# 人民与权力

10
2026
总第525期

江 苏 省 人 大 常 委 会 机 关 刊 物



## 在省十四届人大常委会第二十五次会议上的讲话

/信长星

## 依法有序推进人大换届选举 为“走在前、做示范”提供坚实组织保障

——省市人大常委会负责同志座谈会侧记

## 针线守初心 履职担使命

——记全国人大代表张兆丽

ISSN 1005-7935




♦9月18日，省委书记、省人大常委会主任信长星，省长刘小涛会见第五届“紫金文化奖章”获得者和江苏社科名家并颁奖。



♦9月30日上午，江苏省暨南京市各界向雨花台烈士敬献花篮仪式举行。省委书记、省人大常委会主任信长星，省政协主席张义珍，与省和南京市各界代表一起，向人民英雄敬献花篮。

# 在新时代长征路上挥写人大奋进篇章

本刊评论员

万里长征，青史永垂；薪火赓续，继往开来。

2026年，恰逢中国共产党成立105周年、“十五五”开局之年、红军长征胜利90周年。站在重要的时间节点，在2026年“开年第一课”上，习近平总书记提出“新征程是新的长征”的重要论断，意蕴厚重、催人奋进，在推进中国式现代化的历史进程中意义重大。

对江苏各级人大及人大代表而言，新的长征，在研究新情况、解决新问题中开局。“完成‘十五五’经济社会发展目标任务，需要应对更加复杂的环境、解决更多深层次矛盾。江苏等经济大省处在改革开放前沿，要在研究新情况、解决新问题上下功夫、出经验。”习近平总书记在参加十四届全国人大四次会议江苏代表团审议时的殷殷嘱托，饱含对江苏发展的深切期许，也是全省人大履职尽责的根本遵循。

每一代人都有属于自己的长征路，每一代人都要走好自己的长征路。扛起时代接力棒，全省各级人大认真贯彻落实党中央决策部署，在省委领导下，立足职能职责、结合地方实际谋划和推进各项工作，持续提升新时代人大工作质效，助力地方经济社会发展和改革攻坚任务，将伟大长征精神蕴含的实事求是、攻坚克难内核，转化为直面矛盾的思想自觉、法治供给的能力水平、推动落地的持久韧劲。

新的长征，要以立法监督的“真管用”回应现实。

9月，省人大常委会围绕太湖风景名胜区保护、昆曲传承发展、公共场所治安管理、耕地保护与质量提升等领域深入开展立法调研；与此同时，省政府、省人大有关专门委员会“双报告”机制持续深化，围绕全省战略性新兴产业集群培育、生活垃圾分类收运处置等重点事项，组织上下联动监督，着力增强监督刚性、放大监督实效。

人大工作始终锚定“真管用”目标，让每一次立法调研直击治理堵点，每一轮监督推动难题破解，推动制度优势持续转化为治理效能。

新的长征，人大代表要当勇毅前行的“赶路人”。

人大代表是国家权力机关的组成人员，也是各行各业的优秀分子。9月18日，第五期省人大代表暨市县人大负责同志学习班在南京结业，全年五期代表培训任务圆满收官。培训以学习贯彻党的二十届四中全会精神为主题，聚焦“十五五”开局怎么看、怎么干，既开展业务知识充电蓄能，更推进理想信念淬炼升华。

学习催生担当，使命驱动前行。参训代表在深学细悟中进一步坚定信念、凝聚共识，纷纷表示将忠实履行代表法定职责，主动服务中心大局，坚持学思用贯通、知信行统一，紧盯新形势新问题，把代表履职与本职岗位紧密融合，用心用情汇聚民智民意，为江苏高质量发展贡献代表力量。

新的长征，要在换届选举中彰显民主制度力量。

人大换届选举，是全省人民政治生活中的大事，是全过程人民民主的生动实践，事关地方政权建设，关乎人大事业发展。9月16日，省市人大常委会负责同志座谈会在苏州吴江召开，深入学习贯彻习近平总书记关于换届工作重要讲话重要指示精神，认真落实全省市县乡三级人大换届选举工作会议部署，依法有序推进换届选举各项工作。

换届既是工作交接，更是使命接续。全省市县人大统筹抓好换届选举与年度收官、来年谋划，在换届中压实履职任务，在谋篇布局中明晰前进方向，推动全省人大工作在传承中创新、在创新中提质。

二万五千里征途，步步淬炼信仰；九十载薪火相传，代代续写华章。长征永远在路上。无论事业推进到哪一步，无论取得何种成就，都要赓续弘扬伟大长征精神，在新的征程上奋勇争先。

新征程是充满光荣和梦想的远征。全省各级人大要始终牢记习近平总书记嘱托，以伟大长征精神砥砺初心使命，深入研究新情况、推动解决新问题，认真落实总书记赋予江苏的使命任务，以扎实过硬的履职实绩为奋力推进中国式现代化江苏新实践筑牢法治根基、贡献人大力量。

# 目 录




**本刊特稿**

05　在省十四届人大常委会第二十五次会议上的讲话 / 信长星

**特别关注**

08　依法有序推进人大换届选举　为“走在前、做示范”提供坚实组织保障
——省市人大常委会负责同志座谈会侧记 / 本刊记者　顾文卿　丁一

12　潜心深学细悟　矢志实干笃行
——2026年5期省人大代表暨市县人大负责同志学习班综述 / 段云思　赵杨洋

16　把心沉下去　把脚迈出去　把事干实在 / 沈颖楠

**专题报道**

17　城市“向新生长”　幸福浸润民心
——江苏人大为推进全省城市更新提供法治保障综述 / 本刊记者　杨昕晨　赵杨洋

21　守牢制造业发展根基　优化城市更新制度设计 / 潘红波

**研究探讨**

22　红军长征与政权建设 / 万其刚

**代表之声**

26　赓续伟大长征精神　走好新时代长征路
/ 张大冬　王珍妮　李银宝　徐宁　吴新明

**履职风采**

30　针线守初心　履职担使命
——记全国人大代表张兆丽 / 吴俊辉

32　“小巷管家”的为民情怀
——记省人大代表车卫玲 / 靳海波　肖日东

34　丁云龙代表：立足实业扛责任 / 孟梦

**主任笔谈**

35　积极探索全过程人民民主天宁新实践 / 唐家中

36　谱写“强富美高”新姑苏现代化建设新篇章
/ 张玮

37　走好金湖人大实干奋进之路 / 胡天翔

**立法经纬**

38　“1+X”集成立法赋能新质生产力发展
/ 郑春雷　何玉洁

40　“小快灵”立法守护城乡安全“大民生” / 李程熙

**监督聚焦**

42　三方联合上下贯通　赋能法治营商环境
/ 顾宗侠　王昕庐　诸桂平

44　一场监督带来治水之变 / 吴风云　刘宏杰

45　协同发力助推破解执行难 / 郭冠云　张磊

**人大广角**

46　学思践悟把方向　履职尽责显忠诚
/ 陆亮　席典玉

48　普法活起来　治理实起来 / 陈岚　郑盼

49　激活履职阵地强磁场　跑出经济发展加速度
/ 葛思贤

**代表工作**

50　双线联动惠民生 / 董羚羚

51　智慧大棚暖民心 / 刘伟

52　小路灯照亮乡村路 / 祝敏

**公众评论**

53　弘扬伟大长征精神　常态化做好东西部协作工作 / 蒋健




主管:江苏省人大常委会
主办:江苏省人大常委会研究室
10月10日出版(月刊)

**本刊编委会**

**主 任**:陈建刚

**编 委**:王 林 秦一彬 王红红 张一卒 徐 洹
夏启华 祁相春 赵建阳 李国华 姜金兵
周 英 史国君 陈 杰 马连美 陈志红
田 洪 唐 亮 梁 明 张 震 方中友
陆 洪 崔 锋 庄小涛 陈正峰 陆国强
高艳军 江 山 施建霞 季培均 曾文兵
李卫国 耿静波

**主 编** 秦一彬
**执行主编** 唐 亮
**本期责编** 盛 建
**电 话** 025-83275635(办公室)
025-83275633(通联部)
**传 真** 025-83275548
**地 址** 南京市中山北路32号《人民与权力》编辑部
**邮 编** 210008
**网 址** http://www.jsrd.gov.cn
**电子邮箱** rmyql@vip.sina.com
**刊名题字** 徐利明
**印刷单位** 江苏苏创信息服务中心有限公司
**定 价** 6.00元

**封面人物**

张兆丽,十四届全国人大代表、泗阳县捷锋帽业有限公司现场管理员,始终以"缝好每一顶帽子"的匠心坚守岗位,以"民有所呼、我有所应"的初心履行使命,在生产与履职间架起"连心桥"。从业以来,她获得了全国劳动模范、江苏省五一劳动奖章、江苏省最美职工等荣誉。 (封面摄影:丁敏)

◉本刊同时进行数字发行,作者如无特殊声明,即视作统一授予我刊及我刊主办的新媒体、我刊合作网站等平台信息网络传播权;本刊支付的稿费已包括此项授权的收入。

53 "人大之问"的解题"密码" / 目今
54 呼应民声精准发力 实招支撑乡村振兴 / 未那
55 以四个"准"深化"人大+审计"协同监督
/ 栾孝玲 陈莉莉
56 做好票决民生实事"前半篇文章" / 相庆浩

**市县巡礼**

57 盐城人大:在新航程上书写为民造福新答卷
/ 李文波 薛斐 刘琦
59 东台:让沉睡的数据资产"亮家底"
/ 朱惠敏 王雅梅
60 建湖:桩桩微实事串起民生小幸福 / 杨栋
61 射阳:在希望的田野上矢志逐梦 / 杨功
62 阜宁:法治力量护航高质量发展 / 陈宏图 陈熹
63 滨海:精准监督赋能蓝色经济 / 韩品松 张旭
64 响水:"家站点"中的民声密码 / 尹富仁
65 大丰:多点发力助力优化营商"软环境"
/ 杨海慧 张娴
66 盐都:监督赋能点燃科创"强引擎" / 都仁宣
67 亭湖:多维履职交出时代答卷 / 王磊 刘涛

**乡镇街道**

68 板凳搬到田埂上 监督落在心坎里 / 黄浩 韩艳
69 扎根一线答好履职暖心课题
/ 夏雪平 颜乐 陈经伟
70 出会场听民声 进现场解民忧 / 魏凤鸣
71 人大评议问企业发展 监督赋能优营商环境
/ 李厚慷

**文化时空**

72 渔家傲·为纪念红军长征胜利九十周年而作
/ 蒋定之
72 渔家傲·依韵赓和蒋省长 / 仇中文




# 在省十四届人大常委会第二十五次会议上的讲话

省委书记、省人大常委会主任　信长星

在大家的共同努力下，本次会议圆满完成了各项任务，下一步要认真抓好议定事项的贯彻落实。

本次会议通过了省房屋使用安全管理条例，要认真抓好宣传贯彻实施工作，建立健全房屋全生命周期安全管理长效机制，切实筑牢房屋使用安全防线。会议修改了省统计条例，要督促各地各部门依法加强统计管理、严防统计造假，进一步提升统计工作法治化水平。对于初审的3件法规，相关委员会要深化调研论证，进一步修改完善后提请以后的省人大常委会会议继续审议。

本次会议听取审议了省政府、省人大有关专门委员会关于全省战略性新兴产业集群发展情况报告，要推动有关方面强化政策集成，促进创新链、产业链、资金链、人才链深度融合，打造一批具有国际竞争力的战略性新兴产业集群。会议听取审议了省政府关于2025年度农业农村领域财政重点专项资金使用绩效情况的报告并开展专题询问，以及关于制定省

“十五五”综合交通运输体系发展规划的报告，要加强财政资金使用管理，督促推动相关规划落实，进一步提高涉农财政资金使用效益，完善现代化综合交通运输体系。会议听取审议了省人大有关专门委员会关于优化提升省“双创计划”等工作专项监督情况的报告，相关部门要用好监督成果，推动完善人才工作机制、优化人才发展生态。会议听取审议了省政府、省人大有关专门委员会关于生活垃圾分类、运输和处置工作情况报告，以及省人大常委会执法检查组关于检查省湖泊保护条例实施情况的报告，要紧盯生态环境领域突出问题加强监督检查，推动生产生活方式全面绿色转型，加快建设美丽江苏。会议听取审议了4个审议意见落实情况的反馈报告，要推动有关方面认真落实审议意见，进一步优化完善举措、改进提升工作。会议还听取审议了省人大常委会任命的5名省“一府两院”有关负责同志履职情况报告并开展评议，要用好评议结果，推动常委会任命人员牢记使命、依法履职、为民造福。

8月下旬，习近平总书记作出重要指示，充分肯定学习教育成效，对巩固拓展学习教育成果、建立树立和践行正确政绩观长效机制提出明确要求。中央党的建设工作领导小组专门召开会议，中办印发有关《意见》，省里也召开了总结会议，对巩固拓展学习教育成果进行部署。学习教育开展以来，省人大常委会及机关认真落实党中央决策部署及省委工作安排，一体推进学查改，推动解决了一批突出问题，取得明显成效。这里，我围绕深入学习贯彻总书记重要指示精神，就全省人大系统巩固拓展学习教育成果、以正确政绩观推动人大工作高质量发展，讲几点意见。

第一，持续深化理论学习。学习教育期间，省人大常委会及机关通过理论学习中心组学习、举办读书班、个人自学等方式，深入学习领会总书记关于树立和践行正确政绩观的重要论述、倡导和践行正确政绩观的生动实践系列材料等，人大干部树立和践行正确政绩观的自觉性进一步增强。树立和践行正确政绩观，需要不断在思想上正本清源、固本培元。要持续深入学习领悟总书记关于树立和践行正确政绩观的重要论述，常态化开展政绩观教育培训，引导党员干

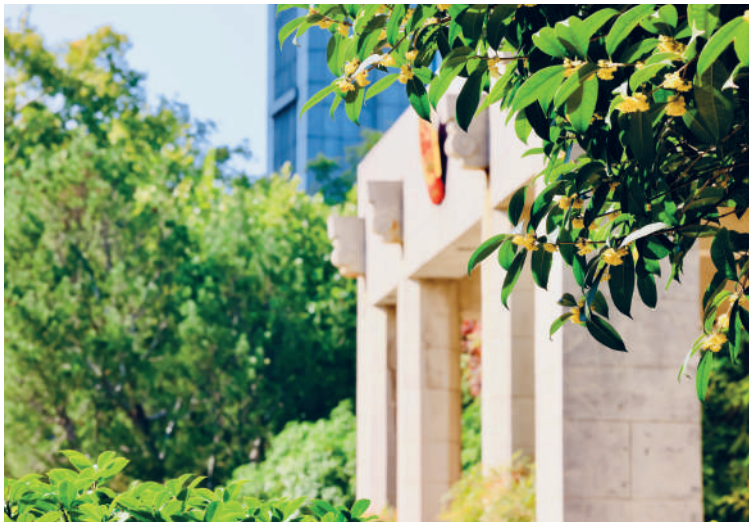


部常学常新、常悟常进。10月下旬，党中央将召开二十届五中全会，对持之以恒推进全面从严治党作出部署。全省各级人大要及时组织学习宣传贯彻，推动人大干部进一步深化对习近平党建思想的学习领悟，加强党性修养、提高思想觉悟、强化宗旨意识，不断筑牢以正确政绩观干事创业的思想根基。

第二，经常性查改突出问题。这次学习教育，省人大常委会查摆了10个方面23项具体问题，经过前一阶段整改，大多数已经销号，少部分正在持续整改。对已完成整改的，要抓好巩固提升、防止反弹回潮；对需要长期整改的，要常抓不懈、跟踪问效。许多政绩观偏差问题是长期积累的，通过一次学习教育不可能都整改到位，必须久久为功。上周，省委巡视组反馈了巡视省人大常委会机关党组的意见，指出了“推动高质量立法工作存在薄弱环节”、“推动高效能监督工作不够到位”、“推动高水平代表工作不够深入”等问题，要把抓好巡视整改与常态化查改政绩观偏差问题结合起来，建立台账，逐条逐项抓好整改落实，以巡视整改成效全面提升人大工作质效。

第三，深入践行为民宗旨。学习教育开展以来，省人大坚持把为民履职作为重要要求，制定出台12345热线条例、通榆河水污染防治条例等法规，把民生实事项目作为监督重点，领导包案化解重点信访事项，推动解决了一批群众反映强烈的突出问题，增强了群众的获得感。今年总书记参加全国人代会江苏代表团审议时，围绕促进共同富裕对江苏提出了实现高质量充分就业、缩小收入差距、提升养老等基本公共服务和社会保障水平等重要要求。近期，省委、省政府研究出台了一批相关政策文件，省人大要及时将落实情况纳入监督范围，推动发展成果更多更公平惠及全省人民。

第四，着力加强制度建设。这次学习教育



从一开始就把建章立制摆在突出位置，要求完善制度、立好规矩。学习教育期间，省人大结合整改整治，健全了常委会议事决策、调查研究等方面制度规定，有效提升了履职能力和水平。前不久，赵乐际委员长在十四届全国人大常委会第二十四次会议上对完善立法机制、推进科学立法民主立法依法立法作出部署，要认真学习、抓好落实。省人大立法工作总体是好的，但有时也还存在征求意见不够充分、提前介入不够到位等问题，要进一步细化机制办法，精益求精、认认真真做好立项、起草、意见征集及审议等各环节工作，不断提高立法质量。其他各项工作也要坚持问题导向，注重发现制度上的漏洞、短板、弱项，有针对性地加以完善，不断提高人大工作科学化、规范化、制度化水平。

四季度是完成全年目标任务的关键阶段，要对照常委会年度“一要点三计划”，扎实推进立法、监督和代表工作，高质高效完成各项既定任务。要扎实推动做好市县乡三级人大换届选举工作，省级层面要加强指导调度，及时研究解决重大问题、做好政策答复；市县人大要认真细致开展选民登记、选举投票、代表资格审查等工作，严肃换届纪律，确保换届选举风清气正、依法有序进行。

# 依法有序推进人大换届选举 为“走在前、做示范”提供坚实组织保障

## ——省市人大常委会负责同志座谈会侧记

◉ 建强高素质履职队伍，是新一届人大高效履职、实干担当的核心支撑，也是换届工作的重中之重。

本刊记者　顾文卿　丁一



太湖之滨，潮涌风劲；苏州湾畔，万象更新。作为长三角生态绿色一体化发展示范区的前沿，苏州吴江这片人文荟萃的水乡热土，既是江南秀美山水的生动缩影，更是区域制度创新、协同发展的活力高地。依托长三角一体化发展重大国家战略赋能，跨域融合优势持续释放，改革创新动能加速集聚，一幅经济繁荣、生态优美、治理高效、民生幸福的现代化江南新画卷正徐徐铺展。

2026年是“十五五”开局之年，也是市县乡三级人大换届选举之年。选举产生新一届人大代表，是全省人民政治生活中的一件大事。9月16日，省市人大常委会负责同志座谈会在苏州吴江召开。会议深入学习贯彻习近平总书记关于换届工作重要讲话重要指示精神，认真落实全省市县乡三级人大换届选举工作会议部署要求，依法有序推进换届选举工作，为奋力推进中国式现代化江苏新实践提供重要保障。省人大常委会常务副主任、党组副书记樊金龙主持会议并讲话，副主任、党组副书记储永宏就换届选举相关重点工作提出具体安排。省人大常委会主任会议成员、秘书长办公会成员，各专工委主要负责同志，各设区市人大常委会负责同志、秘书长、代表工委主任，部分县（市、区）人大常委会主任等参加会议。

换届选举，事关全局、事关长远。围绕这一重大政治任务，全省各地深入调研、制定方案，扎实做好换届选举各项准备，工作进展平稳有序。在吴江召开的此次座谈会，既是对基层实践成果的检阅，也是对换届选举工作的再部署、再推进。

会前，与会人员走进华为研发中心、长三角生态绿色一体化发展示范区规划展示馆、智汇鸦鹊农业园、恒力长三角国际新材料产业基地，沉浸式观摩一线实景、近距离体悟履职实效，真切感受地方人大紧扣长三角生态绿色一体化发展重大国家战略、服务区域高质量发展的生动实践。大家在现场观摩中学习先进经验、在案例

对比中拓宽工作视野、在交流思考中凝聚奋进共识，为全省人大工作守正创新、提质增效积蓄坚实动能。

## 强化政治引领<br>把党的全面领导贯穿换届选举全过程

党的全面领导，是人大换届选举工作的根本政治保证。会议强调，市县乡三级人大换届选举是全省人民政治生活中的一件大事，事关地方国家政权建设，事关人大事业长远发展。全省各级人大要坚持党的全面领导，充分发扬民主，严格依法办事，积极构建省级统筹、市级推动、县乡落实联动工作格局，做到组织领导到位、政策落实到位、督促指导到位，全力以赴做好换届选举各项工作。

市县乡三级人大换届覆盖面广、政治性强、关注度高。本轮换届工作，坚持锚定正确政治方向，周密谋划、精准施策、稳妥推进。8月18日，省委召开全省市县乡三级人大换届选举工作会议，对换届选举作出具体部署。随后，各设区市党委召开换届选举工作会议，部署本地市县乡人大换届选举工作。各地人大常委会进一步提高政治站位，强化责任担当，以高度的责任感和历史使命感，确保换届选举沿着正确政治方向平稳有序推进。

加强组织领导，是保障换届选举风清气正、圆满完成的关键所在。南京市人大常委会把政治引领摆在首位，第一时间传达贯彻中央及省委、市委换届工作部署，逐项研究贯彻落实举措，严格落实对上请示汇报、对下精准指导工作机制，层层拧紧责任链条、闭环抓实各项任务，确保党中央重大决策部署不折不扣落地落实、见行见效。

严守政治规矩、规范工作流程，是护航换届工作平稳推进的重要支撑。镇江市人大常委会严格执行重大事项请示报告制度，对换届选举方案制定、重大政策口径把握等全局性、方向性重大问题，坚持事前主动请示；对筹备阶段排查梳理出的难点堵点、潜在风险隐患，如实报备、动态研判，全力保证党委实时掌握动态、精准把关定向。严明换届纪律，刚性落实“九个一律”、“十严禁”等纪律要求，常态化开展警示教育，切实把严的基调、严的措施、严的氛围贯穿换届选举全过程。

健全制度体系、细化工作规范，是抓实换届工作的坚实保障。宿迁市人大常委会把坚持和加强党的全面领导作为首要政治原则和根本政治保证，紧跟党中央重大决策部署谋划推进换届选举工作，研究制定换届选举实施意见，从总体要求和原则，时间安排和步骤，代表名额和代表素质、结构要求等七个方面作出具体安排，通过制度化、规范化部署，精准细化换届工作标尺，层层压实政治责任。

全省各地正以扎实有力的组织领导、科学完善的制度保障、依法高效的统筹推进，把党的全面领导融入换届选举每一个环节、每一项流程，确保全省人大换届选举工作风清气正、顺利完成。

## 厚植民主底色<br>高标准做好换届选举工作

人大换届选举，覆盖城乡全域、面向广大选民，是人民当家作主最直观、最鲜活的体现，是全过程人民民主最广泛、最生动的实践，更是夯实基层民主根基、巩固基层政权、推进基层治理现代化的关键举措。

选民登记、选区划分是人大换届选举的前置性、基础性工作，直接决定换届选举的合法性、精准性和公正性，是保障选民依法参选、代表依规履职的前提。面对人口流动频繁、人户分离普遍、新就业群体壮大等新形势新变化，各地人大坚持问题导向、靶向精准发力，切实把人民群众的民主权利实现好、维护好、发展好。

为保证登得准、登得全、登得及时，常州市人大常委会组建换届选举专项调研组，下沉各辖市（区）、镇（街道）实地走访座谈，全面摸清全市三分之一人口存在人户分离、流动人口总量近205万、新就业群体规模持续扩大等实际情况，梳理出选民登记核对、代表结构优化、基层业务力量配备等方面的风险难点，为出台换届选举文件、制定选举实施方案提供扎实依据。

扬州市人大常委会积极探索选民登记系统信创适配改造，创新引入并本地部署AI大模型技术，运用技术手段辅助研判连任代表人选，并在换届选举完成后，对新一届代表履职情况进行全面记录和分析，以代表工委督查和代表自查等方式，及时对相关代表履职不力



情况发出预警，督促代表依法履职、高效履职。

科学规范划分选区，是保障选举公平、便利群众参选的重要基础。徐州市人大常委会严格遵循依法依规、人口均衡、方便参选、便于履职的原则，在往届选区划分成熟经验基础上，结合本轮代表名额调整、区域人口变动、城乡布局优化等实际情况，动态优化调整全域选区划分方案，切实消除选举盲区、补齐工作短板，确保选区划分科学合理、覆盖全面、规范有序。

换届工作的成效，根植基层、源于群众。淮安市人大常委会坚持问需于民、问计于民、问效于民，综合运用座谈研讨、实地走访等多种方式，深入镇街、村社，广泛听取基层人大工作人员、选举干部的意见诉求，全面梳理换届面临的现实挑战和基层的期盼建议，让换届工作更接地气、更贴民心、更具实效。

吴江区人大常委会的《区、镇两级人大换届选举工作总表》，受到与会人员的关注。透过这张表，进程安排被细化到日、人员支撑被明确到岗、工作责任被落实到人，一套权责清晰、闭环高效的工作体系跃然纸上，成为区、镇两级人大换届选举工作的“作战图”。

如何营造人人关心换届、人人参与换届、人人支持换届的浓厚氛围？“及时回应社会关切，营造依法有序、凝心聚力的换届选举氛围，全方位展现全过程人民民主的生动实践”“线上依托‘两微一端’、数字人大等，线下统一印发致选民的公开信、选民须知等材料，引导广大选民珍惜民主权利、主动参与选举”……座谈会上，围绕充分调动选民参选热情、多维宣传织密网络，各地人大纷纷亮出做法和打算。

纵观全省本轮换届实践，一条鲜明主线贯穿始终：将全过程人民民主贯穿换届选举各领域、各环节，把尊重和保障人民群众民主权利作为出发点和落脚点，让广大群众真切感受全过程人民民主的广泛性、真实性、有效性，以高标准换届实践书写新时代基层民主法治建设优异答卷。

## 从严把好关口<br>选优配强新时代人大代表队伍

从扎根乡村深耕田野、带领万千农户增收致富的农技人员，到立足讲台、心系教育均衡发展的传道授业者，再到紧贴基层、倾听多业态群体心声的新兴领域骨干……一批政治过硬、本领过硬、作风过硬、群众信赖的优秀人大代表，持续在基层治理、民生服务、产业发展一线担当作为、履职尽责。鲜活的履职实践充分印证，人大代表队伍的整体素质，直接决定人大工作质效。

党中央、省委对人大换届选举工作作出明确部署，要求严格把好代表政治关、素质关、廉洁关、结构关，从源头夯实代表队伍建设根基。各地人大常委会坚持严字当头、质效为先，全方位细化准入标准、全链条压实选育责任，着力锻造忠诚履职、为民尽责、作风优良的新时代人大代表队伍。

常态化履职监督，是检验代表能力、校准履职初心的关键抓手，也是换届人选连任考察的重要依据。为健全代表履职闭环管理体系，做实换届选人用人前置工作，连云港市人大常委会把代表回原选区履职报告情况作为推荐连任人选的重要依据，市人大机关率先垂范，机关21名市人大代表全部向原选举单位报告履职工作，接受监督和评议，示范带动各县区人大稳步前行、有序落实；截至目前，全市市县乡人大代表履职报告全面完成，其中口头报告占比64%。代表向选区和选举单位“交卷”，组织从民意中“阅卷”，既增强了责任意识，也为连任评估提供了真实依据，实现代表履职报告与换届选举工作有机结合、一体推进。

代表入口质量关，是保障换届风清气正、建强代表队伍的第一道防线。盐城市人大常委会在东台市开展

县乡代表考察审查试点，把素质审查贯穿代表候选人推荐酝酿、考察审查、协商确定全流程，从源头上严把代表质量关口，确保进入名单的人选经得起检验。泰州市人大常委会重点做到“三个规范、五个必须”：规范正式代表候选人与选民见面活动，必须由选举委员会统一组织，必须组织选区内的所有正式代表候选人参加；规范投票站、流动票箱设置，必须方便选民投票；规范委托投票，必须采用可查证方式，必须在限定人数内。

结构优不优，关乎代表队伍的广泛性和代表性。为适配新时代产业发展、基层治理和新业态发展需求，苏州市人大常委会严格按照法律规定和有关要求，统筹谋划、通盘考虑，科学配置代表资源，适当提高一线工人、农民、专业技术人员等代表的比例，增加社区工作者、新就业群体代表，安排适当数量新社会阶层代表，结合实际情况确定企业负责人比例，向科技创新企业、龙头企业、骨干企业倾斜，让更多来自改革发展一线的力量进入人大视野。

把好关口，还要在精准识人上做实功夫。泗阳县人大常委会在谋划代表候选人考察工作时，将代表履职能力聚焦到能说、能写、能调研三个高频履职场景。能说，要求逻辑清晰、表达准确；能写，要求能够撰写事实清楚、措施可行的意见建议；能调研，要求善于发现问题、分析问题、提出对策。精准考察人选的履职意愿、履职能力，从源头夯实换届选人根基。

把好关口，方能选准人；选准人，方能履好职。以更严标准、更实作风、更优机制选优配强新时代人大代表队伍，必将为人大工作高质量发展注入源源不断的源头活水。

## 凝聚奋进合力<br>推动新一届人大谋好开篇、起好新局

人大届次更换，事业接续发展。系统总结本届履职成效、提炼成熟经验做法、科学谋划新一届工作，是做好换届工作的题中应有之义。

始终深耕实干，持续积淀精进。全省各级人大、近10万名五级人大代表持续深化“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动，将理论武装贯穿人大履职全过程、各环节。会议指出，本届以来，全省各级人大深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，代表作用充分发挥，履职效能显著提升，制度优势更为彰显，推动江苏人大工作持续走在全国前列。面对新形势新任务，要准确把握现代化建设大方向、“走在前、做示范”总定位、“稳中求进、守正创新、上下联动、提质增效”总要求，高标准谋划与全省“十五五”发展相契合的目标任务，更加充分发挥人大立法主导作用，强化问题导向开展精准有效监督，引导人大代表依法履职尽责，全面提升新时代全省人大工作质量和水平。

