人民与权力

09
2026
总第524期

江 苏 省 人 大 常 委 会 机 关 刊 物



校准政绩坐标 践行人大担当

——省人大常委会及机关扎实开展树立和践行正确政绩观学习教育综述

江苏，抢抓新机遇“智”潮逐浪高

誓言无声：为农服务一辈子

——记“七一勋章”获得者、第十二届全国人大代表赵亚夫

ISSN 1005-7935



♦8月28日，省十四届人大常委会第二十四次会议召开。省委书记、省人大常委会主任信长星主持会议。



♦在第42个教师节来临之际，省委书记、省人大常委会主任信长星到连云港看望慰问一线教职员工。

榜样精神润初心　实干担当践使命

本刊评论员

砥砺初心以铸魂，最是榜样能致远。为深入贯彻落实省委向“七一勋章”获得者赵亚夫同志学习的决定，近日，省人大常委会精心组织赵亚夫同志先进事迹报告会、句容戴庄村现场研学等系列活动，推动向赵亚夫同志学习在全省各级人大落地生根、掀起热潮。

六十载初心不渝，一甲子躬身为民。赵亚夫同志是第十二届全国人大代表，镇江市第三、四届人大常委会副主任。从青丝到白发，他始终把根扎在泥土深处，把心贴在百姓身上。“做给农民看、带着农民干、帮助农民销、实现农民富”——他用一辈子践行这一庄严承诺。从推广水稻高产经验到引进草莓、葡萄优质种苗，从汶川地震后十八次奔赴绵竹援建农业示范园到探索生物多样性有机农业新路，他深耕田野沃土、探索绿色发展路径、描绘乡村振兴蓝图，以毕生坚守诠释新时代共产党人政治本色、为民情怀与担当风骨。

政治坚定、为民服务、担当奉献、清正廉洁，是赵亚夫同志崇高精神的核心，更是新时代砥砺奋进的宝贵精神财富。这一崇高精神植根乡土、源于实干，既是激励全省党员干部履职尽责、奋勇争先的一面旗帜，更是全省各级人大和人大工作者坚守履职初心、服务发展大局、践行法治使命的一个典范。立足新征程，全省各级人大和人大工作者应当深学细悟、对标践行，把向赵亚夫同志学习融入履职全过程、各方面，以榜样力量赋能人大工作高质量发展。

学习赵亚夫，坚守立党为公、履职为民的政治本色。民心是最大的政治，为民是履职的宗旨。赵亚夫数十年扎根丘陵山区、深耕现代农业，将论文写在大地上，把成果留在农民家，彰显了共产党人深厚的为民情怀。人民性是人大工作的本质属性，为民履职是人大工作的初心使命。人大事业根基在人民、血脉在人民、力量在人民，无论是立法、监督、决定重大事项，还是代表建议办理、基层走访调研、换届选举工作，每一项履职举措都承载着群众期盼、关乎民生福祉。全省各级人大和人大工作者应当以赵亚夫同志为楷模，始终站稳人民立场，把民生温度作为履职刻度，主动倾听民声、汇聚民智、回应民盼，用心用情推动解决群众急难愁盼问题。

学习赵亚夫，践行实干担当、服务发展的时代使命。实干成就事业，担当铸就未来。敢闯敢干、攻坚克难、守正创新、久久为功，是赵亚夫同志崇高精神最鲜明的特质。当前，江苏正全力推动高质量发展和现代化建设，市县乡三级人大换届选举有序推进、人工智能产业促进等立法扎实开展、区域集成改革监督持续深化、对外交流合作不断拓展，做好这些工作，尤需发扬赵亚夫同志担当奉献、攻坚克难的拼搏劲头，以钉钉子精神推动各项任务落地见效。

学习赵亚夫，涵养清廉操守、务实奉公的优良作风。八十五岁高龄的他依然步履不停，兑现一辈子听党的话、跟党走，全心全意为人民服务的誓言。担任市人大常委会副主任主动申请不驻会只为方便下乡，婉拒更高职务只为扎根农田，“带着农民干，不收一分钱”，这份廉洁自律、克己奉公的高尚情操，是共产党人最可贵的品质。人大工作政治性强、责任重大、使命光荣，全体人大工作者应当以赵亚夫同志为榜样，锤炼忠诚干净担当的政治品格，涵养务实清廉、真抓实干的优良作风，严守纪律底线，以铁律钢规保障人大工作提质增效。

精神永续，薪火相传；初心不改，笃行致远。赵亚夫同志的榜样力量，是砥砺初心的精神财富，是奋进实干的动能源泉。新征程上，全省各级人大将持续深学赵亚夫同志的崇高精神，转化为履职尽责的生动实践，把为民初心、实干担当、清廉本色深度融入立法、监督、代表等各项工作，深耕民生福祉、护航高质量发展、践行法治使命、彰显制度优势，为全面推进中国式现代化江苏新实践、谱写“强富美高”新江苏现代化建设崭新篇章贡献坚实人大力量。

目 录



特别关注

05　校准政绩坐标　践行人大担当

——省人大常委会及机关扎实开展树立和践行正确政绩观学习教育综述 / 刘昌宝

09　活力奔涌万象新

——从省直单位省人大代表年中专题调研触摸江苏发展脉动 / 本刊记者　魏娜　盛建　赵杨洋

13　民生关切在哪，观察就在哪

——人大代表社会事业发展观察点运行两年综述 / 顾燕嫣

专题报道

16　江苏，抢抓新机遇“智”潮逐浪高 / 本刊记者　赵杨洋　杨昕晨

20　以良法善治，推动人工智能赋能千行百业

——一名农牧装备科技工作者关于人工智能立法、监督与代表履职的感悟思考 / 赵波

22　人工智能立法：拥抱发展浪潮，守牢安全底线 / 胡金晓

主任笔谈

23　发挥监督职能　优化国资监管 / 贾慧

24　以系统观念和辩证思维　做好新时代地方人大工作 / 王跃中

25　扛牢人大监督职责　管好国资“民生家底” / 周爱东

研究探讨

26　江苏制定“双碳”促进条例的必要性与路径 / 徐骏　董勤

人大广角

29　打造全过程人民民主更具活力更有温度的苏州样本 / 彭化成　唐诗

31　从竣工交卷到常态惠民 / 施国青

监督聚焦

32　多措并举强监督　闭环问效惠民生 / 张瑞　张明

34　监督护航碧水安澜　绘就幸福河湖图景 / 范万里　李存峰

35　监督靶向发力　推动“心事”办成实事 / 李丹

代表工作

36　卸下楼顶“悬顶之险”　办好群众心头实事 / 张春

38　校准“十五五”代表履职“新坐标” / 周丽娜

履职风采

39　誓言无声：为农服务一辈子——记“七一勋章”获得者、第十二届全国人大代表赵亚夫 / 本刊记者　丁一

41　广阔天地“织梦人”——记省人大代表费琳琳 / 本刊记者　杨昕晨

43　刘炜建代表：荷塘月色下的农文旅融合梦 / 洪军

代表之声

44　勋章闪耀映照初心　榜样引领接续奋斗 / 林田中　张黎明　赵俊　吴中平　徐志彤

公众评论

48　英雄从人民中来 / 梁亚玮

48　代表监督筑牢司法根基 / 李前国

49　善辨履职千般“头”　做实民生幸福事 / 董明月

50　校准代表履职坐标 / 张达明



主管：江苏省人大常委会
主办：江苏省人大常委会研究室
9月10日出版（月刊）

本刊编委会

主 任：陈建刚

编 委：王 林 秦一彬 王红红 张一卒 徐 洹
夏启华 祁相春 赵建阳 李国华 谢志成
姜金兵 周 英 史国君 陈 杰 马连美
陈志红 田 洪 唐 亮 梁 明 张 震
方中友 陆 洪 崔 锋 庄小涛 陈正峰
陆国强 高艳军 江 山 施建霞 季培均
曾文兵 李卫国 耿静波

主　　编　秦一彬
执行主编　唐　亮
本期责编　赵杨洋
电　　话　025-83275635（办公室）
025-83275633（通联部）
传　　真　025-83275548
地　　址　南京市中山北路32号《人民与权力》编辑部
邮　　编　210008
网　　址　http://www.jsrd.gov.cn
电子邮箱　rmyql@vip.sina.com
刊名题字　徐利明
印刷单位　江苏苏创信息服务中心有限公司
定　　价　6.00元

封面人物

赵亚夫，江苏省句容市天王镇戴庄有机农业专业合作社研究员，党的十四大、二十大代表，第十二届全国人大代表。他六十多年扎根丘陵山区，大力推广农业新产品新技术，用一辈子践行为民服务宗旨。曾获“全国脱贫攻坚楷模”荣誉称号，“时代楷模”、“全国优秀共产党员”等称号。2026年7月1日，被中共中央授予“七一勋章”。

（封面摄影：丁一）

◉本刊同时进行数字发行，作者如无特殊声明，即视作统一授予我刊及我刊主办的新媒体、我刊合作网站等平台信息网络传播权；本刊支付的稿费已包括此项授权的收入。

市县巡礼

51 连云港人大：同题共答谱新篇　同向发力促发展 / 王宇
53 东海：“五个一”双联工作绘就代表履职新画卷 / 徐艳丽
54 灌云：在阳光下运行集体资产 / 滕绍莉
55 灌南：“逢5接待”听民声　建言献策解民忧 / 王都　汤涵
56 赣榆：协同监督优化政务服务 / 秦莉
57 海州：板凳围坐话民情　代表督办暖民心 / 顾永胜　王振
58 连云：“四民”联动赋能代表履职 / 刘鹏飞
59 镇江人大：让“敢生愿生能生”落地有声 / 陈柯宇
61 丹阳：架起监督连心桥　激活治理新效能 / 刘哲平
62 句容：化解多元纠纷　展现人大作为 / 刘建超
63 扬中：持续擦亮法治化营商环境金字招牌 / 张慧
64 丹徒：履职赋能提质　法治护航发展 / 张磊
65 京口：讲好代表履职故事　奏响基层民主强音 / 张晨阳
66 润州：立体监督守护生态保护红线 / 李俊
67 经开区：聚焦发展大局　深耕为民履职 / 施阳

乡镇街道

68 老旧管网焕新润民心 / 王曜
69 特色工作站构建代表监督新路径 / 杨振　万承君
70 盘活闲置空间　守护民生烟火 / 刘学　王婕
71 守好人民家业　激活效能引擎 / 杨磊

文化时空

72 水调歌头·学习赵亚夫 / 史国君
72 水调歌头·观赵亚夫事迹展有感 / 张锦道



校准政绩坐标　践行人大担当

——省人大常委会及机关扎实开展树立和践行正确政绩观学习教育综述

◉ 政绩在群众的心坎上、在历史的评判中、在法治的彰显里。

刘昌宝

这是一次锻造党性、固本培元的政治体检；

这是一次深学细悟、凝心铸魂的思想洗礼；

这是一次真查实改、以改促干的作风淬炼。

2026年，是“十五五”开局起步之年，是中国共产党成立105周年。按照党中央统一部署和省委工作安排，江苏省人大常委会及机关把树立和践行正确政绩观学习教育作为重大政治任务，紧扣“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动主线，坚持以学铸魂、以查正身、以改促干，在深学细悟中校准政绩坐标，在深入查摆中检视履职偏差，在同题共答中彰显人大担当，以实际行动交出了一份沉甸甸的“期中答卷”。

以学铸魂，深学细悟固根本

习近平总书记深刻指出，“政绩观问题是一个根本性问题，关乎立党为公、执政为民”。政绩为谁而树、树什么样的政绩、靠什么树政绩，是初心之问、使命之问，也是时代之问、实践之问。

政绩观这个“总开关”，不仅要在党组层面拧紧，更要一级一级传导到每个支部、每名党员，头雁领航、群雁齐飞，人大工作才能形成“一盘棋”。2月28日，省人大常委会党组召开扩大会议，认真学习贯彻习近平总书记关于树立和践行正确政绩观学习教育的重要讲话和重要指示精神，研究部署常委会及机关学习教育工作，明确将常委会党组、机关党组、9个专工委分党组、46个党支部（总支）作为一个整体，一体推进学查改。

常委会党组扛起“第一责任”，统筹学习教育全流程，先后6次召开专题会议部署推进。机关党组压实执行链条，先后8次召开会议，持续调度、推动落实。各专工委分党组协同发力，主动把党建责任与业务工作同谋划、同部署。一级做给一级看，一级带着一级干，上

下贯通、执行有力的组织体系迅速运转起来。

3月30日，省十四届人大常委会第二十一次会议开幕，省委书记、省人大常委会主任信长星主持第一次全体会议并讲话，强调要深入学习领会习近平总书记关于管党治党的重要指示，扎实开展树立和践行正确政绩观学习教育，推进“四个机关”建设，持之以恒推进全面从严治党，着力营造风清气正良好环境，以高质量人大工作助推经济社会高质量发展。这一要求，为省人大常委会及机关开展学习教育指明了方向、划出了重点。

学深悟透，方能行稳致远。习近平总书记强调，“中国共产党人依靠学习走到今天，也必然要依靠学习走向未来”。

4月9日至10日，省人大常委会及机关举办学习贯彻习近平总书记重要讲话精神、树立和践行正确政绩观学习教育读书班，集中2天时间，常委会党组成员带头原原本本领读《习近平关于树立和践行正确政绩观论述摘编》、《习近平总书记地方工作期间坚持正确政绩观生动实践》等，逐章逐段研读，联系实际交流。这次读书班，正是以最朴素、最扎实的方式回归学习本身——静下心来读原著、学原文、悟原理。

4月30日，省人大常委会常务副主任、党组副书记樊金龙在机关围绕树立和践行正确政绩观讲授专题党课。随后，从常委会党组成员到机关党组、各专工委分党组成员，再到各党支部（总支）书记，人人讲党课，以讲促学、以学促干，引导机关党员干部在正本清源、固本培元中进一步增强树立和践行正确政绩观的政治自觉、思想自觉、行动自觉。

习近平党建思想，是深入推进新时代党的建设新的伟大工程的根本遵循和行动指南。省人大常委会及机关把学习贯彻习近平党建思想、习近平总书记在庆祝中国共产党成立105周年大会上的重要讲话精神，同学习教育一体谋划、一体推进，用好《习近平党建文选》、《习近平关于基层工作方法论述摘编》等读本，组织党员逐篇研读，持续推动学思用贯通、知信行统一。省人大常委会党组学习贯彻习近平总书记重要讲话精神的经验做法《在“学思践行”中铸牢政治忠诚》，入选全国机关党建工作经验交流座谈会典型案例。

“机关月讲座、专工委半月谈、党支部周学习”三级联学机制持续深化。中国科学院院士周志华、思必驰首席科学家俞凯、信达生物制药集团首席执行官俞德超等先后作前沿科技讲座，理论学习与时代脉搏同频共振。特别邀请“七一勋章”获得者赵亚夫作“为农民服务一辈子”专题讲座，组织党员干部走进戴庄村现场学习赵亚夫先进事迹，召开学习赵亚夫同志座谈会，引导党员干部学习先进典型、自觉校正政绩观偏差。在深学细悟中，省人大常委会机关党员干部进一步深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，以正确政绩观校准履职方向成为思想自觉和行动自觉。

直面问题，对标对表挖根源

问题是时代的声音，也是学习教育的靶向。省人大常委会党组坚持一体推进学查改，做到边学边查、边查边改。

查摆之“全”，人人参与。从常委会党组成员、机关党组成员、专工委分党组成员，到处级干部，人人列出问题清单，把自己摆进去、把职责摆进去、把工作摆进去，真正做到见人见事见思想。

查摆之“深”，贯穿全程。学习教育启动之初，问题查摆工作随即展开，在全国两会期间，对照习近平总书记参加江苏团审议时的重要讲话精神检视不足；紧扣人大职能，重点围绕习近平总书记提出的“充分发挥四个方面作用”进行剖析；在落实中央“三个对照”基础上，增加“对照人大代表意见建议”，形成“四个对照”，深入剖析查摆，形成问题清单。

从立党为公到为民造福，从科学决策到真抓实干，逐条对照、逐项剖析，并动态更新，最终形成10个问题23项具体表现的问题清单，经过省人大常委会党组会议集体研究后，报省委常委会审定，确保问题查深查实。有问题不回避、有差距不遮掩——拿出了自我革命应有的姿态。

“抓整改要上下联动、形成合力。”6月9日，以省人大常委会办公厅名义印发《省人大常委会党组学习教育查摆问题整治台账》的通知，发至13个设区市人大常委会。发函到设区市，就是把省级层面的问题敞开来，

把整改的压力传导下去，形成全省人大系统一体推进的生动局面。

整改推进环环相扣、层层递进。6月起，常委会主任会议成员分别主持召开查摆问题整治台账专题会议，对照分工逐条研究整改措施、进展成效。6月15日，省人大常委会召开党组扩大会议，常委会主任会议成员分别交流牵头问题的整改情况。在常委会党组示范带动下，各级班子主动认领问题、自觉对标对表，确保整改责任不落空、整改动力不衰减。

群众满意是检验成效的根本标准。常委会及机关坚持把开门教育贯穿始终，查摆问题时，依托人大代表“家站点”、各类代表观察点以及数字人大、民意征集等平台，广泛征求人大代表、群众和机关党员干部意见建议；评估总结时，落实中央专班“自己评、上级评、群众评”要求，由常委会领导牵头，在徐州、扬州、苏州分别召开市县乡人大负责同志、人大代表座谈会，听取评价反映，收到28条意见建议，同时各专工委也结合工作调研听取基层评价和意见，及时回应群众诉求。

同题共答，即知即改求实效

巡视是全面政治体检，学习教育是深刻思想洗礼，两者同向发力、同题共答，才能把政绩观这个“总开关”拧得更紧。

5月上旬，省委第十一巡视组进驻省人大常委会机关党组，开展为期两个月的常规巡视。巡视组驻点2个月来，调阅各类材料15批次，广泛开展个别谈话、下沉调研，组织省市县三级人大代表、机关党支部书记开展问卷调查。巡视组既充分肯定机关履职成效，又精准点出短板不足，为机关找准病灶、靶向整改提供了施工图。

常委会党组将配合巡视作为重要政治任务统筹推进。常委会领导6次主持召开党组会、扩大会议，把巡视配合与政绩观学习教育同部署、同推进。7月13日，常委会党组会议专题听取巡视工作情况汇报，明确四级责任体系：常委会党组扛起抓总责任，机关党组扛起主体责任，各专工委分党组扛起领导责任，各党支部扛起具体落实责任。机关构建“领导小组统筹、工作专班抓总、部门分办、专人跟进”工作机制，做到传达部署及时到位、材料把关严格到位、服务保障精细到位，全程陪同对接，确保巡视工作顺畅运转。

“抓整改要动真碰硬、一抓到底。”巡视组指出的问题，机关照单全收；能改的，一刻不等。从驻点之日起，即知即改的各项工作全面展开——

立法工作方面，6月4日，省房屋使用安全管理条例立法推进会召开，规制重点进一步聚焦，一部事关千家万户居住安全的法规加速成形。

监督机制方面，一项创新举措首次在7月常委会会议上亮相——围绕全省公安机关规范涉企执法专项行动工作情况，开展省政府、省人大有关专门委员会“双报告”，同步开展上下联动监督，监督刚性和实效有了制度性提升。

代表工作方面，一场加强“一府两院”同人大代表联系的重点建议督办会，让代表的呼声有了更响亮的回音。

意识形态方面，从传达部署到全面排查，意识形态工作责任制在快速行动中进一步落地落实。

党务干部队伍建设方面，开展党务知识专题讲座，组织党支部（总支）书记半年述职评议，通过一系列举措提升党务干部能力，夯实机关党建高质量发展基础。

信访工作方面，制定《机关干部接访下访工作办法》等，常委会领导带头接访下访，面对面倾听群众诉



求，信访工作从文来文往转向人来人往，群众真切感受到整改的温度。

守住了安全底线，发展才有坚实保障。安全工作方面，针对消防隐患，邀请消防大队队员上门指导，并进行整改。

巡视整改与学习教育同向发力、一体推进，在即知即改中检验学习教育的成色，在整改落实中深化对正确政绩观的认识。

以改促干，提质增效开新局

学习教育的成效，最终要落脚在人大工作的实际成果上。省人大常委会及机关坚持把整改落实与推动人大工作高质量发展结合起来，以实干实绩践行正确政绩观。

翻开上半年的履职成绩单，一组组数据背后是看得见的变化——

立法的脚步明显加快。12345热线条例、促进长三角政务服务“一网通办”规定、无线电管理条例已审议通过，人工智能产业发展促进条例、江北新区条例立法稳步推进。坚持开门立法，针对群众普遍关注的房屋使用安全问题，发布民意征集公告，向全社会公开征集意见建议，6597人次参与，提出意见建议28966条。完善全国人大常委会法律草案征求意见分工机制，按照对口原则确定承办委员会。一部部法规的出台，正是整改成效在立法领域的有力印证。

监督的精度持续提升。围绕省委14个行动方案和意见措施形成46个年度监督项目，严格落实报告“四三三”结构原则，审议意见当面交办成为制度。针对推进国际合作园区建设、跨境电商发展、中欧班列建设，太湖流域农业面源污染治理等重点议题，由专门委员会报告专项监督情况，增强监督实效。

代表与群众的距离越拉越近。省人大常委会连续六年开展省政府民生实事项目实施情况工作评议，省政府2025年度12类45件民生实事项目全面完成年度目标任务，5个调研组跑遍全省所有设区市做全覆盖调研，9106人次参与民意征集、提出意见建议43061条，满意率超90%——这一做法作为政绩观正面典型案例向省级层面学习教育专班推荐上报。全省市县乡三级人大代表共92404名，已完成报告履职情况91070名，占比98.6%。代表回选区、见选民、述履职，成为与群众联系更加密切的“代言人”。

数字赋能让民意触手可及。“数字人大”建成以来共有10.76万名用户登录使用，“重点事项公众意见专题征集”栏目共有6.3万人次参加，征集31.3万条意见建议。群众动动手指就能参与人大工作，民意表达的“最后一公里”愈加通畅。

党建与业务融合愈发深入。立法工作中突出“党建把方向”，法制委法工委所有法规草案先研究政治方向，财经委预算工委紧扣“十五五”布局推进人工智能开门立法，教科文卫委结合昆曲保护传承立法与省演艺集团昆剧院开展专题共建，农委审议涉农法规前先学习习近平总书记关于“三农”工作的重要论述；监督工作中突出“党建提质效”，监司委联合司法厅开展普法共建，社会委组织三级联动《江苏省医疗保障条例》执法检查，环资城建委领导干部带头开展太湖农业面源污染治理专项监督；代表工作和联系群众中突出“党建强引领”，民宗侨外委接待侨领考察团时积极宣介习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，代表工委引导代表向荣获“全国优秀共产党员”称号的全国和省人大代表林田中、丁雪其、徐玲对标学习……通过一系列实践，“年初同谋划、年中同推进、年底同述职”正在成为常态。“抓好党建是最大政绩”的理念，在省人大常委会机关扎下了根。

榜样的力量是无声的动员。6月30日，省人大常委会召开“七一”机关党员干部大会，举行“光荣在党50年”纪念章颁发仪式，表彰机关优秀共产党员、优秀党务工作者和先进基层党组织，号召机关全体党员以老党员为榜样，向先进学习。

功成不必在我、功成必定有我。政绩不在墙上、不在纸上、不在嘴上，而在群众的心坎上、在历史的评判中、在法治的彰显里。

省人大常委会及机关将始终保持“赶考”的清醒和坚定，以正确政绩观引领人大工作走在前、做示范，努力创造经得起实践、人民、历史检验的实绩，在中国式现代化江苏新实践中彰显人大担当、展现人大作为、作出人大贡献！

活力奔涌万象新

——从省直单位省人大代表年中专题调研触摸江苏发展脉动

◉ 代表们的一条条建言，将汇成促进高质量发展的坚实力量，推动经济大省高起点上再攀新高。

本刊记者　魏娜　盛建　赵杨洋

夏日阳光，生机盎然。人工智能产业生态加速构建，点燃经济增长新引擎；园区车间创新要素集聚，涌动产业升级澎湃动能；山水城乡人潮如织，折射消费市场高涨热情……江苏大地呈现出一幅千帆竞发的高质量发展图景。2026年上半年，江苏地区生产总值突破7万亿元大关，经济运行总体平稳、稳中有进，于“十五五”开局交出了厚重靓丽的半年答卷。

经济大省如何在风浪中稳住底盘、在转型中加速奔跑，挥洒“稳”与“进”的精气神？7月至8月，省直单位省人大代表联组先后分赴淮安市、盐城市、无锡市和常州市，围绕“AI科技、半导体发展新赛道”、“海洋经济高质量发展”、“文旅融合发展”、“人工智能+产业”融合发展方向等主题，开展年中专题调研。代表们一路走、一路看，一路思考、一路探讨，触摸经济脉动，总结发展成效，共谋发展路径，为江苏经济社会高质量发展贡献代表智慧和力量。

聚力前沿　抢占新赛道蓄势腾飞

从酷暑滚滚热浪到处暑习习清风，时节流转之间，江苏人工智能产业的创新实践步履不停。

在淮安，省直淮安组、扬州组、宿迁组省人大代表深入当地新材料与电子制造产业集群，先后走访巨石集团淮安有限公司、江苏宏瑞兴新材料有限公司、庆鼎精密电子（淮安）有限公司、沸点密封科技（江苏）有限公司，一条覆盖电子玻纤、覆铜板材料、高端印制电路板、半导体特种密封元器件的算力硬件配套完整产业链铺展眼前。

众多上下游企业在同一产业片区内集聚，使得供应链对接协作便捷顺畅，充分释放出产业集群内生动力。

生产车间内，各类精密设备有序运转，基础材料经过多道工序，各类元器件次第成型。这些看上去普通的工业物料，正是算力服务器、智能终端、AI硬件设备赖以运行的物理基座，托举起全省人工智能产业稳健前行的底层根基。代表们驻足生产一线，细致询问技术研发、产能释放、供应链配套等现实情况，认真倾听企业发展诉求，也看到产业发展遇到的难关。

依托龙头企业牵引与完备的产业链布局，淮安持续夯实政策赋能、项目支撑、场景牵引、算力托底发展



格局，深耕半导体基础材料与精密制造领域。一次次技术突破，一轮轮产能跃升，不断加固江苏人工智能产业的硬件底座，为新赛道行稳致远积蓄坚实力量。

时值换季，秋风初起，常州晴空澄澈。省直常州组、苏州组、连云港组省人大代表齐聚于此，近距离感受人工智能赋能实体经济。

走进江苏宏微科技股份有限公司，企业生产的功率半导体器件，广泛应用于算力服务器供电系统、工业装备、人形机器人驱动单元等众多场景，为各类智能设备输送稳定高效的电力支撑。调研组与企业负责人面对面交流，探讨产品在AI新赛道下的产业化落地路径、产业链协同配套等现实议题，采集来自产业一线最真实的发展心声。

征图新视（江苏）科技股份有限公司依托AI机器视觉技术，为工业生产擦亮一双双“慧眼”，以微米级检测守护产品品质。常州市机器人产业链枢纽平台主动串联产业链上下游，打通技术研发、成果转化、市场对接的堵点，持续激活智能装备产业的集群活力。代表们同步走访Z·Pilot AI黑科技乐园暨常州人工智能终端选品中心，近距离观摩本土智能终端、人形机器人等科创成果，了解人工智能从实验室走向产业应用的广阔空间。

一北一南两场调研，淮安夯实硬件制造根基，常州拓展场景应用空间，两地实践互为映照、相得益彰，构成江苏人工智能产业生动的发展样本。放眼全省，雄厚的制造业家底、持续迭代的创新链条，构筑起产业向前的深厚底气。第二届世界人形机器人运动会上，不少参赛整机的核心零部件产自江苏，赛场上的亮眼表现，正是省内产业硬实力的生动注脚。

行走在产业一线，发展的短板与挑战同样清晰显现。无论是淮安的算力硬件制造环节，还是常州的技术应用转化环节，核心技术产研协同仍有提升空间，高端人才供给难以跟上产业迭代节奏，AI领域安全治理也是必须直面的现实课题。

把一线所见所感转化为履职思考，调研组梳理形成多方面建议：既要统筹用好政府引导与市场力量，夯实淮安硬件制造根基，激活常州场景应用优势，推动人工智能真正扎根实体经济沃土；也要重视制度体系建设，守牢数据与安全风险底线；同时关注产业迭代背景下创新创业与就业结构的现实变化……

从淮安的基础材料、各类元器件制造，到常州功率半导体器件、智能终端的场景化落地，软硬两端协同发力，一幅江苏人工智能产业强基固本、向实而行的发展图景正徐徐铺展。

精耕深蓝　海洋经济动能澎湃

“瓢城东望水漫漫，暇日登临眼界宽。”明代诗人高谷在《盐城观海》一诗中，道出了东临黄海的盐城与生俱来的辽阔气韵。海风漫过五百多公里黄海岸线，潮声穿过四千五百多平方公里沿海滩涂，这片浩瀚蔚蓝的海域，孕育无限可能，蕴藏巨大潜力。

站在“十五五”开局起步的关键节点，海洋经济总量已突破万亿元的江苏，正迎来历史性发展机遇——省“十五五”规划纲要将“培育壮大海洋产业”作为重点任务单独成章部署，同时出台的省“十五五”海洋经济发展规划，更是对未来五年全省海洋经济发展重点工作作出系统谋划。

坐拥江苏最长海岸线、最广海域面积、最大沿海滩涂，地处淮河生态经济带唯一出海口、长三角与沿海发展轴交汇点的盐城，被明确定位为“淮河生态经济带出海门户”，肩负着培育全省海洋经济高质量发展重要增长极的重大使命。

年初，盐城市委、市政府召开的“十五五”开局后首个全局性会议，便是全市海洋经济高质量发展推进会，吹响了新一年“向海图强”的奋进号角。近期，盐城市“十五五”海洋经济发展规划也在紧锣密鼓编制当中。当海风裹挟着潮声扑面而来，盐城正以向海发展为笔，全速启动驱动发展的“蓝色引擎”。

