

人民与权力

01

2025

总第503期

江苏省人大常委会机关刊物

热烈庆祝

江苏省第十四届人民代表大会第三次会议

隆重召开

深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神
奋力开创新时代江苏人大工作新局面 /信长星



实干担当践使命 守正创新展作为
汇民意强履职 服务百姓驭“数”前行



中国共产党江苏省第十四届委员会第八次全体会议



◆ 2024年12月23日,中国共产党江苏省第十四届委员会第八次全体会议在南京举行。全会由省委常委会主持。省委书记、省人大常委会主任信长星作了讲话。



◆ 2024年12月18日,省委书记、省人大常委会主任信长星到徐州调研。

风雨洗礼阔步行 追梦圆愿再出发

文 | 本刊评论员

山河无言，岁月有声。

过去的2024年，是全国人民代表大会成立70周年，也是江苏省人民代表大会成立70周年，回望如此荣耀年度的每一天，我们俯拾仰取，满载而归。

2024年，省人大常委会紧紧围绕习近平总书记赋予江苏“在推进中国式现代化中走在前、做示范”的使命任务，深入开展“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动：以高质量立法促进发展、保障善治，加快打造发展新质生产力重要阵地“1+N”省域法规制度；以高效能监督保障重大决策部署贯彻落实，聚焦省委、省政府八个“行动方案”和两组“若干措施”统筹安排实施27个监督项目；以高水平代表工作践行全过程人民民主，推进人大代表“家站点”、代表经济运行观察点、代表社会事业发展观察点等载体建设和制度安排；以“四个机关”定位要求全面加强自身建设，着力构建上下联动、密切协同工作格局，全省上下共同推进年初提出的10项联动工作；在改革中前进、在创新中发展，推出10项人大领域改革重点任务清单……

一个个跳动刷新的数字背后，是省人大常委会紧紧围绕中央重大决策和省委部署要求履职尽责、推动江苏高质量发展的责任担当，是省人大常委会充分发挥制度优势、助力进一步全面深化改革的积极作为，是省人大常委会牢记嘱托、时不我待扎实推进中国式现代化江苏新实践的铿锵步伐。

2025年，是“十四五”规划收官之年，也是为“十五五”良好开局打牢基础的关键之年。国家主席习近平在2025年新年贺词中指出，“我们乘着改革开放的时代大潮阔步前行，中国式现代化必将在改革开放中开辟更加广阔的前景。”逐梦的嘹亮号角，鼓舞奋斗者永不停歇的坚定步伐。

2025年，我们怀揣初心，信念如磐。人民代表大会制度枝繁叶茂，展现出强大生命力和显著优越性。紧紧依靠习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想科学指引，紧紧依靠中国共产党的坚

强领导，我们有信心、有底气做好各项工作，在新时代新征程充分发挥国家根本政治制度作用，为江苏进一步全面深化改革、在推进中国式现代化中走在前做示范作出新的更大贡献。

2025年，我们乘风破浪，稳舵前进。深入学习贯彻党的二十届三中全会精神、习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立70周年大会上的重要讲话精神、中央经济工作会议精神，与学习贯彻省委十四届八次全会精神结合起来，把嘱托根植于心，把奋进见诸于行，认真履行宪法法律赋予的职责，坚持和发展全过程人民民主，不断提高新时代新征程人大工作质量和水平，勇挑大梁，扛起人大使命担当。

2025年，我们凝心聚力，再攀高峰。以忠诚之心把牢人大工作的政治方向，以法治之力扛起人大工作的职责使命，以履职之能彰显人大工作的担当作为，以为民之情守牢人大工作的人民立场，以务实之风增强人大工作的整体质效，在守正创新中砥砺前行，在攻坚克难中越沟迈壑，奔跑在新时代新征程，低头有坚定的脚步，抬头有清晰的远方，共绘未来人大辉煌画卷。

2025年，也是《人民与权力》杂志创刊40周年，杂志将进一步提高办刊水平，讲好民主故事、法治故事，致力让更多人“在这里，读懂人大”。

习近平总书记说，“中国式现代化的新征程上，每一个人都是主角，每一份付出都弥足珍贵，每一束光芒都熠熠生辉。”星光不问赶路人。新的一年，致敬每一位挺膺奋斗的人大代表和人大工作者！

时盛岁新、征途如虹。我们要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，更加深刻领悟“两个确立”的决定性意义，毫不动摇把人民代表大会制度坚持好、完善好、运行好，在服务全国大局中塑造新优势、打开新空间、作出新贡献，推动人民代表大会制度优势更好转化为治理效能，奋力谱写“强富美高”新江苏现代化建设新篇章。

目录



本刊特稿

05 深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神 奋力开创新时代江苏人大工作新局面 / 信长星

特别关注

08 实干担当践使命 守正创新展作为

——省人大常委会2024年工作亮点回眸 / 本刊记者 赵杨洋 盛建

17 满怀信心 谱写红色大地奋斗华章

——省市人大常委会负责同志座谈会侧记 / 本刊记者 杨昕晨 顾文卿

专题报道

- 20 汇民意强履职 服务百姓“数”前行
——省人大常委会推动“数字人大”建设走深走实
/ 本刊记者 丁一 金静
- 23 “金点子”结出“金果子”
——省人大常委会高质量推进人大代表社会事业发展观察点建设纪实 / 丁一 顾燕嫣
- 26 文以载道映来路 砥砺初心绘今朝
——写在《人民与权力》杂志创刊40周年之际
/ 杨昕晨 今宜

主任笔谈

- 30 构建“五有”高效能监督体系 护航经济社会高质量发展 / 张余松
- 32 发挥职能优势 依法履职行权 为加快发展新质生产力贡献人大力量 / 徐劼
- 34 依法用好重大事项决定权 / 韩宏亮

研究探讨

- 35 深刻把握“以自我监督和人民监督相结合为强大动力”的实践路径 / 朱有华

履职风采

- 38 志在锤炼中国钢企科创魂
——记省人大代表王郢 / 本刊记者 盛建
- 40 “前沿领域”拼搏探索“闯”与“创”
——记省人大代表林玮 / 本刊记者 魏娜
- 42 向“新”而行 为了最初的梦想
——记省人大代表顾铭 / 吴茵 康瑞娟
- 44 匠心践初心
——记省人大代表刘云清 / 星辰
- 46 力促民营经济更加“枝繁叶茂”
——记省人大代表陆建军 / 彭翔

立法经纬

- 48 深耕科技体制改革试验田 谱写江苏深化改革新篇章
——《江苏省产业技术研究院发展促进条例》解读
/ 苏法轩
- 50 小切口立法为新质生产力发展蓄势赋能
/ 史文轩

人大广角

- 51 上下联动齐奋进 学习实践掀热潮 / 颜倩倩





主管:江苏省人大常委会
 主办:江苏省人大常委会研究室
 1月8日出版(月刊)

本刊编委会

主任:陈建刚

编委:王 林 秦一彬 王红红 陈志红 张一卒
 徐 洹 夏启华 侯学元 朱光远 谢志成
 陆永泉 孔海燕 陈 杰 李国华 杨根平
 赵建阳 戴元湖 姜金兵 祁相春 梁 明
 唐 亮 方中友 陆 洪 崔 锋 高宏华
 黄 戟 陆国强 徐希娟 殷 强 王 亚
 刘晓明 曾文兵 李卫国 臧广荣

主 编 秦一彬
 编 辑 《人民与权力》编辑部
 本期责任编辑 顾文卿 丁 一
 电 话 025-83275702(办公室)
 83275633(通联部)
 传 真 025-83275548
 地 址 南京市中山北路32号
 邮 编 210008
 网 址 <http://www.jsrd.gov.cn>
 电 子 邮 箱 rmyql@vip.sina.com
 刊 名 题 字 徐利明
 印 刷 单 位 江苏苏创信息服务中心有限公司
 定 价 6.00元

53 “五合”推进古城保护利用更新 / 张达明

监督聚焦

54 发挥经济监督联系点作用 深入践行全过程人民民主 / 徐志刚 孙艺 施一成
 56 全链条全过程监督助力国有资产保值增效 / 沈德才 袁爱华
 57 高水平监督服务高质量发展 / 杨卫军 陈嘉诚

代表工作

58 “网”内履职 “格”中尽责 “代”解难题 / 吴清清 杨尚 蔡雨萌
 60 代表履职路径“四字诀” / 龚雪奎
 61 “四聚并举”激发工作活力 / 夏国中 刘玲
 62 “众智”空间促主动作为 / 杨威

市县巡礼

63 南通:扛起法治建设的人大担当 / 南通市人大常委会研究室
 65 海安:以人大高质量履职促进乡村全面振兴 / 盛秋卉
 65 如皋:“三个导向”赋能高质量发展 / 卢群 范行知
 66 如东:“融合监督”提升司法工作质效 / 高山 顾昕华
 67 启东:打好司法监督“组合拳” / 茅双双
 67 崇川:11次会商交出11份为民履职答卷 / 侯小飞
 68 通州:越擦越亮的营商环境金字招牌 / 张为民
 69 海门:建好“家站点” 筑牢“主阵地” / 仇钰婷

乡镇街道

70 厚植情怀 履职有“度” / 徐若
 71 激活毛衫产业发展“新引擎” / 曹吉华

文化时空

72 此是吴门第一峰 / 顾凤娟



深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神 奋力开创新时代江苏人大工作新局面

文 | 省委书记、省人大常委会主任 信长星

习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立70周年大会上的重要讲话,全面回顾了我们党领导中国人民建立、完善人民代表大会制度的光辉历程,深刻阐述了人民代表大会制度的显著政治优势,系统总结了新时代人民代表大会制度理论和实践创新重大成果,围绕充分发挥人大职能作用明确了今后一个时期加强和改进人大工作的重点任务。习近平总书记的重要讲话回望历史、面向未来,思想深邃、内涵丰富,为新时代新征程充分发挥国家根本政治制度作用、坚持和发展全过程人民民主、推进国家治理体系和治理能力现代化提供了科学指引和重要遵循。江苏各级人大深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神,紧紧围绕习近平

总书记赋予江苏“在推进中国式现代化中走在前、做示范”的使命任务,努力在新征程上坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度,发展全过程人民民主,不断开创人大工作新局面。

一、始终坚持党的全面领导,坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路

习近平总书记深刻指出,人民代表大会制度是中国共产党领导中国人民艰辛探索长期奋斗的成果。回顾人民代表大会制度在江苏的建立和发展,正是在党的领导下,江苏在70年前开展第一次全省范围

普选、成立各级人民代表大会,翻开江苏人民当家作主和地方政权建设崭新一页,1979年后又在地方人大设立常委会、每五年进行一次人大换届,进一步健全了地方政权体制、巩固了党的执政地位。党的十八大以来,全省各级人大深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,不断推进社会主义民主政治制度化、规范化、程序化,人民代表大会制度优势得到充分彰显,全省人大工作开创了崭新局面。

新征程上,我们将持续强化党的创新理论武装,把习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想与对江苏工作重要讲话精神结合起来一体学习领会、一体贯彻落实,深入开展“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动,用好“人大代表讲坛”、代表培训基地等载体平台,推动人大代表和人大干部在学习深化、理解消化、运用转化上下功夫,深刻把握实行人民代表大会制度的历史逻辑、理论逻辑、实践逻辑,更好用以指导人大工作新实践。坚持把党的领导落实到人大工作各方面各环节,健全完善习近平总书记重要指示和党中央决策部署贯彻落实机制,紧紧围绕党中央确定的重大战略、重大部署、重点工作做好立法、监督、决定、代表等工作,保证党的理论、路线、方针政策和决策部署

在人大工作中得到全面贯彻。充分发挥人大常委会党组把方向、管大局、保落实的领导作用,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,加强对人大各项工作的领导把关和组织推进,做到重要会议、重要立法、重要工作、重大事项等按规定及时向同级党委请示报告,确保人大工作始终沿着中国特色社会主义政治发展道路笃定前行。

二、始终坚持服务中心大局,更好助力中国式现代化江苏新实践

习近平总书记强调,要坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度,为实现新时代新征程党和人民的奋斗目标提供坚实制度保障。回顾江苏人大70年发展历程,从新中国成立初期推动全省农业、手工业和资本主义工商业的社会主义改造,到改革开放后支持乡镇企业发展、鼓励兴办开发区,再到新时代以来推进科技自立自强、生态文明建设等,人大工作始终围绕党的中心工作同频共振、同向而行。

党的二十届三中全会对进一步全面深化改革、推进中国式现代化作出战略部署,强调要在法治轨道上深化改革。我们将聚焦进一步全面深化改革的重大任务,以高质量立法促进发展、保障善治,推进科学立法、

民主立法、依法立法,加强重点领域、新兴领域立法,注重推进“小切口”“小快灵”立法,及时把改革成果上升为地方性法规,构建加快打造发展新质生产力重要阵地的省域法规制度,更好发挥法治在排除改革阻力、巩固改革成果中的积极作用,做到重大改革于法有据,平等保护全体公民和法人的合法权益。以高效能监督推动解决重大问题,坚持正确监督、有效监督、依法监督,强化人大预算决算审查监督和国有资产管理、政府债务管理监督,探索与纪检、审计、统计等监督贯通融合的实践路径,综合运用明察暗访、访谈座谈、第三方评估等方式开展执法检查,不断提升人大监督质效。以高水平决定推进科学民主决策,把审查批准国民经济和社会发展规划、计划



◎ 太仓市双凤镇人大依托“板凳会”密切联系群众。图为镇人大代表就美丽乡村建设、双凤老街改造等听取选民意见建议。

和财政预算作为行使重大事项决定权的重点,紧跟形势发展变化、根据党委决策和实际需求及时作出相关决议决定,使党的主张通过法定程序成为全省人民的共同意志和自觉行动,更好推动各项改革任务在江苏落地生根、开花结果。

三、始终坚持人民主体地位,不断丰富全过程人民民主的江苏实践

习近平总书记深刻指出,人民代表大会制度具有践行全过程人民民主、保障人民当家作主的显著优势。近年来,江苏省人大常委会出台关于发挥人大代表作用、推进全过程人民民主的指导意见,在全国人大代表、省人大代表所在单位或行业设立20个经济运行观察点、21个社会事业发展观察点,将全省22家单位确立为省级基层立法联系点,完善人大的民主民意表达平台和载体,有效激发了人大代表履职和人民群众参与人大工作的热情,拓宽了管理经济社会事务的渠道。

人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体,坚持和发展全过程人民民主是各级人大的职责使命。我们将进一步健全人民当家作主的制度机制,探索制定公民旁听省人代会、省人大常委会会议等办法,不断提升人民群众对人大工作的参与度,在职责范围内做到民有所呼、我有所应,保证人民的知情权、参与权、表达权、监督权落实到人大工作各方面各环节全过程,确保党和国家机关在决策、执行、监督落实各个环节都能听到来自人民的声音。进一步健全民主立法的制度机制,充分发挥基层立法联系点作用,健全公众参与立法激励机制,探索法规核心条款单独向社会公开征求意见的路径,努力让出台的每一部法规都满载民意、贴近民生、顺应民心。进一步健全支持和保障人大代表依法履职的制度机制,制定省人民代表大会代表议案处理办法,优化代表向原选区选民或原选举单位报告履职情况制

度,把代表反映的民意诉求体现落实到党委政府各方面工作中,推动代表“家、站、点”与基层党建平台、社区服务中心等融合建设、综合使用、形成合力,引导各级人大代表切实当好党和国家联系人民群众的桥梁。

四、始终坚持改革创新,持续提升人大工作质量和水平

习近平总书记多次指出,要毫不动摇坚持、与时俱进完善人民代表大会制度,加强和改进新时代人大工作。与全国一样,江苏人大工作一路走来,都是在改革中前进、在创新中发展的。比如,率先提出“不抵触、有特色、可操作”地方立法原则,先行开展“一个载体、两项制度”实践探索,探索听取审议政府重大决策出台前的报告、设立经济运行观察点和社会事业发展观察点,等等,较好展现了江苏人大工作的探索性、创新性。

着眼更好顺应时代发展、实践需要、人民期盼,我们将在准确把握人大工作的职能定位、机制程序、运行规律基础上,积极创新人大履职的机制方式,注重整合工作力量,完善立法监督项目共同推进、突出问题共同解决、代表作用共同发挥的制度机制,着力构建上下联动、密切协同工作格局。深化拓展人大履职的平台载体,推进基层人大工作拓面、提质、增效,扎实推进“数字人大”建设,加强数据汇聚共享、应用场景建设,不断提升基层人大工作制度化、规范化、科学化水平。改进提升人大履职的能力作风,按照“四个机关”定位和要求,始终把党的政治建设摆在首位,注重加强纪律、作风建设,锤炼人大干部担当精神、专业能力、实干作风,始终保持奋发有为的精神状态和“时时放心不下”的责任意识,着力打造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍,为新时代人大工作高质量发展提供坚强支撑。

(本文转载自《中国人大》2024年第23期“主任笔谈”栏目)

实干担当践使命 守正创新展作为

——省人大常委会2024年工作亮点回眸

文 | 本刊记者 赵杨洋 盛建

时光淘金,在江苏这片热土上,砥砺前行的坚定、只争朝夕的干劲、勇挑大梁的担当,载入时代年轮的印记,勾勒出日新月异的轨迹,记录着熠熠生辉的2024年。

2024年是全国人民代表大会成立70周年,也是江苏省人民代表大会成立70周年。在这特殊年份、重要节点,我们用数字“丈量”时代足迹,触摸民主法治的脉动,能够精准地踏循一年来全省人大工作与与时俱进的强劲步点。

“70”——在中共中央、全国人大常委会隆重举行庆祝全国人民代表大会成立70周年大会后,9月19日,庆祝江苏省人民代表大会成立70周年座谈会在南京举行;之后,全省人大学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想交流会召开;9月底,“江苏·人民代表大会制度展”开展,全省人大一同重温人民代表大会70载辉煌历程。

“1+N”——省人大常委会构建以《关于践行全过程人民民主重大理念、加强打造发展新质生产力重要阵地制度保障的决定》为主体、《江苏省产业技术研究院发展促进条例》和《江苏省数据条例》等若干具体法规为主要内容,加快打造发展新质生产力重要阵地的“1+N”省域法规制度。

“27”——聚焦省委、省政府八个“行动方案”和两组“若干措施”,省人大常委会统筹安排覆盖产业科技创新、绿色低碳发展、优化民生保障和社会治理等领域的27个监督项目,以人大力量切实扛起经济大省挑大梁的责任。

“10”——在持续推动全省各级人大和近10万名五级人大代表开展“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动,全省上下共同推进年初提出的10项联动工作的同时,“10”被赋予了更丰富的意义。省人大常委会党组逐条对照党的二十届三中全会《决定》中关于民主法治领域改革的相关内容,开展专题调研,形成的报告中共梳理出10项人大领域改革重点任务清单,推动人大领域重点改革方案纳入省委全会改革部署中。

从2014年最初设立的15家省级基层立法联系点扩容升级到2024年研究确定的22家,继2023年设立20个经济运行观察点后,2024年又设立了21个社会事业发展观察点;本届以来,省人大常委会在全省累计联合挂牌设立15家代表培训基地,2024年连续举办8期学习班、组织千人大培训……时代大潮奔涌向前,这些让人印象深刻的一组组数字,串联起省人大常委会承载人民重托、肩负使命担当,迈出的每一步坚实足迹。

这一年,对于江苏而言,更加意义非凡。回望暖意融融的春天,在十四届全国人大二次会议江苏代表团审议现场,习近平总书记的殷切嘱托与深切期盼仍在耳边回响。发展的进程,因为思想的指引而疾步向前;前进的步伐,因为坚定的方向而激越昂扬——谆谆嘱托铭刻日常、浸润心田的这一年间,一部部反映百姓意愿、回应社会关切的法规次第出台,人大监督更具刚性、更有温度、更富成效,扎根人民的人大代表充分发挥桥梁纽带作用,人大干部队伍在深化“四个机关”建设中展现新面貌……省人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,紧紧围绕中央重大决策和省委部署要求履职尽责,稳中求进、守正创新、上下联动推进人大工作高质量发展,在全省各级人大及人大代表的共同努力下,各项工作取得新进展新成效。

凝聚前行力量—— 在坚定政治制度自信中展现新气象

历史,总是在一些特殊的时间节点,加倍给人以继续前行的力量。

1954年,以国家根本政治制度之磅礴伟力,开启了中国人民当家作主的新篇章。站在2024年,回望70年风雨兼程的奋斗历程,是为了更好地砥砺前行。

越是伟大的事业,越需要坚强的掌舵领航——2024年9月14日,中共中央、全国人大常委会在北京隆重举行庆祝全国人民代表大会成立70周年大会,习近平总书记在会上发表重要讲话。

9月19日,庆祝江苏省人民代表大会成立70周年座谈会在南京举行。省委书记、省人大常委会主任信长星在讲话时指出,习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立70周年大会上的重要讲话,回顾了我们



◎ 2024年7月10日,省委书记、省人大常委会主任信长星到无锡市新吴区、滨湖区调研,并督办人大代表建议。

党领导人民建立、完善人民代表大会制度的光辉历程,科学回答了发展中国特色社会主义民主政治、坚持和完善人民代表大会制度的一系列重大理论和实践问题,是一篇闪耀着马克思主义真理光辉的纲领性文献。

一切向前的脚步,都不能忘记走过的路。在这个重要时点上,参加座谈会的同志深入学习习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立70周年大会上的重要讲话精神,共同回顾党领导人民建立、发展和完善人民代表大会制度的光辉历程,深刻感受70年时光洪流中根本政治制度在江苏绽放的生机与活力,牢记初心使命,坚定制度自信,增强历史主动,更加自觉为推进中国式现代化江苏新实践提供坚实制度保障。

学习既是一种责任、也是一种追求、更是一种力量,是扎实推动人大工作高质量发展的强大动力。年初,习近平总书记在《求是》杂志刊发“坚持和完善人民代表大会制度保障人民当家作主”重要论述,省人大组织推动全省各级人大和人大代表认真学习领会。“要把学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想作为重大政治任务,坚定制度



◎ 2024年11月19日至20日，省人大常委会常务副主任、党组副书记樊金龙带队赴连云港，调研基层人大工作情况。

自信，扎实推进‘四个机关’建设，进一步提高政治站位、健全组织机构、锤炼能力本领、弘扬务实作风。”9月24日，全省人大学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想交流会召开，省人大常委会常务副主任、党组副书记樊金龙主持会议并讲话。三个小时的会议，有学思践行的汗水和收获，有勇挑重担的命题与挑战，更有完成各项目标任务的信心和决心。

历史有其时间，实践有其空间。以史为据，以物为证，用故事串联，借场景说明，“江苏·人民代表大会制度展”系统讲述人民代表大会制度与时俱进的发展历程，推动根本政治制度更加深入人心。

2024年10月，开展不到一个月的“江苏·人民代表大会制度展”，先后迎来了日本爱知县议会副议长新海正春一行、俄罗斯莫斯科州杜马第一副主席拉祖蒂娜一行——

一路走一路看，依稀可辨的发言手稿、已经泛黄的会议文件、字迹斑驳的选民选票，这一件件人民当家作主的点滴记录，令俄罗斯莫斯科州杜马代表团一行深深感慨，“亲眼所见让我们对中国的政治制度有了更为深刻的领悟。人民代表大会制度在70年的实践发展中不断成长，让人为之赞叹。”

跟随讲解员的步伐，一侧清晰标注22个具体点位的省级基层立法联系点地图和省人大常委会立法工作流程图吸引了日本爱知县议会代表团的注意，“百闻不如一见。印象非常深刻的是普通民众可以通过基层立法联系点亲身参与立法。在这里，我们感受到了中国式民主。”

正如《中国的民主》白皮书所言，在世界文明的百花园里，中国的民主之花绚丽绽放……“江苏·人民代表大会制度展”中展现的江苏具体实践，让每一位参观者看到人民代表大会制度和全过程人民民主在江苏既有清晰的历史刻度，更有生动的现实坐标，也为远道而来的客人了解这片古老而常新的大地上最广泛、最真实、最管用的民主，提供了直观窗口和展示平台。

有形的变化写在大地上，无形的变化刻在心坎里。

“审议政府工作报告、审查预决算、选举全国人大代表……这些都是涉及国家发展的大事情，我们也参与其中了”“得益于人民代表大会制度，从大政方针到衣食住行，人们的期盼和诉求有地方说，说了有人听，听了有反馈”……“江苏·人民代表大会制度展”开展当天，14位省一届至十四届人大代表应邀来到现场，他们当选时大多来自基层一线，履职轨迹完整覆盖省人民代表大会70年不平凡的岁月。每一位人大代表都用为民代言的亲身经历，与展示70年来人民代表大会制度在江苏生动实践和显著成就的展览一道，自信地诉说着人民代表大会制度具有无比强大的生命力！

铭记历史时刻，开启壮阔航程。

历时整整一年，这座位于南京宪法公园“宪之光”红线西端的建筑，被精心打造为全省学习宣传习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想的生动课堂和阵地。如今，展陈已接待参观者3000余人次、团体70余批次。讲好中国民主故事、江苏人大故事、代表履职故事……从这里，大家看到的是根本政治制度更加光辉的前景，更广泛汇聚起坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，推动国家根本政治制度更加深入人心的强大信心和力量。

强化法治供给—— 在服务保障新质生产力发展中彰显新担当

2024年3月,江苏再次成为中外瞩目的焦点——“江苏发展新质生产力具备良好的条件和能力。”习近平总书记在参加十四届全国人大二次会议江苏代表团审议时强调,要牢牢把握高质量发展这个首要任务,因地制宜发展新质生产力,并寄望江苏成为发展新质生产力的重要阵地。

这既是重大责任,也是光荣使命。

发展新质生产力是一项探索性工作。做好这项工作,打造“重要阵地”,关键是把握好习近平总书记强调的“先立后破、因地制宜、分类指导”这个重要方法论。

省人大常委会党组立行立效,把学习贯彻习近平总书记对江苏工作重要讲话精神与落实党的二十届三中全会部署要求紧密结合,聚焦加快打造发展新质生产力重要阵地的目标定位,立足全省现代化产业体系特点,由省人大常委会主任会议成员牵头,部分设区市人大参与,上下联动开展关于促进未来产业培育、低空经济发展、水运资源保护与利用、战略性新兴产业和绿电资源发展、打通科技成果转化堵点卡点、打通企业创新主体作用发挥堵点卡点6项调研工作。在全面梳理分析的基础上,把握人大服务保障新质生产力发展的切入点和着力点,提出探索形成以省人大常委会决定为主体、若干具体相关法规为主要内容的加快打造发展新质生产力重要阵地的“1+N”省域法规制度。

由樊金龙牵头谋划,成立工作专班起草,经过征求意见、研究讨论、修改完善,9月底召开的省十四届人大常委会第十一次会议审议并全票通过了《关于践行全过程人民民主重大理念、加强打造发展新质生产力重要阵地制度保障的决定》。《决定》创造性地明确4大部分8条人大工作制度安排,着力构建立法引领、监督支持、民意汇集、能力保障等制度机制,特别是围绕党的二十届三中全会、省委全会明确提出的立法事项,将民营企业权益保障、知识产权促进和保护、促进科技成果转化等项目作为立法重点有序推进,努力以高质量制度供给促进各类先进生产要素加快向发展新质生产力集聚。

回看2024年省人大常委会安排的16件正式立法项目,有一系列与发展新质生产力密切相关——制定人力资源市场条例,推动健全统一的人力资源市场体系,为新质生产力发展赋能;修订发展规划条例,进一步发挥发展规划对产业转型升级的战略导向作用;对国内第一部也是目前唯一促进软件产业发展的地方性法规进行修改,用法治方式破除制约新时代软件产业高质量发展的瓶颈问题……而其中,有2件法规特别具有代表性。

《江苏省数据条例》是被列入2024年省委常委会年度工作重点的重点立法项目,也是国家“数据二十条”颁布之后全国首部省级数据立法。“立法的目的不仅仅是进行规范保障,更要发挥引领促进作用。”省人大常委会调研组聚焦数据生产要素,围绕数据产权、流通交易、收益分配、安全治理等重点制度,深入开展专题调研,明确以促进数据合规高效流通使用、赋能实体经济为主线,在全省全面构建起地方数据的基础性法规制度。目前,条例草案已有10916人参与网上问卷调查,提出意见建议62382条,将提请2025年初召开的省人代会审议通过。

发展新质生产力,要乘势而上、添能蓄力,更要打通束缚发展的堵点卡点。在率调研组就《江苏省产业技术研究院发展促进条例》开展调研时,省人大常委会副主任、党组副书记张爱军指出,“在全国率先开展新型研发机构立法,将十多年来行之有效的经验做法以地方性法规的形式予以确认,确保省产业技术研究院重大改革于法有据、有法可依,是加强我省科技创新制度供给的重要措施。”翻看这部于2025年1月1日起施行的条例,最为直观的感受是鼓励先行先试,留足创新空间,固化探索形成的“项目经理”“团队控股”“拨投结合”等改革成果,促进科技创新和产业创新深度融合,让改革“试验田”成为创新“高产田”。

精准有效监督—— 在助力高质量发展走在前列中呈现新作为

苏州莱克电气的“智改数转”让600名操作工从生产线上解放出来,总体生产效率提高38%;位于常熟的



◎ 2024年11月13日至14日,省人大常委会副主任、党组副书记张爱军率调研组就《江苏省软件产业促进条例(修订草案修改稿)》开展立法调研。

波司登全国服装业第一个5G工厂,将产业链上下游的两千多家中小企业接入平台,实现产业链深度协同……省十四届人大常委会第九次会议上播放的《江苏“智造”蹄疾步稳》专题片中,生动讲述着全省一个个制造业企业以技术创新和数智赋能从传统生产模式中“破茧而出”的实践案例,也为省人大常委会委员和列席的人大代表了解相关情况、提高审议质量做足了准备。