立足换届交接、继往开来的重要关口，系统谋划未来五年发展，是换届之年一项基础性前瞻性工作。各市县人大常委会紧扣新使命、新任务，坚持在总结过往中沉淀底气、夯实根基，在谋篇布局中锚定方向、擘画蓝图，为新一届人大工作高质量开局起步筑牢坚实基础。

队伍强则事业兴，建强高素质履职队伍，是新一届人大高效履职、实干担当的核心支撑，也是换届工作的重中之重。紧扣队伍提质、能力提升目标，无锡市人大常委会将进一步优化人大常委会和专门委员会组成人员年龄、专业、知识结构，提高常委会组成人员专职化程度。统筹谋划新一届人大常委会、专门委员会建设，不断提升常委会履职能力水平；同步充实镇街人大工作力量，实现镇街人大工作规范化开展，持续筑牢人民代表大会制度的基层基础。

传承固本，创新致远。南通市人大常委会紧抓换届契机，系统梳理本届人大在立法、监督、代表工作等方面的成熟经验，并将其固化为制度规范、转化为工作优势；紧扣“十五五”开局起步关键节点，立足南通发展新阶段新特征，前瞻性谋划新一届人大工作的方向路径和重点任务，做好工作衔接与经验传承，确保人大工作平稳接续、守正创新。

薪火赓续启新程，凝心聚力再扬帆。换届交接之际，正是接续奋斗之时，全省市县人大坚持把换届选举和总结谋划工作紧密结合起来，在换届选举中抓实任务，在谋划未来中明确方向，奋力推动全省人大工作在传承中发展、在发展中创新，为江苏在推进中国式现代化中走在前、做示范提供更加坚实的制度保障！

# 潜心深学细悟　矢志实干笃行

## ——2026年5期省人大代表暨市县人大负责同志学习班综述

◉ “一分耕耘，一分收获。”今天的收获，源于一路脚踏实地、坚定前行的深耕。

段云思　赵杨洋

又一次赋能充电与理论熏陶，又一次思想淬炼与精神洗礼！

9月18日，为期4天的第五期省人大代表暨市县人大负责同志学习班在南京圆满完成今年的“收官之学”。从田间地头、车间社区、研发一线走来，大家带着服务群众过程中的思考、推动发展所面临的课题，埋下头认真学习、沉下心交流研讨，在思想碰撞中凝聚起履职共识。

今年，省人大常委会围绕深入学习领会党的二十届四中全会精神、深入学习贯彻习近平总书记对江苏工作重要讲话精神，先后在昆山、扬州、连云港、南京举办5期省人大代表暨市县人大负责同志学习班，每期组织120名左右省人大代表、市县人大常委会负责同志以及部分省人大机关同志集中学习，实现基层省人大代表新一轮学习培训全覆盖。

“刚履职时，我怀揣着满腔热情，也深感责任重大。经过这几年的系统学习培训，我更加清楚该怎样高效地提出议案建议、如何将群众心声和诉求及时准确传递出来。”作为镇江乡镇卫生院的医护人员，赵俊霞是本届首次当选的基层省人大代表，今年6月在连云港，已经是她当选代表以来参加的第5次学习班。

“一分耕耘，一分收获。”今天的收获，源于一路脚踏实地、坚定前行的深耕。2026年是省十四届人大代表履职行权的第4年。本届以来，经过持续的学习培训与实践锻炼，和赵俊霞一样，越来越多的代表将“想履职”的热情转化为“会履职”的本领，把“有热情”的冲劲淬炼为“有章法”的从容，留下以学赋能的坚实足迹。同样，市县人大负责同志在学习交流中，进一步找准思路举措，为更好履行宪法和法律赋予的职责、推动全省人大工作高质量发展积蓄动能。

### 把牢方向，擦亮履职底色

在中国共产党成立105周年的历史节点上，我们昂首阔步迈入“十五五”开局起步之年。“十五五”规划恢宏起笔，各项部署蹄疾步稳推进，中国式现代化的宏伟蓝图令人鼓舞、催人奋进。

面对新征程上的新使命新要求，身处一线的人大代表、扎根地方的人大工作者，亟须更新知识结构、提升能力素养，方能跟上时代步伐、扛起职责担当。

4月7日至10日，今年首期省人大代表暨市县人大负责同志学习班在昆山市委党校举办，省人大常委会常务副主任、党组副书记樊金龙作开班动员，并围绕“深入学习贯彻党的二十届四中全会精神，扎实推动江苏人大工作走在前、做示范”作专题辅导报告，精准点明本次学习班主题，也正式拉开了今年培训工作的序幕。

樊金龙强调，要全面理解把握党的二十届四中全会精神，准确把握“十五五”时期重要地位、发展环境、发展目标指标、重大战略任务，把国家发展规划与江苏实际结合起来，发挥人大在法规制度保障、监督推动落实、汇聚代表合力等方面的作用，把制度优势转化为发展动能和治理效能。



“开班第一课既有理论高度，又有实操准度，说清讲透了做好新时代人大工作的最新任务要求。”学员们深感，要把人大工作放到经济社会发展全局中去谋划和推动，找准履职切入点和发力点，才能更好对接发展所需、呼应民心所向。

思想是行动的先导，理论是实践的指南。“希望各级人大代表、人大机关干部主动学习新知识、了解新情况、拓展新思路，以高强本领和过硬作风更好担负起新时代赋予人大工作的职责使命。”樊金龙说。

本届省人大常委会高度重视代表学习培训工作，每年都将代表履职学习培训与全省重点工作精准对接。2023年，围绕学习贯彻党的二十大精神和代表履职法律知识，切实提升代表的理论素养和思想认识水平，基本实现新一届基层省人大代表培训全覆盖。2024年，把省委、省政府围绕贯彻落实习近平总书记对江苏工作重要讲话重要指示精神制定的八个“行动方案”作为培训重点，帮助代表更好了解大局、融入大局、服务大局，并首次组织省人大代表和人大干部同步参加培训，拓展参训范围。2025年，围绕新修改的代表法、监督法，将专业代表小组代表与条线人大干部相结合，分别聚焦农业农村、教科文卫等8个领域开展专题学习，引导代表依法履行职责、充分发挥作用。

“一条主线”凝同心、聚合力。今年，围绕深入学习贯彻党的二十届四中全会精神和习近平总书记对江苏工作重要讲话精神这条贯穿始终的主题主线，一场场兼顾理论授课与实践实训的培训有序开展，让学员在学思践悟中不断提升思想境界，推动党中央决策部署和省委工作要求转化为人大代表和人大工作者的自觉行动。

## 理清思路，提升履职质效

稍加留意便会发现，今年的学习班上，省人大常委会领导依旧每场必到、带头授课，从站稳政治立场到提升专业能力、破解实践难题，每场辅导报告都直指需求、干货满满，为学员答疑解惑、理清思路。

在推进江苏高质量发展的进程中贡献人大力量，必须把握发展大势，明确所处方位，锚定发力重点。在今年第二期省人大代表暨市县人大负责同志学习班上，省人大常委会副主任、党组副书记张爱军围绕“以高质量立法护航‘十五五’高质量发展”作辅导报告，强调要切实把握我省“十五五”时期立法工作的整体导向，聚焦推动高质量发展、创造高品质生活、推进高效能治理等三个重点领域强化法规制度供给。

“以地方立法赋能新质生产力发展，守护民生福祉底线”、“在上下联动中更主动，形成高质量立法整体合力”……学员们认真聆听，仔细记录，笔记本上写满了思考与感悟。

“各级人大代表要牢牢把握助力农业农村现代化的正确方向，更好发挥人大代表作用，察民情、聚民智、惠民生，畅通助力农业农村现代化的民意渠道，凝聚推进农业农村现代化的强大合力。”在第三期的学习班上，省人大常委会副主任魏国强向大家讲授如何“夯实新时代鱼米之乡的法治基础”。

作为扎根乡土的人大代表，泗阳县宿有千香水产养殖专业合作社理事长钱晓红对此深有感触：“今年是‘十五五’开局之年，也是我返乡创业的第十一个年头，我亲眼见证了农村发生翻天覆地的变化，但也遇到了一些新情况新问题。魏主任的专题辅导帮我理清了工作思路，也鞭策我为相关立法工作贡献力量，把田间地头的真实声音传递到立法工作中。”

面对改革发展过程中的新情况新问题，如何破题？“要以经济大省挑大梁的担当，研究解决好扩大有效需求、因地制宜发展新质生产力、以正确政绩观引领高质量发展等方面的问题，确保‘十五五’发展取得实实在

在成效。”在第四期学习班上，省人大常委会副主任夏心旻引导学员准确把握全省“十五五”发展方向和路径，助力中国式现代化江苏新实践取得更大突破。

法律是治国之重器，良法是善治之前提。习近平法治思想恰如一座指引航程的灯塔，为法治中国建设提供了根本行动指南。在第五期学习班上，省人大常委会副主任周广智作专题辅导时强调，要准确把握习近平法治思想在党的创新理论中的层次范畴、形成发展脉络、主要内涵及原创性贡献，切实把习近平法治思想的核心要义和实践要求，落实到新时代人大工作的各方面各环节。

纵观这些课程，既传递最新政策要求，也结合人大工作实际拆解实践路径，让学员们对“干什么、怎么干”有了更清晰明确的方向。每当学员们翻阅教学计划，不禁感叹：“常委会领导到场授课，让大家从中汲取履职尽责的养分和动力，更感受到省人大常委会对代表能力建设一以贯之的重视与支持。”

## 知势明责，凝聚干事热情

党的二十届四中全会对我国“十五五”发展作出战略擘画。在江苏，推进未来5年发展的“路线图”、“任务书”是什么样？

细看学习班教学安排：从编制实施规划到发展新质生产力，从乡村全面振兴到全面绿色转型……省“十五五”规划的发展宏图，化作一门门课程、一个个专题，层层递进、环环相扣，学习班也成为读懂蓝图、把握大势、服务全局的“大课堂”。

“从所处的历史方位、确定的目标任务、可操作性导向，来把握省‘十五五’规划纲要的重大意义、发展导向、实施支撑。”结合深度参与我省规划纲要制定的体会思考，省发展改革委负责同志为学员作深入浅出的解读，让厚重的文字鲜活易懂，让发展的框架变得清晰。

作为江苏连续三年新春开局聚焦的主题，“一中心一基地一枢纽”建设重要性不言而喻。学习班上，省科技厅、省工信厅、省商务厅负责同志分别围绕科技创新、现代化产业体系、高水平开放等重点领域授课。系统的政策解读、精准的数据支撑让学员对全省重大任务的理解更深一层、把握更实一分。

关系全球科技竞争主动权，江苏如何下好“人工智能+”先手棋？“国家数字领航企业14家，卓越级智能工厂67家，具身智能机器人领域建设3家创新中心……到2030年江苏人工智能核心产业营收达1万亿元。”学习班上，省发展改革委负责同志亮出我省人工智能产业发展的成绩单和目标图。

思必驰科技股份有限公司联合创始人、首席科学家、上海交通大学特聘教授俞凯则聚焦前沿赛道，分享了对话式人工智能、物联网具身智能体等前沿技术成果与应用场景。在振奋人心的同时，也让学员读懂“十五五”人工智能产业的发展思路、重点任务和攻坚方向，引发深层次研讨与思想碰撞。

农业兴则国家兴，生态优则底色亮。省政府参事、生态环境部南京环境科学研究所原所长刘国才和省农业农村厅负责同志聚焦生态优先、城乡融合，系统讲解美丽江苏建设与农业农村现代化的实践路径，让大家深受触动、倍感启发。

课堂内，讲政策、解大势、明路径；课堂外，看发展、看产业、看民生。今年学习班充分吸纳代表建议，坚持课堂内外联动、理论实践结合。5期学习班精选24个现场教学点，覆盖苏南、苏中、苏北，让课堂延伸到企业、乡村、创新一线，组织学员在实地观察中探寻发展密码、在互学互鉴中拓宽视野。

发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点。在昆山民用无人机试飞运行基地的停机坪上，工作人员反复测试无人机状态，等待试飞指令。在大家满怀期待的目光中，无人机迅速攀升、穿越云层，精准地执行着预设航线，勾勒出低空经济乘风而起的发展轮廓。

在连云港，大家领略了智慧石化基地、核电产业的硬核实力与安全治理现代化水平；在南京，看到了江苏产研院以科技体制改革助推新质生产力发展的创新实践，阿里中心数字产业集群集聚的蓬勃发展和中国—中亚贸易畅通合作平台这一“数字新丝路”的建设硕果。

5月的扬州运河三湾生态文化公园内水清岸绿、生机勃勃，不少市民前来休憩、运动。学员们边走边看、边学边思，切身体会生态保护与文化传承深度融合带来的民生温度与城市质感。

“真想生活在这里!”在扬州邗江沿湖村的现场教学中,“幸福”成为学员们口中的高频词。大家深入了解沿湖村渔文化传承保护、乡村治理革新、文旅融合发展的特色路径,沉浸式感受这个“看得见风景、摸得着幸福”的共富样板村蝶变的鲜活实践。

同样,太仓东林村创新探索生态循环农业发展模式,走出了一条生态提质、产业增效、群众增收的双赢之路。一幅幅欣欣向荣的乡村新图景,让来自“三农”一线的学员备受鼓舞,更为今后立足岗位履职赋能、助力乡村全面振兴提供了指引。

一路走来,看到的是江苏“十五五”开局之年活力满满的发展图景,激发的是立足本职建功立业的履职热情。学员们深刻体会到,江苏“走在前、做示范”不是一句口号,而是写在基层一线的生动实践。

## 履职有力,展现担当作为

今年是市县乡三级人大换届选举之年,本届省人大代表任期也步入了后半程。光阴荏苒,但初心不变、热情不减,如何以学习培训为新起点,更好履职行权,成为代表们交流最多的话题。

“回望9年履职历程,我从一名不善撰写建议的基层新手,成长为获评优秀建议的连任代表,百姓的认可与获得感就是我履职路上最坚实的底气。”连云港市连云区墟沟街道南巷社区原党委书记秦泗花代表分享了履职感悟。扎根连云港基层社区25载,她的18本民情笔记本里记录了1.2万名居民的家庭情况与急难愁盼,



那为民履职尽责的初心始终不变。

同样作为连任的省人大代表,南京文旅集团所属企业专职外部董事郑立平深有感触:“人大代表只有扎根人民群众,代表发挥作用才有情怀;只有了解百姓疾苦,代表履职行权才有责任;只有掌握社情民意,代表审议发言和议案建议才有素材。”她表示,将用好代表“家站点”、经济运行观察点等平台载体,把群众的“金点子”转化为改善民生、助推发展的“金钥匙”。

“我将更加自觉地把代表履职放在全省发展大坐标中去谋划,主动走进产业一线、科创前沿,积极推动文旅与工业、科技、商贸等各领域‘串珠成链’,在融合中找空间、在联动中谋增量。”淮安市文化旅游集团股份有限公司党委书记、董事长赵明冬代表立足本职岗位畅谈履职打算。

对于如何做好人大工作,大家多有新的感悟。“此次培训让我看到了工作标杆。要以唯实唯勤的作风,推动代表工作向‘更实、更新、更优’迈进。”泰州市人大常委会副主任沈明刚表示,接下来将更好推动代表在助力做好“产、水、文、人”四篇文章中发挥专业智库作用。

“通过学习我更加清晰地认识到,不懂产业逻辑、不研判发展大势,在监督工作中难以提出精准专业、务实管用的对策建议。”扬中市人大常委会党组书记、主任马家胜说,“下一步,将自觉把县域产业发展、重点工作推进等放到全国、全省发展大局中审视对标,确保人大履职方向不偏、落点精准、务实有效。”

本届以来,省人大常委会加大培训力度,累计举办25期代表学习班,参学代表近1400人次。主任会议成员先后授课20次,省人大及其常委会专工委和办公厅、研究室、省级机关厅局相关负责同志以及专家学者讲课149次。数字的背后,体现出的是省人大常委会对省人大代表、市县人大队伍建设的高度重视,是持续提升代表履职能力、锻造人大“四个机关”的殷切期望。

履职前行无终点,开局扬帆再出发。学员们怀揣热忱回归岗位,满载收获奔赴一线,俯身倾听民声、用心汇集民意,让民情笔记写满民声诉求,以实打实的履职成效推动人大工作高质量发展,为在“十五五”新征程上推进中国式现代化江苏新实践贡献更多智慧、凝聚更强力量。

# 把心沉下去　把脚迈出去　把事干实在

沈颖楠

作为一名来自张謇故里的省人大代表，我非常荣幸有机会参加在连云港举办的2026年第三期省人大代表暨市县人大负责同志学习班。报到的时候，我还觉得自己就是来“听听课、充充电”的，现在心里装的东西已经完全不一样了。

**“学习让我跳出小圈子，看见了更大的天地。”**我在张謇纪念馆工作了十六年，以前总觉得，把自己的“一亩三分地”守好、把张謇故事讲好，就足够了。但这次学习，从新质生产力到“十五五”规划，从乡村振兴到美丽中国，每一堂课都在提醒我：如果只看得到纪念馆的四堵墙，就看不懂今天这个时代。

尤其触动我的是现场教学。站在连云港市徐圩港区看建设场面，在田湾核电站看大国重器，我心里冒出来的第一个念头是：张謇先生当年做梦都想让中国强起来，如果他能看到今天这一幕，该有多欣慰。连云港有江苏最高的山、最美的海、最酷的神话，但比神话更动人的，是一代代人脚踏实地干出来的现实。这次学习，给了我一副“眼镜”，让我学会跳出文博看全省、跳出本职看大势。

**“学习让我重新掂量了‘代表’这两个字。”**学习班上听完省发展改革委副主任林康关于“十五五”规划编制的专题讲座后，我一直在回想这些年履职的经历。当代表和扎根基层文化领域，有相通的地方，有时候觉得自己忙忙碌碌做了不少事，可回头一看，又好像都是些普普通通的分内事，偶尔也会想：我提的那些建议，真的解决问题了吗？我做的这些事情，真的有意义吗？

纪念馆进门处的照壁上，刻着张謇先生的一句话：“天之生人也，与草木无异。若遗留一二有用事业，与草木同生，即不与草木同腐。”我讲过无数遍，但那天再想起来，味道完全不一样了。张謇先生一辈子不求高官厚禄，图的就是“有用”两个字。当代表不也是一样吗？不在于位置高低，而在于干了多少实事。

这几年，我关注过乡村文化振兴、基层文博人才短缺、青少年传统文化教育。每一件都不是惊天动地的大事，但每次想到群众跟我掏心窝子说话，或者看到建议被认真答复、推动落实，那种踏实感骗不了人。都说代表是一座“连心桥”，我觉得这座桥不在乎多壮观，在乎的是能不能让人走得过去、走得踏实。

**“学习让我更加明白，实干才是代表最该有的底色。”**在连云港苏马湾，看着海浪一遍遍拍打着礁石，那种不急不躁、日复一日的力量，让我想到了文化传承这件事。张謇先生在南通办教育、兴实业，靠的就是日复一日、百折不回的劲头。他自己也说过：“人患无志，患不能以强毅之力行其志耳。”怕的不是没有志向，而是没有用坚强的意志去践行自己的志向。

文化传承也是如此，要靠一代代人接续不断地坚守和实干。苏马湾的海浪告诉我，一滴水改变不了石头，千万滴水就能磨出痕迹。实干，才是代表最该有的底色。

**“学习让我知道自己回去以后该从哪里入手。”**五天的学习虽然结束了，但对我来说，真正的功课才刚刚开始。学习结束后，我给自己定了三件事：

第一件事，把这次学习班的收获和见闻好好消化，再跟群众聊聊，听听他们对未来发展还有哪些期盼；第二件事，围绕文化产业赋能乡村振兴，再扎扎实实做一次调研，争取提一条有数据、有案例、能落地的好建议；第三件事，继续讲好张謇故事，把张謇的实干精神、民生情怀，和今天的发展实践联系起来，让更多人从历史中获得前行的力量。

在连云港老街，我看到那些百年前的石头房子，历经风雨依然立在那儿，不声不响，却自有一种让人安心的力量。作为一名基层代表，也应该有这样一种定力，把心沉下去，把脚迈出去，把事干实在。

（作者系省人大代表、南通市海门区张謇纪念馆馆长）



# 城市“向新生长” 幸福浸润民心

## ——江苏人大为推进全省城市更新提供法治保障综述

◉ 让一座座老城在有机更新中不断生长，让幸福底色浸润城市的每个角落。

本刊记者 杨昕晨 赵杨洋

人民城市人民建、人民城市为人民。一座城市的更新，落在街巷院落，也落在千家万户的生活里。老屋能否住得安全，旧厂房能否找到新的用途，熟悉的街坊邻里能否在改善居住条件后继续相守，都是城市发展有待答好的具体问题。

2026年7月15日，习近平总书记在上海考察时强调，高质量推进城市更新是城市现代化建设的重要抓手，要全面践行人民城市理念，坚持问需于民、问计于民、问效于民，做深做细做实城市更新各项工作，不断增强居民群众的获得感、幸福感、安全感。

一头连着民生福祉，一头连着经济发展，城市更新是推动城市高质量发展的综合性、系统性战略行动。“十四五”以来，江苏省委、省政府以试点项目为切入点完善工作机制，形成了一批具有全国影响力的典型项目和可复制可推广的实践经验，推动全省城市更新从试点先行向全面实施转变。

9月28日，省十四届人大常委会第二十五次会议听取和审议了《江苏省城市更新条例（草案）》（以下简称条例草案）。如何把实践中形成的有效办法上升为法规制度，把更新过程中的堵点转化为立法着力点，让城市在存量空间中积蓄新的发展力量，一场贯通立法与实践、连接发展与民生的探索正在展开……

### 靶向破题立新规

每临周末，位于南京颐和路上的锦创书城颐和STATION内一座难求，淡黄色外墙、清透玻璃窗在梧桐绿叶掩映下，别有一番趣味。作为城市老旧空间焕发新生的生动案例，这里既保留了原有建筑的历史风貌，又融入了现代阅读、文化交流等功能，成为市民、游客争相打卡的文化新地标。

在全省城市更新过程中，这样兼顾历史保护与功能活化的实践不在少数，不少老旧街巷经过微更新，既改善了基础设施，留住了城市记忆，也重新激活了街区活力——常州先行先试，创新原地翻建、自主参与模式开展城中村改造；苏州全面保护古城风貌，建设现代化新区，实现老城和新城协调共生；泰州推进双水绕城工程，城市更美更宜居；宜兴市丁蜀镇保护紫砂生产场所、优化环境品质，吸引年轻人回乡创业……

2026年以来，省政府先后召开全省城市体检工作推进会、全省城市更新工作会议。8月，省地方金融管理局、省住建厅等五部门联合发布《江苏省金融支持城市更新工作若干措施》，以高水平金融供给支持我省城市现代化建设。

有序推进城市更新工作，离不开坚实法治保障。作为全国首批城市更新试点城市之一，苏州是省内较早开展城市更新地方立法的城市，于2025年1月审议通过《苏州市城市更新条例》，对城市更新的规划编制、项目实施、保障措施作出明确规定，推动形成政府统筹、市场运作、多元参与、共建共享的城市更新格局，为当地城市更新工作提供了清晰遵循，同时也为省级立法提供了参考样本。

经过多年试点推进，江苏多地逐渐探索出符合自

身实际的更新路径，但也存在部分难以解决的共性问题，人民群众对通过立法规范推动城市更新的呼声日益强烈。民有所呼、必有所应，人大代表的议案建议正是群众期盼和实践需求的集中反映。今年，制定城市更新条例获得省人大代表高度关注，省人代会期间共有31名代表在3件议案中建言立法。

“填补该领域的地方性法规空白，意义重大，十分必要。”今年5月，省人大环资城建委负责同志表示，近年来江苏大力推动城市更新工作，省委、省政府出台系列政策文件，分三批组织实施118个省级城市更新试点项目，取得阶段性成效。工作推进中，基层普遍反映规划管控、用地调整、建设标准、产权确定、行政审批等方面还存在瓶颈，立法确有必要。

大力实施城市更新，对于促进城市结构优化、功能完善、文脉赓续、品质提升，打造宜居、韧性、智慧城市具有重要意义。9月28日省人大常委会会议上，省住房城乡建设厅负责同志在关于条例草案的说明中介绍，当前，全省城市更新实践已经取得阶段性成果，迫切需要通过地方立法，将有关实践经验上升为制度规范，为深入、有序推进全省城市更新工作提供法治保障。

一部凝聚着全省上下推进城市高质量发展共识、承载着人民群众对宜居幸福城市期盼的省级法规，正呼之欲出。

## 深入一线察实情

立法需要回答的问题，往往首先出现在基层一线。7月21日至23日，省人大常委会副主任夏心旻带队赴常州、泰州开展城市更新立法等情况的调研。

调研组先后考察常州市原妇幼保健院养老服务综合改造、西林街道老凌家塘城中村自主更新、泰州市香江花园老旧小区改造等项目，现场了解城市更新项目改造模式、资金保障机制、群众参与方式等情况，并召开座谈会，听取各方面意见和建议。

几个项目呈现出不同的更新命题：公共建筑转换用途，涉及存量资产如何适应新的服务需求；城中村自主更新，涉及居民意愿、房屋权属和实施组织；老旧小区综合整治，涉及公共设施补短板与日常管理。只有将这几个项目放在一起观察，才能看清城市更新好的



经验以及需要改进的地方。

在常州，原妇幼保健院改造项目建成集康复、养老和医疗于一体的综合性康养医院。过去承载妇幼保健服务的建筑空间，开始按照新的服务功能进行改造配置。这一项目提供了观察公共建筑再利用的新视角：城市已有的房屋和设施，能否通过改造继续服务市民，能否使存量资源与新的民生需求相匹配？

老旧管网更新、停车泊位整理、老楼加装电梯……一件件实事，让泰州市海陵区香江花园居民的幸福生活更上一层楼。这项既有住宅小区综合改造的实践，同样是城市更新民生导向的典型样本：更新不是大拆大建，而是瞄准群众最迫切的生活需求补短板、提品质，把改不改、怎么改、改得好不好的话语权交给群众。

调研的价值，正在于把抽象的纸面问题放回具体情境，看见一项更新工作从启动到使用所要经过的完整过程。

不仅仅是实地走访项目，此次立法调研还广泛听取了常州、泰州两地人大、政府相关部门，街道社区、市场主体的意见，着力把各方面遇到的实际问题、总结的实践经验原原本本带回去，为条例草案修改完善积累第一手材料。

今年以来，为了有序推进城市更新立法工作，省人大环资城建委提前介入，多次与省住建厅召开立法对接会，深入现场调研并组织座谈，广泛听取各方面意见建议，还专门征求各设区的市人大常委会、环资城建专业代表小组成员的意见建议。

经过多轮修改与打磨，条例草案提请近日召开的

省人大常委会会议初次审议。条例草案审议意见的报告指出，“条例草案结合江苏实际，坚持问题导向，立足解决实际问题，回应了基层关切和现实需求，体现了制度设计的创新性、开放性、激励性和包容性，有利于吸引更多市场主体积极参与城市更新，有利于促进城市更新工作高质量发展。”

审议时，不少委员认为，目前条例草案坚持促进型立法的定位导向，也紧扣江苏城市发展阶段性特征，平衡保护和利用、政府引导与市场运作、公共利益和个人合法权益等多种关系，在制度设计上努力找最优平衡点，文本总体上相对成熟。

## 盘活存量提质效

面对老旧小区生活不便、历史街区发展沉寂、城市发展空间局促等问题，人们时常会问：城市该如何实现焕新？是推倒重来，还是小修小补？条例草案着力给出一份系统性的答卷。

要理解这部条例草案，首先要深刻把握城市更新的内涵。

过去，城市发展如同在一张白纸上作画，拼的是增量规模，比的是建设速度。如今，我国城镇化发展进入新阶段，江苏城市发展也从增量扩张时代，转向深耕存量、提升品质的发展阶段。

从规划编制到项目实施，从要素保障到落地管理，条例草案始终坚持以人民为中心，明确各地各部门在城市更新工作中的职责分工，瞄准老旧小区改造、历史文化保护、低效用地盘活、城市公共空间提升等领域精准发力，着力建设宜居宜业的人民城市，从立法层面划定不搞大拆大建的底线，体现小规模、渐进式、片区统筹的更新导向，明确了全省城市更新的核心路径。

审议现场，委员们普遍认为，城市更新关乎人民群众切身利益，也关系城市功能品质提升与经济社会高质量发展。条例草案明确杜绝大拆大建的粗放模式，致力于将人民城市人民建、人民城市为人民的理念落到实处、嵌入制度，让城市更新更有温度、更可持续。

过去，更新项目从哪里开始、更新什么，有时难免带有主观性。“十五五”规划纲要明确提出，“高质量推进城市更新”。城市更新的前提是体检，“先体检、后更新，无体检、不更新”。

值得注意的是，此次条例草案明确构建“城市体检—专项规划—片区策划—年度计划”的规划实施体系，坚持体检先行、规划统筹，保障更新活动科学有序推进。这一实施路径的逻辑，就如同人需要定期体检，城市同样要定期接受系统性诊断。

城市体检，检什么？条例草案中规定，这项体检由政府定期组织开展，查找城市建设、发展和治理等方面的问题，提出整治对策建议。

在委员们看来，通过全面系统的城市体检，能够精准识别城市发展中的短板弱项，让后续更新行动都紧扣民生需求、贴合城市实际，避免盲目开发和资源浪费。明确问题后，再通过专项规划划定更新方向、片区策划统筹功能布局、年度计划分解实施任务，一环紧扣一环，既保证了城市更新的整体协调性，也能让项目有序落地，真正把存量空间盘活为服务群众、支撑发展的优质资源，推动城市在存量时代实现内涵式高质量生长。

历史文化是城市的灵魂。在城市更新过程中，历史风貌保护与民生改善如何平衡？也是大家普遍关注的焦点。

条例草案明确提出，针对历史文化街区、历史建筑、工业遗产、古树名木等各类历史文化遗产，应当做到有效保护、活化利用、传承发展，推进城市特色风貌塑造，厚植城市文化底蕴，并就老旧街区、老旧厂区等区域的更新改造，要求推动功能转换、业态升级，盘活利用低效用地，提升空间品质与城市活力。