站在滨海县的滩涂远眺，风电机组错落矗立，白色叶片在蓝天碧海间缓缓转动。面对这片在昔日滩涂上崛起的蓝色能源高地，人大代表们感慨，在向海发展的道路上，盐城正一步步将“蓝色资源”转化为“蓝色效益”。

走进上玻院风电叶片项目厂房，一片长度超百米的超大兆瓦风电叶片刚刚下线。项目负责人向省直南京组、南通组、盐城组省人大代表介绍，目前盐城已构

建起涵盖“研发设计—装备制造—资源开发—运维服务”的完备风电产业链，是全球海上风电装备综合产能最大的基地之一。代表们不时停下脚步，询问产业链配套、核心技术攻关等具体情况。“当前海上风电正朝着深远海、大兆瓦方向加速发展，应集中力量突破叶片材料、核心轴承等关键技术，持续巩固风电产业在全国的领先地位。”代表们希望企业依托港口集疏运体系，持续提升产品竞争力，助力滨海“风电母港”建设。

在“双碳”目标引领下，盐城不仅是参与者，更是路径探索者。在盐城时代新型电力系统锂电池绿色智造基地建设现场，工作人员告诉代表，这里是江苏首批绿电直连试点，建成后将实现81%的高比例绿电消纳，并通过招引上下游配套集群，构建“以绿制绿”全链条产业集群。代表们详细了解绿电直供体系建设、风光储一体化发展情况，鼓励企业立足盐城资源禀赋，更好发挥自身技术优势。

盐城的雄心不止于风电。“蓝色经济”正在这里全面起势——在滨海港码头，中国海油盐城“绿能港”的10座LNG（液化天然气）储罐如珍珠般镶嵌在海岸线上。根据工作人员介绍，因为这些储罐，大西洋鲑、硬头鳟这类原本生活在高纬度海域的高附加值鱼类，现在能够落户于海水平均温度超过20℃的滨海。对此，代表们充满好奇。“答案就藏在这10座大型LNG储罐里，依托海水输送管道的实时温度监控，源源不断的冷海水将养殖池温度始终稳定在16℃左右。”工作人员解释。



“冷能+渔业”，只是“冷产业”的冰山一角。在滨海港LNG冷能交换中心，代表们看到了冷能利用的更多可能性。从零下40℃的速冻冷库到零下30℃的冷链物流，从零下18℃的冰雪世界到10℃的恒温厂房……依托年处理200万吨液化天然气冷能的综合利用能力，差异极大的产业在这里集聚形成全新的冷能集群。“冷能不冷门，带来热产业。”代表们仔细询问品牌培育、市场销售等情况，针对深远海养殖配套的冷链物流、精深加工环节等提出建议，希望持续提升能源安全保障水平，积极探索冷能综合应用，带动产业链条发展壮大，实现资源循环高效利用、降本增效与生态保护共赢。

海风阵阵，涛声不息。穿行于滨海县沿海的滩涂、港区与园区间，代表们亲眼见证这片土地向海图强的生动实践，也对未来海洋经济高质量发展有了更深入的思考。交流中，代表们认为盐城应当持续做好“海洋+”与“+海洋”的双向融合文章，抢抓国家战略叠加机遇，统筹推进产业培育、项目招引、生态保护、对外开放、地方性法规实施等各项工作，不断积蓄海洋经济高质量发展动能，稳步提升发展质效，为海洋强省建设贡献更多力量。

创新供给　文旅融合生机勃发

备受央视总台镜头偏爱的无锡，有“太湖佳绝处”鼋头渚的烟波浩渺，尽显惠山、清名桥千年水乡风雅，拈花湾独一份唐风宋韵，锡剧文化、大运河文化、江南园林文化层层叠加的深厚底蕴，源远流长的文脉根基、拔节生长的新业态、渐次出现的新消费场景与国风美学碰撞交融，勾勒出无锡文旅深度融合的清晰轮廓。

“十五五”规划纲要提出，“大力发展文化旅游业，以文化赋能经济社会发展”，“推进文旅深度融合”。文旅部于今年7月印发《旅游强国建设“十五五”规划》，一系列政策指引明晰文旅深度融合发展路径。代表们走进太湖之滨，领略江南文脉如何转化为看得见、可体验的文旅活力。

数字经济浪潮下，文化产业发展与科技深度融合是必由之路。在太湖之滨，一处高耸的烟囱令人瞩目，



这处艺术地标下的无锡国家数字电影产业园，见证了昔日无锡最大的轧钢厂向国家级数字电影产业园“华莱坞”的华丽转身。走进古装摄影棚，央视出品的大型文综节目《宗师列传·唐宋八大家》精心打造的实体场景，让参观者仿若置身唐宋盛世。移步换影间，省直无锡组、徐州组、镇江组、泰州组省人大代表来到民国风情街，老厂房的钢筋骨架被保留，内部复古街灯、老字号招牌错落排布，成为年代剧的“天然片场”。

不同于传统的影视基地，早在2012年，园区就以“科技拍摄”和“数字制作”为核心，打造了包含科技拍摄棚、水下特效棚、5G智慧虚拟摄影联合实验室等发展载体，多年来吸引800余家影视文化企业落户，建成了较为完整的现代电影工业产业链，《流浪地球》、《东极岛》等一批耳熟能详的影视剧目出自这里。园区内，全国最大的LED拍摄巨幕下，2026国际青少年体育舞蹈·街舞嘉年华交流活动正在举办。“要推动景区焕新升级，丰富沉浸互动新体验；同时借助教育大省优势，政府高位统筹，联合教育部门开发标准化、分层次的研学课程，将文旅资源转化为素质教育基地。”代表们建议。

如果说数字技术是文旅产业的“翼”，那么深厚的文化底蕴就是滋养原创内容的“根”。坐落于无锡市区繁华地带的锡剧艺术中心是国内唯一的锡剧主题博物馆，在锡剧艺术保护、传承、研究、展示等方面发挥了较好作用。“为了增加互动体验，我们不断焕新老戏，还打造锡剧妆造体验，吸引了不少市民游客。”艺术中心相关负责人介绍。“随着文旅创新性发展成果增多，需高度重视非遗成果及创意产品的知识产权保护，为防范侵权风险提供有力司法保障。”有代表建议。去年底，《无锡市锡剧保护传承条例》、《常州市锡剧保护传承条例》正式施行，江苏首个针对地方剧种的区域协同立法为传统文化保驾护航。

如今，锡剧不仅在艺术中心常态化演出，演员更是走进无锡交响音乐厅，与乐团同台，经典选段被重新编曲，艺术表现却更具质感。步入1500座的主厅，亚洲首台3D造型的管风琴映入眼帘，观众正聚精会神地聆听悠扬旋律，沉浸式感受独特的声学设计带来的完美视听体验。

近年来，以加快无锡市文化艺术中心、无锡交响音乐厅等标志性文化设施建设为契机，无锡全面实施“艺术拾珍·美好空间珍珠链”计划，已建成100个城市文化新空间、86个省级“最美公共文化空间”、111家公益性小剧场，为市民和游客提供更多优质的文旅空间。

当日最高温度36℃，白天高温余热未消，夜晚的惠山古镇映月里街区却人头攒动——巨型赛博朋克风阿炳雕塑随《二泉映月》律动进行移动、合成造型，众多市民游客围观拍照打卡；粼粼波光间，身着古装的表演者泛于轻舟上，柔婉的歌声顺着晚风漫过街区，市民游客或立于桥栏边驻足倾听，或沿河边步道慢行。依托“二泉映月”文化IP，映月里集聚50余家各类首店品牌，以“商旅+文化IP+音乐+国潮艺术”体验模式，打造新人文会客厅、微度假潮胜地。“映月里正在创造一种生活方式，不仅精准连接到年轻人的情绪价值，更展现了文化自信。”代表们感慨道。

“要深入挖掘本土文化故事，进一步打造特色IP，增强文化共鸣。”“重视品牌化管理和服务细节，优化文创产品设计，提升便携度和特色。”“加强农文旅融合，对闲置资产发展民宿、农家乐等，对特色农产品进行深加工，提升附加值。”……代表们从不同角度提出“金点子”，期盼游客流量转化为消费增量。

代表们的一条条建言，源于车间速度、产业高度、民生温度的一手素材，带着实践的思考，将汇成促进高质量发展的坚实力量，推动经济大省高起点上再攀新高。

民生关切在哪，观察就在哪

——人大代表社会事业发展观察点运行两年综述

◉ 观察点所汇聚的基层民声，正在转化为治理回响。

顾燕嫣

盛夏7月，一份特殊“快递”准时抵达省人大代表社会事业发展观察点（以下简称“观察点”）代表们手中——2026年下半年观察议题选题目录，聚焦普惠托育、人工智能医疗、中小学“春秋假”配套等10余项热点。

这是观察点常态化运行的日常一幕。运行两年多来，21个省级观察点累计报送半年度报告5期100篇，60多条重点建议办理取得阶段性成效。省委、省政府主要领导5次对观察点摘报作出批示，400余个市县观察点协同跟进。以微观视角切入、推动民生治理效能提升的创新路径，正在实践中不断延伸。

从点上到面上
观察点成社情民意“传感器”

民生关切在哪，观察点就在哪。

2024年，省人大常委会统筹遴选21个观察点，依托全国、省人大代表所在单位，重点覆盖教育、医疗卫生、文化等领域，布局兼顾苏南、苏中、苏北。这一安排，旨在从基层一线“小切口”入手，就近观察实情，发挥汇集民意、调查研究、建言献策作用。省人大常委会常务副主任、党组副书记樊金龙多次听取工作汇报，强调“建好是基础，用好是关键”。常委会分管副主任、党组副书记张爱军召开专题会议部署推进。两年多来，观察点代表履职尽责、各展所长，形成了一批有分量、有深度的报告。

“点”上见微，从群众小事中发现面上共性。马宁代表敏锐捕捉到学龄人口变化带来普通高中资源紧张与过剩并存的结构性矛盾；陈从体代表注意到农村中小学生心理健康支持相对薄弱，呼吁统筹各方力量、筑牢家庭教育第一道防线；邵蔚代表反映中医医疗服务定价存在的问题，建议合理定价体现服务价值。

“点”上建言，以专业优势推动面上发展。叶美兰、刘攀、潘志明等代表聚焦“双一流”高校建设献智献策；张俊杰代表紧盯高水平医院建设，建议加快重大项目建设，加强医学人才培养；宋燕代表思考如何让博物馆成为城市名片；章朝阳代表提出融合创新是文化产业转型升级的必由之路。

“点”上谋远，以制度思考助力可持续发展。王红



手术间，医护团队严谨操作、精准施治，为患者解除病痛。 /南京市儿童医院供图

军代表调研发现，职业院校部分学生技能竞赛内容与产业需求错位，建议精简赛项、优化设置。张爱华代表提出加快医疗机构、药店、医保与商业保险系统一体化平台建设，实现安全互联与数据共享。这些建议，不止于解决当下问题，更着眼于机制完善。

“点”的积累，为观察网络的延伸拓展打下基础。在巩固21个省级观察点基础上，今年初，省人大推动各设区市择优推荐1个市级观察点纳入省级体系，实现省市梯次配置、协同联动。新增13个观察点中，教育领域4个、卫生领域4个、文化领域3个、基层社区2个，观察网络结构更趋合理，专业力量持续壮大。最新一期报告中，南京市聚焦基层医疗卫生机构运行、徐州市关注学前教育、苏州市研究产教融合、盐城市和泰州市紧盯保障医疗临床用血——各地立足自身实际，及时反映一线实情，为省级决策提供了鲜活参考。

从深化到推进
更好激发观察点“源头活水”

观察点的生命力在于用起来、活起来。作为牵头部门，教科文卫委坚持目标导向与问题导向相结合，全程深度参与，推动观察点建设与立法、监督工作一体谋划，在深化机制运行中提升质效，在融合协同中释放动能。



保育师和孩子们趣味互动。　　/江苏省卫健委供图

建章立制，让观察点运行有章可循。2024年制定《人大代表社会事业发展观察点工作办法》，功能定位、观察内容和机制流程等关键事项逐一明确。同步建立“月安排、季调度、半年汇总”会商研判机制，专人专责保障日常服务。今年年初，在两年实践基础上出台《关于优化人大代表社会事业发展观察点工作机制的方案》，推动制度从基础搭建向系统升级迈进。围绕公共图书馆、昆曲保护传承、学生心理健康等立法工作，以及文旅融合专项监督、省基层卫生条例执法检查等监督事项，累计邀请观察点代表30余人次深度参与，参谋智库作用有效发挥。

精品意识，让报告从有内容迈向有质量。针对运行初期部分报告求大求全、篇幅较长等现象，在摘编环节推行精细化管理：突出“精”，开门见山，去掉“穿靴戴帽”表述，聚焦问题和建议，平均篇幅精简四分之一以上；聚焦“新”，紧盯省委、省政府关注重点，注重反映前瞻性、苗头性、趋势性问题。如，围绕加大国家级科研平台建设，方祝元等5位代表提出集成政策、强化要素保障等建议；聚焦人工智能赋能医疗医药发展，丁强等3位代表建议构建省级医疗数据平台；张大冬等5位代表针对城镇化加快和出生率下降趋势，建议建立与常住人口变化相协调的公共教育服务供给机制。这些建议切口小、指向准，决策参考价值较高；聚力“深”，2025年起，推动信息编报从条目式向系统集成式提升。围绕高校建设发展、学生心理健康、产教融合、医保政策完善等重点领域，累计形成10余个专题。其中，优化省属高校综合考核、强化校园心理危机干预、健全医保制度机制等建议已转化为政策文件或行动方案，以点促面效应显现。

主动作为，让观察点从被动收集转向融入推进。对照年度全省教科文卫领域重点任务，教科文卫委系统梳理形成议题选题目录并向代表推送5期、背景资料20余篇，报告议题匹配度保持在七成左右。进一步探索“点题”机制，紧扣立法、监督任务，向相关领域观察点代表定向约稿，形成专题报告6份，其中17条已转化为立法参考或决策参考。围绕昆曲保护传承，柯军代表建议以法定形式建立昆曲剧目排查和建档制度，实行分级分类保护；围绕学生心理健康，杨清华等4位代

表深入学校、医院进行专题调研，提出建设心理监测预警平台、强化专职心理教师队伍配备等建议。从推送选题到精准点题，从深化到推进，工作向前迈进，观察点的“源头活水”持续奔涌，不断为人大工作注入基层智慧和专业动能。

从建议到实效
助力成果转化可感可及

“要聚焦新情况新问题，加快完善无偿献血长效机制，压实属地政府主体责任，破解‘重号召、轻保障’难题，稳固血液供应基本盘……”7月底，省人大常委会第二十三次会议审议《江苏省红十字会条例》执法检查报告。会场外，来自基层医疗战线的唐晓波、江灿华代表格外关注今年上半年报送的观察点报告，相关建议已被正式写入报告。

报告建议从纸上落到地上，关键在于闭环管理。教科文卫委坚持结果导向，着力构建全链条闭环机制，做实做细成果转化“后半篇文章”。

跟踪问效，推动建议转化落地有声。建立与承办单位“一对一”联络机制，动态跟踪办理节点。对民生热点建议，实行进度定期汇总、编发督办情况通报、适时开展“回头看”二次调研等举措，推动20多个具体问题取得积极进展。教育方面，省教育厅出台《关于构建优质均衡的基本公共教育服务体系的实施方案》，指导各地因地制宜优化调整城乡学校布局，并在职业教育竞赛项目设置中加大重点行业产业项目比例。医疗卫生方面，卫健、医保部门协同推进儿童特需服务、重大疾病诊疗方案绿色通道、全面开展长护险等建议，均已进入实质性办理阶段。文旅方面，省文旅厅会同省教育厅研究出台相关政策文件，推动博物馆资源有机融入大中小学思政课一体化建设。

强化运用，促进建议采纳由点及面。两年多来，组织代表参与专题调研近20项，围绕“十五五”规划编制、省政府民生实事项目等，观察点代表所提20余条建议被采纳。今年，全国人大组织公立医院高质量发展、职业教育发展两场专题座谈会，并在江苏开展职业教育法执法检查，教科文卫委充分听取多位观察点代表意见建议并纳入汇报材料，相关建议均被全国人大采纳。针对部分设区市反映的健全普惠托育服务体系、动态调整提升技工院校专业匹配度等问题，教科文卫委及时梳理研究，反馈省政府相关部门统筹推进。



园林实景版《游园惊梦》。/江苏省文旅厅供图

反馈激励，有效激发代表履职动能。推行工作台账管理，建立信息采用和批示情况点对点通报机制，确保代表对报告流向、重点建议办理进展和转化结果清晰知晓。召开观察点专题座谈会，组织代表交流履职经验，引导代表立足专业领域深耕细研。

两年多来，30余条建议已吸纳转化为政府改进工作、完善政策的具体举措。部分建议为人大教科文卫领域立法和监督提供了重要参考，融入昆曲保护传承条例（草案）审议意见、高水平医院建设和文旅融合专项监督报告及相关调研报告中。

从一位位代表观察调研到一件件民情收集梳理，从一份份报告建言献策到一项项政策制度落地，观察点所汇聚的基层民声，正在转化为治理回响。这是全过程人民民主的生动实践，也是人民代表大会制度优势在民生治理中的具体彰显。



人工智能“关键变量”正成为经济高质量发展“强劲增量”——

江苏，抢抓新机遇“智”潮逐浪高

本刊记者　赵杨洋　杨昕晨

前不久，2026世界人工智能大会暨人工智能全球治理高级别会议在上海举行。不同于前几年以展示模型参数、生成能力为主，本次大会上人工智能呈现出一种全新的“打开方式”——企业更多聚焦探讨AI如何真正融入生产生活，落地成为可应用、能持续创造价值的新质生产力。

大会现场，江苏50余家本土企业组成的“AI军团”多点开花、各展所长：从传统工厂中替代高危重复工序的工业机器人，到为中小企业降本增效的AI设计与质检工具，再到持有创下非侵入式脑机接口通信速率世界纪录的脑机接口设备，集中展示了智能制造、数字医疗、智能供应链等多个领域的最新技术应用成果，尽显人工智能产业在江苏这片产业沃土上的蓬勃发展。

作为制造大省、软件大省和科教大省，江苏积极拥抱时代风口、抢抓发展机遇，将人工智能集群列为“1650”产业体系重点培育对象，创新发展和融合应用水平居全国第一梯队。2025年，江苏人工智能产业规模约4500亿元，集聚人工智能企业超1500家。今年1至6月，全省人工智能产业营业收入达2431.13亿元，同比增长17.32%，产业增长态势持续巩固。

当AI从“能生成”迈向“能执行”，从技术展示迈向创造价值，扎根实体经济、拥有完备制造基底的江苏，逐步将庞大的制造业优势转化为人工智能产业的竞争优势，一场围绕真实场景落地的产业变革加速展开，书写“人工智能+”时代的全新答卷。

同向发力推动人工智能加快布局

观察“十五五”开局起步的时与势，江苏目标明确——“All in AI”，让人工智能助力千行百业、服务千家万户。这份笃定，既源于江苏深厚的产业积淀，也来

自系统的布局谋划。

今年1月，省政府召开《江苏省“人工智能+”行动方案》新闻发布会，用一张横跨2027、2030、2035三个时间坐标的“AI蓝图”，向外界清晰展示江苏人工智能产业发展的阶段性目标与实施路径。在全省“十五五”规划纲要中，更是专设篇章，明确统筹推进全域数智化、打造人工智能创新发展高地的目标任务。此外，江苏还陆续出台《支持南京苏州加快人工智能高质量发展高水平应用实施意见》等专项政策，出台《江苏省“人工智能+制造”实施方案》，构建人工智能“1+N”政策体系，同向发力推动人工智能产业加快布局。

“‘AI+制造’将带来‘核爆级’的提升！”今年5月省政府举办的“人工智能+制造”路演活动上，中国工程院院士戴琼海的一席话，揭示了江苏制造迎来的历史级机遇。当AI大模型掀起新一轮科技革命浪潮，江苏——这个制造业增加值占GDP比重超33%的制造业大省，正站在产业转型的关键路口。

在江苏悦达纺织集团有限公司的10万锭绿色智能工厂里，“千人纱、万人布”的场景被一排排高速运转的数字化设备取代，劳动生产率提升4倍以上，加工成本下降26%。对传统制造业而言，AI的作用不仅在于缩减人工。走进中天钢铁生产基地，AI算法推动生产流程精准迭代，工业机器人助力车间高效运转，传统钢铁产业在AI赋能下实现绿色转型与效率跃升。

AI的应用场景不止于灯塔工厂。从南京政务服务大厅的AI智能客服，24小时在线响应企业和群众的诉求，到盐城产业园仓储区，机器人沿货架快速穿梭、精准抓取搬运货物，再到太湖旁的无人农场里，AI监测作物长势、智能农机实现自动驾驶，推动粮食生产提质增效……在江苏，AI赋能产业不只是“高大上”的前沿试验，更多是响应接地气的实际需求。

AI场景越往深处走，越考验算力底座的承重能力。连云港“悟空智算”人工智能算力中心自2023年投用以来，已为十余个在研药物的辅助研发提供算力支撑；苏州依托公共算力服务平台，实现通算、智算、超算资源统一汇聚、按需结算。一系列紧贴产业需求的普惠算力探索，正让“算力像水电一样普惠易用”从愿景逐步变为现实。

“当前，全省综合算力指数居全国第二，工业机器人产量位居全国前列，高端AI算力用光模块赛道全国领先。”7月30日，省十四届人大常委会第二十三次会议在听取省政府关于全面推动人工智能创新发展情况的报告时，省发改委负责同志介绍，全省紧扣打造具有全球影响力的人工智能创新策源高地、要素供给高地、产业集聚高地和示范应用高地“四个高地”建设目标，锚定技术创新突破、产业能级提升、应用全域赋能、要素底座夯实、发展生态优化五大主攻方向，精准施策、集中攻坚，全力推动人工智能高质量发展。

聚焦重点前沿领域，统筹布局科学大模型、科研智能体；围绕智能芯片、机器人核心零部件等产业链薄弱环节，组织产业链重点企业组建创新联合体开展协同攻坚；建成投用省级一体化算力监测调度平台，实现算力“一本账”管理；推进产教协同育人，举办“企业家进高校”活动，将企业需求融入人才培养全过程……细看报告中的一系列举措，全省推进人工智能产业发展的底层逻辑清晰展现：充分发挥产业、数据、场景、人才等多方优势，加快人工智能技术创新迭代，强化算力、算法、数据等要素供给支撑，推动人工智能为千行百业赋能升级。

第一步迈得扎实，“十五五”宏伟画卷便有坚实底稿——把握和应对人工智能发展的机遇和挑战，江苏正在乘势而上，行稳致远。

创制性立法呼应产业发展需求

今年3月，习近平总书记在参加十四届全国人大四次会议江苏代表团审议时再次就“发展新质生产力”作出重要论述，强调“在优化提升传统产业、培育壮大新兴产业、超前布局未来产业上开创新局面”。

作为新一轮科技革命和产业变革的重要驱动力量，人工智能是培育和发展新质生产力的核心引擎。

过去，机器生产靠人工值守、农田收割依赖人力、服务供给受时间限制；如今，智能技术让生产生活变得更高效、更便捷。作为一项通用技术，人工智能在江苏为传统产业、中小企业乃至普通个体提供触手可及的智力支撑。

技术突飞猛进，治理也需同步跟进。今年年初召

开的省十四届人大五次会议上，胡歆眉等10名省人大代表、高志刚等10名省人大代表不约而同将目光投向人工智能领域，分别提出关于尽快制定《江苏省人工智能产业发展促进条例》的议案，希望通过法治方式打通算力统筹调度、数据流通利用、安全防范治理等堵点难点，为产业健康发展构建清晰稳定的制度框架。这些来自人大代表的履职建言，精准呼应人工智能产业发展的现实需求，也拉开了江苏人工智能创制性立法的序幕。

科学推进和加强新兴领域立法，是以高质量立法推动高质量发展的重大课题。围绕持续打造发展新质生产力重要阵地的省域法规制度，今年省人大常委会将制定人工智能产业发展促进条例列入年度立法重点项目。为全面了解全省人工智能产业发展现状以及立法需要解决的重点问题，前期聚焦“促进人工智能产业发展立法、助力加快发展新质生产力”这一主题，省人大常委会常务副主任、党组副书记樊金龙率调研组赴南京、无锡等地开展深入调研，形成的调研成果为省委提供重要参考，也为后续立法工作打下了扎实基础。

一部好的法规，必须扎根实践沃土、汲取群众智慧。在立法过程中，省人大常委会副主任夏心旻带队赴多地开展调研，深入人工智能企业、研发平台、产业园区开展实地走访，并通过召开座谈会，广泛听取企业负责人、技术研发人员、行业专家和一线从业者的意见建议。

“在寻找应用场景、推动产品落地以及企业间协同



等方面仍存在困难”、“目前仍面临算力资源错配、供给不足等问题，中小企业用算成本较高”、“希望建立健全全流程的安全风险监测、评估和应急处置机制”……在人工智能产业蓬勃发展的背后，企业的“问题清单”、科研机构的“建议清单”让法规条文从起草之初就牢牢扎根产业。面对这些诉求，立法工作必须答好“如何为人工智能创新发展注入法治动能”这道必答题。

据了解，南京、无锡、苏州也已将人工智能应用和产业发展立法列为今年的正式立法项目并加紧推进相关立法工作，为人工智能产业发展提供坚实法治支撑。

拓空间守底线驱动健康发展

翻开《江苏省人工智能产业发展促进条例（草案）》（以下简称条例草案），“促进”是贯穿始终的定位，“安全”是不可逾越的底线。整部法规坚持发展与规范并重、激励与约束并举，一手抓要素供给、场景应用，为技术创新拓宽空间、注入动力；一手抓安全治理、服务保障，为产业发展守住底线、保驾护航。当二者双管齐下，人工智能产业在法治轨道上健康发展的路径也越来越清晰。

近年来，江苏将人工智能列为重点发展产业，正逐步构建起从基础研究到产业应用的全链条生态。此次立法同样注重对供给端发力，在加强技术研发创新、聚焦核心产业培育等方面作出明确规定，从机制、平台、项目、集群等多个维度予以法规支持。

数据、算力、算法是人工智能产业的基础要素，也是制约不少中小科创主体发展的短板。目前，全省在算力统筹调度、数据流通利用、场景开放共享、安全治理等方面仍存在梗阻，此次立法从要素端发力，通过全链条的制度设计，以问题为导向，解决发展堵点，规范市场秩序，优化创新生态，为产业在良性轨道上持续高质量发展提供坚实法治保障。

“在这里，一楼之隔，是科研成果到试验产品的距离；一园之内，是原始创新到产业转化的距离。”在位于南京软件谷核心区的南京AI智能体集散中心，来自高校实验室的初创团队告诉省人大常委会调研组，他们无须走出园区，就能对接制造企业的真实需求，快速完成技术的落地验证与迭代升级。“立足实体经济需求，

一批AI技术成果正从这里走向工厂、农田、医院。”

审议时，有些常委会组成人员提出，要坚持扬长补短，以立法助推全省人工智能产业发展优势持续放大、短板弱项加速提升。比如，在创新资源、算力和数据供给方面更加注重统筹，强化算、电、网协同，在能耗、用地等指标方面给予支持。

如何建设高质量数据集，怎么优化算力基础设施布局，谁来改进人工智能模型架构……条例草案对这些问题同样作出回应，并对主管部门责任，企业、高校数据使用进行明确。有些常委会组成人员建议，要探索数据交易新模式，更好推动数据流通共享，建设高质量行业数据集；要强化金融支持，发展壮大长期资本、耐心资本和战略资本，推动产业与资本良性互动。

商品拿取、扫码收银……在江苏国际数据港的约5000平方米实景数据采集场内，一场场实训正在进行，机器人正积累“生活经验”。这幕场景与9月启用的一座具身智能创新中心密切相关。不难预见，具身智能机器人未来将更多融入大众生活。

具身智能机器人、创新联合体、智能原生企业、“一人公司”……一系列新词、热词同样出现在条例草案中，这意味着新兴业态和创新主体被纳入立法范围，并明确了相应法规保障。在无直接上位法情况下，此次立法通过兼具前瞻性与包容性的制度设计，对新生事物、新兴业态进行规范，是一次全新的尝试，将为产业发展留出充足空间。

立法主动拥抱新生事物的态度，彰显了江苏鼓励创新的鲜明导向，下一步更应向产业深处落地、向实操层面细化。有些常委会组成人员建议，要立足江苏制造业强省的基础，推动人工智能与高端装备制造业融合，深度赋能传统产业发展；要加快构建龙头企业牵头、高校院所支撑、各创新主体相互协同的创新联合体，并支持产业链上下游协同开展技术攻关，推动人工智能解决方案与工业硬件、基础软件适配优化。

技术是一把双刃剑，人工智能在释放巨大发展红利的同时，也带来了算法偏见、数据泄露、伦理失范等多重风险。如何保障技术迭代与使用安全可信，平衡好促进发展与坚守底线的关系，成为立法中的一个难点。

条例草案坚持包容审慎监管原则，在为产业发展保留足够弹性与空间的前提下，严守监管底线，明确建立多部门协同、多主体参与、快速响应的人工智能安全治理体系，并以刚性制度划定安全红线，以协同机制凝聚治理合力，努力实现“放活创新”与“管住风险”有机统一，为产业发展筑牢安全屏障。

在“人工智能+”前沿赛道跑出加速度

“人工智能+农业”支持60余个智慧农（牧、渔）场建设、“人工智能+制造”推动2.8万家企业开展重点环节和场景建设……随着技术创新的持续突破、应用场景的不断拓展，越来越多的“人工智能+”应用扎根江苏实体经济领域，让旧产能迸发新动能，在新赛道跑出加速度。

