

人民与权力

江苏省人大常委会机关刊物

05

2026

总第520期



在省十四届人大常委会第二十一次会议上的讲话

/信长星

以学促干练内功 为“十五五”开好局起好步赋能聚力

——省人大代表暨市县人大负责同志学习班侧记

用中国种子保障中国粮食安全

——记全国人大代表高德荣



ISSN 1005-7935

9 771005 793266

中国共产党江苏省第十四届委员会第十一次全体会议



◆ 4月29日,中国共产党江苏省第十四届委员会第十一次全体会议在南京召开。全会由省委常委会主持。省委书记、省人大常委会主任信长星讲话。



◆ 4月22日至23日,省委书记、省人大常委会主任信长星在盐城调研。

春润江苏践初心 稳中求进砥砺前行

本刊评论员

春风化雨,万物竞发。在这充满勃勃生机的时节,人大履职脚步更加坚实而有力。一场场调查研究、一次次座谈交流、一项项立法监督,共同勾勒出全过程人民民主在江苏的实践图景,彰显地方国家权力机关护航发展、守护民生的责任与担当。

“民之所忧,我必念之;民之所盼,我必行之”,这是人大工作始终践行的履职信条,更是铸入灵魂的崇高使命。围绕“促进全体人民共同富裕”这一时代命题,江苏团全国人大代表中直组深入宿迁、连云港、盐城、南通四市,走进智慧新城、渔村田圩、水晶市场、炼化项目、新能源企业、家纺基地等,在产业发展前沿探访增收路径,在民生服务一线摸排保障短板,在基层实践现场梳理经验做法。调研既考察了解江苏在推进共同富裕征程中的扎实成效,也把脉找准发展中的堵点难点,充分体现了人大代表从群众中来、到群众中去的履职本色。

立法以促进发展,保障善治。4月8日,省市人大立法工作座谈会在扬州召开,凝心聚力、共识共行。值得关注的是,江苏立法始终保持前瞻性与针对性,既立足当下民生需求,也着眼未来发展大势,展现出立法为民、护航发展的鲜明导向。围绕人工智能这一新质生产力培育的关键领域,省人大常委会常务副主任、党组副书记樊金龙带队赴南京、无锡开展专题调研,为人工智能地方立法探路搭桥,为创新发展注入法治动能。从新质生产力到生态环境保护,从江北新区发展到房屋使用安全管理,江苏立法始终与时代同频、与发展共振。

监督是人大的重要职权,更是推动工作落地、破解发展难题的关键抓手。近期,省人大常委会监督工作密集展开、靶向发力:聚焦法院执行难、地方性法规实施及“八五”普法进展,推动法治力量直达基层;调研“四化同步”集成改革成效,为区域协调发展把脉定向;调研概念验证中心

和中试验证平台建设,助力打通科技创新转化“最后一公里”;启动太湖流域农业面源污染治理专项监督,检查湖泊保护条例落实情况,以监督之力守护一湖清水、一片青绿。这一系列行动展现了人大监督的刚性力量。

打铁还需自身硬。人大工作的高质量,源于人大代表和人大机关干部的高素质,这是人大履职尽责的坚实基础,更是践行全过程人民民主的重要保障。省人大常委会始终把自身建设摆在重要位置,以思想铸魂、以学习赋能,聚力打造高素质人大工作队伍。省人大常委会及机关举办学习贯彻习近平总书记重要讲话精神、树立和践行正确政绩观学习教育读书班,引导广大人大干部深化思想认识、锤炼初心使命,筑牢履职尽责的思想根基;今年首期省人大代表暨市县人大负责同志学习班在昆山开班,樊金龙围绕深入学习贯彻党的二十届四中全会精神作专题辅导报告,强调人大代表和人大机关干部要勇担使命、奋勇争先,不断提升履职能力和水平。

4月29日,省委十四届十一次全会在南京召开,审议通过《中共江苏省委关于深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神 下功夫深入研究新情况解决新问题的决定》。这是对习近平总书记对江苏工作重要讲话精神的再学习、再对标、再落实,更是一次锚定目标、加压奋进的再动员。省委的部署要求,为江苏人大工作吹响奋斗号角、注入强劲动力、指明前进方向。

岁月的列车呼啸前行。从人大代表的一线调研,到立法座谈的智慧碰撞,再到监督执法的实地问效;从读书班的思想淬炼,到学习班的能力提升,再到正在开展的学习教育实干笃行——这个春天,江苏人大继续以大气方正之姿、求真务实之风,书写不负时代、不负人民的履职答卷,进行地方人大在推进国家治理体系和治理能力现代化中的生动实践。

目录



本刊特稿

05 在省十四届人大常委会第二十一次会议上的讲话 / 信长星

特别关注

07 以学促干练内功 为“十五五”开好局起好步赋能聚力
——省人大代表暨市县人大负责同志学习班侧记 / 顾文卿 张明盼

专题报道

11 依法履职尽责 竭诚为民建言
——写在江苏人大及代表深入学习贯彻实施新修改的代表法一周年之际 / 段云思 赵杨洋

主任笔谈

- 15 深化上下联动 依法履职尽责 全力助推中国式现代化徐州新实践行稳致远 / 王安顺
- 17 奋力书写人大工作高质量发展新答卷 / 徐荣
- 18 “问”出真章 “评”出压力 / 张延峰

立法经纬

- 19 以“小切口”立法护航文脉传承赋能产业发展——《江苏省保障和促进宜兴陶瓷高质量发展条例》解读 / 张麇
- 22 法治引领,彰显江苏陶瓷魅力
/ 本刊记者 张明盼
- 24 法治护窑脉 陶都谱新篇 / 本刊记者 金静

履职风采

- 25 用中国种子保障中国粮食安全——记全国人大代表高德荣 / 本刊记者 魏娜
- 27 王洪森代表:“两创”融合结硕果 / 刘鹏飞
- 28 陈峰代表:深扎根 做实事
/ 叶长松 常谦谦

人大广角

- 29 聚焦人大工作实际 筑牢理论研究根基——省人大工作理论研究会学习贯彻党的二十届四中全会精神推动人大工作理论研究高质量发展座谈会侧记
/ 本刊记者 杨昕晨
- 32 绘就全过程人民民主无锡精彩图景
/ 孙倩茹
- 34 “民生微实事”让幸福看得见 / 顾康尖 杨栋

监督聚焦

- 35 加强备案审查 为良法善治“问诊把脉”
/ 史文轩 赵杨洋
- 37 人大检察公益守护的“双向奔赴”
/ 刘建伟
- 39 深耕社会事业观察点 筑牢民生“前哨”阵地
/ 程小民 杨雯

研究探讨

- 40 健全低空经济发展的私法保障体系 / 单平基
- 43 苏州低空经济立法重大问题的制度设计与思考
/ 陈雪珍 夏晓娟



主管:江苏省人大常委会
主办:江苏省人大常委会研究室
5月9日出版(月刊)

本刊编委会

主任:陈建刚
编委:王林 秦一彬 王红红 张一卒 徐涓
夏启华 祁相春 赵建阳 李国华 谢志成
姜金兵 周英 史国君 陈杰 马连美
陈志红 田洪 唐亮 梁明 张震
方中友 陆洪 崔锋 庄小涛 陈正峰
陆国强 高艳军 江山 施建霞 季培均
曾文兵 李卫国 耿静波

主编 秦一彬
执行主编 唐亮
本期责编 魏娜
电话 025-83275635(办公室)
025-83275633(通联部)
传真 025-83275548
地址 南京市中山北路32号《人民与权力》编辑部
邮编 210008
网址 <http://www.jsrd.gov.cn>
电子邮箱 rmyql@vip.sina.com
刊名题字 徐利明
印刷单位 江苏苏创信息服务中心有限公司
定价 6.00元

封面人物

高德荣,十四届全国人大代表,江苏里下河地区农业科学研究所研究员,生物育种钟山实验室小麦领域首席。他三十年如一日扎根麦田,曾获国家科技进步奖一等奖,入选江苏省“333高层次人才培养工程”第二层次培养对象,享受国务院政府特殊津贴,获江苏省有突出贡献的中青年专家、江苏省中青年科技领军人才、江苏省最美科技工作者等称号。(封面摄影:季春鹏)

●本刊同时进行数字发行,作者如无特殊声明,即视作统一授予我刊及我刊主办的新媒体、我刊合作网站等平台信息网络传播权;本刊支付的稿费已包括此项授权的收入。

代表之声

45 在因地制宜发展新质生产力上走在前列
/ 蒋立 符爱芬 汤怀松 康占华 吉祖军

代表工作

49 重质提效践初心 办好建议惠民生 / 徐静
51 “四全”推动代表报告履职见实效 / 黄锋

公众评论

52 激活新时代人大街道工委“一池春水” / 秦仁轩
52 AI助力“数字人大”提质增效 / 章玮
53 述职不应只述绩 / 吴国良

市县巡礼

54 常州人大:奋力合奏“牢记嘱托、感恩奋进”人大交响
/ 常人宣
56 溧阳:让全过程人民民主深入人心 / 周文博
57 金坛:“人大之问”破题特殊群体民生之需 / 杨静
58 武进:履职乘“云”而行 监督向“实”而进 / 蒋银
59 新北:人大监督促进营商环境优化 / 狄丽俊 赵瑛
60 天宁:推动人大常委会会议审议提质增效 / 朱婵敏
61 钟楼:代表常在“家” 民意有回音 / 姚笛
62 泰州人大:扎根沃土 花开有声 / 宗爱兵 赵天平
64 靖江:开在春风里的民主课 / 鞠涛
65 泰兴:敞开大门听民声 闭环问效纳民智 / 刘书坤
66 兴化:民意直通润水乡 良法善治促振兴
/ 罗国瑞 祝春晖 周耀东
67 海陵:网格化监督绘就幸福画卷
/ 孙佳玲 卞扬扬 吉玲
68 姜堰:“立法触角”直抵基层末梢 / 彭勇 王树康
69 高港:打好“组合拳” 护航“软环境” / 刘俊 戚玲

乡镇街道

70 “小切口”做好服务经济发展大文章 / 钱振华
71 “问”出责任 “督”出实效 / 沈艳

文化时空

72 我和书籍的不解之缘 / 顾万峰



省十四届人大常委会
第二十一次会议



在省十四届人大常委会 第二十一次会议上的讲话

省委书记、省人大常委会主任 信长星

今年全国人代会期间,习近平总书记再次亲临江苏代表团参加审议并发表重要讲话,为我们奋进“十五五”、扎实推进中国式现代化江苏新实践提供了科学指引和根本遵循。学习好、宣传好、贯彻好总书记重要讲话精神,是当前和今后一个时期全省上下的重大政治任务。两会期间,江苏代表团进行了初步学习交流;两会闭幕后,省委先后召开省委常委会议、全省传达贯彻全国两会精神会议等进行传达学习,并印发学习贯彻《通知》,上周结合开展树立和践行正确政绩观学习教

育举办读书班进行了集中学习研讨,后面还要组织省领导开展专题调研交流、召开省委全会作出部署。省人大常委会党组也及时进行了传达学习和交流研讨,这次会议又安排“第一议题”,并组织大家分组讨论。常委会组成人员要持续深入抓好学习贯彻,努力把学习成果转化为依法履职、担当作为的实际行动,为全省实现“十五五”良好开局贡献人大智慧和力量。

第一,深入学习领会总书记关于江苏要在因地制宜发展新质生产力上走在前列的重

要指示,更好助力科技创新和产业发展。习近平总书记对江苏发展新质生产力的重要要求一以贯之、与时俱进。2024年参加江苏代表团审议时强调要“因地制宜发展新质生产力”,去年强调要“在推动科技创新和产业创新融合上打头阵”,今年强调发展新质生产力要“努力走在前列”,并实现新突破、探索新途径、开创新局面、取得新成果四个方面,为我们进一步明确了发展新质生产力的主攻方向、重点任务和目标要求。我们要深刻认识到,发展新质生产力离不开良好的制度环境和法治保障。这几年,省人大积极构建“1+N”加快打造发展新质生产力重要阵地省域法规制度,有效破除一些领域体制机制障碍,今年要按照立法规划和年度计划,扎实推进人工智能、低空经济、新材料等重点领域新兴领域立法,推动完善与新质生产力相适应的生产关系,助力建设现代化产业体系、打造发展新质生产力的重要阵地。

第二,深入学习领会总书记关于江苏要在增强经济韧性上持续用力的重要指示,更好巩固拓展经济稳中向好势头。习近平总书记强调,“经济大省发展底盘稳、抵御外部冲击能力强,才能支撑全国经济大盘稳定”,强调“要坚持把工作重心放在练好内功、做强自身上”,强调“要以底线思维防范各种风险”。总书记的重要指示,蕴含着更好统筹国内经济工作和国际经贸斗争、更好统筹发展和安全的深远战略考量。当前,外部环境变化影响加深,国内经济发展和转型中面临的老问题、新挑战仍然不少,江苏处在改革开放前沿,要在高质量发展上继续走在前列,就必须把工作重心放在练好内功、做强自身上,在增强经济韧性上下更大功夫。人大工作要立足职能定位,围绕总书记强调的“全面融入全国统一大市场”、“广泛开拓全球市场”等重点任务,有针对性地做好立法、监督、决定、代表等工作,护航保障经济高质量发展。要紧扣统筹发展和安全,在金

融、国有资产管理、安全生产等领域充分发挥人大职能作用,加强监督检查和规范引导,促进高质量发展和高水平安全良性互动、增强发展韧性与活力。

第三,深入学习领会总书记关于江苏要在推进全体人民共同富裕上积极探索的重要指示,更好服务保障和改善民生。习近平总书记强调,“中国式现代化是全体人民共同富裕的现代化”,强调要“准确把握新形势下人民群众对美好生活新期待和民生工作新特点,着力解决痛点、克服难点,在拓宽共同富裕途径上带好头”,并从就业、收入分配、基本公共服务和社会保障等三个方面,对江苏积极主动解答好这些课题提出明确要求。人民代表大会制度是保证人民当家作主的根本政治制度,要发挥好这一制度优势,聚焦高质量充分就业、城乡居民增收、提升基本公共服务水平等重点任务,及时回应群众关切,高质量办理代表议案建议,依法维护群众权益,努力为推进共同富裕探索有效做法、积累实践经验。

第四,深入学习领会总书记关于管党治党的重要指示,更好推进人大自身建设。习近平总书记强调,“管党治党越有效,经济社会发展的保障就越有力”,强调“要认真组织开展树立和践行正确政绩观学习教育”,强调“以全面从严治党的实际成效取信于民,凝聚推进事业发展的磅礴力量”。这些重要指示,与总书记2024年强调的“着力形成推动发展的强大合力”、去年强调的“以高质量党建引领高质量发展”等重要要求一以贯之,核心要义就是更好发挥党建引领保障作用。人大是国家权力机关,代表人民行使国家权力,要扎实开展学习教育,落实“立党为公、为民造福、科学决策、真抓实干”总要求,引导人大机关干部依法用权、为民用权,扎扎实实干事创业。要深入推进“四个机关”建设,持之以恒全面从严治党,着力营造风清气正良好环境,以高质量人大工作推动经济社会高质量发展。

以学促干练内功 为“十五五”开好局起好步赋能聚力

——省人大代表暨市县人大负责同志学习班侧记

● “十五五”的宏阔画卷已铺展开来，每一位人大代表、人大工作者都是这幅画卷的执笔人、添彩者。

顾文卿 张明盼

一年之计在于春，五年大计始于行。党的二十届四中全会对我国未来五年发展作出顶层设计和战略擘画，习近平总书记在“十五五”开局之年再次亲临全国人代会江苏代表团参加审议并发表重要讲话，为奋进“十五五”、扎实推进中国式现代化江苏新实践提供了科学指引和根本遵循。学习好贯彻好党的二十届四中全会和习近平总书记重要讲话精神，是当前和今后一个时期全省上下的重大政治任务。

4月7日至10日，今年首期省人大代表暨市县人大负责同志学习班在昆山市党校举办。省人大常委会常务副主任、党组副书记樊金龙作开班动员，并围绕深入学习贯彻党的二十届四中全会精神、扎实推动江苏人大工作走在前、做示范，作专题辅导报告。

把方向——这是一次思想的淬炼

知为行之始，学为用之先。翻开培训计划，一条逻辑主线清晰贯穿：深入学习贯彻党的二十届四中全会精神和习近平总书记对江苏工作重要讲话精神，推动履职学习培训与全省重点工作发展方向精准对接，充分体现人大工作围绕中心、服务大局的鲜明导向。课



程设置上理论授课与实践实训并重，思想引领与行动对标统一，确保学有所获、学以致用。

樊金龙在学习班上作专题辅导时强调，要全面理解把握党的二十届四中全会精神，准确把握“十五五”时期重要地位、发展环境、发展目标指标、重大战略任务，把国家发展规划与江苏实际结合起来，发挥人大在法规制度保障、监督推动落实、汇聚代表合力等方面的作用，把制度优势转化为发展动能和治理效能。要深入学习贯彻习近平总书记对江苏工作重要讲话精神，结合省委部署安排，坚决扛起职责使命，助力推进“四个走在前”、“四个新”、“4+1”、“四个着力点”等重大任

务,为推动“强富美高”新江苏现代化建设迈上新台阶贡献人大智慧和力量。要深入学习领会习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,坚持“稳中求进、守正创新、上下联动、提质增效”,不断深化对人大工作特点和规律性把握,与时俱进丰富拓展自身工作的时代特色、实践特色,科学谋划、持续推动江苏人大工作走在前、做示范。

方向既明,行动愈坚。宿迁市人大常委会副主任、市总工会主席徐勤忠表示,通过集中学习,更加深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”,更加坚决做到“两个维护”的自觉,深化了对新时代江苏发展方位与使命任务的理解把握,将切实把学习成果转化为忠诚履职、担当作为的实绩实效。溧阳市人大常委会副主任方学军说,将深刻领悟“研究新情况、解决新问题”的重要要求,更加自觉将人大工作置于省市中心大局中谋划推进、部署落实,确保党的路线方针政策和党委决策部署在人大工作中得到全面贯彻和有效执行,以实际行动坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”,牢牢把握正确政治方向。

“从全省发展的‘大盘子’讲到人大工作的‘针鼻子活’,既有理论高度,又有实操准度。听后深受启发,对下一步干什么、怎么干,方向更明,路径更清,心里也更有底了。”不少学员表示,开班第一课说清讲透了做好新时代人大工作的最新任务和最新要求,体现了“经济大省要挑大梁”的政治责任,有助于大家把握新时代人大工作形势,既“解渴”又发人深思。

“希望各级人大代表、人大机关干部主动学习新知识、了解新情况、拓展新思路,以高强本领和过硬作风更好担负起新时代赋予人大工作的职责使命。”樊金龙深情寄语。

本届省人大常委会高度重视代表履职学习,每年聚焦不同主题,持续加大培训力度。2023年,围绕学习贯彻党的二十大精神和代表履职法律知识,举办4期培训班,基本实现基层一线省人大代表全覆盖。2024年,举办8期学习班,系统学习省委、省政府八个行动方案。2025年,围绕新修改的代表法、监督法,聚焦科技创新、乡村振兴、文化强省、社会治理等主题,分领域举办8期学习培训班。

到了今年,培训力度更大、内容更精、覆盖更广。从4月份开始,将举办5期学习班,每期组织120名左右省人大代表、市县人大常委会负责同志和部分省人大机关同志集中学习,实现基层省人大代表新一轮学习培训全覆盖。

强本领——这是一次能力的提升

学与思的结合,是此次培训的鲜明特色。

当学员们乘坐的车辆驶入花桥低空经济产业园,映入眼帘的不仅是鳞次栉比的现代化厂房,更是未来产业在江苏大地拔节生长的生动气象。

低空展翼,见证做强自身的产业厚度。在时代飞鹏公司的展厅里,一架架大型固定翼无人机仿佛蓄势待发的银鹰。这家成立不过五年、总部位于昆山花桥的年轻企业,已在无人货运物流赛道上屡创纪录。学员们兴致盎然地围拢在无人机旁,详细询问载重指标、航程参数及适航认证进展。不少学员感慨:新质生产力并非遥不可及的概念,它就生长在这些埋头苦干、瞄准领跑的企业车间里。

移步换景,视野更阔。学员们来到昆山民用无人机试飞运行基地,这里是低空飞行器向更高更远边界发起挑战的“练兵场”。伴随着轻微的轰鸣,一架测试无人机腾空而起,迅速消失在远方的天际线。仰望这片广阔的低空天路,大家深切体会到:只有提供足够宽广的舞台,创新的翅膀才能飞得更稳、更远。

实地观摩带来感官震撼,课堂研学则引发深层思考。“学所以益才也,砺所以致刃也。”如何用好五年规划制度优势,在识变应变中把宏大的事业推向前进?

围绕“练好内功、做强自身”,授课的省有关部门负责同志结合“八个行动方案”给出了路径指引——省发展改革委副主任林康围绕编制实施“十五五”规划纲要、奋力在推进中国式现代化中走在前做示范进行讲解;省科技厅副厅长刘波聚焦科技自立自强,强调要因地制宜发展新质生产力;省商务厅副厅长倪海清以“高水平开放应变局稳大局开新局”为题授课。

制造业是江苏的“看家本领”。省工信厅副厅长李锋用一组沉甸甸的“全国第一”展示了江苏制造的底气与使命,也带给学员们更深的思考:传统产业是现代化

产业体系的基底,新兴产业是支柱,未来产业是先导。唯有苦练内功、固本强基,加快构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系,方能在惊涛骇浪中抵御外部风浪。

人工智能浪潮奔涌,思必驰科技股份有限公司联合创始人、首席科学家,上海交通大学特聘教授俞凯带来的对话式人工智能与具身智能体前沿分享,让学员们思路大展,看到了未来产业作为现代化产业体系先导的无限可能。

绿色发展是高质量发展的底色。在实地教学与专题辅导中,一幅人与自然和谐共生的现代化图景徐徐展开。走进太仓市东林村田间地头,学员们被一套精妙的农业生态循环系统深深吸引。在这里,“一片田、一根草、一只羊、一袋肥”的“四个一”农牧生态循环模式,将稻田的秸秆化为湖羊的饲料,羊群的粪便又变成滋养土地的有机肥料,一条闭合的绿色产业链清晰可见。

从田野“绿”到全局“绿”,课堂辅导将实践案例升华为系统思维。围绕加快经济社会发展全面绿色转型、建设美丽中国,省政府参事、生态环境部南京环境科学研究所原所长刘国才进行深度解读。聚焦加快农业农村现代化、扎实推进乡村全面振兴,省农业农村厅副厅长何益军作专题授课。

见微知著,启人深思。在中德双元制职业教育产业园的展厅墙面上,两行标语格外醒目:“锤炼技能的锋芒,定义未来的方向”、“当匠心跳动成为时代脉搏,你就是未来最好的答案”。深耕太仓二十余载的“双元制”模式,让学校与企业交替培养、理论与实践深度融合,在车间与课堂之间,一批批学徒正成长为支撑先进制造业的工匠与工程师。从这无声的育人故事中,学员们得到启示:中国式现代化的新征程上,每一个人都是主角,每一番奋斗都值得礼赞。对人大代表、人大工作者而言,练好内功、增强本领,正是践行这份使命担当、书写奋斗答卷的坚实根基。

深笃行——这是一次精神的互动

从晨光熹微到夜幕低垂,为期4天的学习里,学员们在凝神聆听中深化认知,在认真记录中沉淀思考,在

热烈研讨中明晰路径。随着培训深入推进,一幅关于“十五五”规划落地的实践图景,在学员们心中愈发清晰而坚定。

夜幕下的昆山市委党校,林荫小路上灯火阑珊、人声交织。学员们在并肩行走的步履间、在餐厅的圆桌旁、在课间的走廊上,自然地打开了话匣子。他们互道工作经历,分享履职感悟,有的轻声细语交流基层治理心得,有的激情澎湃探讨科技创新路径,“融入大局,奋勇争先”成为回荡在校园内的最强音。

知行合一,方能致远。培训班临近结业之时,来自不同地方、不同领域的学员代表登台汇报学习收获、畅谈落实思路,将所学所悟转化为掷地有声的履职宣言。

南京文旅集团专职外部董事郑立平代表表示,将以此培训为新起点,聚焦“发展新质生产力”、“增强经济韧性”、“推进全体人民共同富裕”等重大课题,深入研究新情况解决新问题,不断提高依法履职的素质和水平。

科技创新是练好内功的核心支撑。苏州华兴源创科技股份有限公司董事长陈文源代表带来一组振奋人心的数据:截至2025年底,企业累计申请专利超2000件,同比增长21%。他表示,将不断加大科技攻关力度,勇攀科技高峰,力争实现更多进口替代,特别是在消费电子难度更大的前制程领域、半导体检测领域和汽车电子检测领域,要争取攻克更多“卡脖子”技术难题。



基层是政策落实的“最后一公里”。连云港市连云区墟沟街道南巷社区原党委书记秦泗花代表的发言朴实而动人。八年如一日,她坚持每周走访20户居民,18本民情笔记本里密密麻麻记录着1.2万名居民的急难愁盼。秦泗花动情地说:“我将深入贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,把此次培训学到的好经验带回基层,创新履职方式,为江苏‘走在前、做示范’贡献基层代表智慧。”

淮安市清江浦区人大常委会主任史卫东表示,站在新的起点,将进一步强化新思路谋划、新路径探索,重点在制度机制、平台载体、方式方法等方面,找准“小切口”、实施“微创新”,努力形成一批具有清江浦辨识度的实践成果,真正让创新创优成为清江浦人大的鲜明特质和强劲动力。

学之愈深,行之愈笃。学习班上,省人大常委会领导带头授课,5名省相关部门负责同志和2名专家学者深入讲解。授课内容既有政治高度,又有实践深度,融汇了大量最新研究成果与独到见解,权威性、专业性和指导性俱强。2场实地考察与结业交流汇报,让学员们在实践感知中增强信心,在思想碰撞中凝聚共识。学员们凝神聆听、认真记录、深入思考,在交流研讨中分享经验、互学互鉴。

学员们普遍表示,此次学习培训帮助大家进一步准确把握“十五五”时期全省发展的目标任务,明确了全省人大工作的基本定位,明晰了新时代人大代表和人大干部肩负的职责使命,为服务大局找准了今后工作的切入点和着力点。

再出发——这是一次起航的鼓劲

山海寻梦,不觉其远;前路迢迢,阔步而行。“结业”不是“毕业”,而是开启履职担当新征程的再出发。

学员们信念更加坚定,要把深入学习贯彻党的二十届四中全会和习近平总书记对江苏工作重要讲话精神作为履职必修课,担当尽责、发挥专长,为“十五五”时期经济社会发展贡献人大代表的智慧与力量。

话语铿锵,处处流露再出发的澎湃动能——

苏州路之遥科技股份有限公司董事长周荣代表从此次培训中深切感受到科技创新的时代分量。“接下

来,我将在推进科技创新、实现自立自强上不断发力。”他信心满怀地表示,要持续加大研发投入,争做行业领军企业与专精特新冠军企业;深化产学研协同创新,加速科技成果转化,让创新成为企业发展第一动力;加快数字化智能化转型,筑牢企业长远发展根基;发挥企业家代表示范引领作用,把学习成果转化为履职实效。

“课堂上提到人大代表结合自身行业经验提出高质量建议的案例,让我意识到,好的建议不只是回应现实,更是在为未来预留空间。”南京广电集团融媒体中心主持人马青代表感慨,此次学习让她受益匪浅,对如何更好履职有了全新认识,“今后在履行代表职务中,将多一些前瞻,多一点整体视角,形成更有价值的判断与表达,为高质量发展贡献代表力量。”

作为来自农业领域的人大代表,省农民合作社联合会副会长、连云港市农民合作社联合会会长王统扬对“如何发挥海洋资源优势、以新质生产力推动向海图强”有了更深思考。他表示,海洋是高质量发展的战略要地,向海图强必须科技、人才、文化协同发力。他将聚焦海洋经济发展深入调研建言,聚焦复合型人才培育推动产教对接,聚焦科技平台创新促进成果落地,聚焦场景打造探索融合新业态,聚焦海洋文化品牌助力渔民增收。

结合地方人大工作,无锡市人大常委会副主任封晓春畅谈努力方向:学习“小切口”经验,不断提升立法质效;对标“走在前”定位,加强监督靶向校准;践行“全链条”理念,进一步激发代表活力。“我将以此次培训为新的起点,把学习到的理念、方法转化为推动锡锡人大工作提质增效的具体行动。”

学习无止境,履职谱新篇。“十五五”的宏阔画卷已在中国式现代化的壮丽征程中铺展开来,每一位人大代表、人大工作者都是这幅画卷的执笔人、添彩者。从昆山再出发,带着思想的淬炼、履职的本领、为民的情怀,带着信心和期许、感悟和收获,他们将牢记习近平总书记的殷切嘱托,牢固树立和践行正确政绩观,把所学所悟转化为能力动力,以实干者的担当开拓进取,以奋进者的勇毅攻坚克难,汇聚成江苏在推进中国式现代化中走在前、做示范的磅礴力量,奋力书写无愧于时代、无愧于人民的新答卷!