翻阅条例草案，让委员们眼前一亮的是，此次条例草案探索鼓励物业权利人通过拆改结合、拆除重建等方式对城镇老旧住房进行自主更新，明确应当经业主依法表决，对不同意的业主应当与其充分协商，保障其知情权、参与权，并规定自主更新协议签约比例达到95%以上的，应当优先支持。

“对建成年代早、建设标准低、配套设施不完善的城镇老旧住房开展自主更新，是城市更新的重要方式，应充分鼓励和支持。”不少委员表示，这既破解了老旧小区改造中一批难以协调的诉求和分歧，又为调动社会力量参与城市更新打开了新通道，同时建议适度放

宽签约比例要求，推动地方更好兼顾公平与效率。

放眼江苏大地，既有与时代接轨的高楼大厦，也有独具特色的古老街巷。新与旧、拆与留、改与建在这里交织融合，正勾勒出一幅兼具发展温度与文化厚度的城市更新画卷。

## 细描宜居新图景

从老旧小区里加装电梯、补划车位、改造管网，到背街小巷里增设口袋公园、便民驿站、慢行步道，再到老街区引入新业态、老厂房变身文创园……将现代化人民城市的建设蓝图变为可触现实，下足“绣花功夫”是必然要求。

城市更新里的“绣花功夫”，绣的是什么？是城市的肌理与记忆，是民生的温度与品质，更是治理的精度与匠心。当每一栋老建筑都得到妥善保护、每一处边角地块都得到合理利用、每一项群众诉求都得到认真回应，“绣花功夫”便成为人民城市理念最生动的注脚。

“绣花”一样的治理，如果单靠政府力量，既不实际，也不实惠。

条例草案立足城市更新实际需求，着力构建政府引导、多元参与、协同推进的工作格局。其中明确，县级以上地方人民政府负责研究并协调解决城市更新工作中的重大问题，相关部门则按照职责分工做好规划、用地、建设、资金、监管等各项保障，形成上下联动、分工协同的工作推进体系。针对多元主体参与，条例草案既鼓励原产权人、社会资本等各类主体通过多种方式参与更新，也从用地政策、财政支持、金融服务等方面明确配套保障措施，破解市场主体参与过程中遇到的堵点难点，为各方参与城市更新提供清晰指引，充分激发社会力量参与城市更新的积极性。




如何在宏观维度保障城市更新平稳有序推进的同时，在微观层面持续提升人民群众的居住体验，考验着城市更新工作者的治理智慧。

住房是民生之本，居住街区是群众日常工作生活的核心空间。条例草案一方面针对城镇老旧小区改造，明确了完善基础设施、提升公共服务、支持既有多层住宅加装电梯等方向，另一方面提出要持续推进城市燃气、供水、排水、污水等管线管网改造，统筹完善社区基本公共服务设施、便民商业服务设施、公共活动场地等，兼顾设施建设与城市安全韧性提升。

“法治护航，要让更新后的住房和社区既能适配不同年龄群体的生活需求，也能激活基层治理的内生动力，让人民群众收获更多获得感、幸福感、安全感。”委员们深感，好房子不仅是遮风挡雨的场所，更是人民对美好生活向往的重要载体。

顺利推进城市更新工作，离不开政策、土地、资金的保障。为破解资金保障、土地供应等制约城市更新发展的难点问题，条例草案进一步统筹资源要素保障，强化制度供给和政策激励。如鼓励有条件的地区探索利用住房公积金、住宅专项维修资金支持城市更新项目，要求地方政府探索制定以保障民生和激励公益贡献为导向的容积率核定、奖励和转移等管理规则。

“在城市更新过程中，立法是推动内涵式发展的重要保障。”有的委员认为，要建立动力机制，简化审批程序，加强政策支持，推动各个环节主动参与、顺畅运行。

每一处细微的改变，都会为城市宜居宜业添彩，在有限空间里勾勒出无限发展可能，让城市既留存历史温度，又焕发时代生机。下足城市更新的“绣花功夫”，始终把群众满意作为衡量工作的最高标准，持续优化城市功能、涵养城市气质、提升人居品质——面对这份时代答卷，江苏正统筹推进城市更新的法治化、规范化建设，在存量空间的画布上继续精雕细琢，让一座座老城在有机更新中不断生长，让幸福底色浸润城市的每个角落，绣出更加宜居暖心、更富发展活力的人民城市新图景。

# 守牢制造业发展根基　优化城市更新制度设计

潘红波

今年7月，省人大常委会在泰州、常州就《江苏省城市更新条例（草案）》（以下简称条例草案）开展立法调研，并召开座谈会听取基层、企业和社会各界意见。作为一名来自民营制造企业的基层人大代表，我应邀参加座谈。我深切感到：城市更新既是改善民生的民心工程，也是守护实体经济的发展工程。立法、监督、代表履职同向发力，将有力推动城市面貌提质与产业根基稳固双赢。

**城市更新要为制造业“智改数转”留出空间。**城市更新不能只有老旧小区和街区复兴，也应包括老旧厂区和工业园区的更新。制造业“智改数转”紧迫，但厂区改造中规划审批周期长、容积率审批难等问题突出，审批慢与发展快矛盾明显。期望条例为制造业厂区、工业园区更新设立快速通道，让企业想更新、能更新、快更新。条例草案明确各类市场主体平等参与，禁止排他性条件，建立产权分割登记、弹性年期出让、先租后让等制度，并鼓励全周期融资支持，直接回应了民营企业产权和融资难题。我深感更新不等于搬迁工厂，改造不等于淘汰实业。建议编制更新单元规划时，将产业价值评估作为前置刚性环节，健全工信部门参与审查机制，破除“唯建成年代论”。对亩均效益突出、处于产业链关键节点的在产企业，优先支持就地改造、原地升级。

**激励与约束并重，防止制度红利异化。**工业用地复合利用、零增地技改、工业上楼等政策，为制造企业盘活存量、就地扩产打开了窗口。但也要防止部分项目假借工业配套名义变相开发商业、公寓。建议条例草案建立工业业态正负面清单，严格管控工业用地配套比例，严禁借更新变相开发居住物业；容积率奖励、技改扶持等红利，须经产业主管部门审核，确保真正服务实体产业升级。

**以企为本，保障搬迁企业合法权益。**制造企业搬迁代价远不止建筑补偿。大型装备企业设备拆装调试周期长，高度依赖本地配套，仓促搬迁易致产能中断、订单流失、人才流失，隐性损失难以简单补偿。部分企业划入更新范围，却缺少规范有效的异议申诉渠道。建议确立先安置、后搬迁导向，对产业链关键企业优先就地改造；确需搬迁的，将设备损耗、停产经营损失纳入补偿；建立企业异议复核机制，引入产业部门独立评估，杜绝“一关了之、一搬了之”。

**守住安全环保底线，强化全周期监管。**简政放权不等于放松安全环保底线。审批豁免、容缺受理应分类施策：普通风貌修缮、非生产类装修可优化流程；涉及生产工艺、危化存储、消防排污等工业安全事项，绝不能套用小微更新豁免政策。建议明晰审批豁免边界，工业安全、生态环保强制性审查不能容缺。引入社会资本参与老旧厂区更新，要防止资本追逐高回报造成产业“脱实向虚”。建议推行“先履约、后兑现”，把优质企业留存、产业导入质量作为享受奖励前置条件，强化全周期监管。

**倾听企业呼声，以履职推动落地。**城市更新既要听居民诉求，也要重视制造企业呼声。厂区物流、货运通道、停车配套、职工生活配套等现实需求，应纳入规划前期征集。评判更新成效，不能只看城市界面，更要看实体经济是否留得住、产业链是否稳固。建议健全企业意见征集反馈闭环，将工业空间保有、优质企业留存纳入更新成效评估。作为基层人大代表，我将当好宣传员、监督员、联络员，跟踪“工改工”、生产性更新审批、产业工人配套等条款落实，推动配套细则出台，防止立法与执行“两张皮”。

一座城市，既要有优美宜居的城市风貌，更要有实业安身立命的沃土。期待省城市更新条例立足江苏实际，统筹民生改善与实业发展，以法治力量护航城市更新行稳致远，为全省制造业高质量发展筑牢制度屏障。

（作者系省人大代表、江苏恒立液压科技有限公司液压阀事业部经理）



# 红军长征与政权建设

万其刚

1934年10月，第五次反“围剿”失败后，中共中央、中革军委率中央红军主力进行战略转移。面对“除了陕甘边区以外的一切革命根据地”都已“丧失了”[1]这一困境，要往哪里转，落脚点在哪里，一开始却并不是十分明确的。党中央和中央红军最终选择在陕北落脚。毛泽东指出：“长征是历史纪录上的第一次，长征是宣言书，长征是宣传队，长征是播种机。”[2]本文从红军长征和政权建设的视角来回望历史，旨在传承红色基因、赓续红色血脉，坚定制度自信，发挥根本政治制度职能作用，全面推进强国建设、民族复兴伟业。

## 逐步确立毛泽东思想的指导地位

1945年党的七大正式把毛泽东思想确立为党的指导思想并写入党章。毛泽东思想是马克思列宁主义在中国的创造性运用和发展，是被实践证明了的关于中国革命和建设的正确的理论原则和经验总结，以独创性理论丰富和发展了马克思主义，是马克思主义中国化的第一次历史性飞跃。

毛泽东思想是逐步形成的。毛泽东领导创建第一个农村革命根据地——井冈山根据地。他在《中国的红色政权为什么能够存在?》中提出：“‘工农武装割据’的思想，是共产党和割据地方的工农群众必须充分具备的一个重要的思想。”[3]

1935年1月15日至17日，中央政治局在遵义举行会议，改组中央领导机构，选举毛泽东为中央政治局常委。会议确立毛泽东同志在党中央和红军的领导地位，开始确立以毛泽东同志为主要代表的马克思主义正确路线在党中央的领导地位，开始形成以毛泽东同志为核心的党的第一代中央领导集体，开启了党独立自主解决中国革命实际问题新阶段[4]。可以说，以遵义会议为标志，毛泽东关于政权建设的理论与政策成为中华苏维埃制度建设和工作的指导思想，为人民代表大会制度构想的提出和建立，开启党领导人民有效治理国家的历史新纪元打下了坚实基础。

## 苏维埃运动和政权建设

我们党成立后，尝试探索政权建设。1927年，党建立工农红军，陆续创建农村革命根据地。土地革命战争时期，党领导建立苏维埃政权。苏维埃的种子遂在中国大地上开花结果，其重要标志就是制定《中华苏维埃共和国宪法大纲》（简称宪法大纲）、建立中华苏维埃共和国。

1931年11月，中华苏维埃第一次全国代表大会在江西瑞金召开，通过宪法大纲，宣告中华苏维埃共和国成立，选举产生中华苏维埃共和国临时中央政府，毛泽东当选为中央执行委员会主席、人民委员会主席。1934年1月，中华苏维埃第二次全国代表大会召开。根据宪法大纲，实行工农兵代表大会制度；通过召开各级工农兵代表大会，吸收工农群众参加政权，行使自己的民主权利。这已具有人民代表大会制度的基本形态和特征。

习近平总书记指出："主力红军长征后，留在根据地的红军队伍和游击队，在极端困难的条件下，紧紧依靠人民群众，坚持游击战争。"[5]长征途中，中华苏维埃共和国一直存在（尽管中央苏区丧失），同时，党和红军充分考虑地域、群众、敌情等条件，尝试建立新根据地，建设苏维埃政权，直至全面抗战爆发后转变实行参议会制度。

## 湘鄂川黔革命根据地：长征最后出发地

该根据地是由任弼时、贺龙等率领红二、红六军团会师后，1934年11月在湖南、湖北、四川、贵州四省边界创建，是最后一块南方红色根据地。任弼时说："这在中国苏维埃运动发展史上是有极大意义的。"在根据地，开展了土地革命和党的建设、政权建设、经济建设、文化建设，强调"加强和巩固党与政权机关的领导力量，改善领导方式"，"在分好了田的地方，应马上进行苏维埃的选举运动，把革命委员会转变成正式的苏维埃政府"。[6]

中央红军长征的初选目的地。按最初计划，中央红军准备转移到湘西同红二、红六军团会合。湘江战役后，党内对中央红军的前进方向一直存在激烈争论。生死攸关之际，毛泽东建议中央红军放弃北上湘西的计划，转向西到敌军力量薄弱的贵州去。1934年12月12日，中共中央在湖南通道举行紧急会议，参会的多数同志赞成和支持毛泽东的建议。12月18日，中央政治局在贵州黎平举行会议，通过关于战略方针的决定，指出：鉴于目前情况，政治局认为过去在湘西创立新的苏维埃根据地的决定已经是不可能的，并且是不适宜的；新的根据地应该是川黔边区地区，在最初应以遵义为中心之地区。会后，红军经贵州腹地向黔北挺进，于1935年1月7日攻克黔北重镇遵义。

红军长征的最后出发地。在根据地，发动了著名的湘西攻势。1935年初，广大军民展开了一系列反"围剿"斗争，先后取得陈家河、桃子溪及忠堡等战斗、战役的重大胜利，成功牵制30余万国民党军，有力配合中央红军向贵州的进军。之后，湘鄂川黔省委决定实行战略转移。1935年11月，红二、红六军团从桑植出发，开始长征，于1936年7月同红四方面军在甘孜会师，共同北上。这时，党中央决定红二、红六军团同红32军合编为红二方面军，由贺龙任总指挥，任弼时任政治委员。10月9日，红四方面军指挥部到达甘肃会宁，同红一方面军会合；22日，红二方面军指挥部到达甘肃隆德将台堡（今属宁夏回族自治区），同红一方面军会合。

## 鄂豫陕革命根据地：长征中唯一建立的根据地

1934年11月16日，根据中共中央指示，中共鄂豫皖省委率红25军2900余人离开鄂豫皖苏区，从河南省罗山县何家冲出发，开始长征。红25军先后进入鄂豫边的桐柏山区、伏牛山区，在陕西省雒南（今洛南）县庾家河（今属丹凤县）地区，建立新的革命根据地——鄂豫陕革命根据地。

积极开展反"围剿"斗争。1934年12月10日，中共鄂豫皖省委决定在鄂豫陕边界创建苏区，并将鄂豫皖省委改为鄂豫陕省委。至1935年5月，红25军先后取得蔡玉窑、文公岭、石塔寺、九间房等战斗胜利，并攻占5座县城，取得第一次反"围剿"胜利。同时，在鄂豫陕边界的郧西、卢氏、雒南、镇安之间地区，广泛发动和武装群众，分配土地，陆续建立2个县、13个区、40多个乡、300多个村的苏维埃政权和鄂陕边苏维埃政府。红军发展到3700余人，地方武装游击师和抗捐军发展到

2000余人，鄂豫陕苏区初步形成，人口近50万。1935年5月中旬，国民党军向红25军发动第二次“围剿”。鄂豫陕省委决定，以游击队就地坚持斗争，以主力红军北上寻歼国民党军一部，尔后采取诱敌深入的方针，争取歼敌一部，以打破敌人“围剿”。6月初至7月初，红25军先后取得商县夜村、淅川县荆紫关等战斗的胜利，7月13日北出终南山，消灭了西安以南部分地区的民团。

大力开展根据地建设。鄂豫陕省委采取一系列有力措施，开展土地革命，打土豪、分田地，严格执行苏维埃的土地法令、劳动法令、经济政策等。1934年12月20日，发布《关于商业政策问题》，明确苏维埃政府的商业政策原则是保证贸易自由，保护个体经商者和小商贩的正当权益，促进物资商品的流通。1935年1月9日，发布《中国工农红军第二十五军为占领镇安县告群众书》，号召群众组织自己的政府——革命委员会，建立自己的武装——抗捐军，分配土豪劣绅的田地给穷人种。后来，陕南特委继承和发扬鄂豫陕省委的诸多政策，制定和实施一些符合党的路线方针的政策和策略，包括积极开展统一战线工作，调整党对地主、富农的政策，争取“大刀会”等成为同盟军，保护城镇商业，保护邮政，保护学校等。

鄂豫陕革命根据地与川陕、陕甘革命根据地形成鼎足之势，支持了陕甘，又牵制了进攻川陕的敌人，有力配合了红军主力部队的长征，同时红25军北上陕北。这为在西北建立稳固的中国革命大本营发挥了积极作用。

## 陕甘宁根据地：落脚点和出发点

1936年10月，红军三大主力胜利会师于陕甘革命根据地（又称西北革命根据地）。这是长征时期唯一存在的较为完整和稳固的根据地，有“南有瑞金，北有照金”的说法。刘志丹、谢子长、习仲勋等在建立和发展陕甘苏区的过程中，强调学习井冈山经验，将马克思主义普遍真理与西北实际相结合，按照客观情况决定政策、独立处理重大问题，发挥人民战争优势，采取灵活机动战略战术，革命武装和根据地不断发展壮大。正是在该根据地基础上，陕甘宁边区根据地建立和发展起来。1937年9月6日，中华苏维埃共和国临时中央政府西北办事处正式改称陕甘宁边区政府。毛泽东两次用极为朴实的语言对陕甘宁根据地作出高度评价。一次是1945年2月，他说：“陕甘宁边区的作用非常大。我说她是中国革命的一个枢纽，中国革命的起承转合点。”“这个地方是落脚点，同时又是出发点。”另一次是同年4月，他强调：“没有陕北那就不得下地。我说陕北是两点，一个落脚点，一个出发点。”

红军长征胜利的落脚点。中央红军早知道陕北有红军，却不知道陕北根据地的详细情况。1935年9月，党中央率红一方面军主力先行北上到达哈达铺后，从缴获的国民党报纸上获悉：陕北有几十个县都被“赤化”了，那里的红军及地方武装加起来达数万人。在两河口会议上，党中央考虑到陕甘根据地北连毛乌素沙漠、东有黄河天险、西临六盘山，对红军摆脱四面受敌的被动局面有利，加之距苏联和外蒙古较近，遂作出北上创建川陕甘根据地的重大决策，落脚陕北根据地。

全面抗日战争的出发点和前进阵地。1935年5月，驻华日军向国民党政府提出对华北统治权的要求，并调集大量军队入关，11月策动汉奸成立“冀东防共自治政府”，制造“华北五省自治运动”。蒋介石反动政府置民族危亡于不顾，一方面，与日本签订《何梅协定》、《秦土协定》，并接受日本“华北特殊化”要求，民族危机更加严重，中日民族矛盾迅速上升为主要矛盾；另一方面，顽固实行“攘外必先安内”政策，镇压抗日救国运动，纠集重兵“清剿”红军，引起全国人民的强烈反对。在此背景下，党中央和红军落脚于紧邻华北的陕甘根



据地，让中国共产党“北上抗日”、“抗日救国”由“九一八”事变后的政治主张，变成了现实的军事部署。这让党和红军在政治上占据了主动，赢得了全国人民特别是资产阶级和地方实力派的理解支持，为“西安事变”和平解决和抗日民族统一战线的形成打下了基础，并最终取得了抗日战争和解放战争的伟大胜利。

## 独立自主，创新发展

“独立自主”是毛泽东思想活的灵魂之一。遵义会议通过的决议，改组中央领导机构的决定，都不是经过共产国际提出的，而是由中国共产党独立自主作出的，这在我们党的历史上是首次。以此为起点，中国共产党人开启了独立自主解决中国革命实际问题新阶段。

“苏维埃”是俄国十月革命后创建的无产阶级专政的政权组织形式。以毛泽东同志为主要代表的中国共产党人，开辟了一条把苏维埃制度中国化、时代化之路。周恩来曾评价道：“苏维埃是工农代表会议，它与资产阶级的议会制度是有原则区别的。列宁说苏维埃政权不仅可以用于资本主义国家，而且可以用于殖民地国家。毛泽东同志发展了这种思想，把它发展成为中国的代表会议制度。”实践中，还对苏维埃制度作了创新发展。比如，一些基层苏维埃代表由差额选举产生；设立审计委员会，建立审计监督制度，开展有成效的工作等。

更大的发展则是实现了两个转变。其一，陕甘宁边区从工农苏维埃政权向抗日民主政权的转变。适应国内阶级矛盾的重大变化，我们党取消了中华苏维埃共和国称号，逐步实行参议会制度。在党中央和毛泽东等的直接领导下，陕甘宁边区成为模范抗日民主根据地。1939年1月陕甘宁边区一届参议会一次会议召开，成立陕甘宁边区政府。为适应抗战需要，我们党领导建立抗日民族统一战线性质的政权，晋冀鲁豫、陕甘宁边区先后实行以“三三制”为原则的参议会制度，即在各级参议员和政权机关人员构成中，共产党员、非党的左派进步分子、中间分子各占1/3。这是人民民主的典型形态，开创了我国协商民主的先河。在政权机构设置上，边区、县、区实行代议制，各级均设参议会、政府和法院，参议会既是民意机关，也是最高政权机关。解放战争时期，解放区逐步实行各界（人民）代表会议。

其二，抗日民主政权向人民代表大会的转变。1948年8月华北临时人民代表大会在石家庄召开。这成为全国人民代表大会的前奏和雏形。1954年9月一届全国人大一次会议在北京隆重举行，通过《中华人民共和国宪法》。这标志着人民代表大会制度在全国范围内正式建立并初步运行起来。

## 新时代新征程，坚持好完善好运行好人民代表大会制度

90多年前，毛泽东指出：“谁使长征胜利的呢？是共产党。没有共产党，这样的长征是不可能设想的。”2016年7月18日，习近平总书记发出“缅怀先烈、不忘初心，走好新的长征路”的号召，强调要继承和弘扬好伟大的长征精神。经过70多年特别是新时代以来的发展，人民代表大会制度已经更加成熟、更加定型。我们要在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下，深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，坚定“四个自信”，发挥好人民代表大会制度显著优势和职能作用，进一步推动人大工作高质量发展，全面推进中国式现代化建设。

（作者系法学博士，全国人大图书馆馆长）

1.《毛泽东选集》第一卷，人民出版社1991年版，第187页。

2.《毛泽东选集》第一卷，人民出版社1991年版，第149—150页。

3.《毛泽东选集》第一卷，人民出版社1991年版，第50页。

4.《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》，载《十九大以来重要文献选编》下，中央文献出版社2023年版，第490页。

5.习近平：《论中国共产党历史》，中央文献出版社2021年版，第141页。

6.《任弼时选集》，人民出版社1987年版。

# 赓续伟大长征精神　走好新时代长征路

**编者按：**

今年是红军长征胜利90周年。血战湘江，四渡赤水，巧渡金沙江，强渡大渡河，飞夺泸定桥，转战乌蒙山，过雪山草地……90年前，中国共产党领导中国工农红军以非凡的智慧和大无畏的英雄气概，铸就了“二万五千里长征”这一惊天动地的革命壮举，最终实现了中国共产党和中国革命事业从挫折走向胜利的伟大转折，开启了中国共产党为实现民族独立、人民解放而斗争的新的伟大进军。

习近平总书记指出：“伟大长征精神，就是把全国人民和中华民族的根本利益看得高于一切，坚定革命的理想和信念，坚信正义事业必然胜利的精神；就是为了救国救民，不怕任何艰难险阻，不惜付出一切牺牲的精神；就是坚持独立自主、实事求是，一切从实际出发的精神；就是顾全大局、严守纪律、紧密团结的精神；就是紧紧依靠人民群众，同人民群众生死相依、患难与共、艰苦奋斗的精神。”今天，站在实现中华民族伟大复兴的关键历史节点，我们仍须高擎长征的精神火炬，以永不懈怠的精神状态和一往无前的奋斗姿态，走好新时代的长征路，书写无愧于时代、无愧于人民、无愧于历史的崭新篇章。

**全国人大代表，淮安市新安小学党委书记张大冬：**

长征是人类历史上的伟大奇迹，红军将士在绝境中坚守信仰、在艰险中奋勇前行，淬炼出不怕牺牲、坚韧不拔、团结奋进、忠诚担当的伟大精神。今年是红军长征胜利90周年，九十年风雨兼程，九十年薪火相传，伟大的长征精神跨越时空、历久弥新，激励一代代中国人攻坚克难、砥砺前行。

在中央红军胜利抵达陕北的1935年10月，淮安市新安小学的14名学生组成新安旅行团，追随党的步伐，以少年之躯践行报国初心，开启了一场长达17年、行程5万余里的“少年长征”，其奋斗历程与长征精神一脉相承、高度契合。习近平总书记曾嘱托我们“结合自身成长实际学好党史”，这为我们深耕红色教育、传承长征精神指明了方向。少年是国家未来、民族希望，传承长征精神，关键要扎根校园、浸润童心，让红色血脉在青少年心中代代赓续。具体要抓实三项育人举措，让伟大的长征精神真正落地生根、入脑入心。

深耕课堂主阵地，让长征精神可感知、可学习。打破传统思政课单一授课模式，推动思政课程与课程思政深度融合，将长征故事、长征精神融入各学科教学。依托新旅红色资源，打造场馆思政课、红色微课、主题班队会等特色课程，把长征故事、新旅传统、回信精神相融合，用少年话语讲红色故事、传长征精神，让学生读懂信仰的力量、坚守的意义，从小树立听党话、跟党走的坚定信念。

创新实践育人模式，让长征精神活起来、动起来。把思政小课堂与社会大课堂有效融合，常态化开展红色研学、沉浸式体验、红色展演等实践活动。组织学生重走红色足迹、寻访革命先辈、演绎红色剧目，让学生在亲身参与中体悟红军不畏艰险、艰苦奋斗的长征品格和新安旅行团自主自立、爱国奋进的精神风貌。同时将长征精神融入日常德育，开展“新时代小好汉十项本领培育行动”，引导学生在学习中攻坚克难、在生活中自立自强、在集体中团结互助，把伟大的长征精神转化为锤炼本领的成长行动。



1935年10月，新安旅行团出发前在学校礼堂的合影。
/淮安市新安小学供图

健全长效育人机制，让红色传承常态化、长效化。红色传承需要久久为功、持之以恒。学校将以习近平总书记重要回信精神为统领，持续以长征精神和新旅传统为育人内核，常态化开展红色主题教育活动，打造特色校园文化。同时联动社会资源，打通校园小课堂与社会大课堂，推动红色资源共建共享，构建全方位、沉浸式、立体化的红色育人体系，引导广大青少年厚植家国情怀、锤炼过硬品格。

初心如炬，薪火不息。作为扎根育人一线的人大代表，我将始终牢记为党育人、为国育才使命，用好用活红色资源，把伟大的长征精神融入学校红色育人体系，引导新时代少年传承红色基因、勇担时代使命，成长为有理想、有本领、有担当的“新时代小好汉”。

## 省人大代表，常熟市第一人民医院消化内科护士长、副主任护师　王珍妮：

作为一名在临床护理一线的人大代表，学习长征精神，我有着格外的共鸣。长征路上红军战士不畏艰难、勇往直前；而在我的家乡常熟，沙家浜的芦苇荡里，新四军伤病员在群众掩护下坚持斗争，同样书写了可歌可泣的革命篇章。接过“芦荡火种”的我们，又有新一代人的长征路要走。我的长征路，就是守护好每一位患者的生命健康。

赓续长征精神，最根本的是牢记人民至上、生命至上的初心使命。长征途中，红军将士与人民群众生死相依、患难与共，谱写了鱼水深情的壮丽篇章。作为一名医护人员，我深知每一次诊疗、每一次护理都承载着患者的信任与期盼。在重症监护室工作期间，我始终坚持把患者的生命放在第一位，不仅一丝不苟地完成医护工作，还发挥自己作为公共营养师和心理咨询师的专业优势，帮助患者做好饮食调节和心理调适。长征精神告诉我，无论时代如何变迁，医者仁心的底色不能变，要把每一次查房、每一次护理都当作践行初心使命的具体行动，更加注重对患者的人文关怀。

赓续长征精神，最关键的是发扬敢于斗争、善于攻坚的担当精神。长征路上，红军将士血战湘江、四渡赤水、强渡大渡河、飞夺泸定桥，靠的就是压倒一切困难而不被困难压倒的英雄气概。学习这段历史，我不禁思考，对我们医护工作者而言，“娄山关”、“腊子口”在哪里？它们就在危重抢救时分的分秒必争中，是岗位调整后面对陌生领域的迎难而上，是护理服务转型中敢闯敢试的改革创新。从重症监护室调整到消化内科担任护士长后，我积极配合医生开展新技术临床应用，参与的“急性上消化道出血救治快速通道项目”取得了显著成效，急性上消化道出血患者抢救成功率由86.53%提升到93.18%。我深刻体会到，红军将士面对敌人的围追堵截，与我们在重症监护室与死神赛跑的精神是相通的，新时代的长征路虽然没有了当年的枪林弹雨，但同样需要攻坚克难的勇气和久久为功的韧劲。

赓续长征精神，最重要的是践行为民履职、实干笃行的代表使命。长征的胜利，靠的是红军将士脚踏实地的每一步。作为人大代表，履职同样来不得半点虚功。在工作中，我接触了大量老年患者，深切感受到我省人口老龄化程度不断加深的现状。我国老年人90%左右选择居家养老，形成“9073”的格局，但当前居家养老的医疗保障仍有短板。为此，我通过深入社区养老服务中心、养老机构等地调研，结合自身工作观察，在省人代会上提出了“关于加强和规范家庭病床服务，提升居家医疗服务质量的建议”。今后，我将继续紧盯“一老一小”等群众最关切的民生问题，多深入基层倾听民声、多围绕痛点建言献策，把长征精神中“为民、靠民”的血脉基因转化为一次次调研、一件件建议、一项项实事，用实际行动走好新时代人大代表的长征路。

**泰州市人大代表，泰州市海陵区城南街道新莲花社区党总支书记、居委会主任　李银宝：**

回望长征，最根本的是理想信念，最动人的是艰苦奋斗，最深厚的是群众根基。作为来自涉农社区的市人大代表，我常想，社区工作虽没有“雪山草地”，但同样有需要攻克的“娄山关”、“腊子口”。近年来，我带领新莲花社区，坚持以党建为引领、以发展为核心、以治理为抓手、以民生为根本，不等不靠、积极作为，凡事想在前、谋在前、干在前，努力把长征精神转化为履职为民的实际行动。

