

人民与权力

06

2026

江苏省人大常委会机关刊物

总第521期



在省十四届人大常委会第二十二次会议上的讲话

/樊金龙

竭诚履职映初心 砥砺前行解新题

——全省各级人大将殷殷嘱托转化为助推高质量发展的生动实践

文明乡风挥洒振兴豪情

——记全国人大代表杨恒俊





◆ 5月28日,全省服务业大会召开。省委书记、省人大常委会主任信长星出席会议并讲话。



◆ 6月1日,省委书记、省人大常委会主任信长星到南京师范大学幼儿园、南京市琅琊路小学看望少年儿童,与大家共庆“六一”国际儿童节,并向全省广大少年儿童致以节日祝福,向广大少儿工作者致以诚挚问候。

汇聚法治动能 以高质量履职筑牢制度保障

本刊评论员

立足“十五五”开局蓄势的关键节点,省人大常委会把握时代使命、锚定发展大局,统筹推进立法修法、精准监督、代表履职各项工作,努力在研究新情况中展现人大智慧,在解决新问题中贡献法治力量,为中国式现代化江苏新实践汇聚坚实法治动能、筑牢制度保障。

步入“十五五”新征程,产业迭代、社会治理、开放发展的新形势新任务,对地方立法工作提出更高标准、更严要求。省人大常委会坚守省情实际、系统思维、问题导向、民生本位,在立法的选题、调研、论证各环节主动研究新情况——哪些领域矛盾最集中?哪些环节制度最缺失?哪些改革最需要法治引领?针对这些问题,统筹推进立改废释各项工作,护航全省经济社会高质量发展。刚刚闭幕的省十四届人大常委会第二十二次会议表决通过修订的《江苏省无线电管理条例》、修改《昆山深化两岸产业合作试验区条例》等九件地方性法规,多项立法成果落地见效。同时,继续推进房屋使用安全管理、人工智能产业发展促进、未成年人保护等重点立法项目的调研论证与草案打磨,以法治之力破解发展难题、回应社会关切。

监督是法治实施的利剑,是服务大局的有力抓手。省人大常委会坚持正确监督、有效监督、依法监督,紧扣中心工作、聚焦民生关切、守住安全底线,以精准刚性的监督倒逼责任落实、推动提质增效。紧盯财政预算执行、政府债务管控、绩效管理提升,持续扎紧制度笼子,筑牢全省经济平稳运行的安全屏障;聚焦科技自立自强、成果转化落地、司法公平正义,着力破解创新发展堵点难点,推动创新链与产业链深度融合;紧扣对外开放升级需求,赋能国际合作园区建设、跨境电商与海外仓新业态发展,持续激活开放型经济新动能……既推动营商环境优化、助力市场主体发展,也紧盯生态保护、基层治理等重点领域,以精准监督助力经济社会发展和改革

攻坚任务。可以说,每一次监督事项的推进,都是对新情况的主动研判;每一份审议意见的提出,都是对新问题的靶向施策。

民生福祉是人大履职的初心坐标,法治温度是善治最美底色。人大代表身处基层一线,最能感知新情况、发现新问题。省人大常委会高度重视人大代表议案建议办理工作,听取审议有关专门委员会对20件代表议案审议结果的报告。代表履职成果与年度立法、监督工作计划精准对接,基层的劳心事、群众的烦心事转化为法治建设的紧要事、治理提质的关键事。通过代表这个桥梁,新情况得以及时上达,新问题得以精准把脉,让全过程人民民主从制度理念转化为可感可及的民生实效,充分彰显地方人大履职为民的责任担当。

正确政绩观是各级人大和人大代表履职尽责、干事创业的遵循。学习教育启动以来,省人大常委会及机关深入学习习近平总书记关于树立和践行正确政绩观的重要论述,认真落实中央统一部署和省委工作安排,坚持系统谋划、统筹推进、一体落实,以正确政绩观引领人大工作高质量发展。法规科学完备,方能长期保障发展、规范秩序;监督精准有力,方能破解难题、防范风险;代表建议落地见效,方能惠及民生、温暖民心。打造立足长远、固本培元的“潜绩”,正是推进治理体系和治理能力现代化的坚固基石,也是江苏人大工作走在前做示范的关键所在。

站在新的历史起点上,全省各级人大将始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻习近平总书记对江苏工作重要讲话精神,牢记“要在研究新情况、解决新问题上下功夫、出经验”的殷切嘱托,以高质量人大履职赋能新质生产力发展、守护民生福祉、助力社会治理,为全省经济社会高质量发展、现代化建设行稳致远贡献更大的力量!

目录



本刊特稿

05 在省十四届人大常委会第二十二次会议上的讲话 / 樊金龙

特别关注

07 竭诚履职映初心 砥砺实干解新题

——全省各级人大将殷殷嘱托转化为助推高质量发展的生动实践 / 本刊记者 丁一 赵杨洋

专题报道

12 携手共促一体化 同心下好“一盘棋”

——江苏省人大常委会推进长三角地区人大工作协作纪实 / 本刊记者 杨昕晨 魏娜

主任笔谈

- 15 践行全过程人民民主 保障人民当家作主
/ 孔令俊
- 17 奋力书写溧水人大工作新答卷 / 张伟
- 18 展现人大担当 贡献人大力量 / 许伟英
- 19 发展全过程人民民主的数智实践 / 石伟东
- 20 以正确政绩观引领人大事业高质量发展 / 廖朝兵
- 21 扛牢时代重责 行稳为民之路 / 孔令明

立法经纬

- 22 完善全链条监管 共守农产品质量安全
——《江苏省农产品质量安全条例》解读 / 王磊
- 25 良法善治 守护万家餐桌 / 任梦琪

监督聚焦

- 26 推动人大监督与纪检监察监督贯通协调 / 苏健司
- 28 让更多胜诉权益变成“真金白银” / 李金宝
- 29 “人大+检察”监督 共治惠民谱新篇 / 张磊

研究探讨

- 30 以科技创新驱动海洋经济高质量发展
/ 刘忠斌

人大广角

- 33 向海图强 激活海洋科创“一池春水”
/ 祁新桐 崔震洋
- 35 法治护航“少年的你” / 周亚东
- 37 建好用好观察点 同向履职惠民生
/ 吉祖荣 许应军 彭翔

履职风采

- 38 文明乡风挥洒振兴豪情
——记全国人大代表杨恒俊
/ 本刊记者 盛建
- 40 化“样品”为“产品” 从“书架”上“货架”
——品读全国人大代表张晓宏的履职答卷
/ 本刊记者 张明盼
- 42 朱琳代表:三尺讲台践初心 一片丹心育新苗
/ 董明月

代表之声

- 43 以更强之“韧”助全局之“稳”
/ 孙华芹 白玮 邵鸣 李瑶 夏道路

代表手记

- 47 弘扬劳模精神 彰显代表担当
- 48 有爱无碍,奋斗书写人生 / 王嘉鹏



主管:江苏省人大常委会
主办:江苏省人大常委会研究室
6月5日出版(月刊)

本刊编委会

主任:陈建刚
编委:王 林 秦一彬 王红红 张一卒 徐 涸
夏启华 祁相春 赵建阳 李国华 谢志成
姜金兵 周 英 史国君 陈 杰 马连美
陈志红 田 洪 唐 亮 梁 明 张 震
方中友 陆 洪 崔 锋 庄小涛 陈正峰
陆国强 高艳军 江 山 施建霞 季培均
曾文兵 李卫国 耿静波

主 编 秦一彬
执行主编 唐 亮
本期责编 张明盼
电 话 025-83275635(办公室)
025-83275633(通联部)
传 真 025-83275548
地 址 南京市中山北路32号《人民与权力》编辑部
邮 编 210008
网 址 <http://www.jsrd.gov.cn>
电子邮箱 rmyql@vip.sina.com
刊名题字 徐利明
印刷单位 江苏苏创信息服务中心有限公司
定 价 6.00元

封面人物

杨恒俊,十三届、十四届全国人大代表,现任靖江市新桥镇德胜村党总支书记。他先后荣获全国劳动模范、全国十佳致富带头人、全省普法工作先进个人、江苏省“吴仁宝式优秀村书记”、江苏省优秀共产党员、江苏省最美基层干部等称号,并获得江苏省农村基层党建工作突出贡献奖。(封面摄影:盛建)

●本刊同时进行数字发行,作者如无特殊声明,即视作统一授予我刊及我刊主办的新媒体、我刊合作网站等平台信息网络传播权;本刊支付的稿费已包括此项授权的收入。

49 蜜桃筑就“共富路” / 吴晓波
50 法律之光温暖每处角落 / 曹立志

代表工作

51 优化服务保障机制 提升代表履职实效
/ 刘洋 陈陈
53 听民声 办实事 守护百姓幸福 / 何思施
54 绘就全过程人民民主海州画卷 / 吴艳玲

公众视界

55 破除“四拍”顽疾 树牢正确政绩观 / 蔡踊泓
55 激发开发区治理活力 / 黄胜平
56 人大有为 赋能发展 / 张明盼
57 发扬龙马精神 深化调查研究 / 祁靖
58 AI生成内容的著作权困局与立法回应 / 沈子越

市县巡礼

59 淮安人大:全力助推“十五五”开局向上向好
/ 淮人研
61 清江浦:“一站三室”畅通司法为民新渠道 / 李晓天
62 淮安:夯实开发区人大高质量发展根基
/ 王永红 许翠 徐姣
63 淮阴:用心书写人民满意的民生答卷 / 张春尧
64 洪泽:深耕民主实践 激活发展动能 / 陈少洁
65 涟水:“零距离”贴心代表 “家门口”流动法庭
/ 薛威
66 盱眙:把民主种子播撒到少年心田 / 闵敏 桂玥
67 金湖:细化空间治理 绘就文明画卷
/ 陈直前 严鹏

乡镇街道

68 “三重三推”走出基层人大履职新路径 / 蒋林健
69 以民主实效书写基层治理新篇
/ 刘城志 王国铨 徐鸣谷
70 “全链”聚力优服务 履职赋能促发展 / 吴姝颖
71 “议事厅”搬到居民家门口 / 高倩媛

文化时空

72 天台山游记 / 胡敬阳



在省十四届人大常委会第二十二次会议上的讲话

省人大常委会常务副主任、党组副书记 樊金龙

在大家的共同努力下,本次会议圆满完成了各项任务,下一步要认真抓好议定事项的贯彻落实。

会议通过的《江苏省无线电管理条例》,适应新形势新发展的需要,对我省无线电管理领域制度作出进一步完善,要认真抓好贯彻执行,持续加强无线电管理能力建设,有效开发、合理利用无线电频谱资源,更好维护空中电波秩序。会议集中修改了《昆山深化两岸产业合作试验区条例》等9件地方性法规,要紧扣形势任务,继续做好法规修改等清理工作,切实维护法治统一。会议二审的《江苏省房屋使用安全管理条例》是创制性立法,涉及千家万户、事关民生福祉,要继续广泛征求意见、深化调研论证,修改完善后提请以后的省人大常委会会议审议。

本次会议听取审议了省政府关于2025年度政府债

务管理情况的报告,省人大相关委员会要督促政府及有关部门进一步强化预算约束和绩效管理,加快完善政府债务管理长效机制,严守不新增隐性债务红线,确保政府债务规模合理、结构优化、风险可控。会议听取审议了省政府关于加快建设概念验证中心和中试验证平台、促进科技成果高效转化应用的报告,要推动有关地方和部门布局建设一批孵化平台,促进各类创新资源加快向企业集聚,着力破解科技成果转化难题,更好推动科技创新和产业创新深度融合。会议听取审议了省法院关于全省法院推进切实解决执行难情况的报告,要进一步健全完善执行联动机制,加大执行公开力度,更好保障胜诉人合法权益,切实维护司法权威和公信力。会议听取审议了省人大财经委关于推进国际合作园区建设、跨境电商发展、中欧班列建设专项监督情

况的报告,要推动有关方面认真落实审议意见,建好用好境内外合作园区,加快发展“跨境电商+海外仓”、“保税+”等新业态,更好联通国际循环,不断提升我省开放型经济发展水平。

本次会议还审议了省人大有关专门委员会关于省十四届人大五次会议代表议案审议结果的报告,以及省政府关于2025年度民生实事项目实施情况报告评议意见落实情况的反馈报告,有关方面要抓好后续工作的跟进落实。

当前,树立和践行正确政绩观学习教育正在深入推进。上个月底,赵乐际委员长在全国人大常委会会议上强调,要把履职工作同学习教育紧密结合起来,进一步提高人大工作质量和水平。上周,省人大常委会召开党组扩大会议进行了传达学习,并结合江苏实际对抓好落实作出安排。这里,再强调几点意见。

第一,深学细悟习近平总书记关于树立和践行正确政绩观的重要论述,把正确政绩观融入人大工作全过程各方面。学习教育开展以来,省人大常委会对照“四个深入学习”,举办读书班、进行集中研讨,用好“人大代表讲坛”等平台组织开展交流分享,带动全省人大系统党员干部和人大代表认认真真学、联系实际悟。近期,中央层面先后印发习近平总书记在地工作期间坚持正确政绩观生动实践、在浙江工作期间树立和践行正确政绩观的理论和实践等学习材料,我们要深入研读思考、主动对标对表,不断增强树立和践行正确政绩观的思想自觉和行动自觉。要把深入学习领会习近平总书记关于树立和践行正确政绩观的重要论述与学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想以及总书记对江苏工作重要讲话精神贯通起来,进一步加深理解把握,加深对人大制度、人大工作的规律性认识,不断提高运用党的创新理论指导人大工作的能力水平。

第二,坚持围绕中心服务大局,为“十五五”开好局、起好步贡献人大力量。这次学习教育总要求首先强调的是“立党为公”,做到这一条,必须树立大局观念、不折不扣贯彻落实党中央重大决策部署。今年3月5日,习近平总书记在参加全国人代会江苏代表团审议时强调,经济大省“要在研究新情况、解决新问题上下

功夫、出经验”。4月底,省委召开十四届十一次全会并作出决定,对深入贯彻落实总书记重要讲话精神、确保实现“十五五”良好开局进行全面部署。前期,省人大常委会把贯彻落实总书记重要讲话精神的要求融入年度立法、监督项目之中,开展“推进人工智能地方立法、助力加快发展新质生产力”等专题调研,取得初步成果。我们要把增强政治意识、大局意识作为树立正确政绩观的本质要求,紧紧围绕总书记赋予江苏的重大任务,聚焦我省“十五五”规划实施,扎实推进重点立法项目,精准有效开展监督,以法治护航高质量发展。

第三,深入践行全过程人民民主,把为民造福更好落到实处。为民造福是最大政绩,也是做好人大工作的根本价值遵循。近年来,省人大常委会每年涉及民生保障和基层治理方面法规项目占比超过一半,并围绕民生热点问题开展专项调研,实施一定数量民生领域监督项目,推动解决了一批群众反映强烈的突出问题。我们要坚定践行以人民为中心的发展思想,坚持为民履职,围绕总书记提出的高质量充分就业、城乡居民增收、提升养老等基本公共服务和社会保障水平等重点课题,用好基层立法联系点和经济运行、社会事业发展、社会建设观察点等载体,充分吸纳民意、汇集民智,更好助力保障和改善民生。要认真做好代表议案建议的办理、督办、答复等工作,拓展代表对常委会工作的参与,深化代表报告履职情况工作,推动代表当好群众身边人、办好群众身边事。

第四,大力弘扬求真务实工作作风,以担当实干创造新业绩。人大作为国家权力机关,出台的每一件法规、作出的每一项决定都事关事业发展、事关群众利益,必须坚持从实际出发,按规律办事、按规矩做事,把各项工作做扎实、做深入。这次学习教育,省人大常委会党组梳理查摆了10个问题、制定了60项整改措施,要一体推进常委会及机关查摆问题清单的整改整治,注重提升科学决策、民主决策、依法决策水平,引导常委会组成人员和机关干部在职责范围内依法履职、积极作为,以正确政绩观引领人大工作走在前、做示范,为助力全省“十五五”开好局起好步、奋力谱写“强富美高”新江苏现代化建设新篇章作出新的更大贡献。



竭诚履职映初心 砥砺实干解新题

——全省各级人大将殷殷嘱托转化为助推高质量发展的生动实践

● 全省各级人大和人大代表将激扬争先之志,扛起职责使命,努力为全国大局作出新的更大贡献。

本刊记者 丁一 赵杨洋

4月29日,省委十四届十一次全会在南京召开,审议通过《中共江苏省委关于深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神下功夫深入研究新情况解决新问题的决定》。站在“十五五”规划新征程的历史节点,这份沉甸甸的《决定》,标注着江苏乘风破浪、勇毅前行的航向,在这片十万平方公里的热土上凝聚起奋进力量。

不恋春意闹,不惮板凳冷,实验室里的科研人员不断向难题发起挑战,企业生产线上的智能机器正快速运转;“苏超”赛场万人欢呼,街巷社区老少同乐,景点

处处“人从众”场面热闹;长江江豚戏水、太湖洪泽湖水鸟齐飞,广袤田野农机穿梭,丰收在望……铿锵有力的奋斗足音,起步即冲刺的昂扬身姿,折射出“强富美高”新江苏的清晰模样。

前不久,江苏一季度经济数据出炉,全省GDP达34483亿元,按不变价格计算,同比增长5.4%。这份成绩单不仅传递出江苏经济运行“量稳质升”的良好态势,更是全省上下牢记嘱托、感恩奋进,推动高质量发展继续走在前列的实际成果。

在“十五五”开局起步的关键节点,面对更加复杂的环境和更多深层次矛盾,全省各级人大和近10万名五级人大代表以习近平总书记的深情关怀、殷切期望为强大动力,持续深化“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动,以学思践行的实际行动和成效将习近平总书记的殷殷嘱托转化为助推高质量发展的过硬成果。

产业园区内的立法护航身影,田间地头里的监督问效足迹,街巷社区人大代表“家站点”和经济运行、社会事业发展、社会建设等观察点中的民意畅谈传递……全省上下协同并进的整体工作步伐,共绘江苏人大充分发挥制度优势、赋能全省“十五五”开好局起好步的履职画卷。

奋力走在前 深耕新质生产力发展沃土

步入“十五五”时期,经济大省江苏如何开创高质量发展的新局面?“发展新质生产力对于推动高质量发展、增强经济竞争力至关重要”,习近平总书记在今年参加全国人代会江苏代表团审议时以四个“新”破题,勾勒出一条从原始创新到成果转化,再到超前布局未来产业的发展路径。

发展新质生产力,离不开健全的制度保障。本届以来,省人大常委会从健全制度保障着手,加快打造发展新质生产力重要阵地的“1+N”省域法规制度体系,并将其列入全省人大上下联动年度10项重点项目之一。

在立法实践中,省人大常委会突出创制性、前瞻性,出台全国首部鼓励和规范新型研发机构的产业技术研究院发展促进条例,支持关键核心技术攻关机制创新;制定省数据条例,针对数据“聚、通、用”全链条作出细化规定,全面构建地方数据基础制度;作出促进长三角科技创新协同发展的决定,修订促进科技成果转化条例、软件产业促进条例,同时指导苏州市出台低空经济促进条例、常州市出台新能源产业促进条例、无锡市出台车联网发展促进条例,多层次立法保障,促进先进生产要素加快向发展新质生产力集聚。

无论是组团上春晚,还是加速从实验室走向

全球市场,产自江苏的一台台人形机器人,正以智能经济激发增长新动能,成为新质生产力的具象表达。5月14日召开的“开局起步‘十五五’”江苏专场新闻发布会上,江苏全面拥抱时代风口、加快打造全国人工智能创新发展高地的态度和行动,令现场记者感慨。紧扣国家所需,发挥江苏所能,尽显经济大省持续向新求变的底气与魄力。

一楼之隔,是科研成果到试验产品的距离;一园之内,是原始创新到产业转化的距离。省人大常委会常务副主任、党组副书记樊金龙带队的“推进人工智能地方立法、助力加快发展新质生产力”调研组走进南京AI智能体集散中心,智能体技术从研发到场景落地的全链条呈现在眼前。“在这里,人工智能真正地运用到实际、融合至多元应用场景,将新质生产力真正释放到人们的工作与生活。”

当人工智能以前所未有的深度和广度,赋能千行百业时,相关的机制保障必不可少。身处其中,立法工作面对的是“如何为人工智能创新发展注入法治动能”的必答题。围绕持续打造发展新质生产力重要阵地的省域法规制度,省人大常委会将制定《江苏省人工智能产业发展促进条例》列入今年立法正式项目。

在立法过程中,省人大常委会注重深入分析全省人工智能产业发展面临的机遇和挑战,突出制度设计的针对性和有效性,全面促进人工智能产业发展。据悉,南京、无锡、苏州也将人工智能应用和产业发展立法作为今年的正式项目,为新质生产力发展提供坚实法治支撑。

科技自立自强是新质生产力持续跃迁的“核动力”。聚焦加强原始创新和关键核心技术攻关及转化,加快实现高水平科技自立自强,5月底召开的省十四届人大常委会第二十二次会议听取并审议了省政府关于加快建设概念验证中心和中试验证平台、促进科技成果高效转化应用的报告。前期省人大教科文卫委多次赴南京、苏州、泰州等地调研座谈,在此次会上同步提交调研报

告,为破解科技成果转化“最初一公里”和“最后一公里”等瓶颈问题贡献人大力量。

奔着问题去 在改革发展前沿锻造韧性

在中天钢铁生产基地内,AI算法使流程精准迭代,工业机器人让车间高效运转,传统工业的厚重底色正焕发出科技的璀璨光芒。以一域看全局——2025年江苏实现制造业增加值4.77万亿元、占全国比重13.8%、占GDP比重33.5%,均居全国第一,两化融合发展水平连续11年位居全国第一……“苏”式稳健与韧性深植于工业与三产构成的坚实基础,也离不开改革创新驱动的核心引擎。

作为国务院批复设立的江苏省唯一国家级新区,南京江北新区牢牢把握长三角一体化发展、南京都市圈建设等战略机遇,“内外兼修”重塑产业版图。今年省人大常委会将制定南京江北新区条例列入正式立法项目,支持江北新区充分发挥自身优势,更好贯彻落实国家关于促进国家级新区高质量建设的部署要求。

区域协调发展是畅通国民经济循环、实现高质量发展的关键支撑。纵观省人大常委会近期的履职轨迹,与沪浙皖同步通过促进长三角政务服务“三网通办”规定、开展支持徐州高质量建设区域中心城市专题调研、围绕宿迁“四化同步”集成改革和南北共建园区情况开展调研座谈,力求通过立法、监督、代表建议办理等方式,助推江苏谱就区域协调发展交响曲。

增强经济韧性是一项系统工程。翻看今年省人大

常委会的立法和监督计划,制定房屋使用安全管理条例、城市更新条例等,将从法治层面统筹发展和安全,努力实现高质量发展和高水平安全良性互动;聚焦战略性新兴产业集群发展、国际合作园区建设、跨境电商发展、中欧班列建设等方面的监督项目,将助力全省“一中心一基地一枢纽”建设,实现人大监督和中心工作同频共振。

经济发展的韧性,最终指向一个温暖的目标:人民收入稳定增长,百姓安居乐业。

四月的洪泽湖,碧水映蓝天。60多岁的段夫喜原本是洪泽湖畔的渔民,他告诉前来开展《江苏省湖泊保护条例》执法检查的省人大常委会检查组,在当地实施“退圩还湖”生态治理工程后,他在政府的帮助下迁入新居,并干起了保安工作。“养老保险每个月能拿900多元,加上工资,足够我们好好生活。”

作为我国淡水湖泊分布最集中的省(区)之一,保护好湖泊水资源与水域生态环境对江苏至关重要。为做好这一功在当代、利在千秋的长期工程,此次检查组将检查太湖、洪泽湖、高邮湖等重点湖泊所在地区的规划建设、开发利用、管理保护等职责落实情况,以高标准监督守护碧水安澜。

太湖治理,是习近平总书记始终挂在心上、念兹在兹的“国之大者”。今年3月省政府在召开的新一轮太湖综合治理成效新闻发布会上,明确太湖已成为国家重点治理的三大湖泊中首个水质达到Ⅲ类、连续两年保持良好水平的湖泊。成绩的取得,得益于流域共治、全域协同的治理智慧,更镌刻在久久为功的细节之中。在连续三年开展太湖治理专项监督的基础上,今年省人大常委会将通过听取汇报、实地察看以及代表微调研等方式,聚焦太湖流域农业面源污染治理,以全链条监督推动太湖水生态环境质量稳步提升。

不止于此。坚持每年听取乡村振兴战略实施情况报告,监督民生实事项目实施情况,筹备开展促进民办高等教育高质量发展、加强高层次人才培养等方面的监督调研,破解结构性就业矛盾等难题……立足民生福祉、心系万家冷暖,省人大常委会用心用情履职尽责,全力推动群众期盼转化为实实在在、可感可及的民生幸福。



脚步量民情 用民生温度标注履职刻度

初夏的淮安盱眙石马山上,柔和的风拂过碧根果林,阳光透过叶隙筛下金斑,青果悄然挂满枝头。全国人大代表、淮安市盱眙县业盛鲜果专业合作社理事长李叶红脚步匆匆,一边仔细查看果园里碧根果品种更新情况,一边耐心指导农户用益虫代替农药、科学种植果树。

曾经光秃秃的乱石坡变成如今名副其实的“聚宝盆”,这片土地的喜人变化背后是李叶红二十年的执着坚守。参加全国两会返岗后,李叶红的履职笔记记得更勤更细了,她详细列出工作计划,将全国两会精神与农业产业发展实际紧密结合。“未来我们还要继续做优农产品品质,不断完善仓储加工、休闲体验等配套设施,打造全产业链发展模式,让农民握住产业利润‘大头’。”李叶红充满信心。

用脚步丈量民情,让共富的果实挂满枝头、甜在心头,江苏的人大代表们正按照“探索推进全体人民共同富裕的有效途径”的重要要求,奋力履职尽责。4月18日至24日,围绕“促进全体人民共同富裕”主题,江苏团全国人大代表中直组在宿迁、连云港、盐城、南通开展专题调研活动,摸实情、问需求、解难题,在实干中回应期盼。

“这套我们自主研发的昆仑能源互联网平台,像个不知疲倦的‘算法大脑’,替企业盯着每度电、每立方煤气的去向。”在江苏昆仑互联新能源集团有限公司,全国人大代表、公司董事长刘怀平向调研组介绍。深入的交流探讨,让发展思路更清晰——企业要紧抓绿色低碳发展趋势,以技术创新破解发展难题,以产业升级拓展富民空间,让高质量发展成果更好地惠及群众。

“线上线下的销售生态怎么样,有没有遇到什么困难?”“产销对接、品牌升级上还需要哪些帮助?”在南通叠石桥国际家纺城,调研组走进商铺与经营户深入交流,询问行业发展、品牌培育情况,为持续优化营商环境、支持小微主体创新创业出谋划策,推动“织造”真正织就百姓富裕生活。

共同富裕,根基在民生,关键在保障。从“人才



夜市”创新出摊开至“苏超”赛场,到院前急救提速、养老服务扩容、普惠托育服务多点开花……幸福生活场景不断刷新,离不开人大在民生领域的持续深耕。

聚焦养老服务这一群众关切,今年,省人大常委会主动靠前谋划,调研与督办双向发力,通过开展城市街道综合性养老服务中心建设情况的专题调研,摸清基层养老服务底数与短板,将省人代会期间代表提出的关于推进社区居家养老服务高质量发展、进一步优化市场供给发展社区嵌入式养老服务等建议,纳入年度重点督促办理代表建议,用履职温度提升“老有所养”幸福刻度。

走好共同富裕路,既要物质富足,也要精神富有。3月22日晚,北京国家大剧院戏剧场内,淮剧的锣鼓声响起,婉转唱腔徐徐铺展,台下观众凝神欣赏。更好地推动传统戏曲文化浸润百姓生活,是全国人大代表、国家级非物质文化遗产代表性传承人陈澄思考和努力的方向。最近,她通过戏曲直播,解锁传统文化“流量密码”,把“老淮剧”唱出“新腔调”。在主动拥抱数字时代的同时,她还积极推进戏曲进校园,吸引更多青年学子近距离感受非遗魅力,书写戏曲传承新篇章。这样的创新实践,似繁花绽放于沃土,激发出万千民众奋进新征程的精神动能。

从工矿车间到农家院落,从街巷深处到水乡村,一个个鲜活案例、一件件务实建议,为代表们的

精彩履职写下生动注脚,人民群众对美好生活的新期待、新故事,正在江苏大地上纵情挥写、渐次成真。

共下一盘棋 攥指成拳迸发强大凝聚力

点击进入国家法律法规数据库,无锡、常州两市通过协同立法制定的两部锡剧保护传承条例名列其中,以制度设计协同助力文化保护传承工作同频。

3月起,全省人大农业农村、民宗侨外、监察司法、教科文卫、财经、环资城建、立法、社会建设、代表工作座谈会陆续召开,总结成绩、交流经验,分析形势、明确任务,一系列扎根基层的实践举措与紧贴实际的工作谋划,推动增强人大整体工作合力。

这样的“问题共答”,正在全省各级人大的努力下不断走深走实——持续实施设区市立法精品培育工程,引导设区市积极探索立法新领域,推动省市立法水平整体提升;对标生态环境法典要求,对相关法规体系系统全面“体检”,统筹做好立改废工作,结合省情细化实施细则;围绕战略性新兴产业集群发展、公安机关开展规范涉企执法专项行动、生活垃圾分类运输和处置等项目,由省市县人大联动开展监督……紧扣新的发展命题与目标定位,破题解难的力量不断汇聚。

搭建平台、提升能力,是汇聚力量的关键一招。3月27日,省市人大常委会负责同志座谈会在连云港召开,为推动我省地方人大工作高质量发展注入强劲动能。4月7日,今年首期省人大代表暨市县人大常委会

负责同志学习班在昆山市党校开班。以此为起点,省人大常委会今年将连续举办5期学习班,每期组织约120名省人大代表和市县人大负责同志,围绕学习贯彻党的二十届四中全会和全国两会精神等开展集中学习,全年计划实现基层省人大代表新一轮学习培训全覆盖,引导和激励全省各级人大和人大代表依法履职、实干担当。

