

人民与权力

09

2025

总第512期

江苏省人大常委会机关刊物



江苏探索人大代表报告履职情况迈出新步伐

紧扣“高质量” 聚力“一体化”

——长三角区域科技创新协同更上层楼新观察

学海泛舟“摆渡人”

——记省人大代表左进





◆ 9月4日,省委召开座谈会,学习贯彻习近平总书记在纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利80周年大会上的重要讲话精神。省委书记、省人大常委会主任信长星出席座谈会并讲话。



◆ 在第41个教师节来临之际,省委书记、省人大常委会主任信长星到泰州市看望慰问一线教教职工。

弘扬伟大抗战精神 竭诚奉献人大力量

本刊评论员

当九月的阳光洒向神州大地,我们再次迎来镌刻在民族记忆深处的日子——9月3日,中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利纪念日。2025年的这一天,举世瞩目的庄严阅兵在北京举行,这不仅是对历史的深切回望,更是对和平的坚定守护。八十载光阴流转,改变的是中华大地的面貌,不变的是中华民族的精神。

从茅山抗日根据地到苏北抗日根据地,从红色李巷到英雄刘老庄,江苏这片热土深深烙刻着抗战的烽火印记。伟大抗战精神早已融入江苏儿女的血脉,成为激励我们在新时代勇毅前行的精神动力。在这片红色土地上,每一处抗战遗址都是一座精神丰碑,每一个壮烈故事都是一曲英雄赞歌,提醒着我们不忘来时路、走好新征程,从中国人民抗日战争伟大胜利中汲取不断前行的智慧和力量。

中华民族近代以来的屈辱历史充分证明,落后就要挨打,其中一个根源就是科技落后。当前,我们正处在加快转型升级步伐、奋力推进高质量发展的关键阶段,科技创新作为推动高质量发展的动力源,日益成为制胜未来的关键变量。江苏产业基础深厚、创新资源丰富,不仅应在“量的合理增长”上走在前列,更要在“质的有效提升”方面作出示范,发挥在全国创新格局中的引领作用。

作为全国首部跨区域科技创新协同立法,《关于促进长三角科技创新协同发展的决定》已于9月1日起在长三角地区三省一市同步施行,《江苏省促进科技成果转化条例》修订工作也在积极推进中。这些法规将有力打通从科技强到产业强的转化通道,为江苏打造具有全球影响力的产业科技创新中心提供坚实支撑,为经济大省挑大梁提供法治“压舱”。

抗日战争的伟大胜利深刻启示我们,人民群众是历史的创造者,才是真正的英雄,必须始终坚持人民至上,将人民放在心中最高位置。这一根本立场不仅闪耀于宏大历史叙事,更深深融入国家治理与制度运行的肌理之中。

在江苏人大工作中,人民至上的原则得到了鲜活而

生动的体现。省人大常委会赴南通就12345政务服务开展立法调研,召开多项重点处理代表建议督办会,内容涵盖科技创新与产业创新深度融合、促进农民增收、固体废物跨区域转移处置等重要议题,同时还组织开展传统产业焕新等专项监督调研。这些扎实而细致的举措,正是全过程人民民主在地方实践中的深刻诠释。

8月初,东盟国家议员研讨班来到江苏,近距离观察全过程人民民主的实际运行,深切感受其真实温度与活力。这一切,无不彰显着“人民当家作主”的制度优势与时代回响。

贯彻落实新修改的代表法,作为由泰州市人民代表大会选举产生的省十四届人大代表,省人大常委会常务副主任、党组书记樊金龙率先垂范,在8月26日召开的泰州市人大常委会会议上作履职报告。我省省直单位省人大代表首次向原选举单位进行口头述职,不仅凸显了代表履职的自觉性与自律意识,更标志着人大代表履职监督机制建设迈出新步伐,为代表工作注入新活力。

代表履职,功夫在会外。为了会上发言扎实有料,为了提出高质量议案建议,代表们需要在会下做充分准备。深入基层、深入百姓中间,了解社情民意,是代表履职的必经之路。8月底9月初,省直单位省人大代表采取联组形式,围绕文旅深度融合发展、海洋经济高质量发展等主题,分别赴无锡、连云港、常州等地开展年中专题调研,联系人民群众。这些扎实的调研为代表们更好地履职尽责奠定了坚实基础。

对历史最好的纪念,就是创造新的伟大历史。

当前,“十四五”收官在即,“十五五”蓄势谋篇。站在历史与未来的交汇点,省人大常委会将始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为根本遵循,紧扣大局、坚定信心,依法履职、担当尽责,传承和弘扬伟大抗战精神,在新征程上牢记嘱托、感恩奋进,全力助推我省实现全年目标任务和“十四五”规划圆满收官,为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业竭诚奉献人大力量!

目录



特别关注

05 为人民履职 受人民监督

江苏探索人大代表报告履职情况迈出新步伐 / 张旸旸 魏娜

08 友好合作无远近 命运与共情更亲

——第二次东盟国家议员研讨班访问江苏随记 / 本刊记者 赵杨洋

专题报道

11 紧扣“高质量” 聚力“一体化”

——长三角区域科技创新协同更上层楼新观察 / 本刊记者 丁一 杨昕晨

14 水韵经纬汇流处 发展潮涌奋进时

——省直单位省人大代表年中专题调研纪实 / 本刊记者 盛建

17 用心守护千家万户“吃得好、吃得健康”

——江苏立法严把农产品质量安全关 / 苏仁农 木羊

主任笔谈

- 20 传承红色精神 凝聚奋进力量 不断推动淮安
人大工作高质量发展 / 周毅
- 22 守正创新担使命 履职为民开新局 / 许伟英
- 23 谱写全过程人民民主邳州篇章 / 衡钧

立法经纬

- 24 法治筑牢“她”权益保障网
——《江苏省妇女权益保障条例》解读
/ 苏法轩

设区市立法十年

- 27 护佑历史文脉 绽放时代芳华
——江苏设区的市历史文化保护立法综述
/ 本刊记者 赵杨洋
- 30 南京:高质量立法护航高质量发展
/ 余梦迪 宁人宣

研究探讨

- 32 代表法修改背景下人大代表履职能力提升路径
/ 刘伟

监督聚焦

- 34 “小切口”监督助力大课题治理 / 王龙生
- 36 生态民生共答 碧水清流同护
/ 沈炳盛 郭宝灵

履职风采

- 37 学海泛舟“摆渡人”
——记省人大代表左进 / 本刊记者 丁一
- 39 郑翔代表:“百姓口碑”写就履职答卷
/ 张达明

代表之声

- 40 凝聚代表智慧 共谋“十五五”发展
/ 薛济民 高德荣 方斌斌 张大兵等

来稿撷英

- 44 守初心聚合力 解群众“繁”多困扰
——南京龙蟠南路沿线杨树飞絮治理工作观
察手记 / 朱宁

代表工作

- 46 四管齐下 绘就“护水”新画卷 / 周德鸿 刘玲
- 47 推动代表议案建议掷地有声落地有效 / 钱艳铭



主管:江苏省人大常委会

主办:江苏省人大常委会研究室

9月10日出版(月刊)

本刊编委会

主任:陈建刚

编委:王林 秦一彬 王红红 张一卒 徐涓
夏启华 侯学元 朱光远 谢志成 姜金兵
周英 孔海燕 陈杰 李国华 杨根平
赵建阳 田洪 陈志红 祁相春 梁明
张震 唐亮 方中友 陆洪 崔锋
高宏华 陈正峰 陆国强 高艳军 殷强
王亚 季培均 曾文兵 李卫国 耿静波

主编 秦一彬
编辑 《人民与权力》编辑部
本期责任编辑 赵杨洋
电话 025-83275635(办公室)
83275633(通联部)
传真 025-83275548
地址 南京市中山北路32号
邮编 210008
网址 <http://www.jsrd.gov.cn>
电子邮箱 rmyql@vip.sina.com
刊名题字 徐利明
印刷单位 江苏苏创信息服务中心有限公司
定价 6.00元

封面人物

左进,省十三届、十四届人大代表,淮阴工学院教授,民进淮阴工学院支部主委。致力于语用文体研究,发表多篇语用学与文体学交叉研究重要成果论文,出版两部专著。主持省市级课题多项,其女性剧作家的语用文体研究在学术领域具有一定影响;主编出版省重点教材;教学成果获省研究生教育改革成果优秀奖。

(封面摄影:盛建)

人大广角

- 48 立足人大职能 优化制度供给 加快推进市域社会治理现代化 / 吴迪
50 以民主法治助推基层善治 / 龚淑敏
51 为经济发展注入澎湃动能 / 徐子方

公众评论

- 52 制度创新增活力 砥砺前行赋新篇 / 刘忠斌
52 别小看每个“首次” / 张旸旸
53 以高质量人大预算监督赋能开发区发展 / 周琳
54 他律、自律、自觉:从约束到觉醒的三重境界 / 袁利

市县巡礼

- 55 泰州:“四全”机制激发代表履职活力 / 宗爱兵
57 靖江:联动履职实现“倍增效应” / 马鉴 鞠涛
57 泰兴:联合督办推动建议落地 / 王玉明
58 兴化:履职报告力促民意诉求获解 / 陆琳 仇秀娟
59 海陵:“四步工作法”创新行政诉讼监督
/ 张怀德 袁强
60 姜堰:“巡诊家家到”加速基层治理展新颜
/ 熊先明 孙建华
61 高港:“三走三问三促”纳民意汇民智 / 刘俊
62 宿迁:发挥监督叠加效应 提质增效更优营商环境
/ 倪川
64 沭阳:“四个充分发挥”开新局 / 朱彤
64 泗阳:“双入双问”促发展 / 张琪
65 泗洪:“十大行动”夯实根基 / 魏园球 丁天然
66 宿豫:监督之笔绘营商新图 / 蔡蒙蒙
67 宿城:“一区五域”筑牢监督防线 / 郭冠云

乡镇街道

- 68 站点观察汇民意 聚邻共治解民忧
/ 程世佳 黄张玥
69 助力地方工业经济行稳致远 / 吕乐
70 解锁文旅消费流量密码 / 汪振华
71 “五全工作法”激活基层民主“末梢神经”
/ 宋庆丰 李秀明

文化时空

- 72 在高陶“听瓷” / 赵翼如

为人民履职 受人民监督

江苏探索人大代表报告履职情况迈出新步伐

张旻旻 魏娜

当夏末的余韵与初秋的序曲交织,我们以行动立约:担责于心,履责于行。

8月26日,在泰州市六届人大常委会第二十四次会议第二次全体会议上,“听取部分省人大代表履职情况报告”作为一项特别的议程安排,引起了与会者的集中关注。

“当选省人大代表以来,坚持履行岗位职责与执行代表职务紧密结合,作为市人大常委会负责同志,认真学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、习近平总书记对江苏工作重要讲话精神,在强化党的全面领导中把人民代表大会制度坚持好,在发展全过程人民民主中把人民代表大会制度完善好,在加强‘四个机关’建设中把人民代表大会制度运行好”……省人大常委会常务副主任、党组副书记樊金龙以普通人大代表的身份回到原选举单位,向泰州市人大常委会报告履职情况,这是我省省直单位省人大代表首次向原选举单位口头报告个人履职情况。

新修改的代表法在强化代表履职管理监督方面与地方组织法有关规定相衔接,在选民直接选举的代表应当以多种方式向原选区选民报告履职情况的基础上,增加规定间接选举的代表应当向原选举单位报告履职情况。

行有规、谋后动。省人大常委会认真领会和把握新修改的代表法对代表履职的最新政治要求,结合江苏实际,加强代表履职情况报告工作,进一步密切人大代表与人民群众的联系,努力推动全省各级人大代表依法履职尽责、充分发挥代表作用。

聚焦“为民初心” 探路代表述职

人大代表来自人民,畅通社情民意反映和表达渠道,是支持和保证人大代表依法履职的重要举措。代表向人民报告履职情况,亮的是履职成效,见的是初心使命。

应势而谋,及早起步。江苏是最早提出“完善人大代表向选民述职制度”的省份之一,早在2009年,省人大常委会就指导基层人大推进“一个载体、两项制度”建设,即建设好“人大代表之家”、积极开展代表接待选民活动、完善县乡人大代表向选民述职制度。截至2009年底,全省有32%的县乡人大代表向选民述职,不仅有力推动基层人大代表活动迈入更加正常化、制度化、规范化的轨道,这也是人大代表报告履职情况工作最初的实践形式。

此后多年,省人大常委会一直步履不停,积极探索推进代表工作机制、载体和服务创新,不断加强服务、支持、保障各级人大代表依法履职行权。

夯基垒台,积厚成势。2015年,省人大常委会印发《省人大代表向原选举单位报告履职情况办法(试行)》,提出“省人大代表在任期内至少向原选举单位报告一次履职情况”的要求;2020年,印发《关于组织开展省人大代表向原选举单位报告履职情况工作的通知》,明确“省直单位省人大代表报告履职情况,采取以省直代表小组为单位报告形式,由各代表小组召集人大代表本组向原选举单位的市人大常委会报告,主要采取口头报告的形式”;并要求全省各级人大提前制定

三年代表报告履职情况工作计划,在任期内实现代表报告履职情况全覆盖;2021年再次修订加强省人大代表履职管理相关制度,推进代表履职档案规范化建设。

“地方各级人大代表应当向原选区选民或者原选举单位报告履职情况”,2022年修改后的地方组织法首次从法律上将人大代表报告履职情况的范围从“选民直接选举的代表”扩展到地方各级人大代表,今年新修改的代表法作了相应承接。至此,“代表应当向原选区选民或者原选举单位报告履职情况”相关的法律规范日趋完善。

探路先行,深耕不辍。今年省人大常委会再次先行先试,专门召开省市人大常委会负责同志座谈会对此作出安排,确定在泰州开展先行试点,并研究通过《江苏省第十四届人民代表大会代表向原选举单位报告履职情况工作实施方案》,明确本届内实现省人大代表报告履职情况“全覆盖”,报告情况作为代表履职评价的重要内容,为换届时推荐连任代表候选人提供重要依据。

聚焦“关键环节” 破题履职报告

人大代表由人民选举产生,对人民负责,受人民监督。无论直接选举产生还是间接选举产生,地方各级人大代表向原选区选民或者原选举单位报告履职情况,都是代表对人民负责、受人民监督的题中应有之义。现阶段、现实层面组织好代表报告履职情况工作,是其中的关键环节。省人大常委会围绕操作层面,精准破题,积极探索代表报告履职工作路径。

“作为省人大代表,严格落实代表法,大会期间认真审议各项议案和报告、依法行使选举权和表决权,闭会期间参加省人大常委会会议、代表集中视察、专题调研和重点处理代表建议督办等活动,忠实代表人民利益和意志,切实把人民赋予的权力真正用来为人民谋利益。”在此次泰州市人大常委会会议上,樊金龙代表认真介绍了本届以来自己履职情况,并表示,今后将始终以坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度为指引,更加注重把人大工作放到全省大局中谋划推进,更加注重当好党和国家联系人民群众的桥梁纽带,推动江苏人大工作持续走在全国前列,为谱写“强富美高”



新江苏现代化建设新篇章作出积极贡献。

两年多来,樊金龙代表6次到泰州调研,走访4个县级人大常委会机关、15位全国和省人大代表。

此前,省直单位代表报告履职情况,是由小组召集人大代表小组作小组整体履职情况报告。作为省人大常委会负责同志,樊金龙代表面对面向市人大常委会组成人员报告个人履职情况,带头接受原选举单位的监督,总结当选代表以来的履职情况,为其他人大代表报告履职情况作出示范。此后,省直单位省人大代表向原选举单位报告个人履职情况将成为常态。

据了解,在10月份召开的泰州市人大常委会第二十五次会议上,还将有两位省直单位省人大代表口头报告个人履职情况。

在泰州市六届人大常委会第二十四次会议上,泰州市城市投资发展集团有限公司董事长葛斌、泰州市姜堰区励才实验学校常务副校长杨凤辉、兴化市中医院主任中医师朱杰3位泰州市的省人大代表一同作口头报告,朱菊萍、范敏、赵映敏、薛超、沈宇清5位省人大代表提交了书面报告。代表们在报告时纷纷向原选举单位展示近年来“履职闪光点”:

“我依法参加大会选举和表决,会议期间共提出‘解决县市重大交通基础设施基本金’、‘进一步完善物业管理相关法律法规’、‘全面推进人防工程与城市建设融合发展’等建议3条。”葛斌代表一一报告了近期的履职经历。

“我领衔提出‘关于协同筹建南京中医药大学大健康产业研究院的建议’、‘关于进一步规范医保药品目录、加强监管的建议’等建议6项,以及‘关于制定《江苏省托育服务条例》的议案’1项。”朱杰代表在会上翔实介绍。

集结动员,深受感召。在会上作履职情况报告的杨凤辉代表激动地表示:“现场报告三年履职情况,对我来说既是压力更是动力。我将继续探索‘代表+团队+N’模式,吸纳教育、法律、心理学等多领域专家参与,让‘奉杏人大联络站’从‘五人战斗’升级为‘组团服务’,不断提升联络站服务能力,努力将人民群众的‘愿望清单’转化为可感可及的‘幸福账单’。”

泰州市六届人大常委会第二十四次会议第二次全体会议结束后进行了分组审议,常委会组成人员围绕履职报告进行审议,会后形成审议意见将反馈代表本人。

分组审议时,刚聆听完省人大代表履职报告的泰州市人大常委会组成人员和人大代表们心有所感——

泰州市人大常委会委员陈士宏最近两天专门在网上搜索了解全国各地省级人大常委会组织开展代表报告履职工作,他认为,这次省人大常委会领导报告履行代表职务情况是全国率先之举,是真正具有探索性、开创性的工作。

泰州市人大代表、靖江市妇幼保健院副院长徐红霞表示,樊金龙代表的履职报告是一份政治站位高、大局意识强、为民情怀深、工作成效实的优秀答卷。

代表们纷纷表示,这种“看得见人、闻得到声”的报告形式,让人深受鼓舞。代表的出色成绩、履职故事,将有力激励其他代表深入扎根一线,将代表职责融入发展大局,以实际行动践行“人民选我当代表,我当代表为人民”的职责使命!

聚焦“实践课题” 答好履职考卷

泰州市海陵区罡杨镇“云直播间”里,4名人大代表向500余名选民“屏对屏”述职,选民留言区滚动显示“希望多关注老旧小区停车难”、“建议加强社区养老服务”……

镇江句容市白兔镇人大分期分批组织代表回原选区述职,实现每届任期内辖区代表述职全覆盖。

在常州溧阳市,对代表们的履职情况进行量化现场打分,结果作为优秀人大代表评选和代表连连任

提名的的重要依据……

围绕“人民代表如何更好为人民履职”这一时代课题,我省多地持续深耕探索,在人大代表述职方面有不少创新和突破。作为全省的试点地区,泰州市人大常委会较早开展代表报告履职情况工作,在全面总结以往工作经验的基础上,致力构建“计划—部署—实施—记录—反馈”闭环监督链条,推动履职报告从“单次活动”向“长期工程”升级。

泰兴市人大“县级+乡级”、“规范+特色”、“询问+测评”三项协同推进;姜堰区人大推行“一册一档一公示”,将代表报告履职情况记入个人履职档案;高港区人大细化履职报告撰写标准;靖江市人大实施“双清单”机制,代表根据选民提出的意见,建立“履职短板清单”和“民生诉求清单”,逐项整改销号……

“人大代表报告履职情况不是‘交卷’了事,而是依法履职‘再出发’。”泰州市人大常委会相关负责同志认为,人大代表的每一次履职报告,都是对践行全过程人民民主重大理念的生动诠释;每一份审议意见,都是对“人民至上”的郑重承诺。

省市县同题、上下级联动,基层的创新还在持续。

正是秉持“担责于心、履责于行”初衷,省人大常委会锲而不舍推动代表述职、代表报告履职情况工作不断前行。

今年,新修改的代表法实施后不久,省人大常委会党组召开扩大会议,部署相关工作。樊金龙多次率队到宿迁、泰州等地,走访各级人大代表,调研了解人大代表报告履职情况,并在调研中强调,代表回原选区或原选举单位报告履职情况,是各级人大代表回望初心、砥砺前行的有力抓手,是各级人大依法履职、创新监督的生动实践。要深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,依照法律规定,把握关键环节,健全工作流程,扎实做好代表报告履职情况工作,推动代表进一步强化履职意识、提升履职能力,更好发挥代表作用。

今后,省人大常委会将继续开展代表履职情况报告工作实践,认真总结各级人大的经验做法,推动代表工作和代表能力不断精进,努力答好新时代“不负人民重托”的知行答卷。

友好合作无远近 命运与共情更亲

——第二次东盟国家议员研讨班访问江苏随记

● 议员们感受中国制度的鲜明优势,领略水韵江苏的湖光山色,见证高质量发展的不凡成就。

本刊记者 赵杨洋

7月30日晚,一周前从菲律宾登陆的台风“竹节草”移入中国江苏。此次台风“竹节草”是2025年太平洋台风季第8个被命名的风暴,该名称由越南提供。一时间,各地严阵以待筑牢防线,周密部署守护万家灯火。从台风的命名到移动路径,再次印证了中国与东盟国家山水相连、命运与共的紧密联系。

相邻相亲者,不以山海为远。连日来,气象台接续发布的黄色预警并未阻挡一场跨越山海的交流交往。

根据全国人大安排,8月1日至2日,第二次东盟国家议员研讨班一行23人访问江苏南京。本次研讨班由柬埔寨、老挝、马来西亚、泰国、越南五国议会的23位议员及高级别官员组成,以“加强立法机构交流合作,推动建设更为紧密的中国—东盟命运共同体”为主题,旨在通过互学互鉴凝聚共识、增进友谊,为深化中国与东盟各领域合作和建设命运共同体贡献立法机构力量。

此次行程虽然短暂,但大家经历了江苏天气从风雨紧逼到阳光重现的切换。而在此之前,那份在交流合作中淬炼出的深厚友谊,早已成为滋养中国—东盟合作共赢的沃土——

当江苏红豆集团主导开发建设11.13平方公里的柬埔寨西哈努克港经济特区成为“中柬务实合作的样板”,当猫山王榴莲36小时从马来西亚果园直达江苏餐桌,当江苏与东盟传统医药人才、人文艺术人才、技术技能人才的培养与实践基地投入使用,共赢的基因已深植于合作肌理。

多元具象的江苏故事,展现着立体真实的中国。

通过深入考察、亲身体会和坦诚交流,此次东盟国家议员研讨班成员透过一个个精彩“剖面”,真实地感受江苏经济社会的蓬勃发展,近距离观察中国全过程人民民主的实践运作,进一步增进相互了解,为深化中国与东盟立法机构合作、促进区域共同繁荣注入新的动力。

走进江苏 领略中国式现代化美好图景

“现代化”之于中国,是一场历史性的跨越。读懂中国,理解中国式现代化,就要亲身走进其中。

江苏,汇通江淮之气概,畅达黄海之辽阔,以占全国1%的陆域面积和6%的人口,创造了10%以上的经济总量,在中国改革开放和社会主义现代化建设全局中具有重要地位。

八月初的南京,万物繁茂,夏意正浓。踏入这座古老脉搏与现代韵律和谐共生的城市,议员们触摸夫子庙秦淮风光带里沉淀的儒家文脉与科举遗韵,见证助力“中国制造”迈向高端的工厂车间里跃动的前沿科技。穿行于老城新区之间,古老与现代,一步千年。

走进长安马自达汽车工厂,现代化生产线上的新能源汽车以其环保理念与前沿设计吸引了研讨班一行的目光。“近年来,中国新能源汽车市场渗透率一路攀升,我们积极拥抱智能化、全球化,加速新能源汽车的研发生产。”跟随工作人员的讲解,大家仔细察看生产环节、组装工序及全流程融合工业互联网的各项数据,神情专注,一步一停。

先进制造业彰显国家综合实力和核心竞争力,是大国科技和产业博弈的重要战场,是建设现代化产业



体系的支柱。通过实地考察,研讨班一行以新能源汽车为切入点,详细了解了中国在开拓能源产业蓝海,探索传统汽车产业转型升级、推动制造业迈向高端化的成就和经验,并深深为之感佩。

中国式现代化关键在科技现代化。“像这样的无人机自动方舱,我们已经在中国部署使用了300多台。”当研讨班一行来到中国电信低空经济展厅所在的园区,便被一台以“全流程无人化”为核心标签的天驿方舱所吸引。

“它的使用场景是什么?”、“如何调度这些设备?”面对大家的疑问,工作人员通过智能调度平台,在显示大屏上现场操控位于1600多公里以外的方舱,并进一步解释,“该设备通过深度集成自动化技术与物联网系统,实现从任务接收、无人机调度到设备维护的全链条自动运行,目前主要用于应急巡查、通信指挥等领域。”

展示厅内的飞行汽车模型、无人机阵列及先进通信设备也引起了议员们的浓厚兴趣和热议。“在这里,我们看到了中国在无人机研发制造、应用服务等低空经济领域取得的显著成果,为国际合作提供了坚实的产业支撑。”得知中国电信已与全球83个国家开展业务合作,大家纷纷表示赞赏,并希望未来能加强低空经济领域的交流合作。

开放是中国式现代化的鲜明标识。在苏美达集团,研讨班一行通过企业发展历程感知中国改革开放进程和“走出去”步伐,特别是在“一带一路”倡议下向

东盟国家运输丰富的特色商品。议员们详细了解企业与东盟国家在产业、贸易服务、海外工程等方面的合作,加深了对中国企业发展模式的认识。

“中国在推进现代化的道路上越走越宽广,发展自己的同时也惠及世界。尽管每个国家的国情不同,但我们在哪里看到了很多中国经验,值得我们学习借鉴。”老挝国会外交委员会副主席塞纳玛特蒙特里·占塔翁表示,十分期待“一带一路”更加光辉的前景。

透过细节 感受中国民主的真实与活力

“民主不是装饰品,不是用来做摆设的,而是要用来解决人民需要解决的问题的。”实践中,中国走出了怎样一条独具特色的民主之路?全过程人民民主的具体运行方式是怎样的?

走进记录中国民主进程、江苏人大故事的历史长廊——“江苏·人民代表大会制度展”,两侧的图片、影像和实物给出了一份“浓缩版”答案。

为了让研讨班一行对中国的民主制度以及江苏人大在立法、监督、决定、代表等方面的工作有更为直观的感受,讲解员沿着时间脉络,解说丰富的历史图片和会议文件,让大家看到了人民代表大会制度和全过程人民民主在江苏既有清晰的历史刻度,更有生动的现实坐标。

大家听得十分专注认真,频频与同事、翻译低声交流。马来西亚国会议员沈志勤特别关注到江苏的五年立法规划,“这是一个非常好的制度设计,非常值得学习。马来西亚和中国虽然在体制上有所不同,但双方可以在立法领域加强合作交流,例如在低空经济立法、新兴产业立法、环境影响评估审批立法等方面互相借鉴。”

“人大代表是如何选举产生的?”“代表是怎样联系选民并为他们服务的?”……“最重要的就是为民代言。”在展现代表工作的展区,通过讲解员的介绍,议员们了解到人大代表的选举流程,看到了来自各行各业的人大代表走进形式多样的履职平台,认真听取民心民声,推动一系列群众急难愁盼得到解决。

写着“人民代表人民选,选好代表为人民”字样的“我是选民”拍照打卡互动区,吸引了各国议员在此拍

照留念。泰国国会上议院上议员、上议院外事委员会第一副主席差瓦蓬·瓦塔那威钦感慨道：“体验选民票选人大代表的场景，加深了我们对‘一切权力属于人民’原则的认识、对人民代表大会制度的认识。”他表示，回到泰国后将与更多议员沟通交流，分享在江苏的见闻。

在中国，全过程人民民主不仅体现在完整的制度设计上，而且体现在完整的参与实践中。走进位于南京市莲花嘉园社区的基层立法联系点，议员们能够真切感受到这里发生的故事就是全过程人民民主的生动实践。

“无论你是农民、学生，还是工人、自由职业者，都可以参与到国家立法中。”在南京市基层治理版图中，一个个基层立法联系点宛如一座座坚实的民意连心桥。工作人员向议员们展示其中设立的“立法联系点民意收纳箱”，“这些都是群众提出的意见建议，有的已经被采纳到了法律法规中，‘高大上’的立法就这样走进了寻常百姓家。”

百闻不如一见。在老挝国会外交委员会副主席塞纳玛特蒙特里·占塔翁看来，民主的核心要义在于确保人民的声音被充分听见。“在中国共产党的领导下，人民代表大会制度能够有效地倾听并回应人民的关切，很好地诠释了中国民主是如何运行的，特别是全过程人民民主的具体实践，为世界各国的民主政治提供了重要参考。”

凝聚共识 携手共筑高水平命运共同体

从古代海上丝绸之路、郑和下西洋到共建“一带一路”，中国同东盟国家在长期睦邻友好、共同发展形成了拆不散、离不开的好邻居、好兄弟、好伙伴关系。

江苏与东盟国家的交流交往源远流长。从15世纪初，郑和率队从江苏太仓刘家港出发、七下西洋，到清朝末年，南通张謇创办的纺织学校为南洋输送800多名技术人才，再到如今东盟成为江苏第一大贸易伙伴，友好合作之舟乘风破浪、不断前行。

此次研讨班的江苏之行，议员们一路走、一路看，感受中国制度的鲜明优势，领略水韵江苏的湖光山色，见证高质量发展的不凡成就，在交流交往中加深了彼此之间的深厚友谊。

立法机构交流与合作是中国与东盟国家关系的重要组成部分，也是双方人民加深了解和传承友谊的重要桥梁。8月1日，省人大常委会常务副主任樊金龙在南京会见第二次东盟国家议员研讨班一行。大家深入交流，畅谈体会，气氛真挚热烈。

樊金龙对客人的到访表示欢迎。他说，在中国—东盟全面战略伙伴关系框架下，江苏在经贸、教育、文化、友城交往等领域持续深化对东盟交流合作，取得一系列丰硕成果。长期以来，江苏省人大积极加强与国际友好地区往来和互动，特别是与东盟国家友好关系日益深厚，交流互访频繁。“我们希望能与东盟各国一道，秉持合作共赢精神，进一步深化各领域务实合作，通过互学互鉴，凝聚共识，增进友谊，为深化中国与东盟各领域合作和建设命运共同体贡献立法机构力量。”

这一愿景，在议员中引发了强烈共鸣与广泛认同。“中国和东盟国家正在携手共建人类命运共同体，这不仅增强政治互信，更能加强双方经济韧性。相信通过议会外交、地方立法机构交流等，能够进一步扩大贸易合作往来，深化文明交流互鉴，以实现互利互惠及可持续发展。”柬埔寨国会议员森·纳克希望江苏与柬埔寨有更多像建设西哈努克港经济特区这样的合作项目。说到这里，为补充表达对华合作的意愿，他切换成中文：“从第一个，到第二个，再到第三个。”

