

人民与权力

08

2026

江苏省人大常委会机关刊物

总第523期



十四届全国人大四次会议
全国政协十四届四次会议

做示范 奋力开



在省十四届人大常委会第二十三次会议上的讲话

/信长星

用心用情办好人大代表议案

——省人大及其常委会持续优化“提交办督”工作机制综述

为国争光 “蝶后”绽放岂止在碧波

——记全国人大代表张雨霏

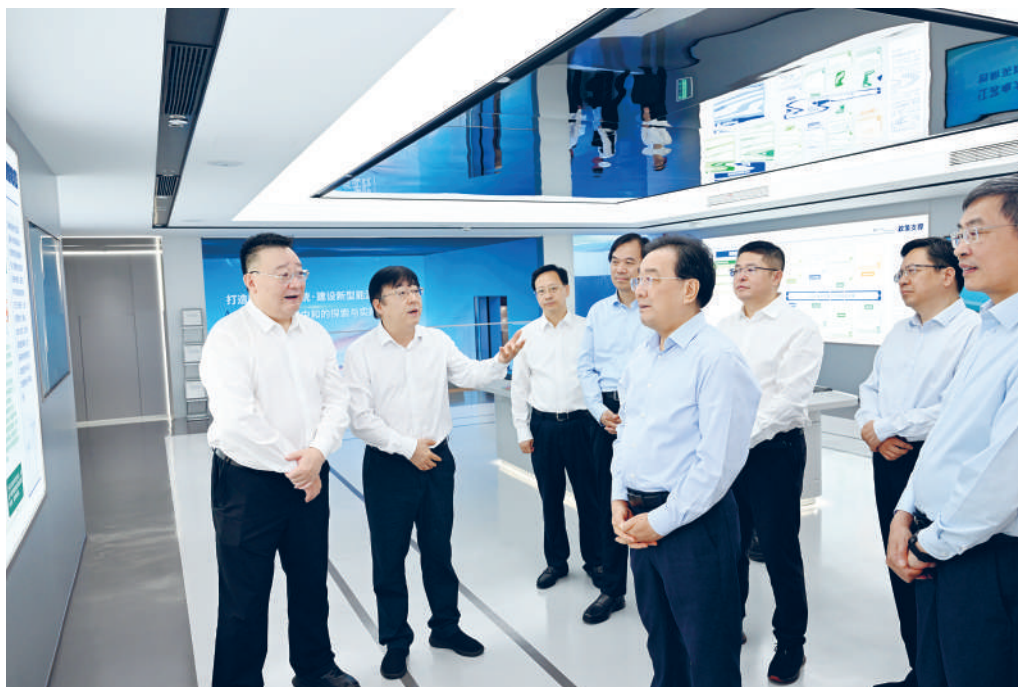


中国共产党江苏省第十四届委员会第十二次全体会议



◆ 8月3日,中国共产党江苏省第十四届委员会第十二次全体会议在南京举行。全会由省委常委会主持。省委书记、省人大常委会主任信长星讲话。

◆ 7月23日,省委书记、省人大常委会主任信长星到国网江苏省电力有限公司调研,主持召开座谈会进一步研究全省能源电力发展和迎峰度夏保供工作。



法治之力固根基 久久为功利长远

本刊评论员

多做打基础利长远的事,既是树立和践行正确政绩观的核心要义,更是全体党员干部履职尽责、奋力前行的根本遵循。习近平总书记强调:“要树立正确政绩观,多做打基础、利长远的事”,校准了党员干部的干事坐标、明晰了党员干部的价值追求。2026年7月,全党树立和践行正确政绩观学习教育步入收官关键时段,此刻重温、深悟“打基础、利长远”的重大要求,为深刻总结百年征程指明了思路方向,也为奋进新征程、擘画新蓝图提供了行动引领。

中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长赵乐际近期赴甘肃调研时强调,要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚持党对人大工作的全面领导,认真履行宪法法律赋予人大的职能职责,树立和践行正确政绩观,稳中求进推动人大工作高质量发展。这为各级人大立足法治岗位深耕潜绩、久久为功划定了清晰路径。

立法之事,贵在潜功、重在长效,最需甘坐冷板凳、甘为铺路石的定力。唯有以谋全局、利千秋的远见系统谋划、精准推进、闭环落地,方能构筑长治久安的制度基石。

我国首部生态环境领域法典《中华人民共和国生态环境法典》将于8月15日起正式施行。为做好配套制度衔接,绘就水清岸绿、景美人美的美丽江苏图景,省十四届人大常委会第二十三次会议修改和废止省生态环境保护条例等29件生态环境领域地方性法规和决议决定,专题审议太湖流域农业面源污染治理专项监督情况报告,以全域、系统的法治供给守护生态本底,以刚性长效制度筑牢区域生态安全屏障。

时代是出卷者,我们是答题人。近日,在上海举办的2026世界人工智能大会暨人工智能全球治理高级别会议上,习近平主席提出各国应当秉持“以人为本、向上向善”理念,为全球AI治理提供了中国方案。此次大会,共有53家江苏人工智能企业亮相全球AI舞台,囊括底

层算力、核心零部件、行业智能应用等领域,充分彰显制造大省融合数字产业的完备产业底气,释放智能转型的广阔发展潜能。面向人工智能技术变革带来的全新治理命题,江苏立法步伐蹄疾步稳:《江苏省人工智能产业发展促进条例(草案)》已经省人大常委会初审,以前瞻性地方立法主动回应AI时代治理考题、促进人工智能健康有序发展。

无论是科学立法,还是精准监督、深化代表履职,都必须以久久为功的韧劲系统谋划、扎实推进、闭环落实。

立足法定职能,江苏省人大常委会7月以来深耕调研、做实履职,把打基础、利长远贯穿工作全过程。护航少年成长,组织在苏全国人大代表开展未成年人保护专题调研,以刚性监督织密青少年权益防护网;赋能城市善治,围绕城市更新立法、生活垃圾分类处置开展深度调研,以法治手段破解城市治理堵点难点;助推乡村振兴,重点督办农村集体经济发展代表建议,推动强村富民政策落地生根、惠及百姓;举办2026年第四期省人大代表暨市县人大负责同志学习班,召开加强“一府两院”同人大代表联系重点建议督办会,持续提升代表建议办理质效,把联系代表的过程变成倾听民意、改进工作、解决问题的过程。

当前,我们正处在“十五五”规划开局起步的历史性关口,国内外发展环境深刻变革,各类新矛盾、新挑战交织叠加。形势越复杂、任务越艰巨,越要跳出短期功利思维,涵养着眼千秋、立足全局的战略远见。

夯实根基、造福长远的事业,关乎民心向背,关乎党和国家事业永续传承。纵然道阻且长,亦当矢志不渝、全力以赴,这是新时代人大工作者根植心底的历史自觉,更是面向人民、面向未来作出的郑重承诺。秉持“功成不必在我”的境界,甘于俯身铺路、默默筑基;扛起“功成必定有我”的担当,主动迎难而上、勇担使命。唯有如此,方能以良法善治创造经得起实践、人民、历史检验的实绩,在全面建设社会主义现代化国家的新征程上,书写属于人大、无愧时代的法治篇章。

目录



本刊特稿

05 在省十四届人大常委会第二十三次会议上的讲话 / 信长星

特别关注

08 用心用情办好人大代表议案

——省人大及其常委会持续优化“提交办督”工作机制综述 / 本刊记者 张明盼 魏娜

11 责任担当唤醒“沉睡账户”

——看一份“代表建议”何以化为“全省通办”的服务 / 金静 丁一

专题报道

13 宿迁“四化”同步走 改革潮涌最动人 / 本刊记者 赵杨洋

16 挥“四化”同步之笔 绘后发赶超宏图 / 任梦琪

主任笔谈

- 17 以正确政绩观推进人大工作高质量发展 / 王晓斌
19 上下联动强引领 协同发力提质效 / 周长军

研究探讨

- 20 适度法典化背景下地方生态环境立法的适度体系化 / 刘小冰 张小晴 宋瑞龙
23 浅谈生态环境法典对地方立法和备案审查工作的意义及指导作用 / 许潇

立法经纬

- 25 法治赋能智能制造 助力打造“国际化智造名城”
/ 王晨皓
27 良法守护心灵成长 善治筑牢育人防线
/ 张思静 孙艳红

监督聚焦

- 29 四维发力推动专题询问提质增效 / 姚刚 陈德扬
31 深耕“票决制”特色品牌 绘就民生幸福
/ 王义兵 严鹏
32 协同聚力 监督质效“1+1>2” / 吴人研

人大广角

- 33 二十五年接力 天堑变通途 / 吴风云
34 同心护鸟构筑生态屏障
/ 施维峰 张笛 董德健
35 从纸上建议到路上实景 / 田灿灿
36 启动立法直通车 架起民意连心桥
/ 戴为军 刘玲

履职风采

- 37 为国争光 “蝶后”绽放岂止在碧波
——记全国人大代表张雨霏 / 本刊记者 丁一
39 周长芝代表:大爱之心守护“夕阳红” / 庞劲松
40 张露代表:循着民声针脚 绣出代表担当 / 王凯
41 孙涛代表:虾稻田里共富梦 / 闵敏 戚皓靖

代表之声

- 42 为人民出政绩 以实干出政绩
/ 殷勇 秦泗花 桑梅 张娟 王义成

代表工作

- 46 锻造“四力”硬支撑 赋能履职提质效 / 张仁武
48 前置会商凝共识 精准督办促落地
/ 陆琳 施维



主管:江苏省人大常委会
主办:江苏省人大常委会研究室
8月10日出版(月刊)

本刊编委会

主任:陈建刚
编委:王 林 秦一彬 王红红 张一卒 徐 涸
夏启华 祁相春 赵建阳 李国华 谢志成
姜金兵 周 英 史国君 陈 杰 马连美
陈志红 田 洪 唐 亮 梁 明 张 震
方中友 陆 洪 崔 锋 庄小涛 陈正峰
陆国强 高艳军 江 山 施建霞 季培均
曾文兵 李卫国 耿静波

主 编 秦一彬
执行主编 唐 亮
本期责编 杨昕晨
电 话 025-83275635(办公室)
025-83275633(通联部)
传 真 025-83275548
地 址 南京市中山北路32号《人民与权力》编辑部
邮 编 210008
网 址 <http://www.jsrd.gov.cn>
电子邮箱 rmyql@vip.sina.com
刊名题字 徐利明
印刷单位 江苏苏创信息服务中心有限公司
定 价 6.00元

封面人物

张雨霏,十四届全国人大代表,南京体育学院游泳学院副院长、江苏省游泳运动协会副会长、江苏省游泳队队长。她曾夺得2020年东京奥运会女子100米蝶泳亚军、女子200米蝶泳冠军,创造了新的奥运会纪录,并夺得女子4×200米自由泳接力冠军。职业生涯中,她以10枚奥运奖牌(2金3银5铜),书写了中国游泳纪录。

(封面摄影:万程鹏)

●本刊同时进行数字发行,作者如无特殊声明,即视作统一授予我刊及我刊主办的新媒体、我刊合作网站等平台信息网络传播权;本刊支付的稿费已包括此项授权的收入。

49 转变履职观念 抓实建议办理 / 相庆浩
50 “家站点”里的民主新动能 / 夏雪平 宋丽英

公众评论

51 坚守为民立法初心 践行良法惠民使命 / 刘世峰
51 做好新时代人大新闻宣传工作重在提升影响力
/ 于同化
52 在“三听三容三沾”中端正政绩观 / 周林
53 以优良实绩彰显人大作为 / 杨望操
54 加快推动涉企执法检查的法治化跃升 / 陈持家

市县巡礼

55 南京人大:法治引领启新程 履职担当开好局
/ 宁人宣
57 玄武:围绕主题主线 贡献人大力量 / 都姝含
58 秦淮:多维赋能助力“十五五”开局 / 祝鲲鹏
59 建邺:制度优势推动高质量发展 / 王志豪
60 鼓楼:议事广场汇民智 建言献策助民生 / 古仁轩
61 栖霞:聚创新之力 筑开局之基 / 陆智慧
62 雨花台:监督求实效 法治强根基 / 王米娜
63 江宁:紧扣中心大局 汇聚奋进动能 / 田金丽
64 浦口:察实情 牢根基 展新姿 / 高原
65 六合:同频共振踏征程 同心向前创佳绩 / 吕晓
66 溧水:发挥人大优势 助推规划落地 / 赵斌
67 高淳:发展中尽责 为群众献策 / 高仁宣

乡镇街道

68 旧貌换新颜 实事暖民心 / 李超 夏范兴
69 “人大+农业园区”绘就乡村振兴新图景
/ 朱珺月 王子威
70 深化“三融”实践 有效激发经济活力 / 王燕芬
71 白鹭翩飞处 履职正当时 / 朱静雯 赵一鸣

文化时空

72 笔墨风雅 / 孙径舟



在省十四届人大常委会第二十三次会议上的讲话

省委书记、省人大常委会主任 信长星

在大家的共同努力下,本次会议圆满完成了各项任务,下一步要认真抓好议定事项的贯彻落实。

本次会议修订的《江苏省通榆河水污染防治条例》,适应新形势下生态环境保护和社会发展的需要,与时俱进优化调整相关制度规定。要认真抓好条例的宣传解读、监督落实等工作,更好提升通榆河水环境质量、促进沿线地区高质量发展。本次会议还集中修改和废止了《江苏省生态环境保护条例》等29件生态环境领域

地方性法规和决议决定,这是贯彻落实生态环境法典最新要求的具体举措,要持续健全完善我省生态环境保护法规制度体系,加大生态环境保护力度,扎实推进美丽江苏建设。对于初审的5件法规,相关委员会要深化调研论证,修改完善后提请以后的省人大常委会会议继续审议。

本次会议听取审议了2026年上半年国民经济和社会发展计划执行情况报告、2026年地方政府债务限额及省级预算调整方案、有关预

决算和审计报告,审查批准了2025年省级财政决算。总的看,今年上半年全省经济运行总体平稳、稳中有进,地区生产总值增长5.2%、高于全国0.5个百分点,高质量发展后劲持续增强。下一步,要按照党中央决策部署及省委工作安排,推动有关方面精准有效实施更加积极的财政政策,持续扩大内需、优化供给、增强动力、激发活力,推动经济持续向新向优向好发展。

本次会议首次通过“双报告”形式,听取审议了省政府、省人大有关专门委员会关于全省公安机关开展规范涉企执法专项行动工作情况报告,要推动有关方面巩固专项行动成果,完善长效机制,不断提升涉企执法规范化水平。会议听取审议了省政府关于全面推动人工智能创新发展情况的报告,要结合调研发现的问题、审议提出的建议,加快推进相关立法,为促进人工智能发展提供制度支撑。会议听取审议了省政府关于全省“八五”普法工作情况报告,要健全法治宣传教育工作体系,抓好“九五”普法规划制定和实施,常态长效做好各级各类普法宣传活动。会议听取审议了省政府关于支持宿迁“四化”同步集成改革示范区建设、全省城市民族工作等情况报告,省人大有关专门委员会关于太湖流域农业面源污染治理专项监督情况报告、关于检查《江苏省医疗保障条例》和《江苏省红十字会条例》实施情况报告,以及1个审议意见落实情况的反馈报告。要推动有关方面认真落实审议意见,进一步优化完善相关举措、改进提升工作。

本次会议还就全省市县乡三级人大换届选举工作作出2个《决定》。从现在起到明年初,我省除南京市本级外,将开始新一轮市县乡人大换届选举工作。今年2月,省委已对市县乡领导班子换届工作进行了部署,8月还将对市县乡三级人大换届选举工作作出部署。各地各有关部门要深入贯彻党中央关于换届工作的决策部署,坚持把党的领导贯穿换届工作始终,严把代表资格关、选举程序关,特别是要严明换届纪律,扎实推进选举各项重点任

务,确保换届选举风清气正、选举结果人民满意。

7月1日,习近平总书记在庆祝中国共产党成立105周年大会上发表重要讲话,全面回顾了我们党团结带领全国各族人民走过的光辉历程、创造的伟大成就,深刻揭示了党之所以能够不断铸就辉煌的优秀特质,对新征程上全体中国共产党人坚定信心、接续奋斗提出了“五个必须”的明确要求,为新时代新征程实现党的中心任务进一步指明了方向、提供了遵循。中央党的建设工作领导小组专门印发《通知》,对学习贯彻总书记“七一”重要讲话精神作出部署。近期,赵乐际委员长在全国人大常委会党组会议上,对人大系统学习贯彻工作也提出明确要求,强调要紧紧围绕党的使命任务依法履职,稳中求进推动人大工作高质量发展。我们要结合江苏实际,认真抓好落实。这里,我讲四点意见。

第一,坚持党的领导,确保人大工作始终沿着总书记指引的方向前进。总书记在“七一”重要讲话中强调,“新征程上,全党必须保持道不变、志不改的定力,坚持党的全面领导和党中央集中统一领导”。人民代表大会制度是党领导人民经过艰辛探索建立起来的,也是在党的领导下不断巩固和完善的。我们要自觉把党的领导落实到人大工作各方面全过程,善于通过法定程序将党的主张转化为全省人民共同意志,保证党的理论、路线、方针政策得到全面贯彻执行。要把学习贯彻总书记“七一”重要讲话精神与深入学习贯彻总书记对江苏工作重要讲话精神、贯彻落实总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想结合起来,对标对表谋划推进人大工作,坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度,以实际行动坚决做到“两个维护”。

第二,坚持和发展全过程人民民主,保障人民当家作主。总书记在重要讲话中精辟概括的我们党六个方面优秀特质,其中一条就是“深深植根人民,始终拥有坚实根基”。人民代表大会制度之所以具有强大生命力和显著优越性,就在于其深深植根于人民之中。这些年,省人大常委会持续深化



“两个联系”，建好用好基层立法联系点、人大代表“家站点”，探索创设经济运行观察点、社会事业发展观察点等平台载体，常态化邀请人大代表列席常委会会议，不断扩大人民有序政治参与。要进一步健全完善吸纳民意、汇集民智工作机制，丰富拓展全过程人民民主内容形式，更好保障群众的知情权、参与权、表达权、监督权，确保在决策、执行、监督落实各个环节都能听到群众声音、反映群众愿望。

第三，坚持依法履职，在推动现代化建设上彰显人大担当。总书记强调，“实现新时代新征程党的使命任务，要求全体中国共产党人坚定信心、接续奋斗”。江苏要肩负起“走在前、做示范”光荣使命，需要各级人大充分发挥职能作用，更好汇聚全省人民智慧力量。今年以来，全省各级人大紧紧围绕总书记强调的经济大省“要在研究新情况、解决新问题上下功夫、出经验”重要要求，紧扣发展新质生产力、增强经济韧性、推动共同富裕等重点任务，精准谋划人大履职的思路举措，为推动高质量发展作出了积极贡献。本月中旬，省委常委会会议研究分析了上半年经济形势，对做好下半年经济社会发展各项工作作出部署。各级人大要坚持围绕中心、服务大局，统筹做好立法、监督、代表等工作，助力破解经济运行中的矛盾问题、补齐民生领域短板弱项、防范化解风险隐患，为“十五五”开好局、起好步作出人大贡献。

第四，坚持以“四个机关”建设为引领，全面提升人

大工作质效。总书记强调，“我们党清醒认识到打铁必须自身硬”、“注重强健自身，始终充满生机活力”。近年来，省人大紧扣“四个机关”建设目标，在推进全面从严治党、加强自身建设上不断取得新进展新成效。要把深入学习贯彻习近平党建思想作为重要政治任务，将《习近平党建文选》、《习近平关于基层工作方法论述摘编》等著作作为案头卷、工具书，在全面学习、全面把握、全面落实上下功夫，深刻把握“十四个坚持”的丰富内涵和实践要求，自觉用以谋划和推进人大党的建设工作。省人大常委会党组成员要带头落实管党治政责任，坚持严于律己、严负其责、严管所辖，以上率下推动形成越往后越严、越往上越严的明确导向，以高质量党建引领人大工作高质量发展。

在庆祝中国共产党成立105周年大会上，习近平总书记亲自向赵亚夫同志颁授“七一勋章”，这份至高无上的荣誉，是对赵亚夫同志的莫大褒奖，同时也是对奋战在全省各条战线上的广大共产党员的激励和鼓舞。近日省委专门作出决定，号召全省广大党员、干部向赵亚夫同志学习。赵亚夫同志曾担任镇江市第三届、第四届人大常委会副主任，第十二届全国人大代表。全省各级人大要认真组织学习宣传赵亚夫同志的先进事迹和崇高精神，深化开展“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动，教育引导人大代表、人大机关党员干部以赵亚夫同志为榜样，立足本职岗位建功立业，争做政治坚定、为民服务、担当奉献、清正廉洁的模范。

现在已经是7月底，下半年各项任务十分繁重，要加强统筹、积极推进。一是做好市县乡三级人大换届选举工作，加强与省委组织部等部门沟通协作，周密组织实施，近期要筹备好换届选举工作会议。二是扎实推进年度重点工作，加快省城市更新条例等立法，精准开展战略性新兴产业集群发展等专项监督，保质保量完成年度任务。三是推动学习教育走深走实，动真碰硬推进整改整治，从严从实评估销号，健全有效防范和纠治政绩观偏差工作机制，确保学习教育善始善终、善作善成、形成长效。四是抓好重点建议督办落实，持续提高建议办理质量，更好服务全省改革发展稳定大局。



用心用情办好人大代表议案

——省人大及其常委会持续优化“提交办督”工作机制综述

● 代表议案的办理,是人民代表大会制度优势转化为发展效能、民生福祉的重要途径。

本刊记者 张明盼 魏娜

一件件议案,凝聚着代表的智慧和心血,传递着百姓的呼声和期盼——

提出议案是人大代表依法履职的重要方式,是反映人民意愿、汇聚民智民力、推动科学民主决策的重要途径。办好人大代表议案,更是践行全过程人民民主的生动实践。一直以来,省人大常委会将做好代表议案办理工作作为充分发挥代表作用、支持代表依法履职的重要抓手,不断完善办理机制,压实办理责任,推动一份份承载着民意期待的议案转化为促发展、惠民生的实际成效。

今年年初召开的省十四届人大五次会议共收到代表议案20件。为做好代表议案办理工作,提高办理工作实效,闭会之后的3个多月,省人大各相关委员会积极加强与有关部门的沟通会商,开展专题调研,召开座谈会,并与部分提出议案的代表充分交流,及时听取代表意见建议,用心用情办好办实每一件议案。

值得一提的是,这20件议案虽涉及领域不同、侧重点各异,但都紧扣全省中心工作与人民群众急难愁盼。从人工智能到新材料,从地方金融到行政执法,从未成年人保护到社会救助,从渔业管理到防洪安全……让我们循着这些议案办理的脉络,看全过程人民民主在江苏的生动实践。

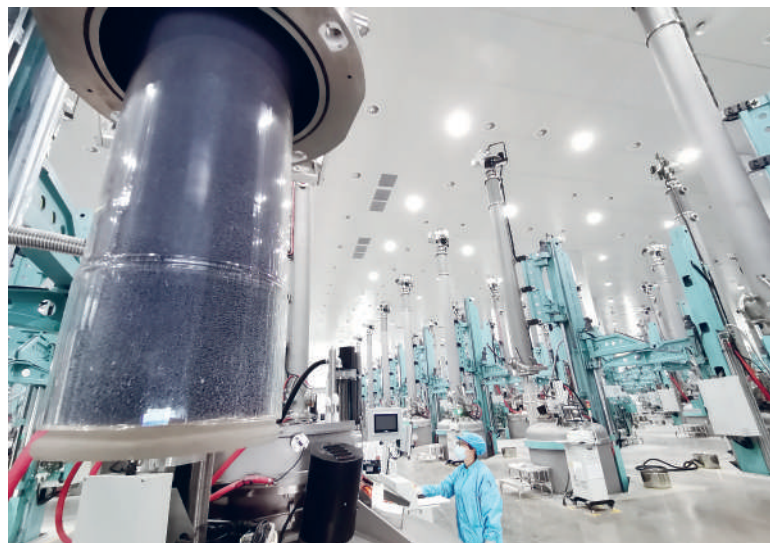
聚焦产业发展

产业是发展的根基,创新是动力的源泉。人工智能作为引领新一轮科技革命和产业变革的战略性、颠覆性技术,在江苏这片创新热土上正迎来前所未有的

发展机遇。今年年初,胡歙眉等10名代表、高志刚等10名代表不约而同地将目光投向这一领域,提出关于尽快制定《江苏省人工智能产业发展促进条例》的议案。

省人大常委会高度重视人工智能产业促进立法工作,将其作为今年度重点立法项目,条例草案已提交7月召开的常委会会议初次审议,并将提请明年初召开的省十四届人大六次会议审议通过。

前期,省人大常委会常务副主任、党组书记樊金龙牵头围绕“推进人工智能地方立法,助力加快发展新质生产力”,多次开展专题调研、召开座谈会,广泛听取各方意见。省人大财经委积极与有关部门会商,与提出议案的代表深入沟通,结合有关立法、监督、专题调研工作推动办好办实议案,着力以高质量立法护航人工



智能产业高质量发展。

与人工智能立法相呼应,新材料产业的高质量发展同样牵动着代表们的心。江苏是新材料制造大省和需求大省,具有产业基础好、集群特色鲜明、创新能力强等优势。近年来,全省新材料产业规模持续壮大,企业数量稳步增长,发展势头良好,综合竞争力位居全国前列。随着科技竞争加剧和产业链重构加速,强化相关法规制度供给,以更好吸引要素资源向新材料产业聚集、推动打通产业链创新链发展堵点难点,已迫在眉睫。仇志平等10位代表提出关于制定《江苏省发展新材料产业条例》的议案,建议尽快出台相关法规,支持我省新材料产业高质量发展。

新材料产业是实体经济的根基,也是高科技竞争的关键领域。省人大财经委认为,开展促进新材料产业发展立法十分必要。江苏在国内率先开展立法探索,既能为我省新材料产业高质量发展提供法治保障,也可为国家层面立法积累实践经验。目前,新材料产业发展促进条例已列入省人大常委会2026年立法工作计划预备项目。省工业和信息化厅已启动该项立法前期准备工作,将充分吸纳议案提出的关于明确产业发展促进机制、健全产业创新体系建设、突出绿色低碳发展导向等方面的建议。

如果说人工智能和新材料代表了未来产业的制高点,那么金融法治的完善则是实体经济平稳运行的重要保障。金融业是支撑经济社会发展的重要支柱,对作为经济大省和金融大省的江苏来说,其支持服务作用尤为关键。《江苏省地方金融条例》自2021年7月1日起实施,距今已有5年,部分内容已经无法满足地方金融发展需求。为此,封孝权等10位代表提出关于加快修改《江苏省地方金融条例》的议案。目前,该条例修改已列入省人大常委会2026年立法工作计划预备项目。省地方金融监管局已启动立法前期准备工作,将充分吸纳议案提出的关于强化风险防控、填补新业态监管空白、优化营商环境等建议,扎实做好该项立法起草工作。

守护公平正义

发展需要动力,治理呼唤规范。推动高质量发展,

离不开法治化营商环境和现代化治理体系。行政执法监督是党和国家监督体系的重要组成部分,对促进严格规范公正文明执法、全面提升行政执法质效、强化法治政府建设、推进全面依法治国具有重要意义。今年2月1日,国务院《行政执法监督条例》正式施行,这为地方立法提供了明确的上位法依据。孙峰等10位代表提出关于制定《江苏省行政执法监督条例》的议案。省人大监察司法委认真研究,邀请代表会同省司法厅赴常州、泰州等地开展调研,并召开座谈会,深入听取意见建议,建议尽快将制定《江苏省行政执法监督条例》列入省人大常委会立法工作计划,及早组建立法工作专班,组织开展立法调研,对重要问题、关键制度加强研究论证,总结提炼我省实践经验和制度成果,为高质量立法做好充分准备。

行政执法监督立法重在规范权力,而国际商事仲裁立法则重在服务开放。江苏是开放型经济大省,当前正处于建设“一中心一基地一枢纽”的关键时期,庞大的跨境贸易与投资活动催生了大量国际商事争议解决需求。孙勇等10位代表联名提出关于加快制定《江苏省国际商事仲裁发展促进条例》的议案,以提升涉外法律服务高质量发展水平。省人大监察司法委随即成立工作专班、拟定工作方案、开展专题调研、广泛听取意见建议。监察司法委负责同志介绍,将会同有关部门,结合议案所提意见建议,围绕国际商事仲裁中心建设、仲裁机构培育等方面加强调研和论证,总结全省涉外仲裁工作成果,借鉴兄弟省市立法经验,积极推动地方立法工作。

彰显民生温度

城市的温度,藏在对每一个群体的深切关怀之中;治理的成效,最终要由人民群众来评判。在今年的代表议案中,聚焦未成年人保护、困难群众救助的议案,彰显了人大代表深厚的为民情怀。

电子游戏作为大众文化娱乐产品,已深度融入人们的日常生活。但电子游戏产业和产品在发展中的内容失范、沉迷诱导、消费失衡等风险,深深影响着未成年人的健康成长。乔森等代表提出关于制定《江苏省电子游戏管理条例》的议案。省人大社会委围绕议案

核心问题,结合《江苏省未成年人保护条例》修订工作,专门开展未成年人网络保护专题调研,深入多地走访,组织多部门及专家学者座谈,重点梳理未成年人游戏沉迷、账号租售绕开监管、诱导非理性消费等突出问题,广泛听取各方意见建议,为议案办理和法规修订奠定坚实基础;7月提交省人大常委会会议初审的《江苏省未成年人保护条例(修订草案)》,已就“网络保护”增设专章,对议案提出的消费管理、沉迷防治、网络素养教育、落实相关经营和监管责任等内容作出相应规范。

社会救助事关困难群众基本生活和衣食冷暖,事关保障基本民生、促进社会公平、维护社会和谐稳定。缪惠民等10位代表提出制定《江苏省社会救助条例》的议案后,省人大社会委主动联系代表,进一步听取意见和建议;积极对接全国人大社会委,了解国家相关法律审议及表决情况;与省民政厅密切沟通,掌握全省社会救助立法的前期准备情况。社会委负责同志表示,将围绕今年7月施行的《中华人民共和国社会救助法》,认真组织开展学习和研究,紧密结合全省实际,会同省民政厅加快相关立法进程,不断推动江苏社会救助事业高质量发展。