赓续长征精神，就要坚定信念、筑牢堡垒。我们坚持常态化党员学习教育，创新理论课堂、实境课堂，组织党员赴红色基地研学，让党的创新理论在基层落地生根。创新“三促一聚”党建工作法，推行党员联户“1+N”，把矛盾化解在网格、把服务送到家门口；打造“红石榴驿站”，促进民族团结；坚持全面从严治党，严格执行“四议两公开”，自觉接受群众监督。基层堡垒强了，群众就有了主心骨。

赓续长征精神，就要攻坚克难、实干担当。我们规范集体“三资”管理，盘活闲置资源，招引优质项目，推动集体增收，实现经营性收入突破1600余万元，2022年获江苏省“共同富裕、百村实践”典型案例；成立专班攻坚历史遗留问题，办理27本、3万余平方米房屋产权证，解决困扰社区多年的“产权确权”难题；为村集体经济组织成员购买“福村宝”医疗互助81万元，减轻群众看病负担。实践让我体会到，人大代表不仅要说，更要带头干，把干落到发展集体经济上，让居民共享发展成果。

赓续长征精神，就要依靠群众、为民造福。我们修订村规民约，健全“三治融合”，网格处理事件658件，办结率100%；调解矛盾纠纷100起，成功率98%，创成江苏省民主法治示范村。完成雨污分流，建设共享晾衣架、更换节能路灯、增设停车位，推进主次干道硬质化，落地“泰康游园”惠及2000余人。联合南师大泰州学院、安利泰州分公司等辖区单位，连续九年开展重阳慰问，惠及高龄老人120余人次。这些小事，就是群众看得见、摸得着的幸福感。

长征精神，说到底就是心里装着群众、脚下沾着泥土。作为市人大代表、社区书记，我的履职不止于会场，更在群众身边，在网格中、在居民家门口。下一步，我将继续把集体经济的“家底”做实，把民生保障的覆盖面做广，把“一老一小”的服务做细，把矛盾纠纷化解得更早，把群众出行、生活宜居等这些“关键小事”一件一件办好，提高居民幸福指数。长征永远在路上，为民履职也没有终点。我愿意做一颗扎根社区的“螺丝钉”，带着大家一起把新莲花的日子越过越踏实、越过越有奔头，让居民的笑脸成为检验履职成效最真实的标尺。

**连云港市海州区人大代表，连云港市海州区锦屏镇党委书记　徐宁：**

作为一名区人大代表、乡镇党委书记，我常问自己：长征精神对今天的人大代表到底意味着什么？它不在书本上、不在口号里，就在我们一脚泥水走村入户的路上，在群众你一言我一语的意见里，在老百姓家门口一件件看得见、摸得着的实事里。说到底，就是信念坚定、遇事不畏难、心里装着群众，这恰恰也是基层人大代表履职最不能缺的力量。

锦屏镇山好水好资源好，历史底子厚，工业基础扎实，现在正朝着“山水相拥、景产融合”的锦绣家园大步迈进。乡镇是服务群众的最前沿，也是人大代表履职的主阵地。于我而言，将长征精神融入代表履职全过程，就是让锦屏老百姓日子越过越舒心。

要把信仰讲到群众心坎上。长征靠理想信念，代表履职也得有信仰支撑着。这几年，我们镇里抓“理响锦屏”宣讲品牌，用云上、实境、实践“三课堂”，把党的创新理论和长征故事送到田间地头。我也常到代表联络站、村口院坝，跟老乡们坐一条板凳上说事。讲长征，不能光忆往昔，更得拿实干说话。现在我们把理论宣讲和民情收集放在一起干，群众反映的路灯不亮、沟渠淤堵这些事，能当面说清的当面说清，能马上办的马上办。把信仰讲进群众心里，说到底就是把长征精神变成给群众办事的自觉。

要把产业短板补成发展跳板。当年红军闯娄山关、腊子口，靠的是一股不怕难、敢斗争的劲。今天锦屏要发展，同样得啃硬骨头。这些年，我们推进磷矿工业遗址保护性开发，培育“矿野Rave”文旅新业态，做强锦屏葡萄、大米这些名特优新品牌，壮大“强村公司”集

体经济。作为人大代表，我不光看项目落没落地，更关心群众能不能就近就业，集体收益能不能用到养老、助学、修路等民生实事上。现在，镇里靠“强村公司”盘活闲置校舍、日光大棚等资产，农光互补、能源及产业化改造项目也在加快推进。产业强了，群众的权利才有物质基础。这就是我们新时代的长征路，再难也要迎上去，闯出一片新天地。

要把民生小事办成民心大事。长征的胜利根基在人民，代表履职的根基也在人民。我常提醒自己，“人民选我当代表，我当代表为人民”，这话不是挂在嘴上的。镇里建成省级示范“桃花源·残疾人之家”，帮助千余名残疾人康复就业；我们坚持重点走访留守儿童、孤寡老人，民生保障力争不漏一户、不落一人；践行新时代“枫桥经验”，推动矛盾不上交、平安不出事、服务不缺位，把纠纷化解在源头。走访中收集到的就业、养老、人居环境等问题，我都尽量变成一条条建议，然后一项项跟踪督办。让发展成果普惠全镇群众，这就是基层人大代表对长征精神最好的传承。

新征程上，我会继续走好新时代履职为民的长征路，把群众的急难愁盼落实到锦屏的山水之间、落实到每家每户的日子里，让“山水相拥、景产融合”的美好愿景更可感可及。

**如东县长沙镇人大代表，江苏洋口港建设发展集团有限公司董事长、总经理　吴新明：**

九十年前，那支衣衫褴褛的队伍，凭着过人的胆略和意志走完了震撼世界的一程，也把长征精神留了下来。在洋口港待久了，看着这片从茫茫滩涂里一点点伸展出来的土地，我认为，长征精神是我们这代人必须接着答的题。

先说信念。洋口港从黄海之滨的小渔村起步，一代代建设者在潮起潮落的滩涂上，把深水海港和阳光岛一点点筑起来，靠的就是保障国家能源安全、坚定向海发展这份信念。这几年变化不小：金牛码头建成投用，与南京港合作的公司正式运营，“洋太”集装箱航线开通，集装箱业务实现了从无到有的突破；一批深水泊位相继对外开放，阳光岛开关站、消防站、管线桥管廊等配套设施也建成投用。回头看，港口的每一点变化，都是认准方向长期干出来的。新征程上的“雪山草地”，就是发展中那些堵点难点，能不能闯过去，就看信念有没有落到一个一个具体项目上。

再说办法。遵义会议能成为伟大转折，说到底是坚持了一切从实际出发。洋口港这些年最大的收获，也在这个“实”字上。国企改革往深处走，碰到的都不是轻松题目，我们沿着理顺关系、重塑结构、实体化经营、市场化转型、专业化管理这条路往前走，管理从一体化转向统分结合、自主经营，企业卸下包袱，活力也提上来了；同时用资本去带动实业，设立新材料科创基金，往新兴产业里布局。工地上更是实打实，金牛码头、科创中心、化工中试基地、大件运输通道等重大项目按期交付，科森供电、管廊、纤维产业园等配套工程有序推进，港区与园区的承载能力明显提升。事实证明，只要尊重规律、敢于突破，“娄山关”、“腊子口”都是能过去的。

还有一条不能忘，就是群众。长征路上，军民之间那份情谊最动人。国企是党领导下的企业，我们一手抓港区建设，一手抓生产生活保障：为园区企业稳定供水、供气、供热，环境整治与绿化养护、设施抢修维护、食品安全快检这些事也一直在做，安全环保始终保持零事故，“暖洋护航”等公益项目深入开展。港区里的事看着不大，落到企业和职工身上却件件要紧。把这些细节做扎实，就是港口人对长征精神最实在的传承。

往后的路还长。我会把长征精神记在心里、落在手上，守好洋口港这块阵地，带着这份担当去啃硬骨头，在向海图强的路上一步一步往前走。



# 针线守初心　履职担使命

## ——记全国人大代表张兆丽

吴俊辉

泗阳捷锋帽业的生产车间里，全国人大代表、泗阳县捷锋帽业有限公司现场管理员张兆丽俯身盯着针脚，帽檐在机台上翻转、对位、缝合，动作利落得像刻进肌肉的记忆。19年间，她从刚出校门的姑娘成长为“江苏工匠”，从基层产业工人到全国人大代表，始终以“缝好每一顶帽子”的匠心坚守岗位，以“民有所呼、我有所应”的初心履行使命，在生产与履职间架起“连心桥”，生动诠释“人民选我当代表，我当代表为人民”的庄严承诺。



从业以来，张兆丽始终扎根制帽生产一线，以精益求精的工匠精神深耕岗位，获得了全国劳动模范、江苏省五一劳动奖章、江苏省最美职工等荣誉，领衔的劳模创新工作室入选省级技能大师工作室培育对象，个人入选江苏省卓越技师（A类）、宿迁英才“群英计划”第二层次拟培养人选。

### 深耕一线砺匠心　立足本职作表率

1998年，张兆丽从泗阳县职业中学毕业，在南京一家制衣厂开启了职业生涯。2007年，怀着对家乡的眷恋，她回到泗阳，成为捷锋帽业的第一批员工。从服装制作转型制帽生产，看似只是产品品类转变，实则是技术跨越——制帽工艺立体弧度复杂、拼接精度严苛，其中“上帽檐”工序操作精细、容错率极低，是车间公认的高难度工序，不少职工望而却步。

越是艰难越向前。她暗下决心：别人能做好的，我也一定能做好。白天对照样品反复琢磨结构、比对针法、打磨细节；夜晚同事下班，她仍坚守机台反复实操。日复一日，双手磨出厚茧，也练就扎实娴熟、精准稳定的过硬技能，日产量从最初只能制作两三顶，稳步提升至一千六百多顶，入职首月便完成公司既定产能标准。

作为车间班组长，她始终发挥先锋引领作用，从不吝啬分享技艺，常常利用工余时间手把手指导新工友熟悉工序、攻克技术难点，带动身边一批产业工人成长为企业发展的生力军。随着技能日趋成熟，张兆丽不再满足于只做一名熟练操作工。她发现传统操作方法效率偏低、质量不够稳定，便针对不同款式帽子的上帽檐工序进行反复试验、摸索，总结提炼出“高台车操作法”。公司将该操作法在全集团推广实施，单道工序生产效率提升30%，产品合格率大幅提高。之后，她又联合同事对其他生产工序持续优化改进，一系列技改成果累计为公司创造数千万元经济效益。

她常说，创新并非高不可攀，它就蕴藏在平凡岗位之上，藏于每一次用心思考与实践之中。面对民营企业“智改数转”发展需求，她主动学习智能化生产设备操作技巧，带头探索传统制帽工艺与现代技术融合

路径，用实际行动为企业转型升级注入“工匠力量”。“岗位不分高低，把简单的事做到极致就是不简单。”这是张兆丽常挂在嘴边的话，也是她扎根一线的真实写照。

2012年，公司成立“张兆丽劳模创新工作室”，2025年该工作室入选省级技能大师工作室培育对象。依托工作室阵地，累计培养高级工52人、技师15人、高级技师4人，企业职工整体技术水平大幅提升。当企业在河南、缅甸布局建设新厂区时，面对当地员工零基础、技术力量薄弱的难题，她主动请缨奔赴异地基地，手把手开展技能教学，帮助员工从一无所知成长为熟练操作工。她深知，一个人的力量有限，只有团队本领过硬，企业才能长远发展。

## 心系民生察实情　精准建言解民忧

在2023年当选十四届全国人大代表之前，她曾当选宿迁市第四、五、六届人大代表，江苏省第十三届人大代表。履职以来，张兆丽始终牢记“代表是人民的代言人”，坚持把调研“现场”设在车间厂房、社区楼道、田间地头，把群众关切的“小事”当作履职“大事”。当选全国人大代表后，她围绕经济社会发展重点和群众急难愁盼，提交代表建议二十余条，多数建议落地见效，成为解决基层问题的“金钥匙”。

针对职工子女寒暑假看护难，她调研后提出完善职工子女托管服务的建议，推动泗阳县部分企业与社区合作开设假期托管班；关注到小区电动自行车“飞线充电”安全隐患，她提交建议，促使本地小区加快规范充电车棚建设，切实提升群众安全感；今年1月，她参加财政部在苏州召开的代表委员座谈会时，结合泗阳基层实际提出“加大教育转移支付力度”“适当增加地方政府一般债券额度”两条建议，均得到财政部等国家相关部委回应，让基层声音听得到、落得实。

立足代表联系群众的优势，2024年6月，全国人大代表张兆丽调解工作平台在泗阳法院揭牌运行，探索“人大代表+诉前调解”新模式，把代表履职延伸到矛盾纠纷化解一线。工作平台常态化开展普法宣讲，累计举办法律宣讲50余场，参与调解纠纷40余起，柔性化解家庭纠纷、物业服务、劳务纠纷等民生矛盾，以实际行动践行全过程人民民主。

今年全国两会期间，她聚焦“困难职工就业帮扶”、“民营企业智改数转”、“超龄劳动者权益保障”三大重点持续建言，既为产业工人发声，也为民营企业发展献策；其中，结合劳动密集型行业实际提交“关于加强超龄劳动者劳动权益保护的建议”，直面超龄务工人员就业发展等现实难题，建议已得到相关部委高度关注。闭会期间，她积极参加专题视察、基层调研等活动，围绕群众需求建言献策。

## 传递精神聚合力　履职尽责再出发

“总书记强调，‘探索推进全体人民共同富裕的有效途径’，这为我们一线工人指明了方向。”今年全国两会期间，现场聆听习近平总书记参加江苏代表团审议时的重要讲话后，张兆丽回到泗阳，第一时间把全国两会精神带到车间、带进社区。在捷锋帽业的生产例会上，她用接地气的语言解读政府工作报告中关于“优化提升传统产业”的部署；在社区座谈会上，她向居民分享履职经历，鼓励大家积极反映诉求、参与基层治理。

长期以来，张兆丽坚持以“三重身份”同步履职，以实干践行代表使命——作为宣传员，持续传递党和国家的政策好声音；作为代言人，定期深入企业、社区开展调研，把工友和群众的期盼转化为高质量建议；作为行动派，在岗位上带头钻研技能、带动工友成长，助力企业走好“智改数转”之路。

荣誉背后是沉甸甸的社会责任。2010年获评全国劳动模范后，张兆丽将一万元劳模津贴全部捐赠给县红十字会。她还主动在公司倡议设立爱心基金，号召大家点滴行善、聚沙成塔，多年来累计帮扶家庭困难、遭遇变故、生活遇困的职工800余人次。她坚信，有温度的企业才能凝聚人心、团结力量。这份朴实、纯粹的公益情怀，是一名基层劳动者最真挚的感恩，也是一名劳模最动人的责任担当。

“全国人大代表的身份，既是荣誉更是责任。”张兆丽表示，未来将继续以匠心守初心、以实干担使命，把基层的真实声音带上去，把惠民的好政策落下来，为推动高质量发展、推进中国式现代化江苏新实践贡献基层代表的力量。

# “小巷管家”的为民情怀

## ——记省人大代表车卫玲

靳海波　肖日东

暑假期间，走进南京市建邺区南苑街道庐山社区的党群服务中心，处处一派热闹景象。这边老年合唱团正在专注排练，那边年轻妈妈正在健身，小小的科普园地也挤满了小朋友。一个小小的社区，何以成为居民休闲娱乐的“网红打卡地”？省人大代表、社区党委书记车卫玲深有感触地说：“我们就是用真情凝聚民心，让社区成为大家的幸福家园。”

在她的带领下，庐山社区被评为南京市“精网微格”社会治理试点单位，并创建“双红峰”党建品牌，总结提炼“睦邻”共同体工作体系。她本人也先后获得全国优秀城乡社区工作者、江苏省优秀党务工作者、江苏省百名示范村（社区）书记、江苏省三八红旗手、南京市劳动模范等荣誉称号。




### 一张“精网微格”图 激活基层治理“神经末梢”

初到庐山社区任职时，面前的困难远超车卫玲的想象：辖区居民有1.2万余人，社区工作人员却只有7个人，办公用房不足150平方米。

走马上任的车卫玲沉下心，把整个社区的情况摸了个遍，工作人员少，她就带领大家探索网格化治理新路径，以“微网格”治理试点为抓手，推行“精网微格‘365’”工作体系。按每100户左右划分微网格，配备一名专职网格员与若干来自本小区、本楼栋的微网格员，明确微网格员信息采集、矛盾调解等5类10项职责清单，实行“不统一时间、不固定点位、不常态坐班”的弹性工作制，意味着一年365天全天候服务大家。

与此同时，在小区和商业综合体设立“微网格工作站”，推动矛盾就地化解，实现问题在格中发现、事情在站中解决。“我们还在线上建立网格楼栋群与点对点联系机制，线下设置信息栏、发放联系卡，构建起立体化沟通平台。每周召开微网格员例会，形成‘收集—研判—解决—反馈’的闭环工作机制。这样形成的‘精网微格’一张图，让微网格员成为社区的千里眼、顺风耳，基层治理的神经末梢自然也就激活了。”谈起工作，车卫玲的语速明显快了起来。

这种工作机制，让社区悄然发生变化：社区微网格员每日开展错时巡查，从源头管控“飞线充电”等安全

隐患；由民警、网格员、物业、邻里及社会组织形成的助老机制，动态掌握老年人生活状况与需求。“现在有事不用跑社区，微信群里说一声就有人管。”居民李阿姨的感慨，道出了社区治理变化的实质，也对这位新来的书记伸出了大拇指。

## 一个“庐山恋”小剧场<br>成了社区文化亮丽名片

打通基层治理的堵点后，车卫玲又开始思考如何丰富居民的精神文化生活。

她带领大家把闲置已久的空房重新清理，把面积最大的房间重新装修，作为居民文化娱乐场所，取名为“庐山恋”小剧场。

为充分发挥好小剧场的作用，车卫玲组织党员骨干成立了居民话剧团，首排革命历史题材剧《永不消逝的电波》。经过半个月的排练，第一场公演时，小小的剧场被挤得水泄不通——就连附近的企业员工、社区居民也赶来看演出。她趁热打铁，发动青少年排练红色课本剧《金色的鱼钩》，着手培育“万年青”舞蹈队、“小阿姨”腰鼓队、“小喇叭”快板队、“小桂花”旗袍队、“庐哥山妹”合唱队等10余支群众业余文艺团队，吸引了2万多人次居民群众热情参与。“庐山恋”小剧场启用3年来，已累计举办红色情景剧、话剧展演、音乐沙龙、唱红歌比赛等活动逾200场，成为彰显社区软实力的亮丽名片。

不仅如此，她还带领大家先后打造出“幸福老年助餐点”、“第三空间”自习室、“桂香园”教育实践基地等社区名片。如今，社区党群服务中心周周有课表、天天有活动，0—3岁亲子室服务超2800人次，日间养老服务超9000人次，青年夜校吸引4400余人次参与。由此总结提炼出的“红色伙伴”党建联建、“红领荟”商企联建，成为全市社区党建的特色品牌。

## 一纸民生小建议<br>助力“老年漂”体检不再难

2023年，车卫玲当选省十四届人大代表。“人民选我当代表，我当代表为人民，这绝不是一句口号，而是要落在实际行动中的责任。”履职以来，她把这句话记在了工作本上，更记在了心里。

通过收集居民诉求和多方调研后，她发现，有很多退休老人的参保地和实际居住地并不相同，有的是投奔子女，有的是把户口迁回老家长期定居。如果他们回老家体检，免不了奔波劳累和额外开销；可要想在生活地体检，部分医院可以从个人医保账户中支出，但大部分需要自费，不能享受到统筹医保的待遇。

全国已经打通了异地养老的就医堵点，能否打通省内异地退休职工体检的堵点，让这些老年人也能在异地享受体检的福利，从而减轻医疗费用负担？结合自己的思考，在省十四届人大三次会议上，她提出了相关建议，希望职能部门进一步优化政策、加强协同，让退休职工异地也能按参保地标准体检。政府相关部门对该建议很重视，对其中的具体内容进行了可行性研究，部分内容已转化为相关政策。

作为一名工作在社区一线的人大代表，车卫玲提出的建议，看似都是老百姓身边的“小事”，实则都是关乎民生福祉的大事。她结合自己的工作实践，提出的“加强300平方米以下公众聚集场所消防安全源头治理”的建议，得到了省消防救援总队的积极办理，对防范化解消防安全风险、稳控全省消防安全形势具有积极作用。下一步，相关部门将建立协调机制，推进消防设计审查验收与监督管理协同衔接，更好地守护老百姓的生命安全。

当选人大代表以来，她提交的“关于有效发挥社会组织在矛盾纠纷调解中作用的建议”、“加强老年人生命监测信息化建设，筑牢‘及时发现、守护底线’安全网的建议”等多项建议，均得到相关部门的高度重视与积极办理，推动了相关领域的政策完善与服务提升。

在庐山社区，无论是七八十岁的老人，还是二十来岁的上班族，都喜欢称她为“卫玲书记”。大家说，这样喊起来很亲切，就像家人一样。“这种称呼是大家给我最大的信任与荣誉，我将始终牢记嘱托，感恩奋进，当好这个‘小巷管家’，为实现人民群众对美好生活的向往贡献自己的力量。”车卫玲表示。

# 丁云龙代表：立足实业扛责任

深耕新能源热管理赛道，他是勇闯科创浪潮、带动地方产业升级的青年企业家；扎根基层沃土，他是心系群众冷暖、积极为民发声的人大代表；胸怀社会大爱，他是躬身公益帮扶、传递暖心力量的责任践行者。无锡市滨湖区人大代表、无锡方盛换热器股份有限公司董事长丁云龙正全力写好新时代人大代表的履职答卷。

自执掌方盛股份以来，丁云龙始终秉持以科技创新为引领的发展理念，锚定新能源热管理赛道深耕细作，带领企业走出一条专精特新、转型升级的高质量发展之路。企业扎根马山工业园区，从本土中小型机械制造企业成长为国家级专精特新“小巨人”企业，并于2022年在北京证券交易所正式挂牌上市。

产学研深度融合是企业突破发展的核心抓手。丁云龙带领企业先后与上海交通大学、华中科技大学等多所知名高校搭建专业研发平台，斩获百余项自主专利；产品广泛覆盖风电、氢能、储能等多元场景，助力全球首台18兆瓦海上风电机顺利吊装，牵头起草发布《风电集中热管理系统》团体标准，牢牢抢占新能源产业链关键位置。与此同时，企业持续布局绿色能源、信息通信、电力电子新兴领域，不断夯实核心竞争优势。

发展不忘桑梓情，企业壮大更要反哺一方水土。丁云龙积极牵线搭桥，吸引产业链上下游企业集聚马山，助推区域产业集群成型；优先吸纳本地居民就业，搭建青年技术人才培育平台，稳定本地就业供给。他以企业高质量发展赋能地方经济提质增效，用产业担当扛起本土企业家的时代责任。

当选区人大代表以来，丁云龙恪守无调研、不建言的准则，去生产车间、环湖步道、乡村民宿、街道社区近距离倾听群众心声，梳理民生痛点和发展堵点。围绕产业人才、环湖文旅、乡村振兴、应急医疗等领域，他提交了多份建议，并全程跟踪督办落实，构建起“调查研究—提出建议—跟踪回访—不断优化”的完整履职闭环，让群众诉求件件有回音、事事有着落。




聚焦辖区先进制造业发展短板，他先后提交两份人才发展相关建议，呼吁搭建校企定向育才通道、出台制造业人才专项补贴政策、完善园区安居通勤配套，助力缓解辖区企业用工缺口难题。聚焦乡村集体经济增收，他深入小南湾乡创产业园，走访民宿和乡村酒店经营者，梳理农房改造、经营审批、行业发展等政策堵点，建议出台文旅专项扶持政策、简化联审流程等。聚焦马山应急医疗薄弱短板，他提出打造15分钟院前急救响应圈，助力筑牢环湖全域应急救护防线。

一条条落地见效的建议，一桩桩看得见、摸得着的民生变化，是丁云龙履职过程中最扎实的答卷。

他还主动扛起社会责任，以常态化公益善举彰显人大代表为民情怀。多年来，他持续定向帮扶辖区困难学生，主动承担就学相关开支，长期跟踪关注学生成长，缓解因学致贫困境，以爱心护航青少年逐梦之路；主动与属地社区结对共建，定期捐赠帮扶资金，用于社区便民设施修缮、老年文体活动开展、困难群众节日慰问，全力助推基层民生服务保障……

展望未来，丁云龙表示，将时刻牢记人大代表初心使命，常态化深入企业、社区、乡村走访调研，围绕产业培育、文旅提质、民生保障等领域持续精准建言，为促进地方高质量发展贡献代表力量。 **（孟梦）**

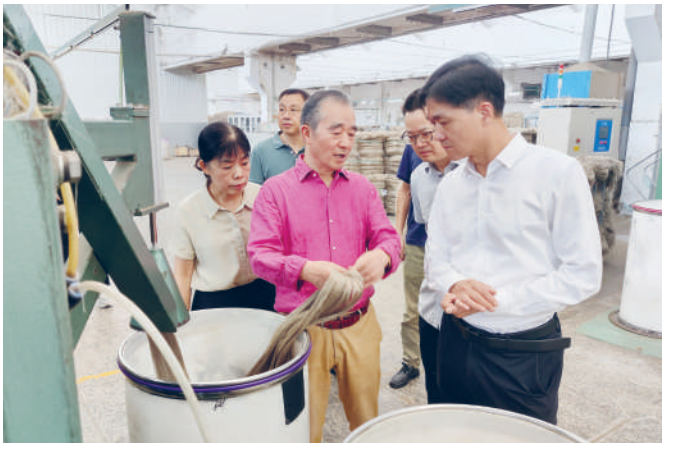
# 积极探索全过程人民民主天宁新实践

唐家中

践行全过程人民民主重大理念，是人大工作的永恒主题。近年来，常州市天宁区人大常委会深学细悟习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，坚持树立和践行正确政绩观，以创新思维、真抓实干激发代表动能、助力代表工作，推动全过程人民民主在天宁落地生根、开花结果。

保证代表履职扎根人民。聚力打造“民呼我应、助宁无忧”工作品牌，引导各镇、街道立足实际、各展所长，郑陆镇“民生微实事”推动代表下沉一线办好群众身边小事，雕庄街道“小板凳工作法”让代表与群众同坐一条板凳话民情，青龙街道“青心为民”组织代表下沉网格靶向解难题，茶山街道“幸福茶馆”以茶为媒让代表联系群众“零距离”，红梅街道“四级议事体系”推动代表嵌入治理末梢，天宁街道“柏杏议事长廊”搭建常态化议事平台，兰陵街道“民情茶座”让代表在拉家常中解民忧，全区一品牌、镇街多特色格局不断巩固发展。

助力代表履职融入大局。提升代表主题活动导向性，以“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动为主线，先后举办“我为‘十五五’规划献一策”等主题活动50余次，收集意见建议200余条，动员全区各级代表在产业发展、城乡建设、民生保障等各个领域勇挑大梁、多作贡献。提升代表建议办理实效性，持续完善办前、办中、办后“三次见面”；负责领导、相关工委、回头看“三重督办”；建议质量、办理水平、满意度“三项评议”的“三三三”建议处理工作机制，本届以来代表建议办成率92.6%，盘活区域低效用地助推产业升级、中山门菜场改造升级等一批“纸上建议”变为“地上实景”。提升代表嵌入基层治理精准性，在区综治中心设立代表工作站点、成立全国人大代表李承霞驻点的调解工作站，创新“代表+检察官”、“代表+法官”等协同解纷模式，累



计化解矛盾纠纷30余件次。广泛动员各级代表深度参与“奔跑的治理”实践，在服务关爱、组织凝聚、治理赋能三个方面发挥积极作用，促成新就业群体与城市发展双向奔赴。

推动代表履职有章可循。规范镇街人大工作，出台“三规范两提升”制度体系、四张履职清单和三项议事规则样本，推动镇街人大工作依法有序、务实高效。规范履职平台“三统一”，提档升级全区99个人大代表“家站点”，统一标识标牌方便群众识记、统一接待时间确保人人知晓、统一接待主题体现为民宗旨，实现代表履职规范化运行。健全国家机关密切联系代表机制，首创“三官两师一员”进驻制度，开展国家机关负责人进代表之家活动，累计127人次国家机关负责人进家听民声、现场办实事，推动工作落实在群众“家门口”、“心坎上”。加强代表管理与监督，构建“履职档案+积分管理+述职评议”体系，健全履职档案，完善积分考核管理，全覆盖完成三级代表向原选区选民或原选举单位报告履职情况，以动态记录、量化考评、结果评价激发代表履职内生动力。

（作者系常州市天宁区人大常委会主任）

# 谱写“强富美高”新姑苏现代化建设新篇章

张玮

今年以来，苏州市姑苏区人大常委会牢牢把握“四个机关”定位要求，紧紧围绕姑苏区第四次党代会既定目标任务研究新情况、解决新问题，努力打造具有姑苏辨识度的人大工作特色。

深化“三聚焦”，护航“十五五”重点领域。聚焦古城保护有机更新。充分发挥人大监督职能，努力实现“建议督办—视察调研—执法检查—成果转化”工作闭环。听取审议关于城市更新工作情况的报告，关注老旧小区的消防安全隐患整治等重点难点，扎实做好老旧住宅区自主更新情况的调研。听取审议2025年度环境状况及环境保护目标完成情况的报告，开展生态环境法典专题讲座。聚焦经济平稳健康运行。坚持以深化“三服务”专项行动为重要抓手，听取产业培育和载体建设三年行动计划工作情况的报告。聚焦“文旅+百业”深度融合发展，视察调研荷花市集、苏州一丝厂文化产业园区。揭牌设立OPC社区法律服务工作站，服务新就业群体劳动权益保障和企业核心需求。持续开展“知企助企、共推共进”系列活动8场次，累计推动处理影响营商环境的重难点问题12条。聚焦人民生活品质提升。听取2026年民生实事项目建设计划安排情况的报告，制定监督工作方案，实现全程可视、动态跟踪、满意度评价的工作闭环。常态化关注教育优质均衡发展，配合做好《江苏省学生心理健康促进条例（草案）》意见建议调研征集工作，联动开展“促进义务教育优质均衡发展，增加普通高中学位供给”专题视察，不断擦亮苏式生活典范的民生底色。