东盟与江苏已连续5年互为第一大贸易伙伴，其中越南是江苏最大的东盟贸易伙伴。越南国会国防安全和对外委员会专职委员陈德顺十分期待接下来更加紧密的发展与往来。“此次江苏之行硕果满满，越南高度重视同包括江苏省在内的中国地方政府加强合作交流。我坚信，立法机构之间的合作交流将持续发挥重要作用，促进双方政策对接、经济互动和人文交流。”

国之交在于民相亲，民相亲在于心相通。2天的参访与交流转瞬即逝，研讨班一行依依不舍，纷纷感叹此次江苏之行丰富充实，十分愉快、难忘。大家表示，充分感受到江苏文化底蕴深厚、发展势头强劲，他们将继续发挥立法机构的桥梁纽带作用，推动与江苏在各领域开展互利合作，促进共同繁荣。

紧扣“高质量” 聚力“一体化”

——长三角区域科技创新协同更上层楼新观察

● 长三角区域科技创新“握指成拳”、有的放矢,将更好地为长三角高质量一体化发展“打好头阵”。

本刊记者 丁一 杨昕晨

纤维材料表征在上海完成,量产工艺开发在江苏进行,规模化生产在浙江完成……前不久,江苏省产业技术研究院先进功能纤维与应用技术研究所研发出的新型有机抗菌材料成功转化应用、实现量产。得益于长三角科创一体化的协同赋能,这款新材料跑出了从研发到上市仅18个月的“加速度”。

自长三角一体化发展上升为国家战略以来,长三角区域创新策源能力不断提升、创新合力不断增强。作为其中的重要一翼,江苏紧扣“高质量”和“一体化”两个关键词,坚持主动作为、协同联动,不断为长三角高质量一体化发展注入澎湃动能。当前,在新一轮科技革命的风口上,发展新质生产力、向“新”而行成为长三角区域共同的目标。更高的系统集成要求,需要更深入的改革、更有力的体制支撑。

近日,上海市、江苏省、浙江省、安徽省人大常委会分别表决通过了《关于促进长三角科技创新协同发展的决定》(以下简称“决定”),并共同于今年9月1日起施行。这标志着长三角科技创新协同发展全面纳入法治轨道,体制机制创新将加快打造长三角科技创新策源地。

回望过去,紧紧合抱的长三角,在科技创新协同发展的进程中同频共振,已走过漫漫长路。迈步新征程,长三角区域科技创新“握指成拳”、有的放矢,将更好地为长三角高质量一体化发展“打好头阵”。

破壁——共推创新协同机制

在时代发展浪潮中,科技创新已然成为推动区域经济发展、提升综合竞争力的关键力量。如何助推区域科技创新协同发展,长三角三省一市人大常委会积极作为,通过协同立法等具体举措,为推动构建创新协同机制奠定坚实基础。此次通过的决定,是长三角首部以协同立法的形式针对科技创新协同发展制定的地方性法规,这标志着长三角科技创新协同发展更上层楼,迈入法治化新阶段。

三省一市人大的协同、协作由来已久。早在2018年7月,沪苏浙皖三省一市人大正式签署《关于深化长三角地区人大常委会地方立法工作协同的协议》,初步建立起长三角区域协同立法机制;2023年3月立法法修改后,为贯彻立法法确立的区域协同立法制度,三省一市人大在修改地方立法条例时,专门就长三角区域协同立法作出规定;2024年10月,共同出台《关于进一步完善长三角地区人大常委会区域协同立法工作机制的意见》,对区域协同立法作出了全链条、更细化、可操作的规定。

回溯过往,长三角地区各有关方面早已为激发区域科技创新活力作出积极探索与先行示范——

2020年,科技部会同上海市、江苏省、浙江省、安徽



省人民政府共同编制《长三角科技创新共同体建设发展规划》，系统性地提出区域科技创新共同体建设目标，标志着协同创新从概念走向实践。随后，三省一市科技部门联合印发《三省一市共建长三角科技创新共同体行动方案(2022—2025年)》，以“一体化”意识和“一盘棋”思想，共同建设长三角科技创新共同体。

今年6月，三省一市科技部门联合印发长三角创新联合体建设工作指引，采取多种措施，实现强强联合，打造科技创新策源地，因地制宜发展新质生产力，努力探索形成可复制可推广的经验和标志性引领成果。

一系列探索实践，不仅为决定的出台奠定了坚实基础，更印证了制度性协同对释放区域创新聚合效应的关键性作用。细细翻阅决定全文，协同发展蓝图跃然眼前。一系列具体规定与协同举措将加速破除区域行政壁垒与区域分割，为打造世界级科技创新共同体注入强劲动能。

凝聚——共蓄战略科技力量

战略科技力量是科技创新的“压舱石”。长三角拥有两个综合性国家科学中心，已经布局有上海光源、合肥先进光源、国家未来网络试验设施等一大批科研“大国重器”。

今年6月，依托东南大学共建的南京紫金山实验室发布全球首个6G广域低空覆盖的无蜂窝通智感融合外场试验网，赋能低空经济、数字能源、智能制造等应用场景，助力南京打造“6G之城”。这是江苏高校勇挑硬核科技创新大梁，支撑服务新质生产力发展的生动缩影。

人才是推动科技创新的核心要素，也是构建区域战略科技力量的关键支撑。近年来，江苏深化职务科技成果资产单列管理、技术转移人才职称评定、成果转化尽职免责等“三项改革”，加强与一市两省科技人才支持政策的协同，推进人才评价标准、人才资质跨区域互认，共同推进教育、科技、人才一体化发展。

原始创新能力是掌握科技竞争主动权的关键。在培育长三角原始创新能力、共建国家战略科技力量和重大创新平台方面，决定提出，共同打造重大科技基础设施集群，合作推进重大科技基础设施规划、建设、运行，推动国家重大科技基础设施项目落地长三角。

同时，江苏将与上海市、浙江省、安徽省加强对国家战略科技力量的协同培育和支持，共同推进国家实验室体系建设，提升国家科研机构、高水平研究型大学的科技创新和成果转化能力，培育壮大科技领军企业，支撑引领高水平科技自立自强。

放眼望去，长三角地区科技创新共同体建设正加速形成集群效应。比如，长三角语言计算创新联合体，由思必驰公司牵头，联合上海交通大学、吉利汽车研究院(宁波)等组建，面向智能驾驶、智慧家电等应用场景，协同攻关近场智能语音交互技术，提供智慧服务中心全场景解决方案。

2024年起，围绕人工智能、集成电路、生物医药等重点领域，江苏省科技厅牵头会同上海、浙江、安徽科技部门试点建设2批次共24家长三角创新联合体。试点建设以来，长三角创新联合体纵向联合上下游企业、横向联合高校院所，形成各类资源深度参与联合创新的“引力场”，加快突破一批重大关键核心技术和基础前沿技术。

深融——共促科技创新和产业创新深度融合

如今，全国每生产10辆新能源汽车中就有4辆来自长三角地区。在这里，新能源汽车产业集群发展，产业链体系正加速建成。推动科技与产业创新深度融合，是长三角协同创新的重要支点，也是发展新质生产力的现实要求。

江苏科教资源丰富、产业基础雄厚，肩负着在推动科技创新与产业创新融合上打头阵的使命。前不久，省委书记、省人大常委会主任信长星到全国高校生物

医药区域技术转移转化中心(江苏南京)调研,并督办人大代表建议。区域中心作为国家级平台,在推动科技创新和产业创新融合中承担着重要角色。去年9月,教育部和江苏省共建全国高校区域技术转移转化中心,时隔不到一年,区域中心已取得五个“新一批”的阶段成效。

7月末,上海青浦、江苏吴江、浙江嘉善联手举行了一次特殊的招商会,参与此次招商的两区一县讲“分工”重“联手”,企业可自由选择落户方向,对接创新资源,为后续发展壮大打开空间。三地之所以有如此默契,关键是长三角打破行政区划,组建了长三角生态绿色一体化发展示范区跨省域高新区。这是长三角共谋区域创新协作机制的又一次探索。此前,科技部会同三省一市建立长三角科技创新共同体联合攻关合作机制,探索以“揭榜挂帅”形式,组织跨区域联合攻关计划,取得了累累硕果。

握指成拳,形成合力。产业集群正成为长三角高质量发展的核心引擎。目前,沪苏浙皖持续推动制造业协同发展,截至今年6月,已创建大飞机、新材料等26个国家先进制造业集群。在决定的助力下,未来必将围绕长三角G60科创走廊、长三角生态绿色一体化发展示范区、沿沪宁产业创新带等实现高质量发展,共同推动形成创新型产业集群,促进创新要素汇聚融合。

“未来产业对于长三角区域乃至全国都具有极其重要的战略意义。”在全国人大代表、江苏省产业技术研究院院长刘庆看来,构建现代化产业体系,还要避免“内卷式”竞争,长三角应当高度重视在未来产业领域创新力量的一体化布局,确保创新资源的精准投入。

跃升——共创开放创新优质生态

苏州工业园区生物医药企业年新增研发管线超200个,无锡新能源产业专利转化效率连续三年领跑全国……透过江苏看长三角,这片热土上创新亮点频现,突破性进展的背后,是创新生态的持续深化。

2022年,三省一市聚焦科技创新券的互联互通,制定发布相关实施意见,加强创新资源的整合融通。目前,长三角科技创新券已在上海、浙江和江苏全域,安徽部分区域实现互联互通,为长三角企业兑付科技服务超

7000次。同时,打造跨区域服务平台,促进长三角科技创新资源一体化共享利用。一系列生动实践,昭示着“各美其美,美美与共”的高质量发展格局逐渐形成。

长三角科技创新协同发展迈向深处,就要“跳出长三角发展长三角”。近年来,长三角区域始终坚持发挥先行先试优势,在深化制度创新、强化知识产权保护、激发创新主体活力等方面发力,全力营造长三角国际化创新生态。

如何通过保护知识产权更好地为创新企业“走出去”和“引进来”保驾护航?近年来,沪苏浙皖人大常委会积极作为,助力相关部门建立一系列跨区域协作机制,签署多个协作协议框架,有力地支持了知识产权保护工作。比如去年11月,长三角三省一市人大监察司法委负责同志围绕“加强知识产权一体化保护,助推经济社会高质量发展”主题交流研讨,并签订《关于协同推进长三角地区知识产权一体化司法保护的协议》,进一步深化知识产权保护全链条综合履职,提升长三角区域执法司法协作能级,更好地服务长三角科技创新协同发展。

如今,长三角创新生态已具备坚实基础,但仍存在顶尖原创不足、协同深度不够等提升空间,这些尚需完善之处,既呼应着创新生态持续优化的内在要求,也蕴含着未来发展的巨大潜能。推动创新生态从“繁茂”向“优质”升级,需要在强化协同创新服务和保障上下更多功夫。

更多真金白银的支持已经“在路上”——决定提出,建立长三角基础研究联合基金,重点支持长三角创新主体跨区域、跨学科协同开展产业目标导向明确的应用基础研究。江苏省人大常委会法工委副主任夏正芳表示,要充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,强化企业科技创新主体地位,完善企业梯次培育体系,同时加强政府高质量服务供给,引导和推动各类创新主体共同参与长三角科技创新协同发展。

从立法破壁到资源共享,从联合攻关到跨域共建,长三角正以科技创新为引擎,重塑区域经济地理。新起点、新作为,三省一市人大常委会将继续深化区域协同立法,强化联动监督合力,确保科技创新政策无缝衔接与高效实施,共同以敢闯敢试、求新求变的精气神,奋力答好高质量发展的时代命题。

水韵经纬汇流处 发展潮涌奋进时

——省直单位省人大代表年中专题调研纪实

● 是对各地高质量发展实践的深入检阅,更是对新发展理念落地生根的生动诠释。

本刊记者 盛建

夏末秋初,天高云阔。高质量发展的新征程上,如何精准把脉历史机遇,如何深度雕琢地域优势,是全省上下面临的时代之问。

于此承前启后的关键之年,省直单位省人大代表采取联组形式,深入全省多地,以调研为舟、以思考为桨,既聚焦典型,亦统观全局。此行,旨在江河湖海的交汇处,聆听最真实的发展律动;于年中行程的节点上,汇聚最前沿的实践智慧。一路行走,一路思索,每一个调研点,都成为观察江苏现代化宏图的清晰视角。

湖光赋韵 绣出文旅融合新画卷

太湖烟波,千年一梦。这里的水,滋养了灵秀风物,也沉淀了厚重文脉。当古典遇见现代,当文化邂逅产业,一场静水深流般的深度融合正在悄然发生。

8月21日至22日,围绕“无锡市文旅深度融合发展情况”,省直无锡组、泰州组省人大代表在无锡市开展年中专题调研活动。

调研之行成为一场发现“美”的旅程。此“美”,非浮光掠影之景,而是以文化为魂、旅游为体、科技为翼的创造之美。代表们看到,文创产业为传统古镇注入活力,数字技术让古老街区焕发新生,一场沉浸式演出即一部活化的地方志——

华灯初上,惠山映月里摇身一变,化作一座璀璨的江南“不夜城”。音乐IP激活古镇新韵,映月里街区成了无锡“以乐塑旅”的典范之作。今年,这个以二泉映月为文化IP的主题街区正式开街后,一直游人如织。

“以前来只觉历史文化厚重,如今演出多了、时尚感强了、年轻面孔也多了。”一位上海游客的感受精准描述了街区的蜕变。

水晶电子沙盘、全息投影、空气成像等,依托多媒体技术,升级后的鸿山遗址博物馆让游客实现沉浸式体验;千年古村尧歌里,绿波美术馆突破传统展览空间局限,成为集艺术欣赏、休闲社交、文化消费于一体的城市文化新地标,文化与艺术从展厅走到巷陌,成为村民与游客共有的生活日常。

主题丰富、活动纷呈、场景多元、特色鲜明的无锡文旅,展现了无锡独特的地域文化魅力和现代城市活力,是以“绣花”功夫探索“何以江南”的当代答案。代表们建议,除了注重城市功能完善、文旅人才培养、文旅宣传推广之外,应更加聚焦文旅业态创新,串联“吃住行游购娱”全要素,打造特色旅游线路,放大本土资源优势,系统梳理人文历史内涵,塑造一个主客共享、近悦远来的人文新空间,让文化软实力成为高质量发展的硬支撑。

河港共鸣 奏响产城融合新乐章

千年运河,波光依旧。在扬州,水不再是阻隔,而是奔涌的经济血脉;港不再是终点,而是联通世界的前端。

围绕“加强区港联动,促进高质量发展”主题,8月19日至20日,省直苏州组、扬州组省人大代表来到扬州,开展年中专题调研活动。从文化名城到科创新港,



代表们直观感受了一场关于“空间”与“功能”的深刻变革——高耸的塔吊与穿梭的货轮，勾勒出的不再是单一的物流图景，而是一幅港、产、城无界融合的宏大画卷。产业依港而聚，城市因产而兴，三者如水交融，相生共荣。

走进海信容声(扬州)冰箱有限公司智能制造基地，全自动化生产线高效运转，每12秒就有一台高端定制冰箱下线。这些专为德国市场打造的智能冰箱，即将启程发往欧洲市场。在晶澳科技扬州基地高效光伏电池制造车间里，AGV小车、自动机器人等智能化设备24小时不间断作业，身着无尘服、戴着口罩的工人穿梭其间，全力以赴促生产、赶订单。

产业的飞速发展，离不开港口的综合保障。近年来，扬州高度重视港口发展，全面落实“水运江苏”建设部署要求，促进港产城融合发展，港口对经济社会高质量发展的支撑作用日益凸显。今年以来，扬州港各项经营指标创历史新高，上半年完成货物吞吐量同比增长11.3%，集装箱吞吐量同比增长1.7%，其中完成风电、大件设备中转量185万立方米，同比增长189.74%。

代表们认为，得益于扬州市委、市政府在规划引领、政策支持、资源整合、产业引育、服务保障等方面的持续发力，港产城联动取得了显著成效——

“要进一步发挥长江、运河交汇的区位优势，围绕‘前港中仓后产’空间布局，加强港口发展与产业、园区等规划统筹衔接，实现以港促产、以产强港的联动发展

格局。”

“要结合扬州‘613’产业布局，超前谋划并加快储备一批港口发展重大项目，‘一港一策’推动特色港区错位竞争。”

“要深化与省港口集团以及长江、京杭运河、淮河等沿线港口合作，拓展加密航线网络，提升集装箱空箱调配能力，促进港口物流降本增效，做大做强港口总量。”

代表建议的背后，是发展理念的升维。调研所探，正是如何以一座港口的能级跃迁，激活一片区域的产业升级，重塑一座古城的现代气质，为“强富美高”的宏伟蓝图，提供一个沿江城市的生动注脚。

碧海云帆 布局向海图强新产业

长风鼓浪，海天一色。这里是大陆桥的东方起点，是江苏拥抱全球的蔚蓝门户。调研的目光，超越传统的渔业与航运，投向一个更为辽阔的深蓝梦想。

8月21日至22日，省直南通组、连云港组省人大代表联组赴连云港市，围绕“海洋经济高质量发展”这一主题，开展年中专题调研。

迎着海风，踏入连岛中心渔港码头，代表们的目光一下被铺陈于防波堤墙面与地面之上的宏大图案所吸引——总面积超过2000平方米的海洋主题彩绘，如磅礴画卷般豁然展开，将整个渔港浸染于浓烈的艺术气息与海岛灵魂之中。

2024年8月，连岛渔港被认定为国家级“中心渔港”。该渔港既可为广大渔民的安全和有效生产提供切实可靠的保障，还进一步推动西连岛形成集滨海观光、旅游综合服务、渔业生产、商贸于一体的渔港经济区，促进全市海洋经济持续稳定发展。

从连云港港口智能化集装箱码头到纯电动拖轮产业示范基地，从太湖实验室连云港中心到江苏海洋大学海洋工程技术研究中心，随着调研的深入，代表们对海洋经济发展现状的认识愈发清晰：“深蓝”号南极磷虾捕捞加工船捕捞量突破7万吨，全球首艘自航封闭式三文鱼养殖工船“苏海1号”成功交付；全国最大海上光伏项目——中核田湾200万千瓦滩涂光伏示范项目加快建设、部分实现并网，海洋装备产业园一期投入使

用;全国首艘7000吨级深远海绿色智能技术试验船“未来”号开展海试。一个以海洋高端装备、临港重化、生物医药为核心的现代海洋产业体系,正破浪成形。海,从地理的边界,变为经济的蓝海;港,从货物的驿站,变为创新的平台。

极目远眺,代表们的思考也随之走向深远:如何激活这片“深蓝”的巨大潜能?如何将海洋资源优势,转化为构建未来产业优势的核“芯”动力?代表们提出,要进一步强化向海发展的战略规划引领,深化海洋产业结构优化升级,推进海洋渔业陆域、近浅海和深远海协同发展,培育打造多业态模式,扩大涉海生物药品、功能食品、健康产品的规模产能和品牌影响力,提升海域资源利用效率和生态预警监测能力……

这里的每一次探索,都在为江苏的经济版图,增添一抹厚重而充满希望的蓝色。

科创激流 勇闯现代产业主航道

智造浪潮,日夜奔涌。8月28日至29日,省直徐州组、常州组省人大代表联组前往常州,围绕“科技赋能新质生产力”主题,开展年中专题调研。代表们一行踏入龙城,扑面而来的是新质生产力那澎湃可感的强劲气息,一场以创新为魂的深刻变革正在一间间厂房、一条条生产线上不断发生。

第二十一届上海国际汽车工业展览会上,江苏日盈电子股份有限公司以“感知—传输—控制—执行”全链条产品矩阵惊艳业界,成为焦点。

来到日盈电子展厅,代表们驻足于一款名为“电子皮肤”的创新产品前。这款柔性薄膜传感器薄如蝉翼,表面布满精密感应单元,可实时捕捉压力、温度等细微变化。技术人员演示时,大屏同步呈现出动态数据图谱。

企业负责人介绍,日盈电子近日成功入选国家5G工厂名录,这款“电子皮肤”已应用于机器人触觉感知和智能汽车座舱交互领域。通过细致询问技术细节与应用前景,代表们真切感受到常州在新材料与智能传感领域的前沿突破——以科技之力,为智能制造赋予全新的“感知维度”。

今年省人代会上,省人大代表、常州华利达服装集

团有限公司董事长张文昌走上“代表通道”,作为第一位亮相的代表,满怀信心回答记者提问:“纺织服装虽然是传统行业,但我们从2010年就开始技术改造,围绕‘灯塔工厂’的目标,更新了全部设备,通过‘智改数转’改变了生产模式,提高了企业的核心竞争力。现在企业的新品从设计到投放市场,生产周期最快只要15天。”

走进华利达的现代化服装生产车间,代表们对张文昌的底气有了切身感受。经过多次提档升级,在华利达服装科技产业园,员工们对智能化生产早已适应:从手动充绒到电脑精准控制的自动充绒,从人工缝制到标准化规范化生产的自动模板,从传统工位到快速反应的自动吊挂流水线……科技赋能新质生产力变得如此具象。

创新是最鲜明的底色,智造是最核心的密码。“科技赋能可以成就‘想你所想,做你想做’。”振奋之余,代表们给出了进一步完善的建议:注重培养复合型人才和科研团队,进一步优化法治化营商环境、构建开放创新生态、打造良好人文环境。代表们坚信,通过坚定不移地强化科技创新主体地位,畅通产学研的融合通道,一座城市完全可以将创新的“关键变量”,充分转化为高质量发展的“最大增量”,从而锻造驱动未来的强引擎,在现代化的新征程中勇立潮头。

创新、协调、绿色、开放、共享。此次调研,既是对各地高质量发展实践的深入检阅,更是对新发展理念落地生根的生动盘点。除了以上四个联组外,这段时间,省直盐城组、淮安组省人大代表围绕“生态环境治理”赴盐城开展专题调研,省直南京组、镇江组、宿迁组省人大代表围绕“城市更新”在南京开展专题调研。代表们一路调研,一路见证,真切感受到各地正立足实际、发挥优势,在服务构建新发展格局中展现出实践智慧和创新活力。

江淮奔涌,发展潮声不绝;时值届中,建言愈求精实。代表们深入基层一线,将调研所获的真知灼见,化为助推发展的务实之策。潮平岸阔,风正帆悬。这些源于实践的智慧,如涓流活水,正汇入高质量发展的浩荡江河,推动江苏巨轮在新时代的航程中破浪前行。

用心守护千家万户“吃得好、吃得健康”

——江苏立法严把农产品质量安全关

● 这条法治之路,让百姓“吃得更放心”,也承载着鱼米之乡的丰饶与安康。

苏仁农 木羊

清晨的连云港陶湾村,葡萄棚里传来清脆的采摘声。“每斤能多卖3到5块钱。”村支书卞广生指着这片试验田里新搭建的滴灌管说:“得益于这套‘风险漏斗’机制,我们成功闯过了病害关和市场关。”检测报告印证了他的话——50项农药残留检测中,仅检出3项微量且远低于国标。

300公里外的扬州早茶店一桌难求,清晨六点便排起了长队;南京盐水鸭店日销翻倍,真空包装飞向全国;常州奥体中心外,“美食十三妹”市集火光跃动……整个夏天,一场场“苏超”的足球盛宴引人关注,而全民奔赴的“舌尖盛宴”也在持续释放消费活力。

民以食为天,食以安为先。食品安全源头在农产品,其质量安全一头连着田间地头,一头连着百姓餐桌。近年来,江苏通过构建覆盖省市县乡村的五级监管体系、全面推行农产品“身份证”制度和智慧追溯线上平台、创新开发“梨果农药试剂盒”等快速检测技术,



扎实推动百姓饮食从“吃得饱”向“吃得好、吃得健康”迈进。这一转变的关键在于“给力”的法治——完善的法规制度体系、严格的责任落实和违法惩处机制,为农产品从田间到餐桌的全程监管提供了坚实法律依据,让千家万户的“饭碗”端得更稳、更安心。

守牢防线 时隔14年农产品质量安全条例“上新”

“要把农产品质量安全作为转变农业发展方式、加快现代农业建设的关键环节,坚持源头治理、标本兼治,用最严谨的标准、最严格的监管、最严厉的处罚、最严肃的问责,确保广大人民群众‘舌尖上的安全’。”习近平总书记提出的“四个最严”,彰显了对农产品质量安全的关心关注。

保障人民群众“舌尖上的安全”,是关乎国计民生的大事。江苏以不懈的探索与实践,踏出了坚实而有力的步伐——

早在2011年,江苏便制定出台农产品质量安全条例。条例施行以来,全省坚持“产出来”与“管出来”并重,省有关部门相继制定《江苏省“十四五”农产品质量安全监管规划》、《江苏省绿色优质农产品基地建设管理办法》等一系列文件,依法履行职责,全面加强监管,全省绿色优质农产品比重达75%以上,地产农产品质量安全监测总体合格率稳定在98%以上,农产品质量安全水平持续向好。

值得关注的是,为防止产地污染,全省建立耕地土壤环境质量长期监测机制,每年对3000个监测点开展监测,并通过建立化肥农药“实名制购买、定额制使用”

等制度,强化源头治理与追溯管理。目前,纳入追溯管理平台的农业经营主体超23万家,追溯码或合格证出具率达80%。

农产品质量安全涉及面广、专业性强。去年7月至9月,省人大常委会根据年度监督工作计划安排,组织开展了《中华人民共和国农产品质量安全法》、《江苏省农产品质量安全条例》执法检查。检查组成员赴南京、泰州、宿迁等地,实地检查农产品种植养殖基地、农资经营企业、农产品批发市场,综合运用座谈交流、现场察看、随机抽查等方式了解情况,督促强化农产品质量安全链条监管。“动员部署早、覆盖范围广、检查形式活、跟踪督办严。”这是执法检查组成员最深刻的感受。

在充分肯定省条例实施以来取得显著成效的同时,执法检查组要求进一步梳理省条例和上位法不相适应的地方,立足实际需要和矛盾问题,总结凝练江苏成功经验做法,尽快启动省条例废旧立新工作。

今年年初,省人大常委会将重新制定《江苏省农产品质量安全条例》列入年度立法工作计划。为牢牢守护全省人民的“菜篮子”、“米袋子”,时隔14年,省农产品质量安全条例即将“上新”。

“对照上位法要求及我省实际,省条例在适用范围、主体责任、监管制度、违法查处等方面有必要作出相应修改和调整,及时回应社会关切,更好满足人们对农产品质量安全的要求和期待。”7月28日召开的省十四届人大常委会第十六次会议上,省农业农村厅负责同志就《江苏省农产品质量安全条例(草案)》进行说明。

翻看此次提请省人大常委会会议初次审议的条例草



案,能明显感受到,条例草案立足江苏实际,坚持问题导向,明确管理责任,加强源头管控,引导规范经营,强化监督管理。例如,其中将风险监测前置,强化农产品基地建设和产地检测,同时建立健全农产品质量安全监管协作机制,形成监管合力。

问题导向 10余条“人大意见”直达法规文本

如何与时俱进、推陈出新,制定一部符合省情实际、回应群众期盼的高质量新法规?省人大农业农村委发挥人大在立法工作中的主导作用,从起草源头把好质量关,探索建立“问题清单—条款设计—论证依据”的法规草案审查机制,围绕16个调研问题形成对应的立法建议。

安全的农产品是“产”出来的,把好源头质量关,才能筑牢第一道安全防线。江苏印发的《关于推进农产品质量安全示范省建设的意见》明确提出,要打造农业标准化生产示范区、农产品质量安全可追溯示范区、农产品质量安全网格化监管示范区、农产品质量安全社会共治示范区。省人大农业农村委在调研中发现,部分种植养殖基地标准化生产流程不完善,农产品生产记录制度不健全、执行不力。“建议进一步完善农产品种植养殖基地标准化建设,推动进一步改善农产品生产条件,强化对农产品基地建设与安全质量的指导。”

近年来,全省积极推进农业面源污染防治工作,化肥减量增效、完善农业废弃物回收处置等方面取得积极进展。但农业面源污染分布较为分散,微塑料等新污染物来源的不确定性和监测的滞后性等问题,给农产品质量安全带来新的挑战。调研组在田间地头走访时看到,废旧农膜、包装袋、农药瓶随意丢弃现象仍然存在,部分小农户对畜禽粪污进行分类收集和资源化利用的能力还不足,建议通过立法进一步规范。

农产品从“田间”到“餐桌”,市场是至关重要的一环。调研组以“四不两直”方式深入多地的大型批发市场,随机挑选摊位,要求出示农产品质量安全承诺达标合格证。他们发现,部分摊位存在承诺达标合格证随意填写、源头难寻等情况。“承诺达标合格证就是农产品的‘身份证’,连身份的有效承诺都没有,如何能让群众放心买、放心吃?”省人大农业农村委建议,将常州市

农产品质量安全中心出具带有检测合格证明的承诺达标合格的有益经验上升为法规制度,根据农产品生产主体多而散的现状,对规模经营主体经检测合格的农产品,出具检验合格证;对生产者自己承诺的,出具承诺达标合格证,把好“入口关”。

“监测不合格的农产品去哪了?是不是换个方式又流入市场?”这是群众普遍关心的问题。如今,具备一定规模的农贸市场都设有快速检测点,但如果经营户对快速检测提出异议,而复检结果尚未下达时,有的存疑农产品可能在“时间差”中销售出去,难以召回。怎么解决这个问题?省人大农业农村委提出,要将农产品质量安全检测关口前移,入场农产品必须具有产地检测合格证明,同时对快速检测不合格的农产品加强管控,对不符合农产品质量安全标准的,应当立即停止销售并采取管控措施。

当前,日益红火的农产品网络销售帮助许多特色农产品打开了销路、增加了农民收入,但“直播带货”的虚拟性加大了追责难度。省人大农业农村委希望通过立法进一步加强网络销售农产品监管,建立网络销售农产品质量审核机制,网络平台经营者应当对入网销售农产品生产经营者进行实名登记,依法加强管理;农产品生产经营者通过网络销售农产品的,应当依法落实农产品质量安全责任,按照规定开具、收存、查验承诺达标合格证等质量合格证明,并主动在网络平台展示。

此外,省人大农业农村委还围绕强化追溯管理、规范重点购销主体查验流程、推动农产品优质优价等方面提出立法建议。据悉,在法规起草和修改过程中,大部分建议已被采纳。

载满民意 3.2万余条建议汇聚群众心声

“这次省人大常委会会议开出了许多‘不一样’!”省十四届人大常委会第十六次会议上,委员们发现,在会议提供的《江苏省农产品质量安全条例(草案)》审议材料中,除了常规的条例草案法规文本、起草说明、立法对照表以及省人大农业农村委的审议意见报告外,还多了一份特殊的报告——