依法履职尽责 竭诚为民建言

——写在江苏人大及代表深入学习贯彻实施新修改的代表法一周年之际

● “民有所呼、我有所应”，越来越多体现在一次次充满烟火气、透着生命力的全过程人民民主实践中。

段云思 赵杨洋

春节前夕的一个清晨，宿迁市泗洪县归仁镇还笼罩在薄雾中，全国人大代表、宿迁市泗洪县邮政分公司归仁支局支局长殷勇已随绿色邮车出发。“我要赶在过年前，把这些年货和新鞋送到孤困儿童家里，再听听乡亲们的心声、诉求。”

村里的路是殷勇最熟悉，也是倾注情感最多的路。沿着纵横交错的乡间道路，殷勇跑出了履职的“心路”。“当看到乡亲们通过邮政配送的农资收获满仓的粮食，看到帮扶的孩子正健康成长，看到提出的建议从‘老百姓的期盼’变成‘接下来的行动’，我感到很幸福。”说到这里，他脸含热切、声音微颤，“一届代表，终身履职。事关百姓的事，想做的永远做不完。”

人大代表来自人民，是党和国家密切联系群众的桥梁。同殷勇一样，江苏各级人大代表用脚步丈量民情，以行动诠释担当。他们听民声于街巷阡陌，察民情于田间地头，将群众的急难愁盼记在心上、抓在手上，把智慧和力量汇聚到推动高质量发展、创造高品质生活的实践中，生动践行“人民选我当代表，我当代表为人民”的庄严承诺，让为民建言的乐章在江苏大地持续奏响，愈发嘹亮。

2025年3月12日，新修改的代表法正式施行。修改后的代表法进一步规范和保障人大代表依法行使职权、履行义务、发挥作用，为代表依法履职提供了更加坚实的法治保障。

新修改的代表法深入实施的一年来，全省各级人大坚持稳中求进、守正创新，同向发力、

同题共答，始终将支持和保障代表依法履职作为工作重点，不断完善制度机制，搭建履职平台，共同推动代表工作高质量发展，为新时代新征程坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度作出新贡献。

深学细悟 推动“纸上新规”转化为履职实效

强化对代表的政治要求，是代表法修改的重中之重。应当坚持中国共产党的领导；应当以坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度为己任；应当坚持以人民为中心；应当忠于宪法——四个“应当”字字千钧，为代表履职划出鲜明的政治坐标。

“代表法是我们人大代表的‘工作手册’，逐条逐句学下来，肩上的责任更清晰，脚下的方向更明确！”



◎泗阳县爱国镇果园村里，县人大代表张志怀与村民围坐在院落，共商采摘经济、共促乡村振兴。

“作为一名基层人大代表,学好代表法是基本功。今后我将以更加饱满的政治热情、更加强烈的责任意识、更加有为的担当精神,当好群众‘连心桥’,做好发展‘助推器’。”

……………

这是去年参加省人大代表专题培训班时代表们的共同心声,也是全省各级人大代表深学细悟新修改的代表法、凝聚履职共识的生动写照。

学习,是代表提升履职能力的源头活水。2025年,省人大常委会将学习宣传贯彻实施新修改的代表法作为重要任务,纳入全省各级人大代表“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动,一体部署推进落实。从举办市县人大常委会新任职负责同志履职学习班,到8期省人大代表专题培训班,再到市县乡人大同步跟进,分层分类组织代表学习。一场覆盖全体人大代表的学法充电热潮在全省持续开展,推动法治精神融入履职血脉,促进制度规范转化为行动自觉。

读新法、学新法,在人大机关蔚然成风。省人大常委会带头示范、深学笃行,将新修改的代表法列入党组理论学习中心组“必修课”,召开专题学习会,原文通读法条、交流思想心得、碰撞履职思路。机关党组、各专工委分党组和各支部依托“机关月讲座、专工委半月谈、党支部周学习”等载体,常态化开展集中学习、专题宣讲,带动全体干部学习。

学习不止于“读”,更在于“讲”与“践”。2025年4月11日上午,无锡市锡山区人大常委会第五期“锡山人大代表讲坛”开讲,5位教育战线的基层人大代表走上讲台,围绕“学深悟透新代表法、答好新时代履职卷”这一主题分享学习感悟和履职打算。这是各级代表以讲促学、以学促干的一个缩影。

一年来,省人大常委会不断拓展学习深度与广度,推动人大制度理论走进党校、走进社会主义学院;推动市县乡人大用好人大代表讲坛,组织五级人大代表深入城乡社区、工厂车间、田间地头,与群众面对面宣传、解读代表法。全年累计开展宣讲超过1万次,学习贯彻落实代表法的社会氛围持续浓厚,各级人大依法履职、代表为民尽责的能力本领不断提升。

学习是基础,落地是关键。为让“纸上新规”进一

步转化为履职实效,去年初,省人大常委会将“修改我省实施代表法办法”列入年度重点工作,聚焦地方人大和代表关切的实践难点、堵点问题,全面修订实施办法。实施办法突出对代表履职和代表工作的政治要求,系统规范代表会议期间履职、闭会期间活动,强化服务保障,加强代表履职监督管理,以更细化、更实化、更具操作性的制度设计,为全省人大代表依法履职、高效履职提供坚实制度支撑。

强化担当 直观感受为民履职生动场景

“截至去年底,已经有377名省人大代表、4928名设区市人大代表、25989名县(市、区)人大代表和52458名乡镇人大代表报告履职情况,占代表总数的88.9%。”今年年初召开的省人代会上,省人大常委会工作报告中的一组数据,直观展现了全省推进代表报告履职情况工作的进展与成效。

一年来,江苏各级人大认真贯彻新修改的代表法,落实“将代表报告履职情况由直接选举代表扩大到间接选举代表”的法定要求,把组织代表报告履职情况作为检验代表“学思践行”成效的重要举措,持续激发代表履职动能、提升人大工作质效。

回望时间轴线,全省代表报告履职工作步履坚实:去年3月,“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动推进会明确“泰州先行试点、全省全面展开”的工作思路;8月,作为由泰州市第六届人民代表大会选举产生的省十四届人大代表,省人大常委会常务副主任、党组书记樊金龙在泰州市六届人大常委会第二十四次会议上报告履职情况,这是省直单位省人大代表首次向原选举单位口头报告个人履职情况;9月,省市人大常委会负责同志座谈会专题部署、凝聚共识,推动工作全面提速、全域覆盖。如今,代表报告履职情况已在江苏大地全面开花,成为各级人大强化代表监督、提升履职质效的重要实践。

履职监督,制度先行。江苏是全国较早开展县乡两级人大代表向选民述职活动的省份之一。在此基础上,省人大常委会进一步完善机制、细化举措,主任会议讨论通过《江苏省第十四届人民代表大会代表向原选举单位报告履职情况工作实施方案》,对履职报告安

排、组织形式、报告内容、评议监督等进行明确。各级人大按照“职务代表带头、驻会代表先行、基层代表跟进”工作原则，稳步扩大口头报告比例，推动履职报告从“纸上呈现”变为“台上陈述”。

“此次向原选举单位报告履职情况，是一次检视自己履职三年情况的机会”、“作为省人大代表，我经常提醒自己锚定法定职责，紧扣全省发展大局，多建务实之言”……一声声承诺，来自2025年11月12日省直南通团省人大代表履职情况专题报告会的现场。报告结束后，大家逐一发表评议意见，让履职报告成为一次“精准体检”、一场“思想淬炼”。

为确保履职报告不走过场、取得实效，各级人大坚持以评促改、以效促干，探索建立“报告——评议——反馈——整改——回头看”全链条工作机制，同时将履职报告、评议结果作为代表年度积分、任期鉴定和换届提名的重要依据，以刚性约束倒逼责任落实。

在报告形式上，各地积极创新突破，推动代表报告履职情况与联系选民有机融合，代表们深入人大代表“家站点”、立法联系点等，实现从单向报告到双向互动的转变，报告现场成为倾听民声、汇集民意、化解民忧的暖心窗口。

不少代表坦言，以往履职报告多是笼统说说或书面提交，如今按照省人大常委会新要求，从认识到行动

都有很大提升。“一开始撰写履职报告时，按照以往经验直接将年度工作总结小修小改，报告提交后被指出‘调研不具体、成果不清晰、反思太笼统’，我深入与选民交流，既完善了报告，也收集到了履职建议。”一位代表至今记忆深刻。

巧用创新 “代表在身边”成为常态

“人民代表大会制度之所以具有强大生命力和显著优越性，关键在于深深植根于人民之中。”修改后的代表法将“践行全过程人民民主”写入总则，对代表履职价值有了更高标尺。

随着十四届全国人大四次会议顺利闭幕，全国人大代表陆续回归工作岗位的同时，遍布江苏街道社区、乡镇村落的人大代表“家站点”也更忙碌了起来。

从宣讲全国两会精神，到传达学习习近平总书记参加江苏代表团审议时的重要讲话精神，从听取对新一年立法项目的建议，到执法检查组工作人员现场找问题、听诉求……全省1.3万个人大代表“家站点”内，一场场面对面沟通、一次次贴心互动，为全过程人民民主的宏大叙事注入更多烟火气。

数字化手段的普及让民意表达更加畅通无阻。省人大常委会建立了一套完整的“数字人大”赋能体系，为代表线上联系群众提供技术支持。在此基础上，全省各级人大推动“代表码”进社区，运用“码上找代表”等线上平台，让代表联系群众不再局限于线下“家站点”，实现代表联系群众全天候、零距离。

每天下班后，全国人大代表、连云港汽车运输有限公司新浦汽车总站副站长、“雷锋车”手于丽婕都会打开连云港“数字人大”平台，看看“码上找代表”板块有没有新的留言。“每次看到老百姓留言说‘问题解决了，谢谢于代表’，这种‘被重视、有回响、见成效’的获得感，正是我履职热情最强劲的动力源泉。”

不仅如此，在淮安，群众诉求通过“码上办”平台进行“指尖”传递，代表们把这些急难愁盼及时反映给相关部门，全力推动问题解决；南京市高淳区在“数字人大”平台增设“选



◎盱眙县穆店镇人大代表杜守军将人大代表讲坛搬到龙虾养殖塘边，向群众传授养虾技巧。

民建议”和“民情直通”模块,为人大代表定制专属二维码,通过开展“码上找代表”工作,架起代表与群众之间互通有无的“连心桥”。

创新载体,让代表履职脚下有路。走进徐工集团,井然有序的自动化生产线和忙碌穿梭的AGV机器人正加紧作业。作为企业负责人,省人大代表杨东升正在与一线操作工交流,收集最新的生产情况。自从两年前这里成为省人大常委会人大代表经济运行观察点后,杨东升每季度都会报送运行分析报告,客观翔实分析企业经营状况、所在行业整体运行情况等,重点反映企业在生产经营过程中遇到的具体问题,有针对性地提出相关政策和立法建议。

一年来,通过设在全省各地的人大代表经济运行观察点、社会事业发展观察点、社会建设观察点,省人大常委会收到了“工程机械行业产能利用率较低”的预警,推动技改政策出台;发现了“免陪照护服务”的市场需求,催生相关试点方案……各观察点共形成130余份分析报告、提出近180条建议,为省委、省政府决策和省人大常委会依法履职提供参考,并带动市县设立各类观察点2000余个。

用心回应 办理之“效”兑现建言之“诺”

3月10日下午,在十四届全国人大四次会议江苏代表团小组审议现场,提请此次人代会审议的三部法律草案审议结果的报告被分发至每一位代表手上。

“太高兴了,我的立法建议被采纳了。”全国人大代表、江苏省电子信息产品质量监督检验研究院党委书记、院长吴兰看到自己两天前在审议会场提出的“关于加强电器电子、机动车等产品的绿色设计,从源头减少有害物质含量的建议”,已被采纳到生态环境法典草案修改稿中,倍感自豪激动。

类似的场景,也出现在一个月前的省十四届人大五次会议上。“第一天下午发完言,第二天就收到了四份回复。”省人大代表、无锡朝阳集团副总经理张君君在会上提出了惠老助餐、创建消费新场景模式等建议,在会议结束前就收到了相关部门的回应。她直呼“没想到”,“这样的快速回应机制,激励着我们提升能力、加强调研,让建议提得更准、提得更实。”

“秒回”、“即提即复”、“有所呼、马上应”……代表们的一声声感慨,不仅是对代表法提出的国家机关联系代表更高要求从纸面迅速落到实践的形象概括,更是江苏积极践行全过程人民民主的生动缩影。

代表不仅是建议的提出者,也是建议办理全过程的参与者、监督者。省人大常委会坚持把代表建议办理作为推进工作、解决问题的重要方式,邀请人大代表全过程参与建议办理工作,创新开展“承办单位走访代表、代表走进承办单位”的“双走”活动,推动代表建议办理从“重答复”向“重落实”转变,切实提升办理质量。

“去年,我提出的关于进一步优化营商环境、推动民营经济高质量发展的建议被列入当年重点督办建议后,省人大常委会领导多次来我公司协调推进办理工作,省发展改革委作为主办单位,在办理过程中经常与我沟通交流,面对面介绍工作开展情况和后期推进计划。”令省人大代表、南通奥诺汽车零部件有限公司部门经理李耀菊更为振奋的是,她提出的相关建议被吸收到《江苏省民营经济促进条例》中。

“太方便了!”乘客们坐上由南京长运与扬汽集团共同试运行的“宁仪扬”定制客运便民专线,发出赞叹。过去,南京龙潭至扬州仪征存在“3小时绕路”出行难题,现在跨江仅需40分钟。这背后,是去年省人大代表、南京栖霞古寺住持隆相了解到周边群众的普遍期盼,及时转化为“关于开通龙潭经宁扬长江大桥至仪征市公共交通线路的建议”后,人大“牵手”政府开启的一场为民解忧的双向奔赴。

建议办理工作是一场人民群众出卷、办理单位答卷、代表集体阅卷的“赶考”。过去一年,省人大常委会共办理省人大代表议案24件、建议818件,全部建议办成率提高至90.4%,今年将努力办好代表在年初省人代会上提出的800余件建议,并将其中7项19件列为重点督促办理代表建议,切实解决代表和群众关心的问题。

从“国之大事”到民生小事,从赋能产业发展到破解治理难题,一批批聚焦全省发展大局和百姓急难愁盼的高质量议案建议,被转化为实实在在的政策举措、产业项目与民生福祉。“民有所呼、我有所应”、“为民建言、为民谋利”,正越来越多体现在一次次充满烟火气、透着生命力的全过程人民民主实践中。

深化上下联动 依法履职尽责 全力助推中国式现代化徐州新实践行稳致远

王安顺

去年以来,徐州市人大常委会以学习贯彻习近平总书记对江苏工作重要讲话精神为主线,不断强化上下联动,深入践行全过程人民民主,为助推中国式现代化徐州新实践作出了积极贡献。

牢记嘱托、感恩奋进,在学思践行中坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。强化笃信笃行的思想自觉。严格落实“第一议题”制度,深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,及时跟进学习习近平总书记最新重要讲话、重要指示批示精神,召开党组中心组学习会14次,组织交流研讨7次,切实用党的创新理论武装头脑、指导实践、推动工作。

认真学习贯彻党的二十届四中全会精神和省委、市委全会要求,牢牢把握“十五五”时期的战略部署,立足人大定位,统筹安排和推进立法、监督、代表等工作。扎实开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育,一体推进学查改,人大机关风清气正的政治生态持续巩固。强化同频同向的政治自觉。市人大常委会每月研究一次人大重点工作,为推动人大工作高质量发展提供了坚强保证。自觉接受市委领导,坚决维护市委总揽全局、协调各方的领导地位,严格执行重大事项请示报告制度,就制定立法计划、确定履职要点等重点工作,及时提请市委研究决定,确保人大工作始终沿着正确政治方向前进。依法做好人事任免工



作,召开常委会会议9次、增开人代会1次,选举任免国家机关工作人员77人次。对8名政府部门负责人、21名法官检察官开展履职评议,推动依法行政、公正司法。强化见行见效的行动自觉。完善“四学”、“四讲”机制,创新开展“崇宪尚法”学法用法活动,全市举办“人大讲堂”50余期,促进人大队伍和代表依法履职能力提升。上下联动组织1860余名五级人大代表开展乡村产业发展“头雁”行动,推动特色产业项目落地。按照省人大统一部署,开展“人大代表为‘十五五’规划献良策”活动,收集建议530余条,80%以上纳入规划参考。

履职尽责、善于作为,在服务大局中全力助推中国

式现代化徐州新实践。监督工作提质增效。聚焦落实省委、省政府八个行动方案及全市11项重大事项行动方案,围绕促进数字经济和实体经济深度融合等方面,开展视察调研、执法检查、专项审议等监督工作20余次,推动高质量发展取得积极成效。深化人大监督与纪检监察监督、政法委执法监督贯通协调机制,围绕学生营养餐突出问题等开展联动监督,建立“校园餐”安全制度426项,让监督更有力度、更显实效。立法工作精准务实。坚持精品立法、特色立法,制定和修改地方性法规9件,废止7件。制定全国首部消防救援方面的地方性法规《徐州市消防救援条例》,明确消防救援责任、建立应急协调联动机制等。制定《徐州市数据条例》,进一步保护数据权益,保障数据安全。积极回应群众诉求,修订《徐州市集中供热条例》,助推全市新增供热小区130个,惠及居民23.2万户,让立法更有温度。健全立法工作机制,完善规范性文件备案审查,维护国家法治统一。代表工作汇智聚力。丰富民主实践形式,通过立法协商、论证听证等多种形式扩大人民有序政治参与,切实助发展、惠民生、促和谐、聚合力。深化“两个联系”,落实常委会组成人员与350余名基层人大代表固定联系制度,推进代表联系群众、列席会议、履职报告等工作全覆盖。提升建议办理质效,创新制定代表建议全链条工作机制实施意见,推行市领导领办督办重点建议制度,连续四年督办40余件重点建议,推动代表建议全部按时办结、落地见效。

深化联动、同向发力,在汇聚力中共同推动人大工作高质量发展。融入全省人大“一盘棋”。连续三年制定关于落实省市上下联动重点工作的实施意见,把省人大工作安排与市委中心工作有机结合、一体推进。持续深化16项人大领域重点改革事项,有序推动工作举措落实落细。推进上下联动“一体化”。积极协助省人大做好立法调研工作、代表建议督办工作,不断提升整体工作水平。联动开展监察机关专项整治、行政检察等7项专题调研,推动解决群众急难愁盼问题。拧成同向发力“一股绳”。依托全市20个经济运行观察点和30个社会事业观察点,指导人大代表下沉一线,聚焦经济社会发展中的难点堵点问题,形成经济运行分析和社会事业领域调研报告,为党委决策和人大履职提供

有效参考。深入推进“数字人大”运用,设立“代表网上联络站”,推进“挂牌亮码”工作,丰富代表线上直接联系人民群众的内容和形式,以数字化赋能人大工作高质量发展。

锚定开局、实干笃行,在提质增效中谱写徐州人大工作新篇章。坚持政治引领,把牢人大工作正确方向。深入学习贯彻习近平总书记对江苏工作重要讲话精神,特别是习近平总书记参加十四届全国人大四次会议江苏代表团审议时的重要讲话精神,切实做到思想上对标对表、行动上紧紧跟随。坚持在党的领导下发挥人民代表大会制度功效,围绕省人大工作部署和市委中心工作履职行权,充分展现人大在研究新情况解决新问题上的担当作为,助力“十五五”开好局起好步。扎实开展树立和践行正确政绩观学习教育,在深学、真查、实改上下功夫,将学习成果转化为推动人大工作高质量发展的实际行动。服务中心大局,助力打造高质量发展强劲支点。紧扣“十五五”规划实施,依法听取审议国民经济和社会发展规划、预算执行情况报告,加强国有资产管理、政府债务管理等监督,推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。围绕构建现代化产业体系,开展国家可持续发展议程创新示范区建设等专题调研,助推因地制宜发展新质生产力。健全人大监督与其他监督形式贯通协调机制,提升监督整体效能。聚焦良法善治,护航现代化区域中心城市建设。立足徐州发展实际,积极协助省人大开展关于支持徐州高质量建设区域中心城市专题调研,争取更大成果。加强重点领域、新兴领域立法,开展历史文脉保护等立法工作,为改革发展提供坚实法治保障。严格落实规范性文件备案审查制度,坚持“有件必备、有备必审、有错必纠”,切实维护国家法治统一。发挥代表作用,深入践行全过程人民民主。依法开展人大换届选举工作,不断扩大人民有序政治参与。完善民主民意表达平台载体,充实全过程人民民主实践中心内涵建设,深化“数字人大”建设成果运用,让民意表达更畅通、民智汇聚更高效。落实代表建议全链条办理工作机制,深化“三问四办”制度,对重点建议办理情况开展“回头看”,推动建议办理从办成向办好提升。

(作者系徐州市人大常委会主任、党组书记)



奋力书写人大工作高质量发展新答卷

徐荣

海安市人大常委会深入学习贯彻习近平总书记参加十四届全国人大四次会议江苏代表团审议时的重要讲话精神,紧扣“十五五”发展目标,依法履职、守正创新、担当作为,深入践行全过程人民民主重大理念,切实履行宪法法律赋予的职责。

在铸牢忠诚本色上达到新高度。坚持“第一议题”制度和人大代表履职学习制度,持续拓展“代表大讲堂+宣讲微课堂”平台功能,及时跟进学习、认真贯彻落实习近平总书记最新重要讲话精神,始终以党的创新理论统一思想、统一意志、统一行动。认真落实党领导人大工作的各项制度,主动融入发展大局,以更高站位、更大力度谋划和推进人大监督、决定、任免、代表等各项工作,确保人大工作始终沿着正确方向前进。紧扣“学思践悟”四个关键环节,持续巩固长效机制,不断推进“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动走深走实,引导各级代表在服务发展大局中担当作为、贡献力量。

在助推高质量发展上体现新担当。听取审议市政府关于聚焦产业强市,加快产业绿色转型,推动经济高质量发展情况的报告,跟踪科创项目招引培育议案,促进科技创新和产业创新深度融合,培育和发展新质生产力。围绕重点领域与关键环节精准发力,关注农业综合生产能力提升、台资侨资企业发展、项目

建设、金融服务实体经济、加强土地供应管理等工作,促进增强经济发展的持续性和稳定性。持续强化政府债务管理监督,扎实履行国有资产管理监督职责,以底线思维防范化解各种风险。听取审议环境状况及环保目标完成情况报告,持续跟踪生态宜居城市建设议案办理,视察宜居宜业和美乡村建设,推动美丽海安建设。跟踪督办乡村主干道有序提质改造议案,听取审议民生实事项目实施、关爱农村留守儿童、城市地下管线规划建设管理等情况报告,视察老旧小区改造等情况,不断提升群众幸福指数。继续加强对群众身边不正之风和腐败问题集中整治工作的监督,守护群众切身利益。抓牢“三张清单”、“十项机制”,视察调研国务院《农村公路条例》贯彻实施情况,重点关注民营经济促进、科技创新与成果转化等领域法律法规实施情况,持续推进宪法法律法规全面有效实施。审议法治政府建设、刑事审判、未成年人检察工作以及员额法官检察官履职情况报告,跟进评议法院执行工作综合意见办理落实,推动法治海安建设向纵深推进。

在发挥代表作用上激发新活力。优化“接待代表日”、“统一接待选民月”活动机制,开展“四个一”走访调研活动,促进人大工作深入一线、贴近实际。推动“一府一委两院”及其相关部门加强与代表的常态化联系。完善人大代表联系选民“15分钟履职圈”,持续推进“网上代表之家”、“网上代表联络站”建设,不断完善“常委会+专工委+代表专业力量”工作模式,用好代表专业小组、经济运行观察点、社会事业发展观察点和基层立法联系点,在法院探索建立代表监督联络站,在区镇创新设立生态环境观察点,推动有关问题解决。着力健全会议和闭会期间“提、交、办、督、评”闭环落实机制,严把代表建议督办质量审核关、交办督办关、结果评价关。听取审议代表议案建议办理情况报告,年中 and 年底分别专题视察重点督办建议办理情况,着力提升建议办成率和代表满意率。持续擦亮“五知四会三有”履职品牌,优化专题培训体系。扎实推进代表履职档案建立和代表履职积分动态管理。严肃依法做好人大代表选举工作,确保顺利换届。

(作者系海安市人大常委会主任)



“问”出真章 “评”出压力

张延峰

淮安市淮阴区人大常委会深入学习贯彻习近平总书记关于做好人大监督工作的重要指示要求,在“正确监督、有效监督、依法监督”上下功夫,积极探索实践“代表问、群众评”工作机制,着力构建全流程、链条式、闭环化的监督体系,推动监督工作从程序到位向实效彰显转变,为提升基层治理效能作出有益探索。

精准“出题·选题”。代表出题,广纳民意。坚持“从群众中来”的原则,将议题收集工作深深植根于代表履职全过程。依托人大代表在闭会期间通过走访、座谈、调研收集的民意,以及人代会期间提出的建议、批评和意见,建立起“自下而上、广纳民意”的议题收集机制,形成涵盖广泛的初始监督议题库。常委会选题,服务大局。区人大常委会在此基础上,结合区委“双百”创建等中心任务,进行研判筛选,最终确定四大监督主题,即围绕“双百”创建目标问差距,围绕优化营商环境问满意,围绕民生实事问冷暖,围绕重点工作问进展。例如,在确定“优化营商环境”为专题问政主题后,淮阴区人大常委会组织专项调研组深入300余家企业,发放问卷近1800份,最终凝练出行政审批、要素保障等11类45个具体问题,为后续问政装满了来自一线的“实弹”。

犀利“提问·答题”。现场问,直面痛点。在居民社区、项目一线问政,将监督现场变为解决问题的前沿阵地。在民生实事专题询问现场,代表们接连抛出群众

最关心的问题。这种基于扎实调研的现场询问,直面民生痛点,政府部门负责人现场作答,不回避、不推诿,明确整改措施与时限。视频问,强化冲击。引入暗访视频曝光模式,将问题直观呈现,增强监督的现场感和冲击力。在今天的营商环境专题问政会上,现场播放的暗访视频直指“渣土运输管理死板导致项目工期受困”等长期存在的堵点痛点。视频播放后,主持人发问,代表追问,相关部门负责人当场回应。这种方式将问题具象化,形成强大监督压力,增强了监督的刚性,有效压实了部门整改责任。

闭环“阅卷·审题”。首次评议现场应答。问政会现场,由人大代表和群众代表对政府部门负责人的回应态度和初步承诺进行满意度测评,重在检验其直面问题的诚意与担当。二次评议整改实效。问政会召开3至4个月后,常委会组织人大代表、群众代表组成评议组,将监督现场从会议室直接搬到项目工地、政务大厅,整改的成效得到了最直观的印证。结果运用与公开。两次评议分数合计为最终得分,向社会公开。对总分高于85分的通报表扬;对低于70分的,区人大常委会将视情况启动质询等刚性监督手段。这套机制实现从“解决一件事”到“完善一类治本机制”的升华,真正将监督压力转化为治理能力的持续提升。

下一步,淮阴区人大常委会将不断丰富监督形式、健全监督机制,推动“代表问、群众评”机制走向深入。在固化上下功夫,推动成熟经验制度化,修订完善相关工作规程,推动其从试点探索向规范常态转变,并逐步延伸至更多民生领域。在优化上求突破,补齐机制运行短板。针对当前存在的代表问政能力不平衡、评议结果运用刚性有待加强等问题,区人大常委会将加强代表履职培训,提升问政专业性;同时,推动评议结果与部门高质量考核相关联,增强监督约束力和导向性。在深化上做文章,赋能监督提质增效。探索开发“监督闭环”线上应用场景,实现问题收集、整改跟踪、评议打分线上管理、实时公开,让数据多跑路、监督更高效,以数字化手段助力监督链条无缝对接,提升回应群众关切的速度和精度,让人大监督的过程真正成为凝聚共识、推动发展、保障善治的过程。

(作者系淮安市淮阴区人大常委会主任)

以“小切口”立法护航文脉传承赋能产业发展

——《江苏省保障和促进宜兴陶瓷高质量发展条例》解读

张麇

特邀嘉宾：

赵正驰 省人大常委会预算工委副主任
冯 雷 省人大常委会法工委委员
李剑澄 省工业和信息化厅副厅长

2026年1月20日,省十四届人大常委会第二十次会议审议通过了《江苏省保障和促进宜兴陶瓷高质量发展条例》(以下简称条例)。将于6月1日起施行的这部条例明确了宜兴陶瓷高质量发展的根本遵循,理顺了保护传承与创新发展的关系,强化了要素支撑和服务保障,为宜兴陶瓷高质量发展提供了有力法治保障。为了更好地宣传贯彻条例,本刊特邀几位参与条例制定的嘉宾为您作全方位的解读。

问:从省级层面为宜兴陶瓷这一特定领域开展“小切口”立法,具有怎样的考量和现实意义?

李剑澄:这部法规是本届省人大常委会立法规划中唯一一项针对县域发展的立法项目,也是国内诸多陶瓷产区中首部省级地方性法规,主要有三方面的考量:一是基于宜兴陶瓷的独特性。宜兴陶瓷文化具有全球独特性、全国代表性和省内唯一性,其中紫砂陶更是江苏一张古老亮丽而又充满活力的文化名片。通过省级立法,能够有效推动宜兴陶瓷文化在法治化轨道上更好活态传承、焕发持久光彩。二是基于精准立法的探索。精准立法是实现法治供给与改革发展同频共振的有效路径。条例针对宜兴陶瓷独有的资源禀赋和产业现状,以精准的制度设计回应实践发展需要,为推动县域特色产业高质量发展提供了可复制、可推广的

立法样本。三是基于法治赋能的需要。这部法规是省级立法向县域特色文化和产业赋能的生动典范,既赋予宜兴充分的决策空间和适配政策,又通过明确政府及有关部门责任,激活文化与产业发展双重动能,让立法赋能效果持续彰显。

问:省人大常委会对宜兴陶瓷开展立法,在立法思路上把握了哪些原则?

赵正驰:制定条例既是以高质量立法护航高质量发展的重要内容,也是立法工作落实上下联动要求的具体体现。我们紧扣宜兴陶瓷高质量发展主题,坚持保护与发展相统一,确立了“三个坚持”的总体立法思路:一是坚持正确方向,服务发展大局。全面贯彻中央和省委关于文化保护传承和现代化产业发展的决策部署,通过立法固化实践经验,将宜兴陶瓷高质量发展纳入法治化轨道,更好促进宜兴陶瓷文化保护传承和产业创新发展。二是坚持问题导向,破解发展难题。针对现实中存在的文化资源保护制度不够完善、产业结构不够合理等问题,条例坚持靶向施策,作出有针对性的制度安排,以法治手段守护宜兴陶瓷千年文脉,引领宜兴陶瓷产业新质生产力发展。三是坚持系统观念,统筹保护与发展。统筹文化静态保护与产业动态发展,厘清政府及部门法定职责,充分调动市场

主体、行业组织和社会力量参与,构建多方协同、共建共治共享的发展格局。

问:宜兴陶瓷文化资源是江苏历史文化的重要载体,也是中华优秀传统文化资源。条例在文化保护传承方面作了哪些规定?