打造“三个新”，丰富全过程人民民主基层实践。激发代表活动新动能。深化拓展“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动，积极动员代表参加“奋进‘十五五’、代表走在前”活动。落实常委会联系代表工作机制，持续推进常委会组成人员走访人大代表、走访调研人大



街道工委、邀请人大代表列席常委会会议“三个全覆盖”。今年以来，邀请代表列席常委会会议24人次；积极发动代表参与“社情民意联系日”活动6期1240余人次；开展“主任接待代表日暨国家机关人员进‘家站点’”活动8场次，邀请区相关部门负责同志和“三官一律一员”，面对面办理答复意见建议48件。拓宽履职阵地新场景。持续完善代表“家站点”阵地建设，充分发挥基层立法联系点、经济运行观察点、社会发展观察点等阵地作用。持续擦亮“民意码上通”工作品牌，积极推广“代表码”应用，今年上半年，累计通过“民意码上通”反映意见建议143条，办结141条，办结率达98.6%。提升议案建议办理新成效。优化完善代表议案建议“提、立、办、督、评”全闭环。作出关于“以数智赋能，推动姑苏区服务业高质量发展”代表议案处理意见的决定，认真做好议案督办调研工作。加强与“一府一委两院”联动，健全沟通协调、信息共享、工作衔接机制，推行重点建议由常委会领导领衔督办、专工委对口跟踪、代表全程参与的督办模式，更好发挥党和国家联系人民群众的桥梁纽带作用。

（作者系苏州市姑苏区人大常委会主任）

# 走好金湖人大实干奋进之路

胡天翔

当前，金湖县正处在“十五五”起步攻坚的关键阶段，金湖县人大常委会坚持树立和践行正确政绩观，扎根水韵湖城、依法履职为民，一步一个脚印扛起人大使命、走出奋进之路，以守正创新的实干姿态，展现基层人大的履职担当。

以刚性监督擦亮金湖一流营商环境底色。部署开展针对“不敢为、不愿为、不能为”专项监督行动，精准划定三类顽疾整治方向。聚焦企业反映强烈的突出问题，梳理公安、市场监管、行政审批等部门履职当中的问题清单。针对不敢为，督促相关单位厘清权责清单、落实容错纠错机制，打消基层干部不敢靠前服务企业的顾虑；针对不愿为，常态化开展政企座谈、企业大走访，压实各部门助企纾困的工作责任，破除干部消极懈怠的工作作风；针对不能为，聚焦基层执法人员专业能力不足等现实堵点，推动属地部门补齐能力短板、打通数据办事壁垒，从制度层面破解市场主体办事的现实阻碍。统筹优化营商环境条例执法检查、企业评议政府部门、涉企司法案件监督各项工作，建立企业诉求“收集—交办—督办—回访”完整工作机制。常态化组织人大代表走进经济开发区、企业园区开展助企走访，建立重点企业常态化联络机制，针对高频问题开展专题问询，对整改滞后的单位开展满意度测评，以人大的刚性监督倒逼营商环境持续提质。

以主动作为扛起城市公共空间治理职责。城市公共空间治理是金湖“十五五”城市更新行动中的标志性工作，作为牵头监督单位，金湖县人大常委会必须主动扛起履职责任。针对城市公共空间治理突出痛点，牵头建立城市空间治理问题清单、销号管理制度，对照金湖国土空间规划，督促相关单位、部门逐项完成地块清理、生态复绿、便民配套落地，把城区零散的边角地块改造为口袋公园、小微文体活动空间等，切实补齐城市



公共服务的短板。广泛收集居民意见建议，围绕反映强烈的部分地域停车难等民生诉求，推动城市公共空间改造贴合群众真实的生活需要。同时，将城市空间治理和文明城市长效管理、荷乡文旅产业发展深度融合，打造具有水乡特色的城市风貌。“十五五”期间，金湖县人大常委会将常态化开展城市治理工作“回头看”，压实属地、相关部门的长效管护责任，建立城市公共空间日常巡查、动态处置的完整机制，推动金湖城市人居品质稳步抬升。

以守正创新激活全过程人民民主基层阵地。基层阵地是基层人大的履职根基，金湖县人大常委会把强基固本作为长期的政绩，持续推动镇、村人大工作提质增效。一方面，升级全县代表联络站的建设标准，健全常委会领导分片挂钩镇街人大、机关干部全员联系人大代表的工作机制，组织代表常态化下沉湖区圩区、镇村网格收集群众诉求，打通民意收集的“最后一公里”；另一方面，持续优化代表建议办理闭环机制，针对农村水利设施管护、特色水产产业扶持等金湖专属民生事项，落实重点建议主任领衔督办制度，推动代表建言落地转化为惠民实事。（作者系金湖县人大常委会主任）

# “1+X”集成立法赋能新质生产力发展

郑春雷　何玉洁

近年来，无锡市人大常委会坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，紧扣全市“465”现代产业集群和未来产业发展方向，系统推进新质生产力领域“1+X”（即1项基础引领加X个细分领域）集成立法，形成以《无锡市科技创新促进条例》为主体的新质生产力领域法规制度体系，为全市加快建设新质生产力发展重要阵地提供有力法治保障。

## 夯实基础　聚焦细分

立足新发展阶段、贯彻新发展格局，无锡市人大常委会制定科技创新促进条例，对于无锡打造国内一流、具有国际影响力的科技创新高地意义重大。作为全省首部科技创新促进立法——《无锡市科技创新促进条例》于2022年2月1日起施行，条例着力构建覆盖全链条、全要素的科技创新生态体系，为全市新质生产力培育提供了宏观指引与基础支撑。

面对车联网及智能网联汽车发展中存在的设施协同不足、应用场景分散等行业痛点，2022年12月29日，市人大常委会会议通过《无锡市车联网发展促进条例》，成为全国首部专项促进车联网发展的地方性法规。条例强化车联网基础设施建设、推广应用、技术创新和产业发展的制度供给，被省人大常委会评为省市立法创新示范典型案例。

为落实数字中国建设部署，破解数字化转型深水区制度难题，市人大常委会积极推动相关立法。2023年7月1日，《无锡市数字化转型促进条例》开始施行。作为全国首部专项促进数字化转型的地方性法规，条例围绕数字技术和数字基础设施，经济、生活、治理数字化转型以及数字生态等方面，全面总结、提升、固化“数字无锡”建设成功经验。2025年6月16日，市人大常委会出台《无锡市数据条例》，对数据处理行为、数据要素市场培育、数据产业发展及安全保障作出系统规范，为发展新质生产力注入数据活力。

近年来，低空经济作为战略性新兴产业的地位凸显，2025年，无锡市人大与苏州市人大携手，在全省设区市中以协同立法模式率先推进低空经济立法。《无锡市低空经济发展促进条例》从基础设施、飞行服务、应用推广、产业发展、促进措施、安全保障等方面作出规范，推动低空物流、文旅、应急救援等多元场景落地见效，以法治之翼助力无锡在低空经济新赛道上加速腾飞。



“创新是引领发展的第一动力，保护知识产权就是保护创新。”2026年4月26日，《无锡市知识产权促进和保护条例》开始施行。条例系统打通知识产权创造、运用、服务、保护全环节，融入阳山水蜜桃、惠山泥人、宜兴紫砂等地理标志特色元素，以法治之力为创新发展增效。

为促进人工智能产业高质量发展，市人大常委会正在制定人工智能应用和产业发展促进条例。2026年6月8日，市人大常委会召开条例立法工作会议，强调要立足本地实际，进一步加强对安全风险防控与合规治理体系的研究，使条例更有利于促进人工智能产业安全健康和可持续发展。

## 汇聚民意　精准立法

无锡市人大常委会深入践行全过程人民民主重大理念，强化开门立法，制定常委会组成人员和人大代表参与地方立法办法，建立健全常委会组成人员联系立法计划正式项目机制，系统构建基层立法联系点工作制度，拓宽公众参与地方立法渠道，不断提升立法质效。市民浦萧芳看到自己提出的关于民用无人机实名登记的建议被写进《无锡市低空经济发展促进条例》第二十条，她难掩欣喜：“没想到自己的一条小建议，能变成守护城市天空的大规矩。”在无锡，像浦萧芳这样的普通市民正在成为民主立法的深度参与者。

结合“人大开放月”活动，市人大常委会在江阴市山泉村、宜兴市丁蜀镇、梁溪区清名桥街道等基层立法联系点听取代表和群众呼声。无锡在全省率先建成投用“一站式”基层立法联系点数字平台，全市24家基层立法联系点、634家立法信息采集点和立法联络单位已成为“听民声、纳民意”的关键触角。在法规的立项、起草、审议各环节，人大代表、一线从业者、行业专家和普通市民的声音都被认真聆听、充分吸纳。在碧玺社区立法信息采集点内，梁溪区人大代表、人大清名桥街道工委兼职副主任乔钰玲变身普法主播，利用微信视频号开设直播，用接地气、通俗化的语言细致阐释《无锡市低空经济发展促进条例》的立法背景与立法意义，零距离回应网友各类疑问并收集相关意见建议。

汇聚民智不止于个案。仅2025年，全市各基层立法联系点依托数字平台，就《无锡市数据条例（草案）》、《无锡市低空经济发展促进条例（草案）》等新质生产力领域重点立法项目，广泛征集社会公众修改意见1350余条。从云端建言到线下座谈，从专家智库到社区网格，民意收集的触角延伸至城市各个角落，为“1+X”集成立法法规的专业性、前瞻性和可操作性提供了坚实的民意支撑，确保每一项制度创新都经得起检验。

## 法治赋能　产业见效

无锡市人大常委会强化履职行权，在全省率先作出《关于以科技创新为引领推动产业高质量发展的决定》，并就各地贯彻实施《无锡市科技创新促进条例》和决定情况进行执法检查；连续3年跟踪督办《关于发挥开发区产业科技创新排头兵作用，加快形成新质生产力、增强发展新动能的议案》，推动成立全省首个开发区知识产权促进和保护联盟；组织开展千名企业家代表产业科技创新行动及“企有所需、我有所为”服务企业产业发展专题活动，常态化开展人大代表议事厅、“132、找代表”联系服务群众日等活动，全市三级人大协同推进、各级代表广泛参与，推动“1+X”集成立法从蓝图走向实践，全市新质生产力发展正迎来从条例优势到产业胜势的加速转化。

科技创新加速推进，产业生态持续优化。2025年，无锡科技进步贡献率超过71%，连续13年位居全省第一；2026年7月8日，总部位于无锡的中国船舶科学研究中心牵头完成的“奋斗者号全海深载人潜水器”项目荣获2025年度国家科学技术进步奖特等奖；无锡市入围“汽车流通消费改革试点城市”名单，在“智能网联汽车推广应用”领域扛起探路重任；入选工信部首批市级地方政府制造业数字化转型典型案例，成为全国10个城市案例之一，斩获“国家级中小企业数字化转型试点城市”称号；截至2026年6月底，全市获批30片低空空域、80余条低空航线，全市低空起降点达150余处，无锡正在把低空经济从概念展示变成可消费的产品。

随着法规制度体系的不断完善，无锡市人大常委会正以更高质量的法规供给，为各类先进生产要素向新质生产力集聚保驾护航，为无锡在“挑大梁”中展现更大作为提供坚强法治支撑。

# “小快灵”立法守护城乡安全“大民生”

李程熙

“进一步加强对老年人、残疾人、学生等重点人群的分层分类培训，有利于让急救知识真正走进千家万户。”

“公共交通工具也应该配置一定数量的AED，这对把握黄金救援时间至关重要。”

“应急第一响应人制度对于应急处置前置非常关键，这是一项好制度，重要的是真正落实到基层。”

……

在连云港市十五届人大常委会第三十五次会议的分组审议现场，委员和代表们正围绕《连云港市人民代表大会常务委员会关于提高公众应急处置能力的决定》（以下简称决定）展开激烈讨论。会上的每一个金点子，都被转化为决定中实实在在的硬措施。

作为连云港市首部一次审议即交付表决的地方性法规，决定全文仅设22条，用体量精练、举措有力的制度规范，精准破解群众面对突发公共安全事件时“不会救、不敢救”的民生痛点，以“小块头”承载守护群众生命财产安全的“大民生”，是连云港人大深耕“小快灵”特色立法、践行全过程人民民主的一大标志性成果。

决定由连云港市十五届人大常委会第三十五次会议表决通过，并经江苏省十四届人大常委会第二十三次会议批准，已于今年10月1日起正式施行。




## 小切口承载大视野：对标上级部署，回应全民安全期盼

应急管理必须坚持以人民为中心的发展思想，把保障公众健康和生命财产安全作为首要任务。2022年，省人大常委会出台关于强化应急管理体系和能力建设的决定，从全省层面搭建起“大安全、大应急”的顶层制度框架。在此基础上，连云港立足市域治理实际，找准公众自救互救这一基层落地抓手，精准补齐制度链条薄弱环节，实现省级宏观部署与地方微观治理的有效衔接。

“我国居民应急救护知识普及率与部分发达国家相比仍存在一定差距，‘不会救、不敢救、不能救’的现象仍较为普遍。广泛普及应急救护知识与技能，是有效保护人民群众生命健康与安全的内在要求，也是衡量城市现代化治理水平和公共安全韧性的重要标志。”市人大代表在年初召

开的市十五届人大六次会议上递交的议案中这样写道。

民有所呼、法有所应。市人大常委会将此项立法纳入年度重点项目，从立项之初就坚持开门立法、民主立法，不仅会同专家团队赴外地学习考察，吸收应急驿站等创新经验，还深入本地应急宣教阵地实地调研，走进社区、学校、企业，面对面听取基层声音，更通过线上平台、书面函件等向社会各界广泛征集意见，充分吸纳各方优质建议。

在基层立法联系点征求意见时，一位工作人员直言："县区水域多且分散，夏天防溺水是我们最头疼的事，河边警示牌立了不少，但光靠喊、靠拦不管用，能不能从制度上想想办法？"这句来自一线的呼声，最终融入决定关于高风险水域安全防护条款的立法思考之中。从群众中来、到群众中去，使得立法工作真正贴合民情、服务民生。

## 小体量彰显大特色：三大创新转变，推动全民主动应急

"我们不追求大而全，而要用小体量聚焦关键环节，推动应急管理从被动处置向主动预防、从政府单打独斗向全民协同共治深刻转变。"市人大常委会从立法之初就为起草工作定下了基调，框定了方向，也最终形成了决定的三大制度创新。

建强"第一响应人"基层处置网络，实现应急端口前移，是决定的一大特色亮点。

"在专业医疗救援人员到达前，现场'第一目击者'能否实施及时、有效的初步救护，往往成为决定伤病者生死存亡、影响后续康复效果的关键。"市人大代表聚焦应急救援"黄金时间"内无人施救的痛点堵点，积极建言献策。

针对突发事件初期处置力量缺位问题，决定固化应急第一响应人制度。明确第一响应人定义、工作职责，搭建全域应急第一响应人网络，打通应急处置"最先一公里"，把各类安全风险有效控制在萌芽状态、初始阶段。

不同于传统单一、固化的应急工作宣教方式，决定跳出"一刀切"普及模式，针对不同领域、不同年龄段的重点人群，推出分层分类、精准适配的特色应急培训体系。尤其是针对老年人、残疾人、新业态劳动者等重点群体，贴心推出无障碍宣讲、上门实操教学、线上便捷课堂、行业专场实训等专属服务，把应急培训送到群众身边。

此外，决定还打破以往应急工作"重处置、轻前置、靠专职、轻全民"的固有模式，将应急触角精准下沉至家庭、社区等城市最小治理单元，推行全民家庭应急计划，创新推进标准化社区应急驿站建设，深度盘活辖区党群服务中心、社区服务站点等各类闲置可用资源，实现应急处置全员参与、应急资源全域激活，全力营造人人讲安全、个个会应急的浓厚社会氛围。

## 小条文压实大力度：闭环制度设计，刚性保障落地见效

决定仅22条，如何做到条条务实、招招管用？如何直击痛点、不绕弯子？又如何让制度设计不悬空、能落地？随着框架逐渐清晰——从权责划分、保障激励，到硬件配置、效果评估，四个维度环环相扣，正是连云港市人大常委会给出的破题思路。

应急守护从来不是单一部门的工作，而是全社会共同的责任。决定清晰梳理市、县、乡、村四级治理体系，明确行业部门、企业事业单位、社会组织、普通市民的各自应急职责，让权责层层落地。更为重要的是，决定完善了紧急救助免责、见义勇为奖励激励机制，从制度层面切实打消市民"想救不敢救、救人怕担责"的顾虑，真正凝聚起全民参与、协同共治的城市安全合力。

此外，决定还将AED配置、维护、培训和查询纳入法定要求，并明确卫生健康部门将其纳入信息系统统一管理、向社会公布分布信息，方便公众随时获取，有效解决急救设备"配不齐、没人管、不会用"的难题。

良法更需善治，制度重在落地。为避免应急相关规定流于纸面，决定建立常态化应急能力评估机制，规定至少每两年开展一次全域抽样测评并向社会公开，根据测评结果精准优化相关工作，真正让制度规范从"纸面"落实到"地面"。

# 三方联合上下贯通　赋能法治营商环境

顾宗侠　王昕庐　诸桂平

企业诉求能否高效直达？急难愁盼能否化作实招？惠企政策能否精准落地？这既是经营主体对营商环境的现实叩问，也是地方推动高质量发展必须答好的时代考题。

镇江市人大常委会紧扣中心大局，立足法治化营商环境建设主线，牵头构建“人大、纪检监察、检察机关联动+市县人大上下贯通”联合监督工作机制，横向破除监督壁垒，纵向强化联动传导，护航经营主体遇事不慌、求助有门、发展无忧，以高质量人大履职答好高质量发展时代命题。




## 坚持问题导向　锚定重点任务

紧扣党中央重大决策部署和省委、市委工作要求，回应经营主体现实关切，镇江市人大常委会牵头开展联合监督，把整治涉企执法司法突出问题、持续优化营商环境作为主攻方向，聚焦规范涉企执法、推进涉企民事执行规范化两大重点，着力规范权力运行，稳定市场发展预期。

通过开展靶向调研，由市人大常委会主要领导带队深入政法系统、重点企业，实地查看涉企案件办理、执法流程运行、企业权益保障落实情况，直面经营主体急难愁盼，促使联合监督工作切口再精准。

事不避难，联合监督工作方案进一步酝酿出台，监督规范涉企执法，重点纠治乱收费、乱罚款、乱检查、乱查封、乱摊派，夯实涉企执法规范化基础；监督涉企民事执行规范化，紧盯民事终结本次执行规范化，着力破解执行领域顽疾，提升经营主体司法获得感。

## 打破履职壁垒　汇聚护企合力

“人大开展监督，严守法定边界，只督共性、不涉个案，只纠机制、不插手司法裁量，注重从批量同类问题当中梳理制度层面漏洞。”市人大常委会相关负责人表示。

长期以来，单一主体监督存在覆盖面有限、穿透力度不足、整改碎片化等短板，难以系统性破解涉企执法不规范、要素保障不均衡、企业司法权益保障不到位等共性难题。

镇江创新打造联合监督体系，推动各类监督优势互补、同向发力。人大监督发挥法定权威，依托人大代表密切联系群众优势，通过执法检查、专题询问、代表建议督办、专项审议等方式，摸排企业一线真实诉求，

推动补齐制度短板；纪检监察监督强化作风震慑，深挖涉企服务背后不作为、慢作为、乱作为问题，纠治服务企业顽瘴痼疾；检察机关法律监督突出专业优势，紧盯民事执行、行政执法关键环节，整治拖延执行、选择性执行、超范围查封冻结、草率终本等问题，守住企业合法权益司法底线。

## 坚持实效导向　实招压实一线

如何切实为企业卸下维权耗时的沉重负担，避免企业陷入“赢了官司、输了发展”的困境？针对涉企执法中的相关堵点难题，7月底，市纪委牵头召开“推动涉企执法问题解决，助力优化营商环境座谈会”，会议明确，坚持实效导向，要梳理形成问题清单，把正确监督、有效监督、依法监督落在具体的实践中。

三方监督紧紧围绕全市“4833”现代化产业体系，聚焦链主企业、重大产业项目，灵活运用提级监督、交叉督查、联合调研等方式，将监督“触角”延伸至产业链关键环节。人大代表、纪检监察部门同志带着问题旁听涉企民事执行检察监督听证会，从个案当中梳理金融授信、司法执行领域共性痛点，面对面走访座谈企业家，广泛收集优化执法司法、维护经营主体权益的意见建议，做到刚性监管有力度、司法服务有温度。

市县乡三级人大同步联动，把监督联系点设在产业园区、贴近生产一线，紧盯中小微企业苗头性、倾向性风险，靠前预警、抓早抓小，从源头上减少执法司法矛盾，降低企业合规成本。

监督护企实招纷纷压实在一线。扬中市人大常委会围绕规范行政执法、提升司法效能保护企业权益、优化政务服务，推动职能部门出台21条精准惠企举措。丹阳市检察院主动对接联合监督机制，结合终本执行专项整治，组建“与民同行”执行监督办案团队，由具有法院办案经验的副检察长牵头办理涉企执行监督案件，已受理涉企民事终本执行监督案件5件，提出检察建议4件。

## 向新建章立制　优化营商环境

数据显示，今年以来，镇江检察机关共受理民事执行活动监督案件60件，制发检察建议37件，同比上升5.7%；其中涉企案件40件，同比上升33.3%，1起涉企执行监督案例被省检察院民事检察简报采用。

一案办结不是监督终点，须联合监督主动适配新技术、新产业、新业态发展规律，破除“重管理、轻服务”传统思维，做好法治化营商环境“后半篇文章”，帮助企业防范化解经营风险。

强化整改与建制同步推进，联合监督把监督实践中行之有效的做法固化为制度规范，推动监督成效从单点整改迈向全域提质、从短期见效走向长效赋能。市人大常委会加快推进产业科技创新促进条例立法进程，将企业的真实诉求转化为可操作的制度设计，推动科技创新与产业创新深度融合，以良法善治稳定市场预期；深化丹阳眼镜特色产业立法调研，把品牌保护、创新赋能、产业链配套、行业规范等成熟实践上升为制度设计，以精准立法赋能实体经济发展。

市人大常委会持续擦亮人大监督品牌，“一年一专题”围绕产业强市战略开展专项工作和述职评议，紧盯“关键少数”压实护企履职责任，健全“问题摸排—靶向监督—整改落实—回头巩固”全链条闭环机制，常态化督查涉企执法、政策落地、权益保障等工作，倒逼行政、司法机关依法规范履职。

随着“三方联合、上下贯通”协同监督机制的深入完善，“三员”（市纪委监委特约监察员、市法院特约监督员、市检察院特约检察员）监督广纳真言，行业协会更好发挥桥梁纽带作用，人大代表、企业家代表、一线执法司法人员深入企业园区、产业一线做好监督前哨。市人大常委会牵头推进健全定期会商、线索共享、联合督查、成果共用工作制度，促进立法、执法、司法、守法全链条协同发力。依托数字化监督平台，协同监督机制实现线索归集、督办流转、整改销号闭环管理，引入第三方开展专业评估，以稳定、公平、透明、可预期的法治化营商环境回应产业发展诉求。

大道至简，实干为要。镇江市人大常委会将始终坚持从问题出发、向实效落脚，因地制宜、向新履职，深耕细作、久久为功，持续推进稳定、公平、透明、可预期的法治化营商环境建设，护航镇江现代化建设行稳致远。

# 一场监督带来治水之变

水，连着民生福祉，关乎城市底色。今年1月召开的启东市十八届人大六次会议上，水环境治理成为会场内外的高频话题，超过两成的代表建议聚焦水生态保护。群众有所呼，人大有所应。启东市人大常委会依托立体联动监督模式，将群众关切纳入年度重点监督议题，开启一场从民意归集、实地监督到持续跟踪整改的治水接力，以全过程人民民主守护一方碧水清流。

监督的底气，源于求真务实的实地调研。7月，启东市人大常委会启动水环境治理专题调研，调研组不预设路线、不提前踩点、不专门挑选示范点位，直奔治水一线察实情。调研组足迹遍布全市镇街、重点流域、城乡污水处理厂，走访多家重点排污企业、管网改造施工现场。在面对面听取人大代表、基层工作人员、沿岸群众的真实想法和广泛收集意见建议后，30多条问题线索被梳理汇总。“我们就是要走到河边、站在排口旁，听老百姓掏心窝的话。”一名参与调研的代表深有感触。

在充分调研的基础上，8月3日，启东市第十八届人大常委会第四十九次会议听取和审议市政府水环境治理专项工作报告。审议意见实事求是点出短板，具体问题清单梳理出四大方面10项具体问题。从城区部分污水管网渗漏入河、乡镇污水处理厂进水水量浓度偏低，到重点水质断面存在波动风险、农村小型水利投入不足，每一条问题都直指具体症结。




“审议意见+问题清单”，是启东市人大常委会开展监督的制度化安排。市人大常委会严格执行清单不销号、监督不撤场；整改不到位，持续跟踪办，配套落实“凡审议必测评”机制，责任单位测评未达满意标准的，需在6个月内重新向常委会报告整改情况。

相关部门积极回应，提前部署推进管网修复、污水处理厂运维提升、农村河道疏浚等治水项目；人大审议意见下发之后，各职能部门对照问题清单进一步细化任务、压实责任，加快补短板、强弱项，推动一批难点问题加速破解。

针对城区管网历史顽疾，住建部门对照《启东市城区水系统实施规划》，持续开展管网、排口全域排查，启动庙港河两岸截污、长江路箱涵修复工程，借鉴紫薇河综合治理成熟经验，分步破解雨污混接、污水溢流等难点堵点；针对乡镇污水处理厂进水量低、浓度低、负荷率低、运行成本高的“三低一高”难题，主管单位推进“数据预警+视频巡查+人工巡检”三位一体智慧调度平台建设，逐步完善对乡镇污水处理设施的动态监管，因地制宜优化运行调度，稳步提升设施处理效能；农业农村部门紧盯农村水环境薄弱环节，稳步推进畜禽粪污社会化处置服务工作，完善粪污处置链条；水务部门积极争取专项资金，分批次组织泯沟、横河疏浚清淤，疏通小微水体“毛细血管”，努力补齐农村水利管护短板。

水环境改善并非一日之功，经过多年接续治理，叠加本轮人大监督推动下的整改提升，治理成效初步显现。目前，全市市级及以上地表水考核断面水质达标率稳定保持100%，一批曾经水体浑浊的河道，开始呈现出水清岸绿的新面貌。

启东市人大常委会将持续跟进清单销号，常态化开展跟踪问效，把群众对清水绿岸的期盼，转化为实实在在、长效稳固的民生成果。 （吴风云　刘宏杰）

# 协同发力助推破解执行难

司法执行是兑现群众胜诉权益、维护司法权威、优化法治化营商环境的“最后一公里”。宿迁市宿城区人大常委会聚焦执行工作薄弱环节，创新监督方式、健全监督体系、聚合监督力量，助力司法判决纸面权利转化为群众可感可及的实在权益。

近年来，受经济形势调整、市场环境变化等多重因素影响，被执行人消极履行、规避执行、拒不履行法定义务的情况逐年增多；在区人大常委会受理的信访诉求中，近80%集中在司法执行领域，执行难问题已成为事关民生福祉、社会治理、法治建设的重点难点问题。

为找准病灶，区人大常委会充分发挥人大植根群众、全域覆盖的履职优势，专门组建6支调研工作组，综合运用专题调研、座谈走访、案件评查、群众问询等方式，深入全区15个镇街、走访30余家经营主体、联系群众1000余人次，对辖区司法执行工作开展拉网式、全方位摸排，精准锁定执行监督精准度不足、部门协同联动效能不强、基层监督协助力量运用不充分、被执行人履约守法意识薄弱等四大类12个具体问题。

为更好破解执行工作中出现的堵点梗阻，区人大常委会将司法执行攻坚列为年度重点监督任务，牵头联合区委政法委、区人民法院组建考察学习小组，赴多地学习先进经验做法，健全制度体系运行架构，先后研究出台《人大代表参与诉前调解“1533”工作机制》、《“四联四督”机制推动解决执行难实施办法》等，构建起层级联动、全域覆盖、闭环督办、全程跟进的立体化监督体系，推动执行监督从单点督查向系统治理全面升级。

纵向织密层级联动格局，贯通人大、镇街、社区网格、人大代表多级履职渠道，明确区人大监察和司法委员会对口专职监督法院办案质效，常态化抽查案卷、督办流程、把控节点；统筹6个人大工委联动片区15个镇街人大，层层压实属地协同责任；联动573个村居（社区）网格力量，累计开展线下线索摸排、属地协查2200余次，精准抓取被执行人居住、务工等关键线索；组织300余名区镇两级人大代表结对对接被执行主体，常态化开展法治宣讲、矛盾疏导、履约劝导，从源头化解抗拒执行、消极履行等问题。

深耕闭环刚性监督举措，紧盯群众关切，精选45名熟悉法律业务的人大代表，组建常态化执行监督专班，参与诉前矛盾调解300余人次，开展专项督查、案件评查、履职评议11次，随机抽查各类执行案件230余件，细致查摆办案推进迟缓、流程执行不严谨等各类问题56项，全部完成闭环整改销号，持续推动司法执行工作提质。

依托人大监督机制的强力支撑，宿城区司法执行质效持续攀升，各项核心指标稳步向好，执行攻坚工作取得显著成效。2025年以来，法院执行到位率、执行完毕率同比分别提升40.79%、62.16%，2026年上半年，三项核心执行指标均稳居合理区间，累计出清终本案件1.1万余件。同时，推动法院常态化开展执行和解、信用修复工作，累计促成1500余件案件和解履约，为60余名当事人修复信用、重启发展空间，助力90余家企业纾困回血、稳定经营，实现保障胜诉权益、护航企业发展的双向共赢。

下一步，宿城区人大常委会将锚定司法执行工作短板，持续深耕、久久为功，以常态化精准监督持续巩固执行攻坚成果，全力推动辖区司法执行工作高质量发展。

（郭冠云　张磊）



# 学思践悟把方向　履职尽责显忠诚

陆亮　席典玉

本届以来，扬州市人大常委会党组牢牢把握政治机关的首要定位，深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，始终坚守人大工作的大方向、大原则、大道理，充分发挥把方向、管大局、保落实的作用，为推进中国式现代化扬州新实践依法履职、担当尽责。