从全覆盖走向真有效,代表履职能力提升始终在路上。省人大不断拓展代表联系群众的方式,协同推进全省1.3万个人大代表“家站点”规范化和常态化运行,通过“数字人大”,各级人大推动“代表码”进社区。在苏州,“代表码”被广泛张贴于代表“家站点”、社区党群服务中心等地,方便群众随时联系代表,提出意见建议。

确保全过程人民民主基础牢固、行稳致远,做好人大换届选举工作至关重要。3月底,省人大常委会代表工委赴常州、无锡等地,围绕选区划分、选民登记、优化代表结构、保障流动人口选举权利等方面进行调研,听取基层人大、村、社区的意见建议,全面把握市县乡三级人大换届选举面临的新形势、新要求,全力保障相关工作依法、规范、有序推进。

融入全省人大“一盘棋”,各地因地制宜、各展所长,汇聚起推动高质量发展的磅礴力量——徐州坚持以良法促发展,制定数据条例,发挥数据对实体经济的赋能作用;扬州聚焦提振消费扩大内需、外资外贸企业纾困解难,以制度创新激活发展动能;盐城聚焦“推进高水平对外开放”这一关键主题,以监督之力护航重大开放平台建设,助力对外开放在新形势下实现新突破;宿迁充分发挥代表作用,高标准运行20个经济运行观察点、24个社会事业发展观察点,织密高质量发展的监测网络……

放眼前路,征途如虹;躬耕不辍,笃行致远。全省各级人大和人大代表将激扬争先之志,扛起职责使命,以更高站位、更实举措,围绕因地制宜发展新质生产力、增强经济韧性、推进共同富裕,强化法规制度供给,增强监督刚性实效,密切上下联系协同,在助力“十五五”开好局起好步中彰显人大新作为,以实际行动和实在成果,努力为全国大局作出新的更大贡献。



携手共促一体化 同心下好“一盘棋”

——江苏省人大常委会推进长三角地区人大工作协作纪实

● 三省一市人大常委会问题共答、劲往一处,让一体化发展的每一步都走得扎实有力。

本刊记者 杨昕晨 魏娜

长三角区域是我国高质量发展的重要增长极和动力源之一。长三角一体化发展,是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的重大国家战略。

2026年是“十五五”开局之年,也是长三角一体化步入新阶段的重要时间节点。5月20日至21日,长三角地区主要领导座谈会在上海举行。这是开局之年的首次聚会,也是面向未来五年的一次关键定调。

自2018年以来,三省一市的手越拉越紧。紧扣一体化和高质量两个关键词,江苏省人大常委会与沪浙皖三地人大携手同行,为推动长三角一体化发展不断迈出新步伐、取得新突破贡献人大力量。

协同:彰显法治力量

“进一扇门,办四地事!”不久前,长三角一体化发展再次跨上新台阶。

今年3月,长三角地区三省一市人大常委会分别表决通过的《促进长三角政务服务“一网通办”规定》(以下简称“一网通办”规定),已于5月1日起同步施行。这是全国首部政务服务领域区域协同立法,是三省一市人大凝聚合力破解发展难题的生动实践。

“一网通办”规定的诞生,源于国家战略的顶层壁画与基层实践的迫切呼唤。2018年,长三角一体化发展上升为国家战略;2019年,《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》明确提出“创新跨区域服务机制,推动基本公共服务便利共享”,支持长三角探索更多异地事项跨区域办理、全面深化政务服务模式创新。长三角政务服务“一网通办”平台上线后,一批高频“跨省通

办”示范应用落地见效。但“能办”不等于“好办”——标准不一、数据孤岛、流程梗阻等问题仍困扰企业跨区域经营和群众异地办事。

2024年,长三角地区人大首次制定三年立法协作计划,将深化“一网通办”列为正式项目。作为长三角区域协同立法护航长三角一体化发展的又一重要成果,“一网通办”规定是以法治方式巩固长三角一体化改革成果、提升治理效能、支持改革创新的重要立法。

随着“一网通办”规定的正式施行,目前三省一市人大已共同制定了7部文本内容基本一致的协同法规,长三角区域协同立法实践取得实质性进展。

近期,上海(长三角)国际科创中心成为沪苏浙皖四地共同关注的焦点。流动长三角,活跃增长极。在这里,20分钟低空飞行,可以从江苏太仓直达上海浦东;12分钟,一台“全长三角造”工业机器人就能产出……长三角地区创新能力、产业竞争力、发展能级持续提升。

法治力量如何助推区域科技创新?2025年8月,三省一市人大常委会分别表决通过了《关于促进长三角科技创新协同发展的决定》,已于当年9月1日起同步施行。这是长三角创新探索以协同立法的形式针对科技创新协同发展制定的法规性决定,标志着长三角科技创新协同发展迈入法治化新阶段。一系列具体规定与协同举措正加速破除区域行政壁垒,为打造世界级科技创新共同体注入强劲动能。

当飞鸟掠过上海青浦、江苏吴江、浙江嘉善上空,一块制度试验田正活力涌动、绿意盎然,这是总面积约2300平方公里的长三角生态绿色一体化发展示范区。



2024年5月,沪苏浙两省一市人大常委会联合制定《促进长三角生态绿色一体化发展示范区高质量发展条例》,以先手棋和突破口定位,探索“不破行政隶属、打破行政边界”的共商共建共管共享机制。

立于民、用于民、惠于民,立法需以人民群众对美好生活的向往为出发点和落脚点。对于三省一市人大常委会而言,紧盯民生保障和群众期盼,成为协同立法的共识。

为了促进基本公共服务便利共享,推进以社会保障卡为载体建立居民服务一卡通,2022年9月,三省一市人大常委会分别通过《推进长三角区域社会保障卡居民服务一卡通规定》。这既是数字化转型服务居民的重要方式,也是促进长三角区域基本公共服务便利共享的重要抓手。

从长江禁捕的闭环监管,到社会保障卡跨省通用,再到政务服务“就近办、异地办”成为生活新常态,在法治力量赋能下,一体化发展成果更多更公平惠及区域内企业和居民。如今,长三角一体化发展正稳步推进,离不开三省一市人大始终坚持“一盘棋”思想,用法治力量一步步推动一体化宏伟蓝图转化为看得见、摸得着的发展成果。

联动:精准落实到位

“原以为异地查询房产信息得跑断腿,没想到不到半小时就完成了,‘一网通办’真是太给力了!”家住杭州的缪先生通过“一网通办”平台,顺利完成了其曾位于张家港的不动产历史登记信息及登记资料的查询。张家港不动产和杭州市拱墅区不动产登记中心隔空联

动,不到半小时便完成了接收申请、读取身份信息、人脸识别、核验申请材料、电子签名、反馈结果全流程。放在以前,跨省市的历史信息查询业务,往往需要本人携带相关证件前往不动产所在地窗口办理,来回路程就耗费很多时间。

“一网通办”规定实施后,所明确建立的事项清单管理机制,涵盖经营主体从准入准营到注销退出的企业跨区域经营需求,个人从出生、教育、就业到养老、身后事等群众异地办事需求。

如何归纳行之有效的经验做法,总结“一网通办”实践成果,在文本协同中寻求最大公约数,并兼顾因地制宜开展探索创新?三省一市人大常委会、政府有关部门迎难而上、携手发力——以共组专班推进立法工作、共聚合力开展立法调研、共汇众智开展立法起草共同推进规定制定工作,三省一市共同研究确定框架结构、核心内容,线上线下联合组织多次集中起草和改稿工作,实现了统筹文本内容、统筹审议进度、统筹实施落地,“规定的每一条每一个字都经过共同打磨。”

法规标尺已然明晰,监督利剑蓄势待发。三省一市人大积极探索创新协同监督的方式方法,比如,围绕共同确定的监督主题同步开展执法检查、成立联合工作组共同组织开展监督调研活动等。根据《长三角地区人大常委会协同立法三年工作计划(2025—2027年)》,四地人大首次制定了年度联动监督计划。在上海市人大牵头下,加强知识产权法治保障能力建设,推动长三角知识产权一体化高质量发展联动调研;在江苏省人大牵头下,围绕智能物联产业和人工智能产业



发展开展联动监督调研。

除了省级层面的联动外,长三角地区的基层人大也在持续创新协同工作模式。每逢周末,不少家住上海崇明和江苏启东、海门的居民驱车来到启东市启隆镇沙地集市,将杂货商品摆放整齐,开摊迎客。这背后是由启东市人大发起、三地五镇人大携手共建的“毗邻人大”工作模式,在畅通民生路的基础上有效破解省域交界地发展治理中的难题。

此外,江苏省南通市海门区、上海市长宁区虹桥街道、浙江省安吉县、安徽省宿松县四地“国字号”基层立法联系点合作共建,通过联合调研、课题共研、数据互通等方式,聚焦营商环境优化、生态环境保护、民生保障、社会治理等领域,着力收集更接地气、汇民智的基层声音。

共赢:深化融合创新

人大代表工作是长三角地区三省一市人大工作协作的重要组成部分。

从2018年瞄准太湖流域水环境治理,长三角部分全国人大代表首次开展联合视察,为共治一湖水建言献策;到围绕高水平科技自立自强,三省一市部分全国人大代表齐聚江苏,就如何加速科技协同创新群策群力;再到近两年,代表们分赴杭州、合肥,分别围绕长三角市场监管服务建设全国统一大市场先行区情况、推动长三角地区更好发挥高质量发展动力源作用情况,展开联合调研……长三角地区的人大代表们不断凝心聚智,以更高站位、更宽视野、更实举措谋划长三角协作工作。

“沪苏湖高铁上个月刚刚开通,盛泽站就在我们黄家溪村附近。现在,村民们去苏州、上海、浙江各地都方便极了……”去年省人代会期间,亲历长三角生态绿色一体化发展示范区成长的省人大代表、苏州市吴江区盛泽镇黄家溪村党委书记陈志明在“代表通道”上分享了示范区建设给黄家溪村带来的种种变化。

不是一城,却胜似一城。多年来,示范区在生态共治、产业协同、科创联动、设施互通、民生共享等领域持续突破,实现共生共赢,让三地群众在一体化发展中感受到实实在在的获得感、幸福感、安全感。

基础设施的互联互通是长三角一体化发展的物质基础和先行领域。全国人大代表、南京市人大常委

会环资城建委副主任余才高在去年全国人代会上建议国家相关部委支持江苏南京建设国际航空枢纽。他认为,长三角地区目前仅有上海一个国际航空枢纽,难以满足区域经济发展需求,南京禄口机场位于长三角地理中心,建设南京国际航空枢纽,有利于协同上海机场提升长三角民航服务水平,促进资源要素加速流动。

来自中国通信服务有限公司的省人大代表殷鹏近年来深度参与了长三角区域算力枢纽建设。他对江苏通服构建跨区域数字动脉如数家珍:“在苏州、芜湖核心节点以及仪征、南京吉山等区域节点承接多项算力中心标杆项目,建设规模达200MW,有效提升长三角地区数据中心集群的承载能力和功能能级;在长三角算力网络国家枢纽节点——吴江算力中心,实现与上海、杭州等地的低时延互联,助力区域数字产业高效协同……”

数据显示,长三角地区经济总量达34.66万亿元,以1/26的国土面积,集聚全国1/6的人口,产出全国近1/4的地区生产总值。三省一市在“一网通办”、科创协同、互联互通、绿色共保上持续“加速跑”。

“希望上海发挥龙头引领作用,江苏、浙江、安徽三省各扬所长,一体化推动创新要素在区域内的统筹流动与高效协同。”全国人大代表、江苏省产业技术研究院院长刘庆表示,长三角地区需进一步深化科技创新与产业创新深度融合,提升创新源头质量。

“我们将坚守实业、持续创新,以实际行动助力南通长江口产业创新绿色发展协同区建设。”省人大代表、中天钢铁集团(南通)有限公司副总经理林铖透露,企业正规划打造“近零碳产业园区”,积极探索“绿色制造+清洁能源”深度融合的示范模式,努力打造行业低碳转型标杆。

同饮一江水,共画同心圆。三省一市人大常委会问题共答、劲往一处,让一体化发展的每一步都走得扎实有力。站在开局之年的新起点,江苏省人大常委会将与沪浙皖人大一道,继续紧扣一体化和高质量要求,攥紧协同发力的“拳头”,下好区域高质量发展“一盘棋”,以更深层的协同合作、更有力的法治保障,推动长三角一体化发展不断取得新的更大突破,为推进中国式现代化持续注入强劲动力。

践行全过程人民民主 保障人民当家作主

孔令俊

全过程人民民主重大理念是习近平总书记对社会主义民主政治理论和实践的重大原创性贡献,为推进社会主义民主政治建设提供了重要遵循。扬州市人大常委会深入贯彻落实党的二十届四中全会精神,学深悟透习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,着力健全完善吸纳民意、汇集民智工作机制,积极搭建人大民主民意表达的平台载体,用制度体系更好保障人民当家作主。

深刻理解全过程人民民主的丰富内涵。把握最新要求。深入学习领会党的二十届四中全会最新部署要求,紧扣全市人大常委会“凝心聚力、善作善成”工作主线,更好发挥人民代表大会制度实现全过程人民民主的重要制度载体作用,扎实推进中国式现代化扬州新实践,监督推动“十五五”规划顺利实施,积极助力经济社会发展和改革攻坚任务。把准核心要义。认真研读学习习近平总书记《论坚持和完善人民代表大会制度》专题文集,深刻理解全过程人民民主既是全链条、全方位、全覆盖的民主,也是最广泛、最真实、最管用的民主。把牢正确方向。强化常委会党组把方向、管大局、保落实的政治功能,坚守做好人大工作的大方向、大原则、大道理,把人大及其常委会建设成为坚持党的领导、执行党的决定的坚强阵地。

积极探索全过程人民民主的实现途径。系统谋划推进。聚焦“践行全过程人民民主、助力‘好地方’高质量发展”履职主题,结合做好“十五五”开局之年的人大



工作,全面审视、系统谋划、持续推进全市人大全过程人民民主实践。立足全市人大工作实际和既有品牌,坚持目标导向和问题导向相结合,努力打造人大工作的扬州特色、扬州品牌。创新思路举措。结合人大工作实际和重点议题,围绕寻求立法“最大公约数”、提升重大事项决定科学化民主化水平、扩大人大代表对预算审查监督参与度等,项目化、案例化践行全过程人民民主,着力打造具有示范引领效应的工作案例。比如,深化财政支出项目预算绩效听证制度,构建横跨预算编制、执行、决算全过程的贯穿式预算绩效监督机制;建立健全专题询问向社会公开征集问题线索机制,推进专题询问过程公开等。坚持结果导向。深刻理解习近平总书记“民主不是装饰品,不是用来做摆设的,而是要用来解决人民需要解决的问题的”重要论述,既要接地气、察民情、聚民智,更要纾民困、解民忧、惠民

生,更好地把过程民主和成果民主、程序民主和实质民主有机结合起来。比如,高效运行人大代表经济运行观察点、社会事业发展观察点、民情观察点等平台载体,将其打造成群众身边的“民意窗”、“连心桥”、“直通车”。

着力强化全过程人民民主的制度保障。健全议事决策制度。与时俱进修订并严格贯彻执行人民代表大会、人大常委会会议事规则等,切实提高人大议事的质量效率。探索建立公民旁听人民代表大会、人大常委会会议制度,积极扩大公民有序政治参与,夯实人大工作的民意基础。健全立法工作机制。严格落实地方立法工作规程,完善法规立项、起草、审查、审议、实施、评估等各环节体现民情、吸纳民意、汇集民智工作机制。深入实施立法公开征求意见工作办法、基层立法联系点工作规定、立法专家顾问工作办法等制度,持续擦亮立法建议采纳反馈工作品牌,为提高立法质效提供机制保障。健全监督问效机制。开展执法检查、专题调研、工作评议等工作时,注重扩大人民群众和人大代表特别是专业组代表的参与度,做到监督议题征求人民意见、监督过程扩大人民参与、监督效果接受人民评判。积极探索对人大选举和任命人员的监督机制,拓展政府工作部门主要负责人、员额法官检察官履职评议。健全基层民主制度。深化民生实事项目人大代表票决制,不仅在票决过程更加科学、民主、规范上动脑筋,更在“票决后怎么监督落地”上做文章,形成民生实事项目监督工作闭环。推进开发区人大工作,让人民群众真切感受到全过程人民民主就在身边。

更加注重全过程人民民主的主体依托。常态化密切双向联系。坚持和完善“主任接待代表日”活动、常委会组成人员定期走访联系基层代表、“百名代表参与常委会审议”等制度,确保人大工作各个环节都能听到来自人民的声音。丰富人大代表联系人民群众的内容和形式,持续放大大代表与选民“统一见面日”活动品牌效应。充分运用人大代表之家、人大代表联络站、人大代表联系

点和“网上代表之家”,总结推广基层人大“民生茶馆”等创新实践。高质量督办议案建议。健全代表提出议案建议前的沟通协调机制,服务保障代表提出高质量的议案建议。健全市委书记重点督办、常委会负责同志重点督办、市长领办、分类处理、办结答复、回头看和二次交办、评价问责等工作机制,建立办理代表建议答复承诺解决事项台账,多措并举提高代表建议办成率。深化建议办理第三方评估,通过专家评估办理质效、主任会议听取报告、代表全程参与办理等促进问题解决。全过程强化履职保障。探索实施人大代表约见国家机关负责人,建立健全“一府一委两院”及相关部门工作通报制度、重大事项听证制度等,深化拓展人大代表与政府工作部门负责人“面对面”沟通机制。修订完善代表履职项目化考核评价办法,深入实施“1页纸10件事”代表履职考核机制,有序组织代表向原选举单位或者原选区选民报告履职情况。

充分彰显全过程人民民主的价值追求。体现制度功效。坚持把践行全过程人民民主贯穿人大工作的始终,在既有工作实践的基础上,加强前瞻性思考、规律性把握、探索性实践,用践行全过程人民民主的鲜活案例和典型经验,进一步彰显人民代表大会制度作为根本政治制度的显著功效和独特优势,更好地把人大制度优势转化为市域治理效能。突出为民履职。提升保障和改善民生在人大工作中的分量和比重,紧盯促进就业、医疗卫生、“一老一小”、生活品质改善等群众最关心的重点民生事项,持续加强监督检查和跟踪问效,把践行全过程人民民主重大理念,真真切切地体现在督办好一桩桩具体实在的民生实事上。加强宣传阐释。努力用生动鲜活、群众喜闻乐见的方式讲好人大故事、人大代表故事、全过程人民民主故事,让全过程人民民主重大理念、人民代表大会制度显著优势更加深入人心。围绕全过程人民民主,组织开展课题研究和专题研讨,推动调研成果转化实施,为人大工作创新发展提供理论支撑和智力支持。

(作者系扬州市人大常委会主任、党组书记)



奋力书写溧水人大工作新答卷

张伟

习近平总书记参加十四届全国人大四次会议江苏代表团审议时发表的重要讲话,高屋建瓴、思想深邃、内涵深刻,为我们做好新时代人大工作指明了前进方向。南京市溧水区人大常委会认真学习贯彻习近平总书记重要讲话精神,以坚定的政治自觉、强烈的责任担当、务实的工作举措,推动习近平总书记重要讲话精神在溧水落地生根、开花结果。

筑牢政治忠诚把准人大工作正确政治方向。在坚持党的全面领导中把准政治方向。紧紧围绕“研究新情况、解决新问题”的重要要求,自觉将人大工作置于区委中心大局中谋划推进、部署落实,确保党的路线方针政策和党委决策部署通过人大法定程序得到全面贯彻和有效执行,以实际行动坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。在深化理论武装中增强政治本领。通过党组会议、主任会议、常委会会议、代表培训等多种形式,引导组成人员、机关干部和人大代表在“研究新情况”中掌握立场观点方法,在“解决新问题”中提升依法履职能力,不断夯实依法履职的思想政治基础,在紧扣区委部署中狠抓政治落实。依法行使宪法法律赋予的各项职权,将人大监督、代表履职的着力点放在总结推广基层探索的好做法、好经验上,推动区委既定的工作思路和要求转化为全区人民的共同意志和自觉行动。

聚焦中心大局依法扛起服务高质量发展的法定职

责。在依法推动构建现代化产业体系上聚力用劲。围绕新能源汽车、数控机床、智能终端等省市级特色产业集群培育,深入开展专项监督,推动制造业高端化、智能化、绿色化发展;调研建筑业高质量发展,视察文旅度假区建设,通过听取审议专项工作报告、组织执法检查、开展专题询问等方式,助力构建与新质生产力相适应的现代化产业体系。在强化科技创新引领上聚力用劲。紧盯省市重大项目特别是产业科创项目建设进度,常态化跟踪监督,推动科技创新这一“关键变量”转化为产业创新的“最大增量”。在优化创新创业生态上聚力用劲。聚焦青年安家、就业创业、人才引育等关键环节保障环节,持续运用法治方式监督营商环境建设,推动破除制约新质生产力发展的体制机制障碍。在汇聚招商引资合力上聚力用劲。充分发挥全区人大系统和各级人大代表作用,依法保障和激励代表在闭会期间积极履职,争当招商引资的宣传员、联络员、护航员,在产业强区一线亮身份、作贡献。同时,着眼提升全区经济发展韧性,严格依照预算法、监督法等法律规定,依法加强计划预算执行、国有资产管理、政府债务风险防控等重点领域的审查和监督。

践行全过程人民民主彰显根本政治制度优势。在解决群众急难愁盼上持续发力。聚焦高层住宅消防、燃气管线安全、生态环境保护、村组道路建设等群众身边“关键小事”,综合运用多种监督形式,加大监督力度,推动问题解决。在跟踪监督民生实事项目上全程发力。健全民生实事项目人大代表票决制(或会商制)后的监督机制,对年度民生实事项目实行全链条监督,督促相关部门履职尽责,确保把以人民为中心的发展思想落到实处。在提升代表建议办理质效上精准发力。健全和完善议案建议提出、交办、办理、答复、反馈、评价的全周期闭环机制,特别是要落实承办单位法定责任和代表参与权、知情权、监督权,着力提高建议办成率和问题解决率,积极回应人民关切。在夯实基层民主政治基础上同向发力。严格依照选举法、地方组织法等法律法规,精心组织区镇人大换届选举,确保过程风清气正、结果人民满意,依法保障人民选举权利,为全区基层政权建设和民主政治发展打下坚实基础。(作者系南京市溧水区人大常委会主任)



展现人大担当 贡献人大力量

许伟英

习近平总书记在参加十四届全国人大四次会议江苏代表团审议时的重要讲话,为江苏现代化建设擘画了新蓝图、明确了新坐标。宜兴市人大常委会深学细悟笃行总书记重要讲话精神,以正确政绩观统领履职全过程,把殷殷嘱托转化为服务“强富美高”新宜兴现代化建设的务实行动,为奋进“十五五”、推进中国式现代化宜兴新实践贡献人大智慧与力量。

筑牢立党为公之魂,在把准政治方向上展现新境界。始终把学习贯彻习近平总书记对江苏工作重要讲话精神作为头等大事,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,坚决做到“两个维护”,确保人大工作始终沿着总书记指引的方向勇毅前行。坚持党的全面领导,严格执行重大事项请示报告制度,自觉把人大工作放在全市发展大局中谋划推进,聚焦市委关于科技创新、产业转型、生态保护、城乡融合等决策部署,找准人大履职切入点,以坚定的政治立场践行正确政绩观,确保人大工作始终与市委同心同向、与人民同频共振。

践行为民造福之本,在增进民生福祉上彰显新温度。始终坚持以人民为中心的发展思想,围绕传统产业转型升级、新兴产业培育壮大、未来产业前瞻布局,充分发挥好人大服务发展的作用,通过调研、视察、专

题询问等方式加大监督力度,全力助推重大项目招引建设、良好营商环境营造,努力让现代化建设成果更多更公平惠及全市人民。要聚焦教育医疗、养老托育、生态环境、社会保障等民生领域,跟踪问效民生实事项目,推动解决一批群众关心的现实问题。持续健全完善人大代表联系群众机制,推动代表常态化深入基层一线,听民声、汇民智、解民忧。深入调研乡村振兴、城乡基本公共服务均等化、居民收入增长等课题,积极建言献策,更好助力城乡协同发展,不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感,以实实在在的民生成效检验政绩。

恪守科学决策之要,在提升履职实效上迈出新步伐。大兴调查研究之风,围绕发展新质生产力、增强经济韧性、优化营商环境、生态环境保护等重点课题,“入山问樵、入水问渔”,广泛听取专家学者、基层干部、人大代表的意见建议,使每一项决议决定、每一次监督审议都建立在深入调研、充分论证的基础上。要坚持科学立法、民主立法、依法立法,大力推动《江苏省保障和促进宜兴陶瓷高质量发展条例》的宣传贯彻和落地施行,认真做好《无锡市宜兴紫砂保护条例》的修订工作,聚焦宜兴产业发展、生态保护、基层治理等实际需求,积极探索开展更多地方特色立法项目,努力做到以良法促进发展、保障善治。

弘扬真抓实干之风,在强化担当作为上树立新标杆。始终突出实字导向,围绕“十五五”规划实施、新质生产力发展、区域协同发展、乡村振兴等中心任务,精准开展监督工作,紧盯发展所需、改革所急、基层所盼、民心所向的突出问题,直奔问题去、盯着问题改,不做表面文章、不搞花架子。充分发挥人大代表作用,建好用好人大代表“家站点”、基层立法联系点等平台,探索更多务实管用的基层民主场景,支持代表在服务发展、为民履职中展现新作为。进一步加强人大自身建设,强化政治理论武装,提升履职能力水平,以功成不必在我的精神境界和功成必定有我的历史担当,一步一个脚印推动人大工作高质量发展,切实把学习成果转化为干事创业的实际行动,在研究新情况、解决新问题中展现人大担当、贡献人大力量。

(作者系宜兴市人大常委会主任)



发展全过程人民民主的数智实践

石伟东

发展全过程人民民主是中国式现代化的本质要求。常州市武进区人大常委会积极探索实践,为人大依法履职行权开拓“云端”路径。“武进云上人大”平台建成以来,已吸引代表群众访问登录超25万人次,代表“云接待”选民群众3256人次,帮助协调解决各类民生诉求1486件,形成并办结代表建议263件,赢得广泛称赞。

全链条发挥决定重大事项制度优势。坚持以人民为中心的发展思想,将视野聚焦于云端多年积累的代表群众真实浏览记录与评论留言数据,进一步提炼分析。基于“云上民意图谱”的真实反馈,区人大常委会敏锐地捕捉到关于优化营商环境、提升城市精细化管理等议题的讨论热度持续攀升,创优发展环境成为武进高质量发展的解题之钥。经过严谨的法定程序,区人大常委会在充分吸纳云端民意、深入开展专题调研、广泛征求各界意见的基础上,审议发布《关于助力创优发展环境,推动奋进“十五五”的决定》,精准锚定生态环境、综合环境、营商环境、便民环境、人文环境五大重点领域,将人民群众对美好生活的向往,通过法定程序转化为全区共同的奋斗目标与行动纲领。本届以来,区人大常委会紧扣区委战略目标,紧盯人民群众关切问题,依法作出《关于助力提升全区“贡献度、首位度、显示度”的决定》等关乎经济发展、城市建设、人事任免等重大事项的决定决议63项,为推动高质量发展汇聚

团结奋斗的磅礴力量。

全方位发挥促进良法善治制度优势。区人大常委会作为省级基层立法联系点,承担着“民意直通车”的重要职能。“武进云上人大”平台为这辆“直通车”装上了数字引擎,使其运行更快、覆盖更广、采集更深。在“云上人大—立法联系”板块,代表、群众可随时随地查阅草案全文、背景说明,并提交修改意见。平台将征集到的海量意见进行智能初筛和归类,梳理出焦点、难点条款。区人大常委会固定每双周周五常态化组织“立法咨询专家”接待活动,邀请高校法学专业师资、专业代表小组、有关群众及职能部门现场协商、深度研讨。2025年以来,区人大常委会依托“武进云上人大”平台及4个市级立法联系点、17个信息采集点,累计开展各类法律咨询活动157场次,接待群众1435人,处理法律咨询事项549件,收集民意民智864条。截至目前,区人大常委会已累计参与上级人大30余部法律法规草案意见征询,上报建议266条,其中21条立法建议被省人大常委会采纳,获颁2本立法建议采纳证书。

全覆盖发挥精准民主监督制度优势。人大监督如何从程序性向实效性深度转型?区人大常委会以“云上人大—全过程人民民主监督”核心板块实践给出创新答案。对人大任命人员,设置“任命干部监督”板块,将干部任前法律知识考试、表态发言、宪法宣誓等程序资料,以及干部任后履职情况报告、工作成绩成效及时充分展现在云端,代表、群众的评价结果每季度汇总反馈至组织部门与职能部门。对发展重点项目,划分民生实事、政府投资、软硬发展环境等维度,严格规范责任单位、投资额度、规划安排、实时进展图文、资金使用情况等关键信息有序“上云”、一目了然,助力人大监督从“事后听报告”到“事中全介入”转变。代表、群众可对关注的项目进行留言评论,表达诉求建议,并可从可行性、合规性、经济性、时序性、有效性五大维度对项目进行综合评议,真正实现将人大监督“探头”架到项目一线,将发展评价的“尺子”交到群众手中。截至目前,全区县乡两级人大共上传项目信息数据6457条,收集代表群众评论留言2249条,提炼针对性意见建议354条,推动解决发展瓶颈问题68项。

(作者系常州市武进区人大常委会主任)



以正确政绩观引领人大事业高质量发展

廖朝兵

灌南县人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神,把树立和践行正确政绩观贯穿人大工作全过程、各方面。

坚守立党为公政治初心,把牢人大履职正确方向。始终把党的全面领导贯穿人大工作,切实发挥好常委会党组把方向、管大局、保落实的政治责任,严格执行重大问题、重要事项、重点工作向县委请示报告制度,定期研究“三重一大”等事项。严格落实“第一议题”制度,及时学习习近平总书记最新重要讲话精神和党中央决策部署,依托“人大讲堂”等特色学习载体,推动党的创新理论入脑入心,不断提升全县四级人大代表和人大干部的政治素养和实践能力。紧紧围绕县委重大部署要求统筹谋划人大工作、确定履职方向,严格依照宪法法律行使职权,开展执法检查、听取专项报告、专题询问等监督工作,接续开展对政府组成部门主要负责人,以及县法院员额法官、县检察院员额检察官的履职评议工作,确保县委各项部署要求在大人大工作中得到全面贯彻和有效执行。