凝聚改革合力

江苏自古就是“鱼米之乡”,发展渔业优势得天独厚。立足渔业发展新情况新问题,陶鑫等10位代表联合提出关于修改《江苏省渔业管理条例》的议案。省人大农业农村委高度重视,召开座谈会听取相关部门工作情况汇报,了解全省渔业管理现状,加强与提议案代表的联系,征求议案办理的意见建议。该条例修改已纳入今年省法规集中清理工作计划,条例修正草案已

提交省十四届人大常委会第二十二次会议审议通过。

防洪安全事关全省民生福祉、经济平稳运行和高质量发展全局。《江苏省防洪条例》历经4次修正,最新一次已时隔五年,部分条款难以满足当前高标准防洪保障需要。陶晓东等15位代表联名提出关于修订《江苏省防洪条例》的议案。目前,对该条例的修改已列入本届省人大常委会五年立法规划,同时作为今年的立法调研项目,各相关部门以议案办理为契机,将组织开展条例立法调研,对取得的成效、存在的问题等进行梳理。

从农业农村到水利安全,再到区域综合改革,代表议案的视野不断拓展。今年是宿迁“四化”同步集成改革示范区建设五周年。数据显示,五年来,宿迁地区生产总值迈上5000亿元台阶,“十四五”期间全国排名跃升13个位次。

为以有力监督进一步赋能示范区工作水平提升,周相民等10位代表联名提出关于开展专项监督、推动宿迁“四化”同步集成改革的议案。这一议题被纳入省人大常委会年度监督工作计划,7月省人大常委会会议上听取和审议了省政府关于宿迁“四化”同步集成改革示范区建设情况的报告和南北共建园区高质量发展情况,助力“四化”同步集成改革的宏伟“施工图”加快成为绚丽多彩的“实景画”。

代表议案的办理,是人民代表大会制度优势转化为发展效能、民生福祉的重要途径。随着一件件代表议案的认真办理、落地生根,全过程人民民主重大理念已然融入人大履职行权的各方面。面向未来,省人大及其常委会将持续优化“提、交、办、督”工作机制,推动人大代表的睿智之言转化为改进工作的良招实策,让更多民主实践的成果可触可感、惠及人民群众。



责任担当唤醒“沉睡账户”

——看一份“代表建议”何以化为“全省通办”的服务

金静 丁一

近日,为安排好已过世父亲的身后事,旅居国外多年的时先生踏上了返乡之旅。然而,由于长时间旅居国外,时先生对父亲留在银行的存款只有模糊概念,身边的亲朋好友亦对此毫不知情。一筹莫展之际,一则新闻进入他的眼帘——为切实解决“已故亲属银行卡账户查询难”问题,中国银联江苏分公司联合江苏省辖地银行推进的“已故人员银行卡账户线索查询服务”在省内全面落地。很快,时先生的“烦心事”得到圆满解决。

鲜为人知的是,这项关系到千家万户的民生金融服务,源自一份三年前提出的代表建议,源于一位省人大代表纯朴的为民情怀和务实的履职初心。

数笔“看不见”的存款,牵动代表心

“睡眠账户”,也常被称为“沉睡账户”或“长期不动户”,包括那些长期未发生主动交易,且账户中仍有余额的个人银行账户。2022年,南京银行针对南京地区存款金额在10万元以上的已故存款人名下的“睡眠账户”,主动联系其家属并视情况提供协助代办继承手续服务,收到良好的社会反响。

这项名为“沉默是金,点亮爱鑫”的活动,累计帮扶睡眠户46户、涉及总金额698万元,这一案例线索引起了省人大代表、民建南京市委理论研究专委会主任、水利部水文仪器及岩土工程仪器质量监督检验测试中心副总工程师张玉成的注意。在她看来,随着社会老龄化加剧,那些长期“沉睡”银行,家属或不知情、或不知如何支取的已故储户存款,久而久之会积累生成新的民生问题。而那些被储户本人遗忘的账户,同样存在资产冻结、被盗等风险,对社会公共资源的有效利用也

存在一定负面影响。

“身为人大代表,就要重视人民的利益!”聚焦“睡眠账户”中的这两类问题,张玉成着手准备代表建议。在调研中她发现,银行一般不会主动寻找“睡眠账户”的当事人或利害关系者。特别是对因存款人死亡而导致的“无主存款”后续处置,由于国家没有相关明确规定,一直缺乏长期有效的解决办法。

于是,在2023年初的省人代会上,张玉成提出了“关于倡导银行机构积极处置‘睡眠账户’及其中资金的建议”,希望各大银行从储户角度出发,积极承担相应的社会责任。

“在百姓日常生活中,存在‘睡眠账户’可能属于小概率事件,但这却关乎相关群众100%的利益和感受;只有用心解决好这1%的问题,银行机构才能赢得100%的支持和信任。”在张玉成看来,这件事涉及众多储户的切身利益,要做深、做细、做实,让老百姓明明白白,不留遗憾。

三场面对面的座谈,打通“中梗阻”

“从最初的‘不满意’,到现在的‘很满意’,我觉得各方都下了很大功夫,真的不容易。”回忆起建议办理过程,张玉成感慨道。

由于该建议涉及个人信息保护法适用、银行法定经营权限等多重专业领域,内容复杂、涉及主体广泛,为建议落地推进带来较大阻力。张玉成第一次得到的答复较为片面,为加强办理方对建议的全面理解,她同各方一起座谈交流,其中对个人信息保护法条文的理解以及银行的法定权限方面,各方存在分歧。

“原地踏步肯定不行,哪怕是三年、五年,哪怕只是

迈出一步,也要努力争取。”张玉成坚定地说。于是,她联系省人大常委会代表工委议案建议处,说明目前建议办理的卡点堵点。了解情况后,议案建议处第一时间组织现场督办座谈会,召集人大代表、省金融监管局、人民银行江苏省分行、省公安厅大数据局相关负责同志,以及银行法律方面专业人员,推动各方跳出“小我”,从维护储户切身利益出发,进一步凝聚共识。

“近期,有江苏省人大代表在建议中反映银行长期不动户‘激活难’问题,我局对有关问题进行调研后发现,长期不动户‘激活难’问题主要是由于法律制度不健全,建议通过修订法律的方式推动解决……”很快,省金融监管局便带着一份阶段性成果再次找到代表——省金融监管局就该建议向国家金融监管总局提出《关于解决长期不动户问题有关立法建议的报告》,并以座谈会形式当面向代表反馈建议办理进展。迈开第一步,剩下的路便在前行中慢慢清晰。

两个月后,国家金融监管总局发布《关于开展银行“沉睡账户”提醒提示专项工作的通知》,让张玉成及各承办单位都十分欣喜,为建议落地进一步增强了信心。随后,在省人大常委会的监督推动下,省金融监管局发布《关于开展银行“沉睡账户”服务提升工作的通知》;人行江苏省分行、省公安厅也立即行动起来、积极配合……在召开座谈会3次,电话及当面沟通8次后,各方的不懈努力,终于换来了满意的办理结果。

2023年,人行江苏省分行组织中国银联江苏分公司和商业银行启动江苏省“已故人员银行卡账户线索

查询”便民服务试点,江苏成为全国率先开展该服务的省份之一。

一项“可查询”的业务,举措贴民心

“不用一家家银行跑,这项政策实实在在解决了我的难题!”几个月前,招商银行扬州文昌支行办事大厅内,客户闵大爷看着查询结果,眼眶泛起温热。

据了解,闵先生年事已高,其儿子去世后,因年迈体弱、行动不便,且对金融业务不熟悉,难以独自前往多家银行查询逝者的账户信息。他来到招商银行扬州文昌支行寻求帮助,工作人员向其详细介绍了“已故人员账户信息跨行查询服务”的办理条件及流程,并协助老人整理所需材料,通过绿色通道成功为其快速办理,帮助掌握其儿子在各家银行的账户信息。事后,闵先生点赞银行耐心倾听他的需求,帮助他找到孩子留下的积蓄,用细腻服务圆满了他对孩子的绵长思念。

闵先生的经历并非孤例。相关试点工作开展三年后,今年4月,“已故人员银行卡账户线索查询”服务业务范围和覆盖面进一步扩大,用户打开“云闪付”App,搜索并进入查询小程序便可进行业务办理。截至今年6月底,全省共有22家商业银行的200个网点支持受理该业务,覆盖省内13个地市及所有县(区)。业务上线以来累计成功受理查询业务1.2万笔,服务平稳有序。看得见的数字背后,是无数普通人内心的踏实与安稳。

代表建议办理成效初显,如何进一步办好办精?为进一步升级服务,今年上半年,人行江苏省分行指导相关商业银行开展宣传推广工作——一方面,推动南京市政务服务大厅内银行网点及人行江苏省分行附近500米内的4家银行网点开通相关查询业务,减少市民的“脚底成本”;另一方面,在办理户籍注销业务量较大的派出所开展线下宣传,布放宣传折页1500份……主动作为的实际行动,彰显“民生无小事”的服务理念与担当。

从一份代表建议到全省通办的服务,这场持续多年的建议办理“长跑”,丈量着代表履职初心,彰显着人大督办的力度,托举着千家万户的牵挂。当越来越多的民生“小事”被看见、被回应,人民群众的获得感、幸福感、安全感便更加充实、更有保障、更可持续。





宿迁“四化”同步走 改革潮涌最动人

● 在这片热土上，“四化”实现同步推进、耦合发展，让“全体人民共同富裕的现代化”目标照进现实。

本刊记者 赵杨洋

宿迁，一座应改革而生、因改革而兴的城市，始终挺立在改革潮头。

四十多年前，这片土地吹响江苏农村改革的号角，谱写“春到上塘”的改革传奇；此后“耿车模式”开创了个体私营经济发展的先河；踏入新时代新征程，这里又被省委、省政府赋予建设“四化”同步集成改革示范区的重大任务。这座一直在奔跑的城市，秉持敢闯敢试的初心，把改革落到实处，将期盼融于日常，在改革深水区探出了一条扎实向前的奋进之路，让新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化在集成改革的牵引下实现同步推进、耦合发展，持续为现代化建设注入强劲动能。

7月30日，省十四届人大常委会第二十三次会议听取和审议了《关于支持宿迁“四化”同步集成改革示范区建设情况的报告》，一项项工作铺展开一幅改革攻坚的火热实践图景：凭着“逢山开路、遇水架桥”的闯劲，宿迁不断破解发展中的深层次难题，以实实在在的改革成效，为全省全国现代化建设积累可复制可推广的宝贵经验，在改革潮头续写新的奋进篇章。

为何把集成改革“试验田”选在宿迁

“在推进深层次改革和高水平开放上勇争先。”去年习近平总书记在参加十四届全国人大三次会议江苏代表团审议时，强调了经济大省挑大梁要把握好的这一着力点。今年习近平总书记在参加全国人代会江苏代表团审议时强调，江苏等经济大省处在改革开放前沿，要在研究新情况、解决新问题上下功夫、出经验。

经济体量大，向前发展就需要更强的推动力，而这动力正来源于改革。

为深入贯彻习近平总书记关于江苏要在“四化”同步上“带好头、领好向”重要指示精神，推动全面深化改革、加快区域协调发展、促进共同富裕，2021年，立足“十四五”开启中国式现代化新实践，省委、省政府明确将宿迁市作为试点地区，赋予其建设“四化”同步集成改革示范区的重大任务，专门出台《关于支持宿迁“四化”同步集成改革推进现代化建设的意见》，从8大类20个方面给予政策支持，旨在为全省破题、为全国探

路。近五年来,“支持宿迁深化‘四化’同步集成改革”被写入省第十四次党代会《报告》、省委贯彻落实党的二十届三中全会《决定》、省“十五五”规划纲要等重要文件,每年写入省委常委会工作要点、省政府工作报告。

人们不禁要问:江苏为什么会把“四化”同步集成改革的“试验田”选在宿迁?答案藏在宿迁与生俱来的发展基因里,更体现在江苏统筹全域发展的战略棋局中。

打开江苏地图,作为全省最年轻的设区市,宿迁处在长三角一体化发展、淮河生态经济带、大运河文化带等多个国家战略的交汇点,是江苏沿海向中西部辐射的重要门户。其具有的明显后发优势和独特功能定位,最为符合江苏区域协调发展的需要、最能检验“四化”同步集成改革的效果——如何通过改革,探索后发地区“四化”同步高质量发展有效路径,是宿迁试点的核心使命,也将为全省乃至全国同类地区现代化建设提供启示和借鉴。

当“四化”同步集成改革这颗充满生机的种子埋入宿迁发展的土壤,这片热土便以探路者的姿态躬身耕耘,新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化如同四股协同发力的根系,一同汲取成长养分,不仅让全省高质量发展的底盘更稳、韧性更强,更让“全体人民共同富裕的现代化”目标照进现实。

经济社会高质量发展硕果累累

“四化”同步集成改革关键是集成。省委改革办每年召集省有关部门和单位编制年度支持任务清单,组织召开专题会议总结进展情况,研究思路举措,出台专项政策文件,形成全方位、清单化支持矩阵。苏州市深化南北共建,每年签订结对合作协议,构建多层次、宽领域、立体化挂钩帮扶格局。宿迁市统筹跨部门、跨行业、跨领域资源要素,构建“179”总体改革推进框架,即明确1个目标体系、创新7项系统集成,采取9大改革举措,促进各类改革融合并进、聚合裂变。

锚定目标,经过五年的不懈努力,宿迁“四化”同步集成改革示范区建设取得积极进展,全市经济社会发展取得良好成效,一串串数据令人惊叹,“四化”的每一方面均不负所望。

全市地区生产总值跨过两个千亿台阶,达5026.6亿元,全国排名由第79位攀升至第66位。一般公共预算收入超300亿元,人均地区生产总值超过全国平均、突破10万元,经济综合实力迈上新台阶。高端纺织、新材料等产业产值先后突破千亿,高新技术产业产值增幅超95%,规上工业总产值连跨三个千亿台阶,建成产业技术研究院22个,获批新建省重点实验室1家,长三角国家技术创新中心宿迁科技成果转化中心投入运行,创新驱动引领实现新突破。

值得关注的是,宿迁的光伏新能源产业从无到有、强势崛起,从年产值不到百亿元发展成为千亿级产业,光伏产业成功入围国家先进制造业集群、填补全市空白。同时,作为中国纺织产业基地市,宿迁依托桐昆、恒力、盛虹等龙头企业,构建起从“一根丝”到“一匹布”、“一件衣”的全产业链图景。

全面深化改革要进一步解放和发展社会生产力、增强发展动能,信息化扮演着“催化剂”的重要角色。省级层面统筹推动宿迁强化数智化赋能、制造业“智改数转网联”、现代农业智慧提质、现代服务业业态焕新,健全实体经济与数字经济深度融合机制。走进位于泗阳县的桐昆恒欣新材料有限公司,企业全力打造的5G智能工厂,通过AI工艺优化、数字孪生运维等技术应用,实现生产成本下降31%、人均产值提升17%,大幅拓宽了企业的利润空间。

这座城市一边孕育着现代产业的蓬勃发展,一边守护着田园乡情的深厚根基。宿迁是长三角的“米袋子”、



“菜篮子”，截至2025年底，宿迁粮食总产量稳定在410万吨以上，农业主导产业链综合产值突破1200亿元。

土地制度改革关乎农业现代化基石。在宿迁，土地节约集约利用做法获国务院督查激励，农业设施权证化改革试点经验获农业农村部推广。以泗阳县为例，该县在全省率先开展农业设施权证化改革，实现农业设施确权颁证、抵押贷款，推动资产变资金。“得益于该项改革，有效解决了公司扩展中草药深加工项目的融资难题。”江苏绿冠生态农业开发有限公司负责人说。

改革的深层逻辑，在于以人民为中心的价值坐标。五年来，宿迁持续加大民生领域财政投入，逐步缩小城乡居民收入差距、基础设施差距与公共服务差距，全体居民人均可支配收入年均增长6.7%，增速与经济增长基本同步。如今，办事可走“宿迁速办”，生活建成“15分钟社区生活圈”，黄河故道生态富民廊道累计编制实施项目超500个，青年人才的“引、育、留、用”全链条机制不断增强城市活力和竞争力，“一县一特色”的发展路径让县域经济活力竞相迸发，群众的获得感、幸福感、安全感实实在在融入了日常的点点滴滴。

从此次省政府提交的报告来看，围绕宿迁“四化”同步集成改革示范区建设发展目标，省级层面统筹推进九个方面重点工作——深化新型工业化领域、信息化领域、农业现代化领域、城镇化领域、生态领域、民生领域、要素领域、系统领域集成改革以及深化苏宿共建开放协作，坚持“一张蓝图绘到底”、“一锤接着一锤敲”，在已有基础上持续加力、巩固提升，推动宿迁“四化”同步集成改革示范区建设不断取得新成果。

伴随着密集铿锵的改革鼓点，一批批重大改革任务在宿迁落地生根，一项项改革成果也在全省全国次第花开，一条符合宿迁实际、具有鲜明特色的现代化之路越走越宽。

在持续深化“四化”集成改革中蹚新路

站在“十五五”开局起步的历史节点，宿迁这座改革之城又将如何重新出发，推动现代化建设行稳致远？

今年年初，省人大常委会常务副主任、党组副书记樊金龙明确要求围绕支持宿迁“四化”同步集成改革示范区建设开展监督工作，并于6月专程到宿迁开展调

研。省人大常委会副主任魏国强审定工作方案，带队到宿迁察看重大项目，听取市政府及相关部门工作汇报。省人大农业农村委召开座谈会，听取相关部门推进集成改革情况介绍，同时查阅近两年的改革任务清单、省级座谈会材料等，全面了解近五年来集成改革示范区建设推进情况，研究分析改革诉求。

此次常委会上，除了省政府在关于支持宿迁“四化”同步集成改革示范区建设情况的报告中提出的下一步工作打算，省人大农业农村委提交的调研报告中，明确提出支持宿迁加快产业升级、完善基础设施、厚植生态优势、深化对外开放、补齐民生短板等方面的具体意见，建议加大统筹力度，对省委、省政府出台的专门支持意见及省级相关部门配套的工作方案、实施意见等落实情况开展“回头看”，在研究新情况、解决新问题上下功夫，推动政策举措落地见效。

在委员们看来，“四化”同步集成改革示范区建设是探索如何推动新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化互动同步、有机衔接的重大命题，也是为全省乃至全国推进区域协调发展和现代化建设探索新路径、积累新经验的开创性实践。当前改革正处于攻坚期和深水区，要坚定改革决心和信心，进一步强化“四化”系统集成、协同推进，聚焦重点领域和关键环节持续攻坚克难，确保各项改革举措落地落实，让改革红利更好惠及广大人民群众。

审议中，有委员提出，应进一步发挥省市联动、南北共建优势，定期研究解决改革推进中的重点难点问题，围绕产业协同、城乡融合、公共服务均等化等改革任务的落实情况开展“回头看”，强化政策延续性，持续深化基层实践探索，及时总结提炼并在全省推广行之有效的经验做法，真正发挥好“试验田”的探路作用。还有委员强调，改革要牢牢站稳以人民为中心的根本立场，将改革的出发点和落脚点放到增进人民福祉上，尤其是在推动农业现代化方面，要在持续改善农村基础设施、公共服务的基础上，科学布局乡村产业项目，延长农业产业链条，提升农产品附加值，更好发挥产业项目在宿迁乡村建设和富民增收中的带动作用……

今年，地级市宿迁迎来三十岁生日。三十而立，活力无限、未来可期。相信有省级相关部门的大力支持、

苏州市的持续结对共建,秉持敢闯敢试初心的宿迁,将继续当好改革探路者,在中国式现代化建设的新征程

上,不断书写“四化”同步发展的崭新答卷,为全省全国现代化建设贡献更多力量。

挥“四化”同步之笔 绘后发赶超宏图

任梦琪

作为基础相对薄弱的后发地区,宿迁曾面临传统产业转型难以撬动城乡协同发展、乡村振兴缺少发展要素支撑、生态资源难以有效转化为发展优势等“多重困境”。自2021年省委、省政府赋予宿迁“四化”同步集成改革示范区建设使命以来,宿迁把新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化拧成一股绳,地区生产总值连跨两个千亿台阶,达5026.6亿元,全国排名由第79位攀升至第66位,380余项改革经验获省级以上肯定推广。亮眼的发展成绩单,绝非单点突进的短期突破,而是系统集成改革的实干成果。

目标集成、锚定方向,以顶层领航筑牢全域发展根基。“四化”同步,关键在同步、核心在集成。宿迁创新构建“179”改革总体推进框架,坚决规避相互割裂、各行其是的发展误区。省级层面高位赋能布局,将示范区建设纳入全省重大战略体系,85个省级部门出台94份专项政策,形成清单化、闭环式定向支持矩阵;市级层面统筹产业、土地、人才、生态、民生各类改革试点,推行方案、政策、项目、试点“四项集成”。从黄河故道生态富民廊道统筹生态、产业、乡村、城建一体开发,到跨境电商综合试验区带动产业、贸易、物流协同升级,宿迁实现单项改革向集成化改革的转变。

举措集成、破除壁垒,以协同联动放大全域发展效能。破解后发地区发展短板,既要向内统筹盘活全域城乡资源,也要向外借力区域协同红利。宿迁充分依托江苏南北结对帮扶制度优势,深耕苏州宿迁全方位协作,打破地域阻隔、激活要素流通,构建产业共兴、科创共融、民生共享的立体化合作格局。除此之外,宿迁紧抓数字经济发展风口,走出轻量化、特色化、差异化的赶超路径。以数字技术全面赋能现代农业、城乡治

理、民生服务,让智慧农业筑牢粮食安全底线、数字治理提升城乡运行效能,全方位释放数实融合赋能“四化”同步的强大动能。

价值集成、站稳立场,以生态富民彰显共同富裕底色。作为全省唯一生态产品价值实现机制国家试点市,宿迁统筹生态保护、绿色发展、城乡富民协同推进,持续打通“两山”双向转化通道。创新推出“绿票”交易、花木生态价值贷等原创转化模式,上线区域性生态产品馆,让沉睡的乡村生态资源从“无价”变为“有价”。面对农村居民收入与全省平均存在差距、乡村基础设施存在短板、基层优质公共服务供给不均衡等现实难题,一方面培育品牌农业、农村电商,持续拓宽农民多元增收渠道;另一方面统筹推进和美乡村建设、城乡教育医疗资源均衡配置、乡镇医康养一体化发展,吸引返乡创业、定居发展,实现生态提质、产业增效、群众增收、城乡增色多重共赢。

当然,宿迁的改革答卷仍有留白,“四化”融合深度不足、产业质效有待提升,高端科创资源较为匮乏,城乡要素双向流动长效机制尚不健全等。立足“十五五”新征程,宿迁需进一步把握好顶层统筹与基层探索的关系,推动自上而下的政策部署与自下而上的实践探索深度融合;进一步把握好重点突破与整体协同的关系,坚守新型工业化核心引擎定位,联动推进乡村振兴、城乡融合、绿色低碳转型;进一步把握好改革探索与制度定型的关系,始终坚持先行先试、大胆探索改革路径,将成熟经验做法固化为长效制度规范。

风起于青萍之末,改革成于细水之长。当骆马湖的清波映着智能车间的灯影,当返乡青年的直播间连着田头的传感器,这幅“四化”同步的实景图,正在为中国式现代化江苏新实践镌刻鲜活独特的宿迁注脚。

以正确政绩观推进人大工作高质量发展

王晓斌

奋进新征程、建功新时代，奋力开拓市域人大工作新局面，需要人大系统各级干部和工作人员深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，树立和践行正确政绩观，把“立党为公、为民造福、科学决策、真抓实干”总要求贯穿人大工作全过程和“四个机关”建设各方面，稳中求进提高新起点上人大工作质量和水平。

树牢“立党为公”的忠诚信仰，擦亮政治机关底色，回答好“为什么要树立正确政绩观”的价值之问。南通市人大常委会作为党领导下的政治机关，必须把树立和践行正确政绩观作为一项重大政治任务，以高度的政治责任感和使命感抓紧抓实抓好，全面融入依法履职全过程、各方面。一是加强党性修养。树立和践行正确政绩观，起决定性作用的是党性。衡量党性强弱的根本尺子是公、私二字。要持续用党的创新理论改造主观世界、锤炼政治品格，深刻把握人大工作的政治性、民主性、法治性、人民性特点，坚持法定职责必须为、法无授权不可为，正确处理好公和私、情和法、利和法的关系，把心思和精力放在为党和人民干事创业上。二是筑牢政治忠诚。坚持党的全面领导这一最高政治原则，紧紧围绕习近平总书记对江苏“要在研究新情况、解决新问题上下功夫、出经验”的重大要求，思考、谋划和推进人大工作，确保党中央决策部署及省市工作要求在人大系



统不折不扣落地落实。充分发挥人大常委会党组把方向、管大局、保落实的领导作用，加强对人大各项工作的系统谋划、统筹协调，重大事项、重点工作、重要活动及时向党委请示报告，确保人大工作始终沿着正确政治方向前进。三是牢记嘱托使命。以开展树立和践行正确政绩观学习教育为牵引，深化拓展“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动，真正做到一体把握、一体领会、一体践行，充分调动各级人大和人大代表投身中国式现代化的积极性、主动性和创造性。

锚定“为民造福”的根本目的，践行权力机关宗旨，回答好“政绩为谁而树”的初心之问。南通市人大常委会作为保证人民当家作主的地方国家权力机关，必须坚持人民至上，贯彻以人民为中心的发展思想，在践行全过程人民民主中彰显人大制度优势和治理效能。一是在督办民生实事项目

上全程用力。构建民生实事“多元化征集民意、精准化提出建议、常态化监督实施”的全链条工作机制,确保履职立项更科学、推进更扎实、成效更显著。聚焦人代会票决的民生实事项目,实施事前、事中、事后全过程闭环监督,督促“一府一委两院”履职尽责,推动好事办好、实事办实、难事办妥,让发展成果更多更公平惠及广大人民群众。二是在解决群众急难愁盼问题上精准发力。准确把握新形势下人民群众对美好生活的新期待和民生工作新特点,紧盯就业、增收、教育、医疗等民生领域重点开展调研,深入了解群众的实际困难和需求,综合运用听取专项工作报告、执法检查等方式开展监督,适时推动相关领域立法,切实用法治方式促进民生改善、增进民生福祉。三是在扩大人民有序政治参与上持续加力。突出实用实效的导向,建好管用好用南通2500多个代表“家站点”、23个基层立法联系点、75个经济社会观察点,健全基层群众的意见反映机制、民主参与机制和民主监督机制,保障人民群众的知情权、参与权、表达权、监督权落到实处。依法有序做好人大代表换届选举工作,保障选民民主权利,确保过程风清气正、结果人民满意。

把握“科学决策”的衡量标尺,提升工作机关效能,回答好“树什么样的政绩”的目标之问。南通市人大常委会作为全面担负宪法法律赋予的各项职责的工作机关,必须坚持实事求是,精准把握人大工作的规律和特点,正确处理好当前与长远、一域与全局、显绩与潜绩的关系,在助推高质量发展中正确行使好宪法法律赋予的各项职权。一是提高地方立法质量,充分发挥人大在立法工作中的主导作用。立足“十五五”发展所需,务实开展五年立法规划调研,加强人工智能等领域立法研究,推动新质生产力发展立法,发挥立法对改革发展的引领保障作用。探索建立立法后评估机制,开展地方性法规执法检查,促进法规有效实施,确保法规立得住、行得通、真管用。二是增强监督工作精准性,充分发挥人大监督在党和国家监督体系中的重要作用。紧扣发展新质生产力、助力增强经济韧性、用好长三角一体化发展国家战略等重点课题,围绕“人工智能+制造”创新发展、科技创新赋能产业发展、城乡融

合发展、长江口产业创新绿色发展协同区建设等重点工作加强监督,以正确监督、有效监督、依法监督推动党委决策部署落地落实。统筹运用法定监督方式,完善监督闭环机制,切实增强人大监督刚性和实效。三是提高决定工作水平,充分发挥人大在重大事项决定中的职能作用。围绕事关发展和安全的全局性问题,广泛听取各方意见,及时作出决议决定,确保党的主张通过法定程序成为人民共同意志和自觉行动。加强对人大及其常委会所作决议决定贯彻实施情况的跟踪督查,及时发现和解决执行过程中出现的问题,确保决议决定得到有效落实。

坚持“真抓实干”的工作导向,夯实代表机关根基,回答好“靠什么树政绩”的实践之问。南通市人大常委会作为始终同人民群众保持密切联系的代表机关,只有把真抓实干作为履职本色,以务实作风走好群众路线,不断锤炼为民履职、为民行权的过硬本领,才能把人大工作建立在坚实的民意基础上。一是把真抓实干体现在发挥代表作用上。以贯彻落实新修改的代表法为契机,不断拓展“两个联系”的深度和广度,完善代表履职服务保障机制,规范代表闭会期间履职活动,丰富代表履职载体,全力以赴做好代表议案建议办理工作,推动地方国家机关紧密联系代表、代表真正扎根群众。二是把真抓实干体现在提升履职能力上。健全机制,完善各项工作制度、议事规则,强化制度执行,加强重点工作任务提醒和督办,提高运行效能。加强协同,统筹推进人大上下联动工作,完善人大及各委室与政府及其职能部门工作协同联动机制,实现问题共答、同向发力。建强队伍,加强人大代表、人大干部的思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练。三是把真抓实干体现在锤炼过硬作风上。进一步弘扬求真务实之风,倡导“严细深实”的工作导向,真正把功夫下到察实情、出实招、办实事、求实效上;进一步强化担当作为之风,引导人大代表和机关干部敢于直面矛盾、善于攻坚克难,以钉钉子精神抓执行、促落实;进一步严守清正廉洁之风,以过硬作风和形象保证各项工作落地见效,创造经得起实践、人民、历史检验的实绩。

(作者系南通市人大常委会主任、党组书记)



上下联动强引领 协同发力提质效

周长军

今年年初,省人大常委会明确2026年度全省各级人大上下联动十项重点工作,随后,扬州市人大常委会制定落实全省人大系统上下联动十项重点工作任务清单。江都区人大常委会认真落实省、市人大常委会部署要求,切实增强坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度的使命感责任感,充分发挥主观能动性,因地制宜创造性地抓好落实,同频共振、实干争先,有力保证全省人大系统上下联动十项重点工作在基层落地见效,谱写全省人大工作“十五五”精彩开局的江都篇章。