当然，人工智能从点状示范应用走向全面落地普及，仍有很长一段路要走。

为加强人工智能应用场景建设，条例草案提出县级以上地方人民政府应当建立人工智能应用场景开放机制和场景开放度评价激励机制，支持建设综合性重大场景、行业领域集成式场景、高价值小切口场景，扩大场景供给，推动新场景大规模应用。同时，还要求相关部门定期征集和发布应用场景需求、解决方案清单，促进应用场景供需对接。省人大财经委进一步建议，建立人工智能产品和应用的智能化水平评价机制，对场景应用较为成熟的政务服务领域单列条款，推动人工智能优化行政审批、综合监管、公共资源配置流程，发挥政府示范引领作用。

在人工智能场景应用持续走深、赋能效应不断释放的同时，一些深层次问题也在发展过程中逐步显现。比如，全省人工智能应用场景“碎片化”现象依然存在，场景化应用的深度也有待拓展。省人大财经委提出建议，希望增加有关建立人工智能应用评价机制的内容，并在条例草案规定的基础上，对省内场景应用较为成熟的政务服务、城市治理、交通运输、教育、医疗等领域进行补充细化。

良法护航，重在落地。推动“人工智能+”在江苏落地生根、开花结果，更需要精准的场景牵引。有的常委会组成人员指出，要突出场景牵引，强化人工智能技术对文旅、医疗、医保、医药领域的应用赋能；要定期发布重

以良法善治，推动人工智能赋能千行百业

——一名农牧装备科技工作者关于人工智能立法、监督与代表履职的感悟思考

赵波

人工智能是引领新一轮科技革命和产业变革的战略性技术。对江苏这样一个制造业基础雄厚、科教资源富集、应用场景广阔的省份而言，人工智能既是必须抓住的发展机遇，也是需要以法治方式回答好的时代课题。今年年初的省人代会上，我与其他代表一同围绕制定《江苏省人工智能产业发展促进条例》提出代表议案，希望把江苏在产业培育、技术创新和场景应用方面的政策优势，进一步转化为稳定、透明、可预期的制度优势。令我们深受鼓舞的是，7月底，条例草案已提请省十四届人大常委会第二十三次会议初次审议，代表议案中的呼声正在加快进入立法实践。

从农牧装备科技创新和产品研发一线看，我对人工智能的理解，不是抽象的算法和概念，而是生产现场一个个具体问题的解决方案。在饲料加工、智能养殖、粮食仓储等场景中，人工智能可以帮助设备识别运行状态、预测故障风险、优化工艺参数，也可以通过机器视觉提高质量检测效率，通过数据分析降低能耗和物料损耗。过去更多依赖老师傅经验的环节，正在逐步转变为可感知、可分析、可优化的智能化流程。人工智能一旦与装备、工艺和产业知识深度结合，就能够形成实实在在的新质生产力。

在实际调研中，我也越来越深切地感到，人工智能从“能用”走向“好用”、从单点试验走向规模化应用，仍有不少共性障碍。有的企业缺少高质量行业数据，数据散落在不同设备、系统和主体之间，既难汇聚，也不敢流通；有的中小企业面对算力、模型和人才成本，想转型却“不会转、转不起”；一些科研成果技术先进，却缺少中试验证和真实场景打磨，难以跨越从实验室到生产线的“最后一公里”。尤其在农牧领域，作业环境复杂、区域差异明显、稳定可靠要求高，还特别涉及粮

点产业链场景清单，引导链主企业向上下游配套企业开放生产工艺以及质量检测等工业数据与真实应用场景。

一部条例的出台，离不开社会各界的广泛参与和反复打磨。在条例草案提请7月省人大常委会会议初审后，8月14日，省人大常委会办公厅开始就人工智能产业发展相关问题，向全社会公开征集意见和建议。按照省人大常委会2026年立法工作计划，条例草案经省人大常委会会议审议后，将提请明年年初召开的省十四届人大六次会议审议。

随着立法进程不断推进，这部“新”字当头的法规将在各方共同努力下，成为立得住、行得通、真管用的地方性法规，为全省人工智能产业发展提供清晰路径、有力支撑，为全国人工智能领域地方立法探索积累有益经验。

从工厂车间里工业大模型重构生产效率，到广袤田野上智慧农技助力增产增收，再到民生服务中智能应用便利百姓生活，人工智能这一“关键变量”，正在江苏这片实体经济沃土上，源源不断转化为高质量发展的“强劲增量”。站在新质生产力加速培育、智能科技重塑产业格局的关键节点，全省锚定打造人工智能创新发展高地的目标，蹄疾步稳地向前推进“人工智能+”行动。何以作答AI时代之问，江苏正在蓄力交出扎实有力的法治答卷。相信随着法规草案的修改完善与后续落地实施，法治力量将为江苏人工智能产业注入持久底气与新鲜活力，助力全省智能产业发展奔向更广阔的未来。

食安全。通用模型不能简单拿来即用，更需要懂算法、懂装备、懂工艺的复合型团队长期迭代。

因此，人工智能立法首先应是促进发展。要以制度方式推动公共数据依法有序开放，鼓励建设农业、制造业等重点领域高质量数据集，完善数据确权、授权使用、安全流通和收益分配机制；要统筹全省算力资源，提高中小企业获得普惠算力的便利度；要推动建立“企业出题、科研院所解题、市场验题”的协同创新机制，加强概念验证、中试平台和首台（套）、首批次、首版次应用支持；还要以场景开放带动技术成熟，定期发布人工智能应用场景需求清单，让更多创新成果有机会进入真实生产环境接受检验。



人工智能立法同时也需要守住安全底线。技术发展越快，越需要明确规则、稳定预期。对涉及生产安全、个人信息、商业秘密和重要数据的应用，应当根据风险等级实行分类管理，明确开发者、提供者、使用者的责任边界，健全算法评估、数据安全、风险监测、事故处置和权益救济机制。对低风险创新场景，可以探索包容审慎监管，为新技术试错留出合理空间；对高风险应用，则应设置更严格的测试验证、人工复核和追溯要求。立法既不能因担忧风险而束缚创新，也不能以鼓励创新之名放松必要约束，关键是实现发展与安全的动态平衡。

法规制定不是终点，监督落实同样重要。今年，省人大常委会在推进相关立法工作的同时，听取和审议了省政府关于全面推动人工智能创新发展情况的报告，充分体现立法与监督协同发力。下一步，可围绕高质量数据集建设、算力普惠、场景开放、中试验证、人才培养和中小企业智能化改造等重点事项，建立可量化、可跟踪的监督指标；通过专题询问、代表视察、建议督办和跟踪监督，不仅看政策出台了多少，更看企业获得感有多强、成果转化率是否提高、基层应用难题是否真正解决。对法规实施中出现的新情况，还应及时开展立法后评估，使制度能够跟上技术快速迭代。

作为一名来自产业技术研发一线的人大代表，我更加认识到，代表履职的价值就在于把车间里的难题、企业的诉求、技术人员的思考，转化为具有普遍意义的制度建议。提出议案不是履职的结束，而是持续参与立法调研、审议修改和监督落实的新起点。今后，我将继续深入企业、科研院所和应用现场，听取技术研发人员、中小企业经营者和一线使用者的意见，重点关注人工智能在农牧装备领域的可靠性、经济性和可推广性，把一线的“问题清单”转化为立法的“建议清单”和监督的“任务清单”。

从年初提出议案，到条例草案进入审议，看到代表议案建议与立法、监督工作形成呼应，我更加真切地感受到全过程人民民主在江苏这片广袤大地上的生动实践。期待通过一部立得住、行得通、真管用的地方性法规，把江苏的制造优势、科教优势、场景优势更好转化为全省人工智能发展胜势，让创新主体敢闯敢试，让传统产业转型有路，让广大群众共享技术进步成果，为“强富美高”新江苏现代化建设注入更加澎湃、更可持续的智能动能。

（作者系省人大代表、江苏丰尚农牧装备有限公司研究院首席设计师、资深设计师）

人工智能立法：拥抱发展浪潮，守牢安全底线

胡金晓

人工智能是驱动新一轮科技革命和产业变革的核心引擎，更是江苏培育壮大新质生产力、建设具有全球影响力产业科技创新中心的关键抓手。近期，省十四届人大常委会第二十三次会议审议了《江苏省人工智能产业发展促进条例（草案）》（以下简称条例草案），这部无直接上位法支撑的创制性地方立法，立足江苏制造大省、软件大省、科教大省独特禀赋，紧扣产业痛点堵点，以全链条制度设计搭建人工智能产业发展“制度跑道”，充分彰显了人大立法主动服务中心大局、以良法善治护航创新发展的责任担当。

服务中心大局，是地方立法的重要使命。习近平总书记在参加今年全国人代会江苏代表团审议时指出，江苏等经济大省处在改革开放前沿，要在研究新情况、解决新问题上下功夫、出经验。江苏人工智能产业基础雄厚，集聚相关企业超1500家，上半年产业营收突破2400亿元，算力综合指数稳居全国前列，工业、医疗、交通等应用场景供给充沛，具备率先构建人工智能产业法治体系的先天条件。虽然国家层面人工智能立法工作尚在统筹推进，但省人大常委会主动靠前部署，常委会领导带队开展专题调研，进行多轮论证会商，广泛吸纳行业企业、科研院所、专家学者、人大代表意见，将党中央战略部署、省委工作要求转化为刚性法规制度，既为全省人工智能改革创新划定清晰路径，也为全国同类领域地方立法提供了江苏样本。

坚持问题导向，是地方立法的核心抓手。产业蓬勃生长的背后，创新能力和龙头企业牵引力不强、要素供给水平不高、应用场景挖掘与开放不充分等现实难题依然存在。条例草案紧扣产业发展底层逻辑，在搭建全省一体化算力调度平台，推行算力券、模型券降低中小企业用算成本，健全公共数据归集授权运营机制，破除数据流通堵点等方面作出规定。将“词元前瞻”纳入法规调整范畴，布局词元交易与产业生态。针对核心技术短板，鼓励各类创新主体开展攻关。从要素筑基到技术攻坚，从产业培育到场景落地，立法直面“问题清单”，开出“对策清单”，让制度供给精准匹配产业发展需求。

创新制度供给，是地方立法的活力源泉。本次立法跳出“大而全”传统体例局限，兼顾系统性与前瞻性，打造适配江苏产业结构的特色制度矩阵。聚焦全省制造业优势，推动具身智能、工业大模型、智能终端深度赋能智能制造；建立场景开放评价激励机制，推动政务、医疗、农业、城市治理等领域场景应用，破解场景“碎片化”困局；建立促进人工智能领域科技成果转化的激励机制，鼓励和支持开展人工智能通识教育，加强人工智能人才建设，破解高端人才“引育留用”难题。同时，立足长三角一体化，明确跨区域设施共建、标准互认、数据共享等机制，拓宽产业发展空间。

坚守安全底线，是地方立法的责任担当。安全是人工智能长远发展的前提和基础。条例草案坚持发展与安全并重，在为产业发展保留足够弹性与空间的前提下，严守监管底线，明确建立多部门协同、多主体参与、快速响应的人工智能安全治理体系，提升人工智能安全治理能力；推动人工智能科技伦理治理工作，并要求完善人工智能安全技术体系，强化人工智能安全技术公共服务能力。

立良法方能促发展，善治理才可兴产业。在法治力量推动下，江苏必将在打造人工智能创新发展高地的新征程上更进一步。



发挥监督职能　优化国资监管

贾慧

近年来，南京市玄武区人大常委会持续推动国有资产监督法定化、制度化、常态化，在实践探索中完善机制、在靶向监督中提质增效，努力以精准有效人大监督守护好人民共同财富。

制度先行、常态发力。玄武区严格落实党中央决策部署及省委、市委相关要求，全面落实政府向人大报告国有资产管理情况制度，实现企业国有资产、行政事业性国有资产、国有自然资源资产报告全覆盖。区人大常委会2022年专门作出加强国有资产管理情况监督的决定，通过行使重大事项决定权进一步完善区国有资产管理情况报告机制；坚持常态化监督不松懈，定期听取审议国有资产专项报告和综合报告，紧盯资产底数摸排等关键环节，督促政府及相关部门夯实管理基础，切实提升国有资产管理规范化水平与资产使用效益。

聚焦重点、向下延伸。2026年，区人大常委会把区属国企经营管理、街道国有和集体资产管理纳入年度监督重点，推动国资监督面向具体领域、基层末梢纵深推进。围绕五大区属国有企业开展专题调研，详细了解企业财务运行等情况，推动政府及主管部门、区属国企切实管好、用好国有公共资产。同时，严格落实省市人大试点工作部署，稳步推进街道国有和集体资产管理报告制度建设，建立街道办事处向人大街道工委报告国有和集体资产管理情况的工作机制，推动国有资产管理监督触角向基层延伸。

经过实践，玄武区国有资产监管工作稳步推进并取得一定成效，但对标高质量发展要求与全口径全覆盖监督标准，仍面临一些难点问题。区人大常委会将不断完善监督机制、创新监督方式、提升监督效能。

督促政府进一步厘清各监管部门职责边界，建立跨部门协同监管工作机制。打通资产信息数据壁垒，



确保企业国有资产全口径报告真实准确。督促补齐制度短板，完善规章制度，形成覆盖国有资产运营全过程的制度体系。助力优化国有资产布局结构。把国有资本投向作为监督关键，引导推动国有资本向区域重大战略实施、重点民生工程、主导产业发展集聚。坚持国有资产监督与国有资本经营预算决算、部门预算审查相衔接，确保相关资产数据的匹配度和衔接性。结合预算决算审查监督情况，对相应国有资产情况进行研究分析，提出国有资产管理监督的意见建议；结合国有资产管理报告和监督情况，提出对相关预算决算审查监督的意见建议。强化监督刚性实效。用足用好法定监督手段，构建全流程、全链条监督格局。强化人大各专工委协同联动，将国资管理情况融入日常执法检查和专题调研内容。推动人大监督与审计、纪检监察监督贯通协调。依托预算联网监督平台实施动态监测，做实日常跟踪监督。健全审议意见跟踪督办、成果运用机制，推动监督成果切实转化为管理制度、预算安排和政策举措，打通监督落地“最后一公里”。

（作者系南京市玄武区人大常委会主任）

以系统观念和辩证思维做好新时代地方人大工作

王跃中

近年来，常州市金坛区人大常委会始终坚持系统观念和辩证思维，正确处理知与行、稳与进、时与势的关系，积极助推区域经济社会发展和民主法治建设，为谱写中国式现代化金坛新实践华彩篇章持续贡献人大智慧和力量。

*把握知与行，在深化学思践悟中提升站位。*牢牢把握正确政治方向，坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，以知促行、以行促知、知行合一。深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，特别是习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、习近平总书记对江苏工作重要讲话精神，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。始终坚持与党委同心同向同行，自觉把坚持党的全面领导这一最高政治原则和根本政治保证贯穿人大工作全过程各方面，严格执行重大问题、重要事项、重点工作及时向区委请示报告制度。认真落实常委会领导挂钩联系重点板块和“十百千计划”培育企业制度，深入一线听诉求、解难题、鼓干劲，以实际行动为“十五五”开好局聚力赋能。

*把好稳与进，在服务发展大局中砥砺担当。*牢牢把握区域城市定位和发展关键时期，将制度优势转化为发展胜势，推动高质量发展行稳致远。紧扣新能源之都示范区建设、盐穴资源综合利用、合成生物产业发展、加快推进项目建设，提出要升级焕新传统产业、壮大跃升新兴产业、超前布局未来产业，加快推动科技创新和产业创新深度融合，着力构建现代化产业体系。在做好审议政府半年度工作及计划执行情况报告、评议政府经济部门工作基础上，重点关注企业税源培植、民营经济发展，督促用好投资、消费、出口，深化重点领域改革、打造一流营商环境，进一步拉动经济增长、增强经济韧性。



*把准时与势，在建设法治金坛中彰显作为。*牢牢把握依法治区的规律性特点和阶段性任务，依托平安金坛、法治金坛建设各项重点，加快推进治理体系和治理能力现代化。力促依法行政底色更亮。按照有件必备、有备必审、有错必纠的工作要求，将区政府及其办公室制定的行政规范性文件纳入备案审查范围，助推政府依法依规决策。先后听取劳动合同法、统计法、省养老服务条例、市住宅物业管理条例等贯彻实施情况报告，确保法律法规在金坛落地生根、开花结果。力促公正司法成色更足。听取和审议公安机关执法规范化建设，区法院推动法治化营商环境、破产及民商事速裁审判，区检察院法律监督、服务一流营商环境情况报告，全过程监督司法公正。组织开展“听百案、议百事、评百员”活动，对60名员额法官、检察官的履职情况开展测评，促进司法行为的规范和司法公信力的提高。

（作者系常州市金坛区人大常委会主任）

扛牢人大监督职责　管好国资“民生家底”

周爱东

近年来，东台市人大常委会全面构建“依法、精准、协同、闭环”监督格局，有效赋能全市国有资产规范管理，交出了一份为民监督履职的生动答卷。

健全制度规范，夯实依法监督硬支撑。东台市人大常委会始终坚持制度先行，建立市镇一体、上下贯通的国有资产监督机制，让国资监督全程有制度支撑、有标准依据、有流程规范。依法作出加强人大国有资产管理情况监督的决定，制定出台《关于建立市政府向市人大常委会报告国有资产管理情况制度的意见》和相关监督规范，明确监督重点，细化监督流程，严格落实人大监督职责。印发乡镇国有和集体资产监督试点工作方案，明确乡镇人大监督机制、审议流程及政府报告编制要求，打通基层国资监督堵点，推动市镇村国有（集体）资产管理情况报告全覆盖。

探索模式创新，赋能精准监督高质效。东台市人大常委会不断优化监督流程、创新监督载体，打造专业化、特色化监督模式。在市级构建“预算工委前置调研、财经委员会专业审查、常委会集中审议、人大专班跟踪督办”的四步工作法，将国资监督与财政预决算审查、重点项目督查、政府债务监管深度衔接，累计提出审议意见34条，推动政府完善管理制度14项。在镇级推行代表小组预审、人大主席团初审、乡镇人代会审议的“三审”监督机制，灵活叠加专题询问、工作评议等监督方式，有效激活基层监督活力。

凝聚多元合力，构建协同监督大格局。东台市人大常委会积极贯通各类监督渠道，依托智慧监管云平台及时推送和督促整改发现的问题，构建起全方位、多层次、立体化的国资监督新格局。强化与行政监督协同衔接，针对政府部门监管薄弱环节，精准提出审议意见，推动行政监督提质增效。强化与审计监督联动融合，建立人大与审计常态化协同机制，靶向督办国资管



理突出问题整改。强化与群众监督同频发力，常态化组织人大代表参与国资专题调研、实地视察、座谈研讨，将合理化建议转化为监督整改举措，切实让人大监督贴紧发展所需、贴合民心所向。

坚持常态长效，拧紧闭环监督全链条。东台市人大常委会将国资监督列入人大五年工作规划，在每年常态化审议全市国有资产管理情况综合报告的基础上，逐年听取企业国有资产等专项报告，今年年初又首次将数据资源类国有资产纳入监督范围，本届末将对国有资产管理情况进行综合评议，形成长效监督机制。同时，紧盯国有资产闲置浪费、低效利用等突出问题，依法行使重大事项决定权，比如将高新区闲置地块征收项目纳入年度发展计划，并全程跟踪督导地块改造升级，组织代表视察新建生活性物流园项目，形成“人大决定—监督实施—结果问效”的监督闭环，有效盘活闲置国有土地资源，实现了国有资产的高效利用，充分彰显人大国有资产监督的工作质效。

（作者系东台市人大常委会主任）

江苏制定“双碳”促进条例的必要性与路径

徐骏　董勤

2021年9月，中共中央、国务院发布了《关于完整准确全面贯彻新发展理念做好碳达峰碳中和工作的意见》，此后天津和江西等地先后制定“双碳”促进条例，河北、上海、浙江、山东、青海等地也先后出台了绿色发展或绿色转型相关条例，有力地推动了本地“双碳”工作的开展。

江苏也应尽快制定江苏省碳达峰碳中和促进条例（以下简称“双碳”条例），以推动全省高质量发展和缓解环境资源对经济发展的约束，以“强富美高”新江苏现代化建设为引领，勇挑大梁、实干争先，为做好碳达峰碳中和工作贡献江苏力量。

制定“双碳”条例具有紧迫性

*有利于江苏争取国家政策支持。*近年来，国家为了推动“双碳”工作开展，选择在一些工作有特色、有亮点的地区开展政策试点。2011年，国家发改委选择北京市、天津市、上海市、重庆市、广东省、湖北省和深圳市开展碳排放权交易试点，这些试点地区通过建设碳排放权交易市场，充分挖掘碳排放权的资产性和金融性特征，在为低碳发展营造良好市场机制的同时，也有力地帮助本地企业增强了低碳经济的竞争优势。2022年8月，生态环境部、发改委、工信部等九部门联合公布了气候投融资试点名单，共有广东、浙江、福建、安徽、山东和上海等19省市23个市区入选。近年来，我国不断完善气候投融资制度和标准体系，生态环境部开展了23个气候投融资地方试点，指导地方建设气候投融资项目库。截至2025年底，我国气候投融资地方试点项目库入库和储备项目超过6300个，涉及总投资超过4万亿元，气候投融资支持实现碳达峰碳中和目标的导向作用、激励保障作用初步显现。

*有利于江苏促进低碳产业发展。*江苏低碳经济尚未在全国进入领先地位，与江苏经济大省的地位不相适应，还有很大的提升潜力。制定“双碳”条例有利于江苏运用法律手段建设税收、金融、价格和信用等低碳激励机制，支持新型能源、高新科技、文化旅游、智慧物流等低污染低耗能的低碳产业发展，在提升全省低碳企业的国内外市场竞争力的同时，为江苏省居民提供更多的高质量就业机会。

*有利于缓解资源环境对江苏高质量发展的约束。*江苏经济发展与能源储备的矛盾十分突出。不仅如此，江苏以煤炭为主的能源消费结构还导致环境污染对经济发展产生严重约束。因此，江苏需要尽快制定“双碳”条例，从法律保障的层面全面推动可再生能源开发利用与保护，稳定可再生能源投资者的合理预期并提升其长期投资信心，加速改善全省能源结构，尽快缓解资源环境对江苏高质量发展的约束。

制定“双碳”条例的有利条件

*有良好的立法时机。*2022年3月5日，习近平总书记在十三届全国人大五次会议上强调，实现“双碳”目标，必须立足国情，坚持稳中求进、逐步实现，不能脱离实际、急于求成，搞运动式“降碳”、踩“急刹车”。中央提出先立后破的重大“双碳”工作部署是江苏“双碳”法治化的重要契机。2025年9月，习近平主席在联合国气候变化峰会上宣布中国新一轮国家自主贡献，提出“到2035年，中国全经济范围温室气体净排放量比峰值下降7%—10%，力争做得更好”。这对全面绿色转型提出了逐步转向碳排放总量和强度双控制度、提高标准扩大范围、以深度脱碳引领产业变革等新要求。

江苏通过制定“双碳”条例，可以把党中央的“双碳”

工作部署以立法的形式贯彻到江苏的“双碳”工作中，争取后发优势，避免走运动式降碳和在降碳工作中踩“急刹车”的老路，努力在先立后破、以立促破和以立助破的“双碳”法治化进程中“争当表率、争做示范、走在前列”。

有创新的实践探索。近年来，江苏一些地方在立法中先行先试，对碳交易、碳融资、碳总量控制和低碳能源系统构建等做出了较好的尝试与摸索，这些为江苏省“双碳”条例的制定起到了重要的经验积累作用。

2024年3月，江苏省十四届人大常委会第八次会议通过《江苏省生态环境保护条例》与《江苏省促进长三角生态绿色一体化发展示范区高质量发展条例》，前者专设“绿色低碳发展”独立章节，确立省、市两级“双碳”工作协同推进机制，明确推动能源消费双控向碳排放双控转型，统筹推进产业、能源、交通运输等重点领域结构优化与温室气体排放管控；后者聚焦长三角区域协同治理，支持示范区开展减污降碳协同增效、产品碳标识认证试点，建立长三角碳普惠规则共建、标准互认的协同机制。同年11月，江苏省十四届人大常委会第十二次会议修订通过《江苏省固体废物污染环境防治条例》，以全域“无废城市”建设为统领，强化固废源头减量与资源化利用，通过减污降碳协同路径支撑“双碳”目标落地。



市级层面立足地方产业禀赋开展差异化立法探索。如2023年3月无锡市人大常委会通过《无锡市优化营商环境条例》，将绿色低碳转型纳入营商环境支持范畴，对低碳技术应用与可再生能源发展给予政策倾斜；同年6月南京市人大常委会修订《南京市固体废物污染环境防治条例》，围绕“双碳”目标细化大宗工业固废综合利用要求，减少填埋处置碳排放；2024年1月常州市人代会通过《常州市新能源产业促进条例》，以“双碳”为导向推动新能源产业集群化发展，从能源供给侧强化低碳转型保障。整体而言，江苏“双碳”地方立法层级衔接紧密、覆盖领域多元且地方特色鲜明，为全省绿色低碳高质量发展提供了清晰的制度遵循。

有外省的立法借鉴。全国多省份以省级人大立法为核心抓手，推进碳达峰碳中和目标法治化落地，形成了综合性转型立法与能源、产业专项立法互补的多元格局。

2023年11月，《河北省新能源发展促进条例》作为全国首部新能源领域省级地方性法规，明确重点发展光伏发电、风力发电等本省优势新能源产业，强化电网配套建设与储能调峰能力建设，针对性破解新能源大规模并网消纳难题，推动构建清洁低碳、安全高效的新型能源体系，从能源结构调整维度为“双碳”目标提供供给侧法治支撑。2023年12月通过的《上海市发展方式绿色转型促进条例》，将碳达峰碳中和作为绿色转型的核心导向，涉碳制度覆盖经济社会全领域：明确推进能源消费双控向碳排放双控转变，强化重点排放单位碳排放全流程管理，推动工业领域低碳工艺革新与数字化降碳，配套完善绿色金融、碳普惠、产品碳足迹管理等支撑机制，为超大城市低碳转型构建系统化法治框架。2024年9月通过的《浙江省绿色低碳转型促进条例》，以碳达峰碳中和工作为总引领，设立“双控制度”专章，明确建立区域碳排放预算管理体系与标准化碳排放统计核算制度；覆盖能源、工业、交通运输、城乡

建设、农业等全领域低碳转型要求，细化固定资产投资项目碳排放评价、重点单位碳排放监测报告核查等实操规则，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，凸显涉碳制度设计、突出精准管控。

总体而言，多部省级立法均立足本地资源禀赋与发展定位，从综合统筹、能源转型等不同维度构建“双碳”法治保障体系，为全国“双碳”法治化建设提供了差异化的地方实践样本。外省立法在指导原则、体例安排、章节分布和制度设计等方面分别有一些较好的做法，可以为江苏“双碳”条例的制定提供参考。

坚持三大理念推动江苏“双碳”立法成为示范

坚持“双碳”治理以扶持和激励为主的立法理念。践行“立在破先”的核心要求，条例立法全程应弱化刚性约束、强化正向激励，构建全方位、常态化、市场化的扶持激励体系，破解企业低碳转型动力不足、成本偏高、融资不畅等痛点。依托立法固化长效激励制度，搭建标准化、常态化的“政、银、企”低碳对接机制，联动金融、发改、生态环境等部门建立低碳项目专属融资通道，引导金融资源精准投向新能源开发、低碳技术研发、传统产业绿色改造、固废资源化利用等重点领域，破解中小制造企业低碳转型融资难题。同时，以立法形式明确低碳价格、税收、补贴等常态化激励政策，对主动开展节能降碳、实施绿色技改、获评低碳示范的企业给予税费减免、电价优惠、财政奖补等支持，切实降低经营主体转型成本。此外，立足全国碳市场建设大势，细化区域碳排放权交易、温室气体自愿减排交易配套规则，完善碳配额分配、碳资产核算、碳交易监管制度，激活碳排放权的资产价值与市场属性，引导企业依托市场化机制自主最优降碳，形成“主动转型、积极降碳、良性发展”的正向循环，充分激发全社会低碳发展内生动力。

坚持“双碳”治理以柔性治理为主的立法理念。为坚决杜绝“未立先破”、运动式降碳、“一刀切”限产等乱象，条例应树立柔性、精准、科学的现代化治理理念，推动“双碳”治理从刚性命令式管控向科学化、人性化、法治化柔性治理转型。通过立法构建规范化、精细化的“双碳”治理流程体系，厘清各级政府、监管部门、经营主体的权责边界，健全碳排放监测、核算、核查、监管全流程标准体系，减少治理盲目性，提升“双碳”调控的科学性与精准度。优化行政执法与监管模式，摒弃单一处罚的监管逻辑，建立容错纠错、合规激励、适度惩戒的差异化监管机制，对低碳转型成效显著、合规经营的企业减少检查频次，对转型过渡期出现轻微合规瑕疵的企业推行包容审慎监管，落实整改帮扶、减量免责等柔性举措。同时，完善转型补偿与权益保障制度，针对高耗能行业转型升级、传统产能有序退出、企业低碳改造成本投入等场景建立专项补偿机制，平衡降碳约束与企业发展权益。拓宽公众、行业协会、企业参与“双碳”治理的渠道，健全决策咨询、意见征集、公示听证制度，强化治理决策的民主性与科学性，实现降碳力度、发展速度、企业承受度的有机统一。