2024年是全省制造业智能化改造和数字化转型三年行动计划的收官之年,对标加快推进新型工业化、建设数实融合强省要求,省十四届人大常委会第九次会议专题听取并审议关于推进全省制造业“智改数转网联”情况的报告,助推全省制造业高质量发展。

紧扣高质量发展走在前列,既要“看准”,也要“抓紧干”。2024年,省人大常委会聚焦省委、省政府八个“行动方案”,省市县人大上下联动、同向发力,把握监督重点、找准监督切口、提升监督质效,统筹安排27个监督议题,涵盖产业科技创新、现代化产业体系建设、绿色低碳发展、优化民生保障和社会治理等领域,人大监督工作进一步提质增效。

为充分发挥生产性服务业对制造业高质量发展的支撑作用,省人大常委会听取审议全省生产性服务业发展情况报告,督促有关部门尽快出台政策,推动现代服务业与先进制造业融合发展;聚焦塑造开放型经济新优势,听取全省港澳投资情况报告,开展省对台经济



◎ 2024年12月18日,省人大常委会副主任魏国强在泗洪开展主任接待代表日活动,集中听取意见建议。

文化交流合作促进条例、省保护和促进华侨投资条例执法检查;紧盯民生服务保障,听取审议2024年度12类55件民生实事项目实施情况报告并开展工作评议,听取审议促进农民增收情况报告、全省高水平医院建设及结对帮扶省内医疗资源薄弱地区建设区域医疗中心情况报告、全面推行长期护理保险制度工作情况报告等,有力推动增进民生福祉。

管好、守好国有资产“家底”,人大监督肩负重要职责。回望2024年,本级政府向人大常委会报告国有资产管理情况这一“规定动作”在江苏呈现崭新的面貌——

6月,全省人大监督乡镇国有和集体资产管理情况现场会在镇江召开。两个月后,我省在全国率先出台《关于试点建立乡镇人民政府向乡镇人民代表大会报告国有和集体资产管理情况制度的指导意见》,明确将按照试点先行、先易后难、由点到面在全省展开这项工作,打通人大国有资产监督“最后一公里”,督促各地政府摸清资产“家底”、盘活低效闲置资产、提高资产管理水平和使用效率,使其更好服务发展、造福人民。正如省人大常委会副主任魏国强所说,建立该项制度既是贯彻落实党中央关于加强人大国有资产管理情况监督的要求和省委工作安排的有力抓手,也是践行全过程人民民主重大理念的创新实践。

创新,是人大监督不断提质增效的重要动力和源泉。为贯彻落实习近平总书记关于太湖治理的重要指

示,在2023年围绕太湖水污染防治条例实施情况开展检查的基础上,2024年,省人大常委会成立专题调研组,逐条对照省委、省政府《推进新一轮太湖综合治理行动方案》确定的目标任务,深入全省18家企业、园区实地察看,围绕推进太湖流域工业污染防治开展专项监督。“要通过人大专项监督,总结工作经验,梳理发现问题,提出对策建议,推动政府部门切实把省委部署要求贯彻落实好,推动太湖流域水环境质量持续改善。”在省十四届人大常委会第十次会议上听取省人大环资城建委关于推进太湖流域工业污染防治专项监督工作情况的报告后,省人大常委会副主任曲福田在审议时指出。

不止于此。省十四届人大常委会第十二次会议听取审议省人大教科文卫委关于全方位服务保障苏州实验室建设、支持紫金山实验室重大科技任务攻关若干措施落实情况的专项报告,同样改变以往由政府有关部门报告工作的做法,探索由人大专门委员会报告专项监督工作情况。在省人大常委会会议的审议现场,常委会组成人员和人大代表无不感叹这些专项监督工作情况报告的“分量”,其中剖析的问题和提出的建议“力透纸背”,有效保障常委会高质量审议,充分发挥人大监督职能作用。

搭建桥梁纽带—— 在扎根人民履职尽责中取得新成效

嘱托,入耳入心;落实,立说立行。在全省各级人大和近10万名人大代表中开展“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动,是江苏紧跟习近平总书记奋进新征程的重要举措,是贯穿本届人大的全局性工作。

2024年全国两会结束后不久,省人大常委会党组即在扬州召开年度首次学习实践活动推进会,并以视频会议形式开到县乡人大和人大代表,研究部署全年下一阶段工作。

学思践行,如火如荼。南通把“领导带头讲”作为代表讲坛的重点,邀请市政府和监委负责同志主讲,展示运用党的创新理论推动高质量发展的实践成果;连云港组织“助力招商引资”专项代表行动,推动多个招商引资项目落地见效;扬州建立人大代表讲坛“五讲”

机制,牢记嘱托讲奋进、服务大局讲政策、依托基地讲民生、立足岗位讲专业、对标找差讲履职……一年间,全省各级人大创新开展主题鲜明、形式多样的履职活动,让代表学习有讲台、履职有平台、干事有舞台,不断巩固拓展“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动长效机制,形成省市县乡四级人大协同推进、五级代表广泛参与、活动开展与依法履职融合促进的良好局面。

密切联系人民群众是人民代表大会制度的内在要求,是人大工作活力之源和代表履职尽责之基。去年,南京组织代表依托全市近1400个“家站点”常态化联系群众,为提好建议夯实民意基础;苏州建好建强全市1249个人大代表“家站点”,打造以“家”为中心、“站”为延伸、“点”为特色的全过程人民民主平台体系;盐城建立人大代表联络总站,深化“家站点”惠民行动和全市人大代表“亮数字身份”活动……作为全过程人民民主的基层单元,全省1.3万个“家站点”不断丰富活动形式和内容,扎实抓好收集社情民意、联系接待群众等工作。

如何将反映上来的民意办理好?正如在督办加强“一带一路”法律服务建设方面的重点建议过程中,省人大常委会副主任周广智所指出的,“要以更实工作举措持续推动人大代表建议办理落地见效,充分发挥各方作用,坚持跟踪办理情况,系统梳理代表建议,推动深化相关领域改革,促进工作质效再上新台阶。”本届以来,省人大常委会高度重视代表建议工作,着力推动代表建议内容高质量、办理高质量。省十四届人大二次会议期间,代表提出建议806件,闭会期间代表提出建议12件,去年全年的代表建议为818件,建议内容和办理质量又有新提高。

立身百行,以学为基。为进一步提升代表政治站位、法治素养和履职能力,省人大常委会利用现有党校教育资源,在全省累计联合挂牌设立15家代表培训基地,2024年共举办8期省人大代表暨市县人大负责同志学习班,把省委、省政府八个“行动方案”作为代表履职学习的重中之重,共有392名省人大代表和610名市县乡人大负责同志参加,实现基层一线省人大代表培训全覆盖。从春光为序启航,到金秋余韵收官,8期学习班展现了2024年培训工作的生动图景,更印刻着省

人大常委会以学赋能的坚实足迹。

在首期学习班结业仪式上,省人大常委会副主任张宝娟围绕充分发挥代表作用、高质量推进全省人大工作上下联动与大家一同交流:“要在今后的工作中不断深化学习,提升履职能力,切实把习近平总书记对江苏工作重要讲话精神学习好领会好,把中央的重大决策和省委的部署安排贯彻好落实好,以实际行动不断开创人大代表工作新局面。”

作为人民代表大会的主体,代表的议政能力直接关系到人大制度运行质效。去年以来,省人大常委会严格落实常委会组成人员和各专门委员会、常委会工作机构联系代表工作机制,发挥代表专业小组作用,不断扩大代表对人大工作的参与。省人大常委会组织80名在苏全国人大代表列席省人代会,邀请20名全国人大代表、80名省人大代表列席5次常委会会议,并由常委会负责同志主持召开列席常委会代表、市县人大负责同志座谈会,就相关议题听取意见建议。闭会期间,省人大常委会精心组织代表围绕新质生产力发展、科技体制机制改革等主题,开展专题调研、参加集中视察等活动,着力加强代表审议能力。

锚定改革任务—— 在坚持守正创新中汇聚新成果

坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度,加强和改进新时代地方人大工作,需要用改革的思路破解发展难题,用创新的举措提升工作水平。

在全面回顾、系统检视已有改革成果的基础上,省人大常委会深入贯彻党的二十届三中全会部署要求,围绕“加强全过程人民民主制度体系建设,坚持好完善好运行好人民代表大会制度”,分16个子课题,由常委会党组成员牵头开展专题调研,梳理29个重点问题,提出24条具体建议,通盘考虑改革的点线面,研究确定第一批10项重点改革任务,涵盖法规草案民意征集、立法听证、财政重点资金使用绩效监督、公民和外国友人旁听人代会等方面,以重点突破牵引带动人大各领域改革有序开展。

坚持正确方法,才能取得改革实效。省人大常委

会提出,对改革实践中已经形成好制度的,着重在常态化落实、拓展效果上下功夫;对于符合改革方向尚未形成工作方案的,着重在研究改革举措、有计划探索实践上下功夫——

这一年,省人大常委会听取“一府两院”6名负责人履职情况报告并进行评议,更加聚焦法定职责、突出问题导向开展监督,重点强化事后跟踪问效;

这一年,省人大常委会以更好践行全过程人民民主、发挥人大立法主导作用为重点,研究确定22家基层立法联系点,让基层民意搭上了立法“直通车”;

这一年,省人大常委会创新审议方式机制,探索由人大专门委员会报告专项监督工作情况,研究制定人大常委会专项监督办法,逐步实现制度化规范化开展。

对已经有探索但尚未形成制度化安排的改革,着重在持续推进、以点带面上下功夫——

继2023年在部分全国人大代表、省人大代表所在单位设立20个经济运行观察点后,2024年,又设立21个社会事业发展观察点。省人大常委会以扩大代表对人大工作参与、充分发挥代表作用为重点,指导观察点围绕服务业运行、企业创新发展、重大项目推进、教育医疗文化等重点方面定期形成分析报告,并梳理提出具体建议,为省委决策提供参考。

在此基础上,省人大积极探索延伸建议办理链条,针对代表建议转化办理短板,建立闭会期间人大代表意见建议常态化处理反馈机制,全年共办理12件,特别是把人大代表经济运行观察点、社会事业发展观察点分析报告中提出的具体意见建议,推动转为闭会期间代表建议并按程序处理,逐步实现工作闭环,真正把代表建议转化为推进改革发展的务实举措。

乡镇人大和人大街道工委作为人民代表大会制度的基础环节和五级人大的“神经末梢”,是践行全过程人民民主的重要平台和基层民主政治建设的前沿阵地。近年来,淮安市人大常委会指导协调所辖各县区在95个镇(街)选配人大兼职副主席(副主任)142名,有效加强了镇(街)人大工作和建设。为进一步提高乡镇、街道人大工作规范化水平,推动全省基层人大工作提质增效,去年5月至7月,省人大常委会组织乡镇、街道人大工作“两个条例”执法检查,以解决乡镇(街道)



◎ 2024年11月12日,省人大常委会副主任曲福田率调研组赴高淳,就生物多样性保护立法开展调研。



◎ 2024年12月16日至19日,省人大常委会副主任周广智率队开展《江苏省矛盾纠纷预防化解条例(草案)》立法调研。

人大“有人干事”问题为重点,稳步推进从人大代表中选配兼职乡镇人大副主席、人大街道工委副主任工作。

追寻发展所需,回应基层所盼,全省各级人大坚持守正创新,既注重协同发力,上下联动突破改革的关键点,又注重各展所长,因地制宜开展探索实践,形成一批具有时代特色和江苏特点的改革成果:在全省推广乡镇人大监督乡镇国有和集体资产管理工作的“镇江经验”,推动国有和集体资产管理监督向基层延伸;宿迁通过“听取民意察实情、履职报告讲实绩、现场评议重实际、反馈整改求实效”四步骤,增强了常委会任命人员履职评议的实际效果。

提升履职质效—— 在深化“四个机关”建设中焕发新面貌

过去一年,省人大常委会坚持以政治建设为统领,全面加强人大常委会及机关自身建设,着力打造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍。

常委会是代表大会闭会期间的常设机关,召开常委会会议是组成人员集体行权的主要形式。一年来,省人大常委会多措并举,切实提升常委会集体行权能力。

——重视会前调查研究,持续推进本届任期内主任会议成员走访基层一线省人大代表、调研县级人大、

邀请基层一线省人大代表列席常委会会议“三个全覆盖”;

——引导会中认真审议,落实好关于进一步提高审议质量的若干规定,优化完善关键环节,注重增强专职委员履职动力,督促带头作重点审议发言,发挥对兼职委员和列席代表等的示范带动作用;

——做实会后跟踪督办,进一步落实重点审议意见当面交办机制和跟踪督办机制,由常委会主任会议成员、委员会负责同志向“一府两院”及相关部门负责同志当面交办审议意见,督促抓好问题整改。

加强代表工作能力建设,是支持和保障代表更好依法履职的关键。省人大常委会着力加强代表提出议案建议能力,去年全国人代会前,协助代表在议案建议选题、酝酿过程中加强同有关部门沟通对接,梳理26项事关江苏经济社会发展、需要国家层面支持的重要事项作为江苏代表团重点提出的议案建议,增强议案建议的针对性、可行性。对于省人大代表议案建议,明确以代表团为单位,严把政治关、法律关、质量关。

作为常委会依法履职的集体参谋助手,机关服务保障能力事关人大工作的整体成效。一年间,省人大常委会认真落实党组会议“第一议题”制度,及时跟进学习习近平总书记最新重要讲话精神;建立健全“党支部周学习、专工委半月谈、全机关月讲座”学习制度,引领带动机关党组、各专工委分党组以党的创新理论武



◎ 2024年12月9日至10日,省人大常委会副主任张宝娟带队赴宿迁市开展省政府民生实事项目实施情况专题调研。

装头脑、指导实践、推动工作,不断提升履职能力水平。

这一年,省人大机关深入开展党纪学习教育,扎实推进党风廉政建设,引导党员干部强化纪律意识、法治观念、廉洁底线。在省人大机关召开的党纪学习教育专题会议上,省人大常委会秘书长、机关党组书记陈建刚表示,要坚持统筹兼顾,把党纪学习教育与党的创新理论武装紧密结合起来,与推动地方人大工作高质量发展结合起来,突出问题导向抓好整改落实,用学习教育助推工作开展,以工作成效彰显学习教育成果。

建设“数字人大”,是加强人大“四个机关”建设的一项基础性战略性工程,2024年下半年,我省“数字人大”建设实现省市县纵向贯通。

依托“数字人大”系统,徐州探索设立“代表网上联络站”,全市已注册完善联络站信息1297家,进站代表9409名,促进人大履职模式从“单向发力”向“双向互动”转变;泰州市人大代表通过“江苏数字人大一你审我督一点事参与”模块,“一键点击”参与法院见证执行、专题调研等活动308场次,收集意见建议170余条……“数字人大”有力推进代表履职及管理服务全流程数字化。

上下联动是本届省人大工作的一个鲜明特色。过去一年,无锡全市各级人大共举办233期“人大代表讲坛”,568名代表站上讲坛,谈认识体会、谈创新思路、谈对策建议,为因地制宜发展新质生产力献计出力;省人大和常州市人大共同对太湖流域工业污染治理情况开



◎ 2024年8月1日,在建军97周年之际,省人大常委会秘书长、机关党组书记陈建刚看望了驻省人大常委会机关的武警战士。

展专项监督,聚焦太湖流域产业绿色转型、涉磷企业专项整治等重点,推动工业污染防治各项要求落到实处……通过深化上下联动机制,全省各级人大共同做好10项联动工作,形成问题共答、同频共振的生动局面。

紧密携手、各展所长、深化协作,已成长三角地区人大工作共识。去年10月,长三角一体化发展上升为国家战略5周年之际,长三角地区三省一市人大常委会主任座谈会上海召开。会议签署《关于深入推进长三角地区人大工作协作机制的协议》,并首次通过三年协同立法计划、年度协同监督计划等,巩固拓展协同立法、联动监督、代表互动工作格局,为进一步深化长三角地区人大工作协作、更好服务保障国家重大战略有效实施提供了有力制度机制支撑。

历史的洪流,在时序更替中奔腾;发展的航船,在奋楫争先里前行。2025年是全面贯彻落实党的二十届三中全会精神、推动进一步全面深化改革的重要一年,是“十四五”规划全面收官、“十五五”规划谋篇布局的关键之年。站在坚持好完善好运行好人民代表大会制度的时代节点上,站在本届省人大工作承前启后的重要时点上,省人大常委会将继续牢记嘱托、感恩奋进,实干担当、守正创新,积极践行全过程人民民主,认真履行宪法法律赋予的职责,不断提高新时代新征程人大工作质量和水平,为江苏进一步全面深化改革、在推进中国式现代化中走在前做示范作出新的更大贡献。

满怀信心 谱写红色大地奋斗华章

——省市人大常委会负责同志座谈会侧记

● 在这片凝聚奋斗基因的热土上，大家齐聚一堂谋划新时代人大工作高质量发展的新篇章。

文 | 本刊记者 杨昕晨 顾文卿

盐城，东临黄海，西襟淮扬，作为新四军重建军部之地，承载了无数新四军将士的英勇事迹和革命精神，有着“天蓝地绿基因红”的禀赋优势。2023年12月3日，习近平总书记亲临盐城考察，作出“传承发扬不怕困难、不畏艰险，勇于斗争、敢于胜利的精神”重要指示。

沿着习近平总书记的足迹，2024年12月20日，省市人大常委会负责同志座谈会在盐城召开，深入学习贯彻党的二十届三中全会、中央经济工作会议精神 and 习近平总书记对江苏工作重要讲话精神，全面落实省委十四届六次、七次全会部署要求，总结回顾全年人大工作成效，研究谋划今年工作思路举措。省人大常委会常务副主任、党组副书记樊金龙出席会议并讲话。省人大常委会主任会议成员、秘书长办公会成员及各专工委主要负责同志，各设区市人大常委会主任或负责日常工作的副主任、秘书长，部分县（市、区）人大常委会主任参加会议。

与会同志走进新四军纪念馆，聆听历史回声、接受精神洗礼；观看《向“新”而行谱新篇》专题片，感受向海而兴的蓬勃朝气和澎湃动力……迎着冬日暖阳，在这片凝聚奋斗基因的热土上，省市人大常委会负责同志牢记嘱托、感恩奋进，齐聚一堂谋划新时代地方人大工作高质量发展的新篇章。

履职尽责 更好发挥人大制度优势

江苏悦达起亚汽车有限公司第三工厂内，每50秒即可“智”造一台车。2024年1—11月份，悦达起亚汽车实现销售22.42万台，同比增长51.9%。这一智能制造不断创新的亮眼“成绩单”，是全省新质生产力发展的

精彩缩影。

江苏肩负着习近平总书记赋予的“成为发展新质生产力的重要阵地”重大使命，各设区市正在用人大担当、法治力量给出高质量回答。

过去一年，南京市人大常委会聚力投身中国式现代化新实践，为全市经济社会发展贡献智慧和力量。为贯彻落实“4+1”重大任务，聚焦因地制宜发展新质生产力，深入基层和高新技术企业开展调研，着眼“科创金融改革试验区”这一重大改革任务和“科技成果转化”这一关键环节，听取市政府专项工作报告，对全市科技成果转化工作开展专题询问，立足人大职能，推动新质生产力成为南京高质量发展最鲜明的标识。

在无锡市经开区的道路上，没有方向盘和油门的无人驾驶微循环小巴载着乘客平稳行驶。近年来，低空经济、算力布局等未来产业正在无锡“开花结果”，新质生产力蓬勃发展。

2024年，无锡市人大常委会率先作出以科技创新为引领推动产业高质量发展的决定，推动制定数据条例，启动低空经济产业促进、知识产权促进保护立法调研，抓紧构建“1+X”法规制度；围绕未来产业发展、“数字无锡”建设等开展专项监督，助力积蓄更多发展优势；倡议启动“千名企业家代表产业科技创新行动”，全市各级人大走访企业2400多家，向政府交办督办意见建议800余条。

发展新质生产力要因地制宜，我省一些地方正踊跃先行先试。对于2024年初迈上“万亿”台阶的常州而言，全力打造具有国际竞争力的新能源产业高地正是当前奋斗目标。常州市人大常委会主动融入全局服务大局，助力经济运行稳中提质，审议政府半年工作报告，提出

构建现代产业体系、充分挖掘市场潜力等多条建议；专题视察新能源整车制造、动力电池、工业母机、人工智能等产业发展情况。

放眼望去，从宁镇扬到苏锡常，再到沿淮、沿海全省各设区市……人大制度优势在新征程上不断释放新动能。会议间隙，与会同志围坐交流，不时翻阅各市精彩案例，深感实践证明：制度引领和法治保障能为时代发展保驾护航。

协同联动 交好践行全过程人民民主时代答卷

新四军纪念馆内，时光回溯至80多年前。从1942年起，盐阜地区用“豆子选举”产生新政权，架起民主与最广大人民之间的桥梁，其所蕴含的宝贵价值穿越时空、历久弥新。

今天，全过程人民民主重大理念愈发深入人心。发展全过程人民民主，离不开人大代表作用的充分发挥。“民意码上通”平台信息化优势彰显，“板凳议事会”为老小区改造支招，人大代表实境课堂让更多年轻人了解人大，“人大代表周周行”活动让群众家门口的事在家门口解决……苏州市人大常委会开展“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动中的一幕幕场景，让全过程人民民主在基层有了最直接、最鲜活的实践。

南通市人大常委会创新人大代表汇聚民意直通机制，建立23家人大代表经济运行观察点和52家社会发展观察点；出台《关于进一步加强和规范全市人大代表之家工作站联系点建设的指导意见》，优化完善运行标准，建立评价指标体系；成立开发区专门委员会，出台加快开发区人大工作高质量发展的意见，进一步完善基层民主制度体系和工作体系。

如何发挥好人大代表桥梁纽带和履职行权作用，让民生实事项目办到群众心坎上？淮安市人大常委会通过健全民生实事人大代表监督点工作机制，变“事后监督”为“全程参与”，让全过程人民民主基层实践可观可感；率先实施民生实事项目人大代表票决制，并在县（区）、镇全面推开；创新投票选出“人大代表重点助推的十件民生实事项目”，努力让人民群众更好享受改革发展带来的红利。

习近平总书记指出，“全过程人民民主是社会主义



民主政治的本质属性”“是全链条、全方位、全覆盖的民主”。宿迁市人大常委会构建以立法听取民意“全方位”、专项监督“全链条”、重大事项决定“全周期”、代表履职“全天候”为主要内容的“四全”机制，形成人大代表全员参与项目征集、全体票决确定项目、全程监督项目实施、全面评价项目成效等制度设计。

……………

时间的刻度，清晰记录脚下走过的路。站在新的历史起点，全省各地的生动实践将不断丰富全过程人民民主的时代内涵。

汇聚合力 持续深化人大领域改革

党的二十届三中全会对进一步全面深化改革、推进中国式现代化作出战略部署，各领域改革全面发力、多点突破、纵深推进。

人大领域改革是全面深化改革的重要组成部分，站在人民代表大会成立70周年的历史节点和全面深化改革再出发的新起点上，各设区市人大常委会纷纷拿出计划书，夯基垒台、立柱架梁，在全面深化改革中勇挑重担、砥砺前行……

2024年，连云港市连云区、灌云县、灌南县等全部配备到位镇街人大副职兼职，6个县区已全部启动乡镇国有和集体资产管理监督工作，让沉睡的国有资产“焕发新生”。今年，连云港市人大常委会将紧扣省人大上下联动十项重点工作，推动更高标准基层人大工作创新；全领域启动乡镇国有和集体资产管理监督；开展

“两个条例”执法检查,找准找实问题、明确改进举措;持续推进镇街人大副职兼职配备。

镇江市人大常委会将深化人大工作“三项改革”,推动人大监督国有和集体资产制度向下延伸,以农村集体经济组织法实施为契机,开展村级集体资产监督;推动人大选举任命人员任后监督机制向上拓展,在市县乡三级落实对人大选举人员的述职评议;推动地方立法改革走向纵深,开展“立法这十年”活动,以“小快灵”体例制定工业固体废物管理规定、城乡网格化社会治理条例等。

泰州市人大常委会将突出“两个重点”:在改革上,通过制定知识产权促进和保护条例、作出全面提高行政执法能力水平决定、监督推进片区化全要素统筹乡村振兴等,积极引导全市改革突破、创新发展;在监督上,全面推进精准有度、担当有为、咬合有力、务实有效、群众有感的“五有监督”,重点聚焦产业提级、城市提档、民生提质等,不断深化“护航行动”,着力以高效能监督助推经济社会高质量发展。

风劲潮涌,自当扬帆破浪;任重道远,更需策马扬鞭。与时代同步、与改革同行,是地方人大进一步把准历史方位、把握时代站位、把牢职责定位的使命担当。

共绘新篇 不断激活人大工作动能

作为学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想、习近平总书记对江苏工作重要讲话精神的重要抓手和本届人大工作的一条主线,“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动开展以来,深度广度进一步拓展,亮点成效进一步彰显。

开展“代表讲堂·月月讲”,建立“常委会领导带头讲、人大代表示范讲、委室主任轮流讲、专家学者深入讲”“四讲”机制,市县镇三级人大联动举办200余期讲堂,有效实现以讲促学、以学促干……徐州市人大常委会不断创新履职形式,持续推进“助力产业兴旺,促进乡村振兴”主题活动,为群众和企业“献一策、办一事、解一难”,助力解决各类问题1200余件。

如何以高质量人大工作助力高质量发展?盐城市人大常委会围绕优化常委会组成人员结构、机关干部选拔培养等重点事项,进一步查漏补缺、固强补弱;落

实主任会议成员、法制委员会组成人员联系基层立法联系点制度,畅通立法“民意直通车”;研究制定工作办法,在全市设立20个经济运行观察点;率先实现“数字人大”系统市县乡贯通和人大代表“亮数字身份”全覆盖,通过数字化手段助力代表高效履职。

坚持高标准自身建设,充分发挥人大常委会及机关在坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度中的服务保障作用,是各设区市人大的共同追求。

去年以来,扬州市人大常委会认真开展党纪学习教育,推动机关党员干部进一步优化工作作风;完善常委会月度学法工作机制,健全完善人大与“一府一委两院”沟通协调机制,搭建青年干部锻炼平台,激发年轻干部履职活力;全方位推进“数字人大”建设,实现省市县乡四级人大信息系统纵向贯通,以数字化赋能高质量履职。

静美的冬日,记录着充实与忙碌,孕育着希冀与美好。回看全年,樊金龙指出,2024年以来,全省各级人大在同级党委的坚强领导下,坚持稳中求进、守正创新、上下联动,以庆祝全国人民代表大会、省人民代表大会成立70周年为契机,深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,聚焦打造发展新质生产力重要阵地探索构建省域法规制度,围绕推动八个“行动方案”落地落实开展精准有效监督,谋划推进人大领域重点改革,不断加强“四个机关”建设,各项工作取得新进展新成效,为推进中国式现代化江苏新实践作出了积极贡献。

展望今年,带着感恩、带着收获、带着期盼,全省人大如何履职担当展作为——

樊金龙指出,做好今年人大工作,要以坚持好完善好运行好人民代表大会制度为引领,以进一步全面深化改革为动力,以深化“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动为抓手,以推动江苏人大工作持续走在前列为目标,积极践行全过程人民民主重大理念,坚持高质量推进立法,坚持高效能精准监督,坚持高水平代表履职,坚持高标准自身建设,健全完善上下联动工作机制,不断提高人大工作质量和水平,更好把制度优势转化为治理效能,更好助力“强富美高”新江苏现代化建设。

且看前行路上信心满怀,共迎万物更新又一春天!