冯雷:条例专章对宜兴陶瓷文化保护传承作出规定。在文化资源保护方面,明确实行保护名录制度,并对数字化保护、抢救性保护、区域性整体保护以及知识产权保护等提出具体要求。在非遗保护传承方面,明确支持具备条件的宜兴陶瓷非物质文化遗产申报国家级非物质文化遗产代表性项目、人类非物质文化遗产代表作,鼓励和支持有关主体开展紫砂陶等技艺的挖掘整理、改进创新和研究推广等工作,通过带徒授艺、技艺展示和学术交流等方式开展传承、传播活动。在宣传推广方面,规定宜兴市人民政府及其有关部门组织开展学术交流等活动,将每年10月设立为“宜兴陶瓷宣传月”,明确支持相关文化设施建设和提升,开展馆藏文物和传承技艺数字化展示,开发相关数字化产品,拓展宣传展示场景。在文旅融合发展方面,明确支持宜兴陶瓷文化和旅游融合发展,规划建设陶瓷文化体验综合体,支持利用相关工业遗产等资源探索活化利用模式,支持陶瓷文化创意产业发展。

问:摸清文化资源家底对后续保护传承工作至关重要,条例对此是如何规定的?

李剑澄:为了更好地保护传承宜兴陶瓷文化,条例对保护名录管理作出系统规定,明确宜兴市人民政府应当组织开展宜兴陶瓷文化资源普查,编制保护名录,向省、无锡市文化和旅游部门备案,并向社会公布。规定将已经公布的与宜兴陶瓷文化相关的非物质文化遗产、工业遗产、文物等历史文化遗产,体现宜兴陶瓷特色的制作技艺和流程等文化资源列入保护名录并设置保护标志。明确保护名录实施动态管理,新发现的需要保护的具有历史、科学、艺术、文学和社会价值的宜



兴陶瓷文化资源,应当列入保护名录;文化资源出现消失或者丧失保护价值等情形的,应当退出保护名录。明确编制、调整保护名录应当公开征求意见,并经专家论证,授权宜兴市人民政府制定保护名录的具体管理办法。

问:创新驱动是产业高质量发展的核心引擎。条例对宜兴陶瓷产业创新发展作了哪些规定?

冯雷:条例紧扣发展陶瓷产业新质生产力,专章对产业创新发展作出规定。在产业布局方面,明确要推进宜兴陶瓷产业升级,支持重点发展先进陶瓷产业,培育先进陶瓷产业集群;规定加强宜兴陶瓷产业园区建设,引导和支持宜兴陶瓷电子商务发展,培育和推广新业态。在产业创新发展方面,明确推动宜兴陶瓷科技服务机构和科技公共服务平台建设,鼓励和支持有关方面建立相关研发平台,组建协同创新联合体;要求宜兴陶瓷企业加强科技创新、技术攻关和应用拓展,提升自主创新能力。在提升企业竞争力方面,明确支持发展宜兴陶瓷产业总部经济,引导和支持宜兴陶瓷创新型领军企业等发展;要求推动宜兴陶瓷产业数字化发展,推动宜兴陶瓷国际化发展。在品牌保护方面,明确鼓励和支持宜兴陶瓷企业实施品牌战略,加强对宜兴紫砂等地理标志专用标志、地理标志证明商标和集体商标的使用管理。

问:紫砂陶作为江苏一张古老而亮丽的文化名片,在对外文化交流、提升我省文化软实力等方面发挥了重要作用。条例对此是如何规定的?

赵正驰:在审议、修改等过程中,各有关方面建议突出宜兴紫砂元素,更好体现江苏特色。为此,条例作了三个方面的规定:一是在宜兴陶瓷的概念界定中,明确紫砂陶与宜兴陶瓷的关系,并突出紫砂陶的特色代表地位;二是在宜兴陶瓷非遗保护传承以及地理标志专用标志、地理标志证明商标和集体商标的使用管理等条款中,进一步充实了紫砂相关内容;三是针对紫砂矿产资源不可再生、储量稀缺的禀赋特征,以及现实中开采不规范等问题,明确宜兴市人民政府及其有关部门应当加强规划布局,实行保护性开采,推动紫砂矿产资源合理开采和综合利用,严禁无证开采、超范围开采、破坏性开采紫砂矿产资源等行为。

问:政府服务保障是高质量发展的基础支撑。条例对支持宜兴陶瓷高质量发展规定了哪些保障措施?

冯雷:为了强化服务保障,在资金保障方面,规定省、无锡、宜兴三级政府建立多元化资金投入和保障机制,统筹用好相关专项资金;鼓励社会资本依法设立或者联合设立投资基金,支持初创期和高成长创新型企业发展;鼓励金融机构加大支持力度,开发相关金融产品和服务。在人才队伍建设方面,明确有关政府及其部门应当制定和完善培养、引进宜兴陶瓷产业相关人才的政策措施,为人才创新创业等提供便利;规定健全人才评价体系,推进陶瓷领域技能等级与职称有效衔接;明确支持在宜兴市建设陶瓷领域专业院校,支持培养宜兴陶瓷相关专业人才;支持有关方面通过合作共建,联合开展人才培养。在用地保障方面,要求有关部门依法保障宜兴陶瓷产业发展合理用地需求,规定依法盘活利用农村闲置用房,支持宜兴陶瓷场景体验、定制服务等新业态发展。

问:这部法规虽是省级立法,但大部分工作并非对全省的普遍要求,条例对此是如何处理的?

赵正驰:条例厘清了政府及有关部门的职责,既体现省、无锡市人民政府及有关部门的支持,又避免将所有责任扩大到对全省的普遍要求。一是将有关责任的主体限定为省、无锡市、宜兴市人民政府及有关部门。

比如,在第十三条第一款中,将加强对宜兴陶瓷非遗保护传承的责任主体限定为省、无锡市、宜兴市人民政府及其有关部门;在第二十二第二款中,将支持发展宜兴陶瓷产业总部经济的责任主体限定为省、无锡市、宜兴市发展改革等部门。二是将有关责任的主体限定为无锡市、宜兴市人民政府及有关部门。比如,在第十二条中,将对宜兴陶瓷文化资源实行区域性整体保护的责任主体限定为无锡市、宜兴市人民政府;在第三十二条中,将制定和完善培养、引进宜兴陶瓷产业相关人才的政策措施的责任主体限定为无锡市、宜兴市人民政府及其有关部门。三是将有关责任的主体限定为宜兴市人民政府及有关部门。比如,在第十五条第一款中,将宜兴陶瓷宣传的责任主体限定为宜兴市人民政府及其有关部门;在第三十五条中,将盘活利用农村闲置用房的责任主体限定为宜兴市农业农村等部门。四是将有关责任主体明确为有关部门,以体现对全省的要求,或者省略有关条款的主语,具体结合实际予以确定,为实践操作留有空间。比如,在第十四条第一款中,将加强对宜兴陶瓷知识产权保护的责任主体明确为市场监管等部门,在第二十九条第一款中,将加强对宜兴紫砂等地理标志专用标志、地理标志证明商标和集体商标使用管理的责任主体明确为市场监管、知识产权等部门;将第二十八条加强宜兴陶瓷品牌的保护和建设等的主语予以省略。

问:推动宜兴陶瓷高质量发展既需要政府及有关部门的支持,也需要行业组织的协同参与。条例对行业组织是如何规定的?

李剑澄:为了更好地发挥行业组织作用,条例明确相关行业组织应当依照法律、法规、规章和章程,加强行业自律和行业诚信建设,及时反映行业诉求,开展创新研究、技术推广、合作交流、行业评价,为生产经营主体提供信息咨询、业务培训、技术指导、市场拓展、权益保护、纠纷处理等方面的服务。规定鼓励和支持相关行业组织开展紫砂陶、均陶、青瓷、美彩陶、精陶等技艺的挖掘整理、改进创新和研究推广等工作。鼓励相关行业组织牵头或者参与制定陶瓷领域有关国际标准、国家标准、行业标准、地方标准、团体标准,围绕陶瓷生产、加工、服务、管理、营销制定和实施企业标准、团体标准。

法治引领,彰显江苏陶瓷魅力

本刊记者 张明盼

宜兴陶瓷博物馆三楼,两位工匠正向来往旅客展示陶瓷制作工艺。其中一位不停地打坯,经过反复锤炼,最终拍出了饱满的茶壶本体;另一位则用拇指在未干的陶坯表面通过按压、捻推、提拉等手法,将泥片或泥条贴附于坯体,形成立体的花鸟图案,他们手指在泥土间舞动,仿佛与千年陶魂对话。

宜兴,因陶而兴、以陶为荣。

宜兴陶瓷,一张亮丽文化名片!宜兴陶瓷产业,江苏一枝独秀!当温润的茶水从紫砂壶嘴缓缓流出,氤氲的不仅是茶香,更是宜兴七千年制陶史积淀的厚重与灵性。

然而,这杯穿越千年的陶土,正站在历史的十字路口:传统陶瓷产业加速升级,机械化生产冲击着手工传承;产品在新兴领域应用不断拓展,无序市场侵蚀着艺术尊严;品牌创建和文旅融合缺乏,资源消耗威胁着可持续发展……

此时,为陶瓷立法,已成必然!

今年1月21日,宜兴丁蜀,当一场大雪飘落后,省人大常委会在此召开《江苏省保障和促进宜兴陶瓷高质量发展条例》新闻发布会,让这座孕育千年陶艺的城镇备感法治的温度。

从2023年列入省级立法规划调研项目,到2025年跻身正式立法项目,这是省人大常委会本届五年立法规划中唯一一项助力县域发展的立法项目,也是国内陶瓷产区首个省级立法项目。记者从新闻发布会上了解到,这不仅是江苏以“小切口”立法破解特色产业难题的生动实践,更彰显了用法治守护文化根脉、激活产业动能的深层考量。

省人大常委会法工委委员冯雷表示,条例立足省情实际,紧扣宜兴陶瓷高质量发展主题,坚持保护与发展相统一,对于加强宜兴陶瓷文化的保护传承,促进宜兴陶瓷产业的创新发展具有十分重要的意义。

缘何从省级层面专门为宜兴陶瓷这一特定领域开展立法?为“一县一业”立法的模式具有怎样的考量和现实意义?答案是,基于宜兴陶瓷的独特性,源于对产业困境的精准回应,以及法治赋能的需要。

作为江苏县域特色产业的标杆,宜兴陶瓷历史悠久、技艺精湛,形成了涵盖紫砂陶、工业陶瓷、耐火材料等多领域的产业体系,尤其是宜兴紫砂陶,它以独特的材质、工艺和艺术价值享誉世界,不仅形成了以丁蜀镇为核心的陶瓷产业集聚区,更为宜兴赢得了美誉。

数据显示,全市拥有陶瓷生产企业1100余家,其中规模以上企业超过120家,从业人员逾10万人,全产业链年销售规模突破300亿元,是国内陶瓷产业链最完整、产品门类最齐全、配套服务体系最优质的陶瓷产区之一。

然而,在一组组光鲜数据的背后,“两高”项目审批繁琐、原材料成本高企、数字化转型滞后、品牌保护乏力等痛点日益凸显,部分传统技艺面临失传风险,小微企业转型升级资金压力巨大……“以前也有政策支持,但层级不够,执行乏力。”“没有制度的保障,千年手工艺难抵市场冲击,产业升级也缺乏持续动力。”参与立法工作的同志道出了心声。

为回应人民期盼,立法进程始终贯穿着问题导向与务实精神:

从无锡市委提出立法支持建议,到宜兴市人大常

委会组建专班深入调研,再到市人大常委会领导带队赴彩陶工艺厂、陶瓷研究所等一线实地考察,立法者用脚步丈量产业实情,不断吸纳企业、艺人、专家的意见建议。在一场场座谈会上,加强地理标志保护、加大技改补贴力度、完善人才培养体系等诉求被逐一记录,最终转化为法规草案中的制度设计。

纵观条例内容,共5章40条,呈现出鲜明的系统思维和问题导向,更加聚焦产业发展、文化传承、技术创新、品牌建设等核心领域,明确各主体责任权利,力求条款精悍、管用。

翻阅这部法规,可以清晰看到“保护与发展并重、传承与创新并举”的法治框架。

——在文化资源保护上,实行保护名录制度,对文化资源的普查,名录的编制、备案、公布,列入和退出名录情形等作出系统规定,对数字化保护、抢救性保护、区域性整体保护等提出具体要求。

——在技艺传承上,支持具备条件的宜兴陶瓷非物质文化遗产申报国家级非物质文化遗产代表性项目、人类非物质文化遗产代表作。鼓励和支持传统技艺的代表性传承人、工艺美术大师、工艺美术名人等通过带徒授艺、技艺展示和学术交流等方式开展传承、传播活动。江苏省工艺美术大师史小明感慨:“这部条例不仅是护身符,更是导航仪,它能够让宜兴陶瓷的发展之路走得更稳、更远。”

——在产业发展上,明确推进宜兴陶瓷产业升级,



推动完善产业链、供应链,提高产业配套水平。支持重点发展应用于新能源、节能环保等领域的先进陶瓷产业,培育先进陶瓷产业集群。规定加强宜兴陶瓷产业园区建设,推动绿色化转型,引导各类要素集聚。

——在品牌建设上,规范地理标志商标使用管理,建立知识产权保护机制,为“宜兴造”保驾护航。值得关注的是,条例将推动工业陶瓷向电子器件、新能源等高端领域突破,助力传统产业培育新质生产力,再攀陶瓷产业高地。

.....

紫砂陶作为江苏一张古老而亮丽的文化名片,在对外文化交流、提升我省文化软实力等方面发挥了重要作用。

立法只是开始,关键在落实。记者了解到,宜兴相关配套措施正在紧锣密鼓地推进——

省、市、镇三级政策联动,从省级研发平台培育到镇级基础设施配套费减免,形成全方位支持体系;举办“茶禅四月到宜兴”等品牌活动,活化蜀山古南街、陶二厂、前墅古龙窑等沉浸式文化空间,让宜兴陶瓷的文化魅力与产业价值同步提升。

作为陶瓷产业核心承载地的丁蜀镇,也以立法为契机健全全产业链发展机制,推进陶瓷产业园区升级改造,促进陶文旅深度融合。传统工艺与现代设计的融合也在加速,在宜兴陶美术馆旁边的展陈里,作品既有传统紫砂壶,也有融入现代美学的生活器皿,吸引了一批批参观者。“立法给了青年艺术家们更多底气去创新,而不仅仅是复制传统。”工作人员表示。

当然,现实挑战依然存在。如何平衡保护与开发、传统与创新、个体与集群的关系,仍需在今后的实践中不断探索,尤其是陶瓷产业从业者们,他们更期待法规落地后,能在更稳定的制度环境中加大研发投入、拓展市场空间。

“《江苏省保障和促进宜兴陶瓷高质量发展条例》的颁布施行,是江苏省首次以立法形式对县域传统产业进行保障和促进,标志着宜兴陶瓷发展迈入了法治化、规范化、系统化的新阶段。”宜兴市政府相关负责人表示,宜兴将坚决扛起主体责任,系统谋划、精准发力:筑牢保护传承根基,让陶都文脉绽放时代光彩;强化创

新驱动引领,锻造产业发展核心竞争力;完善要素服务保障,厚植高质量发展沃土。

走出新闻发布会会场,落日打在陶美术馆建筑上,

橱窗里的一件件陶瓷作品熠熠生辉。在法治的护航下,宜兴陶瓷技艺文化、产业和品牌将薪火相传、兴旺发展……

法治护窑脉 陶都谱新篇

本刊记者 金静

传统文化怎样接轨现代产业?非遗技艺如何活跃于数字时代?在江苏这片高质量发展的热土,在7000年窑火未熄的“陶都”宜兴,一纸全新的答案,正以地方立法的形式被悄然书写。

习近平总书记始终高度重视中华优秀传统文化的保护与传承,明确要求“江苏要加强优秀传统文化的保护传承和创新发展”。作为经济大省、文化大省,江苏牢记总书记谆谆嘱托,积极在建设中华民族现代文明上探索新经验。《江苏省保护和促进宜兴陶瓷高质量发展条例》(以下简称条例)将于6月1日起正式施行。作为本届省人大常委会五年立法规划中唯一一项助力县域发展的立法项目,同时也是国内陶瓷产区首个省级立法项目,其开创性意义不仅在于推动宜兴陶瓷产业发展,更承载着为保护优秀传统文化、“非遗”技艺传承与现代产业融合发展探路的时代使命。

为“陶都”立法,是加强传统文化保护传承的应有之义。“人间珠玉安足取,岂如阳羨溪头一丸土。”从史书里的“韩瓶”、“宋器”,到国际上享誉中外的宜兴紫砂,宜兴陶瓷文化具备全球独特性、全国代表性和省内唯一性,一直是江苏对外文化交流中的重要名片之一。2006年,“宜兴紫砂陶制作技艺”被列入首批国家级非物质文化遗产代表性项目名录。条例的正式施行,必将有益于进一步保护传承宜兴陶瓷文化根脉,更好促进非遗技艺薪火相传,让“壶以载道”的中国生活美学走上云端、扬名海外,推动以传统文化讲好中国故事、以法治力量延续江苏文脉。

为“陶都”立法,是推动陶瓷产业创新发展的迫切

需要。传统文化既需要薪火相传、代代守护,更需要与时俱进、勇于创新。迈入日新月异的数字化时代,非遗的活态传承不仅需要保护技艺本身,更需要构建与现代化经济体系适配的产业生态。当前,宜兴陶瓷产业正在经历从传统到现代的转型,向高端化、智能化、绿色化转变,不仅形成了涵盖功能陶瓷、建筑陶瓷、日用陶瓷等领域的陶瓷全产业链,还在集成电路、节能环保等方面不断拓展应用范围。条例的正式施行,必将有助于更好规划宜兴陶瓷产业发展方向、整合资源优势,推动产业发展和行业创新,加快培育新质生产力。

为“陶都”立法,是探索打造优秀地域品牌的必经之路。弘扬中华优秀传统文化,不仅体现在产业的文化基因,也蕴藏在城市的人间烟火。从“拍照打卡”到“沉浸体验”、从“单点景区”到“全域IP”、从“卖一把紫砂壶”到“卖24h陶式生活”……手捧陶土走过千载光阴的宜兴,不断拓展国家历史文化名城这一核心定位,以打造“陶文化”多元场景,促进“景区+民宿+体验”的复合消费方式,擦亮响亮的金字招牌。条例的正式施行,必将有利于更好彰显宜兴陶瓷文化特色,进一步汇聚各方资源,更有效探索提升宜兴的城市品牌知名度、认同度。

优秀传统文化的保护传承,承载着陶瓷产业的灵魂;陶瓷产业的兴旺发展,则延续了传统文化的血脉。这部地方性法规,不仅让千年窑火在新时代的经济中越烧越旺,也让千年文脉的深厚底蕴与强大动力,更好赋能县域经济社会高质量发展。

用中国种子保障中国粮食安全

——记全国人大代表高德荣

● 30年只做一件事：为我们国家培育高产、抗病的小麦品种。

本刊记者 魏娜

3月5日下午，习近平总书记再次来到他所在的十四届全国人民代表大会江苏代表团，与代表们共商国是。全国人大代表，江苏里下河地区农业科学研究所研究员，生物育种钟山实验室小麦领域首席高德荣现场汇报了培育高产、抗病品种的进展。

“江苏要在增强经济韧性上持续用力。”殷切嘱托如春风化雨，浸润着高德荣的心田。他表示，未来将继续聚焦保障国家粮食安全，培育更多受农民欢迎的突破性品种，为端牢中国人自己的饭碗、守护粮食安全贡献力量。

当日恰逢惊蛰节气，这是农作物生长的一个关键期。上午，在中外记者镜头和目光聚焦中，高德荣走上人民大会堂代表通道接受采访，分享了自己“30年只做一件事：为我们国家培育高产、抗病的小麦品种”的故事。多年来，他坚持扎根农业一线，奔波在田间地头，不仅将论文写在大地上，更密切关注农民心声，为农民鼓与呼。

“我从泥土中走来”

镰刀收割的声响、扁担压出的凹痕、箩斗负担的重量，还有粮站门前皱巴巴的钞票，这些刻在童年记忆里的画面，是高德荣对“粒粒皆辛苦”最真切的体悟。出身农家的他，从小见证父老乡亲面朝黄土背朝天的艰辛，一颗为农民谋幸福的种子，早早在他心底生根发芽。1991年，从南京农业大学毕业后，高德荣一头扎进了里下河农科所的麦垄，一蹲守就是30多个春夏秋冬。

刚开始的10年间，在中国工程院院士、小麦育种专家程顺和的指导下，高德荣深耕育种全流程、各环节，逐



渐将所有细节了然于胸。21世纪，发展分子育种成为世界种业共识，也是高德荣实现“向生物技术要产量”、破解育种瓶颈的关键期。于是他继续攻读农学博士学位，潜心学习分子育种与作物栽培核心技术。求学期间，他兼顾农科所工作，在繁重学业与农科所一线奔波，常伏案钻研至深夜，只为早日将学业成果转化为田间硕果。

为借鉴先进经验，2008年，高德荣以访问学者身份赴西澳大利亚农业食品部考察。绮丽的异国风光留不住他的目光，除了吃饭、睡觉外，他几乎泡在实验室。半年后，带着所学与对家乡的牵挂，高德荣返回扬州，不顾长途奔波疲惫，次日便一头扎进了麦田里。“我从泥土里走来，回到泥土里，才更踏实。”朴素的话语里，是他的坚守——技术唯有扎根田间，才能焕发生命力。

正因为对这片土地深沉的爱，在当选为第十四届全国人大代表那一年，高德荣便提交了“关于提高高标准农田建设资金投入”的建议，该建议得到财政部、人

民银行等有关部门的采纳。“国家高标准农田建设资金最初为每亩1000元,后调整至1750元,现在已经上升到每亩3000元。”这项政策惠及全国农民和种植大户,高德荣感到由衷欣慰。

“牢牢攥紧种业‘芯片’”

小麦是我国两大口粮作物之一,而种子之于小麦,如同芯片之于计算机。牢牢攥紧种业“芯片”,高德荣一直深谙此理。

由于江苏主要实行稻麦轮种制,小麦播种期因水稻收获期和轻简稻作兴起而被推迟,越冬生长与灌浆时间被压缩,稳产受到一定威胁。高德荣带领团队立刻着手小麦耐迟播品种的研发,提出了“两端快速生长发育”育种策略——利用苗期快速生长弥补越冬前有效积温不足的不利影响、后期籽粒快速灌浆弥补灌浆期缩短的不利效应。这一破题之策成功育成“扬麦16”、“扬麦23”、“扬麦25”等系列优良品种,稳稳托住江苏小麦高产基石。2022年,他带领团队研制出集高抗病、高品质、高产量于一体的“扬麦39”,亩产达788.9公斤,刷新了长江中下游小麦高产纪录。

走上代表通道接受采访时,高德荣分享了对抗小麦“癌症”——赤霉病的故事。数据显示,2000年以来,我国有9年赤霉病发生面积超过5000万亩,2012年更是高达1.7亿亩。长期以来,喷施化学药剂不仅难达预期效果,更造成生态环境的破坏。面对成片发霉发黑的麦穗和农民们落寞的背影,高德荣的心被深深刺痛。为攻克这一世界级难题,他带领团队历经十余载,最终育成抗赤霉病、高抗白粉病的新品种“扬麦33”。

“我们跳出传统育种模式,运用分子育种等现代生物技术,尝试在种子内部植入‘抗病基因’。”高德荣现场回忆道。“扬麦33”成为国内首次选育出的“双抗”优质高产小麦品种,也使我国抗赤霉病育种走在了国际前列,如今已大面积推广。而抗倒伏性更强、品质更优的升级版新品种“扬麦53”,也于2025年通过国家审定,成为国家科技创新2030“农业生物育种重大专项”标志性成果之一。种业“扬家将”阵容愈发强大。

“农民需要什么我们就培育什么,国家需要什么我们就钻研什么。”这位皮肤黝黑的农业专家曾获国家科

技进步奖一等奖,入选江苏省“333高层次人才培养工程”第二层次培养对象,享受国务院政府特殊津贴,获江苏省有突出贡献的中青年专家、江苏省中青年科技领军人才、江苏省最美科技工作者等称号。

“当好农业科技工作者和农民群众的‘代言人’”

“这块小麦田总体长势不错,不足之处就是播种过深,导致分蘖不足,接下来要注意施好拔节肥。”自从当上人大代表,高德荣跑基层更频繁了,他一边指导种植户做好小麦生产工作,一边时刻关注农民的急难愁盼。

2023年5月,河南、安徽、湖北多地小麦因收获前遭大雨出现穗发芽的新闻,触动了高德荣的心。他意识到推广红皮小麦刻不容缓——红皮小麦与白皮小麦品质、产量相当,却因休眠期长,能在极端阴雨天气中抵抗田间穗上发芽,保障产量稳定,而北方主产区普遍种植的白皮小麦却有穗发芽短板。

于是,高德荣带着团队到农业科研单位、种植大户家里、面粉加工企业进行调研。他发现,农户并非不知白皮小麦风险,而是无合适红皮小麦品种可选。正如“橘生淮南则为橘,生于淮北则为枳”,一旦跨区种植难抵冻害。为此,他梳理调研情况,在2024年全国人代会上提出加大红皮抗穗发芽小麦品种选育与推广的建议,获农业农村部高度重视,并表示将在现有小麦品种的国家审定中,对抗穗发芽性较差的品种进行“一票否决”。

深知育种之路漫长,高德荣提出建议后步履不停,与淮阴农科所先试先行,开展育种工作。“希望先在江苏淮北地区建成红皮小麦种植的试验田,取得好的效果后,再向全国推广。这是我作为人大代表的职责所在。”

今年全国人代会召开前,高德荣注意到当前我国极端气象灾害重发、频发,雨带北移趋势明显,短时极端天气造成生产不稳定性越来越高。于是他围绕“如何筑牢极端气候频发背景下粮食安全防线”提交了对策建议,及时为国家粮食安全贡献智慧力量。

“我这一辈子,就做好一件事——让农民种上更好的麦子,用中国种子保障中国粮食安全。”高德荣望着眼前的麦田,目光深邃而坚定。远处,几只白鹭掠过绿色的麦浪,蓬勃的气息扑面而来。他深知,在这片充满希望的土地上,新的丰收正在孕育,新的使命正在召唤。

王洪森代表：“两创”融合结硕果

“作为一名人大代表，同时也是在医药行业耕耘三十余年的‘老兵’，代表的是人民群众对优质医药的殷切期盼和行业发展的迫切需求，也是在新质生产力发展中勇立潮头、真抓实干的先锋姿态。”连云港市连云区人大代表、江苏恒瑞医药股份有限公司EHS(环境、健康与安全)负责人王洪森发挥专业优势，创新服务模式，诠释全心全意为人民健康服务的企业宗旨，努力扛起人大代表的使命担当。

搭建共享平台，破解创新痛点。履职的起点，源于对行业痛点的深刻洞察。王洪森曾兼任恒瑞医药副总经理和江苏原创药物研发有限公司总经理，深切感受到本地众多中小药企的困境：研发资金有限、成本高昂、高端技术人才匮乏，自主创新之路步履维艰。这不仅是企业的发展瓶颈，更是制约医药产业整体升级的堵点。

破题之道，在于构建高效的医药创新平台，打通创新链堵点。他全力推动恒瑞医药联合行业上下游及本地高校，共建江苏省原创化学药制造业创新中心及江苏省抗肿瘤及心血管类原料药产业创新中心。这两个平台，如同为产业创新打造的“共享引擎”，提供一站式研发服务，显著降低了本地药企的研发成本与风险。此举不仅填补了连云港市药品研发公共平台的空白，更是他立足代表职责，推动传统制药产业升级、疏通新质生产力脉络的一次成功实践。

攻坚关键技术，锻造新质生产力。在履行社会责任的同时，王洪森深知，唯有实现科技创新与产业创新的双向奔赴，方能真正形成新质生产力。2021年，他聚焦传统化学原料药制备效率低、能耗高、安全性差的行业共性难题，主导攻关化药制备连续流微反应技术。该技术成功应用，不仅提升了恒瑞的制造水平，也为全行业绿色、安全生产树立了新标杆。

多年来，王洪森带领恒瑞医药建立多个科研平台，主持MES(生产执行系统)项目，推动数字化、智能化转



型，成为恒瑞从“制造”迈向“智造”的核心举措。他还率先应用AI技术，为研发插上智能翅膀，彰显医药“两创”融合的新魅力。截至2025年底，他负责的连云港新医药产业园抗肿瘤固体车间(2201车间)年产能超200亿元，成为恒瑞高质量发展的强劲引擎。

筑牢人才根基，激活创新动能。从搭建平台到攻克技术，从提升效能到谋划全链，推动“两创”深度融合，是一场考验定力与智慧的持久战。他深知，必须精准施策、系统推进，让创新链与产业链共生共荣、彼此赋能，方能根深叶茂，使绚丽的创新之花结出丰硕的产业之果。

2022年以来，王洪森以江苏省产业教授身份深度参与江苏海洋大学药学院的产教融合项目，推动其制药工程专业获评“江苏省产教融合型品牌专业”。他还将课堂搬进车间，将前沿产业技术与真实案例引入教学，致力于培养用得上、留得住的创新后备军，为产业可持续发展筑牢人才根基。这正是创新链与产业链融合中最具活力、最核心的一环。