践行为民造福根本宗旨,厚植人大履职民生底色。聚焦乡村振兴战略实施关键环节,专题视察农业社会化服务体系建设、宜居宜业和美乡村建设推进等重点工作,围绕物业服务提升、无积水城市建设等

工作开展调研,以精准监督助推乡村振兴各项任务落地见效,为实现农业增效益、农村增活力、农民增收收入献计出力。紧扣生态文明建设,持续深入打好污染防治攻坚战,调研推进农业废弃物处理利用、“无废城市”建设、深化违法建设“双清”攻坚行动推进等生态环保关键任务,开展湿地保护“一法一条例”执法检查,在各镇人代会上制度化听取环境状况报告,助力打造秩序井然、安全韧性、河清岸绿的美好家园,让群众共享高品质生活、提升幸福指数。视察紧密型县域医共体建设、普惠托育服务等重点工作,聚焦“数字就业”赋能工程实施、高层建筑消防安全综合治理等民生关切,跟进监督、务求实效,持续提升群众获得感和满意度。

坚持科学决策根本要求,提升人大履职质效水平。制定全过程人民民主工作规程等26项工作制度,修订县人大常委会会议事规则等制度规范,健全“调研—论证—审议—表决—跟踪”全流程决策机制,对涉及全县重点工作和群众切身利益的重大事项,提前开展实地调研等,确保决策科学民主。围绕合成生物产业集群培育等课题,组织专业调研小组,开展专题调研,形成报告后进行集中交流汇报,同步邀请专家学者、行业代表参与,为人大依法履职提供有力支撑。建立重大事项决定跟踪监督机制,对常委会作出的“十五五”规划纲要编制、国有资产管理等重大决策,明确责任主体、监督重点和时限要求,通过开展执法检查等方式,跟踪督促落实,定期开展评估。

弘扬真抓实干工作作风,彰显人大履职担当作为。坚持监督与支持并重,聚焦经济运行、产业发展等关键环节,综合运用多种方式开展监督,全面落实常委会会议“重点发言人+书面审议意见单”制度,探索运用“审议意见+问题清单”方式,强化审议意见的结果运用,督促相关单位和部门及时反馈、报告整改情况。加强代表履职服务保障,定期举办履职培训班、“代表讲坛”等活动,高质量编发代表建言,同时构建代表建议“六办双转、问评问效”督办体系,下半年着重做好县乡两级人大换届选举工作,推动代表工作真正成为人大践行正确政绩观、服务人民群众的坚实根基。

(作者系灌南县人大常委会主任)



扛牢时代重责 行稳为民之路

孔令明

今年是“十五五”开局之年,开展树立和践行正确政绩观学习教育,不仅关乎地方人大的履职方向,也关乎制度优势能否转化为治理效能,关乎人民群众的切身利益能否得到有效维护。

坚持立党为公在把准政治方向中树牢正确政绩观。坚持党的全面领导既是革命、建设、改革取得成功的经验启示,也是推进“十五五”规划实施的迫切要求。泰州市海陵区人大常委会坚持“第一议题”制度,深入学习贯彻党的创新理论,特别是习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,深刻把握全过程人民民主重大理念,贯通结合习近平总书记关于树立和践行正确政绩观的重要论述、在党的二十届历次全会重要讲话精神和对江苏工作重要讲话精神,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,坚决做到“两个维护”。始终把坚持党的领导作为最高政治原则和根本政治遵循,充分发挥人大常委会党组把方向、管大局、保落实的作用,确保区委工作安排在人大工作中一贯到底、执行有力。把人大工作放到服务全区高质量发展、高效能治理的实效中去检验,围绕区委中心工作,深入思考、精准谋划,找准人大工作的结合点与发力点。

坚持为民造福在践行全过程人民民主中体现正确政绩观。为民造福不是空话,它要求人大深入

践行“从群众中来,到群众中去”,将代表之家、代表联络站、基层立法联系点这些平台真正用起来、用得好,掌握最真实、最鲜活的民意;对那些反映集中的民生问题,要持续跟踪、一督到底,让老百姓从人大推动解决的每一件具体实事中,感受到实实在在的获得感、幸福感、安全感。始终坚持人民至上,以人民满意不满意作为评判标准,把民生实事作为“民心工程”来抓,不断推动完善“1+1+1”网格化民生实事项目监督工作机制,把监督向前延伸到民意收集和票决环节,向后延伸到最终的效果评价环节,构建“事前论证、事中跟踪、事后评议”全链条闭环,真正把民生实事办到群众的心坎上,让正确政绩观在为民造福的生动实践中落地生根。始终坚持把群众急难愁盼作为人大监督的“风向标”,将群众的烦心事当作心头事,聚焦就业、教育、医疗、养老等领域,拿出实招硬招,敢于动真碰硬,算好“民心账”,绝不让监督工作“走过场”。始终坚持发挥人大代表桥梁纽带作用,充分发挥“你点我督”、“代表履职进网格”、“有一说一”等平台载体的作用,办好一件件暖民心的关键小事,让全过程人民民主在海陵看得见、摸得着,有活力、有效能。

坚持科学决策在提升履职精准度中落实正确政绩观。始终坚持调研先行、民意筑基,创新调研方式,提高调研的客观性和科学性。加强对调研情况的综合分析和系统研究,提出具有前瞻性、针对性、可操作性的意见建议。坚持在法治轨道上想问题、作决策、办事情,行使重大事项决定权,要抓住那些关系全区改革发展稳定大局、群众普遍关注的关键问题,依法、及时作出决议决定;行使监督权,既要敢于监督,也要善于监督,推动“一府一委两院”更好地改进工作、依法履职;行使任免权,要严格遵循法定程序,确保党组织推荐的人选通过法定程序成为国家政权机关的领导人员。持续加强人大及其常委会自身建设,进一步健全机制,提高议事质量和效率。大力提升人大工作信息化水平,发挥好“数字人大”综合功能,用现代化的手段推动人大工作科学化、规范化、高效化运行。

(作者系泰州市海陵区人大常委会主任)

完善全链条监管 共守农产品质量安全

——《江苏省农产品质量安全条例》解读

王磊

特邀嘉宾：

童春纲 省人大常委会法工委委员
何益军 省农业农村厅副厅长、党组成员

2026年2月6日,《江苏省农产品质量安全条例》(以下简称条例)由江苏省第十四届人民代表大会第五次会议表决通过,自2026年5月1日起施行,2011年制定的原条例同时废止。条例贯彻落实党中央、国务院关于农产品质量安全工作决策部署,完善了农产品质量安全监管法治体系、破解了农产品质量安全监管难题,为保障人民群众身体健康和生命安全、促进我省农业农村高质量发展提供了坚实的法治保障。为了更好地宣传贯彻条例,本刊特邀两位参与条例制定的嘉宾为您作全方位的解读。

问:江苏省十四届人大五次会议高票通过了新的农产品质量安全条例,请问此次重新制定该条例的背景是什么?条例的主要内容包含哪些方面?

童春纲:党中央、国务院高度重视农产品质量安全工作。习近平总书记指出:“要把农产品质量安全作为转变农业发展方式、加快现代农业建设的关键环节,坚持源头治理、标本兼治,用最严谨的标准、最严格的监管、最严厉的处罚、最严肃的问责,确保广大人民群众‘舌尖上的安全’。”江苏是农业大省,也是农产品消费大省,保障农产品质量安全责任重大、意义深远。2011年制定的《江苏省农产品质量安全条例》施行以来,各级政府和有关部门贯彻落实条例规定,有力推动全省

农产品质量安全水平持续向好。随着经济社会的发展和人民生活水平的提高,我省农产品质量安全工作面临很多新情况新问题,人民群众对农产品质量安全更加关注,提出了新的要求,有着更高期待。2022年9月,全国人大常委会通过了新修订的农产品质量安全法,回应社会关切,实现从田间地头到百姓餐桌的全过程、全链条监管,进一步强化农产品质量安全法治保障,也为地方立法提供了遵循。

为更好满足人民群众对农产品质量安全的要求和期待,维护法治统一,省人大常委会决定重新制定农产



品质量安全条例,贯彻落实党中央、国务院的决策部署和省委工作要求,进一步健全完善法规制度,在更高水平上保障我省农产品质量安全。条例共8章64条,立足江苏省情实际,紧扣全链条监管核心要求,明确各方责任,健全源头治理、风险管理、全程控制等各项制度。主要有六个方面的内容:

一是构建协同高效的共治体系。农产品质量安全保障是一项系统工程,需要政府、部门、生产经营者、社会各界协同发力。条例提出了“源头治理、风险管理、全程控制”的工作要求,明确农产品生产经营者主体责任、政府属地管理责任和部门监督管理责任,鼓励社会组织发挥作用,提高全社会的农产品质量安全意识,推动形成共治合力。

二是强化农产品产地源头管控。产地环境是农产品质量安全的基础,源头污染是最大的安全隐患。条例要求以绿色发展为导向,保护农产品产地环境;落实农产品产地安全监测制度,明确农产品产地保护措施。此外,还鼓励和支持盐碱地农业技术研究和综合利用,提高盐碱地农产品质量,这是结合我省实际作出的特色规定。

三是规范农业投入品生产经营使用。农业投入品是影响农产品质量安全的关键因素,农药、兽药、肥料、饲料等的不当使用,是造成农产品质量安全问题的重要原因。条例针对农业投入品监管面临的突出问题,明确农业农村部门应当健全农业投入品安全使用制度,推广科学使用技术,建立健全农药、兽药追溯管理机制。还对通过网络平台销售农业投入品,加强农药、兽药使用的管理和指导,防范农业投入品滥用和污染环境风险等方面,作了具体的规定。

四是加强农产品生产过程监管。生产过程是农产品质量安全控制的关键环节。条例对推进标准化生产、加强生产技术指导和服务、健全生产管理制度、规范生产记录管理、规范农产品质量标志标识使用等作出具体规定。针对农产品生产经营模式和消费需求的变化,明确支持各地加强农产品品牌建设,支持绿色、有机、名特优新、地理标志农产品生产,推动实现品牌农产品优质优价。

五是明确农产品销售活动监管要求。农产品销售

是连接生产和消费的关键环节,也是质量安全监管的重要关口。条例对农产品包装和标识管理、强化储存运输监管、完善检测体系建设、细化承诺达标合格证管理、加强对集中交易市场监管等方面作了具体规定;对通过网络销售农产品明确相关要求,压实农产品生产经营者、网络平台经营者、监管部门责任。

六是健全监督管理机制。针对农产品生产经营主体多、环节多、监管难的特点,条例明确县级以上地方人民政府应当组织有关部门,建立健全种植、养殖、收购、储存、运输、加工、销售等环节农产品质量安全全程监督管理协作机制,对各部门的相关职责作了细化规定。

问:江苏是农业大省,农产品种类多、产量大,关系到千家万户“舌尖上的安全”。请问这次制定的条例,有哪些突出特点?

童春纲:从内容上看,这部法规有四个特点:

一是突出社会共治,凝聚各方监管合力。一方面,明确政府领导职责,细化农业农村、市场监管、生态环境、商务、卫生健康、林业等部门职责,形成分工明确、协同配合的综合监管机制。另一方面,通过规范农业投入品使用、加强生产过程控制、明确生产经营禁止行为、强化销售活动管理等具体措施,压实不同类型生产经营者的主体责任,推动形成全社会共同参与、共同守护农产品质量安全的社会共治格局。

二是突出全链条监管,筑牢质量防线。农产品生产链条长,生产环境开放,不可控因素多,各环节对农产品质量安全都有不同程度的影响。条例明确源头治理、风险管理、全程控制的工作要求,将监管链条从产地环境建设、农业投入品使用、生产过程控制,扩展到质量标志标识管理、包装储存运输,再延伸到质量安全检测、集中交易管理、网络平台销售、质量安全追溯、消费行为引导等各个环节,建立从农田到餐桌的全过程、全链条管控体系。

三是突出问题导向,破解实践难题。针对农业生产经营主体多而分散、生产经营方式和规模差异较大、农产品消费需求多元化等特点,聚焦我省农产品质量安全工作中的突出问题,条例有针对性地进行制度规范。针对小农户标准化生产水平不高的问题,鼓励和

支持农业社会化服务组织、专业服务机构提供农业投入品使用、质量安全控制、快速检测等农产品质量安全技术服务;针对网络销售农业投入品和农产品的监管难题,明确网络平台和经营者的主体责任,规范信息公示,强化核验管理。

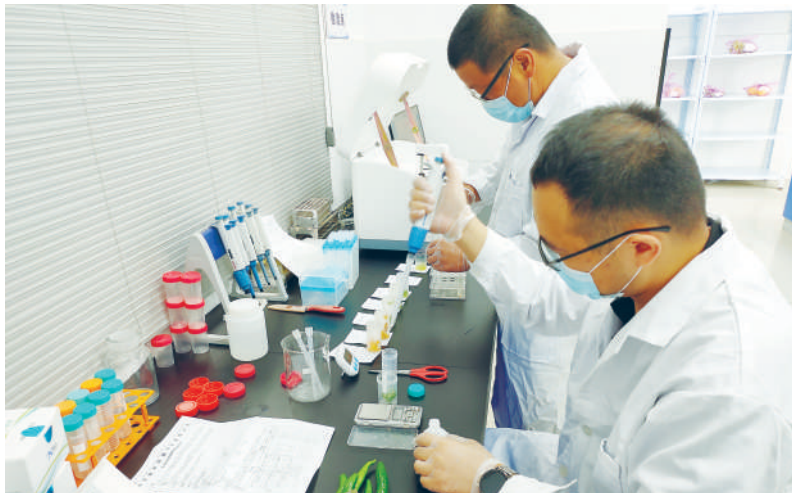
四是突出江苏特色,服务农业高质量发展。立足江苏农业大省定位和农业农村现代化建设需求,条例统筹考虑发展和安全,在加强质量安全监管的同时推进农业高质量发展。根据农产品多元化消费需求,推动农产品品牌建设,支持绿色、有机、名特优新、地理标志农产品生产,推动实施分等分级和优质优价。根据农产品跨区域流通交易的现状,支持农产品产地冷藏保鲜设施建设和批发市场改造升级,提升农产品流通环节质量安全保障能力。

问:条例的亮点之一是突出全链条监管,去年中办、国办印发了《关于进一步强化食品安全全链条监管的意见》。请问条例在压实各方责任、形成监管合力等方面,有哪些具体举措?

何益军:农产品质量安全涉及产地环境、投入品使用、生产管理、包装、储存、运输、销售等诸多环节,保障人民群众“舌尖上的安全”必须全链条发力。

一是构建高效的共治体系。在政府层面上,细化地方政府在推进现代农业全产业链标准体系建设、合理布局区域性综合检测平台、推动农业“三品一标”、加强农产品品牌建设等方面的具体职责。在部门层面上,对6个部门明确责任分工,要求13个部门和机构在职责范围内承担农产品质量安全相关工作,避免责任空转。在社会层面上,鼓励和支持农业社会化服务组织、专业服务机构为小农户提供技术服务,鼓励新闻媒体、消费者权益保护委员会、个人等对农产品质量安全进行监督。

二是压实农产品生产者主体责任。明确在农产品生产中的十类禁止行为,生产者责任义务一目了然。针对我省农业面广量大的现状,在上位法基础上,对全省15万个家庭农场赋予既高于小农户、又符合其发展阶段实际的质量安全主体责任,鼓励其配备农产品质量安全技术人员,建立农产品生产记录,配置农产品质量安全检测设备并开具承诺达标合格证。



三是强化部门协同监管。进一步明确农产品质量安全全程监督管理协作中各部门、各环节的内容和要求,规定农产品收购、储存、运输等关键环节质量安全要求。例如,禁止将农产品与有毒有害物质一同储存、运输;相关部门要联合建立风险监测工作会商机制,加强信息通报共享等。

问:现在大家对农产品的需求,不仅限于安全达标的底线要求,更希望能消费优质、绿色、特色农产品。请问条例在体现农业高质量发展、满足人民群众对高品质农产品需求等方面,有哪些规定?

何益军:为更好满足人民群众对多样化、特色化、优质化农产品的需求,条例提出了一系列更高标准、更为严格的措施要求。

一是规定更严格的源头管理。条例规定,地方各级人民政府应当以绿色发展为导向,加强产地建设。在农业投入品方面,禁止利用互联网销售限制使用农药和其他不得网销的农药,对以航空作业等方式施用农药的行为进行规范。

二是支持更高标准的农产品生产。条例明确,打造农产品品牌,推动实现品牌农产品优质优价。鼓励完善覆盖农产品品种、规格、等级、包装、储存、运输等各环节的生产管理技术规范,制定和推广团体标准、企业标准。

三是推行更高效的监督管理。条例规定,运用现代信息技术对农产品质量安全实施风险、追溯、信用等管理,为农产品生产经营者落实生产记录、承诺达

标合格证、追溯管理等制度要求提供信息化服务。推进部门间信息共享,加强跨区域协作,推动长三角农产品质量安全标准统一、执法联动、信息共享、协调发展。

下一步,我们将积极引导各地依托资源禀赋,优化生产布局、区域布局,制定一批地标、特色农产品生产标准,大力发展绿色优质农产品生产,扩大老百姓消费体验,推动田间好味直达餐桌佳肴。

良法善治 守护万家餐桌

任梦琪

一餐饭,连着民心;一口菜,关乎信任。买得放心、吃得安心,是千家万户对农产品质量安全最朴素的期盼。省十四届人大五次会议通过的《江苏省农产品质量安全条例》(以下简称条例),标志着江苏以法治之力护航“从田间到餐桌”的每一道关口,在构建全流程监督、全链条管控的农产品安全治理体系上迈出关键一步。这既是对习近平总书记“用最严谨的标准、最严格的监管、最严厉的处罚、最严肃的问责,确保广大人民群众‘舌尖上的安全’”重要要求的坚决贯彻,更是农业大省主动扛起责任担当的制度答卷。

从一寸土抓起——土壤干净了,菜篮子才安心。农产品质量安全,根在产地。当前,部分地区受历史遗留污染和周边工业活动等影响,土壤重金属超标治理、水体富营养化防治等工作任重道远。条例设专章保障农产品产地安全,加强产地规划和保护、健全产地监测制度、规范禁止生产区域管理、严防产地污染等,特别是明确规定不得违法向农产品产地排放或者倾倒新污染物,彰显了“治未病”的前瞻性治理逻辑。为破解农业投入品监管难题,条例对相关生产、经营、使用行为作出规定,强化投入品使用全过程监管。从土地洁净到用药规范,源头严防、过程严管,方能筑牢农产品安全的第一道防线。

从一张证管起——合格证亮出来,问题货进不来。江苏拥有众多大中型农产品批发市场,交易活跃、辐射广泛,而一旦监管失守,问题产品极易呈网状扩散。条例聚焦这一核心节点,打造凭证入场、现场检测、快速处置、强化溯源的全流程管控模式,推动市场从交易场所向责任主体转变。凡进入批发市场的农产品,必须

履行提供农产品承诺达标合格证等产品质量合格证明和进货凭证查验制度,做到持证上市、亮证经营。对无法提供证明的,须接受检测,合格后方可入市销售,完善流通监管。批发市场如果发现交易中的农产品存在检测结果不合格现象,应立即停止销售,并向所在地市场监管、农业农村等部门报告,实现风险早发现、早拦截、早处置。一道道防线织密扎牢,让安全可追溯、责任可追究、市场可信任。

从新变化破题——各类主体进监管,线上销售不失管。近年来,农业生产经营方式深刻变化,家庭农场、农民专业合作社等新型主体大量涌现,电商直采、冷链配送、社区团购等新模式快速发展,传统监管手段面临着适应性挑战。条例主动破题,一方面,将新型农业经营主体纳入监管范围,明确其在产地保护、生产记录、承诺达标合格证开具等方面的义务;另一方面,针对网络销售农业投入品监管薄弱问题,明确经营者的信息公示要求,明确网络平台经营者的核验、登记和管理责任。同时,对虚假开具合格证等实践中较为突出的违法行为,补充设定了相应的法律责任,既体现了严的要求,又具有很强的针对性和可操作性。

江苏大地物产丰饶,优质农产品是这片热土最具分量的“金字招牌”之一。条例的出台,不仅是对群众“舌尖上的安全”作出的庄严承诺,更是推动农业高质量发展、建设农业强省的重要法治保障。唯有守住产地源头、管住流通关口、做优品质标准、擦亮品牌信誉,才能让绿色农业成为底色,让优质农产品真正香飘万家,让人民群众的获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

推动人大监督与纪检监察监督贯通协调

苏健司

人大监督是党和国家监督体系的重要组成部分，在保障宪法法律实施、促进国家权力正确行使、维护和实现人民权益等方面发挥着重要作用。党的二十届三中全会对完善党和国家监督体系作出重要部署，二十届中央纪委四次全会明确提出“以党内监督为主导、专责监督为主干、基层监督为支撑、各类监督贯通协调为保障，推动完善党和国家监督体系”的具体要求。近年来，苏州市人大常委会与苏州市纪委监委密切协作、同向发力，积极探索人大监督与纪检监察监督贯通协调的实践路径，推动两项监督有机贯通、相互协调，助力健全党委统一领导、全面覆盖、权威高效的党和国家监督体系。

坚持在凝聚合力中下功夫 不断提升协同监督的行动自觉

2020年，中央纪委国家监委围绕“以党内监督为主导，推动各类监督有机贯通、相互协调”开展专题调研，联合全国人大常委会制定出台贯通协调工作任务清单，为地方实践提供了重要遵循。人大监督侧重宪法法律实施和“一府一委两院”工作，纪检监察监督侧重党员干部及公职人员履职用权监督，两者贯通能够实现从事监督与对人监督有机结合，形成监督合力，推动解决群众急难愁盼问题，确保党中央决策部署落地见效。

明晰监督架构。苏州市人大常委会与市纪委监委常态化召开对接会议，共同研究协作内容、实施路径与推进重点，联合印发《关于加强人大监督与纪检监察监督贯通协调的实施意见》，明确日常对接机构，统筹推

进协同监督工作，凝聚思想共识与行动合力。

完善监督机制。坚持人大突出工作监督、法律实施监督，纪委监委突出政治监督、专责监督，建立信息互通、联动协同、问题移交、成果共用四项机制。人大在专项审议、执法检查、建议督办中发现的失职失责、违纪违法线索，及时移送纪委监委处置；监委履职中需人大监督的事项，及时通报转交，形成双向衔接、高效联动格局。

创新监督路径。围绕经济运行、民生实事、代表建议办理、履职评议等重点，采取专题会商、联合检查、联合督查等方式开展协同监督，既抓工作推进，又抓责任落实，既注重发现问题，又从严问责问效。昆山市人大常委会与市纪委监委开展联督联促，聚焦重点部门与民生事项，通过列席会议、实地检查、走访座谈等方式强化监督，得到群众高度认可。



坚持在关键要害处下功夫 积极拓展协同监督的应用场景

苏州市县两级人大与纪委监委立足职责、定期会商,聚焦重点领域细化举措,以监委向同级人大常委会报告专项工作为契机,在校园餐管理、农村集体“三资”管理、信息化建设等领域开展协同监督,取得显著成效。

深入推进“校园餐”管理。校园餐管理是群众身边不正之风和腐败问题集中整治重点项目。苏州市人大常委会赴昆山、吴江实地调研督导,结合代表意见提出工作要求;市纪委监委结合案件查处情况出台专项监督方案,紧盯食材采购、资金使用等关键环节防控廉政风险。以吴江区为试点,市区两级人大与纪委监委联合指导成立协同监督工作组,推进信息化监管,推行“试餐”、“陪餐”制度,构建统一标准、公开招标、线上采购、阳光配送、资金托管、全程管控的新模式。通过完善食材库、规范招投标、推行“集采+盲采”、实行资金全托管等举措,有效保障食品质量,采购费用同比下降近10%,资金使用更加规范透明。

巩固深化农村集体“三资”管理。针对农村集体“三资”管理突出问题,市县两级建立常态化沟通机制,靶向发力、精准监督。常熟市纪委监委严查侵占挪用、虚报套取、优亲厚友等问题,强化执纪执法;常熟市人大常委会通过专题询问、建议督办等方式,推动完善制度、堵塞漏洞。双方协同推进清产核资,全面排查整改突出问题,完成欠租整改,追回相关资金;规范惠农补贴与高标准农田项目监管,严查违规乱象;规范村级第三方服务,有效压降非必要支出;推动集体经济组织提级监督与点题审计,出台监督管理办法,将相关组织纳入“三资”监管平台,筑牢基层治理和廉政防线。

监督约束信息化建设。聚焦重复建设、信息孤岛、数据安全、廉政风险四大问题,人大与纪委监委开展全流程联合监督,严肃查处违纪违法案件,形成有力震慑。在此基础上,协同推动数字苏州顶层规划编制,强化项目闭环管理;推进政务云统一纳管与系统整合,有效破解信息孤岛,提升资源利用效率;加强数

据安全防护与联合评审,开展“网安2025”苏州行动,实现数字资源全周期管控,提升信息化建设规范化、安全化水平。

坚持在标本兼治上下功夫 持续强化协同监督的闭环管理

准确把握协同监督的本质要求,以“解决一件事、抓好一类事”为治理目标,强化问题整改,推动标本兼治,不断彰显协同监督的治理效能。

狠抓问题整改。针对监督发现的问题,联合督促相关部门制定方案、抓好落实。纪委监委发挥派驻“嵌入式”监督作用,逐项对账盘点整改情况;人大对整改不力部门开展专题询问,深挖根源、督促见底,推动问题整改到位。

协同推进点题治理。深化群众“点题”机制,将民生诉求纳入专项治理和工作评议范畴,通过群众点题、部门答题、联督联促、社会评价,精准解决群众难题。昆山线上线下多渠道收集民意,对接信访与政务热线,筛选焦点问题开展专项治理,上线满意度测评系统,以群众评价倒逼责任落实。

苏州市人大监督与纪检监察监督贯通协调工作虽然取得了一定成效,但还存在监督范围不够宽、监督手段对接不够深、监督“后半篇文章”有待进一步深化等问题,需要在接下来的工作中进一步加强。

持续强化思想认识,以理论研究引领实践深化。牢固树立监督“一盘棋”思想,将贯通协调列为重点调研课题,总结经验、破解堵点,以高质量理论成果指导实践,推动两项监督更深层次优势互补。

持续拓展应用场景,以重点突破提升监督效能。聚焦民生热点与发展大局,选取重点代表建议开展联合督办,在“两官”评议中探索协同监督,将科技创新、生态环保、营商环境、基层治理等纳入监督范围,实现更广领域覆盖。

持续健全工作机制,以规范流程保障协同高效。在现有四项机制基础上,细化线索移交、信息共享、成果共用流程,完善“移交—处置—反馈”闭环,丰富联合监督形式,强化宣传引导,不断提升贯通协调制度化、规范化水平。

让更多胜诉权益变成“真金白银”

法院执行工作事关群众合法权益,事关法治建设成效,人大该如何监督?近年来,盐城市盐都区人大常委会认真贯彻落实习近平法治思想,深入践行全过程人民民主,立足人大职责职能,聚焦执行质效开展监督,不断推动司法工作提质增效。

今年1月8日,盐都区十七届人大常委会第三十四次会议上,区人民法院执行局副局长王兆华等9名法官报告履职情况。“四分说成绩、三分讲问题、三分谈整改”成为自我检视、自我批评的过程。

“与当事人沟通交流的耐心不足,情绪控制能力有待加强……”区人大常委会的调研报告如实反映、评价执行局相关人员履职情况。为精准画像,调研组向社会发布评议公告,多方访谈,见证执行,评查案件……由此得出的调研报告内容让评议对象十分信服。

“要扎实开展法官和检察官履职评议工作,突出问题导向,确保评出辣味,评出成效。”盐都区委书记马正华提出明确要求。审议不留情面,满意度测评不打“和牌”。结果显示,2人为“好”、其他7人为“较好”,评议意见、问题清单面对面交办,落实情况一盯到底,评议监督走深走实,人大监督彰显刚性。

在此基础上,盐都区人大常委会坚持问题导向,开展调研视察,向区人民法院提出进一步激发执行干警内生动力等建议,并出台人大监督司法工作办法,每月监督执行指标,以人大之力促高效执行。

盐都区人民法院认真研究落实人大监督意见,结合开展执行工作规范提升三年行动,一体推进政治素质提升、能力本领提质、纪律作风提优,执行干警比学赶超的劲头更足了,穷尽执行措施,尽最大可能用最少程序、最短时间、最大比例兑现当事人胜诉权益。该院每月还向人大常委会报告执行质效情况,接受人大监督。2025年,在首执案件量同比增长13.79%的压力下,执行案件质量、效率、效果同步提升,执行完毕率、首执案件终本率、执行到位率均优于最高人民法院设定的合理区间。



“我一直关注执行,多次见证执行。规范执行、用心执行,既让我印象深刻,也体会到执行艰辛。针对部分当事人对执行存在理解误区,建议强化公开,加强沟通。”盐都区人大代表、区综治中心主任朱爱春在区十七届人大四次会议区直代表团审议法院工作报告时的发言,引起与会代表共鸣。

针对群众急难愁盼和代表建议,盐都区人大常委会通过代表视察、见证执行等方式,对立案、查控、处置、案款管理等全流程进行监督,推动法院与时俱进深化执行公开。两年多来,已有区人大代表100多人参加凌晨执行活动等,社会反响较好。

针对有的人大代表反馈承办人联系难的问题,盐都区人民法院从今年4月起,编发《执行知识——你问我答》,公布执行干警手机号码,建立“阳光执行”执行法官固定接待日制度,进一步畅通沟通渠道。同时,区人大常委会还推动检察监督与人大监督协同配合,区检察院2025年开展涉民事终结本次执行程序监督等专项行动,提出类案纠正意见4件。

