传承发展中华优秀传统文化。同时,明确地名应当保持相对稳定,未经批准,任何单位和个人不得擅自对地名进行命名、更名。

二是进一步理顺了地名管理体制。地名分类较为广泛,管理工作涉及诸多部门。为此,条例规定,县级以上地方人民政府应当加强对地名管理工作的组织领导,实行分级负责、分类管理,建立健全地名管理工作推进机制,明确有关部门和单位职责,协调解决地名管理工作中的重大问题。同时,明确民政部门是地名行政主管部门,负责本行政区域地名管理工作的统筹协调、服务指导和监督检查,其他有关部门在各自职责范围内负责相关地名管理工作。

三是进一步细化了地名命名、更名程序。条例就自然地理实体、人文地理实体命名、更名的申请主体、批准主体及相关程序性要求作出具体规定,明确要求地名的命名、更名应当广泛听取有关方面的意见;同时强调,基于公共利益的需要,或者地名不符合当地历史文化传统、公序良俗要求的,县级以上地方人民政府或者有关部门可以依据职权启动地名的命名、更名程序。此外,条例还补充规定,建设项目涉及地名命名的,应当在申请立项时使用地名方案确定的地名,或者在编制规划、申请立项时提出预命名方案,并征求民政部门意见。

四是进一步规范了地名的使用和地名标志的设置。条例规定,经依法批准的地名为标准地名,标准地名及相关信息应当在地名标志上予以标示,并列出了应当使用标准地名的六种情形。同时,鼓励、引导在规范范围外规范使用标准地名。考虑到地名标志作为法定标志和公共基础设施,条例还对地名标志数字化建设作出规定,根据分级分类负责的原则,明确了地名标志设置、管理责任主体,对地名标志的制作和设置、主要内容、智能化展示、维修等具体要求,以及设置时间、单位和个人保护地名标志的禁止行为、移动或者拆除的程序等作出具体规定。

五是进一步强化了对地名文化的保护利用。条例设专章对地名文化保护作出规定,明确县级以上地方人民政府应当制定加强地名文化保护的政策措施,组

组织开展地名文化挖掘、整理、研究和公益宣传,合理利用本地区地名文化资源,支持和引导发展地名文化产业,促进与旅游、餐饮等产业相融合。同时,完善地名保护名录制度,补充细化了地名保护名录编制要求,明确了对名录中的地名进行保护利用的具体要求,提出将符合条件的地名依法纳入非物质文化遗产保护范围。

问:地名作为公众在经济社会生活中使用频繁的基础信息,其传播范围广、使用频率高、应用场景多。对地名的使用,条例作出了哪些规定?

林莉:地名的使用应当坚持标准和规范。那什么是标准地名呢?条例对此明确为依法批准的地名,同时,要求一地多名的地名应当确定一个标准地名;一名多写、一字多音的地名应当确定统一的用字和读音;地名中的异读音和特殊字应当按照地名的用字读音审定规范进行审定。对于应当使用标准地名的情形,条例还作出了具体列举:一是地名标志、交通标志、广告牌匾等标识;二是通过报刊、广播、电视等新闻媒体和政府网站等公共平台发布的信息;三是法律文书、身份证明、商品房预售许可证明、不动产权属证书等各类公文、证件;四是辞书等工具类以及教材教辅等学习类公开出版物;五是向社会公开的公益性地图、导航电子地图、互联网地图以及其他地图;六是法律、行政法规规定应当使用标准地名的其他情形。此外,条例鼓励、引导在前述规定范围外使用标准地名。

问:地名是历史的“活化石”,是中华优秀传统文化的重要载体,寄托着人们对故乡的深厚情感。对保护具有重要历史文化价值的地名,条例作出了哪些制度安排?

林莉:条例设置了地名文化保护专章,除压实地方政府责任外,还对其他措施进行了详细的规定。例如,在引导社会公众多元参与方面,规定广播、电视、报刊、网络等媒体应当加强地名文化保护利用宣传报道和公益传播,创新传播方式;鼓励、支持开展地名文化保护、研究、宣传和阐释,开发地名文化产品,发展文化创意、移动媒体、动漫等新兴地名文化业态,促进地名文化普及和传承创新。在编制地名保护名录制度方面,规定民政部门应当依法制定本行政区域的地名保护名录,将符合条件的历史地名、红色地名、地名文化遗产等具

有重要历史文化价值、体现中华历史文脉的地名列入名录。在具体保护举措方面,明确列入地名保护名录的地名,因行政区划变更、城乡建设、自然变化等原因确需更名的,民政部门或者有关部门应当进行评估论证,广泛听取专家学者、社会公众等方面意见,对结果予以公示。确需对地名保护名录中涉及的地理实体予以拆除或者迁移的,有关部门应当会同民政部门制定相应的地名保护方案。

问:地名类型繁多,数量庞大,地名管理工作涉及自然资源、住房城乡建设、交通运输等众多部门。请问条例对理顺地名管理体制机制作了哪些规定,以满足新时代加强治理体系和治理能力建设的有关要求,实现科学、高效、协调管理?

冯雷:地名管理实行分级负责、分类管理。条例规定,民政部门是地名行政主管部门,负责本行政区域地名管理工作的统筹协调、服务指导和监督检查;公安、住房城乡建设、交通运输等部门负责职责范围内的相关地名管理工作。对在地名管理工作中各部门如何相互协调、配合,条例也作出了规定。在具体职责分工方面,条例规定了不同类型地名命名、更名的批准主体,以及地名标志的设置、管理的主体;地名命名、更名后,批准机关要在规定时间内按权限报送备案,由同级民政部门向社会公告。在信息共享方面,规定民政部门和有关部门应当建立健全地名信息资源共建共享机制,统筹推进地名信息数据资源与地址、交通路网、基础地理等信息数据资源的整合利用。在联合监管方面,规定了民政、公安、自然资源、住房城乡建设、交通运输、水利、文化和旅游、市场监管、新闻出版等部门应当建立跨部门综合监管机制,完善地名管理协同执法、案件移送等制度,加强对地名的命名、更名、使用、标志设置、文化保护的监督检查,发现问题的,及时依法处理。同时,规定了民政部门作为主管部门,发现备案的地名不符合规定要求的,应当函告批准机关,由批准机关依法予以处理;发现建设项目的地名标志设置不及时或者不规范的,应当函告有关部门,由有关部门督促相关单位限期整改。这些规定有利于规范地名管理工作,符合新发展阶段对地名管理工作的新要求。

为公共文化建设增添法治动能

——《江苏省公共图书馆条例》解读

史文轩

特邀嘉宾：

花玉军 省人大法制委副主任委员
邵进 省人大教科文卫委委员
钱宁 省文化和旅游厅副厅长

高尔基说：“书籍是人类进步的阶梯。”那么，图书馆可以说是人类智慧的梯田。

2025年9月30日，省十四届人大常委会第十七次会议通过了《江苏省公共图书馆条例》（以下简称条例），条例将于2025年12月1日起施行。条例的制定出台，是贯彻落实习近平总书记关于公共文化建设的论述的重要举措，对进一步满足多元化、数字化、网络化为特征的读者阅读需求，以法治方式促进我省公共图书馆高质量发展，意义十分重要。为更好地宣传贯彻条例，本刊特邀三位参与制定条例的嘉宾为您作全方位的解读。

问：请介绍一下条例的主要内容和特色亮点。

花玉军：条例共6章49条，紧紧围绕提高公共文化服务供给能力，按照把握上位法精神、总结成熟做法、回应实践新需求的思路，进一步就推动我省公共图书馆事业高质量发展制定了一整套制度：

健全公共图书馆服务体系。一是明确县级以上地方人民政府保障公共图书馆事业与经济社会协调发展，县级以上地方人民政府在本行政区域内至少设立一个公共图书馆，乡镇（街道）可以根据实际因地制宜设立公共图书馆。二是鼓励公民、法人和其他组织自筹资金设立公共图书馆，积极调动社会力量参与公共

图书馆建设。三是明晰公共图书馆业务指导关系，明确省、设区的市、县级公共图书馆职能；明确设区的市人民政府设立的市级公共图书馆为本行政区域内的中心馆，组织实施本行政区域内统一业务标准和服务规范，指导本行政区域公共图书馆总分馆建设；县级人民政府设立的县级公共图书馆为本行政区域内的总馆，统筹推动本行政区域总分馆建设。

完善公共图书馆运行管理机制。一是规定公共图书馆文献信息收集整理的方式和范围，明确文献信息工作重点；二是细化古籍保护工作要求；三是明确交存



要求,规定出版单位应当自图书报刊、音像制品等正式出版物出版之日起三十日内,向省级公共图书馆交存一册(套、件)正式出版物;四是明确总分馆制建设内容、建设方式和工作要求。

提高公共图书馆的服务水平。一是科学划定公共图书馆应当免费向社会公众提供的服务范围;二是强调对特殊群体的服务要求,支持有条件的地区单独或者以设置公共图书馆分馆的形式设立少年儿童图书馆,规定政府设立的公共图书馆应当开设老年人、视力障碍残疾人阅览区(室),规定有条件的政府设立的公共图书馆应当配备满足妇女需要的母婴室等公共设施;三是明确公共图书馆全民阅读推广职责,鼓励公共图书馆与具有专业技能、实践经验的单位和个人开展阅读推广活动的合作;四是鼓励有条件的公共图书馆在地方各级人民代表大会、中国人民政治协商会议各级地方委员会全体会议期间,为代表、委员提供信息服务;五是鼓励公共图书馆与博物馆、档案馆、学校、科研机构等合作,共同推进古籍活化利用;六是明确公共图书馆数字化建设的相关内容,增强图书馆提供数字资源和线上线下融合服务的能力。

加强公共图书馆的保障和监督。一是明确政府保障责任,规定县级以上地方人民政府应当加大对政府设立的公共图书馆的投入,将所需经费列入本级政府预算,并及时、足额拨付;二是要求政府及其有关部门加强公共图书馆的配套设施建设;三是强化人才培养,建立和完善公共图书馆人才引进、培育和激励机制;四是鼓励公民、法人和其他组织参与公共图书馆志愿服务;五是对读者个人信息安全以及公共图书馆运营、古籍管理等安全保障作出规定。

问:条例提到了不少推动公共图书馆的数字化、网络化、智能化发展以及“智慧图书馆”建设的内容。请介绍一下这方面的有关情况。

邵进:条例从设立、运行、服务与保障等角度,推动现代技术在更多领域的运用,全方位促进公共图书馆的数智化发展。明确总体建设目标。鼓励和支持大数据、人工智能等现代信息技术在公共图书馆建设、管理和服务中的运用,要求政府部门加大数字资源的供给、传播和服务推广,推动公共图书馆数字化、

网络化、智能化发展。提出建筑建设规范。公共图书馆建设应当符合相关法律法规、国家有关建设标准和建筑设计规范,同时根据馆藏文献信息规模、功能分布以及业务发展需求,布局建设数字化、网络化、智能化的基础设施。强化运行服务要求。一是基础平台建设。建设数字化资源服务平台,通过互联网媒介和智能终端等载体,提供文献信息线上检索、推介、咨询等服务。二是深化资源建设。加强数字资源建设,增加专题数据库、电子图书等数字资源的品种和数量,并配备相应的阅读设施设备。三是提升智慧服务。鼓励开发智能化文献查阅、导览等数字阅读服务工具,提供个性化阅读服务,建设互动式、服务式、场景式数字阅读空间。

问:请介绍一下条例在提升图书馆服务质量方面的具体规定与举措,以及将如何做好条例的贯彻实施?

钱宁:在基本服务的实施与保障方面:从服务范围看,科学划定了公共图书馆应当免费向社会公众提供的服务范围,明确收费服务项目和收费标准应当按程序报批、公示。从服务时间看,明确了省市县三级公共图书馆及少儿图书馆(图书馆少儿阅览区)的最低开放时长,鼓励提供延时服务、错时服务和特定时间服务。从服务对象看,强化公共图书馆对少年儿童群体、老年人、残疾人等的服务要求,提供更加人性化的服务。从服务方式看,构建更加便捷的服务网络,通过自助借还机(柜)、流动图书车、流动借阅点等服务设施提供便捷服务。从服务内容看,除了基本的文献信息借阅,还明确公共图书馆通过举办讲座、展览、阅读指导等,提供更加丰富的服务内容,推广全民阅读。

在提升服务质量与水平方面:一是明确公共图书馆可以根据古籍分级和保存状态,为社会公众提供相应的阅览服务。二是强化特色借阅服务,有条件的公共图书馆可以根据读者个性化需求采购图书并提供异地配送。三是明确公共图书馆应积极推动长三角等区域一体化发展,加强合作交流。

下一步,省文化和旅游厅将抓好条例施行的重要契机,压实责任,细化举措,认真学法普法,扎实守用法,切实抓好条例的贯彻实施、落地见效,为推动社会主义文化强省建设多作贡献。

创新监督联动 汇聚法治合力

朱建彤

党的二十大报告鲜明提出,要“健全党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系,完善权力监督制约机制,以党内监督为主导,促进各类监督贯通协调”。这一重要论述为新时代完善党和国家监督体系指明了方向。常州市人大常委会创新推动人大监督与党委政法委执法监督贯通协调的实践,为构建法治监督共同体提供了有益样本。

紧跟法治监督最新要求

人大监督范围涵盖立法、执法、司法等法治运行全过程,党委政法委执法监督在保障政法单位正确执行党的路线方针政策及国家法律法规方面发挥着关键作用,尽管两类监督在主体性质、法律依据和运行机制上存在差异,但其根本目标高度一致,监督方式互补互鉴。

从理论层面审视,人大监督对象主要指向“一府一委两院”,通过听取报告、执法检查、专题询问等形式实施法律监督与工作监督,侧重于宏观制度构建与权力运行的合规性。而党委政法委执法监督则精准聚焦政法单位的执法司法活动,特别是对重大疑难案件、群众反映强烈的突出问题的督办与协调。两者贯通协调,能够有效弥合宏观制度监督与微观个案监督的间隙,既强化人大监督的实践抓手,又提升政法委监督的制度刚性,最终凝聚起强大合力,系统性提升监督整体效能。

从实践需求出发,人大监督往往偏重于宏观性、普遍性问题的制度性监督,对具体执法司法个案监督的深

度、频次和及时性不足;检察机关等专门监督在监督政府依法行政、协调跨部门复杂问题时,常因缺乏足够的统筹能力而遭遇现实阻力。通过建立常态化、制度化的贯通协调机制,可充分整合人大监督的权威优势与政法委监督的灵活优势,有效破解单个监督主体因权限、资源或手段不足而难以克服的监督盲区与执行困境,实现对权力运行全链条、无死角的监督全覆盖。

构建联动监督创新机制

2025年7月,常州市人大常委会制定出台了《关于建立人大监督与党委政法委执法监督贯通协调机制的意见》,构建了一套系统化的协同框架和运行机制。

明确协同目标与范围。意见明确了协同监督的总体目标:将人大监督的权威性与党委政法委执法监督的专业性有机结合,形成监督合力,从而显著提升司法机关和执法部门的工作质效。监督范



围覆盖市中级人民法院、市人民检察院等司法机关,以及市公安局、司法局等承担行政执法职能的部门。监督重点聚焦司法公正和执法规范两大关键领域。在司法公正方面,重点关注案件审理的公正性、司法程序的合法性,以及司法人员依法履职情况;在执法规范上,则着重监督行政执法部门在行政处罚、行政许可、行政强制等执法活动中的程序正当性和自由裁量权行使的合理性。

创新三大联动机制。信息共享机制有效破除数据壁垒。常州建立了信息共享平台,实现了市人大常委会与党委政法委之间信息的实时互通。市人大常委会及时将执法检查报告、审议意见等监督成果信息推送至政法委;政法委则向市人大常委会提供执法监督数据、案件评查结果等信息。例如,在某起重大经济犯罪案件办理过程中,政法委通过信息共享平台向市人大常委会反馈案件进展及存在问题,市人大常委会据此对司法机关相关工作提出精准监督建议。联合监督机制精准解决突出问题。针对群众强烈反映的司法、执法领域问题,市人大常委会与政法委联合开展专项监督行动。双方共同制定监督方案,组建联合监督小组,通过听取汇报、实地调研、案件抽查等多种方式综合施策。例如,在规范基层派出所执法行为的联合监督中,联合小组实地走访多个派出所,查阅执法卷宗,精准梳理出执法流程不规范等问题,并向公安机关提出整改建议,持续跟踪督促落实。协同参与机制凝聚专业力量。市人大常委会在开展司法工作调研、“两官”履职评议等活动中,邀请政法委专业人员参与;政法委在开展执法监督检查时,吸纳人大代表加入。在一次法官履职评议中,政法委业务骨干从执法监督角度评估法官案件办理质量,人大代表则从群众满意度层面发表意见,共同为提升法官履职水平提供全面参考。

强化三重保障体系。在组织保障层面,组建由市委领导牵头、市人大常委会及党委政法委主要负责人参与的工作领导小组,定期研究解决监督工作中的重大议题。此项部署有力确保了联动监督的政治站位与协同效能。技术保障环节,持续

加大信息化建设投入,运用大数据与人工智能技术对监督数据进行深度挖掘与智能研判。通过对海量执法案件数据的多维度解析,精准识别执法异常指标,为联合监督锁定精准靶心。成效保障机制上,构建科学化的监督效果评估体系,对监督事项整改落实情况及群众满意度提升成效实施量化评估。将评估结果纳入司法机关和执法部门绩效考核核心指标体系,确保监督工作取得扎实成效。