“今后，我将继续履职尽责发挥代表作用，助力创新药发展加速跑，服务好人民群众的健康需求，为全省新质生产力发展作出新的更大贡献。”王洪森说。

(刘鹏飞)

陈峰代表：深扎根 做实事



扬州市广陵区李典镇秀清村，一头是日益壮大的临港产业，一头是农户灶头升起的小家烟火。在这里，总能看到一个骑着电动车的身影——镇人大代表、秀清村党委书记陈峰。他穿梭于这两片天地之间，让双脚比议案建议更早抵达现场，将发展蓝图融入家长里短的日日践行。

一双鞋，跑出项目“加速度”——

2025年5月，沿江路一期和横六路提升工程同时推进，施工却卡在了几户村民的疑虑上。陈峰直接扎进工地和农户家，白天在机器轰鸣中协调管线走向；晚上坐在村民家的板凳上，把图纸铺开，一点一点讲清楚：“老哥你看，这路修好了，不光是大货车好走，咱们自家的小车进出不也方便吗？”就这样，他和村民苦口婆心地交谈着，直至得到村民同意。

作为基层代表，陈峰明白，不仅要传达党的好政策，更要用心用情去倾听。这些声音被听见，化解了村民心头的最大“疙瘩”，也化作临港建设的坚实路基。

一本笔记本，记满“心头大事”——

在陈峰的办公桌上，有一本磨破了角的笔记本，记满了各家各户“鸡毛蒜皮的小事”——“顺和组老李家田头，渠道堵了三年”、“长太路拐角，垃圾堆积点，夏天味道重”、“宏图桥到新坝中学那段路，坑多，学生骑车

不安全”……

在他的履职字典里，落实比“记下”更重要。一桩桩小事，被梳理成一件件代表建议，逐步变为村里办成的一件件实事。为解决顺和组灌溉渠问题，他带领大家清淤500米，新建了蓄水池。对于人居环境整治，他坚持“清脏”与“增绿”并举，琢磨出“网格化+重点攻坚”的方法。党员带头，群众跟上，650人次参与，清运垃圾780多立方米。恩秀路宏图桥至新坝中学段，原来水泥路面破损严重。陈峰借助“为民办实事”书记项目，争取资金给水泥路铺上了沥青。

一份责任，彰显“履职本色”——

每个月，秀清村的会议室里总有一场特别的“联席会”。一边坐着村干部，另一边是恒润、新大洋等企业的负责人。

“企业招工难，我们能不能组织专场招聘”、“员工租房乱，村里能不能统一规范”、“食堂饭菜口味，能不能听听咱们工人的意见”……38个具体问题，被提出、讨论、解决。陈峰牵头打造的“党建+服务”品牌，成了实实在在的沟通机制。

在安全生产月，他组织普法宣传6场，网格员每月巡查企业，发现问题限期整改；依托村里的矛盾纠纷化解工作站和调解室，已化解征地拆迁、邻里纠纷等矛盾45起。从企业车间到村民院落，从项目工地到田间地头，陈峰的足迹印在秀清村的每个角落。在他向选民述职的报告里，有日复一日的坚守，也有说到做到的行动。

“把根扎深才能把事做实。我将发挥现有优势，推动特色产业与工业配套深度融合，创新乡村治理模式，兼顾本土村民与外来群体需求，健全多元共治体系，全力推动乡村振兴。”陈峰表示。在这片热土上，一名基层人大代表最朴素的初心，正生长出乡村振兴最坚实的希望。

(叶长松 常谦谦)

聚焦人大工作实际 筑牢理论研究根基

——省人大工作理论研究会学习贯彻党的二十届四中全会精神推动人大工作理论研究高质量发展座谈会侧记

● 在新的征程上继续砥砺前行,努力形成更多饱含思想深度、实践温度和时代高度的研究成果。

本刊记者 杨昕晨

今年是“十五五”开局之年,是全面贯彻落实党的二十届四中全会精神的关键一年。开年之初,“学习贯彻党的二十届四中全会精神,推动新时代人大工作理论研究高质量发展”座谈会在苏州召开。省人大工作理论研究会会长、省人大常委会原副主任公丕祥出席会议并讲话,省人大工作理论研究会常务副会长兼秘书长吕振霖主持会议。

座谈会上,13个市县人大常委会、人大工作理论研究会、常委会研究室有关负责同志,围绕“十五五”规划建设赋予人大的职责使命,结合“十四五”期间主要研究成果,畅谈体会、交流经验。

省人大工作理论研究会副会长,各设区市人大工作理论研究会会长、秘书长,各县(市、区)人大工作理论研究会负责同志,省人大机关及省人大工作理论研究会相关同志等参加会议。

大家认为,党的二十届四中全会提出的指导思想和重大原则,为做好新时代新征程人大工作理论研究提供了重要遵循,要把全会精神学深悟透、融会贯通,更好地肩负起人大工作理论研究的历史使命,为江苏在推进中国式现代化中走在前做示范贡献智慧和力量。

理论铸魂:思想之光照亮实践征程

思想是行动的先导,理论是实践的指南。党的二十届四中全会精神蕴含着丰富的思想内涵和实践要

求,指引着人大工作理论研究的前进方向。

公丕祥在讲话中指出,全省各级人大工作理论研究会要在深刻把握党的二十届四中全会精神上下更大功夫,在深化理解“十五五”时期人大工作重大原则上下更大功夫,在深入总结新时代新征程江苏人大工作高质量发展好经验好做法上下更大功夫,在深入持续提升人大工作理论研究能力和水平上下更大功夫,把理论联系实际这篇大文章做实做活做出成效,为开创新时代新征程人大理论研究工作高质量发展新局面不懈努力。

以思想为锚定方向,以调研破题促实效。盐城市人大工作理论研究会坚持把学习党的创新理论列为“第一议题”,每逢召开理事会议首先组织学习,着力夯实研究工作的理论基础;紧扣人大常委会中心工作开展研究,聚焦立法、监督、代表工作等重点领域,坚持问题导向开展课题研究,促进人大研究与实际工作紧密结合。以盐城市人大2025年重点工作“全面深化人大领域改革”为例,市人大工作理论研究会将此确定为年度主题开展深入调研,形成近50篇课题论文,力图为人领域改革提供思考与建议。

方向明则行无偏,目标清则步履坚。“理论研究首先要筑牢政治根基”,兴化市人大工作理论研究会把学习贯彻党的二十届四中全会精神与学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想

紧密结合,确保理论研究不偏航、不走样;建立“专题研学+常态自学+交流互学”机制,聚焦市委中心工作和常委会年度工作重点,精选课题精准发力,让理论研究始终服务发展大局;严格落实重大研究课题、重要研究成果向市委和市人大常委会党组报告制度,确保理论研究始终在党的领导下有序推进。

深入学习贯彻党的二十届四中全会精神,是当前和今后一个时期人大理论研究工作的重大政治任务。与会人员深感,必须自觉将思想和行动统一到党中央决策部署上来,锚定目标、深学细研,以高质量理论研究助推人大工作高质量发展。循着这一思路,与会人员分享了关于谋划“十五五”的思考与见解。

“要紧扣坚持好完善好运行好人民代表大会制度的最新要求,推动理论研究向更高质量、更深层次、更宽领域迈进。”镇江市人大工作理论研究会将聚焦核心任务,围绕关键领域开展深度研究;创新研究方法,积极运用大数据分析、案例跟踪等新手段,提升研究的科学性与实操性;建强研究队伍,构建专业人才梯队,整合高校社科资源,打造开放多元的研究共同体;打通成果转化“最后一公里”,建立全链条机制,推动高质量研究成果转化为制度规范、工作方法和决策依据。

实践赋能:勇于探索丰富理论宝库

深耕基层实践富矿,挖掘创新实践中的规律机理,提炼可复制、可推广的理论成果,是人大理论研究工作的重要使命。全省各级人大在依法履职中积极探索,为人大工作理论研究提供了丰富素材。

2025年12月,无锡市“人大代表议事厅”活动召开,邀请教育专家、职能部门、人大代表、家长代表入厅议事,携手为青少年身心健康筑牢防护网、撑起“呵护伞”。这是无锡市人大常委会2023年以来创新开展“人大代表议事厅”活动的鲜活缩影。

三年来,无锡市人大常委会选出养老、停车、医疗等12个方面重点问题,开展了12场活动。无锡市人大工作研究会对此开展深入研究,提炼实践经验,收获有效启示:要提升规范性,完善配套制度,精选议事主题,规范场所设置;凸显群众性,议事活动前调研多维度,扩大参与层面;体现创新性,科学安排议事对象,注重



提升专业水平,创新设计议事环节;增强开放性,组织形式更灵活,跟踪督办更有力,成效评价更多样。

作为发挥人大职能作用的有效支撑、代表履职的有效抓手,人大代表经济运行观察点自2023年省人大常委会首设以来,充分发挥“经济传感器”作用,目前已遍布全省,为帮助企业解决困难、助力党委决策提供重要依据。

为了细致了解观察点运行的情况,苏州市人大工作理论研究会深入调研,把握观察点功能特色——信息采集联动,绘制经济运行“立体图谱”;监督服务联动,推动履职重心向事中延伸;成果运用联动,构建闭环管理协同体系,总结出观察点在建成年度行业分析体系、政企协同直通性与实效性等方面取得的成效。

镇街人大是人民代表大会制度体系的重要组成部分,是践行全过程人民民主的重要载体和基层民主政治建设的前沿阵地。淮安市人大工作理论研究会从实践动因与法理支撑、操作方法与实施路径、实践价值与思考启示等维度,对选配人大代表兼任镇(街)人大副职这一创新实践展开深度剖析,总结出其具有稳固代表联系群众桥梁纽带、提升基层监督效能等重要价值,为丰富全过程人民民主基层实践提供更多启示借鉴。

人大代表来自人民、扎根人民,在基层治理中具有独特优势。如何让人大代表成为基层治理的活跃因子,灌云县人大工作理论研究会立足工作实际展开扎实研究,总结出行之有效的举措:建强阵地,探索建立

人大代表智慧中心、营商环境调查点等；创新机制，推行“人大代表+N”工作模式，引导代表深度参与，成功化解大量基层纠纷；将全县1500多名四级人大代表全部编入基层网格，让民主实践深入千家万户。

学用相长：高质量研究成果拓展工作思路

什么是好的研究——敏于发现问题、敢于正视问题、善于解决问题。研究成果能否转化为推动改革发展与民主法治建设的实际举措，是衡量人大工作理论研究价值的重要标准。

围绕“强化法治供给、促进民营经济高质量发展”，常州市人大常委会、人大工作研究会开展专题调研，力求摸实情、找问题、提对策。调研提出建议，“十五五”时期应从加快完善民营经济法规体系、制定更加精准高效的政策措施、推进标准化柔性化执法、加强企业合法权益司法保障、强化协同治理提供法治服务等方面发力，以更优法治环境护航民营经济高质量发展。

区域协同立法是地方立法工作的创新实践，对于打破行政区域壁垒、促进区域协调发展具有重要意义。“十五五”规划建议对区域协调发展作出部署，为深化区域协同立法实践提供了行动指引。

近年来，徐州市人大牵头与苏皖鲁豫交界地区其他九市共同开展立法协作：修订《徐州市制定地方性法规条例》，将协同立法工作机制法定化；推动成立淮海经济区立法研究院，建立共建共享机制；牵头四省五市制定红色资源保护协同立法项目“淮海战役红色资源保护条例”……徐州市人大工作理论研究会针对这一系列举措进行研究，探索优化路径，不断提升协同立法效能。

开展人大制度理论和实践创新研究向来是地方人大工作研究会的主责主业。“十四五”期间，南通市人大工作研究会着力抓好年度课题各项管理工作，调研质量和水平持续提升。在开展地方立法专项调研中，市人大工作研究会紧扣全市立法权限和部门工作实际，分经济、民生、城建、生态四个领域选择部分法规作为重点，问题导向寻求破题之

策，推动调研成果转化，相关成果已纳入市人大常委会立法规划和年度项目计划。

为进一步提高地方立法质量，宿迁市人大工作理论研究会把推进科学立法、民主立法、依法立法作为重要研究方向，先后围绕全过程人民民主立法、基层立法联系点建设、“小快灵”立法、地方性法规实施等事项开展课题研究，为市人大常委会科学制定地方性法规提供理论参考。其中，推进“小快灵”立法研究成果，较好地转化为地方立法成果。

过去五年，南京市鼓楼区人大工作理论研究会每年选取党委重视、群众关心、推进有难度的课题，区街联动、各方协同开展深入研究，提出前瞻性对策建议，以专刊形式报送，供区委、区政府决策参考，累计形成14项近40万字研究成果。比如在深化校地合作方面，专门组建课题组，主动上门走访14所驻地高校，逐一深度访谈，提出一系列契合实际、操作性强的建议，得到区政府高度重视、全面采纳。

突出问题意识，调研要准；追求结果导向，成效要实。这些对策建议充分体现了各级人大工作研究会所发挥的参谋助手与智库作用，为各级人大促进经济社会高质量发展提供了有力参考与有益借鉴。

理论研究要上下联动、协同发力。高邮市地方人大工作研究会建议，围绕全省人大系统上下联动工作，选定重点研究课题，与市县人大研究会共同开展研究工作，汇聚人大理论研究整体合力；注重贴近实际、贴近基层，紧扣人大工作中存在的难点堵点开展研究，为推动人大工作创新发展出谋划策。

回眸“十四五”，全省人大理论研究队伍不断发展，理论研究能力持续提升，理论研究成果丰硕积累，有效助力全省人大工作高质量发展。以过去五年成果夯实研究根基，以“十五五”使命激发创新活力，全省人大工作理论研究将在新的征程上继续砥砺前行，努力形成更多饱含思想深度、实践温度和时代高度的研究成果，为坚持好完善好运行好人民代表大会制度、更好把制度优势转化为治理效能作出新的更大贡献。

绘就全过程人民民主无锡精彩图景

孙倩茹

在无锡，走进人大代表“家站点”，代表正与居民共商“心头事”，全过程人民民主在无锡的生动实践随处可见；走进“代表议事厅”，热气腾腾的惠民举措正在讨论热议中酝酿形成；走进市人大常委会会议现场，列席的代表、市民们正旁听政府部门“一把手”答疑民生实事；在大运河畔，群众沉浸式参与调研活动、积极建言献策、直观感受代表履职担当……

近年来，无锡市人大常委会持续创新民主实践形式，以制度体系保障人民当家作主，引导广大代表和群众更加广泛参与人大工作，执笔绘制全过程人民民主精彩图景。去年，市人大常委会邀请社区工作者、媒体、学生等市民群众“走进人大·共话民主”，围绕“八个走进”上下联动组织开展1200余场活动，1.32万余人次参与其中，收集到的3000余条意见建议均办理落实。一个个鲜活有力的“无锡人大开放月”场景，成为人民当家作主的生动体现。

如今，持续深化“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动，探索更多“庭院式”、更具烟火气的基层民主议事形式，让民声“金点子”汇聚成发展“金钥匙”……放眼全市，无锡民主故事正越来越具象，全过程人民民主在无锡正不断焕发生机活力。

织密民主“经纬网” 构建阵地新生态

聚焦健全社会保障体系、守住兜牢民生底线，将“镜头”对准百姓最关切的民生保障领域；关注服务实体经济，在基金PARK路演中心探寻金融“活水”滴灌实体之田；铺展青绿画卷，在伯渎河畔共议建设幸福“河”谐生态城；心系青少年身心健康，走进市一中，携手撑起学生健康成长“呵护伞”。

自2023年起，无锡市人大常委会创新开展“人大代

表议事厅”活动，持续将民主阵地链接到民生保障、城市建设和经济发展的关键领域，邀请市民群众、人大代表和政府部门入“厅”议事，合力听民声、解难题。

“毛代表，我们小区广场晚上广场舞喇叭声太响了，有啥好办法管理一下？”“吴代表，洋溪河沿岸整治提升，停车空间是如何规划的？”……

在全市各板块，“132、找代表”联系服务群众日活动已成为解决群众烦心事的督办平台，2025年全市各级代表到“家站点”累计接待服务群众4万余人次，推动解决各类问题1.4万余个。

无锡市人大常委会扎实推进基层立法联系点“三强三创”建设、开发区人大工作高质量发展三年行动等各项任务，常态化用好人大代表经济运行观察点、社会发展观察点和预算审查联系点等实践平台。如今，各类平台载体融合共建、完善机制、增强活力、发挥作用，持续迸发民主实践创新活力。

各市（县、区）人大用心用情加强平台建设，江阴



“民生瞭望台”数字场景应用、梁溪基层立法联系点“三个一”工作法、新吴基层民主议事制度等一批特色做法成为践行全过程人民民主的生动注脚。

畅通民意“直通车” 激发履职新活力

“没想到能在市人大常委会会议上直接了解到2025年市人代会通过的10项43件民生实项目的最新进展情况。”2025年6月27日，社区工作者虞亚云作为市民代表旁听市十七届人大常委会第二十八次会议，第一时间直观感受到人大为民履职的丰硕成果。

在人大常委会主任接待日活动上，首次参加活动的市民代表倪敏珠针对城乡生活污水治理问题提出了建议，并表示，“通过亲身参与、沉浸式感受，对人大工作有了更加清晰的认识。”

“作为一名普通市民，能参与到人大立法的进程中，我感到十分光荣，建议加强民用无人驾驶航空器的管理，所有者需要依法进行实名登记。”来自梁溪区清名桥街道的居民郁锋就低空经济发展促进条例草案修改积极建言献策。

……………

一起看、一起听、一起议，一场场有温度、有回应的“人大开放月”活动，让市民群众搭上民意“直通车”，“零距离”感受全过程人民民主在无锡的蓬勃脉动。

民生改善既需破解燃眉之急，更要谋划长远之策，二者兼顾，方能筑牢幸福根基。从去年5月开始，全市街头巷尾涌动着一股热潮：车间里，技术员拿着图纸与代表探讨产业升级的突破路径；社区会议室里，居民围坐，拉着代表细数从普惠托育到适老化改造的“民生幸福”需求清单……这是市人大常委会着眼两个五年规划交汇，广泛发动、深入开展“我为‘十五五’规划献良策”活动的生动剪影。

新形势新要求下，无锡市人大常委会坚持守正创新、大胆实践，制定出台民意征集办法，常态化邀请人大代表、市民群众参与立法听证、重点议题监督、民生实事项目征集等工作，确保重大决策执行、

监督、落实各个环节都能听到人民的声音、体现人民的意志。

同时，无锡市人大常委会还注重线上线下结合，进一步丰富拓展民主实践，鼓励基层人大创造更多鲜活实践案例。总结推广宜兴徐舍镇高标准农田扩面提质、锡山区厚桥街道美丽河湖建设、惠山区阳山镇安阳古道焕新提质等基层民主实践案例37个，让群众真切感受到人大就在身边、代表就在身边、全过程人民民主就在身边。

当好群众“代言人” 展现担当新作为

市十七届人大四次会议上，孙正良等代表提出“关于以院所经济赋能山水东路科创谷创新发展的建议”，市委主要领导领衔办理，指导推动科创谷规划引领提标先行、重大项目提速推进、公共服务提质完善。

去年以来，市人大常委会领导督办、市政府领导领办19件代表建议，桃花山垃圾填埋场污染治理、人员密集处增加AED配置等代表建议均得到及时办理、有效落实。

2025年，市人大常委会紧扣“内容高质量、办理高质量”目标，就258件年度代表建议形成“一个目录”，就15项重点督办建议、3件上年度计划解决建议和3件“反复提”建议形成“三项清单”，加强督办落实；修订代表议案办理办法，制定代表闭会期间意见建议常态化处理反馈办法，确保议案建议第一时间办理落实。

从“庭院议事”的微治理，到大运河畔的大调研，人大代表们充分发挥代表作用，坚持“民有所呼、我有所应”，以实际行动诠释着“人民选我当代表，我当代表为人民”的铮铮誓言。

下一步，无锡市人大常委会将不断拓展联系服务人大代表的广度、深度，激发代表履职活力，以“请上来”列席人大常委会会议、“走下去”开展主任接待代表日活动，面对面倾听来自基层代表的呼声和期盼，搭平台、聚服务，让代表的“金点子”变为发展的“金钥匙”，推动全过程人民民主在无锡结出累累硕果。

“民生微实事”让幸福看得见

近年来，建湖县人大常委会探索建立民生微实事“民呼我应”工作机制，充分发挥人大制度优势，推动民生关键小事解决在基层一线，切实把制度优势转化为基层治理效能，持续提升人民群众的幸福指数。

“平时老两口在家做饭不太方便，有时做多了吃不完浪费。村里要是能有个食堂就好了。”在一次接访活动中，县人大代表周海婷认真记下了群众的诉求。

建湖县人大常委会高度重视，将该问题纳入民生微实项目清单，推动相关部门设立助餐点，让老人们在“家门口”就能吃上热乎营养的餐食。目前，全县24个城市和农村社区已建成20个“中心厨房+配送”模式助餐点，覆盖周边58个自然村。

“过去，一些群众的烦心事常常因为办理流程复杂、协调环节多，导致诉求没法得到及时回应。现在有了县镇街联动收集机制，我们能更快、更准地摸清群众的真实需求。”高作镇人大负责同志坦言。

在建湖县，像这样直面群众的走访交流，已是代表们的工作常态。具体是如何做的？建湖县人大常委会以基层履职平台为载体，发挥“家站点”作用，依托“民生长廊”、“议事亭”等民生载体常态化开展活动，构建

县镇街三级联动机制，会同12345等平台全面收集梳理群众急难小事，推进民呼我应、快接快办。今年以来，县、镇两级人大代表通过走访选区、接待群众，已累计收集梳理民生微实事216件。

“以前一到下雨天就担心漏雨，还有安全隐患，现在屋面修得平平整整，我们住着也踏实！”如今，兴湖花苑13、14号楼楼顶焕然一新，居民们的愿景成为实景。

前不久，近湖街道神台社区人大代表联络站现场接待时，有居民反映楼顶漏水问题，希望能尽快修补屋面。人大代表接诉即办，相关部门当天赶到现场，拍下屋面实况，第一时间反馈给了县民生微实项目联动组。项目组在一星期内启动民生微实事办理流程，进行现场协商，确定修补方案。从方案敲定到竣工验收、资金拨付全流程推进，仅用23天，项目就顺利通过验收，居民们纷纷竖起了大拇指。

坚持“解决一件、带动一片”的思路，针对全县无公共维修基金住宅小区情况，县民生微实项目联动组推动相关部门建立长效机制，依托“微平台”常态化收集群众微诉求，实行分类分级闭环处置，推动群众诉求一键进平台、全程闭环办、件件有回音。

近年来，县人大常委会指导各镇街人大发动代表当好“微实事观察员”，日常检查项目进展。群众发现项目建设中的问题，利用“随手拍”可以随时上传微信监督平台。截至目前，累计已推动办结基建维修类实事45件、托幼养老类实事35件、人居环境整治类实事61件、便民服务类实事75件。

建湖县人大常委会将持续完善“民呼我应”工作机制，并作为全年人大重点改革事项推动落地落实，为推进中国式现代化建湖新实践贡献更多人大力量。

（顾康尖 杨栋）



加强备案审查 为良法善治“问诊把脉”

史文轩 赵杨洋

民有所呼,我有所应。在江苏“数字人大”平台上,“备案审查建议”栏目如同一列开放的民意“直通车”。乘坐上这辆民意“直通车”,每位公民都可以一键提交对规范性文件的审查建议,收到来自省人大常委会法工委和相关专工委认真研究处理后的意见回复。

开展规范性文件备案审查,是宪法法律赋予各级人大常委会的一项重要职权,也是履行监督职责的重要形式。坚持“有件必备、有备必审、有错必纠”,是江苏省人大常委会积极履行宪法法律监督职责的庄严承诺。2026年1月19日,省人大常委会法制工作委员会关于2024年以来备案审查工作情况的报告提请省十四届人大常委会第二十次会议审议,把备案审查工作从“幕后”推向“台前”。

这份规范性文件的“体检报告”显示,省人大常委会法工委两年来共备案登记规范性文件163件,收到公民、组织提出的审查建议105件,一批存在有损企业合法权益、影响群众切身利益、与国家要求不相符等情形的规定被督促纠正。

巩固工作基础 推进备案审查规范有序

法与时转则治,治与世宜则有功。备案审查制度是保障宪法法律实施,维护国家法治统一,促进治理能力现代化的重要制度。党的二十届三中全会提出,“完善合宪性审查、备案审查制度”。党的二十届四中全会强调,“加强宪法法律实施和监督,完善维护国家法治统一制度机制”。

为深入贯彻党中央决策部署和全国人大常委会工作要求,全面落实新修改的监督法,2024年11月,省人大常委会及时对省备案审查条例进行全面修订,2025年主任会议通过了修订后的《规范性文件备案审查程



序规定》,结合省人大常委会机构设置、职能配置实际,进一步明确各专工委在备案、审查和纠正各环节的工作职责和具体要求,让备案审查工作有章可循、有规可依,切实提高备案审查工作制度化、规范化水平。

为推动实现“有件必备”,省人大常委会每年一季度开展核查工作,通报上一年度备案情况,指出审查中发现的主要问题,提出工作要求,督促文件制定机关提升文件质量。与此同时,省人大常委会充分发挥数字化平台重要载体作用,完善全省统一的备案审查信息平台,有力推动了备案审查工作正常化、规范化、信息化,并印发《关于做好江苏省法规规章规范性文件数据库维护管理工作的通知》,明确入库范围、入库责任、数据质量和时间要求,以及加强维护管理、强化安全保障、健全工作体系的规定,确保数据库安全稳定运行。

目前,数据库已收录全省各级国家机关制定的地方性法规、政府规章和其他规范性文件1.56万余件,累计访问量达1143万人次,单日最高访问量达13.1万人

次,持续为社会公众提供方便快捷的公共法律服务,在法治江苏建设中发挥了重要支撑作用。

严格审查纠正 增强备案审查工作质效

在国家早已全面放开“二孩”政策的背景下,地方性法规和规章中涉及“晚婚”、“晚育”的相关内容是否要予以纠正?