盐都区人大常委会将更加自觉地以正确政绩观引领人大监督工作高质量发展,聚焦人民群众所思所盼所愿依法履职,同法院一道研究新情况、解决新问题,助力审判执行工作提质增效,努力让人民群众在每一个司法案件中都感受到公平正义。

(李金宝)



“人大+检察”监督 共治惠民谱新篇

近年来,镇江市丹徒区人大常委会锚定“守护民生、赋能治理”目标,充分释放人大代表植根人民的制度优势与检察机关专业履职的职能优势,创新推进代表建议与检察建议双向衔接转化,打造“人大监督+检察监督”法治监督共同体,通过机制共建、优势互补、双向赋能,成功破解一批民生堵点、治理难点,为基层治理现代化注入强劲法治动能。

监督效能的持续释放,离不开坚实的机制支撑。丹徒区人大常委会以平台搭建为纽带、流程规范为抓手、制度保障为根本,构建全链条、常态化对接体系,确保监督线索不中断、建议办理不打折。为此,专门设立全市首家检察机关代表监督联络工作站,创新推出代表监督联络“4+”工作法,打造集代表联络、履职保障、建议转化、监督协同于一体的综合平台,让人大与检察机关的沟通对接更高效顺畅。同时连续3年开展“请代表监督、让人民满意”专题活动,2022年以来累计邀请158人次代表参与座谈评议,登门走访73人次,征集检察工作意见建议162条,让监督“触角”直达基层、贴近民生。

在建议办理环节,丹徒区人大常委会坚持实质化推进、精细化落实,由人大相关委办与检察机关联动协作,对代表建议统一登记、分类梳理、逐项分析,明确牵头部门开展调查核实与跟进办理,确保每一条建议都落地有声。去年2月,依托代表走访发现的线索,联合推动职能部门开展农村卫生室医药安全专项整治,对42家执业卫生室逐一督导,整改在售药品管理不严、医疗废物处置失范等问题隐患40余处,切实守护群众就医安全。为让协同监督长效运行,丹徒区在全市率先出台《代表建议与检察建议双向衔接转化实施办法》,以制度固化衔接机制。办法实施以来,已推动45件代表建议转化为检察建议,1份检察建议经人大督促办结,实现建议互转、监督同向的良性循环。

立足人大监督广度与检察监督深度的契合,丹徒区人大常委会推动两者优势精准叠加,实现“1+1>2”的



治理效能,让监督有温度更有力度。人大代表来自各行各业,兼具专业素养与实践经验,成为检察办案的“智囊团”,4名专业领域的人大代表担任“益心为公”志愿者,参与公益诉讼案件调查取证、公开听证等活动15次;在红色资源保护公益诉讼案中,3名党史、方志领域的人大代表3次参与现场勘查、2次开展圆桌座谈,提出的专业意见推动12处不可移动红色物质资源得到有效保护与合理利用,让专业力量为监督赋能。

与此同时,检察机关充分发挥法律监督职能,为代表建议落地见效筑牢保障。针对大运河文化带省级保护文物“笃行堂”(殷氏六房)修缮停滞6年的难题,在代表的持续关注下,检察机关通过组织圆桌座谈、制发磋商意见书等措施,共同推动属地政府、文旅、住建等部门明确职责,顺利完成11户住户搬迁,让停滞多年的修缮项目正式开工,让文物保护落到实处。为确保整改成效不反弹,丹徒区建立人大、检察联合督办与“回头看”机制,形成发现问题—督促整改—跟踪问效的闭环。自2022年以来,协同督办代表建议10件,联合执法检查2次,对8件案件开展“回头看”;在长江干流岸线违建整治中,检察机关制发诉前检察建议后,人大联合政府实地督导,推动清除违章建筑87处,彰显了联合监督的刚性力量。

(张磊)



以科技创新驱动海洋经济高质量发展

刘忠斌

海洋是人类生存发展的重要依托,作为资源的宝库、发展的战略空间,其蕴含的丰富价值为经济社会高质量发展提供了重要支撑,向海图强已成为推动现代化建设的重要方向。习近平总书记强调“推进中国式现代化,必须高效开发利用海洋,推动海洋经济高质量发展,走出一条具有中国特色的向海图强之路”,为海洋经济发展指明了核心方向与实践路径。当前,全球科技革命与产业变革深度演进,海洋经济正加速向技术创新驱动转型,海洋科技成为各国科技竞争与产业布局的核心领域,围绕海洋资源开发、海洋装备制造、海洋生态保护等领域的技术角逐日趋激烈。

我国坐拥绵长海岸线与丰富海洋资源,海洋经济发展具备得天独厚的禀赋基础,经过多年发展,已在传统海洋产业领域形成鲜明竞争优势,新兴海洋产业也逐步培育壮大,海洋经济成为拉动国民经济增长、优化产业结构的重要引擎。但在全球海洋经济格局深度调

整的背景下,我国海洋经济发展仍面临科技创新层面的诸多瓶颈,与建设海洋强国的目标要求、国际海洋经济发展的先进水平相比仍有差距。立足我国海洋经济发展的现实基础与长远需求,以科技创新破解发展难题、激活发展动能,推动海洋经济发展模式向创新驱动型、质量效益型转变,是加快建设海洋强国、推进中国式现代化的必然选择。

我国海洋经济发展的现状与科技创新基础

近年来,我国高度重视海洋经济发展,相继出台一系列政策文件推动海洋强国建设,海洋经济发展取得显著成效,科技创新能力也稳步提升,为海洋经济高质量发展奠定了坚实基础。

在经济发展层面,海洋经济总量持续攀升,产业结构不断优化。传统海洋产业提质增效,现代化渔业养殖体系逐步建立,港口物流智能化、绿色化水平不断提

升,海洋交通运输业保持全球领先地位;新兴海洋产业快速崛起,海上风电装机容量持续增长,海洋生物医药研发取得阶段性成果,海洋工程装备制造能力不断增强,形成了传统产业与新兴产业协同发展的海洋产业体系。同时,海洋经济区域布局逐步优化,环渤海、长三角、珠三角等沿海地区成为海洋经济发展的核心集聚区,海南自贸港、山东半岛蓝色经济区等特色海洋经济区域建设有序推进。

在科技创新层面,我国海洋科技研发能力逐步提升,重大科技成果不断涌现。深海探测领域取得突破性进展,“奋斗者”号全海深载人潜水器成功坐底万米深海,“梦想”号大洋钻探船实现多项技术突破,标志着我国深海进入、探测能力跻身世界前列;海洋能源开发技术不断进步,海上风电大容量机组研发与应用取得成效,潮汐能、波浪能等海洋新能源示范项目稳步推进;海洋科技平台建设加快,崂山国家实验室、国家海洋综合试验场等高能级创新平台逐步建成,为海洋科技研发提供了重要支撑。此外,我国海洋科技人才队伍不断壮大,高校和科研院所海洋相关学科建设逐步完善,为海洋科技创新提供了人才储备。

总体而言,我国海洋经济已进入高质量发展的关键阶段,科技创新成为推动海洋经济发展的重要支撑,但面对全球海洋科技竞争的日趋激烈和我国海洋经济转型升级的内在需求,科技创新对海洋经济的驱动作用尚未充分发挥,仍存在诸多亟待解决的问题。

科技创新驱动海洋经济高质量发展的现存问题

问题一:原始创新与核心技术突破乏力。我国海洋科技核心技术自主化率偏低,深海油气开发、高端船舶制造等领域关键部件仍依赖进口,海洋温差能发电、海洋生物基因编辑等前沿领域研发滞后。基础研究投入不足,海洋领域国家战略科技力量布局有待优化,崂山国家实验室等高能级平台的引领作用未充分发挥,科研力量分散,产业发展从“跟跑”向“并跑”、“领跑”转型的动力支撑不足。

问题二:科技成果转化链条存在堵点。产学研协同创新机制不健全,高校、科研院所研发与企业产业需求脱节,成果转化全链条不畅。中试验证平台短缺,实

验室成果向产业应用转化周期长、成本高,部分海洋生物医药等成果长期滞留实验室。同时,技术经理人等专业服务人才匮乏,成果转化全流程服务能力薄弱,难以实现科研成果的产业化落地。

问题三:创新要素保障体系不够完善。海洋科技创新的市场化金融支持不足,风险投资、股权投资对早期成果转化介入度低,难以匹配其高投入、高风险、长回报的特点。复合型创新人才短缺,海洋工程、海洋大数据等领域高端研发和技能人才培养与产业需求衔接不紧密。重大科研基础设施开放共享不足,深海科考装备、海洋观测网络等资源难以高效服务于产业创新实践。

问题四:创新生态与政策协同机制不健全。海洋科技创新缺乏全国统筹规划,区域创新布局同质化严重,造成资源浪费和低效竞争。海洋产业标准体系不完善,新兴领域标准缺失且与国际标准衔接不畅。科技评价体系对成果转化的激励力度不足,科研人员的转化积极性未被充分调动,各领域政策协同性不足,未能形成发展合力。

以科技创新驱动海洋经济高质量发展的对策建议

建议一:强化原始创新引领,集中突破核心技术瓶颈。坚持把原始创新摆在海洋科技发展的核心位置,优化战略科技力量布局,加大基础研究投入,集中攻关“卡脖子”技术,提升海洋科技核心竞争力。

优化国家战略科技力量布局,强化崂山国家实验室、国家海洋综合试验场等高能级创新平台的牵引作用,整合高校、科研院所、龙头企业的科研资源,建立跨领域、跨区域的海洋科技协同创新机制,提升平台的资源整合能力和成果产出能力;设立海洋领域重大科技专项,聚焦深海进入、探测、开发三大核心能力建设,集中攻关水下采油树、高端船舶动力系统、海洋新能源装备等关键核心技术,突破前沿领域技术瓶颈;加大基础研究投入,提高海洋领域基础研究经费占比,支持高校和科研院所开展海洋碳循环、深海生命起源、海洋动力环境演变等前沿科学探索,为原始创新提供理论支撑;创新科研投入模式,推广“国家支持+民间投入”的多元化投入模式,借鉴上海“彩虹鱼”项目的成功经验,引导

社会资本参与重大海洋科技设施建设和核心技术研发,加速科研成果产业化落地。

建议二:健全成果转化体系,打通产学研深度融合通道。强化企业创新主体地位,完善成果转化全链条服务体系,破解科技成果转化堵点,推动海洋科技成果从实验室走向产业应用。

强化企业创新主体地位,支持海洋领域龙头企业牵头组建创新联合体,整合产学研资源,推行“科学家+工程专家+研发团队”的合作模式,围绕企业实际产业需求开展靶向攻关,提升研发成果的市场适用性;加快中试验证平台建设,聚焦海洋生物医药、海洋新材料、海洋新能源等重点领域,支持校企、院企共建概念验证平台和专业中试基地,配备先进的中试设备和专业技术人员,为科技成果工程化、产业化提供试验平台,推动跨越中试“死亡谷”;完善成果转化激励机制,深化职务科技成果赋权改革,赋予科研人员更大的成果转化自主权,将成果转化效益与科研人员的职称评定、绩效奖励、项目申报等挂钩,提高科研人员转化成果的积极性;培育专业服务人才队伍,加强技术经理人、成果转化经纪人的培养和引进,建立海洋科技成果转化专业人才库,搭建线上线下融合的海洋科技成果交易平台,为成果转化提供信息对接、技术评估、市场推广等全流程服务。

建议三:完善创新要素保障机制,强化科技创新支撑能力。围绕金融、人才、科研设施等关键创新要素,构建全方位、多层次的要素保障体系,为海洋科技创新和海洋经济高质量发展提供坚实支撑。

优化金融支持体系,设立国家海洋科技成果转化子基金,通过股权投资、贷款贴息、风险补偿等方式,覆盖海洋科技成果从研发、中试到产业化的全周期资金需求;鼓励金融机构创新海域使用权抵质押、海洋科技保险、知识产权质押等金融产品,拓宽海洋科技企业的融资渠道;支持符合条件的海洋科技企业在科创板、北交所上市融资,利用资本市场推动企业发展壮大。

加强人才队伍建设,优化高校海洋相关学科设置,结合海洋产业发展需求,增设海洋大数据、海洋工程装备、海洋生物医药等新兴专业,深化产教融合、校企合作,建立实习实训基地,培养兼具理论知识和实践能力

的复合型人才;实施海洋领域高端研发人才引进计划,为引进的高端研发人才提供科研启动资金、住房保障、子女教育等配套支持,吸引全球优秀海洋科技人才来华创新创业。

推动科研设施开放共享,建立“奋斗者”号、“梦想”号等重大海洋科研基础设施的社会化服务机制,制定开放共享管理办法,降低企业使用科研设施的门槛,提高科研资源的利用效率,让优质科研资源更好地服务于产业创新实践。

建议四:优化创新发展生态,强化政策协同引领作用。加强顶层设计,完善政策体系,优化区域布局,构建协同高效、开放包容、绿色低碳的海洋科技创新生态,充分释放科技创新驱动海洋经济发展的整体效能。

加强顶层设计和统筹规划,出台全国统筹的海洋科技创新发展规划,明确沿海各地区的差异化发展定位,引导各地结合自身资源禀赋和产业基础,打造海南深海、山东海洋工程、广东海洋生物、浙江海洋数字经济等特色创新集群,形成优势互补、错位发展的区域创新格局,避免同质化竞争和资源浪费;完善海洋产业标准体系,组建数字海洋科创标准联盟,加快制定海洋生物医药、海洋新能源、海洋数字经济等新兴领域的国家标准和行业标准,推动我国海洋产业标准与国际标准接轨,提升我国海洋产业的国际竞争力;深化科技评价体系改革,建立以创新价值、产业贡献、市场效益为核心的多元化科技评价体系,突出产业化导向,引导科研人员聚焦应用型研究和成果转化;推动绿色低碳发展,统筹海洋生态保护与科技创新,大力研发和推广绿色造船、深海碳封存、海洋污染物治理等低碳环保技术,推动数字技术与海洋产业深度融合,发展智慧海洋、数字海洋等新业态,实现海洋经济发展与生态保护协同推进;加强国际科技合作,积极参与全球海洋治理,推动我国海洋科学技术和标准“走出去”,与世界各国开展深海探测、海洋资源开发、海洋生态保护等领域的科技合作,共建海洋科技合作平台和联合研发中心,拓展海外创新合作空间,提升我国在全球海洋科技领域的话语权和影响力。

(作者系全国人大代表、南京图书馆参考咨询部主任)

向海图强 激活海洋科创“一池春水”

祁新桐 崔震洋

黄海潮涌,风正帆悬。盐城坐拥582公里黄金海岸、683万亩滩涂碧波、4550多平方公里蔚蓝疆土,千年渔盐文脉绵延赓续,新时代向海图强、科技兴海的浪潮澎湃激荡。

海洋是高质量发展的战略要地。近年来,盐城市人大常委会以法治为笔、以监督为墨、以代表为桥,将制度优势转化为发展胜势,为海洋经济插上科技创新的金色翅膀,在深蓝之上书写高质量发展的崭新篇章。全市海洋经济质效双升、活力迸发,一幅科技引领、产业兴旺、生态优美、开放融通的黄海明珠新画卷正徐徐铺展。

良法善治,为蓝色创新定规立矩

在射阳港经济开发区,全省首座风光渔一体化半潜式海洋牧场“国能黄海1号”破浪而立,风电、光伏与深海养殖立体共生,年可产大黄鱼60吨,实现能源、渔业、生态三重共赢。在金风科技车间,全球最大功率漂浮式风电机组成功下线,核心技术自主可控,引领深远海开发新潮流。

近年来,盐城市人大常委会响应市委“向海图强、向绿而兴”的战略号召,主动担当、前瞻谋划,将海洋经济立法作为重中之重,历时年余、广纳众智,聚焦海洋经济

综合性地方性法规——《盐城市海洋经济促进条例》应运而生,2025年正式施行,为盐城海洋经济高质量发展装上强劲的“法治引擎”。

法治是最好的营商环境,更是科技创新的坚实后盾。条例将“创新引领”确立为核心原则,以法律刚性保障科研投入、平台建设、人才引育和成果转化。从支持海上风电、海工装备等核心技术攻关,到鼓励“蓝色药库”、智慧渔业等新兴领域突破,再到布局海洋智算、绿氢储能等未来产业赛道,一则则条款为科技自立自强保驾护航,让涉海企业创新有底气、发展有动力。

今年初,盐城市人大常委会召开“聚力‘十五五’、勇当排头兵”动员暨机关工作总结部署会,市人大常委会主任、党组书记王荣强调,要以立法提质、监督增效、代表履职、自身建设为抓手,把服务海洋经济高质量发展作为核心任务,全力激活海洋经济“蓝色引擎”,为“十五五”科技赋能海洋经济高质量发展开好局、起好步筑牢坚实根基。

“江苏亨通海能致力于海洋新能源产业建设,主要研发与制造交流海底电缆、直流海底电缆、中高压陆缆,条例的出台为企业在核心技术攻关、高端人才引育、项目用地用海等方面提供了坚实的法治保障和清



晰的政策指引,让我们深耕海洋新能源领域更有信心、更有方向。”公司负责人介绍。

精准监督,为科创落地保驾护航

5G+智能车间里,数字孪生系统如“智慧大脑”,实时监控着3000多个生产节点,工业机器人精准挥舞机械臂,承担起80%的焊接工序,原本嘈杂繁忙的车间变得井然有序,几乎看不到密集的人工操作。走进苏盐阀门机械有限公司,创新活力扑面而来。

在推动高质量发展的履职进程中,盐城市人大常委会综合运用执法检查、专题调研、专项审议、跟踪督办等方式,构建起全链条、闭环式监督体系,推动各项科技创新政策开花结果、惠及深蓝。

科技是第一生产力、创新是第一动力,科技创新平台作为创新要素集聚的核心载体,是培育新质生产力的关键支撑,更是推动产业高端化升级的重要引擎。

“盐城风光资源丰富,风电产业起步早、规模大,是海上风电研究的理想之地。”在江苏沿海可再生能源技术创新中心,中心主任助理、风能技术研究所所长包洪兵与科研人员围绕叶片气动外形优化等课题展开深入探讨,他们的研究成果将为百公里外深远海风电机组的结构优化与安全运行提供关键支撑。

为进一步推动科技创新平台载体建设,盐城市人大常委会充分发挥监督作用,开展专题询问。询问会议上,常委会委员和市人大代表围绕高能级创新平台打造、博士后平台建设等9个方面精准发问,市科技局等6个部门主要负责同志到会应询,问答高效精准。会后,市人大常委会要求政府和有关部门高度重视解决存在的问题,并跟踪督查审议意见落实情况,形成监督工作闭环,为全市科创平台载体提质增效、助力经济社会高质量发展提供了有力监督支撑。

“今年,盐城市人大常委会将重点聚焦科技赋能海洋经济高质量发展,组织人大代表与行业专家深度调研海上风电全产业链发展、海洋生物医药创新、零碳园区建设等关键领域,推动科技创新与海洋产业深度融合,为海洋经济高质量发展贡献人大智慧。”市人大常委会有关负责同志介绍。

代表聚力,为向海图强凝心铸魂

人大代表是推动科技创新与产业创新深度融合发展的重要力量。盐城市人大常委会充分发挥人大代表来自各行各业、熟悉基层情况的优势,组织引导人大代表积极投身科技创新与产业创新融合发展实践,广泛汇聚代表智慧和力量。

东台领胜城科技研发中心内,技术骨干邵永海正凝神思考,他目光紧盯精密仪器屏幕,与团队成员反复优化电子模切件的生产工艺。作为一名从生产一线成长起来的全国人大代表,他不仅深耕技术、攻坚克难,更积极履职,将产业工人对技能提升、人才培养的期盼带上全国两会,为科技赋能制造业高质量发展发出基层声音。

在盐城全过程人民民主实践中心,一场以“推进双创融合、勇当碳路先锋”为主题的人大代表讲坛火热开展,来自不同领域、不同层级的人大代表登上讲坛,分享他们的履职故事,广泛汇聚起助力科技与产业创新融合发展的强大合力。

代表们紧扣海洋经济发展痛点难点,累计提出科创、产业、生态类议案建议120余件,推动设立1亿元海洋产业专项资金、出台海洋经济人才引育专项计划。他们深入渔港码头、企业车间、社区街巷,宣传海洋经济促进条例与科技创新政策,倾听科研人员、企业职工、渔民群众心声,收集技术攻关、人才引育、权益保障等急难愁盼,推动形成人人关心海洋、支持创新、投身深蓝的浓厚社会氛围。

在科技赋能海洋经济这条赛道上,代表们既是政策宣传员、民情收集员,也是发展参谋员、攻坚服务员,他们以脚步丈量海岸线,以实干回应新期待,持续拉近政策、产业、群众之间的距离。

风好正是扬帆时,奋楫逐浪向深蓝。面向“十五五”,盐城市人大常委会将始终坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,持续发挥立法、监督、代表职能优势,以更高站位、更实举措、更大力度,为科技自立自强筑牢法治根基,为海洋经济高质量发展注入不竭动能,为建设海洋强市、谱写中国式现代化盐城新篇章贡献磅礴的人大力量!



法治护航“少年的你”

周亚东

未成年人是国家的未来、民族的希望。在未成年人保护这项事业上,如何以法治之力撑起一片蓝天?近年来,宿迁市人大常委会聚焦未成年人保护的重点领域和薄弱环节,以立法固根基、以监督促落实、以协同聚合力,用法治力量为全市未成年人健康成长保驾护航。

以良法促善治 筑牢未成年人保护制度防线

法治是守护未成年人的坚实屏障。面对未成年人保护领域的新老难题,宿迁市人大常委会聚焦关键环节和突出问题,不断完善法规制度,为未成年人健康成长筑牢坚实的制度防线。

立足长效导向,健全保障机制。围绕未成年人综合司法保护,市人大常委会制定出台《关于进一步加强未成年人检察工作的决定》,以重大决定推动未检工作提质增效。决定聚焦司法保护关键环节,建立公安、检察、法院、司法行政及民政、教育等多部门参与的分级分类帮教矫治联动机制,并纳入依法治市和平安建设考核。督促落实附条件不起诉、法律援助、一站式取证、犯罪记录封存等制度,从严惩治侵害未成年人犯罪,全力教育、感化、挽救涉罪未成年人,以制度刚性守护未成年人合法权益,筑牢预防未成年人犯罪法治防线。

突出问题导向,推动精准立法。面对新业态、新问题,主动顺应社会关切,推动未成年人保护领域“小快灵”立法破题见效。针对电竞酒店违规接纳未成年人、网约房住宿监管漏洞等突出问题,先后出台《关于禁止



电竞酒店向未成年人提供互联网上网服务的决定》、《关于规范网约房向未成年人提供住宿服务的决定》两项地方性法规。同时,针对群众反映强烈的未成年人文身屡禁不止问题,市人大常委会将制定《关于禁止向未成年人提供文身服务的决定》纳入2026年立法计划,以地方立法填补治理空白。

坚持效果导向,提升执法效能。良法出台,重在实施。市人大常委会持续跟进,推动市公安、文旅、市场监管等部门建立联合执法机制,定期开展电竞酒店专项检查,对违规接纳未成年人的经营者依法予以警告、罚款直至吊销许可证,全市电竞酒店未成年人“禁入”标识实现全覆盖。网约房管理方面,依托数字化手段建立入住信息实时上传平台,严格落实未成年人入住“监护人知情同意+身份核验”制度,多部门联动开展专项整治,推动消除侵害未成年人权益的风险隐患。

以监督求实效 压实未成年人保护主体责任

监督是人大履职的核心。如何避免监督流于形式？宿迁市人大常委会构建“调研—审议—交办—督办—测评”全链条监督闭环，推动未成年人保护责任落地落细。

靶向实施专项监督，把脉问诊开良方。围绕未成年人保护公益诉讼工作，市人大常委会成立专项监督小组，明确未成年人文身治理、电竞酒店治理、网约房治理、强制报告制度落实四个方面监督重点。组织开展“三听三联四报”，通过召开座谈会、实地检查等方式深入了解宿迁市未成年人保护公益诉讼工作情况，梳理相关问题并形成审议意见，督促市检察院扛起主体责任，推动突出问题系统治理。

深入开展专题调研，带着问题沉下去。市人大常委会深入学校、社区、救助保护机构、司法办案场所等，实地排查问题，形成问题清单、责任清单、整改清单，实行清单式交办、清零式整改。今年，听取市政府关于全市未成年人保护工作报告、市检察院关于未检工作报告已被列入年度重点工作，旨在推动家庭、学校、社会、网络、政府、司法“六大保护”深度融合。

定期组织代表视察，拧紧身边安全阀。组织人大代表实地前往沐阳金色花未成年人司法社会服务中心、宿迁市未成年人综合司法保护中心、京东儿童友好

社区等地开展视察，紧盯校园周边环境治理、相关案件办理、强制报告制度落实等关键环节，督促公安、司法、教育等部门开展专项整治，既推动智慧校园安防建设提质增效，也促进宾馆“五必须”制度全面落地，刚柔并济拧紧未成年人身边的“安全阀”。

以协同聚合合力 构建未成年人保护共治格局

未成年人保护是一项系统工程，必须全社会同心协力。宿迁市人大常委会充分发挥桥梁纽带作用，推动各方力量从“单打独斗”走向“握指成拳”。

强化司法协同，让保护更有力。市人大常委会推动法院、检察院、公安、司法等部门联动，持续深化未成年人综合司法保护。推动建成4个未成年人综合司法保护中心，构建“一中心多网点”服务格局，2025年累计接收矫治人员1164人，同比实现倍增。公安机关打造的“慧蕾”未成年人保护平台，建立了“公安训诫+社会观护+专门（矫治）教育”闭环体系，助力涉罪未成年人回归社会。

优化部门协同，让关爱更温暖。青少年心理健康工作连续五年被纳入市政府民生实事项目。在市人大常委会的推动下，民政、教育、团委、妇联等部门资源得到有效整合。目前，全市中小学配备专职心理健康教师的比例已达100%。22家部门联合制定儿童友好城市建设实施方案，乡镇（街道）未成年人保护工作站建成率超90%，法治副校长、儿童督导员、儿童主任实现全覆盖，真正把关爱帮扶送到了未成年人身边。

深化普法协同，让法治入人心。结合“地方性法规宣传年”活动和“八五”普法工作，市人大常委会推动司法机关、司法行政部门、学校、社区联动开展法治宣传，通过沉浸式普法、少年警校实践等形式，切实提升未成年人法治意识和自我保护能力，在全社会营造关心关爱、依法保护未成年人健康成长的浓厚氛围。

少年向阳，未来可期。宿迁市人大常委会将始终坚持以初心护未来，持续提升监督实效，不断完善法治保障，用心用力守护未成年人健康成长，让法治阳光照亮每一名少年的成长之路。



建好用好观察点 同向履职惠民生

去年以来,海安市人大常委会立足基层民主实践,创新设立人大代表城市更新观察点活动平台,建立民情观察员制度载体,将密切联系人民群众、切实增强监督实效、着力提升代表履职嵌入观察点建设全过程,让人民当家作主具体地、现实地体现到城市治理与民生改善的方方面面,为推动城市高质量发展注入强劲动能。

密切联系群众是人大工作的生命线与力量源。观察点创新建立民情观察员制度,以“代表+观察员”为枢纽,构建覆盖广泛、触角灵敏的民情观察网络,让民意收集无死角、无盲区。拓宽观察员选聘范围,吸纳社区网格员、楼栋长、居民小组长等基层骨干,学校教师、医护人员、物业公司负责人等行业代表,快递员、外卖骑手等新业态从业者,以及退休老党员、老干部、热心群众,构建“代表联系选民、代表联系民情观察员与选民”的双回路工作机制。

为深化日常联系,观察点确定每月25日为代表接待选民日,定期组织人大代表、民情观察员开展入户走访,精准掌握群众在住房、出行、物业服务乃至充电设施建设等方面的急难愁盼。至今累计收集居民各类意见建议168条,成功解决民生实际问题52件,组织召开民主协商会26场,辖区居民基层治理参与率从35%大幅提升至86%,群众满意度达97%,一大批群众急难愁盼问题被驻点代表们用心用情推动解决。

人大监督是党和国家监督体系的重要组成部分,是人民当家作主的直接体现。观察点紧紧围绕人大年度监督议题精准发力,推动民生福祉持续改善。

停车问题是关系城市形象和群众出行的大事。观察点积极配合海安市人大常委会开展《南通市机动车停车条例》执法检查调研,助推“潮汐一元停”、“智泊海安”小程序上线等惠民举措落地落实。驻点代表们与民情观察员深入周边停车场、老旧小区、商业中心、医院学校等重点区域,调研条例实施以来泊位供给、执法力度等情况,精准掌握第一手资料。针对部门协作不

畅、停车资源短缺、收费标准不一、智慧化水平不高等问题,提出针对性意见建议,并会同有关部门,挖掘存量资源,增加泊位供给,让停车更有序、出行更顺畅。

城市更新是提升城市品质、改善民生福祉的重要工作。为化解化工厂生活区危房安全隐患问题,驻点代表、民情观察员逐户走访危房情况,梳理居民诉求形成清单;多次参加居民座谈会议,广泛吸纳民意、凝聚共识;在拆除阶段,配合应急、住建、城管等部门,做好现场安全防护、秩序维护等工作,顺利推进危房拆除工作。同时,推动小区适老化改造、公共服务配套、更新改造老化和有隐患的管线管道,让城市更新成果更多更公平惠及全体市民。

观察点把提升驻点代表履职能力作为基础工程,结合“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动,推动代表从会履职向善履职转变。一方面,深耕学习培训,筑牢思想根基,有效提升代表服务群众、破解难题的能力。另一方面,开展多方交流,凝聚履职合力,推动代表互学互鉴、互帮互助、共同履职。此外,抓实述职评议,压实责任担当,认真落实人大代表向选民述职制度,构建“述职—评议—反馈—整改”闭环机制,将代表履职全程置于选民监督之中,推动代表主动履职、高效履职。

(吉祖荣 许应军 彭翔)



