

# 人民与权力

10

2025

江苏省人大常委会机关刊物

总第513期



在省十四届人大常委会第十七次会议结束时的讲话

/信长星

守正创新 强基聚力 开拓奋进

——全省县乡人大工作和建设整体跃升综述

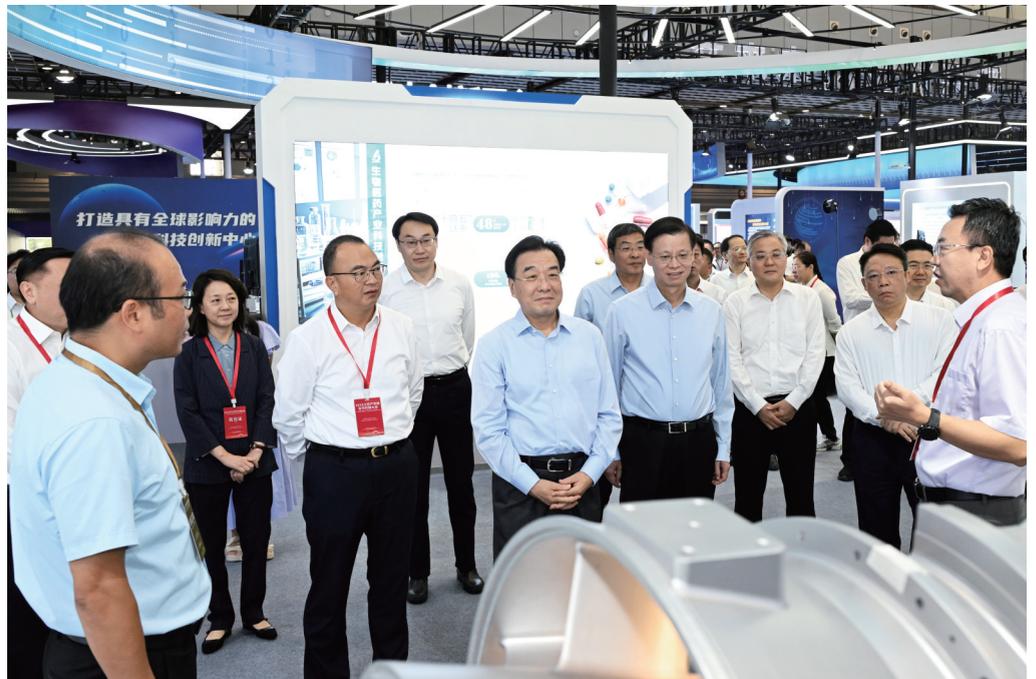
“最传统”辉映“最先锋”

——记全国人大代表柯军





◆ 9月25日,省委书记、省人大常委会主任信长星主持召开基层和相关领域代表座谈会,就进一步谋划好江苏“十五五”发展、高质量做好规划编制工作听取意见建议。



◆ 9月11日,2025江苏产学研合作对接大会在南京开幕。省委书记、省人大常委会主任信长星出席并启动开幕。

# 在丰收的大地上书写新时代民主篇章

本刊评论员

秋染山河皆胜景。当丰收的喜悦漫过田野,民主实践的果实亦在江苏大地上盎然生长。

在农村、工厂与社区里,人大代表倾听群众诉求、立法调研组记录立法期盼、执法检查组检验法律法规实施效果……这是全省各级人大以民为本、为民履职的日常,他们始终以“走在前、做示范”的责任担当,为中国式现代化江苏新实践提供坚实的行动支撑。

民主的厚度,体现在广听民意后精准锚定群众需求的实践中。本届以来,江苏人大建立起立体而广泛的民意网络:9月底召开的省十四届人大常委会第十七次会议上,南京大学部分师生受邀旁听会议,会议开放越来越常态化;围绕以高质量立法护航“十五五”高质量发展、修改完善省农产品质量安全条例(草案)等开展专题调研,立法建议获得越来越广泛的倾听和采纳;设立预算工委基层联系点,拓宽群众参与预算监督的渠道,人民群众参与民生监督路径越来越多……这种“把耳朵贴在地面”的姿态,从庄严的会场延伸到百姓生活,让人民群众成为治理的积极参与者、最大受益者、最终评判者,确保每一项决策都切中群众所思所盼。

监督的强度,彰显在对民意不仅件件回应、更能事事见实效的担当中。江苏人大的答卷,藏在钉钉子般的行动力里:省十四届人大常委会第十七次会议上,继续开展省人大常委会任命人员履职情况评价,进一步带动设区的市、县(市、区)、乡(镇)三级人大全面加强对选举和任命人员的监督;开展乡村振兴“一法一条例”、道路交通安全“一法三条例”贯彻实施情况执法检查;推动传统产业焕新、文化和旅游深度融合发展、农村改革创新专项监督,以扎实的监督实效为改革发展赋能、乡村振兴提质……凡是发展所需、群众所盼,皆用行动去回应,用成果来兑现,这便是民主最动听的“回响”。

代表的温度,传递在从坚守身份岗位到用暖心履职

服务群众的过程中。江苏人大通过持续创新,不断为代表履职注入活力:9月19日,省人大常委会在泰州召开省市人大常委会负责同志座谈会,落实新修改的代表法,推进人大代表向原选区选民或原选举单位报告履职情况工作全面展开,推动代表进一步密切联系群众、依法履职尽责。目前,全省1.3万个人大代表履职“家站点”覆盖城乡各个角落,各级代表按照就近原则深入基层开展履职活动。如今,代表履职已形成口头报告与书面汇报相结合、线上互动与线下走访相促进的模式,让全过程人民民主在切实回应群众急难愁盼中落地生根。

基层的力度,关键在从实现民主有形覆盖到充分彰显治理效能的提升中。县乡人大是国家治理的“第一线”,履职效能直接关系到民主“最后一公里”是否畅通。十年来,贯彻中央加强县乡人大工作和建设的18号文件要求,江苏县乡人大实现全方位工作提升:省市县乡人大协同联动,深入开展“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动,县乡人大1000余个经济运行观察点成为“经济传感器”,率先探索建立镇政府向镇人大报告国有和集体资产管理情况制度,基层的“民声面对面”等活动中代表与部门负责人直面交流……县乡人大以小而精的监督、实而细的服务,筑牢基层民主根基,让治理效能充分释放。

岁月流转,时空更迭。2025年10月1日是中华人民共和国76周年华诞。七十六载风雨兼程,七十六载春华秋实,今天的中国,从历史深处走来,向着民族复兴前行,坚持把人民至上作为治国理政的出发点、落脚点,作为中国式现代化的根本价值遵循,初心始终不变。

民心所望、人大所向,这是新时代人大工作的一个显著特色。江苏人大始终坚持以民心为方向、以实干求实效的执着追求,将继续为新时代中国的地方治理实践,写下以人民为中心的生动篇章!

# 目录



## 本刊特稿

05 在省十四届人大常委会第十七次会议结束时的讲话 / 信长星

## 专题报道

- 08 上下联动 深学细悟 知行合一  
——全省各级人大力推新修改的代表法落地生根 / 魏娜 张旻旻
- 12 深度交融 江苏文旅提质升级谱华章  
——省人大助力推进文旅高质量发展纪实 / 丁一 李勇 顾燕嫣

## 特别关注

- 16 守正创新 强基聚力 开拓奋进  
——全省县乡人大工作和建设整体跃升综述 / 顾文卿 赵杨洋
- 21 南京秦淮:小小立法联系点 汇聚民主大理念 / 周绍明 祝鲲鹏
- 21 射阳:“家”助乡村振兴 / 王飞 吕昌池
- 22 扬州广陵:议案建议高质高效 忠诚履职为民担当 / 阚学锋 李珮
- 22 丹阳:“亮·码·站”激活全过程人民民主基层实践 / 赵秀芳 王俊香

### 主任笔谈

- 23 突出特色 提高质量 以高水平立法提升地方治理效能 / 李振峰
- 25 不断书写全过程人民民主新篇章 / 王洪华
- 26 人大监督助力民营经济高质量发展 / 王跃中

### 设区市立法十年

- 27 夯实稳定根基 彰显民声民意  
——江苏设区的市基层治理立法综述  
/ 本刊记者 盛建
- 30 以法治理念构画城市发展新蓝图 / 范进
- 32 唯实唯勤铸良法 求精求深促善治  
/ 李新荣 张飞飞

### 研究探讨

- 34 关于进一步推进“小快灵”地方立法的几点体会和思考 / 王腊生

### 监督聚焦

- 37 构建人大财经监督矩阵 精准赋能营商环境优化 / 王健

- 39 “人大+检察”监督助力大运河文化带建设  
/ 徐波 孙丹
- 40 以法之名 共护检察公益之花  
/ 卜广勇 曾艳明 祁靖
- 41 “四对四查”机制增强执法检查实效 / 董鹏

### 履职风采

- 42 “最传统”辉映“最先锋”  
——记全国人大代表柯军 / 杨昕晨 尹培培
- 44 张玉鸾代表：“扁担姐”肩头的“三副担子”  
/ 何美荣 冯国南
- 45 杨志民代表：逐梦绿野 科创兴农 / 吕乐

### 代表之声

- 46 凝聚代表智慧 共谋“十五五”发展  
/ 欧阳华 韩峰 周观林等

### 代表工作

- 50 “小路灯”点亮“大民生” / 吴艳玲
- 51 “代表讲坛+”力促绿色低碳高质量发展  
/ 杨海慧 张娴



主管:江苏省人大常委会

主办:江苏省人大常委会研究室

10月10日出版(月刊)

## 本刊编委会

主任:陈建刚

编委:王 林 秦一彬 王红红 张一卒 徐 涓  
夏启华 侯学元 朱光远 谢志成 姜金兵  
周 英 孔海燕 陈 杰 李国华 杨根平  
赵建阳 田 洪 陈志红 祁相春 梁 明  
张 震 唐 亮 方中友 陆 洪 崔 锋  
高宏华 陈正峰 陆国强 高艳军 殷 强  
王 亚 季培均 曾文兵 李卫国 耿静波

主 编 秦一彬  
编 辑 《人民与权力》编辑部  
本期责任编辑 盛 建  
电 话 025-83275635(办公室)  
83275633(通联部)  
传 真 025-83275548  
地 址 南京市中山北路32号  
邮 编 210008  
网 址 <http://www.jsrd.gov.cn>  
电 子 邮 箱 [rmyql@vip.sina.com](mailto:rmyql@vip.sina.com)  
刊 名 题 字 徐利明  
印 刷 单 位 江苏苏创信息服务中心有限公司  
定 价 6.00元

## 封面人物

柯军,十四届全国人大代表、江苏省演艺集团有限公司总经理、著名昆曲表演艺术家,主演《夜奔》、《宦门子弟错立身》、《顾炎武》等经典昆曲剧目,曾获第22届中国戏剧梅花奖榜首、第11届文华表演奖等荣誉,并获江苏省“德艺双馨”艺术家称号和江苏省“紫金文化奖章”。

(封面摄影:盛建)

## 人大广角

- 52 畅通建言渠道 凝聚发展合力 / 侯子坤  
54 奏响“三官一律一员”为民服务协奏曲 / 宋志伟  
55 用履职温度标注“老有所养”幸福刻度 / 彭翔  
56 “双联双促”让民生需求精准落地 / 闵敏 桂玥

## 公众评论

- 57 奏响人与碧水和谐共生“交响曲” / 金静  
57 改革创新勾画鱼米之乡锦绣“丰”景 / 赵杨洋  
58 地方立法为红色遗址“兜底” / 张伯铭  
59 让社会发展观察点更好“观察” / 张瑞

## 市县巡礼

- 60 无锡:“开放”迸发全过程人民民主生机活力  
/ 锡人宣  
62 江阴:云上瞭望实现双向奔赴 / 董玲玲  
62 宜兴:监督赋能新赛道“起飞” / 邓建利  
63 梁溪:代表建议“落地有声” / 费予迪  
64 锡山:监管不缺 无事不扰 / 张晓红 顾心慧  
64 惠山:全力提升区域创新动能 / 陈佳  
65 滨湖:推动民主触手可及 / 仲腾欢  
66 新吴:绘就民生“幸福图” / 居宏健  
67 无锡经开:引领人大监督走深走实 / 饶绍任

## 乡镇街道

- 68 10后遇上“老代表”:一堂生动的民主实践课  
/ 夏雪平 颜乐 陈晨  
69 “民情小屋”守护民生幸福 / 顾康康  
70 小网格里大文章 / 丁贵东  
71 一湖一花开新局 一件实事暖民心  
/ 陈群 茅乐园

## 文化时空

- 72 渔村“故事新编” / 周云龙



# 在省十四届人大常委会 第十七次会议结束时的讲话

省委书记、省人大常委会主任 信长星

本次会议已经圆满完成了各项议程,下一步要认真抓好议定事项的贯彻落实。会议通过的省传统工艺美术保护和发展条例,对原材料保护、产品质量管理、工艺美术大师美术名人评选等方面作出具体规定,有关部门要准确把握保护与利用、传承与创新的关系,更好推动传统工艺美术高质量发展。会议审议通过了省检验检测条例,这是规范我省检验检测活动的重要法规,要依法加强检验检测市场监管和能力建设,推动检验检测行业持续健康发展。会议修订的省地名管理条例,对加强基层治理、保护传承地名文化具有重要意义,有关

部门要完善地名管理制度,推进地名管理使用规范化、标准化、科学化。会议审议通过的省公共图书馆条例,是一部具有江苏特色的文化领域专门性法规,要以条例出台为契机,进一步优化我省公共图书馆管理运营机制,为群众提供更加优质的公共文化服务。会议还集中修改了4件法规、废止了11件法规和决议,要持续抓好法规清理工作,不断增强我省立法工作的系统性、整体性、协同性、时效性。对于初审的2件法规,相关委员会要根据审议意见深化调研论证,修改完善后提请以后的常委会会议继续审议。



会议听取审议了省政府关于2024年度国有资产管理情况的综合报告、行政事业性国有资产管理情况的专项报告、自然资源资产管理情况的报告。要推动有关方面强化制度执行,进一步优化完善工作举措,加强对国有资产配置、使用、处置的全链条管理,扎实推进自然资源集约节约利用和资产保值增值,更好保障全省经济社会高质量发展。

会议听取审议了全省推进传统产业焕新、文化和旅游深度融合发展、农村改革创新等专项监督情况的报告,交通安全“一法三条例”、乡村振兴“一法一条例”等执法检查报告,以及4个审议意见落实情况的反馈报告。要推动有关方面认真落实审议意见,采取有效措施抓好整改提升,更好维护群众利益、促进高质量发展。会议还听取审议了省人大常委会任命的5名省“一府两院”有关负责同志履职情况报告并开展评议,要用好评议结果,推动常委会任命人员依法履职、为民服务。

今年是国家赋予所有设区的市地方立法权的第十个年头。十年来,省市两级人大及其常委会紧紧围绕党中央决策部署及省委工作安排,加强立法探索,丰富立法形式,扎实推进城乡建设与管理、生态文明建设、历史文化保护、基层治理等方面地方立法,为促进全省经济社会发展、维护社会和谐稳定作出了重要

贡献。今年4月,赵乐际委员长在江苏调研时强调,地方立法要发挥实施性、补充性、探索性功能,立足实际、突出特色,着力解决实际问题。本月中旬,全国人大常委会在黑龙江召开地方立法工作座谈会,要求地方人大常委会心怀“国之大者”,创造性地开展立法工作。围绕加强和改进地方立法工作,2023年我们专门召开全省立法工作会议作出部署。这里,我就贯彻落实赵乐际委员长讲话精神和全国人大会议要求,进一步做好地方立法工作,强调几点意见。

第一,强化实施性立法功能,推动国家法律法规在江苏全面有效落实。实施性立法,重在细化落实,保证国家法律法规在本行政区域内得到遵守和执行。这些年,省市人大紧跟国家立法步伐,先后制定出台安全生产条例、乡村振兴促进条例、妇女权益保障条例等一系列配套性地方法规,有力保障了国家法律法规在江苏一贯到底、有效实施。今年以来,全国人大又出台民营经济促进法、代表法等,这些法律对于促进经济发展和民主法治建设具有重要支撑作用。近期,省人大常委会启动了我省相关条例和实施办法的起草工作,金龙同志还专门召开学习贯彻代表法推进会,有关立法工作正在有序开展。要按照全国人大立法安排,结合我省立法规划和年度计划,积极开展实施性立法,把国家法律法规的普适性条文细化为具体、可操作的明确规范,确保法律法规通达基层“最后一公里”。

第二,发挥补充性立法作用,更好解决影响江苏高质量发展的突出问题。补充性立法,是规范地方事务的重要途径,也是地方立法服务中心大局的重要着力点。省市人大要坚持问题导向,聚焦影响本地区经济社会发展的堵点卡点和制度瓶颈,因地制宜开展补充性立法。比如,总书记要求江苏“成为发展新质生产力的重要阵地”,这就是我省地方立法的重要方向。去年以来,省人大积极构建“1+N”法规制度体系,目前已出台数据条例、省产研院发展促进条例等法规,各地也要结合实际,在立法权限内梳理和填补制度空

白,更好引领和保障新质生产力发展。再如,江苏是全国人均环境承载容量最小的省份,生态环境保护任务繁重。目前,我省初步构建了涵盖大气、水、土壤等领域的环保法规制度体系,但在海洋环境保护、长江生态保护等方面还有拓展的空间,要有针对性地加强制度供给。又如,基层治理是事关人民幸福安康的基础性工程。近年来,省市人大先后出台预防化解矛盾纠纷、城乡网格化社会治理等方面的法规,在维护和谐稳定中发挥了重要作用。要聚焦地方治理急需、人民美好生活必备,持续健全相关法规制度,及时将行之有效的好经验好做法上升为制度成果,推动基层治理循法而行、依法而治。

第三,彰显探索性立法特色,为国家立法提供更多江苏经验。探索性立法,主要是对国家尚未立法的事项,通过地方立法先行先试、积累经验。这方面,江苏总体上走在前列,2015年以来,省人大常委会共完成创制性立法78部,其中首创性立法20部,设区市层面的常州市新能源产业促进条例、无锡市车联网发展促进条例等都是全国首创。赵乐际委员长在江苏调研时,对我省相关做法给予充分肯定,要求我们在人

工智能、数字经济、低空经济、自动驾驶等领域进行探索性立法,为我们进一步明确了方向重点。江苏处于改革开放前沿,必然会更多更早遇到各种新情况新问题,也理应担负起先行先试的责任。省市人大要按照“不抵触”原则,善用“小切口”、“小快灵”方式,加强对地方立法工作的实践探索,努力为全国立法贡献智慧、提供样本。

立法质量是立法工作的生命线,发挥地方立法实施性、补充性、探索性功能,必须牢牢抓住提高立法质量这个关键。要把坚持党的全面领导贯穿始终,深入推进科学立法、民主立法、依法立法,广泛吸纳民意、汇集民智,努力提高立法针对性、精准度、实效性,确保地方性法规立得住、行得通、真管用。“徒法不足以自行”,要把法规实施放在与立法同等重要位置,一手抓立法质量,一手抓法规实施,全面推动法规进入执法、融入司法、列入普法。9月12日,十四届全国人大常委会第十七次会议表决通过了法治宣传教育法,要认真抓好贯彻实施,引导全社会尊法学法守法用法,大力弘扬社会主义法治精神,为推进中国式现代化江苏新实践营造良好法治环境。



# 上下联动 深学细悟 知行合一

——全省各级人大力推新修改的代表法落地生根

● 江苏大地上每一次探索都闪耀着法治的光芒,每一次实践都饱含着为民的温度。

魏娜 张旸旸

秋风起,硕果结,不似春光,胜似春光。9月19日,省市人大常委会负责同志座谈会在泰州召开,深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,落实新修改的代表法,总结推广市县试点经验,推进人大代表向原选区选民或原选举单位报告履职情况工作全面展开。省人大常委会常务副主任、党组副书记樊金龙主持会议并讲话。

一叶知秋,人大代表报告履职情况的探路是江苏持续推动新修改的代表法落地落实的鲜活样本。自今年3月新修改的代表法正式施行以来,省人大常委会高度重视这部重要法律的学习宣传、贯彻实施,省委书记、省人大常委会主任信长星要求,准确把握代表法修改的重要意义和主要内容,不断提升履职能力,切实把智慧和力量凝聚到中国式现代化江苏新实践上来。樊金龙常务副主任多次率队赴市县开展学习贯彻实施代表法调研。3月召开的全省人大代表工作座谈会,明确要求推动新修改的代表法学习贯彻落实,稳中求进推动代表工作高质量开展。当月下旬省人大常委会结合深化“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动,对全面开展学习宣传和贯彻实施工作作出部署。

半年多过去,全省各级人大把学习贯彻实施新修改的代表法作为重要任务,认真贯彻落实全国人大常



委会部署要求,上下联动,步步推进,层层落实;从人大代表到机关干部,深学细悟、知行合一,认真研究学习代表法修改的重要意义和主要内容,以扎实的行动让代表法在实践中落地生根。

## 强监督:推动代表报告履职“常态化”

新修改的代表法把“由选民直接选举的代表应当以多种方式向原选区选民报告履职情况”修改为“代表应当以多种方式向原选区选民或者原选举单位报告履职情况”,进一步明确了人大代表依法履职尽责、主动接受监督这一法定要求。

省人大常委会以此破题,把开展代表报告履职情况工作作为推动全省各级人大、各级人大代表贯彻落

实新修改的代表法的重要抓手。作为由泰州市人民代表大会选举产生的省十四届人大代表，樊金龙8月26日在泰州市六届人大常委会第二十四次会议第二次全体会议上报告履职情况，这是我省省直单位省人大代表首次向原选举单位口头报告个人履职情况。9月11日，由泰州市选举产生的省十四届人大代表，省人大常委会委员，省人大常委会副秘书长、研究室主任秦一彬，省人大常委会委员、省人大教科文卫委副主任委员水家跃，省社会科学院科研组织处处长陈朋在泰州召开的部分省人大代表履职情况专题报告会上口头报告了履职情况……代表口头报告履职情况正在逐渐常态化。

此前省人大常委会确定在泰州开展先行试点，明确本届内实现人大代表报告履职情况“全覆盖”。此次省市人大常委会负责同志座谈会，及时总结泰州试点经验，明确目标任务，落实工作举措，扎实推动代表报告履职情况工作全面开展。

随着报告个人履职情况工作的铺开，直接选举代表和间接选举代表报告方式如何区别？定期组织报告履职情况是多长时间？向选民报告时报告对象如何确定？面对这些关键环节，泰州市人大常委会主任张余松在推进会上围绕“谁来讲”、“讲什么”、“怎么讲”、“谁来听”、“怎么评”等，向与会人员详细介绍了泰州市开展人大代表报告履职情况试点工作的初步实绩。今年，泰州市人大常委会组织“向人民报告”专题活动，引导24名省人大代表、339名市人大代表、1538名县（市、区）人大代表、3944名乡镇人大代表报告履职情况，进一步规范和保障代表行使职权、履行义务、发挥作用。

“根据群众方便参与的需求来优化安排。”靖江市人大常委会负责同志在推进会上发言中说得最多的词是“选民认可”、“选民认同”。推进代表报告履职过程中，靖江注重在时间上结合农闲、工余、休息日灵活错峰；载体上升级58个代表“家站点”，拓展6大领域27个高质量发展观察点；形式上融合口头书面、图文视频、线下线上等多元手段，让履职报告更超“期望值”，突破加分项。

履职报告内容撰写不是闭门造车，而是一场全面系统的深刻体检。泰州市姜堰区、俞垛镇两级人大代

表姜庆中坦言，5月份在接到回原选区报告履职情况的通知后，他曾按照以往经验直接拿出年度工作总结小修小改。然而在把报告提交镇人大时，被明确指出报告“调研部分不具体，成果体现不清晰，不足反思太笼统”。他立即开始反思报告的内容，并提出要走下主席台，与选民代表们围坐一起，以喝茶聊天的方式，完成履职报告。“向选民作口头报告是一次酣畅淋漓的互动交流！让选民敞开心扉，把话说得更透，把问题找得更准，也让代表与选民的心贴得更近。”姜庆中表示。

围绕代表报告履职情况，各地纷纷出招。

今年，扬州市人大常委会确定以代表小组为单位，按照“届中两年，每年二分之一”的原则，采取“口头报告+书面报告”的方式，有序推进省人大代表向原选举单位报告履职情况工作。同时，对代表的履职报告提出规范要求，既要反映履职做法与体会，也要找准问题不足、提出改进措施。

宿迁市人大常委会在全市五级人大代表中开展“我是代表我先行”活动，每位代表每年申报至少1个先行项目作为履职报告的重要内容，每个代表小组每年认领1—2个先行项目、列入年度活动计划；盐城市人大常委会精心组织人大代表回原选区报告履职情况、修改完善人大代表履职考核评价办法，将法律新要求转化为工作新举措……

樊金龙在推进会上指出，开展代表报告履职情况工作是贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想的具体行动，是引导人大代表依法履职尽责、主动接受监督的法定要求，是推动全省人大工作“走在前、做示范”的重要抓手。全省各级人大要提高思想认识，把握目标要求，增强行动自觉，高标准高质量做好代表报告履职情况工作。要积极践行全过程人民民主重大理念，坚持稳中求进、守正创新、上下联动，以省市县乡人大换届选举为时间节点，有序推进代表报告履职情况工作。要把坚持党的全面领导贯穿始终，统筹谋划、精心组织、强化指导，把握好监督管理与服务保障、主体责任与贯通协同、规范实施与探索创新、依法履职与能力提升的关系，推动代表进一步站稳政治立场，密切联系群众，依法履职尽责，真正做到“民有所呼、我有所应”，更好发挥在推进中国式现代化江



苏新实践中的独特优势和重要作用。

会前,与会同志实地考察了泰州市民生实事项目、高港区人大代表之家等。会上,泰州市县乡三级人大等介绍了代表报告履职情况工作,集中展示了试点工作成果。

### 促转化:推动代表履职能力“成果化”

为推动新修改的代表法从条文转化为履职动能,省人大常委会统筹谋划、层层推进,学用并行,在全省范围内厚植依法履职的浓厚氛围。

把新修改的代表法搬进省人大常委会党组理论学习中心组的课堂,机关党组、各专工委分党组和基层党组织通过“月讲座”、“半月谈”、“周学习”,让学习热潮蔓延开来;同时,将新修改的代表法学习辅导列入全省各级人大代表、人大常委会负责同志和机关干部学习培训内容,“数字人大”的代表学堂课程专栏也更新了“课程包”,线上线下实现学习全覆盖;将学习贯彻实施新修改的代表法纳入全省各级人大深化“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动重要内容,推动市县乡人大持续用好“人大代表讲坛”。

知为行始,行为知成。在省人大掀起学习热潮的带动下,各地人大纷纷行动起来,开展了富有地方特色、切实提升代表能力的活动。

“这场讲座就像及时雨!”淮安市人大常委会机关以“大讲堂”形式作专题辅导,涟水县人大在机关干部

中开展“微讲坛”,淮阴区通过定期开展“淮语讲坛”专题培训……不断强化代表的政治意识与履职能力。

来自江苏科技大学的5位师生走进镇江市九届人大常委会第二十二次会议听取介绍,这是镇江市人大常委会与江苏科技大学携手开展“代表融入‘大思政’,校地融合育新人”活动的一个缩影。10名人大代表作为特聘教师,为思政课堂注入人大工作理念和鲜活内容,10名思政课教师作为人大代表履职助理,协助收集民情民意。将代表法“掰开、揉碎”,融入代表的履职故事中,展现在田间地头的调研里,参与到立法的进程中,代表、教师、学生同思共践,教育效果与社会效益实现统一。

新修改的代表法对“两个联系”制度机制进行拓展和深化,完善代表在本级人民代表大会闭会期间的活动有关规定,各地人大的创新尝试也紧紧跟上。

6月27日上午,由新闻媒体工作者、“新市民”等组成的市民代表走进无锡市十七届人大常委会第二十八次会议现场,旁听2025年民生实事项目实施进展情况联组询问会。这是发生在2025年“无锡人大开放月”系列活动上的一幕。无锡市人大常委会围绕“走进人大·共话民主”主题,先后开展了13场专题活动,邀请了200多人次人大代表和600多人次市民群众深入参与,各县(市、区)和镇(街)人大开展了1200多场专题活动,吸引了3800多人次各级人大代表和8600多人次市民群众参与其中,进一步丰富了“两个联系”的内容和形式。

各地通过建好用好代表履职平台,架起代表和群众的“连心桥”。在苏州,依托代表之家,常熟人大探索“代表说理+专家释法”、“代表督事+选民说事”、“代表善为+联动问效”,着力推进非诉讼纠纷解决机制,赋能基层善治;太仓人大构建“阵地网、履职网、保障网”三网融合工作体系,助力人大代表履职行权;相城区人大充分发挥司法机关和专业领域人大代表优势,常态化组织法官、检察官、警官、律师、人民调解员走进代表“家站点”,服务基层群众……通过整合各方资源,释放联动效应,代表成为群众身边看得见的“贴心人”。

走进江苏三乔智能科技有限公司生产车间,人大代表正与企业技术人员探讨智能装备升级方案;在赛

得利集团,人大代表提出的“能耗双控”建议帮助企业优化生产工艺。常州市人大常委会通过这种“专业代表+企业需求”的精准对接模式,以“代表小组+专业代表小组”形式提高联系活动的组织化程度,已推动解决部分产业难题。

线上履职平台为代表工作插上“智慧翅膀”。连云港市人大常委会建强用好“我的连云港”App 港城人大版块,优化升级“有事找代表”和“民生实事建议大家提”两大特色功能,探索创立“AI+代表建议”融合模式,提高代表建议撰写的精准性和规范性。南通市人大常委会则在全市公开代表履职二维码,市县两级人大代表履职二维码公开率100%,深化“数字人大”应用,市县两级人大代表履职平台注册率100%、登录率100%。

### 抓保障:推动服务代表履职“制度化”

为人大代表依法履职保驾护航,是新修改的代表法的一大亮点。支持和保障代表依法履职,成为各级人大强化保障服务职责的重中之重。

各级人大上下联动、问题共答,如何唱好新时代人大工作的“和声”?省人大常委会将加强基层人大工作指导作为解题思路:夯实基础,持续抓好乡镇街道“两个条例”贯彻实施,进一步建立完善乡镇街道人大工作制度机制;聚力探索,指导各地依法稳步推进从人大代表中选配兼职乡镇人大副主席、人大街道工委副主任工作,充实基层人大工作力量;紧扣抓手,以规范代表履职为切入点,推动开发区人大工作常态化、制度化开展……一个个筑基举措、一项项创新工作,持续强化组织保障。

完善工作制度,机制探索创新。南京市人大常委会结合代表议案建议办理在服务保障上“亮招”——探索建立建议提出前沟通协调机制,组织代表赴重点承办单位调研;在建议办理过程中,认真梳理代表建议中普遍关注的问题,组织代表赴承办单位开展集中督办;在建议办理结束后,组织代表和承办单位“背对背”对建议办理工作进行评价,形成办理闭环,助力结出群众满意“金果子”。

服务保障有力,代表履职有为。“今年我提出的开通市区到区县热门旅游点公交专线的建议,一个月内

收到答复,‘五一’假期就开通了多条专线。”徐州市人大代表吴霜霜的满意,印证了新机制的效能。徐州市人大常委会以组织领导“强引擎”,进一步明确各选举单位、各专工委、代表工作机构及承办单位的作用职责。依托“数字人大”建设,全面升级代表建议平台,实现建议提交、审核、交办、办理、督办、反馈、评价全流程“一网通办”、动态可视、全程留痕,大幅提升工作效率和透明度。

事随势迁,而法必变。上位法有修改,因地制宜修改完善地方性法规,“量身定做”制度保障,更有助于落实落细上位法规定。今年年初,“组织修改我省实施代表法办法”写进省人大常委会2025年代表工作计划里。为确保这项工作扎实推进,省人大常委会成立工作专班,聚焦细化、实化、具体化新修改的代表法相关规定,稳步有序推进修改工作。其间,工作专班还前往镇江、常州等地开展调研座谈,广泛听取、收集基层意见,目前已形成法规修订草案稿,正征求各方意见。

新修改的代表法落地生根,是持续深化的“进行时”。从人大代表“田间地头晒履职”的生动实践,到“家站点里解民忧”的温暖场景,从“人大开放月”的民主新篇,到线上履职平台的智慧赋能,江苏大地上每一次探索都闪耀着法治的光芒,每一次实践都饱含着为民的温度。全省各级人大及其常委会、各级人大代表在学习贯彻落实新修改的代表法中将继以民为本、以法为纲,持续焕发生机活力,不断书写为民履职新篇章。





# 深度交融 江苏文旅提质升级谱华章

——省人大助力推进文旅高质量发展纪实

丁一 李勇 顾燕嫣

“僚(nai)好!”