坚持“双碳”治理消费端与生产端并重的立法理念。立足系统治理思维，打破传统“双碳”治理过度聚焦工业生产端、忽视消费端减排的治理短板，构建生产端提质降碳、消费端增效减碳的双向联动、双轮驱动治理格局，避免降碳压力过度集中于生产企业，防范企业转型压力过大引发的发展风险。在稳固生产端低碳治理基础上，重点补齐消费端制度短板，借鉴广东、上海、浙江等先进省市碳普惠实践经验，以立法形式系统化构建江苏碳普惠制度体系，明确居民绿色出行、节约用电、低碳消费、垃圾分类等自愿减排行为的核算标准、积分规则与激励机制，搭建省级统一碳普惠运营平台。创新碳减排抵消机制，打通消费端减排量与生产端碳排放的衔接通道，探索消费者碳减排积分抵扣企业部分碳排放指标的合规路径，推动全民参与低碳减排。同时，将绿色低碳消费理念融入公共机构、商业流通、居民生活、建筑交通等各领域，推行绿色采购、绿色消费、绿色出行制度，培育全民低碳生活风尚。通过生产端严管控、提效能，消费端广参与、补增量，形成全社会全域协同降碳的治理新格局，依托制度创新打造全国“双碳”全链条治理的江苏示范。

（作者：徐骏系南京信息工程大学法管学院教授、江苏省法学会气候法学研究中心副主任；董勤系南京信息工程大学法管学院副教授、江苏省法学会气候法学研究中心研究员）

打造全过程人民民主更具活力更有温度的苏州样本

彭化成　唐诗

万物繁茂，风柔草青，苏州市双创中心的报告厅里掌声不断，气氛热烈。

前不久，苏州市人大常委会社会发展观察点经验成果分享交流会在这里举行。专家学者与基层工作人员齐聚一堂，通过一线鲜活案例、多轮深度对话，回顾两年来苏州市人大常委会社会发展观察点的建设之路，探寻基层民主的实践密码。



从2024年6月起，苏州市人大常委会在本市各级人大代表所在单位和有关基层单位设立了30个社会发展观察点，捕捉一线问题、搭建沟通桥梁、支撑立法监督，构建起“民情观察哨+民意直通车+工作助推器”三位一体的创新工作模式，为代表作用发挥注入了新活力、新动能。

民生为本　治理破局

基层社区是民生服务的最前沿。依托社会发展观察点，基层工作者如何把群众的关键小事办成幸福实事？如何用全链条闭环机制破解基层治理的共性难题？

“我们紧扣养老服务这根主线，努力把观察点从一块简单挂在墙上的牌子打造成民意收集、民情研究、民声落实三个窗口。”吴江区新柳溪社区观察点观察员——吴江区人大代表，新柳溪社区党委书记、居委会主任沈叶建与大家分享了在太湖明珠城小区开通内循环公交车的案例。

太湖明珠城是个超大型小区，常住人口超过三万，道路多而复杂。小区太大，出行就成了难题。特别是对于老人而言，买菜、坐地铁都要走上20多分钟。“观察点成立后，我们多次组织代表开展‘陪同跑一次’、‘便民服务代表在身边’、‘幸福列车进小区’等特色活动。”沈叶建介绍，针对小区通公交问题，观察点组建了专业小组，多次开展实地调研、组织居民议事，形成详细的调研报告，向上一级人大报送。在多部门共同努力下，2024年8月，吴江区首条开进小区的公交微循环线路顺利通车。

白莲社区党委书记、市人大社会发展观察点白莲社区联络员胡冉结合工作实践，与大家分享了解决老旧小区车位紧张、飞线充电问题及关爱新就业群体等案例。她说，做好社会发展观察点工作，要在日复一日的走街串巷中，透过群众的家长里短，敏锐捕捉那些隐

藏在日常烟火里的急难愁盼，推动“解决一件事”向“防范一类事”转变。

“两个观察点都构建起‘发现问题—分析研究—推动解决—跟踪问效’的全链条机制，这对于推动观察点避免空建空转、切实发挥作用十分关键。”苏州市人大代表、江苏名仁律师事务所主任朱建军说。白莲社区居民代表、“苏妈妈”拥军志愿服务队队长陆桂花表示，观察点注重收集群众共性诉求，集中力量推动解决，办了很多好事实事。“小事靠基层，大事靠机制。”市委社会工作部相关负责人认为，解决好观察点发现的普遍性、典型性问题，需要各职能部门协同联动，全力打通痛点、堵点和难点。

振兴为要　活力赋能

如果说社区观察点是扎根基层的“固定岗哨”，那么人大代表便是流动的“基层智库”。他们在行走中倾听民情、搜集民意，铺就基层治理、乡村振兴的特色路径。

“说起庆丰村的观察点，当地老百姓最深的感受就是说话真管用。”流动观察员、太仓市双凤镇勤力村党委书记马健曾在庆丰村工作，在村里打造了“民生夜话板凳会”，一年收集意见建议近50条。针对村民反映强烈的闲置空地乱堆乱放问题，观察点召集村民共同商量，提出“美丽菜园”方案，原本的10处卫生死角，变成了整齐划一的共享菜园。地还是那块地，但从“人人嫌”变成了“人人管”，既美化了环境，又解了邻里多年的心结，村民还自发给菜园取了个名字叫“奶奶家的菜园子”。像这样的民生微实事，庆丰村全年解决了20多件。借助观察点，庆丰村“五鼓丰登”文明品牌越擦越亮，2025年荣获全国文明村镇称号。

2025年5月，马健调到勤力村工作。在这里，观察点与苏州市人大代表、福运锦鲤园负责人郭珺共同推出了“锦鲤孵化联农”模式，通过免费提供鱼苗、保价回收，以及技术员上门指导，带动50家养殖户户均年增收2万元。不仅如此，观察点还积极推动村里发展“水八仙”产业，规模化打造300亩“荷花经济”，从赏荷采莲，到开发“藕遇咖啡”、“荷花市集”，一年吸引游客近10万人次。

创新为魂　护航发展

安全是发展的前提。在苏州建筑行业一线，中亿丰建设集团观察点常年扎根施工现场，既紧盯企业安全生产，又深入调研行业共性问题，用深度观察守护城市安全。

针对建筑行业普遍面临的用工短缺和年龄管控两难问题，作为中亿丰建设集团观察点观察员，苏州市人大代表徐珣经过实际调研，提出了实施“普工适度放宽、特岗从严管控”的分类管理建议。对此，市住建局非常重视，明确答复加快推进“苏安码”年龄核验规则优化工作，对建筑领域低强度、低风险辅助性普工岗位，将男性从业人员年龄上限由60周岁放宽至65周岁。

值得一提的是，住房和城乡建设部发布的《建筑施工特种作业人员管理规定》，自2026年6月1日起施行，将以健康体检替代硬性退休年龄，特种作业需持证上岗，低风险岗位鼓励经验丰富的老工人留任，从国家政策层面打破建筑用工“一刀切”的“年龄红线”。

去年，省人大常委会在设立省级经济运行观察点、社会事业发展观察点基础上，进一步在13个设区市设立社会建设观察点，其中中衡设计集团被确定为安全生产领域的省级社会建设观察点。在活动现场，全国人大代表，中衡设计集团股份有限公司董事长、总工程师张谨从省市联动视角分享了她的观察与思考。

聚焦教育、医疗、就业医保、养老服务等关键领域，江苏省、苏州市两级人大代表，程开甲小学校长薛法根讲述了观察点推动城乡结对共建，选派名师每周走进桃源小学的案例；苏州市人大代表，市社会福利总院党委书记、院长顾彩娟分享了守护生命终点的尊严、照亮特殊孩子成长路、重塑精康患者回归路等动人故事；苏州工业园区金鸡湖街道城邦社区观察员、城邦社区党委书记殷静介绍了将观察点工作与社区治理深度融合，以“园区速度、发力精度、服务温度、城市亮度、使用效度”的标准精准施策，以基层微观察撬动治理大提升的创新实践。

民之所望，政之所向；民主之路，步履不停。展望未来，苏州各级人大社会发展观察点必将继续当好民意的晴雨表、调研的建议库、问题的直通车，打造全过程人民民主更具活力、更有温度的苏州样本。

从竣工交卷到常态惠民

民生实事，重在长效。项目建成不是终点，群众满意才是最终答卷。

最近，泰州市姜堰区人大常委会对本届以来民生实事项目开展全方位、穿透式“回头看”，以持续监督做实民生工程“后半篇文章”，推动民生实事从建成落地向常态惠民持续升级。

在区残疾儿童康复中心，部分康复训练器材随意堆放在教室角落，训练场地也较为杂乱。据调查组了解，该项目交付延时，7月份正式运营后，缺乏专业管理人员驻场指导，设备使用培训未跟进，日常管理制度形同虚设，从配到位到用起来之间出现了明显断层。

“民生项目最怕建成即闲置。设备买回来不是终点，配得好、用得上、管得规范才是关键，否则好政策也会变成群众的堵心事。”现场，区人大代表田章玉表示，残疾儿童康复中心的投入不小，但管理缺位、服务跟不上，最终受损的是群众的获得感和安全感。

从细微处查短板、从口碑中找问题，代表们一致认为：竣工只是起点，长期好用、持续管用、群众受用，才是真正的民生成效。

本届以来，姜堰区民生实事建设交出亮眼成绩单。全区累计实施64大项民生实事项目，完工率100%，一批暖民心、惠民生、利长远的项目落地见效。

成绩值得肯定，问题也绝不回避。本次“回头看”深入梳理历年项目建设运行痛点，一批长期存在、容易忽视、隐蔽性较强的短板被精准揪出。比如，有的项目论证前瞻性不足，部分项目重数量、轻研判，重当下、轻趋势；有的项目建设阶段全力冲刺指标任务，未充分预判未来变化，后期市场需求收缩，导致公共资源出现浪费。

民生实事的承诺，不因年份更替而“翻篇”。不回避矛盾、不遮掩短板，把历年项目的“后遗症”摆到桌面上，这正是姜堰此次“回头看”的鲜明态度。立足查短板、补漏洞、促长效，姜堰区人大常委会各委办联动开展专项督查，以监督倒逼整改、以整改完善机制，推动民生实事全链条提质增效。

前移“谋划关口”，拓宽民意收集渠道，整合12345热线、代表建议等民声数据，精准研判群众真实诉求。针对敏感领域，推行弹性规划、动态调整，提前预留多元利用空间，从源头杜绝“低效项目”。

压实“协同关口”，对跨领域、多环节复杂项目实行一事一专班、一抓到底。优化审批服务模式，推行民生项目容缺受理、并联审批，最大限度压缩前期时限。强化效能督查，推动部门主动作为。

筑牢“保障关口”，统筹建设资金与管护经费，把运维方案、管护责任、资金来源同步纳入项目规划和竣工验收，破解重建设、轻运维的资金难题。

守住“管护关口”，通过代表评议、群众测评、第三方评估等多重方式，定期核验项目运行质效，以全流程闭环管理，实现项目建设有标准、日常管护有主体、长效运行有机制、优劣好坏有评判。

“开展民生实事‘回头看’，本质上是坚持以人民为中心的发展思想，践行全过程人民民主重大理念的生动实践。‘回头看’，是为更好向前干。”姜堰区人大常委会有关负责同志表示。

（施国青）



多措并举强监督　闭环问效惠民生

张瑞　张明

在今年年初召开的无锡市十七届人大六次会议上，全体市人大代表票决确定了10类49项2026年无锡市民生实事项目。市人大常委会把贯彻落实习近平总书记对江苏工作重要讲话精神，特别是习近平总书记参加十四届全国人大四次会议江苏代表团审议时的重要讲话精神，作为贯穿全部工作的主线，牢牢把握全过程人民民主重大理念，紧扣市委部署要求，综合运用专题调研、实地视察、听取专项报告等多种方式，紧盯10类49项民生实事项目推进进度、工程质量与运行效能，聚焦政策落地、资金绩效与群众满意度，既现场查堵点、找不足，又会商研对策、促整改，有力增进民生福祉。



锚定为民初心　拧紧工作责任链条

压实层级责任，细化工作举措。全市各级各部门始终坚持以人民为中心的发展思想，把民生实事办理作为检验履职工作成效的重要标尺，纵向压实主管部门、属地板块、施工单位各级责任，横向厘清部门职责边界，细化配套工作举措，做到任务分解到人、时间落实到节点，形成一级抓一级、层层抓落实的工作格局。

完善推进机制，加速项目攻坚。市人大常委会健全完善专班统筹、分级联动、闭环落实工作体系，常态化落实月研判、季复盘工作制度。各责任单位对照年度既定目标，科学倒排施工工期，细化阶段性建设节点，靶向破解审批衔接、现场协调、资源调配等各类堵点难点，全力推动滞后项目提速、优质项目培优。

深化协同联动，凝聚攻坚合力。市人大常委会持续强化跨部门、跨板块协同联动，打破行政壁垒与工作孤岛，建立常态化联席会议、联动协调机制。统筹各方资源，加强联动协作，互通工作信息，共享工作经验。

高站位统筹布局　系统构建监督体系

高位推动，压实责任。票决确定项目后，市人大常委会第一时间召开主任会议研究审议专项监督工作意见，推动构建“一月一联系、一季一监督、半年一报告+询问、全年一评议”的“四个一”闭环监督链条，确保监督工作依规开展、尽责到位。

细化分组，挂图作战。市人大常委会成立由常委会领导负责，社会委带头，常委会办公室、监察和司法

工委、农经工委、教科文卫工委、环资城建工委等牵头的10个监督组，综合采取实地调研、座谈交流、现场视察等多种形式开展监督检查。

靶向聚焦，精准施策。市人大常委会梳理形成年度监督重点清单，聚焦交通出行、居住品质、“一老一小”、公共安全等十大领域，细化监督事项、明确时间节点、压实工作责任，做到项目化推进、清单化落实、节点化督办，确保监督精准发力、靶向见效。

全链条聚力攻坚　多维提升监督质效

融于日常，常态嵌入。无锡市人大常委会将民生实事监督与年度立法、专题调研、代表议事厅活动等深度融合，做到立法彰显民生温度、调研校准民生刻度、议事传递民生力度、监督聚焦民生效度。如结合《无锡市慈善促进条例》立法工作，做好“推进特殊需要信托”等项目的精准监督；依托“财政保障改善民生”代表议事厅活动，推动“完成既有住宅加装电梯500台”等项目落地见效。

建强队伍，多元共治。市人大常委会进一步深入推行“N+1”联动监督模式，各监督组选出8名省、市人大代表组建专职监督员队伍，充实一线监督力量，依托代表专业优势提升监督深度。同时，创新建立四方联动工作机制，由市人大社会委会同市数据局、市信访局、无锡广电“一访定心”栏目组，通过联合走访调研、数据研判比对、信访线索摸排、舆论跟踪反馈等举措，全面摸清项目推进实情，精准查摆实施堵点难点，以联动合力提质项目建设成效。

市县联动，一体推进。市人大常委会联动惠山区、新吴区等板块人大，同步制订监督计划、共享调研成果、联合开展视察，重点推动“建成通车地铁4号线二期工程”、“开工建设312国道无锡洛城大道至常州界段改扩建工程”等跨域项目协同落地，构建上下贯通、左右协同、整体发力的监督格局。

硬举措闭环督办　刚性保障落地见效

常态化会商，高效率协同。市人大常委会建立人大及政府月研判、季通报常态化沟通机制，线上开通专项联络群，即时反馈问题、快速对接整改、实时跟踪进展；线下定期召开专题协商会，聚焦项目推进难点、堵点、卡点，面对面会商、点对点协调、实打实解决，形成问题共商、责任共担、整改共促的良好氛围。

清单化交办，销号式管理。各监督组对发现的短板弱项、梗阻难点，逐项梳理形成问题清单、责任清单、整改清单、时限清单、标准清单，明确责任单位、整改时限、质量标准，实行台账式管理、挂图式督办、动态式销号。

社会化评价，联组式询问。政府依托12345政务服务便民热线、线上意见征集平台，人大依托全市人大代表“家站点”、社会发展观察点、代表议事厅等载体平台，线上线下同步开展民意征集、民情调查，进一步科学储备优质备选项目，优化次年项目立项谋划工作，实现民生实事从供给端推送向需求端匹配转变。常委会会议开展联组询问，责任部门负责人现场应答，敞开大门，邀请人大代表、项目监督员、市民群众及“一访定心”栏目记者列席会议，现场提问，并通过座谈、媒体采访收集意见建议，主动接受社会监督，督促政府改进工作。

聚焦建管并举　健全长效运营体系

优化建设标准，提升精细水平。无锡市人大常委会牢固树立项目全生命周期管理理念，坚持建设与管理并重、硬件与软件同步，科学细化项目建设规范，统筹平衡项目基础功能与便民配套，全方位提升民生项目精细化、品质化建设水平。

整合多方资源，丰富运维模式。市人大常委会着力破解重建设、轻运维、弱服务共性问题，盘活政府、市场、社会三方优质资源，优化完善运维模式。健全以财政专项管护资金为基础，市场化专业运营为补充，社会志愿力量协同参与的多元化运维机制，有效破解后期管护资金不足、项目效用弱化等突出问题。

补齐运营短板，夯实服务根基。市人大常委会常态化开展已投用民生项目复盘梳理工作，定期组织项目运营情况排查梳理，聚焦设施配套、服务内容、运营模式等薄弱环节，逐项梳理问题清单、建立整改台账。结合不同项目属性与受众群体，针对性优化运营方案、补齐服务短板，动态完善配套服务内容，切实保障民生实事项目稳定运营、长效惠民。

监督护航碧水安澜　绘就幸福河湖图景

邳州地处沂沭泗流域下游，素有“洪水走廊”之称，境内水系发达、河湖密布，京杭大运河、沂河等大小河道260余条，干支沟渠3000多条。密织的水网是邳州鲜明的生态名片，河湖治理成效直接关系城乡生态品质、群众生产生活质量和乡村振兴成色。多年来，邳州市人大常委会以正确监督、有效监督、依法监督推动问题整改、机制完善、价值提升，久久为功推进治水兴水，为全市河湖长治久安筑牢坚实保障。

立足市情水情与群众期盼，市人大常委会持续将幸福河湖建设列为重点监督议题。今年7月，依托前期代表调研成果，市人大常委会听取和审议市政府关于全市幸福河湖建设情况专项报告。“推动建立苏鲁边界河湖共治、联防联控工作机制，形成上下游、左右岸协同共管合力……”审议现场，针对基层河湖治理不均衡、岸线管控与水质巩固存在短板等群众关切，提出系统治理、协同联动、价值转化、共建共享四方面意见。

坚持一届接着一届盯、一年接着一年督，围绕大运河生态保护、水利水务工程建设、城镇污水治理等重点方向，邳州市十八届人大常委会先后7次开展专题视察调研、执法检查等。为推动监督更加精准务实，市人大常委会依托民声通平台、人民建议征集平台等，系统梳理群众涉水诉求，找准治水堵点；组织代表、监督工作专家库成员下沉河岸田间踏勘问诊。五年来累计形成针对性意见建议30余条，以民意校准履职方向，确保人大监督贴合邳州水情、回应群众期盼。



治水之要，贵在补短提质；监督之效，重在精准破题。市人大常委会紧扣河湖治理“治什么、怎么治、长效怎么管”，常态化开展靶向监督，构建“调研发现—交办督办—闭环整改”全链条监督机制，倒逼各类河湖顽疾清零见效，推动全市河湖治理从点状达标向全域提质跨越。针对部分城镇污水处理厂进水浓度偏低、雨污混流突出、排污口监管薄弱等短板，去年6月，市人大常委会开展城镇生活污水治理专题视察，深入污水处理厂区、管网施工现场、沿河排污点位逐项排查，建立问题、整改、责任三张清单，督促相关部门抓实源头控污、系统治污，持续稳固河湖水质。

河湖治理功在当代、利在长远，既要专班推进、专业施治，更要全民参与、共治共享。邳州市人大常委会充分发挥人大代表桥梁纽带和示范引领作用，健全完善代表监督、河长主导、群众参与、志愿助力共治体系，汇聚全社会爱河、护河、治河强大合力。

各镇（街道）人大常态化组织代表巡河履职，走访排查岸线侵占、污水排放、管护缺位等问题，把监督哨设在水岸一线；市人大常委会常态化推进人民建议征集工作，针对群众反映的城区水系边坡种植等热点诉求，及时移交河长办并全程闭环督办，群众亲水乐水体验持续改善；市人大常委会开展本届代表建议办理情况“回头看”，相关工委组织代表对重点河段实地核查，逐条核验治理成效，对薄弱河段持续跟踪问效。

如今，共建共享幸福河湖的氛围在邳州大地日益浓厚，人人珍爱碧水、守护河湖成为城乡新风尚。

（范万里　李存峰）

监督靶向发力　推动“心事”办成实事

南京市江宁区拥有基础教育学校102所、在校生19.2万人。在中小学生规模大、城乡差异明显的现实条件下，如何织密学生心理健康“防护网”，成为摆在区委、区政府面前的一道必答题，也成为区人大常委会高度关注的民生考题。为此，江宁区人大常委会以一场历时3个多月、覆盖10万余名调查对象的深度调研为依托，以专题视察为支点，走出了一条“调研摸底—精准画像—审议建言—跟踪问效”的监督路径，推动政府心理健康服务体系建设跑出“加速度”。

学生心理健康工作涉及多个部门，单打独斗难以奏效。在人大监督推动下，区政府牵头成立全区心理健康教育工作小组，建立由15个部门参与的联席会议机制，定期会商、研判分析学生身心健康工作。截至目前，全区10个街道、102所中小学全部完成“教联体”工作站建设，落实“双主任”负责制，针对心理危机学生做到“一事一议”，制定综合性干预方案，实现“早发现、快处置、闭环管”。近期，联席会议重点协调解决协同育人应急处置与长效关爱机制、健康副校长配备、转介绿色通道等重点和难点问题。

早发现、早干预是学生心理健康教育工作的黄金法则。区人大常委会在视察中重点关注监测预警体系的建设情况，推动政府以数字化手段织密防护网络。依托全区重点项目、江宁区级统筹建设的中小学心理健康监测平台，每年对四年级以上约12万名学生开展全覆盖心理普测，为每名学生建立“一生一策”电子心理成长档案，实现数据动态更新、全程可追溯。对筛查出的预警学生实行分级分类处置，全面构建“科学评估—精准干预—跟踪回访—巩固提升”全链条闭环管理机制。

人大监督要“督”在关键处，离不开专业力量的深度参与。在此次专题监督中，教科文卫委联合区心理学会成立全区中小学生心理健康教育情况问卷调查组，完成103237份问卷调查，从测评工具开发到数据建模与深度分析，全过程深度参与调研，将学术判断转化为监督建议，成为人大监督的“智慧外脑”。

人大监督不仅要“把脉问诊”，更要“开出良方”、持续跟踪。今年3月，教科文卫委启动专题调研，共抽查6所代表性学校，组织召开5场座谈会。此外，在常委会审议时，常委会组成人员围绕师资配备、医教协同、信息共享等关键环节提出针对性建议。会后，教科文卫委以“审议意见+流程清单”的形式交办政府，要求限期反馈意见落实情况，形成“交办—落实—督查”的严密闭环。

6月17日，在区人大常委会监督推动下，《江宁区学校家庭社会协同育人“教联体”建设三年行动方案（2026—2028年）》出台。专题视察后第一时间，区人大常委会将关于全区中小学生心理健康服务体系建设情况的专题视察意见印发给区政府，要求严格对标对表、明确多部门协同清单、应急处置标准化流程，打通信息壁垒，系统推进实施，深化医教、警教、社教等“教联体”建设。

问卷调查是起点，不是终点；专题视察是推动，不是收官。江宁区人大常委会将以持续跟踪督办积极回应这份社会期盼，让监督力度转化为民生温度，推动“心事”办成实事，助力全区学生心理健康服务体系建设跑出更快“加速度”。　（李丹）



卸下楼顶“悬顶之险”　办好群众心头实事

张春

高空锈蚀支架摇摇欲坠、闲置光伏板等沦为“屋顶僵尸”、风雨天居民出门“步步惊心”……老旧小区楼顶老化太阳能设备带来的安全隐患，是萦绕群众心头许久的民生揪心事。扬州市九届人大七次会议上，市人大代表王涛聚焦群众急难愁盼，精准提交安全整治建议。市住建局牵头统筹、多部门协同攻坚，以全过程闭环办理、实打实整治成效，交出一份“民有所呼、我有所应”的暖心履职答卷，让人大代表建议真正落地生根、惠及千家万户。

俯身察民情　及时发现楼顶安全民生痛点

“随着老旧小区建成年限增长，大批太阳能热水器、光伏板历经十余年风吹雨淋，支架锈蚀松动、部件老化脱落，极端天气极易发生坠落伤人事故；不少居民搬迁后遗留的废弃设备长期无人管护，既形成高空坠物重大风险，还造成屋面渗漏，小区居住环境大打折扣。”2025 年 11 月，王涛在参加“统一见面日”活动时，多名群众集中反映了这件烦心事。

民生无小事，安全大于天。群众的担忧，就是代表履职的方向。活动结束后，王涛随即开展深入细致的调研，走进楼栋和居民面对面谈心，爬上楼顶实地勘察，把群众反复反映的安全难题一一记录、梳理汇总，并在今年年初召开的市九届人大七次会议上提交了“关于对我市老旧小区屋顶太阳能设备开展全面安全普查的建议”。该建议全面分析当前老旧小区楼顶太阳能设备存在的安全隐患，并精准提出组建专班开展全域安全普查、分类施策推进隐患整治、搭建多方联动长效管理机制三项务实举措，为消除楼顶安全隐患开出“良方”。



聚力抓办理　多方联动破解整治堵点

“把群众头顶的安全隐患彻底清零，把代表提出的每条建议落到实处。”收到代表建议后，市住建局主动扛起主办职责，联合城管、应急、属地街道建立专项工作专班，对照代表建议逐条分解任务、细化举措，不走过场、不打折扣推进全流程办理。

全域拉网式摸排，摸清楼顶隐患“家底”。针对代表提出的建议，市住建局迅速印发专项排查整治通知，以建成 15 年以上、太阳能设备集中的老旧小区为重点，组织街道、物业开展拉网式现场核查。工作人员逐栋上楼、逐台查验，细致登记支架锈蚀、部件松动、设备闲置、屋面渗漏等各类问题，做到隐患底数清、风险情况明、处置方向准。

分类靶向攻坚，卸下居民头顶“定时炸弹”。住建部门依法依规、分类处置，构建“业主自主整改+专业

队伍兜底”的整治体系。对支架松动、管道老化的在用设备，通过上门告知、微信群推送、张贴通知等方式督促业主加固更换，物业协助对接专业维修队伍；对长期闲置、无人认领的“僵尸太阳能”，履行相关告知程序后，由专业施工队伍统一拆除，彻底摘掉悬在居民头顶多年的“高空炸弹”。

织密长效防护网，守住长治久安民生底线。搭建起“住建统筹、街道属地、物业巡检、居民自治”四级闭环管理体系。住建部门常态化开展物业安全培训、隐患巡查提示，今年以来，累计开展安全宣传培训近500场，开展安全隐患巡查提示6385次；新建住宅项目将太阳能安装合规性纳入竣工验收审核，从源头把控安装质量；结合老旧小区改造同步推进高风险设备更新，引导居民更换轻量化、一体化新型太阳能产品，兼顾安全与便民；畅通线上线下群众反馈渠道，鼓励居民随手上报风险，形成全民监督、快速响应的共治格局。同步开展存量隐患“回头看”，对整改点位跟踪复查、销号管理，杜绝隐患反弹回潮。

实干见实效　民生答卷收获群众点赞

一件代表建议，换来全域安全整治。一系列实打实举措落地见效，主城区14.4万余户太阳能热水设备完成全覆盖排查，大批锈蚀、废弃设备完成加固、拆除，楼顶渗漏、高空坠物风险大幅消减，小区居住环境显著提升。

健全“属地排查、行业指导、业主整改”三级责任机制，压实物业服务企业日常巡查责任；分类建立隐患设备电子台账，严格执行“销号管理”；强化住建、城管、资规、属地政府等多部门协同，常态化开展联合执法；多渠道普及设备维护常识和安全应急处置要点，引导居民主动自查自纠隐患……一套覆盖普查、整治、监管、反馈的全周期管理体系已列入下一步工作计划，楼顶太阳能隐患将实现从被动处置险情向主动源头防范转变。

“从走访调研提出建议，到跟踪督办推动整改，每一步都能看到实实在在的变化，办理过程扎实、整治成效实在，我十分满意。”王涛由衷感慨。如今走在扬州老旧小区，楼顶杂乱锈蚀的废弃设备不见了，居民出门再也不用提心吊胆，群众的幸福感、安全感实实在在落地。

严抓重督办　闭环管理提升质效

从群众呼声转化为代表建议，再到部门攻坚、闭环落实，把“悬顶之患”变为“头顶之安”，正是扬州市人大常委会抓实代表建议办理、书写全过程人民民主扬州实践的生动缩影。

近年来，市人大常委会将“提高代表建议办成率”作为充分发挥代表作用、深化全过程人民民主的重要抓手，先后制定出台《扬州市人民代表大会代表建议、批评和意见重点督办工作程序》、《市人大代表建议工作操作细则》等十余项建议办理工作制度，夯实建议办理制度根基；构建起市委书记督办、市人大常委会主任重点督办、各专工委对口督办、市长领办、二次办理、滚动办理等多层次督办领办体系，以点带面推动建议办理整体提质增效；针对多年反复提、办理难度大的“三多”建议开展第三方评估，对群众关注度高的民生类建议组织开展代表约见国家机关负责人活动……一项项督办机制、一个个创新举措，有力推动代表建议落地生根、开花结果，市人大代表建议办成率从2021年的80.3%提升至2025年的91.7%，一件件来自基层的建议持续转化为看得见、摸得着的民生福祉。

民之所忧，我必念之；民之所盼，我必行之。“下一步，我市将以代表建议办理为抓手，紧盯群众急难愁盼，持续办好一桩桩民生小事，让代表履职有力量、民生保障有温度，为全力擦亮‘好地方’扬州幸福底色贡献更多代表智慧和力量。”扬州市人大常委会代表工委负责人表示。

校准“十五五”代表履职“新坐标”

今年以来，张家港市人大常委会深入学习贯彻习近平总书记对江苏工作重要讲话精神，持续深化“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动，创新开展“张代表建功‘十五五’”主题实践活动，不断擦亮“张代表”工作品牌，引导全市各级人大代表履职尽责，下更大功夫深入研究新情况、解决新问题，为全市实现“十五五”良好开局贡献人大代表智慧和力量。

