

在新征程上接续推进江苏人大工作高质量发展

一图读懂江苏省人民代表大会常务委员会工作报告



江苏两会 特别报道



2025年是“十四五”规划收官之年。一年来，省人大常委会在省委坚强领导下，坚持稳中求进、守正创新、上下联动，坚持围绕中心、服务大局、依法履职，顺利完成省十四届人大三次会议确定的各项目标任务。

- 共审议法规案**25**件，通过其中**19**件，批准设区市法规**83**件
- 作出决议决定**7**项
- 听取审议**28**个专项工作及计划、预决算、审计报告，开展**3**次执法检查
- 办理省人大代表议案**24**件、建议**818**件
- 依法任免国家机关工作人员**163**人次

以坚持党的全面领导为根本，把牢坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度正确政治方向

- **省委全面加强人大工作的领导**
 - 省委常委会深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，传达学习赵乐际委员长在江苏调研时的讲话要求
 - 年初听取省人大常委会党组工作汇报，常态化听取人大月度工作情况，研究讨论4部重要法规草案
 - 召开省十四届人大四次会
 - 研究省委全局性工作时注重听取人大常委会和人大代表意见建议
 - 把人大干部培养、选拔、使用纳入党政干部队伍总体规划一体推进
 - 省委主要负责同志带头依法履职

● 省人大常委会党组自觉坚持党的全面领导

- 全年共组织理论学习中心组学习23次、交流7次，举办8期代表培训班
- 组织全省各级人大代表认真学习宣传党的二十届四中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记对江苏工作重要讲话指示精神，集中学习研讨习近平《论坚持和完善人民代表大会制度》
- 系统学习领会习近平总书记关于全面加强党的作风建设的论述和中央八项规定及其实施细则精神
- 统筹安排现代化产业体系建设、科技创新、绿色发展、民生保障等领域立法、监督议题，推动地方国家机关共同落实省委工作要求
- 省市县三级人大联动开展“强化法规制度供给、促进民营经济高质量发展”专题调研，征得8900多人提出的2.8万余条建议，完成对全省8件相关法规、决议决定集中清理，民营经济促进条例草案提交本次人代会审议

- 围绕省委中心工作开展上下联动十项重点工作，每季度召开省市人大常委会负责同志座谈会
- 在代表中开展“我为‘十四五’规划献良策”活动，对省级规划纲要提出意见建议2387条

以扛起经济大省挑大梁责任为使命，助力推动全省经济社会高质量发展

- **助力推动科技创新和产业创新融合**
 - 听取审议全省推进传统产业焕新专项监督情况报告
 - 制定保障和促进宜兴陶瓷高质量发展条例
 - 听取审议2024年度财政科技类专项资金使用绩效情况报告并开展专题询问
 - 重点督办“加强科技创新和产业创新深度融合、赋能新质生产力发展”代表建议
 - 听取审议科技创新能力建设专项监督情况报告
 - 修改促进科技成果转化条例

● 助力推进深层次改革和高水平开放

- 制定人力资源市场条例
- 听取审议深化人才发展体制机制改革专项监督情况报告
- 制定检验检测条例

- 听取审议推进文化和旅游深度融合专项监督情况报告
- 一揽子修改保护和促进台湾同胞投资、保护和促进香港澳门投资、对台经济文化交流合作促进等条例
- 听取审议全省法院涉外审判工作情况报告
- 重点督办“进一步推动我省涉外仲裁高质量发展”代表建议
- 听取审议推进文化和旅游深度融合专项监督情况报告
- 一揽子修改保护和促进台湾同胞投资、保护和促进香港澳门投资、对台经济文化交流合作促进等条例
- 听取审议全省法院涉外审判工作情况报告
- 重点督办“进一步推动我省涉外仲裁高质量发展”代表建议

- 听取抓住“一带一路”合作机遇促进外贸创新发展专项监督情况报告
- 协助全国人大做好第二次东盟国家议员研讨班来苏访问工作
- 主办江苏省人大与日韩地方议会圆桌会议
- 共接待31个国家和地区的21批团组215人次，组团出访8批48人次

