

人民与权力

江苏省人大常委会机关刊物

07

2026

总第522期

庆祝中国共产党 成立105周年

——1921-2026——



聚力“十五五” 联动赋能人大工作“走在前、做示范”

——省市人大常委会负责同志座谈会侧记

牢记嘱托 感恩奋进 推动人大工作迈步新征程

——省人大工作理论研究会专题研讨会侧记

从航母“操舵兵”到振兴乡村“领头雁”

——记全国优秀共产党员、省人大代表徐玲



◆ 根据学习教育安排,6月30日,省委书记、省人大常委会主任信长星围绕树立和践行正确政绩观讲专题党课。



◆ “七一”前夕,省委书记、省人大常委会主任信长星在南京走访慰问党员,并向全省广大党员和党务工作者致以诚挚问候。

忠诚向党映初心 实干担当创佳绩

本刊评论员

历史长河奔涌向前,唯有初心如磐者行稳致远;时代答卷奋笔作答,唯有实干担当者书写华章。2026年7月1日,中国共产党迎来105岁生日。从嘉兴南湖的一叶红船,到领航民族复兴的巍巍巨轮,一百零五载栉风沐雨、砥砺前行。在党的坚强领导下,江苏省各级人大及其常委会紧紧依靠人大代表和人民群众,在履职尽责中坚守崇高使命,在服务大局中扛起时代重任。

以理论武装铸魂,在深学细悟中擦亮政治底色。在庆祝中国共产党成立105周年的日子里,省人大常委会召开党组扩大会议,认真学习贯彻习近平党建思想、习近平总书记庆祝中国共产党成立105周年大会上的重要讲话,开展交流,把牢正确政治方向;举办第三期省人大代表暨市县人大负责同志学习班,围绕学习贯彻党的二十届四中全会精神和“十五五”时期发展战略任务,由省人大常委会领导作专题辅导报告,省相关部门负责同志和有关专家学者作专题讲座,为做好“十五五”各项工作加油充电;召开机关党员干部大会,举行“光荣在党50年”纪念章颁发仪式,表彰机关“两优一先”,既是对老一辈共产党员坚守信仰的崇高致敬,更是对人大机关全体党员干部不忘初心的深刻教育。

为服务大局聚力,在上下联动中彰显制度优势。6月17日召开的省市人大常委会负责同志座谈会,深入总结全省人大上下联动工作,明确下半年重点任务。本届以来,全省人大把上下联动作为工作机制创新的重要举措,形成了省市县乡四级人大共同参与、立法监督项目共同推进、代表作用共同发挥、突出问题共同解决的具有江苏特色的工作格局。这一制度创新,是坚持全省人大“一盘棋”、服务中心大局的有力体现。会议提出,要进一步完善协作机制、突出协作重点、优化协作方式,更好服务长三角一体化发展持续走深走实。从省内联动到跨区域协同,共同推动经济发展、民生改善,提高地方治理效能。

以法治之力赋能,在依法履职中回应时代之问。面对新一轮科技革命和产业变革,省人大常委会将人工智能产业促进立法列为今年重点立法项目。6月25日,人工智能方面代表建议督办会暨人工智能创新发展情况座谈会在南京召开。围绕人工智能发展,省人大常委会在立法、监督、代表工作等方面同向发力,旨在更好以法治力量护航新质生产力发展。与此同时,在文化建设领域,赴省昆剧院开展昆曲保护传承立法调研。在生态环境保护领域,持续聚焦太湖治理开展专项监督工作。6月中旬,调研组先后赴苏州、常州、镇江、无锡,对太湖流域农业面源污染治理情况进行专题调研。人大履职触角延伸到经济社会发展关键领域、民生关切重点环节,书写着以法治护航高质量发展的时代答卷。

以人民为中心,在联系群众中践行初心使命。近期,省人大常委会常务副主任、党组副书记樊金龙赴建湖县面对面了解来访群众诉求,听取群众对于我省未成年人保护条例修改工作的意见建议,并走访基层全国人大代表;在宜兴市开展主任接待代表日活动,围绕太湖流域农业面源污染治理工作召开座谈会,听取部分省市县乡四级人大代表的意见建议。人大应成为密切联系人民群众的代表机关,人民至上的价值理念应贯穿于人大工作的每个环节,这正是对“政绩为谁而树”这一根本问题的有力回答。

105年初心不变,105年薪火相传。站在新的历史起点,江苏省人大常委会正以奋发有为的昂扬姿态,把党的建设融入践行全过程人民民主、推动新时代江苏人大工作高质量发展走在前列的全过程。从理论武装到制度创新,从法治保障到为民履职,每一步都走得坚实有力,每一程都彰显使命担当。坚定不移走好中国式现代化道路,以高质量人大工作助力全省“十五五”开好局、起好步——就是江苏人大工作对党成立105周年的最好庆祝。

目录



特别关注

- 05 聚力“十五五” 联动赋能人大工作“走在前、做示范”
——省市人大常委会负责同志座谈会侧记 / 金静 赵杨洋

专题报道

- 09 牢记嘱托 感恩奋进 推动人大工作迈步新征程
——省人大工作理论研究会专题研讨会侧记 / 本刊记者 杨昕晨 魏娜

主任笔谈

- 13 激发履职活力 汇聚发展动能 / 李振峰
15 创新赋能勤实践 实干护航勇争先 / 胡铭
16 以履职实效推动人民民主在基层生根开花 / 赵立群

研究探讨

- 17 执行联动机制建设的理论思考和实践路径
/ 李后龙

立法经纬

- 20 法治之力畅通民声通道
——《江苏省12345热线条例》解读 / 何革
- 23 良法护航产教融合 善治规范名城建设
——《扬州市产教融合促进条例》立法纪实
/ 李涛

监督聚焦

- 25 为备案审查添力增效 / 周利 陈璨
- 27 让舒心躺睡成为学生午休标配
/ 韩世洋 任海宽 张先跃

人大广角

- 28 民主,在这里看得见摸得着 / 本刊记者 张明盼
- 30 守书香初心 践人大使命 / 祁丽玲
- 32 打好“组合拳” 守护“夕阳红” / 栾斌 张敏
- 34 “候学驿站”看民主新气象 / 陈诚

履职风采

- 35 从航母“操舵兵”到振兴乡村“领头雁”
——记全国优秀共产党员、省人大代表徐玲
/ 本刊记者 魏娜
- 37 “匠心”磨砺出“匠星”
——记省人大代表余伟伟 / 靳海波 肖日东
- 39 吴国中代表:扎根基层践使命 / 杨威 张晓白

代表手记

- 40 党旗引领新征程 代表风采铸担当
- 41 以针代笔绣出美好生活 / 莫元花
- 42 扎根乡村热土 闯出广阔天地 / 朱春华
- 43 带着农民过上更好日子 / 葛剑锋
- 44 追榜样之光 青春热血挥写时代华章
/ 本刊记者 丁一

代表之声

- 45 牢记嘱托勇探索 实干铺就共富路
/ 徐瑶 赵云 陈凯 吴文慧 赵观鹏



主管:江苏省人大常委会
主办:江苏省人大常委会研究室
7月9日出版(月刊)

本刊编委会

主任:陈建刚
编委:王 林 秦一彬 王红红 张一卒 徐 涇
夏启华 祁相春 赵建阳 李国华 谢志成
姜金兵 周 英 史国君 陈 杰 马连美
陈志红 田 洪 唐 亮 梁 明 张 震
方中友 陆 洪 崔 锋 庄小涛 陈正峰
陆国强 高艳军 江 山 施建霞 季培均
曾文兵 李卫国 耿静波

主 编 秦一彬
执行主编 唐 亮
本期责编 丁 一
电 话 025-83275635(办公室)
025-83275633(通联部)
传 真 025-83275548
地 址 南京市中山北路32号《人民与权力》编辑部
邮 编 210008
网 址 <http://www.jsrd.gov.cn>
电子邮箱 rmyql@vip.sina.com
刊名题字 徐利明
印刷单位 江苏苏创信息服务中心有限公司
定 价 6.00元

●本刊同时进行数字发行,作者如无特殊声明,即视作统一授予我刊及我刊主办的新媒体、我刊合作网站等平台信息网络传播权;本刊支付的稿费已包括此项授权的收入。

代表工作

49 守正创新强履职 协同联动提质效
/ 吕海志 朱仔野
51 推动代表建议办理落地见效 / 季洪日

公众评论

52 换届选举:换出代表好结构、高素质 / 目兮
52 抓好“六个统筹” 强化联动监督实效 / 戴旺
53 开放破局 协同制胜 / 澄风
54 群众幸福应作为政绩计量单位 / 张达明 常谦谦
55 为民代言“三步走” / 张德新

市县巡礼

56 议案引导 立法护航 监督赋能
——苏州市人大及其常委会推动人工智能产业
高质量发展工作纪实 / 苏仁研
58 张家港:高效能监督为“十五五”良好开局蓄势加油
/ 周丽娜
59 常熟:用实用好重大事项决定权 / 陈传法
60 太仓:发挥职能作用 深化对德合作 / 邹晓春
61 昆山:聚力书写人民城市建设人大答卷 / 葛思贤
62 吴江:观察点“小切口”撬动治理“大格局” / 钱振华
63 吴中:织密全域监督网 激活资产新动能
/ 沈炳盛 涂铮
64 相城:凝心聚力“三服务” 人大善为显担当
/ 沈茵如 王洋洋
65 姑苏:古城保护更新中践行全过程人民民主 / 姑仁
66 工业园区:基层微观察 强化深治理 / 徐英
67 虎丘:做好做实“主任接待日”工作 / 高定华 陶莹

乡镇街道

68 人大搭台聚合力 电改惠民解民忧 / 汪振华
69 “代表+项目”机制推动履职提质增效 / 吴茵
70 服务岗位搬到田埂上 / 曹禄森 陈直前
71 传承红色根脉 干出为民实绩 / 郭冠云 孙琼

文化时空

72 西南岗组歌(节选) / 许卫国

聚力“十五五” 联动赋能人大工作“走在前、做示范”

——省市人大常委会负责同志座谈会侧记

● 同向同行的工作步伐,成为全省人大推进新时代地方人大工作高质量发展的鲜明标识。

金静 赵杨洋

太湖西岸,宜兴。丁蜀镇古龙窑旁,年轻陶艺师正用电脑比对AI生成的烧制曲线图;几公里外的陶瓷产业园里,工业陶瓷被广泛应用于新能源、航空航天等领域……千年“陶都”的魅力,催发古老陶艺与当代经济脉搏同频共振。

6月1日,《江苏省保障和促进宜兴陶瓷高质量发展条例》正式施行。这一国内首部保障和促进县域陶瓷产业的省级立法,成为上下级人大协力推进立法的生动注脚。在市人大常委会起草、修改法规草案的过程中,宜兴市人大常委会工作专班深入走访窑厂作坊与企业匠人,形成近7万字专题研究报告,为立法提供了扎实的民意支撑和重要参考,多方携手护航县域特色产业薪火相传、生生不息。

在探索中前进,在联动中深化,同向同行的工作步伐,成为全省人大充分发挥制度优势、推进新时代地方人大工作高质量发展的鲜明标识。

上下同欲者胜。在“十五五”开局起步的关键节点,6月17日,省市人大常委会负责同志座谈会在宜兴召开。会议深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、习近平总书记对江苏工



作重要讲话精神,认真落实省委部署要求,树立和践行正确政绩观,总结全省人大上下联动工作,明确下半年重点任务,以高质量人大工作助力全省“十五五”开好局、起好步。省人大常委会常务副主任、党组副书记樊金龙主持会议并讲话。省人大常委会主任会议成员,秘书长办公会成员,各专工委主要负责同志,各设区市人大常委会负责同志、秘书长,部分县(市、区)人大常委会主任等参加会议。

立足接续推进中国式现代化江苏新实践的使命任务,推动我省扛好经济大省挑大梁的重大责任,全省人大如何乘势而上、主动作为,在研究新情况、解决新问题上下功夫、出经验?省市县乡人大同向发力、问题共答,在深化上下联动中展现人大担当,在破解发展难题中彰

显制度优势,不断提升人大工作整体质效,为奋力谱写“强富美高”新江苏现代化建设新篇章贡献人大力量——这是大家共同给出的答案,也由此形成了本届以来具有江苏特色的人大上下联动工作机制。

同心协力 殷殷嘱托化为履职奋进步伐

江苏这片土地,承载着习近平总书记和党中央的深切关怀、殷切期望。“十四五”以来,习近平总书记两次亲临江苏考察、四次参加全国人代会江苏代表团审议,话语间是沉甸甸的信任与重托——嘱托所向,便是江苏前行的方向。

紧紧围绕总书记殷殷嘱托奋进新征程,省人大常委会在全省各级人大和近10万名五级人大代表中持续推进“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动,并将其作为贯穿本届工作的主线和全省人大上下联动年度十项重点工作之一。

思想之光激扬奋进力量。全省人大坚持将学习贯彻习近平总书记重要讲话精神作为首要政治任务,认真落实“第一议题”制度,通过每季度召开的省市人大常委会负责同志座谈会、常委会会议期间召开的市县人大负责同志座谈会等常态化交流机制,交流各地经验做法,推进上下联动工作落地落实,以人大高质量履职忠诚践行总书记殷殷嘱托。

在深学细悟中系统推进年度重点工作的同时,南京市人大常委会深化“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动,科学制定人大代表讲坛年度计划,创新“专家讲座+现场视察+代表交流”等组织方式,推动学习成果转化为联动履职实效。立足人工智能、软件信息产业集聚的比较优势,雨花台区人大常委会依托辖区AI·镜界街区、头部科创企业等资源,建好用活人大代表讲坛,组织代表围绕产业发展、民生服务等主题开展沉浸式观摩、现场式研学,并在社区人大代表工作站设立讲坛分站,实现宣讲在基层、服务“零距离”。

不久前,从盱眙的田间地头到洪泽的湖岸村社,从代表“家站点”的火热实践到环湖公路的生动蝶变,一场带着泥土芬芳与民生温度的研学活动在淮安开展。淮安市人大常委会找准“在推进全体人民共同富裕上积极探索”的人大履职切入点,开展“践行嘱托要求、助力共

同富裕”人大代表在行动实践,并出台相关实施方案,与“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动紧密对接,让“学思践行”助力共同富裕的动能更加强劲。

地处江尾海头的南通,今年首期人大代表讲坛以“完善综合立体交通网络,建设现代化基础设施体系”为主题,邀请市领导带头讲、专家学者辅导讲,并借助视频会议形式扩大讲坛覆盖面。今年以来,市人大常委会持续开展“我为勇挑大梁争作贡献”主题活动,推动学习实践活动走深走实,引导全市五级代表奋进“十五五”、建功新时代。

心往一处想、劲往一处使。纵观全省,紧扣“学思践行”总体安排,建好用好人大代表讲坛,省市县乡四级人大协同推进、五级代表广泛参与,实现活动开展与依法履职深度融合,在稳中求进、守正创新、上下联动中绘就蓬勃向上的发展图景。

问题共答 凝心聚力担使命谋发展

站在新起点,迈向新征程,省委十四届十一次全会动员全省上下牢记嘱托、感恩奋进,下功夫深入研究新情况、解决新问题,确保实现“十五五”良好开局。研究新情况、解决新问题,既是经济大省江苏义不容辞的责任使命,亦是全省人大凝聚工作合力助推经济社会高质量发展的任务要求。

上下联动作为全省人大密切联系、强化协同的重要机制,在这一年的工作部署中持续深化。回顾年初确定的十个方面上下联动重点事项,既有本届以来持续推进的工作重点,也锚定新的战略任务设置了新课题、提出了新需求,亟须各级人大立足实际和工作基础,积极探索示范、持续深化拓展。

于6月1日起正式施行的《江苏省12345热线条例》,与初审稿相比,不仅调整了法规名称,还围绕“打热线更方便”作出大量修改,旨在打造江苏全面接诉的“总客服”。值得关注的是,针对灾害性天气、大型活动举办期间群众诉求集中、时效要求高的情形,条例明确要求多部门派员进驻12345热线平台,通过高效联动处办诉求,推动热线实现敏捷响应。无论是立法过程还是条例内容,充分体现了研究新情况、解决新问题的鲜明导向。

为着力构建“1+N”加快打造发展新质生产力重要

阵地省域法规制度,今年省人大常委会将制定《江苏省人工智能产业发展促进条例》列为重点立法项目,此前调研组开展深入调研,积极推进立法进程。作为上下联动重点事项,无锡市人大常委会同样聚焦重点领域与新兴领域立法,加紧开展市人工智能应用和产业发展促进条例的立法工作,新质生产力领域法规制度不断完善。

监督权是宪法赋予人大的一项重要职权。围绕中心,服务大局,省人大常委会将战略性新兴产业集群发展,公安机关规范涉企执法专项行动,生活垃圾分类、运输和处置等共性议题,作为今年上下联动监督项目,由省市县人大联动开展监督。省人大常委会已就公安机关开展规范涉企执法专项行动工作情况开展专题调研,各地人大也在紧锣密鼓地推进。这样的同题共答,让破题解难的力量持续汇聚。

太湖治理是习近平总书记始终挂在心上、念兹在兹的“国之大者”。为守护好这一方碧水,省人大常委会构建省级统筹、市级协同、联动监督的工作格局,在连续三年开展专项监督的基础上,今年重点聚焦太湖流域农业面源污染治理。苏州市人大常委会认真落实污染治理专项监督要求,听取和审议全市相关工作情况的报告,聚焦农业绿色发展、农田退水治理等重点共同发力,助力太湖水质持续向好。

紧盯上下联动监督项目,镇江市人大常委会综合运用听取和审议专项工作报告、执法检查、专项评议等方式,逐级开展联动监督。例如,聚焦战略性新兴产业集群发展,市人大常委会开展“抢抓发展机遇、推动实干创新”专项工作,通过组建4个专项工作组、挂钩联系15个省市重大项目等举措,协助政府部门共同破解产业发展的痛点堵点,助推构建“4833”现代化产业体系。

同笔共绘 生动书写江苏大地民主答卷

6月的东氿之畔,宜兴人大代表之家一楼大厅便民空间里,市民三三两两埋头阅读,另一侧开放会议室中,人大代表正在接待来访选民;二楼流线展厅内,液晶屏上的人大代表“家站点”数字视窗实时运作,基层人大各



项活动情况一目了然。

这里是宜兴市五级人大代表联系群众、履行职责的重要平台,更是广大市民近距离感受全过程人民民主的“开放窗口”。近年来,宜兴市人大常委会以“132、找代表”、“代表议事厅”等活动为抓手,推动各级代表累计走访接待群众2600余人次,帮助协调解决问题689个。“民生议事长廊”、“板凳议事会”等品牌不断“出圈”,代表履职直播间、代表二维码等云端平台实现“线上+线下”民意矩阵全覆盖。

探索在深化,亮点在涌现。各级人大紧扣上下联动重点工作,依托人大代表“家站点”、经济运行观察点等履职平台载体,更好发挥代表作用,让全过程人民民主的生动实践扎根基层沃土。

徐州市人大常委会依托全市20个经济运行观察点和30个社会事业建设发展观察点,指导人大代表下沉一线,聚焦经济社会发展提出针对性建议,形成的调研报告为市委决策和人大履职提供参考。同时,市人大常委会健全完善市人大代表建议全链条工作机制,深化代表建议“三问四办”制度,加强全流程闭环管理,推动建议办理从注重满意率向提高办成率转变。

“享民意”小程序上,群众扫码便可一键找代表、提诉求……除了优化“3+1”代表联系接待模式,将线下固定接待、专题接待、联动接待与线上云端接待并行之外,盐城市亭湖区人大常委会还提档升级149个代表“家站点”,同步建立经济运行观察点、社会事业发展联系点等

15个监督点,构建多点融合、全域联动的履职阵地体系。以一区见全市,盐城市人大常委会统筹推进人大代表联络总站和“家站点”、基层立法联系点等平台载体建设,让代表联系服务群众的纽带更加融合、贯通。

在扬州,26个基层立法联系点化作“民意直通车”,将收集到的群众合理意见纳入法条;“网上代表之家”形成民意收集、任务交办、结果反馈的全流程闭环;源自经济运行观察点、民情观察点的高质量调研成果,正不断转化为决策参考。视线聚焦江都,5家城市书房全部增设人大丛书专架和“民意通”扫码铭牌,让根本政治制度宣传融入城市文脉;龙川精神文明实践中心的“人大专区”、法治公园内代表履职事迹,让人大工作与民主法治可感可及。

宿迁市人大常委会深化运用经济运行观察点、社会事业发展观察点和江苏生态大公园建设观察点,建立定期评估、动态调整机制,健全意见收集、交办、反馈制度。同时,市人大常委会持续优化代表“三联”制度,通过定人定点定责,实现市人大常委会主任会议成员联系县(区)人大常委会、市人大常委会组成人员联系基层市人大代表、市人大代表联系人民群众全覆盖。

同频共振 改革创新激发人大生机活力

从太湖之滨到黄海之畔,从延伸至村组的集体资产管理监督,到覆盖全省的人大代表履职情况报告;从稳步推进开发区人大工作与建设,到持续提升乡镇街道人大工作的制度化、规范化水平……省人大常委会在推进上下联动工作中,以改革为牵引、以创新增动力,与时俱进完善人大履职的制度机制与工作方式方法,充分激发全省人大工作的生机与活力。

通过改革向制度要动力、向技术要效率,常州市人大常委会围绕立法听证、监督贯通协调、公民旁听等制定一系列符合实际、便于操作的制度:开发区人大工作实现全面覆盖、规范运行,镇街国有集体资产监督扎实开展……36项改革计划和每年10项重点任务稳步推进;围绕法案审查、民意处理、代表建议分析等关键业务环节,市人大常委会深入探索“人工智能+”赋能“四个机关”建设,建好用好“数字人大”,切实提升工作质效。

目光转向连云港,市人大常委会出台加强和改进人大监督工作的11条意见,在固(危)废排查整治专题询问中邀请市人大代表参与评议,首次召开评议意见交办会,当面向被评议对象反馈评议结果、交办意见建议,将整改责任压紧压实。创新是基层改革发展的动力源泉,赣榆区从“一委两院”及律师队伍中组建专家库,着力提升执法检查质量;连云区打造“海州湾畔·为民发声”品牌,用心用情回应群众期盼。

以全省人大系统上下联动十项重点工作为总抓手,把推进人大领域全面改革、深化创新作为关键一招,上下联动十项重点工作在泰州被细化为45项具体任务、32个方案和6个计划,由此构建起“1+N”工作体系并层层推进。市人大常委会压紧改革意见落实责任,常委会党组出台改革意见,并以之为对照,继续推进各项制度机制建立,同时积极推动已建立的制度机制执行。目前,与党委政法委建立的联动协作监督机制,已在监督公安机关开展规范涉企执法专项行动中付诸实施。

市县乡人大换届选举,是今年全省人大工作的重点任务。省人大常委会前期赴多地调研,听取关于换届选举的意见建议,制定完善工作意见,全力保障换届选举依法、规范、有序推进。苏州市人大常委会制定换届选举整体工作方案,逐一、反复推演关键环节;扬州的4个县(市、区)已完成换届业务培训,选民登记信息系统建设协同推进;宿迁市人大常委会对拟提名连任的代表候选人情况逐一摸排,把好“入口关”……从苏南到苏北,从城市到乡镇,全省各级人大正以扎实细致的选举组织前期工作,确保换届选举工作依法有序推进。

时光向前,步履生花。开局起步“十五五”,更需高标准完成人大工作年度目标任务和上下联动重点事项。正如会议强调的,全省各级人大要坚持稳中求进、守正创新、上下联动、提质增效,推动学习教育走深走实,在学习研讨上入脑入心、查摆问题上见人见事、整改整治上从严从实;推进立法、监督重点项目,充分发挥立法主导作用、提高立法质量,深化拓展专项监督、增强监督实效,确保人大工作经得起实践、人民和历史的检验;在省委领导下依法依规做好市县乡人大换届选举工作,严肃换届纪律,把好代表人选素质关,持续推进人大自身建设,不断推动我省地方人大工作高质量发展。

牢记嘱托 感恩奋进 推动人大工作迈步新征程

——省人大工作理论研究会专题研讨会侧记

● 理论与实践深度融合、协同共进，地方人大工作持续焕发出蓬勃生机与旺盛活力。

本刊记者 杨昕晨 魏娜

思想之光照亮前行之路，理论之帆引领实践之舟。6月10日，“牢记嘱托、感恩奋进，推动人大工作高质量发展”专题研讨会在苏州召开。省人大常委会常务副主任、党组副书记樊金龙出席会议并讲话，省人大工作理论研究会会长公丕祥主持会议。省人大常委会秘书长陈建刚、省人大工作理论研究会常务副会长吕振霖参加会议。

樊金龙充分肯定过去一年省人大工作理论研究会的工作成绩和研究成果，指出要深入学习领会习近平总书记关于人大领域改革的重大要求，以务实改革举措推动人大工作走在前、做示范。他强调，站在“十五五”发展的新起点上，全省各级人大工作理论研究会要锚定人大工作智库定位，紧扣江苏人大工作实践创新，下功夫研究新情况、推动解决新问题，努力开创人大制度理论研究新局面，为推动江苏人大工作高质量发展作出新的更大贡献。



会议通报了2025年省人大工作理论研究会工作情况和2026年理论研究重点任务，交流了地方人大工作理论研究和实践创新成果。会议公布了2025年度研究课题成果评审结果。

在交流发言议程，来自部分设区的市及县（市、区）人大常委会、人大工作理论研究会相关负责同志，围绕持续深入开展“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动、推动人大工作高质量发展，先后分享了各具特色的生动经验。纵观全省，各级人大创新实践亮点迭出，理论研

究成果丰硕。理论与实践深度融合、协同共进,地方人大工作持续焕发出蓬勃生机与旺盛活力。

创新引领:激活工作动能

党的二十届四中全会明确提出,“十五五”时期经济社会发展必须坚持全面深化改革,以改革创新为根本动力。

人大领域改革是全面深化改革的重要组成部分。2025年,省人大工作理论研究会持续关注省人大常委会提出的10项重点改革任务,聚焦开发区人大工作制度建设、乡镇国有和集体资产管理监督、村(组)集体资产管理监督、数字人大建设、乡镇(街道)人大工作等领域重要改革举措,在深入调查研究的基础上,及时总结提炼基层实践探索的鲜活经验,形成一批理论研究和调查研究成果。

从稳步推进开发区人大工作和建设,加强基层人大工作和建设,探索建立闭会期间代表意见建议常态化处理反馈机制,到提高人大常委会会议审议质量,探索建立经济运行、社会事业发展、社会建设观察点……细数一项项改革任务,或致力提高法规质量,或着力创新监督方式,或助力发挥代表作用,或努力加强自身建设,全省人大领域改革涉及各方面多环节。每一项任务都紧盯新时代人大工作的新情况新问题,每一步推进都紧扣助推全省经济社会高质量发展的实际需求。

以省产业技术研究院发展促进条例立法为代表的创制性实践,成为人大领域改革创新的典型案例。为贯彻落实习近平总书记重要讲话精神和党的二十届三中全会精神,2024年省人大常委会制定出台了省产业技术研究院发展促进条例,这是全国首部针对单一新型研发机构进行的省级立法。连同近年来陆续制定的数字经济促进条例、数据条例、促进科技成果转化条例等一系列地方性法规,省人大及其常委会加快打造发展新质生产力重要阵地省域法规制度,为高质量发展注入强劲法治动能。省人大工作理论研究会紧紧围绕这一实践深入开展研究,形成课题成果《以新质法制促进新质生产力发展论要》,及时对创新实践进行理论升华。

在省级创制性立法的示范引领下,全省各设区的

市积极开展立法探索与实践,以“小快灵”、“小切口”立法推动科技创新、产业发展,同步加强社会治理、改善民生福祉,地方立法工作不断取得新成效,地方立法理论研究也持续深化。

城市书房条例回应了公众文化需求,产教融合促进条例助力产业跃升……扬州市人大常委会始终把“针对问题立法、立法解决问题”作为立法工作守正创新、提质增效的重要抓手,努力让法规成为破解民生痛点、打通治理堵点的“金钥匙”。针对城市停车难突出问题,《扬州市市区停车场建设和管理条例》创新设定有关条款,推动智慧停车管理效能显著提升。基于上述立法实践,扬州市人大常委会总结形成了《地方立法赋能“好地方”社会治理现代化的实践与探索》课题成果,为不断提升地方立法质量与水平提供智力支持。

各级人大践行全过程人民民主重大理念的创新实践始终是人大理论研究关注的重点。淮安市人大常委会出台《关于推进全过程人民民主人大基层实践体系建设的指导意见》,形成18条操作指南,明确“项目化落地、规范化管理、品牌化发展、长效化运行”,实施“制度构建一参与深化一品牌塑造”三年计划,构建市县镇三级联动、全域覆盖、直达末梢的全链条民主运行体系。这些探索实践,推动了对民主政治发展规律的认识和把握不断深化。

今年全国两会上,习近平总书记赋予江苏“在研究新情况、解决新问题上下功夫、出经验”的重大任务,为



把握时代脉搏、推动人大工作高质量发展指明了前进方向。与会同志一致认为,人大工作理论研究必须紧跟党中央决策部署和省委重要工作安排,聚焦人大工作改革创新的重点事项,深入开展务实研究;要牢固树立问题导向与实践导向,坚持理论联系实际,深入基层一线调研,着力提出推动人大工作高质量发展的新思路新办法,以更多高质量研究成果助推全省人大工作再上新台阶。