坚持学思践悟,提高履职质效。区人大常委会及时跟进学习习近平总书记最新重要讲话精神,为常委会组成人员和区、镇人大工作者统一配发《地方人大常委会组成人员必读》,不断增强制度自信和行动自觉。牢固树立上下“一盘棋”思想,积极配合市人大开展立法调研、执法检查,参与历史文化名城保护规划修编等相关工作,做到主动对接、全程协同。紧扣中心大局、紧贴群众期盼,聚焦经济发展、民生保障、社会治理、执法司法等重点领域,综合运用听取审议专项工作报告、执法检查等方式正确监督、有效监督、依法监督,全力助推区域经济社会高质量发展。

倡导“亮创赛展”,激发代表活力。区人大常委

会在全区1600多名五级人大代表中倡导开展“亮身份、创‘两好’、赛实绩、展风采”品牌活动,通过将代表信息嵌入岗位工牌、单位展墙、便民窗口等方式主动亮身份,激励广大代表争创干好本职岗位争先、当好代表履职为民的“两好”示范,近两年共有200余名代表走上人大代表讲坛、走进直播间亮成效、谈感悟。今年全国两会结束后,全国人大代表高德荣第一时间走进里下河地区农科所江都基地、走上代表讲坛,把习近平总书记的殷殷嘱托传递到基层一线,分享他从麦田走向人民大会堂“代表通道”的履职感悟。通过“亮、创、赛、展”,进一步增强各级代表的光荣感、责任感,激发了创优争先、履职为民的内生动力,营造了以“晒”促赛、比学赶超的良好氛围。同时,严格落实届内代表报告履职情况全覆盖要求,截至目前,本区产生的市、区、镇三级人大代表已全部向原选区选民或原选举单位报告履职情况,形成以报告促履职、以评议促提升的较好成效。

组建产业联盟,彰显“三高”效应。坚持围绕中心、服务大局和“人大搭台、代表唱戏”,去年起,区人大常委会整合相关人大代表力量,紧扣全区“510”产业体系,推动组建了智能电网、新材料等五大产业集群人大代表联盟,今年又组建了乡村产业振兴人大代表联盟,并整合科技镇长团的高校力量,为六大联盟配备科技顾问,完善形成“345”工作法,即锚定助推产业高质量发展、促进企业高效能协作、赋能代表高水平履职的“三高”目标,落实每季度至少组织一次座谈交流、每半年至少开展一次观摩调研、每年至少提交一份较高质量的产业发展报告或建议、每次活动均有一支科技顾问和相关部门团队协同联动的“四个一”工作机制,努力取得资源共享、市场共拓、技术共研、难题共解、发展共赢的“五共”成效。通过产业代表联盟这一创新载体,已开展政策宣讲、互动交流、专家答疑等活动21场次,形成调研成果5篇,汇集相关建议意见20多条交“一府两院”办理,并促成一批群链企业协作成果,激励更多的联盟成员积极参与慈善帮扶、乡村振兴、东西部协作等公益活动。

(作者系扬州市江都区人大常委会主任)

适度法典化背景下 地方生态环境立法的适度体系化

刘小冰 张小晴 宋瑞龙

《中华人民共和国生态环境法典》(以下简称法典)采用适度法典化模式,完成了国家层面生态环境立法的系统集成。在这一背景下,地方生态环境立法面临空间被压缩与功能需重构的双重张力。为此,生态环境地方立法应继续坚持“不抵触、有特色、可操作”的指导思想,以地方生态环境立法适度体系化(以下简称适度体系化)为转型思路与实践路径,推动法典基本制度在地方层面的精准落地、高效实施。

适度体系化的含义

适度体系化既不同于国家层面的适度法典化,也不同于追求逻辑闭环的完全体系化,是指在法典统一规范与开放框架的基础上,立足地方生态禀赋、治理需求与发展实际,对地方生态环境立法进行有限度、有重点、有协同的结构优化与制度整合,以实现法制统一与地方创新的动态平衡。其基本特征主要有:

(一)体系性

适度体系化需要遵循法秩序统一性原理,注重地方生态环境立法外部、内部各规范之间的逻辑关系,着力消解立法冲突、规范重复、制度空白等问题,确保国家立法与地方立法的适配性和协调性。一是外部适配性,主要体现为地方生态环境立法须严格遵守法典等上位法的原则、制度与逻辑,强化与法典的适配衔接;二是内部协调性,主要体现为用足、用好地方立法权,通过适度的体系建构,推动形成“不抵触、有特色、可操作”的生态环境地方法治体系。

(二)适度性

适度体系化中的“适度”是立法的底层原则,即地

方立法在限度、维度、准度上保持合理边界,体现适度的规则密度、适度的弹性空间、适度的配套机制,既不越权也不失责。一是通过适度的利益平衡进行立法预判,避免不同立法之间纵向和横向的可能冲突;二是不追求地方立法的绝对完备,持续保持地方立法的开放性,既避免过度体系化带来的立法资源浪费和效率低下,又保持地方立法的灵活性、针对性和适应性,形成体系化但有限度的生态环境地方制度供给新格局。

适度体系化的证成

适度法典化既压缩了地方粗放立法、重复立法的制度空间,又通过开放式框架、原则性规定与授权性条款为地方特色立法、细化立法、创新立法预留了制度空间。因此,适度体系化既是对适度法典化的逻辑承接,也是破解地方生态环境治理碎片化、实现法治统一与地方创新平衡的必然选择。

(一)适度体系化的法理证成

适度体系化具有坚实的法理基础,主要表现为:一是维护法制统一的必然要求。宪法确立了“法制统一”原则,其在地方层面的基本要求就是地方立法不得与上位法相抵触,这是适度体系化的底线要求,可避免地方立法“各自为政”导致的法制撕裂,并与适度法典化形成有效治理分工。二是规范行使地方立法权的最优路径。适度体系化摒弃零散、随意的地方立法模式,以体系化思维规范地方立法权限行使,确保地方立法既不突破法定边界,也不闲置立法职权,实现地方立法权合法、精准、高效行使。三是适配适度法典化的立法逻辑。



辑。适度法典化为适度体系化提供了制度框架与创新指引,本身也要求地方立法承担补充、细化、创新等功能,适度体系化则是适度法典化在地方层面的具体体现和逻辑展开。

(二)适度体系化的实践证成

适度体系化具有坚实的实践基础,主要表现为:一是适配地方差异化治理的需要。地方污染类型、治理重点等差异明显,适度法典化偏重于破解共性问题,适度体系化则偏重于个性问题,可聚焦地方痛点、定制化设计制度,实现国家统一底线与地方特色创新的法律治理新格局。二是为国家立法完善提供地方实践经验的需要。生态环境法制建设仍处于动态完善、持续优化、快速发展阶段,适度体系化可通过先行先试、专项探索等地方制度创新,发挥地方立法贴近现场、信息充分、成本可控的制度优势,积累可复制、可推广的治理经验,为法典和相关立法的后续优化提供实践支撑和实践样本。三是破解“合法性—有效性困境”的需要。长期以来,我国生态环境治理存在部分合法合规的制度条款落地效能不足、部分高效管用的治理举措面临合法合规风险的现实困境。适度法典化与适度体系化的有机结合为破解这一困境提供了整体性思路,前者侧重于系统解决合法性问题,后者侧重于系统解决有效性问题,契合我国生态环境治理体系和治理能力现代化的核心发展方向。

适度体系化的要求

后法典时代,生态环境地方立法整体处于法典的制度统领与“不抵触、有特色、可操作”的地方立法要求这一新的制度环境中。适度体系化,核心在于将法典的融贯性与体系性规定转化为“不抵触、有特色、可操作”的制度闭环。

(一)坚守“不抵触”制度底线,形成地方生态环境立法新模式

前法典时代,地方生态环境立法普遍采用“1+N”模式,即1部地方综合立法,如《江苏省生态环境保护条例》,N部地方要素式立法,如大气、水、土壤污染防治等方面立法。客观而言,该模式具有特定历史合理性。一方面,当时国家层面的立法无法提供全面而充足的

法源基础,地方需要从其综合立法中寻找自己的“小母法”;另一方面,要素式立法是基于一定历史阶段的生态环境背景而普遍采用的通行做法。

后法典时代,“1+N”模式的制度环境已经发生根本性改变。一是法典秉持“山水林田湖草沙”理念,为传统和新型的生态环境法律治理提供了全面而系统的制度供给,并改变了要素式立法的基本思路。二是地方综合立法多为宣示性、框架性规定,缺乏对跨部门、跨要素协同治理的实质授权与制度安排,在立法适用中常被架空,形成“综合法不综合、单行法各管各”的局面,且往往存在内容重复、规范冲突、跨要素问题规制空白等现实问题。

适度体系化是强调地方立法必须始终落实法典的整体性要求,形成地方生态环境立法的新模式。一是地方生态环境立法的合法性与效力依据直接来源于法典。二是对确有保留必要的地方综合立法,也应通过修改、清理、解释等立法技术,删除已被法典完全吸收或与上位法抵触及重复的内容,将其改造为法典地方化、具体化、可操作化的主要载体,重点承担跨要素统筹协调、先行先试和区域协同等特色功能。三是分类处理地方综合立法。在前述两个基础上,区别省级与设区市的综合性地方性法规,前者以优化修改为主、废除为辅,后者则反之。

(二)坚守“有特色”独特价值,形成地方生态环境制度落差

适度体系化是立足地方生态禀赋差异与经济社会



文化发展梯度不同的理性选择,其核心价值在于通过创设具有辨识度且契合地方实际的特色制度安排,形成生态环境根本制度一致基础上的非根本制度落差。

生态环境禀赋差异是适度体系化的自然基础。不同区域的生态系统类型、环境承载力、敏感保护对象、主要环境问题等存在显著差异,法典仅为其提供普适性制度框架,无法覆盖其特殊保护需求。以江苏为例,因废黄河及淮河入海水道、长江、大运河、通榆运河与沿海而形成“井字形”水系生态格局,叠加太湖、洪泽湖、石臼湖—固城湖三大湖泊生态板块,由此带来了江苏地貌以平原为主、地形地貌南北异质、海岸带类型反差极大、水系格局各具特色、生物多样性热点分化等独特生态环境禀赋。为此,对于适度体系化来说,“有特色”即须对接地方特有物种、特有生态系统、专属生态资源,填补地方制度空白。

经济社会文化发展梯度不同则是适度体系化的社会基础。发达地区已跨越粗放式生存型发展阶段,公众对环境质量诉求更高,财政保障、技术支撑、治理能力更为完备,具备探索开展碳普惠、生态产品价值实现等更严格、更精细的立法条件。以江苏为例,可聚焦气候变化应对、跨要素协同治理等新兴领域,率先细化制度规则、明确责任边界。再如,针对法典企业事业单位和其他生产经营者的全覆盖责任主体表述,可结合江苏产业特征细化不同经营主体的差异化生态环境责任。依托法典制度红利培育绿色产业,配套创新制度供给。江苏可围绕数字环保、循环经济、新能源、生态修复、绿色金融、绿色供应链等新兴绿色赛道,提前布局专项地方立法,完善配套制度供给,以法治赋能江苏产业绿色低碳转型,形成领先全国的生态环境制度优势。

(三)坚守“可操作”实施目标,提升生态环境地方立法治理效能

“可操作”是检验适度体系化建设成效的核心标尺、衔接立法制度与治理实践的关键纽带,其核心是坚持选题求小、设计求实、配套求全、管理求活,以有效提升地方生态环境立法的治理效能。

除常态化做好立改废释外,“可操作”对适度体系化提出了小切口、小快灵、跨区域等特别要求。

首先,以“小切口”精准锁定立法议题,实现立法重心的下沉与聚焦。落实“小切口”要求,应着重选取单一治理环节、特定生态要素、专属保护区域、具体环境问题等作为立法切入点,以精准、可操作、可执行的方式设定权利义务,避免面面俱到却难以落地的立法空转。质言之,“小切口”立法并非降低立法标准,而是通过缩小调整范围、聚焦核心矛盾,识别出制约地方生态环境质量提升的关键短板,做到“一法一事”,确保立法能够直接对接基层实际需求。

其次,以“小快灵”提升立法质效,确保立法能够迅速响应生态环境变化的急需。生态环境问题具有突发性、多变性、复杂性、区域性等特征,常规立法制定周期较长,既有难以快速响应的治理刚需,又普遍存在同质化现象等问题。“小快灵”则强调规模适度、快速落地、程序灵活。在程序上,立法速度要快。与常规立法不同,“小快灵”立法在遵循立法程序基本底线的前提下,可通过精简审议材料、合并相似环节、采用法规性决定等方式压缩周期,快速出台。在内容上,可针对具体问题设计精准解决方案,对法典的原则性规定、授权性条款进行补充细化,使其成为上位法在地方落地生根的操作手册。

最后,以“跨区域”破除行政壁垒,构建协同治理的法治化网络。由于生态环境系统的整体性与行政区域的分割性之间存在天然矛盾,且生态环境要素的流动性决定了生态环境风险往往具有跨域特征。为破解跨区域生态环境治理中“各扫门前雪”的困境,立法法等为跨区域生态环境协同立法提供了明确的法律依据。适度体系化可通过跨区域联动立法、规则互认、标准统一、执法协同等方式,从法治的视角实现行政权力行使边界与生态环境物理边界的有机融合,并对各行政区域的“孤岛式”规则进行区域共治的体系性整合,提升跨区域生态环境治理的整体效能。

总之,适度体系化能够在确保生态环境法制统一的同时,既避免重复立法,又防止规则断层,有助于实现国家法治统一与地方治理创新的有机融合。

(作者:刘小冰系中国法治现代化研究院特邀研究员;张小晴系南京工业大学马克思主义学院讲师;宋瑞龙系南京市人大法制委一级主任科员)



浅谈生态环境法典对地方立法和备案审查工作的意义及指导作用

许潇

《中华人民共和国生态环境法典》(以下简称法典)是继民法典之后又一部基础性、综合性、体系化的“绿色法典”,以科学、统一、刚性的制度体系,为新时代生态文明建设提供了根本法治遵循。对于地方立法而言,生态环境法典既是立法依据、立法边界、立法标准,也是地方生态环境治理法治化的总指引、总规范、总遵循;对于备案审查工作而言,法典进一步明确了合法性审查、合理性审查、协调性审查的标尺,推动备案审查向实质审查、主动审查深度转型。

生态环境法典为地方立法提供统一、明确、权威的上位法依据

长期以来,我国生态环境领域以单行法为主,立法数量多、调整范围广、制度分散,部分规定存在交叉、重叠甚至不一致的情况,也给地方立法带来了适用困难。生态环境法典的出台,从根本上改变了这一局面。

第一,法典实现了生态环境领域规则的体系化整合,将环境保护、污染防治、生态保护、绿色低碳发展、法律责任等内容统一纳入一部法典,形成逻辑严密、层次清晰、覆盖全面的制度体系。地方立法不再需要在多部单行法之间反复比对、权衡,而是可以直接以法典为总依据,开展配套性、实施性、细化性立法。

第二,法典明确了中央与地方在生态环境领域的权限划分,为地方立法划定清晰空间。法典在确立国家统一底线制度、强制性标准、基本制度的同时,充分考虑我国地域广阔、生态禀赋差异大的现实,为地方结合本地实际作出特色化、精细化规定预留了合理空间。地方可以在不突破法典底线要求、不与法典精神相抵触的前提下,针对本地突出环境问题、重点生态功能区、流域治理特点等开展“小快灵”立法,提高立法针对性和可操作性。

第三,法典强化了地方立法的底线约束,防止地方立法出现放松要求、降低标准、变通规避等问题。法典对生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线、强制性生态环境标准等作出刚性规定,从源头上保证了全国生态环境法治的统一性和权威性,地方立法必须严格贯彻执行。

生态环境法典推动地方立法从碎片化向系统化、精细化转型

生态环境法典不仅是规则的汇编,更是立法理念、立法逻辑、立法技术的集成,对提升地方立法质量具有极强示范和引领作用。

首先,法典推动地方立法树立系统治理、协同治理



理念。过去,部分地方立法存在重污染防治、轻生态保护,重末端治理、轻源头预防,重行政管控、轻多元共治等倾向。法典强调“山水林田湖草沙”一体化保护和系统治理,强调源头管控、过程严管、后果严惩并重,强调政府、企业、社会组织、公众共同参与。这要求地方立法在制度设计上更加注重统筹协调,打破部门分割、区域分割、要素分割,推动跨区域、跨流域、跨部门协同立法。

其次,法典促进地方立法更加注重精细化、可操作性。法典在总结长期执法司法实践基础上,对监管措施、法律责任、程序要求等作出更加具体、明确、可执行的规定。地方立法应当对标法典,避免原则性、口号式、宣示性条款,着力增强制度的针对性、可执行性和可监督性,真正让法律条文落地见效。

再次,法典为地方生态环境领域“小切口”立法提供方向指引。地方立法应聚焦本地突出问题,如大气污染、水环境治理、土壤污染风险管控、噪声污染防治、生物多样性保护等,在法典框架内开展精准立法。法典的体系化为地方“小快灵”立法提供了上位法支撑,使其既不越权、又不失位,既守底线、又有特色。

生态环境法典为备案审查工作提供明确、统一、权威的审查标准

备案审查是维护国家法治统一、保障宪法法律实施、纠正违宪违法违规规范性文件的重要制度。生态环境法典的出台,使备案审查在生态环境领域有了更清晰的尺子、更明确的依据、更刚性的标准。

第一,法典强化合法性审查的刚性。审查机关可以直接依据法典的基本原则、基本制度、强制性规定,对地方性法规、政府规章、规范性文件是否存在超越权限、违反上位法、降低环保标准、违法设定行政许可、违法减免责任等情形进行判断。凡是与法典相抵触的,应当依法予以撤销、修改或者废止,切实维护国家法制统一。

第二,法典丰富了合理性审查的内涵。法典强调科学立法、严格执法、权责统一、过罚相当,强调对企业和公众合法权益的平等保护。备案审查不仅要审

查合不合法,还要审查是否合理、是否必要、是否过度。对地方规范性文件中简单化、“一刀切”、层层加码、侵害经营主体合法权益等问题,依据法典精神及时予以纠正,实现生态环境保护与经济社会发展相协调。

第三,法典推动备案审查从被动审查向主动审查、专项审查拓展。生态环境是党中央高度重视、社会高度关注、群众高度关切的重点领域。以法典实施为契机,可以围绕生态保护红线、环境资源产权、排污许可、生态补偿、法律责任等重点制度,主动开展专项审查和集中清理,及时发现和纠正与法典不一致、不衔接、不配套的问题,确保法典全面、准确、统一实施。

以生态环境法典为引领,推动地方立法与备案审查良性互动、同向发力

法典的生命力在于实施,而地方立法与备案审查正是推动法典落地见效的关键环节。

一方面,地方立法要以法典为遵循,做好细化、补充、衔接文章,加强系统化清理与“本土化”衔接。认真对照法典开展生态环境领域法规规章清理,及时修改废止与法典不一致的内容;围绕法典新制度、新要求,抓紧制定配套性、实施性法规,确保法典制度在地方落地;同时,地方立法也可以在流域共治、区域联防联控、生态产品价值实现、生态保护补偿等方面先行先试,为国家立法积累经验。

另一方面,备案审查要以法典为标尺,强化监督、纠错、保障功能。健全生态环境领域规范性文件备案审查衔接联动机制,加强备案审查与行政执法监督、司法监督的协同配合;对涉及生态环境的重点规范性文件实行重点审查、集中审查;畅通公民、组织提出审查建议的渠道,及时回应社会关切,以有力有效的备案审查保障法典权威。

地方立法、备案审查要坚持以生态环境法典为根本遵循,同向发力、同频共振,真正把法典的制度优势转化为生态环境治理效能,为推进人与自然和谐共生的现代化提供坚实法治保障。

(作者系扬州市人大常委会法制工作委员会副主任)

法治赋能智能制造 助力打造“国际化智造名城”

王晨皓

3月18日,意大利百年企业巴鲁法蒂机床核心部件项目落户常州;4月8日,德国德采实集团中国首个先进制造项目签约落户常州;5月20日,中创智领集团新能源汽车高端零部件产业基地项目在常州正式开工……一个个产业合作项目扎根常州,折射出对常州智能制造产业生态与未来发展的高度信赖。

步入“十五五”,常州市委确立了打造“国际化智造名城、长三角创新高地”的城市定位,锚定工业立市、制造强市不动摇,全力促进科技创新和产业创新深度融合,因地制宜发展新质生产力。法治是最好的营商环境,颁布近一年的《常州市促进智能制造发展条例》(以下简称条例),作为一部贴合产业实际、汇聚多方智慧的地方性法规,以制度创新明晰转型路径、破解发展瓶颈,为常州建设“国际化智造名城”提供了坚实法治保障。

立法护航智能制造新征程

常州经济根基、比较优势和未来竞争底气都在制造业。作为长三角重要的先进制造业基地,常州拥有同类城市中最完备、最齐全的产业体系:国家工业41个大类落地37个、207个中类覆盖191个、666个小类集聚605个。工业母机、新能源汽车、智能电网等优势产业集群强势崛起、领跑赛道,实体经济底盘坚实。

常州还连续五年获评省级以上制造业创新转型成效明显地区,2021年获得国务院督查激励表彰,跻身全国工业稳增长和转型升级成效明显城市行列。溧阳市、武进区成功入选首批江苏省中小企业数字化转型试点县(市、区),

以点带面先行探路,为全市智造转型积累鲜活经验。

但随着传统制造向智能制造迈进深水区,政策碎片化、扶持力度弱、要素保障缺等短板逐渐凸显,不少中小企业陷入不会转、不能转、不敢转的转型困境,存在转型思路匮乏、资金短缺、底气不足等难题。

“企业智能化改造及产业转型升级过程中,各种矛盾和问题就会显现,此时迫切需要一部地方性法规提供制度支撑,用良法善治为巩固提升常州制造业核心竞争力保驾护航。”常州市人大常委会经济工委主任杨继洪表示。

立足常州城市定位,条例应时而生、顺势而立,全力营造鼓励创新、支持转型、崇尚智造的浓厚氛围。条例紧扣全市“1028”现代产业体系布局,引导企业全速奔跑在“智改数转网联”赛道上,补短板、强弱项、促提升,精准聚焦智能制造关键领域,完善扶持激励、要素保障、平台培育等配套举措,助力龙头企业领跑领航、



中小微企业提档升级,持续打通产学研用融合通道,集聚科创人才与优质产业资源,激活实体经济发展新动能,推动常州制造业向高端化、智能化、绿色化发展。

制度创新筑牢法治生态圈

立法护航产业,制度激活动能。条例坚持科技创新与产业升级双向融合,着力健全智能制造发展体制机制,直击产业发展痛点、疏通转型堵点,精心培育政府引导、企业主角、科研助力、全社会共建共享的智能制造良好生态。

“条例将常州多年推动智造转型的成熟做法上升为法规制度,用规范‘法言法语’固化实践经验,为产业高质量发展量身定制政策沃土。”常州市人大常委会法工委主任许玲在新闻发布会上对条例进行了解读。条例共七章四十七条,紧贴常州产业特色、契合企业转型需求、着眼长远发展布局,把行之有效的扶持举措、创新机制制度化、长效化,为全市智能制造稳健发展提供法治保障、畅通发展通道。条例明确发展智能制造是本市经济社会发展的重要战略,坚持推动制造业智能化转型升级;要求市、县级市(区)人民政府应当加强对促进智能制造发展工作的领导,建立健全推进工作机制,统筹解决重大问题;全市建立智能制造发展专家咨询机制,支持发挥行业协会、产业联盟推进产业协同和交流合作等作用。

当前,人工智能浪潮席卷全球,正全方位重构制造业生产模式、产业形态和竞争格局。条例还率先设立人工智能专章,从数据、算力、算法三个方面,强化人工智能发展的核心要素支撑,夯实人工智能发展基础,推动人工智能与制造业融合创新发展。条例要求市相关部门组织编制算力基础设施发展规划,合理布局智算中心、大数据中心等关键节点,持续优化算力资源供给,为企业创新研发、智能生产、数字转型提供源源不断的算力支撑。同时加快工业数据汇聚共享、算法研发突破,构建数据、算力、算法三位一体的AI发展新格局。

落地见效厚植智造新优势

条例实施以来,常州市政府迅速跟进、精准接力,先后出台《常州市深化制造业智能化改造数字化转型

网络化联接三年行动计划(2025—2027年)》、《常州市人工智能终端产业三年行动方案(2026—2028年)》,推动法条规定转化为具体实干举措,推动政策红利精准直达经营主体。

为进一步将条例落地落实,市政府及相关部门聚焦工业具身智能、智能制造赋能、工业大模型应用等细分方向,推进技术落地与规模拓展。高能级创新平台提质升级,龙城实验室、长三角碳纤维及复合材料技术创新中心等“两室三中心”高效运转,聚焦高端数控系统、精密减速器、碳纤维材料等“卡脖子”领域,攻克一批关键核心技术,多项成果达到国际先进水平。新能源、高端装备制造、新材料三大优势产业持续壮大,人工智能、具身智能、合成生物、新型储能等“6+X”未来产业前瞻布局,科创成果加速从“实验室”走向“生产线”。截至目前,全市共计拥有3家全球“灯塔工厂”、8家国家卓越级智能工厂、21家国家5G工厂、167家省先进级智能工厂。从全球标杆到国家级示范,从5G赋能到省级引领,多层次、梯队化智能工厂矩阵拔地而起、强势崛起。条例带动制造业高质量发展的法治效能持续释放,法治赋能智造升级的红利不断凸显。

落实条例中发展人工智能要求,全市引进了一批算力、大模型、芯片等领域顶尖人才,培育了一批AI“小巨人”和专精特新企业;常态化开展场景对接、技术路演,打造“AI制造首发中心”,让新技术在常州“首秀、首试、首产”。全市推出了162个应用场景,为“人工智能+”规模化推广提供可复制路径。今年1月,常州市政府与中国人工智能学会联合主办2026全国智能体开发者大会暨常州市“人工智能+”工作推进会,会上发布了《常州市2026年“人工智能+”行动计划》和20个“智能体应用场景‘揭榜挂帅’需求清单”,全方位赋能千行百业。

智造浪潮奔涌向前,产业升级步履不停。下一步,常州将持续抓实条例落地见效,以法治护航产业转型、以创新激活内生动力,不断壮大智造产业规模、夯实产业核心优势、优化创新创业生态,持续探索地方立法赋能制造业高质量发展新路径,为智造产业迭代升级注入持久法治动能。

良法守护心灵成长 善治筑牢育人防线

张思静 孙艳红

初夏的午后,姑苏古城的一所百年老校内,沙盘游戏在心理辅导室静谧进行;相城区的一所中学里,结对导师正利用课间,与一名情绪低落的学生轻声谈心;在昆山的一所学校,专职心理教师正对着动态台账,勾画着重点关爱对象的最新状态……这些教育工作者为学生心灵成长保驾护航的日常场景,正是苏州中小学心理健康教育工作的缩影。

今年5月1日起正式施行的《苏州市中小学生心理健康促进条例》(以下简称条例),以法治之力为全市百万中小学生筑起了一道坚实的心理防护墙。作为省内首部专门针对中小学生心理健康的地方性法规,这部条例从立项到获批,历时15个月。其间,立法工作者跑遍全市10个区(市)、32所中小学校,收集一线建议360余条,反复打磨45条法规文本。如今,这部承载着“健康第一”理念与“协同育人机制”的良法,正与省政府工作报告提出的青少年心理健康“润心”行动同频共振,护航花季少年向阳生长。

痛点所指 立法所向 把急难愁盼变成“制度靶点”

青少年心理健康,连着千家万户的幸福,关乎城市未来的底色。近年来,党中央、国务院将这项工作摆在前所未有的重要位置。党的二十大报告明确提出“重视心理健康和精神卫生”,将其上升到国家治理与民生保障的战略高度;多部委接连出台专项行动计划,反复强调这是立德树人根本任务。全面落实党中央决策部署,以法治力量护航青少年全面发展,是地方立法的应有之义和必然要求。

在苏州这座经济发达、教育优质、民生诉求高的城



市,学业竞争、家庭结构变化与网络信息冲击等多重因素交织,让中小学生面临的成长压力更为复杂多元。成长过程中的情绪困扰、学业焦虑、人际适应等问题,呈现出常态化、多样化的特点。

立法调研组在基层走访中也深切感受到这一点。部分学校心理健康专业师资力量配置有待加强,日常辅导难以做到全覆盖、精细化;部分家长仍存在重学业成绩、轻心理关怀的传统观念;家校协同联动仍存在堵点,心理筛查、关爱帮扶与专业干预的衔接机制仍需完善……

守护青少年心灵,不能止于呼吁倡导,必须依靠制度托底。条例列入2025年苏州市人大常委会年度立法正式计划后,省人大常委会将其确定为全省设区市立法精品培育工程——苏州以法治为全省护航青少年心灵成长探路。

开门立法 汇聚民智 让每项条款都带着温度

这次立法,从一开始就把“开门”写在了最前面。立法调研足迹遍布从城区到乡镇村的各类中小学校,涵盖公办与民办,覆盖全学段、全类型,广泛听取来自校长、班主任、心理辅导教师、家长代表、行业专家的意见。

基层教育工作者普遍提出,当下心理健康工作多侧重事后补救与问题干预,更需要关口前移、主动预防,从源头上培育提升学生心理韧性。条例积极吸纳这一理念,在总则确立积极心理学导向,明确要求培育学生热爱生活、珍视生命、自尊自信、积极向上的心理品质,构建预防为先、防治结合的工作格局。

基层学校探索形成的重点学生精准摸排、分类关爱、动态管理等务实做法,经立法调研总结提炼,最终固化为条例中的重点关爱制度,把基层治理经验上升为法治规范。

条例制定过程中,还通过人大官网、微信公众号公开草案征集社会公众意见,累计吸收采纳社会意见建议200余条。每一条建议的吸纳,都是对民意的尊重;每一个条款的打磨,都是对法治精神的践行。

立足实际 精研细治 在“小切口”中做足苏州特色大文章

如何构建政府统筹、学校推进、家庭守护、社会支持的“四位一体”闭环?如何平衡法治的刚性力度与育人的的人文温度?这部七章四十五条的地方性法规立足苏州实际,在“小切口”中做足“大文章”,处处彰显着苏州立法智慧。