## 把方向——筑牢思想政治根基

旗帜引领方向，思想凝聚力量。

2023年，学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育期间，扬州市人大常委会党组抓牢“学思想”首要任务，通过举办专题读书班、宣讲专题党课等方式，深刻领会其核心要义、丰富内涵和实践要求，并以学促干整改销号47个突出问题、建立健全14项工作制度。

为巩固拓展主题教育成果，市人大常委会党组坚持“第一议题”制度，创设集体研学机制，加强履职能力建设，及时跟进学习习近平总书记重要讲话重要指示精神，持之以恒筑牢思想根基。

“聚焦重点领域和短板弱项，进一步健全完善人大履职的新机制、新方式，不断丰富拓展全市人大工作的时代特色、实践特色。”2025年5月7日，市人大常委会主任、党组书记孔令俊在理论学习中心组扩大会议上提出明确要求。根据当年年初市人大常委会党组印发的《关于深入学习贯彻习近平总书记〈论坚持和完善人民代表大会制度〉的实施方案》，全体机关党员干部利用一整天时间读原著、学原文、悟原理。此外，开展交流研讨、纳入履职培训、组织代表宣讲，推动学习走深走实。

“我将把总书记的殷殷嘱托化为实际行动，继续培育更多农民欢迎的‘金种子’，为守护国家粮食安全贡献基层科研力量！”今年3月31日，全国人大代表、江苏里下河地区农业科学研究所研究员高德荣来到邗江区西湖街道，登上人大代表讲坛，重温殷殷嘱托，畅谈履职打算，这是全市人大系统“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动的一个生动缩影。

紧扣高质量开展学习实践活动，市人大常委会党组推出“牢记嘱托深学细悟、对标对表发力奋进、与时俱进守正创新、两个联系深化拓展、议案建议提质增效”五大行动，引导全市各级人大和人大代表把稳政治方向、为民履职尽责。

## 管大局——护航经济社会发展

“通过！”

2022年10月28日，扬州市九届人大常委会第五次会议作出《关于深入学习贯彻党的二十大精神，推动新时代人大工作高质量发展的决议》，会场内响起热烈掌声。党的二十大胜利闭幕后，市人大常委会以人大决议方式学习贯彻党的二十大精神，提出加强政治建设、服务发展大局、深化工作实践等5个方面16条举措。

同年年底，在市人大常委会党组领导下，首个扬州人大五年工作规划编制出台——43件立法项目、26件决定项目、167件监督项目、44项重点代表工作安排……在大局中精准定位、科学谋划、统筹推进人大工作。

在“践行全过程人民民主、助力‘好地方’高质量发展”这一履职主题下，市人大常委会党组每年确定一个工作主线，一步一个脚印推动人大工作发展完善、向新向优。

建设产业科创名城、文化旅游名城、生态宜居名城，是市第八次党代会作出的重大部署，也是“十五五”规划明确需要纵深推进的中心工作。

聚力产业科创名城建设，在《扬州市产业科创促进



条例》实现当年调研、当年审议、当年通过的基础上，接续出台《扬州市优化营商环境条例》、《扬州市高技能人才发展促进条例》、《扬州市产教融合促进条例》，以优质的法治生态助力产业科创名城创新生态建设；审议“613”产业体系建设、高新技术企业发展、科技服务体系建设等专项工作报告，每年重点督办事关构建现代产业体系的市人代会“1号议案”，在促进发展新质生产力上持续用力；设立企业家日，开展《扬州市优化营商环境条例》执法检查和“企业友好、同题共答”专项监督，视察规范涉企行政检查服务工作，助力打造企业友好型城市。

紧扣文化旅游名城建设，出台全国首部以城市书房为主题的地方性法规，法规入选全国“地方立法十大范例”；制定实施《扬州市大运河文化遗产保护条例》，创设保护名录、预先保护等制度；扎实推进《扬州市扬剧文化保护传承条例》、《扬州市淮扬菜传承发展促进条例》制定工作，检查《扬州市旅游促进条例》贯彻实施情况，推动擦亮历史文化名城的城市名片。

围绕生态宜居名城建设，制定出台《扬州市蜀冈—瘦西湖风景名胜区保护条例》，强化分区分级保护；深化古城保护“1+3”工作机制，专题询问《扬州古城保护条例》实施情况，每年开展小切口监督；针对生活垃圾分类管理、扬尘污染防治、海绵城市建设等出台地方性法规，作出决议新增玉盛公园、万福锦园等6块20多万平方米永久性绿地，为扮靓城市颜值贡献人大力量。

## 保落实——提升履职行权质效

高质量做好人大工作，重在行动，贵在实效。市人大常委会党组坚持真抓实干、务求实效，扎实做好立法、决定、监督等工作的“后半篇文章”。

“要突出重点抓落实、逐条逐项抓落实、分工协作抓落实。”2022年5月24日，市人大常委会党组传达学习省委人大工作会议精神，孔令俊明确要求抓好落实。市人大常委会党组深入调研、科学论证，印发贯彻落实的分工方案，分解细化101项具体任务。此后，市人大常委会党组发挥牵头抓总作用，就贯彻落实情况开展“回头看”专项督查，突出抓好20个方面49项整改措施落地见效。

2024年初，为认真落实省人大常委会上下联动十项重点工作，市人大常委会党组在全省率先分解细化50项具体任务并印发实施，成为之后每年扬州人大突出重点、狠抓落实的一项“自选动作”。

紧扣全过程人民民主重大理念落地生根，扬州人大探索实践的步伐从未停歇。制定实施《关于在地方立法中深入践行全过程人民民主的意见》、《关于支持和保障人大代表在发展全过程人民民主中充分发挥作用的实施意见》；按照“1+5+N”模式提档升级人大代表“家站点”，将代表活动、民意征集、人大代表讲坛、立法协商等活动纳入其中，打造践行全过程人民民主实践阵地；在全省率先建立立法建议采纳反馈机制，创新财政支出项目预算绩效听证……吸纳民意、汇集民智的工作机制不断深化拓展。

近年来，从首次开展市级民生实事人大代表票决工作，到制定《关于进一步加强对民生实事项目实施情况全过程监督的工作意见》，再到向个别实施单位发函反馈意见或进度提醒、创新开展民生实事面对面询问活动，监督的刚性和实效不断增强，有力推动民生实事从“纸上承诺”转化为“幸福实景”。

下一步，扬州市人大常委会将紧扣“凝心聚力、善作善成”工作主线，高质高效做好“十五五”开局之年的人大工作，为绘就“好地方”现代化建设新图景积极贡献人大力量。

# 普法活起来　治理实起来

“八五”普法开展以来，南京市秦淮区人大常委会创新普法形式、盘活优质资源、聚焦群众需求，通过干部带头鲜活讲法、民法典普惠暖心宣讲、专业代表聚力立法赋能三大特色举措，持续为基层治理现代化注入强劲法治动能。

“没想到在生成式AI工具使用过程中经常出现的‘AI幻觉’问题，竟成为普法课堂的鲜活素材！”在秦淮区人大常委会机关普法课堂上，区人大办秘书科小郑紧扣民法典侵权责任相关条款，精选全国首例“AI幻觉”侵权案、律师借助AI提交虚假判例扰乱庭审两大典型案例，清晰厘清AI使用中的法律责任边界。整场课堂干货十足，讨论热烈，互动不断。

这一幕，正是秦淮区人大常态化推进干部月度讲法、抓实机关法治建设的真实写照。区人大常委会搭建长期、常态学法讲堂，推动领导干部带头上阵、业务骨干主动登台、全体干部全员参与，形成“人人讲法、处处学法、时时守法”的良好风气。

城墙脚下，青砖黛瓦旁，秦淮非遗馆内掌声阵阵、暖意融融。秦淮区人大“相伴民法典、畅享好生活”系列宣讲活动，在这里火热开讲。

“这样的普法太接地气了！法官在‘家门口’用大白话讲清‘好意同乘’相关案例，让我们明白民法典为好人好事撑腰！”夫子庙街道居民陈先生笑着点赞。




“智能锁也可能侵犯隐私？孔律师用真实案例掰开揉碎讲，让我既学会保护自己，也懂得尊重他人。”听众陈女士由衷感慨。

聚焦群众日常法治需求，秦淮区人大常委会深耕基层普惠普法，将严谨的法律条文转化为贴近烟火日常的民生指引。2024年以来，宣讲团聚焦群众最关心的婚姻家庭、财产继承、物业纠纷等高频法律痛点，量身定制普法“菜单”。来自司法一线的法官、检察官、律师组成“金牌普法讲师团”走进街道、社区、产业园区，以“案例导入+法条解析+场景演绎”的创新模式，让法治教育浸润日常、直抵人心。

“请问对方辩友，生活在历史建筑里的居民，有的想被征收，从而实现搬迁，但是由于各方面保护原因，暂未被征收，如何改善他们的生活？”“保护优先理念落实到实践中，要求我们更有耐心、更有创造力、更精细化运行城市更新项目，以‘留改拆’的新观念代替‘拆改留’的老观念。”秦淮区委党校内，一场城市更新主题辩论赛火热开赛。

秦淮区人大常委会立足老城发展实情，推动法律专业代表联络站聚焦城市更新核心课题，常态化开展专题研讨、实地走访等活动。同时，组织四级人大代表、行业专家、职能部门负责人走进荷花塘等历史街区，实地摸排老城改造痛点难点，围绕城市更新立法完善、政企社权责划分、街巷精细化治理等关键问题畅聊献策，为地方立法积累了实践经验与民意基础。

依托长期扎实的基层调研和普法实践成果，秦淮区人大常委会积极在市人代会提交城市更新相关立法议案，全力助推老城更新法治化、规范化发展。目前，南京市人大常委会已将《南京市城市更新条例》正式纳入今年立法项目，这也是秦淮区人大常委会法律专业代表联络站深耕普法履职、助力科学立法的重要硕果。

下一步，秦淮区人大常委会将持续擦亮“法润秦淮”法治品牌，以高质量普法护航秦淮基层治理现代化与区域高质量发展。　　（陈岚　郑盼）

# 激活履职阵地强磁场　跑出经济发展加速度

今年以来，昆山市人大常委会坚持围绕市委中心工作加强谋划，统筹激活基层立法联系点、经济运行观察点、社会发展观察点三大履职载体，坚持法治护航、产业问诊、民生托底协同发力，把基层民意、群众期盼转化为推动高质量发展的务实举措。

受全国人大常委会法工委委托，7月22日，昆山基层立法联系点就《中华人民共和国金融法（草案）》开展意见征询。“希望在金融监管章节增加金融机构法律救济渠道”、“在涉外跨境业务实操时，盼能统一规范数据跨境流动规则”……座谈期间，在昆政策性银行、商业银行、保险、证券、地方金融组织、台资金融机构等从各自实际出发提出一系列务实建议。截至目前，征询共收集意见建议85条，归纳梳理后确定呈报意见建议60条。

8月，昆山市人大常委会印发《关于推动昆山基层立法联系点与人大代表“家站点”融合建设的实施意见》，推动在阵地融合、人员融合的基础上打通履职融合渠道，为在昆企业营造更具竞争力的发展环境。

实体经济是昆山的立市之本、强市之基。昆山人大充分发挥经济运行观察点作用，以“春江水暖鸭先知”的敏锐触角，推动政策环境为新质生产力发展护航。

昆山国力电子科技股份有限公司经济运行观察点是其中的一个典型。昆山市人大代表、公司董事长尹剑平跳出企业经营的单一视角，从全市“1+2345”现代化产业体系出发，推出扎根硬科技赛道的常态化监测体系——一方面，紧盯产能、研发、成本、人才等核心指标建立“日统计、周汇总、月研判”内部监测机制，及时感知“温差”；另一方面，发挥链主企业优势，联动百余家上下游配套中小企业，织密细分产业全域监测网络。在此基础上，该观察点针对性地提出了打造全球电真空全产业链等务实建议，为全市延链补链、培育本土龙头企业提供专业决策参考。

自2024年起，昆山市人大常委会在各级人大代表所在企业中，陆续设立了17家经济运行观察点，涵盖光电、新能源、装备制造等产业赛道，累计形成行业分析报告60余篇，收集梳理产业意见建议150余条。




产业兴旺发展的根基在人，关键也在人。巴城镇梧桐社区是昆山首个集宿区社区，附近有立臻、巨立等30多家企业，是千亿级产业项目的重要配套。这里承载着超8万青年人才的居住与生活需求，既是产业发展的“人才蓄水池”，也是产城融合的创新实践地。

以开展新市民关心关爱服务专项监督工作为契机，上半年以来，昆山人大充分发挥梧桐社区社会发展观察点作用，在距离劳动者最近的地方感知政策落地情况。调研期间，一条条来自新市民群体的观察建议直指政策落实堵点，经纳入人大审议意见，成为政府持续擦亮“昆城暖新”系列政策的民意基础。

以梧桐社区为代表，昆山人大社会发展观察点在教育、卫生、民政、群团、文化等各个领域积极活动，形成了感知社会事业发展的窗口。去年成立的首批观察点全程参与社区嵌入式服务设施建设大会议案实施督办，由驻点代表反馈的“市场唱戏、公益反哺”自我造血模式，今年已在陆家镇试点推广，为嵌入式服务长效运转探索路径。

下一步，昆山市人大常委会将持续统筹推进三类基层站点提质增效，推动立法护航、产业研判、民生保障协同发力，不断丰富基层民主实践载体。

（葛思贤）

# 双线联动惠民生

为深入践行全过程人民民主重大理念，持续密切人大代表与人民群众的联系，江阴市人大常委会依托“人大开放月”活动，持续深化代表“双联系”工作机制，创新打造“线下进站解难题、线上码上听民声”履职服务模式。通过组织人大代表以及法官、检察官、律师、司法辅助专员（以下统称“两官一律一员”）下沉人大代表“家站点”，零距离为群众答疑释法、纾困解难；全面开通“码”上找代表线上诉求通道，构建起线上线下联动、全天候响应、全闭环落实的民意沟通和民生服务体系。

“我经营一家袜业工厂，作为传统劳动密集型企业，近来遇到员工就社保补缴提出维权诉求，该如何妥善处置？”在华中村代表联络站，群众充分利用开放月接待日机会，踊跃提问。由人大代表联合“两官一律一员”组成的专业服务团队，用心倾听群众诉求，就地分析研判问题。法律工作者现场释法明理、厘清权责边界，引导群众依法理性维权；人大代表主动对接相关职能部门，共同商议整改方案，明确办理时限。针对社保维权等复杂棘手问题，站点主动邀请参加活动的法官，面向全镇同类企业开展专项普法辅导，并落实全程跟踪督办。

在澄江街道浮桥社区、黄山社区跨站联合开展联系服务群众接待日活动中，居民多次向物业、社区反映，两社区老旧小区潜藏建筑、消防安全隐患。然而，多方协调后仍难以形成统一处置方案，治理工作陷入僵局。依托本次“人大开放月”活动，无锡市、江阴市两级人大代表牵头，联动街道相关科室、综合执法大队、滨江法庭、法律服务所等多方力量下沉会商。现场，法官、律师逐条解读建设、物业相关法规，明确违建行为的法律责任与安全风险；人大代表全面梳理居民诉求，搭建多方平等协商沟通平台；各职能部门结合监管职责剖析治理堵点，研讨务实整改路径。经过多轮座谈、多方磋商，现场敲定全流程闭环处置方案，



着力化解老旧小区各类安全隐患，切实回应群众急难愁盼。

以开放月为契机，江阴市全面激发基层人大履职阵地活力。全市20个代表之家、256个代表联络站、84个代表联系点全部对外开放，把民主议事、便民服务平台延伸至群众身边，打通服务群众“最后一米”。

为打破时间、空间限制，破解群众诉求反映不便、民意传递滞后等问题，江阴市人大创新升级数字化履职服务模式，为各级人大代表定制专属联系二维码，实现全市代表“家站点”、各村（社区）点位全域覆盖张贴。同时，将线上诉求通道同步接入“最江阴”App互动端口，搭建起便捷高效的线上履职平台。平台自7月上线运行以来，已归集处置各类社情民意十余件。

从线下现场化解基层矛盾、精准破解民生难题，到线上快速响应民意、闭环落实诉求，从专业知识赋能基层治理，到精准服务保障民生福祉，江阴市人大常委会持续以机制创新激活代表履职效能、提升基层治理水平，未来将继续拓宽民主渠道、厚植民生温度，深耕全过程人民民主基层实践，以常态化、专业化、数字化的履职服务凝聚民心、汇聚合力，为江阴高质量发展筑牢民主根基、夯实民生保障。 （董羚羚）

# 智慧大棚暖民心

走进镇江市润州区韦岗街道韦岗村燕子窝片区，一座占地4320平方米的智能化连栋大棚在丘陵岗地中格外显眼。这座智慧大棚不仅是韦岗街道农业转型升级的缩影，更是人大代表依法履职、助力经济社会高质量发展的生动实践。

韦岗村燕子窝片区地处丘陵岗地，长期以来以传统稻麦种植为主，产业结构单一、种植效益偏低。同时村内老龄化程度较高，青壮年劳动力外流严重，村民就近就业渠道少、增收途径窄，成为制约本地乡村振兴、民生改善的突出短板。

镇江市润州区人大代表、韦岗村党委书记王海宏把发展特色富民产业、破解农业发展瓶颈作为核心履职任务。项目谋划之初，为了打消群众顾虑，王海宏深入田间地头、走进农户家中，耐心倾听群众心声、细致讲解产业政策。他带领党员干部逐户上门算细账、讲实情、明前景，清晰解读项目惠民保障，即土地统一流转，每亩每年固定收益800元，旱涝保收、稳定可靠；优先吸纳本村村民就近务工，让留守群众在家门口就能挣到务工薪资；所有果蔬产品由村集体合作社统一收购、统一销售，彻底解决农户产销难题。

不仅如此，王海宏还带头冲锋、示范引领，动员村党委班子成员先行试种、率先探索，以党员先锋力量为群众蹚出致富新路。在他的耐心宣讲和实干带动下，村民的顾虑逐步消解，主动参与、积极投身特色种植的氛围愈发浓厚，为智慧大棚项目落地建设、投产运营筑牢坚实的群众基础。



在人大代表的全程护航、全力推动下，农技人员每周驻棚指导，手把手、面对面开展实操教学，从幼苗定植、株距行距控制，到水肥一体化配比、智能温湿度调控、病虫害绿色防控，全方位普及智慧种植技术，手把手指导村民掌握现代化种养技能。精准的技术帮扶，让老农户变身“新农人”，让传统耕种升级为智慧农业，种植产量、果蔬品质实现双提升。

种得好更要卖得好。以往村民零散种植、自主售卖，如今在人大代表的帮助下，当地村民积极探索农旅融合发展新模式，联动街道“我在韦岗有块田”特色项目，推出果蔬采摘体验业态，吸引周边市民游客进棚采摘游玩，让原生态特色果蔬成为富民产品、引流招牌，拓宽增收渠道、擦亮本土农产品名片。

相较于传统粮油种植，智慧大棚特色果蔬亩均产值提升至原来3倍以上，产业增收效果十分显著。项目落地以来，实实在在算好了就业、民生、技能、土地四本“惠民账”——优先吸纳本村留守村民、困难群体就近务工，让高龄、留守劳动力实现家门口稳就业、稳增收，夯实民生保障；项目持续运营壮大村集体经济，富余收益将用于修缮农田沟渠、完善村庄基础设施、落地民生微实事，为乡村治理提质赋能；常态化田间教学让村民掌握现代农业技能，培育了一批懂技术、会种植的新型农民；闲置土地高效盘活、传统种植迭代升级，让低效土地焕发高产活力，真正实现土地增值、群众增收。

镇江市润州区人大代表、韦岗街道党工委书记张娟表示，民生实事不在于声势大小，而在于落地见效、群众受益。智慧大棚项目从群众期盼出发，从细微民生小事做起，逐步成长为带动乡村发展、惠及千家万户的重点产业项目。 **（刘伟）**

# 小路灯照亮乡村路

一盏小小的路灯，诠释着人大代表心系民生、履职担当的情怀，书写着靖江市人大常委会以“小切口”做好“大文章”的积极实践。自2022年以来，市人大常委会以“枝叶关情、您呼我应”主题活动为主，统筹“千名代表进万家”、“五级人大代表回选区访选民”、“走基层、访代表、促发展”系列活动，密切代表与群众联系，截至目前，已推动办好群众身边“小微事项”121件。

去年靖江市人代会期间，多名人大代表提出了农村道路安装路灯的建议。闭会期间，也有群众到人大代表“家站点”反映，有些道路至今一直未安装路灯，给居民生活带来了不便。

为切实做到民有所呼、我有所应，由市人大常委会环资城建工委牵头，认领了“关于全市农村村道路灯设置情况的调查报告”这一课题。在摸清情况后，课题组开始起草调研报告。课题组组长、市人大常委会副主任赵建国指出，报告要道实情、揭短板、谋实招，不避重就轻，建议意见有几条就写几条，确保绝对是干货。

最终，调研报告从投资主体、设施配置、管理维护三个方面厘清“家底”，对存在照明盲区、“坏灯难修”现象、长期投入机制缺失、智能化水平有待提升、数字化推进受阻等方面问题剖析了原因，并提出10条合理化建议，为党委、政府科学决策提供了有益参考。

今年年初，市人大常委会启动年度“枝叶关情、您呼我应”主题活动，“农村村道路灯建设和管护”作为常委会机关推动的实施项目和“我为群众办实事”集中整治项目，全年预计管护路灯40000盏，并新增路灯4000盏。



助推实现年度目标任务的底气从何而来？在于对面上情况了解清楚、把握准确。3月份，在去年专项调研成果的基础上，各镇（街道、园区、办事处）人大主席团（工委）再次深入村组，摸清了年度农村村道路灯建设和管护的目标数。4月底前，各基层人大撰写形成各自路灯新建和管护情况报告，有数据、有制度、有举措，为将群众的“心愿单”变成“兑现单”奠定了基础。

为进一步深化“双联系”机制，加强市人大常委会与基层代表、群众的联系，推动经济社会高质量发展，5月份，市十七届人大常委会第五十八次主任会议研究通过了《“走基层、访代表、促发展”活动实施方案》。7月下旬至8月初，市人大常委会主任会议成员分别带队赴各镇（街道、园区、办事处），开展“走基层、访代表、促发展”活动，视察农村村道路灯建设管护现场，并举行座谈，听取镇（街道、园区、办事处）人大主席团（工委）关于督办农村村道路灯建设和管护情况的汇报。

市人大常委会主任何卫东指出，要走出去，到现场看一看路灯建设和管护情况，扎扎实实以“一件事”推动“一类事”，切实为乡村振兴贡献人大力量。

在“走访促”等系列活动的助推下，“小路灯”照亮“幸福路”的生动图景，折射出五级人大代表和全市人大工作者的履职群像。市人大代表汤卫军建议，因滨江新区部分村组为城郊接合区域，为进一步美化市容市貌、便于日常维护，加大改造资金投入，将现有架空线路改成地下穿管式……代表们的建议落地有声，得到党委、政府和相关单位高度重视。

生祠镇满江红路、东兴镇海成路、新桥镇瑞江路、马桥镇海平路、孤山镇土桥村村路……如今，一杆杆新装的路灯，到了晚上放射出明亮的光芒，周边的群众晚上回家再也不用摸黑了，生活变得更舒心了。 **（祝敏）**

## 弘扬伟大长征精神 常态化做好东西部协作工作

蒋健

今年是红军长征胜利90周年，也是东西部协作30周年。苏陕协作是国家东西部协作战略的重要组成部分，要将伟大长征精神融入血脉和灵魂，带着感情、带着责任、带着使命，在常态化做好东西部协作新长征路上积极担当、履职尽责。

在常学常新中筑牢信仰之基，以理论清醒照亮协作之路。长征精神的精髓，在于把马克思主义基本原理同中国革命具体实际相结合，确立实事求是的思想路线。新长征路上，应始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记关于常态化做好东西部协作工作的重要指示精神，时刻对标对表，学习运用闽宁协作等有益经验，坚持“中央所指、陕西所需、江苏所能”，因地制宜确立对口协作工作思路，强统筹、抓结对、促合作、出亮点、务实效，以科学理论之光照亮对口协作之路。

在细照笃行中把稳政治之舵，以高度自觉汇聚协作力量。延安既是长征胜利的落脚点，也是建立抗日民族统一战线、赢得抗日战争胜利，进而夺取全国胜利的解放战争的出发点，是党领导全国各族人民战胜艰难困苦，不断取得伟大胜利的革命圣地，是新中国的摇篮。自1997年结成“共建对子”，无锡、延安近30年携手共进，贯彻落实党中央关于东西部协作的决策部署。新长征路上，要始终坚定捍卫“两个确立”、坚决做到“两个维护”，充分发挥党的政治优势和组织优势，用好延安丰富的红色资源，强化思想铸魂、淬炼政治品格；深入学习贯彻习近平党建思想，在苏陕两地党委政府统筹领导下，在锡延各市县区实现全域结对基础上，进一步完善协作机制、优化协作方式、拓展协作领域，切实以高质量党建引领苏陕对口协作高质量发展。

在学思践悟中坚守为民之心，以深厚情怀提升协作温度。一部红军长征史就是军民鱼水情深史，“半条被子”的故事让老百姓深知红军是可信赖的人民队伍。新长征路上，要牢固树立和践行正确政绩观，让东西部协作工作在造福于民上可感可及。数据显示，今年以来，锡延两地已实现劳务协作转移就业260人，截至8月，社会帮扶资金和物资折款近4000万元，用心用情加强基础性、普惠性、兜底性民生建设，精准惠及“一老一小”等重点群体，助力解决老区群众的急难愁盼。

在知行合一中扛起担当之责，以实干实绩书写协作答卷。长征途中，红军每一个冲锋都着眼全局、赢得战略主动。新长征路上，要坚持干字当头，在产业协作上，积极推进延川光伏组件智能制造基地、远景能源独立储能电站、延长NFC苹果汁等项目；在金融赋能上，助力国联民生资本设立10亿元苏陕协作产业基金，对延安重点企业对接资本市场开展辅导；在科技支撑上，推进苹果太空育种、智慧果园、城市治理等数智场景落地；在文旅协作上，链接安塞腰鼓亮相“苏超”、无锡民族乐团走进甘泉等农文旅融合，将文旅流量转化为帮扶增量。

在慎独慎微中紧绷纪律之弦，以过硬作风保障协作落实。长征途中，红军凭借严明纪律凝聚队伍、赢得民心。对帮扶协作干部人才而言，严守纪律同样是汇聚各方支持、工作攻坚破难的重要保障，未来，将更加以清正廉洁的江苏干部形象维护好对口协作大局。

（作者系无锡市人大常委会副秘书长、无锡市对口帮扶延安市工作组组长）

## “人大之问”的解题“密码”

目兮

专题询问，是人大依法行使监督职权的重要方式，具有主题聚焦、准备充分、互动性强的特点，其生命力在于通过规范化的制度平台，推动“一府一委两院”直面问题、回应关切、改进工作。

2024年监督法修改，专题询问被明确为法定监督形式，这既是对实践探索的制度确认，也对各级人大用好用足这一方式，提出了新的更高要求。然而，在开展专题询问时，一些地方仍存在问得热闹、答得漂亮、改得潦草的现象；询问现场互动十足，会后却归于沉寂……

询问的核心不仅在于问了什么，更在于解决了什么。如何让专题询问真正“掷地有声”，有力有效助推问题的解决？答案或许藏在问得准、答得实、改得透、见成效的“密码”中。只有做实每一个环节，形成前、中、后的完整闭环，专题询问的监督效力方能释放。

发问是起点。专题询问的“前半篇文章”在于问，把问题摆在桌面上，很考验专题询问的质量，更取决于前

期调研的深度。没有扎实的调查，询问就成了隔靴搔痒，问不到要害，也问不出真问题。因此，要畅通代表群众诉求渠道，深入一线挖掘真实案例，让每一次询问都回应民之所盼。例如，丰县人大常委会探索出一套有益做法：专题询问前，先听取政府专项工作报告，同时，结合前期暗访调查、深入走访制作短片，以真实案例揭示现实情况。所有询问题目确定后，不告知应询单位，不搞预演，让询问成为一场真正的“闭卷考试”。这样的问，才有辣味，才有分量。问得准，本质上是用调研的深度提升监督的力度，避免询问沦为程序化的“走过场”，让专题询问的制度权威立得住、立得稳。

承诺落纸上。问是手段，答是检验，被询问部门到现场，不是简简单单地露个脸、表个态，而是要实实在在地说原因、答对策，把承诺转化为可追溯、可检验的责任约定。而答得实的关键，在于将现场的口头承诺转化为书面清单，将尽快解决变成限期办结。如询问结束后10日内集中交办审议意见，以书面形式交政府及相关职能部门；如限期3个月内落实整改，并将相关单位在询问中作出的承诺和答复通过新闻媒体向社会公布，确保群众看得见。

整改出成效。专题询问不应只是会场上的应答，而应是推动问题的“销号”；闭环不是口号，而是从交办到清零的每一个具体动作。例如，扬州市人大常委会形成“7天+6个月+全过程跟踪”的监督链条，把问出实效、改出成果钉进制度里。因此，在实际操作中，必须有一套刚性的评价机制来检验，确保有关部门改得到位。在整改期限届满后，本级人大及其常委会应对交办问题整改情况逐一进行调研，把政府部门在常委会会议上的承诺与整改情况进行前后对比，并对相关职能部门的整改工作进行满意度测评。值得注意的是，满意度测评的意义不能限于打分本身，而在于把监督的压力传导到整改的末端，让改不改、改得怎么样有了明确的评判标准。如果缺少这一环节，整改则容易流于形式，重答复、轻落实的老问题也将反复出现。

问得准是前提，答得好是关键，改得实是目的。三者是一个递进的监督逻辑——调研越深入，询问越精准；承诺越具体，整改越有据；测评越刚性，闭环越完整。这样，专题询问将不再是会场上的一阵风，而是治理体系中深扎下去的一颗钉。从选题到调研，从交锋到闭环，只有放大监督的叠加效应，推动各项重点工作落地见效，监督形式才能真正变为监督实效，人大之问也才能真正变成治理之力、治理之效。