“十五五”时期,人大工作理论研究将密切关注发展规划的实施进程,及时总结提炼各级人大守正创新的鲜活经验。此次会议上,省人大工作理论研究会正式公布了2026年度课题项目立项情况。经前期学术委员会研究讨论,本年度共确定重点研究课题5项、一般研究课题91项。

精准发力:服务发展大局

通过调查研究才能发现问题,在不断深化认识、总结经验中推动理论创新。每年立足各类课题项目研究,省人大工作理论研究会深入一线,走好新时代党的群众路线,掌握第一手资料,把握客观情况,总结创新经验。

2025年,围绕开发区人大机构建设、乡(镇)村国有和集体资产管理监督、深化基层全过程人民民主实践、南京江北新区立法等重点研究课题,省人大工作理论研究会先后赴无锡市、镇江丹阳市、扬州市、南京江北新区等地进行专题调研,深入乡镇、街道和社区,与人大代表、干部群众就相关问题深入座谈交流,听取意见建议,形成研究成果报告。

探索开展乡镇国有和集体资产管理情况监督,加强人大国有资产管理监督是党中央赋予各级人大及其常委会的一项重要职权。为了盘活和利用好大量闲置的乡镇国有和集体资产,2024年,省人大常委会在总结镇江市经验做法的基础上,制定出台关于试点建立乡镇人民政府向乡镇人民代表大会报告国有和集体资产管理情况制度的指导意见,并在全省范围内部署推开。不久前,《关于建立健全乡镇人民政府向乡镇人民代表大会报告村(组)集体资产管理情况制度的指导意见》经省十四届人大常委会第六十五次主任会议讨论通

过。该文件的出台,标志着乡镇资产监管制度体系进一步健全,为打通基层资产监督“最后一公里”提供了有力制度保障。

自2024年起,省人大常委会依据监督法等相关法律法规,探索开展专项监督这一全新的监督工作方式。这是省人大常委会切实担负宪法法律赋予的监督职责、健全完善人大监督制度的一项创新性实践,有力强化了人大监督的主动性、针对性,更加有效发挥了人大在监督中的重要作用。《提升人大专项监督实效的实践探索与路径优化》研究课题对两年来专项监督开展情况进行了系统梳理与归纳总结,在深入分析实践经验的基础上,提出完善措施,为加强专项监督工作提供了有益借鉴与参考。

今年,省人大常委会围绕全省战略性新兴产业集群发展等8个重点议题继续开展专项监督,部分议题探索实行人大与政府“双报告”模式,推动形成同频共振、同向发力的良好工作局面,提升人大监督的精准性与实效性,更好服务全省高质量发展大局。

基层有更多的研究资源。对地方人大特别是基层人大的创新做法和实践经验,及时加以总结提炼,形成相应制度规范的意见建议,这是人大工作理论研究的重要方面。

“感谢法庭和人大代表,帮助我们调解纠纷。”在启东经济开发区法庭人大代表司法监督联络站,通过法官和人大的调解,双方当事人达成初步调解意向。这是启东市人大代表司法监督联络站发挥代表作用的一个缩影。

近年来,启东市人大常委会积极探索实践,在6个基层法庭设立专业性人大代表司法监督联络站,常态化组织代表开展听取汇报、视察调研、旁听庭审、参与调解等履职活动,为代表依法开展司法监督提供便利直观的平台。同时,制定出台多项司法监督制度,构建形成“1+5”人大司法监督制度体系,不断创新监督方式,以扎实有力的监督举措促进司法公正。围绕上述实践,启东市人大常委会研究形成《增强人大司法监督效能的实践路径》课题成果,总结探索新时代地方人大司法监督的新思路新举措,这对增强人大司法监督的规范性与实效性具有积极意义。

履职有为:彰显担当本色

在全省各级人大和近10万名各级人大代表中开展“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动,是贯穿本届人大五年工作的一条主线。

学为先导,思为深化。如何在“学”的基础上拓展“思”的深度,省人大工作理论研究会持续支持省人大培训基地建设。去年年初,研究会在苏州市召开培训基地建设工作座谈会,围绕更好地发挥培训基地在宣传阐述习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,交流人大代表和人大机关干部履职经验以及地方人大工作创新成果等方面的平台、窗口作用,开展了深入座谈研讨。

有力的理论牵引,推动学习培训工作提质增效。换届以来,省人大常委会围绕不同主题共举办代表培训班22期,并通过常委会专题讲座、人大代表讲坛、机关干部业务培训等多种形式强化理论学习。

加强代表工作能力建设,是时代所需、职责所系、民心所向。各地将学习实践活动作为引领代表工作的重要抓手,聚焦提升代表工作能力,探索形成了一系列具有鲜明辨识度的经验做法。与之相应,一批高质量研究成果相继涌现,如《人大代表以坚持好完善好运行好人民代表大会制度为己任的实践与思考》、《加强人大代表工作能力建设的思考》等。其中,丹阳市人大常委会创新开展“四学四提升”主题活动,全面提升代表履职能力,常态化组织专题学习培训80余次、覆盖代表600余人次;通过“双联”活动走访选民2000余人次,把群众急难愁盼放在心上、落到实处;开展“树形象、展风采”活动,选树20余名经济建设、乡村振兴、基层治理等领域优秀代表,推动代表从“要我履职”向“我要履职”深刻转变。南京市溧水区人大常委会打造“行走的课堂”,把人大代表讲坛作为学习实践活动的重要载体,组织代表走上讲坛,激励各领域代表依法履行职权、主动担当作为;引导代表在“我为‘十五五’规划献良策”等活动中深入调研,提出高质量建议,切实将“牢记嘱托、感恩奋进”转化为具体的履职实践。

研究成果的“金点子”有效转化为解决问题、推进工作的“金钥匙”,这是理论研究的生命力所在。我省

较早探索开展了县乡两级人大代表向原选区选民述职活动,在对各地实践进行系统研究总结的基础上,贯彻落实新修改的代表法要求,自去年起,我省组织开展地方各级人大代表向原选区选民或原选举单位报告履职情况工作,并形成行之有效的制度化安排,积极推动代表依法履职尽责。

“去年闭会期间,省市县人大收到代表建议4484件,均予以认真办理。”翻开今年省人大常委会工作报告,闭会期间代表意见建议常态化处理反馈机制的建立,不仅进一步激发了代表履职热情,更推动解决一批群众急难愁盼问题。针对闭会期间的建议办理存在盲区的问题,省人大常委会出台专门办法,对交办、承办、督办等环节作出明确规定,特别是对在走访联系代表过程中收集的意见建议,及时转交相关部门办理。

学习实践活动开展以来,苏州各地竞相打造“360常代表”等人大工作品牌,奏响“代表常在、百姓常来、实事常办、作为常显”的履职强音。在省人大常委会相关部门、省人大工作理论研究会的精心指导下,苏州、常熟两级人大常委会根植于这片实践沃土,提炼形成“竭诚奉献、不负人民”新时代地方人大代表履职精神——以“竭诚”之心为基、以“奉献”之姿为行、以“不负”之责为守、以“人民”之利为归,有机统一于全过程人民民主的生动实践中,为代表履职提供了实践方向。

代表工作是人大工作理论研究的“富矿”。宿迁市人大工作理论研究会结合代表全天候履职的工作实践,提出了“五双五好”对策建议,即内功和外功“双发力”、培育支持代表履职的好环境;想为和能为“双培育”、锻造履职能力强的好队伍,软件和硬件“双提升”、健全服务代表履职的好体系,动力和压力“双传导”、构建促进担当作为的好机制,常规和特色“双拓展”、探索代表履职行权的好路径,助力地方人大破解现实问题。

起步之时当有关键之为。今年是“十五五”规划的开局之年,也是进一步全面深化改革的重要一年。全省各级人大及人大工作理论研究会将以更高的站位、更宽的视野、更大的力度、更实的举措,扎实推进人大理论研究工作高质量发展,努力形成更多具有江苏特色、原创价值的理论成果,为推动“十五五”时期江苏人大工作走在前、作示范贡献更多智慧和力量。

激发履职活力 汇聚发展动能

李振峰

当前,连云港市十五届人大代表履职已进入收官之际,市县乡三级人大换届在即。立足新阶段、对标新要求,市人大常委会将坚持问题导向、目标导向、效果导向,以“五个全面”推动更好发挥代表作用,为全市经济社会高质量发展贡献更多代表力量。

全面加强党的领导,把牢换届选举和代表工作正确方向。始终强化政治引领。始终把政治建设摆在首位,贯穿代表选举、教育培训、履职活动的全过程各方面。持续深化代表思想政治淬炼,常态化抓实政治理论学习,把党的创新理论、方针政策、人大制度理论融入代表培训日常、抓在代表履职经常,确保代表工作始终沿着正确政治方向前行。坚决落实市委部署。自觉把代表工作置于市委工作全局中去思考、谋划、推进,找准代表履职的切入点、结合点、发力点,做到市委中心工作推进到哪里,代表工作就跟进到哪里,代表作用就发挥到哪里,并切实转化为服务全市经济社会高质量发展的实际成效。严把代表“入口质量关”。以市县乡三级人大换届选举为契机,进一步细化代表准入标准,健全代表连任机制,优化代表性质结构、专业结构、能力结构比例,在市委指导下把好代表的政治关、素质关、结构关,从源头上确保队伍质量、提升履职质效。

全面强化统筹联动,推动代表工作与中心大局同频共振。深度融入立法工作,主动吸纳代表全程参与地方立法,高质量推进重点领域法规制定,组织专业



代表全程参与立法调研、草案论证、意见征集等关键环节。广泛吸纳基层一线实践经验,充实立法资源储备,切实提升地方立法的针对性、实操性和实效性。深度融入监督工作,充分依托代表力量增强监督实效,落实新制定的关于加强和改进人大监督工作的11条意见,推动程序更加优化、问题更加找准、建议更加可行、手段更加刚性、监督更加闭环,让代表参与监督工作更加规范、更有实效。聚焦海洋经济高质量发展、省委巡视问题整改、重大活动举办等重点工作,组织相关领域专业代表深度参与专题审议、专题询问、工作评议等工作,以专业视角强化精准监督、有效监督。深度融入发展实践。持续深化“人大代表在行动”系列活动,探索建立代表小组服务企业、重点项目机制,引导代表在招商引资、项目建设、营商环境优化等领域上主动作为。完善闭会期间代表建议收

集机制,鼓励和支持更多代表立足本职岗位、积极探索实践、投身全市发展。发挥企业领域代表的人脉资源优势,围绕石化产业基地建设、安防产业高质量发展等全市重点议题,上下联动开展调研视察、执法检查等活动,形成整体合力。

全面深化“两个联系”,筑牢全过程人民民主基层根基。持续深化常委会联系代表机制。以制度化、规范化、实效化为导向,建好用好人大代表履职平台,进一步规范人大代表之家、代表联络站、代表联系点运行,不断强化基层立法联系点、经济运行观察点、社会事业发展观察点、金融行业代表联系点功能。扎实组织好主任接待代表日、代表列席市人大常委会会议和参加立法调研、执法检查等活动,确保本届任期内主任会议成员走访基层一线市人大代表、调研基层人大、邀请基层一线市人大代表列席常委会会议“三个全覆盖”。持续深化“一府一委两院”联系代表机制。健全完善常态化、制度化联系对接机制,通过定期通报工作、参加工作会议、邀请参与专项监督和工作评议等多种形式,主动听取代表意见建议、自觉接受代表监督,支持和保障“一府一委两院”更加深入地问计于代表、问需于群众,积极回应社会关切,协力破解民生难题,在相互理解和支持中凝聚思想共识、形成工作合力。做实代表联系群众工作。引导代表从周围群众、身边见闻、网络热点中了解群众所思所盼,体察民情当好“有心人”;积极参加联系群众的主题活动,心中有责当好“代言人”;跟踪督办涉及群众切身利益的民生实事,情系百姓当好“贴心人”。依托人大代表“家站点”以及与之配套的网络平台,促进各级人大代表包括领导干部代表进站进家进点,更好地听民声、汇民意、聚民力,把过程的经常性和结果的有效性统一好,真正做到“民有所呼、我有所应”。

全面优化建议办理,推动办理工作提质增效。着力提升建议质量。引导代表立足全市发

展大局、贴合基层实际,围绕产业发展、民生保障、基层治理等重点领域精准选题。健全建议提出前会商沟通机制,推动代表与职能部门提前对接、互通情况。每年岁末集中一个月为建议调研撰写月,从严做好建议审核把关、专题辅导,全面提升建议的针对性、操作性和规范性。着力强化闭环督办。完善重点督办、对口督办、常态督办、跨年督办体系,严格落实主任会议成员领衔督办制度。严格落实二次交办、回头看和满意退回重办机制,对推进缓慢、落实乏力的单位,探索开展质询工作,确保件件有落实、事事有回音。着力推动成果转化。系统梳理分析年度代表建议,精准提炼共性问题、共性诉求,将代表合理意见作为立法选题、监督立项、政策完善、决策部署的重要参考,推动建议办理由“纸面答复”向“落地见效”转变,切实把民意呼声转化为治理举措、发展实效。

全面夯实履职基础,锻造高素质专业化代表队伍。丰富履职培训。坚持需求导向、实操导向,围绕履职实务重点,聚焦依法审议、调研视察、建言献策、建议撰写等关键内容,通过案例教学、实操演练、经验分享等灵活方式,加强预算审查、生态治理、海洋经济、产业发展等专题培训,增强代表培训针对性和实效性。从严规范管理。进一步完善代表退出机制,对履职不力的代表,及时提醒约谈、督促整改,必要时依规依法作出调整,保持代表队伍生机活力。持续深化提升镇街基层人大规范化建设成果,补齐基层工作短板,推动基层人大工作从“有形覆盖”向“有效履职”转变。创新数字应用。始终坚守正创新作为不竭动力,不断探索深化完善基层民主的实践形式,进一步深耕“数字人大”特色场景,完善人工智能辅助、民生实事督办、民意直达反馈等模块,进一步畅通履职渠道、简化履职流程、提升履职效能,以数字化赋能代表工作高质量发展。

(作者系连云港市人大常委会常务副主任、党组副书记)



创新赋能勤实践 实干护航勇争先

胡铭

近年来,建湖县人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引,深入践行全过程人民民主重大理念,为全县高质量发展赋能增效,为“十五五”开局起步夯实民主根基、凝聚强大合力。

把牢正确政治方向。强化思想引领。深学细悟习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,不断增强发展全过程人民民主的政治自觉、思想自觉和行动自觉。紧扣中心大局。主动向县委请示报告重大事项、重要工作、重点活动,围绕全县中心工作,精准确定监督议题、谋划代表活动、行使法定职权,做到县委工作重心在哪里,人大工作就跟进到哪里。完善制度保障。围绕代表工作、监督工作、人大协商工作以及提升基层人大工作质效修订20多项制度,细化民意征集、民主协商、监督问效、成果转化等全流程制度规范,让全过程人民民主有章可循、有序推进。

拓展全过程人民民主实践。深化民主监督。围绕全链条闭环监督,建立民生实事项目全链条监管体系,保障民生实事项目高质高效完成。创新“三书三清单”监督工作法,不断提升监督质效。围绕全方位精准监督,紧盯项目建设、乡村振兴、优化营商环境等重点领域,综合运用各种监督方式,打出监督“组合拳”。围绕全覆盖立体监督,建立“1+N”融合监督机制,实现县镇人大纵向联合、多部门横向协同,提升监督效能。

推进民主决策。健全重大事项民意吸纳机制,对全县经济社会发展重大规划、重点项目、民生保障等事项,严格依法提请人大审议。事前广泛调研、充分协商,事中邀请代表列席、发表意见,事后跟踪落实、评估成效,确保决策符合县情实际、顺应群众期盼。加强规范性文件备案审查工作,畅通群众审查建议渠道,维护法治统一和群众合法权益。注重民主协商。把民主协商贯穿人大工作全过程,制定《关于加强人大协商促进全过程人民民主发展的实施意见》,围绕老旧小区改造、农村道路提升、垃圾处理、公共服务配套等民生议题,组织代表与群众面对面协商,推动一批群众身边的烦心事、揪心事及时解决。

激活代表履职内生动力。提升履职能力。构建“专题培训+履职培训+代表讲坛+会前学法+代表小组集中学”的加强代表工作能力建设“五项机制”,每年组织代表开展集中培训;一季度一主题开展代表讲坛活动,通过“现场观摩+案例研讨+履职分享”的方式,展示代表风采;代表小组定期学习调研,以学促干,增强依法履职本领。丰富履职活动。组织代表深入开展“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动等,推进“代表建功六个一”行动,引导代表在产业发展、乡村振兴、基层治理中担当作为。建立法制、财经、乡村振兴等六个专业代表小组,围绕专项工作开展精准调研、建言献策、有效监督。支持基层创新“代表夜话”、“议事长廊”、“代表+网格”等载体,提升代表联系群众、群众参与民主管理的积极性和主动性。强化履职保障。出台代表工作计划,精准设置履职清单。组织代表参加视察调研、执法检查、专题询问、列席常委会会议等活动,拓宽代表知情知政渠道,丰富代表履职实践。创新民意收集、协商、转化机制,完善议案建议办理机制,加强代表培训与数字化履职保障,广泛汇聚民智民意、凝聚发展合力。

新征程赋予新使命,新担当展现新作为。建湖县人大常委会将始终坚守初心使命,持续深化全过程人民民主实践,依法履职、担当尽责,为“十五五”高质量发展、谱写现代化建设新篇章贡献人大智慧和力量。

(作者系建湖县人大常委会主任)



以履职实效推动人民民主在基层生根开花

赵立群

新修改的代表法明确要求,人大代表要以坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度为己任。丹阳市人大常委会紧扣这一制度命题,坚持守正创新、实干担当,探索形成全过程人民民主的基层实践路径。

把牢代表为谁履职、如何履职的根本方向。创新开展“四学四提升”主题活动,组织专题学习培训80余次、覆盖代表600余人次,引导代表从身份认同走向行动自觉。鲜明提出“既要民呼我应,也要民需我应”,用代表认真负责的双眼去发现、反映“司空见惯、习以为常”的问题。开展“树形象、展风采”活动,选树20余名经济建设、乡村振兴、基层治理领域优秀代表,用身边榜样激发履职热情,推动代表从“要我履职”向“我要履职”深刻转变。

练就代表敢履职、会履职的过硬本领。提升代表依法履职的能力。紧扣经济发展重点、民生热点,以“小切口”确定监督议题,每年组织代表视察30余次、执法检查3—5次。规范代表小组建设,以功能型党支部建设赋能履职,推动党建与履职深度融合。提升代表发挥专业技术特长履职的能力。依托省级基层立法联系点平台,组建39人立法咨询专家团,近两年完成6部法规意见征询,4条建议被市人大常委会采

纳。创新“代表+事格”模式,将600余名代表编入工业、农业、服务业、民生、文体、社会治理六大履职事格,助力高质量发展。

畅通代表能履职、好履职的实践渠道。建强行业履职阵地。建成眼镜、汽车零部件、五金工具等10个行业人大代表联络站,联系群众1200余人次、办结选民意见建议150余件、提交各类议案建议30余件。打通联系群众末梢。全面推行“亮身份、码上办”,550余名代表在88个点位公开身份、亮出职责,形成“收集—研判—办理—督查”闭环。去年收集意见建议75条、办结64条。激活数字履职引擎。实现民生实事项目票决、满意度测评线上化,让履职更高效、监督更透明、民意更畅通。

健全代表愿履职、善履职的制度保障。构建建议生成机制。评估“法律、财力、能力、时间”四个能否支撑,实行三级审核、八大步骤。近三年年均建议从130余件精简至80—90件,办成率从60.5%提升至72%。健全闭环办理体系。推行“B类建议”滚动办理机制,台账管理、挂号销号、分层督办,两年滚动办理38件、办结23件,转化销号率81.6%。完善考核评价体系。成立专项评审小组,客观评判各类议案建议办理情况,近三年办成率不断提升。创新人大报告制度。在全省率先建立镇国有(集体)资产管理、村(组)集体资产报告制度,延伸生态环境、安全生产报告制度至基层,以制度化监督推动基层治理规范化。

走好持续履职、主动履职的奋进之路。筑牢忠诚履职根基。持续深化理论武装,把党的领导贯穿履职全过程,开展典型案例与初心教育,强化“以人民为中心”履职理念。练就实干履职本领。分层分类精准培训,举办“代表讲堂”,推行新老代表“传帮带”,推动代表从程序性参与向实质性履职转变。拓宽为民履职路径。落实选民接待制度,推动“一府一委两院”联系代表制度,促进数字平台迭代升级,打通代表联系群众“最后一公里”。激发主动履职活力。细化量化履职评价指标,强化正向激励、从严反向约束,持续优化队伍结构,为人大制度高效运行提供坚实保障。

(作者系丹阳市人大常委会主任)

执行联动机制建设的理论思考和实践路径

李后龙

习近平总书记深刻指出：“执行难不解决，不仅关系到当事人的权益，更重要的是法律的尊严得不到维护，法律的权威树立不起来。”作为加强综合治理、切实解决执行难的重要措施，近年来执行联动机制建设取得了长足进步，但也面临一些困难和问题，有必要在法理分析的基础上，思考执行联动机制如何优化完善。

执行联动机制的生成逻辑与法理分析

执行联动机制，是指人民法院与公安、金融、不动产、税务、通信、市场监管等单位之间，通过制度化的信息共享、职能协同和联合惩戒，共同查找被执行人财产线索、限制其消费及出行、依法惩处其拒执行为的工作机制。其核心内容包括：（1）信息共享，实现对被执行人财产的“一键式”查控；（2）联合惩戒，使被执行人“一处失信、处处受限”；（3）协同打击，公安协助查控人车、公检法合力打击拒执犯罪。

执行联动机制是人民法院为解决执行难而探索和推动的一项工作机制。1999年中央转发最高人民法院报告，首次倡导动员全社会力量破解执行难；2005年中央政法委下发重要通知，提出“党政齐抓共管”的联动模式；2007年修改、2008年施行的民事诉讼法，新增限制出境、征信系统记录等联动措施，各地法院开始积极探索推动执行联动机制建设。2010年最高人民法院与中央纪委、中组部、公安部、央行等十九部门联合签署《关于建立和完善执行联动机制若干问题的意见》，标志着全国性执行联动机制正式确立；此后，限制被执行人高消费规定、失信被执行人名单制度等细化了联动惩戒手段；2016年起打响“基本解决执行难”攻坚战，执行指挥中心和“点对点”查控系统普遍建立，信息化技术被广泛应用，执行联动机制得到突破性发展。2019

年中央全面依法治国委员会出台《关于加强综合治理从源头切实解决执行难问题的意见》，“党委领导、政法协调、人大监督、政府支持、法院主办、部门联动、社会参与”的综合治理格局由此确立，执行联动机制建设进入迭代与优化时期。从“法院单打独斗”到“多部门联动”到“社会共治”，执行联动的主体不断增多，从最初的十九个部门，拓展到近四十个部门；执行联动的领域不断拓展，从传统的存款、房产、车辆，扩展到理财保单、网络账户等新型资产；执行联动的方式不断丰富，从单一的“限高令”发展为包括限制贷款、招标、评优等多元手段的联合信用惩戒。

执行联动具有相应的政策法律依据和法理基础支撑。首先，执行联动有明确的政策依据。2019年中央全面依法治国委员会《关于加强综合治理从源头切实解决执行难问题的意见》和2010年最高人民法院等十九部门联合意见，对执行联动进行了顶层制度设计，是执行联动的“纲领性文件”，其中联合意见对查人找物、联合惩戒等具体如何联动作了明确规定。其次，执行联动有基本的法律依据。民事诉讼法对执行联动有最直接的法律授权，该法第一百一十七条、第二百五十三条对有关单位协助执行作了强制性规定，即有义务协助调查、执行的单位不得拒绝或拖延，若拒不履行，法院除责令其履行外，还可处以罚款或拘留；该法第二百六十六条对联动惩戒措施作了明确规定，即法院有权通知有关单位限制被执行人出境，并将其不履行信息记入征信系统及通过媒体公布。商业银行法、证券法、不动产登记暂行条例等分别就查封、冻结、过户等作出具体规定。这些法律规定为执行联动提供了基本的法律依据。此外，最高人民法院发布的《关于人民法院执行工作若干问题的规定》等司法解释及规范性文件，细

化了相关部门协助执行的操作流程。《江苏省人民代表大会常务委员会关于加强人民法院执行工作的决定》以及徐州、宿迁等地人大常委会作出关于加强人民法院执行联动工作的决定等法规性决定,将执行联动上升为相关部门和单位的法定职责。这些司法解释和地方立法也是执行联动的法律依据。再次,执行联动有充分的法理基础。最根本的法理是公权力间的“协力义务”,法院的生效裁判具有既判力和执行力,当被执行人不自动履行生效裁判确定的义务时,其他机关作为公权力部门,有法定的“协力义务”去协助实现这一国家意志,维护司法权威和法律尊严。执行难的成因复杂,切实解决执行难是社会治理现代化的重要内容,社会综合治理理论也是执行联动的法理基础。执行联动机制正是运用系统思维,通过党委总揽全局、协调各方的领导优势,打破部门壁垒和利益藩篱,将分散的行政资源、司法资源和社会资源整合起来,协同发力解决执行难问题。

执行联动机制运行中存在的困难和问题

审视当前执行联动机制的运行效果,在查、控、处、惩等重要执行环节都不同程度地存在“联而不动、动而乏力”的问题。财产查询存在信息壁垒,部分联动单位与法院信息共享不够及时全面,有的以数据安全为由拒绝实时数据交换,对信托基金、虚拟货币、数字藏品等新型资产尚未建立线上查询通道;查找被执行人、控制车辆支持不足,协查响应不够及时,有效信息获取不畅,不少被执行人“线上查不到、线下找不到”,大量已办理查封登记的车辆仍在路面行驶;财产处置过程中部门相互掣肘,相关部门因对有关法律政策理解存在差异,或因强调自身执法风险,协同联动时常梗阻;已查封财产变现周期长,在建工程等特殊资产处置难;失信惩戒威慑力不强,失信联合惩戒覆盖面、精准度、落实力仍有提升空间,部分惩戒措施约束力偏弱,打击拒执犯罪合力不足,“法院移送的案件多,公安立案侦查少,最终判刑的更少”。

究其原因,主要有:一是立法供给不足。关于执行联动机制的法律位阶低,主要是司法解释、地方性法规、部门规章或规范性文件,统一性不够、缺乏责任条

款、约束力不强。二是协作意识不足。部分联动单位对协助执行义务的认知停留在“帮忙”、“配合”的层面,未认识到应尽法定职责,对执行联动主动配合意识不强,被动应付、推诿拖延。三是技术支撑不足。受数据安全、信息兼容和部门利益等因素的影响,跨部门数据壁垒尚未有效破除,部分联动单位信息化建设滞后,不具备与法院系统实时对接数据的基本条件。四是社会诚信建设不足。政府主导建立的“守信联合激励、失信联合惩戒”的奖惩机制尚处于发展阶段,征信系统不完善,应用领域狭窄。

完善执行联动机制的实践路径

破解执行联动的深层梗阻,既要立足当下治标,更要着眼长远治本。总体而言,要正确处理好以下几个方面的关系:

一是制度构建与落地见效的关系。经过多年的实践,特别是2019年中央全面依法治国委员会《关于加强综合治理从源头切实解决执行难问题的意见》下发之后,各地各级对执行联动机制都制定了实施意见,进一步细化要求、明确责任。但制度制定不等于制度运行,“联而不动、动而乏力”正是制度供给与制度效能落差的反映。必须推动执行联动常态化实质化运行,从文件层面的“应联尽联”转化为实践层面的“真联真动”。党委政法委要强化高位统筹,压实联动责任,将各部门配合执行情况纳入法治政府、平安建设考核体系,切实将执行联动从“软号召”变为“硬约束”。

二是依法履职与协同配合的关系。执行联动的运作逻辑是法院依据裁判发起协助请求,联动单位依据法定职责予以配合。民事诉讼法已将协助执行明确为法定义务,联动单位能否依法履行协助执行义务,直接反映其依法行政水平。要推动联动单位在意识上从“帮法院做事”向依法履行职责转变,行为上从被动配合向主动协助转变;同时,执行联动必须在民事执行权的法定边界内运行,法院请求协助不能超越裁判内容或者联动单位法定职权,联动单位不得以内部流程等为由附加协助条件。

三是强制执行与善意文明的关系。执行联动既要



减少对被执行人正常生产生活的不利影响,在力度和温度上找到平衡点。严格区分失信(有能力拒不履行)与失能(确无履行能力),对恶意逃废债、暴力抗法者,联动的利剑应当出鞘,对一时困难但仍有偿债意愿和潜力的债务人,通过信用修复和设置宽限期等柔性机制为其“蓄水赋能”,实现债权保障与企业存续的双赢。

具体来说,完善执行联动机制需要从以下四个方面协同发力。第一,要强化法治供给,以立法引领联动机制行稳致远。执行联动机制亟需补齐法律短板,从政策驱动升级为立法强制。要推动强制执行法尽早出台,在法律层面规定启用联动机制的条件,明确各单位协助执行的职责、时限及法律责任,对信息共享标准、联合惩戒措施等作出细化规定。地方立法亦有可为空间,2020年《南京市社会信用条例》实施以来,执行联动网络覆盖68个市级部门和11个公共服务单位,失信信息嵌入278项行政审批系统,实现自动比对、自动惩戒。

第二,要深化数字赋能,以科技打通信息互通数据壁垒。打破数据壁垒,利用技术手段解决“查人找物”难题,是提升执行联动效能的关键之举。持续推进“总对总”、“点对点”查控系统的融合和迭代升级,既要用好最高人民法院的“总对总”系统,也要加强地方“点对点”特色查控,着力破解数据安全与信息共享之间的矛盾,加快推动各部门数据平台与法院执行系统对接,扩大联网单位覆盖面,逐步实现对被执行人主要财产形式的“一网通查”,查人查车、控人控车常态化开展。南

京法院依托“路法联动”机制,借助铁路公安的大数据对乘坐高铁出行的失信被执行人实施精准布控,让“消失”的被执行人在出行途中无处遁形。

第三,要完善惩戒体系,以信用治理促推自动履行生态。健全的信用惩戒体系是执行联动的“压舱石”。坚持惩戒与激励并重,进一步完善分级分类失信惩戒机制,对恶意规避执行的行为加大联合惩戒力度,将主动履行的被执行人及时移出失信名单,形成“惩戒—履行—修复”的良性循环。将失信名单和惩戒措施嵌入联动单位管理、审批工作系统,将失信惩戒延伸至政府采购、招投标、融资信贷等领域,切实把社会信用奖惩措施落实到位。持续加大拒执行为惩治力度,建立送拘体检绿色通道,制定拒执犯罪线索移送实施细则,明确线索移送标准、证据认定、办案时限,形成打击合力。

第四,要健全制度体系,以综合治理推动源头治理。切实解决执行难是一项系统工程,应当综合运用包括执行联动在内的多种举措。坚持“立审执一体化”,在立案阶段引导保全,在审判阶段确保判决具有可执行性,在执行阶段加大交叉执行力度,为外部联动打好基础。通过执行直播、典型案例发布,加强释法明理,讲清“执行不能”与“执行难”的区别,引导当事人形成合理预期,增强社会诚信意识。注重“执破衔接”,对符合法定条件的“僵尸企业”快速出清,对具备救治价值的困境企业通过破产重整实施挽救,对难以处置的资产尝试第三方托管运营。

(作者系南京市中级人民法院党组书记、院长)



《江苏省12345热线条例》

自2026年6月1日起施行

江苏省政务服务中心

法治之力畅通民声通道

——《江苏省12345热线条例》解读

何莘

特邀嘉宾：

冯 雷 省人大常委会法工委委员

张 旻 省数据局(省政务办)副局长

2026年3月31日,省十四届人大常委会第二十一次会议全票通过了《江苏省12345热线条例》(以下简称条例),条例已于6月1日起施行。2017年1月,我省在全国率先建成省级12345在线服务平台,构建起以省12345热线为龙头、省市县三级联动的全省热线服务体系。经过多年的发展,12345热线的服务范围不断拓展,面临的问题挑战也日益突出,为适应新形势新要求,推动我省12345热线服务法治化建设越发重要。条例的出台,将为我省12345热线高质量发展提供有力法

治保障。这是全国首部省级层面出台的12345热线领域法规,也是我省在推进治理体系和治理能力现代化进程中的一项重要立法成果,标志着全省12345热线工作迈入规范化、法治化的新阶段。为更好地宣传贯彻条例,本刊特邀两位参与条例制定的嘉宾为您作全方位的解读。

问:条例不分章节,共36条,主要内容有哪些呢?