“我市农业农村数智化建设成效如何？”5月，一场围绕“数字经济驱动下农业新质生产力培育的乡村实践”的专题调研开展，人大代表深入田间地头，看现状、听实情、谋良策。这一场景，既是人大代表常态化履职的生动缩影，也是市人大常委会助力全市“5+5+N”产业体系高质量建设的具体实践。

在南丰镇东沙片区，一所老旧幼儿园长期闲置，造成国有资产资源浪费。为有效盘活存量国有资产、培育新兴产业动能，南丰镇人大代表倪浩联合多名人大代表开展专项实地调研，聚焦低空经济这一未来新兴赛道谋划发展路径。代表们主动牵头搭建政企沟通桥梁，逐一协调破解资产划转、场地租赁等关键堵点，积极跨区域对接优质产业资源、开展精准招商，成功引进苏州云领智航航空发展有限公司落地发展，实现国有资产盘活增值、新兴产业提质增效的双向共赢。

为全面锻造代表履职硬实力，今年张家港市人大常委会组织开展代表履职能力提升专项行动，围绕“十五五”规划创新推出专题授课、经验互学、座谈研讨等多元教学形式。代表们带着问题学、结合岗位悟，再把课堂上学到的政策理论、工作方法带到街巷村落、企业车间，用心用情服务基层群众。



人大代表讲坛是深化拓展“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动的重要载体。自2023年以来，全市100余名各级人大代表轮番走上讲台，开展交流分享120余场。今年，市人大常委会聚力擦亮“张代表大讲坛”特色履职品牌，围绕服务“十五五”高质量发展开设系列专题课堂，以学促干凝聚代表奋进合力。

为全面激活全市各级人大代表干事创业活力，张家港市人大常委会持续完善代表工作机制，改进和优化服务保障，让代表履职有阵地、建言有渠道、献策有实效。线下，不断优化人大代表之家“一中心多站点”布局，常态化推动“三官一律一长”进站联系群众，依托“一镇一街一特色”打造政企早茶会、圆桌议事、代表社区行等特色品牌，面对面倾听群众急难愁盼。线上，拓展升级“‘码’上见代表”平台，实现诉求上报、流转处置、反馈销号全闭环，线上已先后办结698项民生诉求。

吸纳民情民意，更要办好代表建议。今年年初，市十五届人大五次会议共收到代表建议155件。在健全党委、政府、人大多层次督办体系的基础上，邀请代表全程参与交办、办理、督查全流程，推动建议办理答复和落实“双满意”。今年还将开展议案建议“回头看”督办活动，进一步提升办理成效。

接下来，张家港市人大常委会将紧紧围绕全市高质量发展大局，进一步动员全市各级人大代表立足岗位、实干争先，坚持把代表履职从会议室搬到乡村一线、企业车间、百姓家门口，把履职成效写在产业发展一线、写进百姓心田深处，努力为港城“十五五”开好局、起好步作出新的更大贡献。

（周丽娜）

誓言无声：为农服务一辈子

——记“七一勋章”获得者、第十二届全国人大代表赵亚夫

◉ 他把自己活成一株坚韧的稻禾，甘于寂寞、顶住风雨，只为守住为农民服务一辈子的誓言。

本刊记者　丁一

“只要还能走得动，我就会继续往田埂上跑。”脑海浮现身边致富农民的张张笑脸，记者面前这位老人的脸上也露出欣慰的笑容。

7月1日上午，庆祝中国共产党成立105周年大会在北京人民大会堂隆重举行，习近平总书记为功勋模范党员颁授“七一勋章”，赵亚夫获此党内至高荣誉。

时间倒回两个多月前，4月20日，谷雨时节，85岁的赵亚夫在戴庄的稻田旁迎来了他的生日。“秧苗插下去要及时上水，上水上得好，田间管理就成功了一大半。”有机越光水稻第一天插秧，赵亚夫挽着裤脚蹲在田埂上，看着插下的秧苗，就好像看到了农业现代化的未来、农民共同富裕的希望。



从青丝到白发，赵亚夫用六十余年扎根坚守丘陵山区，矢志挥就了“把论文写在大地上，把成果留在农民家”的人生答卷。

立志为农民做点事

走进赵亚夫家的客厅，最显眼的便是角落里的那个书架——上百本农业技术书籍堆得满满当当，其中一半是外文书，泛黄的书页被折角、被圈画，这些都是他的“宝贝”。

赵亚夫说，这么多年来接受记者采访，被问得最多的问题就是：“为什么热爱农业？”“为什么喜欢农民？”“为什么一辈子离不开农村？”说起这三个“为什么”，他没有丝毫厌倦，反而一脸投入，一字一句饱含真情。

1958年，赵亚夫进入宜兴农林学院学习。在农村实践期间，他与农民同吃同住，目睹了农民生活的艰辛，特别是农业落后、难以丰产丰收的严峻现实，像一记重锤敲打着他的心。毕业后，他主动扎根镇江农科所，暗下决心要用所学知识帮助农民吃饱饭、挣到钱。

1982年，赵亚夫赴日研修，专攻现代农业技术。在日本，他第一次接触到了草莓，并敏锐发现这一定能成为致富项目。归国时，他带回13箱珍贵农业书籍和20株草莓苗。这20株小苗被播种在句容白兔大地上，成为“火种”点燃了茅山老区农民致富的希望。通过种植草莓并发展草莓产业，农民盖起了老区的第一批楼房。

一次，赵亚夫到茅山老区一个贫困村走访，当地一位农民为招待他拿出最好的菜肴，是家中仅有的6只鸡蛋。事后他才了解到，这些鸡蛋是这位农民打算用来换日常生活用品的。他心头一热，更加强烈感受到农技人员的紧迫重任！农民不懂技术，他就当面传授；农

民心里没底，他就无偿帮扶。

从草莓入手，赵亚夫带领农科所扩展研究方向，提出“水田保粮、岗坡致富”的江苏丘陵山区农业开发思路，将工作重心转移到为农服务改革、发展生态农业上来，开始了引领广大农民由温饱奔小康的不懈探索。

做给农民看，带着农民干

“赵主任，我这稻怎么发黄了，是不是生病了，您能来看看吗？”赵亚夫的手机里存着1000多个农民的号码，像这样的咨询电话，他几乎每天都会接到。种植户笑着说，赵主任随喊随到，比“农技110”还要及时。

一个双肩包、一双球鞋、一把雨伞、一把修枝剪，或沾泥土或带灰，这就是赵亚夫扎根田间地头几十年不变的“四件宝”。走到哪，他就把技术课堂开到哪，镇江丘陵山区每一片增收的农田，都印着他深深的足迹。

赵亚夫曾被两次推荐担任省农科院院长，但他都婉拒了。2001年，到了退休年龄的他主动请缨，以志愿者身份来到镇江最偏远穷困的戴庄村。因为他觉得，脱离了农村，就找不到根了。

“当时他说发展有机农业，桃子种出来能卖五块钱一斤。老百姓说，我桃子才卖一块钱三斤，你这不是天方夜谭吗？”戴庄村原党委书记李家斌回忆起赵亚夫刚到村里时的窘境。回去的路上，司机师傅也为他抱不平。赵亚夫却笑着说，跟农民打交道不要急，让他们从不信到信，就是要做给农民看，带着农民干。

于是，他带着农科所的专家在流转的175亩岗坡地建起示范园，教农民技术，还付农民工资。有机桃项目在戴庄推广后，他又在村里推广有机大米。很快，凭借这些有机农产品的种植，示范园亩产收入比常规栽培提高了4—5倍，“天方夜谭”成了真。

“跟着赵老学才明白，好山好水真能卖好价！”有机桃种植户彭玉洪说。如今走在他的农场，米酒飘香，酒糟喂猪，猪粪还田，一条循环链把种、养、加工串在了一起。

经过长期实践，赵亚夫探索出“党支部+合作社+农户”的“戴庄经验”，在基层党组织领导下为农户提供“一条龙”服务。多年来，他带领团队累计推广新品种新技术350多万亩，村民通过生态农业全部摆脱了贫困。

“有很多老板请我当顾问，可我没有精力，要帮农民做事。农民这样尊重你，就是最好的报答，比金钱宝贵得多。”赵亚夫说。他给自己立下“三不”原则：不收技术指导费、不搞技术入股、不拿技术顾问报酬。彭玉洪回忆，赵老常来他的桃园指导，十几年了，从没带走过一个桃子。

一名党员就是一面旗帜

每天早上八点半，赵亚夫雷打不动乘坐一个半小时车赶到戴庄村，开启一天的忙碌。司机师傅告诉记者，2020年给赵老配的车短短6年已经跑了30多万公里。他的腿脚不好，髋关节时常会不舒服，但只要到了田里，他就精神焕发了。

“我的根在农村，不但要为农民服务一辈子，还要为农民当好代言人。”2013年初，赵亚夫当选第十二届全国人大代表，从帮助农民种好地到为国家“三农”工作建言，他深感责任重大。他认真整理多年来实践调研的成果，每年都在全国人代会上提出建议，努力在推进农业现代化中发挥好代表作用。

赵亚夫觉得，培育职业农民，要十分重视老年及妇女为主的普通农户，在今后相当长的一个时期，他们仍然是务农队伍的主体。因此，2014年，他在十二届全国人大二次会议上提出“关于培育职业农民，构建职业农民队伍的建议”，助力夯实“三农”底座。

2018年5月，“亚夫团队工作室”正式揭牌成立，赵亚夫担任总顾问，专注基层农业科技人才培育。一批批年轻人带着新理念从农校走进田野，在泥土里扎下根来。当前，全省建起30多个“亚夫工作站”，老中青三代农技人接力耕耘，让“亚夫精神”生生不息。

在赵亚夫看来，一个共产党员的初心，就是努力实现共同富裕。他心中的图景愈发清晰——“戴庄经验”要沿长江向上游拓展，让更多丘陵山区农村走稳这条路，这是国家和民族的大事情。他郑重许下心愿：要干到干不动为止。

如今，行走在戴庄的现代化农田，一片片稻浪翻涌起伏，我们仿佛望见，当年那位意气风发的青年，毅然扛起惠农兴农的重担，把自己活成一株坚韧的稻禾，深深扎根大地，甘于寂寞、顶住风雨，只为守住为农民服务一辈子的誓言。

广阔天地“织梦人”

——记省人大代表费琳琳

◉ 一条由“新农人”携手织就的振兴之路，正向更远处延伸。

本刊记者　杨昕晨

走进泰兴市织梦蔬菜瓜果种植专业合作社：农场作业区内，无人驾驶运输车平稳穿梭、精准作业；冷链分拣中心，工作人员细致讲解各类蔬菜的品种特性与保鲜技术；农场直播间里，一场场电商助农直播互动热烈展开……这些片段组成的一幅幅现代农业图景，正是省十四届人大代表，泰兴市织梦家庭农场负责人、泰兴市织梦蔬菜瓜果种植专业合作社理事长费琳琳倾尽数年心力织就。

初心为梭，智慧为线。这位85后“新农人”，把“织梦”从农场的名称，践行为人生的信条，如今已在广阔天地间蜕变为“兴农人”。



一腔热望寄田畴

费琳琳的“织梦”之旅，起步于一次毅然转身。

早年，她在美妆行业打拼，是业绩亮眼的销售骨干，30岁时已拥有5家店，年收入近百万元。在事业渐入佳境时，她那份藏在心底的乡愁却不时冒出。

回乡探亲时，看到父母和乡亲们种出了好菜，却常因渠道不畅卖不上好价钱，她下定决心返乡创业。2016年，费琳琳回到泰兴市广陵镇，流转100亩地，成立织梦家庭农场，一头扎进了蔬菜种植行业。从零开始，她甘当“小学生”，泡在田里研究土壤习性和蔬菜种植技术。脚下踩泥、身上沾灰，曾经的都市白领晒黑了，手也磨出了茧子，但她没喊过苦叫过累。

摸爬滚打几年后，费琳琳的蔬菜基地逐步走上正轨，种出的蔬菜品质好、口感佳，在本地市场打出了名声。2020年受疫情影响，蔬菜滞销成为农户的新困境。眼看乡亲们的辛苦就要打水漂，费琳琳心痛不已，“那是他们半年甚至一年的心血，烂在地里太可惜了！”

凭借之前做零售积累的客源和线上运营经验，她把农户的蔬菜信息发到社交账号和本地生活群里，又联系生鲜超市和社区团购平台，帮农户找销路。这次经历让她意识到，只有把分散的小农户聚在一起，才能增强抵御市场风险的能力。

同年，费琳琳牵头成立织梦蔬菜瓜果种植专业合作社，吸引全镇100多家蔬菜种植户和200多户农户加盟。她一改传统农业分散种植、散户销售的老路子，确定“统一品种、统一技术、统一品牌、统一销售”的发展模式，打造“广琳织梦”品牌，把分散产出的蔬菜做成标准化产品，售入商超和电商平台。

靠着敢闯敢试的劲头，费琳琳的合作社越做越大，逐步整合全镇8000亩种植资源，种植品类从常规的大

路菜拓展到草莓、小番茄、螺丝椒等多个特色品种。2025年，合作社与餐饮品牌“费大厨”合作，开展螺丝椒订单种植，蹚出“农餐对接”的新路。

织密民意连心网

“‘新农人’应在乡村振兴的田野上挺膺担当。”2023年当选为省十四届人大代表后，费琳琳始终把“从群众中来，到群众中去”记在心里、落到实处。

为了便于收集民情民意，她把“惠民惠企·同心同行”人大代表联络站设在织梦农场，并定期召开代表接待活动。农户来送菜、谈订单，也可以坐下来讲困难、提建议。她说：“联络站就在村里，跟基层是贴得最近的，我在这里能听到农民的真话，知道他们的所思所想。”农场成了她观察“三农”问题的一扇窗口。

田间地头察民生，村民小组听民意。一次走访中，费琳琳得知菜农因大棚受灾与保险公司就理赔标准发生争议，补偿款迟迟未到位。她联系气象部门调取数据，反复沟通协调，最终帮助落实50多万元赔偿款。“台风、暴雨的后遗症，总要有人去解决。”她把这件事记进民情笔记，也继续关注农业风险保障中的实际问题。

这几年，费琳琳的目光始终聚焦乡村振兴与“三农”问题，并积极建言献策。“推动乡村全面振兴，人是关键。”2024年省人代会上，费琳琳围绕调动农民群众和各类人才投身农业的积极性，提交“建立本土人才库”等建议。此后一年里，她赴扬州、镇江等地走访，了解返乡创业者在技术、市场和政策对接中的难题。2025年省人代会上，她基于调研案例，提出“建立区域性‘新农人’联盟平台”的建议，呼吁搭建“新农人”交流合作平台，整合各项资源，帮助“新农人”抱团成长。

这项建议得到省农业农村厅的积极响应和重点办理。同年5月，泰州市“新农人”发展联合会正式成立，费琳琳当选会长。纸面建议落地成了服务“新农人”的实体平台，将支持更多人在乡村广阔天地施展才华。

今年“七一”庆祝中国共产党成立105周年大会上，来自镇江的十二届全国人大代表赵亚夫获颁“七一勋章”；7月10日，省委作出关于向“七一勋章”获得者赵亚夫同志学习的决定。同为深耕农业领域的人大代表，费琳琳感到格外振奋。“赵亚夫同志几十年如一日扎根‘三农’、服务农民的精神，是我奋斗路上的标杆。”她也更加坚定了向榜样看齐的方向。

共赴振兴新征程

“一个人富起来不算啥，带着乡亲们富起来才光彩。”在费琳琳的织梦蓝图里，从来不是一个人的成功，而是要带动更多乡亲、“新农人”一起奔向好日子。

农业增效，要在“种得好”上下功夫。费琳琳把“安全+技术”贯穿生产全过程，推广水肥一体化、绿色标准防控、无土栽培、物理生物防治等技术，配置果蔬农残检测设施，推动建立质量追溯体系。农场还引入物联网监测、无人机植保等智慧农业手段，并邀请科研院校的专家学者现场指导，不断提升科技含量，让传统农田长出符合现代消费需求的优质果蔬。

“农产品也要讲故事！”她主动化流量为销量，在直播镜头前戴草帽摘黄瓜，用方言讲述“一粒种子的旅行”，吸引更多人关注，进一步打开线上销路。从社区取菜点到长三角商超，合作社的销售半径不断扩大，销售曲线更是一路上扬：2020年营业额为200万元，2024年突破1亿元。到2025年，“织梦”品牌已覆盖800余家商超，年销售额突破1.2亿元。

产业做大，最终要落到一户户农家的获得感上。费琳琳牵头开发小程序，招募社区团长，让100多个“宝妈”在家门口实现就业；带领团队与种植户签单，提供技术指导、保底收购等服务。如今，合作社带动1800多名农民就业，每年为农户增收超2000万元。

为了推进农文旅融合发展，她精心打造织梦生态园，融入农耕体验、科普教育和休闲观光，年接待游客3万多人次，创造综合收益150万元；与周边20多所学校开展研学合作。孩子们在田间认识作物、体验农事，田园成为课堂，农业与教育、旅游有了更具体的连接。

今年6月，2026年第一批“中国好人榜”发布，费琳琳名列其中。当时得知消息的她，正守在大棚里查看长势良好的螺丝椒。“我将继续扎根农业，带领乡亲们一起编织乡村振兴的大梦想。”费琳琳坚定如一，往返于田间、市场和群众之间。

沃野之上，一头连着城市餐桌，一头连着农户增收，这一条由“新农人”携手织就的振兴之路，正向更远处延伸。

刘炜建代表：荷塘月色下的农文旅融合梦

坐落于如皋市城北街道的平园池村，由三个自然村整合而成，下辖24个村民小组，共957户。十年前，这里土地抛荒现象突出，产业基础极为薄弱，连续三年在区域综合考评中位居末位。

近年来，南通市人大代表，平园池村党总支书记、村委会主任刘炜建坚持党建引领，创新探索“党建+农文旅”深度融合发展模式，走出了一条以党建红引领生态美、产业兴、百姓富的乡村振兴之路，成功实践了从后进薄弱村到全国文明村、中国美丽休闲乡村、全国乡村治理示范村、全国乡村旅游重点村的华丽蝶变。

*打造万亩荷藕网红打卡点。*刘炜建立足平园池村荷藕产业资源，以“一根荷藕”、“一朵荷花”特色农业产业链发展为核心抓手，打造“一品荷乡”核心IP，引进100多个荷花品种，注册“一品荷乡”特色商标，开发荷叶茶、莲心茶等荷藕深加工产品，以“荷”为文化内核，推动产业融合，实现了村庄“颜值”大幅提升。

不仅如此，他还带领村民招引智能化种植基地、特色水产养殖、精品果蔬采摘等业态，形成了“种、养、加、销”一体化的农业产业体系，打造标准化农耕研学基地，开发非遗特色研学课程；引入特色酒店等文旅项目，推进温泉小镇建设，打造“温泉+民宿+康养”新业态；引入飞行基地、马场、亲子乐园、玫瑰花海、萌宠乐园等，开发荷塘夜游、星空露营等“夜经济”项目。

为了形成具有地域特色的产业形态，他带领村民精心打造“一环一带四区”，建成6.8公里环村旅游专线，串联千亩花海、农耕民俗文化馆等多个特色景点；连续多年举办荷花文化旅游节，创新推行“节庆引流+IP运营+产品销售”模式，将农业与旅游深度融合。

*破解农文旅落地运营难题。*面对推进平园池乡村旅游项目过程中遇到的问题，刘炜建组织村委会成员积极争取相关农文旅项目优惠奖补政策，并将村所有土地统一流转，编制乡村旅游规划，制定“村集体出地建设+企业投资运营+村集体收取租金”的合作模式；统



筹各级奖补等资金近5000万元，持续完善村内基础设施和公共服务体系，硬化村内道路50余公里，建成5处生态停车场、20处景观节点，新建2座污水处理站，配套建设7座旅游厕所，实现生活污水收集处理率达95%，完成957户无害化户厕改造，全面实现乡村环境“净、绿、美”的目标。

*实现“村强民富”良性循环。*平园池村通过强化党建引领、整合各类资源、培育特色产业等，实现了村集体经济的跨越式增长，构建起多元增收体系，让发展成果更多更公平惠及全体村民，真正实现了“村强民富”的良性循环。刘炜建不断探索平园池村发展新路，将农业筑基、文化铸魂、旅游引流深度融合，全村接待游客累计超1000万人次，旅游直接收益达2800万元。

回顾多年拼搏历程，刘炜建说：“随着文旅体验经济的持续深化与游客需求的不断升级，乡村农文旅唯有坚守体验核心、深耕产业特色、持续场景创新，才能真正走出一条差异化、有温度、可持续的发展之路，让乡村不仅有风景，更有体验、有疗愈、有生活，真正成为城市人向往的‘诗和远方’，才能为乡村振兴注入源源不断的文旅动能，实现‘生态+文化+体验+康养’的乡村文旅融合梦想。”

（洪军）

勋章闪耀映照初心　榜样引领接续奋斗

编者按：

伟大时代呼唤伟大精神，崇高事业需要榜样引领。7月1日，党中央隆重举行庆祝中国共产党成立105周年大会，习近平总书记亲自向赵亚夫同志颁授“七一勋章”。作为党内最高荣誉，“七一勋章”是对为党和人民作出杰出贡献、道德品行高尚的党员的最高褒奖。7月10日，中共江苏省委作出向“七一勋章”获得者赵亚夫同志学习的决定。全省广大党员、干部学习赵亚夫同志先进事迹，学习赵亚夫同志信念坚定、对党忠诚的政治品格，践行宗旨、为民造福的公仆情怀，担当奉献、攻坚克难的实干精神，廉洁自律、克己奉公的高尚情操，营造崇尚先进、学习先进、争当先进的浓厚氛围。

一名党员就是一面旗帜。赵亚夫同志几十年如一日坚守初心，耄耋之年仍躬身田垄，坚持把论文写在大地上，他推广农业新品种新技术350多万亩，帮助农民增收超300亿元，推动句容市戴庄村连续20年不打农药、不施化肥，使“戴庄经验”走向全国，用实际行动践行了共产党人的初心使命。

本期特别邀请多位来自不同领域的人大代表，有的在工作中曾受赵亚夫同志启发指引，有的在基层履职中亲眼见证“戴庄经验”带来的发展变化，他们结合自身履职经历，分享学习赵亚夫同志先进事迹的感悟体会，从榜样身上汲取奋进力量，共同推动我省各项事业高质量发展。

全国人大代表，江苏恒顺醋业股份有限公司副总经理、生产管理部党支部书记、首席技师林田中：

作为全国人大代表、全国优秀共产党员，同时也是在制醋行业摸爬滚打26年的产业工人，学习赵亚夫同志的事迹，我有着更加深刻的共鸣与感悟。他从实验室走向田野，把论文写在大地上；我从纺织专业的门外汉扎进制醋车间，从零开始摸醋缸、翻醋醅。虽然行业不同，但那份扎根一线的执着是相通的。共产党人的高度，不在云端之上，而在田埂上、在车间里、在群众最需要的地方。

学习赵亚夫同志，最可贵的是坚守初心、一心为民的公仆情怀。赵亚夫同志始终把农民的急难愁盼放在心上，退休后主动请缨到当时茅山老区最贫穷的戴庄村当农技员，先后引进170余项现代农业新技术，带领团队推广农业新品种新技术，带动农民增收，用实实在在的行动诠释“人民至上”的深刻内涵。人大代表来自人民、服务人民，肩负为民履职、建言献策、助推发展的崇高使命。近两年，我提出“关于加强产业工人终身制学习投入保障的建议”、“关于加快调味品行业转型升级的建议”等建议，得到了国家有关部门的高度重视和积极回应，这让我更加坚定了履职方向，努力当好群众的“代言人”和“贴心人”。

学习赵亚夫同志，最动人的是久久为功、实干笃行的担当精神。六十多年来，他不图名利、默默耕耘，面对乡村发展难题迎难而上，立足实际探索有机农业、生态循环农业发展路径，打造可复制、可推广的乡村振兴经验。镇江恒顺香醋酿制技艺是国家级非物质文化遗产，这些年，我带领团队把传统酿醋的“12810”工艺优化成“12610”，使醋醅发酵效率提升10%。从攻克“卡脖子”技术到援藏酿造青稞醋，从优化糖化系统到获得多项国家专利，我在技术创新的道路上从未停歇。26年的实践让我深刻体会到，高质量发展不是喊出来的，是一锤一锤敲出来的。



学习赵亚夫同志，最纯粹的是淡泊名利、无私奉献的崇高境界。他一生艰苦朴素、廉洁奉公，扎根基层不求回报，一心为公不计得失，把全部精力投入到为民造福的事业中。这种纯粹的初心，是新时代人大代表必须坚守的底色。酿醋于我，早已不只是手艺，更是信仰，每一滴醋里，有粮食的味道、时间的味道，更有共产党人“一辈子沉在基层、泡在群众中”慢慢熬出来的初心。作为党员，我始终秉持守正创新的理念：既要守正，深耕百年醋艺，把香醋研究透、传承好，守护好国家级非遗的根脉；更要创新，以科技赋能传统产业升级，让中华老字号在新时代焕发新光彩。这些年，我依托“省级技能大师工作室”，通过系统授课、技能竞赛、梯队培养，共培养高级技师5名、技师56名、高级工98名，构建起一支技艺精湛、梯次合理的高技能人才队伍，为行业可持续发展提供了坚实的人才支撑。

我将以赵亚夫同志为榜样，坚守为民初心、践行履职使命，以脚踏实地的作风、久久为功的韧劲，积极助力乡村振兴和民生改善，用实际行动诠释人大代表的责任与担当。

省人大代表，东方黎明控股集团有限公司董事长　张黎明：

学习赵亚夫同志的先进事迹，我深受震撼、备受鼓舞。作为一名来自农业产业领域的人大代表，二十多年产业发展，我亲历了传统农业从靠天吃饭、零散经营到科技赋能、产业兴农的升级跨越。通过产业发展带动农民增收，是我们涉农企业必须坚守的初心。赵亚夫同志六十余年深耕田野、助农富民，这份扎根基层的坚守、科技兴农的执着、一心为民的情怀，需要我们在各行各业传承、实践。

学习赵亚夫同志，就是要学习他“把科技当武器”的实干精神。赵亚夫引进推广草莓、水蜜桃等新品种新技术，用科技改变了茅山老区的面貌。当前，大蒜产业也面临着品种退化、加工粗放、附加值不高等瓶颈，必须走科技赋能、创新驱动之路。近年来，我们持续加大科研投入，深化与高校院所的产学研合作，在大蒜精深加工、功能产品开发上取得了一些突破，不断拉长产业链、提升价值链。我们组建专业研发团队，持续迭代生产工艺，研发推出黑蒜、黑蒜口服液、高端调味制品等一系列高附加值产品，彻底改变了大蒜“只卖原料、低价走量”的传统模式。从初级农产品到精细化、绿色化、智能化、品牌化深加工产品，产业的迭代升级让我深切体会到：科技兴农是现代农业发展的核心动能，助农共富是涉农企业的立身之本。

学习赵亚夫同志，就是要学习他把绿色当底色的发展理念。赵亚夫坚持推广有机农业，用生态理念种出健康的农产品，实现了经济效益与生态效益的双赢。农产品质量安全是我们食品企业的生命线，更是对消费者最基本的承诺。我们将坚定不移走绿色发展之路，从源头把控种植标准，建设高标准有机、绿色生产基地，推行科学种植模式；搭建数字化生产管控体系，以智能化赋能生产加工全流程，实现产业提质增效，完善全链条质量追溯体系；深耕品牌建设、拓宽全球市场，持续擦亮“邳州大蒜”地理标志金字招牌，让苏北特色农产品走出国门、走向世界。

从传统农耕到现代产业，从零散发展到集群赋能，苏北乡村产业的蝶变，是中国现代农业高质量发展的生动缩影，也是一代代“三农”人接续奋斗、实干耕耘的成果。我将始终以赵亚夫同志为榜样，坚守扎根乡土、实干为民的初心，扛起科技兴农、产业富民的使命，持续深耕农业主业、坚持科技创新、深化联农带农，把企业发展实践融入乡村振兴大局，把履职担当落到为民办实事的实处，以实干赋能产业升级，以担当助力共同富裕，让人大代表的初心底色更加鲜明、履职担当更加有力。

扬州市人大代表，宝应县宝楠学校小学部校长　赵俊：

一枚勋章承载赤诚初心，一生坚守诠释责任担当。“七一勋章”获得者赵亚夫同志六十余载扎根乡土、一辈子为民造福，以赤子之心守望大地，用实干书写忠诚。品读赵亚夫同志先进事迹，字字动人、事事育人，为我们树立了可学、可追的精神标杆。作为一名人大代表、教育工作者，我在学习榜样精神中汲取奋进力量，更加明晰了履职为民的初心使命、育人育才的本职责任。

赵亚夫同志深耕农业科研与技术推广，始终立足专业领域服务群众，紧跟发展需求钻研新技术，推广农业新产品，用实打实的行动破解基层农业发展难题、造福一方百姓。他一心为民的公仆情怀、求真务实的工作作风，是人大代表履职尽责的最好范本。人大代表来自人民、服务人民，我将以榜样为镜、向榜样看齐，牢固树立以人民为中心的发展思想，深入代表“家站点”走访调研，常态化下沉基层一线，近距离倾听群众心声，精准收集社情民意，架起民意“连心桥”，当好群众“代言人”，把群众呼声转化为代表建议，推动解决群众急难愁盼。

赵亚夫同志扎根乡土、心系群众，不追求个人功名，只专注为民办实事，以纯粹的党性修养坚守岗位。这份心怀大爱、无私奉献的崇高品格，是值得终身学习的精神财富。教育是育人育心的事业，需要纯粹的情怀与无私的坚守。作为一名教育工作者，我始终以榜样为引领，深耕三尺讲台，牢记育人初心，把关爱学生、培育学生放在首位，用心呵护每一位学生的身心成长，平等对待每一名学子，用真诚与热爱浇灌学生心田，坚守为党育人、为国育才初心使命，用心做好立德树人本职工作。