39页、2.1万余字,这是省人大常委会民意征集机构将3.2万余条来自群众的意见建议进行汇总分类归

纳、整理分析提炼后,形成的关于农产品质量安全相关问题公开征集社会意见建议情况的报告。

在全国省级人大层面率先成立专职民意征集机构,并出台民意征集工作暂行办法,是近些年江苏人大改进民意征集工作的创新之举。“从以往将法规全文放在官网坐等群众来提意见,到如今主动扩大征集面、优化调研方法、强化意见反馈,持续改进的征集让民意更加畅达。”民意征集机构相关负责人说道。

时间追溯到今年3月。“您平时关心的农产品质量安全有哪些?”“您认为农产品质量安全最大的隐患在哪个环节?”……省人大常委会办公厅发布民意征集公告和调查问卷,通过多家新闻媒体,就农产品质量安全及地方立法的相关问题,向全社会公开征集意见建议。

“我们把征集重点和社会热点结合起来,把选择题、评价题和开放式问答题相结合,形成篇幅适当、重点突出、便于填写和转发的调查问卷。”据相关负责人介绍,此次民意征集既关注农产品质量安全普遍性、整体性问题,也注重深入了解群众日常生活中遇到的具体问题。

为保证征集覆盖面又提高征集质效,在线上征集的同时,民意征集机构工作人员又随同省人大农业农村委调研组深入南京六合、溧水等地田间地头,与基层农业农村部门工作者、果蔬水产等生产(养殖)者、农产品收购批发经营者等座谈交流,听取意见建议。“截至征集结束之日,共有8896人次参与本次民意征集活动,提出意见建议总共32709条,为立法工作提供了重要参考。”

在《关于农产品质量安全相关问题公开征集社会意见建议情况的报告》中,“有27.51%的群众认为监管应侧重在生产环节,23.47%的群众认为应侧重在加工环节”等数据直观清晰……通篇实实在在、原汁原味呈现群众意见及扎实的统计数据报告,清晰勾勒出百姓对“舌尖上的安全”的高度关切与期待。

人民群众的关切与期待在哪里,立法机关的关注和回应就跟进到哪里。条例草案的修改将充分吸纳群众的意见建议,并经省人大常委会会议审议后,提请明年年初召开的省十四届人大四次会议审议。

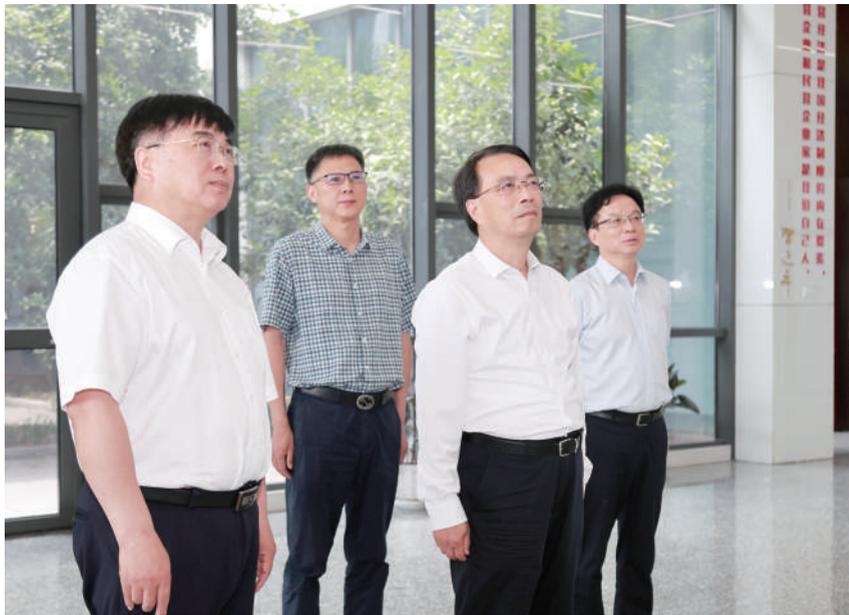
法治之力,筑起的不仅是监管的堤坝,更是民心的基石。这条法治之路,让百姓“吃得更放心”,也承载着鱼米之乡的丰饶与安康。

传承红色精神 凝聚奋进力量 不断推动淮安人大工作高质量发展

周毅

今年是中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利80周年,立足淮安这片红色烙印深刻的热土,淮安市人大常委会带着特殊情感、特殊使命、特殊责任,积极从伟人崇高风范、民主治理探索、革命英雄品质中汲取智慧和力量,紧扣“围绕中心、实干有为、争创一流”工作要求,扎实推动地方人大事业高质量发展,为革命老区焕发“时代新光”提供坚强法治保障。

学习崇高精神风范,筑牢人大履职之基。习近平总书记指出,“把周总理的家乡建设好,很有象征意义”。淮安市人大常委会将伟人的崇高精神、高尚品德、伟大风范作为照亮前路的“灯塔”,一步一个脚印,始终牢记嘱托、感恩奋进。锤炼对党忠诚品格。周总理一生对党绝对忠诚,始终把党放在心中最高位置。淮安市人大常委会坚持不懈用党的创新理论武装头脑,坚持学思用贯通、知信行统一,让思想火炬引领前进步伐。毫不动摇坚持党对人大工作的领导,各项工作遵循政治原则、落实政治要求、注重政治效果,保证人大工作行稳致远。涵养勤政为民情怀。周总理始终热爱人民、勤政为民,坚持人民利益高于一切,把自己看成人民的“总服务员”。淮安市人大常委会深刻理解人民代表大会制度的初心和使命,就是为了实现人民当家作主,努力把“人民至上”贯穿于人大工作全过程,紧盯群众急难愁盼,持续加强就业、养老、教育、医疗等民生领域履职,充分发挥代表桥梁纽



带作用,不断丰富发展全过程人民民主淮安实践,以“人大之为”回应“群众之呼”。砥砺严于律己境界。周总理毕生严于律己、廉洁奉公,他为自己立下了“十条家规”,生动体现了共产党人自我革命、永葆纯洁的政治本色。淮安市人大常委会扎实开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育,坚持“当下改”和“长久立”相结合,注重从制度层面补齐漏洞短板,将作风建设最新要求充分体现到集体议事、地方立法、工作监督、上下联动等重点工作中,有力推动人大履职风清气正常态化、长效化。为进一步促进全市人大系统将精神动力转化为实际行动,淮安市人大常委会在纪念馆碑园举办“周恩来与人民代表大会制度”主题展,系统

回顾周总理为探索、建立、发展人民代表大会制度作出的奠基性贡献,全面展示周总理为维护人民代表大会制度、尊重关心人大代表付出的心血和智慧,为根本政治制度深入人心开辟了富有象征意义的“淮安窗口”。

赓续红色民主血脉,织密基层实践之网。1945年成立于淮安的苏皖边区政府,是华中解放区民主治理的典范,其在民主选举、参政议政、群众监督、法治建设等方面的历史经验与创新探索,对于发展全过程人民民主具有重要借鉴意义。淮安市人大常委会着力推进全过程人民民主人大基层实践体系建设,通过人大职能、基层治理、代表履职“三结合”,助力形成以广泛充分的民主权利为基础、以鲜活具体的制度实践为支撑、以务实管用的发展效能为导向的现代化基层治理格局。聚焦高质高效,加强前瞻性设计。出台《关于推进全过程人民民主人大基层实践体系建设的指导意见》18条,建立党组统筹、专工委落实、三级人大联动推进机制,按照一年打基础、两年见成效、三年树品牌“三步走”,推动保证人民知情、畅通人民表达、扩大人民参与、加强人民监督、注重人民评价贯穿人大履职行权各个环节。聚焦可及可感,加强全流程监督。紧盯群众关心关切,深耕民生实事办理监督,以常委会决定形式明确群众提、代表定、政府办、人大督工作机制,在人代会票决出50余件项目基础上,再投票选出10件作为人大代表重点助推项目;在民生实事项目现场建设代表监督点54个,组建70多个专业代表组,邀请400余名代表看进展、查不足、督成效;在人代会期间举行联组审议,对测评结果不理想的项目,责成实施单位作出说明、立行整改。聚焦提档提升,加强实体化建设。定位能够满足多元需求、有深度有内涵、具备吸引力感染力,在基层一线打造一批践行全过程人民民主的前沿阵地。在原有“家站点”基础上,发展具备宣传教育、代表履职、议事监督等功能综合实践点,进一步拓宽民意征集渠道,发挥示范带动作用。其中,淮阴区刘河村议事实践亮相联合国主题边会,在国际层面生动讲述中国基

层民主故事。围绕产业发展、乡村振兴和社会治理,指导118个代表专业工作站点提供精准服务,探索联盟化发展路径,以专业资源的集聚配置,助力更好解决痛点堵点问题。

弘扬锐意进取气概,担当服务大局之责。淮安作为“英雄之城”,是华中地区抗击日本侵略者的重要区域,新四军在此创造的赫赫战功和无数革命奇迹,已成为激励中国人民不屈不挠、奋勇向前的强大精神动力。淮安市人大常委会秉持高度政治责任感和历史使命感,大力弘扬新四军的革命精神,在聚焦大事、服务要事、办好实事中奋力展现人大担当。开展“人民满意”系列评议。创新构建“365”整体架构,组织市县镇“三级联动”,聚焦“四最”营商环境、基层法庭建设、养老机构、和美乡村建设、生态河湖、民生实事“六大主题”,人大代表、人民群众、人大机关、政府部门、专家学者及第三方机构“五方参与”的系列评议活动,把影响和制约经济社会发展的堵点问题、人民群众反映强烈的热点问题作为评议重点,真正让评议满载民意。守好人民群众的“钱袋子”。深入贯彻新修改的监督法,加强财经领域监督,紧扣国资管理,以审好“一报告三清单”为抓手,优化镇街国资管理情况向人大报告试点工作,议出人民“放心账”;紧扣代表经济运行观察点建设,通过优化点位布局、创新服务机制、搭建信息平台、强化经济分析“四管齐下”,为监督工作持续赋能;紧扣政府债务管理、科技类专项资金使用绩效等主题,打出专项审议、专题询问、执法检查“组合拳”,彰显人大监督刚性。打通履职“最后一公里”。树立“链式”思维,对监督流程再梳理再细化,做好“建链、补链、延链、强链”文章,构建一套有机贯通、相互协调的闭环体系,以全链条监督确保事事有回音、件件有着落。促进代表议案建议办理提质,完善常委会领导牵头、委员会对口、代表工委协调办理格局,健全专工委归口督、重要问题集中督、搁置事项回头督跟踪机制,力促“真办结”,群众“真满意”。

(作者为淮安市人大常委会常务副主任、党组副书记)



守正创新担使命 履职为民开新局

许伟英

今年以来,宜兴市人大常委会锚定实干为要、创新为魂的工作导向,推动各项工作取得新进展新成效,为全市经济社会高质量发展注入人大力量、贡献人大智慧。

强化思想淬炼,坚定筑牢政治忠诚。突出政治引领,构建多层次学习体系。累计及时跟进学习习近平总书记重要讲话和重要指示批示精神52次。聚焦能力提升,搭建多维度实践平台。组织开展代表讲坛活动19场次,70余名代表走上讲坛分享履职经验,形成高质量代表建议20余条,推动理论知识不断转化为依法履职的思路办法。围绕提升代表政治素质、拓宽知识层次、强化议政能力,举办履职能力提升培训班,重点培训代表法、监督法等新修改的法律法规,不断增强代表的本领和自信。

提升履职实效,全力服务中心大局。以特色化立法助力抢占发展新赛道。立足“中国陶都”定位,推动《江苏省保障和促进宜兴陶瓷高质量发展条例》成为地方特色文化及产业立法项目。同时,同步推进宜兴紫砂保护条例修订,积极参与无锡相关法规修订工作,不断深化县级人大参与立法工作的实践探索。以精准化监督护航发展新质生产力。注重从企业家代表建议、经济运行观察点意见中挖掘监督议题,科学选定科技成果转化等工作开展监督。敏锐把握宜兴低空经济发

展机遇,将其作为年度重点监督议题,深入调研形成专题研究报告,积极助力相关高端项目落地建设。以过程化管理促推民生难题快速解决。根据代表专业类型组建10个专项监督小组,对项目建设实施“一对一”动态跟踪监督,定期开展集中视察和小组调研活动,组织代表和群众面对面询问职能部门,推动民生实事项目加快实施。困难老年人家庭适老化改造等项目成效显著,得到群众广泛好评。

坚持守正创新,深入践行全过程人民民主。丰富代表履职小场景。全面建成市级人大代表之家,加强“家站点”、基层立法联系点、民意采集点等代表履职平台建设,着力打造代表活动阵地。坚持线上线下相结合,探索运用代表履职直播间、代表二维码等云端履职平台,实现联系群众“全天候”、收集民意“一键达”,累计收集民情民意500余条,办结率达91.6%。畅通联系群众多渠道。提升人大代表和群众参与人大工作的覆盖面,每次常委会会议安排代表围绕重点议题审议发言,推动代表和群众意见转化为提升政府工作的务实举措。深化拓展“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动、“132、找代表”联系服务群众日活动成效,精心组织“宜兴人大开放月”系列活动,推动全市各级人大代表等累计走访接待群众8200余人次,收集意见建议2100件,帮助协调解决实际问题1800余个,以联系全覆盖带动代表履职有成效。实现建议办理真效果。围绕“两个高质量”目标,在代表建议提出阶段加强主题选择和内容撰写指导,交办阶段协同政府办逐件研究,以“提得准”推动“办得好”。精选5类8条建议由人大重点督办、政府重点领办,通过召开人大政府联席会议、征询代表意见、作为“人大代表议事厅”活动主题同步推动等方式,压实承办部门责任,全面提升建议办理实效。174件代表建议的代表满意率达100%,落实率达83.9%,均创历史新高,一批代表建议得到高质量落实。

下一步,宜兴市人大常委会将持续在协助地方立法、提升监督水平、发挥代表作用、加强自身建设、深化理论研究等方面发力,切实把人大制度优势更好转化为治理效能,为经济社会高质量发展作出新的更大贡献。

(作者系宜兴市人大常委会主任)



谱写全过程人民民主邳州篇章

衡钧

今年以来,邳州市人大常委会充分发挥人大制度优势,深入推进全过程人民民主基层实践,以重点工作创新提升推动人大工作高质量发展,全面助力中国式现代化邳州新实践。

推动监督工作向深拓展。大数据赋能提高监督精准度。对“智慧人大”等平台大数据进行梳理分析,针对群众关心关注的突出问题精选监督议题。针对关注度较高的营商环境问题,市人大常委会领导班子分片召开企业家代表座谈会,梳理收集的七大类21条问题建议,形成调研报告供市委、市政府作决策参考。专家资源库提升监督专业度。从各重点领域选出15名专业人才成立专家库,参与执法检查等活动。在今年开展的各项监督活动中,专家库成员提出的16条有效问题建议被有效吸纳进监督工作报告。“向人民报告”拓展监督参与度。打造“向人民报告”品牌栏目,对于涉及群众切身利益的监督事项,定期通过媒体平台向社会公布进展和效果。制作推出“向人民报告”专题节目6期,有力促进了民生实事、代表建议等高效落实。

推动载体建设向优提质。发挥“三类观察点”作用。选取“三条主线”中的人大代表工作单位,分别设立25个经济运行和营商环境观察点、15个乡村振兴观察点、10个社会建设观察点,跟踪了解相关政策法规落

实、工作开展情况及问题建议。截至目前,共报送各类问题建议80余条,为人大依法高效监督及推动重点工作落实提供了有力支撑。推进“家站点”迭代升级。推行专业代表+特色联络站工作模式,因地制宜指导镇街建设特色代表联络站36个。打造“民意直通车”品牌。线下依托人大代表“家站点”,先行试点在城乡物流快递和金融服务网点等建立人民建议征集点;线上在“智慧人大”平台建立人民建议征集通道,广泛征集人民群众对经济社会发展的意见建议。今年以来,已梳理归纳28条有效建议并转交政府职能部门办理,切实推动解决群众急难愁盼问题。

推动代表作用向实发力。特色化开办代表讲坛。每期“人大代表讲坛”均围绕“三个聚焦”即聚焦中心讲发展所需、聚焦民意讲群众所盼、聚焦专业讲代表所长,精选宣讲主题,并结合视察调研活动,深入基层一线,畅通群众诉求表达渠道、回应群众关切。2024年以来,市镇两级人大共举办72场次,170余人次走上讲坛。主题化推进代表活动。实施“当好基层‘头雁’代表、推进乡村产业发展”等六大行动,以297名各级人大代表中的村级集体经济组织带头人为主体的,组建人大代表助农联盟,带领村集体发展特色产业项目112个,打造特色产业品牌55个。组织开展“一村一品,代表代言”活动,利用市级媒体传播矩阵,对本区域优质特色农副产品进行公益性推介宣传。开展人大代表“亮身份、听民声、解民忧”试点,动员各级人大代表主动亮明代表身份,线下积极倾听群众诉求并参与矛盾调解等工作,线上“民情二维码”24小时在线,居民随时可以提交建议、反映诉求。常态化督办代表建议。开展届内代表建议办理质效“回头看”,对本届以来代表提出的建议,抽样选出57件关注度较高及当年未完成的,通过现场视察等方式进行调查评估,并通过“向人民报告”栏目进行报道,扎实推动代表建议办理向“办成率”提升。在人大监督推动下,邳州新港工程顺利通过竣工验收,农村集体经济发展三年攻坚任务两年完成,12家农村养老服务中心、48家乡村互助养老睦邻点陆续完成改造提升,全市住宅小区累计建设充电终端4071个……群众的获得感、幸福感、安全感持续增强。

(作者系邳州市人大常委会主任)

法治筑牢“她”权益保障网

——《江苏省妇女权益保障条例》解读

苏法轩

特邀嘉宾：

赵建阳 省人大常委会法工委主任

朱玉龙 省人大社会委委员

康莉 省妇联副主席

7月30日,省十四届人大常委会第十六次会议全票通过了新修订的《江苏省妇女权益保障条例》(以下简称条例),条例将于2025年10月1日起施行。条例完善妇女权益保障制度体系,重点加强人身和人格、文化教育、劳动和社会保障、财产、婚姻家庭等多个领域权益保障,强化救济措施与法律责任,对保证妇女权益保障法在我省的贯彻实施,进一步提高我省妇女权益保障水平具有重要意义。本刊特邀参与条例修订工作的三位嘉宾为您作全方位解读。

问:我省早在1994年就制定了《江苏省实施〈中华人民共和国妇女权益保障法〉办法》,2018年废旧立新,制定了《江苏省妇女权益保障条例》,充分体现了对妇女权益保障工作的高度重视和关心支持。请问此次的修订是基于什么背景?

康莉:妇女是人类文明的开创者、社会进步的推动者。男女平等和妇女全面发展程度,是检验社会文明进步的重要标准,是衡量国家治理体系和治理能力现代化水平的重要标尺。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央从党和国家事业发展全局出发,就维护妇女权益,促进妇女全面发展,作出一系列重要部

署,多次强调“妇女权益是基本人权”、“要把保障妇女权益系统纳入法律法规,上升为国家意志,内化为社会行为规范”。习近平总书记的重要论述和党中央的决策部署,为做好妇女权益保障立法工作指明了方向。适时修订条例,能切实将党中央的决策部署落实到法规制度层面。2022年,全国人大常委会对妇女权益保障法进行全面修订,进一步完善和加强对妇女权益的保障,对妇女权益保障的法律救济和法律责任等作出较大调整。适时修订省条例,能推动妇女权益保障法全面贯彻实施。同时,我省妇女权益保障领域还存在一些难点问题未解决。随着时代发展,又面临一些新情况新问题,如生育政策调整引发的妇女平等就业和生育保障问题、离婚率攀升带来的对婚姻家庭权益保护的关注、灵活就业和新就业形态女性劳动者的权益保障存在不足等。适时修订条例,将行之有效的成功做法上升为地方性法规规定,有利于解决我省妇女权益保障领域存在的突出问题,更好发挥法治引领、规范和保障作用。

问:我省条例有哪些亮点?

赵建阳:一是强化妇女权益保障的政府主体责任。

条例坚持中国共产党对妇女权益保障工作的领导,建立政府主导、各方协同、社会参与的工作机制,进一步细化明确政府及有关部门在妇女权益保障方面的责任。比如,落实妇女发展状况统计调查制度,将男女平等基本国策纳入国民教育体系,加强对媒体涉男女平等内容的监督检查,建立性侵害、性骚扰的预防和处置工作制度,健全妇女健康管理服务体系,加强婚姻家庭纠纷源头预防和多元化解,加强对就业性别歧视劳动保障监察,建立健全妇女权益保障检察公益诉讼、支持起诉、法律援助等制度机制,全方位落实政府主体责任,加强对妇女权益的保障。二是强化妇女权益的源头保障。对涉及妇女权益的地方性法规、规章和其他规范性文件的制定、修改以及实施情况评估,都应当听取妇女联合会等妇女组织的意见。这次条例修订还根据备案审查工作实践,新增通过备案审查从法规政策制定源头加强妇女权益保障的规定。

问:在人身和人格权益保障领域,条例都作了哪些细化、完善?

朱玉龙:此次修订将原条例的第六章“人身权利”前移调整为第三章,并将章名修改为“人身

和人格权益”,突出人身和人格权益的重要地位,强调妇女的人身自由、人格尊严不受侵犯。条例明确有关方面在矛盾纠纷排查等工作中发现被剥夺、限制人身自由的妇女,要及时提供救助。新增“精神控制”、“隔空猥亵”、“婚恋纠缠”等新型侵害妇女行为的禁止规定。列举性骚扰行为的常见情形,并规定学校、用人单位和公共交通经营者应当采取的预防和干预措施。明确文化娱乐场所经营者、住宿经营者发现可能侵害妇女权益的违法犯罪行为的强制报告义务。健全妇女健康管理服务体系,开展妇女常见病、多发病的预防、筛查和诊疗,开展经期、孕期、产期、哺乳期、更年期等妇女特殊生理时期的卫生保健和疾病防治。还特别规定有关部门应当为孕产妇、更年期妇女,遭受性骚扰、性侵害、家庭暴力等侵害的妇女提供心理健康服务支持。规定各级地方人民政府在规划、建设基础设施和提供公共服务时,应当保障妇女的特殊需要,大型公共场所应当配建家庭卫生间、母婴室,提高女性厕位配建比例。

问:近年来,投简历被卡“性别关”、面试时被问“生子计划”、工作中女性特殊权益得不到保障等问题时有发生,条例对此有何规范?

康莉:平等就业是提高女性独立发展能力、促进女性平等化进程、增进现代社会文明的关键环节。保障女性平等就业不仅是构建和谐劳动关系的重要内容,也是促进男女平等的重要手段。条例将散见于有关法律法规的原则性规定予以细化,精准保障女性劳动权益。条例完善妇女就业创业、职业发展政策措施,建立健全消除就业性别歧视机制,规定用人单位不得以性别、婚育状况等为由,拒绝录(聘)用妇女或者差别化地提高对妇女的录(聘)用标准。加强对灵活就业和新就业形态女性劳动者权益保障措施,规定平台企业在制定制度规则和平台算法时,保障女性劳动者的特殊权益。建立健全女职工劳动保护制度,禁止安排女职工从事国家规定的禁忌劳动作业。同时,根据我省妇女权益保障实践中的





创新,明确将招聘、录取、晋职、晋级、评聘专业技术职称(职业技能等级)、培训、辞退、退休等过程中“性别歧视”纳入劳动保障监察范围,并规定对用人单位侵犯女职工劳动权益情节严重的,人力资源社会保障等部门可以联合妇女联合会、工会约谈用人单位主要负责人,约谈情况可以向社会公布。

问:随着国家生育政策的变化,如何解决女性工作与生育、育儿等家庭责任之间的冲突成为社会关注的热点,条例有哪些具体的保障措施?

赵建阳:在生育率持续走低的背景下,妥善解决女性生育与就业、育儿之间的问题,是全社会面临的共同挑战。条例从政策支持、社会认知、用人单位责任等多个层面,作出规定。一是要求县级以上地方人民政府完善生育支持政策体系,推动建设生育友好型社会。包括完善生育保险制度,为符合条件的生活困难妇女提供必要的生育救助;建立健全托育服务体系,建立用工成本分担机制等。二是大力倡导构建新型婚育文化。明确夫妻双方应当共同负担抚育子女等家庭义务、照顾家庭生活。重视女性在家庭生活中创造的劳动价值,女方因抚育子女、照料老人、协助男方工作等负担较多义务的,有权在离婚时要求男方予以补偿,并细化确定补偿数额可以综合考虑的因素。三是要求用人单位尊重女性生育权和工作权,加强对女性的劳动

权益保障。规定用人单位不得对孕期女职工采取调整岗位、加大劳动强度等方式,逼迫或者变相逼迫女职工离职。鼓励有条件的用人单位采取居家远程办公、弹性工作时间等方式,合理安排孕期、哺乳期女职工工作。保障因接受人类辅助生殖技术治疗需要休息女职工、可能影响正常生育的怀孕女职工的休假权,并明确休假期间的工资待遇等。通过这些规定让男性以及全社会共同和女性分担生育养育成本,保障女性的合法权益。

问:在一些农村地区,因受传统婚嫁、落后观念影响,农村妇女合法权益容易受到侵害,条例作出哪些规范保障?

朱玉龙:现实中,一些地方在征地拆迁时“默认”不给妇女分补偿款,甚至在村规民约中设置不平等规定损害妇女合法权益,由此出现许多矛盾纠纷。在条例修订过程中,农村妇女权益保护一直是社会关注的焦点问题。条例加强对农村妇女的保障力度,从多方面作出系统性规定。一是坚持男女平权。规定农村妇女与男子平等获得农村集体经济组织成员身份,平等享有农村土地承包经营权、宅基地使用权、集体收益分配权,不得以妇女未婚、结婚、离婚、丧偶、户无男性等为由,侵害妇女在农村集体经济组织中的各项权益。二是保障农村妇女成员身份权。农村妇女的集体成员身份问题,是保护农村妇女财产权益的基础性问题,土地承包、集体经济组织收益分配、征地补偿等权益都与成员身份密切相关。条例从立法层面明确农村集体经济组织不得因妇女婚姻状况发生变化取消其成员身份,为解决农村妇女可能面临的“两头空”问题提供直接且明确的依据。三是进一步充实、细化农村妇女权益受侵害的救济措施。实践中,一些“村规民约”仍然存在“陈规陋习”的现象,条例强化基层政府、相关部门的法定职责,对村民自治章程、村规民约、农村集体经济组织章程,村民会议、村民代表会议以及农村集体经济组织成员大会、成员代表大会所作的决定等侵害妇女合法权益的,责令限期改正,并明确合法权益受侵害妇女的司法救济途径等。

护佑历史文脉 绽放时代芳华

——江苏设区的市历史文化保护立法综述

● 握立法之笔，绘古城新卷，书文明华章，“良法促善治”在江苏大地硕果盈枝。

本刊记者 赵杨洋

山水俊秀、经济领先的江苏，同样人文鼎盛、文脉绵长。

从“江南水弄堂、运河绝版地”的无锡清明桥，到承载儒家文脉与科举遗韵的南京夫子庙，再到“水港小桥多”的苏州平江路……运河帆影里流动的经济命脉，书院弦歌中不绝的文化薪火，巷陌烟火间绵延的江南风韵——于此交织成华夏文明悠远而鲜活的图腾。行走在这样的江苏，美不胜收，令人向往！

历史文化是城与乡的灵魂。走读江苏，这里的一砖一瓦、一街一巷，铭刻着岁月的痕迹，诉说着千年的故事，当然也面临着保护与发展的时代考题。十年间，全省各设区的市立足自身发展与保护需要，在历史与现实的交汇中寻找立法坐标，让法治成为守护历史文化根脉的“金钥匙”，在“城的记忆”与“法的理性”深度融合中，为这道考题写下了生动答案。

赓续红色血脉 为了从未忘却的记忆

今年是中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利80周年。一寸山河一寸血，历史是最好的教科书。

这个夏天，当人们走进影院，透过《南京照相馆》电影直面1937年那个惨绝人寰的冬天时，一种共同的精神震颤穿透银幕。

侵华日军南京大屠杀，是烙在中华民族灵魂深处一道无法磨灭的创伤。2014年2月27日，十二届全国人大常委会第七次会议通过决定，以立法形式将12月13日

设立为南京大屠杀死难者国家公祭日。之后，每到国家公祭日，凄厉的警报声响彻云霄，所有人就地驻足默哀，10:01—10:02停滞的一分钟，成为刻入南京城市基因的庄严时刻，如今已以法规条文的形式固化下来。

时钟拨回到2018年。11月23日，江苏省十三届人大常委会第六次会议上，全国首部国家公祭地方立法《南京市国家公祭保障条例》获全票通过，并于当年国家公祭日当天正式实施。

“当时立法起草组成立后，第一件事情是先做民意调查，在全市发放了2200份民意调查函，涉及社会各界群众。”参与法规起草工作的省人大代表、江苏三律师事务所律师主任孙勇回忆，从社会反映看，大家非常赞同立法，“这是我在起草过程中深受触动、记忆深刻的。”

76场座谈会，72个街道（镇）、227个社区（村）及基层立法联系点征求意见，百余条立法建议融入文稿，《南京市国家公祭保障条例》在大家的共同努力下应运而生。条例在促进国家公祭活动保障工作规范化、法治化方面填补立法空白，详细规定公祭活动保障和公祭设施的日常管理，明确政府职责和公众义务，以及关爱南京大屠杀幸存者等措施。

“这些年，从线上到线下，我们对条例的宣传普及工作从未中断，相关执法部门对歪曲南京大屠杀历史的错误言论、侮辱南京大屠杀死难者同胞的违法行为，依法予以惩治。”南京市人大常委会新闻发言人、研究室负责人介绍道。

距南京 300 公里的盐城,亦是一片浸染着红色基因的土地。在盐城市中心,解放路、建军路两条繁华大街交会处,矗立着一座被市民亲切称为“大铜马”的铜质战士骑马雕塑——新四军重建军部纪念塔,与全市 248 处革命遗址遗存、172 处不可移动革命文物一起,串联起这座城市浴血奋战的红色轨迹。

立法是最好的保护,保护是最好的传承。2018 年 12 月 1 日,作为江苏省首部红色文化资源综合保护方面的地方性法规,《盐城市革命遗址和纪念设施保护条例》正式施行。“条例不仅对文物类革命遗址和纪念设施依法进行保护利用提供制度支撑,而且用文物保护单位管理的办法、措施规范和保护非文物类革命遗址和纪念设施,同时对推进革命遗址和纪念设施合理利用作了具体规定。”盐城市人大常委会法工委负责人说道。

按照条例规定,盐城市对红色遗存进行普查、确认、立标、留档,建立红色资源目录和大数据库,同时实施革命遗址修缮保护工程,新四军纪念馆、抗大五分校旧址等得到改造提升。“作为红色文化传播的主阵地,现在每天 3000 多人来参观,有时候一天接待超过 7000 人次。”新四军纪念馆副馆长朱卓介绍。