完善联动监督有效路径

常州市人大常委会将着力落实好意见,重点从以下四个方面完善相关做法。精确界定监督边界,防止越位缺位。联动监督的首要任务是厘清普遍性监督与个案性监督的界限,人大监督通常聚焦于宏观性、普遍性的重大事项,而专门机关监督则侧重于具体个案,联动监督中人大可以通过提出建议的方式,由专门机关依法予以纠正和解决。科学选择监督重点,提升监督实效。聚焦群众普遍关注的热点与难点问题,对涉及多个部门、需协调推进的重大议题,以及单个监督主体难以有效解决的复杂挑战加强监督,切实发挥“1+1>2”的叠加效应。健全长效工作机制,确保规范运行。建立健全包括信息共享、线索移送、事项交办和协调联动在内的工作机制,通过责任清单形式确保落实,明确联动监督中发起方与参与方的职责,清晰界定各环节责任,防止工作脱节。强化数字赋能支撑,提升监督精度。构建集“信息共享—线索移送—协调联动”等功能于一体的综合性监督平台,消除信息孤岛,借助大数据等先进技术,实现各方信息的实时共享与监督工作的无缝衔接,提升监督精准性。

常州人大监督与党委政法委执法监督贯通协调机制的建立,为规范司法执法行为、提升司法公信力构筑了坚实制度保障。下一步,常州市人大常委会将继续坚持系统观念、加强统筹协调,更好发挥监督体系整体效能,将制度优势转化为治理效能,在新的起点上开创人大监督工作新局面。

3673种生物与一座城的双向奔赴

陈跃

当高邮湖畔东方白鹤群飞的翅影剪裁云霞,当三江营水域江豚跃出水面的银蓝弧线划破碧波……这些精灵在江淮大地上谱写了“万类霜天竞自由”的生命乐章。

天然厚礼,必呵护之。习近平总书记指出:“我们要以自然之道,养万物之生,从保护自然中寻找发展机遇,实现生态环境保护和经济高质量发展双赢。”扬州正通过扎实的生物多样性保护工作,寻回与万物比邻而居的治理智慧。

策应大局“谋”与“为”

扬州地处江淮平原南缘,大运河与长江在此交融,孕育出森林、湿地、灌丛、农田等独特且丰富的生态系统,成为生物栖居、自由生长的乐园。如何在实现经济发展的同时,全面提升生物多样性保护和管理水平,推动可持续发展,成为重要课题。与此同时,美丽江苏建设的又一部法规——《江苏省生物多样性保护条例》(以下简称条例)在今年省十四届人大常委会第十四次

会议上审议通过。如何贯彻落实好条例,在法治轨道上推进扬州生物多样性保护工作也成为当务之急。

基于此,扬州市人大常委会把生物多样性保护工作作为今年人大监督的一部重头戏。市人大常委会主任孔令俊强调,要从建设人与自然和谐共生的现代化高度,切实增强贯彻实施条例的责任感和使命感,用法治力量推动生物多样性保护高质量发展,推进保护工作再上新台阶,让生态绿色成为扬州发展最美底色。

6月初,扬州市人大常委会环资城建工委与市生态环境局、市自然资源和规划局等部门提前对接,了解相关法律法规和生物多样性保护基本情况。在充分掌握一手资料的基础上,制定调研方案。成立由市人大常委会相关负责同志任组长的专题调研组,邀请环资城建工委委员、相关部门负责同志、生物多样性保护专家等参加。采取实地检查、汇报座谈、查阅资料等方式,重点了解各地各部门贯彻实施条例情况、法律责任落实情况、生物多样性调查与监测情况、外来入侵物种防控情况、公众参与情况等,做到精准发力。

精心调查“深”与“实”

湿润的滩地上,草木恣意生长,南来北往的飞鸟在林间栖息,一幅“喧鸟覆春洲,杂英满芳甸”的生态图景在调研组面前展现。这里是实地调查的第一站——三江营。

三江营位于长江、夹江和太平江的交汇处,是南水北调东线工程源头。“我们现在站的地方,以前是船厂、水上餐厅和养殖场。”广陵区生态环境局负责同志娓娓道来。为确保一江清水北送,通过拆除船厂码头、关停污染企业、控源截污、水环境修复等措施,三江营已从一片工业



污染的地块,转变为如今绿意盎然、鱼翔浅底的省级湿地公园。目前已记录到植物139种、鸟类74种、鱼类39种、兽类7种以及两栖爬行类11种。三江营湿地的蝶变,是扬州强化生物多样性保护的一个缩影。

从7月上旬到8月下旬,调研组历时两个月,深入部分县(市、区)和有关部门开展实地调查和座谈。每到一处,调研组成员都展开细致询问。“目前生物多样性资源调查工作进展如何?是否摸清了‘家底’?”“近年来,外来物种入侵现象日益增加,如何加强防范?”“建设水利、交通等重大工程项目时,采取了哪些措施减少对当地生物多样性的影响?”……调研组还通过召开基层执法人员和管理机构工作人员座谈会,详细了解全市生物多样性保护情况及存在问题,广泛听取意见建议。

调研显示,随着各类生物多样性保护措施全面落实,扬州“生物朋友圈”越来越热闹。截至今年6月底,全市共记录在册物种3673种,其中国家一级、二级野生动物77种。

专题询问“辣”与“真”

为充分做好市人大常委会专题询问工作,调研组认真研究分析当前生物多样性保护工作存在的问题:条例的宣传还需加强;部门联动有待完善;生态空间保护修复仍显不足,部分野生动植物栖息地被侵蚀;调查监测亟需强化,种群数量及栖息地状况等底数信息未能及时掌握;保护工作基础还有短板,专业人才匮乏等。调研组以这些问题为基础,精心设计专题询问题目。

询问会上,会议室内座无虚席、气氛热烈。“生物多样性保护工程建设是提升生物多样性保护水平的重要举措,能否详细介绍生物多样性保护相关工程建设情况?”陈军委员率先发问,直击要点。

“积极推动三江营、高宝邵伯湖群生态岛试验区建设,建成14个生态安全缓冲区,开展7个县域生物多样性观测站点建设,建成5个生物多样性科普展示馆。”市生态环境局负责同志翔实作答。

5名市人大常委会委员围绕生态空间保护修复、

城市绿化建设、长江十年禁渔及渔业资源保护等情况,依次发问。市自然资源和规划局、市农业农村局等部门负责同志积极应询,讲工作进展和具体措施,作出郑重承诺。1个小时的时间里,一问一答之间,回应民生关切,尽显监督真味。

汇聚合力“议”与“行”

“进一步明确各方管理和监督职责,加强信息共享、联动检查,形成协同格局。”

“依法严格规范各类开发、建设活动,防范和纠正各种影响、破坏生物多样性的行为,促进人与自然和谐共生。”

“全面开展外来入侵物种调查,加强重点区域外来入侵物种的监测、预警、清除、生态修复等工作。”

“加强生物多样性保护恢复领域基础科学和应用技术研究,注重专业人才培养,提升基层工作人员能力水平。”

……………

市人大常委会会议上,委员和列席的人大代表针对生物多样性保护工作认真审议,畅所欲言,提出前瞻性建议,传递着市人大常委会强联动、聚合力,助力生物多样性保护的决心。

会议一结束,根据市人大常委会委员、人大代表的意见建议以及现场应询情况,市人大常委会迅速整理形成了审议意见,向市人民政府和有关单位交办,限期要求其反馈办理情况。

在扬州市人大常委会的有力监督和政府部门的积极作为下,扬州生物多样性保护工作取得显著成效,里下河湿地守望候鸟归航,江淮大地容载万千生物:东方白鹳已从“候鸟”变为“留鸟”;长江江豚、小弧斑姬蛙等珍稀濒危物种数量不断扩大;销声匿迹多年的狗獾、虎纹蛙等物种,也在重新留下活动踪迹。

活跃在这片热土上的美丽精灵不断“上新”,映照着一座城市与它们的双向奔赴。在大自然精灵们用脚“选择”下,扬州的绿色基底愈加坚实,“绿杨城郭”的城市品牌魅力更加彰显。

问诊营商核心症结 寻脉破局针到病除

“栽好梧桐树，引得凤来栖。”优化营商环境不仅关乎区域的高质量发展，也是万千企业的真实期盼。近日，南京市建邺区人大常委会召开优化营商环境专题询问会议，听取区政府关于优化营商环境工作情况的报告，旨在立足人大职能，查找短板不足，回应社会关切，助力打造更优营商环境。

脚步丈量需求，找准问题靶心。自今年4月启动优化营商环境监督工作以来，建邺区人大常委会构建“1个领导小组统筹+4个调研组攻坚”工作体系，在常委会主要领导的统筹下，4位副主任分别牵头组成4个调研组，覆盖全区30余个单位部门和园区。创新“线上+线下+历史数据”三维调研法，线上，依托代表“家站点”平台与园区街道“小莫”服务专员，从金融、数字经济、人工智能等主导产业中收回1500余份有效问卷，深度查找企业的集中诉求。线下，调研组深入120余家企业，召开40余场座谈会，收集意见建议；同时，对2022年至2025年12345热线的9310条涉企工单进行逐条解剖，从高频问题中捕捉企业对营商环境的期盼和诉求。市区人大代表积极响应、主动担当，法律领域代表发挥专业优势，深度参与法治营商环境问卷部分的打磨完善；企业家人大代表以主人翁姿态投身调研，带着问卷走访同行，为调研的扎实推进注入强劲动力。

问出较真碰硬，答出担当承诺。专题询问采取一问一答形式，部分区人大常委会组成人员和区人大代表围绕调研期间企业反映突出的政策落实、政务服务、知识产权保护、行政执法等方面问题，向10余个应询部门提出询问：“如何让‘高效办成一件事’从口号变为常态，真正温暖企业心？”“如何先行先试定制化住宅，更好满足群众的多样化住房需求？”“如何进一步擦亮‘小莫’金字招牌？”……台上的应询人紧张答题，台下列席的单位部门负责人也不敢放松，这次专题询问还设置了随机提问环节，列席的人大代表围绕“预付卡监管”、“拓宽企业融资渠道”等问题向列席部门进行提问。2



个多小时的专题询问中，没有客套寒暄，所提问题直奔主题，不少常委会组成人员、人大代表打破砂锅问到底，揪住一个部门或是一个问题不放，“追根溯源”、“较真碰硬”，问出了“辣味”和“压力”。“一把手”们不推诿扯皮、不敷衍塞责，首先从自身找原因，从改进工作入手，拿出时间表、路线图，答出了责任和担当。

突出整改实效，做好后续文章。专题询问不是“一问了之”，整改落实才是“下半场”关键。区人民政府主要负责同志在会上郑重表态，“对今天提出的问题，区政府将在会后第一时间研究复盘、明确时限、压实责任、改进工作，不断培育企业成长的生态圈，保持产业政策的竞争力，增强企业主体的获得感，让更多企业家朋友‘建功立邺、到此莫愁’。”区人大常委会党组书记、主任梁爱国表示，将持续开展监督，结合年底人大代表视察，对整改落实情况开展“回头看”并进行满意度测评。届时，专题询问这张答卷将由代表、企业、群众共同写下最终的批注。营商环境只有更好，没有最好。从精准调研到辣味询问，再到闭环整改，区人大常委会以“人大之问”助“环境之优”，让越来越多企业感受到“此心安处是吾乡”的归属感，为建邺建设“城市高品质、产业高能级、人口高素质”的现代化国际性城市中心注入强劲动能。

(汤金荣)

旅客“小棉袄” 人民“值班员”

——记省人大代表周蓉

本刊记者 赵杨洋

在2025年央视春晚无锡分会场,一曲《无锡景·家国情》将江南的极致韵味、工业的磅礴力量、报国的壮志豪情熔于一炉,全景展现在观众眼前。节目中,一位身穿铁路制服的女孩笑容甜美、明艳大方,令人眼前一亮。

“‘微笑’是我们工作的标签,传递着温暖与善意。”这位来自铁路一线의90后,是省人大代表、中国铁路上海局集团有限公司无锡站客运值班员周蓉。10余年间,带着这份客运工作的“诀窍”,她收获了南来北往旅客的高度认可。近3年来,她又将这份服务热情延伸到人大代表履职过程中,从更广阔的视角倾听百姓诉求,努力做好人民的“值班员”。

她是太湖之滨的美丽“蓉花”

“T109次列车长,4号车厢轮椅旅客马旭慧办理交接。”去年春运期间,中央电视台《新闻联播》“新春走基层”栏目报道的“太湖明珠”雷锋服务站成员周蓉服务旅客的故事,定格着无锡火车站内温暖人心的瞬间。

“每次我在无锡站下车时,周蓉都会提供帮助。”马旭慧腿脚不便,2015年起经常去北京治疗,也是在那时,她认识了刚从售票员转岗到“太湖明珠”雷锋服务站的周蓉。至今,这样的贴心服务已有10个年头。

“太湖明珠”雷锋服务站,是无锡火车站跨越四十年、历经几代人打造的全国知名服务品牌。服务站主要负责老、弱、病、残、孕等特殊旅客的服务、解答旅客问询、处理现场投诉等。在别人看来这或许是一份没有多少挑战、一成不变做着相同事情的工作,但周蓉却有着自己的看法和坚持。

在这个平凡岗位上奉献10年的周蓉,如今依旧坚



持着一个简单却认真的上岗仪式。每日出门前,她总是站在镜子前,细心抚平制服上的褶皱,轻轻捋起垂在额头上的头发,然后精神抖擞、面带微笑迎来忙碌的一天。“能为旅客提供一次方便、指明一条顺利出行的道路,同样的话哪怕反复回答上百次,我都会很开心。”从最开始的迷茫无助到现在自信从容地服务万千旅客,周蓉找到了自己的人生价值——“怀揣敬畏之心,为旅客提供更为优质的服务”。

这份敬畏之心也被周蓉带到了人大代表履职过程中。2023年1月15日,一个铭记在周蓉心中的日子。刚当选为省十四届人大代表的她佩戴着代表证,在雄壮的国歌声中出席省十四届人大一次会议。如何履职,怎样建言?这位踏实认真的姑娘从那一刻起告诉自己要常怀敬畏之心,常思为民之责。之后,在人大组织开展的各类履职学习培训中,总能见到她孜孜以求的身影,每次会议活动现场,都能看到她主动向经验丰富

的老代表虚心请教履职经验。

她被旅客们亲切称为“蓉姐”

“13时50分左右,一名盲人旅客需要乘坐地铁,在‘幸福汇合点’做好交接。”“收到。”前几天,周蓉在“铁地联乘爱心接力服务”微信群里提前联系地铁工作人员,做好准备工作。

去年,周蓉和同事们在无锡站进出站口各设置了一个“幸福汇合点”,方便为盲人旅客服务。“坐火车有困难找‘太湖明珠’”,已经成为无锡地区盲人旅客的专享“福利”。

正如“幸福汇合点”上写着的“我愿成为一道微光,想要给你无限灿烂的光芒”,周蓉用暖心细致的服务照亮着一个个特殊旅客的出行路。曾经有一位肝癌晚期患者,每月需要往返无锡和武汉的医院化疗。从最开始面对求助,提供轮椅送站服务,到后来提前了解出行需求,对接联系汉口站同行提供帮助,周蓉以铁路人的身份陪伴他一直走到生命的终点。“岗位不在轻重,行行可以出彩。”这位乘客生前将这些点滴一一记录在日记本上。两年后,他的爱人将这些文字整理成感谢信,亲手交给周蓉。信中说:“周蓉的敬业精神应当是当今社会弘扬的正能量,也让我们看到新一代青年的希望所在!”