文明乡风挥洒振兴豪情

——记全国人大代表杨恒俊

● 履职至今,他累计提交代表建议超100件,件件源自躬身调研,饱含浓浓为民情怀。

本刊记者 盛建

初夏风清日朗,乡野生机勃发。自4月靖江“村超”开赛以来,江畔球场热血激荡,乡民观赛助威,乡村体育之风蔚然兴起。全国人大代表、靖江市新桥镇德胜村党总支书记杨恒俊亮相揭幕赛场,倾情开球,力挺乡土体育健步前行。

身兼基层干部与人大代表双重身份的他,始终心系乡村发展与群众福祉,深耕基层一线主动担当作为,兼顾产业提质与乡风培育,以务实行动赋能乡村发展,用心描绘宜居和谐乡村振兴新图景。

聚力兴业 深耕沃土富乡民

放眼德胜村广袤田野,占地20万平方米的渔光互补基地已然成形。成片光伏设备汲取绿色光能,周边水域发展生态养殖,农光互补、种养一体的发展路径,不断将生态优势转化为发展优势,为乡村可持续发展积蓄充沛动能。

2009年,杨恒俊毅然返乡扎根一线,挑起乡村发展重担。那时德胜村发展基础薄弱,村集体背负近50万元债务,产业发展滞后,不少村民选择外出打工,乡村经济步履维艰。面对发展难题,他多方筹措资金,盘活村内闲置土地资源,建成7500余平方米标准化产业厂房,不断完善基础设施配套,为各类产业项目落地投产夯实根基。

立足乡土资源禀赋,德胜村突破传统农耕发展局限,正式注册“德胜村”农产品商标,倾力打造本土特色农业品牌。早年依托成熟市场渠道拓宽销路,顺利积攒下产业发展启动资金。经过多年精心培育,当地特



色农产品涵盖5大类50余个品种,依托线上线下融合的流通体系,年销售额突破500万元,有力带动村民家庭稳步增收。

深耕实业兴农之路,德胜村持续优化发展环境,积极招引优质实体经济项目落户。村内服饰企业经营态势向好,2025年产值达3000万元,吸纳近百名本地群众就近就业,帮助群众在家门口稳就业、稳增收,引导村民兼顾家庭生计与日常劳作。

着眼长远发展布局,德胜村不断丰富产业业态,依托新时代文明实践阵地,积极发展康养服务、研学实践与职业技能培训产业。与此同时,村级综合加能站项目建设有序推进,项目集成油气供给、新能源充换电等多项便民服务,建成后既能完善乡村公共服务功能,也能持续拓宽集体增收渠道。

历经多年砥砺奋进,昔日发展滞后的乡村旧貌焕

然一新。如今德胜村产业结构持续优化,发展活力充分迸发,村民人均年收入稳步达到6.8万元。这片乡土正以坚实产业为支撑,在全面推进乡村振兴的道路上奋力前行。

崇德向善 遍拂乡村和煦风

“农村,不解决温饱问题、不富裕起来不行,但是光有钱、光富裕起来,也不行。要高度重视农村精神文明,抓教育,抓移风易俗,抓文化建设。”习近平总书记的讲话为乡村精神文明建设指明了前进方向。

德胜村坚持党建引领精神文明建设,扎实推进基层治理与乡风培育工作,2025年成功获评全国文明村。村里推行文明积分制度,带动村民主动参与村务建设、志愿服务,邻里之间和睦相处,多年来保持村干部无违纪、村民无违法犯罪的良好态势,乡村整体氛围安定有序。

村里主动发力整治歪风陋习,及时修订完善村规民约,依托红白理事会和志愿者队伍做好宣传引导,坚决破除人情攀比、大操大办等旧习气。如今村民办事都崇尚简约实在,自觉简化各类宴席排场,全村每年累计可减轻群众人情负担60万元,淳朴务实的风气愈发浓厚。不少村民直言,过去大家凡事爱攀比讲面子,现在大伙都比拼文明言行,这样的转变令上上下下都点赞认可。

经过民主协商,村里将闲置荒地统筹改造,建成实用宽敞的新时代文明实践广场。广场周边配套建起人大代表工作站、法治长廊、群众议事区和各类运动场地,不断完善乡村公共服务设施,充实村民日常精神文化生活,也吸引周边群众踊跃参与各类活动。

借着节假日的有利时机,德胜村常态化开展惠民文化活动。实践广场上氛围热闹,本土“九鼓艺术团”时常登台献艺,贴近百姓生活的演出广受好评。村里每天固定安排2小时丰富多彩的免费观赏文艺节目,以群众乐于接受的形式稳步提升村民文明素养。

业余时间,“村超”赛事火热开展,村民自发组队参赛比拼,大家在运动中强健体魄、拉近邻里感情,健康向上的生活习惯渐渐养成、深入人心。

与此同时,村里还修建生态休闲长廊和乡间健康步道,把文明内涵融入乡村环境改造当中,常态化开展乡风文明宣讲,持续抓实移风易俗宣传教育,以宜居环

境熏陶淳朴民风,让文明新风真正融入百姓日常。

履职担当 建言献策暖民心

连任两届全国人大代表,杨恒俊深耕基层履职一线,常年奔走田间地头与产业前沿,沉下身子体察民情、悉心倾听民声,把群众所思所盼转化为务实良策。履职至今,他累计提交代表建议超100件,件件源自躬身调研,饱含浓浓为民情怀。

日常履职中,他积极参与各级人大代表联动履职交流活动,依托全过程人民民主实践平台互通思路、凝聚合力。紧扣长三角一体化、跨江融合发展机遇,精准把握建言方向,让基层心声融入区域发展大局。

针对基层就医不便的现实难题,他深入走访调研,提交“关于加强农村区域医疗中心建设、让优质服务普惠一方百姓的建议”,该建议被列为全国人大重点督办建议,有力推动优质医疗资源下沉,切实改善乡村就医环境。

他依托基层联系群众平台,常态化开展民情走访座谈,在梳理汇总多项民生建言的同时,正式提交“关于深化法治下乡实践助力乡村乡风文明建设的建议”,呼吁持续下沉普法宣传力量,着力整治大操大办、人情攀比等不良风气,以法治力量引领乡村新风尚,一系列建言均得到相关部门积极回应与妥善办理。

立足乡村振兴发展大局,他紧盯民生领域突出问题,围绕“加大农村养老服务补短板力度”、“破解二手农机报废难题”等群众急难愁盼事项建言献策,全力补齐乡村发展民生短板。

今年全国人代会上,他满载基层民意赴会履职,带去十余条贴合乡土实际的发展建议,其中重点提出“关于提升农村养老服务设施运营质效的建议”与“关于将乡土方言纳入小学地方课程的建议”,兼顾民生保障提质与乡土文化传承。

夏意渐浓,杨恒俊伫立堤边眺望,思考全域发展前景。“‘德进业胜,胜地裕民。’我要带领德胜村民,依托沿江区位与产业优势,真抓实干,不断壮大实体经济,引领乡风文明向善向好,全力绘就乡村振兴高质量发展的崭新图景。”江风拂面,杨恒俊的脸上写满自信从容。

化“样品”为“产品” 从“书架”上“货架”

——品读全国人大代表张晓宏的履职答卷

● 总书记牵挂的,就是我们人大代表要落实的。

本刊记者 张明盼

从全国两会上的“苏大声音”,到国际顶级期刊的科研成果,从服务国家战略的光学防伪技术,到深入社区的“家门口学校”……苏州大学,正以昂扬的姿态开启“十五五”新征程;全国人大代表、苏州大学党委书记张晓宏正以策马扬鞭向未来的姿态,一笔一画书写着教育科技人才一体化发展的时代答卷——

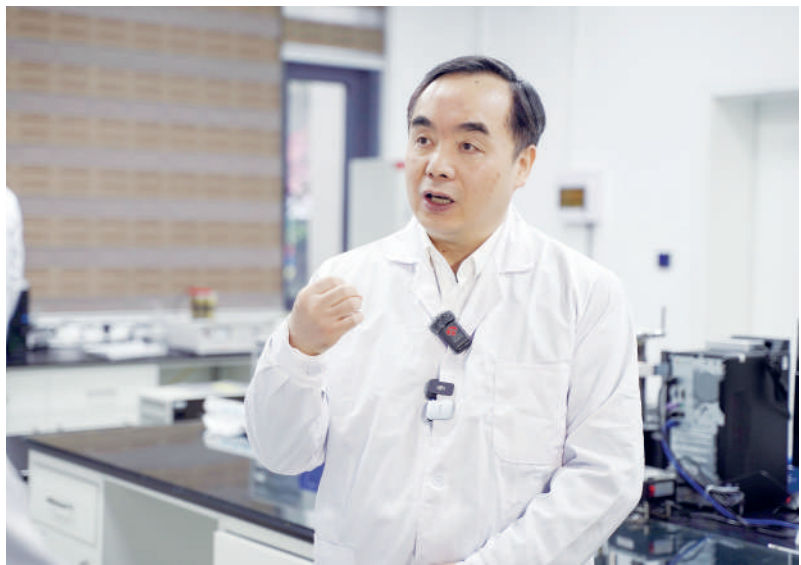
3月18日,距离全国人代会闭幕不到一周,省人大常委会精心组织媒体对人大代表进行了回访,第一站即苏州大学。绵绵春雨中,穿过满是樱花的校园,记者对返苏后的张晓宏进行了采访,实验室、会议室、校园一角……处处留下他牢记总书记谆谆嘱托,及时传达和落实两会精神的身影,在一言一行中彰显人大代表的使命和担当。

回顾过去,科创脚步从容坚定

“总书记对苏大的历史沿革很感兴趣,对苏大和苏州的融合发展很重视。”谈起今年在江苏代表团审议现场同习近平总书记面对面交流,聆听总书记的重要讲话时,张晓宏语气里透着振奋。

时间回溯到3月5日下午,作为学校领头人,他围绕“促进科技创新与产业创新融合”作了发言,讲述了把企业实验室建到苏大、把苏大课堂搬到企业的探索。

苏州,既有深厚的文化底蕴,又有强劲的产业优势。10年来,学校面向全球广纳贤才,培育了“黄大年式教师团队”等一批创新群体,承担教育强国建设三年行动计划立德树人机制综合改革试点,大力推进科教



融汇、产教融合,将企业实验室“搬”进校园。

“2026年,对我们来说意义非凡——校党委书记张晓宏与习近平总书记面对面交流,校长张桥走上‘委员通道’,他们向世界展示江苏的科创成果,也向世界交出一份漂亮的答卷。”苏大的师生感慨,这是苏州大学的骄傲!

“在攀登科技高峰的征途中,我和团队依托全国重点实验室等‘大平台’,推动重大任务、关键人才等创新要素汇聚,潜心开展从‘0到1’的基础研究。”张晓宏说,今年总书记围绕新质生产力发展提出“四个新”的具体要求,是殷殷嘱托,更是破题的关键钥匙。

“总书记牵挂的,就是我们人大代表要落实的。”

3月25日,张晓宏团队在能源领域取得重要突破——“界面调控新方法创制面向空天应用的高性能柔性叠层太阳能电池”成果在柔性钙钛矿、晶硅叠层光伏技术领域实现两大突破性进展,既填补相关技术空白,又彰显江苏基础研究领域的强劲创新实力。

着眼当下,校企同频落到实处

江苏发展新质生产力有较好的基础,“要一体推进教育科技人才发展。”习近平总书记的要求,让张晓宏深知其中的分量:高校与城市同频共振,大学被赋予了更重要的使命。

张晓宏通过深入调研发现,不少地方高校无论是综合实力、整体办学水平,还是社会影响力、国际声誉等均有较大提升,但因受区域经济发展差异等因素影响,部分地方高校“双一流”建设还存在不均衡、不充分的问题。他多次呼吁教育部进一步统筹资源配置,在地方高校“双一流”建设上给予更多关心和支持。

面对总书记赋予高校新的责任,张晓宏说:“落在‘人’上,技术飞速发展,要培养能创造未来的时代新人;落在‘融’上,要让实验室的智慧更快流淌在苏州的产业脉动中。”

他举例阐述,位于苏州生物医药产业园内的苏州创新药研究院即当下校企同频共振的生动实践——去年9月,苏州市政府、苏州工业园区与苏州大学携手共建,通过体制机制创新,推动生物医药领域的“政产学研医”深度融合,达到“企业出题、联合解题、政府助题”的效果,更打通从实验室、企业到附属医院的创新链条。

推动高校与城市同频共振,高校科研人员是重要纽带与践行者。作为引进人才,苏州大学博士后方正听了张晓宏的传达学习后,深受启发、备受鼓舞,也更加坚定未来科研的方向。“张书记从北京回来后,第一时间组织学校进行传达学习,并会同各方研究制定贯彻落实方案。”方正说,在人大代表和各方的共同努力下,国家对青年科技人才的关心支持,对科研环境的持续优化,对创新创造的大力鼓励,让更多青年学子能够安心学习、专心科研、潜心钻研,在求学路上更有底气、动力和归属感。

展望未来,名城名校深度融合

作为来自教育、科技一线的全国人大代表,张晓宏持续关注新一轮科技革命趋势、全球科技创新态势以及我国科技自立自强战略形势。多年来,他围绕教育强国、科技强国、人才强国建设等鼓与呼,为加强高校有组织科研、有力支撑高水平科技自立自强等建言献策。

“十五五”开局之年,更需新的担当。从北京回来后,张晓宏一直思考这样一个问题:作为一名来自教科领域的全国人大代表,应如何把“四个新”的要求进一步落到实处,融入未来五年规划中?

“牢记嘱托,精准对接国家重大战略在江苏的落地布局,主动服务区域经济社会发展需求,紧贴产业发展脉动,深入实施人才强校、名城名校融合发展和国际化战略,深化学科专业设置调整、科技成果转化等综合改革,为新质生产力、打造产业科技创新中心贡献更大力量。”这一回答,让我们看到务实的举措和可期的未来。

张晓宏表示,一方面,要健全教育科技人才一体发展的制度机制,围绕科技创新、产业发展和国家战略需求协同育人,推动国家软件学院、卓越工程师学院、人工智能学院建设,提升拔尖创新人才自主培养能力。另一方面,要加强原始创新和关键核心技术攻关,主动对接国家在江苏、苏州的战略布局,深化与苏州实验室战略合作,全链条推进关键核心技术攻关,力争产出更多原创性、颠覆性成果。此外,还要加快推进科技创新与产业创新深度融合,探索“一个优势学科+一个优势高新区+一批龙头企业”发展模式,加快“双高协同”,让更多科研成果从“样品”变“产品”、从“书架”上“货架”。

“面向‘十五五’,我们信心满怀!”作为团队成员之一,苏州大学多尺度光伏实验室教授刘江表示,将积极推动校地合作、校企合作,走到一线,了解企业需求、产业发展需要,在原有产业链上进一步开展微创新、原理创新、机制创新、应用创新,把产业界的智力资源嫁接到学校里、课堂上、实验室中,形成最大化的双赢。

采访结束时,雨已停,春风正吹拂着这座创新之城、活力之城。

朱琳代表：三尺讲台践初心 一片丹心育新苗

“师者如灯，点亮童心；代表如桥，连通民心。”徐州市人大代表、大学路实验学校初中英语教师朱琳，既是深耕讲台的教书人，也是心系教育的代言人。她以师者仁心培育学子，以代表担当奔走发声，在教书育人与履职尽责的双重使命上，交出温暖厚重的答卷。

作为一线英语教师，朱琳将“一课一得、人人有获”作为不变的教学追求。她深知，课堂的核心不是教师的“独角戏”，而是学生的“主战场”。备课之余，她把精力都用在琢磨学生身上：“这个知识点部分学生会不会理解困难？那个语法点部分学生能不能拓展提升？”带着这样的思考，她牵头优化备课流程，推行“课堂任务单”教学法，将复杂的教学目标拆解成一个个可落地的“小台阶”，让学生在动手实践、动脑思考中稳步进阶。

针对学生基础差异，朱琳精心设计分层作业：基础题筑牢根基，巩固题强化能力，挑战题激发潜能，让每个孩子都能在适合自己的节奏中收获成就感。“朱老师的课总能说到我们心坎里，再难的知识点经她一讲就懂了。”学生们的口碑，正是她匠心执教的最好佐证。

“教育是心灵的唤醒，而非简单的知识灌输。”朱琳坚信，健全的人格比优异的成绩更重要。她率先响应学校号召，将学生心理关怀化为日常教学中的常规动作，推行“倾听十分钟”谈心制度。每学期，她都会抽出

时间与班上每一位学生进行一对一交流，不谈分数、不聊排名，只做耐心的倾听者——听他们分享生活趣事，排解成长烦恼，畅谈心中梦想。

有位性格内向的学生，因家庭变故变得沉默寡言，学习成绩一落千丈。朱琳发现后，每周都会特意留出倾听时间，陪他聊喜欢的球星、感兴趣的书籍，慢慢打开他的心扉。她还联系学校心理老师共同制定疏导方案，在班会课上创造机会让他展示特长，逐渐帮他重拾自信。如今，这名学生不仅性格开朗了许多，成绩也稳步提升。此外，朱琳还在课堂教学中融入情绪管理、人际交往等实用技巧，用温暖与包容为孩子们撑起一片健康成长的蓝天。

“作为老师，要站好讲台；身为代表，要扛起责任。”自当选人大代表以来，朱琳始终牢记使命，将一线教师的心声与诉求放在心上、落在行动上。她深知，教育的高质量发展，离不开教师的安心从教，更离不开政策的精准赋能。在日常教学和与同事的交流中，她细心收集大家的困惑：“农村教师队伍流失问题如何破解？”“教育信息化的硬件投入如何更好地转化为教学实效？”……

带着这些真实声音，朱琳深入调研，多次走访多所学校，与不同学段、不同学科的教师交流座谈，梳理形成翔实的意见建议。针对教育信息化建设中重投入、轻应用的现象，她结合AI技术辅助英语写作教学的实践经验，提出“关于精准赋能教育数字化转型，让新技术真正服务师生的建议”；关注到乡村教师面临的发展困境，她呼吁“加大乡村教师激励力度，完善培养培训机制”，为乡村教育振兴注入动力。

以师者之责深耕讲台，以代表之任建言献策，朱琳在教书育人与代表履职的“双重赛道”上深耕不辍，怀揣对教育的热爱、对学子的关爱、对责任的赤诚，矢志为新时代人才培养、教育高质量发展倾尽心力。

（董明月）





以更强之“韧”助全局之“稳”



编者按：

“在增强经济韧性上持续用力”是习近平总书记对江苏寄予的殷切期望。作为经济大省，江苏发展底盘稳、抵御外部冲击能力强，锻造了抗击风浪、顶压前行的强大韧性。“十五五”大幕开启，进入基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，江苏练好内功、做强自身，在融入全国统一大市场中共建“大舞台”，在扩大高水平对外开放中扩容“朋友圈”，牢固树立底线思维、厚植经济韧性根基，以更强之“韧”助全局之“稳”，不断研究新情况、解决新问题。

全省各级人大代表立足自身岗位，献良策展作为，锚定目标笃行不怠，为江苏增强经济韧性贡献代表智慧、凝聚奋进力量。

全国人大代表，SK海力士半导体（中国）有限公司生产部经理 孙华芹：

今年3月5日，习近平总书记在参加十四届全国人大四次会议江苏代表团审议时发表重要讲话，强调“在增强经济韧性上持续用力”。这一重大要求立意高远、内涵深刻，紧扣高质量发展核心大局，精准研判当前复

杂严峻的国内外经济形势，为我们科学应对风险挑战、稳定经济发展大盘、夯实实体经济根基，指明了前进方向、提供了根本遵循。增强经济韧性，本质上是以自身发展的确定性来对冲外部环境的不确定性。要抓实实体经济、畅通产业链条、激发基层活力，持续提升经济体系抗冲击、稳运行、防风险、促转型的综合能力，牢牢

稳住经济发展基本盘。

作为一名深耕芯片制造领域、主抓生产管理的基层工作者,身处外资企业一线岗位,我有着更加深刻的实践体会和工作感悟——制造业是筑牢经济韧性的核心载体,而半导体作为国民经济的“工业粮食”,其产业稳固度、供应链安全度,直接关系到国家产业安全与经济安全大局。所以,增强经济韧性绝非宏观层面的理论要求,而是贯穿企业生产运营、产业链协同联动、基层实干履职的具体实践。生产一线正是筑牢经济韧性的前沿阵地,每一项精益生产管控、每一轮供应链风险防控、每一次工艺技术迭代升级,都在为夯实经济韧性添砖加瓦、固本强基。

企业稳则产业稳,产业稳则经济稳。公司深耕中国市场二十余年,始终以实际行动深度融入国内产业链、供应链布局,融入全国统一大市场。在日常生产中积极推行全流程精益管理,不断优化产线柔性调度模式,全力保障核心产能平稳连续运行。我真切体会到,我国超大规模市场优势、完备的产业配套体系、稳定连贯的政策环境以及持续优化的营商服务,是经济强大韧性的生动体现,更是外资企业抵御全球行业周期波动、实现长远稳健运营的最大底气。人才是产业行稳致远的根本支撑,更是经济韧性的核心底气。近年来,企业持续加大本土技术人才、一线技能骨干、生产管理人才的培育与引进力度,搭建技能提升、技术攻关、岗位成才常态化平台,稳固核心产业人才队伍,激发基层干事活力,切实把人才优势转化为产业韧性优势、发展持久优势。

今后,我将始终牢记嘱托,立足生产管理本职岗位,踏踏实实抓好生产运营、守牢供应链安全、深化产业协同、做实人才培育,以实实在在的工作成效筑牢产业根基,为提升经济韧性、推动高质量发展作出更大贡献。

省人大代表,江苏盛虹石化产业集团有限公司总裁 白玮:

回首中国石化行业的发展,恰似一段“练好内

功、做强自身”的奋进征程。作为一名来自石化行业的人大代表,十多年来,我亲历了民营企业从“仰人鼻息”到“自立自强”的蜕变历程。

这条路,盛虹石化走了七年。当初我们引进的EVA管式装置虽规模全国第一,却困于同质化竞争和下游市场趋于饱和等因素影响,创造效益能力有限。作为企业负责人,我意识到,国内现有的发泡级EVA和国外进口的光伏级EVA产品价差巨大,主要是由于技术上被“卡脖子”,国内生产不出高端产品。突围的关键在于打破国外光伏级EVA的技术垄断。随后我们成立攻关小组、投入研发经费、日夜奋战一年多、反复试验上千次……当自主研发的光伏级EVA终于问世时,不仅填补了国内空白,更迫使国外厂商每吨降价数千元。这次成功的经历让我深切体会到:科技创新不仅是企业生存之道,更是人大代表推动行业高质量发展的履职担当。

随着全球科技革命浪潮奔涌,我深知肩头双重责任的分量。作为人大代表,我调研走访了全省23家民营化工企业;作为企业家,我亲眼见到同行们陷入内卷困境。2023年,我在提交的“关于支持石化民营经济高质量发展的建议”中指出,没有技术自主权,就没有市场话语权。这份凝结着行业心声的建议,最终推动了省级化工中试平台建设等政策的落地。

在制度型开放持续深化的时代背景下,高水平对外开放已从传统的商品与要素流动,全面转向规则、标准、技术与治理体系的深度对接。盛虹石化集团依托连云港徐圩新区国家级石化产业基地的区位优势,以绿色技术创新、全球产业链协同与数智化治理为核心抓手,生动诠释了化工企业扩大高水平对外开放的实践路径。

今年5月,我们与戴纳科技达成战略合作,聚焦“AI+黑灯实验室”建设、垂直领域大模型研发及智能化管理平台搭建,推动生产链向数据驱动的AI工厂跃迁。我带领科研人员自主研发的“盛虹流程工业智能大模型平台”已广泛应用于装置操作、动态排产与设备预测性维护,多家工厂获评省



级先进级智能工厂。通过数字化管控平台对园区百余家企业关键数据实施实时监测,盛虹石化不仅提升了自身运营效能,也为连云港石化产业基地打造世界一流万亿级产业集群提供了智能化基础设施保障。

从被迫跟跑到实现并跑,乃至在部分领域领跑,盛虹石化的蜕变正是中国民营企业创新突围的缩影。作为人大代表,我将继续聚焦科技自立自强,把企业的创新实践转化为政策建议,把群众的期盼诉求融入履职行动,用实际行动让人大代表的称号更加闪亮。

泰州市人大代表,江苏泰兴黄桥经济开发区 党工委书记、管委会主任 邵鸣:

作为来自经济发展、项目建设一线的基层人大代表,我将立足黄桥经济开发区产业发展实际,树立和践行正确政绩观,带领开发区做好“招大引强、培大育强、攀高赋强”大文章,在增强经济韧性上持续用力。

重大项目是增强经济韧性的“压舱石”。我们牢牢抓住重大项目建设“牛鼻子”,压紧压实“三条产业链、七个驻外招商小组、四个工作专班”的责任,主动对接行业领军企业、关键人物及国家级产业协会,综合运用场景招商、科技招商、节会招商、以商引商等方式,精准推进招大引强,以项目建设之“进”助力经济发展之“稳”。今年以来,新签约亿元以上项目4个,实施省重大项目2个。

培大育强现有的产业和企业,是增强经济韧性、保

持经济稳定增长的基础。近几年,我们鼓励企业走好高端“嫁接”之路,成功推动三杰新能源与长虹集团股权并购、东方电热控股九天光电、国投集团控股股东圣生物,企业产能呈几何级增长。下一步,将总结经验,组织专班服务好企业增资扩产、催生更多二三四期项目的同时,进一步完善接长三大主导产业的发展图谱和发展生态,不断提升产业能级。其中,高倍率锂电产业链,聚焦锂电池正负极材料、电芯、PACK、储能系统集成,服务推动长虹三杰四期达产达效、东方九天二期加快建设。生物发酵与未来食品产业链,构建高品质“一城一院一所一中心”发展格局,主攻“特医食品、药食同源、运动修复”板块领域。高端装备制造产业集聚,围绕海工、风电装备、工业母机、装备类核心部件研制,联合清华大学、中国科大等高校共建智能制造联合实验室,全力服务惠尔信三期项目投产达效、柯海华煜等项目落地开工。

创新是企业可持续发展的第一动力。我们将充分发挥“院士经济”的牵引效应,引导企业与江南大学、天工所等一批高校科研机构共建联合实验室、研究生实践基地等科创平台;放大“特医所”的品牌效应,发挥3条中试产线的示范作用,集聚金多多、南方黑芝麻、双汇、光明等业内龙头企业优质资源,打造大健康产业“百企研发中心”新平台。同时,组织小分队走进北京中关村、驻扎上海都市圈,对接服务国家有关部委、行业协会和大集团,深化与金桥开发区、江阴高新区的合作共建,精准承接一批优质产业和技术资源。

扬州市江都区人大代表,扬州瑞阳化工 有限责任公司工程师 李瑶:

习近平总书记的重要讲话精神,为企业高质量发展指明了方向。作为人大代表和化工企业技术工程师,我深刻认识到,增强经济韧性,必须坚持安全为本、循环为径、创新为要,统筹发展和安全,推动产业向高端化、智能化、绿色化转型。

增强经济韧性,必须筑牢安全管理这一基石。化工企业应严格落实国家关于安全管理人员配置的要求,鼓励员工提升学历、参与岗位技能培训与职称评定。本人带头参加注册安全工程师考试并一次性通过

全部课程,发挥了良好的示范作用,极大激发了员工的学习热情。严格执行交接班制度,每日由管理人员值班,确保安全、生产、技术、设备负责人共同参与交接,全面掌握设备运行、生产任务与检维修动态。针对涉磷物料的高危特性,在国家规定8项特殊作业基础上,创新增设“涉磷设备作业票”制度,所有作业前必须制定详细检维修计划,高风险作业须经主要负责人审批,确保风险可控、作业安全。

增强经济韧性,必须将绿色低碳理念内化为发展基因。公司引进国内领先的全热能回收装置,将黄磷燃烧释放的热量高效回收,转化为热水与蒸汽,不仅满足自身生产所需,还向周边企业供应蒸汽,减少区域锅炉使用,实现能源梯级利用与节能减排双赢。同时投资建设“年产1.5万吨电子级磷酸及废母液综合利用项目”,瞄准国内半导体产业对高纯电子级磷酸的迫切需求,填补市场空白。针对工业磷酸提纯过程中产生的废母液,我们创新提出将其加工为金属表面处理液(磷化液),用于钢铁防锈处理,变废为宝,显著降低危废排放,实现资源循环利用,推动产业链向下游延伸。

增强经济韧性,必须激活技术创新这一核心引擎。公司研发的多聚磷酸产品,作为脱水剂、环化剂广泛应用于染料、医药中间体领域,更是磷酸铁锂新能源电池电解液中不可或缺的电解质组分,已成功出口英国、加拿大等国,国际市场需求持续增长。电子级磷酸作为集成电路清洗与蚀刻的关键材料,技术门槛高、附加值大,通过工艺优化,生产成本较国内同行降低近50%,试生产方案已通过专家评审,各项准备工作就绪,即将投产。

增强经济韧性,需久久为功。我将继续立足本职岗位,筑牢安全防线、深耕循环经济、勇攀创新高峰,为增强区域经济韧性、推动高质量发展贡献更大力量。

宿迁市宿城区龙河镇人大代表,宿迁市宿城区龙河镇党委副书记 夏道路:

经济韧性从宏观上看,是国家面对经济金融风险的抵御力与恢复力;从微观上看,可以是我们的乡镇街道在面临市场波动、外部冲击等挑战时,老百姓饭碗端得

稳不稳、腰包鼓不鼓,企业发展好不好的一线实况。只有产业底盘筑得实、营商环境做得优、技能培训抓得细,乡镇抵抗经济风险的韧性才能真正增强。

夯实产业底盘,着力推动融合发展。目前,不少乡镇产业存在“单打独斗”、附加值低、抗风险能力弱的问题。在农业方面,我们学习沭阳花木、泗阳桃果、泗洪螃蟹等优势单品发展经验,深挖龙河瓜蒌、羊肚菌、番茄等特色农产品,将产业向上下游延伸,发展精深加工、冷链物流、农文旅融合,把单一的卖产品升级为卖品牌、卖体验,用产业链的长度对冲市场的波动。在工业方面,我们持续深耕特色产业集群,加强主导产业项目招引,推动传统企业数智化转型升级,增强企业产品竞争力;同时借力电商、直播等方式,拓宽销售渠道,实现线上线下双线驱动,增强市场拓展的韧性。

优化营商环境,聚力培育经营主体。中小微企业和个体工商户是乡镇经济的“毛细血管”,它们越有活力,经济韧性就越强。一方面,要继续畅通基层惠企政策落实路径。在乡镇层面建立企业管家制度,变“企业找政策”为“政策找企业”,确保减税降费、金融支持等“真金白银”直达快享。另一方面,更加积极主动协同上级部门,营造包容审慎的基层执法环境。对乡镇中小微企业和初创主体,多提供“提示牌”、“缓冲期”,少用“罚单”、“休止符”,让经营主体敢于试错、轻装上阵,留住乡镇经济的生生不息。

细化技能培训,竭力拓宽就业渠道。劳动力素质越高、技能越多元,经济发展的底盘就越稳,可能性就越多。为此,要精准开展订单式职业技能培训,紧扣地方主导产业和企业用工需求,将培训课堂开在田头、搬进车间,培养更多“新农人”、“土专家”,增强群众转岗就业能力。同时,大力发展富民合作社和返乡创业园,鼓励村企联建,盘活闲置资产,吸引外出务工人员返乡创业,用家门口就业稳住农村民生基本盘。

作为基层人大代表,我将把习近平总书记的殷殷嘱托转化为履职尽责的实际行动,深入田间地头、企业车间听民声、聚民智,为夯实宿迁乡镇经济韧性贡献代表力量,让基层的经济“微循环”更畅通,让发展的底盘更坚实!