冯雷:一是明确热线工作格局,压实各方责任。条例明确县级以上地方人民政府统筹规划本行政区域

12345热线工作;热线主管部门建立健全工作制度,指导监管12345热线工作;承办单位建立健全诉求事项办理流程,更新热线政务信息,依法办理诉求事项,对办理结果负责。热线工作机构负责12345热线的运行、维护和服务等具体工作。党的机关、人大机关、政协机关、监察机关、审判机关、检察机关和群团机关等,在职责范围内依法依规做好诉求事项办理。条例强调热线工作机构不代替承办单位、有关机关履行诉求事项办理职能。同时,要求诉求人如实表达诉求事项,准确提供诉求事项相关信息。诉求人应当配合诉求事项办理工作,不得无正当理由反复使用或者长时间占用12345热线资源,不得骚扰、侮辱、威胁相关部门和单位工作人员,不得扰乱正常工作秩序。

二是优化热线工作流程,规范诉求处置。条例对诉求的接收、派单、督促办理等环节作出细化规定。在接听环节,咨询类诉求事项,能即时答复的即时答复;不能即时答复的,派发至承办单位办理。细化诉求事项的分类处理,并明确对不作为12345热线诉求事项办理的各类事项的处理方式。同时,条例还作出机制创新,推动12345热线与电子商务平台经营者客服热线建立诉求转接机制。在派单环节,健全诉求事项派单目录并动态更新,对职责明确、管辖清晰的诉求事项,直接派单;对职责不清、难以确定承办单位,或需多个承办单位协同办理的疑难复杂诉求事项,由热线主管部门与相关单位协商确定,必要时商请机构编制、司法行政等部门进行职责界定。同时,充分考虑基层承接能力,规定应当由职能部门办理的诉求事项不得分派给基层办理。在办理环节,区分诉求事项类型,设定了清晰的办理时限。已经办结的诉求事项,没有新情况、新理由重复提出的,热线工作机构依据承办单位提供的书面答复告知诉求人,不再重复派单,在保障诉求人权利的同时有效节约行政资源。同时,条例还明确了需要督办的事项及其程序。

三是技术赋能强化联动,拓展热线服务。条例在提升热线服务能力和保障服务水平方面作出系列创新规定,推动热线从“被动响应”向“主动治理”转变。在数智化建设方面,明确建设全省统一的12345热线一体化服务信息系统,推进与承办单位、有关机关业务系统互联互通、数据共享。要求探索智能场景应用,推进信息无障碍建设,结合实际提供多语种和本地方言等接听服务,为各类群体提供便利。在强化协同联动方面,为应对灾害性天气、保障大型活动需要,县级以上地方人民政府可以组织有关部门、单位人员集中进驻12345热线现场,协同办理、联动处置。鼓励开展12345热线开放日活动,邀请媒体、公众和企业等参加,促进社会参与共治。在强化数据分析方面,加强对高频诉求、共性诉求、季节性周期性诉求、风险性苗头性诉求和新兴行业、领域诉求等各类诉求事项的分析研判,强化源头治理。深化热线数据挖掘分析和动态监测。在热线队伍建设方面,条例对配备热线接听人员、委托开展话务服务等辅助性业务作出规定,加强12345热线工作队伍建设。明确本省建立健全12345热线工作容错免责机制,支持鼓励工作人员担当作为。

此外,条例针对不同主体相关行为的法律责任作出规定。

问:目前国家层面尚未制定热线领域条例,请问此次制定《江苏省12345热线条例》这一省级层面法规,是在什么背景下产生的?

张旻:一是落实党中央、国务院决策部署的重要举措。习近平总书记要求江苏在推进中国式现代化中走在前、做示范。党的二十大报告中强调,“畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道”。党的二十届三中全会明确,“提高市域社会治理能力,强化市民热线等公共服务平台功能”。启动省级热线立法工作,是贯彻走在前、做示范使命要求,加快热线制度建设,提升热线治理效能,推进党中央、国务院决

策部署在江苏落地见效的重要举措。二是建设法治热线的必然要求。以2017年江苏建成省级12345在线服务平台为标志,江苏12345热线迈入体系化、规范化发展新阶段。九年来,全省热线服务量大幅增长,群众诉求类别拓宽,诉求办理质效稳步提升。但热线工作面临的问题和挑战也日益突出,需要推进12345热线立法,将我省行之有效的做法通过法规固化下来,强化制度规范,解决实际问题,建设法治热线,推动12345热线沿着法治轨道更好运行。三是推动热线高质量发展的有力保障。随着经济社会发展,人民群众对美好生活的需求越来越丰富多元,对12345热线期待也越来越高,这对12345热线高质量发展提出了更高要求。通过立法,对热线提供各类服务及特殊时期现场处办机制的建立等作出明确规定和约束,将推动12345热线发展转型、质态跃升,以热线高质量发展赋能群众高品质生活。

问:这次发布的《江苏省12345热线条例》名称与立法计划《江苏省12345政务服务便民热线条例》有所不同,条例名称的修改是出于什么考虑?

冯雷:2025年9月,省人大常委会初次审议《江苏省12345政务服务便民热线条例(草案)》后,按照省人大常委会领导要求,省人大法制委、常委会法工委会同省数据局广泛征求意见,开展立法协商和调研,在审议和调研论证过程中发现,随着12345热线的迅速发展,服务范围在不断拓展,热线越来越“热”,影响力也越来越大,群众和企业对热线服务的需求和期待与日俱增,条例充分考虑群众和企业需求,强化一个号码为群众和企业服务,通过此次立法名称的修改,扩大条例的适用范围,为推进其他政务服务便民热线和党政机关、人民团体设立的其他热线向12345热线归并提供法规依据、预留制度空间。同时,条例也明确其他党政机关和人民团体等办理非政务服务类诉求事项的职责和要求,以保证群众和

企业通过12345提出的非政务服务类诉求能够直达相关单位并得到及时办理答复。

问:条例有哪些特点?

张旻:一是强化一个号码为企业和群众服务。这次条例聚焦一个号码服务企业群众的目标,明确要求“本省按照国家 and 省有关规定推进其他公共服务热线向12345热线归并”,为深化12345热线归并优化工作提供法规依据。二是对我省近年来热线做法经验全面集成。这次条例吸纳12345热线的创新做法经验,作出进一步规范,将推动热线制度化长效化,持续放大热线创新成效。三是体现研究新情况、解决新问题。针对发生灾害性天气、举办大型活动期间群众诉求集中、时效要求高的情形,条例作出明确规定,推动热线从被动接听向敏捷响应转型。针对过往消费者反映涉及电子商务平台的诉求事项处理环节多、链条长,影响办理时效的情形,条例相关规定将推动电子商务经营者依法履行受理并处理投诉、举报的义务,及时化解消费纠纷。四是更加突出热线信息安全保护。群众对个人信息安全越来越重视,这次条例把个人信息安全保护放在了突出位置,明确规定建立健全12345热线信息安全保障制度、履行保密义务等,从制度和管理上保障热线信息安全和数据安全。



良法护航产教融合 善治规范名城建设

——《扬州市产教融合促进条例》立法纪实

李涛

2026年5月1日,《扬州市产教融合促进条例》(以下简称条例)正式施行,这是江苏首部产教融合领域专门地方性法规,也是2025年省人大常委会设区市立法精品工程项目,标志着扬州这座千年古城的产教融合事业,从此有了明确的法治遵循。

靶向破题 回应发展之困

产业兴则城市兴,人才强则产业强。作为长三角地区重要的产业城市,扬州正锚定“三个名城”建设目标,全力推进产业转型升级,着力培育发展新质生产力。产教融合,既是破解产业发展人才瓶颈的关键抓手,也是推动教育与产业同频共振、实现双向赋能的必由之路。但在实践推进中,诸如“校热企冷”、校企合作权责、职业学校专业设置与产业需求衔接、实训基地建设资金、“双师型”教师队伍建设等还存在一些亟待解决的问题。

时代呼唤良法,发展需要护航。面对产教融合发展中的现实困境,扬州市委、市人大、市政府高度重视,将制定条例纳入市人大常委会2025年立法工作计划,明确以立法破解发展难题、固化改革成果、规范各方行为,让产教融合有法可依、有章可循,让教育更好地助推产业,产业更好地滋养教育。

务实创新 夯实融合之基

条例共五章三十条,紧扣“促进产业与教育深度融合、培育发展新质生产力”这一核心目标,聚焦破解职业教育与产业发展“两张皮”难题,立足扬州产业实际,推动市域产教联合体和行业产教融合共同体建设,搭

建公共服务信息平台,实现校企精准对接;支持校企共建实习实训基地等载体,推动教学与岗位标准、生产流程融合,实现深度合作。

同时,构建财政、金融、用地、税收全方位政策保障体系,落实企业税费优惠,提升企业参与度、获得感;保障学生实习权益,健全各方责任体系,设立法律责任章节,确保法规落地见效。

最具扬州特色的是将“双元制”改革实践成果以法规形式固化下来,构建起独具特色的育人模式。作为扬州职业教育改革的突破口,“双元制”改革已积累丰富的实践经验。条例明确界定,“双元制”是以职业学校与企业为“双主体”,通过学校教学与企业实训“双方案”培养、课堂与实训平台“双场景”教学、学校教师与企业师傅“双师化”育人,助力学生兼具学校学生与企业学徒“双身份”成长的职业教育新模式。

在2026年职业教育活动周扬州市“双元育人强技兴教”改革成效展示活动上,扬州职业技术大学副校长吴书安直言:“条例的施行,让我们开展产教融合、深化‘双元制’改革有了坚实的法治保障,以往推进校企合作面临的权责不清、保障不足等问题,都有了明确的解决路径,我们与企业合作的底气更足、方向更明。”

凝聚共识 践行全过程人民民主

立法是民意的集中体现,是民主的生动实践。条例的制定过程,始终坚守党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法工作格局,将全过程人民民主重大理念贯穿立法全过程、各方面,让每一条款都凝聚

社会各界的智慧和共识,真正实现立法为民、立法靠民。

“立法不能闭门造车,必须倾听群众呼声、吸纳各方意见,才能让法规更贴合实际、更具生命力。”市人大常委会法工委相关负责同志介绍,在条例制定过程中,立法工作专班采取多种形式广泛征求意见,确保民意充分融入立法实践。先后书面征求各县(市、区)人大常委会、基层立法联系点、立法专家顾问等方面意见,多轮征求市直相关部门、职业学校、企业意见建议,召开多场座谈会、专家论证会,对法规草案进行反复修改完善。

扬州职业技术大学张翔等人提出的建议被采纳后,还获颁立法建议采纳证书。这一举措,既充分调动了社会公众参与立法的积极性,也让条例更贴合群众需求、更符合发展实际。

赋能前行 凝聚发展信心

条例的正式施行,不仅为扬州产教融合事业提供了坚实的法治保障,更给职业学校、企业和学生注入了强劲信心,为扬州产教深度融合、协同发展指明了方向、搭建了平台。作为刚施行不久的地方性法规,其核心价值已初步彰显——让每一个参与产教融合、“双元制”改革的主体,都能清晰看到发展路径、明确自身权责、获得坚实支撑。

对职业学校而言,条例的施行让专业建设、校企合作有了明确的法治遵循,破解了以往改革中权责不

清、推进不畅的难题,增强了学校深化“双元制”改革、优化人才培养模式的信心。扬州高等职业技术学校2023届学生赵静文满怀期待:“条例的出台,让我们看到了自身成长的清晰路径,也让我们对未来的职业发展更有信心。相信在法规保障下,我们能更好地将课堂知识与岗位实践结合,成长为适配产业需求的技能人才。”

对企业而言,条例的出台有效打消了参与产教融合的顾虑,增强了企业投入产教融合、参与人才培养的信心与积极性。以往企业参与产教融合,常面临投入与回报不成正比、权责界定模糊等问题,而条例从政策支持、权益保障等方面作出明确规定,让企业投入有保障、参与有依据。

“条例明确了企业在产教融合中的权利和义务,也细化了税收、金融等方面的优惠政策,让我们看到了参与产教融合的价值与前景。”一家产教融合型企业负责人表示,将以条例施行为契机,主动加强与职业院校的合作,共建实训基地、共研培养方案,在参与人才培养的过程中实现企业自身的高质量发展,形成校企共赢的良好格局。

市教育局负责同志认为,条例的正式施行,为扬州产教融合、“双元制”改革提供了前所未有的法治保障,有效破解了以往改革中面临的诸多难题,增强了职业学校、企业和学生的发展信心。

当前,扬州市正以条例施行为契机,扎实推进宣传贯彻工作,通过组织开展专题学习培训,引导职业学校、企业准确把握法规内涵,主动践行法规要求,让法规的保障作用充分发挥,推动产教融合、“双元制”改革走深走实。

产教融合启新程,法治护航向未来。条例的正式施行,既是扬州以良法善治赋能高质量发展的生动实践,更是聚力培育新质生产力、打造产业科创名城的坚定担当。在条例保驾护航下,职业院校深耕育人改革,企业主动融入协同发展,广大青年学子逐梦成长,将有力推动教育与产业相融共生、双向赋能,助力扬州加快迈进万亿之城,奋力谱写“好地方”高质量发展崭新篇章。



为备案审查添力增效

周利 陈璨

规范性文件的备案审查是宪法法律赋予人大常委会的一项重要监督职权,也是维护国家法治统一、保障公民合法权益的“法治体检”利器。近年来,淮安市人大常委会深入贯彻习近平法治思想,创新实施“12345”工作法,在压实责任、规范程序、严格标准、强化纠错上持续发力,交出了一份亮眼的成绩单:两年来,共接收审查规范性文件38件,提出具体审查意见102条,对4件规范性文件提出修改建议并获采纳。一批涉及农业农村、交通安全、债权债务等领域的“问题文件”被及时纠正。

锚定1个目标 把准方向固根基

备案审查工作的首要任务是明确“为了谁、依靠谁”。淮安市人大常委会紧紧围绕“维护法治统一、保障群众权益”这一根本目标,将其纳入年度工作要点,作为人大法律监督的重要内容高位推进。

“我们必须把好政治关、法律关,让每一份规范性文件都经得起审视和检验。”淮安市人大常委会法工委相关负责同志表示,市人大常委会全方位、全流程发力,将工作目标转化为维护法治权威、保障人民权益的生动实践。

聚焦2个主体 双向发力强体系

备案审查是一项系统性工程,制定机关和审查机关如同车之两轮,缺一不可。淮安市人大常委会聚焦2个主体,既督促制定机关把好第一道关,又推动审查机关守好最后一道防线,在制度建设、责任落实、能力提升上双向发力。

制度先行,依规而治。紧扣立法法、监督法及省备案审查条例等法律法规最新要求,全面修订《淮安市人



民代表大会常务委员会规范性文件备案审查工作办法》,构建与新形势新要求相适应的制度框架。一方面,明确制定机关“有件必备”的具体要求,从源头防止漏报、迟报;另一方面,细化审查机关接收、登记、分送、审查及处理全流程操作规范,实现内部力量整合协同,让备案审查各环节有章可循、有据可依。

压实责任,各司其职。对制定机关,重点压实报备主体责任。通过每年年初自查、网上巡查、发送提醒函等方式,督促其主动清理存量文件、及时补报遗漏文件。对审查机关,重点压实审查纠正责任。市人大常委会法工委设立备案审查处,配备2名专职人员,并明确其职责分工、审查流程和纠错程序,确保审查力量到位、纠错刚性落地。

培训提能,同堂练兵。出台备案审查咨询专家库工作办法,从高校、市直部门、律所选聘134位专家组建智囊团。举办专题培训班,组织制定机关业务骨干与审查机关工作人员共60人同堂学习,围绕文件起草规范、合法性标准以及常见问题等开展研讨,提升履职能力。

抓实3个环节 闭环管理严标准

“有件必备、有备必审、有错必纠”是备案审查的铁律。淮安市人大常委会紧扣报备、审查、纠错3个环节，构建起环环相扣的闭环管理体系。

报备环节机制全，确保有件必备。主动对接制定机关，推动其健全备案机构与工作制度；建立网上巡查机制，通过官网、两微等渠道及时掌握规范性文件制定信息，实现备案底数全口径、动态化掌握。近两年来，提醒相关制定机关补报4件规范性文件。

审查环节标准严，坚持有备必审。严格遵循“主体、权限、内容、程序”四项审查标准，坚持形式审查与实质审查并重，聚焦合法性、适当性及是否存在“立法放水”，强化重点领域文件和核心条款论证。

纠错环节力度实，做到有错必纠。加强与相关专工委、制定机关沟通协调，综合运用多种处理形式，做到发现一起、纠正一起。例如，在审查某司法领域规范性文件时，发现一处将“债务人”误写为“债权人”，一字之差，谬以千里。反馈后，制定机关立即修改。“备案审查就是要用‘显微镜’找问题，用‘手术刀’除病灶。”市人大常委会法工委工作人员如是说。

落实4项机制 引领审查见实效

制度机制是工作的保障。淮安市人大常委会建立4项创新机制，让备案审查从“有形”走向“有效”。

源头介入防风险。将审查关口前移，对拟出台的规范性文件，特别是涉及群众切身利益和社会重大问题的，根据制定机关需求，主动介入起草阶段，参与研讨并提出专业意见，从源头严控合法性、适当性风险。近两年参加起草研讨6件次，提出意见建议20余条。

三方同审聚合力。建立法工委、相关专工委、备案审查咨询专家三方同审工作机制，对疑难复杂事项组织会商论证，借助专家力量提升审查专业性与精准度。例如，公民周某某对《关于加强市区摩托车管理的通告》提出审查建议，经三方同审，认定该通告制定依据已废止、部分规定缺乏法律依据。反馈后，制定机关予以废止，有效化解了由此引发的一系列行政复议和诉讼。

交叉点评促深化。不定期选取文件，组织立法咨询

专家交叉互审，邀请制定机关、人大相关专工委、备案审查咨询专家参与点评交流，深化审查意见运用。近两年累计点评文件10余件，制审队伍专业素养显著增强。

提醒通报强监督。适时向制定机关发送提醒函，对迟报、漏报情况予以通报。每年1月要求制定机关自查上一年度文件，限期补报并说明原因，形成备案工作刚性约束。

融合5方力量 形成合力扩影响

备案审查不是“独角戏”，而是“大合唱”。淮安市人大常委会统筹多方力量，织密联动网络。

制定机关协同，共筑备案根基。与制定机关建立常态化沟通机制，相互通报情况、邀请参会、交流意见，推动同级政府办规范性文件全面纳入备案范围。

市县人大联动，提升审查效能。针对社会关注度高、适用面广的文件，组织市、县区人大联合审查研讨，增强监督合力。

数字平台支撑，打通信息脉络。积极对接省法规规章规范性文件数据库，梳理上传本市有效法规文件94件，实现省市资源共享，为公众查询监督、执法部门履职提供便利。同时，推进省备案审查平台向乡镇延伸，打通备案审查“最后一公里”。

基层联系点集智，畅通民意渠道。推动备案审查与基层立法联系点深度融合，依托联系点资源优势，就文件实施情况与问题广泛征集基层意见，深化民主参与实效。

人大代表参与，注入专业活力。充分发挥人大代表密切联系群众和专业优势，邀请相关领域代表深度参与备案审查。截至目前，已邀请12位市人大代表对《淮安市促进慈善事业发展实施办法》等4件规范性文件进行审查，提出意见建议32条，采纳5条。

“12345”工作法，是淮安市人大常委会在备案审查领域的一次系统性创新，更是全过程人民民主在法治监督中的生动注脚。“十五五”开局之年，淮安市人大常委会将继续以钉钉子精神抓好每一个环节，在巩固中提升、在创新中突破，让备案审查真正成为维护法治统一的“压舱石”、保障群众权益的“暖心阀”，为基层治理现代化贡献更多人大智慧。



让舒心躺睡成为学生午休标配

让每一个孩子不仅学得好,更能睡得好,是全社会共同的期盼,也是海安市人大常委会始终关注的民生焦点。近年来,海安市人大常委会围绕人大代表提出的“中小学午休躺睡建议”,紧扣“提、交、办、督、评”关键环节,以全过程人民民主的海安实践,将民生愿景转化为惠及万千学子的生动现实。

“孩子趴在桌上睡一中午,手麻脚麻,下午上课没精神”、“趴着睡给脊柱和颈椎带来不小的压力,影响孩子健康发育”……4位市人大代表结合日常走访中的调研,在市十七届人大三次会议期间联名提出“关于因地制宜、精准有序推进中小学实行午休躺睡的建议”。

收到建议后,海安市人大常委会高度重视,将其列为年度重点督办建议,建立市政府负责人领办、市人大常委会分管负责人牵头督办、政府部门具体承办、社会建设委具体督办、专业代表小组全程参与的多层次督办机制,共同研究制定切实可行的方案,让舒心躺睡建议步入人大重点监督的办理轨道。

重点建议交办后,海安市人大常委会坚持督与办相结合,寓支持于监督之中,与承办单位共同破解怎么躺、在哪躺、钱从哪来等一系列难题。

深入调研,摸清底数。市人大常委会督办组会同市教体局,多次深入中小学,与老师、学生面对面交流,实地测量教室面积,认真摸排学校空间场地情况,全面细致了解可躺睡课桌椅、折叠床、睡垫等不同躺具的优劣,反复测算不同躺睡方案的可行性和投入成本,探索形成空间改造利用和时间分批调度相结合的实施方案,为后续科学有序推进建议办理工作奠定基础。

紧盯难点,破解瓶颈。海安市约6.6万名中小學生,若全部更换午休课桌椅,资金是最大的难题。市人大常委会在督办中明确提出,建议办理必须坚持实事求是,既尽力而为,也量力而行,要探索出一条投入产出比高、可复制、可推广的“海安路径”。这一思路直接推动承办单位将目光从午休椅转向性价比更高的折叠

床,并通过试点验证,最终确定了以折叠床为主、其他躺具为辅的方式。

试点先行,稳步推进。从2024年首批5所学校的午休椅试点,到同年10月两所学校的折叠床深度试点,每一次市人大常委会督办组都全程参与,及时总结经验。2025年年初市人代会上,全体人大代表票决,将午休躺睡列入2025年市政府民生实事项目。人代会期间预算审查时,经代表积极呼吁,最终推动舒心躺睡工程专项资金列入市级财政预算,为全市义务教育阶段55所学校21560名学生统一购买折叠床。

在舒心躺睡工程推进过程中,市人大常委会综合运用多种监督方式,全过程跟踪、全方位问效,确保民生实事落到实处。一期工程全面推进后,市人大常委会组织部分人大代表、家长代表,会同市教体局开展“周周查、校校到”专项视察,最终形成6份情况通报,推动出台《海安市2025年义务教育学校“午休躺睡”实施管理办法》,为工程规范推进奠定了坚实基础。此外,市人大常委会连续两年听取市政府关于推进午休躺睡情况的报告,并将其作为重点建议和民生实事项目分别进行满意度测评,两次测评的满意率均为100%。

如今,随着二期工程被票决纳入年度民生实事项目,并从今年开始向高中阶段拓展延伸,海安市人大常委会的监督也将持续跟进,越来越多的高中学子将实现舒心躺睡。
(韩世洋 任海宽 张先跃)



民主,在这里看得见摸得着

本刊记者 张明盼

5月25日,南京,省人大常委会会议继续邀请公民旁听。当天开幕的省十四届人大常委会第二十二次会议现场,迎来了来自全省13个设区市的14位公民。他们佩戴旁听证,走进常委会会议厅,“零距离”听取法规草案报告等议程及审议讨论过程。

上午9时许,旁听公民在省人大常委会会议厅二层聆听了第一次全体会议。随后,大家集中赴宪法公园参观“江苏·人民代表大会制度展”,进一步了解人大制度的光辉历程。

分组审议是委员们发表意见、碰撞观点的关键环节。下午2:30,旁听公民走进分组审议现场,全程观摩常委会组成人员围绕法规条款展开的讨论。

时间走到16:00,旁听公民座谈会正式召开。会上,大家畅谈参会感受、发表意见建议。旁听公民纷纷表示,这既是一场意义深远的实地学习,亦是一段宝贵的人生经历,通过旁听,更加理解了全过程人民民主的政治理念和现实路径。

“全过程人民民主不是一句口号,而是体现在立法、监督、决定等各个环节,体现在为群众办实事、解难题的具体行动中,体现在社会治理、法治建设、民生改善的每一项成果里。”置身会场,江苏省美术馆文博中级馆员唐坤对人民代表大会制度有了更直观、更真切、更深刻的认识。他说,从全体会议到分组审议,每一项议程都严格按照法定程序,每一次发言都认真负责、实事求是,每一项讨论都紧扣发展大局、贴近民生实际。“这次活动增强了我的公民意识、法治意识和责任意识,也更加坚定了我对江苏高质量发展的信心。”唐坤由衷感慨。

来自江苏奥蓝迪航空科技有限公司的刘冬梅参加此次旁听,亲身感受到省人大常委会倾听民意、服务发



展的务实作风。作为一名低空经济发展赛道上的“弄潮儿”,她结合企业深耕低碳经济赛道的新体验,紧扣加快建设概念验证中心和中试验证平台、促进科技成果高效转化应用、推动新质生产力发展等议题,建议以灵活高效立法筑牢法治根基,让法治跟上新业态发展步伐;以精准务实监督打通惠企关键环节,围绕新兴产业培育、惠企政策落实开展执法检查、专题询问;以上下联动凝聚发展合力,打破区域壁垒,推动苏南创新发展、苏中提质增效、苏北特色突破,助力江苏在低空经济发展中走在前列、抢占先机。

“从此次旁听中,我看到了用心、真实和细致的具象表达。”如皋市教育发展中心小学健康成长研究室副主任罗春儿深刻感受到教育赋能经济、经济反哺民生的发展脉搏。罗春儿观察到今年省人大常委会有不少立法项目、监督项目与发展教育事业、护航未成年人成长息息相关,来自教育之乡的她希望,全省紧扣“十五五”基础教育扩优提质行动要求,完善教育与经济协同

发展法规体系,有效打通教育人才培养与产业用人需求之间的壁垒;以立法推动城乡教育资源均衡配置,加大对县域尤其是农村地区教育投入,推动县域高中振兴,进一步缩小城乡教育差距。

泰州市姜堰区罗塘街道老庄社区党委书记、居委会主任张静一直关注和居民息息相关的议题。作为社区书记,她每天面对的是家长里短,听到的是群众的急难愁盼。如何将这些心声转化为有分量的意见建议?她从旁听常委会会议中得到了答案:“基层的声音可以通过人大代表、人大制度有效传递上去。”张静说,人大代表的“穿针引线”,聚合了多部门的治理合力,让“上”与“下”得以贯通。她表示,回到本职岗位上,将及时推动工作向下转移、资源力量向下汇聚,确保惠民政策落到实处。同时,她也将积极加强对政策的宣传,让民主的根深扎于民意的沃土,绽放出为民服务的繁花。

2005年出生的李令剑是旁听者中年龄最小的一位,目前还是苏州大学的在校学生。“这是一段难忘的经历,现场感受人大立法的严谨与民生的厚重,让我内心充盈着强烈的使命感。”在导师和同学的影响下,他目前正在推进两项创新创业项目,其中,“粉煤灰高价值转化研究”项目,致力于将工业固废粉煤灰转化为高效的排污处理吸附剂等高附加值产品;“可穿戴口腔癌辅助早筛早诊设备”项目,守护千万患者的自信微笑。李令剑建议,面向未来,建立健全更加灵活的科研成果转化培育机制,加大中试项目资金扶持力度;出台和完善大学生创新创业教育促进政策,全链条支持、鼓励、指导和帮助大学生的创业梦想落地。“我将满怀信心返回校园,将今日的所见所思内化为行动的力量。”

从开始发言的略显拘谨,到热烈讨论的畅所欲言,不知不觉,座谈会持续了一个多小时。与座谈会上问答和互动的碰撞相比,其他旁听公民在接受记者采访时,亦有说不完的感受与诉不尽的期盼——

“常委会会议邀请公民旁听活动,充分体现了人大积极践行全过程人民民主重大理念,不仅密切

联系群众,保障公民的知情权、参与权和表达权,更扩大公民的政治参与度。”南京市秦淮区磨盘街社区退休人员焦勤如是说。

“通过旁听对相关议题的审议,我深刻感受到严谨、规范、民主的制度特征。常委会组成人员认真、规范地审议每一个与民生相关的议题,这是集体行使职权、集体决定问题的生动实践。省人大及其常委会集中精力为人民办实事办好事,彰显了其重视民生、严谨规范、落实有力的工作作风。”来自无锡伯达行人才科技有限公司的孙宇英感慨道。

“希望加大对农垦系统老旧农机的报废更新补贴力度,并设立智慧农机应用示范区,引入高端智能农机,真正实现藏粮于地、藏粮于技。”江苏省农垦农业发展股份有限公司黄海分公司农机保障中心的贺勇对粮食安全有着深入的思考。

.....