“作为客运服务人员,就要心里装着旅客。”周蓉笑着说。遇到经常有出行需求的特殊旅客,周蓉会主动记录下联系方式和服务需求,以便对方有出行需求时提前做好服务。她时常会收到旅客们发来的感谢,无论年龄大小,大家都亲切地称她一声“蓉姐”。

为老年人或残障人士提供重点服务,是周蓉所在服务岗的重要职责。每次参加省人代会期间,周蓉看到政府工作报告中提到“一老一小”、困难群体等服务关键词时,都会重点划出,仔细学习。在她看来,政府加大对特殊困难群体救助帮扶力度,加快完善残疾人社会保障制度和关爱服务体系等,既是好政策,也是大目标。

立足自身岗位,这些年周蓉做了很多努力。去年春运期间,她和同事琢磨出了一张提高服务效率的随身卡片——“银龄卡”,上面清晰记录着乘车信息,为老年旅客出行提供便利。为帮助老年人和盲人群体使用“铁路12306”App,她又绘制了大字版、盲文版的操作流

程指南,放置在服务台方便有需要的旅客拿取。“我希望这些服务能够温暖到每一位归家的旅客。”

她把“真情服务”刻进骨子里

如何担当起基层服务者与省人大代表的双重职责?周蓉将这两种身份看作是扎根与生长的关系。

“作为一名铁路的基层服务人员,我每天在车站跟旅客打交道,解决特殊群体出行难题是我工作持续努力的方向。正是这份工作,让我关注到了未成年人的健康成长。”周蓉至今还记得,曾经在候车室里一位母亲焦急寻找孩子的身影,“当时她的模样深深刺痛了我。这些鲜活的民生痛点成为我履职的第一手素材,人大代表的身份让我拥有了向上生长的空间。”

基于前期深入调查研究和认真思考,并多次参加检察机关组织的活动,收集相关资料,周蓉近些年先后提出关于规范行业治理保护未成年人健康成长、加强性侵害未成年人犯罪惩治和预防等建议。她希望,通过进一步加强平台管控、刚性约束以及价值观引导,为青少年构筑全方位防护网,营造全社会共同关注、共同参与的法治氛围,用心守护每一个孩子的成长之路。

将来源于基层的观察和思考转化为代表建议的同时,周蓉身体力行、尽心尽责地在岗位上完善相关工作。“我们与所在的铁路派出所建立高效的协同机制,现在我们车站的儿童安全广播,包括跟警方联动的询问通道日益完善。这些改变不仅解决了群众的急难愁盼,也反哺了基层的服务工作,让基层服务者与省人大代表这两种身份实现了相互赋能的良性循环。”

谈及未来,周蓉希望聚力残障群体就业支持、公共场所无障碍设施智能化升级、特殊教育资源均衡化等领域,持续为群众发声。“身为一名人大代表,我将在服务人民的这片广阔舞台上,让群众感受到代表就在身边、温暖就在眼前。坚守基层服务岗位,我会持续以微笑服务,为旅客的出行增添一抹暖阳。”

“您好,请问需要什么帮助吗?”远远地看到一名旅客徘徊张望,周蓉一如既往地热情走了过去。从扎根铁路一线的客运值班员,到肩负重托的人大代表,周蓉的履职半径日复一日扩大,角色转换中,那份竭诚服务人民群众的初心始终如一。

兰全翠代表：兰心化雨润新翠 萤火微光照山乡

一路前行，位于苏皖边界的赭洛山在视野里渐渐变得清晰，进入南京市浦口区石桥镇，一扇不起眼的铁皮小门映入眼帘，“石桥中心小学”几个大字分外醒目。这便是南京市人大代表、全国模范教师、“中国好人”兰全翠任教的地方。

1999年，从南京的师范学校毕业后，成绩优异的兰全翠放弃了在县城任教的机会，回到家乡石桥镇，成为一名乡村数学教师。多年来，“一门心思搞教学”是周围同事对兰全翠的一致评价。无论遇到什么困难，她始终坚持“课比天大”，认真钻研、精心授课，全情投入她所热爱的教育事业。

2004年，兰全翠被确诊为尿毒症，病情一度危及生命。面对高额治疗费用，她曾想放弃，是学生让她重燃希望。“班上的同学写信说挂念我，孩子们还自发捐款……是他们给了我活下去的勇气。”回忆起这段经历，兰全翠的眼眶不禁湿润。肾移植手术后仅半年，她不顾医生和家人的反对，毅然重返讲台，不仅不肯接受调离教学一线的特殊照顾，还主动请缨继续担任班主任。

每当提起学生，她的眼里总会迸发光彩。“我是真心喜欢这些孩子，从他们身上，我获得的全是快乐。”兰全翠笑言。孩子们治愈了她，她也为孩子们树立了榜样，不少学生在她的感召下大学毕业后重返乡村，为改善乡村教育贡献力量。

二十多年来，兰全翠深耕教学一线，不仅其所带的班级数学考试成绩经常名列前茅，而且她积极参加市、区组织的教学活动，在论文写作、课题研究、公开课等方面都取得了优异成绩，先后获“江苏最美乡村教师”、“中国好人”、全国优秀教师、全国模范教师等荣誉称号。

2023年，兰全翠当选为南京市第十七届人大代表。她凭借一以贯之的韧劲，认真学习人大工作所需的法律知识与履职实务，还前往南京宪法公园参加“履职第一课”活动，深入了解人大代表的职责与使命。

兰全翠所在的星甸街道石桥地区，距浦口主城区



30多公里、南京市主城区50多公里，每次参加活动往返至少花费3小时。但只要与教学任务不冲突，她总会想方设法克服困难，积极参加活动。近年来，她参加了市、区人大组织的各类活动，视察未成年人检察工作，了解当前法治教育的推进情况；参与城市更新工作专题调研，提出高质量的建议……

翻阅兰全翠历年的建议，“乡村教育”与“留守儿童”始终是她最关心的主题。她提出“关于加大农村困境儿童校园心理危机干预的建议”，呼吁强化留守儿童心理健康干预，完善乡村心理教师培训制度。该建议得到相关部门高度重视，很快就在基层教育实践中取得实质性突破。以石桥中心小学为例，学校现已建立起任课教师全员定期心理培训机制，并配备有资质的心理教师，开设校园心理辅导课程，提供免费心理咨询。

此外，兰全翠积极参加“爱心妈妈团”志愿队伍，并自掏腰包在班里为学生办起“10岁集体生日会”。从课后的答疑解惑到节假日的陪伴帮扶，从为学生添置学习生活用品到寒暑假组织学生出游增长见识……她用实际行动温暖孩子们的内心。

兰全翠坚信，通过教育培养人才、履职推动发展，点点微光终能汇聚，从而照亮乡村儿童全面成长、乡村全面振兴的康庄大道。

（段淑媛）

吴勤芳代表：向新而行 以质致远

2003年，土生土长的吴江人吴勤芳从北京回到江苏苏州，创立明志科技，开始创业之旅。2021年，明志科技正式登陆科创板，成功打破国内铸造企业科创板上市的零纪录……

近年来，苏州市人大代表、苏州明志科技股份有限公司董事长吴勤芳在推动传统制造业绿色化改造方面不断实践和创新，带领明志科技将工业机器人用于企业的智能化改造，坚持绿色制造、智能制造，为发展新质生产力、助力区域经济高质量发展贡献力量。

“发展新质生产力不是要忽视、放弃传统产业”。为此，明志科技与吴江区平望镇共同打造中鲈绿色智能铸造产业园。吴勤芳表示，“为中国铸造业发展作出贡献，是明志科技创建之初就定下的公司使命，希望这一次模式创新，推动企业转型升级。”

空气混浊、粉尘弥漫、声音嘈杂……在明志科技，这些曾经的“制砂铸造”技艺已经发生翻天覆地的变化。走进铸造车间，制芯设备整齐排列。制作完成的芯盒模具放置在机械中央，射入适量混合好的砂石材料，经过高压铸造，短短几十秒就可以生成一个砂质模具。在明志科技，浇注、砂再生工序投入了烟气和粉尘收集系统，机器人全天候出勤……自动识别监控、MES系统、ERP系统的应用，将生产计划调度、设备监控、物料管理、产品信息追溯等全方位集成，形成一个完整的生产周期管理体系，真正实现精细化、智能化、数字化的生产模式。

作为一名人大代表，吴勤芳立足工作实际尽心履职。2022年，在深入调研基础上，他根据苏州铸造企业的实际情况，参考浙江省、安徽省的经验，在市人代会上提交了“关于建立铸造产能清单、畅通产能置换渠道、有效实施产能置换管理的建议”。该建议由市工信局牵头办理，助力推动全市铸造行业高质量发展。

同时，吴勤芳带领明志科技深入践行绿色环保发展理念，比如，公司使用无机粘合剂精密组芯铸造工艺



替代有机树脂，无机粘合剂精密组芯铸造工艺与传统工艺相比，在成形、浇铸冷却及旧砂再生过程中减少胺类、醛类、酚类及一氧化碳等有害气体排放98%以上。

针对如何推动传统制造业绿色化改造，他还建议加快制定细分行业绿色制造工程实施标准以及与标准相适应、相配套的产业政策，推动长三角地区各细分行业的制造业朝着绿色、高质量方向快速发展。

为切实履行好代表职责，吴勤芳不断学习，提高履职能力，认真参加各类人大代表培训，自觉学习法律法规和人大制度知识，持续增强人大代表履职意识和能力。2022年11月，吴勤芳等市人大代表到北联村人大代表之家开展接待日活动，现场群众反映，同周公路与苏青路交叉口每天下午5点左右停着收菜车，极易发生交通事故，建议安装交通信号灯。吴勤芳第一时间走访调研，实地查看道路交通情况，并迅速向交警部门提出意见。为确保周边群众及过往行人出行安全，交警部门联合镇建设管理办、交管部门，积极落实增设交通信号灯，并加装长达几十米的道路隔离护栏，为群众解决了一件忧心事。

“人大代表是一种责任，更是一种使命。”吴勤芳说，今后要继续发挥纽带作用，当好群众诉求“代言人”，为群众办实事、办好事。
(钱振华)

为高水平对外开放提供坚强涉外法治保障

吴晓东

习近平总书记在主持中共中央政治局第十次集体学习时强调,加强涉外法治建设既是以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的长远所需,也是推进高水平对外开放、应对外部风险挑战的当务之急。

苏州作为外向型经济大市,拥有超1.8万家外企,累计利用外资超1600亿美元,进出口规模仅次于上海、深圳、北京,居全国第四,下辖60.15平方公里中国(江苏)自贸试验区苏州片区。围绕贯彻落实习近平总书记重要指示,苏州市人大常委会高度重视推动加强涉外法治建设工作,立足苏州市域特点和外向型经济需求,从制度建设、机制创新、协同联动、平台搭建、人才培养等方面争创一流,助力推动苏州涉外法治建设高质量发展,为苏州高水平对外开放提供坚强涉外法治保障。

助力涉外法律法规制度体系建设

系统完备、有机衔接的涉外法律法规体系,是涉外法治体系本身得以良好运行的重要前提和保障。苏州市人大常委会深入贯彻落实习近平总书记提出的“要坚持立法先行、立改废释并举,形成系统完备的涉外法律法规体系”的要求,高度重视涉外法治法规制度建设,谋划推进前瞻性立法。2025年7月1日,《苏州市基层法治建设条例》正式施行,这是全国首部基层法治建设地方性法规。

为配套条例实施,市人大常委会协调职能部门形成苏州涉外法治建设行动计划,推动市政府于2025年8月印发《关于推动苏州国际法务区建设、助力打造双向开放的国际门户城市的实施方案》,明确打造“法治赋能产业,开放链接全球”的苏州国际法务区,并将苏州工业园区作为国际法务区的试点区域。苏州工业园区积极跟

进,编制《中国(江苏)自由贸易试验区苏州片区法律服务中心建设规划》,该规划成为苏州第一个涉外法律服务中心建设五年规划。在市委、市政府着手起草的法治苏州建设“十五五”规划中,人大提前介入,全程参与,围绕涉外法治建设听取人大代表、基层部门的意见建议,与部门进行研究,提出相关意见建议,市委、市政府高度重视,并将其作为重要内容予以纳入。

着力提升涉外执法司法效能

为助力提升涉外执法司法效能,苏州市人大常委会因地制宜,鼓励支持涉外执法司法体制机制创新。

完善履职报告机制。市人大常委会认真听取审议公检法司等司法机关包括涉外法治建设在内的工作报告,以推动落实常委会会议审议意见为抓手,推动破解法律适用等方面难题。对市人大常委会任命的法官、检察官,建立向市人大常委会报告履职情况工作制度,重点听取涉外法治工作相关内容。

建立健全常态化视察“两院”机制。实地察看国际商事法庭、互联网法庭、知识产权法庭等,了解涉外商事审判、检察护航涉外企业健康发展等工作,推动健全涉外法律执行机制,进一步营造市场化、法治化、国际化一流营商环境。以涉外知识产权工作为例,明确市人大专委会积极配合,协调科技局的技术专家作为后盾,当案件审理过程中遇到疑难技术问题,即由科技局指派相应领域专家提供技术支持。

讲好涉外法治故事。涉外司法现代化建设是体现法治建设进程的重要部分,有助于国际社会更好地理解中国的法治发展。市人大常委会从苏州国际商事法庭和涉海外知识产权的实践出发,通过涉外司法现代化建



设计的实践进程和司法活动,展现苏州建设特色、实践特色和时代特色,真实、立体、全面地展示开放大市涉外法治建设成就。

打造共建共治共享的涉外法治建设新格局

涉外法治工作是一项涉及面广、联动性强的系统工程,必须形成涉外法治工作大协同格局。苏州市人大常委会充分发挥桥梁作用,把涉外法治工作作为法律服务保障经济发展的重要切口,加强与政府、法院、检察院及各法律服务行业的沟通协调,助力打造共建共治共享的涉外法治建设新格局。

加大苏州国际法务区建设力度。市人大常委会积极发挥联系面广、协调工作便利的优势,支持建立由市司法局等部门以及苏州工业园区管委会、高校、科研机构共同参与的苏州国际法务区建设工作机制,要求按“国际化、专业化、数字化”的苏州国际法务区目标,着力打造涉外商事争议解决中心、涉外法律服务机构培育中心、涉外投资贸易服务中心、涉外法治交流研究中心。司法局集聚资源,推动成立星衡平民商事中立评估和调解中心,实现公证、仲裁、鉴定、律所、法律研究机构“一条龙”。目前,国际法务区建设已经初具格局,“只进一扇门,就能解决企业国际化经营涉法难题”呼之欲出。

推动涉外法治服务品牌建设。市人大常委会把涉外法治建设作为重要工作,要求全市各级人大结合经济

社会发展特点,鼓励有条件的地区围绕做强海商海事、物流运输、智能制造、台商服务等,争创工作品牌,形成特色。“对德合作”是太仓市经济发展的一张亮丽名片,太仓市人大常委会联合苏州劳动法庭、知识产权法庭、破产法庭、国际商事法庭和互联网法庭以及太仓人社、市场监管等部门共同签订对德合作服务协议,建立“对德合作司法服务工作站”。

支持培育引进涉外法治人才

苏州市人大常委会高度重视涉外法治人才培养,积极构建以实践为导向的法治人才培养机制。推动人大任命的领导干部加强涉外法治思维和依法办事能力提升培训,督促带头尊法学法守法用法。支持加强涉外法治人才队伍建设,完善涉外法律服务高端人才激励政策,持续实施“菁英领航”等高端法律服务人才发展项目。支持涉外律师事务所走向规模化、品牌化。支持建立政府部门、法学院校、研究机构合作机制,指导重视苏州高校构建跨校跨学科的复合型人才培养机制,共同探索“国内—海外合作培养”的新机制,使法律人才培养更具国际化和实践性。建立苏州市涉外法治专家库和苏州市涉外法治人才库,打造“一中心一基地”涉外法治建设产学研协同模式,以工作闭环促涉外资源良性循环。

在市人大常委会的主导下,各地对涉外法律人才的培养也高度重视。虎丘区人大常委会将该区人大代表关于支持包括涉外法治人才在内的法律服务业高层次人才的建议作为主任督办建议,区政府高度重视,出台了区政府关于支持法律服务业高质量发展的意见,对引进涉外法律服务机构、涉外法律服务业高层次人才、服务企业成效明显的律所等都制定政策加以鼓励和支持。张家港、常熟、昆山等地人大常委会指导职能部门,通过培训提升当地涉外律师、律所的能力,积极引进并培育特色化、专业化法律服务平台,为涉外法律人才提供用武之地。据统计,苏州已有14名法律人才入选全国涉外法律服务人才库,45名入选省涉外律师人才库,91名入选市涉外律师人才库。

(作者系苏州市人大常委会副主任、党组副书记)

书写全过程人民民主南通答卷

戴者春

沐浴着习近平总书记2020年11月12日亲临视察的关怀之暖,南通各级人大牢记嘱托、感恩奋进,在担当履职中助力“十四五”圆满收官、“十五五”科学谋划,推动学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想在美丽的江海大地上走深走实、落细落实。

南通市人大常委会常务副主任姜永华说,“十四五”时期是全过程人民民主理念向下扎根、深润民心的五年,是地方人大工作向上攀登、高质量发展的五年,书写了全过程人民民主护航中国式现代化南通新实践的人大答卷,同时为“十五五”时期南通市进一步全面深化改革、促进发展稳定夯实了民主法治基础。

立法向善治发力

自两年前南通市海门区人大常委会获批全国人大常委会法工委基层立法联系点以来,23条立法意见建议被全国人大采纳,写入国家法律,不少群众的声音通过“直通车”传进人民大会堂。这是南通市人大常委会推动全过程人民民主贯穿融入立法全过程的生动缩影。1家“国字号”基层立法联系点、2家省级联系点、20家市级联系点在全市构成了立法工作收集社情民意的重要“神经网络”。

开门立法、民主立法全覆盖。与南通大学法律系、知名律师事务所共建立法研究基地,发挥行业领域人大代表的知识优势和专业特长。公开立法内容及立法过程动态,每一部法规草案在起草、审议等阶段都通过媒体向社会两轮公开征集意见,并分领域分类别分对象平均召开50次左右座谈会征求意见,拓展人大代表、人民



群众参与的广度和深度,推动立法“专业事”成为群众“身边事”。

“小切口”、“小快灵”立法常态化。《南通市生态环境损害赔偿程序规定》总结固化近年来地方在生态环境损害赔偿这项工作中的改革经验,成为该领域全国第一部地方性法规。像这样的法规,在“十四五”时期南通制定的13部法规中占比超过了半数,均聚焦一个群众急难愁盼的重点问题,制定10条左右简练条款,让老百姓好懂、让执法者易记,收到了务实可行且管用的社会效果。

监督向联动聚力

9月26日,南通市级8个部门、6位部门负责人接受人大集中评议的得票情况,现场显示在南通市十六届人大常委会第二十八次会议大屏上。集中评议,在内容上既监督为民施政、高效勤政情况,又监督依法行政、廉洁从政情况,在形式上既有调查研究、听取审议工作

报告,又有专题询问、满意度测评,在对象上既有政府部门,又有市人大常委会任命人员,可谓人大监督的“组合拳”。

“全链条”监督让刚性更强。市人大常委会以系统观念把握监督工作内在规律、总结实践经验,创造性构建了“选题立项—调研视察—审议审查—形成意见—交办送达—跟踪督办—评估评议”等7个环环相扣、完整闭合的人大监督之链。比如,跟踪督办环节对整改落实情况一盯到底、一抓到底,必要时回头看、二次审,把每一个程序、每一道环节落细落实落到位,让监督长出牙齿并咬合有力。

“协同式”监督让合力更大。不同层级人大监督上下联动,衔接省人大重点监督项目,市县镇三级人大五年联动执法检查17次,实施其他监督项目28个。人大不同机构监督协同联动,如对营商环境的监督,变财经委“一人唱”为多个专工委“大合唱”。不同类型监督之间左右贯通,探索人大司法监督、党委政法委执法监督、检察机关法律监督相贯通,加强人大预算审查监督与审计监督相协同,发挥人大监督在国家监督体系中的重要作用。