汇民意强履职 服务百姓驭“数”前行

——省人大常委会推动“数字人大”建设走深走实

● 一幕幕“数字人大”平台的应用场景,为推动全过程人民民主江苏实践注入全新活力。

文 | 本刊记者 丁一 金静

“为迎接省十四届人大三次会议胜利召开,更好地倾听人民呼声、汇聚人民智慧,即日起,省人大常委会办公厅开展‘我请代表捎句话’建议征集活动,真诚希望社会各界积极建言献策,提出宝贵建议和意见。我们将对公众建言进行汇总整理,供人大代表提出建议意见时参考。”点开江苏“数字人大”的“民意直通车”模块,围绕“科创前沿”“经济脉动”等重要话题,百姓呼声正广泛汇聚云端,即将经梳理研究后被“捎”上省人代会……这是“数字人大”平台发挥数字技术精细、快速处理繁琐工作信息的优势,提升工作效率、搭建民意桥梁的生动体现。

当今时代,科技浪潮汹涌澎湃,以移动互联网、大数据、云计算、人工智能等为代表的新一代信息技术迅猛发展,深刻改变了人们的生产生活。习近平总书记强调,要全面贯彻网络强国战略,把数字技术广泛应用于政府管理服务,推动政府数字化、智能化运行,为推进国家治理体系和治理能力现代化提供有力支撑。“数字人大”建设是实施“数字中国”战略的重要一环,江苏省人大常委会将推进“数字人大”建设工作放在重要位置,专门印发《江苏省“数字人大”建设行动计划》,不断推动数字化技术与人大履职行权深度融合,以数字赋能全省人大工作高质量发展。

建起来:下好推进项目建设“一盘棋”

推进“数字人大”建设,是贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想必然要求,是围绕中心服务大局、更好助力经济社会发展和改革攻坚任务的客观需要,也是加强和改进人大工作、推进人大工作高质量发展的实际举措。

省人大常委会常务副主任、党组书记樊金龙高度重视“数字人大”建设工作,自2022年工作启动以来,多次出席相关会议,听取建设进度汇报并作出具体要求,提出要“把‘数字人大’平台建设好,把‘数字人大’系统运行好,把‘数字人大’作用发挥好”。2024年2月,省人大常委会党组在《求是》杂志刊发的署名文章中,明确提出要“加快推进‘数字人大’建设,切实增强代表履职工作平台效能”。

方向明才能思路清,思路清方可谋划准。省人大常委会党组高标准统筹谋划,高要求部署实施。坚持全省人大数字化改革“一盘棋”,健全工作机制、统筹顶层设计、优化平台架构、完成技术攻关……形成了“1183”的体系框架,搭建起了人大数字化改革的“四梁八柱”,即“1”个全省人大综合性一体化平台;“1”个全省人大数据库;代表工作、立法工作、监督工作、决定工



作、选举任免工作、会议阅文、公众参与、机关办公“8”个子系统,各市人大在“八系统”的框架内接入亮点特色应用;标准规范、网络安全、运维保障“3”个体系。

在省人大高位推动,各级人大积极响应之下,“数字人大”建设工作在江苏大地蓬勃开展、处处生花。在统筹谋划、一体推进之外,“数字人大”建设工作也给各地预留了创新空间。盐城市人大在省人大“1183”框架基础上,建设完成机关党建、新闻视窗、民生实事监督、监督司法工作联网系统等应用场景,升级完善民生实事监督和监督司法工作联网系统,并开展线上满意度测评;镇江市人大确定了“6+2+1”建设方案,新增1个政治统领特色子系统,主要服务于公众线上参与常委会审议、监督民生实事票决和与选区代表互动等工作,让公众通过“数字化窗口”扩大政治参与度,让全过程人民民主更加“触手可及”。

用起来:铺架畅通民意服务用户“一座桥”

“数字人大”建设落到实处,“能好用管用真用”是关键。强化用户思维、坚持需求导向,是推动“数字人大”真正“用起来”的立足点。在实践中,各级人大主动适应需求,不断挖掘需求,努力为各级人大代表、人大常委会组成人员、人大机关工作人员、“一府一委两院”及省级部门工作人员和社会公众五大群体提供了泛在可及的服务。

“我提交的建议已经完成审核环节了!”南京市江宁区人大代表江秀峰高兴地发现,通过手机点击“江苏

人大”App里的“履职”板块,就能随时查看议案建议的受理记录,并能通过平台与办理单位进行沟通。2024年以来,江宁区人大代表已通过“数字人大”平台上传议案建议200余件。为更好发挥人大代表作用,省人大持续推进建设功能强大的代表工作子系统,实现代表履职及服务全流程数字化管理。

打开昆山“数字人大”代表履职平台,388名昆山市级人大代表的人员信息、分布情况、履职情况、议案建议

等数据信息在一张数字“云地图”上直观呈现……各地人大以代表为主线,打造各维度数据全新的“数字化创新应用”,综合汇算代表学习、参会、发言、调研等各项履职数据,生成一人一册、一届一本的“代表画像”,以精准的“定量分析”,推动人大工作数字化和依法行权履职“双螺旋上升”。

“第一时间推送学习资料、第一时间展示各级代表学习动态,各种法规、知识一目了然,‘数字人大’平台就是我的履职知识宝库。”宿迁市人大代表马腾兴奋地說道。点开“数字人大”代表工作子系统“代表学堂”模块新增的“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动专栏,代表们随时都能汲取精神养分,干事热情被充分点燃。

如今,在省人大常委会会议上,常委会组成人员、会议列席人员熟练地滑动着面前的平板电脑,认真查阅各项审议文件,摄像机对准审议发言的代表委员记录下精彩瞬间,这些变化,构成会上一道新的风景。

为切实提升人大常委会审议质量和履职质效,每次常委会会议前各项审议文件和参阅材料电子版均提前上传至“数字人大”阅文系统,方便常委会组成人员全方位了解情况、全过程参与人大常委会及各专工委工作,更好行使法律赋予的职权。同时,通过常委会分组审议视频管理平台,个性化录制委员、代表审议发言视频,并归入个人档案。数字赋能下,常委会审议“含金量”不断攀升。

如何让社会公众的政治参与乘上“数字东风”?省“数字人大”平台上,“江苏省法规规章规范性文件数据

库”“备案审查建议”“民意直通车”“信访接待室”……一个个体现全过程人民民主的公众参与子系统正有效运转着,更好地保障着人民当家作主。在泰州,代表个人专属二维码被广泛设置在不同的民主宣传场所,群众正扫码将自己的建议传递给对应代表,五级人大代表“你点我督惠民生”活动在“数字人大”系统的运转支撑下不断深入人心;在淮安市复兴镇,村民通过平台提出人居环境整治问题后,便能实时关注到建议办理进展与代表回复,“民生之盼”正变为“群众之赞”。

融起来:织密横向联通纵向贯通“一张网”

“数字人大”省级平台运行至今,累计对接39个业务数据库,7113张数据表,92615个字段,汇聚的数据规模已达5968.7万条。

“数字人大”系统实现省市县乡纵向贯通,在13个设区市,95个县区部署统建系统20套,分级部署系统28个,减少各市县重复建设系统607套,接入自建系统62个。横向联接“一府一委两院”及省级机关各部门,系统用户近11.5万人……

一串串数字的记录下,全省“数字人大”使用成效可观可感。“数字人大”建设是一项牵涉面广、工作量大的系统工程,推动这项工作向深度拓展、向实处用力、向高水平提升,还需要多方协同、整体联动。

持续推进系统纵向贯通,才能进一步放大整体改革效应。2023年、2024年连续两年,省人大常委会党

组都将“持续推进‘数字人大’系统纵向贯通”作为省市人大上下联动的10个重要事项之一抓紧抓好。举办两期全省“数字人大”建设工作培训班,总结交流工作推进情况,协同推进全省“数字人大”建设取得进展。省项目组分别与13个设区市召开“一对一”交流会,因地制宜确定接入方案,督促贯通工作落地落实。2024年1月,省项目组制定“数字人大”系统纵向贯通验收标准,7月至8月,技术团队赴各设区市人大,围绕工作方案、用户使用情况等纵向贯通“5+1”任务清单进行现场验收。目前,各设区市均顺利通过纵向贯通工作验收。

数据是信息系统最基础的要素,是数字化发展最重要的资源。如何做好数据的汇聚共享,让数据在人大机关内部、上下级人大之间、人大与“一府一委两院”之间跑起来、活起来、用起来,是“数字人大”深入推进所面对的关键问题。

作为纵向贯通试点城市,无锡市将全市“家站点”收集的民情民意数据主动推送至城运中心,通过与城市大数据中的其他民情民意数据融合,进一步挖掘、分析,形成“全市各级人大代表‘家站点’办理民情民意诉求情况数据分析报告”,推进人大数据资源跨部门、跨层级、跨领域协同共享。在南通如皋,依托人大代表特色“家站点”建设成果,推动荷塘“日”室、“红石榴籽”人大代表工作站等线下履职阵地和线上数字平台实现“双线”融合。在连云港灌南,依托“数字人大”系统,探索创设10个营商环境人大代表线上监测点和30个人大代表经济运行线上观察点,做好数据联通工作,助推营商环境持续优化提升。

信息公开的“展示窗”、代表履职的“加速器”、沟通选民的“连心桥”、机关办公的“智慧脑”……一幕幕“数字人大”平台的应用场景,不仅让民主法治理念变得更加可观可感,更为推动全过程人民民主江苏实践注入全新活力。相信不久的将来,“数字人大”系统将以创新为帆、科技为桨,走近更多人群,应用更多场景,传递更多声音,让人民代表大会制度优势在数字时代更好转化为国家治理效能。



“金点子”结出“金果子”

——省人大常委会高质量推进人大代表社会事业发展观察点建设纪实

● 打造各具特色的“观察窗口”这一创新务实的举措，正有序有力在全省稳步推广。

文 | 丁一 顾燕嫣

每周二，是全国人大代表、江苏省南京市第一医院副院长、心血管内科主任医师张俊杰的门诊日。夜幕降临，送走最后一位患者，他终于吃上了迟到的“午饭”。张俊杰带领的团队，在冠心病外科领域和微创心血管外科技术方面处于国内领先并达国际先进水平。近年来，除省内患者外，来自全国尤其是长三角地区的患者大幅增长，医疗用房十分紧缺，大量患者需要等候很长时间才能进行手术。群众的“心上事”就是人大代表的“上心事”。灯下，张俊杰提笔，拟起了社会事业发展观察点医疗领域的专题报告……

这是江苏省人大常委会设立的人大代表社会事业发展观察点运行开展以来的生动一幕。21个观察点代表，围绕民生领域，高站位思考、小切口破题，积极发挥民意表达“晴雨表”、调查研究“建议库”、问题反映“直通车”作用，拓展助力社会事业发展的新路径。

“点”上破题——发挥代表作用精准察民情

“在发挥代表作用中，各地人大探索实践丰富多彩、生动鲜活，很有价值，如，江苏人大创设教育、卫生、文化领域代表观察点……”2024年11月中旬，在四川德阳召开的全国人大教科文卫工作座谈会，江苏这一做法得到全国人大常委会领导的关注与肯定。

为深入践行全过程人民民主，完善民主民意表达平台和机制，在设立经济观察点的基础上，省人大常委会于2024年在部分全国人大代表、省人大代表所在单



位设立社会事业发展观察点，将其作为及时准确了解我省在办好人民满意教育、守护人民健康、推进文化强省建设等方面的一个具体途径。省人大常委会高度重视观察点设立工作，省人大常委会常务副主任、党组书记樊金龙专门听取工作汇报，就下一步工作提出指导意见，强调“建好是基础，用好是关键”。

2024年6月，在观察点启动会上，部分观察点负责同志作了表态发言。省人大常委会副主任、党组书记张爱军指出，要立足工作特点优势、准确把握功能定位，充分反映“点”上意见、广泛汇聚“面”上实情，积极探索创新、因地制宜开展工作，切实提升工作成效。“我们将持续深化与代表的联系，运用好观察点的研究成果。”相关部门主要负责同志纷纷表态，为开展相关工作凝聚了共识。

民生事业观察的“小支点”如何成为代表履职活力的“迸发点”？

——让“小事”不“小”。教室宿舍够不够？多不多？一组矛盾词的背后是常熟市中学党委书记马宁代表敏锐的观察：随着学龄人口数量变化呈现“先升后降”，部分地区的普通高中资源建设将出现“紧张”与“过剩”并存；与城镇青少年相比，农村中小学生的心理健康处于支持力度相对薄弱的环境，响水县港城中学党支部书记陈从体代表希望，统筹各方力量、发挥家庭教育第一道关口作用；“以‘中药化腐清创术’为例，上海规定不同面积创面修复价格不同，且收费高于江苏。”南京市中西医结合医院院长邵蔚代表认为，合理定价是体现中医医疗服务价值、发挥中医药特色优势的重要方面。

——让“大事”不“难”。心系高教事业发展，全国人大代表、南京邮电大学校长叶美兰和东南大学党委常务副书记刘攀代表不约而同聚焦“双一流”建设驶向“快车道”；“高原”之上起“高峰”，全国人大代表、南京中医药大学附属医院（江苏省中医院）党委书记方祝元紧盯高水平医院建设目标，努力拉快重大项目建设的“进度条”，打造拔尖医学人才的集聚高地；省人民医院党委书记丁强代表认为医联体内病人双向转诊的实施成效不足，争夺患者资源、医保连续结算等问题需引起重视；全国人大代表、南京市博物馆总馆副馆长宋燕牢记“要把博物馆事业搞好”的殷殷嘱托，思考将博物馆打造成独具特色的城市名片；江苏凤凰出版传媒集团有限公司董事长章朝阳代表认为，做好融合创新是文化产业转型升级的必然出路。

——让“未来”不“远”。用发展的眼光找准问题，全国人大代表、南京工业职业技术大学国有资产管理处处长王红军聚焦江苏职业院校学生技能竞赛现状，写了一份深入浅出的专题报告。多年来，江苏学生技能竞赛在全国领先，但竞赛项目数量多给学校办学带来不小压力，且不少竞赛项目基于非生产设备，与产业发展所需技能存在一定错位，如机械制造行业中高水平的钳工、手工焊接等基础性、必备工种不在竞赛项目中，因此精简赛项、优化设置产业高质量发展所需要的基础性技能竞赛项目显得尤为迫切。他表示，作为观

察点代表，要充分利用了解基层的优势，推动从体制机制上突破，构建与时代相适应、与产业发展相呼应的现代职业教育体系。

“线”上延伸——聚焦难点一以贯之解民忧

在南京市儿童医院门诊内，孩子们正乖乖地坐在小老虎、小熊猫造型的椅子上，接受专家们的“一对一”诊疗。

观察点工作启动后，南京市儿童医院党委副书记张爱华代表认真研读资料，多次走访听取临床一线专家和患儿家长的意见和建议，提出了加快推动儿科医疗新技术和新项目价格申报、满足儿童特需医疗服务需求两项建议。很快，他和其他观察点代表一道，提交了上半年含金量足的“代表作业”。

在省人大教科文卫委主任委员陆永泉看来，设立观察点是人大践行全过程人民民主的一项创新做法，观察点工作走向深入，要靠切实可行、务实管用的制度和机制来保障。工作办法规定，各观察点立足所在单位行业，每半年提供一次相关情况和建议，梳理汇总经常委会领导审阅后报送，为省委、省政府谋划推进工作提供决策参考。2024年9月，观察点重点反映11位代表对教育、医疗卫生、医保、科技等方面的15条具体意见建议，得到了省委书记、省人大常委会主任信长星批示肯定并转政府部门办理。

“近期，我接到了省市医保和卫健部门的答复，了解到目前正在不断加大对‘儿童特需服务’‘创新技术



申报新增医疗服务项目’的相关管理政策支持力度,但还需进一步落细落实。”张爱华表示,将带领医院积极对接政策落地,完善院内政策,支持新技术申报医疗服务项目等举措,不断助力南京这座城市向儿童友好“再近一米”。

为更好发挥观察点作用,除了加强与观察点人大代表的交流联系、支持和服务保障好观察点参与省人大常委会相关工作,省人大教科文卫委还将“被动收集”变“主动征集”。

民生实项目好比一棵大树,从上往下可以看得见树冠多大,但只有站在树下,才能感受树冠带来多少绿荫。2024年12月初,21位观察点代表陆续收到一封信——教科文卫委征求其对所在领域2024年度民生实项目实施工作和2025年度民生实项目安排的意见建议。这一举措得到代表们的高度肯定,打开了代表“话匣子”。沛县文化馆馆长王宝红代表在基层文化一线深耕30余年,对文化项目中“送戏下乡”和培育优秀群众文化团队等事项思考颇深,她在信上写道:“为群众提供的文化‘菜单’,不能过于阳春白雪,要贴近群众的生活场景,要与时代发展同频,要激发内生动力,创新文化惠民路径,培养基层文艺队伍,不断探索从‘送文化’到‘种文化’再到‘创文化’的融合迭代。”

“面”上结果——重视观察工作的深化和成果转化

建设观察点,不光要架子扎得实,还得在成果转化上下功夫,让问题变课题,化难点为亮点。

立冬刚过,北京的秋韵还浓。清华大学剧场里,伴随着扬剧《郑板桥》最后一声富有韵味的曲调渐息,掌声响起。在场的观众无一不被传神的表演、悠扬的唱腔、剧作的内核所打动,种下了对扬州这个“好地方”的深深向往……

卸完妆的“郑板桥”、扬州市扬剧研究所所长李政成代表告诉记者,观察点工作开展后,多次接到反馈电话,沟通了解专业院团的生存状况,充分感受到省市相关部门对扬剧剧团人才培养、运营状况等方面的重视。党的二十届三中全会指出,要传承中华优秀传统文化,培育形成规模宏大的优秀文化人才队伍。繁荣文化关键在人,李政成牢记在心,“下一步,我们将继续在相关部门的支持下,做好文化传承弘扬,为全省培养戏曲后备人才。”

“切身感受到相关部门的重视和支持,在评估认定医院为江苏省心血管病区域医疗中心后,给予了专项经费补助,支持我们申报国家级区域医疗中心。同时针对反映的情况,相关部门给了精准的建议。接下来,将积极组织推进正在申报的河西院区26层心血管病大楼项目,进一步满足心血管危急重症患者医疗服务需求。相关的立项调研已经在进行中,期待能够尽快落地投入使用。”张俊杰欣慰地说。

点上突破,面上成势。正值江苏人民代表大会成立70周年之际,打造各具特色的“观察窗口”这一创新务实的举措,正有序有力在全省稳步推广。在无锡市,社会发展观察点围绕医养结合服务、锡剧事业传承等社会领域热点问题形成多条意见清单,护航惠民政策真正落到实处;在泰州市海陵区,观察点与代表联络站、基层立法联系点融合建设,聚焦特困、老人、妇幼等群体,让接地气、冒热气的基层声音直达立法、监督等全过程,增强人大工作民意基础和监督实效。

……………

观发展之势,察民生关切。一条条实实在在的建议和举措背后,是各方同频共振、履职尽责的有力行动。随着观察点工作的深入推进,全过程人民民主的实践不断丰富,相信将会有更多汇集民智的“金点子”,转化为服务高质量发展、高效能治理、高品质生活的“金果子”。



文以载道映来路 砥砺前行绘今朝

——写在《人民与权力》杂志创刊40周年之际

◎ 40年改革创新，方向准则思路清；40年砥砺前行，目标明则步履坚。

文 | 杨昕晨 今宜

40年，嗷嗷待哺的婴儿已长成英姿勃发的青年；40年，青葱树苗已化作亭亭如盖的参天大树；40年，是一万四千余日夜与503期《人民与权力》杂志的往返呼应。

从1985年第1本《人大工作通讯》（《人民与权力》杂志前刊名）手写排版出刊，到经由电子印刷出版；从《江苏人大》（《人民与权力》杂志前刊名）获得刊号公开发行，到1994年正式更名为《人民与权力》杂志……

40年来，我们寻刻江苏人大工作的经纬坐标，记录无数次重要会议、重大活动；我们追求人大新闻宣传的准确性、歌颂人大代表为民代言的崇高性、呈现地方人大工作的创新性；我们持续见证、记录并努力讲好江苏人大故事，让其中所蕴含的正能量从字里行间奔流四方；我们始终牢记这份刊物的内在基因与不变使命：宣传人大制度、弘扬法治精神、展示代表风采、反映百姓呼声、指导人大工作。

新的征程健步开启。2025年，《人民与权力》杂志迎来“不惑”之年。“四十”而“不惑”，前者是我们镌刻在时光年轮上的清晰印记，后者隐含我们深深的自我期许——40年栉风沐雨，积淀更加深厚，步伐更加坚定，实践更加生动。站在新的起点上，我们将继续坚守笔墨随时代、文心映初心，继续肩负使命、满怀憧憬，向新的未来进发！

40年来，我们见证时代浪潮奔涌向前

回首来时路，郁郁满芳华。追溯1985年，《人大工作通讯》在改革开放暖风吹拂的春天里应运而生，现



实百废待兴，未来充满挑战。几位满怀激情的年轻编辑趴在长桌上手写封面、排版、装订成册，一心想把这份“内刊”办得有筋骨、有温度。

改革开放的号角催人快马加鞭的日子里，这本薄弱的刊物开启了在探索中前行的新征途——“努力宣传人民代表大会制度的性质、地位、作用，交流人大工作及理论研究的丰富成果，及时传递国家政治、经济生活等方面的重要信息”。一字一句，触摸时代脉搏。

从此，杂志坚持与时代浪潮同频共振，围绕重要时间节点、重要会议、重大活动以及关键议题，充分展现中国特色社会主义民主政治、人民代表大会制度的显著优势和生机活力，坚持正确政治方向和舆论导向，坚决守牢意识形态阵地。

在改革开放40周年之际，杂志设立“改革开放40

年”专栏,刊发反映改革开放以来江苏人大工作创新与实践、探索与发展的进步与成效,还推出农村改革、乡村振兴和涉及人大工作认识的内容以及“纪念改革开放40周年推动人民代表大会制度与时俱进”研讨会侧记等报道。公众号及时转载习近平总书记在庆祝改革开放40周年大会上的讲话,并设立相应专栏加大宣传力度。

多年来,每逢重要时间节点,杂志总以独特方式镌刻时代印记。2020年出版1期增刊,集中呈现当年延期召开的全国人代会实况;2022年第6期以特刊形式纪念省委人大工作会议召开……每年第2期和第4期杂志都先后聚焦省人代会、全国人代会盛况,力图生动、直观报道大会内容,均取得热烈反响。

当岁月见证了人大工作的飞跃进程,《人民与权力》杂志也如实记录其思想波澜与探索足迹。

1979年,全国各省(区、市)人大陆续设立常委会。2019年,时逢地方人大设立常委会40周年,杂志自当年第7期设立“四十年回眸”栏目,刊发知识竞赛试题,以互动的方式让更多群众了解并关注地方人大常委会履职行权的知识点;组合推出《最初的尝试》《从第一次的常委会工作报告看基层人大的初心和使命》《秋风徐来果满园——纪念地方人大设立常委会40周年理论研讨会侧记》等多篇文章,展示江苏各级人大及其常委会一路行来开拓创新的显著成就。

百年大党,恰是风华正茂。为庆祝中国共产党成立100周年,2021年第7期杂志以特刊形式献礼,精心策划封面样式、栏目设置、主题报道,推出《江苏省人大“十四五”工作规划》解读、出台纪实、特约评论等系列稿件,并及时反映党史学习教育专题党课等内容,推动全省人大系统党员干部进一步坚定理想信念、凝聚奋进力量。

洞察时与势,统筹稳与进。《人民与权力》杂志始终坚持紧跟党和国家大政方针政策,把握经济社会发展脉搏,将宣传的触角延伸至时代发展与人大工作经纬交错的每一个交结点。

近年来,围绕习近平总书记对江苏工作重要讲话精神,连续策划推出反映人大代表学习习近平总书记参加江苏代表团审议时重要讲话精神的系列报道,

《纵情挥写高质量发展的春天》一文入选首届江苏“期刊主题宣传好文章”;聚焦各级人大助力经济运行率先整体好转,科技自立自强、产业转型升级、农业现代化、文化创新创造等方面开展组合报道,形成全方位、多角度、有亮点的宣传局面;围绕长三角三省一市人大常委会主任座谈会、省市人大常委会负责同志座谈会、主任会议确定的重点处理代表建议情况等议题开展宣传……

40年初心不改,《人民与权力》杂志坚持回答时代之问,让笔墨紧跟时代步伐、页面跃动民主音符,传递万众热望与前行力量。

40年来,我们记录人大事业薪火相传

当代著名报人、《人民日报》原总编辑范敬宜曾说:“人大是个新闻‘富矿’。”如何深层开采这个“富矿”?

40年来,《人民与权力》杂志不断深化对人大工作规律的认识,不断加深对人大职能定位、运行特点的认识,及时掌握地方人大工作的新进展新经验,以生动笔触记录江苏人大工作探索创新的精彩片段,也以深度观察思考如何更好地服务新时代地方人大工作。

我们关注人大立法工作的科学性和民主性,深度报道人大履职实践,展现社会主义民主法治建设成就;宣传人大监督助力改革攻坚和经济社会发展的担当作为,反映人大如何加强对“一府两院”的监督,确保权力在阳光下运行;深入挖掘代表工作的亮点与特色,展现各级人大代表如何密切联系群众、积极建言献策,为经济社会发展贡献智慧和力量;生动描摹全省各级人大包括基层人大的履职作为……

40年改革创新,方向准则思路清;40年砥砺前行,目标明则步履坚。一篇篇文稿背后,是杂志在改进宣传方式、挖掘报道内核、提炼新闻价值等方面付出的不懈努力。

我们探讨地方人大工作难题与解决方案,如1990年第10期《江苏人大》刊发《地方人大机构设置的原则和需要研究的问题》;呈现省人大常委会工作的创新举措,如2000年第10期刊发《水要清·天要蓝·地要绿——省人大常委会评议省环保厅工作侧

记》；标注人大历史上的重要时刻，如2015年第9期刊发《地方立法权扩容，建设新江苏提速》。

40年的正道之行，是抱朴守拙、与时俱进的长卷，亦是拓新发力、悉心耕耘的征程。创刊以来，《人民与权力》杂志倾力做好人大事业的传声筒，全心写美与人大工作同频共振的精彩故事。

我们聚焦省人大常委会围绕中心、服务大局，综合运用人大各项法定职权依法履职的重要举措，找准着力点和切入点开展宣传——反映全国首部省级层面电动自行车管理法规《江苏省电动自行车管理条例》的出台过程，该组合报道获得第30届中国人大新闻奖一等奖；展现省人代会期间审议的就业促进、医疗保障、食品安全等条例的讨论场景，全省立法工作会议和立法工作规划，及时报道颁布实施的地方性法规出台背景等；关注省人大常委会首次专题审议反贪污贿赂工作报告，开展老年人权益保障法和省老年人权益保障条例执法检查，开展省太湖水污染防治条例执法检查，开展年度政府民生实事项目实施情况报告专项审议和工作评议等；跟踪报道代表调研视察活动、代表议案建议办理过程、省人大代表学习班等等。

穿梭在大会现场、奋笔在灯下案头，用鼠标键盘留痕时代发展，用镜头画面捕捉岁月变迁。对于每一个新闻宣传工作者而言，毕生心愿无非“铁肩担道义、妙笔著文章”，奉献出“沾露珠”“带泥土”“冒热气”的佳作。

多年来，杂志愈发注重本刊记者跑基层、采一线的能力锻炼，陆续推出多篇展现基层人大代表担当作为的报道。十四届人大履职以来，对全国人大代表中工人、农民基层一线代表进行单篇重点报道的有16人，省人大代表中有46人；持续推出系列短视频，生动呈现基层人大代表的履职实践，努力形成统一策划、多元生成、差异表达的传播格局。

40年来，我们反映人民呼声社会关切

民心所望，人大所向。回望过去，我们看到，“民生暖色”始终是省人大工作的不变底色，群众呼声始终是杂志宣传报道的“第一信号”。

1994年第2期杂志“政务通讯”栏目中，《人民的心愿——省政府1994年要着重抓的26件实事》详细列

出了“继续加快水利建设”“扶持商品粮、优质棉基地县(市)建设”等26项民生实事具体内容，这些令人振奋的“承诺”，承载着人民群众对美好生活的期待与向往，进一步促进了经济发展和社会安定。

望今朝，老百姓最急最盼的民生问题仍是杂志宣传报道紧盯的方向。2021年9月28日，省十三届人大常委会第二十五次会议在分组审议的基础上举行联席会议，围绕省政府实施乡村振兴战略情况开展工作评议。杂志于当年第10期刊发会议侧记，介绍决策部署的要点、政策落实的难点、农民关心的热点，进一步助推我省乡村振兴走在全国前列。

对于杂志而言，真正做到为人民鼓与呼，就要将读者放在心坎上，重视与他们的交流互动。1994年，杂志发布征稿启事，设“读者·作者·编者”栏目，邀请广大读者、作者对刊物提出意见和建议，并由编者给予答复。同年增设“鼓与呼”栏目，公众投稿《转变会风应从不发材料做起》《工业产品质量问题不容忽视》等，无疑是凝聚人民智慧、推动社会进步的一剂剂良方。

2000年，党的十五届五中全会和中央经济工作会议作为世纪之交的重要接力点，从维护人民利益这个根本任务出发，从容擘画21世纪之初的宏伟目标和战略举措，极大地鼓舞人民群众满怀信心走进新时代。为扩大公民有序的政治参与，杂志随即紧盯百姓需求，在普法宣传上发力。

“那时一些影响较大的社会问题，例如煤矿、电力等方面，看似与人大工作联系不那么紧密，但因为人民群众普遍关心，所以我们也积极调查研究，做了一些深度报道。”曾经的办刊者回忆道。杂志曾设“社会透视”栏目，对人民群众普遍关心的社会现象和热点问题及重大事件进行专题报道。2004年第1期杂志上，一篇题为《2004：关注民生》的文章，深入浅出地从收入、就业、物价、医疗等方面分析展望，文风亲切、数据翔实，和百姓共同寄托了“2004会更好”的真挚心愿。

真正了解百姓，还要深入基层，反映一线呼声。基层人大工作处于民主法治建设最前沿，对于深入践行全过程人民民主具有重要意义。从以往，杂志开设“基层人大”“乡镇人大建设”等栏目，到如今“市县巡礼”和

“乡镇街道”成为杂志的固定栏目,每年均实现13个设区市宣传全覆盖,立足小切口,交流基层人大工作经验,让基层政权建设最基础的“细胞”焕发活力。

40年来,我们亲历人大宣传与时俱进

三改刊名、版式更新、栏目变化……回顾办刊历程,我们深切感悟,这既是机关刊物成长发展、不断探索的标志,更是传统纸媒积极应变、勇于融合创新的写照。

“那时候,法律法规不像现在这么完备,人大工作者经验也没这么丰富,上下级人大、地市人大之间缺少沟通渠道。”1985年起,《人大工作通讯》作为省人大常委会机关的内部刊物,主要用于交流、指导人大工作。

1989年,杂志开始走向正规化,更名为《江苏人大》。封面为纯色底图加刊名,目录由手写变为印刷,刊发也从不定期变为定期。1992年,杂志面向全国公开发行,有了国内统一刊号;1993年起,封面版式又有了新的变化,以刊名加一幅实景照片的形式固定,封二、封三也由黑白变为彩色。

“人民代表大会实际上就是人民和权力的一种结合,是人民行使权力的国家机关。”1994年,杂志正式更名为《人民与权力》,刊名由省书法家协会副主席徐利明题写,第1期以省人大常委会办公大楼照片为封面,开启杂志发展新纪元。

在新闻期刊彩页化的大趋势下,2008年,杂志增加页码扩大容量,并安排24个彩页,在栏目设置上更加体现人大工作的特点,呈现出全新面貌。2010年,杂志正式变为全彩页,版面也固定为如今的72块版。从过去以文字为主,到如今的图文并茂,杂志在内容与形式上的创新从未停步。

为适应新媒体发展趋势,2016年1月,省十二届人大四次会议召开之际,杂志上线同名公众号,作为纸质杂志的延伸,有效弥补了其时效性较弱、版面受限等不足。这是一次拥抱变化、向新而生的改变,也是杂志拓宽办刊视野、丰富传播路径的一次“再出发”。

“融合发展时代的内容生产,既要有意思,更要有意义。”近年来,我们在守好内容之正的基础上,不断跳出纸媒“舒适圈”,力求让内容“更有意思”。

为更加生动反映基层一线代表风采,2023年8月,杂志策划推出《代表说·走在前》视频系列,把直抵民心的代表宣传做到位。此后,《你好代表》《你眼中的全国“两会”》《省人代会记者“开箱记”》等一系列视频纷纷亮相,让人大新闻更“好看”。2023年11月,公众号还创设了“人文副刊”栏目,刊发乡音习俗、夜读荐书等主题作品,并以海报形式呈现,提升内容传播力。

1989年,杂志卷首的新春寄语写道:“《江苏人大》今年以新的面貌与读者见面,希望这个刊物不断改进,越办越好,推动全省民主法制建设的发展。”

如今,接受采访的办刊者谈道:“赵乐际委员长强调,做好人大工作,首先要懂人大。做好人大刊物工作也是一样,要跳出‘编辑室’来看杂志,在学明白、想清楚、干到位上下功夫。”

殷殷寄语,饱含着历任办刊工作者对杂志的深厚情感,也将激励一代又一代青年办刊者不忘初心,牢记使命,继续为江苏人大舆论宣传工作奋力拼搏。

青山高而望远,白云深而路遥。在创刊40周年之际,《人民与权力》杂志迈进了“更加成熟、更加定型”的发展时期。新征程再出发,我们将继续坚持把党的全面领导落实好,把人大创新理论阐释好,把人大制度优势呈现好,把人大故事讲述好,持续提升办刊质量,为不断开创新时代江苏人大工作新局面贡献智慧和力量!