作为当年淮海战役的中心战场,徐州留下了大量珍贵的遗址遗迹。面对战场范围较大导致的遗址遗存分布广泛、各地保护管理机制存在差异等情况,徐州市人大常委会联合河南商丘、安徽淮北和宿州等地开展跨省协同立法,按照“同步立项、同步起草、同步修改、同步实施”的步调,为淮海战役红色资源的保护、管理、传承和利用提供了统一的制度保障,实现了区域一体化保护。

放眼江苏,2018 年 3 月 5 日,全国首部纪念地保护条例《淮安市周恩来纪念地保护条例》施行;2021 年 7 月 1 日,《南京市红色文化资源保护利用条例》施行……当纪念馆里的人员川流不息,当纪念碑旁的松柏长青挺立,法治已成为红色沃土上最深沉、最恒久的守护力量。

守护历史瑰宝 留住这里的一砖一瓦

目前仍保持着“水陆并行、河街相邻”格局的苏州古城,距今已有 2500 多年历史。这里小桥流水,粉墙黛瓦,人们临水茶座听评弹,背街小巷寻觅名人故居,沉



浸式感知江南文化的独特魅力和深厚底蕴。

自 1982 年南京、苏州、扬州入选全国首批国家历史文化名城以来,全省以名城、名镇、名村保护系统为依托,以各级文物保护单位为内核,以其它遗产为枝叶,构建起枝繁叶茂的江苏历史文化保护传承的整体。如何用好这样丰厚的“家底”?“古城的街巷里写满了历史。要守护好苏州人民深沉的城市记忆、深厚的爱乡情怀,刚性的法治支撑不可或缺。”苏州市人大常委会相关负责人一语道破法治守护古城的关键。

苏州以《苏州国家历史文化名城保护条例》这部关于古城保护的综合性法规为核心,构建了“1+N”保护法规体系,制定《苏州市古村落保护条例》、《苏州市昆曲保护条例》、《苏州市古城墙保护条例》,修改《苏州园林保护和管理条例》等法规,共同为古城“活态保护”提供重要的制度支撑。

城乡的历史文化,蕴藏在古老的遗迹、特色的建筑中。随着《扬州古城保护条例》、《常州市历史文化名城保护条例》、《泰州市历史文化名城名镇保护条例》、《镇江市历史文化名城保护条例》、《徐州市历史文化名城保护条例》等相继出台实施,老街焕发生机,“博物馆热”、“文物保护志愿者热”蔚然成风,文化遗产保护传承的理念日益深入人心、内涵更加可及可感。从立法护航到匠心修缮,从活化利用到生态融合,各设区的市用十年“绣花功夫”证明:历史文化保护不仅是与时间

赛跑,更是与时代共生。

“约满!”这是暑期扬州中国大运河博物馆一票难求的真实场景。当人们走进博物馆,再次聆听这条河流的故事时,便会发现其中的精彩之处在于——故事仍在延续……

保护大运河,既是保护文化遗产,更是赓续千年文脉。《扬州市大运河文化遗产保护条例》将每年的6月22日确立为“扬州市大运河文化遗产日”;为推动大运河文化遗产资源数据共享和开发利用,《苏州市大运河文化保护传承利用条例》要求加快“数字大运河建设”;《淮安市大运河文化遗产保护条例》推进政府建立保护名录制度,实施正面和负面清单;《宿迁市大运河文化遗产保护条例》也规定建立遗产名录制度、划定保护范围,并明确禁止破坏性开发行为,设立专项保护资金和公众参与监督机制。如今,运河沿线的这些城市正用法治力量,扎实做好大运河文化遗产保护传承利用这篇大文章,让古老运河生机焕发、长流永续。

在连云港,为守护好近千处的古近代石刻,市人大常委会制定《连云港市石刻保护条例》,明确重点石刻保护措施,规范相关部门及管理者在石刻保护中的职责,从法治层面建立起石刻文物保护利用工作新机制。作为省内首部关于非遗代表性传承人的地方立法,《镇江市非物质文化遗产项目代表性传承人条例》涵盖了非遗代表性传承人的申报认定、权利义务、服务保障、监督管理等内容,为城市发展培根铸魂……“文”与“法”的携手同行,让城市的故事在时光里永不褪色。

擦亮文化底色 绘就文明城市新画卷

斑马线前让一让,遇到求助伸伸手,公共场所不喧哗……2022年6月起施行的《南通市文明行为促进条例》,三年间给南通人的生活带来了实实在在的改变。

社会文明程度高,既是经济强、百姓富、环境美的综合体现,也是最终的落脚点。立法之初,为巩固提升南通全国文明城市创建成果,立法起草组系统总结文明城市创建经验以及实践中行之有效的道德准则,并深入社区街巷广泛调研,开展问卷调查,其间发现群众对不文明养犬行为反映强烈,遂在条例中设置专门条款作出规定。

“条例的制定,对于我市培育和践行社会主义核心价值观,弘扬中华传统美德,提高公民文明素养和社会文明程度,具有很强的现实意义和促进保障作用。”南通市人大常委会法工委相关负责人说道。以“莫文隋”等精神文明“南通现象”享誉全国的文明之城,正在法治助推下,统筹推动文明培育及创建工作,一体推进城乡精神文明建设融合发展,全面提高全社会文明程度。

同样是2022年6月,酷暑中的古巷仁丰里“民生茶馆”内热火朝天,这里是扬州市人大常委会在广陵区汶河街道设立的基层立法联系点,立法工作者、人大代表、社区居民等20多人齐聚一堂,就正在制定的《扬州市城市书房条例》进行立法座谈。

立法之门越开越大,“开门”的形式也变得多种多样。“您好,我是市人大常委会的专职委员,现征集您对城市书房立法的意见建议。”同一时间,扬州市的三家城市书房迎来了一群立法工作者,他们手握调查问卷,通过实地观摩、举办现场座谈等,收集读者建议。

作为全国首部以城市书房为主题的地方性法规,《扬州市城市书房条例》通过立法固化扬州城市书房的建设成果,重点规定了城市书房的建设、运行和服务,并设置了相应法律责任,将城市书房建设成为滋养人民心灵、培育文化自信的重要场所。扬州目前已建成71家城市书房,人流量达1142万人次,办证读者超25万人,点亮着市民心中的“诗和远方”。

社会主义核心价值观是社会主义法治建设的灵魂。法治中国,德耀中华,本身就是一体两面,相互契合才能相得益彰。

江苏所有设区的市均制定文明行为促进条例或文明行为条例,南京、宿迁制定社会信用条例,无锡、泰州制定公共信用信息条例,常州作出关于推行使用公筷公勺的决定,常州、苏州、连云港、盐城、宿迁就养犬管理出台法规……各设区的市及时把实践中广泛认同、较为成熟、操作性强的道德要求上升为法规制度,将社会主义核心价值观融入一项项地方立法中,大力发挥举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命作用。

十载春秋,全省各设区的市握立法之笔,绘古城新卷,书文明华章,“良法促善治”在江苏大地扎根深种,硕果盈枝。



南京：高质量立法护航高质量发展

余梦迪 宁人宣

今年是赋予设区的市地方立法权十周年。十年来，南京市人大常委会锚定“强富美高”新南京建设目标，将全过程人民民主融入立法各环节，让科技创新有“智”撑、民生福祉有“法”护、文化根脉有“章”循、生态画卷有“律”守。十年里，南京市共制定修订地方性法规52件，其中24件为创制性立法，包括17件全国首创、7件“小快灵”法规。

立法成果：以定制化法规回应城市发展之需

南京是我国最早获得地方立法权的城市之一，自1986年地方组织法赋予立法权以来，市人大及其常委会始终坚持科学立法、民主立法、依法立法，陆续制定修改法规165件，截至目前现行有效100件。

2015年立法法修改后，南京立法工作迈入新征程。十年来，聚焦科技创新、民生保障、文化传承、生态环保、社会主义核心价值观等重点领域，制定修订了一批具有南京特色的法规：全国首部城市数字治理地方性

法规《南京市城市数字治理若干规定》，让“数治南京”有章可循；全面修订《南京市科学技术进步条例》，构建完善“最适合发展、最鼓励创新、最具南京特色”的科技法规体系；《南京市促进中医药传承创新发展条例》为“金陵医派”传承提供法治保障；《南京市长江岸线保护条例》成为长江大保护的法治“范本”；全国首部专门保障国家公祭活动的地方性法规《南京市国家公祭保障条例》，率先将习近平总书记关于“把社会主义核心价值观融入法治建设”的重要指示精神落实到地方立法实践中……这些法规如同一颗颗珍珠，串联起南京高质量发展的法治项链。

位于紫金山东麓的玄武大模型工厂，揭牌一年多来已成功推出公证服务、能源预测、算电协同等12个行业大模型，江苏通过国家备案的生成式大模型，有四分之一来自玄武，数量持续位列全省第一。随着大模型产业加速崛起，如何进一步引导社会力量参与构建全市一体化算力体系，推动高质量数据集和算法、模型建

设,成为深化产业优势的关键课题。

对此,2025年5月1日正式实施的《南京市城市数字治理若干规定》给出系统性答案。第十五条专门围绕人工智能发展的算力、数据、算法等核心要素作出部署,明确引导社会力量参与全市一体化算力体系构建,推动高质量数据集和算法、模型建设。这一规定既呼应了玄武大模型产业在发展中对协同体系的需求,也为拓展人工智能在城市治理各领域的应用场景提供制度保障。

立法过程:让“群众的声音”走进法规条文

“以前觉得立法离我们很远,现在知道家门口的座谈会也能影响法条,这种感觉很踏实。”南京市秦淮区红花街道汇景和园社区居民卢琦的话,道出了群众参与立法的真切感受。此前,卢琦参与了红花街道基层立法联系点开展的修订《南京市住宅物业管理条例》立法征询会。

十年来,南京立法始终坚持“开门立法”,2015年首批设立18家基层立法联系点,如今已扩容至48家,覆盖高校、街道、企业等各类主体。红花街道基层立法联系点作为示范点,创新“九步工作法”,组建150人立法信息员队伍,累计为30余部法规征集建议379条,22条被采纳。截至目前,南京市十七届人大常委会基层立法联系点已参与31部地方性法规意见征集活动,提出956条立法建议,成为汲取群众智慧、破解制度难题的“源头活水”。

“立法不是‘闭门造车’,而是用脚丈量民生,用耳倾听民意。”南京市人大法制委副主任委员、常委会法工委主任钟连勇说。2022年,市人大常委会制定《南京市人民代表大会常务委员会关于立法工作践行全过程人民民主的实施意见》,总结提炼多年来民主法治建设实践经验,在立法公开的“全、广、实”上下功夫,推动地方立法形成从选题立项、征集意见、调研论证、起草修改到审议批准全面践行全过程人民民主的规范流程。

除此之外,市人大相继建立优化一批工作制度,用程序民主保障实质民主。制定完善立法前评估办法、基层立法联系点工作规定、法律助理聘用管理办法和工作指引等,使立法制度建设贯穿立项、审议、实施监督全流程。

实施效果:把“纸面条文”转化为治理效能

“法律的生命力在于实施,法律的权威也在于实施。”在南京,每一部法规都有“落地清单”:《南京市城市数字治理若干规定》配套编制《南京市公共数据资源开发利用攻坚行动方案》,共28项任务、77条举措;《南京市养老服务条例》建立“凡补必评、凡服务必评”机制;《南京市长江岸线保护条例》推动形成“两省七市”联合河湖长制……这些制度矩阵让“纸上条文”长出牙齿、落到实处。

“《南京市促进中医药传承创新发展条例》实施后,2024年公立中医院门诊和住院人次分别较上一年增长6.35%和6.74%。新增6个全国中西医协同旗舰科室、8个国家中医优势专科,6个项目入选国家重大疑难疾病中西医临床协作项目。所有社区卫生服务中心(镇卫生院)均设有中医馆。”南京市卫健委副主任周楠介绍。

据市民政局养老服务处处长徐贻珠介绍,《南京市养老服务条例》实施以来,全市已建成家庭养老床位1万张,为4.2万户困难老人家庭完成了适老化改造;建成“1+12”市区两级养老指导中心,嵌入式养老服务综合体覆盖90%以上街(镇),社区居家养老服务中心达1342个,“十五分钟养老服务圈”基本成型。

长江岸边的变化更印证着立法的实效。《南京市长江岸线保护条例》实施以来,南京清退生产岸线37.6公里,长江干流水质连续多年保持Ⅱ类,江豚现身频次较2018年增长24%。在长江规划建设展览馆,市民李女士看着“十里造船带”变身“生态廊道”的对比图感慨:“现在散步能看到江豚,这是最好的立法成效。”

为切实推动地方性法规从纸上条文变为治理实效,市人大常委会坚持立行并重,让地方性法规“活起来”、“落下去”,开展法规实施情况报告工作,并创造性地将市区联动与法规实施情况报告工作相结合,每年选取十余部法规开展“回头看”,通过“成效、问题、建议”三张清单推动整改。2024年,针对《南京市妇女权益保障条例》实施中的“生育成本分担”问题,多部门联合出台12项支持措施,让法规条款真正落地生根。

站在新的起点,南京将继续以高质量立法护航高质量发展,让法治成为这座古都最鲜明的标识、最坚实的底气。

代表法修改背景下 人大代表履职能力提升路径

刘伟

2025年3月11日,第十四届全国人民代表大会第三次会议通过了《关于修改〈中华人民共和国全国人民代表大会和地方各级人民代表大会代表法〉的决定》。笔者在梳理人大代表履职现实问题的基础上,结合新修改的《中华人民共和国全国人民代表大会和地方各级人民代表大会代表法》(以下简称代表法)的主要内容与制度设计中关于人大代表的履职要求,提出完善代表履职的建议。

一、代表法修改亮点与制度设计

代表法立足新时代实践,在关注度较高的方面进行创新修改。其一,是将“坚持党的领导”写入总则,要求代表贯彻党的指导思想,承担完善人民代表大会制度的政治使命,并呼应全过程人民民主重大理念,要求代表以人民为中心、密切联系群众、接受人民监督,筑牢履职政治根基。其二,针对国家机关与代表、代表与群众的双向联系,呈现三重制度升级:明确县级以上人大常委会及乡镇人大主席团联系代表的主体责任;首次以法律形式规定“一府一委两院”须建立常态化联系代表机制,重大决策主动听取意见;建立政府及司法机关依人大常委会统筹邀请代表参与工作的框架,系统性贯通民主渠道。其三,强化闭会期间代表履职:组织形式突破单一地域建组模式,允许按专业或行业灵活建组;赋予设区的市以上代表跨原选举单位行政区域视察调研法定权利,规范专题调研程序;建立代表列席乡镇人代会制度,扩大对常委会实质参与,使闭会期成为履职“主战场”。其四,完善议案建议办理机制:明确

人大专委会沟通通报义务;创设重点督办建议制度,围绕重大问题及民生关切确定督办事项;将成熟实践上升为法律,形成闭环管理,推动代表向“治理参与者”转型。其五,代表履职保障与监督并重,确立履职补贴法定化及无障碍支持体系,授权构建数字化履职平台,同时首次明确履职红线,建立履职定期报告制度,并在代表资格终止情形中增设“责令辞职”条款,刚柔相济激发动能并筑牢廉洁防线。

二、人大代表职权概述与履职现状

习近平总书记在中央人大工作会议上指出:“人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体”、“充分发挥人大代表作用,做到民有所呼、我有所应”、“要丰富人大代表联系人民群众的内容和形式,拓宽联系渠道,积极回应社会关切,更好接地气、察民情、聚民智、惠民生”。

人大代表依法参与国家治理,涵盖立法、决定重大事项、选举任免和监督工作,并通过密切联系群众落实政策、反馈民意,实现人民管理国家事务的权利。在立法方面,代表参与立法各环节,立项时人大征集其意见制定规划和计划,起草阶段征询代表意见,调研阶段和审议阶段人大代表均积极参与。在参与决策方面,人大代表以集体会议形式对各项议案、报告进行审议和表决,代表参会积极性与审议能力直接关系决策结果及其民主化、科学化水平。在监督层面,人大依照宪法规定,监督“一府一委两院”依法行使职权,此职权必须依靠代表的具体履职行为来实现。在联系群众方面,

作为人大代表,其核心使命是双向沟通:一方面推动国家政策转化为社会实践;另一方面通过制度化渠道反映群众诉求,保障人民有效参与国家政治生活。

尽管人大代表在履职中发挥了重要作用,但履职保障不足、制度支撑不完善及代表能力差异显著制约其作用发挥。主要问题体现在:一是立法参与程度不高。代表提出的相关立法建议采纳率低,法规起草主要依靠政府部门和专业机构,代表意见在调研审议阶段常停留于形式征求,实质性吸收不足。二是代表履职能力参差不齐。部分代表积极主动、提出的建议质量高,部分则消极被动,主要原因包括新代表经验缺乏、对职务定位不清以及履职培训方式单一,未能有效提升能力。三是履职通道有待进一步畅通。虽设立人大代表“家站点”及“数字人大”平台,但实践中市级以上人大代表与群众联系沟通尚未常态化,听取吸收民情民意不畅。代表值班、线上接待等创新措施初显成效,但需进一步制度化、规范化及技术优化,以提升履职便利度和信息交互效率。

三、提升人大代表履职效能的建议

代表法第八条明确规定人大代表应当履行的义务,其他条款也对代表履职提出了有关要求。加强代表履职管理、不断提升代表履职效能,是新时代人大工作的重要基础。

首先,人大代表应全过程参与立法工作。一是代表法第四十四条的要求,把代表参与贯穿到立法规划、调研论证、起草审议、后期评估和执法检查等全过程,吸纳更多专业代表进入立法专家咨询队伍,专门委员会可将立法项目交由相关领域代表调研论证。二是健全人大代表参与立法的工作制度,完善程序规范,保障代表实质参与。三是重视立法后的持续参与,在制定执法检查规程和地方立法后评估办法中,明确人大代表参与的规则,实现立法质量的闭环监督与动态改进。

其次,应当加强履职培训并完善考核机制。针对代表履职能力差异较大的现状,代表法第四十五条、第四十七条提出对代表进行履职学习培训的统一要求,地方人大常委会应组织多层次、分专题的履职培训,强化依法履职、提升履职实效。量化议案建议质效、会议出勤、调研参与等评价指标,健全科学评价体系,并将履职评价结果作为换届提名、褒奖批评的重要依据。对于拒不履行法定职责的人大代表,可以依法责令其辞职,完善代表退出机制。

最后,推动人大代表参与重大事项决策。各地已探索建立政府重大决策听取代表意见制度,为代表参与提供依据。实践中需注意:一要全面落实代表法第十一条规定,主动加强人大代表与“一府一委两院”的联系,全面了解重大政策的计划、重点与时间安排,对需听取代表意见的决策事项提前介入;二要精准匹配代表专业结构,可以遵照代表法第二十七条规定,根据代表地域、知识背景和特长组成代表小组,有针对性地安排代表参与调研与论证,提高意见建议的专业性与可行性;三要畅通知情知政渠道,督促政府和相关部门定期通报经济、政治、文化、社会等领域重大事项,确保人大代表及时掌握政务动态并有效履职。

人大代表履职的拓展与深化是保障人大制度高效运行、推动全过程人民民主的关键。新修改的代表法为解决立法参与不足、履职能力差异及渠道不畅等问题提供了制度支撑。未来各地需进一步细化制度落实,健全培训考核机制,推动履职常态化、专业化。同时,人大代表自身也应增强使命意识,主动履职尽责,做到不忘初心、砥砺前行,以切实行动提升自身履职能力。

(作者系南京市人大代表、江苏国颂律师事务所律师)



“小切口”监督助力大课题治理

王龙生

太湖治理是习近平总书记念兹在兹的“国之大者”，是全省生态文明建设的标志性工程。城乡生活污水治理是新一轮太湖治理工作的重要内容，是太湖污染源防治重要举措之一。生活污水治理关乎群众生活幸福指数提升和生态环境质量持续改善，直接影响太湖无锡水域近年来的治理成效。

开展专项监督 持续跟进生活污水治理情况

2025年，省人大常委会将助力太湖流域城乡生活污水治理走深走实列为重点监督工作。为此，无锡市人大常委会积极响应，打出“组合拳”，通过两级人大同向发力，兄弟城市人大相互借力，人大常委会委员集中助力，全面开展专项监督。

年初，市人大常委会进行动员部署，将听取审议市政府关于太湖流域城乡生活污水治理报告列入6月份市人大常委会会议议题；审议期间，召开专题列席代表暨市民代表座谈会，听取企业、学校、科研院所、党政机关等方面的意见建议。推进过程中，市人大常委会和全市七个板块以不同方式，同步集中发力；同时，与苏州市人大常委会协同考察交流太湖流域生活污水治理工作，聚焦聚力、联动监督，全域推进“厂网河湖”一体化治理，共绘一张“治水蓝图”。

市政府根据市人大常委会审议意见，随即安排相关部门主要负责人多次深入江阴、宜兴、惠山、滨湖等地查找主要河流“三侧”雨污水管网排查整治存在的问题，细化“雨污分流”、“控源截污”等整改措施。为进一步助推有关工作，市人大常委会又将听取审议《无锡市排水管理条例》实施情况报告列入8月份市人大常委会

会议议题，并向市政府交办专项审查意见。

对标高质量发展 助力提升全收集全处理能力

百年大计、务实为本。无锡全市严格按照中央城市工作会议精神，坚持收集和处理并重，融合工程性措施和管理性措施，确保污水不入河、外水不进管、进厂高浓度。

根据区域特点，无锡各地灵活采用分流制、半分流制或合流制溢流控制方案，避免推进过程“一刀切”。对于农户居住较为密集的区域，建设集中式污水处理设施；对于居住在非生态敏感区内的分散农户，坚持利用为先，推行单户式或联户式的点源污水治理模式，通过小花园、小菜园、小果园消纳处理生活污水；对于待拆迁的居民区，则采用管控方式治污，确保在过渡期间减少污染排放。

在管网改造维护方面，无锡市人大常委会通过专



项监督助力管护部门推陈出新,加快改造超使用年限和材质落后的污水管网,消除城乡结合部的管网空白区,提标改造偏远乡镇污水处理厂,持续提升基础设施的支撑能力;采用管道机器人、声呐检测等技术,精准排查管网错混接、破损等问题,减少传统人工排查成本和误差。

稳扎稳打,方能久久为功。近年来,全市深化排水达标区建设成果,结合提质增效达标区复查评估及扩面工程,加强达标区创建与排水许可有效联动。同时,市有关部门持续加强对新建管网工程的质量监督,提升企事业单位、老旧小区等排水户内部管网改造水平,全面推进管网精细化、全周期的日常养护。此外,通过推广积分制治理方式,群众进一步养成文明行为习惯。相关部门以居民房前屋后、河塘沟渠清理等为重点,扭转部分居住地周边水环境边整治边污染的困境,对生活环境中的黑臭水体进行了有效治理。

优化体制机制 推动“三个一体化”落地落实

在人大常委会跟进监督下,各市(县)、区已明确一个主管部门负责雨污水管理工作,成立独立法人性质的排水管理机构,负责本行政区域内雨污水日常工作。目前,各市(县)、区已完成雨污水管理部门和机构三定方案调整。

三分建七分管。无锡市政府进一步完善《无锡市城乡雨污水治理攻坚行动方案(2024—2027年)》,推动雨污一体管理、厂网一体运维、监管一体流程,全力推进太湖流域城乡生活污水治理工作。无锡市市政园林局会同市生态环境局、市水利局、市住建局,细化明确城乡雨污水治理的工作目标和主要任务,全面加强城乡污水收集处理能力建设,力争2025年底市区范围内基本实现排水设施雨污一体化管理、厂网一体化运维、自建排水设施专业化运维,2027年建成“源头减排、管网排放、蓄排并举、超标应急”城市雨水防涝体系和“源头管控到位、厂网衔接配套、管网养护精细、污水处理优质”的城市污水收集处理体系。

市级相关部门统筹城镇生活污水、雨水、工业废水、农村污水从规划、建设到管理、运维、监管的各个环

节,加大排水许可证审批后的监管力度,积极研究污水处理由“按量付费”向“按效付费”转变的机制,开展城乡排水“清源净水”执法行动,不断优化“监管一体化”流程。到2025年底,梁溪区、锡山区、滨湖区、新吴区、无锡经开区将基本实现片区内“厂网一体化”运维;江阴市、宜兴市、惠山区将完成镇级市政污水管网融合,实现新建污水处理厂和市政府污水管网的一体化运维,保障厂网管理和河湖水体治理协同联动的系统性和完整性。

以人民为中心 真正让广大群众当好主角

不忘初心、方得始终。“真正让群众当好生活污水治理的主角”,市政府对市人大常委会的审议意见高度认可,表示将认真落实,在城乡生活污水治理的后续工作中,充分尊重群众智慧和力量,让群众由“旁观者”变“参与者”、由“受益者”变“监督者”,走出成本低、易维护、可持续的新路子。

此前,相关部门已积极开展“雷锋精神代代传,污水治理我先行”志愿服务活动,举办“人与自然和谐共生”主题活动,广大市民通过互动体验、科技赋能、净水厂探秘等形式,直观感受城乡生活污水治理的紧迫性,增强了共治意识。相关部门表示,他们将继续广泛发动,全面动员组、户、人,让广大群众成为农村生活污水治理的主导力量,用通俗易懂的语言面对面详细讲解污水治理、河道清理等内容,引导群众自觉维护污水治理设施,规范生活污水排放去向。

今年以来,市人大常委会通过认真梳理有关代表建议意见,安排重点督办建议,督促政府及相关部门构建了镇主导、村主责、民主体的工作机制,有效将生活污水治理等要求纳入村规民约,运用看、闻、问等方式充分征集社情民意。接下来,市人大常委会将重点结合“走进代表之家”、“人大代表议事厅”、“人大常委会组成人员联系人大代表”等活动持续加强监督,助推相关部门接受群众广泛、全面的监督,通过“线上+线下”多种方式广泛采纳群众意见建议,切实保障“民有所呼,我有所应”,形成“人人参与、人人监督、人人受益”的共治氛围。

生态民生共答 碧水清流同护

今年6月底,苏州市吴中区人大常委会将监督利剑精准指向太湖流域城乡生活污水治理,组织召开专题询问会,以“问”促“治”,凝聚合力,为更高标准、更高质量推进太湖保护注入人大动能。

以民情为镜,找准治理短板。近年来,吴中区人大常委会始终把太湖保护作为履职重点,主动担当作为,构建横向协同、纵向贯通的“1+3+11”太湖保护监督机制,联合区监委、检察院以及各镇街人大,同步发力、同向协调、同频共振,推动全区太湖生态保护各项工作深入开展。

在深入推进新一轮太湖综合治理的工作中,城乡生活污水治理是削减入湖污染负荷、守护一湖碧水的关键环节和基础性工程。吴中区人大常委会结合省人大常委会关于推进太湖流域城乡生活污水治理专项监督工作的部署要求,聚焦太湖流域城乡生活污水治理,召开专题询问会。会前,常委会领导带队,组织相关工委通过实地察看、座谈交流等多种形式,开展了一系列深入细致的调查研究,并向相关条线广泛征集问题。全面梳理当前太湖流域城乡生活污水治理中存在的痛点、难点和堵点,确保询问“问在关键处、问到点子上”。

以民意尺,直击治理痛点。询问现场,气氛庄重

而热烈。11位常委会组成人员和人大代表围绕太湖流域城乡生活污水治理的规划、实施及成效展开深入提问。

吴中区部分小区建设年代较早,雨水污水并未分流。区人大代表提出,“如何提升小区内部雨污水管网监管、推进管网改造?”面对代表发问,区住建局表示,将从物业管理、建设管理、管网改造三个方面着手,从源头上健全排水设施,全面改善太湖流域水生态环境质量。

除此之外,涉及民宿污水排放、太湖流域农业面源污染协同治理、污水治理项目建设管理、河湖水质智慧监测等方面的问题接连抛出,直击治理核心。面对一个个具体而尖锐的问题,应询人坦诚面对,展现了接受监督的自觉和解决问题的担当。一问一答间,凝聚共识,厘清思路,压实责任。

以民生为本,护航长效治理。“太湖流域城乡生活污水治理是一项系统工程,涉及方方面面,要坚持全区‘一盘棋’,压实各方责任、强化协同作战,全面提升太湖流域城乡生活污水治理体系和治理能力现代化水平。”吴中区人大常委会主任方伟军强调,希望区政府及相关部门坚持目标导向、问题导向,以过硬举措提升太湖流域城乡生活污水治理能力,持续巩固和提升太湖治理成效。

下一步,吴中区人大常委会将对专题询问涉及的问题落实情况进行跟踪监督,推进人大与监委、检察院协同,区镇(街道)联动监督,致力于把专题询问的“会场热度”转化为推动城乡生活污水治理的“落实力度”,把会上的“犀利之问”和政府部门的“郑重承诺”转化为看得见、摸得着的治理之效,推动太湖流域城乡生活污水治理的短板加快补齐、痛点有效化解,让汨汨清流汇入太湖,以实实在在的治理成效回应人民群众对良好生态环境的殷切期盼。

(沈炳盛 郭宝灵)



学海泛舟“摆渡人”

——记省人大代表左进

● 在学海泛舟，她愿意做一个快乐的摆渡人。

本刊记者 丁一

中国有一句成语叫“学海无涯”，而英国作家克莱儿·麦克福尔则在小说《摆渡人》中发问：“如果命运是一条孤独的河流，谁会是你灵魂的摆渡人？”对于省人大代表、淮阴工学院教授左进而言，“摆渡人”这一形象比喻，不仅令她深有共鸣，更成为她教育生涯与履职道路上的精神写照。无论是站在三尺讲台，还是履行代表职责，左进始终坚守初心、满怀热忱，持续为“国之大者”深思建言，为“民之关切”用心发声。

守初心：“努力给孩子们优质的教育”

“能够把兴趣爱好变成自己的工作，我觉得挺幸运的。”回忆起如何走上教书育人之路，左进感触颇深。1989年，接受了四年师范教育的她怀揣着对未来的憧憬，叩开了教育事业的大门——来到如今的淮阴工学院，当时还是淮阴工业专科学校，从事大学英语的教学。从那时起，她便倾注满腔热情，在平凡的岗位上默默耕耘。

日常教学中，左进坚持把“爱”贯穿始终，对学生学习上精心辅导、成长上主动引导。2000年，她开始从事英语专业教学，曾有学生因对未来发展方向感到迷茫向她求助，她耐心分析情况，提供解决方案；在毕业论文指导中，她总能发现每个学生的兴趣和特点，激发他们的潜能，培养他们的自信。“那时候孩子们亲切地叫我‘左妈’。”谈起学生，她的脸上总是浮现欣慰的笑容。