记者了解到,4月中旬,省人大常委会办公厅通过新闻媒体公开发布旁听会议的报名公告后,公民报名踊跃,总计有126人报名申请旁听本次常委会会议,综合考虑属地、行业、年龄、性别等因素,最终确定了14位公民参加本次会议的旁听。现场,旁听公民还认真填写《旁听会议意见建议表》,围绕常委会会议议题提出书面意见建议。

“对大家提出的有价值、具有针对性的意见建议,我们将会同有关部门认真研究,积极吸收采纳,从而更好地改进人大工作。”主持座谈会的省人大常委会副主任周广智说。

健全吸纳民意、汇集民智的工作机制,省人大常委会一以贯之紧紧抓在手上。据统计,2025年省人大常委会首次邀请19名公民旁听省人代会开幕会,全年邀请34名公民旁听3次省人大常委会会议、分组审议,并召开座谈会听取公民意见建议,取得较好社会反响。今年,省人大继续从扩大公民有序政治参与入手,进一步完善相关工作机制方法,不断拓宽社会主义民主法治建设的道路。会议结束时,旁听公民纷纷表示,将以此次参加旁听为契机和起点,持续为江苏经济社会发展、民主法治建设贡献智慧和力量。

守书香初心 践人大使命

祁丽玲

阅读,是一座城市最动人的底色,是涵养文明、凝聚力量的精神密码。近年来,常州市人大常委会深入学习贯彻习近平总书记关于推动全民阅读、建设书香社会的重要论述,立足人大法定职能,以文为媒、以法为基、以责为要,从立法助推、监督落地、示范引领三个维度精准发力,充分发挥人大职能作用,将履职担当融入书香浸润之路,让爱读书、读好书、善读书的风尚在龙城大地生生不息,让书香成为中国式现代化常州新实践最厚重的文化注脚之一。

完善法治保障 夯实全民阅读制度基础

法治护航,共沐书香。2017年6月,常州市十六届人大常委会第三次会议作出《常州市人民代表大会常务委员会关于促进全民阅读的决定》(以下简称决定),这是全省地级市首部促进全民阅读的法规性文件。决定创造性地将每年4月23日“世界读书日”定为常州“秋白读书节”,以瞿秋白先生的书香风骨为引领,明确政府主导、社会参与、公益普惠的工作原则,将全民阅读纳入国民经济和社会发展规划,从财政保障、阵地建设、活动开展等方面作出系统规范,以法治力量推动全民阅读走深走实。

薪火相传,法治同行。今年,恰逢《全民阅读促进条例》正式施行、全国全民阅读周元年,这标志着我国全民阅读已迈入法治化、规范化、高质量发展的全新阶段。常州市人大常委会积极推动地方立法与国家法规同频共振,协同市全民阅读领导小组办公室等部门共同对标条例要求,结合常

州人文底蕴与阅读实践,细化完善配套举措,进一步明确各部门法定职责,规范阵地建设、内容供给、推广宣传等重点工作,夯实制度保障。同时,紧扣全民阅读周“爱读书、读好书、善读书”的核心主题,在今年全民阅读周期间,坚持全民共阅、全城联动、分众推广开展系列活动,号召全体市民积极践行《全民阅读促进条例》。活动周期间,共计开展各类阅读活动200余场,不仅创新宣传方式,深入解读条例内容,传递阅读理念,更让每一位市民都能在全民阅读的浓厚氛围中,享受阅读之乐、汲取知识能量。

强化监督实效 推动阅读服务落地见效

法治的力量,在于“法之必行”。常州市人大常委会始终坚守监督职责,精准发力跟踪问效,推动全民阅读各项举措落地生根、见行见效。常州居民综合阅读率连续多年稳居全省第一方阵,2025年达93.4%,阅读时长1小时以上占比63.4%,阅读服务设施满意率89.1%。

聚焦阵地提质,助力织密全域阅读服务网络。构建起以常州图书馆为中心馆、40家秋白书苑为直属分馆,7个辖(市)区图书馆为总馆、62个街道(乡镇)综合文化站、997个村(社区)综合性文化服务中心为分馆的总分馆体系,联动676个农家书屋,形成公共阅读服务全覆盖的“同城网”,实现城乡优质阅读资源共享。完善通借通还、“服务点+直通车”等流转模式,推广数字阅读资源,打通服务“最后一公里”;推动实体书店转型升级,打造“城市文化会客厅”,联动新时代文明实践阵地,让



阅读服务融入基层治理、便民服务。

聚焦活动提质,助力深化“秋白读书节”核心品牌引领,丰富特色活动内涵,针对农村居民、35—55岁群体等重点群体策划个性化活动,摒弃同质化供给,结合群众精神文化需求特点,增加高品质活动供给,推动活动从重数量向重质量转变,提升群众参与率与满意度。

聚焦队伍提能,助力规范市区两级全民阅读促进会运行,严格落实相关管理办法,推动阅读组织规范化发展。目前,常州已拥有600余家社会阅读组织、340名阅读推广人、970名阅读志愿者,每年均有一批先进典型入选江苏省全民阅读“五十佳”,让全民阅读成为常州文化强市建设的强劲动力。

坚持示范引领 营造全民阅读浓厚氛围

常州市人大常委会始终坚持示范带动,引领全社会形成阅读热潮,让书香与履职相融、初心与使命同行,让人大担当成为推动全民阅读走深走实的重要力量。

建强“书香机关”,筑牢示范根基。常州市人大常委会机关党委将读书学习作为加强自身建设的核心抓手,常态化开展机关读书分享活动,引导机关党员干部在阅读中坚定理想信念、提升履职能力,将经典著作中

的智慧、基层实践中的经验转化为工作动力。党员领导干部依托代表“家站点”、基层立法联系点等,带头到乡村书屋、城市书房上党课、讲政策,宣讲人大制度,让人大工作更具思想深度、民生温度、法治力度,以书香赋能履职质效,以履职守护民生福祉。同时,人大机关干部始终保持良好的阅读习惯,把阅读融入日常工作和生活,在阅读中开阔眼界、提升境界、增长才干,以学促干、以干践行,将书中智慧转化为履职实效,为推动新时代人大工作高质量发展注入源源不断的精神动力。

带头深耕品牌,凝聚阅读合力。常州市人大常委会机关工会主动扛起“秋白”系列阅读品牌培育责任,牵头策划,每年在4月23日前后举办市人大机关“秋白读书节”主题活动。活动前,全面发动机关干部推荐一本好书,列出一个阅读愿望清单。在读书分享交流环节,常委会领导干部带头荐书、畅谈履职实践,机关年轻干部沉浸式读书、分享阅读感悟。大家沉浸其中,感受文字的魅力和阅读的乐趣,在思想碰撞中凝聚共识,在交流互鉴中共同进步。如今,“秋白读书节”主题活动已成为全体常州人大机关干部每年期盼的“阅读盛宴”。

引领社会参与,厚植书香氛围。常州市人大常委会机关妇联于2023年牵头成立“常州市巾帼法宣联盟”,联合市中级人民法院、人民检察院、公安局、司法局、教育局等10多家单位,成立地方性法规宣讲团,首聘宣讲团成员22名。宣讲团成员们由教授、警察、法官、检察官、律师、社工等来自不同领域的人员构成,她们深入社区、农村、企业、校园,为广大市民提供精准化、多样化的法宣服务,助力平安常州建设,推动书香企业、书香校园、书香家庭创建,广受社会认可。

墨香润初心,履职启新程。常州市人大常委会将始终牢记履职使命,持续以立法固根基、以监督促落实、以示范聚合力,让书香浸润龙城每一寸土地,以人大力量助力建设书香常州,推动以优质多元的公共文化服务滋养城市文脉、浸润市民生活。

打好“组合拳” 守护“夕阳红”

栾斌 张敏

夏日的泰州,和风送暖、阳光明媚。海陵区莲花社区老年助餐点内窗明几净,饭菜飘香,老人们围坐用餐、闲话家常,脸上满是惬意舒心。“这里饭菜荤素搭配合理、口味清淡,离家近、价格实惠,解决了我们老两口的吃饭难题!”年近八旬的王奶奶笑着说道。

如今,这样温暖的画面遍布全城,一个个养老服务站、助餐小屋、日间照料中心,构筑起老年人幸福的晚年生活。这份民生暖意,源自泰州市人大常委会连续四年将养老服务列为民生实事监督“一号工程”,久久为功、持续发力育成的丰硕果实。

现阶段,泰州老年人口基数大、增速快,养老服务需求日趋多元。居家养老配套不足、社区服务形式单一、机构养老供需失衡等问题,成为群众高度关注的民生热点。民有所呼,必有所应。泰州市人大常委会坚守为民履职初心,聚焦养老服务核心课题,创新打出立法、监督、代表、民生督办四轮驱动履职“组合拳”,以法治护航、监督聚力、代表连心、督办落地,推动全市养老服务从基础普惠迈向优质精品,用担当守护“夕阳红”,让老年生活更温暖、更美好。

立法引领： 养老服务有尺可循、有法可依

法治是民生保障的坚实根基,也是破解养老发展难题的有力抓手。泰州市人大常委会坚持以法治思维推进养老工作,把科学立法、精准立法放在首位,为养老服务体系建立规矩、定标准。

良法源自基层实情,立法根植深入调研。在《泰州市养老服务条例》起草阶段,市人大常委会组建专项调

研组,围绕15分钟养老服务圈、老年助餐、居家照料、医养康养融合等重点内容,开展多轮深度调研。调研人员走遍市区、街道、乡镇,深入各类养老机构、社区服务中心与乡村互助站点,与运营管理者、护理人员、社区工作者、老年群众及家属深入交流,全面摸清设施布局、服务供给、运营保障中的堵点难点,为条例制定奠定坚实基础。

经过反复研讨、广泛征求意见、层层审议完善,《泰州市养老服务条例》正式实施。这部贴合本地实际、兼具实操性与前瞻性的地方性法规,明确了养老设施建设、服务供给、安全监管、扶持保障等全链条内容,对养老机构建设标准、从业人员资质、经费保障、特殊老人兜底帮扶等作出规定,让各项工作有章可循、有法可依。

为确保法规落地见效,市人大常委会构建起“调研—立法—监督—评估”全链条闭环机制,打通立法、实施、督查、优化全流程。依托该机制,市、区、街道、社区四



级养老服务网络全面建成,四级体系上下联动、层层发力,持续夯实养老服务根基,不断延伸服务“触角”。

闭环监督: 政策落地生根、服务提质增效

法规的生命力在于实施。泰州市人大常委会创新监督方式,推行看、听、查、访、评“五位一体”监督模式,坚持明察暗访结合、突击检查常态化,不打招呼、直插现场,杜绝监督走过场。

在对街道养老服务中心、社区日间照料站的视察工作中,工作人员不仅察看场地环境与硬件设施,还仔细翻阅运营台账、核验人员资质、检查食品安全记录,回访服务对象,对照省级标准逐项排查问题,精准梳理管理、服务、安全等方面的薄弱环节。为推动监督常态长效,全市设立“2+N”市、县两级养老服务观察点,这些基层“民生传感器”动态收集政策落实、服务质量、群众评价等信息,全天候精准监督,推动问题早发现、早处置。

针对监督排查出的各类问题,市人大常委会建立问题、责任、整改三张清单,实行台账式管理、闭环式督办。在持续监督推动下,泰州市养老服务事业发展奖补办法等配套政策陆续出台,从资金、场地、运营等方面护航养老行业发展。全市养老机构逐步走向规范化、标准化运营,一批优质本土养老品牌脱颖而出,引领行业整体服务水平稳步提升。

代表履职: 民意直通一线、建议落地有声

人大代表植根群众,是连接政府与百姓的桥梁。泰州各级人大代表主动深入养老机构、社区站点、老年人家中,把履职阵地设在民生一线。

借助“主任接待代表日”、“代表联络站”等平台载体,代表们与老年人面对面交流,认真倾听大家在助餐、助浴、就医等方面的急难愁盼。针对居家上门服务不足、文娱活动偏少、护理人才短缺、医养结合衔接不畅等群众反映集中的问题,代表们认真梳理汇总,形成

高质量意见建议。

自2022年以来,泰州市人大常委会重点督办49件养老服务类代表建议,办结率与代表满意率均达到100%。同时,人大代表全程跟踪建议办理、上门回访服务成效、宣讲养老政策、参与敬老服务,让养老服务始终紧贴民心、饱含温度。

重点督办: 关爱直达基层、福祉温暖民心

老年人的获得感和满意度,是检验养老服务成效的最终标准。泰州市人大常委会依托民生实事项目人大代表票决制,将养老项目纳入年度重点监督清单,实行全周期闭环督办,保障民生实事落地生根。

泰州市福利院二期工程作为2025年重点民生项目,承担着特困老人供养、失能老人专业照护的重要职能。在人大全程跟踪督办下,项目按期竣工投用,完善的设施、专业的服务,使其成为全市机构养老的标杆工程,为特殊老年群体筑牢幸福港湾。市人大常委会监督推动政府优化资源配置,将优质资源向老旧小区、偏远乡镇、农村地区倾斜,严格落实新建小区配套养老设施政策,实现居家社区养老服务阵地全覆盖。全市医养结合工作纵深推进,医疗机构与养老机构资源互通、服务衔接,实现养老就医一体化服务。

目前,泰州“养老机构+居家养老+社区养老”三位一体服务模式日趋成熟,“祥泰颐养”、“泰享福云上幸福院”等特色品牌深入人心。全市共有402个标准化老年助餐点,遍布城乡各个角落,其中莲花、沿江等街道助餐点广受好评,年服务人次突破百万。除助餐外,助浴、日间照料、康复护理、文体娱乐等多元化服务全面铺开,老年人在“家门口”就能享受专业、贴心的养老服务。

如今的泰州,敬老爱老助老氛围浓厚,多层次、全覆盖的养老服务体系逐渐成型。泰州市人大常委会将持续打好养老服务履职“组合拳”,做优做实养老服务观察点,不断拓展服务覆盖面、提升服务品质,以扎实的人大工作守护老年群体幸福,让“最美夕阳红”的民生画卷在泰州大地更好铺展。

“候学驿站”看民主新气象

近年来,扬州市江都区人大常委会在深入践行全过程人民民主重大理念的基层实践中,始终将目光聚焦于群众身边的关键小事。“教育优学”项目是经票决确定的2025年度区政府十大民生实事项目之一,其中一项具体内容,便是在部分学校试点建设“候学驿站”。

以往,每逢上下学时段,江都区不少中小学门口会出现这样的景象:家长们倚墙而立、来回踱步,遇有日晒雨淋,无处躲避歇脚。这一普遍的“候学难”问题,被细心的区人大代表精准捕捉,并通过走访、座谈等将问题收集记录下来。区人代会上,这一看似细微却关乎成千上万户家庭的诉求,经过充分酝酿和民主程序,最终被票决确定为“教育优学”实事项目中的具体任务,即首批试点建设7个“候学驿站”。

精准做好驿站选址工作尤为重要。区人大常委会通过全面摸排与实地调研,最终确定在区实验小学老校区、仙女小学总部、邵伯小学等7所具有代表性的中小学进行试点。驿站设计遵循因地制宜原则,确保财政投入精准应用于群众最迫切的需求点位。

如何更好推动纸上蓝图变为身边风景?江都区人大常委会将“候学驿站”建设纳入年度监督重点,综合运用专题调研、集中视察等多种方式,实施全过程、闭环式跟踪督办。在项目建设关键节点,组织代表开展实地调

研,现场察看工程进度与施工质量。代表们不仅关注硬件建设,更注重使用细节:座椅是否舒适安全?遮风挡雨效果如何?空间布局是否合理?这些来自一线、经过反复推敲的意见建议被及时反馈给政府部门,推动建设方案不断完善。

目前,根据代表建议,在仙女小学总部,南门通道设置了休息座椅,添置了图书架和绿植,营造出温馨的阅读等候环境。这种“建设—监督—反馈—优化”的闭环机制,确保了驿站不仅建得快,更建得贴心、实用,经得起群众和时间的检验。

随着首批“候学驿站”陆续建成投用、不断建设完善,其价值逐渐超越了提供一个“坐下来”的物理空间,演变为家校社协同育人的新纽带、人大代表联系群众的新阵地。在仙女小学,驿站被划分为候学阅读区和候学交流站两大功能区。其中,候学阅读区放置各类书籍,方便家长在等候时阅读,推动提升家教素养;候学交流站则依托学校“汇动云”平台,方便家长在线预约,在接送时段与老师或校领导进行面对面沟通。这一举措,将以往家长和老师们在路边聊的碎片化交流,升级为坐下来谈的深度沟通,有效降低家校沟通成本,提升共育成效。

与此同时,遍布全区各“家站点”的“民意通”二维码,也将服务“触角”延伸至各个驿站。家长在等候时,可随时扫码向所在选区的人大代表反映意见建议。代表们则通过平台“接单”,形成接收、转办、答复、反馈的线上履职闭环。小小驿站,成为汇集民情、反映民意、凝聚民智的“前哨站”,让全过程人民民主更具体可感。

从精准捕捉民意的“最初一米”,到票决立项的民主程序,再到全程监督的刚性落实,最后到功能延伸的温暖升华,江都区“候学驿站”的建设历程,是一条完整民主链条的生动展现。当人大代表的目光真正向下,脚步真正深入,那些关乎百姓日常幸福感、安全感的微诉求,则能通过民主与法治的渠道转化为实实在在的“微幸福”。

(陈诚)



从航母“操舵兵”到振兴乡村“领头雁”

——记全国优秀共产党员、省人大代表徐玲

● 我的目标是继续“操好舵”，让这艘乡村振兴舰在浩瀚大海上驶向远方。

本刊记者 魏娜

7月1日，当徐玲从习近平总书记手中郑重接过“全国优秀共产党员”证书时，千里之外的盱眙县黄花塘镇芦沟社区农家书屋内，正在收看庆祝中国共产党成立105周年大会现场直播的社区全体党员干部和村民们不禁欢呼起来，与她共同奋斗的人们倍感骄傲与自豪！

“这份基层党组织书记的最高荣誉是肯定，更是沉甸甸的责任。”省人大代表、盱眙县黄花塘镇芦沟社区书记徐玲手捧荣誉证书，内心满是感恩。一年前，同样在北京人民大会堂，她获得了“全国劳动模范”奖章。为何能连年两次登上神圣的领奖台？答案藏在芦沟社区的振兴中。

一次奔赴 一场蜕变

“前几天田间积水彻底排了吗？我一会再去看看。”“还有场调解再看看双方时间。”7月2日，刚从北京领奖回来的徐玲，又一头扎进社区工作。“回来后，我第一时间向社区党员干部传达习近平总书记重要讲话精神。”徐玲表示，要把这份荣誉转化为干事创业的动力，带领大家甩开膀子干起来。

“这几年，徐书记带领我们村从一个‘后进村’变成了‘明星社区’。”芦沟社区党总支副书记雷洋介绍道，2025年全村集体收入突破165.44万元，较2020年集体收入翻了两番。

改变，要从徐玲脱下戎装穿上“农装”说起。2005年，怀揣军旅梦的徐玲从大学报名参军，2009年亮相国庆60周年阅兵方阵；2010年8月，她登上“和平方舟”号医院船，成为人民海军第一位女操舵兵；同年12月入选辽宁舰第



一批24名上舰女兵，也是中国首位航母女操舵兵。

2013年，徐玲从部队转业回到家乡盱眙。她先在县交通运输局办公室工作，后主动申请当了一名社区书记。谈及原因，徐玲表示：“老百姓就是一片浩瀚大海，社区是一艘乡村振兴舰，我的目标是继续‘操好舵’，让这艘乡村振兴舰在浩瀚大海上驶向远方。”满怀振兴乡村的热忱，徐玲来到盱眙县黄花塘镇芦沟社区。

然而，初来乍到的她对农村工作“两眼一抹黑”，“一个城里姑娘，韭菜和小麦都分不清”、“外来的和尚，敲不了本地的钟……”村民质疑声不断。徐玲并不气馁，凭着骨子里的冲劲与韧劲，她挨家挨户走访，了解村民诉求，半年时间里走访了400多户村民，通过解决一桩桩小问题小矛盾，逐步赢得乡亲们的信任。

七十多岁独居的杜奶奶就是其中一位。徐玲时常上门帮她做农活,陪她聊天,一来二去,杜奶奶便对徐玲敞开了心扉,遇到任何“小事”都找徐玲——“徐书记,这家的狗咬我家的鹅!”事很小,但徐玲都放在心上,这让杜奶奶的心很暖。记者采访时,正巧遇上杜奶奶送来鸡蛋,徐玲眼疾手快地发现鸡蛋盒底下藏了一个红包,当场叫道:“奶奶,你还藏了小心思呢!”被“戳穿”的杜奶奶不好意思地笑了笑,“给伢子的。”“那也不行,说了多少次了,这些钱你自己留着花。”徐玲把红包塞回杜奶奶的口袋里并嘱咐她放好。群众记挂着徐玲的暖心照料,徐玲也始终把村民的冷暖放在心上。她经常自己掏钱购买食品、生活用品看望村民,每年还将个人的奖金全部留在社区,谁家遇急难便及时提供帮扶。“党给予我的奖励,我要把它给更需要它的群众!”这样的“小心思”,徐玲藏得比村民还深。

一垄稻虾 一路共富

产业振兴是乡村全面振兴的重中之重。芦沟社区坐落于“中国龙虾之都”盱眙县黄花塘镇西北部。如何做大做强特色农产品,让“土特产”变成“金饭碗”?徐玲带领社区干部主动对接科研单位与生态种植专业技术公司,积极推广“虾稻共生”生态种养模式。面对部分传统养殖户的顾虑,徐玲数十天连轴转,白天奔走洽谈项目,晚上到农户家中耐心沟通,最终成功推动模式落地。现在,社区已建成全国稻渔综合种养示范区与千亩“稻虾共生”基地,6000多亩稻虾田亩均收益已从1500元提升至5600元,土地增效,村民增收。粮食烘干中心、龙虾深加工工厂相继落地,产业链不断延伸,预计年产值可达3000万元。

特色农产品有了,销路如何打开?2022年底,徐玲在社区党群中心打造“富民直播间”,她带头学习直播技巧,一边化身直播达人,将芦沟社区的龙虾、龙虾米、芦沟老鹅等特色农产品销往大江南北,带动农产品销售额突破500万元;一边实施“新农人计划”,手把手指导社区的农户学习直播、推销产品,先后培养出10名本土主播。

2023年,结合走访调研与社区实践,徐玲在省人代会上提出“关于加快整合农村农产品电商销售的工作建议”,被列为重点督办建议。省人大常委会先后赴泰

州、盐城等地广泛征求意见、开展建议督办工作。省政府高度重视,出台《加快推进农产品电子商务高质量发展的实施意见》,围绕乡村振兴战略部署要求,大力发展农村电商,推进“数商兴农”和“互联网+”农产品出村进城,有力促进了农业产业结构优化、农村经济转型、农民增收致富。

一份温情 一域和美

提升村民幸福感一直是徐玲关注的重点。芦沟社区超六成居民为60岁以上老人,在一次调研走访中,徐玲发现多数老人一日三餐仅以粥或面条简单对付,于是她主导办起了暖心大食堂。“四菜一汤,荤素搭配,还有时令水果,60岁以上的本村村民只要5元钱,实惠又方便,我几乎每餐都在这里吃,徐书记给大伙办了件大实事呢!”村民王大爷边吃边跟记者介绍。

始终把服务群众放在首位的徐玲,常常一忙起来就错过就餐时间。“徐书记,又只剩下您爱吃的锅巴啦!”中午十二点多,徐玲忙完手头的工作,匆匆走进食堂就餐,她一边和正在用餐的老人们交谈,一边拿着锅巴就着最后两碗菜和一碗汤畅快地“对付”起来。因为社区老人们吃得早,而徐玲总是忙到较晚,等到吃中饭时饭锅里经常只剩下锅巴,村民每次看到徐玲午餐,她都在吃锅巴,久而久之,“徐书记喜欢吃锅巴”的传闻不胫而走。

解决了老人的就餐难题,徐玲并未停下服务老年群体的脚步,而是持续细化养老服务,帮助老人解决生活难题。为此,徐玲组建了一支12人的“夕阳红老年志愿队”,为独居、空巢老人提供理发、保洁、代缴水电费等25项贴心服务。

“我们打造了留守儿童课业辅导室,还主动联系计件活儿,让困难妇女在家门口就能通过劳动实现增收。”面向社区内的困境妇女儿童和家庭,徐玲推行“一户一策”精准微关爱服务。为打造儿童友好社区,她在原有的共享菜园里划出60平方米建成儿童共享菜园,让孩子们走进田间地头,养成热爱劳动的好习惯。

在徐玲的带领下,芦沟社区先后荣获全国乡村治理示范村、省水美乡村、省特色田园乡村等称号。“未来,只要乡亲们需要,我会一直守护这片土地。”徐玲走在阳光照耀的田间小路上,笑容格外灿烂。

“匠心”磨砺出“匠星”

——记省人大代表余伟伟

靳海波 肖日东

在长安马自达汽车有限公司的涂装车间里,持续运转的生产设备周边温度常常超过50摄氏度。在这样的环境中,总有一个身着灰色工作服的身影穿梭其中,他手中的仪器不停地记录着数据,汗水沿着脸颊滑落,工作服湿了一遍又一遍。他是余伟伟,公司设备维修技师,也是一名省人大代表。2008年进入公司以来,他用十余年的坚守与创新,在平凡的岗位上书写着不平凡的篇章,先后荣获“全国劳动模范”、“全国五一劳动奖章”、“江苏省优秀农民工”等诸多荣誉。

刻苦钻研 在创新中追求卓越

2008年中专毕业以后,余伟伟进入长安马自达公司,成为一名涂装设备维修工。刚入行时,面对高度自动化的生产设备,翻开满是专业术语的设备使用说明书,他顿感束手无策。“好多新的东西没见过,甚至使用说明书都看不懂。那个时候,我觉得要想留下来,首先就必须攻下学习这道关。”回忆起初入职场的窘境,余伟伟至今历历在目。

为了弄明白设备的工作原理,余伟伟每天泡在车间里。60多摄氏度的烘炉旁、满是漆雾的喷漆室内、闷热潮湿的水槽边……处处都有他苦心钻研的身影。同事们常常看到,下班后的余伟伟还捧着厚厚的资料,对着设备反复琢磨。正是这种咬定青山、刻苦钻研的精神,让他的业务技能很快实现了质的飞跃。