重心向一线倾力

新学期开学,如东县大豫镇兵房小学的学生家长发现,学校一侧的狭窄泥土路变成了宽阔水泥路,路两侧还建有便于等候的停车场。焕然一新的变化,源于4名人大代表将群众诉求听进心里,联名提出代表建议。镇政府利用暑假施工,成为献给621名孩子的“开学礼”。这样的“民有所呼、我有所应”,已成为南通市9400余名各级人大代表的履职自觉。

“两个联系”紧密无间。五年来一脉相承、一以贯之地加强人大常委会同代表的联系、代表同人民群众的联系,市两届人大常委会组成人员联系一线人大代表260名,一线代表列席市人大常委会会议近400人次。广大代表经常走基层、访一线,不断接地气、察民情、聚民智、惠民生,努力让每一处群众声音被听到、每一位公民利益被维护,

增加了人大工作的民意基础、民主成色和民生温度。

履职重心贴近一线。从重大项目推进到民生实事办理,从审计查出问题整改到乡镇国有和集体资产监管,从滨江沿海片区绿色发展到18个省级以上开发园区开放发展等,市县人大把来自经济主战场、民生最前沿、治理第一线等一个个痛点作为履职尽责的重点,作为代表议案建议提准办实的方向。同时,推进乡镇街道人大工作规范化、开发园区人大工作实体化,努力推动每一项国家权力依法行使,每一部法律法规严格实施。

载体向多元用力

自成为人大代表经济运行观察点后,通达矽钢冲压科技公司4名市、区、镇三级人大代表定期向市、区相关部门反映所在行业和企业自身发展运行情况,让地方助企纾困的政策措施针对性实效性更强。像这样的观察点,南通市县两级共设立120个,让人大、政府的“感知触角”直达企业末梢,有效助力经济回升向好、健康发展。

建用并举,让工作更实。在基层立法联系点、人大代表经济运行观察点、人大代表社会事业发展观察点之外,南通市人大常委会坚持建设、管理、使用三向发力,持续提档升级人大代表“家站”,目前全市195个人大代表之家、958个代表联络服务站“建”在靠近群众处、“管”得方便群众来,让群众在家门口说话有人听、诉求有处讲、信访少出镇,有力推动民声反映与民生改善相辅相成、相得益彰。

数智赋能,让效率更高。登录南通司法监督数据平台,“十四五”以来,全市公安、司法部门和法检两院的17类2万余条重要执法司法业务数据,能够被快速检索,便于代表监督。南通稳步建设“数字人大”,运用互联网、大数据、人工智能等技术,开发民意吸纳实时响应、议案建议全程跟踪、代表履职动态管理、执法检查精准定位等应用场景,赋能人大工作开展,创造全过程人民民主的南通人大实践特色。

推动全过程人民民主在基层开花结果

近年来,无锡市惠山区人大开发区委员会从经济监督、民生实事、代表履职等多维度精准发力,推动全过程人民民主在基层实践中生根发芽、开花结果。

聚焦经济发展,彰显全过程人民民主实践效能。锚定监督方向,紧扣经济发展重点。将开发区经济社会发展状况、重大项目推进情况等纳入重点监督范畴,依法开展法律监督和工作监督。创新监督组织,组建人大代表联盟。组织辖区内26名市、区两级来自企业的人大代表成立人大代表联盟,并制定章程。优化监督内容,聚焦经济转型课题。紧跟经济发展趋势,围绕新质生产力、低空经济等前沿课题开展监督工作。创新监督形式,融合产业发展服务。坚持监督与服务并重,编印《无锡市科技创新促进条例》、《无锡市数字化转型促进条例》等地方性法规手册,发放至辖区企业,并通过听取专项报告、实地考察、专题询问等方式,对法规实施情况开展执法检查。

打造立法“直通车”,畅通全过程人民民主民意渠道。惠山经开区基层立法联系点健全网络,打造联系矩阵。构建“人大代表联络站(联系点)+立法信息采集点”双阵地模式,成立专业工作小组,联动7个立法联络单位,组建由律师、政法工作者、人民陪审员等组成的专家队伍。创新机制,优化工作流程。探索形成“五四三”工作机制:通过工作小组、联系单位、共建单位、信息采集点、专家队伍五方联动;运用座谈接待、掌上畅联、主题

调研、流动走访四条渠道;采取限时办理、阶梯跟进、约谈共商三种处置方式,确保立法民意“直通车”高效运转。丰富场景,提升工作质效。在立法意见征集过程中,创新工作方式,增强群众参与感。如在《无锡市低空经济发展促进条例(草案)》征集意见时,通过无人机技术展示、现场答疑等形式,开展“沉浸式”立法征询,为立法工作提供重要参考。

督办民生实事,夯实全过程人民民主群众基础。“五民工作法”让民生实事项目从决策到落地全程体现民意。“民议”广纳民意。每年四季度,组织人大代表深入基层,为下一年度民生实事项目征集“金点子”,形成民生实事初步候选项目清单。“民决”凝聚共识。在次年年初的经开区人大代表联席会议上,初步候选项目材料提前印发代表,以无记名投票方式进行差额票决,确定正式民生实事项目。“民督”强化落实。项目实施过程中,采取“年初问选题、年中问进度、年底问效果”的监督模式,对项目进度、质量进行动态监督。“民评”检验成效。在年初经开区人大代表联席会议上,组织代表对上年度民生实事项目进行满意度测评,并建立整改台账,推动问题整改落实。“民享”长效监督。项目建成投入使用后,组织代表对已建成项目开展“回头看”调研,推动服务提质增效,让群众长期受益。

发挥代表作用,激发全过程人民民主内生动力。规范开好人大代表联席会议。指导经开区每年召开两次联席会议,专题听取经开区高质量发展、国有资产管理等情况报告,同时围绕科技创新、产业发展等重点工作安排专项报告。升级打造代表履职阵地。优化辖区基层立法联系点和代表“家站点”建设,打造特色品牌。深化代表联系服务群众活动。将全体人大代表编入“家站点”,建立“月进站、季回家、年述职”工作制度,常态化开展“132、找代表”活动,深化人大代表现场“问诊”活动。增强代表建议办理实效。不断完善代表建议办理机制,优化“受理—分流—交办—督办—反馈—评价”闭环流程。

(陆阳)



“三联一评议”激活街道人大工作“一池春水”

人大街道工委作为市辖区人大常委会在街道设立的工作机构,是区人大常委会工作的重要延伸,也是践行全过程人民民主的前沿阵地。今年以来,宿迁市宿豫区人大常委会积极探索,出台《关于建立“三联一评议”机制、加强和改进街道人大工作的指导意见》,助力街道人大工作提质增效。

实施网格化联系。依托网格这一社会治理“最小单元”,深化和拓展人大常委会联系人大代表、人大代表联系人民群众“两个联系”,让代表察民情、聚民智。横向到边联系。建立区人大常委会各专工委挂钩联系街道人大工作制度,每季度各人大街道工委召开一次挂钩会议,交流当前工作,协调推进工作中存在的问题。今年以来,已累计召开挂钩会议12次,解决街道人大工作中遇到的代表活动阵地建设、议案建议办理、兼职人大副主任选配等实际问题23个。纵向到底联系。将区人大常委会组成人员,按照选区、岗位、专业等特点,联系街道内的区人大代表,并分配至各社区网格。今年以来,深入小区开展走访联系群众130余人次,收集到群众反映的物业管理、社区养老、基础设施建设等方面意见建议80余条,形成问题清单并转交相关部门办理,目前已推动解决民生难题26件。

实施协同化联建。立足街道区位和产业特点,协同建立代表履职平台,让履职有阵地、有保障。线上平台联建。积极探索数字赋能人大工作,发挥街道网格专业化、规范化、精细化特点,在社区党群服务中心、小区物业服务中心等基层单元打造“代表码上见”等平台,主动嵌入区人大常委会“一端一网一微”平台,围绕各专工委牵头的优化营商环境、助力江苏生态大公园建设等工作,增设问题反映、处理反馈、满意度测评等模块,让代表及时听见群众声音,让群众随时找得到代表,共同推进民意收集。线下阵地联建。利用好辖区内各级人大代表等资源,建立专业代表库,发挥专业代表在医疗、教育、农技、产业培育、法律服务等方面的优势,联合区人大常委会各专工委,共建专业代表小组工作站。目



前,已形成豫新街道社会事业发展专业代表小组工作站、顺河街道美丽乡村建设专业代表小组工作站、下相街道营商环境建设专业代表小组工作站等。

实施专业化联督。发挥专业代表小组作用,围绕监督课题开展联动监督,让监督更专业、更聚焦。围绕决策落地联督。聚焦区委“向高向上向新”工作要求和区人大常委会“关于加快打造具有全国影响力的电商名城核心区的决定”等决定决议的落地,组织专业代表小组,综合运用实地调研、座谈询问、执法检查等方式,开展联督活动,形成4期意见建议专报供区委和区人大常委会决策参考。围绕重大事项联督。聚焦政府着力推进的难点工作和人民群众急难愁盼问题,形成联动监督计划,发挥基层人大代表贴近群众的优势,组织代表深入项目现场,依法运用工作评议等方式,查找存在问题,提出意见建议。今年以来,形成民生实项目工程质量监督报告1期、优化营商环境监督专报1期,转交政府部门整改推进。

开展工作评议。在本年度最后一次区人大常委会会议上,各人大街道工委主任将向常委会口头或书面述职,接受常委会组成人员评议。评议出的典型将向省市媒体推介宣传,进一步激发街道人大工作活力。

(吴桐)



法治护航履职路 代表担当践初心



编者按：

2025年3月11日，第十四届全国人民代表大会第三次会议表决通过《关于修改〈中华人民共和国全国人民代表大会和地方各级人民代表大会代表法〉的决定》。新修改的代表法进一步完善了人大代表履职制度，为各级人大代表依法行使职权、发挥代表作用提供了更加坚实的法治保障。

为深入学习宣传贯彻新修改的代表法，在苏全国人大代表和省人大代表结合地方实践和自身履职经历，深入解读法律条文、弘扬法治精神，讲述新时代人大代表的履职故事。

全国人大代表，SK海力士半导体(中国)有限公司生产部经理 孙华芹：

我作为来自无锡的人大代表，深切感受到，近年来，无锡市各级人大积极探索、勇于创新，在代表联系群众方面开展了一系列富有成效的实践，既丰富了代表活动内容，又拓宽了代表履职渠道，取得了丰硕成果。

代表法第二十八条完善了代表联系人民群众的制度，明确地方人大按照就地就近原则，定期组织和协助

本行政区域内的代表开展联系人民群众的活动，听取和反映人民群众的意见和要求。无锡市人大常委会持续深化“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动，推出八大平台载体，丰富吸纳民意、汇集民智工作机制，创新打造“132、找代表”工作品牌，将每月第三周的星期二明确为“代表联系服务群众日”。全市五级人大代表通过“线上+线下”的方式，与群众面对面交流，收集意见建议，真正做到了代表常在、群众常来、民意常听、实事常

办。通过加强与企业职工和社区居民的走访联系,这几年,我陆续提出了“关于加强嵌入式养老的建议”、“关于加强两轮电动自行车充换电柜安全监管的建议”、“关于加强预付商家管理的建议”、“关于加强新就业形态劳动者权益保护的建议”等,得到了责任部门的高质量办理,以实际行动践行人大代表为人民的神圣誓言。

代表法第三十条进一步明确了代表要根据安排,围绕经济社会发展和关系人民群众切身利益、社会普遍关注的重大问题、重大事项,以及本级人民代表大会常务委员会重点工作,开展专题调研。无锡市人大常委会组织开展“千名企业家代表产业科技创新行动”,引领企业家代表在推动科技创新和产业创新融合上打头阵。同时,充分发挥人大代表在现代化产业集群建设中的专业优势,组建“465”现代产业集群细分领域产业代表专业组,组织产业代表开展深度调研。近期,我结合市人大常委会关于全市“产业集群+特色园区”发展的监督议题,建议政府部门进一步强化“以企业需求为导向”的服务理念,完善常态化企业诉求响应机制,通过大数据分析精准匹配政策资源;同时,鼓励园区与企业共建共享创新平台,推动产学研深度融合,受到了市人大常委会和有关部门的高度重视。

接下来,我将深入学习贯彻新修改的代表法,切实发挥好人大代表作为党和国家联系人民群众的桥梁作用,为全面推进中国式现代化江苏新实践贡献智慧和力量。

省人大代表,金陵刻经处高级刻字工、省级非物质文化遗产代表性传承人 邓清之:

新修改的代表法,支持和保障了人大代表依法履职,推进代表工作的制度化、规范化的同时,也赋予了代表应尽的职责,对代表如何履职提出了更高的政治要求。代表法第五条提出,代表应当忠实代表人民的利益和意志,自觉接受人民监督。在认真学习后,我充分认识到,作为一名人大代表,只有把身心沉入群众当中,用心倾听群众的想法,才能更好地提出有建设性的意见,为解决群众的急难愁盼发挥作用。

作为一名非遗传承人,保护好、传承好、利用好中华优秀传统文化,既是时代赋予我们的责任,也是我们应有的担当。去年,我列席了省十四届人大常委会第九次会议,参加讨论修订省传统工艺美术保护和发展条例,并且就我省传统工艺美术保护及非物质文化遗产的传承发展问题提出了意见建议,得到与会领导和专家的重视。在南京市秦淮区人大街道工作座谈会上,我结合自己的履职及工作体会,以《人类非遗——中国雕版印刷技艺》为题,与大家一起分享了非遗的魅力。在去年的夫子庙人大代表联络站活动中,我又围绕非遗主题开展了“金陵刻经印刷技艺的传承与利用”讲座,受到了大家的好评。作为省人大代表中的非遗传承人,致力于讲好中国的非遗故事,传播好优秀传统文化,既是人民选我当人大代表的要求,也是我履职尽责的初心与使命。

作为一名人大代表,用心履职还要有善于发现的眼睛,要时刻把周围群众的诉求放在心上。今年,我在翻看朋友圈时,发现一位国家级非遗传承人抱怨自己精心创作的非遗作品,上市第二天就被无良商家盗用,出现类似的伪劣仿品,遭受了很大的经济损失。怎样才能切实帮助传承人?我在一次人大代表调研活动中,专门就知识产权保护问题请教了省法院民三庭的法官,经过她耐心地普及和讲解,并结合自己的思考,我就如何保护好国家非遗传承人作品的知识产权问题形成了相关建议。

今后,我将继续忠实代表人民的利益和意志、自觉接受人民监督,充分发挥代表作用,为推动地方经济社会发展、实现人民对美好生活的向往贡献智慧与力量。

省人大代表,江苏省郑集高级中学校长、党委书记 孙震:

新修改的代表法为完善代表履职监督体系提供了坚实法治保障。我认为,要将履职监督制度落到实处,才能让代表履职更有方向、更有力度,我将以新修改的代表法为行动指南,努力做一名群众满意、组织信赖的人大代表,切实担负起责任和使命。

深刻领会和把握代表监督的政治要求。代表法第

五章第五十七条明确“代表应当坚定政治立场,履行政治责任,加强作风建设,自觉接受监督,自觉维护代表形象”。此条作为本章第一条也是唯一单独新增的一条,重要性不言而喻。人大代表要充分认识肩负的政治责任,旗帜鲜明讲政治,切实把坚持党的领导落实到履职全过程各方面。当选人大代表以来,我一直坚持学习党的创新理论,在履职中始终自觉把地方、行业的发展与中心大局紧密结合,确保提交的建议精准对接国家战略方向。去年省人代会上,我提交的“关于深化职业教育改革服务国家战略与地方发展的建议”受到相关部门的高度重视和支持,这使我履职的信心和干劲更足了。

认真落实和完善代表监督的主体责任。代表法规定“代表受原选区选民或者原选举单位的监督”,明确省、市、县三级人民代表大会对其选举的人大代表的监督主体责任。人大代表的一切权力来自人民,受原选区选民或者原选举单位的监督,能够促使代表履行自身职责,保证真正代表人民的意愿。代表接待日活动、代表向原选举单位作履职报告等多种监督方式已经在各地陆续开展。今年4月,我将代表接待日制度引入学校管理,开展“校长接待日”活动,以校长和人大代表双重身份接待师生、家长,听取意见建议,解决实际问题,努力办人民满意的学校。

严格遵守和维护代表监督的铁律底线。代表法规定“不得利用执行代表职务干预具体执法、司法案件,插手招标投标等经济活动或者变相从事商业活动牟取

个人利益”。人大代表作为国家权力机关的组成人员,代表人民的利益和意志并通过集体行使职权来参加行使国家权力。我们一言一行都关系到国家权力机关的尊严和形象,要心有所畏、言有所戒、行有所止,法律红线不可逾越、纪律底线不可触碰。在履职过程中,始终保持公私分明,始终坚守人大代表的初心和使命。

省人大代表,常州公路运输集团有限公司 联合支部书记 乔森:

新修改的代表法将推动代表工作进一步融入基层治理体系,特别是闭会期间调研、视察等条款的细化,使代表与群众的联系更紧密。

代表法第三十六条规定,代表在本级人民代表大会闭会期间,有权向本级人民代表大会常务委员会或者乡、民族乡、镇的人民代表大会主席团提出对各方面工作的建议、批评和意见。这一要求意味着不管是在大会期间还是在闭会期间,代表都可以提出“对各方面工作的建议、批评和意见”,使得代表建议的时效性更加突出,从“坐等诉求”到“主动破题”,构建了民情转化的新范式。

近年来,常州市人大常委会制定完善民生实事项目人大代表票决制实施办法,积极推广基层人大为民生实事项目“定制”代表联络平台——“人大代表之家”。我的绝大部分建议意见,例如关于低龄老人再就业、加快推进居家养老服务工作、加强未成年人文身治理以及其他关于社会发展、交通运输、技能人才培养等涉及民生关切的问题均来自这里。