赵亚夫同志始终坚持农技为民、实干兴农，他秉持精益求精的钻研态度，不满足于简单技术落地，反复试验，打磨每一项农业技术，把全部心血与热忱倾注在助农增收、乡村振兴的事业之中。赵亚夫同志深耕笃行、实干担当的崇高品格，闪耀着时代光芒，对做好教育管理工作具有深刻启示。我将凝聚教师队伍工作合力，深化课程教学改革，立足实际探索实践路径，进一步激发教育发展内生动力、创新活力，打造具有辨识度的教育改革成果，用心用情办好人民满意的教育，为推动教育高质量发展提供坚强保障。

南京市溧水区人大代表，南京金色庄园农产品有限公司董事长　吴中平：

作为溧水区人大代表和草莓产业从业者，我多次陪赵亚夫同志踏进金色庄园基地，看他俯身拨开叶幕数花序、蹲在垄边捏土判断墒情，那句“只要还能干得动，为农民服务到老”每次都让我心头一热。向赵亚夫同志学习，不是喊口号，而是要把他的精神分解成田间地头的每一件实事。

学“信念坚定、对党忠诚”的政治品格，把代表履职锚在“三农”第一线。赵亚夫同志不论在农技员、领导干部还是退休志愿者岗位上，始终奋战在“三农”最前沿。我是区人大代表，也是企业负责人，双重身份归到一个支点：农民盼什么，我就干什么。今年，我把履职重心放在土壤养护与肥力提升上，与吉沐祥研究员和40多人技术团队，把沈其荣院士等专家请进溧水，让莓农在自家田头就能用上“院士级”的土壤改良方案；依托“果品专业人大代表工作站”倾听诉求，把莓农反映的“连作障碍”、“有机肥替代”等共性问题梳理成建议，把田里的声音带进会场、把会场的政策带回田间。

学“做给农民看、带着农民干”的实干劲，让小草莓串起共富链。赵亚夫同志当年背回二十株草莓苗，试种赔钱他担着，丰收了把技术教给农民。金色庄园跟着这条路走：全国自建基地8000余亩、订单合作3万亩，牵手赵亚夫同志和沈其荣院士筛选新品种、主攻绿色防控与低残留管控，种苗成活率达98%，等离子冷杀菌让采后保鲜期大幅延长，先后通过FSSC22000、中国及国际双GAP、产品碳足迹认证；更关键的是把农民拉进来，“公司+基地+农户”保底价收购，合伙人模式让40多名“新农人”种草莓年收入达15万—20万元，带动1.1万户增收。赵亚夫同志看完说“要让农民收入稳当”，我们就把保护价写进合同，市场跌了企业扛，市场好了农民多分。

学“科技兴农、生态优先”的远见，把产业做长做久。赵亚夫同志从草莓到有机稻、水蜜桃，始终盯着

系统效益。我们追着这个思路跑：数字农业（5G、物联网、环控算法）嵌进全产业链，日本Aglis（阿格里斯）高架栽培模式、绿色防控落地溧水；此前曾随赵亚夫同志赴杏虎村测桃的甜度和果径，当场敲定田间直达商超订单，把百果园、山姆、开市客的渠道向桃、梨、葡萄打开，系统破解“种得出卖不好”难题。我还跟着赵亚夫同志学习“不收一分指导费”的清廉本色：企业赚的是产业钱，不是农民的血汗钱，技术培训、田间课堂一律免费。

赵亚夫同志给我们这代“新农人”立了标尺——代表之声不是汇报之声，是田垄里的回声。今后，我将继续以“走在前、做示范”自勉，把金色庄园做成科技赋能乡村振兴的样板，把“果品专业人大代表工作站”设在莓农最需要的地方，让“要致富找亚夫”的口碑，在溧水草莓园里续写出“跟着代表干、小果变大产”的新篇。

常州市钟楼区人大代表，常州市觅渡桥小学党支部书记、校长　徐志彤：

看到习近平总书记向赵亚夫同志颁授“七一勋章”时，我倍感激动，更有一份特殊的自豪——这位“三农”楷模，正是从觅渡桥小学走出的杰出校友。省委发出号召向赵亚夫同志学习，对我而言，既是对榜样的致敬，也是一次对老学长人生答卷的再研读。

信仰的种子，童年就已种下。赵亚夫同志1946年至1952年就读于觅渡桥小学，觅小也是瞿秋白的母校。他曾在讲党史课时这样开场：“对我少年立志影响最大的人是一个校友，这个人就是瞿秋白。”“勤谨”校训和秋白精神，在他心中播下了许党报国的种子。六十多年来，他扎根丘陵山区，把论文写在大地上，把成果留在农民家，用一辈子践行着“为农民服务”的朴素誓言。每每想到一位从觅小走出的少年，用一生兑现了年少时许下的承诺，我都深感教育的力量不在于一时的成绩，而在于点亮学生心中那盏能够照亮一生的灯。

一句“热爱就不累”，是最朴素的育人教材。赵亚夫同志曾多次回到母校，和孩子们分享他的故事。有一次他在接受学生采访时，孩子们问：“赵爷爷，您常年奔波在田野里，累不累？”他回答：“热爱就不累。”短短五个字，深深触动了全校师生。在常州大力推进劳动



教育的背景下，学校将赵亚夫同志的崇高精神融入育人实践，建设“智慧农场”，建立日常校园岗位，走进各行各业开展职业体验，让孩子们在体验中理解热爱是做好一切事情的根本。

把课堂搬到田野，让实干精神代代相传。当我们把实境思政课搬到句容戴庄，孩子们在生态园里见到了赵亚夫本人，围着他问生态水稻、问生物多样性。他的回答处处离不开一个“做”字——到田里看，带着农民干，发现问题就研究，遇到困难再想办法。那个场景至今印在我脑海里：一位老人被一群孩子围在田间，身后是青翠的稻田，头顶是盛夏的烈日，他用最朴素的行动告诉孩子们什么是实干。我想，这就是最好的教育——不是告诉孩子应该怎么做，而是让他们亲眼看见一个人如何用一生去坚持做一件事。

淡泊名利的人，心中自有丘壑。赵亚夫同志有一条“三不原则”——不收技术指导费、不搞技术入股、不拿技术顾问报酬，每年为农民义务讲课上百次，从不收一分钱。耄耋之年仍奔走在乡村振兴一线，不辞辛劳、不计得失。作为教育工作者，我常想，三尺讲台虽不比田间地头，但道理是相通的。沉下心来、耐得住寂寞，把心思放在每一堂课、每一次与学生的交心中，在日常教书育人的点滴中坚守本分，这是我们向这位老学长致敬的最好方式。

我们将循着榜样的足迹前行，把这份精神融入立德树人的全过程，努力培养有理想、有本领、有担当的时代新人，让每一个孩子在成长路上找到热爱并愿意为之奋斗一生的事业。

英雄从人民中来

梁亚玮

全国脱贫攻坚楷模、时代楷模、“七一勋章”获得者赵亚夫，用数十年如一日的坚守与实干，在丘陵山区走出一条农业农村现代化之路，带领万千农户摆脱贫困、奔向小康。面对至高荣誉，他却说：最应该感谢的还是广大农民朋友们，他们勤劳朴实、任劳任怨。他直言，自己不过是履行了职责和使命，坚守了初心与承诺。这份赤诚，恰恰印证了一个真理：英雄生于人民、源于人民，英雄的使命，从来都是为了人民。

英雄立大志，志在人民。真正的远大志向，从不是孤芳自赏的个人追求，而是与人民群众的根本利益同频共振。青年时期的赵亚夫立下宏愿：要用自己学到的知识帮助农民吃饱肚子，摆脱贫困。这不是空洞的口号，而是他此后数十年矢志不渝的行动指南。正是这份扎根人民、服务人民的初心，成为他奋进路上的“指路灯”，让他在风雨兼程中始终方向坚定、步履不停。由此可见，大志，从来不是追求个人名利，而是把个人价值融入人民幸福、国家发展的洪流中，到人民群众中去，在广阔天地间践行初心、创造价值。

英雄成大事，功在小事。英雄从不是一蹴而就的，而是在平凡岗位上日复一日的坚守与沉淀。1958年，即将踏入宜兴农林学院的赵亚夫找到了答案：成大事者，从来都始于平凡、源于小事。数十年来，他放下“书生架子”，扎根“三农”一线，向农民学习、为农民服务，从推广一个新品种、解决一个技术难题做起，在一件件小事中锤炼本领、积累经验，用实打实的行动赢得了群众的信任与爱戴。因此，青年干部既要怀抱梦想，更要脚踏实地，要珍视在每一个平凡岗位的锻炼，要在服务人民的小事中沉淀自我、增长才干，唯有向下扎根，方能向上生长。

英雄长才干，学在实干。真正的本领，从来不是闭门造车的空谈，而是在服务人民的实践中“干中学、学中干”。青年干部常怕犯错、总想准备充分再行动，而赵亚夫用一生实践告诉我们：最好的学习，就是去实践，去直面问题。数十年间，他始终与农民并肩作战，深耕农业一线，把专业知识与田间地头的实际结合起来，在推广新品种、解决技术难题的过程中，既摸清了群众的急难愁盼，也提升了自身的专业能力，最终成为兼具实践经验与理论水平的农业专家。唯有到群众中、在实践中发现问题，在实干中解决问题，才能真正练就服务人民的过硬本领，才能把工作做到群众心坎上。

赵亚夫用行动告诉我们：英雄从不是高高在上的符号，而是在人民群众中间，是把群众的期盼放在心上、把为民的责任扛在肩上的普通人。他们以初心赴使命，以实干践承诺，在平凡的岗位上书写着不平凡的人生。作为新时代人大干部，我们更要以赵亚夫为榜样，牢记“英雄从人民中来”的深刻内涵，立足本职岗位，扎根群众、服务群众，把群众的呼声作为工作的导向，把群众的满意作为工作的标准，以实干担当践行初心使命，在服务人民、奉献社会的过程中，扛起属于我们这一代人的责任与担当，让英雄精神在新时代薪火相传、生生不息。

代表监督筑牢司法根基

李前国

代表联络是人大监督司法工作的一个重要抓手。实践中，基层代表联络工作存在一些短板。如何推动代表监督从程序性参与走向实质性嵌入，充分发挥代表群众评价在衡量司法质效中的作用？笔者以检察工作为例，从四个维度深入阐述。

搭建实体与制度双重载体，畅通代表监督渠道。代表监督走深走实，离不开实体阵地的支撑与制度机制的保障，若代表仅依靠书面材料、年度通报了解检察工作，难以触及办案与治理核心。打造专属联络阵地，方便代表沉浸式监督。设立人大代表驻检联络站，方便代表走进办案一线实地调研，打通闭会期间代表监督司法的渠道，让代表监督从书面通报变为沉浸式参与；建立分层处置机制，将代表反映的社会治理共性问题列为检察建议重点选题，同时把检察监督中发现的深层次行业漏洞同步反馈代表、征询民意，形成监督介入—司法办案—民意反馈的双向互动格局，充分融合两种监督载体的制度合力；纳入内部评价标尺，平衡内外评价权重，将代表评议结果纳入检察综合考评，常态化邀请代表参与案件复盘、检察建议专项评查等核心评价工作，从制度层面扭转“重内部考核、轻群众感受”的履职偏向。

构建民意征集处置完整闭环，用好代表民意桥梁。全过程人民民主的核心要义在于倾听民声、回应民需，人大代表作为群众与检察机关之

间的关键纽带，联络工作的落脚点是精准收集诉求、逐项整改落实。拓宽多元沟通渠道，实现诉求精准对接。围绕营商环境保障、民生司法、基层矛盾化解等群众关切领域，常态化组织检察开放日、检企专题座谈，广泛邀请人大代表、企业经营者、基层群众面对面交流，全方位收集一线司法需求；构建意见收集—台账登记—分项整改—销号反馈闭环管理模式，推动检察工作跳出内部评价清单，主动对标群众需求清单、代表意见清单开展靶向整改；立足民意调整履职重心，实现工作思路向民心倾斜。

推动代表深入监督评查，依靠第三方视角补齐评价短板。案件办理是检察履职的核心场景，引入人大代表外部评判，能够弥补内部评查侧重程序规范、忽视社会效果的短板，让司法裁决兼顾法理与情理。参与检察听证，提升案件处理公信力。针对不起诉、刑事申诉、行政争议化解等容易产生分歧的案件，邀请人大代表担任听证员，依靠代表贴近基层的中立视角梳理法理、倾听民情，提升案件处理结果的群众认可度，有效缓和社会对立矛盾；参与矛盾调解，兼顾司法力度与温度。邀请熟悉基层情况、群众认可度高的人大代表参与调解，弥补刚性司法在情感修复上的不足，从源头上减少矛盾上行，让司法既有力度又不失温度；参与检察建议评查，完善案件质量管控。组织代表对社会治理类检察建议开展专项评查，围绕选题、事实、法律适用、落地成效逐项评议。结合代表提出的强化全流程跟踪督办的建议，完善从选题论证、文书制发至回访督办的完整管控链条，内部规范管理和外部代表监督同步发力，守住司法公正底线。

深化成果系统转化，依靠治理成效检验民主实效。全过程人民民主不能止步于个别诉求回应，更要推动代表意见转化为系统性治理举措，实现“办理一案、治理一片”的综合效应。依托代表建议完善长效保护机制，聚焦共性行业风险开展类案综合治理，实践形成“监督—整改—治理”的良性循环，探索构建起民意监督与基层治理双向赋能的工作模式，让全过程人民民主在基层司法实践中形成可复制、可推广的运行路径。

跳出封闭的内部评价模式、做实代表监督、打通民意转化治理的通道，努力让人民满意成为衡量司法工作根本标准的有效路径，让全过程人民民主在司法实践中持续彰显制度生命力。



善辨履职千般“头” 做实民生幸福事

董明月

人大代表建言献策，是宪法法律赋予的法定职责，是全过程人民民主重大理念在基层的生动实践，更是联通党政决策与群众心声的关键纽带。基层人大为民履职，核心就是引导代表跳出案头桎梏、扎根基层沃土，以俯身观察、真心倾听、溯源深究的务实姿态，深挖民意源头、找准治理堵点，把群众的所思所盼转化为精准务实的履职建言，让民生期盼落地为可感可知的幸福质感。

走出案头、细察苗头，在基层实景摸清民生势头。履职的真知不在书桌案头，而在市井田头。基层代表日常深耕本职岗位，不仅要从纸面信息了解民情、研判问题，更要抓住各种捕捉真实民意民生的契机。真正的为民履职，必须主动走出办公室、

走进群众生产生活一线，以细致入微的观察捕捉治理苗头、洞悉民生细节。小区私拉电线充电的乱象，道出便民配套设施的短板；乡村沟渠垃圾堆积的问题，暴露基层治理和乡风培育的不足。细碎日常藏真貌，细微之处见民情。人大代表唯有放下文书台账、走进基层实景，练就见微知著的履职眼力，从群众最真实的生活场景中捕捉问题、梳理现状，才能让履职建言扎根实际、贴合实情，精准把握基层民生动态势头。

倾听话头、深究由头，在民声百态中找准履职源头。民意藏于闲谈，症结隐于表象。做好新时代人大履职工作，既要善于倾听群众话头，更要勤于深究问题由头。群众的家常闲谈、吐槽怨言、真实期许，都是最鲜活、最宝贵的民意素材。代表履职切忌走马观花、浮于表面，要始终放平姿态、放下身段，耐心倾听群众心声，既接纳褒扬之声，更包容诤言之语，全方位汇集民智、凝聚民意。同时，要摒弃浅尝辄止的履职思维，不被表面现象迷惑，针对群众反映的问题，主动溯源追问、深挖症结根源，找准问题背后的机制短板、治理堵点，梳理出靶向精准、举措务实、可督可落的高质量建议，真正当好群众的“代言人”。

锚定盼头、提起劲头，在实干履职中兑现民生重头。民有所盼，履职有为。群众的美好期盼，就是人大代表履职的最沉甸甸的重头。全过程人民民主重大理念的基层实践，在于能否紧扣群众盼头、拿出实干劲头，把每一条民意、每一项建议落到实处、见到实效。人大代表履职不能止步于建言献策，更要紧盯问题整改、跟进督办落实，把群众的急难愁盼作为履职落脚点，摒弃空洞表态、虚化表述，聚焦民生痛点、治理难点精准发力，以实打实的举措破解堵点、回应民需。始终坚守为民初心、保持履职韧劲，让建言有温度、督办有力度、惠民有实效，持续激活基层民主活力，用一桩桩民生实事、一项项治理成效，把群众的盼头稳稳变成日子红火、生活幸福的甜头。

校准代表履职坐标

张达明

在全面推进中国式现代化江苏新实践的关键时期，基层代表需校准政治、实践与能力三重坐标，以“三个高质量”为遵循，让民主的种子在基层土壤中生根发芽、开花结果。

校准政治坐标，把稳高质量履职“方向盘”。人大代表的头等大事是站稳政治立场，需要吃透中央精神，紧跟省、市、县各级党的步伐，把宏大蓝图翻译成地方能落实、群众能听懂的具体语言。比如，党中央提到扩大内需是战略之举，省里部署了“强富美高”新江苏建设，设区市如何阔步前行，到了县一级如何落到实处？是围绕投资于物、投资于人提建议，还是在文旅融合发展上找切口，或是在基层治理现代化上出点子？高质量的议案，须是上接“天线”、下接“地气”。审议报告，不能光说“学习领会，完全赞同”，得看出门道，提出真问题。票决的民生实事项目，就得问是不是普惠性，钱从哪儿来、花到哪里最见效？老百姓的急难愁盼，有没有真正摆上位置？把政治要求融入具体追问里，才是有高度的政治站位。

打磨调研精度，锻造高质量议案“硬内核”。基层代表最大的优势在于紧密联系群众。高质量的议案建议，必须建立在对民情民意精准把握、对矛盾问题深刻剖析、对策建议切实可行的基础之上。基层代表需走出会议室，走进田间地头、工厂车间、社区小巷，既关注经济社会发展大事要事，也聚焦百姓衣食住行“关键小事”。代表们平常是不是常去老街巷转转，听居民“牢骚话”？是不是常到田埂上走走，跟种粮大户算算账？是不是常进企业车间看看，和老板、工人聊聊难处？是不是常到商圈商场，观察内需消费怎么样？这些细节，才是建议的“源头活水”。只有用脚步丈量民情，用心倾听民声，用脑分析症结，写出来的建议才能戳到痒处、点到穴位，才可能成为有关部门想听、爱看、能办的“金点子”。

提升审议效能，激活高质量监督“源动力”。审议工作报告是人大代表行使监督权、决定权的重要形式。高质量审议，核心在于变被动听会为主动问政，变泛泛而谈为精准建言。基层代表审议人大、政府、法院、检察院等工作报告时，要敢于、善于提出建设性意见。这要求代表们会前做足功课，提前审阅报告，熟悉相关领域政策法规与实际情况；会中聚焦报告提出的目标任务、政策举措、民生项目，结合一线见闻与调研情况，多问几个为什么、多想几个怎么办；会后持续跟踪，推动各项工作部署更贴合实际、更顺应民心。真正高质量的审议，要“辣味”十足，有建设性、操作性，这样审议通过的报告，才更扎实，更得民心。

连云港人大：同题共答谱新篇　同向发力促发展

王宇

今年以来，连云港市人大常委会锚定全省人大系统上下联动十项重点工作任务，在省人大常委会有力指导和市委全面领导下，专项部署、统筹推进，持续夯实立法协同、监督联动、代表同心的工作体系，以同题共答、同向发力的奋进姿态，奋力推动新时代地方人大工作高质量发展。



思想领航　学习实践走深走实

连云港市人大常委会以“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动作为年度工作主题主线，坚持把学深悟透党的二十届四中全会精神作为首要政治任务，坚持将常委会党组“第一议题”制度、代表培训“第一课堂”定位，与深入学习贯彻习近平总书记在参加十四届全国人大四次会议江苏代表团审议时的重要讲话精神紧密结合，紧扣“学思践行”抓落实，持续拓展学习的深度和广度。

今年以来，市人大组织3期代表履职能力提升专题培训，与县区人大联动举办“代表讲坛”，邀请40余名政治素养过硬、群众认可度高、履职实绩突出的五级人大代表登台授课，分享学习感悟、交流履职经验，促进代表互学互促、取长补短。常委会领导率先垂范、登台授课，深入阐述人民代表大会制度的理论精髓和实践准则。推动人大制度理论纳入市县两级党校主体班必修课程，常态化列入市委理论学习中心组必学内容，让制度自信扎根干部履职日常。在人大机关开设“机关学堂”，抓实机关干部理论素养与业务能力提升，邀请专家开展人工智能专题授课，引导干部勤学善思、学以致用，持续提高履职能力与工作水平。

服务大局　履职担当彰显作为

连云港市人大常委会紧扣市委中心工作，找准人大履职的切入点和着力点，以高质量履职助推市委工作要求全面有效落实。

以更高质量立法护航新质生产力发展。为积极助推新质生产力发展，市人大以精准法规供给护航：制定《连云港市知识产权保护和促进条例》，推动构建知识产权“全链条”保护体系，激发经营主体创新活力；制定《连云港市海洋经济发展促进条例》，对海洋空间布局、产业体系、科技创新、强港建设、生态保护等方面作出制度性安排，为打造全市现代化建设“蓝

色引擎”提供法治保障。制定《连云港市涉企行政检查条例》,将“综合查一次”、“扫码入企”等要求固化为制度规范,切实减轻企业迎检压力。目前,知识产权保护、机动车停车场管理、海洋经济发展等5部法规已完成初审,正有序推进二审工作,确保每一部法规都紧贴改革发展实际和基层治理需求。

以更高效能监督助力增强经济韧性。紧扣市委“练好内功、做强自身”要求,市人大重点围绕金融、政府债务管理、“人工智能+”、安防产业、海洋渔业、“全域临港”发展等方面,灵活运用监督方式,提高监督质效。以承办第21届省运会为契机,计划开展文商体旅融合发展专题询问,进一步激发市场活力、提振消费经济。持续深化行政、司法领域常态化监督,上下联动调研公安机关规范涉企执法专项行动,听取法官检察官年度履职情况报告,从严规范执法司法行为。市级层面印发《关于加强和改进人大监督工作的实施意见》,规范细化多种监督方式,推动程序简化、问题找准、建议可行、手段刚性、整改闭环,以全流程优化保障监督提质增效。

以更高水平代表履职推进共同富裕。充分发挥人大代表桥梁纽带作用,今年以来全市已组织650余名人大代表广泛参与海洋渔业发展、民生实事推进、和美乡村建设等调研以及列席常委会会议。强化代表建议督办,完善常委会领导牵头督办、委室重点督办机制,推动代表建议办出高质量。统筹推进全市600余个人大代表“家站点”规范化建设,发挥“民意直通车”作用。在经济薄弱村布设防止返贫监测点,由县乡两级人大代表担任观察员,及时发现并推动解决返贫致贫风险隐患。代表小组服务重点企业项目机制全面推开,广大代表当好惠企政策宣传员、政企沟通联络员、发展难题调研员、营商环境监督员,在服务发展一线展现代表风采。

守正创新　创新赋能提质增效

惟创新者进,惟创新者强。连云港市人大常委会立足研究新情况、解决新问题,在工作思路、机制方法上积极探索、勇于突破,以改革创新推动全市人大工作质效整体提升。

完善监督问效机制,增强监督刚性。把加强和改进人大监督工作作为年度改革创新项目,形成11条具体意见,推动监督各环节全面提升。4月下旬,市人大常委会开展固(危)废排查整治工作专题询问并进行评议,首次邀请市人大代表参与评议,评议结果第一时间报送市委、市政府和组织部门,充分发挥在部门考核、干部任用上的作用。首次召开评议意见交办会,将评议结果当面反馈交办,督促相关部门强化责任、抓好整改。

拓展代表履职载体,激发代表活力。持续深化“人大代表在行动”系列活动,创新探索代表小组精准服务企业、服务项目常态化工作。按照地域相邻、行业相近、优势互补原则,由2—3名代表组成1个代表小组,挂钩联系重点企业或项目,通过常态化走访、陪企迎检、代办审批等方式助力发展。目前已组建65个代表小组,联系76家重点企业项目。完善代表退出机制,对履职懈怠的代表及时提醒约谈、督促整改,始终保持代表队伍生机活力。

激发基层创新活力,凝聚上下合力。先后召开两次市县人大负责同志座谈会,鼓励基层大胆探索、创新实践。东海县人大建立民情恳谈会等“五个一”机制,灌南县人大建立闭会期间代表建议收集交办机制,赣榆区人大组建执法检查专家库,连云区人大打造“海州湾畔·为民发声”品牌,各地创新实践亮点纷呈。针对基层人大力量薄弱问题,市人大指导各地推进乡镇街道配齐人大副职,推动乡镇党政办公室更名为党政和人大办公室,统筹落实专职人员配备,从机构设置、人员力量上补短板、强弱项,夯实基层人大履职根基。

风好正是扬帆时,策马扬鞭再奋蹄。站在“十五五”开局起步的关键节点,连云港市各级人大将坚守初心使命、勇于担当作为,持续深化拓展“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动,以正确政绩观校准履职方向,以改革创新激发履职活力,以真抓实干提升履职效能,奋力推动全市人大工作再上新台阶,为连云港经济社会高质量发展贡献更多人大力量。

东海：“五个一”双联工作绘就代表履职新画卷

为贯彻落实新修改的代表法，进一步深化和拓展“两个联系”工作机制，东海县人大常委会在总结提炼工作实践的基础上，制定出台了《关于贯彻落实代表法，加强县国家机关联系人大代表、人大代表联系人民群众“五个一”工作的实施意见》，进一步推动全过程人民民主在基层落地生根。

在东海县牛山街道北辰社区的居民议事广场，市、县两级人大代表冯小娟正与群众座谈交流，她耐心倾听、细致记录。这样的场景，是她的履职常态。

为推进“两个联系”工作走深走实，东海县人大常委会制定了组织一次理论学习会、召开一次民情恳谈会、走进一个基层联系点、收集一条高质量建议、促成一件民生微实事的“五个一”双联工作制度，对联系的主体、内容、方式、处理流程、服务保障等方面予以明确。“‘五个一’工作制度让我们这些基层代表的任务更加明确了，工作方向也更加清晰了。”冯小娟说。

为推动代表联系群众常态化，东海县人大常委会采取集中组织和日常开展相结合的方式进行，在每年固定接待月和固定接待日的基础上，抓实常态运行，着力构建一张全周期履职的制度化网络。

在东海县水晶城人大代表联络站，代表常驻站点，倾听从业群众的呼声，广泛征集、反映水晶商户意见建议。在平明镇“人大+商会”联络站，“产业议事会”定期举办，企业家代表与政府部门面对面恳谈，围绕安全生产、企业运营和项目建设等方面提出建议，助力企业发展。近年来，东海县先后建立了现代农业、硅产业、循环经济、电商产业等特色产业代表联络站10余个，确保经济脉搏的每一次跳动都能被及时感知。

在东海县白塔埠镇各村党群服务中心、沿街商铺、企业厂区内，群众只需用微信扫描二维码，即可线上一键提交诉求、建议。在双店镇鲜切花产业人大代表联络站，驻站代表们长期活跃在花农微信群，政策、技术、销售问题随时响应。“现在找代表，就像@一位随时在线的朋友。”一位花农这样说。

东海县人大常委会在规范落实“两个联系”基础上，进一步扩大联系主体范围，实现多元化参与，建立国家机关及其部门负责人进代表联络站制度，推动解决一批基层治理、民生保障和产业发展方面的问题。

在山左口镇“五个一”活动现场，针对代表们提出的流转土地发包问题、合作社非法集资问题等，参加活动的县法院鲍院长认真倾听，现场解答，提出明确举措。针对代表普遍反映的农村留守儿童问题，县检察院的张检察长表态，将与人社、妇联、商务、教育等部门联动，溯源解决留守儿童的生活心理问题。

如何充分激发代表履职积极性？在东海，按照就地就近、履职便利、全域覆盖、常态长效原则，每一名人大代表每年至少固定联系1个基层联系点，形成1条高质量的代表建议，促成1件民生微实事，并积极做好政治理论宣讲、走访联系选民、了解社情民意、化解矛盾纠纷、发挥监督作用。此外，通过积分管理，将代表履职纳入量化评价体系，使代表履职动态有迹可循，履职情况有据可查。“履职可量化，积分有奖励，大家的积极性都很高！”温泉镇人大主席张勇表示。

“五个一”双联工作激发了代表履职动力，当人大代表的履职足迹遍布东海大地，全过程人民民主便有了最坚实、最生动、最温暖的注脚。 **（徐艳丽）**



灌云：在阳光下运行集体资产

农村集体资产，是农民群众的“家底子”，也是全面推进乡村振兴的重要物质基础。管好用好这笔资产，关系农民切身利益，关系基层治理效能，关系乡村振兴成色。近年来，灌云县人大常委会坚持正确监督、有效监督、依法监督，聚焦农村集体资产管理的堵点难点，在监督中支持、在支持中监督，持续推动农村集体资产底数更清、制度更全、监管更严、效益更好。

摸清家底，算清集体“明白账”。做实镇村资产监督，首先要确保责任清、底数明。灌云县人大常委会坚持调研先行，紧扣农村集体“三资”管理突出问题，组织专题调研。调研组深入镇村一线，通过实地察看、查阅资料、召开座谈会、听取汇报等方式，全面掌握第一手情况。同时，注重发挥人大代表扎根基层、联系群众的优势，广泛听取村干部、老党员、村民等方面的意见建议，助力各村厘清集体资产底数，推动建立动态台账，做到资产数量清、权属清、价值清、收益清，为精准监督打下坚实基础。