体例破题,明晰科学育人导向。区别于国内同类条例侧重全周期干预或不分章节注重实操的模式,条例创新采用七章体例,以政府统筹—学校推进—家庭守护—社会支持为主线,层层递进、权责分明,形成了可借鉴的“苏州模式”。更重要的是,条例以立法形式将“以人为本、健康第一”固化为制度导向,扭转“重分数、轻心理、重升学、轻成长”的观念偏差。如今,科学

育人的共识正持续凝聚,越来越多的教师和家长开始接纳孩子的心理诉求,为心理健康工作营造了积极的育人氛围。

全员导师,打破单打独斗格局。面对心理问题早发现、早干预的现实难题,条例创造性地将基层探索的“全员导师制”上升为法规职责。这一规定打破了以往学生心理只靠班主任或心理老师的局限,明确为每名学生配备一名成长导师,通过常态化谈心、定期家访和动态跟踪,实现“一生一师、全程陪伴”。与此同时,条例全面理顺各方责任,打通部门协同与家校联动堵点,让社区、公益组织、专业医疗机构主动参与,真正构建起全域覆盖、多方同向发力的协同育人体系。

刚性保障,筑牢专业安全防线。针对长期困扰心理健康工作的师资、经费、场地、待遇等核心问题,条例作出明确规定:确立心理健康工作经费纳入同级财政预算;要求中小学标准化心理辅导室全覆盖、规范开放;专职心理教师必须配齐,并在职称评聘、待遇保障、职业发展上与学科教师享受同等权利。制度托底,让专业力量真正进得去、留得住、用得好。在此基础上,条例聚焦全流程管理,对开学季、考试季等关键节点作出明确要求,建立起“早发现、早预警、早干预、早疏导”的闭环机制,最大限度做好成长护航,为学生身心健康筑起坚实的安全防线。

家校同心,夯实家庭守护根基。首次以立法明确:家庭是青少年心理健康的第一课堂,家长是第一责任人。立法全过程广泛吸纳家长意见,将源头守护理念贯穿制度设计始终。条例倡导家长树立科学成才观,摒弃唯分数、轻成长的片面观念,耐心倾听孩子心声、加强日常陪伴关怀,理性看待成长情绪波动。同时健全家庭教育指导、家校沟通和专业帮扶机制,引导家长破除认知偏见,必要时主动寻求心理专业支持。以法治压实家庭守护责任,汇聚家校社协同合力,让家庭成为青少年心灵成长最温暖的港湾。

当校园里每一个孩子都能在课间找到愿意倾听的导师,当每一次情绪的低落都能被家庭、学校、社会温柔接住——这便是良法善治最真实的样子。苏州,正以先行先试的担当,用法治力量为每一颗年轻的心灵护航。

四维发力推动专题询问提质增效

姚刚 陈德扬

近年来,盐城市第九届人大常委会持续发挥专题询问监督“利器”作用,累计开展专题询问8次,以依法履职实际成效推动全过程人民民主更加可感可及。

围绕中心大局 实施正确监督不跑偏

盐城市人大常委会坚持党的全面领导,紧扣关系改革发展稳定大局和群众切身利益、社会普遍关注的重点问题开展专题询问,确保监督方向清、靶向准。

践行重大战略部署。推动科技创新和产业创新深度融合,是党中央基于我国当前经济发展阶段作出的重大战略部署,是实现高质量发展的内在要求。市九届人大常委会坚持小切口、抓关键,围绕加快实现高水平科技自立自强,开展科技创新工作专题询问,有力破解创新能力、产业培育、科技体制改革等方面问题,助力打造具有区域影响力的科创高地;聚焦新质生产力培育,将科技创新平台载体建设专题询问列为年度监督工作重点,进一步推动科创平台载体提质增效、产学研用深度融合,为全市走好创新驱动高质量发展之路提供坚实支撑。

服务全市发展大局。将市委、市政府工作中的重点难点以及群众关心的切身利益问题作为专题询问的发力点。本届以来,市人大常委会围绕市委关于“国际湿地、沿海绿城、江淮门户”的城市定位,深入践行以人



民为中心的发展思想,先后围绕绿色宜居盐城建设工作、城市更新工作两次开展专题询问,以钉钉子精神推动建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市,让城市更好地成为满足人民对美好生活向往的重要载体。

坚持问题导向 为民纾困解难不懈怠

盐城市人大常委会始终站稳人民立场,围绕人民群众和社会各界普遍关注的问题依法履行监督职责,以精准之问促务实之效。

在听民情上出实招。重点围绕调研视察、执法检查、预算监督、备案审查中发现的突出问题,代表议案、

建议中反映较多的问题,群众来信来访较为集中的问题等,常态化深入基层一线开展调查研究,全面摸清情况、找准症结,通过专题询问推动职能部门直面矛盾、主动作为,切实增强群众的获得感、幸福感、安全感。

在聚民智上求实效。专题询问方案确定后,利用网站、微信公众号等向社会公开征集对相关工作的意见建议,有针对性地邀请代表和相关领域专家参与调研,走访利益相关方,在此基础上形成问题清单,并在会中组织相关代表参与提问,夯实民主参与基础。

在解民忧上办实事。围绕群众反映强烈的水污染、大气污染问题,市九届人大常委会将本届首次专题询问“落子”水文章,对“水安全、水生态、水资源、水文化”工作情况开展专题询问,持续推动水安全保障、水生态修复、水资源管理、水文化保护。多年来,聚焦生态环境保护工作多次开展专题询问。截至2025年底,全市国考断面、入海河流、集中式饮用水水源地水质优Ⅲ比例连续四年实现“四个100%”;大气环境质量稳居全省第一方阵,环境空气质量综合指数斩获全省第一。

健全工作机制 规范组织程序不走样

盐城市人大常委会将每年组织开展1—2次专题询问确立为“规定动作”,不断推进议题确定、会前准备、参会范围、问答规则、成果评价、公开方式等全流程工作标准化、规范化。

科学确定议题。在议题谋划阶段,各专工委聚焦全市经济社会发展大局和企业、群众急难愁盼,通过视察调研、座谈走访、代表议案建议办理等多种形式广泛听取民意,提出专题询问议题并征求意见,在此基础上经主任会议研究确定列入年度工作要点,确保监督议题围绕中心大局、回应群众关切。

做实前期准备。相关专工委组织常委会组成人员和人大代表围绕询问议题深入学习法律法规和政策文件,了解省内外经验做法,通过听取汇报、实地察看、走访交流、公开征集意见建议等形式深入了解相关工作进展情况,对发现的问题进行详细梳理,做到心中有数、数出有据。

严肃问答流程。明确专题询问以联组会议方式进行,由市人大常委会主任或副主任主持,市政府负责同志报告总体工作情况,常委会组成人员和代表以一问一答的方式向相关部门主要负责同志提问,相关部门必须对所提问题正面回应,询问结束后现场对应询部门进行满意度测评,并由市政府领导作表态发言,实现询问形式与效果的统一。

强化跟踪问效 巩固询问成果不落空

盐城市人大常委会全力做好以问促改、以问促治的“后半篇文章”,确保件件有落实、事事有回音。

加强审议意见督办。为增强监督刚性、巩固询问成果,对专题询问形成的审议意见,经主任会议研究后由常委会分管副主任向市政府、法院、检察院交办,市人大常委会会议在规定时间内听取审议意见落实情况报告,并进行满意度测评。

承诺事项清单管理。对应询部门承诺办结的事项建立清单,逐项明确责任单位和完成时限,由相关专工委持续加强跟踪督办,动态掌握办理进度,确保按时办结销号,并及时将办理情况通报提问者。

寓支持于监督之中。把准对市政府、法院、检察院工作监督与支持的平衡点,既紧盯工作难点、民生痛点依法开展询问,又支持、帮助职能部门改进工作。常委会围绕安全生产工作情况开展专题询问后,对于询问过程中反映出的消防安全监管刚性约束有待加强等问题,充分发挥立法主导作用,于2026年4月1日起施行《盐城市消防条例》,结合地方实际,专门对物业服务人、消防技术服务机构、火灾高危单位等不履行义务的行为设定行政处罚,切实以良法促发展、保善治。

从规范程序到实质攻坚、从单向监督到民声回响,盐城市人大常委会将不断总结实践经验,完善工作机制,持续增强专题询问的严肃性、针对性、实效性,更好将制度优势转化为市域治理效能,为推动“强富美高”新盐城现代化建设贡献人大力量。

深耕“票决制”特色品牌 绘就民生幸福

穿梭于背街小巷,走进养老服务中心,深入预防接种中心……近日,金湖县人大常委会组织人大代表视察2026年度民生实事项目,通过现场察看、当面问询、听取汇报等方式,代表们全面督查项目建设进度与运营质效。

近年来,金湖县人大常委会深耕全过程人民民主基层实践,不断完善监督体系、创新监督方式、凝聚监督合力,以精准化、常态化监督倒逼项目提质增效,让民生蓝图切实转化为群众可感可知的幸福实景。

自2019年推行民生实事票决制度以来,金湖县人大常委会持续深耕探索,打造群众点单、代表定单、政府领单、人大验单的全流程闭环监督模式,实现民生实事从诉求征集、人大票决、落地实施到评议问效的全链条闭环监管。聚焦项目推进难点堵点,全县推行“一事一专班”监督机制,由常委会领导牵头领衔,相关委办全程跟进督导,靠前协调破解项目推进难题,为民生项目高效落地保驾护航。

与此同时,金湖县将民生实事办理情况纳入部门年度工作评议重点,建立“监督—评议—整改—提升”长效机制,通过集中评议、跟踪督改、回头核查等刚性手段,倒逼职能部门压实履职责任,推动民生项目从如期完工向提质增效、从建成落地向惠民暖心转变。

七年来,通过刚性监督推动130余项民生项目落地,去年民生项目资金投入超7.3亿元,群众获得感、幸福感、安全感持续提升,民生实事票决监督成为金湖践行全过程人民民主的特色品牌。

民心是最大的政治。金湖县人大常委会始终坚持以人民为中心的履职导向,持续擦亮做优“小院板凳会”履职品牌,建强激活人大代表“家站点”,组织全县500余名五级人大代表常态化走访群众、倾听民声、收集民意,精准摸排梳理群众急难愁盼问题。

针对收集汇总的各类民生诉求,全县实行清单化



管理、项目化推进、常态化督办、闭环式落实,确保民意诉求件件有回音、事事有着落。视察过程中,代表们同步走访周边居民,广泛听取群众意见,针对施工现场管理不规范、养老服务中心知晓率偏低、便民服务细节欠缺等问题,现场提出整改建议、督促立行立改。其中,针对嘉御龙庭小区雨季积水难题,人大代表多次走访调研、收集民意,督促相关部门实施水系调整工程,新建河道、配套泵站,彻底解决困扰居民多年的内涝问题,收获群众广泛好评。

立足县域高质量发展大局,金湖县人大常委会推动民生实事监督与“三不”专项监督深度融合、同向发力,以作风整治赋能民生改善,以精准监督助推发展提质。紧盯职能部门“不敢为、不愿为、不能为”突出问题,综合运用执法检查、专题询问等多种方式,靶向整治项目审批、民生服务等领域的顽瘴痼疾。

下一步,金湖县人大常委会将持续深化民生实事票决制度建设,优化监督举措、提升监督质效,常态化开展实地视察、现场问效、回头督查,紧盯民生项目建设、运营、管护全流程,全力推动各项民生工程落地落细、提质增效,以精准有力的人大监督书写温暖厚重的民生答卷。

(王义兵 严鹏)

协同聚力 监督质效“1+1>2”

攥指成拳,出击才更有力;贯通协调,监督才更有效。近年来,苏州市吴江区人大常委会机关与区纪委监委机关深入贯彻落实党中央关于完善党和国家监督体系的部署要求,积极探索人大监督与纪检监察监督贯通协调的新路径,以机制创新为引领,以重点领域为突破,以成果转化为导向,构建起优势互补、协同发力的监督新格局。2025年以来,双方聚焦国有资产管理、“校园餐”管理、社区用房管理等领域开展协同监督,在深入整治群众身边不正之风和腐败问题工作方面探索了有效路径。

“以前有些资产账上有、实际找不到,有些资产实际在用、账上没有,很难全面真实体现家底。”参与镇级国有资产清查的一位工作人员说。国有资产是人民的共同财富,管好用好这笔资产,是人大监督和纪检监察监督的重要责任。

针对镇级国有资产管理中存在的资产违规处置、账实不符等问题,以黎里、平望两个试点镇为突破口,吴江区人大常委会推动组建联合工作组,会同国资部门开展专项调研,重点核查资产台账、处置流程、使用效益等情况。联合工作组一头扎进堆满账册的档案室,面对资产违规处置、账实不符等问题,逐本翻看资产台账,逐项核对处置流程。针对产证缺失、历史遗留问题等难点,工作组建立问题清单和盘活清单,用好风险报备、容错纠错等机制,更大力度解决历史遗留问

题。截至2025年底,全区镇人代会等会议听取审议相关报告13次,实现了镇、街道全覆盖。一批“沉睡”的资产被唤醒,焕发新生机。

“今天的饭菜合不合胃口?”在吴江区一所学校的食堂里,人大代表一边端着餐盘在学生中间坐下,一边亲切地询问身旁的孩子。针对食材采购不规范、供应商监管不到位等问题,工作组采取试餐、陪餐等体验式监督方式,组织代表深入6所学校开展专项检查,从学生视角审视“校园餐”的每一个环节。

在区纪委监委全程监督下,吴江区探索构建统一标准、公开招标、线上采购、资金托管、全程管控的管理新模式。完善食材库建设,入库食材品类17个、品牌158个,食材品牌品目从446个增至2267个。供应商数量从9家增至35家,“集采+盲采”新机制推动食材采购价格同比回落近10%。

社区用房是服务群众的“最后一公里”,但产权不清、闲置浪费等问题如同一块块拦路石,影响“最后一公里”作用的发挥。在松陵街道,协同监督工作组把目光锁定在社区用房、养老用房办证难这个“硬骨头”上。工作组协调相关部门简化办理流程,一户一户核查、一栋一栋确权。最终,以松陵街道为试点,推动全区60个项目完成办证,涉及面积达4.07万平方米。

产权明晰了,盘活就有了基础。1.7万平方米闲置社区用房通过整合用于康养、托育、健身等便民服务,10大服务场景惠及周边居民。同时,建立“四方联动”机制和“居民议事会”制度,利用小程序提供智能化服务,实现社区用房规范长效管理。这一办证经验随后在全区复制推广,推动更大范围的基层治理效能提升。

“人大监督的权威性、精准性,加上纪委监委的执纪刚性,两者贯通协调,实现‘1+1>2’的效果。”吴江区人大常委会相关负责人表示。吴江区人大监督与纪检监察监督贯通协调的实践探索,正将监督成果一步步转化为群众看得见、摸得着的治理效能。(吴人研)





二十五年接力 天堑变通途

6月9日,崇启公铁长江大桥主桥成功合龙。这座世界最大跨度的公铁两用无砟轨道斜拉桥,将上海到启东的铁路行程缩短至半小时左右。

消息传来,一位在启东市人大常委会工作了二十余年的老同志站在江边,久久没有说话。他想起了2001年——那一年,启东市十三届人大四次会议将“全力推进崇启大桥建设”确定为“一号议案”并作出专项决议,以法定形式首次落笔跨江融沪蓝图。

在启东市人大常委会连续多年的跟踪督办下,2011年崇启大桥通车,朝着实现“跨江梦”踏出坚实一步。2019至2020年,多位代表接连提交建议,推动北沿江高铁落地、上海轨交延伸。启东市人大常委会主动作为,将高铁规划建设纳入监督议题,组织代表赴上海崇明、江苏海门等地开展跨区域调研,形成专题报告报送市委。

2020年,启东市第十七届人大常委会作出“举全市之力加快推进吕四港区建设”的决议。此后,每年听取专项报告,推动吕四起步港区通用码头、集装箱码头相继投运,成功加入上海国际航运中心“航母编队”。2024年、2025年,启东市人大常委会先后作出“加快建设长江口产业创新协同区北岸先行区”、“全力打造海洋强市”的决议,明确上海北翼“首站”定位,以法定形式把市委决策转化为全市上下的共同意志。

为进一步实现互联互通愿景,全国人大代表杨中坚连续多年提出“关于加快推进苏沪沿海通道建设的建议”,省人大代表顾云峰、吴建新、倪忠辉等在省人代会上提出“支持吕四港区纳入自贸区扩区布局”等建议,80

多位启东市人大代表聚焦北沿江高铁走向、启东西站配套、沪启城际公交优化等关键问题持续发声。180余条建议,跨越多年、一以贯之,推动一个个项目从“纸上”落到“地上”。

决议要落地、建议要见效,靠的是持续用力的人大监督。2022年起,启东市人大常委会每年将对接上海重点城建交通项目列为专项监督内容,全方位盯进度、查质量。2025年,专题监督吕四港建设运行情况,围绕规划优化、设施提级、沪港联动深入调研,向市政府交办含8条具体问题清单的审议意见,持续跟踪问效。

同年,启东市人大常委会专题听取优化交通布局助力向海发展工作报告,聚焦高铁枢纽、航运物流、路网规划等提出审议意见,推动交通规划与产业布局同向发力。

今年2月,《上海大都市圈国土空间规划(2025—2035年)》草案公示,启东纳入上海大都市通勤生活圈。公铁水空立体交通网加速成型,沪启“双城生活”正变为现实。

蓝图绘就,履职脚步不停。在吕四港、启东西站、S11高速项目部等重点工程现场,人大代表联络点陆续设立,就近听民声、解矛盾;预算审查将交通专项资金使用情况纳入年度监督重点,确保每一分钱用在刀刃上;专题询问围绕征地拆迁、配套建设、集疏运体系等“卡脖子”环节,问出“辣味”、答出“担当”。

从2001年“一号议案”叩开跨江之门,到2026年公铁大桥合龙,二十五年间,启东市人大常委会以决议引路、以建议汇智、以监督护航,将“通江达海”的区位优势真正转化为发展优势。

(吴风云)



同心护鸟构筑生态屏障

初夏时节,高邮湖岸水清草盛、田畴绿意盎然。被誉为“鸟中大熊猫”的国家一级保护动物东方白鹳,成群结队穿梭于阡陌湿地之间,时而振翅翱翔、划破碧空,时而驻足田间、悠然觅食。这幅秀美画卷背后,是高邮市人大常委会与检察机关双向联动、同向发力的坚守,是法治力量为珍稀候鸟筑起的坚实生态屏障。

之前,在日常走访履职、扎根田间调研的过程中,高邮市人大代表王杨、施海明敏锐发现一处突出的生态问题:在东方白鹳核心栖息地周边,不少水产养殖户为防范鸟类捕食鱼虾,私自架设大量普通尼龙网,这类网具网眼细小、韧性极强,如同暗藏田间的隐形陷阱,极易缠绕划伤野生鸟类,对东方白鹳等珍稀候鸟的生命安全构成极大威胁。两位人大代表根据实地调研情况,精准梳理问题,提交了“关于加强东方白鹳保护的议案”,将群众关切的生态环境问题转化为切实可行的建议内容。

2025年,高邮市人大常委会通过《关于建立人大监督与检察监督联动工作机制的实施意见》,系统构建“人大+检察”联动监督机制。为破解生态保护中的监管难题、形成公益保护闭环,高邮市人大常委会依托联动监督机制,第一时间将该建议移送市检察院。接到线索后,检察机关迅速启动公益诉讼快速响应程序,组建专项办案团队,深入界首镇大昌村东方白鹳栖息地周边水域、养殖片区开展实地勘察,全面摸清违规网具

布设范围、隐患危害程度、涉及养殖户数等情况,为后续开展专项整治筑牢根基。

在全面核查、固定证据后,市检察院依法向属地界首镇政府制发检察建议书,明确监管职责、整治要求、整改时限,督促属地政府全面排查、彻底整治违规防鸟网乱象,并同步做好普法宣传、科学统筹护鸟与护渔工作。

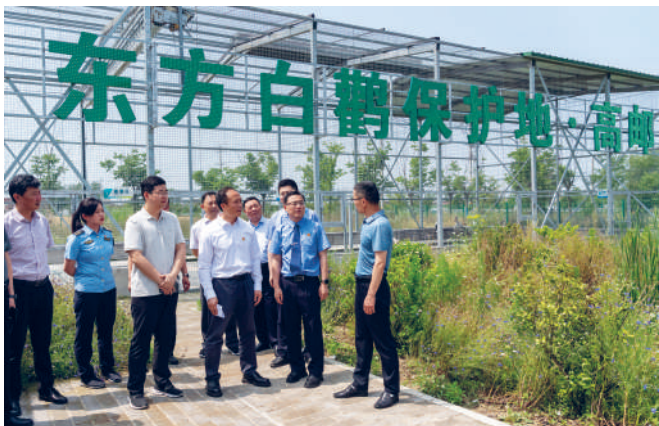
界首镇政府迅速行动,组建专项整治工作小组,工作人员挨家挨户走访养殖户,耐心宣讲野生动物保护法律法规、普及生态保护重要意义,争取养殖户理解支持。经过集中攻坚,全镇累计拆除40余亩不合规细孔防鸟网,统一更换为大孔径、粗线材的生态友好型防护设施;在保护地建立“监测发现—及时报告—专业救治—科学放归”的东方白鹳闭环救助机制,加强野外巡护监测,今年已累计救助受伤东方白鹳25只,真正实现生态保护有力度。

为巩固整治成果,高邮市人大常委会联合市检察院、市自然资源和规划局、市生态环境局、界首镇政府,邀请人大代表、养殖户、人民监督员齐聚东方白鹳保护地,开展“实地巡查+公开听证”双重核验工作。一行人深入整改现场,查验违规网具更换、东方白鹳救助情况。随后,在市野生动物保护救助管理站召开案件公开听证会,相关部门依次通报案件办理与整治细节,参会各方充分评议,确认栖息地违规防鸟网问题全面清零。

“从人大代表精准建言,到检察公益诉讼精准发力,再到属地部门高效整改,真正彰显了法治赋能人与自然和谐共生。”高邮市人大代表陈义林由衷感慨。

整治整改不是终点,市检察院还在保护地设立野生动物保护公益诉讼检察观察点,以此为前沿阵地,在全市开展常态化巡护回访,构建起“人大+检察”监督、“属地+部门”主抓、“代表+公众”共同参与的长效保护新格局。多方力量同心同向、同频共振,定能让高邮湖畔的生态画卷永续铺展、愈发动人。

(施维峰 张笛 董德健)



从纸上建议到路上实景

“以前这段路晚上黑漆漆的,老人出门怕磕碰,学生下晚自习不敢独行,如今路灯全线点亮,我们心里也踏实了。”沛县湖西农场一位村民说。

一村一路的蝶变,一隅民生的安心,背后是沛县人大常委会践行全过程人民民主重大理念的生动实践。

沛县地处苏鲁交界,地域广阔、村居分散,乡村道路纵横交错,农忙时节机动车与非机动车混行、道路照明缺失、路口警示设施不足等问题突出,道路安全隐患凸显。

为守护百姓出行安全,沛县人大常委会深入做好代表建议与检察建议衔接转化工作,构建民意收集、专题对接、移送交办、跟踪督办、闭环落实的全链条工作体系,充分发挥人大代表密切联系群众的优势与检察机关专业法律监督优势,激活基层治理效能。

4月14日,沛县人大常委会联合县检察院召开代表建议检察建议提办对接专题会议,聚焦乡村出行安全、村道路灯管护等群众高频诉求,梳理责任清单。一方面,全县各级人大代表通过常态化选民接待、夜间实地走访等方式,广泛收集群众诉求,精准锁定民生痛点。另一方面,县检察院系统梳理近三年乡村道路安全相关类案线索,找准隐患点位、问题成因和监管短板。依托前期摸排核查成果,县检察院向县交通运输局等相关部门依法制发检察建议,推动整改工作落实到位。

6月4日,沛县人大常委会联合县检察院开展“检护民生·照亮乡村”建议办理“回头看”专项活动,聚焦代表建议、检察建议落实成效,实地核验整改成果。省、市、县人大代表联合县人大常委会、县检察院、县交通运输局相关负责人,沿胡寨镇、湖西农场、大屯街道开展督查。在湖西农场主干道,昔日昏暗的乡村道路焕然一新,太阳能LED路灯整齐排布,依托光控系统实现天黑自动亮、天明自动熄,兼具节能性与实用性。

现场,代表们边走边看、边查边问,认真记录整改亮点与不足。据县交通运输局分管负责人介绍,收到

检察建议后,该局迅速启动全域排查整治工作,联动属地各镇(街道)开展专项攻坚,全面补齐乡村道路安全短板。截至目前,累计新增太阳能路灯126盏、修复故障路灯773盏、增补高清监控点位42个。同步开展乡村道路“亮衣亮尾”专项行动,排查农用运输车、电动三轮车等乡村常用车辆1.2万余辆,维修故障尾灯1127个,粘贴反光标识3.6万余张,构建起全方位、立体化的乡村道路安全防护体系。

在大屯安庄全过程人民民主主题游园内的孝义亭下,村民、人大代表、部门负责人畅谈交流,推动治理提质增效。徐州市人大代表陈少民直击治理关键:“要杜绝重建设、轻管护的问题,提前统筹路灯运维资金,建立常态化管护机制,严防路灯‘亮一时、暗长久’。”“偏远村组路灯覆盖密度仍有提升空间,留守老人、儿童集中的自然村,应当进一步倾斜资源、补齐照明短板。”沛县人大代表马怜玲聚焦薄弱环节提出优化路径。还有代表建议,要持续加大道路安全宣传力度,引导群众自觉遵守交通规则,共同守护乡村道路安全。

针对代表提出的意见建议,各部门负责同志现场逐一回应,表示将对职责范围内事项紧盯不放,对需要部门协同推进的事项主动牵头、统筹推进,切实做到事事有回应、件件有落实。

下一步,沛县人大常委会将不断加强机制创新,以法治赋能基层治理,以实干守护民生福祉。(田灿灿)



启动立法直通车 架起民意连心桥

“真没想到，咱们普通群众的心声能直达省人大立法机关，提出的建议还被正式吸纳进法规条文，这份实实在在的参与感与获得感，让我真切体会到立法就在身边。”得知提出的意见被省人大常委会采纳，阜宁县人大代表黄海波倍感振奋。此前，针对《江苏省农产品质量安全条例(草案)》的意见征集，阜宁县提出的“强化承诺达标合格证全流程监管”等建议被采纳，基层民意成功转化为法规条文，成为践行全过程人民民主重大理念、坚持和完善人民代表大会制度的生动体现。

2024年，阜宁人大常委会获批设立省人大常委会基层立法联系点，扛起打通民意与立法“最后一公里”、传递基层声音、汇集基层治理智慧的重要职责。为把这项工作做实做好，阜宁人大常委会统筹谋划、精准施策，坚持全域化联动、规范化运行、数字化赋能，持续构建科学、务实、高效的基层立法联系点工作体系。

织密全域联动网络，搭建民意征集立体格局。阜宁人大常委会印发《关于推进省人大常委会立法联系点工作全域联动机制的通知》，整合县人大、县政府、县法检两院、各类群团组织等，组建联动工作矩阵，实现立法民意征集全域覆盖、上下贯通、多方协同。线下全域布点延伸民意触角，全县规范设立119个立法信息

采集站，选聘291名行业业务骨干担任民情信息员，吸纳法官、检察官等153人组建专职普法宣传队伍。同时，依托各级人大代表“家站点”，在农贸市场、金融网点、村级卫生室等地，布设7大类、17000余个线下民意征集点位，实现群众建言“家门口”可办、随时随地能提。线上数字平台拓宽建言渠道，以“阜宁人大代表云家”平台为载体，融合县、镇、村三级代表履职阵地功能，打通线上线下双向征集通道，让群众表达诉求更便捷。

健全常态长效制度，打通民意立法转化通道。2025年7月，县人大常委会收到《江苏省农产品质量安全条例(草案)》征求意见稿后，第一时间激活全域联动工作体系：组织普法宣传员下沉各镇(街道、社区)采集站点开展法规解读，面向专业代表小组开展条例专题培训，帮助代表吃透法规核心内容；依托“阜宁人大代表云家”向全社会公开征集意见；组织行业技术骨干、经营主体座谈研讨，聚焦农产品质量安全治理难点提对策，确保收集的意见贴合基层实际、契合立法导向。

两年来，阜宁人大常委会依托科学的工作机制，全程参与《江苏省生物多样性保护条例(草案)》等6部省重点法规的意见征集工作，累计汇集各类民情意见2375条。工作人员将零散的群众诉求系统归集、分类梳理，形成严谨的专业表述，累计向上报送立法建议125条，其中15条被省人大常委会法工委采纳，为高质量立法输送基层“源头活水”。

“下一步，我们将持续完善基层立法联系点制度体系与民意收集网络，不断拓宽群众联系渠道、丰富意见征集形式，真正把基层立法联系点打造成为倾听群众心声、汇聚民间智慧、凝聚社会共识的民意连心桥，为推进科学立法、民主立法、依法立法持续贡献阜宁人大力量。”阜宁人大常委会相关负责人表示。

(戴为军 刘玲)



为国争光 “蝶后”绽放岂止在碧波

——记全国人大代表张雨霏

● “心中有信仰，身后有祖国，那抹耀眼的中国红，永远是我前进的方向。”

本刊记者 丁一

走在南京体育学院的“冠军大道”上，全国人大代表，南京体育学院游泳学院副院长、江苏省游泳运动协会副会长、江苏省游泳队队长张雨霏停下脚步，指着自己的照片介绍道：“这是我在东京奥运会上夺冠后的领奖照。”5岁开始专业训练，13岁进入省队，15岁进入国家队……从这条承载江苏体育荣光的道路出发，她的故事渐次铺展开来。

从泳池小将到人大代表，从为国争光到助推下一代，这位永远在打破舒适区的“蝶后”，正在用她的方式证明：人生最可贵的，不止站在顶峰，而是在坚持与突破中，不断开辟新的赛道。

逆境是破茧成蝶的起点

2015年，年仅17岁的张雨霏首次登上世界大赛的舞台，在喀山世锦赛上凭借惊人的后程爆发力，以2分06秒51的成绩拿下了自己的首枚世锦赛奖牌，并刷新了当时的世界青年纪录。一时间，张雨霏收获万众瞩目，成为人们寄予厚望的新星。