弘扬劳模精神 彰显代表担当



编者按：

在今年江苏省劳动模范和先进工作者表彰名单中，一批我们熟悉的身影熠熠生辉，众多各级人大代表荣膺省劳动模范和先进工作者称号。他们有在逆境中用坚韧书写“无碍人生”，立志让世界各地的青年学会理解、担当与爱的教育工作者；有深耕农业近二十载，带领乡亲们走好共富路的巾帼“新农人”；还有为社会法治文明不断发声献力，用法律之光温暖每处角落的法律工作者……他们来自各行各业、扎根基层一线，既是兢兢业业、实干笃行的行业典范，也是心系群众、履职为民的人大代表，他们以双重身份诠释初心使命，以责任担当书写时代答卷。

榜样照亮前路，奋斗赓续华章。劳模精神、劳动精神、工匠精神，是砥砺前行的宝贵财富，是逐梦时代的不竭动力。我们特邀获评劳模和先进工作者的人大代表执笔自述，娓娓讲述扎根岗位、履职尽责的奋斗故事，真挚抒发心系民生、笃行不怠的初心心声。行文字句皆藏坚守与汗水，字字饱含热爱与赤诚。让我们以更加饱满的热情、更加昂扬的斗志、更加务实的作风，主动对标先进、汲取奋进力量，大力弘扬劳模精神、劳动精神、工匠精神，苦干实干、敬业奉献，为实现“十五五”良好开局贡献力量！

有爱无碍,奋斗书写人生

我是王嘉鹏,中国常熟世界联合学院创办人、董事会主席。回望来时路,从12岁遭遇空难,到重新站立、走出国门,再到回到祖国创办全球第15所、中国大陆唯一一所世界联合学院,这一路走得艰难,但每一步都印刻着初心与担当。我深知,个人的奋斗从来离不开时代的托举与同路人的并肩前行。

1993年,一场突如其来的空难改变了我的人生轨迹。腰椎骨折、脊髓损伤,医生断言我终身无法站立。在中国康复研究中心,我度过了五年近乎与世隔绝的日子。每天除了康复训练,就是自学从初中到高中的课程。疼痛和汗水成为常态,但我始终记得母亲的一句话:“你可以坐轮椅,但不能让轮椅坐住你的人生。”17岁那年,我以全额奖学金考入挪威世界联合学院,成为该校首位中国大陆学生。在挪威世界联合学院,我与来自全球80多个国家的同学一起生活和学习,第一次体会到教育可以跨越国界、文化、身体条件的差异,让每一个年轻人找到自己的价值。正是那段经历让我种下一颗梦想的种子:一定要在中国创办一所世界联合学院,让更多来自世界各地的青年在这里学会理解、担当与爱。

毕业后,我拒绝了海外优越的工作机会,回到国内,开始了长达15年的追梦之旅。选址、筹资、组建团队……每一步都充满挑战。2015年,在各级政府的大力支持下,中国常熟世界联合学院落地常熟昆承湖畔。建校十余年,来自全球130多个国家和地区的2800多名学生在这里学习、生活。他们中既有进入美国常春藤大学,英国牛津、剑桥等世界顶级大学深造的学术新秀,也有投身科研、公益或企业、国际组织的青年实践者。看到这些年轻人带着“和平与可持续未来”的信念走向世界,我知道,当年那个少年的梦想正在生根发芽。

作为一名人大代表,我始终将目光投向那些仍被“看不见的障碍”困住的人。我很清楚一条坡道、一个语音提示、一份包容的招聘公告,对残疾人意味着什么。我通过三年努力,从提交建议到议案,推动无障碍



王嘉鹏

全国人大代表,中国常熟世界联合学院
创办人、董事会主席

环境建设法的颁布实施。那一刻,我想起无数个在台阶前无助等待的轮椅使用者,想起那些因为公交没有字幕而错过站的听障朋友——法律也许不能立刻改变所有角落,但它是社会文明最坚实的底线。

在苏州市残联的工作中,我尤其关注残疾人就业和科技助残。过去,残疾人在不少地方连报考公务员的资格都没有。我为此提交了“关于推进残疾人公务员定向招录的建议”,推动破除制度性障碍。同时,我走访多家科技企业,探索如何用智能辅具、人工智能帮助残障人士融入职场。今年全国两会期间,我又提交了“关于制定并出台《中华人民共和国特殊教育法》的建议”。

我常对学生说:“没有毕业,只有毕生。”人大代表履职同样如此——每一次调研、每一份建议、每一次为弱势群体发声,都是我“毕生的作业”。未来,我会继续深耕中国化的国际教育和无障碍环境建设,推动更多残障青少年获得公平而有质量的教育机会,也呼吁更多社会力量奉献爱心,参与到科技助残、就业支持中来。

奋斗从未停歇,初心始终滚烫。我愿意用自己的经历告诉每个人:身体的边界无法定义灵魂的广度,而真正的无障碍,是从人心开始修筑的道路。

蜜桃筑就“致富路”

我叫吴晓波,来自美丽的无锡市阳山镇,是一位从事水蜜桃种植的“新农人”。2004年,大学毕业后,我在一家上市公司上班。但是,故乡阳山那生机勃勃的桃林、那甜甜蜜蜜的桃子始终萦绕在我的心头。我萌生出“回到阳山,自主创业”的想法。刚提出这个念头,家里人都反对,于是我耐心地挨个沟通、做思想工作,最终得到了全家人的理解和支持,筑牢了回乡创业的亲情后盾。

2009年,我在这片芬芳的土地上开启了创业之路。一开始,我连用什么肥料、什么时候采摘、桃子摘下来能存放几天等基本问题都不知道,是一个不折不扣的“种桃界”的“小白”。只能边干边学,边学边干。于是我买了很多水蜜桃种植方面的书籍学习,积极参加镇农技部门组织的水蜜桃种植培训,并全心全意向农技师、老种桃户拜师学艺。一分耕耘一分收获。当年,我试验田里的水蜜桃喜获丰收。这一份丰收的喜悦更坚定了自己把这份甜蜜事业和产业做下去的信念。

后来,正赶上阳山镇推动农田整合流转,我承租了30多亩桃园,决心要在种植和销售绿色健康的水蜜桃上大干一场,实施科学化、标准化、生态化管理,让我的水蜜桃保持原生味道,绝不辜负每一位消费者对阳山水蜜桃的期待。2014年,我成立了无锡市阳山镇果多多水蜜桃专业合作社,“甜蜜事业”进一步壮大,农场水蜜桃斩获江苏省优质桃品鉴推介会金奖等荣誉。

桃子种得好,也要卖得好。我通过电商物流平台销售水蜜桃,并在和各大物流企业的合作中琢磨出了一套优化的物流方案,对寄递时效、寄递质量、寄递价格作出专项规划,不断地改进水蜜桃的包装和运输,不断加快“从枝头到舌尖”的速度,如今,年销售额突破百万元。

一人甜不算甜,大家甜才是真的甜。作为新时代的农人,我意识到必须肩负起带动周边乡亲共同致富的重任。我依托合作社积极吸纳农村妇女、剩余劳动力就近就业,免费提供种苗、技术、销售一站式帮扶,助



吴晓波

省人大代表,无锡市阳山镇果多多水蜜桃专业合作社理事长

力困难家庭增收致富。我还积极为周边桃农提供科学种植的技术指导、传授管理经验,帮助他们销售水蜜桃。每当农闲时,我就会到各个村庄,在培训课堂上耐心为桃农们解答每一个问题,分享自己的心得与窍门。在我的帮助下,周边桃农的种植水平显著提高,水蜜桃的产量和质量也有了大幅提升。

同时,作为省、市人大代表,我也把履职阵地筑牢在桃园,设立“桃园议事亭”、代表联系点,经常走访桃农倾听民意,聚焦水蜜桃产业升级、惠农政策落地、基础设施完善、地理标志保护等桃农急难愁盼问题,深入调研、精准建言,把基层声音带上省、市两级人代会,助力相关惠农政策的制定和落实,为促进水蜜桃产业发展和乡村振兴贡献自己的一份力。

作为一名“新农人”,我深知农业是根,乡村是魂。乡村振兴的路上,需要更多人扎根土地、默默耕耘。此次获评省劳动模范,对我来说是一份荣誉,更是一份责任。未来,我将继续坚守初心,深耕水蜜桃产业,提升阳山水蜜桃的核心竞争力;履行好人大代表的职责,为农业发展建言献策,为乡村振兴添砖加瓦,不辜负“劳动模范”这个光荣称号。

法律之光温暖每处角落

我是来自连云港的省人大代表曹立志。连云港是黄海之滨的港口城市,山海相拥、开放包容,为我追求法治梦想提供了沃土。

1997年,我以连云港市全国律考第一名的成绩成为连云港市最年轻的执业律师,从此扎根在基层法治的舞台上。近三十年,我累计办理各类案件两千余件,案件曾入选最高检指导性案例、江苏法院2024年度十大典型案例等。我至今还记得执业初期,有位曾在法庭上和我对庭的当事人,开完庭后便对年纪轻轻的我刮目相看,后来他当选了当地的村主任,主动找到我帮村里处理纠纷,这家村委会成为我律师执业的第一家法律顾问单位。这一做就是十五年,最多时我同时担任十多家村委会、居委会的法律顾问,帮村里规范土地流转合同、宣讲征地补偿政策、为冬训普法讲课,和乡亲们结缘。

作为一名来自律师行业的人大代表,将法治的温暖带给大家,是我的初心。这份初心,在2017年冬天那个雨雪天里格外滚烫。当时,71名劳动者讨要生活费无果,找到法援中心求助。我们团队加班加点,终于在春节前让企业与劳动者达成调解协议。71名劳动者接过讨回的工资,露出了满意的笑容。那天屋外雨雪交加,但屋内却像春天一样温暖。

2018年1月,我当选为省人大代表。我牵头设立“新社会组织人大代表联系点”,让群众在“家门口”就能找到代表。这些年来,我书写履职笔记500余篇,提出议案建议100余件,多件被评为省年度优秀代表建议。我提出的意见有幸多次被立法机关采纳,助力二十余部省市地方立法。我提出的《关于推进多元化纠纷解决机制立法的议案》被纳入立法规划,推动《江苏省预防化解矛盾纠纷条例》于2025年5月30日审议通过,并于当年7月1日起施行。

2019年,我创办江苏瀛之志律师事务所,率先设立非诉讼纠纷解决分中心,化解诉前调解案件700余件,办理法律援助案件1600余件。我要求团队每位律师都



曹立志 省人大代表,江苏瀛之志律师事务所主任

到法援中心值班,密切与群众联系。前年,一家民营医院停业引发群体矛盾,我们主动介入,促成204名职工、近400名患者达成协议并履行,无一信访、无一诉讼。

我还坚持志愿服务与公益普法,在律所设立孔望法律讲堂,联合总工会设立职工法律服务站,打造“大圣来了”公益品牌,联办《普法直播间》已超100期,访问量超百万次。与社区签订共建协议,成立律师志愿者服务团,坚持每周六“不打烊”,每周撰写“社区服务之声”分享案例。近年来,我带领团队开展普法讲座430余场,发布普法文章650余篇;所在团队荣获司法部“全国公共法律服务工作先进集体”称号。

回顾2019年省十三届人大二次会议上,省检察院工作报告中写道,“对曹立志代表关于加强法律援助工作的建议,与省司法厅会签《关于在刑事诉讼活动中建立检律良性互动机制的意见》,及时办理援助律师提出的各类申请。”现场,我感慨万千,一件代表建议引发了全省检律良性互动规则的出台,律师的名字出现在省检察院的工作报告上,这是法治文明进步的注脚!我庆幸自己成长在一个伟大的时代,也庆幸自己从未想过放弃。

优化服务保障机制 提升代表履职实效

刘洋 陈陈

如何加强代表工作能力建设,支持和保障代表更好依法履职?近年来,常州市人大常委会以实施新修改的代表法为契机,紧紧围绕“更好发挥人大代表作用”这一主线,系统化推进制度建设,全方位服务代表履职,支持和保障人大代表更好发挥作用,以高质量代表工作助推新时代人大工作高质量发展。

强化思想引领 把牢正确方向

常州市人大常委会坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂,毫不动摇坚持党对人大工作的全面领导,围绕中心、服务大局,确保代表工作正确政治方向。

强化政治理论学习。组织代表深入学习贯彻《论坚持和完善人民代表大会制度》、习近平总书记对江苏工作重要讲话精神,与深化“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动结合起来,实现学习内容原汁原味、学习主体全面覆盖,在学思践行中不断提升全市各级人大代表的政治站位、理论水平和履职能力。

学法明责夯实根基。加强对新修改的代表法的宣传贯彻实施,制定系统方案,建立健全学习培训长效机制,通过集中培训、线上授课、代表宣讲等形式,全市各级人大上下联动举办“人大学习讲堂”、“人大代表E讲堂”,实现三级人大、五级代表全覆盖。2025年组织集中培训252期,参训代表达1.8万余人次,代表的政治素养和履职能力得到有效提升。

知行合一服务大局。坚持学以致用,

围绕常州“国际化智造名城、长三角创新高地”城市定位,聚焦市委发展“1028”现代产业体系部署要求,组织代表走进经济运行观察点、社会发展观察点,开展“调研+座谈+献策”活动。结合市委“换位跑一次”行动部署,创新开展“如我在办,与你同行”人大代表主题实践活动,推动代表换位思考、改进作风,凝心聚力助推“十五五”开好局、起好步。

坚持守正创新 丰富履职实践

常州市人大常委会坚持以制度建设为主线,以载体创新为突破,不断健全代表工作机制,丰富代表履职实践,推动代表工作规范化、品牌化、实效化,为代表依法履职提供坚实保障。

制度赋能基层民主实践。健全完善基层人大履职制度和工作制度,纵深推进“1+4+1+N”基层民主实践,组织人大代表进网格履职,推动代表工作与基层治理



深度融合,让制度优势更好转化为治理效能。

创优载体擦亮工作品牌。创新建立“五聚焦、五走进”代表工作品牌,充分运用各类平台载体,组织经济专业小组代表走进经济运行观察点,为高质量发展献良策,民生领域代表走进社会事业观察点,推动民生实事项目实施,五级代表走进“家站点”听民声解民忧,常委会组成人员走进立法联系点汇聚立法智慧,代表通过“数字人大”全天候收集民情民意。

述职评议答好履职考卷。落实代表向原选区或原选举单位报告履职情况的法定要求,建立“报告—评议—反馈—整改—回头看”全链条工作机制。2025年,省、市、辖市(区)、镇四级代表分层分级报告履职情况,市人大代表完成87.4%,辖市(区)、镇人大代表完成93.08%,今年6月将全面完成该项工作,切实增强代表依法履职、服务群众的意识。

密切“两个联系” 畅通民意渠道

坚持以制度机制为保障织密联系网络,常州市人大常委会以平台建设为支撑打通线上线下,以闭环办理为手段提升服务质效,推动代表更好地接地气、察民情、聚民智、惠民生。

建章立制织密联系群众网络。制定实施《关于加强人大代表联系人民群众工作的实施意见》,建立任期和年度联系两种机制,构建代表小组和专业小组两种联系形式,运用线上和线下两类平台,打造四个联系工作实践品牌,支持和推动“一府一委两院”加强同代表的联系。认真落实主任会议成员联系基层代表、“主任接待代表日”、代表列席常委会会议等制度,确保任期内实现“三个全覆盖”。

建强平台畅通线上线下渠道。优化线下“家站点”功能,充分发挥基层立法联系点、经济运行观察点、社会发展观察点等特色平台“民意窗”作用。推进“数字人大”、“云上人大”建设,开通代表履职“一码通”,代表既可面对面接待群众,也可通过线上平台全天候收集反映民意。2025年,全市提升建设代表“家站点”1159个,组织五级人大代表接待选民群众10.5万余人次,处理群众反映问题3560个。

办好实事擦亮“满意常在”品牌。每年定期开展

“人大代表接待群众月”活动,认真梳理和交办收集到的群众意见诉求,形成提出受理、梳理分类、交办督办、反馈答复的有效闭环,确保件件有落实、事事有回音。组织代表参与民生实事项目征集、审议、监督、评价等全过程,推动闭会期间事关群众急难愁盼的民生建议转化为“民生微实事”处理,以人民群众满意度为标尺,擦亮“满意常在”代表工作品牌。

推动建议落实 回应人民期待

常州市人大常委会紧扣代表建议审核把关、交办承办、跟踪督办等关键环节,坚持内容高质量与办理高质量相统一,推动代表建议提得准、办得实、落得好。

精心引导把好建议“提出关”。落实代表提出议案建议前的沟通协调机制,人代会前组织引导代表深入基层、深入实际,提供80个选题参考,印发案例、组织精准对接,对建议的规范性、政策性、合法性开展审查,引导代表提出高质量议案建议。今年在常全国人大代表提出议案建议30件,其中《关于修改警察法的议案》、《关于修改道路交通安全法的议案》被全国人大采纳。

注重过程把好建议“办理关”。根据代表核心建议和部门职责,精准确定每件建议的主办和协办单位,推进主任会议和办理系统“双交办”。以办理主任督办件、专工委关注件为引领,全面落实“三见面”办理机制,实现办前“询建议”、办中“商对策”、办后“听反馈”,推动形成“提、交、办、督、评”全链条闭环管理。

抓实督办把好建议“转化关”。常态化组织代表与承办单位双向沟通,开展“四方联席”、“督查月”、“专题推进会”、“代表集中见面会”,及时协调解决办理过程中遇到的难点堵点问题,实现建议办理从程序性办结向实质性解决深化。加强办理工作评估,每年发布高质量代表议案建议办理情况典型案例,组织对本届代表议案建议办理情况进行“回头看”,推动办理工作取得实效。

常州市人大常委会将紧紧围绕中心大局,依法履职、积极作为,以更高标准、更实举措、更优作风,推动代表工作再上新台阶,为助力经济社会高质量发展、助推江苏扛起“经济大省挑大梁”的重大责任贡献常州力量。

听民声 办实事 守护百姓幸福

从“132、找代表”联系服务群众日吸纳民意,到“人大民生瞭望台”云端汇聚民智;从“履职问计活动周”聚焦产业科创深度融合,到“民生议事厅”推动破解农房翻建难题……过去一年,江阴市人大常委会坚持用制度体系保障人民当家作主,以创新实践丰富全过程人民民主时代内涵,实现民声与民生双向奔赴。

“没想到能在手机上直接给代表写信,还能这么快得到回应!”在“最江阴”App上,通过“民声留言板”就能向代表反映诉求。这是江阴市人大常委会历时两年打造的“人大民生瞭望台”数字场景,通过整合多方数据源、自动生成分析报告,实现点开平台,民情即现。

民生瞭望台不仅捕捉百姓身边的烟火小事,更着眼城市发展的长远大事。去年5月以来,依托这一线上平台及代表“家站点”,江阴各级人大代表积极参加“我为‘十五五’规划献良策”活动,累计形成意见建议231件,其中187件“金点子”被江阴市委、市政府采纳,为“十五五”规划纲要编制提供了坚实的民意支撑。

江阴市人大常委会持续深化“132、找代表”联系服务群众日机制,全年组织各级人大代表8565人次走进“家站点”,接待选民近1.3万人次,用心用情推动一件件民生诉求落地见效,协调解决了锡澄路北环路路口设置警示牌、污水管道井盖破损修复等群众身边“关键小事”。以“走进人大·共话民主”为主题,集中在6月上

下联动组织开展“人大开放月”系列活动,累计举办各类活动456场次,代表与市民群众参与共3078人次,收集意见建议377条,推动解决一批民生关切问题。

“现在站台挪远了,视线开阔了,我们出门安心多了!”在城东街道锦隆三村,通过人大代表的持续跟进,小区门口的公交站台平移了12米,安全隐患得以消除。像这样通过一条代表建议推动办成的“微幸福”实事例子,在江阴不胜枚举。

代表建议凝结着群众期盼。江阴市人大常委会创新构建市委、市人大领导领衔督办,专工委归口督办,代表群众参与督办,代表小组协助督办的“五位一体”督办格局,首次安排全体市委常委参与重点建议督办。2025年,通过16件重点建议高效办理,有力带动151件代表建议的有效办理,政府累计吸纳合理化建议202条,固化形成制度机制26项,代表满意率达100%。

在“代表大讲堂”上,企业家代表分享培育新质生产力的实践经验,专业人士代表解读国土规划、审计监督的要点,基层代表讲述服务群众的心路历程……自2023年首期开讲以来,“代表大讲堂”已举办6期,先后有45名各级人大代表走上讲坛,在交流中互学互鉴,在研讨中凝聚共识,在思想碰撞中提升履职本领。

紧扣“在推动科技创新和产业创新融合上打头阵”重大使命,江阴人大组织各级代表参加“履职问计活动周”活动。从龙头企业的科技创新、专精特新企业的智能制造,到传统产业的数字化转型、新兴产业的AI变革,代表们把讲堂搬到企业车间、项目现场,深入调研,累计形成调研报告31篇,提出建议111条,为“科创江阴”建设贡献人大智慧。

放眼暨阳大地,全过程人民民主愈发具象、愈发鲜活,正如江阴市人大常委会主任计军所说:“人大工作要坚持守正创新,切实把人民代表大会制度优势转化为治理效能,让全过程人民民主可触可感,让民生幸福可知可及。”

(何思施)



绘就全过程人民民主海州画卷

近年来,连云港市海州区人大常委会以高质量代表工作为引擎,通过深化联系机制、聚焦中心任务、建强履职平台、完善闭环督事等系列创新实践,把全过程人民民主重大理念融入基层治理的机理,让民声真正落地为可感可及的民生实景。

海州区人大常委会持续推动“两个联系”工作走深走实——常委会联系代表更频繁。以制度建设为基础,修改《海州区人大常委会组成人员接待日工作制度》,形成规范化工作框架。换届以来,区人大常委会通过集中联系、邀请列席会议、参与调研视察等方式,实现代表知情知政渠道全覆盖。代表联系群众更密切。无论是“进家入站”,还是座谈调研,海州区五级人大代表积极发挥作用,深入了解民意,真实反映民情,广泛集中民智。

围绕全区发展大局,海州区人大常委会扎实开展“人大代表在行动”四个助力专项行动,组织代表在民营经济发展、科技创新、乡村振兴、基层治理一线担当作为。在经济领域设立6个经济运行观察点、8个营商环境监测点和8个重点项目调查点。针对科技成果转化难的问题,代表提出的“打造产学研协同平台”建议被纳入区政府年度工作重点。

乡村振兴战场上同样活跃着代表的身影。通过开展乡村振兴促进“一法一条例”执法检查,代表们找出产业发展短板28项,推动建立农文商旅融合项目库。在新坝镇,全国人大代表徐瑶搭建农产品直播间、组建“新农人直播团”,累计线上销售蔬果127万斤。

走进海州区人大代表履职中心,电子屏正实时滚动播放全区18个代表之家的活动动态。这个集学习培训、建议办理、风采展示于一体的综合性平台,正是海州区“三级履职平台”体系的核心枢纽。该区已建成1个区级履职中心、18个镇街代表之家、118个村社联络站,形成覆盖全域的民主实践网络。

面对辖区内4.6万余家“两新”组织的治理需求,海

州区人大常委会2023年率先探索“两新”组织人大代表联系点建设,将民主实践延伸到企业车间、办公楼宇。在瀛之志律师事务所设立的新社会组织联系点内,公示栏详细列出曹立志等5名省、市、区三级代表的接待时间和联系方式。联系点成立以来,已开展普法宣讲158场,协助解决职工维权案23件、非诉调解案598件。

“水渠倒塌没法灌溉,庄稼要干死了。”2025年年初,海州区新坝镇大穆村的村民通过代表接待日活动向镇人大代表赵健反映问题。随即,“关于解决大穆村灌溉水渠年久失修问题的建议”交到镇人大主席团。镇人大邀请住建部门专家、村党支部书记、村民代表现场论证。经过讨论,形成具体工作方案。在督事小组的监督下,镇住建部门26天完成损毁水渠修复工程。

这是海州区人大代表闭环督事制度为民解忧的生动写照。该制度通过“收集民意—确定事项—分类交办—专题督事—评估反馈—成果转化”六步工作法,构建起闭会期间建议办理的完整闭环。去年以来,全区通过该制度解决群众急难愁盼问题180余件。

从密切联系群众的“民情连心桥”,到遍布城乡的“民主加油站”,再到保障履职的“制度压舱石”,海州区人大常委会以代表工作高质量发展为抓手,让全过程人民民主在基层焕发蓬勃生机。

(吴艳玲)



破除“四拍”顽疾 树牢正确政绩观

蔡踊泓

政绩观是党员干部干事创业的总开关,决定着干部的行为取向、工作成效,更关乎党和人民事业的发展。然而,现实中,少数领导干部滋生出畸形的“四拍”做派,即拍马屁上位、拍脑袋决策、拍胸脯表态、拍屁股走人,这是政绩观错位、责任意识缺失的表现,不仅贻误发展机遇、损害群众利益,更损害党和政府的公信力,必须坚决纠治、予以根除。

拍马屁上位,是信仰迷失、初心褪色的权力投机。这类干部把心思用在经营人脉、迎合上级上,不重实绩重人情,不谋实事谋升迁,把工作岗位当成攀附上位的跳板,把为民服务的职责抛诸脑后。这种行为背离了德才兼备、以德为先的选人用人导向,践踏了公平公正的干事创业环境,本质上是权力观扭曲、宗旨意识淡薄,最终因德不配位、才不堪任,在岗位上一事无成,甚至走上歪路邪路。

拍脑袋决策,是脱离实际、作风浮夸的盲目蛮干。决策是领导干部的核心职责,科学决策必须建立在深入调研、充分论证、立足实际的基础之上。但部分干部官本位思想严重,做决策不倾听群众呼声、不征求专业意见、不结合地方实际,仅凭个人经验坐在办公室里定项目、作部署。这种脱离实际的盲目决策,往往导致项目落地即失败、工作推进即碰壁,造成公共资源浪费。

拍胸脯表态,是虚浮应付、担当缺失的形式主义。面对工作任务、群

众诉求,有的干部习惯当场打包票、随意作承诺,看似态度坚决、魄力十足,实则是口惠而实不至的表态秀。他们把表态当作落实工作的终点,不重实际行动,不重落地成效,对承诺的事项一拖再拖、对群众的诉求置之不理,最终让美好承诺沦为“空头支票”,寒了百姓的心。

拍屁股走人,是漠视责任、毫无底线的失职渎职。少数干部奉行只要官位、不负责任的错误理念,在位时只顾眼前、不顾长远,只顾显绩、不顾潜绩,盲目上项目、草率做决策,留下债务包袱、民生短板、遗留问题。一旦岗位调整、职务变动,便对过往问题置之不理,拍拍屁股一走了之,把难题和矛盾留给下一任,全然不顾发展大局和群众利益,不仅导致工作断档、发展受阻,更破坏一方政治生态和发展环境。

“四拍”干部的种种乱象,根源在于理想信念不坚定、宗旨意识不牢固、责任担当不强烈、纪律规矩不严明,把个人私利凌驾于党和人民利益之上,把个人仕途看得比事业发展更重要,因此,必须坚决摒弃“四拍”歪风,牢固树立和践行正确政绩观。

要筑牢思想根基,坚定理想信念,始终牢记为民初心,把群众满意不满意、高兴不高兴、答应不答应作为衡量工作的根本标准,摒弃投机心理、浮躁心态,沉下心来干实事、谋实招、求实效;要坚持实事求是,深入基层一线察实情、听民意,作决策、办事情立足实际、尊重规律、科学论证,杜绝盲目蛮干、主观臆断;要强化担当精神,言出必行、行必有果,对作出的承诺、定下的目标一抓到底,以实打

实的行动兑现承诺,不搞花架子、不做表面文章;要严守责任底线,以“功成不必在我,功成必定有我”的境界,对工作负责、对群众负责、对历史负责。

作风建设永远在路上,政绩观纠偏一刻不能松。破除“四拍”顽疾,摒弃错位政绩观,以忠诚、干净、担当的实际行动,方能真正扛起时代重任,赢得群众信任,创造出经得起实践、人民和历史检验的实绩。

(作者系江苏省委保密委办公室原二级巡视员)

激发开发区治理活力

黄胜平

开发区作为我国改革开放的“试验田”和经济发展的“增长极”,长期以来承担着体制机制创新、产业升级转型、对外开放合作等多重使命。作为产业、人才、科技、资本集聚区,如今的开发区已成为社会先进生产力发展高地,逐步发展成为集聚城市核心功能、涵盖多元社会要素的多功能综合区。