一声清甜的吴音漾开,省人大代表、昆山周庄船娘吴娟站在船头,轻摇木橹,随风微动的蓝印花布衫与身后的粉墙黛瓦,晕染成一幅流动的水墨画卷。

两百公里外,桨声灯影里的金陵城,省人大代表、南京博物院副院长张金萍指着“小粉炉”冰箱贴介绍——原型是清乾隆芙蓉石蟠螭耳盖炉,一年卖出40多万件,文物“活”成顶流。

溯运河而上,扬州东关街一老宅里,省人大代表、扬州大学旅游烹饪学院教授周晓燕为外地客

人解读“不时不食”的传统饮食文化,以四时风物为运河味觉注脚。

再向北,沛县夜色正浓。省人大代表、文化馆馆长王宝红把“古邑汉风”活动搬上广场舞台,现代旋律碰撞汉风古韵,“沛县文旅”直播刷屏,居民、游客和网民同声喝彩。

以文塑旅,以旅彰文。江苏深入学习贯彻习近平总书记关于文化和旅游工作的重要论述以及对江苏工作重要讲话精神,聚焦彰显特色集聚“流量”,聚焦以人为本深耕“留量”,聚焦创新引领开拓“增量”,奏响文旅深度融合发展“三重奏”。

## 文化圈粉引“流量”

9月29日,在省十四届人大常委会第十七次会议上,省人大教科文卫委主任委员周英所作的《关于推进文化和旅游深度融合发展专项监督工作情况的报告》,以扎实数据展现了全省推进文旅深度融合所取得的成效,引起了委员们热议。

——江苏现有国家历史文化名城14座,国家5A级旅游景区26家、国家级旅游度假区10家、全域旅游示范区8家,数量均居全国第一。

——建成国家级夜间文旅消费集聚区16家、旅游休闲街区11家,数量居全国第一。

——江苏国家级非遗代表性项目增至162项,拥有联合国教科文组织人类非遗代表作12项、位居全国第一。

——2024年,全省规模以上文化企业12138家,占全国的15.6%,稳居全国第一。

——去年全年接待境内外游客10.9亿人次,实现旅游总收入1.34万亿元;银联渠道异地文旅消费6201亿元,占全国的10.04%,规模继续保持全国第一。

靓丽成绩背后,是江苏持之以恒突出资源优势、提质文旅供给的结果。长期在文旅一线的省人大常委会委员、南京途牛旅游网首席执行官于敦德对此感受尤深。近年来,江苏多措并举推动优秀传统文化创造性转化、创新性发展。比如,出台推动省直博物馆高水平开放高质量发展支持措施,推动博物馆延长开放时间,策划精品特展临展、创新开发文创产品。2024年全省362家博物馆接待观众1.39亿人次,保持全国首位。

近期,随着电视剧《北上》的热播,大运河江苏段沿岸的非遗热度被推向新高,剧中刺绣、昆曲、竹雕、评话、长鱼面等江苏非遗元素开启“剧宣模式”。省人大代表、常州乱针绣博物馆馆长孙燕云观察到,越来越多的90后、00后“因艺而动、逐美而行”,在旅行中走近文化深处。她表示,每日接到的有关刺绣的问询电话一个接一个。为让宝贵传统技艺持续焕发时代光彩,江苏积极开展“家门

口”享非遗活动,推出非遗精品旅游线路20条,特别是首创的“无限定空间非遗进景区”模式,入选文旅部改革创新优秀案例并全国推广。

汲古润今,与古为新。感受城市文脉,可以用脚步丈量,也可以借场景抵达。全国现象级文艺作品——江苏大剧院原创民族舞剧《红楼梦》在南京上演时,约八成观众专程从外地前来观演。徐州《彭城风华》、建湖“淮剧小镇”等实景演艺项目,以创新形式再现地域文化,显著丰富了旅游体验。江苏以精品剧作为纽带,串联经典名著、地域风物与人文历史,推动“为一部剧,赴一座城”从愿景走向现实。

文化赋能,是文旅融合的“魂”。审议时,委员们指出,全省118万个文旅资源单体中,人文资源占比高达八成,这份厚重璀璨的文化“家底”,正是江苏深化文旅融合发展最坚实的底气。要让历久弥新的文化底蕴,凝练为当代城市最具标识度的IP,要让文化向心力成为游客探索江苏的理由,这才是江苏文旅融合最生动的打开方式。

结合省人大常委会“我为‘十五五’规划献良策”活动,各级人大代表积极建言:“应进一步挖掘城市历史文化内涵,丰富优质文旅产品供给,加快文商旅深度融合,更好地以文化赋能经济社会发展”、“放大本土资源优势,系统梳理人文历史内涵,开发更多特色IP、精品文创”。

## 主客共享筑“留量”

宜兴窑湖小镇,峡峰叠翠,秋色渐浓。

景区里,60岁的村民李阿姨向游客演示用乌树叶制作传统美食乌米饭的技艺;大学毕业的管家小孙,正操作无人机,将小镇的诗意山水分享到网络。自去年底运营以来,窑湖小镇已实现营收超2.8亿元,接待游客逾200万人,过夜游客占比超六成。为当地提供就业岗位800余个,成功吸引超200名像小孙一样的年轻人返乡就业创业,并带动周边新增高品质民宿70余家,充分彰显了优质文旅项目对区域经济社会发展的综合带动效应。



从“打卡式旅游”到“沉浸式旅居”，越来越多的游客放缓脚步、融入在地生活。这背后，折射出文旅融合发展的底层逻辑的深刻变革：从“靠山靠水”的资源依赖转向注重体验的“价值共创”，从传统“目的地”之间的竞争，进阶到更具象的“场景”竞争。城市漫步、夜间经济甚至是菜市场打卡等日常生活场景，正成为吸引游客的新空间。服务理念也从标准化、规模化供给，逐步转向对“悦己”、“疗愈”等情绪价值的深度挖掘。

江苏主动顺应这一趋势，将“近悦远来、主客共享”作为价值坐标，优化公共服务，深化人文关怀，强化生态保护，精心描绘群众向往的“烟火气”与“诗和远方”，推动文旅体验从“流量”向“留量”跃升。

——文化空间扩面提质。全省超百家文化场馆完成A级旅游景区标准建设，美术馆、图书馆、文化馆等全面拓展旅游服务功能。常州“秋白书苑”、扬州“24小时城市书房”、镇江“西津音乐厅”、南通张謇纪念馆等成为广受欢迎的文化地标。全省1156座小剧场星罗棋布，小剧场演出季点亮夜游经济，显著提升群众文化获得感与旅游体验度。

——服务体系精耕细作。徐州创建“公交+文旅”便捷游览网络，高效衔接景区、商圈和夜市。扬州每逢国庆等重要节假日，为外地游客提供“暖心餐饮+免费

停车”双重礼包，城市美誉度攀升。常州、南通等地举办艺术市集、音乐节等活动，城市活力扑面而来。

——生态文旅美美与共。盐城、苏州、常熟成功获评“国际湿地城市”，麋鹿奔腾、芦苇荡漾，成为吸睛“强磁场”；南京汤山矿坑公园实现从废弃矿山到城市公园的蝶变；黄（渤）海候鸟栖息地旅游1号公路串联世遗景区，生态保护与文旅发展协同共赢。

山、水、人、城相偃共生，承载着历史的记忆，也涌动着未来的回响。8月，徐州、宿迁全国人大代表在开展“文博文旅事业发展情况”专题调研中建议，应统筹推进历史文化保护传承与城市更新同频共振、有机融合。省直无锡

组、泰州组省人大代表在无锡开展“文旅深度融合发展情况”年中专题调研时指出，应更加注重城市功能完善与品质提升，持续夯实基础设施，守护生态底色。

9月初，省人大常委会副主任、党组副书记张爱军带队赴连云港开展文旅深度融合发展调研时指出，文旅产业是不断满足人民群众日益增长的精神文化和美好生活需要的幸福产业，推进文旅深度融合要着眼于人、落脚于人。调研组在专项监督报告中建议，要把文旅深度融合放到中国式现代化江苏新实践中谋篇布局，树立长期理念，久久为功持续推进。要加强顶层设计，持续强化文旅融合要素保障；注重文化为魂，不断丰富优质文旅产品供给；坚持创新引领，加快推动文旅产业提质升级。

## 创新引领辟“增量”

9月底，省人大常委会会议厅里，聚焦文体旅融合主题，连开两场沉浸式讲座。

“赛事”变“赛道”，撬动协同效应——“苏超来了”。省体育局局长陈少军围绕“苏超”联赛，系统阐述了联赛的提出背景、组织管理、综合效应，结合最新数据和出圈“热梗”，在带大家重温赛事众多精彩瞬间的同时，更深刻感受到：“苏超”出圈不是偶然，而是必然，充分

展现了赛事价值、社会价值、文化价值、经济价值的一体共生和多元拓展。在“苏超”带动下,全省上下联动,积极推出一系列文旅活动和惠民措施,各地“花式揽客”,亮出绝活:常州“9.9元门票+萝卜干炒饭”套餐,带动特产销量翻番;盐城推出“观鸟+观赛”套餐订单超2万单;徐州在赛场周边设置文旅市集,文创雪糕、地标冰箱贴成为热销品;泰州“看球+旅游+美食”一站式套餐,撬动跨城消费提速升温……

“文旅深度融合,不仅是产业命题,更是文化复兴与价值重塑的时代课题。”全国人大代表、无锡拈花湾文化投资发展有限公司董事长吴国平在专题讲座上的话语,引人深思。基于多年扎根行业的实践与广泛的实地调研,吴国平围绕文旅领域先后提出了16件代表建议,包括鼓励返乡人才参与乡村旅游发展、推进乡村旅游民宿集聚区建设、积极倡导培育文旅行业龙头企业和“专精特新”企业等。他深切体会到,当前以人工智能为代表的新技术为文旅带来了全方位、多层次的变革。去年全国两会,他所提交的“要进一步加快人工智能在文旅行业中的应用”的建议,因具有较强的现实前瞻性和重要性,被全国人大列为年度重点督办建议,为推进文旅与科技的融合进程按下“加速键”。

在全省层面,文旅融合新业态新场景不断涌现:无锡依托“春晚分会场”、“锡马”、“赏樱”等热点,截至8月底,接待游客8020.67万人次,旅游消费金额428.15亿元,同比分别增长14.94%和14.14%,两项增幅均列苏

南首位;南京打造“演艺之城”,2024年举办演出超1.28万场,总票房15.4亿元,其中98场大型演出吸引观众79万人次,外地观众占比高达八成;连云港依托山海优势,开发海岛、沙滩、森林、渔村等特色资源,用好开山岛、抗日山等红色资源,海洋旅游、低空旅游、红色文化旅游等新业态蓬勃发展。

近年来,江苏省人大常委会深入学习贯彻习近平总书记关于文化和旅游工作的重要论述以及对江苏工作重要讲话精神,紧紧围绕省委决策部署,充分发挥立法、监督和代表工作等职能,为全省文旅高质量发展提供了坚实的法治保障。在立法层面,制定出台红色资源保护利用条例、公共图书馆条例等法规,创新推出全国首部推动大运河文化保护传承利用的地方性法规——关于促进大运河文化带建设的决定,作出关于在城乡建设中加强历史文化保护传承的决定,将文物保护条例修订工作纳入五年立法规划,积极健全完善文旅法规体系。在监督层面,省人大常委会听取和审议了省政府关于非物质文化遗产保护传承情况的专项工作报告,开展推进文化和旅游深度融合发展的专项监督,推动相关决策部署落地见效。同时,高度重视“关于促进民宿业高质量发展的立法”议案办理工作,积极推动民宿业规范健康发展。这一系列扎实的法治举措,为守护历史文脉的“根”与“魂”、擦亮“水韵江苏”文旅品牌提供了有力支撑。

审议现场,委员们指出,推动文旅深度融合发展需要更好地统筹“有为政府”和“有效市场”,重点在完善产业政策、创新管理机制上下功夫,通过完善政策供给、丰富产业内涵、放大叠加效应,推动文旅产业成为新时代真正的支柱产业、民生产业和幸福产业。

近期,《江苏省持续推动文化旅游业高质量发展三年行动计划(2025—2027年)》出台,为新一轮跃升锚定航标。这不仅是文旅提质升级的发展之路,更是回应人民对美好生活向往的生动实践。新起点上,全省人大将一如既往继续依法履职、精准发力,聚焦文旅融合发展持续注入法治动能,让更多“流量”汇成“留量”,加速转化为推动经济社会高质量发展的“增量”。这场文旅融合发展的时代交响,必将激荡出更加壮阔的新声。





# 守正创新 强基聚力 开拓奋进

——全省县乡人大工作和建设整体跃升综述

顾文卿 赵杨洋



“郡县治，天下安；郡县富，天下足。”这是中华文明流传至今的经典表述，它形象地凸显出县乡在我国经济社会发展中的关键地位。

县乡人大是人民代表大会制度扎根基层的重要基石，更是扎实推进全过程人民民主的关键环节。在这里，人大代表由选民直接选举产生，占五级人大代表总数的95%，是党和国家联系人民群众的重要桥梁；在这里，人大工作者守正创新、完善发展，推动人大制度优势更好转化为基层治理效能。

时间的指针拨回至十年前。在深入调查研究、广泛征求意见的基础上，2015年全国人大常委会党组向党中央报送《中共全国人大常委会党组关于加强县乡人大工作和建设的若干意见》。当年6月22日中共中央发出通知，转发这份《若干意见》。至此，加强县乡人大工作和建设的指导性文件——中发〔2015〕18号文件正式出台，成为新形势下党中央加强人大工作特别是县乡人大工作、推进社会主义民主法治建设的重要举措。

两个月后的2015年8月，江苏在全国率先以省委直接发文的形式，出台加强全省县乡人大工作和建设的实施意见，对人大代表选举、会议制度及重大事项决定权等八个方面提出了35项具体意见。2022年4月，省委又出台《关于新时代坚持和完善人民代表大会制度、加强和改进人大工作的实施意见》，对全省人大工作包括县乡人大工作作出系统部署。

新风扑面，硕果满枝。十年来，“县乡人大工作和建设大有可为”越来越成为江苏各级人大的共识和心声，并切实转化为具体行动和实际成效。

翻开全省县乡人大厚厚的生动履职年历,映入眼帘的是:一次次决议决定的表决通过,一项项监督手段的创新运用,一件件民生实事的督促落实……十年间,这些熠熠生辉的工作印记,既是各地以党中央加强县乡人大工作和建设的决策部署及省委工作要求为遵循,在加强组织建设、完善会议制度、提升监督质效、讨论决定重大事项及抓实代表工作等领域积极作为、探索实践的生动写照,更成为推动县乡人大工作焕发新气象、展现新风貌,推进基层民主政治建设不断深入民心的鲜活注脚。

### 高位引领 力促县乡人大工作规范且丰富

“你们如何安排接待群众的时间?”“‘132、找代表’如今已成为附近居民耳熟能详的口头禅。我们每月第三周的星期二来到这里,化身百姓身边的‘解忧人’。”这一问一答,发生在2024年1月31日,省人大常委会常务副主任、党组副书记樊金龙赴基层联系点宜兴调研基层人大工作期间,与正在宜城街道枫隐社区人大代表联络站接待群众的人大代表进行交流的现场。

为促进党中央关于加强县乡人大工作和建设的决策部署落地落实,加强与县乡人大的联系指导,推动人大领域改革创新,早在2018年5月,省人大常委会党组会议便通过《中共江苏省人大常委会党组基层人大工作联系点制度》,并于2023年2月修订完善。

制度明确规定省人大常委会党组在13个设区市各选择1个县(市、区)作为联系点,党组成员每人定点联系1—2个县(市、区)的人大工作,并要求在了解情况、提出建议的同时,鼓励和支持联系点围绕改革课题先行先试,形成可借鉴可复制的经验在面上推广。

如今,穿行于江苏的县乡之间,改革创新让人民代表大会制度在这片广袤大地上永葆活力——

在全国较早制定乡镇人大工作条例和人大街道工委工作条例,并通过执法检查持续为县乡人大工作建设强基固本;经过多年推进,158家省级以上开发区逐步建立完善人大工作机制;全省人大监督乡镇国有和集体资产管理情况现场会上,全面推广镇江丹阳的实践探索;鼓励和支持泰州总结部分县区人大常委会组织代表回原选区或原选举单位报告履职情况的经验做

法,为全省提供实践样本……近年来,省人大常委会始终将基层人大工作规范化制度化建设摆在重要位置,根据实际精准破“题”,推动基层人大工作拓面、提质、增效。

实践充分证明,面对这些基层人大工作中的新课题、新任务,高质量推进上下联动是新时代新征程人大工作创新发展的内在要求。省人大常委会明确提出人大工作建立省市县联动机制,并每年确定10个方面上下联动事项。

作为贯穿本届全省人大工作主线,也是被列入上下联动重点事项的“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动,2023年3月31日扬帆起航。省市县乡四级人大协同联动,近10万名五级人大代表广泛参与,着力在“学思践行”习近平总书记重要讲话精神上下功夫,“以讲促学、以学促干”的良好氛围愈发浓厚。县乡人大负责同志纷纷表示,学习实践活动进一步密切了省市县乡人大工作的联系,是提升基层人大工作整体水平的重要举措。

学习,一直在路上。在前些年全面加强人大代表培训的基础上,2024年省人大常委会进一步扩大培训范围,举办8期省人大代表暨市县人大负责同志学习班,610名市县、乡镇(街道)以及开发区人大负责同志参加培训。今年全国两会刚结束,3月18日,全省市县人大常委会新任职负责同志履职学习培训班开班,120多名新任职的市县人大常委会负责同志在互学互鉴的学习氛围中共同提升。

更加紧密地联系与指导,让全省各级人大在问题共答中凝聚力量。本届以来,省人大常委会创新提出并扎实推进主任会议成员走访联系基层人大代表、调研县级人大、邀请基层一线省人大代表列席常委会会议“三个全覆盖”。仅去年一年,省人大常委会主任会议成员到38个县(市、区)人大常委会机关走访座谈,并示范带动设区的市人大常委会负责同志走访1000多个乡镇(街道)人大。

常州市人大常委会以主题形式,明确规范基层人大工作的年度重点任务清单;南通市人大常委会将乡镇街道人大工作开展情况作为评价和推进人大工作的重要“风向标”……各地也陆续建立健全直接联系基层人大

工作机制,有效支持和保障了基层人大更好履职行权。

## 构建桥梁 发展全过程人民民主基层实践

党的二十大报告指出,全过程人民民主是社会主义民主政治的本质属性。人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体。在江苏,县乡两级人大积极践行和发展全过程人民民主,把民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督五大环节贯通起来,让全过程人民民主重大理念真正落地为可感可及的基层实践。

民主选举是全过程人民民主的首要环节。2021年12月,江苏顺利完成五年一度的县乡人大换届选举。新一届县乡人大代表较上届增加5281名,工人、农民、专业技术人员比例上升,代表素质和专业化水平明显提升。选举期间,县级人大代表选民登记率达96.31%、参选率91.06%;乡级达97.26%和89.74%。广大选民从登记、提名到投票全程参与,彰显出广泛、真实、管用的民主。

依法走好民主选举第一步,积极推进民主协商更深层次的实践。沭阳县人大常委会活用“宿话说”、“广场夜谈”等平台,使立法征询、民意收集搭上“直通车”;射阳县人大常委会打造乡村振兴主题实践代表之家、“乡里乡亲”人大代表联系点、民生实事监督中心等载体,让民主实践更接地气、更富生机。

从广泛协商凝聚普遍共识,到将普遍共识转化为人民共同意志,民主决策体现了全过程人民民主的深刻内涵。江苏各地人大积极探索,通过建立和完善民生实事项目人大代表票决制、人大代表联络站“开门议事”、重大决策前听取人大代表意见等机制,有效打通民意表达的“最后一公里”。从优化教育资源配置到提升医疗服务能力,从改善居住环境到便捷交通出行……在县乡人代会上,人大代表票决出的重点民生实事项目,件件关乎民生福祉,事事回应群众期盼。

决策的生命力在于落实,而民主管理则确保其在基层精准落地、高效运行。在推动民主管理方面,县乡人大突出“小而精”、专业化。泰州市海陵区设立民声“法驿”法律专业代表联系点,医药高新区建成“千成代表联络站”,姜堰区打造“奉杏”代表联络站……这些站

点成为代表发挥专长、服务群众的前沿阵地。

为确保全过程人民民主形成闭环,离不开民主监督这一重要保障。全省县乡人大扎实推动监督工作走深走实,深入践行全过程人民民主。盱眙市人大常委会举办“我问你答一民声面对面”代表问政活动,通过代表、选民与部门负责人直面交流,“问”出履职担当,“答”出责任落实,实现良性互动。

通过一系列扎实有效的实践,全省县乡人大让民主植根基层、融入日常,架起了一座座通往民心的桥梁,为改革发展奠定了坚实的民主法治根基。

## 畅通渠道 护航区域经济社会高质量发展

位于南京市秦淮白下高新园区的人大代表联络站和经济运行观察点,57位人大代表入站进点服务,将园区10家不同类型企业作为观察样本,采取月分析季总结的方式查找问题、提出对策,助推园区产业经济高质量发展。

“这些政策就是企业发展的‘及时雨’,我们一定用好用活,把企业做大做强!”近日,在涟水县人大常委会开展的“送政策上门”活动中,一位经济运行观察点联络员紧握县人大常委会工作人员的手,难掩兴奋之情。

以上场景均是县乡人大创新工作机制、服务市场主体的生动写照。自2023年省人大常委会首设经济运行观察点以来,全省县乡两级人大已设立超过1000个观察点。这些观察点如同遍布全省的“经济传感器”,通过人大代表的视角,及时搜集分析各行各业的发展情况,为党委、政府决策提供参考,成为畅通社情民意、助推企业发展的新渠道。

从大运河到长江沿岸再到黄海之滨,江苏县乡人大始终坚持守正创新,以高效能监督护航高质量发展,既恪守法定职责,又不断创新机制方法,推动监督工作与时俱进、增强实效——

在法治轨道上推进监督,是各级人大一以贯之的坚守。2025年7月,新修订的《江苏省各级人民代表大会常务委员会规范性文件备案审查条例》正式施行。阜宁人大常委会构建全链条备案审查工作机制,坚持每月与政府办、司法局对接联系,确保“有件必备、有备必审、有错必纠”。常州市金坛区人大常委会建立任

命人员履职情况报告制度,通过常态化监督有效推动依法履职、依法行政。

创新机制让监督更精准有力。如东县人大常委会与纪委监委建立协同监督机制,围绕民生实事和群众身边腐败问题开展联合监督,推动监督体系贯通协调。在常州市武进区,区人大常委会建立人大预算审查监督与审计监督贯通协同工作机制,将人大监督计划与审计项目计划精准对接,确保将国有资产管理、政府债务管理等重大事项列入审计监督范围、人大监督内容。

乡镇国有和集体资产是基层经济社会发展的重要物质基础。丹阳市人大常委会在全省率先探索建立镇政府向镇人大报告国有和集体资产管理情况制度的基础上,又率先将这一报告制度延伸至村(组)集体资产,推动村(组)集体资产规范管理、保值增值。不仅如此,镇江各地通过绘制资产监督流程图、建立资产管理联合督查机制、探索实行人大代表与村民代表共同监督等基层创新,让资产监督工作更为坚实、更富实效。

这些实践为全省提供了“一看就懂、直接能用”的监督模板。基于此,2024年江苏省人大常委会在全国率先出台《关于试点建立乡镇人民政府向乡镇人民代表大会报告国有和集体资产管理情况制度的指导意见》,打通人大国有资产管理监督“最后一公里”,为促进乡村振兴、基层治理贡献人大智慧和力量。

## 与民同心 更好发挥人大代表作用

夜幕降临,建湖县钟庄街道的社区广场上,人大代表与居民围坐一圈畅聊社区建设,这是江苏县乡人大



深化“两个联系”的鲜活缩影。如今,全省已建立1.3万个人大代表“家站点”,形成“家为中心、站为延伸、点为特色”的平台体系,各级人大代表按照就近原则被编入平台,深入基层开展履职活动。

从夜间座谈到“云端”解纷,从专业小组到联动履职,从精准交办到专题询问……全省各级人大和近10万名人大代表广泛开展“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动,人大代表们用脚步丈量民情,用行动诠释担当,将履职阵地深深扎根在基层一线,与人民群众同心共绘发展新图景。

人大代表“家站点”作为联系群众的主阵地,江苏各地正推动其从全覆盖向规范化提质。无锡市锡山区人大常委会自2018年设立首个非公企业代表联系点以来,目前已实现区域内“家站点”全覆盖,并通过“标准促规范、规范推示范”的创建模式,让每个站点都成为“一镇一特”、“一站一品”的民主窗口。灌云县人大常委会则构建起“线上+线下”履职网络,在各镇设立代表之家和联络站的基础上,创新建立“人大代表履职云平台”,链接全县所有“家站点”,形成上下贯通的数字化履职载体网络,为代表密切联系群众提供全天候保障。

闭会期间如何实现履职“不断档”?南京市浦口区人大常委会创新开展开发区人大代表“四个面对面”活动,组织园区人大代表与区政府部门局长座谈交流,与开发区业务科室负责人现场答疑,与职工群众面对面沟通,真正做到解民忧、惠民生,并通过举办开发区人大代表专场讲坛,让人大代表在分享交流中凝聚改革共识、激发奋进力量。

没有会议室、没有主席台,大家拿着板凳坐在院子里、渔船上、社区议事亭里,大事小事一起议——在金湖县,这样形式简单却能切实解决问题的“板凳会”已走进各个村和社区。板凳一放、话匣便开,人大代表和群众围坐一起,像拉家常一样畅所欲言,谈出真问题,提出好建议。

代表建议办理关系地方发展和群众利益。督办代表建议是人大常委会的职责所在,也是监督促进“一府一委两院”依法行使职权的重要途径,既要体现规范和力度,更要注重质量和实效。为更好推动建议办理满意率、办成率“两率变一率”,常熟市人大常委会不断加

强和改进重点建议督办工作,从最初的只有人大常委会领导领衔督办,到人大、政府领导领衔督办,再到推动市委、人大、政府领导领衔督办重点建议,扎实有效提升建议办成率。

全省县乡人大正通过“家站点”、专业小组、数字平台,构建起“物理空间+数字纽带+情感联结”的民主实践体系。正如群众所言:“代表就在身边,声音有人倾听,难题有人解决,这就是最实在的民主。”

### 扎实规范 提升履职行权整体效能

设施完善的办公室内,一本本记录着乡镇人代会、主席团活动和人大代表履职的记录簿,成为全省乡镇人大规范化建设的真实写照。江苏的乡镇街道人大工作起步较早,全省718个乡镇、519个街道均相应设立乡镇人大和人大街道工委。

如何开展好乡镇街道人大工作,建强队伍至关重要。在全省县级人大常委会主任全部实现专职配备的基础上,全省乡镇街道均配备专职的人大主席、人大工委主任,部分乡镇街道配备了专职的人大副主席、人大工委副主任,另配备1500余名专兼职人大工作人员。