优质的教育不只是一要教给学生知识与本领，更要教给他们做人的道理。习近平总书记在参加全国高校思想政治工作会议上指出，要坚持把立德树人作为中心环



节，把思想政治工作贯穿教育教学全过程，实现全程育人、全方位育人。左进一直在课堂中践行课程思政，并将其作为自己从教努力的方向。

由于教授的主要是英语语言文学课程，教材包含大量西方文化与学术话语，对开展思想政治教育有一定的特殊难度。所以，在教学中左进注重引导学生在听、说、读、写、译相关材料的过程中，练就明辨是非的双眼，追求实事求是的表述。

辛勤付出换来丰硕成果——2012年，她开始负责学校研究生公共英语课程建设，主编出版教材《全日制工程硕士英语读写译教程》，教学成果获2020年江苏省研究生教育改革成果奖优秀奖；2021年作为专业负责人，英语专业获批江苏省一流专业……

自2018年当选省人大代表以来,左进每年提交多份议案、建议,大多结合教育工作,围绕她时刻念叨的“孩子们”。比如,根据党中央、国务院部署的义务教育阶段“双减”政策,她提出“关于利用‘互联网+’技术与青年志愿者在弱势青少年群体中开展青少年编程及人工智能教育的建议”。为推动建议落实,她带领学校民进支部与翔宇北路实验小学共建科普基地,捐赠机器人教学设备,组织开展编程训练,让科学梦想在同学们心中生根发芽。

护文脉:“探索传统文化的传承创新”

最近热映的电影《南京照相馆》,以震撼的视听语言还原历史,口碑与热度持续攀升。银幕之外,也有许多保留历史记忆的特定场所引起人们关注。坐落在淮安市淮阴区古淮河北岸的张纯如纪念馆,以“不能忘却的纪念”为情感纽带,全景式展示了这位撰写《南京暴行:被遗忘的大屠杀》一书的著名华裔女作家的生平及其深沉厚重的民族情怀。

早在2017年,纪念馆成立之初,左进便带领学院青年教师和高年级学生完成了纪念馆展览资料英文翻译工作;2019年,她推动学院与纪念馆共建成立了“张纯如中外人文交流研究中心”,进一步推动高校社会服务与文化遗产的责任担当,推动对外历史文化交流的进程。

担任外国语学院院长后,她继续推动加强与淮安博物馆、周恩来纪念馆等文化场馆共建,把它们作为外院学生的实习基地。在场馆人手不足的时段,鼓励学生去做志愿者、讲解员,既锻炼了学生的实践能力,也为地方文化建设添砖加瓦,实现共建双赢。

“随着经济社会的发展,红色文化资源的保护内涵不断拓展,保护利用的思路方法在持续转变。”身处苏北革命老区淮安,左进深有感触。经过深入调研和实践探索,在去年省人代会期间,她提出“关于深度挖掘并用好红色文化资源的建议”,推动每一处红色文化遗产都成为永不熄灭的灯塔,在新时代继续闪耀信仰之光。

千里运河,迤迳穿行。淮安市大运河建筑文化遗产是淮安国家历史文化名城保护与全域旅游经济发展的重要组成部分。2019年,省人大常委会作出关于促

进大运河文化带建设的决定之前,左进带领学生走访大运河研究的专家学者,围绕“大运河遗产廊道历史追溯与文脉传承”做了大量研究。之后,她从大运河建筑文化遗产研究现状出发,在2022年省人代会上提出“关于设立大运河建筑文化遗产保护与利用科学基金的建议”,并持续跟踪,推动千年文脉焕发新时代光彩。

谋未来:“既要引进来也要走出去”

作为一名来自发达省份后发地区的省人大代表,左进一直高度关注高等教育助力地方经济社会高质量发展情况,先后提出“关于大力扶持淮阴工学院办成高水平应用型大学的建议”、“关于省出台支持苏北高校人才引进政策的建议”等,希望能吸引更多高层次人才落户淮安,为淮安经济社会高质量发展服务。

“‘走出去’的企业有什么样的需求,我们就朝着需求方向培育人才。”今年5月,在江苏—东盟国家教育合作交流会上,淮阴工学院泰国郑和学院揭牌。目前,省内34所高校已在24个共建“一带一路”国家成功设立了30个郑和学院。左进深感自豪也深受鼓舞,期待培养更多熟悉中国技术、产品、标准和品牌的国际化人才,为推动构建人类命运共同体贡献力量。

2021年,左进的工作岗位调整到学校国际交流合作处、国际教育学院和港澳台办。担任国际交流合作处处长期间,她组织并牵头的省“十四五”教育对外开放质量提升三大工程项目取得了突出的成绩;担任港澳台办主任期间,连续两年获批教育部对台教育交流项目和资助,助力淮安台资集聚示范区高质量发展。

如何深入推动教育高水平对外开放,为中国式现代化提供有力支撑,左进一直在思考。今年年初的省人代会上,她提出“关于扩大高水平对外开放,推动高质量教育发展的建议”,推动发挥江苏教育大省优势,不断拓展国际合作空间。她表示,学校将持续“推进优质本科扩容,布局新质生产力急需学科专业”,为江苏教育科技人才一体推进,赋能地方科技创新发展“尽最大努力争取更好结果”。

左进常说,教育就像大树,应该不断生长,才能触碰幸福,而她也真正做到了“深爱、深耕”。在学海泛舟,她愿意做一个快乐的摆渡人。

郑翔代表：“百姓口碑”写就履职答卷

扬州市第九届人大代表，广陵区文昌花园社区党委书记、居委会主任郑翔扎根基层沃土20年，积极发挥人大代表来自人民、根植人民的优势，探索创新社区管理模式，服务万千群众，为民履职代言。

郑翔所在的社区，曾是“路不平、灯不明、车难停、家不宁”的全市最大拆迁安置社区，如今已成为全国创先争优先进基层党组织、全国文明社区、全国和谐社区建设示范社区。从“无人问津”到“百姓点赞”，这离不开她始终坚持的信念——“老百姓说好才是真的好”。

社区成立之初，为了解决“就业难”问题，她带领社区创新成立“家门口饭碗服务社”，由1名党员致富能手牵头，发动15名自主创业党员加入，带动400余名失业居民和低保家庭成员，在“家门口”实现灵活就业，人均月收入超3000元。

她还在社区推动创办“慈善超市”，为经济困难家庭发放生活必需品，经常开展捐资助学活动，累计为200多名困难学生筹集助学金20余万元。此外，她聚焦城市新青年群体、新就业群体，建成全市首家“广小新·共享家”服务站，打造“小哥食堂”，创办爱“新”暑托班，用“小细节”解决“大难题”。

建于2000年左右的文康苑、鸿泰家园，基础设施陈旧老化，道路严重破损，“悬空老人”的“上下楼自由”成了郑翔的心头大事。经过多次走访调研，挨家挨户征询意见，她撰写了2篇关于老旧小区改造的建议，得到相关部门高度重视。文康苑、鸿泰家园分别于2022年、2023年被纳入老旧小区改造计划行列。

小区改造期间，郑翔积极践行全过程人民民主，实施提议、合议、群议、决议、评议的“五议工作法”，把协商议事会开到“家门口”，把矛盾问题“摆上桌”、当面谈，仅就加装电梯先后召开各类会议60余次，推动业主自主加装电梯19部，1000多户家庭受益，创下全市老旧小区电梯加装密度最高纪录。

作为市、区人大代表，郑翔坚持目标导向和问题导



向相结合，出门习惯带上一本“民情日记”，随时记录“张家长、李家短”。她鼓励居民积极参与基层治理，变“要我参与”为“我要参与”。无论多忙，每月20日，郑翔雷打不动地进站接待选民，倾听民声，“话”解民忧，并在此基础上形成待办事项，先后撰写议案建议100余条。比如“0—3岁托育政策扶持的建议”，就源于无意间听到的“孩子3岁前没地方去”这句话，该建议被列为市人大常委会重点督办代表建议，并推动市有关政策方案出台。

“一老一小”始终是郑翔心头的牵挂，聚焦80岁以上、失能半失能老年群体，她带领创办全市首个“社区托老所”，为2600余名老人提供10类50项定制服务；开设“婴幼儿照护服务中心”，解决双职工家庭“带娃难”问题。

人大代表离群众有多近，群众的心就和党贴得有多紧。从“后进社区”到“幸福家园”，郑翔心系万家的履职故事彰显了一名人大代表“民有所呼、我有所应”的应有担当。

办公室里满墙的荣誉证书记录了郑翔的奋斗成果，但最让她珍视的还是贴满社区居民笑脸的那面“照片墙”。“群众发自内心的笑容，就是对我最大的褒奖。”郑翔说道。

(张达明)



凝聚代表智慧 共谋“十五五”发展



编者按：

“十四五”收官在即，“十五五”新篇待启。为贯彻落实习近平总书记关于“十五五”规划编制工作的重要指示精神，深入践行全过程人民民主，充分发挥人大代表作用，今年5月至8月，省人大常委会在全省各级人大代表中开展“我为‘十五五’规划献良策”活动。各级人大代表认真履行职责，结合“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动，通过专题调研、视察、走访、座谈等形式，深入基层了解群众意愿和社会关切，并结合自身专业和工作实际，提出具有前瞻性、针对性和可操作性的意见建议，共谋“十五五”期间江苏经济社会高质量发展。我们梳理其中部分意见建议，分别在杂志第9期、第10期上刊登，以飨读者。

**全国人大代表，中华全国律师协会副会长，
江苏省法学会副会长，江苏新高的律师事务所
首席合伙人 薛济民：**

江苏是经济大省，江苏省“十五五”规划纲要编制应当紧紧围绕“强富美高”新江苏现代化建设，以走在前列的使命担当，紧扣国家战略和江苏实际，突出问题导向和发展瓶颈。我省在全面推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法中，应将法治思维和法治方式贯穿于经济社会发展各领域全过程，使高水平法治成为江苏核心竞争力的重要标志和“强富美高”新江苏现代化建设的坚强保障。

持续深化法治政府建设，全面推进严格规范公正文明执法。健全重大行政决策程序制度，强化合法性审查和风险评估。深化“放管服”改革，推进政务服务标准化规范化便利化，持续打造市场化、法治化、国际化一流营商环境。完善政府守信践诺机制，提升政府公信力。

深化司法体制综合配套改革，全面落实司法责任制。强化对司法活动的制约监督，促进公正高效廉洁司法。加强法院、检察院基层基础建设，优化司法资源配置，提升司法公信权威，努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。

推动建设一支高素质涉外法律服务队伍、建设一批高水平涉外法律服务机构。加大力度支持江苏律师“走出去”，加快建设国际一流律师事务所。继续支持我省海外法律服务中心建设，建立向我省海外企业推送涉外律师人才长效机制，为我国企业和公民“走出去”提供便捷高效的法律服务，着力构建涉外法律服务新格局。以打造具有高度公信力、竞争力的区域或国际仲裁品牌作为支撑点，加强涉外仲裁机构建设，全面提升我省商事仲裁整体实力、国际公信力和影响力。强化培养高素质涉外法治人才，着力提升全力维护海外我省公民合法权益和企业正当海外权益能力。大力推动探索涉外法律服务的新模式、新路径，努力打造涉外法律服务的前沿阵地和优质品牌，为江苏高水平开放提供坚实的人才支撑和法治保障。

全国人大代表，江苏里下河地区农业科学研究所小麦研究室主任 高德荣：

我国有14亿多人口，要满足如此庞大人口的主粮需求，必须牢牢掌握粮食安全主动权，年年抓紧粮食生产，坚守谷物基本自给、口粮绝对安全的战略底线，坚守耕地红线。我省在保障粮食和重要农产品稳定安全供给、落实大食物观方面，需要做好以下工作：

持续提高作物大面积单产。一方面，持续提高对育种科研的投入力度，着力培育突破性品种。不断培育更加高产、绿色、高效、优质的突破性品种，用品种产量的大幅度提高来缓解耕地的压力。各级政府应持续加强对育种及相关基础研究的支持，突破单产提高的技术瓶颈，培育重大品种，提高品种在粮食增产中的贡献度，保障粮食高产稳产。另一方面，研发推广集成高产技术。围绕高产高效栽培、病虫草害防治、农机农艺配套、机械收获减损等关键环节，加大高产技术集成配套研究与应用。目前大面积粮食作物平均产量与高产示范方产量还有很大差距，这也是产量提高的潜力所在，缩小这一差距需要各类技术的研发、集成和大规模推广应用。

加大高标准农田建设力度。《全国高标准农田建设规划（2021—2030年）》明确，到2025年建成10.75亿亩、改造提升1.05亿亩高标准农田。进一步提高高标

准农田建设标准和质量，确保沟渠路配套、农田水利配套、灌排设施实用高效、田间道路便利机械化作业、农田上空适合无人机作业，以适应新农业发展的要求。合理的、规范的高标准农田建设用地不应强调占补平衡，建议制定具体政策或规范明确可改造范围。对已建设完成的高标准农田进行改造升级。积极推进土地平整化和规模化，面积尽可能形成一定规模，提高机械作业效率，减少收获机械损失。强化已建成高标准农田的监管与维护工作，确保良田的良性运行，保障可持续性合理利用。

省人大代表，江苏省环保集团有限公司董事长 方斌斌：

水环境基础设施是基础设施的重要组成部分，是推动城镇生态宜居发展、增强城镇安全韧性和水资源环境承载能力、增进民生福祉的基础保障，是完善现代环境治理体系的重要支撑。当前，面临的主要困难和挑战有多头治理，难以形成合力；多方运营，难以联动运行；多方缺口，难以保障资金等。面对上述突出问题，水环境基础设施的规划建设必须以法治为纲，实现从“经验建设”向“制度建设”的根本转变，以高水平法治建设保障高质量发展。

构建水环境基础设施建设顶层框架。一方面，立法确权划定权责边界。建立覆盖水源地保护、管网建设、污水处理、再生水利用、长效运维管护的全链条法规体系，明确政府、企业、公众在设施建设中的权责清单，建立重大涉水工程合法性审查制度。另一方面，创新流域协同立法机制。在长江、太湖、白马湖等流域探索规划共编、标准共定、设施共享的法治路径，打破行政壁垒，从法治层面破解跨域治水难题。

全流程筑牢建设运维标准体系。一方面，在建设环节构建法定标准。制定强制性国家标准城镇水环境基础设施建设技术规范，明确管网材质使用年限、雨污分流改造验收合格率等硬指标。另一方面，在运维阶段确立权责法定。编制城镇排水设施运行维护管理办法，明确“谁污染谁付费、谁运维谁担责”机制，规定工业企业接入市政管网水质预处理达标率、城镇污水处理厂进水BOD下限浓度等，配套设定相应罚则。

省人大代表,江苏汉邦科技股份有限公司 董事长 张大兵:

县域普通高中在推进教育高质量发展和乡村振兴战略中承担着重要使命,寄托了广大城乡学生对接受更好教育的美好期盼。长期以来,苏北县域高中教育落后,在一定程度上制约了全省教育整体发展。部分苏北县域高中教育资源城区挤、乡村缩、超班额、超校额的情况长期存在,教育资源结构性紧缺不断加剧,优质均衡问题较为突出。在编制江苏省“十五五”规划纲要时,应统筹推进县域普通高中提质发展,更好保障高质量均等教育,以下几个方面的相关内容可供参考:

坚持政策保底、强化资金支持。持续加大对苏北地区县中教育经费的专项支持,实施向苏北县中“垂直向下、直达基层、专款专用、常态监管”的财政倾斜政策,完善以财政拨款为主、其他渠道为辅的教育经费投入机制,确保教育发展优先规划、教育项目优先安排、教育投入优先保障、教育用地优先提供。

固本护源,稳定教师群体,提升队伍素质。推进县中振兴人才固本计划,解决优秀教师流失后教师队伍素质的整体性滑坡以及县中教师补充不足、水平不高等问题,在职称评定、工资待遇、编制等方面,让优秀教师“下得去”和“留得住”。尽快推动教师流动和师资均衡配置,重点加强教职工编制统筹配置,清理挤占教师编制和长期借用教师行为。

省人大代表,江苏艾兰得营养品有限公司 董事长 常亮

泰州市人大代表,江苏新长江集团董事长 系统董事长 李洪芳:

加快研究规划建设无锡泰州轨道交通网,将其纳入省“十五五”期间的相关规划内容,有助于打破我省扬子江城市群“两头胖、中间瘦”的格局,更大力度带动以泰州、扬州为重点的北沿江地区共同发展。

一是加快推动泰州与苏锡常经济圈融合发展的需要。随着长三角一体化发展的不断推进,未来长三角尤其是长江沿线(南京至上海段)两岸城市的联系将越发紧密,锡澄轨道交通S1线的北延是势在必行的选择,也是南京都市圈、上海都市圈发展要素向江北传递的

重要通道。二是支撑区域枢纽地位提升的需要。据了解,锡澄靖城际轨道项目的建设可实现靖江25分钟到达江阴枢纽,45分钟到达无锡站和无锡东站枢纽,1小时通达太湖新城枢纽和硕放机场枢纽,是实现泰州快速对接苏南区域重要交通枢纽的重要举措。三是支撑多层次轨道体系跨江融合发展的需要。我省长江中部目前仅有一条公路过江通道,能力日益饱和,严重制约了我省苏中乃至苏北地区融入苏南、融合长三角一体化发展的步伐。亟需开辟新的过江通道,促进多层次轨道体系跨江融合发展,满足同城化需求。

要参照武汉、南京等城市跨江轨道交通建设,充分考虑长江两岸城市同步发展的需要,按照国家发改委统筹研究江阴—靖江城际轨道交通建设时机的建议,及早规划建设无锡泰州轨道交通网,并加快锡澄轨道交通S1线北延、第三过江通道公铁两用大桥(新长铁路战略需求)的启动落地,为苏南苏北跨江融合发展奠定坚实的基础。

南京市人大代表,南京肯藏进出口贸易有限 公司董事长、总经理 王娟:

在推动产业数字化向数字产业化跃升的进程中,要以数据要素化、空间可信化、产业协同化为路径,构建“1+3+N”体系,即1个底座:依托区块链、隐私计算、人工智能等技术,建设跨行业、跨区域的省级可信数据空间基础设施;3大支撑:完善技术标准、安全治理、交易流通三大支撑体系;N个场景:聚焦纺织服装、智能制造、新能源等优势产业,打造标杆应用场景,形成数据驱动型产业生态。

夯实可信数据空间技术底座。建设省级区块链公共平台,支持纺织服装产业联盟链等垂直领域链网融合,实现数据全流程上链存证;研发行业级数据大模型,推动跨领域数据融合应用;探索数字人民币结算体系,提升跨境数据交易效率。

打造“产业数据链+”创新应用。在装备制造、生物医药、纺织服装等领域建设10个以上行业数据创新中心,开展产业链诊断、碳足迹优化等深度服务;构建“数据+金融”生态,基于可信数据空间开发供应链金融风险模型,破解中小企业融资难题;推动功能性数据产品

开发,培育数据要素新业态。

构建数据要素市场化体系。设立省级数据资产登记评估中心,制定纺织等行业数据资产确权、定价标准;建立“政府+高校+企业”联合体,打造长三角数据交易枢纽;试点数据跨境流动安全港,支持外贸企业通过可信空间对接国际订单。

无锡市人大代表,无锡市惠山区委常委、区委组织部部长 吴波:

新质生产力的发展离不开创新链、产业链、资金链、人才链的深度融合。立足新发展阶段,以新质生产力引领经济发展新常态,需要努力推进系统性改革。

加强科创载体建设。招引知名高校院所、头部机构共建科创载体,完善“众创空间—孵化器—加速器—科创园区”创业载体服务链条,打造集研发、生产、生活于一体的综合性产业生态。

突出教科人协同创新。统筹推进教育科技人才体制机制一体改革,支持科创平台与高校共建产教融合平台,探索推进高层次科技人才“互聘”机制,更大力度选聘企业家到高校担任产业教授、推荐高校教授到企业担任科技负责人,推进校地、校企人才深度交流。

推动创新成果转化。支持科创基金加大对科技成果转化投入,充分发挥杠杆和引导作用,带动更多民间投资向科技成果转化集聚,支持科研平台、成果孵化载体、产业链龙头企业等合作设立子基金,进一步完善科技投融资体系。



镇江市京口区人大代表,江苏新民洲港务有限公司党支部书记、董事长 徐海平:

“十五五”时期将是江苏由“港口大省”迈向“港口强省”的关键跃升期,也是服务构建新发展格局、支撑“强富美高”新江苏现代化建设的关键五年。有以下几点建议:

提升战略能级。明确将“打造具有全球竞争力的世界级港口群”作为江苏省“十五五”期间核心战略目标之一,强化江苏港口群在长三角世界级港口群中的骨干支撑作用。

零碳、近零碳港口试点。选取基础好的港口,制定并实施“零碳港口”路线图,打造全国标杆。强制推进岸电设施标准化、智能化改造和使用,实现大型船舶靠港使用岸电常态化。强化港口扬尘、污水、噪声、固废(特别是船舶污染物)的智能化监测与精准治理。

港产城深度融合。依托港口枢纽,高水平规划建设临港经济区、自由贸易试验区联动创新区,吸引高端制造、现代物流、跨境电商、供应链金融、航运服务等产业集聚,打造具有全球影响力的枢纽经济区。

东台市新街镇人大代表,东台市新街镇郝苴村党总支书记、村委会主任 葛咏萍:

在推动农业生产方式绿色低碳转型方面,我有如下建议:优化种植结构与模式,推广免耕、少耕、秸秆覆盖还田等保护性耕作,减少土壤扰动,增加土壤有机碳储量,发展“稻鱼共生”、“林下经济”等复合种养模式,提高资源利用效率,减少废弃物排放,调整种植结构,在适宜地区适度发展需肥量低、固碳能力强的作物。提升化肥农药减量增效水平,推广测土配方施肥、水肥一体化、缓控释肥等技术,提高肥料利用率;推广绿色防控技术、高效低毒低残留农药及先进施药器械,减少农药使用量和流失。鼓励畜禽粪污资源化利用生产有机肥还田,部分替代化肥,增加土壤碳汇。推进畜禽养殖低碳化,推广精准饲喂技术,提高饲料转化率,减少肠道发酵甲烷排放。改进粪污管理,推广干清粪工艺,加强粪污收集、储存环节的密闭性,大力推进沼气工程生产清洁能源,将粪污从污染源变为能源和资源。

守初心聚合力 解群众“絮”多困扰

——南京龙蟠南路沿线杨树飞絮治理工作观察手记

朱宁

每年四、五月,南京本应是“绿杨烟外晓寒轻”的宜人时节。但龙蟠南路沿线的杨树飞絮却让周边的市民和师生备受困扰,过敏反应频发。作为南京市、秦淮区两级人大代表,我深知杨絮治理已刻不容缓——这不仅关乎群众生活,更是人大代表沉甸甸的责任。于是,我用笔和无人机记录下了治“絮”过程……

初闻民声:飞絮里藏着多少无奈

2024年6月7日,我应邀参加秦淮区人大常委会举行的“秦虹圆桌”区街联动人大代表协商议事座谈会,旭光里社区的一位学生家长红着眼圈说:“孩子到秦淮第一中心小学上学路上要戴两层口罩,眼睛还是痒得直流泪,有时候走到校门口,睫毛上都挂着白花花的絮子。”雅居乐幼儿园的保健老师更忧心:“班上有几个过敏体质的孩子,每年这个时候脸肿得像馒头,手臂抓出一道道血痕,看着都让人心疼。希望能找到治理飞絮的方法,减轻小朋友的痛苦!”

座谈会上,聚焦杨树飞絮治理问题,区人大常委会领导、区政府有关部门、街道、社区、学校和市、区人大代表、议政代表、群众代表,你一言、我一语讨论起来……社区群众说,飞絮侵入眼鼻、沾在身上,易导致过敏,同时成片堆积、形成微环境,易引发火灾,这么烦人的树种,能不能砍了重种?区政府有关部门认为,每种树木都有它的优点和缺点,现阶段暂不具备大面积更换树种的条件,希望对杨树多一点理解包容,不能“一砍了之”。人大代表建议,要对现有杨树仔细甄别,区别出雌株、雄株,对会产生落絮的雌株通过植物针剂抑制其落絮量,同时加强日常养护,抢在落絮前及时修剪。

或许是自小生活在南京的缘故,又或者是因为南京

人对树木的别样情感,多年来自己竟然对杨柳树和法桐树“飞絮”有了超强适应能力,对飞絮带来的不便和烦恼少了一点关注。这次座谈会,让我第一次真切感受飞絮“威力”,也第一次直面飞絮“危害”。

会后,我和刘颖、冯有福代表马上跑去现场勘查,双桥门高架桥下龙蟠南路东侧沿线300米的路段,120余株杨树郁郁葱葱,可抬头看,空中像飘着无数小雪花,脚边的积絮厚得能没过鞋边。“这玩意儿遇火就着,去年小区墙角堆的絮子差点引燃垃圾桶。”一位巡逻的保安师傅指着墙角的焦痕给我们看。这一刻我感受到,飞絮不只是“烦人”,更是“隐患”。

调研求证:“砍”与“留”之间找平衡

杨树飞絮本是繁衍后代的自然现象,但随着城市高速发展,管理精细化不断提升,飞絮问题成了城市治理的“负担”、群众生活的“烦心事”。

接下来,我上网查找实证:杨树大面积种植是在20世纪50年代末,主要集中在三北地区、长江流域,对于当时改造生态环境、防风固沙和解决我国木材供需问题,贡献非常大;据不完全统计,在飞絮高发季节,每年我国患呼吸道疾病人数近亿人次,门诊患儿中58%以上是因飞絮及花粉过敏导致。我又专门去区城管局了解情况:南京的杨柳树,大多是20世纪的“绿化功臣”,固碳释氧、遮阴降温,生态价值极高;龙蟠南路沿线杨树始种于上世纪90年代初,伴随雅居乐小区绿化同步种植,如今正值“壮年”期。延绵茂密的杨树遮阴效果很好,如果简单砍伐,看似“一了百了”,实则丢了生态账;但是放任不管,要承受“会呼吸的痛”,更对不起群众的期盼。这“砍”与“留”的平衡,得用科学方法来达成。

为更全面了解群众真实意愿,我和刘颖、冯有福代表利用“家站点”履职平台“进选区、访选民”等时机,多次走访沿线社区、学校了解情况。我们还专门找到园林专家,跟着他们去认树:雌株花芽饱满,来年要飘絮;雄株花芽瘦小,不产絮。有关部门还把沿线每棵树的位置、树龄、雌雄都登记造册,像给树木办了“身份证”。

原来杨絮治理可以这么精准!多次深入基层一线调研,充分了解民意诉求、集纳部门经验、听取专家意见,给了我们极大的信心,也使拟提建议的每一条对策举措有了坚实支撑,特别是冯有福代表提出“甄别雌雄株、打针抑制飞絮”的建议,让我和刘颖代表眼前一亮。

推动落实:“纸上”建议变治“絮”行动

群众的烦心事就是民生“考卷”,也是人大代表要解答的“考题”。2024年12月24日,我和刘颖代表联名提交了“关于有效治理龙蟠南路沿线杨树飞絮问题的建议”。让我们没想到的是,办理这份建议成了秦淮区人大常委会创新“即提即交即办”工作模式的首次尝试。

2025年1月6日,区人代会开幕当天,大会议案组就与我们进行面对面沟通,了解提出建议的相关情况,并征询区政府办、区城市管理局意见后,及时对该建议进行预先交办。1月15日,市人代会刚落下帷幕,我就接到秦淮区人大常委会的通知,邀请我参加建议现场交办暨督办会,让我感动的是区人大常委会主要领导、区政府分管领导都来到一线,听取代表意见,指导办理工作;区城管局拿着855株杨树的排查表,安城集团带着修剪方案,连北方城市治理杨絮经验都打印成册。



2月21日,区人大环资城建委又组织部分市、区人大代表、生态环境保护专业组代表、议政代表等,对杨絮治理工作进行“回头看”,只见施工作业现场:45度岸坡、20多米高树冠、120余株杨树,10多名身穿橘红色马甲的工作人员,有的站在升降平台上给杨树做“高接换头”手术,有的用油锯修整掉落的枝干,有的及时清理现场,有的做好安全警戒……

之后连续8天,我用无人机全过程跟踪拍摄,制作了《匠心惠民,绿意换新——雅居东广场杨树修剪纪实》,以VCR短视频精彩定格一幕幕温暖瞬间。

民心回响:飞絮少了,笑容多了

4月28日和5月22日,我和刘颖、冯有福代表又两次对杨树飞絮治理情况进行明察暗访,只见秦淮区第一中心小学的孩子们在操场上追着玩,脸上没了往年的口罩。幼儿园的老师反映,今年过敏的孩子较往年少了一大半。环卫工王大爷拉着我看路面,激动地说:“以前扫絮跟扫雪似的,现在一天扫一次就够了。人大代表真正把为群众办实事、做好事落在实处,老百姓心里有本‘账’,清楚着呢!”来自群众内心的话,看似普普通通,但比任何表彰都让我们暖心。

近年来,秦淮区人大常委会积极践行全过程人民民主,心系群众安危冷暖、情系民生大事小情,持续探索人大代表建议即提即交即办、与常委会议题联动督办等全新模式,融合重点督办、合并督办和“回头看”等传统方式,形成全过程、全链条代表建议工作闭环,一桩桩、一件件民生事项办得实实在在,也赢得了群众口碑。

一年多的跟踪观察,我有了全新认识:原来,人大代表的价值,就藏在倾听民声、反映民意、解决民忧,从群众中来、到群众中去的循环里;就落在参政有为、建言有策、监督有力的履职行动中,把群众呼声变为群众笑容、民生“清单”变为幸福“账单”。

飞絮治理还在继续。回望刚治理时“突兀”的杨树,如今早已绿荫蔽日。我也更加懂得,只要始终盯着群众急难愁盼,努力付诸实际行动,再难的民生“考题”都能找到最优答案。

(作者系南京市、秦淮区人大代表,南京雅居乐花园幼儿园园长)

四管齐下 绘就“护水”新画卷

今年以来,阜宁县人大常委会秉持“绿水青山就是金山银山”理念,聚焦民生对水环境的关切,在全县人大代表中搭建水环境监督员制度框架,通过开展四项特色活动,绘就人大“护水”新画卷。

“随手拍”,聚焦问题,实时监督常态化。前不久,东沟镇水环境监督员裴琴如往常般巡查河道,却见河中塑料袋、泡沫板等垃圾随波漂浮。她迅速掏出手机,通过“随手拍”将这一情况上传至人大代表“云家”。仅隔一日,河道便恢复整洁。这一高效处理的案例,正是阜宁县人大常委会深化“随手拍”工作的生动写照。