在一次设备维修的过程中,余伟伟发现生产线上升降机的操作较为繁琐,解决故障时间较长,影响设备的开动率。随后,他带着问题查阅设备资料,结合设备



操作的实际环境,从软件和硬件两个方面提出改进措施,有效提高了机器的运作和维保效率。这次小试牛刀,让余伟伟对设备改造产生了浓厚的兴趣。

车间一台核心设备深夜突发故障,生产线面临停产的危机。此时,因为技术专家出差在外,无法第一时间赶到现场处理,厂里把电话打给了余伟伟。接到电话的他,立即从家里赶到车间。到现场时,他没有急着动手,而是边看机器运行的数据,边听设备运转的声音,再问操作员故障发生前后的情形,最后再分析故障代码。一套“望闻问切”下来,结合多年积累的设备维保经验,他很快判断出问题所在,并带着团队开始了连夜抢修,在第二天上午生产全面开始前排除了故障。这样的紧急处置,在余伟伟往后的工作生涯中数不胜数。

2011年,他为涂装废气燃烧炉做了改进,每年为公

司节省了10余万元成本。2012年,他牵头攻关小组对喷房供排风控制系统进行改造调整,每年可节约用电能耗170万度,减少能源成本近140万元。2018年,他主导喷房闪干炉节能改进,每年降低能源成本约22万元……

工作以来,余伟伟从只有中专学历的普通维修工,逐渐成长为企业的技术创新骨干。始终如一的“匠心”把他磨砺成了“匠星”,展现了新时代产业工人勤于创造、勇于奋斗的风采。

薪火相传 让工匠精神接力延续

多年的设备维护经验,让余伟伟成为技艺精湛的维修“大拿”。这时,他逐渐意识到,大到一个行业、小到一个班组,产业创新升级仅靠一个人的力量是远远不够的,必须靠一群人的共同努力。2018年,在市总工会的支持下,长安马自达公司以他的名字命名创办了劳模创新工作室。依托新平台,余伟伟将自己多年来积累的经验毫无保留地分享给同事们,带动同事共同钻研产业创新升级的时代课题。

为让新来的学徒们更快地掌握设备原理,余伟伟带着他们在车间里一待就是半天,手把手地教,反反复复地讲,直到每个人都弄懂为止。有一次,车间里的一台核心设备出现异常。余伟伟带着徒弟们赶到现场,他让徒弟们先观察、分析、判断,逐个尝试排除故障可能性。“技术原理可以教,但解决问题的思路 and 习惯,需要在实战中培养。”余伟伟说。看着徒弟们从最初的束手无策到后来能够独立判断、解决问题,他感到无比欣慰。

在众多徒弟中,有一位让余伟伟印象深刻。这个年轻人刚来时基础薄弱,面对复杂的设备常常手足无措。余伟伟没有失去耐心,而是利用下班时间单独给他“开小灶”,从最基础的电路原理讲起,结合实际故障案例一步一步引导。半年后,这个徒弟不仅能够独立完成日常维护工作,还在公司技能比武中获得了名次。他激动地说:“没有余师傅,我可能早就放弃了。”

自成立以来,余伟伟劳模创新工作室先后培养出6批次24名技术人员。这些技术人员多次获得长安机电比赛优胜奖,有的还获得了“全国技术能手”称号。看到徒弟们成长起来,余伟伟倍感欣慰:“做好传承,是我

作为老员工应有的责任担当。”

履职尽责 当好人民群众的“代言人”

2023年,余伟伟当选省十四届人大代表。他把“人民选我当代表,我当代表为人民”作为初心使命,积极发挥来自产业一线的优势,在日常工作中把工友们的意见建议收集起来,提炼转化为议案建议。

在和工友们聊天的过程中,余伟伟发现大家都非常关注技能提升、职称评定、职业发展、权益保障等问题,他把聊天中的只言片语总结提炼成共性问题。其中,很多工友都面临着学习意愿强烈和平台通道缺乏的矛盾,这让余伟伟深有感触,他想起了自己刚入职时,捧着说明书却无从下手的困境。

为了帮助更多人,他把工友们的实际情况作了总结,在省人代会上提交了“关于促进职工发展提升职工综合素质的建议”,提出搭建培训平台、建设技能基地、畅通职称评定通道等具体举措建议。他还着眼行业发展,立足制造业人才需求,提交了“关于加强职业教育促进制造业高质量发展的建议”,呼吁社会各界关注产业工人的成长通道问题,激励和培养更多年轻人从事制造业。这些建议得到政府相关部门的重视和办理,取得了良好成效。

余伟伟还非常关心身边人的身边事。他发现群众普遍反映新能源汽车“充电难”的问题,于是到周边的老旧小区、新建小区去看、去问,也自己开车去充电站体验,把“充电难”分解成公共桩不足、私桩安装难、充电成本高等“小切口”问题,并在此基础上提交了“关于加强新能源汽车充电设施建设助力新能源汽车产业推广发展的建议”。他还从所在企业发展的实际出发,提交了“关于鼓励南京车企开展整车出口贸易的建议”,希望政府部门支持和推动南京汽车产业增强核心竞争力,拓展国际市场。

“现代社会的技术更新迭代快,但只要持续努力学习,不断打磨技能,就可以筑梦、追梦、圆梦,用实际行动,立足岗位,追求卓越,争创一流成绩,为企业、为社会作出更大贡献!”展望未来,人大代表余伟伟,将与更多的“余伟伟”式劳模一起,用汗水和智慧书写新时代产业工人的精彩篇章。



吴国中代表：扎根基层践使命

在宿迁市宿城区洋北街道张庄村，有这样一位扎根乡土、心系百姓的人大代表，他既是乡村发展的“领头人”，也是群众身边的“贴心人”，在基层沃土书写着新时代人大代表的初心与担当。他就是市、区两级人大代表，宿城区洋北街道张庄村党委书记吴国中。

为打通代表联系群众、服务群众的“最后一公里”，方便群众就近找代表、代表常态化联群众，吴国中去年5月在小区内牵头建成“张庄村人大代表联络站”，并担任站长，组织选区全体人大代表进站履职，推行每月1号轮流值班制度，成功搭建“人大代表联络站+选民联系点+居民家中人大代表连心牌”立体化履职服务平台。

联络站建成运行后，居民李胜先在一次选民接待活动中，针对小区车辆乱停乱放的治理难题提出了改进建议。让他没有想到的是，建议很快得到落实，小区配套停车场迅速建成投用，彻底整治了辖区停车乱象。如今，李胜先逢人便夸赞：“人大代表联络站是真真切切为群众办实事、解难题。”

吴国中还立足人大代表联络站，不断丰富履职载体、优化服务举措：通过常态化学习交流，全面提升代表履职能力；以站点为服务窗口，组织代表亮身份、走基层，常态化摸排收集群众诉求。同时以此为抓手，狠抓代表建议和重点项目落地，并持续开展接地气的各类履职活动。自运行以来，群众各类难题得到高效处置，“代表在身边、服务有温度”成为常态。

“民有所呼，我有所应、我有所为。”这是吴国中始终坚守的履职理念，也是他践行人大代表初心使命的生动写照。扎根基层履职以来，吴国中始终聚焦群众生活痛点、难点、堵点，常态化走访倾听民意、梳理民生诉求，主动建言献策、牵头推动落实，先后助力解决辖区群众吃水难、停车难、充电难、健身难等一系列民生难题。一件件实事落地、一项项问题化解，有效拉近了人大代表与群众的距离，辖区内也逐步形成“有事找代表、遇事找代表”的良好共治氛围。

壮大村集体经济、夯实产业发展根基，是推动乡村



全面振兴的关键支撑。履职期间，吴国中立足村居发展实际，充分发挥人大代表引领带动作用，积极引导辖区群众抢抓发展机遇，投身物流运输、电商创业、家门口就业等特色产业项目。目前，全村物流运输车辆规模达160台套，餐饮、商超、菜店等个体经营商户新增100余家，全村掀起全民创业、竞相致富的良好热潮。

同时，他积极推动村企联建，精准对接辖区大龄劳动力、低收入农户就业需求，累计帮助120名群众稳定就业，实现村集体增收、群众致富、企业增效的多方共赢局面，为村居发展注入强劲动力。

为进一步激发代表履职活力、凝聚乡村振兴合力，吴国中结合村内进站人大代表的专业特长、履职优势，科学分组、设岗定责，围绕乡村产业发展、民生改善、基层治理等重点工作细化履职任务，让代表助力乡村振兴的定位更精准、目标更清晰、责任更明确，充分发挥人大代表在乡村振兴中的先锋模范和主力军作用。

立足新时代、奋进新征程，吴国中深感使命光荣、重任在肩。他表示，将始终牢记“人民选我当代表，我当代表为人民”的铮铮誓言，以更主动的担当、更务实的作风扎根基层，深耕民生服务、聚力乡村振兴，持续做实做好代表履职各项工作，彰显新时代基层人大代表的责任与担当。

（杨威 张晓白）

江苏省“两优一先”表彰大会



党旗引领新征程 代表风采铸担当



编者按：

时代呼唤先锋，奋斗铸就脊梁。

党的十八大以来，在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下，全省各条战线涌现出一批优秀共产党员、优秀党务工作者和先进基层党组织。7月1日上午，庆祝中国共产党成立105周年大会在北京人民大会堂隆重举行。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平向“七一勋章”获得者颁授勋章并发表重要讲话。他强调，105年来，我们党始终坚守为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴的初心使命，在不懈奋斗中创造了彪炳史册的伟大成就。新征程上，全党同志要坚定信心、接续奋斗，不断创造无愧于时代和人民的新业绩。

7月1日下午，全省“两优一先”表彰大会在南京举行。一批长期扎根基层、默默奉献的熟悉名字再次进入公众视野。他们，让党徽在筑梦征程中闪耀光芒，让党旗在基层一线高高飘扬。

初心如磐、步履铿锵。在中国共产党成立105周年之际，我们特邀获评江苏省优秀共产党员的朱春华、葛剑锋代表，获评江苏省优秀党务工作者的莫元花代表执笔自述，倾情讲述他们作为共产党员坚守初心、扎根一线的奋斗历程，展现新时代人大代表履职担当、服务群众的生动实践。让我们从他们的故事中汲取精神力量，并向所有在平凡岗位上默默奉献的共产党员致敬，共同弘扬伟大建党精神，在新征程上奋楫争先，交出更加优异的答卷，创造出新的更大辉煌。

以针代笔绣出美好生活

我是莫元花,一名扎根江苏宝应水乡的省级乱针绣非遗传承人。二十余载光阴,我只专注一件事:守住父辈传下的绣艺,盘活古老的非遗手艺,带着乡亲们,用一针一线绣出美好生活、绣出乡村振兴的新模样。

我的父亲是宝应乱针绣的奠基人。自记事起,家里的布料、彩线、绣针就是我最熟悉的玩伴。看着父亲伏案刺绣,丝丝彩线在布面流转,普通的布料慢慢变成栩栩如生的画作,我心里便深深埋下了对乱针绣的热爱,毕业后当了一名绣花姑娘。在坚守传统技法的基础上,我不甘墨守成规、故步自封,反复钻研摸索,总结出乱针绣十六系环节操作法,尤其深耕人物肖像刺绣领域,让绣品层次更立体、细节更细腻、人物神态更鲜活,慢慢形成了自己独特的刺绣风格。

我始终坚信,非遗不是陈列在展馆的古董,而是能扎根乡土、赋能百姓、生生不息的活态文化。一门手艺,守住是传承,盘活才是新生。我的家乡鲁垛镇留守妇女居多,很多乡亲守着家园,没有稳定的就业渠道。看着乡亲们的困境,我暗下决心,要把这门手艺变成大家居家增收的致富手艺。为此,我免费开班授课,不分年龄、不限基础,手把手向家乡妇女、热爱刺绣的爱好者传授技艺。同时,我走进中小学、职业院校开设刺绣兴趣班和实训工作室,全力普及乱针绣技艺,培养年轻传承人。二十多年来,我累计免费培训学员2000余人,让曾经小众的非遗手艺,走进千家万户。

为了让零散的手工刺绣走向规范化、产业化,我们牵头打造鲁垛镇乱针绣产业园,整合本土刺绣资源,聚拢数十家刺绣相关企业,彻底改变了以往小作坊、零散化的发展模式。如今,产业园年产值可达亿元,刺绣文创、精品绣品远销20多个国家和地区。我也成功带动全镇3000多名留守妇女居家灵活就业,人均年收入稳步提升,真正实现了“巧手绣芳华,指尖创财富”。

文化润疆,薪火相传。作为非遗传承人,我始终觉得,手艺无界,文化同心。2019年年初,我响应扬州对



莫元花

全国人大代表,扬州市宝应县国风刺绣厂技术总监

口支援新疆的号召,来到新疆新源县,开启我的“文化润疆”之行。当地有独具特色的哈萨克族刺绣(哈绣),绣娘基础好,但作品多限于日用、附加值不高。我在新源举办起乱针绣技能培训班,从设计、技法到市场对接,全流程指导累计培训百余名哈萨克族绣娘,再由她们传帮带,带动近200名当地妇女居家就业,让哈绣与乱针绣结合的作品走出草原,走向市场,让非遗之花在边疆绽放,让民族团结之根越扎越深。

时代在发展,非遗传承更需与时俱进。为让古老手艺接轨新时代、走进大众视野,我主动帮助绣娘拥抱新媒体,直播带货,把高端艺术绣品、水乡特色刺绣文创搬上网络平台。通过镜头讲述宝应乱针绣的故事,展示非遗技艺的独特魅力,最高单场直播销售额突破50万元,让藏在水乡的非遗技艺,突破地域限制、焕发全新活力。

我将继续以针为笔、以线为墨,扎根乡土、深耕校园、情系边疆,坚守匠心、传续薪火,让宝应乱针绣,在代代传承中焕发新生,在创新发展中走向更远的未来!

扎根乡村热土 闯出广阔天地

我叫朱春华，是南京市六合区春华家庭农场的负责人，也是一名省人大代表。2011年之前，我一直从事铸造行业。随着国家对农村土地集约化种植的高度重视，我萌生了放弃稳定工作、回家当农民的想法。2012年，我承包了200多亩田地，尝试规模化种植。

为了快速掌握农业种植信息、学习最先进技术，我积极参加各类新型职业农民、青年农场主培训，并将学到的知识和技术应用到生产中，还邀请区植保站专家到田头实地查看、举办讲座，有效保障了粮食生产安全。

近年来，我积极推动产学研融合，将农场的100亩土地作为科研课题试验田，并承担了三项国家重点研发计划，在推广优质稻麦品种、精量播种、机插缓混施肥、绿色防控等技术的同时，实现农药化肥减量、粮食单产提升，筑牢共同富裕的粮食基础。同时，我通过土地流转吸纳50多位农户就近务工，人均年增收2万多元；我还积极向附近村民推广秸秆全量还田技术和水稻机插秧技术，把农场的新技术、现代化生产模式推广给周边群众。在我的帮助指导下，周边农户水稻亩产年年创新高，机插秧亩产均在1300斤左右，让小农户共享现代农业红利。

作为一名省人大代表，我始终牢记“人民选我当代表，我当代表为人民”的使命担当，深入田间地头倾听民声，把农民的急难愁盼带到会场。在走访中，我发现农民自行搭建的农业生产设施和肥料堆放点存在规划不合理、安全隐患大等问题，结合调研思考，在2024年省十四届人大二次会议上提交了“关于加强农业设施集中规划建设、科学管理的建议”，希望相关部门对农业用地进行统一规划，集中建设堆肥、农机停放、农资储存等设施，并出台建设补贴政策。该建议得到政府和农业农村部门采纳，在六合区钱仓村已启动试点，小规模堆放点的规划布局改善了全村人居环境，也减少了生产安全隐患。

中国式现代化是全体人民共同富裕的现代化。作为来自基层的人大代表、家庭农场主，我深刻体会到，共同富裕要扎根土地、惠及农民，让乡亲们种粮有赚



朱春华 省人大代表，南京市六合区春华家庭农场负责人

头、就业有岗位、生活有奔头。落实到具体行动中，就是要以科技兴农稳粮增收、以示范带动共富共享。这些年，我带领农场推广良种良法、全程机械化与绿色防控技术，实现粮食稳产提质，既守牢粮食安全底线，又提升种植效益。我们用无人机、精量播种机等装备破解用工难题，让农业生产更高效、更省心。

从2012年至今，我承包的农田已超过1100亩，注册成立的“南京市六合区春华家庭农场”作为全国基层农技推广体系改革与建设补助项目粮作示范基地、六合区主要粮食作物品种应用综合性测试种植基地，承担了水稻绿色高质高效示范方的角色。我本人也先后被评为南京市劳动模范、江苏省劳动模范、全国劳动模范，2021年被授予“全国粮食生产先进个人（粮食生产者）”荣誉称号，2023年当选为江苏省第十四届人大代表，今年又很荣幸地被评为“江苏省优秀共产党员”。

这一路走来，我感恩党的富民政策。新征程上，我将牢记习近平总书记殷殷嘱托，立足本职、履职尽责，带动更多乡亲增收致富，以基层实干为江苏探索共同富裕有效途径、推进乡村全面振兴贡献力量。

带着农民过上更好日子

我是葛剑锋,张家港市杨舍镇善港村党委书记、村委会主任。从2009年回村算起,今年是我回到善港村工作的第17个年头。

我是土生土长的善港村人。早些年乘着时代发展的浪潮,我一心在外创业。2009年,33岁的我被推选为善港村党总支书记。刚回村的几个月,我和村干部加班加点,四处对接项目、争取资源、清理无效合同,终于还清了旧账、发清了工资欠款,账面有了盈余。3年后,善港村摆脱了“后进”的名号。

2012年,善港村与周边3个邻村“四村合一”,我继续担任村党总支书记。为了让大家的日子更红火,我们全面推进善港村各方面工作。促进产业发展,争取多方支持,大力腾退落后工业,转型发展新兴产业;管好全村土地,坚持十多年不打农药,建成国家级生态农场;打造特色田园乡村,村落成了休闲娱乐的乡村公园。同时,召开村民大会,2000多名村民代表表决通过了《善港村村民自治章程》和与之配套的实施细则,海选产生村民议事会,实施民生项目100多个。我们还成立了“善福康”医疗互助会,减轻村民医疗负担;开办共享融合饭堂,让老年人吃上“好饭”;增进民生福祉,让老年人逢年过节能收到善港牌“绿色福利”。

十多年来,村干部不喊苦、不叫累,把办好村民的事作为工作的不懈追求,现在的善港村有了新模样。善港村先后获评全国脱贫攻坚先进集体、全国民主法治示范村、全国乡村治理示范村、全国“一村一品”示范村,入选了全国村级“文明乡风建设”典型案例、全国“党建引领乡村治理”典型案例。

党的十八大以来,党中央吹响了脱贫攻坚的冲锋号。这项伟大事业注定将改变更多农民的命运,善港村理应出一份力。我们第一时间成立工作队,由我担任队长,2012年以来,先后到陕西、江西、贵州、湖北和江苏五个省的八个村开展“整村帮扶”,到新疆和田等地区建立产业基地。贵州省沿土家族自治县中界镇高峰村,那里



葛剑锋

省人大代表,张家港市杨舍镇善港村
党委书记、村委会主任

山高路远,贫困发生率高达34%。从2018年到2021年,我们先后派出14批次的村干部到高峰村驻村帮扶。2019年底,高峰村贫困发生率降低到0,村民人均收入比两年前翻了两番,提前一年高质量脱贫“摘帽”。

这十多年来,我先后去过中西部地区的不少农村,做了深入细致的调研。我体会到:“输血”不如“造血”,授人以鱼不如授人以渔。2018年,我带头创办了苏州村政学院(原善港农村干部学院),学院先后获批全国贫困村创业致富带头人培训基地、中国乡村振兴产业带头人培养工程培训基地,挂牌江苏省党支部书记学院农村分院、江苏省乡村振兴培训基地。目前,我们培训的学员已覆盖全国各省(市、自治区),他们就像星星之火,把致富的种子带回了千村万户。

当选人大代表后,我深感责任重大。我始终在田间地头倾听记录,把最真实的声音带到会场,先后针对加强农民人才培养、在征地安置中维护农民权益等农民关切的问题提出建议。村民的急难愁盼,一件件都记在我心头。

回顾这些年,身份在变,初心不变。我始终牢记自己是农民的儿子,根在善港,心在百姓。乡村振兴的路还很长,我会一直满怀热情地走下去!

追榜样之光 青春热血挥写时代华章

本刊记者 丁一

今年是中国共产党成立105周年。前不久,“两优一先”表彰名单公布,一批扎根基层、勇担使命的先进模范,汇聚成新时代共产党人璀璨的精神星河。

榜样是无声的教科书,奋斗是时代的主旋律。自诞生之日起,中国共产党就肩负起为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴的初心使命,带领亿万人民披荆斩棘,走出了一条民族独立、人民解放的康庄大道。强国建设、民族复兴是一场光荣而艰巨的远征,需要一代代人的接续奋斗。新征程上,我们当以先进模范为镜、以优秀党员为尺,坚守初心使命,以脚踏实地的拼搏、久久为功的坚守,融入新时代昂扬奋进的滚滚洪流。

追逐信仰之光,在恪守忠诚中锤炼政治品格。对党忠诚,是共产党人首要的政治品质,更是流动在所有先进典型中的红色血脉。全国人大代表、扬州市宝应县国风刺绣厂技术总监莫元花用一双“绣花手”,绣出了个人成长、产业兴旺和乡村振兴交织的缤纷图景;省人大代表、南京市六合区春华家庭农场负责人朱春华深耕家庭农场,打造多元化农业联合体,探索共同富裕有效途径;省人大代表、张家港市杨舍镇善港村党委书记葛剑锋带领村民们用三年时间甩掉了贫困村的帽子,走出一条创业扶贫之路……他们以为党分忧、为国尽责、为民奉献的实际行动,诠释了对党忠诚的深刻内涵。实践充分表明,只要我们在党的领导下拧成一股绳,攻坚克难、奋发有为,就没有干不成的事、迈不过的坎。

追逐实干之光,在逆风而行中扛起时代重任。面对复杂多变的内外环境,江苏始终以实干破局、以创新赋能,一季度全省地区生产总值同比增长5.4%,为“十五五”开局落下坚实一笔。亮眼成绩的背后,是无数奋斗者扎根岗位、默默耕耘的坚守,更有党员先锋、人大代表勇立潮头、敢闯敢干的担当。前不久,全国人大代表、江苏恒顺醋业股份有限公司副总经理兼生产管理部部长林田中

走进江苏科技大学,分享了自己从一名普通制醋工成长为食醋制作首席技师的成长轨迹,勉励青年学子用实干和创新为中国式现代化贡献青春力量。扎根半导体行业30余年,省人大代表、长电科技(宿迁)有限公司总经理陆惠芬正持续加大企业创新投入,推进数智化升级……迎战风雨磨难,实干者自有千钧之力。

追逐奉献之光,在扎根群众中彰显为民本色。我们党的百年历史,就是一部践行初心使命的历史,就是一部党与人民心连心、同呼吸、共命运的历史。新时代以来,从千方百计做好新就业群体服务管理,到跨省异地就医直接结算惠及更广泛人群,在党的领导下,各级人大始终坚持以人民为中心,持续推动增进民生福祉。为当好百姓代言人,省人大代表、盱眙县黄花塘镇芦沟社区党总支书记徐玲一边忙着带领乡亲创新发展龙虾产业,一边走村串户与群众拉家常,收集落实关于养老服务的意见建议……在江苏的工厂车间、田间地头、科研院所,这样的身影还有很多。他们以百姓之心为己心,用代表的“辛苦指数”换取群众的“幸福指数”。

生逢盛世,与党同行。7月1日既是中国共产党的生日,也是千千万万党员的“政治生日”。党员的每一步成长,都离不开党的关怀滋养、组织的悉心栽培。青年是祖国的未来、民族的希望,也是我们党的未来和希望。站在中国共产党成立105周年的重大历史节点,青年党员尤其应知使命在肩、责任如山。未来之路,要坚定理想信念,践行入党初心,做走在时代前列的奋进者、开拓者、奉献者。

伟大时代呼唤伟大精神,崇高事业需要榜样引领。新征程上,我辈青年党员必将追随榜样之光,学习贯彻习近平党建思想,锚定“十五五”发展目标,深耕实干、奋勇争先,书写无愧于党、无愧于人民、无愧于时代的青春华章!



牢记嘱托勇探索 实干铺就共富路



编者按：

“国之称富者，在乎丰民。”共同富裕，是习近平总书记始终念兹在兹的“国之大者”。今年，习近平总书记在参加十四届全国人大四次会议江苏代表团审议时强调，江苏要准确把握新形势下人民群众对美好生活新期待和民生工作新特点，积极主动解答如何实现高质量充分就业、如何增加城乡居民收入、如何进一步提升基本公共服务和社会保障水平等课题，探索推进全体人民共同富裕的有效途径。

迈向“十五五”，人民对美好生活的期盼更加广泛、更加多元，作为经济大省的江苏发展水平更高、基础条件更好，更需强化责任担当，在探索推进全体人民共同富裕的有效途径上作出示范。围绕高质量充分就业、民生兜底、城乡融合发展等多个维度，各级人大代表始终坚持以人民为中心的发展思想，立足岗位建言献策、奋发有为，不断把人民群众对美好生活的向往变为现实，在携手同行中奔赴共富未来。

全国人大代表，连云港市海州区新坝镇小荡村党总支书记、村委会主任 徐瑶：

中国式现代化是全体人民共同富裕的现代化，城乡差距、农村发展不均衡是推进共富路上的重点难点。作为扎根城郊农业一线的全国人大代表、村党总支书记，我常年奔走在大棚田间、农户院落，深刻认识到，乡村是共同富裕的主战场，壮大村集体经济、带动群众稳定增收、均衡普惠民生服务，就是基层村庄践行共富使命最实在的路径。

小荡村紧邻城区，是连云港市海州区重要的“菜篮子”保障基地，现有连片设施蔬菜基地、育苗中心。前些年，村庄发展存在明显短板：农户分散种植、单打独斗，农产品议价能力弱，收入起伏大；村集体经济体量偏小，缺少稳定经营性收益；留守老人、低收入群体增收渠道狭窄，城乡公共服务供给仍有差距，先富带后富、均衡共享发展红利的机制尚不健全。履职以来，我把群众增收期盼、村庄发展堵点作为工作重点，立足城郊区位与蔬菜产业优势，从产业、分配、民生三个维度探索村级共富实践。



做强特色产业，筑牢共同富裕坚实根基。产业兴旺是富民强村的根本，没有可持续的产业支撑，共同富裕便是无源之水。我牵头整合全村土地资源，升级标准化智能温室大棚，建成村级育苗、分拣、冷链仓储一体化配套，组建村企联建，推行“龙头企业+村集体+种植户+务工群众”利益联结模式。统一提供优质种苗、绿色种植技术、农资集采服务，对接城区商超、社区食堂、线上电商渠道直供直销，砍掉中间流通环节，稳定

提升农户种植收益。基地常年吸纳村内留守妇女、脱贫户、中老年村民就近务工,开设田间技能课堂,手把手传授智能大棚管护、果蔬电商运营技术,让村民在家门口稳就业、稳增收,实现人人参与产业、人人共享收益。

完善共享机制,缩小村内收入差距。推进共同富裕,关键要健全兼顾效率与公平的分配体系,确保发展成果惠及每一户村民。针对无劳动能力、因病致困、孤寡老人等特殊群体,设立村级共富帮扶基金,落实公益性岗位兜底安置、农产品免费代销、生活物资慰问等帮扶举措。同时推行土地租金、务工取酬、收益分红等多元增收模式,既能让种植大户扩大经营、稳步致富,也能保障弱劳动力、困难群众获得稳定兜底收入,真正做到共富路上一户不落、一人不少。

补齐民生短板,推进城乡服务均衡可及。依托村集体产业收益,我们持续完善村庄配套,升级村级党群服务中心、养老互助点、乡村卫生室,常态化开展免费健康体检、农技培训、文体活动;优化村内道路、污水管网、绿化亮化等基础设施,缩小城乡人居环境差距。作为人大代表,我持续走访周边村镇,收集平原农业村推进共富的共性难题,形成代表建议,呼吁加大城郊村级产业配套、农村养老、乡村人才政策扶持力度,完善城乡要素双向流动机制,为更多村庄探索共富之路提供政策支撑。

乡村兴则共富有望,产业强则百姓富足。我将牢记嘱托,持续壮大村集体蔬菜全产业链,拓宽农文旅采摘、直播电商等增值渠道,不断完善联农带农、普惠共享长效机制。常态化深入田间地头倾听群众心声,把基层共富实践中的难点、群众急难愁盼转化为务实履职建议,持续探索乡村层面共同富裕可行路径,为江苏在推进全体人民共同富裕上当好示范贡献基层人大代表力量。

省人大代表,如东赵云家庭农场负责人赵云:

作为一名来自农业一线的人大代表,我深刻认识到共同富裕的根基在乡村,关键在产业,核心是让农民的“钱袋子”鼓起来。而实现这一目标,必须依靠发展

现代农业,以产业之兴铺就共富之路。

共同富裕,首先要让农业成为有奔头的产业。过去,传统农业“靠天吃饭”,农民种粮积极性不高,收入难以保障。近年来,农资价格上涨、极端天气频发,更是对农业的可持续发展提出了严峻考验。这警示我们,必须从根本上提升农业的抗风险能力和综合效益。为此,我曾积极建言献策,建议完善种粮政策体系,建立补贴标准动态调整机制,扩大农业保险覆盖范围,特别是完善农业保险,为农民种粮系上“安全带”。