构建“五有”高效能监督体系 护航经济社会高质量发展

文 | 张余松

人大监督是国家权力机关代表国家和人民进行的监督,是党和国家监督体系的重要组成部分。习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立70周年大会上明确要求,“充分发挥人大监督在党和国家监督体系中的重要作用”。近年来,泰州市人大常委会持续深化“护航行动”,着力构建“五有”高效能监督体系,为经济社会高质量发展保驾护航。

突出思想引领,力求精准有度的监督。用好宪法赋予人大的监督权,实行正确监督、有效监督、依法监督。这是人大监督的重大原则和实践要求,是相互贯通、有机统一的。实践中,我们从三个方面整体把握、全面落实:一是把牢定位方向。坚持在大局下思考、谋划和推进监督,制定监督工作计划时向市委报告,积极争取市委支持,全年提请市委常委会会议研究人大工作12次,以人大常委会党组名义向市委报告9次,确保人大工作在党的领导下开展。二是把准职责边界。将“依法”两字贯穿人大监督全过程,注重从法律、政策、工作层面推动问题解决。例如,我们连续6年将优化营商环境作为监督议题,围绕政策落实、中介机构整治等不同切入点,先后开展工作评议、重点建议督办、执法检查、专题询问等,并且总结监督经验,制定《泰州市优化营商环境条例》,以人大职能助力打造“到泰州、泰周到”营商环境品牌。三是把握监督尺度。坚持寓支



持于监督,在筹备省运会的关键时期,组织三级人大代表2次调研考察,围绕场馆建设查找86项问题,并逐一跟踪监督到位,有力助推省运会圆满举办。实践证明,只有指出问题一针见血、提出建议务实可行,人大监督才能更有底气、更让人服气。

突出监督重点,力求务实有效的监督。人大监督要务实有效,正确选题是“支点”,只有切中全局工作的关键环节,才能真正发挥监督作用;深度调研是“砝码”,深入揭示问题、精准提出建议,可以“四两拨千斤”;监督方式是“杠杆”,叠加运用就能放大监督的实效。实践中,我们在议题选择上求“准”。坚持紧跟核心、紧扣中心、紧贴

民心,初步形成“法定议题+固定议题+重点议题”工作安排,对法定议题常做常新,结合新形势扎实做好计划、预算决算审查监督、国有资产管理和政府债务监督,预算绩效监督做法被全国人大预算工委肯定;对固定议题组合发力,围绕护航大健康产业首次听取公检法司4个部门同台汇报,专题询问“举全市之力建设中国医药城”决议执行情况,通过持续一届的努力助推打造地标产业;对重点议题回应关切,围绕代表建议集中、群众反映突出的重点片区建设问题,连续多年跟踪监督环凤城河片区建设,听取审议专项工作报告7次、开展专题询问2次、组织代表视察10多次,持之以恒助推环凤城河片区“环起来、游起来、亮起来”。在调查研究上求“深”。组织开展“因地制宜发展新质生产力”专题调研,12篇调研报告在《调查与研究》《江苏人大调研》刊载,“亩均论英雄”“工业企业用热贵、供热亏”等调研成果得到市委主要领导批示肯定并转化为决策部署,关于早茶文化、靖江美食的调研报告形成广泛影响。在监督方式上求“实”。聚焦长江大保护以及河道保护分别开展执法检查,专题询问生态环境目标完成情况,通过“执法检查+专题询问+满意度测评”,形成“组合式”人大监督模式。

突出制度机制,力求咬合有力的监督。人大及其常委会的监督,是作为国家权力机关的最高层次的监督,也是最具法律效力的监督。我们持续完善人大监督制度机制,推动人大监督长出牙齿并咬合有力。一是清单化机制。针对审议意见泛泛而谈的问题,抓实交办、整改、督查“三张清单”,条目式梳理调研发现的薄弱环节、代表反映的突出问题、审议提出的意见建议,明确责任单位和完成时限,真正形成监督压力。二是闭环化机制。在执行好审议意见当面交办制度的基础上,研究探索当面反馈制度,对问题清单逐年对账销号,必要时由常委会会议审议整改落实情况,对整改不认真的部门,适时约谈、督促乃至启动二次审议,确保问题真正解决。三是专业化机制。按照财政经济、生态环境等分类完善专业代表编组,健全代表履职激励机制,同时加强与决策咨询委员会、专业人士等协作,不断提高监督的专业化水平。四是公开化机制。完善人大监督公开制度机制,及时公布执法

检查报告、审议意见和处理情况,确保人大监督的公信力和执行力。

突出系统思维,力求担当有为的监督。坚持系统谋划、整体推进,凝聚各方共同参与的监督力量,把制度优势转化为治理效能。一是强化上下联动。扎实推进全省人大上下联动十项重点工作,引导各市(区)在“点、提、办、督、评”框架下,构建“百姓小事·你点我督”“枝叶关情·你点我督”等子品牌,同步拓展“我审您督——代表监督审判应用平台”,贯通全市两级法院、三级人大,形成全市“一盘棋”抓监督的格局。二是注重左右协同。整合人大各专工委监督力量,围绕离岸创新中心、民生实事项目等议题,构建一个专工委牵头、多个专工委配合的工作机制,形成集中力量、协同推进的监督格局。三是推进内外贯通。制定人大监督与纪检监察监督贯通协调的意见,研究与审计监督、财会监督协调的工作机制和 workflows,推动监督内容上契合、监督方式上对接、监督资源上整合、监督成果上共享,不断增强监督的效能。

突出民意民智,力求群众有感的监督。人民的眼睛是雪亮的,人民是无所不在的监督力量。前期,我们率先制定并提请市委转发《关于发挥人民代表大会制度优势 健全吸纳民意、汇集民智工作机制的指导意见》,不断扩大人民群众对监督的参与,进一步厚植人大监督的民意基础。我们推进工作“真参与”,增强群众参与感。把重要监督事项下沉到全市752个“家站点”,部署不同任务给经济运行情况观察点、社会发展观察点和民意采集点,提升“你点我督”平台、“代表个人码”等知晓率使用率,让群众全天候参与监督、反映诉求。我们探索评价“真算数”,增强群众认同感。按照“抓两端促中间”的思路,开展民生实事项目“回头看”“再回头看”,邀请群众评判项目效果,确保项目办到群众心坎上。我们推动问题“真解决”,增强群众获得感。构建分层归集、分析研判、分类处置、分级督办、分步评议的制度安排,探索与“12345”联动,常态化开展五级人大代表回选区访选民“你点我督惠民生”活动,推动解决民生问题1100多个,真正让人民群众感受到人大监督抓得准、抓得实。

(作者系泰州市人大常委会主任、党组书记)

发挥职能优势 依法履职行权 为加快发展新质生产力贡献人大力量

文 | 徐劼

贯彻落实习近平总书记关于“因地制宜发展新质生产力”重大要求,加快打造发展新质生产力的重要阵地,是全省上下的重要使命,也是人大系统的重大责任。一年来,无锡市人大常委会深入贯彻习近平总书记对江苏工作重要讲话精神,牢牢把握党中央重大决策部署和省市委工作要求,起而行之、勇挑重担,系统研究贯彻举措,综合运用各项职权,为促进各类先进生产要素向发展新质生产力集聚、打造发展新质生产力的重要阵地贡献了人大智慧和力量。

坚持高质量立法,强化新质生产力法治保障。找准服务保障新质生产力发展的切入点和着力点,健全新领域新赛道立法快速响应机制,坚持质量为先、急用为先,完善立法规划、年度计划,加强重点领域、新兴领域立法,着力构建新质生产力领域“1+X”法规制度体系。一是系统谋划、决定先行。作出以科技创新为引领推动产业高质量发展的决定,从强化企业创新主体地位、推动关键核心技术攻关、系统布局重大科创平台等九个方面提出针对性意见,及时把党中央重大决策部署和省市委工作要求通过法定程序转化为全市人民的共同意志和自觉行动,助推无锡加快建设产业科技创新高地。二是紧抓关键、重点推进。紧抓数据、人才等关键要素,推进数据条例制定,为发展数字经济、促进数字化转型提供基础性制度保障;推进职业教育条例制定,着眼高技能人才培养并进行系统制度设计;及时启动低空经济产业发展、知识产权促



进保护立法调研,切实以高质量立法护航新质生产力发展。三是着眼长远、做好储备。准确把握新质生产力发展的新形势新任务新要求,及时将民营经济发展、人力资源市场促进等9件立法项目纳入本届立法规划项目库,顺应改革发展需要完善地方法规制度体系,更好发挥立法“试验田”和“排头兵”作用。

坚持高效能监督,助推新质生产力蓬勃发展。充分发挥人大监督职能作用,坚持突出重点、靶向发力,综合运用多种监督形式,集成行使各种法定职权,不断增强监督的针对性实效性。一是紧盯科技创新“首选项”,就科技创新促进条例实施情况开展监督,听取审议全市科技创新载体建设情况专项报告,从落实法定

责任、优化政策举措、载体提质增效等方面提出20余条工作建议,推动凝“新”聚力、向“新”而行。二是抓牢开发区“主阵地”,贯穿全年跟踪督办“发挥开发区产业科技创新排头兵作用”的代表议案,部署开展“助力开发区产业高质量发展专项行动”,通过调研视察、执法检查、听取汇报等多种形式,督促政府部门完善政策体系、加强平台载体建设、优化产业链精准招引。三是锚定未来发展“增长极”,听取关于“5+X”未来产业发展专题汇报,就加强前瞻谋划、政策引导、创新引领提出意见建议;围绕省市级重大产业项目推进、“数字无锡”建设、上市公司培育、“跨境电商+产业带”等重点内容开展监督、提出建议,在推动未来产业发展政策措施落地落实上担当作为。

坚持高标准履职,增强新质生产力发展动力。把发展新质生产力作为“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动的重要内容,继续以“五大行动”为抓手,推动各级人大代表进一步“学思践悟”,成为发展新质生产力的重要参与者和实践者。一是积极建言献策。全市各级人大重点聚焦新质生产力发展主题举办“人大代表讲坛”,代表们就太湖湾科创带建设、重点产业集群发展、高水平功能区打造等,站上讲坛谈认识体会、谈责任使命、谈思路举措,为全市高质量发展走在前做示范建诤言、献良策。二是模范带头促发展。充分发挥五级人大代表尤其是产业、科技、教育一线代表作用,共同倡议启动“千名企业家代表产业科技创新行动”,全市各级人大走访企业2400多家,参与企业家代表1500余人次,向政府交办督办意见建议800余条,充分发挥企业家代表在贡献经济增量、提升质量效益、提高创新链产业链活力和韧性上的重要作用。三是办好建议出实效。健全代表建议多层次督办工作机制,持续提升代表建议办理质效,市委主要领导领衔办理“《关于进一步促进民营企业高质量发展的实施意见》落地的建议”,与民营企业深入交流,亲自督办解决有关问题,促进民营经济发展壮大。推动政府各承办部门扛起责任、精心办理,关于发展优质高效产业园区、抢拓人形机器人赛道等重点建议转化为推动新质生产力发展的实际行动。

坚持高水平实践,凝聚新质生产力推进合力。持

续深入开展“全过程人民民主实践创新”活动,健全吸纳民意、汇集民智工作机制,发挥人大民主阵地作用,把各方面推动发展新质生产力的干劲带动起来,凝聚广泛共识和力量。一是创新平台载体。设立22家经济运行观察点、25家社会发展观察点和10家预算审查联系点,作为“前哨”阵地,反映一线呼声,按季度形成分析报告,提出66条建议,助力全市经济运行持续回升向好。二是深入调查研究。常委会班子成员带头就未来产业布局、低空经济发展、数据要素市场建设、开发区科技创新等形成44篇调研报告,为市委、市政府科学决策、制定政策提供富有价值的参考。三是深化民主活动。发挥全市1404个人大代表“家站点”、23家基层立法联系点、14家开发区民主实践阵地作用,延伸“代表议事厅”活动触角,加强与高校、科研机构、企业园区等沟通交流,倾听对科技创新和产业创新深度融合的呼声与需求,查找营商环境中制约新质生产力发展的问题与不足,建立多方联动、协商推进机制,及时反馈政府部门、督促整改落实。

加快发展新质生产力,既是发展命题、改革课题,也是人大工作服务中心大局的“必答题”。无锡人大将继续把贯彻落实习近平总书记关于“因地制宜发展新质生产力”重大要求作为工作着力点、关键点,在省人大关心指导和市委坚强领导下,发挥职能优势,主动担当作为,进一步以制定低空经济发展促进条例和知识产权促进保护条例、开展人工智能促进立法调研为重点,着力加强对未来产业培育、新兴产业壮大、传统产业升级等重点领域和新兴领域法规制度供给;进一步紧抓省委、市委贯彻落实习近平总书记重要讲话精神系列行动方案实施,聚焦科技创新和产业创新融合发展等新质生产力领域课题开展专项监督,形成一批高质量的调研报告、提出针对性的意见建议;进一步瞄准“465”现代产业集群建设,探索建立产业细分领域代表专业组,组织代表直达现场收集企业诉求、听取基层意见,以助推新质生产力发展的实际成效,为全面推进中国式现代化无锡新实践贡献更多人大智慧和力量。

(作者系无锡市人大常委会常务副主任、党组副书记)



依法用好重大事项决定权

文 | 韩宏亮

人大行使重大事项决定权,体现了人民代表大会制度的重要原则和制度设计的基本要求,是确保党的主张通过法定程序成为国家意志的重要途径。镇江市丹徒区人大常委会深刻感受到,重大事项决定权作为区县一级人大依法行使的重要职权,虽然具有严格的法定性、广泛的人民性和极大的权威性,但在依法行使上仍存在主观顾虑影响决定权行使、前期论证不足导致决定质量受影响、决定范围偏窄、对决定落实情况跟进不足等短板。现就人大重大事项决定工作如何“补短板、强弱项”,谋求“走在前、当示范”,提出三点建议。

坚持和依靠党的领导。党委的重视和支持程度对重大事项决定权的推进起着决定性作用。要健全工作制度,明确党委、人大、政府各自的职责要求,构建党委统一领导、人大依法履职、政府认真执行并向人大报告的有效机制。同时,紧密围绕党委中心工作,充分发挥人大职能优势,提升行使重大事项决定权的能力水平,及时将党委决策部署转化为国家意志,通过国家政权机关实现党对国家和社会的领导,确保党委决策落地生根。

严格规范讨论决定重大事项的程序。依法履职的关键在于制度规范。要从建章立制、规范程序入手,明确必须报告的重大事项,构建涵盖“民意征集”“依法决定”“监督助推”“系统评价”的全

流程制度体系,确保决策过程科学、民主、合法。一是优化协调机制。健全党委办牵头,人大办、政府办参与的联席会议机制,协商讨论决定重大事项议题,制定年度清单和工作计划,加强沟通协调,形成工作合力。二是调研论证。广泛听取有关部门、行政相对人和利益相关方的意见,形成全面、客观、准确的综合报告,为作出科学合理的决议、决定提供坚实依据。三是开展公示。适时借助网络、报刊等媒体平台,将重大事项议题及决定草案内容向社会公示,广泛征求社会各界意见建议,增强决策的民主性和透明度。四是实施听证。针对群众普遍关注、涉及基本民生的重大问题,必要时及时组织听证会,让利益相关方充分表达诉求,为决策提供更广泛的民意基础。五是邀请专家论证评估。对技术性、专业性较强的事项,适时组织相关专家进行论证评估,借助专业力量提高决策的科学性和准确性。六是监督助推实施。加强对重大事项决定实施情况的跟踪监督,开展效果表决,强化责任追究,公开表决结果,确保决定取得实际成效。

提升讨论决定重大事项工作的实效。人大决定的重大事项要经得起历史和人民的检验,必须坚持问题导向和绩效导向。要精准选题,聚焦“法律法规有规定、党委有要求、过去有基础、群众有期盼”的重大事项,精心筛选出“群众高兴、党委满意、人大关注、政府支持”的重大议题,确保议题具有针对性和实效性。一届人大任期内,集中精力深入讨论决定5个左右重大事项,少而精、求实效。要强化落实,从切实解决问题、提高决定绩效出发,持续落实重大决定事项公示公开、跟踪监督和科学评价制度,让重大决定事项在制度框架内、在群众监督下严格执行,推动党委决策部署落地,促进法律法规实施、群众关切问题解决。

守正创新是推动人大工作不断发展的动力源泉。我们要守制度之正、创方法之新,高质量行使重大事项决定权,为地方经济社会发展和民主法治建设贡献更大力量。

(作者系镇江市丹徒区人大常委会主任)

深刻把握“以自我监督和人民监督相结合为强大动力”的实践路径

文 | 朱有华

习近平总书记在二十届中央纪委三次全会上,着眼于深入推进党的自我革命,明确提出“九个以”的实践要求,其中第九个是“以自我监督和人民监督相结合为强大动力”。自我监督是党的自我革命的重要体现,人民监督是党的自我革命的重要保障,两者的结合,有其历史发展的必然和对执政党建设发展规律的科学把握,充分展现了我们党勇于自我革命的鲜明品格,深刻揭示了“中国共产党为什么能”的底气所在。深入推进党的自我革命,要善于整合力量,用好内在和外在的积极性,特别是要从制度机制上把自律和他律贯通起来,同向发力,既彰显各自优势、各自力量,更体现结合于一起之威,实现良性互动、相得益彰。

着力加强党对监督体系建设的集中统一领导

自我监督和人民监督都要在党的坚强领导下进行。这是确保自我监督和人民监督相结合正确方向的内在要求,也是实现两者结合于一起最大成效的根本保证。正是因为有党的坚强领导,党的十八大以来,自我监督和人民监督在全面从严治党的发挥了重要的保证和保障作用,正风肃纪、强力反腐以及管党治党的法规制度等不少源于自我监督和人民监督的效力。随着形势任务、外部环境变化和党员队伍自身变化,党内不可避免会出现各种矛盾和问题,要用好“以自我监督和人民监督相结合为强大动力”这个党的自我革命实践

要求,把全面从严治党继续推向纵深,必须坚持不懈把党的领导贯穿于自我监督和人民监督全过程、各方面。以党的领导保证监督正确政治方向。党的领导是监督工作、监督行为必须遵循的政治原则。自我监督和人民监督初衷都是爱党、忧党、兴党、护党,助力各级党组织和党员干部不断解决思想不纯、政治不纯、组织不纯、作风不纯等突出问题,严守党纪国法,坚定共产党人的理想信念。要通过加强党的领导,把好监督的方向、走向、指向,确保始终不偏航、不走调、不变味,做到帮忙不添乱、加油不加塞。以党的领导引导聚焦监督的内容和重点。自我监督和人民监督相结合的“探头”探向哪里是个值得高度重视的问题。要通过党的领导,把监督“探头”更多地对准党和政府在抓的大事、要



事,对准人民群众烦心事、操心事、揪心事。特别是要紧跟全面从严治党的部署有序施行,在党和人民群众最关切、最期待处监督发力。以党的领导保证监督的规范有序。规范有序的监督是法治社会题中应有之义,是确保监督健康发展不可或缺的。特别是人民监督,必须加强组织领导,引导人民有序政治参与、合法合理表达意见建议和诉求愿望。以党的领导保证监督实效。党的领导是监督更有力量、更有成效的关键。自我监督和人民监督的力量有其自身的,但更多来自于党、来自于组织。围绕八项规定,中央不断加固堤坝,在常和长、严和实、深和细上下功夫,治“四风”树新风并举,并明确中央八项规定要长期坚持,直到真正化风成俗,以优良党风引领社风民风,不仅给党的自我监督和人民监督出了题目,还提了信心、打了气。

着力完善以党的自我监督为主导、各类监督贯通协调机制

党的执政地位决定,在党和国家各项监督制度中,党的自我监督处于根本性位置、发挥决定性作用、解决最主要问题,是第一位的。然而,党内监督如果不同有关国家机关监督、民主党派监督、群众监督、舆论监督等结合起来,就不能形成监督合力,影响监督实效。为此,要构建大监督格局,一方面着眼“主导”定位,紧扣“完善”,加强党的自我监督的机制制度建设,另一方面着眼“贯通”,紧扣“协调”,在自我监督与各类监督主体之间架好桥梁,建立统筹机制。在完善以党的自我监督为主导上,党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央针对党内监督制度不健全、覆盖不到位、责任不明晰、执行不力等问题,构建起党中央统一领导下党委(党组)全面监督,纪律检查机关专责监督,党的工作部门职能监督,党的基层组织日常监督,党员民主监督的党内监督体系,构建起分工明确、责任清晰、立体互补的“五位一体”监督体系,用实证找到了自我革命的“第二个答案”,比较好地破解了自我监督这个世界性难题。党的二十届三中全会强调,完善党的自我革命制度规范体系,不断推进党的自我净化、自我完善、自我革新、自我提高,确保党始终成为中国特色社会主义事

业的坚强领导核心。新的形势任务,给党的自我革命提出新的课题,也给进一步完善党内监督提出任务。比如,进一步健全反腐败法规制度,围绕一体推进不敢腐、不能腐、不想腐等完善基础性法规制度等,从制度上强化自我革命成了新征程全面从严治党的一个鲜明特色。要围绕制度建设,突出领导机关和“关键少数”,以坚持、完善和落实民主集中制为核心,不断强化自上而下的组织监督,改进自下而上的民主监督,发挥同级相互监督作用,建立健全科学的党内监督体系,真正使党内监督严起来、实起来,切实回答并解决好时代赋予的课题。在建立各类监督贯通协调机制上,根本是把自觉接受人民监督的要求落地,把党内监督同国家机关监督、民主监督、司法监督、审计监督、群众监督、舆论监督贯通起来。要发挥党委(党组)主导作用,统筹各类监督力量整合,建立权责协同、信息共享、运行高效的监督网,特别是要着力消除对公权力行使的监督空白和盲区,把所有党员干部及所有行使公权力的公职人员都置于党组织和人民群众的监督之下,形成全面覆盖、常态长效的监督合力,把监督制度优势更好转化为治理效能。

着力织密人民群众监督之网

习近平总书记指出:“只有织密群众监督之网,开启全天候探照灯,才能让‘隐身人’无处藏身。”人民监督能够帮助我们党全方位、无死角地认识自身问题。有了人民群众的支持,各类监督的贯通与实效就有了坚实根底。完善办事公开制度。坚持权责透明,推进权力运行公开化、规范化,完善党务公开、政务公开、司法公开和各领域办事公开制度,建立权力运行可查询、可追溯的反馈机制,保障人民群众知情权、参与权、表达权、监督权。拓展和畅通人民监督渠道。目前,人民监督已有包括信访、举报、民主评议、协商对话等渠道,要用好这些渠道,同时不断开辟新渠道。比如,充分发挥新媒体优势,让新媒体成为发扬人民民主、接受人民监督的最便捷通道、最畅通干道。充分尊重和运用人民的评价与意见。完善群众对党的领导干部分别是各级领导班子主要负责人的评价制度,真正请群众来监



督、评判工作,既让群众意见在事后惩戒中发挥作用,也要在事前预防和事中制约中得以体现,以此帮助党员领导干部不断提高思想水平和工作能力。此外,大力营造有利于人民群众监督的政治生态,大力开展民主法治宣传教育,让人民群众敢监督、懂监督、会监督,更好行使民主监督权。

着力用好人大监督这一人民监督的主渠道

在我们党和国家监督体系中,人大监督是重要组成部分。宪法法律规定,各级国家行政机关、监察机关、审判机关、检察机关都由人大产生,对人大负责、受人大监督,即“一府一委两院”都是人大的监督对象,人民对“一府一委两院”的监督,都可以通过人大来实现。人大监督是一项政治性、法律性和程序性很强的工作,这个特质决定,人大监督是在党的领导下有组织的人民监督行为,其法律地位决定,人大监督是具有法律效力的监督。首次中央人大工作会议明确,“人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体”,这一重要论断的实践意义表明,人大监督的意见可以建立在充分吸纳民意、汇聚民智的机制制度基础之上,更好地传递和表达人民心声,体现人民当家作主。所有这些表明,通过人大监督把人民监督纳入制度化法治化轨道;人民监督的渠道手段很多,但主渠道是宪法法律明确的人大监督。不断增强人大监督的针对性。要加强和改进人大的调研与

视察,更具体更精准地摸准摸清人民群众所思所想所盼,把对党对国家负责和对人民负责统一起来,充分尊重人民主体地位,切实反映人民群众意志和愿望,努力维护人民群众根本利益。不断增强人大监督的实效性。人大监督不少要走法律程序,而程序之中要讲实效,必须着眼质量把正确监督、有效监督、依法监督的新时代人大监督工作的基本原则落实到位。2023年初,新一届省人大履新后,就进一步提高常委会会议审议质量专门出台若干规定,其中最突出的是引导常委会组成人员在调研报告的起草和审议会议议题发言时,实行“四三三”原则,即40%讲相关工作情况 and 成绩,30%讲问题和不足,30%提意见和建议,这一规定,不仅有效保证了常委会调研和审议质量,更重要的是反映了人民的意见建议。不断增强人大监督的刚性。长期以来,人大监督大都在“事”上聚焦,而对“人”的监督显得不够和乏力。也是去年以来,省人大常委会依法开启对“人”的监督,重点针对人大任命的,也是人民群众关注的领导干部“有没有依法行政,履职成效怎么样,拟任职时表态承诺是否兑现”等问题进行监督,通过现场听取履职汇报、现场测评及会前专项调查,综合给相关同志“画像”,此举极大地激发了全省各级人大任命的领导干部的履职动力。人大监督连着国法,也通着党纪。健全人大监督制度体系,可以推动人大监督与纪委和监委的结合。2022年以来,苏州太仓市人大常委会、徐州市泉山区人大常委会,探索开展了人大监督与市(区)纪委监委监督衔接贯通协调机制,并出台相关办法和实施意见,不仅有效破解了人大监督工作刚性不够问题,形成了人大监督与纪检监察监督的合力,还通过建立信息互通、监督互动、措施互补、成果互用的工作机制,有力有效地推动制度优势转化为治理效能。与纪委监委协同监督、高质量联动监督,是强化人大监督、探索人大全过程人民民主监督的有益尝试,也是提升人民监督质量的一个思路举措,值得重视和完善。

(作者系江苏省习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特约研究员、江苏党的建设理论与实践创新研究院特聘研究员、江苏省人大工作理论研究会副会长)

志在锤炼中国钢企科创魂

——记省人大代表王郢

● 科技创新应该成为一种思维方式和自信态度，深深植根于企业文化当中。

文 | 本刊记者 盛建

从配合国外技术的“跟跑”，到消化吸收先进技术的“并跑”，再到关键领域自主创新的“领跑”，近年来，中天钢铁集团在不断试错中，实现了企业跨越式发展。“科技创新没有灵丹妙药，没有万能钥匙，没有一步到位。只有踏踏实实一步一个脚印，历经多年痛苦的经验总结，才有可能取得突破。”这是省第十四届人大代表，中天钢铁集团有限公司总裁助理、中天钢铁集团（淮安）新材料有限公司副董事长王郢的切身体会。

学思践行 见证中国钢铁工业跨越式发展

王郢出生于湖北潜江，从小便对科学技术有着浓厚兴趣。从武汉科技大学本科毕业后，王郢进入武钢，成为一名操作工。为了到更广阔的天地去学习闯荡，工作两年后，他果断选择北京科技大学冶金工程专业作为自己的深造方向，一路披荆斩棘获得博士学位。

“千锤成利器，百炼成纯钢。”这段学术“锤炼”之旅不仅为他打下了坚实的理论基础，更激发了他对钢铁行业的热爱与追求：“钢铁冶炼是一门工程学科，它的精髓和阵地更多还是在工厂。”2009年博士毕业后，王郢重新回归钢铁行业生产实践，从基层技术员成长为企业高管。

王郢提出，创新的事情要提前10年想，提前5年干。锚定“全球首家金属材料深加工‘灯塔工厂’”的建设定位，目前，中天钢铁集团（淮安）新材料有限公司已成为中天钢铁发展新质生产力的主阵地之一，在行业内率先实现全流程智能制造系统应用，通过信息化、智能化、AI辅助等手段，与最新科技理念相结合，持续推