在新能源汽车产业代表联络站,通过技术蓝领恳谈会收集到200多条充电设施建设的意见,我与其他代表据此形成了“关于构建光储充一体化体系的建议”,直接推动了常州市工信局出台换电站建设补贴政策,这种将车间声音转化为政策红利的实践,也正是代表发挥作用的生动体现。

针对新能源汽车产业链、供应链的协同问题,我与其他地方的同领域代表联合调研,发现在动力电池的回收利用领域,回收标准、换电接口规格等方面,各地区存在多项较大的差异。据此,我们分别向有关部门



提出意见建议,共同通过参加人大常委会会议和提出代表建议等渠道向上反映,推动常州市人大常委会将新能源产业促进条例列入优先立法项目。

站在“强富美高”新江苏现代化建设的关键节点,作为连任的人大代表,我将以贯彻实施新修改的代表法为契机,把贯彻常州发展战略与代表履职深度融合,成为制度优势的践行者、民情民智的转化器、区域发展的助推剂,用实实在在的履职成效答好“牢记嘱托、感恩奋进”的时代答卷。

省人大代表,苏州市轨道交通集团有限公司党委书记、董事长 金铭:

新修改的代表法对代表议案建议的办理机制进行了优化完善,奠定了推动良言变成良策的制度基础。为进一步提高办理工作的科学性和规范性,建议构建分类交办、双向沟通、刚性督办、阳光公开、能力提升“五位一体”的保障体系,细化办理流程,助力全过程人民民主落地生根。

构建分类分级交办体系,提升建议处办率。考虑到代表建议涉及领域广、专业性强,建议探索建立分类分级交办机制,按专业领域和复杂程度,划分成常规类、重点类、跨区域协调类等,分别细化办理时限和标准,并依托数字化平台实现“一键分拨”、自动匹配初步办理单位,保障交办工作精准高效。

强化全流程沟通反馈,增强代表参与感。建议建立双向互动沟通机制,明确交办后及时联络代表、制定反馈计划,严控“立项关”;借助数字化手段实时推动进度,邀请代表参加调研座谈,严把“过程关”;办理结束后,重视满意度评价,强化评估结果运用,严督“事后关”。

健全督办考核机制,确保办理实效性。新修改的代表法进一步完善重点督办建议工作制度,在具体落实中,建议推行“清单化”台账管理,并引入高校、智库对建议落实效果进行第三方评估,杜绝“重答复、轻落实”的现象。

推动办理结果公开透明,扩大公众知情度。建议构建“线上线下”双公开渠道,“线上”通过官网、政务平台公示建议内容、办理单位、办理进展及最终成果;“线下”印发典型案例汇编,组织媒体专题报道,让代表建议真正成为公众看得见、能监督、可评价的民主实践。

加强代表能力建设,提升建议含金量。高质量建议是高效办理的前提,对增强人大代表履职能力起到关键作用,可以通过组织专题学习、建立“代表智库”、组建咨询小组、推广“优秀建议案例”等方式,多维度系统提升代表素质能力,确保建议既契合国家战略,又具备落地可行性。

作为一名人大代表,我将认真履职尽责,以更扎实的调研、更务实的建言,为谱写“强富美高”新江苏现代化建设新篇章贡献力量!

省人大代表,江苏瀛之志律师事务所主任 曹立志:

新修改的代表法第二条第二款明确,地方各级人民代表大会代表是地方各级国家权力机关组成人员,这不仅是法律定位,更是政治嘱托,作为法律行业的省人大代表,我深感责任重于泰山。在全面依法治国征程中,我将始终以赤子之心践行这一崇高使命。

代表法第二条第二款将代表纳入国家治理体系,要求来自法律行业的人大代表实现三重升华:

一是从法律人到治理者的跃迁。作为一名律师,在法庭上守护个案正义,作为人大代表,则肩负全省制度供给重任。要以对党和人民高度负责的使命感,提高政治站位,站稳人民立场,弘扬科学精神,推进高质量立法,为中国式现代化江苏新实践提供法治保障。

二是从专业能力到政治素养的重构。以法律人的严谨思维赋能履职,不断提升履职能力。我曾深度参与省安全生产条例、省铁路安全管理条例等十余部法规的立法调研论证,累计提交数万字修改建议,推动法规精准落地。

三是从实施者到引领者的进阶。要充分发挥代表作用,广泛深度参与立法活动。我领衔提出的《关于推进多元化纠纷解决机制立法的议案》,被纳入省人大常委会五年立法规划,促成《江苏省预防化解矛盾纠纷条例》出台,实现从个案实践到制度创新的跨越。

作为一名法律人,我始终坚信要把准履职方向,审议重大事项必须以宪法法律精神为尺,监督民生项目合规性,参与法检履职评议,筑牢司法为民根基;要铸造红色法魂,积极建言献策,助推《江苏省红色资源保护利用条例》的实施,助力苏鲁红色交通线杨圩村驿站建设,让红色基因赋能乡村振兴;要坚守生态法治防线,在今年提出的“‘双碳’背景下加强蓝碳司法保护的倡议”,获省自然资源厅重点推进,以法治利器守护海洋生态安全。

作为一名人大代表,我始终不忘肩负的法治担当,做人民权利的“守护者”。在立法工作上,参与《江苏省农产品质量安全条例》修订,破解监管难点,筑牢“舌尖安全”法治屏障;在监督工作上,通过列席法检委员会、专题监督等,助力推动司法权规范运行。我提出的老旧电梯安全治理建议促成多部门联动,争取国债资金加速更新改造;提出的“老龄化”电梯安全建议推动建立省级工作机制,惠及百万居民,彰显“民有所呼、我有所应”的履职本色。

省人大代表,扬州职业技术大学党委书记 马顺圣:

作为省人大代表,只有将法律义务转化为履职实践,才能真正服务好地方发展。

深化认识,准确把握代表义务内涵。新修改的代表法第八条规定了代表应当履行的义务。这些规定既明确了代表履职的方向,也提供了具体的工作方法。对比新旧代表法,新法第八条在代表履行义务规定上更加系统全面,特别是新增“带头践行社会主义核心价值观,铸牢中华民族共同体意识”等内容,体现了新时代对人大代表的新要求。在扬州职业技术大学开展工作时,我注意到部分学生对中华民族共同体的认识不够系统深入,这正是需要人大代表发挥示范引领作用

的地方。为此,我以“推进中华民族共同体建设,巩固发展中华民族大团结”为题为学生讲授思政课,通过对中华民族历史观、中华民族共同体建设面临的形势和任务等系统讲解,进一步强化学生对“五个共同”的理解,培育学生深厚的家国情怀。

立足本职,将义务要求转化为具体行动。在会议期间,我认真履行审议职责,对各项议案报告进行深入研究,积极发表意见建议,通过认真调研和思考,提出支持市属高职院校高质量发展等意见建议。闭会期间,我积极参加市人大常委会组织的各项调研活动,通过实地走访、座谈交流等方式,深入了解经济社会发展情况,为提出高质量建议奠定基础。去年,我走访了全国多个职业院校、相关企业,为制定市产教融合促进条例等法规、推动全市职业教育高质量发展提供意见建议。在联系群众方面,我注重通过多种渠道收集师生群众的意见建议,对反映集中的问题,及时向有关部门协调争取,并跟踪督促解决,推动校园排水达标和雨污分流管网改造等工程落地落实。

在日常工作和生活中,我始终严格要求自己,带头遵纪守法、廉洁自律。比如在推动学校重大项目建设过程中,我始终强调要严守廉洁底线,确保系列工程经得起历史检验。在履职过程中,我坚持公道正派,自觉接受群众监督,以实际行动维护人大代表的社会形象。今后,我将继续以这些义务为指引,进一步加强学习、深入调研,不断提升履职能力,为推动地方经济社会发展作出更大贡献。





履职“小空间”发挥助力发展“大作用”

孙婉露

“前一阵刚去‘人大代表之家’反映问题，现在小区就多了很多既可充电又能遮阴挡雨的停车棚，乱停乱放的现象不见了，道路整洁了，我们出行也更便利了。”家住宿迁市泗阳县雨润广场的黄阿姨开心地说。

宿迁市泗阳县众兴街道“人大代表之家”设置定期接待日，驻点代表面对面与群众交流。县人大代表李健听到有居民反映小区内电动自行车“充电难”、“飞线充电”存在严重安全隐患问题后，便组织驻点代表进行实地调研，了解详细情况，形成代表建议。通过人大街道工委交办后，街道办高度重视，联合社区、物业和第三方公司，在多个小区快速推进智能充电桩的选址与安装工作，有效解决了居民的实际困难，消除了安全隐患。

“代表之家”不仅是代表们学习交流的场所，更是为民办事的“指挥部”。通过“家”的渠道，众兴街道已推动解决了小区充电桩安装、背街小巷改造等一批民生“关键小事”。这正是宿迁市人大常委会着力搭建代表履职平台的生动缩影。

近年来，宿迁市人大深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，高水平建好用好管好代表履职平台，构建起全方位、多层次的代表履职新格局，充分发挥代表作用，为谱写“强富美高”新宿迁现代化建设新篇章注入新动能。

“家站点”：民情民意的“收纳箱”

在宿豫区曹集乡花园里村，人大代表联络点每天都有固定接待时段。选民们反映的盛世六塘小区交房延期、村主干道老化等问题，经过代表们的积极协调，全部得到及时处理。“以前总觉得人大代表离得远，现在每周都能面对面提建议，问题解决得又快又实在。”村民张秋笑着说。

“家站点”是代表在闭会期间开展活动的重要阵地，是支持和保障代表依法履职、将代表作用嵌入基层治理体系的重要平台。宿迁市人大按照“标准+示范”工作思路，以省人大常委会的“八有”标准统筹建设“家站点”，实现乡镇街道全覆盖。

在泗洪，“邮路代表”殷勇将邮政网点变身移动联络站，骑着电动车收集民意的同时，还创新开展诉前调解，让10余起纠纷化解在基层；沭阳县的心理专家傅坚代表，把专业诊疗室搬进社区联络站，免费为孤独症儿童及其家庭提供专业服务，帮助40多名孤独症儿童成功融入社会；返乡创业的钱晓红代表，用直播培训站帮助200多名留守妇女掌握电商技能……

市人大常委会不断放大优秀代表示范效应，赋予“家站点”新内涵，打造了一批特色化站点；建立30个五



级人大代表协同履职活动室,以协同联系人民群众、协同开展专项活动、协同提出意见建议构筑集成优势,形成具有宿迁特色的“四位一体”履职阵地。这些“小而美”的履职空间,有效畅通民意民情渠道,推动基层治理效能提升,真正实现“民有所呼,我有所应”。

“观察点”:发展一线的“传感器”

洪泽湖溧河洼湖湾水清岸绿、生机盎然,一幅生态宜人画卷引人入胜。作为“江苏生态大公园”建设观察点的驻点代表,市人大代表、泗洪县水利规划中心主任周国斌和其他代表一起开展月度巡查,重点对水质情况、周边生态情况开展持续性、对比性观察,及时发现存在的问题,并提出意见建议。

建设“江苏生态大公园”是省委赋予宿迁的时代使命。为此,市人大常委会专门制定推动江苏生态大公园建设两年工作方案,围绕生态资源保护、绿色经济发展、美丽乡村建设等三个主要类别,创新设立“江苏生态大公园”建设观察点,以一个个观察点的局部提升促进江苏生态大公园建设的整体跃升。

“江苏生态大公园”建设观察点按照“分级分类、因地制宜、有机结合、广泛覆盖”的原则,在市县乡形成“211”网络体系。同时,建立健全观察信息处理机制,形成“收集—分析—处理—运用—反馈”的完整闭环,对值得关注的重要情况开展专题调研,并据此形成监督专报直报市委、市政府。

此外,市人大常委会发挥代表专业特长和扎根人民特点,以行业趋势、政策落实、营商环境“三项监测”为内容,设立20个人大代表经济运行观察点,鼓励代表

利用身处产业一线的优势,密切关注本企业及所在行业的整体运行态势,反馈产业上下游经营状况、面临困难,由点及面推动问题解决。以“加强兜底性保障、公平性投入、可持续发展研究分析”为重点,设立24个社会事业发展观察点,拓宽民意收集渠道,科学提出意见建议,有效督促“一府一委两院”加强和改进工作。

“联系点”:立法为民的“直通车”

基层立法联系点一头连着立法机关,一头连着基层群众,能够听取更多“接地气”的诉求,反映更多“原汁原味”的声音,使立法更好汇聚民智民力、回应民需民盼。

“日常走访时有居民反映小区出入口的窨井盖存在松动异响,夜间车辆碾压噪声严重影响居民休息。”“看到路上的窨井盖高低不平,带孩子经过时总是提心吊胆!”……

5月14日,在宿城区古城街道基层立法联系点,《宿迁市窨井盖安全管理条例(草案)》正在征集意见。立法团队详细记录、吸收大家的意见建议,对该条例草案进行细化——明确窨井盖出现承载能力不满足要求、沉陷、凸起、盖座差超标、窨井盖异响、井周路面破损等其他安全隐患的,需要进行维修加固的,应当在七日内处置完成。

古城街道是全市基层立法联系点之一。市人大常委会通过科学布点,做到各县区、各功能区都有表达平台,涵盖市县乡村各层面,包含科技园区、高校、机关、律所、村居等各领域,同时指导各联系点广泛吸纳人大代表、有一定法律知识的老党员等组成立法信息员队伍,建立起相对稳定的意见征集网络。

立足基层属性和联通属性,基层立法联系点功能从立法建议征集向民主法治宣传、监督法规实施、助力民生改善等领域延伸。今年以来,先后围绕城市快速路管理条例、消防条例等征集意见265条,开展法律法规宣传46场次,收集民生实事项目建议127条。

奋进新征程,宿迁市人大常委会将继续深耕人大制度的实践沃土,以更完善的履职平台体系激活代表工作“一池春水”,以更紧密的群众联系筑牢民主法治根基,以更饱满的履职热情汇聚高质量发展的磅礴力量,奋发有为推进中国式现代化宿迁新实践。

“四字诀”践行全过程人民民主

“今年,我们要继续在全过程人民民主基层实践上勤动脑、多思考、出实绩。”在建湖市人大常委会工作交流研讨会上,市人大常委会负责同志亮目标、划重点、鼓干劲,持续推动全过程人民民主重大理念在建湖落地生根。

载体建设突出“联”,构建民主实践连心桥。建湖高新区人大代表之家不仅发挥着基本功能,更联系着塘河街道辖区范围内经济运行观察点、社会事业观察点——既对接园区内高测新能源、那美实业等经济运行观察企业,定期上门收集企业生产经营、产业协同等信息,实时反映高新区园区经济发展动态;又联通园区便民服务大厅,实时掌握社会事业发展、群众民生服务、社区治理等领域需求,推动经济发展与社会服务协同交融。目前,崇达公司、高作镇人大代表之家、县人民医院等35个涵盖制造业、农业、服务业等领域的基层民主载体正在持续发挥作用。

品牌打造突出“特”,激活民主实践新动能。2024年以来,市人大常委会紧扣“打造全过程人民民主县域样板”目标要求,构建起“1+4+N”的建湖实践路径:“1”是县域层面的民主实践统筹机制,“4”是聚焦乡村振兴、基层治理、民生保障、产业服务四大关键领域,“N”则是覆盖镇街、村社、企业的民主实践站点。在此框架下,常委会出台关于提升人大乡村振兴监督质效等5个领域实施意见,比如乡村振兴领域,依据意见组织代表



走进冈西镇稻虾共作基地,现场查看生态养殖补贴发放情况,收集养殖户关于产业链延伸的建议;基层治理领域,结合意见要求,在庆丰镇矛盾调解中心设代表接待岗,推动“人大代表网格行”与矛盾化解工作衔接,让民主监督真正融入基层日常。以“人大代表‘家站点’五常行动”为基础,推行“固定接待+预约接待+主题活动”的常态化联系群众模式,打造“人大代表网格行”、“局长走进家站点”、“代表夜话”、“议事长廊”等载体,零距离联系群众,汇聚民智。

作用发挥突出“实”,彰显民主实践真成效。为充分发挥代表作用,市人大常委会深化“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动及“聚焦发展高质量、勇当五个排头兵”实践活动,发动全县1100余名各级人大代表主动成为乡村政策的宣传者、乡风文明的引领者、乡村振兴的实践者。县乡村振兴小组针对大闸蟹产业困境提出“建立专业交易市场”的建议,推动政府投资1.2亿元建成九龙水产品交易市场并投入运营,2024年销售额达60亿元,提升了九龙口大闸蟹的品牌影响力和养殖户经营效益;镇人大代表吴荧荧、陈璐等,开设“优品在沿河”助农直播间,推广宋大玉米、自强大鱼圆等特色农产品,推动建湖农产品走向全国……

效果呈现突出“显”,绘就民主实践新图景。走进九龙口镇人大代表之家,由镇人大牵头,组织村居党员、人大代表、居民代表、镇政府职能部门等齐聚一堂,定期围绕民生“微实事”开展人大协商。“居民提、代表定、政府办、群众评”的闭环机制已经成为常态:加装老旧楼道扶手、安装小巷路灯让夜间出行更安全……一系列实实在在的成果,生动展现出民主、和谐、共治的基层治理新风貌。

建湖市人大常委会充分运用“联、特、实、显”四字诀,围绕载体建设、品牌打造、作用发挥等方面,通过一系列具体的创新实践,不仅为基层治理注入新动能,更让民主真正成为解决问题、促进发展的有效途径,推动全过程人民民主基层实践在建湖开花结果。