在延续去年工作成果的基础上,各镇街人大组织多位代表针对问题多发、民声聚焦的河道,开展集中拍摄行动。同时,鼓励水环境监督员在日常生活中时刻保持敏锐,化身水环境保护的“有心人”,随时随地捕捉并上报水环境问题,让监督融入日常,形成长效机制。

志愿服务,引领示范,激发公众参与热情。6月份,啄木鸟志愿者协会联合县水务局,组织人大代表水环境监督员围绕“河长制”工作开展“随手拍”,集中排查水环境问题。

活动初始,参与居民并不多,但随着代表、志愿者们日复一日沿着河道清理垃圾,用实际行动传递环保理念,越来越多的居民深受触动,自发加入。各镇街人大还按照县人大每月志愿服务规划,精心组织、高标准推动水环境监督员参与活动,通过多元形式宣传水环境保护理念,助力水环境保护。

联系选民,线上线下联动,汇聚群众智慧力量。5月26日,古河镇水环境监督员刘广辉轻点手机屏幕,通过平台向10户中心选民户发出诚挚“邀约”：“若您发现河

面漂浮物、河岸乱耕乱种、水体黑臭等问题,可通过阜宁人大代表‘云家’微信小程序向我反馈。”信息瞬间抵达,很快便收到选民回复。刘广辉迅速梳理出11个亟待解决的问题清单,其中北恒河漂浮物问题在两天内便得到妥善处理。提出问题的村民刘海宝在平台给予五星好评。

各镇街人大依据县人大常委会每季度联系选民中心户的工作安排,组织水环境监督员灵活运用“屏对屏”线上沟通与“面对面”线下交流,广泛动员群众参与水环境监督,通过引导扫码反馈问题,拓宽问题收集渠道,凝聚全民治水护水的强大合力。

问卷调查,精准聚焦,为治理提供决策依据。进入第三季度,水环境监督员借助农商行代表联络站联系选民的契机,广泛发放调查问卷。例如,在新沟镇的问卷调查中,不少居民反映新西村主河道垃圾堆积、河水不再清澈,“云家”已将相关信息转交职能部门处理。经整理分析问卷反馈,发现居民普遍关注水体污染治理及周边环境整治问题。这些信息不仅为代表“随手拍”活动指明方向,更为后续水环境治理提供了关键参考依据,助力治理工作有的放矢。

阜宁县人大常委会通过明确县城51处水体、522条镇级河道的监督要点,与县生态环境局构建联动培训机制,全方位提升监督队伍专业素养。自制度施行以来,累计收集并处理超过500个水环境问题。下一步,219名水环境监督员将进一步借助实地监督、公众参与、民意收集等途径,有力推动水环境治理,为打造“水清、岸绿、景美”的生态阜宁筑牢根基。

(周德鸿 刘玲)

推动代表议案建议掷地有声落地有效

南通市通州区人大常委会高度重视议案建议办理工作,创新实施“132”工作法,坚持对口督办、重点督办、集中督办相结合,实现督办全过程、评价全覆盖。去年代表建议办成率达到88.23%,本届以来大幅提升27个百分点。

“双调研”+“双审核”,议案建议提有质量。通州区人大常委会始终把深入开展调查研究作为提出高质量议案建议的关键环节,建立健全议案建议提出前的沟通协调机制。每年11月,区人大常委会都组织人大代表开展会前集中视察调研,利用2个月左右的时间,深入基层群众身边,广泛听取意见建议。与此同时,区人大常委会还依托代表联系卡、云上联络站、代表二维码等线上平台载体,不断创新调研的方式和路径。群众可以随时随地扫“码”说事,在线提交意见建议,实现代表联系群众“全天候”,服务在线“不断档”,进一步扩大民意收集的覆盖面。

代表建议要有数量更要注重质量。在审核环节,区人大常委会建立了“双审核”机制,由各代表团和大会议案组从合法性、可行性等维度,提前对代表拟提的议案建议进行筛选审核,确保建议提在关键处、问题说到点子上。在今年年初召开的区十七届人大四次会议上,全区381名区人大代表认真履职尽责、积极建言献策,提出建议406件,涉及经济发展、社会治理、农业农村、生态环境、城建城管、教科文卫、民生保障等多个领域。

面对面“交”、实打实“议”,议案建议办有成效。今年2月14日,区人大常委会与“一府一委两院”联席会议召开。会上,区人大常委会主要领导向区政府主要领导交办议案建议,人大和政府主要领导分别就督办和办理工作作部署、提要求。

为进一步加大议案办理力度,区人大常委会还将议案督办列入了年度工作要点和监督计划,3月主任会议专题研究议案办理工作方案,9月区人大常委会会议将专门听取审议议案办理情况报告并作出相关决议决



定。区人大常委会还组建督办专班,合力推动议案办理落实。

以点带面、以评促办,议案建议督有力度。每年年初,区人大常委会专门制定代表建议督办方案,对大会期间的建议以及闭会期间提出的建议督办工作进行部署安排,采取对口督办、重点督办、集中督办等形式,切实将代表“好声音”转化为部门“真落实”。

8月是议案建议的集中督办阶段。“一号议案”专题督办会之后,区人大和区政府领导通过实地调研、召开推进会等方式,一对一分别对重点建议进行集中督办,以点带面推动建议整体办成率持续提高。截至目前,大会期间的代表建议已全部答复。

议案建议办理结束后,区人大常委会还要对办理结果开展“面对面”、“背对背”双测评。一方面,组织提建议的代表进行评价;另一方面,在区人大常委会会议上听取审议有关报告,并对所有承办部门开展满意度测评,形成议案建议办理人大监督闭环。

通州区人大常委会将始终把人民群众满不满意作为最高评价标准,持续推动议案建议办理提质增效、落地有效,以高质量议案建议办理,有力回应人民群众呼声,着力打造具有通州特色的全过程人民民主基层样本。

(钱艳铭)

立足人大职能 优化制度供给 加快推进市域社会治理现代化

吴迪

市域社会治理现代化是新时代国家治理体系和治理能力现代化的重要组成部分。其中,制度建设具有基础性、全局性和保障性作用。近年来,徐州市人大常委会深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,紧扣全市改革发展稳定大局和人民群众关心关切,通过履行立法、重大事项决定、监督等职能,注重优化制度供给,切实把人大制度优势转化为治理效能,为推动徐州经济社会高质量发展提供了有力制度保障。

坚持守正创新 以高起点谋划推进全过程人民民主

换届以来,徐州市各级人大全方位、多途径开展全过程人民民主实践探索,健全完善发展全过程人民民主“1+1+N”制度体系,着力构建符合徐州实际的创新实践模式。

强化顶层设计。2022年8月,徐州市委出台《关于充分发挥人民代表大会制度优势、深入推进全过程人民民主的实施意见》,召开全过程人民民主工作推进大会,以点带面精心指导全市各级人大因地制宜开展探索创新,初步形成“一县一亮点、镇街有突破”的工作格局。

创新实践形式。2023年6月,徐州人大在全省率先作出《关于深入学习贯彻党的二十大精神、深化全过程人民民主徐州人大实践的决定》,制定16条工作举措。依托全市的人大代表“家站点”,建成1484个全过程人民民主实践阵地,鼓励基层创新民主实践形式,助力解决积水点治理、老旧小区改造、充电桩安装等一批群众

身边的实事。

健全制度体系。随后,市人大相继推出完善基层立法联系点、监督议题公开征集、街道议政代表会制度等16项配套文件,形成了发展全过程人民民主的“1+1+N”制度体系。通过持续贯彻实施,产生了促发展、惠民生、促和谐、聚合力的良好社会效果。

坚持良法善治 以高质量立法主动适应改革发展需要

围绕发展所需,顺应民心所向,徐州人大着力强化法治供给,精准规范社会关系。

推动基础教育均衡发展。2022年制定《徐州市基础教育促进条例》,切实解决基础教育出现的新问题。比如,建立城乡统一的基础教育经费保障机制,采取集团化



办学、组团式托管、结对帮扶等方式促进区域教育优质均衡发展,多措并举推动全市基础教育高质量发展。

促进矛盾纠纷多元化解。2023年制定全省首部矛盾纠纷预防化解条例,明确矛盾纠纷隐患排查预警、矛盾纠纷源头治理等机制;完善大调解格局,扩充纠纷化解主体,创设市场化商事调解制度;增强调解质效,配套完善司法确认制度。该条例全面实施后,已经成为全市破解多元化解矛盾纠纷难题的重要依据。

探索开展区域协同立法。2022年,协同宿迁市人大常委会制定全省第一部生态环保领域的立法协作项目——骆马湖水环境保护条例。2024年,开展淮海战役红色资源保护条例协同立法工作,牵头安徽省宿州市、淮北市,河南省商丘市等共同制定该条例,为淮海战役遗址遗存保护、管理、传承、利用提供统一制度保障。

坚持科学决策

以高水平决定体现党和人民共同意志

近年来,聚焦经济运行、社会治理、安全稳定等领域体制性障碍、机制性梗阻,徐州人大充分行使重大事项决定权,助力解决社会治理中的痛点难题。

打好助力发展“组合拳”。针对在营商环境建设中并联审批方面存在的突出问题,市人大常委会在全国地级市层面率先作出《关于推进并联审批工作的决定》,从12个方面明确工作举措,促进审批流程进一步优化;针对经济工作监督薄弱问题,2022年作出《关于加强经济工作监督的决定》,重点关注“343”创新产业集群发展,为切实增强监督实效提供制度支撑。

创设保障民生“金点子”。围绕电信网络诈骗这一治理难点,2023年7月,市人大常委会在全国地级市率先作出《关于加强预防打击电信网络诈骗工作的决定》,用47条的篇幅和5份重点关注情形及处置措施的附件,从“宣、防、打、管”4个方面提出反诈、反诈举措。比如,建设用于核查“两卡”的“智卡通”平台;首创紧急联系人制度,建立资金预警信息紧急处置机制,有效阻止被害人转账。

抓住安全生产“牛鼻子”。针对工程建设领域质量安全问题不断增多,以及承担安全质量重要职责的工

程监理不敢监督、不愿监督的实际,市人大常委会进行“点穴式”治理。2023年出台《关于改进监理费用支付方式保障工程项目质量和安全的决定》,在当事各方共同意愿下,改进监理费用支付方式,完善多方监管考核机制,发挥行业协会作用,多管齐下遏制建设工程领域质量安全事故发生。

坚持精准发力

以高效能监督推动制度成果落地生根

制度的生命力在于执行。徐州人大充分融合多种监督形式,深化监督工作,不断增强监督刚性,保证法规、决定的执行。

展现强有力监督实效。全面落实新修改的监督法,健全人大对“一府一委两院”监督制度。2024年,作出《关于加强地方性法规实施工作的决定》,推进全市出台的法规条例、重大事项决定和重大改革举措落地落实。换届以来,先后对市基础教育促进条例、骆马湖水环境保护条例、大气污染防治条例开展执法检查,推动相关工作不断改进提升;对市城乡网格化服务管理、矛盾纠纷预防化解等条例开展执法检查,助力完善市域社会治理机制、促进矛盾纠纷实质性化解。为保证反诈决定的实施,2023年7月以来,先后通过决定交办、明察暗访、专题询问、上下联动等方式推动决定实施,取得明显成效。

形成强大监督合力。建立人大监督与其他各类监督贯通协调机制,推动多种监督方式在信息、资源、措施上优势互补。2022年在全省率先建立代表建议与检察建议双向衔接转化机制,推动解决工业噪声等问题59个;2024年建立人大监督与纪检监察监督贯通协调机制,聚焦殡葬领域、学生营养餐以及未成年人权益保护等事项,与市纪委监委开展联合监督,有力推动3个方面43项问题的解决。今年,在此基础上,将政协民主监督纳入进来,进一步深化贯通协调工作。同时,创新建立人大司法监督与党委政法委执法监督联动监督机制,重点围绕公安机关涉企执法、检察机关民事检察、审判机关立案执行工作开展联动监督,通过与各种监督形式充分融合,在市域层面探索构建监督体系。

以民主法治助推基层善治

推开常州市钟楼区南大街街道基层立法联系点的玻璃门,映入眼帘的是一幅幅生动的“民主法治画卷”:人大代表与居民围坐桌前,逐条讨论法规草案;立法民意采集员手持笔记本,实时记录群众建议……这些场景,正是常州市钟楼区人大常委会以基层立法联系点为“绣花针”,穿引民意丝线,将民主法治建设织入基层治理的鲜活实践。

三位一体强根基,激荡立法协商“源头活水”。“加装电梯要符合消防安全、应急安全等要求”、“加装电梯要减少对通行、采光的影响”……在南大街街道内,8个社区的代表联络站与立法民意采集点、居民议事阵地“三位一体”,居民的建议被立法民意采集员及时记录在案。

“法条不能只有专业术语,得让老百姓听得懂!”身为律师的区人大代表唐云飞举着民法典手册,在代表联络站用“电梯加装”案例拆解法律术语,引得台下居民频频点头。南大街街道将立法联系点与钟楼区首家律师行业人大代表联络站“同址共建”,专家咨询团年均开展普法活动超3场,400余名群众深度参与立法全链条。

“扫一扫二维码,就能给法规草案提意见。”在中意社区的宣传栏前,居民王阿姨熟练地扫码提交建议。通过线上微信公众号,群众能够看到意见征集、反馈等全流程信息。建议被采纳的群众还将获市人大常委会法制工作委员会颁发的感谢信,实现立法联系点从“单向征询”向“双向互动”的转变。

履职破圈显担当,淬炼民主法治“匠心温度”。“儿童友好城市不是口号,得让孩子的需求进法条。”在市儿童友好城市建设条例意见征询会上,家长代表李女士的发言引发共鸣。针对企业关注的营商环境问题,代表们深入商圈调研,推动“简化行政审批”等条款落地。商户感慨:“法律条文里,看得见我们的难处。”

在金色新城社区,人大代表手持检查清单,逐项核对《常州市养犬管理条例》落实情况。这是基层立法联系点的自选动作——探索开展地方性法规实施情况采集工作,力求建立问题“发现—收集—反馈”机制。今年

以来,该机制推动解决消防隐患、违规搭建等突出问题56件,法规执行率提升35%。

赋能议事连民心,绽放崇法善治“烟火气”。木质长椅、青砖灰瓦,在西直街的长廊里,关于“聚心廊”微改造方案,大家讨论得热火朝天。“石桌石凳方便老人下棋”、“读报栏要配上普法信息”……这些带着“灶台温度”的建议,最终被汇入改造蓝图。经民主投票选定“聚心廊”微改造方案,改造后的长廊划分为议事厅、法制宣传区、便民服务区三大功能区,成为居民“唠家常、议法事”的公共客厅。

“没想到我的建议被采用了!”接过“立法建言”感谢信的退休教师张伯笑得合不拢嘴。在基层立法联系点组织的“民生月议”活动中,工作人员将长廊协商议事与立法意见征集深度融合,居民提出11条修改意见,推动物业管理条例更接地气;老旧小区改造中,30余条群众建议得以采纳。

如今的“聚心廊”,早已褪去杂物堆积的旧貌,变身普法、尊法的新地标:依法化解加装电梯、停车纠纷等矛盾120余起,普法宣传栏每日更新,联系点成为人大代表采集民意每月必到的“打卡点”。

在这里,每一条建议都被珍视,每一次对话都在绘就崇法善治的和谐图景——法治的种子在泥土中生根,民主的繁花正绽放于街巷之间。
(龚淑敏)



为经济发展注入澎湃动能

今年以来,扬中市人大常委会锚定产业强市战略,以问题导向、实干导向引领工作航向,聚力开展“打通堵点、推动实干”专项工作,以破局之势为扬中市经济社会建设疏通经络,注入澎湃动能。

破解思想盲点。本届以来,扬中市人大常委会以“稳住经济大盘”、“帮项目攻坚让企业敢干”、“坚定信心推动实干”为年度主题,连续三年梯次推动项目攻坚与经济发展,切实解决了一批棘手难题。然而,在与部门、企业深度沟通中,部分难题被反复提及却成效不显。

思想是行动的先导。围绕工作破局,扬中市人大常委会果断决策,将破解思想痼疾作为重中之重。年初,主动与上级人大精准联动,精心谋划“打通堵点、推动实干”专项工作。按季、按月精细排定工作计划,制定印发实施意见,组织召开镇(街区)人大、政府相关部门参加的专题动员部署会。以思想的彻底破冰,高度统一各方意志,凝聚直面挑战的强劲合力,共同开辟发展新路径。专项工作开始后,得到市委、市政府领导的高度关注与大力支持。

深挖发展堵点。“这几年政府服务很到位,审批效能不断提升,但还是希望能够进一步简化项目审批程序,让企业少跑腿。”“目前我们最紧要的问题是缺乏高技术产业工人,专业人才招聘比较困难。”



“我们企业正面临转型升级,希望得到更多的政策支持、技术支持和资金支持。”“我们新投的项目发生了跨区域商标抢注问题,希望政府帮助协调尽快解决。”……在3月底扬中市人大常委会组织的座谈会上,企业家代表们畅所欲言,聚焦发展难题畅所欲言。

找准堵点,是破解难题的关键前提。为精准定位堵点,扬中市人大常委会不满足于仅从党政机关视角审视问题,而是主动深入一线,倾听群众与企业家的肺腑之言。除召开座谈会外,还精心设计涵盖5个方面、27项问题的调研问卷,借助镇(街区)人大、群团组织平台,广泛发动企业家人大代表,面向全市企业同步发放推送。截至4月30日,累计收集有效问卷142份及78家企业的反馈留言,为精准描摹堵点问题提供了翔实的一手资料。

直击工作痛点。堵点问题,恰似企业发展之“绊脚石”,也反映出政府工作中的薄弱环节,需要主动跳出工作舒适区,刀刃向内改掉老习惯、革新旧办法,以改革之痛激发发展活力。

经过严谨细致的汇总梳理,扬中市人大常委会正式发文向政府通报调研了解到的项目服务、科技创新、产业转型、园区建设、营商环境等方面堵点难点,以及企业的诉求建议。市政府迅速响应,主要领导牵头部署,逐一剖析问题成因,研定解决方案,并组织专人与反馈问题的企业逐一沟通对接,形成任务清单,交办至相关部门,同时明确办理时间节点与工作要求。6月底,市政府向市人大常委会专项报告工作推进情况,确保问题解决落到实处。

下一步,扬中市人大常委会将持续发挥人大制度独特优势,运用法定监督方式跟进堵点问题办理,努力促成一批实实在在的成果亮点,以实际行动诠释人大围绕中心、服务大局的政治担当,在中国式现代化扬中新实践中彰显人大智慧、贡献人大力量。

(徐子方)

制度创新增活力 砥砺实干赋新篇

刘忠斌

风荷摇晚翠，蝉唱镀金晖。盛夏的热忱洋溢在暑气蒸腾、万物丰茂的江苏大地，希望与奋斗鼓舞脚步不停歇！值此生机勃勃的年中时节，江苏各地经济“半年报”相继出炉，亮眼的答卷背后，凝聚着全省上下砥砺奋进的智慧与汗水。江苏各级人大代表深入一线，围绕产业转型、乡村振兴、民生保障、人才培养等关键领域，以调研察实情，以监督促落实，以履职显担当。从常委会会议到专题调研，从监督督办到政策落地，代表们将基层痛点转化为议案建议，让法治力量与民主实践同频共振，为高质量发展保驾护航。

以制度为基，织密民生之网。立法是人大工作的根基，省人大常委会会议表决通过修订的妇女权益保障条例，让性别平等理念融入社会治理；促进长三角科技创新协同发展的决定，为区域创新要素流动搭建制度桥梁，让科创合力在协同中迸发。围绕检验检测行业发展需求，调研组深入企业与机构，倾听市场主体对行业规范的期盼，让法治成为行业高质量发展的“导航仪”；法治领域代表与干部培训同步推进，通过理论研学与实务切磋，锤炼“立法匠心”。

以实效为尺，护航发展全局。监督是人大履职的“利器”，调研组深入考察上半年经济社会发展计划执行情况，既肯定经济增长平稳、质效提升的亮点，也直面有效需求不足等挑战，督促相关部门精准施策，确保全年目标落地；启动促进外贸创新发展

专项监督，依托共建“一带一路”机遇，为江苏打造双向开放枢纽献策助力。针对固体废物跨区域转移处置、新业态从业者权益保障等代表建议，督办组深入处置中心、企业站点，与一线从业者交流，推动条例落实与机制完善，让“纸上建议”逐步化作生态保护实效与民生保障的温度。

以民企为要，赋能发展活力。民营经济立法是人大服务发展的关键支点，省人大常委会将民营经济促进条例立法纳入重点议程，通过走访民营企业、召开企业家座谈会、吸纳代表建议等方式，了解民营企业发展的堵点，为民营企业转型升级提供制度支撑，让法治成为民营经济安心发展的“定心丸”。在调研与监督中同步关注民营经济发展动态，推动相关部门出台更具针对性的惠企举措，助力民营企业在创新发展、市场拓展中轻装上阵，让民营经济的生力军作用在高质量发展中充分彰显。

以民意为向，架起连心桥梁。代表履职是人大工作的重要抓手，列席代表座谈会上，代表们的“半年报”满载对产业转型、乡村振兴的思考与民生改善的期盼，这些建议加速惠企利民举措转化，推动政策红利精准滴灌。依托相关领域全国和省人大代表所在单位创新设立观察点，架起民意直通渠道。深入乡村振兴一线与基层“家站点”，用脚步丈量民情，让履职过程成为连接“庙堂之高”与“江湖之远”的纽带。

这个盛夏，江苏大地激荡着奋进的脉动。以立法汇聚众智，以监督凝聚合力，以履职传递民声，江苏人大在高质量发展新征程上留下坚实足迹。从精雕细琢的立法实践，到掷地

有声的监督问效，再到扎根基层的代表履职，每一项工作都诠释着人民代表大会制度的强大生命力。当前，江苏人大正以更饱满的热情投入“强富美高”新江苏现代化建设的壮阔实践中，人大力量正转化为推动发展的强大动能，为中国式现代化江苏新实践贡献智慧与力量。

（作者系全国人大代表、南京图书馆参考咨询部主任）

别小看每个“首次”

张旸旸

今年8月，我省省直单位省人大代表首次向原选举单位口头报告个人履职情况；7月闭幕的省十四届人大常委会第十六次会议首次向15位公民开放分组审议现场；1月召开的省第十四届人民代表大会第三次会议首次邀请19位公民及7位在苏外国友人旁听开幕会；近年来，首次探索设立人大代表经济运行观察点、社会事业发展观察点；首次颁发立法建议采纳证书；首次在全省各级人大、五级人大代表中开展“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动；在全国省级层面人大中首次建立民意征集机构……

面对日新月异的时代要求、不断“上新”的发展任务，省人大常委会一直在行动，其初心、决心、信心在一个个“首次”中见端倪、显真章。

每个首次都是对公民有序政治参与的渠道形式的新拓展。公民旁听先是在省人代会上听省政府工作报告，再到常委会上听分组审议，都是多年来省内首次尝试。细微的改变，变化的是形式，不变的却是常态

化扩大公民有序政治参与的态度。每年颁发的立法建议采纳证书数量持续增加,更是坚持“开门立法”的永久性证明。“微末”见实干,细节见情怀,人大工作的实践表明,只有逐步并坚定地有序开放,在立法、监督等日常工作中不断加深常委会、代表、百姓之间的互动联系,才能更好地保障人民群众的知情权、参与权、表达权、监督权。

每个首次都是践行全过程人民民主的有益尝试。每年,省主要媒体、省人大常委会官网官微都会发出公开征集意见建议的邀请,公民可以报名亲身参与、身临其境,也可以在家动动鼠标、网上投票。看似普通的邀请都是向民意靠拢,是践行全过程人民民主道路上的不断尝试。省级40余个人大代表经济运行观察点、社会事业发展观察点的建立,示范带动各级人大共设立经济运行观察点1056个、社会事业发展观察点455个,遍布全省,让每次民意的倾听更及时,让百姓的呼声有高质量回应。民意征集处的成立更是“一子落而满盘活”,为每一次集民智、顺民意奠定基础、作出保障,为省人大每一个法规、决策的落地提供更有扎实有效

的民意支撑。

每个首次都是坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度的不懈努力。“坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度”是习近平总书记的重要指示,人民代表大会制度作为国家根本政治制度,如何在实践中切实坚持好、完善好、运行好?省人大常委会用每一个“首次”默默给出自己的答案。一次首次,彰显的是敢闯敢干的魄力,强调的是不偏主线、保证方向的创新;一次次首次,注重的是积累,凸显的是持之以恒、稳扎稳打的干劲,是“不求一次完美而是日臻完善”的韧劲,是要确保坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度真正落地见效。

不要小看任何一次尝试。坚持先行先试、率先行动,用若干个“首次”积累经验、找准坐标,才能真正交出制度层面“走在前、做示范”创新答卷。也许看上去不那么“惊天动地”,但只要方向正确,日拱一卒,功不唐捐。毕竟制度创新从来不是一蹴而就,而是在实践中尝试、探索、校正,进而不断完善这个真正契合社会发展、满足时代需要、有血有肉有生命

力的政治制度。

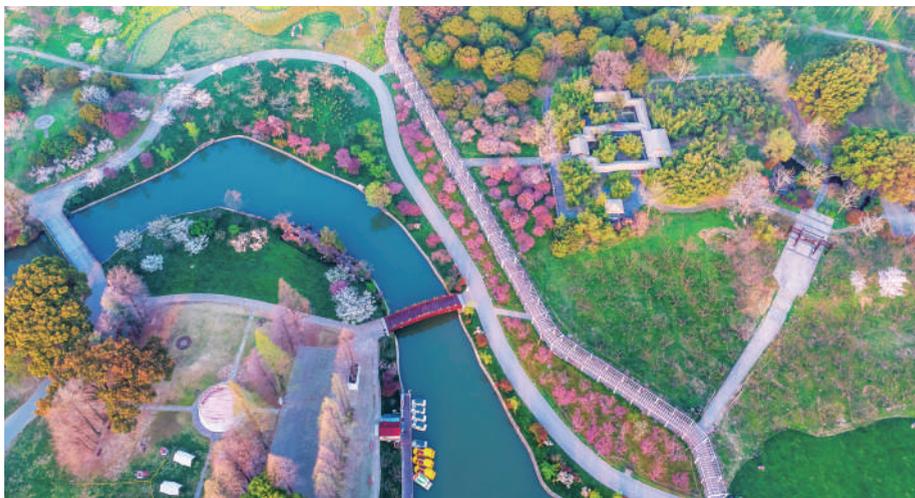
久久为功,步步深入,必有所成。

以高质量人大预算监督 赋能开发区发展

周琳

开发区是区域经济发展的主阵地和主引擎,加强开发区预算审查监督既是贯彻落实中央和省、市人大工作会议精神的必然要求,也是推动开发区治理体系和治理能力现代化的现实需要。人大开发区委员会作为人大专门委员会,应全面贯彻落党的二十届三中全会精神,切实增强做好开发区预算审查监督工作的责任感和使命感,不断提升监督工作的法治化、专业化、协同化水平,以高质量人大预算监督工作赋能开发区经济社会高质量发展。

明确标准规范,完善监督体系。健全制度体系。结合开发区实际和基层人大实践,有效兼顾“发展效率”和“治理规范”的价值选择,进一步完善预算管理制度、明确监督职责、规范操作流程。加强人代会审查批准开发区预算、人大常委会听取和审议专项工作报告、人大专委会开展专题调研等各项制度的有机衔接,完善开发区人大工作联络协调机制,优化开发区人大代表联席会议议事规则,聚焦预算监督重点议题深化议事监督,不断提升会议监督质量和代表意见建议质量。细化监督标准。制定开发区预算审查监督细则,强化预算编制、执行、调整、决算全周期制度设计,明确审查标准及监督流程、责任界定等具体内容,促进开发区预算编制科学精准、执行规范有序、资金绩



效持续提升。构建弹性预算监管机制,对战略性新兴产业、重大基建项目允许实施跨年度资金调节,明确特定情况下灵活调整边界。建立动态化绩效评价体系,构建全维度绩效评价指标,对绩效不高的项目探索实施“中期熔断”机制。

创新方式手段,提高监督质效。聚焦开发区财政预决算、重大政策措施落实、国有(集体)资产管理、重大项目实施等关键领域,广泛开展调研视察,全面掌握财政收支状况和运行管理中存在的薄弱环节,及时发现预算执行过程中的苗头性、倾向性问题。强化预算编制及执行监督,推动落实全口径、零基预算等要求,督促开发区持续做大可用财力,强化重点领域支出保障,筑牢财政安全风险屏障。深化重大项目监督,紧扣项目立项、建设管理和资金筹措使用等重点环节加大跟踪监督力度。做实国有(集体)资产监督,全面摸清国资家底,促进资产安全规范运作、实现保值增值。加强招商引资情况监督,重点关注政策执行、履约绩效、营商环境建设等情况,探索制定开发区财政资金使用情况负面清单,促进开发区招商引资健康发展。加强债务风险防范,贯彻落实全口径债务管控要求,强化对开发区及下属镇街财政运行动态监督,统筹推进融资平台市场化转型,切实防范化解各类风险。

除此以外,人大开发区委员会还应通过搭建沟通平台、加强贯通协作、鼓励公众参与等举措凝聚监督合力,通过充实监督力量、增强履职能力、发挥智库作用以强化队伍建设,提升监督水平。

他律、自律、自觉： 从约束到觉醒的三重境界 袁利

他律、自律与自觉,三者既各有其存在价值,又层层递进升维,共同勾勒出个体与群体走向成熟的行为路径。学习领会和贯彻落实中央八项规定及其实施细则精神,就是要做到由他律到自律再到自觉的过程,分层推进,达到常态化长效化。

他律,外在约束的基础防线。他律是社会秩序的基石,以外部规则规矩纪律、制度机制约束或权威力量为依托,通过明确的奖惩机制规范行为。其核心是“不敢为”、“不敢越界”,凭借客观压力形成行为边界,尤其在个体认知不足或群体秩序脆弱时发挥重要作用。古代商鞅变法“徙木为信”,以律法确立规则、取信于民,进而约束行为,使秦国迅速凝聚国力,正是通过制度化的他律实现社会治理的典型。现代社会的交通法规同样是他律的体现,让多数人在驾驶时遵守秩序。

然而,他律的局限性显而易见:一旦外部约束消失,如摄像头故障时可能出现的闯红灯行为,便暴露了其“环境依赖”的短板。

自律,内在约束的主动升级。当个体将外部规则内化为自我要求,便进入自律阶段。自律的核心是“不愿为”、“不愿越界”,它以自我意志为驱动力,是从被动服从到主动坚守的跨越。东汉杨震“暮夜却金”的典故流传千古:面对友人“暮夜无知者”的劝说,他以“天知、神知、我知、子知”拒受贿赂,无需他人监督,全凭内心道德准则行事,正是自律的生动写照。