● 助力落实国家重大发展战略

- 听取审议2024年度全省生态环境保护目标完成情况报告
- 围绕太湖流域城乡生活污水治理进行专项监督，形成5个方面18条对策建议
- 听取审议自然资源资产管理情况报告，促进相关部门加快完善自然资源资产管理制体系
- 制定生物多样性保护条例
- 与沪浙皖人大同步作出关于促进长三角科技创新协同发展的决定，修改促进长三角生态绿色一体化发展示范区高质量发展条例
- 听取审议促进各民族交往交流交融工作情况报告
- 开展农产品质量安全立法，条例提请本次人代会审议
- 修订征兵工作条例
- 听取全省金融工作情况报告

● 助力促进全体人民共同富裕

- 检查乡村振兴促进“一法三条例”实施情况
- 重点督办“多措并举增加我省农民收入”代表建议
- 听取审议农村改革创新专项监督情况报告
- 开展被撤并乡镇集镇建设发展情况专题调研
- 听取审议加强困难群体兜底性民生保障工作情况报告
- 检查基层卫生条例实施情况
- 听取审议2025年度民生实事项目实施情况和2026年度民生实事项目编制情况报告
- 修订妇女权益保障条例
- 开展道路交通安全“一法三条例”执法检查
- 听取审议全省监察机关整治群众身边不正之风和腐败问题专项工作报告
- 听取审议全省行政监察工作情况报告

以进一步全面深化改革为动力，不断激发人大工作生机活力

- **健全人大主导立法工作机制**
 - 推进民营经济促进、科技成果转化、农产品质量安全等重点领域立法
 - 在全国率先开展规模12345热线省级立法工作
 - 推进房屋使用安全管理立法，细化农民自建低层住宅使用安全管理的相关规定
 - 制定预防化解矛盾纠纷条例过程中，经过反复沟通协调，对国家机关、企事业单位、群团组织以及其他社会组织的职责加以明晰
 - 16部法规征求基层立法联系点意见，收到建议1088条
 - 邀请政协委员、民主党派、工商联、无党派人士对3部法规开展立法协商
 - 就12部法规草案公开征集民意，收到建议6万多条
 - 探索新制定法规发布宣传方式，在基层一线召开4部法规新闻发布会
 - 对4部条例开展立法后评估

● 完善精准有效监督工作机制

- 进一步深化专项监督人大主导工作机制
- 首次听取全口径政府债务管理情况报告
- 全面推行乡镇人大监督乡镇国有集体资产管理情况工作，统筹指导监督向村(组)延伸
- 探索人大监督与其他监督贯通协调，出台关于建立省委巡视机构和省人大机关协作机制的意见
- 省层面连续3年开展任命人员报告履职情况工作
- 支持各地推进任命人员监督全覆盖，探索选举人员监督工作，全省对3627名选举人员进行履职评议
- 推进履职报告工作规范化，健全调研、报告、审议、评议、整改、反馈的全链条监督机制

● 创新积极发挥代表主体作用工作机制

- 省人大代表各类观察点形成135份分析报告，提出178条建议，带动市县设立各类观察点2093个
- 深化拓展会期会间代表意见建议常态化处理反馈机制，省市县人大收到并认真办理会期会间代表建议4484件

- “一府一委两院”不断健全联系代表工作机制
- 省政府对省十四届人大三次会议以来交办的717件代表建议开展“回头看”

以全面实施新修改的代表法为重点，深化拓展“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动

- **代表报告履职工作情况全面推开**
 - 明确“职务代表带头、驻会代表先行、基层代表跟进”工作原则
 - 建立“报告—评议—反馈—整改—回头看”流程机制
 - 全省各级代表已有88.9%报告履职情况

● 代表联系人民群众进一步密切

- 去年各级代表就近进站家人站驻点近22万人次
- “数字人大”为代表线上联系群众提供技术支持，各级人大推动“代表码”进社区
- 五级人大代表依托“人大代表讲坛”开展宣讲超1万次