然而,开发区管理体制具有特殊性。如何在非行政区划的特殊体制下推进人大制度的有效实施,实现人民当家作主?这是时代赋予开发区人大工作的一项重大课题。

深耕地方人大工作实践与理论研究的潘国红同志新著——《新时代开发区人大工作指南》一书的出版,对于推进新时代开发区人大工作进一步探索与创新、加强开发区民主政治建设、引领和推动开发区高质量发展,提供了具有较重分量的理论与实践参考。

深入阐述法理依据。书中从开发区人大工作的理论逻辑、法律和政策依据、现实背景、价值诉求4个方面,深刻揭示开发区人大工作的理论和法律逻辑等基础性、前瞻性理论问题,以及推动开发区人大工作发展的动力机制,积极构建开发区人大工作理论框架,为开发区人大工作强化学理支撑。深入分析开发区管理体制的优势和劣势,在此基础上提出新时代开发区治理体系不仅应有招商引资、产业发展、科技创新等经济职能,还应该包括社会建设、民主政治等领域体制机制和法律法规安排。

全面总结实践经验。近年来,越来越多开发区人大工作实现机构从无到有,队伍从弱到强的可喜变化。在这一过程中,各地已经或正在形成开发区人大工作的无锡模式、广州模式、淮安模式、嘉兴模式等,并探索建立了“开发区人大代表联席会议”、“人大代表议政日”、“人大代表‘家站

点’”等民主议事机制和平台。书中总结提炼了行之有效的组织机构形式和体制机制创新实践经验,为各地因地制宜设立和健全人大机构、探索人大监督和议事机制、促进人大代表履职、畅通民意表达渠道、丰富民主实践形式,提供可学习、可借鉴的鲜活经验。

精准提供操作路径。书中以“沉浸式”研究视角,在回答开发区人大工作要不要干的基础上,提出了由谁来干、怎么干、怎样干好等具体路径,为新时代开发区人大工作提供了清晰的路线图。围绕开发区人大监督工作重点,作者结合各地探索案例,提出了增强监督实效的思路、方法和路径等。

全景展现发展趋势。当前开发区人大工作发展势头向好,作用日益显现,但整体较为薄弱,还存在许多亟需研究解决的问题。作者结合调研掌握的数据,揭示了目前开发区人大工作存在的问题和根源,提出了推进新时代开发区人大工作要正确处理好在开发区经济社会发展与民主政治建设之间、开发区人大顶层设计与基层探索创新之间等关系,并从强化党的领导、完善体制机制、提升履职绩效、加强自身建设等方面,展望了新时代开发区人大工作的向好趋势。

开发区高质量发展不只是经济层面的要求,而是对政治、社会、文化、生态等方面的总要求。推进新时代开发区人大工作高质量发展,需要更多同志参与其中,以全过程人民民主效能激发开发区治理活力,推进开发区在新的起点上实现新的更大发展。

人大有为 赋能发展

张明盼

人民代表大会制度是我国的根本政治制度,其优势在于将党的主张、国家意志和人民意愿紧密结合起来。实践不断证明,人大及其常委会积极履职、主动作为,将人大制度优势转化为地方治理效能,能够提升地区经济社会发展质效。这在一定程度上说明:人大有为,赋能发展。

人大有为,如何体现?在于把牢稳中求进的基调。省人大及其常委会始终坚持党的全面领导这一最高政治原则,及时向省委请示报告重要会议、重大立法、重点监督事项,确保相关工作方向明、力度足、效果好。去年,赵乐际委员长在江苏调研时,强调民生实事项目监督要坚持在党委领导下,尽力而为、量力而行,扎实解决群众急难愁盼问题。省人大常委会在听取审议年度民生实事项目编制情况时,结合调研情况,及时向省委请示报告,并建议将民生实事项目从55件精简到45件,有力推动政府部门实施项目更具针对性和实效性。

人大有为,在于坚持守正创新的主线。人大职责是法定的,但履职的方式方法却是与时俱进的。江苏人大工作要走在前、做示范,必须勇于探索、善于创新,不断以改革创新激发人大工作生机活力。本届以来,无论是立法修法、开展监督,还是代表工作、自身建设,省人大及其常委会都坚持问题导向,谋划创新举措,真正把创新体现到加强和改进工作的实效上。如针对立法质量不高的问题,更加注重发挥人大主导作用,加



强人大与政府之间的联系沟通,切实提升法规草案质量。在推进数据条例立法时,围绕相关问题加强调研论证,细化草案规定;在开展民营经济立法时,针对前期调研发现的问题提前介入法规起草,着力更好营造法治化营商环境。同时,省人大还从扩大公众参与入手,不断健全吸纳民意、汇集民智工作机制,去年首次邀请19名公民旁听省人代会开幕会,全年邀请34名公民旁听3次省人大常委会会议、分组审议,并召开座谈会听取公民意见建议,取得良好社会反响。

人大有为,在于凝聚上下联动的合力。同题共答、同向发力,是提升新时代人大工作质量和水平的关键。本届省人大履职之初,即把上下联动作为推动人大工作高质量发展的重要抓手,每年年初,研究确定上下联动十项重点工作,积极构建立法监督项目共同推进、突出问题共同解决、代表作用共同发挥的人大工作联动机制,市县乡人大积极配合,强化协同,共同推动上下联动工作走深走实,提升全省人大工作整体水平。今年又将战略性新兴产业集群发展、公安机关开展规范涉企执法专项行动、听取审议关于生活垃圾分类运输和处置情况的报告等作为上下联动监督项目,合力将人民群众关心关注的实事做实。

人大有为,在于增强提质增效的主动。当前,新一轮科技革命和产业变革加速演进,人工智能、低空经济等新领域新业态新模式不断涌现,这对人大依法履职能力提出了新的更高要求。作为人大工作者,更应加快知识更新、能力升级。数据显示,本

届以来,省人大常委会及机关举办常委会会议专题讲座20余期、机关月讲座40余期、机关干部业务培训近20期,通过多种形式引导人大代表、常委会组成人员、机关干部主动学习新知识、了解新领域,努力将专业能力体现到立法调研的深度、审议发言的精度和议案建议的质量上,以精湛的业务和过硬的本领肩负起新时代赋予人大的职责使命。

人大有作为,发展添动力,人民增信心。面对当前经济社会发展的新形势新要求,如何更好地将制度优势转化为治理效能,答案是:立法的根基要越扎越深,监督的“触角”要越探越实,民主的渠道要越拓越宽……由履职尽责、聚力赋能,共同推动经济社会高质量发展这艘“航船”破浪前行。

发扬龙马精神 深化调查研究

祁靖

马是中华民族文化自强不息、奋发有为的精神符号,在开展调查研究工作时,不妨从马的品格中汲取智慧,以高质量调查研究推动人大工作高质量发展。

学习骏马脚踏实地、蹄疾步稳的优点,在调查环节求深求实。调查研究首要在于调查,必须用脚步丈量民情。具体表现在,要放下架子、扑下身子,深入基层一线。弘扬“泥腿子”精神,主动到田间地头、工厂车间、社区院落去,听原汁原味的声音,看未经修饰的场景。特别是围绕中心工作、群众急难愁盼、法律法规实施中的突出问题,开展沉浸式调研,掌握第一手鲜活资料。要拓宽视野、兼听

则明,全面掌握情况。既看门面窗口,也看后院角落;既听干部介绍,更听群众心声;既收集成功经验,也聚焦矛盾困难。创新方式方法,综合运用座谈访谈、问卷调查、大数据分析等多种手段,确保信息采集的广泛性、代表性、真实性。要细致入微、明察秋毫,精准捕捉细节。调查研究贵在细致,对经济数据背后的社会脉动,对政策执行中的温差、偏差,对群众话语中的真实诉求,要敏锐感知、深入探究。

秉持伯乐“去伪存真、由此及彼”的慧眼,在研究环节求准求透。调查之后的研究,如同伯乐相马,需要对信息进行甄别、分析,发现本质,找到规律。要善于“解剖麻雀”,进行典型分析。深入挖掘典型背后的普遍意义,从个别到一般,从特殊到普遍,总结可复制、可推广的经验,揭示需要警惕防范的共性问题。要精于拨云见日,深化规律认识。运用马克思主义立场观点方法,由此及彼、由表及里地思考,找准问题产生的根源、内在逻辑和发展趋势。要基于扎实的调查数据和严谨的逻辑分析,紧扣法治审视问题,确保提出的意见建议于法有据、符合法治精神,彰显人大工作的法治本色。

展现驭手“学以致用、推动落实”的担当,在成果转化环节求效求果。调研的最终目的在于应用,必须高度重视调研成果的转化运用,使其真正服务决策、改进工作、惠及群众。要推动调研成果进入决策程序。对形成的调研报告、审议意见等,要及时梳理、精心打磨,通过法定途径和规范程序,转化为人大常委会的决议决定、审议意见,或形成高质量的议案

建议,为科学决策、民主决策、依法决策提供重要参考。要促进调研成果推动问题解决。坚持问题导向,对调研中发现的具体问题,要持续关注、紧盯不放,分门别类梳理建档,明确责任主体、办理时限、反馈要求,通过执法检查、专题询问、工作评议、视察等多种监督方式,推动相关部门认真研究处理,确保事事有回音、件件有着落。要实现调研成果滋养履职能力。调查研究的过程也是人大代表、人大工作者增长才干、提升本领的过程,要将调研中形成的好作风、好方法固化下来,使大兴调查研究之风成为人大工作的常态。

AI生成内容的 著作权困局与立法回应

沈子越

近年来,生成式人工智能取得突破,DeepSeek等大模型成为科技热点,推动各行业创新。人工智能(AI)生成的文本、图像、音视频等内容受《中华人民共和国著作权法》保护,引发法律争议。北京互联网法院审理的“AI文生图”著作权案探讨了“独创性智力成果”与作者身份,回应AI生成机制对传统著作权逻辑的挑战。传统著作权法强调自然人的创作意图与行为,然而生成式人工智能依赖算法生成的内容(AIGC),与人类创作存在显著区别。创作行为的判断应考虑“表达控制链条”,若用户操作影响生成结果并体现创作意图,即使存在随机性,也应认定人类实施了创作行为。此标准有助于明确“人—机—算法”共创中的权利归属,避免泛化AI保护,同

时维护人类创作权益。

《中华人民共和国著作权法实施条例》规定:“著作权法所称创作,是指直接产生文学、艺术和科学作品的智力活动。”就生成式人工智能而言,单凭输入提示词来驱动图片生成,因其结果往往存在多样性且难以完全预见,使用者并未对最终表达进行实质性控制,因此不能认定为“直接产生”,不宜受到著作权法保护。然而,当使用者通过多次生成、筛选、拼贴等方式对AI生成的内容进行选择、组合和布局,使行为与结果形成一一对应关系,或当AI在稳定条件下生成结果保持一致、随机因素不足以破坏创作规律性时,满足“直接产生”的法律标准,仍可认定创作成果直接来源于创作者。

为保护生成式人工智能创作成果中人类创作者的合法权益,回应实践中作者身份认定的不确定性问题,我国亟须在立法层面构建以“人机协作”为导向的制度框架,确立以人类参与度为核心标准的权利归属规则。现有著作权法建立于“人类独创性”基础之上,其规范前提仍然假设创作行为由自然人独立完成。然而,生成式人工智能的介入使创作过程呈现出算法参与、概率生成与人类指令交织的复杂形态,传统著作权法的权利生成逻辑已难以完全涵盖这一新情境。因此,亟须从立法层面对AIGC的确权、登记进行制度建构,以实现法律的前瞻性与体系协调。

一是确权制度。在确权制度方面,应当以“人类主导性”为核心确立阶梯式的权利结构。立法可以明确区分两种情形:当AI仅作为辅助工具,人类创作者在提示词设定、参数

调整、筛选生成结果等环节中具有直接控制力或人类对作品的构图、内容或后期修改发挥主导作用时,作品应认定为由自然人直接产生,并适用《中华人民共和国著作权法》的一般规定;若AI完全独立生成内容且缺乏人类智力劳动,则应认定该成果不属于著作权法意义上的作品,但可考虑未来立法在邻接权框架下给予有限保护,以防止第三方的不当利用。

二是登记制度。登记制度的建立则是确权机制的必要延伸。由于AI生成内容往往涉及多轮操作与复杂算法,创作过程的透明性对于权属认定至关重要。为此,可以在国家版权局现有登记体系下增设“人工智能作品登记专栏”,要求申请人在登记时提交生成工具信息、算法版本、提示词记录及人类参与说明等材料,以证明创作过程中的智力投入与实质控制。登记结果可作为权属推定的初步依据,为司法裁判提供事实参考。为保证登记的客观性与可追溯性,应当引入区块链技术,实现创作过程的全链路存证,从而形成可供审查的证据链条。在实施层面,登记制度还应兼顾创新成本,对非商业性AI生成内容实行简化程序或豁免措施,以鼓励个体创作者积极使用人工智能进行创作,同时防止行政负担过重抑制技术发展。

当AI不仅能模仿人类创作风格,还能自主生成具有独创性的内容时,传统法律中人类作者、个性表达等概念逐渐被动摇。唯有让著作权制度跟上技术变革的步伐,才能在AI创作时代继续守护文化创新与知识传播的良性生态。



淮安人大：全力助推“十五五”开局向上向好

淮人研

“十五五”开局之年，淮安全市上下在市委坚强领导下，顶住压力、克难而进，朝着建设好周总理家乡、展示好“象征意义”闪亮目标不懈奋斗。淮安市人大常委会紧扣习近平总书记对淮安的殷切嘱托，围绕市委“十五五”规划部署和开局之年目标任务，找准人大工作的切入点、发力点，全力助推中国式现代化淮安新实践取得更大突破。

紧扣高质量发展主线 强化服务大局的人大担当



站在“十五五”发展新起点，淮安既面临着统筹质的有效提升和量的合理增长双重任务，也面临着培育新质生产力的高质量发展内在要求。在这个大背景下，坚持项目引培和科技创新“双轮驱动”，是保持好势头、提升贡献度的重要路径。淮安市人大常委会自觉将人大工作置于中心大局中去思考谋划，市第九届人民代表大会第六次会议通过“关于扎实推进科技创新和产业创新深度融合因地制宜加快发展新质生产力的议案”的决议，市人大常委会聚焦重大产业项目落地、科创平台能级提升、惠企政策兑现等关键环节，打出监督“组合拳”，推动科技创新这一“关键变量”转化为高质量发展的“最大增量”。

5月，夏始春余，万物初盛。在经开区庆鼎精密电子公司园区里，一场别开生面的人大代表讲坛正在举行。讲坛以“产业科技双创新，代表履职促发展”为主题，搭建了辅导与沙龙、行动与思考、调研与献策“三

个相融合”的交流平台。

“引进来”——全球第一科技制造为何落户淮安？“走出去”——本土科技企业如何在科创板上市？“筑巢引凤”——本地国企如何搭建平台打造科技产业集群？“精准孵化”——高校科研成果如何转化为经济效益？……6位来自企业、高校、园区、科研院所的人大代表依次上台，从不同角度分享履职成果与心得体会，诚挚的表达引发阵阵掌声。

“对于优化科技型企业梯度培育体系，政府有哪些具体措施？”“营商环境优化提升行动在哪些方面提供了更大便利？”互动环节，台下的代表们积极发问，结合工作体验、岗位职责、调研了解，提出具体意见建议。现场的工信局、科技局等政府部门负责同志一一解答，对存在的问题与不足进行剖析，承诺整改。

与此同时，在遍布全市的特色产业骨干及重点产业链上的高新技术、专精特新企业，45个经济运行观

察点和15个产业联系点常态化运作,发挥着经济运行“监测哨”作用。市人大常委会搭建“点、链、面”立体化分析体系,点上聚焦企业微观运营与政策获得感,链上分析产业集群发展态势,面上研判行业苗头性问题,定期形成行业报告与专项建议,为党委、政府决策提供有益参考。

推动代表履职走深走实 形成民主实践的地方经验

中国式现代化是全体人民共同富裕的现代化。淮安市人大常委会锚定“践行嘱托要求,助力共同富裕,不断深化全过程人民民主人大基层实践”这一年度改革重点任务,将充分发挥人大代表作用与助力人民共同富裕迈出坚实步伐紧密结合,推动人大代表更好为民代言、为民服务、为民解忧。

市人大常委会精准把握代表所长、群众所需,在特色产业发展、弱势群体援助、基层社会治理、乡村振兴促进等方面建立了一批人大代表专业履职站点。站点由具备专业背景和一定影响力、号召力的代表发起,3—5名具有相近专业特长的代表共建,同时由政府相关职能部门提供支撑,向企业、农村经营主体、人民群众提供定制化服务。部分邻近站点探索“结盟”,使履职力量更凝聚、富民效果更强劲。涟水县组建“五级人大代表助力强村富民”蔡工联盟,依托蔡工渡口红色文化资源和盐河沿岸“两合土”优势,通过代表推动、集体决议、支撑部门指导,大力发展红椒、红薯、红高粱“三红”产业,预计年产值超50万元。

“2026年度人大代表重点助推民生实事项目包括:持续推进县中振兴、加强AED配置和应急救援培训、提升住宅小区物业管理……”在市第九届人民代表大会第六次会议上,55件市政府民生实事项目和人大代表重点助推的10件民生实事项目票决产生。市人大常委会推进全流程监督机制,由常委会领导带队,组建专业代表组,对照建设目标看进展、对照实施进度查不足、对照群众期盼督成效,进一步完善了民生实事意见征集制度,将实事办到群众心坎上。

“惠民生、助发展”代表履职建功主题活动已连续举办四年,是淮安人大系统为民履职的标志性平台。

每年市委、市政府主要领导率先垂范,市、县区四套班子中的人大代表全部参与,进乡村助增收促振兴,进企业助纾困促发展,进网格助解难促和谐,力推问题共商聚民声、决策共谋聚民智、成果共享聚民心。

对标“四个机关”定位要求 树立实干笃行的良好形象

“产业兴则乡村兴。我们专心打造‘公司+基地+农户’模式,走‘种得好、卖得快、能游玩’发展路子,把石马山做成有后劲、利长远的绿色产业,带动一片乡亲增收致富。”全国人大代表、盱眙县业盛鲜果专业合作社理事长李叶红的真情讲述,让市人大机关干部们深受启发。

这是淮安市人大常委会党组理论学习中心组现场研学活动的一幕。大家调研环洪泽湖公路沿线促进农民致富产业的工作成效,听取全国、省、市人大代表介绍如何发挥带头作用、带动群众致富,以“板凳会”的形式和部分基层干部、党员代表、群众代表“唠家常”,在沉浸式现场观摩交流中感悟初心使命。

市人大常委会坚持高质量开展学习教育,紧扣人大工作实际,抓关键、强落实,着力在深学、真查、实改、立制上下功夫见实效,确保筑牢绝对忠诚,打造恪守“两个维护”的政治机关;持续正风肃纪,打造依法秉公用权的权力机关;提升履职质效,打造积极担当作为的工作机关;严守群众纪律,打造坚持人民至上的代表机关。

全市人大“一盘棋”,市人大常委会紧盯全市大事要事,统筹整合人大系统力量,建立健全“重点任务联手推进、重要活动联动开展、监督事项联接一体”工作机制,致力推进全市人大履职同频共振、同向发力。将“指导基层人大加强规范化建设”摆上重要日程,在推进街镇党政和人大办公室落实法定职责、完善运行机制上下功夫,实现从有形覆盖向有效运行转变。进一步促进开发园区人大工作提档升级,认真落实《关于加强开发区人大工作的指导意见》的要求,健全议事规则和监督程序,完善“人大+审计”等协同监督机制,实现预算审查监督全覆盖,走出更加富有特色的淮安路径。



清江浦：“一站三室”畅通司法为民新渠道

近年来，淮安市清江浦区人大常委会与区人民法院协同打造“清”听联络工作品牌，通过在“人大代表联络站”集成设立“多元解纷工作室、营商环境监督室、人民信访观察室”三大平台，将代表履职阵地前移至司法一线，推动民意深度融入司法实践。

在多元解纷工作室，8名来自法律、经济、社区工作领域的人大代表被聘为驻站代表兼特邀调解员，与法官协同开展调解。区人大代表、江苏铭彦律师事务所主任王艳分享了一起继承纠纷案件，83岁高龄的姜女士因丈夫、儿子早逝，虽持有遗嘱享有房屋唯一继承权，却因孙子女阻挠无法过户，家庭矛盾激化后诉至法院。王艳凭借法律专业知识，一方面向当事人释法说理、强调家庭和睦，另一方面与法官沟通，推动法院考量老年人养老实际需求，最终双方达成调解，避免了亲情破裂。

除了个案调解外，代表们还积极参与专题座谈，聚焦物业、金融、劳动争议等类型化、多发性纠纷，开展前瞻性研判、提出针对性意见建议。

在物业纠纷多元化解座谈会上，区人民法院审判委员会专职委员许霞提到业主因房屋漏水五年未修而拒缴物业费的案例。区人大代表汪家云认为，许多纠纷源于认知错位，他建议物业公司不仅要公开服务内容，更应树立“服务至上”的理念，法院也应对服务达标

的企业依法支持其物业费及滞纳金诉求，通过裁判引导行业规范。

营商环境监督室专门为代表监督和助力涉企司法活动开辟通道，一批具有企业家身份或熟悉经济工作的人大代表被选聘为营商环境监督员，通过持证旁听涉企案件庭审、评议涉企案件执行等方式，使司法行为更加规范透明、贴合市场实际。一位担任监督员的企业家人大代表在旁听一起股权纠纷庭审后反馈，“法官对商业惯例理解很到位，庭审节奏把控得当，这让我们企业对司法公正更有信心。”

监督之外更有主动服务。区人民法院与人大代表共同深入园区、厂区开展“送法进企”、“法律体检”等活动，变“坐堂问案”为“上门巡诊”。正大清江制药公司的“驻企法官驿站”是品牌下沉服务的典型，法官和人大代表定期驻点，为企业和职工提供法律咨询、合同审查、纠纷调解等“一站式”服务。

“过去企业遇到法律问题，往往是出了事再找律师、打官司，成本高、周期长。”欣佳尼龙有限公司总经理陈曦说，“现在人大代表和法官就是企业的‘法律健康顾问’，推动从事后救济到事前预防。”

针对部分当事人因对法律理解不透、对裁判结果有疑虑导致“判后有访”，依托人民信访观察室平台，区人民法院邀请具备专业知识及经验的人大代表担任“人民信访观察员”，与承办法官一起开展联合接访。

程女士因对其儿子犯罪定案证据和指控金额问题存疑，多次到法院上访。在一次联合接访中，区人大代表卢军与法官共同接待了她。卢军没有急于说法理，而是先拉家常、听诉求，并用最朴实的语言讲解判决依据与计算标准，引导其通过法定途径表达诉求。最终，当事人的情绪得到平复，表示将依法解决问题。

“人大代表就像翻译官，把生硬的法条翻译成群众能听懂的道理，把群众的真实诉求和情绪翻译给司法机关，促进彼此理解。”卢军说。

（李晓天）



淮安：夯实开发区人大高质量发展根基

开发区是经济发展的主阵地、项目建设的主战场、改革创新的主引擎。淮安市淮安市人大常委会积极探索全过程人民民主的生动实践,从平台、活动、监督、履职四个维度发力,有力推动开发区人大工作提质增效。

组织架构从“有人干事”到“平台矩阵”。落实全省开发区人大工作会议精神,构建“1+3+N”平台矩阵,设立开发区人大代表联络办,建立“区人大常委会—开发区管委会—人大代表”三级联动体系,成立“N”个专业代表监督小组。将开发区人大与镇街人大工作同部署、同推进,形成上下联动、协同高效的工作格局。在重点企业、园区设立人大代表联络站以及人大代表经济运行观测点,扎实开展走访、联系群众、服务企业等活动,让代表履职有阵地、服务企业有抓手、联系群众有渠道。

活动方式从“粗放式”到“精细化”。区人大常委会把履职触角延伸到产业发展一线,围绕开发区重点企业,通过走访调研、征集意见、视察评议等方式,推动开发区人大工作向精细化、专业化升级。紧扣民营经济高质量发展,区人大常委会创新谋划助力民营企业发展“123”主题活动,即开展一次民企大走访,举办两场助企互动,实施“一次穿透式调研、一次集中视察、一次专项评议”的“三个一”代表活动。活动期间,五级人大

代表实地走访企业186家,区、镇两级联动发放问卷5000余份,收集涉及要素保障、人才引进、创新融合、优化服务等意见建议322条,协调解决实际困难100余件。

监督形式从“柔性提醒”到“刚性约束”。“我区中小企业普遍存在融资难问题,影响企业生产经营;惠企政策落实不到位,企业获得感不强。”代表在“代表·局长面对面”活动上现场问政。“针对代表提出的问题,我们将定期开展政银企融资对接活动,‘一企一策’解决企业融资难题;设立政策落实专项督查,对各部门政策执行情况定期检查。”相关部门负责人当场表态。针对开发区项目密集、资金集中、要素需求多的情况,区人大常委会做优“代表·局长面对面”活动品牌,充分发挥代表作用,累计解决企业融资、用工、审批等难题30余个,以刚性监督护航开发区高质量发展。

履职实践从“点上开花”到“面上延伸”。聚焦开发区发展需求,区人大常委会拓展“人大代表+”三大行动,推动履职实践全面延伸。“人大代表+营商环境”方面,组建“海棠红”代表服务队,开展政策宣讲,代表用心收集企业意见建议,推动惠企政策一键直达,“企业哨”服务响应率100%。“人大代表+产业融合”方面,五级人大代表主动作为,180多名企业家代表加强自主创新、以企引企,540多名身处经济建设一线的代表做好招商引资、助企纾困,在壮大实体经济、发展新质生产力、加快产业融合发展等方面贡献力量。“人大代表+民生服务”方面,代表将助企服务与民生实事推进有效结合,协调解决安置房建设、公共交通优化等群众关切问题15件,提出“关于开发区公共服务配套建设的建议”,推动教育、医疗等8个民生实事项目落地。

淮安市人大常委会将持续组织各级代表问发展之需、谋创新之举、献务实之策,推动开发区人大工作更接地气、更聚民智、更有实效。

(王永红 许翠 徐姣)





淮阴：用心书写人民满意的民生答卷

近年来，淮安市淮阴区人大常委会将保障和改善民生作为履职的出发点和落脚点，引导全区1100多名人大代表以行动为基、以实效为要，切实将制度优势转化为民生实效，不断满足人民群众对美好生活的新期盼。

聚焦最关注最关切的实事，倾力推进民生项目实施。把办好代表票决产生的政府为民办实事项目，作为准确回应全区人民对美好生活新期待的重要途径，突出重点领域，抓住关键环节，强化督查推进。对承办任务较多的公安、住建、交通、教育等部门，综合采取集中会办、专题督办、跟踪监督等多种方式，并安排对口工委组织代表分条线跟进民生实事项目进展情况，督促区政府把民生实事项目办实办好。2025年，对人大代表票决出的45个民生实事项目，首次推行全员参与、全程监督、全面覆盖的监督模式，将区人大代表按领域、分片区编组，深入民生项目现场看进度、督实效，联合区委巡察组、纪检监察机关，对4个未达序时项目开展现场询问，人代会期间对实施情况进行满意度测评，全年累计组织一线监督160余场，有效推动民生实事项目事事有回音、件件有着落。

聚焦不平衡不充分的难事，有力促进生态环境改善。区人大常委会聚焦全区生态环境改善，精准“把脉”问题短板，深入剖析难点痛点。每年专题审议区政府年度环境状况和环境保护目标完成情况报告，建议区政府聚焦突出问题，从执法监管和综合治理两个方面持续发力、久久为功，2025年全区空气质量优良天数、PM_{2.5}平均浓度等主要指标均呈现稳中向好态势。助力农村人居环境改善，专题听取区政府关于农村人居环境整治提升实施情况的报告，依法作出《关于加强农村人居环境整治提升的决定》，组织人大代表通过“实地察看+现场询问”方式，对决定贯彻执行情况进行专题询问，促使相关部门在压实责任上抓落实、在示范引领上育亮点、在长效管理上出实招。助



力水环境改善，建立人大代表河湖长监督员制度，聘请区镇两级299名人大代表担任河湖长监督员，持续完善代表巡河、建议督办、成效评估等工作机制，促成建设农村生态河道11条，推进河湖长制各项工作向纵深开展。

聚焦在眼前在身边的要事，全力推进惠民政策落实。围绕“一老一小”等民生要事，开展老年人权益保障和养老服务执法检查，实地调研县中振兴、集团化办学等情况，围绕养老机构布局调整、加强教育集团内部管理积极建言献策，有力促成了全区中小学教室空调安装全覆盖。推进人大监督与纪检监察、检察、司法、审计等监督贯通协同，将“三资”管理、小区物业、高标准农田建设等民生重点领域确定为全年协同监督的重要事项，建议紧盯民生资金使用、惠民政策落实等关键环节，有效解决侵害群众利益的突出问题。创新开展“代表问、群众评”系列问政活动，围绕城镇公益性墓地建设、老旧小区改造等9项民生热点议题，由代表出题、常委会选题、政府答题、群众评题，构建全链条监督体系，推动解决物业管理混乱、小区设施配套陈旧等民生问题76个，让群众切实感受到监督力度与民生温度。

（张春尧）

洪泽：深耕民主实践 激活发展动能

近年来，淮安市洪泽区人大常委会立足区域人口、区位、产业特点，紧扣区委打造有竞争力战斗力的新洪泽战略目标，以践行全过程人民民主为核心抓手，创新履职载体、延伸监督触角、整合代表力量，将民主实践深度嵌入产业发展、基层治理、民生服务全链条，将制度优势转化为推动高质量发展与高效能治理的强劲动能。

围绕全区“3+1”主导产业布局，洪泽区人大常委会打破传统代表联络站建设模式，创新将代表联络点、经济运行观察点建在产业链上，以民主实践激活产业发展内生动力。针对纤维新材料特色优势产业，建立专属产业链代表联络站，形成“泽新同航”工作机制，组织行业代表分析动态、研判瓶颈、提出建议，取得的工作成效获广泛肯定。区人大常委会组建帮办服务专班，依托系统资源为企业提供全生命周期服务，累计招引企业12家、8家成长为列统企业，休比食品、卓典食品获评省级专精特新企业，帮办成效位居区级机关前列。同时，区人大常委会积极争取政策支持，在农业农村、环洪泽湖公路建设等领域提交针对性建议，为区域产