随着民主法治进程的加快、基层治理任务愈加繁重,近年来,淮安、镇江等地探索从基层人大代表中选配人大兼职副主席(副主任),破解部分镇街人大“单打一”的现状。这一更好发挥代表作用、加强基层人大工作力量的创新举措,目前已在全省9个设区市的34个县市区展开试点,其中淮安、镇江均做到了全覆盖。

选优配强队伍力量,其目的在于提升履职实效。开会是人大的履职行权的重要载体和基本方式。放眼全省县(市、区)人大,徐州市鼓楼区人大常委会结合实际出台提高常委会会议质量的若干规定,让规范化建设作为提升审议质效的“压舱石”;高邮市人大常委会提出审议意见的同时,以附表形式列出建议清单和问题清单,交政府及相关部门办理,推动建议落地见效;连云港市赣榆区人大常委会通过委员和代表填写的联合审议卡,收集整理出详细的审议意见建议……提高会议质效成为基层人大工作的“必答题”。

乡镇人大没有常委会,近些年,就如何规范、有效地落实乡镇人代会“一年两会”制,全省县乡人大进行



了有益探索实践,并形成经验做法得以推广。南通市通州区人大常委会印发《关于加强镇人大工作规范化建设、开好年中人代会的通知》,明确各镇人大主席团要在7月份组织召开一次年中人代会;扬中市人大常委会通过组织各镇(街道)人大负责同志召开研讨会,围绕乡镇人大年中人代会会期安排、议程设置、组织安排等提出具体要求。

打铁还需自身硬。常态化开展政治理论学习,深化思想政治建设;组织人大干部系统学习培训,提升业务能力建设;抓实工作作风建设,展现“为民服务无小事”的作风担当……这些早已成为全省县乡人大夯实自身建设,锻造过硬队伍的“规定动作”。

数字化的浪潮也日益浸润到基层,自2022年全省“数字人大”建设工作启动,到今年年初完成全省市县乡纵向贯通,在大家的协同努力下,“数字人大”系统实现了省市县乡人大间的数据共享、功能整合以及工作协同。如今,“数字人大”建设成为全省人大加强“四个机关”建设的重要载体,为基层人大工作者学习掌握相关信息、加强同上下级人大及人大代表间的沟通交流提供了便利。

回首来时,每一步都凝结着实干与奋斗;眺望前路,每一步更将映照出全省县乡人大勇立潮头、昂扬进取的姿态。站在新征程上,全省县乡人大将始终坚持在党的领导下深耕“责任田”、架起“连心桥”,以规范化建设为抓手,推动基层监督更有力度、民生答卷更有温度,让人民代表大会制度在江苏基层沃土中扎得更牢、长得更壮。

## 南京秦淮：小小立法联系点 汇聚民主大理念

秦淮河畔，甯子山下，坐落着小有名气的“法治地标”——南京市人大常委会红花街道基层立法联系点。近年来，该联系点先后参与30部省市法规草案意见征询，上报379条建议，22条被采纳，不仅为省市立法工作提供了有价值的基层声音，更推动了全过程人民民主重大理念在群众心中落地生根。

“人民法院、人民检察院、政府各职能部门应当按照职责做好律师执业保障工作。”“用人单位不得以年龄或者性别的原因裁减女职工、强制女职工提前退出工作岗位休养。”……在去年《南京市律师社会责任与执业保障条例》、《南京市妇女权益保障条例》等8部法规草案的建议征集中，联系点共整理上报书面意见93条，提供了日常开展意见征询工作的生动注脚。

为全方位拓展参与的深度与广度，联系点构建了独具特色的“1+10+X”立法信息采集矩阵，以立法联系点为核心，涵盖各社区民生工作站、重要楼宇园区及企业等多元平台。联系点还精心组建了一支150人的立法信息员队伍，涵盖街道干部、人大代表、法律工作者、居民群众等多

类角色，确保听到更多“原汁原味”的基层声音。

联系点依托信息采集点，通过“集中座谈+分散走访+社会征集”的多元模式全面收集意见建议。同时针对年轻人深度使用社交媒体的特点，将微信群、公众号等线上平台与线下平台相融合，不仅广泛收集居民群众和企事业单位的意见，还主动融合执法、司法部门在执行和监督层面的专业见解，打通普法、守法、执法、司法各环节。

《江苏省电动自行车管理条例》实施后，联系点协调多方资源，先后为44个小区增设安装了530多个充电车棚，有力推动了法规顺利实施；在《南京市残疾人保障条例（草案）》意见征求过程中，联系点广泛走访辖区924名残疾人，充分听取意见建议，提出了增加“有关行政主管部门会同残疾人联合会作为共同责任主体”的建议，获得采纳。

秦淮区人大常委会将进一步推进基层立法联系点工作走深走实，让意见建议收集渠道得到系统贯通、人民群众法治素养得到明显增强、立法全过程参与得到有力彰显。

（周绍明 祝鲲鹏）

## 射阳：“家”助乡村振兴

近年来，盐城市射阳县人大常委会积极探索代表履职载体建设形式，在2003年全省率先建立人大代表之家的基础上，探索建立主题实践代表之家，以“接地气、有生气、充满烟火气”的鲜明特色，架起代表与群众的“连心桥”，为乡村振兴注入强劲动能。

“接地气”的家。“我们洋马菊花产业发展主题实践代表之家现有人大代表30名，代表之家紧扣培育种植、收购加工、电商销售、文化传承等菊花全产业链，建立6个代表联系点和1个人大代表教学点。”洋马镇人大主席邓克生介绍道。近年来，射阳县人大常委会围绕特定主题建家，吸纳专业相近、兴趣相同的专家型、技术型代表组成，定期组织开展新知识、新理念的培训，带头推广运用新技术、新模式和新工艺，示范带动群众增收致富。

“有生气”的家。“王代表，直播的海鲜套餐咋定价更吸引人？”在渔业产业主题实践人大代表之家的电商直播课堂里，年轻创客王浩正和黄沙港镇人大代表王甲委讨教。人大代表之家通过定期组织开展电商技术培训，已为16家企业、56艘渔船、32名创客提供及时便捷服务，推动渔业产业搭上“电商时代”快车道。“过去种地靠经验，现在靠

科技。”在四明镇“芯谷里”现代农业示范基地，种粮大户刘必军跟着市人大代表夏文成操作设备。这是打破地域界限建设模式的乡村振兴（大米产业）主题实践代表之家，汇集海河、四明等镇25名产业链代表，通过定期组织水稻种植技术培训，发布稻米供需动态等信息，共同推进当地大米产业发展。去年，参加芯谷里田间课堂培训的农户达310人次，户均增收近2000元。

“充满烟火气”的家。“石代表，今年春蚕我想再扩一些，技术上还得您多指点！”在特庸镇的桑乐田园里，村民张健向市人大代表、亥森蚕桑种苗专业合作社理事长石正江请教。2022年底张健回乡后，正是在蚕桑蚕业发展主题实践代表之家开设的“桑下课堂”学会了种桑养蚕。石正江代表推广的智能化养蚕技术，每张蚕种产值能超2000元。如今，特庸镇全镇桑蚕良种率达100%，石代表也成了蚕农眼里的“致富引路人”。

从菊垄到桑园，从稻田到渔港，射阳人大以主题实践代表之家为纽带，充分发挥代表专业优势，畅通代表联系群众“最后一百米”，助推乡村振兴之路越走越宽。

（王飞 吕昌池）

## 扬州广陵：议案建议高质高效 忠诚履职为民担当

近年来，扬州市广陵区人大常委会始终把人大代表议案建议办理作为践行全过程人民民主的重要抓手，确保每一份议案建议都能得到高质量办理。

织密“民意网”，源头活水汨汨来。区人大常委会利用“民生茶馆”、“古井议事点”等一批特色鲜明的人大履职平台，将人大工作触角延伸至街巷阡陌。坚持并丰富代表接待选民日、代表联系选民“统一见面日”等活动安排，使其成为代表深入选区、倾听民声的“规定动作”，让代表们原汁原味捕捉群众所思所盼所忧。创新区人大代表述职评议方式，将代表履职汇报与民意收集深度融合，推行“述、提、评”工作法，形成代表与选民双向交流、良性互动的生动局面。

磨砺“金点子”，精准建言显担当。今年4月，广陵区第十届人大常委会第22次会议通过《扬州市广陵区人民代表大会代表履职管理办法（试行）》，从代表职责、代表监督、代表履职保障等方面全方位立规，并对代表提出议案建议的数量提出明确要求，从制度层面为高质量议案建议的产生提供了坚实保障。今年以来，围绕议案建议选题立意、调查研究、撰写规范、政策把握等关键环节，区人大常

委会邀请专家学者组织开展议案建议专题培训4场次。依托“人大代表讲坛”这一品牌载体，全区已成功举办26期活动，200余名各级代表先后登台交流履职心得、分享调研成果，代表们整体履职水平实现有效提升。

构建“硬闭环”，落地见效惠民生。区人大常委会创新构建“三三三”工作法，打出督办“组合拳”。通过开好“三会”压实责任链条。每年年初召开代表建议精准交办会，明确承办单位与办理时限；年中召开重点建议专题督办会，建立跟踪督办闭环机制；年末专题听取并审议区政府关于代表建议办理情况的专项工作报告，形成监督压力。创新运用“三表”机制，倒逼承办单位由“答复型”向“落实型”转变。“建议交办表”清晰界定责任；“第三方专家评估表”引入“外脑”对建议办理进行专业评估；“人大常委会测评表”由常委会组成人员进行“背靠背”评价。做实“三访”工作，形成全链条沟通互动。办前“询访”推动承办单位主动联系代表；办中“走访”采取实地察看、座谈交流等形式，共商解决方案；办结“回访”，征询代表对办理结果和态度的满意度，确保代表建议落地生根、惠及于民。（阚学锋 李珮）

## 丹阳：“亮·码·站”激活全过程人民民主基层实践

丹阳市人大常委会创新推行人大代表“亮身份”、民情民意“码上办”及行业代表联络站工作，以创新实践打通代表密切联系群众的“最后一公里”，让全过程人民民主在基层土壤中生根发芽结果。

亮身份——代表在身边，群众信得过。“以前不知道谁是人大代表，现在小区公示栏里有照片和电话，找代表方便多了！”云阳街道振兴路社区居民的一番话，道出了“亮身份”的核心价值。丹阳人大紧扣“三亮”标准推动代表“亮相”：亮信息，在选区、工作单位等醒目处公开代表姓名、联系方式及民情“联系码”，方便群众反映意见建议；亮阵地，整合代表联络站、党群服务中心等平台，在12个镇（街道）设立88个“亮身份”点位，司徒镇谷田家庭农场、珥陵镇乡愁记忆街区等成了群众“家门口的联络点”；亮承诺，公示政策宣讲、民意征集、民生监督等履职内容，553名市人大代表主动“亮承诺”，强化责任担当。

码上办——诉求快响应、民呼有回音。“扫码填诉求，不到5分钟反映了丹访线上的路灯问题，一个多月就装好了！”访仙镇杨城村村民的经历，是“码上办”的一个生动例证。丹阳人大构建“收集—研判—交办—反馈—评

估”全链条机制：群众扫码提诉求，镇（街道）人大每周汇总研判，承办单位及时反馈，市人大后台督查。2025年以来，全市通过民情码收集意见75条，办结64条，办结率超85%。导墅镇代表借助“码上办”推动建成里庄篮球公园；皇塘镇将群众反映强烈的后阳路修复纳入民生实事，6月底通车惠及12个自然村……“码上办”让群众真切感受到民呼我应的治理温度。

建专站——服务更精准，产业得助力。丹阳人大积极践行“抓行业、促发展”理念，开辟人大代表专业化精细化履职新路径，在农业、五金工具、户外旅游用品等行业建成8个行业代表联络站，让专业代表做专业事。司徒镇现代农业园区联络站聚焦农村集体资产监管，为屯甸茶场盘活提建议；导墅镇户外旅游用品联络站组织企业亮相“村BA”展销，拓宽销路、提升品牌影响力……这些“专业对口”的联络站，实现服务产业和惠及民生双向赋能。

从“代表亮身份”打破沟通壁垒，到“民情码上办”畅通诉求渠道，再到“行业代表联络站”提供精准服务，丹阳人大一系列有温度、接地气的创新为区域经济社会发展凝聚起广泛的代表智慧与群众力量。（赵秀芳 王俊香）

# 突出特色 提高质量 以高水平立法提升地方治理效能

李振峰

连云港自2016年获得地方立法权以来,共制定21部地方性法规,初步形成了连云港的地方特色,海洋生态、环境保护、产业发展立法特色鲜明;民生立法补齐地方治理体系的短板,契合了广大市民的需求和期盼;文明促进、市容管理立法有效回应了部分特殊领域此前在制度规范层面的需求,较好提升了地方治理的法治化水平。

以高水平立法提升地方治理效能,必须更加注重加强党对立法工作的领导。在地方立法实践中,我们深刻感受到坚持党的领导是立法工作必须遵循的重大政治原则,必须学深悟透习近平法治思想和习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,以高度的政治自觉,坚守住人大立法工作的大方向、大原则、大道理;必须把党委的决策部署作为立法工作的重心,准确体现和落实到立法的全过程和各方面,贯彻到每一件法规的具体内容中,通过高质量立法推动制度创新、引领改革发展、提升治理效能;必须健全党领导立法工作的机制,坚持立法重大事项向党委请示报告制度。市人大常委会党组切实履行政治责任,自觉坚持向市委请示报告制度,始终做到“三个一律”:立法规划、年度立法计划一律提交市委常委会会议审定,起草、修改过程中的重要情况一律向市委请示,法规案表决前一律报送市委审核把关,有力保证立法工作的正确方向。

以高水平立法提升地方治理效能,必须更加注重地方立法特色。按照“不抵触、有特色、可操作”原则,在特色领域立法上做文章,在创制性立法上下功夫。



一是突出海洋特色。紧扣省市委“向海图强”发展规划,出台海洋牧场管理条例、滨海湿地保护条例、海岛保护条例等,形成全方位、立体式海洋生态保护地方性法规制度集群。二是突出产业特色。聚焦新医药、石油化工等重点产业,制定出台国内首部石化产业基地高质量发展条例,开创了法治护航石化产业高质量发展的先河。三是突出文化特色。连云港享有中国东部沿海“石刻之乡”的美誉,为守护好刻在石头上的千年文脉,制定出台江苏首部石刻文物保护地方性法规——石刻保护条例,推动石刻资源活化利用、特色文化发扬传承。

以高水平立法提升地方治理效能,必须更加注重聚焦重点领域立法。把回应发展所需、民生关切作为立法重要任务,不断强化重点领域、民生领域立法探

索。一是以立法保障经济发展。立足我市优势资源、重点产业,以“小切口”、“小快灵”立法破局解题,把东海水晶产业发展促进条例等作为立法重点,用良法为传统产业转型升级注入源头活水。二是以立法促进民生改善。把民生所需、民生所急作为立法的着力点和落脚点,制定民生领域法规11部,为保障民生织密法治网络。三是以立法增强弘德效果。把立法作为弘扬社会主义核心价值观、促进城市文明向上的重要途径。制定文明行为促进条例等,以法治手段规范、引导和促进文明行为,提升公民文明素质和社会文明水平。四是以立法推动社会治理。把社会治理的难点作为立法重点,针对电梯安全问题发生处置,制定电梯安全管理条例,守护群众“上下”安全。围绕城市功能品质提升,制定市容和环境卫生管理条例等,为创建全国文明城市、国家卫生城市提供有力制度供给。

**以高水平立法提升地方治理效能,必须更加注重完善人大主导立法工作机制。**积极探索发挥主导作用的制度机制和有效方式,着重把好“三关”:一是把好立项关。常委会党组统筹立法规划的制定、通盘安排年度立法项目,将有限的立法资源集中到解决关键矛盾上。注重处理好规划计划稳定性和灵活性的关系,根据上位法的制定修改情况和形势发展变化适时予以调整。二是把好起草关。推行“领导小组+工作专班”和“立法专班+第三方机构”模式,提高起草质量。对于涉及“综合性、全局性、基础性”法规草案,坚持由人大相关专门委员会或者人大常委会工作机构牵头起草。三是把好审议关。引导常委会组成人员、专业人大代表

提前深度参与法规调研,审议期间明确重点发言人。对代表提出的意见建议,坚持逐条认真研究论证,关键条款提请主任会议进行专门讨论,重要法规提请人民代表大会审议。

**以高水平立法提升地方治理效能,必须更加注重整合立法资源和力量。**持续完善立法工作格局,推动各相关方面加强协调配合,形成立法整体合力。一是加强立法队伍建设。重点加强法工委专业力量配置,近年来我市地方立法研究中心每年都补充专业工作人员。注重整合外部智力资源,建立立法咨询专家库,实现人大力量与专家学者的优势互补。加强政府部门法律业务骨干参与立法工作,促进不同领域法治实践经验的融合。二是优化立法平台载体。着力打造滨海特色立法联系点,将高公岛司法所建设为“海上枫桥立法联系点”,形成兼具地域特色与法治功能的民意收集窗口。坚持每部法规草案征求3家以上联系点意见。依托人大代表家站等载体,定期组织代表参与法规草案研讨、立法调研等工作。依托连云港人大发布等微信公众号及“数字人大”的“民意直通车”版块线上征集民意。三是深入推进开门立法。践行全过程人民民主,树立以人民为中心的法治理念,出台有关实施意见,制度化推进民意征集工作。扎实推进立法协商工作,探索政协委员固定参与立法项目新机制。对提出高质量立法建议的社会公众及联系点颁发立法建议采纳证书。

(作者系连云港市人大常委会常务副主任、党组副书记)





## 不断书写全过程人民民主新篇章

王洪华

徐州市鼓楼区人大常委会深入学习贯彻习近平总书记关于全过程人民民主的重要论述,探索并不断丰富全过程人民民主实践形式,使全过程人民民主扎根在人大制度的内核,融汇于人大代表的血脉。

打造全链条民主实践体系。平台“三维一体”。区人大常委会在全区8个街道高标准打造“人大代表之家”、73个社区全覆盖设立“人大代表联络站”,并创新设立25个区级经济运行观察点和12个社会事业发展观察点,构建“三维一体”的代表履职体系,形成“家一站一点”纵向贯通。系统融合贯通。探索“家站+观察点+网格”融合模式,把73个社区联络站嵌入全区363个综合网格,代表全部“进网入格”。同时,将营商环境监测等工作整合为“一张清单、一键流转、一体督办”,实现“家站点”从民意收集点升级为治理枢纽。专业化运行推进。依托25个经济运行观察点,建立由“人大代表+行业专家+职能部门”组成的经济智库,发挥好“前哨”作用;12个社会事业发展观察点则对接相关领域专家,形成“预研—会诊—反馈”机制,推动人大监督向治理前端延伸。

畅通社情民意“直通车”。指标体系“颗粒化”。围绕营商环境等领域,细化政务服务便利度等指标,让群众诉求可量化、可比较、可追踪。观察队伍“专业化”。

从282名区人大代表中选择54名专业观察员,其中经济领域代表挂钩25个经济运行观察点,教科文卫领域代表挂钩12个社会事业发展观察点;同步吸纳第三方专业人士,组建专家观察团,形成“代表+专家”双轨并行的观察体系。成果转化“项目化”。建立“金点子—微实事—民生实事”三级孵化链。牌楼街道水云间社区开展百项“微心愿”活动,依托人大代表联络站,逐条对百项“微心愿”进行解决,社区治理水平得到了显著提升。

拓展基层民主新场景。开设“15分钟议事圈”。每个“家站点”都对应一张“15分钟议事圈”地图:社区联络站、楼道口等都能成为“流动议事厅”;经济运行观察点把圆桌会搬进企业食堂、车间休息区;社会事业发展观察点在医院门诊大厅、学校家长等候区随时“开会”。今年以来,依托“家站点”推动解决“关键小事”1700余件,群众满意率稳定在97%以上。搭起“板凳议事厅”。在背街小巷、老居民楼下摆上一圈小板凳,代表与群众拉起家常。一人提事、众人议事、现场定事,能当场解决的由“家站点”限时办;需要区级统筹的,由各街道汇总联系区政府相关部门办理。今年以来已解决57个老旧小区的急难愁盼230余件。开展“广场夜话”活动。抓住徐州“夜经济”火爆的特色,依托1818美食广场等夜间消费集聚区,设置“代表流动议事摊”,在烟火气中找到全社会意愿和要求的最大公约数。

激活代表履职新动能。建立“双联”机制。区人大常委会组成人员每人固定联系1个街道、6名基层代表,每年走访10名以上代表;每名区人大代表固定联系10名以上居民,做到“网不漏格、格不漏户”,实现联系群众全覆盖。深化“双进”活动。依托“家站点”,常态化开展“代表进网格、局长进家站”活动。每季度围绕1个主题,把政府组成部门负责人请到“家站点”现场办公。开展“双问”实践。年初,由“家站点”在线上线下同步发布“民生需求征集令”,居民点单、代表接单,形成诉求清单;年中,组织人大代表、观察员带着诉求清单走进部门问计,形成办理清单;年末,召开代表问效会,邀请提建议的居民现场打分,让人民群众成为最终评判者,真正让“民声”变“掌声”。

(作者系徐州市鼓楼区人大常委会主任)



## 人大监督助力民营经济高质量发展 王跃中

近年来,常州市金坛区人大常委会把营商环境监督作为本届人大常委会监督工作的重要方面和重点内容,以人大监督“硬举措”优化营商环境“软环境”,以营商环境之优促民营经济高质量发展之进。

**力促政策环境综合更优。**备案审查严谨严格。重点审查涉企规范性文件是否存在与良好营商环境不适应、不协调等内容,督促“一府一委两院”优化制度供给、保护合法权益。政策落地保质保量。专题听取民营经济发展情况的报告,要求扎实落实促进民营经济发展的政策措施,在信用激励、政策快享等方面给予民营企业支持和保障。经济监督有力有效。积极发挥计划审查监督作用,深度参与全区“十五五”规划纲要编制工作,为民营企业转型升级、健康发展提供宏观指导和方向指引。

**力抓政务环境便捷高效。**抓实部门评议。根据“届内全覆盖”的工作要求,对工信、商务、市场监管等20多家涉企部门开展评议,督促规范行政行为、提升服务效能。抓细人员任命。依法规范任前程序,切实增强被任命人员的法治意识。每年年底听取任命的25名部门负责人履职情况的报告,推动任命人员依法行政、积极作为。抓好工作审议。专题听取行政复议和行政应诉工作情况的报告,督促行政复议要高质高效、行政行为要合法合理,助推法治政府更加彰显。

**力护市场环境开放包容。**推动市场准入开放透明。在听取审议保障性住房建设情况报告时提出“招投标要放宽准入门槛、消除隐性壁垒、鼓励民企参与”。针对审议数据局工作,要求深化放管结合、优化服务改革。推进生产要素自由流动。高度关注重点企业税源培植工作,督促保护和支​​持民营企业平等使用资金、技术、人才、土地,进一步做稳民营企业税源存量、做大民营企业税源增量。推行社会服务温馨安心。专项视察职工服务保障情况,强调用心用情当好职工的“娘家人”,构建和谐的社会风尚。专题询问安全生产工作,要求强化时时放心不下的责任意识,以高水平安全保障高质量发展。

**力推法治环境严格规范。**全方位参与立法。发挥基层立法联系点作用,广泛征求人大代表、人民群众对民营经济促进法、省民营经济促进条例、省优化营商环境条例等法律法规草案的意见和建议,为上级人大立法提供参考。全过程监督司法。先后审议公安机关执法规范化建设、检察院加强法律监督及服务一流营商环境工作、法院推动法治化营商环境工作情况等报告,督促严格规范、公正文明执法,依法打击侵害民营企业、民营企业合法权益的犯罪行为,畅通立案渠道、优化诉讼服务。全覆盖普法学法。专题听取“八五”普法规划中期实施情况的报告,督促营造良好的法治环境和法治氛围。邀请民营企业代表旁听涉企案件庭审,通过“以案释法”模式推进企业合规改革、健全制度。

**力树人文环境亲商安商。**督办一大批代表建议。认真办理“推进创新发展战略,增强金坛高质量发展动能”、“和盘托出‘金坛一桌头’四季特色菜肴,刷新‘常州美食之都’品牌”等重点代表建议,多措并举为民营经济高质量发展营造爱商护商浓厚氛围。开展一系列走访活动。巩固拓展“两个联系”制度,持续开展“主任接待代表日”、“代表走访服务选民月”、“人大代表进网履职”活动,广泛听取民营企业家的意见建议,协调解决合理问题诉求。搭建一体化沟通平台。深化政企沟通机制、搭建政企交流平台,有序组织民营企业代表开展集中视察、专项调研等活动,培育鼓励创新、尊重创造的发展氛围,引导民营企业家坚守主业、做强实业。

(作者系常州市金坛区人大常委会主任)

# 夯实稳定根基 彰显民意

——江苏设区的市基层治理立法综述

● 既注重规范治理行为,又着力激发参与热情;既明确权责边界,又畅通运行机制。

本刊记者 盛建

“法者,治之端也。”基层治理是国家治理的基石,法治是基层治理的根本保障。随着地方立法权限的拓展,一场以法治方式推进基层治理现代化的创新实践正在江苏全域深入开展。

这一基层治理立法创新实践,紧紧围绕人民群众最关心最直接最现实的利益问题,将行之有效的治理经验淬炼为制度规范。各设区市人大常委会深入街巷阡陌,倾听声声民意,把握时代脉搏,使每部法规都闪耀着智慧的光芒、体现着为民的情怀、展现出法治的力量,让基层治理在法治轨道上行稳致远。

## 固本强基 构建城乡发展长效机制

“根基不牢,地动山摇。”城乡治理机制和治理平台的建设,直接关系到基层治理的成效。通过立法明确建设标准、规范管理要求、落实主体责任,全省各地为城乡高质量发展提供了坚实法治支撑。科学完善的立法既着眼于解决当前基层社会治理中的突出问题,又致力于构建长效机制,让法治得以成为城乡发展的“定盘星”。

2021年3月10日,全国首部促进社会治理地方性法规《南京市社会治理促进条例》正式实施。条例规定,成立由市委、市政府主要负责人为组长的社会治理领导小组,建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体,成功将“大数据+网格化+铁脚板”治理机制上升为法规规范,使市域社会治理有了明确的法规遵循和执法依据。从《南京市城市治理条例》设立城市

治理委员会,到《南京市社会治理促进条例》推动资源下沉社区,再到《南京市城市数字治理若干规定》推动形成共建共治共享的城市数字治理新格局,南京人大以立法促进基层治理方式、治理结构和治理效能全面迭代,为推动市域社会治理现代化进行了积极探索。

平安建设是保障人民安居乐业、维护社会大局稳定、服务经济社会发展的重要抓手。《苏州市平安建设条例》为新发展阶段的平安苏州建设、苏州“善治之城”建设提供了强有力的法治保障。条例既明确了加强四级社会治安综合治理中心的标准化建设和规范化管理,也对社会矛盾纠纷调处化解中心建设进行了统筹规划。此外,条例还规定建立市域社会治理现代化指挥平台,以大数据技术为支撑,推动实现平安建设数字化。在此基础上,苏州市人大常委会制定《苏州市基层法治建设条例》。条例鼓励打造具有苏州特色的基层社会矛盾纠纷预防调处化解工作品牌,积极回应基层法治建设中的突出问题,为苏州市域基层治理工作强基赋能。

法安天下,德润人心。今年5月,无锡全域蝉联“全国文明城市”;7月,无锡市见义勇为基金会发布2025年第二季度“无锡市见义勇为勇士榜”,邓安红等6名见义勇为人员光荣上榜。早在2018年,为从法规层面进一步推动形成见义勇为工作整体合力,筑牢基层治理的“精神基石”,无锡市人大常委会制定出台《无锡市奖励和保护见义勇为人员条例》,条例明确规定每年11月1日为无锡市见义勇为宣传日,这在设区市地方立法中

尚属首创。条例颁布实施6年多来,无锡市促进见义勇为的体制机制不断完善,见义勇为事业蓬勃发展,见义勇为行为蔚然成风。

### 精准施策 激发基层治理民主活力

“凡益之道,与时偕行。”治理创新需要因地制宜、精准发力。我省设区市立法工作聚焦地方特色,将行之有效的治理经验固化为法规制度,既注重规范治理行为,又着力激发参与热情;既明确权责边界,又畅通运行机制,让基层治理焕发勃勃生机。

小网格,大治理。网格既是社会治理的“神经末梢”,更是服务群众的“前沿阵地”。近年来,徐州市人大常委会践行新时代“枫桥经验”,于2022年颁布实施全省首部网格化地方性法规——《徐州市城乡网格化服务管理条例》,推动解决网格员开展巡查走访、排查化解群众诉求和矛盾纠纷的合法性、规范性等问题。2024年1月1日,《徐州市矛盾纠纷预防化解条例》正式实施,条例整合诉讼、仲裁、调解等资源,构建全链条化解体系,从制度上解决了多元化纠纷解决机制发展的瓶颈难题。

“法非从天下,非从地出,发于人间,合乎人心而已。”在2022—2026年立法规划编制过程中,宿迁市人大常委会面向全社会开展立法项目“大征集”活动,通过宿迁市各大媒体平台全方位解读25个备选项目,吸引超10万人次访问投票网页,最终投票选出10个立法项目。市民们关于电竞酒店以及网约房向未成年人提供服务的忧思,推动了立法目光聚焦未成年人保护。

2023年3月和2024年8月,汇聚民声的《宿迁市人大常委会常务委员会关于禁止电竞酒店向未成年人提供互联网上网服务的决定》、《宿迁市人大常委会常务委员会关于规范网约房向未成年人提供住宿服务的决定》先后实施。作为精准聚焦新业态中未成年人保护风险点开展的“小快灵”立法,这两部涉未成年人地方性法规均紧紧围绕未成年人保护划定“红线”,明确了经营者、公安机关、市场监督管理部门等各方责任,起到了良好的治理效果。