进“智转数改”。

“我刚参加工作的时候，那时中国钢铁工业还没有大起来；在学校的那些年，中国钢铁工业慢慢壮大起来了；近15年，中国钢铁工业逐渐实现从大到强的跨越。”6年多来，王郢带领团队不断赶超国际先进技术，在助力中国钢铁工业从“钢铁大国”迈向“钢铁强国”的道路上持续贡献中天力量、书写中天担当。

敢想敢干 小损失试错攻克“卡脖子”难题

2019年，王郢入选江苏省“双创人才”，2023年，中天钢铁获得江苏省“双创团队”的资助。王郢深知，人才是企业发展的第一资源和动力，因此，他高度重视人才培养和引进工作，积极推动产学研合作和高层次科研平台建设。目前，中天钢铁已成功创建博士后工作

站、国家级企业技术中心等高层次科研平台,并与北京科技大学、上海大学、东北大学等高校、科研院所进行合作,吸引了一大批优秀人才加盟。

做技术出身的王郢,对技术人员的心态有着更深的理解。“因为创新是有损失的、是有风险的,如果说一点错都不可以犯的话,是没有技术人员敢闯的。”于是,为了给大家创造一个宽松的创新环境,王郢提出了“敢想敢干、小损失试错”的创新理念,通过合理容错机制的导向作用,鼓励技术人员大胆尝试新工艺。同时,他还推动设立科学技术奖等奖项机制,对在技术创新方面作出突出贡献的个人和团队给予重奖。这种包容、重奖的文化激励机制极大地激发了技术人员的创新热情和工作积极性。

“钢铁冶炼作为传统制造业,是一个国家制造业的基石,其中的关键核心技术要不来、买不来、讨不来。”王郢认为,科技创新不仅是一种产品革新的投入,更应该成为一种思维方式和自信态度,深深植根于企业文化当中。

“太阳能发电用的切割丝,以前全部从日本进口,工艺突破后,实现国产;风力发电用的轴承钢以前也依靠进口,目前中天已研发出更高质量、更高效率、更低排放的产品供给国际客户。”王郢介绍,不仅如此,中天钢铁还成功研制出低碳节能的2000兆帕超高强度高耐久性能桥梁缆索用钢等高端产品,打破了国外垄断,实现了国产替代。在鼓励创新的氛围中,王郢带领团队通过提出全新的研发思路,不断创新突破,已完成了多项国际领先、填补空白的核心技术研发。

精益求精 助力新质生产力高质量发展

习近平总书记指出:“科技创新能够催生新产业、新模式、新动能,是发展新质生产力的核心要素。”经过多年的探索实践,王郢亲眼见证了江苏制造业水平的提升,他也进一步认识到,江苏发展新质生产力拥有巨大潜力并肩负重大

使命,迫切需要通过科技创新激发新动能、增强新优势。

省十四届人大二次会议期间,王郢提交“关于强化科技创新核心驱动力量、引领新质生产力高质量发展的建议”,他在建议中提出,要通过加大科技创新资金投入、强化企业科技创新主体地位、抓好重大科技创新平台建设等,使科技创新成为发展新质生产力的核心驱动力。“我提出建议的初衷,是源自中天钢铁长期面临的现实困境,作为赋能高端产品的‘心脏’——精整设备,仍然主要依赖进口,且市场垄断、价格高昂,这样的局面势必要扭转。”王郢斩钉截铁地说。

该建议被省人大常委会确定为2024年重点处理代表建议,由省委书记、省人大常委会主任信长星牵头督办,省长许昆林领办。经由省科技厅会同省委组织部、省发展改革委、省工业和信息化厅、省财政厅办理,该建议已办结且成效显著:战略科技力量加速集聚,中国科学院工业人工智能研究院签约落地江苏;关键技术攻关扎实推进,第三代半导体、6G技术、人工智能、战略新材料、集成电路、生物医药、高端装备、新能源、氢能与储能等9个科技重大专项已顺利启动……

作为来自淮安团的代表,王郢积极参加淮安市人大常委会组织的“纤维新材料产业发展”“人民满意教育”等年中专题调研。他还主动围绕民营企业知识产权保护进行走访,并提交了“关于保护重点民营企业知识产权的建议”。

目前,中天钢铁正在积极申请创建江苏省重点实验室,致力打通材料研究与应用的关键环节,解决“卡脖子”技术攻关和“新”材料缺失难题。王郢表示,他将持续发挥人大代表作用,立足岗位,坚定不移地走好优特钢发展之路,让科技创新成为“走在前、开新局”的硬核实力,为奋力开创全球特钢行业新格局作出中天的贡献。

“前沿领域”拼搏探索“闯”与“创”

——记省人大代表林玮

● 专家学者、人大代表、台湾同胞，多元角色在他身上相互交织，拼劲、使命、情怀在他身上相得益彰。

文 | 本刊记者 魏娜

戴着黑框眼镜，身穿深色西装，头发花白……初见林玮，70后的他，充满儒雅气息。

从学术殿堂起步，潜心在科研之路上探索钻研，在三尺讲台上辛勤耕耘，在为民服务中续写动人篇章——走近南京航空航天大学副教授林玮，专家学者、人大代表、台湾同胞，多元角色在他身上相互交织，拼劲、使命、情怀在他身上相得益彰，谈及学术话题滔滔不绝，说起履职故事娓娓道来。

身系“学以致用” 追寻“求是”远方

2008年，林玮从南京大学电子科学与工程系博士后出站后，便加入南京航空航天大学，从讲师一步步成为副教授，专注于声学超材料和数字图像、语音信号处理领域。近年来，聚焦航空航天、人工智能、装备制造等前沿领域，他主持、参与了多项国家级和省部级科研课题，在国内外权威学术期刊上发表论文数十篇，并多次受邀参加国际学术会议并作专题报告，同时申请并获批多项发明专利，为相关领域的技术创新和产业发展作出了贡献。

在学生眼里，林玮宛如学长与家兄，连续十年被本科生票选为“最难忘的老师”。在林玮眼里，师生关系是可以无拘束地交流，在探讨中碰撞思维的火花，传递“求是”的火种。他的一名硕士研究生曾因课题方向与他产生分歧，认为既定方向挖掘空间有限，想另辟蹊径，而林玮则担忧学生能否在短短的两三年时间里获得科研成果、按时毕业。经过反复讨论甚至激烈争论，做方案、探讨可行性、调整细节……最终林玮



采纳了学生的想法，“他去年成功毕业了，成果不错，文章也发了不少。”林玮聊起他的学生总是满满的自豪，“从某种意义上我很感谢他。我所多的是丰富的经验，而他们则对新事物具有更敏锐的感知。”

林玮的目光不仅落在专业领域的前方，更落向“学以致用”的远方。2024年3月，一辆房车改装的助浴车开进了南京市高淳区砖墙镇茅城村，等待区、更衣区、洗浴区，暖气、热水器、花洒、助浴椅……助浴车里“别有洞天”。这是由省人大代表、南京市江宁区善晖社会工作服务中心负责人高洁组织的助老志愿服务。他俩早在担任南京市人大代表时就相熟，2023年，一直从事该项事业的高洁将买了新车的事告诉了林玮，林玮提议由他及其专长计算机网络的妻子帮助浴车建立物联网系统，实现数据实时收集。铺设线

缆、推荐网络、传感器适老化改造……林玮和妻子最终完成了助浴车物联网系统的建立,既保障老人用水安全,又降低工作人员法律风险,减少了后顾之忧,同时还可以鼓励学生们参与其中,让他们获得成就感,实现知识与爱心的双向传递。

心系“智改数转” 探索发展新途

从市人大代表到省人大代表,林玮始终聚焦经济社会发展建言献策。扎根于“智改数转网联”领域,他总是逼自己看得更远一些。

“新一代信息技术,尤其是5G、人工智能、大数据和云计算,正与制造业深度融合,推动着制造业的每一环节向数字化迈进。”早在近十年前,林玮就已前往盐城市成功机械制造有限公司积极推进生产线堆焊工艺设备的智能化改造,助力企业提升生产效率。虽成效初显,但当时尚未打通上下游对口企业间的数据连通,“对方只能拿硬盘把数据拷贝给对口企业,才能完成信息交换与共享,这种方式不仅效率低下,还存在数据传输的安全隐患和时效性问题。”林玮一直对这次改造抱有遗憾。“如果能看得更远一点,建议他们加大物联网方面的投入,也许会事半功倍。”

凭借多年丰富的实践经验和南航的学术资源,林玮意识到推动江苏数字化转型迫在眉睫。去年年初,他在省人代会上提出“关于推动数字化转型,实现制造业向智能化升级的战略建议”,不久便被列为省人大常委会重点处理代表建议,由省人大常委会常务副主任、党组书记樊金龙领头督办,分管副省长领办,省工信厅会同有关部门研究组织办理。

时针拨到2024年6月,林玮在参加省人大常委会组织的重点处理代表建议督办调研时走进南钢。当看到南钢智慧运营中心里宽42米、高6米的特大管控大屏播放着生产场景的数字孪生动画,JIT+C2M智能工厂“像生产消费品一样‘智造’工业品”……他不由感慨:“数字化转型不仅仅是技术的革新,更是一场涉及管理理念、企业文化、市场布局等多方面的系统性变革,需要政府、企业和社会界的共同努力。”

“累计为6万家工业企业开展免费诊断,实现三年行动计划确定的规上工业企业全覆盖的任务目标……”

2024年6月,建议办结。“看到这个结果,我非常兴奋。”林玮表示,“我期待相关部门能够继续加大研发投入,制定更为具体的人才引进和培养计划,确保江苏的制造业在全国乃至全球保持竞争优势。”

情系两个“故乡” 集智砺以成锋

林玮既是“台三代”,也是个“土生土长”的南京人,他对这座养育自己的城市怀有深厚情感。“小时候我刚刚学会骑自行车,父亲就带我骑车绕城墙一圈。我曾跟儿子许诺,等他上中学后,我也带他绕城墙骑一圈。”南京城墙,这张独特的名片,承载着厚重的历史与文化,林玮认为,在保护和开发中寻求平衡,是所有南京人需要思考的问题。“如何妥善保护好开发好这绵延三十多公里的城墙,让我儿子以后能带着我的孙子继续骑行其间,是我深切的期盼。”

谈及非物质文化遗产的保护、开发与传承,林玮认为当前主要存在两方面问题:一方面,部分非物质文化遗产脱离群众的生活,如束之高阁的“摆设”被供着保护,失去了滋养它的土壤;另一方面,传承人的匮乏、文化遗产生存环境堪忧、保护管理缺失等导致传承陷入重重困境。为此,他重点围绕非遗档案,提出非遗特色数据库完善、非遗档案人才培养、非遗档案数字化建设等建议,旨在推动非遗档案的全面开发和创新利用,保护和传承非遗文化。

“台胞”林玮对于远方的“故乡”亦有独特感触,“血脉真是一种很神奇的东西。认祖归宗能开启彼此间的交流,中华文明让两岸同胞渐渐凝聚在一起。”这几年他更关注在苏的台湾青年,认为做青年人工作比做中年人、老年人工作更具挑战性,但也会更有收获。此外,他还心系台企的发展,2023年他提出“关于支持台胞台企参与乡村振兴的建议”,助力台资农企积极参与乡村振兴事业,主动融入江苏经济社会建设。

“代表工作就像多节点、多层次的神经网络,节点越多,层次越多,解决问题的办法就会越多。”林玮说,“我有三个身份,大学老师、人大代表、台胞,我的学生、同事、台胞、人大代表甚至学生的家长都是我的眼睛、我的脑子,如果能把这千千万万的耳目和智囊都用起来,必能砺以成锋,破解更多难题。”

向“新”而行 为了最初的梦想

——记省人大代表顾铭

文 | 吴茵 康瑞娟

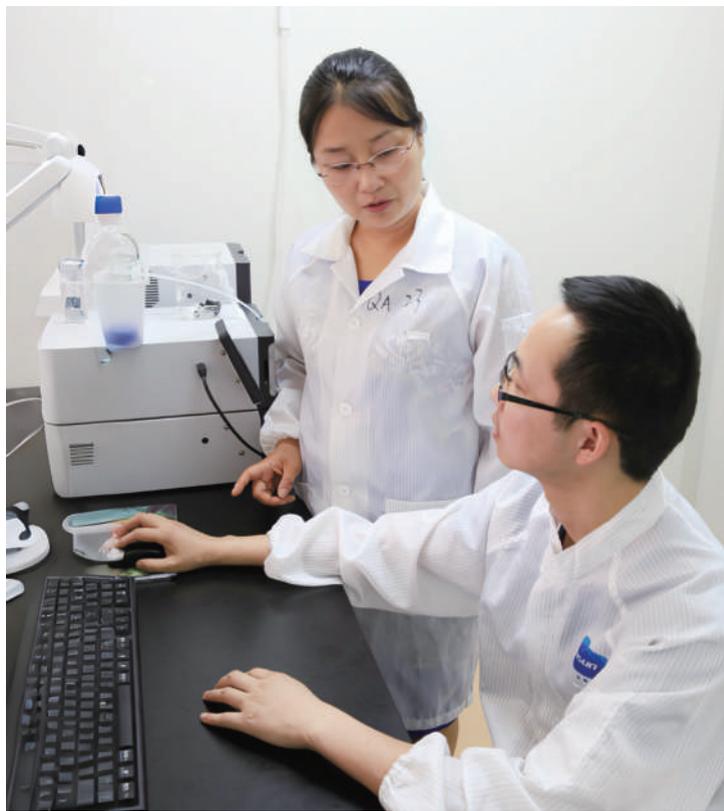
顾铭，中国科学院过程工程研究院博士、瑞典乌普萨拉大学博士后及访问学者。从知名高校博士后到研究贻贝黏蛋白创业成为民营企业负责人，再到市人大代表、省人大代表，她的每一次华丽转身都始终坚守“让中国生物医药创新发展”的初心梦想。当选省第十四届人大代表后，顾铭更是以全新的角度、全局的视野，关注民生、体察民情、为民发声，用心履职尽责，弘扬科学家精神，做好企业家榜样，认真培育和发展新质生产力，积极造福人民健康。

怀揣初心 艰苦创业助发展

2011年1月，顾铭带着在瑞典和中国科学院积累了5年半的新型生物医学材料——贻贝黏蛋白项目来到江阴，领衔成立了江阴贝瑞森生化技术有限公司。

凭着独特的贻贝黏蛋白工业化制备技术，通过顾铭和创始团队的不懈努力，贝瑞森突破了全球仅将贻贝黏蛋白作为生化试剂的局面，在2014年10月获得了第一张医疗器械注册证——“优贝瑞康”牌“贻贝黏蛋白创面修复敷料”医疗器械产品注册证，成功将贻贝黏蛋白推向市场，进驻各大医院的烧伤科，帮助患者减轻痛苦，缩短愈合时间。

多年来，顾铭以原研创新领航全局，脚踏实地带领贝瑞森一步一个脚印稳步向前发展。如今生物医药行业的“尖子生”贝瑞森已成为全球



首家将贻贝黏蛋白生物医用材料应用于医疗领域的生产和供应商，产品已进入全国一百多家三甲医院。

崇尚创新 锐意改革快破题

人才是科技创新的基础。顾铭深谙此道，在她的带领下，贝瑞森先后引进了诺贝尔奖获得者、美国专家和中国工程院院士，搭建了一支国

际和国内多学科交叉、具有工业背景、坚守临床一线的人才团队,同时与瑞典卡洛琳斯卡医学院、瑞典乌普萨拉大学、中国药科大学等国内外科科研院所开展产学研合作,帮助企业攻克一个又一个技术难题,实现技术突破与创新。

在贻贝黏蛋白系列产品逐步打开市场,公司和团队刚有些许喘息机会的情况下,顾铭又做了一个重要决定,迈出更大一步——做创新药。顾铭说,做出这个决定甚至比当年离开中国科学院出来创业更艰难,但她试图努力改变一种现状——相较于发达的国外药企,我国药企在激烈竞争中无法获得合理利润,进而也缺少资金投入创新,始终处于价值链的低端。

顾铭除了在技术和产品创新上下功夫,还在公司发展模式上不断思考,寻求突破。贝瑞森在瑞典设立了生物医药海外孵化器,通过搭建中瑞生物医药项目、人才引进和孵化平台,将高附加值医药项目、高层次人才引进回江阴。在顾铭的带领下,贝瑞森从一个蛋白突破形成了蛋白质产业化平台,从一个企业到联盟企业形成了集团公司态势,逐步开启国际化布局。2018年海外孵化器首批项目成果回国落地,贝瑞森专注于局部给药的新型抗炎药的研发,研制出6个以肽类为主的“中国独立知识产权”新一代具有抗炎功能的化合物。2021年贝瑞森制药有限公司提交的1类创新药UP-818-CC注射液临床试验申请获国家药品监督管理局药品审评中心(CDE)批准。2020年提交的孟鲁司特钠凝胶临床试验申请获国家药品监督管理局药品审评中心批准,成为国内首个同时按照2.2/2.4类申报的孟鲁司特钠改良型新药。

厚植情怀 忠诚履职增福祉

使命在肩,勇毅前行。作为省人大代表,顾铭始终以“做一名有价值、有社会责任心的人大代表”为使命,忠实履职,围绕企业发展、行业进步、人民安居乐业等方面建言献策。在企业家代表产业科技创新论坛的发言中,顾铭立足企业视角、结合调研实际和企业发展中的所思所想,提出产业空间、产业政策、产业人才三个关键词。她建议,紧扣加大产业空间布局、制定完善产业政策、释放红利引进生物医药产业人才三方面下功

夫,推动营商环境优化提升,为生物医药企业创新提质、加速发展提供有力支撑。

走访、调研、写建议……2023年,参加省人代会之前,顾铭走访了多家生物医药行业相关企业,调研了相关产业链存在的主要问题,记录下企业发展急难愁盼,联系企业自身发展和大健康未来产业发展前景,主动宣传生物医药产业高质量发展的最新政策,并及时答疑解惑,引导帮助企业强信心、增后劲,架起企业和政府之间的连心桥。

在带领贝瑞森快速发展的同时,顾铭始终没有忘记身上肩负的社会责任。“无论是做企业,还是当代表,都要心里有群众,胸中有民情,为人民服务。”顾铭是这么说的,也是这么做的。为此,她坚持定期走进选民当中倾听民情民意,力争提出有针对性的建议,为选民排忧解难。“生物医药企业普遍面临着研发周期长的问题,政府政策的扶持尤为关键。”顾铭说。对此,担任市人大代表期间,她提出了“关于出台生物医药产业专项扶持政策的建议”,希望江阴市相关部门制定出台有针对性、专业化的政策奖励,特别是针对生物医药产业的特殊性,涵盖生物医药企业发展整个过程的各阶段,希望通过政策的制定和调整,可以吸引新企业,同时也可以留住优秀的老企业。

在一次接待选民活动中,顾铭听闻江阴贫困生病女孩的故事后,立即与其取得联系了解情况,并安排长期提供贻贝黏蛋白创面修复敷料、水凝胶敷料等产品,以缓解女孩的痛苦,同时资助了现金,用实际行动回报群众的信任和重托。

十余载芳华映初心,逐梦向新行。顾铭从没停下在医药创新道路上的奔跑,在她的初心词典里始终闪耀着:中国、医药事业、以创新药赢未来。身兼企业负责人和人大代表两职,顾铭深知肩上沉甸甸担子和使命。对内,她始终对自己、对团队、对全体员工负责;对外,她坚持为更广大的人民群众负责,用自己的方式、尽自己所能,为他们发声、谋福利。“身上的责任越大,我的动力就越足”。乐观开朗的她表示,将展现担当,遇事不怕困难,坚决把企业办好,当好人民的代表,为生物医药行业的进步、经济社会高质量发展作出更大贡献。

匠心践初心

——记省人大代表刘云清

● 细微之处见真章，毫厘之间显匠心。

文 | 星辰

在中车戚墅堰所的精密锻造车间里，一台号称全国顶级的22000吨一次锻压成型机引人注目，这是专门为高铁“复兴号”生产制动盘的关键设备。省第十四届人大代表、中车戚墅堰机车车辆工艺研究所股份有限公司首席技能专家刘云清是全厂唯一全面掌握一次锻压成型机维修技术的专家。

从业28年，刘云清坚持扎根生产一线，通过不断学习、锐意创新，从一个中专毕业的维修工，到全面系统掌握设备机械、电气、液压、软件等多门本领的“维修神医”；从修机器到造机器的“智能设备制造专家”，组织研发的“卡脖子”项目——高铁联轴器关键工序设备，彻底破解批量化生产难题……他和团队持续为高铁装备制造乃至“中国智造”奉献力量，向世界展示中国制造业与日俱新的形象。

攀高出奇制胜

回顾从业经历，“山寨换刀门”故事仍是刘云清技术生涯里最令人津津乐道的“初露锋芒”。2000年，年轻的他刚进入中车戚墅堰所不足四年，一台进口大型数控机床换刀门突然报废，设备瘫痪让生产线停摆。若用常规报修方法，海外订配件加上维修周期，至少需三个月，整个订单将面临违约风险。就在谁也拿不出可行方案时，这个二十岁出头的小伙却大胆建议：重新制作能替换的“山寨换刀门”。

彼时，刘云清虽有着扎实的机械原理知识，却无进口机械设备改装经验。危急当头，他毅然决定一试。连续奋战两个昼夜后，他将一个纯手工制作的“山寨换



刀门”严丝合缝装上机器。没想到它竟稳定工作数月，直到新配件送达。同事们因此对刘云清刮目相看，他也成了师傅们口中“关键时刻能顶上去的小刘”。

此后多年，刘云清一边在实践中摸爬滚打，一边利用业余时间刻苦自学，在图纸和书籍里寻求更深的理论支撑。“我每天吃完晚饭，就到车间转转，琢磨机器构造，思考维修中的关键难题。有时遇到难题，连做梦都像放电影一样，在脑海里把设备结构和诊断细节一遍遍回放，寻找白天遗漏的地方。”

久而久之，他的专业技能积累愈加深厚，思考问题也愈发通透，逐渐练就了“听音辨症”的本事。“每当行走在车间机器群组之间，我总能从轰鸣声中感知哪一台出了异样，几乎一下子就能判断出‘病因’。”提及这种奇妙感觉，他的目光如炬。

一次，公司一台进口卧式加工中心突发故障，厂家

技术人员与维修班多名精英反复诊断数小时,始终找不到症结。刘云清到现场后,只是让设备启动,站在旁边侧耳倾听了片刻,便断定问题出在控制线路板部位。由于没有备件且距国外客户样件最后交付只剩7个多小时,他随即提出现场改造故障线路板方案。

5块线路板、300余条线路、3万多个元器件,线路还做了技术保密处理,改造失误则系统崩溃。“艺高人胆大!”顶着巨大压力,刘云清用两个半小时完成了线路板改造,及时恢复了设备生产,一举挽回价值数百万元的违约损失。从此,他“维修神医”的称号声名远播。

执着创新“智造”

每一次经典抢修,都更激发刘云清的创新渴望。他不再只满足于做“救火队员”,而是开始思考能否制造出更具性价比、更贴合企业需求的国产替代设备。

无数个日夜,他翻阅大量资料,分析各种数据,整日钻研在机床旁调整程序……仅是为了测试掌握相关工艺,就尝试了100多种不同配比的刀具和磨削介质。辛劳终获惊喜,首台新型龙门式全浮动数控珩磨机诞生了,其精度和成品率均超国外机型,而成本不到进口设备的1/4,填补了国内空白。目前,数控珩磨机的开发已进行到第十代,创造产值过亿元,为众多国内制造企业解决了珩磨加工难题。

有了“珩磨机”前例,刘云清更加坚定。他又带领团队攻关“机器人高压清洗机”,为超高清洁度复杂零部件的清洁提供绝妙方案。赴多地考察找零部件配套供应商、尝试上百种清洗工艺方案……历时一年半,机器人高压清洗机成功问世。水压“如刀”,自动化搬运,多维度旋转清洗,这让超高清洁度工业清洗不再是难题,为企业带来丰厚的订单。

不仅如此,以他命名的“刘云清劳模创新工作室”开设以来,各类关键技术瓶颈被一一突破,共取得科技成果100余项,自主研发设备300余套,设计建造机器人自动化产线90余条,直接创造产值超2亿元,为传统产业向智能制造转型作出了重大贡献,获评“全国示范性劳模和工匠人才创新工作室”和“国家级技能大师工作室”。

从技术工人到“全国劳动模范”“大国工匠”,刘云

清的奋斗经历既是中国制造业高质量发展进程的映照,也展现了新时代工匠精神的深层内涵。在刘云清看来,工匠精神不仅是对技术的精湛掌握,更是一种对工作的热爱与执着,是对品质的不懈追求。他表示,将进一步发扬劳模和工匠精神,继续攻坚克难,肩负起“技能强国,创新有我”的责任担当。

凝聚奋斗力量

2024年12月20日至22日,世界智能制造大会相约江苏,汇集全球制造业的最新智慧成果。作为全国首个智能制造示范试点省份,江苏制造业高质量发展指数连续四年全国第一。

高质量制造业离不开大量高素质技能人才。如何培养更多人才?一方面,刘云清借助工作机会广泛传授知识和经验,近年来累计举办数控设备操作、维修、管理、TPM等培训100余场,培训3000余人次,培养数控设备维修人才30余名。另一方面,作为省人大代表,他积极发声,曾提出“畅通行业企业高层次技术技能人才从教渠道”“加快‘引企入校’政策落地推动我省技能人才培养”等多条建议,希望完善考评与激励措施,让更多年轻人愿意扎根一线,并收获成长。

近几年,国外在工业软件、核心元器件等方面对我国多有限制,让刘云清深感加快实现自主可控的重要性。他在省人代会上建言,省内制造企业要注重关键技术攻关,特别是工业母机要避免被“卡脖子”;建议政府进一步加大工业母机的研发投入和应用场景开放度,提高本土设备应用占比。

每次人代会结束后,走出会场的刘云清都会深入车间,向那些与他当年一样的年轻职工,传递最新政策信息。“让更多青年坚定发展信心,用技能匠心助力中国式现代化,是我作为人大代表的职责。”如今,他的关注点不仅是机床的轰鸣、生产线的提速,还有产业转型升级的更大课题。

一个微米,就是0.001毫米,这是刘云清常常面临的精度要求。细微之处见真章,毫厘之间显匠心。在奋进不息的新时代,他用匠心践初心,以耀眼战绩响亮宣告——中国技能人才正砥砺前行,中国制造业的未来必将更加光明。

力促民营经济更加“枝繁叶茂”

——记省人大代表陆建军

文 | 彭翔

“企业要实现转型升级,离不开政府和高校的支持,需要多渠道引进人才,做到以文化留人、待遇留人、环境留人,共同打造人才高地。”近日,在参加海安市人大评议科技局工作整改情况调研时,陆建军这样说道。

省第十四届人大代表,江苏金桥油脂科技有限公司、南通市康桥油脂有限公司董事长陆建军诚实守信、争先创优,带领企业从小到大、从弱到强,将其打造为油脂化工行业的一支劲旅;以人为本、人尽其才,关心员工生产生活,倾听周边群众心声,用实际行动彰显人大代表的使命担当。

用心做强企业 厚植发展动能

“把康桥做大做强一直是我们的愿望,不管多困难,我和员工都不会放弃这个目标。”谈起公司近二十年的发展史,陆建军充满了自豪。

2003年,在当地党委、政府支持下,陆建军拿到了化工厂营业执照,成立作坊式企业。由于化工企业认证周期较长、工艺研发要求较高、当时设备存在先天不足等原因,产品从试制到成功研发,经历较多波折。他认识到,要想跟上现代企业发展,必须有专业人才、先进的设备和生产工艺。

2006年,陆建军下定决心,投入7600万元成立南通市康桥油脂有限公司,加大在设备更新、人才引进与产学研方面的投入。购置净化塔、蒸馏塔等先进设备156台套,推进脂肪酸精馏工艺节能优化项目上线;与南京大学、江南大学等高校院所开展深入合作,成功组建企业技术中心、南通市硬脂酸及其衍生工程技术研



究中心;聘任国内油脂化工专家、行业资深教授为研发中心首席技术官,招聘重点院校专业博士生2名、硕士生5名担任研发骨干,组建项目科技攻关团队,攻克技术难题200余项;将40多名企业管理和科技人才送到大连理工脱产学习,加快企业人才培养。

陆建军一直认为,做企业就要想方设法做行业标杆。除了出差,他近20年如一日,每天7点准时到各个车间了解生产运营情况,掌握第一手资料,推动作出更加科学高效的生产管理决策。

企业产品主要原料为棕榈油,其价格受诸多因素影响,波动较大。为掌控原料主动权,陆建军积极进军海外市场,康桥油脂(印尼)有限公司应时而生。随着化工产业新一轮跨越式发展,2016年,他又决定投资12

亿元,成立江苏金桥油脂科技有限公司,进一步扩大产业规模,开发拓展新领域,促进产品精细化和生产绿色化。2024年,企业实现销售收入50亿元,为地方经济发展作出积极贡献。

目前,公司已经形成集产品研发、化工生产、产品经营、内外贸易为一体的完整油脂化工产业格局,成功跻身行业发展前列,先后获得省高新技术企业、省民营科技企业、省绿色工厂等荣誉。陆建军也连续十年被海安市委、市政府评为“五星级企业家”。

坚持以人为本 倾情奉献社会

陆建军表示:“企业发展得益于党委、政府的指导帮助,离不开员工的付出和社会的支持,我们要有关爱员工、奉献社会的担当。”

他将康桥油脂当作一个幸福大家庭,把公司员工视为亲密的自家人。企业创办之初,即按政策为每位员工缴纳“五险一金”,同时办理商业综合意外伤害险,为员工提供双重保障;制定各项安全管理制度、安全技术规程,积极开展劳动保护宣传教育、培训工作和安全生产竞赛,确保员工的安全及防灾自救意识入脑入心;连年提高薪资和福利待遇,定期组织体检,引入机器人降低员工劳动强度,常态化组织员工外出旅游,促进保持身心健康。

作为一名企业家,他始终坚持回馈社会,积极参与各种慈善捐助活动,与当地慈善基金会建立合作关系,每年定期定向捐款,帮助社会困难群体,十多年来已捐款百余万元。陆建军十分关心教育事业及青少年健康成长,积极捐赠希望工程、资助贫困学生,将关怀与温暖送到孩子身边;多次向疫情防控、消防、公安等一线人员送去慰问,感谢他们为社会平安稳定作出重要贡献。康桥油脂有限公司因此被授予“慈善之星企业”荣誉称号。

陆建军坚持诚信经营理念,强化品质管理,与客户建立良好互动关系,取得了广大客户与员工的信赖与认同。即使在企业最困难时期,也没有发生一起合同纠纷、没有出现一次违法记录。因为他始终恪守:要做好企业,首先要做好人,人品比产品更重要。

积极履职尽责 彰显代表担当

当选省人大代表后,陆建军积极参加省人大代表学习班,主动学习党的创新理论和宪法法律知识,不断提高履职能力。他参加省市县级人大组织的评议视察、走访调研等活动,提出经过深思熟虑的意见建议,同时注重向其他代表“取经”,交流履职心得;自觉深入基层,广泛收集社情民意,了解群众急难愁盼,当好群众代言人,切实履行代表职责。

“企业经营成本增加,经济效益下滑”“发展环境纷繁复杂,投资信心不足”……陆建军在走访周边企业时,不少企业负责人提出这类问题。

近年来,广大民营企业积极应对各种挑战,难中求进。如何有效帮助民营企业恢复发展信心、更好发展,是陆建军一直关注的重点。他把目光投向周边民营企业负责人,一有空就找他们“聊一聊”。

在长达半个月的调研中,他的工作本上记满了“收获”,“在产权保护上,要严格依法保护民营企业产权,多维度保护民营企业家的合法权利”“要关注中小微企业群体的政策扶持力度,全力推动各项政策落地见效,让众多企业得以纾困解难”……

在经过认真、详细的整理后,陆建军在去年省人代会期间提交了“关于支持民营经济发展的建议”,就全面提振民营企业发展信心、全面优化发展环境、全面增强发展潜力提出了自己的思考。建议一经提出,省政府有关部门高度重视,助推相关促进民营经济发展意见的制定与完善。

陆建军还先后提出“促进外贸平稳健康发展”“尽快出台江苏省‘两高’项目管理目录”“加大对外贸企业帮扶力度,助力外贸企业走出困境、平稳发展”“加强金融支持民营经济发展”等建议,均得到高度重视和认真办理,切实推动了实体经济高质量发展。

“作为人大代表,要用实际行动向广大群众交出一份满意答卷。”陆建军表示,“接下来,我将继续按照‘牢记嘱托、感恩奋进’学习实践活动要求,在带领企业发展的同时,更好履行代表职责,深入践行‘人大代表为人民’的铮铮誓言。”



深耕科技体制改革试验田 谱写江苏深化改革新篇章

——《江苏省产业技术研究院发展促进条例》解读

文 | 苏法轩

特邀嘉宾：

夏正芳 省人大常委会法工委副主任
郜 军 省产业技术研究院副院长

2024年11月28日,省十四届人大常委会第十二次会议通过了《江苏省产业技术研究院发展促进条例》(以下简称条例),于2025年1月1日起施行。条例的制定出台,是贯彻落实习近平总书记重要讲话精神和党的二十届三中全会、省委十四届七次全会决策部署的重要举措,有利于省产业技术研究院未来一段时期重大改革于法有据、有法可依,对于提高我省科技成果转化和产业化水平,助力江苏打造具有全球影响力的产业科技创新中心,意义十分重要。为了更好地宣传贯彻条例,本刊特邀两位参与制定条例的嘉宾为您作全

方位的解读。

问:本次立法是我省首次聚焦单一机构进行立法,请问是出于什么考虑?