## 呼应民声精准发力 实招支撑乡村振兴

未那

真金白银投下去，乡村产业发展能不能取得积极成效、乡村治理能力有没有得到提升、老百姓能不能实实在在享受到红利——为管好用好人民群众的涉农“钱袋子”，省人大常委会依托专题调研、民意征集、专题询问等多种形式，对2025年度农业农村领域财政重点专项资金使用绩效开展监督。

“三农”工作是推进中国式现代化的底座，做好“三农”工作至关重要。财政资金是巩固拓展脱贫攻坚成果、推进乡村振兴的硬支撑。江苏去年约有180亿元的财政专项资金投向“三农”，从建设高标准农田到打造宜居宜业和美乡村，从保障农村养老服务到开展农民工技能培训，一笔笔“靶向款项”为我省建设农业强、农村美、农民富的新时代鱼米之乡提供了有力的资金保障。

9月29日，省十四届人大常委会第二十五次会议围绕2025年度农业农村领域财政重点专项资金使用绩效情况开展专题询问，省政府及6个职能部门到会“报账”。此次专题询问既肯定发展成效，也不回避现实堵点。会前省人大社会委、农业农村委和常委会预算工委组织常委会委员、人大代表、相关专家成立的4个调研组深入8个设区市、13个县（市、区），广泛听取意见建议。同时，1016名省人大代表和社会公众参与问卷调查，收集建议意见1739条。这些沾泥土、冒热气的调研成果，成为专题询问最坚实的底气。

谈及高标准农田建设，期待的不只是硬件设施完备，更盼望加强质量监管，提升地力，让高标准农田产出“好”与“安全”；推进宜居宜业和美乡村建设，向往的不只是村容整洁漂亮，更希望深耕本土特色产业，壮大村集体经济，加强人才队伍建设，让更多年轻人成为新时代幸福新农人；农民工就业技能培训上要实用、有成效，多推行送训上门，开设现代服务业与新业态方面的技能工种，让学到的本领真正能够转化为增收能力……这些来自基层的声音，勾勒出新时代鱼米之乡幸福图景更加

具象生动的模样。

收集民意并不只是归纳诉求，更要读懂背后潜藏的财政运行堵点难点。比如，群众希望高标准农田做好长效管护，表面是硬件设施的修修补补，深层反映实质统筹不足，资金衔接仍需持续深化；在农村养老方面，群众希望不止于建好养老服务站点，还要解决缺少贴心“管家”等问题，折射出当前农村养老面临的现实困境；部分项目群众获得感不强，根源在于部分项目绩效评价指标设置上还存在需要改进之处，评价导向未能完全锚定群众真实需求。

人民群众朴素真切的期盼，为支农资金绩效管理指明了清晰的方向——要建立与农业农村发展水平相适应、结构合理、方式科学、质效并重的乡村振兴投入机制；要持续倾听民声，不断校准财政支农的发力点，让真金白银真正花在群众急需处，转化为看得见摸得着的乡村振兴成果。一方面，推动民意靠前介入，在资金分配、管理、使用的全流程，主动倾听农户、基层人大代表的想法，拓宽群众参与监督的渠道，让投入更加贴合农村生产生活的实际。另一方面，统筹兼顾建与管的关系，在谋划的同时，同步厘清管护主体责任，积极探索多元管护投入模式，守护好已经建成的各类农村公共设施。还有至关重要的一环就是校准绩效评价的民生导向，可以在考核硬件成果上，进一步加大农民增收、联农带农等社会效益指标的考量比重。相信在人大监督的支持推动下，我省涉农领域的持续投入定能释放更大效能，为农业农村现代化注入源源不断的动力。



## 以四个“准”深化“人大+审计”协同监督

栾孝玲　陈莉莉

人大监督与审计监督是党和国家监督体系的重要组成部分，也是规范财政收支运行、防范基层财经风险、提升基层治理效能的重要制度支撑。深化人大和审计协同监督，核心是优势叠加、关键是机制贯通、根本是落地见效。立足基层履职实际，应着力做好四个“准”的文章，护航地方经济社会高质量发展。

把准职能定位，厘清互补履职格局。开展协同监督，首要在于找准法定定位、厘清履职边界，实现两类监督错位发力、互补增效。人大监督侧重制度约束与责任落实，依托预算决算审查、专项工作报告审议、专题询问等法定监督手段，聚焦区域财经领域全局性、体制性问题，着力破解跨部门壁垒、历史遗留难题及体制机制堵点，督促压实财政监管主体责任，补齐审计监督层级统筹偏弱、顶层推动力度不足的短板。审计监督侧重隐患排查与风险纠偏，依托专业队伍与信息化监管平台，对财政资金使用、项目实施、政策落地等开展全流程核查，精准发现资金闲置、违规列支、管理失范等突出问题，常态化开展财经领域“经济体检”，补齐人大财经监督专业力量偏少、精细化核查不足的弱项。厘清二者履职优势与短板、推动双向联动，有助于构建人大监督抓宏观治根本、审计监督抓微观纠偏差的协同监督格局。

校准监督序时，构建全程闭环机制。针对协同监督中重事后整改、轻事前事中沟通的问题，须科学统筹监督序时。抓事前共商，由人大相关工委联合审计部门，围绕预算执行、国

资管理、政府债务、民生实事等重点领域，结合代表建议及历年整改薄弱环节，细化协同监督清单。抓事中联动，搭建常态化信息互通机制，人大通过调研座谈等梳理监督重点，审计动态研判资金与项目风险，破除信息壁垒，实现问题动态管控、监督精准介入。抓事后共治，健全整改销号与成效评估机制，审计跟踪核验问题整改落地质效、逐项闭环销号，人大依托审计结果报告和整改落实报告开展专项监督，对重点难点问题持续跟进督办，推动个案整改升级为长效机制。

盯准整改问题，提升标本兼治成效。推进协同监督，要推动监督从表面纠偏向根源治理纵深推进。一方面，要坚持精准施策、务实整改。审计部门聚焦主责主业，常态化开展问题清零销号行动，集中攻坚历史遗留疑难杂症，深入剖析共性问题、反复性问题背后的管理漏洞与制度短板，推动单一问题纠治向系统治理转变。另一方面，要强化成果运用、压实监督刚性。人大充分发挥法定监督权威，健全审计成果转化运用机制，将整改落实情况纳入预算审查与日常监督核心内容，对整改敷衍、问题反弹的部门，依法运用专题询问、满意度测评等刚性手段加压促改，并与人大任命人员述职评议深度联动，以制度刚性倒逼真改实改。

抓准关键环节，夯实协同监督根基。完善协同监督体系，关键在于强化要素保障，为长效提质提供坚实支撑。凝聚双向监督合力，人大立足职能汇集民声民意、梳理监督议题、压实整改责任，审计聚焦专业优势排查问题、逐项督办落实，形成衔接顺畅、闭环完整的监督链条。维护法定监督权威，经会商确定的监督重点与专项任务不得随意变更，全程依规推进、公开透明，对未按期完成的监督事项、未达标的跨年度项目，督促责任单位书面说明缘由。建强专业监督队伍，常态化开展双向业务互通与实务共建，通过法规辅导、案例剖析、联合核查等方式，补齐人大工作人员审计实操短板，拓宽审计人员人大监督视野，持续培育复合型监督力量。

## 做好票决民生实事“前半篇文章”

相庆浩

人大代表票决民生实事，是连通民声与决策的“桥梁”，为基层治理注入强劲动能。然而，在实际操作中，一些倾向性问题需引起重视：有的地方民生实事清单求多求全，项目盘子越“摊”越大；有的项目前期论证浮于表面，脱离实际立项，造成项目推进举步维艰……

人大代表票决民生实事的生命力，不在于简单的程序创新，也不在于项目清单上越来越长的数字，而在于坚持人民至上，把群众真正需要的事选出来，让每一项民生承诺都掷地有声。写好人大代表票决民生实事这篇大文章，关键要做深做细做实“前半篇文章”。

坚持提质控量，为票决项目“减负瘦身”。民生实事项目不等同于政府全部业务清单，不能将部门日常工作全部纳入其中。项目遴选应对准民声焦点、锚定民生痛点，紧盯群众急难愁盼，多选取普惠性强、看得见摸得着的事项，比如，聚焦“一老一小”等群众高度关切领域，力求项目具体具象。恪守少而精的导向，每年优选若干实事，让群众清晰知晓政府年初许下什么承诺、年终要交出怎样的答卷。

压实前期论证，做细做实项目可行性评估。民生实事项目征集，不能止步于线上问卷和书面材料。政府要广开民意渠道，沉到基层一线摸排走访，把群众最揪心、最期盼的需求挖出来，本着既量力而行，又尽力而为的原则，优先谋划当年就能落地见效、群众直接受益的项目。对拟报送人大的候选项目，逐项过筛研判，健全风险预判机制，细化配套实施预案，谨防民生承诺沦为“空头支票”。

强化人大法定审查职能，敢于较真把关。各级人大应立足法定职责，对政府报送的候选项目做好审查把关。充分发挥人大代表和各专门委员会专业优势，依托人大代表“家站点”履职阵地，深入调研，逐项核验项目的必要性、普惠性与可行性。对财力撑不起、要素跟不上、群众呼声不高的项目，该删减的删减、该优化的优化。同时，健全监督成果反向转化机制，把上一年度项目暴露出的短板漏洞转化为下一轮项目遴选的审核标尺，构建起“遴选—实施—监督—复盘优化”的完整闭环。

当前，各地正在紧锣密鼓编排2027年度人大代表票决民生实事候选项目。接下来，要守牢前置关口，挤干水分、剔除杂质，让人大代表手中的每一张选票都与群众所思所盼同频共振。

# 盐城人大：在新航程上书写为民造福新答卷

李文波　薛斐　刘琦

“十五五”开局起步，在黄海之滨、盐阜大地上，盐城市人大常委会依法履职步履坚实，广大人大代表扎根一线担当作为，处处展现着真抓实干、奋勇争先的生动景象。

今年全国两会期间，习近平总书记亲临江苏代表团审议并发表重要讲话。盐城市人大常委会认真学习贯彻习近平总书记对江苏工作重要讲话精神，紧紧围绕发展新质生产力、增强发展韧性、推进共同富裕、深化全面从严治党等重大任务，以“聚力‘十五五’、勇当排头兵”活动为重要抓手，推动习近平总书记的重要讲话精神转化为依法履职的具体行动、为民造福的实际成效。

## 铸魂领航定向：以忠诚履职把稳政治方向

盐城市人大常委会牢牢把握人大机关鲜明政治属性，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂。严格执行理论学习“第一议题”制度，构建党组带头学、常委会集中学、代表履职学、干部经常学四级联动学习机制，常态化开展交流研讨、辅导宣讲，推动党的创新理论入脑入心、落地落实。

为更好推进“十五五”开好局、起好步，市人大常委会在全市人大系统深入开展树立和践行正确政绩观学习教育，引导全体人大干部和人大代表深刻把握“政绩为谁而树、树什么样的政绩、靠什么树政绩”的核心要义，以实实在在的履职成效诠释对党忠诚。

在盐城市亭湖区大洋街道海悦社区，市人大代表董志梅通过常态化开展“代表接待日”、“民情恳谈会”




等活动，架起了人大代表与群众之间的“连心桥”。本届以来，她累计收集民情民意230多条，推动解决老旧小区改造、停车秩序整治、养老助餐服务等民生实事20余件，用点滴履职温暖民心、凝聚人心。

## 向海向绿向新：以奋进之为激活发展动能

盐城拥有582公里海岸线、1.89万平方公里海域、4550平方公里沿海滩涂，向海而兴潜力巨大、机遇无限。市人大常委会立足海洋资源禀赋，制定《盐城市海洋经济促进条例》，以法治力量为“向海图强”装上强劲引擎。

盐城坚持以法治力量护航海洋经济高质量发展，自条例实施以来，盐城海上风电整机产能占全国四成以上，大丰港、射阳港、滨海港三大零碳产业园加快建

设，海洋经济跑出高质量发展加速度，向海发展的态势更加强劲、路径更加清晰、动能更加充沛。

锚定增强经济发展韧性，市人大常委会紧盯经济运行、预算执行、国资管理等关键领域，依法开展正确监督、有效监督、依法监督。创新“五化”联动预算监督模式，让每一笔财政资金都用在刀刃上，切实保障民生投入与产业发展；打通镇村资产监督“最后一公里”，让集体财富保值增值、惠及群众；紧盯中韩（盐城）产业园建设，助力悦达起亚、SK等重点项目提质增效，拓宽对外开放“新赛道”……

## 良法善治护航：以法治之力夯实治理根基

立法接地气，治理有底气。市人大常委会坚持科学立法、民主立法、依法立法，始终把群众最关心、最直接、最现实的利益问题作为立法着力点，让每一部法规都满载民意、彰显温度。

“孩子上学放学路上车多、人多，我们家长最担心安全问题。”家长们的心声，牵动着千家万户。市人大常委会主动回应群众关切，积极推进中小学、幼儿园周边交通安全管理立法，广泛倾听家长、教师、交警、社区群众的呼声，系统梳理问题清单、需求清单、对策清单，推动完善护学岗机制、优化交通组织、规范停车秩序、强化安全防护，以法治方式守护群众平安。

在接待代表日活动中，不少企业家围绕加强新兴产业领域法治建设提出意见和建议。为此，市人大常委会深入开展人工智能产业发展立法调研，深入企业、科研机构、平台载体开展专题调研，广泛听取行业专家、经营主体、法律人士意见建议，提前谋划制度供给，努力以前瞻性立法护航数字经济健康有序发展，为新质生产力发展筑牢法治根基。

## 坚持人民至上：以为民初心书写民生答卷

市人大常委会始终站稳群众立场，准确把握新形势下人民群众对美好生活的新期待和民生工作新特点，把民生实事放在心上、抓在手上、落实在行动上。

乡村振兴一线，桩桩件件都是农民群众关心的热点问题。市人大常委会紧盯粮食安全、高标准农田建设、现代农业发展、宜居宜业和美乡村建设等重点任务，组织人大代表深入田间地头、农家院落、产业基地开展调研，积极推动协调农田灌溉设施提升、农村道路硬化、农产品产销对接、人居环境整治等一批群众关切问题得到有效解决。

依托线下人大代表“家站点”和线上“数字人大”平台，市人大常委会推动人大代表常态化联系选民、零距离服务群众。作为全省“数字人大”建设试点，盐城创新推出“码上找代表”服务，群众扫码即可一键反映诉求、实时查询进度，构建起“诉求分类—智能派单—跟踪督办—满意度回访”的全流程数字化闭环，让民主实践从面对面拓展到屏对屏、从定时办升级为随时办，用实实在在的履职成效不断提升人民群众的获得感、幸福感、安全感。

## 守正创新赋能：以担当之姿锻造过硬队伍

市人大常委会坚持以改革破题、以创新赋能，把“研究新情况、解决新问题”的要求落实到履职实践，在全市人大系统和人大代表中深入开展“聚力‘十五五’、勇当排头兵”活动，动员全市各级人大和人大代表争当高质量发展、全面深化改革、提升治理效能、增进民生福祉、汇集民智民意“排头兵”，切实把制度优势转化为治理效能。

“现在提交建议、查询办理进度都十分方便快捷，人大工作越来越智能、越来越高效了。”不少人大代表感叹。盐城积极推进人工智能赋能“数字人大”建设，对议案建议办理、民意收集反馈、依法监督履职、会议服务保障、政务信息公开等履职全链条进行优化升级，不断推动人大工作流程再造、效能提升，让代表履职更便捷、群众联系更顺畅、监督工作更高效。

为持续夯实代表履职根基，盐城市人大常委会常态化举办人大代表讲坛，先后有4100多人次各级人大代表走上讲台，分享履职经验、交流工作心得、研讨履职方法，在互学互鉴中不断提升政治素养、法律素养和履职能力。

潮起黄海千帆竞，奋楫扬帆正当时。盐城市人大常委会将始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入践行正确政绩观，以高质量人大工作护航“十五五”开好局、起好步。

# 东台：让沉睡的数据资产“亮家底”

数据作为新型生产要素，已成为与实物资产、自然资源同等重要的“无形家底”。如何将这些看不见、摸不着的“家底”管好用好，是新时代人大监督工作面临的新课题。2026年7月，东台市十七届人大常委会第三十四次会议首次将数据资源类国有资产纳入国有资产管理情况综合报告，推动“沉默”的数据资产被唤醒盘活、释放价值。

务虚会上“头脑风暴”，复盘之后锚定破题方向。今年初人大工作务虚会上，国有资产监督引发热议。近年来，东台市人大常委会已顺利完成两轮国有资产综合报告和专项报告“全覆盖”，并推进镇村国有和集体资产报告工作，全市国资“家底”基本摸清，交出了一份明白账。

去年底，全国人大常委会首次审议国有资产法（草案），明确提出加强数据资产等新兴资产管理，完善数据资产管理和报告要求，这为地方先行探索提供了方向。市人大常委会几番讨论，形成共识：将数据资源类国有资产监督列为年度创新突破点，先由主任会议专题调研“探路”，预算工委提前对接主管部门，摸清底数、梳理堵点，为后续铺开打好基础。

主任会议“精准把脉”，讨论之后决定首次审议。5月28日，市人大常委会召开主任会议，专题听取市数据局关于数据资源类国有资产管理的汇报。会前，调研组实地察看政务数据共享交换平台，逐一核对数据归集类目、更新频次和跨部门共享范围。

“目前全市现存有效信息化系统157个，数据总存储量169万GB，城市智慧停车、城乡公交平台两类数据获盐城首批《数据资产登记证》，评估价2357.2万元。”数据局负责人汇报。

主任会议成员当场追问：“是否存在重复采集？标准是否统一？”“涉密数据如何分级管控？安全责任谁来担？”“报告不能只报规模，更要说明效益和安全。”问题直击要害，建议精准务实。

经过充分讨论，会议决定将数据资源类国有资产作为独立板块，纳入2025年度国有资产管理情况综合报告，正式提请常委会审议。至此，数据国资监督从“要不要做”转为“怎么做、做到位”的施工图。

常委会上“首秀亮相”，审议之后咬定跟踪问效。7月1日，市十七届人大常委会第三十四次会议如期举行。政府提交听取审议的国资管理综合报告，在企业、行政事业、自然资源国有资产之外，首次单列“数据资源类国有资产”，清晰地呈现资产规模、管理机制、应用成效和风险防控四项内容。

会议同时强调，国有资产报告，关键在于推动建立长效机制。会后，市人大常委会梳理审议意见，交由市政府及相关部门办理，并同步启动跟踪督办机制，要求市政府在后续报告中逐条反馈落实情况，确保监督“后半篇文章”不走过场。

首次将数据资产“晒”在人大监督聚光灯下，既是落实全口径国资监督的应有之义，也是以法治方式护航数字化转型的创新实践。从年初“摸着石头过河”，到主任会议“精准把脉”，再到常委会“开出良方”，东台市人大常委会以循序渐进、环环相扣的监督节奏，填补数据国有资产监督的空白，并持续探索如何管好、用好、守护好。

（朱惠敏　王雅梅）



# 建湖：桩桩微实事串起民生小幸福

近年来，建湖县人大常委会探索建立民生微实事“民呼我应”工作机制，充分发挥人大制度优势，推动民生关键小事解决在基层一线，切实把制度优势转化为基层治理效能，持续提升人民群众幸福指数。

“一餐热饭”暖夕阳，筑牢养老民生底线。建湖县人大代表周海婷在接访中收集到老年群体居家做饭不便等诉求后，县人大常委会随即把“一餐热饭”纳入民生微实事项目清单，推动相关部门布局助餐点，让老人在家门口吃上热乎营养的餐食。

目前，全县24个城乡社区已建成20个“中心厨房+配送”模式助餐点，依托12个养老互助睦邻点搭建配送网络，覆盖周边18个自然村，日助餐量达600余人次。

县镇两级人大代表坚持每月入户走访，以人大代表“家站点”为载体，通过“民声长廊”、“议事亭”等常态化收集群众急难愁盼，推进“民呼我应”、快接快办。今年以来，已累计收集处理民生微实事216件。

“接诉即办”解民忧，提升居住幸福指数。“屋面修平整了，雨天再也不担心漏水漏电，住着踏实多了！”看着兴湖花苑13、14号楼焕然一新的楼顶，居民们连连称赞。这两栋老旧小区的楼顶改造，正是县人大常委会推动民生微实事落地的生动缩影。

此前，近湖街道神台社区人大代表联络站收到居民反映顶楼漏水、存在安全隐患的诉求。代表接诉后，相关部门当天赴现场核实情况，第一时间反馈至县民生实事联动组。一周内启动办理流程，经多方现场协商，最终确定以获益居民自筹为主、部门和属地补贴为辅的修补方案。从方案确定到竣工验收、资金拨付，项目全程仅用23天便顺利通过验收。




坚持“解决一件、带动一片”的思路，县民生实事联动组针对全县无公共维修基金的住宅小区，推动建立长效管护机制。同时深化“民呼我应”工作制度，丰富线下“家站点”履职与线上“码上找代表”服务渠道，依托微平台常态化收集群众微诉求，实行分类分级闭环处置，形成复杂问题协商办、一般问题“码”上办的模式，实现群众诉求一键进平台、全程闭环办、件件有回音。

“微光守护”保平安，构建共建共治格局。“小区路灯亮了，监控装了，还有志愿者夜巡，晚上出门特别安心。”九龙口镇收成社区朱奶奶的感受，道出了不少群众的心声。一盏盏路灯点亮乡村平安夜，代表倡导的“我为大家守一夜，大家为我守一年”夜巡机制，更让小区实现平安共建共治共享。

近年来，县人大常委会指导各镇街人大发动代表当好“微实事巡察员”，推行一名代表联系一件微实事，日常跟踪项目进展；群众发现问题可通过“随手拍”上传微信监督平台，责任单位须在规定时限内响应处置。镇街人大还定期邀请居民、企业负责人共商项目计划，形成实施一批、储备一批、谋划一批的良性循环。

截至目前，全县累计办结基建维修类45件、托幼养老类35件、人居环境整治类61件、便民服务类75件，民生微实事的实效持续转化为群众的获得感、幸福感、安全感。

建湖县人大常委会坚持当下做与长久立相结合，将实践经验固化为制度，通过联动收集、分类处置、跟踪办理优化流程，持续健全“民呼我应”工作机制，将其列为人大重点改革事项推进，为建设中国式现代化建湖新实践贡献更多人大力量。

（杨栋）

# 射阳：在希望的田野上矢志逐梦

射阳县人大常委会深入开展“推进农机智能化、加快农业现代化”主题实践活动，通过集中观摩、代表讲坛、田间课堂等形式，引领各级人大代表走进智造车间、履职田间地头，以实干笃行履职建言。

抢占农机“智造”制高点。“我们在材料工艺、加工精度上反复打磨，造出更适配中国农田的好农机！”盐城市人大代表、盐城川洋机械制造有限公司负责人刘向东为前来观摩的人大代表们细致讲解智能农机的研发历程与市场应用。

观摩现场，动力驱动耙、耙播一体机、液压翻转犁、大马力智能拖拉机等一系列高端装备整齐列队，科技感扑面而来。人大代表们连连发出赞叹：“太震撼了！这些智能农机既高端智能又贴合田间实际！”

近年来，县人大常委会通过鼓励人大代表带头领办农机项目、组织代表集中观摩，支持政府出台农机研发费用加计扣除、智能农机购置定额补贴、创新人才引进扶持等一系列暖心政策，全方位、多层次赋能农机产业高质量发展。

引领“新农人”用好新农机。无人机凌空巡田、实时采集苗情，AI大模型精准分析、科学研判病虫害……在千秋镇联合土地股份专业合作社的连片农田里，射阳县人大代表万鹤丽带领农户开展智慧农机本土化适配试验，将数字化技术融入农田管护的每一个环节。

“使用无人机施肥、洒农药，单人单日作业可达400亩以上，效率提升6倍，每亩种植成本下降15%！”在四明镇“芯谷里”智慧农业人大代表联系点，四明镇人大代表张超的话语，精准道出智能农机的核心优势。他不仅带头推广应用，更化身田间技术导师，从无人机调试校准、参数设置，到农机日常保养、故障检修，耐心讲解每一个操作细节，指导农户上手操作。

县人大常委会充分发挥农业龙头企业、合作社、家庭农场中人大代表示范引领作用，鼓励他们通过示范应用、技术帮扶、订单联结，手把手教技术、面对面解难题，形成示范一户、带动一片、致富一方的生动局面。



在希望的田野上不停追梦。“让农民从‘会种地’向‘慧种地’转变，这是我矢志不渝的追求！”盐城市人大代表夏文成在“科学种田大讲堂”上，话语铿锵、掷地有声。他怀揣科技兴农的梦想，牵头组织10多期智慧种田培训，覆盖种粮大户、普通农户530人次。

盘湾镇人大牵头组建高标准农田专项监督小组，全程跟进全镇1.1万多亩高标准农田建设。从严格核查砂石料含泥量、督促水泵精准校准安装，到推动建立常态化长效管护机制，紧盯每一个细节、紧跟每一个问题，推动工程合格率达100%，设施完好率超98%。

“十年后的田野，是良田连片、设施完备的智慧沃土，耕种全程数据驱动，无人收割机、智能植保机、无人运粮车在田野间穿梭！”在“推进农机智能化、加快农业现代化”主题代表讲坛上，代表们满怀信心。

岁月更迭，初心不改；耕耘不辍，未来可期。射阳大地上，农机轰鸣奏响时代强音，千里沃野承载农业现代化的梦想。每一台智能装备，都是创新的火种；每一位代表履职，都是奋进的亮光；每一寸耕耘的土地，都孕育着希望的硕果。广大人大代表将在希望的田野上接续奋斗、逐梦前行！

（杨功）

# 阜宁：法治力量护航高质量发展

今年以来，阜宁县人大常委会紧扣盐城市人大常委会“聚力‘十五五’、勇当排头兵”活动部署要求，聚力法治保障，推动全过程人民民主在基层落地生根，为县域经济社会高质量发展注入强劲法治动能。

*法治好声音飞入寻常百姓家。*“看了视频才明白什么叫‘高质效办好每一个案件’。”在阜宁县阜城街道代表之家，几位人大代表和群众围坐在一起，观看最新一期“三官”说法短视频。

这是县人大常委会创新开展“三官”说法活动的一个缩影。为拓宽人大代表知情知政渠道，做实做细人大对“一委两院”常态化监督，县人大常委会组织监察官、法官、检察官走进镜头，融合图文授课、深度案例剖析、法治动漫、情景短剧等形式，打造多元化普法短视频矩阵。

县监委监察官立足基层廉政建设实际，精选群众身边违纪违法典型案例，讲清权力运行纪律红线；县法院法官聚焦刑事、民事、商事等常见纠纷，将晦涩专业的法律条文转化为通俗易懂的法治指引；县检察院检察官围绕案件事实认定、法律适用等群众关切，细致阐释司法办案流程与裁判逻辑。

活动开展以来，累计制作各类普法短视频20余部，覆盖受众超5万人次。代表们普遍反映，“三官”说法不仅让群众听得懂、用得上，也让人大代表更全面地熟悉了“一委两院”工作，依法履职更有底气。




*基层民意搭上法治快车。*“我提的关于通榆河水污染防治的建议被省条例采纳了！”得知自己的意见写入《江苏省通榆河水污染防治条例（修正草案）》，阜宁县一位基层人大代表难掩激动。

这得益于阜宁县人大常委会充分发挥省人大基层立法联系点“民意直通车”作用，构建全域联动工作机制，将民意征集网络覆盖到全县所有镇（街道）、村（社区），群众在“家门口”即可参与立法建议。

今年以来，县人大常委会有序推动《江苏省未成年人保护条例（修订草案）》、《盐城市中小学幼儿园周边交通安全管理规定（草案）》等4部法规草案立法建议征集工作，累计征集各类意见建议635条。基层群众的声音正通过立法联系点这一渠道，原汁原味地进入立法程序，转化为实实在在的法治供给。

*法治力量守护“红色富矿”。*今年是中国共产党成立105周年，在“七一”前夕，阜宁县79处红色遗存全部设立标志牌或纪念碑。变化的背后，是县人大常委会以法治方式打出的一套监督“组合拳”。

《江苏省红色资源保护利用条例》、《盐城市革命遗址和纪念设施保护条例》出台后，县人大常委会接续开展条例执法检查，多次组织常委会组成人员和各级人大代表深入全县各镇区专题调研，并创造性地将人大监督与检察公益诉讼相结合，将侵占、破坏红色遗存等行为列为重点监督事项。在持续监督下，推动县政府修缮提升中共中央华中局第一次扩大会议旧址、新四军第三师师部旧址等设施14处，以法治力量守护红色根脉。

法治兴则发展兴，法治强则治理强。阜宁县人大常委会将继续以法治护航高质量发展为主线，把全过程人民民主重大理念融入人大工作各环节，让制度优势持续转化为治理效能，为“十五五”良好开局贡献人大力量。

（陈宏图　陈熹）

# 滨海：精准监督赋能蓝色经济

黄海之滨，潮涌帆劲。从全国规模最大的LNG储备基地巍然矗立，到海上风电场阵列绵延，从零碳产业园项目加速集聚，到滚装码头汽车整装出海……滨海县正以“全域沿海”之姿，在向海图强的赛道上全速奔跑。近年来，滨海县人大常委会锚定海洋经济高质量发展主线，聚焦沿海重特大项目，创新监督方式，延伸监督触角，以精准有力的履职实践为建设沿海产业绿城、打造淮河出海门户蓄势赋能。

驻点观察：把监督探头架到产业一线。如何让监督更接地气、更见实效？县人大常委会给出答案：把“观察哨”建到园区里、把“显微镜”聚焦企业上。

在滨海港零碳产业园，海洋经济观察点正持续运转。作为全县人大代表经济运行观察点体系的重要组成部分，这里构建起代表驻点领衔、专业小组联动、人大常委会机关统筹、政府部门协同、行业专家参与的“五位一体”工作体系。县人大常委会从各级代表中选出10名熟悉产业、精通业务的代表组成专业小组，聘请海洋经济领域专家学者担任顾问，县发改委等9个职能部门全程参与配合，形成专业深度与执行力度兼具的监督合力。