安全是发展的前提。常州市人大常委会在立法选题和法规制度设计时注重从实际出发,及时回应基层

治理领域出现的新情况、新问题。2024年3月1日起施行的《常州市网络餐饮服务食品安全管理若干规定》,作为全国首部专门规范网络餐饮食品安全的地方性法规,将食品安全“四个最严”要求在外卖餐饮领域全面制度化,一年半以来,市场监管部门认真履行“监管+指导”职责,群众“舌尖上的安全”更有保障。

针对虚假房源、“二房东”随意分租等乱象,《常州市租赁住房安全管理条例》明确出租人为第一责任人,规范租赁住房使用行为,将“二房东”纳入市场规范管理,规范房地产经纪机构中介、代理行为,完善住房租赁备案制度,为构建“住有所居”的社会治理格局提供法治保障。

此外,无锡、南通、镇江、泰州围绕房屋安全管理出台了相关法规,有11个设区市制定了电梯安全管理方面的法规,12个设区市制定了物业管理方面的法规;13个设区市全部制定社会信用条例、文明行为促进条例;多地制定养犬管理条例、无偿献血条例……每一部极具地方特色的法规,都为实现基层有效治理、推进区域治理体系和治理能力现代化提供了有力法治保障。

### 服务提质 增进民生福祉基本保障

“治国有常,利民为本。”公共服务的质量是检验基层治理成效的试金石。设区市立法工作始终坚持以人民为中心,聚焦民生需求,通过规范服务标准、创新服务方式、完善服务机制,让法治的温度可感可触。这些立法实践既关注普惠性服务提升,又注重特殊性需求满足,真正体现了立法为民的根本宗旨。

“一老一小”是保障和改善民生的重要内容,也是基层治理立法最见用心用情之处。为更好呵护“未来主人”,《扬州市儿童友好城市建设促进条例》创设“城市儿童周”,构建“适童化空间、普惠化服务、精准化保护、场景化传承”四维体系,让儿童发展真正实现“一米视角、全域友好”。《扬州市老年人优待条例》作为全国首部以“老年人优待”为主题的地方性法规,规定老年人患病住院期间,子女每年享受累计不少于5天的护理假且工资福利待遇不变,在养老、医疗、文体娱乐、生活便利等方面为老年人提供了全方位的优待,让老年人真切感受到社会的关爱与温暖。

围绕让盐城183万老年人享有高品质的生活,盐城市人大常委会广泛倾听群众呼声,加快设区市立法精品培育工程《盐城市养老服务条例》的立法进程,积极构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系,保障老年人“老有所养、老有所享”,促进全市养老服务事业高质量发展。自2022年1月1日条例施行以来,民政、发改等12个部门已联合出台《养老服务能力提升三年行动方案》,在全市建成养老机构164家、示范性“长者幸福食堂”291个,提供养老床位20582张,年服务老年人就餐超600万人次。

义务教育优质均衡发展是增强教育民生保障力的重要内容。《南通市义务教育优质均衡发展条例》作为全国首部关于义务教育优质均衡发展的地方性法规,从招生入学、办学条件、师资建设、教育质量、法律责任等方面提出刚性要求,被列入2020年度江苏省设区市立法精品培育工程。作为“教育之乡”,南通市政府连续12年把新建、改扩建中小学列入为民办实事项目,一般公共预算安排的教育经费和一般公共预算教育支出逐年增加,各类生均公用经费在江苏省保持较高水平。

城市公共交通是人民群众最需要、最基本的公共服务和民生保障,也是社会治理的重要组成部分。针对省内第一条跨行政区域的轨道交通线路宁句城际轨道运行后,将要面临的管理和执法主体不明确、管辖范围不清晰、管理依据和执法标准不一致等情况,镇江市人大常委会与南京市人大常委会同步推进立法工作。《关于加强跨市域轨道交通运营和执法管理若干问题

的决定》在宁句城际轨道开通前顺利出台,及时有效破解了轨道交通一体化过程中的共性难题。

为守护好市民“菜篮子”,连云港市人大常委会制定《连云港市农贸市场管理条例》,规范农贸市场秩序,维护农贸市场开办者、经营者和消费者的合法权益,促进农贸市场健康发展;为立法呵护社会“最柔软群体”,《泰州市托育服务条例》为学龄前儿童照护提供新思路;淮安市人大常委会出台《淮安市停车场管理条例》并加大宣传力度,不断提升城市停车管理水平和服务质量,为市民提供更加便捷、舒适的停车体验……各设区市人大始终把人民群众对美好生活的向往作为立法工作的落脚点和出发点,用各具特色的基层治理立法切实增进民生福祉。

法治的力量,如同时代的洪流,推动着基层治理不断创新突破。江苏各设区市的立法实践,既针对性破解了当下治理难题,更为长远发展奠定了制度基础。2023年立法法修改,专门增加设区市基层治理立法权,既是对赋予设区市可就基层治理事项进行地方立法的明确,也是对包括江苏各设区市在内的已有地方立法实践的肯定。

展望未来,随着地方立法实践的深入推进,法治必将在基层治理中彰显更大效能,为推动基层治理体系和治理能力现代化发挥更大作用。新征程上法治有力护航,我省各设区市的基层治理必将行稳致远焕发新活力,书写更加绚烂多彩的时代华章,为中国式现代化江苏新实践注入磅礴力量。





## 以法治理念构画城市发展新蓝图

范进

2016年1月15日,淮安市获得地方立法权。十年来,淮安市人大常委会紧紧围绕党中央重大决策部署和省、市委工作要求,坚持党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法工作格局,按照“不抵触、有特色、可操作”的原则,制定地方性法规23部,不仅为淮安经济社会高质量发展筑牢法治根基,更以良法善治的生动实践,描绘出法治淮安建设的壮美画卷。

### 擦亮城市名片 展示“象征意义”

“伟人故里”、“运河之都”、“美食之都”、“文化名城”是淮安熠熠生辉的四张名片,淮安不断通过地方立法,以法之力擦亮城市名片。

淮安是一代伟人周恩来的故乡。市人大常委会深入践行习近平总书记“把周总理的家乡建设好,很有象征意义”的殷殷嘱托,制定《淮安市周恩来纪念地保护条例》,该条例作为全国首部由设区的市对伟人纪念地进行专门保护的法规,从突出伟人故里元素、明确保护范围等进行规范,为全国其他地市开展此类立法提供借鉴。

淮安是大运河的重要节点城市。《淮安市大运河文

化遗产保护条例》从统筹大运河历史文化资源保护与利用、深入挖掘大运河历史文化资源、增强推进大运河文化带建设合力等方面进行规制,特别是推进政府建立保护名录制度,实施正面和负面清单,为擦亮淮安“运河之都”名片提供有力支持。

淮安是第二批国家历史文化名城。《淮安国家历史文化名城保护条例》今年6月已经市人大常委会一审,目前正紧锣密鼓开展条例草案修改论证,通过法规制定进一步彰显“千秋淮扬”文化高地魅力。淮安是淮扬菜的主要发源地,被联合国教科文组织授予“世界美食之都”桂冠。《淮安市淮扬菜传承发展促进条例》作为立法预备项目,市人大常委会教科文卫委和市商务局等单位正紧锣密鼓做好条例草案的起草工作。

### 围绕中心大局 助推经济发展

项目为王、环境是金。《淮安市优化营商环境条例》瞄准打造市场化、法治化、国际化一流营商环境,将改革实践中形成的成熟经验和有效举措予以固化,特别是以立法的形式确立每年7月5日为“淮安企业家日”,

受到市场主体的普遍欢迎。今年上半年,淮安在建30亿元以上工业项目达51个,其中首期竣工投产26个,工业经济多项主要指标增幅全省领先。

以“时时放心不下”的责任感抓好安全生产。坚持急用先行原则,通过《淮安市人民代表大会常务委员会关于加强安全生产管理的决定》,决定共27条,充分体现既要安全也要生产的立法理念。通过《淮安市人民代表大会常务委员会关于加强消防安全管理的决定》,聚焦明晰消防安全管理责任、优化消防给水设施建设、加强高层建筑消防安全管理等作出有针对性的制度设计。

高标准引领“无废城市”建设。《淮安市建筑垃圾管理条例》突出规划引领,建立起全链条、闭环式、立体化的监管体系,特别是对装饰装修垃圾进行了全过程的规制,回应了社会各方面的期盼。《淮安市餐厨垃圾管理条例》针对餐厨垃圾管理中的棘手问题进行科学制度设计,对废弃油脂设置有偿回收制度,受到了社会各界的广泛好评。

### 聚焦社会关切 增进民生福祉

助力乡村振兴打造和美乡村。《淮安市地理标志促进和保护条例》坚持问题导向,通过有效的制度供给,助力将资源优势转化为产业优势,促进淮安市地理标志高质量发展。《淮安市农村人居环境改善促进条例》把着力点集中在村容村貌提升、厕所改造、生活污水治理、农业废弃物管理等方面,真正实现人民群众“望得见山、看得见水、记得住乡愁”的美好期待。

住宅管理“三部曲”直面城市居民关切。制定《淮安市住宅电梯安全条例》,确保电梯安全这张网全覆盖、无缝隙、全天候,回应了社会呼声和民生需求。以“小快灵”立法形式制定《淮安市住宅小区电动自行车充电安全管理条例》,从立法层面压实工作责任、明确治理措施、消除风险隐患。《淮安市住宅物业管理条例》围绕难点问题寻求解决办法,增设了多项公示、公布规定,更好地保障业主的知情权和监督权;规定政府对老旧小区逐步实施改造,并明确政府负责相关配套建设资金,努力为老旧小区群众提供更多福祉。

提升市民文明素质“软实力”。《淮安市文明行为促进条例》规定了重点治理的九种不文明行为并设立罚则。条例施行以来,全市文明促进活动广泛深入开展,城市文明程度和市民文明素质显著提升,为淮安高分高位创成全国文明城市起到了重要的促进作用。

### 坚持生态优先 建设绿色高地

撑起绿地“保护伞”。《淮安市永久性绿地保护条例》作为全国首部永久性绿地保护类地方性法规,明确永久性绿地的定义和适用范围,规定永久性绿地确定和公布的程序,明晰政府、主管部门、相关部门以及管护责任主体的具体职责和保护措施。同时,对永久性绿地内的禁止行为以及临时占用、调整和变更等程序作了具体规范,通过实行“占补平衡”等制度确保永久性绿地“面积不减、品质不降”。

水源保护不迟疑。古淮河不仅是淮安作为南船北马、九省通衢交通枢纽的地理坐标,也是淮安作为历史文化名城的文化坐标,更是淮安因水而兴的命脉所在,同时,古淮河也是淮安极其重要的饮用水源地,《淮安市古淮河保护条例》明确了古淮河的管理体制,完善了保护机制,强化了饮用水源地管理措施,为古淮河的生态保护提供法治支撑。

湿地保护有特色。淮安湿地资源丰富,面积达20.5万公顷,约占全市国土面积的五分之一。为了促进湿地资源可持续发展,根据全市北河中湖南库塘的湿地特色,《淮安市湿地保护条例》着重就发展与保护、湿地保护分级、湿地合理利用、湿地保护职责等进行有针对性的制度设计,对淮安湿地资源的有效保护起到了重要保障作用。

十年立法,淮安地方性法规从无到有、从有到优,创造出许多富有淮安特色的法规制度,呈现出数量稳步提升、内容日益丰富、质量不断提高、制度更加完善的特点和趋势。下一步,淮安市人大常委会将紧紧围绕经济大省挑大梁的“四个着力点”,结合市委中心工作和全市地方立法实际,不断加强重点领域、新兴领域立法,推动淮安立法工作再上新台阶。

# 唯实唯勤铸良法 求精求深促善治

李新荣 张飞飞

2015—2025,地方立法非凡十年。泰州市人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,信心满怀、扬帆启航,匠心耕耘、劈波前行,初心如磐、行稳致远,用22部地方性法规,精准对接发展所需、基层所盼、民心所向,在时间坐标上,镌刻下闪亮的法治印记。

## 始终坚持党的领导 保证立法工作方向正

泰州市人大常委会将坚持党的集中统一领导、坚定正确政治方向作为谋划、推进地方立法工作的前提和基础,不断增强党领导立法的政治自觉、思想自觉、行动自觉,积极将党的领导置于立法工作第一位,贯穿全过程、落到最实处。

积极争取市委对地方立法的支持。在换届首年,主动向市委建议召开立法工作会议。2017年9月、2022年6月,市委两次召开全市立法工作会议,为地方立法指出发展路径、划出工作重点、提出具体要求。严格执行重要立法事项请示报告制度。五年立法规划、年度立法计划出台前和法规提请表决前,均主动报送市委研究把关,确保一切重要立法活动都在市委领导下进行。十年来,累计向市委报告立法事项近40次。充分发挥市人大常委会党组“主心骨”作用。常委会党组密切跟踪法规进展,及时解决法规立项、起草、审议中的重大问题,把好条例制定方向,管住立法工作大局,推动立法质量和效率优化提升。

## 始终突出问题导向 保证法规规定目标明

泰州市人大常委会既注重“抬头看路”,确保不与上位法相抵触,坚决维护国家法治统一,又奋力“低头

拉车”,大力弘扬设区市立法离群众近、离一线近的优势,让法规更接地气,更显特色。

关注基层首创。将行之管用的“土办法”、“金点子”吸纳进法规。如《泰州市消防条例》积极吸纳辖区一街道开展群租房治理的成功实践,为群租房的消防安全订立铁规矩、硬杠杠,让点上的经验做法,在面上开花结果。立足地方实情。发挥地方立法拾遗补缺作用,主动补位、及时跟进。如《泰州市垛田保护条例》围绕“全球唯一”的垛田开展制度创新,填补湿地保护与耕地管理间的空白,对垛体养护、水域养殖等作出补充规定,进一步织密垛田保护网。在条例的保护加持下,千年垛田焕发生机,八方游客纷至沓来;垛田农产品“身价倍增”,国家地理标志产品、绿色食品证书等接连不断,有力促进了生态保护、文化传承、乡村振兴良性互动、有机融合。突出个性难题。将群众的急难愁盼作为立法的“必答题”。“兴化150万人何时能喝上长江水?”这是《泰州市水环境保护条例》征求意见时,兴化



群众问得最多的问题。民有所呼,法必有应。条例增加规定,要求编制专项规划解决未能以长江作为饮用水源地区的通水问题,为实现饮用长江水流域全覆盖提供法治支撑。2021年10月,兴化长江引水工程全线通水,兴化人民“喝上长江水”的愿望变为现实。

### 始终做到开门立法 保证制度设计基础牢

立法是集思广益、群策群力的过程。泰州市人大常委会践行全过程人民民主重大理念,广开言路、深入基层、走进群众,不断厚植地方立法的民意基础。

坚持制度先行,对照全流程、全链条、全方位的标准,制定出台《泰州市人大常委会关于立法工作践行全过程人民民主的实施意见》,构建起以“七全一多”为主干,以立法项目民意征集机制、专家咨询工作机制、立法协商机制等十二项机制为支撑的地方立法践行全过程人民民主的框架体系。持续强链补链,全力打造从立法信息公开到深入基层调研再到意见采纳情况反馈的民主立法“生态链”。整合“线上”、“线下”资源,实现征求意见公众“全覆盖”;打通民意征集“最后一公里”,实现调查研究基层“全覆盖”;坚持件件有回复,实现意见采纳情况反馈“全覆盖”。十年来,累计有万余人次参加地方性法规讨论、意见征集等立法活动。注重借智借力,发挥人大代表“主力军”作用,法规立项,积极吸纳代表建议,目前泰州所立法规中有三分之一的立项建议来自代表;法规制定,主动邀请代表参加立法调研、参与问题研讨,如在《泰州市住宅物业管理条例》制定期间,先后有130多名代表开展“微调研”活动,提出修改建议200多条。发挥政协委员“同盟军”作用,加强与政协社会法制机构的工作对接,通过立法协商座谈会等形式,邀请政协委员围绕法规开展协商,共谋良策,凝聚共识。发挥基层立法联系点“直通车”作用,选定12家基层立法联系点,打造地方立法面向基层的坚强“前哨”。通过一个个触角、一张张网格,使立法工作沉下去,基层声音传上来。

十年来,各联系点累计反馈基层意见建议2000多条,各种“金点子”成为破解立法难题的“金钥匙”。发挥专家学者“智囊团”作用,与南京师范大学泰州学院合作成立全省首家地方立法研究院,组建由30名专家构成的立法咨询专家委员会,依托“一院一会”双重支撑,打造形成助力地方立法的“最强外脑”。

### 始终关注法规实施 保证贯彻执行成效好

法贵必行。泰州市人大常委会全力推动地方性法规从“纸上”落到实践,飞入更多寻常百姓家。法规通过后,及时公布法规条文、制定宣传方案,通过召开新闻发布会、参加电视访谈等途径开展宣传、解读,阐述背后原意,讲清立法目的,点明执法要点,让全社会不仅看得到法规,更看得懂法规、会运用法规、自觉遵守法规。将每年7月确定为“泰州市地方性法规宣传月”,进一步扩大宣传覆盖面,提升群众知晓度。

法规实施中,强化跟踪问效,把法规有效实施和人大监督结合起来,通过组织代表视察,听取实施情况汇报,开展执法检查等,向“一府一委两院”提出改进执法、司法工作的意见建议,助推地方性法规释放更强治理效能。实施满两年后,组织对法规制定及实施情况“回头看”,启动立法后评估,对法规进行全面“体检”,及时了解实施效果,检验法规是否真正“管用、适用、好用”。根据评估情况及时开展“改废释”等工作,确保法规能够管得住现在,跟得上发展,经得起检验。截至今年,泰州市人大常委会对12部法规开展了立法后评估。

十年,是一个里程碑,更是一个新起点。新征程上,泰州市人大常委会将全面落实党的二十届三中全会关于深化立法领域改革的各项任务要求,始终坚持党的领导,进一步抓牢立法质量这个关键,注重制度建设这个先导,强调落地实施这个重点,守正创新、奋楫前行,制定出更多回应群众关切的善法、助推改革发展的良法、完善区域治理的好法,为奋力谱写“强富美高”新泰州现代化建设新篇章提供有力法治保障。

# 关于进一步推进“小快灵”地方立法的几点体会和思考

王腊生

党的二十大报告要求“以良法促进发展、保障善治”，“增强立法系统性、整体性、协同性、时效性”。党的二十届三中全会《决定》对深化立法领域改革作出部署，要求提高立法质量。“小快灵”立法是增强立法时效性、保证立法质量的重要立法形式。江苏“小快灵”立法起步较早，上世纪末本世纪初制定的关于在长江江苏水域严禁非法采砂的决定、关于在苏锡常地区限期禁止开采地下水的决定以及关于限制开山采石的决定，就是这方面的立法典型，近几年来又积极探索，先后制定了一些务实管用的“小快灵”法规。但总体而言，“小快灵”立法数量较少、步伐不快、特色不鲜明。省人大常委会专门出台了指导意见，要求推进“小快灵”立法。我们要根据新形势新要求，充分认识“小快灵”立法的必要性，进一步研究明确“小快灵”立法的内涵要求，大力推进江苏“小快灵”立法步伐，为有效发挥高质量立法在高质量发展中的重要保障作用作出积极贡献。

## 充分认识“小快灵”地方立法的必要性

“小快灵”立法是符合时代要求、提高工作质效、解决实际问题的立法形式，是突出地方立法特色，增强立法及时性、针对性、适用性、可操作性的有效途径，是适应新形势新任务，推进地方立法高质量发展的现实需要。

“小快灵”立法是贯彻落实习近平法治思想的重大要求。习近平总书记强调，“要研究丰富立法形式，可以搞一些‘大块头’，也要搞一些‘小快灵’，增强立法的针对性、适用性、可操作性”。习近平总书记的重要论述，为做好新时代地方立法工作指明了方向，提供了根本遵循。推进“小快灵”立法，是新时代以习近平同志为核心的党中央提出的新的重大要求。深入学习贯彻习近平法治思想和习近平总书记关于立法工作的重要论述，迫切需要我们z把“小快灵”立法放在重要位置，统筹做好各种形式的地方立法工作。

“小快灵”立法是有效发挥地方立法功能作用的内在要求。我国是统一而分层次的立法体制，在中国特色社会主义法律体系中，地方立法具有鲜明的特点和功能作用。根据立法法规定，地方立法的功能作用包括实施性、补充性、探索性三个方面。国家法律、行政法规有效实施，需要地方根据实际具体化加以落实；在国家尚未立法的领域，除法律保留事项外，地方可以在权限范围内率先进行立法探索；针对地方性事务，可以开展自主性立法。“小快灵”立法是最切合地方立法特点的一种立法形式，能够有效发挥地方立法的功能作用。目前，我国现行有效的法律已有306部、行政法规600多部、地方性法规14000多部，在法律体系日益完善的背景下，更需要聚焦

小而精立法,突出“小快灵”立法效能。

“小快灵”立法是切实提高地方立法质量和效率的现实需要。改革开放以来,特别是近些年来,地方立法不断取得新进展、获得新成效,对地方经济社会发展起到了重要的保障和促进作用。但也应看到,有些地方性法规“大而全”,重复照抄上位法比较多,照搬照抄上位法多,同质化现象突出,缺少地方特色;原则性、倡导性、号召性规定多,针对性、操作性不强,立法效果不明显;立法滞后,不能及时解决问题、回应社会关切,立法效率低。通过“小快灵”立法激发地方立法活力,有效克服地方立法中存在的问题,是提高地方立法质量和效率的重要途径和有力抓手。

### 准确把握“小快灵”地方立法的内涵要求

近年来,有立法权的地方人大及其常委会积极开展“小快灵”立法实践,探索总结出不少好的经验做法,但对什么是“小快灵”立法,其内容形式有哪些要求,目前认识还不完全统一,看法也不完全一致,甚至出现了“简单拼凑”的现象。“小快灵”立法需要紧贴其本意,充分体现以下三个方面的内涵要求。

从“小”处着眼,切口要小。“小快灵”立法的特征之一是切口小。与“大而全”立法模式不同,“小快灵”立

法是“小而精”。首先,法规的选题小。法规的调整范围比较窄,适应对象少,涉及的法律关系简单。其次,事项单一。力求对所调整的社会关系中的某一单项事项作出规范,与题目小相对应,只解决一个具体问题。再次,内容较少。法规篇幅小,内容较少,有几条就规定几条,少的七八条,一般在十多条,最多二十几条,小规制承载大内容。比如,盐城市人大常委会作出的关于在公共场所配置自动体外除颤器的决定,就聚焦在公共场所配置除颤器这一小切口,该法规只有11条、1600多字,却对现实中的“不能救、不会救、不敢救”问题对症下药,“小快灵”关乎“大民生”。

从“快”处推进,速度要快。“小快灵”立法,要求立法速度快。与一般的立法程序不同,对“小快灵”的立法项目,可以加快立法步伐,提高立法速度,在相对较短时间内完成立法任务。一是反应快。立法灵敏性强,及时回应经济社会发展和人民群众对立法的迫切需求并快速启动立法程序。二是起草快。整合各方力量,迅速开展调查研究,集中时间和人力高效率完成法规草案起草任务。三是审议快。对列入常委会会议议程的“小快灵”法规,可以经常委会一次会议审议就交付表决,快速推动某个专项问题的解决。比如,为维护公众身体健康和公共卫生安全,常州市人大常委会通过“小快灵”立法,在短短5个月内“出炉”关于推行使用公筷公勺的决定。

从“灵”处凸显,制度要灵。“小快灵”立法一个重要表现是体例灵活,短小明快,精准精细。首先,结构安排灵活。法规名称可以用条例,也可以用“决定”、“办法”等;由于切口小、内容少,不用章名划分总则、分则、附则,也就是不分章节。其次,法律规则构成灵活。与分章节的法规条文安排不同,“小快灵”法规一个条文可以包括行为模式、处理要求和法律后果三个要素,内容紧凑。再次,条文设置灵活。要求“管用几条,制定几条”,“几条有用就保留几条”,言简意赅,务实管用,力求每一条都能行之有效,便于理解执行。着力做好核心条款的设计,突出重点,抓住关键,不重复上位法、同位法已经明确规定的內容,一般不作原则性、倡导性规定。近



几年来,不少地方小切口立法,短的七八条,长的一二十条,较好地体现了“小快灵”的要求。

### 扎实推进“小快灵”地方立法的有效路径

如何有效开展“小快灵”立法,是摆在有地方立法权人大及其常委会面前的一项重要任务,这既需要避免为了“小快灵”立法而立法、应该开展“小快灵”立法而不立法,又要完善相应工作机制,处理好效率和质量的关系,保证“小快灵”法规立得住、行得通、真管用。

**把握需求。**推进“小快灵”立法,首先要及时发现需要立法的法规项目,使“所立之法”真正成为“所需之法”。我们要紧跟党中央重大决策部署和地方党委的具体要求,紧盯改革发展的重大事项,紧瞄人民群众的迫切需求,抓住基层治理的难点痛点,了解掌握能够且需要通过地方立法规范的具体事项,及时纳入立法工作安排,切实增强立法的针对性。如为贯彻党中央关于长江“十年禁渔”的决策部署,沪苏浙皖四省市人大常委会同步作出相关决定,开展“小快灵”立法。目前,“小快灵”立法项目不多,主要原因是未能及时了解实际情况的发展变化、把握改革发展对立法的客观需求、掌握老百姓对立法的热切期盼。

**聚焦问题。**“小快灵”立法的主要目的是要规范解决某个具体问题,使“所立之法”成为“管用之法”。推进“小快灵”立法,需要聚焦一个方面的突出问题,做到针对问题立法,立法解决问题,确保立法击要害、解难题。我们要深入实际开展调查研究,找准客观存在的问题,求真务实反映问题,做到有的放矢;认真分析论证,找出合理可行解决问题的办法,做到有效管用;科学合理安排法规结构,用最准确的形式、最精炼的条文、最规范的法言表达能够解决问题的法律规则。要着力体现特色性,以“小快灵”立法精准回应本地区出现的具体问题,解决本地区经济社会发展和基层治理中遇到的实际问题。

**拓展形式。**目前,已经进行的“小快灵”立法基本上是单独制定一个较为完整的法规,这

是“小快灵”立法的主要表现形式。适应实际发展需要,更好节省立法资源,更快推进立法进程,“小快灵”立法的形式需要拓展。为了更加体现“小快灵”立法的单一性、快速性,特别是随着法律制度的不断完善,可以探索对已经制定法规的个别条款进行修正、对有的法规具体制度进行立法解释这两种方式,开展“小快灵”立法,这样可以有效避免出现因整部法规难以修改而影响立法进度,以及因出现新事由导致原有法规规定不能适用、最新问题得不到及时有效解决等情况。

**完善程序。**深入推进“小快灵”立法,需要创新立法程序,建立健全相应工作机制,体现其立法的高效率。优化立法项目编制程序,建立“小快灵”立法绿色通道,确需立法的优先、及时纳入立法计划安排;实行工作专班起草模式,对“小快灵”立法项目由人大和政府相关部门共同开展调研起草、审核修改工作;简化审议程序,“小快灵”法规草案一般经常委会会议一次审议即交付表决。落实重大事项请示报告制度,“小快灵”立法虽是“小”立法,但也会有“大”问题,立法中的重大问题应及时向党委汇报。加强立法后评估,与时俱进,不断修改完善“小快灵”法规,始终保持立法活力。

**保证质量。**“小快灵”立法注重高效率,但决不能因为速度快而忽视质量标准。习近平总书记强调,发展要高质量,立法也要高质量。“小快灵”立法,既要体现“快”的效率速度,又要保证“高”的质量要求,将效率和质量动态统一于立法活动中。落实科学立法要求,深入研究论证,科学设定权利义务、权力责任,保证制度设计符合实际、合理可行。落实民主立法要求,践行全过程人民民主重大理念,充分汇集民智、吸纳民意,保证规范内容体现人民意志,维护社会公平正义。落实依法立法要求,依照法定权限和程序开展立法活动,遵循立法规律,保证法律体系和谐统一。

(作者系省人大工作理论研究会副会长、中国法治现代化研究院特邀研究员)

# 构建人大财经监督矩阵 精准赋能营商环境优化

王健

优化营商环境是推动高质量发展的“生命线”，是激发市场主体活力的“关键招”。近年来，南通市人大常委会始终立足“四个机关”职能定位，围绕打造市场化、法治化、国际化一流营商环境目标，推动财经监督与营商环境优化深度融合，将营商环境“软实力”有效转化为经济发展“硬支撑”。

## “1+N”破解营商环境痛点

南通市人大常委会秉持“良法善治”理念，强化立法顶层设计，制定和修订多部针对性、适用性、操作性强的地方性法规，形成“1+N”法治保障体系，夯实营商环境法治根基。

聚焦营商环境，开展《南通市优化营商环境条例》立法调研，通过联动调研、专家论证、企业座谈等方式，广泛征求县（市、区）企业代表及智库意见，完善产业链群培育、涉企收费长效管理、跨境电商服务等创新条

款。聚焦质量提升，针对家纺、电动工具等中小微企业质量升级难题，制定《南通市质量促进条例》，吸纳企业意见300余条，建立健全产品、服务质量制度体系，助推南通品牌建设。聚焦创新保护，针对民营企业“卡脖子”技术攻关与知识产权维权难题，制定《南通市知识产权促进和保护条例》，于2025年4月26日起施行。条例覆盖知识产权创造、运用、保护、管理全链条，推动建立海外知识产权纠纷应对指导机制及南非分中心等维权服务机构。

## “南通企业家日”赋能提升监督效能

自2016年南通市第十四届人大常委会第三十三次会议决定每年5月23日为“南通企业家日”以来，南通市人大常委会便将其作为人大监督优化营商环境工作的核心载体，每年围绕企业关切设定主题，连续多年开展监督活动，实现“监督一次、推动一片”的放大效应。“走访+解难”，一线破解企业急难愁盼。

2023年，走访通富微电、中天科技、综艺集团等全国人大代表所在企业，既征求《南通市人大常委会关于加快推进制造业高质量发展的决定》意见，又现场协调解决实际困难。“挂牌+监测”，设立经济运行动态“传感器”。设立县（市、区）级以上人大代表经济运行观察点150余个，建立企业专人反馈、定期报告机制。截至今年7月，累计反馈产业链供应链堵点、政策落地“温差”等意见320余条，推动市政府及相关部门优化流程，降低企业运营成本。“询问+测评”，压紧压实部门责任。召开优化营商环境专题询问会，全国、省、市人大代表