夏正芳:2013年12月,省委、省政府贯彻落实党的十八届三中全会全面深化改革要求,组建江苏省产业技术研究院,作为江苏科技体制改革的试验田。2014年12月,习近平总书记视察省产研院并作出“四个对接”重要指示,为省产研院深耕科技体制改革试验田指明了方向。10余年来,省产研院聚焦科学到技术转化的关键环节,充分激发人才创新活力,不断提高科技成果转化和

产业化水平,着力破解科技与经济“两张皮”难题,取得了丰硕成果、积累了成功经验。2023年全国两会期间,习近平总书记在参加江苏代表团审议时,听取了省产研院改革成效汇报,充分肯定省产研院工作。去年全国两会期间,习近平总书记赋予江苏“成为发展新质生产力的重要阵地”的重大使命。党的二十届三中全会提出,构建支持全面创新的体制机制,统筹推进教育科技人才体制机制一体改革。在此背景下,出台条例具有重要意义。

问: 出台条例对省产研院未来发展将发挥什么作用?

郜军: 出台条例对省产研院意义重大,主要体现在以下三个方面:一是对过去10余年省产研院改革探索经验的肯定。省产研院成立于2013年12月,是经省人民政府批准成立的新型科研组织,是全省创新体系的重要组成部分。经过10余年的探索实践,省产研院在职能定位、治理机制、治理模式上都日益清晰和成熟,形成一整套独特的组织架构和治理模式,并探索实践了“团队控股”“拨投结合”“众筹科研”等体制机制。出台条例,意味着从法规层面上确立省产研院管理体制、运行机制以及改革举措,是对过去10余年省产研院改革探索经验的肯定。二是为省产研院未来改革发展提供法制驱动力。本次立法落实二十届三中全会精神,按照发展促进的原则,进一步在经费保障、收益管理、人才引进、职务科技成果资产单列管理、发展耐心资本等方面加大对省产研院支持保障,从法制层面促进和保障省产研院的改革创新,为省产研院的未来可持续发展提供了坚实的制度保障。三是以法治方式规范和促进省产研院改革发展。一方面,条例逐一明确能够引领省产研院高质量发展的创新举措,将省产研院10余年来在人才引进培养、产业技术攻关等方面的改革经验以立法的形式总结提炼;另一方面,坚持规范与促进相结合,明确理事会是省产研院重要事项的决策与监督机构,赋予理事会监督职责,健全省产研院监督机制,保障省产研院健康发展、行稳致远。

问: 条例的主要内容和特色亮点有哪些?

夏正芳: 条例不分章节,共32条。主要包含以下五个方面:

一是明确省产研院机构性质和功能定位。规定省产研院是“省人民政府依法设立,具有科研类事业单位性质和独立法人地位,实行企业化管理的新型研发机构”。确立省产研院科技体制改革试验田的功能定位和探索教育科技人才体制机制一体改革的使命任务。明确省产研院组织开展产业技术创新、前沿科技成果产业化、培育孵化科技型企业等方面的职责。

二是确立省产研院运行管理架构。规定理事会是省产研院重要事项的决策和监督机构,履行审议批准重要事项、监督重要事项实施等职责。规定省产研院实行理事会领导下的院长负责制,明确院长职责范围。充分赋予省产研院业务发展和内部管理自主权,明确实行人员聘用制、采用市场化的薪酬制度,支持探索中长期激励与约束机制等。

三是支持省产研院深化改革探索。确认“项目经理”“团队持股”“拨投结合”等产研院已有的改革探索;支持关键核心技术攻关机制、产业技术创新人才联合培养等;支持探索共建共享合作模式;探索职务科技成果资产单列管理;支持探索应对科技革命和产业变革的新业务、新机制。

四是加大对省产研院的保障力度。从省产研院专项经费列入财政预算和按规定自主管理使用、省产研院投资产研院公司收益用于省产研院的改革发展,以及对重大产业技术创新项目用地予以明确、建立国有股权容错机制等方面充分保障产研院的改革发展。

五是加强对省产研院的管理监督。把握好“放活”与“管好”的关系,明确省产研院的改革发展必须坚持党的领导。省产研院应当建立全过程预算绩效管理机制,专项经费管理和使用情况应当接受审计机关、财政部门的监督检查。完善内部审计、合规性审查、廉洁从业等管理制度。强化理事会的监督职能,对省产研院建设目标、重点任务等落实情况开展年度考核和阶段性评价。建立健全省产研院重要事项实施监督机制,以检查、审计等方式对重大资金使用、重大项目决策和实施等情况进行监督检查等,保障省产研院健康发展。

问: 条例出台后,省产研院下一步将如何推进改革发展?

郜军: 条例的出台标志着省产研院的改革发展进

入新的阶段。下一步,省产研院将切实做好条例的贯彻实施工作,继续深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的二十大、二十届三中全会精神,进一步强化科技同经济对接、创新成果同产业对接、创新项

目同现实生产力对接、研发人员创新劳动同其利益收入对接,持续深耕科技体制改革试验田,推进科技创新和产业创新深度融合,支撑江苏打造具有全球影响力的产业科技创新中心。

小切口立法为新质生产力发展蓄势赋能

文 | 史文轩

2023年全国两会期间,习近平总书记参加江苏代表团审议时,听取了省产研院改革成效汇报,充分肯定省产研院工作。党的二十届三中全会对构建支持全面创新体制机制作出部署。省人大常委会深入贯彻落实习近平总书记重要讲话精神,认真落实党中央决策部署,及时把制定《江苏省产业技术研究院发展促进条例》(以下简称条例)列为年度立法正式项目,集中力量攻关、全力推进任务落地。条例的制定和出台,有利于加快形成可复制可推广的制度成果,为全省深化科技体制改革提供示范引领,为全国新型研发机构立法探路先行,更好助力新质生产力发展。

制定条例是贯彻落实党的二十届三中全会精神,在法治轨道上深化科技体制改革的有力举措。党的二十届三中全会提出,构建支持全面创新体制机制,统筹推进教育科技人才体制机制一体改革。党委决策部署到哪里,人大工作就跟进到哪里,作用就该发挥到哪里。条例确立省产研院科技体制改革试验田的功能定位和探索教育科技人才体制机制一体改革的使命任务,鼓励省产研院进行改革创新,确保省产研院未来一段时期重大改革于法有据,在深化科技体制改革上继续探路先行。

制定条例是推动发展新质生产力,在法治轨道上构建新型生产关系的迫切要求。去年全国两会期间,习近平总书记在参加江苏代表团审议时强调,要因地制宜发展新质生产力。江苏发展新质生产力具备良好的条件和能力,既要在发展新质生产力上走在前列,也要在形成与新质生产力相适应的生产关系上走在前

列。出台条例有利于推动省产研院完善形成符合创新规律和市场规律、适合中国国情的科技成果产业化新机制,支持其在构建新型生产关系上积极探索,加快形成可复制可推广的制度成果,为全省深化科技体制改革提供示范引领。

制定条例是助力江苏打造具有全球影响力的产业科技创新中心,在法治轨道上推进科技与产业深度融合的重要保障。当前,我省正在打造具有全球影响力的产业科技创新中心,亟须促进创新链和产业链精准对接,亟待构建从基础研究到工程化再到产业化的全链条创新生态体系。此次立法有利于强化“高校与工业界的桥梁”“全球创新资源与江苏的桥梁”两个桥梁作用,发挥产业组织开展关键核心技术攻关和前沿科技成果产业化的功能,实现科技创新与产业创新深度融合,为助力江苏打造具有全球影响力的产业科技创新中心提供有力支撑。

制定条例是促进与规范省产研院改革发展,在法治轨道上为新型研发机构改革探索的现实需要。经过10余年的探索实践,省产研院在职能定位、治理机制、治理模式上日益清晰和成熟,形成了一整套独特的组织架构和治理模式。本次立法是我省首次聚焦新型研发机构进行立法,从法规层面确立了省产研院管理体制和运行机制,总结经过实践检验的改革经验,加大对省产研院的保障力度,同时把握好“放活”与“管好”的关系,进一步明确省产研院改革发展坚持党的领导,健全内外部监督机制,为其未来可持续发展提供了坚实的法治保障。



上下联动齐奋进 学习实践掀热潮

文 | 颜倩倩

自“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动开展以来，连云港市人大常委会紧跟省人大常委会步伐，动员全市五级人大代表、人大干部围绕新时代赋予人大工作的命题，同题共答、同频共振、同向发力，“学习热、履职热、创新热”在连云港市人大系统持续升温加力，全过程人民民主之树在港城大地生根发芽、茁壮成长。

学习热：理论学习“冒热气”

“自2023年4月市人大常委会启动学习实践活动以来，我们区人大常委会每个月都会组织一次代表‘赶大集’活动，流动式地对群众进行政策宣讲、获取民情民意，到现在已经组织16期了，本月我们准备宣讲党的二十届三中全会精神。”赣榆区人大常委会这样常态化开展代表学习履职活动。

2023年以来，全市各级人大常委会按照省人大常委会部署，扎实开展“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动，围绕“学、思、践、行”四个方面，先后举办代表培训、

开设代表讲坛、组织现场观摩等活动113期，推动全市7500多名五级人大代表把殷殷嘱托印在脑海、牢记心中、落实在行动上，全市人大呈现出更加积极向上、奋发有为的履职新面貌新气象新作为。

2024年8月6日，在连云港市赣榆区和安湖会议中心，市人大“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动暨创新创优工作推进会召开。“学习好、宣传好、贯彻好党的二十届三中全会精神是当前全市人大机关的头等大事，我们要着眼高站位、融入大格局、提振精气神，充分发挥人大职能优势，助推进一步全面深化改革的各项战略部署在连云港落地见效。”市人大常委会常务副主任、党组书记高美峰在大会上明确强调。

履职热：上下联动“聚人气”

“请问《连云港市优化营商环境条例》起草背景是什么？”“主要基于三方面背景，一是贯彻落实国务院、省优化营商环境条例的现实需要；二是提升优化营商环境

境法治化水平和效能的必然要求；三是推动全市优化营商环境达到先进水平的重要保障……”地方性法规的新闻发布会上，市人大常委会法工委副主任李青春正在回答记者关于《连云港市优化营商环境条例》的提问。

营商环境集中体现了一个地区发展的软实力，是稳定市场信心、激发经济发展活力、推动高质量发展的重要因素。近年来，连云港市人大常委会围绕市委优化营商环境部署，量身定制了系列专项行动；2024年，市人大常委会又专门部署了“助力营商环境、助力招商引资、助力民生实事——人大代表在行动”三大系列活动，引领推动更多人大代表投身优化营商环境最前沿、奔赴招商引资第一线，在推进中国式现代化连云港实践中展现时时在线的人大担当。

各县区人大也在积极行动。灌云县人大积极发挥县人大代表驻浙江、苏州等地招商服务站作用，引导代表充分利用自身优势，成功招引一批过亿项目。东海县人大围绕经济社会发展重大事项，聘请50位企业家人大代表为“招商引资联络员”，通过人大代表全程链条参与提升履职实效。

创新热：务实有效“接地气”

民有所呼，我有所应。

“现在大家的生活条件逐渐变好了，我们也想把孩子送到市区去上学，可是条件有限，只能买一些比较偏的地方，不过现在都不是问题了。”海州区居民老张松了一口气。

教育是每一个家庭、每一位群众关心的大事，海州区人大常委会将优质教育发展工程作为年度重点民生实事进行督办，连云港市实验学校东河校区建成交付使用、解放路小学郁洲分校建成，新增学位3750个，实现了让群众在家门口“上好学”的愿望，义务教育得到优质均衡发展。

“我们小区是2023年交房，作为新小区的物业，最担心的就是住户装修，比如擅自拆墙、噪音扰民等问题经常发生，很多住户前来投诉。但是从2024年5月以后这些问题大幅度减少了，主要是咱们市里对装修有了明确规定，给我们工作减少了很多不必要的麻烦。”连云港某个小区物业经理感慨道。《连云港市住宅小区

装饰装修管理条例》于2024年5月起正式实施，对装饰装修合同签订、环保、施工时间等方面都作了明文规定，精准推动解决装修领域突出问题。

“以往找人大代表很不方便，还要先打电话到县里机关要联系方式，现在不一样了，在咱们村里的农贸市场、卫生室这些地方，都能找到‘代表码’，扫一扫就能轻松联系上代表。”灌南县新安镇的村民老吴笑着说道。灌南县人大建立完善“人大代表云家”平台，并在人大代表联络站以及人员密集、流动量大的村落等地亮出“代表码”，方便群众随时找代表，还推出了“民生实事·你点我督”等功能，推动代表联系群众从被动参与向主动联系转变，提升代表履职实效。

“我们把2024年9月定为代表意见建议督办月，对2024年代表提出的议案建议进行集中督办，着力做好议案建议办理工作的‘后半篇文章’。”市人大常委会代表工委主任姚新和说，办好代表建议，是践行以人民为中心的发展思想的重要体现，是发挥人民代表大会制度优势、支持代表依法履职的重要内容，连云港市人大常委会持续突出代表议案建议“内容质量高、办理高质量”和“既要重结果、也要重过程”工作导向，健全代表建议提出、交办、办理、答复、评价等全流程工作机制，推动一批代表建议落地落实。

连云港市人大常委会紧扣省人大上下联动十项重点工作，积极探索创新办好民生实事监督闭环链，开展“数字人大”、“小快灵”立法、“清单式监督”等工作，推动人大代表全过程、全方位、多渠道参与民生实事监督工作，真正推动民生实事落地落实、审议建议掷地有声、代表履职更接地气。



“五合”推进古城保护利用更新

18.25平方公里的扬州古城,尤其是广陵区5.09平方公里的明清古城,保留了脉络清晰的历史建筑、风貌完好的历史街区以及人文浓厚的烟火气息。近年来,扬州市广陵区人大常委会“牢记嘱托、感恩奋进”,认真把握“五合”关系,综合运用听取专项报告、视察调研、建议督办、代表座谈等形式,切实守住城市的“根”与“魂”。

条例实施与整体规划相结合。《扬州古城保护条例》犹如古城的“铜墙铁壁”,构筑起坚实的盾牌、刚性的约束、共同的意志。广陵区人大常委会以条例为准绳,紧扣《扬州历史文化名城保护和有机更新“1+8”方案》,开展条例贯彻实施情况的执法检查,提出要坚持规划先行,落实好广陵区历史文化名城保护和有机更新3年行动方案,以城市更新省级试点项目为先导,更加深入细致地落实规划,慎之又慎推进古城更新,“小火慢炖、小步慢跑”,充分挖掘古城历史文脉、历史记忆、历史故事,打造经得起历史检验的古城保护精品。

保护更新与活化利用相契合。推进古城活化利用,必须严格按照文物保护法等相关法律要求,坚持“保护第一”的理念,加强对建设方案的论证审批、施工活动的监管、商业开发的管理,坚持分阶段和逐步推的“渐进式”原则,坚决禁止破坏性开发,防止建设性破坏。创新“场景牵引、数据赋能”,对文物建筑现状精准记录、精准复原,为日常管理、保护修缮、开发利用提供史料价值。

利用数字技术让文物“说话”、历史再现,用时光倒流勾起人们的“儿时记忆”。

历史记忆与烟火气息相融合。平衡好城市建设、居民生活和文物保护的关系,深度挖掘古城历史文化价值,处理好历史与现代、继承与发展的关系,把老城区改造提升同保护历史遗迹、保存历史文脉统一起来,优化空间布局,着力改善老城区人居环境,引导居民自主修缮房屋,加快房屋安全、消防、交通、燃气管道、地下管网等基础设施完善,提升街巷立面、门面、路面颜值,着力保存街巷风貌,保护好“老扬州”的传统生活,让历史文化和现代生活融为一体,延续城市历史文脉。

政府投资与民间资本相联合。进一步理顺市与区的投入关系、有为政府和有效市场的合作关系,推动直管公房、名人故居、旧厂房等沉睡资源变身为活力资本。拓宽资金筹措渠道,建立以财政资金为引导,企业与民间资金多方投入的投融资方式,推动城市更新可持续实施。凝聚社会各方面力量共同参与古城保护发展,统筹推进项目建设、资产管理、政策上争、招商运营等工作,持续打造“古城合伙人”计划,对外发布更新项目,举办创意设计大赛,吸引有古城情结、文化情怀的投资者参与建设运营、设立总部办公,实现决策共谋、发展共建、建设共管、成果共享。

更新项目与文化旅游相糅合。充分把握好古城历史文化的根脉,推进“产、城、人”融合发展,植入更多文化、旅游、服务、商业、生活等元素,实现文化出彩、旅游出圈。持续放大世界运河之都、世界美食之都、东亚文化之都“三都”品牌效应,突出文旅、文创、文案的宣传,促进试点更新项目与吃住游购娱等消费场景融合,让老宅子、老字号、老味道焕发新机。跨界联名合作,加快新媒体、创意设计、时尚动漫、文化会展等产业,融入数字现代新潮的设计创意,让“白天耐看,晚上好看”成为广陵旅游的新标签,更好延伸旅游产业链、挖掘古城新价值、催生消费新业态。

(张达明)



发挥经济监督联系点作用 深入践行全过程人民民主

文 | 徐志刚 孙艺 施一成

党的二十届三中全会《决定》指出,发展全过程人民民主是中国式现代化的本质要求。近年来,镇江市人大常委会切实以全过程人民民主重大理念引领经济监督工作,多措并举发挥经济监督联系点作用,积极助力中国式现代化镇江新实践。

窗口感知作用:观测经济运行态势

镇江人大经济监督联系点涵盖全市不同类型规模的企业、开发园区、社会团体及相关部门,是从不同视角观察经济发展情况的重要窗口。

以“点上观察”深化经济运行分析。2022年,一些经济监督联系点单位在经济运行分析座谈会上反映,部分企业经营面临成本上涨等问题,企业订单存在流失现象。针对这些情况,市人大常委会经济工委联合联系点单位、国家统计局镇江调查队开展专题调研,广泛听取相关联系点单位和园区企业的意见建议,形成《从PMI指数及企业订单情况看我市复工达产》的调研报告,得到市委、市政府主要领导批示肯定,推动政府进一步增强工作前瞻性。

以“链上分析”把握行业发展动态。经济监督联系点单位、镇江沃尔夫重工部件有限公司反映,2024年上半年,企业的工程机械行业板块市场需求出现了一定程度下滑。另一家联系点单位、江苏索普(集团)有限公司也反映,企业所在化工行业自年初以来出现了明显供需矛盾。市人大常委会经济工委组织两家单位分别形成行业分析报告报送市人大常委会,为开展经济

监督收集第一手资料开出了专业高效的“直通车”。

民意征集作用:汇聚企业群众意见建议

镇江人大经济监督联系点分布在各领域“神经末梢”,是连接宏观经济社会发展与基层企业群众微观感受的桥梁纽带,在广泛深入征集企情民意方面起到了重要作用。

反映企业共性问题。《镇江香醋保护条例》(以下简称条例)是我国调味品行业首部地方性法规,2023年,市人大常委会对条例贯彻实施情况开展了执法调研。在调研过程中,经济监督联系点单位、镇江市醋业协会积极了解收集全市制醋行业相关企业意见,集中反映传统制醋工艺与现行环保政策存在矛盾等制醋企业面临的共性问题,提出加强对制醋传统工艺的生产性保护等建议,有效助力条例更好实施。

聚焦区域发展热点。2024年,市人大常委会对全市现代服务业发展情况开展专题调研。“当前我们对发展港口经济的认识仍有较大不足。”镇江港务集团有限公司董事长、党委书记黄立平道出了许多港口物流企业的“痛点”。江苏恒信建设工程造价咨询有限公司董事长范明华建议:“要破除阻碍现代服务业高质量发展的体制机制障碍。”在充分听取相关经济监督联系点意见建议的基础上,市人大常委会形成了关于推动现代服务业高质量发展的调研报告,积极助推镇江交通区位和产业资源优势尽快转化为发展优势。

倾听汇集民声民意。镇江拥有众多的历史文化和

山水资源,做优做强镇江文化旅游产业,一直是全体镇江人民的共同愿望。经济监督联系点单位、镇江雨泰茶业有限公司总经理马淳沂立足所在行业,广泛收集市民群众、社会各界意见建议,自2022年起连续三年在人代会上提出“关于加快提升我市旅游业竞争力和影响力”等文旅领域相关建议,将群众的“金点子”转化成推动文旅产业高质量发展的“金钥匙”,筑牢了联系群众的“连心桥”。



监督主体作用:检验政府工作成效

镇江市人大常委会高度重视经济监督联系点监督主体作用的发挥,积极深化拓展联系点监督工作方式渠道,有效推动经济监督“督深督实”。

参与问卷调查。2023年,市人大常委会在全市人大系统开展“帮项目攻坚、让企业敢干”专项工作,面向部分经济监督联系点单位和项目主体进行专题问卷调查。在对问卷调查结果进行分析研判、广泛听取经济监督联系点意见的基础上,形成了55项问题建议清单,交由市政府及相关部门处理,积极推动优化政策支持、提升服务管理,有效助力全市项目招引建设。

开展履职评议。2022年,市人大常委会以“稳住经济大盘”为主题对全市10个经济部门进行专项评议,广泛征求经济监督联系点意见建议。在2024年“坚定信心、推动实干”专项行动述职评议中,市人大常委会通过邀请经济监督联系点负责人作为评议组成员等方式,对3个经济部门主要负责同志近两年履职情况进行评议。经济监督联系点的跟踪监督、精准评议,有效推动了被评部门改问题、补短板、提效能。

助推园区整合。市人大常委会连续两年调研推进园区工作,2023年围绕“建强产业项目载体”开展专题调研,与部分联系点园区进行交流访谈、开展实地调研;2024年督办园区改革重要建议,赴联系点园区开展调研座谈、现场回应园区意见诉求。各个联系点园区的意见建议,有效推动了园区整合在组织管理、考核分配、项目招引、服务保障等方面取得明显进展,进一步提升了园区项目承载力和发展带动力。

带动引领作用:助推新质生产力发展

镇江市人大常委会认真贯彻落实因地制宜发展新质生产力部署要求,各经济监督联系点单位坚定不移推动科技创新和产业创新深度融合,努力争当发展新质生产力的排头兵。

推进关键技术攻关。经济监督联系点单位、江苏省镇江船厂(集团)有限公司是船舶领域高新技术企业。近年来,企业持续加大技术创新力度,全力解决船舶海工行业“卡脖子”技术,成功制造下水全新一代海上先进风电运输船,相关设计和指标达行业领先水平,充分展示了企业在特种工程船舶领域的行业标杆地位。

推进“智改数转网联”。江苏鱼跃医疗设备股份有限公司是知名医疗器械上市企业、生命健康领域经济监督联系点单位。企业通过“智改数转网联”升级,打造了江苏首个医疗器械领域国家智能制造示范工厂。与2021年相比,企业生产效率提高43.3%,库存周转率提高42.5%,设备综合利用率提高17.9%,成为以智能制造为引领厚植新质生产力的典范。

推进绿色低碳转型。作为新材料领域经济监督联系点单位,建华建材(中国)有限公司长期名列“中国民营企业500强”。通过精心设计高性能关键组成材料和工艺流程再造,企业成功突破了工业废物制备高性能混凝土制品的技术瓶颈和产业瓶颈,新产品实现综合能耗较国家I级标准降低60%以上,彰显了新质生产力的绿色发展底色。

全链条全过程监督助力国有资产保值增效

近年来,兴化市人大常委会全面加强国有资产管理监督工作,探索建立起“联网监督、分色管理、问题交办、整改销号”的全链条、全过程监督模式,打造出涵盖沟通协调、监督调研、报告审议、整改反馈等环环相扣的“闭环”工作流程,让人大监督“咬合有力”,促进了国有资产保值增值。近3年,共督促开展重点资产、资源5轮专项清查,督促部门单位建立健全资产台账,摸清资产底数;督促盘活闲置资产168处,追收欠缴租金及停车费等580.44万元,规范了资产出租出借及处置行为;力促科学配置国有自然资源,切实保护好耕地、林地、水资源等国有自然资源资产;推动出台8项资产管理制度。

数字赋能、分色管理,全面监督促实效。一是推动国资部门完善资产信息。针对实际调研中发现的问题,要求国资部门摸清资产底数,完善资产台账,分类汇总后,上报导入人大预算联网系统。二是加强预算联网资产数据库建设。以“数字人大”预算联网平台监督系统为载体,探索建立各类国有资产数据库,通过数字赋能国有资产管理监督,为人大代表、职能工委对国有资产的调查、监督审议和推动整改等各项工作提供服务。三是推行资产分色动态管理监督。将资产闲置的、出租出借投资未履行审批程序的、被他人占用

的、账实不符或欠缴租金的、在建工程未及时转为固定资产的标注为“红色”;产权不一致的、资产在维修或待报废的标注为“黄色”;固定资产完好、产权一致、出租出借程序规范的标注为“绿色”。“红黄绿”三色点亮资产管理监督方向灯。

多管齐下、认真审议,发现问题见真效。一是强化典型调研。每年依据“数字人大”预算联网平台中标注为“红色”的资产情况,同时根据审计部门发现的国有资产管理问题,深入国有企业、行政事业单位,积极走访人民群众,广泛听取意见建议,加强典型调研,形成翔实的调研报告。二是开展民意征集。利用兴化市人大常委会设立的16个民意采集点,征集群众反映国有资产管理方面的问题。每年人代会期间,围绕代表提出的关于国有资产管理的议案建议,由财经(预算)工委全程跟踪督办,确保代表和群众满意。三是推进外部监督。每年要求审计部门加大国有资产、国有资源方面审计力度,在审计工作报告中以专章反映国有资产管理情况。此外,推进国资管理监督和纪检监察监督相衔接,加强相关信息共享和工作联系,对通过巡视发现和纪检监察处理涉及国资管理方面的有关问题,由人大常委会及时掌握情况并推动有效解决。

当面交办、整改销号,闭环督办出成效。一是制定好问题清单。由财经(预算)工委根据审议意见和调查报告制定整改问题清单,明确整改事项、责任单位、办理期限和办理标准等,实行“清单式管理,销号式监督”。二是当面交办审议意见。国有资产审议意见当面交办,市政府分管领导、具体承办部门主要负责人,以及政府督查部门到场接受交办。三是跟踪闭环整改。问题交办后,采取定期或不定期听取汇报、组织代表视察等方式提高审议实效,同时,每年对审议意见清单落实情况监督,开展满意度测评,问题不解决,坚决不销号。