然而，在里约奥运会200米蝶泳赛场上，首次踏上奥运赛场的她因为经验不足，最终排名第六，瞬间击碎了她的骄傲和期待。之后，她进入了职业生涯的低谷期，接连失利，甚至遭遇连决赛都没进去的“滑铁卢”。先天性脊柱侧弯的缺陷，更让她的技术改进之路布满荆棘，无数次调整尝试，差点让她放弃。

“低谷时的困难和压力，不是睡一觉就消失的，只有真正攻克了它，那个包袱才会卸下来。低谷期光熬不行，得想办法解决。我们国家队有一套科学的训练



体系，这些都是我们手里的牌。低谷时想想手里有什么牌、该怎么打，就可以了。”那段时间，她把内耗抛诸脑后，把泪水藏进泳镜，一头扎进泳池里，在日复一日的坚持中找答案。

逆袭的光芒，总在绝境中绽放。带着那股不服输的劲儿，张雨霏勇夺2020年东京奥运会女子200米蝶泳冠军并打破奥运纪录。2024年巴黎奥运会，她在3个接力项目和3个人项目中夺得1银5铜，6次让五星红旗飘扬在奥运赛场的上空，成为中国奥运史上获得奖牌最多的运动员。“‘让国旗因我升起、国歌因我奏响’的初心，是我对抗疲惫、战胜挫折的精神密码。”张雨霏说。她用最硬核的实力和行动诠释了一句话：“蝶后”，一定是蝶变之后。

泳池之外,张雨霏也步履不停,扛起更多职责。自当选全国人大代表以来,她更是将不断进取的劲头带到履职新赛道上:往返于专业泳道与体育课堂,奔忙于国际赛场与社区校园,在紧张的赛训间隙下基层调研、收集民意,用实际行动践行“人民选我当代表,我当代表为人民”的庄严承诺。

一代代传承靠的是精神力量

在今年全国人代会江苏代表团审议时,她向习近平总书记汇报了自己这些年来成长与感悟,围绕“发扬体育精神”主题建言献策。从2014年南京青奥会初次见到总书记时的青涩,到如今作为全国人大代表面对面交流,这份长情的关怀已成为她砥砺奋进的不竭动力。

“总书记强调要在研究新情况、解决新问题上下功夫、出经验,这对我既是鞭策也是指引。”驰骋泳池二十余年,张雨霏切身感受到体育与科技正深度融合,为运动员的发展赋能。她介绍,近年来,江苏省游泳队依靠水下视频采集系统收集训练动作与数据,帮助判断运动员水下技术动作,更好发掘运动员进步空间。

“这么多年竞技体育的一代代传承,靠的不只是技术、成绩,更多的是精神层面的力量。”在张雨霏看来,竞技体育中,坚持最为重要。在“传帮带”过程中,她常常结合自己的经历鼓励年轻一代运动员,希望他们不断突破自我、勇敢拼搏,推动体育精神薪火相传。

作为江苏代表,火爆的“苏超”赛事也引发着张雨霏的关注和思考。这项创下62329人单场最高上座纪录的现象级业余赛事,以接地气的方式让全民深度参与其中,不仅引发全国多地效仿,更让体育的快乐走进寻常百姓家。她认为,各省可以立足自身特色,打造适合本地的品牌体育活动,推动全民健身持续走深走实。

“竞技体育是塔尖,而全民健身、大众体育就是培育人才的坚实塔基,塔尖的闪耀离不开塔基的牢固支撑。”如何让体育精神摆脱竞技成绩的“昙花一现”,成为持久而深厚的精神滋养?在张雨霏看来,要构建更高水平的全民健身公共服务体系,鼓励广大现役、退役运动员更多地走进学校和社区,用专业的体育指导助燃大众的运动热情,形成一种常态化的“冠军体育课”,夯实体育强国的人才根基。在她的建议和带动下,相

关工作正扎实落实、持续推进。

目之所及处总有更高山峰

手握10枚奥运奖牌,当人们认为她即将退役时,张雨霏却用行动给出答案:你以为的终点,不一定是她的终点。“目光所及之处,总有更高的山峰吸引我攀登。”她始终相信,只要努力,只要不断刷新自己的上限,人生就没有极限。

拼过三届奥运,她没有躺在功劳簿与舒适区,而是把目光投向了新的方向。2025年大湾区全运会后,张雨霏做出职业生涯里的重要调整:专攻短距离,随着全新的教练团队,踏入全新的训练体系。如今,她仍然对自身发展有着清晰的规划,并希望尝试新的训练体系过程中,摸索出帮助中国游泳运动员延长职业生涯的路径。

“只要我还有热情、只要条件允许,我会不断突破自我上限,让中国女运动员可以有更多可参考的案例。”正是这份对体育精神的执着,支撑她一次次站上领奖台,也彰显出领军人物的担当与追求。

这种追求卓越的精神,同样体现在她的各项工作中。作为南京体育学院游泳学院副院长,她努力做好从运动员到管理者的角色转变,积极关注后备人才培养。今年三月底,在参加两会并完成后续训练安排后,她马不停蹄回到南京体育学院,进行2026年全国两会精神宣讲,同大家分享向总书记作专题汇报的难忘经历,为年轻一代体育学子注入精神力量。她认为,体育不仅是竞技场上的争锋,更是塑造人格、锤炼意志的生命课堂;每一次出发、转身、冲刺,都在无声诠释着责任与担当。

她相信:真正的冠军,是在无人注视时依然选择全力以赴的人。这份信念,正随着她的脚步,浸润更多年轻心灵。生机勃勃的时节里,在这所校园里播撒下的体育精神,必将在更多年轻学子心中生根发芽,开出绚烂的花。

眼下,张雨霏正全力备战今年9月的日本爱知·名古屋亚运会和年底的短池世锦赛,同时将目光瞄准2028年洛杉矶奥运会,努力成为我国游泳项目中首位30岁仍站上奥运赛场的女性运动员。“心中有信仰,身后有祖国,那抹耀眼的中国红,永远是我前进的方向。”面向未来,她信念坚定、斗志昂扬,正以奋斗者的姿态在新的征程中劈波斩浪。

周长芝代表：大爱之心守护“夕阳红”

在徐州，有这样一位令人敬佩的女性：曾是深受师生爱戴的中学校长，却在事业蒸蒸日上时毅然转身，将全部心血倾注于养老事业。她就是徐州市第十七届人大代表、鼓楼区第十八届人大代表，鼓楼区白云山颐养园和徐州幸福园普惠养老服务中心院长周长芝。

十六年来，周长芝累计照护各类老人2000余人次，为156位“三无”老人、困难老人和残疾人减免费用200多万元，帮扶居家老人10000多次，资助贫困学子290人、贫困家庭28个。她先后荣获全国敬老之星、“中国好人”、第六届全国助残先进个人、第六届全国道德模范、全国三八红旗手等称号。“老人幸福了，家庭就幸福了，社会就会更和谐，祖国就会更强盛。”这是周长芝用半生践行的信念。

1968年，周长芝出生在徐州，3岁时父亲因病去世，母亲独自撑起了整个家，又陆续接来十多位孤寡老人照料。母亲的善举犹如一颗爱的种子，悄然播撒在她幼小的心灵里。

1988年，她成为一名人民教师，此后的23年先后担任过徐州市4所中学的校长，培育出万千桃李。2011年，母亲弥留之际叮嘱她：“一定要照顾好那几位孤寡老人。”

为完成母亲的嘱托，时任中学校长的周长芝做出了一个令所有人惊讶的决定——辞去公职，接手一家濒临倒闭的老年公寓。工资远不够开支，她拿出家中全部积蓄，卖掉了原本留给儿子结婚的住房，丈夫和儿子都很理解、支持她，一家人咬牙撑了下来。为了给更多老人一个家，她陆续开办了5家养老院，后整合为徐州市鼓楼区白云山颐养园和徐州幸福园普惠养老服务中心。

当选人大代表后，周长芝更深感重任在肩，她常说：“对基层代表来说，把党的惠民政策落实到失能老人的床头、落实到每一顿热乎的饭菜里，就是实实在在的履职。”



近年来，她调研走访50多家养老机构、600多位老人及老人家庭，积极倾听老人和养老服务工作者的呼声。在市、区人代会期间，她先后提交了“关于建立失独、独居老人帮助平台或热线的建议”、“关于调整养老服务机构运营补贴的建议”，希望提高养老服务行业的人才吸引力，得到了相关部门的积极回应和落实。

周长芝还反复呼吁推动长期护理保险制度。令她欣慰的是，自己提出的建议得到采纳，江苏创新推出“长护险”制度，为这一民生痛点提供了保障。在徐州，符合条件的失能老人每天可享受补贴，医保结算直通院内，真正实现了“医养一张床”，既减轻了家庭经济负担，又把家属从繁重的照护中解放出来。

展望“十五五”，江苏正全力推进“供给高质量、普惠高水平、享老高品质”的“苏适养老”服务体系建设。周长芝给自己定了三个方向：精耕专业服务，深化医养融合；架好民意桥梁，把基层养老的难点堵点转化为议案建议；带动更多社会力量，共同守护“最美夕阳红”。

“让每位老人都能享有幸福的晚年，让‘苏适养老’成为江苏共同富裕路上的亮丽名片——这是我作为一名人大代表、一名基层养老院院长最深沉的情怀与最坚定的履职方向。”周长芝说。

（庞劲松）

张露代表：循着民声针脚 绣出代表担当

晓光初照，在宝应县鲁垛镇乱针绣文化产业园，清禾宫绣坊静立其间。她的主人，宝应县第十七届人大代表——张露，既以银针为笔、丝线为墨，让刺绣技艺在指尖重焕生机；亦深入村落、倾听民声，用实际行动践行人大代表的初心使命。

“技艺的生命力，既要靠传承守住根脉，更要靠市场激发活力。”作为一名深耕刺绣领域多年的资深绣娘，张露清楚地看到，这项技艺不仅面临着传承断层的严峻危机，更影响着中国刺绣文化的薪火相传。张露念兹行兹，以清禾宫绣坊为桥梁纽带，常态化开展技能培训，手把手传授乱针绣技艺，成功带动60余名乡村妇女掌握一技之长；对接市场需求优化产品设计，点对点帮助搭建销售渠道，将指尖上的非遗技艺转化为实实在在的经济收入。

走出绣坊，张露把宝应乱针绣带向更广阔的天地。大运河博物馆展台前，她让非遗技艺与八方来客相遇；非遗市集里，她带领游客体验丝线穿梭。十余场体验课堂、近千名参与者，她把非遗讲活了，也把文化送到了群众家门口。2022年，张露创立清禾宫刺绣品牌，2025年清禾宫刺绣产品入驻香港国际机场。从闺阁绣绷到国际枢纽，张露用行动证明：非遗从来不是博物馆里的标本，而是能融入日常的生活美学。

银针缀丝线，匠心润民心。作为基层人大代表，闭会期间，张露把履职脚步走得如针脚般细密、扎实：积极参与调研视察、工作评议等活动，深入企业收集营商环境方面存在的问题；经常穿梭在村巷院落，面对面倾听百姓心声。无论是群众对灵活就业、技能培训的渴望，还是对非遗传承、乡村振兴的建议，抑或是日常生活中的揪心事、烦心事，她都一一记录在案、牢记于心。

张露始终坚持将专业思考与人民期盼紧密结合，特别注重将一线声音转化为高质量建议。针对宝应县乱针绣等非遗产业传承发展面临的困境，她深入安宜、



鲁垛等多个镇区非遗工作坊开展调研，了解非遗传承人的诉求，综合分析研判后提出“关于加大对乱针绣等非遗产业的扶持力度的建议”。文体广旅部门高度重视，加快规划落实步伐，扶持产业发展，实施企业和人才梯度培育，规范乱针绣行业协会运作，加强品牌打造，推进非遗宣传推介与文化旅游融合发展，取得了积极成效。近年来，宝应县鲁垛镇乱针绣产业园已集聚刺绣企业十余家，产品远销二十多个国家和地区，刺绣产业已成为推动当地经济发展的重要支撑。

她还关注医疗、养老、文旅发展等领域，先后提出“关于完善婴幼儿医疗保障监察体系，筑牢婴幼儿就医安全防线的建议”、“关于以乡村农文旅、产学研融合模式带动乡村经济发展助力乡村建设的建议”、“关于促进地方文化传播的建议”、“关于促进美丽乡村建设的建议”，这些贴合民生、紧扣发展的建议，成为她以履职之力回应群众期盼的生动实践。

从绣架前的指尖春秋，到案头上的建言献策，张露以青年文化工作者的敏锐和担当，在传统与现代之间穿针引线，把文化根脉与百姓期盼紧紧缝合，把青春梦想与履职担当细细交织，用初心和使命绣出一幅新时代人大代表不负人民、履职尽责的华美长卷。

（王凯）



孙涛代表：虾稻田里共富梦

“现在每天产出500斤到1000斤龙虾，收益在7000元到8000元左右……”在盱眙龙虾销售最热的六月，站在田垄交错、水光潋滟的500亩虾稻田边，淮安市盱眙县淮河镇人大代表、盱眙明祖陵大明生态虾稻共作家庭农场理事长孙涛心中，那幅生动的现代农业图景还在继续铺展。

2025年，盱眙县人大代表“龙虾产业+”专业工作站履职联盟由盱眙县淮河镇、管仲镇、鲍集镇、官滩镇、桂五镇、盱城街道在龙虾产业链上建立的人大代表专业工作站共同联合组建，孙涛成为首批参与的代表之一。

2016年，与盱眙万千虾农一样，孙涛在家乡明祖陵村，流转了350亩土地。“能不能在这片土地上种出不一样的希望？”经过多方考察和学习，他认准了“虾稻共生”这条绿色生态之路。挖塘、栽草、投苗、建防逃设施……孙涛以塘为家，在摸索中将一片传统农田变为亩均纯利2500元的“金土地”，成为当地致富典型。其养殖规模也由最初的350亩稳步扩大到如今的500亩。

“人大代表履职，脚上不沾泥，心里就没底，说话就不硬气。”加入联盟后，孙涛将自己的“一亩三分地”完全开放，变成了没有围墙的“田间课堂”。无论是酷暑还是寒冬，孙涛的电话成了乡亲们的“技术热线”，他的塘埂成了解决问题的“露天会场”。他不仅口头传授，更常常卷起裤腿，亲身下塘示范。在他的示范和指导下，周边越来越多的农户告别了“靠天吃饭”、“经验养殖”，走上了科学化、标准化的道路。

这份担当，更体现在对乡邻的切实帮扶上。他的农场常年优先吸纳土地流转户和困难户就业，提供10余个稳定岗位，季节性用工高峰时达50余人，让村民获得“土地租金+务工薪金”的双份收入。据估算，跟随孙涛从事虾稻产业的农户，户均年增收超过1.5万元。

“作为来自产业一线的人大代表，不能只当‘传声筒’，更要当好‘解码器’和‘探路者’。”孙涛在参与联盟组织的走访调研、选民接待日活动中，敏锐地捕捉到单一养殖模式抗风险能力弱、产业附加值不高、同质化竞



争加剧等深层次产业痛点。特别是看到许多养殖户辛苦一年，收成却受制于收购商的价格，他深感必须为乡亲们开拓更宽广、更自主的增收渠道。

他将这些思考带到了联盟的议事桌上。利用“代表下单、部门买单、人大验单”的闭环履职机制，他郑重提交了“关于推动虾稻产业与休闲旅游融合，拓展富民新路径的建议”。这份凝聚着田间地头智慧的“订单”，迅速得到联盟和镇党委、镇政府的高度重视。在联盟协调推动下，一个构想落地生根——在农场基础上，打造大明生态龙虾垂钓中心。今年“五一”假期，垂钓中心试营业，短短5天就吸引了近1200人次前来体验，直接带来2万多元营收。

这次成功的尝试，不仅为孙涛开辟了“养殖+体验+销售”的多元增收模式，更探索出一条可复制、可推广的“一虾多吃”产业融合新路，生动诠释了联盟“一虾先行、诸业并进”的发展理念。

从龙虾塘主，到带动一方的履职先锋，孙涛的脚步从未停歇。他的身影，时常出现在联盟组织的学习考察、议事协调会上，他将收集的田间民意，转化为一条条务实的建议；也将政策的春风，及时带到一个个需要的角落。他深知，脚下这片生他养他的泥土有多厚实，肩头那份人大代表的责任就有多重大。

（闵敏 戚皓靖）

为人民出政绩 以实干出政绩



编者按：

政绩观是对政绩的根本观点和总的看法，是世界观、人生观、价值观在从政行为中的具体体现。习近平总书记指出，“政绩观问题是一个根本性问题，关乎立党为公、执政为民”，阐明了树立和践行正确政绩观的重要意义。“十五五”开局之年，树立和践行正确政绩观学习教育在全党开展。

“创造业绩，必须解决好为谁创造业绩、创造什么样的业绩、怎样创造业绩的问题，也就是要解决好政绩观问题。”全省各级人大代表深入学习习近平总书记关于树立和践行正确政绩观的重要论述，坚持“立党为公、为民造福、科学决策、真抓实干”总要求，树立和践行正确政绩观，从实际出发、按规律办事，在各自的岗位上自觉为人民出政绩、以实干出政绩，切实把学习成果转化为推动高质量发展的强大动力和生动实践。

全国人大代表，宿迁市泗洪县邮政分公司归仁支局支局长 殷勇：

扎根基层四十年，我始终认为，为民造福、为民办实事就是最大的政绩。

树立和践行正确政绩观，首要是看淡名利荣誉，坚守初心本分，把岗位责任放在个人光环之上。从业多年来，我扎根邮政基层一线，获得了多项表彰。一路走来，我深刻明白，所有荣誉都源自党的培养，更是群众和组织对基层工作的认可，绝非个人的功劳。必须摒弃虚荣功利心态，不应把评优评先当作干事目标，要将荣誉转化为履职尽责的动力，时刻以谦逊、务实的态度扎根岗位，树立纯粹的政绩导向，这也是基层干部践行正确政绩观的前提。

树立和践行正确政绩观，核心是深耕民生实事，心系群众冷暖，把为民造福作为最大政绩。虚功无用、民生为要，党员干部的政绩体现在群众的幸福感里。在履职中，我始终聚焦群众急难愁盼，投身公益帮扶，拿出劳模奖金成立爱心基金，帮扶30余名孤困儿童，守护困境孩童成长。同时，我常态化前往敬老院慰问老人，

四季接力送服务、送温暖，在节日更为老人送去物资与关爱，也换来了群众“邮政人比亲人还好”的评价。这让我更加笃定，只有始终把群众放在心上、把实事落在脚下，用心用情解决民生小事，才能干出经得起民心检验的实绩。

树立和践行正确政绩观，关键是坚持实干笃行，立足岗位深耕，以久久为功的韧劲创造长远实绩。正确的政绩观是不急于求成、不投机取巧，重在脚踏实地、



日积月累。在支局管理中,我创新基层工作方法,细化管理服务举措,长期深耕细作、稳步提质,将小规模、小体量的基层支局,发展为金融总资产超8亿元的标杆示范支局。支局的发展,让我深刻体会到,树立和践行正确政绩观,要立足岗位做实功、求实效,久久为功,终能成就长远实绩。

树立和践行正确政绩观,必须主动担当履职,服务发展大局,以岗位职责践行使命担当。身为全国人大代表,我始终牢记身份使命,把个人工作融入基层治理、民生发展大局。履职多年,我积极建言献策,在全国人代会上提出建议70条,积极奔赴各地调研监督,切实为民发声。坚持政策落地为民,每年全国两会结束后便第一时间深入基层宣讲两会精神,让惠民政策直达群众。助力基层治理,我依托履职平台、代表接待日,化解基层矛盾、倾听社情民意。

作为基层邮政人、党员、人大代表,我始终恪守“民有所呼、我有所应”的信念,一路走来,不务虚功,始终聚焦打基础、利长远、惠民生的实事,助力基层治理与乡村振兴。未来,我将继续践行正确政绩观,持续扎根基层、履职尽责,书写为民服务的初心答卷。

省人大代表,连云港市连云区墟沟街道南巷社区居委会主任 秦泗花:

树立和践行正确政绩观,归根到底就是站稳人民立场,把为民造福作为最重要的政绩。无论是作为社区工作者,还是人大代表,都让我更深刻体会到,要知民情、听民声、解民意、惠民生。

墟沟街道南巷社区依山而建、人口多、矛盾多。为了摸清“家底”,我曾给自己定下规矩:每周至少走访20户居民,每户必问三个问题——“最愁什么?”“最盼什么?”“最急什么?”这样的走访持续了8年,18本民情笔记里记录下1.2万名居民的家庭情况、诉求痛点。从无名小巷的坑洼路面,到独居老人的用药需求,我将陌生的社区走成了熟悉的家园。

当选省人大代表后,我将脚步从社区延伸到更广阔的基层一线,田间地头、渔港码头、企业车间,都成了我倾听民声的新阵地。我始终坚信,人大代表不仅

是“民意传递者”,更是“访求转化者”。我创新了“三步法”:一是将网格员当“耳朵”,发动24名网格员收集社情,每月汇总一次“民声清单”;二是将联络站当“连心桥”,在社区设立人大代表联络站,接待选民1000余人次,记录问题600余条;三是将现场当课堂,听企业负责人说“物流成本高”,听工人讲“住宿难”,听失海渔民说就业瓶颈。在省人代会上,我提交的“关于加快自贸区连云港片区建设的建议”、“关于江苏省休闲渔业立法的建议”等,都源于走过的每一条路、听过的每一句话。

民意不是“听”出来的,是“解”出来的。山上居民吃水难、街巷楼道灯不亮等“小事”对群众而言就是揪心事。把这些“小事”一件件解决好,就是基层干部最大的政绩。在社区,我推动解决了很多“小事”——比如,有居民反映晚上回家,路边缺少照明,协调196盏路灯、600余盏楼道灯亮起,让夜归的老人不再摸黑;针对吃水难问题,协调150户接通自来水,让居民告别“挑水吃”。每解决一个问题,我就在笔记本上画个红钩。如今,18本笔记里的待办事项,95%都成了“已完成”。

政绩无声,民心有痕。26年社区工作,10年代表履职,我始终坚信,民生保障是党和政府联系群众的纽带,是践行以人民为中心的发展思想的核心载体,更是检验党员干部政绩观的“试金石”。人大代表和社区工作者的共同使命,就是用脚步缩短与群众的距离,用行动兑现对人民的承诺。

无锡市人大代表,无锡市新吴区江溪街道基层党建工作指导站常务副站长 桑梅:

在全党认真组织开展树立和践行正确政绩观学习教育,作为一名基层党建工作指导员和市人大代表,我深感责任重大。

管党治党越有效,发展动力越澎湃,必须把严的标准贯穿基层治理全过程。基层实践中,凡是党建抓得实、作风过得硬的地方,群众满意度就高,发展后劲就足。树立和践行正确政绩观,起决定性作用的是党性。必须把严的标准、严的措施贯穿基层治理全过程,以政治生态的“绿水青山”保障发展质效的“金山银山”。将

树立和践行正确政绩观学习教育纳入支部“三会一课”核心内容,组织基层党支部开展“政绩为谁而树”专题研讨,明确“五坚持五反对”:坚持群众需求导向,反对拍脑袋决策;坚持功成不必在我,反对短期突击行为;坚持实事求是,反对弄虚作假;坚持长远实效,反对急功近利;坚持群众评判,反对自说自话,从思想源头校准政绩导向。

正确政绩观的核心是为民造福,必须把群众满意作为第一标尺。作为基层党建工作指导员,我重点引导党员干部对标对表:破除“唯GDP论”,将民生改善、生态保护、安全生产等作为硬指标;杜绝“堆盆景式”作秀,多干打基础、利长远的实事;鼓励干部在服务群众中创造实实在在的业绩。在基层工作中,我们聚焦群众急难愁盼,在老旧小区更新中推行“居民点单—社区接单—部门派单—群众评单”闭环机制,用实绩检验政绩观落地成效。

代表履职与党建指导要双向赋能,推动正确政绩观落地见效。一方面,发挥人大代表监督作用,通过调研视察、建议督办,推动政府工作经得起实践、人民、历史检验;另一方面,依托党建指导,推动正确政绩观进机关、进社区、进企业、进新兴领域。实践中,我走进社区代表联络站,设立“政绩观民情观测点”,每次接待选民后同步记录群众对相关项目、政策的评价,已提交关于推行地铁“同行票”、家庭病床服务增效、在商超增加老年人专属通道等5条建议。

总之,政绩观是干事创业的“总开关”。作为一名基层人大代表和党建工作者,我要力求实现从学道理到改作风、从提建议到建机制的转变,让正确政绩观成为基层党员干部的思维习惯和行动自觉,真正把学习教育成果写在群众心坎上、写在基层治理的每一天。

镇江市润州区人大代表,镇江市润州区韦岗街道党工委书记 张娟:

如何树立和践行正确政绩观?我的心得是:把群众放在心上,把实事做出成效,把“干”字落到实处。

政绩不是写在纸上的成绩,而是挂在群众脸上的笑容。韦岗地处城郊,基础设施配套不足、基层治理短板突出。近5年街道落地路网建设、生态治理、水利修缮等26项民生实事。针对韦岗地区货车司机多、停车难问题,街道科学规划5处专用停车场,打造集停车、补给、休闲、学习四大功能于一体的综合型“暖‘新’加油吧”;为助推产业兴农,韦岗村股份经济合作社2023年开始实体化运作,深化“党组织+合作社+企业+村民”经营模式,3年时间村集体经济收入接近翻倍,其中经营性收入增长200%有余。

履职干事要立足实情,发挥“一张蓝图”绘到底的韧劲。韦岗兼具厚重红色资源与优质绿色生态,我一直在思索如何把两类“沉睡”的资源融合盘活。街道紧扣“红色韦岗、产业韦岗”发展定位,统筹一二三产协同发展。工业方面抢抓能源结构调整发展机遇,推

动传统矿山企业无人化数字化改造,落地新型储能项目,招引绿色能源智能制造产业项目;农业方面守牢粮食安全红线,建设智能化连栋大棚蔬菜示范基地项目、“我在韦岗有块田”党建惠民农业试验田项目等;第三产业深挖新四军挺进江南第一仗韦岗伏击战红色历史,实施润州初心主题园提升工程,打造韦岗红色文化研学环线,2025年接待研学游客超60万人次。作为人大代表,我紧盯经济发展堵点持续建言献策,看着辖区产业一步步发展壮大,内心满足踏实。

基层工作既重在夯实基础,更应涵养长远的“潜绩”思维。政绩不靠一时声势,重在长久实效。我们夯实党建根基,依托“五色五格”网格治理模式,探索“小事小组议、大事村委调、难事街道解”三级治理机制,搭建14个“议事小院”作为村民自治重要阵地。推进数字化基层治理,搭建“胜地韦岗”乡村数字治理平台,升级全域安防,守牢安全与发展底线。

征程万里,重任在肩。我将始终坚守正确政绩观,以“功成不必在我”的境界深耕潜绩,以“功成必定有我”的担当实干建功,用心用情办好每一件民生小事,用实实在在的履职成效回应群众信任,为镇江高质量发展贡献韦岗基层力量。

盐城市盐都区郭猛镇人大代表, 盐城市盐都区郭猛镇农村工作办公室主任 王义成:

树立和践行正确政绩观的关键在实干、成效在实绩。农村土地延包事关千家万户农民切身利益,事关广大农村地区稳定发展大计,做好这一工作正是检验政绩观成色最直接的“考场”。郭猛镇被列为第二轮土地承包到期后再延长30年国家级试点镇,我作为牵头部门负责人,深知必须将正确政绩观贯穿摸底排查、政策执行、便民服务、权益保障全过程各环节,确保试点工作方向不偏、力度不减、成效不虚,扎实稳妥推进延

包任务落地落实。

锚定为民政绩坐标,把准延包工作根本方向。始终坚持“大稳定、小调整”总原则,坚决不搞打乱重分,坚决摒弃短期行为和形式主义,不以台账论成效、不以数字定成绩,坚持以农民满意、制度稳固、农村长治久安为检验工作的根本标尺,切实稳住土地承包权、守护农民根本权益,把群众获得感作为检验政绩的第一标准。清醒认识第二轮土地延包是事关农村长远发展和农民切身利益的基础性民生工程,坚决杜绝“重进度轻实效、重台账轻民心”的功利倾向,确保试点工作经得起群众检验、历史检验。

秉持求真务实政绩理念,确保政策执行不走样。组织开展镇村干部、村民代表政策轮训,统一政策解释标准,杜绝村组在政策执行中随意变通、自行解读;依托原有土地确权档案,逐户核查家庭人口、地块现状、流转合同、权属纠纷、整户消亡等关键信息,建立“一户一档”工作台账,前置摸排潜在矛盾,切实做到底数清、情况明、风险可控;严格执行“四议两公开”制度,实行全流程留痕管理,确保程序合法合规、标准统一规范,推动延包政策在基层执行不走样、不变形。

坚守为民造福的政绩根本,刚性守护群众土地权益。始终将维护群众承包土地合法权益作为核心任务,重点关注农村妇女、进城落户人口等群体承包权益保障,依规稳妥处置整户消亡户承包地问题。针对新增无地户,优先通过集体机动地、复垦地调剂解决,缺口部分采取村集体收益分红、公益性岗位等多元方式平衡诉求,切实兜牢民生底线。健全“村组调解、镇级调处、仲裁司法兜底”三级土地矛盾化解机制,闭环管理民意诉求,做到小事不出村、大事不出镇,将矛盾纠纷化解在萌芽状态,维护农村社会和谐稳定。

我将始终牢记为民履职初心,把树立和践行正确政绩观落实在行动上、体现在成效中,以实际行动践行“人民选我当代表、我当代表为人民”的庄严承诺。

锻造“四力”硬支撑 赋能履职提质效

张仁武

近年来,宿迁市人大常委会牢牢把握新时代人大工作新使命、新要求,以“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动为总抓手,深学细悟笃行习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,锚定政治引领向心力、为民履职凝聚力、实干担当战斗力、守正创新影响力四大核心维度,系统完善工作机制、迭代升级履职平台、拓宽代表履职路径,以系统性举措破解代表履职短板,稳中求进推动代表工作高质量发展。