(闵翔 杨栋)

立法保障便民热线 始终“在线”

张明盼

“您好,这里是12345政务服务便民热线,请问有什么可以帮到您?”每当市民选择拨通这串号码时,亲切的开场问候总能温暖一颗想要寻求帮助的心。

作为政府与群众之间的“连心桥”,12345政务服务便民热线在现代化社会治理中扮演着越来越重要的角色,成为倾听群众和企业诉求、推动解决实际问题的 channels,成为优化政务服务、提升行政效能的重要抓手。

近年来,我省不断创新机制,12345热线工作蓬勃发展,成效显著,逐步实现从“即问即答”到“未诉先办”的转变,从“接诉即办”到“一办到底”的转变,从“被动响应”到“主动治理”的转变。

其中,江阴市建立智能派单系统,对突发状况1小时内派单,日常诉求30秒快速派单;宜兴市“五吹哨五报到”工作品牌为民解忧、为企业服务4200余件;东台市设两个营商环境专席,70余人政策专员团队,对涉企诉求平均办理时限压缩至两个工作日;如东县聚焦高效办理与响应,将平均办结时长压缩至3.5天,办结率100%,满意度97.66%……

我们看到,全省各地通过一系列技术创新、机制优化、精准服务和人文关怀等,让江苏12345热线的服务范围更宽广,服务水平更优质,不仅有效解决了群众和企业的诉求,更形成了江苏模式、江苏经验。

与此同时,全省12345热线工作

还面临一些问题和挑战:如诉求事项办理流程不够规范、工作机制不够健全、数据应用程度还不够高等,有待于通过立法来明确规则、厘清责任、实现共享。

9月28日,省十四届人大常委会第十七次会议听取和审议了《江苏省12345政务服务便民热线条例(草案)》,热线工作从“靠行政推动”到“靠法治保障”的升级迈出了关键一步。

——立法保障热线工作。纵观江苏各地做法,近年来,积累了不少宝贵经验,将这些行之有效的“首接负责制”、“限时办结制”、“考核评议制”等上升为法规制度,能够让好做法得以固化延续、好经验得以复制推广。同时,通过立法厘清职责边界,明确主办、协办部门职责,能够有效杜绝部门间相互推诿、“踢皮球”等现象,确保群众和企业诉求“事事有人接、件件有回音、次次有落实”。

——立法赋能热线创新。有关职能部门在接到热线转接的办理事项时,常常会遇到诉求事项跨层级、跨地区,或者涉及部门较多,使得办理难度加大、办理周期拉长的情况。这既有客观上办理难度较大的原因,也有信息不共享、数据不通用的问题。破解这一难题的关键是“有依据”,通过立法明确数据共享、业务协同,可以规范智能派单、大数据分析等技术应用,做到一“号”受理、一“库”分析、一“环”闭合。

——立法提升热线权威。当前,市民对热线办理事项的不满甚至投诉依然存在,尤其是推诿塞责、办理质量差、敷衍了事等行为不仅影响了政府部门的办事质效,还在一定程度

上损害了政府部门的形象和公信力。对此,依法依规追究相关部门、相关人员的责任,可以起到很好的法律震慑作用,从而确保12345热线不“断线”、服务不“打折”,在群众心中树立起“拨了电话就管用”的公信力。

江苏以立法形式保障12345热线高效运行,彰显的是政府优化政务服务的决心和诚意。我们相信,法治的力量能够让这条便民热线更温暖、更高效,永远“在线”于百姓身边。

持续激发民营经济 生机活力

丁一

今年以来,江苏民营经济勇立潮头,呈现持续回升向好的良好态势。1—9月,全省民营规模以上工业增加值同比增长8.0%;全省民营企业进出口总额同比增长4.2%;民营企业对外投资项目同比增长12.6%,占全省比重的78.3%。在江苏,民营经济已成为打造发展新质生产力重要阵地的关键力量。

今年3月5日下午,习近平总书记在参加十四届全国人大三次会议江苏代表团审议时强调,“要全面落实民营企业座谈会精神,一视同仁对待各种所有制企业,持续优化营商环境”。作为典型的“环境经济”,哪里“阳光雨露”充足,哪里民营经济就活跃。一以贯之支持民营经济发展,需要着力完善促进民营经济发展的法律制度体系。

当前,《江苏省民营经济促进条例》立法进程加速推进,这项工作今年省人大常委会立法工作计划的

重要项目,将推动进一步优化民营经济发展的制度环境,助力其迈向更加广阔的舞台。

破除壁垒,推动公平竞争,营造稳定、公平、透明、可预期的环境,能够有效提振发展信心。公平竞争是市场经济的基本原则,对民营经济的发展不可或缺。当下,资源获取不平等、市场准入不公平现象仍不同程度存在。例如,复杂的资质要求和前置条件形成审批的“死循环”,较高政策门槛可能让民营企业“看得见、够不着”等。因此,立法要注重健全、完善民营经济组织公平参与市场竞争的制度机制。只有持续完善市场规则,才能确保民营经济沿着正确的轨道向前发展。

聚焦创新,转变发展方式,激活民营企业成长内生动力,能够不断打开新局面。在2025产业科技创新与投资促进大会上,南京一家民营科技公司新推出一款人形机器人,不仅全身有44个自由度的灵活性,还具备了手脚眼脑感控协同的能力,吸引了不少人参与互动体验。如今,全社会对民营企业科技创新前景的关注和期待前所未有。从根本上看,民营经济

能不能抓住机遇再攀新高,关键要增强企业适应转型发展、高质量发展的能力。针对不少民营企业在转型升级中面临的瓶颈,一方面,要给予更多创新机会,支持民营经济组织参与国家科技攻关项目,进一步强化企业创新主体地位;另一方面,要持续完善创新生态,引导技术、数据等生产要素向民营企业集聚,为其发展提供便利。创新有支撑、成长有空间,民营经济才能拥抱更光明的未来。

精准服务,用好“赋能之手”,破解民营企业发展痛点堵点,能够持续为其注入发展动能。近年来,围绕落实国家涉企纾困政策,注重聚焦民营企业的急难愁盼,江苏省先后出台了“28条”、“20条”、“33条”等一系列有针对性、有操作性的政策措施,显著提振了民营企业发展信心,各方面反响较好。新形势下,立法要围绕打造公平、公开、透明、高效的政府运行体系,着力提升政务服务能力和水平。要摸清需求,建立完善政企沟通机制,及时听取意见建议、解决突出问题;要加强民营经济组织投资引导,规范涉企行政检查;要履行完善涉外法律服务工作机制、信息服务提供等职责,让

企业“走出去”的路越走越顺畅。

法治护航下,民营经济在江苏这方沃土上,一定大有可为、大有作为,定将汇聚起推动经济社会高质量发展的强大力量。

“三点发力” 激活代表履职动力

施维峰 杨菁 谢丹丹

求木之长者,必固其根本。代表工作是人大工作的重要根基和活力源泉,新修改的代表法聚焦充分发挥人大代表作用,对代表的政治要求、权利义务、履职活动、履职保障等作出了补充和完善,为人大代表依法履职、推动人大代表工作高质量发展提供坚实法制保障。笔者认为,贯彻实施新修改的代表法,要在活动组织、载体建设、实效发挥三个方面精准发力。

让活动充分激发活力。要通过精心策划、周密组织,把代表活动与重点工作、重要议题结合起来,真正让代表在“学”上下功夫,在“思”上求深度,在“践”上见成效,在“行”上显担当。各级人大开展代表活动主题应鲜明突出,要聚焦发展所需与群众所盼精准设定,引导代表围绕推动发展、促进善治等方面建言献策,确保活动与时代同频、与民意共振。要创新活动形式,将学习培训、视察调研、宣传宣讲等有机融合,以进社区、访企业等方式延伸活动触角,推动代表当好政策法规“宣传员”、社情民意“收集员”、群众事务“服务员”。同时,要注重广泛发动,用好“人大代表讲坛”开展履职经验分享,通过“能力充电”与“意愿补钙”双向发力激发代表参与热情。建立健全活动激励机制



制,优化履职档案和积分管理制度,增强代表履职主动性与实效性,推动活动成果转化为服务发展、改善民生的实际成效。

让“家站点”更好赋能基层。代表“家站点”是全过程人民民主在基层的“最后一公里”,也是代表履职的重要平台。笔者认为,各级人大可以组建专业代表小组和专业代表工作站,将代表所长与群众所需精准对接,结合地域特色和发展实际,将“家站点”建到园区、建在企业,形成“一镇(街)一特色”、“一平台(载体)一品牌”,确保代表“家站点”能够规范、稳定、长效运行。建立“1+1+N”代表联系选民工作机制,组织代表深入一线、融入基层,定期开展“统一见面日”、选民接待、调研视察等活动。充分发挥代表“家站点”在民意收集、主题活动开展、督政议事、代表述职、学习交流等方面的功能作用,推动代表“家站点”真正成为代表高效履职的有力支撑。

让实事真正办出实效。为群众代好言、办实事是代表履职的出发点和落脚点,也是代表价值的核心体现。各级人大要深化民生实事项目代表票决制工作,在征集民生实事项目过程中,更重视群众“点单”、代表“定单”的“小切口”、“短平快”项目,更多关注群众的微观感受和关键小事,促进民生实事从“为民作主”向“由民作主”转变。在推进民生实事项目落实的过程中,综合运用现场视察、专题询问、代表约见等监督形式,确保民生实事能够办出实效。围绕“内容高质量、办理高质量”要求,持续优化代表建议办理流程,建立人大常委会领导领衔督办、政府领导牵头

领办机制,完善前期两次精准交办、中期跟踪监督推动、后期两次“背靠背”评价的机制。针对一些代表年年提、承办单位年年办、年年解决不了的重复建议,涉及多个部门、办理协调难度大的建议等,通过开展第三方评估,推动代表建议应办尽办、能办尽办,让代表建议从掷地有声到花开有果,从答复满意到落实满意。

代表联络站: 关键在“建”更在“用” 张德新

当前,各地普遍建立了人大代表联络站,并常态化运行,实时呼应选民群众的多方面现实需求。比如无锡,“132、找代表”已成为新时期人大代表联系服务群众,助推解决群众急难愁盼的亮丽工作品牌。

然而,由于诸多方面,群众反映困难问题的渠道还不够通畅,人大代表助推解决困难问题的作用还很有限,一些群众身边的现实问题还不能得到有效应对和持续关注,人大代表联络站建设和作用发挥还需进一步深化认识、完善机制、凝聚合力,努力以服务“零距离”、助推全过程、满满获得感的工作成效走进选民群众的心坎里。

听取社情民意更贴近、更精细。近年来,一些地方人大在电子政务平台推出了“数字人大”工作模块,创设的“‘零距离’反映”、“心连心”沟通”人大代表联系服务群众平台便民、暖心。各人大代表联络站一方面要充分发挥基层民意采集点的“前哨”作用,第一时间收集各方关心、社会关注、群众关切的政情社情民情,有序

组织所属行政区域的各级人大代表回选区、进社区,走进老、小、边(偏远村落居民)、困、残等特殊群体,面对面听取困难和问题,及时助推解决群众的急难愁盼;另一方面,要充分利用“数字人大”等信息服务平台,做好宣传、引导工作,线上线下互动,让数据多跑腿、让群众少走路,有困难方便诉说、有问题及时反映、有意见畅通表达,“零距离”助推解决群众身边的生产生活难题。

助推解决问题更深入、更精准。人大代表通过多种途径,收集群众反映的现实问题,镇街人大要及时梳理和汇总,把属于本级人大职权范围内的事项及时提交相关政府部门办理,需要更高层次职能部门办理的适时移交县(市、区)人大常委会。人大代表既要问需于民,广泛收集群众生产生活中的困难和问题;更要问计于民,通过人大代表的深入调研,凝聚群众的智慧和力量,提出有针对性的解决思路和应对办法,切实把群众反映的困难和问题落到实处、解决在当下。暂时不具备条件解决但群众需求强烈的也要做好解释工作,并通过制定方案、创造条件、接力推进、尽快破题等负责任回应,持续跟踪推进,让群众充满期盼、赢得民心。

打造服务品牌更暖心、更精致。联系服务好不好,群众最有发言权;工作品牌响不响,暖心安心最重要。这是一项系统工程,需要各级人大特别是政府部门重视支持、责任落实、工作落细;需要各级人大代表扛起责任、付出心血、凝聚力量;需要人大机关工作人员密切关注、加强指导、持续推进;需要代表联络站工作人员有恒心、多耐心、更细心。

织实践之“网” 促民意满“淮”

淮人研

从出台18条指导意见到三次现场推进,从“1+6”实施方案到三级联动评议,全过程人民民主人大基层实践体系由“纸面”到“地上”,在淮安蓬勃拓展。经过三个季度的努力,各类型基层平台载体质效双提,“人民满意+”监督工作矩阵实效凸显,民生实项目“全流程”监督机制高效运作,富有地方特色的“实践之网”不断让民意聚拢,将民智汇集,抵民心所向。

建强“点” 发挥“三阵地一平台”集成效应

基层点位处于一线,与群众联系最紧密、接触最直接,是实践体系建设的最前沿。淮安市人大常委会在提档升级人大代表“家站点”、人大代表民生实事监督点、经济运行观察点、社会发展观察点、基层立法联系点等点位基础上,聚力打造集全过程履职阵地、议事监督阵地、宣传教育阵地、数字应用场景平台“三阵地一平台”于一体的综合实践载体,切实发挥服务选民、服务代表、服务发展、服务治理的乘数效应。

把服务群众的旗帜举得更高,是实践点建设最鲜明的标识。淮安各地人大依托点位,引导群众依法、有序、理性地表达意愿和诉求,推动公共决策在充分发扬民主、广泛征求意见、反复酝酿讨论的前提下作出;同时,构建精心收集、精准交办、精确督办的链条,办理进度和结果通过实体和网络“双平台”及时反馈,促进意见建议“有回音、真管用”。清江浦区“一站三室”与“码上办”平台、淮安区“代表联络站+网格联系点”衔接机制、金湖县“小院板凳会”与“荷力同行”信



息征集平台等,都实现了民意收集常态化、反映问题不打烩。

随着一点一滴、特色彰显,实践点也逐渐成为宣传人大制度、宣扬民主法治的鲜活窗口。淮阴区淮高镇刘河社区“与民同行”实践点已具有一定影响力、美誉度;盱眙县精心打造宪法广场、全过程人民民主教育体验馆,通过“走进会场”观摩民主议事、“走进现场”感受法治实践、“走进馆场”触摸法治历史,让法治思想浸润人心。

延展“线” 凝聚“人民满意”履职合力

实践体系建设的核心目标,是通过重大理念的系统化、制度化、程序化践行,每年助推一批大事要事、助

解一批难事烦事、助力一批好事实事,以重点领域的次第突破带来地方人大工作的整体跃升。淮安市人大把开展“人民满意”系列评议作为串联全市三级人大履职力量的一条“线”,通过联动协作、凝心聚力,为党委工作排忧解难,对政府工作助力助推,让人民群众认可认同。

为实现成效最大化,“人民满意”系列评议按365架构展开,即:市县镇“三级联动”,聚焦“四最”营商环境、基层法庭建设、养老机构、和美乡村建设、生态河湖、民生实事“六大主题”,人大代表、人民群众、人大机关、相关部门和单位、专家学者及第三方机构“五方参与”,既为人民行使当家作主权利提供了一条有效途径,又为“一府一委两院”改进工作树起了一把民意标尺。

作为“六大主题”牵头者,市人大相关专工委既执行至少开展一次视察、召开一次群众座谈会、进行一次问卷调查、组织一次代表进“家”入“站”履职、开展一次执法检查、形成一篇调研报告的“六个一”规定动作,又优化方式方法,努力做到广纳民意“准评议”、叠加手段“敢评议”、优化程序“会评议”、跟踪问效“真评议”。财经委运用“执法检查+专题询问”,助力营商环境“更优”、经营主体“无忧”;监察和司法委推进代表专业工作平台联动巡回法庭,实现司法搬到“家门口”、民主监督“零距离”;社会建设委召开专项评议会,以客观评、详尽问、互动议、深入改,促进“养老”变“享老”;农经委开展专题问政,以嵌入式监督助力乡村“颜值”、“气质”双提升;环资城建委完善“代表+河湖长”模式,确保监督“常”进行、河湖“长”治理;教科文卫委探索建立人大全流程监督和全过程参与政府推进相结合机制,把民生实事办好办实。

“开展系列评议,注重民主公开与围绕中心相结合、强化刚性与体现支持相结合、议在实处与评出真章相结合,是践行重大理念、丰富实践体系内涵的‘淮安路径’。”10月份常委会会议专门听取了淮安人大评议综合报告。具体评议情况以“定性+定量”方式报送市委,通报“一府一委两院”;对评议中发现的问题,采取“问题清单+逐项销号”的方式督促整改。

拓宽“面”

深化“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动

紧扣“在现代化新征程上更好展示‘象征意义’”,淮安人大将实践体系建设与“学思践行”同谋划、同开展,系统提升人大工作质量和水平,使代表作用发挥成为保证人民当家作主的重要体现。

以学增智,以思促行。全市人大不仅及时跟进“学”,让人大干部、人大代表带头“懂人大、讲人大”,更精心组织“思”,继续擦亮“人大代表讲坛”品牌,完善“政情通报、现场述职、互动答疑、促进履职”的综合功能,让实境课堂收获实在成果。8月份的“聚焦县中振兴,打造学在淮安品牌”讲坛,把主场设在校园,让代表走上讲台,100余名全市五级代表、选民代表、镇街人大负责人现场听讲互动,更新了信息库,架起了连心桥,凝聚了正能量。