观察点实行月度数据研判、季度专题活动、半年分析报告、成果转化应用的全周期运行机制。每月对22家规上涉海企业的对外贸易、研发投入等核心指标进行跟踪分析。本届以来，各经济运行观察点累计开展专题调研8次，形成并印发《代表之声》4期，为县域经济高质量发展源源不断注入代表智慧。

冷能破题：代表建议激活新兴产业赛道。零下162摄氏度的液化天然气汽化时，每吨可释放约50千瓦时冷能。按滨海港年周转量计算，每年可释放冷能达1.5亿千瓦时——这笔宝贵资源，正在人大代表的持续推动下变成产业发展的“新金矿”。

围绕LNG冷能综合利用这篇大文章，海洋经济观察点组织代表深入中海油盐城“绿能港”、冷能交换中心项目现场调研。从深冷、中冷到浅冷的梯级利用，从冷水鱼养殖到食品冻干、数据中心制冷的场景拓展，代表们与专家反复研讨，形成“关于滨海港冷能产业项目的建议”，推动冷能产业从概念走向集群。

如今，在滨海港LNG冷能交换中心，一套年处理200万吨LNG冷能、规模23兆瓦/小时的供冷装置将为园区企业提供-46℃稳定冷源，替代大量制冷用电。

五年接力：“一号议案”聚焦“向海图强”。县人大常委会连续五年将发展壮大海洋经济相关议案确定为年度“一号议案”，助力向海图强战略走深走实。

五年来，县人大常委会先后对全县海洋经济推进建设情况进行专题询问、专题调研、持续跟踪，每年听取审议重大项目推进、企业创星创牌、科技创新等专项报告，以人大力量助推传统产业焕新、新兴产业壮大、未来产业培育，打出了一套“专题询问+专题调研+议案督办”的组合拳。

持续监督的成效实实在在——五年来，滨海港片区临港产业项目总数已达58个、总投资达733亿元，全国规模最大的LNG储备基地建成投运，“风光火气氢储”多能互补综合能源基地加速成型，港口滚装业务量跻身江苏沿海前三，滨海港正从区域性港口向综合性物流枢纽跃升。

向海图强永无止境，监督履职永不停歇。滨海县人大常委会将持续助推海洋经济高质量发展，在更加务实精准的监督中展现人大的担当与作为。

（韩品松　张旭）



# 响水：“家站点”中的民声密码

每逢周日，响水县响水镇潘庄大集上，人大代表“轮流出摊”，群众赶集时捎上烦心事来，带着定心丸走。小尖镇文化中心拉呱室里，群众围坐一圈，代表边拉家常边记问题，邻里纠纷、路灯不亮等桩桩件件，在闲话中“浮”上来，在交办中落下去。

这是发生在响水县人大代表“家站点”中的生动一幕。近年来，响水县人大常委会坚持“一家一特色、一站一重点、一点一品牌”，建成特色“家站点”15个，接待群众2500余人次，收集意见400余条，办结率达96.5%，推动解决急难愁盼问题105个。

平台“建”在民声处。“家站点”建在哪？建在群众最多的地方。

线下布点求“准”。响水镇潘庄片区把联络站搬进集市，代表“轮流出摊”，变“坐堂接访”为“主动寻访”；小尖镇将联系点建在文化中心拉呱室里，没有发言台，只有圆桌热茶；陈家港镇把联系点设在政务服务中心，代表工作之余就地接待。潘庄“流动摊位”累计接待群众200余人次，收集建议40余件，解决实际问题12个；陈家港镇联系点接待300余人次，推动解决问题14个。

线上触角求“快”。“民意直通车”、“码上说马上办”同步上线，代表亮出数字身份，群众动动手指就能找到人。定点接待与流动“出摊”互补，线上与线下联动，一张全天候联系网络已然织就。




代表“融”入群众中。平台搭好了，关键看代表怎么做。

充电蓄能，让代表“会干”。“家站点”变身“充电站”，多渠道开展培训；邀请代表参加视察调研，拓宽知情知政渠道。

搭建舞台，让代表“实干”。大有镇代表之家聚焦留守儿童，代表与孩子结成对子，开展“五个一”活动。双港镇创新“人大代表+河长”监督模式，聘请32名代表担任“民间河长”，对47条县镇河道常态化巡河监督。

鞭策激励，让代表“愿干”。建立履职考评机制，完善履职档案；连续举办人大代表讲坛，40余位优秀代表登台宣讲。

机制“通”向心坎里。代表动起来，最终要看群众反映的问题解决了没有。

一条建议连起产业链。南河镇依托万亩西兰花设立“产业代表联系点”，代表针对冷链物流短板联名提出建议，推动建成冷链物流中心，助农增收300万元。黄圩镇把联络站建在铁皮石斛基地，推动实现长期用工100人、季节性用工200余人，带动低收入农户发展简易棚种植，亩均纯收益2万余元。

闭环机制连通办理链。县人大常委会建立“收集—分类—交办—督办—反馈”闭环机制，400余条群众意见转化为197条代表建议，105个问题有效解决。从堵塞的排水沟三天内实现清淤，到不亮的路灯一周内被点亮，张大娘逢人就说：“没想到赶个集，堵了半个月的心事，三天就通了！小问题不过夜、大问题不拖延。”

不仅如此，从运河镇故道片区到双港镇巡河监督，从陈家港镇联系点到小尖镇拉呱室……15个“家站点”犹如15个“民情前哨”，形成“一家一特色、一站一重点、一点一品牌”的生动格局。

从“赶集”的喧闹声中倾听诉求，在“拉呱”的家长里短里读懂期待。响水县人大常委会的人大代表“家站点”，正以最朴素的方式，书写着全过程人民民主的生动实践。

（尹富仁）

# 大丰：多点发力助力优化营商“软环境”

营商环境是区域实体经济发展的“生命线”，营商环境好则经济发展兴。本届以来，盐城市大丰区人大常委会聚焦一流营商环境目标，靶向监督、精准施策，以人大监督“硬举措”高质量推动营商环境优化升级。

1份倡议书：联动赋能纾困局。区人大常委会向全体人大代表和人大机关发出倡议书，开展“访企业代表、问企业需求、促企业发展”活动，召开“助企纾困”专题座谈会，组织代表走进经营主体、服务企业项目，梳理整合企业需求，精准助力企业发展。

各镇人大以及人大街道工委同步跟进，组织区镇两级人大代表对园区内企业开展“家家到”全覆盖走访，依托代表“家站点”拓宽企业诉求反映通道，摸排企业经营堵点，宣传纾困解难稳增长政策，推动税收减免、转型升级补助等政策落地见效。目前，区政府制定出台支持工业企业政策8条、支持服务业企业政策8条，简化手续程序，加快兑现政策落实。

1项专题监督：靶向发力化症结。紧扣区委关于以高质量项目推动高质量发展的部署要求，2022年4月，区人大常委会出台《关于组织省市区镇四级人大代表对重点工作开展监督的意见》，建立“一委员两代表”专项跟踪监督机制，由1位常委会委员和2位区人大代表组成监督小组，并邀请1名省或市人大代表参加，围绕项目招引、项目建设、项目服务等关键环节，采取走访调研、现场督查等方式开展全过程监督，及时将发现的问题反馈相关职能部门，助推项目早建成、早投产、早见效，为高质量发展创造更好环境、提供更优服务。

2场代表讲坛：营商建设聚合力。区人大常委会以促发展为主线，以人大代表讲坛为抓手，集中听取区发改委、区工信局、区行政服务中心等部门和单位关于惠企政策落实、审批服务优化等方面工作，并以长三角一体化产业基地建设、绿色低碳高质量发展为主题，组织代表与相关职能部门面对面提问、点对点答疑。

区人大常委会还通过邀请宏观经济研究、产业政策、法律法规等领域专家学者，为代表系统讲解碳达峰及碳中和背景下的绿色产业高质量发展、涉企风险防范相关内容，进一步提升企业家代表洞察经济走势、把握产业政策、强化风险管控的能力水平。

6个观察点：提升惠企精准度。为加强对全区经济运行的观察、分析和研究，更好服务经济社会高质量发展，2024年4月，区十六届人大常委会第47次主任会议讨论通过了《人大代表经济运行观察点工作办法》，在区内部分省人大代表、市人大代表、区人大代表所在企业设立人大代表经济运行观察点6个，建立企业专人反馈、定期报告机制。

区人大常委会充分发挥观察点企业代表的专业优势与实践经验，聚焦微观监测，围绕企业生产、融资、用工等方面，动态掌握企业发展实情，定期汇总意见建议；聚焦面上梳理，加强数据研判和趋势分析，推动相关部门完善惠企政策、精准对接企业需求；聚焦跟踪问效，将观察点建议转化为闭会期间代表建议，让好建议真正变成推动企业发展的实招硬招。当前，累计收集产业链配套、政策落实等方面意见建议150余条，均按程序转交区政府及相关部门研究办理。

下一步，盐城市大丰区人大常委会将紧扣营商环境优化，进一步发挥职能作用，以实际行动助力解决好企业最现实、最迫切的问题，为全力打造便捷高效、安全稳定的经济发展环境献智添力。 （杨海慧　张娴）



# 盐都：监督赋能点燃科创“强引擎”

近年来，盐城市盐都区人大常委会紧扣打造长三角有影响力的区域产业科技创新高地目标定位，聚焦科技创新痛点难点堵点持续开展监督，不断擦亮科技创新“金色名片”。

瞄准新赛道，科技招商活起来。区人大常委会委员杨根在专题询问科技局工作会议上率先点题：“如何招引产业适配度高、科技属性强、产出效益大的科创项目？”这一询问体现鲜明的问题导向。区科技局应询表示，围绕100个科创项目招引任务，聚焦“3+3+N”产业体系，依托四大科创载体，重点攻坚招引技术含量高、带动作用强的科创企业。

区人大常委会持续跟踪问效，推动招商从“重挂牌”向“选赛道、选人才”转变，加速集聚高成长性科创资源。区政府认真落实评议和专题询问意见，将科技招商列为六大招商方向之一，推行“科技局+科招公司+园区+资金”模式。去年全年引进科创项目101个，新型显示电子元器件及装备产业获批全市首个国家创新型产业集群。

下好“先手棋”，企业创新立起来。本届以来，区人大常委会持续监督实施科技企业“登峰”行动，壮大科创企业梯队。

在区人大常委会推动下，区政府加大企业培育力度，建立梯队培育体系，深化产学研对接，支持龙头企业与高校院所共建联合实验室，推动产学研从单一项目对接向平台化、长期化转变，已建成维信柔性未来、高聚柔性电极等联合实验室，柔性传感、柔性医疗电极等产品进入产业化评估阶段。

勇闯“无人区”，产创融合深起来。区人大常委会在企业家代表中开展“推进双创融合·勇当碳路先锋”活动，持续关注产创融合深度推进，助推盐都区以柔性电子技术应用创新中心为突破口，更加注重系统集成，构建“有组织科研+有组织转化”全链闭环体系，助力产业创新与科技创新深度融合。

针对代表们提出的新型研发机构原始创新能力不强、科技成果本地转化率较低等问题，区政府全力争取国家高新区产业新赛道布局，集聚“中科系”等高端科创平台18家，超算中心入列国家级开放创新平台。




拆除“篱笆墙”，创新动能激起来。培育新质生产力离不开良好的创新生态。市人大代表、江苏汉印机电科技股份有限公司董事长文成坦言，硬件设施日新月异，但高端人才缺口仍是发展瓶颈。区人大代表、江苏聚泰科技有限公司董事长任皖生反映，科技企业融资比较困难。这些急难愁盼，正是改革必须直面的堵点难点。

区人大常委会连续五年综合运用听取和审议专项工作报告、执法检查、专题询问等多种监督方式，打出监督“组合拳”，破除创新障碍。区政府坚持问题导向，全方位优化创新生态，牵头组建“淮河生态经济带高新区产业科技创新战略联盟”，每年促进企业签订产学研合作协议180项以上、引进领军人才80人。

在人大助力下，盐都区深化“放管结合、多维评价、多元支持”改革，大幅提升创新中心在研发立项、经费调剂、投资孵化等领域的自主权限，创新成果分配机制，构建国企、高校、团队共建共享的合作模式。

盐城市盐都区人大常委会将更加注重系统集成、问题导向和破立统一，持续健全监督问效长效机制，推动制度创新与科技创新同频共振，为盐都加快建设长三角有影响力的区域产业科技创新高地贡献人大力量。

（都仁宣）

# 亭湖：多维履职交出时代答卷

近年来，盐城市亭湖区人大常委会深入践行全过程人民民主重大理念，紧扣盐城市人大常委会“聚力‘十五五’、勇当排头兵”活动部署，围绕推进区、镇（街、园区）人大上下联动十项重点任务，构建多线并进、多元融合、多向发力的依法履职体系，让民主实践扎根基层土壤、融入发展大局、惠及人民群众。

*多线并进，激活履职动能。*区人大常委会充分发挥常委会党组、专工委优势，构建党建引领、分工协作、同向发力的高效履职格局，以专业化监督护航高质量发展。

常委会党组发挥把方向、管大局、保落实的政治引领作用，创新打造党建“桥头堡”，构建“人大机关实体型党支部+代表小组功能型党支部”联创联动机制，推动党建工作与人大业务深度融合。常委会牵头统筹履职全局，依托区五级人大代表履职中心、人大代表“家站点”阵地，定期组织“主任接待代表日”、“代表统一接待选民日”活动，健全“接待、登记、交办、督办、反馈”全闭环办理机制；联通综治中心、12345政务服务热线等平台，建立民情热词分析机制，精准捕捉群众急难愁盼。深化代表“亮数字身份”行动，升级“亭民意”小程序，让群众扫码找代表、线上提诉求、全程看进度成为工作常态。各专工委立足专业优势下沉一线监督，聚焦加快科技创新赋能产业发展、坚持绿色低碳发展等“一号议案”督办，依托10个经济运行观察点，选派专业代表嵌入重点领域开展常态化监督，以专业化监督护航高质量发展。



*多元融合，提升实践成效。*区人大常委会以“至爱人大、真情履职”理念为核心，持续升级19个代表之家、118个代表联络站、30个代表联系点和15个专业观察点，倾力打造全域覆盖、特色鲜明的履职阵地体系。

代表之家聚焦“牢记嘱托守初心、感恩奋进担使命”主题，突出“依法履职显担当、实干笃行促发展”主线，常态化开展案例教学、实战练兵，提升代表履职能力。各代表联络站灵活运用轮流接待、主题接待、网上接待、上门走访等多种模式，创新实践“人大代表+‘三官一员’+乡贤”调解工作法。在政务服务中心、综治中心、商业街区、开发园区、新型社区、重点企业等设立特色联系点，同步建立经济运行、社会事业、国资管理等专业观察点，精准赋能经济发展、助力民生改善、护航法治建设。

*多向发力，贯通责任链条。*区人大常委会坚持以党建为引领，构建园区人大创新探索、镇街人大主导推动、各类基层站点协同配合的履职责任体系。设立开发区委员会，构建“专委会+代表联席会议+代表小组”工作体系，园区人大定期组织召开代表联席会议，集中审议园区管委会工作报告、经济运行和财政预算执行情况报告。以“民呼我应”为导向夯实民意汇聚功能，建立与群众常态化联系机制。以“企呼我为”为品牌赋能产业发展，围绕企业智能化升级、生态环境保护等重点事项开展监督审议，聚焦重点产业链，推行链上建组、链上设点、链上议事，推动代表履职与产业发展相融互促。充分发挥乡镇人代会职能作用，压实镇街人大履职责任，把人大监督嵌入基层治理全链条，切实打通人大助力基层治理“最后一米”。发挥“兴农前哨”、“桃园集议”等特色履职站点作用，为城市更新、科创产业、乡村振兴注入源源不断的人大智慧和力量。

（王磊　刘涛）

# 沛县栖山镇
# 板凳搬到田埂上　监督落在心坎里

法者，治之端也；农者，国之本也。《中华人民共和国乡村振兴促进法》和《江苏省乡村振兴促进条例》为新时代“三农”工作筑牢法治根基。沛县栖山镇人大紧扣“一法一条例”贯彻实施，立足全过程人民民主基层实践，健全闭环监督体系，创新代表履职载体，多维度推动乡村振兴各项部署落地见效。

人大监督贵在精准、重在实效。栖山镇人大将乡村振兴专项监督列为年度“一号工程”，构建听取审议、执法检查、部门评议“三位一体”监督模式。抓实“听”的环节，2025年5月，镇五届人大六次会议集中审议乡村振兴专项工作报告，代表紧扣高标准农田管护、人居环境整治等开展专题询问，会后清单化交办、销号式管理，压实整改责任。抓深“查”的环节，同年6月组建执法检查组，实现22个行政村走访全覆盖，聚焦粮食安全保障等4大领域，梳理出8项突出问题，建立专项台账，落实“一问题、一方案、一责任人”闭环管控。抓牢“评”的环节，11月组织农业农村办等6个部门负责人现场述职，代表与选民现场测评并公示结果，对不达标单位由人大主席团约谈相关负责人，限期整改并专题报告，构建起“代表建言、政府落实、群众评判”的良性监督格局。

为激发基层全过程人民民主内生活力，栖山镇人大不断畅通代表联系服务群众渠道，推动协商民主扎根田间地头。依托镇村代表工作站设立乡村振兴专业代表组，将73名镇人大代表按照专业特长划分为产业发展、生态保护、乡风文明、基层治理、民生保障五个专项小组，推动代表履职由宽泛参与转向精准发力，落实“一站一品牌、一组一课题”。产业发展小组围绕设施蔬菜、优质稻米两大主导产业调研，相关代表建议被政府吸纳，助力“栖山西红柿”、“栖山大米”获评国家绿色食品认证，擦亮地方农产品品牌。

做实做细“板凳议事会”，在田埂院落面对面倾听民声、汇集民智。针对群众反映的农田灌溉管网老化、供水不畅问题，代表及时收集诉求并转化为建议，推动项目落地，解决农田浇灌难题。截至目前，全镇已开展板凳议事46场，收集意见建议62条，推动道路修缮、管网改造、矛盾调处等28件民生实事落地。栖山镇出台代表履职积分管理办法，对乡村振兴监督、议案建议提交、联系群众等工作量化赋分，作为代表换届留任重要参考，充分调动代表履职积极性，提升群众诉求办理满意率。

乡村振兴重在久久为功，栖山镇人大完善专项制度机制，夯实常态化监督根基。建立年度乡村振兴报告审议制度，固化“报告—审议—交办—整改—反馈”履职流程。落实分片代表联系点制度，主席团成员分片包保行政村，人大代表定点联系群众，借助“代表联系群众日”入户走访，就地化解基层矛盾。出台乡村振兴专项监督实施规则，细化监督内容、流程与结果运用，依托问题清单、整改台账、销号管理实现监督闭环。推行代表建议“双评价”机制，严把建议质量与办理成效关，确保代表建议件件有着落、事事有回音。

（黄浩　韩艳）



# 淮安市淮阴区南陈集镇
# 扎根一线答好履职暖心课题

为深入贯彻落实全省人大“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动部署，淮安市淮阴区南陈集镇人大紧扣“走在前、做示范”重大要求，立足代表专业特长，组建校园护学、助企兴业、集镇治理三支专业代表小组，将履职触角延伸至基层治理末梢，在实干中打通民生服务“最后一公里”。

“堵心路”变成“安心路”。南陈集中学门口曾是让家长揪心的地方。年代久远的狭窄主干道，上下学高峰被接送车辆与人流挤得水泄不通，孩子们在车缝中穿梭，家长踮着脚尖张望，这一幕持续多年。

“这不仅是路况问题，更是安全底线。”校园护学代表小组将其纳入重点走访调研清单，实施“调研—督办—协调”三步闭环工作。代表们连续多日在早晚高峰蹲点，拿卷尺丈量路面宽度，用手机记录拥堵时长；联动镇相关部门“联合会诊”，入户走访梳理短板，形成“拓宽东侧主路、规整设施、优化环境”专项建议报送镇政府。

工程开工后，沿线农户因土地顾虑阻工。代表们化身“调解员”，上门拉家常、讲政策、算安全账。施工全程，代表小组紧盯质量与进度。如今，坑洼老路焕然一新，校园周边实现人车分流。接孩子的家长感慨：“以前接送娃像打仗，现在这条路修到了心坎上。”



“停产线”恢复“新动能”。大华建材厂车间机器沉寂、草木丛生，曾是周边村民心头的隐痛。作为本土重点规上企业，受市场波动与经营模式老旧拖累，订单锐减、资金链断裂，生产线长期停工，债台高筑。

响应全省人大助力经济运行整体好转号召，助企兴业代表小组主动靠前，亮出“靶向破冰工作法”。面对错综复杂的债权债务，代表们逐笔梳理明细，像“剥洋葱”一样找准症结；与债权人一起实地盘点土地、厂房、设备等存量资源，用数据说话、用前景稳心。经多轮沟通，制定“重组运营、分步回款、分期偿债”方案，推动各方达成债转股、追加投资、延期偿债的一体化盘活协议。

方案落地后，代表小组持续跟进设备检修与厂区整治。如今，机声隆隆，生产线重新转动，失业工人悉数返岗。

“杂乱场”转为“便民网”。每逢农历赶集，小商品市场因无配套停车场，车辆乱停、人车混行、剐蹭频发，商户怨声载道。在“逢集听民声·人大代表接待日”活动中，群众诉求堆成“小山”。

集镇治理代表小组迅速启动“快响联动工作法”。代表们牵头召集村“两委”干部、村民代表、商户代表座谈，摸排堵点痛点，定制“停车扩容+道路提质+街巷分流”方案，仅用半个月便完成两处闲置地块清杂平整和碎石硬化，建成标准化临时停车场。

如今逢集，车辆归位、街巷有序。赶集老人笑着说：“现在路宽了，心也不堵了，逛街踏实！”这一民呼我应、速战速决的微更新，以最小成本畅通了便民商贸“微循环”。

南陈集镇人大专业代表小组各尽其责，以三步闭环摸实情、靶向破冰解难题、快响联动提效能，推动一批急难愁盼问题落地解决。

（夏雪平　颜乐　陈经伟）

# 无锡市惠山区长安街道
# 出会场听民声　进现场解民忧

近年来，无锡市惠山区长安街道惠南一社区人大代表联络站立足基层履职实际，打破时空局限，引导代表走出会场、下沉一线、直面诉求。从攻坚老旧电梯改造、追回百万公共收益，到暖心服务户外劳动者……从会场到现场的履职“场景变迁”，正在这个3.3万人的大型社区悄然发生。

*到矛盾最集中的地方去，破解民生隐患。*理想城市花园1—4期高层小区部分电梯“服役”已超过15年，长期运行导致噪声偏大、关门顿挫、按键故障、人员困梯等问题时有发生，安全隐患突出。驻站人大代表在日常走访中精准捕捉这一民生痛点，积极建言推动社区启动长安街道首批9台老旧电梯焕新改造项目。

为把好事办好，人大代表与社区工作人员逐栋走访，通过业主家访、楼栋议事会等形式，围绕施工周期、费用分摊、出行保障等关键问题充分征求意见、及时回应群众顾虑。由于电梯更新纳入超长期国债补贴项目，流程环节多、审批链条长，代表们主动发挥“穿针引线”作用，以前置沟通凝聚共识。施工期间，代表们紧盯现场细节，逐项督察安全围挡、消防器材、防尘防护等施工规范。通过一户一策精准摸排、重点群体一对一保障，把常态监督嵌入改造全过程，让居民早日坐上放心梯。



*到问题最棘手的地方去，守护群众权益。*绿地世纪城1—2期小区原物业公司长期拖欠小区公共收益176万余元，业主多次反映始终未能解决。面对这块“硬骨头”，驻站人大代表没有回避，而是深入居民家中倾听诉求、释法说理，先后组织召开党员议事会、业主代表座谈会10余场。不少业主对维权缺乏信心，担心诉讼耗时耗力、成本较高，代表们则带头表态支持维权，引导大家形成依法维权、合力攻坚一致意见。

代表们会同小区物管会多方对接、反复协调，促成律所采取全风险代理模式承办该案，实现业主零成本维权。同时，协助梳理6年来财务账目、催缴记录，构建完整证据链。经过不懈努力，法院一审判决全额支持业主诉求，176万余元已于2026年初汇入小区专用账户。维权结案后，代表们持续跟进，推动建立小区收益常态化监管制度，从源头守护好全体业主的“钱袋子”。

*到群众最需要的地方去，传递基层温度。*盛夏酷暑时期，外卖骑手、环卫工人、城管队员、物业值守人员仍坚守户外岗位。驻站代表积极参与夏日送清凉慰问行动，为一线劳动者送上矿泉水、毛巾、防暑药品等清凉礼包，细致询问工作状态和轮休安排，反复叮嘱其注意防暑。

在代表的积极推动下，全天候开放的“惠新驿站”和党群服务中心“清凉服务角”里，饮水机、休息座椅、充电插座、应急药箱一应俱全。辖区华惠路27家沿街商户踊跃加入“爱心伙伴计划”，免费提供热水补给、歇脚纳凉等便利。从临时清凉服务点到标准化暖心驿站，再到商户共同参与服务联盟，覆盖全域的15分钟清凉服务圈正逐步成型。

履职在一线，服务零距离。惠南一社区人大代表联络站将履职阵地嵌入群众生活的方方面面，积极把群众的心愿清单转化为代表的履职清单，让全过程人民民主在基层落地开花。　**（魏凤鸣）**

# 宿迁市宿豫区顺河街道
# 人大评议问企业发展　监督赋能优营商环境

“请问街道办，针对物流车进出工业园区时间安排的情况，有没有解决方案？”

“感谢企业的提问，我们会积极和交通部门沟通，统筹安排物流车进出情况，为企业发展排忧解难。”

……

8月14日，宿迁市宿豫区顺河街道工贸领域企业家座谈会现场，这样的问答接连不断。民营企业代表与街道职能部门负责人齐聚一堂，说困难、提建议，人大代表现场评议、职能部门当场认领。这场座谈会，是人大顺河街道工委开展优化营商环境专项评议的一次现场实践，也是人大监督与政企沟通的一次深度融合。

座谈会上，企业代表不绕弯子，直奔生产经营中的堵点痛点。老旧园区配套薄弱、仓储厂房紧缺，制约企业扩产；城区货车限行影响物流，配送效率打了折扣；融资放款周期长，资金周转压力大；资质审批和奖补申报流程繁琐，政策红利兑现不够快；线上销售渠道拓宽难，市场拓展缺少抓手……围绕产业升级、政策落地，企业代表还提出合理化建议，希望园区改造与产业规划同步推进，物流通行方案更加灵活，融资服务更加精准，惠企政策“看得懂、够得着、办得快”。这些来自一线的声音，成为人大评议的重要依据。

企业讲实情，代表评实效。结合前期走访调研情况，在场人大代表和职能部门从政务服务、要素保障、政策落实等方面开展现场评议，直指服务企业工作中的短板和不足。针对企业反馈和代表评议提出的各类问题，人大街道工委主任现场调度，各职能部门逐一认领、现场答疑。对政策申报、物流通行等简易事项，当场明确处置方案；对园区改造、融资优化等复杂难点，统一建立诉求清单和评议整改台账，实行清单化管理、闭环督办，明确办理时限与回访机制，保障所有问题件件有回应、事事有着落。不少企业代表感慨，问题摆出



来、部门接过去、代表督到底，这样的评议才有实效。

“人大代表要当好政企连心桥。”人大顺河街道工委负责人表示，将持续常态化走访企业，跟踪整改成效，以常态化监督推动服务提质。各职能部门要对照评议意见自查短板，简化办事流程，主动服务，把企业的事当成自己的事来办。街道将健全人大代表联络企业、政企定期会商长效机制，把座谈评议转化为常态化助企举措，让企业反映的问题有人听、有人管、有人督、有结果。从收集诉求到人大评议，从部门处置到代表回访，一条全链条监督模式正在逐步完善。

座谈交流中，政企双方形成共识：民营企业要坚定发展信心，用好扶持政策深耕实业；坚持创新转型，推进设备技改与品牌升级；发挥自身资源以商引商，推动产业链集聚；严守安全环保底线，积极履行社会责任。

评议不是终点，整改才是关键。下一步，宿豫区人大常委会顺河街道工委将以此次工贸领域企业座谈会为契机，持续发挥人大代表桥梁纽带作用，畅通企业诉求反馈渠道，积极对接各职能部门，切实强化人大监督实效，以人大刚性监督疏通企业发展堵点，凝聚政企发展合力，持续激活工贸产业动能，助推辖区工贸经济高质量发展。

（李厚慷）



# 渔家傲·为纪念红军长征胜利九十周年而作

蒋定之

苦难辉煌昭日月，长征万里惊天阙。浩气长存千古说。红军血，雄关尽染从头越。

战地黄花香未绝，精神永续忠魂悦。岁月峥嵘情更烈。新篇揭，中华复兴今相决。

（作者系十三届全国政协提案委员会副主任，江苏省政协原主席、党组书记，江苏省人大常委会原常务副主任、党组书记）

# 渔家傲·依韵赓和蒋省长

仇中文

鏖战千回人卓绝，云崖天堑三军越。血染战旗擎冷月。军号裂，辉煌苦难真英杰。

九秩春秋山水悦，初心不改征程阔。笑对西风兼雨雪。旌猎猎，神州崛起惊天阙。

（作者系江苏省人大常委会原党组成员、秘书长、机关党组书记）



◉ 9月11日，省人大常委会常务副主任、党组副书记樊金龙带队在南京调研人大换届选举工作。



◉ 为贯彻落实《中华人民共和国献血法》和《江苏省献血条例》，助力和保障社会临床用血需求，9月21日上午，省人大机关组织党员、干部职工开展无偿献血活动。




◉ 9月30日下午，省人大常委会举行新闻发布会，就省十四届人大常委会第二十五次会议表决通过的《江苏省房屋使用安全管理条例》向社会进行发布、作出解读并接受记者提问。



◉ 建湖县九龙口镇人大代表之家开展人大代表“选民接待日”活动。




◉ 盐城市盐都区部分人大代表在潘黄街道人大代表广场向群众开展政策宣传活动。

国际标准刊号:ISSN1005-7935　国内统一刊号:CN32-1409/D　广告经营许可证号:120226　定价:6.00元