2025年6月,省人大常委会法工委在研究处理公民关于省工资支付条例中涉及“晚婚”、“晚育”的审查建议时,同步梳理发现,1件省政府规章和9件市、县(市、区)政府及部门规范性文件均存在涉及“晚婚”、“晚育”内容的规定,与当前国家人口政策和计划生育法律法规的精神不相符。经和有关部门、市县沟通,上述法规、规章和规范性文件已被修改、废止或已列入2026年修改废止工作计划。

备案审查是群众有序参与法治建设的重要渠道。105件审查建议的提出主体来自民营企业家、律师、在校大学生、退休职工等不同群体,建议审查的规范性文件涉及道路交通、物业管理、住房保障、医疗卫生、婚育政策、规划调整等多个领域。省人大常委会法工委对这些建议逐一研究分类处理,不属于备案审查范围的,移交相关单位处理;属于备案审查范围的,依法启动审查程序,会同有关方面研究提出处理意见,并答复建议提出人。

备案审查的法律监督功能不止于保障公民、法人和其他组织的合法权益,也在于“找漏洞”、“打补丁”,推动国家法律体系的完善。2024年以来,贯彻落实党中央、全国人大常委会和国务院决策部署,省人大常委会法工委先后组织开展4次大规模法规集中清理工作,在认真梳理排查、深入研究论证的基础上,推动修改省法规47件、设区市法规34件,废止省法规24件、设区市法规25件,为党中央方针政策的贯彻落实、国家重要法律的有效实施清除了障碍,守牢了维护国家法治统一的底线。

织密联动网络 推动备案审查走深走实

备案审查,堪称法治体系中的“质量检测关”,要让备案审查工作“长出牙齿”、发挥作用,关键要坚持“有

错必纠”,切实发挥好对规范性文件的审查纠正功能,推动问题解决。

为确保审查建议落到实处,省人大常委会一方面对不存在问题的规范性文件,向审查建议提出人阐明依据和理由,支持文件制定机关依法行政,另一方面对存在问题的规范性文件,通过座谈论证、沟通协调、书面函询等方式,积极稳妥推进纠正工作。

例如,在对某市工程监理领域某规范性文件进行主动审查时,省人大常委会法工委发现,该文件规定对“社会资本投资的其他工程项目”实施“监理服务费专户存储制度”,要求“监理费用支付方式由建设方直接支付改为经行业主管部门考核后支付”、“在工程项目竣工验收前,建设行政主管部门应查验监理服务费足额存储证明”,存在区别对待不同所有制企业、干预经营自主权、违法增设许可条件等重大问题,应予纠正。经沟通协调,制定机关及时对该文件作了修改,优化了该市工程监理领域营商环境,维护了经营主体合法权益。

备案审查工作是一项系统性工作。省人大常委会认真履行指导职责,召开市县人大备案审查工作调研座谈会、全省人大规范性文件备案审查工作视频会议,指导督促各地开展人大常委会听取和审议备案审查情况报告工作,部署开展完善和加强市县人大规范性文件备案审查制度工作,组织编印备案审查案例选编,上下联动推进全省人大规范性文件备案审查工作做深做实、做出成效。

制度的生命力在于执行,公信力在于实效。从夯实制度基础到提升审查质效,再到织密联动网络,我省备案审查工作已形成一套环环相扣、行之有效的运行体系。它不仅是对一份份规范性文件的“法治体检”,更是对治理理念的深刻践行——将“权力关进制度笼子”,让每一份“红头文件”都经得起法律的审视和人民的检验。

“十五五”开局之年,省人大常委会将持续强化工作协同指导,加大备案管理力度,丰富审查监督方式,提高信息化水平,加强舆论宣传引导,更好发挥备案审查制度功效,在维护国家法治统一、保障人民群众合法权益、服务高质量发展中展现更大作为。

人大检察公益守护的“双向奔赴”

刘建伟

走进扬州古城皮市街北入口,市级文物保护单位教场旧址青砖黛瓦、古意盎然。很难想象,这里曾是局部坍塌、木构架严重糟朽变形的危房。这一转变的背后,是扬州市人大常委会持续监督、检察机关精准履职的协同发力——依托代表建议与公益诉讼检察建议衔接转化机制,推动属地政府在教场旧址设置安全围挡、协调10户承租户达成解危补偿协议,最终促成产权人主动承担修缮资金,让濒危文物重焕生机。该案也成功入选最高检典型案例,成为人大监督与检察公益诉讼深度融合的生动写照。

自2019年扬州市人大常委会作出《关于切实加强和支持检察公益诉讼工作的决议》以来,市人大常委会始终立足法定职责,以制度为基、以监督为要、以协同为翼,推动人大监督与检察监督同题共答,让检察公益诉讼成为守护“好地方”扬州的法治利器,在生态保护、民生保障、文化传承等领域书写了公益守护的坚实答卷。

制度筑基—— 以法治刚性护航公益诉讼前行

扬州市人大常委会从制度构建入手,为公益诉讼工作立规矩、搭框架、强保障,让每一项公益保护举措都有章可循、有法可依。

2019年7月29日,市八届人大常委会第二十一次会议审议通过《关于切实加强和支持检察公益诉讼工作的决议》,系统构建了检察公益诉讼工作的制度保障体系,成为扬州公益诉讼发展史上的重要里程碑。为推动决议落地生根,市人大常委会将公益诉讼工作纳入每年监督重点,定期听取检察机关专项工作报告,开展专题调研,形成“出台决议——监督落实——总结提

升”的闭环工作模式。市检察院将贯彻落实决议作为年度重点任务,每年确定1—2项公益诉讼工作纳入党组重点项目,做好管理和推进工作。

随着实践深入,市人大常委会创新性地推动建立双向衔接转化工作机制。结合人大代表扎根基层的优势和检察机关专业监督的特长,2025年9月,联合市人民检察院制定《关于建立市人大代表建议与行政公益诉讼检察建议衔接转化工作机制的办法》,明确长江大保护、大运河文化带建设、食品药品安全等八大重点领域,建立双向通报、协同评估、专家辅助等机制,规范线索转化程序,提升工作运行质效。该机制试点推广以来,仪征市检察院依托机制将“绿杨春茶”地理标志产品保护等检察建议转化为人大代表建议,推动相关部门加强地理标志产品保护,规范市场秩序;邗江区检察院办理的私人会所无餐饮许可证治理等案件获最高检简报刊发。截至目前,全市检察机关已从人大代表建议中梳理公益诉讼线索37件,转化形成检察建议47件,反向转化人大



代表建议8份,获评全国、省级典型案例9件。

监督发力—— 以精准督导推动公益保护见效

扬州市人大常委会坚持问题导向,创新监督方式,既看答卷也查实情,既督过程也问结果,以精准有力的监督推动检察公益诉讼案件办理提质增效,让公益保护真正落地见效。

2025年11月,市人大常委会监察和司法工委开展专项调研,实地考察南河下历史文化街区等案件整改现场,与基层检察院、志愿者代表座谈交流,赴徐州、连云港学习先进做法,形成内容翔实的调研报告。调研显示,决议实施以来,全市检察机关共立案公益诉讼案件4001件,发出检察建议2650件,提起诉讼206件,1件入选最高检指导性案例,69件获全国、全省优秀案例,成效显著。

在生态环境和资源保护领域,办理了全国人大常委会关注、最高检挂牌督办的尚桥冲水体污染案,通过专项监督推动水体水质明显改善;板桥竖河河道污染案中,检察机关通过提起行政公益诉讼,推动属地政府完成污水管网提升改造,铺设管道1160米,清淤1万立方米,如今的板桥竖河岸坡整洁、草木繁茂,成为周边居民休闲散步的好去处。在国有财产保护领域,经开区检察院办理的督促整治闲置国有土地案,通过与审计机关密切配合,核减地块回收补偿金,挽回国有财产损失3000余万元,该案入选最高检指导性案例。

针对调研中发现的问题,市人大常委会提出了针对性的改进建议,要求检察机关突出履职重点,持续加大传统领域案件办案力度,审慎稳妥探索新领域;提升线索发现能力,建立常态化线索摸排机制,运用大数据等技术手段提升线索发现精准性。

为推动问题整改见底见效,市人大常委会建立了跟踪问效——整改反馈——回头督查的全链条监督机制。在督促整治非法占用京杭大运河河道管理范围用地行政公益诉讼案中,人大代表多次参与现场勘查和整改监督,推动泰安镇政府督促相关企业

拆除建筑物、构筑物3980平方米,退出全部涉案土地357亩,确保大运河行洪安全,该案获评2023年度检察公益诉讼精品案例。

协同聚力—— 以多元共治拓展公益保护维度

扬州市人大常委会充分发挥桥梁纽带作用,积极搭建协同共治平台,推动形成“人大监督、检察主导、政府主抓、公众参与”的公益保护格局,让公益保护的触角延伸到社会治理的各个角落。

在内部协同上,市人大常委会推动建立“四大检察”协同办案机制,指导检察机关组建大运河保护等专业办案团队,创新“先民后刑”机制提升公益保护效率。广陵区检察院与市检察院联合申报的《检察一体化办案助力大运河文化带建设》项目,建立“三位一体”办案机制,获评省检察院改革创新优秀项目,对成功发现并督促保护被建筑垃圾掩埋近10年的明代镇水神兽壁虎石雕起到重要作用。

在外部协作上,市人大常委会积极推动检察机关与行政机关、监察机关、审判机关建立健全协作机制。目前,检察机关已与财政、生态环境等部门建立市级协作机制11项,基层机制33项;与市审计局联合建立的协作机制获中华人民共和国审计署转发推广;高邮市检察院与总工会联动保障涉铅企业职工权益,获评全国典型案例。吸纳专业人员担任特邀检察官助理,借助卫星遥感、无人机等技术提升调查取证精准性,2019年以来全市财政累计投入相关经费509万元。

从教场旧址的修缮重生到壁虎石雕的“重见天日”,从板桥竖河的水清岸绿到挽回国有财产损失,扬州市人大常委会以法治为引领,以人民为中心,持续为检察公益诉讼赋能增效。截至目前,全市累计追回生态损害赔偿金720余万元,督促修复耕地450余亩,治理水域河道20余条,128处公交站台完成无障碍改造。这些实实在在的成效,让人民群众的获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

深耕社会事业观察点 筑牢民生“前哨”阵地

民生无小事,枝叶总关情。近年来,宿迁市宿城区人大常委会以社会事业观察点建设为重要抓手,持续推动人大监督向民生聚焦,着力打造感知民情民意的前哨、联系服务群众的窗口、依法履职行权的阵地,让人民群众的获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

区人大常委会坚持把社会事业观察点建设作为践行全过程人民民主的阵地,高起点谋划、高标准推进。强化顶层设计。在“市统筹、区协调、属地建设、代表参与”总体思路的基础上,全区将推动社会事业观察点建设纳入年度重点工作,制定专项实施方案,确保观察点建设思路清晰、有章可循。科学布局点位。在配合市人大做好辖区代表观察点建设的同时,按照就近便民、资源集约、专业高效原则,在镇街全域布局区镇人大代表观察点,形成“4+15”层级清晰、覆盖全面的观察体系,实现重点民生领域观察无死角。健全运行机制。将常态观察与定性观察相结合、专题观察与随机观察相结合,指导完善组织架构、观察流程和观察职责,健全联系群众、工作报告、观察建议处理等全链条制度体系,统一标识标牌,配备专职联络员,确保观察点规范有序运行。

如何整合各方资源,激发观察点建设内生动力,使其成为人大履职活动的重要阵地?区人大常委会用行动作出回答。创新活动载体。结合“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动和“我是代表我先行”主题活动,分领域分阶段设立观察主题,固定每月“集中观察日”,推行定点观察与联动观察并行,创新开展“你点我察”、“我为民生献良策”等专项行动,有效提升各方参与观察工作的积极性和主动性。建强专业队伍。发挥人大代表作用,吸纳行业骨干、基层群众代表等组建专业观察员队伍,每个观察点配备1—3名人大代表、5—10名观察员,细化观察管理办法,分类明确观察任务,确保民情

民意快速收集、高效流转、及时反馈。拓展阵地功能。统筹人大代表“家站点”、基层立法联系点和“宿话说”民情民意收集点等阵地资源,构建覆盖广泛的民生观察网络,将观察职能全面融入养老助老、文化事业、残疾人保障等民生场景,让群众在家门口就能反映诉求,代表在一线就能发现问题。

区人大常委会始终坚持以人民为中心的发展思想,把推动观察点成果转化作为工作的出发点和落脚点,让民生观察成果真正惠及于民。畅通民意渠道。创新“廊下观察”、“圆桌观察”、“流动小板凳”等观察形式,在人员密集区设灵活观察点位,随时收集群众意见建议;依托“码上履职”小程序、专项联络群、便民热线等,确保民情意见实时上传。强化监督融合。将观察点建设与专项监督工作同步谋划、同步推进,聚焦基层医疗卫生、食品安全、社区养老服务等领域事项,联动开展调研视察、专题审议、工作评议,探索构建民生实项目“三四五”监督体系,实现民生工作监督闭环管理。做实成果转化。构建横向协调、纵向贯通的办理落实体系,推动观察建议与代表建议办理工作深度融合,联动做好观察建议收集、整理、审核、报告和反馈,强化跟踪督办与成效评估,确保更多观察成果转化为民生实惠。

(程小民 杨雯)



健全低空经济发展的私法保障体系

单平基

低空经济是新质生产力发展的重要组成部分,是我国经济高质量发展的重要引擎。在以颠覆性技术和前沿技术发展低空经济的同时,必然会对既有的法律体系和权利结构产生影响。以无人机、电动垂直起降航空器(eVTOL)等智能航空器为载体,在低空空域进行的综合性经济形态,正在重塑物流、交通、农业、安防等众多产业。因此,构建一套系统且富有弹性的私法保障体系,已非理论远景,而是低空产业健康发展迫在眉睫的法治刚需。本文旨在以民法典为基石,探讨低空经济发展之私法保障体系的着力点,助推低空经济高质量发展。

健全低空经济发展私法保障体系的必要性

伴随低空飞行技术的成熟及应用场景的扩展,低空经济已成为新质生产力发展的重要领域。作为依托三维空域的新兴经济形态,它的健康发展既需要技术突破与政策鼓励,也需要健全的私法保障体系。这不仅是法学理论的推演,更是产业现实提出的迫切需求。

当前,中国低空经济在技术应用和产业规模上已走在世界前列。对此的规制主要依赖民用航空法(主要针对传统有人航空)和《无人驾驶航空器飞行管理暂行条例》等法律法规,其重心是行政管理与安全管控,对于低空领域的产权界定、合同创新、风险分配等民事关系鲜有涉及,存在制度缺失。

循此,健全私法保障体系有助于推动低空经济发展。体现为以下方面:

这有助于确权与定分止争,为低空经济活动提供产权基础。由立法的形式创设并明晰“低空空域使用权”这一新型财产权,通过对既有用益物权规范的解释

与续造,将特定高度、范围、时段内的空域使用权确立为一项独立的用益物权。这既可为低空运营商提供稳定的经营预期,也可为解决低空活动引发的权利冲突提供制度依据。

这有助于规范与激励低空经济行为,塑造可信的低空经济市场环境。低空经济的商业模式高度复杂,涉及飞行服务采购、数据交易、基础设施共建共享、保险、金融等多方契约关系,且常呈现为智能合约等形式。健全的合同制度以及公平的范式条款,有助于降低交易成本与不确定性。这需要明确智能合约的法律效力及其漏洞填补规则,界定网络平台在低空飞行服务中的法律地位,为分布式运营中的风险分配提供格式化范式条款。当行为人知晓其合同权利会得到强制力保护时,才敢于签订长期协议以进行规模投资。此时,低空经济市场才能从零散交易走向成熟生态。

这有助于实现低空经济活动中的权利救济,分散低空活动的风险。低空活动内含人身伤害、财产损失、隐私侵犯等多重风险。对此,单纯依靠行政监管“一刀切”地禁止或限制低空经济发展,会扼杀创新。侵权责任制度的精妙之处在于通过精细化的责任规则,将风险成本内部化,引导行为人采取最佳预防措施。例如,针对不同风险等级的航空器适用从过错责任到无过错责任的梯度归责原则;在产品质量责任中,针对自主决策系统引入算法安全披露义务,破解“黑箱”难题。同时,推动建立责任保险制度,将个体难以承受的巨额赔偿风险进行社会化分散,为低空产业发展筑牢安全网。

这有助于发展新质生产力,营造可预期的低空经济发展法治环境。低空经济是典型的新质生产力,特点是技术迭代快、资本投入大、系统协同要求高。健全

的私法保障体系,可提供透明、稳定以及与低空产业实践相容的规则,进而向全球的技术人才和商业资本发出明确信号,营造权利有保障、纠纷可解决、投资有回报的法治化营商环境。这不仅能激励本土长期研发投入,更是吸引国际高端要素、参与全球产业链竞争的关键软实力。一个由清晰私法规则守护的市场,远比单纯依靠补贴和政策更可持续,也更能在低空经济领域孕育出一流的创新型企业。

健全低空经济发展私法保障体系的基本理念

健全低空经济的私法保障体系,绝非既有规则的简单拼凑,而是需依循特定的理念,以应对低空经济发展的独特性。

风险防控与创新激励理念。低空飞行活动的风险具有三维性、扩散性和技术耦合性等特点。例如,一次民用无人机物流的配送事故,可能同时涉及产品缺陷、算法错误、操作失误、空域规划不合理等多重因素,损害对象则可能涵盖运送的标的物、地面行人的人身、财产以及公共数据安全等。私法以其平等、自治、公平的核心价值,通过精细化的权利配置、风险分配和损害救济规则,能够将发展的动力与成本内化于市场活动本身,引导各类参与者(研发者、制造商、运营商、使用者、地面第三人)采取有效的预防措施,形成激励相容的治理格局。

分层治理与动态适应理念。应摒弃“一刀切”的规制思维,确立基于风险的分级分类治理理念。根据航空器的重量、速度、自主化程度、飞行环境(人口稠密区、空旷区)等因素,对运营活动进行风险分级,并匹配差异化的权利设定、行为规范和责任规则。同时,法律体系必须具备技术中立性和动态适应性,既能包容当前技术形态,又能为未来涌现的新模式(如大规模无人货运、空中出租车网络)预留制度接口。

低空资源依法利用与保护理念。在法律上应当明确,低空空域是国家重要的战略性公共资源,其基本属性是服务于社会公共利益的高效、安全利用。这要求立法创设独立的低空空域使用权,并设定地面权利人对轻微干扰的法定容忍义务。它的核心在于构建平衡空域开发者、运营者、地面权利人及社会公众的多元权



益保护机制。

数据驱动与安全保障融合理念。低空经济是高度数据驱动的经济形态。对于飞行产生的数据,私法需构建数据权益规则,明确其归属、利用与收益分配,将低空数据这一生产要素纳入法治化轨道。这就需要数据财产权益、流通与飞行安全、公共安全、个人信息安全的保护深度融合。另外,数据产权制度是激励创新的基础,而强制性的安全数据共享义务则是保障公共安全的底线,二者需通过私法制度予以一体化规范。

保障低空经济发展的核心私法制度

保障低空经济发展之私法体系的构建,至少应由以下支柱性制度构成,进而回应低空经济发展对传统私法的挑战。

创设低空空域产权与使用权制度——

以立法形式明确低空空域资源的法律属性。这是解决权利冲突、奠定秩序基础的起点,需在法律层面明确将低空空域界定为“国家所有、公共使用、有偿开发”的特殊公共资源。这可为从国家所有权中派生出用益物权性质的低空使用权提供母权基础和制度依据。

创设本质为用益物权的低空空域使用权。在将来立法中,应明确低空空域使用权系通过行政许可方式设立,具有明确的时空坐标(经度、纬度、高度、时段)和特定用途,并明确登记的效力、能否转让、抵押等事项,从而使其成为独立的权利类型。

建立低空空域使用权的登记与公示系统。依托国

家统一的低空综合监管服务平台,建立全国联网的空域使用权登记系统。所有低空空域使用权的设立、变更、转移、消灭及权利负担(如抵押)均可在此登记,并向社会公示,以确保交易安全,避免权利冲突。

构建低空数据产权保护制度——

建立低空数据资产登记确权制度。这是激发低空产业活力和确保发展可持续性的关键,需对飞行轨迹、空域态势、高精度测绘等经过实质性加工处理、具有独立经济价值的数据集合,允许运营企业申请数据资产登记证书,在法律上确认其排他性的财产权益,为数据交易、质押融资扫清障碍。

实施数据安全责任捆绑机制。在颁发空域使用许可证时,将数据安全责任作为强制性附加义务。具体而言,运营商应对采集的个人信息履行增强型告知同意义务,对涉及国家安全的地理信息、重要设施数据等严格落实本地化存储和出境安全评估,并向监管平台实时共享飞行动态、空域占用等基础安全数据,以履行对公共安全的责任。

强化数据权益的救济机制。针对无人机非法窥探隐私、窃取商业数据等行为,在民法典、个人信息保护法、反不正当竞争法等法律框架下,细化举证责任分配规则,降低受害人维权难度。

确认新型合同与风险分配制度——

明确智能合约的法律地位。明确符合特定技术标准的智能合约,是当事人之间设立、变更民事权利义务关系的有效电子协议。同时,在立法中应予明确,当因代码漏洞或不可抗力导致显失公平时,当事人可请求司法机关进行干预和调整。

厘定网络化运营中的主体责任。对于通过平台集成调度大量无人机并提供统一技术保障、风险管控的服务模式,若平台对具体飞行任务有实质性决定权和控制力,则应依法被认定为共同运营人,承担相应的安全保障义务和侵权责任,避免其利用“技术中立”之名行“责任规避”之实。

构建强制与自愿结合的多层次保险体系。在将来立法中,可根据航空器风险等级尝试设定不同的保险制度。同时,大力鼓励发展低空经济领域的“运营管理责任险”、“产品质量责任险”、“网络安全险”等商业补

充保险,并探索建立行业风险互助基金,形成“强制保险保基本、商业保险做补充、行业基金托底线”的全方位风险分散网络。

科学设置低空领域侵权责任制度——

建立侵权责任认定的区分机制。这需要修订现行民用航空法中对航空器致害的单一归责原则,依据航空器的技术参数和运行场景,建立从“过错责任”到“过错推定”再到“无过错责任”的梯度化归责体系。例如,微型无人机在空旷地带作业适用过错责任,大型物流无人机在城市近郊运行适用过错推定,载人低空飞行器(eVTOL)在人口密集区运营则适用无过错责任。

推行产品缺陷认定中的“算法透明化”义务。当事故可能源于自主决策算法时,制造商有义务向法院指定的、具有资质的独立第三方鉴定机构,披露与安全相关的算法设计逻辑、测试数据集和决策边界模型,以证明其产品不存在缺陷。若拒绝披露或无法证明的,应承担不利后果。这有助于实现风险与责任匹配,破解算法黑箱,提供有效的权利救济机制。

完善复杂因果关系下的责任追偿机制。在因通信链路中断、导航信号受干扰、恶意网络攻击等第三方原因导致事故时,运营方在对受害人承担赔偿责任后,享有向电信运营商、基础设施管理者或黑客攻击实施者等最终责任方的追偿权。这需要建立由民航、工信、公安、司法等部门联动的事后协同调查与法律认定机制,确保责任链条清晰可溯。

健全保障低空经济发展的私法体系对发展新质生产力意义重大。它要求超越对传统私法概念的机械套用,以明晰产权激发市场活力,以现代契约规范交易秩序,以精准化责任守护安全底线,并以贯穿始终的数据治理应对未来挑战。通过兼具稳定性与前瞻性、包容性与规范性的私法保障体系,有助于激发低空经济的潜能,让其在中国式现代化的宏伟蓝图中安全、有序地发展。这是一场旨在回应数字化智能利用时代的、深刻的法律范式革新。

[作者系东南大学法学院副院长、教授、博士生导师,东南大学民事检察研究基地主任,法学博士。本文系作者主持的江苏省社科基金重点项目“私法视野下的低空空域使用权配置研究”(25FXA001)的研究成果。]

苏州低空经济立法重大问题的制度设计与思考

陈雪珍 夏晓娟

为了促进低空经济高质量发展,推动苏州打造全国低空经济示范区,充分发挥地方立法的引领和推动作用,苏州市人大常委会制定出台《苏州市低空经济促进条例》。该法规已经市十七届人大常委会第二十二次会议于2025年6月25日通过,并经省十四届人大常委会第十六次会议于2025年7月30日批准,自2025年10月1日起施行。

低空经济立法的必要性

苏州作为“智造之城”,拥有280多万个经营主体,高新技术企业和科技型中小企业分别达1.57万家和2.5万家,产业和创新支撑力强,为低空经济发展提供了强有力的工业基础。

低空经济分为上中下游产业链,低空应用场景发展主要分为低空公共服务、城市空中交通、低空智慧物流、低空特色消费、低空航空器试飞检测等。近年来,苏州市集聚产业链相关企业超300家,覆盖从整机到电池、机身材料、摄像头、传感器的全产业链,集中发布一系列政策措施,提出“12345”低空经济发展体系,明确到2026年集聚产业链相关企业1000家,产业规模达到1000亿元。但是,全市目前面临上中下游企业需求难以有效对接、低空经济促进政策措施难落地、低空运营企业保险成本过高、低空应用场景商业化困难等问题,亟须通过立法推动全市低空经济产业链补全补强、推进低空应用场景培育发展。

加强航空器及其相关领域的安全隐患排查,保障航空飞行的安全,才能有效保证人民生命财产的安全。建立健全低空公共安全监管机制、航空器违法违规飞

行监管及处置、低空应急管理及应急救援等安全方面事项,亟须通过立法予以明确,以有效防范和化解风险、维护公共安全。

立法主要制度设计与相关思考

在学习研究深圳、广州两地低空经济法规和专家学者立法建议的基础上,苏州市人大常委会在立法工作中分析总结,将低空经济定义为“以低空飞行活动为牵引,辐射带动低空航空器研发、生产、销售以及低空飞行活动相关的基础设施建设运营、飞行保障、衍生综合服务等领域融合发展的综合性经济形态”。

为解决政府和部门在低空经济这一新兴领域职责尚不明晰的问题,法规对市、县两级政府和相关部门的职责作了明确规定,还在具体条文中对气象、公安等部门职责作了细化规定。法规明确市、县两级政府组织编制低空经济发展规划,作为指导低空经济产业发展、



审批或者核准相关重大建设项目、制定相关政策的依据,并规定市发展和改革委员会应当会同工业和信息化、交通运输等部门建立全市统一的低空经济产业服务平台,提供政策解读、供需对接等服务。

根据2025年6月国家层面下发的促进低空经济发展的相关文件精神,法规将基础设施的名称界定为“低空基础设施”。为了积极有序推进低空基础设施建设,明确按照市域统筹、县区协同、集约高效、共建共享的原则,由交通运输部门会同相关部门编制低空基础设施规划和设施年度建设计划,协调有序推进低空基础设施的规划、建设、运营以及安全监管、维护保养。

为了促进空域资源的使用和管理,条例规定:“本市低空空域应当按照法律、法规的规定和授权范围进行使用和管理”、“市人民政府应当按照国家有关规定公布划设的低空空域,并动态调整”。为了加强公共服务供给,减轻企业负担,条例规定:“本市统筹规划、科学设置低空公共航路。经批准设置的低空公共航路应当向社会公布。”

法规明确由市交通运输部门组织建设全市统一的低空飞行服务平台,提供飞行活动协助、航空情报等服务。为了保障平台能够获取各方面的数据,得以有效运行,一方面苏州在工作中积极争取,已经实现与省级飞服平台对接,为运行人与相关军民航空中交通管理机构之间提供双向数字化交互服务;另一方面在法规中明确有关部门、企业、行业协会等建设运行的低空飞行相关平台和低空飞行通信、导航、监视、气象等设施的数据或者信息,应当接入市低空飞行服务平台。

为了建立健全低空飞行安全保障体系,条例从政府监管、安全责任、保险、数据管理、反制设备管理、违法行为查处等方面作了明确规定。规定政府应当建立低空飞行安全风险防控和应急处置机制,组织相关部门建立健全低空违法飞行跨部门联动处置与执法机制。明确低空基础设施的建设、运营主体应当建立低空基础设施的安全管理体系,依法承担相应的安全主体责任;开展低空飞行活动的单位或者个人应当遵守飞行管理有关规定,对飞行安全承担主体责任。规定从事低空飞行相关活动的单位或者个人应当维护数据的完整性、安全性、保密性和可用性。

立法成效初显及下一步工作建议

为动员、部署法规实施工作,苏州市人大常委会积极采取措施,推动《苏州市低空经济促进条例》有效实施。

2025年8月27日,“苏州胜科纳米—上海金山”低空物流运输航线获批,这是全国首条省际“半导体分析检测无人机芯片空路”。另外,苏州开通了首条连接昆山与上海市中心的低空航线,实现了跨省越江20分钟直达。不仅如此,由市发展和改革委员会会同工业和信息化、交通运输等部门建立的低空经济产业服务平台已上线运行,正为企业提供政策解读、产品展示、场景发布、供需对接、金融支持等服务。

目前全市已建成各类起降点263处,其中包括101个可供直升机/eVTOL运作的起降场,以及162个无人机起降场,已形成一定规模。低空飞行服务监管平台持续优化,已具备空域协同、空中交通管理与低空信息服务等核心能力,飞行架次稳步增长。

市发改委通过对公开征集的155家企事业单位提交的189项服务能力和应用需求进行遴选,公布了第一批低空经济场景应用清单,覆盖了本市企业在飞行器研发制造、低空飞行、运营保障等产业链各环节的100项产品和服务能力,共梳理出公共管理、文旅消费、低空智能、低空安全等领域的24项具体需求。

2025年8月23日,苏州低空经济产业联合会举办成立大会,由全市低空经济领域的153家重点企业、高等院校、科研院所共同发起,会员单位门类覆盖低空制造、基础设施、技术研发、综合保障等低空产业链关键环节。

为了能更好地抢抓发展机遇,加快发展新质生产力,当前和今后一段时间,需要采取更加积极有效的措施推进法规实施,着力将法规具体要求转化为实实在在的发展成效。还要重点做好两方面工作:一是认真研究总结全市低空经济发展存在的不足和问题,推动市人大常委会在制定低空经济法规时予以回应和解决;二是以国家立法为契机,积极向上争取设区市在低空空域使用和管理上的权限。

(作者陈雪珍系苏州市人大常委会法工委主任)



在因地制宜发展新质生产力上走在前列



编者按：

今年3月5日，习近平总书记在参加十四届全国人大四次会议江苏代表团审议时指出，发展新质生产力对于推动高质量发展、增强经济竞争力至关重要，江苏这方面基础较好，要努力走在前列。实现新突破、探索新途径、开创新局面、取得新成果四个方面的重要要求，深刻揭示了关键靠改革、出路在创新的高质量发展之道。

江苏大地，“新”光闪耀，“新”潮涌动。全省各级人大代表立足自身岗位，献良策展作为，从“新”出发，向“质”而行，将总书记重要讲话精神转化为脚踏实地的生动实践，以实干担当助力“十五五”良好开局。

全国人大代表，南京天加环境科技有限公司 董事长 蒋立：

习近平总书记对江苏的殷切期望，也是对我们民营企业家的有力鞭策。作为一名来自绿色低碳领域的代表，我深感责任重大、使命光荣。

因地制宜，关键在于找准定位，立足产业基础，走出新质生产力发展之路。江苏制造业基础扎实、创新活力强劲，民营企业在关键核心技术攻关、成果转化、未来产业培育等方面大有可为。我所在的天加公司深耕空气洁净环境与绿色能源三十余年，以实干笃行回

应时代需求。建成国际领先ISO1级超净系统，为数千家新能源、微电子、生物制药企业提供可靠的洁净环境保障；研发全球最大标准化电解水制氢BOP装置，填补国内大型氢能核心装备空白，应用于中车、中煤等多个标杆项目；天加特高温热泵设备可将20℃—85℃余热提升至120℃—350℃，覆盖高温制氢最优效率温区，单机制热能力3MW—100MW，为碳基能源向零碳基过渡储备了关键技术。我深刻意识到，发展新质生产力要一步一个脚印，在解决“卡脖子”难题中积累优势，在服务国家战略中实现价值。



发展新质生产力,必须做好科技创新与产业创新深度融合。要坚持结果导向,让效果看得见、可监督、可验证。我们打造三方有公信力的节能体系,借助区块链技术实现用户、设备方、国家机构数据共享,高效机房综合能效最高达7.17,较中国行业平均水平提升80%、较美国提升70%。凭借这一实践,2021年天加荣获全球环保含金量最高奖——保尔森可持续发展奖。这一模式已在广州地铁、南京地铁、金赛药业、德基广场等200多个项目中得到应用。这让我深刻体会到,科技创新只有与应用场景紧密结合,形成完整的技术落地闭环,才能真正成为推动高质量发展的新质生产力。

超前布局未来产业,是培育新质生产力的战略先手。氢能及绿色氢氨醇正是未来能源体系的重要方向。围绕“绿氢—绿氨—绿醇—氢冶金”全链条开展技术布局,我们积极探索绿电消纳与氢能耦合发展的新路径。作为民营经济的一分子,我们将积极发挥生力军作用,为国家能源转型和可持续发展贡献实践经验和探索成果。

面向“十五五”新征程,我将带领天加始终秉持“为人类健康舒适的生活,为地球控温1.5°C而努力”的使命,深耕绿色低碳核心技术与产业应用,在服务国家“双碳”战略中展现民企担当,为中国式现代化江苏新实践贡献更多智慧和力量。

省人大代表,江苏丹毛纺织股份有限公司产品研发中心主任 符爱芬:

习近平总书记强调,在优化提升传统产业、培育壮大新兴产业、超前布局未来产业上开创新局面。这为传统产业高质量发展指明了路径。作为一名深耕毛纺织研发一线三十余年的产业工人,我最深的感受就是,传统纺织业要想站稳脚跟、闯出新路,必须把科技创新和产业升级牢牢抓在手里。

纺织产品开发必须摆脱传统路径依赖,转向依靠科技创新、设计创意、绿色价值和品牌溢价的新赛道。要更加自觉地服务于产业基础高级化和产业链现代化,聚焦新材料、新工艺、新技术、新功能的突破与应用,致力于开发高附加值、高技术含量、高品质的纺织产品,争当塑造纺织行业新质生产力的排头兵。要着眼于提升产业链的整体效能与韧性,推动产品开发与装备升级、数字技术、绿色制造、时尚创意深度融合,助力构建自主可控、安全可靠、竞争力强的现代纺织产业体系。

新质生产力本身就是绿色生产力。绿色环保不是选择题,而是必修课。纺织产品开发必须牢固树立绿色发展理念,将生态环保要求贯穿于产品研发、生产、应用的全生命周期。积极研发推广生物基、可降解、循环再生等绿色纤维材料,优化生产工艺以降低能耗水耗和化学品使用,开发环境友好型功能整理技术,为市场提供更多绿色低碳、健康安全的纺织产品,引领绿色可持续消费新风尚。

聚焦传统产业升级,关键在落实、在实干。勇闯科技创新“无人区”,加强基础研究和应用基础研究,联合科研院所攻关关键共性技术,力争在颠覆性技术上取得突破;深耕市场需求沃土,深入市场一线洞察消费升级趋势,聚焦健康防护、运动休闲、户外装备等重点领域,开发满足个性化、功能化、场景化需求的产品;拥抱数字化转型浪潮,积极应用人工智能、大数据、数字孪生等

现代信息技术赋能产品开发,探索数字化趋势预测、材料筛选、虚拟仿真、快速打样新模式,推动产品开发流程向数字化、网络化、智能化转型。

展望未来,我将持续学习新知识、新理论、新技术,提升跨学科整合能力、技术创新能力和市场洞察能力,努力成为复合型研发人才。同时,更加积极地投身纺织产品开发事业,开发更多彰显科技力量、满足人民需求、引领绿色潮流的纺织新品,为推动纺织行业高质量发展贡献代表力量。

宿迁市人大代表,江苏华阳制药有限公司 董事长 汤怀松:

习近平总书记强调,在促进创新链产业链资金链人才链深度融合、推动科技成果高效转化应用上探索新途径。作为宿迁市人大代表和医药企业负责人,通过深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神,我深刻认识到:要想让药品这一特殊商品更好地服务人民群众,助力健康中国建设,就要加速培育新质生产力,坚定不移走好高质量发展之路。

加强研发创新,引领技术突破。从企业自身需求出发,要持续增加研发投入,引进先进研发设备,与高校及研究机构建立更紧密的合作关系,共同攻克关键技术难题。同时,尝试通过基因编辑、人工智能等前沿技术的应用,开发出更多高效、低毒的药物,攻克各种疑难杂症和满足临床需求。优化生产流程,提升产业效率。对于研发和企业的企业而言,产业创新不仅限于技术,生产关键环节的优化同样至关重要。要积极引进自动化、智能化的生产设备,提高生产效率和质量,降低企业生产成本,加强供应链筛选和管理,确保原材料的质量和供应稳定性。探索商业模式,拓展市场空间。利用线上平台,开展个性化健康管理等服务,拓宽市场渠道。同时,结合大数据分析结果,精准把握市场需求,实现产品的精准营销。加强人才培养,提升团队素质。人才是一切创新的关键。要全面加强人才培养和团队建设,吸引和留住优秀的科研人才、管理人才,通过企业内部培训和激励机制,提升员工的创新能力和业务水平,为企业的持续发展稳固基础。加强国

际合作与交流,推动产业发展国际化。医药产业具有全球化的特性,要加强与国际知名企业的合作与交流,采用走出去、请进来的办法,在与国外前沿药品研究机构学习交流的同时,不断引进国外先进的技术和管理经验,同时,积极参与国际标准的制定,提升我国医药产业的国际竞争力和影响力。

我将发挥好带头作用、代表作用,带领企业团队加强研发创新、优化生产流程、探索发展路径,共同推动医药产业高质量发展,为人民群众的健康事业作出更大贡献。

连云港市海州区人大代表,连云港远洁电器 有限公司董事长、总经理 康占华:

习近平总书记的重要讲话高屋建瓴、内涵深刻,为我们企业发展指明了前进方向、提供了根本遵循。我深感责任重大、使命光荣,备受鼓舞、倍感振奋。

新质生产力是创新起主导作用、摆脱传统经济增长方式,具有高科技、高效能、高质量特征的先进生产力质态。江苏科教资源富集、产业基础雄厚、创新活力充沛,是发展新质生产力的沃土。连云港作为江苏沿海重要节点城市,正加速推进产业转型升级,为我们扎根港城、深耕市场、服务地方发展提供了广阔空间。

一体推进教育科技人才发展,是发展新质生产力的关键支撑。我们积极对接创新资源,在港城推广智能家电、绿色节能产品,推动科技成果落地转化。同时,注重本地人才培养,与本地院校、企业开展合作,培育懂技术、善经营、会服务的专业队伍,为新质生产力发展注入人才动能。

促进创新链产业链资金链人才链深度融合,是发展新质生产力的重要路径。在连云港,我们立足家电产业基础,联动本地制造、物流、服务企业,打通产品研发、生产、销售、售后全链条,推动传统家电产业向智慧家居、智能制造升级。同时,积极对接本地金融机构,畅通资金渠道,助力中小微企业创新发展,实现“四链”深度融合、高效协同。

优化提升传统产业、培育壮大新兴产业、超前布局

未来产业,是发展新质生产力的重要任务。一方面推动传统家电产业数字化、智能化转型,不断提升生产效率与产品品质;另一方面布局新能源、储能、机器人等新兴产业,抢占未来产业制高点。我们积极推广智能家电、近零碳节能产品,助力本地消费升级;同时,探索智慧家居、绿色能源等新兴业务在连云港的落地应用,为港城产业转型贡献力量。

深化改革、破除体制机制障碍,是发展新质生产力的重要保障。作为海州区人大代表,我将立足岗位、履职尽责,深入调研企业发展痛点、市场需求难点,积极建言献策,推动优化营商环境、简化审批流程、完善政策支持,为企业创新发展松绑减负。同时,我们将加强自身改革,创新经营模式、优化服务体系,以企业高质量发展助力新质生产力发展。

我将牢记嘱托,立足远洁电器领头人与人大代表双重身份,扎根港城、深耕主业,勇当新质生产力发展的践行者、推动者、引领者,为推动连云港高质量发展、助力江苏走在新质生产力发展前列贡献全部力量!

如皋市长江镇人大代表,江苏金桥油脂科技有限公司总经理 吉祖军:

江苏制造业基础雄厚,南通正全力打造长江口产业创新协同区,我们企业要抢抓机遇,以“因地制宜”为方法论,以“走在前列”为总目标,走出一条绿色科技驱动、全产业链升级的新质生产力发展之路。

聚力核心技术攻关,筑牢新质生产力根基。公司始终以创新为核心,依托天然可再生棕榈油原料,深耕油脂化工产品研发生产。针对高端油脂化学品长期依赖进口的困境,我们联合高校院所组建省级工程技术研究中心,累计投入研发经费超亿元,攻克多项关键工艺。目前,公司拥有授权专利68项,参与5项标准制定,2025年销售收入突破41亿元,这印证了只有掌握核心技术,才能在新质生产力竞争中赢得主动,也践行了“小巨人”企业攻坚新技术、开发新产品的发展要求。

促进“四链”深度融合,打造全链条竞争优势。我们立足自身,围绕棕榈油深加工打造完整产业链闭环,旨在促进创新链产业链资金链人才链深度融合。上游与印尼KPN集团战略合作保障原料供应,中游通过智能化生产线实现柔性生产,关键工序数控化率超90%,下游为日化、塑料、涂料、医药等多行业提供定制化方案;同时与常州大学共建研究生工作站,以人才链支撑产业链,通过“链式反应”,真正实现从“卖原料”到“卖技术、卖标准”的跨越。

推动绿色低碳转型,激活传统产业新动能。油脂化工虽属传统产业,植入绿色科技就能焕发新生。我们以绿色赋能产业升级,建成行业领先的余热回收系统、中水回用装置和副产品循环利用单元,注重对生产过程中的副产品进行深度加工,实现“吃干榨净、变废为宝”。公司获评江苏省绿色工厂、江苏省先进级智能工厂及专精特新“小巨人”企业,这让我更加明确:新质生产力本身就是绿色生产力,低碳循环是传统产业跃升的必由之路,也契合“小巨人”企业打造新动能的发展方向。

作为基层人大代表,我聚焦破除制约新质生产力发展的体制机制障碍展开调研,并发现了中小企业创新面临的共性难题,就此提出相关建议。令人振奋的是,该建议推动政府实施筹备化工新材料中试基地、完善绿色制造奖补政策,为企业创新保驾护航。我将持续关注政策落地,推动政企协同。蓝图已绘就,奋进正当时,我将带领全体职工牢记嘱托,因地制宜、向“新”而行,打造民族油脂化工品牌,为如皋高质量发展贡献力量。



重质提效践初心 办好建议惠民生

徐静

2025年,镇江市人大常委会以重质量、抓落实、解难题为主线,持续深化“提、办、督、评”全链条工作机制,推动代表建议办理从“答复满意”向“结果满意”深度转型,让代表履职更有实效、群众期盼更有回应,为镇江经济社会高质量发展注入强劲动能。

精准赋能提质量 夯实建议工作源头根基

高质量建议是办好办实的前提。镇江市人大常委会坚持源头把控、全程引导,系统性提升建议针对性、可行性与含金量,让代表履职更接地气、更贴民心。

强化选题引领,紧扣中心大局。会前围绕产业发展“一号战略”、民生保障提质、城市治理升级、生态保护等重点工作,发布建议选题参考目录,引导代表聚焦发展堵点、改革难点、民生痛点精准选题,确保建议与市委决策同向、与政府工作同步、与群众意愿同频。

深化调研赋能,紧贴基层实际。搭建代表联络站接待选民日、民生议事会、五级人大代表联动调研等常态化载体,组织代表深入企业、社区、田间开展“沉浸式”调研,面对面听民声、汇民智,把群众急难愁盼转化为思路清晰、举措可行的建议,杜绝空泛建议、表面建议。

严把审查关口,确保规范可行。健全建议提出前沟通协调机制,协助代表明晰政策边界、职能分工与现实条件;完善大会初审、代表团复审、议案组终审“三级审核”,严把政治关、法律关、质量关,对内容笼统、超出职权范围的建议及时协调修改完善,从源头提升建议整体质量。



科学精准强交办 严密办理工作责任链条

精准交办是高效落实的关键。镇江市人大常委会坚持归口负责、分工明确、责任到人,破解交办不准、推诿扯皮难题,实现建议从提出到落地无缝衔接。

优化协同交办机制。邀请市委编办、市政府督查室及重点职能部门参与议案组工作,依据部门法定职责、事权边界精准确定承办主体,杜绝多头交办、重复交办、错交漏交,确保每件建议有人领、每个事项有人管。

健全责任传导体系。严肃开展交办工作,明确办理时限、质量标准与沟通要求,建立“主要领导负总责、分管领导具体抓、业务科室直接办、专人全程跟踪”的四级责任体系,任务分解到岗、责任落实到人,形成一级抓一级、层层抓落实的工作格局。

畅通直线联络渠道。向全体代表公开承办单位联

络员信息,打破信息壁垒,方便代表随时咨询进度、反馈意见、补充素材,实现提办双方“零距离”沟通,提升办理针对性与实效性。2025年,218件建议全部精准交办至57家单位,交办准确率、按时启动率均达100%。

闭环从严抓督办 提升办理工作落实质效

在四级督办体系基础上,2025年镇江市人大常委会进一步强化督办力度,创新督办方式,确保建议办理不走过场、取得实效。

领导领衔督重点。对5件重要建议实行人大常委会领导牵头督办、市政府领导领衔办理、主任会议专题听审机制,全程跟踪调度、现场破解难题,推动养老服务能力提升、闲置国有资产盘活等重点事项取得突破。

“三维模式”问实效。创新运用“联合督办+信息化督办+‘回头看’督办”三维模式:联合市委督查室、市政府督查室开展专项督查,形成督办合力;依托人大代表履职信息化平台,实现办理进度实时跟踪、动态预警,办理效率较往年提升30%;9—11月组织开展建议办理“回头看”,对往年已答复但需持续推进的建议及2025年新办建议的承诺兑现情况进行再核查、再督促,确保件件有回音、事事有着落。截至2025年底,218件代表建议中,197件已解决或基本解决,15件正在稳步推进,6件因条件限制暂时难以解决并向代表作出详细说明,建议解决率达90.4%,创九届人大以来新高,代表对答复满意率保持100%。

靶向施策解难题 彰显办理工作民生温度

建议办理的最终落脚点是解难题、惠民生、促发展。各承办单位全力把代表“金点子”转化为发展“金钥匙”、民生“幸福券”,以实打实的成效兑现民有所呼、我有所应的承诺。

服务经济发展,激活高质量发展新动能。围绕产业强市、科技创新等建议,市发改委落实项目全生命周期管理,推动省市重大项目全面开工,1—12月新签约亿元以上项目总投资2259.2亿元,同比增长6.1%;市科技局出台22条改革举措,开展科技招商55场次,引育科技型企业631家,高新技术产业产值占比达55%,位

列全省第3;金融监管部门出台科技金融政策,科技型企业贷款余额较年初增长19.94%,创新链与资金链深度融合。

聚焦民生福祉,办好群众身边实在事。针对跨区域出行,市交通运输局开通镇江—扬中“便民快巴”,破解通勤难题;围绕基层医疗,市卫健委打通信息壁垒、推动资源下沉,优质服务更可达;响应养老助餐期盼,民政、财政等部门扩大服务供给,主城区社会化运营率100%,全年为近2万名老人提供84万次助餐服务,财政补贴591万元,养老服务更暖心。

赋能城市治理,筑牢安全稳定压舱石。落实网格数智化建议,政法、政务等部门整合“微解纷”、阳光信访、12345热线等平台,在全省率先打通110非警务警情与综治中心数据通道,网格员常态化巡查排查、宣传引导,风险隐患早发现、早处置,基层治理更精细高效。

健全机制固长效 激发建议工作持久活力

镇江市人大常委会坚持守正创新,把实践中行之有效的做法固化为制度机制,推动建议工作规范化、制度化、长效化。

完善全链条制度体系。持续优化代表建议办理工作机制,健全提、交、办、督、评全流程管理规范,对各环节工作作出刚性制度约束,推动各项工作依规有序、闭环落实、有章可循。

创新激励引导机制。持续开展优秀代表建议、先进承办单位、优秀办理工作者评选,强化正面激励、典型引路,激发代表履职热情和承办单位担当作为,营造比学赶超、争先进位的良好氛围。

强化宣传引导效应。深度报道建议办理典型案例、工作成效、民生变化,展示全过程人民民主实践成果,扩大代表建议工作影响力,让群众感受到民主就在身边、实效就在眼前。

一件件建议的落地,一个个难题的破解,彰显了镇江市人大常委会与各承办单位“民有所呼、我有所应”的责任担当。迈向“十五五”新征程,市人大常委会将继续传承优良工作作风,持续深化创新实践,不断提升代表建议办理质量和水平,让全过程人民民主在镇江落地生根、开花结果!

“四全”推动代表报告履职见实效

无锡市锡山区人大常委会深入践行全过程人民民主重大理念,以新修改的代表法为遵循,构建全域覆盖、全程规范、全面融合、全链闭环的“四全”工作模式,推动人大代表报告履职情况工作从形式化述职向实效化服务深度转型,不断夯实基层民主法治根基。

坚持全域覆盖,以标准化推动代表报告有章可循。坚持系统谋划与顶层设计并重,确保代表报告履职工作横向到边、纵向到底。锡山区人大常委会制定出台《关于区、镇两级人大代表向选民报告履职情况的意见》,从制度层面明确了向谁述、述什么、怎么述的流程规范与内容边界。坚持以上率下,区四套班子领导及各级干部代表以普通代表身份回归选区,带头述职、回应关切,形成“头雁”领航、“群雁”齐飞的示范效应。建立分片包联、逐镇督导工作机制,层层压实责任链条,实现255名区人大代表、357名镇人大代表履职报告全覆盖,口头报告77.12%,真正做到代表人人有报告、选区个个有回响。

突出全程规范,以具象化评议推动代表履职有绩可证。秉持报告见实效、评议有温度、测评强刚性的原则,锡山区人大常委会在报告内容上,引导代表围绕参政议政、建言献策、联系群众、为民办事等核心履职,通过“数据化呈现+案例化佐证”方式,让履职成效可感可察。创新设置“初心分享”特色内容,如,东港镇连任五届的区人大代表张文玉,结合25年履职经历分享心路历程,让评议既有“辣味”监督,更含情怀温度。满意度测评实行无记名投票、当场统计、当场公布,结果记入履职档案并作为连任推荐依据,倒逼代表把“过得去”的标准升格为“过得硬”的追求。

强化全面融合,以多元化场景推动代表履职有质有效。将代表报告履职工作深度嵌入人大日常工作,主动融入“集中履职月”、“132、找代表”等特色活动,构建“代表报告+联系群众+政策宣讲+问题解决”的多元一体履职机制。一方面拓展“报告+”场景,推出“报告履职+民情恳谈”、“报告履职+调研献策”等组合拳;安



镇街道一心社区组织代表与选民围坐交流,宣讲党的二十届四中全会精神,把全会精神传递到群众身边,同时围绕流浪猫犬管理、休闲设施不足等民生关键小事开展恳谈。另一方面延伸履职半径,鹅湖镇组织三级人大代表深入人民医院新院区、现代渔业产业园等一线调研,围绕医疗、农文旅融合等提建议、谋对策,实现述职、履职、宣讲同频共振。

聚力全链闭环,以清单化整改推动民主实践有感有得。构建“述—评—改”全链条落实机制,在组织报告的过程中同步收集选民意见建议,累计梳理“十五五”规划相关建议153件、各类民情民意294条,形成翔实的民生诉求清单,做到述职听音同步、集智纳策并行。对征集到的问题分类建账、明确责任主体、整改措施和完成时限,通过“人大督导+代表跟进+群众监督”三维联动,推动一批急难愁盼问题落地解决。建立常态化回访督查机制,变一次性报告为跟踪式服务,及时向选民反馈办理结果,实现“述—评—改”与“知—信—行”的深度融合,让民主实践的成效转化为群众看得见、摸得着的民生成果。

代表报告履职不是终点,而是为民服务的新起点。无锡市锡山区人大常委会将这一工作作为深化“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动的具体抓手,通过这一纽带,代表与选民紧紧相连,不断推动全过程人民民主在基层走深走实、见行见效。

(黄锋)

激活新时代人大街道工委 “一池春水” 秦仁轩

人大街道工委是基层民主政治建设的前沿阵地,也是人大工作向基层延伸和拓展的重要载体。工作开展得如何,直接关系到人民代表大会制度在基层的落地落实,关系到全过程人民民主重大理念在基层的民主实践。如何激活新时代人大街道工委工作“一池春水”,笔者认为,应从以下几个方面着力:

责任扛起来。人大街道工委工作看似平凡,但责任不小,要讲原则、讲法治,也要讲担当、讲作风。如何赢得群众信任?要强化政治意识,始终坚持党的全面领导,重大事项主动向街道党工委请示报告,在政治方向上不偏航。要强化实干精神,多一些实效,多一些主动,确保每次活动有收获、有成果。

监督实起来。要始终把服务发展大局作为第一要务,把监督重点聚焦在群众最期盼的事情上。聚焦高质量发展。围绕“十五五”时期发展定位、重点任务和改革举措,科学谋划监督议题和工作重点。聚焦民生改善。对城市更新、生态环保、老旧小区改造、困难群体保障、新就业群体友好型社区建设等工作持续跟进监督,既关注进度,更关注群众满意度。聚焦基层治理。围绕网格化管理、社区减负增效、基层公共安全等问题,组织代表深入了解情况,协调各方资源,推动问题在源头解决。

代表动起来。代表是人民代表大会的主体。因此,要把代表资源盘活,让代表有事干、能干事、干成事。要把

代表组织好。根据代表专业特长和所在行业,合理分组,增强调研、视察的针对性和有效性。要把活动落实好。代表进社区、进企业不能停留在“走一走、看一看”,要带着问题去、带着任务回。对收集到的意见建议,要认真梳理、分类交办、跟踪反馈,让群众看到变化。要把成果宣传好。对代表提出的高质量建议、推动解决的实际问题,及时总结宣传,增强代表荣誉感,提升人大工作社会影响力。

阵地用起来。代表“家站点”是人大代表为民履职的一线阵地和示范窗口。人大街道工委应充分利用辖区内的平台资源,精准聚焦社会民生关键小事,密切代表与选民间的沟通联系,征集原汁原味的民意民智,为代表更好地知情悉政、依法履职、精准建言提供有效支撑。要规范运行。落实固定接待日制度,提前公告,安排代表轮值接待,确保活动有计划、有记录、有反馈。要拓展功能。结合社区议事协商、基层治理实践,把相关平台打造成为民生议事园、政策宣讲点、民情收集站,增强综合功能。要数字赋能。积极探索线上联系渠道,利用信息化手段提高意见收集和反馈效率,提升工作透明度。

制度立起来。人大街道工委工作行稳致远必须靠制度保障。要健全工作计划。年度有安排、季度有重点、活动有记录、成果有总结,做到心中有数、手中有账。要加强队伍建设。强化理论学习和业务培训,提升依法履职能力,保持良好作风,做到严谨细致、务实高效。

新时代的人大街道工委是服务高质量发展的一线,既要跟得上,更要走在前,相信未来大有可为、大有作为。

AI助力 “数字人大”提质增效 章玮

江苏“数字人大”作为全省人大系统数字化履职的重要载体,平台运行依托省级政务云及多级网络链路,覆盖立法监督、决定任免、代表履职、议案办理、机关办公、民意征集等全场景应用,服务代表、群众、工作人员三类人群,上线运行以来受到广泛好评。

然而,当前硬件迭代、安全管控、资源统筹面临阶段性共性难题,对江苏“数字人大”的使用体验和运行效率产生一定影响。一是终端硬件兼容存在差异,“数字人大”用户庞杂,在用终端品类较多,不同终端存在底层指令集、系统生态适配差异,易出现登录异常、证书校验失败、界面渲染不统一等情况。二是网络域管控技术存在差异,互联网侧人大公开信息、民意征集模块的链路层级少,数据响应速度较快,相比之下,人大业务侧存在加载延迟、数据同步速率较慢、跨域访问超时等情况。三是共性资源复用技术存在差异,全省各级人大、人大与政府部门间数据字段规则、接口协议未完全统一,算力、数据、组件等共性资源的调度对接通道未全面打通,省大数据中心集约化资源调度能力未充分释放。

受上述外部技术环境的客观影响,叠加平台自身建设的阶段性技术特征,江苏“数字人大”呈现多终端多环境适配覆盖不全、数据资源融合调度不畅、平台与智能技术融合不够三类技术现状,成为制约平台功能提质增效的关键因素。

从江苏“数字人大”现有建设基础和优化需求来看,可引入AI进行优

化,遵循“先复用、后微调,先轻量、后深化”思路,探索循序渐进的落地路径:

首先,优先调用统一AI能力池。依托省大数据中心已建成的通用AI能力平台,按流程申请接口调用权限,直接复用OCR识别、语义理解、文本生成等标准化AI能力,通过API对接嵌入现有江苏“数字人大”平台。

其次,轻量化模型部署。若统一AI能力难以满足需求,可按需申请大数据中心隔离算力与专属存储资源,选用合规国产轻量级大模型,基于人大权责范围内的履职数据、民意数据开展模型微调训练。模型全程在业务专网闭环运行,数据不跨域、不泄露,且模型规模小、推理速度快,适配议案归集整理、民意收集分析等应用场景。

此外,如需购买合规AI服务,可选择通过政务安全测评、具备本地化部署能力的第三方服务商,采购人大专属AI解决方案。由服务商负责模型适配、对接调试等工作,人大相关部门全程把控数据安全与内容审核,降低自主研发的技术门槛和资源投入,契合省级集约化建设要求。

立足外部技术环境动态发展、内部技术现状及AI赋能趋势,结合江苏“数字人大”建设实际,秉持循序渐

进、提质增效的原则,还需做好多方面工作。一方面,尽快完成对接调试:完成AI模型与江苏“数字人大”的接口开发、功能调试,通过安全测评、性能测试后,逐步接入日常处理环节。另一方面,逐步开展隔离部署:采用逻辑隔离方式部署模型,与其他业务系统划清边界,数据仅在专网闭环流转,严防信息外泄。也可择机引入专业第三方AI服务,减少自身维护风险。

推动数字技术与人大履职深度融合,势在必行。相信在AI技术赋能下,江苏“数字人大”能进一步实现优化升级和更新迭代,全过程人民民主能更好更广泛地落地见效、走深走实。

述职不应只述绩

吴国良

根据法律及相关规定,选举和任命的地方国家机关工作人员要向人大常委会或人民代表大会述职,并接受评议。

从实践看,多数述职对象能如实报告政治理论学习、履职工作、依法行政、接受监督、廉洁自律等情况,同时提出存在问题和改进措施,精准地

给自己“画像”。但是,也有部分述职对象报喜不报忧,把述职变成了述绩,通篇都是功绩。对缺点和不足或轻描淡写,或避而不谈,缺乏改进措施,努力方向也缺乏可操作性和针对性,使“述职台”变成了“报功台”、“自夸台”,易滋生不良政绩观和形式主义。

在述职报告中未提及自身不足,表面上是报告内容的不完整,背后却隐藏着诸多危害。从个人角度看,将阻碍自我成长和自我提升。每个人都有需要改进和提升的地方,回避自身不足,如同掩耳盗铃,无法正视自己的短板,也就难以有针对性地进行学习、改进和提升。从组织层面来看,这种做法不利于团队整体绩效的提升。

向人大常委会述职,是常委会组成人员了解和掌握述职对象履职情况的重要过程,便于接受人大常委会的监督。在人代会上述职,可以让代表们看到自己选出来的国家机关工作人员执政为民的真实面貌。述职的形式,提供了直面交流的机会,让听者信服,对自己有益。述职时面对现实,正视自我,既要总结工作成果,肯定成绩,更应从改进提升的角度,谈问题和不足,认真审视和检查过去的工作和作风情况。

述职是接受监督的过程,述职报告结束后,人大及其常委会要从为民履职的高度,一针见血地指出问题和不足,提出改进建议。要采取无记名投票的形式,按满意、基本满意、不满意对述职对象进行满意度测评,客观公正地评判,并公布测评结果。如此,述职压力变为履职动力,方能推动述职对象克服困难,增强主观能动性,依法行使好人民赋予的权力,不辜负人民的期望。



常州人大： 奋力合奏“牢记嘱托、感恩奋进”人大交响

常人宣

党的十八大以来，习近平总书记先后六次赴江苏考察，连续四年在全国两会期间亲临江苏代表团审议，为江苏发展擘画蓝图、定向领航。

殷殷期许，激扬斗志；牢记嘱托，感恩奋进。

近年来，常州市人大常委会坚持以习近平总书记对江苏工作重要讲话精神为遵循，以践行全过程人民民主为主线，以改革为动力，因地制宜，履职尽责，在奋力书写好中国式现代化常州答卷中展现人大担当。

追高逐新 助推新质生产力发展

在江苏时代新能源灯塔工厂，每1秒钟就有一块动力电池下线；在理想汽车常州智能制造基地，平均每40秒就能下线一台新能源汽车……以科技创新和产业创新融合为根基，常州这座“新能源之都”正在不断刷新速度与高度。

从2024年参加江苏代表团审议时强调要“因地制宜发展新质生产力”、去年强调要“在推动科技创新和产业创新融合上打头阵”，到今年强调发展新质生产力要“努力走在前列”，习近平总书记对江苏发展新质生产力的要求一以贯之、与时俱进。作为工业强市，常州始终聚焦推动高质量发展、加快发展新质生产力。“十四五”期间，常州地区生产总值迈上4个千亿元大台阶，成为全国第25座万亿之城，新能源产业产值向万亿迈进，为江苏扛起“经济大省挑大梁”责任作出了重要贡献。

产业攀高，法治先行。近年来，市人大常委会积极构建保障新质生产力发展的地方性法规矩阵，出台全国首部新能源产业促进地方性法规《常州市新能源

产业促进条例》，明确支持新能源领域新技术、新产品、新模式的应用推广，在全市建设新能源产品应用先行区，指导产品应用；制定《常州市科技创新促进条例》，在全省首创探索赋予科技人员职务科技成果所有权或长期使用权制度，突出对科技型中小微企业支持，推动科技创新与产业创新深度融合。

今年元旦刚过，常州即召开2026全国智能体开发者大会，吹响逐浪人工智能时代的号角。已施行的《常州市促进智能制造发展条例》中设立的专章，对人工智能的发展与应用作出规定，从数据、算力、算法三方面夯实基础，提供有力法治支撑。今年市人代会上，代表们更是热议人工智能，提出了15件相关议案建议，其中《关于加强人工智能产业发展监督、护航常州新质生产力发展的议案》被确认为主任督办件，常州人大在办理议案和监督中着力推动提升新质生产力发展质效。



创新驱动,人才为本。聚焦教育科技人才一体化助推高质量发展,市人大常委会于2023年作出了《关于推进产教融合建设职教名城的决定》,加快构建常州现代职业教育体系,促进教育链、人才链与产业链、创新链有效衔接;去年将“推进职业教育产教融合发展”列为重点议案加强督办,今年又将产教融合促进条例的制定列入立法正式项目,用法治力量厚植人才沃土。