业发展拓宽了实践与政策空间。

洪泽区人大常委会坚持以人民为中心的发展思想，将全过程人民民主融入基层治理各环节，从科学决策、精准监督、代表参与三维度发力提升民主实效。聚焦小区停车难、充电难、管理难等痛点，将“社区管小区”作为监督核心，开展“人民满意社区管小区”专项评议，区人大六个专工委对口联系城区六大片区，通过专题视察、部门约见、现场会办等方式推动破解难题。目前，30多个问题小区完成物业接管转型，11个健康小屋、12个微型消防站等便民配套落地小区。同时，组织人大代表围绕教育提质、医疗优化、养老服务开展专题调研，推动小学集团化办学、乡镇卫生院运营保障、区域性养老服务中心建设等成果落地，切实把民智民意转化为群众可感可及的民生福祉。

洪泽区人大常委会以制度创新构建全流程监督体系，用刚性监督保障履职实效。出台“五型”营商环境监督方案，开通“财经监督直通车”，建立审议意见清单、问题交办转办单、合理诉求反馈单“三单”督办制度，实现监督事项全程跟踪闭环落实，持续优化区域营商环境。拓展人大代表河湖长制监督员制度，成立监督员工作室对绿化、管护、资金等领域实行“七位一体”同步监管。创新代表履职培训形式，推动更多优秀的代表走上人大代表讲坛，以身边经验带动整体履职水平提升。完善基层人大保障体系，全区9个镇街人大办公室全部挂牌、秘书配备到位，兼职副主席全覆盖，为全过程人民民主基层实践筑牢组织根基。

在“十五五”规划开局起步之年，洪泽区人大常委会将继续紧扣服务高质量发展主题，聚焦民生实事、换届选举、学习教育三大重点，持续深化全过程人民民主基层实践，为洪泽经济社会高质量发展书写更具分量的人大答卷。

（陈少洁）





涟水：“零距离”贴心代表 “家门口”流动法庭

近年来，涟水县人大常委会深入践行全过程人民民主重大理念，探索“人大代表履职阵地+巡回审判”工作模式，推动代表履职与司法服务深度融合、人大监督与基层治理双向赋能，走出一条民主法治赋能基层治理的新路径。

把法庭搬到群众家门口，让司法公正可感可触。涟水县人大常委会联合县人民法院打破传统庭审空间限制，将部分案件放到人大代表履职阵地审理，把庭审变为普法课堂、把个案办成治理样本。在高沟镇酒缘广场全过程人民民主实践点，房屋租赁合同纠纷巡回审判现场释法明理，20余名县镇人大代表与企业家代表全程旁听评议，精准聚焦厂房使用、租金标准等核心争议，既依法化解经营矛盾，又为经营主体筑牢风险防控防线；在大东镇施洼村人大代表联络站，销售伪劣种子案公开审理，法官当庭宣判并同步开展粮食安全法治讲座，以典型案例守护群众“粮袋子”，赢得现场群众一致点赞。庭审中，人大代表化身“细节观察员”，围绕庭审程序、司法作风、文书质量等逐项评议，提出优化庭审效率、强化释法说理等务实建议，以常态化监督倒逼司法提质增效，实现审理一案、教育一片、治理一方的综合效应。

把调解挺在诉讼发生前，让矛盾纠纷源头化解。涟水县人大充分发挥人大代表“人熟、地熟、事熟”的优势，创新打造“代表+法官”专业调解阵地，先后建成4个特色调解平台，构建“法官说法+代表说理”融合模式，推动解纷关口前移、服务重心下沉。在矛盾调解工作平台，县人大代表凌磊深耕一线，两年来成功调解租金拖欠、家事邻里等各类纠纷820余件，推动法院一审民商事案件收案量同比下降24.68%；在高沟人大代表之家和“人大代表+法官调解”工作平台，人大代表、法官与行业协会人员协同发力，通过企业走访、诉前审前调解、典型案例巡回审理、法治宣传等，持续放大基层调解效能，全年成功化解基层纠纷40余件，建强集诉前调

处、普法宣传、基层治理于一体的协同共治新阵地。

把履职融入法治全链条，让民主实践走深走实。涟水县人大以联动机制为纽带，推动代表履职融入法治服务全链条。每场巡回审判结束后，法官现场答疑解惑，围绕合同风险、维权路径、法律适用等群众关切细致讲解，助力代表提升法治素养与履职能力，形成“代表问、法官答、群众学”的普法循环。代表们立足基层视角，广泛收集群众司法需求，及时反馈执法司法问题，针对性提出优化巡回审判布局、加强涉农普法、完善多元解纷机制等务实建议，推动司法服务更贴民心、更合民意。去年以来，全县累计开展联动巡回审判活动10场，邀请500余名人大代表、企业家和群众参与听庭评议，将法治服务延伸至田间地头、工厂车间，切实推动全过程人民民主在司法实践中开花结果。

法治兴则治理安，民意顺则民心聚。下一步，涟水县人大常委会将持续深化“人大代表履职阵地+巡回审判”联动机制，不断拓展巡回审判覆盖面、提升诉前调解实效性、延伸法治服务触角，切实把人大制度优势转化为基层治理效能，为推进基层治理体系和治理能力现代化、建设更高水平平安涟水贡献更多人大力量。

（薛威）



盱眙：把民主种子播撒到少年心田

为扎实推进全过程人民民主基层实践，近年来盱眙县人大常委会立足青少年思政教育与民主法治启蒙，创新打造走进会场、走进现场、走进馆场“三走进”特色品牌，持续深化活动内涵、拓展覆盖范围、健全长效机制，为基层人大创新宣教模式、培育时代新人提供了鲜活实践样本。

聚焦政治引领，把准“三走进”育人方向。盱眙县人大常委会始终把青少年制度自信教育摆在突出位置，将“三走进”作为夯实民主根基、传承红色基因的重要抓手，构建党委领导、人大主导、教育协同、学校参与、阵地支撑的一体化工作格局。紧扣人代会、法治宣传日等关键节点，系统设计活动方案，突出政治性、实践性、启蒙性，推动人民代表大会制度宣传深入青少年群体，生动展现学生眼中的基层民主，引导青少年在沉浸式体验中读懂人民代表大会制度的历史逻辑、理论逻辑、实践逻辑，厚植家国情怀、坚定制度自信。

做实三维载体，提升“三走进”实践质效。走进会场，感悟民主程序之严——连续两年组织中小學生担任“小小观察员”，让他们走进人代会现场，列席审议、观摩票决、见证宣誓、参与互动，了解议案提出、审议、表决等法定流程，在真实场景中理解“人民当家作主”的深刻内涵，增强对国家根本政治制度的政治认同、思想认同、情感认同。走进现场，体察履职为民之实——组织青少年走进民生实事项目现场、乡村治理一线，开展模拟人大常委会、模拟议事表决等实景演练，让青少年化身“小代表”、“小委员”，围绕校园安全、未成年人保护等身边议题建言献策，提升法治意识与责任感。走进馆场，触摸制度历史之脉——充分发挥全市首家人民代表大会制度知识馆阵地作用，系统呈现人民代表大会制度发展历程与实践成果；常态化开展研学实践、主题宣讲、“小小讲解员”培训等活动，用青少年听得懂、乐于接受的方式阐释制度优势，近两年来累计接待中小學生近两千名。



健全长效机制，擦亮“三走进”品牌底色。为持续擦亮“三走进”工作品牌，盱眙县人大常委会着力健全长效机制、提升活动质效，推动青少年民主法治教育常态化、规范化。协同联动更紧密，主动对接县教育局与各中小學校，把“三走进”融入学校研学实践，构建起假期有活动、活动有特色、特色有实效的全链条工作机制。形式内容更出彩，紧贴青少年认知特点，优化讲解、丰富互动、升级体验，精心打造主题研学、代表面对面等特色活动，让民主教育更接地气、更具活力。品牌传播更响亮，及时总结鲜活经验、讲好青春成长故事，全方位展现学生眼中的基层民主，让民主法治的种子在青少年心中深深扎根、茁壮成长。

经过近两年深耕细作，青少年主动了解制度、关注民主、参与实践的意识显著增强；阵地作用更凸显，人民代表大会制度知识馆成为全县青少年思政教育重要载体；社会反响更积极，活动覆盖全县多所中小學校，广大青少年在实践中增长见识、锤炼品格，制度自信与法治观念明显提升。

下一步，盱眙县人大常委会将持续深化“三走进”活动内涵，不断丰富形式、拓展阵地、提升质效，引导广大青少年成长为懂民主、守法治、有担当的时代新人，为推进基层民主政治建设注入源源不断的青春力量。

（闵敏 桂玥）



金湖：细化空间治理 绘就文明画卷

2025年，金湖县以“首创即成”的亮眼成绩荣膺“全国县级文明城市”称号。漫步今日金湖，整洁街巷、畅通道路、焕新设施，无不诉说着这座苏北水韵湖城的蝶变。这份民生答卷背后，是金湖县人大常委会四年多来坚守“创建为民、创建惠民、创建靠民”理念的生动实践。

2021年8月，金湖县委将创建文明城市确立为“一把手工程”，县人大主动领责，创新构建“党委点题—人大破题—政府答题—群众阅卷”全链条闭环机制，推动将制度优势转化为治理效能。

县人大将创建文明城市纳入年度监督计划核心，推行“项目化”管理，四年间开展“百日攻坚”督导102次，建立问题台账、实行销号管理，推动问题整改率达96%，以钉钉子精神确保任务落地见效。为推动行动见实效，县人大坚持“一线工作法”，人大主要领导带头用脚步丈量城市，机关周例会调度进度，组织拉练评比20余场。在高频督导下，全县头盔佩戴率从50%升至98%，交通路口守法率稳居全省前三，文明出行成为街头亮色。为补齐短板，县人大聚焦群众急难愁盼，推动380处飞线整治、94个老旧小区改造等问题清单变幸福账单，改造主次干道12条，新建停车场30余个、新增停

车泊位5000余个，同时常态化开展市容环卫、养犬管理等条例执法检查，推动城市管理从突击整治向长效治理转变。

人大代表是连接民心与政心的桥梁。县人大充分发挥代表作用，推动其成为创建文明城市的主力军、治理监督员，打通基层治理“最后一米”。

金湖县人大依托城乡代表联络站，创新“板凳会”、“随手拍”等载体，推动代表走进院落街头，收集并推动解决路不平、灯不亮等民生诉求260余件，赢得居民点赞。围绕农贸市场整治、飞线治理等难点，连续开展5场专题询问，现场交办32个具体问题，倒逼部门立“军令状”、限期整改22项承诺；联合纪委监委建立督查、通报、问责链条，推动施划非机动车停车线1.69万米，4个老旧农贸市场焕新升级，让城市烟火气与文明风并存。

文明创建，法治为基。县人大坚持执法检查与治理双轮驱动，推动文明与法治同频共振，为城市发展注入法治动能。为夯实治理根基，县人大开展城市空间治理专题调研10余次，形成高质量建议75条，推动94个老旧小区“硬件+软件”同步升级，完善“群众提、代表定、人大督、大会评”工作法，从“政府独奏”变为“全民合唱”，让全过程人民民主重大理念落地生根。如何同频共振，重塑城市灵魂？县人大通过对《淮安市文明行为促进条例》开展执法检查，引导市民文明习惯的养成，推动社会风尚从“要我文明”向“我要文明”跨越；曾经杂草丛生的城市“边角料”变身“口袋公园”、“便民停车场”，成为人居环境提升的新亮点，让市民感受到文明处处在、变化在身边。

面向未来的城市空间治理，金湖县人大常委会将以更强担当、更实举措，让文明底色更鲜亮、幸福成色更充足，为县域高质量发展写下温暖动人的注脚。

（陈直前 严鹏）



启东市海复镇 “三重三推”走出基层人大履职新路径

近年来,启东市海复镇人大以践行全过程人民民主为主线,创新打造“三重三推”履职体系,形成了特色鲜明的基层人大工作品牌。

重视学习培训,助推能力提升。构建“1+4+N”讲坛矩阵。海复镇人大建成1个镇级中心讲坛、4个片区联合讲坛和多个网格微讲坛,因地制宜打造“代表议事阁”、“均满意论坛”、“三渔讲坛”、“四季红讲坛”等特色阵地。2023年以来,累计开展活动40余场,覆盖代表和群众2000余人次。

创新“四进”实训模式。镇人大发挥“全国法治人物”倪伯苍示范效应,每季度组织代表进公安局、检察院、法院、司法局,沉浸式提升法治素养与履职能力。代表依托实训成果,协助化解矛盾纠纷127件,提供法律咨询300余人次。兴益村“益起来”代表直播间畅通线上民意渠道,累计收集建议27条,办结率达97%。

强化“以训促干”实践效果。每次讲坛结束后,镇人大组织代表深入网格调研,推动学习成果转化。针对农路破损问题形成建议,推动完成39.8公里农村公路养护工程,惠及12个村、3.2万群众。结合污水治理培训,推动农村生活污水管网工程实施,群众满意度达98.6%。

重视平台建设,助推实践落地。“红树林代表微家”依托滨海村资源,汇聚6名水产养殖、乡村旅游领域代表,提出“垦牧文化+滨海旅游”发展建议,推动渔家乐农庄等3个项目提档升级。市人大代表葛祥辉引入“一亩秋田”休闲农业项目,激活产业动能。

“代表议事阁”以倪伯苍工作平台为依托,每月15日固定议事,集文艺活动、普法宣传与矛盾调解为一体。倪伯苍牵头实施“法律明白人”青蓝结对工程,已培养覆盖各村的骨干42名。两年来,议事阁收集建议56条,成功调解矛盾33起,夯实基层善治根基。

暖心坊代表工作平台紧扣“双联三访”机制,将90名市镇代表编入17个村级网格、68个微网格,形成“收

集—交办—落实—反馈”闭环流程,先后解决剩余劳动力就业、农业园区与农户矛盾等众多民生难题。

重视中心工作,助推发展提速。近年来,海复镇人大将“代表助农”列为重点工作。市人大代表黄新忠引进林泰水蛭养殖基地,盘活低效用地120亩,年产值达1200万元,带动150余名村民就业。糖坊村代表联络站引进领华菌业和青华家庭农场,保障农业园区持续运行。

针对管护费用高、效果差难题,农业领域代表提出“以鱼养河、以河富村”思路,将河道分段承包给村民养鱼,承包人负责保洁,12个村实现“管护零支付”,切实提升生态效益与经济效益。

建立“代表联企”制度,常态化走访服务。市人大代表唐桂珍帮助澳亚新兰公司快速解决产业调整难题;镇人大代表魏超推动晶鑫商砼重组注资。两年来,代表共走访企业23家,协助8家获“小微贷”,助力激活市场活力。

海复镇人大紧盯农村道路建设与安全出行,在西南中心路大中修、王海公路路口隐患整治、富民街路面黑色化工程等项目采纳群众建议,多方协调推进,切实提升群众出行体验。

(蒋林健)



高邮市汤庄镇 以民主实效书写基层治理新篇

从阳光议事厅“民生微实事立即办”的暖心服务,到人大代表嵌入党建网格延伸治理“触角”,从民生实事、代表建议闭环管理,到紧盯国有资产监督守护集体家底,高邮市汤庄镇人大以制度化探索、常态化履职、实效化落地,扎实书写基层全过程人民民主的汤庄实践。

建章立制筑根基,让民主有根可依。汤庄镇人大坚持以制度为引领,全镇21个村(社区)高标准建好人大代表“家站点”,打造全过程人民民主实践载体与代表专属履职平台,配套建设阳光议事厅,构建三级联动、全域覆盖的履职阵地网络。

作为国有和集体资产管理报告制度试点乡镇,汤庄镇人大率先出台专项制度文件,确立“完善制度、摸清家底、视察审核、盘活利用、跟踪问效”五步工作法,为国有集体资产监督筑牢制度保障。数字赋能“智慧汤庄”App,开设“民意速达”专栏,群众扫码即可随时提交意见建议。代表履职平台与镇社会治理指挥中心实现数据互通,实现群众诉求线上提交、自动转派、进度查询、结果反馈全流程一键办理,群众诉求平均办结时间压缩至2天。

积极履职畅渠道,让民主有声可发。汤庄镇人

大拓宽履职渠道,聚拢民声、倾听民意,架起党群连心桥。按照就近便利、精准覆盖原则,组织人大代表全面嵌入党建网格,创新推行“三哨一网”工作机制,推动代表下沉网格、贴近群众,相关做法入选全国新时代“枫桥经验”优秀案例,成为基层治理亮眼名片。

常态化开展代表“统一见面日”活动,代表深入田间地头、项目一线走访调研,实地体察民情民意;借助汤庄“三月六”传统集会,开设“社情民意直通车”,现场倾听群众心声;每月固定召开民情恳谈会,就地研判处置群众小微诉求,实现小事不出村、难事有人管。镇人大还将监督“触角”延伸到财政预算、生态环保、部门履职评议等重点领域,以全链条闭环监督,把监督刚性转化为基层治理实效。

在此基础上,人大代表更加主动担当作为。市人大代表李小倩推动K3公交加密班次,打通城乡通勤瓶颈;镇人大代表吴桂祥全程监督高标准农田改造,用心用情办好民生实事,用实干回应群众期盼。

共同发力见实效,让民主有果可享。聚焦民声落地,汤庄镇人大以闭环机制、硬核成效检验履职成果。通过推行民生实事项目票决制,镇人大有效构建“群众提、代表定、政府办、人大督”工作闭环,推动卫生院分院建设、敬老院改扩建、农村公路提档升级等一批群众急难愁盼事项落地落实。南屏村推行村级年度十大民生实事工程,四年累计完成民生实事40件,切实提升村民幸福感。

镇人大严格落实代表建议办理闭环,坚持办前沟通、办中协商、办后回访,通过定期巡查、专项督查、跟踪问效,打破“文来文往”壁垒,实现“人来人往”真情履职。

(刘城志 王国锭 徐鸣谷)



徐州市鼓楼区丰财街道 “全链”聚力优服务 履职赋能促发展

为持续优化营商环境,精准对接企业发展需求,今年以来,徐州市鼓楼区人大丰财街道工委紧扣“丰聚产业、链动未来”主线,积极探索代表聚集在产业链、履职尽责行在产业链、作用发挥在产业链的“全链”履职新模式,推动人大代表履职与产业发展深度融合,为区域经济高质量发展注入强劲动能。

聚链建点,搭建履职新平台。人大丰财街道工委依托人大代表经济运行观察点,打破传统联络站设置壁垒,按照代表专业特长,将35名人大代表精准分组,嵌入综合性汽车产业高地、高新技术企业、生物医药大健康、智能电子产业、现代服务业五大产业链联盟点,打造“一点五链”代表联络站体系,实现代表履职阵地与产业发展主阵地无缝衔接。

这一创新模式有效打通企业与代表的沟通渠道:企业可快速对接对口代表反映诉求,代表亦能精准掌握行业动态、收集民声建议,靶向破解产业发展瓶颈。例如,徐州国芯新材料科技有限公司作为经济运行观察点,深耕自主创新,成功实现碳纳米管薄膜、纤维连续化量产,布局多项核心专利,跻身国家高新技术企业行列。以此为支点,人大丰财街道工委推动营商环境优化从“普惠覆盖”向“精准滴灌”延伸,惠企服务更具

针对性和实效性。

入链调研,赋能发展惠民生。扎实开展“驻链进网”企业专项调研,组织人大代表深入产业一线,走进淮海消防器材有限公司、徐州市储备粮食管理公司、徐州闽商汽车产业园等重点企业,实地察看生产车间、项目现场,详细了解企业产能释放、技术改造、产品研发及产业链配套情况,与企业负责人面对面交流,精准把脉发展诉求。

在广汽传祺徐州美盈体验中心,作为该企业负责人,张涛代表结合自身创业经历分享企业破局发展的实战经验,为代表履职提供务实参考,引发广泛共鸣。

强链见效,实地调研解企忧。人大丰财街道工委始终坚持“产业发展到哪里,履职就跟进到哪里”,以经济运行观察点及产业链联盟点为载体,建立常态化调研、季度企业座谈机制,紧盯营商环境优化、企业发展瓶颈、群众急难愁盼等重点问题,全力推动问题解决落地见效。

东三环新能源汽车产业园经济运行观察点立足区域特色,聚焦“科技创新+产业创新”双轮驱动,举办“走进链主企业,服务专精特新”产业链圆桌会,汇聚驻站代表、议事成员、企业观察员等多方力量,共商传统产业升级、新兴产业培育、未来产业布局之策。依托人大代表商会资源,成功招引先进制造业、现代服务业企业137家,为区域产业发展注入新活力。

在代表履职助力下,丰财街道产业发展质效显著提升:规上工业总产值占比提升至全区34%,淮海消防等3家企业获批省级专精特新企业,涉农社区群众共享发展红利。接下来,人大丰财街道工委将持续深化“全链”履职模式,充分发挥经济运行观察点“连心桥”作用,整合行业资源、集聚代表智慧,聚焦强链补链延链,搭建企业交流合作平台,助力营商环境持续优化、产业发展提质增效,为区域经济高质量发展贡献人大力量。

(吴姝颖)



常州市天宁区天宁街道 “议事厅”搬到居民家门口

长廊议事、茶桌协商、暖心守护，人大代表与居民围坐一处、共商共治。这一幕幕温暖场景，在常州市天宁区天宁街道小东门桥社区持续上演。近年来，小东门桥社区人大代表联络站以柏杏议事长廊、柏杏大碗茶、精准民生服务为三大载体，走出了一条民事民提、民事民议、民事民决、民事民办、民事民评的全过程人民民主基层实践路径。

闭环机制让居民成为主人翁。2021年，借助老旧小区改造契机，小东门桥社区将闲置空地盘活，打造“柏杏议事长廊”，成为人大代表听民声、汇民智、解民忧的固定阵地。社区选聘20名老党员、楼栋长、网格员担任专职议事员，由人大代表定期驻点接待，构建开放式空间、精细化治理模式。

人大代表牵头建立“居民点单、代表接单、联合办单、群众评单”闭环机制，聚焦电梯加装、道路维修、绿化提升、车位增设等民生实事，让居民从旁观者变主人翁。截至目前，社区依托长廊累计解决民生实事1000余件，成功化解景福苑老梯换新、东苑小区充电桩增设、露天楼梯装雨棚等难题300余件。

“三杯茶”里议出治理同心圆。以长廊为依托，社区建立“柏杏大碗茶”协商平台，把喝茶唠嗑习俗融入基层治理，用烟火气化解矛盾、凝聚共识：知心茶听诉求，代表与居民围坐茶桌，拉家常、听心声，累计收集意见242条；解忧茶聚合力，组织居民、物业、共建单位共商对策，联动解决老旧小区加装电梯、道路修整等突出问题，汇聚民智破解治理堵点；工夫茶提质效，由社区书记牵头，联合社工、支部书记、物业等，围绕资源联动、能人培育、社区发展等课题交流探讨，提升基层治理专业化水平。

此外，社区创新“梧桐柏杏”工作法，联动人大代表、劳模、“三官一律”等专业力量，整合辖区100多家单位商户成立“柏杏大联盟”，凝聚起基层治理强大合力。平台运行以来，已现场调解矛盾纠纷50余起，解决民生



实事100余件。

精准守护托起“一老一新”幸福梦。在天宁街道，人大代表紧盯特殊群体需求，推动落地“窗帘之约”、“爱骑驿”暖心项目，把民主实效转化为可触摸的幸福。

“窗帘之约”广泛吸纳快递小哥等多元社会力量参与，为空巢、独居老人筑牢安全防线。顺丰快递员刘彬就曾发现老人窗帘异常，及时救助了一名扭伤的独居老人。截至目前，该项目累计为老人解决送医、送餐、代购等实际困难150余件，为老人晚年生活增添温暖与安心。

与此同时，人大代表牵头打造“爱骑驿”服务阵地，配备休息座椅、充电设备等基础设施，提供免费茶饮、爱心咖啡等贴心服务，切实解决骑手等新就业群体休憩难问题。此外，社区建成常州首批“骑士友好小区”，通过投放换乘单车、绘制送餐地图等举措，有效破解骑手进小区难、找楼难的痛点，让新就业群体感受到城市的关怀。

下一步，小东门桥社区人大代表联络站将持续深化三大载体建设，推动代表履职更靠前、民主实践更深入、民生服务更精准，以全过程人民民主赋能基层治理，不断绘就民呼我应、助宁无忧的幸福新画卷。

（高倩媛）



胡敬阳

今年元旦,从温州老家返回南京,在高速公路上看到“来到天台山,一切皆圆满”的标语,就不由得想爬一爬《徐霞客游记》开篇地、佛宗道源的天台山。

天台山地处宁波、绍兴、金华、台州四市的交界地带,西南连仙霞岭,东北遥接舟山群岛,为曹娥江与甬江的分水岭。天台山在宗教史上具有双重地位,智者大师(智顗)于隋代整合南北佛教创立了中国首个本土化佛教宗派天台宗,阐明了“一心三观、圆融三谛、一念三千”的道理;北宋张伯端也在天台山桐柏宫创立了道教南宗,故而在此留下了不少古刹和道观,历史底蕴深厚,正是“世上好话佛说尽,天下名山僧占多”。

开车下了高速,不久便来到国清寺。国清寺始建于隋代,为汉传佛教全国重点寺院。一进山门,远处是一座非常古朴的隋开皇年间建的隋塔,还有一大片田地和远处的村舍,顿时想到了陶渊明在《桃花源记》中所说的

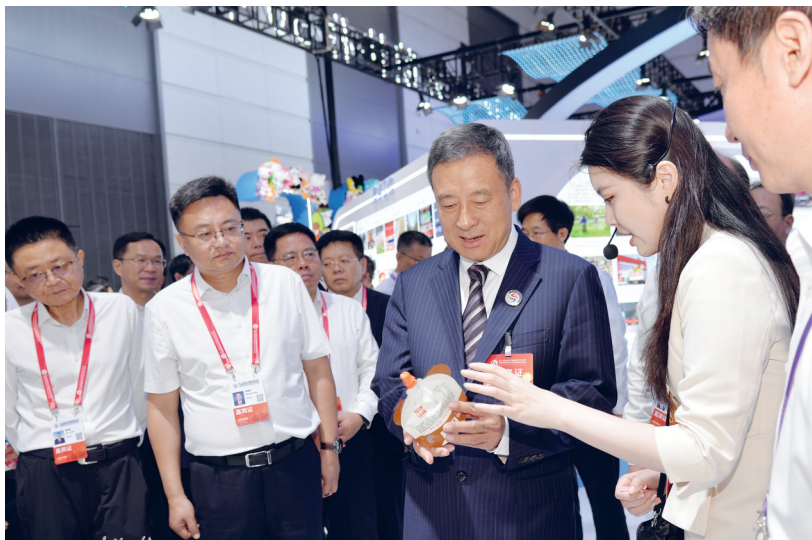
“土地平旷,屋舍俨然,有良田、美池、桑竹之属。阡陌交通,鸡犬相闻”。国清寺作为天台宗祖庭,自隋开皇十八年(598年)建寺之初,便坚持“农禅并重”的传统,将农耕劳作与禅修结合,形成“一日不作,一日不食”的修行方式,旨在实现自给自足的经济模式与禅修觉悟的统一,至今已传承1400余年。

在国清寺里喝一杯清茶,便出寺,想赶在日落前,看下智者塔院和高明讲寺。沿着潺潺溪流前行,当看到“唐诗之路·霞客古道”的标牌,十分惊喜,想到这便是明代伟大的地理学家、旅行家、文学家徐霞客走过的古道。古道由不规则的长条形石块铺成,两边长有杂草,历经沧桑。沿着霞客古道一路爬上来,来到智者塔院(也叫真觉讲寺)。周围古松蔽日,更兼地势高峻;居高临下,鸟瞰四方,尽收眼底;罡风飒飒,树影摇曳,清凉幽静。进入智者塔院,看到两位游客坐在凳子上喝寺里提供的茶水,晒着太阳;塔外站着一位看起来内心平和清净的年轻僧人,有与世无争之感,心里有些感动。寺庙里面不大,在后面的小山坡上,一对年轻情侣在逗三只十分可爱的小猫,感觉在这个远离喧嚣、隐入尘烟的寺庙里,小猫也有些灵气。

离开智者塔院,又徒步了一会儿,来到佛教天台宗的根本道场——高明讲寺。寺名由康有为书写,字体颇有特点。高明讲寺是智者大师亲手创建,因寺处半山腰,又寺周青色莲峰,顶锐而足阔,好像处于凹形镜的聚集点,日月二光常照不散,故高而大明,取名高明寺。后唐清泰三年(936年)改为智者幽溪塔院。寺宇依山建筑,分3轴13院,有天王殿、地藏殿、方丈堂、藏经楼、西方殿、钟楼等寺宇200余间。在高明讲寺,不得不提传灯大师。传灯大师(号无尽)是一位卓有成就的佛学家,与名僧黄檗(号无念)、博山(号无异),并称“三无大师”,他对天台宗、净土宗和华严宗的各种经典均有深入研究,佛学著述达42种,计百余卷。传灯大师中兴天台宗,重兴高明讲寺,后人称他为“智者大师再来”。

徒步天台山,不仅深刻体验了以脚步丈量山河、探索广袤天地未知奥秘的徐霞客的伟大,也感悟到植根于中国土壤之中的佛教,已经成为传统文化不可或缺的一部分。

(作者系江苏省社会科学院助理研究员)



● 5月21日，第十届丝绸之路国际博览会暨中国东西部合作与投资贸易洽谈会在陕西西安开幕，江苏应邀担任丝博会主宾省。

● 5月18日至22日，今年第二期省人大代表暨市县人大负责同志学习班在扬州市委党校举办。



● 5月22日，省人大常委会办公厅在南京市江宁区12345热线中心举行新闻发布会。



● 淮安市人大代表,江苏捍华律师事务所党支部书记、副主任水燕平发挥专业特长,为市民提供法律咨询。



● 涟水县人大代表、县人大常委会涟城街道工委副主任龚华国在代表联络站开展“135”接待选民日活动。