实现共同富裕,必须走现代化、产业化发展之路。在农场,我们探索推行企业化经营,将近万亩农田划分区,实行片长负责制,并引入现代企业管理理念,努力提升生产效率。坚持科技兴农,在大型机械、仓储、烘干等方面持续投入,基本实现全程机械化生产、加工。积极与高校院所合作,试种推广“南粳8911”等优质品种,以“优品良法”提升粮食品质和市场竞争力。同时,还拉长产业链,发展粮食收购、烘干、加工、销售一体化经营,年加工销售粮食1.6万吨左右,努力实现“好粮卖好价”,不断提升农业产业的附加值。

共同富裕,最终要体现在带动农民增收的“刚性”上。共同富裕不是少数人的富裕,而是要让所有农民都受益。农场积极探索“公司+基地+农户”的抱团发展模式,辐射带动周边4000多亩粮食种植,为周边家庭农场提供烘干服务,并收购他们的“潮粮”进行加工销售,帮助他们对接大市场。我们还注重培养职业农民,设立农民培训室,累计培育30多名懂技术、会管理的“新农人”。通过土地流转、吸纳就业、技能培训等方式,累计带动周边160多名农村劳动力就业,帮助他们年均增收数万元,帮助他们“拿着地租,还能挣工资”。

作为一名人大代表,我将继续扎根农村一线,倾听农民心声,把习近平总书记的殷殷嘱托转化为履职的实际行动。我将围绕提高农民种粮积极性、保障粮食安全等主题深入调研,积极建言献策,同时立足本职,发挥好示范引领作用,带动更多农民走上共同富裕的康庄大道,为江苏探索推进全体人民共同富裕的有效途径贡献自己的一份力量。

常州市人大代表,常州市武进区同心助残驿站理事长 陈凯:

共同富裕的根基在高质量发展,关键在增收富民,底线在兜底保障,温度在关爱弱者,针对不同群体、不同区域精准施策,才能实现全民共富、全面共富。作为人大代表与公益从业者,我始终把群众增收、弱势帮扶、文化惠民作为履职重心,针对残疾人、低收入群体等重点对象,推行精细化帮扶、闭环式服务,推动共同富裕行稳致远。

以政策宣讲为引领,夯实共同富裕思想根基。加强走访调研,深入企业、高校、社区等,宣传党的政策及国家“十五五”规划,巩固企业界、高校界和社会各方面对未来发展的预期,坚定长期向好的信心,让各类社会主体主动与国家发展同频共振。

以就业创业为抓手,夯实共同富裕物质基础。坚持稳岗扩岗优先,聚焦高校毕业生、灵活就业人员、残疾人等群体,搭建就业对接平台;常态化提供策划、运营、新媒体等岗位,优先吸纳困难群体就业;联合本地企业开展“千企万岗”对接活动,打通就业信息壁垒,助力高质量充分就业。

以精准助残为切口,筑牢共同富裕民生底线。破解残疾人就业结构性难题,针对技能不匹配、岗位适配度低等问题,构建“救助+康复+就业+社交”全链条帮扶体系,联合职业院校开展定制化技能培训,依托同心助残驿站开展康复、培训、就业帮扶,推动残健共融走向深入。近年来,驿站常态化开展康复指导、技能培训、心理疏导、无障碍适配等服务,建立低收入残疾人动态监测与精准帮扶机制,实现“一人一策、一户一档”闭环帮扶;搭建残疾人手工制作、文创产品展销平台,推动“助残文创”进社区、进商圈,让残疾人通过劳动实现增收,从“兜底保障”向“自主致富”转变。

以文化赋能为牵引,丰富共同富裕精神内涵。推动优质文化资源向基层、向农村延伸,助力乡村振兴与精神共富,以艺助残、残健融合、社会美育和倡导扶残助残理念上的作用不断凸显;发挥代表作用,坚持深入调研、精准献策,为共同富裕的顶层设计贡献代表智慧。

我将牢记习近平总书记的殷殷嘱托,更好发挥助

残驿站的作用,联合更多企业搭建残疾人、青年就业专场平台,开展职业技能培训,努力扩大残疾人增收渠道;迭代同心助残驿站帮扶体系,推动助残、养老、文化等服务下沉社区,构建“15分钟便民服务圈”,实现精准救助全覆盖;强化履职建言实效,围绕共同富裕重点课题开展深度调研,推动助残文创产业化发展,实现公益项目自我造血、长效运行。

徐州市鼓楼区人大代表,徐州市鼓楼区丰财街道党工委书记 吴文慧:

我们要认真贯彻落实习近平总书记重要讲话精神,主动思考、奋发作为,牢牢守护好中国式现代化最鲜明的民生底色,解答好高质量发展“为了谁”的时代命题。

就业是最大的民生,可持续的产业体系是高质量充分就业的“硬核”底气。我所在的徐州市鼓楼区丰财街道立足园区经济,开发建设10个产业园区,招引落地800余家先进制造业和现代服务业企业,吸纳2万余人就业。聚焦汽车产业链,拓展形成40家汽车4S店、200余家二手车商、50余家汽车后市场商户云集的汽车大道,吸引2000余名专业技能人才就业创业。实践中,我们认识到:打造韧性强劲的产业体系是稳定扩容就业的协同支撑,立足本地资源禀赋、传承特色产业基因,精准锚定发展方向、持之以恒深耕实干,便能持续拓宽就业承载空间;构筑富有活力的产业层级是提质升级



就业的内在要求,坚持以科技创新赋能产业转型,既能培育大量赋能型就业岗位,也能持续提升高层次人才发展平台与就业层次。

服务是最近的民生,基本公共服务体系是全生命周期人群的公平福利。丰财街道立足日常服务需求、优化便民服务布局,健全24小时响应机制、聚力构建15分钟惠民服务圈,让群众幸福触手可及;聚焦关爱特殊群体,完善普惠均等社会保障体系,对困难群体开展全方位精准“补光”,最大程度消除群众获得感的“温差”。现已建成和运营2家长者食堂和10个社区助餐点,为278名老人实施居家适老化改造,为366名精神障碍患者实施社区康复,为57名困境儿童开展送学服务,在街道便民服务中心和社区服务大厅增设人大代表联系点,精准捕捉民生服务的堵点和痛点。

文明是民生最温暖的亮色,精准精细的治理是精神富足最可靠的依托。精神富有是共同富裕的应有之义,常态化供给接地气、润人心的文化服务,是引导群众在共建共治共享中凝聚情感认同、形成价值共识的重要途径。丰财街道积极探索“干部脚沾泥土,数据云端共舞”治理新场景,推动治理重心下移,设立5个人大代表观察点下沉到治理末梢,全时段向公众开放新时代文明实践所、站、点,建设3个城市书房和2个最美公共文化空间。

为民造福是最大政绩。我们要树立和践行正确政绩观,以披荆斩棘之勇、敢闯敢试之志,把民生清单变成幸福答卷,努力为江苏研究新情况、解决新问题贡献智慧和力量。

兴化市戴南镇人大代表,兴化市戴南镇赵万村党委书记、村委会主任 赵观鹏:

赵万村地处“中国不锈钢名镇”戴南镇,产业基础扎实、民营经济活跃,这是我们推进共同富裕的底气所在、优势所在。近年来,我们始终以党建引领为魂,把产业富民作为首要任务,以民生改善为本,让发展成果更多更公平地惠及全体村民。

以党建引领为魂,激活共同富裕动力源。基层党组织是推进共同富裕的战斗堡垒,党建强才能发展强、

共富实。我们始终坚持党建引领基层治理,构建“支部引领、党员示范、群众参与”的共治格局。村党委牵头成立专项工作组,党员干部包片联户,带头投身产业发展、环境整治、民生服务等工作,同时加强党员教育管理,引导党员干部树立和践行正确政绩观,以过硬作风保障共同富裕各项举措落地见效。健全村民议事会、红白理事会等自治组织,畅通村民参与村级事务渠道,做到“有事好商量、众人的事情由众人商量”,凝聚起全村上下同心共富的强大合力。

以产业提质为基,筑牢共同富裕基层基础。产业兴旺是乡村振兴的关键,也是村民增收致富的核心支撑。依托戴南镇金属新材料产业集群优势,赵万村坚持“工业强村、产业富民”思路,推动传统产业向高端化、智能化、绿色化转型。一方面,盘活村内闲置厂房、土地资源,精准招引科技含量高、带动能力强的中小微企业入驻,完善产业链条,提供更多“家门口”就业岗位,让村民顾家、挣钱两不误。目前,村内企业吸纳本地劳动力就业超300人,村民人均可支配收入稳步增长。另一方面,推动村集体经济提质增效,通过集体资产租赁、股份合作等方式,拓宽集体经济增收渠道,为民生保障、乡村建设提供坚实资金保障。同时积极对接镇域产业发展规划,融入片区开发建设,推动村企联动、资源共享,让产业发展红利持续惠及村民。

以民生改善为本,绘就共同富裕幸福图。我们始终聚焦村民急难愁盼,持续完善基础设施、优化公共服务,让村民共享发展成果。在人居环境整治上,深入推进“五面清洁”行动,党员带头、群众参与,全面清理河道、拆除违建、整治乱堆乱放,实现村庄环境从“脏乱差”向“洁净美”转变。在民生服务上,新建互助养老睦邻点,为老年人提供休憩、娱乐、日间照料等服务;完善村内道路、供水、供电等基础设施,实现户户通硬化路、家家有安全水;深化新时代文明实践站建设,开展文化惠民活动,丰富村民精神文化生活,让村民既有“钱袋子”的富足,更有“好日子”的舒心。

作为基层人大代表、村党委书记,我将始终牢记嘱托、感恩奋进,深化党建引领,深耕特色产业,聚焦民生福祉,凝聚强大合力,努力在推进全体人民共同富裕的道路上探索更多经验、贡献基层力量。



守正创新强履职 协同联动提质效

吕海志 朱仔野

如何扎实推进代表工作提质增效,在全过程人民民主基层实践中彰显作为?近年来,徐州市人大常委会紧扣“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动,坚持守正创新、协同联动,探索形成了一系列具有徐州特色的有效做法和机制,努力推动代表履职成果更好转化为助推高质量发展的实际成效。

坚持铸魂领航 在强化政治引领上把稳方向

徐州市人大常委会始终把政治建设摆在首位,以理论清醒保证政治坚定,以思想自觉引领行动自觉,确保代表工作沿着正确方向前进。

深学细悟筑牢思想根基。坚持把学习贯彻习近平总书记对江苏工作重要讲话精神与习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想一体领会、一体落实,办好人大代表讲坛,推动党的创新理论进讲堂、进头脑、进履职实践,引导代表不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。

服务大局彰显代表担当。围绕“十五五”规划编制这一重大任务,组织全市五级人大代表开展专题调研、集中视察、座谈研讨,广泛汇聚民意民智,共收集前瞻性、建设性意见建议530条,为市委、市政府科学编制规划纲要提供重要参考,实现学习实践与依法履职深度融合、相互促进。

严规明矩坚守履职底线。严格落实中央八项规定及其实施细则精神,把纪律规矩贯穿代表履职、选举任免、建议办理全过程,确保各项履职活动始终在法治轨道上规范运行。

坚持连心为民 在深化“两个联系”上畅通渠道

徐州市人大常委会以落实三个“全覆盖”为抓手,持续深化拓展“两个联系”,让代表履职更接地气、更具活力。

常委会联系代表走深走实。常委会领导及各专工委按计划联系走访代表,2025年高质量开展“主任接待日”活动5次,面对面听取50余名代表的意见,推动解决一批群众急难愁盼问题;保障基层代表列席常委会会议全覆盖,召开列席代表座谈会5次,邀请60名市人大代表参会,多条意见建议转化为常委会审议意见和工作举措。

代表联系群众常态长效。深化人大代表、国家机关负责人进“家站点”活动,推动平台与基层治理单元、便民服务中心资源整合,破解活跃度不够、利用率不高等问题。2025年各级代表接待群众3.5万余人次,收集



意见建议6000余条,推动解决实际问题4000余个。扎实推进代表向原选区选民或原选举单位报告履职情况,组织28名省人大代表向市人大常委会报告履职并开展测评,累计已有9000余名四级代表完成履职报告,确保任期内全覆盖。

吸纳民意民智精准高效。注重发挥代表专业优势,有计划邀请专家学者、律师、行业代表全过程参与立法、监督、调研等工作,2025年40余人次代表参与重点工作论证咨询,提升了人大工作专业化、精细化水平。

坚持创新破题 在打造工作品牌上彰显特色

徐州市人大常委会坚持以改革破难题、以创新增活力,推动重点工作出亮点、见实效,形成一批可复制可推广的徐州经验。

全链条机制提升建议办理质效。制定实施代表建议全链条工作机制意见,围绕“育、提、审、交、办、督、评”七个环节闭环管理、一体推进,推动从“注重满意率”向“提高办成率”转变。市十七届人大四次会议议案4件、建议373件,确定重点处理建议20件,市委、市政府主要领导分别督办领办重点建议,带动整体办理提质增效。全年建议办成率86.3%,同比提高2.8个百分点,代表满意率超99%。

兼职副职选配夯实基层人大力量。制定规范指引,明确人选条件、工作职责、选配程序,指导各县(市、区)依法稳慎有序推进,铜山区、徐州经开区及沛县、云龙区、泉山区部分镇街已配备到位,有效充实了基层人大工作力量。

开发区人大工作实现有效覆盖。落实省人大指导意见,多次赴各县区经开区调研指导,健全议事规则、代表联席会议等制度,高标准建设“家站点”,推动开发区人大工作从有形覆盖迈向有效覆盖。

坚持强基固本 在提升履职能力上精准发力

徐州市人大常委会坚持强化能力建设、服务保障、

协同联动,为代表依法履职提供有力支撑。

分层培训强化专业素养。把新修改的代表法作为核心内容,与组织法、监督法等一体学习培训。2025年,配合省人大举办8期省人大代表专题培训,统筹组织我市省代表、相关领导按期参训,有效提升履职能力。

协同联动凝聚工作合力。围绕文旅事业发展,与宿迁市人大常委会联动组织全国人大代表徐州组、宿迁组年中集中视察;结合省代表法实施办法修订调研,组织座谈研讨,提出3条建设性意见。

用心用情优化服务保障。健全代表知情知政、履职激励、监督管理机制,评选优秀代表建议,宣传先进典型,讲好代表故事,激发代表履职积极性、主动性、创造性,营造依法履职、为民尽责的浓厚氛围。

坚持依法依规 在规范选举任免上严守程序

徐州市人大常委会坚持党管干部、充分发扬民主、严格依法办事有机统一,圆满完成各项法定任务。

依法任免确保风清气正。圆满完成市十七届人大四次、五次次会议选举和宪法宣誓等组织工作,全年任免国家机关工作人员65人次,组织任前法律考试5次共22人参考,34名任命人员领取任命书并进行宪法宣誓。严格代表资格审查,召开审查会议3次,确保选举任免工作依法依规、风清气正。

强化监督促进履职尽责。组织市民宗局、市财政局等8名部门负责人向常委会报告履职并开展满意度测评。常委会领导带队深入评议单位,通过座谈、谈话、问卷等方式广泛听取意见,全面客观评价履职情况,推动任命人员依法用权、勤勉为民、廉洁奉公。

站在新的起点上,徐州市人大常委会将锚定全过程人民民主基层实践目标,持续深化守正创新强履职、协同联动提质效的工作主线,在制度完善、载体优化、能力提升上不断精进,推动代表工作更好融入中心大局、更好回应群众期盼,以高质量履职成效展现徐州人大新作为。

推动代表建议办理落地见效

民有所呼,我有所应。本届以来,阜宁县人大常委会积极践行全过程人民民主重大理念,以创新机制为抓手,以精准办理为核心,以数字赋能为支撑,构建起闭环高效的代表建议办理工作体系,有效破解代表建议“答复易、落地难”的痛点,助推纸上建议转化为群众实惠,切实让代表满意、群众受益。

阜宁人大常委会通过系统性制度设计,打通代表建议“听、提、交、办、督、评”全链条,创新形成“六项制度+一项专项资金”的工作机制,为建议落地见效提供坚实制度保障。县人大常委会重点专办聚焦发展关键,每年精准筛选10件左右事关全县经济社会发展大局和民生福祉改善的重点建议,实行“一府一委两院”领导领办、县人大常委会领导督办的“双领办”机制,推动重点问题破解。

针对代表建议性质不同、办理难度各异的实际,阜宁人大常委会坚持一类一策、精准施策,将代表建议划分为重点、一般、“急难小”三类,避免一刀切,着力提升建议转化效能,推动办理工作从大水漫灌向精准滴灌转变。

对重点建议,突出高位推动,建立“领导领办+专班推进+代表参与”的工作模式,全程邀请提建议代表参与办理过程,确保办理方向贴合民意、办理成效符合期待。2025年确定的8件重点建议均召开专题会议推

进,答复满意率达100%。对一般建议,注重流程管控,开展承办人员专项培训,明确分类判定依据,确保分类科学、办理规范。对“急难小”建议,强调快速响应,建立“代表提出—平台受理—资金拨付—办结反馈”全流程闭环机制,优化办理流程、压缩办理时限,从建议提出到办结,平均时长不超过7天,真正实现小事快办、急事急办、难事妥办,让群众真正感受到建议办理带来的新变化、新成效。

依托数字化手段,阜宁人大常委会线上搭建“阜宁人大代表云家”建议办理云平台,实现建议办理全流程可视化,各级人大代表可在线提交建议、实时查看交办、承办、审核、答复等各环节进度,随时掌握办理情况、反馈意见建议,打破沟通壁垒,实现办理过程与代表监督的实时联动。

线下强化现场督办,2025年组织承办部门开展业务培训2次,创新开展代表建议督办周活动,对重点建议实行“现场办公督办”模式,由领办单位领导牵头,召集承办部门、人大专工委及提建议代表齐聚现场,通过实地检查进度、面对面听取意见、当场协调,推动问题高效解决。

经过持续探索实践,阜宁县代表建议办理质效显著提升,办理工作真正从答复满意向结果满意转变,用实际行动践行全过程人民民主,不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

据“阜宁人大代表云家”平台统计,本届以来,代表人均建议数从0.58件提升至0.98件,代表履职积极性持续增强;建议一次满意率从77.3%提升至93.2%,当年办成率从52.5%提升至79.4%,办理成效得到代表和群众的广泛认可。

代表建议办理是践行全过程人民民主的重要抓手,阜宁人大常委会以创新机制破题、以数字赋能解题,让每一件代表建议落地生根、开花结果,让民意民智真正转化为推动县域发展、惠及民生福祉的务实举措。

(季洪日)



换届选举： 换出代表好结构、高素质 目兮

县乡两级人大换届选举是我国政治生活中的一件大事，是全过程人民民主最生动、最直接的体现。

今年2月，中共中央转发《中共全国人大常委会党组关于做好全国县乡两级人民代表大会换届选举工作的意见》；3月，全国人大常委会办公厅会同中央组织部、中央宣传部召开全国县乡两级人大换届选举工作部署会议；6月16日，省委常委会会议专题研究全省市县乡三级人大换届选举工作，强调要全面贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，始终坚持党的领导，践行全过程人民民主，严肃换届纪律，依法依规组织推进换届选举工作。

关于代表结构，选举法要求，“代表应当具有广泛的代表性，应当有适当数量的基层代表，特别是工人、农民和知识分子代表；应当有适当数量的妇女代表，并逐步提高妇女代表的比例”，这对做好换届选举工作具有十分重要的指导意义。

在代表人选标准方面，中央文件提出要把好代表政治关、素质关、廉洁关、结构关，并特别强调代表素质——“有较强履职能力、履职意愿”，这表明，在此次换届选举中，素质、能力和意愿等被放在了重要位置。

5月8日，省人大常委会召开座谈会，向省有关部门单位征集意见和建议。会上，省人大常委会常务副主任、党组副书记樊金龙指出，在代表候选人的提名推荐和考察审查中，注

意把握好人选履职素质能力要求，不因过于强调结构比例而忽视对人选能力的要求。

人大代表是国家权力机关的组成人员，代表履职水平关系着人大作为国家权力机关职能作用能否得到有效发挥。如何在即将到来的换届选举中既强化结构，更提升能力？从过去选举实践来看，关键是要在结构要求与能力标准之间找到平衡点——

要坚持政治标准第一。党委工作部门、人大工作机构等加强沟通协调，凝聚合力对候选人的思想政治素质、道德品行、遵纪守法等情况进行深入考察，在提名推荐、考察审查阶段严把“入口关”。

要做实履职能力评估。重点关注人选的履职能力、履职意愿等，积极探索建立候选人“履职承诺”、“模拟议事”等机制，引导候选人了解自己能做什么、应做什么，而不仅仅是“我是谁”。

要尊重群众真实意愿。换届选举工作跨度时间长、工作任务重，且涉及

各方。大家虽分工不同但目标一致，在工作中要密切配合，指导好、完成好全省市县乡三级人大换届选举有关工作，确保广大选民在了解候选人的基础上，自主作出选择。

人大换届选举的本质是人民行使当家作主的权利，市县乡人大换届直面基层、直面群众，群众最清楚谁能为他们说话、谁能替他们办事。为此，在提名推荐、酝酿协商、投票选举等各个环节，都应把政治素质好、履职能力强、群众威信高作为关键标准，在候选人素质达标的基础上，既通过合理的结构比例，选出有广泛代表性的“代言人”，更通过严格的素质把关，确保选出的每一位代表顶得上、用得着、干得好！

抓好“六个统筹” 强化联动监督实效 戴旺

上下联动开展监督是增强人大监督实效的重要举措。今年，省人大



常委会进一步找准切口、落细落实,将战略性新兴产业集群发展,公安机关开展规范涉企执法专项行动,高层建筑消防隐患“一件事”全链条治理和建筑外墙外保温材料安全“一件事”全链条治理,生活垃圾分类、运输和处置情况4个议题作为2026年省市县人大上下联动监督项目,形成监督合力。为此,要加强联动协同、统筹协调、工作协作,建立健全情况共享、问题共研、整改共促、落实共抓的工作机制,注重抓好“六个统筹”,提升联动监督实效。

统筹监督议题。市县人大开展联动监督时,要坚持从地方实际出发,因地制宜、分类施策,统筹确定监督议题,不搞“一刀切”。比如,战略性新兴产业涵盖新一代信息技术、生物技术、新能源、新材料、高端装备、航空航天等产业,有的县(市、区)重点以生态立县,对相关产业涉猎较少,可以根据实际情况选择监督重点;还有的市县在战略性新兴产业发展上有所侧重,须进一步找准角度、切小议题,实行精准监督。

统筹监督方式。对于联动项目,原则上宜采取专项监督的形式,在常委会会议上实行听取审议政府和人大专门委员会相关工作情况“双报告”的模式。在此基础上,市县人大可结合自身实际,综合采取各种监督方式打好“组合拳”。在垃圾分类方面,13个设区市大部分都制定出台了相关法规,可视情叠加采取执法检查的方式,深入查找法定责任落实问题。在涉企执法、消防安全等方面,各方反映的意见建议比较多,可在听取报告的基础上开展专题询问或工作评议,夯实监督根基。

统筹调研地点。对于联动监督项目,省市县人大开展深入调研时,要加强统筹,其中,设区市人大统筹本行政区域内市、县两级人大调研点位,必要时采取联合视察、片区座谈的方式开展联动调研。省人大相关专工委要加强与市县的沟通,注重选取具有全局性、代表性的地区和单位,原则上不与设区市人大到同一个点位调研,防止多头调研、重复调研。

统筹案例分析。要注重以“小切口”解剖麻雀、以点带面推动工作改进。各地可以围绕监督议题,分别选取1—2个具有代表性、典型性的案例,通过联合开展实地走访、座谈访谈、数据分析等方式,从政策设计、责任落实、工作机制、要素保障等方面,深入剖析问题产生的深层次原因,达到“解剖一只麻雀、发现一类问题、改进一项工作”的效果。

统筹审议时间。联动监督实行自下而上、逐级推进的方式,特别是需要上级部门支持解决的重点事项,先由县级人大组织实施,深入查找问题并梳理共性问题清单,再由设区市人大接续推进,最后由省级层面汇总形成全省面上的问题清单和对策建议清单。要加强系统谋划、沟通对接,严格按照时间节点推进,形成层层递进、环环相扣的监督链条。

统筹整改落实。对监督中发现的问题,要逐项梳理形成问题清单、责任清单、整改清单,做到可落实、可量化、可检查、可评估。探索实行分级交办,属于本级事权范围内的问题,由同级人大常委会交“一府一委两院”及相关部门办理,需要上级

支持解决的,逐级上报、统筹推进、高位协调。强化跟踪问效,建立整改销号制度,确保事事有回音、件件有着落,切实提升监督刚性和实效。

开放破局 协同制胜

澄风

建设具有世界聚合力的双向开放枢纽,是习近平总书记赋予江苏的重大使命,是新征程上江苏推进高水平对外开放的总目标、总牵引。面对全球经贸格局深度调整,唯有以平台提级、业态创新、通道畅联协同发力,方能把开放优势转化为发展胜势,以一域之光为全局添彩。

要以更高标准打造国际合作标杆。开放平台是双向开放的根基所在,国际合作园区是集聚全球要素、承载产业协同、推进制度型开放的核心载体,是江苏对外开放的前沿窗口。经过多年建设,江苏已形成境内外联动、多层次布局的开放平台体系,在吸引外资、集聚产业、链接全球中发挥着不可替代的作用。

建设双向开放枢纽,要把主阵地建强建优。坚持分类指导、精准施策,优化空间布局,推动开放资源均衡配置、高效联动,更好实现苏南引领示范、苏中苏北加快突破。强化制度型开放赋能,打造国际一流营商环境,促进创新要素双向流动、高效集聚。深耕境外园区建设,完善跨境金融、风险防控、综合服务体系,推动境内外园区、跨境电商、海外仓协同联动,让企业走出去、走得稳、融进去、融得深、发展好、势头强,真正把国际合作园区打造成为国际产能合作标杆、制度型开放试验田。

要以更强创新激活外贸升级动能。数字外贸是开放转型的关键引擎。跨境电商是数字时代外贸发展的新赛道、主阵地,是畅通国内国际双循环、培育新质生产力的重要抓手。江苏13个设区市实现跨境电商综试区全覆盖,产业园、产业带、海外仓梯次培育,新业态规模持续壮大,为外贸稳增长、优结构注入强劲动力。

推动跨境电商提质增效,必须系统施策、重点突破。要健全全链条服务生态,整合空港、海港、铁路物流资源,优化通关、结算、退税便利化举措,强化复合型人才支撑,全面降低企业综合成本。要壮大市场主体,鼓励传统外贸企业数字化转型,培育本土平台与龙头企业,支持自主品牌出海,提升产品附加值与国际话语权,摆脱低端竞争路径依赖。要深化模式创新,推动“跨境电商+产业带+海外仓”深度融合,做强特色服务平台,拓展进口消费新场景,以数字外贸新优势激活外贸增长新动能。

要以更畅联通夯实陆向开放支撑。国际通道是联通全球的筋骨脉络,必须以更畅的联通夯实陆向开放支撑。中欧班列是共建“一带一路”的标志性工程,是江苏拓展西向、南向开放、稳定全球供应链的“钢铁驼队”。近年来,江苏班列开行量稳步提升、线路持续拓展、枢纽能级不断增强,运贸一体化发展初见成效。

如何把通道优势转化为发展优势?必须在提质、增效、扩容上持续发力。要优化通道线路布局,拓展西向、南向通道,强化枢纽协同,加密直

达班列,完善多式联运体系,提升覆盖广度与运行效率。要提升服务质效,积极争取图定线路、运价优惠与通关便利,推动数字化、智能化升级,加快向多式联运经营人转型,切实降低企业物流成本。要深化运贸融合发展,健全境外揽货体系,加大回程货源组织力度,实现“重去重回、高效周转”,以通道带物流、以物流带经贸、以经贸带产业,让中欧班列成为陆向开放强大动脉,为江苏链接全球、服务全国提供坚实支撑。

群众幸福应作为政绩 计量单位

张达明 常谦谦

为人民谋幸福,是人大工作的初心所系、使命所在。各级人大及其常委会工作的出发点和落脚点,即实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益。做好新时代人大工作,须把“群众幸福是最好检验”融入人大工作的方方面面。

树牢为民造福政绩观,把人民至上刻在心头。政绩为谁而树?答案是为人民。人大工作的根基在人民,力量在人民。作为人大工作者,必须坚持站稳人民立场,将人民满意作为衡量工作的唯一标尺。要多走进群众院落,常坐百姓板凳,愿听“逆耳之言”,细算民生账本,共谋致富之路。在立法征求基层意见时,聚焦物业管理、有偿家教、食品安全等群众反映强烈的突出问题,让立法更接地气;在开展监督工作时,紧盯教育、医疗、养老、社保等民生痛点,敢于较真碰硬,让监督长出“牙齿”;在决定重大事项时,广泛征求民意,确保每一项

决策都符合人民根本利益。既做让群众看得见、摸得着、得实惠的实事,也做为后人作铺垫、打基础、利长远的好事,把为民造福的“隐绩”化作群众长久的口碑。

做实为民造福硬举措,把履职答卷写在基层。人大工作,关乎经济发展,关乎民生冷暖。如何将制度优势转化为治理效能,让群众真切感受到人大离得很近,代表就在身边?这需要在履职实践中找准切口、精准发力。立法选题要时时应民所呼,坚持“小切口”、大民生的立法思路,针对城市停车难、老旧小区加装电梯、农村人居环境整治等具体问题,出台务实管用的法规,让法治成为民生福祉的坚实保障。监督要为民排忧解难,人大监督最怕听了报告、提了意见、出了纪要,然后石沉大海。用好听取审议专项工作报告、执法检查、专题询问的“组合拳”,对政府部门的“承诺清单”进行跟踪问效,变“文来文往”为硬碰硬销号。代表工作要连通民心,持续深化代表“家站点”建设,让群众在家门口就能找得到人、说得上话、办得成事。健全代表建议办理机制,既要办结率、满意率,更要看受惠面,确保代表建议件件有回音、事事有着落。