向美向绿 践行生态优先发展理念

太湖治理是习近平总书记念兹在兹、反复强调的“国之大者”。近年来,常州始终扛牢“上游担当”,深入开展新一轮太湖综合治理“1+8”专项行动,以持续定力守护太湖万顷碧波。市人大常委会紧跟市委决策部署,立法与监督并重,擦亮生态文明底色。

立法为先。市人大常委会制定全国首部全行政区域水生态环境保护地方性法规《常州市水生态环境保护条例》,强化太湖上游调蓄性过水湖泊——长荡湖与溧湖的水生态环境保护,划定湖岸线外扩500米的滨湖生态空间并附图予以明确;《常州市天目湖保护条例》建立保护区、污染防治、生态恢复、生态补偿等系列制度,推动溧阳、广德、郎溪跨区域共保联治;《常州市河道保护管理条例》明确实施河道生态蓝线管控,建立水上运动联合服务监管机制。三部法规相辅相成,共同赋能河湖治理。

监督为要。近年来,市人大常委会围绕新一轮太湖综合治理、“危污乱散低”综合治理、太湖流域城乡生活污水治理等,创新开展专题审议、执法检查、专题询问、专项监督“四同”监督,着力破解多头管理、分段管理的治水难题。去年,常州太湖水域总磷同比改善4.7%,长荡湖水质首次达Ⅲ类,水环境质量达“十四五”期间最好水平。

低碳增“绿”。常州是全国唯一同时拥有碳达峰、车网互动、零碳园区、新型电力系统“四大国家级试点”的城市。去年出台的《常州市优化营商环境条例》在国内同类立法中率先设立“绿色环境”专章,推进绿色制造体系、新型能源体系和碳足迹管理体系建设。今年,就“十五五”规划纲要明确提出的“大力发展新

型储能”,常州又将盐穴地下空间开发利用管理辦法的制定出台提上日程,助推开创新型地下空间规范、高效、安全利用新局面,为高质量发展拓展新空间。

加码幸福 探索共同富裕有效途径

为民造福是最大政绩。全力保障和改善民生,常州人大先后颁布劳动教育促进条例、儿童友好城市建设条例、居家养老服务条例等地方性法规,对老旧小区改造、就业促进工作、劳动保护等开展监督,组织“人大代表接待群众月”活动,拓宽“1+4+1+N”全过程人民民主常州实践路径,不断提升人大工作的民生温度。

办好民生实事。作为江苏实施民生实项目人大代表票决制最早的城市,常州自2019年起,每年在全市两会召开期间,由全体市人大代表投票选出当年民生实项目。为确保项目精准落地,市人大常委会每年联合市政府并组织专业代表、市民代表共同开展专题督查,并连续7年开展年度民生实项目实施情况专题询问,推动全市老旧小区累计加装电梯655部,全省率先实现老年助餐补贴同城共享,率先实施“一次挂号三日内有效”,全市中小学配备可调节课桌椅、教室空调设施全覆盖,让群众的获得感、幸福感更加充实、更有保障。

赋能乡村振兴。市人大常委会深入学习运用“千万工程”经验,视察农村人居环境整治提升行动,持续跟踪现代化宜居农房建设,审议全市农产品质量安全情况报告,上下联动开展乡村振兴“一法一条例”执法检查等,全力推动乡村全面振兴、促进农民共同富裕。目前,常州城乡居民收入比缩小至1.76:1,是全国收入差距较小的地区之一,标志着常州在促进全体人民共同富裕上探索新经验、发挥示范带动作用上迈出了坚实步伐。

从追高逐新的产业跃升,到向美向绿的生态坚守,再到加码幸福的民生答卷,常州市人大常委会始终牢记习近平总书记殷殷嘱托,在服务大局中找准定位,在履职尽责中彰显担当,将制度优势更好转化为治理效能,助推常州在高质量发展上行稳致远,为推进中国式现代化贡献人大力量。

溧阳：让全过程人民民主深入人心

近年来，溧阳市镇两级人大坚持上下协同、守正创新，聚力打造全过程人民民主基层实践品牌，让民主扎根基层、融入民生、服务发展。

深化“三制”品牌，筑牢民主实践载体。溧阳人大始终将票决制、问政制、议政制“三制”工作品牌作为践行全过程人民民主的重要抓手和关键载体，推动民主实践走深走实。在民生实事候选项目征集上，突出全体人大代表和社会各界广泛参与，通过政府与人大双向联动、线上线下同步发力，广泛吸纳代表意见、汇集社会民意，让民生实事征集过程成为“由民作主、为民办事”的生动实践。在提升问政质效上，重点聚焦“后半篇文章”提质增效，通过视察调研、走访座谈、群众接待等多种形式，组织代表直插问政现场，实地核查整改成效、倾听群众反馈，全程跟踪监督，推动群众关心的问题得到妥善解决、落地见效。在发挥代表作用上，紧扣区域中心工作，强化联动协同，结合产业发展支撑区、品质城市核心区等板块定位，引导代表深入企业生产、民生服务一线，察实情、建良言、聚合力，为区域高质量发展凝聚共识、汇聚力量。

丰富履职实践，激发民主实践活力。不断丰富代表履职形式、拓宽履职渠道，让代表履职更接地气、更具实效。扎实推进代表履职阵地建设，依托线下人大

代表“家站点”，健全代表联系群众工作机制，推动代表下沉常态化、制度化；依托“数字人大”系统，打造“线上民意直通车”，通过“线上+线下”双向联动，让代表履职阵地成为代表联系群众的“连心桥”、民意传递的“快车道”。深入开展“两进两促”、“四聚焦、四促进”等主题活动，组织代表通过视察调研、集中走访、换位体验等方式，精准对接发展需求、破解民生难题，让民主声音贯穿发展全过程、融入民生各方面。同时，创新开展代表联组、代表小组、代表亮身份等实践活动，推动代表跨区域交流学习、凝聚共识，引导代表在工作地、居住地亮明身份、主动履职，随时接待群众、收集民意、回应诉求，切实把代表作用发挥到全过程人民民主实践的各环节、各方面。

强化联动协同，拓宽民主实践路径。坚持把镇(街道)人大创新实践作为全过程人民民主落地生根的重要抓手，构建市镇联动、上下贯通的工作格局。戴埠镇人大结合代表建议办理，建立百姓代言人民意直通车机制，组织代表开展夜访、走访、接访“三访”活动，通过“线上公示+线下通报”双渠道公开办理结果，确保建议内容更贴心、办理结果更合民意；上黄镇人大构建贯通问前、问中、问后的“穿透式”问政工作机制，通过会前调研访实情、会上问政强监督、会后发函促落实，对政府重点难点工作和群众关心关切形成有力推动；古县街道人大依托“三会解三事”机制，组织代表参与网格邻里会、社区评议会、街道联席会，协调化解邻里纠纷家事、协商解决物业矛盾共事、推动落实街道治理公事，探索出一条民主协商赋能基层治理的新路径。本届以来，全市各镇(街道)人大已组织代表走访接待选民群众1849人次，收集转交意见建议703件，拦水坝修缮、挡土墙加固、涵洞改造、沟渠疏通等一批民生难题得到根治，小区房屋漏水、车位租售纠纷等一批群众矛盾得到有效化解，全过程人民民主更加深入人心、可感可及、落地生根。

(周文博)





金坛：“人大之问”破题特殊群体民生之需

民生无小事，枝叶总关情。特殊群体的保障温度，彰显一座城市的治理厚度。近年来，常州市金坛区人大常委会聚焦老年人、未成年人、残疾人、新就业形态劳动者等群体，以专题询问为抓手，精准回应民生期盼，用刚性监督力量为特殊群体稳稳撑起“幸福保护伞”。

问需于一线，深调研摸清真实期盼。做实监督，调研先行。专题询问启动前，区人大常委会组建专项调研组，通过实地踏勘、座谈问询、问卷调查等方式，深入红太阳老幼共托项目、西城街道残疾人之家、金沙暖“新”驿站、家政服务企业等基层点位实地走访；召开5场专题座谈会，与行业监管部门、老年协会等面对面交流；下沉村组社区，与残疾人、未成年人、新业态劳动者零距离沟通；依托线上线下渠道，广泛征集200余人次社会民意。调研发现，民生服务仍有较大提升空间，例如，老年群体的消费安全与权益守护体系可进一步优化，网约车司机、快递员、外卖员等新就业群体的劳动权益保障、社会保障覆盖、职业健康防护等服务可更加细化，部门协同联动、专业服务供给与长效保障机制可持续健全。调研组精准锁定关切，为后续专题询问打下坚实基础。

问策于部门，聚智慧共谋破题良方。2025年10月，金坛区第十八届人大常委会第二十七次会议开展专题询问，围绕特殊群体权益保障主题，开启务实深入的问答交锋。人大常委会组成人员、市区两级人大代表紧扣民生重点，向民政、公安、卫健、教育、妇联等职能部门抛出12个群众关心的问题。整场问答持续一个半小时，观点碰撞、凝聚共识、共商良策。各职能部门认真回应，逐项提出改进举措。针对老年群体权益守护，公安部门构建前端宣传、中端预警、后端打击全链条防护机制；针对新业态劳动者维权需求，人社部门从



权益知情、薪酬协商、休息保障等11个方面细化举措；针对未成年人心理健康，教育部门推行精准筛查、分层干预模式，依托数字化工具赋能心理教育提质增效；针对老人就餐便利问题，民政部门打造城市“10分钟助餐圈”，推广“中央厨房+助餐点”模式，实现村级养老服务站全覆盖；医保部门优化失能人员长期护理保险，并明确2026年未成年居民医保个人缴费予以免除。一系列务实举措，精准回应群众急难愁盼。

问效于闭环，强监督推动落地见效。专题询问，发问是起点，整改是关键，见效是最终目标。人大与政府双向问答之间，进一步厘清问题症结、细化对策、明确责任、凝聚合力，持续放大大人大监督实效。各应询部门郑重承诺，将问询问题清单转化为行动清单，坚持整改一个问题、完善一套制度、提升一个领域，以实打实举措兑现民生承诺。区人大常委会同步梳理形成问题、任务、责任三张清单，交办政府限期推进落实。同时，健全跟踪督办长效机制，实行全流程闭环监督，做实专题询问“后半篇文章”，切实增强人大监督工作的刚性和实效。

（杨静）

武进：履职乘“云”而行 监督向“实”而进

凡益之道，与时偕行。近年来，常州市武进区人大常委会深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，主动顺应新时代数字经济和信息科技发展大势，探索建立“武进云上人大”监督平台，持续创新运行机制，有效推动人大监督从会议型向常态型转变。

云端载体强支撑，代表履职全时空。区人大常委会对标新修改的代表法、监督法要求，严格落实《江苏省实施〈中华人民共和国全国人民代表大会和地方各级人民代表大会代表法〉办法》有关规定，紧扣全过程人民民主制度化、规范化、程序化建设目标，持续提档升级“武进云上人大”功能。今年1月，出台《关于全区人大系统开展“云上监督”工作的实施意见》，深度焕新“云上监督”核心版块，推动“云上监督”步入规范化、机制化发展新阶段。

翻阅云端，全区1498名五级代表与1021项民生实事、政府投资及软硬环境发展重点项目精准对接，21期“云上人大代表讲堂”、739部学习视频、358份学习文件时刻助力，5万余次定向监督进展、1.2万余条留言建议反馈尽数可见，代表履职从会议期间集中发声向闭会期间常态发力延伸，人大监督从局限会场与现场向实时更新可溯转变。



双向渠道强闭环，回应民意全链条。发展全过程人民民主，最终要落到为人民办实事、解难题上。武进区人大常委会紧扣群众所需所急所盼，云上打通“联系代表”、“我要留言”双向渠道，云下健全闭会期间建议分级分类交办机制，深化云上推动云下、云下丰富云上工作格局，以直通一线、直接地气、直连群众的履职新范式，切实保障民生有回声，民意变满意。一日收悉、三日交办、一周落实，“云上监督”打通了民意传导的“最后一公里”，老旧小区改造、停车位增设、无水小区整改、河道环境整治等257项群众急难愁盼问题全部纳入重点监督清单；“内容收集更新——日常云上履职——结果梳理反馈——云下核查督办”闭环体系高效运转，861项及时交办件、63件闭会期间建议全部办结，群众冷暖代表关心、群众诉求代表代言、群众困难代表帮助，在武进由承诺变为举措。

五大领域强定位，助力发展全方位。围绕中心、服务大局是做好新时代人大工作的首要任务，也是人大履职担当的核心所在。2022年，“武进云上人大”入选常州市人大代表履职线上平台创新成果，2023年获评武进区推进区域社会治理体制现代化优秀项目，“云上监督”实现了上级肯定、群众满意、代表乐用三重效果。今年2月，武进区人大常委会聚焦区“十五五”规划纲要实施重点，将创优发展环境、推动高质量发展列为“云上监督”的主线内容，增设软硬环境两大维度，细分生态环境、综合环境、营商环境、便民环境、人文环境五大领域，随着监督覆盖面的持续扩大，“云上监督”将凝聚人大监督、部门履职、群众参与更加强大的合力，推动基层治理体系和治理能力现代化水平持续提升。

立足新起点，迈向新征程。武进区人大常委会将以“云上监督”工作机制的成熟定型为新起点，持续深化数字化改革赋能，让“云上监督”成为践行全过程人民民主的重要载体、依法履行监督职责的重要抓手、服务高质量发展的重要支撑。

（蒋银）

新北：人大监督促进营商环境优化

优化营商环境是推动高质量发展的关键举措，也是践行全过程人民民主的重要实践。近年来，常州市新北区人大常委会紧扣区委决策部署，立足人大法定职责，把优化营商环境作为监督工作的重点，助力破解企业发展堵点难点，持续激发市场主体活力，为区域营商环境保持全省前列贡献人大智慧和力量。

聚焦法治保障与精准监督，筑牢高质量发展根基。区人大常委会始终将优化营商环境作为服务区域发展的重要一环，坚持运用法治思维和法治方式推动改革深化。在立法保障层面，积极参与《常州市优化营商环境条例》制定工作，推动“监管一件事+综合查一次”等创新实践制度化、规范化，为市场主体提供稳定透明的制度预期。在司法监督领域，创新建立“人大+司法”协同监督机制，三年来组织51人次人大代表参与涉企案件诉前调解、庭审旁听和执法监督活动，重点推动经济合同、知识产权等纠纷高效化解；深化与检察机关协作，探索代表建议与公益诉讼检察建议衔接转化机制，办理行政公益诉讼案件5件，以法治刚性守护营商环境底线。在精准监督方面，紧扣高质量发展主题，2025年专题听取审议区政府营商环境工作报告，连续三年开展营商环境专项调研，围绕城市能级提升、科教产融合等关联领域组织专题视察调研9场，推动“高新事·高兴办”服务品牌持续升级，助力生产要素优化配置和服务效能全面提升。

发挥代表作用与创新机制，畅通政企互动渠道。着力建强代表履职平台，将人大代表“家站点”打造为优化营商环境的前哨阵地，通过制度化安排代表进站入企，三年来累计收集交办涉企问题建议百余条，推动解决融资、用工、审批等实际困难。强化代表能力建设，围绕营商环境、新质生产力等主题举办专题培训7场，提升代表履职专业化水平。创新建议办理机制，建立办前询访、办中走访、办后回访闭环

管理体系，2025年区人代会期间代表提出的9条营商环境类建议全部办结且满意率达100%，推动建议办理从答复满意向结果满意转变。同时拓展政企互动形式，组织代表参与政策制定前的听证咨询、绩效评估等活动，使企业诉求直达决策核心，实现民声与政声同频共振。

强化系统协同与长效建设，凝聚优化营商环境合力。区人大常委会着力构建横向联动、纵向贯通的大监督格局，推动形成工作合力。加强与纪检监察机关协作，围绕惠企政策落实、作风建设等开展联合监督，严肃查处损害营商环境行为；深化与审计部门配合，将审计发现涉企问题纳入人大监督重点，督促建立整改长效机制；完善与区委政法委执法监督衔接机制，共同推进执法司法规范化，切实保护市场主体合法权益。同时注重监督方式创新，通过公开监督事项、邀请企业代表参与调研、运用信息化手段等方式，提升监督工作透明度和实效性。

下一步，新北区人大常委会将持续提高政治站位，紧扣区域发展大局，以更强担当、更实举措、更优作风，不断提升监督实效、激活代表动能、完善协同机制，全力推动营商环境迭代升级。

（狄丽俊 赵瑛）



天宁：推动人大常委会会议审议提质增效

近年来，常州市天宁区人大常委会以提升人大常委会会议审议质效为核心，聚焦审议意见形成、交办、督办、落实全链条，通过制度“微创新”、机制再优化，推动审议意见落地生根、取得实效。

会前准备求足，筑牢审议基础。健全配套制度，区人大常委会出台《关于进一步提高常委会会议审议质量的办法》，对审议议题的确定、会议准备工作、听取和审议报告、会后跟踪落实等4个环节作出精细规范，形成全流程闭环管理体系。精心选择议题，紧扣党中央重大决策部署和省、市、区委工作安排，持续关注先进制造业产业体系构建、科技创新引领、城乡融合发展、绿色低碳转型、推进共同富裕等重点领域，加强审议监督，作出决议决定。加强学习调研，坚持常委会会前学法制度，围绕审议议题，学习相关法律法规，做到行权必懂法、用法先学法、审议对照法。把深入开展调查研究作为审议监督的前置程序，会前组织常委会组成人员、区人大代表、相关领域专家等成立调研组，深入基层充分掌握相关议题的第一手资料，形成高质量的调研报告，为常委会会议审议提供扎实依据。

会中审议求实，提升审议质量。科学安排会务工作，明确会议服务流程，细化工作职责，责任落实到人。合理编排会议日程，严格控制报告时间，各项议题时间安排精确到分钟，充分保证每一个议题的审议发言时间。着力提升发言质量，创新建立“重点发言人”制度，根据会前调研分工和委员认领情况，每个议题确定1—2名常委会组成人员进行深度发言，同时邀请部分专业代表和专家顾问列席常委会会议并发言，为其他组成人员提供思考启发和讨论支点，形成有层次、有深度的审议格局。切实强化互动回应，要求政府分管领导、职能部门领导列席会议，对审议发言尤其是提出的具体问题，现场解释回应，有效杜绝常委会自审自议现象的发生。



会后督办求真，确保审议成效。针对国有资产管理、开发区经济社会发展情况等重点议题，探索实施“三项清单”制度，将审议过程和走访调研、执法检查、座谈交流中发现的具体问题、收集的意见建议系统整合为问题清单；针对清单中列出的每一个具体问题，配套提出可操作的对策建议，形成建议清单，连同审议意见一起向承办单位交办，通过清单式条目，形成整改时间表、路线图、任务书，为后续整改提供精准靶向。销号式跟踪问效，要求议题承办部门在交办之日起3个月内提交反馈清单，明确整改思路、推进举措、时间节点、责任主体。探索建立“常委会领导牵头督办重点议题、专(工)委跟踪督办常规议题、代表参与督办民生议题”的机制，加强与纪委监委、检察、审计等部门联合监督，进一步增强督办落实的刚性，确保审议意见条条有落实、件件有回音。测评式民主监督，建立“依法交办—跟踪督办—审议测评”闭环监督机制，常委会会议定期对审议意见落实情况报告、反馈清单进行审议并开展满意度测评，测评结果向“一府一委两院”通报，并呈报区委，作为绩效考核的重要依据。通过行之有效的举措，推动每一次审议成为服务发展大局、凝聚改革共识、增进民生福祉的生动实践。

(朱婵敏)

钟楼：代表常在“家” 民意有回音

近年来，在常州市钟楼区，人大代表联系群众正从一项工作要求，转化为一套看得见、摸得着的制度实践。从民意的收集到反馈，从代表的培训到履职，一条环环相扣的工作链条正在全域有序运转。这些变化的背后，是钟楼区人大常委会将民主触角延伸至街巷楼栋的持续探索。

建章立制，让联系从软约束变硬指标。联系群众需要制度的硬杠杠来保障。区人大常委会制定《加强人大代表联系人民群众工作清单》，从区级55条工作指引到基层一张任务清单，让联系群众有了清晰刻度。每月10日固定为“选民接待日”，每名代表每季度至少下沉网格一次，这些硬杠杠为履职划出了明确标尺。制度设计的关键，在于形成闭环。钟楼人大构建起民意收集、分析、处置、反馈的全链条机制，并连续7年开展“集中走访月”活动。各代表团不仅要提交走访计划，更要亮出走访联系、建言助力、为民实事三张成绩单。2022年以来，区、镇人大代表累计走访选民9800余人次，收集意见建议1408件；闭会期间代表建议办成率从62.5%提升至94.12%。

创新载体，把履职平台搬进“生活圈”。区人大常

委会鼓励基层大胆破题，推动代表履职平台走出机关大院、融入百姓日常。在永红街道，社区网红咖啡馆设立了人大代表联络点，创设咖啡议事模式，告别了会议室的正襟危坐，居民在咖啡香里卸下包袱、畅所欲言，2025年以来，已形成10余个解决方案，化解率超过85%。在西林街道，西林公园代表联络站推出选民约见制度，变“代表找选民”为“选民约代表”。同步融合问政、议政、票决“三位一体”机制，问政会上，部门负责人现场答题、接受询问，监督从此有了可触摸的刚性。在邹区镇，镇人大实施“代表小组+代表联络站+代表进网格”履职机制，广泛征集村民对农文旅项目开发中房屋户型、外立面等细节意见，并组织村民参与施工监督，代表搭台、村民当家的实践让基层民主可感可及。

汇聚合力，从“单兵作战”到“系统联动”。代表履职热情，不仅源于个人情怀，更有赖系统力量托举。钟楼人大从能力、平台、网络三个维度打通履职支撑链条。强能力，依托人大讲堂、学习驿站等阵地，累计培训代表千余人次，从建议撰写到沟通技巧，系统化培训确保代表既有履职热情，更有履职本领。搭平台，常态化推动国家机关工作人员“进家入站”，区政府领导带头走进邹区镇新家巷与选民面对面，去年以来，13个国家机关进站22次，推动解决了信托制物业、飞线充电、老旧小区自主更新等36个群众最关切的痛点。织网络，为每名代表配备5名民情联络员，将民意触角延伸至楼栋院落，新闸街道创新线上微建议“个性化分析+定向推送+主动领办”机制，并探索“人大+”监督模式，让民意传递更高效。

随着一件件烦心事得到解决，越来越多的群众从旁观者变成了参与者，大家更愿意坐下来，听听邻里的新建议，见证社区的新变化。全过程人民民主的宏大叙事，正悄然生长于代表常在“家”、民意有回音的烟火日常里。

（姚笛）



泰州人大：扎根沃土 花开有声

宗爱兵 赵天平

在泰州市海陵区城南街道沁莲社区“有一说一”人大代表联络站里，一场围绕老旧小区电梯加装的“诸葛会”正开得热烈。人大代表、社区干部、居民代表、住建部门工作人员围坐一堂，你一言我一语，从分摊方案到施工方案，难题在坦诚交流中逐一厘清。

这是泰州人大工作深植基层、枝叶繁茂的一个缩影。近年来，泰州市人大常委会深入践行习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，把夯实人大基层基础作为发展全过程人民民主、提升市域治理效能的关键抓手，推动工作重心向下转移、资源力量向下汇聚、代表履职向下深入，让民主的根系深扎于民意的沃土，绽放出为民服务的繁花。

平台“沉”下去，民意“浮”上来

“过去找代表，得等到开大会。现在，代表就在家门口。”沁莲社区的老党员李大爷感慨道。他口中的变化，源于泰州市人大常委会系统推进的基层履职平台标准化、规范化、特色化建设。

“有一说一”联络站，正是其中一块响亮的招牌。这里没有高高的发言台，只有促膝长谈的圆桌；不搞形式主义的接待，专注解决群众急难愁盼。其核心“1234工作法”（即围绕一个核心、用好两支队伍、建立三项机制、实现四个目标），将代表定期接待、议题收集、协商议事、跟踪督办等环节形成闭环。从小区停车难到垃圾分类处置，从养老助餐点到儿童托管班，群众的诉求清单通过这个窗口，源源不断地转化为代表的履职清单，再通过人大街道工委交办、督办，最终变成社区的幸福清单。

平台的生命力在于活动，活动的吸引力在于实

效。泰州人大不仅要求建好，更着力用好、用活。像新莲花社区的社会事业发展观察点，则将触角延伸至就业、产业转型等经济社会发展的前沿领域。这里不仅是民情收集站，更是趋势研判的“前哨”。代表们在此“沉浸式”调研，从外卖骑手权益保障到零工经济社保探索，从制造业技能人才短缺到新兴产业孵化支持，观察点敏锐捕捉基层微观变化，形成高质量调研报告和代表建议，为党委、政府科学决策提供了鲜活的“一线情报”。

从固定的“站”、“点”到流动的“岗”，从社区“议事厅”到公园“法驿”，从靖江经济开发区的经济运行观察点到姜堰“杏林”人大代表联络站，泰州大地上，一张覆盖广泛、功能明晰的基层人大履职网络越织越密。平台“沉”到了百姓中间，原汁原味的民意、接地气的智慧，便沿着这些根系，源源不断地“浮”上来、汇起来。



代表“动”起来,机制“活”起来

平台是舞台,代表动起来。如何让遍布各行各业的各级人大代表在闭会期间也“忙”起来、“动”起来、作用“强”起来?泰州市人大常委会在机制创新上做足了文章。

“代表履职进网格”便是关键一招。海陵区城中街道将人大代表编入基层治理网格,与网格员协同工作。代表们定期巡查网格,化身政策宣传员、民情信息员、矛盾调解员、工作监督员。在泰山公园内的法治宣传教育中心,由法律专业代表轮值的民声“法驿”,成为一道独特风景。他们不仅普及法律知识,更直接参与基层立法意见征集和矛盾纠纷调解,将专业的法律语言转化为老百姓听得懂的方言俚语,让法治精神在以案释法的生动故事中浸润人心。

机制之“活”,还体现在对代表建议的全链条督办上。泰州市人大常委会建立完善重点处理建议人大常委会领导牵头督办、专工委对口督办、代表参与督办的联动机制,并引入办理结果满意度测评。对于基层联络站收集到的民生小事,也通过汇聚民意、吸纳民智的多种途径,推动纳入街道乃至市区级层面的工作日程,让代表们真正感受到“说了不白说、提了有人办、办了有回音”的履职成就感。

为进一步压实代表责任、激发履职活力,泰州市人大常委会同步健全代表履职报告与评议机制。代表们一届之内需回到原选区或原选举单位,以口头或书面形式向选民或选举单位报告履职情况,内容涵盖联系群众、提出建议、参加活动等各方面。选区选民或选举单位成员随后进行评议和满意度测评,测评结果向代表本人反馈,有效激发代表履职热情,推动代表高水平履职。

泰州市委书记姜冬冬在调研中强调,要“常态化、面对面地倾听群众心声”,这正是对代表履职本质的回归。当代表们的身影活跃在社区楼栋、田间地头、工厂车间,当他们的名字与一件件惠民实事的解决紧密相连,“人大代表”这四个字,在群众心中便有了沉甸甸的分量和金灿灿的成色。

民主“实”下去,治理“强”起来

夯实基层基础的最终落脚点,是提升治理效能、增进民生福祉。泰州市人大常委会着力将人大制度优势转化为治理效能,生动诠释了民主与治理的辩证统一。

“基层治理和民生保障是促进共同富裕、打造高品质生活的基础性工程。”调研中的这一论断,指明了工作方向。人大工作的根扎在基层,广泛汲取治理的智慧和力量,滋养共同发展的硕果。在泰兴市“银杏树下”人大代表联络点,群众畅所欲言、代表建言献策、驻区单位积极参与,构建起共建共治共享的基层治理共同体。一个停车位的增设,可能源于居民的一次吐槽;一条公交线路的开通,可能始于代表的一份调研。这些微治理成果的累积,正是全过程人民民主最直观、最温暖的体现。

在兴化市“童心园”社会事业发展观察点,这种转化更为宏观和深刻。围绕就业、教育、医疗、养老等民生关切,代表们通过深度调研形成的对策建议,直接推动“一府一委两院”相关政策优化和工作改进。从一条建议促成一个产业人才培养计划,到一份报告催生一项养老服务补贴新政,民主的软实力不断转化为发展的硬支撑。

法治,是夯实治理根基的压舱石。海陵区法治宣传教育中心整合代表履职、立法联系、普法宣传等功能,让立法更接地气,让普法更有生气。每一部地方性法规的制定、修改,都广泛听取基层“哨点”收集的意见;每一个典型案例的解读,都致力于引导群众遇事找法、解决问题靠法。

根深方能叶茂,本固才可枝荣。从“有一说一”的坦诚相见,到观察点的见微知著,再到“法驿”的定分止争,全市751个“家站点”正以扎扎实实的基层实践,不断丰富全过程人民民主的时代内涵。站在新的起点上,这条植根人民、充满活力的民主之路,必将越走越宽广,为推进中国式现代化泰州新实践汇聚起更加磅礴而深厚的智慧与力量。

靖江：开在春风里的民主课

四月的马洲大地，春和景明、草长莺飞。对于靖江的孩子们来说，今年的春假不仅是放松，更是一次与春天、民主、责任的美丽邂逅。

本届以来，靖江市人大常委会持续开展“千名代表进万家、万名群众来人大”系列活动，推动代表履职常态化、联系群众“零距离”。今年江苏首个春假期间，靖江市人大常委会联动五级人大代表，创新开展“万名群众来人大·代表陪你过春假”主题活动。在各镇街58个代表“家站点”、28个高质量发展观察点，一场场别开生面的民主课在春日里生动开讲。