● 代表议案建议质量进一步提高

- 创新开展承办单位走访代表、代表走进承办单位的“双走”活动，代表全过程参与建议办理工作
- 重点督办9件省人大代表建议，全部建议办理完成率提高到90.4%

以开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育为契机，推进“四个机关”建设走深走实

- 广泛征求各级人大代表、人民群众意见建议，查摆出13个方面38项具体问题，制定70条整改措施，带动各级人大联动整改

● 常委会集体行权能力持续提升

- 主任会议成员走访全国人大代表和省人大代表143人、走访市县人大机关33个
- 常委会组成人员联系基层省人大代表200多名
- 邀请97名全国人大代表、省人大代表和102名市人大负责同志列席省人大常委会会议，收集意见建议249条
- 进一步提高常委会会议审议质量，组织实地考察，围绕议题举办专题讲座7场，全年常委会会议出席率达94.3%，分组审议重点发言611人次
- 精简会议文件简报，各类报告普遍“四分谈成绩、三分讲问题、三分提建议”

● 机关作风效能持续提升

- 制定进一步改进调研视察工作的补充规定，市县人大同步作出规范
- 常态化邀请全国和省人大代表参与立法调研、执法检查等工作
- 首次邀请19名公民旁听省人代会开闭幕会，全年邀请34名公民旁听3次省人大常委会会议
- 全省各级人大一体推进“数字人大”建设，实现文件电子化、办公自动化、服务线上化
- 制定落实巡视过紧日子要求的改进措施

● 全省人大整体合力持续提升

- 全面总结普遍赋予设区市地方立法权十周年成效经验
- 举办市县人大常委会新任负责同志履职培训班
- 稳步推进从人大代表中选配兼职乡镇人大副主席、人大街道工委副主任，兼职配备占比达62%
- 完成将全省乡镇(街道)党政办公室更名为党政和人办公室
- 深化开发区人大工作创新，强化人大监督刚性实效
- 连续34年牵头西南岗区群促工作



推动省委重大部署安排落地落实

- 拟听取审议27个专项工作报告及计划、预决算、审计报告，组织3次执法检查，开展13项专题调研
- 听取审议加快建概念验证中心和中试验证平台促进科技成果转化应用、战略性新兴产业集群发展情况报告
- 听取审议优化提升省“双创计划”、扩面升级省高层次人才培育计划等专项监督情况报告
- 听取审议推进国际合作园区建设、跨境电商发展、中欧班列建设专项监督情况报告
- 听取审议全省公安机关开展规范涉企执法专项行动专项监督情况报告
- 听取审议深化南北共建园区高质量发展、支持宿迁“四化”同步建成改革示范区建设、宜居宜业和美乡村建设情况报告
- 听取审议垃圾分类情况报告
- 开展湖泊保护条例执法检查、太湖流域农业面源污染治理专项监督
- 听取审议实施高层建筑消防隐患“一件事”全链条治理、实施建筑外墙保温材料安全“一件事”全链条治理专项监督情况报告

充分激发代表履职动能

- 深化拓展人大代表“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动
- 有序推动代表报告履职情况实现全覆盖
- 完善代表列席常委会会议、参加立法调研监督检查等机制
- 用好代表“家站点”、观察点等载体
- 密切“一府一委两院”同代表的联系
- 加强对代表议案建议办理跟踪督办
- 开展本届代表建议办理“回头看”，进一步提高代表建议办理率

深入学习贯彻党的二十届四中全会精神

- 学深悟透党的二十届四中全会精神，并同习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、习近平总书记关于江苏工作重要讲话指示精神贯通起来，与省委十四次全会精神结合起来，一体理解把握、一体推进落实
- 举办5期省人大代表及市人大常委会负责同志学习班
- 实现基层省人大代表新一轮学习培训全覆盖
- 依托人大代表讲坛、报告履职情况、走访联系群众等方式，组织人大代表深入基层宣讲全会精神

加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法

- 拟安排正式项目13件、预备项目16件
- 制定人工智能产业发展促进条例
- 制定南京江北新区条例
- 制定城市更新条例
- 制定耕地保护和质量提升条例
- 修改太湖风景名胜条例
- 集中修改昆山深化两岸产业合作试验区条例等法规
- 开展促进低空经济、促进新材料产业发展等重要立法调研
- 围绕深化长三角政务服务“一网通办”等开展协同立法

精心指导市乡人大换届选举

- 提出换届选举工作意见，审议通过相关决定
- 推动建立市县人大常委会与同级党委组织部沟通协调机制
- 加强对选举工作的业务培训和指导监督
- 严格依法规范选举程序，保障选民民主权利