突出政治引领 提升代表履职向心力

人大代表的第一个身份是政治身份,旗帜鲜明讲政治是代表履职的根本前提。

宿迁市人大常委会始终把强化思想政治建设摆在代表工作首位,持续夯实代表忠诚履职的思想根基,确保代表履职始终沿着正确政治方向稳步前行。

将坚守政治忠诚、保持政治定力、强化政治担当、提升政治能力、严格政治自律等方面作为市人大代表履职清单的重要内容,并将党的二十届四中全会精神、新修改的代表法、习近平总书记《论坚持和完善人民代表大会制度》和《习近平关于树立和践行正确政绩观论述摘编》列为代表小组的必修课,引导全体代表深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。

结合深入开展“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动,创设“我是代表我先行”活动载体,围绕全市经济

社会发展中心大局,开展助力产业发展提质、助力城乡建设提档、助力基层治理提效、助力民生服务提优“四助四提”行动,为推动高质量发展贡献代表力量。活动开展以来,在宿五级人大代表围绕“十五五”规划编制、江苏生态大公园和营商环境建设等开展了集中视察、专题调研、建言献策等活动。

突出为民初心 提升代表履职凝聚力

“民有所呼、我有所应”是人大代表履职的价值原点。

对照新修改的代表法深化拓展“两个联系”法定要求,宿迁市人大常委会进一步完善“三联”制度,常委会主任会议成员联系各县区人大常委会、常委会组成人员联系413名市人大代表、市人大代表联系1399个村(社区),依托这套分层联动机制,推动代表走进街巷、



深入田间厂房,常态化开展入户走访、站点接待,面对面倾听群众生产生活中的急难愁盼,把群众零散诉求转化为规范可行的代表建议。

坚持问题导向,紧盯代表建议办理中“被满意”、“不满意”等实际问题,宿迁市人大常委会在“五位一体”督办体系框架下,创新构建闭环式代表建议办理专题查验机制,以实地核查、全程体检、刚性问效打通建议从纸面答复到实景落地的监督链条,与重点领办督办、网上跟踪督办、专委归口督办形成点面结合、全域覆盖的监督格局,实现建议办理全周期可查、可核、可评、可追溯。

深化闭会期间常态化处理反馈等机制,压实代表建议办理责任链,进一步明确代表建议办理“三先三后”工作方式,即先沟通、后办理,先调研、后答复,先征询意见、后正式行文,并从代表参与、办理及时、答复全面、取得实效等维度开展深度监督,推动代表建议落地有声。

突出实干导向 提升代表履职战斗力

过硬队伍、完善阵地是代表实干履职的硬核支撑。

宿迁市人大常委会紧扣充分发挥人大代表作用,出台《关于实施市人大代表“三强六培”工程的意见》,明确工作目标、培育路径、考核标准,聚焦强化代表政治、主体、引领三项责任,着力培养依法行权、联系群众、议案建议、审议表达、专业监督、协同履职六种能力,统筹队伍培育、阵地建设、组织保障,全方位锻造敢担当、善履职、能作为的代表队伍。全面推进从人大代表中选配乡镇(街道)专职人大副主席(副主任),实现应配尽配、全面覆盖。

注重“老中青”梯次搭配,既保留具有丰富群众工作经验和人大工作阅历的骨干力量,又吸纳年富力强、熟悉基层工作的年轻代表,形成合理年龄结构与专业结构,为基层人大工作开展提供坚实组织保障。

依托殷勇等代表诉前调解室、傅坚等代表“爱不孤独”心理服务工作平台、“吱一声”代表

接待室等一批示范站点,放大优秀人大代表阵地示范辐射效应,整合全国、省、市、县、乡五级代表资源同步进驻站点,深化“功能与职能相融、本色与特色并重、线下与线上联动”建设路径,打造“专业代表+”平台,放大优秀代表“家站点室”示范效应,开展选民接待、矛盾调解、政策宣讲、民意收集,持续拓展阵地联系群众、监督议事、服务发展多元功能,让代表履职有固定场所、联系群众有便捷渠道、服务发展有实操载体。

突出守正创新 提升代表履职影响力

为持续激活代表履职内生动力,宿迁市人大常委会着眼“完善闭会期间活动内容形式”、“扩大代表参与覆盖面”,持续创新制度机制,提升代表履职效能,让代表履职有热度、有力度、有广度。

实行清单化管理,将法定职责细化为具体履职任务,制定调研走访、议案建议、联系群众等核心指标,明确时间节点和评价维度,让代表履职目标更清晰、抓手更扎实、遵循更明确,实现代表联系群众“常在线”、履职服务“不打烊”。

建立典型选树全链条工作机制,让代表履职先进事迹可学可鉴、典型效应持续释放。通过代表履职系统筛查、市人大专工委和县(区)双推荐,确保先进典型选得准、立得住。

构建线上线下联动、场内场外协同的分享体系,线下常态化开展履职经验交流会、典型事迹报告会,线上依托微信公众号开设“履职进行时”专栏,呈现代表深入企业车间、乡村社区履职鲜活场景,全方位展现五级代表扎根一线、为民发声、服务发展的实干风采。

奋进新征程,宿迁市人大常委会将持续以锻造“四力”为抓手,不断完善代表工作制度机制、建强代表履职支撑体系、激发代表履职内生动力,引导全市各级人大代表站稳人民立场、主动担当作为,持续把人民代表大会制度优势转化为治理效能,为全面推进中国式现代化宿迁新实践汇聚磅礴人大力量。

前置会商凝共识 精准督办促落地

不久前,兴化市人大“面对面·精准办”代表建议办理专场座谈会现场氛围务实热烈。代表直面部门细说民意、讲明初衷,部门现场回应思路、亮明举措,这场新增的事前面对面深度会商,让代表建议办理对接更精准、落地更扎实。

人大代表建议办理是一项常态化、全周期的民生工作,在兴化,每年6月30日前的书面答复、见面沟通是标准化工作环节。立足过往办理实际,还存在前期沟通衔接不够充分,容易出现办理思路贴合度不高、处置举措针对性不强等问题。为此,兴化市人大常委会今年创新方式,在常规办理流程基础上增设前置会商环节,推动建议办理工作提质增效。

关口前移布局,拓宽会商覆盖范围。在今年3月份建议集中交办后、正式出具书面答复前,兴化市人大常委会梳理筛选出民生热度高、涉及面较广、推进存在难点的重点建议,组织代表与承办部门提前沟通磋商,把思路磨合、诉求对接工作做在前端,从源头夯实办理根基。活动按照专业领域分类推进,分系统组织专场对接。目前市级层面已举办3场专项座谈,围绕60余条群众高度关切的建议开展面对面会商研讨。

前置会商作为原有沟通环节的延伸补充,侧重在

办理前期开展磨合对接、对齐工作方向。座谈过程中,代表结合日常调研走访掌握的实情,详细介绍建议提出的背景缘由,真实反映基层心声。各承办部门对照自身职能权限、相关政策要求以及年度工作计划,逐条阐述初步办理构想、具体实施办法和进度安排。

创新的沟通模式,为建议落地扫清前期障碍。目前参与会商的重点建议中,95%以上形成了切实可行的办理思路与实施方案,办理工作的精准度与民生契合度稳步提升。

优化履职理念,深化实事办理成效。随着会商机制不断完善,各承办部门履职思路也同步优化。在严格落实各项既定办理流程的同时,大家更加主动对接民意诉求,紧扣实际问题谋划解决方案,靠前统筹推进各项事务,推动建议办理更加注重办实事、解难题。对建议办理的评价考量也更为全面、立体,既认可流程规范到位,更看重举措务实管用、问题切实化解。代表的满意度不断提高,履职获得感显著增强,群众也实实在在感受到建议办理带来的民生福祉。

闭环跟踪督办,保障成果落地见效。为避免会商议定事项流于形式,兴化市人大常委会配套建立清单化督办管理模式。将每场座谈达成的共识内容,拆解梳理为任务、责任、时限3张清单,依托台账动态跟进进度,完成一项销号一项。区分不同建议处置难度分类推进,简单事项快速处置、即刻办结;牵涉多个领域的复杂建议统筹各方力量协同攻坚;对长期性民生工作保持常态化跟踪督导,确保每一条群众呼声都能得到回应,每一项意见诉求都能落地见效。

下一步,兴化市人大常委会将持续统筹市乡两级“面对面·精准办”代表进机关、进部门活动,不断打磨前置会商、精准督办的工作模式,把实践中成效显著的做法固定为长效机制,用心做好建议办理各项工作,切实做到代表建言有回响、人大监督有力度、部门履职有成效、百姓生活有改善。

(陆琳 施维)



转变履职观念 抓实建议办理

近年来,东海县人大常委会主动创新工作思路,持续提升代表建议办理质量,以扎实办理成效密切党群干群关系、赋能县域高质量发展。

提质为先,从重“数量”向重“质量”转变,夯实建议源头根基。办好代表建议,提好建议是前提。东海县人大聚焦源头提质,紧扣“早”字精准发力,全方位提升代表建议撰写质量。一方面,常态化抓实代表履职培训。换届后首次人代会专门开设新任代表履职培训;闭会期间依托“东海人大发布”微信公众号和双月讲堂等载体,线上线下双渠道普及代表履职技能,让代表懂政策、会调研、善建言。另一方面,前移建议质量审核关口。提前研判建议办理可行性,从源头保证每条建议选题准、情况明、措施实。

协同发力,从“各自为战”向“闭环联动”转变,提速建议办理进程。今年是本届人大履职收官之年,东海县人大创建“县领导重点督办、责任单位具体承办、重点建议集中会办、职能委室日常督办、人大工委专项督办”立体化工作机制,实现建议“提、交、办、督、评”全流程闭环管理。

5月20日,县委办、县政府办联合发文,将“关于企业减负优化营商环境的建议”等13件建议作为县领导重点督办建议,县委书记、县长带头认领督办任务,这在东海县尚属首次。文件印发后,13位县领导深入一线,通过现场调研、专题会商等方式推进落实。7月3日,县人大常委会召开主任会议,专题听取关于县领导重点督办建议推进情况汇报;7月15日,县人大常委会向县政府制发跟踪督办函,通报阶段性办理成效:截至目前,县十八届人大五次会议96件代表建议中,69件已办结或正在有序推进。县人大常委会已要求各承办单位压紧压实主体责任,厘清部门权责边界,规范交办理流程、完善长效办理机制。

务求实效,从追“满意率”向追“办成率”转变,锚定为民办事初心。2026年初召开的东海县十八届人大五



次会议上,当县人大常委会主任谭树林谈到“县十八届人大四次会议的1件议案、106件建议全部按期办复,建议办成率68.9%,较去年提升4.2个百分点”时,会场响起热烈掌声。这份实打实的办成率,收获了全体代表发自内心的认可。

针对综合性强、办理周期长的跨年度建议,东海县人大以“回头看”的方式,建立清单台账,实行销号管理,持续跟踪问效。通过复盘整改,战备路、石泉路、乡村扶贫道路等一批基础设施建成;老旧街巷安装太阳能路灯等群众身边民生难题得到妥善处置。

举一反三,从解决“一件事”向统筹“一类事”转变,放大建议办理效能。东海县人大并不满足于单一问题“单点清零”,坚持举一反三、辐射扩面,推动承办单位以一件建议排查一批同类短板,实现“办好一件建议、解决一类问题”。

从麻汪桥路口改造建议,延伸至全县城乡事故多发交叉路口提档升级;从国道新310黄川段七里桥增设红绿灯建议,推动全县城乡重点路口实现信号灯全覆盖……近年来,东海县人大常委会切实放大建议办理效能,将代表的智慧结晶转化为统筹城乡发展、改善民生保障的长效务实举措。

(相庆浩)

“家站点”里的民主新动能

从倾听民意的窗口,到助推发展的引擎,淮安市淮阴区人大常委会紧扣“工业强区”战略,守正创新,将人大代表“家站点”履职阵地体系,全面升级为服务中心大局的“前沿哨所”,探索出一条具有淮阴特色的新时代人大工作新路径。

在江苏纽泰格科技集团,淮阴区人大常委会设立“向新而行”人大代表经济运行观察点,人大代表通过“一收集三参与三监测”机制,沉浸式感知市场脉搏,动态掌握企业经营状况、政策需求和实际困难。

自运行以来,该观察点提出高质量建议数十条,助力企业成功申报专项资金,并精准推动解决了排水管网等26个涉企难题。人大代表借助此平台,成功牵线立中集团铝液熔保项目落地,实现了从发现问题到推动解决的监督闭环,让监督工作更富刚性、更具温度。

聚焦主导产业,淮阴区人大常委会在中天钢铁集团创新打造“钢联线”人大代表会客厅,将民主协商的平台直接建在产业链上。会客厅秉持会天下朋友、听合作发展;会关联企业、听市场冷暖;会人大代表、听履职交流;会政府部门、听助企纾困;会一线工人、听身边民声的“五会五听”工作法,成为汇集民智、破解难题、凝联合力的枢纽。

会客厅里,解决了从临时用地到技术用工等11类共性难题;促成“中天钢帘线学院”的创办,定向培养技术骨干300余名;联动司法部门化解涉企纠纷23起。值得一提的是,从这里孕育的“关于强化科技创新核心驱动力量,引领新质生产力高质量发展的建议”被省人大常委会确定为2024年重点处理代表建议,实现小平台撬动大发展。

与此同时,会客厅创新推行“掌上五权、代表直联”模式,覆盖产业链上4300余名职工,让一线工人的知情权、参与权、表达权、监督权、评价权全程在线,生动践行了全过程人民民主。

为将服务精准送达“最后一米”,淮阴区人大常委

会推动代表“各展其长、各尽其能”,设立了一批特色鲜明的人大代表工作平台——

由董加银代表牵头的“助企纾困”人大代表平台,构建“1+3+5+双N”服务机制,化身企业的“贴心管家”,累计解决开票、租房、员工子女入学等实际困难41件,并提供有效招商信息9条,助力招引亿元项目2个。由陆克明代表领衔的“电小二”专业人大代表平台,则践行“项目落地、电力先行”,提供“专业定制+能效跑堂”服务,以五星级电力保障为企业发展注入强劲动能,其所在供电所获评“全国五星供电所”……这些下沉一线的专业工作平台,如同一个个功能强大的“服务端口”,将人大的制度优势、代表的专业优势,精准转化为企业可感可及的发展优势。

淮阴区人大常委会通过人大代表“家站点”的赋能升级,成功构建了感知、协商、服务一体化的立体履职矩阵,不仅是将全过程人民民主重大理念深度融入经济治理的深刻体现,更探索出一条将人民代表大会制度优势转化为区域治理效能与发展动能的有效路径,为新时代基层人大助力高质量发展提供了有益探索。

(夏雪平 宋丽英)



坚守为民立法初心 践行良法惠民使命

刘世峰

中国共产党把为民办事、为民造福作为最重要的政绩,把为老百姓办了多少好事实事作为检验政绩的重要标准,这在立法工作中树立和践行正确政绩观指明了方向。立法工作者可以从以下三个方面贯彻落实、身体力行:

投身立法工作要有为民之心。从事立法工作首先要牢固树立为民办事、为民造福的初心,把为了人民作为工作的出发点和落脚点,将通过立法为老百姓解决多少问题作为衡量工作业绩的关键标准和最终追寻。立法是为国家定规矩、为社会定方圆的重要政治活动,可以较好地保障人民群众对就业公平、收入分配、医疗卫生、养老保障等领域的权利诉求,是助力满足人民日益增长的美好生活需要的重要途径。立法工作者要牢固树立从事立法工作就是为民办事,制定良法就是为民造福的责任感和使命感,心无旁骛坚守立法岗位,孜孜不倦奉献立法事业。

坚守立法岗位要有利民之行。在立法工作岗位上不仅要有为民的心,还要有实实在在的行动,确保取得真真正正的效果。衡量立法工作者的业绩,不仅要看承办法规数量的多寡,还要看立法质量的高低,看每件法规都给百姓解决了哪些实实在在的问题。“不抵触、有特色、可操作”是江苏在全国率先提出的九字地方立法指导方针,得到全国人大的充分肯定,并被推广至全国,成为地方立法普遍遵循的准则。立法工作者不

仅要在坚持“不抵触”上扎扎实实做好审查工作,还要在“有特色、可操作”方面投入足够多的时间和精力,在研究实际情况、解决实际问题上下更大的功夫。在遇到困难的时候,特别是面对事关群众切身利益的立法事项,要敢于迎难而上、直面问题,多为解决问题想办法,多为保障群众权益谋举措。

深耕立法事业要有惠民之效。立法工作者不仅要有为民之心和利民之行,还要全力取得惠民效果,通过科学合理的制度设计切实解决人民群众的急难愁盼,切实提高人民群众的法治获得感。立法工作者要拓宽思路格局、敢于打破思维定式和路径依赖,秉承探路先行、敢为人先的创新意识,在不违反上位法规定的前提下灵活开展制度设计,用足用活用好立法法赋予地方的立法权限,全力解决人民群众的急难愁盼。立法工作者要有虚怀若谷、海纳百川的包容度和接受度。此外,还应有洞若观火、披沙拣金的识别度和甄选度,面对群众的关切、对立法的建议,立法工作者要多想一层,深入思考老百姓到底在关心什么,到底想表达什么,到底对法规有什么建议。

同时,调研中要尽量详细记录民众原汁原味的意见,深入思考背后存在的制度缺位问题,运用自己的专业知识挖掘群众对立法的真正诉求,最大程度将群众关心的具体问题抽象成针对法规的修改建议。修改法规的时候,将群众的乡音土话尽量多地转化为法言法语,将群众关切尽可能地转化为普遍适用性条款,让人民群众在立法中切实感受到主人翁的责任感和参与感。

只有怀揣为民立法之心,常行为民立法之举,多立人民满意之法,每一位立法工作者方能在为民办事、为民造福中彰显担当和作为。

做好新时代人大新闻宣传工作重在提升影响力 于同化

人大新闻宣传是人大工作的重要组成部分,是阐释人民代表大会制度、传播全过程人民民主、展示法治建设成效的重要窗口。立足“强富美高”新江苏现代化建设大局,全省人大新闻宣传工作必须牢牢锚定正确政绩观,坚持务实导向、聚焦主责主业、深耕基层实践,以精准传播、为民传播、长效传播赋能履职实践,推动全省人大新闻宣传工作提质增效,切实把制度优势转化为舆论优势和基层治理效能。

以政治立身铸魂,把准人大新闻宣传核心方位。人大常委会机关首先是政治机关,政治性是人大宣传工作的第一属性。坚持党的全面领导、服务中心大局,是人大新闻宣传最根本的政绩。新时代人大新闻宣传工作,必须将讲政治贯穿策划、采编、传播各环节,紧扣党组重大部署、紧贴人大法定职能,确保每一条报道、每一组策划都站得稳、立得住。政治引领不是抽象口号,而应体现为对宣传基调的准确理解、对选题策划的全局把握、对内容导向的严格把关。全省人大宣传系统应牢牢把握政治宣传定位,跳出单一会务报道模式,立足人大履职全局开展深度立体宣传。要善于从立法监督的具体实践中提炼制度逻辑,从代表履职的生动故事

中展现政治优势,让每一项宣传产品都能成为人民代表大会制度优越性的有力注脚。要用好基层立法联系点、人大代表“家站点”、省人代会“代表通道”等特色载体,深入挖掘制度运行的细节与创新探索的亮点,让政治优势从文件中走出来、在故事里立起来,真正可感可知、直抵人心。

以为民履职落脚,彰显人大新闻宣传民生温度。人民性是人大工作的本质属性,为民造福是人大履职的价值底色,也是人大新闻宣传的政绩标尺。衡量人大新闻宣传成效,不在于流量热度、版面篇幅,而在于搭建人大与群众的连心桥,讲好为民履职故事、传递法治惠民声音,让全过程人民民主走进日常、贴近群众。全省人大宣传系统应坚持“小切口”映射大主题、微实践彰显大民主,深耕基层履职一线。要善于从民生关切中捕捉选题,从群众获得感中提炼价值,忠实记录民意收集、监督推动、落地见效的完整闭环。要让宣传报道沾泥土、带露珠、冒热气,把晦涩难懂的“法言法语”转化为群众喜闻乐见

的“市井俚语”。要持续优化宣传文风、更新传播理念,摒弃程式化叙事,以代表议事、基层座谈、现场督办等鲜活场景讲故事,让人大宣传走出机关、走进街巷田间,切实把群众获得感作为检验宣传工作成效的最终标准。

以长远发展筑基,构建人大新闻宣传长效格局。正确政绩观要求我们既看重当下实效,也注重长远积累;既做好“显绩”,更下足“潜绩”。人大新闻宣传绝非一阵风式的短期造势,而是厚植制度自信、夯实法治根基、赋能基层治理的长期性、基础性工程。集中宣传、重点报道是直观可见的显绩,建强宣传工作机制、建优专业队伍、擦亮特色专栏品牌,构筑常态化规范化长效宣传体系,才是助力人大事业长远发展的硬核潜绩。全省人大宣传系统应持续完善上下联动、全媒协同、全域赋能的运行机制,推动新闻宣传与立法、监督、代表履职等深度融合、一体推进。要着力锻造一支懂政治、懂法治、懂业务、懂传播的复合型宣传队

伍,搭建线上线下双向联动的全域传播矩阵。同时,健全新闻发布、政策解读、代表宣传、品牌打造等常态化制度,推动人大新闻宣传从节点式报道向全链条、深层次、常态化履职赋能转变,打造辨识度高、传播力强的人大宣传特色品牌,使制度宣传浸润群众生活,凝聚传播声势,构建常态化长效传播格局。

舆论凝聚治理共识,传播赋能制度落地。新征程上,全省人大宣传系统将始终以正确政绩观为根本引领,坚守政治初心、厚植为民情怀、秉持长远思维,立足江苏人大丰富而生动的履职实践,持续推出有高度、有深度、有温度、有力度的优质作品,常态化讲好全过程人民民主的江苏实践故事。

在“三听三容三沾”中 端正政绩观

周林

政绩观,是党员干部干事创业的“总开关”。对于来自人民服务人民的人大代表和人大工作者来说,政绩为谁而树?树什么?如何树?答案十分清晰——为民造福是最大政绩。衡量检验人大代表和人大工作者的政绩观是否端正,常常就存于“三听三容三沾”的朴实表现中。

耳朵里听得进批评、骂声、杂音,方能知政绩为谁而树。人大工作者深入基层调查研究是必修课,这个时候不能只是闻赞而喜,更要闻批不怒、闻骂不惧、闻杂音不捂耳,才能听到真实的声音。民心是最大的政治,批评是最珍贵的提醒。百姓的抱怨,市民的倾诉,群众的吐槽……这些



“骂声”背后,是群众对美好生活的真实期盼,是百姓对工作不足的反馈。将群众的“骂声”视为我们需要解决的民生,方能听进耳中、进入心中、落到行中。人大开展的工作,从来都是做得人心、暖人心、稳人心的事。敢听、愿听、真听群众的声音,才是为民造福的首要所在;听得进逆耳忠言,找得准病灶源头,及时改进工作,才是政绩真正为民而树。

眼睛里容得下沙子、争执、指责,方能校政绩如何正向。人大代表和人大工作者只有发自内心容得了沙子,才能听得进不同的意见;容得了争执,才能不害怕暴露问题;容得了指责,才能不担心工作中的瑕疵被指出。把准政绩的航向,前提是尊重客观规律、听取不同声音。容得下沙子和指责,才能避免刚愎自用、盲目蛮干,防止留下脱离实际、劳民伤财的假政绩、烂摊子。校正政绩的偏差,是敢于面对风沙肆虐的残酷现实,勇于承担改变面貌的重任,听得进不同方案,经得起历史检验。容得下沙子,才能打磨出真金白银;听得进争执,才能找到最优的解决办法;担得起指责,干事才能行稳致远。

脚底下沾得上泥土、草灰、水渍,方能显政绩由何而生。办公室里听汇报,文件堆里出政绩,屏幕面前搞调研,这是人大代表和人大工作者必须坚决杜绝的行为。双脚沾泥,裤腿染灰,鞋面沾水,才能感知群众的冷暖,体察基层的脉动。政绩绝不是冷冰冰的报表,而是老旧小区加装的电梯,是医院候诊缩短的队伍……这些“潜绩”,需要真正沉下去,在田间地头、工厂车间、街头巷尾,与群众同坐一条板凳上交心攀谈,触摸民生脉

搏。脚下沾的泥土有多厚,与群众心贴心的距离就有多近。这泥土之色,正是共产党员永不褪色的生命底色,是各级人大创造经得起实践、人民、历史检验实绩的根基。

“三听”是胸怀,“三容”是格局,“三沾”是作风。三者兼备,才能真正守好政绩观的“总开关”。人大工作者只有耳听八方民声,眼纳百态实情,脚踏万里征程,将为民造福刻入骨髓,才能永葆心系群众办实事,立足岗位践初心的履职本色。

以优良实绩彰显人大作为

杨望操

锻造一支什么样的干部队伍,每名干部能否心往一处想、劲往一处使,做到思想统一、行动同步,是树立正确政绩观的关键所在。中央人大工作会议明确要求打造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍。

必须政治坚定。中国共产党的领导核心地位,植根于历史、理论与实践的三重逻辑,是不可动摇的根本所在。人民代表大会制度要充分发挥制度效能,必须将坚持党的领导作为最高政治原则和根本政治保证。改革开放以来取得的巨大成就,充分彰显了人民代表大会制度的显著政治优势,而这一优势的核心,源于对党的领导的毫不动摇。人大工作者践行正确政绩观,最关键的是要时刻铭记“中国共产党是领导我们事业的核心力量”。唯有保持正确的政治方向、坚定的政治意志,人大工作才能在履行职权中始终保持正确航向。因此,政治坚定是人大工作者践行正

确政绩观的“定盘星”。

始终服务人民。人民代表大会制度之所以具有强大生命力和显著优越性,关键在于深深植根于人民之中。人大代表是各级国家权力机关的组成人员,代表人民的利益和意志,参加行使国家权力,参与管理国家和地方事务。“来自人民、服务人民”既是人大代表耳熟能详的准则,更是铭记于心的誓言。每年各级人代会会议期间的代表议案建议,闭会期间的选民接待、建议收集,以及形式多样的代表视察、执法检查、专题调研等活动,无不紧扣民生诉求,通过为民发声、与民谋利,切实回应群众期盼,成为党和政府联系人民不可或缺的桥梁与纽带。因此,服务人民是人大工作者践行正确政绩观的“压舱石”。

切实尊崇法治。人大工作具有鲜明的法定性与程序性。例如,人大常委会年度工作计划中,除自选议题外,财政预算与国民经济计划执行情况监督等议题每年固定开展,生态环境报告制度等工作亦需严格落实,这些均是监督法等明确规定的法定职责;在设区市及以上人大层面,立法实践与实施执法检查并行推进,成为法治中国建设的重要阵地。“奉法者强则国强,奉法者弱则国弱”的法治理念正逐步深入人心,唯有确保履职实践始终沿着法治轨道前行,正确政绩观才能得到充分彰显。因此,尊崇法治是人大工作者践行正确政绩观的“指南针”。

善于发扬民主。民主集中制既是我们党的根本组织原则和领导制度,也是我国政权建设与政治制度的根本原则。人大履职从议题征集、调

研走访到审议讨论,每一个流程都注重广纳群言、广集民智,兼顾不同方面的意见诉求,充分调动各参与主体的积极性和主动性,让民主不只体现在程序层面,更落实到决策实效当中。不断丰富全过程人民民主的实践载体,拓展民主渠道、创新民主形式,保障人民群众通过法定途径有序参与国家事务管理,让各项工作真正体现人民意志、保障人民权益,这些都是推动人大工作不断向前的重要动力。因此,发扬民主是人大工作者践行正确政绩观的“向心力”。

不忘勤勉尽责。以新一轮太湖综合治理为例,省人大常委会连续四年聚焦太湖流域开展调研,部分点位采用暗访形式,四年间既有对整体情况的综合视察,也有针对工业污染、农业面源污染等问题的专项调研,调研足迹覆盖乡村河道、乡镇生活污水处理厂、城镇洗车点、居民区等各类场所。人大工作处于民主法治建设的第一线,承担着立法、监督、决定、任免等法定职责,每一项都是“硬担子”,需要人大工作者用“硬肩膀”来扛。因此,勤勉尽责是人大工作者践行正确政绩观的“着力点”。

加快推动涉企执法检查的 法治化跃升

陈持家

涉企执法检查是政府监管企业的基本方式,其法治化水平既关乎政府规范市场主体行为、扭转市场失灵、维护公共利益的能力,又直接关系到市场主体的日常平稳运行和发展信心。当前正处于深化行政执法体制改革、构建全国统一大市场、推

动国内经济高质量发展的关键时期,规范涉企行政执法检查成为防止多头执法、降低企业迎检成本的必要举措。加快涉企执法检查的法治化进程,对于依法保护企业合法权益、强化行政执法监督能力、畅通全国统一大市场建设具有全局性意义。

推进涉企执法检查的法治化进程,是优化营商环境的应有之义。营商环境是企业生存发展的土壤。目前仍存在不同执法部门间协调不足,检查结果互不相认、数据信息互不相通等现象。这不仅使企业陷入疲于迎检,还使得重复检查、随意检查等执法违规现象难以被统一监督。因此,“综合查一次”改革应时而生。通过线上申报、协调时段、跨部门数据共享和检查事项的精准压减合并,企业的多项检查事项被科学打包。配合“扫码入企”的全面推行,涉企综合检查被纳入数字化执法监督平台,有效破解传统执法检查中信息不透明、标准不统一、过程难回溯的问题,加快执法权透明化运行的进程。

推进涉企执法检查的法治化进程,必须坚持统筹发展和安全。涉企执法检查既关系企业生存发展,也影响市场主体活力释放,执法工作需兼顾温度与力度。规范涉企检查,既要打通制约企业日常运营的行政堵点,也要严格监管触碰群众安全红线的市场主体。针对食品药品安全、安全生产等关乎人民群众健康与安全的经营行为,执法检查必须始终保持高压态势,坚决杜绝形式化检查、查而不处的现象。坚守底线的“监管不缺位”,彰显严格监管、执法为民的力度;恪守边界的“监管不越位”,则体现包容审慎、服