围绕涉企诉求闭环处置、专项资金补贴等热点提问,部门负责人现场应答。召开市人大常委会会议,进行满意度测评,结果通报市营商办并督促限期整改。

### 多元手段精准监督疏通企业发展“梗阻”

针对企业反映强烈的多头执法、政策空转、要素制约等问题,南通市人大常委会综合运用执法检查、专题调研、满意度测评等方式,实施靶向监督、精准施策。强化执法检查,推动法律法规落地见效。

近年来,开展外商投资法、特种设备安全法、省优化营商环境条例多轮执法检查,发现重复检查、政策知晓率低等28类问题,推动生态环境部门加强非现场监管,今年现场执法次数同比下降80.4%。深化专题调研,找准发展短板弱项。2023年围绕开发园区与制造业高质量发展开展调研,走访30余家企业,形成专题报告获市委主要领导批示;2024年聚焦重大产业项目,调研49个市级竣工项目,指出达产率低、设备投入不足等问题,推动出台用地弹性出让等政策。开展满意度测评,促进部门服务优化。2023年组织企业家代表对22个部门开展测评,2024—2025年扩展至24个部门,聚焦政策兑现、诉求响应、执法规范等指标,形成审议意见并督促整改落实。

### 议案建议闭环督办打通政策落地“末梢”

南通市人大常委会将代表议案建议作为重要监督抓手,构建“收集—交办—督办—反馈”闭环机制,切实推动解决企业关切。督办大会重点议案,服务城市发展战略。

市人代会“1号议案”均聚焦制造强市、交通枢纽、海洋经济等重大议题,由市委、市人大常委会主要领导领衔督办。如2023年“1号议案”推动加快公铁水、江海河联运体系建设,2024年南通港与上海港实现“联动接卸”,跨境物流成本降低12%。督办代表建议,破解企业发展瓶颈。2024年督办工业互联网应用升级建议,推动市工信局加大专项补贴,支持200家企业完成数字化改造。推动建议转化见效,增强企业获得感。2022年督办市级一站式惠企政策平

台建议,推动建成“万事好通·惠企通”平台。截至今年6月,注册企业超3.7万家、覆盖率85%,集成政策4547条,企业诉求平均处理时长从20天压缩至7天,满意度达91.2%。

### 上下联动三级人大凝聚监督合力

南通市人大常委会建立市、县、镇三级人大联动机制,凝聚五级人大代表力量,开展“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动,实现监督全覆盖、服务无盲区。

市级统筹明确方向机制。2023年制定全市人大联动推动经济好转工作方案,2024年统筹开展“推动百个项目落地、化解百个涉企难题”专项活动。县级精准发力破解难题。如皋市设立“人大代表联系点+营商环境监测站”,海安市组织财经专业小组对接企业等,协调能评审批、厂区规划等实际困难。镇级扎根一线办实事。海门区正余镇建立机器人产业链代表之家,链上代表轮值服务;如东县栟茶镇推动出台纺织技改补贴政策,15家企业获补超800万元。

### 企业家代表引领经济高质量发展

全市近万名各级人大代表中,企业家代表约占五分之一。市人大常委会通过搭建平台、促进交流、强化服务,引导其既做“监督员”,更当“领头雁”。参与立法监督,提高建言精准度。2023年邀请20余名企业家代表参与立法座谈,提出简化环评、规范收费等意见18条,采纳15条;2024年专题调研金融工作,听取观察点代表意见,推动“科创积分贷”覆盖300余家科技企业。组织“现身说法”,传递发展信心。

在立法监督、专题询问等活动中,常态化邀请企业家代表分享政策红利与发展经验。广泛激发活力,贡献智慧力量。今年组织实施“我为勇挑大梁争作贡献”主题活动,动员和引导代表中的企业家围绕提升企业核心竞争力、优化营商环境等重点领域,为“十五五”发展规划献计献策。

优化营商环境贵在久久为功与系统施策,南通市人大常委会将以民营经济促进法施行为重要契机,聚焦一流营商环境目标,进一步创新监督方式、提升监督质效,擦亮“万事好通”营商服务品牌。

# “人大+检察”监督助力大运河文化带建设

近年来,淮安市淮安区人大常委会将大运河文化遗产保护与生态环境改善提升、古城古镇保护复兴、文化旅游融合发展和绿色航运建设统筹推进,深化“人大监督+检察监督”模式叠加效应,持续拓展“共生共长大运河”主题活动成果,以高质效履职助力大运河文化带建设提质增效,为守护运河秀美风光、提升人文价值赋能增值。

聚焦重点,高效整治大运河流域环境。区人大常委会与区检察院建立《人大建议与检察建议衔接转化机制》,扎实开展大运河专项保护行动。针对里运河东堤137条住家船长期无序停靠侵占岸线420米、垃圾随意堆放、污水直排等突出问题,通过“代表建议+检察建议”专项治理链条,由淮城街道办、人大办牵头,渔政、农业农村局等部门配合开展集中整治,推进大运河美化净化工作,实现船舶清退、岸线修复。同时,针对里运河文化长廊水面步行栈道护栏严重损坏情况,制发检察建议督促整改,及时消除安全隐患,提升运河沿线文化品质,充分彰显历史文化名城的美誉度、影响力。

聚焦人文,拓展完善古遗址设施建设。古末口遗址博物馆全面展示淮安古城2500年发展史,开馆后备受关注。今年4月,多名残障人士向区人大常委会、区检察院反映因缺乏无障碍设施无法参观该馆所。通过“人大监督+检察监督”协调跟进,区文旅部门迅速落实,相关单位调整增设无障碍设施,并邀请部分残障人士通过现场体验进一步优化设施的舒适性、科学性;同时通过人大监督推进,检察建议跟办,馆区无障碍电梯建设补充纳入古末口二期建设规划,切实保障残障人士参观出行的合法权益。

聚焦保护,协力推动古文明活化开发。青莲岗文化距今约6000至7000年,青莲岗遗址是淮河下游新石器早期文化遗存,属于全国重点文物保护单位。针对青莲岗遗址管护缺失问题,区检察院邀请市、区、镇三级人大代表现场调研,并向属地政府制发检察建议,推

动落实专人管护。区人大常委会、区检察院联合属地政府开展青莲岗遗址保护系列宣传活动,进一步凝聚保护共识。为系统守护好庆成门千年遗址,区人大常委会、区检察院组织召开专家研讨会,多方研讨并确认公益损害事实,对遗址后续的保护、开发提出人大建议和检察建议,协同跟踪整改。目前,已完成庆成门遗址现场关键点位回填及临时保护措施,并推动确定《淮安庆成门遗址保护展示设计方案》。

聚焦传承,不断放大“小好汉”品牌效应。淮安市新安小学是著名抗日青少年文艺团体新安旅行团的母校和诞生地,2021年“六一”国际儿童节前夕,习近平总书记给淮安市新安小学少先队员们的回信,让这所有着92年历史的小学“红遍中国”。针对部分人大代表反映的大运河边新安小学旧址存在文物保护单位标识缺失、遗址被湖水淹没等问题,区人大常委会会同区检察院进行实地调查核实,针对革命历史文物旧址保护存在的问题,向文旅部门制发检察建议要求整改。区人大常委会、区检察院多次开展文物保护修缮专题调研,邀请人大代表、文物专家等现场察看整改效果,并督促文旅部门推动新安小学旧址保护项目招标建设,持续放大新安旅行团“一群小好汉”红色文化品牌效应,让新旅红色资源动起来、活起来、走出去,实现红色资源的创造性转化和创新性发展。 (徐波 孙丹)



## 以法之名 共护检察公益之花

“以前上公交站台很费劲，现在缓坡坡度合适，盲道也连贯了！”坐着轮椅的李女士语气里透着欣喜。今年6月，扬州市邗江区人大常委会调研组就检察公益诉讼工作进行专题调研，对公交站台无障碍环境整改情况进行“回头看”。据了解，扬州主城区共改造公交站台128处，新建盲道约1464米。“这一变化，让我想起了去年提供线索，进而转化办理的公共场所无障碍卫生间规范案，同样有效解决了特殊群体无忧出行的问题，我对办理结果非常满意！”站在焕然一新的公交站台上，参加调研的人大代表欣慰地表示。这一幕，生动诠释了区人大常委会助推检察机关依法履行公益保护职责、不断释放“1+1>2”监督效能的使命担当。

近年来，邗江区人大常委会将检察公益诉讼工作列为常委会监督重点，探索建立“人大+检察”公益诉讼联动协作机制，围绕尚桥冲河道黑臭水体污染、“屋前屋后”生态环境、新业态涉食品安全等热点难点问题，积极构建人大监督、行政执法、司法监督、行业自治、社会监督等多位一体的公益保护共同体，凝聚守护“最大公约数”，持续解难题、答新题。2022年以来，共助推办理公益诉讼案件354件，其中10件案件获评省级以上典型案例，1个项目获评市“法治为民办实事优秀项目”，打造的全市首个公益诉讼检察品牌“益立方”，已累计追偿公益损害赔偿金1500余万元，保护国有财产和权益价值8.8万元，赢得社会公众广泛赞誉。

近年来的实践中，区人大常委会沉浸式参与全过程，构建了诉前磋商介入、听证过程参与、整改成效评估的闭环模式。充分发挥监督面广、监督效力强的优势，主动“借力”检察机关，收集人大代表在视察、调研等履职活动中发现的公益诉讼线索，助推区检察院在全省率先建立代表建议与检察建议双向衔接转化机制。建好用好行业专业代表小组，推荐人大代表充实公益诉讼专家库，将代表专业技能特长与群众特色需求精准对接。规范AED急救设备配置使用行政公益诉讼案，邀请人大代表参加磋商座谈会，推动市委、市政

府将AED配置培训项目列入民生一号文件。整治占压西气东输管道行政公益诉讼案，邀请人大代表参加“听证”，评估确认行政机关已全面履职、受损公益得到修复。敦促检察机关总结经验、组织人大代表参与跟进监督，盯着抓、反复抓，直到抓出成效。整治无堂食外卖餐饮店食品安全隐患行政公益诉讼案，邀请人大代表参与“回头看”，推动网络餐饮提档升级，筑牢食品安全防线。

监督实效源于坚持不懈的监督韧劲。区人大常委会多措并举，打通长效保护国家利益和社会公共利益的“最后一公里”。强化类案发现和溯源治理，延伸办案效果。针对某企业群租厂房火灾导致10350平方米厂房被烧毁事件，督促撰写《警惕“厂中厂”群租厂房给安全生产“埋雷”》调研报告；针对无堂食外卖食品安全问题，推动发布《外卖餐饮食品安全隐患集中整治方案》，切实促进某一类事项、某一个行业、某一个领域的治理。以“数字人大”、“益心为公”建设为契机，拉近人大代表与检察机关的距离，实现线索提报、流程跟踪、效果反馈全流程数字化。向检察机关推荐5名人大代表担任公益诉讼志愿者，推动以通报工作情况、发布典型案例、邀请人大代表观摩庭审等形式，讲好公益诉讼故事，营造全社会共护公益的浓郁氛围。

(卜广勇 曾艳明 祁靖)



# “四对四查”机制增强执法检查实效

为深入推动全面依法治区,切实增强人大执法检查的刚性与实效,宿迁市宿豫区人大常委会积极探索、勇于创新,立足系统集成与流程规范,创制“四对四查”执法检查新机制,助推法律法规在全区贯彻落实。

对照条文查职责,确保法定职责必须为。这是执法检查的起点和依据,核心在于厘清执法主体“该干什么”,解决职责不清、依据不明的问题。精准梳理法律条文。检查前,组织人大代表、专家组成员对法律法规的相关条款进行系统梳理和解读,特别是关于执法主体、职责权限、程序要求的规定,形成清晰的法定职责清单。对照清单核查主体。将法定职责清单与政府及相关部门的“三定”方案、权力清单和责任清单进行比对,核查执法职责是否依法界定、是否分配到位、是否存在交叉或空白。明确检查靶心方向。据此确定本次执法检查的重点部门和重点职责,聚焦重点,精准监督,确保检查工作有的放矢。

对照职责查行为,确保执法行为规范化。此环节重在审视执法主体“是怎么干的”,检查其行为是否符合法治要求和程序规定。注重检查履职全面性。检查相关部门是否全面、依法履行了前述确定的各项法定职责,是否存在不作为、慢作为问题。提升检查执法规范性。深入检查具体的执法活动,重点查看执法案卷、

工作记录、过程证据等,审查是否存在程序违法、证据不足等问题。强化检查机制健全性。检查相关部门是否建立与履行职责相适应的内部工作制度、协调机制、监督制约机制等,从机制层面保障执法行为的规范性。

对照行为查质效,确保执法效果导向明。此环节致力于评估执法行为“干得怎么样”,推动执法工作从“做了没有”向“做好了没有”转变。评估实施效果。考察法律法规的制度设计是否落地生效,通过座谈会、问卷调查、第三方评估等方式,广泛听取市场主体、人民群众对执法工作的感受和评价。分析典型案例。选取典型案例进行深入剖析,从具体案件审查执法行为的实际效果和社会影响。审视社会反响。重点关注执法活动是否有效维护公民、法人合法权益,是否促进公平竞争,是否解决该领域存在的突出问题。

对照质效查整改,确保问题解决成闭环。核心是针对发现的问题“怎么改、改到位”,防止检查“一阵风”、问题“涛声依旧”。精准交办问题。将前三环节发现的问题,特别是影响法律法规实施质效的突出问题,连同相关意见建议,以审议意见、问题清单等形式,交办至政府及有关部门,明确整改时限和要求。持续跟踪监督。督促政府及有关部门整改销号,通过听取审议整改报告、组织代表视察、专题调研等方式,对整改情况进行“回头看”。强化结果运用。将执法检查报告及审议意见、政府反馈整改情况等,向人大代表通报并对社会公开,接受人民监督。对整改不力的,依法运用专题询问等刚性监督手段,直至问题有效解决。

“四对四查”机制试行以来,在全区法律法规执法检查中取得初步成效:有效推动相关部门主动梳理职责、规范行为、提升效能,法治政府建设意识进一步增强;发现和推动解决了一批法律法规实施中的堵点、难点问题,得到了群众和代表的认可;人大监督的“牙齿”更硬、效果更实、流程更顺,形成了监督工作的良性循环。

(董鹏)



# “最传统”辉映“最先锋”

——记全国人大代表柯军

杨昕晨 尹培培

2024年3月7日上午,人民大会堂西大厅,全国人大江苏代表团开放团组会议现场,清越激扬的昆曲唱段悠然响起,全国人大代表、江苏省演艺集团有限公司总经理柯军在回答完记者关于“江苏将如何保护利用创新传承好包括昆曲在内的非物质文化遗产”这一问题后,应众人之请即兴表演了原创昆剧《顾炎武》选段。这动人瞬间,让在场者深切体会古老艺术——昆曲穿越时空而来的恒久魅力。

从昆曲艺术的探索者到文化惠民的践行者,从尽责履职的“代言人”到海外传播的推广人,柯军的人生轨迹如一出结构精巧的昆剧,穿梭于传统与现代之间,演绎着一位文艺工作者的赤子之心与时代使命。

## 结缘舞台 托起“百戏之祖”荣光

柯军的艺术生涯,源自儿时生活的水乡。昆山,乃昆曲的摇篮。柯军出生于此,仿佛天生与昆曲结缘。

回首故事的起点,那是1978年,柯军进入江苏省戏剧学校昆剧班,师从昆曲名家,专攻武生兼文武老生。那时,他研习“唱念做打”,每天早晨要跑80圈圆场,踢500个腿,打500个飞脚,拧50个旋子,再打20套快枪,常常筋疲力尽。

经过刻苦训练和专心钻研,柯军很快成为同学中的佼佼者。1985年,柯军毕业进入江苏省昆剧院,从龙套演员起步,一人一枪跟着戏班,天南海北地在外演出。后来,凭着对经典剧目的深刻理解,他逐步担纲主演,以传神表演赢得观众喝彩。

2005年,北方昆曲剧院邀请他出演南戏《宦门子弟错立身》中完颜寿马一角。面对这出无任何演出记载



可循的剧目,柯军欣然迎接挑战,大胆借鉴小生、穷生、老生,甚至旦、净、丑的表演程式,完美呈现了宦门之后如何蜕变为表演艺术家的精彩故事。正是依托这一角色,柯军摘得第22届中国戏剧梅花奖榜首。

当原创昆剧《顾炎武》选段在全国人代会会场唱响,不仅传递出一代大儒顾炎武的爱国情怀与担当精神,更映照了柯军对昆曲传承的强烈责任感、使命感。

“《顾炎武》是我个人演艺生涯中最重要的一出戏。之所以重要,一是这个题材在戏曲史上是前无古人的;二是人物分量实在是太重了,中国历史上的知识分子有很多,但是能具备这样精神品格的知识分子很少。”柯军谈道。

2018年,原创昆曲大剧《顾炎武》在南京建组。为了演好这出戏,柯军忘我地投入排练,写了55篇排练手记。其中一篇清晰记录了此间艰辛:一早扎靠练功,下

午实地体验第六出《问陵》……谁知因每天排练量太大、走路太长，返程时痛风突发，青筋爆出、脚背红肿，迈不开步，几乎是爬上了车……

最终，由江苏省昆剧院和昆山当代昆剧院联合打造、柯军主演的原创昆剧《顾炎武》，作为2018年百戏盛典的开幕大戏顺利上演，他也成功塑造了这位忧国忧民的杰出思想家、史学家的昆剧舞台形象。

漫漫40年倏忽而过，柯军传承、演出了无数经典剧目，为这一古老艺术注入新的活力，并收获中国昆剧兰花奖最佳表演奖、中国昆剧艺术节优秀表演奖、第十一届文华表演奖等一系列奖项。

### 肩负使命 当好文脉传承“守望者”

今年3月5日下午，习近平总书记来到十四届全国人大三次会议江苏代表团参加审议。在现场，柯军动情地讲述了保护和传承传统戏曲的心路历程。

2004年，江苏省昆剧院改制，成为国内首家企业制昆剧院，柯军担任院长。彼时，全院家底仅有80出折子戏，不到1000元经费。为了解决生存问题，柯军大刀阔斧改革，为著名演员办个人专场，给青年演员搞评比展演，抢救几近失传的剧目。其间，剧院创造了全年演出超600场、年收入超500万元的奇迹，继承传统折子戏247出，推出全本大戏22部。

振叶以寻根，观澜而索源。柯军深知，昆曲作为“百戏之祖”，承载着深厚的文化底蕴和艺术价值，决不能在其传承过程中丢失了本真。他坚守昆曲的艺术根基，从唱腔到表演，从服饰到道具，力求还原“最传统”的韵味。同时，他也积极寻求创新，既鼓励青年演员在继承的基础上，融入现代审美和表演元素，又创造性地提出“新概念昆剧”的理论，刷新当代观众的戏曲审美。

当选全国人大代表后，柯军不遗余力围绕文化发展建言献策。他深入基层调研，倾听群众需求，围绕“抢救保护地方戏曲剧种”、“促进所有剧种活态存续”等方面提出建议，得到国家文旅部的高度重视。

习近平总书记在全国宣传思想工作会议上强调“推动中华优秀传统文化创造性转化、创新性发展”、“激发全民族文化创新创造活力”。今年全国两会期间，柯军的目光聚焦传统文化创新，“一方面会继续关

注如何借助科技力量比如AI，推动文化传播；另一方面希望推动优秀传统文化更好地与当下时代同频共振。”会后，他第一时间为青年演员宣讲全国人代会精神，还受中国戏曲学院、昆山市人大常委会邀请，传达会议精神并作昆曲文化保护传承专题讲座。

“只有扎根人民，才能枝叶常青。”柯军介绍，从去年年底开始，省演艺集团将满载优质文化资源的文艺“直通车”，开进全省13个设区市，让群众在家门口享受“文艺大餐”。这不仅丰富了群众的精神文化生活，更在广袤的基层土壤中播撒下文脉传承的希望种子。

### 放眼全球 用戏腔唱响中国故事

柯军的视野，从未局限于一隅。近年来，推动昆曲文化“出海”又“出彩”成为他的心头要事。

3月27日是世界戏剧日。“今年是蛇年，我们甄选了《白蛇传》这一剧目，还会带上《牡丹亭》去巴西，让更多国外友人欣赏中国戏曲的美。”今年春天，参加完全国人代会后，他就马不停蹄地投入这项筹备工作。

对美好生活的向往是人类共通的情感。柯军说：“创新让传统不朽。青春版《牡丹亭》证明，昆曲能吸引年轻人，也能征服世界。”2016年，为纪念汤显祖和莎士比亚逝世400周年，柯军和英国艺术家合创“汤莎会”，通过对两位剧作家经典作品的同台演绎，展现东西方相互欣赏、美美与共的文明交流之道，引发海外观众观演热潮。2023年巴黎“中国昆曲江苏周”，柯军分享昆曲故事，与200多名国际艺术家交流，促成中法联合创作《浮士德》昆曲版。

每一次精心策划的海外展演，柯军都在用昆曲这一古老的艺术形式，搭建起沟通中外的精神桥梁，让世界不仅看到中国戏曲的形式之美，更感受到中华民族精神世界中那份对美好生活永恒而炽热的追求。

“今天的经典，是过去的先锋。今天的先锋，创造明天的经典。先锋昆曲一定是通向未来的，但它又决不能抛弃昆曲的传统，因为传统是出发点。”柯军用四十载艺术坚守与多年履职实践，身体力行“用最传统抵达最先锋”的哲思。

只见腾空翻转间，颀长身段矫健如龙，一出新的经典剧目似在眼前。

## 张玉鸾代表：“扁担姐”肩头的“三副担子”

在高邮湖畔，提起“扁担姐”张玉鸾，人们无不交口称赞。作为高邮市人大代表和“王鲜记”水产掌舵人，她以一根曾属于“跑鲜人”的扁担，一头挑起养殖产业创新的重任，一头担起带领乡亲致富的使命。这根扁担，丈量了一位新时代人大代表扎根乡土、服务民生的坚实足迹。

一肩挑起乡村产业的“数字金桥”。“‘扁担姐’这个名号，承载着‘跑鲜人’的手艺和付出，更是一份沉甸甸的责任。”十年前，张玉鸾来到高邮市菱塘回族乡，在一片闲置滩涂上，开启了创业征程，创立“王鲜记”，投身大闸蟹精品养殖。创业之路布满荆棘，农场起步时连年亏损，然而，骨子里的坚韧让她迎难而上。

她敏锐洞察“互联网+”浪潮，潜心自学电商运营知识——注册“扁担姐”网络品牌，组建专业营销团队，登陆京东、天猫、抖音等电商平台。她创新经营模式，开设“扁担姐高邮湖大虾档”，打通从养殖、加工到销售、直营的全产业链条。同时，她在微博、微信等网络平台分享蟹事农趣，讲述品牌故事。汗水浇灌出硕果，2024年，“王鲜记”产品总销售额近4000万元，其中电商渠道贡献超2000万元，占比超50%。从精品农场直供黑珍珠、米其林等星级餐厅，到网络旗舰店热销，“王鲜记”大闸蟹声名鹊起。张玉鸾挑起一根“数字扁担”，将一片滩涂荒地耕耘成连接广阔市场的“金色桥梁”，闯出一片传统农业转型升级的新蓝海。

一肩挑起为民解忧的履职担当。当选高邮市人大代表后，张玉鸾更多深入田间地头、走访群众家中，倾听最真实的民声民意。基于调研情况，她指出村级集体经济“造血”能力不足的痛点，提交“关于深化村企共建促集体经济增收的建议”。这份凝聚智慧的建议一经提出便得到市政府的高度重视，很快就出台了有关政策方案。她不仅是建议提出者，更是积极践行者，推动“王鲜记”与菱塘村开展村企共建，共同实施特种水产品深加工、高邮大虾精品养殖项目，每年为菱塘村集



体经济稳定增收约30万元，有效带动30余人从事水产养殖及10余人成功创业。

张玉鸾的履职脚步从未停歇，围绕群众关切的急难愁盼，她持续发声，“关于优化敬老院为失能、半失能特困老人提供专业化养老服务的建议”等一批高质量建议被采纳落实。张玉鸾表示：“我将用实际行动发挥代表作用，持续增进民生福祉。”

一肩挑起共同致富的传技薪火。“自己富了不算富，大家富了才是真富。”张玉鸾将这份朴素的共富情怀融入实际行动。她深知技艺是致富钥匙，每年为农户免费举办4期养殖培训班，将虾蟹养殖技术倾囊相授，更提供种苗、防治病害与全程技术指导，为留守妇女等群体点亮希望。“王鲜记”先后组织了53户成立高邮市湖畔水产专业合作社，直接受益农户300余户，带动了周边近百名农村妇女就业。

“农业是有奔头的产业，农民是有潜力的职业，农村是大有可为的广阔天地。”张玉鸾的话语充满信心。从肩挑重担的“跑鲜人”，到勇立潮头的“新农人”，再到心系百姓的“代言人”，“扁担姐”张玉鸾肩头的“三副担子”越挑越稳，路越走越宽。

(何美荣 冯国南)

# 杨志民代表：逐梦绿野 科创兴农

在全国种植规模最大、品种最全、技术最先进的草坪种植大镇——句容市后白镇的田野上，时常会看到一位年近花甲、步履矫健的身影来回穿梭。他就是句容市第十七届人大代表，南京农业大学草业学院教授、博士生导师，句容草坪研究院院长杨志民。

2018年7月，南京农业大学与句容市后白镇政府携手成立南京农业大学句容草坪研究院，专注新品种培育、新技术集成示范和成果转化推广。“科研的突破离不开优秀人才的汇聚，我们要打造一支草坪领域的‘梦之队’。”杨志民上任之后，迅速组建起一支12人的精锐科研团队。

依托500亩试验基地，杨志民带领团队累计搜集种质资源达21000余份，建立了新品种繁育圃，筛选出近200份具有重要利用价值的种质材料。就在今年火遍全网的“苏超”赛事的30多块专业球场草坪中，一半以上出自句容草坪研究院。目前，江苏唯一获国际足联认证的国际专业球场草坪，也来自句容草坪研究院。杨志民团队研发的国际足联标准运动草坪综合管理技术，累计在杭州亚运会足球场、苏州昆山奥体中心亚洲杯专业足球场、“苏超”足球场推广应用了20余万平方米。

研究院成立以来，不仅在技术研发上成果丰硕，在人才培养方面也成效显著。后白镇从事草坪产业的农

户约1.4万户，他们大多年龄偏大、文化程度不高。“农民是草坪产业的主体，只有提升他们的技术水平，产业才能有源源不断的动力。”杨志民说。依托研究院的科技与人才优势，杨志民建立“新农人”培训平台，开展创新创业辅导和技能培训，累计开展各类培训40期，培训农民3000多人次。

面向草坪专业合作社、草皮生产大户，杨志民携手专家团队，有针对性地开展涵盖新品种推广、草坪建植、病虫害防治等技术培训，指导大户建立农资统一供应体系，并由专家团队对草坪生产、养护和检测等环节进行全方位规范和质量监督。凭借深厚的技术底蕴与细致入微的服务，杨志民团队声名远扬，其影响力不仅辐射本地，更吸引了长三角地区种植大户慕名而来，寻求技术指导与产业发展建议。

作为句容市人大代表，杨志民在潜心科研之余，每周还会抽出时间，深入田间地头与农户交流，了解他们的实际困难。在他的帮助下，许多草坪种植户掌握了科学合理的种植和养护方法，草坪质量和产量显著提高，收入也大幅增加。

近年来，他先后提交《关于以基质替代为抓手，推动茅山老区草坪产业可持续健康发展的议案》和《关于引导句容草坪产业转型升级的议案》，聚焦草坪产业发展中的实际问题，提出切实可行的解决方案。“作为人大代表，为产业发展发声，为群众谋福利，是我义不容辞的责任。”杨志民说道。

经过不懈努力，后白镇的草坪产业迎来蓬勃发展的黄金时期。目前，句容市草坪产业种植面积已达3万多亩，年销售超3.5亿元，亩产值近1万元，在江苏花草木领域占30%以上市场份额，成为农业发展的新支柱。越来越多的年轻人受其感召，回到家乡投身草坪产业，形成了良好的创业氛围和发展态势。

在这片充满希望的绿色田野上，杨志民将继续以匠心耕耘，为句容草坪产业发展续写新篇章。（吕乐）



# 凝聚代表智慧 共谋“十五五”发展



## 编者按：

“十四五”收官在即，“十五五”新篇待启。为贯彻落实习近平总书记关于“十五五”规划编制工作的重要指示精神，深入践行全过程人民民主，充分发挥人大代表作用，今年5月至8月，省人大常委会在全省各级人大代表中开展“我为‘十五五’规划献良策”活动。各级人大代表认真履行职责，结合“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动，通过专题调研、视察、走访、座谈等形式，深入基层了解群众意愿和社会关切，并结合自身专业和工作实际，提出具有前瞻性、针对性和可操作性的意见建议，共谋“十五五”期间江苏经济社会高质量发展。我们梳理其中部分意见建议，分别在杂志第9期、第10期上刊登，以飨读者。

## 全国人大代表，宜兴市西渚镇白塔村党总支书记、村委会主任 欧阳华：

“十五五”时期是江苏在推进中国式现代化中“走在前、做示范”的关键五年，而乡村的现代化则是其中至关重要的一环。结合我多年在农村工作的实践经验，以及对当前政策和发展趋势的观察思考，现提出以下几点建议。

聚焦急难愁盼问题，建设普惠均等、优质高效的农村公共服务网络。“十五五”规划应当将提升农村公共服务质量置于更加突出的位置，实现从“有没有”到“好不好”的根本转变。在农村养老方面，开展农村区域性养老服务中心服务能力提升计划，确保其具备专业的医疗护理、康复理疗和精神慰藉功能，推广应用紧急呼叫、健康监测等智能设备，为农村高龄、独居、失能老人构建安全守护网。在农村医疗方面，进一步提升基层医疗机构的服务能力，实现城市大医院的优质医疗资源通过“云端”下沉，让农民在“家门口”就能享受到专家的会诊服务。保障农村基本药物目录的动态更新和足额配备，确保农民常见病、慢性病用药不出村、不出镇。