扎紧笼子，筑牢制度“防火墙”。管好农村集体资产，既要有底数，更要有制度。针对调研中发现的管理短板，灌云县人大常委会及时向县政府反馈意见建议，并加强跟踪督办，推动建立健全长效管理机制。在人大监督推动下，村级财务会审与审计制度全面落地，采取自审、互审、抽查相结合的方式，创新建立村级财务督查制度，县经管站每季度对村集体原始凭证、记账凭证及相关附件开展定期检查。做到小问题早发现、早整改。县政府及相关部门先后出台“三资”管理、土地经营监督等一系列制度文件，进一步扎紧制度笼子。如今，各镇村农村集体资源对外发包项目全部进入农村产权交易平台公开交易，程序规范、流程透明，从源头上杜绝了暗箱操作。



创新监督，构建监管“一张网”。监督不留死角，成效才能不打折扣。灌云县人大常委会积极探索人大监督与纪检监察监督、审计监督、财会监督贯通协同的有效路径，推动信息共享、线索移送、成果共用，让多股力量拧成一股劲。在人大持续监督推动下，灌云县在连云港市率先全面推广应用“银社通”平台。依托该平台，村级组织可实时查询每一笔集体资金流向和账户余额，实现在线支付、批量代发及资金拨付等操作，让集体资金真正在阳光下运行。代表们还通过视察、询问等方式跟进监督，推动问题整改闭环管理，切实守好群众“钱袋子”。

盘活资产，激活发展“动力源”。监督的最终目的，是推动发展、惠及民生。灌云县人大常委会始终将资产盘活利用和集体经济发展成效作为衡量监督质效的重要标尺，持续跟踪问效。在人大监督推动下，各镇村通过资源发包、入股经营、发展特色产业等多种形式，积极盘活闲置或低效利用的集体资产，不断拓宽集体经济增收渠道，壮大村集体经济，带动群众就业增收，让“沉睡资产”变源头活水。

摸清家底是起点，盘活资产是关键，鼓起钱袋子是目标。灌云县人大常委会将持续依法履职尽责，推动制度更完善、监管更透明、效益更可观，让村集体家底更厚实、群众心里更踏实、乡村振兴更见实效。

（滕绍莉）

灌南：“逢5接待”听民声　建言献策解民忧

为贯彻落实全省人大系统上下联动十项重点工作中关于“做实闭会期间代表建议办理工作”要求，灌南县人大常委会创新打造“‘每月逢5’接待代表+《代表建言》”特色工作品牌，让基层一线呼声直达党委、政府，各类民生难题快速化解。截至目前，已开展“逢5接待”活动98次，接待代表近1000人次，编报《代表建言》108期，推动解决一批群众急难愁盼问题，成为县域践行全过程人民民主重大理念的鲜活样本。

建章立制织密网，闭环运行让民意渠道常通常新。灌南县人大常委会及时修订出台《灌南县人大常委会组成人员联系接待代表办法》，明确接待主体、对象、时间、内容及全流程规范。每年年初由县人大常委会代表工委制定年度接待轮值表，常委会主任会议成员带队、委员分组接待。时间固定为每月5日、15日、25日，确保常年接待不间断。

“过去我们基层代表想要反映产业发展、农田灌溉这类片区共性难题，只能等到一年一度人代会。现在每月逢5都有固定接待日，代表之家就在镇区，履职渠道顺畅太多了。”谈起这一机制，深耕乡村振兴工作多年的县人大代表张国军深有感触。

县人大常委会建立分级负责、分类办理、当场回应的三级分流机制，实现大事专呈报、小事快处置。对于代表反映集中、事关群众切身利益的共性问题，整理形成《代表建言》，呈报县委、抄送县政府；对于涉及个别部门的一般性问题，及时形成建议移送单，转县政府办公室进行交办；对于可以现场答复的个性问题，由参与接待的“一府一委两院”有关负责同志现场作出解答。

双向发力谋实策，紧扣发展大局输出优质建言。县人大定向引导企业家、经济领域代表围绕主导产业焕新、特色产业培育、乡镇园区配套等核心议题下沉走访，形成多份含金量十足的建言材料。“关于加大专精特新企业培育力度推动新质生产力发展的建议”报送后，县委主要领导第一时间作出批示，县工信局全盘吸



纳建议内容，出台专项政策并兑现省级奖励，建立县级培育库及全覆盖金融服务。

新安镇多名县人大代表在“逢5接待”中，收集到群众关于公共场所急救保障薄弱的集中诉求，梳理形成“关于进一步加快公共场所AED配置的建议”。县政府充分吸纳建议，将自动体外除颤器采购布设纳入2026年全县民生实事项目，当前120台急救设备招标采购工作有序推进，全方位守护群众生命安全。

闭环督办强落实，跟踪问效推动建言落地生根。《代表建言》成稿后直报县委、县政府主要领导及分管领导，主要领导批示后，第一时间交办相关单位，并在1—2月内，将办理情况反馈给代表。

“关于扶持发展夜市经济，大力提振消费的建议”呈报后，县政府分管领导先后多次牵头商务、城管、市场监管等多部门集中会办，出台夜市规划、摊位管理、配套保障一揽子实施方案。县人大将其列为年度重点督办事项，纳入常委会专题询问议题持续跟踪问效，县城夜间消费业态全面扩容。

下一步，灌南县人大常委会将努力擦亮特色履职品牌，持续做深前置调研、精进建言质量、强化刚性督办、优化全链条运行机制，不断拓宽全过程人民民主基层实践路径。　　（王都　汤涵）

赣榆：协同监督优化政务服务

为持续优化营商环境、破解政务服务堵点，连云港市赣榆区在全区机关、乡镇（园区）、国有企事业单位全面开展“换位跑一次”沉浸式体验专项行动。赣榆区人大常委会立足法定监督职能，积极参与顶层谋划，组织人大代表和人大常委会机关干部深入一线，体验规范与整改标尺，以监督力量助力政务服务持续优化。

聚焦协同参与，拓宽换位体察覆盖面。协同搭建“单位主要领导带头、班子成员跟进、中层干部全员参与、人大代表自主走访”责任架构，推动16名区四套班子领导牵头攻坚跨部门重点事项。围绕涉企项目、民生政务、行业监管制定差异化体验清单，创新推行“实地看、实际办、模拟干、现场听”四类体验模式，组织参与者以办事群众、企业经办人、窗口工作人员、监管人员等多种身份换位，在角色互换中感知政务服务堵点、感受治理温差。目前全区59家单位负责人、203名科级干部、468名科室负责人完成换位体验，人大代表自主走访196人次，有效破解“基层办事、领导旁观”上下脱节问题。

做实闭环督办，推动查摆问题见底整改。建立“体验采集—分级处置—联合复核—销号管理”闭环机制，规范体验记录、整改记录两套台账，实行一事一档。按照分类施策推进整改：简易问题即知即改，跨部门堵点多方会商处置，制度性短板汇总意见推动机制优化。多方协同推动多项办事流程精简：排水许可审批时限由法定20个工作日压缩至2个工作日，农资经营许可取消重复提交身份证材料。全区累计形成体验记录879份，查摆难题799个，完成整改672个，整改完成率84.11%。为防止纸面整改、问题反弹，专班选取63项群众、企业高频事项开展“回头看”，人大代表、人大常委会机关干部参与暗访核验，层层压实整改责任。

深化履职建言，构建便民利企长效机制。全区分批组织77家单位开展路演汇报，已举办3期交流活动，57家单位分享流程优化实践经验并汇编典型案例供全区借鉴。区人大常委会密切跟踪复盘交流成果，梳理短板，针对换位体验发现的共性堵点，形成监督材料、提出意见建议，转交区政府推进流程再造、减证便民、数字赋能改革。当前，一窗受理、并联审批、承诺即开工、带押过户等举措落地见效；依托数据共享推行容缺受理、一表通办，公租房申请精简为三类核心材料；政务大厅设立企业专窗、老年便民窗口，为重点项目配备代办人员，提供一对一帮办，持续降低办事成本。

抓实常态监督，持续巩固政务改革成效。“换位跑一次”专项行动有集中推进周期，但优化政务服务永无止境。区人大常委会将政务服务提质纳入常态化监督，列入代表履职内容，构建代表常态化体验、季度协同督查、动态收集民意的工作模式。依托营商环境监测点汇集民情，定期组织代表模拟办事摸排新增堵点，收集的意见建议及时交办职能部门跟踪落实，持续放大换位体验工作成效。



接下来，连云港市赣榆区人大常委会将继续依法履行监督职责，常态化组织人大代表下沉体察民情，持续跟踪便民利企举措落地，把换位体验与协同监督成果转化为群众、企业看得见、摸得着的获得感。（秦莉）

海州：板凳围坐话民情　代表督办暖民心

“今年村集体经济如何提质增效，大家尽管敞开说。”“古安梨种植地块分散、灌溉条件不足，制约果品品质提升，希望能优化种植布局。”“古安梨是市级非物质文化遗产，我们要守护好特色产业，齐心破解发展瓶颈，带动村民稳定增收。”近日，连云港市海州区洪门街道洪门村的农家小院里，村民、人大代表与党员干部围坐板凳、促膝长谈，围绕集体经济壮大、特色产业升级等议题畅所欲言、共商良策。

在海州区人大常委会的统筹谋划、聚力推动下，“小板凳议事，代表闭环督办”已经成为全区人大深耕基层治理的特色金字品牌。一方小院、数条板凳，搭建起人大代表与群众“零距离”沟通的连心平台，不断拓宽民意表达渠道，徐徐铺展一幅和美有序的基层治理新画卷。

依托精心打造的人大代表“家站点”载体，无论是村（社区）级集体经济收益分配、特色产业长远规划，还是邻里矛盾调解、日常民生琐事，群众的各类急难诉求都能够摆上议事桌面、开展集体研讨商议。全区五级人大代表走进小院倾听百姓心声，依靠标准化、长效化的议事运行机制，蹚出一条共建共治共享的基层治理新路径。

按照区人大闭环督事工作总体部署，全区19个镇街立足各自实际，修订完善人大代表闭环督事实施细则，统一规范“民意收集、分类交办、跟踪督办、结果反馈、成果转化”全流程办理标准、办结时限与岗位权责，构建更具韧性、更富效能的基层治理新格局。全区1241名人大代表下沉网格，累计开展入户走访、座谈调研200余场，全方位摸排辖区民生堵点难点，梳理收录群众各类诉求事项361件，办结305件。

人大浦西街道工委活用闭环督事工作机制，紧盯家长接送孩童难题，将其列为重点监督事项，推动通池社区联合香溢物业开展共建共治，落地“护学助力”便民服务项目。人大代表常态化到场监督值守，督促物业安排专人定点护学，首批服务覆盖11名小学生，切实化解家长接送难的烦心事。针对高铁片区居住环境、出行交通、管网排水等突出民生短板，人大代表全程跟进综合改造一期民生工程，专项督办雨污分流、老旧管网更新改造项目，顺利完成管网新建修缮、居民入户管线接驳；新建雨污泵站正式投运，片区多条主干道拓宽翻新、街巷道路“白改黑”工程全部竣工，片区人居环境焕然一新。

人大代表闭环督事机制高效有序运转，是海州区人大常委会践行全过程人民民主的鲜活实践。区人大常委会代表工委相关负责人介绍，全区五级人大代表主动下沉街巷村落，将人大履职阵地延伸至街道小区、农家院落，把红色党建引领力、人大监督履职力、群众自治内生力有机融合，以小小的议事平台撬动全域基层共治，精准破解群众各类急难愁盼问题。

小小板凳承载万家民生，人大代表闭环督事架起党群连心桥梁。下一步，连云港市海州区人大常委会将持续深化代表闭环督事制度实践探索，不断完善民意收集、民主协商、事项督办全链条工作机制，用心用情回应群众诉求，不断激活基层治理内生动力，携手共建宜居宜业、安定和睦的幸福家园。

（顾永胜　王振）



连云：“四民”联动赋能代表履职

近年来，连云港市连云区人大常委会坚持聚焦“海州湾畔·为民发声”主题，不断探索人大代表履职新实践，构建民声征集、民声共议、民声督办、民声评议的闭环机制，助力人大代表履职作用发挥，深化全过程人民民主基层实践。

畅通民声直通车，助力代表履职更接地气。构建“线上+线下”民声直通车体系，多维度进行民声画像。线上打造“民情码”数字化平台，实现扫码即说、随拍即传、一键直达。线下创新开展“幸福朝夕”、“渔村夜话”等特色履职活动，聚焦渔民、茶农、港航物流产业工人等重点群体，灵活调整代表走访群众的时间与方式，提升代表参与走访调研的热情。将全区183名人大代表编入社区网格，由驻会代表带队，走进渔港农舍、群众家门口，面对面倾听心声、实打实收集诉求。聚焦教育医疗、物业管理等民生热点堵点问题，提前公示、定向邀约，引导群众参加活动、反映问题。组建渔业发展、海洋生态、民生保障等专项调研组，深入产业一线、生产现场调研行业发展痛点、难点和堵点，定向收集企业与从业者诉求，形成专业化、可落地的民情调研报告，以深度调研支撑高质量建言。

开好民声议事会，助力代表履职更有底气。聚焦重点民生领域，组织“询情问政”专场活动，邀请政府职能部门负责人走进人大代表之家，向代表和群众通报工作进展，接受询问。严格落实问前有调研、问中有互动、问后有督办机制，活动前广泛征集问题，活动中直面焦点、一问一答，活动后建立清单、限期办理、跟踪问效。同时，组建由人大代表、政府部门及群众代表等多方力量共同参与的“海州湾议事厅”，对解决难度大的民生问题，依托人大代表“家站点”阵地，召开“民情议事会”，平等对话、共商共议、协同破题。此外，建立“群众点单—代表荐单—主任会定单”的议题生成机制，针对收集的高频民情热点、疑难复杂问题，建立闭环督办机制，推动跨层级难题有效破解。



构建民声监督链，助力代表履职更富锐气。对民生事项实行“一事一牌”、清单管理，明确牵头单位、责任领导、办理时限和目标成效，在人大实践中心设立“监督窗”，以红、黄、绿三色动态公示进度，接受群众监督、社会评议。人大各专工委、代表小组通过调研视察、专题听取汇报、约见询问、查阅台账等方式，常态化跟踪办理进展。依托社会事业观察点、经济观察点延伸监督触角，对办理质效开展客观评价，推动问题真解决、工作真落实。组织人大代表、诉求群众代表和利益相关方开展满意度测评，及时向政府通报、向社会公开。对已办结事项“回头看”，不定期复查，防止问题反弹，确保整改常态长效。

亮出民声成绩单，助力代表履职更聚元气。坚持每年人代会前组织代表专题视察民生实事项目。依托“连云人大发布”等平台，全面公开民生实事办理进度、资金使用、整改落实等情况。举办“民生实事成果展”，通过图片、数据、实物等形式直观呈现成效。坚持用数据支撑、用案例印证、用对比说话，精准呈现问题整改前后变化。编印《代表履职故事》，生动呈现全过程人民民主基层实践。以正面宣传凝聚共识、放大效应，鼓励引导代表更加积极履职作为。

（刘鹏飞）

镇江人大：让“敢生愿生能生”落地有声

陈柯宇

人口问题事关全局、关乎长远。习近平总书记明确要求“建立健全生育支持政策体系，大力发展普惠托育服务体系，显著减轻家庭生育养育教育负担，推动建设生育友好型社会，促进人口长期均衡发展”。为贯彻落实习近平总书记重要指示精神，镇江市九届人大五次会议上，解颖等10名代表联名提出的“关于加快构建生育友好型社会的建议”被确定为重点督办建议。

绘就督办“施工图”，让办理有章可循

代表建议交办市政府的同时，也被列入市人大常委会教科文卫委的督办清单。但“怎么督”、“督什么”，必须主动破题。3月30日，教科文卫委在市九届人大常委会主任会议上提交了翔实的督办工作方案，圈定四项紧盯不放的重点：跨部门协同联动、普惠托育与托幼一体化、妇幼保健院扩建规划落地，以及生育保险、育儿补贴等配套保障。方案同时明确成立督办工作组，邀请市人大代表全程参与，并联合各县级市、区人大上下联动——既画好“施工图”，也向承办单位传递清晰信号：不走过场，务求实效。

数月来，督办组走进托育机构、妇幼保健院、社区，通过一次次走访、一场场座谈、一句句追问，逐一摸排“托育服务短板”、“‘不敢生’深层症结”、“扩建推进难点”等关键问题。督办组以钉钉子精神，一个问题一个问题盯、一个环节一个环节推，推动建议办理从“纸面”真正落到“地面”。

走基层听真话，摸清“好”与“难”

3月31日，春寒料峭。润州区早教中心里，孩子们正在老师带领下做游戏。督办组走进教室，仔细查看活动区、休息室和配餐间，详细询问收费标准与托位数量。机构负责人介绍：“目前收费约每月1300元，托位100个，润州区将优秀幼儿教师下沉托育一线，工作日开设托班，周末对社区开放亲子班。”督办组给予充分肯定。

4月23日上午，在市人大常委会分管主任带领下，督办组赴扬中市调研，市人大代表、社会事业发展观察点的代表共同参与，在文化新村幼儿园实地察看托幼一体化实践。“托班是否独立编班？师生比如何？”带队负责人问得细致。园长回答：“独立编班，师生比严格达标。”

随后的座谈会上，扬中市相关部门反映了基层真实困惑：育儿假在中小微企业“不敢请、请不了”；托育从业人员培训仍停留在基础安全层面，缺乏分龄进阶指导；新型婚育文化宣传不够深入，“单身、不婚、丁克”等观念在青年群体中仍有热度。

“这些声音很宝贵。”督办组成员一一记录，“我们会把这些意见带回去，推动相关部门拿出针对性举措。”从润州到京口，再到扬中，笔记本上既有可推广的经验，更有亟待破解的难题，为后续督办提供了精准靶向。

与此同时，在统一部署下，各县级市、区人大常委会迅速响应，将“加快构建生育友好型社会”列为年度重点监督事项，同步开展专题调研、同步组织代表视察、同步梳理问题清单，推动全市构建生育友好型社会的工作真正形成“一盘棋”。

直面政策“堵点”，不让数字掩盖问题

4月8日下午，督办组再次由市人大常委会分管主任带队，赴市妇幼保健院调研。

“分娩时，我们提供助产士‘一对一’导乐陪伴，

通过呼吸指导、按摩、分娩球等非药物镇痛手段减轻疼痛、缩短产程；还鼓励准爸爸全程参与，亲手剪脐带，共同见证新生命诞生。”产科负责人介绍。

随后，督办组来到市卫健委查阅相关资料并召开座谈会。市卫健委汇报了工作进展：全市已有托育机构233家，托位1.49万个，每千人口托位数达4.61个；2025年已发放育儿补贴1.02亿元，惠及0—3岁婴幼儿3.5万余人。

数字背后，代表们更关注政策是否真正落地。“生育假期在中小企业落实如何？”“灵活就业人员生育保险覆盖了吗？”“托育运营补贴何时发放？”人大代表逐一追问。部门负责人一一回应，并坦承跨部门数据协同不畅、普惠托育价格管理机制有待完善等短板。

“市妇幼保健院发展空间受限，硬件设施亟待升级。”院方直言不讳。市人大常委会分管主任随即提出要求：“市卫健委要落实好《镇江市医疗卫生设施布局专项规划（2025—2035）》，帮助医院解决问题；教科文卫委将持续跟踪，推动相关部门尽快拿出分步实施方案。”

从会议到群众心头，交出民生答卷

问题有了，关键还要有人认领、有人破题。5月8日，教科文卫委趁热打铁，召开重要建议督办座谈会。市卫健委、市人社局、市医保局等12家相关部门和单位悉数到场，围绕问题和症结，逐一过堂、当面会商。



5月28日，市九届人大常委会第五十一次主任会议专题听取市政府关于重要建议办理情况汇报，市人大常委会主任、党组书记陈可可要求，切实把习近平总书记“积极培育新型婚育文化，加强对年轻人婚恋观、生育观、家庭观的引导”的重要指示在镇江落地落实，加快推动国家层面的政策导向转化为更富有针对性、操作性的实施细则，凝聚多方合力，解决痛点难点，让尊重生育、支持生育、关爱母婴真正成为全市上下的共识和行动。

强化高位统筹，压实相关部门责任，制定完善医疗卫生设施布局规划分阶段实施计划，重点推进市妇幼保健院扩容达标，切实补齐硬件短板；加快制定实施镇江市普惠托育机构运营补助制度，建立分月龄、分业态的托育服务指导标准，探索推动公办幼儿园收托月龄下延；不折不扣落实好育儿补贴、学前教育大班免保教费等现有政策，不断提升服务保障水平……

在教科文卫委有力督办下，主任会议提出的各项举措加速落地。6月20日，《镇江市（区）普惠性托育服务机构认定及运营补助管理细则》正式印发，从认定标准、运营补助到监督管理作出系统规定，普惠托育的“钱袋子”有了制度保障。

截至目前，全市15家二级以上医疗机构可提供孕产期保健服务；“1+N”多元化托育服务体系初步建成，社区托育“护蕾”行动年内计划建成5家社区普惠点；育儿补贴精准落实，建立问题快速处置机制，上半年发放补贴8426.22万元，惠及27321人；学前教育大班免保教费政策严格落实，每学期发放补贴逾6000万元，惠及幼儿2.16万名。

人口高质量发展任重道远，生育友好型社会建设久久为功。下一步，镇江市人大常委会教科文卫委将继续跟踪督办主任会议提出的意见建议，确保重要建议办理优质高效，让更多家庭在生育问题上“敢生、愿生、能生”，为镇江人口高质量发展贡献人大力量。

丹阳：架起监督连心桥　激活治理新效能

人大监督与检察监督如何攥指成拳、同向发力？丹阳市人大常委会联合市检察院找准监督融合切入点，创新搭建代表建议、检察建议双向衔接转化工作机制，打造权责清晰、环环相扣、协同发力的一体化监督格局，疏通代表建议落地梗阻、公益诉讼线索来源不足等基层治理堵点。两类监督深度融合、双向奔赴，精准破解群众烦心事揪心事，充分释放“1+1>2”叠加监督威力，为基层治理现代化注入强劲法治动能。

扎紧制度篱笆，搭建双向转化规范框架。市人大常委会和市检察院联合出台专项实施意见，清晰划定双向转化适用场景、操作流程、各方职责与配套保障，细化信息互通、线索移交、联合研判、台账备案、跟踪督办全流程细则，筑牢协同监督制度底座。针对群众关注度高、社会影响大、具备示范价值的检察建议，检察院第一时间抄送市人大常委会相关工委，依规转化为重点代表建议持续跟进。紧盯生态环保、食药安全、英烈保护、未成年人关爱等民生重点领域，市人大常委会在交办代表建议的同时，同步移送线索至检察机关；检察院核查发现公益受损、行政履职缺位情形，及时制发检察建议强化刚性监督，完整形成收集民意—线索互转—督办整改—源头治理闭环工作链条。

组建联动专班，压实全链条落实责任。通过整合人大常委会、检察院、相关职能部门力量成立专项联动专班，丹阳市固化人大统筹牵头、检察专业支撑、部门落地办理、专班全程督战工作模式。专班坚持定期会商调度，互通工作进度、共研疑难堵点，有力整治部门敷衍推诿、整改浮于表面、问题久拖不决等乱象。所有转化线索实行项目化、清单化、时限化管理，逐条建立攻坚台账，实现线索筛选、实地核查、精准交办、跟踪问效、成效复盘全程闭环管控。市人大常委会同步搭建多层级督导网络，常委会领导领衔督办、专班动态盯办、人大代表一线参办，实现监督无断点、问效无空档。

两类监督互补，放大协同治理叠加效应。全市始终把整改实效摆在首位，建立人大、检察院联合评估核



验机制，让人大法律监督、检察公益监督优势互补、双向赋能，杜绝“一转完事、一办交差”形式化监督。检察建议办结后，检察官联合人大代表下沉一线实地核验，逐项核对问题整改、长效制度建设、群众诉求化解真实成效；对整改迟缓、整改不到位、问题反复反弹的单位，依法启动行政公益诉讼，以司法刚性倒逼职能部门依法履职。为进一步提升代表建议办理质效，人大常委会联合检察院常态化开展联合评议，对办理敷衍、群众不满意的事项，综合运用执法检查、专项视察、专题询问等监督手段持续加压，做到单个问题彻底清零、同类行业系统施治。

深耕民生实事，绘就基层治理暖心底色。机制落地运行2年来，检察机关依托双向转化渠道办理案件18件，发出诉前检察建议12份，推动解决各类基层治理难题36个；人大代表深挖检察建议背后普遍性、行业性隐患，形成6件高质量代表建议，助推出台农村杆线长效管护等3项长效管理制度，真正实现“转化一条线索、办好一件实事、规范一个领域”。

下一步，丹阳市人大常委会将牢牢立足全过程人民民主实践，持续深化人大监督与检察监督贯通协同，用心守护公共利益、用情增进民生福祉，以两类监督融合实效，为基层治理体系和治理能力现代化筑牢坚实法治支撑。

（刘哲平）

句容：化解多元纠纷　展现人大作为

前不久，句容30余名被欠薪数月的工人，在人大代表和法官的帮助下，终于拿到工资。办案过程中，句容法院后白法庭邀请来自建筑行业的市人大代表许荣作为特邀调解员参与调解；许荣代表与法官密切配合，从法理和情理两个维度反复沟通，促成双方达成调解协议，20余万元工资款直接发放到工人手中。这是句容市人大常委会推动代表参与纠纷化解的生动剪影。近年来，句容市人大常委会以监督为引领、以阵地为依托、以代表为主体，着力推动履职行权融入基层社会治理一线，走出了一条助力多元纠纷化解的务实路径。

强化监督之力，抓前端、治未病。句容市人大常委会将监督工作与社会治理需求精准对接，以监督之力推动实现源头预防、前端化解。围绕法律法规实施开展执法检查。对乡村振兴“一法一条例”落实情况、《镇江市住宅物业管理条例》执行情况等进行检查，推动相关法律法规得到正确有效落实，从制度执行层面堵住矛盾滋生的漏洞。紧盯民生重点领域听取专项报告。听取审议关于征地拆迁、高标准农田、医疗医保、惠民养老等重点领域问题的整治情况专项工作报告，确保群众切身利益和合法权益得到有效维护。聚焦部门效能提升开展专项评议。对法院、检察院、公安局、司法局、信访局等部门和单位开展专项评议，重点评议其公正司法、服务发展、依法行政、保障民生等方面的工作情况，帮助相关部门增强司法能力、提高司法水平，为社会和谐稳定筑牢法治屏障。



织密联系之网，建阵地、强体系。秉持“建好一个平台、联系一方群众、化解一批矛盾”的工作理念，市人大常委会构建起纵向到底、横向到边的履职体系。建强法庭联络工作站。在下蜀、后白、白兔3个人民法庭指导设立人大代表联络工作站，建立庭审监督、纠纷调解、意见办理、定期会商等工作制度，有效促进人大监督与法庭履职良性互动，实现“庭·站”融合促治理。2025年共协调纠纷案件30余起、参与代表20余人次。拓展专业工作平台布局。在市镇两级社会治安综合治理中心分别建立人大代表社会治理专业工作平台，定期组织代表开展接待群众、普法宣传、矛盾调处等活动。发挥人大信访室作用。将信访室作为延伸监督触角的“末梢神经”，常态化接待群众来信来访，年均处理各类问题20余件次；对重要信访案件和群众反映集中的问题，实现从程序性转办向实质性监督转变。

发挥代表之能，通于情、达于理。市人大常委会充分发挥基层人大代表“人熟、地熟、情况熟”的天然优势，推动代表深度融入多元纠纷化解体系。一方面，强化制度供给，出台制度规范。联合市委政法委共同出台关于人大代表参与社会治理的相关文件，从履职阵地建设、日常工作机制、各方职责分工等方面作出规定，明确信息收集、问题交办、跟踪反馈等环节操作规范。另一方面，强化示范带动，展现代表作为。由市人大代表牵头成立镇级商会人民调解组织、镇级商会劳动争议调解委员会，配合司法部门打造“一站式”纠纷化解平台，累计解决用地审批、劳资纠纷等难题百余个。市人大常委会组织代表依托自身岗位和专业特长，全程参与协助调解欠薪纠纷、家事调解、邻里矛盾等。目前，全市共有155名市镇两级人大代表担任人民调解员，5名代表担任人民陪审员，2023年11月以来，累计参与审理案件46件，实现了“1＋1＞2”的治理效果。

（刘建超）

扬中：持续擦亮法治化营商环境金字招牌

水深则鱼悦，城强则贾兴。作为国内知名的工程电气产业集聚地，扬中聚集了大量中小微企业，产业集群特色鲜明、民营经济活力充沛。今年以来，各相关部门持续规范涉企执法流程、深耕柔性司法服务、迭代升级惠企政务举措，为企业发展松绑减负、赋能增效。扬中市人大常委会紧扣中心大局、依法履职担当，将民营企业法治保障优化工作列为年度重点督办事项，以贯穿全年的系统性监督，推动优质法治资源直达产业一线、赋能市场主体发展。

聚焦堵点精准破题。近年来，扬中市人大常委会坚持问题导向，通过企业座谈、实地走访、代表调研等多种方式，常态化摸排民营经济发展法治短板，精准梳理企业反映集中的突出问题：多部门分头开展检查挤占企业生产经营时间，涉企矛盾纠纷处置流程繁琐、周期偏长，企业信用修复环节多、流程复杂等。

今年年初，紧扣民营经济促进法、省民营经济促进条例落地实施，结合全市产业发展实际，经过常委会多轮内部研讨、跨部门沟通会商、代表集中审议，《强化司法执法保障，护航民营经济健康发展》议案由扬中市第十八届人大常委会重点督办。市委高度重视该项工作，统筹各方力量统筹推进落地。

多方联动政策落地。交办之后，扬中市人大常委会主动担当、靠前监督，为全面掌握企业真实诉求，常委会面向全市各类经营主体开展营商环境专项问卷调查，全方位收集企业对执法监管、案件办理、政务服务、政策落实等的评价与改进建议，以真实民意校准监督方向。