自律较他律更具稳定性和内在性,但仍带有“自我要求”的刻意性,需以意志对抗诱惑,努力达到全然自然的境界。

自觉,本能觉醒的最高境界。自觉是行为规范的最高形态,它超越了“要求”的范畴,升华为一种本能的判断与行为选择。其核心是“不必为”、“不必约束”——无需刻意约束,便能自然契合善良与正义,是意识觉醒后的必然结果。北宋范仲淹“先天下之忧而忧,后天下之乐而乐”的情怀,源于对家国天下的本能担当。革命先烈方志敏在狱中写下《清贫》,即便身处绝境,仍坚守“为革命而清贫”的信念,拒绝任何形式的特殊待遇,展现了共产党人的崇高信仰和廉洁品格。当代“七一勋章”获得者王占山,在抗美援朝战场上身负重伤仍冲锋在前,和平年代扎根基层默默奉献,其一生的选择源于对共产党员使命的天然觉醒。

自觉是他律与自律的终极归宿:他律构建的规则边界,经自律的内化沉淀,最终升华为自觉的本能反应。从“不敢”到“不愿”再到“不必”,既是个体道德成熟的轨迹,也是社会文明进阶的缩影——当更多人抵达自觉之境,规则便不再是束缚,而成为滋养精神的土壤。

深入贯彻中央八项规定及其实施细则精神,就要以制度“牙齿”的刚性筑牢他律根基,细化监督问责,形成强大威慑力;引导党员干部将规定内化为行为准则,保持操守定力,养成自律习惯;通过理想信念教育,融入思想血脉,促成“无需提醒的自觉”,让中央八项规定精神成为每名党员永恒的价值认同,确保作风建设常态长效。



泰州：“四全”机制激发代表履职活力

宗爱兵

人民选我当代表，我当代表为人民。在泰州市姜堰区罗塘街道的“代表履职报告现场”，市、区人大代表，罗塘街道工委副主任金慧霞手捧履职清单向选民报告：“今年我提交的加强小区公共收益规范化管理、重视肢残老年群体平等入园、城区商住小区亮化灯带整治3件代表建议均得到较好落实；收集的15条选民建议中，3条被列入街道民生实事，3条转交职能部门办理；针对群众对教育服务的需求，组织开展教育服务社区行系列活动4场次。”台下，200余名选民代表手持测评表，认真评价代表的每一项承诺落实情况。

泰州市人大常委会以贯彻新修改的代表法为契机，提请市委转发《关于进一步加强市县乡级人大代表向原选区选民（原选举单位）报告履职情况工作的指导意见》，创新构建全覆盖、全要素、全场景、全周期的“四全”机制，通过规范流程、试点先行、现场观摩、会议交流等方式，推动全过程人民民主在基层落地生根。

全覆盖：履职报告不留“空白地带”

“从党政领导干部代表到基层一线代表，从省人大代表到乡镇人大代表，全部纳入报告范围。”泰州市人大常委会代表工委负责同志介绍，目前，全市已有6200

多名各级人大代表报告履职情况，占比近90%。回选区、访选民、交答卷成为各级人大代表的自觉行动和共同追求。

履职报告的触角更延伸至基层一线。海陵区建立“三级代表名录库”，实时标注代表报告进度，对未按时报告履职情况的代表“预警”提示。兴化市打造“15分钟报告履职服务圈”，在村（社区）“代表联络站”设置固定履职报告点，让选民在“家门口”就能参与。泰兴市推行“二次报告”制度，拟留任代表需向选民“预汇报”，接受履职“大考”。医药高新区（高港区）则将报告现场搬进产业项目工地、田间地头——在永安洲镇某造船企业车间，港口产业园议政代表陶艳以“企业用工难题解决进展”为主题报告履职情况，工人们围坐在钢板旁提问：“技能比赛什么时候能覆盖一线焊工？”陶艳当场联系区总工会，承诺2025年将组织焊工技能比武活动。

全要素：履职成效“立体晒、当面评”

“报告内容不能‘报喜不报忧’，必须用数据和案例说话。”泰州市人大常委会创新搭建“三个结合+X个性化要素”模式：“三个结合”包括与学习贯彻习近平总书记

对江苏工作重要讲话精神相结合,与贯彻执行法律法规、人大决议决定相结合,与落实常委会重点工作和个人履职计划相结合,“X个性化要素”则鼓励代表结合专业领域补充特色内容。

在姜堰区,差异化履职报告更有针对性:职务代表重点汇报中心工作落实情况,市人大代表、区工信局局长何剑晒出“智改数转网联”成绩单;专业代表则聚焦监督建议实效,律师章俊代表展示参与立法协商、化解矛盾纠纷案例;一线代表则用“民生故事”说话,社区工作者陈建华代表讲述调解邻里纠纷、创建和谐社区的具体过程。“以前的报告‘念稿子’,现在得‘掏心窝子’。”姜堰区人大代表、溱潼镇向日葵爱心公益站负责人邱萍坦言。

选民评议更从“走过场”变为“动真格”。靖江市建立“选民当面评、小组现场核、人大定期查”闭环机制,今年上半年,全市各级代表履职报告现场共收到选民提问437个,当场答复率85%,限期办结率100%。“问得犀利,答得实在,这样的履职报告才有意义。”靖江市马桥镇选民周桂芳说。

全场景:创新载体激活履职“新动能”

“代表履职报告不局限于会议室,更在‘云端’、‘田间’、‘车间’。”泰州市人大常委会以“五微”载体(微调研、微视察、微监督、微服务、微改进)为抓手,推动履职报告场景从“固定阵地”向“流动会场”延伸。

在兴化市千垛镇的“水乡议事厅”里,代表与选民围坐船头,边看河塘清淤进展边报告。海陵区“大篷车”流动工作站开进社区,挂起“代表履职报告”横幅,支起桌椅现场“摆摊”,让履职报告更有“烟火气”。泰兴市将履职报告与“回选区访选民·你点我督惠民生”活动深度融合,代表报告后当场认领“民生微项目”。姜堰区在微信公众号开设“代表向选民报告”专栏,定期推送代表履职故事,让履职动态“屏对屏”传递。

数字赋能让履职报告“全天候在线”。泰州市“数字人大”平台整合代表履职档案、建议办理进度、选民评价结果,形成“一人一档”电子台账。“你

点我督”系统则将履职报告时收集的民生诉求自动派单,实时跟踪办理进度。“今年4月,我通过平台提交‘增设交叉路口警示标识,减少车祸发生’的建议,从提出建议到问题解决,全程在平台留痕。”市人大代表朱承敏在道路交通安全法律法规执法检查时展示记录:从选民提问到交警部门优化信号灯配时,仅用23天,群众十分满意。在兴化市戴南镇,“云接待”平台24小时开放,流动代表通过视频连线向选民报告履职工作。在靖江市,“云上人大”平台成为代表履职的“数字身份证”。选民只需扫码,即可查看代表全年参与调研、接待选民、提交建议等28项履职记录。“以前不知道代表干了啥,现在打开手机一目了然。”靖城街道选民王建国说。

全周期:闭环管理锻造履职“长效链”

“代表报告履职情况不是‘交卷’,而是‘再出发’。”泰州市人大常委会构建“计划—部署—实施—记录—反馈”全周期链条,推动履职报告从“单次活动”向“长期工程”升级。靖江市实施“双清单”机制,代表根据选民提出的意见,建立“履职短板清单”和“民生诉求清单”,逐项整改销号;兴化市推行“交办—整改—反馈—回访”四步法,今年上半年,通过这一机制解决农田灌溉、道路交通等民生问题127个。

整改成效由选民“二次打分”。医药高新区(高港区)要求代表在报告后3个月内提交整改落实报告,并通过“公示栏+微信群”公开整改结果;海陵区组织“选民回访团”,对整改事项“回头看”——在海光社区,选民代表王阿姨拿着整改对比表说:“4月份时提的‘健身器材损坏’问题,现在不仅修好了,还新增了3套设施,我们打满分!”

从“全覆盖”消除履职盲区,到“全要素”立体呈现成效;从“全场景”激活履职活力,到“全周期”强化监督闭环,泰州人大代表履职报告工作的创新实践,让“人民选我当代表,我当代表为人民”的承诺更有分量,为全过程人民民主写下了生动的泰州注脚。



靖江:联动履职实现“倍增效应”

今年以来,靖江市人大常委会探索建立五级人大代表联动履职机制,发挥代表履职“倍增效应”,为全市收官“十四五”、谋划“十五五”作出积极贡献。

高标准建设履职平台。靖江市人大常委会以市级全过程人民民主实践平台为主阵地,让代表联动履职“有地方”。在城市中心建设人大议事厅,定点开展代表联动履职活动,发挥示范引领作用。借助省“数字人大”平台,建设“线上e事厅”,拓展代表群众互动新空间。实践阵地启用后,共开展履职活动70多场次、参与代表800多人次,迎接上万名群众参观打卡,产生广泛社会影响。迭代焕新58个代表家站点,作为上下联动的基层微单元,做到“一站一品”。今年,创新建设经济运行、社会发展、法治建设、营商环境、乡村振兴、生态文明等6个领域27个高质量发展观察点,发挥民意表达“晴雨表”、调查研究“建议库”、问题反映“直通车”作用。

高站位践行民主理念。靖江市人大常委会以“我为‘十五五’规划献一策”为主要载体,让代表联动履职“有章法”。深入开展献策活动。总结“骥江问政”、“枝叶关情、您呼我应”等工作品牌经验,扎实推进“我为‘十五五’规划献一策”活动。组织“千名代表进万家”,让代表“沉下去”搞调研、“静下心”想对策,把基层智慧提炼成务实建议。目前,已收集到意见建议500余条,编制“献一策”简报6期,得到市委主要领导肯定,多条建议被吸纳采用。建立完善联动机制。频率上坚持

“少而精”,将每月第二周的周二设立为“议事日”。内容上坚持“接地气”,围绕发展和民生,察民情、听民声、汇民智。形式上坚持“代表领衔”,由1名“头雁”代表号召,若干名代表参与,邀请部门、专家共商共议。

高水平发挥代表作用。靖江市人大常委会以充分发挥五级人大代表作用为主抓手,让代表联动履职“有效果”。选树培育头雁代表。聚焦能力提升,开设代表讲坛、代表专题培训班和代表网络学院,切实提升代表的政治素养和履职能力。聚焦问题导向,制定代表个人履职计划,引导代表以“民之所望”作为“履职所向”。聚焦典型示范,开展代表回选区向选民报告履职情况,用积分制考核管理激励代表。选树头雁代表56名,其中12名成为今年议事会的领衔代表。发挥代表层级优势。注重联动履职成果的转化和运用,对需要上级政府推动解决的事项,提请在靖的全国、省、泰州市人大代表帮助“鼓与呼”。今年,围绕“十五五”规划编制,遴选“百里江堤提升、沿江公路快速化、长江福北水道深拓”等重点建议,分别请不同层级的人大代表向上级人大提交,争取纳入上级规划,助力全市抢抓长三角一体化发展新机遇。

(马鉴 鞠涛)

泰兴:联合督办推动建议落地

“现在我们看到的是三阳村高家桥,原桥建设年代久远,桥梁结构老化破损严重,严重影响道路通行安全。根据代表建议,我局将该桥梁纳入人大干河农桥建设工程实施,总投资约135万元,预计11月份完工。”

这是8月7日,泰兴市人大常委会、市政府负责同志参加代表建议办理时,市水务局负责人所作的介绍。

近年来,泰兴市人大常委会高度重视代表建议办理,联合市政府,对水务、交运、教育等代表建议“办理大户”,开展重点督办,从市级层面协调推动,确保代表建议有较高落实解决率。

全面交办不遗漏。为确保每件代表建议都能得到落实,泰兴市人大常委会建立了人代会建议及时交办、“BC”类建议滚动交办、主题活动建议专题交办的工作机制。

人代会后,泰兴市人大常委会会同市政府对代表

建议进行梳理分类,及时召开交办会。今年的112件建议,分别由37家部门单位承办。去年的19件“BC”类也一并进行滚动交办,督促相关部门单位创造条件解决。

重视闭会期间代表意见建议办理。5月,泰兴市人大常委会审议通过闭会期间人大代表和人民群众意见建议处理办法,构建意见建议提出受理、梳理分类、逐件交办、督办催办、反馈答复的工作闭环。今年,“你点我督惠民生”、“主任接待代表日”等活动中,收集到的需要市级层面解决的42条意见建议,也按办法要求交相关部门办理。

全程督办不松劲。根据主任会议意见,成立4个督办小组,分别由市人大、市政府负责人牵头,组织相关人大代表,对水务、住建、农业农村等12家建议重点承办部门开展联合督办。12家部门共承办代表建议90件,占年初人代会代表建议的80%。

8月以来,联合督办小组通过查看现场、听取汇报、召开座谈会等方式,深入了解“办理大户”落实情况,查找存在问题,推动各承办部门进一步提高重视程度,有序推进承诺事项落实。截至目前,代表建议落实解决率已达77%。

全力办理不懈怠。市政府始终将办理代表建议作为顺民意、联民心的纽带工程。按照政府负责同志工作分工,由市领导领办相关建议,对涉及部门较多、综合性较强的建议,由分管领导协调,共同会商会办。

办好一件建议、解决一类问题。各承办部门坚持

“举一反三”,不仅解决代表提出的具体问题,更注重从面上想办法加以解决。桥梁建设始终是代表和群众关注的热点难点问题。在“过紧日子”的背景下,政府对农村桥梁建设的重视程度不减,支持“人大千河桥梁”建设资金600万元,用于解决代表提出的桥梁建设问题。

“下一步,市人大常委会将联合市政府继续抓好代表建议督办,督促相关部门以更高质量、更高效率办好代表建议,努力向代表和群众交上一份满意的‘民生答卷’。”泰兴市人大常委会负责同志表示。

(王玉明)

兴化:履职报告力促民意诉求获解

代表应当以多种方式向原选区选民或者原选举单位报告履职情况,是新修改的代表法对代表履职的规范性要求。今年以来,兴化市人大常委会创新构建三级人大代表报告履职工作体系,以激活代表报告履职效能推动民意诉求真落地。

履职报告从“软任务”变“硬约束”。兴化市人大常委会制定相关办法并指导乡镇层面出台实施细则,在责任落实上,统一部署,上下联动,确保责任传导“一竿到底”;在阵地建设上,依托代表履职平台,整合党群服务中心、村(社区)议事厅等阵地资源,打造“15分钟报告履职服务圈”,让选民在家门口就能参与监督;在制



度设计上,紧扣“晒、述、问、评、督”五个关键环节,构建“公开计划—履职预告—撰写报告—现场报告—互动交流—民主评议—意见反馈—整改落实—成果转化”的完整闭环,将代表报告履职情况纳入“数字人大”系统履职积分管理,作为代表连任的重要依据,形成长效驱动机制。

民主评议从“纸面评”到“现场验”。兴化市人大常委会不断创新方式方法,推动代表报告履职从“单向汇报”向“双向互动”、从“单一场景”向“多场景融合”转变,让选民监督更有力度。一方面,聚焦群体差异,推行“分类报告”模式。根据代表职业特点量身定制党政干部代表、企业家代表、专业技术代表等分类报告方案。拓展活动载体,将履职报告与“五级人大代表回选区访选民”、“双联双解双促”、“主任接待日”等活动深度融合,通过代表讲坛等形式组织“面对面”交流;在代表“家站点”设立履职展示区,陈列代表履职案例;在“数字人大”系统开设专栏,发布代表履职图文资料,方便选民随时了解。如今,“履职报告+询问互动+民主评议+现场观摩”四位一体的活动方式,正在推动越来越多的代表走出会场、走进现场,把履职答卷书写在产业升级一线、民生改善前沿、社会治理末梢,同时也让更多选民群众主动参与进来,真切感受到身边代表发挥的积极作用。

民意诉求从“被满意”到“真满意”。代表报告履职既是“照镜子”的监督利器,更是“聚民心”的桥梁纽带。为做好报告履职“后半篇文章”,兴化市人大常委会探索实施“双清单”督办机制:依据选民评议意见,精准制定履职整改清单与建议督办清单,不仅倒逼代表在规定时间内反馈整改进度与督办结果,更要求当面回访选民代表、听取后续意见,确保问题解决不流于形式。今年上半年,通过代表与选民的深度互动,不少诉求已转化为闭会期间的代表建议,推动解决农田灌溉设施升级、乡村道路安全隐患排查等127个民生问题,真正让群众感受到“代表就在身边、人大就在身边”的温度,在收集民意、回应民需、破解民忧的循环往复中,推动“被满意”转向“真满意”,厚植基层民主土壤,书写新时代群众路线的生动篇章。 (陆琳 仇秀娟)

海陵：“四步工作法”创新行政诉讼监督

泰州市海陵区人大常委会创新监督方式,将听取和审议区政府关于行政案件败诉工作情况报告列入监督议题,通过抓“关键少数”和重点环节,采取“听、研、审、督”四步工作法,深耕督查行政败诉案件问题整改,对行政案件败诉情况开展跟踪监督、持续监督,进一步推进依法行政、依法治区。近年来,全区行政诉讼案件实现了“一升一降”,即:复议案件不断增长,行政争议通过行政复议得到有效化解;同时,行政案件败诉件数和行政败诉率在逐年下降。

“听”:旁听诉讼庭审。借助“你审我督”平台,通过“点人监督、点案旁听、点事参与”,定期邀请区人大代表通过到庭旁听、观看直播和回放等形式,旁听行政诉讼案件庭审,重点督查行政机关负责人出庭应诉情况和出庭人员应诉能力,持续跟踪案件的判决结果和执行情况,增强人民群众的司法公正感受度,变“一听了之”为“跟踪到底”。

“研”:开展专题调研。针对行政诉讼案件多发的执法领域和案件高发的重点部门、单位,组织开展专题调研,查找问题原因,提出整改建议,规范执法行为和程序;同时,标本兼治做好制度建设,推进行政调解、行政复议、行政诉讼衔接联动,充分发挥行政复议主渠道功能,积极做好当事人释明引导工作,实现行政复议诉



讼有序衔接,构建完善调解优先、分层递进、司法兜底的争议化解体系,从源头上提升行政败诉风险防范水平,督促推进行政争议的有效化解。

“审”:审议败诉案件。连续四年听取并审议区政府关于行政案件败诉工作情况的汇报,并组织专题“回头看”,推动建立败诉案件复盘机制,督促相关部门按照“一案一复盘,一案一报告”复盘近年来的行政机关败诉案件,从事实认定、法律适用、程序规范、出庭应诉等方面进行全面剖析。定期分析行政败诉案件的败诉主体、败诉领域和败诉原因,总结个案背后反映的普遍性问题,提出确保搬迁扫尾清零依法推进、提升部门依法行政的能力水平、为镇街依法行政“赋能”等审议意见,切实推动问题整改。

“督”:监督执法行为。有效发挥街道选民代表议政会及镇人代会的监督作用,对镇(街)行政行为及行政诉讼案件开展常态化监督,重点监督行政行为及行政案件的法律依据、执法内容和行政程序等,有效减少基层行政违法行为,降低败诉率。同时,将审查案件的合法性与解决行政争议同步进行,统筹兼顾、一体推进,推动全方位、多角度开展行政诉讼监督。

(张怀德 袁强)

姜堰:“巡诊家家到”加速基层治理展新颜

今年以来,泰州市姜堰区人大常委会聚焦“群众关心、代表关注、社会关切”的重点事项,发动各级人大代表参与基层治理“巡诊家家到”活动,通过建立“问题收集—交办督办—整改反馈”工作机制,助推解决一批基层治理难题,助力全区社会治理能级提升。

深化一线调研,摸排“问题背后的问题”。姜堰区人大常委会按照区委逐月、逐镇街下沉会诊基层治理问题的工作安排,联动政法委、社工部、民政局、住建局等部门,引导广大代表深入村居网格、企业车间、田间地头,聚焦民生服务、矛盾调解、环境治理、公共安全等领域,广泛征集民情民意,深入摸排治理难题。

今年3月,“巡诊”第一站来到天目山街道。人大街道工委闻讯而动,以“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活



动为牵引,制定完善代表参与“巡诊”活动方案,并将辖区内25名区人大代表、29名议政代表划分为11个小组,围绕基层治理主题,开展一线走访、深入基层调研,收集各方面的意见建议36条,为后续“精准把脉、会诊开方”做好充分准备。

细化交办反馈,解析“原因背后的原因”。各镇(街道)人大主席团(工委)、开发区人大工作联络处作为代表参加“巡诊”活动的组织者、参与者,负责将代表走访调研发现的问题,连同代表议案建议和“您‘码’上说,我马上办”线上平台收集的问题,进行分类梳理、系统研判,形成基层治理类问题清单,提交给同级党(工)委研究,由党(工)委明确办理单位和办结时限并交办反馈。

“看到自己所提小区安全管理的意见建议经街道党工委交办,并在多部门联合‘会诊’时,作为典型案例进行‘麻雀式’解剖,形成了一整套整改方案。我感到肩上的职责更重、心里的荣誉感更强了。”区人大代表、住建局村镇建设科科长陆智慧感慨道。“我将持续跟进‘巡诊’工作,积极建言献策,把整改进展情况、部门反馈结果写进履职报告,交上一份让选区选民满意的成绩单。”

强化跟踪问效,找到“办法背后的办法”。在区镇两级人大的精心指导下,广大代表发挥专业特长,当好桥梁纽带,通过参与行业治理、协调资源对接、开展政策解读等方式,全程参与问题整改,积极开展跟踪问效,对人大提交的基层治理类问题“一盯到底”,直至销

号闭环,促进真解决问题、解决真问题。

在张甸镇,面对环境整治后仍然存在的河道治理归属不清、水面漂浮物反弹等问题,区人大代表、大李村党总支副书记树珊珊,将相关情况向镇人大主席团反映,会同选区其他代表、有关职能部门负责人,深入河道沿线现场踏勘,督促镇农村工作办公室、水利站、沿河各村共同做好河道清洁、河坡管护等工作,推动环境整治措施落地落实,实现常态长效管理。

如今,随着“巡诊家家到”活动的深入开展,人大代表的履职热情更高、作用发挥更强,一批基层治理类难题在代表们的共同努力下逐一解决。截至目前,全区已开展“巡诊”的4个镇街,累计完成258条问题的集中整改,得到人大代表和人民群众的纷纷点赞。

(熊先明 孙建华)

高港：“三走三问三促”纳民意 汇民智

人大代表的脚步到哪里,民意和民智就汇聚到哪里。今年以来,泰州市高港区人大常委会紧扣党中央决策部署和省市区委工作要求,创新建立“三走三问三促”工作机制,组织全区各级人大代表用脚步追寻民情、用真情回应民意、用行动诠释担当,为推动高港高质量发展注入澎湃动能。

走部门问政情促履职,把“问题清单”变为“履职清

单”。“十四五”收官冲刺、“十五五”谋篇布局之年,各部门有什么打算?重大项目招引进展如何?教育资源配置短板怎样补齐?一场场“面对面”的走访问政,持续聚焦高质量发展“首要任务”,高港区人大常委会组织代表深入发改、工科、教育、住建、人社等部门,面对面问计划、问落实、问进展、问成效,对发现的问题分类研判,反映集中的纳入常委会重点议题跟踪督办。《泰州医药高新区(高港区)产业重大技术创新“拨投结合”项目管理办法》正式出台,为创新项目落地提供政策支持;田河中小学异地新建及配套工程全速推进,教育资源短板加快补齐。“事事有回应、件件有着落”正在成为人大监督工作的新常态。

走企业问企情促发展,把“企业呼声”变为“发展引擎”。围绕做强大健康“首位产业”,高港区人大常委会把优化营商环境作为“头号工程”,紧扣打造“到泰州、泰周到”营商环境等重点,开展“优化营商环境·人大代表在行动”主题实践;组建产业链专业代表小组,常态化运行“企业‘烦’事·你点我督”;围绕惠企政策落地、产业链集聚、新质生产力培育等主题,深入扬子江药业、雀巢健康、复旦张江等164家企业,收集意见147条,已协助解决用工、融资、人才招引等难题近百件。一项项“企业呼声”正加速转化为助推经济回升向好的“发展引擎”。

走群众问民情促民生,把“百姓小事”变为“幸福大事”。高港区人大常委会组织代表回选区、进网格、访选民,每人常态联系5名以上群众;依托“云上高港人大”平台,代表“亮身份、亮承诺、亮二维码”,24小时在线收集民意,形成“群众点、代表提、政府办、人大督、社会评”闭环。小区物业管理纳入年度重点监督,府后人家等小区集中充电设施加快建设。截至目前,180余件“百姓小事”已办结,群众在一件件可感可及的实事中感受到全过程人民民主的温度。

“人大工作做得好不好,群众最有发言权。”高港区人大常委会主任葛立网表示,下一步将持续放大“三走三问三促”乘数效应,用“走”的深度提升“促”的力度,用“问”的温度凝聚发展的热度,让吸纳民意、汇集民智的工作机制在高港大地结出更加丰硕的果实。

(刘俊)





宿迁： 发挥监督叠加效应 提质增效更优营商环境

倪川

习近平总书记强调：“各级人大及其常委会要把宪法法律赋予的监督权用起来，实行正确监督、有效监督、依法监督。”营商环境是地方经济发展的“晴雨表”，也是区域竞争力的重要体现。今年以来，宿迁市人大常委会紧扣市委“营商环境提升年”部署要求，深入推进“助力打造更优营商环境两年行动计划”，综合运用法定监督方式，为推动全市营商环境持续优化贡献人大监督力量。

线上线下融合调查 精准把脉营商环境痛点难点

没有调查，就没有发言权。为全面了解全市营商环境建设有关情况，更好推动难题破解，今年2月下旬，

市人大常委会成立由常委会副主任为组长、常委会财经工委和部分人大代表共同参与的专题调研组，通过线上线下大调查，广泛深入开展营商环境建设情况专题调研，面向广大企业倾听真声音、了解真感受、查找真问题。

“本次调研我们立足企业感受，突出问题导向，既注重了解今年以来全市营商环境的积极变化，更着力聚焦市场主体反映强烈的‘堵、断、痛、难’问题，全方位扫描营商环境建设现状。”市人大常委会财经工委主任熊建文表示。

调研过程中，调研组充分发挥线上线下互补优势，线上调查着重解决广度问题，以五级人大代表微信群为依托，广泛征求企业等市场经营主体和社会各界对全市营商环境建设的意见建议；线下主要在部门开展

自查的基础上,采取个别走访、座谈交流、实地查验等方式开展重点调查,深入了解营商环境存在的突出问题,听取意见建议。通过调研,市级层面共收集调查问卷1068份,市县乡三级人大联动座谈走访企业500余家。

为力求调研成效,调研组还注重方法的精心谋划,在重点调查环节上把握三点,即调研企业不要政府参与,有利于“背靠背”反映真实诉求;调研部门不要求部门领导参加,有利于了解具体工作和进展细节;围绕“营商环境提升年”十项措施分专题座谈,有利于更加聚焦重点内容和发现问题。在广泛深入调研的基础上形成的高质量监督专报,得到市委主要领导的肯定。

市县联动协同发力 充分发挥代表监督作用

在人大代表所在企业设立经济运行观察点,是充分发挥人大代表作用,加强人大经济工作监督的一项创新举措。为进一步做好人大经济监督工作,更好推动各观察点代表积极履职作为,今年4月,市人大常委会出台《关于完善人大代表经济运行观察点工作机制的实施方案》,更加注重强化市级与县(区)协同,推动市、县(区)共建100个经济运行观察点。同时,建立健全市、县(区)人大和市各功能区专门联络员制度,市、县(区)人大分别明确专门联络员,参与组建观察点,并与观察点企业保持常态化联系,推动工作格局更加优化。

“观察点要提高认识、强化责任,肩负起‘为企业、为产业、为经济’使命,从着眼大局出发,整合各方资源,遵循监督性、真实性、组织性原则开展日常工作……”

5月29日,市人大代表经济运行观察点工作座谈会召开。会议进一步明确了各方做好经济运行观察点工作的职责任务,各县(区)人大部署推动同级观察点建设工作,通过上下联动、协同发力,推动全市人大代表经济运行观察点机制有效运行。

在日常运行中,市人大常委会注重观察点整体

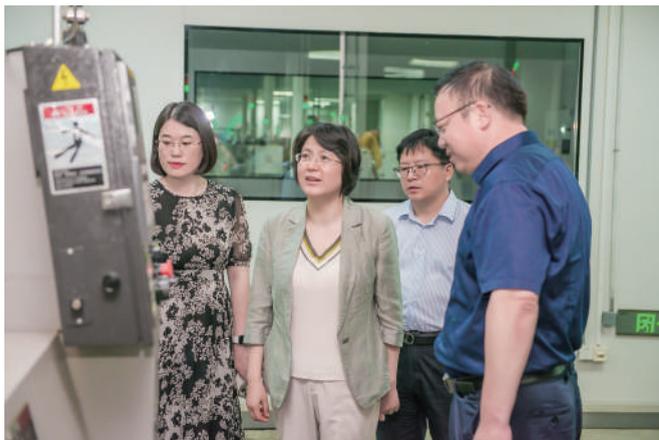
与个体作用发挥,组织所有观察点参与营商环境专项监督,对有价值的问题和建议,及时吸纳到营商环境监督专报中。同时,通过运用“数字人大”平台、邮箱、微信等多种方式,强化对观察点报送信息的综合运用,为全市经济运行情况微观分析提供有力依据。

督办交办双管齐下 有力推动监督成果落地见效

宿迁市人大常委会坚持全面交办和重点督办相结合,围绕传统产业焕新、新兴产业壮大、未来产业培育开展系列监督,推动打造富有宿迁特色的现代化产业体系。今年6月,市人大常委会先后采取微调研和集中视察的方式,深入宿城区、经开区、苏宿园区等地,聚焦提升全市产业发展含金量、含新量、含绿量等方面,走访部分企业。针对传统产业转型压力较大、产品档次不高、发展质效不优等问题,对相关部门提出加快实施更新改造、加快推进绿色发展、加快推进企业培育、加快优化发展环境等建议。

“我们了解到中介机构业务涉及领域还是比较广泛的,我想了解一下,作为政府部门是如何把控这些中介机构的市场准入的?对他们的资质是如何监管的?”7月25日,在全市人大代表助力打造更优营商环境视察约见座谈会上,人大代表们结合视察调研情况,围绕“强化中介机构监管”提出了针对性问题;相关部门结合自身职责,就中介机构的市场准入、资质管理、服务质量、收费行为、公平竞争等方面进行了应答发言。

代表约见是法律赋予人大代表执行职务的一种方式,也是人大监督工作的重要组成部分。市人大常委会将继续有效组织开展代表约见活动,积极鼓励人大代表紧密围绕堵点、卡点、难点问题,巧妙运用约见形式,向相关部门精准提出具有建设性的建议、客观公正的批评和切实可行的意见,要求相关部门负责人在约见现场及时、全面地进行答复,引导代表在“营商环境提升年”中作出更大贡献。