在“点”的支撑、“线”的协同下,全市人大进一步强化“两个联系”,放大“心往一处想、调往一处唱、劲往一处使”的积极效果。着力办好“五级代表进家站、助力发展惠民生”代表接待日活动,市四套班子领导中的人大代表带头走到一线、接待群众,听取对“十五五”规划纲要编制的想法,向人大代表、选民报告履职情况。着重发挥代表“头雁”效应,力促代表责任感与群众获得感的“双向奔赴”,洪泽区代表牵头组建岔河大米产业协会,设置稻米产业民主恳谈会,形成“民主参与+产业服务”全链条;涟水县巩固深化“五级人大代表助力强村富民”帮促联盟,开展代表“带技术下乡”、农事讲堂等活动,为富民强村蹚出新路子;经开区畅通“进企业问发展需求,进小区问民生诉求”渠道,让发展更有温度,让幸福更有质感。

“实践体系建设,关键是确保民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督等环节贯穿于人大工作、代表履职和基层治理全过程,使全过程人民民主重大理念在淮安落地生根、开花结果。”淮安市人大常委会常务副主任、党组副书记周毅表示,将持续推进项目化操作、规范化管理、品牌化发展、长效化运行,形成可复制、可推广的“操作模板”,为推进中国式现代化淮安新实践贡献更多人大力量。



清江浦区：“科技惠农”赋能乡村振兴

晨光初染，微风拂过绿意翻滚的稻田。一架无人机轻盈滑过稻田上空，在黄码镇甘露村种植大户李向忠的注视下，正在进行大规模农药喷洒。这幕生动的科技图景，正是淮安市清江浦区人大常委会打造的人大代表“科技惠农”联合工作平台赋能乡村振兴悄然结出的果实。

这间特殊的“田间实验室”，源于清江浦区人大代表王慧琴提出的“关于加快推进我区现代农业发展的建议”。长期深耕农村工作一线，王慧琴十分了解乡亲们的真正所需。“希望加大对涉农镇街农民群众特别是种植大户、养殖大户的技术培训和指导力度，推广农业高新技术，切实增加农民收入。”她恳切呼吁。

区人大常委会在督办这份代表建议时考虑到，中国工程院院士沈其荣办公地点以及淮安市农科院都坐落在清江浦区，正好可以在专家与农户之间搭建起沟通桥梁，打破“专家在云端、农民在田边”的尴尬局面。

于是，人大代表“科技惠农”联合工作平台便应运而生，依托院士创新中心，通过聚合人大代表、农业科研机构和基层镇街人大三方力量，助力农业增效、农民增收。

联合工作平台刚成立，一辆载满民意的“需求直通车”便高效运转起来。人大代表们穿梭田垄间，广泛收集梳理农户技术需求；农业技术专家定期驻点服务，将课堂搬进大棚，把论文写在沃土之上；区农业农村局、科技局派出骨干力量全程跟踪服务，确保技术真正“扎

下根、结出果”。

清江浦区人大代表、黄码镇副镇长张子轩在走访中了解到，某种植户承包了30亩土地种植羊肚菌，但是由于羊肚菌是低温菌，最高环境温度不能高于16度，在本地只能一年一季。针对这一情况，省人大代表、淮安市农科院作物研究中心研究员顾正中亲自上门开展技术帮扶，指导其在羊肚菌收获后进行西瓜、水稻轮作，实现土地资源利用最大化。

区人大常委会农经委依据农业生产需求，精心规划了涵盖智能灌溉、无人机植保、机插秧、有机肥料应用等在内的5类培训项目。在2025年首期高素质农民培训班上，淮安市人大代表、淮安柴米河农业科技发展有限公司总经理王其传详细讲解了生物有机肥的科学施用方法，农技推广研究员围绕机插水稻基质育秧技术进行授课，吸引大量农户积极参与。

在代表们推动下，一支由“土专家”、农技能手组成的技术服务队迅速成长起来。和平镇齐湖村副主任齐占智退休后，受邀返村服务，如今他的裤腿上常沾泥土。黄码镇人大代表徐海更是被乡亲们亲切地称为“泥腿子代表”，他坦言：“工作平台一头连着农业新技术，一头接着土地真需求。人大代表为民履职，就是要让科技这碗富农饭，稳稳端到乡亲们手上。”

（程泽军 李晓天 王琪）

淮安区：多元解纷撬动高效治理

近年来，淮安市淮安区人大常委会积极践行全过程人民民主，以新时代“枫桥经验”为引领，充分发挥人大代表来自人民、扎根基层的优势，探索新时代人大参与社会治理的“淮安路径”，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

以赋能基层共治为抓手，奏响多元治理“进行曲”。聚焦基层调解人员紧缺难题，监督建立人大代表特约调解员选聘制度，选拔一批具备法律知识、调解经验和群众基础的人大代表担任镇、村特约调解员，构建协调联动、高效便捷的基层多元化解矛盾纠纷工作机制。推动相关部门归纳整理全区多元化解工作的成功经验，打造一批“站得住、叫得响、推得开”的工作品牌。

指导区司法、法院、人社等部门,创新建立劳动争议“调解审”一体化解纷模式;联动区法院、交巡警大队、保险公司等部门,做深“道易赔”调解品牌影响。协调构建“人大+法院+司法+N”多元联动机制,创新推行“法官说法+代表说理”调解模式,实现矛盾纠纷排查化解信息互通、职能互补、调解互动。截至目前,累计化解各类矛盾纠纷261件,平均调解周期缩短近40%。

以深化民主实践为切口,奏响民商调解“协奏曲”。注重平台搭建,实现载体规范化。积极探索非诉讼纠纷化解新路径,推动区司法局充分发挥“三老普法调解工作室”等社会组织作用,调处化解各类民商事纠纷1860余件。注重互动融合,拓展协同多元化。联动区综治中心,依托“苏解纷”平台构建“人大代表+”多元解纷机制,免费调解婚姻家庭、邻里等民事纠纷。通过引入专业法律服务机构,支撑涉企商事纠纷调处,实现商事纠纷源头化解与前端治理。注重科技赋能,促进解纷数字化。指导区相关部门构建“预警研判—处置应对—反馈修复”全周期解纷模式,线上线下融合,打造跨时空、可验证、低成本的民商事纠纷“零距离”服务体系。

以护航产业发展为使命,奏响新兴经济“和谐曲”。聚焦全区新兴支柱物流行业商事纠纷化解的“瓶颈”问题,探索构建快递行业全链条代表调解机制,建立区快递物流行业调解分中心及镇(街道)代表调解工作平台。同时,着眼全省芡实主产区车桥镇,通过“塘前芦下议事廊”、“芡途实事”人大代表调解工作平台,倾听民意、化解矛盾。此外,针对镇村土地流转中法治意识薄弱等问题,联动农业、司法部门推行“远程公证+调

解”模式,规范流转交易行为,切实保障农民权益。

(高雅 何瑞庄)

淮阴区:闭环监督铺实人民幸福路

“渣土运输规定太死板,项目进度卡住了!”“制造业招工难,到底怎么办?”今年4月25日,淮安市淮阴区人大常委会召开的“助力‘双百’代表问群众评”营商环境专题问政会上,一段段暗访视频直指企业痛点。面对犀利问题,相关部门负责人现场应询。区卫健委就“职业健康检查过多过严”问题承诺当月完成作风回访;区城管局表态将渣土运输审批从5天压缩至2天,并落实24小时服务。“头一回见到局长们被问得坐不住,这样的监督我们认!”一位企业代表感慨。

然而,这场“辣味问政”只是起点。承诺有没有兑现?问题是否真改?为避免整改“雨过地皮湿”,4个月后,淮阴区人大常委会打出关键一招——启动“二次评议”。监督现场从会议室搬到一线,评议组直接下沉园区、走进企业,在现场检验整改成效。

“临时用地审批快多了!网上就能办,省时省力。”在高新区政务大厅,一位企业负责人对前来回访的人大代表说。这背后,是自然资源和规划分局推行“一窗受理、网上流转、并联审批、限时办结”带来的变化。

在高新园区项目现场,人大代表追问:“建筑垃圾真能24小时清运?晚上怎么预约?”区城管局负责人当场出示清运记录和服务反馈,用事实回应关切。

“二次评议”的核心,是坚持实效导向,推动问题从“有回应”向“真解决”转变。评议聚焦首场问政会交办问题的整改落实情况,重点看变化、问实效、评口碑。结果显示,一批企业关切的重点问题得到有效疏解。临时用地、厂房办证等流程显著优化,行政效能提升;建筑垃圾24小时清运服务、企业服务专线开通等,增强了企业获得感;生态环境局推行“提示+指导+回访”柔性执法模式,提升了执法温度。

“二次评议”不是终点,而是治理能力提升的新起点。对评议中还存在的“基本满意”的事项,区人大常委会持续跟踪、一督到底:实行清单销号管理,开展协



同督导,联合区营商办等部门合力攻坚复杂问题;推动建章立制,督促政府部门建立常态化企业回访机制,实现“解决一件事”到“完善一类机制”的升级。

目前,这一做法已从营商环境延伸至“双百”创建、老旧小区改造等七大民生领域,累计开展7场专题问政,将散坟整治、物业监管等难题纳入监督。

从“辣味问政”直面问题,到“二次评议”检验成效,淮阴区人大构建的闭环监督机制一次次校准着“人民满意”的刻度。
(夏雪平 宋丽英)

洪泽区:深耕产业沃土 扎根民生一线

今年以来,淮安市洪泽区人大常委会紧扣“围绕中心、实干有为、争创一流”目标,将民主实践与产业发展、民生改善、监督效能深度融合,走出了一条“有特色、见实效、暖民心”的基层民主新路径。

产业是区域发展的根基,也是民主实践最鲜活的“试验田”。洪泽区人大常委会以特色产业为依托,将民主实践扎根产业链,聚焦纤维新材料主导产业,创新建立“泽新同航”工作机制,在台华、三联、佩浦等链主企业搭建“产业链代表联络站(锚泊站)”,组织人大代表定期驻站,有效发挥营商环境和区域发展“参谋智囊”作用。聚焦农旅融合领域,打造了岔河有机稻米、西顺河“渔农蟹声”等一批具有洪泽特色的人民民主基层实践点,成为带动增收的“桥梁”。

“以前小区充电要‘飞线’,现在楼下就有充电点,这多亏了人大代表帮我们发声!”家住高良涧街道天水百合园小区居民口中的变化,源于区人大常委会打造的“1+N”基层民主实践体系。近年来,区人大常委会精准指导各镇街整合现有人大代表“家站点”及党群服务中心等阵地资源,构建“1个综合性实践点+N个特色家站点”工作体系,让民主实践深入基层、贴近百姓。

高良涧街道创新设立“网格化民主议事点”,将人大代表履职深度融入社区网格治理,定期开展“代表进网格”活动。针对群众反映的“充电难”、“停车难”问题,代表们组织召开议事会,确定“维修资金改造+人防空间利用”方案。截至9月底,共新增停车位2000多



个,新增电动车充电接口18000余个,真正让小区居民出行更方便,生活更舒心。

人民满意是全过程人民民主的出发点和落脚点。区人大常委会结合洪泽实际开展“人民满意社区管小区”评议活动,组织辖区内省、市、区、镇四级人大代表,深入各个小区、生活大院,常态化开展调研走访、问题收集、集中交办、评议问效等活动,有力助推群众关心的热点难点问题解决。深入开展“人民满意养老服务”评议活动,由区人大牵头,整合区市场监督管理局、住建局、消防救援大队等专业力量,并邀请部分人大代表参与,共同成立联合评价工作组,对全区27家养老机构进行了全覆盖评价,以刚性监督推动养老服务水平提升。

从产业发展的“精准协商”到社区治理的“议事解难题”,从代表履职的“一线扎根”到监督评议的“刚性发力”,洪泽区人大始终以“人民满意”为核心,让民主实践成为看得见、摸得着的民生实效。
(陈少洁)

涟水县:蔡工联盟助力强村富民

近年来,涟水县人大常委会创新组建“五级人大代表、助力强村富民”蔡工联盟,积极探索代表助力乡村振兴有效路径,以产业兴旺助力强村富民。联盟成立以来,7个成员村平均集体经济收入增长超70%。

优化顶层设计,推动“帮”有力度。搭建帮促平台,按照有组织架构、有履职阵地等“六有”标准,组建以蔡工村为核心,涵盖周边6个村的蔡工联盟。组建帮促队

伍,完善“召集人+顾问+成员”模式,由省人大代表、蔡工村党总支书记王玮任召集人,优选20余名在涟五级人大代表为成员,邀请挂钩县领导为顾问,有关部门等为共建单位,形成工作合力。强化政策支撑,实施县人大乡村振兴专业代表“3555”帮促计划,开展代表“三亮三争”活动,鼓励在助力产业振兴、和美乡村等方面发挥作用,各级代表开展走访调研100余人次,提出意见建议36条,为联盟发展明方向、理思路、出主意。

坚持靶向发力,推动“促”有精度。选准特色产业,依托蔡工渡口红色文化资源和盐河沿岸“两合土”优势,通过共建单位指导、代表建议、集体决议,规划种植红椒红薯红高粱“三红”产业,截至目前,已建成红高粱基地1000余亩及红薯、红椒特色种植片区,年产值超50万元。推动富民增收,建成3500平方米集粮食全产业链服务、农村电商直播、特色农产品展销等为一体的综合农事服务中心,定期邀请国家甘薯产业技术体系南京综合试验站、亚夫科技工作站专家开展培训,累计培育高素质农民20人、乡村产业带头人5名,带动周边就业超50人,人均月增收2000余元。

突出齐抓共管,推动“联”有广度。以上率下强引领,加强与上级部门沟通协调,有关领导靠前指挥,现场协调解决用地审批、资金拨付等问题10余件。部门联动同发力,在县人大常委会指导下,联合18家共建单位和3家技术支持单位,编制产业类、民生实事等六大类12个项目,截至目前,已完成道路维修约11公里,路灯架设170余盏,防渗渠疏浚约3.5千米、改善农田灌排条件3000余亩,建成“口袋公园”、休闲广场等7处,群众获得感、幸福感进一步提升。社会力量共赋能,在乡



村振兴人大代表联系点的基础上,推动成功接洽一批有意向的优质企业客商,为联盟发展注入了活力。

固化长效机制,推动“盟”有深度。坚持规划先行,编制《蔡工联盟四年行动计划(2023年—2026年)》,细化年度任务清单,确保方向不偏、节奏不乱。建强组织保障,成立蔡工联盟党委,统筹7个村党总支管理,联动开展党建和代表履职活动,解决土地流转、坟墓动迁等矛盾纠纷10余项。完善挂钩制度,建立县人大常委会机关委室挂钩联系履职阵地机制,加强日常工作联系、重点工作推动、疑难困惑解决;建立健全沟通机制,定期邀请挂钩县领导、共建单位调研建设成果,现场对接需求、会办问题,着力提升工作针对性、实效性。(陈诚)

盱眙县:深化品牌建设 绘就民主新篇

盱眙市人大常委会以“提质提效”为目标、以“品牌深化年”为定位,通过实践体系筑基、监督矩阵发力、代表履职赋能,将制度优势转化为发展效能。

实践体系创品牌,民主实践扩广度、挖深度。一方面,组建跨领域、跨区域专业代表工作平台履职联盟,在乡村振兴一线提供规划、农技与产销服务,在“一老一小”领域搭建全周期服务体系,在龙虾产业汇聚全链条人才,在基层治理联动专业力量解纠纷。另一方面,依托省人大常委会预算工委基层联系点,运行6个经济运行观察点、30个营商环境监测点及1个财经信息监测站,构建“预算编制—执行监督—绩效评价”全链条机制。首次听取县政府债务管理报告,形成风险防控闭环;探索实施乡镇国有和集体资产管理报告制度,收集意见近200条,盘活闲置资产30处、价值约1.2亿元。此外,做实“双联双促”,在学校、医院设代表联系点,组织63名五级人大代表与医疗机构、教育机构“一对一”结对,推动教室空调安装、学生住宿难等26条民生诉求落地。

监督矩阵强效能,民呼我为增力度、提精度。两项评议实现“全方位体检”:落实市人大“1+6”评议方案,以实地察看、问卷调研跟踪项目;开展国家机关工作人员述职评议,为1名副县长、4名政府部门负责人及12名法官检察官“履职画像”,形成“评议—整改—提升”

循环。审议质询直击“关键症结”：专题审议县监委关于全县监察机关整治群众身边不正之风和腐败问题工作情况的报告，提出加强基层监督等12条建议；针对老旧小区管道燃气安装等3个问题进行现场询问，通过“现场问效—限期整改—跟踪督办”推动问题解决。调查研究开出“精准良方”：开展“调研月”与“微调研季”，形成村集体经济增收、高技能人才培养等8篇重点调研报告及35篇微调研报告，精准转化为决策参考。

代表履职激活力，民主参与升热度、求实效。协办市级“聚焦县中振兴代表共话教育”讲坛，举办县级代表履职故事分享会；指导镇街开展8场“人大代表广场问政”，围绕就业、教育等议题沟通解决群众诉求32件。建立开发区人大代表联席会议制度，整合“家站点”、经济运行观察点等载体；组织26名市人大代表向常委会报告履职，实现本届市代表述职全覆盖。组织90余人次代表培训，提升代表政治素养与履职能力。

从专业工作平台“精准赋能”到预算监督“全链防控”，从“双联双促”的民生温度到代表履职活力迸发，盱眙县人大以“品牌深化”绘就民主实践新篇。正如市人大常委会主任林波所言：“每一项监督都连着民心，每一次履职都关乎发展，唯有久久为功，方能让民主之花在盱眙常开不败。”

(闵敏 桂玥)

金湖县：“小板凳”上议出“大民生”