(沈德才 袁爱华)



高水平监督服务高质量发展

2024年,盐城市盐都区人大常委会始终把推进正确监督、有效监督、依法监督作为履职行权的重要抓手,紧紧围绕党委决策部署,紧盯群众急难愁盼,以实际行动推动人大监督工作提质增效,为地方经济社会发展和民主法治建设增智添力、保驾护航。

强化党的领导,把牢监督方向。盐都区人大常委会把政治理论学习作为学习的“第一议题”,认真组织学习习近平新时代中国特色社会主义思想,党的二十大及二十届二中、三中全会精神,特别是习近平总书记对江苏工作重要讲话精神及省市区委部署要求,在具体实践中把人大制度优势转化为工作优势。制定并严格执行区人大常委会党组进一步加强党的建设工作指导意见,及时跟进、主动服务重大战略决策部署,力争提出具有前瞻性、针对性的意见建议。

强化服务中心,找准监督重点。盐都区人大常委会紧紧围绕区委部署要求,围绕重大项目建设、优化营商环境、绿色低碳发展和推进乡村振兴等跟踪问效,及时提请研究决定重点监督议题、重要会议活动;组织开展部门工作评议,深化拓展对政府部门工作监督,促进相关部门工作质量和服务效能“双提升”。围绕全区经济社会发展热点难点,票决年度“一号议案”并跟踪督办。监督财政预算执行情况,调研国资管理、税收征管等情况,督促整改审计查出的突出问题,审查批准预算调整方案。

强化为民宗旨,拓展监督成效。区人大常委会坚持深化民生实事“向群众征集、由代表票决”成功经验做法,通过广泛征集、精心遴选、充分论证,摸准基层群众最急最盼的民生诉求,对接党和政府改善民生的部署安排,形成民生实事候选项目清单,每年在区人代会上由全体代表投票选出认同度高、惠及面广的10件民生实事;通过“每月视察推进、半年集中评议、年终大会审议”等方式开展监督,有效形成“群众按需‘点单’、政府据实‘选单’、人大票决‘定单’、代表跟进‘查单’、多



方依效“验单””为民办实事新模式。围绕实施乡村振兴战略和实现农业农村高质量发展,专题听取和审议区政府关于乡村振兴促进工作的情况报告,作出《加快实施乡村振兴战略、勇当沿海农业农村高质量发展排头兵的决定》,为乡村振兴提供有力支撑。组织区人大常委会委员和人大代表视察《江苏省生态环境保护条例》执行情况和农村饮水安全保障工程,切实提升人民群众对生态环境、饮水安全的幸福感和满意度。

强化队伍建设,夯实监督保障。大力实施机关队伍建设提升行动,坚持党建引领,重点在党建融合、特色创新和品牌打造上下功夫;坚持把学习作为提升履职能力的重要抓手,通过党组学习、党支部活动,组织法制讲座、网上学习和委托培训等,认真学习党的创新理论、法律法规和人大业务知识,切实提高政治鉴别能力、把握大局能力和依法履职能力。

盐都区人大常委会主任、党组书记葛建华表示,盐都区人大将始终顺应人民群众新期待,持续增强人大监督的针对性、实效性、整体性,在扎实稳健推进中国式现代化盐都新实践中履职尽责,为加快建设“水韵古邑、高新盐都”贡献人大力量。

(杨卫军 陈嘉诚)

“网”内履职 “格”中尽责 “代”解难题

文 | 吴清清 杨尚 蔡雨萌

如何及时精准地了解群众需求,做好他们的代言人?连日来,淮安市淮阴区人大常委会组织全区四级人大代表开展“进网格促和谐”代表履职建功主题活动,以电动自行车充电安全、小区“不淹不涝”、社区居家养老等为重点,走访了解群众关心关注的热点难点问题,收集意见建议,解决群众难题。

“之前区人大代表来我们村走访,我反映了村民坐公交车要跑四五里路,很不方便。代表们立即行动,帮助解决问题,现在我们已经可以在家门口坐上公交车了,真要给人大代表们点赞!”淮阴区徐溜镇吴江村第一网格居民蒋阿姨说道。

2024年以来,淮安市人大常委会将人大代表分配到各个网格,组织五级人大代表开展“进网格促和谐”代表履职建功主题活动,通过开展一次访谈活动、收集一份问题清单、完成一项问卷调查、提出一条以上解决群众急难愁盼问题的建议、为助力基层社会治理献一策“五个一”形式,倾听民声、了解民情、解决问题,让人民群众有更多获得感、幸福感、安全感。“网”内调纠纷、“格”中促和谐,“小网格”成为人大代表履职的大舞台。

“入网式”走访 听取民意有广度

“我们村中心路的路灯不够亮,而且道路坑坑洼洼不好走。”“小区建得比较早,没有充电桩,电动自行车充电非常不方便,希望能新建一个充电桩!”“村部现在没有运动器材,小孩放假了只能在家打游戏,希望能建一个活动场所,让孩子

们打打球。”……

在淮安区条沿村和高陈村的“板凳会”现场,该区人大代表与村民们围坐在一起,面对面交流,敞开心扉拉家常,了解群众最关心、最期盼、最现实、最直接的问题。代表们认真听、仔细记,一一解答,耐心解释,及时转交并督促相关职能部门解决。

网格是基层治理的最小单元,也是解决群众诉求的“最后一米”。为了深入了解群众普遍关切、迫切需要解决的痛点、难点、堵点问题,让人大代表更好地代表人民、联系人民、服务人民,市委主要领导带头,全市五级人大代表深入网格走访,发挥人大代表在密切联系群众、倾听群众呼声、反映群众诉求方面的独特作用,切实解决好群众的操心事、烦心事、揪心事,把深入网格的过程转化为联系群众、服务群众的过程。

如今,人大代表“进网格促和谐”在淮安已经成为常态。全市五级人大代表进“网”入“格”,走基层联万家,推动代表与各方力量联合“动”起来、工作“活”起来、治理“实”起来,为基层社会治理聚势赋能,让群众幸福“满格”。活动开展以来,清江浦区454名省、市、区、镇四级人大代表组成87个代表小组,走访179个小区、891户家庭,收集群众反映问题362个;盱眙市人大常委会推动各镇(街道)组建122个代表小组,走访196个小区、1813户家庭;金湖县342名人大代表成立经济发展、社会救助、乡村振兴等代表小组,深入村(社区)倾听群众意见。

“暖心式”服务 为民办事有温度

人大代表是一座桥梁，一头连着党和政府，一头连着人民群众。洪泽区对全区617名人大代表进行科学分组，以微调研、微走访等形式走进群众，仔细了解群众的实际情况，认真听取群众的意见建议。

洪泽区人大朱坝街道工委组织代表小组在朱坝街道富民村开展调研时发现，随着该村改善小区建设完成，人口老龄化问题日益凸显，这部分老年人的生活照料需求，特别是饮食需求亟待满足。为切实解决集中居住地空巢、独居、高龄老年群众的就餐问题，富民村拟建设养老爱心食堂，切实提升老年人的生活质量和幸福感。

治国有常，利民为本。淮安市人大常委会以“进网格促和谐”代表履职建功主题活动为依托，把一件件民生实事办成老百姓心头的“暖心事”，让人民群众的获得感成色更足，幸福感更可持续，安全感更有保障。

据悉，淮安市人大常委会组织五级人大代表开展“进网格促和谐”代表履职建功主题活动以来，全市共有6978名五级人大代表参加，组建1402个代表小组，走访2916个小区、13372户家庭，用心听民声、察民情、解民忧，聚焦民生实项目标实施和物业管理条例贯彻落实，收集群众反映问题3350个，更好地保障和改善民生，取得了较好成效。

“清单式”询问 履职尽责有深度

2024年6月27日下午，一场别开生面、严肃热烈的专题询问在涟水县人大常委会会议室开展。

“继人大代表专题约见国家机关负责人活动开展以来，部分小区墙体瓷砖脱落、道路坑洼不平、雨季易淹易涝等问题仍然没有得到解决，请问县住建局是什么原因？”“针对这些问题，下一步相关部门有什么打算？”……涟水县人大代表周大勇率先发问，让相关部门负责人感到“压力满满”。

周大勇的询问由何而起？原来，开展询问前，涟水县人大常委会针对小区管理问题开展专题调研，“进网格”实地走访小区，收集该县小区管理工作面临的种种问题，形成问题清单，并针对问题清单开展“小区‘涟’万家、民呼我来约”人大代表专题约见国家机关负责人活动，在面对面问答中推动解决民生热点难点问题。

询问不是问完了事，而是一问再问，问题不解决不松手、整改不到位不罢休。涟水县人大代表在开展专题约见国家机关负责人活动后，对群众的急难愁盼持续关注，了解问题清单解决的进度。由此，涟水县人大代表和群众代表，聚焦物业管理机制、部门监管作用发挥、行业规范发展等方面，对照问题清单，再次现场询问县政府相关部门负责人，推动问题解决取得实效。

“问”不是找碴，“答”不是目的，而是通过“一问一答”推动问题解决，共同答好“民生答卷”。“县人大常委会通过调研和专题询问，不仅一针见血地指出我县物业管理中存在的问题，也给如何破题指明方向。今天的专题询问对县政府下一步做好物业管理工作带来了许多启发，县政府将认真抓好落实，持续推动问题解决取得实实在在的成效。”在认真听取提问和应答后，涟水县政府相关负责人现场表态、郑重承诺。



代表履职路径“四字诀”

南京市鼓楼区人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,以“四个机关”建设为抓手,着力念好“联”“民”“实”“活”四字诀,在代表工作保持活力、更有张力上不断探索。

围绕“联”字,努力探索地区人大代表履职新路径。区人大常委会党组结合鼓楼区实际,制定出台《鼓楼区人大代表“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动实施方案》,活动覆盖驻鼓楼地区的全国和省、市人大代表,以及鼓楼386名区人大代表、536名街道议政代表会代表。持续深化联系群众机制。统筹区域内的四级人大代表和街道议政代表,就近就地编入“家站点”,增强代表服务群众和接受群众监督的积极性、主动性。组织区人大代表向原选区选民报告履职情况,接受选民监督,确保届内向选民报告履职情况全覆盖。组织开展“集中调研月”活动,深入了解社情民意、倾听百姓诉求。建好用好基层立法联系点、经济运行观察点、社会建设观察点,经常性联系群众,广泛吸纳民意、汇聚民智。

突出“民”字,全力落实新时代为民履职新要求。坚持“四联工作法”服务民生。注重在“联合四级、联通民情,联动履职、连接民心”上做文章,四级人大代表紧密联系群众,聚焦就医、就学、就业等民生问题,提出完善社区卫生服务体系、促进教育均衡发展等诸多意见

建议,推动民生投入逐年加大,医联体建设、集团化办学、“宁聚计划”等深入实施。加强建议办理工作重质量。建立“初审+预审”机制,组织代表对拟提交的建议逐件讨论会商、修改完善,确保“内容高质量”。强化民生实事督办增实效。连续18年实行民生实事项目人大代表票决制,从项目征集群众“点菜”,到项目确定代表票决,再到政府实施、人大督办,代表全程参与。

立足“实”字,构建深度参与常委会工作的新机制。落实“百千万”参与机制。每年邀请100名代表和群众列席常委会会议,每届邀请1000名人大代表和群众参与常委会调研视察、执法检查 and 专题询问、工作评议,每届邀请10000名代表和群众参与常委会工作,更好地把人民群众的“金点子”变成解决问题的“金钥匙”。实行“项目化”管理机制。区人大常委会采取“两上两下”方式征集议题,运用“项目化”机制管理议题,实现监督工作质量效果、代表作用发挥“两促进”。常委会会议议题采取“1+3”项目化管理模式,以“分管主任+机关专工委+街道工委+代表组”的形式组建项目组,确保调研有深度、审议有高度、督办有力度。坚持“三贴近”活动开展原则。通过贴近全区中心工作、人大常委会年度议题安排、人民群众关心关注的热点难点问题,进一步明确工作重点,有效夯实常委会履职的民意基础。

紧扣“活”字,充分激发代表履职新活力。以监督管理激活履职动能。制定区人大代表履职管理办法,围绕“促进区人大代表依法履行职务,充分发挥作用”目标,“清单化”列出代表应履行的23项职责,以积分和文字形式记录的方式进行监督管理。以特色创建推动创新发展。以“家站点”建设提档升级为基础,在全区13个街道开展人大工作特色创建活动,形成了“一街一特”的工作模式。通过特色工作创建活动,人大街道工委闭会期间的组织力、执行力明显提升,代表主观能动性不断激发,各街道在助力区街发展、服务代表履职、配合常委会工作等方面实现新提高。 (龚雪奎)



“四聚并举”激发工作活力

人大代表肩负人民赋予的光荣职责,要忠实代表人民利益和意志,当好党和国家联系人民群众的桥梁。近年来,溧阳市人大常委会坚持平台向代表聚合、活动向代表聚集、服务向代表聚能、镜头向代表聚焦,全面加强代表工作能力建设,以高质量代表工作不断丰富和完善全过程人民民主实践。

筑牢代表履职“主阵地”。搭建实体平台,让代表线下有落脚点。高标准构建“1+12+N”全过程人民民主履职阵地,创新打造溧阳市五级代表履职中心,进一步优化代表履职载体。2024年以来,溧阳各级代表进“家”入“站”接待群众3512人次,收集转交意见建议614件,做到代表“常回家”“月进站”“周驻点”“日在线”。完善网络平台,让代表线上有发言席。建立代表“一码通”履职平台,通过重要发布“码”上看、代表建议“码”上提、民生实事“码”上督、人大知识“码”上学、履职积分“码”上查,推动代表履职向信息化、智慧化、便捷化转变。推进“数字人大”建设,实现市镇两级人大全覆盖。

激活代表作用“主引擎”。加强代表培训,全方位提升履职能力。组织代表赴厦门大学、复旦大学等高校进行专题学习,并邀请专家来溧作专题讲座,帮助代表掌握履职方法。充分利用“家站点”“一码通”等载体开展学习培训,有效提高代表履职能力。创新活动形式,全链条丰富履职实践。开展“扬代表风采,做时代先锋,助力品质城市突破”主题活动,充分发挥代表在品质城市建设中的参谋助手、桥梁纽带、依法监督和模范带头作用。探索开展代表联组活动,将各镇、街道混合编组,以季度为周期轮值,围绕基层社会治理、营商环境优化、乡村振兴发展等主题开展联组活动12次。创新开展代表“亮身份”活动,43名代表主动在家门口、工作地就近就便亮出身份、接待群众、收集建议,有效拉近了代表与群众的距离。抓实督办工作,全流程提升履职质效。加强代表议案建议督办,建立健全“提、审、交、办、督、评”全链条工作机制,推动解决群众急难



愁盼。2024年,代表提出的193件建议均在规定期限内办理答复完毕,代表满意率达100%。

建强全过程人民民主“主力军”。深化拓展“双联”工作机制。常态化邀请代表列席常委会会议、参与执法检查、工作评议、专题询问等活动,不断扩大常委会工作中代表的覆盖面和参与度。每年组织20%左右的人大代表回原选区述职,进一步密切代表与群众的联系。落实常委会领导分片联系镇、街人大制度,建立常委会组成人员联系基层人大代表工作机制,进一步加强常委会领导与基层人大、常委会组成人员与基层人大代表的双向联系。强化代表履职积分管理。制定出台《溧阳市人大代表履职积分管理办法》,进一步细化明确代表参政议政、履职学习等方面的工作制度,强化代表履职刚性约束。通过履职档案、积分管理、系统评价的方式,进一步提高代表履职能力。

奏响代表工作“主旋律”。以先进典型为引领,讲好代表履职故事。加强代表履职宣传,编印《溧阳市人大代表履职风采录》,充分挖掘代表依法履职、联系群众的典型事迹,进一步激发代表履职热情、展现代表履职风采。以正向激励为导向,激发代表履职热情。开展优秀市人大代表、优秀人大代表建议评选,通过培育骨干代表、表彰先进典型,形成正向激励,进一步激发代表履职意愿。

(夏国中 刘玲)

“众智”空间促主动作为

近年来,宿迁市宿城区人大常委会坚持问题导向,创设人大代表“众智”空间,建立标准化检视、常态化联系、模块化监督“三位一体”工作机制,推动人大代表从被动履职转为主动作为,载体建设从“有形覆盖”转向“有效覆盖”。

调研活动标准化。区人大常委会建立“代表检视”工作制度,多维度推动人大代表助力经济社会高质量发展。聚焦全区中心工作及人民群众关心关注的民生事项,区镇两级人大定期组织基层一线代表通过实地看、现场听、随机问,着力促进重大项目建设和重点工作落实。充分发挥人大代表专业优势、行业优势和资源优势,围绕事关全区经济社会发展、社会治理热点焦点、群众密切关注事项开展“三必谈”,总结经验,剖析问题。通过线上线下渠道,组织开展“我为发展献良策”主题活动,为推动经济社会高质量发展征集代表智慧。2024年,先后组织10多批次200多名五级人大代表开展“看宿城、话发展、献良策”系列活动,广泛收集各类意见建议680余条,提出高质量建议55条,多项建议被相关部门纳入重点工作推进计划。

联系互动常态化。为打通代表联系服务人民群众“最后一公里”,区人大常委会搭建“代表有约”平台,常态化开展互动联系。结合“三进三听三促”和“代表集中活动周”,年度内分批次组织代表回选区向选民群众“面对面”述职,报告履职承诺情况。每年安排回选区开展述职的代表人数不少于代表总数的20%,确保一个届期内代表述职全覆盖。同时将每月20日确定为代表“联系服务群众活动日”,按照“1+2+N”工作要求,每名代表每年参加群众接待日不少于2次。目前已开展群众接待日活动近百场次,活动中收集的居民小区“停车难”“充电难”等问题均得到有效解决。

依法监督模块化。区人大常委会建立“代表时评”运行机制,突出民生实事、依法履职、司法公正等监督

模块,通过不同监督评议方式,让人大监督接地气、行得通、有实效。民生实事随时评。推行民生实事项目“年初问计划、年中问进度、年末问结果,满意度测评”“三问一评”监督模式,推动民生实事由“票决立项、一评了之”转为“随时追踪、全程参与”,所有区级民生实事项目全部纳入年度监督重点,通过清单交办、监督问效、跟踪评价,不断提升民生实事办成率。围绕区委中心工作及“一府一委两院”履职情况开展专题询问5场,组织人大任命的区级机关国家工作人员分批次开展现场述职,近500名省市镇四级人大代表参与评议,按计划届内述职评议实现全覆盖。构建区人大常委会组成人员向代表、选民述职,接受代表、选民询问“双述双询”工作机制,“刀刃向内”推动人大常委会委员带头依法履职,主动担当作为。各镇人大参照组织好本级政府信息公开述职评议,真正让政府工作始终置于人大代表的监督之下。司法公正跟踪评。区人大组织开展“千名代表听百案”“纪检监察开放日”等活动,推选100名市区镇三级人大代表担任人民法院特约监督员,组建4支专业代表小组,延伸监督链条,跟踪督办落实,助力司法公正,实现了人大代表参与度和人民群众满意度的“双提升”。

(杨威)



南通：扛起法治建设的人大担当

文 | 南通市人大常委会研究室

习近平总书记指出：“一个现代化国家必然是法治国家。”南通市人大及其常委会深入学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，认真落实党中央决策部署和省委、市委工作安排，找准在法治南通建设中的定位和任务，担当作为、履职尽责，为地方法治建设和高水平治理发挥人大作用、贡献人大力量。

以精细立法丰富制度供给

“赞成52票，弃权0票，反对0票，通过！”2024年10月30日下午，《南通市养老服务条例》在南通市十六届人大常委会第二十二次会议上全票通过。条例积极应对全市老龄人口占比34.6%并快速攀升的趋势，更有针对性地健全养老服务体系，规范养老服务行为，提高“老有所养”保障水平。自2015年7月南通获批地方立法权以来，坚持党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法工作格局不动摇，统筹考虑“强富美高”新南通建设的立法需求，共制定22部、修改5部地方性法规，为全市改革发展大局充实法规制度供给。

创新立法工作机制，力求更精准更管用。2024年9月29日，市十六届人大常委会第二十一次会议通过《南通市网络餐饮服务食品安全监督管理条例》，成为“小快灵”立法的一项新成果。南通市在江苏省内创新出台关于推进“小快灵”立法的实施



意见，运用“小快灵”模式加强重点领域、新兴领域立法，在立法选题上紧盯具体问题，推行急需先立；在文本内容上紧抓小切口，针对一个或几个关键事项深度挖掘、重点突破，努力做到“量身定制”“小法办大事”。目前，南通人大在“小快灵”立法方面形成了务实灵活的特色优势。

开门立法，推动立法“专业事”成为群众“身边事”。2023年12月，海门区人大常委会被确定为全国人大常委会法工委基层立法联系点。南通人大发挥其示范引领作用，带动22家省、市两级基层立法联系点建设，充分发挥基层立法联系点的“直通车”和“连心桥”作用；与南通大学共建立法研究基地，力求更多群众声音传递到立法机关、转化进法规条文；加强立法内容、立法工作情况的公开，法规草案及时向社会公开征求意见，不断拓展人大代

表、人民群众参与广度和深度,让每一部法规都满载民意。

以精准监督促进法律实施

登录南通司法监督数据平台,2021年以来全市公安、司法两部门执法和法院、检察院两院司法的17类15760余条重要业务数据都在其中,人大代表和群众可以根据需要迅速检索出自己关注的信息。这是南通市人大常委会适应当今信息化时代大数据发展趋势,服务支撑正确监督、有效监督、依法监督的一项技术创新。信息平台配合市人大常委会《监督司法工作办法》的实施,产生数据赋能的乘法效应。

执法是把纸面上的法律变为现实生活中活的法律的关键环节。针对一段时间机械执法等问题,2022年5月,市十六届人大常委会第二次会议审议通过《关于全面提高行政机关执法能力和水平的决定》,首次以重大事项决定来规范和监督行政执法工作;2023年11月,借助主题教育典型案例调研的契机,开展专题调研,听取和审议相关报告,查摆问题、把脉问诊,绷紧思想、作风、责任之弦;2024年10月,听取审议市政府关于公安政务工作情况的专项报告,形成较高质量的审议意见并当面交办。“重在日常,要在经常”,平时一刻不懈、一盯到底地跟踪监督,推动严格规范公正文明执法,努力实现政治效果、法律效果、社会效果最佳化。

执法检查发挥“利剑”作用。在安全生产“一法一条例”执法检查中,南通市人大常委会通过上下联动实现三级人大协同开展,以暗访录像实现直观展示,以第三方评估实现有益补充,以问题清单实现量化整改,收集群众反映问题和意见建议712条,分门别类列出清单后移交政府部门办理,推动了相关法律法规的实施。像这样充满刚性的执法检查,南通市人大常委会每年都会选择两三部法律法规进行,以重点突破增强监督实效;同时,通过听取审议专项报告、专题询问、工作评议等监督形式和集中视

察、专题调研等代表活动,推动更多法律法规落地见效。

以精心宣贯推动全民守法

2024年10月30日上午,市十六届人大常委会第二十二次会议期间,《防范和处置非法集资条例》专题讲座正在举行,南通市人大常委会组成人员和列席人员神情专注,认真听讲。像这样的学法安排在南通市人大系统已成惯例,市人大常委会每年年初制定学法计划,每季度安排一场以上学法讲座,带头落实自己作出的《关于开展第八个五年法治宣传教育的决议》,努力成为宪法法律的明白人,示范带领全市上下学法懂法蔚然成风。

带头尊法,带动守法。南通市人大常委会强化法治“一线”意识和法治思维,在法治轨道上开展履职活动,做到职责源于法、范围限于法、程序拘于法、行动合于法。比如,在行使对国家机关领导人员的任免权时,坚持党管干部和人大常委会依法任免有机统一,构建常委会会前考法、会上述职与承诺、会中审议表决颁发任命书、会末进行宪法宣誓、平时评议监督的全链条工作闭环,增强了决定任免工作的规范性、庄重感和任职人员的法治意识、责任意识。再如,依法做好群众信访工作,把督办涉法涉诉信访件的过程变成督促两院依法司法、政府部门依法执法、信访群众接受普法的多赢过程,时时处处维护法律权威。

法治人人有责,人大首当其责。新起点上,南通市人大常委会将进一步深入贯彻落实习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,充分发挥人大保证全面有效实施宪法法律的重要作用、在立法工作中的主导作用和人大监督在党和国家监督体系中的重要作用,更有力地支持南通法治建设再上新台阶,努力实现市域良法善治和治理现代化,为中国式现代化南通新实践扛好人大担当、贡献法治力量,不断增强广大人民群众获得感、幸福感、安全感。



海安:以人大高质量履职促进乡村全面振兴

近年来,海安市人大常委会通过认真行使决定权和监督权,发挥好人大职能作用,全力推进海安建设国家乡村振兴示范县,建设农业强、农村美、农民富的“苏中新鱼米之乡”。

广泛调研作出相关决定。2024年初,市人大常委会启动乡村振兴情况专题调研。深入一线听取基层代表、村干部、专业技术人员、新型农业经营主体、村民群众意见建议,充分吸纳民意、汇聚民智。5月底,常委会作出《关于全面推进乡村振兴促进农业农村高质量发展的决定》,对农业产业发展、“区域示范、全域整治”工程实施、农村基础设施管护、乡村治理等作出规定,同时明确向市镇人大报告工作机制。

持续推动做强乡村产业。产业振兴是乡村振兴的源头和基础,市人大常委会始终保持重点关注,开展农产品质量安全法、省农产品质量安全条例执法检查,并实施常态化督查,滚动式督办。对现代农业产业园区建设、农产品特色品牌打造、农业科技装备、农业龙头企业发展、国家级现代农业产业园创建等情况开展视察调研,提出高质量对策建议。通过综合运用各种监督方式,支持助推市政府构建“5+N”产业体系,“一粒米、一滴油、一只蛋、一群鱼、一根丝”的5个主导产业均有国家级农业龙头企业。高分创成国家级现代农业产业园,顺利入选国家数字乡村试点。

创新机制引育乡村人才。围绕“三农”人才队伍建

设这一关键,发挥“常委会+工委+专业代表”作用,每年开展调研督查活动。将专题调研、审议意见督查和重点建议督办相融合,综合开展现场察看、座谈交流等,组织委员和专业组代表开展贯穿全年的跟踪监督。推动出台健全基层农业服务体系、组建区域农业服务中心助推乡村振兴,规范提升在职村干部经济待遇,新型职业农民认定管理等意见办法3项。逐一实地走访五大区域农业服务中心,帮助完善运行机制、解决实际困难,助推区域农业服务中心运行模式被农业农村部科教司全国推广,入选全国种植业技术推广典型案例。

示范引领共促乡村和美。为助力巩固提升乡村振兴示范村建设成果,高水平建设“苏中新鱼米之乡”,在全市选取7个村,利用3个月时间开展解剖式调研。创新使用统计报表、随机走访、现场察看和座谈交流相结合方式,全面分析并提出有针对性、操作性的建议。联动镇街人大开展“走、看、听、问、议”等系列代表活动,发挥专业代表参与人大监督作用,开展宜居宜业和美乡村示范片和幸福河湖建设情况等专题调研。通过持续不断的监督推动,全市3个和美乡村示范片区均已形成以两个村为代表的样板带,焦港河幸福河湖建设顺利通过国家级复核评估。

(盛秋卉)

如皋:“三个导向”赋能高质量发展

如皋市人大常委会紧扣“四个机关”定位要求,积极践行全过程人民民主,在守正中求实,在创新中求实效,履行法定职责,凝聚代表合力,各项工作不断迈上新台阶。

坚持问题导向,增强依法监督刚性实效。围绕经济发展、社会民生、司法公正等重点领域,务实能动开展监督。“小切口”督查推动发展“大课题”。将营商环境督查与走访调研、建议督办等常规工作相结合,建立联动监督机制,助力企业“一站式”信用修复、涉外商事服务中心建设、涉企中介机构整治等多项助企工作有效推进。评议“全覆盖”促进效能“快提升”。开展部门工作、“两官”履职评议,确保政府组成部门、员额法官、

员额检察官届内全覆盖。集中评查被评议“两官”主办的案件卷宗,逐人逐案客观反馈存在不足,达到“查真问题、真改问题、不走过场”的预期效果。

坚持效果导向,激发代表履职内生动力。深入推进“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动,不断增强代表履职实效。“大走访、大调研”,联系代表效果更实。部署开展“大走访、大调研”活动,围绕收集的意见,对相关政府部门开展专题询问,推动一批制约企业发展的卡点堵点问题有效解决。坚持“三个三”原则,建议办理成色更足。认真落实“办前、办中、办后”三次沟通,以“问题清单、措施清单、结果清单”三张清单加强过程督办,把“是否有切实可行的方案、是否负责任地回答代表提出的问题、是否有建议推动的实效”三个是否作为评价标准,推动建议办理既要“答得好”也要“办得好”。加强人大代表建议与检察建议、人民建议衔接转化,进一步拓宽建议办理渠道。

坚持目标导向,夯实人大工作基层基础。以制度化、数字化赋能打造能力过硬的工作队伍,夯实基层实践基础。提升常委会议题谋划和开展质量。严格落实调研报告坚持“四三三”原则、审议意见由常委会副主任向副市长当面交办等要求,保证常委会监督质量。补齐基层人大财经监督能力短板。在经济技术开发区、高新技术产业开发区设立人大工作联络办公室,形成“1个市人大开发区委员会+2个开发区人大工作联络办公室+3个辖区内人大街道工委”的工作体系。打造“数字人大”建设使用特色品牌。出台《关于加强如皋“数字人大”日常使用与管理的办法》,增加“市委点题”功能模块,实现重点工作线上交办、督办、反馈等闭环管理。代表履职活动线上展示、评议评选意见线上收集、代表反映问题线上交办督办,切实以数字赋能推动人大工作质效提升。(卢群 范行知)