沭阳：“四个充分发挥”开新局

近年来，沭阳县人大及其常委会紧扣“四个充分发挥”要求，立足县域实际，创新工作机制，在保证宪法法律实施、发挥立法联系作用、强化监督作用、密切联系群众等方面开创新的局面。

坚持法治引领，充分发挥人大保证宪法法律实施的重要作用。强化法治政府建设监督。以推动依法行政规范化为抓手，将政府重大决策纳入监督视野。通过落实备案审查“三审三公开”机制，对县政府报备的《沭阳县农村宅基地管理办法》等8件规范性文件开展审查，确保地方政策与上位法“零冲突”。构建司法监督新格局。通过创新“嵌入式”监督模式，在县法院设立“千名代表听百案”监督席，每年组织代表旁听重大案件庭审。通过推进公益诉讼实践，督促检察院开展“守护新河生态”专项行动，相关案例入选全省公益诉讼典型案例。筑牢法治社会根基。在桑墟镇试点“人大代表调解工作室”，选聘32名代表参与基层矛盾调处，成功化解邻里纠纷、权益矛盾等案件689件，调解成功率91%。

聚焦中心大局，充分发挥人大在立法工作中的主导作用。沭阳县人大常委会持续加强立法联系点建设，在沭城街道、桑墟镇建立“三前调研”制度，即在上位法规的立项前、起草前、审议前，组织代表开展“进园区、访企业、下乡村”式调研。以服务乡村振兴战略为目标，沭阳县人大及其常委会严格依法开展备案审查工作，对县政府制定的《沭阳县花木产业促进办法》、《沭阳县古名木保护办法》进行了认真审查，以法治手

段助推花木电商高质量发展，加强古树名木保护。

强化刚性约束，充分发挥人大监督在党和国家监督体系中的重要作用。构建“全链条”监督体系。通过创新预算监督模式，建成全省领先的预算联网监督2.0系统，设置“三公”经费、民生支出等12类预警指标，增强监督刚性。聚焦民生热点靶向监督。针对群众反映的农村饮用水水质问题，打响“饮水安全保卫战”，通过连续三年开展专项监督，推动新建增压泵站46座、改造管网1200公里，惠及群众38万人。深化国有资产管理监督。建立“全生命周期”管理体系，制定《沭阳县行政事业性国有资产管理办法》，实现资产配置、使用、处置全流程线上监管。

践行全过程人民民主，充分发挥人大密切联系群众的带头作用。以打造“家站点”履职矩阵为抓手，构建三级监督服务体系。全县建成“人大代表之家”30个、“人大代表联络站”186个、“人大代表联系点”534个，实现乡镇、村居、网格全覆盖。以提升代表履职能力为抓手，加快推进实施“双培双带”计划。将28名企业家代表培养为产业带头人，带动就业1.5万人；选拔45名农业技术骨干代表成立“乡村振兴顾问团”，推广“稻虾共作”等新模式，助农增收超亿元。以拓宽民意表达渠道为抓手，开启“民情直通车”。沭城街道、青伊湖镇等乡镇（街道）通过定期组织代表深入社区和企业收集民意，形成专题报告47份，推动解决老旧小区加装电梯、农村公交线路优化等问题136项。

（朱彤）

泗阳：“双人双问”促发展

今年以来，泗阳县人大常委会创新开展人大代表“双人双问”主题活动，组织1200余名五级人大代表开展深入基层、深入群众，问计于民、问需于民活动。代表们积极参与政府工作、群众工作，推动人大工作深深植根于人民之中。

拓展“主体更活跃”的新平台。通过赋能“家站点”平台建设，打通代表联系选民“最后一公里”。优化服务阵地。围绕“让代表想进家、把阵地当成家”工作目标，规划布局“1+13+N”群众联络平台，县级代表中心设

在县政府附近,乡镇(街道)代表联络站设在乡镇政府所在地,代表联络点设在工厂、村委会等地点。完善“四梁八柱”。建立健全代表小组活动制度,对代表进家站开展活动的流程、次数等作出明确要求,制度化开展“两访促提升”等活动,确保代表履职平台高效运转。规范履职管理。年初建立“一人一档”,对代表履职情况从定性和定量2个维度、11个方面进行规范,年底形成年度履职“成绩单”,督促代表常态高效为民办事。

打造“交流更便捷”的新窗口。持续创新民意表达渠道,不断丰富主题活动内容形式。“线上+线下”全时段联系。结合“数字人大”开发建设“泗阳人大‘云’工作站”指尖应用,植入本地资讯、代表风采等八大版块,代表可通过网络平台了解重要工作动态,提出意见和建议。“驻点+流动”全覆盖联系。推行“坐班接待+入户走访”模式,组织代表通过“坐诊”收集群众意见建议,并围绕村民反映的问题定期开展“巡诊”、“问诊”。“专业+专题”全方位联系。探索“代表联络点建在产业链上”工作模式,先后在电商直播、乡村旅游、农产品种植等12条特色产业链上建设代表联络点,引导代表力量深入行业方方面面。

开辟“督办更高效”的新途径。坚持问题导向、突出结果办理,做实群众社情民意处理的“后半篇文章”。强化保障,确保“破题有力”。加强社情民意的发现、分析、处办等工作机制,细化接待登记、交办反馈、走访群众等各环节,完善“家站”档案和代表活动、代表联系群众、代表述职、代表提出或反映意见情况“四簿”,把群众反映的一桩桩民生小事办妥办好。分类处置,确保

“解题有术”。探索建立社情民意分层归集、分析研判、分类处置、分级督办、分步评议“五分法”流程,对群众诉求及时甄别,简单事项由代表和联络站工作人员现场协调代办,复杂事项由联络站统一汇总后分级转办,需县级部门答复处理的,由代表工委以代表“微建议”形式报告县人大常委会进行交办。跟踪督办确保“答题有果”。创立“单月公告、双月督办”办理机制,在单月根据共性问题形成督办议题并公告,征求选民群众意见建议;双月组织代表及有关职能部门负责人在“家站点”召开督办活动,确保重点民生实事有效推进、意见建议高效督办。

(张琪)

泗洪：“十大行动”夯实根基

2024年,泗洪县人大常委会在贯彻执行江苏省乡镇街道人大工作“两个条例”中,总体落实情况较好,但也暴露出一些问题,如乡镇(街道)人大对乡镇国有和集体资产、乡镇政府性债务的监督较少开展;一些乡镇组织代表学习培训次数少、针对性不强;一些代表“家站点”使用率不高,没有发挥应有作用……

针对这些问题,泗洪县人大常委会围绕开好会议、规范日常工作等十个方面研究制定了强基提效“十大行动”。其中,监督作为人大的一项重要职能,是保障人民当家作主、促进依法行政和公正司法的重要手段。“十大行动”指出,要在推进人大依法监督上强基提效,探索将国有和集体资产管理情况、预决算审查监督和专项评议工作纳入乡镇(街道)人大监督范围,实现国



有和集体资产管理情况监督工作全覆盖。在对人的监督方面,“十大行动”还要求建立健全副乡镇长向乡镇人民代表大会述职制度,稳妥有序开展对人大选举人员的监督。此外,县人大常委会进一步明确,针对重点难点问题,应不断强化监督手段运用,督促乡镇(街道)人大每年至少组织1次专题询问、1次执法检查、2次专题视察,至少评议政府部门3个、开展满意度测评3次,切实提升乡镇(街道)人大监督工作实效。

代表工作能力的高低,决定了基层人大工作的质量和水平。“十大行动”要求强化代表履职责任和能力,通过开设代表大讲堂、开展业务培训、为代表订阅学习资料等方式,不断提高代表政治理论水平。通过邀请代表参加县乡人大相关会议、党委政府召开的征求意见座谈会,代表知情知政渠道得到有效拓宽。今年以来,全县先后完成了19个乡镇(街道)人大代表之家的新改扩建工作,立足村居(社区)、工厂、社会组织等基层一线,推动建立代表联络站83个、“居家式”代表联系点589个。在此基础上,县、乡两级人大深入推进“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动和“我是代表我先行”活动,引导广大代表争当改革发展的主力军、建言献策的智囊团、提质增效的监督员。

创新是人大工作的动力源泉。今年,县、乡两级人大形成了29个调查研究课题和26个创新创业特色项目,这些课题和项目立足基层实际,涵盖方方面面,为人大工作注入了新活力。例如,瑶沟乡人大主席团建立乡镇人民政府向乡镇人民代表大会报告国有(集体)资产管理情况制度,打通国有(集体)资产监督的“最后一公里”。

“我们将以‘十大行动’为抓手,抓实抓细抓到位,真正发挥打基础、管根本、利长远作用,为坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度贡献更多力量。”县人大常委会主任石俊杰说道。(魏园球 丁天然)

宿豫:监督之笔绘营商新图

今年年初,宿迁市宿豫区人大常委会在营商环境监督组织模式上主动破局——以“顶层设计+路径细化”构建全链条监督体系。

区人大常委会成立由主要领导牵头的专项监督领导小组,同步出台《宿豫区人大常委会关于优化营商环境专项监督“三督三促”活动实施方案》,将监督过程拆解为“查找不满意—解决不满意—实现更满意”三个阶段,明确各阶段的责任主体、时间节点和成果标准。

“以前监督像‘打游击战’,现在有了时间表、路线图,每个环节都能精准发力。”参与监督的人大代表坦言。这种“方案先行、阶段推进”的架构,让监督从被动响应转为主动布局,也为后续问题解决铺好了路径。

为打破信息壁垒,区人大常委会创新推出“双线并行+双点监测+代表‘沉浸式’体验”的立体调研法,让问题无所遁形。在线上,通过“宿豫人大发布+数字人大平台”推送调查问卷,针对企业最关心的问题设计选项,150余份有效问卷快速勾勒出“惠企政策知晓率不足30%”、“部分审批环节重复提交材料”等共性问题;在线下,组织人大代表开展“进机关访百企”活动,走进车间与企业负责人“面对面”,及时记录意见建议。

2024年,宿豫区人大常委会选取10家人大代表所在企业设立营商环境监测点,并于2025年初,提点扩面选取18家园区重点企业设置经济运行观察点,由专人定期报送涉企检查频次、政策兑现进度等数据。这种“线上大数据+线下深调研+点位实时报”的模式,让问题查找从“模糊感知”变成“精准定位”。

找到问题只是第一步,如何推动解决才是关键。区人大常委会将收集到的200余条线索梳理整合,最终形成涉企检查、融资服务、惠企政策、要素保障等5类



21条问题清单,每条问题都标注“责任单位”、“建议解决时限”,并附上企业具体诉求,以监督专报的形式报送区政府予以推动解决。

针对“涉企检查频繁”问题,区人大常委会推动执法部门试点“联合检查清单制”——同一企业同一季度内,多部门检查不得超过1次,特殊情况需提前报备;对于“惠企政策兑现慢”,建议推行“政策计算器”小程序,企业输入信息即可自动匹配可享受政策,目前已有8家企业通过该程序实现补贴“秒到账”。这些举措的背后,是“问题清单—整改方案—成效反馈”闭环机制的实效在逐步凸显。(蔡蒙蒙)

宿城：“一区五域”筑牢监督防线

水生态环境保护是关乎民生福祉、关乎可持续发展的重大课题。近年来,宿迁市宿城区人大常委会立足区域实际,积极探索创新监督模式,联合市经开区、洋河新区、湖滨新区、泗洪县和徐州市睢宁县人大,探索开展水生态环境保护“一区五域”联合监督工作,实现一条河流上下游监管不分家。

宿城区河道密布,水系狭长,区域内的西民便河、古山河等中上游途经市内其他辖区,这些河流的水质不仅关系到全区的生态环境,也关系到市内其他辖区的生态环境。由于行政区划限制,各辖区在水生态环境保护工作中缺乏有效的协调机制,导致一些问题难以得到及时解决。



针对如何破除区域壁垒、提升生态环境监督质效,区人大常委会成立专项调研组,围绕重点领域、重点问题,综合运用实地调研、听取汇报、座谈交流等方式,深入镇街、村居召开座谈会6次,征集人大代表和群众意见建议230余条,撰写调研报告3篇,并在区六届人大四次会议上提出关于区水生态环境跨区域联合监督的建议。

“开展联合监督,不仅是对西沙河的保护又加了一道防线,实现了共享共治,更是促进我们县区之间的工作交流,做到互惠互利。”在代表联系生态环保机制推进会上,徐州市睢宁县沙集镇人大主席顾鹏说道。

针对贯通宿城区流经市经开区的西民便河、洋河新区的五河和古山河、湖滨新区的中运河、泗洪县和徐州市睢宁县的西沙河等主要河道的水生态环境,宿城区人大常委会邀请这5个区域的人大代表参加代表联系生态环保工作推进会。

通过多次召开推进会、协调会,“一区五域”代表联系环保工作正式建立并组建联合监督领导小组,出台《关于水生态环境保护“一区五域”联合监督实施办法》,确定组织准备、组织实施、结果运用等18条具体操作规程,形成“一区五域”代表对西民便河、古山河、五河、中运河、西沙河等河流的共同监管职责,明确对河流水质、水量、水生态等方面进行监测分析工作,实现首次跨区域联合监督。

今年以来,代表们对所联系的闸站周边环境开展动态巡查90余次,沟通协商五河上游辖区工业废水排放超标影响下游辖区水质、西沙河朱圩大桥闸站周边非法养殖产生大量污水和垃圾等问题13个,提出加大对污水处理设施的建设和改造力度、加强对农业面源污染的防控和推广生态农业技术等意见建议21条,提出相关共同保护监督方案5项,推动职能部门调查处理企业偷排废水、清理非法养殖、制止污染行为等问题11件。

在今后工作中,宿城区人大常委会将继续完善这一工作,继续强化代表监督力度,继续推动生态环境保护各项监督工作,让宿城的水更清、岸更绿,环境更优美。

(郭冠云)

扬州市经开区施桥镇 站点观察汇民意 聚邻共治解民忧

晾衣难、停车乱等百姓身边“小事”被摆上议事日程，停车位改造、儿童活动室升级等民生工程有序推进……扬州市经济技术开发区施桥镇人大紧扣察民情、解民忧、聚民心目标，将人大代表联络站和民情观察点融合建设，叠加“站点”效应，配套“聚邻角”、“聚邻小院”等微阵地，构建起“1+N”服务矩阵，打造基层治理、民生保障的“前哨站”，让群众感到更多实实在在、可感可及的变化。

如何用好代表联络站，让代表和群众“拉好家常”，是镇人大一直思考的问题。秉持“阵地空间+服务功能”双优化原则，镇人大以人大代表联络站、市级“民情观察点”为核心枢纽，以代表深度参与引领带动各方形成上下贯通、全域覆盖的民意收集网络，真正做到听民声不缺席、解民忧不缺位。

每月10日是人大代表集中接待选民的日子，镇人大同步邀请所在社区法律顾问参加，设立法律咨询专窗，通过“固定时间+专业服务”双轮驱动，全面收集居民的揪心事、烦心事，了解掌握群众反映强烈的呼声需求。

作为滨江西苑社区带头人，同时也是联络站负责人，镇人大代表刘园说，联络站是人大代表密切联系人

民群众的连心桥，必须用好联络站平台，认真倾听群众反映的意见建议，把每一件群众关心的“小事”用心用情办好。2024年以来，联络站累计收集民情民意56条，解决小区外墙翻新、消防改造、雨污管网提升等居民身边的问题22件，切实增强了群众的获得感、幸福感。

工作中，施桥镇人大指导联络站建立起“分级响应、多方联动、闭环管理”工作机制，简单问题由“聚邻角”网格员现场协调解决，复杂问题召开“四方联席会”，由驻站代表、社区、物业、居民代表共商方案，并跟踪落实情况，助力社区治理优化、民生服务提质、人居环境升级。

“有了观察点真好，说的话不仅有人听了，而且有回响，事情都有着落了。”居民李先生表示。去年小区进行了外墙改造，大家纷纷提出了出行困难、噪音粉尘污染、墙面颜色需要商定等问题，社区多次组织召开联席会共同商讨解决方案，确保每个问题都得到有效回应。

为了提升服务水平，联络站制定了“听、行、跟”三位一体工作制度，推动联系规范化、服务长效化。联络站工作人员介绍：“听”即多渠道倾听民意；“行”即限时办结，明确简易问题24小时响应、复杂问题7日反馈；“跟”即全程跟踪问效，通过满意度回访、公示办理结果接受监督。

不久前，雨污管网改造项目中，驻站代表多次到现场查看施工情况，和施工单位联系，调取地下管网图纸、测算雨季排水峰值，协调施工单位完成管道扩容工程，要求社区通过“民生墙”及时公示施工进度，有效解决了困扰居民多年的“逢雨必涝”问题。

下一步，施桥镇人大将持续深化完善“联络站+观察点”模式，在智慧化赋能、专业化提升、社会化参与等方面重点突破，奋力书写好更有质感、更具温度的民生答卷。

(程世佳 黄张玥)



句容市后白镇 助力地方工业经济行稳致远

近年来,句容市后白镇围绕产业强市“一号战略”精准发力,牢牢把握创建省级高新区这一重大历史契机,全方位、多角度发挥人大职能优势,助力地方工业经济稳步前行。

代表共商,点燃产业升级“智慧引擎”。面对市场波动给乡镇工业经济发展带来的挑战,后白镇人大建立人大代表联动履职机制,通过与兄弟乡镇联合开展驻企调研行动,共同为省级高新区创建和工业经济稳健运行提供智力支持。今年以来,后白镇人大先后与句容市经济开发区人大、宝华镇人大等联合开展多场专题调研活动,探索产业升级和经济转型之路,形成高质量建议10余件。

在人大的助力下,后白镇坚持产业科创与科创产业同步发力,制定产业项目准入评价办法,着力提升高新区后白片区产业竞争力。目前已有高新技术类项目6个,引入科技项目人才团队2个,国家级人才计划有效申报3个。在高新技术产业园加速器的强劲助推之下,相关前沿科技类项目的签约落户进程不断提速。

存量盘活,深挖资产效益“富矿潜能”。厂房、土地等资源的盘活是招商工作的重要支撑,通过资源整合、政策引导、平台建设等多措并举,可实现经济效益与社会效益的双重提升、存量资产与新增投资的良性循环。针对一些因历史遗留问题而长期闲置不用、局部破损严重的老旧厂房、学校、门市、套房等资产,后白镇人大从不同层面强化全过程监督。

一方面,督促政府部门制定后白镇国有和集体资产管理办法,力争实现利用效益最大化;另一方面,组织相关领域的人大代表全程参与资产清查、工作调研、听取汇报等工作,形成一支专业化的监督力量。镇人大主席团定期对资产管理利用情况开展调查研究,积极探寻矛盾根源。

在此基础上,严格执行国有和集体资产报告制度,



探索完善以人大代表为监督主体、以大会审议为监督形式的指标评价体系,有效破解国有和集体资产监管断层的难题。近年来,镇人大联合镇资产管理部门,对全镇76处集体资产进行逐一排查,共盘活闲置资产面积近2.8万平方米。一批工业项目的落户和投产,唤醒近200亩闲置低效土地的潜在经济价值。

营商优化,构筑项目集聚“引力磁场”。为拓宽营商环境监督渠道,后白镇从市镇两级人大代表中挑选10名企业家作为“营商环境体验官”,对政策兑现、行政审批等各类政务服务进行全流程接触,感受各部门单位的服务态度、效率和水平。对可能存在的流程失实、效率低下等问题,由镇人大迅速向镇党委及政府部门进行传达与反馈,督促各相关责任部门整改优化。

同时,建立人大代表帮办共建机制,以代表小组入企走访调研为抓手,常态化召开企业家座谈会,高效解决企业合理诉求。在多种举措的共同施力下,后白镇营商环境得到持续优化,招商捷报频传。

下一步,后白镇人大将继续秉持初心、勇担使命,为省级高新区建设提供全方位、全周期、全要素的优质服务和坚实保障,力争让每一个落地项目都能在后白这片沃土茁壮成长、枝繁叶茂。

(吕乐)

南京市玄武区梅园新村街道 解锁文旅消费流量密码

实地走访调研,收集社情民意;开展专题学习,精准建言献策……前不久,在南京市玄武区人大梅园新村街道工委组织下,50余名四级人大代表、街道议政代表齐聚,开展文旅产业发展调研,考察探寻历史脉络,共绘文旅发展蓝图,为区域高质量发展注入人大智慧。

“近距离,才能让提议更接地气。”走进中国近代史遗址博物馆,代表们深入了解历史脉络、建筑特色及景区文旅项目运营状况,为精准建言获取第一手素材。玄武区人大梅园新村街道工委相关负责人介绍,文博资源是辖区的主要优势之一,将调研主题定于此,源于街道近年来的发展方向和目标。

2015年,梅园新村历史文化街区成为第一批中国历史文化街区。次年,入选《南京市创意文化产业空间布局和功能分区发展规划》长江路“一轴两带三片区”。10年间,区人大代表围绕业态集聚度、公共服务设施、周边环境优化,接续发力做好以旅促商大文章。

如何在新一轮城市更新过程中,更好地统一商管模式、满足高质服务需求等,是未来发展的关键。随后的“推动梅园新村历史文化街区城市更新研究,加快文旅产业发展”专题座谈会上,代表们各抒己见,提出不少有针对性的意见建议。不少代表认为,要注重旅游流量转化,探索创新模式;加速建设智慧文旅平台,用科技手段提升服务水平;深入挖掘红色文化内涵,打造特色研学品牌;加强基础设施建设,优化交通体系规划;延伸文旅消费场景,培育夜间经济IP。

梅园新村街道办事处负责人表示,代表提出的建议既立足当下实际情况,又着眼长远发展大局,街道会高度重视推动建议的落地落实,协调各方资源,全力推动文旅产业与其他产业的深度融合,提升街区的知名度和影响力。

值得一提的是,在“头脑风暴”的同时,已有不少建

议扎实落地。当下,数字化、智慧化、场景化已成为文旅发展的新趋势。顺应潮流,玄武区人大代表程苏苏结合流量热点,操刀打造“探秘山海经”沉浸艺术展,实现传统文化与现代科技的“双向奔赴”。自去年10月开展,至今已吸引约8万人前来“打卡”,人均观赏时长约1小时,破解游客留不住、驻留时间短的难题。

位于长江路东端大行宫广场地下,“大行宫见——长江十二城”项目因地处南京历史文化长廊,具有巨大的吸附引流价值。对此,代表们建议周边载体、高校借势发力,提升低效空间的潜力价值。吸收研究建议后,街道梳理街区内闲置房产情况,完善顶层设计,统一推进大行宫地下广场文创商业街、融通中央饭店、武英楼宾馆项目建设。目前,“长江十二城”拟引入隐秘的秦陵、南北货、洪崖洞、窦夫人等首店,部分商铺正在装修。2024年,该项目获文商旅融合最佳创新奖。

下一步,玄武区人大梅园新村街道工委将持续深化“代表履职+中心工作”融合机制,通过专题调研、座谈交流等形式,引导代表在城市更新、产业升级等重点领域积极建言。

(汪振华)



徐州市贾汪区潘安湖街道 “五全工作法”激活基层民主“末梢神经”

午后的徐州市贾汪区潘安湖街道马庄村“代表议事厅”内,几位村民正与人大潘安湖街道工委委员讨论着即将启动的村组道路拓宽工程细节。村民老张指着图纸说道:“此处拐角要设计得再缓些,农用车进出就更安全了。”随即,人大潘安湖街道工委负责人认真记录,并表示将对该建议细化研究、合理采纳。这一幕,正是人大潘安湖街道工委在马庄村深挖“五全工作法”、推动全过程人民民主扎根基层的生动缩影。

面对乡村治理中民意反映渠道分散、公共事务决策透明度不高、群众参与意愿不强等难题,人大潘安湖街道工委敏锐捕捉到马庄村“五全工作法”(即“选举—全民参与;协商—全民共议;决策—全民票决;管理—全民同治;监督—全民评定”)在基层治理实践中的潜力,经系统提炼升华,将“五全”理念嵌入代表履职、监督工作、民生决策等环节,为基层民主实践注入强大组织动能。

全方位覆盖织密民意感知网。人大潘安湖街道工委依托代表联络站主阵地,在村内设置多个“民情联络点”,同时大力推广“线上议事厅”和“代表码上见”数字平台,确保意见一键直达代表手头。

全链条贯通保障决策科学性。民生实事项目是检验民主成色的试金石。人大潘安湖街道工委在马庄村

率先推行民生实事项目“征集—论证—票决—监督—评议”的闭环管理机制。项目征集阶段,代表们深入田间地头,广纳民意形成初选项目库。项目实施中,代表监督小组定期视察、公开进度,项目竣工后引入第三方评估和村民满意度测评。如文化广场改造,方案几经修改,预算全程公开,最终成效获群众充分认可。

全要素融合激发治理协同力。人大潘安湖街道工委充分发挥“联”的纽带作用,盘活村内闲置资源,激发经济发展潜力。针对村内传统手工艺传承不足、产业附加值低的问题,多方联动将闲置的真旺大食堂改造为集制作手艺展示、文化研学体验、食品开发于一体的“马庄手工烙馍”基地。代表们全程跟踪项目运营,督促解决土地流转、设施配套等问题,实现监督力量、行政资源与社会资本的有效协同。

全过程参与释放民主主体性。人大潘安湖街道工委在马庄村重大事项决策中,刚性嵌入“民主恳谈”、“议事日”等环节。村集体经济发展计划、人居环境整治方案等事项,均须经历“方案公示—意见征集—民主协商—大会审议—结果公开”的完整流程。火爆互联网的“徐州之夜”项目建设之初,部分村民担忧土地流转影响生计。人大潘安湖街道工委组织多轮专题议事会,邀请专家解读政策、企业承诺优先用工,并设置合理退出机制,最终打消顾虑,使项目得以顺利实施。

全周期服务提升群众获得感。人大潘安湖街道工委推动建立代表联系选民“需求清单—服务清单—反馈清单”的闭环响应机制。对村民反映的问题,无论大小,代表均需记录、分类、流转、跟踪、反馈。开放日活动中不少群众反映收寄包裹不便,在代表的参与推动下,贾汪区邮政分公司潘安湖邮政支局于近日投入运营,解决了周边群众函件包裹收投难、报刊订阅不便等难题。村民感慨:“现在意见有人听、说话有地方、难事有人管,心里踏实多了。” (宋庆丰 李秀明)





在高陶『听瓷』

赵翼如

总是难忘,多年前那惊鸿一瞥。

那次我去南京南站赶火车。在候车室忽闻一声清朗脆响,转头回望,远远见一展柜,给人视觉上一个想象,是搁满蜡烛的三角钢琴。白色骨瓷杯如琴键一般排列,敲出“铃儿响叮当”。更妙的是瓷杯隐隐透光,影调柔和如欧式风灯,点亮我童年记忆里的美好。

我在音乐声中看见了高淳陶瓷。

也曾在陶瓷里听到过音乐——那是一架特殊的管风琴,轻轻奏响时整座教堂共鸣,仿佛大地流水的回音,那真是一种醉。原来这管风琴的扬声系统,全部是用陶瓷嵌合构制的。新鲜吧,从前只知道观瓷、触瓷、用瓷,这才领教了“听瓷”、“醉瓷”。

说实话,当时我根本不知高淳陶瓷的前世今生,甚至心生疑惑,不产高岭土的地方,如何能递出一张“国瓷”的文化名片?朋友建议我去高淳的国瓷小镇走一走,于是就有了惊喜不断的探寻之旅。

在高淳开发区荆山路,第一眼就看见一个硕大魔方:高淳陶瓷博物馆。其设计充满象征意味,带有太空飞船的流线型美感。五大古代名窑的神作,在一片安静的空间里重逢,以奇妙的方式表达出时间,且在时间之流的深处,美成了永恒。

展厅划出了不同类别的多重空间。这里有中国历史名窑藏品,有中国工艺美术大师和陶艺大师作品,有当代中国国宴瓷及国礼瓷,还有高淳陶瓷品牌馆。

我见识了“盛世如意”珐琅彩国宴瓷。全套装置,是一种仪式的展开,组合成了如交响乐队般的阵容。餐具打底的国韵黄,看似亮眼,却波澜不惊,具有温度和姿态。花纹云纹如意纹在瓷面伸展蔓延,线条流动似水,汇成万物应和的旋律。

品牌馆一套别致的餐具抓住了我。其造型简洁,图案洒脱不羁,像打开了一个秘境。解说者是公司王副总裁。他聊起“玉泉”牌炆器的故事,那差不多就是梦幻的开局。

背景是上世纪80年代的一次广交会。高淳陶瓷刚刚露脸,订单稀少。眼看门庭冷落,老厂长一闪念,顺手取过一摞餐盘,打水漂似的削出去,抛飞碟一般扔出去。只听得啱啱啱、啱啱啱——连续轰响的奏鸣曲,如银瓶乍裂,一下子聚焦了众多目光。令人惊讶的是,滚落的杯盘安然无恙。

这是难以预料的神来之笔。谣曲般的啱啱声在交易大厅盘旋回荡。滚落的杯盘,用自己的行为艺术在现场大声招商:就用我,就用我……高淳陶瓷系列餐具由此推向国际视野。

我慢慢走进陶艺苑。满园绿色扑面而来,我闻到各种树木混合的芳香。雨痕、树影,亭台楼阁,一切安静得恰到好处。

创意园还给手工划出了一块专属领地——瓷艺作坊。架子上有形态各异的瓷艺习作,凝结着一只只手的记忆。

我试着以水和土成泥。再俯身揉泥,湿润的瓷泥在手掌和指间盘桓,一只小碗在手中缓缓升起、成形,这感觉让人着迷。在紧打慢唱的水流声里,让人恢复和土地的连接。拉捏提转那温暖而实在的触感,能平缓人的焦虑。泥巴隐藏的话,敞开在瓷盘间。

忽然听见瓷器轻击的细响,才发现作坊里有仿古编钟。青花瓷替代了青铜,大大小小十几枚一组悬挂在木架上。我用小木槌敲打,叮当叮当——音阶节节上升,声波一圈一圈扩散出去,变成交错起伏的光线,隐隐飘移过来邈远的太空音。

也许里面蕴含着高淳陶瓷的美好愿望?

古城的某个文化符号,在骨瓷的光影中悄然呈现。

(作者系中国作家协会会员)



● 9月3日上午,纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利80周年大会在北京天安门广场隆重举行。省人大常委会机关组织全体党员干部职工集中收看大会实况直播,认真聆听习近平总书记发表的重要讲话。



● 8月27日下午,省人大常委会举办机关月讲座专题报告会。



● 9月5日上午,在第10个“中华慈善日”和第8个“江苏慈善周”到来之际,省人大常委会机关开展2025年“慈善一日捐”活动。



● 泰州凤城河夜景



● 大运河宿迁东关