擦亮为民造福的刻度尺,把群众满意作为工作追求。人大及其常委会受人民委托行使权力,必须对人民负责、受人民监督。检验人大工作的成效,最终要看群众的幸福指数是否提升。一方面,要畅通民意表达的“直通车”,常态化邀请人大代表、列席公民旁听常委会会议,参与基层立法民意征集、视察调研、执法检查等活动。完善民生实项目群众评议

机制,让群众当裁判员,对项目完成情况和效果进行满意度测评,测评结果向社会公开。另一方面,要用好任后监督的指挥棒,推动“一府一委两院”将民生福祉作为考核干部的量化指标,引导各级部门从盯着GDP看转变为围着百姓转,真正把心思和精力用在为群众办实事、解难题上。

治国有常,而利民为本。人大的权力是人民赋予的,人大工作的底色是民生,厚重的分量在人民。站在新的历史起点上,各级人大及其常委会、人大代表和人大工作者当始终心怀“国之大者”,情系“民之盼者”,以履职为民的实际行动,把为民造福的政绩写在广袤大地上,写进人民群众的心坎里。

为民代言“三步走”

张德新

人大代表是人民群众的“代言人”,发挥着政府联系群众的桥梁纽带作用,有利于助推解决群众生产生

活中的难题。然而,在履职过程中,一些人大代表存在没话说、不敢说、说不好的情况,不仅影响其作用的发挥,更影响人民群众对代表的满意度。具体表现在:

开会没话说。一些人大代表平时忙于事务性工作,缺少针对性的学习提升和系统性的调查研究,履职知识储备不充分,社情民意了解不透彻,工作重点把握不住,在审议各项报告时很难说出有价值的东西。

活动不敢说。人大代表参与闭会期间的视察、调研等活动,既是对政府工作的监督,也是对重点工作、民生实事的推进。一些代表平时对政策法规钻研不深,联系服务参与不多,对相关工作了解不够,担心说不准、说不好,或选择沉默,或泛泛而谈,很难说到关键点、紧要处。

建议说不好。人大代表提出建议,是助推解决群众身边急难愁盼问题的重要方式。一些人大代表到基层走访时联系服务群众较少,所提建议碎片化,缺少数据支撑,很难收集到各方高度关注、群众普遍关心、迫

切需要解决的现实问题,并提出行之有效的应对办法。

人大代表是人民代表大会的主体,人大代表的精神面貌、履职能力、作用发挥如何,事关民生福祉,影响代表工作的有效性、人大工作的影响力。针对当前一些人大代表存在的问题,可从三个方面着手:

注重学习培训,提升说的水平。各级人大,特别是基层人大要注重代表履职能力的提升,通过集中学习、网络推送、交流研讨等方式让人大代表了解政策动态,熟悉法律法规,精进业务知识。对于人大代表来说,也要结合履职实际,借助多种途径加强自身学习,提升履职水平。视野开阔,能力全面,储备充分,人大代表的代言方能上台阶、发声方能显水平。

做实小组活动,提升说的底气。各级人大应切实把代表小组活动策划好、组织好、开展好,确保调研视察有议题、求实效,监督助推有分工、全过程,联系服务常态化、长效化。小组活动落细,代表工作落实,人大代表政情民情在胸,才能让代言更深入、发声更务实。

加强联系指导,提升说的实效。人大及其常委会要指导好人大代表履职活动,积极提供相关文件资料。人大代表只有在充分掌握第一手资料的前提下,结合平时所学所悟、问计问需情况,审议评议才能有理有据、言之有物、让人信服,意见建议才能接地气、可操作、办扎实。

为民代言是情怀,也是职责;是智慧,也是担当。人大代表要切实为民代好言、发好声,真正发挥人大代表应有的作用,为民履职方能融入新时代,为民解难题。



议案引导 立法护航 监督赋能

——苏州市人大及其常委会推动人工智能产业高质量发展工作纪实

苏仁研

2025年,苏州市十七届人大四次会议把“推进人工智能技术创新和产业发展应用,将苏州打造成为‘人工智能+’城市”代表议案确定为大会议案。苏州市人大常委会以议案办理为牵引、以监督推进为支撑、以立法保障为核心,充分发挥人大立法主导、监督保障作用,推动苏州人工智能产业从“规模集聚”向“质效双升”跨越,全力打造全国人工智能创新发展与法治保障的先行示范标杆。

议案实施

有力推进“人工智能+”城市建设

在议案确定后,苏州市十七届人大常委会第二十一次会议作出《关于“推进人工智能技术创新和产业发展应用,将苏州打造成为‘人工智能+’城市”代表议案处理意见的决定》,明确将议案交由市政府组织实施,并建立常委会牵头督办、专工委全程跟踪的工作机制,以法定程序把代表议案转化为政府工作任务、转化为全市发展共识。

议案交办后,市政府依托市“人工智能+”专项工作组,组建由31个市级部门、市属国企及10个县级市(区)参与的议案办理联动机制,形成部门协同、上下联动、高效有力的推进机制。市人大常委会领导带队赴合肥、武汉、广州、上海、杭州等人工智能发展先进地区考察学习,深入调研当地技术研发、产业布局、场景应用、政策支持等先进经验,为苏州议案办理和产业发展提供参考和借鉴。同时,相关专工委发挥专业优势,多次组织召开议案办理推进会、企业座谈会、专

家论证会,深入工业园区、高新区、吴中区等重点板块,走进思必驰、魔门塔、中科院医工所等龙头企业与科研平台,实地了解人工智能产业发展现状、企业诉求、发展瓶颈,确保议案办理不走过场、不打折扣。

2025年4月,苏州市十七届人大常委会第二十一次会议专题听取并审议市政府关于议案处理意见的报告,对议案实施的总体思路、重点任务、推进计划提出明确要求,督促政府加快顶层设计、完善政策体系、强化要素支撑。此后,常委会定期跟踪议案办理进展,针对政策制定、项目推进、资金落实、场景开放等关键环节开展专项督查,及时发现问题、提出意见、督促整改。

在人大监督推动下,苏州市政府紧扣议案要求,系统谋划、精准施策,先后出台《2025年苏州市“人工智能+”工作要点》和《苏州市加快建设“人工智能+”城市行动方案(2025—2026年)》等政策,配套制定人才支持、算力保障、数据赋能、具身智能发展等专项文件,为人工智能产业发展提供全方位制度支撑。全市人工智能产业规模持续壮大,2025年苏州市人工智能核心产业实现营收3466.6亿元,增速14.9%,集聚产业链上下游相关企业超2500家。

人大监督

赋能人工智能产业创新发展

市人大常委会紧扣议案办理要求,聚焦人工智能产业发展的关键环节和重点领域,精准发力、有效监督,推动全市人工智能产业朝着创新能力更强、产业



生态更优、要素保障更足、应用场景更广、发展质效更高的方向发展。

市人大常委会把推动关键核心技术攻关作为监督重点,督促政府采取措施加大研发投入、搭建创新平台,全力突破底层技术、核心算法、关键硬件等瓶颈制约,构建自主可控的人工智能创新体系。在人大监督推动下,市级财政持续加大人工智能研发支持力度,2025年市级立项支持人工智能核心技术攻关项目33项,安排财政经费6550万元。16家单位入围国家人工智能产业创新任务揭榜挂帅项目,思必驰“分布式智能体系统”、中科院医工所“肿瘤智能诊断基础大模型”等9个项目获得省前沿技术研发计划立项,魔门塔“端到端智能驾驶系统”等2个人工智能项目获得省科技重大专项立项。市人工智能重点实验室由鄂维南院士挂帅,全面支撑全市人工智能产业创新发展。苏州大学、中国人民大学苏州校区、南京大学苏州校区等20多所高校成立人工智能学院。

法治保障

护航人工智能产业高质量发展

在代表议案办理取得阶段性成效的基础上,市人大常委会及时将人工智能立法提上重要日程,把议案办理成果转化为法治成果,以立法形式固化成功经验、破解发展难题、引领未来发展,为苏州人工智能高质量发展提供坚实法治保障。

2025年,苏州市委、市人大常委会领导对人工智能应用的立法工作提出了要求,将《苏州市人工智能应用促进条例》列入2026年正式立法项目。苏州市委副书记、市人大常委会主任黄爱军高度重视人工智能应用立法工作,多次对立法的指导思想、基本原则和进度安排提出具体要求。市人大常委会财经工委会同法工委等组成调研组,召集主管部门开展深入研究论证,将这部时间紧要求高且意义重大的新兴领域立法,作为重点工作全力抓好推进。发挥人大立法主导作用,会同市发改委、市工信局、市司法局等详细商讨立法工作计划和步骤,要求加快起草进度,明确将条例作为今年市人大常委会立法计划首个正式项目。

《苏州市人工智能应用促进条例(草案)》深入贯彻党中央决策部署和省、市委工作安排,立足本市实际,围绕政府和部门职责、产业发展、设施建设、促进保障等方面作了比较可行的制度安排,特别是在应用场景拓展和赋能方面表述较为全面和深化,突出了苏州产业发展特色和优势;并创新提出支持和鼓励发展人工智能OPC(一人公司)及OPC社区建设等新型创业形态,同时还紧盯人工智能发展变化强化了安全治理措施等,基本涵盖了人工智能应用和发展全生态,总体内容基本成熟,立法特色鲜明。目前,苏州市人大常委会正在加快《苏州市人工智能应用促进条例》二审打磨,聚焦堵点难点,形成可落地的地方性法规。如资金层面,明确加大财政支持力度,统筹各级各类资金,支持人工智能发展。探索投补联动、投贷联动、高风险研发补偿机制等支持方式,完善人工智能财政金融科创支持体系。人才层面,明确人才工作部门制订、实施人工智能专项人才政策,吸引国内外高端人才。数据层面,支持相关主体推进可信可管、互联互通、价值共创的可信数据空间建设,推动数据要素合规高效流通使用。

苏州市人大常委会将以地方立法为抓手,抢抓人工智能发展时代机遇,勇担先行示范使命,助力苏州打造具有国际影响力的“人工智能+”城市,为苏州培育壮大新质生产力、推动高质量发展走在前列贡献人大智慧和力量!

张家港：高效能监督为“十五五”良好开局蓄势加油

4月29日，张家港市人大常委会主任会议通过《关于推动人大监督提质增效、助力“十五五”开局拼搏争先专项行动实施方案》，并将该专项行动确定为今年常委会创新创优项目。

专项行动紧扣省、苏州市人大工作部署以及张家港市委中心工作，结合市人大常委会年度工作安排，聚焦“六大监督”、构建“一项机制”，统筹实施“6+1”专项行动，充分发挥各级人大职能作用和人大代表作用，深入践行全过程人民民主，不断推动人大监督工作提质增效，努力以高效能精准监督为全市“十五五”开局拼搏争先贡献人大力量。

聚焦“十五五”规划纲要强化全周期监督。把服务和助力“十五五”规划实施作为当前和今后一个时期人大监督工作的重要内容，紧扣本市“一区八强（县）市”总体目标和重点任务，充分发挥人大制度优势，切实履行法定监督职责，推动“十五五”开好局、起好步。

聚焦“128”年度任务强化推进落实全链条监督。锚定张家港市委“开局拼搏争先进”工作主题，聚焦产业转型升级、城市转型两大方向，围绕全市科技创新、先进制造、服务业发展等八个“拼搏争先”，找准人大监督工作的切入点和着力点，靶向发力、主动作为，助推全市

重点工作落地见效。

聚焦发展新质生产力强化经济工作监督。围绕加快构建“5+5+N”传统、新兴、未来产业体系，组织各级人大和人大代表积极参与服务企业、服务项目、服务园区及基层“三服务”专项行动，深化“代表联企在行动”等主题活动，助力全市经济高质量发展。

聚焦民生福祉强化社会建设监督。坚持“民有所呼、我有所应”总要求，主动回应社会关切，努力将民意诉求有效转化为监督清单和实际行动，帮助解决群众急难愁盼问题，推动人大监督更接地气、更有成效，积极探索汇聚民智、体现民意、改善民生的全过程人民民主实践路径。

聚焦法律法规实施强化法治监督。做好年度重点法律监督工作，做到查前抓调研明重点、查中抓问题促整改、查后抓闭环重实效；建好用好基层立法联系点和基层立法信息采集点，积极争创省级基层立法联系点；开展“九五”普法专题调研，加强规范性文件备案审查工作，助力提升依法治市能力和水平。

聚焦依法高效强化履职监督。认真行使人大对行政机关、监察机关、审判机关、检察机关的监督权，推进“对事监督”与“对人监督”相融合，切实打好“法律监督+工作监督+履职评议”组合拳；进一步加强人大代表履职监督，聚焦群众急难愁盼提出高质量代表建议，充分发挥人大代表的桥梁纽带作用。

同时，积极构建全方位、多层次、常态化监督机制，不断探索县域、乡镇（街道）人大监督工作新路径、新方法、新模式，通过清单式、联动式、嵌入式监督，完善全链条监督，建立健全人大“发现问题—交办问题—跟踪督办—结果反馈—回头看”闭环监督机制，不断提高全市人大监督工作整体效能，以有力监督助推港城“十五五”开局起步、拼搏争先。

（周丽娜）





常熟：用实用好重大事项决定权

近年来，常熟市人大常委会不断改进方式方法，从贯彻落实市委重大决策部署、推进市政府重点工作开展、维护人民群众切身利益的高度，依法行使重大事项决定权，为促进地方经济发展和社会进步发挥了积极作用。

以制度建设为抓手，规范行权流程。常熟市人大常委会研究出台《常熟市人民代表大会常务委员会讨论、决定重大事项的暂行规定》，明确原则，确定重大事项议案提出的主体，并进一步界定重大事项范围，规范了提请、讨论、决定的程序步骤，为有效行使重大事项决定权提供了重要遵循。在此基础上，市人大常委会又陆续制定了《关于政府重大投资项目监督的规定》、《常熟市人民代表大会常务委员会议事规则》、《关于提高市人大常委会会议质量的实施办法》等一系列制度，迈出了重大事项讨论、决定科学化、规范化的坚实步伐。

以民生需求为导向，科学民主决策。常熟市人大常委会始终坚持民有所呼，我有所应，在重大事项选题、讨论、决定中实现党的主张与人民的意愿相统一，保证重大事项决策的正确性、有效性、民主性。认真择项。对于提请市人大常委会讨论、决定的重大事项，由市人大常委会办公室会同市人大各专门委员会、常委会各工作机构进行讨论研究，经主任会议讨论决定后，列入市人大常委会年度工作要点和工作安排。深入调研。在重大事项提请市人大常委会会议审议前，市人大有关专门委员会、市人大常委会有关工作机构提前介入，进行专题调研，广泛征求意见建议。突出重点。从促经济发展、补民生短板、解改革难题、精城市管理等方面，发出人大声音，奏响助力篇章。每年对年度财政决算报告、市级政府投资（5000万元及以上）新开工计划等进行审议，每五年对法治宣传教育情况进行审议，并作出决议或决定，有效提升经济社会可持续发展能力，增强了人民群众的获得感、幸福感。从持续优化营商环境到行政处罚信息信用修复，从加强“僵尸车”管理到低效资产处置盘活，从既有建筑更新改造到

设立常熟国家历史文化名城保护日……切实做到市委工作重心在哪里，人民对美好生活的向往指向哪里，监督力量就跟进到哪里，人大作用就发挥到哪里。

以跟踪监督为保障，确保落地见效。为确保决而有行、行必有果，常熟市人大常委会把行使决定权和监督权结合起来，将决议决定和审议意见的执行和落实纳入综合督查范围，充分运用各种监督手段，推动决议、决定、审议意见得以落实，取得实效。落实执行情况报告制度。要求有关国家机关在决议决定规定的时间或者决议决定生效后6个月内向市人大常委会报告执行情况。对于不需要作出决议决定的重大事项，由市人大常委会办公室形成审议意见，要求有关国家机关3个月内报告办理情况。强化监督检查措施。根据需要，由主任会议决定将有关重大事项决议决定的执行情况作为监督议题，提请市人大常委会会议审议。常委会会议可以对决议决定的执行情况进行表决，表决结果及时向“一府一委两院”反馈。探索建立决议决定落实责任追究制度。对“一府一委两院”应报请市人大常委会审议决定的重大事项未提请的、报告内容严重失实的、执行不力或拒不执行的、不按规定报告的等情形依法提出质询，必要时按照相关程序督促有关机关依法予以处理，加大监督查处力度，保证决议决定的有效行使，维护决议决定的法律权威。（陈传法）



太仓:发挥职能作用 深化对德合作

太仓被誉为中国“德企之乡”，已集聚德企超560家，被授予全国首个“中德中小企业合作示范区”。近年来，太仓市人大常委会以精准监督、平台建设、代表赋能为抓手，把履职“触角”延伸到对德合作一线，推动政策落地、服务提质、人才共育，让“德企之乡”的金字招牌越擦越亮。

以监督促落实，护航对德合作政策落地。围绕对德合作重点关键点，持续打出监督“组合拳”。主任会议专题听取对德合作情况报告，每年视察对德合作主战场——太仓高新区发展情况。连续就双元制职业教育工作听取专项报告，围绕高技能人才引育、小微企业培育与引导、务工人员子女教育保障等问题开展调研。在更宽领域，市人大常委会将监督“触角”延伸至与对德合作密切相关的经济工作，通过优化选题、深入调研、强化督办推动刚性举措落实。听取新型工业化、智能化改造、招商工作、产业项目全生命周期管理等报告，开展法治化营商环境、开放型经济等专题调研，从产业升级、数字转型等维度为德企营造更优环境。举办代表接待选民日德企专场，慕贝尔、克朗斯等十多家重点德企代表围绕教育发展、人才公寓、人才引进等提出意见建议。

以观察促服务，构筑德企发展前哨阵地。设立19家人大代表经济运行观察点，行业涵盖太仓“3+3+X”产

业集群，企业类别覆盖国企、民企和外企。其中德企人大代表经济运行观察点涵盖了部分德企、德企服务机构（德国中心、TRT协会）、双元制教育培训中心、德式城市场景等。以经济运行观察点建设为抓手，着力打造人大助力新质生产力发展的新平台、人大代表履职产业发展的新途径、监测分析经济运行的智力库，重点发挥德企人大代表经济运行观察点在助推营商环境优化、技能人才适配、中德企业融合发展、专业化服务需求等方面的作用，成为人大服务德企的“前哨阵地”。观察点每季度报送行业分析报告，人大常委会组成人员、人大各工作机构和镇（街）人大与观察点实施对口联系制度，定期联系问询企业困难，现场察看了解观察点企业和行业关于技术改造、科技创新、企业上市等方面的实施情况。

以代表促融合，打通产教人才培养堵点。在全市人大系统开展“同心启程‘十五五’、代表同行绘新篇”主题活动，引导在太各级人大代表围绕对德合作深入一线履职。组织代表开展“我为‘十五五’献一策”调研，深化网格化履职，走访重点企业收集解决问题，形成《深化双元制育匠模式，夯实“十五五”产业人才根基》等调研成果。以太仓对德合作三十周年为契机，组建双元制职业教育代表专业小组，成员来自教育系统骨干，邀请专家学者顾问，依托中德双元制职业教育产业园设立工作站。专业小组常态化开展履职活动，举办“代表专家说”、苏太两级人大代表沙龙、“集智聚力”座谈会等活动，围绕产教融合建言献策，通过代表持续推动，相关企业与苏州健雄职业技术学院深度合作，实施“双元制”人才培养，有效破解人才供需难题，让对德合作的人才纽带更加牢固。

从监督问效到平台赋能，从代表履职到产教共赢，太仓市人大常委会以全过程、全链条的履职实践，为打造国家级中德产业合作示范区、推进中国式现代化太仓新实践贡献人大力量。

（邹晓春）





昆山：聚力书写人民城市建设人大答卷

今年以来，昆山市人大常委会紧扣“开放创新”双轮驱动、“产城人文”四维融合部署要求，将人民城市的蓝图细化为具体的履职清单、工作清单，为打造与群众期盼双向奔赴的品质之城贡献力量。

过去，昆山存在着产强城弱的问题，产业发展跑在了城市建设前面。为破解这一难题，市委明确推动城市建设向“片区更新和基础设施并重”转型。市人大常委会主动跟进、靠前作为，把人大代表的智慧与力量转化为城市更新的强劲动力。

市十八届人大五次会议期间，一场别开生面的“我为片区建设献一策”集中建言活动火热开展。代表们立足青阳未来港·花园中央商务区、玉山历史文化片区、正仪戏曲文化片区三大重点板块，纷纷亮出“金点子”：建议在青阳港划定未来产业“试验田”，提前布局低空物流、数字贸易等新型基础设施；建议玉山片区坚持修旧如旧，留住老昆山的烟火气与历史记忆；呼吁重建清末藏书家峭帆楼，让藏书文化与戏曲文化交相辉映……短短几天，活动就征集到近600条意见建议。会后，市人大常委会迅速整理形成高质量专题调研报告报送市委，一批优质建议直接纳入首批实施方案。3月16日，市委专门召开会议，听取人大代表关于三大片区规划建设的意见，充分肯定代表建言为高标准、高质量推进片区开发提供关键决策支撑。

为让好建议真正落地见效，今年6月，市人大常委会推出“代表看昆山”大型现场履职活动。这是本届人大闭会期间规模最大、参与人数最多的一次集中视察，300余名市人大代表兵分两路，走进前沿产业一线，实地察看三大片区建设最新进展，进一步把所见所感转化为意见建议，让城市建设既有现代气派，更有民生温度。

良好的生态环境是最普惠的民生福祉。承接《中华人民共和国生态环境法典（草案）》立法征询任务后，昆山基层立法联系点打破“会议室征集”的传统模式，把立法征询打造为全民广泛参与全过程人民民主的生



动实践。线上，立法征询帖文在“昆山论坛”一经发布即引起热议，一周内阅读量突破21万，留言超200条，围绕餐饮油烟扰民、光污染等身边烦心事，大家既讲问题、又出实招；线下，专门召开民营企业专场座谈会，邀请环保、化工等行业专家建言献策。此次征询共上报300条建议，其中20条被正式采纳，“增设光污染法律责任条款”、“将个人随意倾倒、抛撒建筑垃圾纳入规制”等建议均被写入法典，以法治方式回应了群众期盼。

安全是城市发展的生命线。市人大常委会始终把安全发展摆在突出位置，以全方位监督筑牢城市安全屏障。今年，国家级、省级、苏州市级基层立法联系点，以三级联动形式为《中华人民共和国国家消防救援人员法（草案）》征集意见，现场听取一线执法、应急救援等情况，归纳上报48条高质量建议；还持续三年跟踪“高层建筑消防安全”大会议案落实，紧盯消防设施改造、隐患排查整治、应急能力提升等关键环节，从立法完善与执法监督双向发力，守牢城市消防安全底线。

下一步，昆山市人大常委会将继续深耕民主法治一线，以更实举措服务代表履职、以更硬担当强化依法监督，持续推动城市高质量发展、内涵式发展，为昆山加快建设现代化人民城市、绘就江南美丽宜居城新画卷交出优异人大答卷。

（葛思贤）

吴江：观察点“小切口”撬动治理“大格局”

作为长三角一体化示范区的重要组成部分，近年来，苏州市吴江区区域一体化发展步伐加快，城镇化率持续提升，社会结构深刻变化，利益格局日趋多元，社会治理面临诸多新挑战。吴江区人大常委会持续深化“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动，以人大代表社会发展观察点建设为突破口，探索出一条代表闭会期间持续感知社会动态、及时回应群众关切的新路径。

把履职“触角”从会场延伸到现场。吴江区人大常委会按照“三个一”总体思路，即建立一个体系、健全一套机制、突出一条主线，推动观察点工作常态化、制度化、实效化运行。全区统筹推进2家市级、12家区级观察点建设，逐步实现镇（街道）全覆盖。从教育、医疗到就业、养老，从居住环境到安全生产，观察点聚焦民生重点领域，建立起“收集—梳理—研判—交办—反馈”全链条工作闭环。在江陵街道新柳溪社区，观察点线上联动社区巴士、暖心食堂等服务场景，线下整合日间照料中心等资源设立5个民意收集点。2025年，社区观察点作为全国人大社会建设工作培训班的现场参观点受到好评。

从“民意直通车”到“决策建议库”。各观察点建立起由人大代表、行业专家、基层工作者构成的研判队伍，形成“代表问需于民、专家把脉开方、专员跟进落实”的协同格局。在江陵街道，观察点探索出“融入专业小组，融合专题调研”的“两融两专”体系，将碎片化的养老诉求转化为系统性解决方案。这一过程让观察点成为民意的“晴雨表”和调查研究的“建议库”。代表们通过观察点发现问题、凝聚共识、提出建议，直指基层治理的堵点难点，为区域社会事业提质、治理能力升级提供了精准参考。

闭环运行让群众呼声落地有声。发现问题不是目的，解决问题才是关键。吴江区人大常委会推动构建“保障代表知情知政—支持代表履职履责—监督代表建议办理”的全过程闭环，依托“数字人大”平台提供技术支撑，确保群众诉求件件有着落、事事有回音。在黎



里镇吴江区第五人民医院观察点，代表们通过“陪同跑一次”体验式调研，亲身感受患者就医过程中的不便，推动“医路相伴”公益陪诊项目落地。在盛泽镇程开甲小学观察点，代表们持续关注教育教学质量、学生心理健康、校园安全等领域，推动相关工作不断改进。在七都镇开弦弓村观察点，依托江村法官驿站和代表联络站，成功化解矛盾纠纷20余起。

从“单兵作战”到“多元共治”。社会发展观察点的建设，不仅强化了人大代表的作用，更推动了基层治理格局的整体优化。一方面，观察点推动治理感知前置化。代表履职触角从会场延伸至现场，使人大工作深度嵌入治理回路，让政策制定更加贴近实际。另一方面，观察点促进治理能力专业化。通过组建专家队伍、强化系统培训，代表履职的专业性不断提升。更重要的是，观察点带动了治理参与多元化。专业社工、法律顾问、网格员等社会力量被广泛吸纳，推动扭转了过去政府主导的单一治理格局，初步形成了共建共治共享的生动局面。

吴江区人大常委会将继续深化观察点建设，推动点位布局更加科学、运行机制更加顺畅、成果转化更加高效，让履职“小切口”撬动治理“大格局”，在基层治理现代化中彰显人大担当。

（钱振华）

吴中：织密全域监督网 激活资产新动能

国有与集体资产是区域经济发展的“压舱石”，是全体人民的共同财富。近年来，苏州市吴中区人大常委会坚持系统观念，以制度赋能、全域覆盖、协同发力为主线，构建起“综合报告+专项报告+基层延伸+协同监督”的全链条监督体系，推动国有与集体资产在阳光下运行、在规范中增值，为区域高质量发展筑牢根基。

报告制度贯通到底，监督网络越织越密。吴中区人大常委会坚持制度先行理念，在常态化听取审议区政府国有资产综合报告和专项报告的基础上，将人大监督国有资产制度延伸至镇（街道）。遵循试点先行、先易后难、由点到面的原则，全面推进国有与集体资产向人大报告制度，让基层家底系统性地置于人大监督视野之下。同时，聚焦开发区这一经济建设主战场，在总结国有资产管理监督和开发区人大代表联席会议探索经验的基础上，建立开发区国有资产管理情况向开发区人大代表联席会议报告的制度，推动人大法定监督职权在开发区的完整覆盖和有效行使。随着区、镇（街道）、开发区三级监督链条逐步扣紧，区人大常委会进一步将监督“触角”向治理末梢延伸，建立村和社区集体资产向人大报告制度，督促政府落实村和社区集体资产监督管理主体责任，明确政府向人大报告的工作机制，形成“人大监督、政府主抓、村（社区）落实、代

表参与、群众评议”的工作格局，实现人大对国有与集体资产监督全方位覆盖。

协同联动凝聚合力，监督刚性持续增强。立足集体资产管理监督这一人大与监委履职的共同重点，区人大常委会与区监委在巩固已有协同成果的基础上，进一步将农村集体“三资”管理作为协同发力的重点领域，以监督合力筑牢集体资产安全防线。双方联合制定年度工作方案，明确各自职责，确定租赁合同平台“应进必进”制度执行、租金欠缴“清零攻坚”推进、闲置低效资产盘活利用三项年度协同监督项目。针对具体议题，采取联合与联动相结合的方式，实现问题共答，增强监督刚性与实效。对监督发现的问题，双方共同分析研判、分类处置。同时，系统梳理典型案例，举一反三，推动相关问题在全区全面排查整治。

精准问效赋能增值，人民家底更加厚实。随着全链条监督机制的纵深推进，全区国有与集体资产管理质效不断提升，累计盘活低效闲置资产612项，推动解决历史遗留问题29项。从账面数字到实际效益，监督之力正推动“沉睡资产”加速转化为发展动能。而这份转化所带来的获得感，在群众身边有着更为直观的体现。在苏州市吴中区胥口镇有两处焕发新生的地标引人注目：一处是融合历史记忆与现代活力的“贰拾壹号文化产业园”，其前身是闲置破旧的胥湖大队部；另一处是人气旺盛、品牌林立的胥惠中心，通过焕新改造升级成功引入了盒马NB、啡咖啡等新兴业态。从闲置资产到惠民地标，变化的背后深深镌刻着人大监督推动的印记。