聚焦宜居宜业目标，打造数字智能、绿色生态的美丽乡村江苏样板。“十五五”期间，应在巩固人居环境整治成果的基础上，采用现代化的理念和技术，打造既有“面子”更有“里子”，既有“颜值”更有“内涵”的新时代美丽乡村。一是农村基础设施提档升级。要将农村环境基础设施的提档升级作为硬任务来抓，推广应用低成本、易维护、高效率的治理技术和模式，建立长效的



管护机制,确保设施能够长期稳定运行。二是全面布局数字乡村建设。数字技术是赋能乡村全面振兴的“金钥匙”,要在“十五五”期间实现全省所有行政村5G信号和千兆光纤网络的100%全覆盖,大力推进数字技术在乡村治理、现代农业、电子商务、远程医疗、在线教育等领域的深度应用,全面提升乡村治理的现代化水平。三是重视传承保护乡土文化。村庄规划和农房设计上,应鼓励融入地方元素和传统工艺,支持“一村一品、一村一景”的个性化发展,让每一个村庄都能成为承载历史记忆、彰显地域特色、寄托浓郁乡愁的美丽家园。

### 全国人大代表,南京医科大学药学院院长、 党委副书记 韩峰:

高校科研成果多处于早期“青苗”,虽然创新性和发展潜力巨大,但助力其成果高质量转化仍然是尚未解决的难题。推进科技创新与产业创新深度融合的关键在于优化高校科技成果转化机制,我建议,在江苏省“十五五”规划纲要中,明确强化金融支持与政策协同。进一步深化“赋权+转让+约定收益”模式,扩大试点范围至更多省属高校,激发科研人员转化动力。设立百亿级省级天使基金,联合险资、国资及产业资本,重点投向新一代信息技术、生物医药、脑机接口等硬科技领域,通过“投小、投早、投长期”策略破解“不敢投”难题。此外,依托全国高校区域技术转移转化中心,强化“双高协同”(高新区与高校联动),推动校企精准对接,鼓励企业发布需求、高校揭榜攻关,政府按研发投入比例配套补贴,形成“需求牵引+金融支撑+政策保障”的全链条转化生态。

我国高校专利转化率低于美国和德国的高校专利转化率,其核心瓶颈在于专业化技术转移团队建设滞后。我建议,省内设立技术许可办公室(TLO),在重点医科高校试点设立独立运营的TLO,配备医学背景的技术经理人、知识产权律师及投融资顾问,提供从专利布局到临床验证的全链条服务。由政府联合高校设立种子基金,支持早期项目跨越“死亡谷”,降低技术市场化风险。扩大“生物医药科技成果转化基金”规模,重

点支持原创药、高端医疗器械等领域的早期项目;探索知识产权证券化、科技租赁等工具,降低转化资金门槛。

当前,省医药大数据管理存在数据壁垒高、共享机制缺失等弊端,制约了创新药物研发和政策制定的效率。我建议,在省“十五五”规划纲要中试点“医药大数据赋能创新”专项,支持省内高校和科研机构搭建医药大数据共享平台,开展创新药物研究与政策制定试点。通过建立“安全屋”技术保障数据隐私,定向开放脱敏临床数据、真实世界证据等资源,推动AI建模、靶点发现等研发应用;同步探索数据要素市场化配置、伦理审查等配套政策,形成可复制的江苏经验。

### 省人大代表,江苏康乃馨纺织集团董事长、 总裁 周观林:

消费品工业是消费市场的核心支撑。江苏作为制造业大省,2020年就推行“江苏精品”认证,仅去年就有194家企业196项产品获得认证,显著提升了企业的市场竞争力。首批国家工信部93家“中国消费名品”企业中,江苏有9家入选,获批企业均为各行业龙头企业,充分发挥了行业标杆作用,并有效带动产业集群升级。然而,“江苏精品”升级为首批“中国消费名品”的转化率极低。消费品领域品牌建设仍有提升空间,亟待打通工业势能向消费动能转化通道。

构建品牌矩阵,激活传统动能。开展“江苏名品”评选工作,鼓励“江苏精品”企业参评,建立“中国消费名品”评选后备力量。设立品牌发展基金,重点支持“江苏精品”升级及参评“中国消费名品”。打造“中国消费名品”品牌矩阵,设立官方认证体系,统一设计标识。出台专项政策加速老字号、地理标志产品等培育工作。让更多的“江苏名品”企业深度融入“中国消费名品”的国货严选名品方阵,成为消费者心中“靠谱购物清单”的江苏标杆。

全域场景渗透,提升品牌价值。在省内核心高铁站、机场等交通枢纽的公益广告位,系统性投放“中国消费名品”及“江苏名品”宣传广告,加速品牌传播与价值赋能。在重点文旅景区及高星级国有文旅酒店

大堂等场景,联合设立“中国消费名品”及“江苏名品”沉浸式体验空间,显著提升品牌影响力与消费者信任度。

融入赛事活动经济生态,打造现象级消费场景。在年度大型城市活动的主场城市核心区域,设立“中国消费名品”及“江苏名品”市集,将赛事热度持续转化为消费动能。赛事官方奖品、观众互动赠品、赞助商礼品等,优先采购省内“中国消费名品”及“江苏名品”认证产品,实现品牌曝光与销售转化双赢。

### 省人大代表,徐州市水利工程建设管理中心水务工程科科长 王成新:

当前城镇化主要有四个方面的困难和挑战:城镇基础设施不健全,雨污混流,管网交错;建筑物结构存在安全隐患;前期规划期过短或规划不科学;城乡二元结构较明显。“十五五”期间,我省城镇化建设应规划在先、安全为主,即按照创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念健全完善新型城镇化标准,结合生态、环保、实用、经济等因素科学布置功能区,打造宜居、韧性、智慧城市。

科学有序推进农业转移人口市民化,强化随迁子女义务教育保障,尊重本地农业转移人口自主选择“两栖”方式,推行基本公共服务均等化。同时,大力发展县域经济,进一步推动城乡规划、建设、治理融合发展。

持续推进城市更新和城镇老旧小区改造。统筹城市低效用地再开发,加快健全城市防洪排涝体系,加强燃气、给排水、热力、地下管廊等建设和协同管理。城市更新要坚持问题导向,从住房到小区、社区、城区,查找群众身边急难愁盼问题,如停车难、养老服务设施不足、儿童活动场地不够等;坚持目标导向,如文化特色缺失、基础设施互联互通水平不高、现代科技与城市管理融合不充分等。城市更新要围绕民生项目、发展项目和安全项目。民生项目要聚焦“一老一小”,完善无障碍适老化配套设施,增补托育服务设施、儿童活动场地;发展项目要更新一批老工业区、旧厂房,植入新业态、新功能产业,因地制宜发展新质生产力;安全项目要建设改造地下管线,守护好城市的“里子”和“良心”,要推进调蓄设施、排水管网、排涝泵站等工程项目,聚焦消除城市的严重易涝积水点,要发展数字化、智能化基础设施,重点推进城市生命线安全工程建设。

### 省人大代表,泰州市第二人民医院主任中医师 沈宇清:

当前,慢性非传染性疾病(高血压、糖尿病、心脑血管疾病、肿瘤等)已成为影响居民健康水平、导致医疗费用持续攀升、加剧医疗资源紧张的重要因素,慢性病管理工作面临“数据孤岛”、“被动诊疗”、“医防融合”深度不足、资源利用效率待提升等瓶颈,亟待在“十五五”规划中破题。我建议将构建区域一体化慢性病智能管理与主动干预平台纳入省、市“十五五”卫生健康规划重点项目,打造数智驱动、医防协同、主动健康的区域慢性病管理新模式。

在严格保障数据安全和居民隐私的前提下,由政府牵头,卫健、医保、大数据管理等部门协同,建立统一的区域健康信息交换标准与安全共享机制。重点突破医疗机构电子病历核心数据、公共卫生随访数据、医保结算数据、居民自报健康数据的授权共享。

建设市级“健康大数据平台”,作为数据汇聚、治理、分析、服务的核心枢纽。基于整合的多源异构数据,应用人工智能和机器学习技术,研发针对本区域高发慢性病的个性化风险评估模型,并结合本地流行病



学特征持续优化。平台自动运行模型,实时或定期对全市居民进行健康风险扫描。对识别出的高风险个体,自动生成分级预警,并通过平台推送至责任医生以及患者本人或其监护人。预警信息触发后,平台自动生成并派发个性化的干预任务包至对应社区家庭医生团队。

推动医保部门研究将慢性病智能管理服务纳入医保支付范畴,或探索基于管理人群健康结果的打包付费、结余留用等激励机制,从支付端引导医疗机构从“治病”向“管健康”转变。

### 常州市人大代表,常州奔牛国际机场有限责任公司办公室主任 陈勇:

国际航空运输和铁路运输作为全球物流网络的重要组成部分,在共建“一带一路”跨境电商发展以及物流安全保障方面具有显著的战略价值。发挥常州长三角“交通中轴”优势,实现现代物流中心战略目标,提升进出口物流综合能力,巩固制造业传统优势,推动产业链升级出海,拓展新的市场空间,需要补空铁国际物流短板。

将航空和铁路国际物流纳入省“十五五”规划纲要,加强顶层设计。科学制定常州国际机场和常州火车站国际货运发展规划。积极引进有能力的物流企业进入航空和铁路物流市场。

支持常州开通国际航线和班列。准确把握国外市场需求,开通泰国、越南和孟加拉国货运包机业务,推动工业中间品及周边产品、终端消费品扩大出口规模;加强与西安的合作,总结“常西欧”班列线路过去的成功经验,重启“常西欧”接续班列,推动常州“新三样”、工业原材料、建筑材料和机电设备等出口到中亚地区。

推进进出口物流中心建设。推动货、邮、快、跨为一体的航空物流产业园、贸易与运输为一体的铁路物流产业园建设。建设公路还箱点,降低公路和铁路调箱成本;推进线上拼箱系统建设,通过大数据运算快速匹配分散的拼箱业务需求,推动口岸拼箱向属地转移;加强出口前置仓和拼箱货物装箱前监管,提升通关时效和降

低物流时间成本;促进保税物流功能与口岸物流功能的叠加,提升贸易便利化水平;推进进出口物流综合平台建设,快速响应水、公、空、铁不同进出口物流需求。

### 南通市海门区人大代表,康博达建设科技集团董事长 周炳高:

当前,部分民营建筑业企业因暂时困难被“限高”或“限制出境”,导致经营和融资陷入僵局。在优化民营企业司法保护政策,助力建筑业困境企业重焕生机方面,我建议,一是探索建立容错纠错与信用修复机制,对非主观恶意、积极配合执行的被执行企业,探索设置一定的宽限期和信用修复通道,实施分类、分级监管,避免“一刀切”式限制。二是健全府院联动机制,综合评估企业挽救价值,鼓励和支持企业通过和解、重整等方式自救,激发企业内生动力。三是护航企业“走出去”,在风险可控前提下,鼓励支持企业抓住“一带一路”机遇,为有海外订单和市场的企业提供必要的出境便利,支持企业在国际市场中寻求发展新机。

### 苏州市吴中区人大代表,苏州市吴中区胥口镇人大主席 叶龙:

持续推进生态环境保护,探索建立苏浙皖太湖流域“生态补偿+碳汇交易”跨省市场,将清淤工程产生的碳汇(如淤泥制建材固碳)纳入省级碳交易平台。设立新污染物治理实验室,重点攻关蓝藻磷回收、抗生素降解技术,为太湖水质稳定达Ⅲ类提供坚实技术支持。依托盐城环保科技城,加快培育绿色装备产业集群,实现可持续发展。

### 泗洪县上塘镇人大代表,泗洪县上塘镇陈吴村会计 吴伟:

目前,我国中小学心理健康教育仍然存在诸多问题和挑战,缺乏系统性和全面性的心理健康教育体系,学校在心理健康教育方面缺乏明确的指导思想和有效的教育方法。为此,我建议将心理健康课程纳入中小学必修课,开发符合本土需求的校本课程,建立区级心理危机预警平台。

# “小路灯”点亮“大民生”

“路灯坏了，郁林中学的孩子们下晚自习摸黑回家，太不安全了！”今年年初，连云港市海州区浦南镇樱花小区的老党员武大爷在社区人大代表联络站，向区人大代表李蹊道出了担忧。从群众反映问题到太阳能路灯“上岗”，仅用时两个月，这背后是“民意收集—精准督办—成果转化”的全流程闭环，更是海州区人大常委会探索代表闭环督事制度的生动缩影。

自2024年试点、2025年全域推行以来，该制度已在海州区19个镇（街）织就基层治理新网络，让人大代表闭会期间履职从“软任务”变成“硬约束”，成为激活基层民主、提升治理效能的“制度密码”。

2024年8月，海州区人大常委会在板浦镇、新南街道启动“代表闭环督事制度”试点。板浦镇创新“网格督事”，按片区设9个网格，建立“发现—上报—交办—督办”机制，问题解决率从62%跃升至91%；新南街道推行“三评机制”，通过督事小组自评、领导小组复评、人大终评强化闭环管理。试点成效显著，代表闭会履职参与率从55%升至87%，建议办成率从38%升至85%。

基于试点经验，今年5月，《关于全面推行人大代表闭环督事制度的实施意见》正式出台，明确以镇（街）人大为枢纽，组织区、镇人大代表在闭会期间联系群众，将民生诉求转化为代表建议，通过“收集—确定—交办

—督办—评估—转化”六步全流程闭环推动问题解决，构建起党委领导、人大主导、政府落实、代表督事、群众参与的责任体系，并依托“数字人大”平台实现一网通办。

如何让每一件群众诉求都有“回音”？海州区探索出环环相扣的“六步工作法”，即：收集民意，让“民生微声”更畅通；确定事项，让督办清单更精准；分类交办，让责任链条更清晰；专题督事，让跟踪问效更有力；评估反馈，让群众满意更切实；成果转化，让长效治理更深入。“我们不仅要解决一个问题，更要完善一套机制。”海州区人大常委会相关负责同志说。

如何推动代表之家从传统接访点升级为“建议处理中枢”？在路南街道，代表之家集民意速办窗口、数字督事平台、部门协调会场于一体，高效衔接民意收集、建议提交与办理落实。海州街道“代表茶座”、新东街道“代表夜访”、新浦街道“代表议事厅”等各具特色，成为倾听民声、解决问题的前沿阵地。

“以前当代表，主要开会提建议；现在当代表，每天走村入户，群众的事就是我的事。”区人大代表、浦南镇新建村书记卢旭说出代表的普遍心声。如今，代表履职呈现“三转”——时间从会期为主转向全年在线，方式从被动接访转向主动下沉，能力从经验驱动转向专业赋能。

代表闭环督事制度带来的不仅是代表闭会期间建议办理效率的提升，更是建议处理机制的革新：形成“代表+部门+群众+社会力量”共治格局。制度实行以来，办理闭会期间建议100多件，其中“老大难”占28%。

从一盏路灯的温暖点亮，到一项制度的落地生根，海州区人大常委会用“闭环督事”之笔，绘就了践行全过程人民民主重大理念的生动画卷。下一步，海州区人大常委会将持续以制度保障为基，用行动回应民盼，让全过程人民民主在海州这片土地上焕发更蓬勃的生机。

（吴艳玲）



# “代表讲坛+”力促绿色低碳高质量发展

不久前,盐城市大丰区人大常委会以“逐‘绿’而行,向‘新’发力,合力助推绿色低碳高质量发展”为专题的“人大代表讲坛”开了。

今年以来,为深入推进“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动,扎实开展“聚焦发展高质量、勇当五个排头兵”主题实践活动,盐城市大丰区人大常委会探索以“代表讲坛+”模式,打造代表场景化履职平台,用“小讲坛”推动“大作为”,为中国式现代化大丰新实践注入人大力量。

“代表讲坛+议案督办”,形式更丰富。此次人大代表讲坛结合“持续推动绿色低碳发展,加快培育壮大新质生产力”代表“1号议案”督办,聚焦“助力绿色低碳发展”主题,采取“调研视察+部门汇报+专家讲座+履职分享+互动交流”模式,形成代表出卷、专家支招、部门答题的互动格局,并首次将会场从机关转移到绿色低碳发展的前沿——大丰港零碳产业园。

代表们深入园区碳谷管理中心现场,实地参观了“源网荷储”一体化运行平台、光伏制氢示范项目及碳资产管理中心数据,直观感受“零碳”如何从概念落到实景;邀请专家作专题讲座辅导;区发改委向代表报告全区绿色低碳发展推进情况;3名市、区两级企业家代表立足本职,谈认识、明使命、讲履职,展现当代企业家代表积极践行绿色低碳发展的责任担当。

“代表讲坛+经济观察点”,履职更专业。作为省级碳达峰碳中和试点,大丰港零碳产业园是盐城落实“双碳”目标的标志性工程,是国内首个真正实现绿电可溯源的产业园区。大丰区人大常委会积极响应区委、区政府打造零碳产业园示范样板的决策部署,直接将经济运行观察点建在园区,合力助推绿色低碳高质量发展。

大丰区人大常委会创新采用“代表讲坛+经济观察”点融合模式。通过观察点调研,提升代表专业化履职水平,代表们“观”到关键、“察”到症结,用实时数据为问题“画像”;通过交流互动,代表们与专家学者、政



府部门多向对话,用专业建议为绿色低碳发展“开方”。

“观察点提供精准‘数源’,讲坛输出可行‘策源’,实现调研与议政无缝衔接、代表建言与产业发展精准对接,实现了‘1+1>2’的最好结果。”区人大常委会有关负责同志表示,“接下来,将充分发挥人大代表的专业特长,持续深化全过程人民民主基层创新实践,把人大制度优势更好地转化为推动绿色低碳高质量发展的强大效能。”

“代表讲坛+线上线下”,交流更便捷。为进一步扩大讲坛覆盖面、参与度和影响力,区人大常委会还首次开辟远程同步讲坛通道,采用“线上+线下”的方式,同步开设视频分会场。线下主会场设在大丰港零碳产业园,邀请专家学者、政府部门及部分省市镇四级人大代表参加,线上分会场则由各镇人大远程接入。从“面对面”到“屏对屏”,实时在线的四级人大代表突破地域限制,与专家、部门即时连线、实时问答、同屏互动,让基层声音搭上数字快车,推动讲坛从“单向输出”升级为“双向赋能”。

下一步,盐城市大丰区人大常委会将携手全体代表,抢机遇、争作为,把党委决策部署落实下去,把人大优势发挥出来,把代表力量凝聚起来,让“向绿前行‘碳’新路,勇挑大梁站排头”成为大丰不断向前发展的强大力量。  
(杨海慧 张娴)

# 畅通建言渠道 凝聚发展合力

侯子坤

如何让人大代表建言更有含金量？近日，镇江市人大常委会一场持续两个小时的政情通报会给出回答：以政治建设统领人大工作，围绕中心大局同向发力，畅通代表知情问政渠道，凝聚发展攻坚合力，让人大履职更有实效。

精准把脉建真言，聚焦发展献良策。这场政情通报会不仅亮出了经济社会发展的“成绩单”，更搭建了代表与政府间的直通车。与会的镇江市人大代表肖涛感慨：“政情通报会让代表对我市产业布局、项目招引、人才政策、民生实事等方面有了全面了解，能够更加精准把握履职方向，更好聚焦中心大局建言献策。”

## 一组“活力数据”尽显经济发展活力

数据是经济社会发展的“晴雨表”，深刻折射出时代的脉动。

“上半年，全市实现地区生产总值约2927亿元、同比增长5.9%，增速列全省第四位。”

“加强与‘一带一路’共建国家经贸交流，深化与长三角地区、大湾区重点城市产业合作，新签约亿元以上产业项目总投资1202.4亿元。”

“‘苏超’赛事推动文商体旅加速融合，全市纳入监控的31家A级重点旅游景区游客接待量、消费额分别增长27.5%、25.1%，银联文旅行业消费贡献度超过三成。”

“2025年十二大类40项民生实事，14项已完成或超额完成年度任务，3项超序时推进，其余23项正有序推进。”

政情通报会上，市政府晒出“成绩单”，一组组亮眼数据反映的是唯有实干担当才能扛起经济高质量发展



的责任，让人民群众真切感受到民生改善的变化，见证克难奋进中交出的来之不易答卷。

数字背后跳动着这座城市的奋进脉搏。市政府主要负责同志表示，市政府将坚定不移大抓工业经济，更大力度推动科技创新，精耕细作推动城市发展，精心谋划建设水运强市，多措并举扩大有效需求，动真碰硬推进国企改革，用心用情增进民生福祉，着力解决好群众急难愁盼。

## 一份“堵点”清单 锚定目标同向发力

人大工作主体是代表，基础在代表，活力看代表。

代表在履职中发现，一些问题还是被反复提及、一些矛盾还在困扰企业，这些成为经济高质量发展的堵点痛点。

“苏南储备粮仓储建设项目，请求相关部门单位对项目二期征地范围内的一条高压走廊进行迁移。”

“中阳熔炉设备生产项目和仁乔双螺杆机核心零部件生产项目,希望加快审批流程,衔接好两地块开工建设时间,提升项目整体开发效率。”

“江苏和正特种装备有限公司希望上下班时段开通特快公交,并解决外来人才职工子女就学问题。”

……………

发展是第一要务,项目是重要支撑。镇江市委、市政府连续5年以“产业强市”为主题召开“新春第一会”,释放出一以贯之抓项目、久久为功抓产业的坚定决心。

“党委工作重心在哪里,人大工作就跟进到哪里,力量就汇聚到哪里,作用就发挥到哪里,在服务中心大局中扛起人大的使命担当。”市人大常委会党组书记、主任李健郑重表示。

锚定目标同向发力,聚焦问题协同破解。各级代表积极履职,精准建言献策,走访收集和汇总问卷调查反馈的各类堵点问题,形成专题分析报告,整理出20项共性堵点问题和26项个性堵点问题清单。随后,市人大常委会围绕“关于打通堵点、推动实干,促进高质量发展的议案”作出《关于助推改革通堵点、实干担当促发展的决定》,以重大事项决定疏通堵点、攻克难点、化解痛点。

### 一套“组合拳” 凝聚代表攻坚合力

今年年初,市人大常委会部署“打通堵点、推动实干”专项工作,成立5个工作组,明确重点目标任务,着力破解瓶颈堵点、持续盯紧重大项目、提升履职作风效能,解决人民群众所需所急所盼。

市人大常委会紧盯一批关键任务,持之以恒推进重大项目招引建设取得明显成效;开展一次问卷调查,摸排各领域堵点问题进行重点督办;坚

持一批重点工作开展专项监督,听取相关专项报告;实施一次执法检查,巩固乡村振兴、促进“三农”事业发展;深化一项创新试点,积极推动国有和集体资产监督向村级集体资产延伸;督办一批代表建议,以代表建议的解决率提升瓶颈问题的打通率;组织一场专题视察,看重大产业项目、文旅项目、民生实事等推进情况;开展一轮述职评议,检视政府和有关部门人员破解难题、聚力发展创新、改善民生等履职情况;推进一批立法调研,为全面深化改革、破除瓶颈、提升治理能力提供坚强法治保障。

一套“组合拳”激发代表履职活力。每到一处,各专项工作组进车间、听介绍、问发展,深入企业和项目察看运营情况,面对面征询发展诉求,认真倾听发展心声,帮助企业解决急难愁盼,助推营商环境提质、企业效能升级,全力为经济发展纾困解难、保驾护航。

寓支持于监督。市政府各部门大力推动问题解决,20项共性堵点问题全部明确解决路径和举措;26项个性堵点问题中,13项问题已经解决,9项问题正在持续推进,4项问题得到解释说明。

一年一个主题,围绕中心大局同向同行。本届以来,市人大常委会先后开展“稳住经济大盘”专项评议;围绕市委“项目攻坚突破年”部署,推进“帮项目攻坚、让企业敢干”专项工作;针对发展信心不足问题,实施“坚定信心、推动实干”专项行动。

下一步,镇江市人大常委会将汇聚全市人大合力,聚焦高质量发展首要任务,紧扣产业强市战略实施,持续推动项目攻坚、经济发展和民生改善,为全市经济社会高质量发展注入更强大的动力。

# 奏响“三官一律一员”为民服务协奏曲

苏州市相城区人大常委会始终将全过程人民民主重大理念深度融入人大工作各环节,创新推进法官、检察官、警官、律师、人民调解员(以下简称“三官一律一员”)进驻人大代表“家站点”活动,构建起法治为民的新实践范式。

聚焦专业根基,以规范化建设筑牢活动阵地。高标准构建制度框架。相城区人大常委会第一时间对标市人大常委会工作要求,结合区域治理实际,制定《“三官一律一员”进代表“家站点”联系群众实施意见》及配套细则,由常委会主要领导部署推动,确保顶层设计与基层需求精准对接,为活动开展提供刚性制度支撑。高质量组建服务团队。相城区人大常委会联合政法部门建立“政治过硬、业务精湛、作风亲民”的选拔标准,通过“组织推荐+单位优选”双渠道选出110名专业人员,组建AB角服务队伍,实现全区184个代表之家、联络站、产业联系点和社会治理联系点全覆盖,为代表履职注入法治专业力量。精准化明确职责边界。相城区人大常委会创新建立“共性+个性”责任体系:既统一承担基层治理、矛盾化解、法治宣传等共性任务,又根据公检法司职能差异细化专属职责,靶向破解基层治理中的“法治盲区”,满足群众多样化法律服务需求。



聚焦治理效能,以专业化服务激活基层治理。赋能民主决策提质增效。相城区人大常委会组织“三官一律一员”深度参与立法调研、法律论证和社会稳定风险评估,围绕基层公共事务管理提供专业法律意见,为科学立法、民主决策、依法行政装上“法治导航”。推动矛盾化解关口前移。相城区人大常委会发挥专业调解优势,将纠纷化解窗口延伸至社区网格。区人大代表、人民调解员龚继平针对社区租房纠纷,现场组织双方调解,累计推动30余起基层矛盾就地化解。创新普法宣传供给模式。紧扣“家站点”实际需求,相城区人大常委会精心定制28份“法治菜单”,开展“送法入企、入家、入站、入点”活动40场,用群众听得懂的语言普及法律知识,显著提升基层法治素养和风险防范意识。

聚焦协同联动,以系统化机制放大履职声量。构建“统一指挥+常态运转”机制。相城区人大常委会制定“三官一律一员”轮值接待制度,组织公检法司主要负责人结合代表统一接待日开展主题接待,面对面回应代表和选民关切,今年已接待群众400余人次。打造“部门联动+专业会诊”模式。相城区人大常委会打破条线壁垒,建立“人大+公检法司+职能部门”协同机制。如阳澄湖镇围绕大闸蟹产业发展,邀请市场监管、农业农村等部门开展法治联合问诊,形成特色产业保护合力。完善“分类处置+闭环管理”体系。对收集的意见建议,相城区人大常委会实行分级办理:即时能办的由政法部门当场办结;时效性强的通过“相城数字人大”平台“码上提”,经12345平台进行快速流转;共性问题转化为代表建议或议案,为人大立法监督提供重要参考,实现“民有所呼、我有所应”的全链条落实。

民之所望,政之所向。下一步,相城区人大常委会将持续优化机制、提升效能,为区域高质量发展贡献更多人大智慧和法治力量。

(宋志伟)

# 用履职温度标注“老有所养”幸福刻度

随着人口老龄化程度持续加深，“老有所养”不仅牵动千家万户的心弦，更成为关乎经济社会发展全局的重大课题。近年来，海安市人大常委会紧扣民生关切，切实发挥人大职能优势，让“夕阳红”映照出更多温暖底色。

摸清实情，找准“银发之忧”。2024年1月，市十七届人大三次会议上，26位人大代表聚焦养老难题，提交了涉及扩大养老服务供给、推进“医养结合”等内容的建议24条。市人大常委会高度重视，迅速将“扩大多层次多形式养老服务供给”列入年度重点监督议题，并提前谋划深入调研。

769名代表走访8542户家庭、51个村居社区、493家企业，收集意见建议526条。同时，市人大常委会召开座谈会，召集21家部门单位及5家养老机构负责人，围绕健康服务、设施规划、就医便利等核心议题深入探讨，力求把养老服务的现状、痛点、堵点摸清摸透摸实。

基于扎实的调研基础，市十七届人大常委会第十九次会议专题听取和审议市政府相关工作报告。委员和代表踊跃发言，36条聚焦强化组织引领、提升供给质效、完善设施规划建设的审议意见精准有力，被转化为问题清单交市政府研究处理。9月，市人大常委会专题听取审议意见落实情况报告，紧盯问题整改“后半篇文章”，以有力监督推动养老服务更高质量、更可持续发展。

办好“食”事，守护舌尖幸福。海安市人大常委会从“小餐桌”切入民生“大文章”，将提升老年助餐服务质效纳入监督视野。在市人大常委会第51次主任会议上，市政府相关负责人报告了工作情况。

为求监督精准有效，市人大常委会组织专题调研组，深入城乡老年助餐点实地察看，召开多部门及基层负责人座谈会，广泛听取意见。利用“数字人大”平台，提前将主任会议议题送达代表，为代表深入群众摸准需求、凝练履职建议预留充足时间。常委会负责人还带着议题开展“接待人大代表日”活动，面对面听取基层代表建议，围绕政策执行、助餐供给能力等集思广益。



主任会议在充分听取政府工作报告和调查报告后，常委会负责人和驻会委员进行了点评和补充发言，提出更具操作性的建议。政府负责人当场回应，表示将认真吸纳建议，全力打通老年助餐“最后一米”。

闭环督办，做实民心实事。自2022年起，海安市连续四年在人代会上由代表票决养老服务类民生实事项目。为确保每件实事落地生根、惠及于民，市人大常委会专门制定《关于践行全过程人民民主推动民生实事项目闭环式监督的实施办法》，并组建人大代表专业小组，强化监督实效。