近日，金湖县黎城街道西苑社区邬墩巷22号居民朱秀银家中，传来阵阵欢笑交谈声，一场别开生面的“小院板凳会”正在举行。省、市、县三级人大代表、金



湖市人大常委会主任吴佩坤与社区居民每人一张小板凳，围坐在一起，用方言亲切自然地聊着心里话。

“天马氧气站旁边的那个老厂子拆了后，一直用围栏围着，不仅浪费地方，还不美观，要是能把那块地平一平，根据需要改造成停车场或者小公园，那多好。”今年68岁的顺河村村民龚治平率先打开了话匣子。

“实验小学东校区每到上下学，路口能堵十几分钟。”一位家长语气急切地说，“东校区南侧有块空地荒了好多年，不知道能不能建成长接送等候区？”

大家的话题越聊越开，围绕文明城市建设、公共空间治理等方面坦诚建言。“大家反映的问题就是我们工作的方向和重心。”吴佩坤郑重承诺，将会立刻推动解决群众难题，靠自身力量难以解决的，也会如实向上反映，确保群众反映的各类问题都能得到妥善处理。

不在会议室，没有主席台，这不是传统意义上的会议，而是小板凳上的坦诚交流。“小院板凳会”是金湖县五级人大代表探索实践基层人大代表联系群众的创新渠道。板凳会的独特之处在于根据群众需求确定会议地点，渔船头、小区亭子、农家院落……哪里方便聚，哪里就是议事场。此外，还会根据群众关心的热点问题灵活确定主题，提前发布通知，方便更多人参与，没有拘束、不绕弯子，在轻松的氛围中共商解决方案。

板凳会不仅要“坐得下”，更要“办得成”。紧邻邬墩巷的朱家巷居民之前提出的“利用闲置空间，打造城市‘小客厅’”的建议，如今已在金湖县黎城街道朱家巷变为现实。过去的违建拆除，栽上了绿植，铺起了道路，各类健身器材也一一配备，进一步提升居民生活质量。

目前，金湖县已有510名各级人大代表走进基层，形成“网格长—网格员—小院院长—人大代表—农户”的五级联系服务体系，成功打造“说问题、诉烦恼、表诉求、提建议”的平台。每位人大代表都建立了履职档案，规定每半月至少进一次小院、接待五位以上群众，真正让老百姓“找得到人、说得上话、议得成事”。

实践证明，“小院板凳会”搭建起了联系群众的“直通车”，矛盾纠纷解决在萌芽状态，群众最关心的问题解答在了第一线、落实到百姓心坎，密切了人大代表和人民群众的联系，真正展现出“民有所呼、我有所应”的治理温度。

(徐道红)

东海县山左口镇 创新议事机制 探索基层治理新路径

基层治理是社会治理的基石,关乎千家万户的幸福感与获得感。在连云港市东海县山左口镇,镇人大主席团创新打造人大议事工作平台,通过制度化、规范化、流程化的议事协商机制,将群众急难愁盼转化为可感可及的民生答卷。

“我们村蔬菜大棚东边的道路是前往桃林镇蔬菜交易市场的主要通道,然而,这条路中间有15根高压电线杆,如同‘拦路虎’,不仅严重影响村民的出行,还存在极大的安全隐患。特别是农忙时节,大型农用运输车辆通行困难……”几个月前,山左口镇黑埠村李保瑞、李保飞两位人大代表在选民接待点,与选民面对面交流,耐心倾听群众心声。两位代表深知,这不仅仅是一条道路的畅通问题,更是关乎群众切身利益的大事。他们及时递交了一份人大代表接待选民问题报告单至镇人大主席团。

在山左口镇选民接待日上,全镇人大代表与选民积极互动,大家纷纷就乡村道路安全、村庄面貌、产业富民、文化惠民等方面的话题畅所欲言,现场气氛活跃。当天,共收到选民意见、建议和诉求12条。“选民接待日不是走形式,而是要真正把群众的声音带上来。”镇人大主席团成员表示,每次接待日收集的问题,都会形成“问题清单”,经分类整理后交给相关职能部门,并明确办



理时限。这种“面对面”的沟通机制,让民声民意有了直达通道。

“群众烦心的事就是我们要解决的事。”山左口镇人大主席团对黑埠村两位人大代表提交的问题报告单非常重视。经过详细了解情况,得知这条道路上的电线杆整治问题牵扯到邻近桃林镇北芹村,若移动电线杆至路边首先要征得桃林镇北芹村的群众同意并做好路边树木的清障工作,还需协调县供电部门并安排人员移动。

为此,山左口镇人大主席团决定“特事特办”,成立议事协商工作专班,成员包括镇农电分管领导、农电站站长、黑埠村党支部书记、两位人大代表以及熟悉桃林镇情况的镇干部。大家分工协作:一方与北芹村沟通清障事宜,一方联系供电部门制定迁移方案。经过多次协商,最终确定“分步实施、跨域联动”的策略。随着最后一根电线杆移至路边,困扰村民三年的出行难题得到顺利解决。

为确保百姓呼声落到实处,力争件件有着落、事事有回音,山左口镇人大主席团持续完善“议事协商专班”工作机制,通过规范化流程解决群众急难愁盼。该机制明确操作流程,当人大代表在接待走访中收集到民生问题时,镇人大主席团立即启动“一事一议”程序,成立专项工作专班,由镇党委书记任组长,镇长、镇人大主席及相关分管领导任副组长,成员涵盖承办单位负责人、接待代表、群众代表等多元主体。专班通过协商研究会办,制定精准实施方案,明确责任分工与实施路径,由分管领导具体落实。镇人大主席团组织相关代表和群众代表进行监督,确保项目实施的进度质量达到预期效果。

该机制自实施以来,已成功办理16件群众急难愁盼的民生微实事,涉及道路安全、产业富民等群众关切领域,为基层治理现代化提供了鲜活样本,也让群众切实感受到全过程人民民主的温度。

(戎飞 许君 苗宝中)

兴化市戴南镇 代表联络站+产业链：凝聚高质量发展合力

作为中国县域经济百强镇，兴化市戴南镇始终以“走在前、挑大梁”的奋进姿态，在不锈钢产业转型升级中勇当先锋。戴南镇人大创新构建“代表联络站+产业链”服务模式，将制度优势转化为发展胜势，为经济大镇扛起“勇挑大梁”责任提供基层样本。

兴化拥有独特的不锈钢产业优势、完整的产业链和先进的生产技术。为激活产业服务新动能，戴南镇人大创新设立“兴钢需”代表联络站，以兴化市不锈钢行业协会为依托，发挥代表专业优势与桥梁作用，聚焦行业痛点难点，构建人大代表履职新阵地。截至目前，联络站已开展10余次专项调研，助力解决企业技术升级、融资贷款等实际问题30余件。

该平台整合产业链上下游资源，常态化开展“双联双解双促”走访活动，组织代表深入迅杰环境、戴泽村等基层单元，面对面收集企业扩产等需求53条、村集体发展建议40余条，形成“问题清单—责任分解—闭环督办”服务体系，实现精准助企纾困、助力发展。

为助力区域产业从生产强向市场强转型，戴南镇人大组织人大代表和20余家重点不锈钢企业代表赴无锡东方钢材城开展“生产端问需、销售端问路”专题调研。

调研组一行深入考察年交易量超300万吨的无锡不锈钢交易市场这一全国性销售枢纽，走访调研进驻的戴南优秀贸易企业、市场仓储物流中心，详细了解市场动态、销售模式、畅销品类等，以及销售市场存在的问题和困难。通过专题调研，推动打通产品流通、品牌推广、信息共享等环节，助力解决戴南本地企业和无锡不锈钢销售端对接中的难点堵点，促成戴南300余家进驻企业与销售端达成192项合作协议，覆盖仓储物流优化、品牌联合推广等领域。

特别是推动成立兴化市不锈钢协会无锡分会，搭建起覆盖华东、华南及东南亚市场的产销信息共享平台。此次行动促成戴南不锈钢产品流通效率提升15%，成功探索“生产基地+交易枢纽”联动模式，推动生产端“强筋骨”、销售端“通经络”。

如何做好多元共治，打造法治护航新模式？戴南镇人大创新“代表联络站+产业链”服务矩阵，联合法院建立涉企纠纷多元解纷机制，组织代表旁听典型案例庭审，帮助企业化解合同纠纷、知识产权争议37起，推动不锈钢产业集群法治化、规范化水平显著提升，为冲刺千亿级产业集群目标注入法治保障新动能。数据显示，2025年1—4月份戴南不锈钢产业产值同比增长约7.6%，区域经济主引擎作用持续凸显。

经济大省挑大梁，是全省上下肩负的共同责任。戴南镇人大将进一步助力扛起经济大镇的使命担当，发挥好“兴钢需”代表联络站作用，锚定江苏千亿级不锈钢产业集群目标，定期开展专题调研、视察活动，不断拓展“代表联络站+产业链”模式内涵，进一步激活人大履职效能，为戴南高质量发展贡献人大力量。
(朱丹薇)



徐州市鼓楼区拾屯街道 “四维驱动”绘就现代乡村新图景

近年来,徐州市鼓楼区人大拾屯街道工委充分发挥人大代表作用,立足实际、扎根基层,把准人大工作助力乡村振兴的切入点和着力点,通过科技赋能、改革破局、品牌引领与民生共富“四维驱动”,绘就了一幅“农业强、农村美、农民富”的现代乡村新图景。

于仲夏时节走进杨东村千亩良田,可以看见无人机掠过麦浪均匀喷洒农药,智能拖拉机沿预设轨道精准耕作。鼓楼区人大代表、杨东村党总支书记罗刚介绍:“我们通过‘村民提出—代表审议—网格落实’机制,引入无人机植保、机械精准施肥等技术,效率提升60%,成本降低30%。”

杨西村将科技基因注入中药材育苗产业——徐州拾创农业科技有限公司与科研机构合作,通过基因编辑技术提升芍药药用价值,利用智能温室控制丹参生长环境,使蒲公英育苗周期缩短20天。“科技让中药材‘身价倍增’。”鼓楼区人大代表、杨西村党总支书记李计叶举例,改良后的芍药既可入药,又能作为高端花卉销售,亩产值突破2万元,是传统种植的3倍。

从“田间地头”到“智慧云端”,人大监督助力技术落地。人大拾屯街道工委组织召开代表座谈会,邀请农业专家为村民答疑解惑,消除村民顾虑;计划构建“耕、种、管、收”全链条智能化体系,人大代表持续跟进项目进展,协调相关部门解决技术和配套设施建设问题,让传统农业从“靠天吃饭”迈向“靠智增收”。

面对村集体资产闲置难题,杨东村人大代表积极组建“改革专班”,通过“资源整合+市场对接”激活沉睡资产,将废弃校舍改造为加工车间,年增收15万元;集中流转44亩闲置耕地发展规模经营,带动20户村民就业;整改3份低效合同,村集体收益提升40%。

在杨西村,土地制度改革成为发展突破口,通过“股份合作+保底分红”模式,整合1667亩耕地与407亩塌陷地,引入中药材种植企业。村民既可获得土地租金,又

能共享产业链增值收益。该村还以品牌建设为抓手,打造“杨西中药材”区域公用品牌,通过参加农博会、直播带货等方式,让“杨西丹参”、“杨西芍药”成为网红产品。从“沉睡资产”到“共同富裕引擎”,代表建言助推改革提速。

近日,在杨东村居家养老服务中心,“银龄防诈骗”讲座正在举行,老人们认真学习着防范电信诈骗知识。今年以来,杨东村积极整合多方资源,提供日间照料、健康监测、文化娱乐等志愿养老服务,并组建一支志愿者队伍常态化开展“一对一”志愿帮扶行动。杨东村的人大代表充分发挥桥梁纽带作用,探索“乡村振兴+养老”模式,让更多老年人在“家门口”享受到专业的养老服务。

杨西村通过“产业+保障”双轮驱动,促进共同富裕,设立“困难群众帮扶基金”,为低保户提供就业培训;鼓励企业设立“爱心岗位”,加大困难群体就业兜底帮扶力度。

同时,拾屯街道的人大代表还积极参与困难群众帮扶工作,定期走访了解其生活状况和需求,并建议村里扩大帮扶基金规模,加强对就业培训的跟踪指导。“共同富裕不是少数人的富裕。我们要让每一份劳动都得到尊重,让村民的需求都‘被看见’。”李计叶的话,道出了代表们的心声。

(陈莉 蔡新蕊 程琳)



苏州市相城区澄阳街道 精准监督筑牢安全生产“防护网”

安全生产是民生之本、发展之基。近年来,苏州市相城区人大澄阳街道工委围绕安全生产工作,以监督为抓手、以服务为桥梁、以代表为依托,打出一套助力安全生产的组合拳。

人大澄阳街道工委聚焦安全生产,发挥不同专业领域代表力量,每个月针对不同重点行业领域安全生产工作开展选民接待活动,并邀请相关部门参加现场调研和座谈会,针对群众反映的问题开展面对面交流,提出监督意见建议,助力社会治理。

“泰元商业街在桂花公园湖边一侧没有路灯,放学时段仅靠路对面的店面照明,存在很大安全隐患,建议适当增设路灯。”“某重大项目建筑工地现场因交叉作业多,存在叉车司机防护不到位、高处作业未佩戴安全帽等安全隐患,建议有关部门加强监管。”……群众反映的一个个安全问题,真实而迫切。不同职业类型代表,发挥不同专业优势,让安全生产监督工作更合民意。

“你这个快递货物堆放得不平整,可能会有掉落砸到人的风险,建议抓紧做好整改。”“这几个烟感器已经脱落,一旦发生火灾后果不堪设想。”这是区人大代表王亚明等在走访调研挂钩联系对象时,针对存在的安全隐患问题,提出整改建议的场景。

在代表中开展“亮身份、当三员”主题活动,要求代表表明身份,当好安全稳定宣传员、监督员、服务员,是人大澄阳街道工委今年的一项重要工作。根据代表职业类别,分类挂钩企业、学校、医院、小区等,每月会同网格员开展1次安全稳定调研走访活动。自今年1月以来,代表累计走访调研240余人次,交办各类意见建议60条,助力解决各类安全隐患40多个。

每年,经开区人大代表联席会议专题听取安全生产工作专项工作通报。例如,去年8月,代表们在会上围绕安全生产“六化”建设中的难点、堵点问题展开热



烈讨论,就如何细化企业主体责任清单、优化监管网格划分等提出建设性意见,推动提高基层安全治理质效和企业本质安全水平。

人大澄阳街道工委还会同有关部门,将执法检查与普法宣传相结合。一方面,组织区人大代表、街道议政代表、相关部门工作人员和企业负责人深入学习《中华人民共和国安全生产法》、《江苏省安全生产条例》等法律法规,做到基本安全生产知识人人应知应会。另一方面,执法检查组对照安全生产相关法律法规,对企业安全生产设施配备、消防设备日常维保等情况进行严格检查,形成问题清单,交办相关部门抓好整改。

为做好安全生产重大事故隐患整改工作,人大澄阳街道工委不仅组织代表听取部门相关整改汇报,而且成立专项视察组,深入一线实地看、现场问、精准督。同时,坚持“回头看”,确保安全隐患问题不反弹。

聚焦安全生产监管核心部门,人大澄阳街道工委对安环局工作开展专项评议,全面了解安环局在安全生产执法、风险防控等方面工作成效与不足。同时,扎实抓好评议整改“后半篇文章”,助力健全制度,规范行政行为,推动部门切实履行好安全生产监管职责。

(刘向阳 袁兴国)



新的名片

——写在舞剧《牡丹亭》观后

许洪祥

青春
舞动着花一般的旋律
舞步
书写出古典明媚的新篇
优雅托举
将凄美爱恋尽情昭示
舒展舞姿
沉浸在后花园谜一样的春天
红花
卷起阵阵浓郁的心潮激浪
翠柳
诉说朝思暮想的心语连连
诙谐
洋溢人物入木三分的刻画
爱情
浸润干涸已久的那份心田

宛如汉俑的舞语
尽情畅叙着古典的爱意
男女插花的包头
绘就了古老昆曲的新颜
多少回灯光的奇妙构思
多少次服饰的美丽盘旋
多少组造型的精彩呈现

多少个创新的彻夜难眠
精妙演绎着
剪不断
理还乱
闷无端的
古老爱情
绘就了
良辰美景的奈何天
好一个灵动可爱
俏皮活泼的小丫鬟
穿针引线
精彩舞出催花莺燕借春看
巧妙搭建
赏心乐事的
那个“谁家院”

黑白红的
色彩
穿插其间
凸出一方的舞台
走进观众中间
将优美别致的爱恋双人舞
完美且近距离
呈现在观众眼前

这是视觉的盛宴
这是艺术的新篇
神奇牵引出
朝飞暮卷
云霞翠轩
隐约见
雨丝风片
烟波画船

色彩
那般素雅
服饰
婉转缠绵
化妆
清新亮丽
音乐
在多种乐器与旋律中自由行走
悦耳动听
灯光
成为无声变幻的语言
美轮美奂
起伏的心情
是铿锵律动的群舞
激昂舒缓
一扇小门
开启了新的明天
展现出
如痴如梦
脱俗惊艳
春色如许的后花园

掌声如潮
呼声若雷
七次谢幕
七次惊艳
衷心祝贺
古老而青春的苏州
又一张亮丽而清新的名片
(作者系江苏省第十二届人大
常委会教科文卫委主任)



● 10月27日,省人大常委会党组召开扩大会议,传达学习党的二十届四中全会精神,研究落实省委部署要求;集中学习《习近平谈治国理政》第五卷相关专题。



● 10月30日至31日,全省人大开展村(组)集体资产管理情况监督工作交流会在镇江召开。



● 10月29日,泗洪县“五方挂钩”工作协调小组会议召开。



● 秋日洪泽湖



● 淮安市里运河文化长廊