沉浸体验，触摸“民主脉搏”。“以前觉得人大很‘神秘’，今天才知道，身边的大事小情都和人大代表的工作息息相关。”4月3日，参与活动的孩子们发出感慨。

在工作人员引导下，孩子们参观了议事厅、恩润亭、问俗亭、双联广场等民主实践点位，通过专题片感受全过程人民民主靖江实践。在宪法宣誓广场，他们举起右拳庄严宣誓，许下对宪法的承诺。

省人大代表赵映敏带来《守护舌尖上的安全》讲座，将食品安全知识化为生动语言；泰州市人大代表陈霞芬以《厚植家国情怀、凝聚奋进力量》为题，引导孩子们树立家国担当。趣味互动游戏中，“民主”、“团结”变成了孩子们可感可知的体验。

各美其美，读懂“国之大家”。此次活动坚持市镇两级人大上下联动，从众多“家站点”、观察点中精选12个点位，让青少年就近参与。

在行走中厚植家国情怀。东兴镇，孩子们走进“东线第一帆”的红色故事，学唱非遗凤凰调；生祠镇，红色东进纪念馆内追寻红色足迹；马桥镇“泥香润童心”活动中，孩子们辨蔬菜、探大棚、访村史，种下热爱乡土、传承文明的种子。在实践中树立生态理念。斜桥镇，人大代表带领少先队员走进夏仕港水文化展示馆，宣讲水环境保护条例；江阴—靖江工业园区，孩子们观看公益宣传片，了解长江禁捕工作，推动保护长江的理念



入脑入心。在参与中感悟民主真谛。新桥镇，镇人大代表徐月兰生动讲解人大代表的产生与履职；城南办事处，孩子们“沉浸式”观摩代表接待日活动，直观感受“民有所呼、我有所应”。

用心用情，制度自信生根发芽。这场覆盖全市的“春假之约”，不仅是孩子们的第二课堂，也是人大代表履职为民的缩影。代表们不再只是会议室里严肃的发言者，而是成为孩子们身边的陪同者、讲解员和大朋友。

全国人大代表杨恒俊特地为孩子们张罗起“乡村大舞台”，用德胜村从贫困村到示范村的蝶变故事诠释勤劳与担当；靖江市人大代表奚志华全程带领孩子们走进乡村、读懂乡村，他动情地说：“这次活动让大家直观地看到，人大代表就在身边，民主就在身边。”

春风化雨，润物无声。此次“代表陪你过春假”活动将民主教育、法治教育、国情教育融入春假实践，以行走的课堂打破学校围墙，用陪伴的力量拉近代表与青少年的距离。当孩子们在宪法广场庄严宣誓，在长江岸边许下承诺，一颗颗关于民主法治、责任担当的种子，已悄然在他们心中扎根、发芽。

未来，靖江市人大常委会将坚持守正创新，不断擦亮“千名代表进万家、万名群众来人大”活动品牌，让全过程人民民主在基层绽放更加绚丽的色彩。

（鞠涛）

泰兴：敞开大门听民声 闭环问效纳民智

3月30日，一场特殊的“开放日”在泰兴市人大常委会会议室上演。与以往不同的是，会场多了6张陌生面孔——来自全市各行各业的普通公民，受邀旁听市人大常委会会议。这是泰兴市人大常委会今年推出的创新举措：邀请公民旁听人代会和常委会会议，同时召开座谈会。

从“闭门议政”到“开门纳谏”，一份公告连民心。今年年初，泰兴市人大常委会主任会议研究决定，探索建立公民旁听人大会议制度。邀请公民旁听市十六届人大常委会第四十二次会议的公告通过泰兴发布、泰兴人大微信公众号、泰兴日报等媒体向社会发布。短短几天时间，就有数十位公民报名。“我们坚持代表性、典型性、实效性原则，本次会议确定的旁听公民来自各行各业，涵盖企业经营、基层治理、法律服务、教育教学等多个领域和行业。年龄也覆盖多个层面，既有刚走出校园的青年人才，也有工作多年的社会群众。”市人大常委会代表工委负责人介绍道。

从“程序知情”到“深度参与”，一场会议架桥梁。“我以前总担心审计查出问题‘一查了之’，今天见证到每个问题都列出了整改清单、明确了责任人和完成时限，心里踏实多了。”来自江苏有方律师事务所的旁听公民姚翔律师说，“特别是听到市人大常委会委员在分组



审议时提到‘要针对个别屡审屡犯问题进行根治’，感觉人大监督是‘真刀真枪’的。”

在听完市政府《关于2025年度环境状况和环境保护目标完成情况的报告》和市人大常委会的调查报告后，来自滨江镇中港村的旁听公民蒋欣荣表示：“我家就住在如泰运河边上，明显感觉到近几年水质得到了改善，水清了，鱼也回来了。今天听了报告才知道，背后是市人大常委会多年来连续不断的跟踪监督，希望市人大常委会继续盯住环境保护不放松，推动泰兴生态环境持续改善。”

从“会中旁听”到“会后深谈”，一次座谈聚民智。常委会会议结束后，市人大常委会专题召开座谈会，涉及议题的市人大常委会分管副主任、相关工委负责人、政府部门负责人与旁听公民围坐一起，面对面收集意见建议。

在谈到审计查出问题整改情况时，常周初中校长颜红军充分肯定了政府所做工作，建议以“清单制+责任制+销号制”方式，持续推进问题整改，健全长效闭环机制，确保审计查出的问题改彻底、不反弹，切实提高公共资金使用效能，守护好群众的“钱袋子”。生态环境议题与群众日常生活密切相关，群众最有发言权。旁听会议的青年人才唐彬谈到，今年泰兴新建的阳光大草坪，贴合市民休闲需求，更是青年人才打卡放松的好去处。但他也发现草坪现场管理和服仍有细节问题需要注意，于是提出相关建议。

旁听会议不能止步于“听”，推动问题解决是关键。对公民提出意见建议，市人大常委会安排专人进行记录汇总，并以交办单的形式，转交“一府一委两院”相关部门研究处理，确保件件有落实、事事有回音。

公民旁听制度是践行全过程人民民主的具体实践。泰兴市人大常委会主任刘辉表示，将继续以创新为引领，持续敞开民主之门，不断拓宽人民群众有序参与国家和社会事务管理的渠道，推动人大工作从“闭门议事”向“开门纳谏”转变，让泰兴人大工作更接地气、更聚民力、更显温度。
(刘书坤)

兴化：民意直通润水乡 良法善治促振兴

兴化市人大常委会深入践行全过程人民民主，统筹推进昭阳街道、市检察院、大垛镇三类基层立法联系点协同发力，构建街道全域覆盖、检察专业赋能、镇域扎根治理的立体化立法参与网络，让基层声音直达立法机关，让法治力量赋能基层治理，为省和泰州市地方立法提供了鲜活的兴化实践。

全域联动筑阵地，打造民主实践样板。昭阳街道作为省人大常委会基层立法联系点，构建“1+3+N”组织体系，由党工委牵头统筹，建强法律专家团、人大代表组、基层信息员三支队伍，设立“睦邻议事厅”、“暖蜂议事站”、“红领巾议事堂”等15个特色采集点，实现民意征集全覆盖。创新“固定+流动+线上”三位一体征集模式，开设“立法流动摊”，推行民意征集码，让群众足不出户就能参与立法。探索分类专题征询、对比式征询、体验式征询工作法，围绕物业管理、饮用水安全、妇女权益等开展精准征询，全年收集有效建议178条。坚持立法征询与法治宣传、基层治理深度融合，组建16支立法宣传队，开展普法活动超3000人次；建立“立法建议—治理举措”转化机制，推动解决养老、就业、民生服务等难题62件，让民主立法真正惠及群众。

司法赋能提质效，当好立法专业智囊。兴化市检察院立足泰州市人大常委会基层立法联系点职能，将法律监督与立法参与深度融合，以专业实践为地方立法把脉献策。坚持在办案中建言，围绕《江苏省征兵工作条例》、《泰州市网格化服务管理条例》、《泰州市养老服务条例》等多部法规草案提出意见建议，积极承办市级立法调研座谈会，为立法完善提供检察实践支撑。聚焦“一老一小”重点领域，落实最高检“一号检察建议”，依托“童心圆”人大代表工作平台，深度参与《泰州市托育服务条例》立法调研，提出的3条建议被正式采纳。立足法治化营商环境建设，依托“致远”护航民企人大代表工作平台，收集企业维权、合规经营等立法诉求，针对相关问题制发检察建议，督促依法办案，以法

治力量守护民营企业合法权益。

扎根基层解民忧，激活乡村法治动能。大垛镇作为泰州市人大法制委员会基层民主立法联系点，着力构建“线上+线下”双轨民意征集体系，组织70名市、镇人大代表深入村组走访，网格员同步梳理共性问题，实现民情无遗漏、快传递；创新线上立法意见征集渠道，在妇女权益保障等立法征集中，收集群众建议30余条。深度参与法规草案研讨与立法后评估，围绕知识产权等条例组织专题座谈，提出基层维权站点建设等务实建议；针对法规实施堵点开展“回头看”，形成评估报告为法规修改提供基层样本。坚持以法促治、以治惠民，针对河长制跨区域治理漏洞，推行河段联合巡查，解决跨界河道淤积、垃圾共治等问题，推动立法建议转化为基层治理实效，实现民主立法与乡村振兴同频共振。

兴化市人大常委会将持续深化基层立法联系点建设，推动三类联系点优势互补、协同增效，健全人大统筹、点上发力、上下联动工作机制，完善民意征集、梳理、反馈、转化闭环，不断提升立法建议质量与采纳率，推动更多基层“金点子”转化为法治“好方子”，为奋力推进中国式现代化兴化新实践注入更加充沛的法治动能。

(罗国瑞 祝春晖 周耀东)



海陵：网格化监督绘就幸福画卷

泰州市海陵区人大常委会深入践行全过程人民民主，聚焦民生实项目“最后一公里”落地难题，创新构建“1+1+1”网格化专项监督体系，通过织密监督网络、联动多元主体、贯穿全链问效，以监督硬支撑助推提升群众幸福指数。

“1+1+1”监督网构筑民生实事责任链。科学划网定责，打通监督“神经末梢”。以镇街行政区域为基本单元，将全区年度城建民生实项目按地域、类型细化分解，组建11个“1+1+1”网格化监督小组。每组由“1名专业代表或区人大代表+1名镇人大代表或街道政协委员+1名选民代表”构成，实现项目到格、责任到人。同时，吸纳规划、住建、城管等领域的资深专家组建咨询监督组，为监督注入专业动能，重点对项目规划合理性、施工规范性、质量安全性等提供技术指导，构建事前听证、事中督查、事后评价工作闭环。清单化明责，拧紧监督责任链条。制定《“1+1+1”网格化监督工作规程》，明确三方职责，统筹发挥网格化监督小组合力作用，建立监督任务清单、问题整改台账，实行销号管理，确保监督事项有回音、有着落。双轨并行，实现监督“专业+民意”双提升。咨询监督组与网格监督小组“双轮驱动”，前者侧重技术把关，对项目方案论证、隐蔽工程验收等关键环节提供专业意见；后者侧重民意传导，

通过“拉家常”、“坐门槛”收集群众对项目效果的真实评价。

“望闻问切”四步法激活监督效能。海陵区人大常委会创新“望闻问切”监督模式，推动监督出实效。“望”实情。建立“111”动态跟踪机制，全周期掌握进展，制定“一月一巡查、一季一督查、一年一评议”监督计划，网格监督小组每周至少1次实地走访项目现场，相关工委每季度牵头组织咨询监督组、部分代表，专项督查滞后项目。完工年度组织代表、群众及第三方对民生实事完成情况及实效开展工作评议。“闻”呼声。以全区11个人大代表之家、92个代表联络站和联系点为阵地，常态化开展“民生实事听民声”活动，代表认真听取收集选民对项目的意见建议。“问”计策。召开民主恳谈会，搭建“政府部门+监督小组+咨询专家+群众代表”四方对话平台，形成共识并跟踪督办。“切”症结。专业组把脉问诊，破解技术难题；咨询监督组专家会诊，攻坚复杂症结，加强前期介入、中期督导与后期评估。

“三大转变”推动监督从有形到有效。持续深化专业支撑与数字赋能，探索“监督+数字”平台建设，推动民生实事监督从有效覆盖向精准赋能升级。由单兵作战变协同攻坚形成强劲合力，构建人大监督“区级统筹+镇街联动+部门协同”三级联动机制。由被动跟进变主动作为提升质效，改变“等问题上门”模式，监督小组主动靠前服务。由短期监督变长效管护持久惠民，对已完工项目定期“回头看”，确保“建得好、管得久”，进一步提升民生实事办理成效。2025年以来，“1+1+1”网格化监督小组参与民生实项目监督的代表及选民共有207人次，日常监督巡察31人次，召开民主恳谈协调会7次，集中督查11次，区级层面“集体会诊”6次，共发现问题84个，现场解决57个，协调解决21个。

（孙佳玲 卞扬扬 吉玲）



姜堰：“立法触角”直抵基层末梢

近年来，泰州市姜堰区人大常委会不断健全群众立法参与机制，着力拓宽群众立法参与渠道，致力打造社情民意“直通车”、民主立法“前哨站”，努力把人民当家作主具体地、现实地体现到立法参与的实践中。

以规范化建设服务民主立法。为充分反映民意、广泛集中民智，区人大常委会围绕基层立法联系点建设，着力构建“1+2+N”的组织网络体系：建立1个基层立法联系点工作组；明确2类专业团队——立法联系单位、立法信息员，其中立法联系单位57家（镇街13家、部门44家），立法信息员20名；设立立法信息采集点117个，其中“三水之环”、“三水法治文化园”各1个，镇街89个，教育、卫健、水利、司法行政等部门26个，最大限度增强基层立法的广泛性、专业性、代表性。以罗塘街道工委为例，积极支持基层立法联系点工作，设立12个信息采集点，延伸覆盖40个社区网格，并同步布设立法项目征集、立法意见征询等二维码，打通立法与群众之间的“最后一公里”。

为全力推进基层立法联系点规范化建设，区人大常委会制定出台《关于加强和改进江苏省人大常委会姜堰基层立法联系点工作的意见》，明确了网络体系全覆盖、立法参与全时空、法治宣传全方位、检视评估全周期的总体原则和工作思路，并形成了10项配套制度，

推动基层立法联系点工作不断走向科学化、制度化、规范化。

以多元化征询汇聚群众智慧。“您好，您在微信上提出的‘农产品经营者要在网络店铺介绍详情页公示相关信息’的建议被省人大采纳了……”正在上班的丁仕梅接到区人大常委会法工委的电话时，感到非常激动。

为及时征集基层群众对法律法规草案的意见建议，姜堰区人大常委会通过座谈征询会、建议采集箱、社区网格群、意见征集码等多种载体，综合采取“集中征询+分散征询”、“全面征询+重点征询”、“线下征询+线上征询”等方式，广泛征集社会各方的意见及建议。2024年以来，先后召开意见征询会、民意恳谈会24场次，发动代表、信息采集员走访基层群众1400多人次，累计征集立法意见及建议589条。

以集成化功能彰显民主实效。基层立法联系点建起来后，如何拓展服务功能、持续发挥作用？姜堰区人大常委会坚持“宜融则融、能融尽融”，有机融合代表活动、基层治理、普法宣传、法律援助等，丰富提升服务内涵，不断延伸功能定位，让基层立法联系点成为践行全过程人民民主的坚实力量。

群众的关注点，就是工作的着力点。区人大常委会将省市地方性法规宣传纳入全区法治宣传教育工作范畴，先后组织开展《江苏省安全生产条例》、《江苏省城市市容和环境卫生管理条例》等法规宣传活动，参加人员达300多人次，依托人大代表讲坛，组织区人大法制委委员、人大代表开展《江苏省道路交通安全条例》、《江苏省消防条例》等法规巡回宣讲20余场次，参加人员达1600多人次，让法治观念、民主理念深入人心。

基层立法联系点虽“小”，却承载着推进民主政治建设的“大”担当。下一步，姜堰区人大常委会将持续加强阵地建设、不断创新参与路径、着力打造地方特色，让全过程人民民主之花在基层立法联系点越开越艳。

（彭勇 王树康）



高港：打好“组合拳” 护航“软环境”

营商环境是地区发展的软实力，围绕全力打造“到泰州、泰周到”城市品牌，泰州市高港区人大常委会持续打好“组合拳”，护航发展“软环境”。

精准把脉促整改。区人大常委会坚持多维发力、精准施策，持续强化监督刚性，推动营商环境提质增效。专题审议把脉问诊，多角度听取区政府营商环境建设系列报告，每年两次听取关于国民经济和社会发展计划执行情况的报告，重点关注区法院《关于推进1+4专项行动优化法治营商环境工作的报告》，发出审议意见，助推政府行政效能提升。专项评议“红脸出汗”，对全区优化营商环境工作开展专项工作评议，12个政府部门参与，形成《关于评议全区优化营商环境工作情况报告的审议意见》，并对12个部门整改落实情况集中开展“回头看”。创新监督直击要害，首次听取审议区人大开发区委员会关于优化营商环境专项监督情况的报告，聚焦营商环境痛点堵点，连续两年以优化营商环境建设为主题开展专题询问，以问题清单推动整改清单，倒逼职能部门转作风、提效能，以刚性监督推动营商环境持续改善。

制度赋能强保障。针对监督过程中发现的问题，区人大常委会依法作出《关于进一步优化营商环境的决定》，聚焦高质量发展“首要任务”、做强大健康“首位产业”、坚持民生幸福“首先追求”，科学谋划思路举措，突出问题导向，对标先进地区，回应企业期盼，在优化服务上做加法，在简政放权上做减法，提出加快建设综合更优的政策环境、公平有序的市场环境、高效便利的政务环境、公正透明的法治环境、亲商安商的人文环境“五大环境”，为高质量发展提供坚实法治支撑。决定还明确了区人大及其常委会和“一府一委两院”的责任，并要求各类市场主体和社会组织要遵纪守法、诚实守信，共同营造“人人都是营商环境、事事关系营商环境、处处体现营商环境”的浓厚氛围。一纸决定，重若千钧。区人大常委会在今年的优化营商环境“三条例”



执法检查中，将决定贯彻执行情况作为检查的重要内容之一，为提升区域发展软实力和竞争力注入强劲法治动能。

凝心聚力优服务。充分发挥人大代表在优化营商环境中的促进作用，连续三年开展“助力企业解难题渡难关”、“推进‘四重’促发展”、“营商环境再优化”等主题行动，依托代表之家、代表联络站、经济运行观察点等平台，组织代表深入企业一线走访调研，听诉求、解难题、献良策，当好营商环境的宣传员、监督员、服务员，架起政企“连心桥”，三年累计收集企业发展意见建议350余条，解决问题50余件，提出企业发展类建议20余件，促进营商环境制度体系不断优化。扎实开展“企业‘烦’事·你点我督”等活动，围绕惠企政策落地、产业链集聚、新质生产力培育等主题，深入扬子江药业、雀巢健康等164家企业，全力解决企业“烦”事78件，有效帮助解决企业发展中的困难和问题，更好助力开发园区高质量发展。在区政务服务中心创新设立营商环境监督联系点，打造6个产业链产业代表小组营商环境监督点，组织70多名代表组成值班小组，定时入驻、轮岗监督，全力打造“到泰州、泰周到”城市品牌。

（刘俊 戚玲）

苏州市吴江区桃源镇 “小切口”做好服务经济发展大文章

2024年,位于苏州市吴江区桃源镇的润泽纺织品有限公司和大卫木业有限公司被苏州市吴江区人大常委会确定为人大代表经济运行观察点。两年来,桃源镇人大以此为支点,通过“建立一个体系、健全一套机制、突出一条主线”,系统推进经济形势研判、营商环境评价、发展对策建议、政策落实监测“四个到位”,探索出一条基层人大服务经济高质量发展的新路径。

架设前沿哨所,实现经济形势精准研判。镇人大联合镇经发办成立联络小组,建立每月走访、季度分析、年度评估工作机制,形成“直通车”式联系渠道。联络小组动态跟踪观察点企业的订单、用工、成本等一线经营数据,确保高频真实的经济信息及时上传。通过这一机制,纺织行业面临的困境被精准捕捉,国际贸易风险也得到及时预警。依托观察点提供的高频数据和一线动态,政府构建起多维度、前瞻性的经济风险监测体系。微观运营信息有效转化为宏观决策参考,区域经济治理的预见性和精准性得到增强。通过深入企业“听心声”,联络小组将样本企业的真实经营状况作为洞察产业冷暖的窗口,实现从“事后统计”到“事前研判”的转变。

打造评价载体,推动营商环境精准优化。镇人大以观察点为载体,开展解剖麻雀式调研,推动营商环境从“面”上的普惠施策转向“点”上的精准优化。比如,面对企业厂房扩建需求,政府创新推动“工业上楼”项目,助力企业容积率大幅提升,形成“向天空要效益”的集约发展路径。在成功实践的示范下,周边企业相继启动同类项目。针对企业无证土地等历史遗留问题,经服部门主动跨前,提供“一站式”帮办服务,推动存量土地转化为现实生产力。镇人大把观察点当作营商环境的“试金石”,企业遇到什么堵点,政府就解决什么难题,用一个企业的成功经验带动一片企业的主动跟进。

树立实践样板,形成可复制发展对策。以两个观察点为实践样板,总结提炼企业成功经验,形成可复制、可推广的发展对策。观察点所在企业代表将这些经验形成代表建议,引领其他企业跟进,协助政府为企业量身定制转型方案。通过总结提炼观察点企业的转型经验,政府进一步明确了产业升级的两大主线:推动纺织业通过“工业上楼+智改数转”走向精品化、特色化;支持木业、智能家居等行业通过“技改升级+品牌建设”实现高端化、规模化。这一对策已成为全镇推动高质量发展的行动指南。

用好检验标尺,闭环落实政策监测。将观察点作为检验政策落实的标尺,建立全程跟踪、反馈评估工作机制,确保政策红利高效直达企业。针对企业不了解、不会用政策的情况,联络小组定期梳理各级惠企政策,上门提供“一对一”精准解读和申报指导。通过观察点企业系统跟踪评估各项政策的实施成效与落地障碍,精准识别流程复杂、环节冗余等共性堵点。联络小组将企业的一线体验转化为优化政策细则、简化审批流程的具体建议,推动形成“政策制定——执行反馈——动态调整”的闭环管理机制,着力打通政策从出台到见效的微循环。
(钱振华)



射阳县海河镇 “问”出责任 “督”出实效

为确保国土空间全域综合整治既建得好,更用得好、管得久,以人大监督推动盘活“沉睡”的国有和集体资产,近日,射阳县海河镇人大组织了一场“现场看+当面问”的专题询问会,为盘活低效资产、释放资源潜能按下了“加速键”。

“询”有准备:脚沾泥土,心中有数。为提升监督的靶向性和实效性,海河镇人大提前谋划、精心部署,制定详细的专题询问实施方案。会前,组织镇人大主席团成员、部分市县镇人大代表,深入占补平衡项目及新社区建设点位开展视察。

在2804号图斑占补平衡项目点,项目负责人详细介绍图斑现状与整治目标:“这里是规划的农用地提质增效区域,通过整治将实现集中连片。”在新社区建设现场,机械轰鸣、施工正酣,项目指挥部负责人详细介绍社区规划与建设进度。

近一个小时的“沉浸式”视察,让代表对项目整体进展、关键环节和现实困难有了更直观、更全面的把握,对如何撬动并整合“沉睡”的国有和集体资产有了更深刻的认知,为精准询问积累了丰富的第一手素材。

“问”有力度:直面关切,直击痛点。“全域综合整治,群众最关心的就是进度和实效。”下午的专题询问会一



开始,代表便开门见山、直指要害:“全域综合整治项目的重头戏是农房拆除。2024年工作如火如荼,但2025年开始,工作进度明显减慢。请问指挥部将如何加快推进,确保今年顺利通过验收?”问题直击项目推进的痛点与群众关切的焦点。

随后的询问环节,代表接连抛出一个个“辣味”十足的问题——“‘小田变大田’的具体路径与村集体收益如何保障?”“生态设施的长效管护机制如何落地?”“项目完成后产生的大量集体资源资产,如何管理才能实现保值增值?”……每一个问题都精准“点穴”,涵盖项目推进的速度、质量、安全、效益及可持续性等方面。会场内,提问代表语气恳切而犀利,应询人员坦诚回应、不回避矛盾、不遮掩困难。一问一答间,问出了群众和代表内心深处的担忧与期待,也答出了责任部门的担当与谋划。

“督”有方向:清单管理,闭环销号。专题询问始于“问”,但不止于“答”,关键在于“改”和“成”。海河镇人大将切实做好监督的“后半篇文章”,对询问中反映的突出问题以及代表提出的意见建议进行系统梳理,形成问题清单和审议意见,交由镇政府研究处理,并实施跟踪督办,建立健全“监督——落实——再监督”的工作闭环,确保件件有回音、事事有着落。

“这是我第一次参加镇人大专题询问,这场专题询问让我感受到人大对国土空间全域综合整治项目的高度关注,也深刻体会到人大对全过程监督国有和集体资产盘活利用工作的信心和决心。”县人大代表缪福军深有感触地表示。

通过这场专题询问,海河镇人大不仅问清了资产家底与盘活进度,也询出了责任与压力,更凝聚了向存量要空间、向整合要效益的共识,充分展现了基层人大围绕中心、服务大局的担当作为,为国有和集体资产高效盘活注入了坚实的人大动力。
(沈艳)



我和书籍的不解之缘

顾万峰

谈到读书,就不由得想起我和书籍的不解之缘。在我读小学的时候,我的堂姐嫁给了邻村一位大龄青年。堂姐夫是个读书人,他们家藏了很多书,我就是在他们家看到了我国古典长篇小说四大名著,还有《基督山伯爵》、《珍妮姑娘》等国外的文学作品。正是这些书籍,为我呈现了之前完全无法想象的丰富多彩的世界。阅读带来的启蒙,催使我走出水乡小村庄,去城里读大学。

阅读带来个人成长进步的无限空间,阅读带来成为更好自己的真切希望。进了大学,我读了更多的书,特别是大量的古籍经典。1990年夏天,我大学毕业,应聘时面试官问了我一个问题,他说:“高校的教育是象牙塔式的、理想化的,有不少学生走上社会后不能适应,因此有人提出要改革我们的高校教育,你怎么看?”我想起孔子描绘的大同社会:“大道之行也,天下为公。选贤与能,讲信修睦。故人不独亲其亲,不独子其子,使老有所终,壮有所用,幼有所长,鳏、寡、孤、独、废疾者皆有所养”。我也记得顾炎武“天下兴亡、匹夫有责”的谆谆教诲。所以我说,高校的教育无疑需要改革,但是如果因为学校教育过于理想化而去改革,这就错了。1985年,国家提出要培养“四有”新人,“有理想”是第一位的要求。每年有那么多带有理想化色彩的大学毕业生汇入社会洪流是积极因素之一,因为理想化的人使

这个社会变得更有希望了。更何况,“适应社会”多少带有被动和消极的意味,为什么不能用我们的理想主动积极地为改造社会努力呢?就像我们的先民,年轻的队伍勇于对年老稀疏的队伍说:过黄河去,过好光阴去。无论在人生的哪个阶段,只有多读好书,才能看得透彻,活得明白。正是读书改变了无数人的命运,使个人和社会都变得更有希望。

大学时代,我学的一门课很特别,叫作“版本学”,授课的老师是南京图书馆版本目录学专家沈燮元先生。他曾经让我鉴定一本古籍的版本年代,从形制上判断应该为唐本,但是其中有一个字是歪的,有人怀疑是活字印刷发明之后的宋本。我判断是雕版刻错一个字,后来填补的时候放错位置所致,活字印刷大概就是受此启发。沈先生大为赞赏。我也因此认识了线装书封面后用来防止虫蛀的特殊纸张,接触到短版拱花技艺。我始终觉得,书籍本身作为纸质媒体带来的特殊触感和阅读体验,是多媒体所无法替代的。

当然,书籍的内容则带给我们更多无形的力量。我曾经读过一个故事:有一群环球旅行者,在一个新大陆偶遇一只从未见过的大型动物,顿感惊慌失措,只有其中一个动物学家微笑淡定地说,从这只动物的脚来看,可以断定这是一只偶蹄类动物,是食草动物,大家大可不必惊慌。我们能从这个小故事里得到大启示:书籍作为长久以来承载和传承知识的重要有形载体,它可以给人带来不竭的勇气和力量。

我们身处一个深刻变化的时代,这个时代充满了不确定性、模糊性和复杂性。笛卡尔曾说,人类所创造的东西不可能代替人自身。如今,这样的认识论正在被颠覆,如何在这种不确定和变化中保持战略定力?唯一方法是使自己变得强大而有力量,而最佳途径就是读书学习。正如培根那句经典名言,“知识就是力量!”

最后,我想起尊敬的“人民艺术家”王蒙曾说:“如果一个人无法适当沉潜下来读读书,你的风度、教养会打些折扣。书生气在中国有时候是一个贬义词,但是我觉得适当有一些书生气是可爱的。”让我们好好体味这句话,成为爱读书的人,成为可爱的人。

(作者系省委统战部常务副部长)



● 4月9日至10日，省人大常委会及机关举办学习贯彻习近平总书记重要讲话精神、树立和践行正确政绩观学习教育读书班。

● 4月30日，省人大常委会常务副主任、党组副书记樊金龙为机关全体党员干部讲授树立和践行正确政绩观学习教育专题党课，副主任、党组副书记张爱军主持党课。



● 4月18日至24日，围绕“促进共同富裕”主题，江苏团全国人大代表中直组在宿迁、连云港、盐城、南通开展专题调研活动。



● 省人大代表、泰兴市织梦家庭农场负责人费琳琳在“惠民惠企·同心同行”人大代表联络站与群众交流。



● 常州市新北区人大代表、三井街道兰翔社区党委书记薛凤英在社区居家养老服务站接待选民。