常委会主要领导牵头召开多部门专题座谈会，组织法检、公安、司法、市场监管等职能单位针对跨部门监管重叠、执法标准不统一、政务服务衔接不畅等共性难点，进一步明确分工、细化路径，健全协同共治、联动护企工作机制。常委会分管领导带队深入各承办单位实地督办，对照职责清单细化推进路径、压实工作责任。经过系统性攻坚，全市9家涉企核心职能部门围绕规范涉企执法、提质司法服务、强化权益保护、优化政务服务四大维度，出台21条协同配套举措，搭建起全链条、系统化的企业法治保障体系，切实让惠企政策落地生根、护企举措见行见效。“现在检查少了，我们有更多精力投入到生产中。”扬中久久喷涂有限公司负责人魏北京的切身感受，道出了众多企业的共同心声。

市政府负责同志表示，扬中将持续秉持“监管做减法、服务做加法”的工作思路，持续规范涉企执法行为、精简办事流程、提升服务质效，全力打通政策落地“最后一公里”，切实把法治红利转化为企业发展实效、产业升级动能。

监督闭环常态长效。在阶段性整改落实基础上，扬中市人大常委会坚持常态监督、闭环问效。今年7月，常委会开展了第二轮督办，会同司法部门召开企业家座谈会，面对面倾听企业诉求，了解整改落实动态。8月底，常委会听取办理情况的汇报，开展专题审议与现场专题询问，各承办部门负责人到会应询，主动查摆工作短板、剖析问题根源，逐一细化整改举措、明确提升时限，以公开晾晒、精准问效倒逼工作提质增效。

下一步，扬中市人大常委会将持续深化全过程人民民主实践，构建常态化监督长效机制，以精准有力的法定监督持续稳定市场预期、提振企业信心，持续擦亮扬中法治化营商环境金字招牌。

（张慧）



丹徒：履职赋能提质　法治护航发展

近年来，镇江市丹徒区人大常委会紧扣全区中心大局，锚定履职主责主业，扎实开展“生态环境保护”、“法规实施”、“社会治理”系列监督年专项提升行动，坚持以法治监督赋能发展、以精准履职汇聚合力，做实监督、支持、服务各项工作，为全区经济社会高质量发展保驾护航。

聚焦生态守护，擦亮绿色发展金名片。丹徒区人大常委会始终坚守生态优先、绿色发展理念，以法治监督精准破解生态治理难题，全力守护区域生态底色。今年3月，针对人大代表巡查发现的运河西岸废品无序堆放等突出问题，及时梳理交办，依托“代表建议+检察建议”联动机制，将基层民意线索转化为公益诉讼案源，推动职能部门开展专项整治。通过人大全程跟进、贴身督办，辖区违规回收站、沿岸黑作坊被悉数取缔，存量固废被彻底清理，再生资源回收行业秩序全面规范，运河丹徒段生态风貌焕然一新。

4年多来，丹徒区人大常委会聚焦长江大保护、大运河生态修复、太湖流域治理、生态河道提质四大核心领域，常态化开展长江保护法执法检查，专题审议省生态环境条例实施成效，建立问题、责任、整改三张清单，实行闭环销号管理。持续完善“人大监督+检察监督”协同共治模式，助力生态公益诉讼精准落地，擦亮丹徒绿色发展名片。

聚力司法护航，筑牢法治建设压舱石。区人大常委会坚持监督与支持并重，常态化组织代表旁听庭审、评议司法工作，在全市率先建成基层法庭人大代表联络站，迭代升级打造庭站融合2.0版本，搭建集代表履职、民意收集、司法监督、协同解纷于一体的履职平台。在区检察院创新设立人大代表监督联络站，将全过程人民民主融入检察履职全过程，打通人大监督司法的“最后一米”。

丹徒区人大常委会紧盯法院破产审判、强制执行、涉诉房产处置以及未成年人检察、行政检察等重点领域，持续跟踪问效、闭环督办落实，累计听取法检两院



专项工作报告18次，形成审议意见、专项评议报告12份，构建全流程整改督查体系，推动司法监督精准发力、落地见效。本届以来，区人大常委会积极参与省市级立法调研座谈9场，报送立法建议40余条，多条建议被正式采纳。组建由16名法律、规划、农经、财经等专业人才组成的人大专业咨询库，为精准有效监督提供坚实专业支撑。

聚智基层赋能，激活社会治理动力源。丹徒区人大常委会坚持重心下移、力量下沉，聚焦基层治理堵点难点，针对性破解基层执法不规范、专业力量薄弱、培训质效不足等突出问题。2026年，紧扣“基层社会治理监督年”部署要求，深入10个镇街园区走访调研，召开5场专题座谈会，联合司法、城管、编办等部门会商研判，从优化体制机制、完善执法制度、建强专业队伍、健全监督闭环四个方面提出系统性监督建议，推动基层综合执法提质增效、规范运行。

依托《镇江市城乡网格化社会治理条例》落地实施，区人大常委会深耕“代表进网格”履职品牌，构建“网格摸排—代表上报—人大督办—部门整改”闭环履职链条，创新打造“代表+司法”多元治理模式，建立“法官专业赋能+代表地缘赋能”协同调解机制，融合司法权威性与代表公信力，推动邻里纠纷、基层矛盾前端排查、就地化解。（张磊）

京口：讲好代表履职故事　奏响基层民主强音

2023年以来，镇江市京口区人大常委会聚焦人大代表履职能力提质增效，持续办好6期人大代表履职故事分享会，117名省、市、区三级人大代表走上讲台，分享468件扎根基层、直击民生的履职实例。一场场分享，既亮出基层代表为民尽责的鲜活声音，更生动展现全过程人民民主落地基层的实景实效，打造起代表互学互鉴、凝聚发展共识的特色履职平台。

系统化搭建平台，筑牢代表履职交流主阵地。京口区人大常委会将代表交流赋能作为系统性工作，精心打磨履职故事分享会特色品牌，搭建起“六位一体”闭环运行工作体系。

顶层谋划锚定讲述方向，划定凝心铸魂、服务发展、民呼我应、调查研究、守正创新五大叙事主线，完整覆盖代表大会审议、闭会走访调研全周期履职场景。分享人员遴选实行自下而上推荐模式，依托“区级主讲坛+7个街道分讲坛”两级宣讲矩阵，优选基层一线典型事迹。内容打磨坚持走实群众路线，要求故事沾泥土、带露珠、冒热气，常委会领导现场逐一点评指导，形成领导带头示范、代表竞相分享的浓厚氛围。工作流程打通筹备、开展、复盘、宣传、激励全链条，纳入常委会年度重点工作，推动分享活动从阶段性特色活动转化为常态化、长效化履职赋能机制。

实举措落地见效，绘好为民服务履职实景图。分享会成为代表对标学习、比拼奋进的练兵场。省人大代表、镇江市公安局京口分局刑事科学技术室主任金怡目睹多起电动自行车安全事故后，下沉一线深挖症结，牵头提交《关于加快推动电动自行车管理立法的议案》，有力推动全省电动自行车管理立法提速。



以故事暖民心，代表为民底色愈发鲜明厚重。3年来，各级代表紧盯群众急难愁盼，推动化解下河头片区雨季积涝等200余件民生难题；组织50场专题座谈沟通，平稳化解辖区小学学区调整群众分歧；全程靠前跟进上隍东货场搬迁、百亿级国能项目征拆等重大项目保障，把履职答卷写在基层街巷、田间地头。

以数据证成效，基层民主实践交出亮眼答卷。一串串数字见证全过程人民民主基层实践力度：累计收集群众诉求、民情建议2300余条，梳理转化为代表议案、建议197件；围绕全区“十五五”规划编制提出建设性意见30条；协调解决群众家门口琐碎小事、细微难题500余件。

以典型激活力，代表干事氛围持续向上向好。常态化故事分享大幅提升代表履职获得感、荣誉感，全国劳动模范李迪、全国优秀社区工作者周娟等一批先进典型不断涌现，代表履职心态实现从被动完成任务到主动担当作为的积极转变。

常态化总结赋能，深挖基层民主实践内生动力。京口区人大常委会履职故事分享会的基层探索，带来四点深刻实践启示：坚持党的全面领导是根本遵循，牢牢把控分享活动正确政治方向；坚持以“小切口”讲大道理是表达关键，用身边小事诠释人民代表大会制度显著优势；坚持拓宽基层履职场景是内容源泉，依托代表联络站、基层治理观察点等一线阵地，让履职故事有事实、有细节、有温度；坚持放大履职实效是工作落脚点，分享会如同履职样板间、经验接力站，实现一名代表经验获全体代表共享的倍增效应。

下一步，京口区人大常委会将持续擦亮履职故事分享会特色品牌，在镇江古城持续唱响全过程人民民主动人乐章。　（张晨阳）

润州：立体监督守护生态保护红线

近年来，镇江市润州区人大常委会紧盯生态环境保护法律法规落地执行，依法用好宪法赋予的监督职权，以刚性监督推动生态环境突出问题整改见行见效，持续助力美丽润州建设提质增效。2025年度全区空气质量创下历史最优水平，$PM_{2.5}$年均浓度31.6微克/立方米，同比改善7.9%，生态治理成效持续显现，生态环境质量稳步向好。

坚持上下联动，实现监督全覆盖。润州区人大常委会坚持将听取和审议区政府年度环境状况与环境保护目标完成情况报告作为法定常态化监督举措，连续多年组织并开展满意度测评，有力推动蓝天、碧水、净土保卫战向纵深发展。构建区街两级联动、上下协同的人大环境保护监督体系，指导人大各街道工委规范听取街道办事处年度环境报告。七里甸街道创新履职形式，设立生态环保专题询问环节，邀请代表和媒体针对街道重点环保问题面对面询问、点对点作答，会后跟进督办整改成效，推动一批基层环境问题有效化解。

聚焦问题解决，推动监督全闭环。持续聚焦中央、省生态环境保护督察交办问题，分层分类开展跟踪督办，推动各类问题整改见底清零。区人大常委会开展了“三查三看一评议，助力生态环境新提升”专项行动——查审议意见落实，看人大监督刚性；查突出问题整改，看法律法规执行；查议案建议办理，看群众呼声落实，开展生态文明建设效能测评。通过专项行动的开展，



切实增强了全区人大环保监督的精准性和实效性，有力推动各级环保督察整改任务落地，妥善化解一批群众反映强烈的生态环境突出问题。

完善审议意见闭环督办管理制度，审议意见出具后一个月内，由区政府制定落实方案报人大常委会，人大对口委办围绕问题整改和意见落实强化跟踪，适时组织代表视察问诊；区政府年内报告审议意见落实情况；次年常委会统筹组织落实成效“回头看”，形成“交办—落实—报告—评议”完整监督闭环，增强人大监督刚性。

发挥代表作用，参与监督全过程。区人大常委会统筹组织代表进机关、进社区、进企业，进一步拓宽人大代表参与环境保护监督的渠道，便于代表全面掌握生态环境保护推进实情，推动监督工作紧贴民情民意、回应群众关切。结合开展“五进五促”主题实践活动，区人大常委会常态化摸排收集群众身边生态环境诉求与意见建议，让环保监督更接地气、更具实效；引导代表主动履职建言，深耕调研思考，积极撰写高质量的环境保护类建议；创新代表建议办理机制，抓实了事前主动沟通、事中实时反馈、事后回访征询全流程工作，不断提升建议办理的办结率和满意率，推动代表意见有效落实。在专项工作监督中，区人大常委会邀请代表参与相关工作调研，广泛听取意见和建议并纳入监督意见中，组织开展意见落实情况调研，健全完善代表参与监督的全链条。

人大各街道工委立足辖区实际、发挥人大代表作用，打造一批特色生态监督履职品牌。宝塔路街道结合河长制的落实，探索建立“代表+党建+联盟”工作方式，打造“美丽运河、代表监护”品牌，促进古运河保护。和平路街道成立“护江红”人大代表联络平台，将人大工作与长江大保护紧密结合，开展“走渔户、察民情、访民意”等系列活动，为长江禁捕退捕、长江岸线生态修复贡献人大力量。

（李俊）

经开区：聚焦发展大局　深耕为民履职

近年来，镇江市人大常委会经济技术开发区工作委员会践行全过程人民民主重大理念，不断丰富人民代表大会制度在开发区的有效实践，依法有序推动经开区民主法治建设与经济社会事业高质量发展。

坚持党建领航，把稳民主实践政治方向。镇江经开区人大工委深入领会习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，持续推动学习习近平党建思想走深走实，常态化开展宪法及人大相关法律法规专题学习，把党的全面领导贯穿经开区人大工委履职全过程、各方面。扎实推进树立和践行正确政绩观学习教育，健全人大代表联席会议、人大工委主任走访代表、法检两院联动监督等工作机制，有序组织人大代表常态化参与列席会议、庭审旁听、听证活动，持续畅通监督协同渠道，确保人大各项工作紧紧围绕经开区党工委中心任务谋划推进、落地见效。

聚焦发展大局，以精准监督赋能产业发展。紧扣经开区产业主战场定位，镇江经开区人大工委把调研视察嵌入产业链培育、营商环境优化、资源要素保障各环节。聚焦经开区党工委“招商引资提质年”、“项目建设提速年”、“企业服务提升年”三个部署，人大工委每季度组织代表开展视察，以精准监督助力产业提质、项目提速、服务提优。立足航空航天、港口经济、生物医药等特色产业，人大工委深入开展“让堵点变亮点”、“抢抓发展机遇、推动实干创新”专项行动，全覆盖走访省市重点项目，紧盯企业诉求，督促相关职能部门妥善处置企业反映的审批服务、用地保障、人才培育等方面意见建议。立足经开区发展实情，优化人大专项评议机制，推动评议靶向精准、议题聚焦、频次科学规范，以刚性监督督促职能部门依法行政、高效履职。

紧扣为民履职，构建民呼我应闭环体系。创新开展“我给选民回个话”专项行动，连续组织动员200余名五级人大代表下沉一线参与统一接待选民日活动，面对面倾听群众心声，广泛收集社情民意与群众意见建议。



对收集的意见建议系统梳理汇总，推行党政办交办、人大办促办、部门承办的代表建议“三办”工作机制。坚持实事求是，落实件件有回应工作原则，2026年，人大工委共办结选民意见建议66条，办件总量同比增长27%，意见建议交办率、办结率、群众满意率连续保持100%。针对选民接待收集的共性民生难题，实施“为你遮风挡雨”、“为你指路引航”两大民生行动，统筹协调财政投入，落地211处公交站台升级、校门口道路交通标线优化工程，以民生项目落地转化履职成果。聚力推动农路提质建设、公益食堂运营、企业停车保障等一批基层实事落地，用心用情回应社会关切、解决群众急难愁盼。

建强履职支撑，锻造高素质人大工作队伍。紧扣经开区机构精简、任务繁重的特点，分层分类组织人大代表与基层人大干部开展履职培训，分批赴外地学习产业发展、乡村振兴、换届选举等工作经验。推动市县乡三级人大代表向原选区选民报告履职情况全覆盖。管好用活基层立法联系点、农情联络点等人大阵地，完成三镇两街道人大机构挂牌。

2026年是“十五五”开局之年，经开区人大工委将牢牢锚定人大法定职能，坚持寓支持于监督之中，持续丰富经开区全过程人民民主实践，为加快推进“产业强区、创新强区、开放强区、改革强区、生态强区、品质强区”六个强区建设筑牢坚实民主法治保障。　**（施阳）**

江阴市徐霞客镇
老旧管网焕新润民心

民生无小事，饮水系民心。农村供水保障是关乎群众安居乐业的基础民生工程，也是基层人大履职为民的重要抓手。今年以来，针对江阴市徐霞客镇阳庄村谈家村、小坊前片区村民反映的自来水水质不佳、水压不稳等突出问题，徐霞客镇人大代表主动担当、积极作为、靠前履职，联动各方攻坚，扎实推进老旧供水管网改造工程落地见效，切实破解群众长期困扰的饮水难题，用实干守护群众饮水安全。

民情在于走访，实事始于摸底。依托村级网格化治理体系，代表们深入片区入户走访，直面群众诉求。经走访了解，该片区因供水管网铺设年代久远，地下管线锈蚀老化，频繁出现管网渗漏、水质二次污染等问题，自来水异味、用水高峰水压不足等情况频发，严重影响村民日常生产生活。为精准根治问题，代表们联合村网格员、江南水务工作人员开展实地排查，逐段核查管网现状，细致梳理群众诉求，建立民情履职台账，全面摸清问题根源，为精准施策、落地整改筑牢基础。

找准问题症结，精准谋划施策。在全面摸清实情后，代表们组织村“两委”、江南水务工作人员开展现场踏勘和专题会商。结合村庄道路布局、农户居住分布及原有管网实际情况，多方研讨优化改造方案，最终确定全域更换老旧锈蚀管线、科学优化供水线路的改造思路，并提出分片错峰施工、规范文明作业、减少扰民影响等合理化建议。阳庄村村委会积极采纳代表履职建议，快速敲定改造方案、调配施工力量，于4月中旬正式启动片区老旧供水管网改造工程。

全程跟踪督办，护航民生工程。施工期间，人大代表全程跟进、全程监督、全程服务，全力保障工程高效有序推进。代表们主动入户开展政策解读和沟通安抚，提前告知施工安排，化解群众顾虑；轮流值守施工现场，紧盯管道铺设、接口对接、渣土清运等关键工序，督促施工队伍规范施工、文明施工，最大限度降低对村民出行和日常生活的影响；针对施工过程中出现的地界协调、施工冲突等矛盾问题，第一时间现场调处，高效化解各类纠纷。工程收尾阶段，督促施工单位及时拆除施工围挡、修复破损村道，全面恢复片区通行秩序。在各方协同发力下，改造工程于5月中旬顺利竣工。

管网焕新貌，清泉润民心。改造完成后，片区自来水异味问题被彻底根除，水质、水压得到全方位改善，村民彻底告别老旧管网用水隐患，实现了从“有水用”到“用好水”的品质升级，真切感受到人大履职带来的民生实效。立足长效管护，代表们结合本次改造工作，提出常态化治理建议，依托村级网格巡查体系，建立供水管网长效巡检、诉求收集、隐患处置机制，常态化守护村民饮水安全，杜绝同类问题反弹。

民有所呼，我有所应；民有所盼，我有所为。下一步，徐霞客镇人大将持续立足职能、扎根基层，紧盯群众急难愁盼，常态化开展走访问需、会商解题、督办落实工作，用心用情办好各类民生微实事，持续擦亮人大为民服务底色，以务实履职成效提升群众获得感、幸福感、安全感。

（王曜）



泗洪县朱湖镇
特色工作站构建代表监督新路径

今年以来，泗洪县朱湖镇人大针对部分代表在监督抓手、议题聚焦、跟踪问效等方面存在的困难和问题，以特色产业、生态价值转换、四类群体关爱、民生实事四大领域为锚点，创新建立四类特色代表工作站，推动监督从面上走访向靶向发力转变。

聚焦产业链条，做实靶向监督。围绕新行村蓝莓大棚、白鹭湾农文旅项目及全镇特色农业产业，建立产业发展工作站。在蓝莓基地和白鹭湾现场分别设立联络点，配备意见箱，每月定期开放，让群众“抬脚能进、扫码即达”。组织代表分组包联蓝莓种植、深加工、采摘体验、文旅运营等关键环节，每组3至5人，明确组长和年度计划，做到一组包一项、一盯到底。实行“人大代表+产业带头人”联合监督，重点核查项目进度、政策落实和市场销售。每季度形成监督专报，已出2期，汇总问题13项、建议9条，推动解决灌溉设施升级、用工短缺、冷链物流衔接等实际问题8个，其中关于蓝莓保鲜仓储的建议被镇政府采纳并列入专项整改。

激活生态资源，做精转化监督。建立生态价值转换工作站，系统推动生态效益向经济效益转化。联合农业农村、生态环境等部门，全面梳理林地5800亩、水域2600亩、湿地1200亩、蓝莓基地30亩等资源底数，建立“生态资源一张图”动态更新监督机制，每季度核实一次。聚焦生态产品价值核算、碳汇交易探索、绿色品牌认证、生态积分应用等重点领域，组织代表分组跟踪，定期开展专项调研和现场督查。围绕“生态种植+文旅体验+研学教育”融合场景，组织代表开展全程跟踪监督3次，协调解决研学课程开发、配套设施完善、采摘季与文旅活动时间衔接等问题5个。



兜牢民生底线，做细暖心监督。聚焦困难群众、留守儿童、空巢老人、残疾人四类群体，建立关心关爱工作站。协调民政、残联、社保等部门全面摸排底数，建立动态信息共享监督系统，将低保户、五保户、困境儿童等全部纳入，每季度更新一次。按村划分责任片区，每位代表包联一片，每季度入户走访不少于1次，重点督查帮扶政策落实、生活困难解决及合理诉求回应情况。目前已累计走访230余户，收集诉求42条，推动解决助残器具配发、留守儿童课后看护等问题16个。定期组织代表对民政、残联、社保等部门开展专项工作评议，确保问题整改率不低于95%。

盯紧民生项目，做好全程监督。聚焦道路改善、人居环境提升、高标准农田建设等民生实事项目，建立民生实事工作站，实行全过程闭环监督。每个项目由3至5名代表包联组成监督小组，制定全程跟踪方案，明确监督节点和方式。建立月核验制度，对照倒排工期核查进度、质量和资金使用，已开展6次，发现并推动解决施工滞后、材料供应不及时等问题4个。引入“群众+代表”联合验收机制，已完成居住小区“自接电”充电棚全覆盖项目联合验收，32名群众代表参与，综合满意度达92%。每半年召开专题问政会，已召开1次，4个责任部门负责人现场回答代表和群众提问12个，涉及项目工期、质量维护、后续管理等焦点，推动建立长效管护机制，确保当年民生实事项目按期完工率100%、群众满意度不低于90%，并将监督结果纳入部门年度考核。

（杨振　万承君）

金湖县黎城街道
盘活闲置空间　守护民生烟火

走进金湖县黎城街道新城社区龙港花园，小区深处一栋闲置15年的毛坯废弃幼儿园曾是全体居民的心头难题：房屋瓦面多处坍塌破损，院内垃圾杂物、废弃“僵尸车”随处堆放，成为小区治理长期堵点。

民有所呼，代表必应。金湖县人大常委会黎城街道工作委员会以群众诉求为履职出发点，依托人大代表联络站，组织辖区人大代表下沉网格驻点攻坚，直面产权不明、资金短缺、居民意见难统一等多重难题，以民意领航、多元共建、精准赋能工作思路，推动破旧闲置场地蜕变为便民助餐阵地，用实干实绩擦亮基层人大为民底色。

人大街道工委组织人大代表全面下沉一线开展实地走访，通过入户座谈、电话回访、居民议事会三条渠道全覆盖征集群众心声。针对群众反映最集中的老年人做饭难、吃饭贵问题，人大代表联合社区、民政部门实地研讨，敲定基础设计方案。同时，为突破资金瓶颈，人大代表主动多方奔走，联动街道民政条线争取政策指导，积极链接社会资源引入第三方投资运营，以市场化运营保障服务长效可持续。

*民意领航，全程倾听群众心声。*改造前期，人大代表配合社区逐户开展意见征集，线上线下同步解读民法典、《淮安市住宅物业管理条例》相关规定，针对改变小区共有部分用途的法定表决要求做好政策科普，化解居民产权、经营、噪声等各种疑虑。全过程公示改造方案、惠民政策、意见征集进度，形成“诉求收集—协商议事—结果公示”完整闭环。针对房屋产权暂不清晰现状，经多方代表共同议事协商，明确改造期间该建筑视同小区共有，全程接受全体居民监督。



*多元共建，多方整合优势资源。*由黎城街道辖区内人大代表牵头、新城社区主抓、民政部门指导、社会资本参与、居民全程监督，打破了原本社区单一投入、单一治理的局限。人大代表发挥桥梁纽带作用，积极对接街道、民政争取政策支撑，主动链接第三方企业落实投资运营，并发动居民代表、热心群众组成监督小组，全程参与方案优化、现场监督。

*精准赋能，长效解决民生难题。*立足老年群体实际需求，针对居民提出的适老就餐优惠、定时上门送餐等建议，社区联合运营方细化食堂惠民服务机制，区分60岁、70岁、80岁以上老年群体设置梯度就餐优惠，针对独居、失能、行动不便老人专门开通送餐上门服务，精准补齐社区养老助餐服务短板，兼顾公益性与可持续运营。

曾经墙垣坍塌、杂草丛生、垃圾遍地的废弃建筑，即将转型为面向全社区开放的便民食堂，一处困扰居民十余年的治理痛点，转变为承载老年关怀、邻里温情的民生阵地。阵地投用后，将常态化提供平价热餐、面点制作、上门送餐服务，让辖区老年人在家门口就能吃上实惠、可口的热饭。

下一步，金湖县人大常委会黎城街道工作委员会将持续聚焦老旧小区环境提升、养老便民服务等民生重点，依托代表联络站、居民议事平台精准履职，不断破解基层治理难题，持续提升辖区居民获得感、幸福感、安全感。

（刘学　王婕）

泰州市高港区许庄街道
守好人民家业　激活效能引擎

近年来，泰州市高港区人大常委会许庄街道工作委员会积极探索，将监督“触角”延伸至国有和集体资产管理的全链条，为街道高质量发展注入澎湃动能。

精准画像，夯实资产“家底”。今年年初，许庄街道在区国资、农业部门的指导下，在高港区人大许庄街道工委的有力监督下，先行开展系统性的资产摸排工作，旨在全面掌握街道国有和集体资产的“家底”，为后续精准施策、高效利用奠定坚实基础。

拓展排查维度，细化资产形态全扫描。摸排工作深入数字科创园、街道划转国有办公用房、园区配套仓储场地，以及金马资产、润民物业、繁达农业等多社区共同持股的村集体公司，共同管理运营的孔桥片区标准化农田、连片厂房等各类资产。

部门协同联动，监督贯穿全程。职能部门与运营主体协同，村组代表全程参与，逐一核查资产权属、面积、现状及存在问题。人大街道工委全程监督，确保摸排公正客观，并对发现的账实不符、档案缺失等问题及时提出整改建议，为后续监督工作的开展提供扎实依据。

汇聚民意，共商资产管理新篇。深化专题议政，听真话、察实情。今年年中，人大许庄街道工委组织召开街道国有和村（组）集体资产管理情况监督工作专题会议。街道办分管领导和财政部门负责人分别作《许庄街道关于村（组）集体资产管理情况的报告》和《许庄街道关于国有资产管理情况的报告》，全面汇报资产基本情况、管理措施、存在问题及下一步打算。

代表深度调研，建言献策聚共识。专题会议上，部分代表结合前期调研，围绕摸清家底、规范管理、防范风险、提升效益等核心议题，就资产权属清晰度、制度健全性、运营规范性、收益分配合理性、监管责任落实等关键环节进行深入讨论，代表们就压实责任、健全机制、狠抓落实等方面提出具有建设性的意见建议。



党工委郑重承诺，凝聚合力抓落实。街道相关负责人要求以更务实举措打好资产盘活“组合拳”，在摸清家底上力求更精准，在规范运行上务必更从严，在盘活增效上争取更大突破；以更严格标准要求管理队伍，自觉将资产管理工作置于人大监督之下，以公开透明压实责任，以专业素养支撑规范履职。

强化监督，确保监督不间断不缺位。常态与专题结合，实现全周期监督覆盖。除年度报告外，人大街道工委组织开展调研视察、执法检查、专题询问等多种监督活动，对各项措施落实情况进行常态化跟踪问效，确保监督不间断、不缺位。

建账销号闭环，动态跟踪问题整改。针对代表意见建议及后续监督检查中发现的问题，建立详尽的问题清单和整改台账，明确责任部门、完成时限和具体措施，并实行销号管理，确保问题逐一解决。同时积极与办事处保持沟通，及时了解审议意见办理情况，以适当方式向代表反馈，并适时向社会公布监督成果，确保监督的透明度和实效性。

推动数字赋能，迈向智慧化监管。积极推动建立和完善资产信息化管理平台，利用现代科技手段实现资产的动态化、精细化监管，并将平台运行情况纳入人大监督的重要范畴。　　（杨磊）

水调歌头·学习赵亚夫

史国君

阳羡勤求学，矢志向乡田。韶华深耕“三农”，风雨六十年。沃土绽放篇章，利禄分毫未取，“三不”明志坚。科创滋新壤，万物共蕃鲜。

官身退，心未歇，行犹绵。情牵戴庄阡陌，倾力解民艰。厚护生灵多样，长守初心定力，境界自高远。我辈承精神，逐梦惠尘寰。

（作者系江苏省人大环境资源城乡建设委员会主任委员）



水调歌头·观赵亚夫事迹展有感

张锦道

为谋乡邻富，术业攻田畴。殚力躬耕垄亩，一诺誓不休。广布良苗新法，论著写于大地，科技润荒丘。带着农民干，岁晚意仍遒。

守初心，淡名利，解民忧。老区焕色，山里千户起高楼。更有戴庄经验，襄助乡村兴盛，功绩惠九州。人有亚夫志，格调自风流。

（作者系江苏省人大监察和司法委员会副主任委员、一级巡视员）



◉ 9月2日，省人大常委会常务副主任樊金龙在太仓会见奥地利国民议会议长罗森克兰茨率领的国民议会代表团一行。

◉ 8月25日，为贯彻落实省委向“七一勋章”获得者赵亚夫同志学习的决定，省人大常委会邀请赵亚夫同志到省人大机关作专题报告。





◉ 9月4日上午，在2026年“中华慈善日”和“江苏慈善周”来临之际，省人大常委会机关开展“慈善一日捐”活动。



◉ 连云港市连云区人大代表、荷花社区党委书记孙红在选民议事日活动上听取群众意见。



◉ 镇江市丹徒区人大代表、长山科教文化产业园副主任孙细涓接待选民。

国际标准刊号：ISSN1005-7935　国内统一刊号：CN32-1409/D　广告经营许可证号：120226　定价：6.00元