务为民的温度。通过严格规范公正文明执法的力度与温度,真正实现执法检查在优化营商环境与保障公共安全之间的辩证统一。

推进涉企执法检查的法治化进程,必须履行好地方人大职能。涉企执法检查的法治化水平与其所在地的产业结构和行政资源息息相关。因此,必须充分利用地方人大一线监督的主阵地、发挥地方人大敏捷监督的信息优势。其一,强化省级人大执法协调规范供给能力。省级人大可在推进“综合查一次”的过程中,以制定地方性法规或作出重大事项决定的方式,细化“综合查一次”的部门范围和牵头部门,通过制度供给保障涉企执法检查改革。其二,强化人大监督长效机制。地方人大通过听取和审议工作报告、明察暗访的执法检查、集中执法案卷抽取评查等方式,对“综合查一次”的质效实施监督。其三,发挥基层人大下沉优势,以数智技术近距离监督实施情况。在“扫码入企”的配套技术性改革措施之下,基层人大可利用入企数据,对涉企检查进行全过程、实时、动态监督,防范执法权力任性。

多头监督向“综合查一次”的监管模式飞跃,不仅是以行政效能跃升为企业减负的切实之举,更是地方治理体系现代化的生动注脚。改革潮起,击鼓催征,必须以行稳致远的思路让执法检查的力度与温度共振,必须以立法、监督、技术融入的方式,做实人大监督,切实提高行政执法部门联合检查率,为“只有更好,没有最好”的营商环境积聚新优势,为推动高质量发展注入新的法治动能。



南京人大:法治引领启新程 履职担当开好局

宁人宣

“十五五”时期是南京增强高质量发展新动能、提升中心城市能级的攻坚期。在“十五五”开局之年,人大工作如何围绕中心、服务大局、助力全市“十五五”起好步?南京市人大常委会的目标清晰而坚定:坚持聚焦“创新引领、文化赋能、枢纽提能、国际开放”四个战略重点,在提高立法质量、增强监督实效、发挥代表作用上久久为功,为落实好“争当表率、争做示范、走在前列”的总要求持续作出人大贡献。

一部解决新问题的条例与一座城市的“未来赛道”

在2026世界人工智能大会暨人工智能全球治理高级别会议开幕式上,习近平主席指出,人工智能是世界经济增长的新引擎和新旧动能转换的加速器,正从“数字世界”走向“物理世界”。南京明确提出,“十五五”时期将把发展人工智能作为头等大事,加快建设具有全国影响力、全球竞争力的“人工智能+”先导城市。

保障和支撑全市在这条关系未来的赛道上抢占先机、跑出精彩,是南京人大的工作所向。今年3月13日,市人大常委会召开年度重点立法项目部署会,专门就人工智能产业立法等年度重大立法事项进行部署。为将人工智能产业发展的新情况研究透、新问题解决好,市人大常委会主要领导挂帅立法领导小组,组建包括行业领军人才、法律领域专家在内的咨询组,走进龙头企业、科研院所摸“家底”,奔赴上海、杭州等地寻经验,力求立出一部符合南京实际、真正务实管用的良法。

法是实践智慧的集成。拓宽民主立法渠道,始终是南京市人大常委会提高立法质量的重要方式。4月27日,人工智能领域知名专家走上“南京人大代表讲坛”,围绕“高质量推进人工智能地方立法”开讲,5名



市人大代表也带来了产业一线的急切需求和各界群众的深度关切。代表讲坛之外,立法座谈会、论证会、恳谈会等各种形式的征求意见活动也在基层立法联系点上密集展开,有居民说“我们不懂技术,我们关心的是就业”,有企业负责人直言“政策要稳定,企业才敢投入”,有法律人士建议“既要产业发展,也要数据安全”……一句句声音,被认真记录、反复研讨,最终融入条例草案的字里行间。

6月29日至30日,《南京市人工智能产业发展和创新应用促进条例(草案)》提交市十七届人大常委会第二十七次会议进行首次审议。会议期间,市人大常委会组成人员围绕构建全链条、全要素、全周期的制度框架,展开充分讨论,提出具体意见,精准回应了“创新引领”战略在人工智能产业上落地的法治需求。

城市的未来既是产业发展的竞赛,也体现在城市建设的焕新、民生福祉的增进和宜居环境的改善。翻开今年南京市人大常委会的立法计划,城市更新条例、家政服务条例、建筑垃圾分类管理条例等位列其中,

“今年,我们将在市委的领导下,继续发挥人大在地方立法中的主导作用,把事关南京未来发展的立法立好,以法治力量保障高质量发展行稳致远。”市人大常委会相关负责同志表示。

一套监督组合拳与高质量发展的同频共振

2026年新年伊始,南京第一时间召开科技创新和产业创新深度融合发展大会,展现推进“两新”融合的坚定决心;新春刚过,南京又第一时间召开优化营商环境大会,彰显尊商、重商、亲商、安商的鲜明态度。在今年市人大常委会的监督计划中,推进“两新”融合、优化营商环境也有着最高的优先级。

监督的第一拳首先打向推动战略性新兴产业集群发展。市人大常委会与各区开展联动监督,聚焦高新技术企业培育等重点领域,着眼各板块的产业特色和发展定位,沉到园区、走进企业,通过集体调研、代表视察等多种形式,全面了解企业对于“两新”融合的需求及建议。市人大常委会还组织发改部门和重点企业面对面,打通政策宣讲落实的“最后一公里”。“在上下联动监督的合力推动下,‘两新’融合的效率更高了、效果也更好了。”市人大代表、南京市社会科学院经济发展研究所所长黄南说。

规范涉企执法是优化营商环境的重点领域,也是今年省市区三级人大联动监督的重点项目。此次联动监督聚焦受案立案、强制措施适用、涉案财物管理、异地执法等焦点问题,开展靶向监督。这次监督的出拳目标很明确:让企业在南京放心经营、安心发展。

今年初的市十七届人大五次会议上,520余名市人大代表“一人一票”,产生了2026年十类40项民生实事项目。这份满载期盼的民生实事项目清单,从细微处着手,桩桩件件都聚焦急难愁盼、呼应群众关切。人代会后,市人大常委会立即行动,组建8个人大代表监督组,对每个项目开展全过程的跟踪监督,推动这张民生承诺书尽快变成民生成绩单。

面对日益严峻的高层建筑消防安全形势,市人大常委会坚持人民至上、生命至上,及时调整年度计划,将高层建筑消防隐患“一件事”全链条治理,列为重点监督调研项目。监督开展以后,市人大常委会特别邀

请消防、建筑等领域的人大代表和社会建设社区观察点共同参与——专业的人做专业的事,监督的精准度和权威性由此提升。

南京市人大常委会相关负责同志表示,寓支持于监督之中是人大监督的重要原则,上下联动的监督,打出了与发展同频的组合拳,带来的是共振的合力,充分体现了人大助推经济社会高质量发展的履职担当。

一条紧密纽带与全过程人民民主的南京实践

人大代表发挥着连接人民群众的桥梁纽带作用。如何让这条纽带连接得更加紧密?市人大常委会在“十五五”开局之年给出了新的探索。

今年上半年,市区两级人大举办100多期“代表讲坛”,先后有300余名各级人大代表走上讲坛交流履职体会。代表们的这些丰富履职体会从何而来?答案是来自群众、来自实践。在鼓楼区,市、区人大代表在基层社区,与社区居民群众、物业服务企业代表、周边“九小场所”经营者聊消防安全,给讲坛带来了基层消防共治的经验。在栖霞区,市、区人大代表共同努力,让困扰居民出行难的“断头路”变成了“民心路”,成为讲坛上为民解难的新案例。在溧水区,省市区镇四级人大代表深入企业调研后,在讲坛上围绕产业强区畅所欲言。如今,“代表讲坛”已经成为民意民情的新集散地。

代表建议的高质量提出和办理,是检验代表工作成果乃至市人大常委会工作成效的“试金石”。今年以来,市人大常委会以“一月一主题”的形式,引导代表紧扣“十五五”规划实施中的重大问题提出更具针对性的高质量建议。同时,市人大常委会主任会议成员带头督办重点建议,带动代表建议的高质量办理,让代表真正在建言献策中感受到为民代言、为发展出力的荣誉感和获得感。

“十五五”风帆正劲,“强富美高”前景可期。南京市人大常委会始终紧随市委步伐,坚持以“不抵触、有特色、可操作”的良法促善治,以正确监督、有效监督、依法监督保落实,紧紧依靠人大代表聚民意,在推进中国式现代化南京新实践中笃行不怠,贡献更多人大力量。



玄武：围绕主题主线 贡献人大力量

“十五五”开局之年，南京市玄武区人大常委会紧扣省、市、区委工作部署，立足职能定位，聚焦重点领域，以精准监督凝聚合力、以务实履职赋能发展、以实干担当回应期盼，持续为“十五五”开好局起好步注入人大动能、贡献人大力量。

聚焦重大战略，护航发展行稳致远。区人大常委会抓实国有和集体资产监督管理工作，严格落实上级工作部署，推动建立街道国有和集体资产管理报告制度，由主任会议研究出台专项工作方案，指导各街道工委常态化开展资产监督工作。常委会领导带队走访调研区属国有企业，梳理产业发展堵点，形成专题调研报告，督促主管部门和企业压紧压实工作责任，充分发挥国有资产支撑区域经济发展的作用。依托经济运行观察点，常态化收集企业发展诉求，针对苏美达股份有限公司提出的校服管理相关意见，及时向上级反馈，推动市级部门吸纳合理建议。聚焦文旅地标产业，将审议文旅融合高质量发展情况列入年度议题，开展相关政策知识专题培训，现场调研钟岚里嘉佩乐项目、长江路文博街区等项目的建设推进情况，常委会会议听取和审议有关专项报告并开展专题询问，推动传统文旅优势产业向新突破。

聚焦人才强区，激活发展创新动能。紧跟玄武“深入推进新时代人才强区建设行动”部署，把人才强区建设专项监督列为年度重点工作，主任会议研究通过专项监督工作方案，清晰划定监督步骤、时间节点与责任分工，构建起分工明确、闭环推进的专项监督体系。常委会相关专工委主动融入全区人才工作大局，常态化参加区委组织部牵头召开的人才工作专项调度会，实时了解人才强区建设推进中的难点问题。针对玄武“十五五”规划提出的建设青年发展型城区目标，常委会主要领导牵头对区十九届人大五次会议期间提出的“关于打造‘青年发展型城区’，优化人才安居与创新创业环境的建议”进行重点督办，实地走访红山街道恒嘉

里融合社区，详细了解玄武推进青年发展型城区建设工作情况，推动相关单位聚焦青年所思所盼，以务实举措留住青年人才，不断增强区域吸引力与综合竞争力，将代表建议办理成效转化为集聚青年力量、推动区域高质量发展的强劲动能。

聚焦监督问效，汇聚发展奋进力量。围绕产业强区工作主线，聚焦数据、大模型、绿色低碳、跨境电商等领域，常委会组织各级人大代表深度参与视察调研活动，进一步强化人大监督和跟踪问效。上半年，常委会组织市、区人大代表调研红山森林动物园东门改造项目，助力玄武持续打好“三大关键仗”、“三大攻坚仗”，为区域发展汇聚代表智慧。规范代表履职管理，扎实做好换届选举和履职收官工作。开展本届人大代表建议“回头看”工作，重点紧盯代表建议推进进度，压实办理单位责任，推动代表建议在本届任期内全部办结，真正把代表呼声、群众期盼转化为民生实事、发展实效；深化民生实事项目全链条监督，深入总结民生实事项目在建议征集、代表票决、全程督办、满意度测评等关键环节的实践经验，以长效机制提升民生实事的群众获得感。

（都姝含）



秦淮：多维赋能助力“十五五”开局

今年是“十五五”开局之年，南京市秦淮区人大常委会在区委坚强领导下，依法履职显担当，多维赋能“十五五”，以高质量人大工作服务和保障高质量发展，助力“十五五”开好局起好步，为推进中国式现代化秦淮新实践贡献人大力量。

在服务“十五五”战略中把牢人大方向。强化理论武装。把深入学习宣传贯彻党的二十届四中全会精神作为重大政治任务，及时跟进学习习近平总书记重要讲话重要指示精神，认真学习贯彻习近平总书记《论坚持和完善人民代表大会制度》等，坚守人大工作的大方向、大原则、大道理。坚持党的领导。紧紧围绕秦淮“十五五”时期发展定位、重点任务和改革举措，科学谋划人大监督议题和工作重点，做到党委有部署、人大有行动、落实有成效。自觉坚持和落实党的全面领导，更好发挥人大职能作用，确保重大决定、人事任免贯彻党委意图。紧扣中心大局。精选科技创新平台集群建设、数字化发展、国有资产和政府债务管理等议题，深入调查研究，积极建言献策，做到监督服务大局、决定维护大局、任免保障大局、代表融入大局，为秦淮高质量发展添智助力。

在护航“十五五”征程中发挥监督效能。围绕高质量发展精准监督。持续开展国有资产监督，开展街道

办事处向人大报告国有和集体资产管理工作，推动国有资产在优化结构、畅通循环、稳定增长中发挥引领作用。聚焦产业转型升级、科技创新赋能、文商旅融合发展、营商环境优化等重点领域，通过听取审议专项工作报告、开展专题调研和执法检查，推动规划目标细化落实。围绕民生关切持续监督。针对积极促进就业与增收、公共文化设施建设、“停车难”问题缓解等人民群众急难愁盼强化监督，助力区域治理更加精细。针对消防、燃气、建筑工地等重点行业、重点领域组织开展专题调研和执法检查，督促相关部门压实主体责任和监管责任，推动风险隐患排查整治常态化、制度化，切实守牢安全发展底线。围绕法治建设有效监督。配合省、市人大做好立法调研、意见征集等工作。持续推动人大代表建议和司法建议、检察建议双向衔接转化工作制度化、常态化运行。加强对“一府一委两院”规范性文件进行备案审查，确保法律体系统一协调。

在汇聚“十五五”合力中拓展民主实践。优化代表履职平台。持续巩固拓展履职平台功能与实效，依托平台征集原汁原味的民意民智，精准聚焦社会民生关键小事，全方位、多层次密切代表与选民之间的沟通联系，为代表更好地知情悉政、依法履职、精准建言提供有效支撑。提升代表履职素养。精心组织人大代表履职能力提升培训班，持续拓展“代表讲坛”参与面、覆盖面，创新形式、丰富内容，促进代表理论素养和专业能力双提升。引导代表在深入调研基础上提出高质量议案和建议，着力提升建议办理的办成率和满意率。激发代表履职热情。定期走访区人大常委会委员和人大代表，通报区情政情、了解履职情况、收集意见建议，帮助代表把握全区大局、找准履职方向。选树优秀典型，以省市区人大各类宣传平台为载体，全方位展现优秀代表先进履职事迹，充分调动代表依法履职的积极性和主动性。

（祝鲲鹏）



建邺：制度优势推动高质量发展

今年以来，南京市建邺区人大常委会深入学习贯彻习近平总书记参加十四届全国人大四次会议江苏代表团审议时的重要讲话精神，对标省市人大工作安排，紧紧围绕建邺区委打造现代化国际性城市中心总体安排，依法行使决定权、监督权等，持续将人民代表大会制度优势转化为区域高质量发展实效。

以法定决定支持区域发展主攻方向。抢抓AI产业变革浪潮，紧扣全区“金融+AI”双轮驱动发展战略，区十九届人大五次会议审议通过《建邺区人民代表大会关于支持和加强河西中央科创区建设的决定》，以法定形式统一全区思想、压实各方责任。该决定明确任务，细化举措，锚定建设全省“人工智能+”产业高地目标，常态化跟踪督办科创平台、产业项目落地进度，以刚性监督保障科创建设蓝图落地见效。

以闭环监督助推经济民生协同发展。经济发展监督持续做深做实。紧盯财政预算、国有资产运营、债务管控，推进街道国有集体资产管理监督试点，每季度组织经济形势分析研判，助力稳住经济基本盘。科创领域精准发力。围绕高新技术企业培育、大数据产业、知识产权保护开展专题调研。民生法治监督靶向发力。聚焦生态环境治理、住宅小区物业管理、城市安全生产等开展执法检查与专项视察，对重点议题同步组织满意度测评。

以服务代表培育优质科创产业生态。依托金融、科创两大专业人大代表联络站，常态化组织行业代表走进园区、深入企业一线走访调研。针对OPC单人科创企业快速崛起的产业新形态，6月组织开展“人大代表&OPC企业”助跑行动，汇聚金融、法律、人工智能领域代表组建助跑团，与辖区AI初创企业面对面座谈，围绕算力供给、融资对接、场景拓展等共性难题精准支招，同步上线专业人大代表数字人



线上服务端口，搭建全天候诉求响应渠道，建立常态化企业陪跑机制。持续擦亮“人大代表讲坛”、“莫愁学习堂”特色品牌，常态化组织代表旁听庭审、参与听证，全程跟踪督办民生实事与代表建议，打通民意收集、办理、反馈绿色通道。

以全过程人民民主夯实换届履职工作根基。2026年恰逢区人大换届，前期常委会分层分类开展常委会组成人员、新补选人大代表履职能力提升培训，有序推进市区人大代表向常委会、向选区选民报告履职工作，完善代表建议提交、交办、答复、评价的全流程管理机制。持续深化基层立法联系点建设，常态化组织代表下沉社区接待选民，全面梳理汇总群众诉求并分类交办处置。同步从严抓好人大自身建设，常态化落实理论学习，持续整治形式主义，不断提升人大常委会机关履职规范化水平，为平稳有序完成换届选举、高效开展新一届人大工作筑牢坚实基础。

站在“十五五”发展全新起点，建邺区人大常委会将牢记嘱托、感恩奋进，坚持在研究新情况、解决新问题上主动作为，持续做精科创专项监督、做优代表服务保障、做实民生实事监督，以高质量人大履职为建邺高质量发展持续贡献智慧与力量。

（王志豪）

鼓楼：议事广场汇民智 建言献策助民生

入夏以来，江苏议事园议事广场热度不减。短短三个月，三场“代表与群众面对面”系列议事活动在这里接续举办，各级人大代表、居民群众和职能部门等促膝而坐，聊街巷治理的具体难题，谈产业发展的长远思路，内容覆盖民生小事与发展大局。这是南京市鼓楼区人大常委会深化全过程人民民主履职实践的全新探索，也为全区“十五五”规划起好步、开好局筑牢民意根基。

小广场践行大民主。“立法要守住安全底线，也要为创新留足空间。”“代表的舞台就在街头巷尾、在群众身边。”系列议事活动贯穿全年，“月月有主题、周周有策划”，是鼓楼区人大常委会锚定基层治理与发展需求统筹谋划、精心搭建的常态化履职新平台，旨在践行全过程人民民主重大理念，凝聚各方智慧力量，以高质量履职推动区域高质量发展。依托议事广场阵地，建立起全国和省市四级人大代表联动议事机制，每月围绕一个群众关心的问题“面对面”议事，既推动代表与群众密切交流，不断提升人大工作的民意基础和社会影响力，也为群众有序参与公共事务畅通渠道，让民主从纸面走进温暖日常。

小切口助力大民生。议事广场的持续升温，植根于鼓楼区全过程人民民主的深厚实践土壤。作为区全过程人民民主实践中心的延伸阵地，议事广场跳出了传统展陈的静态模式，把民主实践的舞台搬到了群众

中间，开展的每一场活动都贴着地气、连着民心。首场聚焦代表工作，与会代表通过真挚朴实的履职分享和交流探讨，合力推动街道代表工作从有形覆盖向有效运转稳步前行。第二场围绕人工智能产业立法，大家围绕法规草案畅所欲言、深入探讨，把基层的真问题、好建议原汁原味输送到立法一线。第三场消防安全主题议事更具烟火气，现场开展消防技能实操演示，回应老旧小区消防设施改造、独居老人安全保障等群众关切，筑牢辖区居民百姓安全防线。在这里，活动没有刻板的流程设计，没有主席台与听众席的距离，所有交流都围绕接地气的问题展开、瞄着实际成效推进，从老旧小区不再漏水的屋顶，到独居老人家中新增的烟感报警器，再到市场主体看得见的制度红利，让全过程人民民主可感可及。

微建言汇聚大智慧。当前，鼓楼区正处在产业升级、城市更新、治理提效的关键节点，议事广场系列活动始终紧扣全区发展核心脉络，每一项议题都精准对接“十五五”时期重点任务，后续还将围绕教育高质量发展、停车管理、老年健康服务等主题持续发力。一场场议事活动，就像一个个微型“智囊团”，让普通群众、市场主体、基层工作者参与到政策制定、工作推进的全过程，把群众的急难愁盼转化为可落地的治理举措，把基层的鲜活经验沉淀到长效的制度设计当中，为区域“十五五”发展注入源源不断的一线声音。

从坚持20余年的四级代表联席会制度、在全省率先推行的民生实事人大代表票决制，到遍布全区的人大代表“家站点”民主网络建设，再到如今常态化运行的议事广场，鼓楼区全过程人民民主的履职实践不断迭代深化。接下来，鼓楼区人大常委会还将持续擦亮这一民主实践品牌，将其作为代表履职、民意收集、多方交流的前沿阵地，以更接地气的方式听民声、聚民智、解民忧，推动“十五五”发展迈稳第一步、干出新气象，让全过程人民民主汇聚的“金点子”结出更多“金果子”。

（古仁轩）





栖霞:聚创新之力 筑开局之基

今年全国人代会期间,习近平总书记参加江苏代表团审议并发表重要讲话。南京市栖霞区人大常委会第一时间学习好、宣传好、贯彻好习近平总书记重要讲话精神,找准人大履职切入点,以务实举措助力“十五五”开好局、起好步,为栖霞经济大区挑大梁、谱写中国式现代化栖霞新篇章贡献人大力量。

聚力产业创新。当前栖霞正处于深度融合、一体发展的关键阶段,承担着东部产业科技创新引领区、新旧动能转换示范区、港产城融合发展创新区等重任。为进一步发挥经开区产业资源优势,推动区内企业更好交流沟通,常委会主动创新“新质生产力经济观察点”工作机制,开展“1+N”产业链走访服务活动,通过闭门座谈、实地走访等方式,深入了解企业发展困难,促进产业链内上下游企业资源精准对接。形成首批生态撮合对接清单5项,收集企业核心诉求6条,有效促进了产业链资源对接和部分企业合作,实现了代表履职与产业发展的深度融合,把人大制度优势转化为服务新质生产力的实际成效。

发挥枢纽优势。栖霞公铁水网资源密集,综合交通优势明显。区人大常委会立足资源禀赋,坚持问题导向,围绕全区交通运输新质生产力发展、港口枢纽经济培育等关键环节持续加强监督,推动相关部门优化服务、提升效能,助力区域交通要素高效配置、多式联运体系更加完善,加快构建高效顺畅的现代流通体系。直面走访选民提出的实际需求和企业发展需要,深入调研地铁底站与产业园区、大学城区、安置房片区之间“最后两公里”的公交效能断层问题,推动城市功能与产业布局深度缝合、枢纽换乘能级进一步提升,为栖霞城市二次开发注入新活力,助推城市发展从“空间折叠”转向“效率红利”。

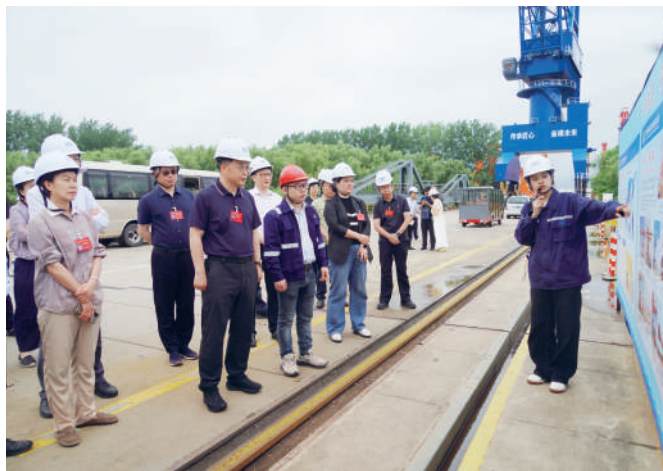
厚植民生福祉。随着全区融合改革走向深入,不仅要让产业强起来,更要让群众获得感实起来。栖霞区人大常委会始终坚持人民至上,围绕就业、医疗、教育、公共设施建设等群众关心关切,以监督“小切口”服

务群众“大民生”。为不断提升民生实事项目监督成效,今年常委会在“月跟踪、季汇报、年评估”工作机制和“委室+街道+代表”专项监督小组基础上,主动探索、大胆创新,突破原有测评模式,对29项民生实事项目实施成效及牵头部门履职情况逐项开展满意度测评,将“面上监督”转化为“点上监督”,推动监督问效更加直接有力,把人民当家作主转化为看得见摸得着的民生改善。

激发代表活力。栖霞区现有各级人大代表300多名,他们长期活跃在产业发展、基层治理、民生服务一线,是推动区域发展的重要力量。今年,栖霞区人大常委会创新开展“人大代表谈融合”融媒系列访谈,围绕“体制机制融合、行政壁垒打破、科创赋能发展、民生保障提质”四个主题,邀请8位人大代表,以一线视角畅谈融合带来的新变化、新机遇,为发展营造良好舆论氛围。聚焦代表建议提出、办理“两个高质量”要求,开展人大代表建议大数据分析,梳理建议“提交办督评”中的共性问题 and 薄弱环节,总结优秀案例和办理规律,为提升办理实效提供数据支撑。

站在“十五五”开局的重要节点,栖霞区人大常委会将以习近平总书记重要讲话精神为指引,紧紧围绕区委中心工作,立足人大职能,发挥制度优势,为谱写中国式现代化栖霞新篇章交出优异的人大答卷。

(陆智惠)



雨花台：监督求实效 法治强根基

法治保障是民生底线，更是发展根基。如何让人大监督从纸面落到实处，以司法公正守护民生公平，为“十五五”开局起步凝聚法治合力？南京市雨花台区人大常委会以“人大代表进司法场所，促公平正义护民生”专题活动为切入点，创新构建监督调研、民意汇聚、成果转化全链条工作体系，推动人大监督、司法履职与群众诉求同频共振，为区域高质量发展提供坚实法治保障。

直奔一线找问题，夯实开局工作底数。做好“十五五”开局之年的相关工作，首先要摸清基层治理实情、精准把握法治短板，推动监督真正“沉下去”，让调研真正“见实情”。一方面，创新“沉浸式+不预设”监督模式。组织人大代表常态化旁听民生案件庭审，全程跟进案件办理流程，围绕规范司法、便民诉讼、行业普法进行现场会商，推动优化办案服务；组织代表深入监管场所实地督导，细致核查监管保障、规范执法情况，直面基层执法痛点难点，提出改进方向。另一方面，推出“分组包片+重点攻坚”调研机制。根据代表专业背景分成3个专项小组，实行“一组一重点、一组一课题”，下沉基层法治阵地，重点排查营商法治服务、家事矛盾化解、青少年法治宣教等突出问题，针对普法供需脱节等问题，督促职能部门制定并落实定制化普法方案，实现调研成果快速转化。

广开言路聚智慧，校准开局民生方向。“十五五”规划是民生导向的发展规划，开局工作必须对准群众急难愁盼，把全过程人民民主贯穿监督调研全过程。一方面，搭建“线上+线下”双轨民意收集体系。线下组织代表深入社区、企业、群众家中，面对面倾听司法服务体验，逐一记录群众诉求；线上依托人大App开通征集通道，累计收集意见建议近80条，形成群众有诉求、代表有回应、部门有行动的良性闭环。另一方面，专题会实行“8分钟汇报+3分钟建言+现场认领”机制。法检、公安、司法、街道等单位用8分钟梳理工作实践、现存问



题与改进计划；11位代表聚焦核心问题，提出充实基层司法力量、优化便民流程、加强青少年普法等针对性建议，相关单位现场认领整改任务，畅通了民意落地转化通道。

闭环督办出实效，压实开局发展根基。“十五五”开局关键在“干”，调研价值在于解决问题，避免工作“一阵风”、成果“石沉大海”。一方面，建立问题、建议、责任三张清单。区人大各相关委室系统收集调研数据与诉求，梳理出基层司法能力薄弱、便民流程烦琐、普法覆盖不足等具体问题，逐条提出整改建议，明确责任单位、时限与验收标准，实行“对账销号”管理。另一方面，推出“跟踪督办+双向反馈+群众评议”机制。组建人大专项督办组，通过实地查看、群众回访跟踪整改进度，协调化解跨部门协同堵点；建立双向反馈，在向代表定期反馈办理进展、邀请参与验收的同时，同步线上线下公开整改情况，主动接受群众评判，以群众满意度检验整改实效。

法治建设非一日之功，人大监督永远在路上。下一步，雨花台区人大常委会将持续深化监督调研方式创新，提升监督实效，推动司法机关坚守民生福祉初心，让公平正义照亮基层一线，为“十五五”规划落地提供持续有力的法治保障。

（王米娜）

江宁：紧扣中心大局 汇聚奋进动能

站在新的历史起点上，南京市江宁区人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在区委的坚强领导下，紧扣中心大局，依法履职尽责，深入践行全过程人民民主，为全区“十五五”开好局、起好步提供坚实的“人大支撑”。

充分发挥制度优势，主动融入规划编制。深入学习贯彻宣传贯彻党的二十届四中全会精神，通过集中学习、交流研讨、基层宣讲、主题宣传等方式，深刻领会“十五五”规划建议的核心要义，为全区编制“十五五”规划纲要凝心聚力。综合运用“征求意见+课题调研+专题审议+专项审查”方式充分参与，组织全区各级人大代表参与“我为‘十五五’规划献良策”活动，共提出建议74条，推动群众期盼有效采纳；围绕“‘十五五’时期发挥人大制度优势，助力健全公共服务体系”开展课题调研，聚焦科技创新、新型工业化、人力资源和社会保障发展、生态环境保护、文化旅游和体育发展等领域形成高质量调研成果；听取和审议区政府关于“十四五”规划纲要实施情况和“十五五”规划纲要草案编制情况的报告，依法审查和批准“十五五”规划纲要，推动规划纲要体现时代要求、彰显江宁特色、饱含民生温度。