去年，海安市人大常委会开展部分民生实事项目质效“回头看”，组织代表深入项目现场走访核实，形成翔实报告督促整改。市人大常委会还坚持每年通过社会建设委牵头督办、相关工委对口督办、专业代表小组挂钩督办，年中年末组织集中视察，综合运用听取专项报告、专题询问、满意度测评等方式，构建起强有力的跟踪问效“监督链”。

目前，海安养老服务供给体系日益完善。全市拥有养老机构30家、床位6098张；政府购买服务将失能低保老人、80周岁以上的低保五保老人，全部纳入居家上门服务和“一助一”购买服务保障范围……一串串数字的背后，是海安越来越多的老年人感受到身边有依靠、生活有品质、精神有寄托。

(彭翔)

## “双联双促”让民生需求精准落地

今年7月,盱城街道中心小学和开发区小学的寄宿制改造工程全面完工,可容纳233名学生寄宿,将为全县留守儿童、外来随迁子女、进城务工子女及其他有寄宿需求的困难家庭学生提供优质寄宿服务。至此,盱眙全县“盼校亦家”寄宿制学校已达3所。

为推动教育医疗事业高质量发展,盱眙县人大常委会创新开展“双联双促”活动,即代表联系医院,促进医疗服务高质量发展;代表联系学校,促进教育教学高质量发展,以推动医疗教育方面代表建议的“高效办”、“满意办”,向群众交出一份实实在在的民生答卷。

精准问需。教育和医疗一直以来是百姓关注的热点。盱眙县人大常委会每年均围绕这两个领域开展监督,先后围绕县中振兴、人民满意医保和健康盱眙建设等进行工作评议,今年确定了“双联双促”活动,让代表联系学校、联系医院成为常态,通过人大代表常态化走访联系,精准对接群众需求,推动优质资源下沉、服务水平升级。

与此同时,县人大常委会坚持问题导向、民意导向和结果导向,充分发挥自身优势,精准把握功能定位,广泛收集社情民意,因地制宜推进工作落实。

精细履职。全县63名五级人大代表按照“就近方便”原则,与县域内医院、学校开展“一对一”结对联系。参与其中的县人大代表孙冬梅认为,建议由自己提,也应由自己督办,真正从“局外人”变成了“局内人”。

活动以“制度化、常态化、实效化”为目标,构建双联系、双反馈、双提升工作机制,真正实现精准结对、闭环管理,对代表履职实现精细化管理。

各学校、医院与代表间建立良性沟通机制,实现代表与学校、医院的有效互动。代表每月走访收集问题,教科文卫委综合分析研判,将调研成果转化为决策参考。每月月初将建议移交政府相关部门办理,每季度召开部门沟通会,每半年评估活动效果并优化活动方案,年终全面总结,形成“收集—交办—督办—反馈”的完整工作闭环。在五墩实验小学等部分学校和医院建立“双

联双促”代表联系点,作为代表与学校、医院沟通联系的阵地,目前已收集代表建议意见26条,归纳分类整理6条建议移交教育和卫健部门办理。

精彩交卷。人大代表提出的“HPV宫颈癌疫苗免费接种”和“优质医疗资源下沉”等建议得到有效落实。截至9月底,县卫健部门已为1944人免费接种二价HPV疫苗,22名二级以上医院主治医师下沉镇街卫生院坐诊带教。同时,县域内二级医疗机构全面实施“一次挂号管三天”政策,切实减轻群众就医负担。

针对代表反映的教学不平衡、教室没空调、部分学生住宿难等问题,教体局高度重视,推行“强校带弱校”、“名校办分校”模式,组建4个小学教育集团和3个初中教育集团,实现义务教育学校集团化办学全覆盖,全县中小学教室空调全覆盖,打造“盼校亦家”寄宿制学校,为有需求的家长、学生提供寄宿制服务。

代表们推动开发“红色文化+稻米田园”研学路线,促进“教育链—产业链—文旅链”协同发展。同时,教体局将全过程人民民主教育体验馆纳入研学实践,已有600余名中小学生学习,感受人民代表大会制度的生命力。

盱眙县人大常委会形成的人大主导、部门协同、社会参与工作格局,真正推动医疗服务提质、教育发展提速、品牌效应提升。

(闵敏 桂玥)



## 奏响人与碧水 和谐共生“交响曲”

金静

太湖治理是习近平总书记念兹在兹、反复强调的“国之大者”。今年，省人大常委会将太湖流域城乡生活污水专项监督纳入本年度监督工作计划。一组组数据清晰表明，太湖流域推动污水处理基础设施建设明显提速、整体运行管理水平明显提升、处理水质和稳定度明显提高。

这是深入践行习近平生态文明思想的重要举措。“十四五”以来，江苏省内太湖流域新增城镇污水处理能力192万立方米/日，新建和改造污水处理市政管网1700余公里……这既是全省上下深入贯彻习近平生态文明思想和习近平总书记关于太湖治理重要指示批示精神的实际举措，也为太湖水质改善取得突破打下了坚实基础。

这是推进江苏经济社会高质量发展的必然要求。太湖流域是我国经济最发达、最活跃的地区之一，太湖治理既是江苏生态文明建设的标志性工程，也是我省高质量发展的一张答卷。去年，太湖水质达到有监测数据以来最好水平，首次实现全年平均水质达Ⅲ类，成为国家重点治理的三大湖泊中首个全年“良好”湖泊。今年上半年，太湖湖体平均水质保持Ⅲ类、湖体总磷浓度同比下降2.2%。一幅绿水青山与金山银山交相辉映的美丽画卷，在江苏徐徐展开。

这是不断实现人民对美好生活的向往的生动体现。太湖美不美，太湖边的居民最有发言权。民意调查结果显示，96.49%的群众对太湖流域

周边河道的水质表示满意和基本满意。这也表明江苏坚决扛起“环境就是民生”的责任担当，持续提升治理能力水平，不断将人民对美好生活的向往，变成触手可及的现实图景。

取得的成绩值得肯定，前行的脚步却不可就此停滞徘徊。地方及相关单位仍需保持清醒认识，持续发力，久久为功，巩固提升来之不易的治太成果。

进一步加强统筹谋划。坚持规划引领，省有关部门出台相关行业规划及实施意见；各地积极组织规划方案落地落实，细化部署重点治理任务，系统推进城镇生活污水全收集全处理工作。

进一步补齐设施短板。要注重在实现太湖流域城镇污水处理设施全覆盖的基础上，持续推进城乡一体污水收集处理设施建设。一方面，充分重视现有污水处理管网排查检测和整治修复，持续推进管网建设改造和长效管护工作；另一方面，也要加快推动污水处理厂新一轮提标改造，持续提升出水水质。

进一步聚力重点难点。要聚焦城市污水直排等问题和薄弱环节，持续开展整治提升行动；要在推动乡镇污水处理、城市工业废水与生活污水分质处理上不断加大力度，把力气花在刀刃上，以看得见的治理效果回应社会关切、满足群众期待。

进一步完善工作机制。要着力持续优化完善体制机制，引导推动太湖流域各地建立污水处理厂网一体化运行管理体系。此外，还要在加强污水处理设施运行监管、加大资金保障、强化技术支撑、推动创新驱动等方面持续下功夫，推动地方在提升污

水治理能力水平的同时，探索政府与居民权责明晰的长效管理机制，推动形成全社会共同参与支持太湖治理的浓厚氛围。

人不负青山，青山定不负人。这首由江苏人民共同奏响的人与碧水和谐共生的“交响曲”，还将久久回荡在“水韵江苏”的青山蓝天之间。

## 改革创新 勾画鱼米之乡锦绣“丰”景

赵杨洋

水韵江苏，气象万千；改革潮涌，沃土欢歌。

这里，是一片承载着期盼的土地。从验证小康构想到勾画现代化目标，令人向往的鱼米之乡成为中国式现代化可观可感的窗口，透过其中足见乡村全面振兴的铿锵步伐。

这里，是一片孕育着希望的土地。“四千四万”、“三大法宝”闻名全国，从苏南到苏中、苏北，不断探索的农村发展模式迎来“改革再出发”，为“春天的故事”添上鲜明的时代注脚。

这里，是一片迸发着活力的土地。农房改善、土地制度、乡村治理……新的实践波澜壮阔，5个全国农村改革试验区和24个省级农村改革试验区的宝贵经验尽显新时代江苏担当。

深化农村改革，是全面赋能农业农村现代化的关键所在。2023年3月，习近平总书记参加全国人代会江苏代表团审议时，赋予江苏在“推进农业现代化上走在前”的光荣使命，特别强调“要强化科技和改革双轮驱动，深化农村土地制度改革，巩固和完善农村基本经营制度，发展新型农村集体经济，发展新型农业经营主体

和社会化服务,发展农村适度规模经营,为农业农村发展增动力、添活力。”

改革,一条永不停歇的进取之路。在这片始终承载着习近平总书记和党中央殷切期望的热土上,勾画着怎样的锦绣“丰”景?又将萌发出怎样的茁壮“兴”苗?9月29日,省十四届人大常委会第十七次会议上,省人大农业和农村委员会作关于农村改革创新专项监督情况的报告,为继续当好农村改革先行者提出对策建议。

——回顾过往,改革成绩斐然,经验弥足珍贵。

从分田到户,到率先实行农村税费改革,江苏农村改革始终勇于探索,特别是党的十八大以来,农村集体产权制度改革整省推进、农村集体经营性建设用地入市试点等一系列创新实践,推动全省农业生产、农民生活以及农村面貌发生巨大变化。

一城一味,一乡一景。穿行于全省乡镇之间,南京市在全国率先建成覆盖市区镇三级的家庭农场服务联盟体系,吸纳周边农户就业超1.5万人;泰兴市首批完成全国二轮土地延包整县试点任务;泗阳县将农民自愿有偿退出宅基地与城乡建设用地增减挂钩复垦工作相结合,推动宅基地退出1345亩……全省各地积极稳妥推进改革重点任务,取得明显成效。

以改革创新为农业现代化根本动力,江苏粮食总产首次突破760亿斤,农村居民人均可支配收入稳步突破3万元大关,城乡居民人均收入比值缩小至2.04,乡村人居环境持续改善,基础设施和公共服务加快提升。

——展望未来,前景无比广阔,征程大有可为。

今年省委一号文件以“进一步深化农村改革,推进乡村全面振兴,加快高水平农业强省建设”为主题,聚焦“增强三个能力、健全三个体系”,展现了江苏在推进乡村全面振兴中的前瞻性布局和务实举措。

今年初,省人大常委会将农村改革创新专项行动作为专项监督重点,全省各级人大同题共答,上下联动开展工作监督及专题调研。汇总各方建议形成的近万字报告中,直指目前存在的困难问题,并就提升改革推进合力、土地利用质效、产业发展水平、集体经济活力等提出具体意见建议,持续探寻深化全省农村改革创新路径。

作为改革开放前沿阵地,具有强大改革基因的江苏,在全省人民的共同努力下,正以“走在前、做示范”的使命担当,锚定高水平建设农业强省目标,让改革成果更多更公平惠及广大人民群众,为推进中国式现代化江苏新实践提供有力支撑。

## 地方立法 为红色遗址“兜底”

张伯铭

新四军革命遗址和纪念设施蕴含着丰富的革命精神和厚重的历史文化内涵。良法是善治之前提。在新四军革命遗址和纪念设施保护利用地方立法工作中,应运用法治思维和法治方式创造性地解决存在的突出问题,努力制定出行得通、真管用、质量高的地方性法规。

明确立法目标任务,体现时代性。在新四军革命遗址和纪念设施保护利用地方立法实践中,必须充分

体现贯彻落实习近平总书记关于红色资源保护利用工作的重要论述精神,对新时代以来党中央推进红色资源保护利用的决策部署结合实际凝练入法,确保立法工作正确的政治方向;必须充分体现上位法精神,按照地方立法“不抵触、可操作、有特色”的基本原则,把国家关于红色资源保护利用方面的法律法规作为制定新四军革命遗址和纪念设施保护利用地方性法规的重要依据,切实维护法制统一;必须充分体现近年来推进红色资源保护利用工作出台的实践经验,总结提炼并将其固化上升为制度化、长效化的地方性法规规定。

彰显地方特色,体现引领性。推进中国式现代化新实践,需要我们用好红色资源、讲好红色故事,不断从红色文化中汲取精神滋养和前进动力。在新四军革命遗址和纪念设施保护利用地方立法实践中,要注重体现引领性,通过法规制度设计,形成有效的闭环机制,真正把红色资源认定好、保护好、利用好,努力为新四军革命遗址和纪念设施保护利用工作“走在前、做示范”提供有力的法治保障。要注重体现操作性,紧密结合本地实际,针对法规条款,该细化的细化,从比较原则到比较具体,充分反映保护利用需求,让制定出来的法规具备较强的可操作性;该深化的深化,从点到为止再深一步,针对性解决当前存在的突出问题;该强化的强化,从不够刚性到比较刚性,强化刚性约束,努力形成鲜明的地方特色。

坚持立法问题导向,体现针对性。适应经济社会发展需要,回应人民群众关切,针对问题立法,立法解决问题,是本质要求。比如,在构建

系统性保护管理制度方面,要对新四军革命遗址和纪念设施保护范围、建设控制地带、周边环境氛围等方面的职责予以规范明确,建立完备的保护责任制;在构建政策协调配合机制方面,要探索建立专家委员会机制,统筹规划、协调研究革命遗址和纪念设施保护利用工作中的重大事项,推动解决相关重大问题,形成新四军革命遗址和纪念设施保护利用工作合力;在创新保障激励机制方面,对新四军革命遗址和纪念设施保护利用经费保障、专业人才职称评定、招聘录用、社会参与、公益诉讼、法律援助等作出相应规定,加强支持力度。

## 让社会发展观察点 更好“观察”

张瑞

作为国家治理体系的“神经末梢”,基层治理既承载着政策落地的“最后一公里”职责,也是群众感知民生温度的重要窗口。设立社会发展观察点,进一步加强机制、功能、人员等方面建设,构建起纵向贯通治理层

级、横向链接民意诉求的民主实践平台,切实把更多的观察成果转化为人民群众看得见、摸得着、可感受的幸福生活图景。

优化资源分配机制,夯实观察点运行基础。科学规划布局,实现精准覆盖。根据各地区经济社会发展水平、人口结构、治理需求等因素,科学规划观察点布局,确保资源向基层治理薄弱区域和重点领域倾斜。建立观察点动态评估与调整机制,根据评估结果及时优化布局,增设新兴领域观察点。强化政策支持,保障持续发展。设立专项补贴资金,用于观察点基础设施建设、人员培训、组织活动等。对参与观察点建设的企业和社会组织,给予一定的税收减免、财政补贴等优惠政策。将观察点工作与政府重点工作、民生实事项目相结合,通过项目扶持、政府购买服务等方式,为观察点建设运行提供持续发展动力。增进技术赋能,提升运行效率。鼓励和支持观察点利用大数据、人工智能等技术,构建观察点数字化管理平台,实现信息收集、分析、反馈、督办的全流程数字化管理,对收集到的民

意数据进行深度挖掘和分析。

提高信息处理能力,畅通民意表达渠道。创新收集方式,拓宽信息来源。在保留传统入户走访、座谈会等收集方式的基础上,积极利用线上渠道,拓宽信息收集范围。充分利用人大参与民主协商的资源 and 优势,定期开展主题征集活动,引入第三方社会调查机构,提高信息收集的客观性和公正性。建立分析机制,挖掘深层需求。对收集到的民意数据进行量化分析,推动政府及相关部门建立民意趋势研判预警机制;对已实施的政策措施进行效果评估,及时调整完善政策,提高政策措施的针对性、有效性。完善反馈机制,确保落地见效。建立群众意见快速响应通道,通过列入人大监督议题、纳入调研报告和审议意见、转化为人大代表建议等不同方式,加强对征集意见采纳应用,定期向群众反馈意见处理结果。对群众反映强烈、久拖不决的问题,启动督办问责机制,确保问题得到有效解决。

加强人员队伍建设,提升观察点履职能力。完善选聘机制,严把入口关。制定观察点联络员选聘标准,注重选聘政治素质高、业务能力强、群众基础好、热心公益事业的人员。通过公开招聘、民主推荐等方式,选拔优秀人才担任观察点联络员,并建立观察点联络员人才库,对入库人员进行动态管理。加强培训教育,提升专业素养。充分发挥人大代表作用,邀请相关专家、专业人士赴点观察,制定观察点联络员培训计划,定期开展政策法规、业务知识、沟通技巧、信息处理等方面培训。开展实战演练活动,模拟观察点工作场景,建立经验交流平台,促进共同提高。





# “开放”迸发全过程人民民主生机活力

锡人宣

为深入践行全过程人民民主重大理念,广泛宣传人民代表大会制度,扩大公民对人大工作的知晓率、参与度,今年6月,无锡市人大常委会以“走进人大·共话民主”为主题,通过走进“人大制度无锡历程”、人大常委会会议、人大代表“家站点”、人大代表议案建议督办、人大代表议事厅、人大主任接待日、人大视察调研、人大立法联系点等“八个走进”的形式,创新开展为期一个月的“无锡人大开放月”系列活动,广泛邀请市民、学生、干部等近距离了解人大制度、面对面反映意见诉求。全市各级人大上下联动、同步组织,通过一批接地气、暖民心、有成效的民主实践活动,展示人民代表大会制度的显著优势和生机活力。

## 精心组织策划 层层深入推进

市人大常委会将“人大开放月”活动作为无锡打造践行全过程人民民主示范城市、持续深化“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动的一项重要举措,早在年初制定“一要点四计划”时就积极谋划相关活动。

市人大常委会主要负责同志牵头制定系列活动实施方案及“八个走进”专题活动具体计划,明确活动主题、时间安排、主要内容、参与对象及责任分工等,两次召集各市(县)区人大负责同志进行会商、统筹活动部署,确保各项活动有所侧重、协同联动,体现特色、有序开展。

活动启动前,通过本地主流媒体、官方网站、微信公众号等多种渠道发布活动信息,介绍开放内容、参与方式及具体安排,实现了为活动预热的效果,也为市民群众积极参与活动打下了良好基础。

全市各级党政“一把手”和人大常委会负责人以高度的政治自觉践行全过程人民民主,切实做到深入一线、示范在前。

无锡市委、市政府主要领导带头参加“开放月”活动,走进人大代表“家站点”,以代表身份参加“132、找代表”联系服务群众活动,面对面听取选民意见建议,现场回应群众关切问题。市人大常委会主要负责同志在无锡人大代表之家为88名市管干部进修班学员讲授“坚持好完善好运行好人民代表

大会制度”专题课程；常委会其他领导分别参加“走进人大主任接待日”等各项活动。各市(县)区及时跟进，党委、人大常委会、政府主要负责人以人大代表身份，带头回选区联系群众，直面群众呼声、回应群众诉求。

### 丰富载体形式 汇聚民意民智

充分依托市人大八大类民主实践平台，包括23家基层立法联系点、1408个代表“家站点”等，发挥各地代表专业优势，积极谋划内容新颖、务求实效的活动形式。

围绕制定锡剧保护传承条例、低空经济发展促进条例，组织两场“走进人大立法联系点”活动，广泛邀请人大代表、行业从业人员、职能部门、市民群众畅谈交流，收集相关立法建议53条。聚焦“优化金融环境、服务实体经济”，举办“走进人大代表议事厅”活动，邀请人大代表、市民群众、企业家、政府部门和金融机构负责人、行业专家等一起“入厅议事”，刨根问底、答疑解惑。

创新邀请“四方代表”协同监督民生实项目，组织项目监督员、受惠群众、相关领域从业者及部分人大代表一起“走进人大视察调研”活动，边看、边听、边问、边议，切实推动“民生愿景”变为“幸福实景”。

“开放月”期间，市人大常委会有效收集到176条反映经济社会发展痛点和民生关切焦点的意见建议，各市(县)区、镇(街道)人大共征集到意见建议2800余条，通过吸收入人大监督意见和调研报告、交办问题清单、专题反馈给相关部门等途径，已全部进入办理流程。

### 全面系统参与 增进制度认同

“无锡人大开放月”活动以“走进人大、了解人大、参与人大”为目标导向，设计了多层次、多领域、沉浸式的开放体验。分三批次邀请市管干部进修班学员、市民群众代表、大中学生代表走进人大制度无锡历程，通过参观“辉煌历程、伟大实践——人民代表大会制度在无锡的实践历程展”的历史文献、影像资料等，直观了解无锡市人大及其常委会的组织架构、议事程序、发展历程和主要职能，并安排人大代表为大、中学生讲授人大知识校外“思政课”。邀请媒体工作者、网络“大V”、社区工作者、“新市民”等“走进”人大常委会会议，“零距离”感受人大审议通过地方性法规、听取审议专项报告、讨论决定重大事项、开展联组询问、进行人事任免和宪法宣誓等过程。聚焦和美乡村建设、学生午休舒心躺睡等市民群众关注的代表建议，首次邀请代表和群众、媒体记者一起“走进议案建议督办”活动，现场察看建议办理工作成效，与承办单位面对面围坐议事。

“开放月”期间，无锡市人大常委会先后开展了13场专题活动，邀请了200多人次人大代表和600多人次市民群众深入参与；各市(县)区和镇(街)人大开展了1200多场专题活动，吸引了3800多人次各级人大代表和8600多人次市民群众参与其中。通过亲身体验和直观感受，参加活动的市民群众反映，对人民代表大会制度是我国根本政治制度有了更加深刻的理解，对人大作为国家权力机关的性质、地位和作用有了更加清晰的认识，进一步坚定了制度自信、增进了制度认同。

“无锡人大开放月”用一幕幕有温度、有力度、有回应的参与场景，让人大代表与市民群众从“面对面”走到“心贴心”，让市民群众对人大工作的认识从“感觉很遥远”变为“民主在身边”，也让更多群众感受到全过程人民民主不是一句口号，而是与每个人息息相关。

作为无锡践行全过程人民民主重大理念的重要抓手，“无锡人大开放月”活动打开了人大工作问计于民的“窗口”。下一步，无锡市人大常委会将推动形成“参与—反馈—改进”的良性循环，不断提升履职透明度、公信力和影响力，为新时代地方人大工作高质量发展增添强大动力。





## 江阴：云上瞭望实现双向奔赴

云端筑台，瞭望万家灯火。江阴市人大常委会历时两年创新打造“数字人大”特色场景应用——“人大民生瞭望台”，通过民情民意收集、海量数据分析，敏锐捕捉群众急难愁盼，精准勾勒民生发展脉络，为代表建言献策、人大议事决策提供有力支撑。

“民生瞭望台”云上听，察民情知民意。自2023年8月“民生瞭望台”揭牌，至今年8月正式上线运行，历经两年的探索试行与功能优化，该平台如今可自动整合省12345、本地12345、本地新闻、网格化联动平台等多方数据源，并通过AI生成数据分析专项报告。这一升级有助于人大各专工委和各级人大代表在撰写调研报告、起草议案建议过程中超前观察动态、快速发现问题、精准提出对策。两年来，依托“民生瞭望台”热点问题、专项选题等模块功能，江阴市人大常委会聚焦新能源汽车充电、居家养老服务、保护消费者合法权益、农房翻建等群众急难愁盼问题，共开展10期“民生议事厅”活动，通过职能部门与代表、群众在“厅”中面对面议事交流，促进民生问题解决更有力度、更有速度、更有温度。

“民声留言板”线上汇，集民策聚民智。为扩大受众覆盖面，市人大常委会在“最江阴”App这一24小时在线智慧生活服务平台开设了“人大瞭望台”窗口，分设“民声留言板”、“代表信箱”、“民生议事厅”。今年7月，江阴市人大常委会通过“民声留言板”在线上组织代表开展“我为‘十五五’献良策”活动，累计收到意见建议113件，涵盖强化人才精准引育、在县级城市提前

布局AI应用基础设施建设、推进农业农村现代化等方面，为“未来江阴”勾勒发展蓝图。综合线上线下征集情况，共梳理11大类215件建议供江阴市委决策参考，市政府及相关部门积极研究采纳，让人民群众智慧更好转化为县域治理效能。

“代表信箱”网上督，惠民生解民忧。“我是璜土镇贾家头村的村民，希望人大代表帮我们反映‘用气难’问题。”“代表信箱”功能上线后不久，一封群众来信出现在市人大代表吴钢的工作台待办事项中。按照“12345流转、部门办理、代表督办”的闭环流程，该群众来信也同步流转派单至璜土镇和天力燃气公司。在前期走访调研后，吴钢又联合天力燃气公司、璜土镇有关部门实地勘察、研判，并通过实时沟通、线上追踪，推进民用燃气管道设施安装相关工作，预计年底启动安装铺设。类似的惠民例子逐步增多，彰显代表密切联系群众、群众有事找代表的良性互动。“瞭望台”、“留言板”、“信箱”正成为全过程人民民主在江阴基层实践的生动注脚。

(董羚羚)

## 宜兴：监督赋能新赛道“起飞”

当一架水陆两栖飞机从太湖湖面腾空而起，当无人机穿梭于陶都上空精准配送，当长三角低空走廊的航线图在丁蜀机场不断加密……宜兴的低空经济画卷正徐徐展开，而这背后凝聚着宜兴市人大常委会紧贴中心、服务大局的坚实步履。

深调研：俯身问需，找准发展“坐标系”。宜兴市人大常委会将“低空经济高质量发展”列为年度重点监督议题。今年以来主动对接相关职能部门，深入重点板块，走进代表性企业，问计各类专业机构。一场场务实的座谈会，聚焦空域管理、政策供给、产业链配套等核心痛点，力求摸清家底、找准症结。在深入考察基础上，形成《抢抓机遇，乘势起飞，加快打造宜兴“空中之城”》调研报告，清晰勾勒宜兴低空经济的全景图，成为后续精准监督与服务的重要依据。

强监督：精准发力，疏通发展“经络图”。针对前期规划系统性不足、产业布局有待优化的问题，宜兴市人大常委会提出强化顶层设计，加快编制《宜兴市低空经

济发展专项规划》的建议,得到市政府高度重视,相关部门正加快完善专项规划,为产业有序发展奠定基础。此外,紧盯企业反映融资难、人才缺等痛点,推动研究如税收优惠、研发补贴等更具含金量的专项扶持政策。通过听取专题汇报、督办代表建议等方式,持续跟踪政策研究出台进度,力促政策环境加速优化。聚焦要素保障,针对空域协调机制不畅、使用效率有待提升的难题,向政府部门提出深化空域精细化管理改革、建立高效军民融合协调机制等建议,助力产业发展。

优服务:搭台聚力,构筑产业“生态圈”。监督是起点,服务发展、推动落实才是目的。宜兴市人大常委会积极发挥桥梁纽带作用,凝聚各方力量,赋能产业生态。架设“产学研用”金桥。为破解科技成果转化难、人才供需脱节问题,主动牵线搭桥,推动市政府与中国民航大学等高校院所深化合作,促进技术需求与研发资源精准匹配。赋能核心平台“加速跑”。围绕丁蜀航空产业园这一主引擎,通过组织代表视察等方式,督促相关部门加大基础设施投入,推动法国GECI飞机整机制造等一批“高精尖”项目顺利落地。催化“低空+”场景落地。立足本地特色,积极建议并支持市政府在窑湖小镇等重点区域,先行先试空中观光、农业植保等特色场景。

“低空经济是新赛道,人大监督服务必须展现新作为。”宜兴市人大常委会将持续跟踪问效,围绕产业链完善、应用深化、安全监管等关键环节,寓支持于监督之中,为把宜兴打造成为全国低空经济综合示范引领区贡献人大力量。 (邓建利)



## 梁溪:代表建议“落地有声”

近年来,无锡市梁溪区人大常委会深入践行全过程人民民主重大理念,把代表议案建议工作作为充分发挥人大代表作用的重要抓手,狠抓重点督办建议办理质效,持续完善办理机制,不断提升代表议案建议工作水平。梁溪区二届人大以来,400件会议期间和闭会期间建议意见中共选出27件重点建议,办理满意及基本满意率达100%。

突出重点,建立重点建议重点督办机制。每年年初区人代会结束后,区人大常委会依托下属7个工委(室),通过“代表初审、工委筛选、主任会议审定”的层层把关机制,将事关区域经济发展、民生福祉改善、生态文明建设、和谐社会建设及群众反映强烈的、由多名代表联提的建议确定为重点建议,交由有关机关、组织研究办理,同时各工委全程督办。通过督办,进一步优化办理流程,严格办理责任,由点及面推进办理工作由“答复满意”向“结果满意”转变。

协同发力,工委牵头深入一线调研监督。今年6月,区人大常委会党组领导率常委会办公室,与部分区人大代表和居民群众来到鑫湘隆(方中山)餐饮门店,重点督办“关于解决城市餐厨废弃物问题的建议”。督办小组深入一线实地察看,了解办理部门城管局的建议办理情况,并在现场召开座谈会,听取人大代表和居民群众提出的意见建议。从2022年起,区人大常委会将重点建议的办理情况作为常委会专题视察的议题,通过“现场看、当面问、集中议”的监督方式,助推养老、安全、教育、医疗等领域建议落得实、看得见,着力解决



好人民群众急难愁盼问题。

示范引领,辐射带动提升建议办理质效。梁溪区人大常委会严格执行重点督办规定,加强过程督查,在各个办理环节保持连续督办,形成有布置、有落实、有督促、有检查、有反馈、有改进的工作闭环。针对重点建议办理中形成的成熟经验,区人大常委会及时梳理总结,推广“视察+座谈”、“一线督办+多方联动”、“效果评估+回头看”等有效做法,为一般建议办理提供可复制、可借鉴的操作规范。如,“关于积极促进多形式发展老年助餐服务的建议”办理中提出的养老企业助餐、社会化餐饮企业助餐、国企助餐等多种助餐模式已覆盖全区22家助餐中心,形成“以重点带整体、以示范促提升”的良好工作格局。此外,区人大常委会将部分重点督办建议纳入“回头看”,有计划性地持续督办,确保建议效果长效化。