守好人民共同财富，永远在路上。吴中区人大常委会主任方伟军表示：“区人大常委会将继续深化国有与集体资产管理监督，健全人大与监委协同监督机制，推动国有与集体资产管理更加规范、透明、高效，让发展成果更多更公平惠及全体人民，在践行全过程人民民主中奋力书写守护‘人民家底’的新篇章。”

（沈炳盛 涂铮）



相城：凝心聚力“三服务” 人大善为显担当

今年以来，苏州市相城区人大常委会紧扣市委、区委“三服务”专项行动部署，以“提质增效服务年”为工作主线，把“服务企业、服务项目、服务园区和基层”贯穿履职全过程，多措并举、同向发力，推动“三服务”专项行动走深走实，以高质量人大履职助力优化营商环境，赋能区域经济社会高质量发展。

筑牢履职阵地，驿站服务“零距离”。相城区人大常委会依托人大代表“家站点”以及企业综合服务中心等平台全域布点，在各基层板块选址创设“三服务”工作驿站，将其打造成为集代表履职、民意收集、诉求受理、政策解读于一体的基层服务前沿窗口，打通服务群众“最后一公里”。驿站实行“站长负责制+代表轮值制”，构建“线下轮值接待、线上民意‘码’上提”双轨服务渠道，落实“听、查、办、验”四字工作法，聚焦企业发展堵点、项目建设难点、园区和基层发展痛点以及群众急难愁盼问题，建立“问题收集—调查研究—分级交办—跟踪验收”工作闭环，确保诉求件件有回音、事事有着落。

深耕一线走访，助企惠民解难题。以察实情、出实招、办实事为导向，相城区人大常委会深入开展“助企惠民大走访、大调研”活动。常委会领导带头分赴挂钩镇和街道，走进重点企业、项目、园区一线开展实地调研，与代表、企业家、群众面对面座谈，倾听基层声音，助力纾困解难。组织全区人大代表深入企业车间、项

目现场，走进街巷社区、田间地头，摸排企业发展堵点、经营痛点，广泛汇集民情民意，推动一批企业发展难题破解、一批民生实事项目落地。活动开展以来，累计走访各级人大代表247人次、基层群众662人次，调研企业（园区、项目）超150余家次，收集各类意见建议190余条。

激活专业动能，分组履职提质效。立足代表职业优势、专业特长、行业资源，相城区人大常委会分类组建经济发展、民生事业、社会治理三个专业代表小组，靶向赋能“三服务”专项行动。专业代表小组吸纳企业家、医护教育、社区治理等领域骨干代表45名，每组10—15人，聚焦各自重点领域，通过开展座谈、视察、课题调研以及深度参与执法检查、工作评议、专题询问等方式，精准履职，服务发展大局。经济发展小组聚焦产业升级、项目建设、营商环境等重点领域，民生事业小组紧盯教育医疗、养老社保、公共服务等民生热点，社会治理小组关注矛盾化解、法治环境、基层治理等重点内容，以专业化监督、精准化建言、精细化服务，切实提升人大监督实效和代表履职成色。

强化示范引领，创新发展添活力。相城区人大常委会紧扣全区“科创新城”、“数智经济新高地”发展定位，发挥代表示范引领作用，为区域经济高质量发展注入动能和活力。组织动员企业家人大代表建设OPC运行平台，开展新兴领域相关法律需求立法调研，主动对接产业政策、反馈发展诉求，推动全区OPC平台建设提质增效，带动更多市场主体抢抓发展机遇、投身创新实践。支持打造“人工智能+制造业”示范代表企业，赋能制造业数字化、智能化转型，推动创新链产业链资金链人才链深度融合，引导代表发挥好桥梁纽带作用，助力项目落地、产业集聚。同时，鼓励相关领域代表围绕人工智能、数智经济等前沿方向开展调查研究、积极建言献策，形成高质量调研成果，为区委决策提供参考，助推科技创新和产业创新深度融合。

（沈茵如 王洋洋）



姑苏：古城保护更新中践行全过程人民民主

面对古城保护与发展的双重使命，苏州市姑苏区人大常委会以民主监督为笔，以文化传承为墨，从传统保护到活化利用，践行着精细、精致、精微、精雅目标的古城保护创新实践。

聚焦法治护航，以制度创新夯实保护根基。深度参与立法实践，推动保护经验上升为制度规范。姑苏区人大常委会主动对接《苏州市城市更新条例》立法进程，居民、商户代表与立法专家面对面交流，基层心声直达立法机关。组织古城保护专业代表小组开展专题论证，先后就历史建筑活化利用、街区业态引导、社区治理协同等关键问题提出20余条立法建议，多条被采纳。

健全配套制度体系，实现保护更新全流程规范管理。通过执法检查、专题审议等方式，推动政府出台《姑苏区城市更新试点工作实施方案》、《姑苏区历史文化街区产业（业态）经营管控指导意见》等配套政策，构建起覆盖规划设计、施工管理、业态引导、社区治理的全链条制度体系。

强化制度执行监督，确保法治红利充分释放。建立立法后评估机制，对相关法规实施情况开展跟踪监督，推动解决制度落地“最后一公里”问题。

畅通民意渠道，以群众诉求驱动品质升级。精准问需，破解基础设施老化难题。在32号街坊改造启动前，依托社情民意联系站点，姑苏区人大常委会注重充分发挥代表作用，为改造工程提供精准的民意导向。

共建共治，推动人居环境精致提升。代表根据居民提出的关于增设休憩空间、提升绿化品质等建议，积极推动32号街坊居住环境品质提升融合。

安全守护，筑牢古城生活安全防线。从管线入地到消防升级，从违建拆除到微景营造，“社情民意联系日”、“民意直通车”、“代表主题周周行”等机制真正成为古城更新的智慧源、动力泵。

聚焦难点堵点，以务实调研成果推动问题解决。精准把脉直管公房保护路径。姑苏区人大常委会坚持

问题导向，组建专项调研组深入32号街坊，对片区内直管公房及文控保建筑开展系统调研。相关调研成果为后续制定保护细则、优化管理机制提供重要依据。

聚焦古建老宅有机更新难点。面对古建老宅普遍存在的设施老化、居住密集等现实困境，组织代表开展专题调研。依托市人大古城保护专业代表小组，组织代表深入32号街坊保护更新一线，实地调研按察使署、畅园等处，围绕古城保护中的难点堵点开展专题研讨。

积极投身实践，以代表履职探索古建老宅活化利用路径。议案办理引领古城保护更新。2025年，姑苏区人大常委会以办理“加速文商旅融合发展，激发姑苏经济新动能”代表议案为契机，聚焦32号街坊，推动区政府聚力打造文商旅消费新场景、探索融合发展新成效。

代表建议续写保护修缮新篇。根据代表提出的推动古建老宅保护修缮建议，目前，江苏按察使署旧址依托现有的官衙建筑形态及空间肌理，串联起多项非遗体验项目，成为沉浸式体验的艺术鉴赏空间。

积极投身拓展活化利用新径。代表结合专业领域与资源优势，助力街坊明确“文化+金融”的发展定位。推动曹沧洲祠以古建遗珍为载体，打造集医理展示、非遗体验、门诊坐堂于一体的中医主题文化馆，成为“文化+医疗+旅游”融合的典范，实现文物保护与产业发展双赢。

（姑仁）



工业园区：基层微观察 强化深治理

作为人大工作的“前哨站”，人大代表社会发展观察点如何根植群众、传递民声、化解民忧，打通基层治理的“最后一公里”？在苏州工业园区，金鸡湖街道城邦社区观察点的人大代表们坚持“小切口”察民情、聚焦痛点精准发力，用一件件看得见、摸得着的实事，展现了人大代表扎根基层、履职为民的责任担当。

城邦社区是一个有着1.05万常住人口、100余家沿街商户的城市社区，面积大、人口多、人员流动性强、群众需求多样，对基层精细化管理提出了较高要求。2025年，园区人大工委在推动社会发展观察点建设时，将城邦社区作为园区唯一的城市社区观察点，赋予其反映居民诉求、助力基层治理提质增效的重要使命。区人大代表殷静作为城邦社区党委书记、居委会主任，同时兼任社会发展观察点负责人，开启了履职新征程。

观察点建在社区，就是要把根扎进群众当中，把群众的急难愁盼摸准摸透，推动问题实实在在解决。自社区发展观察点启用以来，殷静始终坚持“一线走访听民声、精准研判传民愿、协同推进暖民心”的工作准则，将观察点工作与社区日常治理深度融合，组织代表们在走访中倾听居民心声，在调研中把握问题实质，聚焦群众反映最集中的痛点、难点，梳理出社区治理法治框架不完善、养老和托育资源配给不足、群租房管理不到位、社区商业街老旧散乱等重点问题。



民生的痛点，就是服务的重点、治理的靶点。这一项项契合民心民意的“微观察”，得到了园区人大工委的高度重视，随即联动区、街及相关职能部门，推动相关诉求高效办理，切实化解群众身边的急难愁盼。

聚焦社区周边民办园关停、适龄儿童“入园难”的问题，殷静第一时间组织观察点的代表开展多轮入户走访，逐户记录家长诉求，梳理形成相关建议，得到园区管委会高度重视，主要领导亲自部署，迅速统筹国有资产与专项预算，教育部门倒排工期加快改造，仅用半年时间就将原址民办幼儿园改为公办幼儿园并于当年9月如期投用，解决了辖区子女在家门口享受优质公办学前教育的诉求，得到了居民群众的一致好评。

针对金鸡湖社区卫生服务中心投用后，社区公共卫生服务功能调整，老年、病弱群体就医不便的问题，代表们深入调研，明确群众需求，并积极建言。该项诉求在园区管委会协调下得到卫健委等部门的快速响应，不仅将门诊回迁至社区卫生服务站一楼，还全面升级诊疗设施，让群众真正感受到小病不出社区、服务贴心暖心。

此外，代表们还聚焦老有所养，梳理辖区养老服务供给单一的现状，为园区人大工委银发经济专题调研夯实基础，有力助推社区养老服务向精准化、多元化发展；聚焦住有所居，探索整合多方资源拓展居民公共活动空间、多部门联动消除隐患、规范运营的可行性路径；聚焦基层赋能，建议党建为民专项资金应简化流程、精准投放、高效使用，经费向老旧设施改造、特殊群体关爱倾斜，为基层治理提供坚实的经费保障。该项建议获园区人大认可并在全区推广。

以微观察撬动深治理，以小切口服务大民生，随着五大领域民生实事的落地落实，一项项群众的操心事、烦心事迎刃而解。城邦社区人大代表社会发展观察点，成为居民心口相传的“民有所呼、我有所应”的“连心桥”。
(徐英)



虎丘：做好做实“主任接待日”工作

今年以来,苏州市虎丘区人大常委会把开展好“主任接待日”活动作为践行全过程人民民主、提升履职质效的重要抓手,加大力度做好“主任接待日”工作,在内容拓展、形式创新、机制融合上精准发力,充分发挥专业领域代表作用,助力区域“十五五”开好局起好步。

过去,部分“主任接待日”活动存在坐等上门、泛泛而谈的问题,代表来了,问题说了,但主题不够聚焦。今年初,区人大常委会印发《关于进一步深化“两个联系”拓展“主任接待日”活动实效的实施方案》,明确提出改变传统模式,创新提前定题、代表破题、部门答题的闭环设计。

根据方案,今年“主任接待日”活动紧扣区委中心任务、年度工作要点及民生实事项目,精准确定了抓好“三服务”工作、绿色发展、国有企业基金运营、民生司法保障、教育优质均衡发展、农文旅融合、提升消费活力等10个主题。每一期活动,由常委会主任、副主任领题,与行政机关负责人一道,现场答题。

代表们纷纷表示:“现在,想要原汁原味地反映民意,提出高质量意见建议,就要带着方向深入基层、深入一线开展前期调研,进‘家’入‘站’到‘点’接待群众,摸清实情、找准症结,才能更好地把企业群众的急难愁盼变为意见建议。”

除了提前定题,联动人大常委会、主任会议审议议题,开展专题式邀约,是虎丘区人大常委会“主任接待日”的又一大新变化。今年开始,每期“主任接待日”结合相应主题,通过提前与代表沟通,掌握代表反映问题的类别和性质,定向邀请对口政府部门负责人共同参与接待,让代表、群众呼声直达职能部门,各部门直面问题,现场办理答复。

就在近期举办的“主任接待日”现场,代表们围绕加快打造文旅消费新场景、做优科创企业金融服务、推动区域产业绿色转型、加强民生领域司法经费保障等方面提出了一系列意见建议,各部门一一回应,并就解决方案和办理落实时限向代表作了明确说明。

活动现场收集到的意见建议,还将作为常委会会议、主任会议审议决策的重要参考,形成审议意见向区政府交办,相关部门需在2个月内反馈办理结果。区人大常委会将全程跟踪问效,适时组织“回头看”,防止“以函复代替办复”,确保代表建议件件有着落、事事有回音。

虎丘区人大常委会还积极探索资源整合新路径,通过融合各类平台载体,持续提升活动效能。一方面,将“主任接待日”活动与常委会会前调研,区党政领导人大代表、行政机关负责人、“三官一律一员”进代表“家站点”活动以及立法征询、监督视察等活动有机融合,实现多题共答,这样既避免多批次、多头绪的重复走访,减轻基层负担,又能够推动提升建议收集与办理效率。

另一方面,不断强化代表“家站点”、基层立法联系点、经济运行观察点以及社会发展观察点“四点联动”,代表履职有了坚实的载体,群众诉求也有了畅通的渠道。如今,越来越多的代表与职能部门负责人下沉一线,听民声、察民情、解民忧。

接下来,虎丘区人大常委会还将围绕拓展消费场景、推进农文旅融合、知识产权保护、推进法治政府建设、促进高质量就业等主题开展接待,着力推动代表建议办理从办结向办优转变,切实把“主任接待日”工作做好做实。

(高定华 陶莹)



南京市玄武区梅园新村街道 人大搭台聚合力 电改惠民解民忧

近年来,南京市玄武区人大常委会梅园新村街道工作委员会立足辖区老旧小区多的实际,以佛心桥47—53号小区电力改造为突破口,创新构建“人大主导、多方联动、全程闭环”的工作体系,成功破解多年未决的用电难题,让624户居民彻底告别用电愁、迎来“安心电”。

作为“三供一业”移交后的典型老旧小区,佛心桥47—53号小区的电改难题,是基层治理中多重矛盾交织的缩影。自2019年完成相关移交以来,该小区电力线路老化、供电容量不足、电压不稳成为困扰居民日常生活的“老大难”问题,624户居民的电改诉求日益迫切。

然而,电改工作牵一发而动全身,业委会内部对改造方案、施工细节存在分歧,难以形成统一意见;小区周边地铁施工占线导致电改施工场地严重受限,施工规划难以落地;管线迁改、道路开挖等工作因涉及供电、城建、市政等多个职能部门,跨部门协调难度大,诸多堵点让电改工作迟迟难以破局。

民有所呼,我必有应。人大梅园新村街道工委坚持以解决群众急难愁盼为履职落脚点,将该小区电力改造列为年度重点民生实事和人大监督攻坚项目。结合辖区基层治理实践经验,按照“事前精准调研、事中多元协商、事后闭环落实”机制,搭建“人大代表+街道科室+职能部门+社区+物业+居民”六位一体协同共治格局,细化各方职责、理顺协作流程,为电改工作有序推进筑牢制

度支撑与组织保障。

精准破题,始于摸清底数。为找准电改工作的问题症结,辖区内的人大代表主动化身“民情联络员”,扑下身子深入小区,以入户走访、分片座谈、线上征集等多种方式,开展全覆盖摸排调研。代表与居民面对面沟通交流,耐心倾听诉求,细致记录每一户的实际用电需求、对电改工作的顾虑和建议。同时,与小区业委会、物业开展多轮深度对接,全面梳理工作推进中的难点、堵点问题,最终归纳出改造方案分歧、施工空间不足、管线迁改协调难3大类12项核心问题。

凝聚共识,重在多元协商。2025年4月,人大街道工委牵头召开电改专题议事会,邀请供电部门技术人员、人大代表、物业及居民代表共同商议方案。居民代表道出日常用电困扰,表达改造期盼;供电人员结合小区实际,详解技术方案、线路规划与供电设计,逐一解答群众疑问。经多方反复沟通、求同存异,最终确定兼顾技术可行性与群众接受度的改造方案,彻底化解意见分歧,为工程开工扫清障碍。

闭环落实,贵在跟踪问效。工程开工后,管线权属复杂、施工噪声扰民、临时用电保障等新问题不断出现。人大街道工委建立全程跟踪督办机制,先后召开6次跟进协商会,现场协调解决各类突发问题。人大代表常态化进驻施工现场,督查工程进度、施工质量与安全管理,及时收集并反馈居民意见,架起群众与施工方的沟通桥梁。在各方通力配合下,原计划4个月完成的工程,仅用时2个多月就顺利竣工。

如今,佛心桥47—53号小区的供电线路焕然一新,崭新的配电箱规范安装,供电容量大幅提升,电压稳定可靠,高峰时段跳闸停电的情况一去不复返,困扰居民多年的用电难题得到解决,小区居民的日常生活变得舒心又安心,获得感、幸福感、安全感显著提升。

(汪振华)



江阴市城东街道 “代表+项目”机制推动履职提质增效

一片改造的“嗨妮·三分地”，成了群众的宝藏菜园；一个兼具颜值与实用性的“绿荫议事厅”，让居民在休闲的同时有了议事新阵地；一座翻新的门球场，让银发族在运动中收获健康和快乐……2025年以来，12个“菁东·治慧”微项目圆满收官。这些看得见、摸得着的民生福祉，源于江阴市人大常委会城东街道工作委员会探索实施的代表项目化履职。该机制的实施，推动代表履职从征询民情、倾听民意向整合资源、解决问题转化，破解社区治理“小马拉大车”难题。

坚持问题导向，精准立项回应民声。人大城东街道工委坚持把阵地建在群众家门口，在各社区标准化建设人大代表联络站，让代表履职有固定落脚点，群众诉求有直接表达窗口。依托联络站，每月常态化开展“代表联系服务群众日”活动，以“拉家常”的方式，与居民面对面沟通、心贴心交流，精准捕捉老旧小区设施老化、公共空间不足、闲置地乱象等群众急难愁盼，建立问题清单。

各联络站分别对问题清单认真梳理汇总，组织代表走访调研，由代表提出相关建议，围绕群众需求迫切度、建议可行性等，与街道办事处开展综合研判，最终确定形成民生微实项目。同时，代表们主动对接街道商会，积极牵线搭桥，推动建立“人大代表+商会企业+社区居民”的社企联动治理新模式，连续三年为“菁东·治慧”微项目落地提供坚实资金保障。

实行全程监督，保驾护航项目推进。人大代表不仅善于发现问题，更以“全程破解、全程跟进、全程问效”的责任担当，深度投身民生微实项目全过程，并开展实时实情实效全面监督，全力推动项目落地见效。

人大代表定期深入项目现场，跟踪项目施工进度、质量安全。对难以协调的复杂难题，代表们充分发挥履职优势，主动对接相关部门，积极协调解决；对群众反映的合理诉求，及时反馈给项目施工方和社区，督促其优化施工方案、加快推进节奏。同时，持续收集群众对项



目的意见建议，及时向群众反馈项目进度、整改情况，打通项目推进“最后一公里”，推动民生微实项目高质量完成，切实把履职成效体现在解决问题、服务群众的具体实践中。

锚定民生需求，切实彰显幸福指数。在代表们的全力推动下，山观社区5000平方米拆迁遗留荒地变身“嗨妮·三分地”菜园，开展“蔬”送爱心活动，传递邻里温暖；石牌社区深挖渡江战役登陆点红色资源，打造红色文化阵地，留住渔家乡愁；锦隆社区破旧露台被改造成“空中花境”，让居民拥有休闲新去处；杨市社区沿河花坛升级为“绿荫议事厅”，让群众的烦心事在这里从提出来变成办到位；山源社区老旧门球场全面翻新，让门球场成为老年居民以球会友、健身娱乐的幸福阵地。项目完工后，人大代表还牵头组织居民开展满意度测评，检验项目实施质效。

下一步，人大城东街道工委将持续深化代表项目化履职模式，不断拓展履职广度、深度，推动更多民生微实落地惠民，为打造共建共治共享的基层治理新格局贡献人大智慧和代表力量。

（吴茵）

金湖县塔集镇 服务岗位搬到田埂上

粮食安全是“国之大者”。在金湖县塔集镇,高标准农田建设不仅是把“望天田”变成“高产田”的硬仗,更是一场全过程人民民主的生动实践。面对田怎么改、渠往哪修、质量谁来盯的考题,塔集镇人大给出的答案是:代表全程在场,履职寸步不离。

板凳会上听民声,田间地头聚民意。“项目未动,民意先行。”高标准农田建设得好不好、实不实,群众最有发言权。在小桥村、金桥村的田间地头,县镇两级人大代表主动将履职阵地前移,搬起小板凳,把议事桌直接设在了垄沟旁。“这条路能不能拐个弯,方便大型农机下田?”“那个节制闸能不能往旁边挪一挪,别挡了我家地头的水?”……面对乡亲们带着泥土气息的诉求与建议,代表们耐心倾听,并一一记在民情日记本上,随后拉着设计单位一遍遍踏勘。

2025年4月至8月期间,经过多轮沟通与优化,节制闸向东移了400米,二号站向南挪了400米,一座因两岸房屋阻挡无法施工的桥也最终顺利移位重建。前后10多项设计变更,无一不是从泥巴里长出来的意见。正如县人大代表于松所言:“我们代表不能在办公室画圈,要到地头划线。”图纸上冰冷的线条,就这样化作老

百姓点头认可的暖心方案。

火眼金睛盯质量,严守工程生命线。工程一动工,代表们的“火眼金睛”便紧紧盯在了工地上。自2025年12月八标段动工以来,代表们化身田间监督员,晴天一身灰、雨天两脚泥,对每一道关键工序实行严格的“举牌验收”。

从混凝土配比到钢筋绑扎,从基坑开挖到泵站底板浇筑,代表们坚持原则,一处不合格坚决不允许浇筑混凝土。在巡查中,发现紫铜止水不规范,当场叫停并要求整改;发现项目经理不在岗,立马交办约谈。仅2026年1月至3月,代表们就参与了30多次隐蔽工程验收,履职日志上密密麻麻记满了200多条检查记录。

建后机制稳丰收,长效管护惠民生。工程收尾,但代表的履职脚步从未停止。“建得好更要管得好,绝不能让高标准农田成了‘半年闲’。”镇人大提前介入建后管护环节,推动资产移交实现“一本清账”,全面厘清泵站、涵闸、机耕路等设施的归属与管护责任。

如今,在小桥村和金桥村,“村级日常巡查+人大代表定期回访”的长效机制已然建立。代表们定期穿梭于田间地头,问闸门启闭灵不灵、看路面有没有开裂、查渠道是否淤堵,并督促完善管护经费保障机制。这种执着与担当,不仅打通了农业生产的“最后一公里”,更确保了高标准农田能够长久发挥效益。

从一张蓝图到一川良田,再到一方好生态,塔集镇人大代表用沾满泥土的步履,蹚出了一条践行全过程人民民主助力民生实事项目实施的有效路径。他们全程在场、全程较真,把人大制度优势变成了老百姓看得见、摸得着的工程质量与发展实效。这样的履职实效,正是粮食安全可靠的“压舱石”,也是乡村振兴坚实的底气。

(曹禄森 陈直前)



宿迁市宿城区龙河镇 传承红色根脉 干出为民实绩

近年来,宿迁市宿城区龙河镇人大严格落实新时代基层人大工作部署要求,紧扣全镇核心发展关键,深耕红色赋能、刚性监督、民生惠民三条工作主线,持续创新履职载体、锤炼实干作风、强化履职效能,推动全过程人民民主在基层走深走实、落地见效。

红色领航筑基,打造履职赋能“主阵地”。龙河镇人大依托朱瑞将军故居优质红色文化资源,高标准打造人大代表信仰信念教育平台,创新推行“三个一”实践机制,明确每名人大代表任期内完成一次宪法宣誓、一场信仰信念现场教学、一次志愿服务实践,让人大代表在红色文化浸润中厚植为民初心。同时,迭代升级桥庄人大代表协同履职活动室等特色履职平台,持续完善“人大代表之家—联络站—活动室”三级履职网格体系,推动代表履职服务下沉村社、贴近群众,畅通代表联系服务群众“最后一公里”。

2025年以来,累计开展宪法宣誓3次、学法课堂12场、现场教学15批次,覆盖各级代表400余人次,承接周边县区人大观摩学习团8批次、260余人次;依托三级履职网格,人大代表常态化走访联系群众1000余次,破解基层治理痛点难题20余件,办结民生实事50余项。

刚性精准监督,守好绿色发展“家底子”。龙河镇人大锚定生态环境保护重点工作,聚焦水污染防治、大气污染管控、农村人居环境整治等关键领域,构建“执法检查+专题调研+跟踪督办+回头看”全链条闭环监督模式,以刚性监督硬举措护航生态环境高质量发展。

镇人大组建人大代表生态监督专项小组,紧扣环境保护法等法律法规贯彻落实情况,常态化开展实地勘察、专项督查,重点紧盯企业排污管控、河道疏浚清淤、生活垃圾分类等方面,逐项督办整改各类生态环境问题。截至目前,镇人大累计开展环保专项视察5次,提出整改优化意见7条,推动全镇农村人居环境显著改



善,生态底色更加鲜亮,切实以人大监督实效筑牢镇域生态安全屏障。

深耕民生关切,办好百姓心头“暖心事”。龙河镇人大坚持以人民为中心的发展思想,把民生实事督办作为履职核心要务,推行“民意征集+票决立项+全程监督+效果评议”闭环工作机制,组织人大代表深入田间地头、企业车间,广泛摸排道路交通、教育医疗、养老住房等群众关心关注的问题,依法票决确定年度重点民生实事项目,真正让民生项目群众定、群众督、群众评。全程跟踪项目建设进度,严把工程建设质量关,动态排查整改建设难题,累计提出优化改进建议12条。

当前,工业园区提质、将军里红色美丽村庄建设、医疗卫生与养老服务融合等一批群众热切期盼的民生工程,正稳步推进,人大履职实效正被切实转化为群众看得见、摸得着、感受得到的获得感、幸福感、安全感。

初心如磐,使命在肩。下一步,龙河镇人大将持续深化红色履职、生态监督、民生督办三大工作品牌,健全履职机制,提升履职效能,以更务实的作风、更有力的举措,主动担当、积极作为,为加快建设产业更具实力、风貌更具魅力、发展更具活力的特色现代化小城贡献更多人大力量。

(郭冠云 孙琼)

西南岗组歌(节选)

许卫国

自1992年起,省委、省政府持续向西南岗片区派出工作队。省人大常委会办公厅作为首批参与帮扶的单位之一,长期担任西南岗片区整体帮促牵头单位和泗洪县“五方挂钩”工作协调小组组长单位。

奋斗西南岗

这是一支特别能战斗的队伍,他们和西南岗干群
肩并肩,心连心,团结战斗挖穷根。他们把最美的青春
献给了西南岗。

风里来,雨里去
三十年风风雨雨留战绩

三十年,援建的工厂巍巍屹立
三十年,助力老百姓用上新科技
三十年,支持老有所养病有医
三十年,有你们
双脚踩出的小康路
三十年,有你们
心血描绘的新天地

啊,西南岗每一小树都认识你
西南岗每一棵庄稼知道你
你与老百姓亲如兄弟
你把西南岗当是家里
心里想着西南岗
鞠躬尽瘁心欢喜

啊,西南岗感恩你
西南岗记住你
欢迎常来西南岗

走上西南岗

走上这高高的西南岗,看一看今天西南岗迷人的
风光,多少年,多少代人的梦想成真,挖掉穷根栽起了
摇钱树,干旱的黄土地,碧波荡漾……

走上这高高的西南岗
黄土地披上绿色的新装
麦浪滚滚汇成金色的海洋
看一看每一棵庄稼都神采飞扬

春到上塘的传奇
续写春在中国的乐章
每一个音符都成改革的交响
动人的旋律飘荡在希望的田野上

走上这高高的西南岗
奔腾的春潮掀起巨浪
巨浪滔滔引领创新的方向
听一听每一次发声都慷慨激昂
春到上塘的传奇
闪耀春满大地的光芒

每一朵浪花都有奋斗者汗水
汗水的热流正奔向繁荣和富强

(作者系中国作家协会会员、中国戏剧家协会会员)





● 7月6日，省人大常委会党组召开扩大会议暨理论学习中心组学习会，认真学习贯彻习近平党建思想、习近平总书记在庆祝中国共产党成立105周年大会上的重要讲话并开展交流。

● 6月30日，在中国共产党成立105周年之际，省人大常委会召开机关党员干部大会，举行“光荣在党50年”纪念章颁发仪式，表彰机关“两优一先”。



● 6月23日至26日，2026年第三期省人大代表暨市县人大负责同志学习班在连云港举办。



● 全国人大代表、张家港市永联村党委书记吴惠芳与村民们议事交流，在共建共享中走好共同富裕之路。



● 苏州市姑苏区人大代表、区人大常委会虎丘街道工委主任喻立志参加“为老服务”专题代表周周行活动。