精准监督护航发展，全力支持开局起步。区人大常委会坚持对照规划纲要明确的发展定位、目标任务，找准依法履职的切入点和着力点，今年科学谋划31项

监督议题，涵盖经济运行、法治建设、民生改善等多个关键领域，切实做到规划推进到哪里，人大监督就跟到哪里。主动加强上下联动、横向协同，围绕“八五”普法、社会组织管理等工作开展监督，有序推进生态环境法典涉及决议决定的集中清理，依托基层立法联系点积极参与地方立法，与区心理学会合作深入调研全区中小学生心理健康服务体系建设情况，收集有效问卷超10.32万份，进一步拓宽监督视野、提升履职质效。积极研究新情况、解决新问题，紧扣“在发展新质生产力上走在前列”，专项监督智慧交通建设，督促夯实数字基建底座；紧盯“在增强经济韧性上持续用力”，开展“探索加强街道国有和集体资产管理情况监督”课题调研，建立街道办事处向人大街道工委报告国有和集体资产管理情况制度，分步推进部署培训、试点实践、全面推开等工作，有效打通资产管理监督的“神经末梢”。

持续激发代表活力，广泛汇聚奋进动能。精心组织代表履职培训，深入研读习近平总书记《论坚持和完善人民代表大会制度》，系统学习代表法、选举法、地方组织法等法律法规，不断提高代表履职能力。拓宽代表发声渠道，在“江宁人大”微信公众号开设“逐梦‘十五五’代表话心声”专栏，围绕新质生产力、经济韧性、共同富裕三大篇章，邀请区人大代表结合行业岗位畅谈思路举措，以代表智慧助力推进中国式现代化江宁新实践。扎实开展区人大换届选举工作，认真落实全国县乡两级人大换届选举工作部署会议精神，立足江宁实际、提前启动调研，全面梳理辖区人口分布、往届代表履职等情况，为使新一届代表人选结构更好满足江宁“十五五”时期民主法治建设和人大履职需要筑牢基础。

接下来，江宁区人大常委会将牢固树立和践行正确政绩观，依法履行重大事项决定、监督、人事任免、参与地方立法等各项职责，主动担当、务实作为，为奋力夺取江宁“十五五”发展开局之胜尽职尽责。

（田金丽）



浦口：察实情 牢根基 展新姿

新时代赋予新使命，新征程呼唤新作为。党的二十届四中全会指出，实现社会主义现代化是一个阶梯式递进、不断发展进步的历史过程。在“十四五”圆满收官，“十五五”扬帆起航的关键节点，南京市浦口区人大常委会将“十五五”规划纲要审查调研列为重点工作，深入察实情、汇民智，为区人代会审查批准规划纲要筑牢坚实基础，为推动“十五五”高质量开局起步贡献人大力量。

靶向定标，明晰审查路径。谋定而后动，知止而有得。2026年是“十五五”开局之年，也是江北新区、浦口区一体化融合后的起步之年。区人大常委会主要领导亲自研究部署，聚焦产业强区和江北新主城建设发展主题，制发《“十五五”规划纲要草案审查工作方案》，围绕空间规划、产业体系、城市管理、科技金融、文旅体商“五个一体化”维度系统谋划，确立10条具有牵引性的审查重点任务，既全面检视“十四五”收官成效，也精准把脉“十五五”开局方向。方案印发后，区人大常委会迅速行动，由分管领导牵头，各委室协同联动，吸纳常委会委员、人大代表组建专题调研组，围绕产业发展、生态环境、民生服务等重点领域深入开展调研，为后续审查监督提供坚实支撑。

深察细访，摸清发展实情。调研是谋事之基、成事

之道。区人大常委会分管负责同志带领委室开展了系列实地调研。在南京低空综合飞行基地，调研组成员就无人机应用、产业赛道发展与园区负责人深入交流，提出“设立专项基金，打造示范场景”、“把握时机打造文旅消费新体验”等建议。几个月后，2026架无人机光影秀在江北夜空震撼上演，无人机物流配送试点持续扩大，调研成果正转化为发展动力。时隔2个月，调研组再次视察开发区污水处理厂一期设备安装情况，该项目已按时完工，日均总处理能力提升至5万立方米，出水水质达地表准IV类标准，频现的江豚群成为水质改善的鲜活见证。调研组一路调研、一路收获，从技术攻关到高效运转，从精准扶持到市场反馈，这些看得见的成果为高质量发展注入了强劲动能。

成果转化，助力良好开局。调研的根本在于运用。区人大财经委、常委会预算工委带着第一手资料，实地走访8个主要经济部门和3个产业园区，听取“十四五”规划完成情况及“十五五”规划编制思路汇报，结合收集的意见建议起草初审报告和审查结果报告，从“放大双区叠加优势”、“加快要素向园区倾斜、向赛道集聚”、“统筹好投资于物与投资于人”三个维度，为新区未来五年发展指明路径。区人大常委会聚焦“2+4+N”现代化产业体系，主要领导带队走进中央商务区、生物医药谷等重点园区，考察自贸试验区、南京北站建设工作，围绕产业布局优化、项目招引、营商环境改善提出建议；同时坚持区街联动调研，赴顶山街道调研数智产业园建设、赴汤泉街道了解“十里温泉·不老金汤”品牌打造情况，以一体化思维指导街道找准定位、错位发展。区人大财经委和常委会预算工委邀请委员、专家分析经济运行趋势，深入查找矛盾问题，提出对策建议，以精准监督促进经济发展提质增效。

蓝图已绘就，奋进正当时。浦口区人大常委会将以高度的政治责任感，依法履行审查监督职责，为推动新区现代化建设行稳致远贡献人大力量。（高原）





六合：同频共振踏征程 同心向前创佳绩

南京市六合区人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,锚定六合“2442”整体发展布局,始终坚持围绕中心、服务大局,坚守为民初心、依法履职尽责,为“强富美高”新六合现代化建设贡献人大智慧和力量。

在把握“关键时期”中夯实思想根基。“十四五”收官,“十五五”启新,是区域高质量发展承前启后的关键时期,区人大常委会始终把党的全面领导贯穿履职全过程,持续夯实思想、校准方向、凝聚共识。深学细悟把牢政治方向,严格落实“第一议题”制度,结合省市区人代会精神,通过党组(扩大)会议、集中研讨等形式,深耕区域发展部署,把握“十五五”期间产业强区、富民强村等重点任务,切实把思想和行动统一到区委各项发展决策上来。提升站位找准履职要点,紧扣全区“十五五”规划纲要,聚焦现代化产业体系构建、新质生产力特色高地打造、全面融入江北一体化等核心任务,全力助推区域发展能级提升。广泛宣讲推动精神落地,依托人大代表“家站点”平台,组织代表走进社企、园区,解读“十五五”发展蓝图。利用“六合人大”媒体阵地,推送履职实践、代表风采等内容,凝聚全社会同心奋进的强大合力。

在聚焦“六合实践”中明晰履职路径。“十五五”时期是六合提速提质、跨越发展的关键五年,区人大常委会紧扣全区“两个千亿”奋斗目标,以精准监督推动区委决策落地见效。精审规划汇聚民智民意,围绕“十五五”规划纲要编制开展调研,聚焦科创赋能、枢纽建设等关键领域,开展“我为‘十五五’规划献良策”活动,积极报送优质建议。精准监督护航发展大局,紧盯计划执行、财政预算等法定事项,强化全口径、实质性审查。聚焦法治化营商环境、绿色低碳发展、乡村全面振兴等重点,助力传统产业焕新、新兴产业壮大、未来产业培育。精修本领建强履职队伍,常态化开展代表培训、业务研讨,精准提升队伍专业素养与实操水平。完善代表述职机制,引导人大干部和代表深入基层,自觉接受



选民监督。

在践行“人民民主”中展现担当作为。立足全过程人民民主基层实践要求,区人大常委会充分发挥人大代表作用,以实干实效为“十五五”开局蓄势赋能。聚焦基层履职赋能发展建设,结合全区“将心比心换位跑流程”行动,组织人大代表围绕重点工作开展调研视察;选聘人大代表担任政务服务体验员,精准收集市场主体诉求与群众意见。鼓励人大代表在以商招商、公共服务中发挥作用,将基层智慧转化为政策建议,为区域发展赋能增效。聚焦平台提质优化服务效能,坚持“实用、便捷、高效”原则,推动人大代表“家站点”规范化、常态化运行,实现线下阵地提质、线上平台升级。以农业农村专业代表联络站为载体,探索专业代表履职平台个性化功能,让履职更接地气、更贴民心。聚焦协同共治回应民生期盼,组织代表聚焦“一老一小”保障、环境整治等事项,清单化跟踪项目实施,切实解决群众急难愁盼。深化基层立法联系点建设,组织开展法律法规意见建议征集,让全过程人民民主重大理念在基层落地生根。

踏上新征程,六合区人大常委会将持续强化规划实施跟踪监督,以高质量人大履职成效全力保障“十五五”发展开好局、起好步,奋力谱写新时代新六合现代化建设崭新篇章。

(吕晓)

溧水：发挥人大优势 助推规划落地

“十五五”时期是南京市溧水区迈向高质量发展的关键阶段。溧水区人大常委会将充分发挥人民代表大会制度优势，找准定位、做深监督、激发代表活力，将制度效能转化为发展动能，为溧水在新一轮发展中抢占先机提供坚实保障。

锚定方位：在服务大局中彰显政治担当。坚持党的全面领导。始终把政治建设摆在首位，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。全面贯彻党中央决策部署和省市区委工作安排，抓实全省人大系统上下联动十项重点工作，做到党委重心在哪里，人大工作就跟进到哪里、力量就汇聚到哪里。强化规划引领。紧扣“立足为全市挑更重担子，提升城市规模总量和群众幸福指数”总抓手，依法行使重大事项决定权。审议计划、预算、国有资产等议题，重点聚焦高端制造、临空经济、生物医药等主导产业的资源配置效率。通过专题调研、专项审议、集中视察等方式，对“十五五”规划实施开展动态跟踪，推动政府优化实施路径。主动服务发展。常委会领导班子带头参与“拼项目、抓招商、优服务”等中心工作，在产业发展、项目落地一线协调解决问题。坚持监督与支持相统一，推动破解制约发展的瓶颈问题。

精准监督：在增强实效中护航高质量发展。聚焦经济领域。围绕“制造立区、产业强区”战略，强化财经监督，依法审查计划、预算、决算、国有资产、政府债务及审计整改等报告，守好“国家账本”。听取审议计划预算执行、地方政府债务管理等报告，防范财政金融风险。聚力产业升级，持续跟踪科技型中小企业培育、特色集群建设、营商环境优化及省市重大项目推进，推动科技创新与产业创新深度融合。紧盯民生福祉。践行以人民为中心的发展思想，监督民生实事项目并开展满意度测评。围绕学位供给、老年助餐、家政服务、青年发展等开展专题调研，推动公共服务提质扩容。守牢安全底线，听取审议应急救援能力建设、环境保护等报告，对消防安全、防汛抗旱、校园安全等开展视察。

助力乡村振兴，持续监督“千万工程”落实、南京国家农高区建设等。推进法治建设。加强司法监督，听取审议法院刑事审判、破产审判及检察院刑事执行检察、行政检察等工作报告，组织代表旁听庭审，强化司法活动监督。完善规范性文件备案审查机制，维护法制统一。听取和审议“八五”普法报告，推动法治社会建设。

聚合力量：在践行全过程人民民主中激发代表活力。筑牢履职根基。扎实做好区、镇人大代表换届选举，开展代表履职培训，围绕宪法法律、议事规则、建议撰写等内容强化能力提升。畅通民意渠道。建好用好人大代表“家站点”及人大代表专业履职平台，推进基层立法联系点、社会建设观察点、经济运行观察点“三点融合”。深化“两个联系”制度，组织代表常态化接待选民、向选民报告工作。常态化邀请代表列席常委会会议，围绕“十五五”重点难点问题开展调研视察，拓宽知情知政渠道。提升监督实效。组织代表对民生实事项目开展全过程监督，引导代表聚焦发展大局和群众急难愁盼提出高质量议案建议。完善代表建议督办机制，提升办理落实率和满意度。组织代表参与“两院”旁听听证，举办代表讲坛，促进履职交流。优化服务保障。加强对街镇人大工作指导，提升基层整体效能。完善代表履职激励和监督管理机制，激发代表履职热情，为谱写溧水现代化新篇章贡献智慧和力量。

（赵斌）



高淳：发展中尽责 为群众献策

千帆竞发开新局,实干履职勇争先。今年是“十五五”开局之年,南京市高淳区人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,紧扣区委“2244”目标定位,立足基层人大职能,以履职实效助力“十五五”开好局、起好步。

围着大局转:以精准调研为开局起步献良策。高淳区人大常委会把服务大局的落点放在“选题要准、调研要实、转化要快”上,力求每一项调研成果都能转化为决策参考、每一条破题建议都能推动问题解决。前瞻推动战略支点建设。围绕苏皖消费中心建设,常委会多次组织座谈研讨,并外出考察学习,提出实施综合交通能级、消费品牌形象、区域辐射功能、新兴消费培育、消费环境指数提升“五大行动”,引领推动消费中心建设。区委充分肯定采纳相关建议,并要求区人大持续跟踪推进。做深做实“双月”专项调研。建立“双月”调研机制,聚焦赛事小城建设,调研如何立足高淳水上运动、武术、羽毛球、垂钓等优势体育资源,推动赛事小城建设特色化、可持续发展;聚焦安置小区物业管理,调研如何厘清“政一社一企”权责边界,畅通协同治理机制。形成的两篇调研文章均获区委主要领导肯定并批转有关部门深化落实。一线攻坚助力破解难题。常委会领导积极报题、主动领题,牵头区委“百名干部破百题”攻坚事项,把人大监督中看见的问题变成有关领

域要破的题,推动乡村振兴、生态环保、社会治理等领域6项重难点事项集中攻坚。

盯着实效干:以闭环监督为开局起步出实招。高淳区人大常委会坚持正确监督、有效监督、依法监督,推动问题真整改、建议真落实。聚焦融合赋能。召开文体旅农商融合高质量发展专题询问会,深入调研确保“问得准”、直击要害确保“问得透”,会后发出审议意见书并将跟踪监督确保“落得实”,以“问好—答好—做好”的闭环助推高淳文体旅农商融合跑出加速度。紧盯民生关切。听取审议教师资源贯通使用情况,把脉贯通使用方面存在的体制机制、资源配置、师资水平等方面的问题,提出针对性建议,促进教育优质均衡发展;上下联动开展生活垃圾分类、运输和处置监督,采取实地调研、座谈交流、代表集中视察等方式推进全区垃圾分类治理补短板、建机制。守牢安全底线。主汛期前,区人大常委会领导带队实地察看有关水库和堤防消险工程,督促相关单位抓紧抓实防控举措,筑牢防汛抗旱安全防线;视察安全生产治本攻坚三年行动推进情况,督促加大重点领域排查力度,配强执法力量,提升本质安全水平。

顺着民意走:以代表履职为开局起步增动能。人大代表是人民群众的代言人,更是推动“十五五”发展的重要力量。密切代表与群众的联系。依托人大代表“家站点+专业代表工作站+数字平台”,让群众诉求更快进入人大监督视野,引导代表在推动消费环境优化、物业服务提升、校园与出行安全等事项上,既做政策的“传导器”,又做矛盾的“减压阀”。提高建议办理质量。选取12件关乎全区发展大局、事关群众切身利益的建议作为常委会领导重点督办建议,以点带面、示范引领,推动全区代表建议办理工作提质增效、闭环落实。组织代表学习交流。组织市人大代表赴秦淮区开展调研考察,围绕老城更新、文商旅融合、基层治理等内容对标学习,为“十五五”城市功能提升提供更多可借鉴路径。

(高仁宣)



射阳县合德镇 旧貌换新颜 实事暖民心

走进射阳县合德镇发鸿小区,施工人员正紧张有序地作业,管网铺设、楼道整修……一派热火朝天的建设景象。这是该镇重点民生实事项目——老旧小区改造工程的现场。而这背后,凝聚着合德镇人大及各级人大代表履职尽责、为民发声的坚实力量。

民生实事项目事关群众切身利益,合德镇人大将老旧小区改造工程列为年度重点监督事项,组织人大代表全过程参与、全方位助推,确保这项“面子”亮、“里子”实的民生工程真正改到百姓心坎上。

深入一线听民声,精准把脉“改什么”。“小区路面坑洼不平”、“电动车没地方充电”、“下水道经常堵塞”……在改造方案制定前期,镇人大组织人大代表深入双龙小区、望鹤楼、水产综合楼等片区,开展“走访入户听民声”专题活动。代表与居民面对面交流,收集诉求,累计走访400余户居民,召开座谈会6场次,征集各类意见建议50余条。

“改造不是政府‘一厢情愿’,必须让群众‘点单’。”镇人大代表刘宏霞在调研中表示。针对居民反映强烈的管网老化、路面破损、停车充电难等痛点,镇人大将梳理后的建议及时反馈给城建办,推动形成一区一策的精准改造方案。从外墙翻新、管线规整到雨污分流、充电桩增设,每一项改造内容都充分吸纳了群众智慧,

真正体现“改什么、怎么改,群众说了算”。

精准监督促落实,合力保障“改得好”。改造工程启动后,镇人大成立专项监督小组,采取“定期视察+随机暗访”的方式,对工程质量、施工安全等开展常态化监督。代表们深入施工现场,查看材料是否合规、工序是否到位、安全措施是否落实。针对工地扬尘管控不到位、施工噪音扰民等问题,代表们当场提出整改意见,并跟踪督促落实。

“民生工程必须经得起实践和群众的检验。”在发鸿小区改造现场,县、镇人大代表开展集中视察,详细了解管线下埋、屋面防水、雨污分流等关键环节的施工工艺和标准。代表们还主动担任义务监督员,邀请热心居民共同参与,形成“人大监督+群众监督”的合力,确保每一道工序都扎扎实实。

聚焦长效建真言,助力实现“管得久”。改造只是起点,长效管护才是关键。在工程推进的同时,合德镇人大组织代表围绕“改后如何管”开展专题调研,广泛听取社区干部、物业公司、居民代表的意见建议。代表们提出,要同步建立党建引领下的社区、业委会、物业企业三方联动机制,完善小区管理规约,引导居民自我管理、自我服务;同时建议政府适当补贴,引入专业物业服务,确保改造成果长期惠民。

目前,总投资600多万元的改造工程已惠及400多户居民,曾经的“老旧差”正蝶变为“净畅美”。家住双龙小区的居民陈大祥感慨地说:“以前路面坑洼、管线凌乱,现在环境整洁优美、配套设施齐全!”

从住有所居到住有宜居,合德镇人大以监督压实责任,让老旧小区改造不仅改出了城市新面貌,更改出了群众的获得感、幸福感。下一步,镇人大将继续跟踪问效,推动建立长效管护机制,在民生实事中书写人大履职的温情答卷。

(李超 夏范兴)



扬州市江都区吴桥镇

“人大+农业园区”绘就乡村振兴新图景

乡村振兴,产业是根基。扬州市江都区吴桥镇于2020年成功入选省级现代农业产业示范园,6年的深耕建设催生了智慧农业管控平台、“农技耘”、“农服通”等线上平台服务,特色种养、农产品加工等产业有序发展。但随着园区规模扩大,农户和经营主体的诉求多元而分散,各类问题逐步成为制约园区提质升级的发展瓶颈。

问题在哪里,人大的履职阵地就延伸到哪里。吴桥镇人大创新建立“人大+农业园区”联动履职机制,把代表的专业优势转化为助农实效,让民主扎根乡土,让治理效能惠及农户。

精准选人,打造助农“专业队”。吴桥镇人大坚持“自愿、对口、负责”原则,从区、镇人大代表中选出5名懂农业、爱农村、亲农户的代表,组建助农代表小组,固定对接现代农业园区。

这5名代表各有专长——倪勇是万寿村党支部书记,同时经营家庭农场,既懂种植又懂市场;马正兵、庞智分别是种植大户和水产养殖带头人,常年扎根生产一线;韩明和宗祖德担任村支书多年,群众工作经验丰富。他们被形象地称为“园区五顾问”。代表小组打破往常开会听报告的固有模式,不走过场、不搞形式,围绕农业技术推广、农产品销售渠道、园区配套完善等方面全方位、多角度开展走访调研,切实做到代表懂农业、联系接地气、服务能见效。

一线履职,搭建田间“连心桥”。通过“人大+农业园区”机制,助农代表小组多点发力:“线上+线下”多渠道销售,将万寿村传统磨豆腐做成富有特色的地域名片;利用无花果种植园,吸引游客体验采摘乐趣,带动本地低收入农户增收;定期向周边农户手把手教授品种选择、田间管理、鱼病防治、市场信息等种养销技巧。

近日,在吴桥镇西梵庄园,人大代表、农业企业负责人、农技专家围坐一圈,共同开展一场别开生面的



“茶话会”。企业负责人诉说资金周转、品牌推广的难处,农技专家现场答疑支招,代表们则认真记录,一下午便梳理出7条建议,并在会后分类交办给相关职能部门,全程跟踪督办。这种田间议事、现场交办的方式,让农户真切感受到人大代表就在身边、服务就在眼前。

产业赋能,交出惠民“成绩单”。“人大+农业园区”机制运行以来,变化悄然发生在田间地头,也被农户们看在眼里、记在心上。过去,惠农政策仅仅贴在村口公告栏,不少老年农户看不明白,也不知道该找谁办理。如今,代表小组走村入户,把补贴申报、农机购置、土地流转这些政策掰开揉碎了讲,手把手指导填写材料。有农户笑着说:“以前是‘墙上贴着看不懂’,现在是‘人坐对面讲得通’。”

此外,代表小组还发挥各自渠道资源,帮园区农户把豆腐、无花果、葡萄一拨拨推出去。“吴桥豆腐”、“康乐无花果”渐渐成为小有名气的乡土品牌。“种得好还要卖得俏”,正在变成现实。

如今的吴桥镇,现代农业园区蓬勃发展,特色产业多点开花,农户脸上的笑容愈发灿烂,民主之花在田间地头绚丽绽放,“人大+农业园区”联动履职机制为乡村振兴注入了持久而强劲的人大力量,绘就了一幅产业兴、农民富、乡村美的动人画卷。

(朱珺月 王子威)

无锡市锡山区东北塘街道 深化“三融”实践 有效激发经济活力

为有效激发辖区经济活力,无锡市锡山区人大常委会东北塘街道工作委员会贯彻落实无锡市人大常委会“企有所需、我有所为”服务企业产业发展专题活动部署和区人大常委会“聚力AI+制造、实干助企增效”要求,紧扣区委建设产业科技创新新高地三年行动方案,以“培训+合作+助企”三融策略,推动代表履职与产业发展深度融合。

代表+AI:提升服务“AI+制造”专业能力。服务好产业升级,代表首先要成为懂产业、懂技术的“行家里手”。5月底,人大街道工委组织代表开展履职能力提升培训,打破“会议室听课”模式,将课堂搬进产业一线。代表们走进杭州市具身智能展示与应用推广中心、人工智能小镇,感受人工智能与实体经济深度融合的最新成果;专家围绕“当前国际形势与中美博弈”及“AI+制造”趋势专题授课,帮助代表拓宽视野,把握科技脉搏。通过“现场看+专家讲+互动学”,代表们掌握了具身智能、数字经济等前沿知识,更深理解“AI+制造”的战略意义。区人大代表、无锡市不锈钢行业协会会长杨汉良表示:“通过吴教授授课和杭州实地考察,看到几万块的智能质检设备就能有效降低次品率,才明白中小工厂也能低成本落地技术。”回来后,他主动对接技术服务商实地诊断,把共性需求形成代表建议,助力企业转型。

代表+产业:构建产学研深度融合创新生态。针对辖区企业技术攻关和引才需求,区人大代表积极推动并见证“聚力东北塘、科创启未来”哈尔滨工程大学无锡专场路演成功举办。活动现场,数据资源产品化、全光纤扫描太赫兹光谱检测等5个前沿项目轮番登台,代表们全程参与评审对接,见证街道战略合作签约。街道还将联动社会资本,为科创项目和高校成果提供投融资对接、产业孵化等赋能,构建“政府+高校+资本+企业”四位一体创新生态圈。“校地合作”打通了从高校实



验室到企业生产线的转化通道,为街道“3+X”现代产业体系注入了源头活水。

代表+部门:设置协同暖企服务新平台。人大街道工委创新开展“行业代表志愿行·问需破局解企忧”活动,正式设立企业诉求征集点,24小时征集二维码同步开通。活动构建“代表+专员”服务矩阵,税务、法庭、检察院等部门负责人现场坐镇,围绕税收风险防范、经济纠纷案例、预防职务犯罪等内容精准宣讲。互动环节,人大代表化身监督员,对企业提出的营商环境优化、行政执法规范等诉求进行现场答复、逐一记录,能当场协调的立即解决,其余作为闭会期间代表建议依法交办,形成收集—交办—督办—反馈闭环。各村(社区)联络站同步开展“企有所需、我有所为”代表联系服务群众日活动,三级人大代表37人次走进“家站点”,走访企业14家,收集意见建议12条,9条已办结,3条推进中,做到件件有回音、事事有落实,以实在履职行动营造亲商、安商、富商的优质营商环境。

向新而行,以质致远。下阶段,锡山区人大常委会东北塘街道工作委员会将持续深化“三融”实践,在建设产业科技创新新高地的征程中,不断书写全过程人民民主的生动注脚。

(王燕芬)

徐州市铜山区沿湖街道 白鹭翩飞处 履职正当时

清风拂田畴，白鹭栖湖畔。初夏时节，走进徐州市铜山区沿湖街道，连片良田青翠欲滴，条条河道清澈蜿蜒，岸堤整洁秀美、乡风淳朴和善，一派水清岸绿、景美人和田园盛景徐徐铺展。这背后，是坚守“绿水青山就是金山银山”理念的生动实践，更凝聚着区人大常委会沿湖街道工作委员会及人大代表履职尽责、深耕生态治理的初心与担当。

精细管护筑牢生态屏障。水是沿湖的灵魂，湖田是乡村的根基。沿湖街道依托河湖长制，构建起代表包干、全域覆盖、精细管控的河湖管护新格局，让每一条河道、每一片湖田都有人守护、有人监管。

“我们每周常态化巡查，岸边杂物、水体异味、排口异常，只要发现问题，随手拍照上传，第一时间对接处置。”在代表的全程监督下，沿湖街道常态化开展河湖清淤疏浚、水体净化、岸坡修整、全域保洁等专项行动，有效疏通水体脉络、改善水循环体系。同时，严控农业面源污染，推广绿色生态种养，从源头筑牢水生态保护防线。日复一日整治，辖区全域水质稳步提升。

如今，沿湖街道水生态系统结构愈发稳定、自我修复能力显著提升，为生物多样性保护筑牢坚实屏障。

生态惠民点亮宜居生活。白鹭是公认的“生态质检员”，对水质、空气、栖息环境要求极高。曾经的沿湖湿地，杂草丛生、垃圾散落，少见飞鸟踪迹。如今沿湖街道

湖田湿地水草丰茂、饵料充足、白鹭成群栖息繁育。

良好的生态环境是最普惠的民生福祉。铜山区人大沿湖街道工委多次组织代表开展人居环境专项视察调研，代表们耐心倾听民意，提出加强秸秆综合利用、推广生态沟渠建设、常态化整治田间环境等贴近民生、贴合实际的优质建议，均被街道采纳落实。“以前少见白鹭，现在成群起落，放眼望去一片洁白，这一幕就是咱们环境变好的最好证明！”看着湿地间灵动的白鹭群，代表们满是欣慰。

从污水横流到碧水潺潺，从杂乱荒芜到绿意盎然，如今的沿湖街道，村容村貌焕然一新，白鹭翩跹、水清岸绿成为亮眼名片，群众的生态获得感、幸福感持续攀升。

凝心聚力绘就振兴新景。生态治理非一日之功，宜居建设贵在常态长效。沿湖街道坚持系统治理、标本兼治，摒弃“单点整治”粗放模式，全方位推动生态环境提质升级。人大沿湖街道工委创新完善“代表联络站+生态治理”机制，代表常态化进站接待群众，认真梳理生态环保、人居环境、乡村治理的意见建议，精准对接需求。

不久前，街道开展全域环境卫生清零行动，一个月清理卫生死角30余处，村庄环境发生了质变。在此基础上，代表持续跟进监督，推动生态治理从治标治乱向治本提质转变，从单点改善向全域跃升升级，构建起常态化、制度化、长效化的生态治理格局。

“现在村里环境干净整洁，出门满眼绿意，住着舒心、看着惬意！”这是代表走访中听到最多的群众心声，也是群众对人大履职最朴实的认可。

绿水青山不语，实干自有回响。下一步，铜山区人大常委会沿湖街道工作委员会将持续引领人大代表坚守生态履职初心，以常态化监督、精准化建言、实效化履职，持续擦亮沿湖生态底色，全力绘就水清田绿、生态宜居、业态兴旺的美丽乡村新图景，以优质生态助力乡村全面振兴。

（朱静雯 赵一鸣）



孙径舟

丙子初春
孫傳芳

業廣惟勤

寶華盛妙色
淨戒為塗香

音澤華嚴經集句
辛丑穀雨 李德 孫德

步蘭移水邊中林餘地何妨種玉
簪更乞向叢香百令老翁七十尚童心

司直巡官臨諸移到玳瑁花唐愔賞

芳菲移自越王臺最以蕃薇好五載濃艷盡悽腸
彩繪嘉名誰贈化玫瑰春歲錦滿風吹折天孫瓊瑤日
為報永承遐客莫教零落委喬松

春游五首其一牡丹宋邵雍

三月牡丹方盛開鼓聲多處是尊堂車中遊女聞笑
語樓下看人鬧往來積翠波光搖帳幄正陽爭氣撲
樽罍西都風氣可宜者草木宮妖誰漫裁

題都城南莊唐崔護

去年今日此門中人面桃花相映紅人面不知
何處去桃花依舊笑春風

古錄前賢咏花詩四首唐子夏

金陵孫臣升

茶坡鬱閉待征陽都聖
手林松客裡日月猶分冊
兼底藏靜心洗浴度物
消融の海干河色暗箇子
手の香香隱外果風隨冷
暖盡中清友自芬芳

(作者系中国书法家协会会员、江苏省书法家协会会员)



● 7月23日,加强“一府两院”同人大代表联系重点建议督办会在南京召开。

● 7月14日,省人大常委会在常州市开展主任接待代表日活动。



● 7月9日,全省市县乡三级人大换届选举工作培训班在南京举办。



8·15 全国生态日
National Ecology Day

厚植中国式现代化的 绿色底色

《中华人民共和国生态环境法典》于2026年8月15日起正式施行