(费予迪)

## 锡山:监管不缺 无事不扰

民营经济是社会主义市场经济的重要组成部分,是推进中国式现代化的生力军。为切实保护民营企业和民营企业合法权益,无锡市锡山区人大常委会通过深入调研、专题询问、跟踪监督,聚焦涉企行政执法痛点难点,开展了一系列扎实有效的专项监督活动,以法治力量推动营商环境优化升级。

高起点谋划,筑牢监督工作基础。区人大常委会坚持高位推动,将规范涉企行政执法作为年度监督重点工作,组建专题调研组,制定专项监督工作方案,明确目标任务、方法步骤和工作要求。同时创新工作机制,专项监督工作组由分管经济和法制两个方面的常委会领导和专工委联合组建,充分发挥专业优势,形成更强监督合力,确保监督工作的专业性和针对性。

多层次调研,精准把脉突出问题。调研组赴上海、浙江等地考察学习,深入了解工作理念、创新举措和成功经验;编制发放涉企行政执法调查问卷,广泛覆盖不同行业、规模的企业,收集真实诉求;实地调研市场监管、生态环境、应急管理、交通运输等7个主要涉企行政执法部门,了解执法现状、制度执行、面临困难等情况;分别组织以镇(街道)为主体和企业为主体的座谈会,



倾听来自执法最前沿和被执法对象最直接的声音;深入分析全区涉企行政执法工作的现状、存在的突出问题和深层次原因,并积极探索解决问题的可行路径。调研报告得到市区两级党委、人大、政府主要领导的充分肯定和批示,区政府适时制定锡山区关于进一步优化涉企行政检查的实施方案,为全区营商环境进一步优化打好基础。

全方位监督,推动执法行为规范。区人大常委会积极运用专题询问监督方式,结合前期调研发现的突出问题,精准设置询题,组织人大代表直面执法部门,询问尖锐直接,应询坦诚深入,发挥“全链条”监督实效。专题询问结束后,区人大常委会会议审议通过关于进一步规范涉企行政执法、优化营商环境的决定,将调研和询问成果制度化、法治化,为规范涉企行政执法提供长效制度保障。区人大常委会将决定执行情况作为后续监督重点,紧盯政府实施方案推进进度和问题整改效果,确保决定不折不扣执行到位。

随着决定的审议通过和贯彻实施,锡山区人大常委会将持续发挥监督之力,推动政府及执法部门进一步转变执法理念,创新执法方式,提升服务效能,让企业真切感受到锡山区营商环境的良性生态,为区域经济高质量发展注入更加强劲的法治动力。

(张晓红 顾心慧)

## 惠山:全力提升区域创新动能

科技创新和产业创新,是发展新质生产力的基本路径。今年,无锡市惠山区人大常委会对《无锡市科技



创新促进条例》、《无锡市人大常委会关于以科技创新为引领推动产业高质量发展的决定》(以下简称“一条例一决定”)贯彻实施情况开展执法检查,全面推动“一条例一决定”有效落实,进一步优化区域科技创新生态,为全区高质量发展注入强劲动力。

区人大常委会配合市人大常委会联动开展执法检查,成立四个执法检查组,由常委会主要领导带队,部分常委会组成人员、专工委负责人和人大代表参加,并邀请相关领域专家参加。检查组先后走访生命科技产业园、高端装备产业园等特色产业园区,深入华泰创新药研究院等新型研发机构以及一批科技型中小企业和高新技术企业,通过听取汇报、座谈交流、查阅资料、实地察看等多种形式,全面了解全区各级在依法履职、创新主体培育、科创载体建设、科技成果转化、创新生态营造、产业创新发展等方面情况,重点围绕政府责任落实、创新主体权益保障、创新资源优化配置、创新环境营造等核心条款的执行效果进行细致核查。

“一条例一决定”实施以来,惠山区政府相继出台加快科技创新推动新质生产力发展、推进知识产权强区、“三新四强五未来”现代产业集群建设等文件,深入实施创新型企业培育三年行动计划,加快形成“科技型中小企业—高新技术企业—专精特新‘小巨人’企业”分层分类培育体系。创新“一镇一院一产业”产学研合作模式,以“众创空间—孵化器—加速器—产业园”全链条为抓手,实施“产业集群+特色专业园区”发展模式,推进企业创新和特色产业园区高质量发展,深入实施“惠·鹏飞”英才计划,高品质建设无锡院士小镇,着

力构建人才、金融、服务多维融合的创新生态圈。

查找问题短板,精准把脉开方。在肯定成绩的同时,对照国家和省市部署要求,对照科技创新与产业创新融合发展要求,检查组也发现了一些亟待完善的方面:企业创新发展动能仍显不足,高新技术企业占比偏低……针对这些问题,检查组在全面汇总各小组检查意见的基础上,提出建议:强化组织领导,依法夯实科技创新的支撑保障;坚持突出重点,优化提升创新主体的培育能力;深化开放合作,加快构建活力迸发的创新生态;完善多元服务,大力营造良好的创新环境。

执法检查是人大监督的法定形式和重要举措。下一步,惠山区人大常委会将在听取执法检查报告后,提出审议意见,持续跟踪监督,确保执法检查成果转化为改进工作的实际举措,推动全面落实“一条例一决定”各项要求,使法治真正成为地方创新发展的坚实保障。

(陈佳)

## 滨湖:推动民主触手可及

扩大有序政治参与是发展全过程人民民主的应有之义。无锡市滨湖区人大常委会坚持以人民为中心,持续密切人大常委会机关与人大代表、人民群众的沟通联系,以“走进人大·集智前行”开放月活动为主线,扩大人民有序政治参与。

打开民意窗口,延伸监督触角。问需于民,监督建议办理。滨湖区人大常委会将办好人大代表建议作为践行全过程人民民主的重要抓手,邀请市民代表、人大代表参与2025年人大代表重点建议督办,围绕养老服务、医疗教育、社会保障等问题,以“有问有答、围坐议事”的形式,让代表和群众带着问题和需求来、让承办部门带着答案和举措来,共同促进督办“掷地有声”、建议“花开有果”。问计于民,监督园区发展。着眼企业关切,组织市民代表、企业代表、园区职工参与视察滨湖区特色园区推进情况。问效于民,监督代表履职。组织人大代表向选民群众报告履职“成绩单”,用数据和实例说话,以面对面“交卷”的方式,让选民群众“零距离”监督代表履职情况。

触摸民主脉搏,厚植法治信仰。用活立法征集平



台,让法规条例“立得住”。滨湖区人大常委会以《无锡市低空经济发展促进条例》制定为契机,邀请市民代表、低空经济企业代表、人大决策咨询库成员赴河埭街道立法联系点,共同为法规制定集思广益,收集意见建议27条,让人民群众“金点子”成为提高立法质量的“金钥匙”。用实法律服务活动,让法治观念“植得深”。围绕守护青少年安全,组织开展“‘未’你而来,静‘埭’花开”活动,人大代表将人大普法与暖心服务深度融合,引导青少年在趣味体验中学习未成年人保护法知识,以“法”护航未成年人茁壮成长。

聚焦民生关切,筑牢沟通桥梁。面对面献良策。滨湖区人大常委会立足“我为‘十五五’规划献良策”活动,组织人大代表与社会各界人士、居民群众围绕经济社会发展急需、社会民生关切,畅谈意见建议,收集意见建议26条。心贴心解民忧。持续抓牢抓实“132、找代表”联系服务群众日活动,在乐山社区人大代表联络站,人大代表、政府部门相关负责人、居民群众围绕物业管理缺失、基础设施短板等问题共商共议,通过“代表+社区+多方主体”会谈机制破解治理难题……活动期间,共有650余人次走进人大代表之家,代表们在这里听民声、汇民智、解民忧,让民主成为群众身边可感可触的生动实践。(仲腾欢)

## 新吴:绘就民生“幸福图”

“遇到强降雨,小区路面就会被淹,真愁人。”

“老房子拆了,家门口连个活动的地方都没有,要是有个健身活动的地方就好了。”



“老小区污水管网改造、人居环境整治、违章建筑拆不拆、怎么拆?”

……………

这是无锡市新吴区梅村街道梅荆一社区召开老旧小区改造听证会,居民代表提出的心中所盼。

参加听证会的包括由3位新吴区人大常委会委员组成的听证人,5位区人大代表、议政代表、社会公众组成的公众陈述人,2位专家或专业人员组成的专家陈述人,区人大代表、议政代表和居民代表等30余人组成的旁听人。

“老旧小区改造,要切实解决难点痛点问题,把钱用在刀刃上,建立成本预算绩效的理念,用最少的钱满足最大的群众需求。同时要关注‘可持续发展性’,既要落实好后续管养责任,也要提升居民自主养护意识。”现场专家陈述人说。

公众陈述人、专家陈述人和听证人还就小区架空线缆整治、后续如何长效管理等问题提出了意见。针对大家关心的问题,在听完各方人员想法和建议后,区住建局、发改委、财政局和街道相关部门均作了回应,在释疑解惑的同时达成多重共识。在汇总居民代表诉求以及各方人员建议后,区、街道相关部门负责人表示将完善方案,待方案最终确定,向居民公示,后续改造工程也将正式展开。

听证会后,改造过的老旧小区面貌已焕然一新:生机勃勃的绿植花卉,雅致清新的外立面,干净整洁的沥青道路,整齐划一的停车位、智能便利的服务设施……老旧小区改出了“高颜值”,改出了“当家作主”的自豪感。

梅荆一社区听证会是新吴区所有村(社区)听证会

的一个缩影,村(社区)举行听证会是街道议政会创新性的延伸。同时,在区委的领导下,区人大常委会还审议通过新吴区人大常委会关于深化基层民主、推进基层治理的决定,全区100余个村(社区)均按照要求召开议事会、听证会,民主管理、民主决策得到制度性保障。

今年以来,全区各街道、村(社区)共举行了130余场听证会,累计解决民生等各类问题170余件。作为全过程人民民主的平台载体之一,听证会最大程度将居民群众和相关单位组织起来互动协商,实现人民群众更广泛的政治参与和更有效的民意表达,不断增强人民群众的幸福感和获得感。 (居宏健)

## 无锡经开:引领人大监督走深走实

无锡经开区人大工作联络委员会(以下简称经开区联络委)将人大代表评议部门工作作为强化监督职能、服务中心大局的重要突破口,通过组织人大代表对区数据局、生态环境局开展工作评议,推动管委会职能部门提高依法行政、务实勤政、廉洁从政的能力素质,积极助推经开区服务型、高效型、法治型、廉洁型政府建设。

科学谋划,构建评监新机制。经开区联络委将人大代表评议部门工作作为提升监督实效、服务发展大局的重要抓手,系统制定经开区人大代表评议管委会职能部门工作的实施方案,明确评议指导思想、核心要素与方法步骤。评议聚焦部门贯彻重大决策部署、依法履职、改革创新、服务效能、作风廉洁等关键内容,构建“评前准备—评中交锋—评后跟踪”的全流程闭环机制,推动监督工作从“程序化”向“实效化”转变,确保评议不走过场、监督不留空白。

规范实施,推进监督精准化。2024年6月,经开区联络委开展了第一次人大代表评议部门工作的履职活动。评议前,经开区联络委成立评议工作小组,并组织10名参评人员开展专题培训。被评议部门按要求开展自查自评,提交书面汇报。评议小组还广泛收集12345投诉、代表建议、社情民意和网络舆情等信息,组织实地调研,为开展评议做好充分准备。评议中,被评议部

门主要负责人进行自评汇报,参评人员在听取自评报告后,围绕企业开办“多头跑”、“全科社工”能力不足、小区餐饮油烟扰民、垃圾分类不精细等13个突出问题进行评议,并针对性提出以数字赋能推动“一网通办”、强化社工队伍建设、提升生态监管精准度等11条建议,会议还以无记名方式开展满意度测评。评议后,联络委梳理形成整改建议清单,交被评议部门办理,定期组织代表通过调研和视察等方式全程跟踪监督整改落实。2025年区人大代表联席会议期间,代表们听取了被评议部门的整改报告,实现对评议工作的闭环监督。

强化实效,推动作风新转变。通过两年来对数据局、生态环境局等部门的评议实践,一批企业和群众关切的实际问题得到有效解决:“一网通办”升级至2.0版,企业开办、注销实现从“减材料”到“免材料”转变;在线环境监测数据全面接入智慧环保平台,重点餐饮单位实现在线监控全覆盖;“全科社工”服务能力提升工程有序推进,社区治理精细化水平不断提高。评议工作不仅推动部门转作风、提效能,更拓展了人大监督的深度与广度,增强了代表履职的责任感和能力水平,践行了全过程人民民主,初步形成了人大监督、社会参与、政府改进的良性互动格局。

下一步,经开区联络委将继续深化代表评议部门的制度机制,通过优化评议指标体系、畅通线上评议渠道、加强建议全程督办、强化评议结果运用等措施,持续提升评议质量,切实增强监督实效,为辖区经济高质量发展和社会高效能治理作出更大贡献。

(饶绍任)



## 淮安市淮阴区高家堰镇 10后遇上“老代表”：一堂生动的民主实践课

今年8月,淮安市淮阴区高家堰镇二届人大七次会议迎来了一批特殊的“旁听生”——由14名朝气蓬勃的10后学生代表和6名经验丰富的基层选民代表组成的“人大制度研习团”。

为推动青春力量与基层经验在民主实践中碰触交融,淮安市淮阴区高家堰镇人大创新打造“人大制度研习团”,为全过程人民民主注入新动能。

研习团成员们全程旁听政府工作、财政收支、生态环境、资产管理等议程。每一项都紧密关联着高家堰的发展蓝图和乡亲们的衣食住行:教育投入如何优化?家门口的河道怎样治理?集体资产怎么管好?……大家第一次清晰感受到,那些看似宏大的政策议题,原来就根植于生活的点点滴滴。

“以前只在政治课本上学过‘人民代表大会制度’,感觉有点远。今天亲眼看到代表们怎么审议、怎么为老百姓发声,才知道民主就在眼前。”来自淮海中学的学生代表蔡雨馨在笔记中这样写道。

来自基层的选民代表、赵集村党支部书记孙正感触更深。他一边引导学生理解会议规则,一边结合自身经历解读报告。“民主,就是在解决咱们身边实实在在的问题。”他指着报告中关于河道整治的段落告诉身边的

学生,“我们村上官沟地势原来东低西高,导致沿河2万亩农田无法进行灌溉。现在上官沟实现水系连通,彻底告别了淤塞与脏乱。这是人大代表们一次次调研、反复论证监督的结果。”

旁听结束,一场别开生面的交流会展开。青春的视角、基层的经验在此刻交汇,共同描绘着基层民主的生动图景。

“会议规范有序,议题都那么‘接地气’,从校门口的安全到乡村的环境,都与我们生活息息相关。”汤可欣同学的发言道出了学生们的心声。

高家堰镇第一届人大代表侯杭州看着眼前的学生娃,咧嘴笑了:“看见你们来开会,我这当过人大代表的老头子心里真高兴!”他回忆道:“当年我也在台上发过言,提过建议,就说赵集这桥。以前没桥,乡亲们过河多遭罪?我当代表那会儿就提出来,后来在多方努力下,桥修好了。民主是啥?就是把大家伙儿的难处,变成实实在在的路和桥!”

研习活动并未止步于看和听。高家堰镇人大主席团专门组织座谈会,邀请研习团成员聚焦青年关心的热点问题建言献策。

聚焦校园安全,南陈集苏通中学高二年级的杨佳颖结合自身观察提出建议:“校门口上学放学时交通混乱是个隐患,建议增设交警执勤点或移动红绿灯,划设醒目的减速带。同时,定期组织反校园霸凌情景模拟演练,让同学遇到危险时能冷静应对。”

对于如何让“双减”政策更好落地,同校初二年级的丁雅茹也贡献了“金点子”:老师们可以更科学地设计作业,减少重复抄写;课后服务内容可以更丰富,比如开设种植、手工等实践课,让学生培养兴趣、全面发展。

高家堰镇人大的这场创新实践,架起了一座连接青少年一代与民主政治的坚实桥梁,让全过程人民民主更加可触可感。  
(夏雪平 颜乐 陈晨)



## 泰兴市黄桥镇 “民情小屋”守护民生幸福

近年来,泰兴市黄桥镇人大深入践行全过程人民民主重大理念,积极构建民情快反映、民求快回应、民需快办理、民困快解决的工作机制,在镇区人口集中的广场,设立“民情小屋”,接待群众、收集建议、交办问题,切实推动群众的急难愁盼得到有效解决。

依托黄桥大剧院广场,镇人大扎实推进“1+N”全过程人民民主实践点建设。“1”即人大主题广场。广场位于镇中心区域,一直以来都是老百姓健身休闲、聊天议事的集中点,在此设置实践点,能够更深入地走进群众。如今它具备人大知识宣传、人大代表议事、群众意见征集、基层立法联系和民生实事项目监督等五方面功能,全方位推动人民代表大会制度深入人心。“N”即“民情小屋”以及人大代表工作站等多个代表履职阵地。“民情小屋”作为核心载体,位于镇中心广场。此前,镇人大在人大主题广场设长桌长凳用以接待选民群众,后经选民群众建议,建设了固定接待场所,“民情小屋”由此建成。

为用好“民情小屋”,镇人大确定了小屋的三大定位:一是全过程人民民主实践点,收集社情民意,有效解决民生难题;二是立法意见征集点,广泛征求群众对立法工作的意见建议;三是“数字人大”站点,统筹线上线下的民情民意,在线征集、智能分析、及时反馈。

如何确保“民情小屋”真正发挥作用,黄桥镇人大经过实践,提炼出“七字工作法”,形成了民意收集、办理、监督、反馈的闭环机制——

**“听”:**定期接待、听取意见。全镇206名各级人大代表全部进“民情小屋”,每周五上午安排4名人大代表轮值接待,做到代表在一线听取民情民意。

**“处”:**民生诉求,快速处理。针对群众反映的“民生微事”,根据问题的性质和紧急程度,分级分类处理,确保简单问题立即办、复杂问题限期办、疑难问题联合办。

**“报”:**分析研判,及时上报。按照小切口、具体化、可操作的原则,汇总各类诉求,提交镇党政和人大办分析研判。

**“议”:**多方商议,科学决策。根据群众提出的意见,镇党政和人大办进行梳理汇总、同类合并,初步确定具体事项提交“民生微事项”服务工作小组讨论商议。

**“督”:**全程监督,闭环管理。按照“谁接待谁督办”原则,人大代表全过程跟踪督促办理情况,确保问题得到彻底解决,并通过回访机制了解群众满意度,形成闭环式管理。

**“亮”:**依据进度,亮灯管理。已办理的亮绿灯、办理中的亮黄灯、未办理的亮红灯,并通过“民情回音壁”公示进度,接受群众监督。

**“评”:**民主测评,当场亮分。镇人大主席团每半年组织人大代表对“民生微事项”项目和承办部门进行民主测评,并公示测评结果。

“民情小屋”运转以来,收集到不少“小而急”的问题,但也面临着经费缺乏等实际困难。针对这一实际,2023年,黄桥镇人大主席团提请镇党委研究出台《“民生微事项”专项资金使用办法》,由镇财政每年安排专项资金,用于推动解决接待过程中群众反映的紧急型“民生微事项”。

今年以来,确定“民生微事项”7个,涉及道路维修、亮化提升、排水抢修等民生关切领域,解决率超95%,得到群众广泛好评。  
(顾康康)



## 常州市钟楼区荷花池街道 小网格里大文章

日前,常州市钟楼区荷花池街道的“长江路与关河路东北角人行道优化工作”专题议事会在机械一村社区代表联络站召开。参加会议的钟楼区人大代表陆仕金感慨道:“代表进了网格,才能切实了解民情、解决民需。”

长江路和关河路都是常州市主干道,由南向北的长江路匝道入口右侧一直没有设置人行道。从去年下半年附近的体育公园建成以来,机械一村以及邻近村庄居民的通行需求日渐增大。

下沉网格的陆仕金经常与居民们聊在一起,了解到居民需求后,将此问题以代表建议形式提交给区人大常委会。区人大常委会高度重视,将此建议作为区人大常委会的督办建议之一。5月底,区人大常委会相关负责同志专门召集相关部门专题研究代表建议办理工作,确定解决问题的总体要求。作为协助督办单位的人大荷花池街道工委随即召集区住建、区城管相关业务科室、施工单位、社区居委会的负责同志以及下沉网格的人大代表和居民代表等,专门对现场进行调研察看,并召开专题议事会,推动解决群众的关心事。

如何妥善解决网格大走访中居民反映的实际问题?人大荷花池街道工委充分听取民意、汇聚民智。



在专题议事会上,人大荷花池街道工委负责同志介绍道:“区人大常委会对这份代表建议非常重视,今天召开这个会议,就是要充分听取大家的意见,确保居民关心的实事能够办实办好。”

与会人员纷纷畅所欲言、发表建议。“居民进出小区道路入口时,需要借助非机动车道,很不安全”、“建议在新设人行道北侧增设挡水设施,防止雨水流向人行道”……会上,人行道优化工作的初步方案已经形成,参加会议的有关部门负责同志说:“感谢大家的好点子,我们将尽快形成施工方案,确保高效完成建设。”

协商议事是近年来人大荷花池街道工委丰富人大代表联系群众的内容和形式的一项探索实践。今年以来,人大荷花池街道工委通过梳理“网格大走访”中的民意,已先后组织开展“西三村周边环境整治”、“老小区改造‘回头看’”等4场专题议事会,取得良好成效。

“老小区的电梯更新工作要保证质量,更新之后的电梯运营管理也需提前谋划好”、“要想设法排查和解决消防隐患”……不久前,荷花池街道第一、第二选区的人大代表,以“网格大走访”为契机组成代表小组,视察了玉隆花园小区电梯更新工作以及荷花池公寓消防设施运营情况,并对街道办事处分管负责同志提出监督建议。相关负责同志表示:“一定会根据年度计划和相关要求将电梯更新工作落实到位,相关小区的消防隐患整治工作也已经纳入近期工作计划。”

在“网格大走访”中,人大荷花池街道工委坚持社区民情联络员必访、困难家庭必访、重点人群必访、重点场所必访,将相关老小区内的消防安全、重点区域环境大整治等事项,纳入全年代表监督计划,形成了听取民意、发现问题、汇聚民智、推动解决的工作闭环。

下一步,人大荷花池街道工委将加大对代表监督计划的实施力度,力求以代表监督之力,助推基层治理之效,彰显代表网格履职之责。  
(丁贵东)

# 阜宁县金沙湖街道

## 一湖一花开新局 一件实事暖民心

在盐城市阜宁县金沙湖街道，“人大代表”、“生态守护”、“产业赋能”、“民生实事”等已成为当地干部群众热议的高频词汇。

自今年年初人大金沙湖街道工委将“守好一湖水、育好一朵花、办好一件实事”的“三个一”品牌建设列为年度核心任务以来，当地正持续绘就一幅以监督实效回应民声、以履职担当赋能发展的生动图景。人大金沙湖街道工委围绕生态保护、产业发展和民生改善三大方向精准发力，通过创新监督机制、延伸服务触角，让人大代表的履职担当切实转化为推动区域发展的强大动力，一幅生态更优、产业更兴、民心更暖的发展画卷正在金沙湖畔徐徐展开。

守好一湖水，织密生态监督网。人大金沙湖街道工委把生态监督作为工作重心，将监督触角延伸至景区内的每一米湖域，创新构建“一对一”片区认领机制，组织各级人大代表、街道议政代表每人认领一片湖区，每月至少自主巡查1次，利用“阜宁人大代表云家”微信小程序的“安全环保随手拍”功能记录并督促整改水质隐患、违规垂钓等问题，上半年累计解决问题23个。建立每季度首月“巡湖日”制度，通过地毯式巡查形成“发现—交办—整改—反馈”闭环，1月、4月两次巡查梳理的12项问题全部“销号”。在节庆假日期间，安排10名代表在景区驻点监督，针对酒店湖域杂草、滑雪场沙堆扬尘等问题提出的5条建议均落地见效，推动建立湖草定期清理机制，枫杨树固沙添绿，助力金沙湖向“淮河流域幸福河湖”稳步迈进。

育好一朵花，激活富民产业链。人大金沙湖街道工委将代表联络站延伸至产业链各环节，让监督与服务紧跟产业发展。今年以来，街道工委组织代表们深入阜宁大糕非遗工坊、植物研学馆、莱斯园艺等8个点位，收集生产技术、销售渠道等意见建议8条；为破解发展瓶颈，代表们赴广东、深圳、西安等地考察，形成“丰



富游乐设施”、“升级花卉品种”等具有针对性的建议，推动湖滨酒店儿童乐园、碧水缘射击馆建成，农业园VR元宇宙馆进入设计收尾阶段。县人大代表陶健牵头建立花卉产业信息数据库，300余条市场数据为企业决策指路，助力推出“花期延长方案”，带动订单量增长30%，让“致富花”真正富了民。

办好一件实事，厚植为民真情怀。人大金沙湖街道工委聚焦民生痛点难点狠抓落实，坚持以群众满意作为检验工作的标尺，从撂荒地整治到风光带建设，让每一件实事都暖到群众心坎上——跟踪督办447亩撂荒地复耕，从灌溉、施肥到花期管护全程监督，如今这里种满彩色油菜花，成为游客打卡“网红地”。通过拓宽民意渠道，代表联络站每月开展游客接待日、每季度召开部门协调会，累计处理游客服务、交通疏导等诉求16条，其中8条现场解决，其余纳入督办清单。“滑雪场防护加固”、“景区厕所升级”等6条建议已全部办结，群众呼声化作阵阵掌声。

如今的金沙湖，湖水更清，花开更艳，民心更暖——一湖一花开出的新局，正铺展成最动人的民生图景。

(陈群 茅乐园)



## 渔村“故事新编”

周云龙

邵伯湖边上围着30多个小村。艾菱,南渡,芒稻,槐泗,瓦窑……名字都有诗意,村庄各有特色。

扬州朋友说,西岸的沿湖村最有看头。它是唯一的渔民上岸定居村。20年前,它被称为“渔花子村”,村里没有一亩以上的整块土地,而现在,它是“中国美丽休闲乡村”、“全国生态文化村”。搜索发现,沿湖村还有一块金字招牌:国家级最美渔村。当年农业部发的,全国才20多个。

小满时节,三四好友自驾去沿湖村。渔文化博览馆里的一段文字,令我过目难忘:沿湖村1588人,共有姓氏111个,以黄姓、刘姓、马姓为主。村里至少流通5种方言,当年邵伯湖资源丰富,吸引了山东、山西、安徽、湖北等地渔民来此生活定居。

想想,有点意思。待在这里,不谈赏荷塘月色、品渔家36道菜,就听听各地方言报菜名,就能乐呵半天。渔家乐里,老板一边用地道山东腔吆喝“菱秧饺子来咯”,转眼又切换成湖北话笑问“蒸饼要不要加辣”……后厨飘出的香气里,混杂着南腔北调的谈笑风生。沿湖村独有的韵律,吸引了越来越多的外地人。前段时间,青海一位游客自驾游路过沿湖村,本来只想拐进来看一看,后来搭建帐篷,在湖边生活了近一个月,深度体验了一回“扬州慢”。

翻阅沿湖村的历史,感觉它的暗线是有趣的四个篇章——鱼、渔、娱、余:一网“鱼”香勾住舌尖,一脉“渔”火照亮文脉,一湖“娱”趣留住时光,一村“余”裕涌

动活力。而沿湖村变迁的背后,是全村人用心血和汗水接力完成的三个“故事新编”——

一是“渔公移山”。沿湖村曾是一块破碎的版图,渔民祖祖辈辈以船为家,“随波逐流”,在邵伯湖的风浪里讨生活。“退渔还湖”启动后,村里决定填塘整地,上岸生活。塘各有主,怎么填?村书记刘德宝带领党员干部率先交出自家的池塘。到处是塘,怎么整?村民们东家背一筐土,西家拉一车泥,硬生生用“百家土”填平了世代鸿沟。十年时间,600亩荒滩水塘终成沃土,320户渔民陆续上岸,告别“水上漂”。

二是“渔家傲”。邵伯湖的浪,曾经是渔上人家胸口的愁。四五平方米的船舱摇晃着“十网九空”的叹息,滩涂蒿草间隐藏着通婚受限、教育落后的辛酸。如今,褪色渔网变身民宿装饰,鸬鹚捕鱼化作非遗展演,渔村在时光里悄然转身:渔文化博览馆里,老物件诉说着过往;湿地湖畔,白天鹅优雅起舞。15家渔家乐烟火升腾,渔家三宝(野芡实、红莲子、湖虾米)成为网红产品;8家新民宿暖灯亮起,渔家船菜香飘四方。

三是“渔光曲”。2021年1月1日,长江十年禁渔正式启动,沿湖村面临全新挑战。他们与正大水产公司博士团队合作开发特色养殖,建造国标垂钓基地,主办国家级赛事……“邀鱼童子·小龙”IP火了,渔家学堂开课了,渔歌、竹编老手艺有了新舞台。村书记透露,未来,这里要把科研、观光、研学串成线,打造乡村振兴的新样板。

今天的邵伯湖西岸,斑驳陆离的老渔船成了历史注脚,白墙黛瓦的新民宿溢出咖啡清香。当年,告别传统渔业时,沿湖村喊出一句口号:离湖不离家、离湖不离村、离湖不离渔文化。我想,离湖不离根的坚守,是渔民对故土的深深眷恋,更是乡村向阳生长的澎湃动力。  
(作者系江苏电视台高级编辑)



● 为贯彻落实《中华人民共和国献血法》，弘扬公益事业，9月26日上午，省人大机关组织干部职工开展无偿献血活动。

● 9月28日，省十四届人大常委会第十七次会议在南京开幕。南京大学部分师生受邀旁听会议。



● 9月30日下午，省人大常委会办公厅在南京图书馆举行《江苏省公共图书馆条例》新闻发布会，对条例作出解读并接受记者和市民群众提问。



● 无锡市中心商圈



● 无锡清名桥古运河风景区