如东:“融合监督”提升司法工作质效

2024年以来,如东市人大常委会与如东县委政法委联合出台《关于建立人大司法监督与政法委执法监督衔接机制的实施办法(试行)》,实现了“1+1>2”的监

督实效,为全县经济社会高质量发展营造良好的执法司法环境。

以资源共享凝聚监督合力。衔接机制出台后,市人大常委会和县委政法委定期交流会商,明确在内容交叉的监督事项中开展联合监督,实现同频共振。市人大常委会开展法官、检察官履职评议工作,从县委政法委案件质量评查专家库中抽调专家骨干参与案件评审,并共同派员对评议对象进行考察测评。县委政法委在组织政法队伍纪律作风督查过程中,每次均邀请10名以上市、县、镇三级人大代表参加督查,进一步扩大了监督的广度。市人大常委会与县委政法委联合召开丰利法庭重点建议办理督办会,并形成专项督办报告,有效保障丰利法庭建设项目按时序推进。

以职能融合挖掘监督深度。对于涉及司法工作的案件,市人大常委会联合县委政法委通过个案调查、商会办、调解听证等多种手段,合力推动一批案件的攻坚化解,促进案结事了。率先建立人大代表参与诉源治理工作站,常态化开展市县两级专业人大代表驻站协助办案工作。深化“千名代表听百案”活动,先后组织人大代表旁听庭审、参与听证100余人次,召开庭审评判会6次。

以协同配合提升工作质效。在年初制定监督计划时,市人大常委会与县委政法委分别梳理各自监督内容,并将相近监督项目进行整合,对重复事项实行“一次监督”。县委政法委联合市人大常委会开展案件评查工作,将人大履职评议人员所办案件纳入评查范围,



有效缩减“两院”接受案件评查频次。市人大常委会在听取司法部门专项工作报告时,提前向县委政法委通报,与其专项监督相结合。县委政法委也将日常监督内容融入到县人大部门评议工作中,为人大规范评议、科学评议、高效评议提供了坚实保障。

以跟踪问效推动整改落实。建立监督信息资源共享互通机制,市人大常委会与县委政法委在拟订决议决定和审议意见、开展规范性文件备案审查等工作过程中,均相互征求意见,对组织动员、听取汇报、开展谈话、反馈意见、接受举报等工作一体落实、一体推进。对联合开展监督形成的调研报告、审议意见、问题清单等,市人大常委会和县委政法委做到联动跟踪、持续督办,形成监督闭环,确保交办问题整改到位。市人大常委会和县委政法委联合对县公安局持续优化营商环境护航经济社会发展工作进行监督,形成《关于市人大常委会审议县公安局持续优化营商环境护航经济社会发展工作情况意见落实情况的报告》,对问题清单一一列明整改措施,落实成效明显。

(高山 顾昕华)

启东:打好司法监督“组合拳”

近年来,启东市人大常委会深入学习贯彻习近平法治思想,不断创新履职思维、优化监督方式、提升监督实效,推动人大司法监督由程序性向实质性转变,为经济社会高质量发展提供了坚实的法治保障。

健全一套制度体系,促进司法监督规范高效。建立以《司法监督工作暂行办法》为总领,以法官检察官履职评议办法、人大代表旁听庭审实施办法、规范性文件备案审查工作办法等为内容的“1+5”制度体系,持续推进司法监督工作改革创新。作出南通市县级人大首份《关于进一步加强检察建议工作的决议》,对加强协调联动、优化考核督导、发挥检察建议作用等方面提出要求,为检察工作提质增效注入人大力量。建立市人大常委会司法监督与市委政法委执法监督贯通协调机制,与政法委联合开展诉源治理工作调研,促进两项监督有机融合、形成合力,实现监督效果“1+1>2”。制定《市人大常委会司法机关案卷评查办法》,有效提升司法

机关办案质量。

建好一级基层站点,夯实司法监督基层基础。继在吕四人民法庭设立了南通市首家人大代表司法监督联络站后,2024年又在其余基层人民法庭全部建站设点,率先实现全覆盖。通过法院、检察院和属地区镇人大的协作配合,各联络站围绕“司法监督+代表联络”功能定位,常态化开展“法庭开放日”活动,组织人大代表视察法庭工作、旁听评议庭审,让人大代表“沉浸式”体验法庭工作、“零距离”开展司法监督。同时,联络站积极探索人大代表参与多元解纷机制,创新“法官释法+代表说理”协同调解模式,将代表地缘亲民优势与法官专业优势互补,促进了各类疑难复杂矛盾纠纷的“一站式”化解。截至目前,5个联络站已累计组织活动20多场次,参与的各级人大代表近300人,完成疑难复杂矛盾纠纷实质化解近30件。

紧盯一批实际问题,擦亮司法监督为民底色。用好“人大+检察院”监督衔接机制,由人大常委会主任“出题交办”,将涉及医保基金监管、红色资源保护、社区消防安全等领域的3件代表建议与公益诉讼检察建议衔接转化,有力推动人大司法监督与检察监督同向发力。其中,“社区消防安全”代表建议转化为检察公益诉讼办理后,促成检察院、消防救援局、公安局等多家单位联合开展“百日攻坚消防安全检查行动”,累计检查住宅小区2000余次,整改隐患3000余个,并建立了“检察监督、行政共管、基层自治、全民参与”的社区消防监管长效机制,切实保障人民群众生命财产安全。专题开展食药环侦查工作监督,推动司法机关强化行刑联动协调、配齐配强侦查队伍、落实预防预警反馈机制、扩大人民群众参与,进一步提升了食药环治理效能。

(茅双双)

崇川:11次会商交出11份为民履职答卷

不久前,一场聚焦12345热线疑难工单处置的“特别”会商在南通市崇川区区域指挥中心热烈进行。来自崇川区“三民三实”代表工作站的多位驻站代表围绕非法改造城市房屋结构问题,与相关职能部门一起“解

剖麻雀”，并提出责任划分和处置建议。通过会商，一批市民反映的问题得到妥善解决。

近年来，南通市崇川区人大常委会将代表“家站点”融入基层治理平台建设体系，依托区域指挥中心设立“三民三实”代表工作站，借助12345平台大数据研判群众急难愁盼，组织代表分四个专业组对棘手问题开展居中协调，积极建言献策，监督推动承办部门务实回应群众关切。2024年以来，12名区人大代表轮番上阵，先后开展会商11次，协调督办民生问题42件，用人大力量赋能基层治理，画好了为民履职最美“同心圆”。

怎样通过“会诊”打通堵点、压实责任，从而解除民生“堰塞”？工作站定制了一份“三步走”会商指南——第一步，穿针引线理“乱麻”。集中约请相关职能部门和街道，协调理顺关系，公正“裁定”各方主体责任和协同责任。第二步，抽丝剥茧开“良方”。摸清问题来龙去脉，抓住“症结”提出处置建议，形成会商纪要并由区人大常委会相关工作机构交办。第三步，一追到底查“下文”。强化过程监督、组织结果评价，协助各方开展联合执法，“攥指成拳”解决遗留问题。工作站还定期对责任部门投诉量、满意度等数据进行比对分析，成立督查团对办理进度缓慢、责任落实不力的部门进行提醒、跟踪，直到完全闭环、群众满意。

坚持为弱势群体“撑腰”，是会商的首要原则。2024年春节前夕，工作站围绕部分群体的欠薪问题火速组织相关部门进行协调会商，明确属地和行业工作责任，推动有关部门加大涉欠领域违法打击力度，实质性解决群众合理诉求，并同步跟踪重点事项办理结果。各相关部门及街道全力打通非劳动关系领域群体诉求渠道，成功帮助相关人员追回薪资。

不仅要通过会商推动解决点上的一个问题，还要助力举一反三解决面上的一类问题。为此，工作站2024年年初就给代表布置了课题调研任务，大家紧盯持续高发预付卡消费纠纷、非学科类教育培训机构经营矛盾等热点难点问题，一边从会商案例中提炼经验、总结规律，一边走访群众、思考对策，先后形成8篇高质量调研报告。在此基础上，工作站紧锣密鼓开展调研成果交流研讨，督促转化运用、面上推广，为推动解决

基层治理中的共性问题作出了有益探索。

11次会商，也是11份沉甸甸的履职答卷。立足“三民三实”工作站，12位人大代表带着敢碰钉子的勇气、善拔钉子的韧劲，充分发挥监督促进作用，推动基层治理开出新花。小小工作站，成了分民忧、纾民困、暖民心的“幸福终点站”。
(侯小飞)

通州：越擦越亮的营商环境金字招牌

南通市通州区人大常委会连年实施优化营商环境监督行动，组织各级代表深入企业精准对接服务、走访一线助推项目建设，高效助力破解难点堵点问题，让营商环境的金字招牌越擦越亮。

区人大代表曹玉筠走访西亭镇工业园区时发现，前几年一些企业因排水不畅停工停产造成损失，不少企业负责人在梅雨季节来临前忧心忡忡。区人大牵头召集西亭镇、水利局、财政局现场办公，邀请水利专家代表会商形成疏通方案并落实好项目资金，同时作为区级民生实项目，由专人每周督促项目进度，确保梅雨季节前竣工。2024年，园区内72家企业全部安全度汛，生产未受影响。

人大代表走千家、访万户，是优化营商环境的“重头戏”。全区1257名人大代表采取上门走访、座谈交流等形式挂钩联系1264家企业，全面了解诉求并推动问题解决。兴贸电器商场位于城区商业中心，多年来一直缺少专用货运通道及停车泊位。区人大代表葛红俊



协调住建局、公安局、城管局现场磋商,提出解决方案交市政公司实施,彻底解决了这一问题。

目前,全区五级人大代表累计开展大走访、大调研2700余人次,提交意见建议1451件,答复处理1397件。

每年的5月23日是“南通企业家日”。区人大召开企业家座谈会,政府部门与10家重点链主企业负责人交流互动,现场协调解决问题。区人大还同步实施产业倍增专项监督“双20”计划,在人大代表所在的20家企业,授牌设立经济运行观察点,定期分析情况、随时督办问题,助力产业提升,优化发展质态。各镇街人大同步开展活动,确保惠企政策精准推送、直达快享。在中国家纺城所在的川姜镇,针对企业融资、技术升级、市场开拓等问题,镇人大组织金融、科技、商务部门负责人与企业负责人交流,推动设立家纺专项贷款项目,建立家纺技术创新联盟,并助力企业参加展会、对接电商,力促家纺产业脱困焕新。

聚焦区委“重大项目攻坚突破年”部署,区人大组织项目建设专项视察、营商环境专题问政,持续助力项目建设赋能增效、助推新质生产力发展。通州区先后出台“66+60”优化营商环境提升举措,推出“信用+涉诉双免保”机制、“好通工作站”等载体,让通州“万事好通”营商环境品牌越擦越亮。

“优化营商环境是‘筑巢引凤’工程,只有营造良好的营商环境,项目才能引得来、留得住,新质生产力发展才有基础。”通州区人大常委会主任陈艳梅表示。

(张为民)

海门:建好“家站点” 筑牢“主阵地”

近年来,南通市海门区人大常委会始终把加强人大代表“家站点”建设,作为人大代表密切联系群众、拓宽联系渠道的重要工作抓在手上,打造以“家”为中心、“站”为延伸、“点”为特色的代表履职平台体系,延伸推出线上“人大代表之家”,切实提升代表履职成效。

全覆盖建设“家站点”,拓宽代表履职阵地。锚定“线下平台全覆盖”“线上履职零距离”目标,持续加强人大代表线上、线下履职阵地建设,实现代表履职常

态化。大力推动线下“家站点”全面覆盖。在区镇两级政务服务中心设立11个人大代表之家、123个代表联络工作站、91个代表联系点,实现了全区全域覆盖。创新设立线上“人大代表之家”。以海门“数字人大”为依托,建立“人大代表e家”,创新推出“民情在线”“局长直通车”,试行每月“人大代表之家线上活动日”制度,推动将代表闭会期间履职重点更好聚焦到提出意见建议上来,着力打造网上代表建议“直通车”,方便人大代表高效便捷提出意见建议。

常态化用好“家站点”,丰富代表履职活动。坚持代表履职阵地和履职活动“双轮驱动”“双向赋能”,真正让“家站点”成为人大代表履职“主阵地”。加强代表学习培训。组织“专题培训班”“人大代表讲坛”“新老代表座谈会”等260多场次,提升代表履职政治站位。深度参与立法征询。被确立为全国人大常委会法工委基层立法联系点以来,把参与立法征询工作作为线上线下“家站点”活动的重中之重,通过座谈研讨、群众访谈等形式开展立法意见建议征集工作,广泛听取社会各界的意见建议,切实把群众诉求“原汁原味”反馈给上级立法机关。充分收集社情民意。安排全区1260余名代表全部“进家站、入网格”,通过与群众面对面交流、“零距离”沟通,让代表充分了解民情、收集民意。2024年,全区各级人大代表开展回原选区接待选民活动2375次,接待选民12875人次,走访联系群众24680人次,推动解决问题4520余件。积极开展代表述职。全面落实代表回原选区履职报告制度,每年安排五分之一的代表向原选区选民报告履职情况,确保任期内每名代表履职报告全覆盖。

创新性激活“家站点”,提高代表履职成效。紧扣人大法定职责和代表作用发挥,健全工作机制、创新工作举措,赋能“家站点”建设提质增效。海门街道解放西路社区在人大代表联络工作站打造“幸福食堂”,悦来镇人大在基层家站创建“相知·相悦”品牌,都获批南通市人大常委会基层立法联系点。三星镇人大创新推出“镇长进家、局长进站”活动,加强人大任命干部任后监督,得到了镇党委和广大人大代表充分肯定。

(仇钰婷)

徐州市铜山区茅村镇 厚植情怀 履职有“度”

人大代表一肩扛着党和政府的重托，一肩担着人民所思所想所愿所盼，是全过程人民民主的关键一链、重要一环。徐州市铜山区茅村镇人大结合“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动，号召各级人大代表持续深化“两个联系”，厚植为民情怀，聚焦关键小事、拓宽履职“广度”，助力农田建设、广耕履职“深度”，把好产业富农、刷新履职“高度”。

“‘码上办’真是太方便了，有啥意见在手机上就能提，咱们代表行动得也很快，值得夸赞。”家住檀山村道口的刘阿姨正为反映的问题得到迅速解决而高兴不已。

不久前，铜山区人大代表袁铁军在“码上办”后台接连收到要求整治檀山村道口的意见。村道口是檀山村的主要干道，因人流量大，不少流动商贩在此摆摊，“占道经营”“脏乱差”等问题不仅导致严重的交通堵塞，也给附近村民生活带来诸多不便。于是，整治市场、改善路况的呼声愈发强烈。

人民有所呼，代表有行动。收到消息的袁铁军立即动身察看现场，并向镇人大说明情况，与辖区内其他十位代表到附近走访，经过多方协商后，群众一致同意拆除道口违章建筑，并将附近的一个废弃篮球场改建成小型菜市场供商贩使用。最终，在各方共同努力下，“道口问题”顺利解决。

“咱们村的高标准农田建设质量怎么样？”

“机耕道、水渠符合大伙的实际需要吗？”

金秋时节，桂花飘香。茅村镇阡陌纵横，田畴整齐。乡间小路上，原野田埂间，人大代表们的身影穿梭其中。为严把项目关，茅村镇人大积极组织代表下沉田间地头，收集群众难点堵点，听取意见建议。

“老哥放心，打水井影响到的庄稼都会进行相应赔偿。”“大爷，路面拓宽涉及清理拾边地，我们准备了两个解决办法……”在代表们的奔走协调下，农户们心系的农田灌溉、土地平整、沟渠清理、增铺机耕道碎石等



19个问题都得到了圆满解决，村民脸上笑开了花。

“农田水利一直都是老百姓关心的问题，现在村里的土地整齐了，基础设施也配上了，农忙时节轻松多了。”在茅村镇人大的努力下，更多粮田正变为“良田”。

“葡萄软果问题困扰了我很久，通过今天与专家同行交流，找到了解决办法。我这心里比外面的太阳还敞亮。”茅村镇留武村葡萄种植户赵玉真的心情十分激动。

葡萄种植是留武村的支柱产业，也是大部分村民家庭经济的重要来源之一。然而，很多种植户都饱受“葡萄软果、害虫防治”等问题的困扰。区人大代表、留武村党总支书记张桂礼在走访了解情况后，立即把群众的烦恼反映给镇人大。镇人大迅速召集人大代表、党员干部、群众代表开展协商议事会，听取大家的意见建议。最终，镇人大决定在留武村举办一场葡萄产业论坛交流会，邀请海唐春葡萄产供销联盟创始人崔海燕参加。为保证论坛高质量举办，镇人大下足功夫，在线上、线下广泛宣传，吸引了来自周边地区的农村企业、经销商、种植户等200多人参加，共同交流葡萄“致富经”。

将民声“置顶”，为民生“赋能”，一颗颗葡萄不仅承载着群众满满的民生期盼，更是茅村镇人大主动回应群众诉求、解决群众急难愁盼的生动缩影。（徐若）

苏州市吴江区横扇街道 激活毛衫产业发展“新引擎”

毛衫产业作为苏州市吴江区横扇街道的富民产业,经过40多年发展,已形成规模较大的产业集群。目前,横扇街道共有涉毛衫产业链相关企业(个体户)约3600家,设备总数2.9万台,从业人员约3万人,年产值超60亿元,辖区集聚电商2000余家,年网络销售额超30亿元。

为进一步发挥人大职能作用,更好地释放人大代表履职潜能,持续助力毛衫产业高质量发展,近年来吴江区人大横扇街道工委成立了人大代表工作站——“云裳横扇”。

“人大代表工作站成立后,企业遇到困难和问题,可以通过多种渠道进行反映,驻站代表积极协助我们解决实际困难,真的很方便。”一位企业负责人说。

“云裳横扇”人大代表工作站的9名代表都是毛衫产业链上的“领头雁”,他们聚集代表智慧,洞察产业形势,通过发挥代表作用和产业集聚优势,把“云裳横扇”打造成产业振兴信息收集点、交流点和集结地,引领横扇毛衫产业从家庭作坊走向规模化发展、从手工操作走向电脑化演变、从来料加工走向品牌化提升;他们还建设了集设计研发、智能智造、数字化办公、电商孵化于一体的“横扇毛衫产业园”,带动小微企业向毛衫产业园集聚和发展。



“云裳横扇”人大代表工作站秉承建好、管好、用好的原则,及时收集社情民意,帮助企业解决生产、销售存在的困难和问题,致力于将工作站打造成为企业破题解难的“服务站”。结合本地实际,充分发挥横扇“中国毛衫名镇”的资源优势,牢牢把握自身职责定位,将代表履职触角延伸至企业一线。

针对代表在走访、座谈时认真听取和收集的企业意见建议,如接到一些企业主反映“套口缝合决定着整件毛衫的质量,但现在套口工的整体素质有待提高”的建议后,在人大街道工委的关心和指导下,工作站牵头组织举办“匠心筑梦、技赢未来”2024长三角区域毛衫产业工人职业技能竞赛,以练兵比武的方式为毛衫产业发展进一步提供人才支撑,持续擦亮“横扇毛衫”区域品牌。

随着数字化和智能化的不断推进,如何推动传统毛衫产业转型升级,是产业高质量发展面临的难题。

“云裳横扇”人大代表工作站充分发挥专业代表优势和联络功能,带领企业经营者赴上海、浙江等地学习,组团亮相中国国际针织(春夏)博览会,参加全国针织科技大会濮院峰会,进一步打响“横扇毛衫”区域品牌,扩大横扇毛衫合作“朋友圈”,不断向价值链上游攀登。

除了加快“走出去”的步伐,“云裳横扇”人大代表工作站也积极帮助企业抢占数字化新赛道,助推毛衫产业“跑起来”。打造抖音电商直播孵化基地,推动“互联网+”与毛衫产业深度融合,引领企业借力直播等新模式、新业态,推动传统毛衫产业进行数字化转型,逐步走向智能化、集约化、规模化发展。

从无到有、从有到优,“云裳横扇”人大代表工作站的高标准建设,有效拓宽了代表横向联系空间,最大限度把代表聚集到产业链、作用体现在产业链、职责履行在产业链,实现发展产业和履职质效的互促互进。

(曹吉华)

此是吴门第一峰

文 | 顾凤娟

虎丘，姑苏百里平畴中的一座小山，大运河航线文化地标之一，虽海拔仅34.2米，但山形奇胜，林壑优美，蔚然深秀，早在东晋时便被赞誉为“江左丘壑之表”。

虎丘初名海涌山，春秋始有名曰。它原为远古时期火山喷发而形成的海湾小岛，后演变为太湖平原中的小山丘。地势南低北高，前后山海拔落差30余米。中部裸露的岩层千人石，坦荡如砥；山腹剑池，秀壁数寻；山腰环翠，水涧潺潺。山势峥嵘崔嵬，山石灵怪危立，悬萝荫映，修篁幽深，别有一番“危峦列岫之胜”，令人常游而不厌。南北朝史学家顾野王赞誉虎丘：“抑巨丽之名山，信大吴之胜壤。”

宋代学者朱长文也感叹：虎丘“东南之胜，罕出其右”。到了明代，文人李流芳又将游赏虎丘之事细致到了不同季节、不同气候的所见所感，称为“九宜”。《吴郡志》记载：“好事者云，天下名山，所见不及所闻，独虎丘所闻不及所见也。”可见，虎丘山虽不高，但美名远播。

东晋咸安二年(372年)，王珣、王珣兄弟“别馆在虎丘”。兄弟二人舍宅为寺，分别为剑池两侧的东寺和西寺，由名僧竺道生担任两寺主持。此为虎丘山寺的开始。

竺道生是王氏兄弟非常敬重的高僧，曾受学于鸠摩罗什，后在《大般涅槃经》经论中剖析经理顿悟：一切众生悉有佛性，倡“一阐提人皆得成佛”。此说引起“旧学僧党”的攻击，竺道生被逐出建康。其到苏州入虎丘山，“聚石为徒，与谈至理”，群石皆点头。不久，《涅槃经》传入建康，遂知生公所言为经典真理。之后，学众云集虎丘。这即是虎丘千人石“生公说法，顽石点头”的典故。

时至今日，虎丘建筑依旧保持着“山若藏寺中”的格局。对此，白居易、释皎然曾有诗云：“入门见藏山”“山在寺中心”。描写最为传神的当数唐张籍的《虎丘



山》诗——“老僧只怕山移去，日暮先教锁寺门。”

历史上很长一段时间，因没有便捷的交通，苏州人出游虎丘并不方便。唐敬宗宝历元年(825年)，苏州刺史白居易为加强大运河与古城的沟通联系，组织开挖自阊门到虎丘的水上快速路，即今日之山塘河。从此，虎丘水系融入了大运河，成为江南运河的又一重要枢纽。

白居易曾言轻舟逐浪到虎丘的惬意，“自开山路，水陆往来频”“不厌西丘寺，闲来即一过”。宋代著名诗人杨万里因接待金国使者曾数次到过平江(苏州)。他于大运河上远望虎丘，诗云：“许市人家远树前，虎丘山色夕阳边。”此时，虎丘山巅耸立的云岩寺塔，已经成为大运河航道重要的航运地标，民间遂有了“未进苏州城，先见虎丘塔”之说。

宋元以后，虎丘已经类同于苏州城外的山水会客厅，不仅文人雅士热衷于此，市民百姓也喜在此交流集会。清《清嘉录》引古籍言云：“吴中尝以清明、中元、十月朔三节赛神，祀孤于虎丘郡厉坛。”“三会三市”的节令习俗，沿袭至今。

(作者系省第十四届人大代表、苏州海外旅游有限公司销售经理、国家金牌导游)



● 2024年12月17日至18日,省人大财经委调研组赴南通市及如皋市,围绕年度计划执行和经济社会发展情况开展调研。

● 2024年12月3日至6日,省人大教科文卫委调研组赴盐城市、苏州市,围绕省政府2024年度民生实事项目实施情况开展调研。



● 2024年12月2日至4日,省人大农业农村委调研组赴扬州市及江都区、徐州市及铜山区,围绕省政府2024年度民生实事项目实施情况开展调研。

2025

农历乙巳年



January

MON	TUE	WED	THU	FRI	SAT	SUN
		1 元旦	2 初三	3 初四	4 初五	5 初六
6 初七	7 初八	8 初九	9 初十	10 十一	11 十二	12 十三
13 十四	14 十五	15 十六	16 十七	17 十八	18 十九	19 二十
20 大寒	21 廿二	22 廿三	23 廿四	24 廿五	25 廿六	26 廿七
27 廿八	28 除夕	29 春节	30 初二	31 初三		

February

MON	TUE	WED	THU	FRI	SAT	SUN
					1 初四	2 初五
3 立春	4 初七	5 初八	6 初九	7 初十	8 十一	9 十二
10 十三	11 十四	12 十五	13 十六	14 十七	15 十八	16 十九
17 二十	18 雨水	19 廿二	20 廿三	21 廿四	22 廿五	23 廿六
24 廿七	25 廿八	26 廿九	27 三十	28 二月		

March

MON	TUE	WED	THU	FRI	SAT	SUN
					1 初二	2 初三
3 初四	4 初五	5 惊蛰	6 初七	7 初八	8 初九	9 初十
10 十一	11 十二	12 十三	13 十四	14 十五	15 十六	16 十七
17 十八	18 十九	19 二十	20 春分	21 廿二	22 廿三	23 廿四
24 廿五	25 廿六	26 廿七	27 廿八	28 廿九	29 三月	30 初二

April

MON	TUE	WED	THU	FRI	SAT	SUN
	1 初四	2 初五	3 初六	4 清明	5 初八	6 初九
7 初十	8 十一	9 十二	10 十三	11 十四	12 十五	13 十六
14 十七	15 十八	16 十九	17 二十	18 廿一	19 廿二	20 谷雨
21 廿四	22 廿五	23 廿六	24 廿七	25 廿八	26 廿九	27 三十
28 四月	29 初二	30 初三				

May

MON	TUE	WED	THU	FRI	SAT	SUN
			1 劳动节	2 初五	3 初六	4 初七
5 立夏	6 初九	7 初十	8 十一	9 十二	10 十三	11 十四
12 十五	13 十六	14 十七	15 十八	16 十九	17 二十	18 廿一
19 廿二	20 廿三	21 小满	22 廿五	23 廿六	24 廿七	25 廿八
26 廿九	27 五月	28 初二	29 初三	30 初四	31 端午节	

June

MON	TUE	WED	THU	FRI	SAT	SUN
						1 初六
2 初七	3 初八	4 初九	5 芒种	6 十一	7 十二	8 十三
9 十四	10 十五	11 十六	12 十七	13 十八	14 十九	15 二十
16 廿一	17 廿二	18 廿三	19 廿四	20 廿五	21 夏至	22 廿七
23 廿九	24 六月	25 初二	26 初三	27 初四	28 初五	29 初六

July

MON	TUE	WED	THU	FRI	SAT	SUN
	1 初七	2 初八	3 初九	4 初十	5 十一	6 十二
7 小暑	8 十四	9 十五	10 十六	11 十七	12 十八	13 十九
14 二十	15 廿一	16 廿二	17 廿三	18 廿四	19 廿五	20 廿六
21 廿七	22 大暑	23 廿九	24 三十	25 闰六月	26 初二	27 初三
28 初四	29 初五	30 初六	31 初七			

August

MON	TUE	WED	THU	FRI	SAT	SUN
				1 初八	2 初九	3 初十
4 十一	5 十二	6 十三	7 立秋	8 十五	9 十六	10 十七
11 十八	12 十九	13 二十	14 廿一	15 廿二	16 廿三	17 廿四
18 廿五	19 廿六	20 廿七	21 廿八	22 廿九	23 处暑	24 初二
25 初三	26 初四	27 初五	28 初六	29 初七	30 初八	31 初九

September

MON	TUE	WED	THU	FRI	SAT	SUN
1 初十	2 十一	3 十二	4 十三	5 十四	6 十五	7 白露
8 十七	9 十八	10 十九	11 廿一	12 廿二	13 廿三	14 廿四
15 廿五	16 廿六	17 廿七	18 廿八	19 廿九	20 三十	21 初十
22 八月	23 秋分	24 初三	25 初四	26 初五	27 初六	28 初七
29 初八	30 初九					

October

MON	TUE	WED	THU	FRI	SAT	SUN
		1 国庆节	2 十一	3 十二	4 十三	5 十四
6 中秋节	7 十六	8 寒露	9 十八	10 十九	11 廿一	12 廿二
13 廿三	14 廿四	15 廿五	16 廿六	17 廿七	18 廿八	19 廿九
20 廿九	21 九月	22 初二	23 霜降	24 初四	25 初五	26 初六
27 初七	28 初八	29 初九	30 初十	31 十一		

November

MON	TUE	WED	THU	FRI	SAT	SUN
					1 十二	2 十三
3 十四	4 十五	5 十六	6 十七	7 立冬	8 十九	9 二十
10 廿一	11 廿二	12 廿三	13 廿四	14 廿五	15 廿六	16 廿七
17 廿八	18 廿九	19 三十	20 十月	21 初二	22 小雪	23 初四
24 初五	25 初六	26 初七	27 初八	28 初九	29 初十	30 十一

December

MON	TUE	WED	THU	FRI	SAT	SUN
1 十二	2 十三	3 十四	4 十五	5 十六	6 十七	7 大雪
8 十九	9 二十	10 廿一	11 廿二	12 廿三	13 廿四	14 廿五
15 廿六	16 廿七	17 廿八	18 廿九	19 三十	20 十一月	21 冬至
22 初三	23 初四	24 初五	25 初六	26 初七	27 初八	28 初九
29 初十	30 十一	31 十二				